

Дата поступления рукописи в редакцию: 24.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.01.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-12-51-56

ТУРКИН Михаил Михайлович,

кандидат юридических наук,

Доцент кафедры публичного и международно-правового
обеспечения национальной безопасности РГУ нефти и газа

(НИУ) имени И.М. Губкина,

e-mail: nav_t@mail.ru

ЛАВРЕНТЬЕВА Мария Сергеевна,

кандидат юридических наук, доцент,

доцент кафедры административной
деятельности органов внутренних дел
Московского университета МВД России

имени В.Я. Кикотя,

e-mail: mari.lav.702@yandex.ru

НЕЗАКОННАЯ МИГРАЦИЯ, КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы, связанные с возникновением угроз национальной безопасности, создаваемых незаконной миграцией.

Анализируются нормативные правовые акты регулирующие вопросы миграционной политики Российской Федерации, приводятся примеры негативных последствий отсутствия реальных механизмов выявления и пресечения преступной деятельности мигрантов. Предлагаются возможные пути противодействия угрозам национальной безопасности в топливно-энергетической сфере.

Ключевые слова: иностранные граждане, лица без гражданства, трудовые мигранты, миграционная политика, миграционное законодательство, нормативные правовые акты.

TURKIN Mikhail Mikhailovich,

Candidate of Law, Associate Professor,

Department of Public and International

Legal Support of National Security,

Gubkin Russian State University of Oil and Gas

(National Research University)

LAVRENTYEVA Maria Sergeevna,

candidate of law, associate professor,

associate professor of the Department of Administrative

Activities of Internal Affairs Bodies

Moscow University of the Ministry of Internal Affairs

of Russia named after V.Y. Kikot

ILLEGAL MIGRATION AS A THREAT TO NATIONAL SECURITY

Annotation. The article analyzes issues related to differences in national security policies that create real migration.

The article analyzes regulatory legal acts governing issues of migration policy of the Russian Federation, and provides examples of the negative consequences of the lack of real mechanisms for identifying and suppressing criminal activity of migrants. Possible ways to counter threats to national security in the fuel and energy sector are proposed.

Key words: foreign citizens, stateless persons, labor migrants, migration policy, migration legislation, regulatory legal acts.

Влияние миграционных процессов на различные мировые события, по нашему мнению, несомненно. Перемещение больших масс населения для некоторых государств является благом, т.к. появляются новые работники и налогоплательщики, а для других стран социальной катастрофой, что обусловлено нежеланием бывших мигрантов вести законопослушный образ жизни, отсутствием у них образования, знания языка, желания трудиться и социализироваться в обществе. Также остается открытым вопрос «качества» миграционных потоков, т.е. не только вопрос о умениях и навыках мигранта, но и о его прошлом, например, проблемы с законом в родной стране (наличие судимости, попытка укрыться от уголовного преследования, радикальные и экстремистские взгляды и т.д.).

В свою очередь Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» закрепляет, что обеспечению государственной и общественной безопасности способствует реализация мер, направленных на усиление роли государства как гаранта безопасности личности и прав собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности, обеспечение реализации принципа неотвратимости наказания за совершение преступления, а также на формирование в обществе атмосферы нетерпимости к противоправной деятельности. Одновременно в данном Указе выделяются проблемы обострения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, подчеркивается необходимость укрепления законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целях борьбы с названными угрозами предлагается в том числе повысить уровень антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, объектов жизнеобеспечения населения, организаций оборонно-промышленного, атомного энергопромышленного, ядерного оружейного, химического, топливно-энергетического комплексов страны, объектов транспортной инфраструктуры, других критически важных и потенциально опасных объектов. На постоянной основе проводить деятельность по предупрежде-

нию и пресечению террористической и экстремистской деятельности организаций и физических лиц, попыток совершения актов ядерного, химического и биологического терроризма.

В целях снижения уровня криминализации общественных отношений, полагается развивать единую государственную систему профилактики правонарушений, также на постоянной основе проводить мероприятия по предупреждению проявлений радикализма, профилактику экстремистских и иных преступных проявлений, прежде всего среди несовершеннолетних и молодежи.

По мимо этого, отдельными пунктами в названном Указе выделено противодействие незаконной миграции, усиление контроля за миграционными потоками, социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов, предупреждение и нейтрализация социальных, межконфессиональных и межнациональных конфликтов, сепаратистских проявлений, предупреждение распространения религиозного радикализма, деструктивных религиозных течений, формирования этнических и религиозных анклавов, социальной и этнокультурной изолированности отдельных групп граждан [10].

Полагаем возможным согласиться с мнением некоторых ученых, которые считаю, что борьба с незаконной миграцией на должном уровне препятствует вовлечению мигрантов в криминальную среду, экстремистскую, террористическую деятельность, а также не дает формироваться этическим анклавам и маргинализации находящимся на территории России иностранным гражданам [11].

Весьма логичным продолжение реформирования аппарата госуправления, в целях обеспечения национальной безопасности, выступает принятие еще одного важного нормативного правового акта. Так, 02 апреля 2025 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ «О совершенствовании государственного управления в сфере миграции», в котором говорится, что «в целях совершенствования государственного управления в сфере миграции в трех месячный срок Правительству Российской Федерации необходимо образовать на базе Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации Службу по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации». Основопологающей задачей данной службы станет упорядочивание миграционных процессов, а также снижение противоправной деятельности иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации.

Как мы видим, ряд последних событий прямо свидетельствует о необходимости более строгого и внимательного подхода к проблемам миграции.

Так, 15 октября 2022 г., Минобороны Российской Федерации сообщило, что двое граждан «одной из стран СНГ» открыли стрельбу во время занятия по огневой подготовке с добровольцами на полигоне Западного военного округа. 11 человек погибли, еще 15 пострадали. Нападавших убили ответным огнем [12].

22 марта 2024 года в концертном зале «Крокус Сити Холл» в подмосковном Красногорске произошел террористический акт, в результате которого погибли 146 человек, 551 пострадал. К уголовной ответственности в качестве исполнителей были привлечены 3-е граждан Таджикистана и 1 Узбекистана [13].

Конечно, нельзя утверждать, что все мигранты прибывают в Россию лишь для совершения противоправных действий, однако также не следует отвергать и возможность их использования в криминальных целях. Так, полагаем, что одну из важнейших проблем представляет использование транснациональных коммуникационных каналов для координации нелегального перемещения людей и осуществления трансграничной преступной деятельности. Например, тесные взаимосвязи между диаспоральными образованиями в различных государствах формируют устойчивую инфраструктуру для противоправных действий, включая организацию незаконной миграции, оборот наркотических средств и легализацию преступных доходов [14].

Конечно, сепарационные модели поведения мигрантов порождают значительные угрозы общественной безопасности в силу следующих факторов:

- ограничение доступа правоохранных структур к информации о внутригрупповых процессах;
- стимулирование криминализации по этническому признаку;
- создание благоприятных условий для распространения деструктивных идеологий и др [15].

При этом исключительно лишь запретительное регулирование в миграционной сфере чаще всего порождает формирование нелегальных поведенческих сценариев и способствует развитию альтернативных каналов перемещения. В связи с чем, правоохранным необходимо учитывать, что применяемые меры должны дополняться понятными и прозрачными механизмами легальной миграции без возможности двойного их толкования, что в конечном итоге способствует выбору мигрантами законных путей легализации.

Эффективное противодействие указанным рискам требует от сотрудников правоохранительных органов в целом и от сотрудников МВД России в частности:

- специализированной подготовки в сфере этнопсихологии;
- развития компетенций по установлению коммуникации с закрытыми сообществами;
- владения методиками диагностики сепарационных настроений [16].

Говоря о современном состоянии правового регулирования миграционной политики в Российской Федерации, нельзя не упомянуть новый документ стратегического планирования в данной области. Так, Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738, утверждена «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы».

Концепцией определяются цель, основные принципы, задачи и основные направления реализации государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы исходя из анализа практики регулирования въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, условий их пребывания и проживания в Российской Федерации, практики миграционного учета, получения временного убежища на территории Российской Федерации и приобретения гражданства Российской Федерации, современного понимания национальных и глобальных проблем международной миграции.

Следует определиться с понятием незаконной миграции, так, на наш взгляд, можно согласиться с мнением А.Н. Шкилева, который под незаконной миграцией понимает территориальное перемещение населения в физическом пространстве, вызванное социально-экономическими, политико-правовыми и национально-демографическими факторами в нарушение действующих норм международного права и национального законодательства [8].

При этом некоторые лица прибывают на территорию Российской Федерации абсолютно легально, но в последующем по различным причинам переходят в разряд незаконных мигрантов. Таких причин может быть множество, достаточно обратить свое внимание на ряд нормативных правовых актов: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [3], Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [4] и ряд административных правонарушений перечисленных в

Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях [18], указанный перечень законодательных актов не является исчерпывающим.

Но если с незаконным мигрантом правоохранители знают, как поступить, то что остается делать, если данное лицо находится на территории России полностью законно или изменило свой правовой статус и приобрело гражданство Российской Федерации? Полагаем, что в данном случае однозначных ответов быть не может, ведь установить злонамеренность лица до начала им активных действий достаточно сложно.

В настоящее время в Российской Федерации проводится эксперимент по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в Российской Федерации, на территориях субъектов Российской Федерации - города федерального значения Москвы и Московской области [17]. Данное мероприятие продлится с 01.09.2025 по 01.09.2029 г. и направлено на урегулирование миграционных потоков и их отслеживание с помощью телекоммуникационных возможностей государства.

Так, иностранные граждане и лица без гражданства, прибывающие на территорию Российской Федерации из определенных стран, с целью труда и планирующие временно проживать и работать в Москве или Московской области обязаны установить себе на смартфон специальное мобильное приложение «Амина». Зарегистрироваться, используя карту иностранного гражданина. Если такой карты у иностранного гражданина нет - то необходимо оформить ее в Миграционном центре. Приложение будет передавать информацию о месте нахождения иностранных граждан в МВД России в автоматическом режиме, а мигранту необходимо самостоятельно ежедневно проверять, передается ли геолокация приложением, имеются ли новые уведомления от различных государственных органов.

Если данные о приложении не поступают более 3-х суток - учет прекращается, а иностранный гражданин попадает в реестр контролируемых лиц.

Данное нововведение несомненно положительно повлияет на деятельность сотрудников подразделений по вопросам миграции МВД России. Однако, по нашему мнению, в целях повышения уровня национальной безопасности от различных угроз со стороны незаконных мигрантов, мигрантов или бывших мигрантов, выглядит достаточно целесообразно немного дополнить систему отбора кандидатов на различные должности, особенно в энергетической отрасли и иных объектов жизнеобеспечения:

1. Не допускать принятия на работу неквалифицированных сотрудников, даже на «незначительные» должности из числа мигрантов;
2. Установить 5-ти летний ценз на принятия работников на должности в энергетической отрасли и иных объектах жизнеобеспечения из числа лиц, недавно получивших гражданство Российской Федерации;
3. Ужесточить меры пограничного контроля с введением мер обязательного «электронного» дактилоскопирования при пересечении границы Российской Федерации;
4. Осуществлять выборочную проверку информации, хранящейся на смартфонах лиц, пересекающих границу Российской Федерации, в целях отыскания информации о причастности данных лиц к проявлениям радикализма, экстремистских, террористических и иных антиобщественных действий.
5. При получении патента на работу в обязательном порядке направлять международные запросы с дактокартами мигрантов для установления причастности данных лиц совершению незаконных действий и др.

Данный перечень мер не является исчерпывающим и носит дискуссионный характер.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 31. Ст. 4398.

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 12.06.2024 № 134-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2024. № 25. Ст. 3398.

[3] Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию».

[4] Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в ред. от 08.08.2024 № 253-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2024. № 33 (Часть I). Ст. 4949.

[5] Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 2025 г. № 738 «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026 - 2030 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>.

[6] Указ Президента РФ от 02 апреля 2025 г. № 205 «О совершенствовании государственного

управления в сфере миграции» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru>.

[7] Указ Президента Российской Федерации от 11.05.2024 №326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации, 13 мая 2024 г. №20. Ст. 2590.

[8] Шкилев А. Н. Миграция: уголовно-правовые и криминологические аспекты: специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовноисполнительное право»: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Шкилев Алексей Николаевич. - Нижний Новгород, 2006. - 237 с. 8.

[9] Министерство внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф>

[10] Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

[11] Иванов П.И. Незаконная миграция – угроза национальной безопасности страны // Право и государство: теория и практика. 2025. № 4. С. 437-444. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_4_437

[12] Сайт: <https://www.rbc.ru/society/17/10/2022/634d301e9a7947b5d046462b>

[13] Сайт: <https://www.rbc.ru/politics/22/03/2025/67dab6589a794724d05434db>

[14] Сорокина, К. А. Групповые стратегии интеграции этнических миграционных сообществ / К. А. Сорокина, С. В. Мурашева // Современные методы взаимодействия и способы сотрудничества специалистов помогающих профессий : материалы VIII Международной очно-заочной научнопрактической конференции, Орел, 30 апреля 2022 года. – Орел: Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева, 2022. – С. 164.

[15] Формирование системы управления эффективной миграционной политикой в регионе / В. К. Крутиков, Л. А. Косогорова, М. В. Якунина, И. С. Денисов // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 4(141). – С. 409.

[16] Экзекова, М. Н. Феномен «множественной идентичности» в условиях глобализации: опыт формирования этнической идентичности абазин в современной России / М.Н. Экзекова // Проблемы идентичности в реалиях современного мира: междисциплинарный подход, Санкт-Петербург, 27–28 сентября 2024 года. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет), 2024. – С. 130

[17] См. ст. 5 Федеральным законом от 23.05.2025 № 121 ФЗ «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации и о проведении эксперимента по внедрению дополнительных механизмов учета иностранных граждан».

References:

[1] The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993) (taking into account the amendments made by the Laws of the Russian Federation on amendments to the Constitution of the Russian Federation dated 30.12.2008 No. 6-FKZ, dated 30.12.2008 No. 7-FKZ, dated 05.02.2014 No. 2-FKZ, dated 01.07.2020 No. 11-FKZ) // Collection of legislation of the Russian Federation. 2020. № 31. Art. 4398.

[2] Code of Administrative Violations of the Russian Federation No. 195-FZ dated December 30, 2001 (as amended by 12.06.2024 No. 134-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2024. № 25. Art. 3398.

[3] Federal Law No. 114-F of August 15, 1996 “On the Procedure for Leaving the Russian Federation and Entering the Russian Federation.”

[4] Federal Law of July 25, 2002 No. 115-FZ “On the Legal Status of Foreign Citizens in the Russian Federation” (as amended by 08.08.2024 No. 253-FZ) // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2024. No. 33 (Part I). Art. 4949.

[5] Decree of the President of the Russian Federation of October 15, 2025 No. 738 “Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation for 2026 - 2030” // Official Internet portal of legal information. URL: <http://pravo.gov.ru>.

[6] Decree of the President of the Russian Federation of April 02, 2025 No. 205 “On improving public administration in the field of migration” // Official Internet portal of legal information. URL: <http://pravo.gov.ru>.

[7] Decree of the President of the Russian Federation of 11.05.2024 No. 326 “On the Structure of Federal Executive Bodies” // Collection of Legislation of the Russian Federation, May 13, 2024 No. 20. Art. 2590.

[8] Shkilev A. N. Migration: criminal law and criminological aspects: specialty 12.00.08 “Criminal law and criminology; criminal law”: dissertation for the degree of candidate of legal sciences/Shkilev Alexey Nikolaevich. - Nizhny Novgorod, 2006. - 237 p. 8.

[9] Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. URL: <https://мвд.рф>

[10] Decree of the President of the Russian Federation of July 02, 2021 No. 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation.”

[11] Ivanov P.I. Illegal migration is a threat to the national security of the country // Law and state: theory and practice. 2025. № 4. S. 437-444. http://doi.org/10.47643/1815-1337_2025_4_437

[12] Сайт: <https://www.rbc.ru/society/17/10/2022/634d301e9a7947b5d046462b>

[13] Сайт: <https://www.rbc.ru/politics/22/03/2025/67dab6589a794724d05434db>

[14] Sorokina, K. A. Group strategies for the integration of ethnic migration communities/K. A. Sorokina, S. V. Murasheva//Modern methods of interaction and methods of cooperation of specialists in assisting professions: materials of the VIII International part-time scientific and practical conference, Orel, April 30, 2022. - Eagle: Oryol State University named after I.S. Turgenev, 2022. - S. 164.

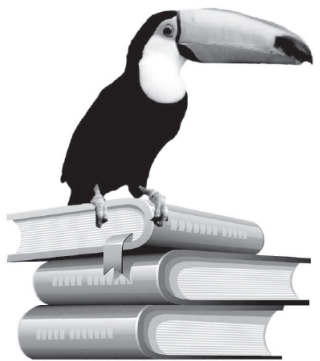
[15] Formation of a management system for effective migration policy in the region/V. K. Krutikov, L. A. Kosogorov, M. V. Yakunin, I. S. Denisov//Eco-

nomics and Entrepreneurship. – 2022. – № 4(141). - S. 409.

[16] Ekzekova, M. N. The phenomenon of “multiple identity” in the context of globalization: the experience of the formation of ethnic identity of Abazins in modern Russia/M.N. Ekzekova//Identity problems in the realities of the modern world: an interdisciplinary approach, St. Petersburg, September 27-28, 2024. - St. Petersburg: St. Petersburg State Technological Institute (Technical University), 2024. - S. 130

[17] See Art. 5 of the Federal Law of 23.05.2025 No. 121 of the Federal Law “On Amending Certain Legislative Acts of the Russian Federation and on Conducting an Experiment on the Introduction of Additional Mechanisms for Accounting for Foreign Citizens.”





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.