

Дата поступления рукописи в редакцию: 22.12.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 05.01.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-12-97-99

БУЛАКОВ Олег Николаевич,
профессор кафедры публичной власти и
правового положения личности,
Институт Правоведения Российского государственного
гуманитарного университета (РГГУ),
доктор юридических наук, профессор,
Москва, Россия,
e-mail: bulakov62@yandex.ru

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ПАРЛАМЕНТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Современная конституционно-правовая модель государства предполагает наличие представительного органа, осуществляющего законодательные функции и выражающего волю народа. В Российской Федерации таким органом является Федеральное Собрание — парламент, статус которого закреплён в Конституции Российской Федерации. Понимание конституционного статуса парламента имеет фундаментальное значение для анализа структуры государственной власти, соотношения ветвей власти и функционирования демократического механизма государства.

Ключевые слова: парламент, Государственная Дума, Совет Федерации, парламентское право, конституция, законодательные функции, народное представительство.

BULAKOV Oleg Nikolaevich,
Professor, Department of Public Power and Legal Personality,
Institute of Law, Russian State University for the Humanities (RSUH),
Doctor of Law, Professor, Moscow, Russia

CONSTITUTIONAL STATUS OF THE PARLIAMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The modern constitutional and legal model of the state presupposes the presence of a representative body that exercises legislative functions and expresses the will of the people. In the Russian Federation, such a body is the Federal Assembly - the parliament, the status of which is enshrined in the Constitution of the Russian Federation. Understanding the constitutional status of parliament is fundamental to the analysis of the structure of state power, the ratio of branches of government and the functioning of the democratic mechanism of the state.

Key words: parliament, State Duma, Federation Council, parliamentary law, constitution, legislative functions, people's representation.

Парламент как институт демократического государства представляет собой орган народного представительства, осуществляющий законодательную власть и контроль за исполнительной властью. В Конституции РФ (ст. 94) закреплено, что Федеральное Собрание является парламентом Российской Федерации. Его деятельность основана на принципах народовластия, разделения властей и федерализма.

Конституционный статус парламента определяется совокупностью норм Конституции РФ и федеральных законов, регламентирующих структуру, полномочия и порядок деятельности палат.

Ключевыми являются положения глав 5 и 6 Конституции РФ [1], в которых установлены основы организации Совета Федерации и Государственной Думы.

Федеральное Собрание состоит из двух палат — Совета Федерации и Государственной Думы. Совет Федерации представляет субъекты Российской Федерации, а Государственная Дума — народ Российской Федерации. Порядок формирования палат определён Конституцией и федеральными законами, в частности Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы».

Парламент в демократическом государстве — это ключевой институт народного представительства, через который общество превращает политическую волю в общеобязательные правила (законы) и одновременно получает канал контроля за тем, как исполнительная власть распоряжается публичными ресурсами и реализует политику.

Во-первых, парламент выражает представительную легитимность: он формируется (прямо или опосредованно) на основе выборов и потому обладает особой демократической «санкцией» на принятие решений от имени народа. Представительный характер парламента означает, что он выступает площадкой публичной артикуляции и согласования интересов социальных групп и территорий, а политическая конкуренция внутри парламента выполняет функцию институционального «перевода» конфликта в юридические формы [2].

Во-вторых, парламент реализует законодательную функцию. В демократической модели именно парламент задаёт нормативные рамки: устанавливает общие правила поведения, определяет статус органов власти, закрепляет гарантии прав и свобод, формирует бюджетно-финансовые «правила игры». Законодательство при этом — не только «производство норм», но и публичная процедура: обсуждение, экспертиза, поправки, парламентские слушания повышают качество и предсказуемость регулирования.

В-третьих, парламент выполняет контрольную (надзорно-политическую) функцию по отношению к исполнительной власти. В теории разделения властей контроль парламента — это не «управление вместо правительства», а система сдержек и противовесов, которая снижает риски произвола и неэффективности, обеспечивает подотчётность кабинета и прозрачность управления. Контроль проявляется как в регулярных процедурах (отчёты, вопросы, парламентские расследования), так и в «точечных» инструментах реакции на кризисы.

Типовые инструменты парламентского контроля (в разных правовых порядках — с вариациями):

- заслушивание отчётов правительства и отдельных министров, вопросы и интерpellации;
- бюджетный контроль: утверждение бюджета, контроль исполнения, оценка эффективности расходов;
- комитетский контроль: работа комитетов и комиссий, парламентские слушания, запросы;
- контрольные процедуры ответственности (в парламентских системах — вотум недоверия/доверия; в президентских — специальные механизмы ответственности и контроля);

– парламентские расследования и публичные проверки по вопросам высокой общественной значимости.

Наконец, важно подчеркнуть: реальная «сила» парламента в демократии определяется не только формальным набором полномочий, но и тем, насколько процедуры контроля и законотворчества обеспечивают публичность, конкуренцию и подотчётность. Там, где парламент превращается лишь в «регистратора» решений исполнительной власти, демократическое содержание института выхолащивается; наоборот, развитые процедуры обсуждения и контроля делают парламент центром политико-правового баланса [3].

Федеральное Собрание обладает законодательными, контрольными и представительными функциями. Законодательная функция реализуется посредством принятия федеральных законов, а контрольная — через институт парламентского контроля, запросы и заслушивание отчётов Правительства РФ. Важным элементом является участие парламента в формировании других органов государственной власти [4].

Конституционный статус парламента России претерпел значительные изменения на протяжении исторического развития — от Государственной думы Российской империи до Федерального Собрания современной России. Эти изменения отражают эволюцию политической системы и трансформацию принципов народного представительства. Современный этап характеризуется усилением роли исполнительной власти и снижением самостоятельности парламента. Тем не менее парламент сохраняет ключевую роль в механизме сдержек и противовесов. Развитие цифровых технологий, открытости законодательства и гражданского участия определяют новые формы взаимодействия парламента с обществом [5].

Что значит «конституционный статус парламента»? Это не одна норма и не одно полномочие, а система конституционно закреплённых характеристик парламента (Федерального Собрания Российской Федерации), которая в совокупности отвечает на вопросы:

- кто он в системе органов власти (представительный и законодательный орган государства);
- как он устроен (двухпалатность: Совет Федерации, Государственная Дума);
- как формируется и на каких принципах (представительство населения и субъектов Федерации);

- какие имеет полномочия (законодательные, бюджетные, кадрово-учредительные, контрольные);
- какими процедурами действует (законодательный процесс, регламенты палат, парламентские формы контроля);
- какие ограничения и гарантии есть у парламента и у депутатов (неприкосновенность, срок полномочий, основания досрочного прекращения и т.п.);
- как он взаимодействует с Президентом, Правительством, судами, регионами.

Это «сложный комплекс юридических характеристик», потому что парламент описывается не одной статьей, а целым массивом конституционных норм, которые дают «многослойную» картину: парламент законодатель, парламент участвует в формировании других органов, парламент контролирует (в установленных формах), но при этом он не является верховной властью и не «руководит» исполнительной ветвью напрямую. И эта конструкция работает только как система: отдельно взятая компетенция (например, принятие законов) не объясняет реального места парламента без учёта роли Президента и Правительства.

Что такое «черты классического парламентаризма» в российской модели? Под «классикой» обычно понимают признаки парламентского института как центра публичного представительства и законодательства:

- двухпалатный парламент и разделение функций палат;
- законодательная монополия (ключевой закон принимается парламентом, а не правительством);
- бюджетная функция (утверждение бюджета, контроль финансов);
- представительная природа (политическая дискуссия, выражение интересов общества и регионов);
- элементы парламентского контроля: слушания, запросы, отчёты правительства, комиссии.

То есть парламент действует как публичная площадка и как правотворческий центр. Иными словами, парламент работает не как «главный управляющий орган государства», а как сильный законодатель, встроенный в президентско-центричную архитектуру. Когда мы говорим, что статус парламента РФ «сочетает черты парламентаризма и элементы президентской формы правления», это значит:

Федеральное Собрание обладает классическими полномочиями представительного законодательного органа и набором контрольных процедур, но функционирует в системе, где ключевые кадровые и политико-управленческие решения сосредоточены у Президента, поэтому парламент не является центральным субъектом формирования и ежедневной ответственности правительства, как в парламентских республиках.

Таким образом, конституционный статус парламента Российской Федерации представляет собой сложный комплекс юридических характеристик, отражающих его место в системе государственной власти. Он сочетает в себе черты классического парламентаризма и элементы президентской формы правления. Дальнейшее развитие российского парламентаризма требует укрепления роли представительных институтов, расширения механизмов парламентского контроля и обеспечения прозрачности законодательного процесса.

Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм. и доп.).
- [2] Авакьян С. А. Конституционное право России: учебник. — М.: Норма, 2023. — С. 21.
- [3] Кутафин О. Е. Конституционное право России. — М.: Проспект, 2021. — С. 77.
- [4] Хабриева Т. Я., Лукьянова Е. А. Конституционная реформа в России: монография. — М.: Норма, 2021. — С. 32.
- [5] Лазарев В. В. Теория государства и права. — М.: Юрайт, 2022. — С. 56.

References:

- [1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, amended and supplemented).
- [2] Avakyan S. A. Constitutional law of Russia: textbook. - M.: Norma, 2023. - S. 21.
- [3] Kutafin O. E. Constitutional Law of Russia. - M.: Prospect, 2021. - S. 77.
- [4] Khabrieva T. Ya., Lukyanova E. A. Constitutional reform in Russia: monograph. - M.: Norma, 2021. - S. 32.
- [5] Lazarev V.V. Theory of state and law. - M.: Yurayt, 2022. - S. 56.

