



Дата поступления рукописи в редакцию: 26.08.2025 г.
Дата принятия рукописи в печать: 11.09.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-8-563-568

ГУРИНОВИЧ Александр Георгиевич,
доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного и финансового права,
Московский государственный институт международных
отношений (университет) Министерства
иностраннных дел Российской Федерации,
г. Москва, Россия,
e-mail: gurinovich.AG@yandex.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ У ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ КАК ЗНАЧИМЫЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ТРЕНД: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы формирования на основе сложившейся в последнее десятилетие нормативно-правовой базы цифровизации сферы государственного управления в Российской Федерации цифровых компетенций у государственных гражданских служащих в целях их эффективного и деятельного участия в реализации задач цифровой экономики. Проанализированы актуальные изменения в профильном законодательстве, рассмотрены наиболее значимые правовые аспекты скорректированного с учетом требований времени алгоритма формирования в рамках образовательного процесса профильных компетенций у сотрудников государственных органов. Автор формулирует свое понимание термина «цифровые компетенции», акцентирует внимание на ключевых трендах цифровой трансформации государственного управления, отмечает необходимость реагирования, в том числе правовыми средствами, на новые вызовы в условиях повышения требовательности к государственным гражданским служащим в части развития цифровых компетенций.

Ключевые слова: цифровизация; законодательство; правовое регулирование; государственное управление; государственные гражданские служащие; образовательный процесс; цифровые компетенции.

GURINOVICH Alexander Georgievich,
Doctor of Law, Professor,
Professor of the Department of Administrative and Financial Law,
Moscow State Institute of International Relations
(University) of the Ministry of Foreign Affairs
of the Russian Federation,
Moscow, Russia

DEVELOPMENT OF DIGITAL COMPETENCES IN STATE CIVIL SERVANTS AS A SIGNIFICANT EDUCATIONAL TREND: LEGAL ASPECT

Annotation. The article examines the issues of formation of digital competencies of state civil servants on the basis of the regulatory framework for digitalization of public administration in the Russian Federation that has developed over the past decade for the purpose of their effective and active participation in the implementation of the tasks of the digital economy. The current changes in the specialized legislation are analyzed, the most significant legal aspects of the algorithm for the formation of specialized competencies in employees of state bodies within the educational process, adjusted to the requirements of the time, are considered. The author formulates his understanding of

the term «digital competencies», focuses on the key trends of digital transformation of public administration, notes the need to respond, including by legal means, to new challenges in the context of increasing demands on state civil servants in terms of developing digital competencies.

Key words: digitalization; legislation; legal regulation; public administration; state civil servants; educational process; digital competencies.

Правовое регулирование процесса формирования цифровых компетенций у государственных гражданских служащих в целях их эффективного и деятельного участия в реализации задач цифровой экономики характеризуется наличием правовых актов как общего, так и более узконаправленного профиля, учитывая, что последовательное и активное внедрение в экономику и в государственное управление цифровых технологий является в современный период значимым фактором развития российского государства и общества. Всего в рамках настоящего исследования выделим 15 таких документов федерального уровня.

Первым значимым документом в этом направлении стала утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 Государственная программа Российской Федерации «Информационное общество» (реализуется и в настоящее время – последнее изменение в нее вносилось 23 мая 2024 г.). В подразделе «Оценка текущего состояния соответствующей сферы социально-экономического развития Российской Федерации или обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» Раздела I. Стратегические приоритеты в сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» отмечено, что в 2022 году «продолжилась работа по дальнейшему динамичному развитию ... цифрового государственного управления» [6].

Затем поочередно последовали принятие в качестве основополагающих таких знаковых документов как Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 года № 256 «О федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» [7], Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» [1], Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» [11] (Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2019 г. № 195-р настоящий документ признан утратившим силу).

Далее этот информационный тренд был поддержан в 2018 году Президентом Российской

Федерации, провозгласивший в качестве одной из национальных целей «обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике и социальной сфере» [2]. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» был разработан Федеральный проект «Кадры для цифровой экономики» для обеспечения экономики достаточным количеством человеческих ресурсов, обладающих компетенциями, необходимыми для нового века цифровых технологий и экономики знаний и данных [14].

Затем последовали Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» [3], Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» [8], Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 1056 «О едином специализированном информационном ресурсе, предназначенном для профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации» [9] (которым утверждено положение о формировании на базе федеральной государственной информационной системы в области государственной службы единого специализированного информационного ресурса, предназначенного для профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации), Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 2020 г. № 536 «Об утверждении Положения о порядке организации экспериментов, направленных на развитие федеральной государственной гражданской службы» [4].

В Государственной программе «Информационное общество» отмечено также, что цифровая трансформация является одной из национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, установленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», и определяющих приоритеты государственной политики, вклад в реализацию которых вносят мероприятия Программы.

Упомянем также Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 413 «О проведении эксперимента по использованию электронных документов в кадровой работе отдельных федеральных органов исполнительной власти» [10] (эксперимент проводился с 1 июня 2023 г. по 30 мая 2025 г.), а особенно – Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» [12] (заменившее утратившее силу Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 октября 2021 г. № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления») – основанием разработки стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления является перечень поручений Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № Пр-2242 по итогам конференции по искусственному интеллекту [13].

И в 2024 году глава российского государства расширил ареал и детализировал значение цифровой трансформации государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы в качестве одной из национальных целей обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и принципах патриотизма [5].

Добавим к вышеприведенным документам также Типовое положение об управлении проектами цифровой трансформации в федеральных органах исполнительной власти, содержащееся в Письме Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № П8-1-06-070-18220 «О направлении Типового положения об управлении проектами цифровой трансформации» [15].

Применительно к исследуемой теме полагаем уместным четко определиться с пониманием термина «цифровые компетенции». Предлагается здесь основываться на подпункте а) пункта 2 Положения о проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2023 г. № 346), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах»: этот подпункт предусматривает, что под инфраструктурой цифрового профиля следует понимать

формируемую в рамках федеральной государственной информационной системы «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме», инфраструктуру и обеспечивающую доступ физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к имеющимся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления сведениям и документам, используемым для предоставления государственных и муниципальных услуг, исполнения государственных и муниципальных функций, и к сведениям, сформированным в результате их оказания и исполнения и содержащимся в государственных и муниципальных информационных системах [8].

Сфера государственной гражданской службы была одной из первых, где были опробованы цифровые методы оценки квалификации и компетенций претендентов. В соответствии с утвержденной в 2023 году Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации последней версией Методического инструментария по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы компетенция – это комплекс проявляемых в поведении гражданского служащего профессиональных и личностных качеств, свидетельствующий о наличии необходимых для эффективного и результативного исполнения должностных обязанностей знаний, умений, а также опыта профессиональной деятельности [16].

Вместе с тем квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы, содержащиеся в подготовленном Министерством труда и социальной защиты Справочнике квалификационных требований к специальностям, направлениям подготовки (к укрупненным группам специальностей и направлений подготовки), к профессиональному уровню, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы с учетом области и вида профессиональной служебной деятельности государственных гражданских служащих, включают отдельным сегментом требования к их компьютерной грамотности.

Так, Рекомендации о составе квалификационных требований компьютерной грамотности, необходимые для исполнения должностных обязанностей федеральными государственными гражданскими служащими, утвержденные протоколом заочного голосования членов Правительственной комиссии по использованию информа-

ционных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской жизни от 18 декабря 2017 г. № 3, содержат подробное описание указанных знаний и умений в области информационно-коммуникационных технологий и включают 5 пунктов, которые предусматривают лишь следующие знания:

1. Знание основ информационной безопасности и защиты информации, включая: порядок работы со служебной информацией, служебной информацией ограниченного распространения, информацией с ограничительной пометкой «для служебного пользования» и сведениями, составляющими государственную тайну; меры по обеспечению безопасности информации при использовании общесистемного и прикладного программного обеспечения, требования к надежности паролей; порядок работы со служебной электронной почтой, а также правила использования личной электронной почты, служб «мгновенных» сообщений и социальных сетей, в том числе в части наличия дополнительных рисков и угроз, возникающих при использовании личных учетных записей на служебных средствах вычислительной техники (компьютерах); основные признаки электронных сообщений, содержащих вредоносные вложения или ссылки на вредоносные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», включая «фишинговые» письма и спам-рассылки, умение корректно и своевременно реагировать на получение таких электронных сообщений; требования по обеспечению безопасности информации при использовании удаленного доступа к информационным ресурсам государственного органа с помощью информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (включая сеть «Интернет»), в том числе с использованием мобильных устройств; правила и ограничения подключения внешних устройств (флеш-накопители, внешние жесткие диски), в особенности оборудованных приемопередающей аппаратурой (мобильные телефоны, планшеты, модемы) к служебным средствам вычислительной техники (компьютерам).
2. Знание основных положений законодательства о персональных данных, включая: понятие персональных данных, принципы и условия их обработки; меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах.
3. Знание общих принципов функционирования системы электронного документооборота,

включая: перечень обязательных сведений о документах, используемых в целях учета и поиска документов в системах электронного документооборота.

4. Знание основных положений законодательства об электронной подписи, включая: понятие и виды электронных подписей; условия признания электронных документов, подписанных электронной подписью, равнозначными документам на бумажном носителе, подписанным собственноручной подписью.
5. Основные знания и умения по применению персонального компьютера: умение оперативно осуществлять поиск необходимой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; умение работать со справочными нормативно-правовыми базами, а также государственной системой правовой информации «Официальный интернет-портал правовой информации» (pravo.gov.ru); умение создавать, отправлять и получать электронные сообщения с помощью служебной электронной почты или иных ведомственных систем обмена электронными сообщениями, включая работу с вложениями; умение работать с текстовыми документами, электронными таблицами и презентациями, включая их создание, редактирование и форматирование, сохранение и печать; умение работать с общими сетевыми ресурсами (сетевыми дисками, папками) [17].

В качестве заключительного примечания отметим также, что перечень профессиональных знаний и навыков в области информационно-коммуникационных технологий, которыми должен владеть государственный гражданский служащий в соответствии со специальным уровнем требований в области информационно-коммуникационных технологий, может корректироваться представителем нанимателя с учетом функциональных обязанностей и специфики работы служащих конкретного государственного органа, должностные обязанности которых предполагают работу со специальным программным обеспечением, используемым в соответствующем государственном органе.

Список литературы:

- [1] Указ Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // СПС Консультант-Плюс.

[2] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // СПС КонсультантПлюс.

[3] Указ Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

[4] Указ Президента Российской Федерации от 31 августа 2020 г. № 536 «Об утверждении Положения о порядке организации экспериментов, направленных на развитие федеральной государственной гражданской службы» // СПС КонсультантПлюс.

[5] Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СПС КонсультантПлюс.

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 313 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество» // СПС КонсультантПлюс.

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 года № 256 «О федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

[8] Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2019 г. № 710 «О проведении эксперимента по повышению качества и связанности данных, содержащихся в государственных информационных ресурсах» // СПС КонсультантПлюс.

[9] Постановление Правительства Российской Федерации от 15 августа 2019 г. № 1056 «О едином специализированном информационном ресурсе, предназначенном для профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

[10] Постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 413 «О проведении эксперимента по использованию электронных документов в кадровой работе отдельных федеральных органов исполнительной власти» // СПС КонсультантПлюс.

[11] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р «Об утверждении программы «Цифровая экономика Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

[12] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 марта 2024 г. № 637-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» // СПС КонсультантПлюс.

[13] Поручение Президента Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № Пр-2242 «Перечень поручений по итогам конференции по искусственному интеллекту» // СПС КонсультантПлюс.

[14] Паспорт федерального проекта Кадры для цифровой экономики (утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 28 мая 2019 г. № 9) (Приложение № 4 к протоколу президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 28 мая 2019 г. № 9) // СПС КонсультантПлюс.

[15] Письмо Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 7 июля 2020 г. № П8-1-06-070-18220 «О направлении Типового положения об управлении проектами цифровой трансформации» // СПС КонсультантПлюс.

[16] Методический инструментарий по установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы. Версия 4.0. (утв. Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации) [Электронный ресурс]: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406644615/?ysclid=m3le19u u7l142758269>

[17] Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: Официальный сайт / Квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы // <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/1>

Spisok literatury:

[1] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 9 maya 2017 g. № 203 «O Strategii razvitiya informacionnogo obshhestva v Rossijskoj Federacii na 2017 - 2030 gody» // SPS Konsul'tantPlyus.

[2] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 7 maya 2018 g. № 204 «O nacional'ny'x celyax i strategicheskix zadachax razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda» // SPS Konsul'tantPlyus.

[3] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 21 fevralya 2019 g. № 68 «O professional'nom razviti gosudarstvenny'x grazhdanskix sluzhashhix Rossijskoj Federacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[4] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31 avgusta 2020 g. № 536 «Ob utverzhdenii Polozheniya o poryadke organizacii e'ksperimentov, napravleny'x na razvitie federal'noj gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby'» // SPS Konsul'tantPlyus.

[5] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 7 maya 2024 g. № 309 «O nacional'ny'x celyax razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda» // SPS Konsul'tantPlyus.

[6] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15 aprelya 2014 g. № 313 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy' Rossijskoj Federacii «Informacionnoe obshhestvo» // SPS Konsul'tantPlyus.

[7] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 3 marta 2017 goda № 256 «O federal'noj gosudarstvennoj informacionnoj sisteme «Edinaya informacionnaya sistema upravleniya kadrovym sostavom gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby' Rossijskoj Federacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[8] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii F ot 3 iyunya 2019 g. № 710 «O provedenii e'ksperimenta po pov'sheniyu kachestva i svyazannosti danny'x, sodержashhixsya v gosudarstvenny'x informacionny'x resursax» // SPS Konsul'tantPlyus.

[9] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15 avgusta 2019 g. № 1056 «O edinom specializirovannom informacionnom resurse, prednaznachennom dlya professional'nogo razvitiya gosudarstvenny'x grazhdanskix sluzhashhix Rossijskoj Federacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[10] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 18 marta 2023 g. № 413 «O provedenii e'ksperimenta po ispol'zovaniyu e'lektronny'x dokumentov v kadrovoj rabote otdel'ny'x federal'ny'x organov ispolnitel'noj vlasti» // SPS Konsul'tantPlyus.

[11] Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 28 iyulya 2017 g. № 1632-r «Ob utverzhdenii programmy' «Cifrovaya e'konomika Rossijskoj Federacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[12] Rasporyazhenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 16 marta 2024 g. № 637-r «Ob utverzhdenii strategicheskogo napravleniya v oblasti cifrovoj transformacii gosudarstvennogo upravleniya» // SPS Konsul'tantPlyus.

[13] Poruchenie Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 31 dekabrya 2020 g. № Pr-2242 «Perechen' poruchenij po itogam konferencii po iskusstvennomu intellektu» // SPS Konsul'tantPlyus.

[14] Pasport federal'nogo proekta Kadry' dlya cifrovoj e'konomiki (utv. prezidiumom Pravitel'stvennoj komissii po cifrovomu razvitiyu, ispol'zovaniyu informacionny'x texnologij dlya uluchsheniya kachestva zhizni i uslovij vedeniya predprinimatel'skoj deyatel'nosti (protokol ot 28 maya 2019 g. № 9) (Prilozhenie № 4 k protokolu prezidiuma Pravitel'stvennoj komissii po cifrovomu razvitiyu, ispol'zovaniyu informacionny'x texnologij dlya uluchsheniya kachestva zhizni i uslovij vedeniya predprinimatel'skoj deyatel'nosti ot 28 maya 2019 g. № 9) // SPS Konsul'tantPlyus.

[15] Pis'mo Ministerstva cifrovogo razvitiya, svyazi i massovy'x kommunikacij Rossijskoj Federacii ot 7 iyulya 2020 g. № P8-1-06-070-18220 «O napravlenii Tipovogo polozheniya ob upravlenii proektami cifrovoj transformacii» // SPS Konsul'tantPlyus.

[16] Metodicheskij instrumentarij po ustanovleniyu kvalifikacionny'x trebovanij dlya zameshheniya dolzhnostej gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby'. Versiya 4.0. (utv. Ministerstvom truda i social'noj zashhity' Rossijskoj Federacii) [E'lektronny'j resurs]: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406644615/?ysclid=m3le19uu71142758269>

[17] Ministerstvo truda i social'noj zashhity' Rossijskoj Federacii: Oficial'ny'j sayt / Kvalifikacionny'e trebovaniya dlya zameshheniya dolzhnostej gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby' // <https://mintrud.gov.ru/ministry/programs/gossluzhba/16/1>

