



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-1-199-203

АЛИЕВ Руслан Илхамович,
 Новосибирский государственный университет,
 ассистент кафедры правового обеспечения
 рыночной экономики Экономического факультета;
 прокуратура Новосибирской области,
 помощник Новосибирского прокурора по надзору
 за исполнением законов на особо режимных объектах,
 Российская Федерация, Новосибирск,
 e-mail: aliev.ruslan97@yandex.ru

К ВОПРОСУ О МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМПЛЕКСА

Аннотация. Исследованы особенности специальных мер государственной поддержки инвесторов в сфере оборонно-промышленного комплекса с позиции теории права, действующего законодательства и специальных нормативных предписаний в указанной сфере. Проведено соотношение частноправовых и публично-правовых начал, по результатам которого сформулирован вывод о наличии специфических признаков мер государственной поддержки инвесторов, обусловленных, в том числе, их специальным правовым статусом.

Ключевые слова: инвестор, инвестиционная деятельность, оборонно-промышленный комплекс, государственная поддержка.

ALIEV R.I.,
 Novosibirsk State University,
 Assistant Professor of the Department of Legal Support of Market
 Economics, Faculty of Economics;
 Prosecutor's Office of the Novosibirsk Region,
 Assistant to the Novosibirsk Prosecutor for supervision
 of the enforcement of laws at high-security facilities,
 Russian Federation, Novosibirsk

ON THE ISSUE OF MEASURES OF STATE SUPPORT FOR INVESTORS IN THE FIELD OF THE MILITARY-INDUSTRIAL COMPLEX

Annotation. The features of special measures of state support for investors in the field of the military-industrial complex are studied from the standpoint of the theory of law, current legislation and special regulations in this area. The correlation of private law and public law principles is carried out, according to the results of which a conclusion is formulated about the presence of specific signs of measures of state support for investors, due, among other things, to their special legal status.

Key words: investor, investment activity, military-industrial complex, government support.

Несмотря на то, что коммерческие организации оборонно-промышленного комплекса являются самостоятельными хозяйствующими субъектами инвестиционной деятельности, немаловажное значение в их экономическом функционировании имеют меры государственной поддержки.

Имеющаяся юридически обеспеченная возможность оказания мер поддержки со стороны государства (в лице уполномоченных органов власти) как публично-правового образования обу-

словлена повышенной значимостью оборонно-промышленного комплекса для обеспечения внутренних и внешних государственных функций, поддержании обороноспособности, безопасности и правопорядка, решения социально-экономических задач.

О значимости государственных мер поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса, влияющих на общее благосостояние, неоднократно в публичных выступлениях акцентируется внимание лиц, замещающих высшие

государственные должности Российской Федерации. Например, в ноябре 2023 года первым заместителем Председателя Правительства России (в настоящее время – Министр обороны Российской Федерации) Белоусовым А.Р. отмечено, что благодаря мерам государственной поддержки «оборонно-промышленный комплекс растет высокими темпами, и он тянет за собой смежные отрасли — металлургию, химию и целый ряд других производств»¹.

Отечественный ученый Губин Е.П. абсолютно корректно обозначает, что «объективная необходимость государственного регулирования рыночной экономики выражается в праве и обязанности государства в лице его органов осуществлять воздействие на рыночную экономику и предпринимательство в соответствии с целями и задачами, стоящими перед обществом» [5; 10].

По нашему мнению, указанный критерий приобретает повышенную значимость при осуществлении правового регулирования инвестиционной деятельности в сфере оборонно-промышленного комплекса, ввиду ее направленности на достижение такой общественно важной цели, как обеспечение обороноспособности и безопасности государства.

Отдельные вопросы государственной инвестиционной политики, в рамках которой осуществляется реализация мер поддержки инвесторов, подвергнуты изучению в трудах ученого Белицкой А.В., которой сформулирован вывод о том, что «государственная инвестиционная политика представляет собой деятельность государственных органов и общественных институтов по воздействию на рынок инвестиций с целью создания условий для перераспределения свободного капитала в пользу приоритетных направлений развития экономики, установленных в нормативно-правовых актах на определенный прогнозный период с учетом баланса частных и публичных интересов» [3; 79]. Также Белицкой А.В. отмечено, что «принцип стимулирования инвестиционной деятельности реализуется через систему мер государственной поддержки частных инвесторов. Реализация данного принципа происходит через закрепление в правовых нормах ряда средств административного, экономического и организационного содержания, которые создают благоприятный инвестиционный климат, а также через прямые меры государственной поддержки: субсидии, государственные гарантии и т. д.» [3; 102].

Существенно значимые критерии инвестиционной политики государства, которые в полной мере применимы к сфере оборонно-промышлен-

ного комплекса, определены отечественным ученым Богатыревым А.Г., согласно точке зрения которого «она должна быть политикой разума и здравого смысла; должна базироваться на непреходящих общечеловеческих ценностях и принципах; в основу должны быть положены самостоятельности и самоинвестирования; главной целью инвестиционной политики является объект и субъект инвестирования; инвестиционная политика должна быть политикой реализации разумных интересов большинства членов общества» [4, С. 14].

Исследователь Хорьков Ю.А. сформулировал точку зрения, согласно которой государственная поддержка субъектов предпринимательской деятельности представляет собой «предусмотренную законодательством систему способов, мер и средств, которые в совокупности направлены на формирование и обеспечение эффективного функционирования системы субъектов предпринимательства, включая одновременно правовое стимулирование данных субъектов и правовое ограничение лиц, взаимодействующих с ними (органы публичной власти и частные контрагенты)» [6, С. 11].

Однако, с указанным определением трудно согласиться в полном объеме. Так, автор отмечает, что одним из составных элементов государственной поддержки является правовое ограничение лиц (органы публичной власти и частные контрагенты), взаимодействующих с субъектами предпринимательской деятельности. Возникает несколько вопросов. Возможно ли правовое ограничение соответствующих органов публичной власти? Если да, то в чем оно выражается и какими средствами реализуется? Можно ли отнести к мерам государственной поддержки ограничения проведения плановых проверок субъектов предпринимательской деятельности, изложенных в ряде нормативных актов.

По нашему мнению, из буквальной интерпретации правового значения государственной поддержки следует, что таковая заключается в конкретных действиях (мероприятиях, программах и т. д.), направленных на поддержание и улучшение экономического состояния организации оборонно-промышленного комплекса.

Более того, само по себе ограничение проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов инвестиционной деятельности не является предпосылкой для снижения интенсивности их производственной деятельности, объемов и темпов исполнения принятых на себя договорных обязательств, в т. ч. в рамках выполнения государственного оборонного заказа.

Отечественные ученые Андреев В.К. и Лаптев В.А. [2], исследуя отдельные вопросы мер

¹ URL: <https://www.rbc.ru/politics/05/11/2023/6547a80b9a7947796fa9b435> (дата обращения: 30.08.2024).

государственной поддержки промышленным организациям, акцентировали отдельное внимание на оказание таковой в сфере оборонно-промышленного комплекса. Как верно обозначено исследователями, одной из целей промышленной политики является обеспечение обороны страны и безопасности государства, включая развитие оборонно-промышленного комплекса. При этом, предоставление мер финансовой поддержки хозяйствующим субъектам в сфере оборонно-промышленного комплекса требует органического взаимодействия норм специальных федеральных законов и гражданского законодательства.

Меры государственной поддержки в сфере оборонно-промышленного комплекса имеют широкое нормативно-правовое основание, среди которых, в частности, следует выделить следующие акты: Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1380 «О повышении эффективности мер государственной поддержки работников организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации»¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 368 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса в целях предупреждения банкротства»²; Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 961 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям-экспортерам промышленной продукции военного назначения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»³ и т. д.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 14 октября 2012 г. № 1380 «О повышении эффективности мер государственной поддержки работников организаций оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации». URL: <https://base.garant.ru/70242012/> (дата обращения: 30.08.2024).

² Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 368 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий стратегическим организациям оборонно-промышленного комплекса в целях предупреждения банкротства». URL: <https://base.garant.ru/12160441/> (дата обращения: 30.08.2024).

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 г. № 961 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям-экспортерам промышленной продукции военного назначения на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и в государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ». URL: <https://base.garant.ru/70487854/> (дата обращения: 30.08.2024).

Отдельного внимания заслуживает Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 425-8 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса»⁴. Согласно указанному акту, программа развития оборонно-промышленного комплекса ориентирована на решение, в том числе, следующих основных задач: стимулирование промышленной деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса, обеспечивающее к 2027 году рост объемов промышленного производства продукции, выпускаемой организациями оборонно-промышленного комплекса, в 1,59 раза к уровню 2015 года, рост выработки на одного работника организации оборонно-промышленного комплекса в 2,45 раза к уровню 2015 года, рост среднемесячной заработной платы работников промышленных организаций оборонно-промышленного комплекса до 73 тыс. рублей, рост среднемесячной заработной платы работников научных организаций оборонно-промышленного комплекса до 93 тыс. рублей, рост доли высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения в общем объеме продукции, выпускаемой организациями оборонно-промышленного комплекса, до 40 процентов.

Меры государственной поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса реализуются не только на федеральном, но и на уровне субъектов федерации. В качестве примера приведем Закон Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»⁵, который устанавливает основания и порядок предоставления мер государственной поддержки инвесторам, в том числе организациям оборонно-промышленного комплекса.

Специфика мер государственной поддержки инвесторов в сфере оборонно-промышленного комплекса находит свое нормативно-правовое закрепление в положениях актов действующего законодательства. Так, ст. 22 Федерального

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2016 г. № 425-8 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие оборонно-промышленного комплекса». URL: <https://base.garant.ru/71405638/> (дата обращения: 30.08.2024).

⁵ Закон Новосибирской области от 29 июня 2016 года № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области». URL: <https://docs.cntd.ru/document/465713136> (дата обращения: 30.08.2024).

закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» поименована как «Особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в оборонно-промышленном комплексе». Пункт 1 названной статьи закона устанавливает, что «применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности в оборонно-промышленном комплексе осуществляется с учетом необходимости:

- обеспечения готовности организаций оборонно-промышленного комплекса к разработке и производству современных комплексов вооружения, военной и специальной техники;
- создания промышленной инфраструктуры для производства современных комплексов вооружения, военной и специальной техники;
- совершенствования процедур размещения и выполнения государственного оборонного заказа, включая использование внеконкурсных механизмов размещения государственного оборонного заказа (в том числе у единственного поставщика) и обеспечение авансирования организаций-соисполнителей государственного оборонного заказа;
- совершенствования ценообразования на промышленную продукцию военного назначения, поставляемую по долгосрочным контрактам, и создания системы государственного регулирования цен на промышленную продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу;
- создания условий экономического стимулирования для организаций оборонно-промышленного комплекса в целях снижения издержек при увеличении или продлении гарантийных сроков эксплуатации вооружения, военной и специальной техники;
- повышения эффективности управления государственной собственностью в оборонно-промышленном комплексе;
- оздоровления финансово-экономического положения организаций оборонно-промышленного комплекса и предотвращения их банкротства»¹.

В законе акцентируется внимание на основных (базовых) направлениях деятельности сферы оборонно-промышленного комплекса, поддержка которой со стороны государства благоприятным образом влияет как на глобальные вопросы (поддержка обороны и безопасности), так и на конкретных хозяйствующих субъектов – инвесторов в сфере оборонно-промышленного комплекса.

¹ Федеральный закон от 31 декабря 2014 № 488-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О промышленной политике в Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 12 января.

Выразим свое согласие с исследователями Американовой А.Н. и Пашниным И.В. [1], согласно точке зрения которых меры по поддержке оборонно-промышленного комплекса предпринимаются достаточно активно, но при этом существует потенциал их дальнейшего развития и модернизации.

Наиболее распространенными мерами поддержки инвестиционной деятельности организаций оборонно-промышленного комплекса в Российской Федерации являются: налоговые льготы; государственные гарантии; субсидии; нефинансовые меры государственной поддержки.

Меры государственной поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса, в конечном итоге, соответствуют, как публичным, так и частным интересам, так как благодаря им осуществляется увеличение темпов роста высокотехнологической продукции военного, гражданского и (или) двойного назначения, увеличивается средний размер заработной платы работников в сфере оборонно-промышленного комплекса, проводится модернизация производственной базы организаций и т. д.

Резюмируя вышеуказанное, представляется возможным сформулировать следующий вывод. Специфика мер государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности в сфере оборонно-промышленного комплекса заключается в следующем: а) реализуются на основании специально принятого нормативного акта уполномоченным органом государственной власти; б) в основе мер государственной поддержки в сфере оборонно-промышленного комплекса лежит принцип инициативного информирования об их реализации со стороны уполномоченного органа государственной власти; в) меры поддержки предоставляются в отношении субъектов, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса и одновременно обладающих установленными в специальных нормативных актах требованиями (как то: выполнение установленной предусмотренной деятельности; наличие определенного имущества; отсутствие задолженности по оплате налогов и сборов; наличие определенного числа работников с требуемой квалификацией и т. д.); г) налагают на субъект инвестиционной деятельности (организаций оборонно-промышленного комплекса) бремя несения дополнительных юридических обязанностей (предоставление отчетности с установленной периодичностью, своевременное достижение целевых показателей); д) реализуется в течение конкретно определенного периода времени.

По нашему мнению, положения части 1 ст. 22 Федерального закона «О промышленной поли-

тике в Российской Федерации» от 31.12.2014 № 488-ФЗ нуждаются в дополнении на указание необходимости применения мер стимулирования деятельности, в именно – дополнить указанную норму пунктом 8 следующего содержания: «8) создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности в сфере оборонно-промышленного комплекса, в том числе путем реализации мер государственной поддержки».

В реализации мер поддержки наличествует непосредственная заинтересованность государства, так как организации оборонно-промышленного комплекса имеют существенное значение в экономическом секторе, оказывают как на итоговую реализацию государственно-правовых функций по обеспечению безопасности.

Список литературы:

[1] Амерсланова А.Н., Пашнин И.В. Мировая практика применения мер государственной поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса // Учет. Анализ. Аудит. 2023. № 5. С. 50 – 60.

[2] Андреев В.К., Лаптев В.А. О государственных фондах и иных мерах стимулирования промышленности // Государство и право. 2023. № 12. С. 87 – 94.

[3] Белицкая А.В. Правовое обеспечение государственной инвестиционной политики. М., 2018. 618 с.

[4] Богатырев А.Г. Инвестиционное право. М., Российское право. 1992. 272 с.

[5] Губин Е.П. Правовые проблемы государственного регулирования рыночной экономики и предпринимательства: автореф. дис. докт. юрид. наук. 2005. М. 52 с.

[6] Хорьков Ю.А. Правовое положение субъектов малого предпринимательства: частноправовой аспект: автореф. дис. канд. юрид. наук. Казань. 2006. 24 с.

Spisok literatury:

[1] Amerslanova A.N., Pashnin I.V. Mirovaja praktika primenenija mer gosudarstvennoj podderzhki organizacij oboronno-promyshlennogo kompleksa // Uchet. Analiz. Audit. 2023. № 5. S. 50 – 60.

[2] Andreev V.K., Laptev V.A. O gosudarstvennyh fondah i inyh merah stimulirovanija promyshlennosti // Gosudarstvo i pravo. 2023. № 12. S. 87 – 94.

[3] Belickaja A.V. Pravovoe obespechenie gosudarstvennoj investicionnoj politiki. M., 2018. 618 s.

[4] Bogatyrev A.G. Investicionnoe pravo. M., Rossijskoe pravo. 1992. 272 s.

[5] Gubin E.P. Pravovye problemy gosudarstvennogo regulirovanija rynochnoj jekonomiki i predprinimatel'stva: avtoref. dis. dokt. jurid. nauk. 2005. M. 52 s.

[6] Hor'kov Ju.A. Pravovoe polozhenie sub#ektov malogo predprinimatel'stva: chastnopravovoj aspekt: avtoref. dis. kand. jurid. nauk. Kazan'. 2006. 24 s.



ЮРКОПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.