

Дата поступления рукописи в редакцию: 19.11.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-11-115-119

Дата принятия рукописи в печать: 14.12.2025 г.

АЛИЕВ Руслан Илхамович,
Новосибирский государственный университет,
старший преподаватель кафедры правового обеспечения
рыночной экономики Экономического факультета,
e-mail: aliev.ruslan97@yandex.ru

ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС: ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ ЗНАЧЕНИЕ

Аннотация. В рамках представленной работы исследовано понятие оборонно-промышленного комплекса с позиции теории инвестиционного права, действующего инвестиционного законодательства и специальных нормативных предписаний, касающихся рассматриваемой сферы. В отечественной юридической науке имеются противоположные друг другу точки зрения относительно определения оборонно-промышленного комплекса. Одни авторы сводят его исключительно к выполнению государственного оборонного заказа, что не является корректной формулировкой, так как государственный оборонный заказ является составной частью оборонно-промышленного комплекса, а не всей его составляющей. Другие исследователи, наоборот, трактуют оборонно-промышленный комплекс слишком широко, включая в него Минобороны России и его учреждения, войсковые части и т. д. В статье сформулирован вывод, согласно которому оборонно-промышленному комплексу свойственны специальные отличительные (квалифицирующие) признаки как объекта частноправового регулирования.

Ключевые слова: оборонно-промышленный комплекс, организация, имущество, хозяйственная деятельность, реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, инвестиционная деятельность, инвестиции.

ALIEV R.I.,
Novosibirsk State University,
Senior lecturer of the Department of Legal Support
of Market Economics, Faculty of Economics;
Russian Federation, Novosibirsk

THE MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX: CONCEPT AND LEGAL IMPLICATIONS

Annotation. Within the framework of the presented work, the concept of the military-industrial complex is studied from the perspective of the theory of investment law, current investment legislation and special regulatory requirements related to this area. In the doctrine of Russian jurisprudence, there are opposing points of view regarding the definition of the military-industrial complex. Some authors reduce it exclusively to the fulfillment of the state defense order, which is not a correct formulation, since the state defense order is an integral part of the military-industrial complex, and not its entire component. Other researchers, on the contrary, interpret the military-industrial complex too broadly, including the Russian Ministry of Defense and its institutions, military units, etc. The article concludes that the military-industrial complex has special distinctive (qualifying) features in certain aspects of its private law regulation.

Key words: military-industrial complex, organization, property, economic activity, register of organizations of the military-industrial complex, investment activity, investment.

Оборонно-промышленный комплекс является многоотраслевой категорией, включающей в себя, в том числе: финансово-экономическую и научно-техническую составляющие; национальную экономику Российской Федерации как публично-правового

образования; социум (аспекты занятости в производстве; наличие квалифицированного кадрового потенциала и т. д.); военную организацию Российской Федерации; глобальную геополитическую ситуацию. Как верно отмечают некоторые исследователи, особое место оборонно-промышленного комплекса в экономике Российской Федерации обусловлено «необходимостью обеспечения защиты от посягательств иностранных государств, колоссальными размерами территории, ролью Российской Федерации на мировой политической арене (в глобальном аспекте как субъекта международных наднациональных правоотношений)» [2].

Состоявшийся в поздний период советской истории переход отечественной экономики на рыночный путь развития, сопровождаемый приватизацией и созданием хозяйственных обществ как юридических лиц, которые признаются самостоятельными хозяйствующими субъектами и отделены от государства в гражданско-правовом значении, поставил перед такими организациями оборонно-промышленного комплекса задачу самостоятельного нахождения средств инвестирования в свою промышленность и наукоемкие производства. Среди таких задач: создание в инициативном и хозяйственно-обособленном порядке прикладной научной базы, реализация последующего высокотехнологического производства. Однако, как справедливо отмечается в литературе, «промышленность социалистического периода развития имманентно не была приспособлена функционировать в условиях конкурентной рыночной экономики, в связи с чем оборонные предприятия изначально оказались неспособными сами инвестировать производство в свое развитие» [5, С. 29].

Общепризнанно, что способность организаций оборонно-промышленного комплекса производить современные вооружения, военную и специальную технику является ценнейшим стратегическим национальным ресурсом, а перманентное и устойчивое поддержание данной способности – одной из важнейших национальных задач по обеспечению внутренней безопасности государства.

Более того, исследование правовых проблем функционирования оборонно-промышленного комплекса, в том числе его отдельных частно-правовых аспектов, приобретает особо важное значение в современных условиях проведения Специальной военной операции Вооруженными силами Российской Федерации.

Прежде всего, интерес представляет дефиниция, ранее закрепленная в Федеральном законе от 13.04.1998 № 60-ФЗ «О конверсии оборонной

промышленности в Российской Федерации» (утратил силу с 01.01.2005), согласно ст. 1 которого в качестве организации оборонной промышленности понималась «организация независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющая научную и (или) производственную деятельность по обеспечению федеральных государственных нужд в области поддержания обороноспособности и безопасности Российской Федерации» [7].

Нормативно-правовые основы осуществления предпринимательской (в том числе инвестиционной) деятельности в сфере оборонно-промышленного комплекса установлены в Федеральном законе от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [8], глава 4 которого посвящена особенностям промышленной политики в оборонно-промышленном комплексе.

Следует учитывать, что в данном законе не содержится нормы-дефиниции, определяющей термин «оборонно-промышленный комплекс». Вместе с тем, им предусмотрено определение субъектов деятельности в сфере промышленности, к которым отнесены юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности (п. 3 ст. 3), а также интегрированной структуры оборонно-промышленного комплекса как объединения ведущих совместную деятельность юридических лиц, которое не является юридическим лицом, создается в соответствии с решениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации и в котором одно юридическое лицо имеет возможность определять решения, принимаемые остальными юридическими лицами (п. 16 ст. 3). Кроме того, согласно ч. 2 ст. 21 этого закона «состав оборонно-промышленного комплекса определяется сводным реестром организаций оборонно-промышленного комплекса».

Такой реестр формируется уполномоченным органом государственной власти (в настоящее время – Министерство промышленности и торговли Российской Федерации) в порядке, определенном в Постановлении Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса» [9]. Критерии, соответствие которым является основанием для включения хозяйствующего субъекта в реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, установлены в п. 2 Положения о ведении сводного реестра организаций оборонно-промышленного комплекса.

В связи с тем, что в действующем законодательстве отсутствует нормативное закрепление понятия «оборонно-промышленный комплекс», обратимся к основным теоретическим взглядам по данному вопросу.

Так, согласно подходам ученых-экономистов, в качестве оборонно-промышленного комплекса следует понимать «совокупность научных, исследовательских, испытательных организаций и предприятий промышленности, выполняющих государственный оборонный заказ» [3, С. 29].

С предложенной точкой зрения не представляется возможным согласиться в полном объеме, так как авторы подходят достаточно узко к пониманию оборонно-промышленного комплекса. Дело в том, что деятельность (в т. ч. инвестиционная) организаций оборонно-промышленного комплекса не сводится исключительно к выполнению государственного оборонного заказа, а представляет собой более широкую совокупность осуществляемых мероприятий (например, формирование научной и технологической модернизации путем приобретение высокотехнологического оборудования, создание объектов капитального строительства, совершенствование системы организационного управления, формирование высококвалифицированного кадрового потенциала и так далее).

Безусловно, сфера оборонно-промышленного комплекса имеет непосредственную взаимосвязь с государственным оборонным заказом, но не ограничивается им. Как верно отмечено в научной литературе, государственный оборонный заказ является ключевым механизмом реализации военно-технической политики, развития вооружения и военной техники, представляя собой значимый инструмент экономического развития государства [5, С. 29]. Однако, ведение деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса лишь к выполнению государственного оборонного заказа оставляет без внимания такие существенно значимые сферы, как выполнение мероприятий по модернизации технологического производства (в частности, заключение организацией оборонно-промышленного комплекса гражданско-правового договора поставки оборудования для последующего выполнения мероприятий в рамках государственного оборонного заказа) и т. д.

В контексте выдвинутого тезиса представляется возможным рассмотреть следующий случай из судебной практики.

АО «Новосибирский приборостроительный завод» (покупатель) обратилось в Арбитражный суд Новосибирской области с требованием об

обязании ООО «Полимермаш Групп» (поставщик) выполнения обязательства в натуре, а именно – поставки сжимающего пластомера для резины, от исполнения которого поставщик отказался в одностороннем порядке. Это технологическое оборудование необходимо истцу (организации оборонно-промышленного комплекса) для реализации уставных производственных задач по выполнению мероприятий в рамках государственного оборонного заказа. По результатам рассмотрения спора, судом установлено, что поставщик, в нарушение положений ст. 309, п. 1 ст. 310, п. 1 ст. 458, ст. 506, ст. 516 Гражданского кодекса Российской Федерации, неправомерно отказался от исполнения поставки оборудования. Суд пришел к выводу о наличии оснований для удовлетворения требования истца об обязанности поставить товар [10].

Представляет интерес точка зрения, предложенная С. Д. Бодруновым, Н. А. Никитиной и Н. М. Глумовой, согласно которой под оборонно-промышленным комплексом следует понимать «систему, в которую входят производственные, научно-производственные, научно-исследовательские, проектно-конструкторские, испытательные и другие организации, осуществляющие работу по обеспечению выполнения государственного оборонного заказа, направленную на поддержание обороноспособности и безопасности Российской Федерации, а также органы военного управления, объединения, соединения воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил, тыл и войска, не входящие в рода войск Вооруженных Сил, направленные на обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации, а также военно-технического сотрудничества с другими государствами» [1].

Предложенное определение, безусловно, заслуживает поддержки. Однако, исходя из правовой оценки исследуемой категории, оно является излишне расширенным в плане конкретизации организаций. Так, авторы исходят из того, что оборонно-промышленный комплекс представляет собой систему «производственных, научно-производственных, научно-исследовательских, проектно-конструкторских, испытательных и других организаций, осуществляющих работу по обеспечению выполнения государственного оборонного заказа». По нашему мнению, эти наименования организаций (исходя из их хозяйственных сфер деятельности), вполне можно охарактеризовать родовым признаком, а именно – наличие в сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса ввиду соответствия нормативно предусмотренным критериям.

В то же время, по намешу мнению, органы военного управления, военные части и их соединения не представляется возможным отнести к сфере оборонно-промышленного комплекса в контексте его гражданско-правовой (цивилистической) природы. Более того, органы государственной власти (в том числе Минобороны России) в силу действующих нормативных положений не относятся к организациям оборонно-промышленного комплекса.

В свою очередь, А. В. Соколов под термином «оборонно-промышленный комплекс» определяет «совокупность предприятий и организаций, занятых разработкой и производством продукции военного и гражданского назначения (а также ремонтом вооружения, военной и специальной техники), объединенных по отраслевому признаку» [6].

Ученые А. В. Кудашкин и Е. А. Свинных определяют оборонно-промышленный комплекс как «совокупность юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере разработки, производства, ремонта и утилизации вооружения, военной и специальной техники, иного военного имущества» [4].

Таким образом, на основании изложенного представляется возможным сформулировать следующую авторскую точку зрения, исходя из которой под оборонно-промышленным комплексом следует понимать совокупность организаций, включенных уполномоченным органом государственной власти в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и обладающих следующими квалифицирующими признаками: а) наличие имущества, использование которого в экономической (хозяйственной) деятельности направлено на обеспечение обороноспособности и безопасности государства; б) экономическая (хозяйственная) деятельность организации включает в себя выполнение государственного оборонного заказа, разработку и производство комплексов вооружений, военной и специальной техники (их комплектующих и составных частей), иной продукции военного назначения, реализацию научно-технического развития и модернизации, технологической независимости Российской Федерации; в) наличие у организации квалифицированных работников (установление трудовых правоотношений), задействованных в осуществлении вышеуказанной деятельности.

Список литературы:

[1] Бодрунов С. Д., Никитина Н. А., Глумова Н. М. Правовое регулирование оборонно-промышленного комплекса страны // Экономическое возрождение России. 2010. № 3. С. 20 – 34.

[2] Гункин Е. М. Современное состояние российского оборонно-промышленного комплекса и особенности его функционирования // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2018. № 2. С. 94 – 102.

[3] Князьнеделин Р. А. Механизм устойчивого развития оборонно-промышленного комплекса в условиях трансформации национальной промышленной политики: автореф. дис. ... д-ра экон. наук. Курск, 2021. 54 с.

[4] Кудашкин А. В., Свинных Е. А. Оборонно-промышленный комплекс: понятие, структура, правовые основы деятельности // Право в Вооруженных силах. 2020 № 11. С. 37 – 48.

[5] Макаренко Д. И., Хрусталев Е. Ю. Концептуальное моделирование военной безопасности государства. М.: Наука, 2008. 318 с.

[6] Соколов А. В. Анализ финансово-экономического состояния предприятий оборонной промышленности Российской Федерации в 2000–2007 годах // Вестник Новосибирского государственного университета. 2009. № 4. С. 33 – 43.

[7] Федеральный закон от 13 апреля 1998 г. № 60-ФЗ «О конверсии оборонной промышленности в Российской Федерации» (утратил силу). URL: <https://base.garant.ru/992017/> (дата обращения: 21.09.2024).

[8] Федеральный закон 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 12 января.

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2004 г. № 96 «О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса» // Российская газета. 2004. 2 марта.

[10] Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 29 июня 2023 г. по делу № А45-11473/2023. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/36ff02c2-fc47-4ed0-9842-770aba532a18> (дата обращения: 25.09.2024).

References:

[1] Bodrunov S. D., Nikitina N. A., Glumova N. M. Legal regulation of the country's military-industrial complex//Economic revival of Russia. 2010. № 3. S. 20-34.

[2] Gunkin E. M. The current state of the Russian military-industrial complex and the features of its functioning//Izvestia of Tula State University. Economic and legal sciences. 2018. № 2. S. 94-102.

[3] Knyaznedelin R. A. The mechanism of sustainable development of the military-industrial complex in the context of the transformation of national industrial policy: ref. dis.... Dr. Econ. sciences. Kursk, 2021. 54 pp.

[4] Kudashkin A. V., Svininykh E. A. Military-industrial complex: concept, structure, legal basis of activity//Law in the Armed Forces. 2020 № 11. S. 37-48.

[5] Makarenko D.I., Khrustalev E. Yu. Conceptual modeling of state military security. M.: Science, 2008. 318 p.

[6] Sokolov A.V. Analysis of the financial and economic state of defense industry enterprises of the Russian Federation in 2000-2007//Bulletin of Novosibirsk State University. 2009. № 4. S. 33-43.

[7] Federal Law No. 60-FZ of April 13, 1998 "On the Conversion of the Defense Industry in the Russian Federation" (expired). URL: <https://base.garant.ru/992017/> (access date: 21.09.2024).

[8] Federal Law No. 488-FZ "On Industrial Policy in the Russian Federation" dated December 31, 2014//Rossiyskaya Gazeta. 2015. January 12.

[9] Decree of the Government of the Russian Federation of February 20, 2004 No. 96 "On the consolidated register of organizations of the military-industrial complex" //Rossiyskaya Gazeta. 2004. March 2.

[10] Decision of the Arbitration Court of the Novosibirsk Region dated June 29, 2023 in case No. A45-11473/2023. URL: <https://kad.arbitr.ru/Card/36ff02c2-fc47-4ed0-9842-770aba532a18> (access date: 25.09.2024).





Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru