

Дата поступления рукописи в редакцию: 27.09.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.10.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-9-64-67

КИРСАНОВА Екатерина Васильевна,
кандидат юридических наук,
старший научный сотрудник,
ВГУЮ (РПА Минюста России),
e-mail: caple@mail.ru

К ДИСКУССИИ О НЕОБХОДИМОСТИ СОХРАНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО НОТАРИАТА В РОССИИ

Аннотация. Вопросы реформирования института нотариата на сегодняшний день весьма актуальны и вызывают многочисленные дискуссии, законодательное регулирование организации нотариата и нотариальной деятельности в России нуждаются в совершенствовании. Целью настоящей статьи является исследование вопроса о необходимости сохранения государственного нотариата в России. При подготовке использовались общенаучные и частноправовые методы исследования. В завершении работы автор обосновывает ряд выводов относительно закрепления на законодательном уровне лишь небюджетного нотариата.

Ключевые слова: небюджетный нотариат, частный нотариат, государственный нотариат, нотариальная деятельность, нотариальные услуги, государственный контроль, новый закон о нотариате.

KIRSANOVA Ekaterina Vasilievna,
Candidate of Law, Senior Researcher,
VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

TO THE DISCUSSION ON THE NEED TO PRESERVE THE NOTARY STATE IN RUSSIA

Annotation. The issues of reforming the institution of notaries are very relevant today and cause numerous discussions, the legislative regulation of the organization of notaries and notarial activities in Russia needs to be improved. The purpose of this article is to study the need to preserve the notary public in Russia. In preparation, general scientific and private legal research methods were used. At the end of the work, the author justifies a number of conclusions regarding the consolidation at the legislative level of only a non-budget notary.

Key words: non-budget notary, private notary, public notary, notarial activity, notarial services, state control, new law on notary.

В 1990-е годы превалировала либеральная модель частного нотариата. Тем не менее в Основах законодательства Российской Федерации о нотариате [1] (далее – Основы о нотариате) наряду с нотариусами, занимающимися частной практикой, остались государственные. Однако, как отмечает В.А. Гуреев, Основы о нотариате не корректировались последовательно и концептуально, что привело к значительному отрыву нормативно-правового регулирования от реалий современной правовой действительности [2]. В юридической доктрине встречаются дискуссии о роли нотариата в жизни общества и государства, о публичных функциях института нотариата в РФ и его особой роли в обеспечении интересов частных лиц, соотношении

правового статуса государственных и частных нотариусов.

Несмотря на то, что в соответствии с действующим законодательством «государственные и частные нотариусы обладают равной предметной компетенцией – совершают все нотариальные действия без каких-либо ограничений» (ст. 35 Основ о нотариате), как верно отмечает А.В. Бегишев, «между организацией деятельности государственных и частных нотариусов имеются различия» [3].

По мнению Е.А. Атапиной, в целях здоровой конкуренции для повышения качества предоставляемых нотариальных услуг «необходимо сохранить как государственный, так и частный нотариат» [4].

Данный тезис является неоднозначным, поскольку, во-первых, конкуренция между нотариусами недопустима. Во-вторых, нотариальные действия не являются ни работой, ни услугой с позиции гражданского оборота [5].

Полностью отказ от государственных нотариусов, по мнению П.А. Щекочихина, является недопустимым [6]. Однако и возрождение лишь государственного нотариата бесперспективно, как отмечает В.С. Репин [7].

По мнению секретаря Общественной палаты Российской Федерации Л.Ю. Михеевой, «дискуссия уже завершена», и частный нотариат, основанный на многоступенчатом страховании ответственности, считается лучше с точки зрения устойчивости общественного оборота и защищенности интересов граждан [8].

На сегодняшний день, можно констатировать, что анахроничная модель государственного нотариата в настоящее время утратила свою эффективность. Существование государственного нотариата было обусловлено тем, что самофинансировать работу нотариальной конторы в труднодоступных и малонаселенных местностях затруднительно.

Так, согласно статистическим сведениям Министерства юстиции Российской Федерации за 2024 год всего должностей нотариусов – 8415, из которых работающих в государственных нотариальных конторах – 0 [9]; за 2023 год: всего – 8434, из них в государственных нотариальных конторах – 0 [10]; за 2022 год: всего – 8030, из них в государственных нотариальных конторах – 0 [11]; за 2021 год: всего – 8039, из них в государственных нотариальных конторах – 0 [12]; за 2020 год: всего – 8038, из них в государственных нотариальных конторах – 0 [13]; за 2019 год: всего – 8047, из них в государственных нотариальных конторах – 5 (фактически работающих – 3, вакантных – 2 должности) [14]. Согласно сведениям ФНП от 24 апреля 2020 года три государственных нотариуса Хабаровского края были назначены на должности нотариусов, занимающихся частной практикой, осталось две должности государственных нотариусов — на территории Чукотского автономного округа [15]. На основании поручения Минюста России приказом Управления Минюста по Магаданской области и Чукотскому автономному округу упразднены государственные нотариальные конторы в Providensком и Чукотском нотариальных округах Чукотского автономного округа. Так, переход на внебюджетную организационную правовую форму нотариата на территории Чукотского автономного округа полностью завершён [16]. Государственных нотариусов полностью упразднили 29 сентября 2020 года.

За последние 5 лет нотариальную деятельность государственные нотариусы уже фактически не осуществляли и перешли на небюджетную основу.

С 2017 года Федеральной нотариальной палатой реализуется Программа поддержки нотариата в труднодоступных и малонаселенных местностях, в рамках которой, а также соответствующих локальных актов ФНП оказывается в соответствии со статьями 11.2 и 30 Основ о нотариате материальная помощь нотариусам, осуществляющим нотариальную деятельность в нотариальных округах, экономическое развитие которых не позволяет нотариусам осуществлять нотариальную деятельность самостоятельно и независимо.

Кроме того, правом совершать нотариальные действия, перечень которых установлен ст. 37 Основ о нотариате, наделены должностные лица органов местного самоуправления. Однако, как отмечено в письме исполняющего обязанности Президента Федеральной нотариальной палаты Председателю комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 23 августа 2019 года № 4225/06-06, «наделение органов местного самоуправления полномочиями по совершению нотариальных действий не позволяет повысить качество оказания юридической помощи» [17].

В связи с чем возникла необходимость в ограничении перечня нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления. Так, 26 июля 2019 года принят Федеральный закон № 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступающий в силу с 1 сентября 2019 года, согласно которому должностные лица местного самоуправления лишены права совершать такие социально значимые нотариальные действия, как удостоверение завещания и доверенности на распоряжение недвижимым имуществом.

13 февраля 2025 года Минюст России на своем официальном сайте разместил для публичного обсуждения проект федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» [18], в котором не предусматривается существование государственных нотариусов.

Подводя итог, можно сказать, что в независимости от исторического периода, нотариат в России всегда был институтом, производным от государства, наделенным публично-правовыми функ-

циями. Сегодня мы наблюдаем ситуацию, когда фактические возможности государства при формировании нотариального сообщества и осуществлении контроля за нотариусами минимальны. Сохранение только внебюджетного нотариата одновременно с усилением государственного регулирования позволит уйти от государственно-частной системы нотариата, которая утратила свою актуальность.

Список литературы:

- [1] Основы законодательства Российской Федерации о нотариате // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 10. Ст. 357.
- [2] Гуреев В.А. Роль государства в становлении и развитии института нотариата // Вестник Российской правовой академии. 2022. № 4. С. 36-39.
- [3] Бегичев А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов // Евразийская адвокатура. 2017. №2 (27). С. 83-86. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-pravovogo-statusa-gosudarstvennyh-i-chastnyh-notariusov> (дата обращения: 19.06.2025).
- [4] Атапина Е.А. Организация нотариального дела в Российском государстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1993. 17 с.
- [5] Кирсанова Е.В. Принципы организации нотариата в Российской Федерации на современном этапе : дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2025. 233 с (С.163).
- [6] Щекочихин П.А. Нотариат Российской Федерации: конституционно-правовые основы : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.
- [7] Репин В.С. Организационно-правовые основы построения и деятельности нотариата в России (теория и практика) : дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1994.
- [8] Научное сообщество – о перспективах развития нотариата и реализации его потенциала // Федеральная нотариальная палата : сайт. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/nauchnoe-soobshestvo-o-perspektivah-razvitiya-notariata-i-realizacii-ego-potenciala-2411> (дата обращения: 19.06.2025).
- [9] Сведения о нотариате в Российской Федерации (Сборник по Минюсту России) (за 12 месяцев 2024 года) // Минюст России : сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 11.06.2025).
- [10] Сведения о нотариате в Российской Федерации (Сборник по Минюсту России) (за 12 месяцев 2023 года) // Минюст России : сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2023-god/> (дата обращения 11.06.2025).
- [11] Сведения о нотариате в Российской Федерации (Сборник по Минюсту России) (за 12 месяцев 2022 года) // Минюст России : сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2022-god/> (дата обращения 11.06.2025).
- [12] Сведения о нотариате в Российской Федерации (Сборник по Минюсту России) (за 12 месяцев 2021 года) // Минюст России : сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2021-god/> (дата обращения 11.06.2025).
- [13] Сведения о нотариате в Российской Федерации (Сборник по Минюсту России) (за 12 месяцев 2020 года) // Минюст России : сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2020-god/> (дата обращения 11.06.2025).
- [14] Сведения о нотариате в Российской Федерации (Сборник по Минюсту России) // Минюст России : сайт. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii/> (дата обращения 11.06.2025).
- [15] Нотариат России практически полностью перешел на небюджетную основу // ФНП : сайт. URL: (дата обращения 11.06.2025).
- [16] Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу : сайт. URL: <http://to49.minjust.gov.ru/ru/novosti/ob-uprazhnenii-gosudarstvennyh-notarialnyh-kontor-v-providenskom-i-chukotskom-notarialnyh> (дата обращения 11.06.2025).
- [17] Письмо исполняющего обязанности Президента Федеральной нотариальной палаты Председателю комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 23 августа 2019 года № 4225/06-06 // <http://council.gov.ru/media/files/0012AEyARCftB7rGhY6e9euJlpRbjWtK.pdf> (дата обращения: 13.02.2025).
- [18] Проект нового закона о нотариате размещен для публичного обсуждения // Минюст России : сайт. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/50553/> (дата обращения: 13.02.2025).

References:

- [1] Fundamentals of the legislation of the Russian Federation on notaries//Statements of the SND and the Armed Forces of the Russian Federation. 1993. № 10. Art. 357.
- [2] Gureev V.A. The role of the state in the formation and development of the notary institution//Bulletin of the Russian Law Academy. 2022. № 4. S. 36-39.
- [3] Begichev A.V. Ratio of the legal status of public and private notaries//Eurasian Bar. 2017. №2

(27). S. 83-86. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-pravovogo-statusa-gosudarstvennyh-i-chastnyh-notariusov> (дата обращения: 19.06.2025).

[4] Atapina E.A. Organization of notarial business in the Russian state: author's abstract. dis.... cand. jurid. sciences. Saratov, 1993. 17 pp.

[5] E.V. Kirsanova. Principles of organization of notaries in the Russian Federation at the present stage: dis.... cand. jurid. sciences. Moscow, 2025. 233 s (C.163).

[6] Shchekochikhin P.A. Notariat of the Russian Federation: constitutional and legal foundations: dis.... cand. jurid. sciences. M., 2013.

[7] Repin V.S. The organizational and legal basis for the construction and activity of a notary in Russia (theory and practice): dis.... Dr. Jurid. sciences. M., 1994.

[8] Scientific community - on the prospects for the development of notaries and the realization of their potential//Federal Notary Chamber: website. URL: <https://notariat.ru/ru-ru/news/nauchnoe-soobshestvo-o-perspektivah-razvitiya-notariata-i-realizacii-ego-potenciala-2411> (дата обращения: 19.06.2025).

[9] Information about the notary in the Russian Federation (Collection according to the Ministry of Justice of Russia) (for 12 months of 2024)//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2024-god/> (дата обращения 11.06.2025).

[10] Information about the notary in the Russian Federation (Collection according to the Ministry of Justice of Russia) (for 12 months of 2023)//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2023-god/> (дата обращения 11.06.2025).

[11] Information about the notary in the Russian Federation (Collection according to the Ministry of Justice of Russia) (for 12 months of 2022)//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2022-god/> (дата обращения 11.06.2025).

just.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2022-god/ (дата обращения 11.06.2025).

[12] Information about the notary in the Russian Federation (Collection according to the Ministry of Justice of Russia) (for 12 months of 2021)//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2021-god/> (дата обращения 11.06.2025).

[13] Information about the notary in the Russian Federation (Collection according to the Ministry of Justice of Russia) (for 12 months of 2020)//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii-za-2020-god/> (дата обращения 11.06.2025).

[14] Information about the notary in the Russian Federation (Collection according to the Ministry of Justice of Russia)//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://www.minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-notariate-v-rossijskoj-federacii/> (date of contact 11.06.2025).

[15] The notary of Russia has almost completely switched to a non-budget basis//FNP: website. URL: (date of contact 11.06.2025).

[16] Office of the Ministry of Justice of the Russian Federation for the Magadan Region and the Chukotka Autonomous Okrug: website. URL: <http://to49.minjust.gov.ru/ru/novosti/ob-uprazhnenii-gosudarstvennyh-notarialnyh-kontor-v-providenskom-i-chukotskom-notarialnyh> (дата обращения 11.06.2025).

[17] Letter from the Acting President of the Federal Notary Chamber to the Chairman of the Federation Council Committee on Budget and Financial Markets dated August 23, 2019 No. 4225/06-06/// <http://council.gov.ru/media/files/0012AEyARCftB7rGhY-6e9euJlpRbjWtK.pdf> (date of appeal: 13.02.2025).

[18] The draft of the new law on notaries is posted for public discussion//Ministry of Justice of Russia: website. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/50553/> (access date: 13.02.2025).

