

Дата поступления рукописи в редакцию: 01.04.2026 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2026-4-368-372

Дата принятия рукописи в печать: 30.04.2026 г.

ЛАЙПАНОВ Ахмат Исламович,
заместитель начальника кафедры специальных дисциплин
Волгодонского филиала Ростовского юридического института,
подполковник полиции,
e-mail: A888xaaa@gmail.com

ТОЛМАНОВ Александр Николаевич,
кандидат юридических наук, доцент,
старший преподаватель кафедры правовой
и гуманитарной подготовки Тверского филиала
Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя,
подполковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНЫХ И МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация. Автор в своей научной статье проводит исследование действующих нормативных и организационных методов применяемых в повседневной оперативно-служебной деятельности структурных подразделений охраны общественного порядка в органах внутренних дел Российской Федерации в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности, как в повседневной своей деятельности сотрудниками полиции на вверенных им участках и маршрутах патрулирования на территории обслуживания, так и при несении службы на различных публичных, массовых и иных видах мероприятий.

В своей работе автор делает акцент на различные дилеммные направления, возникающие при реализации практической деятельности и выработке актуальных управленческих решений и предложений по усовершенствованию нормативного регулирования в оперативно-служебной деятельности полиции и устранении причин и условия способствующих проявлению негативных последствий и проявлений.

Ключевые слова: полиция, профилактика, превентивные меры, противодействие, правонарушение, массовые мероприятия, законодательство, ответственность, общественный порядок, общественная безопасность.

LAIPANOV Akhmat Islamovich,
Deputy Head of the Department of Specialized Disciplines
Volgodonsk Branch of the Rostov Law Institute
Police Lieutenant Colonel

TOLMANOV Aleksandr Nikolaevich,
Candidate of Law, Associate Professor,
Senior Lecturer, Department of Legal
and Humanities Training, Tver Branch
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after V. Ya. Kikotya,
Police Lieutenant Colonel

ON IMPROVING THE ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS AGENCIES IN MAINTAINING PUBLIC ORDER AND ENSURING PUBLIC SAFETY DURING PUBLIC AND MASS EVENTS

Annotation. *In this research article, the author examines the current regulatory and organizational methods used in the daily operational and service activities of structural units responsible for maintaining public order in the internal affairs agencies of the Russian Federation to ensure public order and public safety, both in the daily work of police officers at assigned stations and patrol routes within their service areas, and when serving at various public, mass, and other types of events.*

In this work, the author emphasizes various dilemmas that arise during the implementation of practical activities and the development of relevant management decisions and proposals for improving regulatory frameworks in the operational and service activities of the police and eliminating the causes and conditions that contribute to the manifestation of negative consequences and manifestations.

Key words: *police, prevention, preventive measures, counteraction, offense, mass events, legislation, responsibility, public order, public safety.*

Обеспечение общественного порядка на массовых мероприятиях на современном этапе включает в себя структурные изменения в правоохранительных органах.

К примеру, кардинальные изменения, связанные с перевод части структурных подразделений из МВД в Росгвардию, обусловил осуществления масштабной и серьезной работы, синцировавшей необходимость выработки новых управленческих решений, методики и тактики действий адаптации управленческих подходов, тактических методов и нормативных актов приемлемых и регулирующих определенные общественные отношения в служебной деятельности при определенных обстоятельствах и изменения в оперативной обстановке.

Однако, нужно отметить, что определенные изменения, всего лишь являются некоторой частью большой трансформации, которая стала причиной роста значимости и необходимости негосударственных структур, таких как охранные предприятия, общественные объединения правоохранительной направленности, поскольку задействие данных организаций в процессе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных и массовых мероприятий уже носит неотъемлемый, а в некоторых случаях и востребованный характер.

Правовая основа этой деятельности остаются федеральные законы применяемые в комплексе с региональными, а роль полиции в целом, в части связанной с привлечением к административной ответственности субъектов РФ уже носит больше практический характер.

Сотрудники органов внутренних дел в основном ответственны за осуществление на должном уровне профилактики предупреждения и своевременного пресечения противоправных действий, за организацию и качественное проведения досмотровых и иных оперативных мероприятий при проведении массовых и публичных мероприятий и иных определенных законом обстоятельствах.

Но актуально дополнить, что сотрудничество с населением в таких условиях не всегда лишено напряженности.

Практический опыт показывает, что действия отдельных участников мероприятий, включая умышленные провокации или отказ подчиняться законным требованиям полиции, могут привести к правомерному применению ограничительных мер государственного принуждения сотрудниками полиции в случаях и обстоятельствах, предусмотренных Федеральным законом «о Полиции» №3 от 07.02.2011, в частности в соответствии со статьями: 14,15,16 и статьями 27.2, ст.27.3 КоАП РФ.

В то же время, необходимо помнить, что случаи неправомерного применения силы не остаются без внимания и чреваты последствиями и охраняются Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания (п.б,ч.3, ст.285 УК РФ).

Вместе с тем, в случае неправомерного применения мер государственного принуждения, предусмотренных настоящим законом, сотрудники полиции могут нести и дисциплинарную или иную предусмотренную законом ответственность, при условии, что будет усмотрено наличие оснований и доказательств установленных в рамках служебных проверки.

Поэтому, развитие системы охраны порядка на массовых мероприятиях сопряжено с институциональными, правовыми и репутационными вызовами.

Для их преодоления необходима не только четкая регламентация полномочий, но и построение устойчивых каналов коммуникации между полицией и обществом.

Для поддержания стабильного правопорядка на массовых мероприятиях, помимо законодательной базы, критически важны четкие профилактические механизмы.

Одним из таких является официальное предостережение – инструмент для заблаговременного предотвращения деструктивных действий.

Эту практику необходимо формализовать во внутренних документах МВД как стандартный ответ на потенциальные угрозы.

Право выносить предостережения следует делегировать руководителям территориальных подразделений МВД.

Основанием для этого служит рапорт сотрудника, содержащего сведения о возможной активности гражданина, к проявлению делинквентного поступка.

В случае подтверждения, что поведение лица может привести к нарушению порядка (например, при попытке пройти на мероприятие в обход установленных ограничений), гражданина вызывают в полицию для вручения письменного предостережения.

К такому документу обязательно должны прилагаться разъяснения прав гражданина, включая возможность обжалования.

Основная задача данной превентивной меры заключается в том, чтобы суметь зафиксировать намерения правоохранителей, проинформировать адресата о правовых аспектах и официально уведомить о возможных последствиях.

Систематическое применение этой меры снижает вероятность нарушений, предотвращая деструктивное поведение до его реализации.

Эти меры не заменят физическое присутствие сотрудников полиции, но обеспечат базовый уровень контроля даже при нехватке ресурсов. Это создаст условия для оперативного реагирования и предотвращения инцидентов на ранних стадиях.

Такой подход позволит повысить эффективность обеспечения порядка, не увеличивая при этом нагрузку на личный состав полиции.

Требования правовой определённости, системности в деятельности правоохранительных органов и унификации административной практики в контексте подготовки к массовым акциям диктуют необходимость регламентации порядка вынесения предостережений в отдельном приказе Министерства внутренних дел.

В дополнение к индивидуальной профилактической работе, обеспечение общественного порядка на массовых мероприятиях предполагает тщательную подготовку мест их проведения, в особенности тех, которые официально отведены для публичных акций, не требующих уведомления, при условии соблюдения установленного лимита участников.

Хотя очевидные потенциальные угрозы, действующее федеральное законодательство не содержит конкретных требований к технической безопасности таких объектов.

Это приводит к отсутствию адекватного полицейского контроля, дефициту информации о

планируемых событиях и повышенной уязвимости перед деструктивными проявлениями, что может способствовать развитию нарушений общественного порядка без своевременного реагирования.

Для минимизации указанных рисков необходимо внедрение минимальных стандартов к инфраструктуре.

Принятие правительственного постановления, устанавливающего обязательные требования, представляется оптимальным решением.

Также МВД следует издать отдельный приказ, регламентирующий порядок вынесения предостережений.

Это необходимо для обеспечения правовой ясности, системности в работе полиции и единообразия при подготовке к массовым акциям.

Наряду с индивидуальной профилактики, безопасность на массовых мероприятиях требует тщательной подготовки мест их проведения, особенно тех, что предназначены для публичных акций без уведомления (при соблюдении лимита участников).

Однако федеральное законодательство не содержит чётких требований по технической безопасности для таких площадок, что создаёт риски: отсутствие полицейского контроля, дефицит информации о мероприятиях и уязвимость перед деструктивными угрозами.

Для устранения этих рисков необходимо установить минимальные стандарты для инфраструктуры.

Оптимальным решением было бы принятие правительственного постановления, определяющего обязательные требования.

Хотя эти меры не могут полностью заменить патрулирование улиц, они помогают поддерживать минимальный уровень безопасности даже при нехватке полицейских, но способствует быстрому реагированию на возникающие проблемы и предотвращать их развитие на ранних этапах, что улучшает охрану общественного порядка, способствуя эффективному и пропорциональному использованию сил и средств органов внутренних Российской Федерации.

Эффективность обеспечения безопасности на массовых мероприятиях во многом зависит от того, насколько слаженно работают полиция и другие организации, участвующие в этом процессе.

Даже при том, что законодательство обязывает их сотрудничать, на практике существуют сложности в организации этого взаимодействия.

Иные сложности возникают при проверке тех, кто организует публичные мероприятия. Отсутствие четкого представления о предстоящем мероприятии, взаимодействия с организатором

рами мероприятия, правил для выдачи официальных предупреждений о недопустимости нарушений приводит к различным ситуациям.

Детальный анализ нормативных правовых актов, регулирующих взаимодействие полиции с органами исполнительной власти и муниципалитетами в процессе подготовки и проведения публичных мероприятий, выявляет целый ряд до сих пор не разрешенных вопросов, которые подлежат изучению и доработки в нормативно-правовом плане.

В заключении, отметим, что эффективность обеспечения правопорядка при проведении публичных мероприятий достигается посредством подготовки плана для его проведения, включающий в себя три основных этапа, а именно подготовительный, основной и заключительный, где на каждой из указанных стадий проводится комплекс мероприятий по обеспечению проведения мероприятий на высоком уровне.

В свою очередь и анализ существующих норм, регулирующих взаимодействие полиции с органами власти и различными ведомствами при подготовке и проведении публичных мероприятий, выявляет ряд пробелов, обуславливающих проведения более тщательного изучения и выработки более эффективных и усовершенствованных законодательных и иных нормативно-правовых актов и принятие на их основе действенных управленческих решений.

Для устранения этих недостатков целесообразно разработать и принять единый нормативный акт, который бы закрепил принципы, алгоритм и порядок координации всех субъектов, вовлеченных в обеспечение общественного порядка в условиях массовых мероприятий, поскольку данный комплексный и системный подход значительно повысит эффективность всей системы превентивных и профилактических мер.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 237. 25 декабря.

[2] Международный пакт о гражданских и политических правах (Принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

[3] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 07.07.2025) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

[4] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 24.06.2025) //

Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

[5] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 28.02.2025) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

[6] Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

[7] Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 28.12.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

[8] Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685). Документ опубликован не был. // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 17.03.2026).

[9] Байкалова Н.К. Правовые основы деятельности полиции по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на массовых мероприятиях / Н.К. Байкалова // Общество. Право. Современность: Материалы научно-представительских мероприятий. В 2-х частях, Красноярск, 23 мая – 27 2024 года. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. С. 293-297.

[10] Бачурин А. Г. Полиция в административно-правовом механизме обеспечения правопорядка в период подготовки и проведения массовых и публичных мероприятий / А. Г. Бачурин. Барнаул: Барнаульский юридический институт МВД России, 2024. 152 с.

[11] Ваньков А.В., Дубровин А.К. Правовая регламентация и задачи обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Актуальные вопросы тактики охраны общественного порядка и общественной безопасности: Сборник научных статей. Издательство: Восточно-Сибирский институт Министерства внутренних дел Российской Федерации (Иркутск), 2017. С. 185-189.

References:

[1] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993, with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) // Rossiyskaya Gazeta. No. 237. December 25.

[2] International Covenant on Civil and Political Rights (Adopted on 16.12.1966 by Resolution 2200 (XXI) at the 1496th plenary session of the UN General Assembly) // Vedomosti of the Supreme Soviet of the USSR. 1976. No. 17. Art. 291.

[3] Code of the Russian Federation on Administrative Offenses dated 30.12.2001 No. 195-FZ (as amended on 07.07.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (Part 1). Art. 1.

[4] Criminal Code of the Russian Federation of 13.06.1996 No. 63-FZ (as amended on 24.06.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 1996. No. 25. Art. 2954.

[5] Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ "On the Police" (as amended on 28.02.2025) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. Art. 900.

[6] Federal Law of 19.06.2004 No. 54-FZ "On Assemblies, Rallies, Demonstrations, Marches and Pickets" (as amended on 05.12.2022) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2004. No. 25. Art. 2485.

[7] Federal Law of July 25, 2002 No. 114-FZ "On Counteracting Extremist Activity" (as amended on December 28, 2024) // Collected Legislation of the Russian Federation. 2002. No. 30. Art. 3031.

[8] Concept of Public Security in the Russian Federation (approved by the President of the Russian Federation on November 14, 2013 No. Pr-2685). The document was not published. // SPS "Consultant-

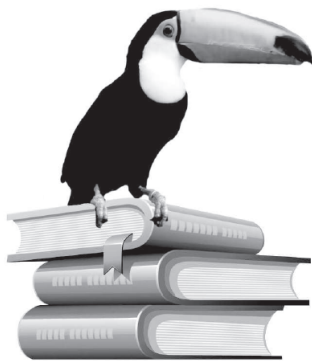
Plus". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (date of access: March 17, 2026).

[9] Baikalo N.K. Legal Basis for Police Activities to Ensure Citizen Safety and Public Order at Mass Events / N.K. Baikalo // Society. Law. Modernity: Materials from Scientific and Presentational Events. In 2 parts, Krasnoyarsk, May 23–27, 2024. Krasnoyarsk: Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2024. pp. 293–297.

[10] Bachurin A.G. Police in the Administrative-Legal Mechanism for Ensuring Law and Order During the Preparation and Holding of Mass and Public Events / A.G. Bachurin. Barnaul: Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2024. 152 p.

[11] Vankov A.V., Dubrovin A.K. Legal Regulation and Tasks of Ensuring Public Order and Public Safety During Mass Events // Current Issues in Tactics of Protecting Public Order and Public Safety: Collection of Scientific Articles. Publisher: East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation (Irkutsk), 2017. Pp. 185–189.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, Е-Library.