

Дата поступления рукописи в редакцию: 03.04.2025 г.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-4-213-220

Дата принятия рукописи в печать: 05.05.2025 г.

МАРДОНЗОДА Сафармухаммад Раматулло,
Адъюнкт факультета подготовки научных
и научно-педагогических кадров Академии
управления МВД России,
e-mail: safarmukhammad94@mail.ru

АНАЛИЗ ПОНЯТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ (ПРОЖИВАНИЯ) ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИИ И ТАДЖИКИСТАНЕ

Аннотация. Приводится анализ понятий административной ответственности в области режима пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства в России и Таджикистане. На основе проведенного анализа предлагается собственное понятие данного вида ответственности. Приводятся результаты сравнения формулировок наказания об административных правонарушениях в области миграции, выделены отличительные черты. Предложены варианты, которые необходимо внести в кодекс об административных нарушениях Республики Таджикистан.

Ключевые слова: административная ответственность, субъекты правонарушения, миграция, временное пребывание, миграционные процессы.

MARDONZODA Safarmuhammad Rahmatullo,
Post graduated officer of the Faculty of Training
of Scientific and Scientific-pedagogical Personnel
of the Academy of Management
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

ANALYSIS OF THE CONCEPT OF AN ADMINISTRATIVE OFFENSE IN THE FIELD OF THE REGIME OF STAY (RESIDENCE) OF FOREIGN CITIZENS AND STATELESS PERSONS IN RUSSIA AND TAJIKISTAN

Annotation. The analysis of the concepts of administrative responsibility in the field of the regime of stay (residence) of foreign citizens and stateless persons in Russia and Tajikistan is given. Based on the analysis, a proper concept of this type of responsibility is proposed. The results of comparing the formulations of punishment for administrative offenses in the field of migration are presented, and distinctive features are highlighted. The options that need to be introduced into the Code of Administrative Violations of the Republic of Tajikistan are proposed.

Key words: administrative responsibility, subjects of offense, migration, temporary stay, migration processes.

В настоящее время вопрос регулирования пребывания мигрантов на территории других государств находится в активной фазе. Российская Федерация и Республика Таджикистан в этом случае не является исключением. Режим пребывания мигрантов на территории названных стран является важнейшим аспектом, их статуса регулируемым законодательством и контролируемым государственными органами.

Административные правонарушения в области режима пребывания мигрантов имеют значительное социальное и правовое значение, влияя на безопасность, порядок и соблюдение законности на территории каждое из названных страны. Понимание и характеристика таких правонарушений играют ключевую роль в обеспечении правопорядка и эффективного контроля за миграционными процессами.

В России нормативно-правовой документ, регулирующий прибытие иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – мигрантов) отра-

жен в кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в главе 18 [1].

ст. 18.8.	Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации
ст. 18.9.	Нарушение правил пребывания в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства
ст. 18.10.	Незаконное осуществление иностранным гражданином или лицом без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации
ст. 18.11.	Нарушение иммиграционных правил
ст. 18.12.	Нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) в Российской Федерации
ст. 18.13.	Незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей
ст. 18.15.	Незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства
ст. 18.16.	Нарушение правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на розничных рынках
ст. 18.17.	Несоблюдение установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности
ст. 18.18.	Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства обязательных правил, связанных с исполнением принятого в отношении их решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации или о депортации
ст. 18.19.	Нарушение правил уведомления уполномоченных государственных органов об обучении или о прекращении обучения иностранных граждан и лиц без гражданства в образовательных или научных организациях
ст. 18.20.	Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства срока обращения за выдачей патента

Рис. 1 - схема классификации правонарушений в области нарушения режима прибытия на территории РФ, регламентирующая главой 18 КоАП РФ

В данной главе рассматриваются ключевые аспекты, которые включают в себя нарушения режима государственной границы, что связано с

незаконным пересечением границы и нарушением установленных правил. Миграционные правила охватывают нарушения, связанные с въез-

дом, пребыванием и трудовой деятельностью иностранных граждан и лиц без гражданства, что также касается установления правил для легального трудоустройства этих лиц. Важным аспектом является ответственность за незаконное трудоустройство, что подчеркивает необходимость соблюдения законодательства. Обязанности по уведомлению органов власти о процессе обучения иностранных граждан также рассматриваются в данной главе, что способствует более эффективному контролю за их пребыванием. Кроме того, глава описывает обязательства иностранных граждан в связи с решениями о выдворении или депортации, что является важным элементом правового регулирования. Таким образом, глава 18

КоАП РФ направлена на защиту государственной границы и упорядочение пребывания иностранных граждан в России, устанавливая четкие правила и ответственность за их нарушение, что способствует поддержанию правопорядка и безопасности на территории страны.

На рис. 1 приведена структурная схема классификации правонарушений в области нарушения режима пребывания на территории РФ, регламентирующая главой 18 КоАП РФ.

При совершении правонарушений в области нарушений правил миграционного режима принято выделять субъекты правонарушений. Приведем на рис. 2 основные субъекты правонарушений.

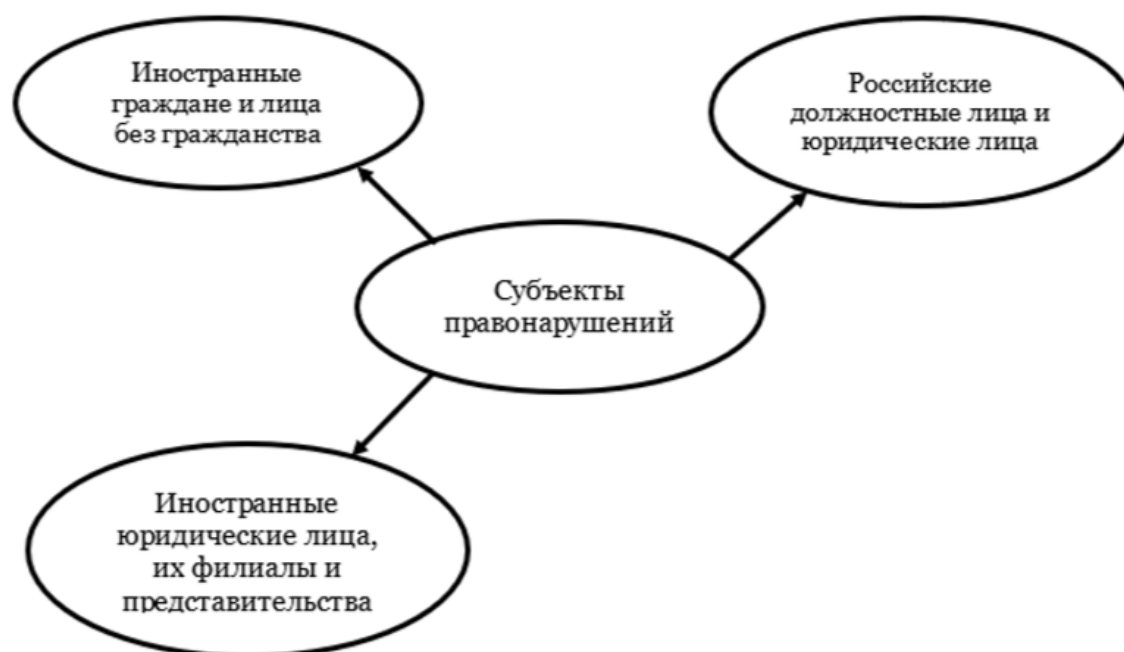


Рис. 2 – Субъекты правонарушений согласно КоАП РФ

Например, ст. 18.8, ст. 18.10, ст. 18.11, ст. 18.16, ст. 18.17 КоАП РФ предусматривают ответственность указанных субъектов за правонарушения, связанные с миграционным режимом. Такое разграничение субъектов правонарушений обусловлено особенностями сферы миграционного контроля и позволяет более точно регулировать и контролировать деятельность в области соблюдения миграционных законов и правил.

Касаемо вопроса о привлечении к ответственности за нарушения миграционного контроля специальных субъектов, то такой вопрос также регулируется КоАП РФ. Согласно ч. 1 ст. 2.10 [1], юридические лица подлежат к админи-

стративной ответственности, только в том случае, если данный факт прописан в данной статье. В иных случаях привлечение данных лиц к административной ответственности не предусматривается законодательным документом.

С целью всестороннего изучения административной ответственности, проанализируем источники открытой информации на предмет мнений различных исследователей об административной ответственности.

Так коллектив авторов [2] в своих трудах рассматривают административную ответственность как «назначение лицу, совершившему правонарушение, административного наказания».

В своем исследовании [3] автор считает, что данный вид ответственности является комплексным правовым механизмом, который регулирует любые нарушения в области административной противоправности, содержащий правовые основания и порядок производства по делам об административных правонарушениях.

В работе [4] автор полагает «Анализ современной административной деликтности позволяет выделить такие сущностные характеристики, как ее масштабность, дифференциация субъектного состава, повышение степени общественной опасности, тенденция к интегрированию с преступностью, которые в целом выделяют ее как одну из угроз общественной безопасности».

На основе проанализированных научных источников, предлагается сформулировать следующий вариант понятия административной ответственности в миграционной сфере: «Административная ответственность в миграционной сфере представляет собой систему правовых норм и механизмов, направленных на регулирование отношений, возникающих в процессе миграции, включая назначение административных наказаний физическим и юридическим лицам за совершение миграционных правонарушений в области режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ».

Данная ответственность является важным инструментом государственного контроля за миграционными процессами, позволяющим обеспечивать соблюдение миграционного законодательства, поддерживать общественный порядок и безопасность, а также защищать права и законные интересы граждан, как местных, так и иностранных. В этом контексте административная ответственность служит не только средством наказания, но и профилактики правонарушений в миграционной сфере.

В Республике Таджикистан законодательство об урегулировании статуса иностранных граждан и лиц без гражданства, включая вопросы пребывания иностранцев на территории страны, регулируется соответствующими нормативными актами Таджикистана. Так, Закон Республики Таджикистан от 17.05.2018 г. № 1525 регулирует в том числе порядок въезда и выезда граждан и иностранных граждан, основные положения данного нормативного правового акта касаются требований к документам, условиям визового режима, а также правил, касающихся временного и постоянного проживания в стране и пр. Закон Республики Таджикистан «О милиции» от 17.05.2004 №41 определяет, что в обязанности органов внутренних дел республики входит обеспечение и контроль оформления и выдачи документов по

вопросам гражданства, регистрации и выдачи видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства в пределах своих полномочий, а также контроль за выполнением правил пребывания в Республике Таджикистан иностранных граждан и лиц без гражданства с последующим транзитом через территорию данного государства [5].

Административные правонарушения с правовой точки зрения в данном государстве регулируются кодексом Республики Таджикистан [6] ст. 17, в котором приведено понятие об административных правонарушениях «Административное правонарушение – это противоправное, виновное деяние (действие или бездействие) физического или юридического лица, совершение которого в установленном настоящим Кодексом порядке влечет административную ответственность. Административное правонарушение может совершаться умышленно или по неосторожности».

В качестве сравнительной характеристики совершаемых правонарушений в области миграции на территории России и Республики Таджикистан, на основе данных опубликованных в открытых источниках, проанализируем количество нарушений, совершенных в данной области за 2023 год на территории России. Статистические данные о количестве нарушений приведены на рис. 3.

Анализируя приведенные данные на рис. 3, следует сделать вывод, что наиболее распространенным видом нарушения в области миграции на территории России является категория - «Нарушение иностранным гражданином правил въезда в Российской Федерации либо режима пребывания (проживания)», самые высокие размеры штрафов также зафиксированы в данной категории правонарушений.

Можно сказать, что признак противоправности замечается в деянии иностранного гражданина или лица без гражданства в том случае, когда он нарушает нормы административного права, которые закреплены в главе 18 КоАП РФ [1] либо в главах 8, 26 и 27 КоАП РТ [6].

Однако то деяние, которое не относится к административному правонарушению, не может формировать состав правонарушения, что исключает в данном случае наступление административной ответственности.

В Российской Федерации формы вины за административное правонарушение (умысел и неосторожность) урегулированы в ст. 2.2. КоАП РФ, а ст. 2.1 раскрывает понятие вины юридического лица [1].

В Республике Таджикистан формы вины за административное правонарушение закреплены в

Наименование нарушения	Подвергнуто наказанию, чел.	Размер штрафов, тыс. руб.
Нарушение иностранным гражданином правил въезда в Российской Федерации либо режима пребывания (проживания) (18.8 КоАП)	146705	534436
Незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности (18.10 КоАП)	22997	108107
Уклонение иммигранта от прохождения иммиграционного контроля, нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил пребывания (проживания) (18.11 ч. 1, 18.12 КоАП)	7388	15931
Непредставление или несвоевременное представление документов или информации об иностранных гражданах, незаконная деятельность по трудоустройству граждан за границей (18.11 ч. 2, 18.13 КоАП)	23	2310
Незаконное привлечение к трудовой деятельности, нарушение правил привлечения иностранного гражданина, осуществляемой на торговых объектах (18.15-18.17 КоАП)	10498	2347563
Нарушение иностранным гражданином, подлежащими реадмиссии, обязательных правил, связанных с реализацией международного договора о реадмиссии (18.18 КоАП)	4	17
Иные правонарушения в области защиты Государственной границы и режима пребывания (иные статьи главы 18 КоАП)	148	2771

Рис. 3 - Статистика по отдельным правонарушениям в миграционной сфере за 2023 год в России [7]

ст. 18 КоАП РТ (совершение административного правонарушения умышленно), ст. 19 КоАП РТ (совершение административного правонарушения по неосторожности) [6].

Подводя итог вышеприведенному исследованию, следует отметить что правонарушение в сфере миграции которые закреплены на КоАП РТ (статьи 138, 470, 499. КоАП РТ) как в Российской Федерации совершается также умышленно и по неосторожности и этот факт также необходимо учитывать в дальнейшем.

При этом в сравнительном анализе формулировок регулирующие административную ответственность в области миграции граждан и иностранных граждан в КоАП РТ и в КоАП РФ имеется ряд отличительных отличий:

В законодательстве Республики Таджикистан отсутствует понятие «режим пребывания», а есть термин «установленный порядок пребывания». Термин «режим пребывания», используемый в законодательстве РФ, может включать в себя различные категории, такие как временное, постоянное или безвизовое пребывание, а установленный порядок пребывания подразумевает конкретные правила и процедуры, которые должны соблюдаться иностранными гражданами при пребывании в Республике Таджикистан. С учетом данной особенности законодательного регулирования миграционной сферы Республики предлагается понятие административной ответственности в миграционной сфере сформулировать следующим образом: «Административная

ответственность в миграционной сфере Республики Таджикистан представляет собой систему правовых норм и механизмов, направленных на регулирование отношений, возникающих в процессе миграции, включая назначение административных наказаний за совершение миграционных правонарушений в области установленного порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РТ, таких как нарушение правил въезда, выезда, проживания и трудовой деятельности и др.».

Объектом посягательства в указанных выше административных правонарушениях в миграционной сфере являются:

1. Трудовые права и законные интересы граждан.

2. Правопорядок и установленный порядок пребывания.

3. Безопасность и режим пограничной зоны.

4. Правила миграции и пребывания.

Общественная опасность, связанная с представленными выше административными правонарушениями в миграционной сфере Республики Таджикистан, проявляется в различных аспектах, что требует внимательного анализа. Незаконное трудоустройство иностранных граждан приводит к снижению рабочих мест для местного населения, а также нарушает трудовые права и условия труда, что создает экономическую угрозу для общества. Социальная нестабильность также является важным аспектом, поскольку нарушение порядка пребывания иностранных граждан способствует возникновению конфликтов между местными жителями и мигрантами, что в свою очередь может привести к социальной напряженности. Безопасность в стране оказывается под угрозой, поскольку нарушение правил въезда и проживания затрудняет контроль за деятельностью иностранных граждан, что может привести к увеличению преступности или террористической активности. Правовая незащищенность становится значительной проблемой, так как лица без гражданства и иностранные граждане, находящиеся на территории страны незаконно, часто становятся жертвами эксплуатации и злоупотреблений, не имея доступа к правовой защите. Наконец, высокий уровень нелегальной миграции и правонарушений негативно сказывается на международном имидже Республики Таджикистан, что может оказать влияние на инвестиционный климат и международные отношения, создавая дополнительные вызовы для государства.

Рассматриваемая область административных правонарушений именно в Республике Таджикистан следует сказать, что незаконное привлечение к работам и трудоустройство иностранных

граждан (ст. 138 КоАП РТ) охватывает случаи, когда работодатели нарушают законодательство, не имея разрешения на привлечение иностранных работников, что затем создает неравные условия на рынке труда, угрожает правам и интересам граждан Таджикистана и может способствовать росту нелегальной миграции.

Правовая норма ст. 470 КоАП РТ направлена на соблюдение установленного порядка оформления и контроля за пребыванием иностранных граждан. Нарушение этого порядка может привести к правовым последствиям как для самих иностранцев, так и для государства, включая угрозу безопасности и правопорядку.

Ст. 497 и ст. 498 КоАП РТ регулируют порядок доступа в пограничные зоны, что является важным для обеспечения безопасности государства. Нарушение данных правил может привести к угрозе государственной безопасности и правопорядку.

Ст. 499 КоАП РТ охватывает случаи, когда иностранные граждане не соблюдают установленные правила пребывания или транзита через территорию Таджикистана, что в дальнейшем может привести к правовым последствиям и угрожает иммиграционной безопасности страны. Таким образом, противоправность данных административных правонарушений заключается в нарушении установленных норм и правил, что может негативно сказаться на правопорядке, безопасности и экономической стабильности страны.

Вторым признаком административного правонарушения по законодательству Республики Таджикистан является виновность. Виновность как признак административного правонарушения подчеркивает важность осознания своих действий и их последствий. Законодательство Республики Таджикистан требует, чтобы лицо, совершившее правонарушение, не только совершило действие, противоречащее закону, но и осознавало свою ответственность за это действие.

Незаконное привлечение к работам и трудоустройство иностранных граждан, согласно статье 138 Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан, может быть квалифицировано как умышленное правонарушение, если лицо осознанно привлекает иностранных граждан к работе без необходимых разрешений и документов. В то же время, если лицо не осознало, что действия по трудоустройству являются незаконными, но при этом должно было понимать это, то такое поведение может быть расценено как неосторожное правонарушение.

Что касается нарушения порядка пребывания иностранных граждан, то согласно статье 470 Кодекса об административных правонарушениях

Республики Таджикистан, умышленное правонарушение будет иметь место, если должностное лицо или гражданин сознательно нарушает установленные правила, зная о них. В противоположность этому, если лицо нарушает порядок, не осознавая этого, но при этом должно было следить за соблюдением правил, это может быть квалифицировано как неосторожность.

Нарушение правил въезда в пограничную зону, согласно статьям 497 и 498 Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан, будет квалифицировано как умышленное правонарушение, если лицо намеренно нарушает правила, зная о запретах. Однако, если лицо попадает в пограничную зону по ошибке или из-за недостатка информации, такое поведение может быть расценено как неосторожное.

Наконец, нарушение правил пребывания и транзитного проезда, согласно статье 499 Кодекса об административных правонарушениях Республики Таджикистан, будет считаться умышленным, если иностранный гражданин или лицо без гражданства осознанно нарушает правила. Если же лицо не осознает, что нарушает эти правила, но при этом должно было это понимать, то такое поведение может быть квалифицировано как неосторожность.

При этом не стоит забывать, о разной степени наказания за нарушения в области миграции физического лица и юридического, так административный штраф, который может быть наложен на юридическое лицо по размерам отличается от штрафа физического лица.

Надо отметить, что в санкциях статьей 138 и 470 КоАП РТ, в которых субъектами являются физическое, юридическое лицо и должностное лицо, кроме административного штрафа отсутствуют другие виды административных взысканий.

По нашему мнению, для более эффективного противодействия данному виду правонарушений следует во всех частях статьи 138 КоАП РТ ввести дополнительно такой вид административного взыскания как административное приостановление определенного вида деятельности на определенный срок – до 90 суток.

Закключение.

Проведённый анализ показал, что между КоАПом РФ и КоАПом РТ прослеживается достаточно устойчивая связь между формулировками и нормами, указанными в обоих кодексах, при этом в кодексе об АП в РТ имеются ряд неточностей, которые требуют дальнейшей переработки. В качестве предложений предлагается следующее:

Предлагается внести предложение об изменении текста ст. 138 КоАП РТ, связанного с ответственностью юридических лиц, виновных в совершении миграционного законодательства в Республике Таджикистан.

Дополнить КоАП РФ статьей 3.1 «Понятие административного наказания», а статью 3.1 действующего КоАП, считать ст. 3.1.1.

Список литературы:

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 1 (Ч. 1). Ст. 1.

[2] Солдатов А.П., Братановский С.Н. Особенности и некоторые проблемы административной ответственности в сфере трудовых отношений // Труды Академии управления МВД России. – 2020. – № 1 (53). – С.25.

[3] Серков П. П. Административная ответственность : проблемы и пути совершенствования : автореферат дис. ... доктора юридических наук : 12.00.14 / П. П. Серков. - Москва, 2010. - 45 с.

[4] Дугенец А. С. Административная ответственность в российском праве: дис докт. юрид. наук: 12.00.14 / А. С. Дугенец. – Москва, 2005. – 373 с.

[5] Закон Республики Таджикистан «О милиции» от 17.05.2004 №41. – URL :http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhovview.php?show-detail=&asosi_id=2500 (дата обращения 10.10.2024).

[6] Кодекс Республики Таджикистан об административных правонарушениях: Закон Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 г. № 455 // Справочно-информационная система «Юрист». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30415333 (дата обращения: 05.09.2022).

[7] Судебная статистика РФ. – URL : <https://stat.api-пресс.рф/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения 10.10.2024).

[8] Головки В.В., Майоров В.И. Правонарушение как фактическое основание административной ответственности // Алтайский юридический вестник. – 2016. – № 2 (14).

[9] Солдатов А.П., Братановский С.Н. О совершенствовании правового положения иностранных граждан в России // Труды Академии управления МВД России. – 2021. – №2 (58). – с. 50-57.

[10] Стахов А.И. Административная ответственность: Учебное пособие для вузов. М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2004. С. 31-33.

Spisok literatury:

[1] Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah: feder. zakon ot 30 deka-

brya 2001 g. № 195-FZ // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 2002. № 1 (CH. 1). St. 1.

[2] Soldatov A.P., Bratanovskij S.N. Osobennosti i nekotorye problemy administrativnoj otvetstvennosti v sfere trudovyh otnoshenij // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. – 2020. – № 1 (53). – S.25.

[3] Serkov P. P. Administrativnaya otvetstvennost' : problemy i puti sovershenstvovaniya : avtoreferat dis. ... doktora yuridicheskikh nauk : 12.00.14 / P. P. Serkov. - Moskva, 2010. - 45 s.

[4] Dugenec A. S. Administrativnaya otvetstvennost' v rossijskom prave: dis dokt. yurid. nauk: 12.00.14 / A. S. Dugenec. – Moskva, 2005. – 373 s.

[5] Zakon Respubliki Tadjikistan «O milicii» ot 17.05.2004 №41. – URL :http://portali-huquqi.tj/publicadliya/view_qonunhoview.php?showdetail=&asosi_id=2500 (data obrashcheniya 10.10.2024).

[6] Kodeks Respubliki Tadjikistan ob administrativnyh pravonarusheniyah: Zakon Respubliki

Tadjikistan ot 31 dekabrya 2008 g. № 455 // Spravochno-informacionnaya sistema «YUrist». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30415333 (data obrashcheniya: 05.09.2022).

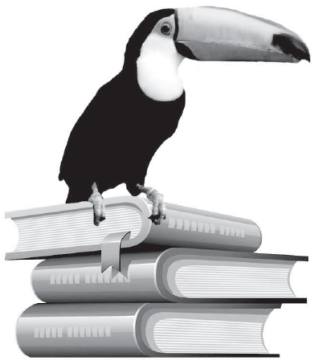
[7] Sudebnaya statistika RF. – URL : <https://stat.api-press.rf/stats/adm/t/31/s/1> (data obrashcheniya 10.10.2024).

[8] Golovko V.V., Majorov V.I. Pravonarushenie kak fakticheskoe osnovanie administrativnoj otvetstvennosti // Altajskij yuridicheskij vestnik. – 2016. – № 2 (14).

[9] Soldatov A.P., Bratanovskij S.N. O sovershenstvovanii pravovogo polozheniya inostrannyh grazhdan v Rossii // Trudy Akademii upravleniya MVD Rossii. – 2021. – №2 (58). – s. 50-57.

[10] Stahov A.I. Administrativnaya otvetstvennost' : Uchebnoe posobie dlya vuzov. M.: YUNITI-DANA, Zakon i pravo, 2004. S. 31-33.





ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников,
учебных и методических
пособий, монографий,
научных статей.

Профессионально.

В максимально
короткие сроки.

Размещаем
в РИНЦ, E-Library.