

Дата поступления рукописи в редакцию: 10.10.2025 г.  
Дата принятия рукописи в печать: 07.11.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-10-358-361

**ФОМИЧЕВ Денис Сергеевич,**  
преподаватель кафедры огневой подготовки  
Санкт-Петербургского университета МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

## К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПУБЛИЧНОГО МЕРОПРИЯТИЙ

**Аннотация.** Автором в своей научной статье проводится анализ практических вопросов обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий посредством определенных этапов и действий сотрудников полиции при выявлении правонарушений в данной сфере.

**Ключевые слова:** полиция, общественная безопасность, правопорядок, публичное мероприятие, организатор, орган власти, законодательство, порядок.

**FOMICHEV Denis Sergeevich,**  
Lecturer, Department of Firearms Training,  
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## ON THE ISSUE OF IMPROVING THE ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS AGENCIES IN MAINTAINING PUBLIC ORDER AND ENSURING PUBLIC SAFETY DURING PUBLIC EVENTS

**Annotation.** In this research article, the author analyzes practical issues of ensuring public order and public safety during public events through specific stages and actions of police officers upon detecting violations in this area.

**Key words:** police, public safety, law and order, public event, organizer, government agency, legislation, order.

Практика проведения публичных мероприятий в Российской Федерации характеризуется качественным и количественным многообразием, что объективно обуславливает необходимость своевременного совершенствования деятельности сотрудников полиции по охране общественного порядка и безопасности с учетом возникающих вызовов и угроз в современных реалиях.

В процессе проводимого исследования целесообразно уделить свое внимание на проблемных аспектах организации вышеназванной деятельности.

Эффективное выявление нарушений установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия выступает основой охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Между тем, отметим, что в основной степени практический функции сотрудников органов внутренних дел направлены на обеспечение охраны

общественного порядка и общественной безопасности, а также недопущения установленного порядка проведения различных публичных и массовых мероприятий в процессе их проведения.

На этапе его организации основное взаимодействие происходит между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере внутренних дел (полиция) с органами местного самоуправления, в лице уполномоченного его представителя и организаторами публичного мероприятия в качестве представителя политических партий, общественных и иных организаций и граждан.

Современный порядок организации публичных мероприятий не предполагает его прямого запрета, а ориентирован на своевременное устранение организаторами тех аспектов, которые не соответствуют законодательным требованиям.

Если же организаторы все-таки игнорируют замечания и предложения органов исполнительной власти субъектов РФ / органов местного само-

управления публичное мероприятие может быть проведено, но при условии, что в подобной ситуации сотрудники органов внутренних дел будут обязаны зафиксировать все факты нарушения порядка организации и проведения мероприятия в целях дальнейшего привлечения к ответственности организаторов публичного мероприятия.

Также на подобных публичных мероприятиях сотрудники полиции могут испытывать определенные трудности при реализации задач и функций в ходе обеспечения охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, когда со стороны организаторов мероприятия будут иметь факты неповиновения или невыполнения требований, установленных действующим законодательством.

В частности, статья 20.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за следующие виды нарушений:

- 1) Нарушение организатором публичного мероприятия установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования
- 2) Вовлечение несовершеннолетнего в участие в несанкционированных собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях или пикетированиях, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния;
- 3) Организация либо проведение публичного мероприятия без подачи в установленном порядке уведомления о проведении публичного мероприятия;
- 4) Действия (бездействие) организатора публичного мероприятия, повлекшие создание помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры либо превышение норм предельной заполняемости территории (помещения), если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;
- 5) Действия (бездействие) организатора публичного мероприятия повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния
- 6) Действия (бездействие) организатора публичного мероприятия повлекшие причинение вреда здоровью человека или имуществу, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния;

- 7) Нарушение участником публичного мероприятия установленного порядка проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования.

Следует отметить, что административная ответственность в указанной области абсолютно справедливо характеризуется многообразием субъектного состава противоправной деятельности и масштабной практикой применения к правонарушителям правовых последствий.

Так, в 2024 году по ст. 20.2 и 20.2.2 КоАП РФ было рассмотрено 1353 дела об административных правонарушениях [1] (в 2023 года - 1960 дел [1]), в результате чего 1191 человек был привлечен к административной ответственности (в 2023 году - 1653 человека), превалирующее большинство из которых физические лица и лишь несколько случаев привлечения к ответственности должностных и юридических лиц.

К нарушителям общественного порядка в данной сфере часто применялся административный штраф и административный арест, в качестве административных наказаний и очень редко обязательные работы, и очень редко предупреждения.

В данном контексте весьма актуально применение комплекса мер, направленных на профилактику предупреждения и пресечения правонарушений сотрудниками полиции, в целях их своевременного выявления и пресечения административных правонарушений нарушений.

Практика организации и обеспечения общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных мероприятий весьма многообразна, в том числе и большим количеством людей, что обуславливает необходимость эффективного технического оснащения мест их проведения и компетентное поведение уполномоченных сотрудников.

В практической деятельности сотрудники полиции, осуществляется их привлечение к достаточно большому по количеству и масштабам мероприятиям.

В правовой литературе объективно и обосновано отмечается актуальность и приемлемость использования сотрудниками полиции беспилотных воздушных судов для выполнения поставленных служебных задач [2].

Использование вышеуказанных технических средств высотного видеонаблюдения на базе беспилотных воздушных судов являются эффективными средствами мониторинга оперативной обстановки, способствующее своевременному принятию необходимых решений и внесению корректировок в расстановку сил и средств, привлеченных к охране обеспечению правопорядка и обеспечению общественной безопасности.

В целом вопросы профессиональной компетентности сотрудников полиции актуальны в контексте эффективного выполнения возложенных на них полномочий, и ситуации оперативного реагирования на противоправные деяния.

Рассматриваемые мероприятия характеризуется динамикой совершенствования оперативной обстановки, в связи с чем сотрудники выполняющие служебные задачи должны иметь необходимые знания и навыки для принятия решений в условиях критических обстоятельств.

В целях усовершенствования профессиональных навыков сотрудников органов внутренних дел есть объективная необходимость в том, чтобы обозначить ряд приоритетных направлений:

1. Регулярное повышение квалификации сотрудников полиции, в том числе по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий;
2. Проведение практических тренингов, в том числе с использованием технологий виртуальной и дополненной реальности, в целях формирования навыков деятельности в критических ситуациях;
3. Организация мероприятий по обмену успешным практическим опытом между сотрудниками различных подразделений, задействованных в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности в период проведения публичных мероприятий.

Когда уполномоченными сотрудниками выявлены противоправные действия организаторов или участников публичного мероприятия важнейшее практическое значение имеет осуществление определенных процессуальных действий, в качестве алгоритма действий при осуществлении разбирательства с правонарушителями в процессе возникшего правоотношения между сотрудниками полиции и правонарушителями по фактам допущенных нарушений в ходе проведения публичных мероприятий, в частности представленных в главе второй статье 5 п.4 и п.5 Федерального закона о полиции №3 от 07.02.2011г.

Анализ практики привлечения к административной ответственности должностными лицами органов внутренних дел правонарушителей при пресечении нарушений установленного порядка проведения публичных мероприятий показывает, что имеют места факты нарушений привлечения к административной ответственности, среди которых можно выделить следующие:

- 1) Отсутствие причин и объективной стороны правонарушения;

- 2) отсутствуют объяснения правонарушителя или пометка об отказе от их дачи;
- 3) указываются неточные время и место составления протокола;
- 4) неверные ссылки на нормативно-правовые акты, регламентирующие материальные и процессуальные особенности взаимодействия участников публичных мероприятий или же особенностей применения мер административного принуждения;
- 5) отсутствуют данные о сотрудниках, составившем протокол;
- 6) частично указаны данные правонарушителя;
- 7) отсутствует указание на приложения или же само указание в протоколе есть, а сами материалы не прилагаются и т.д.

Указанные ошибки негативно отражаются на дальнейшем производстве по делу об административных правонарушениях.

Также следует выделить, что нарушение охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, может быть в случае отсутствия достаточной координации во взаимодействии между компетентными подразделениями и органами власти, а подобные ситуации проявляются в дублировании полномочий, несоразмерном распределении сил и средств, отсутствие четкого разграничения обязанностей.

Указанные трудности при взаимодействии могут возникать как между сотрудниками подразделения по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности, так и в случае вовлеченности в указанную деятельность сотрудников МЧС России, УФСВНГ.

В целях недопущения подобных ситуации необходимо детально проработать и согласовать план совместных действий на подготовительном этапе.

Особое значение приобретает проработка действий в критических ситуациях, которую необходимо осуществлять на основе детальной аналитической деятельности о практика проведения публичных мероприятий не только на конкретной территории, но и в России в целом, поскольку алгоритмы возникновения массовых беспорядков на таких мероприятиях, как правило, заранее готовятся представителями преступных сообществ и могут быть выявлены на счет исследования практики за определенный промежуток времени с учетом возникающих вызовов и угроз.

Учитывая вовлеченность в процесс охраны общественного порядка и общественной безопасности различных субъектов, критическому анализу совершенно справедливо подвергаются особенности их взаимодействия.

В данном контексте в качестве наиболее уязвимого направления следует выделить информирование, проводимое организаторами массовых мероприятий в отношении компетентных органов государственной власти, которое оказывает отрицательное воздействие на качественную подготовку органами внутренних дел по организации и обеспечению безопасности граждан при проведении публичных мероприятий, в случае несвоевременного уведомления о мероприятии:

- 1) организаторы не обладают полной информацией о целях проведения публичного мероприятия или частично ее сообщают правоохранительным органам;
- 2) организаторы игнорируют региональные требования к предельной численности участников публичных мероприятий или мест их проведения;
- 3) организаторы игнорируют необходимость анализа контингента участников публичного мероприятия при условии наличия соответствующей специфики;
- 4) организаторы в целом проявляются формальный характер деятельности и игнорируют существующие законодательные требования, в том числе в части сообщения информации о планируемом публичном мероприятии в нарушение сроков, необходимых для полноценно организации охраны общественного порядка и общественной безопасности;
- 5) организаторы мероприятия игнорируют замечания и требований правоохранительных органов в процессе проведения публичных мероприятий.

В рамках данного исследования необходимо обратить внимание на ситуации, в которых проведение публичного мероприятия может быть прекращено и сотрудниками полиции в таких случаях используется определенный алгоритм действий, способствующий стабилизации обстановки.

На основе проведенного анализа стоит отметить следующие направления совершенствования деятельности полиции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности при выявлении нарушений установленного порядка организации либо проведения публичного мероприятия:

1. развитие технической оснащенности и обеспечения сотрудников полиции специальными средствами для эффективной охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий;
2. активизация применения новых информационных и цифровых технологий в целях повышения эффективности выявления нарушений установленного порядка организации либо проведения публичных мероприятий;

3. регулярное совершенствование профессиональных знаний и навыков сотрудников полиции по вопросам применения эффективных мер охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, в том числе оперативного реагирования в критических ситуациях;
4. исключение формального и халатного подхода к оформлению протоколов об административных правонарушениях, совершенных в период проведения публичных мероприятий;
5. тщательная проработка совместных действий правоохранительных органов в процессе организации и проведения публичных мероприятий;
6. повышение эффективности взаимодействия полиции с организаторами публичных мероприятий в целях результативного выполнения служебно-оперативных задач.

На основе проведенного исследования выявлены проблемы и сложности практического функционирования полиции в рамках охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении публичных мероприятий, определены наиболее перспективные способы их решения с учетом современных реалий.

#### Список литературы:

[1] Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 2024 год. URL: [https://cdep.ru/userimages/Statistika\\_2024/F2-svod\\_vse\\_sudy-2024.xls](https://cdep.ru/userimages/Statistika_2024/F2-svod_vse_sudy-2024.xls) (дата обращения: 10.07.2025).

[2] Байкалова, Н.К. Правовые основы деятельности полиции по обеспечению безопасности граждан и общественного порядка на массовых мероприятиях / Н.К. Байкалова // Общество. Право. Современность: Материалы научно-представительских мероприятий. В 2-х частях, Красноярск, 23 мая – 27 2024 года. Красноярск: Сибирский юридический институт МВД РФ, 2024. С. 295.

#### References:

[1] Summary statistics on the activities of federal courts of general jurisdiction and justices of the peace for 2024. URL: [https://cdep.ru/userimages/Statistika\\_2024/F2-svod\\_vse\\_sudy-2024.xls](https://cdep.ru/userimages/Statistika_2024/F2-svod_vse_sudy-2024.xls) (access date: 10.07.2025).

[2] Baikalova, N.K. Legal foundations of police activities to ensure the safety of citizens and public order at mass events/N.K. Baikalova//Society. Right. Modernity: Materials of scientific and representative events. In 2 parts, Krasnoyarsk, May 23 - 27, 2024. Krasnoyarsk: Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2024. S. 295.