

Дата поступления рукописи в редакцию: 17.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 03.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-3-82-87

ШИШКИН Артём Евгеньевич,
аспирант Поволжского института управления
имени П.А. Столыпина – филиала
ВО «Российская академия народного хозяйства и
службы при Президенте Российской Федерации»,
Россия, Саратов,
e-mail: arteborg@icloud.com

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ РЕГИСТРАЦИОННОГО УЧЕТА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА И МЕСТУ ПРЕБЫВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Автором проводится анализ правового регулирования миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту жительства и месту пребывания в Российской Федерации. Выявляются пробелы правового регулирования, связанные с прибытием в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках безвизового режима с иностранными государствами. Предлагаются меры совершенствования административно-правового регулирования миграционных отношений, направленные на актуализацию информации о местах проживания иммигрантов и повышение прозрачности для государства процессов в сфере миграционных потоков.

Ключевые слова: миграция, регистрационный учет, иностранные граждане и лица без гражданства, миграционное право.

SHISHKIN Artyom Evgenievich,
graduate student of the Volga Institute of Management named after P.A. Stolypin -
a branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
“Russian Academy of National Economy and Public Administration
under the President of the Russian Federation”, Russia, Saratov

ON CERTAIN MATTERS OF REGISTRATION OF FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS AT THEIR PLACE OF RESIDENCE AND PLACE OF SOJOURN

Annotation. The author provides an analysis of the legal regulation of migration registration of foreign citizens and stateless persons at their place of residence and place of sojourn in the Russian Federation. Gaps in the legal framework are identified, related to the arrival in the Russian Federation of foreign citizens and stateless persons. Measures are proposed for improving the administrative-legal regulation of migration relations, aimed at updating information on immigrants' places of residence and increasing transparency for the state regarding processes within migration flows.

Key words: migration, registration, foreign citizens and stateless persons, migration law.

Вопросы регистрационного учета иностранных граждан и лиц без гражданства по месту пребывания и жительства в Российской Федерации составляют одну из самых значимых сфер функционирования административных органов Российской Федерации в сфере миграционных правоотношений. Как указано в п. 20 Концепции государственной миграци-

онной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы, «целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует решению задач в сфере обеспечения безопасности государства, социально-экономического, научно-технологического, пространственного развития страны, повышения качества жизни ее населения, защиты национального

рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также в сфере защиты и сохранения русской культуры, русского языка и историко-культурного наследия народов России, составляющих основу ее культурного (цивилизационного) кода» [11]. В.Ю. Дибель понимает регистрационный учет как одну из характеризующих черт паспортного режима, в целом, в контексте отечественной административно-правовой традиции [1]. Учитывая высокую актуальность миграционной политики в контексте современного состояния развития государства, экономики и социума, представляет интерес исследование взаимосвязи регистрационного учета в сфере миграционных отношений и механизмов въезда и депортации (выдворения) иностранных граждан и лиц без гражданства, в целях разрешения некоторых правовых пробелов и коллизий, усложняющих правоприменительную административную практику.

По общему правилу, лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации, въезжающее в Российскую Федерацию, не обязано предоставлять подтверждение того, что оно имеет место предполагаемого пребывания, жительства внутри Российской Федерации. Вместо этого, требуется подтвердить наличие средств на проживание и на обратный путь (п. 6 ст. 27 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [12] (далее – ФЗ № 114)).

Однако, условие гарантированности наличия жилья у иммигранта при въезде в Российскую Федерацию присутствует у тех иммигрантов, кто въезжает на основании визы (то есть, с государством, гражданином которого является въезжающее лицо, у Российской Федерации отсутствует международное соглашение о безвизовом режиме). В большинстве случаев, относящихся к обычному виду иммиграции (исключая дипломатические и иные неординарные случаи), для получения визы требуется приглашение. Согласно абз. 2 ч. 5 ст. 16 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 115), «приглашающая сторона принимает меры по реализации гарантий материального, медицинского и жилищного обеспечения приглашенного иностранного гражданина в период его пребывания в Российской Федерации» [13]. Таким образом, обязанность гарантировать наличие жилья для иммигранта, которому выдаётся приглашение, лежит на приглашающей стороне.

Между тем, в России сохраняется ориентация на привлечение иностранных работников из

стран с безвизовым режимом въезда в Россию, как указывает А.В. Васильева [2]. Этот же автор отмечает потенциал привлечения трудовых ресурсов из стран с визовым режимом.

Таким образом, складывается противоречивая ситуация. Существует общий порядок правового регулирования, согласно которому приглашающая по визе сторона обязана гарантировать жилищное обеспечение иммигранта, въезжающего в Россию. С другой стороны, большей своей частью, Россия продолжает ориентироваться на безвизовых иммигрантов в качестве источника привлечения внешних трудовых ресурсов. При въезде же любой иммигрант обязан только лишь подтвердить наличие средств на проживание. Однако, в известной степени, само наличие денежных средств на проживание и на обратный путь может не в полной мере отражать мотивацию въезжающего лица потратить данные денежные средства на обеспечения самого себя жилищными условиями. Кроме того, имеется риск «курсирования» одних и тех же денежных средств от одного мигранта к другому, в целях простого обмана пограничных органов.

В целях долгосрочного и стабильного развития трудового рынка Российской Федерации представляется важным обозначить следующие направления регулирования в области жилищного обеспечения иностранных работников:

- все трудовые мигранты должны проживать в соответствующих санитарным и гигиеническим стандартам Российской Федерации жилых помещениях;
- все трудовые мигранты должны надлежащим образом оформлять свои гражданско-правовые отношения в области обеспечения жилищными условиями (оформлять договоры аренды);
- органы власти Российской Федерации и административного контроля (надзора) должны обладать достоверной и оперативной информацией о месте проживания иностранных работников.

Отсутствие надлежащих санитарных и гигиенических условий в местах проживания иностранных работников создаёт риски развития эпидемиологических заболеваний, которые могут распространяться так же и среди граждан Российской Федерации. Отсутствие надлежащим образом оформленного договора аренды у иностранного работника, в первую очередь, создаёт предпосылки для нарушения прав самого этого работника, манипулирование жилищными условиями, иное недобросовестное поведение принимающей стороны, работодателей. Что касается достоверной информации о местах проживания (пребыва-

ния) мигрантов, то это является залогом актуальной и эффективной государственной политики в области миграционных и демографических отношений.

Для всех иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию, существует обязательство встать на регистрационный учёт по месту жительства или по месту пребывания. Эти вопросы регулируются Федеральным законом от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (далее – ФЗ № 109). Регистрация иностранных граждан по месту жительства производится по их собственному уведомлению, в течение 7-ми дней с момента прибытия в место проживания в Российской Федерации. Регистрация иностранных граждан по месту пребывания производится на основании уведомления государственных органов приглашающей стороной [14]. Ответственность за нарушение соответствующих норм предусмотрены статьями 18.8 и 18.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [15].

Отдельно стоит отметить положения ч. 6 ст. 97 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – ЕАЭС) от 29.05.2014 г. (подписан в г. Астана),

«Граждане государства-члена, прибывшие в целях осуществления трудовой деятельности или трудоустройства на территорию другого государства-члена, и члены семей освобождаются от обязанности регистрации (постановки на учет) в течение 30 суток с даты въезда» [16].

В ЕАЭС на момент 2026 года входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан, Республика Армения. На граждан, пребывающих в Российскую Федерацию из данных государств, распространяются, согласно ч. 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации [17], положения ч. 6 ст. 97 Договора о ЕАЭС, и они обязаны осуществить соответствующую регистрацию в течение не 7-ми суток, а в течение 30-ти суток с момента въезда в Российскую Федерацию.

При определении основных векторов государственной политики в области обеспечения общественной долгосрочной безопасности вопрос контроля проживания иностранных граждан и лиц без гражданства является критически важным. На основании данных о географических аспектах проживания иностранных граждан и лиц без гражданства, государство, в лице как федеральных, так и региональных органов власти, а также органы местного самоуправления могут проводить гибкую политику по недопущению образования т.н. «гетто», представляющих собой места

компактного проживания иностранных граждан и лиц без граждан. Как замечает О.Ю. Патласов, «в России на долю трудовых мигрантов из Узбекистана, Таджикистана и Киргизии приходится четыре пятых от всей иностранной рабочей силы, что создает угрозу создания этнических анклавов и, соответственно, требует регулирования» [3].

«Все граждане государств-членов ЕАЭС (независимо от статуса) осуществляют безвизовый въезд на территорию Российской Федерации» [4] - Н.А. Балашова.

Так же, по наблюдению Н.С. Прошиной, С.Г. Максимовой увеличивается доля иностранных студентов из африканских и южноазиатских стран в российских вузах [5]. По мнению Е.С. Красинеца, образование этнокультурных анклавов может угрожать стабильности российского социума [6]. В этих обстоятельствах, сведения о проживании (пребывании) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации должны быть достоверными. Существующая же система, представляется, содержит определенную мотивацию для иностранных граждан в том, чтобы сообщать органам власти неверный, неправильный адрес проживания.

Так, пребывая в Российскую Федерацию по безвизовой системе, человек сталкивается с обязанностью осуществить регистрацию по месту жительства. Между тем, сам факт наличия такой обязанности мог стать известен иностранному гражданину уже после прибытия в Российскую Федерацию. В такой связи открываются угрозы для того, чтобы организовать себе фиктивную регистрацию по месту жительства или пребывания, особенно, в ситуации, когда принимающая сторона не предоставляет нужного содействия в организации официальной регистрации, а этот вопрос заранее не обговаривался (в том числе по причине отсутствия требования предоставления подтверждения права проживания при въезде в Российскую Федерацию).

С другой стороны, выглядят не вполне обоснованными с экономической точки зрения и справедливыми жесткие меры по выдворению таких иностранных граждан с территории Российской Федерации в случае, если об их фиктивной регистрации станет известно государственным органам. Вместо этого, целесообразно было бы разработать механизмы более гибкой системы учета иностранных граждан по месту жительства или пребывания.

Как отмечают С.А. Сидоров, А.Л. Лабунский, «существенным фактором, оказывающим влияние на миграционную динамику, может быть миграционная политика России, остававшаяся в

последнее десятилетие несколько нестабильной и противоречивой, балансирующей между либерально-экономическим подходом, нацеленным на более активное привлечение мигрантов в страну, и полицейско-надзорным, направленным на ограничение и контроль миграционных потоков» [7].

Комментируя данное высказывание авторов, следует отметить, что либерально-экономический подход не обязательно всегда должен противоречить полицейско-надзорному. Хотя, и следует признать, что последний должен претерпеть определенную трансформацию. Ключевым приоритетом деятельности административных (и, в т.ч., полицейско-надзорных) органов следует признать сбор прозрачной, достоверной и в известной степени всеобъемлющей информации обо всех иностранных гражданах и лицах без гражданства, находящихся в Российской Федерации. Информационная открытость миграционных процессов для правоохранительных и административных органов позволит, во-первых, более качественно и актуально государству оценивать текущее миграционно-демографическое состояние в Российской Федерации, во-вторых, на основании этого, прогнозировать оптимальные пути развития миграционной и демографической политики в Российской Федерации. Кроме того, это будет существенным образом способствовать снижению уровня коррупции в области миграционных правоотношений.

Возможно предложение следующих мер:

- введение системы уведомительного порядка регистрации по месту жительства и пребывания иностранного гражданина и лица без гражданства, въехавшего на территорию Российской Федерации по безвизовому режиму, без подтверждения права пользования жилым помещением, но с заявлением о фактическом местопребывании по данному адресу, с обязательством в течении 6-ти месяцев обеспечить подтверждение прав проживания в установленном гражданским законодательством порядке;
- для эффективной реализации нововведения разумно проведение ограниченной «миграционной амнистии», что будет предполагать отсутствие каких-либо негативных правовых последствий для тех иммигрантов, что в добровольном порядке раскроют органам власти своё фактическое место проживания (в случае отсутствия каких-либо других правонарушений), периодом на 1 год. Эта мера позволит разово пополнить и актуализировать базы данных правоохранительных органов о местах компактного проживания иммигрантов.

Следует отметить, что отечественным законодателем уже совершаются шаги в сторону трансформации административно-полицейских мер в данной области. Так, Н.А. Коровникова позитивно оценивает такие нововведения последних лет, как «замена наказания в формате «выдворения» на штраф в индивидуальном порядке в случае уплаты налогов и наличия жилья у мигранта» и «предоставление разрешения на временное проживание для получения образования в РФ (РВПО) «на весь срок обучения иностранного студента» и дальнейшая возможность получения выпускником вида на жительство в России» [8].

Следует отметить и введение Реестра контролируемых лиц (далее РКЛ). Е.С. Макарова подчёркивает потенциал использования РКЛ в деятельности сотрудников органов внутренних дел при патрулировании: «Для слаженной работы органов внутренних дел необходимы четкие алгоритмы для работы с РКЛ с целью выявления иностранных граждан и лиц без гражданства на маршруте патрулирования, при отработке жилого сектора и проведении оперативно-профилактических мероприятий. Сотрудники полиции должны осуществлять проверку иностранцев на предмет включения их в РКЛ» [9]. Следует дополнить предложения автора о том, что с помощью РКЛ сотрудники внутренних дел могут выявлять места компактного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства и составлять об этом соответствующий рапорт для дальнейшей проверки соответствия внесенных сведений о месте жительства (пребывания) обнаруженных граждан фактическому адресу. Недостатком системы РКЛ следует признать общедоступный характер данного реестра (что создаёт угрозы для злоупотреблений со стороны некоторых частных лиц). На необходимость модернизации «системы правовых, организационных и технических мер, ориентированных на поддержание надлежащего уровня конфиденциальности информации в электронных банках данных МВД России» указывает и Е.Н. Щеглов [10].

Приведенные выше нововведения в правовое регулирование миграционных правоотношений демонстрирует то, что государство осознаёт важность сбора достоверной и объёмной информации об иммигрантах. Предложения по совершенствованию правового регулирования, обозначенные в данной статье, позволят государству иметь актуальную информацию о местах проживания иностранных граждан и лиц без гражданства и, тем самым, прогнозировать и организовывать эффективную политику в области регулирования миграционных отношений.

Список литературы:

- [1] Дибель В.Ю. Паспортная система, регистрация граждан: основные функции и задачи // Вестник Московского университета МВД России. 2012. №6. С. 153-157.
- [2] Васильева А.В. Инструменты максимизации легальной занятости иностранной рабочей силы в России // Социально-трудовые исследования. 2025. №1. С. 67-78.
- [3] Патласов О.Ю. Новые тренды миграционных процессов в контурах полицентрического мирового порядка // Прогрессивная экономика. 2024. №4. С. 260-273.
- [4] Балашова Н.А. Особенности реализации положений договора о ЕАЭС в Российской Федерации в сфере трудовой миграции // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2018. №3-2. С. 39-46.
- [5] Прошина Н.С., Максимов С.Г. Образовательная миграция в российских вузах: последние тренды и вызовы // Society and Security Insights. 2025. №1. С. 13-28.
- [6] Красинец Е.С. Внешняя трудовая миграция в современном российском обществе: динамика и последствия // Народонаселение. 2025. №3. С. 61-73.
- [7] Сидоров С.А., Лабунский А.Л. Миграция как угроза государственной безопасности: состояние и пути минимизации // Право и государство: теория и практика. 2025. №4. С. 180-183.
- [8] Коровникова Н.А. Трудовая миграция в регионах Российской Федерации: тенденции, потенциал, перспективы // Социальные новации и социальные науки. 2024. №1 (14). С. 50-64.
- [9] Макарова Е.С. Особенности использования модуля «Реестр контролируемых лиц» в деятельности полиции при обеспечении охраны общественного порядка // Вестник экономики и права. 2025. №108. С. 49-53.
- [10] Щеглов Е. Н. О некоторых вопросах реализации защиты отдельных сегментов конфиденциальной информации в деятельности органов внутренних дел // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2025. №4. С. 196-201.
- [11] Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026-2030 годы» // Официальный Интернет-портал Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52490> (Дата обращения: 14.01.2026 г.).
- [12] Федеральный закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 23.07.2025) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 2025. № 30 (Часть II). Ст. 4406.
- [13] Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032; 2025. № 31. Ст. 4683.
- [14] Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 30. Ст. 3285; 2025. № 31. Ст. 4624.
- [15] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1; Российская газета. 2026. № 1 – 2.
- [16] Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 25.05.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.06.2024) // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 16.01.2015, № 0001201501160013; 28.11.2023, № 0001202311280007.
- [17] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальное опубликование правовых актов. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001-202210060013> (Дата обращения: 14.01.2026 г.).

References:

- [1] Dibel V.Yu. Passport system, registration of citizens: main functions and tasks//Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. №6. S. 153-157.
- [2] Vasilyeva A.V. Tools for maximizing the legal employment of foreign labor in Russia//Social and labor research. 2025. №1. S. 67-78.
- [3] Patlasov O.Yu. New trends in migration processes in the contours of the polycentric world order// Progressive economy. 2024. №4. PP. 260-273.
- [4] N.A. Balashova. Peculiarities of the implementation of the provisions of the agreement on the EAEU in the Russian Federation in the field of labor migration//Izvestia TULSU. Economic and legal sciences. 2018. №3-2. S. 39-46.
- [5] Proshina N.S., Maksimov S.G. Educational migration in Russian universities: the latest trends

and challenges//Society and Security Insights. 2025. №1. S. 13-28.

[6] Krasinets E.S. External labor migration in modern Russian society: dynamics and consequences//Population. 2025. №3. S. 61-73.

[7] Sidorov S.A., Labunsky A.L. Migration as a threat to state security: state and ways to minimize// Law and state: theory and practice. 2025. №4. S. 180-183.

[8] Korovnikova N.A. Labor migration in the regions of the Russian Federation: trends, potential, prospects//Social innovations and social sciences. 2024. №1 (14). S. 50-64.

[9] Makarova E.S. Peculiarities of the use of the Register of Controlled Persons module in police activities in ensuring the protection of public order//Bulletin of Economics and Law. 2025. №108. S. 49-53.

[10] Shcheglov E.N. On some issues of implementing the protection of certain segments of confidential information in the activities of the internal affairs bodies//Humanitarian, socio-economic and social sciences. 2025. №4. S. 196-201.

[11] Decree of the President of the Russian Federation of October 15, 2025 No. 738 "On the Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026-2030" //Official Internet portal of the President of the Russian Federation. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52490> (Accessed 14.01.2026).

[12] Federal Law of 15.08.1996 No. 114-FZ (as amended by 23.07.2025) "On the Procedure for Leaving the Russian Federation and Entering the Russian Federation" //Collection of Legislation of the

Russian Federation. 1996. № 34. Art. 4029; 2025. No. 30 (Part II). Art. 4406.

[13] Federal Law No. 25.07.2002 of 115-FZ (ed. 31.07.2025) "On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation" (amended and supplemented, entry by virtue of 01.09.2025) //Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. № 30. Art. 3032; 2025. № 31. Art. 4683.

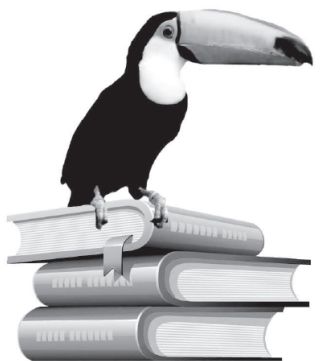
[14] Federal Law of 18.07.2006 No. 109-FZ (as amended by 31.07.2025) "On Migration Registration of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation" //Collection of Legislation of the Russian Federation. 2006. № 30. Art. 3285; 2025. № 31. Art. 4624.

[15] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation of 30.12.2001 No. 195-FZ (rev. dated 29.12.2025) (as amended and supplemented, entry by virtue of 09.01.2026) //Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part 1). Art. 1; Russian newspaper. 2026. № 1 – 2.

[16] Treaty on the Eurasian Economic Union (Signed in Astana 29.05.2014) (as amended 25.05.2023) (with amendments and additions, entry by virtue of 24.06.2024) //Official Internet portal of legal information www.pravo.gov.ru, 16.01.2015, No. 0001201501160013; 28.11.2023, № 0001202311280007.

[17] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote 01.07.2020) //Official publication of legal acts. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210060013> (Accessed 14.01.2026).





Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru