

Дата поступления рукописи в редакцию: 16.06.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 30.06.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-6-250-253

ЯЛОВЕНКО Татьяна Васильевна,
заместитель начальника кафедры
теории и истории права государства
Волгоградской академии МВД России,
кандидат юридических наук,
доцент, подполковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ОНИАНИ Маиа Гивиевна,
Старший научный сотрудник НИЦ
Академии управления МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: maiya_09@mail.ru

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ И ПРИЗНАКАХ ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

Аннотация. Автором в данной статье проводится исследование сущности и признаков должностного лица, охватывающий ключевые аспекты от понимания сущности должностного лица и его классификации до рассмотрения уголовно-правового значения преступлений, совершаемых такими лицами, и их влияния на дифференциацию уголовной ответственности.

Ключевые слова: должностное лицо, индивид, признаки, классификация, дефиниции, общество, судебная власть, нормы права.

YALOVENKO Tatyana Vasilievna,
Deputy Head of the Department
of Theory and History of Law of the State
of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
Police Lieutenant Colonel

ONIANI Maia Givievna,
Senior Researcher
of the Research Center Academy of Management
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

ON THE ISSUE OF THE CONCEPT AND CHARACTERISTICS OF AN OFFICIAL

Annotation. In this article, the author conducts a study of the essence and characteristics of an official, covering key aspects from understanding the essence of an official and his classification to considering the criminal-legal significance of crimes committed by such persons and their impact on the differentiation of criminal liability.

Key words: official, individual, characteristics, classification, definitions, society, judicial power, legal norms.

Должностное лицо — это индивид, который уполномочен на исполнение публичных обязанностей и исполнение государственных функций. В широком смысле термин «должностное лицо» — это те люди, кото-

рые по специфике своей работы выполняют задачи управления и контроля в государственной системе, включающих в себя политиков (министры, губернаторы) и рядовых служащих в различных структурах власти (полиция, государ-

ственные службы и учреждения). Роль должностного лица - реализация закона и обеспечения порядка в обществе [1].

Не существует единой международной дефиниции должностного лица, так как каждый государственный строй имеет свои особенности, которые накладывают отпечаток на содержание данного понятия. Общими чертами для всех определений выступают:

- наделение полномочиями для выполнения государственных функций;
- ответственность перед законом за исполнение указанных функций;
- обязательность соблюдения законодательных норм.

Работа должностного лица приходится на исполнительную и судебную власть или в сфере контроля (судьи, прокуроры, следователи, представители региональных властей).

Деятельность должностного лица сопряжена с обязательством соблюдения установленных законом норм и степенью ответственности за несоответствие требованиям правовых норм и возможные злоупотребления.

Историческое развитие института должностных лиц корнями уходит в Древний Египет и Месопотамию, где для управления большими территориями и обеспечения порядка на земле требовались специальные уполномоченные лица. Например, в Древнем Египте фараоны назначали своих представителей, осуществляющих надзор над:

- водными ресурсами;
- сбором налогов;
- обеспечением порядка в местах проживания населения [2].

Первые должностные лица, очевидно, не обладали теми полномочиями, что современные чиновники, но суть их работы сводилась к исполнению воли государства и управлению на местах.

С развитием Римской империи должностные лица стали специализированные. Преторы, консулы и другие люди того времени обладали административными и исполнительными полномочиями и фактически формировали законы. Разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную сыграло роль в формировании понятия должностного лица как индивида, обладающего конкретными полномочиями в рамках одной из ветвей власти.

В средневековой Европе, с появлением феодализма наблюдается постепенное формирование системы государственных должностей. Это были, как правило, местные управляющие — бароны, графы, отвечавшие за определенные территории. В их задачи входило:

- сбор налогов;
- поддержание порядка;
- выполнение судебных функций.

- В это время должностные лица обладали автономией и могли диктовать условия жизни на своей территории.
- Начиная с эпохи Возрождения и продолжая до периода абсолютных монархий в Европе, система должностных лиц начала приходить к более четкой иерархии. Это связано с ростом бюрократических аппаратов, образованием государственных и административных структур (министерства, департаменты).
- Современное понимание должностных лиц зависит от:
 - национальной правовой системы;
 - структуры государственного устройства;
 - особенностей политического режима [3].

Во многих странах должностные лица включают в себя политических лидеров и представителей низового уровня управления (чиновники местных властей, государственные служащие).

Например, в демократических странах играет жесткая система правовых норм - должностные лица избираются народом или назначаются на конкретные должности через конкурсные процедуры. Законодательные и исполнительные власти разграничены, а должностные лица обязаны соблюдать этические стандарты, делая систему прозрачной.

В странах с авторитарными режимами должностные лица назначаемы, а процесс утверждения может зависеть от политической конъюнктуры.

Вебер подчеркивает, что «бюрократия в своей классической форме предполагает наличие системы профессиональных служащих, которым свойственна высокая степень формализации в принятии решений, предсказуемость действий и исполнение обязанностей на основе установленных правил».

Законодательное регулирование статуса должностных лиц в разных странах различается, но основным является:

- определение полномочий;
- обязанностей и ответственности должностных лиц;
- гарантии их правовой защиты.

В России их статус регламентируется:

- Конституцией РФ;
- Законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Законом «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Уголовным законодательством;
- и др.

Данные документы прописывают:

- кто может быть признан должностным лицом;
- какие полномочия он имеет;
- какие действия считаются правомерными или противоправными.

Внимание уделяется праву на вознаграждение и компенсации, защите прав сотрудников и недопущению коррупции.

В последние годы в российской правовой системе предпринимаются меры борьбы с коррупцией среди должностных лиц (декларирование доходов, ограничение на совмещение должностей в коммерческом секторе и в государственном аппарате).

Законодательство в отношении должностных лиц включает регулирование обязанностей в отношении правопорядка:

- требования к соблюдению законности;
- должностные инструкции;
- внутренние (локальные) регламенты.

В уголовном праве предусмотрены статьи, относящиеся к злоупотреблению служебным положением, коррупции и других правонарушений, связанных с обязанностями должностных лиц.

Признаки, определяющие должностное лицо, зависят от его функций и статуса в структуре государственной или муниципальной власти. Данные признаки выделяют их из числа других сотрудников государственных организаций и четко определяют круг лиц, на которых распространяются соответствующие нормы права.

Основной признак должностного лица — наличие юридических полномочий, предоставляемых государственным или муниципальным законодательством. Полномочия позволяют осуществлять следующие функции:

- административные;
- исполнительные;
- законодательные;
- судебные [4].

Юридические полномочия должностных лиц обеспечивают возможность принятия решений, которые имеют юридическую силу и могут влиять на общество и государство.

Полномочия разнообразны: от права подписи документов до возможности выдавать указы или вести судебные разбирательства.

Вторым признаком должностного лица выступает порядок назначения на должность: данный процесс происходит в результате законной процедуры, включающей выборы, назначение вышестоящими органами или конкурсный отбор. Процесс официального назначения должностного лица должен быть максимально прозрачным и соответствовать законодательству. Это включает прохождение конкурсных процедур, утверждение на должность парламентом или другим высшим органом власти. Официальное назначение сопровождается получением удостоверения или иных документов, подтверждающих статус лица как должностного.

Третьим признаком является ответственность перед обществом и государством, которая выражается в принятии ответственности за свои действия перед гражданами и вышестоящими инстанциями. Ответственность регламентируется уголовным, административным и дисциплинарным законодательством. Ответственность предполагает соблюдение законов и необходимость вести документацию, составлять отчеты и быть готовым к проверкам.

Четвертым признаком выделяют должностные инструкции, существующие в оформленном, задокументированном виде, определяющем обязанности, права и ограничения, связанные с каждой должностной ролью. Инструкции содержат перечень задач, обязательных к исполнению, и устанавливает границы, в которых оно может действовать.

К пятому признаку относится непосредственное осуществление государственных функций. Данный элемент отличает должностное лицо от других видов работы на государство. Интересы государства выражаются в следующих действиях должностных лиц:

- управление ресурсами;
- контроль над исполнением законов;
- ведение переговоров от имени государства;
- представление государства на международной арене.

Тут важно будет уточнить, что каждое действие уполномоченного человека должно быть направлено на достижение блага общества и соответствие стратегическим целям государства [5].

Признаки должностного лица уточняют, какие обязанности и права возложены на людей, позволяют оценить их вклад в функционирование государственного аппарата.

Разграничение полномочий и ответственности нужно для результативного и законного управления.

В заключении целесообразно отметить, что исследование показало, что должностное лицо обладает особыми характеристиками, которые выделяют его среди других субъектов.

Основные признаки включают наличие служебных полномочий, выполнение организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций, а также наличие ответственности за результаты их реализации.

Эти признаки нашли отражение в законодательстве и судебной практике, что подчеркивает важность их правильного понимания.

Рассмотрение нормативных и доктринальных подходов к определению должностного лица позволило уточнить его правовой статус в системе государственного управления.

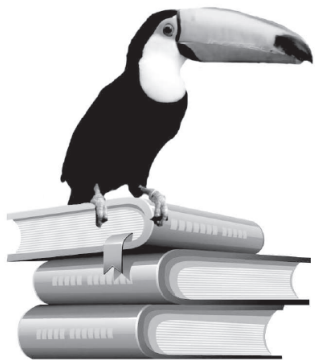
Список литературы:

- [1] Михайлова, Е. А. Правовые аспекты нарушения служебных обязанностей: теория и практика. — М.: Норма, 2021. С. 25
- [2] Шевченко, А. И. Коррупция в государственных структурах: уголовно-правовой аспект. — Казань: Казанский университет, 2022. — 157 с.
- [3] Говорун, И. А. Коррупция и ее влияние на уголовную ответственность должностных лиц // Российский юридический журнал. — 2021. — № 3. — С. 45-56.
- [4] Светлов А. Я. Общественный контроль за деятельностью должностных лиц: проблемы и пути решения. — Екатеринбург: УрФУ, 2017. — 180 с.
- [5] Кудрявцев, В. Н. Должностные лица как субъекты преступлений против государственной власти // Право и государство: Теория и практика. — 2019. — № 7. — С. 22-30.

Spisok literatury:

- [1] Mixajlova, E. A. Pravovy'e aspekty` narusheniya sluzhebny`x obyazannostej: teoriya i praktika. — M.: Norma, 2021. S. 25
- [2] Shevchenko, A. I. Korrupciya v gosudarstvenny`x strukturax: ugovovno-pravovoj aspekt. — Kazan`: Kazanskij universitet, 2022. — 157 s.
- [3] Govorun, I. A. Korrupciya i ee vliyanie na ugovovnuyu otvetstvennost` dolzhnostny`x licz // Rossijskij yuridicheskij zhurnal. — 2021. — № 3. — S. 45-56.
- [4] Svetlov A. Ya. Obshhestvenny`j kontrol` za deyatel`nost`yu dolzhnostny`x licz: problemy` i puti resheniya. — Ekaterinburg: UrFU, 2017. — 180 s.
- [5] Kudryavcev, V. N. Dolzhnostny`e licza kak sub`ekty` prestuplenij protiv gosudarstvennoj vlasti // Pravo i gosudarstvo: Teoriya i praktika. — 2019. — № 7. — S. 22-30.





Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru