

ОВСЕПЯН Рубен Робертович,
ассистент кафедры административного
права и процесса имени Л.Л. Попова
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
e-mail: rub.ovsepyan@yandex.ru

КОМПЕТЕНЦИЯ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ТРУДУ И ЗАНЯТОСТИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Аннотация. В современном мире вопросы занятости населения играют ключевую роль в социально-экономическом развитии государства и обеспечении социальной стабильности общества. Федеральные органы исполнительной власти обладают широким спектром компетенций и полномочий в регулировании данной области, что определяет эффективность государственной политики на рынке труда. В настоящей статье проводится комплексный анализ деятельности ключевых федеральных органов исполнительной власти – Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службы по труду и занятости. Рассматриваются основные направления их деятельности, включая разработку и реализацию государственной политики в сфере труда и занятости, нормативно-правовое регулирование трудовых отношений, осуществление контрольно-надзорных функций, управление системой социального страхования, предоставление государственных услуг в области содействия занятости и защиты от безработицы. Особое внимание уделяется разграничению полномочий между Минтрудом России и Рострудом, анализу их функций и механизмов взаимодействия в процессе реализации государственной политики занятости. Автор исследует проблемные аспекты в деятельности указанных органов власти и предлагает рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования. В статье анализируются конкретные примеры реализованных мер, включая национальную стратегию по снижению уровня теневой занятости на 2025-2027 годы, систему мониторинга состояния трудового рынка, программы профессионального обучения и переподготовки безработных граждан. Исследование демонстрирует значимость координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных структур для обеспечения эффективного функционирования системы занятости населения в Российской Федерации.

Ключевые слова: занятость населения, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости, компетенция федеральных органов исполнительной власти, государственная политика занятости, рынок труда, трудоустройство, социальное страхование, государственный контроль и надзор, трудовое законодательство, безработица, профессиональное обучение, теневая занятость, социальная защита населения, трудовые отношения.

OVSEPYAN Ruben Robertovich,
Assistant of the Department of Administrative
Law and Procedure named after L. L. Popov,
Kutafin University (MSAL)

COMPETENCE OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL PROTECTION OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THE FEDERAL SERVICE FOR LABOR AND EMPLOYMENT IN EMPLOYMENT IN RUSSIA

Annotation. *In the modern world, employment issues play a key role in the socio-economic development of the state and ensuring social stability of society. Federal executive bodies have a wide range of competencies and powers in regulating this area, which determines the effectiveness of state policy in the labor market. This article provides a comprehensive analysis of the activities of key federal executive bodies – the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation and the Federal Service for Labor and Employment. The main directions of their activities are examined, including the development and implementation of state policy in the field of labor and employment, normative legal regulation of labor relations, implementation of control and supervisory functions, management of the social insurance system, provision of state services in the field of promoting employment and protection against unemployment. Special attention is paid to the delineation of powers between the Ministry of Labor of Russia and Rostrud, analysis of their functions and mechanisms of interaction in the process of implementing state employment policy. The author examines problematic aspects in the activities of these authorities and offers recommendations for improving regulatory legal regulation. The article analyzes specific examples of implemented measures, including the national strategy to reduce the level of shadow employment for 2025-2027, the monitoring system of the labor market condition, professional training and retraining programs for unemployed citizens. The study demonstrates the significance of coordinating the activities of federal executive bodies and their territorial structures to ensure the effective functioning of the employment system of the population in the Russian Federation.*

Key words: *employment, Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation, Federal Service for Labor and Employment, competence of federal executive bodies, state employment policy, labor market, employment placement, social insurance, state control and supervision, labor legislation, unemployment, vocational training, shadow employment, social protection of the population, labor relations.*

Введение

В условиях динамично развивающегося рынка труда, характеризующегося технологическими изменениями, демографическими сдвигами и нестабильной экономической ситуацией, вопросы обеспечения занятости населения приобретают первостепенное значение для поддержания социальной стабильности и экономического роста. Государственное регулирование в этой сфере является необходимым условием для эффективного функционирования рынка труда, снижения уровня безработицы и обеспечения достойных условий труда для граждан. В этой связи, изучение компетенции органов исполнительной власти, ответственных за формирование и реализацию государственной политики в области занятости, представляется крайне актуальным.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ компетенции Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) и Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) в области занятости населения. Особое внимание уделяется разграничению полномочий между этими органами, анализу их функций и взаимодействию в процессе реализации государственной политики занятости. Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью повышения эффективности государственного регулирования рынка труда в условиях современной экономической ситуации.

Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе компетенции Минтруда России и Роструда в области занятости населения с учетом современных социально-экономических реалий и выявлении проблемных аспектов в разграничении их полномочий. В работе предлагаются конкретные рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования и оптимизации взаимодействия между указанными органами власти, направленные на повышение эффективности реализации государственной политики занятости.

Материалы и методы исследований

В качестве основных материалов исследования использованы нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие вопросы занятости населения, положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральной службе по труду и занятости, а также научные публикации отечественных ученых и экспертов в области трудового права, экономики труда и государственного управления. Применялись методы сравнительного правового анализа, системного анализа, контент-анализа нормативных документов и научной литературы.

Результаты и обсуждения

Компетенция федеральных исполнительных органов государственной власти в области заня-

тости населения включает широкий спектр мер и полномочий, направленных на регулирование и поддержку рынка труда.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) является одним из ключевых федеральных органов исполнительной власти, ответственных за регулирование и координацию политики в области занятости населения. Его компетенция охватывает широкий спектр функций и полномочий, направленных на обеспечение стабильности и развития рынка труда, содействие трудоустройству граждан, а также защиту их трудовых прав.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России) является ключевым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим комплексное регулирование и управление в сфере трудовых отношений, занятости населения, социальной защиты и социального страхования. В рамках своей компетенции Минтруд выполняет функции по формированию и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю за соблюдением законодательства, управлению системой социального страхования и обеспечению прав работников.

Основные направления деятельности Минтруда:

Разработка и реализация государственной политики в сфере труда и занятости:

Минтруд разрабатывает стратегические направления государственной политики, направленные на обеспечение занятости населения, снижение уровня безработицы и повышение эффективности использования трудовых ресурсов. В рамках этой деятельности осуществляется разработка и реализация федеральных программ профессионального обучения, переподготовки безработных граждан и проектов, направленных на развитие человеческого капитала.

Регулирование трудовых отношений и нормативно-правовое обеспечение:

Минтруд активно участвует в формировании нормативно-правовой базы, регулирующей трудовые отношения. В его компетенцию входит разработка проектов федеральных законов, включая Трудовой кодекс Российской Федерации, а также нормативных актов, направленных на обеспечение охраны труда, социального партнерства и защиты прав работников.

Контроль за соблюдением трудового законодательства:

Минтруд осуществляет надзорную деятельность за соблюдением трудового законодательства на всех уровнях экономической системы. В рамках этой функции проводятся плановые и внеплановые проверки предприятий и организаций, выявляются и пресекаются нарушения трудового

законодательства, разрабатываются акты реагирования и принимаются меры по устранению выявленных нарушений.

Управление системой социального страхования и социальной защиты:

Минтруд координирует деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также других организаций, занимающихся социальным страхованием и социальной поддержкой населения. В рамках этой задачи разрабатываются программы по улучшению условий социального страхования, внедряются новые механизмы социальной поддержки граждан и обеспечивается эффективное функционирование системы обязательного социального страхования.

Обеспечение прав работников в сфере труда:

Минтруд играет ключевую роль в защите прав работников. В его функции входит рассмотрение жалоб и обращений граждан, организация консультаций по вопросам трудовых споров и содействие в их урегулировании. Минтруд также обеспечивает правовую поддержку работников в случае нарушения их трудовых прав.

Разработка и реализация программ профессионального обучения и переподготовки:

Минтруд создает условия для повышения квалификации работников и разрабатывает образовательные программы, направленные на развитие профессиональных компетенций. В рамках этой деятельности запускаются национальные программы по профессиональному обучению в новых отраслях экономики, таких как информационные технологии, и осуществляется подготовка специалистов, востребованных на рынке труда.

Международное сотрудничество в области труда:

Минтруд активно взаимодействует с международными организациями, участвует в международных конференциях, форумах и подписывает двусторонние и многосторонние соглашения. В рамках этой деятельности разрабатываются международные стандарты труда, осуществляется обмен опытом и лучшими практиками с зарубежными странами, а также обеспечивается интеграция российской системы трудового законодательства в международное правовое поле.

Мониторинг и анализ состояния трудового рынка:

Минтруд осуществляет сбор, обработку и анализ статистических данных о состоянии трудового рынка. На основе полученных данных готовятся аналитические материалы, прогнозы и рекомендации по совершенствованию государственной политики в сфере занятости. Минтруд также публикует ежегодные отчеты о состоянии рынка труда.

Примеры реализованных мер Минтруда:

Разработка и внедрение национальной стратегии по снижению уровня теневой занятости.

Введение обязательных требований по охране труда на рабочих местах.

Создание системы электронных государственных услуг в сфере занятости и социальной защиты.

Проведение информационных кампаний по повышению правовой грамотности работников [9, с. 562].

Обеспечение поддержки малых и средних предприятий в вопросах найма и оформления трудовых отношений. Правительство России разработало план противодействия нелегальной занятости на 2025–2027 годы. План состоит из 18 мер федерального и регионального уровней.

Анализ численности неработающих россиян и оценка их половозрастной структуры. На основе этой аналитики планируют определить меры для вовлечения неработающих граждан трудоспособного возраста в трудовую деятельность [3, с. 118].

Устранение условий, способствующих совершению правонарушений в сфере трудовых отношений. Ответственные — Роструд совместно с МВД.

Ежеквартальный мониторинг выявления нелегальной занятости. Планируется актуализация сведений по фактам такой занятости, определение географических и отраслевых границ её распространения, анализ состава и признаков выявленных административных правонарушений.

Недопущение подмены трудовых отношений гражданско-правовыми. Планируется проанализировать существующую практику по таким нарушениям и подготовить предложения по тому, как их предотвратить [6, с. 82].

Оценка потенциальной численности нелегально занятых граждан в разрезе регионов. Минтруд должен провести эту оценку и составить на её основе «рейтинг регионов по достижению целевого показателя по выводу из нелегальной занятости».

Усиление полномочий межведомственных комиссий по выявлению теневой занятости в регионах. Им могут предоставить право выносить решения о включении нарушителей в реестр работодателей, у которых выявлены факты нелегальной занятости.

Разработка дополнительных мер по повышению эффективности межведомственных комиссий в регионах [1, с. 9].

За реализацию программы отвечает Минтруд, а контроль за исполнением возложен на Федеральную службу по труду и занятости и региональные власти.

Еще одним федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции кон-

троля и надзора в области труда, занятости населения, предоставления государственных услуг в области содействия занятости и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также предоставления социальных гарантий, является Федеральная служба по труду и занятости (Роструд).

Согласно Трудовому Кодексу РФ, Роструд является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы, специальной оценки условий труда и социальной защиты населения, оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан.

Федеральная служба по труду и занятости (Роструд) играет ключевую роль в обеспечении регулирования и надзора в сфере труда, занятости населения и социальной защиты работников [7, с. 190]. Вот более подробный обзор компетенции Роструда:

1. Контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства: Роструд осуществляет контроль за соблюдением трудового законодательства, в том числе проверяет соблюдение норм рабочего времени, условий труда, выплаты заработной платы и иных трудовых прав работников [5].
2. Нормативное регулирование: Роструд участвует в разработке и совершенствовании нормативных актов в области труда и занятости, направленных на защиту трудовых прав и интересов работников, а также регулирование процессов трудоустройства и урегулирование трудовых конфликтов.
3. Проведение мероприятий по содействию занятости населения: Роструд организует и проводит мероприятия по содействию занятости населения, включая профессиональную ориентацию, обучение и подготовку кадров, а также помощь в трудоустройстве и поддержку безработных граждан [10, с. 45].
4. Управление трудовыми ресурсами: Роструд осуществляет управление информацией о состоянии рынка труда, собирая статистические данные и анализируя их для выявления тенденций и проблем в сфере занятости.
5. Международное сотрудничество: Роструд взаимодействует с международными организациями и партнерами по вопросам труда и занятости, обмениваясь опытом и информацией о лучших практиках.

6. Предоставление государственных услуг: Роструд предоставляет государственные услуги в области труда и занятости, включая регистрацию безработных граждан, выдачу соответствующих документов и предоставление социальной поддержки [8, с. 76].
7. Урегулирование коллективных трудовых споров: Роструд участвует в урегулировании коллективных трудовых споров, медиации между работниками и работодателями, а также рассмотрении и разрешении трудовых конфликтов.

Таким образом, Роструд играет важную роль в поддержании порядка эффективного функционирования системы занятости населения в России.

Федеральные службы и ведомства в Российской Федерации, включая Роструд, осуществляют свои полномочия как на федеральном уровне, так и через свои территориальные органы в субъектах Российской Федерации [2, с. 123].

Стоит отметить, что инспекция свою деятельность реализует посредством территориальных структур в виде Государственных инспекций труда субъектов РФ, которые, взаимодействуя с различными органами власти такими, как: аппарат прокуратуры, комитеты по труду и занятости населения, следственными комитетами и иными органами, осуществляют контроль за соблюдением норм трудового законодательства [4, с. 25].

Как законодательные основы указанных мер и полномочий выступают не только упомянутый выше Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации», но и ряд других нормативно-правовых актов, включая федеральные законы о трудовом законодательстве, об образовании, о социальной защите населения и другие. Эти законы определяют правовую базу для реализации государственной политики в области занятости населения и обеспечивают защиту прав и интересов работников и работодателей.

Выводы

Таким образом, компетенция федеральных органов государственной власти в области занятости населения охватывает широкий спектр действий, направленных на обеспечение стабильности и развития рынка труда, а также на поддержку граждан в поиске работы и повышении их квалификации. Компетенция федеральных органов государственной власти в области занятости населения охватывает разнообразные меры и полномочия, направленные на регулирование и поддержку рынка труда. Они включают разработку и реализацию государственной политики, проведение мониторинга рынка труда, подготовку

кадров, стимулирование предпринимательской деятельности, а также поддержку определенных социальных групп. Законодательная база, включающая Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» и другие нормативные акты, обеспечивает правовую основу для реализации этих мер и защиты прав работников и работодателей. В целом, эти усилия федеральных органов способствуют обеспечению стабильности и развитию рынка труда, а также поддерживают социальную защиту населения и экономический рост страны.

Список литературы:

[1] Береговая, Т. И. Государственное регулирование занятости молодого населения / Т. И. Береговая, Т. А. Выголко // Современное государственное и муниципальное управление: проблемы, технологии, перспективы : сборник материалов XI Международной научно-практической конференции, Донецк, 20 апреля 2023 года. – Донецк: Донецкий национальный технический университет, 2023. – С. 8-11.

[2] Глущенко, А. В. Занятость населения как социально-экономическая категория / А. В. Глущенко, А. В. Гончаров // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики : Материалы XXI международной научно-практической конференции, Краснодар, 31 октября 2023 года. – Краснодар: ФГБУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России Краснодарский ЦНТИ- филиал ФГБУ «РЭА» Минэнерго России, 2023. – С. 122-125.

[3] Зуев, И. А. Регулирование занятости населения в регионе / И. А. Зуев // Конкурентоспособность территорий : Материалы XXVI Всероссийского экономического форума молодых ученых и студентов. В 3-х частях, Екатеринбург, 26–29 апреля 2023 года / Ответственные за выпуск: Я.П. Силин, В.Е. Ковалев. Том 3. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2023. – С. 116-118.

[4] Мамедова Е. Ю. Проблемы трудоустройства студентов-инвалидов после окончания вуза / Мамедова Е. Ю. // Особый ребенок в поликультурном обществе [Текст] : материалы XXI международной конференции «Ребенок в современном мире. Детство и массовая культура», 21-23 апреля 2014 г. / ЮНЕСКО, Министерство образования и науки Российской Федерации, Российский государственный педагогический университет им. А. И. Герцена, Северо-Западное отделение Российской академии образования, Комитет по образованию и науке Государственной Думы РФ, Комитет по науке и высшей школе администрации Санкт-Петербурга, Петровская академия наук и искусств, факультет философии человека РГПУ

им. А. И. Герцена, Герценовское философское общество. — Санкт-Петербург, 2014. — С. 23-26.

[5] Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости: Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 324. // Консультант Плюс, 2025 г.

[6] Регулирование новых форм занятости: теория и практика / О. В. Забелина, Ф. И. Мирзабалаева, С. Е. Пашкова [и др.]. — Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2024. — 325 с.

[7] Ростовская Т. К., Ситковский А. М. Ресурсы демографического развития: к вопросу об унификации понятий в демографических исследованиях // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. — 2024. — Т. 17, № 1. — С. 178-200.

[8] Социоцентричность в управлении малыми городами: новые горизонты экосистемного подхода / Дмитриева Л.В. // Экономика устойчивого развития. — 2025. — № 2 (62). — С. 71–77.

[9] Токмакова, П. С. Государственное регулирование занятости населения / П. С. Токмакова // Актуальные проблемы авиации и космонавтики: сборник материалов IX Международной научно-практической конференции, посвященной Дню космонавтики. В 3-х томах, Красноярск, 10–14 апреля 2023 года. Том 3. — Красноярск: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева», 2023. — С. 561-564.

[10] Халипов В. Ф. Власть. Политика. Государство и государственная служба / В. Ф. Халипов. — Москва: Академический Проект, 2020. — 352 с.

References:

[1] Beregovaya, T. I. State regulation of employment of the young population/T. I. Beregovaya, T. A. Vygolko//Modern state and municipal administration: problems, technologies, prospects: collection of materials of the XI International Scientific and Practical Conference, Donetsk, April 20, 2023. - Donetsk: Donetsk National Technical University, 2023. - S. 8-11.

[2] Glushchenko, A.V. Employment as a socio-economic category/A.V. Glushchenko, A.V. Goncharov//Economics and management: topical issues of theory and practice: Materials of the XXI International Scientific and Practical Conference, Krasnodar, October 31, 2023. - Krasnodar: Federal State Budgetary Institution "Russian Energy Agency" of the Ministry of Energy of Russia Krasnodar Central Scientific and Technical Center - branch of the Federal State Budgetary Institution "REA" of the Ministry of Energy of Russia, 2023. - S. 122-125.

[3] Zuev, I. A. Regulation of employment in the region/I. A. Zuev//Competitiveness of territories: Materials of the XXVI All-Russian Economic Forum of Young Scientists and Students. In 3 parts, Yekaterinburg, April 26-29, 2023/Responsible for the release: Ya.P. Silin, V.E. Kovalev. Volume 3. - Yekaterinburg: Ural State University of Economics, 2023. - S. 116-118.

[4] Mammadova E. Yu. Problems of employment of disabled students after graduation/Mammadova E. Yu. //Special child in a multicultural society [Text]: materials of the XXI international conference "Child in the modern world. Childhood and popular culture," April 21-23, 2014/UNESCO, Ministry of Education and Science of the Russian Federation, Herzen Russian State Pedagogical University, North-West Branch of the Russian Academy of Education, Committee on Education and Science of the State Duma of the Russian Federation, Committee on Science and Higher School of Administration of St. Petersburg, Petrovsky Academy of Sciences and Arts, Faculty of Human Philosophy, Russian State Pedagogical University named after A.I. Herzen, Herzen Philosophical Society. - St. Petersburg, 2014. - S. 23-26.

[5] On approval of the Regulation on the Federal Service for Labor and Employment: Decree of the Government of the Russian Federation of 30.06.2004 No. 324. //Consultant Plus, 2025

[6] Regulation of new forms of employment: theory and practice/O. V. Zabelin, F. I. Mirzabalaev, S. E. Pashkov [and others]. - Moscow: Limited Liability Company "Scientific and Publishing Center INFRA-M," 2024. - 325 s.

[7] Rostov T. K., Sitkovsky A. M. Resources of demographic development: to the question of unification of concepts in demographic research//Economic and social changes: facts, trends, forecast. — 2024. — Т. 17, NO. 1. — S. 178-200.

[8] Sociocentricity in the management of small cities: new horizons of the ecosystem approach/L.V. Dmitrieva//Economics of Sustainable Development. — 2025. — № 2 (62). — S. 71-77.

[9] Tokmakova, P. S. State regulation of employment/P. S. Tokmakova//Actual problems of aviation and cosmonautics: a collection of materials from the IX International Scientific and Practical Conference dedicated to Cosmonautics Day. In 3 volumes, Krasnoyarsk, April 10-14, 2023. Volume 3. - Krasnoyarsk: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education "Siberian State University of Science and Technology named after Academician M.F. Reshetnev," 2023. - S. 561-564.

[10] Khalipov V.F. Vlast. Politics. State and public service/V.F. Khalipov. - Moscow: Academic Project, 2020. - 352 s.