

Дата поступления рукописи в редакцию: 22.07.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.08.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-7-69-73

ГАЛИЕВ Рустам Салимжанович,
начальник научно-исследовательского
и редакционно-издательского отдела
Барнаульского юридического института МВД России,
кандидат юридических наук, доцент,
e-mail: galievrs@buimvd.ru

ОГРАНИЧЕНИЯ, НАЛАГАЕМЫЕ НА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ, ПРИЗНАННЫХ ИНОСТРАННЫМ АГЕНТОМ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация. Статья посвящена анализу отдельных аспектов законодательства Российской Федерации, регулирующего ограничение прав физических лиц, признанных иностранными агентами. Проанализированы основные предпосылки развития правового регулирования контроля за лицами находящимися под иностранным влиянием. В статье отмечаются существующие недостатки законодательства в части статуса физических лиц, аффилированных с иностранным агентом, а также ограничений педагогической и просветительской деятельности иностранных агентов. На основе проведенного исследования сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, направленные на обеспечение суверенитета и безопасности Российской Федерации, сохранения традиционных российских духовно-нравственных ценностей и в целом достижения целей правового регулирования контроля за физическими лицами, находящимися под иностранным влиянием.

Ключевые слова: иностранный агент, ограничение прав, традиционные ценности, право на педагогическую деятельность, национальная безопасность.

GALIEV Rustam Salimzhanovich,
Head of the Research and Editorial and Publishing Department
of the Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law, Associate Professor

RESTRICTIONS IMPOSED ON INDIVIDUALS RECOGNIZED AS FOREIGN AGENTS: PROBLEMS AND PROSPECTS FOR IMPROVING LEGISLATION

Annotation. The article is devoted to the analysis of certain aspects of the legislation of the Russian Federation regulating restrictions on the rights of individuals recognized as foreign agents, the main prerequisites for the development of legislative regulation of control over individuals under foreign influence are established. The article notes the existing shortcomings of the legislation in terms of the status of individuals affiliated with a foreign agent, as well as restrictions on the pedagogical and educational activities of foreign agents. Based on the conducted research, proposals are formulated to improve the legislation aimed at ensuring the sovereignty and security of the Russian Federation, preserving traditional Russian spiritual and moral values and, in general, achieving the goals of legal regulation of control over individuals under foreign influence.

Key words: foreign agent, restriction of rights, traditional values, right to pedagogical activity, national security.

В эпоху стремительного развития информационных технологий государство сталкивается с необходимостью осуществления превентивного надзора за распространением деструктивной информации. Россий-

ская Федерация, испытывающая давление со стороны западных стран, становится уязвимой перед распространением ложных сведений, материалов, направленных на пропаганду запрещенных идеологий и навязывание чуждых национальным

традициям культурных установок. Подобная информационная экспансия представляет угрозу моральным устоям общества, здоровью граждан, их правам и интересам, а также подрывает основы государственного устройства и национальной безопасности.

Для защиты конституционных принципов и традиционных духовных ценностей российского общества, обеспечения безопасности индивида, социума и государства в целом, с 2012 года в России формируется правовая база, регламентирующая надзор за субъектами, действующими в интересах иностранных государств. Первоначально данное регулирование распространялось исключительно на некоммерческие структуры, получавшие зарубежное финансирование и вовлеченные в политические процессы. Появление законодательства об иностранном влиянии обусловлено усилением попыток проникновения западной идеологии в социокультурную сферу российского государства.

С середины 1990-х годов зарубежно финансируемые некоммерческие организации под прикрытием благопристойной деятельности занимались демонстрацией западной системы ценностей, возвеличивая ее как образцовую модель. Применяя не откровенно враждебные методы, а тонкие формы идеализации, эти структуры, прикрываясь конституционным правом на идеологическое разнообразие, стремились выработать у населения чувство национальной неполноценности и восхищения навязываемыми ориентирами, подрывая устоявшиеся основы и мировосприятие российских граждан. Участвовавшие попытки организации общественно-политических выступлений, направленных против конституционных основ государства, включая массовые нарушения общественного порядка, например 6 мая 2012 года на Болотной площади в столице, окончательно определили необходимость введения ограничений и контроля над зарубежно финансируемыми НКО, участвующими в политической активности.

Антироссийская позиция западных стран по поводу воссоединения Крыма с Россией в марте 2014 года включала не только односторонние экономические санкции, но и продолжение гибридного противостояния, где воздействие на духовные ценности и культуру, включая политическую, оставалось ключевым инструментом. Начало специальной военной операции на Украине и реакция Запада на решительные шаги Российской Федерации по защите национальных интересов, окончательно подтвердили, что попытки враждебного воздействия направлены исключительно на внутреннее ослабление российского

государства. Функция инструмента идеологического противостояния постепенно переходила от НКО к частным лицам, активно распространяющим недостоверные сведения политического характера через сетевые платформы и СМИ, что потребовало модернизации законодательства в сфере контроля за зарубежно финансируемыми лицами, вовлеченными в политическую деятельность.

После принятия Федерального закона от 14 июля 2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» (далее – ФЗ № 255-ФЗ)[1], в соответствующий реестр начали включать физических лиц. Рассматриваемый нормативный акт устанавливает, что статус иностранного агента может быть присвоен любому физическому лицу вне зависимости от его гражданства. Ключевыми критериями для этого являются:

1. Получение иностранной поддержки (в любой форме) или нахождение под внешним влиянием;
2. Одновременное осуществление одного из следующих видов деятельности:
 - участие в политической деятельности на территории РФ;
 - систематический сбор сведений в области обороны и военно-технического развития страны;
 - создание или распространение информационных материалов, имеющих общественный резонанс.

Примечательно, что законодатель не ограничивается формальными признаками, а учитывает фактическое содержание деятельности лица, что позволяет более гибко применять данные нормы на практике.

Иностранное влияние охватывает не только прямое финансирование лица из-за рубежа, но и поддержку через предоставление имущества, а также оказание организационно-методической, научно-технической и иной помощи.

На 1 мая 2025 года в Реестре иностранных агентов Минюста РФ числится 477 действующих записей о физических лицах [2].

Рассматриваемый федеральный закон в статье 11 определяет ограничения, связанные со статусом иностранного агента. К ним относятся запреты на занятие должностей в органах публичной власти (что включает ограничение активного избирательного права), участие в работе комиссий, комитетов, консультативных, совещательных, экспертных и других органов при органах публичной власти, в органах общественного контроля; исключение возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных

актов и их проектов, государственной или общественной экологической экспертизы; запрет участия в избирательных кампаниях и поддержки политических партий; невозможность организации публичных мероприятий; отказ в допуске к государственной тайне; запрет участия в государственных и муниципальных закупках; исключение государственной поддержки творческой деятельности; запреты на применение упрощенных налоговых систем и упрощенного бухгалтерского учета; ограничения деятельности в сфере критической информационной инфраструктуры. Отдельная группа запретов направлена на защиту несовершеннолетних от деструктивного воздействия, включая запрет просветительской деятельности в отношении несовершеннолетних и педагогической деятельности в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, запрет производства информационной продукции для несовершеннолетних, исключение участия в профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Кроме того, Федеральным законом от 21.04.2025 № 100-ФЗ [3] (действует с 1 сентября 2025 года) из части 9 статьи 11 ФЗ № 255-ФЗ, ограничивающей право иностранного агента на просветительскую деятельность в отношении несовершеннолетних и педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях, удалены слова «в отношении несовершеннолетних». Соответствующие изменения внесены в связанные нормы Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Далее – ФЗ № 273-ФЗ) [4]. Таким образом, законодатель установил еще более строгие ограничения просветительской деятельности для лиц со статусом иностранного агента.

Совокупность запретов, закрепленных в законе, наглядно демонстрирует установление всеобъемлющего контроля за деятельностью, непосредственно связанной с обеспечением различных направлений национальной безопасности государства. Анализ установленных ограничений позволяет заключить, что объектом защиты федерального закона выступают национальные интересы Российской Федерации, которые хотя и не указаны в законе напрямую, но раскрываются в политико-доктринальных документах (Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации») [5], включающих: поддержание общественного согласия, укрепление правопорядка, защиту конституционного строя, суверенитета, укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей и прочие аспекты.

Нормативные акты, регулирующие деятельность иностранных агентов, неоднократно становились объектом изучения Конституционного Суда. Ключевым судебным актом, на который впоследствии многократно опирался Конституционный Суд при вынесении определений об отклонении жалоб, стало Постановление Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 № 10-П [6]. Хотя детальное исследование данного Постановления Конституционного Суда выходит за рамки настоящего рассмотрения (учитывая его широкое освещение в научной литературе [7,8]), важно подчеркнуть его ключевую идею. Суд в очередной раз подтвердил устоявшийся подход к регулированию гражданских прав, которые, будучи относительными, могут подвергаться законодательным ограничениям.

Подобные меры направлены на реализацию конституционно значимых целей и требуют баланса между частными интересами граждан и публичными интересами общества.

Не вызывает никаких вопросов деструктивный характер воздействия деятельности лиц со статусом иностранного агента и обоснованность ограничения их прав в целях, определенных Конституцией и Постановлением Конституционного Суда РФ. Вместе с тем представляется, что несмотря на эволюцию законодательства в рассматриваемой области, анализируемый федеральный закон содержит определенные пробелы.

Прежде всего следует обратить внимание на правовое положение физических лиц, связанных с иностранными агентами. Согласно ст. 6 ФЗ № 255-ФЗ, к таковым относится физическое лицо, состоящее (состоявшее) в органах юридического лица – иностранного агента и (или) выступающее (выступавшее) его учредителем, членом, участником, руководителем либо сотрудником; входящее (входившее) в органы незарегистрированного общественного объединения, иного объединения лиц, зарубежной структуры без образования юридического лица – иностранных агентов и (или) являющееся (являвшееся) их учредителем, членом, участником, руководителем; реализующее (реализовавшее) политическую деятельность и получающее (получавшее) финансовые средства и (или) иное имущество от иностранных агентов, включая посредников, для осуществления политической деятельности.

Минюст России ведет отдельный реестр физических лиц, связанных с иностранными агентами, однако на данную категорию не распространяются требования и ограничения, установленные для иностранных агентов, что, по нашему убеждению, не соответствует задачам повышения результативности регулирования института иностранных агентов с учетом современных угроз

безопасности и суверенитету РФ. Считаем, что признаки связанного физического лица в целом свидетельствуют об их прямом участии в деятельности, относящейся к функционированию иностранного агента.

Несмотря на принятые в 2025 году изменения в ФЗ № 255-ФЗ, сохраняется их частичное несоответствие ключевым принципам образовательной политики России. В частности, положения обновленного законодательства не в полной мере согласуются с ценностными ориентирами, закрепленными в ФЗ № 273-ФЗ.

Так, базовые принципы российской образовательной системы — включая гуманизм, опору на традиционные духовно-нравственные ценности, воспитание гражданственности и патриотизма — требуют более четкого отражения в механизмах контроля над иностранным влиянием. Закон «Об образовании» акцентирует важность формирования у обучающихся уважения к закону, экологической ответственности и рационального отношения к природным ресурсам, что пока не нашло системного воплощения в обновленных нормах 2022 года.

Считаем, что допустимость осуществления педагогической и (или) просветительской деятельности в частных образовательных учреждениях формирует условия для деструктивной активности иностранных агентов. В этой связи ограничение педагогической и (или) просветительской деятельности иностранных агентов должно иметь безусловный характер.

В целом в России функционирует свыше трехсот частных образовательных учреждений высшего образования, в которых получает образование около 450 тыс. студентов [9]. Необходимо учитывать, что помимо вузов существуют также общеобразовательные и иные профессиональные частные образовательные учреждения. Например, по информации, предоставленной Минобрнауки России в 2023 году, исключительно в Московском финансово-промышленном университете «Синергия» по программам бакалавриата, специалитета и магистратуры обучалось свыше 43 тыс. студентов, преподавать которым теоретически могут и лица, получившие статус иностранного агента, следовательно, воздействовать на формирование ценностных установок, нравственных ориентиров, определяющих мировоззрение обучающихся [10].

На основе изложенного предлагается внести коррективы в ФЗ № 255-ФЗ в части приравнивания правового статуса иностранного агента и физического лица, связанного с иностранным агентом, путем распространения на связанных лиц аналогичных иностранным агентам ограничений. При этом для предоставления физическим

лицам возможности утратить связанность предлагается установление определенной «амнистии связанных лиц», предусматривающей двухлетнюю отсрочку введения в действие предлагаемых законодательных изменений.

Что касается ограничения педагогической и просветительской деятельности иностранных агентов в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, предлагается внести изменения в ФЗ № 255-ФЗ и соответствующие нормы ФЗ № 273-ФЗ, исключив формулировку «государственных и муниципальных», тем самым установив безусловный запрет на педагогическую и (или) просветительскую деятельность иностранного агента во всех типах образовательных учреждений.

С учетом формирующейся геополитической обстановки защита интересов и суверенитета РФ, традиционных российских духовно-нравственных ценностей, прав и свобод человека представляет собой одно из приоритетных направлений внутренней политики государства. Предлагаемые законодательные изменения, касающиеся ограничений, накладываемых на физических лиц, получивших статус иностранного агента, по нашему мнению, будут содействовать достижению целей правового регулирования надзора за деятельностью лиц, находящихся под зарубежным влиянием.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 14.07.2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» // СПС КонсультантПлюс.

[2] Реестр иностранных агентов Министерства юстиции Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (дата обращения 29.04.2025).

[3] Федеральный закон от 21.04.2025 № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статьи 9 и 11 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» // СПС КонсультантПлюс.

[4] Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

[5] Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

[6] Постановление Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О неком-

мерческих организациях», части шестой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда «Костромской центр поддержки общественных инициатив», граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкечева» // СПС КонсультантПлюс.

[7] Петрова-Ядреева Я.А., Назарова Н.Н.. Статус иностранного агента в Российской Федерации: проблемы трансформации // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 5 (221), С. 148–150.

[8] Долгиев М.М., Долгиева М.М. Физическое лицо – иностранный агент: правовое регулирование // Lex russica. – 2023. – Т. 76. – № 8. – С. 67–76.

[9] Информационно-аналитические материалы по результатам проведения мониторинга деятельности образовательных организаций высшего образования, 2024 год [Электронный ресурс] URL: <https://monitoring.miccedu.ru/?m=vpo> (дата обращения 29.04.2025).

[10] Российская газета, Проекты России [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2023/12/07/v-trojku-liderov-rossijskih-vuzov-po-kolichestvu-studentov-voshli-mfpu-sinergii-mgu-i-urfu.html> (дата обращения 29.04.2025).

Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 14.07.2022 goda № 255-FZ «O kontrole za deyatel'nost'yu licz, naxodyashhixsya pod inostranny'm vliyaniem» // SPS Konsul'tantPlyus.

[2] Reestr inostranny'x agentov Ministerstva yusticii Rossijskoj Federacii [E'lektronnyj resurs] URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/> (data obrashheniya 29.04.2025).

[3] Federal'nyj zakon ot 21.04.2025 № 100-FZ «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii i stat'i 9 i 11 Feder-

al'nogo zakona O kontrole za deyatel'nost'yu licz, naxodyashhixsya pod inostranny'm vliyaniem» // SPS Konsul'tantPlyus.

[4] Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[5] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 02.07.2021 № 400 «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[6] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 08.04.2014 № 10-P «Po delu o provere konstitucionnosti polozhenij punkta 6 stat'i 2 i punkta 7 stat'i 32 Federal'nogo zakona O nekommercheskix organizacijax, chasti shestoju stat'i 29 Federal'nogo zakona Ob obshhestvenny'x ob'edinenijax i chasti 1 stat'i 19.34 Kodeksa Rossijskoj Federacii ob administrativny'x pravonarushenijax v svyazi s zhalobami Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii, fonda Kostromskoj centr podderzhki obshhestvenny'x iniciativ, grazhdan L.G. Kuz'minoj, S.M. Smirenskogo i V.P. Yukecheva» // SPS Konsul'tantPlyus.

[7] Petrova-Yadreeva Ya.A., Nazarova N.N.. Status inostrannogo agenta v Rossijskoj Federacii: problemy transformacii // Pravo i gosudarstvo: teorija i praktika. – 2023. – № 5 (221), S. 148–150.

[8] Dolgiev M.M., Dolgieva M.M. Fizicheskoe liczo – inostrannyj agent: pravovoe regulirovanie // Lex russica. – 2023. – Т. 76. – № 8. – С. 67–76.

[9] Informacionno-analiticheskie materialy po rezul'tatam provedeniya monitoringa deyatel'nosti obrazovatel'ny'x organizacij vy'sshego obrazovaniya, 2024 god [E'lektronnyj resurs] URL: <https://monitoring.miccedu.ru/?m=vpo> (data obrashheniya 29.04.2025).

[10] Rossijskaya gazeta, Proekty Rossii [E'lektronnyj resurs] URL: <https://rg.ru/2023/12/07/v-trojku-liderov-rossijskih-vuzov-po-kolichestvu-studentov-voshli-mfpu-sinergii-mgu-i-urfu.html> (data obrashheniya 29.04.2025).

