

Дата поступления рукописи в редакцию: 14.11.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 14.12.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-11-75-80

ВИШНЕВСКИЙ Дмитрий Дмитриевич,
Аспирант 3 года обучения
Юридического факультета,
Академия труда и социальных отношений,
Аспирант,
e-mail: vishnevskiidm@mail.ru

ОГРАНИЧЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОГО ДАВЛЕНИЯ

Аннотация. Настоящее исследование посвящено анализу правовых барьеров, которые устанавливаются для граждан Российской Федерации в сфере предпринимательства в период действия санкций. В фокусе внимания находятся не только запретительные нормы, но и комплекс законодательных инициатив, которые реализуются государством для стимулирования и защиты национального бизнеса в сложившейся непростой внешнеэкономической обстановке. В статье акцентируется внимание на механизмах, которые призваны нивелировать влияние санкций и создать условия для устойчивого развития и адаптации предпринимательства к новым реалиям. В работе последовательно раскрывается, как видоизменяется правовое поле, реагируя на вызовы, и каким образом происходит поиск баланса между необходимым контролем и созданием стимулов для экономической активности. Подробно разбираются ключевые направления государственной поддержки, позволяющие отечественным компаниям не только сохранять свои позиции, но и находить новые точки роста в условиях оказанного давления.

Ключевые слова: Предпринимательская деятельность, предпринимательство, экономические санкции, прокурорский надзор, ограничение прав граждан.

VISHNEVSKY Dmitry Dmitrievich,
PhD student 3 years of study at the Faculty of Law,
Academy of Labor and Social Relations,
PhD student

RESTRICTION OF CITIZENS' RIGHTS IN ENTREPRENEURIAL AND OTHER ECONOMIC ACTIVITIES UNDER THE PRESSURE OF SANCTIONS

Annotation. This paper analyzes the legal barriers imposed on Russian citizens engaged in entrepreneurship during the sanctions period. It focuses not only on prohibitive regulations but also on a range of legislative initiatives implemented by the state to stimulate and protect domestic businesses in the current challenging foreign economic environment. The article emphasizes mechanisms designed to mitigate the impact of sanctions and create conditions for sustainable development and the adaptation of entrepreneurship to new realities. The paper consistently explores how the legal framework is evolving in response to these challenges and how a balance is being found between necessary oversight and the creation of incentives for economic activity. It examines in detail the key areas of state support that enable domestic companies not only to maintain their positions but also to find new growth opportunities amidst the pressures.

Key words: Entrepreneurial activity, entrepreneurship, economic sanctions, prosecutorial supervision, restrictions on citizens' rights.

На протяжении последних десяти лет на Россию оказывается масштабное экономическое и политическое давление

через введение многосторонних санкций. Инициаторами этих ограничений выступили Соединенные Штаты, государства Европейского союза, а

также некоторые другие страны, поддержавшие эту линию. Ключевой задачей подобных мер можно считать попытку оказать влияние на независимую внешнюю политику РФ, ослабить ее позиции в деле формирования многополярной международной системы и одновременно укрепить доминирующую экономическую модель неокOLONIALного типа, которую продвигает западный блок.

Ответные действия российских властей оказались результативными. Адаптация к новым условиям велась по нескольким направлениям: проводилась глубокая перестройка национального хозяйства, находились новые рынки сбыта и поставок, а также задействовались внутренние резервы и технологии, которые ранее не использовались в полной мере. Тем не менее, было бы неверным заявлять, что ограничительные меры совершенно не повлияли на экономику. Их негативный эффект, включая как немедленные, так и отсроченные последствия, в наибольшей степени ощутил на себе бизнес, оказавшийся в уязвимом положении.

Как верно указывает Д.В. Манушин, под целом санкций оказались именно те сектора, которые имеют стратегическое значение: оборонная промышленность, финансовый сектор, авиация, энергетика и смежные области [11]. При этом интересно, что в отличие от России, в отношении Белоруссии не применялись такие меры, как установление потолка цен на нефть и газ. В сложившихся обстоятельствах именно правовое регулирование коммерческой деятельности становится ключевым инструментом обеспечения ее стабильности.

Первый шаг в формировании системного противодействия был сделан главой государства еще в 2014 году с подписанием Указа от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [5]. Этим документом вводился запрет на ввоз в страну сельхозпродукции и сырья из государств, присоединившихся к санкциям. Регулярно продлеваемый, этот указ не только выполнил защитную функцию, но и дал мощный импульс для развития аграрного сектора, превратив его из проблемного в динамично растущий и привлекательный для инвестиций.

Дальнейшие меры были закреплены в Плате первоочередных мероприятий, утвержденном Распоряжением Правительства № 98-р в 2015 году [10]. Среди приоритетов были выделены: всесторонняя поддержка импортозамещения и наращивание несырьевого экспорта, помощь малому и среднему бизнесу через снижение фискальной и административной нагрузки, а

также обеспечение ликвидности и доступности инвестиционных ресурсов для ключевых отраслей, в том числе через механизм гособоронзаказа.

Меры государственной поддержки российского бизнеса, направленные на сохранение высокой деловой активности, не ограничились ранее принятыми решениями. В последующий период был реализован целый комплекс новых законодательных инициатив, призванных усилить позиции отечественных компаний. В их числе – Федеральный закон № 127-ФЗ от 04.06.2018 [1], а также Указы Президента РФ № 391 от 29.07.2015 [6] и № 592 от 22.10.2018 [7], Постановление Правительства РФ № 1300 от 01.11.2018 [8] и другие нормативные акты.

Особую роль сыграл Федеральный закон № 127-ФЗ, наделивший высшие органы власти правом вводить ограничения на экспортно-импортные операции с широким спектром товаров и сырья в отношении недружественных стран. Эта мера позволила сформировать благоприятную среду для российских производителей, которые получили возможность не только найти новых покупателей, но и значительно диверсифицировать производство, улучшить качество выпускаемых изделий и, как следствие, увеличить рентабельность.

Дополнительный импульс развитию предпринимательства на шестилетнюю перспективу был задан в Послании Президента РФ Федеральному Собранию 29.02.2024 [14]. Среди ключевых задач правового регулирования в этой сфере были выделены: формирование привлекательного инвестиционного климата и гарантированная защита прав инвесторов; обеспечение неприкосновенности собственности, что исключает возможность ее ограничения по политическим мотивам; а также защита законных интересов бизнеса при активном участии правоохранительных и государственных структур.

Параллельно с защитными мерами был скорректирован подход к зарубежным компаниям, находящимся под юрисдикцией недружественных государств и работающим с госзаказом. Формирование перечня таких работ и услуг также отнесено к компетенции Правительства. Кроме того, физические и юридические лица из соответствующих стран более не могут участвовать в приватизации объектов федеральной собственности, что оценивается как еще одна мера защиты национальных экономических интересов.

Таким образом, совокупность рассмотренных законодательных новаций формирует уникальные предпосылки для динамичного развития российского предпринимательства. Доминирую-

щие позиции местных производителей на внутреннем рынке можно считать обеспеченными как минимум на среднесрочную перспективу.

Важным преимуществом Федерального закона №127-ФЗ является закрепление в нем гибкого механизма ограничительных мер. Данный правовой инструментарий может использоваться органами государственной власти не только для нейтрализации внешних ограничений, но и в качестве действенного средства стимулирования отечественного производства, гарантируя ему приоритетные позиции на внутреннем рынке.

На текущий момент в российской правовой системе сформирован комплекс инструментов, позволяющих смягчить последствия международных ограничений. К числу таких механизмов относятся: специальные ограничения правомочий собственников, имеющих иностранную юрисдикцию государств недружественного характера; применение специальных ответных мер, регламентированных гражданским законодательством [3]; а также расширение возможностей для ведения коммерческой деятельности в формате индивидуального предпринимательства с соответствующими налоговыми преференциями [4].

Таким образом, современная российская модель противодействия санкциям базируется преимущественно на нормах публично-правового регулирования, что соответствует стратегическим интересам общества в целом. Сложившаяся международная обстановка и политика западных стран объективно способствовали активизации процессов развития национального бизнеса. Ответ на внешние вызовы требует консолидированных усилий государственных институтов и существенных капиталовложений в развитие внутреннего рынка.

В этих условиях особую актуальность приобретают меры по усилению правовых гарантий для бизнеса, созданию устойчивой инвестиционной среды, последовательной реализации политики импортозамещения и оптимизации контрольно-надзорной деятельности. Особую роль в обеспечении правового поля играет прокурорский надзор за соблюдением законодательства в сфере предпринимательства. Широта охвата экономических отношений обуславливает необходимость системного мониторинга, межведомственного взаимодействия и сотрудничества с профильными общественными институтами.

Анализ статистических данных показывает сохраняющиеся проблемы в сфере соблюдения законности, что подтверждает важность постоянного надзорного сопровождения государственных антикризисных программ. Обеспечение правовой

поддержки участников рынка в условиях санкционного давления представляется объективной необходимостью для устойчивого развития экономики.

Актуальность рассматриваемой проблематики вызвана существенной трансформацией правового поля в России, которая происходит под влиянием сложной внешнеполитической и экономической конъюнктуры. В этих условиях особую значимость приобретает организация эффективного контроля за соблюдением законных интересов коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей.

Следует отметить, что начиная со второй половины прошлого столетия в мировом сообществе получила распространение практика применения экономических ограничений в качестве инструмента политического влияния. В настоящее время этот феномен приобрел особую значимость в международных отношениях.

Правовую позицию Российской Федерации относительно вводимых в одностороннем порядке ограничительных мер выразил в том числе Конституционный Суд РФ, указавший, что такие санкции вводятся с нарушением международно-правовых процедур и противоречат международным соглашениям, участником которых является Россия [12].

Адекватной реакцией на применение санкционных механизмов стало формирование в национальном законодательстве специального правового института противодействия ограничительным мерам. В числе основных задач данного института можно выделить: реализацию ответных мер в отношении государств, иницирующих санкции; обеспечение защиты внутреннего рынка и поддержку национальных производителей; последовательное сокращение зависимости от стран, применяющих ограничения, в стратегически важных секторах экономики.

Еще до 2022 года Российская Федерация начала адаптировать правовое регулирование к условиям экономического давления. В качестве примера можно привести изменения в Арбитражный процессуальный кодекс, внесенные в июне 2020 года, которые установили специальную подсудность споров с участием лиц, подвергшихся ограничительным мерам, а также ввели механизм судебных запретов на рассмотрение дел в иностранных юрисдикциях [2].

Однако наиболее масштабная работа по модернизации законодательства была осуществлена в 2022 году. Принятый 8 марта 2022 года Федеральный закон № 46-ФЗ инициировал кардинальное обновление правовых механизмов, обе-

спечаивающих стабильность экономики в условиях внешнего давления [15]. Данный нормативный акт предусмотрел упрощение разрешительных процедур, установил особый порядок осуществления государственных закупок, а также скорректировал регулирование страховой деятельности. В дальнейшем правовая база продолжала развиваться за счет принятия дополнительных законодательных инициатив, направленных на повышение устойчивости национальной экономики к санкционным вызовам.

В марте 2022 года Генеральной прокуратурой Российской Федерации была инициирована системная работа по правовому обеспечению мер поддержки экономики и социальной сферы [13]. В рамках этого направления перед прокурорами поставлена задача осуществления комплексного надзора за соблюдением законных интересов предпринимателей. Особое внимание уделяется анализу правомерности пересмотра условий кредитных договоров, предоставления льготных периодов по их погашению, а также иных форм поддержки.

С помощью инструментов прокурорского реагирования обеспечиваются нормальные условия для ведения бизнеса, продолжения реализации инвестиционных программ и соблюдения установленного порядка при оказании государственных и муниципальных услуг, включая лицензирование и разрешительную деятельность.

Важным аспектом является контроль за соблюдением моратория на проведение плановых проверок, введенного в соответствии с Федеральным законом №46-ФЗ. Статистические данные за 2022 год демонстрируют эффективность этих мер: нарушения моратория пресекались в большинстве регионов, а более двух третей заявок контролирующих органов на проведение проверочных мероприятий были отклонены прокуратурой [9]. Это позволило создать дополнительный барьер от избыточного административного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов.

Учитывая скрытый характер многих нарушений в предпринимательской сфере, эффективность надзорной деятельности напрямую зависит от качества мониторинга правоприменительной практики и координации взаимодействия между государственными органами, правоохранительными структурами и общественными организациями, представляющими интересы бизнеса.

При формировании приоритетов надзорной работы целесообразно руководствоваться данными индекса административного давления, который ежегодно рассчитывается Уполномоченным

по защите прав предпринимателей и служит инструментом для оценки эффективности контрольно-надзорной деятельности на федеральном и региональном уровнях [16].

Значительный информационный потенциал содержит анализ обращений предпринимателей в органы прокуратуры. В ходе личных приемов представителей бизнеса наиболее частыми проблемами называются чрезмерное административное давление, необоснованные отказы в предоставлении поддержки, проведение проверок с нарушением установленного порядка и неисполнение обязательств по государственным контрактам.

Таким образом, создание эффективного механизма противодействия незаконным ограничениям предпринимательской деятельности в условиях внешнего экономического давления представляет собой важный фактор обеспечения устойчивого развития национальной экономики.

Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 04.06.2018 № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств» // Собрание законодательства РФ. 2018. №24. Ст. 3394
- [2] Федеральный закон от 08 июня 2020 г. № 171-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 24. Ст. 3745.
- [3] Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ (часть вторая) // Собрание законодательства РФ. 1996. №5.
- [4] Налоговый кодекс Российской Федерации: Кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146 - ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 1113.
- [5] Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 32. Ст. 4470.
- [6] Указ Президента РФ от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 31. Ст. 4669.
- [7] Указ Президента РФ от 22.10.2018 № 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 44. Ст. 6706.

[8] Постановление Правительства РФ от 01.11.2018 № 1300 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 22 октября 2018 г. № 592» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6952.

[9] Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля : постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 № 336 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 11. Ст. 1715.

[10] Распоряжение Правительства РФ от 27.01.2015 № 98-р «Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году» // СПС Гарант URL: КонсультантПлюс https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174635/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2

[11] Манушин Д.В. Антисанкционная и санкционная экономическая политика России 2022-2025. Часть 1: «Анализ и прогноз управления антироссийскими санкциями» // Russian Journal of Economics and Law. 2023. Т. 17. № 4. С. 783

[12] Постановление Конституционного Суда РФ от 13 февраля 2018 г. № 8-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 9. Ст. 1435.

[13] Об усилении прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав граждан в связи с принимаемыми в Российской Федерации мерами по поддержке экономики и социальной сферы, а также в связи с введением отдельных ограничений на осуществление финансово-хозяйственной и иной деятельности : указание Генерального прокурора Российской Федерации от 11 марта 2022 г. № 140/20 // Законность. 2022. № 5.

[14] Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. // СПС Гарант URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408525335/>

[15] О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : пояснительная записка к законопроекту № 80712-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/80712-8>

[16] Доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - 2022. URL: http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2022.html

References:

[1] Federal Law of 04.06.2018 No. 127-FZ "On Measures of Influence (Counteraction) on Unfriendly

Actions of the United States of America and Other Foreign States" //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2018. №24. Art. 3394

[2] Federal Law No. 171-FZ dated June 08, 2020//Collection of Legislation of the Russian Federation. 2020. № 24. Art. 3745.

[3] Civil Code of the Russian Federation of 26.01.1996 No. 14-FZ (Part Two) //Collection of Legislation of the Russian Federation. 1996. №5.

[4] Tax Code of the Russian Federation: Code of the Russian Federation No. 146-FZ dated 31.07.1998 //Collection of Legislation of the Russian Federation. 1998. № 31. Art. 1113.

[5] Decree of the President of the Russian Federation of 06.08.2014 No. 560 "On the application of certain special economic measures to ensure the security of the Russian Federation" //Collection of legislation of the Russian Federation. 2014. № 32. Art. 4470.

[6] Decree of the President of the Russian Federation of 29.07.2015 No. 391 "On Certain Special Economic Measures Used to Ensure the Security of the Russian Federation" //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2015. № 31. Art. 4669.

[7] Decree of the President of the Russian Federation of 22.10.2018 No. 592 "On the application of special economic measures in connection with the unfriendly actions of Ukraine against citizens and legal entities of the Russian Federation" //Collection of legislation of the Russian Federation. 2018. № 44. Art. 6706.

[8] Decree of the Government of the Russian Federation of 01.11.2018 No. 1300 "On measures to implement the Decree of the President of the Russian Federation of October 22, 2018 No. 592" //Collection of legislation of the Russian Federation. 2018. № 45. Art. 6952.

[9] On the peculiarities of the organization and implementation of state control (supervision), municipal control: Decree of the Government of the Russian Federation of March 10, 2022 No. 336//Collection of legislation of the Russian Federation. 2022. № 11. Art. 1715.

[10] Order of the Government of the Russian Federation of 27.01.2015 No. 98-r "On Approval of the Plan of Priority Measures to Ensure Sustainable Economic Development and Social Stability in 2015" //SPS Guarantor URL: Consultant Plus https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_174635/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2

[11] Manushin D.V. Anti-sanction and sanction economic policy of Russia 2022-2025. Part 1: "Analysis and forecast of anti-Russian sanctions management" //Russian Journal of Economics and Law. 2023. VOL. 17. № 4. S. 783

[12] Resolution of the Constitutional Court of the Russian Federation of February 13, 2018 No. 8-P//Collection of legislation of the Russian Federation. 2018. № 9. Art. 1435.

[13] On strengthening prosecutorial supervision over the implementation of laws, observance of citizens' rights in connection with measures taken in the Russian Federation to support the economy and social sphere, as well as in connection with the introduction of certain restrictions on the implementation of financial, economic and other activities: Directive of the Prosecutor General of the Russian Federation of March 11, 2022 No. 140/20//Legality. 2022. № 5.

[14] Message of the President of the Russian Federation V.V. Putin to the Federal Assembly of the Russian Federation dated February 29, 2024//ATP Guarantor URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/408525335/>

[15] On amendments to certain legislative acts of the Russian Federation: explanatory note to draft law No. 80712-8. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/80712-8>

[16] Report of the Presidential Commissioner for the Protection of the Rights of Entrepreneurs - 2022. URL: http://doklad.ombudsmanbiz.ru/doklad_2022.html





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.