

Дата поступления рукописи в редакцию: 7.10.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 07.11.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-10-80-84

КЯРОВА Фатима Азраталиевна,
кандидат исторических наук, доцент кафедры
конституционного и административного права,
Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х.М. Бербекова,
e-mail: miss.kyarova@mail.ru

ЦОЛОЕВ Тамерлан Султанович,
доктор исторических наук, профессор кафедры
конституционного и административного права,
Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х.М. Бербекова

ТЕНОВ Тимур Залимханович,
кандидат юридических наук, доцент кафедры
конституционного и административного права,
Кабардино-Балкарский государственный
университет им. Х.М. Бербекова,
e-mail: 740good@mail.ru

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В РОССИИ: АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ПРАКТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы реализации избирательных прав лиц с инвалидностью в Российской Федерации. Анализируется нормативно-правовая база, регулирующая участие граждан с инвалидностью в избирательном процессе, выявляются основные проблемы и барьеры, препятствующие в полной мере реализации их активного избирательного права. Особое внимание уделяется вопросам доступности избирательных участков, информационного обеспечения и поддержки участия лиц с различными формами инвалидности. Исследуется роль государственных органов, общественных организаций и волонтерского движения в создании условий для инклюзивного избирательного процесса. На основе анализа существующей практики и международного опыта предлагаются рекомендации по совершенствованию законодательства и практических мер, направленных на расширение возможностей участия лиц с инвалидностью в политической жизни страны. Среди предложенных мер – повышение доступности избирательных участков и избирательных материалов, развитие дистанционных форм участия в выборах, совершенствование механизмов контроля за соблюдением избирательных прав лиц с инвалидностью. В заключение обосновывается необходимость дальнейшего развития инклюзивных подходов в избирательном процессе для обеспечения равных возможностей для всех граждан, независимо от их физических возможностей.

Ключевые слова: Избирательное право, инвалидность, избирательный процесс, доступность, инклюзия, избирательные участки, волонтеры, права человека, электоральное право.

KYAROVA Fatima Azratatievna,
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor
of the Department of Constitutional and Administrative Law,
Kabardino-Balkarian State University named after Kh.M. Berbekov

TSOLOEV Tamerlan Sultanovich,
Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department
of Constitutional and Administrative Law, Kabardino-Balkarian
State University named after H.M. Berbekov

TENOV Timur Zalimkhanovich,
 PhD in Law, Associate Professor of the Department
 of Constitutional and Administrative Law, Kabardino-Balkarian
 State University named after H.M. Berbekov

ENSURING THE ELECTORAL RIGHTS OF CITIZENS WITH DISABILITIES IN RUSSIA: AN ANALYSIS OF THE REGULATORY FRAMEWORK AND PRACTICAL ASPECTS

Annotation. *The article discusses the implementation of the electoral rights of persons with disabilities in the Russian Federation. The article analyzes the legal framework governing the participation of citizens with disabilities in the electoral process, identifies the main problems and barriers preventing the full realization of their active suffrage. Special attention is paid to the accessibility of polling stations, information support and support for the participation of people with various forms of disability. The article examines the role of government agencies, public organizations and the volunteer movement in creating conditions for an inclusive electoral process. Based on the analysis of existing practice and international experience, recommendations are proposed for improving legislation and practical measures aimed at increasing the opportunities for persons with disabilities to participate in the political life of the country. Among the proposed measures are increasing the accessibility of polling stations and election materials, developing remote forms of participation in elections, and improving mechanisms for monitoring the observance of the electoral rights of persons with disabilities. In conclusion, the author substantiates the need for further development of inclusive approaches in the electoral process to ensure equal opportunities for all citizens, regardless of their physical abilities.*

Key words: *Electoral law, disability, electoral process, accessibility, inclusion, polling stations, volunteers, human rights, electoral law.*

Согласно статье 1 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация позиционируется как демократическое государство. Одним из ключевых атрибутов демократии является участие граждан в управлении государственными делами, которое реализуется, в частности, посредством активного и пассивного избирательного права.

Несмотря на конституционные гарантии равенства прав и свобод, закрепленные в статье 19, де-факто не все граждане обладают полным объемом избирательных прав. Законодательством предусмотрены ограничения, например, для лиц, признанных судом недееспособными.

Категория граждан, признанных недееспособными по решению суда, включает лиц, чьи психические расстройства обуславливают неспособность осознавать значение своих действий или управлять ими. Нозологическая структура расстройств, приводящих к недееспособности, законодательно не детализируется, однако, как правило, речь идет о состояниях, существенно нарушающих когнитивные и волевые функции.

Важно отметить, что лица с ограниченными возможностями здоровья, имеющие инвалидность, но не признанные недееспособными в судебном порядке, реализуют свои избирательные права на общих основаниях.

Российское законодательство определяет инвалидность как стойкое нарушение функций

организма, обусловленное заболеваниями, травмами или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и требующее социальной защиты. По данным Федеральной службы государственной статистики на 1 января 2024 года, численность инвалидов в Российской Федерации составляет 11 миллионов 123 тысячи человек, в том числе 4 503 инвалида II группы и 4 643 инвалида III группы.

Государство, имеющая статус социального, как в нашей стране согласно ст. 7 Конституции РФ, обязано создать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. Особенно данная политика просматривается в периоды избирательных кампаний.

Россия ратифицировала несколько ключевых международных конвенций, которые направлены на защиту прав таких лиц, включая Конвенцию о правах инвалидов и Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств. ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» также обеспечивает реализацию избирательных прав для всех категорий граждан. В настоящее время помимо ФЗ № 67-ФЗ, соответствующие правоотношения в России также регламентируются методическими рекомендациями ЦИК РФ. Помимо указанных нормативных актов вопросы обеспечения

и реализации избирательных прав инвалидов при проведении выборов в РФ регулируют ФЗ «О выборах Президента РФ», ФЗ «О выборах ГД ФС РФ», законы субъектов РФ, иные законодательные акты.

Указанные нормативные акты гарантируют инвалидам избирательные права, однако, это право может быть номинальным, если не созданы условия для его реальной реализации.

По данным ЦИК РФ (2024 год), наблюдается положительная динамика в обеспечении доступности избирательных участков, в частности, 72% помещений для голосования оборудованы пандусами, подъемниками, поручнями, лифтами и кнопками вызова помощи. Также, значительная часть участков оборудована для инвалидов по зрению (дополнительное освещение, увеличительные устройства, тактильные указатели, тифломаркеры), а большинство помещений для голосования (93%) размещены на первых этажах. При этом отмечается активное участие граждан с инвалидностью в организации избирательного процесса, включая работу в избирательных комиссиях и наблюдательных группах.

Тем не менее, реализация активного избирательного права лицами с инвалидностью сопряжена с рядом проблем. Процедура регистрации избирателей часто остается недоступной из-за отсутствия адаптированных методов, а избирательные участки могут быть лишены необходимой инфраструктуры (пандусы, указатели), специализированное оборудование для самостоятельного и конфиденциального голосования также не всегда доступно [1, с. 105].

Особенно остро эти проблемы затрагивают глухих и слабослышащих избирателей, чья регистрация осложняется недостатком адаптированной информации. Хотя Федеральный закон № 67-ФЗ обязывает предоставлять избирательные материалы в увеличенном формате и шрифтом Брайля для людей с нарушениями зрения, а также в письменном виде для глухих и слабослышащих, на практике такие материалы часто печатаются в недостаточном количестве. Кроме того, сотрудники избирательных комиссий редко смотрят в лицо избирателю, что делает невозможным чтение по губам и затрудняет понимание правил голосования, тем самым препятствуя участию в выборах.

Что касается доступных методов голосования, даже одна машина на участке оказывается недостаточной, особенно в густонаселённых районах с высокой явкой, приводя к долгому ожиданию и дискомфорту. Это потенциально снижает участие людей с ограниченными возможностями.

Дополнительные сложности возникают из-за недостаточной подготовки работников участков:

им часто не хватает знаний о том, как правильно обеспечить помощь при голосовании. Излишние ограничения, когда отказывают в сопровождении членам семьи или помощникам в кабину для голосования под предлогом защиты от принуждения, лишают избирателей комфорта и нарушают их право на самостоятельное волеизъявление.

Эффективное обеспечение прав требует тесного сотрудничества избирательных комиссий с государственными органами и общественными организациями, однако комиссии справляются с этой задачей с трудом из-за нехватки ресурсов. Закон № 67-ФЗ обязывает Пенсионный фонд предоставлять общую информацию об инвалидах, но эти данные недостаточно детализированы: комиссии не получают сведений о местах проживания людей с разными видами инвалидности, что затрудняет подготовку участков. Проблема в том, что ни один орган не обязан делиться такой конкретной информацией, хотя она доступна в различных госструктурах. Для преодоления этих барьеров необходимо усилить взаимодействие и ресурсы, чтобы избирательный процесс стал по-настоящему инклюзивным. Причина сложившейся системы предоставления сведений видится в неготовности указанных уполномоченных органов осуществлять более затратную по времени обработку персональных данных, препятствующую их разглашению [2, с. 235].

Другой проблемой обеспечения активного избирательного права маломобильных групп граждан, особенно лиц на колясках, является отсутствие безбарьерной среды на избирательных участках, что требует межсекторного взаимодействия. Избирательные комиссии не могут самостоятельно оснащать здания специальными средствами (пандусами, перилами, подъемниками, лифтами и т.д.), поэтому каждую кампанию они направляют в уполномоченные органы сведения о помещениях без элементов доступной среды. Кроме того, они стараются организовывать голосование на первых этажах зданий — эти данные служат почти единственными показателями доступности, о которых комиссии отчитываются публично. Повсеместное оборудование требует значительных бюджетных затрат, поэтому требование универсального дизайна применяется преимущественно к новым зданиям и инфраструктуре, а остальные объекты должны быть разумно приспособлены согласно Конвенции ООН о правах инвалидов.

В этой связи следует подчеркнуть, что избирательное законодательство предоставляет гражданам с инвалидностью важную возможность — голосовать вне помещения для голосования. Для этого избиратель вправе подать соответствующее заявление. Если же по состоянию здоровья он не

может самостоятельно обратиться в избирательную комиссию или МФЦ для подачи заявления, то имеет право сделать это устно или письменно через территориальную либо участковую избирательную комиссию, в том числе при содействии социального работника или других лиц. В свою очередь, избирательная комиссия обязана не позднее чем за три дня до начала голосования организовать посещение такого избирателя, чтобы предоставить ему возможность лично подать заявление. Кроме того, по решению Центральной избирательной комиссии РФ допускается проведение досрочного голосования вне помещения для голосования, но не ранее чем за семь дней до дня выборов. Такие меры направлены на обеспечение равного и удобного доступа к избирательному процессу для всех граждан, независимо от их физических возможностей.

Хотелось бы обратить внимание на один очень немаловажный момент. В обществе бытует мнение, что инвалидам-колясочникам не присущ активный образ жизни, что они предпочитают находиться на своей территории, т.е. дома, у себя во дворе. Но это огромное заблуждение. Инвалиды данной категории хотят и должны чувствовать себя частью страны, общества. А указанные проблемы, как отсутствие элементов безбарьерной среды, вследствие чего они не могут добраться до избирательного участка, вынуждают их голосовать дома или вообще не участвовать в выборах или референдумах. Отсутствие элементарных условий может нанести психологическую травму, а они и без этого уязвимы. Одна из задач государства - недопущение дискриминации инвалидов ни в какой-либо сфере.

Следует отметить, что Рекомендации ЦИК РФ, о мерах по обеспечению избирательных прав граждан с инвалидностью, содержат значительное количество норм, посвященных участию волонтеров в осуществлении избирательного процесса. В частности, в соответствии с обозначенными рекомендациями «волонтер должен выяснить, нуждается ли избиратель с инвалидностью в помощи, в том числе в сопровождении. При согласии избирателя следует организовать помощь при входе и выходе из здания, в котором находится помещение для голосования»

Что касается пассивных избирательных прав, Закон № 67-ФЗ не содержит прямого упоминания «пассивных избирательных прав инвалидов». Однако он гарантирует всем гражданам РФ, включая инвалидов, право избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Этот аспект регулируется Постановлением Центральной избирательной комиссии РФ от 29 июля 2020 г. № 262/1933-7 «О Рекомендациях по обеспечению избирательных прав

граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации»

В период подготовки и проведения выборов избирательные комиссии уделяют особое внимание поддержке граждан с инвалидностью в реализации их пассивного избирательного права, активно сотрудничая с общественными организациями инвалидов. Они широко используют возможности телерадиовещания, печатных и электронных изданий, интернета и других технических средств, чтобы своевременно доводить до сведения информацию о названии и дате предстоящих выборов, ключевых сроках и исполнителях основных избирательных действий, законодательных параметрах выдвижения и регистрации кандидатов и списков, а также о адресах — включая электронные — и контактных телефонах комиссий, ответственных за организацию выборов и прием документов.

Кроме того, комиссии оказывают практическую помощь кандидатам и избирательным объединениям по их запросам: помогают в получении необходимых документов и предоставляют их на специальных, доступных для восприятия носителях, чтобы устранить любые барьеры на пути к участию. Они также поддерживают общественные организации инвалидов и другие структуры в проведении обучающих и информационно-разъяснительных мероприятий, специально ориентированных на кандидатов с инвалидностью, чтобы те могли лучше ориентироваться в процессе.

Наконец, комиссии разрабатывают тематические памятки, которые подробно объясняют порядок выдвижения кандидатов, сбора подписей в их поддержку, представления документов для регистрации, статус кандидатов и правила проведения агитационной деятельности. Эти меры в совокупности создают инклюзивную среду, где каждый гражданин, независимо от ограничений, может полноценно участвовать в избирательном процессе и вносить свой вклад в демократию.

В рамках поддержки граждан с инвалидностью в реализации пассивного избирательного права комиссии обязаны активно содействовать в осуществлении прав, установленных пунктом 5.1 статьи 33 Федерального закона. Это особенно актуально для выдвинутых кандидатов (включая тех, кто входит в состав списков кандидатов), которые из-за инвалидности не могут самостоятельно написать заявление о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, заверить подписной лист или заполнить и заверить другие документы, предусмотренные законодательством.

Комиссии обязаны информировать кандидатов с инвалидностью о возможности привлечения помощника. Если помощник участвует в заполне-

нии или заверении документов (указанных в ФЗ, ст. 33, п. 2, 2.2, 3, 3.1), его полномочия необходимо удостоверить нотариально. Эта мера гарантирует законность и защиту прав кандидатов с инвалидностью.

При проверке подписных листов комиссия учитывает возможность помощи избирателям с инвалидностью (ФЗ, ст. 37, п. 11). Помощник (не член комиссии/кандидат) указывает в листе свои данные вместо подписи избирателя. Это обеспечивает инклюзивный сбор подписей.

В соответствии с пунктом 16 статьи 20 Федерального закона, а также статьями 14 и 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», комиссии, занимающиеся приемом документов, обязаны совместно с государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями и их должностными лицами обеспечивать доступность для кандидатов с инвалидностью. Эти меры адаптируются в зависимости от конкретной категории инвалидности, чтобы кандидаты могли полноценно реализовывать свои избирательные права. Для тех, кто имеет нарушения опорно-двигательного аппарата, создается безбарьерная среда в помещении избирательной комиссии и в здании, где она расположена: устанавливаются пандусы, расширяются дверные проемы и обеспечиваются удобные подходы. Кандидатам с инвалидностью по зрению предоставляются визуальные и тактильные указатели, возможность сопровождения членами комиссии по их просьбе, а также доступ к текстовой информации, размещенной в помещении. Для кандидатов с нарушениями слуха организуется допуск переводчика русского жестового языка и дублирование голосовой информации текстовой версией.

Такие адаптации способствуют равному участию кандидатов с инвалидностью в избирательном процессе, устраняя барьеры и соблюдая принципы недискриминации. Комиссии должны уделять особое внимание обеспечению равенства кандидатов, являющихся инвалидами, и учитывать их коммуникативные особенности при проведении жеребьевки по предоставлению бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади, а также при проведении указанными кандидатами агитации.

Комиссиям рекомендуется побуждать избирательные объединения, выдвинувшие кандидатов с инвалидностью, активно использовать информационные и обучающие материалы, специально подготовленные избирательными комиссиями. Это поможет кандидатам лучше ориентироваться в избирательном процессе и эффективно реализовывать свои права.

Кроме того, комиссии обязаны передавать такие материалы в общественные организации инвалидов, организации социального обслуживания, а также в библиотеки, включая специализированные. Это обеспечивает широкий доступ к информации, способствуя вовлеченности людей с инвалидностью в выборы и укрепляя принципы равенства и доступности.

Подводя итог, можно констатировать, что, несмотря на законодательную основу, обеспечивающую избирательные права граждан с инвалидностью в России, и позитивные сдвиги в создании доступной среды на избирательных участках, сохраняется значительный разрыв между декларируемыми принципами и реальным положением дел. Активное и пассивное избирательное право для данной категории граждан часто остается труднореализуемым из-за недостаточной физической доступности, нехватки адаптированных материалов и квалифицированного персонала, а также проблем в межведомственном взаимодействии.

В целом, для дальнейшего прогресса необходимо увеличить бюджетные инвестиции в универсальный дизайн, улучшить обмен данными между органами и повысить подготовку персонала комиссий. Только так избирательные права инвалидов станут не номинальными, а реальными, способствуя равному участию в управлении государством и развитию социального государства, как предусмотрено статьей 7 Конституции РФ. Это не только соответствует международным обязательствам, но и обогащает демократический процесс вкладом каждого гражданина

Список литературы:

[1] Тамазова Анна Дмитриевна, Голубихина Наталья Валериановна Меры по обеспечению избирательных прав лиц с ограниченными возможностями в Российской Федерации // Общество и право. 2024. №3 (89).

[2] Сенникова Дарья Владимировна Проблемы обеспечения активного избирательного права граждан с инвалидностью в субъектах Российской Федерации // Вестн. Том. гос. ун-та. 2020. №450.

References:

[1] Tamazova Anna Dmitrievna, Golubikhina Natal'ia Valerianovna Mery po obespecheniiu izbiratel'nykh prav lits s ogranichennymi vozmozhnostiami v Rossiiskoi Federatsii // Obshchestvo i pravo. 2024. №3 (89).

[2] Sennikova Dar'ia Vladimirovna Problemy obespecheniia aktivnogo izbiratel'nogo prava grazhdan s invalidnost'iu v sub'ektakh Rossiiskoi Federatsii // Vestn. Tom. gos. un-ta. 2020. №450.