

Дата поступления рукописи в редакцию: 24.10.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 07.11.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-10-113-117

ТРОНИНА Елизавета Геннадьевна,
кандидат политических наук, доцент кафедры
правовых и общественно-политических дисциплин,
Тульский государственный педагогический
университет им. Л.Н. Толстого,
e-mail: elisaveta.t.2007@yandex.ru

К ВОПРОСУ О КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВАХ СОХРАНЕНИЯ ЯЗЫКОВОГО МНОГООБРАЗИЯ РОССИИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы конституционно-правового закрепления гарантий сохранения и защиты языков народов России, этнокультурного и языкового многообразия. Подчеркивается целесообразность сбалансированного подхода в государственной языковой политике, направленной на укрепление статуса русского языка как государственного языка нашей страны и ключевой основы общероссийской культурной идентичности, а также всестороннее содействие сохранению родных языков всех народов России как ее уникального достояния.

Совершенствование действующих на основе положений Конституции РФ нормативно-правовых основ языковой политики рассматривается как один из ключевых факторов духовно-культурной и гражданской интеграции многонационального народа России, сохранения и защиты национально-культурного многообразия нашей страны, стабильного и устойчивого развития общества и государства.

Обосновывается вывод о том, что практическая реализация гармоничного взвешенного подхода, заложенного в характере конституционно-правового регулирования статуса языков народов Российской Федерации, требует эффективной работы системы публичной власти и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: Конституционно-правовое регулирование, этнокультурное и языковое многообразие, русский язык, языки народов Российской Федерации, культурная самобытность.

TRONINA Elizaveta Gennadievna,
Candidate of Political Sciences,
Associate Professor of the Department of Legal
and Socio-Political Disciplines,
Tula State Pedagogical University
named after L.N. Tolstoy

ON THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASIS FOR PRESERVING THE LINGUISTIC DIVERSITY OF RUSSIA

Annotation. The article discusses the issues of constitutional and legal consolidation of guarantees for the preservation and protection of the languages of the peoples of Russia, ethnocultural and linguistic diversity. The expediency of a balanced approach in the state language policy aimed at strengthening the status of the Russian language as the state language of our country and the key basis of the all-Russian cultural identity, as well as comprehensive assistance to the preservation of the native languages of all peoples of Russia as its unique heritage, is emphasized.

Improvement of the normative and legal foundations of language policy acting on the basis of the provisions of the Constitution of the Russian Federation is considered as one of the key factors of spiritual, cultural and civic integration of the multinational people of Russia, preservation and protection of the national and cultural diversity of our country, stable and sustainable development of society and the state.

The conclusion is justified that the practical implementation of a harmonious balanced approach, inherent in the nature of constitutional and legal regulation of the status of the languages of the peoples of the Russian Federation, requires the effective work of the system of public power and civil society institutions.

Key words: *constitutional and legal regulation, ethnocultural and linguistic diversity, Russian language, languages of the peoples of the Russian Federation, cultural identity.*

Введение

В процессе становления, многовекового развития и укрепления отечественной государственности формировалось уникальное этнокультурное многообразие населения, жившего на обширном пространстве Российского государства и стремившегося передать потомкам традиции, обычаи, идеалы и нормы, сохранить наследие своей духовной культуры. Одним из ее ключевых символов, хранилищем исторического опыта и мудрости поколений является язык народа как отражение и, в свою очередь, важнейший фактор формирования картины мира, системы ценностей, мировоззрения.

Успешное решение задач формирования и укрепления российской общегражданской идентичности, защиты государственного суверенитета и территориальной целостности России, исторически сложившегося государственного единства неразрывно связано с эффективной реализацией системы гарантий сохранения и защиты национально-культурного многообразия нашей страны. Политико-правовые реалии подтверждают универсальность принципа исторического и культурного единства многонационального народа через гармонию и многообразие национальных культур России.

Одним из определяющих векторов юридической регламентации государственной политики в национально-культурной сфере является стремление к гармонизации подходов, требующих гибкости и взвешенности решений, а также создание благоприятных условий для реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Материалы и методы исследований

Универсальное значение принадлежит системному подходу, а также общенаучным методам, применявшимся в процессе работы с правовыми и научными источниками по теме, в том числе авторскими статьями, монографиями и диссертационными исследованиями.

Стремление к пониманию сущности и путей решения проблем, а также характера процессов, происходящих в столь противоречивой, требующей максимального учета самых разных факторов, сфере, как национально-языковая политика в федеративном государстве с многонациональным составом населения, обуславливает необходимость применения диалектического метода. Изуче-

чение опыта конституционно-правового регулирования, а также ключевых тенденций развития государственной политики в языковой сфере в конкретные временные периоды предполагает опору на исторический подход.

Решение вопросов сохранения и защиты языкового многообразия сквозь призму их особого ценностного значения в жизни и судьбе России, восприятия как важнейшего условия функционирования единого коммуникативного пространства и, безусловно, одного из наиболее ярких проявлений уникального характера российской государственности требует применения аксиологического метода. При обращении к нормативно-правовым актам, решениям Конституционного Суда РФ проводился структурно-функциональный анализ их содержания.

Результаты и обсуждения

Исторический путь конституционно-правового строительства, отражающий различные этапы его развития и, безусловно, дух и характер эпохи, сопровождался, в том числе, включением в тексты Основных законов государства норм, связанных с закреплением прав народов на использование и сохранение родных языков, а также их признанием в качестве ключевого компонента национальной культуры. В советский период конституционно-правовое развитие сопровождалось, в том числе, эволюцией содержания норм, направленных на поддержку разнообразия языков и культур, а также недопущение дискриминации в данной сфере. Так, аналогичный посыл содержит норма ст.22 Конституции РСФСР 1918 г. [1].

Развитию курса на установление равноправия граждан во всех сферах способствовало принятие Конституции РСФСР 1924 г., утвердившей принцип «равенства прав граждан, независимо от их расовой и национальной принадлежности» [2], возможность использования родных языков в различных сферах, в том числе в образовании и судебном процессе. Продолжением обозначенной линии стало закрепление в сталинской Конституции 1936г. нормы о публикации законов и осуществлении «судопроизводства на языке союзной или автономной республики или автономной области с обеспечением для лиц, не владеющих этим языком, полного ознакомления с материалами дела через переводчика, а также права выступать на суде на родном языке» [3]. Содер-

жится императивный запрет ограничений, а также предпочтений и преимуществ по признакам расы или национальности. Аналогичные по содержанию гарантии содержатся в текстах конституций РСФСР (1937 и 1978 гг.), а также Конституции (Основном законе) СССР 1977г., закрепляющем нормы о «равноправии граждан СССР различных рас и национальностей» (ст.36) [4].

Данный подход получил дальнейшее развитие в Конституции РФ 1993 г., утверждающей «право каждого на использование родного языка», «свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества», право республик «устанавливать свои государственные языки» [5]. В ходе конституционной реформы 2020г. данная система норм пополнилась рядом положений, направленных на укрепление конституционных гарантий «сохранения этнокультурного и языкового многообразия» [5]. Социальное значение данных норм напрямую связано с конституционным характером государства, защитой фундаментальных основ его устройства и общественной жизни, реализацией ценностно-смысловых ориентиров, содержащихся в преамбуле и последующем тексте Конституции России.

Реализация данного правового института способствует устойчивости и совершенствованию юридического базиса политики, целью которой выступает сохранение и приумножение уникального достояния богатой и многогранной отечественной культуры, обеспечение благоприятных условий для развития и передачи поколениям исторического опыта и традиций народов, их мирное сотрудничество и созидание в едином социокультурном пространстве России. Эффективная политика в языковой сфере способна стать инструментом содействия общественному благополучию, социально-политической стабильности и солидарности. Принцип единства через многообразие прочно закрепился в политической повестке и стал неотъемлемым элементом национальной стратегии развития, одной из идейных основ интеграции, ценностных составляющих мировоззрения. Данный принцип прочно вошел в отечественную политическую практику, поскольку он оттачивался и укоренялся в российском конституционном опыте, каждый этап развития которого привносил нечто новое, связанное с эволюцией содержания и стратегии языковой политики государства.

В единстве и взаимосвязи с положениями, определяющими статус «русского языка как государственного языка Российской Федерации на всей ее территории и языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации», данные нормы формируют стержень кон-

ституционно-правовой концепции языковой политики России. Ключевое содержание направлено на обеспечение баланса и гармонизацию национально-культурной сферы в пространстве федеративного государства, где носителем суверенитета и единственным источником власти является его многонациональный народ, а русский язык выступает главным инструментом межнационального общения, связующим культурным мостом, оплотом национально-культурной идентичности. Можно согласиться с тем, что «первостепенное значение приобретает установление справедливого баланса между языковым многообразием и использованием государственного языка» [6].

Думается, данный подход воплощает идею меры и здравого смысла, оптимальной модели правового регулирования путем адекватной расстановки приоритетов, что наилучшим образом адаптирует его к условиям России, к ее этнокультурным особенностям. Более того, данный факт имеет прочное подтверждение в ходе длительного исторического существования и развития российской государственности, ставшей защитником, единственным гарантом сохранения и последующего развития многих народов.

Конституционное законодательство формирует базис для решения наиболее актуальных задач современного общества и государства, имеющего сложную этноконфессиональную структуру. Потенциал конституционных норм определяет базовые основы и вектор правового регулирования подлежащих ему сфер языкового общения. В первую очередь, речь идет о системе юридических гарантий, получивших более детальное закрепление в отечественном законодательстве и способствующих совершенствованию правового механизма, а также организационных основ для реализации конституционных норм [7].

Для нашей страны, где, согласно данным последней переписи населения, а также лингвистических исследований, насчитывается 155 живых, 2 заснувших и 13 исчезнувших языков, важнейшее значение имеет практическое осуществление конституционного принципа сохранения языкового многообразия, действенность системы мер его юридической, экономической и социальной защиты [8]. Определение «языкового многообразия Российской Федерации как совокупности функционирующих языков, диалектов и говоров народов Российской Федерации» [9] рассматривается в контексте принципов, целей и задач, а также ключевых направлений государственной языковой политики Российской Федерации, решения существующих проблем в данной сфере в соответствии с нормами Конституции РФ и отечественного законодательства.

Реализация приоритетных направлений Основ государственной языковой политики требует системного подхода и направлена на гармонизацию межэтнических отношений; смысловое наполнение приоритетов развития языковой сферы совершенно справедливо осуществляется в тесной взаимосвязи с жизненно важной задачей укрепления государственного суверенитета Российской Федерации. [10]. Целесообразность именно сбалансированного подхода неоднократно подчеркивается Конституционным Судом РФ, определившим, что «статус русского языка как государственного языка Российской Федерации не препятствует использованию языков народов Российской Федерации в деятельности государственных органов» [11].

Практическая реализация приоритетных направлений государственной языковой политики, безусловно, требует особого внимания к развитию возможностей региональных систем образования на основе действующего законодательства, с целью создания необходимых условий для изучения, преподавания, а также выбора языков воспитания и обучения из числа языков народов России в образовательных организациях [12]. Безусловно, требуется совершенствование механизма реализации конституционных норм и неукоснительное следование их букве и духу в повседневной практике органов публичной власти всех уровней. Это является необходимым условием решения существующих проблем в данной сфере, связанных, в первую очередь, с сокращением практики повседневного использования языков, грозящим их постепенным исчезновением. Так, в научных работах подчеркивается необходимость «совершенствовании института ответственности в данной сфере» [13], переосмысления современной политики в целом ряде субъектов РФ с целью предотвращения «маргинализации языков народов России и повышения их привлекательности» [14]. Данные аспекты необходимо учитывать в процессе стратегического планирования и реализации государственной политики в языковой сфере, в общественной практике, а также деятельности гражданского общества.

Выводы

Таким образом, одним из ключевых направлений развития отечественного конституционализма является последовательное укрепление гарантий сохранения и защиты языкового многообразия России. Следование данному вектору продиктовано необходимостью совершенствования нормативно-правовых основ политики, направленной на гармонизацию межэтнических отношений как важнейшего фактора духовной интеграции и единства многонационального

народа России, социально-политической стабильности и устойчивого стабильного развития нашего государства. Сбалансированный подход, проявляющийся в характере конституционно-правового закрепления статуса русского языка, а также государственных гарантий сохранения и защиты языков народов Российской Федерации, требует эффективной реализации в практической деятельности органов публичной власти и институтов гражданского общества. Безусловно, данный подход является отражением уникального характера отечественной государственности, стремящейся к мирной интеграции и созидательному развитию всех народов России.

Список литературы:

- [1] Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) // СПС «Консультант плюс».
- [2] Конституция (Основной закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (утверждена постановлением XII Всероссийского Съезда Советов от 11 мая 1925 г.) // СПС «Консультант плюс».
- [3] Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (утверждена постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик от 5 декабря 1936 г.) // СПС «Консультант плюс».
- [4] Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) // СПС «Консультант плюс».
- [5] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант плюс».
- [6] Мочалов, А. Н. Конституционные гарантии единства Российской Федерации как федеративного государства в условиях этнокультурного и языкового многообразия / А. Н. Мочалов // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2023. – № 3(39). – С. 131-140.
- [7] Закон РФ от 25.10.1991 N 1807-1 (ред. от 13.06.2023) «О языках народов Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».
- [8] Список языков России в итогах Всероссийской переписи населения // ssl.rosstat.gov.ru/storage/mediabank
- [9] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 июня 2024 г. № 1481-р «Об утверждении Концепции государственной языковой политики РФ» // СПС «Консультант плюс».

[10] Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2025 г. N 474 «Об утверждении Основ государственной языковой политики Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

[11] Определение Конституционного Суда РФ от 19.12.2017 N 3085-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Сергиенко Владимира Ивановича на нарушение его конституционных прав положениями статей 1 и 3 Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации», а также положениями статей 3 и 15 Закона Российской Федерации «О языках народов Российской Федерации» // СПС «Консультант плюс».

[12] Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2025) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // СПС «Консультант плюс».

[13] Васильева, Е. Н. Конституционное законодательство как инструмент реализации государственной национальной политики Российской Федерации // Россия: единство и многообразие: К 10-летию образования Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям: Материалы Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 16–17 ноября 2022 года. – Москва: Российский государственный гуманитарный университет, 2022. – С. 168-176.

[14] Мочалов А. Н. Законодательство о языках народов Российской Федерации: состояние и направления совершенствования (федеративный аспект) // Российское право: образование, практика, наука. – 2023. – № 6. – С. 19-34.

References:

[1] Konstitucija (Osnovnoj Zakon) Rossijskoj Socialisticheskoj Federativnoj Sovetskoj Respubliki (prinjata V Vserossijskim S#ezdom Sovetov v zasedanii ot 10 ijulja 1918 g.) // SPS «Konsul'tant pljus».

[2] Konstitucija (Osnovnoj zakon) Rossijskoj Socialisticheskoj Federativnoj Sovetskoj Respubliki (utverzhdena postanovleniem XII Vserossijskogo S#ezda Sovetov ot 11 maja 1925 g.) // SPS «Konsul'tant pljus».

[3] Konstitucija (Osnovnoj zakon) Sojuza Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik (utverzhdena postanovleniem Chrezvychajnogo VIII S#ezda Sovetov Sojuza Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik ot 5 dekabnja 1936 g.) // SPS «Konsul'tant pljus».

[4] Konstitucija (Osnovnoj zakon) Sojuza Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik (prinjata na vneocherednoj sed'moj sessii Verhovnogo Soveta SSSR devjatogo sozyva 7 oktjabnja 1977 g.) // SPS «Konsul'tant pljus».

[5] Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // SPS «Konsul'tant pljus».

[6] Mochalov, A. N. Konstitucionnye garantii edinstva Rossijskoj Federacii kak federativnogo gosudarstva v uslovijah jetnokul'turnogo i jazykovogo mnogoobrazija / A. N. Mochalov // Vestnik Ural'skogo juridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2023. – № 3(39). – S. 131-140.

[7] Zakon RF ot 25.10.1991 N 1807-1 (red. ot 13.06.2023) «O jazykah narodov Rossijskoj Federacii» // SPS «Konsul'tant pljus».

[8] Spisok jazykov Rossii v itogah Vserossijskoj perepisi naselenija//ssl.rosstat.gov.ru/storage/media-bank

[9] Rasporjazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 12 ijunja 2024 g. № 1481-r «Ob utverzhdenii Konceptii gosudarstvennoj jazykovoj politiki RF» // SPS «Konsul'tant pljus».

[10] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 11 ijulja 2025 g. N 474 «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj jazykovoj politiki Rossijskoj Federacii» // SPS «Konsul'tant pljus».

[11] Opredelenie Konstitucionnogo Suda RF ot 19.12.2017 N 3085-О «Ob otkaze v prinjatii k rassmotreniju zhaloby grazhdanina Sergienko Vladimira Ivanovicha na narushenie ego konstitucionnyh prav polozhenijami statej 1 i 3 Federal'nogo zakona “O gosudarstvennom jazyke Rossijskoj Federacii», a takzhe polozhenijami statej 3 i 15 Zakona Rossijskoj Federacii «O jazykah narodov Rossijskoj Federacii» // SPS «Konsul'tant pljus».

[12] Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 N 273-FZ (red. ot 31.07.2025) «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2025) // SPS «Konsul'tant pljus».

[13] Vasil'eva, E. N. Konstitucionnoe zakonodatel'stvo kak instrument realizacii gosudarstvennoj nacional'noj politiki Rossijskoj Federacii // Rossija: edinstvo i mnogoobrazie: K 10-letiju obrazovaniya Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po mezhnacional'nym otnoshenijam: Materialy Vserossijskoj nauchno-prakticheskoi konferencii, Moskva, 16–17 nojabnja 2022 goda. – Moskva: Rossijskij gosudarstvennyj gumanitarnyj universitet, 2022. – S. 168-176.

[14] Mochalov A. N. Zakonodatel'stvo o jazykah narodov Rossijskoj Federacii: sostojanie i napravlenija sovershenstvovaniya (federativnyj aspekt) // Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka. – 2023. – № 6. – S. 19-34.