

Отделение «Проблемы управления»  
Российской академии естественных наук

# ОБРАЗОВАНИЕ *и* ПРАВО

НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ



**Учредители:**  
ФГОБУ ВО «Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации»,  
Издательство «ЮРКОМПАНИ»  
**Издатель:**  
Издательство «ЮРКОМПАНИ»  
Основан в 2009 году  
Выходит один раз в месяц  
ISSN 2076-1503 (print)  
ISSN 2949-205X (online)  
**Индекс подписки**  
в каталоге «Пресса России» и  
«Библиотечном каталоге»: 46138

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информационных  
технологий и массовых коммуникаций  
(Свидетельство о регистрации СМИ ПИ  
№ ФС77-36826 от 14 июля 2009 г.)  
Журнал является сетевым изданием  
(Свидетельство о регистрации СМИ  
Эл. № ФС77-49683 от 5 мая 2012 г.)  
Сайт: [education.law-books.ru](http://education.law-books.ru)

Журнал включен в перечень рецензируемых  
научных изданий, в которых должны быть  
опубликованы основные результаты диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
доктора наук (список ВАК при Министерстве  
образования и науки РФ) по отраслям науки:  
**5.1.1, 5.1.2, 5.1.3.**

Журнал включен в Российский индекс научного  
цитирования (РИНЦ) и зарегистрирован в  
Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU.

© Издательство «ЮРКОМПАНИ», 2025

Отделение «Проблемы управления»  
Российской академии естественных наук

**ОБРАЗОВАНИЕ**  
**и ПРАВО**  
**научно-правовой журнал**

Ежемесячный аналитический  
научно-правовой журнал, посвященный  
актуальным вопросам философии,  
социологии, педагогики, юриспруденции,  
образования, а также правовому  
мониторингу, инновационным технологиям  
и реформе образования  
в России и мире

**Председатель  
редакционного совета:**  
Светлана Иванова

**Главный редактор:**  
Бадма Сангаджиив

**Первый заместитель главного редактора:**  
Марат Шайхуллин

**Заместитель главного редактора  
по научному развитию:**  
Руслан Гандалоев

**Заместитель главного редактора:**  
Валерий Рыжов

**Литературный редактор:**  
Вероника Кроткова

**Корректор:**  
Вера Козлова

**Компьютерная верстка:**  
Марина Горячева

**Дизайн:**  
Александр Черкасов



Материал подготовлен  
с использованием  
СПС «ГАРАНТ» ([www.garant.ru](http://www.garant.ru))

**Адрес редакции (для писем):**  
111397, г. Москва,  
Зеленый проспект, 22-302.

**Home page:**  
[www.education.law-books.ru](http://www.education.law-books.ru)

**E-mail:**  
[mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)



С 2011 года журнал «Образование и право» включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ) и зарегистрирован в Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU.

С 28 декабря 2015 г. журнал «Образование и право» включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук (список ВАК при Министерстве образования и науки РФ) по специальностям: 12.00.01, 12.00.02.

С 20 июля 2022 г. журнал «Образование и право» включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук (список ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ) по специальностям:

- 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»;
- 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»;
- 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

При использовании опубликованных материалов ссылка на журнал «Образование и право» обязательна. Материалы, опубликованные в журнале, могут быть размещены в электронных правовых базах и справочных системах. Все присланные рукописи проходят обязательное рецензирование. Автор рукописи извещается о принятом решении. Мнение редакции может не совпадать с мнением автора.

## Международный совет:

**Ари Палениус**, проф., директор кампуса г. Керва Университета прикладных наук Лауреа (Финляндия)

**Арройо Эна Росьо Карнеро** – Ph.D., Professor (Перу), заведующий кафедрой политических и публично-правовых наук юридического факультета Национального университета Трухильо.

**Безерра Феликс Валуа Гуара** – Juris Doctor (Бразилия), директор стратегических программ и деятельности Секретариата планирования и модернизации государственного управления штата Токантинс.

**Велиев Исахан Вейсал оглы** – доктор юридических наук, профессор (Азербайджанская Республика)

**Деян Вучетич** - доктор юридических наук, доцент кафедры публично-правовых наук юридического факультета Университета г. Ниш (Сербия)

**Джун Гуан**, проф., зам. декана Института экономики и бизнес-администрирования, Пекинский технологический университет (Китай)

**Дуран Роберто Альваро Гусман** – Juris Doctor (Боливия), глава Национальной службы юридической помощи Боливии.

**Ким Эшли** – D.Div., Ph.D., Th.D. (Англия), вице-президент Нортекс Лтд.

**Лаи Дешенг**, проф., декан Института экономики и бизнес-администрирования, Пекинский технологический университет (Китай)

**Марек Вочозка**, проф., ректор Института технологий и бизнеса Высшей школы техники и экономики (Чехия)

**Нематов Акмал Рауфджонович** – доктор юридических наук, доцент, заведующий отделом теоретических проблем современного государства и права Института философии, политологии и права Академии наук Республики Таджикистан (Таджикистан)

**Она Гражина Ракаускиене**, проф., Университет им. Миколаса Ромериса (Литва)

**Пол Брэнд** – профессор истории права Англии (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон)

**Пол Дэвис** – профессор корпоративного права (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон)

**Предраг Димитриевич** – доктор юридических наук, профессор административного права, декан юридического факультета Университета г. Ниш (Сербия)

**Сун Ян** – старший преподаватель исследовательского управления идейно-политического воспитания Гуйчжоуского профессионального колледжа здравоохранения

**Тепман Леонид Наумович** – доктор экономических наук, профессор (Дом ученых г. Хайфа. Израиль)

**Чирич Александр** – доктор юридических наук, профессор международного торгового права, заведующий кафедрой торгового права юридического факультета Университета г. Ниш (Сербия)

## International Council:

**Ari Palenius**, prof., Director of the campus, the Kerava Laurea University of Applied Sciences (Finland)

**Arroyo Ena Rosyo Karnero** – Ph.D., Professor (Peru), head of the department of political and public sciences of law department of National university of Trujillo.

**Bezerra Felix Valois Goira** – Juris Doctor (Brazil), the director of strategic programs and activity of the Secretariat of planning and modernization of public administration of the state Tocantins.

**Veliyev Isakhan Veysal Oglou** – doctor of jurisprudence, professor (Azerbaijan Republic)

**Dejan Vuchetich** – the doctor of jurisprudence, the associate professor of public sciences of law department of University Nish (Serbia)

**Jun Guan**, prof., Deputy. Dean of the Institute of Economics and Business Administration, Beijing University of Technology (China)

**Durán Roberto Alvaro Guzman** – Juris Doctor (Bolivia), the head of National service of a legal aid of Bolivia.

**Kim Ashley** – D.Div., Ph.D., Th.D. (England), vice-president Norteks of Ltd.

**Lai Desheng**, prof., Dean of the Institute of Economics and Business Administration, Beijing University of Technology (China)

**Marek Vochozka**, prof., Rector of the Institute of Technology and Business Graduate School of Technology and Economics (Czech Republic)

**Nematov Akmal Raufdzhonovich** – the doctor of jurisprudence, the associate professor, the head of department of theoretical problems of the modern state and the right of Institute of philosophy, political science and the right of Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan (Tajikistan)

**Ona Grazyna Rakauskiene**, prof., University. Mykolas Romeris (Lithuania)

**Paul Brend** – professor of history of the right of England (Ph.D.) Oxford university (London)

**Paul Davies** – professor of corporate law (Ph.D.) Oxford university (London)

**Predrag Dimitriyevich** – the doctor of jurisprudence, professor of administrative law, the dean of law department of University Nish (Serbia)

宋杨 – 讲师 思政教学研究部 贵州健康职业学院

**Tepman Leonid Naumovich** – Doctor of Economics, professor (House of scientists Haifa. Israel)

**Chirich Alexander** – the doctor of jurisprudence, professor of the international commercial law, the head of the department of a commercial law of law department of University Nish (Serbia)

## Редакционный совет:

**Председатель: С.А. Иванова** – доктор юридических наук, профессор, заместитель первого проректора по учебной и методической работе, профессор Департамента Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, эксперт РАН, Почетный адвокат России

**Э.Б. Абдуллин** – доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой методологии и технологий педагогики музыкального образования, заведующий кафедрой ЮНЕСКО «Музыкальное искусство и образование на протяжении жизни» Института изящных искусств Московского педагогического государственного университета, академик-секретарь отделения педагогики и психологии Международной академии наук педагогического образования, действительный член Международной академии наук высшей школы, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования

**С.А. Барков** – доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической социологии и менеджмента социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

**Ж.А. Бокоев** – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына, Член Совета по судебной реформе при президенте Кыргызской Республики

**В.Т. Волков** – член-корреспондент РАО, доктор педагогических наук, доктор экономических наук, доктор социологических наук, доктор технических наук, доктор физико-математических наук, Заслуженный работник высшей школы РФ, заведующий кафедрой «Естественные науки» ФГБОУ ВО «Самарский государственный университет путей сообщения»

**А.П. Галоганов** – доктор юридических наук, Заслуженный юрист России, президент Адвокатской палаты Московской области, президент Федерального союза адвокатов России, вице-президент Международного союза (содружества) адвокатов

**В.В. Гребенников** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, заведующий кафедрой судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Юридического института РУДН

**В.Н. Жуков** – доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, профессор кафедры теории государства и права и политологии юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

**С.Д. Каракозов** – доктор педагогических наук, профессор, директор Института математики и информатики Московского педагогического государственного университета

**В.В. Комарова** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права РФ Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Г.Б. Мирзоев** – доктор юридических наук, профессор, президент Гильдии российских адвокатов, ректор Российской академии адвокатуры и нотариата, академик РАЕН, Почетный доктор Бриджпортского Университета (США), Почетный доктор философии университета «EuroSwiss»

**С.В. Молчанов** – учёный секретарь ФГБНУ «Институт управления образованием Российской академии образования», кандидат юридических наук, доцент

**А.В. Морозов** – доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник НИЦ-2 ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний»

**Ф.Ш. Мухаметзянова** – член-корреспондент РАО, доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник ФГОУ ВПО «Казанский Государственный Институт Культуры»

**Р.М. Мырзалимов** – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына, Член Редакционного совета Вестника Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

**Н.К. Потоцкий** – доктор юридических наук, профессор, профессор Института международного права и экономики имени А.С. Грибоедова

**Л.А. Рапацкая** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры методологии и технологий педагогики музыкального образования Института изящных искусств Московского педагогического государственного университета, Заслуженный работник Высшей школы Российской Федерации

**К.Х. Рахимбердин** – доктор юридических наук, председатель правления Палаты юридических консультантов Восточно-Казахстанской области, профессор кафедры уголовного права и уголовного процесса ВКГУ им. С. Аманжолова, обладатель звания «Лучший преподаватель вуза» Министерства образования и науки Республика Казахстан (2007 г., 2013 г.).

**Б.В. Сангаджиев** – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН, профессор кафедры судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Юридического института РУДН

**Л.А. Тхабисимова** – доктор юридических наук, профессор, директор, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права Юридического института Пятигорского государственного университета, директор Северо-Кавказского центра избирательного права и процесса, руководитель Северо-Кавказского научно-образовательного центра политико-правовых проблем, Академик АМАН, Почетный работник сферы образования Российской Федерации, Заслуженный юрист Республики Адыгея

**Б.С. Эбзеев** – доктор юридических наук, профессор, судья Конституционного Суда РФ (в отставке), член ЦИК России

**Н.Д. Эриашвили** – доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Академии Генеральной прокуратуры РФ, профессор кафедры предпринимательского и трудового права Институт государственного управления и права Государственного университета управления.

**М.А. Эскиндаров** – ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, член Научного Совета при Совете Безопасности Российской Федерации, действительный член РАЕН



## Редакционная коллегия:

Главный редактор: **Б.В. Сангаджиев**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Первый заместитель главного редактора: **М.С. Шайхуллин**, доктор юридических наук, доцент, руководитель Центра государственно-правовых исследований Евразийского научно-исследовательского института проблем права

Заместитель главного редактора по научному развитию: **Р.Б. Гандалоев**, кандидат политических наук, старший научный сотрудник Научного исследовательского сектора Ингушского государственного университета.

Заместитель главного редактора: **В.Б. Рыжов**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления Института социально-гуманитарного образования Московского педагогического государственного университета

**Е.Г. Багреева** – доктор юридических наук, профессор, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**А.В. Барков** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права Саратовской государственной юридической академии, Заслуженный юрист России

**Н.И. Беседкина** – кандидат юридических наук, доцент, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**Е.В. Богданов** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического Университета им. Г.В. Плеханова

**О.Н. Булаков** – доктор юридических наук, профессор

**Е.В. Виноградова** – доктор юридических наук, профессор. И.о. первого заместителя директора Института государства и права Российской академии наук

**Е.В. Воевода** – доктор педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой педагогики и психологии, профессор кафедры английского языка № 2 Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России

**А.В. Гаврилин** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры социологии Гуманитарного института Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, действительный член Академии педагогических и социальных наук

**М.А. Газимагомедов** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовно-процессуального права Северо-Кавказского института Всероссийского государственного университета юстиции, доцент кафедры прикладной информатики в юриспруденции Дагестанского государственного технического университета, член-корреспондент Российской академии естественных наук (РАЕН)

**М.А. Гончаров** – доктор педагогических наук, доцент, директор Института «Высшая школа образования», профессор кафедры педагогики Института «Высшая школа образования» Московского педагогического государственного университета

**С.А. Гримальская** – кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования эконо-

мической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**М.М. Дикажев** – доктор юридических наук, доцент, профессор Ингушского государственного университета

**И.В. Дойников** – доктор юридических наук, профессор, профессор Московского городского университета управления Правительства Москвы

**А.А. Дорская** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена

**В.Б. Израелян** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры юриспруденции Московского городского университета управления Правительства Москвы

**Р.А. Каламкarian** – доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора международно-правовых исследований Института государства и права Российской академии наук, профессор кафедры международного права Российского университета дружбы народов

**В.П. Камышанский** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет», заведующий кафедрой гражданского права и процесса Института международного права, экономики, гуманитарных наук и управления имени К.В. Россинского, Почётный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**А.С. Канюк** – доктор педагогических наук, доцент, профессор РАО, проректор по научной, образовательной деятельности и молодежной политике ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет»

**И.А. Конюхова** – доктор юридических наук, профессор, руководитель отдела конституционного права и профессор кафедры конституционного права Российской академии правосудия

**Н.Н. Косаренко** – кандидат философских наук, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета

**Н.В. Кроткова** – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник сектора конституционного права и конституционной юстиции Института государства и права Российской академии наук, заместитель главного редактора журнала «Государство и право» Российской академии наук

**В.Л. Кубышко** – начальник Департамента кадрового обеспечения МВД России

**З.И. Курцева** – доктор педагогических наук, доцент, профессор кафедры риторики и культуры речи Института филологии Московского педагогического государственного университета

**А.Н. Левушкин** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, профессор кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия

**П.Г. Межидова** – кандидат социологических наук, ведущий научный сотрудник Института гуманитарных исследований Академии Наук Чеченской Республики, г. Грозный

**В.Э. Меламуд** – доктор педагогических наук, член-корреспондент Международной академии менеджмента, Почетный работник общего образования РФ, директор Измайловской гимназии № 1508 г. Москвы

**В.С. Меськов** – доктор философских наук, профессор, профессор кафедры теологии, профессор кафедры педагогики и психологии профессионального образования имени академика РАО В.А. Сластенина Института педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета

**А.Х. Миндагулов** – доктор юридических наук, профессор (Республика Казахстан)

**В.О. Миронов** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры «Государственное право и управление таможенной деятельностью» Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

**Ю.В. Николаева** – доктор юридических наук, профессор, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ

**Г.Б. Прончев** – кандидат физико-математических наук, доцент, доцент кафедры современной социологии социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, старший научный сотрудник Федерального исследовательского центра химической физики им. Н.Н. Семенова Российской академии наук, действительный член Российской академии естественных наук, Россия, г. Москва

**А.В. Рагулин** – доктор юридических наук, доцент, руководитель центра исследования проблем организации и деятельности адвокатуры Евразийского научно-исследовательского института проблем права, Председатель комиссии по защите прав адвокатов-членов адвокатских образований Гильдии Российских адвокатов

**Г.М. Резник** – кандидат юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации, член Общественной палаты РФ, член Совета при Президенте РФ по вопросам совершенствования правосудия, вице-президент Международного союза (содружества) адвокатов

**А.В. Рогова** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры педагогики психолого-педагогического факультета Забайкальского государственного университета, член Научного Совета по проблемам истории образования и педагогической науки при Институте теории и истории педагогики РАО, Заслуженный учитель Российской Федерации, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**Н.В. Семенова** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры педагогики Педагогического института Тихо-океанского государственного университета, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**А.Б. Синельников** – доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры социологии семьи и демографии социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

**А.А. Соловьев** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского и административного судопроизводства Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры теории и истории государства и права Московского педагогического государственного университета (МПГУ)

**Д.С. Сомов** – доктор педагогических наук, врио ректора Гжелского государственного университета

**Т.А. Сошникова** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского процесса и социальных отраслей права Московского гуманитарного университета

**А.А. Спектор** – доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина

**Р.Ф. Степаненко** – доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета

**Д.П. Стригунова** – доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры международного и интеграционного права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

**В.Н. Ткачев** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического Университета им. Г.В. Плеханова

**Н.Е. Толстая** – доктор философских наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, ректор Сергиево-Посадского гуманитарного института

**А.Г. Тюриков** – доктор социологических наук, профессор, профессор Департамента социологии ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**М.С. Халиков** – доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры управления персоналом Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы

**Н.П. Ходакова** – доктор педагогических наук, профессор, профессор департамента методики обучения Института педагогики и психологии образования Московского городского педагогического университета

**Г.Г. Черемных** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, нотариус г. Москвы, член Правления Московской городской нотариальной палаты

**Х.С. Шагбанова** – доктор филологических наук, доцент, профессор кафедры философии, иностранных языков и гуманитарной подготовки сотрудников органов внутренних дел ФГКУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России», член-корреспондент РАЕН

**Г.Г. Шинкарецкая** – доктор юридических наук, главный научный сотрудник сектора международного права Института государства и права РАН, член Совета по международному праву при Министерстве иностранных дел Российской Федерации

## ПОЛИТИКА И ПРАВО

- Антонова А.И.** \* Демархия и алеаторная демократия (на примере Австралийского Союза) ..... 13
- Савич И.И., Канунников Р.И.** \* Личностные детерминанты формирования гражданственности и патриотизма у современной молодежи ..... 17
- Васильева С.В., Федоскин Н.Н.** \* К вопросу структуры и механизма обеспечения национальной безопасности страны ..... 21
- Ширинян С.А., Титов А.С.** \* Реформа НДФЛ в России: ключевые изменения и возможные последствия ..... 27
- Конов А.А., Вербицкая Н.О., Вербицкая Т.В.** \* Проблемы обеспечения национальной кадровой безопасности в Российской Федерации ..... 33
- Яловенко Т.В., Вопленко Н.Н., Рябов С.И.** \* Особенности законоотворчества в Российской Федерации ..... 40
- Черничкина Г.Н.** \* Влияние технологий искусственного интеллекта на формирование ландшафта их правовой охраны (продолжение) ..... 48

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

- Шагиева Р.В., Захаров А.Е.** \* Развитие нового поколения прав человека в эпоху цифровых технологий ..... 56
- Зарипова Л.Н.** \* К вопросу о критериях принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации ..... 60
- Петров Ю.Н.** \* Право на неприкосновенность частной жизни: исторические аспекты и современные вызовы ..... 64
- Арзамасов Ю.Г., Либанова С.Э.** \* Особенности реализации правосубъектности российских граждан, связанные с пенсионным обеспечением ..... 68

## ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИИ

- Деханов С.А., Деханов М.С.** \* Общие конституционные принципы права на образование ..... 78
- Каландаришвили З.Н., Колядин И.П.** \* Становление либеральной конституционной культуры в индустриальном обществе ..... 84
- Сабитов Р.Э.** \* Суд – Комиссия – Совет: к вопросу о происхождении Конституционного совета Республики Адыгея ..... 89

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

- Кривельская О.В., Батищев В.В.** \* Вопросы доступа к административной юстиции во Франции ..... 95
- Хетагуров Т.М.** \* Зарубежный опыт регулирования государственной контрольно-надзорной деятельности: сравнительно-правовой анализ ..... 100
- Сушков И.С., Телюкина М.В.** \* Защита кредиторов в рамках трансграничной несостоятельности по законодательству России и США: некоторые аспекты ..... 107
- Поречный Е.М.** \* Характеристика законодательства об апартаментах в странах, входивших в состав социалистической Югославии ..... 112
- Чемшит Д.А.** \* Имперский уклон в современных англосаксонских геополитических исследованиях ..... 115

## POLITICS AND LAW

- Antonova A.I.** \* Demarchy and aleatory democracy (on the example of the Australian Union) ..... 13
- Savich I.I., Kanunnikov R.I.** \* Personal determinants of the formation of citizenship and patriotism among modern youth ..... 17
- Vasilyeva S.V., Fedoskin N.N.** \* On the issue of the structure and mechanism of ensuring the national security of the country ..... 21
- Shirinyan S.A., Titov A.S.** \* Reform of the personal income tax in Russia: key changes and possible consequences ..... 27
- Konov A.A., Verbitskaia N.O., Verbitskaia T.V.** \* Problems of ensuring national personnel security in Russian Federation ..... 33
- Yalovenko T.V., Voplenko N.N., Ryabov S.I.** \* Features of lawmaking in the Russian Federation ..... 40
- Chernichkina G.N.** \* Influence of artificial intelligence technologies on the formation of the landscape of their legal protection (continuation) ..... 48

## HUMAN RIGHTS

- Shagieva R.V., Zakharov A.E.** \* Developing a new generation of human rights in the digital age ..... 56
- Zaripova L.N.** On the criteria of the principle of priority of human and civil rights and freedoms in the subjects of the Russian Federation ..... 60
- Petrov Yu.N.** \* The right to privacy: historical aspects and modern challenges ..... 64
- Arzamasov Yu.G., Libanova S.E.** \* Peculiarities of realization of legal personality of Russian citizens related to pension provision ..... 68

## THEORY OF THE CONSTITUTION

- Dekhanov S.A., Dekhanov M.S.** \* General constitutional principles of the right to education ..... 78
- Kalandarishvili Z.N., Kolyadin I.P.** \* The formation of a liberal constitutional culture in an industrial society ..... 84
- Sabitov R.E.** \* Court – Commission – Council: on the question of the origin of the Constitutional Council of the Republic of Adygea ..... 89

HISTORY OF THE STATE AND THE LAW  
OF FOREIGN COUNTRIES

- Krivelskaya O.V., Batishchev V.V.** \* Access to administrative justice issues in France ..... 95
- Khetagurov T.M.** \* Foreign experience in regulating state control and supervisory activities: comparative legal analysis ..... 100
- Sushkov I.S., Telyukina M.V.** \* Protection of creditors in the framework of cross-border insolvency under the laws of Russia and the USA: some aspects ..... 107
- Porechny E.M.** \* Characteristics of apartment legislation in the countries that were part of socialist Yugoslavia ..... 112
- Chemshit D.A.** \* Imperial bias in modern Anglo-Saxon geopolitical studies ..... 115



## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

- Пивченко С.В.** \* Устройство как универсальная мера реализации правового статуса ребёнка в СССР ..... 124
- Чураков Д.С.** \* Исторические предпосылки установления уголовной ответственности за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации ..... 128
- Галлямов Д.Р.** \* Роль прокуратуры СССР в международном военном трибунале в Нюрнберге ..... 132
- Адыгезалова Г.Э., Прохорова М.Л.** \* Принцип баланса интересов в правовом регулировании ответственности за преступления в Древней Руси ..... 137
- Локтев А.В.** \* Частно-правовое регулирование системы образования в Российской Империи: становление и преемственность ..... 142

## ПРАВО И ЭКОНОМИКА

- Фартунов Е.А.** \* Бюджетный мониторинг в системе финансового мониторинга: правовые аспекты ..... 148
- Алешко Б.Е.** \* Определение границ налоговой оптимизации при дроблении бизнеса: правовая характеристика ..... 154
- Ларин М.В., Рущицкая О.А., Куликова Е.С., Кружкова Т.И., Фетисова А.В.** \* Особенности использования ESG-подхода для развития современных сельских территорий ..... 159
- Горький А.С.** \* Правовое регулирование малого и среднего инновационного предпринимательства ..... 166
- Кокорев А.С., Петухова М.В., Калинин Н.Л., Утяшова О.В., Забелин А.А.** \* Инструменты и тенденции развития рынка устойчивого финансирования в России ..... 171
- Анисимов Г.А.** \* Конкурсное производство в реалиях современной России ..... 180

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

- Макеева И.А., Белов В.А.** \* Некоторые вопросы деятельности сотрудников патрульно-постовой службы полиции по выявлению административных правонарушений ..... 185
- Чмеленко И.А.** \* Некоторые вопросы увольнения с государственной службы ..... 189
- Монько В.С.** \* Административная дискреция: понятие, правовая природа, проблемы и перспективы развития в условиях цифровизации ..... 192

## ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

- Дубов А.В.** \* Сложные и составные объекты (произведения) в праве интеллектуальной собственности: сравнительно-правовой анализ ..... 199
- Еремин В.В.** \* Некоторые препятствия в распоряжении исключительными правами на товарные знаки, их особенности, причины возникновения, способы решения ..... 204
- Хамов С.С.** \* Проблемы разграничения подсудности дел о защите авторских прав в условиях неопределенности критериев ..... 208
- Кархалев Д.Н., Макаrchук И.Ю.** \* Ответственность информационного посредника за нарушение интеллектуальных прав ..... 212
- Басангов Д.А.** \* Особенности использования цифровых технологий в выявлении коррупционных признаков публичных закупок ..... 217

## ПРАВСУДИЕ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

- Шатов Р.А.** \* Проблемы стандартизации оказания представителем юридической помощи в цивилистическом процессе ..... 225

## HISTORY OF THE RUSSIAN STATE AND LAW

- Pivchenko S.V.** \* The device as a universal measure of realization of the legal status of the child in the USSR ..... 124
- Churakov D.S.** \* Historical prerequisites for the establishment of criminal liability for unlawful impact on the critical information infrastructure of the Russian Federation ..... 128
- Gallyamov D.R.** \* The role of the USSR Prosecutor's Office at the International Military Tribunal in Nuremberg ..... 132
- Adygezalova G.E., Prokhorova M.L.** \* The principle of balance of interests in the legal regulation of responsibility for crimes in Ancient Russia ..... 137
- Loktev A.V.** \* Private law regulation of the education system in the Russian Empire: formation and succession ..... 142

## LAW AND ECONOMICS

- Fartunov E.A.** \* Budget monitoring in the financial monitoring system: legal aspects ..... 148
- Aleshko B.E.** \* Defining the boundaries of tax optimization in business fragmentation: legal characteristics ..... 154
- Larin M.V., Russhchitskaya O.A., Kulikova E.S., Krzhzhkova T.I., Fetisova A.V.** \* Features of using the ESG approach for the development of modern rural areas ..... 159
- Gorky A.S.** \* Legal regulation of small and medium-sized innovative businesses ..... 166
- Kokorev A.S., Petukhova M.V., Kalinenko N.L., Utyashova O.V., Zabelin A.A.** \* Instruments and trends in the development of the sustainable finance market in Russia ..... 171
- Anisimov G.A.** \* Bankruptcy proceedings in the realities of modern Russia ..... 180

## ADMINISTRATIVE LAW

- Makeeva I.A., Belov V.A.** \* Some issues related to the activities of police patrol officers in detecting administrative offenses ..... 185
- Chmelenko I.A.** \* Some issues of dismissal from public service ..... 189
- Monko V.S.** \* Administrative discretion: concept, legal nature, problems and development prospects in the context of digitalization ..... 192

## INTELLECTUAL PROPERTY LAW

- Dubov A.V.** \* Complex and composite objects (works) in intellectual property law: comparative legal analysis ..... 199
- Eremin V.V.** \* Some obstacles in the disposal of exclusive trademark rights, their features, causes, solutions ..... 204
- Khamov S.S.** \* Problems of delineating the jurisdiction of copyright protection cases in conditions of uncertainty of criteria ..... 208
- Karkhalev D.N., Makarschuk I.Yu.** \* Liability of information intermediary for breach of intellectual rights ..... 212

- Basangov D.A.** \* Peculiarities of the use of digital technologies in identifying corruption features of public procurement ..... 217

## JUSTICE AND JUDICIAL PRACTICE

- Shatov R.A.** \* The problems of standardizing the provision of legal aid by a representative in the civil process ..... 225



<b>Алиева Л.С.</b> * К вопросу о взыскании государственной пошлины по делам о несостоятельности (банкротстве) граждан в рамках апелляционного производства . . . . .	230
<b>Котов И.А.</b> * Судебная неустойка в системе мер публично-правовой ответственности за неисполнение судебных актов . . . . .	235
<b>Алешко Б.Е.</b> * Влияние злоупотребления правом на эффективность арбитражного судопроизводства . . . . .	242
<b>Воробьев Н.Т.</b> * Понимание «предрешения» содержания нового судебного постановления при даче обязательных указаний судом проверочной инстанции в гражданском процессе . . . . .	251
<b>Петрова К.Е.</b> * Влияние цифровизации на профессиональную подготовку специалистов судебной системы: междисциплинарный анализ . . . . .	257
<b>Хоршева Ю.О.</b> * Роль суда в системе защиты прав сирот Индии и России: сравнительно-правовой анализ . . . . .	262
<b>ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</b>	
<b>Гущин В.В.</b> * Маркетплейс – субъект антимонопольного законодательства . . . . .	268
<b>Матвиенко С.В.</b> * Правовые аспекты современной семьи в России . . . . .	273
<b>Афанасьева С.А.</b> * О правовом статусе потребителя гостиничных услуг . . . . .	277
<b>Сварчевский К.Г., Кузнецова А.С.</b> * Десять лет без добросовестности в государственных закупках медицинского оборудования: проблемы и пути решения . . . . .	281
<b>Белокурова Д.В.</b> * Заверения об обстоятельствах: особенности использования в российском договорном праве . . . . .	289
<b>Алиева Л.С.</b> * Об извещении супруга (бывшего супруга) должника в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) . . . . .	294
<b>Суховацкая Е.К.</b> * Основные тенденции правового регулирования института представителя владельцев ценных бумаг (трасти) . . . . .	297
<b>Каретин М.Г.</b> * Расторжение договора строительного подряда по инициативе заказчика: основания, порядок, последствия . . . . .	305
<b>Матюнин Д.В.</b> * Совместная физическая опека или определение места жительства на паритетной основе . . . . .	311
<b>Хасанли Л.Р.</b> * Особенности преимущественных прав при заключении договора аренды . . . . .	318
<b>Перехожих И.В.</b> * К вопросу о понятии табака, табачной и никотинсодержащей продукции . . . . .	321
<b>Демичев А.Д.</b> * Проблематика медицинских экспертиз в делах о возмещении вреда здоровью . . . . .	325
<b>Катукова С.Ю., Тараненко А.К.</b> * Генезис теоретико-правовых подходов и правового регулирования вспомогательных репродуктивных технологий . . . . .	331
<b>Бызов А.А.</b> * Правовой режим договора аренды органов и тканей человека . . . . .	340
<b>Норенко И.В.</b> * Объективность и позитивность нормы права (философско-правовое исследование) . . . . .	345
<b>Барикаева А.Ф.</b> * Понятие и виды функций местного самоуправления: конституционно-правовой аспект . . . . .	352
<b>СПОРТИВНОЕ ПРАВО</b>	
<b>Никитин С.В., Салахийев Р.Р.</b> * Влияние ходьбы на здоровье человека . . . . .	355

<b>Alieva L.C.</b> * On the issue of collecting state duty on cases of insolvency (bankruptcy) of citizens in the framework of appeal proceedings . . . . .	230
<b>Kotov I.A.</b> * Judicial penalty in the system of measures of public liability for non-enforcement of judicial acts . . . . .	235
<b>Aleshko B.E.</b> * The impact of abuse of law on the effectiveness of arbitration proceedings . . . . .	242
<b>Vorobyov N.T.</b> * Understanding the “prejudice” of the content of a new court ruling when giving mandatory instructions by the court of verification instance in the civil process . . . . .	251
<b>Petrova K.E.</b> * The impact of digitalization on the professional training of judicial system specialists: interdisciplinary analysis . . . . .	257
<b>Khorsheva Yu.O.</b> * Role of the court in the system of protecting the rights of orphans in India and Russia: comparative legal analysis . . . . .	262
<b>PROBLEMS OF RUSSIAN LEGISLATION</b>	
<b>Gushchin V.V.</b> * Marketplace – subject of antimonopoly legislation . . . . .	268
<b>Matvienko S.V.</b> * Legal aspects of the modern family in Russia . . . . .	273
<b>Afanasyeva S.A.</b> * About the legal status of the consumer of hotel services . . . . .	277
<b>Svarchevsky K.G., Kuznetsova A.S.</b> * Ten years without integrity in public procurement of medical equipment: problems and solutions . . . . .	281
<b>Belokurova D.V.</b> * Representations of circumstances: features of use in russian contract law . . . . .	289
<b>Alieva L.C.</b> * On notification of the debtor’s spouse (ex-spouse) in the framework of the insolvency (bankruptcy) case . . . . .	294
<b>Sukhovetskaya E.K.</b> * Main trends in the legal regulation of the institution of the representative of the owners of securities (trusts) . . . . .	297
<b>Karetin M.G.</b> * Termination of a construction contract at the initiative of the customer: grounds, procedure, consequences . . . . .	305
<b>Matyunin D.V.</b> * Joint physical custody or determination of place of residence on a parity basis . . . . .	311
<b>Khasanli L.R.</b> * Features of preferential rights at the conclusion of a lease agreement . . . . .	318
<b>Peregozhikh I.V.</b> * On the issue of the concept of tobacco, tobacco and nicotine-containing products . . . . .	321
<b>Demichev A.D.</b> * The problems of medical examinations in cases of compensation for harm to health . . . . .	325
<b>Katukova S.Yu., Taranenko A.K.</b> * Genesis of theoretical legal approaches and legal regulation of assisted reproductive technologies . . . . .	331
<b>Byzov A.A.</b> * Legal regime for lease human organs and tissues . . . . .	340
<b>Norenko I.V.</b> * Objectivity and positivity of the rule of law (philosophical and legal research) . . . . .	345
<b>Barikaeva A.F.</b> * The concept and types of functions of local self-government: constitutional and legal aspect . . . . .	352
<b>SPORTS LAW</b>	
<b>Nikitin S.V., Salakhiev R.R.</b> * The effect of walking on human health . . . . .	355

<b>Хабибуллин А.Б., Ишмухаметова Н.Ф.</b> * Тренировки для души: как спорт помогает справиться со стрессом . . . . .	360
<b>Галиуллина Д.Т.</b> * Развитие и популяризация неолимпийских видов спорта . . . . .	364
<b>Катунина Н.П., Андрианов В.А., Хроменков С.М., Крестникова Е.П.</b> * Виртуально имитационные технологии в сфере образования будущих специалистов по физической культуре и спорту . . . . .	368
<b>Третьяков А.С., Наконечная Е.В., Суворова Н.В., Колпакова Т.В., Артемьев Д.А.</b> * Способы популяризации занятий физической культурой и спортом среди студенческой молодежи . . . . .	373
<b>Одинцова О.В.</b> * Влияние спортивной и художественной гимнастики на физическую активность и академическую успеваемость молодежи . . . . .	377
<b>Хабибуллин А.Б., Ильин С.Н.</b> * Роль технологий в адаптации физической культуры для людей с ограниченными возможностями . . . . .	383
<b>Гарифуллина А.О., Яковлева С.С.</b> * Влияние физических нагрузок на развитие важных качеств студентов . . . . .	387
<b>Ибрагимов И.Ф., Гимадиева Р.Ф., Утегенова Н.Р., Аляшева Л.Э.</b> * Экономический расчет правильного питания при регулировании массы тела и правила применения упражнений, направленных преимущественно на увеличение мышечной массы . . . . .	392
<b>Васенков Н.В., Абдулин И.Ф., Мартыянов О.П., Валиев Р.М.</b> * Применение технических и интеллектуальных средств в физической культуре . . . . .	397
<b>МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ</b>	
<b>Осанова М.В.</b> * О некоторых аспектах гуманизации образования в Российской Федерации . . . . .	402
<b>Евдокиенко В.В.</b> * «Урок – суд» - как один из видов нестандартной формы проведения занятия по литературе для студентов-юристов . . . . .	406
<b>Сунгатуллина А.А., Бариева Э.Р., Серазеева Е.В., Хабибуллин А.Б.</b> * Интеграция детей с ограниченными возможностями слуха в общеобразовательные школы . . . . .	410
<b>Святова Н.В., Васенков Н.В., Шарыпова Т.П., Биккина Л.И., Хамзина Р.Э.</b> * Мотивация к занятиям студентов посредством использования социальных сетей . . . . .	414
<b>Ахмедханова С.Т.</b> * Внедрение в образовательный процесс высшего образования дисциплин, связанных с противодействием коррупции . . . . .	419
<b>Канунников Р.И.</b> * Особенности реализации структурно-логической технологии педагогической адаптации в высших образовательных учреждениях МВД России . . . . .	427
<b>Кружкова Т.И., Рущицкая А.О., Куликова Е.С., Фетисова А.В., Батракова С.И.</b> * Актуальные аспекты изучения предпринимательской деятельности в учебных курсах вузов . . . . .	431
<b>Листратов И.В., Соколова М.В.</b> * Правовое регулирование подготовки кадров высшей квалификации в системе аспирантуры . . . . .	436
<b>Шиловцев А.В., Синько В.Н., Ильясов О.Р., Стахеева Л.М., Лопалева Н.Л.</b> * История мемориального комплекса «Площадь коммунаров» (г. Екатеринбург) (к вопросу о коммеморативных практиках преподавания истории России в вузе) . . . . .	441
<b>Лопалева Н.Л., Синько В.Н., Шиловцев А.В., Ильясов О.Р., Шерстюченко О.А.</b> * Проблемы студентов вузов в процессе обучения . . . . .	449

<b>Khabibullin A.B., Ishmukhametova N.F.</b> * Training for the soul: how sports help to cope with stress . . . . .	360
<b>Galiullina D.T.</b> * Development and popularization of non-Olympic sports . . . . .	364
<b>Katunina N.P., Andrianov V.A., Khromenkov S.M., Krestnikova E.P.</b> * Virtual simulation technologies in the field of education of future specialists in physical culture and sports . . . . .	368
<b>Tretyakov A.S., Nakonechnaya E.V., Suvorova N.V., Kolpakova T.V., Artemyev D.A.</b> * Ways to promote physical education and sports among students . . . . .	373
<b>Odintsova O.V.</b> * The impact of physical activity on cognitive function and academic performance of students . . . . .	377
<b>Khabibullin A.B., Ilyin S.N.</b> * The role of technology in the adaptation of physical education for people with disabilities . . . . .	383
<b>Garifullina A.O., Yakovleva S.S.</b> * The influence of physical activity on the development of important qualities of students . . . . .	387
<b>Ibragimov I.F., Gimadieva R.F., Utegenova N.R., Alyasheva L.E.</b> * Economic calculation of proper nutrition in regulating body weight and rules for the use of exercises aimed primarily at increasing muscle mass . . . . .	392
<b>Vasenkov N.V., Abdulin I.F., Martianov O.P., Valiev R.M.</b> * Application of technical and intellectual means in physical culture . . . . .	397
<b>MODERNIZATION OF EDUCATION</b>	
<b>Osanova M.V.</b> * On some aspects of the humanization of education in the Russian Federation . . . . .	402
<b>Evdokienko V.V.</b> * The court lesson as a non-standard form of literature classes for low students . . . . .	406
<b>Sungatullina A.A., Barieva E.R., Serazeeva E.V., Khabibullin A.B.</b> * Integration of children with hearing disabilities in general education schools . . . . .	410
<b>Svyatova N.V., Vasenkov N.V., Sharypova T.P., Bikkinina L.I., Khamzina R.E.</b> * Motivating students to study through the use of social networks . . . . .	414
<b>Akhmedkhanova S.T.</b> * Introduction of anti-corruption disciplines into the educational process of higher education . . . . .	419
<b>Kanunnikov R.I.</b> * Features of the implementation of the structural and logical technology of pedagogical adaptation in higher educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia . . . . .	427
<b>Kruzhkova T.I., Ruschitskaya A.O., Kulikova E.S., Fetisova A.V., Batrakova S.I.</b> * Actual aspects of studying entrepreneurial activity in university courses . . . . .	431
<b>Listratov I.V., Sokolova M.V.</b> * Legal regulation of the training of highly qualified personnel in the postgraduate school system . . . . .	436
<b>Shilovtsev A.V., Sinko V.N., Ilyasov O.R., Staheeva L.M., Lopaeva N.L.</b> * The history of the memorial complex "Kommunarov Square" (Yekaterinburg) (on the issue of commemorative practices of teaching Russian history at the university) . . . . .	441
<b>Lopaeva N.L., Sinko V.N., Shilovtsev A.V., Ilyasov O.R., Sherstyuchenko O.A.</b> * Problems of university students in the learning process . . . . .	449

## ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

- Зорина Н.С.** \* Образование как ключевой фактор ресоциализации несовершеннолетних осужденных . . . . . 453
- Гарифуллина А.О.** \* Интеграция физической культуры в образовательный процесс . . . . . 457
- Щербакова Н.В., Шелудько Е.А., Хомотюк Н.М.** \* Защита ребенка от буллинга: психолого-правовой аспект борьбы с психологическим и физическим насилием . . . . . 461
- Журавлева Л.А., Зарубина Е.В., Симачкова Н.Н., Стахеева Л.М., Чупина И.П.** \* Школьное образование в период Великой Отечественной Войны: педагогические принципы, достижения и противоречия . . . . . 467
- Радченко Е.П., Зорина Н.С.** \* Развитие финансовой грамотности несовершеннолетних осужденных как средство их ресоциализации . . . . . 472
- Хабибуллин А.Б., Ильин С.Н.** \* Значимость физической культуры и спорта в подготовке студентов к профессиональной деятельности . . . . . 478
- Козырева Г.И., Колупаева Е.А.** \* Формирование естественно-научной грамотности у обучающихся в рамках проектной деятельности . . . . . 483
- Казберов П.Н.** \* Характеристики компетентности психологов в консультировании и психокоррекции членов семей сотрудников УИС . . . . . 487

## ТРУДОВОЕ ПРАВО

- Лоретц О.Г., Кот Е.М., Фатеева Н.Б., Петрякова С.В., Пильникова И.Ф.** \* Мотивация, удержание персонала . . . . . 491
- Строгович Ю.Н., Медведева И.Н.** \* О дополнительных мерах социальной поддержки персонала пенитенциарных учреждений . . . . . 495

## УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

- Куюн И.А.** \* Система преступлений в сфере оборота недвижимости . . . . . 501
- Файзулин А.А.** \* Некоторые проблемы законодательной регламентации и правоприменения положений ст. 82.1 УК РФ . . . . . 507
- Ковалев О.Г.** \* Соблюдение прав осужденных как условие обеспечения пенитенциарной безопасности . . . . . 518
- Гармышев Я.В.** \* Уголовно-правовые и криминологические аспекты оценки преступных последствий при квалификации террористического акта . . . . . 524
- Казберов П.Н.** \* Компетентность психологов в проработке фаз горевания родственников погибшего сотрудника УИС . . . . . 529
- Щербаков А.В., Григоряк А.В.** \* Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы: теоретический и правовой анализ . . . . . 533
- Бровкин Д.В., Османов М.М.** \* Рецидивная преступность как серьезный вызов для дестабилизации стабильности и безопасности государства: типичность рецидива и поведенческие особенности . . . . . 537
- Османов М.М., Фомичев Д.С.** \* Криминологическая характеристика и уголовно-правовая оценка рецидивной преступности: причины, условия и квалифицирующие признаки . . . . . 544
- Демидов О.Г.** \* Ответственность осужденных за уклонение от наказаний, не связанных с изоляцией их от общества в период действия УК РСФСР 1960 года . . . . . 550
- Искандаров Р.Р., Кряжева С.Г.** \* Нейротехнологии в пенитенциарной системе: перспективы и этико-правовые вызовы . . . . . 555

## PEDAGOGICAL SCIENCES

- Zorina N.S.** \* Education as a key factor in the rehabilitation of juvenile convicts . . . . . 453
- Garifullina A.O.** \* Integration of physical culture into the educational process . . . . . 457
- Shcherbakova N.V., Sheludko E.A., Homotyuk N.M.** \* Protection of a child from bullying: the psychological and legal aspect of combating psychological and physical violence . . . . . 461
- Zhuravleva L.A., Zarubina E.V., Simachkova N.N., Staheeva L.M., Chupina I.P.** \* School education during the Great Patriotic War: pedagogical principles, achievements and contradictions . . . . . 467
- Radchenko E.P., Zorina N.S.** \* Development of financial literacy of juvenile convicts as a means of their socialization . . . . . 472
- Khabibullin A.B., Ilyin S.N.** \* The importance of physical culture and sports in preparing students for professional activity . . . . . 478
- Kozyreva G.I., Kolupaeva E.A.** \* Formation of natural science literacy among students in the framework of project activities . . . . . 483
- Kazberov P.N.** \* Characteristics of the competence of psychologists in counseling and psychocorrection of family members of UIS employees . . . . . 487

## LABOR LAW

- Loretz O.G., Kot E.M., Fateeva N.B., Petryakova S.V., Pilnikova I.F.** \* Motivation, staff retention . . . . . 491
- Strogovich Yu.N., Medvedeva I.N.** \* On additional measures of social support for prison staff . . . . . 495

## CRIMINAL LAW AND PROCESS

- Kuyun I.A.** \* The system of crimes in the sphere of real estate turnover . . . . . 501
- Fayzulin A.A.** \* Some problems of legislative regulation and enforcement of the provisions of art. 82.1 of the Criminal Code of the Russian Federation . . . . . 507
- Kovalev O.G.** \* Observance of the rights of convicts as a condition for ensuring prison security . . . . . 518
- Garmyshev Ya.V.** \* Criminal law and criminological aspects of assessing criminal consequences in qualifying a terrorist act . . . . . 524
- Kazberov P.N.** \* The competence of psychologists in working out the phases of grief of relatives of the deceased employee of the penitentiary . . . . . 529
- Shcherbakov A.V., Grigoryak A.V.** \* Pre-trial detention facilities of the penal system: theoretical and legal analysis . . . . . 533
- Brovkin D.V., Osmanov M.M.** \* Recidivism as a serious challenge to destabilize the stability and security of the state: typicality of recidivism and behavioral characteristics . . . . . 537
- Osmanov M.M., Fomichev D.S.** \* Criminological characteristics and criminal-legal assessment of recidivism: causes, conditions and qualifying features . . . . . 544
- Demidov O.G.** \* The responsibility of convicts for evading punishments unrelated to their isolation from society during the period of the criminal code of the RSFSR in 1960 . . . . . 550
- Iskandarov R.R., Kryazheva S.G.** \* Neurotechnologies /in the penitentiary system: prospects and ethical and legal challenges . . . . . 555

**Ковалев О.Г.** \* Обеспечение права осужденных на обращения, жалобы и заявления (сравнительно-правовой анализ) . . . 559

#### **ЦИФРОВОЕ ПРАВО**

**Жуков А.П.** \* Правовые проблемы наследования криптовалюты . . . . . 566

**Филющенко Л.И.** \* Личное дело работника в условиях цифровой среды . . . . . 570

**Амбарцумов Р.А.** \* Проблемы защиты прав кредиторов при оспаривании сделок с цифровой валютой . . . . . 574

**Филичкин П.Н., Бабаев А.И.** \* Смарт-контракт как инструмент минимизации административной ответственности в гражданском обороте . . . . . 577

**Галиуллина Д.Т.** \* Эволюция физических упражнений в виртуальной реальности: перспективы и вызовы для массового спорта . . . . . 582

#### **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО**

**Баданов С.Н., Баданова Е.В., Гезенко Д.П.** \* Особенности проведения радиационного контроля в морских пунктах пропуска: проблемы и пути решения . . . . . 586

**Лубнина А.В.** \* Об участии граждан и организаций в принятии решений в сфере экологического туризма . . . . . 595

#### **ИСТОРИЯ И КУЛЬТУРА**

**Шиловцев А.В., Синько В.Н., Шерстюченко О.А., Ильясов О.Р., Лопаева Н.Л.** \* Экскурсионный проект «Декабристы в Екатеринбурге» (к вопросу о разработке и проведении в уральском ГАУ) . . . . . 601

**Субботина И.К.** \* Особенности речевого этикета в деловом общении юриста . . . . . 607

#### **ЮРИДИЧЕСКИЙ АРХИВ**

**Машура С.В., Петухова М.В., Беспалов А.В., Шалькова В.А., Новиков К.Ю.** \* Военная медицина в годы Великой Отечественной войны: инновации и достижения в лечении раненых . . . . . 610

**Никитин С.В., Саматова З.И.** \* Использование искусственного интеллекта на занятиях физической культуры для отслеживания работы сердечно-сосудистой системы . . . . . 617

**Венгеровский Е.Л., Некрасов М.Р.** \* Эскроу-счёт в долевом строительстве: правовые механизмы защиты средств дольщиков и анализ рисков при банкротстве застройщика . . . . . 620

**Бочаров В.В., Працко Г.С.** \* Эволюция либертарно-юридической теории в истории политико-правовой мысли . . . . . 624

**Синько В.Н., Шиловцев А.В., Егоров С.Г., Ильясов О.Р., Стахеева Л.М.** \* Романовы на Урале: к истории визита Н.М. Романовского (Герцога Лейхтенбергского) в г. Екатеринбург в 1866 г. . . . . 629

**Kovalev O.G.** \* Ensuring the right of convicted persons to appeals, complaints and statements (comparative legal analysis) . . . . . 559

#### **DIGITAL LAW**

**Zhukov A.P.** \* Legal problems of inheritance of cryptocurrencies . . . . . 566

**Filyushchenko L.I.** \* Personal file of an employee in a digital environment . . . . . 570

**Ambartsumov R.A.** \* Problems of creditors' rights protection when challenging transactions with digital currency . . . . . 574

**Filichkin P.N., Babaev A.I.** \* Smart contract as a tool for minimizing administrative responsibility in civil turnover . . . . . 577

**Galiullina D.T.** \* The evolution of physical exercises in virtual reality: prospects and challenges for mass sports . . . . . 582

#### **ENVIRONMENTAL LAW**

**Badanov S.N., Badanova E.V., Gezenko D.P.** \* Features of radiation monitoring at sea checkpoints: problems and solutions . . . . . 586

**Lubnina A.V.** \* On the participation of citizens and organizations in decision-making in ecotourism . . . . . 595

#### **HISTORY AND CULTURE**

**Shilovtsev A.V., Sinko V.N., Sherstyuchenko O.A., Ilyasov O.R., Lopaeva N.L.** \* Excursion project "Decembrists in Yekaterinburg" (on the issue of development and implementation in the Ural State Agrarian University) . . . . . 601

**Subbotina I.K.** \* Features of speech etiquette in legal professional communication . . . . . 607

#### **LEGAL ARCHIVE**

**Mashura S.V., Petukhova M.V., Bepalov A.V., Shalkova V.A., Novikov K.Yu.** \* Military medicine during the Great Patriotic War: innovations and achievements in the treatment of the wounded . . . . . 610

**Nikitin S.V., Samatova Z.I.** \* The Use of Artificial Intelligence in Physical Education Classes for Monitoring Cardiovascular System Function . . . . . 617

**Vengerovsky E.L., Nekrasov M.R.** \* Escrow account in shared construction: legal mechanisms for protecting shareholders' funds and risk analysis in case of bankruptcy of a developer . . . . . 620

**Bocharov V.V., Pratsko G.S.** \* The evolution of libertarian-legal theory in the history of political and legal thought . . . . . 624

**Sinko V.N., Shilovtsev A.V., Egorov S.G., Ilyasov O.R., Stakheeva L.M.** \* The Romanovs in the Urals: on the history of the visit of N.M. Romanovsky (Duke of Leuchtenberg) to Yekaterinburg in 1866 . . . . . 629





# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

## ПОЛИТИКА И ПРАВО

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-13-16

**АНТОНОВА Анастасия Ильинична,**  
аспирант кафедры  
теории права и сравнительного правоведения  
МГИМО МИД РОССИИ,  
e-mail: antonova.ai@odin.mgimo.ru

Научный руководитель:  
**ДЕНИСЕНКО Владислав Валерьевич,**  
Доктор юридических наук,  
профессор кафедры публичного права  
МГИМО МИД РОССИИ,  
e-mail: v.denisenko@odin.mgimo.ru

### ДЕМАРХИЯ И АЛЕАТОРНАЯ ДЕМОКРАТИЯ (НА ПРИМЕРЕ АВСТРАЛИЙСКОГО СОЮЗА)

**Аннотация.** В статье анализируются формы участия граждан в принятии общественных решений как альтернативы традиционным институтам. Автор показывает, что одним из недостатков традиционной формы гражданского участия является отсутствие механизмов, обеспечивающих независимое и компетентное публичное обсуждение важнейших общественных проблем. Данные институты в большей степени обеспечивают политику интересов определенных групп населения, а не гражданского общества. Автор обращается к теории делиберативной демократии связанных с ней алеаторных процедур.

**Ключевые слова:** Австралия, демархия, алеаторные процедуры, принцип делиберативности, жеребьевка.

**ANTONOVA Anastasia Ilyinichna,**  
Postgraduate student of the Department  
of Theory of Law and Comparative Law  
MGIMO University of the Ministry of Foreign Affairs of Russia

Scientific adviser:  
**DENISENKO Vladislav Valerievich,**  
Doctor of Law, Professor of the Department of Public Law  
MGIMO University of the Ministry of Foreign Affairs of Russia

### DEMARCHY AND ALEATORY DEMOCRACY (USING THE EXAMPLE OF THE AUSTRALIAN UNION)

**Annotation.** The article analyzes the forms of citizen participation in public decision-making as an alternative to traditional institutions. The author shows that one of the disadvantages of the traditional form of civic participation is the lack of mechanisms that ensure independent and competent public discussion of the most important public issues. These institutions are more likely to ensure the

*policy interests of certain groups of the population, rather than civil society. The author refers to the theory of the deliberative pathology of the aleatory procedures associated with it.*

**Key words:** *Australia, demarchy, aleatory procedures, the principle of deliberation, drawing lots, assemble of citizens.*

Современный глобальный экономический кризис, отягощенный гибридными войнами, порождает большее количество проблем для всевозрастающего числа государств, не зависимо от формы их правления, устройства и политического режима. Перманентный рост проблем, их добавление к уже существующим, детерминируют потребность в научном осмыслении изменений, происходящих в общественном укладе, а также его отражения в сознании людей.

Очевидно, что выход из кризиса для абсолютного большинства стран будет сопровождаться существенной трансформацией общественных и государственных институтов. При этом следует учитывать, что устойчивое развитие различных обществ и государств невозможно без удовлетворения потребности граждан в управлении социумом и важнейшими делами во внешней и внутренней политики государства. Нарастающая

турбулентность в сфере государственного управления актуализирует потребность поиска гармоничных средств вовлечения граждан в данную сферу. Следует признать, что, несмотря на кажущуюся простоту, одной из самых сбалансированных и проверенных временем форм, способных придать устойчивость социуму и обеспечить авторитет государству является демархия.

«Демархия» (англ.яз «demarchy») [1] – это демократический режим, при котором для принятия решения по важнейшим вопросам жизнедеятельности социума с помощью случайной выборки из большого числа кандидатов производится отбор лиц, которые путем голосования примут итоговое решение. Таким образом демархия как правовой режим реализуется посредством «алеаторных процедур»<sup>1</sup>, что является проявлением непосредственной демократии поскольку важнейшие решения принимаются гражданами, случайно выбранными из представителей общественности» [2].

В Австралийском союзе сама идея демархии впервые была предложена философом Джоном Бернхеймом. По его мнению, демархия – это демократический режим, при котором случайно отобранные, с помощью жеребьевки народом граждане представляют прямое волеизъявление народа [3].

<sup>1</sup> «Алеаторность» от англ.яз «случайность»)

Подобный демократический режим аналогичен модели формирования и принятия судебных решений жюри присяжных. «Это есть алеаторная процедура, которая используется в форме гражданского жюри в нескольких штатах Австралии.

Вопросы, возникающие у местного населения, касаемо экологии, градостроительства, землеустроителей, решаются с помощью алеаторных процедур.

Решения выносят органы локального правительства и представляют собой работу в мини-группах на уровне местного самоуправления» [2].

Для реализации такой формы правления из разных социальных групп местного населения случайным образом формируется состав в количестве от 12 до 14 человек. Выбранные таким образом присяжные в ходе проведения слушаний и дебатов, которые продолжаются, как правило от 2 до 4 дней, должны принять окончательное решение по вопросу местного значения и довести его органов государственной власти. К процессу принятия решения привлекают незаинтересованных в исходе дела лиц, которые квалифицированно разбираются в данной проблеме, вызываются и заслушиваются показания необходимых свидетелей, иных лиц, которые способны обосновать правильность и эффективность возможного решения по делу.

В последний день слушаний на основании решения по рассматриваемой проблеме формируются рекомендации местному правительству. В этой связи показателен пример работы

**«Ядерного жюри граждан (Nuclear Citizen's Juries) [4]».** Решение о его формировании

принял лично премьер-министр при этом проектом предусматривалось формирование сразу двух составов жюри граждан, которые должны были обеспечить принятие решения по вопросам, связанным со строительством хранилища ядерных отходов в Южной Австралии.

Первый состав жюри граждан созывался для того чтобы определить круг вопросов, которые необходимо подвергнуть обсуждению, а компетенции второго жюри граждан относилось рассмотрение дела по существу.

«Относительно состава первого жюри граждан, следует отметить, что состав был определен по жребию (в количестве 50 человек из числа отобранных по случайной выборке 25000 граждан с учетом демографических показателей). Также в

составе жюри было предусмотрено пропорциональное присутствие лиц, которые поддерживали проект и выступали против него.

Присяжные обладали следующими правами:

- право вызова и опроса свидетелей,
- формирование групп экспертов и право обращения к ним за помощью.

Также было обеспечено право традиционных владельцев земельных участков – представителей коренных народов – на обращение к присяжным на их родном языке. Работа присяжных осуществлялась в выходные дни, общая продолжительность заседаний составила 50 часов. За участие в работе каждому присяжному была выплачена компенсация в размере 500 долларов США» [2].

В итоге присяжные решили, что в Южной Австралии все жители имеют право на безопасную окружающую среду, но при этом пришли, к выводу, что строительство хранилища ядерных отходов в данной местности несет минимальные угрозы для безопасности населения.

Параллельно работало второе жюри граждан, 350 участников которого решали при каких обстоятельствах возможно было бы осуществить хранение высокоактивных ядерных отходов из других стран на территории Южной Австралии. Отбор присяжных осуществлялся по жребию (алеаторной процедурой), помимо этого дополнительно в жюри также вошли 50 граждан, которые ранее принимали участие в составе первого жюри.

«В течение 6 дней присяжным была предоставлена информация по проекту, связанная со следующими позициями:

1. Безопасность;
2. Транспарентность и подотчетность;
3. Общественное и коммунальное согласие;
4. Экономические вопросы, включая выгоду и риски для штата» [2].

«DemocracyCo<sup>1</sup> представила список из 160 свидетелей, однако присяжные расширили его до 200, поскольку в первоначальном списке наблюдался заметное изменение в пользу защитников проекта.

Продолжительность работы второго «ядерного жюри граждан» составила 40 часов, слушания происходили в формате пленарных заседаний.

В результате обсуждений граждане отклонили проект, ссылаясь на необходимость защиты прав коренных народов Австралии. Все доводы жюри были изложены в объемном итоговом отчете. По итогу заседаний, власти штата отказаться от планов строительства хранилища.

<sup>1</sup> URL: <https://www.democracyco.com.au> (дата обращения: 12.02.2025)

Работа жюри получила высокую оценку экспертов, так как решение граждан стало знаковым событием в отношениях между гражданским обществом и государством. Граждане выразили несогласие проекту, оценка которого составляла около 600 млн долларов, несмотря на многолетнее давление со стороны ядерного лобби в правительстве.

Следует обратить внимание, что в жюри в состав, которого входило 350 человек не было сформировано отдельных рабочих групп, что не позволило в установленные сроки произвести опрос всех свидетелей и заслушать заключения экспертов.

Тем не менее, работа ядерного жюри стимулировало рост общественного запроса на развитие институтов делиберативной демократии в Австралии. Жюри граждан стали созываться в разных штатах страны значительно чаще» [2].

#### **Парламент граждан (Citizens' Parliament).**

«Данная форма алеаторной демократии сочетает особенности жюри граждан, ячеек планирования и ассамблей граждан.

Первый австралийский Парламент граждан был проведен 6-9 февраля 2009 г. в помещении здания Палаты представителей страны в Канберре» [2].

Состав парламента включал 150 граждан, представляющих все регионы страны, таким образом, по одному от каждого федерального избирательного округа.

Избирательные списки изначально были сформированы на основе случайного отбора 8000 человек, из которых 3000 согласились участвовать в работе нового органа. Затем из этой группы на основе принципа репрезентативности общества были выбраны 150 граждан, учитывающие гендерные, возрастные и культурные различия.

Эти граждане, разделенные на 24 группы, в течение четырех дней обсуждали важные вопросы, касающиеся демократического устройства страны.

Основной фокус был направлен на анализирование процесса, связанного с демократией и всевозможных способов ее развития.

После завершения дискуссии участники разработали рекомендации, которые были представлены в итоговом докладе [2]. «Особое внимание заняли предложения о введении ответственности за политические обещания, расширения возможности участия граждан в политике на местном уровне, реализации права на проведение референдумов, а также другие важные вопросы.

Лица, которые не вошли в окончательный состав парламента, имели возможность участво-

вать в его работе через региональные собрания и онлайн-форумы, и их мнения также учитывались на протяжении всего процесса обсуждения.

Работа парламента граждан представляла сотрудничество с Фондом новой демократии [2], который является одним из его основателей, и поддерживалась парламентариями, проявившими интерес к мнениям участников форума.

За обеспечение функционирования парламента отвечали 120 волонтеров, информация о которых была опубликована в открытом доступе. Также следует отметить, что финансирование деятельности парламента граждан обеспечивалось грантом Австралийского исследовательского совета через грант<sup>1</sup>.

Важно отметить, что результаты работы первого в мире парламента граждан созданного на федеральном уровне получили высокую оценку и поддержку в общественных и государственных институтах, в том числе и за пределами Австралии. Тем самым, в частности был развеян нарратив о том, что граждане не имеют заинтересованности и несклонны проявлять активность в вопросах общественной и политической жизни страны» [2].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в современной правовой науке наблюдается тенденция к усилению интереса к вопросам вовлечения граждан в управление делами государства посредством алеаторной демократии (демархии), что имеет, безусловное прикладное значение.

#### Список литературы:

[1] Денисенко В.В. Демархия: понятие и основные формы. История государства и права. 2025. №1. С. 55-59.

[2] Джон Бернхейм (родился в 1927 г. в Сиднее, Австралии - бывший профессор общей философии в Сиднейском университете, Австралии. В своей книге «Возможна ли демократия?» (1985) Джон Бернхейм выступает за систему, очень похожую на классическую демократию, которую он

<sup>1</sup> Australian Research Council—Linkage Grant

называет «демархией». Burnheim J. Is Democracy Possible? The Alternative to Electoral Politics. London, 1985.

[3] Руденко В.Н. Формы алеаторной демократии: генезис и развитие // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2018.

[4] Nuclear Citizens Jury in action: the purpose and the process URL: <https://www.onlineopinion.com.au/view.asp?article=18356> (дата обращения: 12.02.2025). В 2016 году 25 и 26 июня правительство Южной Австралии провело первое из трех заседаний гражданского жюри, посвященных обсуждению рекомендаций недавно созданной Королевской комиссии по ядерному топливному циклу. Заседания проводятся южноавстралийской компанией DemocracyCo.

#### Spisok literatury:

[1] Denisenko V.V. Demarhiya: ponyatie i osnovnye formy. Istoriya gosudarstva i prava. 2025. №1. S. 55-59.

[2] Dzhon Bernhejm (rodilsya v 1927 g. v Sidnee, Avstralii - byvsij professor obshchej filosofii v Sidnejskom universitete, Avstralii. V svoej knige «Vozmozhna li demokratiya?» (1985) Dzhon Bernhejm vystupaet za sistemu, ochen' pohozhuju na klassicheskuyu demokratiyu, kotoruyu on nazyvaet «demarhiey». Burnheim J. Is Democracy Possible? The Alternative to Electoral Politics. London, 1985.

[3] Rudenko V.N. Formy aleatornoj demokratii: genezis i razvitie // Nauchnyj ezhegodnik Instituta filosofii i prava Ural'skogo otdeleniya Rossijskoj akademii nauk. 2018.

[4] Nuclear Citizens Jury in action: the purpose and the process URL: <https://www.onlineopinion.com.au/view.asp?article=18356> (data obrashcheniya: 12.02.2025). V 2016 godu 25 i 26 iyunya pravitel'stvo YUzhnoj Avstralii provelo pervoe iz trekh zasedanij grazhdanskogo zhyuri, posvyashchennyh obsuzhdeniyu rekomendacij nedavno sozdannoj Korolevskoj komissii po yadernomu toplivnomu ciklu. Zasedaniya provodyatsya yuzhnoavstralijskoj kompaniej DemocracyCo.





**САВИЧ Игорь Иванович,**  
кандидат педагогических наук,  
доцент Уральского института  
Государственной противопожарной службы  
МЧС России,  
e-mail: igor\_savich66@mail.ru

**КАНУННИКОВ Роман Игоревич,**  
кандидат психологических наук,  
доцент Уральского юридического  
института МВД России,  
e-mail: roma.kanunnikov@inbox.ru

## ЛИЧНОСТНЫЕ ДЕТЕРМИНАНТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСТВЕННОСТИ И ПАТРИОТИЗМА У СОВРЕМЕННОЙ МОЛОДЕЖИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены внешние и внутренние личностные детерминанты, оказывающие воздействие на формирование гражданской ответственности и патриотизма у современной молодежи. Авторами изучены различные подходы к пониманию понятий гражданской ответственности и патриотизма, указано на то, что формирование данных понятий взаимосвязано. Дан анализ компонентов, входящих во внутренние и внешние личностные детерминанты, от которых зависит формирование гражданской ответственности и патриотизма. Учет выделенных особенностей каждого из компонентов, будет способствовать повышению эффективности формирования гражданской ответственности и патриотизма у современной молодежи.

**Ключевые слова:** гражданственность, патриотизм, личностные детерминанты, молодежь, общество, традиции, культура.

**SAVICH Igor Ivanovich,**  
Candidate of Pedagogical Sciences,  
Associate Professor, Ural Institute  
of the State Fire Service EMERCOM of Russia

**KANUNNIKOV Roman Igorevich,**  
Candidate of Psychological Sciences,  
Associate Professor, Ural Law Institute  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## PERSONAL DETERMINANTS OF THE FORMATION OF CITIZENSHIP AND PATRIOTISM AMONG MODERN YOUTH

**Annotation.** The article examines the external and internal personal determinants that influence the formation of citizenship and patriotism among modern youth. The authors have studied various approaches to understanding the concepts of citizenship and patriotism, pointing out that the formation of these concepts is interrelated. The analysis of the components included in the internal and external personal determinants, on which the formation of citizenship and patriotism depends, is given. Taking into account the highlighted features of each of the components will help to increase the effectiveness of the formation of citizenship and patriotism among modern youth.

**Key words:** citizenship, patriotism, personal determinants, youth, society, traditions, culture.

**В** настоящее время очень большое внимание общества и государства приковано к изучению проблемы формиро-

вания гражданской ответственности и патриотизма. Процесс передачи и усвоения новых знаний, воспитание является важнейшим из воздействий, определяю-

щих духовную составляющую «ценностного ядра личности», физического развития, профессиональной компетентности и успешности в общественной жизни.

Проблемой изучения формирования патриотизма и гражданской ответственности занимались также ученые как: М.И. Банников, В.А. Сухомлинский, В.С. Яковлев, Д.Ю. Панин, И.П. Скворцов, С.А. Готов и др.

М.И. Банников считает, что «процесс целенаправленного формирования социальной позиции будущего офицера, выражается в готовности отстаивать государственные интересы, защищать свою страну».

С.О. Фоминых продолжая мысль, виднейшего педагога и патриота своей страны, пишет, что патриотическое чувство «не образуется и не существует само по себе, оно возникает в ответ на различные исторические вызовы, которые бросают жизненные реалии существующему в конкретном времени обществу» [6].

В исследованиях Д.Ю. Панина патриотизм рассматривается как основополагающий фактор развития личности, способствующий формированию чувства гордости и любви к своей родине. Главными ценностями в этом случае становятся: гордость за свою страну, понимание долга, сопричастности к истории и культуре своей страны, уважительного отношения к самобытности соседствующих с ним, других социальных общностей [4].

По мнению В.С. Яковлева, гражданственность – это комплекс нравственно-этических критериев, которые составляют ряд интегративных качеств – «ценностей ядра личности», образующих психологическую систему потребностей и нужд, активизация которых, запускает мотивирующие механизмы волевой стойкости и самоотверженности [7].

Личностные детерминанты во многом определяют формирования гражданской ответственности и патриотизма. Личностные детерминанты, оказывающие влияние на формирование гражданской ответственности и патриотизма, можно разделить на внешние и внутренние.

1) Внешние – это по своей сути нормы, традиции общества, составляющие его основу. Они обнаруживают свою специфику в различных условиях социализации, конкретных группах.

Существующие в сознании современной молодежи доминанты, в своей основе являются предрассудками, спровоцированными заблуждениями, вызванными навязанными извне установками. Именно они блокируют устремленность к некритичному принятию и усвоению понимания

истинного значения гражданской ответственности и патриотизма. В этих условиях важно изменить культурный пласт. Необходимы новые герои, новые фильмы, публикация статей, направленная на формирование у молодежи каким должен быть гражданин и патриот. Большое значение при этом имеет социальное окружение. Ведь как мы знаем, к сожалению, большинство молодежи хотели бы жить в благополучном государстве, но при этом не все готовы к стремлению трудиться на благо государства и защищать его. В рамках гражданско-патриотического воспитания важно передавать подрастающему поколению понимание значения исторического наследия и опыта предков. Необходимо формировать связь между настоящим, прошлым и будущим, акцентируя при этом внимание на положительных моментах в истории страны, формируя у молодежи чувство гордости [3].

Так, например А.С. Макаренко, будучи достаточно последовательным человеком, умело, без поспешности, передавал знания, одновременно воспитывая будущих граждан, великой страны. Двигаясь вперед вместе с ними, он формировал в сознании воспитанников «новое, знание». В своих поучениях педагог говорил, что «наши дети всегда граждане». Поэтому понятия гражданственность и патриотизм, это ценности, которыми человек пользуется, принимая важные для себя решения.

Обратившись к результатам исследований М.В. Циулина, мы можем найти продолжение мысли о патриотическом воспитании. Он представляет процесс патриотического воспитания, как результат освоения ценностей своей культуры. При этом он делает акцент на то, что у патриота есть еще и обязанности перед страной и государством. Исходя из этого, подчеркивается неразрывная связь воспитания патриота и гражданина. Автор пишет, что в таком воспитании, необходимо ориентироваться на самые передовые, новаторские мнения самих педагогов, воспитателей и руководителей-управленцев, которые и сами должны быть патриотами. Не может воспитать патриота в современной России руководитель, командир, педагог и т.д., симпатизирующий Западу.

Немаловажным аспектом является формирование и традиционных ценностей, основанных на уважении своей культуры и истории. При этом акцент в воспитании нужно делать на активную жизненную позицию граждан. Создание соответствующих фильмов, заслушивание исторических рассказов о великих предках, позволяют молодежи усвоить нравственные ценности, осознать свою принадлежность к национальной культуре. Процесс самоидентификации очень важен, но при

этом это не должно делаться в ущерб другим национальностям, проживающим на территории Российской Федерации [2].

Вовлечение молодежи в активную общественную жизнь должно осуществляться через непосредственное включение патриотической тематики в образовательный процесс, в различные конкурсы, олимпиады. Это может также осуществляться в процессе посещения музеев, встреч с ветеранами, выдающимися людьми, в том числе и героями России. На сегодняшний день к воспитанию патриотизма и гражданственности важно привлекать людей, принимавших участие в специальной военной операции.

Самым сложным аспектом гражданско-патриотического воспитания является проблема принятия системы ценностей молодым поколением.

2) Внутренние – это ценности, мотивы, свойства личности.

Согласно исследованиям И.П., Скворцова, С.А. Глотова, современной молодежи присуще самолюбие; привязанность к выработанным ранее слабостям и порочным привычкам; легкомыслие и рассеянность; удачные внешние, не подкрепленные глубокими знаниями ситуативные «победы» и ориентация на них. Гражданственно-патриотические ориентации у молодежи зачастую носят декларативный характер. Многие молодые люди самоидентифицируют себя как граждане и патриоты, но при этом заявленные качества могут носить лишь декларативный характер [5].

Искоренить выявленные преграды, можно скорректировав интерес и потребности молодежи на познании своего «Я». Вместе с тем необходимо сформировать у молодого поколения желание в распознавании своих нужд, интересов и потребностей, помочь в определении своего места в обществе. Важно дистанцироваться от навязываемых извне соблазнов, учиться саморефлексии, развивать в себе наблюдательность, быть терпеливым и внимательным. Нужно уметь постигать собственные скрытые потенциалы, быть требовательным к себе, не бояться трудностей, развивать волевые качества и внутреннюю культуру, упорство и целеустремленность в подготовке себя к самостоятельной, взрослой жизни; научиться выявлять собственные «пробелы», стремиться к их замещению [1].

Попытки директивного внедрения программ патриотического воспитания, зачастую имеют обратный эффект. В этом случае. Такие программы, безусловно нужны, но их применение должно варьироваться в зависимости от особен-

ностей как личности, так и коллектива, в котором их предполагается реализовать.

Таким образом, необходимо устранением вакуума в отношениях молодежи и власти, привлекать молодое поколение к участию в общественно-политической жизни. Гражданственно-патриотическое воспитание молодежи, опираясь на системность, многоплановость данного процесса. Формирование гражданственности и патриотизма у молодежи должно учитывать личностные детерминанты, в связи с чем должно носить не только массовый, но и адресный характер.

#### Список литературы:

[1] Бабкина А.А., Андрюшечкина Н.А., Татарчук А.П., Иванова М.С., Мусин А.Н. Основы педагогической работы в высших учебных заведениях // Образование и право. – 2024. – № 5. – С.499–504.

[2] Иванова Д.В., Константинова В.В. Организационно-педагогические условия гражданско-патриотического воспитания студентов вуза // Вестник Марийского государственного университета. – 2019. – № 3. – С. 344 – 351.

[3] Кузнецов А.С., Маврина И.А. Сущность и природа патриотизма как педагогическая категория. Мир науки, культуры, образования. – 2020. – № 3 (82): 214 – 217.

[4] Панин Д.Ю. Воспитание гражданина-патриота: теоретический аспект // Современная высшая школа: инновационный аспект. – 2021. – Т. 13. № 4. – С. 49 – 56. DOI: 10.7442/2071-9620-2021-13-4-49-56

[5] Скворцов И. П., Гловатов С. А. Формирование патриотизма у молодёжи в современных социокультурных условиях: теоретические и практические аспекты. // Вестник Московского государственного областного университета. – 2023. – № 2 – С.1–15.

[6] Фоминых С.О. К вопросу организации деятельности по гражданско- патриотическому воспитанию студентов. // Образовательные ресурсы и и технологии. – 2022. – №2 (39). – С. 36 – 42.

[7] Яковлев В.С. Гражданственность в молодежной среде российского общества: исследовательские позиции и взгляды // Гуманитарий Юга России. – 2024. – № 4 – С.179 – 191.

#### Spisok literatury:

[1] Babkina A.A., Andryushechkina N.A., Tatarchuk A.P., Ivanova M.S., Musin A.N. Osnovy` pedagogicheskoy raboty` v vy`sshix uchebny`x zavedeniyax // Obrazovanie i pravo. – 2024. – № 5. – S.499–504.

[2] Ivanova D.V., Konstantinova V.V. Organizacionno-pedagogicheskie usloviya grazhdansko-patrioticheskogo vospitaniya studentov vuza // Vestnik Marijskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2019. – № 3. – S. 344 – 351.

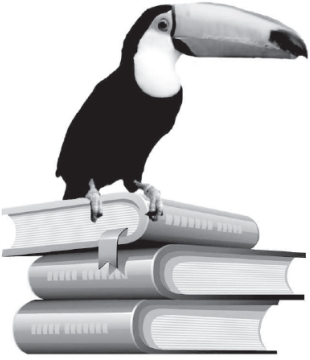
[3] Kuznecov A.S., Mavrina I.A. Sushhnost' i priroda patriotizma kak pedagogicheskaya kategoriya. Mir nauki, kul'tury, obrazovaniya. – 2020. – № 3 (82): 214 – 217.

[4] Panin D.Yu. Vospitanie grazhdanina-patriota: teoreticheskij aspekt // Sovremennaya vy'sshaya shkola: innovacionnyj aspekt. – 2021. – T. 13. № 4. – S. 49 – 56. DOI: 10.7442/2071-9620-2021-13-4-49-56.

[5] Skvorcov I. P., Glotov S. A. Formirovanie patriotizma u molodyozhi v sovremennyx sociokul'turnyx usloviyax: teoreticheskie i prakticheskie aspekty. // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. – 2023. – № 2 – S.1–15.

[6] Fominyx S.O. K voprosu organizacii deyatel'nosti po grazhdansko-patrioticheskomu vospitaniju studentov. // Obrazovatel'ny'e resursy i i tehnologii. – 2022. – №2 (39). – S. 36 – 42.

[7] Yakovlev V.S. Grazhdanstvennost' v molo-dezhnoj srede rossijskogo obshhestva: issledovatel'skie pozicii i vzglyady // Gumanitarij Yuga Rossii. – 2024. – № 4 – S.179 – 191.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



**ВАСИЛЬЕВА Светлана Валерьевна,**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры юриспруденции  
Смоленского филиала Российской академии  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
e-mail: smol@ranepa.ru

**ФЕДОСКИН Николай Николаевич,**  
кандидат педагогических наук, доцент кафедры юриспруденции  
Смоленского филиала Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации,  
e-mail: nnfedoskin@yandex.ru

## К ВОПРОСУ СТРУКТУРЫ И МЕХАНИЗМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы национальной безопасности. Авторы анализируют механизм и структуру функционирования системы национальной безопасности в современных условиях. Потребность в безопасности, заключающаяся в защите от нежелательных внешних воздействий и радикальных внутренних изменений, является основополагающей потребностью, как в жизни отдельного человека, семьи, так и различных объединений людей, включая общество и государство. Современные условия связаны с высокой степенью нестабильности и неопределенности в мире. Возникают новые глобальные угрозы и вызовы для стран, желающих идти суверенным путем. США стремятся диктовать всему миру свои правила внешнеэкономической и политической деятельности, и как рычаг воздействия вводят все новые и новые экономические санкции против Российской Федерации. На этом фоне возрастает актуальность обеспечения экономической безопасности страны как важнейшего условия существования и развития, как единого, независимого, суверенного государства. Авторы уделяют внимание не только государственному механизму функционирования национальной безопасности, но и важность человеческого аспекта в общей составляющей концепции безопасности. Авторы делают вывод о необходимости совершенствования структуры защиты национальной безопасности, в создании условий для стабильного и непрерывного развития страны, что является одной из важнейших целей существующего механизма национальной безопасности.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, концепция безопасности, государственные органы, система власти, механизм национальной безопасности.

**VASILYEVA Svetlana Valeryevna,**  
Candidate of Law, Associate Professor  
of the Department of Legal Disciplines of the Smolensk Branch  
of the Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation

**FEDOSKIN Nikolay Nikolaevich,**  
PhD., Associate Professor  
of the Department of Legal Disciplines  
of the Smolensk Branch of the Russian Presidential Academy  
of National Economy and Public Administration

## ON THE ISSUE OF THE STRUCTURE AND MECHANISM OF ENSURING THE NATIONAL SECURITY OF THE COUNTRY

**Annotation.** The article discusses current issues of national security. The authors analyze the mechanism and structure of the functioning of the national security system in modern conditions. The

*need for security, which consists in protection from undesirable external influences and radical internal changes, is a fundamental need both in the life of an individual, family, and various associations of people, including society and the state. Modern conditions are associated with a high degree of instability and uncertainty in the world. New global threats and challenges are emerging for countries wishing to pursue a sovereign path. The United States seeks to dictate its rules of foreign economic and political activity to the whole world, and as a lever of influence, it introduces more and more new economic sanctions against the Russian Federation. Against this background, the urgency of ensuring the country's economic security is increasing as the most important condition for existence and development as a single, independent, sovereign state. The authors pay attention not only to the state mechanism of functioning of national security, but also to the importance of the human aspect in the overall component of the security concept. The authors conclude that it is necessary to improve the structure of national security protection, to create conditions for stable and continuous development of the country, which is one of the most important goals of the existing mechanism of national security.*

**Key words:** *national security, security concept, government agencies, system of government, mechanism of national security.*

В процессе развития общества роль главных принципов занимают приоритеты обеспечения национальных интересов и создания условий безопасности. Невозможно представить себе эффективное и устойчивое развитие страны без введения такого положения стабильности, при котором ощущение угрозы за пределами обыденного опыта граждан становится непереносимым. При наличии гарантированной безопасности на всех уровнях общества (от индивидуального до национального), люди имеют все шансы полноценно выполнять свои права и свободы, способствующие всеобщему процветанию демократических институтов, что предусмотрено концепцией Конституции Российской Федерации [1].

Важнейшим ресурсом выступает человеческий аспект в концепции безопасности. Человеческий аспект безопасности означает защиту от внешних и внутренних угроз. По мнению В.А. Голубева «Безопасность – одно из ключевых проявлений человеческого инстинкта самосохранения» [1, с.255]. С появлением политических структур, формированием государственности появилась необходимость в разработке механизмов, которые обеспечат сохранение и развитие социальной стабильности. Метод понимания этого процесса чаще всего ассоциируется с гомеостазом - способностью системы поддерживать внутри себя равновесие, для ее выживания. Эта функция раскрывается в задачах по обеспечению национальных интересов, которые являются результатом стремления общества к упорядоченности и гармонии.

Факторы, влияющие на формирование государственных интересов: культурно-исторические традиции нации; факторы политического и экономического контекста – как внутри страны, так и за

рубежом. Они способствуют выбору целей для развития государства и выработке важнейших направлений деятельности в интересах всего народа.

Защита и продвижение государственных интересов имеют сложную структуру, которая включает различные социальные группы (чиновники разных рангов), гражданские объединения разного уровня, разные социальных групп индивидуальных людей. Данный процесс направлен на предотвращение возможных угроз и защиту этих интересов в безопасной среде. Основываясь на этом, можно сказать, что в основе лежит двойственная система: сначала обеспечение безопасности для нейтрализации или минимизации рисков, затем – осуществление стратегий, позволяющих реализовать интересы человека при стабильном и безопасном окружении. «Задачи по обеспечению безопасности должны включать разработку и внедрение политики безопасности, создание и поддержание эффективной системы управления, обучение сотрудников, мониторинг и анализ, а также взаимодействие с внешними организациями и постоянное улучшение системы защиты, совершенствование законодательства» [2, с.29].

Система включает в себя различные учреждения и организации, деятельность которых напрямую связана с общественным благом или защитой индивидуальных интересов. Государственные органы составляют неотъемлемую часть данного механизма. Так как именно они осуществляют функцию постановки и решения задач, которые перед обществом стоят на всех уровнях, защищают интересы государства в каждом уровне их выполнения. Именно обеспечение государственных интересов является главной ролью государства.

Федеральная служба безопасности и МЧС являются специализированными органами, занимающимися вопросами безопасности. Существуют также специализированные органы, занимающиеся здравоохранением и социальным обеспечением в более рутинных, стабильных условиях. Министерство также отвечает за реализацию государственных программ в сфере здравоохранения и безопасности. Частью государственного механизма, которая может быть адаптирована для защиты или поддержания национальной безопасности в зависимости от политической ситуации как, например, Армия и Внутренние войска, а также Служба внешней разведки.

Тем не менее, стоит учесть, что в контексте кризиса любой государственный орган потенциально может быть вовлечен системой обеспечения безопасности и защиты государственных интересов. То есть все ветви власти обладают возможностью быстро переключаться на режим «решения проблем, которые связаны с охраной общества и поддержкой национальной стабильности» [3, с.368].

Высказываясь касательно анализа характеристик определенного механизма, стоит подчеркнуть, что качество безопасности является главной целью и главным критерием деятельности любого суверенного государства. С второй половины семнадцатого века начали осознанно разделять функцию обеспечения безопасности на специализированный сектор государственного управления. В период становления капитализма в Европе происходило формирование новых общественных институтов и направлений управления, которые непосредственно заинтересованы защите национальных интересов страны. Это произошло из-за укрепления личной свободы, экспансии хозяйственной активности и неконтролируемой конкурентной борьбы.

В начале 20-го века сложилась определенная концепция обеспечения безопасности как социальной и государственно - правовой реальности. Исследование работ ученого И.Е. Андреевского [4] дает понимание, что безопасность связана с особыми социально-политическими отношениями и государственным устройством вместе взятое.

Учение И.Е. Андреевского о том, что безопасность является предпосылкой для человеческой активности и служит связующим звеном между попытками людей достигнуть их целей. Такого рода нужда в безопасности порождает государственные институты, которые выполняют не только свои прямые функции по защите граждан, но и определяют их главную роль. В соответствии с этой потребностью, государство наделяет

свои функции принудительными полномочиями и устанавливает границы дозволенного/запрещенного через законодательство накладывает наказание за их нарушение. Процесс обеспечения безопасности осуществляется через уголовное преследование, в частности деятельность правоохранительных органов и «полицию правопорядка», которую чаще называют политической или частной.

Системно-функциональный анализ в исследовании особенностей обеспечения безопасности современной России можно проводить посредством категории «механизм». Термин «механизм» был заимствован из греческого языка, где «mechané» означает орудие или механизм и обозначает устройство для перемещения между различными частями системы. В юридической терминологии «механизм» - это определенный метод или набор способов, которые обеспечивают функционирование определенного вида структуры.

Итак, категория «механизм» дает возможность не только собрать список составляющей известной системы. Так же исследуется сущность и качественные характеристики этих элементов, их взаимоотношения с целью обеспечить действие структуры отвечающее поставленным перед ней целям. Она применяется для определения системы, функционирующей в динамике.

Функции и определения механизма обеспечения безопасности могут быть различными: от узкого до широкого подхода. Механизм национальной безопасности трактуется как неотъемлемая составляющая государственного аппарата. В него входят различные государственные учреждения и органы власти, а также частные учреждения, гарантирующие безопасность. Подобная система имеет свою координацию и взаимодействие, она направлена на обеспечение эффективности работы всех ее частей для того чтобы достичь целей в области безопасности.

Главными составляющими механизма обеспечения национальной безопасности являются государственные структуры и так называемые силовые органы, в том числе Вооруженные силы; а также другие организации разного профиля: по охране границ, противодействию преступности разведывательной деятельности как основной составляющей функционирования этого органа. Как написано в юридической литературе данные структуры именуют «силовыми придатками», так как они выполняют защитную функцию среди государственного управления и должны охранять национальные интересы.

Несмотря на это, концепция национальной безопасности не статична и может адаптироваться к различным ситуациям в том числе, к эво-

люции угроз. Отношение «безопасности» варьируется в зависимости от международного контекста, экономики и социальных реалий. Безопасность как социальное явление и аспект общественной жизни изменяется в ответ на совокупность актуальных угроз, их значимость с данный исторический момент.

По итогу, спектр органов и учреждений, входящих в состав механизма национальной безопасности может значительно модифицироваться. В условиях России к ним можно отнести не только силовые структуры, но и государственные агентства по охране здоровья населения или социальной поддержке граждан. Данные органы могут приобретать или терять статус составных частей механизма в зависимости от изменений, происходящих на фронте угроз национальной безопасности.

Если быть точнее, в каждом государстве есть структуры, отвечающие за безопасность. Основываясь исключительно на данной главной функции, они формируют прочную основу или «ядро» механизма национальной безопасности. К ним можно отнести Вооруженные силы, органы внешней разведки службы безопасности и министерства иностранных дел чрезвычайных ситуаций, все из которых имеют большую роль в обеспечении стабильности государства.

В обеспечение национальной безопасности на территории Российской Федерации важную роль играют не только официальные государственные учреждения, но также и различные негосударственные структуры, какие задействованы в данном процессе чаще всего или периодически. Если рассматривать безопасность в нескольких ракурсах, то стоит выделить три основные составляющих: человека (лично); общество; государство. Нужно подобрать нужный набор инструментов и мер для её поддержания или развития. В данный период возрастает значение организаций и образований гражданского общества, которые вносят свой вклад в формирование системы национальной безопасности России. Гражданскому обществу важно учитывать вклад различных общественных организаций. Общественные организации могут варьироваться от экологических групп до независимых наблюдателей, контролирующих действия правительства. Помимо этого, к ним относятся частные охранные фирмы и медицинские учреждения оказывающие важные услуги в области здоровья. Так же есть религиозные общины, делающие вклад стабильности общества.

Основные элементы системы обеспечения безопасности в России можно разбить на три группы:

1. Официальные государственные учреждения, для которых обеспечение безопасности является первостепенной задачей и выполняется на постоянной основе.
2. Органы и организации, для которых обеспечение безопасности не является основной функцией, могут быть задействованы в случае необходимости на реагирование угроз.
3. Организации, которые не являются государственными или создаются общественностью для участия в системах обеспечения национальной безопасности имеют большое значение как фактор поддержания стабильности и защищенности гражданского населения.

Комплексная система обеспечения национальной безопасности охватывает комплекс мероприятий и методов, направленных на противодействие угрозам, которым подвергаются государство, общественные отношения и общественное развитие. Национальная безопасность направлена на предотвращение и нейтрализацию опасностей, угрожающих важнейшим интересам нации и государственного устройства, что предусматривается и концепцией Доктрины информационной безопасности Российской Федерации [5]. Главными инструментами, которые лежат в основании фундамента данной системы являются следующие компоненты:

Во-первых, нормативно - правовые акты дают основу для создания и функционирования организаций защищающих национальную безопасность, а также их взаимодействия между собой в стремлении к общей цели - укреплению безопасности на всех уровнях.

Во-вторых, множество инструментов, объединяющее способы, стратегии и т.д., необходимы для реализации целей национальной безопасности, которые ставят перед собой уполномоченные структуры.

Данные методы по своей сути являются способами обеспечения национальной безопасности, а именно их две главные категории:

- метод управления в стиле централизации реализуется через создание иерархической подчинённости и взаимодействие между органами обеспечения безопасности, а также посредством выработки отдельных властных распоряжений от имени государственного образования.
- децентрализованный метод – это отсутствие сильной иерархии между институтами, а привлечение больше свободы действий для кооперации интересов и нахождения наилучших решений.

Построения к обеспечению безопасности охватывают в себе следующие стратегии:



- Властно-распорядительный способ подразумевает одностороннее установление правил и процедур в рамках обеспечения безопасности страны, и осуществление их действий посредством государственного воздействия на страну.
- Консенсуальный метод подразумевает достижение безопасности с помощью переговоров, согласования мнения и координации действий сторон системы национальной защищенности.

Фактические стратегии и приёмы, применяемые в целях обеспечения национальной безопасности могут различаться, завися от конкретных ситуаций, которые создаются участниками системы безопасности. Эти приемы имеют связь со специфическими полномочиями и компетенцией организаций или органов управления, что делает их применение гибким к конкретному достижению целей в изменяющейся среде угроз национальной безопасности.

Механизм обеспечения национальной безопасности страны требует тщательного изучения каждого этапа действий, направленных на защиту фундаментальных интересов нации. Эти этапы состоят из нескольких ключевых моментов:

1. На первом этапе осуществляется четкое и последовательное определение государственных интересов, которые нуждаются в защите. основополагающими приоритетами для государства и его жителей должны являться те, которые будут иметь решающее значение в определении благополучия страны. Важно обеспечить такое формулирование интересов, при котором отсутствует многозначность и многообразные интерпретации. Оно гарантирует однозначное понимание задач по защите национальной безопасности.
2. Следующий шаг — идентификация и прогнозирование внутренних угроз, которые могут негативно сказаться на жизненно важных интересах граждан или государственных структур. Данный процесс предполагает анализ потенциальных рисков, определение их основных источников и возможное воздействие на стабильность общества Государственный институты.
3. При этом следует разрабатывать комплексные меры по предотвращению и противодействию выявленным угрозам. Это предусматривается научно обоснованным планом действий, учитывающим политические и экономические ресурсы страны. Он включает анализ наиболее уязвимых сторон социального устройства, требующих срочной защиты и определяет четкую последова-

тельность действий для вмешательства. Создание специализированных органов для защиты определенных сфер национальной безопасности, расширение полномочий существующих структур, уточнение их задач и разработка механизмов четкого контроля исполнения целей поставленными перед ними.

4. Четвертый шаг состоит в активной нейтрализации угроз, основанной на всестороннем анализе ситуации и разработанной стратегии действий. Данный этап включает в себя выполнение особых мер и достижение целей, направленных на улучшение или стабилизацию условий. Реализация процесса нуждается в непрерывном системный мониторинг и оценке эффективности вмешательства, что ведет к корректированию механизмов обеспечения безопасности для повышения результативности.
5. Работа по восстановлению нормальной деятельности объектов безопасности является восстановлением функционирования систем и структур после нейтрализации или уменьшения угроз.

Следует отметить, что действия по обеспечению национальной безопасности в глобализированном мире могут выходить за пределы границ национальных государств. Российская Федерация, как и любое другое государство имеет право участвовать в международных операциях по поддержанию безопасности, соблюдая условия подписанных ею договоров или соглашений [6].

Например, М. В. Александров считает, что национальная безопасность — это «совокупность факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства в системе международных отношений, его способность отражать возникающие внешние угрозы и действовать в соответствии со своими национальными интересами» [7, с.28].

Вместе с тем, необходимо иметь ввиду, что когда речь заходит о стратегии обеспечения национальной безопасности, заложенной в его основании, то приоритеты общества, состоящие из интересов всего народа, становятся основополагающими. Данные интересы могут превалировать над личными амбициями и потребностями людей, даже в том случае если между ними есть конфликт. Защита общественного блага в таких контекстах становится ведущей задачей, а частные интересы отдельных граждан списываются со счетов и защищаются по принципу более широких социальных целей.

Отдельного внимания заслуживают то, что под защитой национальной безопасности находятся не только общенародные интересы и персо-

нальная защищенность, но также те самые государственные цели, которые могут расходиться как с потребностями личности так же со стандартами общества. Основой демократических государств является принцип несовместимости вопросов узурпации власти с национальными интересами. Любые меры, принимаемые властью, подразумевают соблюдение заранее определенных границ (законодательных). Власть в демократической системе может быть контролируема обществом, что даёт прозрачность и соблюдение прав граждан [8, с.427].

Функции механизмов, обеспечивающих государственные и национальные интересы в значительной степени, определяются их способностью поддерживать социальную гармонию, сплоченность нации, и устойчивость социальных связей. Кроме того, они должны обеспечить возврат в страну исторических ценностей, сдерживать кризисы различной природы – будь то политические, экономические или социальные. Создание условий для стабильного и непрерывного развития страны является одной из важнейших целей существующего механизма национальной безопасности.

#### Список литературы:

[1] Голубев, С.В. Экономическая эффективность внедрения информационных технологии в производство / С.В. Голубев, С.А. Голубева, В.А. Голубев // Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Том 1. – Ульяновск: УлГАУ, 2019. – с. 255-257.

[2] Зиновьева, И. В. Информационная безопасность органов власти: проблемы правового обеспечения / И. В. Зиновьева, Н. Н. Федоскин // Юридическая наука. – 2024. – № 9. – С. 29-33. – EDN TFPMLK.

[3] Матвеева Е. С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности // Молодой ученый. - 2020. №3. С. 367-369.

[4] Андреевский Русское государственное право. СПб.; М., 1866. Т. 1; Полицейское право. 2-е изд. СПб., 1874–1876. Т. 1–2.

[5] Доктрина информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru) 25 декабря 2023 г. № 0001202312250083

[6] Россия в глобализирующемся мире: Стратегия конкурентоспособности// Российская академия наук, отделение общественных наук, секция экономики; акад. Д.С. Львова. - М.: Наука, 2020. - 507 с.

[7] Александров М. В. О концепции национальной безопасности нашей страны // Международная безопасность. Национальные и глобальные аспекты: Дайджест 1. М., 1990. С. 28–29.

[8] Глобализация экономики и внешнеэкономические связи России / И.П. Фаминский; под ред. И.П. Фаминского. - М.: Республика, 2022. - 444 с.

#### Spisok literatury:

[1] Golubev, S.V. E`konomicheskaya e`ffektivnost` vnedreniya informacionny`x texnologii v proizvodstvo / S.V. Golubev, S.A. Golubeva, V.A. Golubev // Agrarnaya nauka i obrazovanie na sovremenom e`tape razvitiya: opyt, problemy` i puti ix resheniya. Tom 1. – Ul`yanovsk: UIGAU, 2019. – s. 255-257.

[2] Zinov`eva, I. V. Informacionnaya bezopasnost` organov vlasti: problemy` pravovogo obespecheniya / I. V. Zinov`eva, N. N. Fedoskin // Yuridicheskaya nauka. – 2024. – № 9. – S. 29-33. – EDN TFPMLK.

[3] Matveeva E. S. Ponyatie e`konomicheskoy bezopasnosti gosudarstva i ee mesto v sisteme nacional`noj bezopasnosti // Molodoj ucheny`j. - 2020. №3. С. 367-369.

[4] Andreevskij Russkoe gosudarstvennoe pravo. SPb.; M., 1866. Т. 1; Policejskoe pravo. 2-e izd. SPb., 1874–1876. Т. 1–2.

[5] Doktrina informacionnoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii: Ukaz Prezidenta RF ot 05.12.2016 № 646 // Oficial`ny`j internet-portal pravovoj informacii (pravo.gov.ru) 25 dekabrya 2023 g. № 0001202312250083

[6] Rossiya v globaliziruyushhemsya mire: Strategiya konkurentosposobnosti// Rossijskaya akademiya nauk, otdelenie obshhestvenny`x nauk, sekciya e`konomiki; akad. D.S. L`vova. - М.: Наука, 2020. - 507 с.

[7] Aleksandrov M. V. O koncepcii nacional`noj bezopasnosti nashej strany` // Mezhdunarodnaya bezopasnost`. Nacional`ny`e i global`ny`e aspekty`: Dajdzhest 1. М., 1990. S. 28–29.

[8] Globalizaciya e`konomiki i vneshnee`konomicheskie svyazi Rossii / I.P. Faminskij; pod red. I.P. Faminskogo. - М.: Respublika, 2022. - 444 s.



**ШИРИНЯН Сос Артурович,**  
студент 3 курса бакалавриата,  
Юридический факультет,  
Финансовый университет  
при Правительстве РФ,  
e-mail: 221314@edu.fa.ru

**ТИТОВ Алексей Сергеевич,**  
доктор юридических наук,  
Финансовый университет  
при Правительстве РФ,  
e-mail: ASTitov@fa.ru

## РЕФОРМА НДФЛ В РОССИИ: КЛЮЧЕВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

**Аннотация.** Статья посвящена ключевым изменениям в налогообложении доходов физических лиц в Российской Федерации, вступающим в силу с 2025 года. Особое внимание уделено введению прогрессивной шкалы налогообложения, изменениям в системе налоговых вычетов, а также особенностям налогообложения инвестиционных доходов, включая операции с цифровыми финансовыми активами. Рассмотрены социально-экономические последствия реформы, её влияние на уровень социальной справедливости, перераспределение налоговой нагрузки и инвестиционный климат. Проанализированы меры, направленные на поддержку семей с детьми, а также их воздействие на стимулирование демографического роста. Логотип и снижение налоговой базы, а также меры по минимизации негативных последствий. Введение новых правил налогообложения инвестиционных доходов, включая цифровые финансовые активы, оценивается как фактор стимулирования долгосрочных вложений и развития рынка капитала.

**Ключевые слова:** НДФЛ, налоговая реформа, прогрессивная шкала налогообложения, налоговые вычеты, инвестиционные доходы, цифровые финансовые активы, налоговые льготы, налогообложение физических лиц.

**SHIRINYAN Sos Arturovich,**  
3rd year undergraduate student,  
Faculty of Law, Financial University  
under the Government of the Russian Federation

**TITOV Alexey Sergeevich,**  
Doctor of Law, Financial University  
under the Government of the Russian Federation

## REFORM OF THE PERSONAL INCOME TAX IN RUSSIA: KEY CHANGES AND POSSIBLE CONSEQUENCES

**Annotation.** The article is devoted to the key changes in the taxation of personal income in the Russian Federation, effective from 2025. Special attention is paid to the introduction of a progressive scale of taxation, changes in the tax deduction system, as well as the specifics of taxation of investment income, including transactions with digital financial assets. The socio-economic consequences of the reform, its impact on the level of social justice, redistribution of the tax burden and the investment climate are considered. The measures aimed at supporting families with children, as well as their impact on stimulating demographic growth, are analyzed. The introduction of new rules for taxation of investment income, including digital financial assets, is assessed as a factor in stimulating long-term investments and the development of the capital market.

**Key words:** personal income tax, tax reform, progressive taxation scale, tax deductions, investment income, digital financial assets, tax benefits, taxation of individuals.

**И**зменения в налогообложении доходов физических лиц, включая инвестиционные доходы, которые вступают в силу с 2025 года, представляют собой значимый шаг в реформировании налоговой системы Российской Федерации (далее – «РФ»). Эти изменения направлены на создание более справедливой и дифференцированной системы налогообложения, обеспечивающей перераспределение налоговой нагрузки, увеличение бюджетных поступлений и снижение социального неравенства. Особое внимание уделяется налогообложению инвестиционных доходов, где снижение порога для повышенной ставки налога до 2,4 миллионов рублей в год требует оценки его влияния на поведение налогоплательщиков, инвестиционный климат и экономическую устойчивость. Данная тема особенно актуальна, поскольку реформы затрагивают интересы широких слоёв населения и влияют на ключевые аспекты экономической политики.

Цель исследования заключается в анализе социально-экономических последствий реформы налога на доходы физических лиц (далее – «НДФЛ») с 2025 года, включая особенности налогообложения инвестиционных доходов. Для достижения этой цели необходимо решить несколько задач. В первую очередь, требуется оценить влияние изменений в части НДФЛ на налогоплательщиков с различными уровнями доходов. Также необходимо изучить особенности налогообложения инвестиционных доходов, определить их влияние на социальное равенство.

Методология исследования основана на использовании современного научного инструментария, включающего как общенаучные методы, такие как анализ, синтез, статистический, так и специально-юридические методы, среди которых сравнительно-правой метод и формально-юридический.

НДФЛ является одним из ключевых инструментов налоговой системы России, формирующим значительную часть государственных доходов. История развития НДФЛ восходит к дореволюционному периоду, когда действовали прямые налоги на личные доходы. Современный этап налогообложения начался в 1991 году с введением Закона РФ «О подоходном налоге с физических лиц», установившего прогрессивную шкалу ставок. Основной целью тогда было уравнивание налоговой нагрузки между различными социальными слоями. Однако сложность администрирования и высокие темпы уклонения от налогов обусловили необходимость реформ.

Налоговые поступления являются одним из главных источников финансирования бюджетов

разных уровней. В связи с этим, государство разрабатывает механизмы контроля за поступлением налогов в бюджет государства, а также на постоянной основе корректирует вектор развития налоговой политики.

Значительные изменения произошли в 2001 году с введением плоской шкалы налогообложения. Единая ставка 13% была направлена на упрощение налогового администрирования и борьбу с теневым сектором экономики. Этот подход был поддержан рядом научных исследований, включая работу А.С. Овсянникова и Е.А. Ивановой, которые подчеркивали, что «упрощение системы стимулирует граждан к добровольной уплате налогов и увеличивает бюджетные поступления» [2]. Даже Министерство финансов Российской Федерации (далее – «Минфин России» в своем письме подчеркнул, что введение с 2001 года ставки 13% для всех налогоплательщиков способствовало увеличению НДФЛ в бюджет страны [6].

С 01 января 2001 года в рамках налоговой системы в РФ начала действовать фиксированная ставка на НДФЛ в размере 13%. Это ставка была общей для всех граждан РФ. Мы понимаем, что такой подход к налогообложению доходов физических лиц позволил не только увеличить поступления в бюджет, но и создать «равные» условия для всех категорий налогоплательщиков.

На тот момент не существовало никаких лимитов, различий по категориям доходов и других параметров, которые могли бы менять налоговую ставку, применяемую к полученным доходам налоговым резидентам РФ.

Таким образом, государство долгое время придерживалось плоской ставки налогообложения НДФЛ.

С 01 января 2020 года в налоговую систему РФ были внесены значительные изменения. Появилась вторая ставка для налоговых резидентов РФ в размере 15%. Налоговая реформа действовала следующим образом: те, кто получал доход в размере до пяти миллионов рублей облагались НДФЛ по ставке 13%. Категории лиц, которые в течение налогового периода получали доход более пяти миллионов рублей – облагались по ставке 15% [1].

При этом необходимо понимать, что не весь доход лиц, чей доход превышал пять миллионов рублей облагался по ставке НДФЛ в размере 15%. Повышенная ставка применялась лишь к сумме дохода, превышающей установленный лимит в пять миллионов рублей.

Здесь мы можем говорить о том, что РФ вновь создало «неравные» условия для всех категорий налогоплательщиков. Лимит в пять миллионов



существовал, что постепенно мы пришли к тому, что граждане РФ, которые получали повышенный доход, платили НДФЛ по двухступенчатой шкале налогообложения.

По данным Федеральной налоговой службы (далее – «ФНС») в 2023 году количество налогоплательщиков, чей доход составил более пяти миллионов рублей составило 0,9% от всей категории плательщиков НДФЛ [7]. При этом большинство налогоплательщиков (около 82,1%) налогоплательщиков получают доход в размере до миллиона рублей.

При этом, с момента введения прогрессивной шкалы, поступления НДФЛ в бюджет от лиц, имеющих повышенную ставку НДФЛ ежегодно возрастали. В 2023 году объем таких поступлений составил 159,9 миллиарда рублей.

Исходя из этого, мы можем говорить о том, что с введением двухступенчатой системы налогообложения количество налогоплательщиков не уменьшилось, при этом мы наблюдали рост налоговых доходов от НДФЛ. Таким образом, представляется возможным предположить, что плавное изменение в системе налогообложения НДФЛ не повлекло негативных последствий.

На сегодняшний день система НДФЛ в России включает широкий спектр льгот и вычетов, которые направлены на поддержку социально значимых категорий населения. Среди них можно выделить, вычеты на образование, лечение и покупку жилья, а также инвестиционные вычеты. Например, вычет на лечение позволяет вернуть до 13% расходов, подтвержденных соответствующими документами, что стимулирует граждан к использованию легальных медицинских услуг. Тем не менее, каждый налоговый вычет имеет определенный лимит. Как отмечают Е.А. Иванова и А.С. Овсянников в своём исследовании, «система вычетов не только снижает налоговое бремя, но и способствует росту потребления в соответствующих отраслях, таких как медицина и образование» [2].

Мы можем говорить о том, что широкая система налоговых вычетов, которая на данный момент существует в РФ, способствует тому, что граждане платят НДФЛ с полного дохода. Это дает возможность воспользоваться правом на применение налоговых вычетов и вернуть ранее уплаченный налог.

Это позволяет сделать вывод о том, что механизм налоговых вычетов является движущим фактором для своевременной и полной уплаты НДФЛ гражданами РФ.

С 1 января 2025 года в России вступают в силу значительные изменения в налогообложении доходов физических лиц, которые направ-

лены на повышение социальной справедливости, усиление налогового администрирования и стимулирование экономического роста.

Налоговая реформа преследует несколько стратегических целей. Среди них – увеличение налоговых поступлений за счет высокодоходных групп населения, снижение уровня социального неравенства и создание стимулов для развития инвестиционной деятельности. Введение прогрессивной шкалы позволяет перераспределить налоговую нагрузку, обеспечивая более справедливое участие граждан в финансировании государственных программ. Реформа НДФЛ является важным шагом к созданию современной и справедливой налоговой системы, соответствующей экономическим и социальным вызовам времени.

Основным нововведением становится введение прогрессивной шкалы налогообложения, которая заменит старую систему ставок налогообложения НДФЛ. Согласно новым правилам, налоговая шкала теперь состоит из пяти уровней: 13% для доходов до 2,4 миллиона рублей в год, 15% для доходов от 2,4 до 5 миллионов рублей, 18% для доходов от 5 до 20 миллионов рублей, 20% для доходов от 20 до 50 миллионов рублей, и 22% для доходов, превышающих 50 миллионов рублей.

Представляется возможным предположить, что прогрессивная шкала с пятью ставками является серьезным событием для плательщиков НДФЛ и может быть воспринята обществом иначе, чем введение двухступенчатой шкалы НДФЛ.

Помимо этого, расширяется система налоговых вычетов, которая позволяет вернуть ранее уплаченную сумму НДФЛ. Ключевым фактором в получении налоговых вычетов является тот факт, что НДФЛ должен быть уплачен. Таким образом, на вычет могут претендовать только те физические лица, которые имеют официальный доход и уплачивают НДФЛ в бюджет.

Рассматривая систему вычетов, первое изменение, на которое стоит обратить внимание, касается вычетов для семей с детьми. С 2025 года размер вычетов будет увеличен. До 2025 года стандартный вычет на семью с двумя детьми составляет 1 400 рублей, с 1 января 2025 года размер такого вычета составит 3 000 рублей. Семьи, в которых три и более ребенка, смогут воспользоваться с 1 января 2025 года вычетом в размере 6 000 рублей [8]. При этом, вводятся изменения в части лимитов по размерам дохода семьи.

С 2025 года семья может воспользоваться вычетом до того месяца, в котором сумма дохода превысила 450 000 рублей.

Размеров вычетов на каждого ребенка инвалида до 18 лет с 2025 года составит 12 000 рублей,

а на каждого ребенка инвалида 1 и 2 группы до 24 лет, если он получает высшее образование по очной форме обучения также составит 12 000 рублей [8].

Мы предполагаем, что государство стремится расширить систему льгот и вычетов для семей с детьми, особенно для тех семей, где есть дети-инвалиды. Это может стать фактором повышения рождаемости.

Такая политика носит социально-экономический характер и направлена на поддержку семей. Несмотря на то, что размеры вычетов выросли примерно в два раза, это значительная нагрузка на бюджет. Эта мера направлена на создание благоприятных условий для повышения рождаемости.

Тем не менее, мы считаем, что на данный момент размер вычета не имеет предельно максимальный размер. Мы можем предположить, что в последующем размер налоговых вычетов на детей будет увеличен.

Таким образом, мы можем наблюдать с введением прогрессивной ставки НДФЛ принятие прогрессивной системы вычетов. Установление прогрессивного подхода к налоговым вычетам, включая дифференцированную поддержку семей с детьми-инвалидами, обеспечивает адресную помощь наиболее уязвимым категориям населения.

Увеличение стандартных налоговых вычетов способствует повышению уровня жизни семей с детьми, снижая налоговую нагрузку на родителей, что особенно важно для многодетных семей и семей с детьми-инвалидами.

Продолжая рассматривать реформу НДФЛ, важно проанализировать её возможные последствия для налогоплательщиков и экономики. Мы можем говорить о том, что изменения, внедряемые с 2025 года, имеют потенциал оказать значительное влияние как на социальные группы, так и на общую формирование доходов различных уровней бюджета государства.

Для налогоплательщиков реформа будет иметь дифференцированное воздействие в зависимости от уровня их доходов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения приведёт к увеличению налоговой нагрузки на граждан с высокими доходами, что может сократить их располагаемые средства. Однако для низкодоходных и среднедоходных групп изменений не предвидится, так как базовая ставка 13% остаётся неизменной. На доходы разных социальных групп реформа оказывает неоднозначное влияние. Для граждан с доходами выше 2,4 миллиона рублей в год рост налоговой ставки до 15–22% приведёт к сокращению их доли чистого дохода.

Мы можем предположить, что «резкое» изменение ставки налогообложения НДФЛ может

привести к таким последствиям, как сокращение дохода, уменьшение количества источников доходов и, в крайнем случае, смене налогового резидентства и страны постоянного проживания.

Несмотря на это, для экономики реформа обещает заметное увеличение бюджетных доходов. Прогнозируется, что благодаря прогрессивной шкале и ужесточению контроля за уплатой налогов бюджетные поступления вырастут на 533 миллиарда рублей в первый год действия реформы [9]. Эти средства позволят увеличить финансирование социальной инфраструктуры, что, в свою очередь, стимулирует внутренний спрос и создает дополнительный потенциал для развития экономики. Как отмечают авторы исследования Е.А. Иванова и А.С. Овсянников, подобные меры укрепляют фискальную стабильность и создают дополнительные ресурсы для реализации национальных проектов [2].

Мы можем предположить, что на полученные налоговые поступления государство сможет финансировать большее количество социально значимых проектов и усовершенствовать меры поддержки уязвимых категорий населения. Это играет важную роль не только для граждан РФ, но и для развития экономики в целом.

Несмотря на то, что с введением прогрессивной шкалы налогообложения прогнозируется поступление большого объема денежных средств в бюджет государства, необходимо отметить, что вместе с принятыми изменениями в части шкалы НДФЛ мы можем столкнуться с уменьшением налоговой базы по НДФЛ. Как отмечает А.А. Аксенова в своей работе, «нередко встречается мнение, что прогрессивная шкала налогообложения приведет к сокрытию дохода» [3]. Такой риск в действительности существует.

Именно поэтому мы считаем, что следует усовершенствовать и усиливать механизмы налогового контроля. При этом необходимо понимать, что это требует определенных ресурсов и затрат со стороны государства. Ведь если налогообложение НДФЛ не будет администрироваться должным образом, мы можем прийти к тому, что прогнозируемого роста бюджета за счет повышения ставок НДФЛ не произойдет.

Таким образом, нововведения должны иметь, в том числе, соответствующую техническую составляющую в рамках контроля за правильностью и полнотой исчисления НДФЛ.

Особое внимание стоит уделить налогообложению НДФЛ инвестиционных доходов. К таким категориям доходов относятся: страховые выплаты по пенсионному обеспечению, продажа и дарение имущества и/или долей в этом имуществе, дивиденды (в том числе «дивиденды», получаемые от цифровых финансовых активов»), операции с ценными бумагами и производными

финансовыми инструментами, операции РЕПО и займа ценных бумаг, проценты по вкладам в российских банках, доходы от продажи долей в российских организациях со сроком владения более 5 лет, а также доходы по операциям с цифровыми финансовыми активами и цифровыми правами [10].

Ограничение категории инвестиционных доходов от прогрессивной шкалы налогообложения способствует улучшению инвестиционного климата. Освобождение от налогообложения доходов от продажи долей в российских организациях со сроком владения более 5 лет поощряет долгосрочные вложения, что стабилизирует рынок капитала и способствует устойчивому росту экономики. Налогообложение доходов от операций с цифровыми финансовыми активами и цифровыми правами создает правовую основу для их интеграции в экономику. Это укрепляет доверие к данному сегменту и стимулирует развитие цифровых технологий.

При этом, важно отметить, что в инвестиционные доходы включены проценты получаемые только из российских банков. Очевидно, такие меры предприняты для того, чтобы населения стремились размещать денежные средства в рамках РФ.

Мы можем говорить о том, что это мера позволит инвесторам остаться в прежних налоговых реалиях со ставкой НДФЛ 13% и 15%. Однозначно, это способствует развитию инвестиционного климата. Помимо этого, мы считаем, что такое плавное изменение НДФЛ для инвесторов не должно спровоцировать негативные последствия в виде смены инвестиционного поля и вывода активов из страны.

Изменения в налогообложении инвестиционных доходов направлены на формирование сбалансированного и устойчивого инвестиционного климата, который одновременно стимулирует долгосрочные вложения, развитие новых финансовых инструментов и технологий, а также обеспечивает справедливое распределение налоговой нагрузки и прозрачность рынка.

Таким образом, действия государства направлены на стимулирование инвесторов осуществления инвестиционной деятельности в рамках РФ.

В результате анализа выявлены ключевые изменения, связанные с реформированием налогообложения доходов физических лиц в Российской Федерации, которые вступают в силу с 2025 года. Одним из основных нововведений является введение прогрессивной шкалы налогообложения НДФЛ, состоящей из пяти уровней ставок: 13%, 15%, 18%, 20% и 22%. Данный подход направлен на перераспределение налоговой нагрузки, обеспечивая более справедливое налогообложение и

увеличение бюджетных поступлений, которые, согласно прогнозам, составят 533 миллиарда рублей в первый год действия реформы.

Мы можем предположить, что полученные налоговые доходы будут потрачены на реализацию социально-значимых проектов и поддержку уязвимых слоев населения. Помимо этого, прирост налоговых доходов будет стимулировать развитие экономики.

При этом, для категории инвестиционных доходов сохраняется прежняя двухуровневая ставка: 13% и 15%.

Мы можем предполагать, что сохранение прежних ставок для инвесторов позволит сократить их число в рамках РФ и станет дополнительным стимулом для осуществления инвестиционной деятельности на территории РФ.

Важным направлением реформы стало изменение системы налоговых вычетов, особенно для семей с детьми. С 2025 года увеличиваются размеры стандартных вычетов: для семей с двумя детьми они возрастут с 1 400 до 3 000 рублей, для семей с тремя и более детьми — до 6 000 рублей. Для детей-инвалидов предусмотрены вычеты в размере 12 000 рублей. Эти меры направлены на поддержку семей, снижение налоговой нагрузки и стимулирование демографического роста. Введение лимитов по доходам семьи до 450 000 рублей для получения вычетов позволяет поддерживать семьи с невысоким уровнем доходов, что повышает социальную справедливость налоговой системы.

При этом, мы можем предположить, что в последующем система вычетов будет расширена и лимиты будут увеличены. Такие меры способствуют увеличению рождаемости и продемонстрируют заинтересованность государства в решении социально-экономических проблем.

Особое внимание уделено налогообложению инвестиционных доходов, включая доходы от операций с цифровыми финансовыми активами, дивиденды, проценты по вкладам и доходы от операций с ценными бумагами. Мы можем сказать, что уточнение порядка налогообложения данных доходов будет способствовать улучшению инвестиционного климата, повышению прозрачности рынка и интеграции цифровых финансовых активов в экономику.

#### Список литературы:

- [1] Налоговое право: Учебник для вузов / С.Г. Пепеляев, Р.И. Ахметшин, С.В. Жестков др. Москва: Альпина Паблишер, 2016. 800 с.
- [2] Иванова Е.А., Овсянников А.С. Преимущества и недостатки налоговой реформы 2024-2025 годов / Е.А. Иванова, А.С. Овсянников // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2024 — №10-1 — с. 163-165

[3] Аксенова А.А. НДСЛ как инструмент социально ориентированной политики государства / А.А. Аксенова // Аудиторские ведомости. — 2024 — №2 — с. 157-160

[4] Кочанова А.В. Об основных изменениях в налоговом законодательстве в 2025 году / А.В. Кочанова // Экономика и бизнес: теория — 2024 — №8 (114) — с. 105-107

[5] Новикова Т.С. К вопросу о введении прогрессивной шкалы НДСЛ в России / Т. С. Новикова // Вестник Института экономики Российской академии наук. — 2024 — №5 — с. 58-86

[6] Письмо Министерства финансов Российской Федерации № 03-04-05/103357 от 30.12.2019 [Электронный ресурс]: СПС «КонсультантПлюс» – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=191673&ysclid=m4reldvucz523789009#KoGE9XUS6W8NmTAs> (дата обращения 18.11.2024)

[7] Минфин раскрыл число плательщиков НДСЛ с самыми высокими доходами [Электронный ресурс]: [vedomosti.ru](http://vedomosti.ru) – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/05/31/1040661-minfin-raskril-chislo-platelschikov-ndfl-s-samimi-visokimi-dohodami> (дата обращения 18.11.2024)

[8] Законопроект № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». — Текст : электронный // СОЗД ГАС «Законотворчество» : — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8?ysclid=m4dz45asvb511422655> (дата обращения: 28.11.2024).

[9] Правительство одобрило переход к прогрессивному НДСЛ [Электронный ресурс]: [russian.rt.com](http://russian.rt.com) – Режим доступа: <https://russian.rt.com/business/article/1321767-pravitelstvo-zakon-nalogi-progressiya?ysclid=m4dz45asvb511422655> (дата обращения 30.11.2024)

[10] Законопроект № 639663-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». — Текст : электронный // СОЗД ГАС «Законотворчество» : — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8?ysclid=m4dz45asvb511422655> (дата обращения: 28.11.2024).

#### Spisok literatury:

[1] Nalogovoe pravo: Uchebnik dlya vuzov / S.G. Pepelyaev, R.I. Axmetshin, S.V. Zhestkov dr. Moskva: Al' pina Pabliher, 2016. 800 s.

[2] Ivanova E.A., Ovsyannikov A.S. Preimushhestva i nedostatki nalogovoj reformy` 2024-2025 godov / E.A. Ivanova, A.S. Ovsyannikov // E`konomika i biznes: teoriya i praktika. — 2024 — №10-1 — s. 163-165

[3] Akseanova A.A. NDFL kak instrument social`no orientirovannoj politiki gosudarstva / A.A. Akseanova // Auditorskie vedomosti. — 2024 — №2 — s. 157-160

[4] Kochanova A.V. Ob osnovny`x izmeneniyax v nalogovom zakonodatel`stve v 2025 godu / A.V. Kochanova // E`konomika i biznes: teoriya — 2024 — №8 (114) — s. 105-107

[5] Novikova T.S. K voprosu o vvedenii progressivnoy shkaly` NDFL v Rossii / T. S. Novikova // Vestnik Instituta e`konomiki Rossijskoj akademii nauk. — 2024 — №5 — s. 58-86

[6] Pis`mo Ministerstva finansov Rossijskoj Federacii № 03-04-05/103357 ot 30.12.2019 [E`lektronny`j resurs]: SPS «Konsul`tantPlyus» – Rezhim dostupa: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=QUEST&n=191673&ysclid=m4reldvucz523789009#KoGE9XUS6W8NmTAs> (data obrashheniya 18.11.2024)

[7] Minfin raskry`l chislo platel`shhikov NDFL s samy`mi vy`sokimi dohodami [E`lektronny`j resurs]: [vedomosti.ru](http://vedomosti.ru) – Rezhim dostupa: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2024/05/31/1040661-minfin-raskril-chislo-platelschikov-ndfl-s-samimi-visokimi-dohodami> (data obrashheniya 18.11.2024)

[8] Zakonoproekt № 639663-8 «O vnesenii izmenenij v chasti pervuyu i vtoruyu Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii, otdel`ny`e zakonodatel`ny`e akty` Rossijskoj Federacii i priznanii utrativshimi silu otdel`ny`x polozhenij zakonodatel`ny`x aktov Rossijskoj Federacii». — Tekst : e`lektronny`j // SOZD GAS «Zakonotvorchestvo» : — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8?ysclid=m4dz45asvb511422655> (data obrashheniya: 28.11.2024).

[9] Pravitel`stvo odobrilo perexod k progressivnomu NDFL [E`lektronny`j resurs]: [russian.rt.com](http://russian.rt.com) – Rezhim dostupa: <https://russian.rt.com/business/article/1321767-pravitelstvo-zakon-nalogi-progressiy-a?ysclid=m4dz45asvb511422655> (data obrashheniya 30.11.2024)

[10] Zakonoproekt № 639663-8 «O vnesenii izmenenij v chasti pervuyu i vtoruyu Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii, otdel`ny`e zakonodatel`ny`e akty` Rossijskoj Federacii i priznanii utrativshimi silu otdel`ny`x polozhenij zakonodatel`ny`x aktov Rossijskoj Federacii». — Tekst : e`lektronny`j // SOZD GAS «Zakonotvorchestvo» : — URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/639663-8?ysclid=m4dz45asvb511422655> (data obrashheniya: 28.11.2024).



**КОНОВ Алексей Александрович,**  
доктор исторических наук,  
доцент Кафедры управления в социальных и  
экономических системах, философия и история,  
Уральский государственный университет  
путей сообщения,  
e-mail: alek.konov2012@yandex.ru

**ВЕРБИЦКАЯ Наталья Олеговна,**  
доктор педагогических наук,  
профессор Кафедры экономики  
труда и управления персоналом  
Уральского государственного  
экономического университета,  
e-mail: n.o.verbitskaya@usue.ru

**ВЕРБИЦКАЯ Татьяна Владимировна,**  
кандидат политических наук научный сотрудник  
Государственного архива Свердловской области,  
e-mail: aquitania-17@yandex.com

## ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КАДРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Исследование посвящено проблеме сохранения технологического суверенитета государства посредством достижения того, чтобы каждая отрасль российской экономики обладала достаточными кадровыми ресурсами для своего функционирования и развития. Цель исследования – выявить пути устранения абсолютной и относительной кадровой недостаточности в качестве угроз технологическому суверенитету государства. Установлено, что обеспечение национальной кадровой безопасности достигается за счет поддержания баланса между политикой использования национальных кадров и привлечением высококвалифицированных иностранных специалистов, сохранения работников с большим стажем и недопущением устаревания кадров. Определено, что угрозой национальной кадровой безопасности является абсолютная и относительная кадровая недостаточность в виде невозможности восполнения отрасли экономики кадрами необходимой для ее нормального функционирования квалификации соответственно длительное время (абсолютная кадровая недостаточность) или оперативно (относительная кадровая недостаточность). При проведении исследования авторы опирались на методы: структурно-функционального анализа для характеристики внутреннего строения национальной кадровой безопасности, ее места в правовой системе России, инструментов ее обеспечения, case study для анализа особенностей вызовов в изучаемой области, телеологического толкования для выявления путей совершенствования средств достижения национальной кадровой безопасности. В результате проведения исследования авторы приходят к выводу о том, что принятие государством мер по поддержке партнерства образовательных производственных учреждений в виде налоговых льгот, предоставления грантовой поддержки будет являться действенной мерой, направленной на достижения баланса в процессе достижения кадровой обеспеченности отраслей российской экономики и сохранения национальной кадровой безопасности России.

**Ключевые слова:** кадровый резерв, отрасль экономики, квалифицированные кадры, профессиональная подготовка, сохранение и развитие кадров, технологический суверенитет, вызовы системе обеспечения кадровой безопасности, кадровая недостаточность.

**KONOV Alexei Alexandrovich,**  
Docent, Assistant Professor of the Department  
of management in social and economic systems,  
philosophy and history

*VERBITSKAIA Natalia Olegovna,  
doctor of pedagogical sciences,  
Professor of the Department of Labor Economics and  
Human Resources Management, Ural State University of Economics*

*VERBITSKAIA Tatiana Vladimirovna,  
PhD of Political Science research fellow, Ural State Archive*

## PROBLEMS OF ENSURING NATIONAL PERSONNEL SECURITY IN RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** *The study is devoted to the problem of preserving the technological sovereignty of the state by ensuring that each sector of the Russian economy with sufficient human resources. The purpose of the study is to identify ways to eliminate absolute and relative staff shortages as threats to the technological sovereignty of the state. It has been established that national personnel security is achieved by maintaining a balance between the policy of using national personnel and attracting highly qualified foreign specialists, retaining employees with extensive experience and preventing the obsolescence of personnel. It has been determined that absolute and relative personnel insufficiency is a threat to national personnel security in the form of the impossibility of replenishing a sector of the economy with the qualifications necessary for its normal functioning, for a long time (absolute personnel insufficiency) or quickly (relative personnel insufficiency). The authors relied on the following methods: structural and functional analysis to characterize the internal structure of national personnel security, its place in the Russian legal system, tools for ensuring it, case study to analyze the specifics of challenges in the field under study, teleological interpretation to identify ways to improve the means of achieving national personnel security. The authors come to the conclusion that the adoption by the state of measures to support partnerships of educational production institutions in the form of tax incentives and grant support will be an effective measure aimed at achieving balance in the process of achieving staffing levels in sectors of the Russian economy and preserving the national personnel security of Russia.*

**Key words:** *personnel reserve, economic sector, qualified personnel, professional training, preservation and development of personnel, technological sovereignty, challenges to the system of ensuring personnel security, personnel shortage.*

### Введение

Национальная кадровая безопасность является основополагающим элементом национальной безопасности, поскольку речь идет о достижении кадровой обеспеченностей отраслей экономики государства, наличия достаточных человеческих ресурсов для развития национальной экономики и сохранения технологического суверенитета государства. В настоящее время в связи со все возрастающими темпами глобализации, скорости развития отраслей экономики, и, соответственно, возрастанием требований к кадрам, обеспечение национальной кадровой безопасности становится все труднее из-за недопустимости одномерного подхода к кадровому вопросу: нельзя до бесконечности повышать требования к кадрам, особенно к их производительности труда, и одновременно, для развития отрасли экономики нельзя не повышать требований к кадрам. Необходимо сохранять кадры с большим стажем, но нельзя допустить устаревания кадров. Изложенное обуславливает трудности в обеспечении национальной кадровой безопасности и необхо-

димость принятия мер для их устранения. Обратимся к вопросу об определении того, каким образом возможно поддержание национальной кадровой безопасности.

Отметим, что постоянно находятся в поле зрения ученых проблемы: национальной кадровой безопасности: работы И. В. Мешкова [1, с. 908], Ш. З. Мехдиева [2, с. 57], А. А. Ковалева [3, с. 1776], О. Б. Скрипник, Д. С. Петросяна [4, с. 7], Д. А. Шмелевой, Л. П. Федоровой [5, с. 117]; обеспеченности кадрами отдельных отраслей экономики: работы Н. А. Волкова, Р. В. Гундина [6, с. 179], К. Д. Данилова [7, с. 298], развития механизма защиты от угроз национальной кадровой безопасности: статьи Д. В. Масендыч [8, с. 234], К. Н. Цирулис [9, с. 40]. При этом в российской правовой системе отсутствуют нормативно-правовые акты, в которых бы содержалось определение национальной кадровой безопасности и меры, направленные на ее обеспечение, в том числе посредством деятельности компетентных органов власти.

Исходя из изложенного, цель работы - комплексное исследование, позволяющее представить структуру обеспечения национальной кадровой безопасности таким образом, чтобы можно было определить пути достижения эффективности ее функционирования.

### Методы исследования

При проведении исследования авторы применили синергетический подход – сочетание исследовательских инструментов разных наук (включая педагогику для определения путей устранения вызовов национальной кадровой безопасности в сфере получения образования, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров, развития личности для продвижения по карьерной лестнице; правовые науки для установление путей устранения пробелов правового регулирования в исследуемой сфере, а также определения места системы обеспечения национальной кадровой безопасности в правовой системе России, политологии для выявления инструментов устранения вызовов в данной области), при этом правоведение применялось в качестве основы работы.

Исследование опиралось на следующие принципы: системный подход для определения особенностей внутреннего строения национальной кадровой безопасности, вызовов в данной сфере и инструментов ее обеспечения; всесторонность исследования для того, чтобы определить действенный механизм обеспечения национальной кадровой безопасности.

Структурно-функциональный анализ позволил охарактеризовать средства обеспечения национальной кадровой безопасности с учетом особенностей вызовов и угроз в указанной области; телеологическое толкование позволило определить место национальной кадровой безопасности в правовой системе России, метод case study позволил определить вызовы, существующие в исследуемой области в России в настоящее время.

### Результаты исследования

Под национальной кадровой безопасностью можно понимать состояние защищенности от абсолютной и относительной недостаточности кадров национальной экономики государства. При этом под абсолютной кадровой недостаточностью следует понимать отсутствие кадров необходимой квалификации при отсутствии возможности получения данных человеческих ресурсов из кадрового резерва в сроки, объем которых определяется спецификой конкретной отрасли экономики. Относительная кадровая недостаточность определяется как возможность восполнения

нуждаемости отрасли экономики в кадрах, в том числе из кадрового резерва, но не в оперативном режиме, вследствие, например, необходимости повышения квалификации кадров, чтобы они могли выполнять нужную функцию, устаревания кадров, недостаточного кадрового резерва.

Кроме указанной угрозы национальной кадровой безопасности в виде абсолютной и относительной кадровой недостаточности, можно выделить также вызовы, которые можно понимать, как неблагоприятные обстоятельства, затрудняющие процесс обеспечения национальной кадровой безопасности. Их можно классифицировать по сферам:

- правовые (трудности в защите прав лица – соискателя определенной должности, когда на одну должность претендует несколько соискателей схожей квалификации, что сочетается также с опасениями прибегнуть к правовым средствам защиты своих прав при отказе в приеме на работу из-за того, что данное обстоятельство может негативно сказаться при дальнейших попытках трудоустройства).
- политические (внутренняя и внешняя политическая нестабильность государства, особенно нахождение государства в состоянии вооруженного конфликта [10, с. 43]. Кроме того, что финансовые ресурсы государства сосредотачиваются в большем объеме, чем в мирное время, на совершенствовании средств защиты государственного суверенитета, возрастает потребность в кадрах, выполняющих функции в области обороны, их подготовке, в большем объеме, чем в иных отраслях экономики. В итоге возникнет перекос: насыщенность кадрами в области оборонной промышленности и кадровая недостаточность ряда иных отраслей экономики, и эта ситуация только обострится при нормализации политической ситуации. Для снижения остроты данной проблемы можно предложить создание в регионах тренинг-центров, чтобы кадры, выполняющие функции в области обороны, могли найти себя в смежных отраслях экономики, развитых в конкретном российском регионе и соответствующих уровню квалификации и возможностям таких кадров. В перспективе желательно создание общероссийских тренинг-центров, чтобы люди могли найти подходящую для себя работу в иных регионах, если они готовы к переездам и в регионе, где они проживают, подходящую для них работу найти сложно. Также было бы желательно принятие государственной программы поддержки переселения указанных специа-

листов в иные регионы для получения работы, соответствующей их квалификации и возможностям.

- экономические (коренное изменение технологического уклада государства вследствие нового этапа научно-технической революции, вызвавшего резкий скачок, когда появляются новые отрасли экономики, кадры для которых еще не успели подготовить, и одновременно устаревают отрасли экономики и специалисты, работающие в таких отраслях, перестают быть востребованными). При таких обстоятельствах распространенной практикой становится массовое привлечение специалистов новой отрасли экономики из-за рубежа, при этом разработка образовательных программ для подготовки отечественных специалистов для новой отрасли нередко запаздывает. Представляется, что для снижения остроты данной проблемы необходим постоянный мониторинг инновационных технологических достижений в странах с быстро развивающимися экономиками (в том числе Китай, Сингапур, Южная Корея, Япония) с тем, чтобы спрогнозировать, как необходимо скорректировать имеющиеся образовательные программы для новых нужд экономики.
- социальные (массовый отток кадров за рубеж вследствие того, что в иных государствах для специалистов в определенной отрасли экономики предоставляются существенно лучшие условия; устаревание кадров, что чаще всего происходит в отношении работы, требующей высокой квалификации, и соответственно, сопровождается немалым вознаграждением за труд, и что в перспективе может привести к кадровой недостаточности определенной отрасли экономики, когда такие кадры с большим стажем работы оставят свой пост, а замены им не будет, поскольку более молодые кадры ушли в иные отрасли экономики). Оба вызова – отток кадров за рубеж и устаревание кадров – могут быть взаимосвязаны между собой: поскольку молодые специалисты не видят карьерных перспектив в определенной отрасли из-за большого количества кадров с большим стажем, они уезжают за рубеж. Решение данной проблемы может заключаться в повышении требований к квалификации и показателям результативности труда (например, большее количество статей в рейтинговых журналах).
- личностные (осознание человеком недостаточности имеющихся у него знаний, умений и навыков для получения желаемой

должности, и, по мнению человека, прохождение профессиональной переподготовки или повышения квалификации в течение 3–6 месяцев ситуацию не исправит. В итоге человек принимает решение о поступлении на работу, требующую более низкой квалификации. При этом подобная ситуация может быть как действительным положением дел, так и следствием негативного восприятия себя будущим работником из-за неуспехов предыдущего профессионального опыта, недовольства результатами своего обучения).

Меры, направленные на обеспечение национальной кадровой безопасности, также можно классифицировать по сферам:

- политико-правовые (принятие государственных программ поддержки кадров для привлечения специалистов в определенную отрасль экономики, в том числе соотечественников за рубежом, назначение подъемных для переезда специалистов туда, где наблюдается нехватка кадров нужной квалификации);
- экономические (функционирование рынка труда так, чтобы была возможность поиска работы и подъема по карьерной лестнице, принятие мер стимулирования результативных работников, в том числе тех, кто вносит предложения по совершенствованию технологии производство, внедряемые на предприятиях);
- социальные (обеспечение в обществе уважения к человеку труда, внушение, что любой труд почетен);
- технические (оснащение каждой отрасли экономики теми средствами, которые необходимы работникам для полноценного выполнения их функции);
- культурные (поощрение практик корпоративной культуры);
- личностные (обеспечение того, чтобы образование будущего работника удовлетворяло его духовные потребности, позволяло формировать всесторонне развитую личность).

Для всестороннего развития личности в процессе получения высшего образования важно, чтобы не только профильные, но и не профильные дисциплины воспринимались обучающимися, как вклад в их личностный рост, и в перспективе в продвижение по карьерной лестнице. Так, содействует патриотическому воспитанию, умению устанавливать причинно-следственные связи, получению сведений о достижениях прошлого преподавание истории России для студентов как технических, так и гуманитарных специальностей,



что также подтверждают и результаты опроса студентов Уральского государственного университета путей сообщения.

Было опрошено 64 студента технических специальностей и 51 студент экономических направлений подготовки данного вуза. Им были заданы вопросы:

1. Был ли Вам интересен курс истории в транспортном вузе:

- 1) очень интересен и познавателен, насыщен новыми сведениями;
- 2) интересны отдельные темы и разделы курса;
- 3) интересны только те темы, которые выходят на современность;
- 4) совершенно не интересен и однообразен, повторение школьного курса истории.

2. Что бы Вы хотели больше и лучше изучать в курсе истории в вузе:

- 1) историю культуры, искусства, духовную жизнь человечества;
- 2) историю научных открытий и технических достижений человечества;
- 3) историю войн и военного искусства;
- 4) социально-экономическую историю.

Установлено, что студенты не различаются по уровням интереса к изучению истории и по предлагаемой исторической тематике (см. *Таблицу 1*). Студентов технических специальностей больше интересует история научных открытий и технических достижений человечества, а также история войн и военного искусства. Студенты экономических направлений подготовки проявляют больший интерес к истории культуры, искусства, духовной жизни человечества, а также социально-экономической истории (см. *Таблицу 2*).

**Таблица 1. Распределение студентов по уровням интереса к изучению курса истории**

Уровень интереса	Содержание	Выборка	
		Технические специальности	Экономические направления
А	Курс интересен и познавателен, насыщен новыми сведениями	26	15
Б	Интересны отдельные темы и разделы курса	31	26
В	Интересны только темы по современному периоду	4	6
Г	Курс совершенно не интересен и однообразен, повторение школьного курса истории	3	4

**Таблица 2. Распределение студентов по тематике интереса в курсе истории**

Тематика интереса	Содержание	Выборка	
		Технические специальности	Экономические направления
А	История культуры, искусства, духовную жизнь человечества	13	17
Б	История научных открытий и технических достижений человечества	21	7
В	История войн и военного искусства	20	10
Г	Социально-экономическую историю	10	17

По характеру можно выделить следующие меры обеспечения кадровой безопасности:

- мониторинг – анализ ситуации с кадровой обеспеченностью разных отраслей экономики, отслеживание ее динамики;
- регулирование – определение, какие отрасли экономики нуждаются в кадрах, соответствующих требованиям этой отрасли и обеспечение наличия таких кадров путем их обучения, приглашения из-за рубежа;
- контроль – выявление угроз и вызовов национальной кадровой безопасности и их устранение;
- стимулирование подготовки кадров нужной квалификации, обладающих требуемыми навыками;
- поощрение лучших практик в области достижения кадровой обеспеченности.

### Выводы

Изложенное позволяет выделить особенности обеспечения национальной кадровой безопасности:

- ее перманентно-оперативный характер – необходимо осуществлять мониторинг состояния кадровой обеспеченности не меньше, чем ежемесячно и принимать такие меры, чтобы достигался баланс между сохранением кадров и привлечением новых; приглашением иностранных специалистов и обеспечением рабочими местами национальных кадров;
- гибкость – необходимо одновременно реагировать и на нужды экономики, и при этом сохранять человеческий капитал;
- комплексность – все иные элементы национальной безопасности оказывают влияние на функционирование системы обеспечения национальной кадровой безопасности.

Таким образом, для того, чтобы обеспечить национальную кадровую безопасность, необходимо постоянно выстраивать баланс между подготовкой в достаточном объеме национальных кадров и привлечением квалифицированных специалистов из-за рубежа, с тем, чтобы, с одной стороны, сохранять технологический суверенитет, а с другой, не допустить перегрева отрасли экономики за счет постоянного повышения требований к квалификации и производительности труда кадров до такой степени, чтобы они выполняли свои функции на пределах возможностей. Необходимо также постоянно поддерживать баланс между политикой сохранения кадров в определенной отрасли экономики и повышением квалификационных требований и запросов к производительности труда; сохранением в отрасли высококвалифицированных кадров с большим

стажем и опытом работы и недопущением устаревания кадров. В качестве мер, направленных на достижение баланса в указанной сфере, можно предложить укрепление связей между образовательными и производственными учреждениями в виде предоставления постоянной возможности стажировок разной временной продолжительности (с поощрением государством предприятия, практикующего такие стажировки, в виде налоговых льгот, предоставления грантов наиболее результативным практикам наставничества), введение в образовательном учреждении еженедельных занятий с представителями предприятия, действующего в отрасли экономики, для которой готовятся кадры, разработку программ переподготовки, курсов повышения квалификации для повышения квалификации кадров в соответствии с уровнем развития отрасли экономики, если в отрасли возникла такая необходимость. Представляется необходимым принятие нормативно-правового акта, в котором было бы отражено понятие национальной кадровой безопасности, отражены меры по ее достижению и указаны полномочия органов власти в указанной области.

### Список литературы:

- [1] Мешкова И. В. Кадровая безопасность в системе национальной безопасности России // Миссия конфессий. 2021. Т. 10. № 8 (57). С. 907–913.
- [2] Мехдиев Ш. З. Государственная кадровая политика и национальная безопасность страны // Экономика и управление: проблемы, решения. 2020. Т. 3. № 11 (107). С. 56–61.
- [3] Ковалёв А. А. Ресурсная безопасность как составляющая общей системы безопасности государства // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2017. Т. 13. № 9 (354). С. 1775–1784.
- [4] Петросян Д. С., Скрипник О. Б. Интегративно-компетентностная модель обеспечения социально-экономической безопасности населения России // Журнал прикладных исследований. 2023. № 6. С. 6–13.
- [5] Шмелева Д. А., Федорова Л. П. Теоретические основы экономической и социальной безопасности организации // Вестник Российского университета кооперации. 2020. № 2 (40). С. 117–125.
- [6] Волкова Н. А., Гундин Р. В. Современные аспекты инновационного развития и подготовки высококвалифицированных кадров газовой отрасли // Вестник университета. 2014. № 10. С. 179–184.
- [7] Данилов К. Д. Тенденции устойчивого и безопасного развития экономики региона с позиции эффективного использования трудовых ресурсов // Инновационное развитие экономики. 2021. № 1 (61). С. 298–302.

[8] Масендыч Д. В. Система противодействия угрозам национальной безопасности России в сфере науки, технологии и образования // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2021. № 11 (63). С. 234–238.

[9] Цирулис К. Н. Может ли категория «бедность населения» использоваться в качестве индикатора национальной экономической безопасности? // Гуманитарные проблемы военного дела. 2020. № 3 (24). С. 36–41.

[10] Корабельников А. А., Соловьев А. А. Современная действительность и война нового поколения // Национальные приоритеты России. 2013. № 1 (8). С. 42–49.

#### Spisok literatury:

[1] Meshkova I. V. Kadrovaja bezopasnost' v sisteme nacional'noj bezopasnosti Rossii [Personnel security in the national security system of Russia] // Missija konfessij [Mission of Confessions.]. 2021. Т. 10. № 8 (57). P. 907–913 (In Russ.).

[2] Mehdiev Sh. Z. Gosudarstvennaja kadrovaja politika i nacional'naja bezopasnost' strany [State personnel policy and national security of the country] // Jekonomika i upravlenie: problemy, reshenija [Economics and management: problems, solutions.]. 2020. Т. 3. № 11 (107). P. 56–61 (In Russ.).

[3] Koval'ov A. A. Resursnaja bezopasnost' kak sostavljajushhaja obshhej sistemy bezopasnosti gosudarstva [Resource security as a component of the general security system of the state] // Nacional'nye interesy: priority i bezopasnost'. 2017. Т. 13. № 9 (354). P. 1775–1784 (In Russ.).

[4] Petrosjan D. S., Skripnik O. B. Integrativno-kompetentnostnaja model' obespechenija social'no-jekonomicheskoj bezopasnosti naselenija Rossii [Integrative competence model of ensuring socio-economic security of the Russian population] // Zhurnal prikladnyh issledovanij [Journal of Applied Research]. 2023. № 6. P. 6–13 (In Russ.).

[5] Shmeleva D. A., Fedorova L. P. Teoreticheskie osnovy jekonomicheskoj i social'noj bezopasnosti organizacii [Theoretical foundations of economic and social security of an organization] // Vestnik Rossijskogo universiteta kooperacii [Bulletin of the Russian University of Cooperation]. 2020. № 2 (40). P. 117–125 (In Russ.).

[6] Volkova N. A., Gundin R. V. Sovremennye aspekty innovacionnogo razvitija i podgotovki vysokokvalificirovannyh kadrov gazovoj otrasli [Modern aspects of innovative development and training of highly qualified personnel in the gas industry] // Vestnik universiteta [Bulletin of the University]. 2014. № 10. P. 179–184 (In Russ.).

[7] Danilov K. D. Tendencii ustojchivogo i bezopasnogo razvitija jekonomiki regiona s pozicii jeffektivnogo ispol'zovanija trudovyh resursov [Trends in the sustainable and safe development of the region's economy from the perspective of effective use of labor resources] // Innovacionnoe razvitie jekonomiki [Innovative economic development]. 2021. № 1 (61). P. 298–302 (In Russ.).

[8] Masendych D. V. Sistema protivodejstvija ugrozam nacional'noj bezopasnosti Rossii v sfere nauki, tehnologii i obrazovanija [The system of countering threats to Russia's national security in the field of science, technology and education] // Skif. Voprosy studencheskoj nauki [The Skiff. Questions of student science]. 2021. № 11 (63). P. 234–238 (In Russ.).

[9] Cirulis K. N. Mozhet li kategorija "bednost' naselenija" ispol'zovat'sja v kachestve indikatora nacional'noj jekonomicheskoj bezopasnosti? [Can the category "population poverty" be used as an indicator of national economic security?] // Gumanitarnye problemy voennogo dela [Humanitarian problems of military affairs.]. 2020. № 3 (24). P. 36–41 (In Russ.).

[10] Korabel'nikov A. A., Solov'ev A. A. Sovremennaja dejstvitel'nost' i vojna novogo pokolenija [Modern reality and the war of the new generation] // Nacional'nye priority Rossii [National Priorities of Russia]. 2013. № 1 (8). P. 42–49 (In Russ.).



**ЯЛОВЕНКО Татьяна Васильевна**,  
кандидат юридических наук, доцент,  
заместитель начальника кафедры  
теории и истории права и государства  
Волгоградской академии МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

**ВОПЛЕНКО Николай Николаевич**,  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры теории и истории права и государства  
Волгоградской академии МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

**РЯБОВ Сергей Иванович**,  
доктор исторических наук, доцент,  
профессор кафедры философии  
Волгоградской академии МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ОСОБЕННОСТИ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Авторами исследуются особенности законотворчества в Российской Федерации. В условиях глобализации, экономических и социальных изменений российское законодательство требует постоянного обновления и улучшения качества законодательной деятельности. Авторами рассмотрены понятие и принципы законотворчества. Приведены основные этапы законотворчества, начиная от выявления потребности в правовом регулировании и заканчивая официальной публикацией закона и его вступлением в силу, выявлены проблемы законотворчества и приведены основные направления совершенствования законотворчества. Авторы приходят к выводу, что основным направлением, с учетом выявленных проблем, должно стать повышение качества принимаемых законов с предварительным анализом экономических, социальных и правовых последствий. Целесообразно усилить роль общественного и экспертного обсуждения законопроектов, что позволит учитывать общественное мнение, экспертного сообщества. Улучшение координации между федеральным и региональным уровнями по определенным сферам, позволит выработать единый подход в решении совместных вопросов, сократить противоречия между федеральными и региональными актами.

**Ключевые слова:** законотворчество, инициатива, законопроект, обсуждение, утверждение, опубликование, оценка, мониторинг, взаимодействие.

**YALOVENKO Tatyana Vasilievna**,  
Candidate of Law, Associate Professor,  
Deputy Head of the Department of Theory and History of Law and State  
of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**VOPLENKO Nikolay Nikolaevich**,  
Doctor of Law, Professor,  
Professor of the Department of Theory and History rights and states  
of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**RYABOV Sergey Ivanovich**,  
Doctor of Historical Sciences, Associate Professor,  
Professor of the Department of Philosophy of the Volgograd Academy  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## FEATURES OF LAWMAKING IN THE RUSSIAN FEDERATION



**Annotation.** *The authors study the peculiarities of lawmaking in the Russian Federation. In the context of globalization, economic and social changes, Russian legislation requires constant updating and improvement of the quality of legislative activity. The authors considered the concept and principles of lawmaking. The main stages of lawmaking are given, from identifying the need for legal regulation to the official publication of the law and its entry into force, the problems of lawmaking are identified and the main directions for improving lawmaking are given. The authors conclude that the main direction, taking into account the identified problems, should be to improve the quality of the laws adopted with a preliminary analysis of the economic, social and legal consequences. It is advisable to strengthen the role of public and expert discussion of bills, which will take into account public opinion and the expert community. Improving coordination between the federal and regional levels in certain areas will allow developing a unified approach to resolving joint issues, reducing contradictions between federal and regional acts.*

**Key words:** *lawmaking, initiative, bill, discussion, approval, publication, assessment, monitoring, interaction.*

**А**ктуальность исследования законодательства в России связана с необходимостью адаптации правовой системы к современным вызовам, обеспечением правовой стабильности и улучшением качества законодательной деятельности. Современный период характеризуется стремительным развитием правотворчества.

Тема исследования хорошо разработана, особенности и проблемы законодательства были предметом исследования М.Р. Деминкой, И.В. Сехина, А.Г. Бордаковой, А.Р. Киямовой, А.Н. Станкина, А.Н., Пяткина, В.В. Якуньковой, М.О. Акишина, О.Г. Шадского и других.

Цель работы состоит в определении особенностей, проблем законодательства и основных направлений развития. Исследование законодательного процесса помогает понять, какие факторы влияют на его качество и эффективность; выявить, насколько законодательные акты соответствуют принципам правового государства и правам человека. Законы напрямую влияют на права и свободы граждан, поэтому важно, чтобы процесс их принятия был прозрачным и соответствовал стандартам и потребностям. Изучение законодательства позволяет оценить, насколько законы отвечают интересам граждан, защищают их права и поддерживают социальную стабильность.

Методы исследования: общенаучный диалектический метод познания, обобщения, системно-структурный, формально-догматический, анализа, системного подхода и другие.

В теории права вопрос определения понятия «законодательство» является дискуссионным. Законодательство определяется и как ведущий и самый распространенный вид правотворчества, «его сердцевина» [1, с. 154], и как юридическую науку, устанавливающую, «какие общественные отношения нуждаются в правовом регулировании, определяющая возможность и социальную необходимость их упорядочения нормами права» [2, с.

34], как работу над созданием конкретных законов включая «прогнозирование, и планирование и ратификацию международных договоров и др.» [3, с. 19-22]. Законодательство можно определить именно как процесс создания, разработки, принятия и изменения законов, направленных на регулирование общественных отношений.

Принципы правотворчества представляют собой руководящие начала, и как замечает Л.А. Морозова, «к числу этих принципов в юридической литературе принято относить: законность, демократизм, научность, профессионализм, гласность, системность» [4, с. 279]. Принцип законности подразумевает, что закон может приниматься только субъектами, имеющие соответствующие полномочия с соблюдением процедур его подготовки, обсуждения, принятия, опубликования, предусмотренная законодательством, а также принимаемый нормативный акт не должен противоречить Конституции РФ и в целом, действующему законодательству. Законность выступает в качестве руководящего начала в деятельности всех государственных органов и должностных лиц.

Принцип научности предполагает подготовку законопроекта при помощи тщательного анализа социально-экономической ситуации в стране, политической обстановки, потребностей правового регулирования тех или иных сторон общественной жизни, планирование приоритетности принимаемые нормативно-правовых актов, прогнозирование последствий действия принимаемых нормативно-правовых актов. При этом важен учет достижений юридической науки, научных рекомендаций.

Соблюдение принципа гласности означает, что закон подлежит опубликованию для ознакомления всех заинтересованных лиц, что закреплено в ст. 15 Конституции РФ «Любые нормативно-правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы

официально для всеобщего сведения». Принцип гласности предполагает широкое оповещение всех субъектов правотворчества о законе, всестороннего обсуждения законопроекта на парламентских слушаниях, семинарах, конференциях, с привлечением средств массовой информации.

Принцип системности заключается в том, что вновь принимаемый закон должен быть согласован с другими нормативными актами, не должен содержать дублирования, пробелов, коллизий и не противоречить действующему законодательству. В юридической литературе приводятся и другие принципы правотворчества - принцип «тщательности в подготовке новых правовых решений, отсутствии спешки и непродуманности; технического совершенства подготавливаемых актов, обеспечиваемого с использованием методов и приемов юридической техники» [5, с. 56]. Полагаем, что приведенные принципы В.О. Мионовым и О.В. Кабанова охватываются общим принципом – принципом профессионализма. Принцип профессионализма требует профессиональных знаний, умений и навыков, необходимого опыта с целью разработки качественного закона, отвечающим необходимым требованиям юридической техники.

Таким образом, законотворческий процесс можно представить, как комплексный, многоступенчатый процесс, направленный на создание законов, отвечающий интересам общества и государства, соответствующий принципам системности, законности, гласности и профессионализма.

В Российской Федерации законодательный процесс регулируется Конституцией РФ [22], Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [23], а также нормативными актами Президента и Правительства РФ, принимаемыми в рамках их полномочий, которые действуют строго в пределах, установленных Конституцией (ч. 1, 3 и 4 ст. 105, ст. 106, ч. 2 ст. 107, ст. 108).

Законотворчество охватывает этапы подготовки нормативных актов, начиная от выявления потребности в правовом регулировании и заканчивая официальной публикацией закона и его вступлением в силу.

На первом этапе происходит выдвижение идеи для закона и внесение законодательной инициативы. Инициирование означает выявление проблемы, требующей законодательного регулирования, и выдвижение законодательной инициативы, как правило, органами государственной власти или уполномоченными лицами.

Президент Российской Федерации обладает правом вносить законопроекты по различным вопросам, включая национальную безопасность, права и свободы граждан, экономическое регулирование и др. Следует отметить, что Президент

Российской Федерации активно использует свое право, уделяя внимание наиболее актуальным проблемам в области защиты материнства и детства, национальной безопасности, поддержки бизнеса и т.д.

Совет Федерации, как верхняя палата Федерального Собрания, может вносить проекты законов в Государственную Думу, обычно в рамках компетенций, касающихся вопросов обороны, границ, федеративного устройства и межрегиональных отношений и т.д. Депутаты Государственной Думы могут вносить свои законопроекты, что позволяет представлять интересы избирателей на федеральном уровне. Правительство Российской Федерации играет активную роль в инициировании законопроектов, особенно в сферах экономики, налогового и бюджетного регулирования, социальной политики. Законодательные (представительные) органы субъектов РФ могут вносить законопроекты на федеральный уровень, если они касаются интересов субъектов Федерации или требуют регулирования на федеральном уровне. Конституционный Суд Российской Федерации обладает правом законодательной инициативы исключительно в вопросах своего ведения, в частности, связанных с изменениями в законах, регулирующих судебные процедуры и их собственные полномочия.

Законодательная инициатива представляет собой официальное право определенных субъектов вносить проекты законов на рассмотрение законодательного органа страны. В законотворческом процессе законодательная инициатива выражает потребность общества и государства в создании новых законов или изменении действующих.

По мнению С.Р. Сулеймановой, «порядок осуществления права законодательной инициативы на федеральном уровне в большей части определяется Регламентом Государственной Думы ФС РФ. Однако данный нормативно-правовой акт носит локальный характер и объективно не позволяет посредством только регламентных норм урегулировать весь комплекс отношений, складывающихся в процессе реализации права законодательной инициативы. В связи с чем можно сделать вывод о том, что процедура законодательной инициативы требует дальнейшего правового регулирования» [6, с. 86].

Законопроект должен соответствовать юридическим стандартам и правилам, установленным законодательством. К проекту прилагается финансово-экономическое обоснование, если предложенные нормы могут повлиять на бюджет. Законодательные инициативы проходят через регистрацию, первичную проверку, обсуждение и, при успешном прохождении всех этапов, рассмотрение на пленарных заседаниях законодательного

органа. Подготовка законопроекта означает непосредственную разработку проекта закона, которая включает сбор данных, правовой анализ и формулирование положений будущего закона. Подготовленный законопроект вносится в Государственную Думу. На этом этапе проект проверяется на соответствие формальным и юридическим требованиям, включая анализ его правомерности, совместимости с другими законами и прогнозируемых последствий. Иногда к разработке привлекают экспертные комиссии, юридические службы и профильные комитеты.

Обсуждение и утверждение законопроекта является важным этапом, и включает рассмотрение законопроекта в законодательном органе, где он может пройти несколько чтений, дорабатываться и подвергаться правкам. Законопроект проходит через несколько этапов обсуждения, известных как чтения. Обычно в российской практике выделяют три основных чтения в Государственной Думе. Депутаты обсуждают общие положения законопроекта, его принципы и цели, могут вносить изменения. По итогам первого чтения принимается решение - одобрить проект для дальнейшего рассмотрения или отклонить его.

На втором этапе законопроект может существенно измениться, поскольку рассматриваются поправки к тексту закона, а также изменения, предложенные депутатами и комитетами. В третьем чтении проводится окончательное голосование по законопроекту, законопроект может быть либо принят, либо отклонен. После одобрения Государственной Думой, законопроект передается на рассмотрение в Совет Федерации. Верхняя палата парламента может либо поддержать проект, либо отклонить его. В случае отклонения создается согласительная комиссия, которая пытается найти компромисс и устранить спорные моменты. Если компромисс достигнут, законопроект дорабатывается и снова направляется на утверждение.

Следующий этап - официальное принятие федерального закона и подписание его главой государства. После утверждения в обеих палатах законопроект направляется на подпись Президенту Российской Федерации. Президент может подписать закон, после чего он вступает в силу либо отклонить его, наложив на него вето. В таком случае закон возвращается на доработку, и обе палаты парламента могут преодолеть президентское вето двумя третями голосов.

После подписания Президентом Российской Федерации, закон подлежит официальному опубликованию в «Российской газете» или других официальных источниках, чтобы все граждане и организации могли ознакомиться с его текстом. Закон вступает в силу через определенный срок после публикации (по умолчанию через 10 дней,

если не указано иное). После вступления закона в силу, важен мониторинг и оценка его эффективности, его воздействие на общественные отношения. Возможно внесение поправок или корректировок, если на практике выявляются недостатки или противоречия с другими нормами. Законы могут периодически пересматриваться и изменяться на основании анализа их эффективности и актуальности.

Законотворчество субъектов Российской Федерации представляет собой процесс создания нормативных правовых актов (законов) на уровне каждого региона России в рамках их компетенции. По мнению О.Е. Сурковой, Н.А. Касаткина, «институт законотворчества субъектов РФ является важным элементом в структуре федеративного устройства российского государства, поскольку подтверждает расширение прав и полномочий субъектов РФ, возможность разработки и интеграции нормативных актов в деятельность региона» [7, с. 245].

Каждый субъект РФ (республика, край, область, город федерального значения, автономная область и автономный округ) имеет право на законотворчество, но оно ограничено федеральными законами и Конституцией РФ. Конституция Российской Федерации (статья 72) определяет сферы совместного ведения Российской Федерации и субъектов. В этих сферах регионы могут принимать законы и другие нормативные акты, но они не должны противоречить федеральному законодательству. Уставы или конституции субъектов РФ определяют основные принципы законотворчества на региональном уровне и конкретизируют права и обязанности органов власти региона. Субъекты РФ имеют исключительную компетенцию в вопросах, не отнесенных Конституцией РФ к федеральной компетенции, например, регулирование местного самоуправления, управление региональной экономикой, вопросы социальной политики, культуры и образования, жилищного хозяйства. Совместное ведение включает такие сферы, как охрана окружающей среды, обеспечение общественного порядка, налогообложение на уровне региона, защита прав и свобод граждан, регулирование трудового законодательства.

Правом законодательной инициативы в законодательных органах субъектов Российской Федерации обладают, как правило, глава региона, депутаты законодательного собрания, правительство субъекта, а иногда и представительные органы муниципальных образований. Законодательная инициатива может исходить от главы субъекта Российской Федерации, депутатов регионального парламента, регионального правительства, а в некоторых случаях и от граждан (в форме народной инициативы). На этом этапе определяется, какие вопросы требуют правового регулиро-

вания на уровне субъекта Российской Федерации, разрабатывается концепция будущего закона и проводится предварительная оценка его социальной и экономической эффективности. На этапе подготовки и рассмотрения законопроектов участвуют юридические службы и профильные комитеты законодательного органа, а также эксперты и консультанты. Подобно федеральному уровню, законопроект в субъекте РФ рассматривается в нескольких чтениях, где депутаты обсуждают, вносят поправки и голосуют по проекту. После обсуждения и доработки законопроект выносится на голосование. Для принятия закона требуется большинство голосов депутатов законодательного органа субъекта Российской Федерации. Принятый закон подписывается председателем законодательного органа и направляется главе региона для окончательного утверждения.

Закон подписывается главой субъекта Российской Федерации и подлежит официальному опубликованию в официальных изданиях региона, чтобы вступить в силу. Опубликование закона обеспечивает доступ граждан к тексту закона и дает время на ознакомление, прежде чем закон начнет действовать. После вступления в силу закона региональные власти и надзорные органы контролируют его исполнение, оценивается его эффективность, анализируется соответствие целям его принятия. При необходимости в закон могут быть внесены изменения, если выявляются пробелы или проблемы при его реализации.

Законы субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральному законодательству, в случае возникновения противоречий, преимущество имеют федеральные законы. Кроме того, следует отметить взаимодействие между субъектами Российской Федерации в законодательстве, осуществляемое с целью унификации или согласования нормативных актов, особенно в сферах, связанных с межрегиональным сотрудничеством и совместным ведением (например, охрана окружающей среды, региональные налоги, социальная политика).

Законы субъектов Российской Федерации регулируют предоставление дополнительных мер социальной поддержки жителям региона, региональные выплаты, льготы для многодетных семей и инвалидов, программы по трудоустройству и поддержке занятости. Субъекты Российской Федерации устанавливают правила функционирования органов местного самоуправления, распределение полномочий и механизмов их финансирования, определяют бюджетные и имущественные отношения между уровнем субъекта и муниципалитетами. В рамках своей компетенции субъекты Российской Федерации могут регулировать региональные налоги, создавать программы поддержки предпринимательства и инвестицион-

ной деятельности, оказывать поддержку местным производителям и др. Законотворчество субъектов Российской Федерации направлено на решение потребностей каждого региона в рамках единой правовой системы России, что позволяет создать нормативные условия, максимально адаптированные под местные условия, при соблюдении принципа единства и целостности правовой системы страны.

На законодательном уровне процесс законотворчества не закреплен отдельным нормативным актом, что приводит к снижению качества законов, ошибкам и правовым коллизиям. Д.Ю. Горохов отмечает, что попытки разработать федеральный закон, регулирующий законодательный процесс, начались еще в 1990-е годы. Последний такой проект был предложен в 2014 году, но, как и предыдущие, не получил окончательного одобрения. Несмотря на регулярные инициативы, создание закона, регулирующего законодательную деятельность на федеральном уровне, до сих пор не увенчалось успехом, хотя необходимость его принятия подчеркивается неоднократно [8, с. 85].

Законотворческий процесс в Российской Федерации сталкивается с рядом проблем, которые снижают качество и эффективность принимаемых законов, вызывают правовую неопределенность и затрудняют реализацию прав граждан.

Часто принимаемые законы содержат противоречия друг с другом или с уже существующими нормами, что связано с отсутствием четкой системы взаимодействия между различными уровнями правотворчества (федеральный и региональный). На уровне субъектов РФ возникают сложности с созданием эффективных законов, так как многие регионы испытывают недостаток кадровых и финансовых ресурсов для качественной проработки законодательных актов. Об эффективности законотворчества можно судить по результатам принятия качественного закона, то есть соответствующим ряду ключевых требований, обеспечивающих его эффективность, справедливость, применимость и соответствие общественным интересам. Закон должен отражать потребности и интересы общества, быть своевременным и решать конкретные общественные проблемы. Закон должен быть сформулирован ясно и однозначно, чтобы его положения не вызывали двойного толкования. Термины и конструкции должны быть простыми и понятными, особенно если закон затрагивает широкий круг лиц или социально значимые области. Качественный закон должен быть доступен для понимания не только специалистам, но и простым гражданам, если он регулирует их права и обязанности. Повышение эффективности законотворчества возможно только выбрав одно направление – повышение качества принимаемых законов. Каче-



ственный закон направлен на достижение определенной цели - решение конкретных проблем или улучшение условий в обществе. Законодатель должен четко понимать цели, которые должны быть достигнуты в результате применения норм закона.

Одним из значительных недостатков законодательства является низкий уровень вовлеченности гражданского общества, экспертов и научного сообщества в процесс разработки законов. Из-за этого законы часто принимаются без учета мнений и интересов различных социальных групп и без экспертной оценки их последствий, что приводит к низкому качеству законодательства и социальной напряженности.

Важной проблемой является разрыв между теоретическими нормами закона и их фактической реализацией. Даже качественно разработанный закон может оказаться неэффективным, если нет механизмов его эффективного исполнения и контроля. Недостаток правоприменительной практики часто связан с нехваткой ресурсов, слабым развитием институтов надзора и контроля, а также отсутствием ответственности за нарушение норм.

При этом, как замечает М.Р. Деминкова [9, с. 219], авторы в качестве причин, снижающих эффективность принимаемых законов, отмечают «низкое качество законопроектной работы» [10], избыточная правотворческая активность [11]; отсутствие связи законопроектов с интересами населения [12]; недостаточно грамотное изложение нормативных правовых актов» [13]. В.В. Якунькова, М.О. Акишин к одной из проблем относят Лоббизм в законодательной деятельности, «суть которой заключается во влиянии заинтересованными лицами на принятие закона законодательским органом» [14, с. 9].

Негативно на эффективность правотворчества оказывает качество правотворческой деятельности, которое, по мнению О.Г. Шадского, «зачастую страдает от недостаточного профессионализма ее субъектов» [15, с. 19].

Л.А. Зубкевич, отмечает необходимость «научного обеспечения законодательного процесса на разных его стадиях: на стадии законодательской деятельности, на стадии внесения законопроекта. В этой связи значение экспертизы актуализируется» [16, с. 303], экспертиза необходима для правового регулирования правотворчества, она должна быть обязательной стадией правотворческого процесса [17], учитывая рост законодательных инициатив [18, с. 33 - 41]. Как верно замечают О.А. Короткова, М.С. Евстегнеева, «Четкая последовательность экспертного процесса обеспечивает функционирование данного механизма без сбоев и направлена на получение однозначно конкретного результата - лингвистически выверенного законодательного текста» [19, с. 29].

В законодательстве РФ недостаточно развиты механизмы оценки регулирующего воздействия. Принятие закона без предварительного анализа экономических, социальных и правовых последствий может повлечь ухудшение социального положения отдельных групп населения и другие негативные последствия.

Как отмечает О.В. Яценко, необходимо «избрать такой способ юридической регламентации, который в наиболее полной мере отвечал бы интересам и народа, и законодателя, а также способствовал прогрессу общества» [20, с. 279].

Для повышения качества законодательства в России, по нашему мнению, следует реализовать следующие меры:

усилить роль общественного и экспертного обсуждения законопроектов, что позволит учитывать интересы и мнения граждан, а также получать квалифицированные экспертные оценки;

улучшить координацию между федеральным и региональным уровнями, что сократит количество противоречий и конфликтов в законодательстве. Установление общих подходов к разработке и оценке законов поможет сократить противоречия между федеральными и региональными актами. Регулярные встречи представителей федеральных и региональных органов, совместные обсуждения и консультации позволят синхронизировать их законодательскую деятельность, особенно в сферах совместного ведения, таких как экология и социальное обеспечение.

развивать систему оценки регулирующего воздействия, что позволит более тщательно анализировать последствия принимаемых законов.

Как верно замечает В.А. Винокуров, «при введении новых механизмов, особенно при неясности возможного результата, проводить эксперименты в нескольких субъектах Российской Федерации. И только при положительном эффекте распространять новые нормы на всю страну» [21, с. 47].

Таким образом, законодательство в России нуждается в совершенствовании для более эффективного реагирования на вызовы и потребности современного общества, обеспечения стабильности и предсказуемости правовой системы. Пути решения проблем законодательства в Российской Федерации направлены на повышение качества, эффективности и прозрачности законодательства, а также на усиление контроля за его исполнением. Для этого требуется целый комплекс мер, включающий модернизацию правовой системы, улучшение взаимодействия между федеральным и региональными уровнями, а также более активное привлечение общественности и экспертов.

Мониторинг гражданских законодательских инициатив может оказать большую помощь в про-

гнозировании и планировании правотворческой деятельности. На сайте «Российская общественная инициатива» по состоянию на 27.10.2024 г. размещено 22509 общественных инициатив, что также требует их внимательного изучения и учета. Внедрение этого инструмента способствует определению общественного настроения.

Законотворчество должно быть сосредоточено на общественных и государственных интересах, а не на сиюминутных политических целях. Вместо частых изменений необходимо следовать долгосрочной стратегии правового развития, которая определяет ключевые направления и цели на годы вперед, что позволит избежать излишней поспешности в принятии законов.

Совершенствование законотворческого процесса требует комплексного подхода, направленного на улучшение взаимодействия всех уровней власти, повышение качества правовых норм и вовлечение общества в правотворческую деятельность. Целесообразно усилить роль общественного и экспертного обсуждения законопроектов, улучшить координацию между федеральным и региональным уровнями, развивать систему оценки регулирующего воздействия.

Одним из перспективных направлений развития правотворчества является развитие юридического прогнозирования на основании мониторинга правоприменения. Правовой мониторинг и оценка регулирующего воздействия может способствовать решению задач комплексного подхода к определению эффективного правового регулирования. Результаты правового мониторинга, проводимого в субъектах РФ могут быть учтены при разработке проектов федеральных законов, служить основанием для инициирования разработки новых нормативных правовых актов субъекта РФ, либо внесения изменений в действующие нормативные правовые акты субъекта РФ, а также могут стать основой для разработки целевых программ субъекта РФ либо внесения соответствующих изменений в действующие программы.

#### Список литературы:

[1] Альханов Н.М. Законотворчество: понятие и значение в государственном строительстве // Глобальная экономика в XXI веке: роль биотехнологий и цифровых технологий Сборник научных статей по итогам работы третьего круглого стола с международным участием, Ч.1. 2020. С.154 – 155.  
[2] Румянцев М.Б. Правотворчество в Российской Федерации: монография: ИД «Среда». 2019. - 324 с.  
[3] Зяблова Т.Е., Комарова Я.Б. Прогнозирование как элемент законотворчества. *Colloquium-Journal*. 2020. № 4-7 (56). С.19-22.

[4] Морозова Л.А. Теория государства и права. Москва: Норма. Инфра-М, 2020. - 464 с.  
[5] Миронов В.О., Кабанова О.В. Правотворчество и правотворческий процесс // *Аграрное и земельное право*. 2019. № 3. С. 55 – 58.  
[6] Сулейманова С.Р. Федеральный законотворческий процесс: проблемы правового регулирования и практики // *Право и государство: теория и практика*. 2021. № 1(193). С. 84 – 87.  
[7] Суркова О.Е., Касаткин Н.А. Проблемы законотворчества субъектов РФ в сфере международных и внешнеэкономических связей // *Право и государство: теория и практика*. 2024. № 7(235). С. 244-247.  
[8] Горохов Д.Ю. К вопросу о совершенствовании роли Совета Федерации в законотворческом процессе // *Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки*. 2021. № 7. С. 83 – 86.  
[9] Деминкова М.Р. Факторы, влияющие на эффективность законотворчества. Пятые международные теоретико-правовые чтения имени профессора Н.А. Пьянова: матер. конф. 2024. С. 218 – 223.  
[10] Сехин И.В. Принцип своевременности правотворчества: проблемы реализации // *Актуальные проблемы российского права*. 2020. № 2. 26-35.  
[11] Бордакова А.Г., Киямова А.Р. Правотворчество проблемы реализации принципа современности // *StudNet*. 2021. Т. 4. № 4. С. 142.  
[12] Станкин А.Н., Пяткин В.Н. Федеральный законотворческий процесс: анализ отдельных проблем и поиск путей совершенствования // *Вектор науки Тольяттинского государственного университета*. 2020. № 2 (41). С. 52– 59.  
[13] Напалкова И.Г. Лингво-юридические аспекты современного законотворчества // *Вестник Юридического факультета Южного федерального университета*. 2020. № 2. С. 36-40.  
[14] Якунькова В.В., Акишин М.О. Правовые основы законотворчества // *Актуальные проблемы науки и практики*. 2023. № 2(31). С. 6-10.  
[15] Шадский О.Г. Исторические и теоретико-методологические аспекты и проблемы правотворчества в России // *Право: история и современность*. 2020. № 2(11). С. 14 – 21.  
[16] Зубкевич Л.А. Философские и общенаучные принципы законотворчества и его экспертизы // *Юридическая техника*. 2022. №16. С. 302 – 308.  
[17] Черногор Н.Н., Залоило М.В. Экспертиза в правотворчестве: проблемы правового регулирования и вопросы его совершенствования // *Вестник Нижегородской академии МВД России*. 2018. № 3 (43). С. 100-108.  
[18] Ручкина Г.Ф., Попова А.В. Экспертиза правотворческой деятельности федеральных

органов исполнительной власти Российской Федерации: проблемы теории и практики // Государство и право. 2018. № 10. С. 33-41.

[19] Короткова О.А., Евстигнеева М.С. Лингвистическая экспертиза законопроектов как гарант качественного законотворчества // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. 2019. № 13. С. 28 – 29.

[20] Яценко О.В. Правотворческий и законодательный процессы: понятие и социальное значение // Вестник Таганрогского института управления и экономики. 2017. № 1(25). С. 47 – 50.

[21] Винокуров В.А. Проблемы чрезмерного правотворчества в Российской Федерации и пути их разрешения // Законность и правопорядок. 2021. №4(32). С. 44 – 49.

[22] Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (в ред. от 01.07.2020 г.) // Российская газета. 25.12.1993. № 237.

[23] Постановление Государственной Думы от 22.01.1998 г. № 2134-II ГД «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 16. Ст. 1828.

#### Spisok literatury:

[1] Al'xanov N.M. Zakonotvorchestvo: ponyatie i znachenie v gosudarstvennom stroitel'stve // Global'naya e'konomika v XXI veke: rol' bioteknologij i cifrov'x tekhnologij Sbornik nauchny'x statej po itogam raboty' tret'ego kruglogo stola s mezhdunarodny'm uchastiem, Ch.1. 2020. S.154 – 155.

[2] Rumyancev M.B. Pravotvorchestvo v Rossijskoj Federacii: monografiya: ID «Sreda». 2019. - 324 s.

[3] Zyablova T.E., Komarova Ya.B. Prognozirovanie kak e'lement zakonotvorchestva. Colloquium-Journal. 2020. № 4-7 (56). S.19-22.

[4] Morozova L.A. Teoriya gosudarstva i prava. Moskva: Norma. Infra-M, 2020. - 464 s.

[5] Mironov V.O., Kabanova O.V. Pravotvorchestvo i pravotvorcheskij process // Agrarnoe i zemel'noe pravo. 2019. № 3. S. 55 – 58.

[6] Sulejmanova S.R. Federal'ny'j zakonotvorcheskij process: problemy' pravovogo regulirovaniya i praktiki // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2021. № 1(193). S. 84 – 87.

[7] Surkova O.E., Kasatkin N.A. Problemy' zakonotvorchestva sub'ektov RF v sfere mezhdunarodny'x i vneshne'konomicheskix svyazej // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2024. № 7(235). S. 244-247.

[8] Goroxov D.Yu. K voprosu o sovershenstvovanii roli Soveta Federacii v zakonotvorcheskom processe // Gumanitarny'e, social'no-e'konomicheskie i obshhestvenny'e nauki. 2021. № 7. S. 83 – 86.

[9] Deminkova M.R. Faktory', vliyayushhie na e'ffektivnost' zakonotvorchestva. Pyaty'e mezhdun-

arodny'e teoretiko-pravovy'e chteniya imeni profesora N.A. P'yanova: mater. konf. 2024. S. 218 – 223.

[10] Sexin I.V. Princip svoevremennosti pravotvorchestva: problemy' realizacii // Aktual'ny'e problemy' rossijskogo prava. 2020. № 2. 26-35.

[11] Bordakova A.G., Kiyamova A.R. Pravotvorchestvo problemy' realizacii principa sovremennosti // StudNet. 2021. Т. 4. № 4. S. 142.

[12] Stankin A.N., Pyatkin V.N. Federal'ny'j zakonotvorcheskij process: analiz otdel'ny'x problem i poisk putej sovershenstvovaniya // Vektor nauki Tol'yatinskogo gosudarstvennogo universiteta. 2020. № 2 (41). S. 52– 59.

[13] Napalkova I.G. Lingvo-yuridicheskie aspekty' sovremennogo zakonotvorchestva // Vestnik Yuridicheskogo fakul'teta Yuzhnogo federal'nogo universiteta. 2020. № 2. S. 36-40.

[14] Yakun'kova V.V., Akishin M.O. Pravovy'e osnovy' zakonotvorchestva // Aktual'ny'e problemy' nauki i praktiki. 2023. № 2(31). S. 6-10.

[15] Shadskij O.G. Istoricheskie i teoretiko-metodologicheskie aspekty' i problemy' pravotvorchestva v Rossii // Pravo: istoriya i sovremennost'. 2020. № 2(11). S. 14 – 21.

[16] Zubkevich L.A. Filosofskie i obshhenauchny'e principy' zakonotvorchestva i ego e'kspertizy' // Yuridicheskaya tekhnika. 2022. №16. S. 302 – 308.

[17] Chernogor N.N., Zaloilo M.V. E'kspertiza v pravotvorchestve: problemy' pravovogo regulirovaniya i voprosy' ego sovershenstvovaniya // Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii. 2018. № 3 (43). S. 100-108.

[18] Ruchkina G.F., Popova A.V. E'kspertiza pravotvorcheskoj deyatel'nosti federal'ny'x organov ispolnitel'noj vlasti Rossijskoj Federacii: problemy' teorii i praktiki // Gosudarstvo i pravo. 2018. № 10. S. 33-41.

[19] Kороткова О.А., Евстигнеева М.С. Лингвистическая экспертиза законопроектов как гарант качественного законотворчества // Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. 2019. № 13. С. 28 – 29.

[20] Yacenko O.V. Pravotvorcheskij i zakonodatel'ny'j processy': ponyatie i social'noe znachenie // Vestnik Taganrogskogo instituta upravleniya i e'konomiki. 2017. № 1(25). S. 47 – 50.

[21] Vinokurov V.A. Problemy' chrezmernogo pravotvorchestva v Rossijskoj Federacii i puti ix razresheniya // Zakonnost' i pravoporyadok. 2021. №4(32). S. 44 – 49.

[22] Konstituciya Rossijskoj Federacii ot 12.12.1993 g. (v red. ot 01.07.2020 g.) // Rossijskaya gazeta. 25.12.1993. № 237.

[23] Postanovlenie Gosudarstvennoj Dumy' ot 22.01.1998 g. № 2134-II GD «O Reglamente Gosudarstvennoj Dumy' Federal'nogo Sobraniya Rossijskoj Federacii // Sобрание zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 1998. № 16. Ст. 1828.



**ЧЕРНИЧКИНА Галина Николаевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры информационного  
и интеллектуального права,  
цифровых технологий и инноватики  
Российского государственного  
университета правосудия (г.Москва),  
e-mail: gala\_nch@mail.ru

## ВЛИЯНИЕ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ФОРМИРОВАНИЕ ЛАНДШАФТА ИХ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

**Аннотация.** Продолжение статьи из предыдущего номера. В статье автор исследует законодательство Европейского Союза, США и России, принимаемое в настоящее время по мере развития общественных отношений, связанных с созданием и использованием технологий искусственного интеллекта (ИИ), для выявления тенденции его формирования. Регулирование таких отношений имеет неопределенность в силу ряда объективных причин. Совокупность регуляторных начал таких отношений обозначают термином «ландшафт», так как подлежат применению не только акты нормативного характера. Исследуя закономерность принятия международных соглашений об охране технологий в качестве интеллектуальной собственности, автор отмечает, что существующее законодательство позволяет охранять технологии ИИ как интеллектуальную собственность, правовая охрана которых развивалась в направлении от национальной к международной. Такое же развитие наблюдается и в отношении правового регулирования продукции с технологией ИИ. Цель исследования. Определить понятие правового ландшафта технологий ИИ, установить его структуру, тенденции формирования и развития на примере законодательств Европейского Союза, США и России, а также и на международном уровне. Методология исследования. Использовались методы анализа нормативных документов как инструмента исследования содержания складывающихся отношений связанных с ИИ и уровня их регулирования, системный метод, формально-юридический, сравнительно-правовой. Результаты. Термин правовой ландшафт ИИ обозначает совокупность регуляторных начал (нормативных и рекомендательных). Отражает структурирование регулирования отношений, складывающихся в настоящее время, по поводу ИИ. Правовой ландшафт ИИ является комплексным и состоит из национального регулирования стран, разрабатывающих технологии ИИ и включающего регулирование: нормативно-правовое, нормативно-техническое (стандарты) и рекомендательны правила (этические кодексы применения ИИ) с тенденцией международного участия стран по выработке глобальных правил (рекомендательного характера) в области ИИ, а также создания Альянсов AI. Нормативное регулирование включает сложившееся законодательство по охране технологии ИИ в качестве интеллектуальной собственности (обеспечивает технологическое лидерство) и формируемое, - внесением дополнений в отдельное отраслевое законодательство, связанное с созданием и использованием ИИ. Технологическое развитие предопределяет технологическое лидерство, позволяет предлагать другим странам собственные технологии ИИ и их нормативное регулирование.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект; интеллектуальная собственность; правовой ландшафт.

**CHERNICHKINA Galina N.,**  
PhD in Law, Associate Professor,  
Professor of the Department of Information and Intellectual Law,  
Digital Technologies and Innovation of Russian State University of Justice (Moscow)

## INFLUENCE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE TECHNOLOGIES ON THE FORMATION OF THE LANDSCAPE OF THEIR LEGAL PROTECTION (CONTINUATION)



**Annotation.** Continuation of the article from the previous issue. In the article, the author examines the legislation of the European Union, the USA and Russia, which is currently being adopted as social relations related to the creation and use of artificial intelligence (AI) technologies develop, to identify trends in its formation. The regulation of such relations has uncertainty due to a number of objective reasons. The set of regulatory principles of such relations is designated by the term "landscape", since not only normative acts are subject to application. Exploring the pattern of adoption of international agreements on the protection of technologies as intellectual property, the author notes that existing legislation makes it possible to protect AI technologies as intellectual property, the legal protection of which has developed in the direction from national to international. The same development is observed in relation to the legal regulation of products with AI technology. Objective: Define the concept of the legal landscape of AI technologies, establish its structure, trends in formation and development using the example of the legislation of the European Union, the USA and Russia, as well as at the international level. Methodological basis. Methods of analysis of regulatory documents were used as a tool for studying the content of emerging relations related to AI and the level of their regulation, a systematic method, formal legal, comparative legal. Results. The term legal landscape of AI denotes a set of regulatory principles (normative and advisory). Reflects the structuring of the regulation of relations currently emerging regarding AI. The AI legal landscape is complex and consists of national regulation of countries developing AI technologies and includes regulation of: legal regulatory and technical (standards) and advisory rules (ethical codes for the use of AI) with a trend of international participation of countries in the development of global rules (of an advisory nature) in the field of AI, as well as the creation of AI Alliances. Regulatory regulation includes established legislation to protect AI technology as intellectual property (provides technological leadership) and formed by introducing amendments to specific industry legislation related to the creation and use of AI. Technological development predetermines technological leadership and allows other countries to offer their own AI technologies and their regulatory regulation.

**Key words:** artificial intelligence; intellectual property; legal landscape.

*Продолжение.*

*Начало в предыдущем номере.*

Центральным элементом подхода ЕС к регулированию ИИ является создание единого европейского цифрового рынка. Создание первой в мире нормативной базы для ИИ, как отмечается в Резолюции, может дать ЕС рычаги воздействия в установлении международных стандартов ИИ, а также в успешном экспорте ИИ ориентированного на человека, «заслуживающего доверия ИИ» по всему миру. Такой подход должен подкрепляться нормативной координацией и сближением с международными партнерами [50, sec.104].

Вместе с тем, как отмечается в Резолюции, на рынке лидируют США, в том числе по общему числу стартапов в области ИИ. Многие из 100 ведущих мировых компаний в области ИИ имеют штаб-квартиры в США, тогда как лишь немногие находятся в ЕС [50, sec.105]. В последние годы несколько европейских цифровых компаний были приобретены американскими технологическими гигантами [50, sec.106].

ЕП обеспокоен тем, что, хотя США и Китай имеют единый цифровой рынок с согласованным набором правил, единый цифровой рынок ЕС все еще не завершен и сохраняются неоправданные барьеры [50, sec.108]. Подчеркивается фрагментация рынка для компаний ИИ в ЕС, которая усугубляется отсутствием общих стандартов и норм в

некоторых секторах. Разработчики ИИ в ЕС сталкиваются с проблемой данных, с которой не сталкиваются ни их американские, ни китайские коллеги из-за незавершенности единого европейского цифрового рынка. Часто не хватает высококачественных данных для обучения и тестирования своих алгоритмов и они сталкиваются с нехваткой секторальных пространств данных и межсекторальной совместимости, а также с ограничениями на трансграничные потоки данных [50, sec.110]. Разработка продуктов и услуг ИИ может еще больше замедлиться из-за продолжающейся работы над 27 различными национальными стратегиями в области ИИ [50, sec.108]. В тоже время, ЕП констатирует, что Союз имеет потенциал стать лидером в создании технологий ИИ путем принятия операционной нормативной базы, которая регулярно оценивается в свете технологических разработок.

Иными словами, как следует из Резолюции, в достижении технологического лидерства не последнюю роль имеют технологические возможности, а не только формирование одними из первых нормативной базы.

Россия.

Указ Президента РФ от 09 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы», определил цели и задачи формирования национальной цифровой экономики, нашедшей

свое выражение в проекте «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»» [14]. Одним из результатов создания цифровой экономики должно стать внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий (п. 4 (1); п. 4.5 Национальной программы) создаваемых на основе «сквозных» цифровых технологий и цифровых платформ. «Сквозная» цифровая технология - часть технологического процесса производства товаров, оказания услуг и выполнения работ, представляющая собой совокупность процессов и методов поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления и распространения информации, обеспечивающих в ходе хозяйственной деятельности по производству (поставке) товаров, оказанию услуг и выполнению работ их результативность, точность, повышение качества, снижение издержек (п.2) [15]. Составной частью таких цифровых технологий является искусственный интеллект (ИИ), применение которого должно позволить реализовывать новые возможности человека во всех сферах экономических и социальных отношениях для повышения качества жизни и улучшения благосостояния общества [16].

Определение ИИ и направление его развития приведено в п.1.1 Дорожной карты и в п. 5 (а) Указа Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490, с изменениями внесенными Федеральным законом от 15 февраля 2024, утвердившим «Национальную стратегию развития искусственного интеллекта на период до 2030 года» (далее - Стратегия). Искусственный интеллект - комплекс технологических решений, позволяющий имитировать когнитивные функции человека (включая поиск решений без заранее заданного алгоритма) и получать при выполнении конкретных задач результаты, сопоставимые с результатами интеллектуальной деятельности человека или превосходящие их.

В целях содействия реализации Федерального проекта «Искусственный интеллект», разработанного в соответствии с Национальной стратегией развития ИИ, 9 сентября 2022 г. начал работать Национальный центр развития искусственного интеллекта при Правительстве РФ (НЦРИИ) [17], являющейся официальным государственным источником информации по развитию рынка ИИ в России, правительственным экспертным и координационным центром.

В 2024 году на смену завершившегося национального проекта Цифровая экономика приходит новый национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация», согласно перечню поручений Президента РФ Федеральному Собранию (п.8) [18]. Новый национальный проект, направлен на обеспечение технологического

суверенитета (п.9) и достижение одной из национальных целей - «Технологического лидерства» (п. 7) [19], в том числе и по таким технологическим направлениям как экономика данных и цифровая трансформация, искусственный интеллект, а также и другие технологии - новые материалы и химия, перспективные космические технологии и сервисы, новые энергетические технологии, в том числе атомные (п. 7 Указа Президента РФ № 309).

Стратегия обозначила контуры будущего правового ландшафта применения ИИ предопределяемые созданием технологий ИИ, их внедрением в различных областях экономики и применением продуктов с использованием ИИ на основе достижения баланса человека, общества, государства, компаний - разработчиков систем искусственного интеллекта и робототехники, а также потребителей их товаров, работ, услуг.

Как отмечается в Стратегии, для достижения поставленных целей и формирования будущего правового ландшафта, по итогам 2023 года (п. 17(14) Стратегии) созданы необходимые правовые условия. Утверждена Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года [20] (далее - Концепция), принят Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта [21], который устанавливает общие этические принципы и стандарты поведения участников отношений в сфере ИИ и предназначен для создания среды доверенного развития технологий ИИ в России. Основные его положения: а) максимальная прозрачность и правдивость в информировании об уровне развития технологий ИИ, их возможностях и рисках; б) технологии ИИ нужно применять по назначению и внедрять там, где это принесёт пользу людям; в) необходимо осознавать ответственность при создании и использовании ИИ; г) главным приоритетом является защита интересов и прав людей и отдельного человека; д) ответственность за последствия применения ИИ всегда несет человек.

В развитие Кодекса этики, Альянсом в сфере искусственного интеллекта разработаны Этические рекомендации по применению рекомендательных технологий и алгоритмов, основанных на ИИ, в цифровых сервисах [51], которые призваны систематизировать этичную практику и обобщить подходы, допустимые и рекомендуемые к применению ИИ. Альянс в сфере искусственного интеллекта - объединение ведущих технологических компаний для совместного развития и внедрения ИИ в образовании, научных исследованиях и в практической деятельности бизнеса. Его составляют такие компании, как Яндекс, Сбер, Ростелеком, Касперский и др., всего 14. Альянс в сфере

ИИ ведет библиотеку кейсов внедрения технологий ИИ в бизнесе и госуправлении [52]. Все это закладывает фундамент доверительного отношения к ИИ для его внедрения.

Для снятия административных барьеров препятствующих внедрению технологии ИИ, проведена стандартизация этапов разработки и внедрения ИИ. Создается система эталонных метрик для оценки качества решений в области ИИ (п.51(2д) Стратегия). Принято 136 национальных и 27 международных стандартов с участием российских специалистов [53]. Это стандарты общего назначения, например, для достижения терминологического единства принят Национальный стандарт РФ, идентичный международному стандарту «Робототехника. Словарь» [54]. Стандарты по направлениям: воздушный и автомобильный транспорт, пространственные данные, машиностроение. Политика стандартизации следует Программе, разработанной Росстандартом по приоритетному направлению «Искусственный интеллект» [55]. Мониторинг инициатив и документов международной и российской стандартизации осуществляет НЦРИИ и публикует на сайте в разделе «База знаний» [56].

Российская Федерация обладает существенным потенциалом для того, чтобы стать одним из международных лидеров в развитии и использовании технологий искусственного интеллекта (п. 13 Стратегии). В сфере науки созданы и работают шесть исследовательских центров в области ИИ (п.17 (13 в) Стратегии). В сфере разработки решений технологий ИИ функционирует более 1 тыс. организаций-разработчиков, создающих инновационные решения в области искусственного интеллекта. В сфере внедрения технологий ИИ, более 30 процентов организаций, осуществляющих деятельность в различных отраслях экономики, применяют технологии ИИ для выполнения прикладных задач (п.17(13 г) Стратегии). Например, в медицине, транспорте, обеспечение правопорядка видеонаблюдением с технологией распознавания лиц.

Одним из направлений внедрения технологий ИИ является формирование реестра (п. 51(8 д-ж) Стратегии) апробированных доверенных технологий ИИ, проверенных на угрозы информационной безопасности, для органов публичной власти и организаций и размещение его на единой цифровой платформе Российской Федерации «ГосТех» (далее - платформа «ГосТех»).

Создание комплексной системы нормативно-правового регулирования общественных отношений, связанных с разработкой и внедрением технологий ИИ и цифровых технологий, поддерживается путем установления эксперименталь-

ных правовых режимов («регуляторные песочницы») в отраслях для которых существует такая технологическая возможность их применения. Федеральным Законом об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации определены отрасли установления экспериментальных правовых режимов. Это - а) медицинская деятельность, сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозах граждан, фармацевтическая деятельность; б) проектирование, производство и эксплуатация транспортных средств, в том беспилотный транспорт, логистические услуги и организация транспортного обслуживания; в) сельское хозяйство; г) финансовый рынок; д) продажа товаров, работ, услуг дистанционным способом; е) строительство, капитальный ремонт, реконструкция; ж) предоставление государственных и муниципальных услуг (п. 1 ст. 1 Закона №258-ФЗ). Результатом реализации таких экспериментальных правовых режимов является формирование новых видов и форм экономической деятельности и способов их осуществления, а также совершенствование общего правового регулирования таких отношений, установленного актами федерального уровня: нормативными правовыми актами РФ, в том числе федеральными законами, актами Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, а также нормативными актами Банка России (ст. 2 Закона №258-ФЗ).

Одной из составляющей правового регулирования общественных отношений связанных с системами ИИ, как указывается в Концепции (раздел 12), является совершенствование порядка охраны прав на технологии ИИ и генерируемые им результаты. В научной литературе отмечали, что «система регулирования общественных отношений связанная с использованием технологий ИИ в порядке необходимости должна включать и нормы о правовой охране технологий ИИ и результатов его деятельности как объектов интеллектуальной собственности» [57, с.86]. Действительно, отсутствие такой охраны может, как отмечено в Концепции, «дестимулировать разработку и внедрение таких технологий». Тем более, сложившаяся система правовой охраны технических решений технологий ИИ, как было рассмотрено выше, может в неизменном виде быть применена как составляющая часть системы общего правового регулирования ИИ.

В январе 2024 года Британской аудиторско-консалтинговой компанией, «Ernst & Young» были проведены исследования тенденций регулирования ИИ в Канаде, КНР, ЕС, Японии, Южной Корее, Сингапуре, Великобритании и США.

Результаты были изложены в информационном отчете: «Глобальный нормативно-правовой ландшафт искусственного интеллекта» [58]. На 2024 год США продолжают возглавлять Глобальный индекс ИИ по таким показателям как количество ученых в области ИИ на миллион человек, достигнутые результаты исследования ИИ и инвестиции, опережая Китай, с которым эти две страны опережают другие страны [59].

Информация о сложившихся тенденциях регулирования ИИ на примере перечисленных стран, по рекомендациям НЦРИИ, может быть полезна и для российского нормотворчества в области ИИ. Это касается участия в процессе выработки глобальных правил в области ИИ посредством представительства России на мировых переговорах о регулировании ИИ и продвижения собственных рекомендаций и регуляторных рамок, уже действующих в стране.

Выработка Россией правового регулирования ИИ в международном контексте связано с ее участием в международном сотрудничестве стран БРИКС. 26-27 сентября 2024 года состоялся Цифровой форум БРИКС. Участники обсудили развитие стран БРИКС по таким направлениям, как искусственный интеллект, цифровые компетенции и цифровая инфраструктура [60].

В рамках Саммита БРИКС расширенного состава 23 октября 2024 года, Президент РФ поддержал предложение о создании альянса БРИКС в области ИИ в целях регламентировать технологии ИИ и не допустить их противозаконное использование, а также предложил партнерам России по БРИКС (и другим странам) присоединиться к российскому Кодексу этики в области ИИ [61].

11 декабря 2024 года на Международной конференции по искусственному интеллекту и машинному обучению AI Journey («Путешествие в мир искусственного интеллекта») был создан Международный Альянс ИИ (AI Alliance network), объединивший компании из 15 стран [62] включая Китай и Индию, для объединения усилий решения проблем рисков новых технологий, ответственного отношения крупного бизнеса к разработке фундаментальных моделей ИИ и предотвращение использования ИИ в преступных целях.

### **Заключение.**

Подводя итоги сказанному, отметим:

- 1) В настоящее время не представляется возможным вести речь о некоем едином и единообразном правовом регулировании ИИ (технологии), если такое вообще возможно в силу объективных причин. Эти причины связаны как с новизной и неизвестностью самой технологии и настроенным ее вос-

приятием обществом, так и с разнообразием отношений складывающихся по поводу ИИ и разнообразием областей ее применения, начиная от отношений связанных с созданием и разработкой ИИ, внедрением ИИ в различные отрасли экономики, имеющие свое специальное нормативное регулирование.

- 2) Рассматривая правовое регулирование технологии ИИ следует различать охрану ИИ в качестве интеллектуальной собственности и как продукции, содержащей такую технологию, - это два самостоятельных вида правового регулирования и взаимосвязанные. Правовое регулирование продукции содержащей ИИ базируется на правовой охране ИИ как интеллектуальной собственности, обеспечивающей технологическое преимущество, и все вместе они являются составляющими правового ландшафта ИИ. При этом, тенденция развития правовой охраны интеллектуальной собственности показывает ее развитие от национального к международному регулированию, что можно наблюдать и в отношении развития правового регулирования применения технологии ИИ, пока только на уровне международных рекомендательных правил (Кодексов этики).
- 3) Термин правовой ландшафт ИИ, полагаем, отражает структурирование регулирования отношений, складывающихся в настоящее время, по поводу ИИ как на национальном уровне, так и путем международного участия стран по выработки глобальных правил (рекомендательного характера) в области ИИ, а также создания Альянсов AI.
- 4) Структурирование регулирования осуществляется странами самостоятельно на основе конкурентного развития ими технологических возможностей для создания и применения технологий ИИ в отраслях экономики, поскольку именно уровень технологического развития позволит предложить другим странам созданные для отраслей экономики модели технологий ИИ и тем самым достигнуть технологического лидерства, а также позволит предлагать и собственное их нормативное регулирование.
- 5) По нашему мнению, правовой ландшафт ИИ складывается из совокупности регуляторных начал: нормативных и рекомендательных. Нормативное регулирование включает а) нормативно-правовое (законодательные акты - дающие легальное определение ИИ и отраслевые законодательные акты применения технологии ИИ (продукции



с ИИ)) и б) нормативно-техническое (стандарты различных уровней). При этом в правовом регулировании ИИ следует различать сложившуюся часть применяемую для охраны ИИ в качестве интеллектуальной собственности и формируемую, регулируемую применение продукции с ИИ, внесением дополнений в отдельные отрасли законодательства связанные с разработкой ИИ, внедрением и эксплуатацией, которая по мере развития ИИ, полагаем, будет иметь тенденцию к постоянному уточнению.

Этические правила (положения Кодексов) рекомендательного характера могут быть учтены в актах регулирования отношений поставки и эксплуатации продукции с использованием ИИ. Вырабатывать регулирование этих отношений будет то государство, чьи технологические возможности позволят создать технологии ИИ (продукцию) для той или иной отрасли и предложить ее мировому сообществу.

б) Складывающейся в настоящее время правовой ландшафт ИИ является комплексным и состоит из национального регулирования стран, разрабатывающих технологии ИИ и включающего регулирование: нормативно-правовое, нормативно-техническое (стандарты) и рекомендательны правила (этические кодексы применения ИИ) с тенденцией к обсуждению и принятию на международном уровне этических правил применения ИИ.

#### Список литературы:

[1] European Parliament resolution of 3 May 2022 on artificial intelligence in a digital age (2020/2266(INI)) - URL : <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52022IP0140&qid=1735924411437> (дата обращения 24.12.2024)

[2] Этические рекомендации по применению рекомендательных технологий и алгоритмов, основанных на искусственном интеллекте, в цифровых сервисах. 2023. - URL: [https://admin.a-ai.ru/assets/ethics\\_documents/2023/09/19/Recommendation\\_Services\\_Ethics\\_01\\_0RYxN8h.pdf](https://admin.a-ai.ru/assets/ethics_documents/2023/09/19/Recommendation_Services_Ethics_01_0RYxN8h.pdf) (дата обращения 10.01.2025)

[3] ИИ в экономике и госуправлении. Приоритетные решения 2024. - URL : <https://ai-russia.ru/library/?type=classiq-ml> (дата обращения 10.01.2025)

[4] Сайт НЦРИИ. Стандартизация. - URL : <https://ai.gov.ru/ai/regulatory/> (дата обращения 10.01.2025)

[5] ГОСТ Р 60.0.0.4-2023/ИСО 8373:2021. «Национальный стандарт Российской Федерации.

Роботы и робототехнические устройства. Термины и определения». Утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 20 апреля 2023 № 255-ст. - М.: ФГБУ «Институт стандартизации», 2023.

[6] Программа Росстандарта - URL : <https://www.economy.gov.ru/material/file/28a4b183b4aee34051e85ddb3da87625/20201222.pdf> (дата обращения 10.01.2025)

[7] Сайт НЦРИИ. База знаний - URL: <https://ai.gov.ru/knowledgebase/> (дата обращения 10.01.2025)

[8] Шахназаров Б.А. Применение технологий искусственного интеллекта при создании вакцин и иных объектов интеллектуальной собственности (правовые аспекты) // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 7 (116) июль. С. 76-90.

[9] Ernst&Young «The Artificial Intelligence (AI) global regulatory landscape». (2024) - URL : <https://www.ey.com/content/dam/ey-unified-site/ey-com/en-gl/insights/ai/documents/ey-gl-the-artificial-intelligence-global-regulatory-07-2024.pdf> (дата обращения 10.01.2025)

[10] Информационно-аналитическая справка «Глобальный индекс ИИ 2024» (The Global AI Index 2024), НЦРИИ - URL: [https://ai.gov.ru/knowledgebase/komponenty/2024\\_informacionnoanaliticheskaya\\_spravka\\_globalnyu\\_indeks\\_ii\\_2024\\_the\\_global\\_ai\\_index\\_2024\\_ncrii/](https://ai.gov.ru/knowledgebase/komponenty/2024_informacionnoanaliticheskaya_spravka_globalnyu_indeks_ii_2024_the_global_ai_index_2024_ncrii/) (дата обращения 10.01.2025)

[11] Цифровой форум БРИКС 26-27 сентября 2024 - URL: <https://brics-russia2024.ru/events/forumy-konferentsii/tsifrovoy-forum-briks/> (дата обращения 10.01.2025)

[12] Заседание Саммита БРИКС в расширенном составе 23 октября 2024. URL : <https://brics-russia2024.ru/news/zasedanie-sammitya-briks-v-rasshirennom-sostave/> (дата обращения 10.01.2025)

[13] Официальный сайт AI Alliance network. Члены Альянса ИИ - URL : <https://aianet.org/> (дата обращения 10.01.2025)

[14] Паспорт национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»», утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04 июня 2019 г. № 7 // доступ из СПС «КонсультантПлюс» (Далее - Национальная программа)

[14] Постановление Правительства РФ от 03 мая 2019 г. № 551 «О государственной поддержке программ деятельности лидирующих исследовательских центров, реализуемых российскими организациями в целях обеспечения разработки и реализации дорожных карт развития перспектив-

ных «сквозных» цифровых технологий» // СЗ РФ. 2019. № 19. Ст. 2307.

[15] Дорожная карта развития «сквозной» цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект» // доступ из СПС «КонсультантПлюс»

[16] Национальный портал в сфере искусственного интеллекта (ИИ). Официальный сайт НЦРИИ - URL: <https://ai.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2025)

[17] Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию, утв. Президентом РФ 30 марта 2024 № Пр-616 // доступ из СПС «КонсультантПлюс»

[18] Указ Президента РФ от 07 мая 2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // СЗ РФ. 2024. № 20. Ст. 2584

[19] Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2020 N 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года» // СЗ РФ. 2020. № 35/ Ст. 5593.

[20] Кодекс этики в сфере искусственного интеллекта (Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <https://a-ai.ru> по состоянию на 10.01.2022) // доступ из СПС «КонсультантПлюс»

[21] Федеральный закон от 31 июля 2020 № 258-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2020. № 31 (часть I). Ст. 5017. (Далее - Закон №258-ФЗ)

#### Spisok literatury:

[1] European Parliament resolution of 3 May 2022 on artificial intelligence in a digital age (2020/2266(INI)) - URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX-%3A52022IP0140&qid=1735924411437> (data obrashcheniya 24.12.2024)

[2] Eticheskie rekomendacii po primeneniyu rekomendatel'nyh tekhnologij i algoritmov, osnovannyh na iskusstvennom intellekte, v cifrovyyh servisah. 2023. - URL: [https://admin.a-ai.ru/assets/ethics\\_documents/2023/09/19/Recommendation\\_Services\\_Ethics\\_01\\_0RYxN8h.pdf](https://admin.a-ai.ru/assets/ethics_documents/2023/09/19/Recommendation_Services_Ethics_01_0RYxN8h.pdf) (data obrashcheniya 10.01.2025)

[3] ИИ в экономике и госуправлении. Приоритетные решения 2024. - URL: <https://ai-russia.ru/library/?-type=classiq-ml> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[4] Сайт NCRII. Standartizaciya. - URL: <https://ai.gov.ru/ai/regulatory/> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[5] GOST R 60.0.0.4-2023/ISO 8373:2021. «Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Roboty i

robototekhnicheskie ustrojstva. Terminy i opredeleniya». Utv. i vveden v dejstvie Prikazom Rosstandarta ot 20 aprelya 2023 № 255-st. - M.: FGBU «Institut standartizacii», 2023.

[6] Programma Rosstandarta - URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/28a4b183b4ae-e34051e85ddb3da87625/20201222.pdf> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[7] Sajt NCRII. Baza znanij - URL: <https://ai.gov.ru/knowledgebase/> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[8] Shahnazarov B.A. Primenenie tekhnologij iskusstvennogo intellekta pri sozdanii vakcin i inyh ob'ektov intellektual'noj sobstvennosti (pravovye aspekty) // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2020. T. 15. № 7 (116) iyul'. S. 76-90.

[9] Ernst&Young «The Artificial Intelligence (AI) global regulatory landscape». (2024) - URL: <https://www.ey.com/content/dam/ey-unified-site/ey-com/en-gl/insights/ai/documents/ey-gl-the-artificial-intelligence-global-regulatory-07-2024.pdf> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[10] Informacionno-analiticheskaya spravka «Global'nyj indeks II 2024» ( The Global AI Index 2024), NCRII - URL: [https://ai.gov.ru/knowledgebase/komponenty/2024\\_informacionno-analiticheskaya\\_spravka\\_globalnyy\\_indeks\\_ii\\_2024\\_the\\_global\\_ai\\_index\\_2024\\_ncrii/](https://ai.gov.ru/knowledgebase/komponenty/2024_informacionno-analiticheskaya_spravka_globalnyy_indeks_ii_2024_the_global_ai_index_2024_ncrii/) (data obrashcheniya 10.01.2025)

[11] Cifrovoy forum BRIKS 26-27 sentyabrya 2024 - URL: <https://brics-russia2024.ru/events/forumy-konferentsii/tsifrovoy-forum-briks/> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[12] Zasedanie Sammita BRIKS v rasshirennom sostave 23 oktyabrya 2024 - URL: <https://brics-russia2024.ru/news/zasedanie-sammita-briks-v-rasshirennom-sostave/> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[13] Oficial'nyj sayt AI Alliance network. Chleny AI'yansa II - URL: <https://aianet.org/> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[14] Pasport nacional'nogo proekta «Nacional'naya programma "Cifrovaya ekonomika Rossijskoj Federacii"», utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente RF po strategicheskomu razvitiyu i nacional'nym proektam, protokol ot 04 iyunya 2019 g. № 7 // dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus» (Dalee - Nacional'naya programma)

[14] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 03 maya 2019 g. № 551 «O gosudarstvennoj podderzhke programm deyatel'nosti lideruyushchih issledovatel'skih centrov, realizuemyh rossijskimi organizacijami v celyah obespecheniya razrabotki i realizacii dorozhnyh kart razvitiya perspektivnyh "skvoznyh" cifrovyyh tekhnologij» // SZ RF. 2019. № 19. Ст. 2307.

[15] Dorozhnaya karta razvitiya «skvoznoj» cifrovoj tekhnologii «Nejrotekhnologii i iskusstvennyj intellekt» // dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus»

[16] Nacional'nyj portal v sfere iskusstvennogo intellekta (II). Oficial'nyj sayt NCRII - URL : <https://ai.gov.ru/> (data obrashcheniya 10.01.2025)

[17] Perechen' poruchenij po realizacii Poslaniya Prezidenta Federal'nomu Sobraniyu, utv. Prezidentom RF 30 marta 2024 № Pr-616 // dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus»

[18] Ukaz Prezidenta RF ot 07 maya 2024 № 309 «O nacional'nyh celyah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2030 goda i na perspektivu do 2036 goda» // SZ RF. 2024. № 20. St. 2584

[19] Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 19.08.2020 N 2129-r «Ob utverzhdenii Konceptcii razvitiya regulirovaniya otnoshenij v sfere tekhnologii iskusstvennogo intellekta i robototekhniki do 2024 goda» //SZ RF. 2020. № 35/ Ct. 5593.

[20] Kodeks etiki v sfere iskusstvennogo intellekta (Tekst dokumenta priveden v sootvetstvii s publikaciej na sajte <https://a-ai.ru> po sostoyaniyu na 10.01.2022) // dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus»

[21] Federal'nyj zakon ot 31 iyulya 2020 № 258-FZ (red. ot 08.08.2024) «Ob eksperimental'nyh pravovyh rezhimah v sfere cifrovych innovacij v Rossijskoj Federacii» // SZ RF. 2020. № 31 (chast' I). St. 5017. (Dalee - Zakon №258-FZ)



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, Е-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-56-59

**ШАГИЕВА Розалина Васильевна,**  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры частного права  
Государственного университета управления,  
e-mail: mail@law-books.ru

**ЗАХАРОВ Андрей Евгеньевич,**  
Аспирант 3-го курса  
Очной формы обучения кафедры частного права и  
Государственного университета управления,  
e-mail: andriano98zaharov@yandex.ru

## РАЗВИТИЕ НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЭПОХУ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**Аннотация.** Данная научная статья посвящена изучению влияния сети «Интернет» на права человека. Авторами проводится исследование мнения ученых-юристов по данному вопросу, дается критика, а также высказывается свое мнение по актуальным вопросам. В заключении делается вывод о том, что новое пятое поколение прав человека признано российским государством, осуществляется его правовая регламентация. В контексте данной регламентации не следует подвергаться спешке, а существует необходимость делать все плавно, ожидая, когда политико-правовая система государства адаптируется к новым реалиям. Также авторами в настоящей работе проводится исторические аналогии формирования концепций прав человека в условиях иных технологических прорывов.

**Ключевые слова:** права человека, поколение прав человека, сеть «Интернет», государство, технологический прорыв.

**SHAGIEVA Rosalina Vasilyevna,**  
Doctor of Law, Professor,  
Professor of the Department of Private Law  
State University of Management

**ZAKHAROV Andrey Evgenievich,**  
3rd year postgraduate student  
Full-time studies at the Department of Private Law  
and the State University of Management

## DEVELOPING A NEW GENERATION OF HUMAN RIGHTS IN THE DIGITAL AGE

**Annotation.** This scientific article is devoted to the study of the influence of the Internet on human rights. The authors conduct a study of the opinion of legal scholars on this issue, provide criticism, and express their opinions on topical issues. In conclusion, it is concluded that the new fifth generation of human rights is recognized by the Russian state, and its legal regulation is being implemented. In the context of this regulation, one should not be in a hurry, but there is a need to do everything smoothly, waiting for the political and legal system of the state to adapt to new realities. In this paper, the authors also draw historical analogies to the formation of human rights concepts in the context of other technological breakthroughs.

**Key words:** human rights, the generation of human rights, the Internet, the state, technological breakthrough.

С уверенностью можно сказать, что современный мир вступил в новую цифровую эпоху, которая карди-

нально отличается от всех предыдущих эпох развития человечества. Ключевым ее признаком является цифровизация, которая затрагивает



все сферы жизни общества и существования государства, в том числе и сферу прав и свобод человека.

Несмотря на то, что цифровизация является новым явлением, научных исследований, посвященных изучению ее влияния на правовой статус человека достаточно много, в том числе и на уровне диссертационных работ (можно отметить труды Мушакова В.Е. [6, с. 26], Авдеева Д.В. [1, с. 27]).

В рамках данных работ ученые – юристы (например, Варламова М. В. [2, с. 138], Мушаков В.Е. [6, с. 26]) все чаще указывают следующий тезис: происходящие цифровые инновации привели к тому, что появилась новая категория прав человека – цифровые права. Традиционно к ним относят:

- право на использование информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), то есть на возможность извлекать все возможные блага из этой сети;
- право на забвение, то есть на полное уничтожение своего цифрового следа;
- право на «цифровую» смерть, то есть на возможность наследования цифровой информации умершего пользователя сети.

По данному вопросу есть и иные точки зрения ученых-юристов. Например, Глушкова С. И. к ним относит такие права, как:

- на доступ в сеть «Интернет»;
- на поиск, получение и передачу информации через сеть «Интернет»;
- на использование и реализацию цифровых произведений;
- на приватность и анонимность в сети «Интернет»;
- на свободу слова [3, с. 1–18].

На наш взгляд, представленное содержательное наполнение данной категории прав человека не совсем верно, так как не отражает основной сущности нового поколения прав – не возможности реализовываться без сети «Интернет». Данные права неотделимы от нее и прекратят свое существование в случае, если сеть «Интернет» по какой-то причине исчезнет. Все права, которые предлагает относить Глушкова С.И. к цифровым могут реализовываться и без сети «Интернет» (за исключением права не ее использование), они предоставлены человеку действующей Конституцией Российской Федерации. Содержательное наполнение цифровых прав человека предложенное, например, Мушакова В. Е., кажется нам более верным, поскольку полностью отражает их главную особенность.

Мы поддерживаем эту позицию и считаем, что цифровые права, так же, как и не цифровые,

регламентируются и охраняются со стороны государства (однако, пока не в полном объеме). Российское законодательство трансформируется в сторону создания нормативной базы, посвященной новому поколению прав человека в его традиционном ключе. Например, в 2016 году была реализована концепция права на забвение. Теперь оператор поисковых систем обязаны будут прекращать отображать в публичном доступе ссылки информацию о конкретном пользователе, в случае, если он обратится с таким запросом к оператору [8].

Однако, данная трансформация идет достаточно медленными темпами. Например, в нашей стране до сих пор не разрешен на официальном уровне вопрос о том, относиться ли право на пользование сетью «Интернет» к отдельному праву человека, тогда как в ряде зарубежных государств (Коста-Рика [9], Эстония [10], Франция [11]) оно закреплено в конституциях, как неотъемлемое право человека, наряду с основными правами человека. Относительно данного вопроса мы считаем необходимым согласиться с мнением Мочалова А.Н., указывающего на то, что рассматриваемое право может рассматриваться, как субъективное право человека, поскольку имеет свое собственное содержание и механизм реализации. Однако, как неотъемлемое право оно выступать не может, поскольку оно осуществляется благодаря другим человеческим правам, в первую очередь праву на информацию [5, с. 135–163].

Также проблемным моментом выступает отсутствие в законодательстве права на «цифровую» смерть, то есть на возможности использования цифровой информации умершего пользователя сети «Интернет».

В современных условиях человек оставляет свои следы не только в реальном мире, но также еще и в виртуальном мире. Они могут проявляться в таких элементах, как: переписка в электронной почте или мессенджерах, аккаунты в социальных сетях и онлайн платформах и т.д. После физической смерти человека, бывшего их пользователем и владельцем, они автоматически никуда не исчезают. Фактически они продолжают существовать в цифровом мире, но только ими уже никто не пользуется.

В связи с этим, актуальным является вопрос о возможности или, наоборот, о не возможности наследования, так называемого цифрового следа. Российское гражданское законодательство непосредственно данную ситуацию не регулирует. Отсутствует такое регулирование и в большинстве зарубежных государств. В ходе исследования выявлено наличие правовых норм, регулирующих данную ситуацию только в законодательстве США и Германии, где они появились только после

ряда судебных споров о предоставлении родителям погибших детей доступа к их аккаунтам. Только после этого, в двух данных государствах цифровые активы и следы были отнесены к «прочим объектам собственности» и стали включаться в наследственную массу. Теперь американские и немецкие граждане могут унаследовать всю информацию об их покойном родственнике, которую тот разместил в сети «Интернет».

Вместе с тем, в гражданском праве нашего государства все – таки можно найти некоторые положения, которые применимы к рассматриваемым правоотношениям. В силу положений статьи 1112 части 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в наследственную массу не входят права и обязанности, которые напрямую связаны с личностью умершего человека [12].

Вследствие этого, факт доступа к аккаунтам (профилям) умершего пользователя не может выступать объектом наследования, на наш взгляд, поскольку право его создания и пользования напрямую связано с личностью.

Стоит согласиться с Канаковой А.Е. [4, с. 130–139] указывающей на то, что не всегда наследникам нужен именно сам аккаунт (профиль) умершего лица, достаточно часто их интересует его содержимое. В этой связи все гораздо сложнее. В аккаунтах (профилях) может находиться разного рода информация, а также виртуальные вещи.

Факт наследования информации (особенно переписок) вступает в конфликт с положениями статьи 23 Конституции Российской Федерации, вследствие чего, на наш взгляд, не возможен. Конституция США не содержит в себе аналога 23 статьи нашего государства, вследствие чего в данном государстве существует возможность осуществления такого наследования.

Также наследование содержимого аккаунта (профиля) является дискуссионным вопросом. Как отмечает Пекарева В. В., он относится к цифровому имуществу, относящемуся к иному имуществу по смыслу 128 статьи ГК РФ [7, с. 141–143]. Исходя из данного утверждения, можно прийти к выводу, что унаследовать содержимое аккаунта (профиля) можно (за исключением переписки).

Однако, существует и иная позиция, которая на наш взгляд, является верной. Она заключается в том, что при приобретении какого-либо виртуального имущества (фильма в онлайн сервисе, персонажа в компьютерной игре и т.д.) человек не становится его собственником (им остается онлайн-кинотеатр, компания разработчик игры и т.д.), а приобретает лишь лицензию на его использование. По этой же причине человек при жизни не может отчуждать купленные фильмы, онлайн

книги, персонажей в игре и т.д. Вследствие этого, в современных условиях, пока не появятся практика наследования аккаунтов (профилей) говорить о наследовании их содержимого преждевременно.

Итак, с учетом вышеизложенного можно сказать о том, что произошедшая цифровизация всех сфер жизни общества и функционирования государства привела к тому, что у человека появились три новых права:

- на использование сети «Интернет»;
- на забвение;
- на «цифровую» смерть.

Они образуют новое пятое поколение прав человека. По своей правовой природе вышеуказанные права являются такими же права человека, что и появившиеся в рамках четвертого поколения прав. Отличаются они лишь местом реализации.

Российское государство фактом не запрещения признало их существование и стало осуществлять их правовую регламентацию, создавая новое законодательство (например, нормы о праве на забвение, о цифровых правах). Однако, некоторые моменты требуют дополнительного урегулирования (например, установление правовой природы права на пользование сетью «Интернет»).

В контексте проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

С момента появления сети «Интернет» история знает несколько технологических прорывов, которые также изменили мир. В качестве примера можно привести появление печатных газет, телефона и телеграмма, радио и телевиденья. Их появление так же, как и сейчас порождало дискуссии, в том числе, и касающиеся прав человека. В качестве примера здесь можно обозначить, что при использовании телефона и телеграфа актуальными стали вопросы конфиденциальности передаваемой информации; газет, радио и телевиденья породило споры об авторских правах, о свободе слова в эфире и печати, о доступе к средствам массовой информации т.д. Стоит согласиться с Глушковой С.И., указывающей на то, что все эти же вопросы сейчас актуальны и для сети «Интернет».

История формирования и регулирования прав человека в эпоху телефона и телеграфа, газет, радио и телевиденья дала человечеству неповторимый опыт, который может быть применен и к новой технологической среде – сети «Интернет», поскольку вопросы, которые им поднимаются сейчас, ранее уже были подняты и решены. В контексте цифровизации личности, обществу и государству стоит сохранять спокойствие, не допускать быстрых и не обдуманных

решений. Политическая и правовая система обязательно адаптируется к новым технологическим условиям, порожденным появлением сети «Интернет», как это было в эпоху иных технологических прорывов.

#### Список литературы:

[1] Авдеев Д. А. Правовое регулирование отношений, связанных с цифровизацией частной жизни: автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 5.1.1. / Авдеев Данила Алексеевич; - Владимир, 2024. - 27 с.

[2] Варламова Н.В. Цифровые права - новое поколение прав человека? // Труды Института государства и права РАН. 2019. №4. – С. 1-38.

[3] Глушкова С. И. Развитие нового поколения прав человека в эпоху цифровых технологий // Вестник Гуманитарного университета. 2020 № 4 (31). – С. 1-18.

[4] Канакова А.Е. Цифровая смерть: наследование цифровой информации // Правоприменение. 2024. №2. – С. 130-139.

[5] Мочалов А. Н. Право на доступ в интернет: юридическое содержание и механизм реализации // Антиномии. 2021. №4. – С. 135-163.

[6] Мушаков В.Е. Права человека в условиях цифровизации общества: конституционно-правовое исследование: автореферат дис. ... кандидата юридических наук : 5.1.2. / Мушаков Виталий Евгеньевич. - Омск, 2024. - 26 с.

[7] Пекарева В.В. Характеристика явления фишинга в сетевом пространстве: гражданско-правовой аспект и его проблемное определение // Аграрное и земельное право. 2023. №10 (226). – С. 141-143.

[8] Сайт: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/43636.html>

[9] Сайт: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/43636.html>

[10] Сайт: <https://ria.ru/20100909/274097684.html>

[11] Сайт: <https://news.un.org/ru/story/2011/09/1189961>

[12] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)» от 18.12.2006 N 230-ФЗ (ред. от 22.07.2024) ст. 1112.

#### Spisok literatury:

[1] Avdeev D. A. Pravovoe regulirovanie otnoshenii, svyazanny`x s cifrovizaciei` chastnoi` zhizni: avtoreferat dis. ... kandidata yuridicheskikh nauk : 5.1.1. / Avdeev Danila Alekseevich; - Vladimir, 2024. - 27 s.

[2] Varlamova N.V. Cifrovye`e prava - novoe pokolenie prav cheloveka? // Trudy` Instituta gosudarstva i prava RAN. 2019. №4. – S. 1-38.

[3] Glushkova S. I. Razvitiye novogo pokoleniya prav cheloveka v e`poxu cifrovyy`x tehnologiy // Vestnik Gumanitarnogo universiteta. 2020 № 4 (31). – S. 1-18.

[4] Kanakova A.E. Cifrovaya smert` : nasledovanie cifrovoj informacii // Pravoprimerenie. 2024. №2. – S. 130-139.

[5] Mochalov A. N. Pravo na dostup v internet: yuridicheskoe sodержanie i mexanizm realizacii // Antinomii. 2021. №4. – S. 135-163.

[6] Mushakov V.E. Prava cheloveka v usloviyax cifrovizacii` obshhestva: konstitucionno-pravovoe issledovanie: avtoreferat dis. ... kandidata yuridicheskikh nauk : 5.1.2. / Mushakov Vitalij Evgen`evich. - Omsk, 2024. - 26 s.

[7] Pekareva V.V. Charakteristika yavleniya fishinga v setevom prostranstve: grazhdansko-pravovoy aspekt i ego problemnoe opredelenie // Agrarnoe i zemel`noe pravo. 2023. №10 (226). – S. 141-143.

[8] Sajt: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/43636.html>

[9] Sajt: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/43636.html>

[10] Sajt: <https://ria.ru/20100909/274097684.html>

[11] Sajt: <https://news.un.org/ru/story/2011/09/1189961>

[12] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast` chetvertaya)» ot 18.12.2006 N 230-FZ (red. ot 22.07.2024) st. 1112.



**ЗАРИПОВА Люция Наилевна,**  
аспирант кафедры конституционного  
и административного права  
ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)  
федеральный университет»,  
г. Казань, Российская Федерация,  
e-mail: lusyazaripova@yandex.ru

## К ВОПРОСУ О КРИТЕРИЯХ ПРИНЦИПА ПРИОРИТЕТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматривается приоритет прав и свобод человека и гражданина как правовой принцип. Исследуются вопросы соотношения данного принципа с конституционным требованием уважать права и свободы человека и гражданина, а также запретом издавать законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Проводится анализ основных способов его закрепления в законотворческой и судебной контрольной деятельности.

**Ключевые слова:** права и свободы человека и гражданина, приоритет прав и свобод человека и гражданина, уважение прав и свобод человека и гражданина.

**ZARIPOVA Lucia Nailevna,**  
postgraduate at the department  
of constitutional and administrative law  
Kazan (Volga Region)  
Federal University Kazan,  
Russian Federation

## ON THE ISSUE OF CRITERIA FOR THE PRINCIPLE OF PRIORITY OF HUMAN AND CIVIL RIGHTS AND FREEDOMS IN THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** The article considers the priority of human and civil rights and freedoms as a legal principle. The article examines the relationship of this principle with the constitutional requirement to respect the rights and freedoms of man and citizen, as well as the prohibition to issue laws and other regulatory legal acts that cancel or diminish the rights and freedoms of man and citizen. The analysis of the main ways of its consolidation in legislative and judicial control activities is carried out.

**Key words:** human and civil rights and freedoms, priority of human and civil rights and freedoms, respect for human and civil rights and freedoms.

В конституционно-правовой науке права и свободы человека и гражданина характеризуются в качестве института, отражающего уровень социального, духовного, государственного и правового развития общества, его состоятельности, а также цивилизованности и зрелости [1, с.61]. Связанная с данным институтом система конституционных принципов включает в себя в том числе приоритет прав и свобод человека и гражданина, непосредственной формой закрепления которого выступает, по общему мнению, норма Конституции Российской Федерации об их публичном признании, соблюдении и защите [2, с.37].

Вместе с тем, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина имеет многостатейную форму выражения как в Конституции России, так и в актах конституционного (уставного) законодательства субъектов Российской Федерации, которые не ограничиваются исключительно воспроизводством вышеназванного положения основ конституционного строя Российской Федерации.

Исходя из сравнительно-правового подхода, следует выделить иные конституционные (уставные) нормы, содержащие критерии принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина. К таковым, прежде всего, относится конституцион-



ный запрет издавать законы и иные нормативные правовые акты, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина, впервые зафиксированный в Декларации прав и свобод человека и гражданина от 5 ноября 1991 года [3].

Если отмена прав и свобод человека и гражданина отождествляется, как правило, с их изъятием из основ правового статуса личности в Российской Федерации либо прямым прекращением их действия в результате принятия законодательного акта [4, с.42], то умаление, как отмечает М.С. Яшина, связано с сужением их пределов и объема, ограничением действия, а также сокращением общих (конституционных) гарантий для обеспечения реализации прав и свобод [5.с.98].

Отметим, что в этимологическом разрезе понятие приоритета, как придания преобладающего или первоочередного значения конституционным правам и свободам личности в его взаимоотношениях с государством, не согласуется ни с лингвистическим значением термина «отмена» как объявления их недействительными, упраздняемыми или подлежащими неисполнению [6, с.474], ни с лингвистическим значением термина «умаление» как преуменьшения их роли и значения, чем есть на самом деле [7, с.832].

Сложившиеся подходы отражаются как в нормативно - правовых источниках, так и правовых позициях высших судебных органов.

Так, согласно части 4 статьи 18 Конституции Республики Тыва никто не вправе лишить человека на территории Республики Тыва гарантированных Конституцией Российской Федерации, конституционными и иными федеральными законами прав и свобод или ограничить его в законных правах, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом [8].

В судебной практике применительно к достоинству личности, предусмотренному частью 1 статьи 21 Конституции России, Конституционный Суд Российской Федерации в своем Постановлении от 19 ноября 2024 года N 53-П отмечает, что утверждая приоритет личности и ее прав во всех сферах отношений, Конституция Российской Федерации обязывает государство охранять достоинство личности как необходимую предпосылку и основу всех других неотчуждаемых прав и свобод человека, условие их признания и соблюдения; поскольку ничто не может быть основанием для умаления достоинства личности, постольку никто не может быть ограничен в защите перед судом своего достоинства, а также всех связанных с ним прав и свобод[9].

В Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 года №20-П отмечается, что бессрочное лишение

гражданина права быть избранным, притом что к пожизненному лишению свободы он не приговорен, представляет собой такое ограничение данного права, которое затрагивает само его существо, делает невозможным осуществление права как такового ни в какой форме на протяжении всей жизни гражданина и после отбытия им наказания, т.е. в нарушение статей 3 (части 2 и 3), 15 (часть 4), 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2) и 55 (части 2 и 3) Конституции Российской Федерации превращается именно в отмену пассивного избирательного права, что недопустимо [10].

Еще одним элементом содержания принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина, как показывает анализ некоторых конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, выступает их уважение государственными органами и органами местного самоуправления.

Так, Конституция (Основной Закон) Республики Саха (Якутия) провозглашает, что Республика Саха (Якутия) уважает и защищает права и свободы человека и гражданина[11]. В тоже время, Конституция Республики Башкортостан определяет уважение прав и свобод в качестве конституционной обязанности каждого, находящегося на ее территории [12].

Следовательно, уважение для конституционного (уставного) правотворчества субъектов Российской Федерации имеет не только морально-этическое, но и правовое значение.

Как известно, уважение представляет собой общепризнанную этическую категорию, означающую почтительное отношение, основанное на признании чьих-либо заслуг, качеств или достоинств [13, с.822]. Соответственно, в правовом аспекте уважение ориентирует субъектов региональной правотворческой и правоприменительной деятельности на укрепление и усиление нравственных начал в конституционном (уставном) регулировании, на признании ценности и достоинства личности как стороны конституционных (уставных) правоотношений.

Вместе с тем, данная категория трактуется и как уважительное отношение к законам, порядкам, правилам, интересам и чувствам других людей [14, с.1365]. В данном контексте представляется возможным говорить об уважительном отношении к правам и свободам человека и гражданина всех: публично-правовых образований, публично-территориальных коллективов, органов и должностных лиц публичной власти, граждан (объединений граждан).

Таким образом, нормативное закрепление приоритетности прав и свобод человека и гражданина обуславливается, в том числе уважительным отношением государства к личности, его свободе

и достоинству. Следовательно, уважение также можно рассматривать как морально-этическое начало принципа приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Итак, принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина получил свое закрепление в различных источниках права, включая конституции (уставы) субъектов Российской Федерации, а также правовые позиции высших судов. Данный конституционный принцип имеет особую форму правового закрепления, юридическое содержание, а также моральную природу (уважение прав и свобод человека и гражданина).

#### Список литературы:

[1] Панина Т.П. Права человека в XXI веке: новые тенденции// Образование и право.2020. №6.С.60-64.

[2] Петроградская А.А. Приоритет прав и свобод человека и гражданина как основной принцип деятельности муниципальных служащих// Право и государство: теория и практика. 2019. № 8(176).С.37-39.

[3] Постановление ВС РСФСР от 22 ноября 1991 года N 1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина»// Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991.№37.Ст.1083

[4] Логвинова И.В. Толкование Конституционного Суда Российской Федерации умаления и отмены прав и свобод//Бизнес в законе. 2015.№5.С.42-44.

[5] Яшина М.С. Категории «отмена» и «умаление» прав и свобод человека и гражданина в конституционной доктрине современной России// Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2020. Т. 20, вып. 1.С.97-104.

[6] Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / РАН, Ин-т рус. яз. им. В. В. Виноградова. М.: ООО «А ТЕМП», 2006. 938 с.

[7] Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / РАН, Ин-т рус. яз. им. В. В. Виноградова. М.: ООО «А ТЕМП», 2006. 938 с.

[8] Конституция Республики Тыва от 6 мая 2001 года (Электронный ресурс).-Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/906705011>.

[9] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2024 года N 53-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 1 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Е.В. Боголюбской» (Электронный ресурс).-Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_490750/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490750/)

[10] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 года N 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова» (Электронный ресурс). -Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153235/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153235/)

[11] Конституция (Основной закон) Республики Саха (Якутия) от 4 апреля 1992 года (Электронный ресурс).- Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/800200771>.

[12] Конституция Республики Башкортостан от 24 декабря 1993 года N ВС-22/15 (Электронный ресурс). -Режим доступ: <https://docs.cntd.ru/document/935100256>.

[13] Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Рос. акад. наук. Ин-т рус. яз. им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1997. 938 с.

[14] Кузнецов С.А. Большой толковый словарь русского языка. Санкт-Петербург: «Норинт», 2000. 1535 с.

#### Spisok literatury:

[1] Panina T.P. Prava cheloveka v HKH1 veke: novye tendencii// Obrazovanie i pravo.2020. №6.S.60-64.

[2] Petrogradskaya A.A. Prioritet prav i svobod cheloveka i grazhdanina kak osnovnoj princip deyatelnosti municipal'nyh sluzhashchih//Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2019. № 8(176).S.37-39.

[3] Postanovlenie VS RSFSR ot 22 noyabrya 1991 goda N 1920-1 "O Deklaracii prav i svobod cheloveka i grazhdanina"// Vedomosti S"ezda narodnyh deputatov SSSR i Verhovnogo Soveta SSSR. 1991.№37.St.1083

[4] Logvinova I.V. Tolkovanie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii umaleniya i otmeny prav i svobod//Biznes v zakone. 2015.№5.S.42-44.

[5] YAshina M.S. Kategorii «otmena» i «umalenie» prav i svobod cheloveka i grazhdanina v konstitucionnoj doktrine sovremennoj Rossii// Izv. Sarat. un-ta. Nov. ser. Ser. Ekonomika. Upravlenie. Pravo. 2020. T. 20, vyp. 1.S.97-104.

[6] Ozhegov S. I., SHvedova N. YU. Tolkovyj slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskij vyrazhenij / РАН, In-t rus. yaz. im. V. V. Vinogradova. M.: ООО «А ТЕМП», 2006. 938 с.

[7] Ozhegov S. I., SHvedova N. YU. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenij / RAN, In-t rus. yaz. im. V. V. Vinogradova. M.: OOO «A TEMP», 2006. 938 s.

[8] Konstituciya Respubliki Tyva ot 6 maya 2001 goda (Elektronnyj resurs).-Rezhim dostupa: <https://docs.cntd.ru/document/906705011>.

[9] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 19 noyabrya 2024 goda N 53-P "Po delu o provere konstitucionnosti polozheniya punkta 1 stat'i 152 Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svyazi s zhaloboj grazhdanki E.V. Bogolyubskoj» (Elektronnyj resurs).-Rezhim dostupa: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_490750/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_490750/)

[10] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 10 oktyabrya 2013 goda N 20-P "Po delu o provere konstitucionnosti podpunkta "a" punkta 3.2 stat'i 4 Federal'nogo zakona "Ob osnovnyh garantiyah izbiratel'nyh prav i prava na uchastie v referendumе grazhdan Rossijskoj Federacii", chasti pervoj stat'i 10 i chasti shestoj stat'i 86

Ugolovnogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svyazi s zhalobami grazhdan G.B. Egorova, A.L. Kazakova, I.YU. Kravcova, A.V. Kupriyanova, A.S. Latypova i V. YU. Sin'kova" (Elektronnyj resurs). -Rezhim dostupa: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_153235/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153235/)

[11] Konstituciya (Osnovnoj zakon) Respubliki Saha (YAkutiya) ot 4 aprelya 1992 goda (Elektronnyj resurs).- Rezhim dostupa: <https://docs.cntd.ru/document/800200771>.

[12] Konstituciya Respubliki Bashkortostan ot 24 dekabrya 1993 goda N VS-22/15 (Elektronnyj resurs). -Rezhim dostup: <https://docs.cntd.ru/document/935100256>.

[13] Ozhegov S.I., SHvedova N.YU. Tolkovyy slovar' russkogo yazyka: 80 000 slov i frazeologicheskikh vyrazhenij / Ros. akad. nauk. In-t rus. yaz. im. V.V. Vinogradova. 4-e izd., dop. M.: Azbukovnik, 1997. 938 s.

[14] Kuznecov S.A. Bol'shoj tolkovyy slovar' russkogo yazyka. Sankt-Peterburg: «Norint», 2000. 1535 s.





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО  
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**ПЕТРОВ Юрий Николаевич,**  
аспирант кафедры государственного и  
административного права,  
Национальный исследовательский Мордовский  
государственный университет,  
Республика Мордовия,  
г. Саранск  
e-mail: ayvazyanyum@mail.ru

## ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ: ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ И СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ

**Аннотация.** В статье проводится анализ правового института неприкосновенности частной жизни в рамках современного российского общества. Подчеркивается фундаментальная важность данного права, гарантированного Конституцией Российской Федерации и международными правовыми документами. Исследуются исторические предпосылки формирования права на неприкосновенность частной жизни, начиная с древнейших источников русского права вплоть до современной правовой регламентации. Центральное место в исследовании отводится анализу влияния цифровых технологий на осуществление и защиту рассматриваемого права. Проводится критическое осмысление актуального состояния соответствующей нормативно-правовой базы. В заключение делается вывод о важности проведения дальнейших научных исследований с целью улучшения структуры и повышения результативности мер по охране права на неприкосновенность частной жизни в контексте цифровой трансформации.

**Ключевые слова:** неприкосновенность частной жизни, личные права, информационные технологии, обработка информации, личная и семейная тайна.

**PETROV Yuri N.,**  
graduate student,  
National Research Mordovia State University,  
Republic of Mordovia, Saransk

## THE RIGHT TO PRIVACY: HISTORICAL ASPECTS AND CONTEMPORARY CHALLENGES

**Annotation.** The article analyzes the legal institution of privacy in modern Russian society. It emphasizes the fundamental importance of this right, guaranteed by the Constitution of the Russian Federation and international legal documents. It examines the historical background of the formation of the right to privacy, starting with the most ancient sources of Russian law up to modern legal regulation. The central place in the study is given to the analysis of the impact of digital technologies on the implementation and protection of the right in question. A critical analysis of the current state of the relevant regulatory framework is carried out. In conclusion, it is concluded that it is important to conduct further scientific research in order to improve the structure and increase the effectiveness of measures to protect the right to privacy in the context of digital transformation.

**Key words:** privacy, personal rights, information technology, information processing, personal and family secrets.

**Н**еприкосновенность частной жизни занимает важное место среди базовых ценностей современного российского общества и рассматривается как неотъемлемое благо. Это утверждение находит свое подтверждение в том, что данное право получило прямое закрепление в Основном Законе Российской Федерации – Конституции РФ. Такое положение подчеркивает значимость охраны личной сферы

граждан от неправомерного вмешательства со стороны государственных органов, общественных организаций и иных лиц. Конституционное признание этого права отражает стремление к обеспечению уважения достоинства личности и защите ее частной жизни, что отвечает требованиям международных стандартов в области прав человека и базовым принципам правового государства.



В России каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ). В силу принципа всеобщности данным конституционным правом обладают не отдельные личности, а все граждане Российского государства, а также иностранным гражданам и лицам без гражданства (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ). Согласно принципу юридического равноправия, право на неприкосновенность частной жизни принадлежит каждому человеку без исключения, вне зависимости от таких факторов, как пол, раса, национальная принадлежность, религиозные убеждения, социальный статус или любые другие обстоятельства. Этот принцип гарантирует, что все люди обладают одинаковыми правами на защиту своей личной жизни (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ).

Право на неприкосновенность частной жизни относится к числу личных (гражданских) прав, которые наряду с публично-политическими правами образуют группу прав человека первого поколения. Согласно ч. 1 ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах никто не вправе произвольно и незаконно вторгаться в личную и семейную жизнь личности.

Сторонники современных концепций правопонимания исходят из идеи существования естественных прав и свобод человека. Как известно, естественные права и свободы даже после приобретения посредством конституционного признания позитивно-правовой силы остаются естественными правами и продолжают иметь приоритетное юридическое значение [5, с. 139]. В этом смысле право на неприкосновенность частной жизни относится к числу естественных прав личности. Современная наука конституционного права также относит личные и публично-политические права к числу естественных прав человека [1, с. 578]. Однако, сторонником какой бы концепции ни являлся бы автор, следует признать тот факт, что на современном этапе существования человечества основные права и свободы личности воспринимаются как общесоциальное понятие.

Впервые широко о праве на неприкосновенность частной жизни заговорили в 1890 году, когда в юридическом журнале «*Harvard Law Review*» была опубликована статья «*Right to privacy*» («Право на частную сферу») [3, с. 35]. Реагируя на развитие технологий авторы данной статьи (Сэмюэл Уоррена, Луис Брэндис) указали на древние корни данного естественного права, а также на необходимость защиты данного права от вторжения со стороны других людей.

Если мы обратимся к истории отечественного государства и права, можно увидеть, что нормы, обеспечивающие защиту неприкосновен-

ности личной жизни, включая честь и достоинство человека (его доброе имя), уже находили отражение в правовых актах Древней Руси. Например, в своде «Закон судный людем» содержалась норма: «Если кто у кого вырвет бороду или ус, то платить ему за обиду 12 гривен» [6, с. 95]. В советский период законодатель в силу господства социалистической идеологии не уделял должного внимания правовому регулированию неприкосновенности частной жизни.

В современной правовой системе Российской Федерации основы регулирования защиты неприкосновенности частной жизни берут своё начало с утверждения Верховным Советом Российской Федерации Декларации прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 года. Далее, 21 апреля 1992 года была одобрена обновлённая версия Конституции РСФСР 1978 года. Окончательно же принципы защиты частной жизни закрепились после принятия Конституции Российской Федерации, которая была утверждена всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

В рамках юридической науки высказывается точка зрения, согласно которой право на неприкосновенность частной жизни трактуется двояко: оно рассматривается и как отдельное субъективное право, и как совокупность взаимосвязанных элементов (право на неприкосновенность личной жизни; право на неприкосновенность семейной тайны; право на тайну переписки, переговоров и личных сообщений; право на неприкосновенность жилища). Все эти компоненты объединены общим понятием «право на неприкосновенность частной жизни» [4, с. 9].

Действительно, конституционно-правовое регулирование неприкосновенности частной жизни личности в Российской Федерации имеет комплексный характер. Несмотря на это следует признать, что право на неприкосновенность частной жизни является самостоятельным субъективным правом, охватывающим собой право на личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. В Конституции Российской Федерации наряду с указанным правом для обеспечения конституционно-правовой защиты неприкосновенности частной жизни были закреплены еще два независимых субъективных права: право на неприкосновенность частной жизни (ч. 1 ст. 23 Конституции РФ), право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23 Конституции РФ) и право на неприкосновенность жилища (ст. 25 Конституции РФ), которые носят характер специализированных и одновременно являются принципами уголовного судопроизводства (ст.ст. 12, 13 УПК РФ).

Закрепленное в Конституции РФ право на неприкосновенность частной жизни конкретизировано в законодательстве. Процесс конкретизации основных прав и свобод человека происходит на каждом историческом этапе развития страны. Задача законодателя состоит в том, чтобы обеспечить оптимальный уровень такой конкретизации [6].

В Российской Федерации отсутствует единый федеральный закон, направленная исключительно на регулирование неприкосновенности частной жизни личности в сфере информационных технологий. В самом общем виде право на неприкосновенность частной жизни в сфере информационных технологий конкретизировано в Федеральном законе «О персональных данных» и Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Аналогичные нормы содержатся и в других федеральных законах (например, в Федеральном законе «О связи»).

На наш взгляд, действующее законодательство Российской Федерации, регулирующее вопросы неприкосновенности частной жизни в информационной сфере, характеризуется недостаточной доступностью и удобством применения. Это проявляется, прежде всего, в отсутствии согласованности используемых юридических терминов, а также в отсутствии единого федерального закона, который бы систематизировал все аспекты данной области. Такая фрагментарность правовой базы приводит к значительным трудностям при работе с нормативными материалами, усложняя процесс их интерпретации и практического использования.

Несогласованность терминологии может создавать путаницу и неопределённость в понимании правовых норм, что негативно сказывается на эффективности их реализации. Кроме того, отсутствие комплексного подхода к законодательному регулированию неприкосновенности частной жизни в условиях цифровизации создает дополнительные сложности для субъектов правоотношений, которые вынуждены ориентироваться в множестве разрозненных нормативных актов. В результате это снижает уровень правовой защищённости граждан и затрудняет обеспечение соблюдения их прав в информационном пространстве.

Развитие цифровых технологий возвело вопросы реализации конституционных прав и свобод личности, а также их защиту со стороны государства значительно более высокий уровень. Современный этап цифрового развития России характеризуется тем, что социальные сети, мессенджеры, информационные системы стали

частью повседневной жизни граждан России. Все чаще государственные и частные информационные ресурсы подвергаются компьютерным атакам.

В сложившихся условиях российское государство руководствуется принципом, согласно которому защита прав граждан, включая право на неприкосновенность частной жизни, в частности, право на сохранение личной и семейной тайны, должна оставаться приоритетной задачей, которая не может быть принесена в жертву процессу внедрения современных технологий обработки информации [7].

Этот подход основывается на признании фундаментальной ценности прав и свобод личности, закрепленных в Конституции Российской Федерации, и необходимости обеспечения баланса между технологическими инновациями и защитой приватной сферы граждан. Государство осознает важность сохранения доверия населения к новым технологиям, которое возможно только при условии строгого соблюдения принципов конфиденциальности и безопасности персональных данных.

Внедрение новых информационных систем должно осуществляться таким образом, чтобы они не только способствовали прогрессу и развитию общества, но и гарантировали защиту личных прав каждого гражданина, обеспечивая уважение его частной жизни и семейных отношений.

Изложенное позволяет сделать вывод о необходимости продолжения научных исследований в данной области конституционного права, которые бы позволили раскрыть структуру права на неприкосновенность частной жизни, определить правомочия субъекта права на неприкосновенность частной жизни применительно к современному этапу цифрового развития Российской Федерации.

#### Список литературы:

[1] Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: учеб. Пособие: в 2 т. / С.А. Авакьян. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2014. – Т. 1. – 864 с.

[2] Зорькин В.Д. Право в цифровом мире. Размышление на полях Петербургского международного юридического форума // Российская газета. – 2018. – № 115 (7578). – URL: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstva-priznavat-i-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html> (дата обращения: 16.11.2024).

[3] Майоров А.В., Поперина Е.Н. Формирование и развитие права на неприкосновенность частной жизни // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2012. – № 3. – С. 34-38.

[4] Митцукова Г.А. Право на неприкосновенность частной жизни как конституционное право человека и гражданина: дис. ... канд. юрид. наук. – Екатеринбург, 2005. – 182 с.

[5] Нерсисянц В.С. Теория государства и права. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2013. – с. 272.

[6] Стешенко Л.А., Шамба Т.М. История государства и права России: Академический курс. – М.: НОРМА, 2003. – Т. 1. – 480 с.

[7] Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ. правовая система (дата обращения: 17.11.2024).

#### Spisok literatury:

[1] Avak'yan S.A. Konstitutsionnoye pravo Rossii. Uchebnyy kurs: ucheb. Posobiye: v 2 t. / S.A. Avak'yan. – 5-ye izd., pererab. i dop. – М.: Norma: INFRA-M, 2014. – Т. 1. – 864 с.

[2] Zor'kin V.D. Pravo v tsifrovom mire. Razmyshleniye na polyakh Peterburgskogo mezhdunarodnogo yuridicheskogo foruma // Rossiyskaya

gazeta. – 2018. – № 115 (7578). – URL: <https://rg.ru/2018/05/29/zorkin-zadacha-gosudarstva-priznavat-i-zashchishchat-cifrovye-prava-grazhdan.html> (data obrashcheniya: 16.11.2024).

[3] Mayorov A.V., Poperina Ye.N. Formirovaniye i razvitiye prava na neprikosновенnost' chastnoy zhizni // Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika. – 2012. - № 3. – S. 34-38.

[4] Mittsukova G.A. Pravo na neprikosновенnost' chastnoy zhizni kak konstitutsionnoye pravo cheloveka i grazhdanina: dis. ... kand. yurid. nauk. – Yekaterinburg, 2005. – 182 s.

[5] Nersesyants V.S. Teoriya gosudarstva i prava. – М.: Norma: INFRA-M, 2013. – s. 272.

[6] Steshenko L.A., Shamba T.M. Istoriya gosudarstva i prava Rossii: Akademicheskii kurs. – М.: NORMA, 2003. – Т. 1. – 480 s.

[7] Ukaz Prezidenta RF ot 09.05.2017 № 203 «О Strategii razvitiya informatsionnogo obshchestva v Rossiyskoy Federatsii na 2017 - 2030 gody» [Elektronnyy resurs] // Konsul'tantPlyus: sprav. pravovaya sistema (data obrashcheniya: 17.11.2024).





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**АРЗАМАСОВ Юрий Геннадьевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры публичного и  
международно-правового обеспечения  
национальной безопасности Российского  
государственного университета нефти и газа  
(национальный исследовательский университет)  
имени И.М. Губкина,  
e-mail: mikheeva.i@gubkin.ru

**ЛИБАНОВА Светлана Эдуардовна,**  
доктор юридический наук, доцент,  
профессор кафедры конституционного права  
Уральского государственного юридического университета  
им. В.Ф. Яковлева,  
e-mail: libanova@rambler.ru

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ РОССИЙСКИХ ГРАЖДАН, СВЯЗАННЫЕ С ПЕНСИОННЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ

**Аннотация.** В статье рассмотрено современное состояние реализации социального обеспечения российских граждан. Изучена практика реализации права на пенсию гражданами России. Выявлены положительные и отрицательные стороны различных типов пенсионных систем. Осуществлено теоретическое осмысление проблем, связанных с назначением страховой пенсии по старости. Выявлены особенности реализации правосубъектности российских граждан при получении ими страховых пенсий. Сделан вывод, что граждане в целях реализации социального права на получение страховой пенсии по старости выступают, как дееспособные физические лица, поскольку приобретать это право в результате своих активных правомерных действий. Отмечено, что повышение уровня правовой культуры граждан с помощью правового просвещения позволит им получить необходимые для жизни знания о своих социальных правах и эффективно их реализовывать.

**Ключевые слова:** социальное обеспечение, реализация права, правосубъектность, дееспособность, граждане, физические лица, пенсия, пенсионное обеспечение, назначение пенсии, правомерные действия, правовая культура, правовое просвещение, правовое воспитание.

**ARZAMASOV Yuri Gennadievich,**  
Doctor of Law, Professor,  
Department of Public and International Legal Support  
of National Security of the Russian State University  
of Oil and Gas (National Research University)  
named after I.M. Gubkin

**LIBANOVA Svetlana Eduardovna,**  
Doctor of Law, Associate Professor, Professor,  
Department of Constitutional Law, Ural State Law University  
named after V.F. Yakovlev

## PECULIARITIES OF REALIZATION OF LEGAL PERSONALITY OF RUSSIAN CITIZENS RELATED TO PENSION PROVISION

**Annotation.** The article discusses the current state of implementation of social security for Russian citizens. The practice of exercising the right to retire by Russian citizens has been studied. Positive and negative aspects of various types of pension systems were revealed. A theoretical un-



*derstanding of the problems associated with the appointment of an old-age insurance pension has been carried out. The peculiarities of the implementation of the legal personality of Russian citizens when they receive insurance pensions have been identified. It was concluded that citizens, in order to exercise the social right to receive an old-age insurance pension, act as capable individuals, since they acquire this right as a result of their active lawful actions. It was noted that raising the level of legal culture of citizens with the help of legal education will allow them to gain the knowledge necessary for life about their social rights and effectively implement them.*

**Key words:** *social security, realization of law, legal personality, disability, citizens, individuals, pension, pension provision, appointment of pension, lawful actions, legal culture, legal education, legal education.*

Статьи 1 и 7 Конституции России провозглашают, что Российская Федерация является демократическим правовым и социальным государством. Социальный характер России проявляется в том, что важным направлением государственной политики страны является создание таких условий, которые бы обеспечивали достойную жизнь и свободное развитие каждого субъекта правовых отношений.

Россия исходит из простого постулата, что такие субъекты права, как слабозащищенные слои населения подлежат защите государством, поэтому они должны получать от него адресную помощь. В этой связи уровень жизни российских граждан, их социальная обеспеченность и безопасность определяют в итоге качество правосубъектности физического лица. Таким образом, бедность, болезнь, одиночество, старость являются основанием для обращения к государству за материальной помощью. Социальное и правовое государство в состоянии обеспечить данным субъектам права материальные блага при помощи четко продуманного государственного и социального страхования, организации надлежащего государственного контроля за качеством реализации социальных программ и персональной ответственности государственных и муниципальных служащих. Проведенный анализ показал, что в 2023 году был продолжен курс по реализации конституционного принципа социального государства [4].

Социальное обеспечение – это, прежде всего, система государственной поддержки, являющаяся важной составляющей социальной политики государства, включающая различные виды социальных мер (материальная помощь, пособия, предоставление социальных услуг), принимаемых государством с целью поддержания уровня жизни субъектов права, нуждающихся в такой поддержке.

В этой связи мы остановимся на исследовании проблемы правового регулирования реализации социального права каждого человека, предусмотренного статьей 39 Конституции РФ на гарантированное социальное обеспечение по возрасту, то есть достижению, именно, пенсионного

возраста (или стажа, дающего право на получение пенсии по выслуге лет) и выявим те особенности, которые присущи реализации правосубъектности российских граждан, связанные с пенсионным обеспечением.

#### **Нормативное регулирование обеспечения реализации социального обеспечения по возрасту в России (ст. 39 Конституции РФ).**

В статье 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» указано, что «Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях состоит из настоящего Федерального закона, Федерального закона от 16 июля 1999 года № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования», Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федерального закона от 1 апреля 1996 года № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования», других федеральных законов (в ред. Федеральных законов от 03.07.2016 №, от 14.07.2022 № 237-ФЗ, от 29.05.24 № 108-ФЗ).

Правовые основы деятельности негосударственного пенсионного фонда (НПФ) установлены Федеральным законом от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» от 26 марта 2024 г. (далее ФЗ № 75-ФЗ).

У таких субъектов права, как пенсионеры в России имеется различная государственная поддержка. Она заключается не только в гарантированной пенсии, но и других мерах, закрепленных в российском законодательстве, а именно: праве работать и получать пенсию; праве на алименты; праве брать выходной для ежегодной диспансеризации; праве уволиться без отработки; праве на надбавки к пенсии; праве докупить пенсионный стаж и баллы; праве на социальную пенсию; праве на обязательную долю в наследстве; праве платить меньше налогов; праве выхода в отпуск; праве получать пенсию находясь за границей; праве на налоговый вычет при покупке жилья; льготы по оплате проезда и услуг ЖКХ. Все эти

права, так или иначе определяют правосубъектность российских пенсионеров в сфере их социального обеспечения.

Обеспечение реализации данного положения Конституции РФ закреплено в Федеральном законе №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее ФЗ 166), в Федеральном законе «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 06.12.2021 № 391-ФЗ (пос. ред.).

В Российской Федерации существует система обязательного пенсионного обеспечения и страхования. В государстве предусмотрены следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению: пенсия за выслугу лет; пенсия по старости; пенсия по инвалидности; пенсия по случаю потери кормильца; социальная пенсия.

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению представляет собой ежемесячную государственную денежную выплату гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной службы при достижении выслуги при выходе на пенсию по старости (инвалидности). Страховая пенсия – это ежемесячная денежная фиксированная выплата в твердом размере, подлежащая индексированию, для компенсации гражданам заработной платы или другого дохода, которые они получали в период трудовой деятельности, а также компенсация дохода, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью. Она может быть трех видов: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца. В соответствии со ст. 35 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», с 1 января 2015 года страховая пенсия по старости назначается при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента не ниже 6,6 с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины индивидуального пенсионного коэффициента 30, определяемого на день достижения возраста, предусмотренного статьей 8 ФЗ № 400. Право на страховую пенсию по старости имеют физические лица, достигшие возраста 65 мужчины и 60 лет женщины.

При этом, согласно российскому законодательству у граждан предусмотрена возможность увеличения размера государственной пенсии за счет накопительной пенсии, представляющей собой ежемесячную, пожизненную выплату пенсионных накоплений, сформированных за счет страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования. Накопительная пенсия может формироваться у граждан 1967 года рождения и

моложе в случае, если до конца 2015 был сделан выбор в ее пользу. У граждан 1966 года рождения и старше формирование пенсионных накоплений может происходить только за счет добровольных взносов в рамках Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений, а также за счет направления средств материнского (семейного) капитала на накопительную пенсию. Если гражданин работает, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование направляются только на формирование страховой пенсии. При отказе от дальнейшего формирования накопительной пенсии эти пенсионные накопления сохраняются и инвестируются, выплачиваясь в полном объеме при выходе на пенсию. Застрахованные лица, как субъекты правовых отношений, вправе распоряжаться своими пенсионными накоплениями и выбирать, кому доверить управление ими. Здесь речь идет о частном пенсионном страховании.

Негосударственные пенсионные фонды (далее НПФ) выступают страховщиками по обязательному пенсионному страхованию (далее ОПС). Они аккумулируют направленные на накопительную часть пенсии взносы и осуществляют их инвестирование через управляющие компании. После назначения трудовой пенсии НПФ выплачивает накопительную часть. Структура, компетенция, порядок формирования, полномочия и срок полномочий совета фонда, порядок принятия им решений определяются законодательством Российской Федерации, а также уставом фонда. Лицензирование деятельности НПФ по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию осуществляется Федеральной службой по финансовым рынкам.

Пенсионный фонд в Российской Федерации находился в ведении Правительства Российской Федерации и подчинялся ему, а функции контроля и надзора за деятельностью негосударственных пенсионных фондов реализовывало выполняются Министерством здравоохранения и социального развития РФ и ФСФР России в рамках своих полномочий.

С 7 февраля 2023 года в соответствии с Федеральным законом от 27.01.2023 № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и статьей 27 закона от 29.11.2001 № 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» негосударственный пенсионный фонд может совмещать деятельность по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию с оказанием консультационных и информационных услуг в сфере финансового рынка, а также с деятельностью в интересах другого лица на основе агентского договора. С 1 января 2024

года в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон № 75-ФЗ Федеральным законом от 10.07.2023 № 299-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» НПФ могут осуществлять новый вид деятельности по формированию долгосрочных сбережений граждан при условии осуществления деятельности по негосударственному пенсионному обеспечению.

Таким образом, мы видим, что наряду с государственной системой обязательного пенсионного страхования в России существует негосударственное добровольное пенсионное страхование, в рамках которого россияне управомочены на получение еще одной пенсии, заключив договор с НПФ и в течение определенного времени делая туда финансовые взносы.

Помимо этого, в негосударственном пенсионном обеспечении может принимать участие работодатель, отчисляя средства на добровольную пенсию своих работников, которые обладают статусом субъектов трудовых правоотношений. Такая пенсия носит название корпоративной и условия ее обеспечения регламентируются корпоративным законодательством.

С 1 июля 2024 года изменился порядок выплаты пенсионных накоплений, средств, которые находятся на индивидуальных счетах в СФР (Социальном фонде России) или в НПФ (негосударственных пенсионных фондах). Суть изменений заключается в возможности пользоваться данными накоплениями исходя из средств прожиточного минимума пенсионера. В зависимости от его соотношения с суммой накопленных средств человек получит деньги одним из двух способов: ежемесячной либо разовой выплатой. После нововведений за основу для расчета берется размер общероссийского прожиточного минимума для пенсионеров (далее ПМП). В 2024 году это 13 290 рублей. Сегодня дееспособному российскому гражданину нужно знать размер своих накоплений и эту сумму разделить на 264 месяца (это ожидаемый период выплаты). Если размер накопительной пенсии составляет 10% и менее от ПМП (менее 1329 рублей), то гражданин получит пенсионные накопления одновременно, если больше, то ему назначат накопительную пенсию.

Данная новелла касается определенной категории субъектов права, к числу которых относятся граждане 1967 года рождения и моложе, за которых работодатели уплачивали страховые взносы в Пенсионный фонд РФ на накопительную пенсию в период с 2002 по 2014 годы; женщины 1957 – 1966 годов рождения и мужчины 1953 – 1966 годов рождения, за которых в период с 2002 по 2004 годы работодатель перечислял страховые взносы на накопительную часть пенсии, а так

же участники Программы государственного финансирования пенсий и лица, направившие средства материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии. С 1 января 2024 года средства маткапитала можно направлять на формирование накопительной пенсии не только матери, но и отца.

Право на эту выплату возникает у таких субъектов права, как мужчины с 60 лет, а у женщин с 55 лет. Работавшие на вредных производствах, с тяжелыми условиями труда, а также некоторые другие категории граждан имеют право на досрочную пенсию и получение накопительной части пенсии с момента возникновения этого права. Важное условие – стаж не менее 15 лет и ИПК 28,2. Если средства пенсионных накоплений формируются в негосударственном пенсионном фонде (НПФ), обращаться нужно именно туда.

В соответствии с п. 3 ст.3 ФЗ № 400 право на одновременное получение двух пенсий предоставляется: гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, которые имеют право на пенсию по инвалидности, предусмотренную пп.1 (с применением п.3 и 5 ст. 15 ФЗ № 400) и страховую пенсию по старости.

#### **Доктрина и правовое регулирование.**

В связи с тем, что пенсионное обеспечение в России не гарантировало пожилым людям, как субъектам правовых отношений, безбедную старость, то многие граждане стали недовольны существующим положением, в данном случае государство предложило пенсионную реформу, которая начала реализовываться в 2015 г., породив множество дискуссий в среде специалистов, аналитиков, обывателей и, конечно, самих пенсионеров. Прошло почти 10 лет. Целью пенсионной реформы было повышение уровня жизни российских граждан, в первую очередь пенсионеров, то есть субъектов правовых отношений, прекративших трудовые отношения с работодателем по возрасту.

В России демографы бьют тревогу в связи со старением населения. Какие здесь мы видим детерминанты?

Происходит это по различным причинам, например, за счет низкой рождаемости, вызванной демографическими особенностями, в том числе масштабными человеческими потерями в течение XX века (мировые и гражданские войны, голод), в результате чего сократилось количество людей репродуктивного возраста. Из социальных факторов на рождаемость негативно влияют низкий уровень доходов многих семей физических лиц, плохие жилищные условия, изменения в семейной структуре (снижение среднего количества детей в семье, увеличение числа неполно-

ценных семей), плохие условия труда субъектов трудовых отношений и многие другие детерминанты.

По данным Социального фонда России, на 1 мая 2024 года численность пенсионеров составляет 41 млн человек. При этом, доля работающих пенсионеров, которые выступают в роли дееспособных субъектов правовых отношений, составляла 19,1% (7,85 млн человек) против 80,9% неработающих субъектов (33,16 млн человек). При этом средний размер пенсионного обеспечения – 20 949,8 рублей, средний размер пенсии работающих пенсионеров – 17 603,99 рублей, неработающих – 21 741,86 рублей. Такие пенсионные выплаты объективно не могут обеспечить безбедную старость, если учесть средние затраты на медицинское обслуживание, оплату жилья и постоянно растущие коммунальные услуги для субъектов права, удорожание самых необходимых продуктов питания, таких как хлеб, молоко, мясо, рыба.

Тем не менее, мы входим в список стран с высоким индексом человеческого развития (далее ИЧР). В 2024 году ИЧР российских граждан остановился на 52 месте, уступая большинству европейских стран, но опережая Беларусь, Болгарию, Турцию, Мексику, Таиланд, Бразилию. Именно индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), разработанный сотрудниками программы развития ООН (ПРООН) является основным индикатором качества жизни [9].

Индексация фиксированной части пенсии работающих пенсионеров не производилась с 2016 года, а стоимость пенсионного коэффициента замораживалась на дату выхода на пенсию. Государство экономически, в силу объективных причин, не могло обеспечить высокий уровень пенсий, поэтому активно внедряло накопительную систему пенсионного обеспечения, позволяющую человеку самому позаботиться об увеличении размера своей пенсии за счет накопительной части и участия в негосударственных пенсионных фондах в период активной работы.

С 1 января 2023 года произошло важное реформирование - слияние Пенсионного фонда и Фонда социального страхования в Социальный фонд России (далее СФР), что привело к изменению отчетности работодателя перед новым госучреждением. Согласно законодательству, СФР принимает решение о восстановлении индексации пенсии на основании сведений индивидуального (персонифицированного) учета, которые передает работодатель. Причем сведения о приеме на работу и увольнении должны поступать в Социальный фонд России не позднее следующего рабочего дня после наступления события. По закону после прекращения трудовой деятельно-

сти работающего пенсионера происходит перерасчет страховой и фиксированной части пенсии и он получит все надбавки, которые накопились за время работы. Корректировка размера выплаты происходит автоматически с первого числа месяца, следующего за месяцем увольнения.

### **Положительные аспекты образования СФР.**

На протяжении последних 30 лет система социальной защиты и страхования в России последовательно изменялась и совершенствовалась. Пенсионный фонд предоставлял множество мер поддержки самым разным категориям граждан: пенсионерам, семьям с детьми, федеральным льготникам, военнослужащим. По линии ПФР гражданам выплачивались пенсии, социальные выплаты, материнский капитал, пособия и выплаты на детей, фонд социального страхования предоставлял гражданам больничные и пособия, родовые сертификаты, технические средства реабилитации, путевки на санаторно-курортное лечение. Объединение этих фондов предусматривает полную преемственность всех выплат, услуг и обязательств.

Положительные аспекты данного реформирования пенсионных структур, на нашем мнению, заключается в следующем, это: повышение качества обслуживания граждан; быстрое и удобное оформление мер поддержки; снижение административной нагрузки на бизнес; расширение категории граждан, обеспеченных социальным страхованием; упрощение процедуры выплат; оформление мер социальной поддержки по единому запросу (нескольких сразу).

Сегодня, в условиях цифровизации, назначение многих мер поддержки автоматизировано и физические лица их могут получить через свой электронный кабинет.

Тем не менее, как было отмечено в Докладе уполномоченного по правам человека за 2023 год «Цифровая трансформация общества является одной из пяти национальных целей развития Российской Федерации. С точки зрения реализации прав человека новые цифровые технологии, с одной стороны, – это новый формат обращения в органы государственной власти, облегчение и расширение возможностей в коммуникациях с властью в реализации прав.

С другой стороны, в связи с переводом документации в цифру возрастает вероятность технологических сбоев и ошибок, а также мошеннических схем, нарушающих имущественные и социальные права человека. Более 60% россиян не считают свои персональные данные в интернете защищенными, 2/3 жалуются на нехватку знаний и навыков для защиты своих данных [4].



Российское государство, реализуя доктрину социального государства, закрепленную в Конституции, стремится стать социальным. В этой связи, Президент России В.В. Путин 24 августа 2024 года подписал документ о единовременной выплате пенсионерам в размере 10 тысяч рублей, которая была реализована в сентябре 2024 года. При этом, радуется, что выплаты осуществляются в беззаявительном порядке «на основании документов, содержащихся в выплатном или пенсионном деле». Согласно указу, страховая часть выплат в 2024 году увеличивается на 1 572 рубля. После перерасчета, произведенного 1 января, средний размер пенсии неработающим пенсионерам составил 22 605 рублей, а средний размер страховой пенсии по старости увеличился на 1 631 рубль – до 23 449 рублей.

Так же в рамках реализации пенсионной реформы Президент России поручил подготовить и принять законопроект о ежегодном повышении с 1 февраля 2025 года пенсий работающим пенсионерам, которых на 2024 год в России 7,85 млн.

Пенсия работающим пенсионерам – это выплата из СФР гражданам, которые достигли пенсионного возраста, но продолжают работать. Если человек получает пенсию и работает по трудовому и гражданско-правовому договору и работодатель при этом делает отчисления в СФР, то он считается работающим пенсионером. Труд в зарегистрированном ИП также считается работой, а самозанятость – нет, так как нет страховых взносов в СФР. Работающий пенсионер может получать два вида пенсии: страховую по старости, которая состоит из накопленных трудовых прав за счет отчислений работодателя (индивидуального пенсионного коэффициента ИПК) и базовой (фиксированной) надбавки от государства.

В 2024 году для назначения страховой пенсии по старости необходимо было одновременное соблюдение трех условий: достижение общеустановленного возраста выхода на пенсию (для женщин – 58 лет, для мужчин – 63 года); наличие не менее 15 лет страхового стажа; наличие не менее 28,2 пенсионного коэффициента. Пенсия работающих пенсионеров увеличивается за счет накопленных пенсионных баллов от отчислений работодателя за предыдущий год. СФР ежегодно 1 августа делает автоматический перерасчет страховой части без заявлений от пенсионера. Фактически здесь речь с точки зрения теории государства и права идет о правоспособности российских граждан!

При этом максимальная надбавка в год не может превышать трех пенсионных коэффициентов, даже если человек заработал больше. Стоимость одного пенсионного коэффициента замора-

живается в значении, действующем на дату выхода на пенсию. После прекращения трудовой деятельности произойдет увеличение стоимости пенсионного коэффициента и индексация фиксированной части пенсии, но не ранее первого числа месяца, следующего за месяцем увольнения. Если пенсионер вновь устроится на работу, то индексация приостановится и стоимость пенсионного балла снова будет заморожена. Данный алгоритм начисления представляется неконституционным, так как рост инфляции не позволяет воспользоваться заработанными деньгами в полной мере. Более того, на период их замораживания ими пользуется государство.

#### **Практика реализации права на пенсию (доклад уполномоченного по правам человека за 2023 г. [10])**

В структуре письменных обращений физических лиц к уполномоченному по правам человека традиционно первые строчки занимают жалобы, связанные с реализацией и защитой прав человека в уголовном процессе, в местах принудительного содержания, в сфере жилищных прав и права на социальное обеспечение. Как показывает проведенный анализ, в 2023 г. их количество увеличилось, как и жалоб по вопросам пенсионного обеспечения (+518). В большинстве из них затрагивались вопросы перерасчета размера пенсии, несогласия с ее размером, включения отдельных периодов трудовой деятельности в пенсионный стаж. Увеличение количества таких обращений обусловлено ростом цен, недостаточным материальным обеспечением пенсионеров, а также поступлением жалоб из новых субъектов РФ (+518). Так, например, по обращению гражданина Б. по вопросу перерасчета размера страховой пенсии по старости Отделением Фонда пенсионного и социального страхования РФ по Ростовской области выявлена ошибка: не был учтен период работы в 2015 году. Был произведен перерасчет размера пенсии и произведена доплата за период с 1 августа 2016 г. по 31 января 2023 г.

Более тысячи обращений (42%) содержали претензии, связанные с назначением пенсий, а также отказами в их установлении. Количество таких жалоб по сравнению с 2022 годом увеличилось на 27%. В большинстве случаев они касались назначения страховой пенсии по старости. Отказы в назначении пенсий часто обусловлены непредставлением документов, подтверждающих страховой (трудовой) стаж, недостаточной величины индивидуального пенсионного коэффициента. 369 обращений по вопросам назначения пенсий поступили от граждан, проживавших (проживающих) на территориях ДНР, ЛНР, Запорожс-

кой и Херсонской областей, имеющих сложности с подтверждения страхового (трудового) стажа в период работы на Украине.

Для урегулирования вопросов пенсионного обеспечения в 2023 году были приняты необходимые нормативные правовые акты, созданы межведомственные комиссии по реализации трудовых, пенсионных и социальных прав отдельных категорий физических лиц.

### Судебная практика

Обзор практики рассмотрения судами дел по пенсионным спорам, утвержденный Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 26 июня 2024 г., содержит принципиально важные позиции правоприменения пенсионного законодательства и Конституции РФ в судебных спорах. Верховным Судом РФ изучена практика рассмотрения судами в 2016–2023 годах и первом полугодии 2024 года дел по пенсионным спорам. В судах рассматривались дела по искам граждан, связанным с реализацией права на назначение и выплату пенсий, и прокуроров в интересах граждан: о признании права назначить страховую пенсию (по старости, в том числе досрочно, по инвалидности, по случаю потери кормильца); о включении периодов работы и (или) иной деятельности в страховую стаж, в специальный стаж; об установлении факта нахождения на иждивении кормильца члена его семьи для назначения страховой пенсии по случаю потери кормильца; о перерасчете размера страховой пенсии; об устранении нарушений законодательства об обязательном пенсионном страховании и понуждении работодателя представить в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации сведения для индивидуального (персонифицированного) учёта; об отмене решения пенсионного органа об удержании из пенсии денежных средств; об оспаривании решения пенсионного органа о снижении размера пенсии, о прекращении выплаты пенсии и другие, а так же дела по искам пенсионных органов о взыскании сумм излишне выплаченной пенсии.

Принципиальным моментом стала позиция Верховного Суда РФ по вопросу разграничения ответственности за предоставление необходимых для назначения пенсии документов и временем ее начисления, связанным с надлежащим обращением заинтересованного лица, не предоставившего документы в полном объеме в дату первого обращения. Примером является Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 17 мая 2021 г. № 5-КГ21-26-К2. Длительное время суды 1, 2 и 3 инстанции ошибочно полагали, что не представление всех необходимых документов физическим лицом для реализации своей правосубъектности, связанной

с пенсионным обеспечением при обращении за назначением страховой пенсии является основанием для отказа в выплате страховой пенсии с момента возникновения на нее права, то есть календарной даты возраста. В этой связи Верховный Суд РФ в своем официальном интерпретационном акте пояснил гражданам, «что пенсионный орган обязан разъяснить гражданину, обратившемуся с заявлением о назначении страховой пенсии, предоставившем не все требуемые для этого документы, какие документы ему следует представить дополнительно. Если эта обязанность пенсионным органом не исполнена, что повлекло отказ в назначении страховой пенсии, суд вправе обязать пенсионный орган выплатить гражданину, предоставившему при повторном обращении недостающие документы, страховую пенсию со дня его первоначального обращения [11].

Важные выводы по применению пенсионного законодательства с соблюдением требований ст. 7 и 39 Конституции РФ нашли отражение в пунктах 21, 22 и 23 указанного обзора Верховного Суда РФ: «п. 21. При разрешении спора о признании незаконными действий пенсионного органа по снижению гражданину размера страховой пенсии в целях устранения ошибки, допущенной пенсионным органом при назначении пенсии, следует учитывать интересы гражданина, особенности его жизненной ситуации, продолжительность периода получения им пенсии в размере, ошибочно установленном ему пенсионным органом, и другие значимые обстоятельства, а также отсутствие со стороны гражданина каких-либо нарушений, приведших к неправомерному назначению и перерасчёту пенсии [12]; п. 22. При производстве удержаний из пенсии должника-гражданина должны соблюдаться государственные гарантии по обеспечению прав граждан в области пенсионного обеспечения в целях защиты их прав на пенсию с учетом ее значения для поддержания материальной обеспеченности и удовлетворения основных жизненных потребностей пенсионера [13]; п. 23. Суд не вправе создавать для пенсионного органа необоснованные преимущества при разрешении спора, связанного с реализацией гражданином права на пенсионное обеспечение [14].

Из анализа этих положений высшей судебной инстанции мы можем сделать вывод о том, что в России происходят значительные изменения в процессе реализации правосубъектности российских граждан, связанной с их пенсионным обеспечением.

### Типы пенсионных систем

В мире существует несколько типов пенсионных систем, имеющих свои положительные стороны и проблемные аспекты.

1. Система солидарных пенсий, которые начисляются на основе выплат налогов и страховых взносов работающего населения. Действует принцип, что трудящиеся сегодня в будущем будут жить на деньги грядущих поколений. Однако, это будет происходить реально, только в том случае, если эти поколения, как субъекты трудовых правоотношений, будут не только активно работать, и но и полностью платить налоги, не заниматься «уходом» от их уплаты. Определенным плюсом такой системы является ее финансовая гибкость: если произойдет рост экономики или наступит инфляция, то повысится размер заработной платы субъектов трудовых правоотношений, вырастут пенсионные отчисления. Определенный риск тут состоит в изменении демографической ситуации, увеличении числа людей пенсионного возраста, в связи с увеличением средней продолжительности жизни и количеством работающих, а также в связи с тем, что не все субъекты трудовых правоотношений честно и вовремя платят налоги.
2. Система накопительных пенсий, создаваемых на индивидуальной основе и базирующихся на размерах взносов и их инвестировании. Определенный риск для субъектов правоотношений тут заключается в возможном обесценивании их накоплений и инфляции, что имеет место быть не только в России, но и во многих странах Европы.
3. Пенсии частных пенсионных фондов (по обычной накопительной системе). Риск заключается в коррупционной составляющей их деятельности и сомнительной управляемости негосударственных организаций. В настоящее время количество частных пенсионных фондов ограничено, что представляется обоснованным и свидетельствует о повышении требований государства к их созданию, а главное функционированию.

#### **Осмысление и предложение решения проблемы, связанной с назначением страховой пенсии по старости**

Правовой анализ показал, что положения Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», касающиеся заявительного порядка при назначении пенсий можно назвать определенными особенностями (характеристиками) реализации правосубъектности российских граждан, связанными с их пенсионным обеспечением.

Данная особенность заключается, главным образом, в том, что пенсионер выступает не про-

сто в роли определенного субъекта права, носителем субъективных прав и юридических обязанностей, а проявляет активные правомерные действия свою дееспособность, поскольку он сам должен искать во «всемирной паутине» и анализировать, что ему положено от государства по закону, а что нет.

В этом отношении гораздо лучше было бы перейти на автоматическое решение проблемы, чтобы государство без заявлений от граждан и без проволочек само назначало пенсии по достижению ими пенсионного возраста.

Как верно подметила В.В. Вармунд, сегодня «правосубъектность дополняется новыми электронными, цифровыми правами: на доступ в Интернет, на цифровую идентификацию, право на электронное хранение и использование информации, на электронную подпись, на защиту персональных данных, на электронную частную жизнь от прослушивания, взлома аккаунтов, краж с электронных кошельков, управления человеческой психикой, право на цифровую смерть» [3].

Это, конечно, весьма важно и нужно для граждан. Однако не лучше ли было бы позаботиться о реализации посредством цифровых технологий тех прав и свобод, которые уже реально закреплены в Конституции Российской Федерации?

Представляется, что большое количество пенсионеров по возрасту смогло бы воспользоваться льготами, если бы уполномоченные органы сами в соответствии с пенсионным статусом человека предлагали бы ему все положенное по российскому законодательству. Это явилось бы прямой заботой государства о таких субъектах права, как пенсионеры.

Таким образом, в настоящее время с точки зрения теории государства и права, физические лица, чтобы осуществить свое конституционное социальное право на получение страховой пенсии по старости выступают не просто, как правоспособные граждане, а как дееспособные физические лица. При этом, как показал проведенный анализ, граждане России не получают от государства автоматического начисления пенсионных выплат за отработанное ими долгое время, зафиксированное, в большинстве своем в настоящее время, в электронных трудовых книжках, а вынуждены, как в свое время писал известный теоретик права и цивилист профессор С.Н. Братусь, «своими действиями приобретать права и создавать для себя юридические обязанности» [3].

Здесь следует подчеркнуть, что большинство современных исследователей разделяет точку зрения, которая нашла отражение в ст. 21 «Дееспособность гражданина» ГК РФ, в которой

говорится, что дееспособность – это «способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их». Как справедливо подчеркивают президент Нотариальная палаты Пензенской области С. Б. Акимов и магистрант Пензенского государственного университета Р. В. Синьков, «дееспособность юридически обеспечивает активное участие личности в реализации своих имущественных прав, а также личных неимущественных прав» [2].

Фактически в современной ситуации мы видим, что граждане Российской Федерации, как физические лица, чтобы осуществить свое право на пенсионное обеспечение по старости, должны приобретать это право своими активными правомерными действиями, лично обращаясь в Социальный фонд, или в МФЦ, написав там соответствующее заявление. В последние годы у физических лиц, имеющих соответствующий трудовой стаж и достигших пенсионного возраста также появилось право обратиться с заявлением о назначением пенсии по старости и на цифровой платформе под названием «Госуслуги», что можно трактовать, как расширение посредством цифровизации возможностей для граждан России, то есть, как определенное изменение статуса, направленное на реализацию их социальных прав. В этом, как раз и проявляется одна из особенностей реализации правосубъектности российских граждан при получении ими страховых пенсий.

Другой, можно сказать теоретической особенностью, реализации правосубъектности российских граждан при получении ими страховых пенсий является то, что такую правосубъектность с позиции теории государства и права, следует классифицировать, как специальную, поскольку она вытекает непосредственно из норм права социального обеспечения.

При этом, с точки зрения положений теории государства и права, важное значение имеет также уровень правовой культуры физических лиц, выражающийся не просто в уважительном отношении, как к позитивному праву, так и к субъективным правам, но и в знании конституционных прав и их детализации в отраслях законодательства. А уровень правовой культуры субъектов правоотношений, обладающих статусом предпенсионера на сегодняшний день, как мы видим, не такой уж высокий, можно сказать даже низкий, что является не просто одной из особенностей реализации правосубъектности российских граждан при получении ими страховых пенсий, а определенной проблемой.

В этой связи, государство, как политическая организация социума, имеющая массу ресурсов,

в лице своих органов власти, должно так организовывать правовое просвещение, чтобы донести до каждого предпенсионера и пенсионера, то есть лица, обладающего таким правовым статусом, жизненно важную для него информацию о возможностях приобретения социальных прав. Только повышение уровня правовой культуры граждан с помощью правового просвещения, реализуемого на государственном уровне, позволит физическим лицам получить столь необходимые для жизни знания о своих социальных правах и эффективно ими пользоваться.

Однако не все теоретики права однозначно трактуют понимание правового просвещения. Например, В.В. Стреляева отождествляет правовое просвещение с правовым воспитанием [1], что, на наш взгляд, является неправильным, поскольку правовое просвещение – это только одна сторона, определенной части правового воспитания физических лиц.

Профессор И. А. Иванников вообще называет правовое просвещение одним из методов правового воспитания [5], а В.Л. Кулапов формой правового воспитания [6], что не лишено логики и весьма важно для развития полноценного гражданского общества. В этой связи профессора Н.Я. Соколов и Е.А. Певцова в монографической литературе справедливо заметили, что правовое просвещение является условием формирования гражданского общества, аргументируя это высказывание тем, что «общество, правовая практика определяют направленность правового просвещения» [7].

По нашему мнению, правовое просвещение можно рассматривать в двух ипостасях, с одной стороны, как определенную составляющую правового воспитания, которое представляет собой деятельность, направленную на передачу информации об основных достижениях правовой культуры, о правовых навыках и передовом правовом опыте, а с другой стороны, как одну из форм реализации идеологической функции государства.

При этом, в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, целенаправленная реализация идеологической функции государства в форме просвещения поможет стать нашему государству не только *de iure*, но и *de facto* социальным и правовым.

#### Список литературы:

[1] Акимов С.Б. Дееспособность в гражданском праве / С.Б. Акимов, Р.В. Синьков // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2019. Т. 7, № 1 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru>.

[2] Братусь С. Н. Дееспособность // Юридический энциклопедический словарь / гл. ред. А. Я.



Сухарев. – 2-е изд., доп. – М.: Советская энциклопедия, 1987. С. 101.

[3] Вармунд В.В. Реализация правосубъектности в цифровом обществе // Ученые труды Российского университета адвокатуры и нотариата имени Г.Б. Мирзоева. 2024. № 1 (72). С. 39.

[4] Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2023 год опубликован на официальном сайте // офиц. сайт. Москва. Обновляется в течение суток. URL: <https://ombudsmanrf.org/ombudsman/bio/novosti-upolnomochen-ogo/9a0aa39d-a37b-44f5-9318-3d5a9e0ed387C.174> (дата обращения. 02.02.2025).

[5] Иванников И. А. Теория государства и права: учебник. - М.: РИОР; Инфра-М: Академцентр, 2012. С. 280.

[6] Кулапов В. Л. Теория государства и права: учебник. - М.: Кнорус, 2014. С. 360.

[7] Певцова Е.А., Соколов Н.Я. Правовое просвещение в России: состояние, проблемы и перспективы развития: монография. – М.: Проспект, 2019.

[8] Стреляева В. В. Правовое воспитание в условиях становления правового государства : Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2006. С. 11.

[9] Сайт Группа компаний «РБК» (ГК «Рос-БизнесКонсалтинг»):[https:// www.rbc.ru](https://www.rbc.ru) (дата обращения 02.02.25)

[10] Приемная УПЧ РФ. вх. № Б-40 от 10.01.2023 // <https://rg.ru/documents/2024/06/11/document> (дата обращения: 02.02.2025).

[11] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 июля 2023 г. № 39-КГ23-7-К1; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 17 мая 2021 г. № 5-КГ21-26-К2; Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21 декабря 2020 г. № 16-КГ20-24-К4.

[12] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22 августа 2022 г. № 44-КГ22-11-К7

[13] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 10 июля 2023 г. № 71-КГ23-3-К3.

[14] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 25 марта 2024 г. № 78-КГ23-61-К3

#### Spisok literatury:

[1] Akimova S.B. Deesposobnost` v grazhdanskom prave / S.B. Akimova, R.V. Sin`kov // E`lektronny`j nauchny`j zhurnal «Nauka. Obshhestvo.

Gosudarstvo». 2019. Т. 7, № 1 [E`lektronny`j resurs]. — Rezhim dostupa: <http://esj.pnzgu.ru>.

[2] Bratus` S. N. Deesposobnost` // Yuridicheskij e`nciklopedicheskij slovar` / gl. red. A. Ya. Suxarev. – 2-e izd., dop. – М.: Sovetskaya e`nciklopediya, 1987. S. 101.

[3] Varmund V.V. Realizaciya pravosub`ektности v cifrovom obshhestve // Ucheny`e trudy` Rossijskogo universiteta advokatury` i notariata imeni G.B. Mirzoeva. 2024. № 1 (72). S. 39.

[4] Doklad o deyatel`nosti Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii za 2023 god opublikovan na oficial`nom sajte // oficz. sajт. Moskva. Obnovlyaetsya v techenie sutok. URL: <https://ombudsmanrf.org/ombudsman/bio/novosti-upolnomochen-ogo/9a0aa39d-a37b-44f5-9318-3d5a9e0ed387S.174> (data obrashheniya. 02.02.2025).

[5] Ivannikov I. A. Teoriya gosudarstva i prava: uchebник. - М.: RIOR; Infra-M: Akademcentr, 2012. S. 280.

[6] Kulapov V. L. Teoriya gosudarstva i prava: uchebник. - М.: Knorus, 2014. S. 360.

[7] Pevczova E.A., Sokolov N.Ya. Pravovoe prosveshhenie v Rossii: sostoyanie, problemy` i perspektivy` razvitiya: monografiya. – М.: Prospekt, 2019.

[8] Strelyaeva V. V. Pravovoe vospitanie v usloviyax stanovleniya pravovogo gosudarstva : Dis. ... kand. yurid. nauk. M., 2006. S. 11.

[9] Sajт Gruppy kompanij «RBK» (GK «Ros-BiznesKonsalting»):[https:// www.rbc.ru](https://www.rbc.ru) (data obrashheniya 02.02.25).

[10] Priemnaya UPCh RF. vx. № B-40 от 10.01.2023 // <https://rg.ru/documents/2024/06/11/document> (data obrashheniya: 02.02.2025).

[11] Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 10 iyulya 2023 g. № 39-KG23-7-K1; Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 17 maya 2021 g. № 5-KG21-26-K2; Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 21 dekabrya 2020 g. № 16-KG20-24-K4.

[12] Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 22 avgusta 2022 g. № 44-KG22-11-K7.

[13] Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 10 iyulya 2023 g. № 71-KG23-3-K3.

[14] Opredelenie Sudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 25 marta 2024 g. № 78-KG23-61-K3.



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-78-83

**ДЕХАНОВ Сергей Александрович,**  
доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры  
конституционного и гражданского права,  
Государственный университет просвещения,  
профессор кафедры гражданского права,  
Российская таможенная академия,  
e-mail: daad95@mail.ru

**ДЕХАНОВ Матвей Сергеевич,**  
Магистрант 2 курса,  
Институт законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
e-mail: mdexanov@mail.ru

## ОБЩИЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ

**Аннотация.** В статье предпринята попытка критически рассмотреть место права на образование в системе основных прав и свобод человека и гражданина. Современный каталог прав человека, зафиксированный в международно-правовых документах, - результат длительного исторического становления эталонов и стандартов, которые стали нормой современного общества. Право на образование принадлежит к идее прав второго поколения и несущественных основных прав. Авторы полагают, что в современный период право на образование должно быть отнесено к существенным правам. Косвенным подтверждением данного тезиса является роль и место искусственного интеллекта в самых разных сферах жизни. В статье проводится краткий ретроспективный анализ становления и развития права на образования в России и за рубежом. Отмечается, что вплоть до эпохи Просвещения, обязанность по образованию детей в Европе была возложена на родителей и церковь. Великая французская революция и Американская революция положили начало переводу образования, как процесса и результата освоения определенной суммы знаний, навыков и знаний в сферу гражданского оборота. В России основополагающим нормативным актом, регулирующим деятельность начальной школы в Российской империи, было «Положение о начальных народных училищах» 1874 г. Основное внимание в статье уделено освещению общих и специальных конституционных принципов права на образование.

Первым государством, закрепившем в 1917 г. право на образование на конституционном уровне, была Мексика. В Советском Союзе конституции 1936 г., 1977 г. последовательно закрепляли право на образование. Ст. 43 Конституции Российской Федерации также закрепляет «право каждого на образование».

**Ключевые слова:** конституция, права, свободы, существенные права, права второго поколения, право на образование, искусственный интеллект, субъект права.

**DEKHANOV Sergey Alexandrovich,**  
Doctor of Law, Associate Professor,  
Professor of the Department of Constitutional and Civil Law,  
State University of Education,  
Professor of the Department of Civil Law,  
Russian Customs Academy

**DEKHANOV Matvey Sergeevich,**  
2nd year Master's student,  
Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

## GENERAL CONSTITUTIONAL PRINCIPLES OF THE RIGHT TO EDUCATION

**Annotation.** *The article attempts to critically examine the place of the right to education in the system of fundamental human and civil rights and freedoms. The modern catalog of human rights, recorded in international legal documents, is the result of a long historical development of standards and standards that have become the norm of modern society. The right to education belongs to the idea of second-generation rights and non-essential fundamental rights. The authors believe that in the modern period, the right to education should be classified as an essential right. An indirect confirmation of this thesis is the role and place of artificial intelligence in various spheres of life. The article provides a brief retrospective analysis of the formation and development of the right to education in Russia and abroad. It is noted that up to the age of Enlightenment, the responsibility for the education of children in Europe was assigned to parents and the church. The Great French Revolution and the American Revolution marked the beginning of the transfer of education, as a process and result of mastering a certain amount of knowledge, skills and knowledge in the sphere of civil turnover. In Russia, the fundamental normative act regulating the activities of primary schools in the Russian Empire was the "Regulations on Primary Public Schools" of 1874. The article focuses on highlighting the general and special constitutional principles of the right to education. Mexico was the first country to consolidate the right to education at the constitutional level in 1917. In the Soviet Union, the Constitutions of 1936 and 1977 consistently enshrined the right to education. Article 43 of the Constitution of the Russian Federation also establishes "everyone's right to education."*

**Key words:** *constitution, rights, freedoms, essential rights, second generation rights, right to education, artificial intelligence, subject of law.*

Право на образование относится к основным правам и свободам человека и гражданина; оно закреплено в различных международных документах<sup>1</sup>; его тематике посвящены работы отечественных исследователей [14].

Современный человек отличается от своего далекого предка, прежде всего тем, что он не только человек разумный, но и, в основном, человек образованный.

Путь к осознанию важности образования и его правового закрепления был долгим и трудным.

Не все народы мира в равной степени и сразу осознавали важность образования. Косвенным подтверждением данного факта является то, что на международном уровне право на образование исторически не относилось ни к естественным, ни надгосударственным правам<sup>2</sup>, ни даже к существенным правам.

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. (ст. 26), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (ст. 13, 14), Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. (ст. 28, 29), Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (Протокол № 1 от 20 марта 1952 г. – ст. 2), Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования от 14 декабря 1960 г.

<sup>2</sup> В науке отсутствует единая классификация прав и свобод. Права и свободы можно классифицировать по различным основаниям: по происхождению (надгосударственные и государственные), по характеру (личные, политические, экономические), по способу реализации (индивидуальные и коллективные), перво-

Признавая суровую реальность, повлиявшую на становление, изменение и прекращение отдельных исторических событий, а также основываясь на выводах предшественников, так, например, в своем учебнике по конституционному праву зарубежных стран известный советский ученый, профессор А.А. Мишин писал о том, что «большая группа исследователей [6, с.60] предлагает осуществлять деление прав и свобод на первостепенные (существенные) и второстепенные (менее существенные). В первую группу, по их мнению, подлежат включению право на свободу, право на равенство, свобода выражения мнений, свобода совести, гражданство и право голоса, право на справедливое уголовное правосудие. Все остальные права и свободы относятся, следовательно, к категории «менее существенных» [6, с. 60], полагаем возможным сделать, пусть и неокончательный вывод о том, что время, когда образование было на задворках истории «кануло в лету», а деление прав по признаку первостепенности (существенности)-второстепенности (несущественности) нуждается в корректировке.

Одним из оснований подобного суждения является победное шествие искусственного интеллекта, возможно, в будущем нового субъекта права.

Новое прочтение и осмысление должна получить и идея прав «второго поколения», к которым относится и право на образование, так как к

степенные (существенные) права и второстепенные (менее существенные), права человека и гражданина и т.д.

содержанию права человека и их распределению в обществе нужно подходить конкретно исторически.

«Современный каталог прав человека, зафиксированный в международно-правовых документах, - результат длительного исторического становления эталонов и стандартов, которые стали нормой современного общества» [7, с.1].

Вплоть до эпохи Просвещения обязанность по образованию детей в Европе была возложена на родителей и церковь. «Одна из первых систем обязательного образования была создана в Шотландии. Закон 1496 г. «Об образовании» обязывал детей дворян и крестьян-фригольдеров посещать школу. Великая французская революция и Американская революция положили начало переводу образования, как процесса и результата освоения определенной суммы знаний, навыков и знаний в сферу гражданского оборота» [10, с.52].

Несмотря на то, что в течение 19 столетия во многих европейских странах были проведены глубокие социальные реформы, затронувшие, в том числе, и право на образование, оно (право на образование) еще не входило в состав перечня классических права человека. Как таковое оно отсутствует в Билле о правах 1689 г., Декларации независимости США 1776 г., Французской декларации прав человека.

В Российской империи также не было закона об образовании. основополагающим нормативным актом, регулирующим деятельность начальной школы в Российской империи, было «Положение о начальных народных училищах 1874 г.» [10, с. 52].

Первым государством, закрепившем в 1917 г. право на образование на конституционном уровне, была Мексика.

В СССР глава «Право на бесплатное образование» была включена в Конституцию 1936 г.: «Граждане СССР имеют право на образование. Это право обеспечивается всеобщим обязательным начальным образованием, бесплатностью образования, включая высшее образование».

Право граждан на образование всех уровней было закреплено в ст. 45 Конституции СССР 1977 г.

Ст. 43 Конституции Российской Федерации закрепляет «право каждого на образование». Под словом «каждый» подразумеваются граждане Российской Федерации, иностранные граждане, на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, и лица без гражданства.

Применяя метод системного толкования, специалисты делают вывод о том, что конституци-

онно-правовое регулирование образования осуществляются путем реализации двух групп норм – общих и специальных.

Как правило, общие нормы и правила объективного конституционного права либо прямо закрепляются в тексте закона, либо выводятся из содержания конституционных норм. Основным признаком, характеризующим эти положения, является то, что они могут быть применимы в отношении всех прав и свобод, закрепленных в конституции РФ, включая и право на образование.

К специальным нормам, нормам-принципам относятся те положения, которые функционально направлены на регулирование отношений в сфере образования. Это

1. Принцип законности.
2. Принцип идеологического многообразия в образовании.
3. Принцип академических свобод в образовании.
4. Принцип светского характера образования.
5. Принцип общедоступности образования.
6. Принцип государственно-общественного управления образованием [8, с. 119-124].

К числу общих норм следует отнести: 1) принцип социальной справедливости; 2) равенства перед судом и законом; 3) принцип соразмерности (пропорциональности) при ограничении субъективных прав.

Анализ общих норм, регулирующих, в том числе, и основные правоотношения в сфере образования, показывает следующее.

Большинство исследователей рассматривают категорию справедливости с позиций проявления дихотомии «равенство-неравенство»<sup>1</sup>.

Известный русский революционер, философ, ученый П.А. Кропоткин, рассуждая о феномене равенства, писал: «...равноправие составляло самую основу родового быта. Например,

<sup>1</sup> Справедливости ради надо сказать, что существуют и другие теории понимания (осмысления) справедливости, например, справедливости, как честности – т.е. выполнение взятых на себя обязательств, теория интуитивизма, отрицающая существование какого-либо полезного и точного решения проблемы приоритета, теория справедливости С. Адамса, которую он рассматривает через призму трудовой деятельности людей, считая, что в процессе работы человек сравнивает оценку своих действий с оценкой аналогичных действий коллег и на этой основе приходит к выводу о справедливости, или несправедливости оплаты его труда. Такой подход к справедливости, как интуитивный отводит существенное место интуитивным способностям человека при отсутствии конструктивных и распознавательных этических критериев//Ролз Дж. Справедливость как честность// Справедливость как честность. Логос, 1 (52), 2006. С. 35-60.[http://vk.com/doc195058859\\_149403494?hash=14617b2db7\\_eaed62b&dl=5b39ce5f364e8e5c8e](http://vk.com/doc195058859_149403494?hash=14617b2db7_eaed62b&dl=5b39ce5f364e8e5c8e)



если кто-нибудь в драке пролил кровь другого члена своего рода, то его кровь должна быть пролита в том же самом количестве. Если он ранил кого-нибудь в своем или чужом роде, то любой из родственников раненого имел право или даже обязан нанести обидчику или любому из его родичей рану. Библейское правило – «Око за око, зуб за зуб, рана за рану и жизнь за жизнь, но не больше» оставалось и остается свято соблюдаемым у некоторых народов до сих пор» [4, с.268]. «Если ближе рассмотреть первобытные представления о справедливости, т.е. о равноправии, мы увидим, что, в конце концов, они выражают не что иное, как обязанность никогда не обращаться с человеком своего рода так, как не желаешь, чтобы обращались с тобой, т.е. именно то, что составляет первое основное начало всей нравственности и всей науки о нравственности, т.е. этики» [5, с.268].

Ф. Энгельс отмечал: «представление о равенстве», как в буржуазной, так и в пролетарской своей форме, само есть продукт исторического развития; для создания этого представления необходимы были определенные исторические условия, предполагающие, в свою очередь, долго предшествующую историю. Такое представление о равенстве есть, следовательно, все что угодно, только не вечная истина» [5, с.108-109].

Исходя из важнейшего принципа «все равны перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ) можно сделать вывод о том, что субъекты образовательных правоотношений равны перед законом, а государство не вправе вводить неоправданные ограничения для определенной группы лиц в этой сфере.

Сущность понятия «равенство» рассматривается с различных философско-правовых позиций – в том числе и эгалитарных.

Во французском и английском языках справедливость и равенство выражаются словами одного происхождения *equite* и *egalite*, *equity* и *equality*.

Противоположным справедливости является несправедливость [3, с.128-132].

Глубочайший анализ несправедливости содержится у А. Шопенгауэра. У А.Шопенгауэра «несправедливость – это вторжение в сферу чужого утверждения воли. Терпящий несправедливость чувствует вторжение в сферу утверждения своего собственного тела через отрицание его чужим индивидом» [11, с.285]. В совершающем несправедливость возникает сознание, что он в себе есть та самая воля, которая является в чужом теле и которая в одном ее явлении утверждает себя так насильственно, что он, переходя гра-

ницы, собственного тела и его сил становится отрицателем той же самой воли в другом явлении. Несправедливость проявляется в порабощении другого индивида. Что касается совершения несправедливости вообще, то оно осуществляется либо насилием, либо хитростью: по своему нравственному значению это одно и то же. Все разнообразные случаи несправедливости могут быть сведены к тому, что я, совершая несправедливое, заставляю другого индивида служить не своей, а моей воле, действовать не по своей, а по моей воле. На пути насилия я достигаю этого с помощью физической причинности; на пути же хитрости – посредством мотивации, т.е. причинности, прошедшей через познание; иначе говоря, я достигаю этого тем, что подставляю воле другого человека обманные мотивы, в силу которых он, думая следовать своей воле, следует моей. Из сказанного следует, что всякий обман, как и всякое насилие, есть несправедливость, ибо он уже как таковой стремится распространить власть моей воли на других индивидов, т.е. утвердить мою волю путем отрицания их воли, так же, как и насилие.

Принципы справедливости положены в основу первого и второго поколения прав человека, включены в Европейскую конвенцию о защите права человека и основных. Соблюдение принципа справедливости вменялось в обязанность еще средневековым адвокатам [1, с.404], принцип справедливости был положен в основу Международного Военного трибунала для суда над главными военными преступниками европейских стран оси и Международного Военного трибунала для Дальнего Востока.

Что касается принципа пропорциональности то, очевидно, следует согласиться с теми, кто считает, что этот принцип берет свое начало в немецком конституционном праве (системный анализ Основного закона ФРГ). Согласно этому принципу органы государственной власти имеют право возлагать на граждан только те обязательства, которые необходимы для достижения определенной цели [9, с.61].

В России принцип пропорциональности нашел свое отражение в ч. 3 ст. 55 Конституции РФ: «Права и свободы человека могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо для защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения страны и безопасности государства. Выделяя из приведенного положения формулу принципа соразмерности «только в той мере, в какой это необходимо». Г.А. Гаджиев совершенно справед-

ливо подметил, что «в ней нет указания о возможных пределах ограничений, а лишь содержится отсылка к закону, и поэтому, как отмечает автор, возникает вопрос относительно интенсивности такого рода вторжений в сфере прав и свобод» [2, с.75].

Современные формы образования характеризуются главным образом высокой степенью технологичности. Наибольший прорыв в технологичности образовательного процесса произошел во время пандемии COVID-19. Можно смело сказать, что пандемия заставила искать новые усовершенствованные пути решения проблемы перехода на дистанционное образование.

Если в начале 2020 года наибольшей популярностью пользовались такие иностранные сервисы для видеосвязи и создания конференций как Zoom или Skype, то к середине 2020 года уже был разработан новый сервис «Яндекс. Телемост», который стал альтернативой для вышеперечисленных сервисов.

«Пандемия стала шоком для индустрии образования: порядка 1,6 млрд. человек или 94% от всего числа учащихся в мире были затронуты карантином» [12].

Приходится признать, что многие преподаватели высших учебных заведений, а также учителя общеобразовательных школ оказались не готовы к такому переориентированию на дистанционный формат. При этом стоит отметить, что высшие учебные заведения показали себя с более подготовленной стороны, нежели школы. Дело в том, что курсы дистанционного образования применялись в рамках подготовки студентов еще до пандемии, в то время как для подготовки учеников дистанционные уроки применялись намного реже. Тем не менее эти обстоятельства привели к созданию сервисов для улучшения уровня компетенций преподавателей в цифровом пространстве.

«Наибольший охват по количеству пользователей получил сервис «Яндекс. Учитель». С помощью непродолжительных курсов для 100 тысяч педагогов стали более доступны современные методы преподавания» [13]. В рамках подготовки стало возможным изучить какие существуют онлайн-инструменты для более точной передачи теоретического материала, как вовлечь обучающихся в процесс занятия, а также какие инструменты уже можно использовать для этих целей.

Таким образом, по результатам проведенного исследования можно сделать следующий вывод:

В современную цифровую эпоху, в эпоху стремительного внедрения искусственного интеллекта во все сферы жизни, в системе основных прав и свобод человека и гражданина институт

образования, как на национальных, так и на международном уровне, должен занимать более важное и почетное место.

#### Список литературы:

- [1] Берман Г.Дж. Западная традиция права: эпоха формирования. М.: Изд-во МГУ, 1998.
- [2] Гаджиев Г.А. Защита основных экономических права и свобод предпринимателей за рубежом и в Российской Федерации. М., 1995.
- [3] Деханов С.А., Деханова Н.Г. О некоторых междисциплинарных аспектах понимания категории справедливости // Социально-политические науки. №2.2016. С.128-132.
- [4] Кропоткин П.А. Этика. М.: Издательство политической литературы. 1991.
- [5] Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т.20. С.108-109.
- [6] Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: Юстицинформ. 2004.
- [7] Лукашева Е.А. - М.: Издательство НОРМА, 1996.
- [8] Толстолицкий В.Ю., Колосова В.А., Далекин П.И. Конституционные гарантии образования в Российской Федерации // Вестник Нижегородского университета имени Н.МИ. Лобачевского. 2020. №6. С.119-124.
- [9] Хартли Т.К. Основы права Европейского сообщества. М., 1998.
- [10] Шадрин В.М. Зарубежный опыт конституционно-правового регулирования права на образование // Правопорядок: история, теория, практика. №1(2).2014. С.52.
- [11] Шопенгауэр А. Собрание сочинений: В 6 тт. Т.1. Мир как воля и представление. М.: ТЕПРА-Книжный клуб; Республика, 1999.
- [12] Тураишвили Б. Влияние коронавируса на индустрию образования и новые тренды. URL: <https://rb.ru/opinion/covid-and-education/> (дата обращения – 26.02.2025)
- [13] Интенсив «Я учитель». URL: <https://education.yandex.ru/unchitel/intensiv3/> (дата обращения – 26.02.2025)
- [14] Матюшева Т.Н. Право на образование – конституционно защищаемая духовная ценность // Современное право. – 2008. – № 12. – С. 33-38.; Шкатулла В.И. Право на образование // Государство и право. – 1997. – № 7. – С. 5-13.; Волохова Е.Д. Законодательное обеспечение права на образование в Российской Федерации. – М.: Готика, 2004. – 240 с.; Ягофаров Д.А. Образовательное право: опыт теоретического осмысления // Образование и наука. – 2000. – № 4. – С. 54-61.; Жукова Т.В. О праве на образование как о личном неимущественном праве // Законы России: опыт, в, практика. – 2012. – № 4. – С. 42-47.; Грачева Т.В.

Реализация конституционного права человека и гражданина Российской Федерации на образование: на примере города Москвы: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – М., 2004. – 24 с.; Давтян Г.А. Право граждан Российской Федерации на образование: конституционно-правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – 26 с.; Стульникова О.В. Конституционное право граждан на образование и проблемы его реализации в субъектах Российской Федерации: Автореф. дис. канд. юрид. наук. – Пенза, 2008. – 25 с. и др.

**Spisok literatury:**

- [1] Berman G.Dzh. Zapadnaya tradiciya prava: epoha formirovaniya. M.: Izd-vo MGU, 1998.
- [2] Gadzhiev G.A. Zashchita osnovnykh ekonomicheskikh prava i svobod predprinimatelej za rubezhom i v Rossijskoj Federacii. M., 1995.
- [3] Dekhanov S.A., Dekhanova N.G. O nekotorykh mezhdisciplinarnykh aspektakh ponimaniya kategorii spravedlivosti//Social'no-politicheskie nauki. №2.2016. S.128-132.
- [4] Kropotkin P.A. Etika. M.: Izdatel'stvo politicheskoy literatury. 1991.
- [5] Marks K., Engel's F. Soch., t.20. S.108-109.
- [6] Mishin A.A. Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhnykh stran. M.: YUsticinform. 2004.
- [7] Lukasheva E.A. - M.: Izdatel'stvo NORMA, 1996.
- [8] Tolstoluckij V.YU., Kolosova V.A., Dalekin P.I. Konstitucionnye garantii obrazovaniya v Rossijskoj Federacii//Vestnik Nizhegorodskogo universiteta imeni N.M.I. Lobachevskogo. 2020.№6. S.119-124.
- [9] Hartli T.K. Osnovy prava Evropejskogo soobshchestva. M., 1998.

[10] SHadrin V.M. Zarubezhnyj opyt konstitucionno-pravovogo regulirovaniya prava na obrazovanie//Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika. №1(2).2014. S.52.

[11] SHopengauer A. Sobranie sochinenij: V 6 tt.T.1. Mir kak volya i predstavlenie. M.: TERRA-Knizhnyj klub; Respublika,1999.

[12] Turazishvili B. Vliyanie koronavirusa na industriyu obrazovaniya i novye trendy. URL: <https://rb.ru/opinion/covid-and-education/> (data obrashcheniya – 26.02.2025)

[13] Intensiv «YA uchitel'». URL: <https://education.yandex.ru/unchitel/intensiv3/> (data obrashcheniya – 26.02.2025)

[14] Matyusheva T.N. Pravo na obrazovanie – konstitucionno zashchishchaemaya duhovnaya cenost' // Sovremennoe pravo. – 2008. – № 12. – S. 33-38.; SHkatulla V.I. Pravo na obrazovanie // Gosudarstvo i pravo. – 1997. – № 7. – S. 5-13.; Volohova E.D. Zakonodatel'noe obespechenie prava na obrazovanie v Rossijskoj Federacii. – M.: Gotika, 2004. – 240 s.; YAgofarov D.A. Obrazovatel'noe pravo: opyt teoreticheskogo osmysleniya // Obrazovanie i nauka. – 2000. – № 4. – S. 54-61.; ZHukova T.V. O prave na obrazovanie kak o lichnom neimushchestvennom prave // Zakony Rossii: opyt, v, praktika. – 2012. – № 4. – S. 42-47.; Gracheva T.V. Realizaciya konstitucionnogo prava cheloveka i grazhdanina Rossijskoj Federacii na obrazovanie: na primere goroda Moskvy: Avtoref. dis. kand. yurid. nauk. – M., 2004. – 24 s.; Davtyan G.A. Pravo grazhdan Rossijskoj Federacii na obrazovanie: konstitucionno-pravovoe issledovanie: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk. – M., 2012. – 26 s.; Stul'nikova O.V. Konstitucionnoe pravo grazhdan na obrazovanie i problemy ego realizacii v sub"ektah Rossijskoj Federacii: Avtoref. dis. kand. yurid. nauk. – Penza, 2008. – 25 s. i dr.



**КАЛАНДАРИШВИЛИ Зураб Нодарович**,  
заведующий кафедрой теории права  
и правоохранительной деятельности  
Санкт-Петербургского Гуманитарного  
университета профсоюзов, доцент кафедры теории  
права и гражданско-правового образования  
РГПУ им. А.И. Герцена, кандидат юридических  
наук, кандидат педагогических наук, доцент,  
e-mail: zurab.kalandarishvili@yandex.ru

**КОЛЯДИН Иван Петрович**,  
аспирант 3 года обучения кафедры  
теории права и правоохранительной  
деятельности Санкт-Петербургского  
Гуманитарного университета профсоюзов,  
e-mail: 9334905@gmail.com

## СТАНОВЛЕНИЕ ЛИБЕРАЛЬНОЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ В ИНДУСТРИАЛЬНОМ ОБЩЕСТВЕ

**Аннотация.** Авторы в своей статье исследуют становление и поступательное развитие либеральной конституционной культуры в период индустриализации общества Нового времени, полагая, что эпоха индустриального общества стала периодом становления комплекса конституционных личных и политических прав граждан и формирования нового набора конституционных ценностей, таких как равенство всех перед законом, а также прав сторон договорных отношений независимо от социального статуса и наличия либо отсутствия связей с государственной властью.

**Ключевые слова:** конституционная культура, индустриальное общество, конституционные ценности, менталитет, государство, общество, капиталистическая революция, либерализм.

**KALANDARISHVILI Zurab Nodarovich**,  
Head of the Department of Theory of Law and  
Law Enforcement Saint-Petersburg University  
of the humanities and social sciences,  
Associate Professor of the Department of Theory of Law  
and Civil Law Education Russian State Pedagogical Herzen University,  
candidate of legal sciences, Candidate of  
Pedagogical Sciences, Associate Professor

**KOLYADIN Ivan Petrovich**,  
3st year postgraduate student of the Department of  
Theory of Law and Law Enforcement, Saint-Petersburg University  
of the humanities and social sciences

## THE FORMATION OF A LIBERAL CONSTITUTIONAL CULTURE IN AN INDUSTRIAL SOCIETY

**Annotation.** The authors in their article explore the formation and progressive development of a liberal constitutional culture during the industrialization of Modern society, believing that the era of industrial society became the period of the formation of a complex of constitutional personal and political rights of citizens and the formation of a new set of constitutional values, such as equality of all before the law, as well as the rights of parties to contractual relations, regardless of social status and the presence or absence of links with government authorities.

**Key words:** constitutional culture, industrial society, constitutional values, mentality, state, society, capitalist revolution, liberalism.



Процессы, связанные со становлением индустриального общества в странах Европы и Северной Америке, привели к радикальным изменениям во всех сферах человеческой жизни и, разумеется, затронули конституционное и социально-правовое измерения.

Многочисленные произошедшие в рассматриваемый исторический период изменения, включая появление новых социальных групп, резкий рост социальной мобильности, разрушение сословных границ и активное развитие предпринимательства обусловили необходимость создания новых способов защиты личных неимущественных и имущественных прав граждан.

В рамках индустриального общества или, как его называют еще, общества модерна, происходит динамичный процесс включения в производственное отношение огромного числа людей, денег и имущества. В совокупности данные явления вели к отчуждению работников от средств производства. Важной проблемой стало отсутствие необходимых механизмов защиты, которые в ранее существовавших реалиях не были необходимы за счет того, что их роль выполняли крестьянская община и традиционные социально-правовые механизмы.

Учитывая, что в рассматриваемый исторический период существенно возрастает мобильность населения, причем не только социальная, но и чисто физическая, связанная с переселением огромного числа людей в города, традиционные институты уже не могли выполнять возложенные на них функции, возникла острая потребность в новых институтах, которые были бы более формализованы.

Показательным примером является Декларация прав человека и гражданина, принятая в ходе Великой французской революции 1789 г. Людовик XVI, возражая против принятия данного документа апеллировал к существованию традиционного механизма защиты королем прав своих подданных, как отцом.

Одновременно новые имущие классы, которые получали доход не от производства сельскохозяйственной продукции, сдачи земли в аренду, либо ростовщичества, а от промышленного производства, также были поставлены в незащищенное положение, поскольку не имели доступа к существовавшим механизмам защиты прав, в частности, не могли использовать в целях защиты вооруженную силу, а также не имели связей с королевским патронатом. Для них формальное закрепление прав в тексте конкретных юридически значимых документов также служило цели создания системы правовой защиты.

Изначально само понятие «индустриальное общество» было предложено А. Сен-Симоном

еще в XVIII веке в рамках его концепции идеального государственного устройства. Как полагал данный автор, за счет использования достижений прогресса такое общество станет более рациональным и прогрессивным, сможет преодолеть классовое противостояние и перейдет к коллективному управлению производством с целью использования результатов труда ради общего блага.

Что касается зарождения индустриального общества в его современном понимании, то это произошло уже в середине XIX века и было ознаменовано использованием достижений научно-технического прогресса для организации труда.

Весьма развернутое и подробное определение индустриального общества изложено В. Н. Гончаровым, который характеризовал его как общество, основой существования и развития которого является крупное промышленное производство, создающее условия для развития рыночных отношений, науки и культуры. В качестве ключевого признака такого общества ученый выделял ориентацию людей на постоянный рост производства и одновременно с этим потребления и объема знаний [2, с.151-152].

Подробно вопрос о признаках, характеризующих индустриальное общество, раскрывается в исследованиях Б. В. Кабылинского. В качестве основных признаков такого общества он выделяет высокий уровень развития промышленного производства, предпринимательской деятельности, науки и техники, повышение уровня урбанизации, а также добычу природных ресурсов и их последующую переработку в качестве главного фактора, который оказывает влияние на возможность создания материальных благ [3, с.55-56].

Полагаем, что индустриальное общество или общество модерна — это общество, содержащее общий язык и культуру, сосредоточенную на умножении материальных благ, путем урбанизации, распространения грамотности, расширений избирательных и других конституционных прав, и свобод граждан, применения достижений техники и науки во всех сферах общественной жизни.

Важной характеристикой индустриального общества с антропологической точки зрения также является разделение жизни человека на ряд абстрактных сфер, лишь относительно связанных друг с другом.

Именно становление индустриального общества стало одной из главных причин приобретения правом статуса основного социального регулятора. Оно же породило ряд факторов, которые повлияли на развитие идей гражданского общества и правового государства.

Первая промышленная революция охватывает период 1760-1840 годов, ее основной пред-

посылкой стало создание парового двигателя, который сделал возможным резкое увеличение объема производства, а также впоследствии стал основой для создания новых видов транспорта. Несмотря на то, что механизация производства позволяла задействовать существенно меньшее количество людей для выполнения большего объема работы, на практике одним из важнейших результатов промышленной революции стал резкий рост числа трудящихся, как социальной группы, поскольку механизация производства сопровождалась его экстенсивным расширением. Одновременно происходит как интенсивное (появление новых товаров), так и экстенсивное расширение рынков сбыта.

Описанные изменения, связанные с достижениями технического прогресса, выступили в качестве одной из важных причин буржуазных революций в Европе, в результате которых начался активный процесс качественных изменений в праве.

Обусловлено это было главным образом тем фактом, что активный рост промышленного производства привел и к усложнению всей системы экономических отношений в целом, в связи с чем существовавшие правовые механизмы перестали отвечать потребностям изменившейся реальности и, соответственно, требовали новой, более разработанной законодательной техники. Как следствие, в рассматриваемый исторический период началось формирование права в его современном понимании и формах. Наиболее ярким примером стал принятый в 1804 году гражданский кодекс Наполеона.

По мысли Л. М. Ладенкова, конец XIX века ознаменовался началом второй промышленной революции, главным двигателем которой стало распространение технологий, связанных с электроэнергией, которое позволило создать конвейерное производство, сделав выпуск множества видов продукции массовым. Как и первая, вторая революция не могла не затронуть сферу права, что выразилось в формировании новых правовых отраслей, которые видоизменяли предмет и методы уже существующих. Все это в конечном итоге привело к возникновению новых прав человека в сферах труда, социального обеспечения и многих других [4, с.47-48].

Другим элементом, формирующим общественное пространство, в котором развивались конституционные идеи, принято считать концепцию (иногда определяемую как идеология) либерализма.

Широко распространенным является понимание либерализма как одного из результатов развития культуры государств Западной Европы, где в эпоху Нового времени сформировался классический либерализм

Активное влияние на его формирование оказали представители как европейского, так и американского просвещения, а также представители немецкой классической философии, европейской классической политэкономии [1, с.16-17].

В целом же, либерализм, начавший свое формирование в ходе политических дискуссий XVII века, сформировался в двух его версиях на рубеже XVIII–XIX веков. Прежде всего можно говорить англо-американской модели, представленной в работах просветителей (Джон Локк) и классиков американского конституционализма (Томас Джефферсон), которую обычно воспринимают как «образцовую».

Либерализм всегда отстаивает право собственности, поскольку рассматривает суверенное владение каким-либо количеством имущества в качестве одной из важнейших предпосылок человеческого достоинства.

Различные версии либерализма, тем не менее, объединяло, прежде всего, понимание свободы как отсутствия вмешательства, выражающегося в препятствовании свободным действиям, преследующего свой законный интерес и не нарушающего права и интересы других.

Термин «равенство» в данном случае подразумевает политическое равенство всех людей, а также тех возможностей, которыми они наделяются. Равенство подразумевает, что в обществе должны быть созданы условия, которые заставят каждого индивида самостоятельно предпринимать усилия, направленные на улучшение собственного благосостояния, руководствуясь собственными амбициями и способностями. При этом борьба за собственное благосостояние не может быть ничем не ограниченной, должна опираться на предписания законов.

Независимость и свобода включают в себя не только возможность свободно выражать свое волеизъявление, но и существование условий, которые позволяют достичь некоторой степени удовлетворенности индивида в конкретном обществе.

К важнейшим постулатам либерализма относятся концепции о наличии у каждого человека естественных и неотъемлемых прав, необходимости ограничивать вмешательство государства в частную жизнь, свободной конкуренции в рамках экономических отношений, обязательном закреплении гарантий частной собственности, независимости суда, разделения властей, а также возможности разрешать любые существующие в рамках общества.

Индустриальная эпоха в значительной степени характеризуется созданием новых направлений понимания ценностей, из числа которых наиболее ярко стоит выделить два важнейших. Пер-

вое из них охватывает индивидуальный уровень и включает в себя личную свободу, понимаемую как возможность самореализации, а также ценность жизненных сил, ума. Второе охватывает уровень различных сообществ, к числу которых относятся конкретные социальные группы и слои.

Индустриальная эпоха потребовала работы механизма, который в конечном итоге привел к созданию целостной системы прав и свобод. Основу такого механизма должны были составить не только те поведенческие детерминанты, которые были сформированы на основе традиций, культуры и бытовых отношений, но и те, что были сформированы сознательно, имели в своей основе такие понятия, как взаимопонимание и согласие.

Изложенный материал позволяет утверждать, что сформировавшийся в период зарождения индустриального общества либеральный режим олицетворяет собой демократический конституционный режим, объединяя идеи принадлежности каждому человеку комплекса естественных и неотъемлемых прав, индивидуальной свободы, общественного договора, представительного правления, а также необходимости конкуренции, которые в совокупности создают необходимый фундамент для формирования конституционной культуры.

Конституционные принципы, принесенные капиталистическими революциями XVIII-XIX века, например, в США, Франции и Японии, не только организовали демократическое устройство, в том числе ограничивая абсолютизм, но и создали в экономическом плане конкурентную среду, крайне необходимую для прогресса общества и здесь важна мера участия государства и его институтов в регулировании социальных отношений в условиях свободного экономического рынка.

Если подводить итог всему изложенному материалу, то можно сделать общий вывод о том, что возникшие в эпоху становления индустриального общества социальные группы стали основной движущей силой конституционных изменений, связанных с принятием первых в мировой истории конституций и закрепления в них важнейших прав человека.

Именно процессы, связанные с индустриализацией, стали основной причиной упразднения существовавшего ранее деления общества на сословия, породив идею всеобщего равенства перед законом и принадлежности каждому человеку комплекса естественных неотъемлемых прав личности.

Способствовало данному процессу и возникновение новых социальных классов, в распространении которых были заинтересованы как владельцы средств производства, так и рабочий класс.

Можно утверждать, что от «борьбы за конституцию» в смысле самого ее существования, проходившей в период разложения абсолютизма, происходил переход к «борьбе за конституцию» с точки зрения ее смыслового наполнения, когда уже необходимость конституционного нормативного акта, закрепляющего права и свободы, не ставилось под сомнение, равно как и базовый перечень прав, и спор уже шел только о степени реализации и их иерархичности.

Формирование общественных групп, осознающих свои экономические и политические интересы, и, как следствие, необходимость законодательной и, прежде всего, конституционной их защиты привело к формированию объединений — политических партий.

Таким образом, индивидуальная свобода и права, возникающие из использования частной собственности, позволяли продвигаться как в технологическом развитии, так и в организации массового промышленного производства.

Процесс взаимодействия индустриального развития, капиталистической экономики и либеральных идей привел к формированию нового конституционного института — партийной системы, призванной защитить конституционные права различных социальных групп. В свою очередь, стремление сохранить и укрепить эту систему привело к порождению новых важных конституционных ценностей — политического плюрализма и правового плюрализма, и необходимости их защиты на конституционном уровне.

Наконец, невозможность сформировать систему политического плюрализма без широкого народного представительства привела к утверждению еще одной важнейшей конституционной ценности — права на политическое участие граждан в жизни своей страны. Характерное для идей индустриального общества отчуждение и абстрагирование способствовало формулированию конституционных принципов, таких как защита абстракции права частной собственности (а не конкретного объекта), свободы человека (а не социальной группы) и т. д. На биосоциальных концепциях, характерных для индустриальной эпохи, базируется и концепция абстрактного, вневременного существования конституционных принципов, а также роли судейского корпуса в применении их к конкретным жизненным ситуациям. Наиболее ярко этот процесс проявился в ходе формирования школы конституционного фундаментализма в США.

Таким образом, именно эпоха индустриального общества стала периодом становления комплекса конституционных личных и политических прав граждан. В этот же период происходил процесс формирования нового набора конституцион-

ных ценностей, таких как равенство всех перед законом, а также прав сторон договорных отношений независимо от социального статуса и наличия либо отсутствия связей с государственной властью.

Перечисленные позитивные социально-правовые явления и явления развития конституционализма послужили мощнейшим толчком, который в результате привел к становлению в мире либерального конституционного режима, что привело к прогрессивному развитию самого индустриального общества и поступательному позитивному развитию мировой конституционной культуры.

**Список литературы:**

- [1] Гаджиев К. С. Либерализм: история и современность // Новая и Новейшая история. 1995. № 4. С. 16-17.  
[2] Гончаров В. Н. Современные концепции общества: философский анализ // Культура. Духовность. Общество. 2015. № 16. С. 151–152.

[3] Кабылинский Б. В. Индустриальное и постиндустриальное общества: трансформация социального конфликта // Конфликтология. 2012. № 4. С. 55–56.

[4] Ладенков М. Е. Влияние технологических революций на право // Философия права. 2022. № 1(100). С. 47–48.

**Spisok literatury:**

- [1] Gadzhiev K. S. Liberalizm: istoriya i sovremennost' // Novaya i Novejshaya istoriya. 1995. № 4. S. 16-17.  
[2] Goncharov V. N. Sovremennye koncepcii obshchestva: filosofskij analiz // Kul'tura. Duhovnost'. Obshchestvo. 2015. № 16. S. 151–152.  
[3] Kabylynskiy B. V. Industrial'noe i postindustrial'noe obshchestva: transformaciya social'nogo konflikta // Konfliktologiya. 2012. № 4. S. 55–56.  
[4] Ladenkov M. E. Vliyanie tekhnologicheskikh revolyucij na pravo // Filosofiya prava. 2022. № 1(100). S. 47–48.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



**САБИТОВ Ренат Эдуардович**,  
аспирант кафедры конституционного и  
административного права,  
Казанский федеральный университет,  
e-mail: sabitovrenatsabitovrenat@vk.com

## СУД – КОМИССИЯ – СОВЕТ: К ВОПРОСУ О ПРОИСХОЖДЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ АДЫГЕЯ

**Аннотация.** Среди созданных конституционных советов субъектов РФ наиболее выделяется Конституционный совет Республики Адыгея. Он обладает одним единственным полномочием в сфере предварительного конституционного надзора и крайне далек по форме и содержанию, организации и деятельности от своего предшественника, на фоне упразднения которого был создан – Конституционного Суда Республики Адыгея. Однако в настоящей статье мы показали, что у адыгейского совета есть еще один предшественник – Конституционная комиссия Республики Адыгея. Во многих отношениях именно правовая основа организации и деятельности Комиссии ближе по форме и содержанию к Совету, чем к Суду.

**Ключевые слова:** Конституционный совет Республики Адыгея, Конституционная комиссия Республики Адыгея, конституционный надзор.

**SABITOV Renat Eduardovich**,  
postgraduate student of the Department  
of Constitutional and  
Administrative Law,  
Kazan Federal University

## COURT – COMMISSION – COUNCIL: ON THE QUESTION OF THE ORIGIN OF THE CONSTITUTIONAL COUNCIL OF THE REPUBLIC OF ADYGEA

**Annotation.** Among the established constitutional councils of the subjects of the Russian Federation, the Constitutional Council of the Republic of Adygea stands out the most. It has only one authority in the field of preliminary constitutional supervision and is extremely far in form and content, organization and activity from its predecessor, against the background of whose abolition it was created – the Constitutional Court of the Republic of Adygea. However, in this article we have shown that the Adygeya Council has another predecessor, the Constitutional Commission of the Republic of Adygeya. In many ways, it is the legal basis for the organization and activities of the Commission that is closer in form and content to the Council than to the Court.

**Key words:** Constitutional Council of the Republic of Adygea, Constitutional Commission of the Republic of Adygea, constitutional supervision.

Вместе с упразднением конституционных и уставных судов субъектов РФ федеральный законодатель установил право субъектов РФ создавать при своих парламентах конституционные (уставные) советы. Одним из субъектов РФ, реализовавших данное право, стала Республика Адыгея (далее также – РА).

Правовая основа формирования Конституционного совета РА (далее также – Совет) существовала до момента его учреждения. Рассматриваемый орган имел предшественников, одним из которых являлся Конституционный Суд РА (далее также – Суд). Предшественником самого Суда

была Конституционная Палата РА (1996-2000), имевшая весьма оригинальную законодательную трактовку своего статуса. Хотя Палата не являлась органом судебного контроля или надзора, Закон о палате<sup>1</sup> уже в первых редакциях определял палату как судебный орган. Впоследствии при реорганизации в нем произошла замена слов «Конституционная Палата» и «член» на слова «Конституционный Суд» и «судья» в соответстви-

<sup>1</sup> Конституционный Закон Республики Адыгея от 17 июня 1996 года № 11 «О Конституционной Палате Республики Адыгея» // Ведомости Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея. 1996. № 6.

ющих падежах и числах<sup>1</sup>, закреплено положение о вхождении суда в единую судебную систему Российской Федерации<sup>2</sup>. Эти и другие изменения закона постепенно приводили палату, бывшую судом по содержанию, к форме и содержанию, которую предусматривало федеральное законодательство для конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

Для понимания природы вновь образуемых советов вполне логично проводить их сравнение с конституционными (уставными) судами субъектов РФ. Между этими органами существует взаимосвязь, определяемая той ролью, которая предопределяет их учреждение [1]. Однако в случае Республики Адыгея следует обратить особо пристальное внимание и на другого, как мы утверждаем, предшественника Совета – Конституционную комиссию РА (далее также – Комиссия).

Закон о Комиссии<sup>3</sup> в своей преамбуле определял Конституционную комиссию РА как специальную государственную комиссию для организации процесса реформирования конституционного законодательства Республики Адыгея. Следует особо подчеркнуть, что настоящей статье рассматривается правовое положение Комиссии, предусмотренной указанным законом, а не о Конституционной комиссии РА, разработавшей проект Конституции РА [2, с. 12]. Дальнейшая характеристика Комиссии будет представлена преимущественно при сравнении ее с Советом.

Конституционный закон, исключая Суд из Конституции РА<sup>4</sup>, Закон об упразднении Суда<sup>5</sup> и Закон об упразднении Комиссии<sup>6</sup> приняты в один

<sup>1</sup> Конституционный Закон Республики Адыгея от 15 декабря 2000 года № 217 «О внесении изменений в Конституционный Закон Республики Адыгея «О Конституционной Палате Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2000. № 12.

<sup>2</sup> Конституционный Закон Республики Адыгея от 7 мая 2001 года № 5 «О внесении изменений и дополнений в Конституционный Закон Республики Адыгея «О Конституционном Суде Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2001. № 5.

<sup>3</sup> Закон Республики Адыгея от 5 июля 2000 года № 188 «О Конституционной комиссии Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2000. № 7.

<sup>4</sup> Конституционный закон Республики Адыгея от 27 октября 2021 года № 1 «О поправках к Конституции Республики Адыгея» // Собрание Законодательства Республики Адыгея. 2021. № 10.

<sup>5</sup> Закон Республики Адыгея от 27 октября 2021 года № 3 «Об упразднении Конституционного Суда Республики Адыгея» // Собрание Законодательства Республики Адыгея. 2021. № 10.

<sup>6</sup> Закон Республики Адыгея от 27 октября 2021 года № 5 «О признании утратившими силу некоторых законов Республики Адыгея» // Собрание Законодательства Республики Адыгея. 2021. № 10.

и тот же день – 27 октября 2021 года. В них установлены одинаковые сроки упразднения Суда и Комиссии – 1 января 2022 года.

Закон о Совете<sup>7</sup> принят, опубликован и вступил в силу 28 апреля 2022 года. Члены Совета от исполнительной власти Республики Адыгея назначены Указом Главы РА от 19 мая 2022 года № 49<sup>8</sup>, а от законодательной – Постановлением Государственного Совета-Хасэ РА № 194-ГС от 20 мая 2022 года<sup>9</sup>. Первое заседание состоялось 2 июня 2022 года<sup>10</sup>.

С учетом мероприятий переходного характера (например, ликвидация суда как юридического лица, подготовка и принятие нормативной правовой основы работы совета и т.д.), смена Суда и Комиссии на Совет произошла достаточно быстро. Вероятно, этому способствовало то, что автором законодательной основы упразднения Суда и Комиссии и создания Совета является Глава РА.

В пояснительной записке законопроекта о создании Совета<sup>11</sup> и в преамбуле Закона о Совете подчеркивается его принятие в соответствии с Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ<sup>12</sup>, которым упразднены конституционные и уставные суды субъектов РФ и установлено право субъектов РФ создавать конституционные и уставные советы. Однако согласно пояснительной записке законопроекта о

<sup>7</sup> Закон Республики Адыгея от 28 апреля 2022 года № 66 «О Конституционном совете Республики Адыгея» // Собрание Законодательства Республики Адыгея. 2022. № 4.

<sup>8</sup> Указ Главы Республики Адыгея от 19 мая 2022 года № 49 «О членах Конституционного совета Республики Адыгея от исполнительной власти Республики Адыгея» // Собрание Законодательства Республики Адыгея. 2022. № 5.

<sup>9</sup> Постановление Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея № 194-ГС от 20 мая 2022 года «О назначении членов Конституционного совета Республики Адыгея от Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея» // Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея. 2022. № 10.

<sup>10</sup> Состоялось первое заседание Конституционного совета Республики Адыгея URL: <https://gshra.ru/press-tsentr/news/sostoyalos-pervoe-zasedanie-konstitutsionnogo-soveta-respubliki-adygeya.html> (дата обращения: 02.01.2025).

<sup>11</sup> Проект закона Республики Адыгея «О Конституционном Совете Республики Адыгея» // URL: [https://gshra.ru/zak-deyat/proekty/proekty\\_1509.html?arh=1](https://gshra.ru/zak-deyat/proekty/proekty_1509.html?arh=1) (дата обращения: 08.01.2025).

<sup>12</sup> Федеральный конституционный закон от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 50 (часть I). Ст. 8029.

об упразднении Комиссии<sup>1</sup> он разработан в связи с созданием Совета. Таким образом, Глава РА формировал правовую основу Совета как предшественника Комиссии.

Цель создания Совета формулируется через его единственное полномочие – выработку заключений по внесенным в Государственный Совет – Хасэ РА (далее также – Госсовет – Хасэ РА) проектам конституционных законов РА (ст. 1 Закона о Совете). Иными словами, Совет осуществляет обязательный предварительный конституционный надзор проектов конституционных законов.

В соответствии с п. 3 ст. 70, ст. 109 Конституции РА поправки к ней принимаются в форме конституционных законов. Иное назначение конституционных законов на сегодняшний день не предусмотрено, следовательно единственное полномочие Совета ещё и довольно узко по содержанию и включает в область его внимания только изменение Конституции РА [3, с. 40].

А.Т. Карасев, А.В. Савоськин, В.А. Мещерягина поднимают вопрос о том, на соответствие чему поправки к Конституции РА проверяются Советом. Авторы предполагают, что это раздел I «Основы конституционного строя» Конституции РА, поскольку иные конституционные положения не могут ему противоречить [4, с. 62]. Но, в отличие от Конституции РФ, для изменения основ конституционного строя Конституции РА не предусмотрена специальная процедура. Поэтому в случае внесения проекта конституционного закона, предусматривающего изменение положений раздела I, Совету придется руководствоваться и иными ориентирами.

В развитие статуса субъекта предварительного конституционного надзора и по примеру его регулирования в иных субъектах РФ, создавших свои советы, Совет мог бы осуществлять своё полномочие в отношении проектов обычных законов и постановлений парламента по запросу (факультативный надзор) или в обязательном порядке в случае удовлетворения установленным критериям<sup>2</sup>, а также принятых законов до их подписания Главой РА.

При сравнении полномочий Суда и Совета мы обнаружим, что они никак не совпадают. Суд

<sup>1</sup> Проект закона Республики Адыгея «О признании утратившими силу некоторых Законов Республики Адыгея» // URL: [https://gshra.ru/zak-deyat/proekty/proekty\\_1439.html?arh=1](https://gshra.ru/zak-deyat/proekty/proekty_1439.html?arh=1) (дата обращения: 06.02.2025).

<sup>2</sup> Например, для предварительного конституционного надзора Конституционного совета Республики Саха (Якутия) таким критерием является предмет регулирования законопроекта – основы конституционного строя Республики Саха (Якутия), а также национально-государственный статус и административно-территориальное устройство Республики Саха (Якутия).

не обладал полномочиями в сфере предварительного контроля (надзора). Совет в этом отношении более похож на Комиссию.

Конкретизируя и развивая идею специальной государственной комиссии для организации процесса реформирования конституционного законодательства, Закон о комиссии определял цели создания комиссии (ст. 1), ее задачи (ст. 2) и полномочия (ст. 3). Закон о совете данные вопросы не регулирует, за исключением единственной цели-полномочия.

Среди положений ст. 1-3 наиболее примечательны следующие:

в своей работе Комиссия могла привлекать не только органы государственной власти и органы местного самоуправления, но и отдельных граждан, общественность, организации, активистов, федеральные органы государственной власти, а также организовывать всенародное обсуждение;

Комиссия могла как сама разрабатывать конкретные предложения по развитию конституционного законодательства, так и работать с теми, что поступали извне;

неоднократно указано на возможность обращения к научной экспертизе;

координационный потенциал Комиссии в среде органов публичной власти и гражданского общества (рабочие группы, советы);

предусматривалась возможность применения не только отечественного, но и зарубежного опыта конституционного строительства;

Комиссия могла рассмотреть вопросы, связанные с возможным внесением предложений о пересмотре отдельных положений Конституции РФ.

Перечисленное по большей части можно охарактеризовать как законодательные положения о ненадзорных функциях, однако они могут быть применены и в практике конституционных (уставных) советов.

Особое внимание обратим на ст. 4 Закона о Комиссии: «Рассмотрение Конституционной комиссией РА предложений о внесении поправок в Конституцию РА». Это единственное подробно описанное полномочие Комиссии. В нем выделено 2 вида рассмотрения:

собственных предложений о внесении поправок;

направленных в Комиссию из Госсовета – Хасэ РА.

В первом случае речь идет о разработанных самостоятельно или при внешнем участии предложениях, которые в дальнейшем получают возможность их реализации через передачу субъектам права законодательной инициативы.

Второй вариант похож на полномочие Совета, поэтому сравним их.

Как и Комиссия, Совет не является первичным получателем обращений – он рассматривает проекты конституционных законов, поступившие в Госссовет – Хасэ РА (ч. 3 ст. 1 Закона о Совете) и затем направленные ему Председателем Госссовета – Хасэ РА (п. 1.1 ст. 111 Регламента Госссовета – Хасэ РА<sup>1</sup>).

Решения и Совета, и Комиссии именуется заключениями и носят рекомендательный характер, что прямо закреплено в законах.

Заключения Совета рассматриваются Госссоветом – Хасэ РА, его комитетами и комиссиями в соответствии с Регламентом Госссовета – Хасэ РА (ч. 5 ст. 3 Закона о Совете), оглашаются в первом чтении Председателем Совета или его заместителем (п. 3 ст. 111 Регламента Госссовета – Хасэ РА), то есть в обязательном порядке, но только на этапе оценки концепции предлагаемых конституционных поправок, их необходимости и целесообразности. Члены Совета не могут участвовать в обсуждении поправок к проекту конституционного закона, принятому в первом чтении, опираясь только на свой статус члена Совета.

Заключения Комиссии подлежали обязательному оглашению и обсуждению на сессии Госссовета – Хасэ РА (ч. 4 ст. 4 Закона о Комиссии). При этом Госссовет – Хасэ РА не обязан был обратиться в Комиссию за заключением, поэтому этот этап в принятии конституционного закона не был обязательным, что подчеркивалось в предыдущих редакциях Регламента Госссовета – Хасэ РА:

«если оно имеется», в первом чтении оглашается заключение комиссии;

в случае его отсутствия и принятия проекта конституционного закона в первом чтении, может быть принято решение об обращении в Комиссию – в таком случае заключение оглашается уже во втором чтении (ст. 111, 112).

Отметим в положительном ключе Закон о Совете в части установления сроков рассмотрения проекта конституционного закона (10 дней) и направления заключения в Госссовет – Хасэ РА (3 рабочих дня). Появление данных сроков (ч. 6 ст. 3 Закона о Совете) наверняка связано с тем, что дача заключения субъектом конституционного надзора (Советом) стала обязательной, в то время как участие Комиссии в этом процессе было факультативным.

Сходство Комиссии и Совета проявляется в порядке их формирования. В обоих случаях имеет

место равное представительство по семь человек от законодательной и исполнительной власти Республики Адыгея, оформляемые соответственно постановлениями Госссовета – Хасэ РА и указами Главы РА.

Итого в составе Совета 14 членов. Председатель Совета избирается из числа его членов.

В составе Комиссии было 15 человек – в соответствии со ст. 5 Закона о Комиссии Председатель Суда был пятнадцатым членом в силу занимаемой им должности. Председателем Комиссии по должности являлся Глава РА. Заместителями председателя по должности являлись Председатель Суда и Председатель Госссовета – Хасэ РА. При этом именно по поручению Председателя Суда заместители председателя Комиссии выполняют обязанности председателя и иные функции, определяемые им. Имело место представительство в Комиссии судебной ветви власти, а именно ее конституционно-судебного ответвления. В этой связи было бы ошибочно утверждать о полной непричастности Суда к предварительному конституционному надзору, осуществляемому Комиссией.

Также отметим, что в Совете, в отличие от Комиссии, личного участия руководства от законодательной или исполнительной власти не требуется, от судебной – не предусмотрено вовсе.

Идея членов по должности в научных исследованиях нашла место на примере включения в состав конституционных (уставных) советов с правом совещательного голоса уполномоченных по правам человека субъектов РФ [5].

Отметим, что идея равного представительства от ветвей власти – это то, что объединяет Суд с Комиссией и Советом, однако касается она представительства кандидатов в судьи. Вопрос об отборе кандидатов в члены Комиссии и Совета не урегулирован, за исключением членов Совета от законодательной власти, назначаемых «на основании предложений не менее одной трети от установленного числа депутатов или депутатских объединений (фракций)» (ч. 2 ст. 2 Закона о Совете).

Деятельность Совета зависит от наличия новых проектов конституционных законов, поэтому приобретает формат *ad hoc*. Комиссия должна была проводить заседания проводиться не реже 1 раза в месяц, иметь план работы (ст. 7).

В отличие от Комиссии, законодательно закреплены требования к членам Совета: российское гражданство, постоянное проживание в Адыгее, возраст от 35 лет, высшее образование, опыт работы в определенных сферах, знание русского и адыгейского законодательства в широком смысле слова.

Срок полномочий членов Совета связан сроком полномочий депутатов Госссовета – Хасэ РА

<sup>1</sup> Постановление Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея от 5 декабря 2012 года № 479-ГС «О Регламенте Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея» // Собрание законодательства Республики Адыгея. 2012. № 12.



текущего созыва, и в целом вопрос окончания полномочий регулируется подробно. Срок полномочий членов Комиссии зависел от срока полномочий органов государственной власти, их делегировавших – такой подход нам кажется более рациональным и развивающим идею о представительстве от ветвей власти.

И члены Комиссии, и члены Совета не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. На наш взгляд, это положение связано во многом с совмещением деятельности в Комиссии или Совете с основной должностью, которая скорее всего может быть связана тем или иным образом с экспертной работой в сфере законодательства, права, и порождала бы риски необоснованного привлечения к работе коллег, подчиненных, или даже замещения себя ими. В случае с Советом закон оговаривает, что члены осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Пожалуй, данное положение появилось на фоне осмысления упразднения конституционных (уставных) судов и создании концепции конституционных (уставных) советов, а ввиду отсутствия подобного стимула Закон о Комиссии данный аспект умалчивал.

Закон о Совете, как и никакой другой нормативный правовой акт, не предусматривает принятие Советом своего регламента или иного документа, регулирующего вопросы его внутренней деятельности. По нашему мнению, повод для этого следует искать в том, что решение данных вопросов носит преимущественно внутривластный характер. Согласно ст. 4 Закона о совете деятельность совета обеспечивает не свой отдельный аппарат, а Аппарат Госсовета – Хасэ РА. Мы поддерживаем позицию Г.Р. Хабибуллиной, что Совет представляет собой коллегиальный орган, встроенный в структуру деятельности Госсовета – Хасэ РА [6, с. 145].

Суд в этом отношении представлял собой самостоятельный и независимый орган: он принимал собственный регламент; его деятельность обеспечивал отдельный аппарат. Комиссия в этом вопросе работала при исполнительной ветви власти: обеспечением ее деятельности занималась Администрация Главы и Кабинета Министров РА (ст. 9 Закона о Комиссии); как и в Законе о Совете, в Законе о Комиссии также отсутствует требование о принятии регламента, однако в случае необходимости принятия нормативных правовых актов по вопросам организации деятельности Комиссии они оформлялись решениями Главы РА (ч. 3 ст. 8 Закона о Комиссии).

Выше мы указали, что инициатором законодательного упразднения Комиссии и создания Совета является Глава РА. Значит, обладая некоторой способностью к контролю за указанными

процессами, исполнительная ветвь власти всё же не сохранила за собой прежний объем ответственности в сфере конституционного строительства и надзора.

При переходе от модели предварительного конституционного надзора под эгидой исполнительной власти (Комиссия) к пропарламентской модели (Совет) на фоне упразднения Суда утеряны некоторые достоинства, не сохранившиеся у Совета: представительство судебной власти, широта компетенции (во многом за счет ненадзорных функций), привлечение внешних экспертов, элементы координационной работы и др. Вместе с тем Совет по сравнению с Комиссией стал более отделен от руководителей органов государственной власти, а дача заключения стала обязательным этапом на пути изменения Конституции РА.

Совет и Комиссия, в отличие от Суда, не имеют конституционного статуса. Между тем предназначение Совета исходит из контекста его появления, представлений в юридической доктрине и практике о подобных ему субъектах, а также из впоследствии принятого о нем нормативного правового регулирования. Совет обязан руководствоваться в своей деятельности конституционным текстом, а также сам может оказывать влияние на Конституцию РА. Отсутствие даже упоминания в Конституции РА сомнительно и не способствует формированию авторитета Совета.

В дополнение отметим, что конституционные (уставные) комиссии субъектов РФ создавались для решения разных задач, будь то подготовка проекта конституции [7], проверка конституционных поправок [8] и т.д. Выявленная и демонстрируемая нами в настоящей статье связь и преемственность между Комиссией и Советом РА может являться перспективным направлением исследований в других субъектах РФ, создавших советы.

#### Список литературы:

- [1] Клеандров М.И. Конституционные (уставные) суды субъектов РФ или конституционные (уставные) советы: следовало ли упразднять эти суды? // Российский судья. 2023. № 10. С. 40-45.
- [2] Комментарий к Конституции Республики Адыгея / [под общ. ред. Н.А. Хазешук]. – Майкоп : ООО «Качество», 2011. – 373 с.
- [3] Галяева И.С. Предварительный конституционный надзор за региональным законодательством как полномочие конституционных (уставных) советов субъектов Российской Федерации: причины появления и проблемы регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 8. С. 40-48.
- [4] Карасев А.Т. Конституционные советы Республик Адыгея, Башкортостан, Татарстан и

Саха (Якутия): кто в лес, кто по дрова? / А.Т. Карасев, А.В. Савоськин, В.А. Мещерягина // Российское право: образование, практика, наука. 2023. № 2. С. 58-67.

[5] Николаев В.А. Защита прав и свобод человека конституциями, уставами субъектов Российской Федерации. Дисс. канд. юридич. наук. Челябинск, 2023. 272 с.

[6] Хабибуллина Г.Р. К вопросу о принципах деятельности и природе Конституционного совета субъекта Российской Федерации (на примере Республики Адыгея) // Образование и право. 2023. № 7. С. 143-146.

[7] Муртазина Р.Р. Конституционный процесс в республиках Российской Федерации. Дисс. канд. юридич. наук. Казань, 2014. 224 с.

[8] Комарова В.В. Демократия как конституционный императив и учредительная власть (российская теория или практика?) // Ученые записки юридического факультета. Вып. 23 (33) / Под ред. А.А. Ливеровского. – Санкт-Петербург: Издательство Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, 2011. С. 22-30.

**Spisok literatury:**

[1] Kleandrov M.I. Konstitucionnye (ustavnye) sudy sub»ektov RF ili konstitucionnye (ustavnye) sovery: sledovalo li uprazdnyat' eti sudy? // Rossijskij sud'ya. 2023. № 10. С. 40-45.

[2] Kommentarij k Konstitucii Respubliki Adygeya / [pod obshch. red. N.A. Hazeshuk]. – Majkop : ООО «Kachestvo», 2011. – 373 с.

[3] Galyaeva I.S. Predvaritel'nyj konstitucionnyj nadzor za regional'nyj zakonodatel'stvom kak polnomochie konstitucionnyh (ustavnyh) sovetov sub»ektov Rossijskoj Federacii: prichiny poyavleniya i problemy regulirovaniya // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2023. № 8. С. 40-48.


[4] Karasev A.T. Konstitucionnye sovery Respublik Adygeya, Bashkortostan, Tatarstan i Saha (Yakutiya): kto v les, kto po drova? / A.T. Karasev, A.V. Savos'kin, V.A. Meshcheryagina // Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka. 2023. № 2. С. 58-67.

[5] Nikolaev V.A. Zashchita prav i svobod cheloveka konstituciyami, ustavami sub»ektov Rossijskoj Federacii. Diss. kand. yuridich. nauk. CHelyabinsk, 2023. 272 s.

[6] Habibullina G.R. K voprosu o principah deyatel'nosti i prirode Konstitucionnogo sojeta sub»ekta Rossijskoj Federacii (na primere Respubliki Adygeya) // Obrazovanie i pravo. 2023. № 7. С. 143-146.

[7] Murtazina R.R. Konstitucionnyj process v respublikah Rossijskoj Federacii. Diss. kand. yuridich. nauk. Kazan', 2014. 224 s.

[8] Komarova V.V. Demokratiya kak konstitucionnyj imperativ i uchreditel'naya vlast' (rossijskaya teoriya ili praktika?) // Uchenye zapiski yuridicheskogo fakul'teta. Vyp. 23 (33) / Pod red. A.A. Liv-erovskogo. – Sankt-Peterburg: Izdatel'stvo Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo universiteta ekonomiki i finansov, 2011. С. 22-30.



Юрическое издательство «ЮРКОПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-95-99

**КРИВЕЛЬСКАЯ Ольга Валентиновна,**  
заместитель заведующего кафедрой  
административного и финансового права  
по научной работе МГИМО МИД России,  
кандидат юридических наук,  
e-mail: o.krivelskaya@inno.mgimo.ru

**БАТИЩЕВ Владимир Вячеславович,**  
студент 4 курса  
международно-правового факультета  
МГИМО МИД России,  
e-mail: vbatishchiev@gmail.com

### ВОПРОСЫ ДОСТУПА К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ ВО ФРАНЦИИ

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению актуальных проблем доступа к административной юстиции во Франции. Автор раскрывает понятие «доступ к административной юстиции», анализирует существующие препятствия для отправления административного правосудия, а также пути их преодоления во Франции.

**Ключевые слова:** административный процесс, административная юстиция, административные суды, административные трибуналы, судебная защита, Франция.

**KRIVELSKAYA Olga Valentinovna,**  
Deputy Head of the Department  
of Administrative and Financial Law for Research  
at MGIMO MFA of Russia, PhD in Law

**BATISHCHEV Vladimir Viacheslavovich,**  
3rd year student of the Faculty of International Law,  
MGIMO MFA of Russia

### ACCESS TO ADMINISTRATIVE JUSTICE ISSUES IN FRANCE

**Annotation.** The article is devoted to examining current issues related to access to administrative justice in France. The author elucidates the concept of “access to administrative justice,” analyzes the existing obstacles to pursuing administrative justice, and measures taken in France to overcome these issues

**Key words:** administrative procedure, administrative justice, administrative courts, administrative tribunals, judicial protection, France.

Актуальность данной темы обусловлена наличием объективных проблем, касающихся доступа к административному правосудию во Франции, которые освещаются во многих зарубежных исследованиях. В российском информационном пространстве отсутствуют научные работы, освещающие вопросы доступа к административному правосудию во Франции, в частности после реформ 2018-2022 года. Теоретическая база настоящей статьи была выстроена на основе работ Александры

Бахари Дионн, Эммануэля Бернхейм, Орианны Сульпис, Пьера Бордо, Рене Шапу и т.д.

Стоит начать с того, что понятие «доступ к административным судам» может трактоваться по-разному. Во-первых, его можно понимать, как право на присутствие на судебном заседании, и право быть выслушанным. Во-вторых, данное понятие можно трактовать как обладание достаточным объемом навыков для того, чтобы грамотно перенести спор в юридическую плоскость, с целью защиты своих интересов, а именно путем

формулировки требования в юридических терминах. Речь идет о способности заявителя перевести свое требование на язык права, который определяет его шансы на успех. Для обозначения такой способности лица французской правовой доктриной был сформулирован термин «*capital procédural*» [5]. И наконец, доступ к административному правосудию можно рассматривать как механизм (совокупность способов и средств), с помощью которого реализуется само право на судебную защиту в органах административной юстиции.

Рассматривая доступ к реализации своих прав на защиту в органах административной юстиции, стоит обратить внимание на недавнюю реформу 2018 года, направленную на облегчение доступа к административному правосудию. В конце ноября 2018 года был открыт доступ к электронной системе, благодаря которой заявитель смог напрямую обратиться в административный трибунал, однако, только по тем делам, где допускается отказ от адвоката (*une dispense d'avocat*). Физическим и юридическим лицам была предоставлена возможность, во-первых, дистанционно подавать документы, а во-вторых, следить за ходом дела, имея доступ ко всем материалам дела, а также процессуальным документам, которые выдаются судом. Кроме того, заявители «освободились» от обязательного найма адвоката, что должно облегчать доступ к административному правосудию. Данная реформа в значительной мере упростила процесс обращения в административные трибуналы. До этого электронный документооборот по административным производствам осуществлялся через систему *Télérecours* только между административными судьями и адвокатами.

В делах, в которых не требуется присутствие адвоката, стоит отдельно отметить такие категории, как иски о превышении полномочий органами государственной власти (*le cas du recours pour excès de pouvoir*). Обращение в суд с жалобой на превышение полномочий возможно через систему *Télérecours citoyens*. Считается, что это упрощает доступ к административному правосудию, так как услуги профессиональных юристов во Франции достаточно дороги, и не все могут себе их позволить. Согласно исследованию миссии «*Droit et Justice*» 2004-2007 года, «большинство заявителей обращается в суд с помощью адвоката, несмотря на необязательность» [9]. Несмотря на то, что обращение в суд с иском о превышении полномочий представляется в крайней степени упрощенным (ввиду отсутствия необходимости в найме адвоката и возможности подать жалобу дистанционно), в реальности такое «идеаль-

ное» обращение встречается с определенными препятствиями. Прежде всего, обращение к профессиональным юристам, позволяет «перевести» требование на юридический язык, которым, чаще всего, не владеет заявитель. Ввиду сложности языка права, и отсутствия у заявителя хотя бы общего представления об административном процессе, он просто не в состоянии правильно совершить необходимые юридические действия, влекущие за собой начало административного судопроизводства.

Однако, это не значит, что только профессиональные юристы обладают достаточным «процедурным капиталом» (объемом необходимых знаний в области административного производства). В частности, во Франции существуют ассоциации, помогающие лицам защитить свои права, в том числе и путем обращения в административный трибунал. Примерами таких ассоциаций может быть *GISTI* (*Groupe d'information et de soutien des immigrés*), занимающаяся помощью иммигрантам, или *France Nature Environnement*, осуществляющая свою деятельность в области защиты окружающей среды. Данные ассоциации являются посредниками между заявителем и судом, предоставляя юридическую помощь. При этом, члены ассоциации могут и не быть профессиональными юристами, приобретая необходимые знания путем самообразования или практики. Высокую важность посредников в административном судопроизводстве во Франции отмечают многие исследователи [9].

Несмотря на видимую доступность обращения в административные трибуналы, существует неравенство между теми, кто обладает «процедурным капиталом» и теми, кто им не обладает, теми кто понимает, как и в каких случаях административное судопроизводство инициируется, и теми, кто этого не понимает.

При этом французское законодательство гарантирует предоставление юридической помощи гражданам, чей доход ниже определенного порога. Как правило, такая помощь предоставляется путем полного или частичного покрытия расходов на услуги адвокатов или экспертов [17]. Следовательно, лица, не имеющие возможности оплатить услуги профессиональных юристов, и не обладающие юридическими знаниями могут реализовать свое право на надлежащую судебную защиту.

При подаче заявления на оказание бесплатной юридической помощи, необходимо указать значительное число сведений, таких как уровень зарплаты, наличие жилья, количество проживающих вместе людей, семейное положение и т.п. [18]. Кроме того, данные о доходах (налогах, пособиях



и т.д.), которые подвергаются дополнительной проверке. В результате, согласно статистике за 2018 год, только 2% лиц, обратившихся в административный трибунал, воспользовались правом на бесплатную юридическую помощь.

Таким образом, вопрос доступа к административной юстиции – это вопрос доступа к праву, а именно к его пониманию лицами, ранее не сталкивающимися с необходимостью обращения в административный трибунал. Вопрос «упрощения законодательства» – комплексный и актуальный не только для Франции, но и для всего европейского сообщества [8].

Упрощение законодательства имеет следующие направления: уменьшение объема, повышение транспарентности, смягчение санкций [7].

С 1 января 2019 года, после судебной реформы, административные трибуналы Франции осуществляют административное правосудие и выносят решения с учетом новых правил. В частности, трибуналы в выносимом решении должны указать полные цитаты из актов Государственного Совета, которые легли в основу решения, а не ссылки на них. Следовательно, объем документа увеличивается, из-за более подробного рассмотрения и описания существа дела. Таким образом, итогом данной реформы стало не облегчение понимания права лицами, не связанными с юриспруденцией, а упрощение работы профессиональных юристов (судей, адвокатов и т.д.), которые названы «читателями решений суда».

Заметим, что упрощение не может самостоятельно являться фактором повышения доступности административного судопроизводства.

Кроме того, факторами снижения доступности административной юстиции может быть низкий уровень правовой культуры граждан, недоверие к суду, страх быть участником судебного процесса, который воспринимается как слишком сложный и долгий.

Все эти причины относятся больше к социологии, однако, тем не менее являются еще одним барьером, подрывающим доступность административной юстиции [6]. В пояснительной записке к Закону №2019-222 «О судебной реформе» напрямую указано, что судебная реформа 2018-2022 года нацелена на повышение доверия граждан к судебной системе Франции [4].

Подобное недоверие к административным трибуналам во Франции требует некоторого пояснения. Стоит отметить, что в настоящее время административные трибуналы во Франции перегружены. При этом профсоюз административных судей (l'Union Syndicale des Magistrats Administratifs) указывает на парадоксальный факт – меры, направленные на облегчение доступа к административному правосудию, упрощение

судебного разбирательства приводят к повышению нагрузки на судей. Ярким примером может служить реформы, по которым определённые категории дел в административных судах рассматриваются одним судьей, вопреки принципу коллегиальности. Однако, Конституционный Совет пришел к выводу, что рассмотрение дел одним судьей не нарушает принципов равенства сторон или права на защиту [19].

Помимо этого, по отдельным категориям дел (в частности, по решениям об использовании земельных участков в «напряженных зонах») была отменена возможность апелляции, что в свою очередь накладывает на суд первой инстанции дополнительную нагрузку.

Таким образом, несмотря на меры, принимаемые французскими законодателями, во Франции до сих пор имеют место объективные проблемы, связанные с доступом к административной юстиции. Опыт французских законодателей может быть интересен для российского права. Несмотря на отсутствие системы административных судов и единого закона об административной процедуре, вышеуказанные проблемы могут быть характерны и для российской судебной системы. Решения, предлагаемые Францией, и результат, который получен, пусть и не решают проблему в полной мере, но дают практическое понимание работы того или иного механизма.

### Список литературы:

[1] Конституция Франции. - [Электронный ресурс]. - Подробнее: <http://www.legifrance.gouv.fr> (дата обращения: 26.04.2023).

[2] Code de justice administrative. – [Электронный ресурс]. – Подробнее: [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte\\_lc/LEGITEXT000006070933?codeTitle=Code+de+justice+administrative](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006070933?codeTitle=Code+de+justice+administrative)

[3] Закон № 91-647 от 10 июля 1991 г. о юридической помощи. - [Электронный ресурс]. - Подробнее: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000030022911/2023-05-01/?isSuggest=true>

[4] LOI n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice. - [Электронный ресурс]. - Подробнее: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000038262556/2023-05-01/?isSuggest=true>

[5] Alexis Spire et Katia Weidenfeld, « Le Tribunal administratif, une affaire d'initiés? Les inégalités d'accès à la justice et la distribution du capital procédural », Droit et Sociétés, 79/2011, pp. 689-713.

[6] Arnaud Beal, Nikos Kalampalikis, Nicolas Fioulaine, Valérie Haas, « Expériences de justice et représentations sociales : l'exemple du non-recours

aux droits », Les Cahiers Internationaux de Psychologie Sociale, numéro 103(3), 2014, pp.549-573.

[7] Jacques Chevallier, « La simplification de l'action publique et la question du droit », Revue française d'administration publique, volume 157, n°1, 3 juin 2016, p.206.

[8] Kerchove, Michel van de. Rien n'est simple, tout se complique. La complexité, limite à la simplification du droit In : Qu'en est-il de la simplification du droit ? [en ligne]. Toulouse : Presses de l'Université Toulouse Capitole, 2010 (généré le 30 avril 2023). Disponible sur Internet : <<http://books.openedition.org/putc/1288>>. ISBN : 9782379280184. DOI : <https://doi.org/10.4000/books.putc.1288>.

[9] Jean-Gabriel Contamin, Emmanuelle Saada, Alexis Spire, Katia Weidenfeld, « Le recours à la justice administrative. Pratiques des usagers et usages des institutions », op. cit. p.6.

[10] Journal du Droit Administratif (JDA), 2017-2021 ; chronique Transformation(s) du Service Public (dir. Touzeil-Divina) ; Art. 376

[http://www.journal-du-droit-administratif.fr/laces-a-la-justice-administrative-au-prisme-de-ses-obstacles/#\\_ftn27](http://www.journal-du-droit-administratif.fr/laces-a-la-justice-administrative-au-prisme-de-ses-obstacles/#_ftn27)

[11] Pierre Bourdieu, « La force du droit », Actes de la Recherche en Sciences Sociales, volume 64, n°1, 1986, pp.3-19.

[12] Официальный сайт Государственного Совета. - [Электронный ресурс]. - Подробнее: <https://www.conseil-etat.fr/actualites/depuis-150-ans-un-juge-independant-pour-trancher-les-litiges-avec-l-administration>

[13] Официальный сайт французской администрации. - [Электронный ресурс]. - Подробнее: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2025>

[14] Официальный сайт парижского административного суда. - [Электронный ресурс]. - Подробнее: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2025>

[15] Дедяев, А. А. Отдельные аспекты защиты прав частного лица в административном процессе во Франции / А. А. Дедяев, Н. С. Морозов // Право и управление. – 2023. – № 5. – С. 97-101. – DOI 10.24412/2224-9133-2023-5-97-101. – EDN AGYXHE.

[16] Дедяев, А. А. Отдельные аспекты защиты прав частного лица в административном процессе во Франции / А. А. Дедяев, Н. С. Морозов // Право и управление. – 2023. – № 5. – С. 97-101. – DOI 10.24412/2224-9133-2023-5-97-101. – EDN AGYXHE.

[17] Сайт: <http://grenoble.tribunal-administratif.fr/Informations-pratiques/Aide-juridictionnelle>

[18] Заявление на получение юридической помощи: [https://www.formulaires.service-public.fr/gf/cerfa\\_16146.do](https://www.formulaires.service-public.fr/gf/cerfa_16146.do)

[19] Сайт: <http://www.dalloz-actualite.fr/sid2nomade-1.grenet.fr/sites/dalloz-actualite.fr/files/resources/2010/10/FL1910SL1410ConsConst2010-54QPC.pdf>

#### Spisok literary:

[1] Konstituciya Francii. - [E`lektronny`j resurs]. - Podrobnee: <http://www.legifrance.gouv.fr> (data obrashheniya: 26.04.2023).

[2] Code de justice administrative. – [E`lektronny`j resurs]. – Podrobnee: [https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte\\_lc/LEGITEXT000006070933?codeTitle=Code+de+justice+administrative](https://www.legifrance.gouv.fr/codes/texte_lc/LEGITEXT000006070933?codeTitle=Code+de+justice+administrative)

[3] Zakon № 91-647 ot 10 iyulya 1991 g. o yuridicheskoy pomoshhi. - [E`lektronny`j resurs]. - Podrobnee: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIARTI000030022911/2023-05-01/?isSuggest=true>

[4] LOI n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice. - [E`lektronny`j resurs]. - Podrobnee: <https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/LEGIA-RTI000038262556/2023-05-01/?isSuggest=true>

[5] Alexis Spire et Katia Weidenfeld, « Le Tribunal administratif, une affaire d'initiés? Les inégalités d'accès à la justice et la distribution du capital procédural », Droit et Sociétés, 79/2011, pp. 689-713.

[6] Arnaud Beal, Nikos Kalampalikis, Nicolas Fioulaine, Valérie Haas, « Expériences de justice et représentations sociales : l'exemple du non-recours aux droits », Les Cahiers Internationaux de Psychologie Sociale, numéro 103(3), 2014, pp.549-573.

[7] Jacques Chevallier, « La simplification de l'action publique et la question du droit », Revue française d'administration publique, volume 157, n°1, 3 juin 2016, p.206.

[8] Kerchove, Michel van de. Rien n'est simple, tout se complique. La complexité, limite à la simplification du droit In : Qu'en est-il de la simplification du droit ? [en ligne]. Toulouse : Presses de l'Université Toulouse Capitole, 2010 (généré le 30 avril 2023). Disponible sur Internet : <<http://books.openedition.org/putc/1288>>. ISBN : 9782379280184. DOI : <https://doi.org/10.4000/books.putc.1288>.

[9] Jean-Gabriel Contamin, Emmanuelle Saada, Alexis Spire, Katia Weidenfeld, « Le recours à la justice administrative. Pratiques des usagers et usages des institutions », op. cit. p.6.

[10] Journal du Droit Administratif (JDA), 2017-2021 ; chronique Transformation(s) du Service Public (dir. Touzeil-Divina) ; Art. 376

[http://www.journal-du-droit-administratif.fr/laces-a-la-justice-administrative-au-prisme-de-ses-obstacles/#\\_ftn27](http://www.journal-du-droit-administratif.fr/laces-a-la-justice-administrative-au-prisme-de-ses-obstacles/#_ftn27)

[11] Pierre Bourdieu, « La force du droit », Actes de la Recherche en Sciences Sociales, volume 64, n°1, 1986, pp.3-19.

[12] Oficial'ny`j sajt Gosudarstvennogo Soveta. - [E`lektronny`j resurs]. - Podrobnee: <https://www.conseil-etat.fr/actualites/depuis-150-ans-un-juge-independant-pour-trancher-les-litiges-avec-l-administration>

[13] Oficial'ny`j sajt francuzskoj administracii. - [E`lektronny`j resurs]. - Podrobnee: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2025>

[14] Oficial'ny`j sajt parizhskogo administrativnogo suda. - [E`lektronny`j resurs]. - Podrobnee: <https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F2025>

[15] Dedyayev, A. A. Otdel'ny`e aspekty` zashhity` prav chastnogo licza v administrativnom processe vo Francii / A. A. Dedyayev, N. S. Morozov // Pravo i upravlenie. – 2023. – № 5. – S. 97-101. – DOI

10.24412/2224-9133-2023-5-97-101. – EDN AGYXHE.

[16] Dedyayev, A. A. Otdel'ny`e aspekty` zashhity` prav chastnogo licza v administrativnom processe vo Francii / A. A. Dedyayev, N. S. Morozov // Pravo i upravlenie. – 2023. – № 5. – S. 97-101. – DOI 10.24412/2224-9133-2023-5-97-101. – EDN AGYXHE.

[17] Sajt: <http://grenoble.tribunal-administratif.fr/Informations-pratiques/Aide-juridictionnelle>

[18] Zayavlenie na poluchenie yuridicheskoy pomoshhi: [https://www.formulaires.service-public.fr/gf/cerfa\\_16146.do](https://www.formulaires.service-public.fr/gf/cerfa_16146.do)

[19] Sajt: <http://www.dalloz-actualite.fr/sid2no-made-1.grenet.fr/sites/dalloz-actualite.fr/files/resources/2010/10/FL1910SL1410Cons-Const2010-54QPC.pdf>



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

**Аннотация.** В статье анализируется опыт зарубежных стран (Китая, Индии, некоторых странах Европейского Союза) в сфере нормативного правового регулирования государственной контрольно-надзорной деятельности в аспекте повышения результативности государственного контроля и надзора в Российской Федерации. В настоящей статье анализируется международная практика и эмпирические исследования, проведенные в зарубежных странах по вопросам оценки результативности и эффективности государственного контроля и надзора.

**Ключевые слова:** контрольная деятельность, надзорная деятельность, государственный контроль, государственный надзор.

**KHETAGUROV Tamerlane Makharbekovich,**  
PhD student, Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

## FOREIGN EXPERIENCE IN REGULATING STATE CONTROL AND SUPERVISORY ACTIVITIES: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

**Annotation.** The article provides a comparative legal analysis of foreign experience in regulating state control and supervision activities in countries such as China, India, and the European Union. The study aims to identify and adapt the most effective practices to enhance the efficiency of state control and supervision in the Russian Federation. It examines legal systems, methods for assessing effectiveness, and the possibilities of implementing foreign experience in Russian practice.

**Key words:** state control, supervision, comparative legal analysis, foreign experience, efficiency, China, India, European Union, adaptation, Russia.

Актуальность исследования в области государственного контроля и надзора в Российской Федерации обусловлена необходимостью повышения эффективности этих процессов в современной системе государственного управления Российской Федерации. Зарубежный опыт, особенно стран с развитой системой государственного управления, таких как Китай, Индия и страны Европейского Союза, может предложить российской правовой системе ценные уроки и практики. Проблема, которая будет решаться в настоящей статье, заключается в выявлении и адаптации наиболее эффективных зарубежных практик для повышения результативности государственного контроля и надзора в современной России.

Система государственного контроля и надзора в настоящее время переживает новый этап реформирования. Это подчеркивает необходимость пересмотра существующих подходов и вне-

дрения инновационных решений. Существуют несколько противоречий, которые необходимо учитывать при адаптации зарубежного опыта. Во-первых, различия в правовых системах и культурных контекстах могут затруднить прямое перенесение практик. Во-вторых, экономические и политические условия в России отличаются от тех, что существуют в других странах, что также требует учета при внедрении новых подходов. В-третьих, различия в уровнях технологического развития могут стать барьером для интеграции современных информационных технологий в контрольно-надзорную деятельность.

Исследования, проведенные такими учеными, как Е.А. Лебедева [1] и К.О. Богач [2], подчеркивают важность интеграции международного опыта и адаптации лучших практик для повышения эффективности национальных систем контроля. Степень научной разработанности темы включает исследования таких ученых, как Т.А.



Левоненкова, которая акцентирует внимание на необходимости создания правовой базы для координации действий между различными государственными органами [3]. Е.Н. Смирнова подчеркивает важность разработки теоретическо-правовой основы для применения современных информационных технологий в контрольно-надзорной деятельности [4]. Эти исследования создают основу для дальнейшего изучения и внедрения зарубежного опыта в российскую практику.

Методология исследования в области государственного контроля и надзора требует комплексного подхода, учитывающего разнообразие правовых, экономических и культурных факторов. В международной практике выделяются несколько ключевых направлений, каждое из которых имеет свои особенности и подходы. Исследователи, сосредоточенные на правовых аспектах, часто обращаются к анализу нормативного правового регулирования, как это наблюдается в странах Европейского Союза. Здесь акцент делается на гармонизацию законодательства и создание единой правовой базы, что способствует более эффективному контролю и надзору.

В Китае и Индии, напротив, основное внимание уделяется эффективности и результативности государственной контрольно-надзорной деятельности. Эти страны активно внедряют инновационные методы, такие как использование цифровых технологий и искусственного интеллекта, что позволяет значительно повысить оперативность и точность контроля. Важным аспектом является также анализ влияния культурных и экономических факторов, которые могут существенно влиять на восприятие и реализацию контрольно-надзорных мероприятий.

Остановимся подробнее на законодательстве Индии. Актуальность исследования индийского опыта в области государственного контроля и надзора обусловлена его значимостью для обеспечения законности и эффективности государственного управления. В условиях глобализации и экономической конкуренции, страны стремятся к повышению результативности своих контрольно-надзорных механизмов, и Индия может предложить ценные уроки в этой области. Как отмечает В. П. Горегляд, «в условиях сокращения ресурсной базы государств, демографического роста в мире особое значение имеет усиление контроля за использованием государственных ресурсов» [5].

Существующая степень научной разработанности темы свидетельствует о наличии различных подходов к оценке эффективности контроля и надзора. Исследователи, такие как Е.А. Тельнова и Т.Н. Проклова, подчеркивают важность

интеграции международных стандартов в национальные системы регулирования [6]. Однако, несмотря на стремление к интеграции, индийская система контроля сталкивается с рядом вызовов, включая коррупцию, которая может подрывать доверие к контрольно-надзорным органам и снижать их эффективность.

Противоречия темы включают различия в подходах к оценке эффективности контроля и надзора, баланс между строгим контролем и гибкостью в управлении, а также влияние политических факторов на независимость контрольно-надзорных органов. Проблема, решаемая в статье, заключается в поиске оптимальных методов повышения результативности государственного контроля и надзора на основе индийского опыта. Таким образом, исследование индийской практики может способствовать разработке новых подходов к оценке и улучшению государственных процессов, что имеет практическое значение для повышения эффективности государственного управления.

Индийская система государственного контроля и надзора претерпела значительные изменения за последние десятилетия, что связано с необходимостью адаптации к современным вызовам и требованиям. Основой для регулирования контрольно-надзорной деятельности в Индии служат несколько ключевых законодательных актов, которые формируют правовую базу для осуществления контроля и надзора в различных секторах экономики.

Одним из важнейших законов является Закон о Резервном Банке Индии 1934 г., который заложил основы для регулирования банковской деятельности и контроля за финансовыми институтами. Впоследствии, в 1949 г., был принят Закон о банковском регулировании, который расширил полномочия Резервного Банка в области надзора за банковским сектором. Эти законы стали краеугольными камнями в формировании индийской системы финансового контроля [7]. Кроме того, индийская регуляторная система активно заимствует опыт других стран, что позволяет ей оставаться гибкой и адаптивной. Как отмечают исследователи, «регуляторная система Индии базируется на американских стандартах, однако при составлении нормативных документов используется и опыт других развитых стран» [8]. Это свидетельствует о стремлении Индии интегрировать лучшие мировые практики в свою правовую систему, что способствует повышению эффективности государственного контроля. Таким образом, индийское законодательство в области государственного контроля и надзора демонстрирует эволюцию от традиционных подходов к более совре-

менным и интегрированным моделям, что позволяет стране успешно справляться с вызовами глобализации и экономической конкуренции.

Важность координации деятельности в сфере государственного контроля подчеркивается в работах многих исследователей. Отсутствие правовой базы влечет невозможность реализации в практике контрольной деятельности таких потенциальных возможностей ее координации, как обмен информацией об объектах контроля, о выявленных нарушениях, планируемых контрольных мероприятиях, а также создание единой компьютерной базы данных, организация межведомственных комплексных проверок и др. Это подчеркивает необходимость разработки интегрированных систем, которые позволят улучшить взаимодействие между различными органами и повысить общую эффективность контрольно-надзорной деятельности. Таким образом, методология исследования в данной области должна учитывать разнообразие подходов и практик, существующих в разных странах, и стремиться к интеграции лучших из них для повышения результативности государственного контроля и надзора в Российской Федерации.

Сравнительный анализ правовых систем Китая, Индии и стран Европейского Союза в контексте государственного контроля и надзора выявляет значительные различия в подходах к регулированию этой сферы. В Китае государственный контроль и надзор осуществляются в рамках централизованной системы, где ключевую роль играет Коммунистическая партия Китая. Законодательство Китая акцентирует внимание на строгом соблюдении партийных директив и поддержании общественного порядка. В Индии, напротив, система государственного контроля более децентрализована, что обусловлено федеративным устройством страны. Здесь значительное внимание уделяется защите прав граждан и обеспечению прозрачности в деятельности государственных органов.

Практика применения индийской системы государственного контроля и надзора демонстрирует значительные успехи в различных секторах экономики. Одним из ярких примеров является фармацевтическая промышленность, которая занимает лидирующие позиции на мировом рынке. Индийская фармацевтическая промышленность является одной из крупнейших в мире. По данным ООН страна вошла в 20 наиболее крупных экспортеров лекарственных средств. Это свидетельствует о высокой эффективности контрольно-надзорных механизмов, которые обеспечивают качество и безопасность продукции. Кроме того, индийская практика государственного кон-

троля и надзора активно использует инновационные подходы, такие как цифровизация процессов и внедрение новых технологий. Это позволяет не только повысить эффективность контроля, но и снизить административные издержки для бизнеса. Таким образом, индийский опыт демонстрирует, что сочетание традиционных методов с современными технологиями может значительно повысить результативность государственного контроля и надзора.

В странах Европейского Союза государственный контроль и надзор регулируются как на национальном, так и на наднациональном уровнях. Европейская комиссия и Европейский парламент играют важную роль в разработке директив и регламентов, которые затем имплементируются в национальные законодательства стран-членов. Это позволяет обеспечить единообразие в подходах к контролю и надзору, что способствует повышению эффективности государственного управления.

В Германии законодательные аспекты контрольно-надзорной деятельности регулируются рядом ключевых актов, которые формируют правовую основу для эффективного государственного контроля. Основным закон Федеративной Республики Германии, известный как Grundgesetz, устанавливает принципы правового государства, которые включают в себя обязательства по обеспечению законности и правопорядка. Эти принципы находят свое отражение в различных нормативных актах, регулирующих контрольно-надзорную деятельность. Одним из важнейших законодательных актов ФРГ является Закон о контроле и надзоре, который определяет полномочия и обязанности государственных органов в этой сфере. Он предусматривает механизмы лицензирования, проверки и мониторинга, что позволяет обеспечивать соблюдение установленных стандартов и норм. Важным аспектом является также то, что в Германии меры административного воздействия применяются к юридическим лицам только в случаях невыполнения ими выданных ранее по результатам проверок предписаний. Это способствует более справедливому и эффективному применению законодательства. Кроме того, в Германии существует система саморегулирования, которая дополняет государственный контроль. Например, в сфере средств массовой информации действует независимая структура — Совет прессы (Presserat), который осуществляет надзор за соблюдением этических норм и стандартов журналистики [9]. Такая система позволяет не только контролировать, но и поддерживать высокий уровень профессионализма в различных отраслях. Таким образом, законодательные рамки

контрольно-надзорной деятельности в Германии обеспечивают баланс между государственным контролем и саморегулированием, что способствует повышению эффективности и результативности государственного надзора.

Сравнительный анализ показывает, что каждая из рассмотренных правовых систем имеет свои особенности и преимущества. Например, в Китае акцент на централизованное управление позволяет быстро реагировать на изменения в политической и экономической обстановке. В Индии децентрализация способствует более гибкому подходу к решению региональных проблем. В странах ЕС наднациональное регулирование обеспечивает высокий уровень координации и согласованности действий между государствами-членами.

Таким образом, изучение зарубежного опыта в области государственного контроля и надзора может быть полезным для России в контексте реформирования собственной системы. В частности, можно рассмотреть возможность внедрения элементов децентрализации и повышения прозрачности, что может способствовать улучшению эффективности государственного управления. Как отмечает Т.А. Левоненкова, «необходимо прямо сформулировать критерии эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, предусмотреть правило о недопустимости оценивать эффективность и результативность по количеству выявленных нарушений и по суммам выписанных штрафов» [10].

Эффективность и результативность государственного контроля и надзора являются ключевыми аспектами, которые активно исследуются в международной практике. В различных странах применяются разнообразные методы и критерии оценки, что позволяет выявить наиболее успешные подходы и адаптировать их к российским условиям. Важным направлением является внедрение риск-ориентированного подхода, который позволяет сосредоточить усилия на наиболее значимых и потенциально опасных объектах контроля.

В странах Европейского Союза, например, активно используется система оценки на основе показателей результативности, что позволяет не только оценивать текущую эффективность, но и прогнозировать будущие результаты. Это достигается за счет интеграции данных из различных источников и применения аналитических инструментов, что способствует более точному и своевременному принятию решений.

Например, оценка эффективности контрольно-надзорной деятельности в Германии требует

комплексного подхода, который включает как количественные, так и качественные показатели. Количественные показатели, такие как количество проведенных проверок и выявленных нарушений, позволяют оценить масштаб и интенсивность контрольно-надзорной деятельности. Однако для более глубокого понимания эффективности необходимо учитывать и качественные аспекты, такие как степень соблюдения норм и стандартов, а также уровень доверия общественности к результатам проверок. Важным элементом оценки является анализ обратной связи от субъектов, подвергшихся проверкам. Это позволяет выявить не только формальные нарушения, но и оценить обоснованность и справедливость применяемых мер. В ряде случаев в действиях надзорных органов просматривается не профилактическая, а карательная направленность, что может негативно сказываться на восприятии их деятельности обществом. Кроме того, в Германии активно используются современные технологии для повышения прозрачности и объективности контрольно-надзорных мероприятий. Автоматизация процессов и внедрение электронных систем документооборота способствуют снижению уровня бюрократии и повышению оперативности реагирования на выявленные нарушения. Это, в свою очередь, позволяет более эффективно координировать действия различных ведомств и улучшать взаимодействие с бизнесом. Таким образом, комплексный подход к оценке эффективности контрольно-надзорной деятельности, включающий как количественные, так и качественные показатели, а также использование современных технологий, способствует повышению результативности государственного контроля в Германии.

Сравнительный анализ международного опыта в области контрольно-надзорной деятельности позволяет выявить как общие тенденции, так и уникальные подходы, которые могут быть полезны для других юрисдикций. Германия, как страна с развитой правовой системой, демонстрирует высокую степень эффективности в этой сфере благодаря интеграции современных технологий и активному участию общественности. Однако, для более полного понимания, важно рассмотреть опыт других стран.

В Соединенных Штатах Америки, например, контрольно-надзорная деятельность характеризуется высокой степенью децентрализации и значительной ролью частного сектора. Это позволяет гибко реагировать на изменения в экономической и социальной среде, однако может приводить к недостаточной координации между различными уровнями власти. В отличие от Германии, где над-

зорные функции часто выполняются специализированными государственными органами, в США значительная часть этих функций делегируется частным компаниям и независимым агентствам.

В Великобритании контрольно-надзорная деятельность также имеет свои особенности. Здесь акцент делается на превентивные меры и минимизацию административной нагрузки на бизнес. Это достигается за счет использования риск-ориентированного подхода, который позволяет сосредоточить ресурсы на наиболее значимых угрозах. Такой подход способствует повышению эффективности и снижению издержек, связанных с контрольно-надзорной деятельностью. В Индии, напротив, акцент делается на прозрачности и подотчетности, что позволяет гражданам и организациям активно участвовать в процессе контроля и надзора. Это способствует повышению доверия к государственным органам и улучшению качества предоставляемых услуг.

Как отмечает Е.Н. Смирнова, «активное внедрение современных информационных технологий в контрольно-надзорную деятельность предполагает разработку серьезной теоретическо-правовой основы для их применения в государственнo-управленческой деятельности» [11]. Это подчеркивает необходимость создания правовой базы, которая обеспечит эффективное использование цифровых технологий в контексте государственного контроля и надзора. Таким образом, изучение зарубежного опыта и адаптация лучших практик могут значительно повысить эффективность и результативность контрольно-надзорной деятельности в России. Это требует не только внедрения новых технологий, но и пересмотра существующих подходов к оценке и управлению процессами контроля и надзора.

Адаптация зарубежного опыта в российскую систему государственного контроля и надзора представляет собой сложный и многогранный процесс, требующий учета как положительных, так и отрицательных аспектов международных практик. Одним из ключевых вызовов является необходимость интеграции риск-ориентированного подхода, который уже доказал свою эффективность в странах Европейского Союза. Этот подход позволяет сосредоточить ресурсы на наиболее значимых и потенциально опасных объектах контроля, что способствует повышению эффективности государственного управления.

Однако внедрение таких практик в России сталкивается с рядом барьеров. Во-первых, это отсутствие единой правовой базы, которая бы обеспечивала координацию действий между различными государственными органами. Как отме-

чает Т.А. Левоненкова, «отсутствие правовой базы влечет невозможность реализации в практике контрольной деятельности таких потенциальных возможностей ее координации, как обмен информацией об объектах контроля, о выявленных нарушениях, планируемых контрольных мероприятиях» [12]. Во-вторых, важным аспектом является необходимость повышения прозрачности и подотчетности государственных органов, что особенно актуально в контексте децентрализованного подхода, применяемого в Индии. Прозрачность способствует укреплению доверия граждан к государственным институтам и улучшению качества предоставляемых услуг.

Для успешной адаптации зарубежного опыта в России необходимо разработать комплексную стратегию, включающую создание правовой базы для координации действий, внедрение современных информационных технологий и повышение уровня прозрачности. Это позволит не только повысить эффективность контрольно-надзорной деятельности, но и укрепить доверие граждан к государственным институтам, что является важным условием для устойчивого развития общества.

Исследование, проведенное в данной статье, подчеркивает значимость изучения зарубежного опыта в области государственного контроля и надзора для повышения эффективности этих процессов в России. Авторы статьи акцентируют внимание на различиях в подходах к контрольно-надзорной деятельности в Китае, Индии и странах Европейского Союза, что позволяет выявить как сильные, так и слабые стороны каждой из систем. Вклад авторов заключается в детальном сравнительном анализе, который может служить основой для реформирования российской системы государственного контроля. Значимость полученных результатов заключается в возможности адаптации успешных международных практик к российским условиям, что может способствовать улучшению качества государственного управления. В частности, внедрение риск-ориентированного подхода, активно применяемого в странах ЕС, может повысить эффективность распределения ресурсов и сосредоточить внимание на наиболее значимых объектах контроля. Как отмечает Т. А. Левоненкова, «необходимо прямо сформулировать критерии эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности» [13].

Будущие исследования могут быть направлены на более детальное изучение специфики адаптации зарубежных практик в различных регионах России. Это позволит учесть региональные особенности и разработать более гибкие и эффек-



тивные механизмы государственного контроля и надзора. Также перспективным направлением является изучение возможностей интеграции современных информационных технологий в контрольно-надзорную деятельность, что требует создания соответствующей правовой базы, как подчеркивает Е. Н. Смирнова [14].

## Список литературы:

[1] Лебедева Е.А. Контрольно-надзорная деятельность в сфере создания и использования генно-модифицированных организмов в России и Германии // Вестн. Том. гос. ун-та. 2020. №457. С. 249-255.

[2] Богач К.О. Сравнительно-правовое исследование статуса публичных органов контроля и надзора за деятельностью СМИ в России, США и Германии // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2011. №1. С. 99-107.

[3] Левоненкова Т.А. Государственный и муниципальный контроль (надзор): поиск эффективных решений // Журнал российского права. 2014. №9 (213). С. 141.

[4] Смирнова Е.Н. Обеспечение соблюдения прав и свобод личности при осуществлении органами исполнительной власти цифрового контроля // NB: Административное право и практика администрирования. 2021. №3. С. 37-45.

[5] Горегляд В.П. Состояние государственного контроля в России // Государственная служба. 2014. №1 (87). С. 30-33.

[6] Тельнова Е.А., Проклова Т.Н. Зарубежный опыт функционирования системы контроля за обращением лекарственных средств // Бюллетень Национального научно-исследовательского института общественного здоровья имени Н. А. Семашко. 2019. №2. С. 113-131.

[7] Рябинина Е.В., Рябинина Э.Н. Оценка зарубежного и отечественного опыта лицензирования банков и небанковских кредитных организаций // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2012. №12 (48). С. 62.

[8] Тельнова Е.А., Проклова Т.Н. Зарубежный опыт функционирования системы контроля за обращением лекарственных средств // Бюллетень Национального научно-исследовательского института общественного здоровья имени Н. А. Семашко. 2019. №2. С. 113-131.

[9] Богач К.О. Сравнительно-правовое исследование статуса публичных органов контроля и надзора за деятельностью СМИ в России, США и Германии // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2011. №1. С. 99-107.

[10] Левоненкова Т.А. Государственный и муниципальный контроль (надзор): поиск эффек-

тивных решений // Журнал российского права. 2014. №9 (213). С. 141.

[11] Смирнова Е.Н. Обеспечение соблюдения прав и свобод личности при осуществлении органами исполнительной власти цифрового контроля // NB: Административное право и практика администрирования. 2021. №3. С. 37-45.

[12] Левоненкова Т.А. Государственный и муниципальный контроль (надзор): поиск эффективных решений // Журнал российского права. 2014. №9 (213). С. 140.

[13] Левоненкова Т.А. Государственный и муниципальный контроль (надзор): поиск эффективных решений // Журнал российского права. 2014. №9 (213). С. 141.

[14] Смирнова Е.Н. Обеспечение соблюдения прав и свобод личности при осуществлении органами исполнительной власти цифрового контроля // NB: Административное право и практика администрирования. 2021. №3. С. 43.

## Spisok literatury:

[1] Lebedeva E.A. Kontrol'no-nadzornaya deyatel'nost' v sfere sozdaniya i ispol'zovaniya genno-modificirovanny'x organizmov v Rossii i Germanii // Vestn. Tom. gos. un-ta. 2020. №457. S. 249-255.

[2] Bogach K.O. Sravnitel'no-pravovoe issledovanie statusa publichny'x organov kontrolya i nadzora za deyatel'nost'yu SMI v Rossii, SShA i Germanii // Vestnik RUDN. Seriya: Yuridicheskie nauki. 2011. №1. S. 99-107.

[3] Levonenkova T.A. Gosudarstvenny'j i municipal'ny'j kontrol' (nadzor): poisk e'ffektivny'x reshenij // Zhurnal rossijskogo prava. 2014. №9 (213). S. 141.

[4] Smirnova E.N. Obespechenie soblyudeniya prav i svobod lichnosti pri osushhestvlenii organami ispolnitel'noj vlasti cifrovogo kontrolya // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. 2021. №3. S. 37-45.

[5] Goreglyad V.P. Sostoyanie gosudarstvennogo kontrolya v Rossii // Gosudarstvennaya sluzhba. 2014. №1 (87). S. 30-33.

[6] Tel'nova E.A., Proklova T.N. Zarubezhny'j opy't funkcionirovaniya sistemy` kontrolya za obrasheniem lekarstvenny'x sredstv // Byulleten` Nacional'nogo nauchno-issledovatel'skogo instituta obshhestvennogo zdorov'ya imeni N. A. Semashko. 2019. №2. S. 113-131.

[7] Ryabinina E.V., Ryabinina E.N. Ocenka zarubezhnogo i otechestvennogo opy'ta licenzirovaniya bankov i nebankovskix kreditny'x organizacij // Upravlenie e'konomicheskimi sistemami: e'lektronny'j nauchny'j zhurnal. 2012. №12 (48). S. 62.

[8] Tel'nova E.A., Proklova T.N. Zarubezhny'j opy't funkcionirovaniya sistemy` kontrolya za obrash-

heniem lekarstvenny`x sredstv // Byulleten` Nacional'nogo nauchno-issledovatel'skogo instituta obshchestvennogo zdorov'ya imeni N. A. Semashko. 2019. №2. S. 113-131.

[9] Bogach K.O. Sravnitel'no-pravovoe issledovanie statusa publicny`x organov kontrolya i nadzora za deyatel'nost'yu SMI v Rossii, SShA i Germanii // Vestnik RUDN. Seriya: Yuridicheskie nauki. 2011. №1. S. 99-107.

[10] Levonenkova T.A. Gosudarstvenny`j i municipal'ny`j kontrol' (nadzor): poisk e`ffektivny`x reshenij // Zhurnal rossijskogo prava. 2014. №9 (213). S. 141.

[11] Smirnova E.N. Obespechenie soblyudeniya prav i svobod lichnosti pri osushhestvlenii organami

ispolnitel'noj vlasti cifrovogo kontrolya // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. 2021. №3. S. 37-45.

[12] Levonenkova T.A. Gosudarstvenny`j i municipal'ny`j kontrol' (nadzor): poisk e`ffektivny`x reshenij // Zhurnal rossijskogo prava. 2014. №9 (213). S. 140.

[13] Levonenkova T.A. Gosudarstvenny`j i municipal'ny`j kontrol' (nadzor): poisk e`ffektivny`x reshenij // Zhurnal rossijskogo prava. 2014. №9 (213). S. 141.

[14] Smirnova E.N. Obespechenie soblyudeniya prav i svobod lichnosti pri osushhestvlenii organami ispolnitel'noj vlasti cifrovogo kontrolya // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovaniya. 2021. №3. S. 43.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**СУШКОВ Иван Сергеевич**,  
аспирант кафедры  
гражданского права и процесса  
Юридического факультета  
им. М.М. Сперанского ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»,  
e-mail: vanya.sushkov.2015@mail.ru

**ТЕЛЮКИНА Марина Викторовна**,  
научный руководитель,  
доктор юридических наук,  
профессор кафедры гражданского права  
и процесса юридического факультета  
им. М.М. Сперанского,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ЗАЩИТА КРЕДИТОРОВ В РАМКАХ ТРАНСГРАНИЧНОЙ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИИ И США: НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ

**Аннотация.** В статье рассматривается проблематика определения международной подсудности дел о трансграничной несостоятельности. Исследуются вопросы прикрепления коллизионных привязок *lex connectionis fermitatis*, *lex fori concursus*, *lex societatis* при решении проблемы определения компетентного правопорядка по данным спорам. Приводится опыт отечественной и американской законодательной и правоприменительной практики. Моделируются ситуации защиты российских кредиторов при обращении в суды США. В свете новелл практики Верховного суда РФ дается характеристика основного и вторичного (локального) производства, сопоставленных с признаваемыми процедурами в США – *foreing main proceeding* и *foreing non-main proceeding*. Анализируется проблема исполнения на территории РФ иностранных аналогов определений по делу о банкротстве. Формулируются выводы и некоторые предложения по совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** трансграничная несостоятельность, банкротство, США, кредитор, должник, международное частное право, экзекватура.

**SUSHKOV Ivan Sergeevich**,  
Postgraduate student of the Department  
of Civil Law and Process of the Speransky Law  
Faculty of the Federal State Budgetary Educational  
Institution of Higher Education «Russian Academy  
of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation»

**TELYUKINA Marina Viktorovna**,  
scientific supervisor, Doctor of Law,  
Professor of the Department of Civil Law and Process,  
Faculty of Law them. MM. Speransky

## CREDITOR PROTECTION IN CROSS-BORDER INSOLVENCY UNDER RUSSIAN AND US LAW: SOME ASPECTS

**Annotation.** The article deals with the problem of determining the international jurisdiction of cross-border insolvency cases. The article studies the issues of attaching conflict of laws provisions *lex connectionis fermitatis*, *lex fori concursus*, *lex societatis* in solving the conflict of laws problem of determining the competent legal order in these disputes. The experience of domestic and American

*legislative and law enforcement practice is given. Situations of protection of Russian creditors when applying to the US courts are modeled. In the light of novelties of the practice of the Supreme Court of the Russian Federation, the characteristics of main and secondary (local) proceedings are given, compared with the recognized procedures in the USA - foreign main proceedings and foreign non-main proceedings. The problem of execution on the territory of the Russian Federation of foreign analogues of bankruptcy determinations is analyzed. Conclusions and some suggestions for improvement of legislation are formulated.*

**Key words:** *cross-border insolvency, bankruptcy, United States, creditor, debtor, private international law, exequatur.*

#### **Введение:**

**Актуальность.** В условиях международной экономической интеграции не исключается потеря рентабельности производств под давлением конкуренции и отрицательным воздействием транснациональных рыночных механизмов. Признание судами предприятий несостоятельными детерминирует проблему удовлетворения требований кредиторов в учете баланса интересов, потенциально усложняемую иностранным элементом. Возникает необходимость оптимизации материального и коллизионного юридического инструментария применительно к американскому и российскому правопорядку.

**Степень научной разработанности.** В отечественной юридической доктрине наибольший вклад в исследование конкурсного права внесли: В.С. Белых, В.В. Витрянский, А.В. Егоров, С.А. Карелина, В.Ф. Попондопуло, Е.Д. Суворов, М.В. Телюкина, И.В. Фролов, А.И. Шайдуллин и другие. Теоретические разработки института трансграничной несостоятельности принадлежат: Л.П. Ануфриевой, К.И. Евтееву, Н.В. Калининой, Е.В. Моховой, Л.Ю. Собиной и другим.

**Целью исследования** служит анализ теории и практики правового регулирования отношений, складывающихся при защите кредиторов в рамках трансграничной несостоятельности по законодательству России и США.

**Методология.** В статье использованы следующие методы: формально-догматический, сравнительно-правовой, анализ, аргументация, обобщение.

#### **Основная часть:**

В общем виде трансграничная несостоятельность представляет собой неспособность субъекта оплатить установленный объем задолженностей перед кредиторами, в ходе установленных судом процедур в надлежший срок, осложненную иностранным элементом [10, с. 528]. Специфика коллизионной проблемы, связанной с защитой кредиторов, в частности, может быть выражена: нахождением должника, имущества-конкурсной массы, иных кредиторов за пределами национальной юрисдикции, признанием промежуточного акта иностранного суда на терри-

тории иного правопорядка, межгосударственным возбуждением конкурсного процесса [14, с. 201].

На сегодняшний день национальным арбитражным процессуальным законодательством не регламентировано специальных правил подсудности споров о трансграничном банкротстве. Между тем положениями п. 5-6 ст. 1 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) установлено: во-первых, применение к иностранным кредиторам положений настоящего закона при отсутствии международного договора; во-вторых, признание решений судов иностранных государств по делам о несостоятельности на территории РФ в соответствии с международными договорами, а при отсутствии таковых – применение взаимности [3]. К настоящему времени у РФ заключено несколько соответствующих соглашений, что свидетельствует о снижении привлекательности инвестиционного климата для зарубежных компаний, затрудняет осуществление бизнеса за границей и способствует отказам арбитражных судов в исполнении иностранных судебных актов [13, с. 627]. В основном они заключаются с дружественными государствами – например, из СНГ [1]. С США аналогичные соглашения в сфере международного частного права отсутствуют. В последнее время наблюдалась тенденция отказов российских судов в возбуждении иностранных банкротств, в частности мотивированных: отсутствием международного договора в сфере трансграничной несостоятельности [5], недостаточностью иностранных экспертных заключений о возможности банкротства отечественного бизнеса за рубежом [6], отсутствием факта доказанности взаимности [7]. Резюмируя, российские суды требуют документальных доказательств реальной практики банкротств отечественного бизнеса на территории иностранного государства, то есть подтверждения действительной взаимности, поскольку специальные транснациональные соглашения отсутствуют. Как отмечает И.В. Гетьман-Павлова, принцип взаимности предполагает предоставление тождественного и определенного правового режима иностранным лицам на территории национального правопорядка [9, с. 48]. Отметим, что разработчиками



ныне отклоненного проекта Федерального закона «О трансграничной несостоятельности (банкротстве)» предлагалось отказаться от принципа взаимности, с чем вряд ли можно согласиться – для повышения экономической привлекательности иностранного бизнеса надлежит установить презумпцию взаимности [8].

В свою очередь суды США, отказывая российским управляющим в признании основных процедур банкротства *foreign main proceeding*, неосновных процедур *foreign non-main proceeding*, апеллируют недоказанностью факта наличия «центра основных интересов» и «центра операций» в РФ [16]. Известно, что признание хотя бы одной из процедур позволило бы управляющему получить доступ к реализации активов на территории США, наложить на них запреты, тем самым защитив интересы российских кредиторов. Отметим, что положения гл. 15 разд. 11 Свода законов США являются ярким примером гармонизации МЧП на национальном уровне, поскольку американский правопорядок инкорпорировал нормы Типового закона ЮНСИТРАЛ о трансграничной несостоятельности 1997 г. (далее – Типовой закон ЮНСИТРАЛ) [15] [2].

В США признание *bankruptcy courts* «Иностранной основной процедуры» (*foreign main proceeding*) требует обязательного доказывания факта наличия «центра основных интересов» на территории зарубежного правопорядка. Отметим, что кодифицированный Свод не раскрывает эту категорию, однако устанавливает его презумпцию, аналогичную *domicilium* – наличие ПМЖ на территории зарубежного правопорядка. В ранее приведенном примере *bankruptcy court* указал критерий – постоянное намерение оставаться на этом месте. Эта презумпция является опровержимой – управляющему требовалось доказать, что центр основных интересов у должника в РФ, однако суд сослался на прецеденты и счел это злоупотреблением по причинам: отсутствия доказательств манипуляций центром основных интересов, поддержания близких отношений с лицами из РФ; 10-летний временной интервал между признанием должника банкротом и выездом в США; наличие прочих иностранных кредиторов [16].

«Иностранная неосновная процедура» (*foreign non-main proceeding*) требует обязательного доказывания факта наличия «центра операций» на территории зарубежного правопорядка. Презумпции как таковые здесь отсутствуют – требуется доказать наличие постоянной экономической активности. Одного лишь факта присутствия конкурсной массы/активов, регистрации бизнеса недостаточно. В нашем примере заявитель требовал признания этой процедуры при непринятии судом основной, однако также получил отказ по

причинам отсутствия доказательств: владения или пользования квартирой в РФ, постоянной экономической активности [16].

Между тем совсем недавно Верховный суд РФ задал принципиально новый вектор подхода практики по двум аспектам. Во-первых, воспринят подход Типового закона ЮНСИТРАЛ в части дифференциации производств по критерию центра основных интересов [4] [2]. Признание иностранного лица банкротом возможно посредством двух процессуальных механизмов. Так, основное производство имеет место в случае концентрации основных интересов на территории РФ при формальной регистрации за рубежом. Критериями могут служить: базирование капитала в РФ, значительное число кредиторов-резидентов РФ и др. В этом механизме охватывается весь имущественный комплекс и все кредиторы – в том числе находящиеся за пределами РФ. В свою очередь локальное производство необходимо для защиты кредиторов-резидентов РФ, в обратной ситуации – концентрация основных интересов бизнеса находится за пределами РФ, при наличии части конкурсной массы/дочерних предприятий в РФ. Данный механизм актуален в ситуациях высоких пошлин за рубежом, международных санкций, отказа российского суда от признания основного производства. Резюмируя, второй случай носит факультативно-вспомогательный характер.

Во-вторых, задан главный критерий признания иностранного лица банкротом – наличие тесной связи, которая может выражаться, например: нахождением центра основных интересов в РФ, аффилированностью с российской корпорацией, привлечением КДЛ иностранной компании к субсидиарной ответственности, наличием значительного количества российских кредиторов, ориентацией бизнеса на местных лиц [4]. Ведущей каузой принципа тесной связи *lex connectionis fermitatis* служит определение наиболее оптимальной и эффективной национальной юрисдикции, которая будет рассматривать дело о банкротстве. Вместе с тем ранее в доктрине встречались позиции о допустимости применения базовой коллизионной формулы *lex fori concursus*, согласно которой подсудность определяется правопорядком открытия конкурсного производства [11, с. 176]. Однако конкурсная масса на территории юрисдикции этой страны может быть незначительной, что явно не способствует защите имущественных интересов кредиторов. То же касается привязки *lex societatis* – учреждение бизнеса отнюдь не гарантирует наличия активов. Мы также придерживаемся подхода о том, что методологически тесная связь *lex connectionis fermitatis* является привязкой коллизионной нормы, позволяющей наиболее корректно определить компетентный правопорядок для дела о несостоятельности.

Проблема признания и исполнения промежуточных иностранных судебных решений уже неоднократно затрагивалась в доктрине. К.Г. Мовсесян считает, что применение Типового закона ЮНСИТРАЛ в качестве *soft law* имеет риски обхода коллективной процедуры банкротства, открытой в иностранном государстве [11, с. 180]. А.Д. Севергин пишет, что арбитражное процессуальное законодательство регламентирует порядок признания только решений судов иностранных государств [13, с. 630]. В буквальном истолковании абз. 1 п. 6 ст. 1 Закона о банкротстве, термин «решения судебных актов» не предполагает, например, признания на территории РФ процессуальных определений в рамках обособленных споров: о признании сделки должника недействительной и (или) применении последствий недействительности ничтожной сделки, об открытии конкурсного производства и пр. В силу сложности и длительности конкурсного процесса, обособленные споры представляют значимость, поскольку должен соблюдаться принцип баланса интересов субъектного состава. Решение этой проблемы требует адекватного законодательного реагирования, и будет способствовать не только эффективности защиты кредиторов, но и экономической привлекательности российского бизнеса.

#### **Заключение**

Таким образом, защита отечественных кредиторов в США может осуществляться посредством признания *bankruptcy courts* «Иностранной основной процедуры» (*foreign main proceeding*) и «Иностранной неосновной процедуры» (*foreign non-main proceeding*); в первом случае требуется доказать наличие «центра основных интересов», не злоупотребляя опровержимой презумпцией ПМЖ должника, во втором – «центра операций». Ныне ведущей коллизийной привязкой для определения подсудности дел о несостоятельности иностранных компаний в РФ служит тесная связь. Заданный Верховным судом РФ подход к делам о трансграничной несостоятельности позволит усилить защиту российских кредиторов посредством механизмов оспаривания сделок, привлечения КДЛ к субсидиарной ответственности, субординации требований недобросовестных кредиторов, возможности дифференциации основного и локального производств по критерию центра основных интересов в учете отдельных положений Типового закона ЮНСИТРАЛ. В целях устранения противоречий арбитражной практики по делам о признании иностранных банкротств и повышения инвестиционной привлекательности российского климата, следует изменить абз. 2 п. 6 ст. 1 Закона о банкротстве, установив презумпцию

взаимности и тем самым исключив «негативный подход» российских судов к истолкованию этого принципа. Альтернативным решением может послужить принятие РФ транснационального соглашения, посвященного регулированию трансграничной несостоятельности или закона, регулирующего данные отношения. Для возможности признания и исполнения «промежуточных» актов иностранных судов необходимо внести изменения в абз. 1 п. 6 ст. 1 Закона о банкротстве, устранив проблему буквального толкования термина «решение суда». Предлагается следующая редакция:

6. «Акты судов иностранных государств по делам о несостоятельности (банкротстве) признаются на территории Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

*При отсутствии международных договоров Российской Федерации акты судов иностранных государств по делам о несостоятельности (банкротстве) признаются на территории Российской Федерации на началах презумпции взаимности, если иное не предусмотрено федеральным законом».*

#### **Список литературы:**

[1] Соглашение стран СНГ от 20.03.1992 «О порядке разрешения споров, связанных с осуществлением хозяйственной деятельности» // Закон. № 1. 1993.

[2] Типовой закон ЮНСИТРАЛ о трансграничной несостоятельности (г. Вена, 30.05.1997) // Доклад ЮНСИТРАЛ о работе ее тридцатой сессии 12-30 мая 1997 г. Генеральная Ассамблея. Официальные отчеты. 52 сессия. Дополнение № 17 (A/52/17). - Нью-Йорк, 1997. С. 71-81.

[3] Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О несостоятельности (банкротстве)» // Российская газета. № 209-210. 02.11.2002.

[4] Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 08.02.2024 № 305-ЭС23-15177 по делу № А40-248405/2022 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 03.01.2025).

[5] Определение Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 28 мая 2008 г. по делу № А56-22667/2007 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 04.01.2025).

[6] Определение Арбитражного суда г. Санкт-Петербург и Ленинградской области от 21.01.2016 по делу № А56-42444/2015 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 04.01.2025).

[7] Определение Арбитражного суда г. Санкт-Петербург и Ленинградской области от 03.08.2016 по делу № А56-27115/2016 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 04.01.2025).

[8] Проект Федерального закона «О трансграничной несостоятельности (банкротстве)» (подготовлен Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (Дата обращения: 04.01.2025).

[9] Гетьман-Павлова, И. В. Международное частное право: учебник. — 4-е изд., перераб. и доп. — М., 2013. — 959 с.

[10] Международное частное право: учебник / В.Н. Борисов, Н.В. Власова, Н.Г. Доронина и др.; отв. ред. Н.И. Марышева. — 4-е изд., перераб. и доп. — М., 2018. — 848 с.

[11] Мовсесян, К. Г. Поиск оптимальной модели регулирования основного и вторичного производств в рамках трансграничной несостоятельности (банкротства) в РФ // Вопросы российской юстиции. 2022. № 21. — С. 171-187.

[12] Мохова, Е. В. Доктрина основного производства при трансграничной несостоятельности юридических лиц: дис. ... канд. юрид. наук. - М., 2009. -265 с.

[13] Севергин, А. Д. Проблема признания и приведения в исполнение судебных актов иностранных судов по делам о трансграничном банкротстве в РФ // E-Scio. 2020. № 6(45). — С. 624-637.

[14] Щербаков, А. В. Трансграничное банкротство юридических лиц // Эпомен. 2021. № 51. — С. 198-203.

[15] Chapter 15 of Title 11 of the United States Code [Электронный ресурс] // URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/11> (Дата обращения: 03.01.2025).

[16] ROZHKOVA V. PIROGOVA (IN RE) PIROGOVA [Электронный ресурс] // URL: <https://www.casemine.com/judgement/us/5e1edbeb4653d00964acba66> (Дата обращения: 04.01.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Soglashenie stran SNG ot 20.03.1992 «O poryadke razresheniya sporov, svyazannyh s osushchestvleniem hozyajstvennoj deyatel'nosti» // Zakon. № 1. 1993.

[2] Tipovoj zakon YUNSTRAL o transgranichnoj nesostoyatel'nosti (g. Vena, 30.05.1997) // Doklad YUNSTRAL o rabote ee tridcatoy sessii 12-30 maya 1997 g. General'naya Assambleya. Oficial'nye otchety. 52 sessiya. Dopolnenie № 17 (A/52/17). - N'yu-Jork, 1997. S. 71-81.

[3] Federal'nyj zakon ot 26.10.2002 № 127-FZ (red. ot 26.12.2024) «O nesostoyatel'nosti (bankrotstve)» // Rossijskaya gazeta. № 209-210. 02.11.2002.

[4] Opredelenie Sudebnoj kollegii po ekonomicheskim sporam Verhovnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 08.02.2024 № 305-ES23-15177 po delu № A40-248405/2022 [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus» (Data obrashcheniya: 03.01.2025).

[5] Opredelenie Arbitrazhnogo suda g. Sankt-Peterburga i Leningradskoj oblasti ot 28 maya 2008 g. po delu №A56-22667/2007 [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus» (Data obrashcheniya: 04.01.2025).

[6] Opredelenie Arbitrazhnogo suda g. Sankt-Peterburg i Leningradskoj oblasti ot 21.01.2016 po delu № A56-42444/2015 [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus» (Data obrashcheniya: 04.01.2025).

[7] Opredelenie Arbitrazhnogo suda g. Sankt-Peterburg i Leningradskoj oblasti ot 03.08.2016 po delu № A56-27115/2016 [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus» (Data obrashcheniya: 04.01.2025).

[8] Proekt Federal'nogo zakona «O transgranichnoj nesostoyatel'nosti (bankrotstve)» (podgotovlen Minekonomrazvitiya Rossii) [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus» (Data obrashcheniya: 04.01.2025).

[9] Get'man-Pavlova, I. V. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo: uchebnik. — 4-e izd., pererab. i dop. — M., 2013. — 959 s.

[10] Mezhdunarodnoe chastnoe pravo: uchebnik / V.N. Borisov, N.V. Vlasova, N.G. Doronina i dr.; отв. red. N.I. Marysheva. — 4-e izd., pererab. i dop. — M., 2018. — 848 s.

[11] Movsesyan, K. G. Poisk optimal'noj modeli regulirovaniya osnovnogo i vtorichnogo proizvodstv v ramkah transgranichnoj nesostoyatel'nosti (bankrotstva) v RF // Voprosy rossijskoj yusticii. 2022. № 21. — S. 171-187.

[12] Mohova, E. V. Doktrina osnovnogo proizvodstva pri transgranichnoj nesostoyatel'nosti yuridicheskikh lic: dis. ... kand. yurid. nauk. - M., 2009. -265 s.

[13] Severgin, A. D. Problema priznaniya i privedeniya v ispolnenie sudebnyh aktov inostrannyh sudov po delam o transgranichnom bankrotstve v RF // E-Scio. 2020. № 6(45). — S. 624-637.

[14] SHCHerbakov, A. V. Transgranichnoe bankrotstvo yuridicheskikh lic // Epomen. 2021. № 51. — S. 198-203.

[15] Chapter 15 of Title 11 of the United States Code [Elektronnyj resurs] // URL: <https://www.law.cornell.edu/uscode/text/11> (Data obrashcheniya: 03.01.2025).

[16] ROZHKOVA V. PIROGOVA (IN RE) PIROGOVA [Elektronnyj resurs] // URL: <https://www.casemine.com/judgement/us/5e1edbeb4653d00964acba66> (Data obrashcheniya: 04.01.2025).



**ПОРЕЧНЫЙ Егор Михайлович,**  
помощник юриста,  
«Агентство недвижимости № 1»,  
г. Санкт-Петербург;  
e-mail: egorikpor@mail.ru

## ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ АПАРТАМЕНТАХ В СТРАНАХ, ВХОДИВШИХ В СОСТАВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ЮГОСЛАВИИ

**Аннотация.** В статье отражен анализ правового режима апартаментов в странах, входивших в состав Социалистической Югославии. Проведен анализ развития законодательства об апартаментах в следующих странах: Хорватия, Сербия, Словения. Автор сравнивает австрийское и хорватское законодательства об апартаментах и приходит к выводу об их схожести. Помимо этого, автор делает вывод о том, что наибольшее развитие законодательства об апартаментах получило именно в тех странах, которые как географически, так и политически ориентированы на развитие туризма. Автор делает вывод о том, что законодательство об апартаментах в странах, входивших в состав Социалистической Югославии, находится на этапе формирования и развития.

**Ключевые слова:** апартаменты, недвижимость, национальное законодательство, жилое помещение, аренда, договор, развитие, правовой режим

**PORECHNY Egor Mikhailovich,**  
Legal Assistant,  
«Real Estate Agency No. 1»,  
St. Petersburg

## CHARACTERISTICS OF APARTMENT LEGISLATION IN THE COUNTRIES THAT WERE PART OF SOCIALIST YUGOSLAVIA

**Annotation.** The article reflects the analysis of the legal regime of apartments in the countries that were part of Socialist Yugoslavia. The analysis of the development of legislation on apartments in the following countries is carried out: Croatia, Serbia, Slovenia. The author compares the Austrian and Croatian legislation on apartments and comes to the conclusion that they are similar. In addition, the author concludes that the most developed legislation on apartments has been developed precisely in those countries that are both geographically and politically oriented towards the development of tourism. The author concludes that the legislation on apartments in the countries that were part of Socialist Yugoslavia is at the stage of formation and development.

**Key words:** apartments, real estate, national legislation, residential premises, lease, contract, development, legal regime.

Актуальность исследования обусловлена тем, что на территории стран, входивших в состав Социалистической Югославии, проживает большое количество россиян, а за последние несколько лет их число увеличилось почти в два раза. Многие из них стали инвесторами и приобрели недвижимость, стали осуществлять предпринимательскую деятельность по сдаче апартаментов в аренду. Помимо этого, на сегодняшний день в отечественной доктрине нет системного исследования законодательства иностранных государств об апартаментах, входивших в состав Социалистической Югославии. Правовой режим апартаментов во

многих странах Европейского союза отличается друг от друга, и нами уже было сделано исследование, характеризующее правовой режим апартаментов в Австрии и Германии [1]. Целью же следующей статьи является комплексное определение правового режима апартаментов в государствах, ранее являвшихся членами Социалистической Югославии. Наибольший интерес для нас представляют, как государства, принявшие отдельный нормативно-правовой акт, регулирующий аренду, куплю-продажу жилых и коммерческих помещений, так и государства, в которых следующие положения содержатся в кодифицированных нормативно-правовых актах.



Наиболее прогрессивным законодательством об аренде и купле-продаже жилых и коммерческих помещений является хорватское законодательство. Здесь, так же, как и в Австрии принят самостоятельный нормативно-правовой акт, регулирующий отношения в сфере аренды жилых помещений – «Zakon o najmu stanova» (Закон об аренде апартаментов) (далее – Закон) [2]. «Stanova» - в переводе с хорватского означает «апартаменты». Ст. 2 Закона определяет апартамент как: «совокупность комнат, предназначенных для проживания, с необходимыми боковыми помещениями, образующими один замкнутый блок здания и имеющими отдельный вход». Помимо этого, в ст. 2 говорится о том, что другие помещения в здании апартаментов, используемые арендатором (гараж, прачечная, сушилка для белья и т.п.), могут быть предметом договора найма квартиры, за использование которых взимается специальная плата. Из определения сразу можно понять, какими обязательными индивидуальными характеристиками должен обладать апартамент и какие помещения входят в его функционал. Схожее определение помещений в многофункциональных зданиях можно встретить и в Проекте Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования отдельных правоотношений, возникающих в связи со строительством многофункциональных зданий» (далее – Проект). Однако, сразу оговоримся, определение, представленное в Проекте лишь отчасти, только по своей структуре, напоминает определение из ст.2 Закона. Одной из интересных особенностей рассматриваемого Закона является обязанность государственных (муниципальных) органов вести реестр апартаментов, которые сдаются в аренду. Ст.26 Закона предусматривает обязанность арендодателя предоставить договор аренды, а также все изменения, касающиеся суммы арендной платы, в административный отдел единицы местного самоуправления и в компетентную налоговую администрацию. Ч.2 ст.26 Закона закрепляет за административным отделом единицы местного самоуправления, ответственного за жилищный вопрос, обязанность по ведению перечня квартир, собственников, нанимателей и сумм арендной платы. Следующая норма направлена, прежде всего, на легализацию бизнеса и защиту интересов собственников апартаментов и, по нашему мнению, может быть использована при разработке и принятии отечественного законодательства об апартаментах.

Также интерес представляет вопрос множественности субъектов договора. Дело в том, что в

ч.1 ст. 4 Закона сказано, что: «Договор найма апартаментов заключается с одним лицом, а в исключительных случаях с обоими супругами», но в тексте Закона ничего не сказано о том, что необходимо понимать под «исключительным случаем», что не позволяет говорить с уверенностью о возможности заключения договора аренды с лицами, не состоящими в зарегистрированном браке. В отечественной практике заключения договоров аренды квартир мы ни разу не сталкивались с отказом заключать договор в случае, когда вместе с лицом, на чье имя заключается договор, будет проживать одно или несколько лиц. Обычно в таких случаях в специальном разделе договора делается просто пометка о том, что с арендатором будет проживать еще одно лицо, а далее указываются его персональные данные. В остальном Закон по своему содержанию похож на ГК РФ в части содержания объема прав и обязанностей сторон договора и санкций за их неисполнение. Теперь перейдем к рассмотрению законодательства об апартаментах на территории Сербии.

В Сербии действует несколько нормативно-правовых актов, регулирующих владение, пользование и распоряжение жилыми объектами. Первым нормативно-правовым актом является «Закон о основах имовинских односа» (Закон об основах имущественных правоотношений) (далее – Закон). Следующий нормативно-правовой акт обладает чертами Гражданского Кодекса Российской Федерации, за исключения того, что Закон об основах имущественных отношений регулирует исключительно вопросы, связанные с владением, пользованием и распоряжением недвижимостью. Следующий нормативно-правовой акт с изменениями и дополнениями продолжает действовать на территории Сербии с 1980 года. Закон не регулирует вопросы, связанные с арендой жилых и коммерческих помещений. Определяющим фактором здесь является то, что Сербия не имеет выхода к морю, в связи с чем, структура туризма отличается от хорватской или черногорской.

На примере сравнения сербского и хорватского законодательства об апартаментах можно увидеть, как диаметрально противоположно развивается система законодательства двух государств, ранее состоявших в одном союзном государстве. Думается, на это влияет несколько факторов: 1. Хорватия исторически была ориентирована на такие страны, как Австрия и Германия, территория нынешней Хорватии вплоть до 1918 года входила в состав державы Габсбургов, что не могло не отразиться на традициях, в том числе и нормотворческих; 2. Хорватия прибрежное государство, ориентированное на туризм, ему необхо-

димо иметь систему норм права о правилах аренды, владения, пользования и распоряжения апартаментами.

Последней страной в нашем исследовании выступает Словения. В Словении действует «Stanovanjski zakon (SZ-1)» (Закон о жилье) (далее – Закон) [3], являющейся аналогом отечественного Жилищного Кодекса РФ. В ст. 2 Закона зафиксирован перечень видов жилых домов и их характеристика. В ч. 2 ст. 2 Закона используется термин «ročitniške hiše», что означает «апартаменты для отдыха/дома для отдыха». В ст. 24 Закона зафиксирован объем прав и обязанностей арендатора и арендодателя апартаментов. Так, собственник апартаментов обязан немедленно уведомить управляющего комплексом апартаментов о заключении или изменении договора аренды и сообщить ему имя нанимателя и количество лиц, указанных в договоре аренды. До момента уведомления должником по всем требованиям, возникающим из управления комплексом апартаментов, считается собственник апартаментов. Также в Словении принят закон: «Zakon o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb» (Закон о защите покупателей квартир и загородных домов) [4]. Словения старается адаптировать национальное законодательство под туристические требования, защитить не только арендатора апартаментов, но и создать более благоприятные условия для ведения арендного бизнеса в целом.

Наше исследование показывает, что в первую очередь стремятся сформировать и систематизировать законодательство об апартаментах именно те страны, которые географически более привлекательны для ведения туристического бизнеса, но и политическая ориентация тоже играет свою роль, что мы показали на примере Хорватского законодательства. Мы убеждены в том, что

и Черногория, в скором времени, примется создавать законодательную базу, регулирующую правовой режим апартаментов, т.к. туристический потенциал следующей страны велик и будет расти от года к году. Законодательство об апартаментах в описанных нами странах находится на стадии формирования и развития, что, по нашему мнению, благоприятным образом будет влиять на развитие предпринимательской деятельности.

#### Список литературы:

[1] Оганесян, С. М. Виды апартаментов в Российской Федерации: отечественный и зарубежный опыт / С. М. Оганесян, Е. М. Поречный // Журнал правовых и экономических исследований. – 2024. – № 2. – С. 84-89. – DOI 10.26163/GIEF.2024.93.29.010.

[2] Zakon o najmu stanova NN 91/96, 48/98, 66/98, 22/06, 68/18, 105/20 na snazi od 26.09.2020.

[3] Stanovanjski Zakon (SZ-1) Uradni list RS, št. 69/03 z dne 16. 7. 2003.

[4] Zakon o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb Uradni list RS, št. 18/04 z dne 27. 2. 2004.

#### Spisok literatury:


[1] Oganesyanyan, S. M. Vidy apartamentov v Rossijskoj Federacii: otechestvennyj i zarubezhnyj opyt / S. M. Oganesyanyan, E. M. Porechnyj // Zhurnal pravovyh i ekonomicheskikh issledovanij. – 2024. – № 2. – S. 84-89. – DOI 10.26163/GIEF.2024.93.29.010.

[2] Zakon o najmu stanova NN 91/96, 48/98, 66/98, 22/06, 68/18, 105/20 na snazi od 26.09.2020.

[3] Stanovanjski Zakon (SZ-1) Uradni list RS, št. 69/03 z dne 16. 7. 2003.

[4] Zakon o varstvu kupcev stanovanj in enostanovanjskih stavb Uradni list RS, št. 18/04 z dne 27. 2. 2004.





**JURKOMPANI**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ» издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

## ИМПЕРСКИЙ УКЛОН В СОВРЕМЕННЫХ АНГЛОСАКСОНСКИХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЯХ

**Аннотация.** В качестве объекта исследования берется англосаксонская геополитическая мысль XX-XXI ст. Особое значение придаётся имперскому дискурсу в английских и американских школах геополитики. В центр внимания поставлены концепции «серединой земли» (Хартленда) Х. Макиндера; «пояса государств и союзов по периметру» (Римленда) Н. Спайкмена; «империализма» Дж. Гобсона и др. Отмечается, что в контексте указанных геополитических концепций в России разрабатываются собственные геополитические проекты.

**Ключевые слова:** англосаксонский мир; геополитика; империя; империализм; Россия; «Римленд»; «Хартленд».

**CHEMSHIT Denis Alexandrovich**,  
Candidate of political Sciences,  
Docent of the Department of «Theory  
and History of State and Law» of the Law Institute  
of the Federal State Educational  
Institution «Sevastopol State University»

## THE IMPERIAL BIAS IN MODERN ANGLO-SAXON GEOPOLITICAL STUDIES

**Annotation.** The Anglo-Saxon geopolitical thought of the XX-XXI centuries is taken as the object of research. Particular importance is attached to imperial discourse in English and American schools of geopolitics. The concepts of the “middle earth” (Heartland) by H. Mackinder, the “belt of states and alliances around the perimeter” (Rimland) by N. Spikeman, “imperialism” by J. Hobson and others are placed in the center of attention. It is noted that in the context of these geopolitical concepts, Russia is developing its own geopolitical projects.

**Key words:** The Anglo-Saxon world; geopolitics; empire; imperialism; Russia; “Rimland”; “Heartland”.

Представители западных геополитических школ, исследуя направления формирования глобальных структур, на рубеже XX-XXI ст. вновь обратились к имперской тематике. В англосаксонской геополитической науке, в частности, произошел переход от государство-центричной доктрины национальной безопасности к модели многоуровневой общемировой устойчивости, а имперская идея превратилась в современную концепцию государственного единства в новых масштабах. В этой связи возрождение России, обретение ею национально-государственного достоинства не остается без внимания со стороны англосаксонского мира.

Тезисом, который воспроизводят нынешние идеологи имперской парадигмы при объяснении

оборонных черт русской геополитики, является констатация главной стратегической задачи геополитики США и Североатлантического союза - борьба с «непрерывной континентальной массой Российской империи, протянувшейся от Западной Малой Азии до Японского меридиана на Востоке» - был сформулирован в свое время американским адмиралом А. Мэхэном. Он считал, что обладание морями, контроль над ними и их использования являются важнейшими факторами в мировой истории, и стал основоположником талассократической концепции геополитики. В своей работе «Действие морской силы на историю. 1660-1783 годы» он обосновал положение, что страна, которая имеет морские границы, всегда обладает преимуществами по сравнению с сухопутной держа-

вой. Морская сила нации, по его концепции, определяется структурой побережья, легкостью доступа к морю, климатом и производительностью хозяйствования, превышает потребность обеспечения ее населения [1]. Способность морских государств к коммерческой деятельности и успешной колонизации также влияет на морскую силу. Особое внимание в своей концепции А. Мэхэн оказывал таланту имперской нации основывать жизнеспособные колонии, которые значительно увеличивают ее морскую силу. На морскую мощь, согласно его идеям, также влияет характер правительства: деспотическая власть оценивается А. Мэхэном как действенная, но не надежная; представительное правление является стабильным, однако не подверженным военным расходам. Для достижения морской мощи в мирное время А. Мэхэн советовал развивать промышленность, связанную с мореплаванием и соответствующие навыки народа, при подготовке к военным действиям. Обязанностью правительства, по его мнению, является поддержка боеспособности вооруженного флота и его развитие, а также обеспечение содержания морских баз и своих колоний, в частности во время войны. Морская стратегия, как писал Альфред Тайер Мэхэн, имеет своей целью основывать, поддерживать и увеличивать, как во время мира, так и во время войны, морское могущество страны [1].

Российские исследователи-сторонники имперского пути развития России в своих разработках широко используют теорию Мэхэма, и её потенциал «сдерживания» России, как важнейшей континентальной державы, путем создания альянса государств, которые превосходят её в морской мощности, а также его идеи, развитые в работах Х. Макиндера и Н. Спайкмена (понимая их как теоретическую основу глобального стратегического мышления американских политиков). Один из базовых постулатов геополитической науки о дуализме государств-представительниц Моря и Суши используется российскими геополитиками при обосновании неизбежности и неизменности противостояния континентальной России и морских держав. Российский геополитик В. Барис, например, констатирует, что геополитическая дихотомия теллуократии и талассократии в конечном счёте определяет внешнеполитическую стратегию государств, какими бы идеологическими установками и доктринами она ни обосновывалась («капитализм-социализм», «Восток-Запад», «индустриализм-постиндустриализм» и т.п.) [2]. Положение о дуализме Моря и Суши в геополитических концепциях, затрагивают имперскую тематику, развивал А. Панарин [3].

Российские ученые определяют базовые характеристики идей классиков геополитики и

более поздних геостратегических концепций западных исследователей и осмысливают их значение для формирования современной международной ситуации. Одним из важнейших научных контекстов, под влиянием которого формируется новая российская имперская идея, есть глобальное соперничество морских и континентальных империй и ведущее значение срединных земель для установления мирового господства. Разработки западных мыслителей XX в. подпитывают традиционную убежденность российских политологов в значимости государственной мощи и эффективности авторитарных методов решения геополитических проблем. Т. Михайлов прямо называет «идеологией восстановления великодержавного статуса страны» [4]. У основателей геополитики звучит идея предназначенности России быть великой державой и империей. Эта идея ярко была развита английским ученым Х. Макиндером в доктрине евроазиатского Хартленда как «географической оси истории», ключа к мировому господству. Современные западные и российские исследователи отмечают актуальность имперского понимания географии Х. Дж. Макиндера, который в работе «Географическая ось истории» (1904) изложил главную свою концепцию - «срединной земли» («Хартленд») - согласно которой центром мировых политических процессов является Евразия как оптимальный регион для установления контроля в глобальной политике. Осевым регионом мировой политики Евразию делают природные условия, богатство природных ресурсов и выгодное геополитическое положение. Мир, согласно концепции Макиндера, является пространством, где разворачивается соперничество великих империй, а победит и превратится в мировую империю та из них, которая сумеет овладеть «Хартлендом». Важнейшие исторические события, которые влияют на судьбы мира, как утверждал Макиндер, происходят в определённых географических регионах, которые располагаются на границе вокруг континентального пространства Евразии, названных им «географической осью истории». Государственную мощь, таким образом, Макиндер связывал с прочностью позиций государства на суше, а «осевой регион» он определил как природный центр силы.

Исследовав особенности геополитического развития Евразии, Х. Макиндер назвал ее «Осью Кружения Истории». Неравномерность развития Евразии в его теории объясняется тем, что если по краям она вовлечена в активность мирового развития, то ее основная, центральная внутриконтинентальная часть остается практически не затронутой этим развитием. Сначала осевой областью истории Макиндер называет Центральную Азию, откуда татаро-монголы вторглись в



Европу, однако после Великих географических открытий, по его концепции, центральное геополитическое положение стала занимать Европа, приокеанские государства: Америка и Австралия. Это состояние изменила транспортная революция, в начале XX в. перераспределив баланс геополитического влияния в сторону сухопутных стран - Центральных районов Евразии. Статус осевого государства, таким образом, приобрела Россия, стратегическое положение которой в Евразии позволяет одновременно получать и наносить удары по всем направлениям, за исключением северного. По мнению Макиндера, Россия занимает исключительно выгодное стратегическое положение на Евразийском континенте: особенностью России как геополитической оси истории является её территориальная и демографическая достаточность для выполнения функции континентальной интеграции.

Кроме «Хартленда» - ядра мирового острова, Х. Макиндер в структуре Земли выделяет зону мирового острова (Европа, Азия, Африка) - «государства, граничащие с морем» - внутренний полуостров (включающий некоторые государства Европы, Передней и Восточной Азии, Индия, Тайвань, Филиппины и Индонезию) и внешний полуостров (Англия, США, Южная Африка, Австралия, Канада и Япония). Из соотношения этих зон Х. Макиндер вывел формулу мирового господства: «Кто владеет Восточной Европой, тот владеет Хартлендом. Кто владеет Хартлендом, тот владеет Мировым Островом. Кто владеет Мировым Островом, тот владеет миром». Соответственно, Х. Макиндер утверждал, что государство, контролирующее пространство между Германией и центральной Сибирью, сможет контролировать весь мир. Действенность этой формулы он подтверждал противостоянием греков и римлян, а также морских и сухопутных стран современной ему Европы [5].

Географические факторы «Хартленда» для Макиндера заданы природой и должны привести к возникновению единой мировой империи. Империю он считал организмом, переросшей свой первоначальный «естественный ареал» и обреченный вести непрерывную борьбу с другими политическими организмами за регионы мира, не являющегося его природными ареалами. Таким образом, крупные государства вынуждены конкурировать между собой в ограниченной мировой системе, где они могут увеличивать свою мощь только за счет друг друга. Возникновение мировой империи Х. Макиндер считал возможным при установлении контроля над океаническим пространством и получении могущества на морях.

Концепция Макиндера предполагала необходимость поддержания мирового баланса силы.

Он был уверен, что Великобритания и Япония должны оказывать влияние на соседние земли, сохраняя здесь силовой баланс как противовес экспансионистской внутренней мощи «Хартленда», поскольку будущее мира зависит от сохранения этого баланса. Х. Макиндер отмечал, что геополитические термины переносимы в идеологические характеристики (внешний полуостров соответствует либеральной, демократической идеологии, внутренний полуостров является смешанной, промежуточной моделью, а ось - недемократической, авторитарной идеологической системой). Анализируя возможность России реализовать свои стремления к мировому господству, Макиндер пришел к выводу, что российское государство, которое возьмёт под свой политический контроль огромный Азиатский регион, превратится в могущественную в экономическом и военном плане мировую империю, которой будет по силам завоевать мировое господство (путём нарушения баланса сил в пользу осевого государства, его экспансии на пограничные территории Евро-Азии и использование её необъятных континентальных ресурсов для постройки флота, который сделает её мировой империей). В своей теории Макиндер называл Россию «монгольской империей», выступающей как носитель и проводник «славянской отсталости» и «азиатской деструктивности». Он обосновывал необходимость и разрабатывал проект геостратегической борьбы с Россией. Макиндер утверждал значение «Хартленда» как «мирового центра милитаризма», который необходимо сдерживать в пользу всего человечества, и доказывал необходимость расчленения Восточной Европы на множество государств, поставленных в неравное между собой положение при постоянном подогреве соперничества между ними.

Со временем Х. Макиндер пересмотрел свою версию мировой геополитики, создав «другую геополитическую концепцию». Согласно её положениям, из состава Хартленда были исключены области, расположенные к востоку от Енисея-Леналенд и тяготеющие к внутреннему полуострову. Соответственно в его состав включались Северная Атлантика (северная часть Атлантического океана), к которой относятся Западная Европа, Англия и Америка со странами Карибского бассейна. Он опубликовал статью под названием «Земной шар и достижение мира», в которой идентифицировал «Хартленд» с СССР. Х. Макиндер понимал идею империи как единого экономического пространства, прежде всего, структурированного в соответствии с интересами британской метрополии.

Позже Н. Спайкмен дополнил концепцию Макиндера идеей окружающего «серединою

землю» «Римленда» - пояса государств и союзов по периметру «Хартленда», который позволит решить проблему нейтрализации мощности СССР [6]. Спайкмен рассматривал материковое ядро Евразии как основу противостояния мировой морской империи, а З. Бжезинский развил идеи Н. Спайкмена планом расчленения «Хартленда-России». Однако западные геополитики утверждают, что именно Макинтеру удалось изобрести формулу, которая определяет непреходящую решающую роль Евразии в мировом балансе сил, подходящую для удержания этого баланса в разное время, и продолжает использоваться современными геополитиками в проектах XXI в.

Сложности международных отношений, связанные с распадом СССР, повысили актуальность исследования трудов Х. Макинтера и его последователей, однако, мнения западных исследователей разделились. Канадский исследователь Л. Хекимоглу, например, пришел к выводу, что вся теория Хартленда, выдвинутая Х. Макинтером, неверна с самого начала, в результате чего эта ошибка и по сей день продолжает деформировать как представление о Центральной Азии у населяющих ее народов и жителей других стран мира, так и проводимую политику как в регионе, так и по отношению к нему. Он обращает внимание на сложное положение (в географическом плане), в котором Центральная Азия оказалась в эпоху стремительной глобализации, и доказывает, что множество мифов, «вдохновленных» Макинтеровым призраком Хартленда, а также пристрастными и ложными неолиберальными догмами, часто мешают выработке стратегий, которые позволили бы выйти из сложившейся ситуации [7].

Л. Хекимоглу утверждает, что теория Хартленда выжила вовсе не потому, что её основополагающие предпосылки были весомыми, а аргументы безупречными, а в связи с тем, что выводы, сделанные Макинтером, и представленные им рекомендации, касающиеся сдерживания России, прекрасно вписались в идеологическую схему «холодной войны», царившую в мире почти всю вторую половину XX в. Призрак ошибочного Хартленда все еще бродит по миру, при этом назвать его безропотным и безопасным, по убеждению канадского геополитика, никак нельзя [7].

Сложившаяся в регионе ситуация после развала Советского Союза, считает Л. Хекимоглу, без сомнения, доказывает ошибочность основных предпосылок и аргументов Макинтера: «Хартленда никогда не было, «ось» никогда там не проходила» [7]. Однако, как утверждает Хекимоглу, до тех пор, пока ошибочный постулат о Хартленде будет определять рамки восприятия региона и пока не будет четко признано, что регион и его жители в эпоху глобализации находятся в небла-

гоприятном географическом положении, народы сегодняшней Центральной Азии, стремясь осуществить свои несбыточные надежды, и дальше будут терять драгоценное время, после каждого фальстарта возвращаясь на исходные позиции. По его мнению, имея несчастье быть регионом, куда очень трудно добраться, Центральная Азия скорее напоминает глобализируемую безысходность мира [7].

Л. Хекимоглу не одинок в своем убеждении. В середине 1980-х гг., например, английский исследователь Дж. Паркер отмечал, что теория Хартленда снискала популярность не благодаря важности основополагающих аргументов, а потому, что хорошо вписалась в идеологическую схему «холодной войны» [цит. по 7]. Дж. Сакс, один из известнейших идеологов рыночных реформ в так называемых «странах с переходной экономикой», в статье, написанной в 1997 г., получившей широкий резонанс, обращал внимание на затруднительное положение «тех стран, которым [в век глобального капитализма] география оказалась медвежьей услугой» [цит. по 7].

По мнению французского геополитика Ф. Виелмини, противоположному вышеизложенным, фундаментальные идеи Макинтера о евразийском Хартленде и по сей день позволяют лучше всего объяснить стратегические изменения на постсоветском пространстве (в том числе развертывание сил США) [8]. Отправным пунктом анализа Ф. Виелмин и служит тот факт, что с исчезновением биполярного мира положения Соединенных Штатов, стремящихся удержать мировую гегемонию, стало напоминать положение Великобритании в начале XX в. [8]. При этом, констатирует Виелмини, сегодня главная угроза для гегемонии атлантического государства может исходить из укрепления связей между континентальными государствами. Если развитие таких связей дойдет до уровня устойчивого альянса, это может обернуться образованием континентального сообщества государств как альтернативы морскому государству» [8].

Однако, как утверждает Виелмини, более глубокое понимание открытой британским географом евразийской динамики и её роли в мире может послужить для обоснования совершенно иной позиции, чем та, которую сформулировал Макинтер: её можно понимать как стимул для перехода от политики взаимного получения внутренних континентальных государств к сотрудничеству между ними [8]. Тот факт, что именно теория Макинтера является важнейшим и неотъемлемым фактором американской политики к востоку от Атлантического океана, по мнению Виелмини, стал совершенно очевидным после распада СССР: ничто так хорошо, как эта теория,

не позволяет понять стратегическое развертывание и другие действия США в Великом Хартленде, включающим Ближний Восток. После первых колебаний, отмеченных в начале 1990-х гг., усугубленных шоком от внезапного исчезновения давнего противника, политика Вашингтона на всех трех критических театрах очевидным образом пошла путями, обозначенными английским географом 100 лет назад, и сходство нынешних усилий Белого дома с прежней стратегией Британской империи бросается в глаза. Влияние Макиндера отчетливо просматривается, например, в последовательном стремлении оградить «новую» Восточную Европу не только от России, как было завещано британцем, но и от цивилизационного ядра Евросоюза. В данном случае речь идет о стратегии, призванной предотвратить формирование независимого геополитического актора на решающей «платформе демократии» [8]. Новая американская адаптация идей британского стратега реализовалась в дальнейшем устремлении к северу от прежней линии удержания. Это устремление просматривается в поддержке Соединенными Штатами региональной группировки ГУУАМ (Грузия, Украина, Узбекистан, Азербайджан, Молдова) [8].

Таким образом, нынешняя международная ситуация, как считает Виелмини, во многом обусловлена именно наследием Макиндера; его теории живут во внешнеполитической практике, и влияние их можно ощутить в любой точке нестабильности современного мира. Как он пишет, сегодня это порождение имперских геополитических маневров, совершаемых у нас на глазах, особенно опасно, поскольку оно реализуется в жизнь в тот самый момент, когда США переживают структурный кризис своей способности контролировать события в мире [8]. Идеи Макиндера «усиливают напряженность и рождают новые конфликты. Вместо того чтобы обеспечить безопасность региона, Соединенные Штаты иницируют гонку за создание здесь военных баз» [8]. По убеждению Ф. Виелмини, наследие Макиндера необходимо переосмыслить в контексте объективных условий нового столетия, и тогда эту теорию можно будет использовать для развития евроазиатского сотрудничества, к которому призывала и немецкая школа геополитики до прихода нацистов, а сегодня её возможность открывает альянс: Берлин-Москва, сформировавшийся как ответ на агрессию в Ираке. Такое развитие, новый «Хартленд» необходимы, чтобы остановить логику бесконечной войны, направляющей действия Соединенных Штатов [8].

«Макиндер детерминистом не был», утверждает один из самых известных геополитиков Х. Грей [9]. По его мнению, классическая гео-

политическая теория Макиндера «устойчива к любой критике хотя бы потому, что пережила ее» [10]. К. Грей защищает идеи Макиндера: «Достоинные соболезнования заявления о смерти геополитики в лучшем случае преждевременны, а скорее всего, просто ошибочны» [10]. В публикациях Грея содержится утверждение, что Макиндер справедливо видел в Хартленде «неизменяющую и постоянно присутствующую геостратегическую реальность первостепенной важности» и его теория доказала свою верность в двадцатом веке и вполне может доказать ее в двадцать первом.

Географ Дж. Тоулз ставит под колебание приверженность Макиндеру демократии. Он утверждает, что взгляды Макиндера были не демократическими в современном смысле слова, а патриархальными: в соответствии с ними руководство лучше оставить в руках компетентной элиты [Цит. 9, с. 114]. По сути, как точно отмечает М. Полель, название «Демократические идеалы и реальность» было дано книге Макиндера явно ошибочно [11].

Ник Мегоран подчеркивает, что публикации последних лет, а также коллоквиумы в Лондоне, Глазго и Ташкенте показывают, что интерес к идеям Х. Макиндера совсем не угас. Он выделяет среди исследований его работ два важных направления: анализ того, как теории Макиндера применяются в сфере международных отношений, и попытки выявить интеллектуальные корни этих теорий [12]. По его убеждению, среди исследователей этого подхода одни принимают наследие Макиндера в штыки, другие относятся к нему восторженно, но все единодушны в том, что три его самых известных труда нельзя рассматривать в отрыве от времени и места их создания, от биографии и общих представлений, которые направляли мнение их автора [12].

Российские геополитики-«имперцы» восприняли идею о глобальном превосходстве России, занимающей пространство «Хартленда»; споры среди российских исследователей стали разворачиваться в последние несколько лет вокруг идей Х. Макиндера, прежде всего по поводу того, можно ли в начале XXI в. воспринимать их всерьез или только со значительными оговорками и условиями, или ими вообще можно пренебрегать. А. Зотов, сотрудник Института востоковедения Российской академии наук, критикуя интерес США к Узбекистану, не рассматривает империалистические идеи и империалистическую политику Макиндера, а видит Центральную Азию как простой вакуум энергии, свободное поле, на котором сошлись внешние силы. Он деполитизирует геополитику, выдвигая простые и субъективные аргументы в пользу российского доминирования в регионе, но представляет их как констатацию

естественных и исторических реалий, вытекающих из геополитических истин, которые, в свою очередь, исходят из неизменных реалий мировой геополитики [См.: 13; 14]. Б. Эргашев утверждает, что наследие Макиндера можно рассматривать как исторический шедевр, в значении временного охвата и концептуализации практически не имеющих соперников. По его мнению, концепция Х. Макиндера отличается упрощением описания мироустройства, а его историко-политический кругозор можно назвать достаточно ограниченным. Б. Эргашев доказывает неактуальность концепции Макиндера: «чтобы Хартлендом снова заинтересовались действительно сильные государства, вероятно, необходимы колоссальные сдвиги в мировом балансе силы, где основными претендентами на власть будут Китай или Россия. Но даже тогда он вряд ли станет таким желанным «призом», как, скажем, Восточная Азия, Юго-Восточная Азия или регион Персидского залива» [14]. Г. Зюганов, напротив, указывает, что современные идеологи «глобализации по-американски» для обоснования американской гегемонии активно используют геополитическое аргументирование. В современной политической практике США и НАТО, по его убеждению, используется весь список закономерностей, выявленных классиками геополитики в течение двух последних столетий, до этого всего, борьба за контроль над русским «сердцем мира». Согласно его логике, стремление к установлению контроля над Хартлендом, к чему призывали Х. Макиндер и Н. Спайкмен, сегодня находит своё выражение в том, что Вашингтон не стесняясь, почти открыто всеми средствами поддерживает политический раскол на территории бывшего СССР между Россией и странами остального СНГ, особенно между Россией и Украиной, Россией и Казахстаном [15].

Геополитическое положение России в «сердце» евразийского континента является фактом, который для российских идеологов имперской парадигмы действительно привлекателен для разработки проектов континентальной системы. Евразия в геополитических концепциях русских «имперцев» и в современности выступает как гигантская природная мощь, трудно проникновенная для морских империй. Российские идеологи имперской идеи значительное внимание уделяют влиянию Х. Дж. Макиндера на идеи формирования континентального союза во главе с Россией, способного достичь полного владычества в Евразии, затем в регионе «мирового острова», и поставить все возможные ресурсы этого «острова» на службу своим планам мирового владычества.

Так, М. Ильин, исследуя развитие макиндеровских построений, для разъяснения значения концентрации пространств вокруг географической

оси истории считает необходимым привлечение данных о концентрическом расположении континентов О. Карпатского, гипотезу о дрейфе континентов А. Вегенера, о расширяющейся Земле О. Хильгенберга, и, наконец, принцип подобия хороноров или «земных миров» А. Ретекюма [16]. Российские идеологи имперской парадигмы оперируют фундаментальными геополитическими терминами, такими как «Евразия», «Хартленд», «Римленд» при объяснении неизбежности столкновения основных субъектов геополитики, констатируя подавление проигравших духовных доминант. Российские авторы также обращают внимание на оговорки, сделанные Х. Макиндером, написавшим эссе о географической оси истории как Великой Империи степей, центре Старого Света, кем бы он ни был управляем. Обосновывая необходимость формирования континентального блока, который будет противостоять атлантическому, российские авторы используют разновидности идеи «Хартленда» которая подчеркивает «исключительность» географического положения Восточной Европы в борьбе государств за мировое господство и приводят положения американской геополитической доктрины о всеобщности американских стратегических интересов, а также «необходимость» для геополитики США баз, расположенных на достаточно далеком расстоянии от американских границ. Основным элементом англосакской геополитики, который ввёл Макиндер как основоположник теллурократической концепции геополитики и на который ориентируются российские геополитики, является препятствие любыми доступными средствами созданию Евразийского блока, прежде всего, стратегического союза России и Германии.

Середина XIX-начало XX ст. принято считать расцветом европейского империализма. Российский исследователь А. Магун утверждает, что под влиянием опыта бонапартизма начиная с 1850-х гг. у К. Франца, а затем, в книге 1882 г. у Б. Бауэра впервые возникает критический термин «империализм», сразу приобретаемый в качестве экономического, так и политического значения [17]. По другой версии, термин «империализм» в 1890-е был изобретен британским либералом Дж. Гобсоном, после чего он стал использоваться в геополитических исследованиях (прежде всего, Х. Макиндером). Представитель экономической теории Дж. Гобсон подробно описал капиталистическую природу империализма. По его убеждению, основная идея империи в древнем и средневековом смысле слова заключалась в идее федерации государств под гегемонией одного из них, охватывающего весь известный и признанный мир (как его понимал Рим в своем термине «*раха гомана*»). В этот период, по его мнению, империа-



лизм включал в себя подлинный элемент интернационализма, который не изменился даже с падением Рима. Концепция единой империи, обладающая политическим авторитетом над всем цивилизованным миром, по его идеям, пережила все судьбы Священной Римской империи, и теория единого государства, разделенного в административных целях, «идеального единства империи», продолжали существовать [18]. Империи Дж. Гобсон классифицировал на экстенсивные и интенсивные, считая последние следствием влияния мирного творчества. Именно для таких империй он отрицал естественные причины упадка. Империализм же, как писал Дж. Гобсон является природно-исторической доктриной, рассматриваемой с национальной точки зрения. Английский империализм, например, носящий, главным образом, экономический характер, по убеждению Дж. Гобсона, стремился скрыть поддерживаемую им протекционистскую систему финансов громкими политическими успехами, дав название им «Великая Имперская Федерация» [18]. Согласно естественной истории, продолжает Гобсон, эта доктрина быстро приобрела все пестроты нравственного и религиозного великолепия, и была перенесена в возвышенную атмосферу «воинственного христианства» и «культурного миссионерства», что обязывает обучать всех и каждому «искусству хорошо управлять» и «честно работать». Как пишет Гобсон, известное заявление лорда Розбери о том, что Британская империя является «самым крупным в мире агентством для насаждения всеобщего блага, когда-либо известного миру», всегда будет служить главным оправданием империализма [18].

Подчеркивая отрицательные черты империализма, Гобсон констатирует, что в его условиях народы, нарушая границы естественной ассимиляции, превращают здоровое состязание разных национальных типов в разбойную борьбу соперничающих империй. Дж. Гобсон приходит к выводу, что империализм является попыткой крупных вожак промышленности расширить канал для притока своих чрезмерных богатств: отыскивая иностранные рынки и располагая за границей свои капиталы, они пускают, таким образом, в оборот свои товары и капиталы. Империализм и демократическое правление, как утверждал Дж. Гобсон, не имеют между собой ничего общего: они отличаются друг от друга по духу, по своей политике и по своим методам: «Дух империализма отравляет идею демократии, заложенную во мнении и характере народа» [18].

Империализм, по выводам Дж. Гобсона, служит двойной цели: он обеспечивает частные материальные выгоды привилегированных классов

капиталистов и торговцев за общественный счёт и одновременно поддерживает дело консерватизма, отвлекая энергию и внимание общества от внутренних неурядков в сторону внешней практической политики. Таким образом, называть империализм национальной политикой, по его убеждению, «дерзкая ложь: интересы народа противоположны каждому шагу политической экспансии». Осуждая империализм, Гобсон считает, что не в природе вещей – тратить природные богатства страны на милитаризм, войны и рискованную и беспринципную дипломатию ради отыскания рынков для товаров и чрезмерных капиталов. Разумное передовое общество, правильно сочетающее хозяйственные и воспитательные методы, уравновешивая одни другими, будет регулировать свое потребление в соответствии с увеличивающейся производительностью и сможет найти полное применение для неограниченного количества капитала и труда в границах государства, в котором оно живет [18]. Знаменитая фраза, приписываемая Наполеону, о том, что «великие империи умирают от несварения желудка», указывает, как писал Гобсон, на значение империалистических процессов, происходящих и после того, как «формальное» расширение закончилось [18].

Гобсон утверждает, что империализм отвечает интересам лишь некоторых отдельных классов, а никак не интересам всего народа, и, как правило, является навязанной ему политикой. Он подчеркивает незаконность употребления народных средств в защиту и поощрение частных финансовых интересов. Разница между империализмом и колонизацией, по его убеждению, заключается в следующем: во-первых – почти все современное расширение европейских государств реализовалось в политическом поглощении тропических и подтропических стран, в которых белые не могут селиться со своими семьями; во-вторых – почти все эти земли густо заселены «низшими расами». Таким образом, современная территориальная экспансия метрополий резко отличается от колонизации бедно обитаемых земель умеренной зоны, куда белые колонисты приносят с собой систему управления, промышленность и другие достижения цивилизации родной страны. Россия, как пишет Дж. Гобсон, – единственная страна на севере, активно распространяющая своё господство, одиноко идёт по пути своего империалистического развития; её империализм отличается от империализма других государств тем, что он, главным образом, тянется к Азии и осуществляется путем непосредственного расширения имперских границ, выражаясь преимущественно в колониальной политике для земледельческих и промышленных регулярно про-

димых целей. Впрочем, как он считает, совершенно очевидно, что экспансия России хотя и носит более нормальный и естественный характер, чем в странах нового империализма, однако, приведет её, в конце концов, в столкновение с притязаниями и стремлениями империализма в Азии и принудит к коллизии с ними (особенно благодаря быстрому развитию России) [18].

Анализируя империалистические методы внешнеполитической деятельности, Гобсон замечает, что одно дело войти в федерацию свободных самоуправляющихся государств на равных правах со всеми, и совсем другое – быть приглашенным для содействия захвату бесчисленного, всё возрастающего числа зависимых колоний, которые должны стать собственностью одного из федерированных государств. Чем яснее колонии поймут сомнительный характер возлагаемой на них ответственности, тем большую нерешительность они проявят [18]. Гобсон предупреждал, что народ, вооруженный всеми производительными ресурсами, необходимыми для дальнейшего внутреннего развития своей страны, может обратиться против своего цивилизатора; избавившись от его промышленной опеки, он станет продавать дешевле его на своих собственных рынках, он захватит в свои руки его иностранные рынки и присвоит себе остальную часть культурной работы, которую ещё остается сделать в других невинных частях земного шара (когда писал о Китае) [18].

В частности. Дж. Гобсон дальновидно предсказал возникновение более широкого объединения западных стран в форме «Европейской Федерации Великих Государств», которая, по его убеждению, воспроизведет многие черты позднейшей Римской империи, которая не будет способствовать развитию мировой цивилизации, а, наоборот, создаст ужасную опасность паразитизма Запада [18]. Как он считал, нельзя «привлечь весь мир к такой цивилизации, которая позволила бы включить все народы в общий союз», так что всегда будет существовать угроза, исходящая от государств, «оставшихся за бортом». Именно в этом Гобсон видит всеобщую судьбу и всех империй прошлого. Согласно его концепции империализма, подобное «естественное приближение к всемирной федерации и вечному миру» не отвечает направлениям реальной политической эволюции, активности международной кооперации, политической солидарности между народами. Тем не менее, он допускает возможность в будущем содействия пан-славистской, пан-германской, пан-британской или пан-романской федераций развития интернационализма при условии, что подобные союзы будут добровольными и достаточно эластичными [18].

На основе классических геополитических концепций сторонники отечественной имперской парадигмы разрабатывают собственные геополитические проекты, пользующиеся популярностью не только в России, но и в постсоветских странах. Продолжение либерально-ориентированного геостратегического курса в конце XX в., согласно их основному содержанию, было признано губительным для России; этому признанию предшествовал провал надежд и иллюзий российских экспертов на ослабление международной напряженности после окончания холодной войны и пересмотр начал геополитической напряженности в мире. Многие российские геополитики сейчас считают, что США и Европа продолжают тактику, испытанную в период холодной войны, ограничивающую роль России как великого государства и ослабляя её геополитические позиции. Для системы международных отношений современности свойственны объективные закономерности, вызывающие дальнейшее дробление территории России, если не произойдет её выход на мировой уровень в сфере экономического развития. Геополитическое закрепление достижения превосходства и победы стран талассократических над телурократическими обеспеченное контролем первых над Евразийским Хартлендом, согласно этой логике, требует ответных современных проектов российских геополитиков.

#### Список литературы:

- [1] Мэхэн А. Влияние морской силы на историю (1660-1783) / А. Мэхэн // Классика геополитики, XIX век: [сб. / сост. К. Королев]. - М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. - С. 183-274.
- [2] Барис В.В. Геополитические контуры России / В.В. Барис. - М.: ОАО «Экос», 2002. - С. 26.
- [3] Панарин А.С. Глобальное политическое прогнозирование в условиях стратегической нестабильности / А.С. Панарин. - М.: Эдиториал УРСС, 1999. - С. 155.
- [4] Михайлов Т.А. Эволюция геополитических идей / Т.А. Михайлов. - М.: Весь мир, 1999. - С. 6.
- [5] Макиндер Х. Географическая ось истории / Х. Макиндер // Классика геополитики, XX век: [сб. / сост. К. Королев]. - М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. -С. 7-32.
- [6] Spykman N.J. Geography and Foreign Policy / N.J. Spykman // American Political Science Review. - 1938. - Vol. 32. - P. 28-50.
- [7] Хекимоглу Левент. Куда движется «Хартленд»? Центральная Азия, география, глобализация / Левент Хекимоглу // Центральная Азия и Кавказ. - 2005. - № 4. - С. 79-97.
- [8] Виелмини Фабицио. Роль теории Маккиндера в нынешнем стратегическом развертыва-

нии США в Евразии: проблемы и перспективы / Фабрицио Виелмини // Центральная Азия и Кавказ. - 2005. - № 4. - С. 70-78.

[9] Gray C.S. The Geopolitics of the Superpower / C.S. Gray. - Lexington: The University of Kentucky Press, 1988. - P. 7; P. 107; P. 108; P. 114.

[10] Gray C.S. In Defence of the Heartland: Sir Halford Mackinder and His Critics a Hundred Years On / C.S. Gray // Global Geostrategy: Mackinder and the Defence of the West / Ed. by Brian Blouet. - London: Frank Cass, 2005. - P. 20; P. 24.

[11] Polelle M. Raising Cartographic Consciousness: The Social and Foreign Policy Vision of Geopolitics in the Twentieth Century / M. Polelle. - Oxford: Lexington, 1999. - P. 12.

[12] Мегоран Н. Обращение к Макиндеровской геополитике. Пример Узбекистана / Н. Мегоран // Центральная Азия и Кавказ. - 2005. - №4. - С. 107-108.

[13] Zotov O. Outlooks of the Bishkek Treaty in the Light of Timur's Geopolitics and Political Development Trends of Late XX – Beginning of XXI Century [Электронный ресурс] / O. Zotov // Central Asia. - 2000.

[14] Эргашев Боходиржон. Закономерность и случайность: критика теорий Маккиндера / Боходиржон Эргашев // Центральная Азия и Кавказ. - 2005. - № 4. - С. 98-106.

[15] Зюганов Г. Геополитика в эпоху глобализации / Г. Зюганов // Наш современник. - 2002. - № 10. - С. 217.

[16] Ильин М. Геополитика как область знаний. Возникновение материков и расообразование [Электронный ресурс] / М. Ильин // Русский архипелаг. Сетевой проект «Русского мира».

[17] Марун А. Отстранённое пространство. Империя как одна из политических форм современности: Негри, Хардт и другие. Часть 1 [Электронный ресурс] / А. Марун // Неприкосновенный запас. - 2006. - 1 (45).

[18] Гобсон Джон. Империализм/Джон Гобсон; [пер. с англ. с предисловием к русскому изданию В.Б. Беленко]. - Ленинград: Рабочее Издательство «Прибой», 1927. 286 С.

### Spisok literatury:

[1] Mekhen A. Vliyanie morskoy sily na istoriyu (1660-1783) / A. Mekhen // Klassika geopolitiki, XIX vek: [sb. / sost. K. Korolev]. - M.: OOO «Izdatel'stvo AST», 2003. - S. 183-274.

[2] Baris V.V. Geopoliticheskie kontury Rossii / V.V. Baris. - M.: OAO «Ekos», 2002. - S. 26.

[3] Panarin A.S. Global'noe politicheskoe prognozirovanie v usloviyah strategicheskoy nestabil'nosti / A.S. Panarin. - M.: Editorial URSS, 1999. - S. 155.

[4] Mihajlov T.A. Evolyuciya geopoliticheskikh idej / T.A. Mihajlov. - M.: Ves' mir, 1999. - S. 6.

[5] Makinder X. Geograficheskaya os' istorii / X. Makinder // Klassika geopolitiki, XX vek: [sb. / sost. K. Korolev]. - M.: OOO «Izdatel'stvo AST», 2003. - S. 7-32.

[6] Spykman N.J. Geoggarhu and Fogeign Rolisu / N.J. Spykman // Amerisan Rolitisa Ssiense Review. - 1938. - Vol. 32. - R. 28-50.

[7] Hekimoglu Levent. Kuda dvizhetsya «Heartland»? Central'naya Aziya, geografiya, globalizaciya / Levent Hekimoglu // Central'naya Aziya i Kavkaz. - 2005. - № 4. - S. 79-97.

[8] Vielmini Fabricio. Rol' teorii Makkindera v nyneshnem strategicheskome razvertyvanii SSHA v Evrazii: problemy i perspektivy / Fabricio Vielmini // Central'naya Aziya i Kavkaz. - 2005. - № 4. - S. 70-78.

[9] Ggau C.S. The Georolitics of the Surearroweg / S.S. Grau. - Lekhington: The University of Kentucky Rress, 1988. - R. 7; R. 107; R. 108; R. 114.

[10] Ggau C.S. In Defense of the Neartland: Sir Nalford Maskinder and Nis Sgitics a Nindred Years On / C.S. Ggau // Global Geostrategy: Maskinder and the Defence of the West / Ed. bu Vrian Vlouet. - London: Frank Sass, 2005. - R. 20; R. 24.

[11] Rolelle M. Raising Sartographic Sonsiousness: The Social and Foreign Rolisu Vision of Geopolitics in the Twentieth Century / M. Rolelle. - Ohford: Lexington, 1999. - R. 12.

[12] Megoan N. Obrashchenie k Makinderovskoj geopolitike. Primer Uzbekistana / N. Megoan // Central'naya Aziya i Kavkaz. - 2005. - №4. - S. 107-108.

[13] Zotov O. Outlooks of the Bishkek Treaty in the Light of Timur's Geopolitics and Political Development Trends of Late XX – Beginning of XXI Century [Elektronnyj resurs] / O. Zotov // Central Asia. - 2000.

[14] Ergashev Bohodirzhon. Zakonomernost' i sluchajnost': kritika teorij Makkindera / Bohodirzhon Ergashev // Central'naya Aziya n Kavkaz. - 2005. - № 4. - S. 98-106.

[15] Zyuganov G. Geopolitika v epohu globalizacii / G. Zyuganov // Nash sovremennik. - 2002. - № 10. - S. 217.

[16] Il'in M. Geopolitika kak oblast' znaniy. Vozniknovenie materikov i rasoobrazovanie [Elektronnyj resurs] / M. Il'in // Russkij arhipelag. Setevoy proekt «Russkogo mira».

[17] Magun A. Otstranyonnoe prostranstvo. Imperiya kak odna iz politicheskikh form sovremenosti: Negri, Hardt i drugie. CHast' 1 [Elektronnyj resurs] / A. Marun // Neprikosnovennyj zapas. - 2006. - 1 (45).

[18] Gobson Dzhon. Imperializm/Dzhon Gobson; [per. s angl. s predisloviem k russkomu izdaniyu V.B. Belenko]. - Leningrad: Rabochee Izdatel'stvo «Priboj», 1927. 286 S.

## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-124-127

**ПИВЧЕНКО Светлана Васильевна**,  
аспирант Уральского института управления –  
филиала РАНХиГС, г. Екатеринбург, Россия,  
e-mail: spivchenko@mail.ru

Научный руководитель:  
**ЧОРНОВОЛ Евгений Петрович**,  
доцент кафедры гражданского права и процесса  
Уральского института управления-филиала РАНХиГС,  
кандидат юридических наук, доцент, г. Екатеринбург,  
Россия, e-mail: echornovol@mail.ru

### УСТРОЙСТВО КАК УНИВЕРСАЛЬНАЯ МЕРА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕБЁНКА В СССР

**Аннотация.** В статье рассматриваются законодательные основы закрепления правового статуса ребенка в период становления СССР, особенности реализации правового статуса ребёнка в условиях социальных катастроф, обусловленных политическими причинами. А также анализируется правовое оформление нового социального детского явления – беспризорности и безнадзорности, его влияние на формирование институтов системы защиты детства, и реализацию правового статуса ребёнка. Оценка исторического национального опыта имеет немаловажное значение при формировании современных концепций защиты и реализации частных прав детей, оставшихся без попечения родителей.

**Ключевые слова:** дети-сироты, безнадзорность, беспризорность, право на воспитание, право на воспитание в семье, попечение, надзор, содержание, устройство.

**PIVCHENKO Svetlana Vasilievna**,  
postgraduate student of the Ural Institute  
of Management - branch of the RANEPa,  
Yekaterinburg, Russia,

Scientific adviser:  
**CHORNOVOL Evgeny Petrovich**,  
Associate Professor  
of the Department of Civil Law and Process  
Ural Institute of Management, branch of RANEPa,  
PhD in Law, Associate Professor,  
Yekaterinburg, Russia

### THE DEVICE AS A UNIVERSAL MEASURE OF REALIZATION OF THE LEGAL STATUS OF THE CHILD IN THE USSR

**Annotation.** The article examines the legislative basis for securing the legal status of a child during the formation of the USSR, the specifics of the implementation of the legal status of a child in the context of social disasters caused by political causes. It also analyzes the legal formalization of a new social phenomenon of children – homelessness and neglect, its impact on the formation of institutions of the child protection system, and the realization of the legal status of the child. The assessment of historical national experience is of no small importance in shaping modern concepts of the protection and realization of the private rights of children left without parental care.

**Key words:** orphaned children, neglect, homelessness, the right to upbringing, the right to upbringing in a family, care, supervision, maintenance, arrangement.



Геополитическое своеобразие, резкий слом существовавших общественных институтов и политической организации общества, с которого началось установление советской власти на просторах бывшей Российской Империи, последующая необходимость удержания власти и построения новых общественных институтов, и как следствие происходящих процессов – миллионы детей, оказавшихся вне семьи [5], предопределили построение в СССР новой публичной разветвленной системы защиты детства. В противоположность правилам, действовавшим в дореволюционной России, в СССР утверждался принципиально новый универсальный семейно – правовой статус ребёнка, которому корреспондируют обязанности родителей по факту рождения [1].

Провозглашение воспитания и охраны детства публичной (государственной), отразившейся в Декретах ВЦИК и СНК РСФСР от 18.12.1917 «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния»<sup>1</sup> и от 19.12.1917 «О расторжении брака»<sup>2</sup> и Декрете СНК РСФСР от 31.10.1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся»<sup>3</sup>, соответствовавшее революционной идеологии равноправия и политическим целям Советской власти, привело к формированию в первом советском кодифицированном семейно-правовом акте – Кодексе законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918)<sup>4</sup> (далее - КЗАГС) дефиниции универсального правового статуса ребенка как субъекта семейных прав. Правовое положение ребенка устанавливалось посредством государственной регистрации происхождения вне зависимости от наличия брака между родителями (ст. 133), и регламентировалось Разделом III КЗАГС в статьях, закреплявших происхождение детей (ст. 133-144), личные (ст. 145-159) и имущественные (ст.160-171) права и обязанности детей и родителей, права и обязанности лиц, состоящих в родстве (ст.172-181). Детско – родительские правоотношения приобрели в советском праве юри-

дически двусторонний характер. Наряду с указанным правовым оформлением семейно – правового статуса детей, советскому ребёнку гарантировалось право на воспитание, но не право на воспитание в семье.

Если в царской России дети «выбывали» из семьи по воле родителей, становясь подкидышами, в новом государстве родители исключались из жизни ребёнка по причинам, имеющим политический и социальный контекст: первая мировая война, революция, голод, установление контроля над населением в формах депортации, репрессий. Порождаемое этими причинами явление массового появления детей, оказавшихся вне семьи, будет именоваться безнадзорностью и беспризорностью [4].

Дезавуирование общественных институтов защиты детства, сложившихся в дореволюционной России, отрицание частных форм воспитания [3] и меценатства [5], наряду с масштабами захлестнувшее новое советское государство явлениями безнадзорности и беспризорности, когда потребность в воспитании детей, нуждающихся в защите, и не могла бы быть реализована посредством эксплуатации частных форм воспитания, повлекло становление новой системы защиты детства, базировавшейся не на развитии форм реализации семейно – правового статуса детей[2].

В преамбуле Декрета ВЦИК, СНК РСФСР от 08.03.1926 «Об утверждении Положения о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью в Р.С.Ф.С.Р.»<sup>5</sup> (далее – Декрет) указывается: «Империалистическая война 1914 - 1919 гг., гражданская война 1918 - 1920 гг. и бедствие голода, постигшее в 1921 году Поволжье, создали огромное количество беспризорных. В настоящее время Советская власть тратит десятки миллионов рублей на цели борьбы с детской беспризорностью и предупреждения дальнейшего ее роста».

В соответствии с пунктами 1 и 2 Положения о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью в Р.С.Ф.С.Р. Декрета беспризорными, нуждающимися в полном обеспечении и воспитании, признавались дети, не достигшие 16 – летнего возраста, такие как:

- круглые сироты, а также не имеющие братьев и сестер, которые были бы обязаны и могли бы принять на себя заботу о них;
- потерявшие связь с родителями и родственниками;
- изъятые постановлением суда или комиссией по делам о несовершеннолетних из семьи,

<sup>1</sup> Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 18.12.1917 «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов состояния» // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства от 29 декабря 1917 г. № 11. С. 160.

<sup>2</sup> Декрет ВЦИК и СНК РСФСР от 19.12.1917 «О расторжении брака» // Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского Правительства от 27 декабря 1917 г. № 10. С. 152.

<sup>3</sup> Декрет СНК РСФСР от 31.10.1918 «Положение о социальном обеспечении трудящихся» // СУ РСФСР. 1918. № 89. ст. 906.

<sup>4</sup> Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве (принят ВЦИК 16.09.1918) // СУ РСФСР. 1918. № 76 – 77. ст. 818.

<sup>5</sup> Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 08.03.1926 «Об утверждении Положения о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью в Р.С.Ф.С.Р.» // СУ РСФСР. 1926. № 19. Ст. 143.

вследствие преступной или порочной жизни их родителей или лиц, у которых они воспитывались, или вследствие злоупотреблений в отношении их родительскими правами;

- подкинутые.

Нуждающимися в охране, в мерах временной или частичной помощи и воспитания признавались дети:

- оказавшиеся беспризорными вследствие тяжелой болезни или инвалидности, лишаящей полной трудоспособности, родителей или лиц, у которых они воспитывались, в тех случаях, когда последние не пользуются пособием от государства, а также дети, находящиеся на попечении одной только матери, лишенной всякого заработка и не получающей материальной поддержки от мужа, родственников или других лиц;

- оказавшиеся беспризорными вследствие временного отсутствия их родителей или лиц, на содержании которых они находились и воспитывались (как-то: лишения их свободы, нахождения в больнице на излечении и проч.).

Основной общей политико – правовой категорией на длительный период времени, определяющей построение системы защиты детства в СССР станет категория беспризорных. Из содержания приведенных пунктов Декрета следует, что беспризорность расценивалась как состояние отсутствия попечения. Понятие попечения в указанном документе включало в себя надзор и содержание.

Основной универсальной мерой правовой охраны, применяемой к беспризорным детям, вне зависимости от их правового положения, являлось помещение в учреждения различного типа (пункт 4 Положения о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью в Р.С.Ф.С.Р. Декрета): охраны материнства и детства, ясли, детские очаги, сады, приемно – распределительные пункты, лечебные, медико – педагогические учреждения, производственные, промышленные и сельскохозяйственные трудовые учреждения, учебно-производственные мастерские, профессиональные школы и техникумы, передача в обучение кооперативным объединениям, и, наконец, помещение в трудовые дома, колонии и учреждения Народного Комиссариата Внутренних Дел.

Целью воспитания детей в учреждениях была их интеграция в единственный существующий в СССР класс граждан – трудящихся, что ярко прослеживается в постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 20.06.1927 года «О плане борьбы с детской беспризорностью»<sup>1</sup>, поэтому право на

<sup>1</sup> Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20.06.1927 года «О плане борьбы с детской беспризорностью» // СУ РСФСР. 1927. № 65. ст. 446.

воспитание в семье не являлось характеристикой правового статуса детей, подлежащих охране государства.

Так в пункте 2 постановления ВЦИК и СНК РСФСР от 20.06.1927 года «О плане борьбы с детской беспризорностью» указывается: «В результате проведения в жизнь мероприятий Правительства, отмечается ряд достижений в области борьбы с беспризорностью. В частности, усилилось внимание к делу трудовой подготовки воспитанников детских домов, увеличилось число подростков, работающих в мастерских и в сельском хозяйстве, возросло число воспитанников, выпускаемых из детских домов на производство, отдаваемых в обучение кустарям и ремесленникам, в артели, в крестьянские семьи и т.п.».

Передача на воспитание в семью (установление опеки, помещение в семьи трудящихся, допускаемые подпунктами а и б пункта 4 Декрета ВЦИК, СНК РСФСР от 08.03.1926 «Об утверждении Положения о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью в Р.С.Ф.С.Р.») становилась лишь одним из возможных и неприоритетно используемых способов, посредством которых, решалась проблема надзора и содержания беспризорного ребёнка. Впрочем, впоследствии экономическая ресурсоёмкость содержания системы учреждений и многочисленность детей, оказавшихся вне семьи, определит правовой экскурс в сторону использования частных форм воспитания детей.

Уже в Постановлении СНК СССР от 23.01.1942 № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей»<sup>2</sup> в пункте 5 предписывается: «Считать необходимым широко развивать патронирование детей в семьях рабочих, служащих и колхозников...». В Постановлении СНК РСФСР от 08.04.1943 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей»<sup>3</sup> детализируются механизмы и условия передачи детей на воспитание частным лицам в формах патронирования, усыновления, опеки.

Однако, помещение ребёнка в учреждение оставалось основной универсальной мерой реагирования системы защиты детства, соответствующей социальным реалиям (численности детей) и не требующей детализации правового статуса

<sup>2</sup> Постановление СНК СССР от 23.01.1942 № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей» // СП СССР. 1942. № 2. ст. 26.

<sup>3</sup> Постановление СНК РСФСР от 08.04.1943 «Об утверждении Инструкции Наркомпроса РСФСР, Наркомздрава РСФСР, Наркомюста РСФСР о патронировании, опеке и усыновлении детей, оставшихся без родителей» // СП РСФСР. 1943. N 3. ст. 24.

ребёнка, на общее явление, которое должна устранить система защиты детства посредством органов НКВД – безнадзорность. Это обуславливало расширение сети приёмников – распределителей (пункты 3, 10 Постановления СНК СССР от 23.01.1942 № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей»). В компетенцию органов НКВД в соответствии с пунктами 3, 4 Постановления вменялось:

- выявление детей и размещение в приёмниках – распределителях;

- участие в последующем направлении детей из приёмников - распределителей в детские учреждения (здравоохранения, образования), на патронирование, детей старше 14 лет - на работу.

Такой механизм «закрепления» ребёнка определяется как устройство (пункты 1, 4 Постановления СНК СССР от 23.01.1942 № 75 «Об устройстве детей, оставшихся без родителей»). В соответствии с п. 2 Постановления образовывались Комиссии по устройству детей, оставшихся без родителей, в составе зам. председателя исполнительного комитета и представителей профсоюзов, ВЛКСМ, органов НКВД, народного образования и здравоохранения (прототип существующей в современной системе защиты детства - территориальной комиссии по делам и защите прав несовершеннолетних).

Так, в начале становления системы защиты детства в СССР на первый план вышло понятие беспризорности (а иначе отсутствия попечения, при котором осуществляется надзор и материальное обеспечение ребёнка) и безнадзорности, оттеснив понятие сиротства, уступило место ликвидации беспризорности. Надзор за воспитанием детей в трудящихся советских граждан сменил существовавшее прежде в дореволюционной России призрение (радение о сохранении жизни детей). Устройство или помещение ребёнка в учреждение государственного воспитания, являясь решением проблемы ликвидации беспризорности и преступности, установления порядка, одновременно станет на длительное время универсальной мерой реализации правового статуса

советского ребёнка, оставшегося без попечения родителей, соответствующее социальным реалиям и гарантирующее ребёнку право на воспитание и интеграцию в трудовой класс.

### Список литературы:

[1] Гойхбарг А.Г. Брачное, семейное и опекуное право Советской Республики. М.: Госиздат, 1920. - 164 с.

[2] Кривоносов А. Н. Исторический опыт борьбы с беспризорностью // Государство и право. – 2003. – № 7. С. 92 – 98.

[3] Курский Д. Объяснительная записка к проекту Кодекса законов о браке семье и опеке 1925 года // Ежедневник советской юстиции. 1925. 19 октября.

[4] Славко А.А. Детская беспризорность и безнадзорность в России конца 1920-х - начала 1950-х годов: социальный портрет, причины, формы борьбы: дис. ...канд. истор. наук: 07.00.02. – Самара, – 2011. 186 с.

[5] Рожков А. Ю. Борьба с беспризорностью в первое советское десятилетие // Вопросы истории. – 2000. – № 11. – С. 134 – 139.

### Spisok literatury:

[1] Gojhbarg A.G. Brachnoe, semejnoe i opekunskoe pravo Sovetskoj Respubliki. M.: Gosizdat, 1920. - 164 s.

[2] Krivonosov A. N. Istoricheskiy opyt bor'by s besprizornost'yu // Gosudarstvo i pravo. – 2003. – № 7. S. 92 – 98.

[3] Kurskiy D. Ob'yasnitel'naya zapiska k proektu Kodeksa zakonov o brake sem'e i opeke 1925 goda // Ezhenedel'nik sovetskoj yusticii. 1925. 19 oktyabrya.

[4] Slavko A.A. Detskaya besprizornost' i beznadzornost' v Rossii konca 1920-h - nachala 1950-h godov: social'nyj portret, prichiny, formy bor'by: dis. ...kand. istor. nauk: 07.00.02. – Samara, – 2011. 186 s.

[5] Rozhkov A. YU. Bor'ba s besprizornost'yu v pervoe sovetskoe desyatiletie // Voprosy istorii. – 2000. – № 11. – S. 134 – 139.



## ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ УСТАНОВЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕПРАВОМЕРНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА КРИТИЧЕСКУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются исторические предпосылки установления уголовной ответственности за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации. Автор анализирует процесс формирования законодательства в данной сфере, начиная с правовых норм СССР и заканчивая современным этапом цифровой трансформации. Особое внимание уделяется Федеральному закону « 187-ФЗ и статье 274.1 УК РФ, а также их роли в правоприменительной практике. Исследование основано на системном и сравнительно-правовом методах, позволяющих выявить закономерности в правовом регулировании данных правоотношений. Автор приходит к выводу о преемственности в регулировании критической информационной инфраструктуры. В работе обосновывается необходимость совершенствования уголовного законодательства для повышения защиты критической информационной инфраструктуры от преступных посягательств, основываясь на исторический опыт.

**Ключевые слова:** безопасность, информационная безопасность, информационные технологии, история, критическая информационная инфраструктура, уголовная ответственность.

**CHURAKOV Denis Sergeevich,**  
Moscow State Law University  
named after O.E. Kutafin,  
Master's student

## HISTORICAL BACKGROUND OF THE ESTABLISHMENT OF CRIMINAL LIABILITY FOR UNLAWFUL IMPACT ON THE CRITICAL INFORMATION INFRASTRUCTURE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** The article examines the historical prerequisites for the establishment of criminal liability for unlawful impact on the critical information infrastructure of the Russian Federation. The author analyzes the process of forming legislation in this area, starting with the legal norms of the USSR and ending with the current stage of digital transformation. Special attention is paid to Federal Law 187-FZ and Article 274.1 of the Criminal Code of the Russian Federation, as well as their role in law enforcement practice. The research is based on systematic and comparative legal methods to identify patterns in the legal regulation of these legal relations. The author comes to the conclusion about continuity in the regulation of critical information infrastructure. The paper substantiates the need to improve criminal legislation to increase the protection of critical information infrastructure from criminal attacks, based on historical experience.

**Key words:** security, information security, information technology, history, critical information infrastructure, criminal liability.

Развитие научно-технического прогресса в начале 21 века достигло такого уровня, что информационные технологии стали неотъемлемой частью жизни

как рядовых обывателей, так и фактором, задающим вектор развития государства практически во всех его сферах: от экономики и международной политики, до культуры и экологии.



В Российской Федерации в последние годы выработан и реализуется комплекс мер по созданию критической информационной инфраструктуры (далее по тексту КИИ РФ) и охране указанного цифрового массива от криминальных посягательств. В числе таковых, безусловно, следует признать принятие Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», а также установление в 2018 году уголовной ответственности за неправомерное воздействие на данный материально-виртуальный субстрат путём введения в действующий УК РФ соответствующей нормы (ст. 274.1 УК РФ).

Вместе с тем, анализ складывающейся оперативной обстановки позволяет сделать вывод о том, что данная норма, недостаточно применяется на практике.

Однако, анализ складывающейся оперативной обстановки свидетельствует о низкой востребованности данного состава в правоприменительной деятельности. Так, например, в 2024 году (с января по сентябрь) в производстве органов предварительного расследования находилось 146 уголовных дел, возбужденных по признакам преступления, предусмотренного ст. 274.1 УК РФ. из них только 67 возбуждены в отчетном периоде, окончено производством и направлено в суд с обвинительным заключением 88 дел по которым к ответственности привлечено 33 человека [6].

Сложившаяся ситуация обусловлена рядом причин, среди которых основное место в научной литературе многочисленными исследователями (И.Р. Бегишев, И.И. Бикеев, С.Д. Гайфутдинов, Р.И. Дремлюга, К.Н. Евдокимов и др.) отводится неопределённости нормативных предписаний, закреплённых в ст. 274.1 УК РФ, снижающих эффективность её применения [1-4].

Указанные вопросы не теряют своей актуальности ввиду развития научного прогресса, оказывающего непосредственное влияние на преступность в исследуемой области в части роста профессионализма и появления новых способов совершения преступлений в сфере компьютерной информации, а также необходимости адекватного противодействия данному процессу со стороны всех заинтересованных лиц. Изложенное свидетельствует о значимости дальнейшей разработки темы настоящей магистерской диссертации для науки и практики применения нормы, предусмотренной ст.274.1 УК РФ.

Объектом настоящей работы являются общественные отношения, складывающиеся в сфере регулирования следующих процессов: доступа к компьютерной информации; создания,

использования и распространения компьютерных программ; эксплуатации средств хранения, обработки или передачи компьютерной информации и информационно-телекоммуникационных сетей.

В качестве предмета исследования выступают исторические нормы законодательства, ставшие основой для современного установления ответственности за преступления в сфере компьютерной информации, в том числе за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации (ст.274.1 УК РФ).

Основной **целью** работы является исследование исторических аспектов установления уголовной ответственности за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации.

Поставленная цель предполагает решение следующих **задач**:

- исследование авторских позиций в отношении анализа исторических предпосылок установления уголовной ответственности за неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации;
- изучение ранее действующего уголовного законодательства в информационной сфере.

Методологической основой работы является диалектический метод познания социально-правовых явлений, а также системный, сравнительный, структурно-функциональный и другие методы научного познания.

Криминализация любого действия или бездействия предполагает наличие определенных сложившихся условий, предвещающих развитие любого государственного образования. Вместе с тем, следует сразу же подчеркнуть, что относительно ст. 274.1 УК РФ нельзя использовать традиционный подход, применяемый различными учеными при исследовании исторических предпосылок появления указанной нормы в действующем законодательстве. Очевидно абсурдным представляется в этом смысле анализ правовых источников Древней Руси, Российской империи, государства послеоктябрьского переворота, поскольку цифровая эволюция ведет свое начало именно с 40-х г.г. XX века. Именно к этому временному периоду развитие техники, общественных отношений, а также информации в мировом измерении достигло такого состояния, при котором управлять процессом хранения, систематизации и передачи последней одной биологической особью стало практически невозможным. Это обусловило изобретение первых электронно-вычислительных материальных субстратов или ЭВМ, а в дальнейшем и появление целой науки, изучаю-

щей управление различными, в том числе информационными системами, основоположником которой принято считать американского ученого-математика Ноберта Виннера[5]. Современная кибернетика апеллирует таким понятием как информационная система, состоящая из определенного числа элементов, вступающих между собой в разнообразные связи и обладающих способностью запоминания информации и взаимного обмена последней. Более подробно некоторые особенности и направления данной науки, имеющие значимость для цели настоящего исследования, будут рассмотрены нами в рамках второго параграфа настоящей главы.

В СССР широкое распространение аналоговые компьютеры получили в 1970-х гг. XX века. Серийный выпуск позволил применять их в качестве инструментария для решения прикладных задач в различных областях науки и народного хозяйства.

Из отечественных правовых источников интерес представляет, прежде всего, уголовное законодательство СССР, в частности Уголовный кодекс РСФСР (далее по тексту УК РСФСР), принятый в 1960 году. В рамках предмета настоящего исследования следует выделить некоторые нормы, охраняющие государственные интересы, предусмотренные в Главе 1 Государственные преступления УК РСФСР. Так, например, ст. 69 УК РСФСР предусматривала уголовную ответственность за вредительство. Данное деяние могло быть совершено как путем активных действий, так и бездействия. Своей целевой направленностью оно имело срыв работы государственных объектов промышленности, транспортной инфраструктуры, различных отраслей народного хозяйства, денежной системы, деятельности государственных органов или общественных организаций с целью ослабления Советского государства. В качестве средства совершения указанного криминального деяния использовались, как видно из приводимого выше текста нормы, именно ресурсы государственных или общественных предприятий, либо организаций. Можно смело утверждать, что законодатель в этом случае предполагал использование любых ресурсов, в том числе и цифровых, которые начали появляться как раз во время действия данного нормативного правового акта.

Деяние относилось к категории особо опасных государственных преступлений и наказывалось лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Специальными нормами по отношению к ст. 69 УК РСФСР выступали ст.ст. 86 и 86.1 УК РСФСР. Первая предусматривала уголовную ответственность за совершенные умышленно повреждение путей сообщения и транспортных средств, средств связи или сигнализации, которое повлекло или могло повлечь крушение поезда, аварию корабля или нарушение нормальной работы транспорта и связи. Вторая включала в себя уголовно-наказуемое деяние в виде повреждения или разрушения нефте-, газопроводов и нефтепродуктопроводов, а также технологически связанных с ними объектов, сооружений, средств связи, автоматики, сигнализации, которые повлекли или могли повлечь нарушение нормальной работы трубопроводов. Оба деяния относились к иным государственным преступлениям и устанавливали реальное наказание от 3-х до 15-ти лет лишения свободы.

Логичным представляется здесь вывод о том, что дальнейшая криминализация действий, связанных с посягательствами на электронные цифровые ресурсы в отечественном законодательстве связана напрямую с процессами цифровой трансформации, которыми характеризовались основные сферы жизнедеятельности обычного человека в частности и государства в целом.

#### Список литературы:

[1] Бегишев И. Р., Бикеев И. И. Преступления в сфере обращения цифровой информации. Казань: Издательство «Познание», 2020. – 300 с.

[2] Гайфутдинов Р. Р. Понятие и квалификация преступлений против безопасности компьютерной информации: специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право»: Дисс. ...канд. Юрид. наук. Казань, 2017. – 243 с.

[3] Дагель П.С., Котов Д.П. Субъективная сторона преступления и ее установление. Воронеж: Издательство Воронежского университета, 1974. – 243с.

[4] Евдокимов К.Н. Противодействие компьютерной преступности: теория, законодательство, практика: Дисс. ... д-ра юрид. наук: 12.00.08. М., 2021. -557 с.

[5] Ноберт Виннер Кибернетика и общество. Человеческое применение человеческих существ. М.: AST publishers. 2019. С.14.

[6] Статистические данные ФГКУ «Главный информационно-аналитический центр МВД России». Форма «1- ЕГС», книга 5. Сводный отчет по России за январь-сентябрь 2024г. URL: <https://xn—b1aew.xn—p1ai/folder/101762/item/15304733/>.

**Spisok literatury:**

[1] Begishev I. R., Bikeev I. I. Prestupleniya v sfere obrashcheniya cifrovoj informacii. Kazan': Izdatel'stvo «Poznanie», 2020. – 300 s.

[2] Gajfutdinov R. R. Ponyatie i kvalifikaciya prestuplenij protiv bezopasnosti komp'yuternoj informacii: special'nost' 12.00.08 «Ugolovnoe pravo i kriminologiya; ugovovno-ispolnitel'noe pravo»: Diss. ...kand. YUrid. nauk. Kazan', 2017. – 243 s.

[3] Dageľ P.S., Kotov D.P. Sub"ektivnaya strana prestupeniya i ee ustanovlenie. Voronezh: Izdatel'stvo Voronezhskogo universiteta, 1974. – 243 s.

[4] Evdokimov K.N. Protivodejstvie komp'yuternoj prestupnosti: teoriya, zakonodatel'stvo, praktika: Diss. ... d-ra yurid. nauk: 12.00.08. M., 2021. – 557 s.

[5] Nibert Vinner Kibernetika i obshchestvo. SHELovecheskoe primenenie chelovecheskih sushchestv. M.: AST publishers. 2019. C.14.

[6] Statisticheskie dannye FGKU «Glavnyj informacionno-analiticheskij centr MVD Rossii». Forma «1- EGS», kniga 5. Svodnyj otchet po Rossii za yanvar'-sentyabr' 2024g. URL: //https://xn—b1aew.xn—p1ai/folder/101762/item/15304733/.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**ГАЛЛЯМОВ Данил Раисович,**  
студент,  
Московский государственный  
юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)  
Россия, г. Москва,  
e-mail: danil-gallyamov@mail.ru

Научный руководитель:  
**НЕЧЕВИН Дмитрий Константинович,**  
доктор юр. наук, профессор  
Московский государственный  
юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА),  
Россия, г. Москва,  
e-mail: DKNECHEVIN@msal.ru

## РОЛЬ ПРОКУРАТУРЫ СССР В МЕЖДУНАРОДНОМ ВОЕННОМ ТРИБУНАЛЕ В НЮРНБЕРГЕ

**Аннотация.** В этой статье рассматривается роль советской прокуратуры в Нюрнбергском процессе. Вторая мировая война, самая кровопролитная в истории человечества, была преступлением против мира. Создание Международного трибунала в Нюрнберге стало ответом на желание общества сурово наказать нацистскую армию и впервые в истории осудило трагедию национального масштаба. Четыре державы сформировали свои прокурорские группы. Государственные обвинители от СССР проявили свои лучшие профессиональные качества – невероятное самообладание, логику, ум, настойчивость и последовательность. Итоги военного трибунала в Нюрнберге также оказали влияние на юридическое нормотворчество нашей страны в целом. Советская сторона обвинения получила колоссальный практический опыт. Имя Романа Андреевича Руденко запомнил весь мир. Его легендарное самообладание позволило представить ему неопровержимые улики зверств фашистов. Он был прекрасным оратором, а стал ещё и опытным обвинителем. Его роль в главном процессе против нацистской Германии повлияла на становление личности прокурора. Обвинительные речи и продуманные допросы подсудимых, аргументированные заключения помогли Советскому Союзу доказать вину фашистских захватчиков. Так судьи международного трибунала узнали о гибели мирных граждан, ужасном содержании военнопленных, использовании рабского труда людей, разграблении культурных ценностей и в целом, обо всех военных преступлениях гитлеровцев. Обвиняемые были признаны виновными в особо тяжких преступлениях против мира и человечества.

**Ключевые слова:** Нюрнбергский процесс, прокуратура СССР, Р.А. Руденко, международный военный трибунал, вторая мировая война, борьба с фашизмом, военные преступления, смертная казнь.

**GALLYAMOV Danil Raisovich,**  
student,  
Kutafin Moscow State  
Law University (MSAL), Russia, Moscow

Scientific supervisor:  
**NECHEVIN Dmitriy Konstantinovich,**  
Doctor of Law, Professor  
Kutafin Moscow State  
Law University (MSAL), Russia, Moscow

## THE ROLE OF THE USSR PROSECUTOR'S OFFICE IN THE INTERNATIONAL MILITARY TRIBUNAL IN NUREMBERG



**Annotation.** *This article examines the role of the Soviet prosecutor's office in the Nuremberg Trials. The Second World War, the bloodiest in human history, was a crime against peace. The creation of the International Tribunal in Nuremberg was a response to the public's desire to severely punish the Nazi army and, for the first time in history, condemned a tragedy of national proportions. Four powers formed their own prosecutorial teams. The state prosecutors from the USSR demonstrated their best professional qualities - incredible self-control, logic, intelligence, persistence and consistency. The results of the Nuremberg military tribunal also had an impact on the legal rulemaking of our country as a whole. The Soviet side of the prosecution gained tremendous practical experience. The whole world remembered the name of Roman Andreevich Rudenko. His legendary self-control allowed him to present irrefutable evidence of Nazi atrocities. He was an excellent speaker, and he also became an experienced prosecutor. His role in the main trial against Nazi Germany influenced the formation of the prosecutor's personality. The accusatory speeches and thoughtful interrogations of the defendants, as well as reasoned conclusions, helped the Soviet Union prove the guilt of the fascist invaders. This is how the judges of the international tribunal learned about the deaths of civilians, the terrible detention of prisoners of war, the use of human slave labor, the looting of cultural property and, in general, about all the war crimes of the Nazis. The defendants were found guilty of particularly grave crimes against peace and humanity.*

**Key words:** *Nuremberg Trials, USSR Prosecutor's Office, R.A.Rudenko, International Military Tribunal, World War II, fight against fascism, war criminals, death penalty.*

История, связанная с деятельностью Международного военного трибунала, невозможна без рассмотрения в нем роли советских прокуроров. Безусловно, обвинители от СССР проделали масштабную работу, направленную на установление и структурирование доказательств, проведение многочисленных процессуальных действий. Они также смогли в ходе самого процесса добиться обвинительных приговоров для подсудимых. Советская сторона обвинения на Международном военном трибунале в г. Нюрнберг была представлена прокурорами, у которых был богатый практический опыт, а в годы Великой отечественной войны они принимали активное участие в процессах над фашистами, совершавшими преступления на территории СССР. «История знает немало примеров жестокости и бесчеловечности кровавых преступлений, но никогда еще зверства и злодеяния не совершались в таких масштабах, в каких их творили фашисты в 1941-1945 гг.».

Первой страной, объявившей о своем намерении провести судебный процесс за преступления нацистов, был Советский Союз. Это было в 1944 году, еще до окончания войны, и он был в оппозиции к американцам, которые в то время поддерживали план министра финансов США Генри Моргентау-младшего. План Моргентау был направлен на полную денацификацию Германии и серьезные экономические репарации. Это делалось для того, чтобы превратить Германию в слабое аграрное государство. Что касается индивидуальной уголовной ответственности, «предложение Моргентау «око за око» предполагало безотлагательный расстрел многих видных нацистских

лидеров во время захвата или изгнание их в отдаленные уголки мира. Согласно плану Моргентау, немецкие военнопленные будут вынуждены восстанавливать Европу» [5]. Британцы также не были заинтересованы в создании суда над нацистами. Уинстон Черчилль просто выступал за расстрел главных нацистских военных преступников. Конечно, советское понимание концепции судебного процесса было совсем иным, чем его значение на Западе. Для СССР судебные разбирательства, которые они хотели провести в Берлине, стали бы «показательными процессами» того типа, к которым они привыкли при Иосифе Сталине. Фактически, генерал-майор И.Т. Никитченко, судья, назначенный Советским Союзом в МВТ, ранее председательствовал на некоторых из самых печально известных сталинских процессов во время чисток 1936-1938 годов. И.Т. Никитченко публично выразил свое мнение о том, что все обвиняемые были виновны еще до начала разбирательства в МВТ:

«Мы имеем здесь дело с главными военными преступниками, которые уже осуждены и чье осуждение уже объявлено как в Московской, так и в Крымской [имея в виду Ялтинскую] декларациях глав правительств... Вся идея заключается в том, чтобы обеспечить быстрое и справедливое наказание за преступление» [6, с.16].

Затем он добавил: «Если... судья должен быть беспристрастным [в Нюрнберге], это приведет только к ненужным задержкам» [6, с.17].

Взгляды И.Т. Никитченко также коренились в ином понимании роли, которую судья играет в уголовном процессе. Советская правовая система была смоделирована по образцу взгляда конти-

нентальной Европы на уголовный процесс. Как объясняет Роберт Конот: «В отличие от процедуры в англо-американском праве, где прокурор и защитник являются противниками, а судья выступает в качестве арбитра, в континентальном праве прокурор, защитник и судья все отвечают за достижение истины. Таким образом, И.Т. Никитченко на самом деле не понимал, что имел в виду Джексон, когда подчеркивал, что судьи должны быть независимыми и беспристрастными...» [1, с.18].

Когда пришло время выносить решение, И.Т. Никитченко не согласился с тремя оправдательными приговорами, вынесенными другими судьями. Он утверждал, что Рудольф Гесс, величайший враг Советского Союза за его попытки создать сепаратный мир с британцами, также должен быть приговорен к смерти. И.Т. Никитченко сопротивлялся французским попыткам добиться того, чтобы приговор в отношении обвиняемых, кому был вынесен смертный приговор, был приведен в исполнение посредством расстрела - считавшегося более почетным способом смерти - чем смерть через повешение для обычных преступников.

Генерал И.Т. Никитченко был переведен из обвинителей в состав судей Международного военного трибунала. Обвинителем с советской стороны был назначен прокурор Украинской ССР Р. А. Руденко. Роман Андреевич Руденко будет занимать пост Генерального прокурора СССР с 1953 года и до января 1981 года, вплоть до своей смерти. Он станет патриархом советской прокуратуры и живой легендой отечественной юстиции. Характеризуя процесс, Р.А. Руденко подчеркивал, что это был первый случай, когда перед судом предстали преступники, завладевшие целым государством.

Советский Союз играл активную роль в Лондонской конференции, на которой Великобритания, Франция, Соединенные Штаты вместе с СССР в 1945 году наметили свой план по созданию МВТ (Международного военного трибунала). Советский Союз сыграл важную роль не только в разработке процессуальных правил трибунала [2, с.97], но и в определении правовых теорий, в соответствии по которым обвиняемых в конечном итоге будут судить.

Например, понятия преступных организаций оказались основным яблоком раздора с самого начала. Советский Союз утверждал, что МВТ должен сосредоточиться на лидерах и членах нацистских организаций, имея полномочия решать после каждого случая, представляет ли собой вся организация - например, гестапо - преступное предприятие. Этот процессуальный ход, таким обра-

зом, устранил бы необходимость доказывать преступность организации в каждом последующем случае преследования члена организации. В конце концов, советская позиция возобладала и стала важным инструментом обвинения во время судебного разбирательства.

Кроме того, СССР был ответствен за пункт в Лондонском уставе, гласящий, что МВТ может потребовать, чтобы его информировали о характере любых доказательств до того, как они будут представлены, чтобы он мог вынести решение об их релевантности. Более того, в СССР постановили, что трибунал должен принимать во внимание общеизвестные факты, и порой не требовать их доказательств.

СССР и США полностью согласились, что ведение агрессивной войны представляет собой международное преступление, заслуживающее санкций. Более того, советская терминология, в конечном итоге использованная в обвинительном заключении, «преступления против мира», преобладала над проектом Соединенных Штатов «преступления войны». Советское настойчивое требование вышеупомянутых условий МВТ не было направлено на то, чтобы вызвать конфликт между СССР и тремя другими странами, но было призвано поощрить «судебную драму, которая обладала бы всю злобность нацистской системы, подробно описав публично преступную карьеру ее ведущих персонажей» [2, с.107].

Как объяснил профессор А.Л. Гудхарт из Оксфорда вскоре после завершения судебных процессов в статье под названием «Законность Нюрнбергского процесса»: «Как бы привлекательно ни звучал этот аргумент в теории, он игнорирует тот факт, что он противоречит правосудию в каждой стране. Если бы это было правдой, то ни один шпион не мог бы быть подвергнут законному суду, потому что его дело всегда слушают судьи, представляющие вражескую страну. Однако никто никогда не утверждал, что в таких случаях необходимо было обращаться к нейтральным судьям. Заключение имеет право требовать, чтобы его судьи были справедливыми, но не чтобы они были нейтральными. Как указал лорд Витт, тот же принцип применим к обычному уголовному праву, потому что «взломщик не может жаловаться, что его судят присяжные из честных граждан» [3].

Советская цель сделать Нюрнберг «показательным процессом», предъявив доказательства нацистских зверств, особенно тех, которые были совершены после нацистского вторжения в Советский Союз. Главный советский прокурор Р. А. Руденко и его сотрудники были во многих отношениях наиболее подготовленной обвинительной командой из всех обвинительных команд. Более того, советское представление их дела посред-

ством обширных документальных доказательств сыграло решающую роль в тщательном документировании нацистских преступлений и раскрытии миру жестокости нацистского режима. Р.А. Руденко предоставил огромное количество бумажных доказательств в поддержку пунктов обвинения в заговоре и преступлениях против мира [2, с.111]. Такие доказательства включали не только официальные документы обвиняемых и их соратников, но и стенограммы речей на съездах и заседаниях Рейхстага, книги, карты, частную переписку, дневники и мемуары. Р.А. Руденко также представил вещественные доказательства, такие как письменные показания и заявления жертв и свидетелей.

Значительная часть советских доказательств была получена в результате работы «Чрезвычайной государственной комиссии по установлению и расследованию злодеяний, совершенных немецко-фашистскими захватчиками и их пособниками». Созданная в ноябре 1942 года, ее задача состояла в том, чтобы «... вести полный учет гнусных преступлений, совершенных немцами и их пособниками, и ущерба, нанесенного ими советским гражданам и социалистическому государству; устанавливать, где это возможно, личности немецко-фашистских преступников, виновных в организации или совершении преступлений на оккупированных советских территориях, с целью передачи их в руки суда для сурового наказания; объединять и координировать уже проводимую советскими государственными органами работу в этой области» [4, с.6].

Среди подробной и масштабной работы, проделанной Чрезвычайной государственной комиссией, были осмотр могил и трупов, сбор показаний свидетелей, судебно-медицинские экспертизы и допросы пленных немцев. Записи содержали «наиболее полное описание совершенных преступлений, полные имена и места жительства лиц, представивших доказательства», а также документы, такие как протоколы допросов, заключения медицинских экспертов, фильмы.

У Советского Союза также был самый ранний опыт суда над нацистами. В Харькове в декабре 1943 года СССР провели первый внутренний судебный процесс над немцами, обвиняемых в зверствах. Они были капитан военной разведки, лейтенант СС, рядовой полиции и русский коллаборационист, который являлся шофером харьковского гестапо [2, с.97]. Советское обвинение на харьковском процессе затрагивало тему коллективного соучастия, поскольку зверства, совершенные обвиняемыми, были «звеньями в длинной цепи преступлений... совершенных немецкими захватчиками по прямому указанию немецкого правительства и Верховного глав-

нокомандования немецкой армии» [2,с.97]. Обвинительное заключение по Харькову «звучало смутно как средство обвинения преступной банды и, таким образом, предвосхищало новую концепцию «преступной организации», позже закрепленную в Уставе Нюрнбергского трибунала» [2,с.97]. Обвиняемые из Харькова признали, что приказы о зверствах, в которых они обвинялись, исходили от немецкого правительства. В своем заключительном аргументе, обвинение поставило под сомнение легитимность защиты приказами начальника и настаивало на том, чтобы обвиняемые лично и индивидуально несли ответственность за свои действия.

Когда немецкие адвокаты попытались в ходе судебного процесса по делу MBT представить поведение Советского Союза в качестве защиты действий своих клиентов, советский прокурор Р.А. Руденко справедливо возразил: «Мы рассматриваем вопрос о преступлениях главных немецких военных преступников. Мы не расследуем внешнюю политику других государств» [2,с.97]. Более того, ситуация была непростой, так как обвинение представляли государства с разными правовыми и политическими системами. Безусловно, важно было прийти к единому знаменателю в нестандартных вопросах.

Советская делегация на Нюрнбергском процессе работала слажено. Её представляли 192 человека. В заключительной речи Р.А. Руденко потребовал смертной казни для всех обвиняемых. Все прокуроры, кроме Роберта Джексона, его поддержали. В итоге, двенадцать человек из двадцати двух казнили, семь получили различные сроки заключения, четверо были оправданы. Обвинение было сведено в четыре пункта: преступление против мира, преступление против человечности, военные преступления и заговор. Триста шестнадцать дней длился суд над главными военными захватчиками в Нюрнберге. Советская прокуратура оставила огромный след в международном правотворчестве.

Многие документальные свидетельства этих трагических и героических лет находятся в архиве Главной военной прокуратуры. Итоги Нюрнберга оказали мощное влияние на развитие права и юридическое нормотворчество. Советская прокуратура ввела новую правовую культуру и закрепила в главных законах государств идеи мира, защиты прав и свобод человечества.

### Список литературы:

- [1] Conot Robert E., Justice at Nuremberg, - New York: Harper & Row, 1994, p.18.
- [2] Ginsburgs George, Moscow's Road to Nuremberg, - New York: Kluwer Law International, 1996, pp. 97-111.

[3] Goodheart A.L., The Legality of the Nuremberg Trials, Juridical Review, April 1946.

[4] Haim Goury, Facing the Glass Booth: The Jerusalem Trial of Adolf Eichmann - Detroit: Wayne State U. Press, 2004, pp. 6-7.

[5] Linder Douglas, The Nuremberg Trials, University of Missouri at Kansas City - School of Law [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=1027995](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1027995) (accessed November 07, 2024).

[6] Whitney R. Harris, Tyranny on Trial: The Evidence at Nuremberg Trials (Dallas: SMU Press, 1954), pp.16-17.

**Spisok literaturey:**

[1] Conot Robert E., Justice at Nuremberg, - New York: Harper & Row, 1994, p.18.

[2] Ginsburgs George, Moscow's Road to Nuremberg, - New York: Kluwer Law International, 1996, pp. 97-111.

[3] Goodheart A.L., The Legality of the Nuremberg Trials, Juridical Review, April 1946.

[4] Haim Goury, Facing the Glass Booth: The Jerusalem Trial of Adolf Eichmann - Detroit: Wayne State U. Press, 2004, pp. 6-7.

[5] Linder Douglas, The Nuremberg Trials, University of Missouri at Kansas City - School of Law [https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=1027995](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=1027995) (accessed November 07, 2024).

[6] Whitney R. Harris, Tyranny on Trial: The Evidence at Nuremberg Trials (Dallas: SMU Press, 1954), pp.16-17.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



**АДЫГЕЗАЛОВА Гюльназ Эльдаровна,**  
доктор юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой теории  
и истории государства и права,  
ФГБОУ ВО «Кубанский  
государственный университет»,  
e-mail: gyulnaz\_2000@mail.ru

**ПРОХОРОВА Марина Леонидовна,**  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры уголовного права и криминологии,  
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ПРИНЦИП БАЛАНСА ИНТЕРЕСОВ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ДРЕВНЕЙ РУСИ

**Аннотация.** Истоки российской правовой традиции обнаруживаются в памятниках права, относящихся к периоду возникновения Древнерусского государства. Опираясь на сложившееся в теоретико-правовой науке на основе исторических данных представление о формах возникновения государства и факторах, ставших определяющими в этом процессе, и проанализировав конкретные нормы прошлого, в статье установлено, что первоначально право на Руси имело целью не защиту интересов какой-то отдельной группы, а разграничение интересов индивидов. Принцип баланса интересов был положен в основу права, задача которого состояла в эффективном разрешении конфликтов. Компенсаторные механизмы в борьбе с преступлениями позволяли достигать органической солидарности и восстанавливать положение потерпевших. Ряд норм свидетельствовал и о том, что задача состояла не только в сбалансировании интересов индивидов, но и в разграничении публичного и частного интересов. С развитием феодальных отношений цель права трансформировалась, стал утверждаться принцип приоритета и защиты интересов властно-собственнических слоёв населения путём устрашения, ужесточения наказаний и отхода от ряда правовых обычаев.

**Ключевые слова:** правовая традиция, древнерусское право, Договор Руси с Византией, Русская Правда, преступление, феодальное право, принципы уголовного права, солидарность, юридический конфликт, цель права.

**ADYGEZALOVA Gyulnaz Eldarovna,**  
Doctor of Law, Associate Professor,  
Head Department  
of Theory and History of State and Law,  
Kuban State University

**PROKHOROVA Marina Leonidovna,**  
Doctor of Law, Professor,  
Professor of the Department  
of Criminal Law and Criminology,  
Kuban State University

## THE PRINCIPLE OF BALANCE OF INTERESTS IN THE LEGAL REGULATION OF LIABILITY FOR CRIMES IN ANCIENT RUS'

**Annotation.** The importance of the state policy of European powers in the 19th century determines the relevance of scientific interest in the problem of Russia's participation in the development of Greek statehood and the formation of its sovereignty. Geopolitical interests in establishing economic and military dominance in the Mediterranean Sea and its coastal territories determined not

*only territorial claims, but also the directions of domestic and foreign policies of European states, which repeatedly entailed military conflicts. The peculiarity of international politics in the 19th century is, on the one hand, maintaining peace and preventing military conflicts, and, on the other hand, protecting oppressed peoples and supporting them in the struggle for independence. One of the priority areas of the national policy of the Russian state, which also determined the directions of its geopolitics in this period, was the protection of co-religionist, Orthodox peoples. Historical and legal study of the state policy of the Russian Empire in the 18th-19th centuries regarding the coastal territories of the Balkan Peninsula and the protection of co-religionist peoples allows us to determine the political and legal significance of Russia's participation in gaining independence of the Greek people and the sovereignty of the Greek state.*

**Key words:** *legal tradition, ancient Russian law, Treaty of Rus' with Byzantium, Russian Truth, crime, feudal law, principles of criminal law, solidarity, legal conflict, purpose of law.*

#### **Введение.**

Цель настоящего исследования – выявить особенности отражения принципа баланса интересов в правовом регулировании ответственности за преступления в древнерусском праве на основе ретроспективного анализа памятников права, составлявших систему источников права Российского государства в X–XI вв.

Методология настоящего исследования представлена совокупностью обще- и частнонаучных методов, в том числе логического, исторического, историко-правового, сравнительно-правового и др.

#### **Результаты исследования.**

Истоки права и цели, для достижения которых оно появилось, российские и западные правоведы представляют по-разному. Здесь можно придерживаться подхода, сложившегося для выявления форм возникновения государства: римской, афинской и германской.

Исходя из общепринятого в теории права положения о том, что главный фактор, ставший толчком к оформлению государства Древнего Рима, – борьба за политическую власть между патрициями и плебеями, можно утверждать следующее: целью права здесь было разграничение интересов патрициев и плебеев и охрана интересов плебеев, недопущение произвола власти, коррупционного поведения патрициев в отношении остальных римских граждан. В Древних Афинах главной целью права стало закрепление имущественных прав рабовладельцев и вытекающих из них иных прав.

Германской форме возникновения государства свойственна цель права, заключающаяся в разграничении интересов нового населения, а также военно-политической верхушки и прежнего населения территорий древних государств, которые вытеснялись германскими племенами. Здесь уже на ранних этапах формирование правовой системы происходило в условиях существования множественности юрисдикций, шёл процесс заимствования римской правовой традиции, правовых

конструкций, которые внедрялись наряду с правовыми обычаями германских народов. Такая двойственность формирующегося права сохранялась до укрепления континентальных западноевропейских государств, когда принцип единства права стал ведущим и был направлен на усиление государства, сплочение общества путём формирования единого правового пространства (например, революционное французское право, кодификации в эпоху Наполеона).

В странах восточной деспотии, которые, согласно марксистскому подходу, можно отнести к особой группе стран с азиатским способом производства [5, с. 137–138, 340, 366–367], право призвано было подчеркнуть власть теократического монарха и закрепить кастовость, клановость социальной структуры общества, придать этому сакральный характер. Стабильность общественного строя, состоящего из корпораций и одного лидера, который распоряжается всеми ресурсами и сосредоточивает в своих руках всю власть, стала традицией права государств Востока.

Г. Берман в качестве общеисторических корней западного права называл римское частное право, каноническое право и философию естественного права [2, с. 515]. Ю.А. Тихомиров и Э.В. Талапина отмечали дуализм светской и духовной сфер, множественность юрисдикций в качестве истоков права в западной традиции права [9, с. 15].

Идея о цели права как о разграничении и защите интересов для обеспечения их баланса лежит в основе формирования российской правовой системы.

Если западное право основной целью имело урегулирование имущественных отношений или властных отношений, тесно связанных с имущественными, путём защиты интересов конкретной социальной группы, то древнерусское право имело основной целью баланс интересов как внутри государства, так и вовне.

Система источников древнерусского права была представлена правовыми обычаями (кото-

рые частично приобретали писанный характер в Русской Правде), византийскими номоканонами и международными договорами [1, с. 120–125]. Сущность и характер правовых обычаев здесь отличались от западного права, так как носили не племенной, а территориальный характер, по мнению Р. Леже [4, с. 201]. На наш взгляд, их предназначение состояло в поддержании баланса индивидуальных интересов членов одного социума на основе компромиссного способа разрешения конфликта посредством компенсаторных механизмов.

Первыми писаными памятниками древнерусского права стали международные договоры, в том числе договоры Руси с Византией, что было обусловлено соседством с уже давно сложившимся государством со сформированной ещё в Древнем Риме правовой системой. На примере Договора Руси с Византией 911 г. можно выявить особенности данного вида источников права и их предназначение.

Цель Договора обозначена следующим образом: подтверждение и укрепление дружбы между греками и русскими [3, с. 73–77] путём закрепления в письменной форме видов преступлений и порядка привлечения к ответственности за их совершение. Речь идёт о правоотношениях между русскими и христианами. Среди утверждаемых уголовно-правовых принципов можно отметить следующие: принцип соразмерности наказания совершенному преступлению (ст. 3), принцип учёта обычая наряду с законом при назначении наказания (ст. 4, 5). В статьях Договора прописаны: 1) порядок передачи и освобождения пленённых с каждой из сторон; 2) взаимопомощь при кораблекрушении и судьба товаров; 3) наследование в случае смерти русских, находящихся на службе в Греции; 4) выдача должников обеими сторонами. Все статьи Договора свидетельствуют о попытке прийти к консенсусу русских и христиан. Интересно, что с учетом субъектного состава регулируемых Договором правоотношений устанавливался принцип имущественной ответственности в пользу потерпевшего (его родственников) за причинение смерти и вреда здоровью для имущих преступников (ст. 4, 5), в то время как, например, в Русской Правде [6, с. 81–85] штраф в казну или выплата компенсации в пользу потерпевшего предусматривались независимо от экономического статуса преступника и в качестве альтернативы кровной мести (ст. 1, 2 Краткой редакции).

По поводу природы Русской Правды во всех ее редакциях (краткой, пространной и сокращённой) нет единой позиции в историко-правовой науке. Как отмечал М.Н. Тихомиров, дошедшие до нас списки Правды отличаются пестротой терми-

нологии и представляют собой не столько единый законодательный акт, сколько сборник юридических постановлений [8, с. 5]. Для определения юридической природы Русской Правды необходимо установить время, место, причины и условия ее появления. Здесь мнения также разделяются. Одни учёные склоняются к киевскому происхождению источника, другие – к новгородскому. Часть историков права придерживается идеи официального появления Русской Правды, другие утверждают, что это могла быть «частная» инициатива. В пользу первой точки зрения свидетельствует тот факт, что работа над источником продолжалась с XI по XVI в.

Анализ Русской Правды как попытка систематизации правовых обычаев подтверждает действие принципа кровной мести, однако подавляющее большинство норм для разного рода посягательств предусматривает наказание в виде штрафа и (или) возмещения причинённого вреда. Это свидетельствует о закреплении принципа восстановительного правосудия, суть которого состоит, прежде всего, в защите от посягательств интересов конкретного индивида, а не государства. Отсюда и преступлением является нарушение интересов индивида, а функция права заключается в обеспечении баланса интересов отдельных индивидов, а не в устрашении, клеймении, изоляции от общества и др.

В то же время принадлежность преступника и потерпевшего к определённой социальной группе влияла на вид и меру наказания. Особая защита предоставлялась служилым людям и их имуществу, что уже отражает учёт государственных интересов в некоторых нормах сборника (ст. 28, 32, 33). Стоит отметить установление вознаграждения лицу, которое воспрепятствовало преступнику или задержало его (ст. 40), что также свидетельствует о руководстве принципом баланса интересов.

Развитие государства, усложнение системы государственного и местного управления способствовало эволюции права, изменению целей и принципов, составляющих фундамент Древнерусского государства. Этот процесс отразился в нормах Русской Правды, которая в своей краткой редакции (ориентировочно начало XI в.) перестала удовлетворять интересам публичной власти. Традиционной является версия о том, что Краткая Правда, которая дошла до нас в нескольких списках, предшествовала появлению Пространной Правды, состоящей из Суда Ярослава Владимировича и Устава Владимира Мономаха.

Расширение и детализация правового регулирования привели к появлению Пространной Правды, значительно дополнившей нормы Крат-

кой Правды. Первой ее частью становится Суд Ярослава Владимировича, который лишь частично совпадает с Краткой Правдой. При этом С.В. Юшков отмечает, что не все исследователи соглашались с таким подходом, приписывая эту часть не Ярославу, а Изяславу [10, с. 280].

Развитие феодальных отношений способствовало закреплению особого правового статуса феодалов, которые требовали усиленной защиты своих личных и имущественных интересов. Это привело к уходу от правовых обычаев. В частности, не желая стать жертвой родовой мести, феодалы лоббировали исключение принципа кровной мести. Так, в ст. 2 указывается, что собрались сыновья Ярослава и отменили мщение смертью за убийство [7, с. 100].

В пользу интересов феодалов ужесточались наказания за преступления, что привело к изменению цели наказания. Главным стало не возмещение вреда и применение компенсаторных механизмов во имя поддержания баланса интересов и сплочения социума, а устрашение. Важно и то, что в Краткой Правде нет норм, аналогичных ст. 21 и 22 Суда Ярослава Владимировича, которые предусматривают испытания железом и водой для обвиняемого, что, вероятно, создавало условия для применения жёстких мер со стороны высших слоёв населения по отношению к низшим. При наличии такой угрозы рядовые члены общества были более контролируемы.

Следовательно, если содержание Краткой Правды составляют уголовно-правовые и процессуальные нормы, которые равным образом защищают интересы индивидов, несколько подчёркивая особое положение тех, кто находится на службе у князя, то в Суде Ярослава Владимировича широко представлены нормы, закрепляющие права – привилегии феодалов (бояр, их слуг).

С.В. Юшков в своих трудах доказывает, что Краткая Правда, основным источником которой стали правовые обычаи, появилась до Суда Ярослава Владимировича, в котором нормы стали результатом складывающейся новой судебной практики [10]. Суд Ярослава Владимировича автор относит к концу XI или к началу XII в. (до княжения Владимира Мономаха, т.е. до 1113 г.). Составлялся документ уже не Ярославом, а после его княжения, а имя использовалось для придания авторитетности норм и демонстрации приверженности традициям разрешения конфликтов в жизни общества. Здесь в нормах княжеские интересы сливаются с интересами феодалов и получают особую защиту. В результате целью права становится не баланс интересов индивида, интересов индивида и государства в лице князя и служилых, а защита частнособственнического интереса.

### **Заключение.**

История формирования российского права позволяет выявить русскую правовую традицию. Как и во многих странах, первые писанные нормы на Руси посвящались установлению ответственности за совершение преступлений. Специфика общинного уклада древнерусского общества предопределила и особенности древнерусского права. Первые писанные памятники права в виде международных договоров, а также правовые обычаи, часть из которых приобрела писанный характер в Русской Правде, свидетельствуют о том, что право, сложившееся в обществе, было ориентировано на поддержание органической солидарности, добровольной сплочённости индивидов. Наказание носило компенсаторный характер, а цель состояла в возмещении причинённого вреда и восстановлении нарушенных прав. Целью права было укрепление существующего порядка, обеспечение баланса интересов между членами общества, а также баланса интересов человека и государства. Однако с утверждением феодальных порядков (особенно в южных регионах Древней Руси, например, на территории киевских земель) происходит трансформация права по западному образцу. По сути, устанавливаются нормы для обеспечения принудительной, механической солидарности. Целью наказания становится устрашение населения, а целью права – закрепление привилегий и защита интересов феодалов и князей под влиянием развития властно-собственнических отношений.

### **Список литературы:**

- [1] Адыгезалова Г. Э. Закон в русской традиции права // Общество и право. 2023. № 4(86). С. 120–125.
- [2] Берман Г. Дж. Западная традиция права: эпоха формирования. М., 1998.
- [3] Договор Руси с Византией 911 г. // Момотов В. В. Формирование семьи и брака в русском средневековом праве IX–XIV вв. Ростов н/Д, 1999.
- [4] Леже Р. Великие правовые системы современности: сравнительно-правовой подход. М., 2009.
- [5] Маркс К. Капитал. Критика политической экономики. Т. 1. Книга 1. Процесс производства капитала. М., 1952.
- [6] Русская Правда. Краткая редакция. Перевод // Момотов В. В. Формирование семьи и брака в русском средневековом праве IX–XIV вв. Ростов н/Д, 1999. С. 81–85.
- [7] Суд Ярослава Владимировича. Русский закон. Перевод // Момотов В. В. Формирование семьи и брака в русском средневековом праве IX–XIV вв. Ростов н/Д, 1999. С. 100–116.
- [8] Тихомиров М. Н. Исследование о Русской Правде. Происхождение текстов. М.; Л., 1941.



URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/22085-tihomirov-m-n-issledovanie-o-russkoy-pravde-proishozhdenie-tekstov-m-l-1941#mode/inspect/page/9/zoom/4>

[9] Тихомиров Ю.А., Талапина Э.В. Введение в российское право. М., 2003.

[10] Юшков С.В. Русская Правда. Происхождение, источники, ее значение. М., 2010.

### Spisok literatury:

[1] Adygezalova G. E. Zakon v russkoj tradicii prava // Obshchestvo i pravo. 2023. № 4(86). S. 120–125.

[2] Berman G. Dzh. Zapadnaya tradiciya prava: epoha formirovaniya. M., 1998.

[3] Dogovor Rusi s Vizantiej 911 g. // Momotov V. V. Formirovanie sem'i i braka v russkom srednevekovom prave IX–XIV vv. Rostov n/D, 1999.

[4] Lezhe R. Velikie pravovye sistemy sovremenosti: sravnitel'no-pravovoj podhod. M., 2009.

[5] Marks K. Kapital. Kritika politicheskoy ekonomiki. T. 1. Kniga 1. Process proizvodstva kapitala. M., 1952.

[6] Russkaya Pravda. Kratkaya redakciya. Perevod // Momotov V. V. Formirovanie sem'i i braka v russkom srednevekovom prave IX–XIV vv. Rostov n/D, 1999. S. 81–85.

[7] Sud YAroslava Vladimirovicha. Russkij zakon. Perevod // Momotov V. V. Formirovanie sem'i i braka v russkom srednevekovom prave IX–XIV vv. Rostov n/D, 1999. S. 100–116.

[8] Tihomirov M. N. Issledovanie o Russkoj Pravde. Proiskhozhdenie tekstov. M.; L., 1941. URL: <http://elib.shpl.ru/ru/nodes/22085-tihomirov-m-n-issledovanie-o-russkoy-pravde-proishozhdenie-tekstov-m-l-1941#mode/inspect/page/9/zoom/4>

[9] Tihomirov YU.A., Talapina E.V. Vvedenie v rossijskoe pravo. M., 2003.

[10] YUshkov S.V. Russkaya Pravda. Proiskhozhdenie, istochniki, ee znachenie. M., 2010.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ЛОКТЕВ Андрей Владимирович**,  
аспирант частно-правовых  
(цивилистических) наук Негосударственного  
образовательного частного учреждения  
высшего образования  
«Московский финансово-промышленный  
университет «Синергия»,  
e-mail: loktev\_andrew@mail.ru

Научный руководитель:  
**ГРИБ Владимир Григорьевич**,  
доктор юридических наук, профессор,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ЧАСТНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: СТАНОВЛЕНИЕ И ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ

**Аннотация.** Рассматривается эволюция частноправового регулирования образовательной деятельности на исторических этапах становления, развития и функционирования образовательной системы Российской империи. Анализируются первые попытки организации правотворческого процесса и первоначальные нормативно-правовые акты образовательного регулирования, выявляются элементы исторической преемственности в современном законодательстве, регулирующем сферу образования в Российской Федерации. В статье рассматривается эволюция правового регулирования системы образования в России с момента зарождения государственного подхода к регулированию образовательной деятельности. Проводится комплексный анализ законодательных актов, действовавших в различные исторические периоды. Особое внимание в данной статье уделено ключевым реформам в сфере образования, трансформации правового статуса образовательных учреждений и изменению механизмов управления образовательной системой. На основе архивных документальных материалов и нормативно-правовых актов исследуются основные этапы формирования образовательной политики государства, анализируются причины и следствия законодательных изменений. Выделены основные направления развития правового регулирования образования, в том числе централизацию управления, введение обязательного обучения, модернизацию образовательных стандартов, а также появление новых форм обучения. Автор приходит к выводу, что правовое регулирование системы образования в России развивалось, начиная от этапа от разрозненных нормативных актов до целостных систем образовательного законодательства, которая отражает потребности общества и государства в его качественном образовании. Статья содержит анализ нормативно-правовой базы, регулирующей договор возмездного оказания образовательных услуг. Результаты текущего исследования могут быть использованы при разработке дальнейших реформ в сфере образования и совершенствовании образовательного законодательства.

**Ключевые слова:** сфера образования, образовательное законодательство, частное право, гражданско-правовое регулирование, образовательные услуги, образование, договор, обучение.

**LOKTEV Andrey Vladimirovich**,  
Postgraduate Student of Private Law Sciences  
Private non-governmental educational  
Institution of higher education  
“Moscow Financial and Industrial  
University “Synergy”

Scientific supervisor:  
**GRIB Vladimir Grigorievich**,  
Doctor of Law, Professor

## PRIVATE LAW REGULATION OF THE EDUCATION SYSTEM IN THE RUSSIAN EMPIRE: FORMATION AND SUCCESSION

**Annotation.** *The article examines the evolution of private law regulation of educational activities at the historical stages of the formation, development and functioning of the educational system of the Russian Empire. The first attempts to organize the law-making process and the initial normative legal acts of educational regulation are analyzed, and elements of historical continuity in modern legislation regulating the field of education in the Russian Federation are identified. The article examines the evolution of the legal regulation of the education system in Russia since the inception of the state approach to regulating educational activities. A comprehensive analysis of the legislative acts in force in various historical periods is carried out. Special attention in this article is paid to key reforms in the field of education, the transformation of the legal status of educational institutions and changes in the management mechanisms of the educational system. Based on archival documentary materials and regulatory legal acts, the main stages of the formation of the state's educational policy are investigated, the causes and consequences of legislative changes are analyzed. The main directions of the development of legal regulation of education are highlighted, including the centralization of management, the introduction of compulsory education, the modernization of educational standards, as well as the emergence of new forms of education. The author comes to the conclusion that the legal regulation of the education system in Russia has developed, starting from the stage of disparate regulations to integrated systems of educational legislation, which reflects the needs of society and the state in its quality education. The article contains an analysis of the regulatory framework governing the contract for the provision of paid educational services. The results of the current study can be used in the development of further reforms in the field of education and improvement of educational legislation.*

**Key words:** *education, educational legislation, private law, civil law regulation, educational services, education, contract, training.*

Регулирование частноправовых отношений в образовательной деятельности, действующее в современной России, продолжает свое развитие. Для планирования перспективных направлений законотворчества необходима оценка не только действующих норм, но и базисных исторических аспектов системы отечественного образования.

Свои истоки регулирование образования берёт в X-XI веке, периода правления князя Владимира Святославовича, о чем указано в летописях, описывающих события, происходивших на территории современных городов Вологды и Перми. О данном факте также засвидетельствовано в трудах польского летописца Йоханнеса Лонгинуса, писавшего о волеизъявлении князя Владимира наладить обучение воспитанников своих бояр чтению и всестороннему изучению культуры других стран, вовлекая при этом иностранных специалистов, в том числе греческих. За весь период правления Владимира Святославовича ориентировочная статистика выпускников такой школы составляет, с учетом регулярного набора около трехсот человек, о чем сообщает Вологодско-Пермский документ, больше 1000 человек. Литературовед, специализирующийся в области текстов Древней Руси, В.М. Кириллин указывает, что Ярослав Владимирович уже во времена своего правления задействовал некото-

рых окончивших книжное учение для дальнейшего развития образовательной деятельности на Руси [1].

Тем не менее, по объективным причинам из-за недостаточных навыков и опыта на тот момент в преподавательском направлении максимальное число обучаемых у одного педагога доходило всего до 8 человек в рамках частного занятия с каждым единолично. Если сравнить методы образовательной практики периода конца X и XIII веков, основываясь на дошедших до нас литературных исторических памятниках, примерно та же статистическая картина наблюдалась в Европейских школах.

Данная ограниченность не могла не играть роль в формировании определённого круга лиц, которые имели доступ и возможность войти в состав обучаемых. Иерархическая система и в дальнейшем продолжала накладывать свой отпечаток на образовательную структуру школы, созданную Ярославом Владимировичем в XI веке. Категория людей, чьи дети вступали в ряды учащихся, составляла два типа – это духовники и управленческий состав, а именно городские и войсковые старосты.

Спустя столетия после крещения Руси цель обучения лиц, имевших определенные виды профессиональной обязанности в социальной структуре княжества заключалась в том числе в

вытеснении и подавлении идолопоклоннических религиозных групп, в то время еще существовавших в немалом количестве на близлежащих территориях [2].

Найденные при раскопах письменные материалы устанавливают основополагающее нормативное предпочтение именно обучению базовому уровню грамоты, способствовавшему быстрому росту и расширению грамотности населения. В свою очередь, базовая грамотность стала решающим фактором развития книжного дела в Ярославском княжестве. В тот период возникают одни из самых древних рукописных литературных памятников, в том числе созданное священнослужителем Григорием Евангелие для новгородского наместника, в крещении названного Иосифом, но более известного, как Остромир.

Фундаментом для ключевых учебных предметов, осваиваемых на Руси, как и в других государствах, служили греческо-римские образцы в области самых распространённых на тот момент дисциплин, таких как, математические науки, лингвистика, искусство, философия и наука о небесных светилах. В особом случае некоторые образовательные учреждения давали знания в области зарубежных языков.

Практика крупных политических центров стала прообразом распространения учебных заведений по всей территории Руси, а точнее – для поселений и городов при христианских общинах.

Училища того времени являлись не только источником приобретения профессиональных знаний и навыков, но и служили очагом культурно-просветительского обогащения. В обучении и просвещении часто использовались тексты из Византии.

Распространённое мнение об отсутствии грамотности среди подавляющего числа древнерусских жителей [3] нельзя подтвердить или опровергнуть. Тем не менее нельзя не учитывать археологические находки, свидетельствующие о распространении грамотности и письменности в самых разных местах на территории Древней Руси. Таковыми являются записи, сделанные на деревянных предметах, часто – на березовой коре. Эти тексты дают представление о статусе людей, которые их создавали. Древнерусские письменные свидетельства сообщают о самой разной социальной позиции авторов в структуре общества, начиная от мастеров ремесел и крестьян (не обязательно мужского пола), вплоть до детей, которые использовали бересту, как записную книжку для учебы. На тот исторический период наиболее частым способом передачи знаний – оказания образовательных услуг – было персональное обучение, передача знаний от одного педагога одному ученику.

Этот медленный и непростой путь развития образовательной системы был нарушен монгольским вторжением и установлением ордынского ига на Руси. Затормозилось развитие не только системы обучения, но и всех социальных и политических институтов. По этой причине утрачено и не воспроизведено огромное количество письменных свидетельств и исторических знаний.

Тем не менее, общая картина бывшего просвещения и обучения предстает весьма ясно. Вслед за крещением Руси последовали решительные изменения в культуре древнерусского государства. Они имели непосредственное отражение в зарождавшейся системе образования и первых, предъявлявших к ней, требований. Обучение должно было и стало исключительно религиозным просвещением. Поэтому с окончанием ордынского ига именно православное христианство, как сложившаяся организация и объединительная основа русской культуры, а также как неотъемлемая часть русской государственности, стала основой возрождения всей образовательной деятельности. Монашеские комплексы и общины с их уставами и нормами сыграли важнейшую роль в сохранении, передаче знаний, в аккумулировании сведений («жизнеописаний») о прошлых и текущих событиях.

Великое княжество Московское на этапе становления и развития не оставляет в стороне вопросы воспитания, духовного просветительства и широкого познания. При церкви создаются учебные учреждения не только для детей религиозных служителей и лиц высокого социального ранга, но и для среднего социального контингента, в т. ч. торговцев. Появляются первые системы и канонические правила, закрепляющие «незыблемый» свод законов во множестве сфер, таковы, в частности были правовые итоги собора в середине XVI века, на котором были приняты решения объединительного характера.

В следующее столетие в крупных российских городах начинают появляться школы по западному примеру, разделяя между собой в обучении мирские и духовные направления. Основные две популярные образовательные модели того времени представляли собой деление по классам – общие для всех и частные на дому для детей высокопоставленных особ.

Российская государственная модернизация развивалась в военно-технологической, промышленной и торговой отрасли. В этой связи увеличивалась необходимость в профессиональных кадрах и специалистах, которые бы обеспечивали появление и функционирование новейших направлений, как в экономической, так и политической жизни страны. Таким образом в государстве сложился запрос на формирование и обеспечение



системы образования, подготавливающей необходимый состав квалифицированных работников. При этом отделение духовенства по соответствующим регулятивным методам и формам обучения происходило как часть общей образовательной системы, отдельные направления которой фокусировались на специфике предметов нужной направленности. Впервые в русской истории проявляется стремление на высочайшем государственном уровне выработать систему образования, снабдив ее соответствующими нормами.

Наибольших успехов Русское государство добивается в начале XVIII века, когда при Петре I зарождаются профильные учреждения в самых разных областях деятельности под покровительством артиллерийского, медицинского, правительственного ведомств, т.е. под непосредственным руководством центральных государственных служб. Обучение теперь является общеобязательным для каждого, за исключением крестьянских детей [4].

Одним из неосуществленных в полной мере проектов Петра I стала нераздельная структура обучения равная для всех в независимости от статуса и звания. По-прежнему сохранялись два базовых вида образовательных учреждений – специализированная и церковная.

Как и ранее, но теперь на систематической основе и массово в Россию по приглашению стали прибывать известные ученые из Европы для ведения преподавательских занятий, несмотря на незначительное количество первых обучающихся, принадлежащих к привилегированной категории людей. Качественно улучшить состав педагогов позволяло созданное Петром крупное научное общество и первый университет. Постепенно в учреждение стали привлекать даже детей из семей «мужиков». Широко известен пример ученика из простонародья, впоследствии принесшего огромную пользу отечественной науке – Михаил Васильевич Ломоносов.

В середине XVIII века подобный Петербургскому университету появляется университет в Москве, предназначенный как для обучения знатных, так и низших слоев, и соответственно с раздельной образовательной программой; в то время, как первым полагалось давать прикладные, математические науки, философию и языки, вторые получали знания и навыки творческой направленности.

Дальнейшее развитие российского образования не сбавляло свои обороты, следуя за прогрессом государства. Екатерина Великая, подметив тенденции просветительских реформ в европейских странах, старалась обогатить отечественную систему образования. Нововведение заключалось в том, чтобы сместить акцент с

исключительно научного обучения и добавить воспитательную составляющую обучения. В системе обучения были ужесточены требования дисциплинарного характера (теперь воспитанники были оторваны от своих семей), однако нормой являлось и то, что всякого рода взыскательные меры были строго запрещены.

Не все намеченные преобразования императрицы были воплощены, тем не менее, к концу периода ее правления количество выпускников насчитывалось до двухсот тысяч с учетом того, что около четырнадцати тысяч.

Одним из самых важных этапов нормативного развития отечественной образовательной системы является время правления императора Александра I, при котором проявляет свою инициативу советник государя, основатель юридической науки и общественный преобразователь Михаил Михайлович Сперанский. В начале XIX века было образовано императорское централизованное учреждение задачи которого заключались в проектировании, управлении на законодательном уровне и контроле буквально всех аспектов обучения в стране. Издаётся указ, содержащий ключевые нововведения, согласно которому законодательно устанавливаются категории образовательных учреждений, чье содержание и финансовое обеспечение берет на себя государство и в некоторых случаях – помещики (в отношении сельских училищ). Устанавливается запрет на ограничение и деление учащихся по рангам и, за исключением гимназий, обучение происходит на безвозмездной основе.

Появляются новые высшие учебные заведения в разных городах Российской империи. Базой для ведения организационной и учебной деятельности становится документ Московского образовательного учреждения, который регламентирует частные правила для отбора и определения управленческого и педагогического аппарата, а также составления программ обучения.

Однако выработанные нормативные подходы и образовательная структура по истечению времени начинают попадать в опалу, поскольку в предоставлении свободы выбора в сфере образования было усмотрено появление своевольных взглядов и настроений. По этой причине университеты, зарождавшие новые идеи, отклонявшиеся от курса государственной политики, становились объектом надзора. В учреждения были возвращены богословские предметы и извлечены курсы по философии, на которых изучались модные европейские веяния политической направленности. Происходил возврат к разделительной системе обучения по социальным категориям, был запущен процесс денежного взыскания за обучение, что лишало доступа к школам детей из малообеспеченной среды.

Пик цензурируемой стратегии, ограничений, подавления различных взглядов, этап строгого надзора за содержанием учебных направлений пришёл на время правления Николая I. Следствием данной политики для российской образовательной системы стали повышение стоимости за учебу, жесткое регулирование и затем сокращение числа обучаемых. Основной уклон был сделан в сторону религиозного обучения, патриотического воспитания и обучения, основанного на отечественных научных трудах и образовательных методах.

Реформы Сперанского, прежде дававшие почву для большой вариативности образования, поиска и проявления самобытности, предоставившие больше самостоятельности руководству образовательных учреждений, стали при Николае I «непопулярными». Теперь же фактически все организационные и дидактические вопросы обучения регулировались государственным аппаратом.

В дальнейшем, в годы правления императора Александра II система образования в государстве сменила характер с сугубо консервативного механизма на умеренно-демократический. Общий устав императорских российских университетов, который был принят 18 июля 1863 года, демонстрировал восстановление бессословного принципа доступа детей к обучению, развитие обустройства учреждений и возвращение к автономной форме осуществления ведомственной и педагогической деятельности. Допускался даже выпуск печатных публикаций собственных издательств образовательных учреждений.

Помимо этого, учредительным документом [5] регламентировалась процедура оплаты за обучение, льготные условия, а также санкции в отношении лиц, недобросовестно выполняющих требования по платежам, например, в виде отстранения от учебы на определённый срок.

Политика приемника Александра II, его сына Александра III, возобновила реакционный характер, что отразилось и на сфере регулирования образовательной деятельности. Вернулось социальное разделение обучающихся и повысилось денежное обязательство по образовательным услугам. Учебные учреждения теряли светскость, а религиозное вероучение внедрялось в самые разные учебные на правления.

В конце XIX века консервативные установки вновь утратили свою силу, и это повлияло на повышение численности учеников и их социальное разнообразие. Об этом свидетельствуют количественные показатели. Так, среди обучающихся почти половину составили выходцы из низших слоев крестьян и ремесленников, вследствие чего в Российской Империи уменьшилось число

необразованных. По всей стране открывались образовательные учреждения, на отдельные виды программ обучения принимали женщин. В разных областях Российской империи возникали образовательные учреждения с преподаванием на языках тех или иных этнических групп. По сути, это было началом отечественной системы образования с этнокультурным содержанием обучения, позднее реализованной в советское время и преобразованной на новом уровне в современных условиях.

К началу XX века в Российской империи образовательная система уже находилась на том этапе, который позволял успешно готовить квалифицированных специалистов для многих необходимых для государства сфер. За период активного технологического развития и вплоть до Октябрьской революции и начала гражданской войны за 18 лет российские университеты регулярно выпускали более двадцати тысяч [6] профессиональных работников для промышленных отраслей. Одновременно в стране поддерживалось базовое образование, доступное широкому слою населения. При этом государственное ведомство народного просвещения закрепило возможность осуществления образовательной деятельности высшего уровня в учреждениях, учреждаемых и обеспечиваемых не за счет государственных средств. Данное постановление должно было положить начало формированию неправительственных учебных организаций, в которых могли обучаться люди, не прошедшие в государственные вузы, но обладающие средствами для оплаты высшего образования.

К 1917 году отечественная система образования имела рост грамотности до 40% от числа населения, имелось более сотни учреждений различных видов, в т. ч. частные, общественные и государственные. Юридическая регламентация образовательной деятельности реализовывалась в рамках законодательства Российской Империи, так и на базе уставов, директивных распоряжений и иных нормативно-правовых актов, в том числе и внутренних документов учреждений. Эти правовые условия системы образования близки и частично унаследованы современной нормативной базой, например, понимание образования, как комплексного процесса воспитания и обучения, системы образования – как общественного блага, как источника духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального развития.

В Российской империи не было понятия государственного стандарта образования, принятого в современной России, однако форма и содержание образовательных программ, равно как и учебные пособия были стандартизированы.

Если изучить регламенты прошлого гимназического образования, он по ряду параметров похож на современные требования, предъявляемые к образованию. Имеются различные нормы правового регулирования, если не заимствованные напрямую, то концептуально повторенные по образцу начала XX века. Как более ста лет назад, в настоящее время ученики используют учебные пособия бесплатно, если осваивают учебные предметы в рамках государственных образовательных программ, по современной терминологии – в рамках федеральных государственных образовательных стандартов и федеральных государственных требований. За пределами обучения по государственному стандарту порядок предоставления образовательных услуг, в т. ч. пользование учебной литературой, устанавливается организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Даже некоторые современные формы документов об оказании образовательных услуг напоминают те, что были введены в действие в конце XIX и начале XX века.

Таким образом, исторический опыт образовательных отношений представляет собой не только набор документов, важных для археографического описания, это – реализованная правовая модель, результаты которой помогают оценить вероятные траектории правового регулирования в будущем.

### Список литературы:

[1] Кириллин В. М. Состояние образования на Руси в дошкольный период (XI—XVII вв.) // Журнал «Древняя Русь: Вопросы медиевистики». № 2 (36). Июнь. М., 2009 С. 22-33.

[2] Подскапски Г. Христианство и богословская литература в Киевской Руси (988 - 1237 гг.) / Пер. с нем.; Под ред. К.К. Аментьева. 2-е изд., испр. и доп. - СПб., 1996. С. 128 - 132.

[3] Милуков П.Н. Университеты России // Энциклопедический словарь Брокгауза - Ефрона. Т. 68. - СПб., 1902 С. 788-800

[4] Петров Ф.А. Российские университеты в первой половине XIX века. Формирование системы университетского образования: В 4 кн. Кн. 1: Зарождение системы университетского образования в России. -М., 1998. С. 180.

[5] Жуков В.И. Указ. соч. С. 708.

[6] Иванов А.Е. Высшая школа России в конце XIX- начале XX вв. - М., 1991. С 318.

### Spisok literatury:

[1] Kirillin V. M. Sostoyanie obrazovaniya na Rusi v doshkol'ny`j period (XI—XVII vv.) // Zhurnal «Drevnyaya Rus` : Voprosy` medievistiki». № 2 (36). Iyun`. M., 2009 S. 22-33.

[2] Podskap`ski G. Xristianstvo i bogoslovskaya literatura v Kievskoj Rusi (988 - 1237 gg.) / Per. s nem.; Pod red. K.K. Akent`eva. 2-e izd., ispr. i dop. - SPb., 1996. S. 128 - 132.


[3] Milyukov P.N. Universitety` Rossii // E`nciklopedicheskij slovar` Brokgauza - Efrona. T. 68. - SPb., 1902 S. 788-800

[4] Petrov F.A. Rossijskie universitety` v pervoj polovine XIX veka. Formirovanie sistemy` universitetskogo obrazovaniya: V 4 kn. Kn. 1: Zarozhdenie sistemy` universitetskogo obrazovaniya v Rossii. -M., 1998. S. 180.

[5] Zhukov V.I. Ukaz. soch. S. 708.

[6] Ivanov A.E. Vy`sshaya shkola Rossii v konce XIX- nachale XX vv. - M., 1991. S 318.





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРКОМПАНИ»**  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-148-153

**ФАРТУНОВ Егор Александрович,**  
аспирант кафедры  
административного и финансового права,  
Юридический институт Российского  
университета дружбы народов  
им. Патриса Лумумбы,  
e-mail: 1142220222@pfur.ru

## БЮДЖЕТНЫЙ МОНИТОРИНГ В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОГО МОНИТОРИНГА: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы о месте бюджетного мониторинга в системе финансового мониторинга. Автором статьи анализируются правовые аспекты осуществления контроля за финансовыми операциями с использованием бюджетных денежных средств в рамках первичного финансового мониторинга. Рассматриваются функции кредитных организаций, а также законодательно установленные критерии операций с бюджетными денежными средствами, подлежащих контролю. Также рассматриваются полномочия Федерального казначейства в части предоставления сведений о финансовых операциях в Федеральную службу по финансовому мониторингу и его место среди агентов финансового мониторинга.

**Ключевые слова:** бюджетный мониторинг, финансовый мониторинг, бюджетный контроль, финансовый контроль, казначейский счёт, первичный финансовый мониторинг, Росфинмониторинг, Федеральное казначейство, ПОД/ФТ.

**FARTUNOV Egor Alexandrovich,**  
postgraduate student  
of the Department of Administrative and Financial Law,  
Law Institute of the Patrice Lumumba  
Peoples' Friendship University of Russia

## BUDGET MONITORING IN THE FINANCIAL MONITORING SYSTEM: LEGAL ASPECTS

**Annotation.** This article discusses the issues of the place of budget monitoring in the financial monitoring system. The author analyzes the legal aspects of monitoring financial transactions using budgetary funds within the framework of primary financial monitoring. The functions of credit institutions are considered, as well as legally established criteria for budget transactions subject to control. The powers of the Federal Treasury in providing information on financial transactions to the Federal Financial Monitoring Service and its place among financial monitoring agents are also being considered.

**Key words:** budget monitoring, financial monitoring, budget control, financial control, treasury account, primary financial monitoring, Rosfinmonitoring, Federal Treasury, AML/CFT.

**С**воевременное и полное исполнение государственных контрактов, а также целевое и эффективное расходование бюджетных денежных средств является одним из ключевых факторов обеспечения эффективности государственного управления и устойчивого социально-экономического развития страны.

Согласно начальнику ГУЭБиПК МВД России А.А. Курносенко, за десять месяцев 2024 года в

России выявлено около 11 тысяч преступлений в бюджетной сфере, ущерб от которых составил свыше 112 млрд рублей [1]. Совершение преступлений в бюджетной сфере, таких как хищение или нецелевое использование бюджетных денежных средств несёт экономические, социальные и политические риски для государства, что указывает на значимость своевременного выявления и пресечения подобных действий. Одним из спосо-



бов противодействия преступлениям в бюджетной сфере является реализация мер бюджетного мониторинга.

Бюджетный мониторинг, в настоящее время, является одним из важных элементов государственного финансового контроля. Осуществление бюджетного мониторинга направлено на обеспечение прозрачности и эффективности управления бюджетными денежными средствами, а также на предотвращение коррупции и иных злоупотреблений получателями бюджетных денежных средств.

Согласно информации с официального сайта Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее – Росфинмониторинг), обеспечение сохранности и целевого использования бюджетных средств является одной из целей деятельности службы, в связи с чем, вопрос о роли бюджетного мониторинга в системе финансового мониторинга приобретает особую актуальность.

Целью данной статьи является рассмотрение нормативно-правовых аспектов осуществления контроля за использованием бюджетных денежных средств в рамках финансового мониторинга.

При ответе на заданный вопрос, в первую очередь, необходимо отметить, что представители юридической науки рассматривают финансовый мониторинг, как в узком, так и в широком смысле.

В узком смысле, под финансовым мониторингом понимают вид финансового контроля в сфере противодействия легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма.

Данная точка зрения предложена первым директором Росфинмониторинга В.А. Зубковым, по мнению которого: «в наименовании уполномоченного органа содержится определение предмета и сферы его деятельности – финансовый мониторинг, а раз орган осуществляет свою деятельность в соответствии с «антиотмывочным» законом, то финансовый мониторинг это комплекс мер, принимаемых субъектами финансового мониторинга и компетентными государственными органами в целях предупреждения, выявления и пресечения операций, связанных с легализацией (отмыванием) доходов, полученных преступным путем, или финансированием терроризма» [3, с. 100-101].

В широком смысле финансовый мониторинг рассматривается как форма финансового контроля, при которой Росфинмониторинг, являющийся уполномоченным органом, и агенты финансового мониторинга проводят систематическое наблюдение за движением денежных средств, использованием финансовых инструментов и т.д. Данная деятельность направлена на выявление

признаков незаконных финансовых операций, а также на предотвращение проникновения средств, полученных преступным путем, в национальную экономику Российской Федерации.

Рассмотрению значения финансового мониторинга в широком смысле посвящён ряд научных работ. Так, Н.И. Химичева относит финансовый мониторинг к государственному финансовому контролю, говоря о том, что принятие Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (далее – Закон о ПОД/ФТ) связано с усилением государственного финансового контроля, что в свою очередь обусловлено ростом правонарушений в сфере финансов и денежного обращения [8, с. 146-148].

М.М. Прошунин говорит о том, что сфера деятельности Росфинмониторинга постоянно расширяется, включая в себя функции бюджетного и налогового контроля [7, с. 3-6].

Кроме того, подход к определению финансового мониторинга как вида финансового контроля находит своё подтверждение в действующей редакции ст. 8 Закона о ПОД/ФТ, согласно которой Росфинмониторинг информирует правоохранительные и налоговые органы не только о выявленных финансовых операциях с признаками легализации преступных доходов и финансированием терроризма, но и об операциях, имеющих признаки совершения в рамках иных противоправных деяний (см.: Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», ст. 8).

Таким образом, можно сказать, что сфера финансового мониторинга давно вышла за пределы ПОД/ФТ, что подтверждается как учёными-юристами, так и положениями действующего законодательства в данной сфере.

Для достижения данной цели Росфинмониторинг анализирует данные о финансовых операциях с денежными средствами и имуществом, предоставляемые агентами финансового мониторинга – организациями, непосредственно осуществляющими операции с денежными средствами. Перечень агентов финансового мониторинга предусмотрен в ст. 5 Закона о ПОД/ФТ [6, с. 43-50], в соответствии с которой, к ним относятся кредитные организации, профессиональные участники рынка ценных бумаг, страховые, лизинговые организации и т.д.

Законом о ПОД/ФТ на организации, осуществляющие операции с денежными средствами и иным имуществом, являющиеся агентами финансового мониторинга, возложены функции по организации и осуществлению внутреннего контроля.

В рамках осуществления внутреннего контроля такими организациями выявляются операции клиентов, подлежащие обязательному контролю, а также о иные операции, которые можно охарактеризовать как подозрительные, осуществляемые в целях совершения противоправных действий, сведения о которых направляются в Росфинмониторинг [6]. Результатом данной деятельности является снабжение Росфинмониторинга не просто информацией о финансовых операциях, но и разметкой данных операций на основе дополнительных сведений и отнесении их к соответствующим категориям.

Согласно А.В. Осипову, кредитные организации осуществляют до 80% всех финансовых операций, проводимых в стране [4]. В связи с чем, представляется объективной точка зрения, согласно которой кредитные организации являются основными агентами финансового мониторинга, задействованными в деятельности по контролю за расходованием бюджетных денежных средств.

Законом о ПОД/ФТ установлен обязательный контроль, в том числе, за операциями, совершаемыми с использованием бюджетных средств. Особое внимание в данном законе уделено операциям, осуществляемым в рамках государственного оборонного заказа. Так, в соответствии с п. 1.4 ст. 6 данного закона, обязательному контролю подлежат финансовые операции по зачислению денежных средств на отдельный счет исполнителя государственного оборонного заказа, открытый в уполномоченном банке, с любых иных счетов; списанию денежных средств с отдельного счета на любые иные банковские счета; а также первому зачислению денежных средств на отдельный счёт с иного отдельного счёта. При этом сумма таких операций должна быть не менее 600 тыс. рублей, либо не менее суммы в иностранной валюте, эквивалентной 600 тыс. рублей (см.: Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», ст. 6).

Последующие операции, связанные с зачислением денежных средств на отдельный счёт с иного отдельного счёта, либо списанием денежных средств с отдельного счёта на иной отдельный счёт подлежат обязательному контролю если их сумма равна или превышает 10 млн рублей, либо эквивалентную сумму в иностранной валюте.

Согласно О.В. Крылову, ежедневно в Единую информационную систему Росфинмониторинга поступает свыше четырёх тысяч сообщений о финансовых операциях, осуществляемых в рамках ГОЗ [5].

При этом, следует отметить, что данная категория операций, является единственной прямо закреплённой в Законе о ПОД/ФТ категорией, предусматривающей контроль непосредственно за использованием бюджетных денежных средств. Данный аспект может быть обусловлен правовыми особенностями проведения финансовых операций в рамках государственного оборонного заказа, включающими в себя использование отдельных счетов, в то время как в иных случаях операции с бюджетными средствами могут осуществиться по обычным расчётным счетам, из-за чего их трудно отделить от иных денежных средств.

Вместе с тем, в соответствии с п. 1.9 ст. 6 Закона о ПОД/ФТ, Росфинмониторингу дано полномочие по установлению иных критериев операций, подлежащих обязательному контролю, не предусмотренных указанным законом. В рамках реализации данного положения, Росфинмониторингом в 2023 г. введён обязательный контроль за отдельными расходными операциями, осуществляемыми получателями бюджетных денежных средств. Так, приказом Росфинмониторинга введён обязательный контроль финансовых операций, связанных с расходованием денежных средств на сумму от 5 млн рублей с банковского счёта организации в адрес контрагентов, отнесённых Банком России к группам среднего и высокого уровня риска по платформе «Знай своего клиента», при условии, что в течение года до совершения подобной операции, такая организация получала денежные средства с Единого казначейского счёта (см.: Приказ Федеральной службы по финансовому мониторингу от 13 марта 2023 года № 52 «Об определении подлежащей обязательному контролю операции с денежными средствами»).

Данный вид операций, подлежащих обязательному контролю, введён в качестве временной меры, сроком на два года. Тем не менее, в настоящее время, сведения о таких операциях позволяют выявлять недобросовестных получателей бюджетных средств, а также устанавливать пути вывода бюджетных средств в теневой оборот.

Кроме того, помимо обязательного контроля, агенты финансового мониторинга обязаны предоставлять в Росфинмониторинг сведения об иных финансовых операциях, обладающих признаками подозрительных, возможно совершаемых в противоправных целях.

Критерии подозрительности финансовых операций установлены Банком России в Положении «О требованиях к правилам внутреннего контроля кредитной организации в целях ПОД/ФТ». В частности, к категории подозрительных Банк Рос-

сии относит операции связанные с получением денежных средств от Федерального казначейства организациями, не ведущими реальную хозяйственно-экономическую деятельность, операции имеющие признаки транзитного движения средств, осуществляемые в целях их возможного обналичивания, если одним из участников таких операций является исполнитель государственного или муниципального контракта, либо получатель субсидии, предоставляемой за счёт бюджетных средств и т.д. (см.: Положение Банка России от 2 марта 2012 года № 375-П «О требованиях к правилам внутреннего контроля кредитной организации в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»).

Таким образом, в настоящее время, в российском законодательстве о финансовом мониторинге, предусмотрены отдельные категории операций, подлежащих обязательному контролю, а также категории подозрительных операций, целью выделения которых является мониторинг движения денежных средств, имеющих бюджетное происхождение.

При этом, кредитные организации, а также иные агенты финансового мониторинга, являются не единственными институтами, проводящими операции с денежными средствами. Функции основного участника системы проведения финансовых операций с бюджетными денежными средствами выполняет Федеральное казначейство, являющееся федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой) Российской Федерации, осуществляющим, кроме прочего, функции по осуществлению полномочий оператора системы казначейских платежей (см.: Постановление Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе»). В связи с чем, встаёт вопрос о месте Федерального казначейства в системе финансового мониторинга.

В то же время, Федеральное казначейство не является агентом финансового мониторинга по Закону о ПОД/ФТ. Данный орган не предусмотрен ни в качестве основного субъекта Закона о ПОД/ФТ, ни в качестве специального.

Вместе с тем, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), на Федеральное казначейство возложены полномочия по проведению бюджетного мониторинга, под которым понимается деятельность по своевременному предупреждению и предотвращению финансовых нарушений участников системы казначейских платежей (см.: Бюджетный кодекс Российской Федерации 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, ст. 6).

Так, в соответствии с ст. 242.13-1 БК РФ на Федеральное казначейство фактически возлага-

ются обязанности агента финансового мониторинга, а также функции выявления, предотвращения и устранения бюджетных рисков, связанных с необоснованным планированием расходов бюджетных денежных средств, их неэффективным использованием, недостижением запланированных показателей и системными рисками [2].

Так, например, данная статья БК РФ предусматривает возможность Федерального казначейства отказать в проведении операций по лицевым казначейским счетам для организаций и индивидуальных предпринимателей, включённых в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо в составленных в рамках реализации полномочий, предусмотренных главой VII Устава ООН, Советом Безопасности ООН или органами, специально созданными решениями Совета Безопасности ООН, перечнях организаций и физических лиц, связанных с террористическими организациями и террористами или с распространением оружия массового уничтожения (см.: Бюджетный кодекс Российской Федерации 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, ст. 242.13-1). Важным аспектом данного положения является тот факт, что Федеральное казначейство обязано сообщить в Росфинмониторинг о применении таких мер.

Кроме того, указанная статья БК РФ прямо возлагает на Федеральное казначейство обязанности по передаче в Росфинмониторинг сведений о финансовых операциях.

В частности, в рамках реализации функций бюджетного мониторинга, Федеральное казначейство обязано предоставлять в Росфинмониторинг сведения об операциях на сумму от 50 млн рублей по перечислению денежных средств по лицевым счетам, участников системы казначейских платежей, а также информировать об операциях по перечислению денежных средств на сумму не менее 1 млн рублей с лицевого счёта исполнителя государственного контракта на его на банковский счёт (см.: Бюджетный кодекс Российской Федерации 31 июля 1998 года № 145-ФЗ, ст. 242.13-1).

Также, Федеральное казначейство, в соответствии со ст. 242.13-1 БК РФ, при осуществлении бюджетного мониторинга, осуществляет обмен информацией с Росфинмониторингом.

То есть, можно сделать вывод, что Федеральное казначейство, в соответствии с БК РФ, также выполняет отдельные функции агента финансового мониторинга. На данный орган возлагаются обязанности по информированию Росфинмониторинга о финансовых операциях получателей бюджетных денежных средств, предусмотренных БК РФ.



Таким образом, можно констатировать, что функции Федерального казначейства в сфере бюджетного мониторинга схожи с функциями агентов финансового мониторинга: данный орган, по аналогии с кредитными организациями, осуществляет операции с денежными средствами в системе казначейских платежей, в связи с чем, также подвержено риску его использования при проведении противоправных финансовых операций.

В то же время, к Федеральному казначейству не применяются те же требования, что и к агентам финансового мониторинга. У Федерального казначейства отсутствует обязанность по организации внутреннего контроля по ПОД/ФТ, а именно разработка правил внутреннего контроля, назначение уполномоченного лица, формирование соответствующего структурного подразделения и т.д. Кроме того, в системе финансового мониторинга предусмотрено осуществление надзора за организацией агентами финансового мониторинга внутреннего контроля и соблюдением Закона о ПОД/ФТ [6]. В то же время, надзор за соблюдением Федеральным казначейством обязанностей по информированию Росфинмониторинга не осуществляется, что влечёт за собой риски отсутствия информирования об операциях, подлежащих контролю в соответствии с БК РФ.

В связи с изложенным, на наш взгляд, можно охарактеризовать статус Федерального казначейства в системе финансового мониторинга как квазиагента – субъекта, не являющегося полноценным агентом финансового мониторинга, но в то же время, осуществляющим его отдельные функции.

Вместе с тем, в настоящее время, сведения о финансовых операциях в системе казначейских платежей, поступают в Росфинмониторинг в ограниченном объёме. Большая часть совершаемых по казначейским счетам операций, которые в целом соответствуют критериям отнесения к обязательному контролю по Закону о ПОД/ФТ, не поступают в Росфинмониторинг, что в свою очередь вызывает трудности при проведении проверок расходования бюджетных средств.

Росфинмониторингом, при получении сведений об операциях, предоставленных кредитными организациями и Федеральным казначейством, проводится их анализ в целях выявления признаков, свидетельствующих о совершении противоправных действий с бюджетными денежными средствами и информирования о выявленных рисках правоохранительных и надзорных органов. Согласно А.А. Курносенко, в рамках работы по защите бюджетных денежных средств, МВД России активно сотрудничает с Росфинмониторингом, что подтверждает эффективность и результативность принимаемых в рамках бюджетного мониторинга мер [1].

Делая вывод, учитывая вышеописанное, можно сказать, что бюджетный мониторинг следует рассматривать как составную часть системы финансового контроля, направленную на отслеживание финансовых операций с использованием бюджетных денежных средств. Его реализуют как агенты финансового мониторинга, в соответствии с Законом о ПОД/ФТ, так и Федеральное казначейство, которое берёт на себя часть их полномочий в рамках данной системы в соответствии с БК РФ.

В рамках бюджетного мониторинга у Росфинмониторинга есть полномочия по получению сведений об операциях с бюджетными денежными средствами от кредитных организаций и Федерального казначейства для проведения их последующего анализа на предмет выявления рисков нецелевого использования бюджетных денежных средств, вывода их в теневой оборот, либо совершения иных противоправных операций с их использованием.

Можно сказать, что в настоящее время, бюджетный мониторинг занимает значимое место в системе финансового мониторинга, помогая выявлять и пресекать правонарушения в бюджетной сфере, тем самым обеспечивая эффективное управление бюджетными средствами.

#### Список литературы:

- [1] В МВД назвали сумму ущерба от преступлений в бюджетной сфере за 10 месяцев // ТАСС [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://tass.ru/ekonomika/22677375> (дата обращения: 02.02.2025);
- [2] Гуртуева Ф.А. Основные направления развития технологий и инструментария бюджетного мониторинга // Инновации и инвестиции. № 2. 2020. С. 196-200;
- [3] Зубков В.А., Осипов С.К. Российская Федерация в международной системе противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма: М.: Городец, 2006. 751 с.;
- [4] Крылов О.В. Работа Росфинмониторинга в сфере контроля за средствами государственного оборонного заказа // Финансовая безопасность. 2023. № 39. С. 14-15;
- [5] Осипов А.В. Банковская система и финансовый мониторинг в РФ // Интерактивная наука. № 14. 2017. С. 184-186;
- [6] Прошунин М.М. Финансовый мониторинг: субъекты, объекты и значение // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. № 2. 2008. С. 43-50;
- [7] Прошунин М.М. Деятельность Росфинмониторинга в сфере бюджетного и налогового контроля // Финансовое право. № 1. 2016. С. 3-6;



[8] Химичева Н.И. Финансовое право: учебник. М.: Юристъ, 2004. 749 с.

#### Spisok literatury:

[1] V MVD nazvali summu ushcherba ot prestuplenij v byudzhetnoj sfere za 10 mesyacev // TASS [Elektronnyj resurs] Rezhim dostupa: <https://tass.ru/ekonomika/22677375> (accessed: 02.02.2025) (in Russian);

[2] Gurtueva F.A. Osnovnye napravleniya razvitiya tekhnologij i instrumentariya byudzhetnogo monitoringa // Innovacii i investicii. № 2. 2020. pp. 196-200 (in Russian);

[3] Zubkov V.A., Osipov S.K. Rossijskaya Federaciya v mezhdunarodnoj sisteme protivodejstviya legalizacii (otmyvaniyu) prestupnyh dohodov i finansirovaniyu terrorizma: M.: Gorodec, 2006. 751 p. (in Russian);

[4] Krylov O.V. Rabota Rosfinmonitoringa v sfere kontrolya za sredstvami gosudarstvennogo oboronnoho zakaza // Finansovaya bezopasnost'. 2023. № 39. pp. 14-15 (in Russian);

[5] Osipov A.V. Bankovskaya sistema i finansovyj monitoring v RF // Interaktivnaya nauka. № 14. 2017. pp. 184-186 (in Russian);

[6] Proshunin M.M. Finansovyj monitoring: sub"ekty, ob"ekty i znachenie // Vestnik Rossijskogo universiteta družby narodov. Seriya: YUridicheskie nauki. № 2. 2008. pp. 43-50 (in Russian);

[7] Proshunin M.M. Deyatel'nost' Rosfinmonitoringa v sfere byudzhetnogo i nalogovogo kontrolya // Finansovoe pravo. № 1. 2016. pp. 3-6 (in Russian);

[8] Khimicheva N.I. Finansovoe pravo: uchebnik. M.: YUrist", 2004. 749 p. (in Russian).





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

*www.law-books.ru*

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАНИЦ НАЛОГОВОЙ ОПТИМИЗАЦИИ ПРИ ДРОБЛЕНИИ БИЗНЕСА: ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые аспекты налоговой оптимизации и проблемы разграничения ее законных и недобросовестных форм, связанных с дроблением бизнеса. Анализируются нормативно-правовая база, судебная практика и позиции ученых по вопросам правоприменения. Выявляются ключевые проблемы и предлагаются пути их решения в целях совершенствования налогового контроля и правовой определенности.

**Ключевые слова:** налоговая оптимизация, дробление бизнеса, налоговое право, налоговый контроль, судебная практика.

**ALESHKO Borislav Evgenievich,**  
student of the Faculty of Law  
of the Financial University under  
the Government of the Russian Federation

## DETERMINING THE LIMITS OF TAX OPTIMIZATION IN BUSINESS SPLITTING: LEGAL CHARACTERISTICS

**Annotation.** The article examines the legal aspects of tax optimization and the problems of distinguishing between its legal and unfair forms associated with business fragmentation. The legal framework, judicial practice and the positions of scientists on law enforcement issues are analyzed. Key problems are identified and ways to solve them are proposed in order to improve tax control and legal certainty.

**Key words:** tax optimization, business fragmentation, tax law, tax control, judicial practice.

**Актуальность исследования** обусловлена тем, что в современных экономических реалиях налоговая система Российской Федерации выполняет важную роль в обеспечении стабильного функционирования государства. Одним из ключевых аспектов налоговых правоотношений является эффективность применяемых мер, направленных на решение задач государственного управления при соблюдении необходимых пропорций распределения экономических ресурсов между участниками хозяйственных отношений. В этом контексте вопросы налоговой оптимизации и дробления бизнеса приобретают особую значимость.

Сложность разграничения законной налоговой оптимизации и недобросовестного дробления бизнеса обусловлена отсутствием четких критериев в законодательстве, что порождает правовую неопределенность. Судебная практика демонстрирует разнообразие подходов к выявлению признаков дробления бизнеса, что требует анализа и систематизации.

**Цель исследования** – анализ правовых рамок налоговой оптимизации и дробления бизнеса, а также выработка предложений по совершенствованию правового регулирования и правоприменительной практики.

### **Введение.**

Современная налоговая система предоставляет налогоплательщикам возможность использовать законные инструменты для снижения налоговой нагрузки, что становится важной частью стратегий управления финансами как физических, так и юридических лиц. В контексте правоприменительной и теоретической дискуссии понятие налоговой оптимизации занимает ключевую позицию, поскольку она представляет собой баланс между интересами государства и налогоплательщиков.

В научной литературе налоговая оптимизация рассматривается как деятельность, направленная на минимизацию налоговых обязательств путем использования возможностей, предусмотренных законодательством. Согласно исследованию Е.Г. Васильевой, налоговая оптимизация заключается в «уменьшении размера налоговых

обязательств посредством правомерных целенаправленных действий добросовестного налогоплательщика, включающих в себя надлежащее использование предоставленных законодательством льгот, налоговых освобождений, других законных приемов и способов с учетом принципа учета публично-правовых интересов государства» [1, с.3].

Клычова Г.С. и Залалтдинов М.М. дополняют эту точку зрения, определяя налоговую оптимизацию как деятельность, благодаря которой происходит снижение налоговых выплат [3, с.1–2]. Авторы подчеркивают, что оптимизация предполагает использование всех предоставленных законодательством льгот, освобождений и других официальных преимуществ.

Важным условием определения допустимости применяемых способов налоговой оптимизации является нормативное регулирование и определение критериев, применение которых позволит обеспечить надежную идентификацию нежелательных деяний (налоговых и иных правонарушений). Притом, что Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ) до декабря 2024 года не содержал однозначного определения деяний, которые могут быть квалифицированы как необоснованное дробление бизнеса, и налогоплательщики могли руководствоваться только нормами, закрепленными в статье 3 НК РФ, включая принципы всеобщности, равенства и экономической обоснованности налогообложения [5]. В статье 6 федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ этот терминологический пробел был исправлен, и в НК РФ появилось нормативное определение термина «дробление бизнеса». Можно предположить, что эта новация станет отправной точкой для формирования нового направления правоприменительной практики.

Таким образом, налоговая оптимизация представляет собой законную деятельность налогоплательщика, направленную на снижение налоговой нагрузки через применение предоставленных законодательством инструментов, включая льготы, освобождения и специальные налоговые режимы, при обязательном соблюдении принципов добросовестности и учета публичных интересов государства.

Дробление бизнеса представляет собой сложный правовой и экономический инструмент, вызывающий значительный интерес как у налоговых органов, так и в научной среде. Суть данного явления заключается в разделении предпринимательской деятельности между несколькими субъектами с целью достижения определенных экономических или управленческих целей. В частности, это может быть связано с использованием специальных налоговых режимов или минимизацией

налогового бремени, что делает дробление бизнеса объектом пристального внимания налоговых органов.

Согласно статье 6 Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ, дробление бизнеса понимается как разделение единой предпринимательской деятельности между несколькими формально самостоятельными лицами (организациями или индивидуальными предпринимателями), находящимися под общим контролем одних и тех же лиц [6]. Основной целью такого дробления, как правило, является занижение налоговой базы или суммы налогов через использование специальных налоговых режимов, что может выходить за рамки установленных норм статьи 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации [5].

В научных исследованиях отмечается, что дробление бизнеса не является изначально противоправным. А.М. Пшеунов акцентирует внимание на том, что разделение бизнеса на взаимосвязанные и взаимозависимые субъекты допустимо в случаях, если оно направлено на оптимизацию управления и улучшение производственных процессов [2, с.3]. Дробление бизнеса становится незаконным только тогда, когда оно приобретает формальный характер и служит исключительно средством для получения необоснованной налоговой выгоды. В таких случаях контролирующие органы могут квалифицировать действия компании как правонарушение, связанное с искусственным снижением налоговой нагрузки.

В своей работе А.М. Пшеунов, основываясь на анализе судебной практике, автор выделяет следующие признаки незаконного дробления бизнеса: регистрация компаний в один день; регистрация компаний по одному юридическому адресу; осуществление идентичной деятельности; наличие единого руководителя при постановке компаний на учет; первоначальная компания выступает единственным заказчиком услуг аффилированных организаций; наличие спорного интереса у контрагентов; отсутствие цели дробления первоначальной компании; наличие расчетных счетов в одном банке; общие трудовые ресурсы [2].

А.М. Пшеунов в своих исследованиях отмечает, что еще одним важным признаком незаконного дробления бизнеса является формальное распределение ресурсов или их безвозмездное предоставление между взаимозависимыми лицами [2, с. 7]. Этот признак особенно ярко проявляется в случаях, когда участники хозяйственных операций выступают аффилированными лицами, чья деятельность носит характер транзитных звеньев, используемых исключительно для получения необоснованной налоговой выгоды.

Таким образом, формальное распределение ресурсов дополняет комплекс критериев, позволяющих квалифицировать действия налогоплательщиков как незаконное дробление бизнеса.

Дополнительные разъяснения относительно данного явления содержатся в письме Федеральной налоговой службы [8]. Согласно пункту 1 статьи 54.1 НК РФ не допускается уменьшение налоговой базы или суммы налога за счет искажения сведений о фактах хозяйственной жизни или объектах налогообложения. В данном письме также приводится правовая позиция Верховного Суда Российской Федерации, который определяет «дробление бизнеса» как искусственное распределение доходов между несколькими лицами для прикрытия фактической деятельности одного хозяйствующего субъекта. Такой субъект, в свою очередь, не соответствует условиям применения преференциальных налоговых режимов, установленных законом.

Важным аспектом, связанным с вопросами дробления бизнеса, является проявление налогоплательщиками должной осмотрительности. Согласно позиции Верховного Суда Российской Федерации [7], неблагоприятные налоговые последствия не могут быть возложены на налогоплательщика, если он проявил надлежащую осмотрительность при выборе контрагента. При этом оцениваются характер, объем сделки и специфика деятельности. Например, при крупных сделках или при взаимодействии с компаниями, занимающимися специфическими видами деятельности, осмотрительность требует дополнительного изучения их лицензий, опыта и репутации.

Кроме того, суд подчеркивает недопустимость получения необоснованной налоговой выгоды. Действия налогоплательщиков, направленные исключительно на минимизацию налогов без реальной экономической деятельности, квалифицируются как нарушение. Ключевым критерием здесь является наличие деловой цели и экономической целесообразности сделок, что исключает фиктивность операций и искусственное занижение налоговой базы.

Распределение бремени доказывания также играет важную роль в делах, связанных с дроблением бизнеса. Верховный Суд указывает, что налоговый орган должен представить доказательства недобросовестности налогоплательщика. Однако налогоплательщик обязан документально подтвердить реальность хозяйственных операций, включая наличие экономических ресурсов у контрагентов, с которыми он заключал сделки.

Существенным элементом анализа является оценка реальности хозяйственных операций. Наличие формальных документов (договоров, накладных, счетов-фактур) само по себе не явля-

ется доказательством реальности сделки [7]. Необходимы дополнительные доказательства, такие как наличие у контрагента ресурсов для выполнения обязательств, реальность исполнения сделки и экономическая целесообразность взаимодействия.

Наконец, суд акцентирует внимание на необходимости проверки экономической цели сделок. Если сделки не имеют деловой цели, они рассматриваются как инструмент для получения необоснованной налоговой выгоды. Следовательно, проявляется искусственное распределение доходов, использование номинальных контрагентов и создание схем, направленных исключительно на снижение налогового бремени.

На примере судебного решения можно выявить подходы суда к оценке действий налогоплательщиков при подозрении в незаконном дроблении бизнеса. В данном деле ООО «Промткань ТК» оспаривало решение налогового органа, которым обществу было отказано в применении налоговых вычетов по НДС на основании выявленных признаков фиктивности хозяйственных операций с ИП Федулаевым С.А. [9].

Суд пришел к выводу, что взаимодействие между ООО «Промткань ТК» и ИП Федулаевым С.А. носило формальный характер. Были выявлены признаки фиктивности, такие как отсутствие реальных хозяйственных операций, недостаток материально-технических ресурсов у ИП для выполнения заявленных сделок и противоречивость предоставленных документов. Особое внимание суд уделил завышению цены товара и обналичиванию средств, что свидетельствовало об отсутствии экономической цели сделок.

В данном случае налоговый орган и суд использовали подходы, закрепленные в статье 54.1 НК РФ, требуя подтверждения реальности операций и наличия экономической целесообразности. Суд отметил, что документы, предоставленные ООО «Промткань ТК», не доказали фактическое исполнение обязательств со стороны контрагента, что является основанием для отказа в налоговых вычетах.

Данный пример иллюстрирует, как суды оценивают совокупность доказательств для выявления незаконного дробления бизнеса. Подобные признаки, как отсутствие деловой цели, формальный характер сделок и фиктивность операций, подтверждают недобросовестность действий налогоплательщика.

Проблема идентификации и доказывания дробления бизнеса занимает особое место в правоприменительной практике налоговых органов, поскольку затрагивает баланс между интересами государства и налогоплательщиков. Законода-



тельство Российской Федерации допускает реализацию налоговой оптимизации, однако отсутствие четких правовых критериев для разграничения допустимого дробления бизнеса и злоупотреблений создает значительные трудности в правоприменении. Основные проблемы, связанные с данным явлением, можно разделить на три ключевых аспекта: нечеткость правовых критериев, сложность доказывания умысла налогоплательщика и противоречивость правоприменительной практики.

Одной из ключевых проблем, связанных с дроблением бизнеса, является неопределенность правовых критериев, определяющих, какие действия налогоплательщиков могут считаться законной налоговой оптимизацией, а какие — недобросовестным дроблением бизнеса. В частности, статья 54.1 Налогового кодекса Российской Федерации не устанавливает конкретных норм и критериев, четко разграничивающих эти категории. Это приводит к неоднозначности в правоприменительной практике и затрудняет как налогоплательщикам, так и налоговым органам понимание границ допустимого поведения. Согласно Обзору практики, ключевым значением является оценка реальности хозяйственной деятельности и экономической целесообразности действий налогоплательщика [7].

Следующей проблемой является сложность доказывания умысла налогоплательщика в создании схем дробления бизнеса. Данная проблема особенно актуальна в контексте распределения бремени доказывания. Налоговым органам необходимо представить убедительные доказательства того, что действия налогоплательщика направлены на получение необоснованной налоговой выгоды. В свою очередь налогоплательщики сталкиваются с необходимостью доказывать реальность и обоснованность своих хозяйственных операций. Обзор практики указывает на то, что использование схем с участием формально самостоятельных лиц, которые фактически выступают в роли транзитных звеньев, может свидетельствовать о недобросовестности налогоплательщика.

Дополнительной проблемой является противоречивость правоприменительной практики по делам о дроблении бизнеса. Разные суды по-разному трактуют аналогичные обстоятельства, что создает неопределенность для всех участников налоговых правоотношений. Например, в одном из дел суд признал правомерным решение налогового органа о доначислении налогов, основываясь на выявленных признаках формального дробления бизнеса, таких как совместное использование материально-технических ресурсов и

управление группой компаний одним лицом. В то же время в другом деле схожие признаки не были признаны достаточными для вывода о недобросовестности налогоплательщика [8].

Таким образом, проблемы, связанные с дроблением бизнеса, касаются не только недостаточной определенности законодательства, но и сложности доказывания умысла, а также противоречивости судебной практики. Эти проблемы требуют не только анализа, но и разработки путей их решения, что будет изложено в следующем разделе.

Решение проблемы нечеткости правовых критериев дробления бизнеса требует нормативной доработки. Для устранения неопределенности в законодательстве необходимо разработать и закрепить четкие критерии, позволяющие разграничить законное дробление бизнеса и недобросовестные действия. Это может включать указание на признаки фиктивности хозяйственных операций, такие как использование номинальных контрагентов, отсутствие реальной экономической цели сделок и искусственное распределение доходов. Указанные предложения согласуются с позицией Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в Обзоре практики применения законодательства о налогах и сборах [7].

Для решения проблемы доказательства умысла налогоплательщика важным шагом является повышение квалификации сотрудников налоговых органов. Введение специализированных программ обучения, направленных на выявление признаков недобросовестного дробления бизнеса и сбор необходимых доказательств, позволит повысить эффективность налогового контроля. Кроме того, необходимо внедрение методических рекомендаций, основанных на судебной практике, для помощи инспекторам в анализе деятельности налогоплательщиков. Позиция Верховного Суда указывает, что налоговые органы должны представлять совокупность доказательств, подтверждающих факт недобросовестного поведения налогоплательщика [2].

Для решения проблемы противоречивости судебной практики целесообразно обобщить и систематизировать подходы судов к делам о дроблении бизнеса, что может быть достигнуто через принятие постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, которое определит единые стандарты оценки действий налогоплательщиков и установит перечень допустимых доказательств. Указанные меры обеспечат единообразие правоприменительной практики и снизят риск ошибок в судебных решениях [2].

Дополнительно следует уделить внимание повышению уровня осведомленности бизнеса о

рисках, связанных с дроблением бизнеса. Проведение разъяснительных мероприятий, выпуск рекомендаций и методических пособий для бизнеса о том, как минимизировать риски налоговых претензий, позволит укрепить правовую защищённость предпринимателей и снизить уровень споров с налоговыми органами.

Налоговая оптимизация, осуществляемая в рамках законодательства, способствует снижению налоговой нагрузки и является правомерной. В то же время дробление бизнеса становится противоправным, если направлено исключительно на получение необоснованной налоговой выгоды, сопровождается формальными операциями и не имеет экономической цели.

В результате проведенного анализа практики рассмотрений правонарушений, связанных с дроблением бизнеса, определены ключевые проблемы, связанные с применением налогового законодательства, намечены направления работы для устранения правовой неопределенности при рассмотрении указанной категории дел и совершенствования нормативно-правовой базы, регулирующей данный вид правоотношений.

#### Список литературы:

[1] Васильева, Е.Г. (2023). Налоговая оптимизация: правовые аспекты и границы // Журнал российского права. – 2023. – № 7. – С. 85–90.

[2] Пшеунов, А.М. (2024). Дробление бизнеса с точки зрения оценки обстоятельств получения необоснованной налоговой выгоды // Финансовое право. – 2024. – № 6. – С. 1–8.

[3] Клычова, Г.С., Залалтдинов, М.М. (2023). Методы налоговой оптимизации в Российской Федерации: теория и практика // Вестник налогового права. – 2023. – № 3. – С. 14–19.

[4] Кузнецова, Е.В. (2023). Оптимизация налогообложения в рамках законодательства Российской Федерации // Налоговая политика и практика. – 2023. – № 4. – С. 22–28.

[5] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 29.11.2024).

[6] Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ (ред. от 29.11.2024) «О внесении изменений в часть первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

[7] Обзор практики применения арбитражными судами положений законодательства о налогах и сборах, связанных с оценкой обоснованности налоговой выгоды (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2023).

ванности налоговой выгоды (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 13.12.2023).

[8] Письмо ФНС России от 16.07.2024 № БВ-4-7/8051@ «О правовых позициях, сформированных судебной практикой при разрешении споров, связанных с дроблением бизнеса».

[9] Решение Арбитражного суда Ивановской области от 29.01.2024 по делу № А17-6376/2023 // Картотека арбитражных дел.

[10] Решение Арбитражного суда города Москвы от 06.09.2024 по делу № А40-98687/24-75-778 // Картотека арбитражных дел.

#### Spisok literatury:

[1] Vasil'eva, E.G. (2023). Nalogovaya optimizaciya: pravovye aspekty i granicy // ZHurnal rossijskogo prava. – 2023. – № 7. – S. 85–90.

[2] Psheunov, A.M. (2024). Droblenie biznesa s točki zreniya ocenki obstoyatel'stv polucheniya neobosnovannoj nalogovoj vygody // Finansovoe pravo. – 2024. – № 6. – S. 1–8.

[3] Klychova, G.S., Zalaltdinov, M.M. (2023). Metody nalogovoj optimizacii v Rossijskoj Federacii: teoriya i praktika // Vestnik nalogovogo prava. – 2023. – № 3. – S. 14–19.

[4] Kuznecova, E.V. (2023). Optimizaciya nalogoblozheniya v ramkah zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii // Nalogovaya politika i praktika. – 2023. – № 4. – S. 22–28.

[5] Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 31.07.1998 № 146-FZ (red. ot 29.11.2024).

[6] Federal'nyj zakon ot 12.07.2024 № 176-FZ (red. ot 29.11.2024) «O vnesenii izmenenij v chasti pervuyu i vtoruyu Nalogovogo kodeksa Rossijskoj Federacii, ot del'nye zakonodatel'nye акты Rossijskoj Federacii i priznanii utrativshimi silu ot del'nyh polozhenij zakonodatel'nyh aktov Rossijskoj Federacii».

[7] Obzor praktiki primeneniya arbitrazhnymi sudami polozhenij zakonodatel'stva o nalogah i sborah, svyazannyh s ocenкой obosnovannosti nalogovoj vygody (utv. Prezidiumom Verhovnogo Suda RF 13.12.2023).

[8] Pis'mo FNS Rossii ot 16.07.2024 № BV-4-7/8051@ «O pravovyh poziciyah, sformirovannyh sudebnoj praktikoj pri razreshenii sporov, svyazannyh s drobleniem biznesa».

[9] Reshenie Arbitrazhnogo suda Ivanovskoj oblasti ot 29.01.2024 po delu № A17-6376/2023 // Kartoteka arbitrazhnyh del.

[10] Reshenie Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 06.09.2024 po delu № A40-98687/24-75-778 // Kartoteka arbitrazhnyh del.



**ЛАРИН Михаил Вячеславович,**  
преподаватель кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: lar.mic@yandex.ru

**РУЩИЦКАЯ Ольга Александровна,**  
доктор экономических наук, доцент  
кафедры менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: olgaru-arbitr@mail.ru

**КУЛИКОВА Елена Сергеевна,**  
доктор экономических наук, доцент  
кафедры менеджмента и экономической теории,  
e-mail: e.s.kulikova@mail.ru

**КРУЖКОВА Татьяна Ивановна,**  
кандидат исторических наук, доцент кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: rustale@yandex.ru

**ФЕТИСОВА Анастасия Викторовна,**  
старший преподаватель кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: victorovna\_eburg@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ESG-ПОДХОДА ДЛЯ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННЫХ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**Аннотация.** ESG-подход (Environmental, Social, Governance) становится все более актуальным для развития сельских территорий, предлагая комплексную рамку для устойчивого и сбалансированного развития. Он учитывает не только экономические показатели, но и воздействие на окружающую среду и социальную сферу, а также принципы корпоративного управления. ESG-подход, применяемый для развития современных сельских территорий способен задать тренд к устойчивому землепользованию и развитию сельского хозяйства с учетом сохранения и приумножения природных ресурсов, на благо развития экономики страны, с учетом степени развитости каждой сельскохозяйственной территории, превращая их особенности в конкурентные преимущества.

**Ключевые слова:** Управление, сельские территории, ESG, развитие, население, ресурсы, программа.

**LARIN Mikhail Vyacheslavovich,**  
Lecturer of the Department of Management  
and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**RUSHCHITSKAIA Olga Aleksandrovna,**  
Doctor of Economics, Associate Professor  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**KULIKOVA Elena Sergeevna,**  
Doctor of Economics, associate professor  
of the Department of Management and Economic Theory

**KRUZHKOVA Tatiana Ivanovna,**  
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**FETISOVA Anastasiia Viktorovna,**  
Senior lecturer  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

## PECULIARITIES OF USING THE ESG APPROACH FOR THE DEVELOPMENT OF MODERN RURAL TERRITORIES

**Annotation.** *The ESG approach (Environmental, Social, Governance) is becoming increasingly relevant for rural development, offering an integrated framework for sustainable and balanced development. It takes into account not only economic indicators, but also environmental and social impacts and corporate governance principles. ESG approach applied to the development of modern rural areas is able to set a trend towards sustainable land use and agricultural development, taking into account the conservation and multiplication of natural resources, for the benefit of the country's economic development, taking into account the degree of development of each agricultural area, turning their features into competitive advantages.*

**Key words:** *Governance, rural areas, ESG, ESG, development, population, resources, program.*

Сегодня перед нашей экономической наукой стоит множество сложных вопросов. Так, например, к ним относятся и проблемы устойчивого развития современных сельских территорий. Актуальность данного вопроса заключается в системном изменении социально-экономического положения России под влиянием внешних факторов. Решение данных задач будет способствовать обеспечению нормального экономического состояния общества и выход на траекторию устойчивого развития.

Современный бизнес старается активно использовать научные достижения и разработки для повышения эффективности своей деятельности. В целом существует ряд апробированных инструментов, способствующих планомерному развитию различных отраслей экономики. Но сегодня все активнее в наш мир интегрируются принципы ESG подхода. ESG — это аббревиатура, которая расшифровывается как Environmental, Social, and Governance. Это набор стандартов, которые используются для оценки того, насколько компания придерживается принципов устойчивого развития и социальной ответственности.

Рассмотрим основные составляющие данного процесса:

1) E (Environmental — экология), Оценивает, как компания воздействует на окружающую среду. Это включает в себя вопросы, связанные с изменением климата, выбросами парниковых газов, использованием ресурсов, загрязнением окружающей среды, управлением отходами и сохранением биоразнообразия.

2) S (Social — социальная политика), Оценивает отношения компании с сотрудниками, клиентами, поставщиками, местными сообществами и обществом в целом. Сюда входят вопросы, связанные с трудовыми правами, безопасностью и охраной труда, разнообразием и инклюзивностью, защитой данных, отношениями с поставщиками и вовлечением в жизнь общества.

3) G (Governance — управление), Оценивает структуру управления компанией, ее этические стандарты и прозрачность. Это включает в себя вопросы, связанные с составом совета директоров, корпоративной этикой, комплаенсом, управлением рисками, прозрачностью и ответственностью перед акционерами.



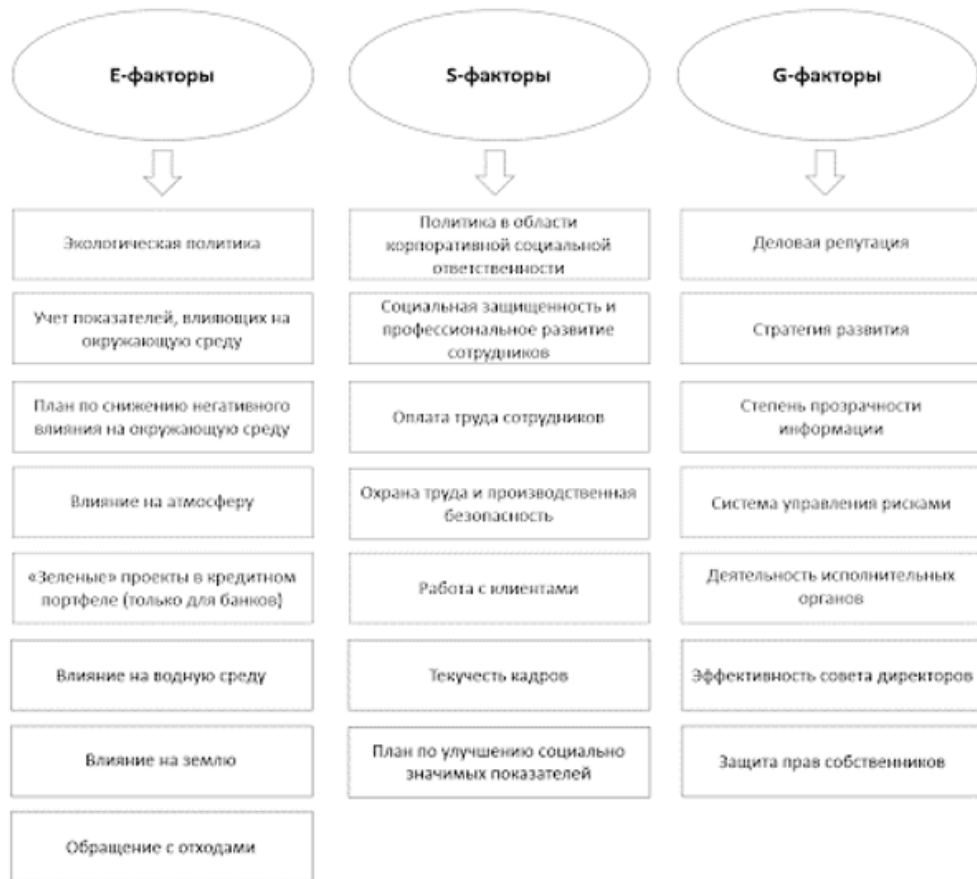


Рисунок 1 – Основные принципы ESG формата

Рассматривая популярность ESG-принципов сегодня, стоит обратить внимание, что крупные компании активнее других применяют их в своей деятельности. Ежегодно составляется рей-

тинг российских компаний, использующих ESG-принципы в соответствии с их эффективностью (табл. 1).

Таблица 1. Рейтинг российских компаний, использующих ESG-принципы

№	Название	Отрасль
1.	«ЭЛ5-Энерго»	Электроэнергетика
2.	ЕВРАЗ	Чёрная металлургия
3.	«Норильский никель»	Добыча полезных ископаемых
4.	«Уралкалий»	Агрохимикаты
5.	«Т Плюс»	Электроэнергетика и теплоснабжение
6.	«Северсталь»	Чёрная металлургия

7.	«Русал»	Производство алюминия
8.	Магнитогорский металлургический комбинат	Чёрная металлургия
9.	Московская Биржа	Финансовые услуги
10.	«ЛУКОЙЛ»	Нефтегазовые компании
11.	«Уралхим»	Агрохимикаты
12.	Сбербанк	Банки
13.	«ФосАгро»	Агрохимикаты
14.	«Полюс»	Драгоценные металлы
15.	«Татнефть»	Нефтегазовые компании
16.	«Роснефть»	Нефтегазовые компании
17.	«Полиметалл»	Драгоценные металлы
18.	«МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК»	Банковские организации
19.	Юникредит Банк	Банковские организации
20.	Сегежа Групп	Целлюлозно-бумажная промышленность

Однако сельское хозяйство сегодня не так активно заинтересовано в развитии ESG-принципов. Еще одной сферой, нуждающейся в обеспечении устойчивого развития, являются сельские территории. И здесь существует государственная политика, направленная на всестороннее развитие сельских территорий. Она обеспечивается за счет координации в работе федеральных и местных властей, через реализацию различных государственных и муниципальных программ.

В настоящее время государство уже приняло ряд стратегий и программ, которые будут способствовать развитию сельских территорий. К ним относятся Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и Стратегия пространственного развития. Они, в частности, определяют, как будет обеспечиваться развитие сельских территорий. Одним из основных направлений, на которые направлена данная программа, будет улучшение качества жизни граждан. Данный рост будет обеспечен за счет развития транспортной инфраструктуры в сельских территориях. Поскольку сегодня некоторые из них не имеют нормальной транспортной системы как внутри самого населенного пункта, так и между другими населенными пунктами.

На сегодняшний день наша страна в данном направлении развивается в соответствии с указом президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». В основу сильной и стабильно развивающейся страны закладывается государственная поддержка эффективного развития сельских территорий, причем говорится о ее равномерности касаясь всех субъектов РФ.

Серьезным подспорьем со стороны правительства для сельских территорий является программа «Комплексного развития сельских территорий». Для достижения целей данной программы Министерство сельского хозяйства приняло целевую программу «Современный облик сельских территорий». Согласно данной программе основной упор должен идти на поддержку проектов по комплексному развитию сельских территорий [4].

Различия в уровне жизни и развитии инфраструктуры между сельскими и городскими территориями могут оказывать значительное влияние на качество жизни людей. Это и является основной проблемой, решаемой в рамках программы.

Стоит отметить большое снижение количества населенных пунктов в сельской местности. Это происходит из-за повышенной урбанизации

территорий. Другими словами, о присоединении сельских территорий в состав городских округов. Важнее здесь отметить именно долю сельского населения от общего населения. На сегодняшний день доля сельского населения в нашей стране составляет около 25%. Сегодня к сельским территориям также относят и малые города. В таком случае процент уже будет составлять около 35.

Возьмем в пример, Свердловскую область. Там доля сельского населения сократилась с 14,8% до 14,1% (табл. 1). Сравним с показателями еще одной области, входящей в состав Уральского федерального округа, а именно с Челябинской. Там доля сельского населения выросла с 17,3% до 17,5%.

**Таблица 2. Динамика численности и доли городского и сельского населения Свердловской области с 2018 по 2024 г.**

Показатель	2018г.	2019г.	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.	2024г.
Численность населения, тыс. чел	4324	4315	4310	4289	4263	4239	4222
Городское население, тыс. чел	3682	3684	3685	3673	3658	3639	3626
Сельское население, тыс. чел	641	630	624	615	605	600	596
Процентное соотношение городского населения в общей доле населения, %	85,2	85,4	85,5	85,6	85,8	85,8	85,9
Процентное соотношение сельского населения в общей доле населения, %	14,8	14,6	14,5	14,4	14,2	14,2	14,1

Рассмотрим определения понятия устойчивое развитие. Это процесс, при котором развитие современного общества происходит без ущерба для будущих поколений. Это значит, что происходит устойчивая взаимосвязь между прошлым, настоящим и будущим. Чем более сбалансированно наше поколение использует ресурсы, тем легче следующим поколениям удовлетворять свои потребности [2].

Если объединить все эти аспекты получится, что устойчивое развитие сельских территорий состоит из трёх взаимосвязанных областей: социально-экономической, культурной и экологической.

Также стоит еще раз обратить внимание, что ESG-принципы являются теми действиями, которые выполняет субъект для исполнения принципов экологической, социальной и управленческой ответственности. Однако, на сегодняшний день этих принципов недостаточно для обеспечения устойчивого развития сельских территорий. Поэтому предлагается дополнить их еще 3 принципами: эффективность экономической политики (E - Eсопоту); сохранение культурно-исторического наследия (L-Legacy); развитие качественной инфраструктуры (I-Infrastructure). Совокупность

этих факторов будет способствовать эффективности внедрения мер по развитию сельских территорий более быстрыми темпами.

Сохранение культурно-исторического наследия включает в себя проведение мероприятий по сохранению исторического наследия сельской местности; поддержание исторических обычаев, характерных для данной сельской территории; развитие туристического потенциала местности; проведение политики популяризации жизни в сельской местности. Развитие качественной инфраструктуры обеспечивает за счёт: уровня электрификации и газификации территорий; уровня обеспеченности территорий пресной водой; реконструкция старых и строительство новых инфраструктурных объектов; уровня доступности территории к качественному дорожному полотну.

Данный перечень не является конечным и может быть дополнен, при выявлении различных специфических особенностей той или иной местности. Реализация всех этих элементов связана с большим количеством рисков. Однако их своевременное обнаружение и устранение будет способствовать более эффективному развитию сельских территорий.

В заключении хочется отметить, что на сегодняшний день, наше государство активно занимается вопросом развития сельских территорий. Уже действуют множество программ, обеспечивающих данный процесс программ. Однако в них мало внимания обращается на использование ESG-принципов. Но, посредством применения этого подхода можно найти и реализовать принципиально новые инструменты для развития сельских территорий.

#### Список литературы:

[1] Ведомственная целевая программа «Современный облик сельских территорий». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/565220119> (дата обращения: 17.02.2025).

[2] Курченков Владимир Викторович, Конева Дарья Александровна, Фетисова Ольга Владимировна ESG-принципы как инструмент комплексного устойчивого развития сельских территорий // Вестник ВолГУ. Экономика. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/esg-printsipy-kak-instrument-kompleksnogo-ustoychivogo-razvitiya-selskih-territoriy> (дата обращения: 17.02.2025).

[3] Наше общее будущее: докл. Междунар. комис. по окружающей среде и развитию: пер. с англ. / под ред. С. А. Евтеева, Р. А. Перелета. – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <http://устойчивоеразвитие.пф/files/monographs/OurCommonFuturintroduction.pdf> (дата обращения: 17.02.2025).

[4] Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 г. № 696 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации (в ред. от 22 декабря 2023 г.). URL: <https://base.garant.ru/72260516/> (дата обращения: 07.02.2025).

[5] Проблемы и особенности эффективного развития современных сельских территорий / О. А. Рущицкая, М. В. Ларин, А. В. Фетисова [и др.] // Право и управление. – 2024. – № 9. – С. 319-326. – DOI 10.24412/2224-9133-2024-9-319-326. – EDN JPGWNF.

[6] Прудников, И. Л. Стратегия и проекты развития сельских территорий: от разработки к реализации / И. Л. Прудников // Обучающая программа «Актуальные возможности и инструменты комплексного развития сельских территорий». – Электрон. текстовые дан. – Режим доступа: <https://ncselo.ru/lyudi/obrazovatelnyye-meropriyatiya/58/> (дата обращения: 07.02.2025).

[7] Романова А. А., Катков Ю. Н. Развитие активно-адаптивной учетно-аналитической системы в условиях esg-трансформации менедж-

мента // Вестник Академии знаний. 2024. №3 (62). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-aktivno-adaptivnoy-uchetno-analiticheskoy-sistemy-v-usloviyah-esg-transformatsii-menedzhmenta> (дата обращения: 17.02.2025).

[8] Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года // Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/rasporyazhenie\\_ot\\_13\\_fevralya\\_2019\\_g\\_207\\_r.html](https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/rasporyazhenie_ot_13_fevralya_2019_g_207_r.html) (дата обращения: 05.02.2025).

[9] Указ Президента от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (дата обращения: 10.02.2025).

[10] Хапилина С. И., Зайцев А. Г. Развитие esg-концепции с учетом специфики функционирования рынков продукции АПК // Вестник ОрелГАУ. 2023. №4 (103). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-esg-kontseptsii-s-uchetom-spetsifiki-funktsionirovaniya-rynkov-produktsii-apek> (дата обращения: 17.02.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Vedomstvennaya celevaya programma «Sovremennyy oblik sel'skih territorij». – Elektron. tekstovyye dan. – Rezhim dostupa: <https://docs.cntd.ru/document/565220119> (data obrashcheniya: 17.02.2025).

[2] Kurchenkov Vladimir Viktorovich, Koneva Dar'ya Aleksandrovna, Fetisova Ol'ga Vladimirovna ESG-principy kak instrument kompleksnogo ustoychivogo razvitiya sel'skih territorij // Vestnik VolGU. Ekonomika. 2022. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/esg-printsipy-kak-instrument-kompleksnogo-ustoychivogo-razvitiya-selskih-territoriy> (data obrashcheniya: 17.02.2025).

[3] Nashe obshchee budushchee: dokl. Mezhdunar. komis. po okruzhayushchej srede i razvitiyu: per. s angl. / pod red. S. A. Evteeva, R. A. Pereleta. – Elektron. tekstovyye dan. – Rezhim dostupa: <http://устойчивоеразвитие.пф/files/monographs/OurCommonFuturintroduction.pdf> (data obrashcheniya: 17.02.2025).

[4] Postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 31.05.2019 g. № 696 Ob utverzhdenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Kompleksnoe razvitie sel'skih territorij» i o vnesenii izmenenij v nekotorye akty Pravitel'stva Rossijskoj Federacii (v red. ot 22 dekabrya 2023 g.). URL: <https://base.garant.ru/72260516/> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[5] Problemy i osobennosti effektivnogo razvitiya sovremennyh sel'skih territorij / O. A. Rushchick-



aya, M. V. Larin, A. V. Fetisova [i dr.] // Pravo i upravlenie. – 2024. – № 9. – С. 319-326. – DOI 10.24412/2224-9133-2024-9-319-326. – EDN JPG-WNF.

[6] Prudnikov, I. L. Strategiya i proekty razvitiya sel'skih territorij: ot razrabotki k realizacii / I. L. Prudnikov // Obuchayushchaya programma «Aktual'nye vozmozhnosti i instrumenty kompleksnogo razvitiya sel'skih territorij. – Elektron. tekstovye dan. – Rezhim dostupa: <https://ncselo.ru/lyudi/obrazovatelnyyemeropriyatiya/58/> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[7] Romanova A A., Katkov YU N. Razvitie aktivno-adaptivnoj uchetno-analiticheskoy sistemy v usloviyah esg-transformacii menedzhmenta // Vestnik Akademii znaniy. 2024. №3 (62). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-aktivno-adaptivnoy-uchetno-analiticheskoy-sistemy-v-usloviyah-esg-transformatsii-menedzhmenta> (data obrashcheniya: 17.02.2025).

[8] Strategiya prostranstvennogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda // Utverzhdena rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 13 fevralya 2019 g. № 207-r. URL: [https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/rasporyazhenie\\_ot\\_13\\_fevralya\\_2019\\_g\\_207\\_r.html](https://www.economy.gov.ru/material/dokumenty/rasporyazhenie_ot_13_fevralya_2019_g_207_r.html) (data obrashcheniya: 05.02.2025).

[9] Ukaz Prezidenta ot 07.05.2018 № 204 «O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda». URL: <https://base.garant.ru/71937200/> (data obrashcheniya: 10.02.2025).

[10] Hapilina S. I., Zajcev A. G. Razvitie esg-koncepcii s uchetom specifiky funkcionirovaniya rynkov produkcii APK // Vestnik OreIGAU. 2023. №4 (103). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-esg-kontseptsii-s-uchetom-spetsifiki-funktsionirovaniya-rynkov-produktsii-apk> (data obrashcheniya: 17.02.2025).





**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ИННОВАЦИОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** Рассматриваются различные аспекты правового регулирования инновационной деятельности малых и средних предпринимательских структур.

**Ключевые слова:** правовое регулирование, нормативные и правовые акты, инновации, предпринимательство, СМП.

**GORKII Artem Sergeevich,**  
Candidate of Economic Sciences,  
Financial Director of the Association «NAATI»  
Moscow, Russian Federation

## LEGAL REGULATION OF SMALL AND MEDIUM INNOVATIVE ENTREPRENEURSHIP

**Annotation.** Various aspects of legal regulation of innovative activities of small and medium-sized business structures are considered.

**Key words:** legal regulation, normative and legal acts, innovations, entrepreneurship, small and medium-sized enterprises.

**И**нновационная промышленность РФ становится одним из главных базисов региональной экономики и общества, обеспечив необходимый драйвер достижения национального технологического суверенитета.

От нормотворческой власти Российской Федерации для создания условий социально-экономического развития промышленных бизнес-структур ожидается комплексное нормативное обеспечение в данной инновационной области.

В предпринимательской деятельности хозяйствующего субъекта инновации служат достижению результатов, которые не возникали при традиционных методах организации. Включение инноваций в предпринимательскую деятельность позволяет говорить об инновационной направленности экономики.

Однако обеспечение инновационных условий допустимо лишь при надлежащем анализе и соответствии понятию и признакам в настоящем правовом регулировании.

Толкование «инновационного предпринимательства» (далее по тексту - ИП), «инновационной деятельности» (далее по тексту - ИД), в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства (далее по тексту - СМП), на наш взгляд, имеет общую правовую природу, которая определяется основным термином «инновация».

Согласно пункту ГОСТ 56261-2014 «Инновационный менеджмент» «инновация» рассматривается как «внедрение нового продукта, товара, услуги; или нового метода деловой практики и организации связей...» [1].

Согласно пункту ст. 2 Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке...» инновация – это новый продукт (товар, услуга, процесс, метод) [2].

В современном законодательстве РФ понятие «инновация» определяет подходы к нему, в котором определены процесс и результат.

О.В. Сушкова, говоря об инновациях и ИД как предпринимательской, расставляет акцент на извлечение прибыли признаков и отождествляет их друг другу [3].

В исследовании Г.Д. Отнюковой указывается, что часто под деятельностью инновационной направленности, прежде всего, отражается создание, внедрение новых видов или воплощение в новые виды деятельности. Таким образом, ИД представляет собой предпринимательскую деятельность (функцию) с использованием результатов НИР или изобретений [4].

Проведенный обзор раскрытия указанных понятий различными авторами говорит о существовании по меньшей мере двух подходов.

В рамках первого подхода, осуществление ИД заканчивается появлением инновации, а в

рамках второго подхода, ИД реализует или коммерциализует сами инновации.

Определение указанных ранее различий и толкований является существенным для определения и/или установления правового поля, а также для установления тех мер поддержки, которые, например, могут использовать СМП.

Расширение правового регулирования и установление единого определения, признаков и характеристик предпринимательской деятельности инновационной направленности позволит сформировать общие пути развития предпринимательского права.

Предпринимательская деятельности инновационной направленности (далее по тексту – ПДИН) хоть и ставит перед собой цель извлечение прибыли, но не является основополагающей для данного типа правоотношений в отличии от иного вида предпринимательской деятельности. Это определяет правовое движение от общего к частному, например, узкоспециализированной направленности, например, стратегия развития СМП в РФ на период до 2030 года.

На основании вышеизложенного анализа можно сделать вывод о том, что в системе российского правового поля ПДИН является подотраслью предпринимательского с установлением собственной системы принципов.

Принцип государственного регулирования ПДИН заключается в установлении таких требований, как целевого, рационального и эффективного расходования бюджетных ресурсов, конкурентного отбора участников, многообразия форм (мер, процедур и т.п.) для дальнейшего развития основ, форм и организаций ПДИН, в том числе случае, когда одна из сторон правоотношений выступает ППО в качестве регулятора.

Осуществление ПДИН, как правило, осуществляется на базе принципов добросовестности, а также юридического равенства и юридической свободы.

Развитие правового регулирования ПДИН, являясь смешанным, основанным на диспозитивных и императивных началах, с учетом множества пробелов и отсутствия правовых связей в РФ возможно только при получении, обработки и использовании запросов различных предпринимательских структур, в том числе СМП, посредством издания нормативных и правовых актов.

В силу изменчивой природы ИД целесообразно принимать специализированные правовые решения, которые требуют поиска новых методов правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении инноваций. Один из таких методов – понятие «мягкого» права

со своей нетиповой и прогрессивной природой, складываемой из каждодневной экономической практики, но предоставляющей толкование возможностей их использования и применения, хорошо знакомое для иных государств.

Кроме того, в виду размытия между частным и публичным сектором решение указанных задач возлагается на нормативные правовые акты.

В ходе рассмотрения теоретических подходов к правовому регулированию инновационной деятельности СМП также обозначено, что инновационное предпринимательское право является подотраслью предпринимательского права с системой тех же принципов.

Однако, на наш взгляд, правовая поддержка СМП должна быть самостоятельным типом государственной поддержки субъектов ПДИН [5].

Также следует отметить, что процесс правового регулирования и обеспечения создания и/или развития условий финансирования ПДИН не является простой, линейной и последовательной цепочкой принятия управленческих решений, но является базовой для обеспечения технологического суверенитета.

«Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года», разработанный Минэкономразвития России, а также Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. – сценарии, характеризующие развитие инновационной сферы в стране.

«Научно-технологическое развитие Российской Федерации» и «Экономическое развитие и инновационная экономика» - основные программы РФ и инструменты, с помощью которых осуществляется выполнение государственной воли.

Государство в значительной мере осуществляет финансирование фундаментальных научных исследований средствами федерального бюджета за счет включения и утверждения годовых объемов средств по выполнению федеральных научно-технических программ и проектов, а также отдельным научным организациям.

В настоящее время приоритетным направлением государственной политики, обеспечивающей технологический суверенитет, является обеспечение экономического развития инновационных механизмов предпринимательских структур. При этом основополагающим значением являются привлечение и дальнейшее развитие частного блока, в т.ч. СМП, в осуществлении ключевых направлений инновационного развития.

Условием достижения запланированных показателей инновационной экономики является

обеспечение финансирования инновационных бизнес-структур, в том числе бюджетной направленности, так как опора исключительно на собственные ресурсы может определить неустойчивое финансовое отношение к воздействию внешней среды и интегрирования в системы более глобального уровня.

Сбалансированное сочетание государственных и рыночных интересов возможно при определении правовых мер и механизмов обеспечения финансирования предприятий для осуществления инновационной деятельности. Такими мерами могут выступать как формирование и принятие правительственными структурами основ отдельных политик и сценариев в области инноваций, так и разработка и реализация различных подзаконных актов (например, Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденные Президентом Российской Федерации от 11 января 2012 г. № Пр-834; Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-рЗ; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.; ФЗ от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»).

Государство действительно оказывает поддержку инновационной деятельности малого и среднего бизнеса в России по нескольким ключевым направлениям. В первую очередь, осуществляется расширение поддержки и увеличение финансовых вливаний в научные малые инновационные предприятия. Это включает в себя развитие грантовых инструментов финансирования, организованных через специализированные фонды-операторы.

Стратегии такого рода не только стимулируют инициативу и креативность, но и создают благоприятную экосистему для появления новых идей и технологий. Благодаря этим мерам, малые и средние предприятия получают возможность трансформировать свои концепции в успешные проекты, способные внести значительный вклад в экономическое развитие страны.

Таким образом, поддержка государства становится надежным фундаментом для роста и процветания отечественного инновационного сектора, открывая новые горизонты для предпринимателей и исследователей, стремящихся следовать по пути новаторства и достижения вершины в своей сфере. «Принуждение» к инновационным

проектам промышленных предприятий. Это может проявляться в виде требований к участию в государственных и муниципальных закупках.

Обеспечение финансирования инновационной инфраструктуры. Государство обеспечивает целевое бюджетное финансирование зон, парков и платформ, включающих малые и средние предприятия.

Реализация инструментов государственно-частного партнёрства служит мощным двигателем инновационной предпринимательской активности. Эти механизмы не только обогащают обмен знаниями и ресурсами, но и создают среду, где предпринимательские идеи могут расцветать и воплощаться в жизнь.

Доступность государственной поддержки на всех этапах инновационной деятельности становится важным оплотом для развития. Эта поддержка охватывает широкий спектр: от начального этапа зарождения идеи до её реализации, включая особое внимание к малым и средним предприятиям. Важно, что такие меры создают крепкую основу, на которой маленькие компании могут укреплять свои позиции и смело открываться новым возможностям.

Таким образом, взаимодействие государства и частного сектора открывает новые горизонты для творчества и инноваций, формируя более динамичную и устойчивую экономику.

При этом финансирование малых и средних инновационных предприятий должно осуществляться на основе следующих принципов:

- целевого характера использования;
- эффективности и доступности;
- правовой защиты субъектов.

Таким образом, важнейшая роль в правовом обеспечении финансирования малых и средних инновационных предприятий заключается в установлении балансам между интересами государства, представителями бизнеса и науки.

Такого рода взаимодействие может быть достигнуто путем заключения соглашений о предоставлении субсидий (реализацию или возмещение расходов) на осуществление инновационной деятельности СМП.

Создание единой финансовой платформы (агрегатов) также выступит инструментом содействия инновационному развитию предприятий, в которой могут быть перечислены все правовые меры обеспечения финансирования инновационных предприятий.

В данном контексте встает настоятельная проблема отсутствия адекватного правового регулирования финансового контроля над деятельно-



стью субъектов, получающих государственную поддержку в области инноваций. Отмечается также сложность и недостаточная определенность в процедуре привлечения к ответственности за нецелевое расходование выделенных средств или имущества. Эти аспекты, порой оставляющие пространство для злоупотреблений, угрожают целостности систем, призванных содействовать прогрессу.

Автор указывает на наличие пробелов в законодательстве, регулирующем систему государственной поддержки и порядок финансирования инновационной деятельности. Это может создавать неопределённость и сложности при контроле за использованием выделенных средств.

Кроме того, отмечается, что привлечение к ответственности за нецелевое использование может быть затруднено из-за недостаточной правовой базы. Это может привести к неэффективному использованию государственных ресурсов и снижению доверия к системе государственной поддержки инноваций.

Для решения этой проблемы предлагается дальнейшее совершенствование правового регулирования в области финансового контроля и привлечения к ответственности за нецелевое использование государственных ресурсов. Это может включать в себя уточнение законодательства, разработку более эффективных механизмов контроля и повышение прозрачности использования государственных средств.

#### Список литературы:

[1] ГОСТ 56261-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Инновационный менеджмент. Инновации. Основные положения [Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 ноября 2014 г. № 1847-ст] // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс». – Текст: электронный. - URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=271661&cacheid=C93B33A130B1ED0ABB0BBF848BB2F72A&mode=splus&rnd=M0htQ#Y2PnIPU4YdcJz7FX2> (дата обращения: 24.09.2024).

[2] Федеральный закон от 23.08.1996 N 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» // Информационно-правовой портал «КонсультантПлюс». – Текст: электронный. – URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=482824&dst=1000000001&cacheid=E05137C71A9BB037BAD541709FCC0D79&mode=splus&rnd=M0htQ#fbOkIPU8p1piJwTa> (дата обращения: 24.09.2024).

[3] Сушкова, О.В. Гражданско-правовой режим инноваций в научно-технической сфере: на примере деятельности высших учебных заведений : специальность 12.00.03 «Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право» : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Сушкова Ольга Викторовна ; Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации. – Москва, 2010. – 233 с. – Библиогр.: с. 190-233.

[4] Отнюкова, Г.Д. Понятие и признаки инновационной деятельности // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-innovatsionnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 24.09.2024).

[5] Гранты субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим реализацию товаров за пределы территории Российской Федерации, экспорт результатов интеллектуальной деятельности и услуг : официальный сайт Департамента предпринимательства и инновационного развития города Москвы : Текст : электронный. – URL: <https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/podderzhka-i-razvitiye-predprinimatelstva1/finansovaya-podderzhka/granti-subektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-osushestvlyayushim-realizaciyu-tovarov-za-predely-territorii-rossiiskoi-federacii-eksport-rezultatov-intellektualnoi-deyatelnosti-i-uslug/> (дата обращения: 24.09.2024).

#### Spisok literatury:

[1] GOST 56261-2014. Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Innovacionnyj menedzhment. Innovacii. Osnovnye polozheniya [Prikaz Federal'nogo agentstva po tekhnicheskomu regulirovaniyu i metrologii ot 26 noyabrya 2014 g. № 1847-st] // Informacionno-pravovoj portal «Konsul'tantPlyus». – Текст: elektronnyj. - URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=271661&cacheid=C93B33A130B1ED0ABB0BBF848BB2F72A&mode=splus&rnd=M0htQ#Y2PnIPU4YdcJz7FX2> (data obrashcheniya: 24.09.2024).

[2] Federal'nyj zakon ot 23.08.1996 N 127-FZ «O nauke i gosudarstvennoj nauchno-tekhnicheskoy politike» // Informacionno-pravovoj portal «Konsul'tantPlyus». – Текст: elektronnyj. – URL: <https://online.consultant.ru/riv/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=482824&dst=1000000001&cacheid=E05137C71A9BB037BAD541709FCC0D79&mode=splus&rnd=M0htQ#fbOkIPU8p1piJwTa> (data obrashcheniya: 24.09.2024).

[3] Sushkova, O.V. Grazhdansko-pravovoj rezhim innovacij v nauchno-tehnicheskoy sfere: na primere deyatel'nosti vysshih uchebnyh zavedenij : special'nost' 12.00.03 «Grazhdanskoe pravo; predprinimatel'skoe pravo; semejnoe pravo; mezhdunarodnoe chastnoe pravo» : dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata yuridicheskikh nauk / Sushkova Ol'ga Viktorovna ; Rossijskaya pravovaya akademiya Ministerstva yusticii Rossijskoj Federacii. – Moskva, 2010. – 233 s. – Bibliogr.: s. 190-233.

[4] Otnyukova, G.D. Ponyatie i priznaki innovacionnoj deyatel'nosti // Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina. 2015. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-innovatsionnoj-deyatelnosti> (data obrashcheniya: 24.09.2024).

[5] Granty sub'ektam malogo i srednego predprinimatel'stva, osushchestvlyayushchim realizaciyu tovarov za predely territorii Rossijskoj Federacii, eksport rezul'tatov intellektual'noj deyatel'nosti i uslug : oficial'nyj sayt Departamenta predprinimatel'stva i innovacionnogo razvitiya goroda Moskvy : Tekst : elektronnyj. – URL: <https://www.mos.ru/dpir/function/napravlenie-deyatelnosti-dpir/podderzhka-i-razvitiye-predprinimatelstva1/finansovaya-podderzhka/granti-subektam-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-osushchestvlyayushim-realizaciyu-tovarov-za-predely-territorii-rossiiskoi-federacii-eksport-rezultatov-intellektualnoi-deyatelnosti-i-uslug/> (data obrashcheniya: 24.09.2024).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-171-179

**КОКОРЕВ Александр Сергеевич**,  
кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры истории  
и экономической теории  
Академия Государственной противопожарной  
службы МЧС России,  
г. Москва, e-mail: 11300778@mail.ru

**ПЕТУХОВА Марина Вениаминовна**,  
кандидат исторических наук, доцент,  
заведующая кафедрой истории и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,  
г. Москва,  
e-mail: mpetukhova1945@mail.ru

**КАЛИНЕНКО Надежда Леонтьевна**,  
кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры истории и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,  
г. Москва,  
e-mail: knl1946@bk.ru

**УТЯШОВА Ольга Викторовна**,  
кандидат экономических наук, доцент,  
доцент кафедры истории и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной службы МЧС России,  
г. Москва,  
e-mail: 7127917@rambler.ru

**ЗАБЕЛИН Александр Александрович**,  
Старший преподаватель кафедры истории  
и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной службы  
МЧС России, г. Москва,  
e-mail: zabelinn@mail.ru

## ИНСТРУМЕНТЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ РЫНКА УСТОЙЧИВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ В РОССИИ

**Аннотация.** Статья рассматривает аспекты, связанные с проблематикой развития рынка устойчивого финансирования в России. Раскрыта специфика устойчивого финансирования. По результатам контент-анализа научных публикаций уточнено понятие рынка устойчивого финансирования. Дана характеристика основным типам инструментов рынка устойчивого финансирования. Представлены результаты анализа темпов роста и изменения структуры российского рынка устойчивого финансирования в 2018-2023 г. На основе экспертных оценок построен прогноз развития рынка устойчивого финансирования в 2024-2026 гг. Сформулированы рекомендации, направленные на стимулирование роста российского рынка устойчивого финансирования в России.

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, устойчивое финансирование, ESG, финансовый рынок, ответственное инвестирование, долгового рынок, зеленые облигации, социальные облигации, адаптационные облигации, гибридные облигации.

**KOKOREV Alexander Sergeevich**,  
PhD in Economics, Associate Professor  
of the Department of History and Economic Theory,  
State Fire Academy of EMERCOM of Russia, Moscow

**PETUKHOVA Marina Veniaminovna,**  
Candidate of Historical Sciences,  
Head of the Department of History and Economic Theory,  
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,  
Moscow

**KALINENKO Nadezhda Leontievna,**  
PhD in Economics, Associate Professor  
of the Department of History and Economic Theory,  
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,  
Moscow

**UTYASHEVA Olga Viktorovna,**  
PhD in Economics, Associate Professor  
of the Department of History and Economic Theory,  
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,  
Moscow

**ZABELIN Alexander Alexandrovich,**  
Senior lecturer of the Department  
of History and economic theory,  
Academy of the State Fire Service EMERCOM  
of Russia Moscow

## TOOLS AND TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE SUSTAINABLE FINANCE MARKET IN RUSSIA

**Annotation.** *The article examines aspects related to the development of the sustainable finance market in Russia. The specifics of sustainable financing are revealed. Based on the results of the content analysis of scientific publications, the concept of a sustainable financing market has been clarified. The main types of instruments of the sustainable financing market are characterized. The results of the analysis of the growth rates and changes in the structure of the Russian sustainable finance market in 2018-2023 are presented. Based on expert assessments, a forecast for the development of the sustainable finance market in 2024-2026 is built. The recommendations aimed at stimulating the growth of the Russian market of sustainable financing in Russia are formulated.*

**Key words:** *sustainable development, sustainable financing, ESG, financial market, responsible investment, debt market, green bonds, social bonds, adaptation bonds, hybrid bonds.*

**Введение.** Устойчивое финансирование имеет непосредственную связь с концепцией устойчивого развития (ESG), предполагающей механизмы организации экономической, социальной и экологической деятельности человечества, позволяющие удовлетворять текущие потребности без ущерба для возможностей будущих поколений. Сформировался подход, в рамках которого устойчивое финансирование определяется как инвестиционные практики, учитывающие принципы ESG для улучшения долгосрочной финансовой производительности и создания устойчивой ценности (Дж. Серафим [16]; А.Р. Гордиенко, К.А. Михин [6]), стремящееся достичь баланса между экономической, экологической и социальной устойчивостью для долгосрочного благополучия (О.М. Акимов [1], М.П. Афанасьев Н.Н. Шаш [2; 13]). Таким образом, устойчивое финансирование

представляет собой совокупность финансовых стратегий и инструментов, направленных на поддержку проектов и компаний, заинтересованных в реализации устойчивых целей путем интеграции экологических, социальных и управленческих (ESG) критериев. В этой связи все более значимую роль начинает играть рынок инструментов устойчивого финансирования, посредством которого инвестиционные ресурсы перераспределяются на реализацию ESG-проектов, способствуя более зеленому и устойчивому будущему (О.А. Петрова [9], Т.В. Погодина, В.А. Божко [10], Р. Ахмед и др. [12]).

Контент-анализ профильных научных публикаций позволяет заключить, что рынок финансирования устойчивого развития может рассматриваться как ориентированный на финансовую поддержку проектов и инициатив в сфере ESG



отдельный сегмент финансового / долгового рынка, состоящий из совокупности финансовых инструментов, предназначенных для поддержки вышеупомянутых проектов, а также его участников (заинтересованных лиц) в лице инвесторов и заемщиков (эмитентов). На это обращается внимание в исследовательских работах таких авторов, как Е.Р. Безсмертной [3], А. Хана, М.Ч. Ченга [15], А. Бородина и др. [14], Е.Г. Киселевой [7]; Д.Г. Перепелицы и др. [8].

Российскими и зарубежными учеными отмечается тот факт, что финансовые инструменты рынка устойчивого развития обеспечивают инвесторам возможность направлять свои капиталы на устойчивые проекты и получать при этом инвестиционный доход, а заемщикам – привлекать средства на реализацию (О.В. Богачева, О.В. Смородинов [4]; В.А. Бондаренко и др. [5]; И.В. Солнцева [11]). Таким образом, рынок финансирования устойчивого развития становится механизмом реализации концепции устойчивого развития через конкретные финансовые инструменты (по большей части долговые), обеспечивая долгосрочную устойчивость и социальную ответственность инвестиций.

При этом вопросы, связанные с теоретическими и практическими аспектами выпуска и обра-

щения финансовых инструментов устойчивого развития, сохраняют высокую актуальность, особенно, для Российской Федерации, поскольку жесткий санкционный режим и неблагоприятная макроэкономическая ситуация стали сдерживающими факторами для обеспечения позитивной динамики отечественного рынка устойчивого финансирования.

**Результаты исследования.** Рынок устойчивого финансирования представляет собой сложную и многогранную структуру, которая включает в себя различные финансовые и инвестиционные инструменты, направленные на достижение экологических, социальных и управленческих целей, способствующих устойчивому развитию общества и экономики. Они играют ключевую роль в стимулировании и поддержке проектов и инициатив, которые направлены на улучшение качества окружающей среды, обеспечение социальной справедливости и продвижение ответственного корпоративного управления.

Несмотря на комплекс негативных факторов внешней и внутренней среды рынок устойчивого финансирования России в период 2018–2023 гг. демонстрирует позитивную динамику (рис. 1):

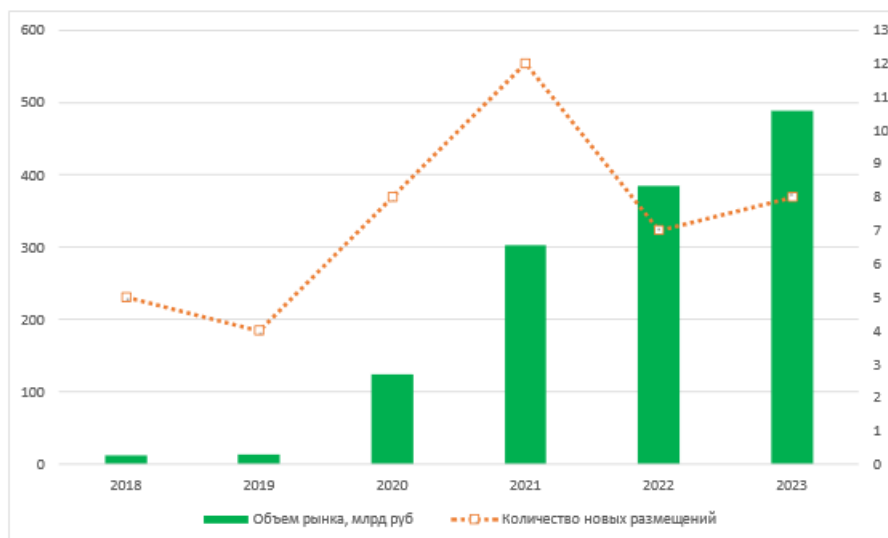


Рисунок 1 – Динамика объема российского рынка устойчивого финансирования в 2018–2023 гг., млрд рублей

Источник: построено автором на основе данных агентства «Эксперт РА» / <https://raexpert.ru> (дата обращения 18.11.2024г.)

Основными инструментами российского рынка устойчивого финансирования являются ESG-облигации, которые делятся на четыре вида:

зеленые, социальные, устойчивого развития (комбинированные), а также адаптационные. Классификация этих видов обусловлена направленно-

стью использования средств. Ввиду открытости данных, а также ведения статистического учета со стороны регуляторов и банков, именно облигации являются основным инструментом рынка Российской Федерации.

Визуализация результатов анализа динамики темпов роста и изменения структуры рынка устойчивого финансирования в России в период 201-2023 г. представлена на *рис. 2*.

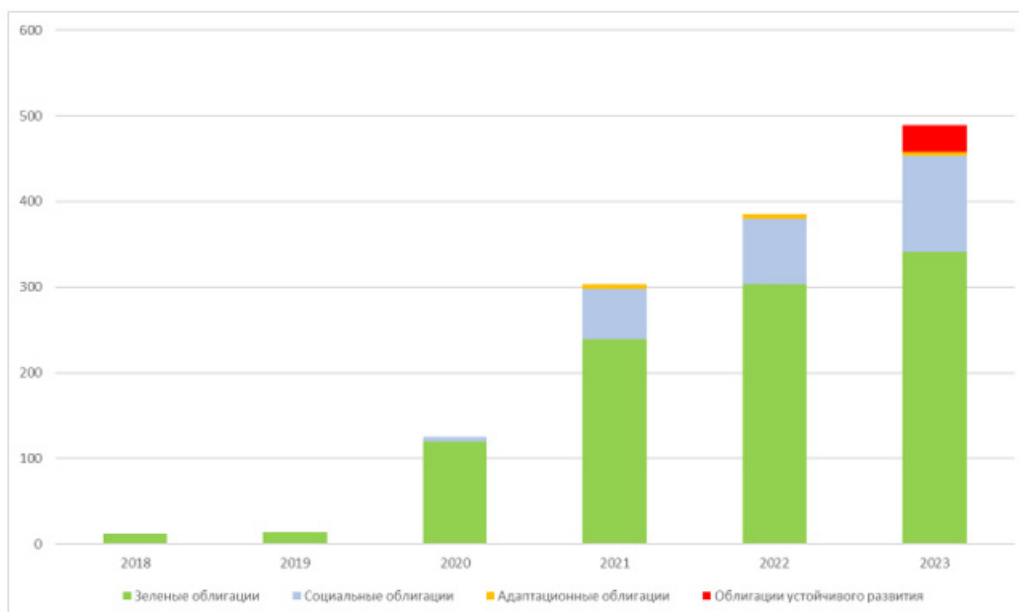


Рисунок 2 – Динамика роста и структуры российского рынка устойчивого финансирования, млрд рублей

Источник: построено автором на основе данных агентства «Эксперт РА» / <https://raexpert.ru> (дата обращения 18.11.2024г.)

Как мы видим, традиционно наибольший объем рынка занимают зеленые облигации, занимая 70–80%. Это связано как с тем, что этот инструмент больше всего на слуху среди мировых политиков и экономистов, так и с тем, что в нашей стране имеются серьезные экологические проблемы, ожидающие своего решения. На втором месте находятся социальные облигации с долей 20–23%, а затем идут гибридные и адаптационные облигации, суммарно занимающие 7% рынка. Ввиду различных подходов к классификации, у разных источников часть социальных облигаций на рынке относится к отрасли национальных проектов, что усложняет точное рассмотрение структуры. Кроме того, национальные проекты и прочие социальные преобразования в своем большинстве проходят как отдельно от рынка устойчивого финансирования, так и от ESG-повестки в целом, хотя при этом они зачастую соответствуют целям устойчивого развития.

Начиная с 2018 г. было реализовано несколько значимых инициатив, в том числе размещение девяти новых выпусков ESG-облигаций. Особое внимание привлекают внебиржевые зеле-

ные народные облигации, общая сумма которых составила 142,8 миллиардов рублей. Эти инструменты предлагают привлекательные условия для частных инвесторов и способствуют привлечению средств на экологические проекты.

За период 2018–2019 гг. среди девяти размещений устойчивых финансовых инструментов общим объемом в 14 млрд рублей были исключительно зеленые облигации. Однако в 2020 году, как уже было упомянуто выше, отечественный рынок устойчивого развития значительно вырос – с 14 млрд рублей до 125 млрд рублей, то есть почти в 9 раз.

В 2021 году на российском рынке появился новый инструмент – адаптационные облигации<sup>1</sup> – долговые финансовые инструменты для инвести-

<sup>1</sup> В 2021 г. адаптационные облигации впервые на российском рынке выпустило АО «ИНК-Капитал». Объем выпуска составил 5 млрд рублей. Деньги, полученные от размещения облигаций, были направлены на проекты по строительству и запуску нефтегазовой инфраструктуры в Иркутской области для улучшения эффективности добычи, хранения и использования ископаемых ресурсов, а также увеличения устойчивости к климатическим изменениям.

рования в проекты, направленные на адаптацию к изменениям климата и переход к устойчивому низкоуглеродному развитию. Эти облигации играют важную роль в смягчении последствий климатических изменений и адаптации как отдельной отраслевой инфраструктуры, так и экономики и общества в целом к новым климатическим условиям.

В 2021 году структурно доля социальных облигаций выросла с 4% до 19%. Рост этой доли свидетельствует о повышении интересов инвесторов к социально значимым проектам, росте социальной ответственности бизнеса и развитии нормативной базы и стандартов как для социальных облигаций, так и для всей отрасли устойчивого развития.

Если в 2021 году рост устойчивых долговых инструментов составил 142% (с 125 до 303 млрд руб), то в 2022 г. этот показатель показал прирост 27% (с 303 до 385 млрд руб.) Количество новых выпусков сократилось почти в два раза. Однако в целом в структуре рынка значительных изменений не произошло.

Что касается 2022 года, то (как уже было отмечено ранее), геополитические события оказали большое влияние на развитие рынка устойчивого финансирования. Изменения прежде всего коснулись динамики роста рынка и количества новых выпусков ценных бумаг.

Несмотря на то, что начало СВО и последовавшее за ней усиление санкций со стороны западных стран привели к замедлению роста объемов рынка, новые выпуски так или иначе продолжали происходить, причем при рассмотрении структуры сохранился тренд по соотношению зеленых и социальных облигаций. Объем зеленых облигаций на рынке вырос с 239 до 303 млрд рублей, а социальных – с 59 до 77 млрд рублей. Новых выпусков адаптационных облигаций не производилось. Таким образом, рост каждой из категорий примерно был равен среднерыночному.

В 2023 году прирост объема рынка зафиксировался на уровне 27%, что в количественном выражении составило более 104 млрд рублей – с 385 до 489 млрд рублей. Также произошли изменения и в структуре финансовых инструментов, наполняющих рынок.

За 2023 год по мере развития отрасли, нормативной и оценочной базы доля зеленых облигаций снизилась с 79 до 70% в пользу остальных инструментов. Социальные облигации увеличили свою долю до 23%, а новые облигации устойчивого развития составили 6% от рынка. Доля адаптационных облигаций снизились до значений менее 1%. Прежде всего заметим, что в рассматриваемом периоде появился новый инструмент

устойчивого финансирования – это облигации устойчивого развития, комбинирующие в себе экологическую и социальную составляющие (так называемые гибридные облигации устойчивого развития)<sup>1</sup>.

Появление таких облигаций устойчивого финансирования на российском рынке не случайно. Крупные финансовые организации по типу банков, ипотечных агентов и корпораций активно ищут новые способы привлечения финансирования для реализации комплексных проектов, которые включают как экологические, так и социальные компоненты. Гибридные облигации как раз и предоставляют им такую возможность.

Развитие рынка ESG-финансирования в России в 2023 году в значительной мере зависело от инициатив государственного сектора. Несмотря на то, что некоторые эмитенты отложили планы по выпуску ESG-облигаций из-за высокой ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и отсутствия непосредственных финансовых стимулов для таких выпусков, общий объем рынка ESG-бондов всё же продемонстрировал значительный рост.

На фоне общего развития финансового рынка в России и ее поддержки со стороны государства, происходит развитие классификаций и таксономий устойчивых финансовых инструментов. Благодаря этому с течением времени возникают их новые категории, открывающие перспективы успешной верификации выпусков для эмитентов.

Таким образом, в 2023 году облигации устойчивого финансирования сразу заняли свое место на рынке. Суммарный объем их эмиссии равен 31 млрд рублей, что составляет около 6% от объема всех ESG-облигаций. В отличие от адаптационных облигаций, по которым не было размещений с 2021 года, гибридные однозначно сыскали свой спрос и в дальнейшем будут только увеличивать свою долю в общей конъюнктуре.

Таким образом, в 2022–2023 гг. рынок сохранил устойчивый годовой прирост в 27%, и по предварительным оценкам на конец 2024 г. значение данного показателя также окажется в тех же пределах. При этом, несмотря на санкционные трудности, в России на фоне роста рынка устойчивого финансирования наблюдается постепенное

<sup>1</sup> Первый в истории развития отечественного рынка выпуск был размещен ПАО «РОСБАНК». Его объем составил 3 млрд рублей, срок обращения – 3 года, а ставка купона – 9,85%. Целью этого выпуска было финансирование проектов, связанных с развитием малого и среднего предпринимательства в регионах с повышенным уровнем безработицы, а также проектов по повышению энергоэффективности и экологичности транспорта.

смещение к равномерному соотношению экологической и социальной составляющих ESG-повестки, а также комбинирование зеленых и социальных проектов.

На основе экспертных оценок можно предположить, что выявленный темп роста рынка финансирования устойчивого развития (27%) темп сохранится и в период 2024-2026 гг. (рис. 3).

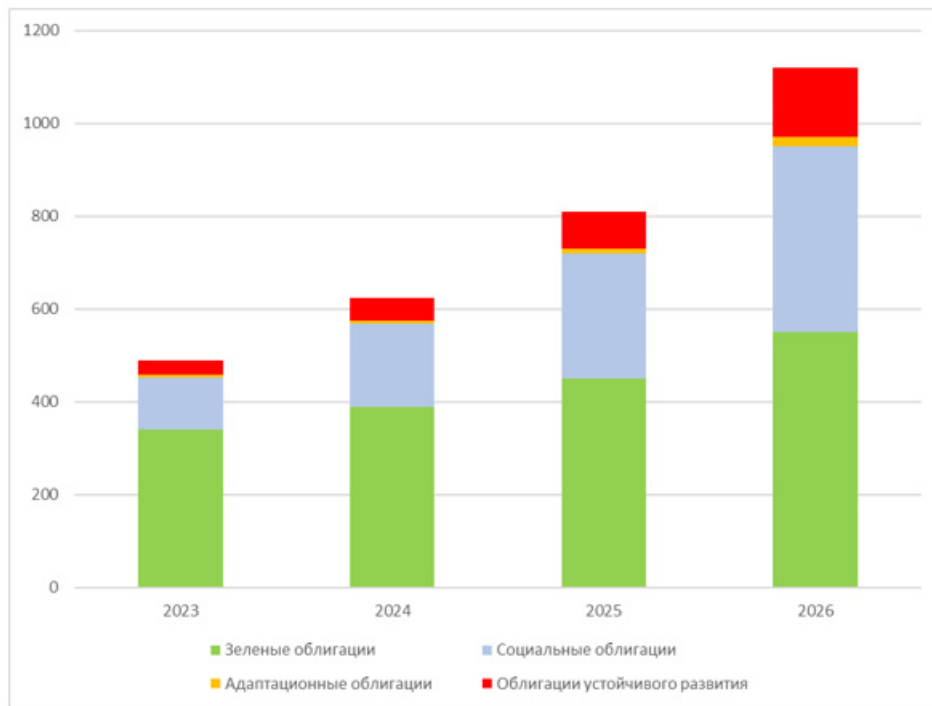


Рисунок 3 – Прогноз темпа роста рынка устойчивого финансирования в России с учетом сложившейся структуры ESG-облигаций, млрд рублей

*Источник: построен автором на основе экспертных оценок*

Прогноз построен с учетом вероятности дальнейшего повышения ключевой ставки в конце 2024 г. С одной стороны, выпуск новых инструментов ограничивается повышением ключевой ставки в 2023 году и ее ожидаемым сохранением в 2024, но с другой стороны выработанные антикризисные меры и опыт, а также текущая поддержка государства позволяют сохранить темп прироста. Таким образом, к концу 2024 года рынок устойчивого финансирования в России достигнет объема приблизительно в 625 млрд рублей. Объем новых размещений составит 135 млрд рублей. В него войдут уже эмитированные, а также планируемые выпуски крупных игроков рынка

В то же время анализ темпов роста объема рынка устойчивого финансирования показал, что этот показатель демонстрирует определенную стагнацию, что не в полной мере соответствует стратегической цели развития российского финансового рынка. Очевидно, что в этой связи необходимо разработать и внедрить комплекс мероприятий, направленный на развитие рынка устойчи-

вого финансирования. Данный комплекс мероприятий должен быть сформирован с учетом сложившейся структуры владения ESG-облигациями в разрезе секторов экономики (рис. 4).

Как видно, наибольшей частью зеленых финансовых инструментов на рынке владеют кредитные организации. С 2020 года они стабильно владели более чем 30% облигаций на рынке. Однако на конец 2023 года вследствие закрытия западных рынков их доля увеличилась до 44%. На втором месте идут негосударственные пенсионные фонды, обладающие 19% ESG-облигаций, что связано с менее активным инвестированием при этом в сравнении с банками и кредитными организациями, и количественно у них становится больше бумаг каждый год. Далее идут страховщики и органы государственного управления, (15 и 10% соответственно), инвестиционные фонды (5%). Наблюдается значительное снижение владения домохозяйствами. Если на конец 2021 года они владели облигациями в размере 26 млрд рублей (16% от рынка), то на конец 2023 года у



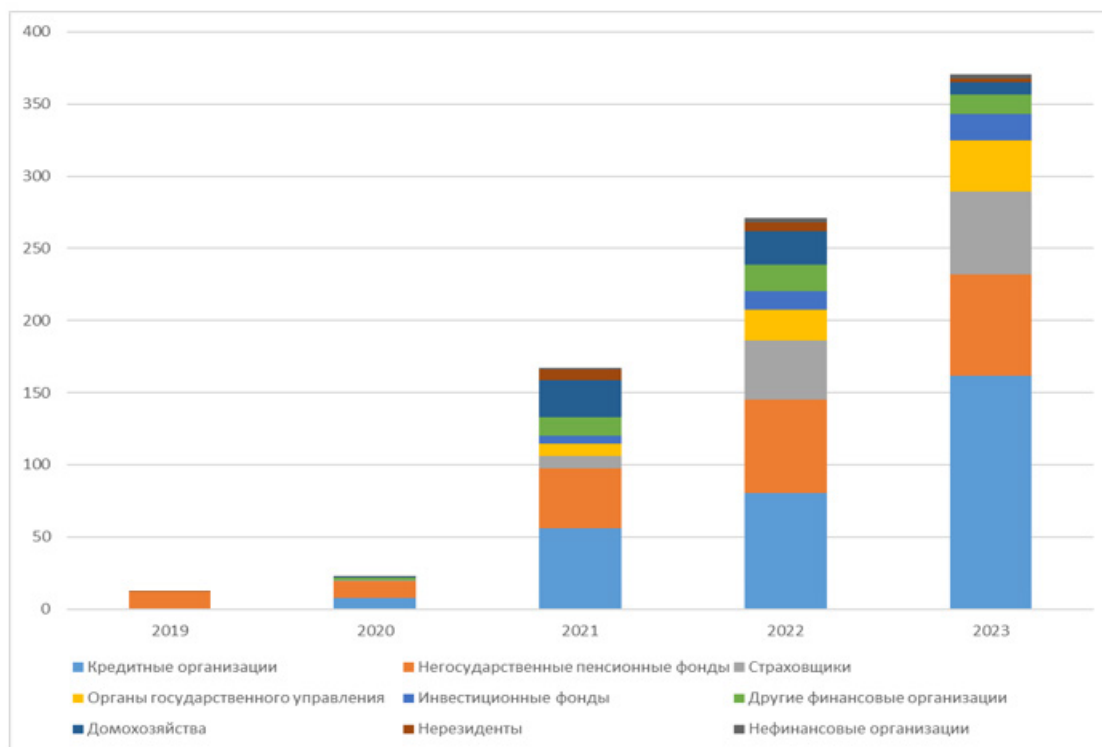


Рисунок 4 – Структура владения ESG-облигациями в разрезе секторов экономики, млрд рублей

Источник: построено автором на основе данных Банка России / <https://cbr.ru/> (дата обращения: 22.11.2024 г.)

них было около 9 млрд рублей в устойчивых облигациях, что связано со снижением их рыночных цен на фоне санкций.

С учетом структуры владения ESG-облигациями, для стимулирования развития рынка устойчивого финансирования целесообразно реализовать следующий комплекс мер.

1. Субсидирование ставки по ESG-облигациям. Необходимо разработать и ввести программу субсидирования процентной ставки по ESG-облигациям, предусматривающую снижение ставки на 3% в случае, если ключевая ставка Банка России превышает 15%, а купонная ставка не превышает ключевую более чем на 5%, на 2% – если ключевая ставка составляет от 10% до 15%, а купонная не превышает ключевую на 4%, и на 1% – если ключевая ставка ниже 10%, а купонная не превышает ключевую более чем на 3%. Эта мера позволит снизить стоимость заимствований для эмитентов ESG-облигаций, сделав их более привлекательными для выпуска, особенно в условиях высокой стоимости капитала. Она поможет создать дополнительные стимулы для компаний выпускать ESG-облигации, даже в условиях высокой ключевой ставки, способствуя увеличению объема рынка устойчивого финанси-

рования. Это предложение по оценкам автора является наиболее важным, поскольку оно четко и наглядно создает эффект «гриниума», выделяющий ESG-облигации на фоне традиционных инструментов привлечения заемного капитала. Реализацию схожей программы уже практикуют, например в Казахстане, где эмитент имеет право выплачивать только 6% купонного дохода по зеленым облигациям, а остаток финансируется за счет государства при условии, что общая купонная ставка не превышает ключевую на 5%.

2. Механизм компенсации расходов на верификацию ESG-проектов обеспечит возможность возмещения затрат за счет государственных фондов или программ поддержки устойчивого развития. Это позволит: снизить финансовую нагрузку на эмитентов, упростит процесс верификации и повысит доверие инвесторов к ESG-облигациям, обеспечив прозрачность и достоверность информации.

3. Совершенствование национальной таксономии ESG-проектов поможет избежать проблем с классификацией и мониторингом проектов, упрощая выход на рынок для новых отечественных и зарубежных эмитентов.

4. Снижение НДФЛ для инвесторов-физических лиц увеличит инвестиционную привлекательность ESG-облигациями и будет способствовать дополнительному стимулированию спроса со стороны инвесторов на операции с ними. Это повысит ликвидность рынка устойчивого финансирования и обеспечит дополнительный приток капитала в устойчивые проекты.

Реализация предложенных рекомендаций поможет устранить существующие барьеры и создать благоприятные условия для роста и развития рынка устойчивого финансирования в России.

#### **Выводы.**

Рынок устойчивого финансирования – сегмент финансового рынка – включает в себя различные финансовые и инвестиционные инструменты (по большей части долговые), направленные на достижение экологических, социальных и управленческих целей, способствующих устойчивому развитию.

Основные инструменты российского рынка устойчивого финансирования – ESG-облигации, которые делятся на четыре вида: зеленые, социальные, устойчивого развития (комбинированные), а также адаптационные, классификация которых обусловлена направленностью использования инвестиционных ресурсов.

В 2022–2023 гг. рынок сохранил устойчивый годовой прирост в 27%, и по предварительным оценкам на конец 2024 г. значение данного показателя также окажется в тех же пределах. При этом, несмотря на санкционные трудности, в России на фоне роста рынка устойчивого финансирования наблюдается постепенное смещение к равномерному соотношению экологической и социальной составляющих ESG-повестки, а также комбинирование зеленых и социальных проектов.

На основе анализ динамики роста объема рынка устойчивого финансирования был сделан вывод об определенной стагнации, что не в полной мере соответствуя стратегической цели развития российского финансового рынка и требует разработки и внедрения комплекса мероприятий, предполагающего: субсидирование ставки по ESG-облигациям; компенсацию расходов на верификацию ESG-проектов; совершенствование национальной таксономии ESG-проектов; снижение НДФЛ для инвесторов-физических лиц.

Реализация данных рекомендаций создаст более благоприятные условия, которые позволят увеличить объем устойчивого финансирования в России и поможет привлечь больше как эмитентов, так и инвесторов на рынок ESG-облигаций, что будет способствовать устойчивому развитию страны и решению экологических и социальных проблем.

#### **Список литературы:**

[1] Акимов О.М. Рынок инструментов финансирования устойчивого развития в России: текущее состояние и перспективы // Банковское дело. 2024. № 5. С. 29-35.

[2] Афанасьев М.П. Шаш Н.Н. Стратегия «зеленой» реиндустриализации: управленческие и финансовые аспекты // Вопросы государственного и муниципального управления. 2024. № 2. С. 41–63. DOI: 10.17323/1999-5431-2024-0-2-41-63

[3] Безсмертная Е.Р. Выпуск «зеленых» облигаций как элемент системы защиты окружающей среды. Экономика. Налоги. Право. 2021. № 12(5). С. 61-69. DOI: 10.26794/1999-849X^019-12-5-61-69.

[4] Богачева О.В., Смородинов О.В. «Зеленые» облигации как важнейший инструмент финансирования «зеленых» проектов // Финансовый журнал. 2018. № 2. С. 70–81.

[5] Бондаренко В.А., Гузенко Н.В., Даваян Н.А. «Зеленые» облигации в региональном развитии: зарубежный и российские реалии // Финансовые исследования. 2023. Т.24. № 2 (79). С. 72-81.

[6] Гордиенко А.Р., Михин К.А. Рынок устойчивого финансирования в России: тенденции, проблемы и перспективы развития // Вестник евразийской науки. 2023. Т. 15. № S4. С. 48-56.

[7] Киселева Е.Г. «Зеленые» облигации: тенденции на мировом рынке и в России //Мировая экономика и международные отношения. 2021. Т. 65. № 2. С. 62-70. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-2-62-70

[8] Перепелица Д.Г., Челухина Н.Ф., Асяева Э.А., Толкачев И.С., Котов А.С. «Зеленые» облигации и ESG в условиях российского фондового рынка: современное состояние и перспективы // Плехановский научный бюллетень. 2023. № 2 (24). С. 62-70.

[9] Петрова О.А. Зеленые облигации как финансовые инструменты, используемые в формате устойчивого развития Российской Федерации // Экономические науки. 2022. № 214. С. 181-186.

[10] Погодина Т.В., Божко В.А. «Зеленые» облигации как метод инвестирования в охрану окружающей среды и достижение целей устойчивого развития // Инновационное развитие экономики. 2023. № 2 (74). С. 174-180.

[11] Солнцев И.В. Социальные облигации как инструмент финансирования массового спорта // Финансы: теория и практика. 2021. Т. 25, № 6. С. 199–211. DOI: 10.26794/2587-5671-2021-25-6-199-211.

[12] Ahmed R., Yusuf F., Ishaque M. Green bonds as a bridge to the UN sustainable development

goals on environment: A climate change empirical investigation *International Journal of Finance & Economic*. 2024. Vol. 29, Issue 2. P. 2428-2451. <https://doi.org/10.1002/ijfe.2787>

[13] Afanasiev M.P., Shash N. N. ESG Transformation in the Corporate Sector: Systematizing the Global Approach. *Studies on Russian Economic Development*, 2022, Vol. 33, No. 6, pp. 706–714.

[14] Borodin A., Zaitsev V., Shash N., Chibisov K. Features of Stimulating the Issue of Green Bonds in the Modern Economy. *International Journal of Energy Economics and Policy*, 2023, 13 (5), P. 281-288.

[15] Khan A., Cheng M.-Ch. Do Green Bonds Play a Role in Achieving Sustainability? 2023. *Sustainability*. 15(13). P. 178-199. DOI:10.3390/su151310177

[16] Serafeim G. Public Sentiment and the Price of Corporate Sustainability. *Financial Analysts Journal*. 2020. Vol. 76, No. 1, P. 22-35.

#### Spisok literaturey:

[1] Akimov O.M. The market of instruments for financing sustainable development in Russia: current state and prospects // *Banking*. 2024. No. 5. Pp. 29-35.

[2] Afanasyev M.P. Shash N.N. Strategy of “green” reindustrialization: management and financial aspects // *Issues of public and municipal administration*. 2024. No. 2. Pp. 41–63. DOI: 10.17323/1999-5431-2024-0-2-41-63

[3] Bezsmertnaya E.R. Issue of “green” bonds as an element of the environmental protection system. *Economy. Taxes. Law*. 2021. No. 12(5). Pp. 61-69. DOI: 10.26794/1999-849X^019-12-5-61-69.

[4] Bogacheva O. V., Smorodinov O. V. “Green” bonds as the most important instrument for financing “green” projects // *Financial Journal*. 2018. No. 2. P. 70-81.

[5] Bondarenko V. A., Guzenko N. V., Davayan N. A. “Green” bonds in regional development: foreign and Russian realities // *Financial studies*. 2023. Vol. 24. No. 2 (79). P. 72-81.

[6] Gordienko A. R., Mikhin K. A. Sustainable financing market in Russia: trends, problems and development prospects // *Bulletin of Eurasian Science*. 2023. Vol. 15. No. S4. P. 48-56.

[7] Kiseleva E.G. “Green” bonds: trends in the global market and in Russia // *World Economy and International Relations*. 2021. Vol. 65. No. 2. P. 62-70. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-2-62-70

[8] Perepelitsa D.G., Chelukhina N.F., Asyaeva E.A., Tolkachev I.S., Kotov A.S. “Green” bonds and ESG in the conditions of the Russian stock market: current state and prospects // *Plekhanov Scientific Bulletin*. 2023. No. 2 (24). P. 62-70.

[9] Petrova O.A. Green bonds as financial instruments used in the format of sustainable development of the Russian Federation // *Economic sciences*. 2022. No. 214. P. 181-186.

[10] Pogodina T.V., Bozhko V.A. “Green” bonds as a method of investing in environmental protection and achieving sustainable development goals // *Innovative development of the economy*. 2023. No. 2 (74). P. 174-180.

[11] Solntsev I.V. Social bonds as a tool for financing mass sports // *Finance: theory and practice*. 2021. Vol. 25, No. 6. P. 199–211. DOI: 10.26794/2587-5671-2021-25-6-199-211.

[12] Ahmed R., Yusuf F., Ishaque M. Green bonds as a bridge to the UN sustainable development goals on environment: A climate change empirical investigation *International Journal of Finance & Economic*. 2024. Vol. 29, Issue 2. P. 2428-2451. <https://doi.org/10.1002/ijfe.2787>

[13] Afanasiev M.P., Shash N. N. ESG Transformation in the Corporate Sector: Systematizing the Global Approach. *Studies on Russian Economic Development*, 2022, Vol. 33, No. 6, pp. 706–714.

[14] Borodin A., Zaitsev V., Shash N., Chibisov K. Features of Stimulating the Issue of Green Bonds in the Modern Economy. *International Journal of Energy Economics and Policy*, 2023, 13 (5), P. 281-288.

[15] Khan A., Cheng M.-Ch. Do Green Bonds Play a Role in Achieving Sustainability? 2023. *Sustainability*. 15(13). P. 178-199. DOI:10.3390/su151310177

[16] Serafeim G. Public Sentiment and the Price of Corporate Sustainability. *Financial Analysts Journal*. 2020. Vol. 76, No. 1, P. 22-35.



**АНИСИМОВ Георгий Алексеевич,**  
Студент 4 курса  
Юридического факультета  
Финансового университета  
при Правительстве РФ  
Департамент международного  
и публичного права,  
e-mail: georgy\_anissimov@inbox.ru

Научный руководитель:  
**БЕЛОУСОВ Андрей Леонидович,**  
доцент Кафедры правового регулирования  
экономической деятельности,  
e-mail: mail@law-books.ru

## КОНКУРСНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В РЕАЛИЯХ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Аннотация.** Проводится исследование применения процедуры конкурсного производства на практике. Основываясь на практике и на актуальных научных трудах, выявляются некоторые проблемы реализации данного процесса в реалиях российского законодательства и правоприменения в частности. Делаются выводы о возможных вариантах решения поставленных проблем.

**Ключевые слова:** несостоятельность (банкротство); конкурсное производство; конкурсный управляющий; жалоба на конкурсного управляющего; проблемы реализации конкурсного производства; криптовалюта.

**ANISIMOV Georgiy Alekseevich,**  
4<sup>th</sup> year student of the Faculty of Law of of Law  
of the Financial University under the Government \  
of the Russian Federation  
Department of International and Public Law  
The direction of study: Economic Law

Scientific supervisor:  
**BELOUSOV Andrey Leonidovich,**  
Associate Professor of the Department  
of Legal Regulation of Economic Activity

## BANKRUPTCY PROCEEDINGS IN THE REALITIES OF MODERN RUSSIA

**Annotation.** The article considers the issues of the bankruptcy proceedings procedure in practice. Based on practice and current scientific works, the problems of the implementation of this process in the realities of Russian legislation, law enforcement practice are identified notably. Conclusions about possible solutions to the problems posed are drawn.

**Key words:** insolvency (bankruptcy); bankruptcy proceedings; bankruptcy trustee; claim against the bankruptcy trustee; the problems of the bankruptcy proceedings implementation; cryptocurrency.

Процесс банкротства организаций наиболее характерен для рыночной экономики. Данной экономической системе присущи конкуренция между самостоятельными хозяйствующими субъектами и, следовательно, постоянный риск разорения этих субъек-

тивов. Большое влияние на такие процессы вызывает кризис, как локальной экономической системы, так и всего мира в целом, что, конечно, тесно взаимосвязано в условиях сращивания капитала и тенденции всеобщей глобализации. В современных реалиях вопрос последствий кри-



зиса стал наиболее актуальным. В связи с этим исследователи задаются вопросом, как спасти организации от ликвидации или, если это уже невозможно, как оптимизировать процедуру банкротства, в том числе, сделать ее менее времязатратной. Для ответа на указанный вопрос необходимо исследовать природу данного процесса, а также конкурсное производство как ключевую стадию банкротства.

Для более точного понимания данной темы необходимо поднять несколько теоретических аспектов. Конкурсное производство является завершающей стадией банкротства, применяющейся в том случае, когда невозможно восстановление платежеспособности должника, то есть при неспособности организации удовлетворить требования кредиторов. Конкурсное производство может вводиться по результатам проведения финансового оздоровления или внешнего управления, когда предпринятые меры в рамках указанных процедур не привели к нужному результату.

Важно упомянуть, что в данном исследовании рассматривается несостоятельность (банкротство) относительно обычных организаций, у банкротства кредитных организаций имеется своя специфика.

Легальное определение данной процедуры находится в статье 2 главного нормативного правового акта данной темы - Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)"<sup>1</sup> (далее 127-ФЗ). Согласно данной статье, конкурсное производство является процедурой несостоятельности (банкротства), которая применяется к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

Также важно понимать порядок применения процедуры конкурсного производства, что охватывается всей главой VII настоящего закона № 127-ФЗ. Можно разделить порядок применения на несколько этапов: признание должника банкротом и открытие конкурсного производства (ст. 124); утверждение судом конкурсного управляющего (ст. 127); опубликование информации об открытии конкурсного производства (ст. 128); инвентаризация и реализация имущества должника (ст. 130 – 142.1, ст. 148); завершение процедуры конкурсного производства и ликвидация организации (ст. 149).

На первом этапе выявляется значимая проблема. В соответствии со статьей 124 настоящего закона N 127-ФЗ<sup>2</sup> срок конкурсного производства

не может превышать шести месяцев, но может быть продлен по ходатайству участвующего в деле лица на срок не более шести месяцев. Ее можно определить как излишне протяженная длительность конкурсного производства и процедуры банкротства в целом, или же проблема пролонгирования процедуры. Благодаря данному положению в законодательстве создается основание для обхода закона в угоду затягивания банкротства должника, так как не определено количество продлений сроков проведения процедуры конкурсного производства. В связи с этим банкротство может длиться практически бесконечно. Рекордсменом в данной области будет являться дело, которое длилось 22 года.<sup>3</sup>

Возможным решением данного пробела в законодательстве, по мнению некоторых правоведов, будет изменение пункта 2 рассматриваемой статьи, который будет дополнен информацией о количестве продлений конкурсного производства. Например, не более двух продлений. Это значительно упростит и ускорит процедуру банкротства, считают научные деятели.

Однако данное решение невозможно на практике. Зачастую, продление процедуры конкурсного производства происходит по независящим от сторон причинам.

В производстве Арбитражного суда Республики Татарстан находится дело о банкротстве должника АО «Интерскол-Алабуга», номер дела А65-23692/2018. Неоднократно конкурсный управляющий ходатайствовал о продлении процедуры, в том числе, из-за наложенных на имущество должника арестов, которые не были сняты вследствие бездействия судебного пристава исполнителя, в свою очередь нарушившего нормы ст. 126 «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>4</sup> и ст. 96 ФЗ «Об исполнительном производстве»<sup>5</sup>, на которого была подана жалоба в Арбитражный суд.<sup>6</sup>

ская газета", N 209-210, 02.11.2002;

<sup>3</sup> Постановление Арбитражного суда Московского округа от 08.12.2009 по делу № А41-8077/2001// [Электронный ресурс]. URL: <https://sudrf.cntd.ru/document/770860522?section=text>;

<sup>4</sup> Ст. 126 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // "Российская газета", N 209-210, 02.11.2002;

<sup>5</sup> Ст. 96 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" // "Российская газета", N 223, 06.10.2007;

<sup>6</sup> Определение Арбитражного суда Республики Татарстан от 18.07.2023 дело № А65-23692/2018 // [Электронный ресурс]. URL: [https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/e2f03f7a-9d4f-43fd-ad65-22161e4d526d/13d90afb-25f1-461c-b809-954b0cf314d6/A65-23692-2018\\_20230718\\_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True](https://kad.arbitr.ru/Document/Pdf/e2f03f7a-9d4f-43fd-ad65-22161e4d526d/13d90afb-25f1-461c-b809-954b0cf314d6/A65-23692-2018_20230718_Opredelenie.pdf?isAddStamp=True);

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // "Российская газета", N 209-210, 02.11.2002;

<sup>2</sup> ст. 127 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // "Россий-

Продление процедуры конкурсного производства может не зависеть от действий арбитражного управляющего, а значит ограничение количества продлений не сможет быть мерой той самой мерой. Такие изменения приведут к усложнению процедуры.

Кроме того, важно понимать, что за нарушения продления сроков конкурсного производства настоящим законодательством не предусмотрено санкций. Данный срок важен только для суда, для внутренней самоорганизации, являясь организационным сроком своего рода. Этот срок можно сравнить с трехмесячным сроком на рассмотрение дела в суде первой инстанции, по правилам ч. 1 ст. 152 АПК РФ<sup>1</sup>. [2]

Ограничение круга лиц, имеющих право на подачу жалобы на действие или бездействие арбитражного управляющего, может значительно сократить длительность процедуры несостоятельности (банкротства). Согласно законодательству РФ лицо, подающее жалобу на арбитражного управляющего, может даже не быть участующим в деле о банкротстве, то есть правом на подачу соответствующего заявления обладает любой совершеннолетний дееспособный гражданин. Данный пробел в законодательстве усложняет проведение банкротства должника. Следовательно, необходимо сократить круг лиц, имеющих право на подачу жалобы, до лиц, участвующих в деле о несостоятельности (банкротстве) должника.

Следующая проблема дает о себе знать на этапе инвентаризации и реализации имущества должника, а точнее при составлении конкурсной массы. Ее можно определить как неопределенность правового статуса криптовалюты как в рамках конкурсного производства, так и в российском законодательстве в целом. Не первый год в судебной практике можно встретить споры по данному вопросу. Как до внесения поправок в Закон О цифровых финансовых активах, цифровой валюте<sup>2</sup>, так и после. Данные поправки не сильно поменяли ситуацию. Для выстраивания правовой позиции необходимо основываться на судебной практике конкретного региона, так как единого мнения по отнесению криптовалюты в конкурсную массу должника так и не сформировалось. Среди улучшений появилось легальное определение крипто-

валюты, а именно “цифровая валюта”. Данное определение изложено в статье 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 259-ФЗ<sup>3</sup>. Кроме того, в соответствии с последним абзацем статьи 2 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>4</sup> цифровая валюта признается имуществом, однако проблемы все равно остаются.

Согласно актуальной судебной практике при обнаружении криптовалюты, в дальнейшем судебном разбирательстве, суд обязует должника передать в материальном виде ключ от криптокошелька. В связи с этим, возникает вопрос о реальности такой передачи, так как законодательство РФ не устанавливает санкцию за нарушения исполнения воли суда такого рода. А также остаются неурегулированными вопросы о намеренной порче ключа или о непредоставлении фактического доступа к электронному кошельку, так как материальная форма ключа еще не гарантирует доступ. [1]

На данном этапе развития законов, регулирующих эту сферу, представляется возможным включение криптовалюты в конкурсную массу должника только посредством активного участия и полного согласия его в этом. Тем не менее, множество проблем, которые могут возникнуть на фоне непроработанного законодательства, до сих пор остаются нерешенными. Например, что делать судам, если должник забыл или потерял ключ входа в электронный кошелек. Кроме того, должник может спекулировать со своими денежными средствами, отрицая криптовалюту в качестве возможного элемента конкурсной массы и его имущества. Должник может перевести свое денежное состояние, или же его часть, в криптовалюту, заявить о банкротстве и невозможности удовлетворить требования кредиторов, а когда должника признают банкротом, и дело будет завершено, он может снять средства с криптокошелька или же просто ими пользоваться через специальные площадки прямо во время или после проведения процедуры банкротства.

Сейчас законотворцы объясняют такую неопределенность правового статуса криптовалюты разработкой и скорым введением в оборот на территории РФ цифрового рубля, который будет уже третьей формой российской национальной валюты. К сожалению, такая мера будет способствовать не

<sup>1</sup> Ст. 152 "Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации" N 95-ФЗ // "Российская газета", N 137, 27.07.2002;

<sup>2</sup> Федеральный закон от 31.07.2020 N 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Российская газета", N 173, 06.08.2020;

<sup>3</sup> ст. 1 Федерального закона от 31.07.2020 N 259-ФЗ "О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // "Российская газета", N 173, 06.08.2020;

<sup>4</sup> Ст. 2 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // "Российская газета", N 209-210, 02.11.2002;

решению данной проблемы, а скорее возникновению еще большего недопонимания и путаницы в сфере криптовалюты, так как криптовалюта не исчезнет после появления цифрового рубля.

Кроме того, некоторые деятели науки и права ошибочно отождествляют криптовалюту и цифровой рубль, так как эмитент цифрового рубля один – государство, а осуществление эмиссии криптовалюты может производить любой гражданин.

Исходя из чего, можно сделать вывод о том, что, проблема требует другого решения. Скорее всего, проще будет установить влияние государства на специализированных площадках и в сфере криптовалюты в целом, таким образом, легализуя криптовалюту не только как средство инвестиции, но и как средство платежа.

Более подробно раскрывая данную тему можно углубиться во внутренние правила площадок, где реализуется данный вид актива. Например, на криптовалютной бирже «Bybit» условие о идентификации личности является обязательным для осуществления любых операций, включая операции по обслуживанию инвесторов. Однако, взаимодействовать арбитражному управляющему с данной биржей не представляется возможным, так как она учреждена на Британских Виргинских островах с офисом в Сингапуре. Даже если учесть, что арбитражному управляющему удастся связаться с официальными представителями биржи, на собраниях кредиторов не утвердят такой способ возврата имущества в конкурсную массу, хотя бы на основании дороговизны процедуры.

Еще одной проблемой будет являться отсутствие баланса интересов кредитора и должника. Данный вопрос остается дискуссионным, но большинство исследователей считает, что природа института банкротства заключается в соблюдении интересов сторон. Однако, в разных странах, где реализуется процедура банкротства, так или иначе баланс интересов смещается к одной из сторон несостоятельности (банкротства). Например, российское банкротство принято считать прокредиторским, а банкротство в Германии со смещением в сторону должника.

Решение данной проблемы можно приблизить на этапе реализации имущества должника (организованных торгов), кроме того, это поможет облегчить и оптимизировать процедуру конкурсного производства не только для лиц, участвующих в деле, но и тех, кто заинтересован в приобретении имущества на торгах.

Кредиторы могут входить в сговор с конкурсным управляющим или другими лицами. Это может привести к тому, что имущество должника будет продаваться не по рыночной цене, а по

искусственно заниженным ценам. Таким образом, экономические интересы кредиторов могут противоречить интересам должника. [3]

Для решения данной проблемы можно обратиться к международному опыту. Так, например, в Германии существует единый государственный сайт в сети «Интернет» под названием «Zoll-Auktion» [4], где реализуется имущество юридических или физических лиц. К этому сайту любой желающий может обеспечить себе доступ, а следовательно продажа рассматриваемого имущества будет более открытой, что позволит снизить количество случаев недобросовестного поведения разного рода, основание для которых образует пункт 1.1. статьи 139 129-ФЗ<sup>1</sup>. Если такая мера будет реализована, рассматриваемая статья будет нуждаться в изменении пункта 1.1., а именно 7 абзаца, сведения «о средствах массовой информации и сайтах в сети «Интернет», где предлагается соответственно опубликовать и разместить сообщение о продаже имущества должника, о сроках опубликования и размещения указанного сообщения», что подразумевает наличие нескольких площадок, будут заменены положением о внесении сведений о сроках опубликования и размещения сообщения о продаже имущества должника на конкретном государственном сайте.

Таким образом, данное исследование определяет некоторые проблемы, с которыми сталкиваются участники рассматриваемого процесса на разных этапах реализации конкурсного производства. А именно, проблема пролонгирования сроков проведения конкурсного производства, определение круга лиц, имеющих право на подачу жалобы о действии или бездействии арбитражного управляющего, проблема неопределенности правового статуса криптовалюты как элемента конкурсной массы и содействия должника в ее формировании, а также проблема соблюдения баланса интересов кредиторов и должника.

Предлагаемыми решениями будут: сокращение круга лиц, имеющих право на подачу жалобы в адрес арбитражного управляющего до лиц, участвующих в деле о несостоятельности (банкротстве) должника; распространение влияния государства на оборот криптовалюты как внутри страны, так и за ее пределами, а также создание санкций за нарушение должником предписаний суда по предоставлению средств криптокошелька; усиленный контроль органов государственной власти за действиями участников процесса банкротства, а также создание еди-

<sup>1</sup> ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // "Российская газета", N 209-210, 02.11.2002;

ного государственного сайта, где будет реализовываться имущество должника и, следовательно, внесение изменений в 7 абзац пункта 1.1. статьи 139 127-ФЗ<sup>1</sup>.

**Список литературы:**

[1] Герберсгаген, А. А. // Криптовалюта как вид имущества, включаемого в конкурсную массу должника // Норма. Закон. Законодательство. Право : Материалы XXIV Международной научно-практической конференции молодых учёных, Пермь, 01–02 апреля 2022 года – С. 156-160;

[2] Конкурсное производство: комментарий ключевых моментов // Егоров А.В. // «Вестник гражданского права», 2019, N 1;

[3] Белоусов А.Л. Вопросы регулирования банкротства: пути развития законодательства / А.

<sup>1</sup> п. 1.1. ст. 139 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" // "Российская газета", N 209-210, 02.11.2002

Л. Белоусов, С. А. Васильева // Legal Bulletin. – 2022. – Т. 7, № 4. – С. 64-71. – EDN MFPCVG;

[4] "Zoll-Auktion" // [Электронный ресурс]. URL: <https://www.zoll-auktion.de/auktion/index.php>.

**Spisok literatury:**

[1] Gerbersgagen, A. A. // Kriptovalyuta kak vid imushchestva, vklyuchaemogo v konkursnuyu massu dolzhnika // Norma. Zakon. Zakonodatel'stvo. Pravo : Materialy XXIV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii molodyh uchyonyh, Perm', 01–02 aprelya 2022 goda – S. 156-160;

[2] Konkursnoe proizvodstvo: kommentarij klyuchevykh momentov // Egorov A.V. // "Vestnik grazhdanskogo prava", 2019, N 1;

[3] Belousov A.L. Voprosy regulirovaniya bankrotstva: puti razvitiya zakonodatel'stva / A. L. Belousov, S. A. Vasil'eva // Legal Bulletin. – 2022. – Т. 7, № 4. – С. 64-71. – EDN MFPCVG;

[4] "Zoll-Auktion" // [Elektronnyj resurs]. URL: <https://www.zoll-auktion.de/auktion/index.php>.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*





DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-185-188

**МАКЕЕВА Ирина Александровна,**  
доцент кафедры социально-экономических  
и гуманитарных дисциплин,  
кандидат юридических наук,  
доцент, Ленинградский областной филиал  
СПбУ МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

**БЕЛОВ Владимир Анатольевич,**  
преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки,  
Волгодонский филиал ФГКОУ ВО РЮИ  
МВД России, майор полиции,  
e-mail: mail@law-books.ru

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ПАТРУЛЬНО-ПОСТОВОЙ СЛУЖБЫ ПОЛИЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**Аннотация.** В статье рассматривается деятельность сотрудников патрульно-постовой службы полиции по выявлению, пресечению и документированию административных правонарушений при несении службы на маршрутах патрулирования. Проводится краткий анализ нормативных правовых актов, регламентирующих данный вид деятельности указанной категории сотрудников полиции, освещены некоторые вопросы последовательности их действий при документировании правонарушений, совершаемых в общественных местах. Обозначен перечень типичных ошибок, допускаемых сотрудниками ППСП при составлении материалов дел об административных правонарушениях, предложены способы их устранения.

**Ключевые слова:** патрульно-постовая служба, административное правонарушение, доказательство, правопорядок, общественное место.

**МАКЕЕВА Irina Aleksandrovna,**  
Associate Professor of the Department  
of Socio-Economic and Humanitarian Disciplines,  
Candidate of Law, Associate Professor,  
Leningrad Regional Branch of the St. Petersburg  
State University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**BELOV Vladimir Anatolyevich,**  
lecturer at the Department of Tactical and Special Training,  
Volgodonsk branch of the Federal State Educational  
Institution of Higher Education of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia, Police Major

## SOME ISSUES RELATED TO THE ACTIVITIES OF POLICE PATROL OFFICERS IN DETECTING ADMINISTRATIVE OFFENSES

**Annotation.** The article examines the activities of police patrol officers in detecting, suppressing and documenting administrative offenses while serving on patrol routes. A brief analysis of the regulatory legal acts regulating this type of activity of the specified category of police officers is carried out, some issues of the sequence of their actions in documenting offenses committed in public places are highlighted. The list of typical mistakes made by the staff of the PPSP when compiling materials on administrative offenses is outlined, and ways to eliminate them are proposed.

**Key words:** patrol and patrol service, administrative offense, evidence, law and order, public place.



Обеспечение правопорядка в общественных местах является одним из приоритетных видов деятельности правоохранительных органов в России. Правонарушения, совершаемые на глазах у других членов общества, зачастую носят характер вызова социальным нормам и правилам поведения людей. Это причиняет как ощутимый дискомфорт, так и определенного характера вред окружающим. Выявление, пресечение и документирование уличных правонарушений, является одним из способов минимизации и искоренения таких асоциальных явлений.

Наиболее активная роль деятельности в указанном направлении отводится находящимся в структуре органов внутренних дел подразделениям патрульно-постовой службы полиции (далее – ППСП). Следует отметить, что указанная должностная категория сотрудников полиции является не единственной, на которую возложено решение задач по поддержанию правопорядка на улицах и выполняет определенные ей функции на основе перечня регламентирующих ее деятельность правовых норм.

Нормативная правовая база административной деятельности ППСП основывается прежде всего на положениях Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [1] (далее – ФЗ «О полиции»). Статья 12 данного закона закрепляет ключевые обязанности сотрудников полиции в сфере охраны общественного порядка, включая пресечение противоправных деяний, документирование обстоятельств совершения правонарушений, обеспечение правопорядка в общественных местах.

Статья 13 Федерального закона «О полиции» наделяет сотрудников ППСП широким спектром правомочий, необходимых для эффективного выполнения служебных обязанностей. В частности, пункт 2 части 1 данной статьи предоставляет право проверять документы, удостоверяющие личность граждан, при наличии данных о причастности их к правонарушению. Проверка документов, удостоверяющих личность, осуществляется в строгом соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 13 ФЗ «О полиции».

Законными основаниями для проверки документов являются:

- наличие данных о причастности гражданина к правонарушению;
- нахождение гражданина на особо охраняемом объекте или в месте проведения массового мероприятия;
- наличие признаков противоправного поведения.

При проверке документов сотрудник ППСП обязан убедиться в их подлинности, сверить фотографию с внешностью предъявителя, проверить срок действия документа.

При наличии необходимости в удостоверении личности гражданина, в случае совершения последним административного правонарушения, сотрудник ППСП осуществляет его доставку в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции в целях решения вопроса о задержании гражданина до получения о нем необходимых данных. Право на доставку граждан регламентирует пункт 13 части 1 статьи 13 ФЗ «О полиции».

Наряду с доставкой и задержанием граждан в целях выполнения возложенных на сотрудников ППСП служебных обязанностей, ими могут применяться и иные принудительные меры. Применение мер государственного принуждения детально регламентируется главой 5 ФЗ «О полиции». Статья 19 устанавливает порядок применения физической силы, статья 21 определяет правила использования специальных средств, а статья 23 регламентирует случаи применения огнестрельного оружия. При этом статья 24 закрепляет гарантии личной безопасности вооруженного сотрудника полиции.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [2] является основным из кодифицированных нормативных актов, применяемым сотрудниками ППСП при квалификации противоправных действий, выявляемых во время несения службы по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности. Необходимо также отметить, что дополнением последнего в данной сфере назначения является законодательство об административных правонарушениях субъектов Российской Федерации.

Перечень составов административных правонарушений, выявление и пресечение которых непосредственно входит в круг служебных обязанностей сотрудников ППСП, достаточно широк. Существенное значение в этом аспекте имеет также Приказ МВД России от 30.08.2017 № 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» [3]. Данный документ конкретизирует полномочия сотрудников ППСП в сфере административного производства и определяет перечень составов правонарушений, по которым они вправе составлять протоколы.

Наиболее часто совершаемыми правонарушениями, выявляемыми в общественных местах,

где проходят маршруты патрулирования сотрудников ППС, являются деяния, предусмотренные статьями 20.1, 20.20, 20.21, 6.24 КоАП РФ. Несколько реже, документируются административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, 7.17, 7.27 КоАП РФ и др.

Процессуальные аспекты производства по делам об административных правонарушениях регламентируются главой 28 КоАП РФ, в содержание которой входят также требования к содержанию протокола об административном правонарушении, сроки его составления, основания и порядок проведения административного расследования.

Ведомственное регулирование выполнения ППС служебных обязанностей по несению службы на маршрутах патрулирования, в том числе и выявлению административных правонарушений, представлено, прежде всего, Приказом МВД России от 28 июня 2021 г. N 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России». Данный приказ детально регламентирует организацию работы нарядов ППС, определяет алгоритмы действий при выявлении правонарушений, устанавливает порядок взаимодействия с другими службами [4].

В своей деятельности в рекомендательном порядке сотрудники ППС пользуются также ведомственной нормативной правовой базой, регламентирующей деятельность сотрудников дорожно-патрульной службы, но во многих аспектах применимых к работе ППС, особенно в части документирования правонарушений и обеспечения законности при применении мер административного принуждения.

Выполнение служебных обязанностей по должности сотрудника ППС в большинстве своем сопряжено с непосредственным общением с гражданами, в число которых входят как сами правонарушители, так и иные участники правоотношений. При наличии законных оснований для подхода к гражданину сотрудник ППС обязан представиться и назвать причину своего обращения. Исключения образуют случаи, если такие действия полицейского своим выполнением могут повлечь промедление выполнения им активных действий направленных на пресечение противоправных деяний и наступление последствий в виде причинения вреда жизни, здоровью самого сотрудника либо иных граждан.

Выявление и пресечение самого административного правонарушения является основным элементом деятельности по реализации норм административного законодательства. Однако установление обстоятельств совершенного пра-

вонарушения и сбор доказательств, представляет собой не менее важный этап данного рода работы. Одним из её видов является опрос очевидцев. В соответствии со статьей 26.3 КоАП РФ, показания свидетелей относятся к числу доказательств по делу об административном правонарушении. При опросе сотрудник ППС должен установить анкетные данные очевидца, выяснить обстоятельства правонарушения, зафиксировать показания в протоколе опроса или объяснении. Особое внимание уделяется установлению времени, места, способа совершения правонарушения и иных существенных обстоятельств.

Составление протокола об административном правонарушении регламентируется статьей 28.2 КоАП РФ. В протоколе указываются: дата и место его составления, должность, фамилия, имя и отчество сотрудника, сведения о лице, привлекаемом к ответственности, фабула правонарушения с указанием нарушенной нормы, объяснения нарушителя, сведения о свидетелях и потерпевших. Протокол должен содержать запись о разъяснении прав и обязанностей лица, привлекаемого к ответственности, включая право на ознакомление с материалами дела и получение юридической помощи.

Недостатки в работе с доказательственной базой также существенно влияют на качество административного производства. Для совершенствования работы в этом направлении необходимо проведение практических занятий по тактике сбора доказательств, использование технических средств фиксации правонарушений, внедрение системы наставничества для молодых сотрудников.

Отдельно следует отметить ошибки при оформлении рапортов и иных служебных документов. Неполное или неточное изложение обстоятельств выявленного правонарушения, отсутствие указания на конкретные противоправные действия нарушителя затрудняют дальнейшее производство по делу. Решением данной проблемы может стать разработка методических рекомендаций по составлению служебной документации, проведение индивидуальных консультаций с сотрудниками юридической службы.

Комплексный подход к предупреждению типичных ошибок должен включать систематический анализ правоприменительной практики, организацию эффективной системы профессиональной подготовки сотрудников ППС, усиление ведомственного контроля за соблюдением законности при осуществлении административной деятельности. Особое внимание следует уделять изучению изменений в законодательстве и ведомственных нормативных актах, регламентирующих деятельность патрульно-постовой службы.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»: [Электронный ресурс] - электрон. данные. - Информационно-правовой портал Гарант (дата обращения: 04.02.2025).

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // Собрание законодательства РФ. - 2002 - № 1 (ч. 1). ст.1.

[3] Приказ МВД России от 30 августа 2017 г. N 685 «О должностных лицах системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях и осуществлять административное задержание» : [Электронный ресурс] - электрон. данные. - Информационно-правовой портал Гарант (дата обращения: 04.02.2025).

[4] Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. N 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» : [Электронный ресурс] - электрон. данные. - Информационно-правовой портал Гарант (дата обращения: 04.02.2025).

Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 07.02.2011 № 3-FZ «O policii»: [Elektronnyj resurs] - elektron. dannye. - Informacionno-pravovoj portal Garant (data obrashcheniya: 04.02.2025).

[2] Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30 dekabrya 2001 g. № 195-FZ (red. ot 26.12.2024) // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 2002 - № 1 (ch. 1). st.1.

[3] Prikaz MVD Rossii ot 30 avgusta 2017 g. N 685 «O dolzhnostnyh licah sistemy Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii, upolnomochennyh sostavlyat' protokoly ob administrativnyh pravonarusheniyah i osushchestvlyat' administrativnoe zaderzhanie» : [Elektronnyj resurs] - elektron. dannye. - Informacionno-pravovoj portal Garant (data obrashcheniya: 04.02.2025).

[4] Prikaz MVD Rossii ot 28 iyunya 2021 g. N 495 «Ob utverzhdenii Nastavleniya ob organizacii sluzhebnoj deyatelnosti stroevykh podrazdelenij patrol'no-postovoj sluzhby policii territorial'nyh organov MVD Rossii» : [Elektronnyj resurs] - elektron. dannye. - Informacionno-pravovoj portal Garant (data obrashcheniya: 04.02.2025).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УВОЛЬНЕНИЯ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются актуальные вопросы, связанные с прекращением государственной службы. Определены основные причины увольнения, а также проанализированы проблемные аспекты, возникающие в процессе прекращения трудовых отношений.

**Ключевые слова:** государственная служба, правовой статус работника, увольнение, государственная гражданская служба, служащий.

**CHMELENKO Ilya Alexandrovich,**  
3rd year postgraduate student,  
MIREA - Russian University of Technology

## SOME ISSUES OF DISMISSAL FROM PUBLIC SERVICE

**Annotation.** This article discusses current issues related to termination of public service. The main reasons for the dismissal are identified, as well as the problematic aspects that arise in the process of termination of employment.

**Key words:** civil service, legal status of an employee, dismissal, civil service, employee.

Статья 33 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» содержит исчерпывающий перечень оснований для увольнения государственных служащих.

Если сравнивать специфику правового статуса государственного гражданского служащего и наемного работника, определенную трудовым законодательством, то в первом случае он характеризуется наличием дополнительных обязанностей, невыполнение которых влечет за собой увольнение.

Так, в соответствии с пунктами 13 и 14 статьи 33 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ государственный гражданский служащий может быть уволен с государственной гражданской службы в случае нарушения им своих обязанностей, ограничений и запретов.

Пункты 2-6 статьи 37 того же Закона устанавливают основания для увольнения, связанные с неисполнением или грубым нарушением государственным гражданским служащим своих обязанностей.

В соответствии с пунктами 11 и 12 статьи 33, а также пунктами 7-8 статьи 37, статьями 39 и 40 указанного закона государственный гражданский служащий может быть уволен, если он нарушает определенные ограничения.

Логическая структура оснований для увольнения предполагает, что более широкие основания, изложенные в пунктах 13 и 14 статьи 33, будут включать в себя и более узкие основания для увольнения. Выделение конкретных случаев увольнения, связанных с неисполнением обязанностей, ограничений и запретов в отдельные положения, приводит к повторению правовых норм и их конкуренции.

В контексте традиционных трудовых отношений увольнение по инициативе работодателя предполагает, что последний имеет право на собственное усмотрение в вопросах, связанных с расторжением трудового договора с работником [6].

В контексте рассмотрения правовых отношений, возникающих в рамках государственной службы, которая является неотъемлемой частью государственного управления, то становится очевидным, что действия представителя органа государственной власти решения об освобождении от должности государственных гражданских служащих следует рассматривать в качестве действий субъекта, уполномоченного государством.

В свете этого, нарушение правовых норм государственным гражданским служащим должно рассматриваться как прямое основание для его увольнения, независимо от воли и желания уполномоченного представителя государственного

органа. Это исключает возможность усмотрения в процессе принятия решения об увольнении.

В то же время представляется целесообразным сохранить определенную свободу действий представителя государственной власти в отношении определенных видов противоправного поведения, затрагивающего интересы государственной службы. В частности, это касается случаев неоднократного невыполнения сотрудниками своих служебных обязанностей или правил внутреннего распорядка без уважительных причин.

Общим основанием для расторжения служебного контракта с государственным служащим является положение, изложенное в пункте 8 части 1 статьи 37 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ. Речь идет о прекращении доступа госслужащего к сведениям, составляющим государственную тайну. Это основание не должно зависеть от усмотрения работодателя.

Аналогичным образом, государственная гражданская служба должна быть прекращена, если состояние здоровья государственного гражданского служащего не позволяет ему надлежащим образом выполнять свои служебные обязанности. Это делает невозможным продолжение служебных отношений.

Возникает ряд вопросов относительно полномочий представителя органа власти принимать решение о продолжении трудовых отношений с государственным служащим, который не смог подтвердить свою квалификацию в ходе аттестации.

Особенно ярко проявляется противостояние императивного и диспозитивного подходов к регулированию вопросов, связанных с предотвращением конфликта интересов в контексте государственной службы. В частности, часть 3.2 статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ устанавливает, что непринятие государственным служащим, вовлеченным в конфликт интересов, мер по его предотвращению или разрешению является правонарушением, влекущим увольнение с государственной службы.

В соответствии со статьей 59.2 настоящего Федерального закона представителю работодателя предоставляется «безальтернативное» право уволить государственного гражданского служащего в случае утраты доверия, если он не предпримет необходимых мер для предотвращения или урегулирования конфликта интересов.

Наличие статей 59.3 и 37 в качестве оснований для увольнения по инициативе работодателя, включая утрату доверия, делает правовое регулирование увольнения в случае конфликта интересов более дискреционным. Это расширяет полномочия представителя государственного органа в вопросах увольнения подчиненных.

Очевидно, что ключевым аспектом совершенствования правового регулирования рассматриваемых отношений является создание логически последовательного и эффективного механизма [3].

В статье 82 Федерального закона «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» законодатель попытался создать модель, основанную на публичном характере государственной службы.

Все основания для расторжения служебного контракта были разделены на две категории: возможные и обусловленные. В первом случае увольнение государственного служащего допускается по инициативе одной из сторон служебных отношений, во втором — эти основания являются единственной причиной для расторжения служебного контракта.

Однако было бы целесообразно разработать правовые нормы, которые учитывали бы волю сторон, а также обстоятельства, не связанные с их желанием.

Следует подчеркнуть, что одним из особых оснований увольнения сотрудников органов внутренних дел, которое традиционно характерно для данной категории государственной службы, является увольнение за совершение правонарушения, порочащего честь и достоинство сотрудника органов внутренних дел.

На практике это основание для увольнения сотрудников органов внутренних дел использовалось и используется нечасто. По словам Л.В. Густовой, это связано с тем, что законодательство не препятствует сотруднику уволиться по собственному желанию, чему также способствуют руководители органов внутренних дел, защищая «честь мундира».

Неоднозначность понятия «проступок, порочащий честь сотрудника органов внутренних дел», имеет как минимум два негативных последствия.

С одной стороны, при некоторых обстоятельствах, даже если сотрудник правоохранительных органов совершает порочащие его действия, его не увольняют по этой причине, поскольку существует возможность восстановления на работе через суд. С другой стороны, наличие в законодательстве оснований для увольнения сотрудников правоохранительных органов может служить инструментом давления со стороны руководства, которое при совершении действий, не в полной мере соответствующих моральным нормам общества, может угрожать увольнением [4].

Исходя из вышеизложенного представляется необходимым разработать четкие критерии в законодательстве, определяющие неправомер-

ные действия правоохранительных органов и сотрудников полиции, которые могут нанести ущерб их репутации.

Необходимо закрепить в законе перечень обстоятельств, которые, хотя и не соответствуют общепринятым моральным нормам российского общества, не могут служить основанием для увольнения работника.

В настоящее время сотрудник полиции в Российской Федерации не имеет защиты от увольнения в ситуациях, не зависящих от него и не связанных с его противоправными действиями. Это лишает сотрудников уверенности в стабильности своего положения и долгосрочных перспективах, что снижает эффективность их работы и создает предпосылки для коррупции.

С другой стороны, установление чрезмерно ограниченного перечня оснований для увольнения государственных служащих также может иметь негативные последствия.

Таким образом, существует определенное противоречие между императивным и диспозитивным подходами к правовому регулированию оснований увольнения государственных служащих. Государство, являясь особым субъектом, выполняющим функции работодателя для своих работников и в то же время обладающим законодательными полномочиями, не должно путать общие основания для увольнения, установленные законом, с основаниями, которые оно может изменять по своему усмотрению.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

[2] Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

[3] Башуров В.Б. Административно-правовое регулирование прохождения государственной гражданской службы Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. — Омск, 2018;

[4] Радченко Н.С. Реализация организационно-правовых принципов прохождения государственной службы в органах внутренних дел / Н.С. Радченко // Молодой ученый. 2019. № 3;

[5] Сумина Е.А., Касаткина А.А. Прекращение службы в ОВД: когда мнение сторон контракта значения не имеет // Академическая мысль. 2021. № 1 (14);

[6] Чистяков И.А. Правовое положение государственных гражданских служащих в Российской Федерации / И.А. Чистяков // Молодой ученый. 2018. № 21 (207).

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 27 iyulya 2004 g. N 79-FZ «O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii»;

[2] Federal'nyj zakon ot 30.11.2011 N 342-FZ «O sluzhbe v organah vnutrennih del Rossijskoj Federacii i vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii»;

[3] Bashurov V.B. Administrativno-pravovoe regulirovanie prohozheniya gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby Rossijskoj Federacii: dis. kand. yurid. nauk. — Omsk, 2018;

[4] Radchenko N.S. Realizaciya organizacionno-pravovyh principov prohozheniya gosudarstvennoj sluzhby v organah vnutrennih del / N.S. Radchenko // Molodoy uchenyj. 2019. № 3;

[5] Sumina E.A., Kasatkina A.A. Prekrashchenie sluzhby v OVD: kogda mnenie storon kontrakta znacheniya ne imeet // Akademicheskaya mysl'. 2021. № 1 (14);

[6] Chistyakov I.A. Pravovoe polozhenie gosudarstvennyh grazhdanskih sluzhashchih v Rossijskoj Federacii / I.A. Chistyakov // Molodoy uchenyj. 2018. № 21 (207).



**МОНЬКО Василиса Сергеевна,**  
аспирант Отдела административного  
законодательства и процесса  
Института законодательства  
и сравнительного правоведения,  
e-mail: vasilisa.monko@mail.ru

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДИСКРЕЦИЯ: ПОНЯТИЕ, ПРАВОВАЯ ПРИРОДА, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

**Аннотация.** В статье проведено комплексное исследование института административной дискреции (усмотрения) как неотъемлемого элемента публичного управления в современной России. Раскрыта правовая природа административного усмотрения, проанализированы теоретические подходы к его пониманию и определению его пределов. Основное внимание уделено проблемам правового регулирования дискреционных полномочий в условиях отсутствия законодательства об административных процедурах, формализма и пассивности административных органов, недостаточной прозрачности принятия решений. Предложены направления совершенствования института административного усмотрения с использованием цифровых технологий, в частности, создание динамических цифровых регламентов, внедрение интеллектуальных систем поддержки принятия решений, развитие интерактивных сервисов для повышения прозрачности административных процедур. Отдельно рассмотрены этические и правовые вызовы цифровизации административного усмотрения.

**Ключевые слова:** административное право; административная дискреция; административное усмотрение; публичное управление; пределы усмотрения; административные процедуры; цифровизация; искусственный интеллект; системы поддержки принятия решений; прозрачность административных процедур.

**MONKO Vasilisa Sergeevna,**  
Graduate Student,  
Division of Administrative Law and Process,  
Institute of Law and Comparative Law

## ADMINISTRATIVE DISCRETION: CONCEPT, LEGAL NATURE, PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

**Annotation.** The article conducted a comprehensive study of the institution of administrative discretion (discretion) as an integral element of public administration in modern Russia. The legal nature of administrative discretion is disclosed, theoretical approaches to understanding it and determining its limits are analyzed. The main attention is paid to the problems of legal regulation of discretionary powers in the absence of legislation on administrative procedures, formalism and passivity of administrative bodies, insufficient transparency of decision-making. Proposed directions for improving the institution of administrative discretion using digital technologies, in particular, the creation of dynamic digital regulations, the introduction of intelligent decision support systems, the development of interactive services to increase the transparency of administrative procedures. The ethical and legal challenges of digitalization of administrative discretion are considered separately.

**Key words:** administrative law; administrative discretion; administrative discretion; public management; discretion limits; administrative procedures; digitalization; artificial intelligence; decision support systems; transparency of administrative procedures.



## 1. Понятие и правовая природа административного усмотрения

Административное усмотрение, как справедливо отмечает Ю.Н. Стариков, есть «неотъемлемая часть права и должно рассматриваться в системной связи со всеми юридическими правилами и порядками» [9]. Дискреция, несмотря на отсутствующее легальное определение данного понятия в российском административном праве, целиком вплетена в юридическую ткань правовых принципов и приоритетов надлежащего должностного поведения, административной культуры и практики принятия административных актов.

Административное усмотрение представляет собой правовое средство, дополняющее и гарантирующее законность правоприменительной деятельности, осуществляемой на основе общих принципов права. Усмотрение может стать важнейшим и незаменимым правовым институтом повышения эффективности публичного управления в случае надлежащего правового регулирования административных процедур.

К.В. Давыдов в своем проекте федерального закона «Об административных процедурах и административных актах в Российской Федерации» определил понятие «дискреционное полномочие (усмотрение)» как «предоставленную законодательством административным органам, должностным лицам возможность принимать или не принимать административный акт либо выбирать определенный вариант решения, его вид и содержание в соответствии с законом» [4].

По мнению О.Н. Шерстобоева, необходимость существования административной дискреции в полной мере объясняется потребностью ее установления в законодательном акте, который непременно должен определять пределы (границы) усмотрения и критерии проверки законности его применения (или неприменения) [11].

Более широко на эту проблему смотрит В.Б. Россинский, который указывает: административное усмотрение представляет собой не произвольное желание чиновника и не отклонение от идеального правового регулирования, а объективная и неизбежная составляющая любого управленческого процесса, обусловленная самой информационной сущностью управления [8]. Усмотрение — это закономерный атрибут управления, присущий не только социальным, но и механическим, техническим и биологическим системам.

Как следствие, ученый видит в административной дискреции не юридическую аномалию, которую следует минимизировать, а функциональную необходимость, связанную с наличием в любой управленческой системе каналов обратной связи. Именно эти каналы позволяют субъекту

управления осуществлять ретроспективный анализ ранее принятых решений и на его основе выбирать оптимальные варианты действий в новых ситуациях. Отсюда справедливо и предложение сместить научный фокус от традиционного восприятия дискреции как юридической категории (связанной преимущественно с пробелами в правовом регулировании) к пониманию ее как неотъемлемого элемента управленческой деятельности, имеющего глубокую информационно-кибернетическую природу.

Э. Шмидт-Ассманн характеризует современное понимание усмотрения как «преобразование из предыдущей «подконтрольной перспективы в перспективу действия»» [14]. В такой ипостаси административная дискреция рассматривается не столько как конструкция, требующая контроля, сколько как способ конкретизации закона в условиях невозможности нормативно определить все управленческие действия и решения.

На основе вышеизложенных подходов формулируем комплексное определение исследуемого института: административная дискреция (административное усмотрение) представляет собой основанную на правовых нормах интеллектуально-волевою деятельность уполномоченных субъектов публичной администрации (органов публичной власти) по выбору оптимального варианта решения управленческой задачи в конкретной ситуации при наличии законодательно закрепленной свободы такого выбора. Отличительной чертой дискреции является то, что она осуществляется в правовых рамках, однако предполагает определенную степень свободы правоприменителя в выборе наиболее подходящего решения из нескольких законных альтернатив, поскольку по объективным причинам является неотъемлемым атрибутом управления.

Правовая природа административной дискреции, на наш взгляд, имеет дуалистический характер. С одной стороны, она является формой правоприменительной деятельности и обусловлена наличием соответствующих норм права, предоставляющих субъекту публичного управления свободу выбора. С другой стороны, дискреция выступает средством восполнения неизбежной неполноты правового регулирования, позволяющим адаптировать абстрактные правовые нормы к многообразию реальных жизненных ситуаций. Это своеобразный мост между формальным предписанием закона и живым правоприменением, обеспечивающий гибкость и эффективность управленческой деятельности.

Важно подчеркнуть, что административная дискреция не противоречит принципу законности, а является его необходимым элементом в современном правовом государстве. Её существование

обусловлено объективной невозможностью законодателя предусмотреть все многообразие ситуаций, требующих управленческого воздействия, и детально регламентировать действия административных органов в каждой конкретной ситуации. При этом дискреция не тождественна произволу, поскольку она всегда ограничена не только буквой закона, но и его духом – общими принципами права, конституционными ценностями и целями правового регулирования соответствующих общественных отношений. В этом контексте административное усмотрение выступает как проявление творческой, созидательной роли публичной администрации в правовой системе, позволяющее обеспечить баланс между формальной определенностью правовых норм и необходимой гибкостью управленческих решений.

## 2. Пределы административного усмотрения: к проблеме определения критериев

Вопрос о пределах административной дискреции является центральным в дискуссии об административном усмотрении. Как отмечает В.Д. Сухачевская, базовыми критериями, определяющими правомерность реализации дискреционных полномочий, являются:

- цель, для достижения которой органу предоставлены дискреционные полномочия;
- нормативные пределы реализации этих полномочий [10].

Эти критерии нашли отражение в законодательстве многих стран. Например, § 40 немецкого Закона об административных процедурах [16] и пп. 6 п. 1 ст. 4 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан [1] устанавливают, что дискреционные полномочия должны реализовываться в пределах, очерченных законом, и для достижения цели, ради которой административный орган получил возможность усмотрения.

Помимо базовых критериев, существуют дополнительные, конкретизирующие их применение. Ключевую роль среди них играют принципы административных процедур - прежде всего пропорциональность и защита доверия, выработанные как в зарубежной, так и в отечественной доктрине и судебной практике.

Принцип пропорциональности требует, чтобы вмешательство органов власти в права граждан было строго необходимым для достижения законной цели и не превышало разумных пределов. Пункт 18 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. № 21 указывает, что к нарушению пределов усмотрения может привести несоответствие реализации усмотрения целям, предусмотренным законом, а также нарушение требований соразмерности достижения поставленных целей [7].

Принцип защиты доверия предполагает обеспечение предсказуемости административных действий и защиту законных ожиданий граждан. Как отмечает Конституционный Суд РФ в постановлении от 9 ноября 2022 г. № 48-П, органы власти должны при реализации своих полномочий руководствоваться «принципами поддержания доверия граждан к закону и действиям государства» [6].

## 3. Проблемы и перспективы развития административной дискреции в цифровую эпоху

Далее рассмотрим основные проблемы правового регулирования административной дискреции в современной России. В качестве первой проблемы следует обозначить отсутствие надлежащего законодательного регулирования исследуемого феномена. В отличие от многих стран континентальной правовой семьи, в России до сих пор не принят закон об административных процедурах, который мог бы установить общие принципы и критерии оценки дискреционных полномочий органов публичной власти.

О.Н. Шерстобоев отмечает, что в России регулирование административного усмотрения осуществляется через разрозненные нормативные акты и судебную практику [11]. Определенные нормы об усмотрении содержатся в антикоррупционном законодательстве, которое запрещает устанавливать «необоснованно широкие пределы усмотрения», необоснованное применение «исключений из общих правил», недопустимость «неопределенных», «трудновыполнимых», «обременительных» требований для граждан и организаций. Однако эти нормы не устанавливают позитивных критериев оценки правомерности реализации дискреционных полномочий.

Вопрос о необходимости принятия федерального закона «Об административных процедурах» активно обсуждается в научной среде уже более двух десятилетий. Как подчеркивает Ю.Н. Стариков, «отсутствие российского законодательства об административных актах и административных процедурах является основной проблемой модернизации государственного управления». В предлагаемый закон среди важнейших управленческих категорий целесообразно включить понятие и правовой режим действия правоприменительного усмотрения.

К.В. Давыдов и другие ученые-административисты разработали проекты закона об административных процедурах, содержащие нормы о реализации административного усмотрения. Однако, по точному замечанию исследователей, «в нашей стране не сформировалась и не укрепилась политическая воля по разработке законодательства об административных процедурах».

Очевидно, что принятие федерального закона «Об административных процедурах» позволило бы создать прочную нормативную основу для института административного усмотрения, закрепив не только его понятие и пределы, но и механизмы контроля. Значимость такого закона подчеркивается и тем фактом, что Конституционный Суд РФ в своем постановлении от 10 января 2023 г. №1-П впервые упомянул закон об административных процедурах в качестве универсального механизма защиты прав граждан в публичной сфере [5]. Однако недостаточно просто принять закон – необходимо, чтобы его положения органично вписались в существующую систему административного права и были восприняты правоприменительной практикой. Это требует глубокой проработки концепции закона с учетом как зарубежного опыта, так и российских реалий.

В условиях, когда соответствующие законодательные акты еще не приняты, а судебная практика не может в полной мере заменить их, перспективным направлением решения выделенной проблемы видится применение цифровых технологий. Уже сегодня технологии искусственного интеллекта позволяют создавать динамические цифровые регламенты административных процедур, которые могут адаптироваться к изменяющимся условиям быстрее, чем традиционное законодательство.

В отличие от статичных законодательных норм, которые могут содержать неизбежные проблемы и неопределенности, такие регламенты функционируют как динамические системы правил, способные к постоянному обновлению и адаптации. Они инкорпорируют не только формальные законодательные требования, но и актуальную судебную практику, доктринальные положения, а также аналитические обобщения существующей административной практики. Это позволяет формализовать критерии оценки дискреционных актов на более детальном уровне, учитывающем специфику конкретных категорий дел и административных процедур.

Существенным преимуществом цифровых регламентов является их способность обеспечивать единообразие правоприменения через алгоритмизацию процесса принятия решений. Когда должностное лицо сталкивается с необходимостью реализации дискреционных полномочий, система предлагает структурированный алгоритм анализа ситуации, включающий как обязательные факторы, которые должны быть учтены, так и варианты решений с их потенциальными последствиями. При этом важно подчеркнуть, что цифровой регламент не отменяет усмотрение как таковое, а лишь формализует его процедурные аспекты, делая границы дискреции более опреде-

ленными и прозрачными. Таким образом, цифровые регламенты создают «мягкую» формализацию там, где жесткое законодательное регулирование невозможно или нецелесообразно, обеспечивая необходимый баланс между определенностью правовых норм и гибкостью управленческих решений.

Особую ценность в контексте создания цифровых регламентов представляют технологии обработки естественного языка (Natural Language Processing), способные анализировать и систематизировать массивы юридических текстов – от нормативных актов до судебных решений – для выявления и формализации имплицитных критериев оценки дискреционных полномочий [13]. Данные технологии могут стать основой для создания цифровых справочно-аналитических систем, предлагающих должностным лицам рекомендательные алгоритмы принятия решений на основе анализа аналогичных ситуаций и существующей практики.

Еще одной существенной проблемой в сфере реализации административного усмотрения является формализм и пассивность административных органов. О.Н. Шерстобоев приводит пример из немецкой судебной практики, когда административный акт о возврате субсидии был отменен, поскольку проверяющий орган не исчерпал всех имеющихся возможностей для проведения проверки, проявив пассивность вместо активного поиска способов достижения управленческой цели [11].

В российской практике такие случаи можно встретить еще чаще. Впрочем, наблюдаются и позитивные тенденции к преодолению излишнего формализма при реализации дискреционных полномочий: суды всё чаще указывают, что органам власти недостаточно просто следовать установленной процедуре – они должны активно искать пути для достижения законной цели, предпринимать усилия для устранения формальных препятствий.

В это контексте перспективным направлением развития института административной дискреции является трансформация самой концепции административного усмотрения от «подконтрольной перспективы к перспективе действия». На наш взгляд, административная дискреция должна рассматриваться не столько как конструкция, требующая контроля, сколько как способ конкретизации закона в условиях невозможности нормативно определить все управленческие действия и решения. Эта трансформация предполагает изменение акцентов в восприятии дискреции: от необходимого, но потенциально опасного правового средства к конструктивному и незаменимому элементу эффективного публичного управления.



Такой подход позволит преодолеть традиционное для российской правовой культуры недоверие к административному усмотрению и создаст условия для более гибкой и эффективной управленческой деятельности. Иными словами, органы публичной власти должны восприниматься не как потенциальные нарушители прав граждан, нуждающиеся в постоянном контроле, а как профессиональные структуры, действующие в рамках права для достижения общественно значимых целей.

Отмеченная проблема может быть существенно смягчена посредством внедрения интеллектуальных систем поддержки принятия решений (СППР), которые уже активно внедряются во многих странах мира [2]. Данные системы, основанные на методах машинного обучения и анализа больших данных, способны предлагать должностным лицам варианты решений с учетом всех значимых факторов конкретной ситуации, включая предыдущую административную практику, судебные решения по аналогичным делам, доктринальные подходы.

Особую роль здесь играют предиктивные аналитические инструменты, позволяющие прогнозировать последствия принимаемых решений, оценивать их соразмерность и потенциальное влияние на права граждан и организаций. Это создает техническую возможность для реализации принципа пропорциональности на новом качественном уровне, когда должностное лицо получает доступ к объективным данным о возможных последствиях различных вариантов решения.

Автоматизация рутинных операций административного процесса высвобождает временные и интеллектуальные ресурсы должностных лиц для более глубокого анализа обстоятельств, требующих подлинного усмотрения.

Существенное значение для развития института административной дискреции имеет и совершенствование судебного контроля за административными актами. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. № 21 представляет собой важный шаг в этом направлении, закрепляя базовые критерии оценки правомерности реализации дискреционных полномочий. Однако, как справедливо отмечает О.Н. Шерстобоев, общие принципы административных процедур часто воспринимаются как слишком элитарные, предназначенные преимущественно для высших судов и академических дискуссий, и недостаточно влияют на повседневную судебную и административную практику [11]. Необходимо, чтобы сформулированные Верховным Судом РФ правовые позиции относительно пропорциональности, защиты доверия и других принципов оценки дискреционных актов нашли более широкое применение в практике нижестоящих судов. Это

позволит сформировать единообразный и предсказуемый подход к судебному контролю за административным усмотрением, что, в свою очередь, будет способствовать повышению качества управленческих решений и укреплению доверия граждан к публичной администрации.

Еще одна проблема связана с непрозрачностью принятия решений в рамках административного усмотрения. Эта проблема является одним из главных факторов, подрывающих доверие граждан к публичной администрации. Цифровизация, в свою очередь, предоставляет широкий спектр инструментов для обеспечения открытости и подотчетности дискреционной деятельности.

В частности, единые цифровые платформы взаимодействия граждан с органами власти позволяют не только подавать заявления и получать административные акты в электронной форме, но и отслеживать весь ход рассмотрения дела, включая этапы, на которых реализуется усмотрение должностных лиц. Такие платформы могут включать функционал уведомления заявителя о том, какие факторы учитываются при принятии решения, какие альтернативы рассматриваются и на основании каких критериев будет сделан окончательный выбор.

Технологии открытых данных позволяют обеспечить публичный доступ к агрегированной информации о реализации дискреционных полномочий различными органами власти, что создает основу для общественного контроля и научного анализа административного усмотрения. При этом важно соблюдать баланс между принципом открытости и требованиями защиты персональных данных, государственной и иной охраняемой законом тайны.

Еще один весьма перспективный на наш взгляд инструмент – это интерактивные сервисы, позволяющие гражданам моделировать возможные административные решения в их конкретной ситуации. Такие сервисы могут существенно повысить предсказуемость административной практики и укрепить доверие к публичной администрации. По сути, они функционируют по принципу «цифрового двойника» административной процедуры, имитируя процесс принятия решения на основе алгоритмов, отражающих реальную практику соответствующих органов.

Признавая значительный потенциал цифровых технологий для решения проблем административного усмотрения, все же необходимо учитывать связанные с их внедрением этические и правовые вызовы. Прежде всего, это риск алгоритмической предвзятости (*algorithmic bias*), когда системы искусственного интеллекта, обученные на исторических данных, могут воспроизводить и усиливать существующие в обществе предрассудки и неравенство [15].



Другой важный аспект – проблема «черного ящика» алгоритмов принятия решений, когда их логика становится непрозрачной даже для создателей системы. Это противоречит принципу обоснованности административных актов и может создавать новые виды непрозрачности, маскируемые под объективность машинного решения.

Существенным вызовом является также сохранение человеческого фактора в административном усмотрении. Представляется, что цифровые технологии должны оставаться инструментом поддержки принятия решений, а не заменять полностью человеческое суждение, особенно в ситуациях, требующих оценки морально-этических аспектов или учета уникальных обстоятельств конкретного случая.

Наконец, внедрение цифровых технологий в сферу административного усмотрения требует пересмотра традиционных моделей ответственности должностных лиц. Кто несет ответственность за решение, принятое на основе рекомендации системы искусственного интеллекта? Как распределяется ответственность между разработчиками алгоритма, оператором системы и должностным лицом, принявшим окончательное решение? Эти вопросы требуют серьезного осмысления в рамках дальнейших научно-теоретических изысканий отечественных административистов.

#### Список литературы:

[1] Административный процедурно-процессуальный Кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI [Электронный ресурс]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350> (дата обращения: 15.02.2025)

[2] Амелин С.В. Методы принятия управленческих решений. Воронеж: ФГБОУ ВО «Воронежский государственный технический университет», 2017. С. 41.

[3] Бахрах Д.Н. Административное право М.: Норма, 2005.

[4] Давыдов К. В. Современное состояние и перспективы развития российского законодательства об административных процедурах. Проект федерального закона «Об административных процедурах и административных актах в Российской Федерации» // Журнал административного судопроизводства. 2017. № 1.

[5] Постановление Конституционного Суда РФ от 10 января 2023 № 1-П «По делу о проверке конституционности статьи 15 и пункта 2 статьи 1248 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 106 и части 1 статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «НИКА-ПЕТРОТЭК»» // Собрание законодательства РФ. 2023. № 4, ст. 696.

[6] Постановление Конституционного Суда РФ от 9 ноября 2022 г. № 48-П «По делу о проверке конституционности абзаца первой части 1 статьи 48 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой граждан Ю.А. Плахтеевой, А.Ю. Савушкиной и А.Ю. Яковлевой» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 47, ст. 8304.

[7] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2022 г. № 21 «О некоторых вопросах применения судами положений гл. 22 Кодекса административного судопроизводства РФ и гл. 24 Арбитражного процессуального кодекса РФ» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2022. № 9.

[8] Россинский Б.В. Управленческая природа административного усмотрения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2024. № 2.

[9] Старилов Ю.Н. Административное усмотрение: нормативная правовая полноценность в контексте дискуссии об административных процедурах // Административное право и процесс. 2024. № 11.

[10] Сухачевская В.Д. Административное усмотрение // Административное право и процесс. 2024. № 5.

[11] Шерстобоев О.Н. Критерии оценки административного усмотрения: вопросы теории, российский и зарубежный опыт // Lex Russica. 2024. Т. 77. № 5.

[12] Шерстобоев О.Н. Теория административного усмотрения: этапы формирования // Сибирское юридическое обозрение. 2023. Т. 20, № 2.

[13] Frankenreiter J., Nyarko J. Natural Language Processing in Legal Tech / in: Engstrom D. Legal Tech and the Future of Civil Justice. Forthcoming, 2022.

[14] Schmidt-Aßmann E. Das allgemeine Verwaltungsrecht als Ordnungsidee: Grundlagen und Aufgaben der verwaltungsrechtlichen Systembildung. Berlin; Heidelberg: Springer, 2006.

[15] Veale M., Brass I. Administration by Algorithm? Public Management Meets Public Sector Machine Learning / in: Yeung K. Algorithmic Regulation. Oxford University Press, 2019.

[16] Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/vwvfg/BJNR012530976.html> (дата обращения: 15.02.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Administrativny`j procedurno-procussual`ny`j Kodeks Respubliki Kazaxstan ot 29 iyunya 2020 goda № 350-VI [E`lektronny`j resurs]. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350> (data obrashheniya: 15.02.2025).

[2] Amelin S.V. *Metody` prinyatiya upravlencheskix reshenij*. Voronezh: FGBOU VO «Voronezhskij gosudarstvennyj texnicheskij universitet», 2017. S. 41.

[3] Baxrax D.N. *Administrativnoe pravo* M.: Norma, 2005.

[4] Davy`dov K. V. *Sovremennoe sostoyanie i perspektivy` razvitiya rossijskogo zakonodatel'stva ob administrativny`x procedurax*. Proekt federal'nogo zakona «Ob administrativny`x procedurax i administrativny`x aktax v Rossijskoj Federacii» // *Zhurnal administrativnogo sudoproizvodstva*. 2017. № 1.

[5] *Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 10 yanvarya 2023 № 1-P «Po delu o proverke konstitucionnosti stat'i 15 i punkta 2 stat'i 1248 Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii, stat'i 106 i chasti 1 stat'i 110 Arbitrazhnogo processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svyazi s zhaloboj obshhestva s ogranichennoj otvetstvennost'yu "NIKA-PETROTE`K"»* // *Sobranie zakonodatel'stva RF*. 2023. № 4, st. 696.

[6] *Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 9 noyabrya 2022 g. № 48-P «Po delu o proverke konstitucionnosti abzacza pervogo chasti 1 stat'i 48 Federal'nogo zakona "Ob obshhix principax organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii" v svyazi s zhaloboj grazhdan Yu.A. Plaxteevoj, A.Yu. Savushkinoy i A.Yu. Yakovlevoj»* // *Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii*. 2022. № 47, st. 8304.

[7] *Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 28 iyunya 2022 g. № 21 «O nekotory`x voprosax primeneniya sudami polozhenij gl. 22 Kodeksa administrativnogo sudoproizvodstva RF i gl. 24 Arbi-*

*trazhnogo processual'nogo kodeksa RF»* // *Byulleten` Verhovnogo Suda RF*. 2022. № 9.

[8] Rossinskij B.V. *Upravlencheskaya priroda administrativnogo usmotreniya* // *Zakony` Rossii: opy`t, analiz, praktika*. 2024. № 2.

[9] Starilov Yu.N. *Administrativnoe usmotrenie: normativnaya pravovaya polnocennost` v kontekste diskussii ob administrativny`x procedurax* // *Administrativnoe pravo i process*. 2024. № 11.

[10] Suxachevskaya V.D. *Administrativnoe usmotrenie* // *Administrativnoe pravo i process*. 2024. № 5.

[11] Sherstoboev O.N. *Kriterii ocenki administrativnogo usmotreniya: voprosy` teorii, rossijskij i zarubezhnyj opy`t* // *Lex Russica*. 2024. T. 77. № 5.


[12] Sherstoboev O.N. *Teoriya administrativnogo usmotreniya: e`tapy` formirovaniya* // *Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie*. 2023. T. 20, № 2.

[13] Frankenreiter J., Nyarko J. *Natural Language Processing in Legal Tech* / in: Engstrom D. *Legal Tech and the Future of Civil Justice*. Forthcoming, 2022.

[14] Schmidt-Aßmann E. *Das allgemeine Verwaltungsrecht als Ordnungsidee: Grundlagen und Aufgaben der verwaltungsrechtlichen Systembildung*. Berlin; Heidelberg: Springer, 2006.

[15] Veale M., Brass I. *Administration by Algorithm? Public Management Meets Public Sector Machine Learning* / in: Yeung K. *Algorithmic Regulation*. Oxford University Press, 2019.

[16] *Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG) [E`lektronnyj resurs]*. URL: <https://www.gesetze-im-internet.de/vwvfg/BJNR012530976.html> (data obrashheniya: 15.02.2025).



Юрическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ  
СОБСТВЕННОСТИ

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-199-203

**ДУБОВ Александр Вячеславович,**  
консультант Правового управления  
префектуры Северного административного  
округа города Москвы,  
аспирант кафедры правового обеспечения  
рыночной экономики ФГБОУ ВО  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте  
Российской Федерации» (РАНХиГС),  
г. Москва, Россия,  
e-mail: avduboff@yandex.ru

**СЛОЖНЫЕ И СОСТАВНЫЕ ОБЪЕКТЫ (ПРОИЗВЕДЕНИЯ)  
В ПРАВЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ:  
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**Аннотация.** В статье проводится соотношение категорий сложного объекта интеллектуальных прав и составного произведения в институте права интеллектуальной собственности. Автор анализирует законодательные нормы Гражданского кодекса Российской Федерации и различные научные позиции, определяет характерные особенности исследуемых категорий, выявляет общие признаки объектов и признаки каждого из них, отличающих их друг от друга. Целью работы является установление наиболее полного и четкого соотношения сложного и составного объекта интеллектуальных прав.

**Ключевые слова:** сложный объект интеллектуальных прав; составные произведения; составительство; сборники; база данных; сайт в сети Интернет.

**DUBOV Alexander,**  
Consultant of the Legal Department of the Prefecture  
of the Northern Administrative District of Moscow,  
postgraduate student of the department  
of legal support of market economy of the Russian  
Presidential academy of national economy  
and public administration (RANEPА), Moscow, Russia

**COMPLEX AND COMPOSITE OBJECTS (WORKS) IN INTELLECTUAL  
PROPERTY LAW: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS**

**Annotation.** The article provides a correlation between the categories of a complex object of intellectual property rights and a composite work at the Institute of Intellectual Property Law. The author analyzes the legislative norms of the Civil Code of the Russian Federation and various scientific positions, identifies the characteristic features of the studied categories, identifies common features of objects and features of each of them that distinguish them from each other. The purpose of the work is to establish the most complete and clear correlation between a complex and a composite object of intellectual property rights.

**Key words:** objects of civil relations; complex object of intellectual rights; complex thing; compilation; collections; database; website on the Internet.

**В** процессе научно-правового исследования сложного объекта интеллектуальных прав становится очевидной необходимость проведения четкого терминологи-

ческого разграничения данной категории с категорией составного произведения.

Важно отметить, что в законодательных нормах, изложенных в статьях части четвертой Граж-

данского кодекса Российской Федерации с определением «сложные» используется термин «объекты», а с определением «составные», в свою очередь, – понятие «произведения». Вместе с тем, ввиду относимости обеих категорий к праву интеллектуальной собственности, на наш взгляд, допустимо применять оба термина по отношению к обеим категориям.

На сегодняшний день цивилистическая наука не дает однозначного ответа на вопрос о том, как соотносятся между собой рассматриваемые понятия. Ученые-правоведы высказывают на этот счет различные точки зрения, в частности, И.В. Шостак говорит о том, что составные произведения относятся к сложным, но не все сложные являются составными [5]. Вместе с тем, ряд исследователей предпринимают попытки поиска существенных критериев для разграничения этих категорий, что, на наш взгляд, не лишено здравого смысла.

По мнению автора, для получения наиболее полного ответа на поставленный вопрос, в первую очередь, представляется целесообразным детальное исследование законодательства о составных произведениях.

Напомним, что статья 1240 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает лишь закрытый перечень сложных объектов интеллектуальных прав, среди которых: кинофильм, иное аудиовизуальное произведение, театрально-зрелищное представление, мультимедийный продукт, база данных. В законе не упоминается ни процесс создания таких объектов, ни их характерные признаки.

Нормы о составном произведении закреплены в статье 1260 Гражданского кодекса Российской Федерации «Переводы, иные производные произведения. Составные произведения» и, несмотря на отсутствие в них законодательного определения составного произведения, являются более обширными.

В первую очередь, на наш взгляд, важно обратить внимание на расположение данной статьи в части четвертой Гражданского кодекса: она включена в состав главы 70 «Авторское право». Данный факт позволяет сделать вывод о том, что законодатель изначально относит составные произведения исключительно к подынституту авторского права, к объектам авторских прав.

В законе также закреплён перечень составных произведений, однако, в отличие от перечня сложных объектов, он является открытым. Так, к составным произведениям, согласно Гражданскому кодексу, относятся сборники, антологии, интернет-сайты, атласы, базы данных и другие подобные произведения.

Согласно положениям названной статьи, процесс создания составного произведения именуется составительством. Данный процесс заключается в подборе и расположении существующих, созданных ранее в качестве самостоятельных объектов интеллектуальных прав материалов.

Законодатель в рассматриваемой норме делает акцент также на том, что именно на составительство как таковое, то есть на осуществленные подбор или расположение материалов, принадлежат авторские права составителю сборника и автору иного составного произведения.

Не менее важным, с нашей точки зрения, является положение о том, что авторские права составителя и иного автора составного произведения охраняются как права на самостоятельные объекты авторских прав независимо от охраны прав авторов произведений, на которых основано составное произведение.

Такая формулировка, по мнению автора, говорит о том, что составные произведения косвенно признаются законодателем самостоятельным охраняемым результатом интеллектуальной деятельности, хотя и не содержатся в закрытом перечне статьи 1225 Гражданского кодекса в качестве отдельного вида.

Вместе с тем, ряд поименованных в законе видов составных произведений, включающих сборники, антологии и атласы, равно как и энциклопедии, несомненно, можно отнести к такому виду охраняемых результатов интеллектуальной деятельности, как произведения науки, литературы и искусства, что позволяет признать такое «невключение» составных произведений в статью 1225 отчасти незначительным.

Определение характеристики составного произведения кроется в самом наименовании данного термина и, как следствие, в наименовании процесса создания таких произведений.

Законодатель, говоря о составительстве, в соответствующих нормах использует такие синонимы как подбор и расположение. Действительно, буквально толкуя рассматриваемый термин, следует прийти к выводу, что речь идет о сборе той или иной информации, того или иного материала в единый объект, своего рода «кодификации». По мнению автора, целесообразно предположить, что составным произведениям присущ признак однородности его элементов. Данный тезис наиболее успешно подтверждается конкретными примерами. Так, например, антология представляет собой сборник художественных литературных произведений, как правило, небольшого объема. Атлас, в свою очередь, является сборником географических карт и таблиц. Энциклопедия же –



справочное пособие по тем или иным отраслям знания. Само слово «сборник», как видно из определений выше, в принципе является наиболее общим, показывающим, что процесс создания такого объекта заключается в сборе, собирании, составительстве.

Таким образом, на наш взгляд, целесообразно считать доказанным, что все названные виды составных произведений обладают признаком однородности их элементов.

Подводя итог вышесказанному, а также обращаясь к позиции отечественного цивилиста В.А. Дозорцева, сделаем вывод о том, что элементами составного произведения, в отличие от сложного, являются преимущественно «однородные» произведения, а задача автора составного произведения состоит исключительно в так называемой «кодификации» объектов права интеллектуальной собственности, а не создании качественного нового, комплексного произведения, воспринимающегося как абсолютно самостоятельный объект, элементы которого, в свою очередь, всегда неоднородны (либретто или сценарий, музыкальные или литературные произведения, художественные произведения и прочие различные результаты интеллектуальной деятельности, используемые в комплексе).

Данной точки зрения придерживается К.А. Барышникова, чья позиция заключается в том, что именно понятие «разнородное творчество» является ключом к пониманию природы такого результата интеллектуальной деятельности, как сложный объект [1, С. 38].

Таким образом, становится очевидной разница между понятиями «сложный объект» и «составной объект», а также подтверждается определяющий признак категории сложного произведения – неоднородность элементов, каждый из которых является произведением музыкального, литературного, хореографического и других видов творчества.

Кроме того, из вышесказанного вытекает и другой вывод, который также следует причислить к критериям разграничения категорий составных и сложных произведений: в сложных произведениях права возникают в отношении всей совокупности используемых объектов интеллектуальной собственности и составляющих единое целое, в отношении нового единого произведения, а в составных – только в отношении расположения таких объектов в пределах произведения, поскольку изменение расположения элементов составного произведения внутри того или иного сборника повлечет за собой создание нового составного объекта.

Сборники, антологии, атласы и энциклопедии, с нашей точки зрения, являются наиболее понятными и не требующими дополнительных рассуждений продуктами составительства, чего нельзя сказать о базе данных и сайте в сети Интернет.

База данных представляет собой объект, который также содержится в закрытом перечне сложных объектов, и единственный из этого перечня поименован в качестве самостоятельного охраняемого результата интеллектуальной деятельности. Более того, именно положения о составных произведениях, а именно статья 1260 Гражданского кодекса, дают законодательное определение базы данных.

На основании закона, базой данных является представленная в объективной форме совокупность самостоятельных материалов (статей, расчетов, нормативных актов, судебных решений и иных подобных материалов), систематизированных таким образом, чтобы эти материалы могли быть найдены и обработаны с помощью электронной вычислительной машины (ЭВМ).

При детальном анализе и сравнении норм Гражданского кодекса о составных произведениях и сложных объектах возникает вполне логичный вопрос: вышеописанный факт является коллизией внутри одного закона, или же базу данных можно признать видом как сложных, так и составных произведений? Если верно последнее, то во всех ли случаях?

Ответ на данный вопрос с разъяснениями дается автором в статье об особенностях правовой природы сложного объекта интеллектуальных прав – представляется возможным существование как базы данных, соответствующей признакам составного произведения, так и базы данных, относящейся к сложным объектам [4].

Вместе с тем, целесообразно допустить, что база данных, являющаяся сложным объектом, может включать в себя составное произведение в случае, если помимо оригинальных творческих элементов, будет содержать и разного рода сборники.

Безусловно, широкое распространение положений о базе данных в различных нормах части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации в своё время было вызвано необходимостью законодательной трансформации вследствие трансформации общества, однако, ошибочно делать вывод о том, что такое распространение носило избыточный характер, как может показаться на первый взгляд. С целью наиболее полного понимания юридической сущности данного объекта представляется важным допол-

нить существующие нормы условиями, при которых база данных может относиться к той или иной категории. Вероятно, обосновано формирование отдельной нормы о базе данных как весьма специфическом объекте интеллектуальных прав.

Ещё одним из поименованных в законе видов составных произведений является интернет-сайт.

Законодательное определение понятия сайта в сети Интернет закреплено в статье 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Согласно норме, сайт в сети «Интернет» – это совокупность программ для электронных вычислительных машин и иной информации, содержащейся в информационной системе, доступ к которой обеспечивается посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по доменным именам и (или) по сетевым адресам, позволяющим идентифицировать сайты в сети «Интернет».

Данное определение целесообразно рассматривать, разделив его на две части. Вторая часть определения интернет-сайта говорит нам о том, каким образом пользователь может получить доступ к материалам – это, несомненно, является важным аспектом, но в рамках настоящего исследования весьма незначительно. Первая же часть раскрывает сущность объекта: сайт в сети «Интернет» представляет собой некоторое количество программ для ЭВМ, функционирующих в совокупности, а также «иную информацию», которую, что логично, можно найти и обработать с помощью этих программ для ЭВМ.

Так, программа для ЭВМ является отдельным самостоятельным объектом авторского права и самостоятельно не входит в состав составных произведений. В свою очередь, «информация, которую можно найти и обработать с помощью программ для ЭВМ» является не чем иным, как базой данных, что подтверждается ранее представленным законодательным определением этого объекта.

Таким образом, на наш взгляд, законодатель, закрепляя интернет-сайт в качестве примера составного произведения, подразумевал не что иное, как базу данных, размещенную на сайте в сети Интернет.

Продолжая проведение соотношения между категориями сложных и составных произведений, обратимся к постатейному комментарию к части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации С.П. Гришаева, опубликованному в 2022 году.

Помимо прочего, комментируя пункт 2 статьи 1260 Гражданского кодекса, автор обращает внимание, что авторское право у составителя воз-

никает и в том случае, если входящие в сборник или в базу данных иные материалы не охраняются авторским правом (например, сборник частушек) [2]. Действительно, исследуемая норма не устанавливает обязательность наличия правовой охраны элемента в качестве необходимо условия для вхождения в состав составного произведения.

Следовательно, на наш взгляд, целесообразно определить еще один признак, отличающий сложные объекты от составных. Согласно статье 1240 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также позициям автора и различных исследователей, элементы сложного объекта интеллектуальных прав в момент вхождения в его состав являются охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности, в то время как для элементов составного произведения такое условие не установлено в качестве обязательного.

Вместе с тем, представляется немаловажным обозначить критерии сходства рассматриваемых категорий.

Во-первых, и сложные, и составные объекты состоят из элементов, которые представляют сами собой самостоятельные объекты права интеллектуальной собственности (в случае со сложными объектами, на наш взгляд, – всегда, в случае с составными – в большинстве своем).

Во-вторых, примеры обеих категорий представляют собой комплексный объект, рассматриваемый как самостоятельный охраняемый результат интеллектуальной деятельности (составное произведение – закреплено на законодательном уровне и не оспаривается, сложный объект – законом не установлено, является таковым, по мнению ряда исследователей, в том числе, автора).

В-третьих, авторы элементов, входящих в состав как сложных, так и составных произведений, вправе использовать свое произведение независимо от составного произведения, если иное не предусмотрено договором с создателем составного произведения или сложного объекта, что закреплено как в статье 1240, так и в статье 1260 Гражданского кодекса.

Подводя итог сравнительному исследованию, попытке провести четкое терминологическое разграничение категорий сложного объекта и составного произведения в праве интеллектуальной собственности, целесообразно заключить, что рассматриваемые понятия представляют собой самостоятельные, предусмотренные гражданским законодательством и исследуемые цивилистической наукой категории, которые, хоть и обладают некоторыми схожими характеристиками, отличаются друг от друга выявленными характерными критериями каждой из категорий.

## Список литературы:

[1] Барышникова К.А. Интеллектуальные права на объекты хореографического искусства: учебное пособие. СПб.: Лань: Планета музыки, 2023. С. 38.

[2] Гришаев С.П. «Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть четвертая. Постатейный комментарий». Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2022 // СПС КонсультантПлюс.

[3] Дозорцев В.А. Интеллектуальные права: Понятие. Система. Задачи кодификации. Сборник статей. М.: Статут, 2003. С. 146-147.

[4] Дубов А.В. Особенности правовой природы сложного объекта интеллектуальных прав // Журнал Суда по интеллектуальным правам. Сентябрь 2023. Вып. 3 (41). С. 127-133.

[5] Шостак И.В. Проблемы правового регулирования составных произведений в РФ // ИС. Авторское право и смежные права. 2019. № 1. С. 13-22.

## Spisok literatury:

[1] Baryshnikova K.A. Intellektual'nye prava na ob»ekty horeograficheskogo iskusstva: uchebnoe posobie. SPb.: Lan': Planeta muzyki, 2023. S. 38.

[2] Grishaev S.P. «Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii. CHast' chetvertaya. Postatejnij komentarij». Podgotovlen dlya sistemy Konsul'tantPlyus, 2022 // SPS Konsul'tantPlyus.

[3] Dozorcev V.A. Intellektual'nye prava: Poniatie. Sistema. Zadachi kodifikacii. Sbornik statej. M.: Statut, 2003. S. 146-147.

[4] Dubov A.V. Osobennosti pravovoj prirody slozhnogo ob»ekta intellektual'nyh prav // ZHurnal Suda po intellektual'nym pravam. Sentyabr' 2023. Vyp. 3 (41). S. 127-133.

[5] SHostak I.V. Problemy pravovogo regulirovaniya sostavnyh proizvedenij v RF // IS. Avtorskoe pravo i smezhnye prava. 2019. № 1. S. 13-22.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

## НЕКОТОРЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ В РАСПОРЯЖЕНИИ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫМИ ПРАВАМИ НА ТОВАРНЫЕ ЗНАКИ, ИХ ОСОБЕННОСТИ, ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, СПОСОБЫ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** В статье рассматриваются некоторые ограничения использования и распоряжения исключительными правами на товарные знаки. Разобраны некоторые проблемные вопросы, возникающие при наложении судебных ограничений в отношении осуществления юридических действий с товарными знаками.

**Ключевые слова:** исключительные права, товарные знаки, правовая охрана, санкционные меры, арест, частичный арест, Федеральная налоговая служба, правообладатель, регистрационные процедуры, интеллектуальная собственность, нематериальные активы, залог, финансовые операции, банкротство, продление прав, юридически значимые действия, государственный реестр товарных знаков, правопреемство, ограничения, юридический инструмент, прекращение действия товарного знака, отказ, лишение прав, признание недействительным, ликвидация.

**EREMIN Vladislav Vladimirovich,**  
Graduate student, Russian State Academy of Intellectual Property  
Moscow, Russia

## SOME OBSTACLES IN THE DISPOSAL OF EXCLUSIVE RIGHTS TO TRADEMARKS: THEIR FEATURES, CAUSES OF OCCURRENCE, AND SOLUTIONS

**Annotation.** The article examines certain limitations on the use and disposal of exclusive rights to trademarks. It addresses some problematic issues arising from the imposition of judicial restrictions on legal actions involving trademarks.

**Key words:** exclusive rights, trademarks, legal protection, sanctions, arrest, partial arrest, Federal Tax Service, rights holder, registration procedures, intellectual property, intangible assets, collateral, financial transactions, bankruptcy, renewal of rights, legally significant actions, state register of trademarks, succession, restrictions, legal instrument, termination of trademark rights, abandonment, revocation of rights, invalidation, liquidation.

**И**сключительные права на товарные знаки играют ключевую роль в современном бизнесе, обеспечивая защиту интересов правообладателей и способствуя развитию здоровой конкурентной среды. Для получения правовой охраны товарного знака в интересующей юрисдикции необходимо следовать установленным национальным и международным регистрационным процедурам [3].

Однако, несмотря на значимость этих прав, их использование и распоряжение ими могут сталкиваться с различными препятствиями. Одним из наиболее актуальных и серьезных вызовов являются санкционные меры, которые могут быть наложены как судом, так и Федеральной налого-

вой службой России. Эти меры, выраженные в виде ареста или частичного ареста товарного знака, не только ограничивают возможность правообладателя свободно распоряжаться своим имуществом, но и влияют на его репутацию и финансовое состояние.

Сложность правоприменительной практики в данной области требует глубокого анализа и систематизации существующих юридических норм и практик, а также понимания механизмов, с помощью которых государственные органы осуществляют контроль за соблюдением исключительных прав. В данной статье мы рассмотрим основные виды препятствий, возникающих в процессе использования и распоряжения исключи-



тельными правами на товарные знаки, уделяя особое внимание санкционным мерам, применяемым судом и Федеральной налоговой службой. Анализ этих аспектов позволит не только выявить существующие проблемы, но и предложить пути их решения, что, в свою очередь, будет способствовать более эффективной защите прав правообладателей в условиях современного правового поля.

Основные виды препятствий для использования и распоряжения исключительными правами выражены в санкционных мерах, обеспечиваемых судом или Федеральной налоговой службой в виде ареста или частичного ареста товарного знака. Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации (далее НК РФ) п. 2 ст. 77<sup>1</sup> «Арест имущества может быть полным или частичным. Полным арестом имущества признается такое ограничение прав налогоплательщика-организации в отношении его имущества, при котором он не вправе распоряжаться арестованным имуществом, а владение и пользование этим имуществом осуществляются с разрешения и под контролем налогового или таможенного органа. Частичным арестом признается такое ограничение прав налогоплательщика-организации в отношении его имущества, при котором владение, пользование и распоряжение этим имуществом осуществляются с разрешения и под контролем налогового или таможенного органа». Необходимо отметить, что санкционная мера в виде ареста может налагаться для обеспечения исполнения обязанности по уплате задолженности за счет имущества налогоплательщика-организации, в соответствии со ст. 46 настоящего Кодекса<sup>2</sup>. Также только в том случае если на счетах должника присутствует недостаточность денежных средств. В таких ситуациях компаниям следует искать альтернативные пути для погашения задолженности, что открывает возможности для использования своих нематериальных активов.

Использование товарного знака как нематериального актива для погашения задолженности представляет собой интересный аспект в области права интеллектуальной собственности и финансового менеджмента. Товарный знак, обладая значительной рыночной стоимостью и репутацией, может быть использован как залог в рамках кредитных и финансовых операций.

Товарный знак может быть включён в состав залогового обеспечения при получении кредита. В данном случае кредиторы могут оценивать нема-

териальные активы, такие как товарные знаки, для определения общей стоимости активов компании и, соответственно, уровня риска при выдаче кредита. Поскольку зарегистрированный товарный знак может обладать высокой рыночной стоимостью, его использование в качестве залога позволяет компаниям повысить свои шансы на получение финансирования.

Использование товарного знака в качестве залога может помочь компаниям реструктурировать свою задолженность. Например, в ситуациях, когда организация сталкивается с финансовыми трудностями, она может предложить товарный знак в качестве обеспечения для получения новых кредитов или рефинансирования существующих долгов. Это может обеспечить необходимую ликвидность и помочь компании избежать банкротства, сохранив при этом свои бизнес-операции. Кроме того, в случае невыполнения обязательств по кредиту, кредитор может реализовать товарный знак, что позволяет ему погасить задолженность.

Однако судебным решением может быть приостановлено осуществление как любых регистрационных действий в отношении товарного знака, так и определенных юридически значимых действий. Например, Арбитражным судом Томской области по делу № А67-7067/2018<sup>3</sup>, объявлен запрет на совершение регистрационных действий по перерегистрации и отчуждению исключительных прав на товарные знаки по свидетельствам №№ 196407, 196406, 304661, 362959, 402840, 510585, 426892, 565265. Определением Арбитражного суда Ставропольского края от 5 марта 2020 года по делу № А63-10824/2019 о несостоятельности (банкротстве) ООО «Генри и К» Роспатенту запрещено совершать регистрационные действия в отношении товарных знаков по свидетельствам №№ 517699, 572265, 414116<sup>4</sup>.

Такие ограничения затрагивают и поддержание правовой охраны товарного знака. Срок действия товарного знака согласно статье 1496 ГК [2] РФ составляет десять лет. Следовательно, юридические действия не могут осуществляться в отношении товарного знака, который перестал действовать. Для предотвращения подобной ситуации необходимо следить за актуальностью срока действия товарного знака. Срок действия исклю-

<sup>3</sup> Решение Арбитражного Суда Томской области по делу № А67-7067/2018 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Текст: электронный. (дата обращения: 12.02.2025).

<sup>4</sup> Решение Арбитражного суда Ставропольского края от 5 марта 2020 года по делу № А63-10824/2019 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Текст: электронный. (дата обращения: 12.02.2025).

<sup>1</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 27.11.2018) // Собрание законодательства РФ, N 31, 03.08.1998, ст. 3824.

<sup>2</sup> Там же

чительного права ограничивается десятью годами, однако у правообладателя имеется право его продления. Продление прав на товарный знак может быть осуществлено неограниченное количество раз, что позволяет предпринимателям обеспечивать высокий уровень охраны и защиты своих бизнес-интересов [2].

Обойти данные ограничения невозможно. Правообладатель, сведения о котором указаны в Государственном реестре товарных знаков, на момент подачи заявления может уже не действовать ввиду реорганизации, универсального правопреемства, прекращения своей деятельности как индивидуального предпринимателя. Таким образом, правом осуществления юридически значимых действий на объекты интеллектуальной собственности, обладает правопреемник или приобретатель прав, поскольку правообладатель утратил правоспособность.

На основании пункта 1 статьи 1232 и пункта 1 статьи 1505 ГК РФ [2], правообладателю необходимо своевременно и под свою ответственность уведомлять Федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности об изменении любых сведений о правообладателе. Что означает, для осуществления юридически значимых действий, в том числе продления срока действия товарного знака, необходимо подать соответствующие заявления на внесение таких изменений или зарегистрировать переход права в рамках универсального правопреемства или договора отчуждения.

Поскольку такие действия ограничиваются судом, то соблюсти требования статьи 1232 ГК РФ [2] не представляется возможным. Исходя из чего ограничивается и возможность поддержания правовой охраны на товарный знак, т.к. актуализация сведений не произведена, что послужит препятствием при рассмотрении заявления о продлении исключительного права на товарный знак.

Исходя из таких ограничений, выносимых судами, возникает вопрос о необходимости ограничения пролонгации действия исключительных прав на товарные знаки. Поддержание действия товарного знака позволяет иметь при себе ценный нематериальный актив. В случаях, когда организация является должником, имеются признаки банкротства, исключительное право на товарный знак может быть одним из способов погашения части таких долгов. Однако вынесенные ограничения судом, как в вышеуказанном деле, могут послужить препятствием для реализации такой возможности.

Исходя из вышеизложенного, на мой взгляд, необходимо создание такого юридического инструмента, позволяющего правообладателю

поддерживать в силе свой товарный знак даже при наличии ограничений судом в осуществлении любых регистрационных действий. Зачастую решения суда направлены на удержание интеллектуальной собственности за правообладателем, в том числе и для учета этих объектов на балансе организации, для дальнейшего использования их как средства погашения долгов. Однако косвенно вытекающее ограничение в продлении исключительного права на товарный знак этому противоречит.

Существует широкий спектр способов прекращения действия товарного знака, который включает как процедуры, инициируемые правообладателем, так и действия, осуществляемые третьими лицами или компетентными государственными органами.

Истечение срока действия: если правообладатель не подает заявку на продление, действие товарного знака автоматически прекращается по истечении установленного срока.

Отказ от товарного знака: правообладатель может добровольно отказаться от своего товарного знака, подав соответствующее заявление в регистрационный орган. Этот процесс обычно не требует особых условий, однако правообладатель должен быть осведомлен о последствиях такого решения, включая потерю прав на знак.

Лишение прав на товарный знак: в случае нарушения обязательств по использованию товарного знака, его действие может быть прекращено. Например, если товарный знак не использовался более трех лет подряд, любое третье лицо может подать заявление в суд с требованием о признании товарного знака недействительным.

Признание недействительным: товарный знак может быть признан недействительным по решению суда или регистрационного органа по различным основаниям, таким как отсутствие отличительного характера, противоречие публичному порядку или нравственности, наличие схожих знаков с ранее зарегистрированными или нарушением прав третьих лиц.

Смерть или ликвидация правообладателя: в случае смерти физического лица, являющегося правообладателем товарного знака, или ликвидации юридического лица, права на товарный знак могут быть прекращены, если они не были переданы наследникам или не вошли в состав активов при ликвидации.

Судебные решения: Суд может принять решение о прекращении действия товарного знака в результате судебного разбирательства, например, в делах о нарушении прав на интеллектуальную собственность или в случае признания знака недействительным и др.

Создание дополнительной возможности для поддержания правовой охраны на товарный знак в рамках введенных ограничений, значительно не повлияет на других участников рынка. Товарный знак выступает не только как средство идентификации товаров, но и как важный инструмент бизнеса, который нуждается в усиленной правовой защите [1].

Таким образом, существующие препятствия могут появиться по разным основаниям, в том числе из-за судебных мер или отсутствия достаточного правового регулирования в вопросах актуализации данных и продления исключительного права на товарный знак. Препятствия важно своевременно устранять, для того чтобы использовать и распоряжаться исключительными правами на товарные знаки.

**Список литературы:**

[1] Гаврилов Э.П., Интеллектуальная собственность в России: проблемы теории и практики, М.: Норма, 2019. С 32.

[2] Зубов Ю.С. Перспективные направления исследований и регулирования института товарных знаков в Российской Федерации / Ю. С. Зубов, С. А. Ренжин, М. И. Евдокимова // Вестник ФИПС. – 2024. – Т. 3, № 4. – С. 364–372.

[3] Ивлиев Г.П., Терещенко О.И. Виды процедур регистрации товарных знаков в странах Евразийской патентной организации // Вестник ФИПС. 2023. Т. 2. №1 (3). С. 12–16.

**Spisok literatury:**

[1] Gavrilov E.P., *Intellectual'naya sobstvennost' v Rossii: problemy teorii i praktiki*, М.: Norma, 2019. S 32.

[2] Zubov YU.S. *Perspektivnye napravleniya issledovaniy i regulirovaniya instituta tovarnyh znakov v Rossijskoj Federacii* / YU. S. Zubov, S. A. Renzhin, M. I. Evdokimova // *Vestnik FIPS*. – 2024. – Т. 3, № 4. – С. 364–372.

[3] Ivliev G.P., Tereshchenko O.I. *Vidy procedur registracii tovarnyh znakov v stranah Evrazijskoj patentnoj organizacii* // *Vestnik FIPS*. 2023. Т. 2. №1 (3). S. 12–16.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ХАМОВ Сергей Сергеевич,**  
аспирант кафедры гражданского,  
арбитражного процесса и  
правоохранительной деятельности,  
Федеральное государственное бюджетное  
учреждение высшего образования  
«Российская государственная академия  
интеллектуальной собственности»,  
e-mail: khamovsergey@mail.ru

Научный руководитель:  
**АЛИЕВ Тигран Тигранович,**  
д.ю.н., профессор, Почетный адвокат России,  
заведующий кафедрой гражданского, арбитражного  
процесса и правоохранительной деятельности,  
Федеральное государственное бюджетное учреждение  
высшего образования «Российская государственная  
академия интеллектуальной собственности»,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ПРОБЛЕМЫ РАЗГРАНИЧЕНИЯ ПОДСУДНОСТИ ДЕЛ О ЗАЩИТЕ АВТОРСКИХ ПРАВ В УСЛОВИЯХ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ КРИТЕРИЕВ

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются вопросы судебной защиты авторских прав в Российской Федерации с учётом существующих критериев разграничения компетенции (подсудности). Анализируется правовое регулирование понятия «экономическая деятельность», устанавливается его неустойчивость в отсутствие его чёткого легального определения. На примере споров соавторов раскрываются противоречия, возникающие при отнесении дел к компетенции того или иного суда в зависимости от субъекта спора и характера правоотношений. Делается вывод о необходимости системного подхода к совершенствованию законодательства в области защиты авторских прав для обеспечения доступности правосудия и единообразия судебной практики.

**Ключевые слова:** подсудность дел, компетенция судов, арбитражное судопроизводство, защита авторских прав, соавторство.

**KHAMOV Sergey Sergeevich,**  
Postgraduate Student of the Department of Civil,  
Arbitration and Law Enforcement,  
Federal State Budgetary Institution of Higher Education  
“Russian State Academy of Intellectual Property”

Scientific supervisor:  
**ALIEV Tigran Tigranovich,**  
Doctor of Law, Professor, Honorary Lawyer of Russia,  
Head of the Department of Civil, Arbitration and Law Enforcement,  
Federal State Budgetary Institution of Higher Education  
“Russian State Academy of Intellectual Property”

## PROBLEMS OF DELINEATING THE JURISDICTION OF COPYRIGHT PROTECTION CASES IN CONDITIONS OF UNCERTAINTY OF CRITERIA

**Annotation.** This article examines the issues of judicial protection of copyrights in the Russian Federation, taking into account the existing criteria for the division of competence (jurisdiction). The legal regulation of the concept of “economic activity” is analyzed, its instability is established in the



*absence of its clear legal definition. Using the example of co-authors' disputes, the contradictions that arise when cases are referred to the jurisdiction of a court, depending on the subject of the dispute and the nature of the legal relationship, are revealed. It is concluded that there is a need for a systematic approach to improving legislation in the field of copyright protection to ensure accessibility of justice and uniformity of judicial practice.*

**Key words:** *jurisdiction of cases, jurisdiction of courts, arbitration proceedings, copyright protection, co-authorship.*

Произведения науки, литературы и искусства являются предметом экономических отношений, и в условиях информационного общества расширяют свое значение для гражданского оборота в целом.

Еще при внесении проекта четвертой части Гражданского кодекса Российской Федерации на рассмотрение его авторы указывали на вовлеченность объектов авторского права в экономическую деятельность: «В условиях, когда результаты творческой деятельности становятся предметом многообразного и постоянно расширяющегося рыночного оборота, требуется особое внимание к правам их создателей, поскольку их интересы могут вступать в противоречие, с одной стороны, с потребностями общества, заинтересованного в возможно более широком и свободном использовании созданного автором творческого результата, а с другой стороны, с интересами более сильных в экономическом смысле коммерческих организаций, которым автор в большинстве случаев передает права на свое творение. Защитить права автора может только государство, закон» [1].

Не менее важным фактором, указывающим на актуальность исследования вопросов защиты авторских прав, являются международно-правовые обязательства Российской Федерации, связанные с необходимостью формирования системы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности [2].

Важной частью системы защиты авторских прав является судебная защита, которая обеспечивается в Российской Федерации посредством конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства.

Совокупность положений статьи 118 Конституции Российской Федерации, статей 24-26.1 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», Федерального конституционного закона от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации», Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее – АПК РФ) является правовой основой определения компетенции арбитражных судов в делах по спорам о защите авторских прав.

Исходя из абзаца первого пункта 4 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации», за исключением отдельных случаев, в процессуальном регулировании установлены два критерия для определения суда, к компетенции которого относится рассмотрение дела о защите авторского права:

1. субъектный состав участников спора;
2. характер спорных правоотношений.

Статья 27 АПК РФ позволяет прийти к выводу о том, что характер спорных правоотношений для отнесения дела о защите авторских прав к компетенции арбитражного суда, по общему правилу, должен быть связан с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельностью. Однако понятные правила определения характера спорного правоотношения как связанного или, наоборот, не связанного с экономической деятельностью законодательством не определены.

При этом в абзаце втором пункта 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции» указано, что суд вправе оставить исковое заявление без движения, если исковое заявление не позволяет определить характер спорных правоотношений. Такие обстоятельства формируют предпосылки для отказа в защите авторских прав и ограничению права на доступ к правосудию.

В отечественных исследованиях, касающихся вопросов разграничения компетенции судов в спорах, связанных с защитой авторских прав, и подсудности дел о защите авторских прав, поднимаются проблемы определения характера спорных правоотношений, коллизий, вызванных установленными критериями разграничения подсудности, необходимости установления «четкой подсудности» по таким делам [3; 4; 5].

Так, Е.В. Михайлова приходит к выводу, что при определении применимой процессуальной формы защиты следует исходить, во-первых, из отраслевой принадлежности исключительного права: если права реализуются в сфере осуществления предпринимательской или иной экономи-

ческой деятельности, их защита осуществляется арбитражными судами. Исключительные права в сфере гражданской юрисдикции, в первую очередь авторские, подлежат защите в рамках гражданского судопроизводства, по правилам искового производства [3].

Приведенный вывод, по сути, частично является констатацией действующего регулирования, однако не приносит ясности, необходимой для разрешения существующих проблем. Поэтому такой подход, который схож с законодательным регулированием, требует переосмысления.

Во-первых, представляется спорной формулировка о необходимости в таких случаях исходить из отраслевой принадлежности исключительного права. Законодательство не позволяет однозначно разграничить его отраслевую принадлежность. С точки зрения отраслей права, исключительное право является гражданским; с точки зрения отраслей, к которым относятся объекты авторских прав – наука, литература и искусство; с точки зрения субъектов авторских прав, как минимум, физические и юридические лица, а далее весьма широкий перечень возможных оснований для разграничения по отраслевой принадлежности.

Во-вторых, такой критерий, как осуществление исключительных прав в сфере иной экономической деятельности, очень размыт. Если же определение того, что является предпринимательской деятельностью, содержится в статье 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), то дефиниция экономической деятельности, её признаки, критерии, виды в законодательстве отсутствуют.

В отечественной науке представлены труды, посвященные проблеме отсутствия легального закрепления определения экономической деятельности. В частности, И.В. Ершова отмечает, что отсутствие законодательного определения затрудняет не только квалификацию деятельности в качестве экономической, но и признание экономическими споров [6].

Попытка определиться с тем, что относится к экономической деятельности представлена в подзаконных актах. Например, в пункте 1 приказа Федеральной службы государственной статистики от 31.12.2014 № 472 «О Методических указаниях по определению основного вида экономической деятельности хозяйствующих субъектов на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) для формирования сводной официальной статистической информации» указывается буквально следующее: «Экономическая деятельность имеет место тогда, когда для производства конкретных товаров и услуг происходит объединение таких ресурсов,

как материальные средства, труд, технологии производства или промежуточные товары. Таким образом, для экономической деятельности характерно задействование ресурсов, производственный процесс и выпуск продукции (товаров или услуг).».

Произведение науки, литературы и искусства как объект авторского права может быть создано несколькими лицами, которые признаются соавторами в соответствии со статьей 1258 ГК РФ. Соответственно, произведение, созданное в соавторстве, является результатом объединения творческого труда.

Само по себе произведение не может быть признано товаром или услугой, однако его создание влечет возникновение имущественных прав. Применяя логику, изложенную в вышеуказанном приказе, получается, что при совместном создании объекта авторского права имеет место экономическая деятельность. В таком случае, споры между соавторами – это споры, вытекающие из экономической деятельности.

Представляется, что такое определение возможно, но оно не универсально и не учитывает действительных целей объединения труда соавторов. Эти цели могут быть совершенно различными и никак не связанными с экономическими.

У Верховного Суда Российской Федерации так же позиция, несовместимая с тем, чтобы считать совместное создание объекта авторского права экономической деятельностью. Как следует из пункта 3 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации», споры о том, кто является автором объекта авторского права, рассматриваются судами общей юрисдикции как не связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.

Вероятно, что при выработке позиции Верховный Суд исходил из того, что право авторства является личным неимущественным правом, поэтому и спор об авторстве не связан с осуществлением экономической деятельности. Однако важно учитывать, что спор о том, кто является автором, может быть направлен не только на установление принадлежности личного неимущественного права – права авторства. Ведь, разрешение вопроса о том, кто является автором, влечет за собой разрешение вопроса о том, кому принадлежат другие, в том числе имущественные, права автора.

Обращаясь к другому критерию разграничения компетенции судов, подсудности дел – субъектному составу участников спора, – необходимо отметить, что возможна ситуация, когда соавторы имеют статусы индивидуального предпринима-

теля. При возникновении спора между такими соавторами произведения, данный спор, применительно к установленным критериям определения подсудности дела (компетенции суда), за некоторыми исключениями, может быть рассмотрен как судом общей юрисдикции, так и арбитражным судом только исходя из того, в каком качестве истец заявит иск.

Таким образом, установленные в качестве общего правила критерии определения суда, которому подсудно дело или к компетенции которого отнесено его рассмотрение, не позволяют с достаточной ясностью разграничить подсудность дел о защите авторских прав. Вместе с тем для целей повышения доступности правосудия требуется выработка системного подхода к рассмотрению дел о защите авторских прав, установлению непротиворечивого регулирования в данной сфере.

### Список литературы:

[1] Пояснительная записка к проекту части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации // СОЗД ГАС «Законотворчество» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/323423-4> (дата обращения: 17.01.2025).

[2] Алиев, Т. Т. Судебная защита прав на объекты интеллектуальной собственности в странах - участницах Евразийского экономического союза / Т. Т. Алиев // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2024. – № 4. – С. 84-88.

[3] Михайлова, Е. В. Некоторые вопросы охраны и защиты интеллектуальных прав по российскому законодательству / Е. В. Михайлова // Нотариальный вестник. – 2024. – № 3. – С. 56-64.

[4] Ивкина, А. А. Компетенция арбитражных судов в сфере защиты интеллектуальных прав: специальность 12.00.15 «Гражданский процесс; арбитражный процесс»: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ивкина Анна Анатольевна. – Москва, 2016. – 22 с.

[5] Ковалева, О. А. Международная защита авторских прав и практика борьбы с незаконным использованием интеллектуальной собственности в сети Интернет / О. А. Ковалева, Л. К. Левина // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2017. – № 1(27). – С. 25-30.

[6] Ершова, И. В. Экономическая деятельность: понятие и соотношение со смежными категориями / И. В. Ершова // Lex Russica (Русский закон). – 2016. – № 9(118). – С. 46-61.

### Spisok literatury:

[1] Pojasnitel'naja zapiska k projektu chasti chetvertoj Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii // SOZD GAS «Zakonotvorchestvo» [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/323423-4> (data obrashhenija: 17.01.2025).

[2] Aliev, T. T. Sudebnaja zashhita prav na ob#ekty intellektual'noj sobstvennosti v stranah - uchastnicah Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza / T. T. Aliev // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. – 2024. – № 4. – С. 84-88.

[3] Mihajlova, E. V. Nekotorye voprosy ohrany i zashhity intellektual'nyh prav po rossijskomu zakonodatel'stvu / E. V. Mihajlova // Notarial'nyj v#stnik#. – 2024. – № 3. – С. 56-64.

[4] Ivkina, A. A. Kompetencija arbitrazhnyh sudov v sfere zashhity intellektual'nyh prav : special'nost' 12.00.15 «Grazhdanskij process; arbitrazhnyj process» : avtoreferat dissertacii na soiskanie uchenoj stepeni kandidata juridicheskikh nauk / Ivkina Anna Anatol'evna. – Moskva, 2016. – 22 s.

[5] Kovaleva, O. A. Mezhdunarodnaja zashhita avtorskih prav i praktika bor'by s nezakonnym ispol'zovaniem intellektual'noj sobstvennosti v seti Internet / O. A. Kovaleva, L. K. Levina // Vestnik Kazanskogo juridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2017. – № 1(27). – С. 25-30.

[6] Ershova, I. V. Jekonomicheskaja dejatel'nost': ponjatie i sootnoshenie so smezhnymi kategorijami / I. V. Ershova // Lex Russica (Russkij zakon). – 2016. – № 9(118). – С. 46-61.



**КАРХАЛЕВ Денис Николаевич,**  
профессор кафедры гражданского права  
Сибирского федерального университета,  
доктор юридических наук,  
e-mail: mail@law-books.ru

**МАКАРЧУК Иван Юрьевич,**  
доцент кафедры философии  
Сибирского федерального университета,  
кандидат юридических наук,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ИНФОРМАЦИОННОГО ПОСРЕДНИКА ЗА НАРУШЕНИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ПРАВ

**Аннотация.** В статье рассмотрены актуальные проблемы защиты гражданских прав и ответственности при реализации охранительной функции гражданского права в отношениях ответственности информационного посредника за нарушения интеллектуальных прав.

**Ключевые слова:** защита гражданских прав, ответственность в гражданском праве, охранительные правоотношения, информационный посредник, интеллектуальные права.

**KARKHALEV Denis Nicolaevich,**  
Professor chair of civil and business law  
Sibir federal university.

**MAKARSCHUK Ivan Yurevich,**  
Docent chair of philosophy  
Sibir federal university,  
candidate of law

## LIABILITY OF INFORMATION INTERMEDIARY FOR BREACH OF INTELLECTUAL RIGHTS

**Annotation.** The article considers the actual problems of defense of civil rights and responsibility realization defense function of civil law in relation to liability of information intermediary for breach of intellectual rights.

**Key words:** defense of civil rights, responsibility in civil law, defense relations, information intermediary, intellectual rights.

В Гражданском кодексе Российской Федерации (далее – ГК РФ или ГК) закреплены нормы, регулирующие отношения по поводу ответственности информационного посредника за нарушение интеллектуальных прав (ст. 1253.1).

Согласно данной статьи информационный посредник - лицо, осуществляющее передачу материала в информационно - телекоммуникационной сети, в том числе в сети «Интернет».

Либо это может быть лицо, предоставляющее возможность размещения материала или информации, необходимой для его получения с использованием информационно - телекоммуникационной сети.

И, наконец, указанным посредником может являться субъект, предоставляющий возможность доступа к материалу в этой сети.

Ответственность за нарушение интеллектуальных прав в информационно - телекоммуникационной сети наступает на общих основаниях, предусмотренных гражданским законодательством при наличии состава гражданского правонарушения, включающего в себя противоправное поведение (противоправность) и вину. В случае возмещения убытков, причиненных информационным посредником, доказыванию подлежат также условия ответственности как убытки и причинная связь.



Интеллектуальные права возникают на результаты интеллектуальной деятельности и подразделяются на три группы: личные неимущественные (право авторства, право на имя, право на неприкосновенность и др.), имущественные (исключительное право и др.) и иные права (право доступа, право на имя и др.).

Интеллектуальная собственность выражает принадлежность определённому субъекту (субъектам) продуктов интеллектуального творчества, выраженным в объективной форме. Творческий продукт имеет свои особенности. Они позволяют выделить результаты интеллектуальной деятельности в отдельную группу объектов гражданских прав.

К признакам таких объектов можно отнести:

1. Нематериальное существо результата интеллектуальной деятельности.
2. Объективную форму выражения.
3. Творческий продукт характеризуется неотчуждаемостью и непередаваемостью другим лицам.
4. Результат особой работы, именуемой творческой или близко связанной с ней.
5. Появление особого имущественного исключительного права на творческий продукт.
6. Исключительное право имеет срок действия [5].

Результат интеллектуальной деятельности – это объект, который возникает вследствие творческой деятельности (или близко связанной с ней), выраженный в определенной форме и характеризующийся наличием особых интеллектуальных прав [8].

Интеллектуальные права, как и любые субъективные права, могут быть нарушены, в том числе информационным посредником.

Защита нарушенных интеллектуальных прав на данный объект осуществляется с помощью общих способов, предусмотренных ст. 12 ГК РФ, а также специальных способов восстановления, которые закреплены в части 4 ГК.

Меры принуждения реализуются в рамках охранительных правоотношений, складывающихся между потерпевшим лицом и правонарушителем. Содержание охранительной правовой связи образуют право потерпевшего на применение мер принуждения (право на защиту, охранительное право, правопритязание) и обязанность нарушителя претерпеть неблагоприятное правовое воздействие.

Меры принуждения в гражданском праве применяются к правонарушителю. Они подразделяются на четыре группы: меры ответственности, меры защиты, меры самозащиты и меры оперативного воздействия [6].

В случае нарушения личных неимущественных прав автора, в том числе информационным посредником, их защита осуществляется, в частности, путем признания права, восстановления положения, существовавшего до нарушения права, пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, компенсации морального вреда, публикации решения суда о допущенном нарушении.

Защита нарушенных информационным посредником исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации осуществляется, в частности, путем:

- 1) признания права - к лицу, которое отрицает или иным образом не признает право, нарушая интересы правообладателя;
- 2) пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения, - к лицу, совершающему такие действия или осуществляющему необходимые приготовления к ним, а также к иным лицам, которые могут пресечь такие действия;
- 3) возмещения убытков - к лицу, неправомерно использовавшему результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без заключения соглашения с правообладателем (бездоговорное использование) либо иным образом нарушившему его исключительное право и причинившему ему ущерб, в том числе нарушившему его право на вознаграждение.
- 4) изъятия материального носителя - к его изготовителю, импортеру, хранителю, перевозчику, продавцу, иному распространителю, недобросовестному приобретателю;
- 5) о публикации решения суда о допущенном нарушении с указанием действительного правообладателя - к нарушителю исключительного права.

В Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23 апреля 2019 № 10 «О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» содержатся разъяснения, касающиеся ответственности за нарушение интеллектуальных прав (далее – Постановление № 10).

Особенности ответственности информационного посредника, предусмотренные статьей 1253.1 ГК РФ, являются исключением из правил, установленных ст. 1250 ГК, о применении мер ответственности (в виде возмещения убытков и выплаты компенсации) за нарушение интеллектуальных прав, допущенное нарушителем при осуществлении им предпринимательской деятельности, независимо от вины нарушителя.

Квалификация в качестве информационного посредника возможна с учетом характера осуществляемой таким лицом деятельности. Если лицо осуществляет деятельность, которая указана в статье 1253.1 ГК РФ, то такое лицо признается информационным посредником в части осуществления данной деятельности.

В случае если лицо осуществляет одновременно различные виды деятельности, то вопрос об отнесении такого лица к информационному посреднику должен решаться применительно к каждому виду деятельности.

Ответственность информационных посредников, в том числе и за нарушения в сфере предпринимательской деятельности, наступает при наличии вины. Иные положения ст. 1250 ГК (в том числе о том, что меры защиты применяются при нарушении права с учетом существа нарушенного права и последствий нарушения; о лицах, по требованию которых могут применяться меры защиты) применяются к информационным посредникам на общих основаниях. К информационному посреднику могут быть предъявлены также требования о пресечении нарушения (ст. 1253.1 ГК РФ).

Владелец сайта самостоятельно определяет порядок использования сайта (ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149 - ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»), поэтому бремя доказывания того, что материал, включающий результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, на сайте размещен третьими лицами, а не владельцем сайта и, соответственно, последний является информационным посредником, лежит на владельце сайта.

При отсутствии таких доказательств презюмируется, что владелец сайта является лицом, непосредственно использующим соответствующие результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации.

Если владелец сайта вносит изменения в размещаемый третьими лицами на сайте материал, содержащий результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, разрешение вопроса об отнесении его к информационным посредникам зависит от того, насколько активную роль он выполнял в формировании размещаемого материала и (или) получал ли он доходы непосредственно от неправомерного размещения материала.

Существенная переработка материала и (или) получение указанных доходов владельцем сайта может свидетельствовать о том, что он является не информационным посредником, а лицом, непосредственно использующим соответствующие результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации.

Если иное не доказано, в частности, из размещенной на сайте информации (ст. 10 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»), презюмируется, что владельцем сайта является администратор доменного имени, адресующего на соответствующий сайт [9].

Информационный посредник, осуществляющий передачу материала в информационно-телекоммуникационной сети, не несет ответственность за нарушение интеллектуальных прав, произошедшее в результате этой передачи, при одновременном соблюдении следующих условий:

- 1) он не является инициатором этой передачи и не определяет получателя указанного материала;
- 2) он не изменяет указанный материал при оказании услуг связи, за исключением изменений, осуществляемых для обеспечения технологического процесса передачи материала;
- 3) он не знал и не должен был знать о том, что использование соответствующих результатов интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицом, инициировавшим передачу материала, содержащего соответствующие результаты интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, является неправомерным.

Информационный посредник, предоставляющий возможность размещения материала в информационно-телекоммуникационной сети, не несет ответственность за нарушение интеллектуальных прав, произошедшее в результате размещения в информационно-телекоммуникационной сети материала третьим лицом или по его указанию, при одновременном соблюдении информационным посредником следующих условий:

- 1) он не знал и не должен был знать о том, что использование соответствующих результатов интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, содержащихся в таком материале, является неправомерным;
- 2) он в случае получения в письменной форме заявления правообладателя о нарушении интеллектуальных прав с указанием страницы сайта и (или) сетевого адреса в сети «Интернет», на которых размещен такой материал, своевременно принял необходимые и достаточные меры для прекращения нарушения интеллектуальных прав. Перечень необходимых и достаточных мер и порядок их осуществления могут быть установлены законом.

К специальным мерам принуждения информационного посредника за нарушение интеллектуальных прав можно отнести:

- 1) обязанность удалить информацию, нарушающую исключительные права;
- 2) обязанность ограничить доступ к такой информации, которой нарушены исключительные права.

Отсутствие вины нарушителя не освобождает его от обязанности прекратить нарушение интеллектуальных прав, а также не исключает применение в отношении нарушителя таких мер, как публикация решения суда о допущенном нарушении, пресечение действий, нарушающих исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации либо создающих угрозу нарушения такого права, изъятие и уничтожение контрафактных материальных носителей.

К процессуальным особенностям ответственности посредника можно отнести меры обеспечения иска по делу о нарушении исключительного права, соразмерные объему и характеру правонарушения.

Так, это может быть арест на материальные носители, оборудование и материалы, запрет на осуществление соответствующих действий в информационно - телекоммуникационных сетях, если в отношении таких материальных носителей, оборудования и материалов или в отношении таких действий выдвинуто предположение о нарушении исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации.

Правообладатель (потерпевшее лицо) вправе требовать по своему выбору от нарушителя - информационного посредника, (если он нарушил исключительное право), вместо возмещения убытков выплаты компенсации: 1) в размере от десяти тысяч до пяти миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда исходя из характера нарушения; 2) в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров товаров.

При нарушении исключительного права правообладатель вправе вместо возмещения убытков требовать от нарушителя выплаты компенсации за нарушение указанного права. Компенсация подлежит взысканию при доказанности факта правонарушения.

При этом правообладатель, обратившийся за защитой права, освобождается от доказывания размера причиненных ему убытков. Размер компенсации определяется в зависимости от характера нарушения и иных обстоятельств с учетом требований разумности и справедливости.

Если одним действием нарушены права на несколько результатов интеллектуальной дея-

тельности или средств индивидуализации, размер компенсации определяется судом за каждый неправомерно используемый результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации.

При этом в случае, если права на соответствующие результаты или средства индивидуализации принадлежат одному правообладателю, общий размер компенсации за нарушение прав на них с учетом характера и последствий нарушения может быть снижен судом ниже указанных выше пределов, но не может составлять менее пятидесяти процентов суммы минимальных размеров всех компенсаций за допущенные нарушения.

В случае, когда изготовление, распространение или иное использование, а также импорт, перевозка или хранение материальных носителей, в которых выражены результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, приводят к нарушению исключительного права на такой результат или на такое средство, такие материальные носители считаются контрафактными и по решению суда подлежат изъятию из оборота и уничтожению без какой бы то ни было компенсации, если иные последствия не предусмотрены законом.

Орудия, оборудование или иные средства, главным образом используемые или предназначенные для совершения нарушения исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации, по решению суда подлежат изъятию из оборота и уничтожению за счет нарушителя, если законом не предусмотрено их обращение в доход России.

### Список литературы:

[1] Витрянский В.В. Ответственность за нарушение договорного обязательства // Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право: Общие положения. М., 1998. 798 с.

[2] Грибанов В.П. Ответственность за нарушение гражданских прав и обязанностей., М. 1973. 124 с.

[3] Гульбин Ю.Т. Гражданско – правовая охрана средств индивидуализации товаров в рыночных условиях: Автореф. дис...докт. юрид. наук. М., 2010. 31 с.

[4] Илларионова Т.И. Механизм действия гражданско - правовых охранительных мер. Свердловск, 1980. 189 с.

[5] Кондратьева Е.А. Объекты интеллектуальных прав и их правовой режим: Автореф. дис....канд. юрид. наук. М., 2010. 23 с.

[6] Красавчиков О.А. Гражданско - правовая ответственность // Советское гражданское право / Под ред. О.А. Красавчикова. М., 1985. 544 с.

[7] Кузнецов Н.В. Меры гражданско - правовой ответственности. Автореф. дис... канд. юрид. наук. Екатеринбург. 2001. 22 с.

[8] Сергеев А.П. Право интеллектуальной собственности в Российской Федерации. М., 1996. 677 с.

[9] Серго А.Г. Правовой режим доменных имен и его развитие в гражданском праве: Автореф. дис...докт. юрид. наук. М., 2011. 33 с.

[10] Судариков С.А. Авторское право. М., 2010. 547 с.

[11] Хохлов В.А. Авторское право: законодательство, теория, практика. М., 2018. 498 с.

**Spisok literatury:**

[1] Vitryanskij V.V. Otvetstvennost' za narushenie dogovornogo obyazatel'stva // Braginskij M.I., Vitryanskij V.V. Dogovornoe pravo: Obshhie polozeniya. M., 1998. 798 s.

[2] Gribanov V.P. Otvetstvennost' za narushenie grazhdanskix prav i obyazannostej., M. 1973. 124 s.

[3] Gul'bin Yu.T. Grazhdansko – pravovaya ohrana sredstv individualizacii tovarov v ry'nochny'x

usloviyax: Avtoref. dis...dokt. jurid. nauk. M., 2010. 31 s.

[4] Illarionova T.I. Mexanizm dejstviya grazhdansko - pravovy'x ohranitel'ny'x mer. Sverdlovsk, 1980. 189 s.

[5] Kondrat'eva E.A. Ob`ekty` intelektual'ny'x prav i ix pravovoj rezhim: Avtoref. dis...kand. jurid. nauk. M., 2010. 23 s.

[6] Krasavchikov O.A. Grazhdansko - pravovaya otvetstvennost' // Sovetskoe grazhdanskoe pravo / Pod red. O.A. Krasavchikova. M., 1985. 544 s.

[7] Kuznecov N.V. Mery` grazhdansko - pravovoj otvetstvennosti. Avtoref. dis... kand. jurid. nauk. Ekaterinburg. 2001. 22 s.

[8] Sergeev A.P. Pravo intelektual'noj sobstvennosti v Rossijskoj Federacii. M., 1996. 677 s.

[9] Sergo A.G. Pravovoj rezhim domenny'x imen i ego razvitie v grazhdanskom prave: Avtoref. dis...dokt. jurid. nauk. M., 2011. 33 s.

[10] Sudarikov S.A. Avtorskoe pravo. M., 2010. 547 s.

[11] Xoxlov V.A. Avtorskoe pravo: zakonodatel'stvo, teoriya, praktika. M., 2018. 498 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



**БАСАНГОВ Денис Анатольевич**,  
кандидат юридических наук,  
старший научный сотрудник лаборатории  
и правового мониторинга и социологии права  
Института законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве РФ,  
e-mail: report.izak@yandex.ru

## ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ВЫЯВЛЕНИИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРИЗНАКОВ ПУБЛИЧНЫХ ЗАКУПОК

**Аннотация.** В статье рассматриваются возможности использования цифровых технологий при осуществлении контроля за процедурами проведения публичных закупок (год публичными закупками в данной статье автор понимает государственные и муниципальные закупки), проводится анализ наличия индикаторов коррупции при проведении закупочных процедур. В связи с периодическими изменениями в законодательстве о проведении публичных закупок рассматривается его значение для правовой системы и государства в целом. В целях повышения эффективности контроля за процедурами публичных закупок рассматриваются признаки возможного поведения участников закупки с коррупционным содержанием. Анализируются наиболее часто встречающиеся правонарушения, допускаемые участниками при проведении закупок. Отдельно рассматриваются вопросы использования цифровых технологий при реализации принципа эффективного расходования бюджетных средств, обоснования начальной цены контракта, обеспечения исполнения законов о защите конкуренции. В статье делается вывод о значимости цифровых технологий для обеспечения эффективности закупок.

**Ключевые слова:** публичные закупки, индикаторы коррупции, цифровизация закупок, контрактная система в сфере закупок, нарушения законодательства о закупках, защита конкуренции, обоснование начальной цены контракта.

**BASANGOV Denis Anatolievich**,  
Candidate of Juridical Sciences,  
Senior Researcher Legal monitoring laboratories  
and sociology of law Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

## PECULIARITIES OF THE USE OF DIGITAL TECHNOLOGIES IN IDENTIFYING CORRUPTION FEATURES OF PUBLIC PROCUREMENT

**Annotation.** The article considers the possibilities of using digital technologies in the control of public procurement procedures, analyses the presence of indicators of corruption in procurement procedures. In connection with periodic changes in the legislation on public procurement, its importance for the legal system and the state as a whole is considered. In order to improve the efficiency of control over public procurement procedures, the paper examines the signs of possible behaviour of procurement participants with corruption content. The use of digital technologies in the implementation of the principle of efficient budget spending, justification of the initial price of a contract, and enforcement of laws on the protection of competition. the initial price of the contract, enforcement of laws on competition protection. The article concludes conclusion about the importance of digital technologies to ensure the efficiency of procurement.

**Key words:** public procurement, corruption indicators, digitalisation of procurement, contract system in the sphere of procurement, violations of procurement legislation, protection of competition, justification of the initial price of the contract.

Сфера публичных закупок остается одной из наиболее коррумпированных сфер экономической деятельности. Контракты и договоры в сфере публичных закупок, заключенные на основе коррупционных факторов не позволяют достигать цели эффективного удовлетворения потребностей в качественных работах, товарах и услугах.

Коррупция в сфере публичных закупок в масштабах страны приводит к большим потерям не только в финансовом плане, но и к количественным, качественным и политическим потерям, к последствиям которых относится ухудшение инвестиционного климата и утрата доверия со стороны населения.

Высокий уровень коррупционных злоупотреблений в области закупок обуславливает необходимость использования современных цифровых технологий, что позволяет сокращать временные затраты проверки электронных документов, обращающихся в единой информационной системе (ЕИС), положительно влияет на изменение степени коррупционных проявлений в процессе осуществления публичных закупок.

Академик РАН Хабриева Т.Я. справедливо отметила, что «невозможно с помощью регуляторов «доцифровой эпохи» урегулировать новые явления и «...предотвратить нарушение прав человека, этических норм и т.п.» [7].

В Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы [10] необходимость совершенствования мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом определена в качестве одного из основных направлений противодействия коррупции.

На современном этапе развития системы закупок весьма широко распространена негативная практика использования коррупционных схем. Расширение сфер использования цифровых технологий способно осуществлять глубокую профилактику и противодействие коррупции, выявлять и оценивать коррупционные проявления, снижать подобные риски и угрозы. Полагаем, что их применение необходимо сконцентрировать на таких основных направлениях как: 1) целевое и эффективное расходование бюджетных средств; 2) соблюдение конкуренции при проведении закупок.

Понятие «коррупция» определено в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О про-

тиводействии коррупции» [11] и при общем подходе рассматривается как корыстное использование своего положения в обществе в личных целях. В сфере публичных закупок коррупция, по существу, является злоупотреблением лиц, организующих закупочные процедуры, что приводит к экономическим убыткам, наносимым государству участниками процесса закупок.

На состоявшемся 26 марта 2024 года расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин потребовал усилить меры по борьбе с коррупцией, в т.ч. в сфере расходования бюджетных средств.

По данным Генеральной прокуратуры Российской Федерации, ущерб от коррупционных преступлений в России в 2022 году составил 63,9 млрд рублей (в 2019 г. 55,1 млрд. рублей [3]). Вместе с тем усилия правоохранительных органов и судов недостаточны для возвращения в бюджет всех средств, выведенных с помощью коррупционных схем. Особенно остро этот вопрос стоит в сфере государственных и муниципальных закупок. Основная задача в области минимизации потерь бюджетных средств лежит в плоскости предупреждения коррупции.

В условиях масштабного законодательного регулирования контрактных отношений, включающего в том числе значительное количество подзаконных и ведомственных нормативных актов (Правительства РФ, Минфина России, Минэкономразвития России, ФАС России и др.) использование цифровых технологий будет являться эффективным средством контроля за сферой публичных закупок.

Одной из главных целей контроля является выявление и пресечение публичных закупок с явными признаками коррупционного поведения участников закупок. Апробация и начало практического применения новейших цифровых технологий [8] выявляют не только предпосылки, способствующие возникновению многообразных коррупционных схем, но и следующие условия, замедляющие широкую цифровизацию системы публичных закупок:

- существенные недостатки законодательного регулирования, его сложность и нестабильность. Так, например, по состоянию на ноябрь 2024 года Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [12] (далее - Закон о контрактной системе) претерпел более 112-ти редакций. Только за 2024 год сформировано

восемь измененных редакций. Периодические изменения Закона о контрактной системе не могут отрицательно не влиять на участников контрактной системы: заказчиков и поставщиков (исполнителей, подрядчиков), информационную инфраструктуру закупок: ЕИС, электронные торговые площадки, внешние системы размещения закупок. Усилия законодателя зачастую направлены на совершенствование процедуры проведения закупок, а не на достижение результативности закупок и обеспечении должного качества товаров, работ, услуг;

- наличие в законодательстве широких дискреционных полномочий (т.е. права действовать по собственному усмотрению) должностных лиц в совокупности со сложностью процедур закупки и непрозрачностью условий участия, создает потенциальные возможности для злоупотреблений;
- значительные объемы бюджетных средств, затрачиваемых на реализацию закупочных процедур;
- отсутствие единой согласованной стратегии и регламентации дальнейшего развития цифровизации экономической сферы общественных отношений;
- конфиденциальность информации и объем информации, который должен быть доступен всем участникам системы;
- недостаточная защита данных и информации, несогласованность законодательства об обработке персональных данных с положениями об осуществлении транзакций только на территории Российской Федерации;
- недостатки в деятельности государственного регулятора (ФАС России);
- отсутствие подлинной независимости и высокой квалификации судей и др.

По результатам экспертных проверок, проведенных Счетной палатой и контрольным управлением Администрации Президента РФ, установлено, что коррупционерами ежегодно присваивается до 20 % бюджетных средств, составляющих более одного миллиарда рублей, размещаемых в системе государственного и муниципального заказа [2].

По данным Счетной палаты РФ объем бюджетных средств в сфере закупок за весь период функционирования контрактной системы в 2022 году достиг максимума и составил 11,3 трлн руб., что выше уровня 2021 г. на 16,5% (9,7 трлн руб.), что составляет 7,5% ВВП России.

Аудитор Счетной палаты РФ Светлана Орлова отмечает, что сфера государственных

закупок остается крайне уязвимой для коррупционных проявлений с целью завладения бюджетными средствами. Тому способствуют частые изменения законодательства в данной сфере, что значительно увеличивает риски различного рода нарушений [9]. Большая часть нарушений связана с определением и обоснованием начальной цены контрактов. Например, в 2019 году доля нарушений при определении начальной цены контракта составила около 45 процентов от суммы выявленных нарушений в сфере закупок [5]. Нарушение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, связанных с приемкой и оплатой невыполненных работ, составляет более 20%. При таких обстоятельствах вопиющим является факт того, что в 2018 году объем теневой экономики России достиг 20 трлн рублей. Это больше одной пятой части (20,7%) ВВП страны и больше расходов всего федерального бюджета на 2019 год (18 трлн рублей).

Эффективность публичных закупок сводится к получению товаров, работ, услуг требуемого качества по минимально возможной цене, по которой их готовы предоставить поставщики (подрядчики, исполнители), при условии добросовестного исполнения хозяйствующими субъектами своих контрактных обязательств. Достижению эффективного результата могут препятствовать две основные проблемы: коррупция заказчика (например, заказчик дает возможность выиграть тому поставщику, который заведомо не может предоставить наилучшую цену или результат работ (услуг) или сговор между поставщиками (например, договоренность не конкурировать друг с другом по цене, что приводит к поставке товаров по завышенным ценам). Нарушения в сфере закупок происходят, зачастую из-за предварительной договоренности между участниками закупки насчет того, кто будет исполнителем контракта [1].

Общий анализ нарушений в сфере публичных закупок в значительной степени демонстрирует коррупционную направленность действий заказчиков (организаторов) закупок.

Существуют распространенные схемы, используемые при проведении закупок, свидетельствующие о возможном коррупционном поведении участников закупки, а именно:

- намеренное внесение в ЕИС искаженных сведений извещения о проведении закупки, излишне подробные сведения к товару, что продиктовано не принципиальностью его потребительских свойств, а заинтересованностью заключения контракта с определенным поставщиком;
- установление заказчиком сроков, неприемлемых для других поставщиков, т.е. созда-

- ние таких условий, при которых под данные сроки может подходить лишь один поставщик, который находится в сговоре и был осведомлен заранее;
- указание в документации о закупке, в т.ч. в проектной части, конкретных торговых марок или производителя товара, без приведения параметров эквивалентности товара;
  - в целях ограничения количества потенциальных участников введение в документацию о закупке недостоверных характеристик товара, присутствующего у конкретного поставщика;
  - закрепление в контракте работ, не требующих выполнения в целях их дальнейшей оплаты подрядчику. Такая коррупционная ситуация может возникнуть как на этапе заключения, так и исполнения контракта. Заказчик может вступить в сговор с участником закупки, позволяющему ему требовать доплаты за невыполненные работы;
  - установление непривлекательной схемы оплаты исполнения контракта (например, предоставление аванса в течение полугода с даты заключения контракта (договора) и т.д.). Противоположная ситуация связана с предоставлением заказчиком необоснованного размера аванса по долгосрочным контрактам, условия которых не предполагают расходы по выполнению значительного объема работ на начальном этапе строительства. Вместе с тем существенный размер полученного подрядчиком аванса позволяет с помощью финансовых инструментов получить процентный доход [6];
  - предоставление участниками закупки заведомо ложной информации в целях получения контрактов (например, при проведении конкурса в отношении их квалификации и опыта, ранее выполнявшихся работ по предмету закупки);
  - неприемлемое занижение цены заказчиком, которая не удовлетворяет других подрядчиков (поставщиков), результатов чего является сговор на сумму меньшую, чем у прочих участников государственных закупок;
  - толкование критериев оценки поставщиков в пользу заинтересованных лиц. Члены комиссий заказчика субъективно в положительную сторону оценивают сведения о своем участнике закупки, либо предоставляют необходимую для победы информацию о других участниках;
  - наличие в документации о закупке дополнительных произвольных требований к участ-

нику закупки, не предусмотренных законодательством о публичных закупках;

- отсутствие в документации о закупке надлежащей инструкции по подготовке заявки на участие в закупке, что препятствует участнику закупки надлежащим образом подготовить техническую часть заявки, следствием которой зачастую является отказ в допуске к участию в закупке;
- невозможность по техническим причинам, возникших в результате злонамеренных действий заинтересованных лиц, принять участие или продолжить участие в закупке путем направления очередного ценового предложения;
- необоснованное расширение (ограничение), упрощение (усложнение) необходимых условий проекта контракта, что позволяет недобросовестному поставщику (подрядчику) на этапе его заключения и исполнения требовать увеличения цены за осуществление работ, прямо не указанных в действующем контракте и т.д.

Приведенные примеры возможных коррупционных злоупотреблений не являются исчерпывающими и лишь дополнительно подтверждают несовершенство законодательства в части осуществления публичных закупок, что требует его уточнения и доработки.

Результаты закупок с позиций соблюдения антикоррупционного законодательства при их контроле с использованием цифровых технологий могут представляться сомнительными и необъективными в случаях:

- снижения начальной цены контракта по результатам закупки составляет более 25 %, при этом цена контракта при заключении может быть увеличена, либо увеличена после его заключения, но без одновременного увеличения объемов выполняемых работ. Наличие подобных обстоятельств инициирует вопросы к обоснованности начальной цены и к последующему качеству исполнения контракта;
- при установлении требований к сроку исполнения контракта до 3 дней, при цене контракта более 1 млн рублей. При этом логичными будут вопросы к качеству результатов исполнения контракта;
- объединения лотов, включающих работы функционально и технологически не связанных между собой, ограничивающими конкуренцию, ввиду того, что работы, входящие в предмет закупки зачастую относятся к разным товарным рынкам, участники которых



обладают соответствующей специальной правоспособностью (например, членством в саморегулируемой организации) по каждому из видов работ.

- установление необоснованных требований к наличию определенной лицензии у участника закупки. Например, при проведении закупки строительства здания от участника требуют лицензию на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, либо лицензию МЧС России по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- неполнота проектной документации или непроработанное техническое задание, которые не позволяют определить необходимый объем выполняемых работ и др.

Анализ коррупционных схем, реализуемых при осуществлении публичных закупок, приводит к выводу, что большая часть из них основывается на несовершенстве законодательства, позволяющего с использованием пробелов и расширительного толкования легально обеспечивать неконкурентные преимущества определенному участнику закупки.

При формировании цифровых алгоритмов контроля сферы закупок необходимо учитывать такие признаки коррупционных проявлений как: наличие обоснованных жалоб по предмету закупки; закупки с единственным поставщиком; отказ заказчика от заключения контракта; нарушение процедуры заключения контрактов; ненадлежащее исполнение контрактов; оплата невыполненных работ; выполнением работ с нарушением требований технических стандартов и иных нормативных требований; немотивированное расторжение контрактов по соглашению сторон с оплатой принятых результатов работ и др.

В научных публикациях указывается два вида индикаторов поведения и деятельности должностных лиц, сигнализирующих о коррупционной пораженности. К ним относятся сигнальные и социально-нейтральные индикаторы [4], которые при использовании соответствующих цифровых алгоритмов будут выступать предпосылкой для проведения более тщательного осуществления контрольных мероприятий.

При анализе контрольной практики ФАС России к сигнальным индикаторам коррупции можно отнести неоднозначные оценки рассмотрения заявки конкретного участника закупки, при выявлении в первой части заявки (например, при поставке товара) идентифицирующих признаков; для искусственного создания конкуренции и сни-

жения цены контракта участие в закупке организации, заведомо знающей об отклонении второй части заявки по причине ее не соответствия действующему законодательству; в течение длительного времени неоднократные победы в закупках одного и того же заказчика определенных организаций и аффилированных лиц; выполнение для заказчика разнопрофильных работ одной и той же организацией в течение длительного периода времени; заключение государственных контрактов на заведомо невыгодных для заказчика условиях; неприменение мер ответственности по установленным фактам неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств; большое количество ошибок в спецификациях товаров (работ, услуг), в том числе бухгалтерского характера; значительные корректировки условий на этапе исполнения контракта; существенное изменение стоимости контракта непосредственно на этапе его исполнения [13] и др.

Социально-нейтральными индикаторами коррупции могут выступать: консультации с потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в целях составления описания объекта закупки, соответствующего возможностям потенциального победителя закупки; присутствие на работе при болезнях, в период отпуска на даты проведения отдельных значительных закупок; встречи представителей заказчика с потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями); вмешательство руководства заказчика во внутреннюю работу отделов, организующих проведение закупок; получение заказчиком дорогих подарков от поставщиков к праздничным датам, а также без поводов, обособленный, скрытный, замкнутый образ жизни и т.д. Перечисленные индикаторы коррупции с учетом изменений законодательства и правоприменительной практики впоследствии в ходе совершенствования цифровых алгоритмов могут быть существенно расширены и дополнены.

На этапе исполнения контракта индикаторами коррупционного поведения для цифровых алгоритмов могут выступать: избыточный контроль за исполнением контракта, связанный с необоснованным вторжением в хозяйственную деятельность поставщика; нарушение со стороны заказчика сроков предоставления информации, необходимой для начала выполнения работ; заключение дополнительных соглашений к контракту, предметом которых является увеличение цены контракта непропорционально изменившимся объемам выполняемых работ; смягчение условий приемки (затягивание сроков) результатов выполненных работ, товаров, услуг; утрата

контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту; оплаты невыполненных объемов работ; неоднократный пересмотр в сторону удешевления материалов, предусмотренных спецификациями проектной документации и др.

На стадии контроля исполнения обязательств поставщика (подрядчика) по условиям контракта такими индикаторами могут выступать: отсутствие надлежащего контроля за качеством и сроками исполнения контракта; отсутствие обязательной информации о привлекаемых к исполнению работ субподрядчиков; ненадлежащий уровень проведения экспертизы товара, результатов выполненных работ; отсутствие четкого контроля между объемами выполненных работ (поставкой товара) и их оплатой, особенно по окончании финансового года

Цифровые технологии многократно расширяют возможности анализа и выявления ряда серьезных коррупционных факторов, влияющих на обеспечение конкуренции и дальнейшую эффективность использования бюджетных средств. Это можно проиллюстрировать на некоторых примерах закупочных процедур.

Нарушения в обосновании начальной цены контракта (завышение цены относительно рыночной, как правило, указывает на проведение закупки исключительно в интересах участника, без учета основополагающего принципа контрактной системы – эффективности осуществления закупки.

Информационные ресурсы, содержащие источники референтных цен для расчета начальной цены контракта не являются достаточными и окончательными, отсутствует легальное определение «рыночной цены». Для совершенствования системы формирования начальной цены необходимы электронные сервисы, интегрирующие и анализирующие актуальную в реальном времени информацию о ценах на товары, работы, услуги с учетом региональных и сезонных особенностей.

Цифровые алгоритмы путем сравнения и сопоставления общедоступной информации о рыночных ценах способны выявить необоснованное завышение начальной цены закупки. Подобное обнаружение цифровыми технологиями признаков несоответствия, указанного в техническом задании качества товаров, работ, услуг начальной цене товаров, работ, услуг, предусмотренной проектом контракта, свидетельствует о нецелесообразности такой закупки. Следовательно, подача заявки от участника, который имеет информацию о возможности предоставления результата по адекватной цене, может подтверждать возможную коррупционную связь с руководством и иными должностными лицами заказчика.

Необоснованное определение заказчиками начальной цены контракта создает существенные риски осуществления неэффективной закупки и коррупционного поведения участников, что подтверждает необходимость создания надлежащей системы ценообразования в закупках, в том числе с учетом отраслевой специфики и с применением цифровых технологий.

Полагаем, что формирование в ЕИС раздела, связанного с ценообразованием, включающего обобщенные сведения о средних ценах товаров, работ, услуг, в рамках публичных закупок с учетом территориального фактора, способно существенно повысить эффективность проведения цифрового контроля за обоснованностью начальных цен закупок.

Подготовка описания объекта закупки (технического задания) под конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем установления требований к участнику закупки (опыт выполнения аналогичных работ, требования к материальным ресурсам, финансовому положению, срокам получения результата) не представляет сложности для их выявления цифровыми алгоритмами, поскольку проверяются и анализируются закупки, сходные по стоимости, объемам и срокам, которые проводились как государственными или муниципальными заказчиками, так и любыми иными хозяйствующими субъектами.

Преодоление рисков наличия конфликта интересов между заказчиком, членами закупочной комиссии и участниками закупки также возможно избежать путем проверки в кратчайшие сроки и с исчерпывающим содержанием в ходе цифрового контроля. Сопоставление информации из реестра контрактов в части сведений о лицах их подписавших, сведений из публичного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с информацией, полученной от участников закупки при декларировании отсутствия конфликта интересов, выявляет возможную аффилированность между данными лицами.

Применение цифровых технологий позволяет сделать прозрачными и очевидными любые коррупционные проявления со стороны членов комиссии заказчика и определить векторы осуществления контроля при сопоставлении содержания заявок участников закупки, не допущенных к дальнейшей процедуре определения победителя с условиями закупочной документации.

Рассмотрение заявки победителя закупки с использованием цифрового алгоритма, ее анализ на соответствие требованиям закупочной документации, будет являться объективным способом проверки справедливости выбора победителя

закупочной процедуры. При этом дополнительным индикатором возможного коррупционного поведения заказчика может выступать направление участниками запросов на разъяснение положений документации о закупке, внесение изменений в закупочную документацию, связанных с поступившим запросом. Цифровые алгоритмы выявляют дополнительные случаи несоответствия заявки победителя условиям закупочной документации.

В целях обеспечения максимальной эффективности цифровых технологий их применение должно осуществляться в тесном взаимодействии с информационными ресурсами Минфина России, Счетной палаты РФ и региональных контрольно-счетных органов, поскольку в них формируются сведения, собираемые путем мониторинга процедур и результатов публичных закупок.

Все стадии осуществления публичных закупок, от нормирования закупки до приемки товара, результатов выполненных работ (услуг), фактов ненадлежащего нормативного правового сопровождения закупок, принятия незаконных правовых актов могут быть проанализированы с помощью цифровых технологий.

Повсеместное внедрение цифровых технологий в сферу публичных закупок увеличит количество проверяемых процедур и зачастую при длительных сроках исполнения контрактных обязательств позволит находить нарушения задолго до их окончания, что повысит эффективность планируемого результата, минимизирует случаи необходимости проведения повторных закупок и сократит время их проведения.

#### Список литературы:

- [1] Бочкова Ю.А. Сговоры на торгах при осуществлении государственных закупок // Проблемы современной экономики. 2014. № 4. С. 117–120.
- [2] Зубков В.Н., Гусева И.И. Проблемные аспекты реализации электронного аукциона как способа противодействия коррупции в системе размещения государственного заказа // Modern Science. 2020. № 2-2. С. 147-151.
- [3] Игорь Краснов: мы «бьем по рукам» за коррупцию и намерены продолжить это делать. [Электронный ресурс]. – URL: <https://tass.ru/interviews/16540865> (дата обращения: 27.11.2024).
- [4] Комарова И.С. Объективные и субъективные причины развития коррупции в административно-хозяйственной деятельности государственных учреждений // Основы экономики, управления и права. 2012. № 6 (6). С. 34.
- [5] Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – URL: <https://ach.gov.ru/> (дата обращения: 27.11.2024).

[6] Порезанова Е.В. Коррупционные риски в системе государственных закупок в России // Изв. Сарат. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2015. Т. 15, вып. 49. С. 363-367.

[7] Право в условиях цифровизации. СПб., 2019. С. 7.

[8] Степанов О.А., Басангов Д.А. Обзор возможностей использования цифровых технологий в целях противодействия коррупции // Российский журнал правовых исследований. 2023. Т. 10. № 2. С. 49-54.

[9] Счетная палата РФ: госзакупки остаются одной из наиболее подверженных коррупции сфер. [Электронный ресурс]. – URL: <https://cljournal.ru/news/25294/> (дата обращения: 27.11.2024).

[10] Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 34. Ст. 6170.

[11] Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ, 29.12.2008, № 52 (ч. 1), ст. 6228.

[12] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ, 08.04.2013, № 14, ст. 1652.

[13] Храбкин А.А. Коррупционные риски и индикаторы коррупции в сфере размещения заказов. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.tamognia.ru/people/articles/detail.php?ID=155894> (дата обращения: 27.11.2024).

#### Spisok literatury:

- [1] Bochkova Yu.A. Sgovory` na torgax pri osushhestvlenii gosudarstvenny`x zakupok // Problemy` sovremennoj e`konomiki. 2014. № 4. S. 117–120.
- [2] Zubkov V.N., Guseva I.I. Problemny`e aspekty` realizacii e`lektronnogo aukciona kak sposoba protivodejstviya korrupcii v sisteme razmesheniya gosudarstvennogo zakaza // Modern Science. 2020. № 2-2. S. 147-151.
- [3] Igor` Krasnov: my` «b`em po rukam» za korrupciyu i namereny` prodolzhit` e`to delat`. [E`lektronny`j resurs]. – URL: <https://tass.ru/interviews/16540865> (data obrashheniya: 27.11.2024).
- [4] Komarova I.S. Ob`ektivny`e i sub`ektivny`e prichiny` razvitiya korrupcii v administrativno-hozyajstvennoj deyatel`nosti gosudarstvenny`x uchrezhdenij // Osnovy` e`konomiki, upravleniya i prava. 2012. № 6 (6). S. 34.
- [5] Oficial`ny`j sajт Schetnoj palaty` Rossijskoj Federacii. [E`lektronny`j resurs]. – URL: <https://ach.gov.ru/> (data obrashheniya: 27.11.2024).

[6] Porezanova E.V. Korrupcionny`e riski v sisteme gosudarstvenny`x zakupok v Rossii // Izv. Sarat. un-ta. Nov. ser. Ser. E`konomika. Upravlenie. Pravo. 2015. T. 15, vy`p. 49. S. 363-367.

[7] Pravo v usloviyax cifrovizacii. SPb., 2019. S. 7.

[8] Stepanov O.A., Basangov D.A. Obzor vozmozhnostej ispol`zovaniya cifrovny`x texnologij v celyax protivodejstvii korrupcii // Rossijskij zhurnal pravovy`x issledovanij. 2023. T. 10. № 2. S. 49-54.

[9] Schetnaya palata RF: goszakupki ostayutsya odnoj iz naibolee podverzhenny`x korrupcii sfer. [E`lektronny`j resurs]. – URL: <https://cljournal.ru/news/25294/> (data obrashheniya: 27.11.2024).

[10] Ukaz Prezidenta RF ot 16.08.2021 № 478 «O Nacional`nom plane protivodejstviya korrupcii na

2021–2024 gody`» // Sobranie zakonodatel`stva RF. 2021. № 34. St. 6170.

[11] Federal`ny`j zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ «O protivodejstvii korrupcii» // Sobranie zakonodatel`stva RF, 29.12.2008, № 52 (ch. 1), st. 6228.

[12] Federal`ny`j zakon ot 05.04.2013 № 44-FZ «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvenny`x i municipal`ny`x nuzhd» // Sobranie zakonodatel`stva RF, 08.04.2013, № 14, st. 1652.

[13] Xramkin A.A. Korrupcionny`e riski i indikatory` korrupcii v sfere razmeshheniya zakazov. [E`lektronny`j resurs]. – URL: <http://www.tamognia.ru/people/articles/detail.php?ID=155894> (data obrashheniya: 27.11.2024).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



ПРАВОСУДИЕ  
И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-225-229

**ШАТОВ Роман Александрович**,  
аспирант Института законодательства  
и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
e-mail: rshatov@bk.ru

Научный руководитель:  
**ГАНИЧЕВА Екатерина Севериановна**,  
кандидат юридических наук,  
ведущий сотрудник центра частного права  
Института законодательства и сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
e-mail: civil@izak.ru

**ПРОБЛЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ ОКАЗАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ  
ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В ЦИВИЛИСТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ**

**Аннотация.** В настоящее время в Российской Федерации продолжается процесс унификации и стандартизации деятельности по оказанию юридической помощи в рамках реализации конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь. В 2024 году Министерством юстиции РФ был принят единый стандарт оказания бесплатной юридической помощи, в 2025 году разрабатывается обновленный проект «Юстиция», которым предусматривается введение адвокатской монополии на судебное представительство при рассмотрении гражданских и административных дел. Автором анализируется принятый единый стандарт оказания бесплатной юридической помощи, а также перспективы разработки стандарта оказания представителем возмездной юридической помощи в цивилистическом процессе. В результате исследования автор выявляет и характеризует ряд факторов, создающих объективные препятствия стандартизации деятельности по оказанию представителем юридической помощи в рамках цивилистического процесса. Они обусловлены, прежде всего, многообразием спорных правоотношений, которое не позволяет приблизиться к подробной регламентации деятельности судебного представителя при рассмотрении различных категорий дел и унифицировать юридические основания применения санкций за нарушение стандартов оказания юридической помощи.

**Ключевые слова:** стандарт оказания юридической помощи, профессиональное представительство, качество юридических услуг, цивилистический процесс, представитель, адвокатура, адвокатская монополия.

**SHATOV Roman Alexandrovich**,  
postgraduate student  
at the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

Scientific supervisor:  
**GANICHEVA Ekaterina Severianovna**,  
PhD, Senior Researcher at the Center for Private Law  
at the Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation

**THE PROBLEMS OF STANDARDIZING THE PROVISION OF LEGAL AID  
BY A REPRESENTATIVE IN THE CIVIL PROCESS**

**Annotation.** *Currently, the Russian Federation continues the process of unification and standardization of legal aid activities in the framework of the implementation of the constitutional right of citizens to qualified legal assistance. In 2024, the Ministry of Justice of the Russian Federation adopted a single standard for providing free legal aid, and in 2025, an updated project "Justice" is being developed, which provides for the introduction of a lawyer's monopoly on judicial representation in civil and administrative cases. The author analyzes the adopted unified standard for the provision of free legal aid, as well as the prospects for developing a standard for the provision of paid legal aid by a representative in the civil process. As a result of the research, the author identifies and characterizes a number of factors that create objective obstacles to the standardization of legal aid activities by a representative within the framework of the civil process. They are primarily due to the variety of disputed legal relations, which does not allow us to approach the detailed regulation of the activities of a judicial representative in the consideration of various categories of cases and to unify the legal grounds for the application of sanctions for violations of standards of legal assistance.*

**Key words:** *standard of legal aid, professional representation, quality of legal services, civil process, representative, legal profession, legal monopoly.*

Проблема стандартизации оказания юридической помощи представителем является широко обсуждаемой в научном и профессиональном сообществе [3, 7]. Законодателем в течение последних 20 лет был принят ряд законов, направленных на унификацию правового регулирования представительства и закрепляющих профессиональное судебное представительство в рамках цивилистического процесса [8]. Начиная с 2011 года Министерством юстиции РФ предпринимаются попытки введения адвокатской монополии при оказании юридических услуг представителями [2, с. 58]. Целью такого реформирования является повышение качества юридических услуг, усиление государственного и общественного контроля за представителями юридического сообщества, выполняющими указанные выше функции на договорной основе, а также унификация деятельности по оказанию юридической помощи.

К концу 2025 года Министерство юстиции РФ запланировало представить Правительству РФ обновленный проект «Юстиция», направленный на унификацию процессуальных норм, регулирующих профессиональное представительство [9]. Актуальность проблем, связанных с выработкой стандарта качества оказываемой юридической помощи, возникает при решении судом вопросов о взыскании судебных расходов, разрешении споров между доверителями и их представителями по поводу качества предоставленных юридических услуг. Вопрос необходимости и целесообразности стандартизации деятельности по оказанию юридических услуг неоднократно исследовался в научной литературе [6, с.55].

Таким образом, вопрос о возможности и целесообразности стандартизации деятельности в сфере оказания возмездной юридической помощи, а также анализ опыта стандартизации деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи сохраняет свою актуальность.

В 2024 году Министерством юстиции РФ был принят стандарт оказания бесплатной юридической помощи (далее-Стандарт) [10]. Согласно Стандарту, качество оказания бесплатной юридической помощи характеризуется удовлетворенностью лица, имеющего право на получение бесплатной юридической помощи, качеством и доступностью оказания бесплатной юридической помощи, отсутствием жалоб на некорректное, невнимательное отношение специалистов к лицам, имеющим право на получение бесплатной юридической помощи. Отметим, что вышеуказанные критерии вряд ли способствуют реальной унификации деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи.

Во-первых, Стандарт не может учесть многообразие всех видов юридических услуг. Безусловно, существуют юридические услуги с заранее определенным результатом: получение лицензии, регистрация юридического лица, составление договора. Но как быть с определением степени удовлетворенности доверителя в случаях, когда должна оцениваться деятельность судебного представителя?

Обоснованным является мнение М.В. Краденко о том, что качество юридической услуги определить достаточно сложно. Оно связано с оценкой самого процесса оказания услуги и условий ее потребления, а не результата работы судебного представителя [4, с.10]. Заслуживает внимание и мнение о том, что гарантированность доверителю его представителем выигрышности дела в суде является своего рода введением в заблуждение доверителя [6, с. 473], поскольку результат разрешения судебного спора зависит от многих факторов, включая оценку судом доказательств на основе внутреннего убеждения судей, подход суда к толкованию норм материального и процессуального права, сложившуюся судебную практику, позицию оппонента и другие факторы.

Во-вторых, многообразие судебных споров (и судебных дел в целом) затрудняет унификацию качества оказываемой юридической помощи представителем. Вряд ли возможно определить степень удовлетворенности доверителя, если, например, по спору о взыскании неустойки за просрочку сдачи объекта долевого строительства суд решил взыскать с застройщика 500 тысяч рублей вместо требуемых истцом 1 миллиона рублей, снизив неустойку по правилам ст. 333 Гражданского кодекса РФ. Также, например, непонятно, как определить качество оказанной представителем юридической помощи, если суд уменьшил размер денежной компенсации морального вреда.

В цивилистической доктрине [1, с. 223], как и в судебной практике [11], сложился устойчивый подход, согласно которому оказание услуг выражается в постоянной текущей деятельности исполнителя, создающей определенный полезный эффект не в виде овеществленного результата (как в договоре подряда), а в виде самой деятельности исполнителя. Безусловно, это не означает того, что качество юридической услуги невозможно оценить. В этом ключе интересна позиция Верховного Суда РФ, который при рассмотрении спора между налоговым консультантом компанией Ernst & Young (EY) и ООО «Посуда сервис» о качестве оказанных налоговым консультантом юридических услуг выработал критерий достаточности предпринятых юристами исполнителя усилий при оказании юридической помощи доверителю, как один из критериев качества оказанных услуг [12]. ООО «Посуда сервис» требовало взыскать убытки с Ernst & Young (EY), которые возникли, по мнению истца, в связи доначислением налоговой службой налога на добавленную стоимость и налога на прибыль из-за неверно разработанного консультантом проекта методики списания товарных потерь. При этом разработанная методика противоречила нормам налогового законодательства, но соответствовала сложившейся на тот момент судебной практике по аналогичным спорам.

Важно, что Верховный Суд РФ четко разделил степень заботливости и осмотрительности для юристов с ординарной и высокой квалификацией (которая характерна для юристов Ernst & Young (EY)), что также затрудняет унификацию качества оказываемых услуг. При этом суд отметил, что исполнитель не может формально ссылаться на положение договора об исключении или ограничении ответственности за подготовленные для доверителя советы, если они были непрофессиональными и повлияли на существо исполняемого обязательства, а также лишили полезного

смысла заключение договора для заказчика. Анализируя позицию Верховного Суда РФ, можно прийти к выводу о том, что вопрос полезности услуги для доверителя, ее качества в каждом конкретном случае определяется судом на основании внутреннего убеждения судей. В данном случае можно провести аналогию с определением степени разумности при взыскании расходов на оплату услуг представителя, поскольку суд, в том числе, должен оценить, насколько качественно была оказана услуга выигравшей стороне и насколько именно оказанная юридическая помощь повлияла на вынесение решения в пользу доверителя. И в том, и в другом случае выработка единых стандартных критериев вряд ли возможна.

В-третьих, стандарт оказания юридической помощи для наиболее эффективного его применения должен был бы содержать подробный ряд правил и инструкций с описанием того, что обязан выполнить представитель при подготовке к обращению в суд по конкретным категориям дел, а также в ходе их рассмотрения судами различных инстанций.

В настоящее время стандартизация деятельности по оказанию юридической помощи, помимо системы бесплатной юридической помощи, существует также для адвокатуры в рамках уголовного судопроизводства [13]. Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве включает в себя совокупность минимальных требований к деятельности адвоката, при этом не ограничивая его в использовании иных процессуальных средств, не запрещенных уголовно-процессуальным законом. Он содержит 17 общих правил, наличие которых вряд ли может повлиять на качество оказываемой доверителю помощи. Безусловно, такой стандарт является хорошей основой для начинающих свою деятельность адвокатов, однако вряд ли он может способствовать унификации процесса оказания адвокатских услуг. Например, данный стандарт содержит норму, согласно которой защитник не вправе уклоняться от участия в судебных прениях, однако, что и как должен говорить защитник на данной стадии судебного разбирательства, стандарт не определяет и не может определять. Стоит согласиться, что вряд ли возможно стандартизировать, например, структуру процессуальных документов, объем и характер задаваемых представителем вопросов, адресованных оппонентам, иным участникам процесса, классифицировать и структурировать способы реагирования представителя на вопросы суда и контрдоводы оппонента. В связи с этим подробная регламентация деятельности представителя выглядит трудноосуществимой.

Наконец, стандартизация оказания представителем юридической помощи в цивилистическом процессе должна подкрепляться системой санкций за несоблюдение принятых стандартов. В рамках института адвокатуры существует достаточно эффективный механизм дисциплинарного производства, которое осуществляется адвокатскими палатами по жалобам доверителей. Однако нередко доверители несут значительные имущественные потери из-за низкого качества услуг, оказываемых представителями. В случае введения стандартизации процесса оказания юридической помощи на базе института адвокатуры (что предполагает монополизацию судебного представительства адвокатами) следует принять соответствующий федеральный закон, регулирующий вопросы страхования риска профессиональной имущественной ответственности адвоката, как это в настоящее время существует в системе нотариата [14].

Таким образом, идея стандартизации процесса оказания представителем юридической помощи в связи с осуществлением гражданского, арбитражного или административного судопроизводства выглядит довольно эфемерной и неэффективной по своей сути. Велика вероятность того, что в ходе ее реализации намерение государства унифицировать деятельность судебных представителей за счет введения стандартов оказания юридической помощи будет неизбежно сталкиваться с реалиями судебной практики и практической деятельности судебных представителей в ходе участия в рассмотрении многообразных по предмету и сложности судебных дел.

#### Список литературы

- [1] Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Кн. 3: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. — М.: Статут. — 2011. — 1058 с.
- [2] Верещагин А.Н. К оценке обоснованности адвокатской монополии // Экономическая политика. — 2017.—№2.— С. 158-179.
- [3] Гаврилов С.Н. Качество юридической помощи в контексте подходов и терминологии проекта Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи // Актуальные проблемы российского права. — 2021. — Т. 16. — № 5. — С. 155–165.
- [4] Кратенко М.В. Договор об оказании юридической помощи в современном гражданском законодательстве: автореф. дис. кандидат юридических наук. — Томск. — 2005. — 12 С.
- [5] Николайченко О.В., Зырянов И.А. Стандарты оказания бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: концепции, реалии, обсуждения // Вестник СГЮА. — 2021. — №5. — С. 53-62.

[6] Полякова Н.В., Поляков В.В., Баранова Ю.О. Критерии качества юридических услуг, предоставляемых гражданам // Известия БГУ. — 2017. — №4. — С. 468-477.

[7] Соляниченко О.С. Понятие качества юридической помощи в деятельности адвоката // Вестник Алтайской академии экономики и права. — 2019. — № 4-2. — С. 317-321.

[8] Федеральный закон от 28.11.2018 № 451-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.12.2018. № 49 (часть 1). Ст. 7523.

[9] «Проект федерального закона, направленный на профессионализацию на основе адвокатуры судебного представительства, уже обсуждается» [Электронный ресурс] URL: <https://fparf.ru/news/fpa/proekt-federalnogo-zakona-napravlennoyu-na-professionalizatsiyu-na-osnove-advokatury-sudebnogo-predst/> (дата обращения 08.01.2025)

[10] Приказ Минюста России от 20.05.2024 № 157 «Об утверждении стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, указанными в пункте 4 части 1 и части 2 статьи 15, части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и порядка обеспечения контроля за соблюдением его требований» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 21.05.2024

[11] Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 20.05.2022 № Ф09-2232/22 по делу № А60-13239/2021

[12] Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 13 февраля 2024 г. № 305-ЭС23-18507 по делу № А40-111577/2022 // СПС «Консультант Плюс».

[13] Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве (принят VIII Всероссийским съездом адвокатов 20.04.2017) // Вестник Федеральной палаты адвокатов РФ. № 2. 2017.

[14] Основы законодательства Российской Федерации о нотариате // Российская газета. № 49. 13.03.1993.

#### Spisok literatury:

- [1] Braginskii M.I., Vitrianskii V.V. Dogovornoe pravo. Kn. 3: Dogovory o vypolnenii rabot i okazanii uslug. — M.: Statut. — 2011. — 1058 P.
- [2] Vereshchagin A.N. K ocenke obosnovanosti advokatskoj monopolii // Ekonomicheskaya politika. — 2017.—№2.— P. 158-179.
- [3] Gavrilov S.N. Kachestvo iuridicheskoi pomoshchi v kontekste podkhodov i terminologii proekta Kontseptsii regulirovaniia rynka profession-



al'noi iuridicheskoi pomoshchi // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. — 2021. — T. 16. — № 5. — P. 155–165.

[4] Kratenko M.V. Dogovor ob okazanii iuridicheskoi pomoshchi v sovremennom grazhdanskom zakonodatel'stve: avtoref. dis. kandidat iuridicheskikh nauk. — Tomsk. — 2005. — 12 P.

[5] Nikolaichenko O.V., Zyrianov I.A. Standarty okazaniia besplatnoi iuridicheskoi pomoshchi v Rossiiskoi Federatsii: kontseptsii, realii, obsuzhdeniia // Vestnik SGLuA. — 2021. — №5. — P. 53-62.

[6] Poliakova N.V., Poliakov V.V., Baranova Iu.O. Kriterii kachestva iuridicheskikh uslug, predstavliaemykh grazhdanam // Izvestiia BGU. — 2017. — №4. — P. 468-477.

[7] Solianichenko O.S. Poniatie kachestva iuridicheskoi pomoshchi v deiatel'nosti advokata // Vestnik Altaiskoi akademii ekonomiki i prava. — 2019. — № 4-2. — P. 317-321.

[8] Federal'nyj zakon ot 28.11.2018 № 451-FZ «O vnesenii izmenenij v odel'ny'e zakonodatel'ny'e akty` Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 03.12.2018. № 49 (chast' I). St. 7523.

[9] «Proekt federal'nogo zakona, napravlennyj na professionalizaciyu na osnove advokatury` sudebnogo predstavitel'stva, uzhe obsuzhdaetsya» [Elektronnyj resurs] URL: <https://fparf.ru/news/fpa/>

proekt-federalnogo-zakona-napravlenny-na-professionalizatsiyu-na-osnove-advokatury-sudebnogo-predst/ (data obrashheniya 08.01.2025)

[10] Prikaz Minyusta Rossii ot 20.05.2024 № 157 «Ob utverzhdenii standarta okazaniya besplatnoj yuridicheskoi pomoshhi sub`ektami, ukazanny`mi v punkte 4 chasti 1 i chasti 2 stat'i 15, chasti 2 stat'i 22 Federal'nogo zakona ot 21.11.2011 № 324-FZ «O besplatnoj yuridicheskoi pomoshhi v Rossijskoj Federacii», i poryadka obespecheniya kontrolya za soblyudeniem ego trebovanij» // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii <http://pravo.gov.ru>, 21.05.2024

[11] Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Ural'skogo okruga ot 20.05.2022 № F09-2232/22 po delu № A60-13239/2021

[12] Opredelenie Sudebnoj kollegii po e`konomicheskim sporam Verxovnogo Suda Rossijskoj Federacii ot 13 fevralya 2024 g. № 305-E`S23-18507 po delu № A40-111577/2022 // SPS «Konsul'tant Plyus».

[13] Standart osushhestvleniya advokatom zashhity` v ugolovnom sudoproizvodstve (prinyat VIII Vserossijskim s`ezdom advokатов 20.04.2017) // Vestnik Federal'noj palaty` advokатов RF. № 2. 2017.

[14] Osnovy` zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii o notariate // Rossijskaya gazeta. № 49. 13.03.1993.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
 учебных и методических  
 пособий, монографий,  
 научных статей.

Профессионально.

В максимально  
 короткие сроки.

Размещаем  
 в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

## К ВОПРОСУ О ВЗЫСКАНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОШЛИНЫ ПО ДЕЛАМ О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ) ГРАЖДАН В РАМКАХ АПЕЛЛЯЦИОННОГО ПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с уплатой государственной пошлины по делам о банкротстве физических лиц в суде апелляционной инстанции. Автор анализирует действующее законодательство, судебную практику и правоприменительные аспекты, касающиеся взыскания пошлины, а также предлагает рекомендации по улучшению правового регулирования в данной области. Особое внимание уделяется вопросам соразмерности пошлины, ее влиянию на доступ к правосудию и возможности обжалования решений судов. Статья направлена на выявление пробелов в законодательстве и формулирование предложений по их устранению, что может способствовать более эффективному и справедливому разрешению дел о несостоятельности (банкротстве).

**Ключевые слова:** должник, государственная пошлина, финансовый управляющий, судебная практика, несостоятельность, банкротство, арбитражный процесс, арбитражный суд, обособленный спор, изменения, обзор судебной практики.

**ALIEVA Lilia Sabutaevna,**  
postgraduate student  
of the Federation State Educational Institution  
of Higher Education Russian State University of Justice,  
Judicial assistant of the Tenth Arbitration Court of Appeal

## ON THE ISSUE OF COLLECTING STATE FEES IN CASES OF INSOLVENCY (BANKRUPTCY) OF CITIZENS WITHIN THE FRAMEWORK OF APPELLATE PROCEEDINGS

**Annotation.** The article examines current issues related to the payment of state fees in cases of bankruptcy of individuals in the court of appeal. The author analyzes the current legislation, judicial practice and law enforcement aspects related to the collection of fees, and offers recommendations for improving legal regulation in this area. Particular attention is paid to the issues of proportionality of fees, their impact on access to justice and the possibility of appealing court decisions. The article is aimed at identifying gaps in the legislation and formulating proposals for their elimination, which can contribute to a more effective and fair resolution of insolvency (bankruptcy) cases.

**Key words:** debtor, state fee, financial manager, judicial practice, insolvency, bankruptcy, arbitration process, arbitration court, isolated dispute, changes, review of judicial practice.

Изменения, утвержденные Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 29 мая 2024 года<sup>1</sup>, отразились на положениях, касающихся, в частности, размера и правил исчисления государственной пошлины при подаче апелляционных жалоб в рамках дела о несостоятельности (банкротстве).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.05.2024 N 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

Теперь, лицо, подающее апелляционную жалобу, обязано оплатить государственную пошлину в соответствии с правилами, установленными подпунктами 12 и 12.2 пункта 1 статьи 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>.

При исследовании статистики Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации

<sup>2</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 28.12.2024, с изм. от 21.01.2025).

Федерации нами было установлено, что за 2023 год Арбитражными судами было рассмотрено 2 608 349 заявлений, жалоб, ходатайств, разногласий в рамках дел о несостоятельности (банкротстве)<sup>1</sup>, за первое полугодие 2024 года Арбитражными судами было рассмотрено 1 466 548 заявлений, жалоб, ходатайств, разногласий в рамках дел о несостоятельности (банкротстве)<sup>2</sup>.

Безусловно, указанные данные свидетельствуют о том, что дела о несостоятельности (банкротстве) оказывают значительное давление на судебную систему и работу Арбитражных судов Российской Федерации.

Такое количество дел, на наш взгляд, связано, в частности, с размером государственной пошлины, взыскиваемой с заявителей при подаче жалоб, поскольку сумма ее размера, как отметил секретарь Пленума Верховного Суда Российской Федерации Виктор Момотов, превращает суд в «практически бесплатный инструмент разрешения споров» [5].

Повышение судебной пошлины в 2024 году — это реализация давно ожидаемой инициативы Верховного Суда Российской Федерации, которая способствует снижению нагрузки на судебную систему в целом, и, как следствие, положительно влияет на качество судопроизводства.

Законопроект о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации был представлен в Государственную Думу в марте 2024 года, и первоначальная версия не содержала упоминаний о судебных пошлинах.

Однако в тексте, подготовленном ко второму чтению и выпущенном 8 июля 2024 года, появилось обширное предложение по многократному увеличению пошлин, разработанное Правительством Российской Федерации.

23 июля 2024 года законопроект был принят Государственной Думой сразу в двух чтениях, 8 августа 2024 года был подписан Президентом Российской Федерации.

Теперь же Федеральным законом № 259-ФЗ от 08.08.24 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» статья 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации была изложена в новой редакции,

<sup>1</sup> Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов 2023 год [Электронный ресурс]. URL:

<sup>2</sup> Сводные статистические сведения о деятельности федеральных арбитражных судов первое полугодие 2024 года [Электронный ресурс]. URL: <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=8774>

предусматривающей увеличение размера госпошлины.<sup>3</sup>

Так, согласно пункту 19 части 1 статьи 333.21 Налогового кодекса Российской Федерации (в применимой к рассматриваемым правоотношениям редакции), размер государственной пошлины за подачу апелляционной жалобы для физических лиц составляет 10 000 рублей, для организаций - 30 000 рублей.

Указанные требования относятся, в том числе, и к лицам, подающим апелляционные жалобы в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) граждан.

Следует обратить внимание на то, что дела о несостоятельности (банкротстве) специфичны по своей структуре, они имеют существенное отличие от «традиционных» гражданских дел.

Если для стандартного гражданского спора характерно участие, как правило, двух сторон - истца и ответчика, то в делах о банкротстве участвует множество сторон с разнообразными и, зачастую, пересекающимися интересами, что влечет за собой большое количество обособленных споров в рамках одного банкротного дела и, как следствие, множественное количество апелляционных жалоб на судебные акты суда первой инстанции.

Законом определено, что от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым арбитражными судами, освобождаются граждане, в отношении которых введена процедура, применяемая в деле о несостоятельности (банкротстве), поскольку сам статус лица и его имущественное положение не позволяют ему уплатить указанную сумму за подачу апелляционной жалобы.

Однако, как следует из правоприменительной практики, активную роль при ведении банкротного процесса гражданина выполняет финансовый управляющий, обжалующий, в том числе, решения и определения в суд апелляционной инстанции.

Между тем, Налоговый кодекс Российской Федерации не содержит сведений о том, что финансовый управляющий имуществом должника освобождается от уплаты государственной пошлины при обращении в суд.

В связи с чем суды апелляционных инстанций столкнулись с вопросами, касающимися возможности освобождения финансового управляющего должника, осуществляющего расходы за

<sup>3</sup> Федеральный закон от 08.08.2024 N 259-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах".

счет конкурсной массы гражданина, от уплаты государственной пошлины за подачу апелляционной жалобы.

По смыслу статьи 213.9 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве)<sup>1</sup> финансовый управляющий является самостоятельным участником дела о банкротстве гражданина, на которого возложена обязанность по управлению имуществом гражданина – должника.

Инициирование финансовым управляющим имуществом должника споров в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) гражданина, связанных с формированием конкурсной массы, предполагает уплату государственной пошлины фактически за счет имущества гражданина, исходя из положений пункта 1, 2 статьи 20.7 и пункта 1 статьи 59 Закона о банкротстве.

В то же время, исходя из буквального толкования подпункта 4 пункта 1 статьи 333.37 Налогового кодекса Российской Федерации, финансовый управляющий имуществом должника не отнесен к числу лиц, которые подлежат освобождению от уплаты государственной пошлины за подачу апелляционной жалобы.

Однако в таком случае возникает вопрос: возможно ли «уровнять» финансового управляющего имуществом должника в вопросе, касающемся необходимости и целесообразности уплаты государственной пошлины, в том числе за подачу апелляционной жалобы, с участником – должником, освободив первого от уплаты государственной пошлины при обжаловании судебных актов?

При обращении в суд с жалобами финансовые управляющие неоднократно ссылались на введение в отношении должника процедуры банкротства, что, по их мнению, априори освобождает их от обязанности уплаты государственной пошлины.

Прямого указания на освобождение финансового управляющего от уплаты государственной пошлины Налоговый кодекс Российской Федерации не содержит, однако апеллант не лишен права заявить ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки ее уплаты или об уменьшении ее размера.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2, 3 (2024), утверждённому Президиумом Верховного Суда

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. от 19.03.2024) "О несостоятельности (банкротстве)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024).

РФ 27.11.2024 «при разрешении вопросов об отсрочке или о рассрочке уплаты государственной пошлины по требованиям, предъявляемым арбитражными управляющими в интересах кредиторов, суду следует принимать во внимание необходимость выполнения арбитражными управляющими возложенных на них обязанностей в пределах сроков процедур банкротства, имущественное состояние конкурсной массы на день предъявления требования, наличие у арбитражного управляющего фактической возможности осуществить уплату государственной пошлины. Кроме того, суду необходимо учитывать, что арбитражный управляющий вправе поставить на собрании кредиторов вопрос о финансировании соответствующих расходов, имея в виду, что такие расходы вызваны ведением общего дела в интересах самих кредиторов»<sup>2</sup>.

Несмотря на вышеуказанные разъяснения, содержащиеся в обзоре, существует некая «неоднородность» в правоприменительной практике, касающейся рассмотрения вопроса об освобождении финансового управляющего имуществом должника от уплаты госпошлины при подаче кассационных жалоб, между тем, полагаем, что перечисленные примеры судебных актов возможно трактовать и в контексте рассмотрения ходатайств в рамках апелляционного производства.

Так, в рамках дела № А74-1856/2023 Верховным судом Российской Федерации было рассмотрено ходатайство финансового управляющего об освобождении от уплаты государственной пошлины за подачу жалобы.<sup>3</sup>

Согласно материалам дела, финансовый управляющий просил об освобождении от уплаты государственной пошлины за подачу жалобы, ссылаясь на отсутствие денежных средств в конкурсной массе должника.

Отказывая в удовлетворении заявленного ходатайства, суд указал на то, что состояние конкурсной массы не относится к обстоятельствам, влекущим освобождение от уплаты государственной пошлины.

Также в рамках дела №А41-49421/2019 Верховный суд Российской Федерации отметил, что, заявляя ходатайство об отсрочке уплаты государственной пошлины, податель жалобы без уведом-

<sup>2</sup> "Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 2, 3 (2024)" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 27.11.2024) // СПС "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

<sup>3</sup> Определение Верховного Суда РФ от 22.10.2024 N 302-ЭС24-20775(2) по делу N А74-1856/2023// СПС "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2025).



ления и получения согласия управляющего по расходованию конкурсной массы переносит бремя уплаты пошлины на кредиторов. При таких обстоятельствах оснований для предоставления отсрочки не имеется, в связи с чем жалоба подлжет возврату<sup>1</sup>.

Однако в рамках дела №А40-267947/2022 Верховный суд Российской Федерации, предоставляя финансовому управляющему отсрочку по уплате государственной пошлины, указал на то, что, учитывая представленные документы, суд не находит оснований для освобождения финансового управляющего от уплаты государственной пошлины, однако считает возможным предоставить отсрочку по ее уплате<sup>2</sup>.

Исходя из изложенного, освобождение финансового управляющего от уплаты государственной пошлины возможно только при предоставлении доказательств отсутствия имущества в конкурсной массе у должника-гражданина, что, безусловно, кажется логичным на первый взгляд. Однако данный процесс требует значительных усилий и времени на сбор необходимой документации, что может значительно затянуть сам процесс.

Сбор и предоставление доказательств о том, что у должника в конкурсной массе отсутствуют денежные средства для оплаты государственной пошлины за подачу жалобы, влечет за собой оставление без движения жалобы на довольно продолжительное время, а в дальнейшем, зачастую, приводит к возврату указанных жалоб ввиду непредставления необходимых доказательств, что влечет за собой оспаривание новых определений в вышестоящие инстанции, создавая тем самым дополнительную нагрузку на судебную систему.

Таким образом, вместо того, чтобы облегчить работу судов, данный механизм (именно в отношении финансового управляющего должника), возможно, лишь усугубляет ситуацию и может служить причиной увеличения числа споров, требующих рассмотрения в вышестоящих судебных инстанциях, а также растрачиванию конкурсной массы должника и воспрепятствованию деятельности самого финансового управляющего.

<sup>1</sup> Определение Верховного Суда РФ от 17.01.2025 N 305-ЭС24-24363(2) по делу N А40-267947/2022 // СПС "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

<sup>2</sup> Определение Верховного Суда РФ от 17.01.2025 N 305-ЭС24-24363(2) по делу N А40-267947/2022 // СПС "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

Полагаем, что освобождение финансового управляющего от уплаты государственной пошлины за подачу апелляционных жалоб в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) имеет свое логическое обоснование, поскольку отсутствие указанного механизма позволит обозначенному участнику процесса беспрепятственно оспаривать судебные акты, тем самым пополняя конкурсную массу должника, что, безусловно, является первостепенной задачей для финансового управляющего.

Это подчеркивает необходимость пересмотра и оптимизации существующей системы с целью обеспечения более эффективного и быстрого правосудия без излишней нагрузки на суды, а также финансового управляющего, и, как следствие, самого должника и его кредиторов, поскольку требования о выплате государственной пошлины, в том числе за подачу апелляционных жалоб, особенно в условиях финансовой нестабильности, ограничивают доступ к судебной защите, делая его более сложным и затратным.

Представляется разумным применение альтернативных механизмов финансирования судебной системы, а также снятия нагрузки с судов, что позволит сохранить баланс между интересами государства и правами граждан.

### Список литературы:

[1] Блинов Д.А. Проблемы применения норм о государственной пошлине при рассмотрении обособленных споров в делах о банкротстве // Всероссийский научный журнал «Вопросы права». 2024. № 4. С. 35-38.

[2] Грязнов С.А. Проблемы и перспективы увеличения государственной пошлины при обращении в суд // Право, экономика и управление: состояние, проблемы и перспективы. Материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Чебоксары, 2024. С. 271-273.

[3] Карелина С.А. Механизм правового регулирования отношений несостоятельности – М., 2008. С. 237.

[4] Карелина С.А. Финансовый управляющий в процедуре банкротства гражданина / С.А. Карелина, И.В. Фролов // Арбитражный управляющий. 2017. N 3. С. 39 - 43.

[5] Момотов В.В. Экономический анализ института судебных расходов как фактора эффективности правосудия // Правоведение. 2024. Т. 68. № 3. С. 319-331.

[6] Янжул И.И. Основные начала финансовой науки: учение о государственных доходах. М., 2002. С. 510.

**Spisok literatury:**

[1] Blinov D.A. Problemy primeneniya norm o gosudarstvennoj poshline pri rassmotrenii obosoblennyh sporov v delah o bankrotstve // Vserossijskij nauchnyj zhurnal «Voprosy prava». 2024. № 4. S. 35-38.

[2] Gryaznov S.A. Problemy i perspektivy uvelicheniya gosudarstvennoj poshliny pri obrashchenii v sud // Pravo, ekonomika i upravlenie: sostoyanie, problemy i perspektivy. Materialy Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii s mezhdunarodnym uchastiem. SHeboksary, 2024. S. 271-273.

[3] Karelina S.A. Mekhanizm pravovogo regulirovaniya otnoshenij nesostoyatel'nosti – M., 2008. S. 237.

[4] Karelina S.A. Finansovyy upravlyayushchij v procedure bankrotstva grazhdanina / S.A. Karelina, I.V. Frolov // Arbitrazhnyj upravlyayushchij. 2017. N 3. S. 39 - 43.

[5] Momotov V.V. Ekonomicheskij analiz instituta sudebnyh raskhodov kak faktora effektivnosti pravosudiya // Pravovedenie. 2024. T. 68. № 3. S. 319-331.

[6] YAnzhul I.I. Osnovnye nachala finansovoy nauki: uchenie o gosudarstvennyh dohodah. M., 2002. S. 510.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*

## СУДЕБНАЯ НЕУСТОЙКА В СИСТЕМЕ МЕР ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ АКТОВ

**Аннотация.** Данная статья посвящена исследованию места судебной неустойки в системе мер публично-правовой ответственности. Автор анализирует особенности существующих подходов к процессуальной юридической ответственности, а также особенности правовой природы астрэнта, судебного штрафа и исполнительского сбора. В заключении делается вывод о необходимости разработки общей концепции мер публично-правовой ответственности в сфере судопроизводства ввиду существующих функциональных споров, возникающих вокруг анализируемых конструкций, а также отсутствия единого подхода к месту астрэнта в реализации принципа исполнимости судебных актов.

**Ключевые слова:** астрэнт, судебная неустойка, судебный штраф, исполнительский сбор, процессуальная ответственность, меры ответственности, судебный акт.

## JUDICIAL PENALTY IN THE SYSTEM OF MEASURES OF PUBLIC LIABILITY FOR NON-EXECUTION OF JUDICIAL ACTS

**Annotation.** This article is devoted to the study of the place of judicial forfeit in the system of public liability measures. The author analyzes the features of existing approaches to procedural legal liability, as well as the features of the legal nature of astrent, judicial fine and enforcement fee. In conclusion, a conclusion is made about the need to develop a general concept of public liability measures in the field of legal proceedings in view of the existing functional disputes arising around the analyzed structures, as well as the lack of a unified approach to the place of astrent in the implementation of the principle of enforceability of judicial acts.

**Key words:** astrent, judicial penalty, judicial fine, enforcement fee, procedural liability, liability measures, judicial act.

Одним из основополагающих принципов цивилистического процесса является исполнимость судебного акта. Эта ключевая идея определяет необходимость вынесения не просто справедливого и обоснованного решения, но и объективно влияющего на сложившиеся общественные отношения. От этого зависит не только исход конкретного дела, но и в целом уровень доверия к судебной власти, как к независимой институции.

Одним из способов оценки исполнимости судебных постановлений выступает возможность проанализировать статистику Федеральной службы судебных приставов России (далее – ФССП России), которая выступает основным, но не единственным органом, наделенным данными полномочиями (банки также участвуют в системе исполнения судебного решения, однако к ним обращаются чаще всего юридические лица в случае разрешения имущественного спора).

Согласно ведомственной статистической отчетности ФССП России на январь 2024 года всего на исполнении находилось 126 922 088 исполнительных производств, из них 71 368 501 – возбуждены на основании исполнительных листов, выданных судами общей юрисдикции и арбитражными судами. По итогу 2024 года остались неисполненными 33 510 682 или 47% от общего числа исполнительных производств на январь 2024 года. За период январь-декабрь 2023 года остаток составил 32 380 921 или те же 47% от общего числа исполнительных производств на начало календарного года.

Исполнимость судебных актов влияет на публичный порядок, так как доверие к судебной власти выражается в достижении равновесного порядка социальной системы, при которой обращение за разрешением спора в суд является более выгодным, чем иные способы самозащиты. Отечественное законодательство закрепляет перечень мер публично-правовой ответственности, которые направлены на стимулирование ответчика (должника) к исполнению судебного акта. При этом отсутствует единая классификация санкций, применяемых при нарушении процессуального законодательства. Поступательная эволюция правового регулирования ведет к трансформации классической охранительной модели публично-правовой ответственности в стимулирующую [1].

В настоящий момент в юридической науке отсутствует четкое разграничение мер ответственности за нарушения процессуального законодательства. С учетом развития правового регулирования многие разновидности находятся на стыке различных отраслей права и имеют двойственную законодательную регламентацию.

Ряд авторов (Е. В. Чуклова и М. А. Вкут) подразделяют ответственность на меры процессуального характера, имущественного и административного (относя к данной классификации различные виды компенсаций) [2, с. 15]. В свою очередь М. Р. Загидуллин М. Р. указывает на необходимость трансформации классического подхода к материально-правовой ответственности и подразделяет её на меры административно-правового характера (судебный штраф) и меры гражданско-правового (судебную неустойку) характера [2, с. 16]. В данном случае ключевым отличием от процессуальной ответственности выступает воздействие на имущественный интерес лица, который ведет к повышению заинтересованности в добровольном исполнении либо в добросовестном осуществлении установленных прав и обязанностей.

Распространение сферы применения материально-правовых мер ответственности на цивилистический процесс становится поступательным явлением, которое сопровождается, как развитием законодательной регламентации, так и формированием новых правоприменительных позиций. Появление межотраслевых разновидностей санкций поднимает массу проблемных ситуаций, которые не могут быть разрешены исключительно нормативным методом и требуют соответствующей работы со стороны правоприменителей.

Среди классических мер административного характера можно выделить судебный штраф и исполнительский сбор, в свою очередь гражданской мерой ответственности выступает судебная неустойка (астрэнт)<sup>1</sup>. Их соотношение является одним из ключевых направлений развития практики в сфере юридической ответственности за нарушение процессуального законодательства.

Судебная неустойка – институт, заимствованный из французского правопорядка [3, с. 26]. Первоначально, он был имплементирован в российскую правовую систему судебной практикой. Одним из ключевых примеров выступает Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 04.04.2014 № 22, а в дальнейшем исследуемый институт регламентирован на уровне Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) в статье 308.3 ГК РФ. Примечательно, что правовая конструкция, в основе которой лежит материально-правовая природа, была закреплена в ГК РФ, а затем в дальнейшем перенесена в ч. 3 ст. 206 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ) и ч. 4 ст. 174 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК РФ). При этом проследить развитие идеи судебной неустойки

<sup>1</sup> Далее в тексте научной статьи будут использоваться синонимичные в научной литературе термины – судебная неустойка, астрэнт.



возможно за счет анализа многочисленной судебной практики, которая и заменила собой более подробное и профильное разъяснение. В данном случае возникает закономерный вопрос о том, по какой причине законодатель дал развитие астрэнту в отечественном законодательстве? Возможно сделать предположение о необходимости развития именно материально-правовых мер ответственности за неисполнение вступившего в законную силу судебного акта, которые могут применяться при неимущественном споре.

Конструкция неустойки, исходя из фундаментальных основ гражданского права, несет в себе превентивно-штрафную природу и применяется как способ возмещения нарушения интереса кредитора. В результате чего возникают и способы достижения баланса (например, ст. 333 ГК РФ с целью снижения чрезмерного размера). В свою очередь, судебная неустойка является особой разновидностью классической конструкции: применяется в рамках судебного постановления (то есть не по соглашению сторон, а устанавливается императивным указанием судебной власти), а также имеет своей целью побуждение к добровольному исполнению (в отличие от штрафной природы классической неустойки). Суд определяет «стоимость» нарушения «судебного» обязательства на будущее, проспективно. Это подтверждается и практикой Конституционного Суда РФ, который указывает на побудительную или стимулирующую функцию судебной неустойки, например, в определении от 29.09.2022 № 2381-О.

«Google получила штраф с 36 нулями» - такой заголовок массово распространился в сети Интернет в октябре 2024 года, после того как неустойка, определенная судом по делу, связанному с блокировкой каналов российских средств массовой информации, достигла 2 ундециллионов руб. Данная новость в себе содержит сразу две особенности рассматриваемой конструкции. Во-первых, судебный штраф и астрэнт совершенно разные меры ответственности, однако из-за определенной схожести допускается их отождествление. Во-вторых, размер судебной неустойки может достигать и таких размеров, что опосредует возникновение вопросов о её соразмерности и целесообразности. Фактически подобная неустойка привела к тому, что судебное решение невозможно исполнить, поскольку это не приведет к освобождению от выплаты астрэнта. Данный пример иллюстрирует классическую ошибку уравнивания судебного штрафа и неустойки, ввиду их схожей стимулирующей функции.

В этой связи важно осветить ключевые позиции, затронутые в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 № 7 «О примене-

нии судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств». Во-первых, Верховный Суд РФ допускает возможность заключения мирового соглашения на стадии исполнительного производства и, соответственно, снизить или вовсе отказаться от взыскания судебной неустойки (п. 29). Во-вторых, на астрэнт распространяется возможность отсрочки или рассрочки исполнения, как и на весь судебный акт в целом (п. 34, 35). В-третьих, обязанность по уплате судебной неустойки входит в наследственную массу и передается при универсальном правопреемстве.

Как можно заметить, астрэнт - уникальный правовой институт, который, с точки зрения правовой природы, относится к материально-правовой ответственности, а с другой, связан с материально-правовыми требованиями и исполнением вступившего в законную силу судебного акта.

Судебный штраф - это уже привычный для отечественной правовой системы инструмент воздействия на ответчика (должника) в целях побуждения его к исполнению судебного акта.

М. А. Агарков писал о том, что судебный штраф - это эффективное средство для воздействия на волю должника с целью склонения его к добровольному исполнению обязательства [4, с. 193-195]. По мнению В. В. Яркова, судебный штраф является разновидностью юридической ответственности, которая применяется судом и строго регламентирована [5, с. 132].

В свою очередь, С. Ю. Семенова указывает на то, что судебный штраф - разновидность денежного взыскания, налагаемого судом за нарушение норм гражданского процессуального законодательства [6, 87]. Он регламентирован совокупностью ст. 332 и 119 АПК РФ и применяется в случае, если лицо не исполняет решение суда либо противодействует его исполнению.

Ключевым отличием выступает строгий перечень размеров штрафа за нарушение конкретных постановлений (например, за нарушение ст. 225.4 АПК РФ установлена ответственность размером 30 000 руб.) и ретроспективный порядок наложения, то есть истец (кредитор) обращается в суд для наложения судебного штрафа уже после того, как будет совершено противоправное действие. Именно по причине детальной регламентации порядка и размера применения судебный штраф относится к административно-правовым мерам ответственности.

Наряду с ним в административном порядке применяется исполнительский сбор за неисполнение в добровольном порядке требования, указанного в исполнительном листе, правовая природа которого до сих пор вызывает научную дискуссию.

Законодательно данная конструкция регламентирована ч. 1 ст. 112 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» и многими авторами (В. В. Ярковым [7], О. В. Исаенковой [8, с. 88] и др.) квалифицируется именно как разновидность штрафной санкции за нарушение установленного порядка исполнения решения суда.

Конституционный Суд РФ в постановлении от 30.07.2001 № 13-П подтверждает данную позицию и уточняет, что исполнительский сбор мера

административно-правовой ответственности именно за неисполнение исполнительного документа, и законодательство устанавливает исключительно верхнюю границу этой санкции в размере 7% (не исключая возможности снижения размера).

Приведенные меры ответственности за неисполнение вступившего в законную силу судебного акта целесообразнее представить в виде таблицы:

**Табл. 1. Сопоставление мер ответственности за неисполнение судебного акта.**

	Законодательное регулирование	Кем налагается	В каких случаях применяется	Предельный размер	Момент применения
Астрэнт	308.3 ГК РФ, 206 ГПК РФ, 174 АПК РФ	Судом	Проспективно – до реального нарушения порядка исполнения судебного акта	Не установлен	До нарушения
Судебный штраф	119, 332 АПК РФ	Судом	После совершения действий, свидетельствующих об уклонении или противодействии исполнению решения	Ст. 119 АПК закреплены размеры штрафов	После нарушения
Исполнительский сбор	ч. 1 ст. 112 ФЗ «Об исполнительном производстве»	ФССП	После истечения срока добровольного исполнения решения суда	Максимальный размер – 7% от суммы долга	После отсутствия добровольного исполнения

Приведенные в *табл. 1* выводы строятся на вышеуказанных нормативных и доктринальных положениях. Если исполнительский сбор достаточно четко регламентирован в законодательстве, как и судебный штраф, то судебная неустойка ввиду своей новизны для отечественной правовой системы во многом раскрывается непосредственно в судебной практике. Представленные критерии сравнения можно считать, как наиболее общие, при этом необходимо учитывать отсутствие сущностного анализа соотношения судебного штрафа, судебной неустойки и исполнительского сбора.

В таком случае стоит перейти к тому, в чем заключаются теоретико-правовые особенности публично-правовых мер ответственности. М. Р.

Загидуллин в своем диссертационном исследовании подробно исследует основы юридической ответственности, в том числе процессуальной. Он исходит из необходимости детального теоретико-правового анализа применяемых мер, которые могут носить, как отраслевой характер (уголовная, процессуальная, гражданско-правовая, административно-правовая и т.д.), так и функциональный (компенсационная, правосознательная, превентивная и т.д.) [2, с. 81].

Например, Р. С. Зардов анализирует данные меры ответственности с позиции разделения их на основные и дополнительные. К последним как раз и относится судебный штраф и исполнительский сбор, которые изначально не предусматриваются в судебном решении. По его мнению, астрэнт

– это особая разновидность частно-правовой санкции, которая реализуется исключительно в публично-правовой сфере и поэтому лежит в основе стимулирования ответчика (должника) к правомерному поведению, то есть к добровольному исполнению судебного решения [9, с. 63].

Возвращаясь к работе М. Р. Загидуллина необходимо выделить выработанный им подход, связанный с определением процессуальной ответственности, поскольку в контексте рассматриваемых явлений это играет ключевую роль. Так, автор определяет процессуальную ответственность как применение санкции в отношении участников судопроизводства за совершение процессуальных правонарушений [2, с. 98].

С нашей точки зрения, стоит разделять материальную и процессуальную виды ответственности, поскольку последняя связана во многом с публично-правовой. Мы исходим из того, что любые правонарушения, связанные с неисполнением вступившего в законную силу судебного акта, посягают на порядок отправления правосудия, а, следовательно, затрагивают общественный интерес. Таким образом, общим характеризующим элементом астрэнта, судебного штрафа и исполнительского сбора является их производность от фундаментального принципа исполнимости судебного акта.

Публично-правовые меры ответственности обладают несколькими характерными чертами: строго формализованы (то есть размер и порядок применения установлен законом); они действуют в интересах общества, а не исключительно для защиты интереса частного лица (то есть их применение связывают с защитой публичных ценностей). К примеру, классическая договорная неустойка исходит из воли сторон, которые предусмотрели штраф за нарушение условий сделки (при этом размер устанавливается чаще всего в процентах).

Далее считаем необходимым перейти к анализу судебной практики на предмет соотношения описываемых мер ответственности.

Прежде всего, возможность снижения размера судебной неустойки не предусмотрена законом. Так, в определении Конституционного Суда РФ от 21.12.2000 № 263-О указано на необходимость руководствоваться принципом соразмерности при взыскании неустойки, однако при этом не исходить из возможности применения ст. 333 ГК РФ. Эта тонкая правовая грань заключается в том, что при применении договорной неустойки, она заранее определена, как и основная задолженность, поэтому суд может определить, насколько соразмерно нарушение ответственности. В слу-

чае с астрэнтом, речь идет о стимулировании ответчика (должника) к исполнению неимущественного требования.

Таким образом, суд исходит не из обязанности сопоставлять требования истца (кредитора) с размером судебной неустойки, а соблюдать интерес между побуждением к исполнению судебного акта и чрезмерным взысканием, как было в деле Google. Исполнительский сбор и судебный штраф, как и иные меры административно-правовой ответственности, не предусматривают снижения, ввиду их большей штрафной природы.

В виду этого астрэнт взыскивается проспективно в отличие от сходных конструкций. Поскольку функция судебной неустойки именно стимулирующая, то ее реализация происходит в рамках побуждения ответчика (должника) к будущему правомерному поведению в строго, темпорально ограниченном периоде.

В определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.03.2018 по делу № 305-ЭС17-17260 отражена позиция суда, в рамках которой невозможно ретроспективно взыскать судебную неустойку с момента вступления решения в законную силу до момента подачи заявления о взыскании астрэнта. Данная позиция не требует подробного толкования и исходит из общей природы анализируемой правовой конструкции – это не штрафная мера ответственности, поэтому и невозможно побудить постфактум. Судебный штраф по своей природе связан с нарушением и фактически отражает реакционную процессуальную юридическую ответственность, а исполнительский сбор реализуется в рамках компенсационной функции, поэтому взыскивается по факту затраченных усилий органом принудительного исполнения.

В связи с этим необходимо перейти к профильной практике сопоставления этих конструкций. Так, особым значением обладает кассационное определение Четвертого кассационного суда общей юрисдикции от 15.02.2024 № 88а-5578/2024, поскольку оно является примером спора относительно возможности одновременного взыскания судебной неустойки и исполнительского сбора. Кассационная инстанция вывела два ключевых отличия исследуемых конструкций: у них различная правовая природа, а также субъекты-выгодоприобретатели. Суть спора заключалась в сносе садового дома, и первоначально судебная неустойка была закреплена на уровне судебного акта, а в дальнейшем судебным постановом-исполнителем в рамках возбужденного исполнительного производства также определен исполнительский сбор за неисполнение в добро-

вольном порядке вступившего в законную силу судебного акта. По существу жалобы суд исключительно оценивал причины невозможности своевременного исполнения решения (которые в дело представлены не были), обозначив применяемые конструкции как различные.

Иллюстративным примером соотношения исследуемых мер ответственности является определение Верховного Суда РФ от 24.07.2023 № 306-ЭС23-11430 по делу № А12-7130/2022, в котором исполнительский сбор и астрэнт были отнесены к убыткам, возникшим ввиду действий ответчика (должника). Фактически истец (кредитор) требовал взыскать затраты с того, по чьей вине они возникли. В данном случае суд определил, что астрэнт и исполнительский сбор не являются расходами (и соответственно убытками в классическом виде), поскольку они по своей природе исходят из обязанности исполнения судебного акта, а не связаны с ведением судопроизводства.

В заключении важно отметить, что существующие доктринальные подходы к определению места астрэнта в системе мер публично-правовой ответственности за неисполнение вступившего в законную силу судебного акта фрагментарны. Многие авторы делают акцент исключительно на дуалистической природе анализируемого явления, не предпринимая попыток систематизировать соответствующие знания и выстроить общую теорию процессуальной юридической ответственности.

Безусловно, судебная неустойка занимает место одной из ключевых, но не единственных мер ответственности. При этом законодательная регламентация данного вопроса ограничивается исключительно исходными нормами, оставляя соответствующий процесс реализации на правоприменителя.

Судебный штраф и исполнительский сбор более традиционные инструменты воздействия на ответчика (должника) и ввиду этого вызывающие меньше сомнений в порядке правоприменения, однако любая система требует взаимосвязи внутренних элементов. С нашей точки зрения, стоит выстроить систему публично-правовой ответственности непосредственно вокруг вступившего в законную силу судебного решения, как итогового и ключевого властного акта. Именно он выступает целью в рамках любого судопроизводства, и нарушения в сфере его исполнения связаны не просто с нарушением закона, а с посягательством на основополагающий фундаментальный принцип исполнимости судебного акта.

С учетом предложенной позиции астрэнт стоит рассматривать как predisполнительскую меру воздействия на ответчика (должника), которая должна повлиять на исполнимость вступив-

шего в законную силу судебного акта. Судебный штраф выступает в качестве охранительной конструкции судебного реагирования на порядок исполнения, а исполнительский сбор – компенсация деятельности государственных органов ввиду отсутствия добровольного исполнения (которое подразумевается, исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений).

В свою очередь, ст. 308.3 ГК РФ требует дополнительной законодательной регламентации в целях разграничения применимых статей ГК РФ, а также отражения темпоральности астрэнта. Предложенные подходы позволяют заложить основу для дальнейшего изучения астрэнта как материально-правовой меры ответственности, применяемой в цивилистическом процессе, за неисполнение вступившего в законную силу судебного акта.

#### Список литературы:

- [1] Прокопович Г.А. Теоретическая модель юридической ответственности в публичном и частном праве: автореф. ... дис. докт. юрид. наук. - Москва, 2010. - 60 с.
- [2] Загидуллин М.Р. Юридическая ответственность в цивилистическом процессе: теоретические проблемы: дис. ... докт. юрид. наук. - Екатеринбург, 2022. - 373 с.
- [3] Нестолий В.Г. Астрэнт и обязательство // Юрист. - 2016. - № 5. С. 25-29.
- [4] Чурсина А.С. Применение института «астрэнт» в российской системе права // Сб. мат. XII Всерос. науч.-практич. конф. «Актуальные проблемы российского права и законодательства» / Сост. Е.В. Василенко. Красноярск: Сибирский институт бизнеса, управления и психологии, 2019. С. 193-195.
- [5] Решетникова И.В. Гражданский процесс / И.В. Решетникова, В.В. Янков, - 7-е изд., перераб. - М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2019. - 304 с.
- [6] Гражданский процесс (гражданское процессуальное право) России / А.А. Мохов. - М.: Контракт, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 384 с.
- [7] Настольная книга судебного пристава-исполнителя: учебно-практическое пособие / Н.Н. Бакурова, А.Н. Берсенев, С. В. А. Ю. Бородай [и др.]; Под ред. В.А. Гуреева, С.В. Сазанова, - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Статут, 2017. - 1056 с.
- [8] Иванова З.В. К вопросу о правовой природе исполнительского сбора // Правопорядок: история, теория, практика. - 2014. - № 2 (3). - С. 88-90.
- [9] Зардов Р.С. К вопросу о соотношении астрэнта и неустойки // Право и экономика. - 2018. - № 3. - С. 61-69.



**Spisok literatury:**

[1] Prokopovich G.A. Teoreticheskaya model' yuridicheskoy otvetstvennosti v publichnom i chastnom prave: avtoref. ... dis. dokt. yurid. nauk. - Moskva, 2010. - 60 s.

[2] Zagidullin M.R. YUridicheskaya otvetstvennost' v civilisticheskom processe: teoreticheskie problemy: dis. ... dokt. yurid. nauk. - Ekaterinburg, 2022. - 373 s.

[3] Nestolij V.G. Astrent i obyazatel'stvo // YUrist. - 2016. - № 5. S. 25-29.

[4] CHursina A.S. Primenenie instituta «astrent» v rossijskoj sisteme prava // Sb. mat. XII Vseros. nauch.-praktich. konf. «Aktual'nye problemy rossijskogo prava i zakonodatel'stva» / Sost. E.V. Vasilenko. Krasnoyarsk: Sibirskij institut biznesa, upravleniya i psihologii, 2019. S. 193-195.

[5] Reshetnikova I.V. Grazhdanskij process / I.V. Reshetnikova, V.V. YArkov, - 7-e izd., pererab. - M.: YUr.Norma, NIC INFRA-M, 2019. - 304 s.

[6] Grazhdanskij process (grazhdanskoe processual'noe pravo) Rossii / A.A Mohov. - M.: Kontrakt, NIC INFRA-M, 2017. - 384 s.

[7] Nastol'naya kniga sudebnogo pristava-ispolnitelya: uchebno-prakticheskoe posobie / N.N. Bakurova, A.N. Bersenev, S. V. A. YU. Borodaj [i dr.]; Pod red. V.A. Gureeva, S.V. Sazanova, - 3-e izd., pererab. i dop. - M.: Statut, 2017. - 1056 s.

[8] Ivanova Z.V. K voprosu o pravovoj prirode ispolnitel'skogo sbora // Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika. - 2014. - № 2 (3). - S. 88-90.

[9] Zardov R.S. K voprosu o sootnoshenii astrenta i neustojki // Pravo i ekonomika. - 2018. - № 3. - S. 61-69.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**АЛЕШКО Борислав Евгеньевич**,  
студент юридического факультета  
Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
e-mail: bor.aleshko@gmail.com

Научный руководитель:  
**СОЛДАТОВ Роберт Геннадьевич**,  
старший преподаватель кафедры  
правового регулирования экономической  
деятельности юридического факультета  
Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
e-mail: soldatov.robert@mka-sands.ru

## ВЛИЯНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВОМ НА ЭФФЕКТИВНОСТЬ АРБИТРАЖНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** Злоупотребление процессуальными правами является одной из ключевых проблем арбитражного судопроизводства, существенно влияя на его эффективность. Недобросовестное поведение участников арбитражного процесса, направленное на затягивание рассмотрения дел, увеличение судебных расходов и снижение качества судебных актов, ставит под угрозу оперативность и справедливость правосудия. В статье анализируются основные формы злоупотребления правами, включая несвоевременное представление документов, подачу необоснованных ходатайств, позднее предъявление встречных исков и обжалование актов, не подлежащих пересмотру. Рассматриваются механизмы противодействия указанным злоупотреблениям, закрепленные в действующем арбитражном процессуальном законодательстве, а также выявляются их недостатки. В результате проведенного исследования предложены рекомендации по совершенствованию нормативно-правового регулирования и судебной практики с целью минимизации негативных последствий процессуальных злоупотреблений. Выводы статьи могут быть использованы в дальнейшей научной разработке темы, а также в правоприменительной деятельности судов и адвокатов.

**Ключевые слова:** арбитражное судопроизводство, злоупотребление правом, процессуальные злоупотребления, эффективность правосудия, судебные расходы, недобросовестное поведение, встречный иск, обжалование судебных актов, правоприменительная практика.

**ALESHKO Borislav Evgenievich**,  
Law student Financial University under the Government  
of the Russian Federation

Scientific adviser: **SOLDATOV Robert Gennadievich**,  
Senior Lecturer at the Department of Legal Regulation of Economic Activity  
of the Faculty of Law of the Financial University  
under the Government of the Russian Federation

## THE IMPACT OF ABUSE OF LAW ON THE EFFECTIVENESS OF ARBITRATION PROCEEDINGS

**Annotation.** Abuse of procedural rights is one of the key problems of arbitration proceedings, significantly affecting its effectiveness. Unfair behavior of participants in the arbitration process, aimed at delaying the consideration of cases, increasing court costs and reducing the quality of judicial acts, jeopardizes the efficiency and fairness of justice. The article analyzes the main forms of abuse of rights, including late submission of documents, filing unsubstantiated petitions, late filing of counterclaims and appealing acts that are not subject to review. The mechanisms for countering

*these abuses, enshrined in the current arbitration procedural legislation, are considered, as well as their shortcomings are identified. As a result of the conducted research, recommendations are proposed for improving legal regulation and judicial practice in order to minimize the negative consequences of procedural abuses. The conclusions of the article can be used in further scientific development of the topic, as well as in the law enforcement activities of courts and lawyers.*

**Key words:** *arbitration proceedings, abuse of law, procedural abuses, efficiency of justice, court costs, unfair behavior, counterclaim, appeal of judicial acts, law enforcement practice.*

## Введение

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что эффективность арбитражного судопроизводства является одним из ключевых факторов, влияющих на развитие предпринимательских отношений среди субъектов экономической деятельности в стране. Однако злоупотребление процессуальными правами со стороны недобросовестных участников арбитражного процесса существенно снижает эту эффективность, приводя к затягиванию сроков рассмотрения дел, увеличению судебных расходов и снижению качества судебных актов и образованию на стороне субъектов экономических отношений убытков. Несмотря на наличие в арбитражном процессуальном законодательстве механизмов противодействия злоупотреблениям, они не всегда являются достаточными и требуют совершенствования. В связи с этим исследование влияния злоупотребления правом на эффективность арбитражного судопроизводства представляется весьма актуальным и практически значимым. Целью данной статьи является исследование влияния злоупотребления процессуальными правами на эффективность арбитражного судопроизводства и разработка предложений по совершенствованию механизмов противодействия данным злоупотреблениям.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1. Исследовать понятие и основные формы злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессе.
2. Проанализировать влияние злоупотреблений процессуальными правами на эффективность арбитражного судопроизводства.
3. Оценить действующие механизмы противодействия злоупотреблению правом в арбитражном процессе и выявить их недостатки.
4. Разработать предложения по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в целях повышения эффективности арбитражного судопроизводства.

Теоретическая и практическая значимость исследования определяется возможностью использования его результатов для дальнейшего совершенствования арбитражного процессуального законодательства и правоприменительной практики, а также в учебном процессе при преподавании курса «Арбитражный процесс».

В настоящее время в российском законодательстве отсутствует единое легальное определение понятия «злоупотребление процессуальными правами» применительно к арбитражному процессу. Однако на данное явление указывают отдельные нормы Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее - АПК РФ). Так, ч.2 ст. 41 АПК РФ устанавливает, что лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами [1]. Злоупотребление процессуальными правами лицами, участвующими в деле, влечет за собой для этих лиц предусмотренные АПК РФ неблагоприятные последствия.

По мнению А.Ю. Юдина, злоупотребление процессуальными правами – это «специфическая форма процессуального нарушения, характеризующаяся умышленностью и недобросовестностью действий участников судебного и гражданского процесса, нарушающих условия реализации субъективных процессуальных прав».

Д.Е. Зайков определяет злоупотребление процессуальными правами как «действия лиц, участвующих в деле, которые выражаются в реализации процессуальных прав вопреки их назначению, имеют своей целью получение такими лицами какой-либо выгоды, а также приводят к нарушению прав иных субъектов арбитражного процесса либо к затруднению правильного и своевременного рассмотрения и разрешения дела арбитражным судом [14]».

Т.П. Подшивалов понимает под злоупотреблением «любые действия участников судебного арбитражного процесса, которые не направлены на достижение целей разрешения спора [12].

Таким образом, несмотря на отсутствие единого легального определения, в доктрине сформировалось понимание злоупотребления процессуальными правами как недобросовестного поведения участников арбитражного процесса, направленного на получение необоснованных преимуществ и нарушения права других лиц, а также интересы правосудия. Признаками злоупотребления являются:

1. Недобросовестность действий участника процесса.
2. Использование процессуальных прав вопреки их назначению.

3. Наличие неблагоприятных последствий для судопроизводства и других участников процесса.

4. Возможность применения судом мер процессуального принуждения.

Исходя из этого, под злоупотреблением процессуальными правами в арбитражном процессе следует понимать недобросовестное поведение лиц, участвующих в деле, осуществляемое с целью получения необоснованных преимуществ при рассмотрении дела, противоречащее задачам арбитражного судопроизводства и влекущее неблагоприятные процессуальные последствия.

### **Формы злоупотреблений**

В российском арбитражном процессуальном законодательстве отсутствует легальное закрепление форм злоупотребления процессуальными правами. Это обусловлено сложностью и многообразием проявлений данного явления, которые зависят от конкретных обстоятельств каждого дела. В связи с этим, классификация форм злоупотреблений основывается преимущественно на судебной практике и научных исследованиях.

Обращаясь к исследовательской работе Ю.М. Москвитина, можно выделить определенный перечень форм злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессе [17]. Ю.М. Москвитин выделяет несколько основных форм злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессе, которые наиболее часто встречаются в практике.

#### **1. Несвоевременное представление документов, заявление ходатайств и требований.**

В арбитражном процессе одна из наиболее распространенных форм злоупотребления процессуальными правами заключается в несвоевременном представлении документов и заявлении ходатайств. Указанные злоупотребления характеризуются намеренным затягиванием судебного процесса путем подачи документов или заявлений в последний момент, что создает препятствия для их надлежащего рассмотрения судом и принятия обоснованного решения.

Несвоевременное представление документов может быть выражено в подаче доказательств или других необходимых материалов накануне либо во время судебного заседания, когда у суда и других участников процесса недостаточно времени для их анализа. Заявление ходатайств, таких как запросы об отложении заседания, назначении экспертизы или истребовании дополнительных доказательств, может также использоваться для затягивания процесса. Эти действия создают иллюзию соблюдения процессуальных норм, но фактически направлены на затягивание правосудия.

Целью подобных действий является создание искусственных препятствий для рассмотрения дела, что может привести к увеличению сроков судопроизводства и росту судебных расходов. Недобросовестные участники процесса, пользуясь формальными возможностями, стремятся извлечь выгоду из затягивания дела, используя процессуальные права не по их прямому назначению. Пример использования несвоевременного представления документов в качестве злоупотребления процессуальными правами можно найти в определении Арбитражного суда Костромской области от 15.11.2024 по делу № А31-10979/2024. Пресникова Ю.Е. обратилась в арбитражный суд с заявлением о признании ее банкротом (№ А31-10979/2024). В ходе подготовки дела к судебному разбирательству суд предложил должнику представить ряд документов и пояснений, в том числе относительно источников дохода, целей кредитования, фактического проживания несовершеннолетнего ребенка. Суд установил срок для представления этих сведений - до 05.12.2024. При этом суд разъяснил, что непредставление или несвоевременное представление затребованных судом доказательств по неуважительным причинам, если это привело к срыву судебного заседания, к затягиванию судебного процесса, может быть расценено судом как злоупотребление процессуальными правами. Данные действия влекут за собой последствия, предусмотренные ч. 2 ст. 111 АПК РФ, а именно отнесение на лицо, злоупотребляющее своими процессуальными правами, судебных расходов независимо от результатов рассмотрения дела.

Данный пример показывает, что арбитражные суды скептически относятся к случаям несвоевременного представления лицами, участвующими в деле, документов по запросу суда. Если такие действия совершаются намеренно и приводят к затягиванию процесса, они могут быть квалифицированы как злоупотребление правом со всеми вытекающими негативными последствиями для недобросовестной стороны арбитражного судопроизводства. В конечном итоге, эффективное противодействие несвоевременному представлению документов и заявлению ходатайств требует от судов не только внимательного анализа каждого случая, но и применения адекватных мер для предотвращения затягивания процесса. Это позволит повысить качество арбитражного судопроизводства и укрепить доверие к судебной системе.

#### **2. Представление документов с недостатками.**

Представление документов с недостатками является распространенной формой злоупотребления процессуальными правами в арбитражном



процессе. Недобросовестные участники процесса намеренно предоставляют нечитаемые, неправильно оформленные или неполные документы, чтобы затруднить их проверку судом и затянуть рассмотрение дела.

Так, в одном из судебных дел ответчик ООО «ГЛОБАЛ» в качестве доказательств исполнения договорных обязательств представил универсальные передаточные документы (УПД) [7]. Однако, как указал истец ООО «МАННИ ГРУПП», часть этих документов была нечитаема, на некоторых отсутствовала печать истца, а на всех УПД не было должности, ФИО и расшифровки подписи лица, принявшего заказ. Из-за этих недостатков невозможно было установить, действительно ли товар был принят уполномоченным представителем истца. Суд первой инстанции согласился с доводами истца и отказал в удовлетворении требований ответчика, сославшись в том числе на ненадлежащее оформление доказательств.

Другой пример содержится в судебном акте по делу о банкротстве гражданина [6]. Должник обратился к финансовому управляющему с требованием возместить оплаченные должником коммунальные платежи за два объекта недвижимости, включенные в конкурсную массу. В подтверждение должник представил чеки, но они были нечитаемыми. Из-за недостатков в оформлении этих доказательств финансовый управляющий не смог своевременно проверить и удовлетворить требования должника. Как указал суд, предоставление нечитаемых документов помешало финансовому управляющему исполнить свои обязанности по возмещению текущих платежей.

Приведенные примеры показывают, что предоставление документов с недостатками является способом недобросовестного поведения участников арбитражного процесса. Такие действия направлены на то, чтобы воспрепятствовать нормальному ходу судебного разбирательства и получить неправомерные преимущества. Они вынуждают суд и других участников процесса тратить дополнительное время и ресурсы на исследование и устранение недостатков доказательств. Это приводит к затягиванию процесса, увеличению судебных расходов и может повлиять на законность и обоснованность судебных актов.

Для противодействия этой форме злоупотребления процессуальными правами арбитражные суды должны занимать принципиальную позицию. Если сторона намеренно представляет нечитаемые или неправильно оформленные документы, суд может расценить это как недобросовестное поведение и применить соответствующие меры процессуального принуждения. Например, как видно из рассмотренных дел, суды могут

отказать в удовлетворении требований, основанных на ненадлежащих доказательствах, или не принять такие документы в качестве подтверждения позиции стороны. Последовательная реализация таких подходов будет способствовать укреплению принципа добросовестности и повышению эффективности арбитражного судопроизводства. В конечном итоге, борьба с представлением документов с недостатками как формой злоупотребления процессуальными правами требует от судов внимательности и решительности в применении процессуальных норм.

### **3. Поздняя подача встречного иска с намерением приостановить дело**

Одной из форм злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессе является поздняя подача встречного иска с целью затягивания рассмотрения основного дела. Согласно статье 132 АПК РФ, ответчик вправе предъявить встречный иск до принятия арбитражным судом первой инстанции судебного акта которым заканчивается рассмотрение дела по существу. Однако на практике встречаются случаи, когда встречный иск подается непосредственно перед судебным заседанием, что вынуждает суд принимать дополнительные меры по проверке обоснованности встречного иска и может существенно затянуть процесс.

Пример такого злоупотребления можно увидеть в деле № А63-9207/2022, рассмотренном Арбитражным судом Ставропольского края. В данном деле Управление Федеральной налоговой службы по Ставропольскому краю обратилось с иском к ООО «Линт» о взыскании штрафа за ненадлежащее исполнение государственного контракта. В свою очередь, ООО «Линт» предъявило встречный иск о взыскании стоимости выполненных работ по контракту и других расходов. Однако встречный иск был подан уже после возбуждения в отношении ООО «Линт» дела о банкротстве и открытия конкурсного производства.

Арбитражный суд установил, что требования ООО «Линт», заявленные во встречном иске, не являются текущими платежами и в силу положений Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» подлежат рассмотрению только в рамках дела о банкротстве. Суд расценил подачу встречного иска в данной ситуации как попытку затянуть рассмотрение основного дела путем создания формальных препятствий. В результате суд оставил встречный иск без рассмотрения. Данный пример наглядно демонстрирует, как недобросовестные участники арбитражного процесса могут использовать институт встречного иска не по его прямому назначению, а с целью воспрепятствовать своевременному рассмотре-

нию основного дела. Подача встречного иска в ситуации, когда его рассмотрение невозможно по объективным причинам (как в случае с делом о банкротстве), является проявлением злоупотребления процессуальными правами.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 № 46 разъясняет, что арбитражный суд установив, что встречный иск не был своевременно подан вследствие злоупотребления процессуальным правом и его подача направлена на воспрепятствование рассмотрению дела, вправе вынести определение о возвращении встречного иска [2]. Суд также может разъяснить ответчику право на предъявление самостоятельного иска, если ответчик ранее не имел возможности подать такое заявление по объективным или иным заслуживающим внимания причинам. Поздняя подача встречного иска может использоваться как тактика затягивания процесса, когда ответчик стремится создать формальные препятствия для рассмотрения основного иска. Это может быть связано с желанием выиграть время для подготовки к защите или для достижения иных стратегических целей. В таких случаях суды должны проявлять особую внимательность и строгость в оценке обоснованности встречного иска и мотивов его подачи.

Судебная практика показывает, что для противодействия подобным злоупотреблениям суды могут применять меры процессуального принуждения, такие как отказ в принятии встречного иска, если его подача явно направлена на затягивание процесса. Это позволяет поддерживать принцип добросовестности и обеспечивать справедливое и эффективное судопроизводство. Таким образом, поздняя подача встречного иска с целью затягивания дела является серьезной проблемой в арбитражном процессе, требующей внимательного подхода со стороны судов. Эффективное противодействие таким злоупотреблениям способствует укреплению доверия к судебной системе и повышению качества арбитражного судопроизводства.

#### **4. Обжалование актов судов, не подлежащих обжалованию.**

Обжалование актов судов, которые не подлежат обжалованию, представляет собой одну из форм злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессе. Это явление связано с использованием апелляционных и кассационных процедур не по их прямому назначению, что приводит к затягиванию вступления судебного акта в законную силу и препятствует его исполнению.

Согласно АПК РФ, не все судебные акты могут быть обжалованы [1]. Например, судебные

приказы, определения об отказе в удовлетворении ходатайства о пересмотре дела по вновь открывшимся обстоятельствам и некоторые другие акты не подлежат обжалованию в апелляционном порядке. Тем не менее, недобросовестные участники процесса могут подавать жалобы на такие акты, зная, что они не подлежат обжалованию, с целью затянуть процесс и создать дополнительные препятствия для другой стороны.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30 июня 2020 г. № 12 разъясняет, что арбитражный суд апелляционной инстанции должен проверять, подлежит ли обжалованию судебный акт, на который подана жалоба [3]. Если жалоба подана на акт, не подлежащий обжалованию, суд вправе вернуть такую жалобу на основании пункта 2 части 1 статьи 264 АПК РФ. Это позволяет судам эффективно противодействовать злоупотреблениям и предотвращать необоснованное затягивание процесса.

Эффективное противодействие обжалованию актов, не подлежащих обжалованию, требует от судов строгого соблюдения установленных процессуальных норм и активного применения мер процессуального принуждения. Это способствует поддержанию принципа добросовестности и обеспечению справедливого и эффективного судопроизводства, а также укреплению доверия к судебной системе. Злоупотребление процессуальными правами оказывает существенное негативное влияние на эффективность арбитражного судопроизводства. Недобросовестное поведение участников процесса приводит к затягиванию сроков рассмотрения дел, увеличению судебных расходов и снижению качества судебных актов. Это, в свою очередь, разрушает доверие к арбитражным судам и правосудию в целом. Одним из ключевых последствий злоупотреблений для судебного процесса является увеличение сроков рассмотрения дел. Такие формы злоупотреблений, как несвоевременное представление документов, заявление необоснованных ходатайств и обжалование актов, не подлежащих обжалованию, создают искусственные препятствия для своевременного разрешения споров. Следовательно, суды вынуждены откладывать судебные заседания, назначать дополнительные процессуальные действия и тратить время на рассмотрение явно необоснованных требований. В результате нарушаются установленные законом сроки судопроизводства, что негативно сказывается на правах и интересах добросовестных участников процесса.

Другим негативным последствием злоупотреблений является увеличение судебных расходов. Затягивание процесса влечет за собой дополнительные издержки для сторон, связанные с

оплатой услуг представителей, проведением экспертиз, вызовом свидетелей и т.д. Кроме того, суды вынуждены тратить значительные ресурсы на рассмотрение необоснованных требований и жалоб, что увеличивает нагрузку на судебную систему и бюджетные расходы. Как отмечает А.В. Липатов, «злоупотребление процессуальными правами влечет за собой увеличение судебных издержек, что в конечном итоге сказывается на доступности правосудия» [15]. Злоупотребления также негативно влияют на качество судебных актов. Когда суды вынуждены рассматривать дела в условиях процессуальных злоупотреблений, это отвлекает их от всестороннего и объективного исследования обстоятельств спора. Недобросовестное поведение сторон может приводить к искажению доказательственной базы, сокрытию важных фактов и введению суда в заблуждение. Это создает риски принятия необоснованных и незаконных судебных актов, что снижает престиж судебной власти и снижает уровень правовой защищенности участников экономических отношений.

Помимо последствий для конкретных дел, злоупотребления процессуальными правами имеют и более широкие социально-экономические последствия. Они формируют у общества негативное восприятие арбитражного судопроизводства как неэффективного и несправедливого механизма разрешения споров. Это снижает доверие к судебной системе в целом, что может приводить к отказу предпринимателей от обращения в суд и поиску альтернативных, не всегда законных способов защиты своих прав. В конечном итоге это негативно сказывается на развитии экономики страны. Таким образом, злоупотребление процессуальными правами является серьезной проблемой, препятствующей эффективному функционированию арбитражного судопроизводства. Негативные последствия злоупотреблений выражаются в затягивании сроков рассмотрения дел, увеличении судебных расходов, снижении качества судебных актов и подрыве доверия к правосудию. Это обуславливает необходимость выработки действенных механизмов противодействия процессуальным злоупотреблениям и совершенствования арбитражного процессуального законодательства.

Действующее арбитражное процессуальное законодательство содержит ряд норм, направленных на противодействие злоупотреблению процессуальными правами. Прежде всего, это положения статьи 41 АПК РФ, которая устанавливает обязанность лиц, участвующих в деле, добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами. В частности, часть 2

вышеуказанной статьи предусматривает, что злоупотребление процессуальными правами лицами, участвующими в деле, влечет за собой для этих лиц предусмотренные АПК РФ неблагоприятные последствия.

К числу таких последствий можно отнести, например, возложение на недобросовестную сторону судебных расходов независимо от результатов рассмотрения дела (часть 2 статьи 111 АПК РФ). Суд также вправе отнести все судебные расходы по делу на лицо, злоупотребляющее своими процессуальными правами или не выполняющее своих процессуальных обязанностей, если это привело к срыву судебного заседания, затягиванию судебного процесса, воспрепятствованию рассмотрению дела и принятию законного и обоснованного судебного акта (часть 2 статьи 111 АПК РФ). Кроме того, АПК РФ предусматривает ряд механизмов, позволяющих суду пресекать отдельные формы злоупотреблений. Так, статья 159 АПК РФ позволяет суду отказать в удовлетворении заявлений и ходатайств, направленных на затягивание процесса. Вместе с тем, несмотря на наличие в законодательстве и судебной практике определенных механизмов противодействия злоупотреблениям, они не всегда являются достаточно эффективными. Одной из проблем является отсутствие четких критериев квалификации тех или иных действий в качестве злоупотребления правом. Это приводит к неоднородности судебной практики и затрудняет своевременное выявление и пресечение недобросовестного поведения участников процесса.

Другой проблемой является недостаточность процессуальных санкций за злоупотребление правом. По сути, единственным негативным последствием для недобросовестной стороны является возложение на нее судебных расходов. Однако этого не всегда достаточно для того, чтобы удержать недобросовестных участников от злоупотреблений, особенно если потенциальная выгода от затягивания процесса превышает сумму судебных расходов.

Кроме того, действующее регулирование не всегда позволяет эффективно противодействовать злоупотреблениям на этапе подачи иска. Например, АПК РФ не предусматривает права суда отказать в принятии искового заявления в случае явного злоупотребления правом на иск. Такой механизм мог бы позволить пресекать попытки недобросовестных истцов возбудить заведомо необоснованные дела.

Таким образом, несмотря на наличие в арбитражном процессуальном законодательстве и судебной практике определенных инструментов борьбы со злоупотреблением правом, говорить об

их полной эффективности пока преждевременно. Требуется дальнейшее совершенствование нормативного регулирования и правоприменительной практики, направленное на своевременное выявление и пресечение недобросовестного поведения участников арбитражного процесса. Это позволит повысить эффективность арбитражного судопроизводства и обеспечить надлежащую защиту прав и законных интересов добросовестных участников экономических отношений.

Проведенный анализ показывает, что несмотря на наличие в арбитражном процессуальном законодательстве ряда норм, направленных на противодействие злоупотреблению правом, их практическая эффективность не всегда является достаточной. Это обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования нормативного регулирования и правоприменительной практики в данной сфере.

Одним из возможных направлений является внесение изменений в АПК РФ, направленных на конкретизацию понятия злоупотребления процессуальными правами и расширение полномочий суда по противодействию таким злоупотреблениям. В частности, представляется целесообразным:

**1. Расширение перечня оснований для наложения судебных штрафов.** Представляется целесообразным дополнить статью 119 АПК РФ положением, позволяющим суду налагать судебные штрафы не только за неисполнение обязанностей по доказыванию, но и за иные проявления недобросовестного поведения, такие как заведомо ложные заявления о фальсификации доказательств, многократная подача необоснованных ходатайств и т.д. Угроза штрафных санкций будет дополнительным стимулом для участников процесса действовать добросовестно.

**2. Законодательное закрепление критериев злоупотребления правом.** Для обеспечения единообразия судебной практики и повышения правовой определенности было бы полезно закрепить в АПК РФ открытый перечень критериев, которыми суды должны руководствоваться при квалификации тех или иных действий в качестве злоупотребления процессуальными правами. Это позволит судам более эффективно выявлять и пресекать недобросовестное поведение участников процесса.

**3. Ограничение возможности обжалования определений о назначении экспертизы.** На практике недобросовестные участники процесса нередко обжалуют определения о назначении экспертизы с целью затянуть процесс. Для противодействия таким злоупотреблениям можно ограничить возможность обжалования определений о назначении экспертизы, предусмотрев, что они

могут быть обжалованы только одновременно с итоговым судебным актом по делу. Это позволит исключить возможность необоснованного затягивания процесса.

Важным направлением совершенствования является также выработка единообразных подходов к квалификации и пресечению процессуальных злоупотреблений. Верховному Суду РФ следует обобщить практику применения норм АПК РФ о добросовестном пользовании процессуальными правами и дать разъяснения по наиболее спорным и проблемным вопросам. Это будет способствовать формированию единообразной правоприменительной практики.

На уровне арбитражных судов необходимо активно использовать предусмотренные законом механизмы противодействия злоупотреблениям. Например, суды должны своевременно выявлять случаи затягивания процесса путем заявления необоснованных ходатайств и отказывать в их удовлетворении. При рассмотрении заявлений о фальсификации доказательств суды должны тщательно проверять доводы заявителя и налагать штрафы за заведомо ложные заявления. Последовательная реализация таких подходов на практике будет способствовать укреплению процессуальной дисциплины.

Кроме того, в целях предотвращения злоупотреблений арбитражным судам следует активнее использовать право приостанавливать производство по делу в случае невозможности его рассмотрения до разрешения другого дела, рассматриваемого арбитражным судом (часть 1 статьи 143 АПК РФ). Это позволит избежать ситуаций, когда недобросовестные участники пытаются инициировать параллельные процессы для получения противоречащих друг другу судебных актов и затягивания разрешения спора.

Наконец, важным фактором противодействия процессуальным злоупотреблениям является повышение уровня правовой культуры и правосознания участников арбитражного процесса. Этому могут способствовать меры по правовому просвещению, разъяснению недопустимости злоупотребления правом, формированию атмосферы нетерпимости к любым проявлениям недобросовестного поведения. Развитие института медиации и досудебного урегулирования споров также будет содействовать снижению конфликтности и повышению эффективности арбитражного судопроизводства.

Реализация предложенных мер позволит создать более действенный механизм противодействия злоупотреблению процессуальными правами в арбитражном процессе. Совершенствование законодательства и правоприменитель-



ной практики в указанных направлениях будет способствовать повышению эффективности правосудия в сфере экономической деятельности, а также защите прав и законных интересов добросовестных участников арбитражного процесса.

**Список литературы:**

[1] Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 11.06.2022) // Собрание законодательства РФ. - 29.07.2002. - N 30. - Ст. 3012.

[2] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2021 N 46 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в суде первой инстанции» // Российская газета. - 30.12.2021. - N 297.

[3] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 30.06.2020 N 12 «О применении Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел в арбитражном суде апелляционной инстанции» // Российская газета. - 17.07.2020. - N 156.

[4] Определение Арбитражного суда Ставропольского края от 12.12.2023 по делу № А63-9207/2022 // Картотека арбитражных дел.

[5] Определение Арбитражного суда города Москвы от 15.11.2024 по делу № А40-245435/2024-83-957 // Картотека арбитражных дел.

[6] Определение Арбитражного суда города Москвы от 08.11.2024 по делу № А40-198617/21-164-537 «Ф» // Картотека арбитражных дел.

[7] Решение Арбитражного суда города Москвы от 23.10.2024 по делу № А40-117294/24-191-913 // Картотека арбитражных дел.

[8] Определение Арбитражного суда Костромской области от 15.11.2024 по делу № А31-10979/2024 // Картотека арбитражных дел.

[9] Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 24.09.2021 N Ф01-3315/2021 по делу N А39-2350/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

[10] Постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 03.03.2021 N 13АП-1169/2021, 13АП-1171/2021 по делу N А26-4290/2019 // СПС «КонсультантПлюс».

[11] Балашов, К.Г., Дубровский, Н.С., Выходцева, А.В., Масуфранова, Е.А. (2024). Злоупотребление процессуальными правами в арбитражном судопроизводстве // Международный научно-исследовательский журнал. – №4(142).

[12] Вязовцева, В.Е., Миронов, А.А. (2020). О понятии злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессе Российской Федерации // Вестник Южно-Уральского государственного университета. – №9. – С. 1183-1189.

[13] Киселева, К.Э. (2022). Некоторые теоретические аспекты злоупотребления процессуальными правами в арбитражном и гражданском процессе // Вестник магистратуры. – № 11-1(134). – С. 35-38.

[14] Зайков, Д.Е. (2014). Злоупотребление процессуальными правами в арбитражном и гражданском процессе // Законодательство. – N 10. – С. 1-10.

[15] Липатов, А.В. (2020). Последствия злоупотребления процессуальными правами в гражданском и арбитражном процессе // Молодой ученый. – № 20(310). – С. 287-289.

[16] Липатов, А.В. (2020). Понятие злоупотребления процессуальными правами в арбитражном процессуальном праве // Молодой ученый. – № 17(307). – С. 210-211.

[17] Москвитин, Ю.М. (2021). Злоупотребление процессуальными правами участниками арбитражного процесса // Молодой ученый. – №22. – С. 363-365.

**Spisok literatury:**

[1] Arbitrazhnyj processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 24.07.2002 N 95-FZ (red. ot 11.06.2022) // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 29.07.2002. - N 30. - St. 3012.

[2] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 23.12.2021 N 46 "O primenenii Arbitrazhnogo processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii pri rassmotrenii del v sude pervoj instancii" // Rossijskaya gazeta. - 30.12.2021. - N 297.

[3] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 30.06.2020 N 12 "O primenenii Arbitrazhnogo processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii pri rassmotrenii del v arbitrazhnom sude apellyacionnoj instancii" // Rossijskaya gazeta. - 17.07.2020. - N 156.

[4] Opredelenie Arbitrazhnogo suda Stavropol'skogo kraja ot 12.12.2023 po delu № А63-9207/2022 // Kartoteka arbitrazhnyh del.

[5] Opredelenie Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 15.11.2024 po delu № А40-245435/2024-83-957 // Kartoteka arbitrazhnyh del.

[6] Opredelenie Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 08.11.2024 po delu № А40-198617/21-164-537 "F" // Kartoteka arbitrazhnyh del.

[7] Reshenie Arbitrazhnogo suda goroda Moskvy ot 23.10.2024 po delu № А40-117294/24-191-913 // Kartoteka arbitrazhnyh del.

[8] Opredelenie Arbitrazhnogo suda Kostromskoj oblasti ot 15.11.2024 po delu № А31-10979/2024 // Kartoteka arbitrazhnyh del.

[9] Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Volgo-Vyatskogo okruga ot 24.09.2021 N F01-3315/2021 po delu N А39-2350/2019 // SPS "Konsul'tantPlyus".

[10] Postanovlenie Trinadcatogo arbitrazhnogo apellyacionnogo suda ot 03.03.2021 N 13AP-1169/2021, 13AP-1171/2021 po delu N A26-4290/2019 // SPS "Konsul'tantPlyus".

[11] Balashov, K.G., Dubrovskij, N.S., Vyhodceva, A.V., Masufranova, E.A. (2024). Zloupotreblenie processual'nymi pravami v arbitrazhnom sudoproizvodstve // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. – №4(142).

[12] Vyazovceva, V.E., Mironov, A.A. (2020). O ponyatii zloupotrebleniya processual'nymi pravami v arbitrazhnom processe Rossijskoj Federacii // Vestnik YUzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. – №9. – S. 1183-1189.

[13] Kiseleva, K.E. (2022). Nekotorye teoreticheskie aspekty zloupotrebleniya processual'nymi pra-

vami v arbitrazhnom i grazhdanskom processe // Vestnik magistratury. – № 11-1(134). – S. 35-38.

[14] Zajkov, D.E. (2014). Zloupotreblenie processual'nymi pravami v arbitrazhnom i grazhdanskom processe // Zakonodatel'stvo. – N 10. – S. 1-10.

[15] Lipatov, A.V. (2020). Posledstviya zloupotrebleniya processual'nymi pravami v grazhdanskom i arbitrazhnom processe // Molodoj uchenyj. – № 20(310). – S. 287-289.

[16] Lipatov, A.V. (2020). Ponyatie zloupotrebleniya processual'nymi pravami v arbitrazhnom processual'nom prave // Molodoj uchenyj. – № 17(307). – S. 210-211.

[17] Moskvitin, YU.M. (2021). Zloupotreblenie processual'nymi pravami uchastnikami arbitrazhnogo processa // Molodoj uchenyj. – №22. – S. 363-365.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**ВОРОБЬЕВ Никита Темурович**,  
аспирант кафедры гражданского, арбитражного  
процесса и правоохранительной деятельности  
Российской государственной академии  
интеллектуальной собственности (РГАИС),  
e-mail: ntvorobev@yandex.ru

## ПОНИМАНИЕ «ПРЕДРЕШЕНИЯ» СОДЕРЖАНИЯ НОВОГО СУДЕБНОГО ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРИ ДАЧЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ УКАЗАНИЙ СУДОМ ПРОВЕРОЧНОЙ ИНСТАНЦИИ В ЦИВИЛИСТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ

**Аннотация.** Суды кассационной и надзорной инстанции могут давать обязательные для нижестоящих судов указания при отмене судебных актов и направлении дела на новое рассмотрение. Процессуальный закон вводит ограничения обязательных указаний. Все подобные ограничения направлены на запрет предрешения содержания нового судебного постановления. Предрешения могут проявляться различным образом. Запрещено как прямое предрешение, что однако редко встречается в судебной практике, так и предрешение косвенное, осуществляемое через предрешение отдельных вопросов процесса (преимущество доказательств, установление обстоятельств и др.). Автор доказывает, что запрещенные указания суда часто вытекают из превышения пределов указаний разрешенных. Следует разграничивать предрешения и предложения в адрес нижестоящего суда. Они определяются степенью своей категоричности. Предрешения могут иметь место и при решении процессуальных вопросов, когда суд затрагивает существо материально-правового спора.

**Ключевые слова:** предрешение, обязательные указания, отмена судебного акта, направление дела на новое рассмотрение, ограничения обязательных указаний, запрещенные указания, разрешенные указания.

**VOROBYOV Nikita Temurovich**,  
postgraduate student of the Department of Civil,  
Arbitration Procedure and Law Enforcement Activity  
of the Russian State Academy of Intellectual Property  
(RGAIS)

## UNDERSTANDING THE “PREJUDICE” OF THE CONTENT OF A NEW COURT RULING WHEN GIVING MANDATORY INSTRUCTIONS BY THE COURT OF VERIFICATION INSTANCE IN THE CIVIL PROCESS

**Annotation.** The courts of cassation and supervisory instance may give instructions that are mandatory for lower courts when canceling judicial acts and sending a case for a new hearing. The Procedural law imposes restrictions on mandatory instructions. All such restrictions are aimed at prohibiting prejudice to the content of the new court order. Prejudices can manifest themselves in various ways. Both direct prejudice is prohibited, which, however, is rare in judicial practice, and indirect prejudice, carried out by prejudging certain issues of the process (the advantage of evidence, the establishment of circumstances, etc.). The author proves that prohibited court instructions often result from exceeding the limits of permitted instructions. It is necessary to distinguish between prejudices and proposals addressed to the lower court. They are determined by the degree of their categoricity. Prejudices may also occur when resolving procedural issues, when the court touches on the substance of a substantive dispute.

**Key words:** prejudice, mandatory instructions, cancellation of a judicial act, referral of a case for reconsideration, restrictions on mandatory instructions, prohibited instructions, permitted instructions.

**В** гражданском процессуальном праве и в арбитражном процессуальном праве давно существует институт обязательных указаний суда проверочной инстанции, которые даются в связи с отменой судебного акта и направлением дела на новое рассмотрение. Данная проблема привлекает внимание ученых, и можно обнаружить, что она исследуется с двух полюсов: «с позиций суда, которому даются указания, и тогда обычно обращаются к проблемам действия принципа независимости судей» [2, 13-23; 4, 45-60]; «с позиций суда, дающего указания, и тогда ученые задаются вопросами обязательности и обеспечения исполнения таких указаний» [1, 99-107]. Встречаются также работы, комплексно анализирующие данную проблему [3].

Таким образом, вопрос нормирования обязательных указаний в процессуальном законе – это проблема поиска баланса полномочий судов разного уровня. Мы обратимся к указанному вопросу с позиций первого порядка, то есть с позиций суда, выступающего адресатом обязательных указаний, а именно через критический анализ возможных предрешений, исходящих от суда проверочной инстанции.

Содержание норм, регулирующих обязательные указания, показывает, что они сформулированы через описание запретов, то есть какими не должны быть обязательные указания. Установлены запреты «устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были установлены либо были отвергнуты судом первой или апелляционной инстанции, предрешать вопросы о достоверности или недостоверности того или иного доказательства, преимуществе одних доказательств перед другими и определять, какое судебное постановление должно быть принято при новом рассмотрении дела» (ч. 3 статьи 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [6], часть 2 статьи 287 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации [7] и другие положения). Можно видеть, что система запретов построена по степени возрастания «тяжести» – от наименее тяжких (например, запрет считать установленными обстоятельства дела, которые суд первой инстанции не устанавливал) до наиболее тяжких (запрет предрешать, определять какое решение должно быть принято).

Необходимо выяснить, что означает «предрешение», какой смысл вкладывается законодателем и правоприменительной практикой в запрет предрешения содержания нового судебного постановления. Заметим, что сам термин «предрешение» может употребляться и в положительном смысле как обозначение «преюдиции», но мы в настоящей работе подразумеваем «предрешение» именно в смысле негативном, отрицательном.

Все перечисленные в норме запреты есть в той или иной степени ограничения на предрешение содержания будущего судебного постановления. Так, если суд кассационной или надзорной инстанции будет устанавливать или считать доказанными обстоятельства, которые не были предметом судебного исследования или оценки – он предрешит будущий судебный акт в части определения его фактической основы, и это свяжет суд при новом рассмотрении дела. Если суд кассационной или надзорной инстанции сделает вывод о достоверности или недостоверности того или иного доказательства – он предрешит особую доказательственную силу такого доказательства (либо отсутствие таковой), фактически установит запрет на опровержение доказательства (либо наоборот безапелляционно опровергнет его), тем самым предрешив факты, подтверждаемые таким доказательством. Если суд кассационной или надзорной инстанции предрешит преимущество одних доказательств перед другими – он также предрешит особое значение отдельного доказательства, обесмыслит состязательный принцип, и через это предрешит фактическую основу дела.

Все перечисленные запреты предопределяют основной запрет на предрешение содержания будущего судебного постановления, как наиболее серьезное нарушение. То есть запреты частных предрешений образуют запрет на глобальное предрешение. Так, в Определении Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 22.01.2019г. № 4-КГ 18-90 отмечалось: «суд кассационной инстанции не наделен правом самостоятельной оценки собранных по делу доказательств и установления фактических обстоятельств дела. Между тем из содержания обжалуемого постановления президиума Московского областного суда от 21 декабря 2016 г. следует, что президиум как суд кассационной инстанции не только вышел за пределы полномочий, предусмотренных статьей 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и фактически произвел переоценку доказательств по делу, подвергнув сомнению фактическое прекращение семейных отношений между сторонами по делу в 2003 году, но и по существу предрешил, направляя дело на новое апелляционное рассмотрение, последующие выводы суда апелляционной инстанции о возможности раздела между сторонами спорного недвижимого имущества».

Но в судебной практике непосредственное предрешение, при котором вышестоящий суд прямо бы предписывал нижестоящему суду принятие определенного судебного акта, вряд ли может иметь место, поскольку свидетельствовало бы о явном нарушении закона. Как правило, предрешения констатируются в косвенных, непря-



мых действиях суда проверочной инстанции. То есть приходится иметь дело с предрешением фактическим, а не юридическим. Оно выявляется в результате критической оценки акта проверочной инстанции со стороны другой проверочной инстанции более высокого уровня.

Даже «разрешенные» обязательные указания суда вышестоящей инстанции могут превратиться в предрешения, если по своей категоричности и по своей тональности они не будут оставлять нижестоящему суду при новом рассмотрении спора альтернативных вариантов его разрешения.

Фактически «запрещенные» указания вышестоящего суда представляет собой негативный вариант развития «разрешенных» указаний. Для суда вновь рассматривающего дело, и производящего «работу над ошибками» - указание «считать установленными» или «считать доказанными обстоятельства» как недопустимое предрешение не тоже самое, что «предложить выяснить обстоятельства»; вывод о достоверности или недостоверности доказательства как недопустимое предрешение не равно суждению «предложить проверить доказательства на предмет достоверности или недостоверности»; указание на норму материального права, которая должна быть применена при новом рассмотрении дела как недопустимое предрешение не тоже самое, что постановка на обсуждение суда вопроса о том, каков характер правоотношений сторон.

Очень точно грань допустимого и недопустимого в обязательных указаниях показала М.С. Шакарян, которая писала следующее: «кассационная инстанция не вправе указать суду первой инстанции, как следует оценить доказательства, но она не только вправе, но и обязана дать такие указания, которые наметили бы для суда первой инстанции правильный путь оценки доказательств и получения на основе этой оценки конечных выводов по существу дела. Например, кассационная инстанция может указать на противоречия в показаниях свидетелей или заключениях экспертов и предложить установить причину этих противоречий путем оценки всех доказательств на основе углубленного анализа их» [5, 257].

Иными словами, обязательные указания – это не сам вывод, не конечное суждение, а только лишь путь к выводу или к суждению, которые неизвестны заранее. Обязательные указания следует рассматривать как метод, инструмент, способ, алгоритм, который дается суду при новом рассмотрении дела. С помощью этого суд должен получить результат, который вышестоящая инстанция заранее не знает и знать не должна.

Если такой баланс между методом и результатом будет нарушен, то тогда и может быть констатировано предрешение. Но зачастую провести

разграничение между «предрешением» и «предложением» на практике очень сложно. К примеру, в Определении Верховного Суда РФ от 14.12.2023 №305-ЭС22-9798(4) по делу №А40-315741/2018 указывалось: «в то же время необходимо отметить, что суд округа не предрешил исход спора, а фактически указал на необходимость проверить обстоятельства оплаты по сделке». Или в Определении Верховного Суда РФ от 10.03.2023 №309-ЭС20-1910(3) по делу №А76-28295/2017 отмечено: «суд округа не предрешил исход спора по вопросу факта внесения наличных средств в кассу банка, а фактически исходил из необходимости устранить противоречия между выводами, сделанными в рамках настоящего обособленного спора и отраженными в приговоре, для чего необходимо всесторонне исследовать доказательства, касающиеся реальности операций по внесению средств».

Пролить свет на то, имеем ли мы дело с «предрешением» или с «предложением» в некоторых случаях позволит выяснение цели, для которой суду при новом рассмотрении дела предлагается совершить те или иные действия. Например, в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 12.07.2016 №308-ЭС16-4570 по делу №А63-3604/2015 [8] указывается: «отменяя судебные акты, принятые нижестоящими судами, суд округа, ... фактически предрешил настоящий спор. Не ставя под сомнение всю процедуру, связанную с приватизацией предприятия, изданные в этой связи правовые акты и принятые министерством и обществом «Аэроинвест» решения на учредительном собрании о создании общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды» (протокол №1 от 24.12.2012), суд кассационной инстанцией предложил судам дополнительно проверить имеющиеся в деле доказательства, собрать новые доказательства в целях иной оценки стоимости имущества (выделено – Авт.), вносимого сторонами спорного договора в счет оплаты акций общества «Управляющая компания Аэропорт Минеральные Воды»» [9].

Даже дозволенные обязательные указания суда вышестоящей инстанции в некоторых случаях могут привести к недопустимому предрешению. Так, в определении Верховного Суда РФ от 29.03.2011 № 20-В10-12 указывалось, что «сославшись в определении на то, что суд первой инстанции при рассмотрении дела необоснованно не применил ст. 16 АПК РФ, суд кассационной инстанции тем самым предрешил вопрос об обязательности решения Арбитражного суда Республики Дагестан от 23 июля 2009 г. для суда общей юрисдикции. При этом суд кассационной инстанции не учел, что в соответствии со ст. 61 ГПК РФ при рас-

смотрении гражданского дела, обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением арбитражного суда, не должны доказываться и не могут оспариваться лицами, если они участвовали в деле, которое было разрешено арбитражным судом» [10]. Казалось бы, в данном случае суд указал на толкование нормы процессуального права, касающейся общеобязательности судебных актов. Но Верховный Суд РФ расценил это как предрешение вопроса об обязательности решения арбитражного суда при новом рассмотрении дела, несмотря на то, что лицо ранее участником арбитражного процесса не являлось.

Сам термин «указание» несет в себе властный момент, и не оставляет сомнений, что указание – это всегда обязательное веление. Вопросы, по которым указания не могут быть даны, соответственно, к указаниям не относятся. Указания как обязательные веления определяют образ поведения суда и участников процесса при новом рассмотрении дела, и отступить от таких указаний данные субъекты не могут. Следовательно, предрешения уже заключены в обязательных указаниях в той или в иной степени. Если отрицать этот очевидный факт, то властвование вообще становится невозможным. Различаются только объекты предрешения. Допустимое предрешение – это предрешение образа действий, модели поведения. Недопустимое предрешение – это предрешение результата. Но грань между этими «предрешениями» условна. Влияние на процесс есть одновременно и влияние на результат. Велик риск того, что предрешив образ действий, модель поведения, вышестоящий суд предрешит и сам результат. Например, суд вышестоящей инстанции усмотрел нарушение процессуального закона в принятии недопустимых доказательств судом первой инстанции и дал необходимое на этот счет толкование процессуальных норм, а также предложил суду первой инстанции учесть изложенное при новом рассмотрении дела. Принятие «навязанного» (в положительном смысле) образа действий приведет суд первой инстанции к отторжению недопустимых доказательств, в дальнейшем к принятию доказательств противоположной стороны, и в дальнейшем и к принятию решения в пользу такой стороны. Возникает вопрос: предрешил ли суд проверочной инстанции в приведенном примере содержание будущего судебного акта? С фактической стороны, должен быть дан утвердительный ответ, ведь указания суда непосредственно обусловили принятие судебного акта иного содержания. С юридической стороны, должен быть отрицательный ответ, поскольку указания относительно совершения процессуальных действий и толкования закона для нижестоящего суда нормативно обязательны. Используя доказа-

тельства от противного, можно сказать, что если ограничить суд проверочной инстанции в возможности давать и такие «безобидные» указания, то институту обязательных указаний вообще не останется места в системе процессуального права.

Выше был озвучен тезис относительно того, что при оценке обязательных указаний требуется учитывать степень их категоричности и тональность, в которой даются обязательные указания. Индикатором допустимости/недопустимости обязательных указаний с этих позиций будет служить то, оставляют ли они суду при новом рассмотрении дела выбор иного, противоположного варианта поведения.

Говоря о таких субъективных критериях как степень категоричности или тональность, можно оперировать не только юридическими, но и психологическими категориями. То есть следует определить, как воспринимаются указания судом и участниками процесса – как приказ или как предложение сделать что-либо.

Восприятию указаний как приказа могут служить как тональность проверочного определения (при новом рассмотрении дела суду необходимо..., однако в нарушении ...судом не было сделано... и т.п.), так и жесткая критика обжалуемого и отмененного судебного постановления. Такая критика может заставить суд при новом рассмотрении дела принять судебный акт иного содержания, что будет свидетельствовать об имеющем место предрешении.

Возможны ситуации, при которых отмена судебного акта сопровождается вынесением частного определения в адрес нижестоящего суда. Здесь будет иметь место уже не просто критика, а фактически наказание за допущенные нарушения. В подобном случае «повторение» вынесенного решения может расцениваться уже в качестве своего рода рецидива допущенного нарушения.

Восприятию указаний как предложения сделать что-либо будет служить как тональность проверочного определения (при новом рассмотрении дела суду следует обсудить вопрос..., поставить на обсуждение вопрос..., проверить следующее обстоятельство...), так и оценка допущенных судом нарушений. Формулирование обязательных указаний в ключе сотрудничества, помощи, приглашение к «работе над ошибками», как правило, и будет исключать предрешение содержания судебного постановления.

Оценить качество и императивность обязательных указаний обобщенно, можно определившись с тем, имеем ли мы дело с критикой судьи или с критикой судебного акта. И первое, и второе имеет право на существование. Критика субъекта

(в лице суда) и объекта (в виде судебного акта) должна быть сбалансированной.

«Предрешения» могут иметь место не только в связи с даваемыми обязательными указаниями. Может иметь место предрешение существа дела при разрешении процессуального вопроса. Данная возможность проистекает из того, что суждение суда по процессуальным вопросам делается не абстрактно, а в связи с устанавливаемыми материальными правоотношениями сторон.

Например, в Постановлении Арбитражного суда Московского округа от 28.11.2023 №Ф05-5424/2020 по делу №А41-82788/2016 отмечалось: «как обоснованно указывает кассатор, проверяя в апелляционном порядке правомерность приостановления производства по обособленному спору, Десятый арбитражный апелляционный суд сделал выводы относительно заявленных по существу требований, тем самым предрешив исход рассмотрения обособленного спора, что недопустимо, суд не вправе давать оценку обстоятельствам, относящимся к существу спора, предрешая тем самым исход дела на данном этапе».

В Определении Первого кассационного суда общей юрисдикции от 03.05.2024 №88-14386/2024 обращено внимание на следующее недопустимое предрешение: «делая вывод о том, что на сложившиеся между сторонами правоотношения не распространяются положения закона о защите прав потребителя, на стадии подготовки дела к судебному разбирательству (в предварительном судебном заседании) при разрешении заявления стороны о передаче дела по подсудности, суд фактически предрешил установление юридически значимых для разрешения спора обстоятельств, и как следствие обоснованность отдельных требований к ответчику, квалифицировав сложившиеся между сторонами правоотношения до рассмотрения дела по существу, что недопустимо».

Подобные примеры ориентируют на то, что при разрешении процессуальных вопросов суд должен воздерживаться от суждений, которые бы расценивались как предрешения существа спора.

Запрет предрешений может восприниматься не только как нормирование содержания обязательных указаний, но и как критерий для оценки процессуального поведения субъектов. Например, в Постановлении Арбитражного суда Уральского округа от 27.05.2024 №Ф09-2527/24 по делу №А76-17612/2023 приводится следующая позиция: «по существу, в жалобе ее заявитель предлагает суду кассационной инстанции согласиться с его позицией об иной оценке доказательств по поводу неизвещения должника о вынесенных постановлениях. ...заявитель жалобы не учитывает, что его доводы касаются доказательственной стороны спора, тогда как по правилам части 2

статьи 287 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации полномочия суда кассационной инстанции ограничены, в том числе о предрешении вопросов о достоверности того или иного доказательства, а также преимуществе одних доказательств перед другими». То есть в данном случае невозможность предрешений использована в качестве аргумента для отклонения доводов кассационной жалобы.

Следовательно, запрет предрешений, сформулированный в современном процессуальном законодательстве, только по отношению к обязательным указаниям, даваемым судом при направлении дела на новое рассмотрение, в действительности имеет универсальный характер и должен восприниматься как относящийся к любым аспектам процессуальной деятельности судов различных инстанций.

#### Список литературы:

[1] Алиев Т.Т., Юдин А.В. Обязательность указаний суда вышестоящей инстанции для лиц, участвующих в деле, при направлении дела на новое рассмотрение // Вестник Томского государственного университета. Право. 2024. №51. С. 99–107.

[2] Ильин А.В. Направление дела на новое рассмотрение и независимость судей // Вестник ВАС РФ. 2014. № 5. С. 13 - 23.

[3] Каллистратова Р.Ф. Обязательность указаний вышестоящего суда при новом рассмотрении дела // Ученые записки ВИЮН. Выпуск 10. М., 1959. Приводится по: Каллистратова Р.Ф. Избранные труды по арбитражному и гражданскому процессам / Р.Ф. Каллистратова. Краснодар: Совет. Кубань, 2007. – 768 с.

[4] Пацация М.Ш. К вопросу о законодательных мерах по укреплению процессуальных гарантий независимости нижестоящего суда в контексте права вышестоящего суда на дачу обязательных указаний о толковании закона // Вестник гражданского процесса. 2019. № 3. С. 45 - 60.

[5] Советский гражданский процесс. Учебник. Изд. 2-е, исправ. и доп. Под ред. М.А. Гурвича. М.: «Высшая школа», 1975. – 399 с.

[6] Собрание законодательства РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4532.

[7] Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3012.

[8] Сайт: <http://garant.ru>

[9] Сайт: <http://garant.ru>

[10] Сайт: <http://zakonbase.ru>

#### Spisok literatury:

[1] Aliev T.T., Yudin A.V. Obyazatel'nost' ukazaniy suda vy'shestoyashhej instancii dlya licz, uchastvuyushih v dele, pri napravlenii dela na novoe rass-

motrenie // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. 2024. №51. S. 99–107.

[2] Il'in A.V. Napravlenie dela na novoe rassmotrenie i nezavisimost' sudej // Vestnik VAS RF. 2014. № 5. S. 13 - 23.

[3] Kallistratova R.F. Obyazatel'nost' ukazaniy vy'shestoyashhego suda pri novom rassmotrenii dela // Ucheny'e zapiski VIYuN. Vy'pusk 10. M., 1959. Privoditsya po: Kallistratova R.F. Izbranny'e trudy' po arbitrazhnomu i grazhdanskomu processam / R.F. Kallistratova. Krasnodar: Sovet. Kuban', 2007. – 768 s.

[4] Paczaciya M.Sh. K voprosu o zakonodatel'ny'x merax po ukrepleniyu processual'ny'x

garantij nezavisimosti nizhestoyashhego suda v kontekste prava vy'shestoyashhego suda na dachu obyazatel'ny'x ukazaniy o tolkovanii zakona // Vestnik grazhdanskogo processa. 2019. № 3. S. 45 - 60.

[5] Sovetskij grazhdanskij process. Uchebnik. Izd. 2-e, isprav. i dop. Pod red. M.A. Gurvicha. M.: «Vy'sshaya shkola», 1975. – 399 s.

[6] Sobranie zakonodatel'stva RF. 18.11.2002. № 46. St. 4532.

[7] Sobranie zakonodatel'stva RF. 29.07.2002. № 30. St. 3012.

[8] Sajt: <http://garant.ru>

[9] Sajt: <http://garant.ru>

[10] Sajt: <http://zakonbase.ru>.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



**ПЕТРОВА Ксения Евгеньевна,**  
преподаватель кафедры гуманитарных  
и социально-экономических дисциплин,  
преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Северо-Западного филиала федерального  
государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российский государственный университет  
правосудия имени В.М. Лебедева»  
(г. Санкт-Петербурга),  
e-mail: ksu\_spb@bk.ru

## ВЛИЯНИЕ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРОФЕССИОНАЛЬНУЮ ПОДГОТОВКУ СПЕЦИАЛИСТОВ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ: МЕЖДИСЦИПЛИНАРНЫЙ АНАЛИЗ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается общее влияние цифровизации экономики на судебную систему, а также необходимость адаптации профессиональной подготовки судебных работников к современным технологическим вызовам. Исследуются проблемы, связанные с внедрением цифровых технологий в судопроизводство, включая использование автоматизированных систем, электронного документооборота, онлайн-судопроизводства и возникающие в связи с этим вызовы. Исходя из этого рассматриваются вопросы модернизации образовательных программ подготовки специалистов судебной системы, необходимость развития цифровых компетенций у судей и работников аппарата суда. Особое внимание уделяется проблеме нехватки IT-специалистов в судебной системе и возможным мерам по ее решению, включая переподготовку кадров и интеграцию междисциплинарных образовательных модулей. Делается вывод о том, что профессиональная подготовка специалистов судебной системы должна учитывать современные технологические тенденции, обеспечивая баланс между цифровыми инновациями и фундаментальными принципами правосудия. Развитие компетентностного подхода в обучении позволит юристам эффективно работать в условиях цифрового правосудия, сохраняя высокие стандарты правоприменительной деятельности.

**Ключевые слова:** цифровизация, специалисты судебной системы, юридическое образование, компетентностный подход.

**PETROVA Ksenia Evgenievna,**  
Lecturer at the Department  
of Humanities and Socio-Economic Disciplines,  
lecturer at the Department of General Education  
of the North-West branch of the Federal State Budget-Funded  
Educational Institution of Higher Education  
“Russian State University of Justice named after V.M. Lebedev”  
(the city of Saint-Petersburg)

## THE IMPACT OF DIGITALIZATION ON THE PROFESSIONAL TRAINING OF JUDICIAL SYSTEM SPECIALISTS: INTERDISCIPLINARY ANALYSIS

**Annotation.** This article is devoted to the overall impact of the digitalization of the economy on the judicial system, as well as the need to adapt the professional training of judicial officers to modern technological challenges. The problems associated with the introduction of digital technologies into legal proceedings, including the use of automated systems, electronic document management, online legal proceedings and the challenges that arise in this regard, are investigated. Based on this, the issues of modernizing educational programs for training judicial system specialists and the need to develop digital competencies among judges and court staff are being considered. Particular atten-

*tion is paid to the problem of the shortage of IT specialists in the judicial system and possible measures to address it, including staff retraining and the integration of interdisciplinary educational modules. It is concluded that the professional training of judicial system specialists should take into account modern technological trends, ensuring a balance between digital innovations and fundamental principles of justice. The development of a competency-based approach to training will allow lawyers to work effectively in a digital justice environment while maintaining high standards of law enforcement.*

**Key words:** *digitalization, specialists of judicial system, legal education, competence approach.*

**В** современном мире цифровизация оказывает значительное влияние на все сферы общества, включая правосудие. Развитие электронно-коммуникативных технологий приводит к изменениям в методах сбора, обработки и анализа информации, что требует от сотрудников судебной системы, прокурорских работников и других правоприменителей новых компетенций. Цифровизация судебной системы уже стала важнейшим направлением развития правосудия, что подтверждается ростом использования автоматизированных информационных систем, таких как ГАС «Правосудие» и «Мой арбитр» [1]. Период пандемии COVID-19 ускорил этот процесс, способствуя активному внедрению дистанционного судопроизводства, электронного документооборота и правового регулирования электронного правосудия в условиях длительных ограничений на непосредственные коммуникации людей [5, с. 157].

Новейшие информационно-цифровые инструменты, такие как системы искусственного интеллекта (нейросети), автоматизированный анализ данных, электронные документы, онлайн-судопроизводство, становятся неотъемлемой частью нашей жизни и свойством цифровой экономики [6]. Кроме того, массовое применение электронно-цифровых инструментов порождает новые вызовы, связанные с кибербезопасностью, защитой персональных данных, допустимостью электронных доказательств при осуществлении судопроизводства. Этот факт порождает необходимость в модернизации образовательных программ по подготовке специалистов для судебной системы.

Таким образом, исследование влияния цифровизации на профессиональную подготовку специалистов судебной системы зрения является актуальной задачей, имеющей как теоретическое, так и практическое значение, и должен осуществляться с позиции междисциплинарности. Поэтому целью настоящей работы является провести междисциплинарный анализ влияния цифровизации на профессиональную подготовку специалистов судебной системы и разработать рекомендации по ее модернизации с учетом современных цифровых вызовов.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи: определить ключевые направления цифровизации судебной системы и их влияние на профессиональную деятельность работников суда; проанализировать основные проблемы современных образовательных программ по подготовке специалистов судебной системы на предмет интеграции цифровых технологий и компетенций; разработать предложения и рекомендации по совершенствованию образовательных программ с учетом цифровых трансформаций в судебной сфере.

Для определения влияния цифровизации на деятельность судов, а также на определения необходимых компетенции у специалистов судебной системы, необходимо учитывать, что в текущих условиях происходит общая трансформация социально-экономических условий. Реалии цифровой экономики таковы, что «деятельность людей по производству, распределению и потреблению материальных и нематериальных благ, при которой человек воздействует на автоматизированный блок управления средствами труда» [2] затрагивают как производственную, так и непроизводственную сферы. Очевидно, как отмечает Е. В. Радыгин, цифровизация оказывает значительное влияние на судебную систему, затрагивая как её финансово-хозяйственную деятельность, так и судопроизводство. Основные тенденции включают расширение цифровых коммуникаций, внедрение искусственного интеллекта, автоматизацию процессов и использование информационных технологий. В этих условиях подготовка специалистов для судебной системы должна учитывать новые требования рынка и обеспечивать выпускников новыми компетенциями [7, с. 82-83]. Поэтому необходимо делать акцент на проблемах подготовки и обеспечения судебной системы кадрами, которые обладают надлежащими цифровыми компетенциями, необходимыми в условиях информатизации судебной деятельности и развития информационных систем, применяемых в судах [11], включая электронное судопроизводство, автоматизированные системы управления делами, искусственный интеллект для анализа судебной практики, использование электронных

коммуникаций и средств доказывания в электронно-цифровом виде. Стоит учитывать и то, что исходя из практики «цифровизация системы судов общей юрисдикции значительно уступает арбитражному аналогу» [3, с. 501] как специализированным судам.

Современный мир в целом переживает глобальную цифровую перенастройку, охватывающую все сферы деятельности, включая образование и судебную систему. Особый импульс развитию цифровых технологий в образовательной среде придали ограничительные меры, связанные с пандемией COVID-19, когда обучение массово перешло в дистанционный формат. Однако для гуманитарного юридического образования удаленная форма обучения представляет значительные сложности, поскольку предполагает необходимость непосредственного взаимодействия с преподавателем и глубокого анализа сложных правовых вопросов. При всем этом система профессиональной подготовки юристов не организована так, чтобы обучающиеся приобрели системные знания и навыки по современным информационным технологиям с учетом уровня их развития. Учитывая скорость изменения технологий, минимизацию учебных часов на непрофильные (неюридические) дисциплины, преподаватель лишен возможности качественно воздействовать на обучающихся в данной области. Как результат – после окончания учебного заведения выпускники обладают только базовыми навыками работы с программами подготовки документов и справочными правовыми системами. Но условиях нарастающей цифровизации всей правоприменительной деятельности такая подготовка является недостаточной» [10, с. 6].

Кроме того, цифровизация кардинально меняет процессы судопроизводства. Постепенный переход к электронным судам, предполагает поэтапное внедрение онлайн-платформ, что к 2030 году может привести к полной виртуализации судебных процедур [4]. В результате возникает несколько точек риска:

- внедрение онлайн-платформ для подачи исков, участия в заседаниях и взаимодействия с судами требует от юристов навыков работы с цифровыми сервисами;
- автоматизированные системы управления делами – использование искусственного интеллекта для обработки судебных документов и аналитики создает вызовы, связанные с доверием к алгоритмам обработки и защиты данных;
- электронные документы и доказательства в цифровой форме требуют умения работать с электронными доказательствами, верифи-

цировать цифровые данные и учитывать технические аспекты возможности совершения киберпреступлений в этой области;

- единые государственные платформы и биометрическая идентификация требуют адаптации действующих юридических процедур, а также соблюдения этических норм в работе с персональными данными.

Для эффективной адаптации судебных специалистов к условиям цифровой трансформации необходимо модернизировать образовательные программы юридических высших с средних специальных учебных заведений и системы повышения квалификации, включив в них дисциплины, направленные на изучение цифровых технологий в правоприменительной практике. Юридические вузы, например, должны активно внедрять в учебные планы дисциплины, посвященные киберправу, цифровым доказательствам, защите персональных данных и судебной экспертизе электронно-цифровых данных.

Практико-ориентированное обучение работе с электронным судопроизводством для будущих юристов является основой для использования автоматизированных систем управления судебными делами, платформ для онлайн-заседаний и цифрового документооборота. Программы обучения должны сочетать междисциплинарный подход, при котором юридические знания сочетаются с модулями по анализу данных, искусственному интеллекту в праве. Создание междисциплинарных образовательных модулей позволит сформировать курсы на стыке права, информатики и управления, которые позволят юристам разбираться в алгоритмах работы современных компьютерных технологий, их влиянии на судебные решения.

Также полагаем, что необходимо регулярное повышение цифровой грамотности действующих специалистов (программы переподготовки и повышения квалификации, обучая судей и адвокатов работе с новыми цифровыми инструментами). Необходимо усилить кадровый потенциал судов и за счёт привлечения специалистов в сфере информационных технологий, возможно также реализация отдельных образовательных программ для подготовки IT-кадров, ориентированных на правоприменительную и судебную сферу. Благодаря этим мерам будущие и действующие специалисты судебной системы получают необходимые компетенции, что позволяет им эффективно работать в условиях цифровизации правосудия.

Следовательно, при подготовке кадров для судебной системы необходимо учитывать влияние цифровизации на все аспекты её деятельно-

сти. Суды выступают не только как хозяйствующие субъекты, но и как органы власти, взаимодействующие с гражданами, организациями и государственными структурами. Компетентностное обучение ориентировано на формирование у специалистов не только профессиональных знаний, но и навыков их адаптации к новым задачам. Оно предполагает развитие деловых и личных качеств, необходимых для эффективной работы в меняющихся условиях. Но важно сохранять и разумный баланс с учетом той роли, которую отводит общество, например, судье. Как метко заметила Ю.В. Тарасова «от судей требуется выполнять своеобразную роль супергероев, которые могут все, способны быстро и эффективно решить все задачи, сохраняя хладнокровие, доброжелательность и высокую работоспособность» [9, с. 180]. Поэтому полагаем справедливым, перенести бремя работы в электронно-цифровой среде, различные судебные онлайн-коммуникации на других работников судебной системы, например, на помощника судьи. Совершенно справедливо, что он является правой рукой судьи, ответственного за принятие решения, и вполне способен организовать взаимодействие между участниками судебного процесса и IT специалистами [8, с. 13].

Таким образом, профессиональная подготовка специалистов судебной системы должна соответствовать современным технологическим вызовам, обеспечивая баланс между цифровыми инновациями и фундаментальными принципами правосудия. Только комплексный подход к обучению позволит юристам эффективно работать в условиях цифрового правосудия, сохраняя высокие стандарты правоприменительной деятельности.

#### Список литературы:

- [1] Андреев, Д. Е. Цифровизация судопроизводства как способ рационального использования судебных ресурсов / Д. Е. Андреев // Современная юриспруденция: правовая мысль и правоприменительная практика: Материалы Всероссийской студенческой научной конференции, посвященной 30-летию Конституции Российской Федерации, Иркутск, 08 апреля 2023 года. – Иркутск, 2023. – С. 312-316.
- [2] Белоусов Ю. В. Цифровая экономика: понятие и тенденции развития // Вестник Института экономики Российской академии наук. – 2021. – № 1. – С. 26-43.
- [3] Гусейнов, Т. А. Об отдельных аспектах создания единой цифровой судебной системы Российской Федерации / Т. А. Гусейнов // Вопросы российской юстиции. – 2023. – № 26. – С. 499-506.
- [4] Куликов, В. Председатель Совета судей сообщил о планах внедрения электронных судов/В. Куликов// Российская газета. - 05.06.2024.
- [5] Махмутова, А. З. Электронное правосудие как следствие цифровизации судебной системы / А. З. Махмутова // Россия и мир в новых реалиях: изменение мирохозяйственных связей: материалы XII Евразийского экономического форума молодежи, Екатеринбург, 26–29 апреля 2022 года. Том 1. – Екатеринбург: Уральский государственный экономический университет, 2022. – С. 157-159.
- [6] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.12.2017 № 57 г. Москва «О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов» // Российская газета. - 29.12.2017. - № 297.
- [7] Радыгин, Е. В. Требования к междисциплинарной подготовке специалистов для судебной системы в условиях цифровизации экономики / Е. В. Радыгин // Профессиональная подготовка специалистов для судебной системы в контексте междисциплинарных исследований: Сборник материалов Всероссийского круглого стола, Санкт-Петербург, 27 октября 2022 года / Под общей редакцией В.Г. Бондарева, Е.П. Цыплаковой. – Санкт-Петербург, 2023. – С. 81-85.
- [8] Самороковская, Н. В. Кадровый потенциал российской системы правосудия / Н. В. Самороковская // Вестник Университета Правительства Москвы. – 2022. – № 3(57). – С. 10-16.
- [9] Тарасова, Ю. Н. Профессиональные компетенции судей в условиях цифровизации правосудия / Ю. Н. Тарасова // Принципы правосудия и их развитие в информационном обществе: коллективная монография. – Санкт-Петербург: Центр научно-информационных технологий «Астерион», 2023. – С. 179-189.
- [10] Фефелов, С. В. Проблема готовности юридических кадров к цифровой модернизации российской судебной системы / С. В. Фефелов, А. В. Агаева // Регулирование правоотношений в условиях цифровизации в период пандемии: современное состояние и перспективы развития: Сборник статей. – Казань: Отечество, 2021. – С. 3-7.
- [11] Шарифуллин, Р. А. Информационные технологии в судебной системе и подготовка кадров: проблемы современного этапа и перспективы / Р. А. Шарифуллин // Судья. – 2022. – № 2(134). – С. 21-23.



**Spisok literatury:**

[1] Andreev, D. E. Cifrovizaciya sudoproizvodstva kak sposob racional'nogo ispol'zovaniya sudebnyh resursov / D. E. Andreev // *Sovremennaya yurisprudenciya: pravovaya mysl' i pravoprimeritel'naya praktika: Materialy Vserossijskoj studencheskoj nauchnoj konferencii, posvyashchennoj 30-letiyu Konstitucii Rossijskoj Federacii, Irkutsk, 08 aprelya 2023 goda.* – Irkutsk, 2023. – S. 312-316.

[2] Belousov YU. V. Cifrovaya ekonomika: ponyatie i tendencii razvitiya // *Vestnik Instituta ekonomiki Rossijskoj akademii nauk.* – 2021. – № 1. – S. 26-43.

[3] Gusejnov, T. A. Ob otidel'nyh aspektah sozdaniya edinoj cifrovoj sudebnoj sistemy rossijskoj Federacii / T. A. Gusejnov // *Voprosy rossijskoj yusticii.* – 2023. – № 26. – S. 499-506.

[4] Kulikov, V. Predsedatel' Soveta sudej soobshchil o planah vnedreniya elektronnyh sudov/V. Kulikov// *Rossijskaya gazeta.* - 05.06.2024.

[5] Mahmutova, A. Z. Elektronnoe pravosudie kak sledstvie cifrovizacii sudebnoj sistemy / A. Z. Mahmutova // *Rossiya i mir v novyh realiyah: izmenenie mirohozyajstvennyh svyazej: materialy XII Evrazijskogo ekonomicheskogo foruma molodezhi, Ekaterinburg, 26–29 aprelya 2022 goda. Tom 1.* – Ekaterinburg: Ural'skij gosudarstvennyj ekonomicheskij universitet, 2022. – S. 157-159.

[6] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 26.12.2017 № 57 g. Moskva «O nekotoryh voprosah primeneniya zakonodatel'stva, reguliruyushchego ispol'zovanie dokumentov v elektronnom vide v deyatel'nosti sudov obshchej yurisdikcii i arbitrazhnyh sudov» // *Rossijskaya gazeta.* - 29.12.2017. - № 297.

[7] Radygin, E. V. Trebovaniya k mezhdisciplinarnoj podgotovke specialistov dlya sudebnoj sistemy v usloviyah cifrovizacii ekonomiki / E. V. Radygin // *Professional'naya podgotovka specialistov dlya sudebnoj sistemy v kontekste mezhdisciplinarnykh issledovanij: Sbornik materialov Vserossijskogo kruglogo stola, Sankt-Peterburg, 27 oktyabrya 2022 goda / Pod obshchej redakciej V.G. Bondareva, E.P. Cyplakovej.* – Sankt-Peterburg, 2023. – S. 81-85.


[8] Samorokovskaya, N. V. Kadrovyy potencial rossijskoj sistemy pravosudiya / N. V. Samorokovskaya // *Vestnik Universiteta Pravitel'stva Moskvyy.* – 2022. – № 3(57). – S. 10-16.

[9] Tarasova, YU. N. Professional'nye kompetencii sudej v usloviyah cifrovizacii pravosudiya / YU. N. Tarasova // *Principy pravosudiya i ih razvitie v informacionnom obshchestve: kollektivnaya monografiya.* – Sankt-Peterburg: Centr nauchno-informacionnyh tekhnologij "Asterion", 2023. – S. 179-189.

[10] Fefelov, S. V. Problema gotovnosti yuridicheskikh kadrov k cifrovoj modernizacii rossijskoj sudebnoj sistemy / S. V. Fefelov, A. V. Agaeva // *Regulirovanie pravootnoshenij v usloviyah cifrovizacii v period pandemii: sovremennoe sostoyanie i perspektivy razvitiya: Sbornik statej.* – Kazan': Otechestvo, 2021. – S. 3-7.

[11] Sharifullin, R. A. Informacionny'e tekhnologii v sudebnoj sisteme i podgotovka kadrov: problemy sovremennogo e'tapa i perspektivy / R. A. Sharifullin // *Sud'ya.* – 2022. – № 2(134). – S. 21-23. problemy sovremennogo etapa i perspektivy / R. A. SSharifullin // *Sud'ya.* – 2022. – № 2(134). – S. 21-23.





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРКОМПАНИ»**  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**JURCOMPANI**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ХОРШЕВА Юлия Олеговна,**  
кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры  
государственно-правовых дисциплин,  
Северо-Западный филиал федерального  
государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российский государственный университет  
правосудия имени В.М. Лебедева»  
(г. Санкт-Петербург),  
e-mail: newsafe@mail.ru

## РОЛЬ СУДА В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ СИРОТ ИНДИИ И РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

**Аннотация.** Статья посвящена рассмотрению роли суда в вопросах, связанных с защитой прав детей-сирот. Проводится сравнительно-правовой анализ существующей правоприменительной практики России и Индии. Определяется роль Верховного Суда Российской Федерации и Конституционного Суда Российской Федерации, а также Верховного Суда Индии в системе защиты прав сирот. В процессе исследования, посредством применения методов сравнительного анализа, формально-юридического, историко-правового, систематизации, статистического анализа, а также иных методов исследования выявлены общие тенденции защиты прав сирот в Индии и России, раскрыты особенности участия высших судов в механизме защиты прав указанной категории населения. Сделаны промежуточные выводы о значимости роли высших судов в формировании системы гарантий прав детей-сирот как в России, так и в Индии. Обоснована необходимость дальнейшего изучения и сравнения двух систем (Индии и России) с целью выработки общих векторов развития механизма защиты прав детей-сирот в условиях возрастающего экономического, политического и культурного взаимодействия.

**Ключевые слова:** Россия; Индия; обеспечение прав детей-сирот; гарантии прав сирот; механизм защиты прав сирот; Верховный Суд Российской Федерации; Конституционный Суд Российской Федерации; Верховный Суд Индии.

**KHORSHEVA Yuliia Olegovna,**  
candidate of law, senior lecturer at the Department  
of State and Legal Disciplines, North-West branch  
of the Federal State Budget-Funded Educational Institution  
of Higher Education "Russian State University of Justice  
named after V.M. Lebedev" (the city of Saint-Petersburg)

## ROLE OF THE COURT IN THE SYSTEM OF PROTECTING THE RIGHTS OF ORPHANS IN INDIA AND RUSSIA: COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS

**Annotation.** The article is devoted to the consideration of the role of the court in issues related to the protection of the rights of orphans. A comparative legal analysis of the existing law enforcement practice of Russia and India is carried out. The role of the Supreme Court of the Russian Federation and the Constitutional Court of the Russian Federation, as well as the Supreme Court of India in the system of protecting the rights of orphans is determined. In the process of research, through the use of methods of comparative analysis, formal legal, historical and legal, systematization, statistical analysis, as well as other research methods, general trends in the protection of the rights of orphans in India and Russia were revealed, and the features of the participation of higher courts in the mechanism for protecting the rights of this category were revealed population. Interim conclusions have been made about the significance of the role of higher courts in the formation of a system of guarantees of the rights of orphans in both Russia and India. The need for further study and com-

*parison of the two systems (India and Russia) is substantiated in order to develop common vectors for the development of a mechanism for protecting the rights of orphans in conditions of increasing economic, political and cultural interaction.*

**Key words:** *Russia; India; ensuring the rights of orphans; guarantees of the rights of orphans; mechanism for protecting the rights of orphans; Supreme Court of the Russian Federation; Constitutional Court of the Russian Federation; Supreme Court of India.*

По данным Федеральной службы государственной статистики, опубликованным 27.04.2024 г., на 2023 год численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 (23) лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации составляет 434 841 ребенок (без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям). Около полумиллиона населения Российской Федерации нуждается в повышенной охране своих прав в силу особой уязвимости. Именно поэтому исследование вопроса механизма защиты прав сирот является актуальным на сегодняшний день. Проблемы сиротства являются общими для ряда стран, с которыми Россия активно взаимодействует в сфере экономических, социальных и культурных правоотношений.

Если перевести количество сирот в процентное соотношение, то получится, что дети-сироты в России составляют порядка 0,3 %. В то время как в Индии (по разным данным, в том числе со слов представителей правительства) насчитывается порядка 20 миллионов детей-сирот, что составляет около 1% всего населения. По данным ЮНИСЕФ около 4% всех детей Индии – сироты.

Как на международном, так и на национальном (в том числе на уровне субъектов) уровнях вопросы защиты прав сирот регламентируются отдельными нормами, а порой и целыми нормативными правовыми актами.

Статья 3 Конвенции о правах ребенка закрепляет верховенство прав ребенка, предоставляя ему приоритетное место в системе правоотношений тем, что определяет обязанность государственных и частных учреждений, которые так или иначе занимаются вопросами социального обеспечения детей (включая суды, законодательные и исполнительные органы власти), во всех своих действиях в отношении детей, первостепенное внимание уделять интересам ребенка [6, с. 199].

Интересным является опыт Индии, где законодатель предусмотрел постинтернатное сопровождение детей-сирот, достигших возраста совершеннолетия, на три года, а в некоторых случаях – еще на два года. Такая мера призвана сделать адаптацию детей-сирот более мягкой. Такое постинтернатное сопровождение обеспечива-

ется и контролируется государственными органами. Реализация такого сопровождения происходит за счет закрепления специалиста социальной службы за конкретным лицом. Данный специалист составляет план сопровождения, а также осуществляет контроль за процессом адаптации сироты. Государство также осуществляет поддержку в различных формах: от возможности временного группового проживания (6–8 человек) до получения заемного стартового капитала для организации собственного бизнеса. К сожалению, как отмечают исследователи, хорошо разработанная законодателем система защиты прав сирот фактически не реализуется в полной мере. Таким образом, механизм социальной поддержки сирот в Индии имеет определенные недоработки [1, с. 6].

Огромную роль в механизме защиты прав сирот играют судебные органы. Стоит учитывать особенности правовой системы, к которой относится государство, однако общим является, как минимум, высокая степень участия в формировании механизма защиты прав сирот высших судов государства.

Более того, суд является тем органом, который принимает решение о лишении родительских прав. При этом данное решение должно быть направлено исключительно на улучшение положения ребенка, исходя из обстоятельств, которые свидетельствуют о том, что ребенку будет лучше оказаться в детском доме или быть усыновленным, чем оставаться в своей биологической семье [4, с. 39].

28 декабря 2012 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ, в соответствии с которым Верховному Суду были предоставлены рекомендации, связанные с дачей разъяснений относительно вопросов регулирования правоотношений в сфере усыновления (удочерения) детей [7].

Верховный Суд Российской Федерации проводит обобщение практики рассмотрения судами дел, связанными с защитой прав детей-сирот [8]. На сегодняшний день таких обзоров немного – за 2011-2012 годы и за 2018-2020 годы, а также за 2022 год [9].

С одной стороны, это свидетельствует о едином подходе к рассмотрению дел, связанных с защитой прав детей-сирот, а также определенной статичности законодательства в данной

сфере, а с другой стороны – может сигнализировать о необходимости совершенствования механизма защиты прав детей-сирот.

Судебная защита в большинстве случаев является единственным средством восстановления нарушенных прав [3, с. 41]. Сложность дел, касающихся интересов ребенка, обусловлена спецификой каждой отдельно взятой ситуации, а потому главную роль играет суд, от оценки которого зависит разрешение проблемы. Особую роль играют позиции Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации [3, с. 41].

Конституционный Суд неоднократно отмечал в своих позициях, что в случае конфликта интересов между родителями (усыновителями) и детьми, приоритет отдается интересам детей как более уязвимой категории [10]. Несовершеннолетние рассматриваются Конституционным Судом Российской Федерации как основа будущих поколений и при этом наиболее беззащитная и уязвимая категория граждан, находящаяся под особой охраной Конституции Российской Федерации (преамбула; статья 7, часть 2; статья 20, часть 1; статья 21, часть 1; статья 22, часть 1; статья 38, часть 1) [11].

Конституционный Суд Российской Федерации в 2024 году также вынес постановление по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 152 и пункта 2 статьи 1531 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Н.Г. Исаковой [12].

Конституционный Суд Российской Федерации также принимает постановления по запросу судов. Например, в Постановлении по делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области [13].

В своих постановлениях Конституционный Суд Российской Федерации также может расширительно толковать нормы, призванные обеспечить безопасность здоровья сиротам, в том числе при усыновлении [14].

Следует отметить, что правовая система Республики Индии представляет собой довольно необычное объединение различных черт англо-американской, романо-германской, индусской и мусульманской правовых семей [5, с. 38]. Именно поэтому роль суда в системе защиты прав сирот обладает своими особенностями.

Признание в Индии прецедентного права также имеет свои особенности. Только решения Верховного суда Индии и Высоких судов обла-

дают обязательной силой для судов общей юрисдикции. Решения Высокого суда могут играть роль убеждающего прецедента в других Высоких судах и подчиненных им судебных органах. Решения, вынесенные в рамках системы специализированных судов, являются обязательными для таких судов, но не для судов с иной специализацией или судов общей юрисдикции [5, с. 40]. Помимо уязвимых категорий населения, которые присутствуют в любом государстве, в Индии до сих пор сохраняется категория людей, относящаяся к «низшим социальным кастам», что предопределяет существование и совершенствование правового режима защиты лиц от кастовой дискриминации. Такой режим реализуется, в том числе, через установление «позитивной дискриминации».

В 2021 году в деле Абхинав Рамкришна против Индии в Верховный Суд была подана петиция с требованием идентифицировать сирот как «отсталый класс». Такой статус позволил бы правительствам принимать положения о позитивных действиях в соответствии со статьями 15(4) и 16(4) Конституции Индии 1950 года. Это включает, например, принятие положений о резервировании в высшем образовании и государственной службе. В петиции также требовалось проведение единой политики в сфере обеспечения благосостояния сирот [15].

Также в 2021 году Верховный Суд Индии запретил различным некоммерческим организациям участвовать в усыновлении детей, а также налаживании контакта между сиротами и потенциальными усыновителями. Статистические данные показали, что в связи с пандемией в Индии увеличилось количество сирот, а злоумышленники воспользовались данной ситуацией. Выдавая себя за различные некоммерческие организации, преступники организовали продажу сирот. В своем решении Верховный Суд Индии постановил Правительствам штатов/союзных территорий принять строгие меры в отношении агентств/лиц, ответственных за участие в этой незаконной деятельности. Верно, что большинство населения не знают о своих правах и праве на ряд льгот, объявленных правительствами. Правительствам штатов/союзных территорий предписано широко освещать не только положения законодательства, но и ряд программ, объявленных Центральным правительством и правительствами штатов/союзными территориями в пользу детей, ставших сиротами, и детей, нуждающихся в уходе и защите. Правительствам штатов/союзным территориям предписано продолжить выявление детей, которые стали сиротами или потеряли родителей после марта 2020 года из-за Covid-19 или по другой причине, и предоставить данные на специаль-



ном веб-сайте без каких-либо задержек. Правильствам штатов/союзных территорий также было предписано принять меры для повышения качества образования детей-сирот как в государственных, так и в частных школах [16].

Таким образом, и в России, и в Индии высшие суды играют важную роль в обеспечении прав детей-сирот. Однако обе системы также имеют общие проблемы.

Например, ряд авторов высказываются о необходимости расширения перечня субъектов, которые могли бы представлять интересы ребенка. Речь идет о тех лицах, которые знают конкретного ребенка, его особенности социализации (например, учителя, воспитатели, медицинские работники и др.) [2, с. 234].

Общей проблемой для Индии и России остается вопрос правового просвещения детей-сирот.

#### Список литературы:

- [1] Артамонова, А. С. Система постинтернатного сопровождения детей, оставшихся без попечения родителей: зарубежный опыт / А. С. Артамонова // Социальное пространство. – 2024. – Т. 10, № 3. – С. 1-14. – DOI 10.15838/sa.2024.3.43.7. – EDN RWGAVO.
- [2] Калинина, Н. Н. Соотношение российского и международного законодательства в области защиты прав детей-сирот / Н. Н. Калинина // Власть Закона. – 2017. – № 4(32). – С. 232-237. – EDN YUPKBS.
- [3] Керимова С. Н. Особенности судебной защиты конституционных прав ребенка в Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2017. – №2. – С. 40-44.
- [4] Мамедбаев, М. Д. Анализ международного опыта социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: возможности его использования в России / М. Д. Мамедбаев // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2022. – Т. 3. – № 1(121). – С. 37-42. – DOI 10.36871/ek.up.p.r.2022.01.03.005. – EDN YRTRGN.
- [5] Пчелинцева, В. В. Общая характеристика смешанной правовой системы Республики Индия // Евразийский Союз Ученых. – 2020. – №1-6 (70). – С. 38-44.
- [6] Сичкар, В. А. Международные стандарты защиты прав детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки / В. А. Сичкар, В. Н. Цыцаркина // Сборник научных работ серии «Право». – 2020. – № 2(18). – С. 197-209. – EDN NXHATR.
- [7] Указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 (ред. от 14.11.2017) «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139995/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139995/) (Дата обращения: 22.01.2025 г.).
- [8] «Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_371984/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371984/) (Дата обращения: 22.01.2025 г.); «Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 20.11.2013). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154662/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154662/) (Дата обращения: 22.01.2025 г.).
- [9] Обзор практики рассмотрения в 2022 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации. – URL: <https://vsrf.ru/documents/thematics/32500/> (Дата обращения: 03.02.2025 г.).
- [10] Постановление Конституционного Суда РФ от 20.06.2018 № 25-П «По делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С.» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_300623/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300623/) (Дата обращения: 25.01.2025 г.); Определение Конституционного Суда РФ от 13 мая 2014 г. № 997-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Самсоновой Валентины Ивановны на нарушение ее конституционных прав абзацем третьим пункта 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации» // СПС «Гарант». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70574568/> (Дата обращения: 25.01.2025 г.).
- [11] Постановление Конституционного Суда РФ от 31.01.2014 № 1-П «По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева» // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158503/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158503/) (Дата обращения: 25.01.2025 г.).

[12] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 152 и пункта 2 статьи 1531 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Н.Г.Исаковой // Сайт Конституционного Суда Российской Федерации. – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision788378.pdf> (Дата обращения: 03.02.2025 г.).

[13] Постановление Конституционного Суда Российской Федерации №30-П от 29.06.2021 г. по делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области // Сайт Конституционного Суда Российской Федерации. – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision543098.pdf> (Дата обращения: 03.02.2025 г.).

[14] Постановление КС РФ №25-П/2018 от 20.06.2018 по делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С. // Сайт КС РФ. – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision338500.pdf> (Дата обращения: 03.02.2025 г.).

[15] Can the Supreme Court Provide Reservations for Orphans // Supreme Court Observer. – URL: <https://www.scobserver.in/journal/can-the-supreme-court-provide-reservations-for-orphans/> (Дата обращения: 28.01.2025 г.).

[16] In Re Contagion Of Covid 19 Virus In ... vs N. Raghupathy on 7 June, 2021 // Indian Kanon. – URL: <https://indiankanon.org/doc/133409665/> (Дата обращения: 29.01.2025 г.).

#### Spisok literatury:

[1] Artamonova, A. S. Sistema postinternatnogo soprovozhdeniya detej, ostavshihhsja bez popechenija roditelej: zarubezhnyj opyt / A. S. Artamonova // Social'noe prostranstvo. – 2024. – Т. 10, № 3. – С. 1-14. – DOI 10.15838/sa.2024.3.43.7. – EDN RWGAVO.

[2] Kalinina, N. N. Sootnoshenie rossijskogo i mezhdunarodnogo zakonodatel'stva v oblasti zashhity prav detej-sirot / N. N. Kalinina // Vlast' Zakona. – 2017. – № 4(32). – С. 232-237. – EDN YUPKBS.

[3] Keramova S. N. Osobennosti sudebnoj zashhity konstitucionnyh prav rebenka v Rossijskoj Federacii // Juridicheskij vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2017. – №2. – С. 40-44.

[4] Mamedbaev, M. D. Analiz mezhdunarodnogo opyta social'noj zashhity detej-sirot i detej, ostavshihhsja bez popechenija roditelej: vozmozhnosti ego ispol'zovanija v Rossii / M. D. Mamedbaev // Jekonomika i upravlenie: problemy, reshenija. – 2022. – Т. 3. – № 1(121). – С. 37-42. – DOI 10.36871/ek.up.p.r.2022.01.03.005. – EDN YRTRGN.

[5] Pchelinceva, V. V. Obshhaja harakteristika smeshannoj pravovoj sistemy Respubliki Indija // Evrazijskij Sojuz Uchenyh. – 2020. – №1-6 (70). – С. 38-44.

[6] Sichkar, V. A. Mezhdunarodnye standarty zashhity prav detej-sirot i detej, lishennyh roditel'skoj opeki / V. A. Sichkar, V. N. Cycarkina // Sbornik nauchnyh rabot serii «Pravo». – 2020. – № 2(18). – С. 197-209. – EDN NXHATR.

[7] Ukaz Prezidenta RF ot 28.12.2012 № 1688 (red. ot 14.11.2017) «O nekotory`x merax po realizacii gosudarstvennoj politiki v sfere zashhity` detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej» [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_139995/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139995/) (Дата obrashheniya: 22.01.2025 g.).

[8] «Obzor praktiki rassmotreniya sudami del, svyazanny`x s obespecheniem detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej, licz iz chisla detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej, zhily`mi pomeshheniyami» (utv. Prezidiumom Verxovnogo Suda RF 23.12.2020). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_371984/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371984/) (Дата obrashheniya: 22.01.2025 g.); «Obzor praktiki rassmotreniya sudami del, svyazanny`x s obespecheniem detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej, licz iz chisla detej-sirot i detej, ostavshixsya bez popecheniya roditelej, zhily`mi pomeshheniyami» (utv. Prezidiumom Verxovnogo Suda RF 20.11.2013). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_154662/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154662/) (Дата obrashheniya: 22.01.2025 g.).

[9] Obzor praktiki rassmotreniya v 2022 godu oblastny`mi i ravny`mi im sudami del ob usy`novlenii detej inostranny`mi grazhdanami ili liczami bez grazhdanstva, a takzhe grazhdanami Rossijskoj Federacii, postoyanno prozhivayushhimi za predelami territorii Rossijskoj Federacii. – URL: <https://vsrf.ru/documents/thematics/32500/> (Дата obrashheniya: 03.02.2025 g.).

[10] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 20.06.2018 № 25-П «Po delu o proverke konstitucionnosti podpunkta 6 punkta 1 stat`i 127 Semejnogo kodeksa Rossijskoj Federacii i punkta 2 Perechnya zabolevanij, pri nalichii kotory`x liczo ne mozhet usy`novit` (udocherit`) rebenka, prinyat` ego pod opeku (popechitel'stvo), vzyat` v priemnyu ili patronatnyu sem`yu, v svyazi s zhaloboj grazhdanina K.S. i grazhdanki R.S.» // SPS «Konsul'tant»

Plyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_300623/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_300623/) (Data obrashheniya: 25.01.2025 g.); *Opreделение Конституционного Суда РФ от 13 мая 2014 г. № 997-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Самсоновой Валентины Ивановны на нарушение ее конституционности абзаца третьего пункта 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации»* // СПС «Garant». – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70574568/> (Data obrashheniya: 25.01.2025 g.).

[11] *Постановление Конституционного Суда РФ от 31.01.2014 № 1-П «По делу о проверке конституционности абзаца десятого пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина С.А. Аникиева»* // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_158503/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158503/) (Data obrashheniya: 25.01.2025 g.).

[12] *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации по делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 395 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 152 и пункта 2 статьи 153 Семейного кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Н.Г. Исаковой* // Сайт Конституционного Суда Российской Федерации. – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision788378.pdf> (Data obrashheniya: 03.02.2025 g.).

[13] *Постановление Конституционного Суда Российской Федерации №30-П от 29.06.2021 г. по делу о проверке конституционности статьи 3 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в связи с запросом Конаковского городского суда Тверской области* // Сайт Конституционного Суда Российской Федерации. – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision543098.pdf> (Data obrashheniya: 03.02.2025 g.).

[14] *Постановление КС РФ №25-П/2018 от 20.06.2018 по делу о проверке конституционности подпункта 6 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации и пункта 2 Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принят его под опеку (попечительство), взят в приемную или патронатную семью, в связи с жалобой гражданина К.С. и гражданки Р.С.* // Сайт КС РФ. – URL: <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision338500.pdf> (Data obrashheniya: 03.02.2025 g.).

[15] *Can the Supreme Court Provide Reservations for Orphans* // Supreme Court Observer. – URL: <https://www.scobserver.in/journal/can-the-supreme-court-provide-reservations-for-orphans/> (Data obrashheniya: 28.01.2025 g.).

[16] *In Re Contagion Of Covid 19 Virus In ... vs N. Raghupathy on 7 June, 2021* // Indian Kanon. – URL: <https://indiankanon.org/doc/133409665/> (Data obrashheniya: 29.01.2025 g.).





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

## ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-268-272

**ГУЩИН Василий Васильевич,**  
доктор юридических наук, профессор,  
заведующий кафедрой правового  
регулирующего патентной работы  
и в области авторских прав  
Российского государственного  
социального университета,  
e-mail: Gvv100@bk.ru

### МАРКЕТПЛЕЙС – СУБЪЕКТ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** Трансформация общественных отношений в условиях использования цифровых платформ (маркетплейсов) оказывает влияние на модернизацию антимонопольного правового регулирования. В этой связи предпринимается анализ пятого антимонопольного пакета, Федерального закона № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», в рамках которого были определены понятия цифровой платформы, сетевого эффекта, выделены критерии доминирующего положения для операторов цифровых платформ.

**Ключевые слова:** антимонопольное законодательство, торговый оборот, конкурентная среда, цифровая платформа, маркетплейс, сетевой эффект, информационный посредник, продавец, правообладатель.

**GUSHCHIN Vasily Vasilyevich,**  
Doctor of Law, Professor,  
Head of the Department of Legal Regulation  
of Patent Work and in the Field of Copyright  
Russian State Social University

### MARKETPLACE – SUBJECT OF ANTIMONOPOLY LEGISLATION

**Annotation.** The transformation of public relations in the context of the use of digital platforms (marketplaces) has an impact on the modernization of antimonopoly regulation. In this regard, an analysis is being undertaken of the fifth antimonopoly package, Federal Law No. 301-FZ “On Amendments to the Federal Law “On Protection of Competition”, which defined the concepts of a digital platform, network effect, and criteria for a dominant position for digital platform operators.

**Key words:** antimonopoly legislation, trade turnover, competitive environment, digital platform, marketplace, network effect, information intermediary, seller, copyright holder.

Трансформация общественных отношений в условиях использования цифровых платформ (маркетплейсов) оказывает влияние на модернизацию антимонопольного правового регулирования.

Угрозы в сфере злоупотреблений доминирующим положением со стороны операторов цифровых платформ, влияние операторов на конкурентную среду, а также возможные формы недобросовестной конкуренции повлекло за собой:

Во-первых, отмену моратория на антимонопольные проверки ИТ-компании (Согласно Постановления Правительства Российской Федерации

от 20.03.2024 N 340 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. N 448» не допускалось проведение контрольных мероприятий по соблюдению обязательных требований антимонопольного законодательства в отношении ИТ-компаний, включенных в реестр Минцифры России аккредитованных ИТ-компаний, до конца 2024 г. //СЗ РФ от 25.03.2024 № 13. Ст. 1809);

Во-вторых, принятие 10 июля 2023 года так называемого пятого антимонопольного пакета, Федерального закона № 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите кон-



курении», в рамках которого были определены понятия цифровой платформы, сетевого эффекта, выделены критерии доминирующего положения для операторов цифровых платформ (СЗ РФ от 17.07.2023, № 29, ст. 5319).

Как показывает анализ предупреждений ФАС России действия хозяйствующих субъектов - владельцев транзакционных цифровых платформ (маркетплейсов) (взгляды не категории «Цифровая платформа», «маркетплейс» до настоящего времени неоднозначны. Так, Цифровая платформа - это бизнес-модель, позволяющая потребителям и поставщикам связываться онлайн для обмена продуктами, услугами и информацией (цифровыми сервисами), включая предоставление продуктов/услуг/информации собственного производства, а Маркетплейс - онлайн-платформа владельца агрегатора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», позволяющая потребителю одновременно ознакомиться с предложением продавца товаров о заключении договора купли-продажи товара, заключить с продавцом товаров договор купли-продажи, а также произвести оплату указанного товара путем наличных расчетов либо перевода денежных средств владельцу агрегатора в рамках применяемых форм безналичных расчетов. // см.: Стандарты по взаимодействию маркетплейсов с владельцами пунктов выдачи заказов» (утв. Комиссией по созданию условий саморегулирования в электронной торговле в Российской Федерации, Протокол от 03.10.2023 N 15-381) (подписаны 10.10.2023) {КонсультантПлюс}) подпадают исключительно под ст. 10.1 Закона о защите конкуренции с прямой отсылкой к ст. 10 Закона о защите конкуренции, применение которой, в свою очередь, является императивной для целей предупреждения и пресечения монополистической деятельности.

При этом ст. 10.1 Закона о защите конкуренции установлен запрет на осуществление монополистической деятельности хозяйствующим субъектом, владеющим цифровой платформой.

В соответствии с ч. 1 указанной статьи запрещаются действия (бездействие), предусмотренные ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, совершаемые хозяйствующим субъектом, владеющим цифровой платформой и обеспечивающим посредством ее использования совершение сделок между иными лицами, выступающими продавцами и покупателями определенных товаров, при наличии в совокупности следующих условий:

1) сетевой эффект дает такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на товарном рынке, на

котором совершение сделок между продавцами и покупателями осуществляется посредством цифровой платформы, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам;

2) доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством цифровой платформы, превышает в стоимостном выражении 35% общего объема сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке;

3) выручка такого хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает 2 млрд руб.

В тоже время законодатель в рамках изменений ст. 4 Закона о защите конкуренции дополняется п.4.1, определяющим цифровую платформу как «программу (совокупности программ) для электронных вычислительных машин в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, обеспечивающую совершение сделок между продавцами и покупателями определенных товаров».

Исходя из положений п.1 ст.4 Закона о защите конкуренции под товаром понимаются не только вещи, но и иные объекты гражданских прав, в том числе работы и услуги. Поэтому указанное определение охватывает собой платформы, и опосредующие продажу вещей, и выступающие посредниками при оказании услуг и выполнении работ. Тем не менее под это определение при его буквальном толковании не подпадают ни социальные сети, ни поисковые сервисы.

Определение цифровой платформы рассматривается как составная часть определения понятия «сетевой эффект», который выступает основными факторами появления платформ монополистов, наряду с высоким порогом входа на товарный рынок.

Наличие такого явления, как сетевой эффект, затрудняет появление конкурирующих цифровых платформ на рынке и, как следствие, позволяет оператору цифровой платформы контролировать деятельность продавцов товаров, поскольку последние, не имея, по сути, собственной клиентской базы, нуждаются в продвижении своего товара через цифровую платформу. Это, в свою очередь, позволяет оператору цифровой платформы фактически диктовать пользователям, реализующим через нее товар, условия такой реализации, начиная от цены и заканчивая правилами взаимодействия со складами, получения компенсации в случае повреждения и утери

товара оператором цифровой платформы и т.д. При этом сами продавцы могут быть лишены какой-либо возможности влиять на такие условия.

В настоящий момент инструментами антимонопольного законодательства, применимыми в отношении операторов цифровых платформ, являются: контроль монополистической детальности, включая запрет на злоупотребления доминирующим положением, антиконкурентные соглашения и согласованные действия; контроль за экономической концентрацией. В дополнение к ним при определенных обстоятельствах возможно применение положений о запрете недобросовестной конкуренции.

Пятым антимонопольным пакетом в Закон о защите конкуренции вводится специальная ст.10.1, устанавливающая критерии доминирующего положения для владельца цифровой платформы (следует оговориться, что термин «владелец цифровой платформы» не корректен, поскольку цифровая платформа, являясь программой для ЭВМ или программным комплексом, не предполагает как такового владения в гражданско-правовом смысле. Этот термин с одинаковой вероятностью может быть отнесен и к правообладателю, т.е. лицу, который обладает исключительным правом на платформу как результат интеллектуальной деятельности, и к иному лицу, которое контролирует использование платформы пользователями: заключает пользовательские соглашения, договоры оказания услуг с продавцами и т.д. В тоже время Цифровая платформа – это бизнес-модель, позволяющая потребителям и поставщикам связываться онлайн для обмена продуктами, услугами и информацией (цифровыми сервисами), включая предоставление продуктов/услуг/информации собственного производства.).

Предложенные критерии также не кажутся вполне удачными.

Так, второй критерий - Доля сделок, совершаемых между продавцами и покупателями посредством цифровой платформы, превышает в стоимостном выражении 35% общего объема сделок, совершаемых на соответствующем товарном рынке.

Данный критерий предопределяет необходимость в ходе антимонопольного расследования сопоставлять количественные показатели совершаемых сделок на обычном товарном рынке и цифровом товарном рынке, что само по себе является не реальной задачей.

Неопределенность в вопросе установления границ товарного рынка является существенный недостаток данного критерия

Как будут определяться границы рынка при применении данного критерия понять достаточно сложно. Так, в большинстве случаев товары, да и услуги, распространяемые посредством цифровых платформ, реализуются также и не в рамках электронной коммерции, поэтому открытым остается вопрос о географических границах рынка товаров, распространяемых через цифровую платформу. Если в качестве такой границы будет взята территория РФ в целом, включая и продажи не через Интернет, то, вероятно, критерий 35%-ной доли окажется невыполнимым для большинства категорий товаров. Сужение же границы рынка только до продаж, осуществляемых через Интернет или цифровые платформы, напрямую из формулировки критерия не следует.

Третий критерий - Выручка хозяйствующего субъекта за последний календарный год превышает 2 млрд руб.

По моему мнению размер выручки посредника (владельца цифровой платформы) сам по себе нерелевантен (неважен) для определения степени потенциального воздействия на цифровой товарный рынок.

Между тем, несмотря на явно наметившийся прогресс в области регулирования деятельности операторов цифровых платформ, с точки зрения антимонопольного законодательства все же следует сказать, что в своей основе подходы к такому регулированию остаются на вполне традиционных позициях, рассматривающих злоупотребление доминирующим положением в качестве угрозы в первую очередь потребителям, а во вторую - непосредственным конкурентам оператора цифровой платформы, занятым аналогичной деятельностью. Так, в качестве ключевых обоснований вреда при монополистической деятельности операторов цифровых платформ называют завышение цен, падение качества продукции и услуг, снижение стимулов для инноваций и т.д. Все эти факторы риска монополистической деятельности со стороны операторов цифровых платформ в целом не выходят за рамки традиционных подходов к злоупотреблениям монополий.

Однако наряду с этими классическими проблемами монополистической деятельности существуют еще специфические риски от монополизации рынка оператором цифровой платформы, которые в настоящий момент находятся вне поля зрения антимонопольного законодательства и связаны с возможностью оператора цифровой платформы контролировать и координировать деятельность большого числа формально независимых продавцов, подрядчиков и исполнителей. Этот аспект монополистической деятельности

напрямую связан с такими явлениями, как гиг-экономика (гиг-экономика – это модель работы, когда бизнес не нанимает сотрудников в штат, а привлекает сторонних специалистов для отдельных проектов и задач. Иными словами, традиционная организация труда посредством взаимодействия работодателя и работника в рамках трудовых отношений заменяется заключением гражданско-правовых договоров с формально независимыми продавцами, подрядчиками и исполнителями) и платформенная занятость.

Такая форма организации труда получила наибольшее распространение в настоящее время именно в силу специфики деятельности операторов цифровых платформ, которые выступают посредниками, позволяющими связать договорными отношениями потребителей, продавцов, подрядчиков и исполнителей. Продажа товаров, оказание услуг и выполнение работ посредством цифровых платформ породили феномен платформенной занятости, при котором значимая часть трудоспособных лиц является предпринимателями или самозанятыми, ведущими свою деятельность через цифровые платформы.

Отличие такой деятельности от обычного предпринимательства заключается в значительной зависимости указанных лиц от операторов цифровых платформ и выработанных ими правил осуществления деятельности через платформу. В частности, оператор цифровой платформы может ограничить свободу в установлении цены товара, работы или услуги, условий доставки, определить особенности возврата товара, предъявления претензий по качеству, хранения товара на складе и т.д. Такая зависимость, в свою очередь, может приводить к злоупотреблениям, находящимся в слепой зоне действующего законодательства. Например, возможна практика завышения комиссии оператора цифровой платформы при одновременном установлении потолка цен на товары, услуги и работы. Такие действия не отразятся на потребителе, по крайней мере в краткосрочной перспективе, что выведет их из-под внимания антимонопольного ведомства. В то же время они могут спровоцировать падение доходов лиц, осуществляющих свою деятельность через цифровые платформы.

Возможность контролировать установление цен большим числом лиц, осуществляющих деятельность через цифровые платформы, способно оказать негативное влияние и на независимых предпринимателей, распространяющих товары, работы и услуги вне цифровой платформы, поскольку последние будут вынуждены конкурировать в том числе по цене с предпринимателями,

которые цифровую платформу используют. В перспективе это может вынудить предпринимателей перейти к деятельности с использованием цифровой платформы в целях снижения издержек, что еще больше увеличит влияние оператора цифровой платформы на рынок.

Еще одним риском, связанным с деятельностью операторов цифровых платформ, является возможность недобросовестной конкуренции со стороны таких операторов по отношению к предпринимателям, использующим цифровые платформы. Так, оператор платформы может не только выступать посредником во взаимоотношениях пользователей платформы, но и сам реализовывать товары, работы и услуги через платформу. В этом случае повышается риск того, что оператор воспользуется имеющимися у него техническими возможностями для получения преимуществ, например, занижит выдачу при поисковом запросе для своего конкурента, рекомендуя потребителю прежде всего свои товары, или же предложит более удобный и быстрый способ приобретения своих товаров при помощи платформы.

Указанные аспекты требуют тщательного изучения, в том числе, на предмет способности существующих механизмов конкурентного законодательства эффективно воспрепятствовать подобному рода злоупотреблениям. Далее мы постараемся подробнее охарактеризовать имеющиеся проблемы и привести практику реагирования на них со стороны антимонопольного ведомства.

### Выводы

Подводя итог, следует сказать, что в настоящее время деятельность операторов цифровых платформ справедливо вызывает опасения как у пользователей, так и у антимонопольных ведомств в части возможного злоупотребления доминирующим положением и недобросовестной конкуренции. Для отечественного правоприменения принятие пятого антимонопольного пакета, определившего специальные критерии доминирующего положения для владельцев цифровых платформ и понятие сетевого эффекта, является отражением этих опасений и попыткой адаптировать существующий механизм контроля за монополистической деятельностью к современным реалиям.

При этом нужно признать, что формулировки пятого антимонопольного пакета обладают определенной степенью неоднозначности и нуждаются в обкатке в рамках правоприменительной практики.

В частности, неоднозначным выглядит понятие владельца цифровой платформы, не до конца ясна методика определения границ товарного рынка для установления доли на этом рынке сделок с использованием цифровой платформы. Спорным решением является исключение из числа цифровых платформ информационных агрегаторов, которые также подвержены сетевым эффектам и могут осуществлять антиконкурентные действия.

Остается малоизученным вопрос конкуренции операторов платформы с ее пользователями, которая повсеместно распространена, например, на маркетплейсах. При этом в ситуации растущей

платформенной занятости, когда лиц, распространяющих через платформы товары, услуги и работы, не защищает трудовое законодательство, конкурентное законодательство может выступить весомой альтернативой в поиске способов защиты интересов таких участников рынка. В том числе имеет смысл обратиться к положениям института недобросовестной конкуренции, которые могли бы быть использованы для пресечения недобросовестных практик со стороны операторов цифровых платформ в тех ситуациях, когда доминирующее положение на определенном рынке отсутствует.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОЙ СЕМЬИ В РОССИИ

**Аннотация.** В данной статье проводится детальный анализ нормативных аспектов, касающихся структуры семьи в контексте российского законодательства. Основное внимание сосредоточено на изучении брачно-семейного кодекса, особенностях нормативного регулирования взаимоотношений между членами семьи, включая защиту прав детей и родителей. Проанализированы ключевые изменения в законодательной базе, касающиеся урегулирования вопросов брака, расширения прав и обязанностей родителей, а также механизмов усыновления и установления опекунов. Заключительная часть посвящена разработке рекомендаций к дальнейшему улучшению правовой базы, направленных на повышение уровня гарантий защиты всех членов семьи.

**Ключевые слова:** Семья, семейное право, Российская Федерация, родители.

**MATVIENKO Sofya Vasilievna,**  
the head teacher nwb of FSBEIHE  
«RSUJ named after V.M. Lebedev»  
(St. Petersburg)

## LEGAL ASPECTS OF THE MODERN FAMILY IN RUSSIA

**Annotation.** This article provides a detailed analysis of the regulatory aspects related to family structure in the context of Russian legislation. The main focus is on the study of the marriage and family code, the specifics of the regulatory regulation of relations between family members, including the protection of the rights of children and parents. The key changes in the legislative framework concerning the settlement of marriage issues, the expansion of the rights and duties of parents, as well as the mechanisms of adoption and the establishment of guardianship are analyzed. The final part is devoted to the development of recommendations for further improvement of the legal framework aimed at increasing the level of guarantees for the protection of all family members.

**Key words:** Family, family law, Russian Federation, parents.

Семья относится к ключевым социальным учреждениям, оказывающим широкое влияние на развитие общества через воспитательную функцию, поддержку ценностей и общественную гармонию. Государственные органы играют центральную роль в упорядочении семейных взаимоотношений, используя законодательные и правоохранительные инструменты для защиты прав всех его членов. В контексте российского правового поля семейное право выделяется защитой интересов наиболее чувствительных к социальным рискам слоев населения - детей и женщин.

В данной работе предпринимается попытка рассмотреть актуальные юридические вопросы, связанные с регулированием семейных отношений в Российской Федерации, идентифицировать ключевые проблематики и направления модерни-

зации семейного кодекса, а также выработать предложения по его оптимизации.

Законодательная база России, касающаяся семейных отношений, претерпела значительные трансформации в течение последних десятилетий. Ключевым моментом в этом процессе стало введение нового Семейного кодекса РФ в 1995 году, который пришел на смену устаревшему законодательству, регулирующему вопросы брака и семейной жизни. Введенный кодекс внес коренные изменения в правовое регулирование семейных отношений, определяя приоритеты в сторону укрепления фундаментальных основ семьи и предоставления эффективных гарантий защиты прав всех ее участников.

С 2024 года вступил в силу новый нормативно-правовой акт, который допускает снижение минимально разрешенного возраста для вступле-

ния в брак до 14 лет в чрезвычайных случаях, например, при наступлении беременности или рождении детей, тогда как до этого минимальный возраст для заключения брака устанавливался на уровне 16 лет. Подобная поправка к законодательству обусловлена стремлением государства идти навстречу потребностям молодежи, столкнувшейся с нестандартными жизненными ситуациями, и предоставить им должную юридическую поддержку, призванную защитить их интересы в условиях, требующих особых мер.

Недавно вступившие в силу законодательные изменения теперь позволяют осуществлять регистрацию брака через интернет-платформы, что является значительным упрощением для будущих супругов, облегчая процедуру подачи заявления на заключение брака в цифровом формате. Это существенно экономит время. В дополнение к этому, вводится опция проведения цифровых торжественных обрядов бракосочетания, предоставляя альтернативу традиционным церемониям, что становится особенно весомым преимуществом в эпоху глобальных здравоохранительных вызовов, диктующих необходимость сокращения социальных контактов и соблюдения социальной дистанции.

Семейное право регламентирует процедуры вступления в брак и его диссолюцию, а также устанавливает нормы, касающиеся как материальных, так и нематериальных аспектов в отношениях между супругами. В соответствии с статьей 10 Семейного кодекса Российской Федерации, оформление брака происходит в специализированных учреждениях – органах ЗАГС.

Закон допускает заключение союза между индивидами противоположного пола, достигшими совершеннолетия (18 лет).

Тем не менее, в определенных обстоятельствах, например, при наступлении беременности или рождении ребенка, возрастной ценз для вступления в брак может быть снижен до 16 лет при условии наличия серьезных оснований[2].

Процесс аннулирования брачных уз может происходить как через органы государственной регистрации актов гражданского состояния (ЗАГС), так и путем обращения в суд. Для начала судебного процесса обязательным условием является наличие совместных несовершеннолетних потомков или неурегулированные вопросы по разделу совместно нажитого имущества между партнерами. В противном же случае, при отсутствии вышеуказанных условий, развод может быть инициирован путем простой подачи заявления в ЗАГС, исключая необходимость судебного вмешательства.

В соответствии со Семейным кодексом Российской Федерации, родители обладают идентич-

ными правами и несут одинаковые обязательства в отношении воспитания своих детей, что подтверждается статьей 61 СК РФ [1]. Это установление относится к родителям, как проживающим вместе, так и раздельно.

Роль родителей в жизни ребенка охватывает обширный спектр обязанностей, включая обеспечение благоприятных условий для его всестороннего развития: физиологического, психоэмоционального, интеллектуального и социально-этического. Забота о здоровье и хорошем самочувствии ребенка является приоритетной задачей, включая профилактику болезней и создание условий для гармоничного роста. В области воспитания необходимо прививать детям ценностные ориентиры, уважение к окружающему миру и организовать их общественное взаимодействие. Это включает в себя и образовательный аспект, подразумевающий не только обеспечение доступа к качественному обучению, но и возможность выбора его форматов для наиболее эффективного развития личностных и интеллектуальных способностей ребенка. Кроме того, родительская обязанность включает и обеспечение ребенка всем необходимым с точки зрения материальной поддержки: здоровое питание, одежда, жилищные условия и доступ к качественным медицинским услугам[5].

Родители обладают комплексом юридически закрепленных прав, к которым относится автономия в определении стратегий и приемов воспитания ребенка, учитывая его уникальные требования и характеристики. Это также включает в себя свободу выбора учебного заведения, где ребенок будет получать образование, в зависимости от семейных предпочтений и финансовых возможностей. В условиях семейных разногласий, как при разводе, так и при отдельном проживании родителей, они сохраняют право на поддержание активных отношений с детьми, при условии, что это не вредит благополучию детей. Также родители выступают в роли законных защитников интересов своих детей перед различными органами, занимаясь защитой их прав и благополучия.

Когда родители не выполняют или нарушают свои обязательства по отношению к ребенку, может следовать ограничение или лишение их родительских прав. Такие меры правосудия осуществляются на основе обоснованных доказательств, указывающих на неадекватное поведение родителей. Среди причин для лишения родительских прав выделяются жестокость в отношении ребенка, игнорирование родительских обязанностей, а также употребление алкоголя или наркотиков, среди прочих тяжких правонарушений.

В процессе диссолюции брака обязательно требуется, чтобы родители разработали и заклю-

чили договоренность, регламентирующую условия проживания ребенка, его материального обеспечения и график взаимодействия с обоими родителями. В случае отсутствия консенсуса между сторонами, разногласия по данным вопросам будут урегулированы через судебную инстанцию. Суд имеет полномочия определять как основное место проживания ребенка с одним из родителей, так и уточнять механизмы и условия встреч ребенка с другим родителем.

Установление опеки над несовершеннолетними, лишенными попечения со стороны родителей, предусматривает назначение ответственных лиц, обеспечивающих защиту прав и благополучие детей. Кандидатами на роль опекунов могут выступать как близкие родственники, так и другие ответственные взрослые, гарантирующие подходящее воспитание и уход. Опекун несет обязанности по защите интересов ребенка, включая управление его собственностью в интересах несовершеннолетнего.

Процедура усыновления детей находится под регламентацией статей 124-144 Семейного кодекса РФ. Кандидаты в усыновители должны соответствовать определенным критериям: возрастной разницей с ребенком более 16 лет, полной дееспособностью, отсутствием судимости за тяжкие преступления, наличием стабильного дохода и обеспеченностью жильем, соответствующим требованиям. Процесс усыновления предусматривает подготовку и подачу пакета документов, обращение в службу опеки, проведение оценки условий проживания и воспитания ребенка, а завершается решением судебной инстанции о моменте усыновления.

Институты опеки и попечительства предназначены для защиты прав и интересов несовершеннолетних, лишенных родительской заботы. Для этих целей могут быть назначены как близкие родственники, так и другие лица, обладающие необходимыми качествами для предоставления ребенку должного уровня ухода и образования. Опекун обладает юридическим правом на представительство интересов ребенка в социальных и финансовых вопросах. В зависимости от возраста ребенка различают опеку - для детей младше 14 лет, и попечительство - для подростков от 14 до 18 лет.

В эволюции семейного права наблюдается тенденция признания разнообразных форм семейных объединений, а также нарастание акцента на защитных функциях государства в отношении членов семьи, наиболее уязвимых, в частности, детей.

В этом контексте значительный интерес вызывает тема расширения категорий лиц, кото-

рым закон разрешает усыновлять детей. Среди таких новаций - обсуждение возможности усыновления однополыми парами, что стало предметом глубоких обсуждений в обществе и юридическом сообществе, несмотря на оставшиеся разногласия и дебаты вокруг данного вопроса.

Текущая тенденция отмечает рост инцидентов, при которых родителям аннулируют их права из-за неисполнения обязательств по уходу и воспитанию детей, злоупотреблений властью или жестокого обращения с детьми. Отстранение от родительских прав рассматривается как экстремальная мера и применяется только после того, как более мягкие методы взаимодействия не принесли желаемого результата[4].

Помимо этого, заметен рост дел, касающихся разделения имущественных активов в период развода. Обусловлено это тем, что супруги в браке зачастую приобретают собственность на общих основаниях, что при роспуске семейных уз требует ее пропорционального разделения между сторонами. Согласно судебной статистике, возникают определенные сложности при установлении точной доли каждого из партнеров в совместно нажитом имуществе.

Анализируя изменения в семейном праве, стоит отметить ключевые нововведения в законодательную базу Российской Федерации.

Одной из кардинальных и весомых изменений в законодательстве является дополнение в статье 72, а именно пункт «ж. 1», который ясно устанавливает, что защиту института семьи, определяемого как союз мужчины и женщины, является обязанностью как Российской Федерации, так и ее субъектов. Это нововведение исключает возможность узаконивания однополых браков, приравняемых к традиционным бракам между мужчиной и женщиной, осуществляя тем самым закрытие дебатов относительно будущего внесения подобных изменений в Семейный кодекс России.

Отличаясь от других государств, входящих в романо-германскую правовую традицию, где юридическая легитимация однополых союзов допускается, Российская Федерация утверждает в консервативной практике регулирования брачных отношений. Моё видение этого вопроса гармонирует с аргументацией доктора юридических наук, Заслуженного юриста РФ В.А. Винокурова. Он утверждает, что определение брака как союза мужчины и женщины является традиционным для российского права и общественного сознания. В дополнение, он указывает, что конституционная амнистия понятия брака указывает на нежелание следовать международным нормам, связанным с признанием прав однополых пар, включая в кон-

ституцию пункт о возможном невыполнении требований международных организаций по правам человека[3].

Важной точкой в эволюции семейного законодательства РФ стало дополнение к пункту 2 ст. 39 Семейного кодекса РФ, которое предоставляет судам право отходить от принципа равного деления имущества между супругами, если было совершено действие одним из супругов без надлежащего нотариального разрешения другого, в виде совершения нотариальных или требующих государственной регистрации сделок на условиях, убыточных для семейного бюджета, при этом без применения судом мер по признанию сделки недействительной по заявлению второго супруга. Предполагается, что данное изменение в законе призвано сгладить последствия отмены требования к обязательной регистрации брака в паспортах с 2021 года, мера, одобренная Правительством РФ, ввиду чего у лиц, стремящихся к мошенничеству, появляется шанс скрыть свой семейный статус при заключении контрактов, что в дальнейшем может оспариваться как основание для признания сделки недействительной.

Тем не менее, супруг может осознать значительно позднее, что вопреки его воле произведен диспозитивный акт, сокращающий размер совместно нажитого имущества. Предлагаемое законодательное изменение предоставит возможность ущербному супругу более быстро и успешно обеспечить защиту своих интересов при делимости активов[5].

Исследование актуального состояния законов, регулирующих семейные отношения в России, демонстрирует их постоянную эволюцию и гибкость перед фоном социальных трансформаций. Приоритетным направлением деятельности правительства выступает обеспечение законных прав и интересов всех участников семьи, придавая особое внимание защите несовершеннолетних и женщин.

Чтобы продвигаться в развитии законов, касающихся семьи, требуется:

- Оптимизировать систему защиты интересов несовершеннолетних в ситуациях расторжения брака родителей, что подразумевает создание более детально проработанных параметров для выбора проживания детей и установления регламента взаимодействия с ними.
- Создать расширенные программы поддержки для семей, сталкивающихся с труд-

ностями, в том числе, направленные на помощь малообеспеченным и семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями здоровья.

- Гарантировать возможность получения юридической консультации для различных социальных групп, давая возможность каждому индивиду отстаивать свои законные интересы перед судебной инстанцией.
- Продолжить развитие инициатив, направленных на улучшение знаний граждан в области семейного законодательства.

Следовательно, эволюция законодательных мер по семейным вопросам должна направляться на укрепление семейного уклада и улучшение правовой защиты для каждого из его участников.

#### Список литературы:

- [1] Семейный кодекс Российской Федерации. – М.: Проспект, 2019.
- [2] Комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации / Под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2018.
- [3] Винокуров В.А. О поправке в Конституцию Российской Федерации, касающейся института брака как союза мужчины и женщины / В.А. Винокуров // Закон и право. 2022. № 3. С. 50-55.
- [4] Иванов А.А. Проблемы правового регулирования семейных отношений // Вестник Московского университета. Серия 11. Право. – 2017. – № 6. – С. 43–52.
- [5] Петровская О.С. Современное состояние и перспективы развития семейного права в России // Журнал российского права. – 2018. – № 12. – С. 67–75.

#### Spisok literatury:

- [1] Semeinyi kodeks Rossiiskoi Federatsii. Moskva: Prospekt, 2019.
- [2] Kommentarii k Semeinomu kodeksu Rossiiskoi Federatsii / Pod red. P.V. Krasheninnikova. Moskva: Statut, 2018.
- [3] Vinokurov V.A. O popravke v Konstitutsiiu Rossiiskoi Federatsii, kasaiushcheisia instituta braka kak soiuzu muzhchiny i zhenshchiny / V.A. Vinokurov // Zakon i pravo. 2022. № 3. S. 50-55.
- [4] Ivanov A.A. Problemy pravovogo regulirovaniia semeinykh otnoshenii // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seria 11. Pravo. 2017. no 6. pp. 43–52.
- [5] Petrovskaia O.S. Sovremennoe sostoianie i perspektivy razvitiia semeinogo prava v Rossii // Zhurnal rossiiskogo prava. 2018. no 12. pp. 67–75.





**АФАНАСЬЕВА Светлана Анатольевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры культуры мира и демократии  
(Кафедра ЮНЕСКО)  
Российского государственного  
гуманитарного университета,  
e-mail: rivz20071@rambler.ru

## О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ПОТРЕБИТЕЛЯ ГОСТИНИЧНЫХ УСЛУГ

**Аннотация.** В представленной статье рассматриваются особенности правового статуса потребителя гостиничных услуг. Автор определяет основные права и обязанности потребителя на рынке гостиничных услуг, особое внимание уделяет определению «потребителя», концепции «суверенитета потребителя». Также автор подробно останавливается на анализе правил предоставления гостиничных услуг, судебной практике защиты прав потребителей, что позволяет ему выделить особенности исследуемого статуса с учетом специфики данной отрасли. Проведенный в настоящей статье анализ позволяет прийти к выводу, что данный институт носит комплексный характер, а специфика правового статуса потребителя гостиничных услуг определяется различными обстоятельствами (возраст субъекта, отношение к гражданству и прочие).

**Ключевые слова:** гостиничные услуги, потребитель, гостеприимство, законодательство, физическое лицо, права потребителя, исковые требования, гостиница.

**AFANASYEVA Svetlana Anatolyevna,**  
Candidate of Law, Associate Professor,  
Associate Professor, Department of Culture  
of Peace and Democracy (UNESCO Department),  
Russian State University for the Humanities

## ABOUT THE LEGAL STATUS OF THE CONSUMER OF HOTEL SERVICES

**Annotation.** The presented article discusses the peculiarities of the legal status of the consumer of hotel services. The author defines the basic rights and obligations of the consumer in the hotel services market, pays special attention to the definition of “consumer,” the concept of “consumer sovereignty.” The author also dwells in detail on the analysis of the rules for the provision of hotel services, judicial practice of consumer protection, which allows him to highlight the features of the studied status, taking into account the specifics of this industry. The analysis carried out in this article allows us to come to the conclusion that this institution is comprehensive, and the specifics of the legal status of the consumer of hotel services are determined by various circumstances (the age of the subject, attitude to citizenship, etc.).

**Key words:** hotel services, consumer, hospitality, legislation, individual, consumer rights, claims, hotel.

В современных реалиях в условиях нестабильности в макроэкономической и геополитической среде внимание академических кругов фокусируется на уровне жизни потребителей, соблюдении их законных прав и свобод. В условиях честной конкуренции основные участники рынка гостиничных услуг должны постоянно совершенствовать качество оказываемых услуг с целью повышения как конкурентоспособности, так и соблюдения базовых требований законодательства. В настоящее время индустрия гостиничных продуктов и услуг сталки-

вается со снижением качества оказываемых услуг, частыми нарушениями прав потребителей в данной сфере. Основная цель этих продуктов – удовлетворить потребности и ожидания целевой аудитории и, в конечном счете, не допустить нарушений требований действующих нормативных правовых актов. Актуальной юридической концепцией в вопросах защиты прав потребителей гостиничных услуг является «суверенитет потребителя», который заключается в приоритете интересов граждан при приобретении товаров и услуг. Специалисты гостиничной индустрии должны непре-

равно наблюдать за соответствующим рынком, потребительским спросом, стремясь создать качественный продукт, отвечающий требованиям не только действующего законодательства в данной сфере, но и отвечающий современным реалиям постоянно развивающихся и совершенствующихся общественных отношений в сфере гостеприимства.

К настоящему времени в Российской Федерации сформирована достаточно широкая нормативная правовая база, регламентирующая правовой статус потребителя, среди которой основным является Закон РФ «О защите прав потребителей». Под потребителем законодатель понимает как гражданина, который имеет намерение заказать или приобрести товар или услугу, так и непосредственно гражданина, уже заказывающего или приобретающего товар или услугу. При регламентации прав потребителей государство учитывает противоречие между растущей потребностью граждан в более высоком уровне жизни и недостаточным качеством приобретаемых товаров и услуг.

Анализ судебной практики свидетельствует о множественных нарушениях в сфере прав потребителей, в том числе и в индустрии гостиничных услуг и продуктов. Чаще всего нарушения прав потребителей гостиничных услуг связаны с представлением недостоверной или неполной информации о видах гостиничных услуг, которые входят в стоимость номера, либо включением дополнительных платных услуг без согласия потребителя, о несоответствии заявленной звездности гостиниц. В качестве примеров можно привести следующие решения. Кировский районный суд г. Иркутска удовлетворил требование потребителя о расторжении договора оказания гостиничных услуг, выплаты неустойки и компенсации морального вреда. ООО «Каштан» включило в договор условие, предполагающее удержание с потребителя штрафа в размере стоимости трехдневного проживания в гостинице в случае досрочного расторжения договора, что нарушило свободу выбора потребителя на расторжение договора оказания услуг с компенсацией только фактически понесенных расходов. Красногвардейский районный суд г. Санкт-Петербурга принял решение об удовлетворении исковых требований потребителя о возврате денежных средств и возмещении убытков, причиненных несоответствием информации о номерном фонде, представленной ООО «Акцент» в сети Интернет. Досудебный порядок не привел к положительному решению. Кировский районный суд г. Уфы удовлетворил исковые требования потребителя к ООО «П.»: истец обратился в суд с требованием о взыскании с ответчика более ста тысячи рублей, компенсации

морального вреда, судебных расходов и штрафа в связи с оказанием услуги ненадлежащего качества и предоставлением недостоверной информации о категории/звездности гостиницы. Подобные примеры свидетельствуют о многочисленной практике удовлетворения судами требований потребителей гостиничных услуг о полном или частичном возврате денег при расторжении договоров об оказании гостиничных услуг, об уплате неустойки, возмещении убытков, морального вреда.

Стратегия социально-экономического развития России предусматривает качественное развитие и решение актуальных проблем в сфере защиты прав потребителей, «среди которых помимо прочих – мошенничество и обман, предоставление неполной информации о предоставляемых гостиничных продуктах и услугах, проблемы с безопасностью реализуемых товаров, работ или услуг, а также ограничение доступа потребителей к правовой защите» [3, с. 11- 17]. По мере ухудшения геополитической и макроэкономической среды в индустрии гостиничных продуктов и услуг очевидна тенденция к совершенствованию подходов к обеспечению прав и законных интересов потребителей в исследуемой сфере [1, с. 614-619].

С увеличением числа потребителей и, соответственно, ростом видов потребления в России на рынке гостиничных услуг проблемы прав и интересов потребителей приобретают все более значимый характер. В отдельных нормативных правовых актах прослеживается несогласованность правовых норм, определяющих статус потребителя, что зачастую приводит к злоупотреблению интересами потребителей – физических лиц. Физическое лицо – правоспособный человек, за которым Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ) закреплена способность иметь права и нести обязанности, правоспособность возникает с рождения и прекращается смертью. Так, ГК РФ актуализирует концепцию «суверенитета потребителя». При этом следует отметить, что в общемировой практике концепция «суверенитета потребителя» предусматривает совокупность теоретических положений, ориентированных на потребителя: потребители обладают властью и доминирующей ценностью в развитии рынка и экономической деятельности субъектов гостиничной индустрии, ведущую роль в рыночной экономике играют готовность и предпочтения потребителей совершать покупки.

Действующие в Российской Федерации правовые нормы о защите прав потребителей в индустрии гостеприимства являются результатом социального развития и активизации мер государства, бизнеса и общества в построении качествен-

ного обслуживания. ГК РФ обеспечивает потребителям всестороннюю и упорядоченную потребительскую среду на рынке, в том числе, гостиничных продуктов и услуг для защиты их законных прав и интересов от нарушений и злоупотреблений со стороны основных представителей отрасли гостиниц. В рамках Правил предоставления гостиничных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ (далее – Правил), гражданам предоставляются каналы для консультаций, апелляции, арбитража и судебного преследования для гарантии защиты их прав и интересов в указанной сфере.

Согласно Правилам, потребитель гостиничных услуг – «физическое лицо, имеющее намерение заказать или приобрести либо заказывающее или приобретающее и (или) использующее гостиничные услуги для личных и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности». Оценка качества предоставляемых услуг в гостиничной индустрии осуществляется на основе заключаемого договора (контракта), в связи с чем, права и обязанности сторон регламентируются общими нормами ГК РФ. Законодатель четко определяет, что цена номера вне зависимости от каких-либо критериев устанавливается для всех потребителей на одинаковом уровне, поскольку первостепенным принципом оказания услуг является равноправие и справедливое ценообразование. Исключения существуют в отношении отдельных категорий лиц: нередко за получением гостиничных услуг обращаются лица с ОВЗ, несовершеннолетние и другие группы граждан, обладающие определенными льготами и преимуществами как потребители.

Кроме того, физические лица, выступая субъектами деятельности в сфере гостеприимства, как правило, обладают дополнительным статусом «туриста», имеют права и несут обязанности, предусмотренные Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», что выступает дополнительной гарантией соблюдения прав потребителя в сфере гостеприимства.

Анализ действующих норм российского законодательства позволяет к основным правам потребителей в гостиничной индустрии отнести такие права, как право на просвещение в области защиты прав потребителей; право на безопасность; право на информацию; право на надлежащее качество услуг; право на вызов скорой помощи; право на пользование медицинской аптечкой; право на доставку в номер корреспонденции, адресованной потребителю; право на побудку к определенному времени, на предоставление кипятка. Среди основных обязанностей потребителей гостиничных услуг Правила выде-

ляют обязанность оплатить гостиничные продукты и услуги в полном объеме; обязанность соблюдать установленный исполнителем порядок проживания и правила противопожарной безопасности; обязанность возместить ущерб в соответствии с законодательством Российской Федерации в случае утраты или повреждения имущества.

Потребитель несет ответственность и возмещает реальный ущерб в случае нарушения обязательств по договору предоставления гостиничных услуг, а также утраты или повреждения по его вине имущества гостиницы в соответствии с законодательством Российской Федерации и Правилами. Вред, причиненный жизни или здоровью потребителя в результате предоставления гостиничных услуг, не отвечающих требованиям и (или) условиям договора, подлежит возмещению исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, статус потребителя гостиничных услуг в – иностранного лица или апатрида, помимо ГК РФ, Федеральных законов «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», «О защите прав потребителей», Правил, может определяться конституционным и административным законодательством. Так, например, порядок осуществления миграционного учета в гостинице регулируется Федеральным законом «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». По прибытии иностранного гражданина в гостиницу администрация гостиницы обязана в течение одного рабочего дня, следующего за днем его прибытия, уведомить территориальный орган миграционного учёта о прибытии иностранца в место пребывания. Если иностранец заселяется в гостиницу в нерабочий день, уведомление должно быть направлено в течение суток, являющихся рабочим днём и следующих непосредственно за нерабочим днём (за несколькими нерабочими днями).

Таким образом, анализ действующего законодательства Российской Федерации, регламентирующего правовой статус потребителя в гостиничной индустрии, свидетельствует о комплексном характере исследуемого института. Наравне с нормами, определяющими общий правовой статус потребителя в Российской Федерации, в отношении потребителя гостиничных услуг действует множество отраслевых правовых норм, регулирующих совокупность его прав и свобод, основными из которых выступают нормы Правил оказания гостиничных услуг. Специфика правового статуса потребителя гостиничных услуг определяется также рядом обстоятельств, в числе которых и возраст субъекта, и отношение к гражданству Российской Федерации, и цель заключения договора на предоставление гостиничных услуг.

Многообразие действующих правовых норм, регламентирующих правовой статус потребителя гостиничных услуг, актуализирует необходимость их постоянного совершенствования в целях обеспечения законных прав и интересов всех участников рынка гостиничного бизнеса, среди которых доминирующая роль принадлежит именно потребителю. Потребитель гостиничных услуг является именно тем лицом, ради которого и организуется производство услуг, ориентиром для других субъектов рынка, без его заинтересованности дальнейшее процветание и развитие не представляется возможным. Детальная регламентация правового статуса потребителя, четкий перечень его прав и обязанностей, устранение противоречий и неточностей в законодательстве, регулирующем исследуемый институт, способствуют повышению качества оказываемых услуг на рынке, развитию добросовестной конкуренции в данной отрасли и эффективному осуществлению государственной политики в сфере туризма и гостеприимства.

#### Список литературы:

- [1] Арсаханова З. А. Возможности удовлетворения потребительского спроса в условиях санкций // Международный журнал прикладных наук и технологий «Integral», 2022. С. 614-619.
- [2] Афанасьева С.А. Основы правового регулирования гостиничного дела / С. А. Афанасьева. Москва: Саратовский источник. 2024. 114 с.
- [3] Ашуров Б. И., Нематуллоев Н. Н., Бурханов Б.Б. Потребительский спрос туристов. Прогно-

зирование с использованием эконометрической модели // Вестник науки и образования, 2021. С. 11-17.

[4] Лучина Н.А. Совершенствование гостиничного сервиса как основа успешного бизнеса // Международный научно-исследовательский журнал, 2021. №9 (111).

[5] Маноян К.А. О правах и обязанностях потребителей гостиничных услуг в Российской Федерации // Аудиторские ведомости, 2024. № 2. С. 214-218.

#### Spisok literatury:

[1] Arsaxanova Z. A. Vozmozhnosti udovletvoreniya potrebitel'skogo sprosa v usloviyax sankcij // Mezhdunarodny`j zhurnal prikladny`x nauk i tehnologij «Integral», 2022. С. 614-619.


[2] Afanas`eva S.A. Osnovy` pravovogo regulirovaniya gostinichnogo dela / S. A. Afanas`eva. Moskva: Saratovskij istochnik. 2024. 114 s.

[3] Ashurov B. I., Nematulloev N. N., Burxonov B.B. Potrebitel'skij spros turistov. Prognozirovanie s ispol'zovaniem e`konometricheskoj modeli // Vestnik nauki i obrazovaniya, 2021. С. 11-17.

[4] Luchina N.A. Sovershenstvovanie gostinichnogo servisa kak osnova uspeshnogo biznesa // Mezhdunarodny`j nauchno-issledovatel'skij zhurnal, 2021. №9 (111).

[5] Manoyan K.A. O pravax i obyazannostyax potrebitel'ej gostinichny`x uslug v Rossijskoj Federacii // Auditorskie ведомости, 2024. № 2. S. 214-218.





**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ» издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.



**СВАРЧЕВСКИЙ Константин Геннадьевич**,  
кандидат юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой гражданского права  
Северо-Западного филиала  
Российского государственного университета  
правосудия имени В.М. Лебедева,  
e-mail svarchewsky@yandex.ru

**КУЗНЕЦОВА Анастасия Сергеевна**,  
студентка 3 курса факультета  
подготовки специалистов для судебной системы  
(юридический факультет) Северо-Западного филиала  
Российского государственного университета  
правосудия имени В.М. Лебедева,  
e-mail kuznetsovanastas@mail.ru

## ДЕСЯТЬ ЛЕТ БЕЗ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ МЕДИЦИНСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема недобросовестного поведения участников государственных закупок медицинских изделий, его влияние на права других участников закупки и качество оказания медицинской помощи. Рассматриваются правовые основы добросовестности в гражданском праве и перспективы их применения в системе закупочной деятельности, регулируемой Федеральным законом № 44-ФЗ. Выявляются основные формы недобросовестности со стороны заказчиков и поставщиков, приводящие к снижению доступности и качества медицинских услуг. Анализируется практика контроля и регулирования закупок со стороны ФАС и судов, а также влияние текущей системы на качество медицинской помощи. В работе также изложен авторский подход к совершенствованию законодательства.

**Ключевые слова:** добросовестность, недобросовестное поведение, государственные закупки, контрактная система, медицинское оборудование, конкуренция.

**SVARCHEVSKY Konstantin Gennadievich**,  
PhD in Law, Associate Professor,  
Head of the Department of Civil Law of the Northwestern Branch  
of the Lebedev Russian State University of Justice

**KUZNETSOVA Anastasia Sergeevna**,  
3rd year student of the faculty for training specialists  
for the judiciary (faculty of law) of the Northwestern Branch  
of the Lebedev Russian State University of Justice

## TEN YEARS WITHOUT INTEGRITY IN PUBLIC PROCUREMENT OF MEDICAL EQUIPMENT: PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Annotation.** The article examines the issue of dishonest behavior by participants in public procurement of medical devices, its impact on the rights of other bidders, and the quality of medical care. It explores the legal foundations of good faith in civil law and the prospects for their application in the procurement system regulated by Federal Law № 44 are analyzed. The article identifies the main forms of unfair practices by both contracting authorities and suppliers, which lead to reduced accessibility and quality of medical services. It also examines the regulatory and oversight practices of the FAS and courts, as well as the impact of the current system on medical service quality. Additionally, the study presents the author's approach to improving legislation in this area.

**Key words:** good faith, unfair behavior, public procurement, contract system, medical equipment, competition.

**Введение.** По мнению главы государства, Владимира Владимировича Путина, народосбережение, то есть укрепление здоровья людей и повышение их благосостояния, является основным параметром программы развития РФ. Также в своем выступлении на конгрессе «Национальное здравоохранение» Президент РФ напомнил о начале реализации в 2025 году национальных проектов «Продолжительная и активная жизнь» и «Новые технологии сбережения здоровья». Было отмечено, что положительных результатов в данном направлении возможно добиться исключительно на основе развития экономики.

Согласно отчету Счетной палаты РФ, объем государственных закупок за 2020 год составил около 20 % ВВП, что является весомым показателем. При этом расходы на медицинские изделия по сравнению с 2019 годом существенно увеличились на 32,5 % [1]. Несомненно, это объясняется существовавшими на тот момент реалиями в условиях пандемии. Однако и в настоящее время медицинское оборудование относится к наиболее распространенным объектам государственных закупок и наряду со строительными работами, коммунальными услугами и др. составляет более 79 % объема государственных закупок по Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) [2].

В рамках государственных закупок самая крупная часть приходится на поставку товаров именно для больниц и поликлиник. Так за 11 месяцев 2023 года было закуплено только лекарств на 279,2 млрд руб. При этом объем закупок медицинских изделий и лекарств растет с каждым годом, так в 2023 году количество закупок увеличилось на 7 %, сравнивая апрель 2024 года с аналогичным периодом 2023 года, динамика составила плюс 75 % [3].

Поставка медицинского оборудования в рамках государственных закупок непосредственно затрагивает публичные интересы в области охраны здоровья. Согласно интегральному рейтингу по среднегодовым темпам изменения показателей доступности и качества оказания медицинской помощи в субъектах РФ в 2012-2017 гг., который был составлен по результатам исследования, осуществленного в рамках Программы исследований НИУ ВШЭ в 2019 г., показатели первого (Чеченская республика) и последнего (Мурманская область) мест составили соответственно 0,64 и 0,33 при максимальном значении рейтинга – 1. Следовательно, среднее значение доступности и качества оказания медицинской помощи в РФ составило в процентном соотношении всего

49 %, при том что в некоторых субъектах в разные годы показатель опускался до 24 % (Еврейская АО) [4].

На низкое качество услуг непосредственно влияет отсутствие медицинского оборудования или его низкая производительность, а также отсутствие необходимых лекарственных препаратов, которые поступают на баланс путем государственных закупок. Причиной этому являются в том числе недобросовестное поведение сторон при осуществлении государственных закупок.

**Основная часть.** Согласно пункту третьему статьи 307 ГК РФ [5], а также абзацам третьему и четвертому пункта первого Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [6], добросовестным признается поведение субъектов гражданского права, которые в своих действиях учитывают права и законные интересы других участников гражданского оборота, взаимно оказывая необходимое содействие в достижении их законных целей, а также предоставляя друг другу необходимую информацию.

Бремя добросовестности закреплено в качестве основного начала гражданского законодательства. Являясь стандартом поведения сторон и руководящим мериллом, оно защищает добросовестных участников правоотношений от злоупотреблений и служит основой для справедливого разрешения споров и поддержания баланса интересов в обществе [7, С. 212].

Недобросовестность, противоположная добросовестности, проявляется в поведении или бездействии, которое не отвечает описанным выше критериям добросовестности [8]. Недобросовестное поведение участников характерно для сферы государственных закупок, в том числе закупок медицинских изделий, причем как со стороны заказчика, так и со стороны поставщика. Однако аналогичного гражданскому законодательству закрепления бремя добросовестности в закупочной деятельности не получило.

Наиболее частым проявлением недобросовестности со стороны заказчика является необоснованное ограничение числа участников процедуры государственных закупок, путем установления дополнительных избыточных требований к объекту закупки. В соответствии с Законом № 44-ФЗ, при проведении закупок заказчики прибегают к конкурентным способам выбора поставщиков. В частности, часть 1 статьи 8 презюмирует, что любое заинтересованное лицо имеет право претендовать на статус поставщика в рамках действующих законов [9, С. 3]. Создавая равные условия для каждого из участников указанных

механизм исключает безосновательное ограничение их круга. При закупках, проводящихся в условиях конкурентной борьбы, легче обнаружить лучшие предложения от поставщиков товаров, варианты по выполнению работ и оказанию услуг, что напрямую влияет на качество медицинской помощи [10].

Законом заказчику предоставлена возможность самостоятельно определять характеристики товара при формировании технического задания, что сделано в целях обеспечения возможности наибольшего удовлетворения потребностей заказчика. Статья 33 Закона № 44-ФЗ определяет рамки описания объекта закупки, устанавливая необходимость указания функциональных, технических и качественных характеристик. С их помощью обеспечивается возможность верификации товара, работы или услуги требованиям заказчика. Хотя нормами права установлен запрет отражения при характеристике медицинского оборудования особых требований, например, товарных знаков, фирменного наименования и прочих обозначений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством

Случаи, когда заказчик отражает в документах для аукциона тех. задание, либо описание, соответствующее определенному производителю объекта закупки, оставляя без внимания особенности его использования, противоречат запросам тридцать третьей статьи Закона № 44-ФЗ, что в свою очередь порождает нарушение. Подобное мнение разделяет Верховный Суд РФ в пункте 2 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [11]. Включение таких требований создает необоснованные препятствия для участников закупки, ограничивает их количество и тем самым неправомерно ограничивает конкуренцию. Отметим, что нарушением будет являться ограничение количества до единственного участника.

На практике поставщики медицинского оборудования часто сталкиваются с установлением заказчиком в техническом задании избыточных и нерациональных немедицинских требований, таких как вес, габариты, одиночный стимул, который является проверочным после запуска. Тем самым заказчик не только ограничивает конкуренцию и устанавливает приоритет единственно возможного поставщика, но и порой приводит к ухудшению производительности оборудования, что ведет к нерациональному расходованию бюджетных средств.

Под характеристики технического задания должно подпадать не меньше двух моделей от двух разных производителей. Так в Решении

УФАС по Республике Татарстан по делу № 016/06/33-1379/2024 от 07 октября 2024 г., указано: «исполнением требований статьи 33 Закона о контрактной системе должно являться наличие на рынке как минимум двух производителей, товар которых соответствует всем требованиям, обозначенным в извещении» [12]. Заявитель указал о избыточности следующих требований: вес и габариты товара, количество секций и шарниры держателя прибора, наличие энциклопедии и др., которым соответствует только единственный поставщик. А также указал на установление параметров, которым не соответствует ни одно зарегистрированное в России медицинское изделие (регулировка времени терапии). Комиссией было установлено, что из совокупности установленных технических характеристик закупаемой рентгеновской системы, требованиям соответствовал товар единственного производителя. В связи с чем Комиссия УФАС пришла к выводу, что в рассматриваемом случае заказчик ограничил доступ для участия в конкуренции, лицам желающим поставить товар иного производителя, что является нарушением требований Закона № 44-ФЗ.

В одном из писем Федеральной антимонопольной службы России от 14.04.2015 № АК/18070/15 отмечается, что чрезмерная детализация аукционной документации, ограничивающая круг участников до единственного подходящего производителя без должных оснований, не способствует экономии бюджетных средств [13]. В свою очередь, соблюдение заказчиками запрета на ограничение конкуренции в рамках закупок, наоборот, влечет увеличение количества участников, соответственно и количества ценовых предложений, что и приводит к рациональному использованию бюджетных средств и их экономии.

Однако в некоторых случаях контрольные органы встают на позицию заказчика и признают установленные им требования, которые расцениваются потенциальным поставщиком как излишняя детализация, обоснованными. Так в Решении УФАС по делу № 071/06/106-119/2024 от 20 февраля 2024 г. Комиссия изучила доводы заявителя, согласно которым заказчиком устанавливались избыточные требования, которые не оказывают влияние на проведение соответствующих медицинских манипуляций и не являются клинически значимыми: длина кабеля индуктора, мобильность прибора и др. [14]. Члены Комиссии УФАС признали данные требования существенными и обоснованными, поскольку данные требования свидетельствуют о реальной необходимости в приобретении товаров, обладающих спорными характеристиками. Так как данные немедицинские характеристики продиктованы потребностью медицинского учреждения в перемещении при-

бора по территории больницы, между палатами или непосредственно между койками пациентов, с учетом стесненных условий.

Также Комиссия обратила внимание, что само по себе наличие требований, которые не являются обязательными и не предусмотрены каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, относить к ограничению конкуренции не следует, при этом «описание объекта закупки должно носить объективный характер, то есть быть продиктовано истинными (а не мнимыми) потребностями заказчика».

Верховный Суд РФ в своем Определении от 12.02.2024 г. по делу № 310-ЭС23-30282 согласился с нижестоящими судами в том, что Заказчик вправе устанавливать в извещении о проведении закупки по 44-ФЗ требования о совместимости поставляемого медицинского оборудования оборудованию, эксплуатируемому заказчиком, в целях обеспечения взаимодействия между ними [15]. Суд признал, что требование обусловлено, во-первых, необходимостью обеспечения принципа результативности при организации государственных закупок, а во-вторых, объективной необходимостью поставки таких товаров, которые можно использовать в актуальных условиях технической оснащённости заказчика, иначе поставка несоответствующего объекта закупки будет нецелесообразна. В связи с чем, такие действия заказчика не могут рассматриваться как ограничение количества потенциальных участников закупки.

Установление избыточных требований к объектам закупки, которые, не влияя на повышение качества медицинского оборудования, не являются клинически значимыми, не оказывают влияние на проведение соответствующих медицинских манипуляций, ведет к ограничению конкуренции. В свою очередь отсутствие конкуренции влечет нарушение прав добросовестных поставщиков, а также приводит к существенному увеличению цены контракта. Так при проведении электронного аукциона № 0311300098124000489, при котором заказчиком являлось государственное автономное учреждение здравоохранения «Городская клиническая больница № 7 имени М.Н. Садыкова» г. Казани, начальная цена контракта составила 18 130 000,00 рублей. Однако ввиду усмотрения потенциальным поставщиком избыточных характеристик, содержащихся в техническом задании, им дважды была подана жалоба, которая Комиссией УФАС дважды была признана обоснованной. Решением по делу № 016/06/42-1453/2024 от 24 октября 2024 г. была установлена обязанность устранения нарушения положений Закона № 44-ФЗ [16]. Однако данное требование было исполнено только после подачи третьей

жалобы. Соответственно появилась возможность у большего количества поставщиков поучаствовать в аукционе. В результате чего контракт был заключен с заявителем жалобы, оборудование, которого соответствовало исправленным требованиям технического задания, и итоговая цена которого составила 8 609 350,00 рублей, что составило экономию бюджетных средств в 10 млн рублей.

Следует отметить, что помимо защиты публичных интересов в области охраны здоровья, поставка медицинского оборудования с более лучшими характеристиками непосредственно влияет на права граждан и пациентов на получение более современной и продвинутой медицинской помощи [17, С. 108]. В рассматриваемой выше ситуации пострадавшими являются именно граждане – пациенты клинической больницы № 7, которая своими действиями затягивала поставку необходимого оборудования. В результате чего пациентам не была оказана соответствующая медицинская помощь.

В настоящее время ни Законом № 44-ФЗ, ни Правилами использования каталога, ни иными нормативными правовыми актами не регламентированы объем и содержание обоснования дополнительных свойств объектов закупки, которые не предусмотрены в позиции каталога товаров, работ и услуг. Отсутствие указаний на эти характеристики вызывает противоречия на практике, ведет к нарушению прав добросовестных поставщиков, нерациональному расходованию бюджетных средств, нарушению прав граждан и пациентов на получение более современной и продвинутой медицинской помощи. В связи с чем предлагается установить запрет на применение к медицинскому оборудованию дополнительных требований, которые не носят технического и определяющего характера при выборе поставщика и соответственно никак не влияют на оказание медицинской помощи.

В рамках государственных закупок недобросовестное поведение встречается и на стороне поставщика. Наиболее часто это проявляется в предоставлении поставщиками недостоверных сведений в заявке, что ведет к затягиванию работы комиссии, а соответственно и всего процесса поставки оборудования, чем нарушаются права не только добросовестных заказчиков, но и непосредственных потребителей – пациентов. Из ч. 3 ст. 38 Закона № 323-ФЗ, следует, что использование медицинского изделия допускается исключительно в соответствии с положениями эксплуатационной документации [18]. В свою очередь, в эксплуатационной документации медицинского изделия в обязательном порядке отражаются его характеристики.



Информация, размещенная на сайте Росздравнадзора, в том числе руководство по эксплуатации, инструкция по использованию медицинского изделия, является актуальной и обладает юридической силой. Решение Новосибирского УФАС России от седьмого июня 2023 года [15] не единственный наглядный пример практического отображения подобного подхода.

Подобное вынуждает Заказчика строго следовать сведениям, зафиксированным и в Реестре мед. оборудования, и в Регистрационном досье, а также соблюдать инструкции по использованию медицинских изделий, использование которых допускается строго в соответствии с эксплуатационной документацией.

Однако меры ответственности за предоставление недостоверных сведений о предлагаемой ими продукции отсутствуют, чем и пользуются поставщики. Из Решения Ленинградского УФАС России по делу № 047/06/49-2369/2024 20 августа 2024 г. следует, что заявитель (потенциальный поставщик) в жалобе утверждает о ненадлежащем отклонении заявки по п. 8 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ и указывает на полное соответствие предложенного к поставке товара характеристики описания объекта закупки, ссылаясь в качестве доказательства на информационное письмо производителя [20]. Комиссия УФАС руководствуясь реестром медицинских изделий, проверила характеристики медицинского изделия и пришла к выводу, что заявитель указал характеристики, которые не подтверждаются инструкцией на это медицинское изделие. Соответственно действия заказчика по отклонению заявки расцениваются как правомерные. Доводы о том, что производитель письмом подтвердил характеристики оборудования не могут быть приняты во внимание.

Таким образом, любой поставщик может действовать недобросовестно при включении характеристик о предлагаемом к поставке оборудовании в заявку. Что ведет к затягиванию процесса закупки и поставки медицинского оборудования. Также если недостоверные характеристики не будут выявлены комиссией, в качестве победителя может быть выбран товар с худшими характеристиками, что отрицательно скажется на качестве оказания медицинской помощи. В связи с чем предлагается установить административную ответственность за указание недостоверной информации в заявке, то есть противоречащей реестру медицинских изделий, регистрационному досье и инструкциям по использованию медицинского оборудования.

Проблема недобросовестного поведения со стороны заказчиков и поставщиков в рамках государственных закупок при поставке медицинского

оборудования стоит уже не первый год. Характерными проявлениями недобросовестных действий со стороны заказчика является ограничение числа участников процедуры государственных закупок, путем установления дополнительных избыточных требований к объекту закупки, а со стороны поставщика – предоставлении поставщиками недостоверных сведений в заявке о предлагаемом к поставке оборудовании. Данное поведение влечет нарушение прав добросовестных заказчиков и поставщиков, а также непосредственно затрагивает права граждан и пациентов на оказание медицинской помощи. Решение проблемы видится во включении бремени добросовестности, закрепленного в качестве основного начала гражданского законодательства, в Закон № 44-ФЗ в качестве руководящего мерила, «пронизывающего красной нитью» всю сферу закупочной деятельности. Предполагается включение дополнительной статьи посвященной бремени добросовестности наравне с другими статьями, посвященными принципам контрактной системы, а также включение данного термина в статью 6, посвященную общим принципам контрактной системы в сфере закупки.

**Заключение.** Государственные закупки медицинского оборудования и лекарственных препаратов играют ключевую роль в обеспечении системы здравоохранения необходимыми ресурсами. Однако недобросовестное поведение участников государственных закупок в сфере поставки медицинского оборудования оказывает негативное влияние как на эффективность расходования бюджетных средств, так и на качество оказываемых медицинских услуг. Анализ судебной практики и позиций контрольных органов подтверждает, что основные проблемы связаны с искусственным ограничением конкуренции со стороны заказчиков и предоставлением недостоверных сведений со стороны поставщиков.

В целях повышения прозрачности и эффективности системы государственных закупок в сфере медицины необходимо:

1. Установить четкие критерии обоснования дополнительных характеристик закупаемого медицинского оборудования, исключив требования, не влияющие на качество оказания медицинской помощи.
2. Закрепить запрет на установление избыточных технических характеристик, соответствующих только одному производителю.
3. Ввести административную ответственность за указание в заявках недостоверной информации, противоречащей реестру медицинских изделий и эксплуатационной документации.

4. Внедрить институт бремени добросовестности в контрактную систему на законодательном уровне.

Реализация данных мер позволит: исключить установление избыточных требований к объекту закупки, не влияющих на его функциональность, усилить ответственность поставщиков за указание недостоверной информации, повысить конкуренцию и, как следствие, способствовать экономии бюджетных средств, что позитивно скажется на реализации национальных программ в сфере здравоохранения, а также обеспечит гражданам доступ к качественным медицинским изделиям и оборудованию.

#### Список литературы:

- [1] Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия, утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 2021 г. «Мониторинг развития системы государственных и корпоративных закупок в Российской Федерации за 2020 год» – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/123/442w02xo0vq4unq199jwx-nr9mprow972c.pdf> (Дата обращения: 13.02.2025)
- [2] Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // СПС «КонсультантПлюс» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (Дата обращения: 13.02.2025)
- [3] Статистика госзакупок на лекарства за 2023 год, Всероссийское общество орфанных заболеваний – URL: <https://rare-diseases.ru/novosti/2210-statistika-goszakupok-na-lekarstva-za-2023-god> (Дата обращения: 13.02.2025)
- [4] Рейтинг доступности и качества медицинской помощи в субъектах Российской Федерации / С.В. Шишкин, О.Ф. Понкратова, Е.Г. Потапчик, С.В. Сажина: препринт WP8/2019/01 / С.В. Шишкин, О.Ф. Понкратова, Е.Г. Потапчик, С.В. Сажина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2019. – 96 с.
- [5] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.10.2024) // СПС «КонсультантПлюс» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/f8f542de1a8540a32701afd8495edWb3873597ece/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/f8f542de1a8540a32701afd8495edWb3873597ece/) (Дата обращения: 22.02.2025)
- [6] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181602/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181602/) (Дата обращения: 22.02.2025)
- [7] Сварчевский К.Г. Влияние частных и публичных интересов на содержание метода земельно-правового регулирования // Правосудие по гражданским делам: проблемы и перспективы развития: Сборник статей по материалам Всероссийской научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 28 сентября 2012 года / Под ред. В.П. Очередыко, Л.В. Войтович, К.Г. Сварчевского. – Санкт-Петербург: Северо-Западный филиал ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия», 2012. – С. 208-215. – EDN OYJJKV.
- [8] Гражданское право: учебник: в 4 т. / отв. ред. д-р юрид. наук., проф. Е.А. Суханов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Статут, 2023. – С. 510.
- [9] Клепикова М.В. Государственное регулирование конкуренции на рынке государственных закупок // Аллея науки. – 2019. – Т. 1, № 5(32). – С. 632-635.
- [10] Шестакова Е.В. Нарушение Закона о конкуренции: анализ избранных примеров административной практики ФАС России и судебной практики // СПС «ГАРАНТ». – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/77299759> (Дата обращения: 13.02.2025)
- [11] Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_218867/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218867/) (Дата обращения: 22.02.2025)
- [12] Решение УФАС по Республике Татарстан от 07.10.2024 г. по делу № 016/06/33-1379/2024 // Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2378089> (Дата обращения: 13.02.2025)
- [13] Письмо ФАС России от 14.04.2015 № АК/18070/15 // База решений и правовых актов ФАС. – URL: <https://br.fas.gov.ru/to/vologodskoe-ufas-rossii/5-2-111-15/> (Дата обращения: 13.02.2025)
- [14] Решение УФАС по Тульской области от 20.02.2024 г. по делу № 071/06/106-119/2024 // Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2320351> (Дата обращения: 13.02.2025)
- [15] Определение Верховного Суда РФ от 12.02.2024 № 310-ЭС23-30282 по делу № А14-782/2023 // СПС «КонсультантПлюс». – URL: <https://www.consultant.ru/search/?q=Определение+Верховного+Суда+РФ+от+12.02.2024+N+310-ЭС23-30282+> (Дата обращения: 13.02.2025)

[16] Решение УФАС по Республике Татарстан от 24.10.2024 г. по делу № 016/06/42-1453/2024 // Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2399063> (Дата обращения: 13.02.2025)

[17] Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 28.12.2024) // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) (Дата обращения: 13.02.2025)

[18] Правовые механизмы регулирования государственных закупок лекарственных средств для государственных нужд / Н.Д. Бреднева, Н.П. Фирсенко, А.С. Путинцева, Н.М. Чемякин // Медицинская наука и образование Урала. – 2020. – Т. 21, № 4(104). – С. 105-110.

[19] Решение Новосибирского УФАС России от 07.06.2023 г. № 054/06/48-1100/2023

[20] Решения Ленинградского УФАС России от 20.08.2024 г. по делу № 047/06/49-2369/2024 // Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2356355> (Дата обращения: 13.02.2025)

#### Spisok literatury:

[1] Otchet o rezul'tatax e`kspertno-analiticheskogo meropriyatiya, utverzhdenny`j Kollegiej Schetnoj palaty` Rossijskoj Federacii ot 22 iyunya 2021 g. «Monitoring razvitiya sistemy` gosudarstvenny`x i korporativny`x zakupok v Rossijskoj Federacii za 2020 god» – URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/123/442w02xo0vq4unq199jwxnr9mpow972c.pdf> (Дата обращения: 13.02.2025)

[2] Federal'ny`j zakon «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvenny`x i municipal'ny`x nuzhd» ot 05.04.2013 g. № 44-F3 (red. ot 26.12.2024) // SPS «Konsul'tantPlyus» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (Дата обращения: 13.02.2025)

[3] Statistika goszakupok na lekarstva za 2023 god, Vserossijskoe obshhestvo orfanny`x zabolevanij – URL: <https://rare-diseases.ru/novosti/2210-statistika-goszakupok-na-lekarstva-za-2023-god> (Дата обращения: 13.02.2025)

[4] Rejting dostupnosti i kachestva medicinskoj pomoshhi v sub`ektax Rossijskoj Federacii / S.V. Shishkin, O.F. Ponkratova, E.G. Potapchik, S.V. Sazhina: preprint WP8/2019/01 / S.V. Shishkin, O.F. Ponkratova, E.G. Potapchik, S.V. Sazhina; Nacz. issled. un-t «Vy`sshaya shkola e`konomiki». – M.: Izd. dom Vy`sshej shkoly` e`konomiki, 2019. – 96 s.

[5] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast` pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 31.10.2024) // SPS «Konsul'tantPlyus» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/f8f542de1a8540a32701afd8495edb3873597ece/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/f8f542de1a8540a32701afd8495edb3873597ece/) (Дата обращения: 22.02.2025)

[6] Postanovlenie Plenuma Verxovnogo Suda RF ot 23.06.2015 № 25 «O primenenii sudami nekotory`x polozhenij razdela I chasti pervoj Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii» // SPS «Konsul'tantPlyus» – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_181602/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_181602/) (Дата обращения: 22.02.2025)

[7] Svarchevskij K.G. Vliyanie chastny`x i publicny`x interesov na sodержanie metoda zemel'no-pravovogo regulirovaniya // Pravosudie po grazhdanskim delam: problemy` i perspektivy` razvitiya: Sbornik statej po materialam Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Sankt-Peterburg, 28 sentyabrya 2012 goda / Pod red. V.P. Ochered'ko, L.V. Vojtovich, K.G. Svarchevskogo. – Sankt-Peterburg: Severo-Zapadny`j filial FGBOU VPO «Rossijskaya akademiya pravosudiya», 2012. – S. 208-215. – EDN OYJJKV.

[8] Grazhdanskoe pravo: uchebnik: v 4 t. / otv. red. d-r jurid. nauk., prof. E.A. Suxanov. – 3-e izd., pererab. i dop. – M.: Statut, 2023. – S. 510.

[9] Klepikova M.V. Gosudarstvennoe regulirovanie konkurencii na ry`nke gosudarstvenny`x zakupok // Alleya nauki. – 2019. – Т. 1, № 5(32). – S. 632-635.

[10] Shestakova E.V. Narushenie Zakona o konkurencii: analiz izbranny`x primerov administrativnoj praktiki FAS Rossii i sudebnoj praktiki // SPS «GARANT». – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/77299759> (Дата обращения: 13.02.2025)

[11] Obzor sudebnoj praktiki primeneniya zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii o kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvenny`x i municipal'ny`x nuzhd utv. Prezidiumom Verxovnogo Suda RF 28.06.2017 // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_218867/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_218867/) (Дата обращения: 22.02.2025)

[12] Reshenie UFAS po Respublike Tatarstan ot 07.10.2024 g. po delu № 016/06/33-1379/2024 // Oficial'ny`j sajт Edinoj informacionnoj sistemy` v sfere zakupok. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2378089> (Дата обращения: 13.02.2025)

[13] Pis'mo FAS Rossii ot 14.04.2015 № AK/18070/15 // Baza reshenij i pravovy`x aktov FAS. – URL: <https://br.fas.gov.ru/to/vologodskoe-ufas-rossii/5-2-111-15/> (Дата обращения: 13.02.2025)

[14] Reshenie UFAS po Tul'skoj oblasti ot 20.02.2024 g. po delu № 071/06/106-119/2024 // Ofi-

cial'nyj sajt Edinoj informacionnoj sistemy` v sfere zakupok. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2320351> (Data obrashheniya: 13.02.2025)

[15] Opredelenie Verxovnogo Suda RF ot 12.02.2024 № 310-E`S23-30282 po delu № A14-782/2023 // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: <https://www.consultant.ru/search/?q=Opredelenie+Verxovnogo+Suda+RF+ot+12.02.2024+N+310-E`S23-30282+> (Data obrashheniya: 13.02.2025)

[16] Reshenie UFAS po Respublike Tatarstan ot 24.10.2024 g. po delu № 016/06/42-1453/2024 // Oficial'nyj sajt Edinoj informacionnoj sistemy` v sfere zakupok. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2399063> (Data obrashheniya: 13.02.2025)

[17] Federal'nyj zakon «Ob osnovax ohrany` zdorov`ya grazhdan v Rossijskoj Federacii» ot

21.11.2011 № 323-FZ (red. ot 28.12.2024) // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121895/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/) (Data obrashheniya: 13.02.2025)

[18] Pravovy`e mexanizmy` regulirovaniya gosudarstvenny`x zakupok lekarstvenny`x sredstv dlya gosudarstvenny`x nuzhd / N.D. Bredneva, N.P. Firsenko, A.S. Putinceva, N.M. Chemyakin // Medicinskaya nauka i obrazovanie Urala. – 2020. – T. 21, № 4(104). – S. 105-110.

[19] Reshenie Novosibirskogo UFAS Rossii ot 07.06.2023 g. № 054/06/48-1100/2023

[20] Resheniya Leningradskogo UFAS Rossii ot 20.08.2024 g. po delu № 047/06/49-2369/2024 // Oficial'nyj sajt Edinoj informacionnoj sistemy` v sfere zakupok. – URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/complaint-information.html?id=2356355> (Data obrashheniya: 13.02.2025).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



## ЗАВЕРЕНИЯ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ: ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОМ ДОГОВОРНОМ ПРАВЕ

**Аннотация.** С момента имплементации в российскую правовую систему заверения об обстоятельствах прошло почти десять лет. Данный институт получил свое широкое распространение в правоприменительной практике и продолжает активно использоваться субъектами гражданского права. Автор анализирует правовую природу заверений об обстоятельствах в российском праве, особенности применения данного института в договорной работе, а также зарубежный опыт регулирования заверений об обстоятельствах. В результате исследования автор приходит к выводу о смешанной правовой природе института заверения об обстоятельствах, а также о смешанной договорно-деликтной ответственности за нарушение заверений об обстоятельствах контрагентом.

**Ключевые слова:** заверения об обстоятельствах, правовая природа, гарантии, договорная ответственность, деликтная ответственность, добросовестность контрагента.

**BELOKUROVA Darina Vyacheslavovna,**  
Lawyer of the Bar Association Moscow Region

## REPRESENTATIONS OF CIRCUMSTANCES: FEATURES OF USE IN RUSSIAN CONTRACT LAW

**Annotation.** Almost ten years have passed since the institution of assurance of circumstances was introduced into the Russian legal system. This institution has become widespread in law enforcement practice and continues to be actively used by subjects of civil law. The author analyzes the legal nature of assurances about circumstances in Russian law, the specifics of the application of this institution in contractual work, as well as foreign experience in regulating assurances about circumstances. As a result of the research, the author comes to the conclusion about the mixed legal nature of the institution of assurances about circumstances, as well as about mixed contractual and tort liability for violation of assurances about circumstances by the counterparty.

**Key words:** assurances about circumstances, legal nature, guarantees, contractual liability, tort liability, and the counterparty's good faith.

Вступая в правоотношения, участники коммерческого оборота несут различные риски, связанные как с действиями контрагентов, так и с объективными обстоятельствами. У сторон договора возникает потребность в перераспределении данных рисков с одной стороны на другую, например, обладающую большим объемом информации или имеющую лучшие, по сравнению с контрагентом, финансовые возможности для покрытия возможных убытков [17, с. 290]. Указанной цели в полной мере служат гарантийные обязательства и всевозможные их проявления, имеющиеся в отечественном и зарубежных правовых порядках, в частности, институт заверения об обстоятельствах. Стороны не всегда имеют полный доступ к информации о контрагенте, предмете договора, обстоятельствах

совершения сделки, следовательно, не всегда могут с полной достоверностью предсказать ее исполнимость. Для распределения рисков между сторонами, а также для повышения степени исполнимости договора, стороны нередко используют институт заверения об обстоятельствах.

В России заверения об обстоятельствах уже получили распространение в деловой практике, особенно в договорах купли-продажи и подряда. Однако наибольший интерес исследуемая тема стала представлять после реформы обязательственного права 2015 года, в результате которой в ГК РФ появилась статья 431.2 «Заверения об обстоятельствах» [1]. До указанной реформы участники оборота были вынуждены находить различные пути, чтобы включить в договор гарантийные механизмы, аналогичные заверениям об

обстоятельствах или возмещению убытков. В договорах встречались ссылки на применение английского права, в котором такие институты существовали.

В настоящее время гражданское законодательство предусматривает последствия для стороны договора, которая при его заключении, до или после его заключения, дала другой стороне недостоверные заверения об обстоятельствах, имеющих значение для заключения договора, его исполнения или прекращения [1]. В качестве последствий нарушения заверения об обстоятельствах закон обязывает возместить иной стороне по ее требованию убытки, которые были причинены некорректностью данных заверений, или осуществить уплату неустойки, которая предусмотрена договором.

По мнению В.А. Хохлова, правовая природа заверений об обстоятельствах сводится к договорным обязательствам. Такой вывод ученый делает на основании того, что в случае недостоверности обязательств применяются нормы ГК РФ об обязательствах (как общие, так и регулирующие вопросы ответственности за нарушение обязательств) [19, с. 65]. С данной точкой зрения трудно согласиться, поскольку выявление недостоверного заверения об обстоятельствах порождает обязательство о возмещении убытков, но само заверение не является обязательством по смыслу ст. 309 ГК РФ. Фактически, заверение об обстоятельствах порождает собой охранительное обязательство как потенциальную возможность применения гражданско-правовых санкций за его нарушение. А.В. Томсинов также не соглашается с обязательственной природой заверения об обстоятельствах, указывая, что заверения могут даваться в том числе и на преддоговорном этапе, то есть до возникновения основного обязательства [18, с. 13]. С.Л. Будылин считает, что заверения об обстоятельствах обладают некоторыми элементами юридических поступков, поскольку порождают юридические последствия не в силу выражения на это воли субъектов правоотношений, а в силу законодательных положений [10, с.43] Следует согласиться с тем, что заверения имеют смешанную правовую природу, включающую себя элементы сделок, обязательств, а также юридических поступков.

В российском договорном праве можно выделить следующие особенности института заверения об обстоятельствах:

- форма выражения заверения об обстоятельствах не определена в российском законодательстве;
- измененная модель заверений в российском праве, которая обладает чертами, прису-

щими гарантиям по сравнению с аналогичными зарубежными институтами;

- возможность давать заверения на будущее.

Рассмотрим подробнее приведенные особенности института заверения об обстоятельствах в российском праве. Формы закрепления заверений об обстоятельствах в договоре могут быть различными – ст. 431.2 ГК РФ не предъявляет требований к внешнему выражению волеизъявления сторон по данному вопросу. Однако заверения об обстоятельствах должны быть зафиксированы письменно, поскольку сослаться на свидетельские показания при доказывании факта предоставления заверений и их содержания недопустимо. Поскольку п. 34 Постановления Пленума ВС РФ № 49 запрещает доказывать факт предоставления заверений свидетельскими показаниями, из чего можно сделать вывод, что они не могут быть предоставлены в устной форме [3].

В юридической доктрине высказывается мнение, что Пленум Верховного Суда РФ запретил подтверждать факт выдачи заверений свидетельскими показаниями в том числе по той причине, что предоставление заверений является сделкой [14, с.181], и в данном случае действует аналогия закона – факт заключения многих сделок, для которых по закону необходимо соблюдение письменной формы, также не может подтверждаться свидетельскими показаниями (например, договор займа – п. 2 ст. 812 ГК РФ). Однако, вряд ли можно говорить о том, что Пленум ВС РФ признал исключительно обязательственную природу за институтом заверения об обстоятельствах.

Как правило, в коммерческой практике заверения включаются непосредственно в текст договора в виде отдельного раздела, и такой способ следует признать наиболее надежным в случае споров. Однако сторонам рекомендуется не подходить к структурированию данного раздела формально и использовать не стандартные, а максимально детализированные формулировки, отражающие особенности конкретных правоотношений и характеристики конкретного передаваемого по договору имущества. Особое внимание следует уделять положениям об обязательствах каждой из сторон в рамках заверений, в частности, необходимо прямо указывать, что заверяемая сторона безоговорочно полагается на предоставленную ей информацию и освобождается от обязанности самостоятельно проверять ее, и положениям об ответственности. Несмотря на то, что ст. 431.2 ГК РФ достаточно детально регулирует вопросы ответственности, целесообразно продублировать их в договоре и при необходимости расширить для устранения дальнейших споров при толковании договора.

Кроме того, особенностью заверений об обстоятельствах является отсутствие разграничений между заверениями и гарантиями, используемыми в качестве равнозначных понятий в судебной практике [6, 8]. Поэтому в российском праве сложилась модифицированная модель заверений с некоторыми присущими гарантии чертами. Однако следует отметить, что, несмотря на общее название «заверения», эта конструкция в российском праве имеет многие черты, присущие гарантии (warranty), конструкция которой взята из зарубежного права.

Предоставление недостоверных заверений по ГК РФ влечет договорную ответственность. Отметим, что включение в текст договора заверений об обстоятельствах не освобождает контрагента от необходимости проверять информацию о совершаемой сделке и его контрагенте самостоятельно в силу действия принципа должной осмотрительности. Стороны должны проверять информацию, полученную от контрагента хотя бы по общедоступным источникам – данным ЕГРЮЛ, ЕФРСБ, предоставленным документам, базе судебных решений.

Например, в США позиции судов по данному вопросу различаются: в некоторых штатах признается, что заверяемый не обязан доказывать, что он полагался на заверения [20, с.698]. Суды других штатов, напротив, считают, что заверяемый должен доказать, что он полагался на информацию из заверения [21, с.1092]. В английском праве, если заверяемый в момент предоставления заверения уже знал о его недостоверности, он лишается возможности требовать взыскания на этом основании.

В российской цивилистической доктрине высказывается точка зрения, что возлагать на сторону обязанность по доказыванию того факта, что она в действительности полагалась на заверения, несправедливо. Заверения являются таким же договорным обязательством, как любое другое условие договора, соответственно, для наступления ответственности достаточно доказать сам факт нарушения, а усилия, приложенные им для проверки обстоятельств, не имеют значения [13, с.160].

Исходя из вышеизложенного, отметим, что заверения не всегда могут защитить хозяйствующего субъекта от недобросовестного контрагента. Например, если контрагентом, предоставившим заверения, является компания в предбанкротном состоянии, даже в том случае, если пострадавшая сторона договора докажет свою правоту в судебном порядке, исполнить решение суда будет проблематично ввиду отсутствия у контрагента имущества, на которое можно обратить взыскание.

В юридической доктрине существует мнение о том, что предоставление заверений, не соответствующих действительности, признается деликтом, возмещение присуждается пострадавшей стороне по модели негативного интереса, призванной восстановить преддоговорное положение сторон, как будто договор между ними никогда не существовал. [10, с. 45]. Однако, все же стоит отметить смешанную договорно-деликтную ответственность за нарушение заверений об обстоятельствах.

Следующей особенностью института заверений об обстоятельствах является возможность сторон давать заверения на будущее в определенных случаях. По мнению ученых, недопустимо давать заверения на будущее – о том, что какой-то факт не произойдет или обязанное лицо что-либо не сделает [11, с.95; 12, с.45; 15, с.58]. Судебная практика, напротив, такие заверения позволяет давать в определенных случаях [5; 6]. Например, существует позиция ВС РФ, согласно которой можно давать заверения в отношении обстоятельств, которые могут возникнуть в будущем и повлечь имущественные потери для контрагента [4]. Но даже в этом случае заверения должны преимущественно касаться уже произошедших событий и уже состоявшихся фактов. Для заверений относительно будущего сторона может принять на себя новое обязательство или воспользоваться конструкцией возмещения потерь (ст. 406.1 ГК РФ).

Нижестоящие суды в некоторых случаях допускали заверения на будущее и ранее. Суды делали такой вывод на основе анализа положений Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» [2], согласно которым на сторону может быть возложена обязанность отвечать за наступление или не наступление определенных обстоятельств, в том числе не зависящих от ее поведения [7; 9].

Стоит отметить, что, например, в Англии, заверения могут даваться (и чаще всего даются) в отношении обстоятельств, которые только должны наступить в будущем [16, с.127].

Таким образом, заверения об обстоятельствах имеют смешанную правовую природу, включающую себя элементы сделок, обязательств, а также юридических поступков. Ответственность за предоставление недостоверных заверений в России имеет смешанную правовую природу в зависимости от вида заверений, их существенности, стадии, на которой они предоставлены. Такая ответственность является виновной и применяется в соответствии с общими правилами привле-

чения к гражданско-правовой ответственности, а обязательным ее условием является наличие состава правонарушения. Гражданское законодательство оставляет на усмотрение участников форму предоставления заверений об обстоятельствах, однако из анализа сложившейся судебной практики можно сделать вывод, что заверения должны предоставляться в письменном виде и выражать волеизъявление обеих сторон, т.е. быть оформленными в виде соответствующего раздела в договоре или отдельного соглашения, заверенного подписями всех контрагентов.

**Список литературы:**

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

[2] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений ГК РФ об обязательствах и их исполнении» // СПС «КонсультантПлюс».

[3] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора» // СПС «КонсультантПлюс».

[4] Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 21.03.2023 № 305-ЭС22-17862 по делу № А40-167835/2021 // СПС «КонсультантПлюс».

[5] Постановление Первого арбитражного апелляционного суда от 20.11.2017 № А79-1567/2017 // СПС «КонсультантПлюс».

[6] Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 05.06.2017 № А53-22858/2016 // СПС «КонсультантПлюс».

[7] Постановление Пятого арбитражного апелляционного суда от 19.05.2021 по делу № А51-397/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

[8] Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.06.2018 по делу № А56-28175/2016 // СПС «КонсультантПлюс».

[9] Решение Арбитражного суда Брянской области от 12.10.2021 по делу № А09-9950/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

[10] Будылин С.Л. Деликт или нарушение договора? Заверения и гарантии в России и за рубежом // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2016. № 3. С. 43-50.

[11] Воронин Е.М. Практика применения института заверений об обстоятельствах по ст. 431.2 ГК РФ // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. 2019. № 6. С. 193-208.

[12] Карапетов А.Г. Заверения об обстоятельствах и условия о возмещении потерь в новой редакции ГК РФ // Закон. 2015. № 6. С. 43-56.

[13] Манджиев А.Д., Мартыанова Т.С. Заверения об обстоятельствах: насколько важно полагаться на них? // Закон. 2022. № 5. С. 157-165.

[14] Марковский А.В. Актуальные проблемы института заверения об обстоятельствах // Образование и право. 2020. № 3. С. 179-182.

[15] Милохова А.В. Заверения об обстоятельствах и последствия их недостоверности в сделках по продаже бизнеса // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 4. С. 56-62.

[16] Петреев Н.А. Заверения об обстоятельствах в свете новой редакции ГК РФ // Образование и право. 2015. № 11-12 (75-76). С. 123-129.

[17] Пшеничников М.А. Правовая природа договора гарантии // Опыты цивилистического исследования: Сборник статей (выпуск 2). Рук. авт. кол. и отв. ред. Ширвиндт А.М., Щербаков Н.Б. – М.: Статут, 2018. С. 290.

[18] Томсинов А.В. Заверения об обстоятельствах и возмещение потерь в российском праве в сравнении с representations, warranties и indemnity в праве Англии и США // СПС Консультант Плюс.

[19] Хохлов В.А. Юридически значимые заверения в гражданском праве России // Журнал российского права. №2. 2018. С.63-71.

[20] Duchemin M.J. Whether Reliance on the Warranty is Required in a Common Law Action for Breach of an Express Warranty // Marquette Law Review. 1999. Vol. 82. Iss. 3. P. 690-704.

[21] Whitehead Ch.K. Sandbagging: Default Rules and Acquisition Agreements // Delaware Journal of Corporate Law. 2011. Vol. 36. P. 1092-1094.

**Spisok literatury:**

[1] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast` pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ // Sbranie zakonodatel'stva RF. 05.12.1994. № 32. St. 3301.

[2] Postanovlenie Plenuma Verxovnogo Suda RF ot 22.11.2016 № 54 «O nekotory`x voprosax primeneniya obshhix polozhenij GK RF ob obyazatel'stvax i ix ispolnenii» // SPS «Konsul'tantPlyus».

[3] Postanovlenie Plenuma Verxovnogo Suda RF ot 25.12.2018 № 49 «O nekotory`x voprosax primeneniya obshhix polozhenij Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii o zaklyuchenii i tolkovanii dogovora» // SPS «Konsul'tantPlyus».

[4] Opredelenie Sudebnoj kollegii po e`konomicheskim sporam Verxovnogo Suda RF ot 21.03.2023 № 305-E`S22-17862 po delu № А40-167835/2021 // SPS «Konsul'tantPlyus».



[5] Postanovlenie Pervogo arbitrazhnogo apel'lyacionnogo suda ot 20.11.2017 № A79-1567/2017 // SPS «Konsul'tantPlyus».

[6] Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Severo-Kavkazskogo okruga ot 05.06.2017 № A53-22858/2016 // SPS «Konsul'tantPlyus».

[7] Postanovlenie Pyatogo arbitrazhnogo apel'lyacionnogo suda ot 19.05.2021 po delu № A51-397/2020 // SPS «Konsul'tantPlyus».

[8] Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Severo-Zapadnogo okruga ot 14.06.2018 po delu № A56-28175/2016 // SPS «Konsul'tantPlyus».

[9] Reshenie Arbitrazhnogo suda Bryanskoj oblasti ot 12.10.2021 po delu № A09-9950/2020 // SPS «Konsul'tantPlyus».

[10] Budylin S.L. Delikt ili narushenie dogovora? Zavereniya i garantii v Rossii i za rubezhom // Vestnik e'konomicheskogo pravosudiya Rossijskoj Federacii. 2016. № 3. S. 43-50.

[11] Voronin E.M. Praktika primeneniya instituta zaverenij ob obstoyatel'stvax po st. 431.2 GK RF // Vestnik e'konomicheskogo pravosudiya Rossijskoj Federacii. 2019. № 6. S. 193-208.

[12] Karapetov A.G. Zavereniya ob obstoyatel'stvax i usloviya o vozmeshhenii poter' v novoj redakcii GK RF // Zakon. 2015. № 6. S. 43-56.

[13] Mandzhiev A.D., Mart'yanova T.S. Zavereniya ob obstoyatel'stvax: naskol'ko vazhno polagat'sya na nix? // Zakon. 2022. № 5. S. 157-165.

[14] Markovskij A.V. Aktual'ny'e problemy' instituta zavereniya ob obstoyatel'stvax // Obrazovanie i pravo. 2020. № 3. S. 179-182.

[15] Miloxova A.V. Zavereniya ob obstoyatel'stvax i posledstviya ix nedostovernosti v sdelkax po prodazhe biznesa // Zakony' Rossii: opyt, analiz, praktika. 2018. № 4. S. 56-62.

[16] Petreev N.A. Zavereniya ob obstoyatel'stvax v svete novoj redakcii GK RF // Obrazovanie i pravo. 2015. № 11-12 (75-76). S.123-129.

[17] Pshenichnikov M.A. Pravovaya priroda dogovora garantii // Opyty' civilisticheskogo issledovaniya: Sbornik statej (vy'pusk 2). Ruk. avt. kol. i otv. red. Shirvindt A.M., Shherbakov N.B. – M.: Statut, 2018. S. 290.

[18] Tomsinov A.V. Zavereniya ob obstoyatel'stvax i vozmeshhenie poter' v rossijskom prave v sravnenii s representations, warranties i indemnity v prave Anglii i SShA // SPS Konsul'tant Plyus.

[19] Xoxlov V.A. Yuridicheski znachimy'e zavereniya v grazhdanskom prave Rossii // Zhurnal rossijskogo prava. №2. 2018. S.63-71.

[20] Duchemin M.J. Whether Reliance on the Warranty is Required in a Common Law Action for Breach of an Express Warranty // Marquette Law Review. 1999. Vol. 82. Iss. 3. P. 690-704.

[21] Whitehead Ch.K. Sandbagging: Default Rules and Acquisition Agreements // Delaware Journal of Corporate Law. 2011. Vol. 36. P. 1092-1094.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

## ОБ ИЗВЕЩЕНИИ СУПРУГА (БЫВШЕГО СУПРУГА) ДОЛЖНИКА В РАМКАХ ДЕЛА О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)

**Аннотация.** В статье рассматриваются ключевые вопросы, связанные с правами и обязанностями супругов должника с учетом изменений, введенных в Федеральный закон от 29 мая 2024 года N 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации», регулирующих порядок извещения, а также последствия ненадлежащего уведомления для всех участников процесса.

Особое внимание уделяется правовым механизмам защиты интересов супругов. Автор анализирует действующее законодательство в части вопроса о необходимости извещения супруга (бывшего супруга) должника, судебную практику и предлагает рекомендации по улучшению правового регулирования в данной области.

**Ключевые слова:** должник, супруг, бывший супруг должника, судебная практика, несостоятельность, банкротство, арбитражный процесс, арбитражный суд, обособленный спор, изменения, обзор судебной практики.

**ALIEVA Lilia Sabutaevna,**  
postgraduate student of the Federation State Educational Institution  
of Higher Education Russian State University of Justice,  
Judicial assistant of the Tenth Arbitration Court of Appeal

## ON NOTIFICATION OF THE SPOUSE (FORMER SPOUSE) OF THE DEBTOR WITHIN THE FRAMEWORK OF INSOLVENCY (BANKRUPTCY) PROCEEDINGS

**Annotation.** The article examines key issues related to the rights and obligations of the debtor's spouses, taking into account the amendments introduced by Federal Law No. 107-FZ of May 29, 2024 "On Amendments to the Federal Law "On Insolvency (Bankruptcy)" and Article 223 of the Arbitration Procedure Code of the Russian Federation", regulating the notification procedure, as well as the consequences of improper notification for all participants in the process.

Particular attention is paid to legal mechanisms for protecting the interests of spouses. The author analyzes the current legislation regarding the need to notify the spouse (former spouse) of the debtor, judicial practice and offers recommendations for improving legal regulation in this area.

**Key words:** debtor, spouse, former spouse of the debtor, judicial practice, insolvency, bankruptcy, arbitration process, arbitration court, separate dispute, changes, review of judicial practice.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве)<sup>1</sup> в редакции, действовавшей до внесения изменений 29 мая 2024 года, а также с учетом разъяснений, изложенных в пунктах 6 и 7 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 N 48 «О некоторых вопросах, связан-

ных с особенностями формирования и распределения конкурсной массы в делах о банкротстве граждан»<sup>2</sup>, супруг должника привлекался к участию в обособленных спорах, которые были связаны с реализацией общего имущества супругов и признанием обязательств общим долгом супругов.

Теперь же, с принятием Федерального закона от 29 мая 2024 года N 107-ФЗ «О внесении

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. от 19.03.2024) "О несостоятельности (банкротстве)" (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024).

<sup>2</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 N 48 "О некоторых вопросах, связанных с особенностями формирования и распределения конкурсной массы в делах о банкротстве граждан"

изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации»<sup>1</sup>, правовой статус супруга и бывшего супруга должника в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) был изменен. Так, супруг (бывший супруг) гражданина, в отношении которого возбуждено дело о банкротстве, наделяется статусом лица, участвующего в деле о банкротстве.

Важно отметить, что статус лица, участвующего в деле о банкротстве, предоставляет супругу (бывшему супругу) должника возможность пользования соответствующей совокупностью процессуальных прав, в том числе правом на участие в судебных заседаниях судов всех инстанции, а также обжалование судебных актов в рамках основного дела о несостоятельности (банкротстве) и в рамках любого обособленного спора.

Внесение указанных изменений породило ряд вопросов, связанных с извещением супруга (бывшего супруга) должника в рамках дела о банкротстве.

Как отмечает М.К. Треушников «извещение - это необходимое условие судебного заседания»<sup>2</sup>. Отсутствие в материалах дела доказательств надлежащего извещения и рассмотрение дела в отсутствие кого-либо из участников спора является безусловным основанием для отмены судебного акта ввиду нарушения норм процессуального права.

И, зачастую, именно со ссылкой на отсутствие извещения, участники процесса обращаются в суды вышестоящих инстанции с требованием об отмене судебного акта, полагая, что к заявлению должника о признании его несостоятельным (банкротом) должны быть приложены документы, подтверждающие направление супругу (бывшему супругу) копии заявления и приложенных к нему документов, к заявлению кредитора или уполномоченного органа - отзыв и сведения об извещении супруга (бывшего супруга) о наличии дела о банкротстве, а суд, в свою очередь, обязан дополнительно известить супруга (бывшего супруга) должника в соответствии с требованиями, установленными положениями главы 12 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Федеральный закон от 29.05.2024 N 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

<sup>2</sup> Гражданский процесс: Учеб. / Под ред. М.К. Треушникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ОАО "Издательский дом "Городец", 2007. С. 189.

<sup>3</sup> "Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" от 24.07.2002 N 95-ФЗ (ред. от 28.12.2024).

Неясность в вопросе о необходимости извещения супруга была устранена с вынесением Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2024 N 40 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Федерального закона от 29 мая 2024 года N 107-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации» (далее - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2024 N 40), согласно положениям которого супруг (бывший супруг) должника извещается о наличии дела о банкротстве должника посредством опубликования в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве сообщения о введении первой процедуры банкротства (абзацы второй и третий пункта 2 статьи 213.7 Закона о банкротстве). Положения главы 12 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в таком случае не применяются.<sup>4</sup>

Безусловно, указанные разъяснения способствовали формированию единой судебной практики при рассмотрении вопроса о ненадлежащем извещении супруга (бывшего супруга) должника, предотвратив, тем самым, в некоторых случаях, злоупотребление правом со стороны участников процесса.

В настоящий момент суды активно применяют указанные разъяснения при вынесении судебных актов в опровержение доводов сторон об их ненадлежащем извещении.

Так, в рамках дела №А65-894/2021 Арбитражный суд Поволжского округа рассмотрел кассационную жалобу бывшей супруги должника на определение Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда, которым была возвращена апелляционная жалоба ввиду пропуска процессуального срока на ее подачу.

В суде кассационной инстанции кассатор мотивировала пропуск срока тем, что является бывшей супругой должника, при этом она не была привлечена к участию в деле и извещена судом первой инстанции о рассматриваемом деле.

Однако суд кассационной инстанции, сославшись на разъяснения, данные в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2024 N 40 и на представленные в материалы дела сведения, размещенные в открытом доступе в Едином Федеральном реестре сведений о банкротстве, определение апелляционного

<sup>4</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2024 N 40 "О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Федерального закона от 29 мая 2024 года N 107-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" и статью 223 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации".

суда оставил без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.<sup>1</sup>

В то же время, стоит обратить внимание на то, что, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17.12.2024 N 40 дает пояснения относительно того, что в случае, если супруг является ответчиком по обособленному спору, а у суда отсутствует информация об осведомленности супруга о деле о банкротстве должника, суд обязан известить такого супруга о рассмотрении обособленного спора с соблюдением правил статей 121 и 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В рамках дела N А12-10351/2023 должник, обращаясь в Арбитражный суд Поволжского округа, сослался на то, что судами к участию в деле не привлечена супруга должника при разрешении вопроса об отказе в утверждении плана реструктуризации долгов и введении процедуры реализации имущества должника.

Суд кассационной инстанции, отклоняя указанный довод, пришел к выводу, что в настоящем случае не был рассмотрен обособленный спор в рамках дела о банкротстве, в связи с чем у судов не возникло обязанности по отдельному извещению супруги должника по правилам статей 121 и 123 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации<sup>2</sup>.

В действительности, полагаем, что постоянное извещение нового лица, участвующего в деле о банкротстве – супруга (бывшего супруга), по

всем обособленным спорам, путем направления корреспонденции (на бумажном или электронном носителе) влияет как на нагрузку аппарата суда, так и на финансовую нагрузку бюджетной системы.

Конечно, правильное и своевременное уведомление является неотъемлемой частью обеспечения прав и законных интересов всех участников процесса, в особенности – супруга (бывшего супруга) должника, поскольку введение процедуры несостоятельности (банкротства) одного из супругов может существенно повлиять на имущественные права другого, что подчеркивает важность четкого соблюдения процедуры извещения.

Введение изменений и дача разъяснений по вопросу, касающемуся правового статуса супругов (бывших супругов) должника, в частности, способствовало реализации государственной программы «Информационное общество», что также повышает эффективность судебных разбирательств и снижает затраты на доставку юридически значимых документов.

#### Список литературы:

[1] Гражданский процесс: Учебник / Под редакцией М.К. Треушникова. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Городец, 2007. 783 с.

[2] Шевченко И.М. Извещение лиц, участвующих в деле, о времени и месте судебного разбирательства по делам о банкротстве / И.М. Шевченко // Судья. 2018. N 9. С. 60 - 64.

#### Spisok literatury:

[1] Grazhdanskiy process: Uchebnik / Pod redakciej M.K. Treushnikova. 2-e izd., pererab. i dop. Moskva: Gorodec, 2007. 783 s.

[2] SHevchenko I.M. Izveshchenie lic, uchastvuyushchih v dele, o vremeni i meste sudebnogo razbiratel'stva po delam o bankrotstve / I.M. SHevchenko // Sud'ya. 2018. N 9. S. 60 - 64.



---

<sup>1</sup> Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 26.12.2024 N Ф06-10368/2024 по делу N А65-894/2021// СПС "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2025).

<sup>2</sup> Постановление Арбитражного суда Поволжского округа от 23.12.2024 N Ф06-9922/2024 по делу N А12-10351/2023// СПС "КонсультантПлюс". URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.01.2025).



**СУХОВЕЦКАЯ** *Елизавета Кирилловна*,  
аспирант Центра частного права,  
Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
г. Москва, Российская Федерация,  
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:  
**ЧЕХОВСКАЯ** *Светлана Алексеевна*,  
к.ю.н., ведущий научный сотрудник  
Центра частного права,  
Институт законодательства и  
сравнительного правоведения  
при Правительстве Российской Федерации,  
г. Москва, Российская Федерация,  
e-mail: konon-Liza@yandex.ru

## ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ВЛАДЕЛЬЦЕВ ЦЕННЫХ БУМАГ (ТРАСТИ)

**Аннотация.** В статье анализируются место института представителя владельцев облигаций (трасти) в системе правоотношений сторон облигационного займа, теоретические основы трасти, действующего в интересах владельцев облигаций на международных рынках капитала, соотношение данного института с институтом траста в контексте доверительного управления имуществом и институтом агентирования (представительства), а также подходы к определению правового положения представителя владельцев облигаций (трасти) в зарубежных и российском правовых порядках. По итогам проведенного анализа автор приходит к выводу о комплексности теоретических основ института трасти, уходящих корнями в римское право, и о его адаптации в российском правовом поле с опорой на российские теоретические разработки, что привело к формированию в российском правовом порядке достаточно эффективного регулирования института представителя владельцев облигаций, не лишённого в то же время внутренних противоречий, вызванных, в первую очередь, неопределённостью его правового статуса и конфликта интересов между сторонами облигационного займа.

**Ключевые слова:** Ценные бумаги, облигации, трасти, фидуция, посредничество, представительство, агентирование, множественность лиц

**SUKHOVETSKAIA** *Elizaveta Kirillovna*,  
Postgraduate student of the Center of private law,  
Institute of Legislation and Comparative Law under  
the Government of the Russian Federation,  
Moscow, Russian Federation

Scientific supervisor:  
**CHEKHOVSKAYA** *Svetlana Alekseevna*,  
Ph.D. in Law, Leading Researcher  
of the Center of private law,  
Institute of Legislation and Comparative Law  
under the Government of the Russian Federation,  
Moscow, Russian Federation,

## MAIN TRENDS IN THE LEGAL REGULATION OF THE INSTITUTE OF THE REPRESENTATIVE OF BONDHOLDERS (TRUSTEE)

**Annotation.** *The article analyzes the place of the institute of the bondholders' representative (trustee) in the system of legal relations of the parties to a bond issue, the theoretical basis of the trustee acting in the interests of bondholders in international capital markets, the correlation of this institute with the institute of trust in the context of trust property management and the institute of agency (representation), as well as approaches to the legal regulation of the bondholders' representative (trustee) in foreign and Russian legal systems. Based on the results of the analysis, the author comes to the conclusion that the theoretical foundations of the trustee institute, which have their roots in Roman law, are complex and that it has been adapted in the Russian legal system with reliance on Russian theoretical developments, which led to the formation in the Russian legal order of a sufficiently effective regulation of the institute of the bondholders' representative, not without internal contradictions, caused, first of all, by the uncertainty of its legal status and the conflict of interests between the parties to the bond issue.*

**Key words:** *Securities, bonds, trustee, fiducia, mediation, representation, agency, plurality of persons.*

### **Введение**

По состоянию на конец 2024 года совокупный объем российского рынка облигаций в номинальном выражении составил около 55 трлн рублей, основным драйвером роста при этом стал рынок корпоративных облигаций, показавший рекордные значения объемов новых размещений<sup>1</sup>, несмотря на общий спад российской экономики и множественные дефолты крупнейших эмитентов (в том числе технические дефолты Российской Федерации) в 2022 году, последствием которых стали переход регулятора к жесткой денежно-кредитной политике, продолжающееся повышение ставок заимствования (включая рост ключевой ставки Банка России) и нарастающее инфляционное давление.

В качестве двух ключевых тенденций развития российского долгового рынка на текущем этапе можно выделить, с одной стороны, общую переориентацию российских эмитентов исключительно на российский и дружественные ему рынки ценных бумаг в условиях введения зарубежными государствами санкций в отношении российских лиц и формирование чрезвычайного антисанкционного регулирования на уровне Указов Президента РФ и актов Банка России, которые установили особый порядок исполнения обязательств перед российскими и зарубежными инвесторами. С другой стороны, параллельно с описанными выше факторами на внутренний долговой рынок воздействуют процессы цифровизации, и в первую очередь появление технологий распределенного реестра, потенциал которых реализуется в Российской Федерации в рамках механизма цифровых финансовых активов и, в частности, цифровых облигаций.

Облигации традиционно привлекают инвесторов как один из наиболее консервативных инструментов инвестирования, позволяющий в то

же время сохранить высокий уровень доходности. При этом облигационные займы отличаются от классических займов/ кредитов, помимо прочего, специфической структурой отношений, предполагающей множественность на стороне кредиторов (инвесторов). При этом, в целях упрощения коммуникации, с одной стороны, между эмитентом и инвесторами и, с другой стороны, внутри сообщества инвесторов взаимодействие осуществляется через посредника – представителя владельцев облигаций.

Представитель владельцев облигаций играет ключевую роль во взаимоотношениях сторон облигационного займа: от него зачастую зависят условия предъявления требований/ исков со стороны инвесторов к эмитенту, возможность внесения изменений в условия облигаций. В этой связи для надлежащего функционирования рынка облигаций и обеспечения прав всех его участников имеет первостепенное значение то, каким образом регулируется правовой статус представителя владельцев облигаций во взаимоотношениях со сторонами облигационного займа.

Вместе с тем, для Российской Федерации институт представителя владельцев облигаций является достаточно новым и не получившим должного анализа в теоретических исследованиях. С учетом вышеизложенного, целью настоящей статьи является исследование исторического аспекта формирования института представителя владельцев облигаций, истоков его происхождения, становления и имплементации в России.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, возникающие при формировании и развитии института представителя владельцев облигаций. Предмет работы – нормы зарубежного и российского законодательства, определяющие правовой статус представителя владельцев облигаций, а также доктринальные исследования по данной проблематике.

Методологию настоящей работы составляют как общенаучные методы (в частности, методы

<sup>1</sup> По данным рейтингового агентства АКРА: <https://www.acra-ratings.ru/research/2805/>

анализа, синтеза, сравнения, дедукции и индукции, обобщения), так и частнонаучные методы, например, формально-юридический метод используется для изучения действующего правового регулирования, сравнительно-правовой метод – для сравнения легальных, практических и доктринальных подходов к институту представителя владельцев облигаций в России и за рубежом; сравнительно-исторический метод – для изучения института представителя облигаций в исторической ретроспективе.

**Происхождение и основные подходы к регулированию института представителя владельцев облигаций (трасти) в зарубежных правовых порядках**

В юридической науке отсутствует четкое представление о моменте возникновения как таковой идеи представительства облигационеров как класса инвесторов и, в частности, института представителя владельцев облигаций (трасти). Принято считать, что данный институт представляет собой одно из многочисленных ответвлений института трасти (*trustee*), разработанного в рамках концепции траста, которая в свою очередь признается отличительной особенностью англо-саксонской правовой системы. При этом считается, что английская концепция траста имеет римские корни в виде договора *fiducia*.

Для римских юристов понятие *fides* (доверие, верность) исторически имело сакральный, божественный оттенок [3; с. 63-69] и использовалось в качестве связующего звена для укрепления правовой связи сторон тех обязательств, для которых было недостаточно механизмов гражданского права [8; с. 225]. Древнейшим договором, основанным на доверии (*fides*) и уходящим корнями в Законы XII таблиц [16; с. 325], стала римская фидуция (*fiducia*). Согласно Институциям Гая фидуция подразделялась на два вида: *fiducia cum creditore* (фидуция с кредитором) и *fiducia cum amico* (фидуция с другом) [9; с. 86]. *Fiducia cum creditore* представляла собой вид имущественного обеспечения, в то время как *fiducia cum amico* оформляла отношения по передаче вещи на хранение в различных целях, для реализации которых правом еще не были разработаны специальные институты (ссуда, поручение, найм), с обязанностью фидуциария вернуть вещь неповрежденной. Ключевым элементом правоотношений, возникающих из данного вида фидуции было взаимное доверие, основанное на личной связи, дружбе (*amicitia*), гостеприимстве (*hospitium*) и т.д. [7; с. 25-26], которое стало предпосылкой на формирование правоотношений, построенных на «доброй совести» (*bonae fidei*). В дальнейшем, благодаря универсальности способов установле-

ния фидуции, ее сфера применения была расширена и фидуция стала использоваться для регулирования отношений в имущественной, семейной и наследственной сферах [14; с. 133], отношений посредничества, представительства (заместительства), а также института доверительного управления имуществом, траста и иных институтов, нацеленных на управление «доверенным благом» и (или) его сохранение [22; с. 519].

Основанный на принципах фидуциарности институт траста получил развитие в практике суда Лорда-канцлера (*Court of Chancery*), где, начиная с XII века, на основе права справедливости начали получать защиту своего права собственности крестоносцы, которые, уходя в походы, передавали свои земли, в управление другим лицам. Постепенно таким образом, в английском праве сформировалась концепция расщепления права собственности, которая была положена в основу доктрины траста [23].

В середине XIX в. был принят ряд законодательных актов, значительно упрочивших положение доверительных управляющих (трасти) и выгодоприобретателей, а сфера применения траста значительно расширилась [11; с. 10]. Вместе с расширением полномочий доверительного управляющего (трасти) имела место и детализация норм о его ответственности и ее пределах. В 1893 г. в Великобритании был принят первый Закон о доверительных управляющих (трасти) (*Trustees Act*). На текущий момент трастовые отношения в Великобритании регулируются прецедентным правом, а также и Законом о трастах на землю и о назначении трасти 1996 г. (*Trusts of Land and Appointment of Trustee Act*) и Законом о трасте 2000 г. (*Trustee Act 2000*) и Консолидированным законом о фондах 2007 г. (*Consolidated Fund Act 2007*), урегулировавшим трастовые фонды [15; с. 54-56].

В течение XX века институт трасти стал все чаще использоваться на финансовых рынках. Дефолты после Великой депрессии продемонстрировали преимущества назначения трасти для защиты интересов владельцев облигаций. После краха на Уолл-стрит в 1929 году в США была проведена реформа банковской системы, в рамках которой были приняты Закон о банковской деятельности США 1933 года и Закон о трастовых договорах 1939 года, который, в частности, установил общие рамки и ограничения функций трасти, урегулировал обязанности трасти для того, чтобы сделать данное лицо более инициативным, а также ввел правила в отношении компенсации и возмещения убытков трасти.

В 1960-х - 1980-х годах на европейском рынке значительно увеличились объемы выпуска еврооблигаций (облигаций, номинированных в

иностранной валюте и предназначенных для торгов на зарубежных по отношению к эмитенту рынках). По мере развития рынка еврооблигаций росла и потребность в услугах трасти. Препятствием для широкого использования структуры траста было то, что принципы трастового права различались в разных странах, а в некоторых странах отсутствовала концепция траста как таковая. В этой связи Гаагской конференцией по международному частному праву о праве, применимом к трастам была разработана Гаагская конвенция о трастах 1985 года, в которой было сформулировано согласованное определение траста и установлены принципы разрешения конфликтов при выборе применимого права.

Таким образом, роль трасти в сделках на рынках капитала на протяжении более, чем столетия уточнялась законодательными актами, договорами о назначении трасти и судебными прецедентами [27; с. 36].

В тоже время немаловажным для понимания сущности института трасти, представляющего интересы владельцев еврооблигаций на международных рынках капитала, является его связь с институтом агентирования и соотношение с классическим трастом, описанным выше. Бенджамин Лиу, подробно проанализировав правовую природу траста в облигационных отношениях, пришел к следующим выводам: существо данных отношений траста состоит в том, что держатели облигаций предоставляют денежные средства эмитенту облигаций, эмитент принимает на себя обязательство выплатить эти деньги и начисленные проценты, а трасти принимает на себя обязательство совершать действия от имени держателей облигаций. При этом формальная (титульная) собственность на облигации сохраняется у держателей облигаций, которые могут отчуждать эту собственность третьим лицам на международном рынке. Экономические выгоды от облигаций тоже получают именно держатели облигаций [24; с. 684].

Из этого следует, что не реализуется основное назначение траста – отделение формальной собственности от фактического (бенефициарного) права на активы. Происходит лишь наделение одного лица (трасти) правом на совершение действий в интересах группы лиц (держателей облигаций). Фигура трасти используется в первую очередь в целях снижения издержек держателей облигаций, связанных с реализацией их прав в рамках облигационного займа [24; с. 686]. Таким образом, между трасти и держателями облигаций возникают отношения, имеющие скорее природу агентирования, основанного на договоре (*trust deed*), заключаемом между трасти и эмитентом облигаций.

Концепция агентского представительства, в свою очередь, также имеет источники в римском праве, но получила разные направления развития в системах континентального и общего права.

Анализ иностранных правовых источников демонстрирует, что англо-американское право пошло по пути постепенного развития института заместительства, выросшего впоследствии в институт агентирования, не принимая во внимание прямые и косвенные формы представительства, и развивалось довольно быстрыми темпами. Уже в XI в. было установлено, что «принципал может вступать в прямые отношения с третьими лицами посредством услуг агента» [26; с. 128]. Факторами эффективного развития теории агентирования в странах общего права стали: появление класса поверенных в юридических делах; влияние права торговцев (*lex mercatoria*); влияние обычаев торгового оборота и развитие доктрины «хозяина и слуги» (*“merchant and servant” doctrine*). В рамках дела *Costace V. Forteye* (1389 года) был сформулирован общий принцип теории агентирования: принципал находится в прямых договорных отношениях с третьими лицами по договору, заключенному его агентом<sup>1</sup>. Юристы XVIII века, используя фразу *qui facit per alium, est perinde ac si facit per se ipsum* («кто бы ни действовал через другого, как если бы он делал это сам»), руководствовались доктриной идентичности (*the fiction of identity*), в рамках которой агент рассматривался как инструмент принципала, от которого он получает полномочия и действует в рамках этих полномочий без какой-либо личной ответственности<sup>2</sup>.

В странах континентально-правовой семьи развитие получила идея о разделении представительства на прямое и косвенное, предложенная Гуго Гроцием, и теория о разграничении отношений, возникающих между доверителем и поверенным, с одной стороны, и полномочиями представительства, т.е. полномочиями, которые имеет представитель — поверенный для заключения договора с третьим лицом в пользу представляемого — доверителя, с другой стороны [25; с. 15], которая была предложена П. Лабандом и получила название теории сепарации [4; с. 48].

Теория агентирования позволяет объяснить правовую природу отношений, возникающих между трасти в качестве агента и держателями облигаций в качестве принципалов. Однако сложность статуса трасти заключается в том, что договор, на основании которого возникают агентские отношения между трасти и инвестором (держате-

<sup>1</sup> Genesis and Development of the Law of Agency // <https://www.abysinnialaw.com/study-on-line/369-agency/7268-genesis-and-development-of-the-law-of-agency>

<sup>2</sup> Agency – modern developments // <https://www.britannica.com/topic/agency-law/Modern-developments>



лем облигаций), заключается не с данным инвестором, а эмитентом облигаций. По условиям договора, заключаемого с эмитентом, трасти обязан действовать не в интересах эмитента (стороны договора), а в интересах держателей облигаций, которые стороной договора не являются.

Классическая теория агентирования не дает ответа на вопрос, на чем именно основаны отношения эмитента, трасти и держателя облигаций. Аналогично английская концепция траста не позволяет установить природу данных отношений. В качестве гипотез выдвигаются предположения о том, что трастовый договор (*trust deed*) заключается в пользу третьего лица (держателя облигаций) либо что между трасти и инвесторами возникают отношения неформального (внедоговорного) представительства со скрытым бенефициаром либо чисто фидуциарные отношения основанные на публично-правовой функции представителя владельцев облигаций по защите интересов облигационеров как класса. Однако данные гипотезы не находят подтверждения в применимом регулировании и актуальной практике трастовых отношений.

### ***Институт представителя владельцев облигаций (трасти) в российском правовом поле***

Россия имеет давнюю традицию регулирования оборота ценных бумаг, зародившуюся в Российской Империи, а также богатое теоретическое учение о ценных бумагах, разработанное дореволюционными и советскими учеными.

В Российской Империи практиковалось оказание банками так называемых «трастовых услуг», которые, по сути, представляли собой услуги по доверительному управлению ценными бумагами в современном значении, доверительного управления, предусмотренном главой 53 Гражданского кодекса Российской Федерации [13; с. 106]. В период НЭПа существовали собрания облигационеров (предшественник современного института общего собрания владельцев облигаций, закрепленного в статье 29.6 Федерального закона «О рынке ценных бумаг»), которые принимали решения по вопросам реализации облигационерами своих прав [6; с. 186-187].

Вместе с тем, как известно, страны континентальной правовой семьи не восприняли классическую английскую концепцию траста, в связи с чем долгое время в российском правовом порядке отсутствовал специальный институт трасти в значении представителя владельцев облигаций. Данные функции на основании общих гражданско-правовых положений о представительстве мог взять на себя банк или иное лицо, однако специальный институт отсутствовал.

Облигационеры были лишены возможности действовать сообща, так как законодательство не признавало за ними прав юридического лица, а допускало предъявление исков от отдельных лиц – владельцев облигаций. При таких условиях мелкие облигационеры оказывались принуждены отказываться от возбуждения исков, в виду значительных издержек, связанных с проведением процесса [5; с. 9-12].

Лишь по прошествии почти ста лет кризисные явления 2008 года и массовые случаи нарушения прав владельцев облигаций подтолкнули законодателя к разработке новых механизмов защиты их прав, в связи с чем был проект закона о внесении изменений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и о введении, в частности, института представителя владельцев облигаций, призванного обеспечить надлежащий контроль за исполнением эмитентом облигаций своих обязательств, однако рассмотрение проекта затянулось и закон был принят только 2 июля 2013 года.

Вместе с тем введение на законодательном уровне института представителя владельцев облигаций вызвало оживленную дискуссию в юридическом сообществе.

Так, с одной стороны, выражались надежды на положительное влияние данного института на развитие российского долгового рынка, особенно в контексте реструктуризации облигационных займов, и отмечались множественные преимущества модели взаимодействия облигационеров с эмитентом через фигуру представителя владельцев облигаций (возможность дисциплинировать эмитента в части раскрытия информации, повышение прозрачности и общей привлекательности выпусков облигаций, участие профессионального посредника, возможность внесения корректировок в документацию по выпуску облигаций, снижение нагрузки на судебную систему) [19; с. 93].

С другой стороны, институт представителя владельцев облигаций подвергся критике. Так, А. С. Селивановский отметил, что данный институт в большей мере интересен эмитенту, чем держателям облигаций, так как, во-первых, сокращает издержки эмитента на взаимодействие с держателями (эмитенту необходимо установить контакт лишь с их представителем, а не вступать в диалог с каждым из множества розничных инвесторов), во-вторых, позволяет влиять на действия представителя в связи с тем, что вознаграждение представителя владельцев облигаций оплачивается эмитентом, а в третьих, в законопроекте достаточно жестко ограничены вопросы компетенции и объем ответственности представителя владельцев облигаций, что делает данный институт малоэффективным в ситуации нарушения обязательств со стороны эмитента [18; с. 73-76].

С точки зрения процессуального законодательства институт представителя владельцев облигаций критиковался за навязывание инвесторам коллективной формы осуществления судебной защиты [12; с. 33-42]. Так, М. З. Шварц отметил, что несмотря на то, что каждого держателя облигации связывает с ее эмитентом строго личное основное обязательство, воплощенное в облигации, закон создает правовые регламенты объединения субъектов одного правоотношения (держателей облигаций) в группу независимо от их воли, что свидетельствует об императивном формировании групповой формы судебной защиты нарушенных прав [21; с. 29-35].

Несмотря на делящуюся дискуссию по поводу положительного значения и недостатков института представителя владельцев облигаций, данный институт успешно функционирует в России более 10 лет. Хотя случаи злоупотребления правом со стороны эмитента с использованием фигуры представителя владельцев облигаций все-таки встречаются, в большей степени данный институт упрощает розничным неквалифицированным инвесторам процесс взаимодействия с эмитентом особенно при необходимости проведения реструктуризации облигаций (в случае дефолта эмитента). Так, одной из первых и наиболее быстрых реструктуризаций с участием представителя владельцев облигаций является реструктуризация по облигациям ПАО «Мечел» 13-й и 14-й серии: в рамках данных выпусков удалось договориться о реструктуризации долга со всеми инвесторами в течение 14 дней с момента наступления дефолта [20; с. 52]. Кроме того, институт представителя владельцев облигаций на практике используется в сложно структурированных сделках, в рамках которых на представителя владельцев облигаций возлагаются расширенные и нестандартные полномочия, что демонстрирует гибкость и соответствие данного института потребностям рынка.

### **Заключение**

На основании проведенного анализа можно сделать вывод о том, что институт трасти стал результатом эволюции теоретико-правовых учений о займе, представительстве, «доброй совести», доверительном управлении имуществом, трасте, уходящих корнями в римское право и получивших развитие в разные исторические периоды в разных правовых системах. Российский институт представителя владельцев облигаций, в свою очередь, с одной стороны, безусловно является адаптацией англо-американского института трасти, действующего в интересах владельцев облигаций на международных рынках капитала, а с другой стороны, также имеет в своей основе тео-

ретическую базу исследований российских ученых-правоведов, посвященных коллективным правам облигационеров и способам их защиты в отношениях с эмитентом облигаций.

На примере института представителя владельцев облигаций мы можем наблюдать проявление динамизма права [17; с. 71], а именно то, как развитие правовых теорий и практик в разных сферах социальной жизни, в разные исторические периоды, одновременно с усложнением гражданского оборота, порождает новые, более эффективные и соответствующие потребностям общества формы.

Что касается действующего регулирования, представляется, что институт представителя владельцев облигаций получил в российском законодательстве достаточно подробное и эффективное нормативно-правовое закрепление, подтверждается его частым использованием на практике, в том числе по усмотрению сторон в отсутствие императивных требований закона. Введение данного института оправданно с точки зрения защиты прав мелких облигационеров, поскольку позволяет ограничить возможности «сепаратных» договоренностей крупных владельцев облигаций с их эмитентом о приоритетном исполнении обязательств в их пользу [2].

Вместе с тем в текущем регулировании наблюдаются противоречия, связанные с неопределенностью правового положения представителя владельцев облигаций, вызванной, в первую очередь, нерешенным вопросом о конфликте интересов владельцев облигаций и эмитента, в отношении с которыми вступает представитель владельцев облигаций. Полагаем, что совершенствовании нормативно-правового регулирования института представителя владельцев облигаций, акцент должен быть сделан на представительской функции данного института: в частности, представитель должен вступать в отношения сторон облигационного займа в тех случаях, когда он необходим владельцам облигаций (за исключением случаев, прямо предусмотренных законом), условия договора с эмитентом, предусматривающим оплату его услуг, должны быть согласованы с владельцами облигаций и не должны изменяться без их решения.

### **Список литературы:**

- [1] Агарков М.М. Учение о ценных бумагах / М.М. Агарков. М.: Финансовое изд-во НКФ СССР, 1927. 167 с.
- [2] Габов А.В. Ценные бумаги: вопросы теории и правового регулирования рынка. М.: Статут, 2011. 1104 с.
- [3] Голикова М.С. Трансформация образа древнеримской богини Фидес (верность) в произ-

ведениях античных авторов I-IV веков. Вестник Московского государственного лингвистического университета. Гуманитарные науки, № 21 (707), 2014, С. 63 – 69.

[4] Григорьев Т.Ю. Российское коммерческое представительство и европейское коммерческое агентирование: сравнительно-правовой и трансграничный аспекты // Право и экономика. 2017. N 8. С. 43 – 52.

[5] Гринвальд К. Представительство интересов облигационеров // Промышленность и торговля, 1911. №4. С. 9 – 12.

[6] Данилова Е.Н. Товарищества // Советское хозяйственное право / Е.Н. Данилова, И.С. Перетерский, С.И. Раевич. М.; Л.: Госиздат, 1926. С. 186 – 187.

[7] Дождев Д.В. Институт владения в римском праве: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1997. 313 с.

[8] Зорин В.С. Понятие и содержание фидуциарных правоотношений // Вестник гражданского права. 2024. N 2. С. 220 – 241.

[9] Институции Гая = Gai Institutionum commentarii quattuor: Текст, пер. с лат., коммент. / Под общ. ред. Д.В. Дождева. М.: Статут, 2020. 384 с.

[10] Малиновский М. И. Собрание владельцев облигаций и их представитель / Малиновский М.И. // Закон. 2011. N 6. 7 с.

[11] Михеева Л.Ю. Доверительное управление имуществом / под ред. В.М. Чернова. М.: Юристы. 1999. 175 с.

[12] Моисеев С.В. Размышления о законности ограничения права на судебную защиту владельцев облигаций / Моисеев С.В. // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. N 9. С. 33 – 42.

[13] Мошенский С.З. Рынок ценных бумаг Российской империи / С. З. Мошенский. М.: Экономика, 2014. С. 106.

[14] Муромцев С.А. О консерватизме римской юриспруденции: опыт по истории римского права // Избр. тр. по римскому и гражд. праву. М., 2004. 192 с.

[15] Паничкин, В.Б. Англо-американское трастовое право: Монография / В.Б. Паничкин. М.: Проспект, 2020. 544 с.

[16] Покровский И.А. История римского права. СПб.: Летний сад; Журнал «Нева», 1999. 533 с.

[17] Поленина С.В. Комплексные правовые институты и становление новых отраслей права / С.В. Поленина // Правоведение. 1975. N 3. С. 71 – 79.

[18] Селивановский А.С. ТРАСТИ: доверяй, но проверяй / Селивановский А.С. // CBONDS Review. 2010. N 1 - 2. С. 73 – 76.

[19] Турбина Е., Малиновский М., Румянцев Д. Представитель владельцев облигаций: роль регулирования и практические аспекты// CBONDS Review. 2015. N 4.

[20] Чернов А., Павлов Н. Роль собрания владельцев облигаций и их представителя при реструктуризации обязательств эмитента по выпускам облигаций / Чернов А., Павлов Н. // Рынок и право. 2017. N 1. С. 52.

[21] Шварц М.З. Об императивном и диспозитивном в регулировании процессуальных форм защиты групповых интересов // Закон. 2021. N 2. С. 29 – 35.

[22] Bork R. Allgemeiner Teil des Burgerlichen Gesetzbuchs. 4. Aufl. Tubingen: Mohr Siebeck, 2016. 767 s.

[23] Connor Steens. The history of the trust / <https://southpacgroup.com/the-history-of-the-trust/>

[24] Liu B. The contractual nature of bond trusts and security trust // Journal of Business Law, 2017 № 8. P. 680 – 697.

[25] Pelichet M. Rapport sur la loi applicable aux contrats d'intermediaires // Conference de la Haye de droit international privé. Actes et documents de la Treizieme session. V. IV. 1978. 48 p.

[26] Schmitthoff C. M. Agency in international trade/a study in comparative law // Academy of international law. Recueil des cours. V. 129. 1971. 95 p.

[27] XIE Duo, Martin Scheck. International Practices of Bond Trustee Arrangements // ICMA-NAFMII Working Group 9th UK-China Economic and Financial Dialogue.

#### Spisok literatury:

[1] Agarkov M.M. Uchenie o cennyh bumagah / M.M. Agarkov. M.: Finansovoe izd-vo NKF SSSR, 1927. 167 s.

[2] Gabov A.V. Cennye bumagi: voprosy teorii i pravovogo regulirovaniya rynka. M.: Statut, 2011. 1104 s.

[3] Golikova M.S. Transformaciya obraza drevnerimskoj bogini Fides (vernost') v proizvedeniyah antichnyh avtorov I-IV vekov. Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Gumanitarnye nauki, № 21 (707), 2014, S. 63 – 69.

[4] Grigor'ev T.YU. Rossijskoe kommercheskoe predstavitel'stvo i evropejskoe kommercheskoe agentirovanie: sravnitel'no-pravovoj i transgranichnyj aspekty // Pravo i ekonomika. 2017. N 8. S. 43 – 52.

[5] Grinval'd K. Predstavitel'stvo interesov obligacionerov // Promyshlennost' i trgovlya, 1911. №4. S. 9 – 12.

[6] Danilova E.N. Tovarishchestva // Sovetskoe hozyajstvennoe pravo / E.N. Danilova, I.S. Pereterskij, S.I. Raevich. M.; L.: Gosizdat, 1926. S. 186 – 187.

[7] Dozhdev D.V. Institut vladeniya v rimskom prave: avtoref. dis. ... d-ra yurid. nauk. M., 1997. 313 s.

[8] Zorin V.S. Ponyatie i sodержanie fiduciarnykh pravootnoshenij // Vestnik grazhdanskogo prava. 2024. N 2. S. 220 – 241.

[9] Institucii Gaya = Gai Institutionum commentarii quattuor: Tekst, per. s lat., komment. / Pod obshch. red. D.V. Dozhdeva. M.: Statut, 2020. 384 s.

[10] Malinovskij M. I. Sobranie vladel'cev obligacij i ih predstavitel' / Malinovskij M.I. // Zakon. 2011. N 6. 7 s.

[11] Miheeva L.YU. Doveritel'noe upravlenie imushchestvom / pod red. V.M. CHernova. M.: YUrist". 1999. 175 s.

[12] Moiseev S.V. Razmyshleniya o zakonnosti ogranicheniya prava na sudebnuyu zashchitu vladel'cev obligacij / Moiseev S.V. // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2018. N 9. S. 33 – 42.

[13] Moshenskij S.Z. Rynok cennyh bumag Rossijskoj imperii / S. Z. Moshenskiĭ. M.: Ekonomika, 2014. S. 106.

[14] Muromcev S.A. O konservatizme rimskoj yurisprudencii: opyt po istorii rimskogo prava // Izbr. tr. po rimskomu i grazhd. pravu. M., 2004. 192 s.

[15] Panichkin, V.B. Anglo-amerikanskoe tras-tovoe pravo: Monografiya / V.B. Panichkin. M.: Prospekt, 2020. 544 s.

[16] Pokrovskij I.A. Istoriya rimskogo prava. SPb.: Letnij sad; ZHurnal «Neva», 1999. 533 s.

[17] Polenina S.V. Kompleksnye pravovye instituty i stanovlenie novykh otraslej prava / S.V. Polenina // Pravovedenie. 1975. N 3. S. 71 – 79.

[18] Selivanovskij A.S. TRASTI: doveryaj, no proveryaj / Selivanovskij A.S. // CBONDS Review. 2010. N 1 - 2. S. 73 – 76.

[19] Turbina E., Malinovskij M., Rummyancev D. Predstavitel' vladel'cev obligacij: rol' regulirovanie i prakticheskie aspekty// CBONDS Review. 2015. N 4.

[20] CHernov A., Pavlov N. Rol' sobraniya vladel'cev obligacij i ih predstavitelya pri restrukturalizacii obyazatel'stv emitenta po vypuskam obligacij / CHernov A., Pavlov N. // Rynok i pravo. 2017. N 1. S. 52.

[21] SHvarc M.Z. Ob imperativnom i dispoziitivnom v regulirovanii processual'nyh form zashchity gruppyh interesov // Zakon. 2021. N 2. S. 29 – 35.

[22] Bork R. Allgemeiner Teil des Burgerlichen Gesetzbuchs. 4. Aufl. Tubingen: Mohr Siebeck, 2016. 767 s.


[23] Connor Steens. The history of the trust / <https://southpacgroup.com/the-history-of-the-trust/>

[24] Liu B. The contractual nature of bond trusts and security trust // Journal of Business Law, 2017 № 8. P. 680 – 697.

[25] Relichet M. Rapport sur la loi applicable aux contrats d'intermediaires // Conference de la Haye de droit international prive. Actes et documents de la Treizieme session. V. IV. 1978. 48 p.

[26] Schmitthoff C. M. Agency in international trade/a study in comparative law // Academy of international law. Recueil des cours. V. 129. 1971. 95 p.

[27] XIE Duo, Martin Scheck. International Practices of Bond Trustee Arrangements // ICMA-NAFMII Working Group 9th UK-China Economic and Financial Dialogue.



**ЮРКОПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.



## РАСТОРЖЕНИЕ ДОГОВОРА СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА ПО ИНИЦИАТИВЕ ЗАКАЗЧИКА: ОСНОВАНИЯ, ПОРЯДОК, ПОСЛЕДСТВИЯ

**Аннотация.** В настоящей статье рассматриваются актуальные проблемы, связанные с расторжением договора строительного подряда по инициативе заказчика, право на отказ от исполнения которого предусмотрено гражданским законодательством. Автор делает выводы о том, что возможность реализации заказчиком права на расторжение договора строительного подряда в одностороннем порядке наряду с активным участием в определении ключевых условий договора строительного подряда позволяет говорить, правда, весьма условно, о характеристике заказчика как «сильной» стороны договора, а также о необходимости нормативного определения ряда дефиниций оценочного характера, прежде всего таких правовых категорий, как разумность в осуществлении гражданских прав и исполнения обязанностей и «существенный характер нарушения договора».

**Ключевые слова:** договор строительного подряда, подрядчик, заказчик, отказ от исполнения договора строительного подряда, расторжение договора строительного подряда.

**KARETIN Mark Georgievich,**  
Postgraduate student, Kutafin Moscow  
State Law University (MSAL)

## TERMINATION OF THE CONSTRUCTION CONTRACT AT THE INITIATIVE OF THE CUSTOMER: GROUNDS, PROCEDURE, CONSEQUENCES

**Annotation.** This article discusses the current problems associated with the termination of the construction contract on the initiative of the customer, the right to refuse execution of which is provided for by civil law.

The author concludes that the possibility of the customer exercising the right to terminate the construction contract unilaterally, along with active participation in determining the key terms of the construction contract, allows us to speak, however, very conditionally, about the characterization of the customer as a "strong" party to the contract, as well as the need for a normative definition of a number of definitions of an evaluative nature, primarily in total, there are such legal categories as reasonableness in the exercise of civil rights and the performance of duties and the «substantial nature of the violation of the contract».

**Key words:** construction contract, contractor, customer, refusal to execute the construction contract, termination of the construction contract.

Признание стороны заказчика в договоре строительного подряда «сильной стороной», что характерно для российской цивилистической доктрины [2], доказывается не только тем, что условия договора формируются, в основном, заказчиком, но и тем, что законодателем предусмотрены основания расторжения договора по его инициативе.

Изменения, внесенные в ряд статей Гражданского кодекса РФ (далее: ГК РФ) в 2015 и 2023

гг. (Федеральные законы от 08.03.2015 г. № 42-ФЗ и от 24.07.2023 г. № 347-ФЗ), которые регулируют общие положения, связанные с регулированием обязательственных отношений, а также отношений подряда и строительного подряда, коснулись и порядка расторжения договора строительного подряда по инициативе заказчика.

Общее понимание сущности отношений строительного подряда, как, впрочем, и иных обязательственных договоров, состоит в том, что сто-

роны заключают договор с целью исполнения взятых сторонами на себя обязательств, поэтому среди оснований прекращения обязательства в ГК РФ законодатель в первую очередь разместил нормы, регулирующие прекращение обязательства надлежащим исполнением (п. 1 ст. 408 ГК РФ), что следует рассматривать применительно к теме исследования ключевым общим нормативным основанием прекращения обязательств, вытекающих из договора строительного подряда.

Однако в практике исполнения договора строительного подряда могут возникать ситуации, когда исполнения обязательств либо невозможно ввиду различных обстоятельств, в том числе и обстоятельств непреодолимой силы [13], либо между сторонами договора возникает правовой спор относительно исполнения взятых на себя обязательств, а в целях разрешения ситуации в правовом поле, несмотря на общий запрет одностороннего отказа от исполнения обязательств (ст. 310 ГК РФ). Следует отметить, что запрет на односторонний отказ от исполнения обязательства отечественными исследователями не рассматривается как норма императивного характера [15], поскольку в нормах п. 1 ст. 310 ГК РФ запрет на односторонний отказ от исполнения обязательства рассматривается как условный, поскольку законодатель допускает его в случаях, прямо указанных в ГК РФ, иных законах и нормативных актах. Следовательно, стороны не могут договором строительного подряда расширить основания для применения одностороннего отказа от исполнения обязательства как основания расторжения договора.

Гражданским законодательством при регулировании отношений строительного подряда, предметом которых является расторжение договора или односторонний отказ от его исполнения, преимущественно применяются общие основания прекращения обязательств и расторжения договора в одностороннем порядке, установленные нормами Части первой ГК РФ, то есть нормами, применимыми ко всем обязательственным договорам, что, видимо, и легло в основу мнения С.М. Мокрова относительно отсутствия специальных правил, регулирующих отношения строительного подряда [7], с чем совершенно нельзя согласиться, если анализировать основания возникновения права на односторонний отказ не только у стороны заказчика, но и у стороны подрядчика, а в отношении прав подрядчика на односторонний отказ от исполнения обязательств по договору строительного подряда можно сделать вывод, что специальных оснований расторжения договора намного больше, чем оснований, предусмотренных нормами общего порядка.

Наоборот, в научно-исследовательской литературе преобладает мнение о специальном характере регулирования отношений, оформленных договором строительного подряда, что можно увидеть, например, в исследовании М.Г. Розенберга [12], а сам отказ от исполнения обязательств из договора строительного подряда следует рассматривать как экстраординарную ситуацию, поскольку стороны договора обязаны сотрудничать при его исполнении (ст. 307 ГК РФ) [13], что конкретизируется в нормах п. 3 ст. 743, ст. 750 ГК РФ применительно к регулированию отношений строительного подряда, что можно рассматривать как развитие положений п. 4 ст. 10 ГК РФ, определяющей необходимость осуществления сторонами гражданского правоотношения на основе правовых презумпций добросовестности и разумности, поэтому любое действие как заказчика, так и подрядчика, должно сопровождаться предоставлением контрагенту дополнительного соглашения, письменного уведомления, предостережения и т.д.

В сравнении с правом подрядчика на отказ от исполнения и расторжение договора строительного подряда право заказчика отказаться от исполнения договора строительного подряда может возникнуть до того, как подрядчик начнет фактическое выполнение работ, что предусматривается ст. ст. 715 и 717 ГК РФ, но, по мнению Арбитражного суда Уральского округа, опираться на данные нормы заказчик вправе именно до начала производства работ, в том же случае, если подрядчик на момент отказа заказчика от дальнейшего исполнения договора подрядчик уже выполнил часть работ, выполненные работы должны быть оплачены [11].

Е.В. Оболонкова отмечает еще одну особенность применения норм заказчиком ст. ст. 715 и 717 ГК РФ как правового основания для расторжения договора строительного подряда по своему требованию: выбор заказчиком исключительно норм ст. 717 ГК РФ в качестве правового обоснования своих исковых требований не дает ему возможности требовать возмещения убытков, вызванных виновными действиями стороны подрядчика, наоборот. в этом случае сам заказчик получает в этом случае обязанность возмещения убытков подрядчику [8].

Односторонний отказ заказчика от исполнения договора, опирающийся на общие нормы п. 2 ст. 450 ГК РФ, наоборот, может стать основанием для требования возмещения убытков подрядчиком, вызванных нарушением им договора, либо в случае доказывания существенного нарушения договора подрядчиком, либо в случаях, прямо предусмотренных нормами ГК РФ, других законов или договором.

Следует отметить, что указанное выше мнение достаточно критично по своему содержанию, поскольку, во-первых, суд при рассмотрении правовых споров с данным предметом может в качестве обоснования принятого решения самостоятельно учесть всю совокупность норм гражданского законодательства, которые применимы к разрешению споров, вытекающих из одностороннего отказа от исполнения обязательств по договорам строительного подряда; во-вторых, в большинстве случаев рассмотрения таких споров у заказчика возникает обязанность возмещения убытков подрядчику, вызванных односторонним отказом от исполнения обязательства.

В связи с применением оценочного понятия «существенное нарушение договора» в норме пп. 1 п. 2 ст. 450 ГК РФ, установить существенное нарушение договора представляется возможным только в судебном порядке, когда суд определяет юридически значимые свойства существенного нарушения. В российской цивилистической доктрине понятие «существенного нарушения договора» остается неразработанным, а его применение носит казуистический характер [5], с чем, безусловно, следует согласиться, хотя именно в судебной практике сложилась правовая позиция судов по поводу определения существенного нарушения условий договора, согласно которой под существенным нарушением понимается нарушение, которым затрагивается баланс интересов сторон договора [14]. Указанный подход можно увидеть также у В.В. Груздева [3], ряда других исследователей, однако, стоит отметить, что доктринальное положение не заменит нормативный источник в качестве правового обоснования и позиции сторон правового спора, и как основание оценки судом представленных сторонами доказательств, что создает необходимость нормативного определения правовой сущности правовой категории «существенное нарушение договора». Существующее определение правовой сущности существенного нарушения договора, размещенное в норме абзаца 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ следует рассматривать как недостаточно учитывающее особенности правовой сущности рассматриваемого понятия, а также не соответствующее доктринальному пониманию правовой категории «существенное нарушение договора», поскольку фактически само является оценочной категорией, значимость которой для разрешения спора может установить только суд, а без учета других факторов, которые могли бы повлиять на прекращение обязательства исполнением, объективно установить существенность нарушения подрядчиком условий договора невозможно.

Нормой п. 4 ст. 450 ГК РФ предусматривается применение и такого оценочного понятия,

которое используется в п. 4 ст. 10 ГК РФ в качестве правовой презумпции, как разумность в осуществлении гражданских прав, что также влечет за собой неопределенность в отношении правовой оценки действий подрядчика при реализации заказчиком своего права на расторжение договора по решению суда. Здесь также необходимо отметить, что в судебной практике категория разумности рассматривается не в качестве правовой презумпции, а как гражданско-правовой принцип, что можно увидеть в ряде судебных актов и постановлений, например в Определении Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.12.2016 г. по делу № 303-ЭС16-11985, № А37-593/2015 [9], Определении ВАС РФ от 24.04.2014 г. № ВАС-4645/14 по делу № А09-7541/2011 [10]. Еще одной правовой презумпцией, которая должна учитываться и сторонами правового спора, связанного с расторжением договора в одностороннем порядке, и судом, является правовая презумпция добросовестности в осуществлении сторонами своих прав. Следует при этом учитывать, что правовая презумпция добросовестности, как и правовая презумпция разумности рассматриваемые отечественными исследователями зачастую как принципы гражданско-правового регулирования, более связана не с юридическими категориями, а категориями философского свойства (морали, совести, социальными ценностями и т.д.), поэтому в судебных спорах при доказывании юридических оснований законности своих действий, стороны дополнительно доказывают недобросовестность контрагента при исполнении договора строительного подряда.

К специальным основаниям реализации заказчиком права на расторжение договора в одностороннем порядке можно отнести и норму п. 6 ст. 753 ГК РФ, которой устанавливается право заказчика не принимать результат работ в случае обнаружения недостатков, исключающих возможность его использования для указанной в договоре строительного подряда цели и не могут быть устранены подрядчиком или заказчиком. Исходя из содержания приведенной нормы, можно сделать вывод, что данное право заказчика прямо не относится к основаниям расторжения договора по инициативе заказчика, но итоговый результат такого юридически значимого действия следует оценивать именно таким образом: отказ в приемке выполненных работ является фактически основанием для расторжения договора.

Кроме того, как общее основание возникновения права заказчика в одностороннем порядке расторгнуть договор строительного подряда следует расценивать нарушение подрядчиком требования п. 3 ст. 450.1 ГК РФ, поскольку подрядчик, выполняющий строительные работы, должен

быть не только членом саморегулируемой организации, но и иметь соответствующий допуск на выполнение строительных работ определенного уровня и стоимости. Полагается, что указание такого основания расторжения договора по инициативе заказчика должно реализовываться только при условии, что подрядчик до заключения договора предоставил недостоверные сведения о своем членстве в саморегулируемой организации и о соответствующем допуске. Если же заказчик знал об отсутствии данных условий производства работ или согласился с ними, то он не должен иметь права на возмещение убытков, понесенных в связи с заключением договора строительного подряда. Отсутствие такого указания в ныне действующей редакции п. 3 ст. 450.1 ГК РФ может привести к недобросовестному осуществлению гражданских прав заказчиком, прежде всего в реализации им права на возмещение убытков.

Норма п. 1 ст. 450 ГК РФ указывает на то, что преимущественным порядком расторжения договора по инициативе одной из сторон является заключение сторонами договора соответствующего соглашения, что позволяет сторонам уйти от правового спора, который придется разрешать в судебном порядке. Предметом такого соглашения является не только установление самого факта расторжения договора по инициативе одной из сторон, но и применение основных последствий расторжения договора, которые заключаются не только в определении правовой судьбы результата выполненных работ, если такой результат достигнут хотя бы в части, но и определение штрафных и компенсационных выплат, которые предусмотрены законом и условиями договора при его досрочном расторжении.

Практика рассмотрения правовых споров между заказчиком и подрядчиком показывает, что преимущественно стороны применяют другой способ защиты нарушенного права – споры рассматриваются в судебном порядке, тем более, что законом такой порядок предусматривается как основной, если стороны не достигли согласия расторгнуть договор добровольно [4].

Исходя из сущности нормы абзаца первого п. 2 ст. 450 ГК РФ, при недостижении соглашения о досрочном расторжении договора судебный порядок является обязательным, поскольку только суд может установить наличие существенного нарушения договора одной из сторон, тем более, что споры, вытекающие из реализации заказчиком права на расторжение договора, не предполагают в большинстве случаев их разрешения на основе соглашения сторон ввиду несогласия заказчика на возмещение подрядчику убытков, вызванных односторонним отказом.

В практике исполнения договоров строительного подряда можно столкнуться с недобросовестным поведением и подрядчика, и заказчика: подрядчик может длительное время не приступать к выполнению работ, выполнять их медленно, а заказчик уже после заключения договора может найти другого подрядчика, который согласен выполнить работы за меньшую плату, в более сжатые сроки и т.д.

Все эти обстоятельства могут стать основанием для расторжения договора строительного подряда, причем данные основания могут использоваться заинтересованной в расторжении договора стороной недобросовестно.

В указанных ситуациях только при обращении в суд возможно разрешить возникший правовой спор, выявить действительные причины его возникновения и получить объективное и законное решение.

Процедура реализации заказчиком права требовать расторжения договора в одностороннем порядке предполагает прекращение подрядчиком дальнейшего выполнения работ, а также его отстранения от выполнения работ посредством недопуска подрядчика к объекту, а также передачи обязанностей по выполнению работ третьему лицу.

По правилу, установленному нормой п. 1 ст. 450.1 ГК РФ, договор считается прекращенным с момента получения уведомления о расторжении договора, причем вне зависимости от того, признает ли вторая сторона договора основания такого требования, или нет, причем согласно п. 4 ст. 450.1 ГК РФ должна действовать добросовестно и разумно.

Последствия досрочного расторжения договора строительного подряда по инициативе заказчика связываются либо с необходимостью возмещения убытков, понесенных подрядчиком при выполнении работ, либо с освобождением заказчика возмещать такие убытки. Следует отметить, что порядок определения убытков, понесенных стороной, не являющейся инициатором расторжения договора, определяются нормами гражданского законодательства далеко не всегда, но могут указываться как убытки, определяемые стоимостью работ, которые не смог выполнить подрядчик в связи с требованием заказчика о досрочном расторжении договора, что объединяет данный подход с сущностью института упущенной выгоды, что само по себе невозможно, убытки подрядчика могли возникнуть и при воздействии других факторов, как уже выше было отмечено, а также обязанность возмещения убытков подрядчику может выражаться и в качестве компенсационной выплаты [6], например, в рамках применения под-



рядчиком нормативных положений п. 3 ст. 743 и п. 4 ст. 744 ГК РФ, либо как штрафная санкция за нарушения заказчиком условий договора [1], но с этим мнением следует не согласиться, поскольку правовая сущность убытков не связана с такой мерой ответственности, как штраф, размер которого может быть определен законом (например, законная неустойка), или условиями договора как штраф в твердой цене или определенном сторонами проценте, а также в виде подлежащей санкции (договорная неустойка).

### Выводы

Таким образом, право заказчика требовать досрочного расторжения договора строительного подряда, которое он может реализовать, опираясь на соответствующие положения гражданского законодательства при соблюдении порядка расторжения договора и возможности доказывания возникновения оснований для расторжения договора, фактически может быть реализовано только на основании применения общих норм о расторжении договора и об основаниях расторжения договора подряда. Исключением является только норма п. 6 ст. 753 ГК РФ, устанавливающая

Нормы гражданского законодательства, регулирующие отношения, связанные с односторонним отказом заказчика от исполнения договора строительного подряда, нуждаются в совершенствовании в направлении конкретизации порядка расторжения договора и соблюдения прав и интересов его сторон, поскольку применение правовых категорий оценочного характера усложняет понимание истинных причин применения сторонами обязательственного договора, прежде всего, заказчиком, норм гражданского законодательства, допускающих отказ от исполнения обязательств из договора строительного подряда, или возникновения права требовать его расторжения.

### Список литературы:

- [1] Алексанова Ю.А. Проблемы взыскания убытков при отказе стороны от договора строительного подряда // *Гражданское право*. 2017. № 2. С. 23 – 25.
- [2] Васютин Д.И. Способы защиты прав подрядчика // *Интерактивная наука*. 2023. № 4 (80). С. 95 – 98.
- [3] Груздев В.В. Существенные условия договора и последствия их несогласования сторонами // *Журнал российского права*. 2019. № 10. С. 86 – 97.
- [4] Джауба И.В. Особенности рассмотрения споров, вытекающих из договора строительного подряда // *Вестник Московского университета МВД России*. 2012. № 4. С. 64 – 67.

[5] Егорова М.А., Арсланов К.М. Особенности изменения и расторжения договора при существенном нарушении его условий // *Гражданское право*. 2017. № 2. С. 3 – 6.

[6] Ердякова А.Э. Иски о возмещении убытков при расторжении договора подряда // *Молодой ученый*. 2013. № 41 (488). С. 166 – 169.

[7] Мокров С.Н. Договор строительного подряда: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Волгоград, 2006. 24 с.

[8] Оболюнова Е.В. При оценке действий Заказчика по отстранению Подрядчика от выполнения работ необходимо исходить из их действительного характера как одностороннего отказа от исполнения договора // *Комментарий судебно-арбитражной практики*. Выпуск 13 / под ред. В.Ф. Яковлева. М.: Юридическая литература, 2006. С. 8 - 14.

[9] Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 15.12.2016 г. по делу № 303-ЭС16-11985, № А37-593/2015 // Документ опубликован не был / Доступ: СПС КонсультантПлюс.

[10] Определение ВАС РФ от 24.04.2014 г. № ВАС-4645/14 по делу № А09-7541/2011 // Документ опубликован не был / Доступ: СПС КонсультантПлюс.

[11] Правовые подходы, применяемые Арбитражным судом Уральского округа при рассмотрении споров по договорам строительного подряда, а также по государственным (муниципальным) контрактам на выполнение строительных работ. URL: <https://fasuo.arbitr.ru/node/14826> (дата обращения 05.09.2024).

[12] Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М., 2010. 462 с.

[13] Сергеев А.П., Терещенко Т.А. «Антивирусная» договорная стратегия: есть ли альтернатива ссылкам на непреодолимую силу, невозможность исполнения обязательств и существенное изменение обстоятельств? // *Арбитражные споры*. 2020. № 3. С. 73 – 88.

[14] Справочник по доказыванию в арбитражном процессе / О.В. Абонова, Н.Г. Беляева, Т.Л. Вербенко и др.; под ред. И.В. Решетниковой. 2-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2022. 480 с.

[15] Чеговадзе Л.А. Недопустимый отказ от обязательства и допустимый отказ от договора // *Гражданское право*. 2021. № 3. С. 12 – 16.

### Spisok literatury:

- [1] Aleksanova YU.A. Problemy vzyiskaniya ubytkov pri otkaze storony ot dogovora stroitel'nogo podryada // *Grazhdanskoe pravo*. 2017. № 2. S. 23 – 25.

[2] Vasyutin D.I. Sposoby zashchity prav podryadchika // Interaktivnaya nauka. 2023. № 4 (80). S. 95 – 98.

[3] Gruzdev V.V. Sushchestvennye usloviya dogovora i posledstviya ih nesoglasovaniya storonami // ZHurnal rossijskogo prava. 2019. № 10. S. 86 – 97.

[4] Dzhauba I.V. Osobennosti rassmotreniya sporov, vytekayushchih iz dogovora stroitel'nogo podryada // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. 2012. № 4. S. 64 – 67.

[5] Egorova M.A., Arslanov K.M. Osobennosti izmeneniya i rastorzeniya dogovora pri sushchestvennom narushenii ego uslovij // Grazhdanskoe pravo. 2017. № 2. S. 3 – 6.

[6] Erdyakova A.E. Iski o vozmeshchenii ubytkov pri rastorzenii dogovora podryada // Molodoj uchenyj. 2013. № 41 (488). S. 166 – 169.

[7] Mokrov S.N. Dogovor stroitel'nogo podryada: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Volgograd, 2006. 24 s.

[8] Obolonkova E.V. Pri ocenke dejstvij Zashchika po odstraneniyu Podryadchika ot vypolneniya rabot neobhodimo iskhodit' iz ih dejstvitel'nogo haraktera kak odnostoronnego otkaza ot ispolneniya dogovora // Kommentarij sudebno-arbitrazhnoj praktiki. Vypusk 13 / pod red. V.F. YAKovleva. M.: YUridicheskaya literatura, 2006. S. 8 - 14.

[9] Opredelenie Sudebnoj kollegii po ekonomicheskim sporam Verhovnoj Suda RF ot 15.12.2016

g. po delu № 303-ES16-11985, № A37-593/2015 // Dokument opublikovan ne byl / Dostup: SPS Konsul'tantPlyus.

[10] Opredelenie VAS RF ot 24.04.2014 g. № VAS-4645/14 po delu № A09-7541/2011 // Dokument opublikovan ne byl / Dostup: SPS Konsul'tantPlyus.

[11] Pravovye podhody, primenyaemye Arbitrazhnym sudom Ural'skogo okruga pri rassmotrenii sporov po dogovoram stroitel'nogo podryada, a takzhe po gosudarstvennym (municipal'nym) kontraktam na vypolnenie stroitel'nyh rabot. URL: <https://fasuo.arbitr.ru/node/14826> (data obrashcheniya 05.09.2024).

[12] Rozenberg M.G. Mezhdunarodnaya kuplya-prodazha tovarov: kommentarij k pravovomu regulirovaniyu i praktike razresheniya sporov. 4-e izd., ispr. i dop. M., 2010. 462 s.

[13] Sergeev A.P., Tereshchenko T.A. «Antivirusnaya» dogovornaya strategiya: est' li al'ternativa ssylkam na nepreodolimuyu silu, nevozmozhnost' ispolneniya obyazatel'stv i sushchestvennoe izmenenie obstoyatel'stv? // Arbitrazhnye spory. 2020. № 3. S. 73 – 88.

[14] Spravochnik po dokazyvaniyu v arbitrazhnom processe / O.V. Aboznova, N.G. Belyaeva, T.L. Verbenko i dr.; pod red. I.V. Reshetnikovoj. 2-e izd., pererab. i dop. M.: NORMA, INFRA-M, 2022. 480 s.

[15] CHegovadze L.A. Nedopustimyj otkaz ot obyazatel'stva i dopustimyj otkaz ot dogovora // Grazhdanskoe pravo. 2021. № 3. S. 12 – 16.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**МАТЮНИН Денис Валериевич**,  
аспирант, Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте РФ,  
РФ, г. Санкт-Петербург,  
e-mail: 3546564@mail.ru

## СОВМЕСТНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ ОПЕКА ИЛИ ОПРЕДЕЛЕНИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА НА ПАРИТЕТНОЙ ОСНОВЕ

**Аннотация.** Один из наиболее деликатных вопросов, которые должны решить родители после развода — это вопрос о разделении физической опеки и финансовой поддержки детей. В настоящей работе проводится юридическое и доктринальное исследование понятия «совместная опека» над несовершеннолетними детьми после прекращения брака (совместного проживания) их родителей. Проведено разграничение совместной опеки и единоличной опеки. Рассмотрена корректность использования термина «совместная опека» применительно к регулированию родительно-детских отношений после развода. Выделены и проанализированы три модели совместной опеки. Предложен новый механизм распределения финансовых обязанностей родителей для модели «определение места жительства на паритетной основе»; обоснована целесообразность применения метода «прогрессивного распределения времени ребенка» между двумя родителями при вынесении судебных решений о совместной опеке.

**Ключевые слова:** совместная опека, равенство прав родителей, наилучшие интересы ребенка, развод, споры о месте жительства ребенка.

**MATYUNIN Denis V.**,  
PhD Student,  
Russian Presidential Academy of National  
Economy and Public Administration,  
Russian Federation, St. Petersburg

## JOINT PHYSICAL CUSTODY OR DETERMINATION OF PLACE OF RESIDENCE ON A PARITY BASIS

**Annotation.** One of the most sensitive issues that parents must resolve after a divorce is the issue of separating physical custody and financial support for children. This paper provides a legal and doctrinal study of the concept of “joint custody” of minor children after the termination of their parents’ marriage (cohabitation). A distinction has been drawn between joint custody and sole custody. The correctness of the use of the term “joint custody” in relation to the regulation of parent-child relations after divorce is considered. Three models of joint custody are identified and analyzed. A new mechanism for the distribution of financial responsibilities of parents is proposed for the model of “determining the place of residence on a parity basis”; the expediency of using the method of “progressive allocation of the child’s time” between two parents when making court decisions on joint custody is substantiated.

**Key words:** joint custody, equality of parental rights, the best interests of the child, divorce, disputes about the child’s place of residence.

Развод стал широко распространенным социальным явлением с конца 20 века. По данным Единой межведомственной информационно-статистической системы в 2020 году в России распалось 564 704 брака, в 2021 – 644209, в 2022 – 682580, в 2023 – 683 795; если сравнивать с количеством заключенных браков за те же периоды, то распадается порядка 70-75 %

всех брачных союзов [1]. Порядка 50,5 % разведенных пар имеют детей [2]. В такой ситуации вопрос о способах родительской заботы о детях после развода или принятия решения о раздельном проживании весьма актуален.

В российском законодательстве закреплён гендерно-симметричный подход в родительно-детских отношениях – и отец и мать имеют равные

права и обязанности в отношении своих детей вне зависимости от того, проживают ли родители совместно или раздельно, состоят в браке или нет (ст. 38 Конституции РФ, ст. 61 СК РФ). Вопрос о том, будут ли дети после расставания жить постоянно с одним из родителей (и каким именно), или с обоими родителями поочередно должен решаться исходя из принципов равенства обоих родителей и наилучших интересов ребенка.

Вместе с тем, и практиками и учеными признается фактический приоритет матери при решении вопроса о том, с кем будет проживать ребенок после развода [3, с. 95]. Исторически сложилось, что женщины как матери считаются более способными, чем мужчины, заботиться о детях. Предполагается, что женщина, исходя из ее природы, более компетентна в сфере образования и воспитания ребенка. Наше общество закрепило этот постулат в рамках норм, заповедей, морали, политики и традиций.

Однако в настоящее время мы наблюдаем трансформацию этой позиции – в большей степени в европейских странах с их моделью сексуальной нейтральности, в меньшей – в отечественной правовой традиции, утверждающей традиционные семейные ценности и равенство прав обоих родителей.

Могут ли отцы обучать, воспитывать, растить маленьких детей и заботиться о них так же эффективно, как матери? По данным ВЦИОМ россияне отвечают на этот вопрос преимущественно отрицательно: в 2021 году более 22% опрошенных считают, что матери воспитывают детей лучше, чем отцы, 14% полагают, что в одиночку хорошо воспитать ребенка нельзя, только 2% полагают, что отцы справляются с этой задачей лучше матерей. В 1990 году мнение о том, что один родитель не может хорошо воспитать ребенка, разделяли 33%. [4].

В юридических и психолого-педагогических научных кругах получила силу идея о необходимости присутствия отца в системном воспитании детей после развода. Правоприменители и ученые все чаще считают необходимым отказ от восприятия принципа 6 Декларации ООН о правах ребенка 1959 года, согласно которому «малолетний ребенок не должен, кроме тех случаев, когда имеются исключительные обстоятельства, быть разлучаем со своей матерью» как нормы, во-первых, юридически обязывающего характера, а во-вторых, ограничивающей права отца на самостоятельное, без контроля со стороны матери, общение с ребенком, и его участие в воспитании [3, 5, 6]. Россия является участником Конвенции ООН о правах ребенка 1989 года. Это универсальный международный акт требует, чтобы решения,

касающиеся общения ребенка с родителями, определения места его жительства, принимались в наилучших интересах ребенка, без каких-либо презумпций в пользу какого-либо лица или факта (условия, обстоятельства).

Новое представление о симметрии между правами, обязанностями и фактическими возможностями обоих родителей в детско-родительских отношениях после развода нашло отражение и в национальных актах. Так, в разделе 2 ч. 3 Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утв. указом Президента РФ от 1 июня 2012 года № 761, в качестве первоочередной меры названо «совершенствование правовых механизмов, обеспечивающих возможность участия обоих родителей в воспитании ребенка при раздельном проживании».

Из анализа правоприменительной практики и научной литературы следует наличие двух сильных течений, находящихся в конкуренции: предпочтением передачи ребенка под доминирующую власть одного родителя и тенденцией к совместному воспитанию. Первое течение отдает приоритет одному из родителей (которым в подавляющем большинстве случаев является мать) во имя стабильности мироощущения ребенка – у ребенка должен быть главный ориентир, вокруг которого будет строиться его новый дом и жизнь. Вторая тенденция предполагает максимально сбалансированное распределение родительского времени между двумя родителями, зачастую, несмотря на наличие конфликтов и выраженных трудностей в общении.

В юридической литературе при исследовании второй тенденции используются термины «совместная физическая опека» (А.А. Даниленков) [7] и «определение места жительства ребенка на паритетных условиях» (С.В. Зыков) [3]. Отметим, что российское законодательство указанными терминами, впрочем, как и понятием «единоличная (или индивидуальная) опека», применительно к осуществлению родительских прав и обязанностей не оперирует.

А.А. Даниленков, предлагает имплементировать в российское правовое поле зарубежный термин «совместная физическая опека», указывая, что он относится к принципу совместного осуществления родительской власти, как это определено СК РФ. Это концепция, согласно которой интересам ребенка отвечает его воспитание, бытовое обустройство и проживание с обоими родителями, независимо от того, является ли родительская пара единой или разведенной [7,8]. Совместная физическая опека требует признания необходимости реальной непосредственной заботы о повседневном существовании своих



детей обоих родителей равным образом, и, соответственно, противоречит логике «единоличной физической опеки», которая до сих пор преобладала при разводах, и суть которой в том, что полноту родительской власти<sup>1</sup> – посредством совместного проживания, «физического и морально-психологического контроля и влияния» [7, с. 13] и т.п. – получал один из родителей (чаще всего мать), а другой родитель получал право на посещение (по графику, зачастую под присмотром доминирующего родителя)

А.А. Даниленков ключевым моментом физической опеки определяет именно совместное проживание с родителем, разграничивая ее от единоличной юридической опеки, «когда отдельно проживающий родитель оказывается пораженным в своих правах в порядке ст. 69, 73 СК РФ» [7, с. 13].

Критически осмысливая идеи вышеуказанного автора, С.В. Зыков справедливо отмечает некоторую юридическую некорректность использования термина «совместная опека». Сложившаяся в российском семейном и гражданском праве трактовка термина «опека» предполагает заботу о несовершеннолетнем в тех случаях, когда его родители по каким-либо причинам не могут исполнять свои родительские обязанности. Таким образом, родительская опека – это юридически неточное с точки зрения российского права выражение. Кроме того, отмечает С.В. Зыков, проживание ребенка с каждым родителем равный или почти равный период времени – а это ключевая идея концепции «совместная физическая опека» – носит не совместный, скорее, долевой характер [3, с. 102]. Поэтому целесообразнее будет говорить об «определении места жительства на паритетной основе» [3, с. 102].

Итак, предпримем попытку проанализировать изложенные выше позиции.

Правовая концепция «совместная опека» берет свое начало в англосаксонском праве, но, постепенно семейное право европейских стран адаптировало ее к своей социальной реальности. Отличительной особенностью совместной опеки является то, что оба родителя в равных условиях: они разделяют права и обязанности в области лечения, обучения, содержания и иной деятельности, связанной с воспитанием своих детей и контроля над ним. Совместная опека сочетает юридический и физический аспект: родители разделяют право принятия решений, ответственность

и полномочия в отношении всех важных вопросов, затрагивающих ребенка и организуют его повседневную жизнь в области требований дисциплины, гигиены, питания, спорта и т. д. [9].

Теоретическая основа этого правового института лежит в идее, что распад брака кладет конец сосуществованию родителей, но не семейным связям; права и обязанности каждого из родителей по отношению к общим детям в случае развода должны быть равны тем полномочиям, которые они имели ранее.

Использование термина «опека» в данном контексте представляется вполне уместным. Традиционное понимание термина «опека», рассматриваемого как повседневная забота о нуждах несовершеннолетнего и защита его прав и интересов, осуществляемая любым лицом, кроме родителей, может быть расширено и на ситуации трансформации перераспределения родительской власти в силу распада брака. Впрочем, приемлемой альтернативой может стать использование термина «совместное попечение родителей», который более соответствует традициям российского законодательства.

Нельзя признать верной мысль С.В. Зыкова о долевым характере совместной физической опеки. Во-первых, термин «долевой» традиционно относится к отношениям собственности, что для родительско-детских отношений видится неприемлемым. Приставка -со- означает «делать вместе», т.е. достигать общей цели, в нашем случае – воспитать здорового и социально адаптированного члена общества. Таким образом, совместная опека не обязательно означает распределение пополам периодов совместного проживания несовершеннолетнего с каждым из родителей. Возможно несколько моделей устройства несовершеннолетних детей после прекращения брачных отношений их родителей.

Первый вариант – родитель, с которым определено место проживания ребенка, несет ответственность за выполнение ежедневных задач по уходу за ребенком и его воспитание. Второй родитель имеет право на общение, на участие в воспитании, право запрашивать и получать информацию о здоровье, образовании и благополучии ребенка, а так же некоторый контроль над перемещением ребенка (запрет на выезд за границу). Указанный вариант считался до недавнего времени господствующим и предусмотрен ст. ст. 63, 66 СК РФ. Модель «определение места жительства ребенка с одним из родителей», как справедливо отмечает М.В. Громоздина, создает ситуацию, когда правовые статусы родителей не равны [10, с. 95]. Однако это не означает, что вся полнота родительской власти принадлежит только тому родителю, с кем проживает ребенок, здесь умест-

<sup>1</sup> Под родительской властью мы понимаем совокупность прав, которыми закон наделяет родителей в отношении личности и имущества их несовершеннолетних детей, и обязанностей по содержанию, воспитанию и обучению детей, которые их родители должны принимать на себя.

нее говорить о некотором ограничении физического аспекта совместной опеки. С функциональной и качественной точки зрения оба родителя осуществляют одинаковые родительские полномочия, связанные с непосредственной заботой (питание, гигиена, общение, безопасность и т.п.) в то время, когда они физически находятся с несовершеннолетним (физический аспект совместной опеки), и обладают, в силу императивного положения п. 1 ст. 61 СК РФ, юридическим равными родительскими правами до достижения ребенком совершеннолетия (юридический аспект совместной опеки). Периоды, в течение которых один из родителей осуществляет так называемое «право на общение», могут быть как короткими – к примеру, раз в неделю несколько часов, так продолжительными – ежедневно, в выходные и праздничные дни, каникулы и т.п.

Например, суд установил следующий порядок общения отца с несовершеннолетним сыном без присутствия матери ребенка: каждую неделю по пятницам и субботам с 10-30 до 19-30; ежегодно в праздничные дни новогодних и рождественских праздников: 5, 6, 7 января; ежегодно каждый следующий за днем рождения ребенка день – 15 февраля; ежегодно праздник 23 февраля; ежегодно 2, 8, 9, 10 мая; каждый нечетный календарный год 1 июня; ежегодно в день рождения отца – 28 сентября; отец проводит время с сыном по месту своего жительства, с правом совместных прогулок и посещения мест детского досуга [11].

Таким образом, модель «определение места жительства ребенка с одним из родителей», логичным образом начинает постепенную трансформацию в модель «гибкого распределения родительских полномочий». Эта модель совместной опеки как распределения периодов совместного проживания справедливым, но не обязательно равным образом, также находит свое отражение в законодательстве – согласно п. 3 ст. 65 и п. 2 ст. 66 СК РФ родители вправе самостоятельно определить место жительства ребенка и порядок осуществления родительских прав. Хотя С.В. Зыков справедливо указывает на отсутствие в п. 3 ст. 65 СК РФ прямого указания на необходимость определения места жительства только с одним из родителей [3, с. 108], исходя из толкования положений статей 65 и 66 СК РФ в их взаимосвязи и разъяснений Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.05.1998 № 10 «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» следует, что соглашение родителей должно включать четкое указание на то, с кем из родителей будет проживать ребенок, а также порядок и промежутки общения с родителем, проживающим отдельно.

Для исключения двоякого толкования, представляется целесообразным ввести в СК РФ норму, закрепляющую многообразие моделей совместной опеки. Это особенно актуально для третьего варианта – количественно равноценного чередования периодов совместного проживания несовершеннолетнего с каждым из родителей. Эту модель С.В. Зыков предлагает именовать «определение места жительства на паритетной основе» [3, с. 102], а А.А. Даниленков – «совместная физическая опека» [7].

Правовые и социально-психологические исследования подчеркивают необходимость максимально сбалансированных отношений ребенка с обоими родителями. В принципе, для наилучшего обеспечения интересов детей, необходимо обеспечить, чтобы оба родителя, отец и мать, на равных условиях и с уважением друг к другу осуществляли совместную опеку над своими детьми. Это было бы идеальной ситуацией, более похожей на семейное сосуществование, которое смягчает наиболее негативные последствия распада семьи, позволяя детям чувствовать себя в большей безопасности при поддержке обоих родителей. На практике мы ищем наилучший компромисс между стабильностью организации жизни ребенка, предполагающей определенное постоянство, и поддержанием стабильных родительско-детских связей с обоими родителями, предполагающими определенное чередование.

Вопрос о наилучшей модели совместной опеки лежит вне правового поля, это, скорее задача таких наук как педагогика и психология. Не существует «априори» лучшего решения этой болезненной проблемы. Любая модель имеет свои проблемы и преимущества.

Модель паритета вызывает споры между приверженцами идеи стабильной среды для ребенка и теми, кто выступает за необходимость всеми силами поддерживать равное участие в жизни ребенка обоих родителей, не давая маргинализировать фигуру отца. Сторонники стабильности часто упоминают потребность ребенка в четких образовательных ориентирах, единых правилах жизни и, следовательно, полагают, что перемещать его паритетно из одного дома в другой слишком сложно как физически, так и эмоционально, особенно для маленького ребенка. Другие отмечают огромную способность ребенка адаптироваться к различиям условиям и ритмичность времени пребывания с каждым из родителей поочередно не наносит ущерба его психики, наоборот, гарантирует право несовершеннолетнего, несмотря на расставание родителей, получить равное внимание и отца, и матери.

С финансовой точки зрения такой подход можно рассматривать как наиболее справедли-

вый. Он исключает уплату алиментов. Родители берут на себя расходы, связанные с бытовым обеспечением несовершеннолетнего во время его пребывания с каждым родителем. Остальные (оплата кружков, репетиторы и т.п.) или чрезвычайные расходы делятся пополам. Вместе с тем, СК РФ не предусматривает механизма распределения финансовых обязательств родителей в такой ситуации. Полагаем, что возможно создание общего счета, куда каждый из родителей ежемесячно будет вносить определенную (судом или соглашением) сумму (с учетом финансовых возможностей каждого родителя), с целью покрытия чрезвычайных расходов, возникающих при нахождении несовершеннолетнего на попечении одного из двух родителей. Родитель, потративший деньги с данного счета, обязан документально обосновать необходимость оплаты (к примеру, срочная покупка медикаментов для заболевшего ребенка). Каждый родитель платит свою долю, ребенок не страдает, потому что все его потребности удовлетворены, и обвинений в том, что родитель потратил деньги «на себя» можно избежать.

С юридической точки зрения также необходимо решить вопросы, о том, по какому адресу будет зарегистрирован ребенок, как и кому будут начисляться пособия и льготы, положенные семьям с детьми и т.п.

Гибкая модель, с одной стороны, способствует изменению или пересмотру соглашения, когда этого требуют обстоятельства для удовлетворения потребностей ребенка или родителей; не отдает предпочтение одному родителю перед другим; заставляет родителей наладить диалог о разделении ролей и полномочий с учетом мнения ребенка; уменьшает вероятность отказа родителя от своих обязанностей по отношению к своим детям. С другой стороны, родитель может воспользоваться ситуацией, чтобы уклониться от выполнения своих обязательств, например, изменив договоренности в последнюю минуту; может привести к постоянным битвам за пересмотр ролей и обязанностей.

В контексте гибкой модели представляет интерес решение Ногинского городского суда, который установил плавающий график общения отца с ребенком, определив только общие правила, согласно которым распределяется время, которое отец проводит с сыном. Так, отец обязан предоставлять матери ребенка один раз в месяц 28 или 29 числа график общения на следующий месяц, исходя из следующего расчета: в будние дни два раза в неделю отец забирает сына после учебных занятий из школы и до 19 час. 00 мин. в осенне-зимнее время возвращает сына по месту его проживания (до 20 час. 00 мин. в весенне-летний период); в выходные и праздничные дни два

раза в месяц общается с сыном с 10 час. до 12 час. следующего дня по своему месту жительства, в летний период во время ежегодного отпуска в течение 20 календарных дней, при этом несовершеннолетний проживает с отцом по месту его фактического проживания; в новогодние праздники – по четным дням; в сезонные каникулы возможно проведение с ребенком дополнительно три дня [12]. Такой краткосрочный горизонт планирования – 1 месяц – позволяет максимально сочетать права и возможности родителей (график работы, состояние здоровья и т.п.) и интересы ребенка.

В российском законодательстве, на данный момент, гибкая модель совместной опеки формируется на базе модели «определение места жительства ребенка с одним из родителей», но, отчасти, этот факт и тормозит ее развитие. Следует признать, что проживающий отдельно родитель может участвовать в жизни ребенка только тогда, когда ему это разрешено, а не тогда, когда он этого хочет. Большой проблемой гибкой модели также является распределение алиментных обязательств. В случае, когда почти все бремя родительских обязанностей и расходов ложится на плечи одного родителя, в то время как у другого – «гостевые» полномочия, уплата алиментов родителем, проживающим отдельно, представляется справедливым. Но справедливым ли будет такое распределение, если второй родитель забирает ребенка к себе на несколько раз на неделе, на выходные, праздники и каникулы? На этот вопрос юристам еще предстоит дать ответ, выработав приемлемый правовой механизм распределения материальных обязательств.

Что касается модели «определение места жительства ребенка с одним из родителей», то она фактически и, отчасти, юридически ставит родителей на разные уровни: один родитель продолжает обладать всей полнотой родительской власти, в то время как другой становится скорее посетителем, чем родителем и высок риск отчуждения такого родителя. Этот подход не обеспечивает действенного механизма разрешения споров, приводит к борьбе за власть между двумя родителями или отказу от родительской ответственности со стороны одного из родителей (чаще всего отца). Вместе с тем, данная модель подходит в тех случаях, когда родители проживают далеко друг от друга (в разных городах, странах), либо когда родитель не хочет или не способен брать на себя родительские обязанности и не желает участвовать в принятии решений относительно них.

Полагаем, что рассматриваемую модель нельзя отнести к единоличной опеке, ни с фактической, ни с юридической стороны. Единоличной

опекой можно назвать, по нашему мнению, только те случаи, когда второй родитель на основании ст. 69 СК РФ лишен (или должен быть лишен) родительских прав.

В нынешнем контексте развития общества в целом, результатов психосоциальных исследований и эволюция понятия «интересы ребенка» благоприятствуют поддержанию более сбалансированной по продолжительности и частоте связи с каждым из двух родителей, если это физически приемлемо и когда родители и дети готовы сотрудничать. Чтобы правильно определиться с моделью совместной опеки, необходимо также учитывать возраст, индивидуальность детей, потребности, которые меняются с возрастом, с формированием их личности. Чем младше ребенок, тем короче должна быть разлука матери и ребенка; с возрастом потребность в матери не так остра. Чтобы избежать частых обращений в суд с целью пересмотра условий совместной опеки возможно применение «прогрессивного распределения времени ребенка» между двумя родителями: к примеру, до 3 лет ребенок проживает с матерью, с трех до семи – используется гибкая модель совместной опеки, а после семи – паритетная.

Итак, подводя итог, отметим следующее.

1) Терминологические и концептуальные сдвиги в изучении такой деликатной области, как устройство ребенка после развода его родителей, находят отражение в научном дискурсе и эмпирических исследованиях. В научной литературе наблюдаются попытки переосмыслить правовые условия, касающиеся распределения родительских прав и обязанностей между разведенными родителями. Закон не может взять на себя ответственность за чувства, переживания, эмоции детей и родителей в случае развода. Однако для обеспечения наилучших интересов детей Семейный кодекс должен урегулировать отношения между бывшими супругами родителями, а также между детьми и родителями. Можно выделить два ключевых варианта: единоличная опека и совместная опека.

2) Совместная опека может быть определена как форма распределения равноправным образом родительских полномочий ответственности родителей по обучению, воспитанию и повседневному уходу за несовершеннолетними детьми, а так же защите их законных интересов после расставания (развода) супружеской пары. В рассматриваемой концепции можно выделить юридический и физический аспект (с точки зрения времени, частоты и регулярности общения и ухода за ребенком). Совместная опека не предполагает непременно строгое арифметическое равенство в родительско-детских отношениях при распаде семьи, она больше относится к идее сотрудниче-

ства и поддержки между взрослыми, вместе воспитывающими детей, и существует множество моделей, позволяющих обеспечить наилучшие интересы несовершеннолетнего, построить прочные и функциональные отношения совместного воспитания. Мы выделили три модели совместной опеки: «определение места жительства ребенка с одним из родителей», «гибкое распределение родительских полномочий» и «определение места жительства на паритетной основе». Априори нет лучшей модели, есть только та, которая наилучшим образом подходит для конкретной семьи, и, соответственно, задача законодателя – закрепить возможность осуществления той или иной модели юридически, определив механизмы ее реализации (алиментные обязательства, факторы, которые оцениваются для выбора модели и т.п.). В настоящее время в СК РФ реализована в полной мере только первая модель.

3) Организация проживания ребенка зависит от ряда объективных (географическая близость домов родителей, возможности совмещения ухода за ребенком и трудовой деятельности родителей, возраст несовершеннолетнего, результаты психологических, социальных заключений и т. д.), и субъективных (отношения родителей друг с другом и со своими детьми, мнение несовершеннолетнего, желание родителя) факторов, наличия или отсутствия правовых препятствий для общения родителя и ребенка (насилие, наркомания, и т.п.), а также от более сложного понятия: «интересы ребенка». Отметим, что при определении формата совместно опеки интересы ребенка должны превалировать над законными правами родителей и детей на общение.

Обстоятельства могут меняться, ребенок растет и развивается: ритм грудного ребенка, годовалого ребенка, 6-7-летнего ребенка или подростка неодинаков, поэтому возможно применение «прогрессивного распределения времени ребенка» между двумя родителями. Так суд мог бы установить, к примеру, что до 3 лет ребенок проживает с матерью, с трех до семи – используется гибкая модель совместной опеки, а после семи – паритетная. Считаем, что данная идея должна найти законодательное закрепление.

#### Список литературы:

- [1] Число разводов за год // ЕМИСС. Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31604#> (дата обращения 11.11.2024)
- [2] Браки и разводы в России 2018. Статистика // Национальный общественный комитет «Российская семья». URL: <https://nok-semya.ru/> (дата обращения 11.11.2024)
- [3] Зыков С.В. Совместная физическая опека или определение места жительства ребенка на



паритетной основе? // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. №1. С.92-111.

[4] От брака до развода: 1990-2021 // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ot-braka-do-razvoda-1990-2021?ysclid=m53sy2oxqg419667579> (дата обращения 11.11.2024)

[5] Даниленков А.В. Единоличная опека над малолетним ребенком: проблемы правоприменения // Нотариус. 2018. № 1. С. 21-25.

[6] Решение Магарамкентского районного суда Республики Дагестан от 5 сентября 2019 г. по делу № 2-347/2019 // СудАкт. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/i0UUaBgrkR8/> (дата обращения 15.11.2024)

[7] Даниленков А.В. Возрастной ценз ребенка как один из способов ограничения прав отцов в РФ // Семейное и жилищное право. 2013 № 2. С. 12-14.

[8] Даниленков А.В. Права детей и отцов в России: миф или реальность? // Право и Защита. 2010. №№3-4.

[9] J. Herbie DiFonzo, From the Rule of One to Shared Parenting: Custody Presumptions in Law and Policy, 52 Fam. Ct. Rev. 214 (2014). Available at: [https://scholarlycommons.law.hofstra.edu/faculty\\_scholarship/520](https://scholarlycommons.law.hofstra.edu/faculty_scholarship/520) (дата обращения: 17.11.2024).

[10] Громоздина М.В. Порядок осуществления родительских прав при раздельном проживании родителей: критерии установления и реальное исполнение // Актуальные проблемы российского права. 2017. №5 (78). С. 92-96

[11] Решение Реутовского городского суда Московской области от 15 марта 2021 г. по делу № 2-1443/2020 // СудАкт. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/E7NpCb5blaLe/> (дата обращения 15.11.2024).

[12] Решение Ногинского городского суда Московской области от 25 сентября 2019 г. по делу № 2-3509/2019 // СудАкт. Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/hUqkPWS0Dw5U/> (дата обращения 15.11.2024).

#### Spisok literatury:

[1] Число разводов за год // EMISS. Государственная статистика. URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31604#> (дата обращения 11.11.2024)

[2] Braki i razvody v Rossii 2018. Statistika // Nacional'nyj obshchestvennyj komitet «Rossijskaya sem'ya». URL: <https://nok-semya.ru/> (дата обращения 11.11.2024)

[3] Zykov S.V. Sovmestnaya fizicheskaya opeka ili opredelenie mesta zhitel'stva rebenka na paritetnoj osnove? // Pravo. ZHurnal Vyshej shkoly ekonomiki. 2018. №1. С.92-111.

[4] От брака до развода: 1990-2021 // ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/ot-braka-do-razvoda-1990-2021?ysclid=m53sy2oxqg419667579> (дата обращения 11.11.2024)

[5] Danilenkov A.V. Edinolichnaya opeka nad maloletnim rebenkom: problemy pravoprimeniya // Notarius. 2018. № 1. С. 21-25.

[6] Reshenie Magaramkentskogo rajonnogo suda Respubliki Dagestan ot 5 sentyabrya 2019 g. po delu № 2-347/2019 // SudAkt. Sudebnye i normativnye akty RF. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/i0UUaBgrkR8/> (дата обращения 15.11.2024)

[7] Danilenkov A.V. Vozrastnoj cenz rebenka kak odin iz sposobov ogranicheniya prav otcov v RF // Semejnoe i zhilishchnoe pravo. 2013 № 2. С. 12-14.

[8] Danilenkov A.V. Prava detej i otcov v Rossii: mif ili real'nost'? // Pravo i Zashchita. 2010. №№3-4.

[9] J. Herbie DiFonzo, From the Rule of One to Shared Parenting: Custody Presumptions in Law and Policy, 52 Fam. Ct. Rev. 214 (2014). Available at: [https://scholarlycommons.law.hofstra.edu/faculty\\_scholarship/520](https://scholarlycommons.law.hofstra.edu/faculty_scholarship/520) (дата обращения: 17.11.2024).

[10] Gromozdina M.V. Poryadok osushchestvleniya roditel'skih prav pri razdel'nom prozhivanii roditel'ej: kriterii ustanovleniya i real'noe ispolnenie // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2017. №5 (78). С. 92-96

[11] Reshenie Reutovskogo gorodskogo suda Moskovskoj oblasti ot 15 marta 2021 g. po delu № 2-1443/2020 // SudAkt. Sudebnye i normativnye akty RF. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/E7NpCb5blaLe/> (дата обращения 15.11.2024).

[12] Reshenie Noginskogo gorodskogo suda Moskovskoj oblasti ot 25 sentyabrya 2019 g. po delu № 2-3509/2019 // SudAkt. Sudebnye i normativnye akty RF. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/hUqkPWS0Dw5U/> (дата обращения 15.11.2024).



## ОСОБЕННОСТИ ПРЕИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ ПРИ ЗАКЛЮЧЕНИИ ДОГОВОРА АРЕНДЫ

**Аннотация.** В научной статье анализируются особенности преимущественных прав при заключении договора аренды, выявлены проблемы в рассматриваемой сфере и предложены пути их решения. В арендных правоотношениях можно говорить о приоритете арендатора на подписание нового договора аренды. Преимущественное право аренды защищает права и законные интересы арендатора. Кроме того, такое право дает арендатору спокойно использовать имущество арендодателя в течении нужного периода времени. К рассматриваемым правоотношениям применимо обязательственное право, которое складывается при заключении договора аренда между обладателем права на арендованное имущество и обязанным лицом. В свою очередь, арендатор по договору аренды заинтересован в аренде имущества как можно на длительный срок, не ограничиваясь сроком, который указан в договоре аренды. Представляется, что приоритетное право на заключение договора аренды на новый срок должно быть признано за арендатором, поскольку согласно ст. 621 ГК РФ, если арендатор надлежащим образом исполняет свои обязанности по договору, то он имеет приоритетное право среди других арендаторов на заключение нового договора аренды. Следовательно, основными условиями, которые будут влиять на приоритетное право при заключении договора аренды, является добросовестное исполнение договорных обязательств арендатором, уведомление арендодателя о намерении заключить новый договор аренды на новый срок, истечение срока действия договорных правоотношений между сторонами договора аренды. Приоритетное право на заключение договора аренды на новый срок можно считать важным механизмом при регулировании рассматриваемых правовых отношений, поскольку такой механизм содействует эффективности арендных правоотношений и бережного использования имущества по договору аренды со стороны арендатора.

**Ключевые слова:** арендатор, арендодатель, договор, аренда, преимущественное право, новый срок, имущество, заключение договора.

**KHASANLI Leila Rauf,**  
Senior Lecturer, Department of Civil Law Disciplines  
National University of Oil and Gas «Gubkin University»

## FEATURES OF PREFERENTIAL RIGHTS AT THE CONCLUSION OF A LEASE AGREEMENT

**Annotation.** The scientific article analyzes the features of preferential rights when concluding a lease agreement, identifies problems in the field under consideration and suggests ways to solve them. In lease relations, we can talk about the priority of the tenant to sign a new lease agreement. The pre-emptive right of lease protects the rights and legitimate interests of the tenant. In addition, such a right gives the tenant the right to safely use the landlord's property for the required period of time. The law of obligations applicable to the legal relationship in question is that which is formed at the conclusion of a lease agreement between the holder of the right to leased property and the obligated person. In turn, the tenant under the lease agreement is interested in renting the property for as long as possible, not limited to the period specified in the lease agreement. It seems that the priority right to conclude a lease for a new term should be recognized for the tenant, since according to art. 621 of the Civil Code of the Russian Federation, if the tenant properly fulfills his obligations under the contract, then he has a priority right among other tenants to conclude a new lease agreement. Consequently, the main conditions that will affect the priority right when concluding a lease agree-

*ment are the bona fide fulfillment of contractual obligations by the lessee, notification of the lessor's intention to conclude a new lease agreement for a new term, and the expiration of the contractual legal relationship between the parties to the lease agreement. The priority right to conclude a lease agreement for a new term can be considered an important mechanism in regulating the legal relations under consideration, since such a mechanism contributes to the effectiveness of lease relations and the careful use of property under the lease agreement by the tenant.*

**Key words:** *tenant, landlord, contract, lease, pre-emptive right, new term, property, conclusion of contract.*

**Введение.** Договор аренды сегодня является наиболее востребованным договоров в гражданском праве. Все сделки – это определенные правоверные действия, которые направлены на создание прав и обязанностей, следовательно, они противопоставляются событиям. Согласно положениям Гражданского кодекса РФ, по договору аренды арендодатель передает арендатору имущество на возмездной основе на срок, определенный сторонами в договоре аренды (ст. 606 ГК РФ).

**Обсуждение.** Приоритетное право при заключении нового договора аренды принадлежит арендатору, что прямо вытекает из ст. 621 ГК РФ. Однако такое положение закона является диспозитивной нормой, поскольку это право может быть исключено на основании закона и договора, как это указано в ГК РФ. В этой связи, оговорка «если иное не установлено законом или самим договором» не всеми правоведами оценивается позитивно. Часть авторов придерживается мнения о том, что оговорка должна касаться только закона, а не как ни договора [1, с. 140].

Итак, для возникновения приоритетного прав на заключение нового договора аренды между арендатором и арендодателем должны быть действующие арендные правоотношения.

Кроме того, арендатор должен надлежащим образом исполнять свои обязанности по договору аренды, в частности, обязанности, которые закреплены в ст. ст. 606, 615 – 616 ГК РФ, а также в тексте самого договора аренды.

Существенное и систематическое нарушение обязательств предполагает утрату преимущественного права при заключении арендного договора. К таким нарушениям можно отнести задержка оплаты аренды, недобросовестное отношение к арендованному имуществу и др. Однако, если, например, арендатор просрочил внесения платы по договору на два дня и предупредил об этом арендодателя, то такие действия арендатора нельзя считать существенным нарушением договорных обязательств [2, с. 62].

Надлежащий субъект договора аренды – это сторона сделки, которая разумного оценивает существо заключаемой сделки, его права и обязанности, является дееспособным и осознает все последствия заключения гражданско-правовой

сделки. Итак, при заключении сделки, и вообще в гражданском обороте могут участвовать только лица, которые имеют достаточный объем дееспособности для таких действий.

Лица, которые не достигли 14 лет не могут из-за недееспособности заключать какие-либо сделки. Если сделка была совершена лицами, признанными судом недееспособными, такие сделки тоже считаются ничтожными. Все субъекты гражданских правоотношении должны обладать правоспособностью на основании ст. 17 ГК РФ, то есть иметь гражданские права и нести гражданские обязанности.

Кроме сказанного, законом определены ограничения дееспособности некоторым граждан по возрасту и состоянию психического развития на основании ст. 30 ГК РФ. Недееспособные граждане не участвуют в гражданском обороте, потому что все юридически значимые действия за таких лиц осуществляют их опекуны.

Относительно юридических лиц отметим, что они также, как и граждане должны обладать дееспособностью. Они должны действовать исходя из тех целей, которые непосредственно указаны в учредительных документах, а также иметь право действовать от имени юридического лица по доверенности. Если в ходе заключения сделки, представителем юридического лица совершены действия, явно выходящие за рамки доверенных полномочий, то сделка признается недействительной. У юридических лиц правоспособность возникает с момента их официальной регистрации в качестве таковых.

Не менее важным условием для приоритетного права на заключение договора аренды является надлежащее извещение арендодателя о намерении заключить договор аренды на новый срок по истечении срока действия уже заключенного договора аренды. Такое извещение должно быть направлено в обусловленные сторонами сроки или в срок, не позднее прекращения договора аренды.

Стоит согласиться с мнением Р.В. Пузикова и А.А. Лактюхиной, что в абз. 3 п. 1 ст. 621 ГК РФ законодатель указал еще одно условие, которое является важным для возникновения арендных обязательства – возникновение желания арендодателя в течение года после прекращения дого-

вора аренды снова сдать имущество в аренду [3, с. 164]. Но так как такое желание как правовой факт закрепляется в законодательстве с трудом, более верным было бы п. 1 ст. 621 ГК РФ толковать следующим образом: «для возникновения организационного обязательства, в котором арендодатель несет обязанность заключить договор аренды на новый срок, достаточно первых трех указанных выше юридических фактов».

Исполнение этого обязательства законодатель обусловил возникновением желания, что считается гражданско-правовой конструкцией согласно ст. 327.1 ГК РФ, которая, в свою очередь, не подпадает под действие указанной статьи, поскольку последняя указывает на исполнение договорных обязательств наступлением обстоятельства, предусмотренного договором. Итак, п. 1 ст. 621 ГК РФ определяет исполнение договора наступлением обстоятельства, предусмотренного законом [4, с. 332].

В правоприменительной практике имеется единообразный подход при рассмотрении споров о преимущественном праве на заключение договора аренды. Суды, при рассмотрении указанной категории дел, ссылаются на ч. 2 ст. 621 ГК РФ, которая регламентирует, что если после истечения срока действия договора аренды, арендатор продолжает пользоваться имуществом, то такой договор автоматически считается продленным на новый срок или неопределенны сторонами срок. При этом со стороны арендодателя не должны поступать возражения. Однако такой договора может быть расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 619 ГК РФ при существенном нарушении обязательств сторонам, на что указывал Президиум ВАС РФ в Информационном письме от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой».

**Заключение.** Для арендатора использование имущества после истечения срока договора аренды, бесспорно, имеет значительный интерес, следовательно, такой интерес необходимо обеспечивать, не нарушая права сторон договора

аренды и третьих лиц. При этом арендатор имеет право при нарушении его приоритетного права со стороны арендодателя и иного лица предъявить требование о переводе на себя прав и обязанностей по договору аренды, что прямо вытекает из гражданского законодательства.

#### Список литературы:

[1] Семенуха Т.Б. Преимущественное право на заключение договора на новый срок в институтах аренды и найма жилого помещения // Власть Закона. 2022. № 2 (50). С. 140-153.

[2] Сирина О.В. Договор аренды в российском гражданском праве // Universum: экономика и юриспруденция. 2024. № 6 (116). С. 62-67.

[3] Пузиков Р.В., Лактюхина А.А. Общая характеристика преимущественного права арендатора на заключение договора аренды на новый срок // Проблемы гражданского права и процесса. Сборник научных статей. Гродно, 2023. С. 164-175.

[4] Кропачева В.В., Трухина А.А. Преимущественное право в договоре аренды: проблемные вопросы правоприменения // Моя профессиональная карьера. 2023. Т. 1. № 48. С. 332-337.

#### Spisok literatury:

[1] Semenuha T.B. Preimushchestvennoe pravo na zaklyuchenie dogovora na novyj srok v institutah arendy i najma zhilogo pomeshcheniya // Vlast' Zakona. 2022. № 2 (50). S. 140-153.

[2] Sirina O.V. Dogovor arendy v rossijskom grazhdanskom prave // Universum: ekonomika i yurisprudenciya. 2024. № 6 (116). S. 62-67.

[3] Puzikov R.V., Laktyuhina A.A. Obshchaya harakteristika preimushchestvennogo prava arendatora na zaklyuchenie dogovora arendy na novyj srok // Problemy grazhdanskogo prava i processa. Sbornik nauchnyh statej. Grodno, 2023. S. 164-175.

[4] Kropacheva V.V., Truhina A.A. Preimushchestvennoe pravo v dogovore arendy: problemnye voprosy pravoprimereniya // Moya professional'naya kar'era. 2023. T. 1. № 48. S. 332-337.





**ПЕРЕХОЖИХ Ирина Вадимовна,**  
Адъюнкт кафедры гражданского  
и трудового права, гражданского процесса  
МосУ МВД России им В.Я. Кикотя,  
e-mail: mrs.perehozikh@yandex.ru

## К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ТАБАКА, ТАБАЧНОЙ И НИКОТИНСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены правовые аспекты регулирования табачной и никотинсодержащей продукции в Российской Федерации. Автор анализирует легальные дефиниции табака, табачной и никотинсодержащей продукции, уделяя особое внимание вопросам разграничения терминов и причинам дифференциации правового режима. Отдельное внимание уделено влиянию технологических инноваций на развитие рынка и роли государства в обеспечении баланса интересов бизнеса, общества и здравоохранения. На основе сравнительного анализа федерального законодательства и технических регламентов автор предлагает перспективы дальнейшего совершенствования правовых механизмов и указывает на важность профилактических мер, направленных на снижение уровня курения.

**Ключевые слова:** табак, никотинсодержащая продукция, табачные изделия, правовое регулирование, инновации, гражданский оборот, защита здоровья.

**PEREKHODIKH Irina Vadimovna,**  
Associate Professor of the Department of Civil  
and Labor Law, Civil Procedure  
MosU of the Ministry of Internal Affairs  
of Russia named after V.Ya. Kikot

## ON THE CONCEPT OF TOBACCO, TOBACCO AND NICOTINE-CONTAINING PRODUCTS

**Annotation.** The article addresses the legal aspects of regulating tobacco and nicotine-containing products in the Russian Federation, taking into account the latest legislative changes. The author analyzes the legal definitions of tobacco, tobacco products, and nicotine-containing items, focusing on the differentiation of terms and the reasons behind separating their legal regimes. Particular attention is paid to the impact of technological innovations on market expansion and the state's role in balancing the interests of business, society, and healthcare. Drawing on a comparative review of federal legislation and EAEU technical regulations, the author proposes prospects for further refinement of legal frameworks and emphasizes the importance of preventive measures aimed at reducing nicotine consumption.

**Key words:** tobacco; nicotine-containing products; tobacco goods; legal regulation; innovation; civil turnover; health protection.

Правовое регулирование табачной и никотинсодержащей продукции в последние годы претерпевает серьезные трансформации, отражающие общие тенденции в области охраны здоровья и развития рынка. В работе Гармышева В.В., Ковалева В.В., и Тарасенко В.А. [1] справедливо указано, что право регулирует поведение через внедрение в социальную структуру особы общественных отношений – правовых которые во взаимодействии с иными общественными отношениями формируют фактическое поведение субъекта.

Курение табака, исторически укорененное в культуре многих народов, в современных усло-

виях дополняется все более разнообразными технологиями потребления никотина, что приводит к появлению новых видов изделий и, соответственно, актуализирует вопросы правовой дефиниции и дифференциации таких объектов.

Табак, являясь одним из самых распространенных и потребляемых продуктов растительного происхождения, исторически попал в сферу государственного внимания в силу своих медицинских, экономических и социальных последствий. Первые официальные ограничения потребления табака в России относятся к эпохе царствования Михаила Федоровича, когда табакокурение наказывалось физическими санкциями вплоть до

смертной казни [2]. Со временем государственных подходы от жестких запретов и высоких пошлин до послаблений и индустриального развития табачной отрасли.

Современный период характеризуется гармонизацией российского законодательства с международными стандартами, направленными на охрану здоровья граждан и ограничение пропаганды курения. Важнейший этап развития нормативной базы связан с принятием в 2013 г. Федерального закона № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» [3], заложившем основы антитабачной политики, установив комплекс запретов и ограничений.

В дальнейшем процесс нормотворчества был дополнен выделением особых требований к производству, обороту и реализации табачных изделий, а также распространением мер регулирования на новые формы доставки никотина. В 2023 г. принят Федеральный закон № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» [4], в котором закреплены легальные дефиниции, требования к маркировке, а также полномочия надзорных органов.

В рамках правового регулирования актуальность приобретает четкое определение самого термина «табак», поскольку вокруг него формируется вся система отношений по производству, переработке и потреблению продукции. в ряде нормативных актов [5], [6] «табак» понимается как растение рода *Nicotiana* (семейство пасленовых), культивируемое в целях получения сырья для производства табачных изделий. При этом юридический аспект выходит за рамки чисто биологического описания: законодатель учитывает потребительскую и промышленную значимость табака.

В науке гражданского права табак рассматривается как особый объект гражданского оборота, сочетающий в себе признаки сельскохозяйственной продукции и сырья для переработки: это натуральный растительный продукт, подлежащий выращиванию и сбору, а также исходный материал для дальнейшего производства табачных изделий. В итоге правовой статус табака в обороте определяется совокупностью норм о качестве, маркировке и требованиях к сырью, что отражается в технических регламентах и специальных нормах законодательства.

Законом определено [5], [6], что табачная продукция является совокупностью табачных изделий, предназначенных для курения, жевания,

сосания либо нюханья, которые полностью или частично изготовлены из листа табака или других частей табачного растения. К табачной продукции отнесены, в частности, сигареты, папиросы, сигары, сигариллы, курительные смеси и другие формы, позволяющие доставлять никотин.

Под никотинсодержащей продукцией в правовом поле понимаются [3] изделия, содержащие никотин (включая его соли и синтетические аналоги), предназначенные для доставки в организм человека путем сосания, жевания, нюханья, вдыхания. В отличие от классической табачной продукции, эти изделия могут не содержать растительного сырья, но содержат никотин в различных формах. К таким товарам относятся, например, электронные системы доставки никотина и жидкости для вейпов.

Расширение ассортимента никотинсодержащей продукции усложняет задачу для законодателя и правоприменителя. Многие формы никотинсодержащей продукции создаются с опорой на инновационные технологии, опережающие уже существующие правовые определения. Рынок динамичен и чутко реагирует на любые запреты, быстро находя «лазейки» для осуществления продаж. Все это ведет к необходимости постоянного мониторинга и актуализации легальных дефиниций.

В условиях правовой неопределенности никотинсодержащая продукция может быть позиционирована как более «безопасная» альтернатива табаку, что влияет на спрос у молодежи. Всемирная организация здравоохранения отмечает [7], что несмотря на отсутствие продуктов горения, подобные изделия не являются безвредными и требуют специального регулирования, особенно в части защиты несовершеннолетних.

Сопоставляя понятия «табак», «табачная продукция» и «никотинсодержащая продукция», можно выделить их общие черты: в любой из рассматриваемых категорий присутствует никотин, как основной компонент, оказывающий физиологическое воздействие на человека. Для всех трех объектов характерна значительная коммерческая привлекательность, поскольку никотиновые изделия образуют многомиллиардный оборот по всему миру. Любые изделия, содержащие никотин, потенциально создают угрозу здоровью населения и требуют законодательной регламентации на разных уровнях.

Отличительными моментами рассматриваемых категорий выступают сырьевой фактор, способ потребления и правовые формулировки. Табачная продукция обычно предполагает использование табачного листа или частей растения в то

время, как никотинсодержащая может включать в себя синтетический никотин. Если табачная продукция чаще всего ассоциируется с курением, то никотинсодержащая – употребляется различными методами: испарение, вдыхание нагретого аэрозоля и т.д. Законодатель дифференцирует табачную и никотинсодержащую продукцию на основании их физического и химического состава, а также формы обращения.

Активное развитие технологий повлекло появление так называемых «электронных систем нагревания табака», электронных сигарет и иных устройств. Регуляторы по всему миру столкнулись с проблемой отсутствия правовых рамок для новых товаров, которые не являются классической табачной продукцией, но при этом содержат никотин.

В Российской Федерации различные ограничения на оборот никотинсодержащей продукции стали постепенно вводиться в рамках действующего законодательства, закрепив впоследствии системные требования для никотинсодержащей продукции, однако рыночные тенденции указывают на то, что спрос на альтернативные способы доставки никотина только возрастает, требуя от законодателей дальнейшего совершенствования регулирующих норм.

Современное правовое поле, регулирующее оборот табачной и никотинсодержащей продукции, формируется в условиях быстро меняющихся технологий и рыночных стратегий производителей никотинсодержащей продукции.

Дифференциация понятий «табак», «табачная продукция» и «никотинсодержащая продукция» необходима для более точного правоприменения и учета специфических рисков для здоровья. Успешное регулирование предполагает комплексный подход, сочетающий меры по лицензированию, маркировке, контролю продаж и рекламы с профилактическими инициативами. Именно такое сочетание правовых и профилактических мер позволит минимизировать вредное воздействие никотина на здоровье населения и сохранить баланс интересов государства и бизнеса.

В перспективе совершенствование законодательства будет определяться масштабом технологических инноваций и международными трендами в сфере борьбы с курением. Открытый диалог между регулятором, научным сообществом и общественными организациями способен обеспечить наилучший результат в виде эффективных правовых механизмов и снижения уровня курения.

#### Список литературы:

[1] Гармышев В.В., Ковал В.В., и Тарасенко В.А. Структура правового регулирования // Образование и право. 2023. № 6. С. 78-83.

[2] Указатель российских законов, временных учреждений, суда и расправы. / Изданный с высочайшего соизволения надворным советником Львом Максимовичем. – М.: В привилегированной типографии Кряжева и Мея: Собственным их иждивением, 1803 - 1812. С. 144-145.

[3] Федеральный закон от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 февраля 2013 г. № 8 ст. 721.

[4] Федеральный закон от 13 июня 2023 г. № 203-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота табачных изделий, табачной продукции, никотинсодержащей продукции и сырья для их производства» // Собрание законодательства Российской Федерации, 19 июня 2023 г. № 25 ст. 4392.

[5] Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2014 г. № 107 «О техническом регламенте Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию». // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org) (дата обращения: 09.04.2024).

[6] Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 268-ФЗ «Технический регламент на табачную продукцию» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I) ст. 6223.

[7] WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2025 (4th edition). Geneva: World Health Organization, 2021. // WHO. URL: <https://www.who.int/publications/i/item/9789240039322> (дата обращения 18.02.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Garmyshev V.V., Koval V.V., i Tarasenko V.A. Struktura pravovogo regulirovaniya // Obrazovanie i pravo. 2023. № 6. S. 78-83.

[2] Ukazatel' rossijskih zakonov, vremennyh uchrezhdenij, suda i raspravy. / Izdannij s vysochajshago soizvoleniya nadvornym sovetnikom L'vom Maksimovичem. – M.: V privilegированной tipografii Kryazheva i Meya: Sobstvennym ih izhdiveniem, 1803 - 1812. S. 144-145.

[3] Federal'nyj zakon ot 23 fevralya 2013 g. № 15-FZ «Ob ohrane zdorov'ya grazhdan ot vozdeyst-

viya okruzhayushchego tabachnogo dyma, posledstvij potrebleniya tabaka ili potrebleniya nikotinsoderzhashchej produkcii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 25 fevralya 2013 g. № 8 st. 721.

[4] Federal'nyj zakon ot 13 iyunya 2023 g. № 203-FZ «O gosudarstvennom regulirovanii proizvodstva i oborota tabachnyh izdelij, tabachnoj produkcii, nikotinsoderzhashchej produkcii i syr'ya dlya ih proizvodstva» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii, 19 iyunya 2023 g. № 25 st. 4392.

[5] Reshenie Soveta Evrazijskoj ekonomicheskoy komissii ot 12 noyabrya 2014 g. № 107 «O tekhnicheskome reglamente Tamozhennogo soyuza

«Tekhnicheskij reglament na tabachnuyu produkciju». // Oficial'nyj sayt Evrazijskoj ekonomicheskoy komissii. URL: [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org) (data obrashcheniya: 09.04.2024).

[6] Federal'nyj zakon ot 22 dekabrya 2008 g. № 268-FZ «Tekhnicheskij reglament na tabachnuyu produkciju» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ot 29 dekabrya 2008 g. № 52 (chast' I) st. 6223.

[7] WHO global report on trends in prevalence of tobacco use 2000–2025 (4th edition). Geneva: World Health Organization, 2021. // WHO. URL: <https://www.who.int/publications/item/9789240039322> (data obrashcheniya 18.02.2025).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.  
В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*



## ПРОБЛЕМАТИКА МЕДИЦИНСКИХ ЭКСПЕРТИЗ В ДЕЛАХ О ВОЗМЕЩЕНИИ ВРЕДА ЗДОРОВЬЮ

**Аннотация.** Данная статья будет касаться одного из важных институтов гражданского права – деликтных обязательств в сфере возмещения вреда здоровью. Одной из решающих составляющих процесса доказывания в таких делах является проведение медицинских экспертиз, в связи с чем сторонам необходимо знать, с какими проблемами они могут столкнуться и вовремя на них отреагировать. В работе рассматривался комплекс трудностей, связанных с медицинскими экспертизами в делах о возмещении вреда здоровью, были выявлены причины некоторых из них, предложены пути решения. В результате исследования можно констатировать, что при проведении экспертиз возникает немало теоретических и практических проблем, устранение которых позволило бы более правомерно и эффективно вырабатывать такую правоприменительную практику, которая позволяла бы каждой из сторон отстаивать свои права и обязанности в соответствии с буквой и духом закона.

**Ключевые слова:** причинение вреда здоровью, возмещение вреда здоровью, причинно-следственная связь, деликтные обязательства, медицинская экспертиза, дефект медицинской помощи, качество медицинской помощи.

**DEMICHEV Alexander Dmitrievich,**  
5th year student of the Institute of Legal Consulting  
of the Moscow State Law University  
named after O.E. Kutafin

## THE PROBLEMS OF MEDICAL EXAMINATIONS IN CASES OF COMPENSATION FOR DAMAGE TO HEALTH

**Annotation.** This article will focus on one of the important institutions of civil law – tort obligations in the field of compensation for harm to health. One of the crucial components of the evidentiary process in such cases is the conduct of medical examinations, thus the parties need to know what problems they may face and respond to problems promptly. The study considered a complex of difficulties related to medical examinations in cases of compensation for harm to health. The causes of difficulties were identified, and solutions were proposed. As a result of the research, it can be stated that during the medical examinations many theoretical and practical problems may arise. The elimination of these problems would allow more legally and effectively defend people's rights and responsibilities in accordance with the letter and spirit of the law.

**Key words:** Harm to health, Compensation for harm to health, Causal relationship/link, Tort obligations, Medical examination, Medical error, Quality of medical care.

Представленная в статье тема является актуальной, поскольку в обществе нередко случаи причинения вреда здоровью, и при попытке защитить свои нарушенные права, возместить вред, пострадавший сталкивается с различными проблемами на процессуальной стадии, которые мешают добиться справедливости и помочь человеку восстановиться, попытаться сохранить одни из важнейших, естественных благ – жизнь и здоровье.

Степень научной разработанности темы является умеренной, но преимущественно касается отдельных проблем из комплекса, имеющегося в данной категории дел. Некоторые из проблем, которые в том числе поднимаются в данной работе, представляются разработанными в недостаточной мере.

Целью статьи является правовой анализ комплекса проблем, возникающих при назначении, проведении, применении, оценке медицин-

ских экспертиз в делах о возмещении вреда здоровью, и их влияние на возникающие социально-правовые последствия.

Задачами статьи являются: изучение нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения, возникающие в сфере возмещения вреда здоровью; выявление проблематики назначения, проведения, применения, оценки медицинских экспертиз в делах о возмещении вреда здоровью; анализ выявленных по теме проблем; влияние выявленных проблем на социально-правовые последствия; поиск путей решения проблематики назначения, проведения, применения, оценки медицинских экспертиз в делах о возмещении вреда здоровью.

Методы, используемые в статье: обобщение, наблюдение, сравнение, описание, логический, системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой.

Под вредом, причиненным здоровью человека, понимается нарушение анатомической целостности и физиологической функции органов и тканей человека в результате воздействия физических, химических, биологических и психических факторов внешней среды<sup>1,2</sup>.

Для привлечения к ответственности за причинение вреда здоровью необходимо, по общему правилу, соблюдение трех условий: 1) наличие вреда здоровью, 2) причинно-следственная связь между противоправным поведением причинителя вреда и возникшем вредом, 3) вина в действиях причинителя вреда, за исключением случаев, когда законом установлена возможность возникновения ответственности за невиновное причинение вреда[9].

В статье будет рассмотрено несколько проблем, связанных с проведением медицинских экспертиз в делах о возмещении вреда здоровью, которые можно отнести к следующим группам:

1. Проблемы с применением причинно-следственных связей;
2. Проблемы с особенностями проведения экспертиз;
3. Процессуальные проблемы оценки медицинских экспертиз;
4. Проблемы неправомерности проведения медицинских экспертиз.
5. Функциональные проблемы.

<sup>1</sup> Постановление Правительства РФ от 17 августа 2007 г. № 522 «Об утверждении Правил определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 апреля 2008 г. № 194н «Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека» // СПС «КонсультантПлюс».

### **1. Проблемы с применением причинно-следственных связей**

Одной из наиболее часто встречающихся трудностей при проведении медицинских экспертиз в делах о возмещении вреда здоровью являются проблемы, связанные с причинно-следственными связями.

Причинно-следственные связи в данной статье будут рассматриваться по причине того, что они являются обязательным и одним из важнейших условий возникновения деликтных обязательств. Стоит отметить, что статья направлена не на исследование причинно-следственных связей как таковых во всем их многообразии, а только некоторых их видов в тех аспектах, которые нередко встречаются в текущей российской судебной практике по данной категории дел.

Исходя из анализа действующего законодательства и позиций авторов по данному вопросу, одной из крупных проблем определения причинно-следственной связи является отсутствие единого подхода и единой методологии к ее определению[1,2,7,11], а также существование неверных критериев. Например, эта проблема отражается в нередких случаях, когда медицинские эксперты, руководствуясь неверными положениями медицинских критериев, определяют тяжесть вреда до истечения посттравматического состояния, что в ряде ситуаций ведет к неправильному определению причинно-следственной связи и необъективной оценке вреда здоровью. Вместе с тем эти же самые критерии позволяют экспертам выдвигать необоснованные заключения[3]. Наличие этой проблемы приводит к тому, что суды вынуждены неоднократно назначать повторные судебно-медицинские экспертизы, что приводит к увеличению издержек, удлинению срока осуществления правосудия, и может привести к вынесению неправомерного решения в ходе «путаницы» с многочисленными экспертизами.

Еще одной проблемой является соотношение и правоприменение прямой и косвенной причинно-следственных связей. Ее выражение заключается в том, что судьи часто игнорируют наличие косвенной связи и удовлетворяют искомые требования только при наличии прямой[1], что также подтверждается выводами Верховного суда РФ<sup>3,4</sup>. Вместе с тем, единого подхода к определению прямой или косвенной причинно-следственной связи, как уже выяснилось, также нет, что ложится ответственностью на каждого кон-

<sup>3</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 21 июня 2021 г. № 64-КГП21-1-К9 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам ВС РФ от 2 августа 2021 г. № 57-КГ21-11-К1) // СПС «КонсультантПлюс».

кретного эксперта, определяющего наличие или отсутствие тех или иных связей в соответствии с его профессиональными представлениями. Данное положение дел представляется ошибочным, поскольку при косвенной связи действия лица хоть и не влияют непосредственно на возникший вред здоровью, но участвуют в его возникновении, частично обуславливают получение вреда, что также содержит в себе определенную долю вины, а значит и удовлетворяет всем условиям, необходимым для привлечения лица к деликтной ответственности. В случае же сложившейся практики виновные лица, таким образом, избегают ответственности, если их действия ведут лишь к косвенной причинно-следственной связи, которая нередко игнорируется в правоприменительной практике.

Например, по мнению В.И. Кофмана, косвенная причинная связь является основанием ответственности в случаях, когда деятельность такого причинителя вреда создало отклонение от обычных условий, а О.С. Иоффе признавал правовое значение и за поведением, которое непосредственно не причинило вред, но создало возможность причинения вреда при конкретном ее характере[6], что как раз и является характеристикой косвенной причинно-следственной связи.

Более сложным является вопрос о возможности и корректности установления причинно-следственной связи между бездействием и вредным последствием. Например, в указанной ранее работе Шмарова Л.А. такая возможность является неоднозначной, в свою же очередь в работе Веселкиной О. установление причинно-следственной связи между бездействием и последствием рассматривается однозначно как ошибка. В пользу этого аргумента, например, приводятся слова: «Обратим внимание на формулировку – «вред, причиненный здоровью человека». Законодатель изначально в это понятие уже заложил только действие. И в определении вреда, причиненного здоровью, бездействие не указано, поэтому бездействие с точки зрения актуальных нормативно-правовых документов, регламентирующих определение вреда здоровью – не расценивается как вред, причиненный здоровью человека». Однако исходя из толкования слова «причиненный» видно, что речь идет о значении «послужить причиной чего-то»[5], что необязательно подразумевает только действие, в связи с чем также дополнительного упоминания в определении вреда здоровью о бездействии не требуется, поскольку оно уже заложено. В работе В.Г. Фоминой бездействие, как причина, порождающая причинно-следственную связь с последствием, стоит рядом с действием и под сомнение вовсе не ставится[10].

Автор статьи считает, что отсутствие тех или иных действий, которые должны были бы быть осуществлены в соответствии со стандартами и клиническими рекомендациями, может привести к нанесению вреда здоровью (а зачастую также и к нарушению критериев качества медицинской помощи), в связи с чем установление причинно-следственной связи между бездействием и последствием скорее возможно, чем невозможно. Проявляется эта проблема в случаях, когда предполагаемой причиной причинения вреда здоровью является не конкретное совершенное действие, а бездействие в случаях, когда в соответствии с регламентом, должностными обязанностями лицо должно было бы совершить определенные действия, устраняя потенциальную опасность возникновения вреда.

Еще одной проблемой экспертных заключений является установление причинно-следственной связи без привязки к дефектам в случаях участия нескольких субъектов. Например, когда медицинская помощь была оказана в разных учреждениях, во всех или в части из них были дефекты, из которых эксперты потом выводят причинно-следственную связь. Данный подход представляется некорректным, поскольку установление наличия или отсутствия связи необходимо осуществлять между конкретным дефектом и конкретными последствиями, если они имеют место, чтобы разграничить пределы ответственности предполагаемых причинителей вреда.

Установление нескольких прямых причинно-следственных связей также является в большинстве случаев неверным, поскольку в случае влияния на последствие нескольких причин прямой связью чаще может быть только одна из них, тогда как другие будут являться косвенными. В случае же, когда такая причина является многокомпонентной, и в совокупности приводит к возникновению вреда здоровью, то только между одним из компонентов из комплекса прямая причинно-следственная связь так же установлена быть не может[2].

## **2. Проблемы с особенностями проведения экспертиз**

В данной группе проблем в связи со сложной спецификой дел о возмещении вреда здоровью можно выделить проблему наличия в некоторых медицинских экспертизах вероятностных выводов эксперта. С одной стороны наличие таких выводов размывает точность делаемых заключений, с другой стороны при отказе от вынесения вероятностных выводов эксперты могут отказаться от в целом вынесения заключений в соответствии со ст. 85 ГПК в связи с недостаточностью оснований,

что повлечет удлинение рассмотрения судебного дела. Описываемая проблема проявляется также в судебной практике.

Вместе с тем, по мнению Е.В. Псаревой[8], помимо того, что эксперты порой пытаются в противоречие с действующей правоприменительной практикой давать юридическую оценку исследуемым фактам, нередко случаи, когда экспертная оценка сформулирована таким образом, что не позволяет дать конкретную юридическую оценку. Так, в одном из заключений экспертами была установлена прямая причинно-следственная связь, «сформированная в равных долях вредообразующими факторами, такими как поведение предполагаемого причинителя и особенности организма пострадавшего.»

### **3. Процессуальные проблемы оценки медицинских экспертиз**

Одной из главных проблем рассмотрения дел о возмещении вреда здоровью является то, что, как правило, в отдельно взятом деле возникает необходимость проведения нескольких медицинских экспертиз, результаты которых, в свою очередь, нередко противоречат друг другу[2,3,4], вызывая неоднозначность выводов и оценок по рассматриваемой проблеме, тем самым увеличивая сроки судебных тяжб, судебных издержек и создавая риск принятия неправомерного решения. Описываемая проблема нередко встречается в судебной практике<sup>1, 2</sup>.

### **4. Проблемы неправомерности проведения медицинских экспертиз**

Еще одной встречающейся проблемой при производстве медицинских экспертиз являются случаи, когда в качестве доказательств учитываются выводы врача, не являющегося экспертом[7]. Так, в приведенном случае, суд принял в качестве доказательства экспертное заключение, составленное врачом, который не имел статуса эксперта, поскольку у него отсутствовали сертификат специалиста или свидетельство об аккредитации, являющиеся особыми условиями допуска к работе в качестве «врача судебно-медицинского эксперта»<sup>3</sup>. В свою очередь у экспертного учреждения, которому суд поручил проведение экспертизы, отсутствовала лицензия на осуществление данного вида деятельности, что нарушает положение

<sup>1</sup> Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 11.03.2019 № 18-КГ18-253 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>2</sup> Определение Первого Кассационного суда общей юрисдикции № 88-2007/2023 от 06.03.2023 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> п.3.1 Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 14 марта 2018 г. № 144н "Об утверждении профессионального стандарта "Врач - судебно-медицинский эксперт" // СПС «КонсультантПлюс».

о лицензировании медицинской деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2021 г. № 852. Принятие подобного рода доказательств ведет к нарушению принципа допустимости доказательств, установленного ст. 60 ГПК. В некоторых случаях суды вообще не рассматривают должным образом вопрос о привлечении в судебно-медицинскую экспертизу врачей-специалистов в областях медицины, затрагиваемых в конкретном деле<sup>4</sup>.

### **5. Функциональные проблемы**

Еще одним видом медицинской экспертизы, которая может применяться в делах о возмещении здоровью, является экспертиза качества оказания медицинской помощи, встречаемая ситуативно реже.

Так, по мнению Д. Прохорова назначение этой экспертизы является обязательным[7]. Исходя из анализа нормативно-правового акта, регулирующего установление критериев качества оказания медицинской помощи, мы признаем его несовершенство, поскольку установление специальных критериев не дает полной возможности выявления дефектов оказания медицинской помощи в связи с неполным перечнем заболеваний в приведенных группах, что создает невозможность установить наличие дефектов по группам заболеваний, не попадающие под регуляцию данного акта<sup>5</sup>. Исходя из этого, мы считаем назначение экспертизы качества медицинской помощи в сложившихся обстоятельствах необязательным. С данным выводом солидарна В.Г. Фомина, отмечая назначение этой экспертизы лишь по необходимости[10].

Существует также категория проблем, вызванных объективными причинами, борьба с которыми либо крайне затруднительна, либо вовсе невозможна. Примером такой проблемы является вопрос о применении медицинских стандартов к индивидуальным ситуациям, а также о соотношении дефекта оказания медицинской помощи и фактически понесенного вреда. Дефектом признается такая медицинская помощь, которая не соответствует принятым нормативно-правовым актам (стандартам, клиническим рекомендациям и пр.). Однако в данных ситуациях стоит учесть, что такие стандарты составляются для «типичного» больного, что в большинстве случаев может не подойти многим другим гражданам, поскольку здоровье каждого является крайне индивидуальным, а вместе с тем индивидуальны

<sup>4</sup> Определение Первого кассационного суда общей юрисдикции от 19.02.2020 № 88-3563/2020 // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>5</sup> Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 мая 2017 г. № 203н "Об утверждении критериев оценки качества медицинской помощи" // СПС «КонсультантПлюс».



и течения их болезней, симптоматика, возможные осложнения и т.п. В случае же, если оказание медицинской помощи привело к нанесению вреда здоровью, но помощь не выходила за пределы существующих правовых требований к условиям и методам ее оказания, такие медицинские действия или их часть как дефект расценены быть не могут[2]. Медицинская экспертиза в подобных случаях может установить причинно-следственную связь между действием (бездействием) и вредом, однако это ставит под сомнение наличие состава деликта, поскольку в данном случае не будет считаться противоправным.

К сожалению, принять правовые требования к оказанию медицинской помощи для всех индивидуальных случаев невозможно. В случаях же, когда прямая причинно-следственная связь между оказанными медицинскими услугами и последствиями с точки зрения медицины есть, но ее нет с точки зрения юриспруденции (т.е. отсутствуют дефекты медицинской помощи), такое нанесение вреда здоровью возмещению подлежать не будет[2].

**Подводя итог** всему написанному, можно сделать вывод, что при производстве экспертизы и смежных с этим процессах и элементах в делах о причинении вреда здоровью существует множество теоретических и практических проблем, подлежащих устранению, где это возможно. Их наличие на настоящее время приводит к существенным негативным для правоприменительной практики явлениям в делах, возникающих вследствие причинения вреда здоровью. Неудовлетворенность современными медицинскими экспертизами выражают многие личности: от Генерального прокурора до медицинских специалистов в этой области. По данным М. Денисова, 90 % экспертных заключений имеют дефекты той или иной степени[3].

В связи с этим мы можем предложить возможные способы для устранения некоторых описанных в статье проблем:

1. Принятие подзаконного акта Министерством здравоохранения РФ, создающего единый методологический подход в виде подробного порядка проведения медицинских экспертиз, в т.ч. дающего толкования всем необходимым терминам, задействованным в процессе производства медицинской экспертизы.

2. Выработать в принятом подзаконном акте Министерства здравоохранения РФ также единый подход к определению прямой и косвенной причинно-следственных связей в делах о возмещении вреда здоровью с точки зрения медицинской науки, выработать подробные правила, позволяющие минимизировать ошибки, связанные с определением таких связей. Опираясь на медицинский подход к определению причинно-следственной

связи, правоприменительная практика должна выработать единый юридический подход к ее определению.

3. Пересмотреть отношение судов путем принятия поправок в Постановление Пленума ВС РФ от 26.01.2010 № 1 «О применении судами гражданского законодательства, регулирующего отношения по обязательствам вследствие причинения вреда жизни или здоровью гражданина» к наличию в делах о возмещении вреда здоровью косвенных причинно-следственных связей, учитывать их в совокупности с другими доказательствами по делу для принятия итогового, наиболее корректного и правильного решения с учетом всех обстоятельств.

4. Формирование ВС РФ в своих решениях практики учитывания в совокупности со всеми доказательствами вероятностных выводов экспертов в условиях, когда точную связь установить невозможно, что согласуется с п. 7 Постановления Пленума ВС РФ от 19.12.2003 № 23.

5. Рассмотреть вопрос об установлении большего контроля за деятельностью экспертов с целью максимальной минимизации различных неточностей, ошибок и злоупотреблений, в т.ч. недопущение составления неконкретных выводов экспертиз.

6. Принять поправки в Приказ Министерства здравоохранения РФ от 10 мая 2017 г. № 203н, существенно расширяя перечень заболеваний для создания возможности наиболее полного определения качества медицинской помощи при различных заболеваниях.

7. Выработать через практику Верховного суда РФ единый подход к бездействию как элементу причинно-следственной связи и определить возможность его расценивания в качестве такового.

8. Установление судам необходимости более ответственно подходить к соблюдению законодательства и разъяснений ВС РФ в части назначения надлежащих специалистов в качестве экспертов при проведении судебно-медицинских экспертиз.

### Список литературы:

[1] Бондарева, Е. А. Проблемы установления причинно-следственной связи в делах о причинении вреда здоровью при оказании медицинской помощи. – СПбГУ : [сайт]. – 2014. – URL: <https://pravoprim.spbu.ru/yurisprudentsiya/zawita-chesti-dostoinstva-i-delovoj-reputacii/item/129-problemy-ustanovleniya-prichinnosledstvennoj-svyazi-v-delah-o-prichinenii-vreda-zdorovyu-pri-okazanii-medicinskoj-pomowi.html> (дата обращения: 23.10.24).

[2] Веселкина, О. Дефекты оказания медицинской помощи с точки зрения судебно-медицин-

ской экспертизы. – Ассоциация работников здравоохранения : [сайт]. – 2021. – URL : [https://assomed.vrn.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=356:2021-06-06-09-50-56&catid=6:2009-03-10-15-13-29&Itemid=12](https://assomed.vrn.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=356:2021-06-06-09-50-56&catid=6:2009-03-10-15-13-29&Itemid=12) (дата обращения : 03.11.2024)

[3] Денисов, М. Экспертиза «по принципу усмотрения». – Адвокатская газета : [сайт]. – 2019. – URL: <https://www.advgazeta.ru/mneniya/ekspertiza-po-printsipu-usmotreniya/> (дата обращения: 03.11.2024).

[4] Марков, А. А. Содержание судебно-медицинского экспертного исследования в случаях причинения вреда при оказании медицинской помощи. / А. А. Марков, Ю. В. Збруева // Международный научно-исследовательский журнал. – 2017. – № 11-3 (65). – С. 30-39.

[5] Ожегов, С. И. Словарь русского языка: 70 000 слов / С. И. Ожегов; Под ред. Н. Ю. Шведовой. – 22-е изд., – Москва: Рус. яз., 1998. – 922 с.

[6] Михайлов, В. С. Теории причинно-следственной связи и установление пределов ответственности. / В. С. Михайлов // Вестник гражданского права. – 2019. – № 4. – С. 82–144.

[7] Прохоров, Д. О соблюдении законности при производстве судмедэкспертизы. – Адвокатская газета : [сайт]. – 2021. – URL : <https://www.advgazeta.ru/mneniya/o-soblyudenii-zakonnosti-pri-proizvodstve-sudmedekspertizy/> (дата обращения : 24.10.2024)

[8] Псарева, Е. В. Проблемы привлечения к ответственности медицинских организаций в случае причинения вреда здоровью пациента. / Е. В. Псарева // Глаголь правосудия. – 2016. – № 2 (12). – С. 91-96.

[9] Суханов, Е. А. Гражданское право: учебник: в 4т. Т. 4 — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Статут, 2020. — 545 с.

[10] Фомина, В. Г. Причинно-следственная связь в делах, связанных с возмещением вреда, причиненного ненадлежащим оказанием медицинских услуг. / В. Г. Фомина // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – Т. 17. № 12 (145). – С. 140-150.

[11] Шмаров, Л. А. Причинно-следственная связь между действием (бездействием) и неблагоприятным исходом. / Л. А. Шмаров // Досудебное производство по уголовным делам о профессиональных преступлениях, совершенных медицинскими работниками. Материалы Международной научно-практической конференции. Под общ. ред. А.М. Багмета, 2018. – С. 168-172.

#### Spisok literatury:

[1] Bondareva, E. A. Problemy ustanovleniya prichinno-sledstvennoj svyazi v delah o prichinenii vreda zdorov'yu pri okazanii medicinskoj pomoshchi. – SPBGU : [sajt]. – 2014. – URL: <https://pravoprim.spbu.ru/yurisprudentsiya/zawita-chesti-dostoinstva-i-delovoj-reputacii/item/129-problemy-ustanovleniya-prichinnosledstvennoj-svyazi-v-delah-o-prichinenii-vreda-zdorovyu-pri-okazanii-medicinskoj-pomowi.html> (data obrashcheniya: 23.10.24).

[2] Veselkina, O. Defekty okazaniya medicinskoj pomoshchi s tochki zreniya sudebno-medicinskoj ekspertizy. – Associaciya rabotnikov zdra-voohraneniya : [sajt]. – 2021. – URL : [https://assomed.vrn.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=356:2021-06-06-09-50-56&catid=6:2009-03-10-15-13-29&Itemid=12](https://assomed.vrn.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=356:2021-06-06-09-50-56&catid=6:2009-03-10-15-13-29&Itemid=12) (data obrashcheniya : 03.11.2024)

[3] Denisov, M. Ekspertiza «po principu usmotreniya». – Advokatskaya gazeta : [sajt]. – 2019. – URL: <https://www.advgazeta.ru/mneniya/ekspertiza-po-printsipu-usmotreniya/> (data obrashcheniya: 03.11.2024).

[4] Markov, A. A. Soderzhanie sudebno-medicinskogo ekspertnogo issledovaniya v sluchayah prichineniya vreda pri okazanii medicinskoj pomoshchi. / A. A. Markov, YU. V. Zbrueva // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. – 2017. – № 11-3 (65). – С. 30-39.

[5] Ozhegov, S. I. Slovar' russkogo yazyka: 70 000 slov / S. I. Ozhegov; Pod red. N. YU. SHvedovoj. – 22-e izd., – Moskva: Rus. yaz., 1998. – 922 s.

[6] Mihajlov, V. S. Teorii prichinno-sledstvennoj svyazi i ustanovlenie predelov otvetstvennosti. / V. S. Mihajlov // Vestnik grazhdanskogo prava. – 2019. – № 4. – С. 82–144.

[7] Prohorov, D. O soblyudenii zakonnosti pri proizvodstve sudmedekspertizy. – Advokatskaya gazeta : [sajt]. – 2021. – URL : <https://www.advgazeta.ru/mneniya/o-soblyudenii-zakonnosti-pri-proizvodstve-sudmedekspertizy/> (data obrashcheniya : 24.10.2024)

[8] Psareva, E. V. Problemy privlecheniya k otvetstvennosti medicinskih organizacij v sluchae prichineniya vreda zdorov'yu pacienta. / E. V. Psareva // Glagol' pravosudiya. – 2016. – № 2 (12). – С. 91-96.

[9] Suhanov, E. A. Grazhdanskoe pravo: ucheb-ник: v 4t. Т. 4 — 2-е изд., pererab. i dop. — Moskva: Statut, 2020. — 545 s.

[10] Fomina, V. G. Prichinno-sledstvennaya svyaz' v delah, svyazannyh s vozmeshcheniem vreda, prichinnogo nenadlezhashchim okazaniem medicinskih uslug. / V. G. Fomina // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. – 2022. – Т. 17. № 12 (145). – С. 140-150.

[11] SHmarov, L. A. Prichinno-sledstvennaya svyaz' mezhdu dejstviem (bezdejstviem) i neblagopriyatnym iskhodom. / L. A. SHmarov // Dosudebnoe proizvodstvo po ugovnym delam o professional'nyh prestupleniyah, sovershennyh medicinskimi rabotnikami. Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-praktich-eskoj konferencii. Pod obshch. red. A.M. Bagmeta, 2018. – С. 168-172.

**КАТУКОВА Светлана Юрьевна,**  
кандидат юридических наук,  
доцент, доцент кафедры  
гражданского процессуального права  
Северо-Западного филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный университет  
правосудия им. В.М. Лебедева»,  
e-mail: s.katukova@mail.ru

**ТАРАНЕНКО Александра Константиновна,**  
студент 5 курса юридического факультета  
Северо-Западного филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный университет  
правосудия им. В.М. Лебедева»,  
e-mail: tak2001@yandex.ru

## ГЕНЕЗИС ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫХ ПОДХОДОВ И ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РЕПРОДУКТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**Аннотация.** Развитие вспомогательных репродуктивных технологий, затрагивающих глубинные пласты жизни общества, требует адекватного правового обеспечения. В статье авторы выделяют два периода развития российского законодательства, направленного на регулирование ВРТ. В обзоре диссертационных исследований выявлены основные направления научного осмысления ВРТ как, одновременно, сферы медицинского, семейного и гражданского права. Авторы приходят к выводу, что «слепые пятна» правового осмысления и регулирования вспомогательной репродукции человека, которые остаются вне внимания отечественной правовой доктрины, связаны с проблематикой статуса эмбриона, гражданско-правового регулирования репродуктивного договора, развития специальных процессуальных средств защиты прав и законных интересов граждан, как уже рожденных, так и тех, кто еще находится в утробе или медицинской пробирке.

**Ключевые слова:** ВРТ, вспомогательная репродукция, эмбрионы, пробелы в праве, репродуктивные технологии.

**KATUKOVA Svetlana Yurievna,**  
PhD in Law, Associate Professor  
of Department of Civil Procedural Law North-West branch  
of the Federal State Budget-Funded Educational Institution  
of Higher Education «The Russian State University  
of Justice named after V.M. Lebedev»

**TARANENKO Alexandra Konstantinovna,**  
5th year student of the Faculty of Law  
of the North-West branch of the Federal State Budget-Funded  
Educational Institution of Higher Education  
«The Russian State University of Justice  
named after V.M. Lebedev»

## GENESIS OF THEORETICAL LEGAL APPROACHES AND LEGAL REGULATION OF ASSISTED REPRODUCTIVE TECHNOLOGIES

**Annotation.** The development of assisted reproductive technologies concerned the deepest strata of life of society requires adequate legal support. In the article the authors identify two periods of development of Russian legislation aimed at regulating ART. In the review of dissertation research identified the main directions of scientific understanding of ART as the fields of medical, family and

*civil law at the same time. The authors conclude that the “blind spots” of legal understanding and regulation of assisted human reproduction, which remain outside the attention of domestic legal doctrine, are related to the problems of embryo status, civil law regulation of the reproductive contract, the development of special procedural means to protect the rights and legitimate interests of citizens, both those already born and those who are still it is located in the womb or in a medical tube.*

**Key words:** ART, assisted reproduction, embryos, gaps in law, reproductive technologies.

### Постановка проблемы

В 1668 году французский ученый Эдм Мариотт открыл феномен «слепых пятен». Если закрыть один глаз, а другим, находясь на индивидуально определяемом расстоянии, на чем-то сфокусироваться, тогда можно заметить, как то, что ранее было заметно и видимо, исчезает, словно вовсе никогда и не существовало. Обращаясь к этому вполне объяснимому с точки зрения биологии явлению как к метафоре, можно обнаружить, что такие «слепые пятна» встречаются в любой сфере деятельности человека, в том числе в научной и правовой. А если принять за данность, что появилось новое направление развития общества, «слепых пятен» не избежать.

Развитие новых медицинских технологий порождает в правовом поле изобилие ранее не исследованных вопросов, или напротив, возвращает нас к дискуссиям, до сих пор не нашедшим однозначных ответов. Исключение не представляют и небезызвестные вспомогательные репродуктивные технологии (далее – ВРТ).

ВРТ – это методы лечения бесплодия, при применении которых отдельные или все этапы зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне женского организма. Активное развитие вспомогательных репродуктивных технологий пришлось на вторую половину двадцатого столетия. Этому способствовала вереница исследований и открытий в ряде медико-биологических наук, позволившим положительно ответить на вопрос: возможно ли оплодотворение яйцеклетки человека *in vitro* («в пробирке») [1, с. 10-12].

По прошествии почти половины столетия со дня рождения первого ребенка, зачатого с помощью ВРТ, правовое регулирование сферы вспомогательной репродукции ждет своего развития. Отметим, что вспомогательная репродукция обладает богатой методологией: экстракорпоральное оплодотворение (ЭКО), суррогатное материнство, криоконсервация и донорство биологического материала (ооцитов, спермы, эмбрионов), преимплантационная генетическая диагностика эмбриона и другие. Каждый из указанных методов решает самостоятельные задачи при наличии у пациентки или пациентов (мужчины и женщины, состоящих или не состоящих в браке) соответствующих медицинских показаний. ВРТ непрерывно совершенствуются, появляются новые

методы ВРТ и, подобно открытому ящику пандоры, они преподносят и новые вызовы. Является ли эмбрион человеком? Следует ли призывать к наследованию ребенка, рожденного с помощью ВРТ, если он зачат после смерти наследодателя? Каковы пределы ответственности медицинских работников и медицинских учреждений за случайную подмену, потерю, повреждение и уничтожение биологических материалов и эмбрионов пациентов? Если раньше эти и другие вопросы, сопряженные с вопросами этики и морали, могли существовать лишь в пределах доктрины, то теперь они требуют конкретных ответов уже на практике.

По мере роста интереса к вспомогательным репродуктивным технологиям и появления практических результатов стали появляться первые правовые акты в сфере ВРТ.

Советский период и первое десятилетие постсоветского периода можно назвать этапом активного наблюдения. На это, в том числе, указывает то обстоятельство, что в «Основах законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении» 1969 года [20] так и не были включены положения, касающиеся применения ВРТ. Поскольку какие-либо законодательные шаги были еще преждевременны, предпочтение отдавалось поощрению проведения исследовательских работ, накопления врачебной практики и стимулированию интереса общественности. Так, Министерство здравоохранения СССР издало Приказ от 13 мая 1987 года № 669 [21], который в целях расширения опыта по применению метода искусственной инсеминации обязал одиннадцать крупных медицинских учреждений провести опыт по применению соответствующего метода. Данный Приказ также поспособствовал развитию донорства в сфере ВРТ: была запущена работа по организации банков спермы и ее хранению, установлен фиксированный размер платы в размере 20 рублей мужчинам донорам (за один сданный эякулят) и супружеским парам за проведение одно-трехкратной процедуры в течение одного менструального цикла.

В 1993 году вступили в законную силу «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан» [22], в которых ВРТ была отведена отдельная статья (статья 35), посвященная общим положениям, касающимся искусственного оплодотворения и имплантации



эмбриона. В ней законодатель указал на обязательность проведения процедур в учреждениях, получивших необходимую лицензию. За незаконное проведение процедур участники привлекались к уголовной ответственности.

В целом Основы 1993 года достаточно скупо и фрагментарно осветили вопросы применения ВРТ. В них отсутствуют какие-либо дефиниции основных используемых понятий: «эмбрион», «донор», «искусственная имплантация». Требования к лицам, имеющим право на применение методов ВРТ, ограничиваются указанием на то, что женщина должна быть совершеннолетней и детородного возраста.

Первое и последнее изменение, внесенное законодателем в рассматриваемую статью в 2003 году, стало уточнением вида лицензии, необходимой медицинским учреждениям для проведения процедур ВРТ. Можно предположить, что это было обусловлено возникшей неопределенностью из-за имевшейся формулировки: «...получивших лицензию на указанный вид деятельности». Под такой лицензией могла пониматься специальная лицензия, направленная на проведение процедур ВРТ, т.е. отличная от лицензии на медицинскую деятельность.

Позднее Министерством Здравоохранения издавались приказы, целью которых было дополнить существовавшее на тот момент федеральное законодательство. Так, Приказом от 28 декабря 1993 года № 301 [23] уточнялось, что для применения методов ВРТ женщина должна иметь соответствующие медицинские показания, специалисты, осуществляющие процедуры, должны обладать сертификатом на указанный вид деятельности. При этом, если супруги желали обратиться к методу искусственной инсеминации, им необходимо было написать специальное заявление – обязательство супругов, в котором будущие родители обязывались взять на себя права и обязанности будущих родителей в случае рождения ребенка, не предъявлять претензии к врачу или учреждению при недостижении желаемого эффекта от прохождения процедур, не устанавливать личность донора, сохранить тайну зачатия ребенка.

Вторая стадия развития началась с принятого законодателем в 2011 году Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [24], в котором вопросу применения ВРТ посвящена одна статья, но в ней уже получили закрепление дефиниции понятий «ВРТ» и «суррогатное материнство», определены круг лиц, имеющих право на применение методов ВРТ, и условия для становления суррогатной матерью и донорами половых клеток и эмбрионов.

Развивается медицинское направление ВРТ, принимаются Инструкции по применению методов ВРТ [25], где подробно указан порядок проведения той или иной программы вспомогательной репродукции. В последующем некоторые положения данной Инструкции нашли отражение в Приказе от 30 августа 2012 г. № 107н [26].

В законодательстве уже появились главные запреты при применении технологий: запрет на использование человеческих эмбрионов и половых клеток в качестве объектов договора купли-продажи, мены и в прочих промышленных целях, запрет на «заказывание» пола ребенка, при отсутствии возможности наследования ребенком заболеваний, связанных с полом и т.д. Однако справедливым будет отметить, что в Основах 1993 года закреплялось право женщины на информацию как о медицинских, так и о правовых аспектах последствий прохождения процедур ВРТ, чего явно не хватает в действующем законодательстве [2, с. 993].

Кроме медицинского направления развиваются положения Семейного кодекса Российской Федерации [27] и Федерального закона «Об актах гражданского состояния» [28]. Этими правовыми актами отдельно урегулирован вопрос государственной регистрации ребенка, рожденного с помощью вспомогательных репродуктивных технологий. Семейный кодекс защищает права суррогатной матери, поскольку только при ее согласии супруги или одинокая женщина имеют право на запись в качестве родителей ребенка. Вводится ограничение для записи родителями бывших супругов при расторжении брака или признания его недействительным, в этом случае требуется решение суда о такой записи. Важным элементом защиты прав ребенка стало ограничение оспаривания отцовства и материнства в отношении ребенка, рожденного путем ВРТ с согласия в письменной форме на применение метода искусственного оплодотворения или на имплантацию эмбриона.

Также, согласно пункту 5 статьи 16 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» лицам, состоящим в браке, и одинокой женщине необходимо после рождения ребенка предоставить в органы ЗАГС дополнительный документ, выданный медицинской организацией, чтобы подтвердить факт получения согласия суррогатной матери на запись обратившихся к программе суррогатного материнства лиц родителями ребенка.

Важное изменение в правовое регулирование сферы ВРТ было внесено Федеральным законом № 538 от 19 декабря 2022 года, теперь правом на обращение к суррогатному материнству в Российской Федерации могут воспользоваться

только граждане Российской Федерации, но не иностранные граждане (лица без гражданства) [29].

Регуляция медицинских параметров ВРТ скорректирована в Приказе от 31 июля 2020 года № 803н [30], установившем еще больше ограничений на использование вспомогательных репродуктивных технологий, и даже опередившем изменения в законодательстве о запрете применения «репродуктивного туризма», который был введен в законодательство только в 2022 году.

Вместе с тем, ни в одном из приведенных актов не содержится определение эмбриона человека. Его краткую дефиницию можно выявить, обратившись к ст. 2 Закона «О трансплантации органов и (или) тканей человека» [31], где эмбрион приравнивается к репродуктивным тканям. Однако это не позволяет в полной мере судить о его правовом статусе. Обладает ли эмбрион правом на жизнь, и если да, каким механизмом оно должно защищаться? Самое меньшее от чего можно отталкиваться, отвечая на данный вопрос, это позиция Генеральной Ассамблеи ООН, нашедшая отражение в Декларации прав ребенка 1959 года [32] и Конвенции о правах ребенка 1989 года [33]. В них признается, что до момента рождения ребенок также нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту. При этом нельзя не отметить общий характер приведенной позиции. Прямых рекомендаций по регулированию ВРТ и правового статуса эмбрионов действующие международные акты не содержат.

Однако в настоящее время нет предпосылок и к правовой регламентации договоров, в рамках которых оказывается ряд различных услуг, связанных с применением методов ВРТ. Большинство таких договоров схожи по своей природе с договором возмездного оказания услуг, регулируемого нормами главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации [34], однако у каждого из них есть своя специфика и существенные условия, не имеющие аналогов в известных договорных конструкциях. Иными словами, договоры, касающиеся применения ВРТ находятся в разрозненном, бессистемном состоянии. В этой связи медицинские организации оказываются свободны в создании собственных конструкций заключаемых договоров в пределах общих положений гражданского законодательства [3, с. 112]. Кроме того, как справедливо указывает А.С. Шабанова, наблюдается полное отсутствие регламентации применения мер договорной и внедоговорной ответственности сторон, участвующих в программах ВРТ [4, с. 34]. Законодатель не описывает обязательных условий таких договоров, сроков, ответственности за нарушение обязательств,

отдавая эти вопросы на усмотрение сторон, не всегда понимающих сути возникающих отношений, что приводит к правовым спорам. Нотариальное сопровождение всех договоров, связанных с применением ВРТ, еще не стало обязательным с точки зрения законодательства, а нотариальной палатой сделаны первые шаги к подключению нотариусов к удостоверению доверенностей и письменных согласий партнера лица, участвующего в ВРТ (например, использование ооцитов, имплантация эмбриона), договоров между супругами о передаче одному из них общих эмбрионов в единоличное пользование и распоряжение [35].

Данная правовая картина характерна для большинства государств, не препятствующих становлению рынка вспомогательных репродуктивных услуг. Помимо нежелания ограничивать право женщин на совершение аборта и граждан на использование технологий, позволяющих стать генетическими родителями ребенка, такое положение во многом объясняется возможностями и перспективами, которые открываются для государств, заинтересованных в обеспечении стабильной демографической политики и развитии науки и медицины. Застанем ли мы когда-нибудь дни, когда человечество для достижения своих целей даст зеленый свет этически спорным экспериментам в сфере репродукции или же в будущем будет принято решение наложить «табу» на дальнейшее развитие репродуктивных технологий? Заставить людей вступить в брак или завести ребенка, к счастью, не представляется возможным пока права и свободы человека еще охраняются и защищаются законом. Однако прогресс не исключает тех перспектив, которые в дальнейшем смогут открыть человечеству репродуктивные технологии. Возможно, что создание детей на заказ станет допустимо как в интересах будущих родителей, так и в интересах целых государств. Необходимый биологический материал будет выкуплен, изъят или получен в качестве пожертвования, после чего использован для искусственного оплодотворения и дальнейшего развития эмбриона в искусственном инкубаторе до состояния новорожденного ребенка. На сегодняшний день запретов или механизмов, которые обеспечивают защиту от подобного развития событий не существует, будут ли они созданы и если да, то будут ли соблюдаться? Это одни из тех многочисленных вопросов, ответы на которые сможет дать только время.

#### **Правовая доктрина ВРТ в России**

В российской доктрине юридическая сторона ВРТ активно исследуется учеными. Для каждого из проведенных исследований в той или иной степени характерна междисциплинарность [36]

(медицина, философия, этика, религия, социология, право) и обращение к зарубежному опыту законотворческой и правоприменительной практики. Множество трудов посвящено проблемам определения правового положения эмбриона и субъектов возникающих правоотношений (пациентов, доноров, суррогатной матери, ее мужа, медицинских организаций, их работников и криобанков), неурегулированности юридически значимых договорных конструкций и соглашений, применения ВРТ в условиях телемедицины и не только.

Диссертационные исследования в области права актуализируют проблематику медицинского права, семейного права и договорного права, так или иначе связанную с ВРТ.

В 2005 году Д.К. Рашидханова [5] и С.С. Шевчук [6] определили ВРТ как особый вид медицинских вмешательств, который стимулирует репродуктивные процессы человека и требует детальной правовой регламентации. Оба автора отнесли право на обращение к вспомогательным репродуктивным технологиям к числу репродуктивных прав и выделили проблемные аспекты действовавшего законодательства.

Отдельно стоит отметить новаторский подход Д.К. Рашидхановой, которая проводила детальный анализ элементов юридического состава, являющегося основанием возникновения правоотношения в сфере ВРТ (субъекты, объект, наличие медицинских показаний к применению вспомогательных репродуктивных технологий), рассматривала пределы ответственности медицинской организации и ее работников при проведении медицинского вмешательства.

Заданная в начале XXI века доктринальная тенденция в определении места ВРТ при реализации гражданами репродуктивных прав в последующем была продолжена и обрела новых авторов. Так, Н.С. Герасименко, определив право на пользование достижениями ВРТ к числу репродуктивных прав человека, одновременно с этим обосновала, что последние базируются на конституционном праве на жизнь [7, с. 10]. Не менее интересным представляется подход М.В. Посадковой, поставившей вопрос иначе: вместо права на применение ВРТ как метода лечения следует говорить о праве на рождение ребенка с использованием вспомогательных репродуктивных и генетических технологий [8].

Отдельные исследователи детально анализируют семейно-правовые отношения, осложненные применением той или иной программы ВРТ. Например, А.М. Ахмедханова акцентировала внимание на сложностях, возникающих при установлении происхождения детей, рожденных с помощью ВРТ [9].

Значительный шаг вперед сделали исследователи семейно-правовых последствий применения ВРТ. В.В. Самойлова определила, что после имплантации эмбрион может рассматриваться как субъект гражданских правоотношений реципиента и донора генетического материала [10, с.11-12]. Целый ряд исследований было посвящено правовому регулированию суррогатного материнства [11, 12, 13, 14].

Развивается сравнительно-правовой анализ положений отечественного и зарубежного законодательства. Так, Е.Г. Малиновской еще в 2006 году обращалось внимание на различие правового регулирования ВРТ в семейном праве России и Беларуси [15, с.16-17]. О.Ю. Худякова, сопоставив отечественное законодательство и правовое регулирование в США, отметила отставание первого, поскольку в судебной практике США уже разграничены понятия «юридический родитель», «фактический родитель», «функциональный родитель», «социальный родитель», установлен приоритет «генетического родителя» над «биологическим». Уже в 1995 году в штате Луизиана был создан прецедент признания отцовства одновременно двух мужчин с возложением на обоих обязанности по содержанию ребенка [16, с.18-20].

Развитие межгосударственного сотрудничества в сфере ВРТ как особой биотехнологии исследовано в диссертации А.И. Щербаковой, сопоставившей российское право и право Евросоюза и доказывающей необходимость международного мониторинга национальных программ по репродуктивному клонированию [17, с.20].

Особо значимы с практической точки зрения труды, определившие специфику договорных конструкций, используемых в связи с применением ВРТ. Например, О.В. Горбуновой выявлены особенности договора криохранения эмбрионов, его рисковый характер, проблематика продления срока хранения, если мужчина и женщина, находясь в конфликте, занимают противоположные позиции [18, с.11]. В диссертационном исследовании Е.А. Демкиной под репродуктивной услугой понимается уже комплекс медицинских услуг, в том числе право требовать предоставления репродуктивной услуги от конкретного специалиста. Доказывается, что эмбрион – объект гражданских прав [19, с.10].

Считаем, что данное поднаправление исследований, будучи наименее разработанным, в будущем заслуживает большего внимания со стороны научного сообщества, поскольку судебная практика продолжает демонстрировать живые примеры последствий явных и скрытых несовершенств подписываемых субъектами правоотношений согласий и договоров.

### Выводы

ВРТ – многогранная, еще не до конца исследованная сфера, поэтому подготовка проработанной научной основы для последующего ее использования в правовом регулировании требует широкого взгляда на весь комплекс ее проблемных аспектов.

С начала истории правового регулирования сферы вспомогательных репродуктивных технологий на территории России минуло более трех десятилетий. Полагаем, что за это время законодательство прошло два этапа. На первом этапе (1987 -2010 годы) ведущую роль в регулировании ВРТ как медицинской услуги играли подзаконные акты Министерства здравоохранения, шло накопление опыта по применению методов искусственной инсеминации, донорства половых клеток. Второй этап начался в 2011 году с принятия ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и последующими изменениями в СК РФ, закон об актах гражданского состояния. Правоведы начали устранять разрыв между вырвавшимися вперед медицинскими технологиями и их правовым регулированием. Подзаконное регулирование уступает место федеральному законодательству. Помимо разрешения, дозволения, активнее применяются запретительные методы правового регулирования, поскольку возрастает понимание рисков, связанных с использованием биомедицинских репродуктивных технологий.

Цельный правовой механизм охраны и защиты участников программ ВРТ еще не создан, и это касается не только прав потенциальных родителей, но и статуса медицинских организаций, криохранилищ и их работников. Остаются вне поле зрения семейного законодательства лица, не состоящие в браке, но реализовавшие свое право на обращение к ВРТ.

Что касается степени научной разработанности, то можно констатировать, что для исследований, посвященных новым технологиям, свойственна определенная цикличность. Проблематика ВРТ в медицинском, семейном праве стала уже традиционной сферой исследования, чего нельзя утверждать применительно к цивилистике: диссертационные исследования в гражданском праве появляются, но процессуальной наукой еще не осмыслены особенности судебной защиты участников ВРТ, идет процесс накопления новых судебных кейсов, что безусловно будет способствовать развитию цивилистического направления. Конституционный Суд РФ последователен в том, что все дети имеют одинаковые права, факт рождения после смерти своих родителей (одного из них) или в результате ВРТ не может умалять право на компенсацию морального вреда или получение пенсии по случаю потери кормильца

[37]. Следующим шагом может стать признание всех постмортальных детей наследниками, возможно закрепление в праве особого правового статуса эмбрионов, отличного от статуса просто объекта гражданских прав.

Целью научного анализа должно стать обеспечение надежной охраны и защиты прав и законных интересов граждан, как уже рожденных, так и тех, кто еще находится в утробе или медицинской пробирке. Философам права предстоит искать баланс между желанием победы в забеге конкурирующих государств по развитию геномного редактирования и экзистенциальной опасностью утраты единства человеческой общности.

### Список литературы:

[1] Никитин А.И. Уже история... (к десятилетию рождения первых «пробирочных детей» в России) // Проблемы репродукции. 1997. № 3. С. 7-12.

[2] Тараненко А.К. Нотариальное сопровождение соглашения о ребёнке «из пробирки» // Право и правосудие в современном мире (к 100-летию Верховного Суда Российской Федерации): Сборник научных статей молодых исследователей X ежегодной всероссийской студенческой научно-практической конференции студентов, магистрантов и соискателей с международным участием, Санкт-Петербург, 25–26 марта 2022 года / Под общей редакцией Я.Б. Жолобова, А.А. Дорской. – Санкт-Петербург: Центр научно-информационных технологий «Астерион», 2022. С. 991-993.

[3] Ярош А.В. Гражданско-правовая конструкция договора на криоконсервацию и хранение эмбриона // Журнал российского права. 2021. Т. 25. № 12. С. 108-119.

[4] Шабанова А.С. Обязательные условия договора об оказании платных медицинских услуг, связанных с проведением искусственного и экстракорпорального оплодотворения // Вестник Самарской гуманитарной академии. Серия: Право. 2019. № 1(22). С. 33-38.

[5] Рашидханова Д.К. Проблемы правового регулирования отношений при производстве медицинского вмешательства в репродуктивные процессы человека: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов н/Д., 2005. – 26 с.

[6] Шевчук С.С. Личные неимущественные права граждан в сфере медицинских услуг по гражданскому законодательству России: автореферат дис. ... д-ра юрид. наук. – Ростов н/Д., 2005. 46 с.

[7] Герасименко Н.С. Институт репродуктивных прав человека в Российской Федерации: конституционно-правовое исследование: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2021. – 196 с.



[8] Посадкова М.В. Право на рождение ребенка с использованием вспомогательных репродуктивных и генетических технологий: конституционно-правовая природа и практика судебной защиты: резюме дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2023. – 33 с.

[9] Ахмедханова А.М. Установление отцовства в административном и судебном порядке: По материалам правоприменительной практики Республики Дагестан: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Махачкала, 2003. – 30 с.

[10] Самойлова В.В. Семейно-правовые аспекты реализации репродуктивных прав при применении вспомогательных репродуктивных технологий: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 28 с.

[11] Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Тюмень, 2006. – 23 с.

[12] Журавлёва С.П. Правовое регулирование договора о суррогатном материнстве в Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 27 с.

[13] Стеблева Е.В. Проблемы реализации прав участников отношений суррогатного материнства: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2012. – 18 с.

[14] Алборов С.В. Правовое и индивидуальное регулирование суррогатного материнства: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2019. – 29 с.

[15] Малиновская Е.Г. Договорное регулирование семейных отношений в России и Беларуси: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – 30 с.

[16] Худякова О.Ю. Установление происхождения детей по законодательству РФ и США: сравнительное исследование: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – 27 с.

[17] Щербакова А.И. Правовое обеспечение разработки и внедрения биотехнологий в Европейском союзе и России: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2023. – 329 с.

[18] Горбунова О.В. Договор хранения эмбрионов человека при применении вспомогательных репродуктивных технологий: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Ульяновск, 2020. – 27 с.

[19] Демкина Е.А. Договор оказания репродуктивных услуг: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 2023. – 28 с.

[20] Закон СССР от 19.12.1969 № 4589-VII (ред. от 22.05.1990) «Об утверждении Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о здравоохранении» // Свод законов СССР. Том 3. С. 56, 1990 г.

[21] Приказ Минздрава СССР от 13.05.1987 № 669 «О расширении опыта по применению

метода искусственной инсеминации спермой донора по медицинским показаниям» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[22] Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[23] Приказ Минздрава РФ от 28.12.1993 г. № 301 «О применении метода искусственной инсеминации женщин спермой донора по медицинским показаниям и метода экстракорпорального оплодотворения и переноса эмбриона в полость матки для лечения женского бесплодия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[24] Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 08.08.2024, с изм. от 26.09.2024) // СЗ РФ, № 48, 28.11.2011, ст. 6724.

[25] Приказ Минздрава РФ от 26.02.2003 г. № 67 «О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[26] Приказ Минздрава России от 30.08.2012 № 107н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (утратил силу) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[27] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // СЗ РФ, 01.01.1996, № 1, ст. 16.

[28] Федеральный закон от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2024) // СЗ РФ, 24.11.1997, № 47, ст. 5340.

[29] Федеральный закон от 19.12.2022 г. № 538-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 28.04.2023) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[30] Приказ Минздрава России от 31.07.2020 № 803н «О порядке использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниях и ограничениях к их применению» (ред. от 31.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 15.12.2024).

[31] Закон РФ от 22.12.1992 г. № 4180-1 «О трансплантации органов и (или) тканей человека» (ред. от 01.05.2022) // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ, № 2, 14.01.1993, ст. 62.

[32] Декларация прав ребенка, принятая резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи

ООН от 20 ноября 1959 г. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) (дата обращения: 15.12.2024).

[33] Конвенция о правах ребенка, принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 г. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (дата обращения: 15.12.2024).

[34] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 13.12.2024) // СЗ РФ. 29.01.1996. № 5. Ст. 410.

[35] Письмо Федеральной нотариальной палаты от 14.07.2023 № 5140/03-16-3 // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.02.2025).

[36] Например, обращение к медицинским знаниям обусловлено обилием специальной терминологии в сфере ВРТ, знание которой оказывает неоценимую помощь в понимании особенностей практического применения методов ВРТ: наличие каких медицинских показаний пациентов и доноров необходимо для их участия в программах ВРТ, какие есть ограничения и запреты для применения ВРТ по медицинским показаниям, что они собой представляют, какие процедуры проводятся в рамках того или иного метода ВРТ и др. Также большинство исследований не обходится без указания на иные факторы в большинстве своем нематериального характера, от которых зависит существование возможности применения ВРТ и установление границ их применения и дальнейшего развития.

[37] Постановление Конституционного Суда РФ от 02.03.2023 № 7-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 17 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В. Григорьевой», Постановление Конституционного Суда РФ от 11.02.2025 № 6-П «По делу о проверке конституционности частей 1 и 3 статьи 10 Федерального закона О страховых пенсиях» в связи с жалобой гражданки М.Ю. Щаниковой» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 15.02.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Nikitin A.I. Uzhe istoriya... (k desyatiletiju rozhdeniya pervy`x «probirochny`x detej» v Rossii) // Problemy` reprodukcii. 1997. № 3. S. 7-12.

[2] Taranenko A.K. Notarial`noe soprovozhdenie soglasheniya o rebyonke «iz probirki» // Pravo i pravosudie v sovremennom mire (k 100-letiyu Verxovnogo Suda Rossijskoj Federacii): Sbornik nauchny`x statej molody`x issledovatelej X ezhegodnoj vserossijskoj studencheskoj nauchno-prakticheskoj konferencii studentov, magistrantov i soiskatelej s mezhdunarodny`m uchastiem, Sankt-Peterburg, 25–26 marta 2022 goda / Pod obshej redakciej

Ya.B. Zholobova, A.A. Dorskoj. – Sankt-Peterburg: Centr nauchno-informacionny`x tehnologij «Asterion», 2022. S. 991-993.

[3] Yarosh A.V. Grazhdansko-pravovaya konstrukcija dogovora na kriokonservaciyu i xranenie e`mbriona // Zhurnal rossijskogo prava. 2021. T. 25. № 12. S. 108-119.

[4] Shabanova A.S. Obyazatel`ny`e usloviya dogovora ob okazanii platny`x medicinskih uslug, svyazanny`x s provedeniem iskusstvennogo i e`kstrakorporal`nogo oplodotvoreniya // Vestnik Samarsoj gumanitarnoj akademii. Seriya: Pravo. 2019. № 1(22). S. 33-38.

[5] Rashidhanova D.K. Problemy` pravovogo regulirovaniya otnoshenij pri proizvodstve medicinskogo vmeshatel`stva v reproduktivny`e processy` cheloveka: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – Rostov n/D., 2005. – 26 s.

[6] Shevchuk S.S. Lichny`e neimushhestvenny`e prava grazhdan v sfere medicinskih uslug po grazhdanskomu zakonodatel`stvu Rossii: avtoreferat dis. ... d-ra jurid. nauk. – Rostov n/D., 2005. 46 s.

[7] Gerasimenko N.S. Institut reproduktivny`x prav cheloveka v Rossijskoj Federacii: konstitucionno-pravovoe issledovanie: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – Kazan`, 2021. – 196 s.

[8] Posadkova M.V. Pravo na rozhdenie rebenka s ispol`zovaniem vspomogatel`ny`x reproduktivny`x i geneticheskix tehnologij: konstitucionno-pravovaya priroda i praktika sudebnoj zashhity`: rezjume dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2023. – 33 s.

[9] Axmedxanova A.M. Ustanovlenie otczovstva v administrativnom i sudebnom poryadke: Po materialam pravoprimenitel`noj praktiki Respubliki Dagestan: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – Makhkala, 2003. – 30 s.

[10] Samojlova V.V. Semejno-pravovy`e aspekty` realizacii reproduktivny`x prav pri primenenii vspomogatel`ny`x reproduktivny`x tehnologij: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2011. – 28 s.

[11] Mitryakova E.S. Pravovoe regulirovanie surrogatnogo materinstva v Rossii: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – Tyumen`, 2006. – 23 s.

[12] Zhuravlyova S.P. Pravovoe regulirovanie dogovora o surrogatnom materinstve v Rossijskoj Federacii: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – M. 2011. – 27 s.

[13] Stebleva E.V. Problemy` realizacii prav uchastnikov otnoshenij surrogatnogo materinstva: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2012. – 18 s.

[14] Alborov S.V. Pravovoe i individual`noe regulirovanie surrogatnogo materinstva: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2019. – 29 s.

[15] Malinovskaya E.G. Dogovornoe regulirovanie semejny`x otnoshenij v Rossii i Belarusi: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2007. – 30 s.

[16] Xudyakova O.Yu. Ustanovlenie proisxozhdeniya detej po zakonodatel'stvu RF i SShA: sravnitel'noe issledovanie: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2009. – 27 s.

[17] Shherbakova A.I. Pravovoe obespechenie razrabotki i vnedreniya biotexnologij v Evropejskom soyuze i Rossii: dis. ... kand. jurid. nauk. – M., 2023. – 329 s.

[18] Gorbunova O.V. Dogovor xraneniya e'mbrionov cheloveka pri primenenii vspomogatel'ny'x reproduktivny'x texnologij: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – Ul'yanovsk, 2020. – 27 s.

[19] Demkina E.A. Dogovor okazaniya reproduktivny'x uslug: avtoreferat dis. ... kand. jurid. nauk. – Saratov, 2023. – 28 s.

[20] Zakon SSSR ot 19.12.1969 № 4589-VII (red. ot 22.05.1990) «Ob utverzhdenii Osnov zakonodatel'stva Soyuzna SSR i soyuzny'x respublik o zdравooxranenii» // Svod zakonov SSSR. Tom 3. S. 56, 1990 g.

[21] Prikaz Minzdrava SSSR ot 13.05.1987 № 669 «O rasshirenii opy'ta po primeneniyu metoda iskusstvennoj inseminacii spermoj donora po medicinskim pokazaniyam» (utratil silu) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[22] Osnovy zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii ob oxrane zdorov'ya grazhdan (utv. VS RF 22.07.1993 № 5487-1) (utratil silu) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[23] Prikaz Minzdrava RF ot 28.12.1993 g. № 301 «O primenenii metoda iskusstvennoj inseminacii zhenshin spermoj donora po medicinskim pokazaniyam i metoda e'kstrakorporal'nogo oplodotvoreniya i perenosa e'mbriona v polost' matki dlya lecheniya zhenskogo besplodiya» (utratil silu) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[24] Federal'ny'j zakon ot 21.11.2011 g. № 323-FZ «Ob osnovax oxrany zdorov'ya grazhdan v Rossijskoj Federacii» (red. ot 08.08.2024, s izm. ot 26.09.2024) // SZ RF, № 48, 28.11.2011, st. 6724.

[25] Prikaz Minzdrava RF ot 26.02.2003 g. № 67 «O primenenii vspomogatel'ny'x reproduktivny'x texnologij (VRT) v terapii zhenskogo i muzhskogo besplodiya» (utratil silu) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[26] Prikaz Minzdrava Rossii ot 30.08.2012 № 107n «O poryadke ispol'zovaniya vspomogatel'ny'x reproduktivny'x texnologij, protivopokazaniyax i ogranicheniyax k ix primeneniyu» (utratil silu) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[27] Semejny'j kodeks Rossijskoj Federacii ot 29.12.1995 g. № 223-FZ (red. ot 23.11.2024) // SZ RF, 01.01.1996, № 1, st. 16.

[28] Federal'ny'j zakon ot 15.11.1997 g. № 143-FZ «Ob aktax grazhdanskogo sostoyaniya» (s izm. i dop., vstup. v silu s 19.08.2024) // SZ RF, 24.11.1997, № 47, st. 5340.

[29] Federal'ny'j zakon ot 19.12.2022 g. № 538-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'ny'e zakonodatel'ny'e akty Rossijskoj Federacii» (red. ot 28.04.2023) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[30] Prikaz Minzdrava Rossii ot 31.07.2020 № 803n «O poryadke ispol'zovaniya vspomogatel'ny'x reproduktivny'x texnologij, protivopokazaniyax i ogranicheniyax k ix primeneniyu» (red. ot 31.07.2020) // SPS «Konsul'tantPlyus» (data obrashheniya: 15.12.2024).

[31] Zakon RF ot 22.12.1992 g. № 4180-1 «O transplantacii organov i (ili) tkanej cheloveka» (red. ot 01.05.2022) // Vedomosti S'ezda ND RF i VS RF, № 2, 14.01.1993, st. 62.

[32] Deklaraciya prav rebenka, prinyataya rezolyuciej 1386 (XIV) General'noj Assamblei OON ot 20 noyabrya 1959 g. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) (data obrashheniya: 15.12.2024).

[33] Konvenciya o pravax rebenka, prinyataya rezolyuciej 44/25 General'noj Assamblei ot 20 noyabrya 1989 g. // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/childcon.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml) (data obrashheniya: 15.12.2024).

[34] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' vtoraya) ot 26 yanvarya 1996 g. № 14-FZ (red. ot 13.12.2024) // SZ RF. 29.01.1996. № 5. St. 410.

[35] Pis'mo Federal'noj notarial'noj palaty ot 14.07.2023 № 5140/03-16-3 // SPS Konsul'tantPlyus (data obrashheniya 10.02.2025).

[36] Naprimer, obrashhenie k medicinskim znaniyam obusloveno obilиеm special'noj terminologii v sfere VRT, znanie kotoroj okazyvaet neocenimuyu pomoshh' v ponimanii osobennostej prakticheskogo primeneniya metodov VRT: nalichie kakix medicinskix pokazanij pacientov i donorov neobxodimo dlya ix uchastiya v programmax VRT, kakie est' ogranicheniya i zaprety dlya primeneniya VRT po medicinskim pokazaniyam, chto oni soboj predstavlyayut, kakie procedury provodyatsya v ramkax togo ili inogo metoda VRT i dr. Takzhe bol'shinstvo issledovanij ne obxoditsya bez ukazaniya na iny'e faktory v bol'shinstve svoem nematerial'nogo xaraktera, ot kotory'x zavisit sushhestvovanie vozmozhnosti primeneniya VRT i ustanovlenie granic ix primeneniya i dal'nejshego razvitiya.

[37] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 02.03.2023 № 7-P «Po delu o proverke konstitucionnosti punkta 2 stat'i 17 Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii v svyazi s zhaloboj grazhdanki M.V. Grigor'evoj», Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 11.02.2025 № 6-P «Po delu o proverke konstitucionnosti chastej 1 i 3 stat'i 10 Federal'nogo zakona O straxovy'x pensiyax v svyazi s zhaloboj grazhdanki M.Yu. Shhanikovoj» // SPS Konsul'tantPlyus (data obrashheniya: 15.02.2025).



## ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ОРГАНОВ И ТКАНЕЙ ЧЕЛОВЕКА

**Аннотация.** С развитием биотехнологий становится очевидной возможность органов и тканей человека выступать объектами различных гражданских правоотношений. Однако законодательство не отражает порождаемые уникальными чертами биоматериалов особенности правового режима таких отношений, а некоторые из них лишены какого-либо законодательного регулирования. К последним относятся правоотношения по возмездной передаче биоматериалов во временное владение и пользование. Как следствие, существует правовая неопределенность относительно вида указанных отношений и особенностей правового режима органов и тканей человека, что порождает риск нарушения прав их участников.

На основе проведенного исследования делается вывод о возможности возникновения договора аренды органов и тканей. Однако указанный договор не может быть заключен в отношении биоматериалов, сохранивших свои биологические свойства. Причиной является их потребляемость при использовании приоритетным способом — в медицинских и научных целях. В статье также рассматривается ряд особенностей правового режима органов и тканей, порождаемых их уникальными свойствами: обязанность арендодателя предоставить арендатору определенную информацию об органах и тканях, использование частей организма с учетом воли лиц, имеющих право на принятие решения об их судьбе и другие.

**Ключевые слова:** органы и ткани, объект, субъект, биоматериалы, правовой режим, договор аренды, потребляемые вещи, виды договора аренды.

**BYZOV Andrey Andreevich,**  
Graduate student. Moscow State Law University  
named after O.E. Kutafina — Moscow State Law Academy,  
Russian Federation, Moscow

## LEGAL REGIME FOR LEASE HUMAN ORGANS AND TISSUES

**Annotation.** With the development of biotechnology, the possibility of human organs and tissues to act as objects of various civil legal relations becomes obvious. However, the legislation does not reflect the peculiarities of the legal regime of such relations generated by the unique properties of biomaterials, and some of them are devoid of any legislative regulation. Legal relations on the compensated transfer of biomaterials for temporary possession and use belong to the second group. As a result, there is legal uncertainty regarding the type of these relations and the peculiarities of their legal regime, which gives rise to a risk to the rights and interests of their participants.

Based on the conducted research, a conclusion is made about the possibility of recognizing the legal relations under consideration as a lease. However, the criteria of the subject of this transaction do not correspond to the biomaterials that have retained their biological properties. The reason is their consumability when used in a priority way - for medical and scientific purposes. The article also considers a number of features of the legal regime of organs and tissues generated by their unique properties: the obligation of the lessor to provide the lessee with certain information about the organs and tissues, the use of parts of the body taking into account the will of persons entitled to decide on their fate, and others.

**Key words:** organs and tissues, object, subject, biomaterials, legal regime, leases agreement, consumables, types of lease agreements.



## Введение

Научные достижения XX — XXI вв. способствовали открытию множества форм использования органов и тканей человека (трансплантация, трансфузия, производство медицинских изделий, разработка новых методов предупреждения и лечения заболеваний). В результате, биоматериалы стали выступать объектами различных гражданских правоотношений: возмездное и безвозмездное отчуждение, обмен, хранение, транспортировка и т. д.

Однако необходимо отметить несовершенство правового регулирования вышеуказанных отношений в законодательстве Российской Федерации. В настоящее время нормативные акты отражают только общие принципы оборота органов и тканей (добровольность медицинской процедуры, борьба с незаконной торговлей, обеспечение защиты здоровья донора и т. д.) и технические аспекты ряда процедур (требования к проведению трансплантации, условия хранения и перевозки частей организма человека и т. д.) [1. с. 8-10]. При этом особенности правового режима, порождаемые уникальными чертами биоматериалов, остаются без внимания.

Тем не менее в Российской Федерации существует определенное законодательное регулирование отношений, связанных с безвозмездным отчуждением, обменом, хранением, транспортировкой биоматериалов: Закон РФ от 22.12.92 № 4180-I «О трансплантации органов и (или) тканей человека», Федеральный закон от 20.07.2012 № 125-ФЗ «О донорстве крови и компонентов», Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 22 июня 2019 г. № 797 «Об утверждении Правил заготовки, хранения, транспортировки и клинического использования донорской крови и ее компонентов и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также ряд других актов.

И хотя в них не раскрываются все особенности правового режима, сам факт законодательного регулирования возникающих по поводу органов и тканей человека отношений указывает на возможность заключения по поводу них определенных договоров, в частности, договоров хранения, перевозки. А анализ положений некоторых из вышеуказанных актов позволяет признать соответствие предмета их регулирования предмету мены и дарения.

С другой стороны, ряд возникающих по поводу биоматериалов человека общественных отношений не имеет какого-либо законодательного регулирования. Так, можно отметить существование между субъектами гражданских прав

соглашений о возмездной передаче ряда частей организма во временное владение и пользование другого лица (в качестве сценического реквизита, прядей для наращивания волос в косметических целях).

Необходимо отметить, что в ряде случаев к обозначенным соглашениям применяют положения гл. 34 ГК РФ. Но вопрос допустимости подобного регулирования не разрешен на законодательном уровне. Не существует и научных исследований соответствия указанных выше отношений признакам договора аренды. Более того, гл. 34 ГК РФ не отражает особенности, порождаемые уникальными чертами биоматериалов (связью с человеком, органической природой и др.).

## Цель и методы

Следствием всего вышесказанного является правовая неопределенность правового режима договора аренды органов и тканей человека, что создает риск нарушения прав и интересов участников рассматриваемых гражданских правоотношений. Для разрешения обозначенных проблем необходимо рассмотреть соответствие данных отношений квалифицирующим признакам договора аренды и обозначить отличительные черты их правового режима.

В отсутствие законодательного регулирования и научных исследований данного вопроса необходимо использовать методы научного исследования (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнительно-правовой, формально-юридический и иных) и определить соответствии частей организма требованиям к объекту договора аренды и исследовать вопрос существования лиц, способных заключить указанный договор в отношении биоматериалов. Далее, используя вышеуказанные методы, требуется выявить особенности правового режима договора аренды органов и тканей человека.

## Возможность существования договора аренды органов и тканей человека.

Статья 606 ГК РФ закрепляет, что по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

В качестве арендатора могут выступать любые физические или юридические лица, признаваемые субъектами гражданских прав и обязанностей. Арендодателем может быть собственник имущества или лицо, уполномоченное законом или собственником. Предметом же могут выступать непотребляемые вещи, в отношении которых возможна индивидуализация [2. с.100-102.].

Переходя к возможности заключения договора аренды в отношении органов и тканей, необходимо указать на существование различных доктринальных позиций относительно правовой природы биоматериалов человека и наличия лиц, обладающих возможностью распоряжаться ими.

Во-первых, необходимо отметить, что исследование существования права собственности в отношении частей организма человека позволяет прийти к выводу о возможности закрепления правомочий владения, пользования и распоряжения органами и тканями за лицом, в организме которого они образовались. Указанное лицо, в свою очередь, может отчуждать биоматериалы иным лицам [3. с. 29-41].

Во-вторых, следует обозначить чрезвычайную сложность и широту вопроса правовой природы биоматериалов, что делает его подробное рассмотрение в данной работе невозможным. Однако на основе изучения позиций ряда ученых можно сделать вывод о том, что наиболее распространенным является признание частей тела человека ограниченными в обороте вещами [4].

Далее представляется обоснованным указать на то, что не все биоматериалы соответствуют признакам предмета договора аренды. Определенные способы их применения (трансплантация, трансфузия, создание медицинских изделий, исследование образцов) предполагают потребление или уничтожение органов и тканей в процессе (или после) их использования, что противоречит обязанности возвратить арендодателю имущество, выступившее объектом арендных отношений.

Необходимо отметить и то, что органы и ткани человека являются незаменимыми средствами лечения заболеваний, сырьем для создания медицинских изделий и носителями генетической информации. А как указывается рядом ученых (Е. В. Васьковский [5], Г. Ф. Шершеневич [6], А. П. Сергеев [7. с.356-357] и др.) необходимость обеспечения государственной и общественной безопасности, защита здоровья населения являются основаниями ограничения оборота блага.

Потому, можно сделать вывод о необходимости ограничения оборота органов и тканей, обладающих биологическими свойствами, по причине их важности для государства и общества.

Указанное ограничение выражено в приоритете использования данных биоматериалов в медицинских или научных целях.

Однако, как было отмечено выше, такое использование ведет к их потреблению. Как следствие, договор аренды возможен только в отношении биоматериалов, утративших такие свойства.

### **Особенности правового режима договора аренды органов и тканей человека.**

Таким образом, биоматериалы человека являются вещами (имуществом), а их собственники могут распоряжаться органами и тканями не запрещенным законом способом, включая заключение в отношении них договора аренды. Уникальные черты биоматериалов порождают ряд особенностей правового режима, заключаемого по поводу них договора аренды.

Прежде всего необходимо рассмотреть возможные виды договоров аренды биоматериалов. Обоснованным представляется вывод о применимости к человеческим органам и тканям лишь некоторых из них.

Так, по поводу частей тела человека может быть заключен договор проката. Например, обозначенные выше правоотношения по передаче изделий из волос (прядей и накладок) соответствует всем его признакам: свадебная студия в качестве предпринимательской деятельности осуществляет аренду изделий из волос (для наращивания), а арендатором является лицо, использующее их для бытовых целей.

С другой стороны, применение, например, договора лизинга в отношении биоматериалов крайне сложно, учитывая, что ст. 666 ГК РФ прямо закрепляет невозможность природных объектов быть предметами данной сделки, а ряд ученых трактует «природный объект» как «любые объекты органического происхождения». К таким относятся и биоматериалы человека.[8. с. 177 – 187]

Далее следует обозначить необходимость получения согласия лица или его родственников на заключение договора аренды органов и тканей. Статья 5 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» от 12.01.1996 № 8-ФЗ предусматривает волеизъявление указанных выше лиц по ряду вопросов, одним из которых является возможность изъятия органов и тканей из тела. При этом ряд ученых (Е. Ф. Евсеев [9. с. 34-40.], О. О. Салагай [10. с. 58-64.], Н.С. Волкова, Н.В. Путило [11. С. 265-275.] и др.) указывают, что получение такого согласия необходимо только при использовании биоматериалов для трансплантации.

Однако представляется необходимым применять более широкое толкование вышеуказанной статьи. Так, анализ ее положений позволяет сделать вывод об обязательности получения согласия заинтересованных лиц на любое нарушение целостности тела и определение его дальнейшей судьбы (определение места и способа захоронения или иной формы использования). Более того, ст. 68 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» предпола-

гает обязательное согласие лица на использование его биоматериалов в научных и учебных целях. Это свидетельствует об открытости обозначенного в ст. 5 Федерального закона «О погребении и похоронном деле» перечня пожеланий лиц относительно судьбы органов и тканей.

Все это свидетельствует о необходимости закрепления за оригинатором (лицом, в чьем организме образовался биоматериал-предмет) и иными лицами, обозначенными в п. 3 ст. 5 Федерального закона «О погребении и похоронном деле», возможности запретить заключение договора аренды органов и тканей для использования какими-либо конкретными способами либо установить полный запрет на заключение по поводу них такого договора. При этом воля оригинатора (выраженная при жизни или в завещании) приоритетна относительно волеизъявления иных лиц, обозначенных в ст. 5 вышеуказанного закона.

Арендатор может использовать имущество только способами, разрешенными указанными выше лицами. В случае субаренды такая обязанность возлагается и на субарендатора. Последствием неисполнения данного условия следует признать предусмотренное ст. 615 ГК РФ расторжение договора и возмещение убытков — в виде определенного повреждения части тела (при наличии), неисполнения условий договора, а также морального вреда от ненадлежащего обращения с частями тела человека.

С вышерассмотренным вопросом связана проблема отсутствия у арендодателя обязанности надлежащим образом уведомить арендатора о происхождении органа или ткани, а также их свойствах.

Важно отметить, что указанные сведения необходимы не только для подтверждения законности права арендодателя на биоматериал и воли указанных выше заинтересованных лиц, но и для определения возможных форм применения частей тела.

Причина в том, что ценность и способ использования биоматериалов обусловлены их признаками: возрастом, видом, местом обнаружения или происхождения, определёнными элементами биографии оригинатора и т. д. Так, в деле *Doodeward v Spence* рассматривался вопрос права собственности врача на тело двуглавого мертворождённого ребёнка. При этом отмечается, что именно его уникальная форма позволила осуществлять его использование в качестве выставочного экспоната.

Однако лицо, не обладающее надлежащими знаниями, не способно определить наличие значимых признаков органов и тканей, что создает риск существенного заблуждения арендатора. Поэтому представляется справедливым возложе-

ние обязанности предоставления сведений о происхождении и уникальных свойствах биоматериала именно на арендодателя. Ведь до заключения договора коммерческого найма, арендатор не обладает предметом договора аренды (биоматериалом). Как следствие, он лишен возможности совершения действий, необходимых для выявления признаков органов и тканей. С другой стороны, наймодатель является собственником биоматериала (либо является уполномоченным собственником лицом). Как следствие он обладает необходимой информацией (либо способен предпринять действия для ее получения) до заключения договора аренды.

Кроме того, рассматривая ст. 612 ГК РФ, необходимо указать на невозможность применения ее положений о недостатках, которые должны быть обнаружены при осмотре вещи. Ведь арендатору, не обладающему специальными знаниями об организме человека, сложно определить существование ряда недостатков части тела даже при возможности их обнаружения по внешним признакам (неправильная форма биоматериалов, повреждение).

### **Заключение.**

Таким образом, обоснованным является вывод о возможности существования договора аренды органов и тканей человека, утративших свои биологические свойства. Об этом свидетельствует соответствие частей организма требованиям к предмету, а сторон — к субъектному составу данного договора.

Однако сохранившие свои биологические свойства биоматериалы не могут выступать в качестве объектов арендных отношений. Обеспечение безопасности государства и общества, а также защита здоровья населения требует признания использования данных органов и тканей в медицинских и научных целях приоритетным способом их применения. Однако такие формы использования биоматериалов приводят к прекращению их существования. В результате, они не могут быть предметами договора коммерческого найма.

На основе проведенного исследования необходимо также обозначить ряд особенностей правового режима биоматериала, порождаемых его уникальными свойствами: обязанность арендодателя предоставить информацию о происхождении и характеристике органа или ткани; использование частей организма с учетом воли оригинатора или иных лиц, имеющих право на принятие решения о судьбе биоматериалов; отсутствие ответственности арендатора за необнаружение внешних недостатков.

**Список литературы:**

- [1] Трубина В. А. Ткани и органы человека как объекты гражданских прав: монография — М. ООО «Инфотропик Медиа, 2020. — 238 с.
- [2] Козлова, Е. Б. Договорное право: учебное пособие - Москва- Берлин: Директ-Медиа, 2020. — 211 с.
- [3] Современные тенденции развития частного права, исполнительного производства и способов юридической защиты: материалы X всерос. науч.-практ. конф. / Калинина О. Е., Бянкина А. М., Ревякин А. П. [и др.] / под ред. Д. В. Рыбин, Е. В. Трофимов [и др.]. — СПб.: Санкт-Петербургский институт (филиал) ВГУЮ, 2024. — 184 с.
- [4] Новоселова Л.А. Распоряжение телом человека: гражданско- правовой аспект - М. Закон. 2021.
- [5] Васьковский Е. В. Учебник гражданского права // СПС “Консультант плюс” URL: [https://civil.consultant.ru/elib/books/24/page\\_13.html](https://civil.consultant.ru/elib/books/24/page_13.html). (дата обращения 13.02.2025)
- [6] Шершеневич Г. Ф., Суханов. Е.А. Учебник русского гражданского права — М.: Фирма «Спарк», 1995. — 545 с.
- [7] Гражданское право: учебник: в 3 т. Т. 1 / Абрамова Е. Н., Байгушева Ю. В., Иванов Н. В. [и др.] / под ред. Сергеева А. П. 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Проспект, 2020. — 1040 с.
- [8] Игнатьева И. А. Проблемы создания и унификации определений правовых понятий, обозначающих природные объекты — Екатеринбург: Российский юридический журнал, 2020. № 2.
- [9] Евсеев Е. Ф. Правовой статус человеческого организма и его частей — М. Адвокат, 2010. № 6.
- [10] Салагай О. О. Трансплантация органов и тканей человека в международно-правовом и сравнительно-правовом аспектах — М. Российская юстиция. 2010. № 7.
- [11] Судебная практика в современной правовой системе России: монография / Хабриева Т. Я., Лазарев В. В., Габов А. В. [и др.] / под ред. Хабриевой Т. Я., Лазарева В. В. — М.: ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2017. - 432 с.

**Spisok literatury:**

- [1] Trubina V. A. Tkani i organy` cheloveka kak ob`ekty` grazhdanskix prav: monografiya — М. ООО «Infotropik Media, 2020. — 238 s.
- [2] Kozlova, E. B. Dogovornoe pravo: uchebnoe posobie - Moskva- Berlin: Direkt-Media, 2020. — 211 s.
- [3] Sovremenny`e tendencii razvitiya chastnogo prava, ispolnitel`nogo proizvodstva i sposobov yuridicheskoj zashhity`: materialy` X vseros. nauch.-prakt. konf. / Kalinina O. E., Byankina A. M., Revyakin A. P. [i dr.] / pod red. D. V. Ry`bin, E. V. Trofimov [i dr.]. — SPb.: Sankt-Peterburgskij institut (filial) VGUYu, 2024. — 184 s.
- [4] Novoselova L.A. Rasporyazhenie telom cheloveka: grazhdansko- pravovoj aspekt - M. Zakon. 2021.
- [5] Vas`kovskij E. V. Uchebnik grazhdanskogo prava // SPS “Konsul`tant plyus” URL: [https://civil.consultant.ru/elib/books/24/page\\_13.html](https://civil.consultant.ru/elib/books/24/page_13.html). (data obrashheniya 13.02.2025)
- [6] Shershenevich G. F., Suxanov. E.A. Uchebnik russkogo grazhdanskogo prava — M.: Firma “Spark”, 1995. — 545 s.
- [7] Grazhdanskoe pravo: uchebnik: v 3 t. T. 1 / Abramova E. N., Bajgusheva Yu. V., Ivanov N. V. [i dr.] / pod red. Sergeeva A. P. 2-e izd., pererab. i dop. — M.: Prospekt, 2020. — 1040 s.
- [8] Ignat`eva I. A. Problemy` sozdaniya i unifikacii opredelenij pravovy`x ponyatij, oboznachayushhix prirodny`e ob`ekty` — Ekaterinburg: Rossijskij yuridicheskij zhurnal, 2020. № 2.
- [9] Evseev E. F. Pravovoj status chelovecheskogo organizma i ego chastej — M. Advokat, 2010. № 6.
- [10] Salagaj O. O. Transplantaciya organov i tkanej cheloveka v mezhdunarodno-pravovom i sravnitel`no-pravovom aspektax — M. Rossijskaya yusticiya. 2010. № 7.
- [11] Sudebnaya praktika v sovremennoj pravovoj sisteme Rossii: monografiya / Xabrieva T. Ya., Lazarev V. V., Gabov A. V. [i dr.] / pod red. Xabrievoj T. Ya., Lazareva V. V. — М.: ИЗиСП, НОРМА, ИНФРА-М, 2017. - 432 с.





**НОРЕНКО Игорь Васильевич**,  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры теории и  
истории государства и права  
Военного университета имени князя  
Александра Невского Министерства  
обороны Российской Федерации,  
e-mail: niv-jur@mail.ru

## ОБЪЕКТИВНОСТЬ И ПОЗИТИВНОСТЬ НОРМЫ ПРАВА (ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)

**Аннотация.** В статье автор обосновывает позицию, что в роде бы примиренных правом общественных группах на почве динамично изменяющихся социальных и экономических условий жизни, постоянно возобновляется коллизия интересов, которая требует своевременного нового приспособления к жизни, новых уступок и компромиссов. Кроме того, по мнению автора, властный характер внешней нормы, обращающий ее во внешний приказ, не определяется непременно тем, что внешний авторитет, от которого исходит таковая норма, является юридически организованной общественной властью.

**Ключевые слова:** объективность, позитивность, правила поведения, солидарность, общность интересов, социальная педагогика.

**NORENKO Igor Vasilyevich**,  
PhD in Law, Associate Professor of the Department  
of Theory and History of State and Law  
at the Prince Alexander Nevsky Military University  
of the Ministry of Defense of the Russian Federation

## OBJECTIVITY AND POSITIVITY OF THE RULE OF LAW (PHILOSOPHICAL AND LEGAL RESEARCH)

**Annotation.** In the article, the author substantiates the position that in social groups that seem to be reconciled by law on the basis of dynamically changing social and economic living conditions, a conflict of interests is constantly being renewed, which requires a timely new adjustment to life, new concessions and compromises. In addition, according to the author, the domineering nature of an external norm, which turns it into an external order, is not necessarily determined by the fact that the external authority from which such a norm emanates is a legally organized public authority.

**Key words:** objectivity, positivity, rules of conduct, solidarity, community of interests, social pedagogy.

Существование права предполагает у людей сознание их взаимных прав и обязанностей; могло ли оно быть в том диком состоянии, в котором жил первобытный человек, жизнь которого ничем не отличалась от жизни диких зверей. Инстинкт самосохранения и голая сила, война всех против всех «bellum omnium contra omnes», в которой человек человеку – волк, как выражался когда-то Гоббс, только и могли быть решающими факторами в той обособленной, одинокой, дообщественной жизни, которую вел первобытный человек. Говорить логично о существовании права в такое время может лишь

тот, кто смешивает право с простыми природными свойствами или с физической силой. В таком смысле, например, говорили софисты о праве сильного, а Спиноза в 17-м веке писал даже о естественном праве рыб плавать и праве крупных рыб пожирать мелких<sup>1</sup>.

Фантастический золотой век господства естественного права в дообщественном состоянии, так вдохновлявший Жан-Жака Руссо и других идеалистов школы естественного права, был

<sup>1</sup> У некоторых писателей так называемое первоначальное естественное право было сознательной фикцией, которую они принимали для облегчения построения своих правовых систем.

веком полного бесправия и господства грубой силы, царством ничем не умеряемой беспощадной борьбы за существование с девизом «горе слабыми и побеждённым».

Но эта самая борьба за существование вынуждала людей соединяться в группы, в союзы, так как инстинкт самосохранения мощно указывал людям на необходимость сплочения, соединения в союзы, для более успешного ведения борьбы и для самозащиты. Но такое соединение требует уже известных взаимных уступок, признания взаимных интересов, хотя бы некоторого примирения борьбы. Будет ли это муравейник, пчелиный улей, стая птиц, стадо зверей или орда кочевников, или даже союз временно сожительствующих мужчин и женщин все такие соединения, как справедливо замечает М. Ковалевский, являются до известной степени примиренными группами, в которых борьба заменяется большей или меньшей солидарностью, сознанием общности интересов и взаимной зависимости членов группы друг от друга [4]. Этим обуславливается образование известных общих правил поведения в такой группе. Но нужно заметить, что борьба эта не прекращается. В самой такой примиренной группе продолжает существовать различие интересов: на почве постоянно изменяющихся условий, интересов и потребностей жизни, постоянно возобновляется и продолжается коллизия интересов, которая требует постоянно нового приспособления к жизни, новых уступок и компромиссов, и, следовательно, постоянного образования и развития общих правил, норм, регулирующих взаимные отношения людей. Но помимо такого стремления людей соединяться в союзы с целью обеспечить свою безопасность и улучшить условия борьбы за существование, сама физическая и духовная природа человека влечёт его к общению с другими людьми и, следовательно, к образованию в его сознании норм, определяющих это общение. Взаимное природное сходство, стремление полов друг к другу, чувство симпатии, постепенное разделение труда и то стремление к общественности, которое подметили еще Аристотель, Цицерон, Гуго Гроций и целый ряд выдающихся мыслителей различных веков, неодолимо влекут людей к взаимному общению и соединению в союзы [2]. Путём естественного размножения, добровольного присоединения новых членов соединения различных групп, или даже насильственного подчинения одних лиц другим, одной общественной группы другой, первоначальные небольшие семейные и родовые союзы и первоначальные общины расширяются постепенно в обширные общественные союзы. С развитием и умножением отношений и с ростом культуры простая организация первоначальных

союзов преобразовывается в сложную правовую государственную и, наконец, международную организацию.

Таким образом, еще в человеческих группах, предшествующих образованию государства, возникают нормы поведения, в том числе и право, еще ничем не отличающееся в начале от нравственности и религии. Правилам, регулирующим общественную жизнь, приписывают божественное происхождение. При господстве культа предков в ранний период истории человечества на право смотрят как на священный завет предков, хотя в действительности в основе тех или других норм права лежат третейское решение, вызвавший подражание приговор стариков - родственников и так называемых добрых, лучших людей, или обособившихся в самостоятельную касту волхвов и кудесников.

Так образуются еще в ранний период общественной жизни известные правила, регулирующие взаимные отношения людей.

С дальнейшим развитием общественной жизни нормы, регулирующие ее дифференцируются, воззрение на право все более отрешается от сверхъестественного источника его происхождения, все более выясняется его характер, его земной, внешний источник и отличие от других норм. Право постепенно обособляется от других норм должного: религии (римское *fas* и *jus*), морали, нравов.

Некоторые нормы формируются самой общественной жизнью, в значительной степени путём судебных решений. Выработанные нормы постепенно признаются в обществе безусловно общеобязательными, независимыми в своём применении от воли отдельных лиц. Образуется обычное право. Мы увидим ниже, как это происходит. С развитием государственной организации нормы, издаваемые организованной общественной властью, становятся главной формой права. Нормы эти - законы все более заменяют действие норм обычного права, хотя и не могут полностью заменить последние или устранить их действие. Итак, право не представляет собой какое-то неизменное начало, врожденное человеку правило, но правила человеческих отношений, которые постоянно развиваются, постоянно вырабатываются и изменяются вместе с развитием и изменением жизненных условий и фактических отношений людей в обществах, т. е. в группах людей, связанных между собою солидарностью, т. е. сознанием общности интересов и взаимной зависимости друг от друга [3].

Ученым еще предстоит изучение солидарности как принципа и как ценности и конечно его проявлений - экономической, политической, соци-

альной солидарности [7]. Эти теоретические предпосылки сегодня, пускай и спустя достаточно большой период времени, нашли свое закрепление в конституционных новеллах 2020 года в Российской Федерации. Уже в 2021 году Конституционный суд РФ<sup>1</sup> рассматривает конституционно-правовые аспекты реализации солидарности как конституционного принципа в экономической, политической и социальной сферах. Отмечается также, что аксиологические и функциональные характеристики солидарности раскрываются в соотношении с другими конституционными принципами и ценностями, а также иными элементами системы конституционного регулирования.

Человек естественного состояния с врожденными идеями и правом, независимыми от общества, как учили многие представители школы естественного права, никогда не существовал. Говорить о таком состоянии тем более предположительно, что историческая наука, проникшая далее в самые отдаленные времена жизни рода человеческого, не находит совершенно изолированно живущего человека, но людей, живущих уже в тех или других общественных группах т. е. не «естественного», но «общественного человека», а современная психология не признает существования врожденных идей. И сам человек в огромной степени - произведение социальной жизни. С колыбели до гробовой доски является он творением не только сил природы, но он воспринимает, в нём отражаются и живут чувства и идеи окружающих его людей и целого ряда поколений. Чувство и идеи, давно оставивших этот мир, передаются и нам путём традиций и культуры, как наследие прошлого; и ушедшие как бы живут в нас.

Жизнь каждого лица тесно связана с условиями жизни той общественной среды, которой он вольно или помимо воли, например, в силу факта рождения, является членом. Религия, мораль, право, экономические условия жизни, вся культура вообще, весь уклад народной жизни, мощно влияют на внешнюю и внутреннюю сторону жизни человека.

Но личность не есть простое орудие общества. В свою очередь явления общественной жизни находятся в известной зависимости от отношения к ним людей. Общественный строй и правовой порядок, конечно, слагаются и под влиянием факторов, независимых от человеческих разума и воли, но, с другой стороны, в развитии

общественной жизни значительную роль играет человеческое сознание и воля, направленная на достижение тех или других целей.

Общественная жизнь складывается из взаимодействия идей и деятельности массы отдельных личностей и поэтому мы можем согласиться с Коркуновым, что общественное развитие представляет равнодействующую разнообразных стремлений отдельных личностей (активное начало), испытывающих, так сказать, трение об исторически установившейся общественной строй (инертное начало), придающей общественному развитию характер последовательности и исторической преемственности [5]. Но каждая личность в силу особенностей своего физического и психического склада, особенностей, обусловленных целой массой разнообразных факторов, определяющих ее развитие, представляет в обществе нечто самостоятельное и не может полностью гармонизировать с тем строем, который явился как бы средним результатом взаимодействия тех факторов, среди которых она сама по себе играет обыкновенно весьма малую роль. Отсюда протест личности против существующего строя и ее стремления к иному порядку и праву, несовпадение ее норм с нормами данного общества, и желание влиять на изменение общественного строя соответственно с ее идеалами, потребностями и воззрениями. Таким образом, личность служит фактором в дальнейшем развитии общественной жизни. Тоже, конечно, происходит и в области права. Право касается самых важных сторон человеческой жизни. Люди, поэтому, не могут оставаться равнодушными к нему и стремятся влиять на его изменение и развитие - этим объясняется творческая роль общественного сознания и общественных идеалов в правообразовании. Но этим также объясняется и то, что люди далеко не всегда, остаются беспристрастными наблюдателями в области права и склонны в суждениях о существе права вносить свои личные симпатии и антипатии, искать скорее свои идеалы, а не опираться на обширный положительный материал, даваемый историей и жизнью, и, когда заходит речь о понятии права, мы видим или целый ряд чисто метафизических блужданий ума даже лучших представителей человеческой мысли, или же крайне субъективные, односторонние воззрения на него. Достаточно вспомнить, что анархисты и часть социалистов видят в праве лишь насилие, в то время как многие писатели иного направления, напротив, идеализируют его и определяют право, как нормы свободы, нормы справедливости и т. под. На вопрос, что такое право, отвечают лишь, чем оно, по их мнению, должно быть.

<sup>1</sup> Информация Конституционного Суда РФ "Методологические аспекты конституционного контроля (к 30-летию Конституционного Суда Российской Федерации)" (одобрено решением Конституционного Суда РФ от 19.10.2021); [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_399426/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_399426/) (Дата обращения 20.01.2025).

В жизни же правовые нормы бывают и тем и другим. Вопрос больше стоит о том: о каких именно правовых нормах идет речь и какое нравственное измерение применяют к их оценке<sup>1</sup>.

Но если мы желаем выяснить понятие права не априори, а на твердом основании, мы должны строго держаться положительного материала, предоставляемого нам многовековой жизнью человечества, и выяснить понятие права, его признаки, на основании изучения характера тех норм, которые в человеческом обществе всегда признавались правом и действовали, как таковое, в форме обычного права и закона, существенно отличаясь по своему характеру от всяких других норм. Как и все этические нормы, право представляет собой своеобразные правила, определяющие должный порядок человеческих отношений. Поскольку известная норма или правило должного, определяющее поведение личности, является ее индивидуальным представлением или убеждением, мы говорим о внутренней (интуитивной), субъективной норме; поскольку же норма должного дается извне, т. е. должный порядок отношений личности определяется правилами или нормами, исходящими от других личностей, общественной группы или организованной общественной власти, - такая норма является объективной, внешней нормой должного [9].

Действие норм заключается в мотивировании нашего, поведения. Для действия на нас внутренней нормы должного: нет необходимости, чтобы она получила какое-либо выражение во внешнем мире. Для этого достаточно одних внутренних, психологических, законов нашего существа. Чужая же для нас, внешняя норма может оказать на нас действие лишь в том случае, если она нам стала известна, и кроме того обладает достаточной авторитетностью, чтобы воздействовать на нас, на нашу волю.

Прежде всего необходимо, чтобы такая чужая норма была так или иначе обнаружена, т. е. выражена в словах или в фактах. Следовательно, для того, чтобы внешняя норма могла служить более или менее постоянным правилом, регулирующим наше поведение, она должна установиться, позитивироваться, т. е. получить какое-либо твердое, очное внешнее выражение, быть объявленной, записанной (писанное право) или постоянно применяться во внешней жизни, т. е. найти себе постоянное выражение в фактах (обычное право, общественная мораль, обще-

ственные нравы). Внутренняя, интуитивная норма может объективироваться, т. е. сделаться внешней нормой для поведения других людей, если она позитивируется, т. е. получает более или менее твердое, постоянное выражение во внешнем мире. В этом и заключается так называемое *объективирование и позитивация* нормы.

Внешние нормы должного руководят поведением человека, оказывают воздействие на его волю, или потому что совпадают с его внутренними нормами, т. е. согласуются с его личными убеждениями, или же, когда внутренняя и внешняя нормы расходятся, человек может подчиняться последним, хотя бы против своего личного убеждения, вследствие необходимости или разного рода соображений целесообразности (пользы). И тем и другим способом могут действовать на человека все внешние общественные нормы должного - религия, мораль, право и так называемые нравы, - светские правила. Человек их исполняет или в силу личного убеждения в их правильности, или же из опасения нежелательной реакции раздраженной и оскорбленной общественной среды [10].

Отсюда уже видно, что нельзя считать, как это делают многие, так называемое психическое [12] и даже физическое принуждение<sup>2</sup> отличительным признаком одних правовых норм, так как психическое и физическое принуждение могут сопровождать действия всякой общественной, внешней нормы должного, а не только права. Наконец, необходимо отделять принуждение, как защиту нормы, от самой нормы.

Действие внешней нормы на отдельную личность, независимо от внутреннего достоинства, убеждающей силы нормы, тем сильнее, чем большим уважением, силой или властью пользуется тот внешний авторитет в обществе, та личность или группа лиц, которые ее признают. Если мы обратим внимание на действие внешне-авторитетных норм, то мы заметим, что некоторые из этих норм оказывают воздействие на нашу волю и исполняются нами не потому, что какой-либо внешний авторитет признает для нас безусловно обязательными эти нормы и велит нам исполнять их помимо нашей воли и убеждения. а просто потому, что неисполнение таких норм поставит нас фактически в дисгармонию с той средой, которая их признает; другими словами, не исполняя этих норм, мы не нарушаем чьих либо безусловных требований или приказов, а оскорбляем только нравственное, религиозное чувство и убеждение тех лиц, которые признают эти нормы.

<sup>2</sup> Начиная с Томазия, Канта, Фихте, Иеринга, весьма распространенная в литературе теория принудительности правовых норм.

<sup>1</sup> См. перечень различных взглядов на право А. Лассон, Система философии права Краткий очерк истории философии права Пер. с нем. изд. 1882 г. Н.П. Ширяевой, Ярославль, тип. Губ. правл., 1902. A. Lasson, System der Rechtsphilosophie, Berlin und Leipzig, Verlag von J. Guttentag (D. Collin), 1882.



Какие последствия может вызвать для нас такое противоречие между нашими убеждениями и действиями с убеждениями и действиями других лиц, общественной среды, это вопрос факта. Общественная реакция против нас можешь выразиться в отчуждении от нас близких лиц и общества и даже применении насильственных мер со стороны той или другой оскорбленной нами части общества, как это случается даже между иными спорящими, которые для защиты своего мнения прибегают как к *ultima ratio* и к физическому насилию над не соглашающимся с ними; но как в последнем случае нельзя еще сказать, что столь ярый спорщик желает приказать своему противнику думать и поступать согласно с отстаиваемым им мнением, а только изливает на нём свое раздражение, так и в случаях общественной реакции против нарушителей известной общественной нормы нельзя еще приходить непременно к выводу, что общество, т. е. известная группа лиц, требует безусловного исполнения нарушаемой нормы от нарушителя, приказывает всем и каждому ее исполнять. Эта норма, другими словами, не представляет собой (внешнего) приказа, а только известное убеждение, сопровождаемое, может быть, желанием, но не требованием, чтобы и другие так думали и поступали. В данном случае нужно конечно отметить важную роль социальной педагогики государства в воспитании личности, ее понимании тех норм, которые в целях укрепления правового государства принимаются им [11].

Таково действие так называемых, общественных норм религии, морали, нравов, которые представляют собой ни что иное, как тождественность, одинаковость у целой массы членов общественного союза субъективных норм религии, нравственности, нравов, которые в отношении каждой отдельной личности в этом обществе действуют как внешние нормы, как общепризнанный нормы должного.

Нормы религии - это нормы, определяющие отношение человека к Божеству. В позитивных, положительных религиях такие нормы признаются откровением Божества. Нравственность представляет собой правила должного отношения к себе и другими сообразно с известным идеалом, добра, духовного совершенства. Нормы эти могут образовываться в человеческом сознании и вне связи с нормами религии. Так называемые «нравы»<sup>1</sup>, в узком смысле слова, конвенциональные

нормы, означают нормы внешнего поведения, основанные на соображениях эстетических или утилитарных.

Все эти нормы, когда они являются общественными и внешними нормами поведения, не имеют характера чьих-либо приказов, требующих безусловного, помимо воли и согласия личности, сообразования с ними поведения каждой отдельной личности [8]. Такие нормы выражают собой не общественный приказ, но общественное мнение, желание: «так следует, так желательно поступать», а не «так безусловно, независимо от воли и личного убеждения, должно поступать».

Вышеуказанный нами характер норм религиозных, нравственных и правил так называемого приличия вполне соответствует и внутреннему значению этих норм, которые по самому свойству своему требуют соответствия им личного убеждения и воли каждой личности. Вся сила этих норм зиждется не на том что они являются властными приказами, не считающимися с волей и убеждением лиц на которых они направлены, но сила религиозных норм основана на внутреннем чувстве и убеждении, на вере в величие и святость Божества; сила нравственных норм - на внутреннем авторитете человеческой совести, на глубоком убеждении в их совершенстве<sup>2</sup>; правила общественного приличия - на чувстве красоты и изящества, на сознании пользы, или на чувстве самолюбия - нежелании показаться смешным и невоспитанным. Мы утверждаем, что каковы бы ни были фактические гарантии воздействия всех этих общественных норм на человеческую волю, они по существу, своему опираются на внутренний авторитет убеждения, на согласие им подчиняющихся лиц, гипотетически обязывающие нормы, как называет их Штаммлер, а не принадлежать к разряду норм безусловно повелительного характера, не представляют собой властных приказов внешнего, общественного авторитета, а имеют скорее характер заветов, убеждений, мнений, подчинение которыми обусловлено согласием им повинующегося. Если же в обществе те или другие из норм религии, морали, обычаев, рассматриваются как безусловно обязательные для членов общества, независимо от их убеждения и согласия, центр тяжести действия этих норм переносится с убеждения отдельной личности на волю и требование общественного авторитета, их призывающего, так что нормы эти выступают в

<sup>1</sup> По поводу традиционного неправильного выделения так называемых «нравов» в особую категорию норм должного наравне с религией, моралью и правом, тогда как «нравы» являются общим понятием, охватывающим всевозможные правила поведения, в том числе, и три указанные категории норм должного, см. справедливый замечания Л. И. Петражицкий,

Очерки философии права, С.-Петербург, Тип. Ю. Н. Эрлих, 1900, С. 91, пр. 1.

<sup>2</sup> «Нравственная норма, нравственное веление долга требует постоянного совпадения мотивов с нравственными целями» - см. В. Вундт, Система философии, перевод с немецкого А.М. Водена, Издание Л.Ф. Пантелеева, С.-Петербург, 1902, С. 406.

качестве настоящих внешних приказов, то тогда, каково бы ни было содержание этих норм, они обращаются в юридические нормы [1]. Соблюдение их безусловно требуется тем авторитетом, от которого исходят эти нормы. Санкция права привходит к этим (нравственным, религиозным) нормам или намеренно в силу воли законодателя, или же фактически в силу прогрессирующего в обществе сознания их общеобязательности, как например, мы замечаем это в так называемой профессиональной этике при обращении простых обычаев в юридические, в обычное право. Отсюда мы далее видим, что по содержанию нормы религии, морали, нравов, могут совпадать с правовыми. Последние отличаются от них не по содержанию, а по-своему характеру, как внешние приказы. По существу, своему нормы религии и морали, которые имеют в виду прежде всего воздействие на духовную сферу личности не могут быть общественными приказами, а если и являются таковыми, то уже в качестве юридических норм или же, вследствие смешения с таковыми, как это мы видим в древности и на первых ступенях общественного развития.

Л.И. Петражицкий совершенно справедливо замечает, что пропитаны юридическими элементами многие религиозные правила поведения в тех первобытных религиях, где божества мало возвышаются над людьми, так что люди обращаются с ними как с равными себе и призируют безусловно обязательными для божества заключаемые с ним договоры и даже подвергают божество наказанию за неисполнение договоров. Пропитаны юридическими элементами и сравнительно более культурные религии греков и римлян (наприм. *Cic. de leg. II c. 9,22: Deorum manium jura sancta sunt*), точно также религии теократических государств религии еврейская и магометанская [6]. Этот юридический элемент мы видим в том, что к нормам религии и морали примешивается властный характер приказа, не свойственный этим нормам самим по себе.

Мы здесь вперёд оговариваемся, что властный характер внешней нормы, обращающий ее во внешний приказ, не определяется непременно тем, что внешний авторитет, от которого исходит таковая норма, является юридически организованной общественной властью, как например, власть государственная, эта власть может носить и неорганизованный характер представляя собой, например, фактическую силу преобладающей, хотя бы по численности, авторитетной общественной группы, требующей от всех безусловного исполнения признаваемой ею нормы. Поэтому мы вместе с Л.И. Петражицким склонны признать характер обычно правовых норм за многими

действующими в обществе правилами поведения, которые принято относить к так называемым конвенциональным нормам. правилам приличия, светским правилам. Но, вопреки Петражицкому, мы признаем за ними юридический характер лишь в том случае, если эти правила признаются в обществе безусловно обязательными для всех и каждого, т. е. являются внешними приказами, и не можем признать за ними юридического характера в том случае, если эти нормы являются лишь чисто субъективными убеждениями отдельной личности (интуитивными нормами).

Отличительную функцию правовых норм, единственно дающую возможность отличить их от всякого другого рода норм должностования, мы видим в том, что нормы нрава представляют внешне авторитетные приказы. Приказать же самому себе нельзя, так как приказ означает выражение воли, направленной на подчинение другой воли. Такие выражения, как «внутренний приказ», «приказ совести», могут быть употребляемы разве в чисто фигуральном, метафорическом смысле. Те писатели, которые принимают существование субъективных интуитивных норм права, смешивают по нашему мнению, с нормой права один из моментов ее образования, когда в процессе своего объективирования и позитивации известное представление о должном проходит через личное сознание человека [5]. Другие же смешивают право с так называемым субъективным правом, правоотношением и правомочием, вытекающим из объективной нормы права; или же, как например, Л.И. Петражицкий [6], стремятся разграничить субъективные нормы морали, как чисто императивные нормы, устанавливающие лишь обязанность, от норм права, как норм императивно-атрибутивных, т. е. устанавливающих не только обязанности, но и соответствующие притязания.

Нормы права, конечно, атрибутивны, но атрибутивность, в смысле убеждения лица в закреплении его обязанности за другим лицом и в справедливости притязания последнего на исполнение этой обязанности, свойственна и весьма многим субъективным нормам нравственности (доказательств обратного Л.И. Петражицкий не даёт), а потому не может служить отличительными признаком правовых норм<sup>1</sup>. И те интуитивные нормы права, о которых говорит К/В/ Петражицкий, представляют собой, по нашему мнению, ничто иное, как личные нравственные нормы.

<sup>1</sup> Ср. также интересные замечания о „нравственном и моральном праве“ в статье С. Л. Франк, Фр. Ницше и этика „любви к дальнему“, Сборник „Проблемы идеализма“, Москва, Московское психологическое общество, 1902, С. 180-182.

Список литературы:

[1] Stammler R. Wirtschaft und Recht nach der materialistischen Geschichts Auffassung: Eine sozialphilosophische Untersuchung, Leipzig, Veit & Comp., 1896, S. 129.

[2] Tarde G. Les transformations du droit: étude sociologique, Paris, Felix Alcan, Editeur, 1893, chap. I.

[3] Гамбаров Ю.С. Право в его основных моментах, Сборник общих юридических знаний под редакцией проф. Ю.С. Гамбарова, выпуск I, С-Петербург, Издательство: О.Н. Попова, 1899, Выпуск I, С. 46-52.

[4] Ковалевский М. Сравнительно-историческое правоведение и его отношение к социологии. Методы сравнительного изучения права, Сборник по общественно-юридическим наукам, выпуск 1, Санкт-Петербург, 1899. С. 3.

[5] Н.М. Коркунов, Лекции по общей теории права, Санкт-Петербург, типография М. Меркушева 1894, С. 225.

[6] Петражицкий Л. И. Очерки философии права, С.-Петербург, Тип. Ю. Н. Эрлих, 1900, С. 93, прим.

[7] Чернявский А.Г. Общая теория права в связи с аксиологией ценностей / А.Г. Чернявский : ООО «Научно-издательский центр Инфра-М», 2021, С. 47-49.

[8] Чернявский А.Г. Основы философии права / А. Г. Чернявский. – Москва : Общество с ограниченной ответственностью «Научно-издательский центр ИНФРА-М», 2025, С. 115-117.

[9] Чернявский А.Г. Принципы юридической ответственности / А. Г. Чернявский // Право и общество. – 2015. – № 3 (15). – С. 55-62.

[10] Чернявский, А. Г. Правовое значение идеи суверенитета для государства и права / А. Г. Чернявский. – Москва : Компания КноРус, 2020, С. 370.

[11] Чернявский, А. Г. Фундаментальные основы права: компаративистика в юриспруденции / А. Г. Чернявский. – МОСКВА: Редакционно-издательское объединение «Новая юстиция», 2019, С. 35-37.

[12] Шершеневич Г.Ф. Определение понятия о праве, Казань, типо-лит. Имп. Казан. ун-та, 1896.

Spisok literatury:

[1] Stammler R. Wirtschaft und Recht nach der materialistischen Geschichts Auffassung: Eine sozialphilosophische Untersuchung, Leipzig, Veit & Comp., 1896, S. 129.

[2] Tarde G. Les transformations du droit: étude sociologique, Paris, Felix Alcan, Editeur, 1893, chap. I.

[3] Gambarov YU.S. Pravo v ego osnovnyh momentah, Sbornik obshchih yuridicheskikh znaniy pod redakciej prof. YU.S. Gambarova, vypusk I, S-Peterburg, Izdatel'stvo: O.N. Popova, 1899, Vypusk I, S. 46-52.

[4] Kovalevskij M. Sravnitel'no-istoricheskoe pravovedenie i ego otnoshenie k sociologii. Metody sravnitel'nogo izucheniya prava, Sbornik po obshchestvenno-yuridicheskim naukam, vypusk 1, Sankt-Peterburg, 1899. S. 3.

[5] Korkunov N.M. Lekcii po obshchej teorii prava, Sankt-Peterburg, tipografiya M. Merkusheva 1894, S. 225.

[6] Petrazhickij L. I. Ocherki filosofii prava, S.-Peterburg, Tip. YU. N. Erlih, 1900, S. 93, prim.

[7] CHernyavskij A.G. Obshchaya teoriya prava v svyazi s aksiologiej cennostej / A.G. CHernyavskij : ООО "Nauchno-izdatel'skij centr Infra-M", 2021, S. 47-49.

[8] CHernyavskij A.G. Osnovy filosofii prava / A. G. CHernyavskij. – Moskva : Obshchestvo s ogranichennoj otvetstvennost'yu «Nauchno-izdatel'skij centr INFRA-M», 2025, S. 115-117.

[9] CHernyavskij A.G. Principy yuridicheskoy otvetstvennosti / A. G. CHernyavskij // Pravo i obshchestvo. – 2015. – № 3 (15). – S. 55-62.

[10] CHernyavskij, A. G. Pravovoe znachenie idei suvereniteta dlya gosudarstva i prava / A. G. CHernyavskij. – Moskva : Kompaniya KnoRus, 2020, S. 370.

[11] CHernyavskij, A. G. Fundamental'nye osnovy prava: komparativistika v yurisprudencii / A. G. CHernyavskij. – MOSKVA: Redakcionno-izdatel'skoe ob"edinenie "Novaya yusticiya", 2019, S. 35-37 .

[12] SHershenevich G.F. Opredelenie ponyatiya o prave, Kazan', tipo-lit. Imp. Kazan. un-ta, 1896.



**БАРИКАЕВА Айгуль Фаргатовна,**  
кандидат экономических наук,  
научный сотрудник Международного  
научно-исследовательского центра  
судебной экспертизы и исследований,  
e-mail: Aigul.2970808@ya.ru

## ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ФУНКЦИЙ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

**Аннотация.** В статье анализируются вопросы функциональной составляющей деятельности местного самоуправления в Российской Федерации. Проблематика функций органов местного самоуправления, населения муниципального образования, других субъектов властеотношений задействованных в определении такой функциональности, содержании этих функций, механизмов реализации функций на муниципальном уровне, их видового состава всегда находится в сфере генезиса правового регулирования, а значит и доктринального осмысления, что в целом определяет актуальность исследования рассматриваемого предмета.

**Ключевые слова:** государство, местное самоуправление, муниципальное образование, правовое регулирование, публичная власть, реализация функций, функция.

**BARIKAEVA Aigul Fargatovna,**  
candidate of economic sciences,  
researcher at the International  
Research Center for Forensic  
Science and Research

## THE CONCEPT AND TYPES OF FUNCTIONS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT: CONSTITUTIONAL AND LEGAL ASPECT

**Annotation.** The article analyzes the issues of the functional component of local self-government in the Russian Federation. The problematics of the functions of local self-government bodies, the population of the municipal entity, other subjects of power relations involved in the definition of such functionality, the content of these functions, mechanisms for the implementation of functions at the municipal level, their type composition is always in the sphere of genesis of legal regulation, and thus of doctrinal comprehension, which generally determines the relevance of the study of the subject under consideration.

**Key words:** state, local self-government, municipal education, legal regulation, public authority, realization of functions, function.

Место местного самоуправления в системе публичной власти Российской Федерации определяется юридической природой этого конституционно-правового института. Несмотря на то, что в отечественной парадигме формирования демократического государства, местному самоуправлению была отведена роль некоего промежуточного феномена между публичной властью и гражданским обществом.

В связи с чем выстраивалась система правового регулирования, что на определенном этапе привело к наличию у местного самоуправления тех черт, которые присущи гражданскому обществу, что, однако, не позволило полностью заменить собой ту модель гражданского общества,

которую Россия перенимала по рекомендациям «развитых стран». Важно при этом упомянуть об отсутствии основного признака гражданского общества – добровольности [1]. И хотя о добровольности в системе властеотношений также существует достаточно давняя и широкая научная дискуссия, очевидно, что, в первую очередь, добровольность в этом случае относится к такому формату взаимоотношений, который более характерен для гражданско-правовых, договорных отношений, и касается применительно к правовой сфере доминанте диспозитивного метода правового регулирования, для которого основанием выступает равенство субъектов правовых отношений и возможность выбора варианта поведения, предложенного правовой нормой или той же



правовой нормой предусматривается возможность для субъектов договориться самостоятельно.

Понимание местного самоуправления достаточно широко в том числе и в тех странах откуда отечественные реформаторы и черпали модели для копирования. Так в контексте Европейской хартии местного самоуправления «местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» [2].

Пусть на сегодняшний день непатриотично ссылаться на акты потенциального противника, вернее субъекта который открыто ведет с нами не только экономическую войну, но и не скрывает прямой военной помощи противоборствующей стороне, тот накопленный опыт правового регулирования на который мы многие десятилетия ориентировались зачастую обладает несомненной ценностью и продолжает оставаться как минимум доктринальным ориентиром или основой для сравнения и моделирования отечественного правового подхода.

Европейскую хартию местного самоуправления вполне можно отнести к такому документу, и здесь (даже в самом определении местного самоуправления) мы можем увидеть властно-публичный подход к этому явлению. Причем вполне можно трактовать позиции «право и реальная способность» как некое предположение, граничащее с сомнением – «право то у вас есть, а вот способны ли». Но такое понимание представляется исключительно точкой зрения автора и нисколько не посягает на права исследователей увидеть здесь нечто другое.

Ключевая позиция здесь определяется той частью исследуемых норм, которые говорят о наличии у местного самоуправления органов, а также указывают на нормотворческую и властно-распорядительную функции: «регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею». Очевидно, что только это одно определение уже указывает на принадлежность местного самоуправления к публичной власти.

В приведенном определении обращает внимание и то, что уже упомянутые «право и реальная способность» ограничены рамками закона, что также позволяет вариативно подойти к пониманию: какого именно закона? Закона, исходящего от государства, его органов власти или речь идет о саморегулировании, о законотворчестве в области той «части публичных дел», которые переданы в руки местного самоуправления? Вопросы по этому направлению можно продолжить, но в рамках другого исследования.

При анализе определения понятия местного самоуправления с точки зрения наиболее развитого и цивилизованного подхода смоделированного в Европейской хартии местного самоуправления, уже возникла необходимость коснуться функциональной составляющей этого феномена – местное самоуправление. Это вполне логично и обоснованно, поскольку функция (функции) социальной структуры особенно властной и публичной – это центральный элемент, показывающий сущность явления, определяющий роль и место этого явления в социальной и государственной системе (системах): «система публичной власти, которая распространяется на все население, проживающее на определенной территории, а также система управления в современной России организована на федеральном, региональном и муниципальном уровнях» [3].

С учетом отмеченного выше, можно констатировать, что подход к исследованию понятия функции местного самоуправления, видового состава таких функций должно идти по аналогии с функциями другого субъекта публичной власти – государства, с государственными функциями, функциями государства.

Функции государства – явление, достаточно проработанное в теоретико-правовых и конституционно-правовых исследованиях. Функции государства по мнению большинства исследователей связаны с сущностью государственной организации социальной жизни, задачами, стоящими перед государством и обществом: «Задачи государства являются предпосылкой функций. В свою очередь, функции государства – это средство выполнения его задач. Отсюда функциональная характеристика государства – анализ развития, изменения, прекращения тех или иных его функций, позволяет видеть, как развивается и изменяется само государство.

Функции государства – это основные направления его внутренней и внешней деятельности, в которых выражаются сущность, социальное назначение, цели и задачи государства» [4].

Не вызывает сомнений предположение о том, что подобный подход применим и к функциям местного самоуправления как проекции государства на «низовом», местном уровне. То же можно отнести и к характеристике признаков функций публичной власти, которые также зеркальны относительно государственного уровня и уровня местного самоуправления. Среди признаков таких функций можно выделить три базовые группы:

- функции местного самоуправления отражают его сущность, с учетом общесоциальных, классовых, групповых (корпоративных), национальных и частных интересы членов общества, проживающих на соответствующей муниципальной территории;

- в функциях местного самоуправления реализуется его разнообразная практическая деятельность внутри муниципальной территории и вовне этой территории;

- функции местного самоуправления прочно зависят от государства, и также как государственные функции возникают и развиваются в соответствии с задачами и целями государства в конкретный исторический период.

Характеризуя функции местного самоуправления, также необходимо отметить, что в процессе развития государства в целом, муниципального образования в частности (особенно если население имеет четко выраженные особенности в историческом, культурном, каком-либо ином плане) в его функциях происходят изменения: одни из них отпадают, другие – трансформируются и изменяют свое содержание, третьи появляются впервые в связи с каким-либо факторами развития (научно-технического прогресс, цифровизация, экологические проблемы и т.д.).

Очевидная аналогия функций местного самоуправления с функциями государства, его органов позволяет многим исследователям рассматривать функции органов местного самоуправления в качестве комплекса «направлений деятельности, связанных с осуществлением властных полномочий, а также услуг, которые указанные органы оказывают в рамках своей компетенции» [5].

Видовой состав функций местного самоуправления также коррелируется с функционалом государственной власти и как уже отмечалось взаимобусловлено задачами, стоящими перед местным самоуправлением и населением муниципального образования. Действующее законодательство закрепляет функции местного самоуправления через те компетенции, которыми наделяются органы местного самоуправления для решения задач местного значения, а также тех государственных функций, которые делегируются органам местного самоуправления в соответствии с особенностями властеотношений на конкретной территории.

#### Список литературы:

[1] Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Бюллетень международных договоров, № 11,

1998. Документ вступил в силу для России - 01.09.1998. Документ утратил силу для России - 16.03.2022 (Федеральный закон от 28.02.2023 № 43-ФЗ).

[2] Долгополов П.С. Муниципальная функция: понятие и содержание // СПС Консультант-Плюс. 2024.

[3] Ларин А.Ю. Теория государства и права. Учебник. (Серия «Высшая школа») – М.6 Книжный мир, 2011. – 288 с.

[4] Петухов О.А. Местное самоуправление в системе публичной власти в России: дис. кандидат политических наук: Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Москва. 2005. 199 с.

[5] Тарабан Н.А. Местное самоуправление в России: институт гражданского общества или ступень властной вертикали? / Н.А. Тарабан // Государственная власть и местное самоуправление. - 2018. № 3. С. 44-49.

#### Spisok literatury:

[1] Evropejskaya hartiya mestnogo samoupravleniya (soversheno v Strasburge 15.10.1985) // Byulleten' mezhdunarodnyh dogovorov, № 11, 1998. Dokument vstupil v silu dlya Rossii - 01.09.1998. Dokument utratil silu dlya Rossii - 16.03.2022 (Federal'nyj zakon ot 28.02.2023 № 43-FZ).

[2] Dolgopolov P.S. Municipal'naya funkciya: ponyatie i sodержanie // SPS Konsul'tantPlyus. 2024.

[3] Larin A.YU. Teoriya gosudarstva i prava. Uchebnik. (Seriya «Vysshaya shkola») – М.6 Knizhnyj mir, 2011. – 288 s.

[4] Petuhov O.A. Mestnoe samoupravlenie v sisteme publichnoj vlasti v Rossii: dis. kandidat politicheskikh nauk: Politicheskie instituty, etnopoliticheskaya konfliktologiya, nacional'nye i politicheskie procesy i tekhnologii. Moskva. 2005. 199 s.

[5] Taraban N.A. Mestnoe samoupravlenie v Rossii: institut grazhdanskogo obshchestva ili stupen' vlastnoj vertikali? / N.A. Taraban // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. - 2018. № 3. S. 44-49.



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-355-359

**НИКИТИН Сергей Валерьевич,**  
Казанский государственный  
энергетический университет,  
преподаватель  
e-mail: patricio21074@gmail.com

**САЛАХИЕВ Ринат Расифович,**  
старший преподаватель,  
Казанский (Приволжский) федеральный университет  
e-mail: RRSalahiev@kpfu.ru

## ВЛИЯНИЕ ХОДЬБЫ НА ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА

**Аннотация.** В статье анализируется влияние ходьбы на здоровье человека с акцентом на её положительные эффекты для сердечно-сосудистой, дыхательной и опорно-двигательной систем, а также для психоэмоционального состояния. Цель исследования — выявить профилактическое значение регулярной ходьбы для предотвращения хронических заболеваний и замедления старения организма. На основе анализа научных данных рассмотрены механизмы положительного воздействия ходьбы на здоровье, включая укрепление иммунитета и помощь в борьбе со стрессом и ожирением. Сделаны выводы о значимости ходьбы как доступного способа поддержания физического и психического здоровья, способствующего долголетию.

**Ключевые слова:** ходьба, здоровье, физическая активность, сердечно-сосудистая система, дыхательная система, психоэмоциональное состояние, профилактика заболеваний, старение.

**NIKITIN Sergey Valer'evich,**  
Lecturer,  
Kazan State Power Engineering University

**SALAHIEV Rinat Rasifovich,**  
Senior lecturer,  
Kazan (Volga Region) Federal University

## THE EFFECT OF WALKING ON HUMAN HEALTH

**Annotation.** The article analyzes the impact of walking on human health with an emphasis on its positive effects on the cardiovascular, respiratory and musculoskeletal systems, as well as for the psycho-emotional state. The aim of the study is to identify the preventive value of regular walking to prevent chronic diseases and slow down the aging of the body. Based on the analysis of scientific data, the mechanisms of the positive impact of walking on health, including strengthening immunity and helping to combat stress and obesity, are considered. Conclusions are drawn about the importance of walking as an affordable way to maintain physical and mental health, contributing to longevity.

**Key words:** walking, health, physical activity, cardiovascular system, respiratory system, psycho-emotional state, disease prevention, aging.

### ВВЕДЕНИЕ

Ходьба – это естественный и один из самых доступных способов поддержания физической активности человека. Она является важной составляющей здорового образа жизни и оказывает комплексное воздействие на организм, охватывая многие его системы. Ходьба не только

укрепляет физическое здоровье, но и улучшает психологическое состояние человека, делая его более устойчивым к стрессам и депрессиям. Этот вид активности подходит практически всем, независимо от возраста и уровня физической подготовки, что делает её доступным и эффективным способом поддержания хорошего самочувствия.

**Цель исследования.** Целью исследования является оценка положительных эффектов ходьбы на здоровье человека, включая влияние на сердечно-сосудистую, дыхательную и опорно-двигательную системы, а также на психоэмоциональное состояние. Исследуется также профилактическая роль ходьбы в борьбе с хроническими заболеваниями и старением организма.

### СОДЕРЖАНИЕ

Ходьба не только является легкодоступным видом активности, но и помогает развить привычку к регулярному движению, что особенно важно для поддержания здорового образа жизни. Она не требует дорогостоящего оборудования или посещения спортивных залов, что позволяет легко встроить её в ежедневный график. Это делает ходьбу универсальной и удобной: многие могут включить её в свой распорядок, выбирая утренние прогулки перед работой или вечерние после насыщенного дня. Простота организации и отсутствие дополнительных затрат делают её отличным выбором для людей разных возрастов и уровней физической подготовки.

Ходьба оказывает мощное положительное влияние на работу сердечно-сосудистой системы, обеспечивая стабильное функционирование сердца и кровеносных сосудов. Регулярные прогулки активизируют деятельность сердечной мышцы, способствуют улучшению кровообращения и стимулируют работу внутренних органов. Умеренная нагрузка, которую получает организм во время ходьбы, укрепляет сердце, повышает его выносливость, регулирует ритм сердечных сокращений, снижая риск таких заболеваний, как гипертония, атеросклероз и ишемическая болезнь сердца. Научные исследования подтверждают, что регулярные занятия ходьбой способствуют снижению уровня «плохого» холестерина в крови и нормализуют артериальное давление, что в свою очередь уменьшает риск развития хронических заболеваний [1].

Важно отметить, что ходьба является щадящим видом физической нагрузки для сердечно-сосудистой системы, что особенно полезно для людей, страдающих начальными стадиями сердечных заболеваний. При таком виде активности сердечная мышца укрепляется без чрезмерной нагрузки, что делает ходьбу безопасной для людей старшего возраста и для тех, кто имеет ограничения по здоровью. Для людей преклонного возраста такие прогулки становятся оптимальным решением, поскольку позволяют поддерживать сердце в тонусе и укреплять организм без риска перенапряжения.

Благодаря систематическим занятиям ходьбой улучшается состояние кровеносных сосудов:

их стенки становятся более эластичными, что благоприятно сказывается на кровотоке. Важно понимать, что эластичность сосудов играет ключевую роль в профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, поскольку улучшенное кровообращение способствует качественному насыщению тканей кислородом и снижению вероятности образования тромбов и варикозного расширения вен. Долговременная физическая активность, даже такая умеренная, как ходьба, снижает вероятность инсультов и инфарктов, заболеваний, тесно связанных с нарушением кровотока и кислородной недостаточностью [2].

Регулярные прогулки стабилизируют циркуляцию крови, что предотвращает многие сосудистые проблемы, в том числе варикоз и недостаточность сосудистой системы. Особенно полезны в этом отношении длительные прогулки, так как они поддерживают стабильный кровоток, уменьшая вероятность застоя крови.

Позитивное влияние ходьбы на дыхательную систему также сложно переоценить. Во время ходьбы лёгкие естественным образом расширяются, что способствует повышению уровня кислорода в крови и улучшению его усвоения клетками организма. Этот вид активности помогает поддерживать здоровье дыхательных путей, предотвращая хронические заболевания легких, такие как бронхит и астма. Прогулки на свежем воздухе, особенно в лесных зонах и парках, оказывают двойное положительное воздействие на дыхательную систему, так как чистый воздух в природных условиях насыщает организм кислородом и повышает тонус организма.

Кроме того, прогулки в окружении природы оказывают релаксационное воздействие, помогая снизить уровень стресса и улучшить общее состояние психики. Такие прогулки особенно полезны для тех, кто испытывает повышенную нагрузку на работе и подвержен стрессам, так как пребывание на свежем воздухе способствует снижению тревожности и эмоциональной усталости.

Помимо этого, регулярные прогулки способствуют укреплению иммунной системы. Умеренная, но регулярная физическая активность активизирует защитные механизмы организма, повышая его устойчивость к вирусным инфекциям и бактериям. В условиях современной городской жизни, когда организму приходится сталкиваться с загрязненной средой, стрессами и большим количеством инфекций, это особенно актуально. Ходьба помогает организму лучше справляться с сезонными заболеваниями, такими как простуда и грипп, укрепляя иммунитет и делая его более устойчивым [3].

Занятия ходьбой также способствуют улучшению качества сна. Физическая активность,



даже если она умеренна, помогает организму уставать естественным образом, что способствует глубокому и спокойному сну. Это особенно важно для людей, страдающих нарушениями сна, такими как трудности с засыпанием или частые ночные пробуждения.

Кроме того, ходьба оказывает положительное влияние на опорно-двигательный аппарат, укрепляя кости и улучшая состояние суставов. Регулярная физическая нагрузка помогает сохранить костную плотность, которая имеет тенденцию к снижению с возрастом, повышая тем самым риск остеопороза и переломов. Ходьба способствует выработке синовиальной жидкости в суставах, что способствует их нормальному функционированию, снижению боли и воспалений. Помимо прочего, укрепляются мышцы ног и спины, что положительно влияет на осанку и предотвращает боли в спине [4].

С возрастом подвижность суставов снижается, однако регулярные прогулки помогают сохранить гибкость и подвижность, что позволяет пожилым людям дольше оставаться активными и независимыми в повседневной жизни.

Ходьба оказывает положительное воздействие и на психоэмоциональное состояние человека. Во время физической активности организм вырабатывает эндорфины — гормоны счастья, которые снижают уровень стресса и тревожности, помогают бороться с депрессией и улучшают общее настроение. Исследования показывают, что люди, которые часто ходят пешком, реже страдают от тревожных состояний и депрессии. Прогулки на свежем воздухе могут стать эффективным средством для нормализации сна и улучшения качества жизни [5].

Также стоит отметить, что ходьба играет важную роль в контроле веса и профилактике ожирения. Ходьба стимулирует обмен веществ, способствуя сжиганию калорий и снижению массы тела. Кроме того, она повышает чувствительность к инсулину, что помогает снизить риск развития сахарного диабета второго типа. Это эффективный способ борьбы с избыточным весом и улучшения состава тела, так как ходьба способствует уменьшению жировой массы, что особенно важно для тех, кто стремится поддерживать нормальный вес и избегать ожирения [6].

Для тех, кто ведет малоподвижный образ жизни, ходьба является идеальным первым шагом к повышению уровня физической активности. Она позволяет постепенно адаптировать организм к нагрузкам, повышая выносливость и улучшая метаболизм.

Регулярные занятия ходьбой не только укрепляют физическое здоровье, но и способствуют

продлению жизни, замедлению процессов старения, улучшению когнитивных функций и поддержанию умственной активности. Это особенно важно с возрастом, когда поддержание высокого уровня активности помогает предотвратить снижение памяти и других когнитивных способностей. Исследования подтверждают, что люди, которые регулярно занимаются физической активностью, в том числе ходьбой, меньше подвержены возрастным заболеваниям, таким как болезнь Альцгеймера [7].

Ходьба поддерживает умственную активность и стимулирует кровообращение мозга, что улучшает память и помогает замедлить процессы старения.

Также ходьба играет важную социальную роль. Прогулки с друзьями, семьей или коллегами укрепляют социальные связи, что особенно важно в наше время, когда люди всё чаще сталкиваются с одиночеством и социальной изоляцией. Совместные прогулки способствуют улучшению настроения и повышают качество жизни, а также помогают людям чувствовать поддержку и принадлежность к социальной группе.

Несмотря на многочисленные преимущества ходьбы, важно помнить о необходимости соблюдения умеренности. Слишком большая нагрузка может негативно сказаться на организме, особенно у людей с хроническими заболеваниями. Перед началом регулярных прогулок людям с сердечно-сосудистыми заболеваниями, заболеваниями суставов или дыхательной системы стоит проконсультироваться с врачом.

Специалисты рекомендуют начинать с небольших нагрузок и постепенно увеличивать их. Это позволяет избежать травм и перенапряжения, что особенно важно для тех, кто ранее не занимался физической активностью.

Ходьба должна быть регулярной, и оптимальной продолжительностью прогулки считается 30–60 минут в день. Даже 20 минут ежедневных прогулок помогут заметно улучшить здоровье. Кроме того, важно уделить внимание выбору подходящей обуви и одежды для прогулок, особенно если маршрут проходит по пересечённой местности. Удобная экипировка помогает избежать излишнего.

## МЕТОДИКА

Для достижения цели исследования использованы научные данные, включая исследования, подтверждающие важность регулярной ходьбы для поддержания здоровья. В статье рассматриваются механизмы влияния ходьбы на различные физиологические и психоэмоциональные аспекты здоровья, а также профилактика заболеваний.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Исследование выявило многочисленные положительные эффекты регулярной ходьбы на здоровье человека, касающиеся как физического состояния, так и психоэмоционального благополучия. Полученные данные демонстрируют, что умеренная физическая активность в форме ходьбы существенно укрепляет сердечно-сосудистую, дыхательную и опорно-двигательную системы, улучшает психоэмоциональное состояние и оказывает профилактическое влияние на ряд хронических заболеваний. Результаты исследования подтверждают положительное влияние ходьбы на снижение факторов риска развития таких заболеваний, как гипертония, ишемическая болезнь сердца, ожирение и диабет 2 типа.

### • Влияние на сердечно-сосудистую систему.

Регулярные прогулки активизируют работу сердечной мышцы, улучшая кровообращение и поддерживая нормальные показатели артериального давления. В исследовании установлено, что ходьба способствует улучшению эластичности сосудов и снижению уровня холестерина в крови, что, в свою очередь, снижает вероятность развития атеросклероза и других сердечно-сосудистых заболеваний. Важным аспектом является то, что ходьба, как вид физической активности средней интенсивности, подходит людям с начальными стадиями сердечно-сосудистых нарушений, позволяя укрепить сердечную мышцу без риска перенапряжения.

### • Воздействие на дыхательную систему.

Ходьба, особенно на свежем воздухе, способствует расширению лёгких, улучшая насыщение крови кислородом и обмен веществ. Это оказывает положительное воздействие на дыхательную систему, повышая её устойчивость к заболеваниям, таким как хронический бронхит и астма. Длительные прогулки в зонах с чистым воздухом усиливают эффективность дыхания и способствуют снижению уровня стресса, что особенно важно для городских жителей, подверженных влиянию загрязнённой среды.

### • Поддержка опорно-двигательного аппарата.

Результаты исследования подтверждают, что ходьба укрепляет кости, суставы и мышцы нижних конечностей, а также улучшает осанку и гибкость. Это особенно актуально для пожилых людей, подверженных риску остеопороза и болезней суставов. Ходьба стимулирует выработку синовиальной жидкости, которая облегчает движение суставов и предотвращает их износ. Таким образом, регулярные прогулки помогают сохранить подвижность и независимость в пожилом возрасте.

### • Влияние на психоэмоциональное состояние.

Позитивный эффект ходьбы на психологическое благополучие также очевиден. Умеренная физическая активность способствует выработке эндорфинов — гормонов счастья, что помогает бороться с депрессией и тревожностью. Прогулки на свежем воздухе особенно эффективны для снижения стресса и улучшения качества сна, что подтверждают многочисленные наблюдения в ходе исследования. Систематические занятия ходьбой способствуют стабилизации психоэмоционального фона и повышению общего уровня удовлетворенности жизнью.

### • Профилактика ожирения и диабета.

Ходьба помогает нормализовать обмен веществ, способствует сжиганию калорий и улучшает чувствительность к инсулину, что снижает риск развития диабета второго типа и ожирения. В исследовании отмечено, что этот вид физической активности особенно полезен для людей, ведущих малоподвижный образ жизни, так как позволяет постепенно повышать уровень активности без значительных физических нагрузок.

Таким образом, результаты исследования подтверждают эффективность ходьбы как доступного и универсального средства для поддержания физического и психического здоровья.

## ВЫВОДЫ

Подводя итог, можно утверждать, что ходьба — это универсальный и доступный способ поддержания здоровья и профилактики различных заболеваний. Она оказывает всестороннее влияние на организм, улучшая работу сердечно-сосудистой и дыхательной системы, укрепляя мышцы и суставы, а также улучшая психоэмоциональное состояние человека. Ходьба является важной составляющей здорового образа жизни и может быть использована как эффективное средство для профилактики заболеваний и старения организма. Регулярные прогулки помогают поддерживать активность и улучшать качество жизни, способствуя долголетию и высокому уровню жизненного тонуса.

### Список литературы:

- [1] Иванова, Е. А. Влияние физической активности на сердечно-сосудистую систему. Журнал кардиологии, 2019.
- [2] Петров, В. В. Влияние ходьбы на состояние венозной системы. Медицинский вестник, 2018.
- [3] Орлова, Л. П. Влияние физической активности на дыхательную систему человека. Вестник медицины, 2017.

[4] Александрова, Т. Н. Физическая активность и профилактика заболеваний опорно-двигательного аппарата. Медицина, 2020.

[5] Смирнова, И. Г. Психоэмоциональные аспекты физической активности. Психология и здоровье, 2021.

[6] Павлов, И. П. Ходьба как средство продления жизни. Старение и здоровье, 2022.

[7] Кузнецова, А. В. Роль ходьбы в профилактике ожирения и диабета. Питание и здоровье, 2020.

**Spisok literatury:**

[1] Ivanova, E. A. Vliyanie fizicheskoy aktivnosti na serdechno-sosudistuyu sistemu. Zhurnal kardiologii, 2019.

[2] Petrov, V. V. Vliyanie hod'by na sostoyanie venoznoj sistemy. Medicinskij vestnik, 2018.

[3] Orlova, L. P. Vliyanie fizicheskoy aktivnosti na dyhatel'nuyu sistemu cheloveka. Vestnik mediciny, 2017.

[4] Aleksandrova, T. N. Fizicheskaya aktivnost' i profilaktika zabolevanij oporno-dvigatel'nogo apparata. Medicina, 2020.

[5] Smirnova, I. G. Psihoemocional'nye aspekty fizicheskoy aktivnosti. Psihologiya i zdorov'e, 2021.

[6] Pavlov, I. P. Hod'ba kak sredstvo prodleniya zhizni. Starenie i zdorov'e, 2022.

[7] Kuznecova, A. V. Rol' hod'by v profilaktike ozhireniya i diabeta. Pitaniye i zdorov'e, 2020.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ХАБИБУЛЛИН Альберт Багъзанурович,**  
Казанский Государственный  
Энергетический Университет.  
e-mail: Khabibullin-1972@mail.ru

**ИШМУХАМЕТОВА Наиля Фаритовна,**  
Казанский государственный  
архитектурно-строительный университет  
e-mail: silin8209@mail.ru

## ТРЕНИРОВКИ ДЛЯ ДУШИ: КАК СПОРТ ПОМОГАЕТ СПРАВИТЬСЯ СО СТРЕССОМ

**Аннотация.** В статье «Тренировка для души: как спорт помогает справиться со стрессом» рассматривается важная связь между физической активностью и психоэмоциональным состоянием человека. В условиях современного мира, где стресс стал неотъемлемой частью жизни, спорт выступает не только как средство поддержания физической формы, но и как эффективный инструмент для улучшения психического здоровья. Также обсуждаются методы повышения самоосознания и развития эмоционального интеллекта. Важное внимание уделяется связи между физическим и эмоциональным здоровьем, подчеркивается, что гармония внутри — ключ к успешному преодолению жизненных трудностей.

**Ключевые слова:** физическая культура, стресс, психическое здоровье, тренировки, физическая активность.

**KHABIBULLIN Albert Bagzanurovich,**  
Kazan State Energy University.

**ISHMUHAMETOVA Naila Faritovna,**  
Kazan State  
University of Architecture and Civil Engineering

## TRAINING FOR THE SOUL: HOW SPORTS HELP COPE WITH STRESS

**Annotation.** In the article “Training for the soul: how sport helps to cope with stress” the important connection between physical activity and a person’s psychoemotional state is considered. In the modern world, where stress has become an integral part of life, sport acts not only as a means of maintaining physical fitness, but also as an effective tool for improving mental health. Methods of increasing self-awareness and developing emotional intelligence are also discussed. Important attention is paid to the connection between physical and emotional health, it is emphasized that harmony within is the key to successfully overcoming life difficulties.

**Key words:** physical education, stress, mental health, training, physical activity.

В современном мире, где стресс и напряжение стали неотъемлемой частью нашей повседневной жизни, всё больше людей осознают важность заботы о психоэмоциональном состоянии. Рабочие сроки, образовательные требования и социальные взаимодействия могут затруднить сохранение гармонии внутри себя. В таких условиях тренировки для души становятся настоящей находкой, и спорт оказывается одним из самых доступных и эффективных инструментов для борьбы с негативными эмоциями и стрессом. Физическая активность не только укрепляет тело, но и способствует улучшению настроения, повышению самодовольства и

развитию устойчивости к стрессу. В этой статье мы рассмотрим, как регулярные спортивные тренировки могут стать важной составляющей в работе над психическим здоровьем, а также поделимся практическими советами по внедрению физической активности в повседневную жизнь, чтобы сделать её мощным союзником в борьбе с психологическими нагрузками.

### 1. Понятие стресса и его влияние на здоровье.

Стресс — это естественная реакция организма на любое требование или изменение, которые требуют адаптации. Он может быть вызван



как положительными, так и отрицательными факторами, такими как работа, учеба, финансовые трудности, изменения в личной жизни или заболевания. Стресс включает в себя физиологические, психологические и эмоциональные компоненты, и его влияние на здоровье человека может быть разнообразным и многогранным.

Когда человек сталкивается со стрессовой ситуацией, его организм запускает защитные механизмы, известные как «борьба или бегство». В ответ на стрессовые факторы активируется симпатическая нервная система, что приводит к выбросу гормонов, таких как адреналин и кортизол. Эти гормоны подготавливают тело к быстрой реакции, увеличивая частоту сердечных сокращений, повышая уровень сахара в крови и активируя другие механизмы, необходимые для быстрого реагирования на угрозу.

Однако хронический стресс, который сохраняется на протяжении длительного времени, может иметь серьезные последствия для здоровья:

**Сердечно-сосудистые заболевания:** Длительный стресс может привести к повышенному кровяному давлению, повышенному риску сердечно-сосудистых заболеваний, инсульта и инфаркта.

**Иммунная система:** Хронический стресс ослабляет иммунную систему, что делает организм более уязвимым к инфекциям и другим заболеваниям.

**Эндокринные нарушения:** Постоянно повышенный уровень стресса может вызвать сбои в работе эндокринной системы, что, в свою очередь, влияет на уровень сахара в крови и может привести к диабету.

**Проблемы с пищеварением:** Стресс может вызывать или усугублять такие заболевания, как гастрит, синдром раздраженного кишечника и другие расстройства пищеварения.

Стресс также оказывает значительное влияние на психологическое состояние человека и может привести к депрессии и тревожным расстройствам, проблемам со сном, снижению качества жизни, а также к когнитивным проблемам.

## **2. Физическая активность как способ преодоления.**

Физическая активность становится мощным способом преодоления стресса в современном мире, где стрессы и напряжение могут негативно влиять на психическое и физическое здоровье. Современная жизнь полна стрессовых ситуаций, которые могут оказывать негативное влияние на психическое состояние. Однако физическая

активность становится одним из самых доступных и эффективных инструментов для борьбы с негативными эмоциями и стрессом. Во время физических упражнений организм вырабатывает эндорфины, известные как «гормоны счастья», которые способствуют улучшению настроения и снижению симптомов депрессии и тревожности. Также физическая активность активирует симпатическую нервную систему, что помогает сбалансировать уровень стресса и улучшить парасимпатическую активность, отвечающую за расслабление. Кроме того, многие виды спорта, такие как йога и тайчи, требуют сосредоточенности на собственных телесных ощущениях, что способствует состоянию «текучести» и позволяет уйти от повседневных забот. Социальные аспекты занятий спортом также играют важную роль; командные виды спорта или групповые фитнес-занятия создают возможность взаимодействия с другими людьми, что помогает снизить чувство одиночества и создать поддержку.

Регулярная физическая активность также способствует улучшению качества сна, что критично для восстановления организма после стресса. Подводя итог, можно отметить, что физическая активность является надежным и эффективным способом справиться со стрессом. Чтобы извлечь максимальную пользу из тренировок, важно выбирать те виды активности, которые приносят удовольствие и позитивные эмоции. Забота о своем психоэмоциональном здоровье с помощью физической активности становится залогом гармонии и успешной жизни.

## **3. Виды физической активности и их влияние на психоэмоциональное состояние.**

Физическая активность играет важную роль не только в поддержании физического здоровья, но и в формировании психоэмоционального состояния человека. В зависимости от видов физической активности последствия могут варьироваться, и я опишу несколько ключевых аспектов.

**Аэробные упражнения,** такие как бег, плавание и танцы, активизируют сердечно-сосудистую систему и способствуют улучшению обмена веществ. Они способствуют выработке эндорфинов – гормонов радости, которые помогают снизить уровень стресса и тревожности. Регулярные занятия аэробикой могут существенно повысить общее настроение и чувство благополучия.

**Силовые тренировки** помогают не только развить мускулатуру, но и формируют уверенность в себе. Процесс преодоления тяжестей требует концентрации и мотивации, что способствует улучшению самооценки. Кроме того, многие

исследования показывают, что люди, занимающиеся силовыми тренировками, испытывают меньше симптомов депрессии.

Йога и медитация направлены на гармонизацию как физического, так и психоэмоционального состояния. Эти практики учат внимательности и помогают развивать внутреннюю устойчивость. Их регулярное применение помогает снизить уровень стресса, улучшить качество сна и повысить общее чувство комфорта и спокойствия.

Командные виды спорта, такие как футбол, волейбол или баскетбол, очень полезны для социализации. Участие в командных играх развивает командный дух, улучшает коммуникацию и способствует формированию дружеских связей. Социальная поддержка играет ключевую роль в улучшении психоэмоционального состояния, что может значительно повысить качество жизни.

Простые прогулки на свежем воздухе оказывают мощное воздействие на возвращение умственного равновесия. Исследования показывают, что нахождение на природе снижает уровень кортизола – гормона стресса. Регулярные прогулки помогают очистить ум и стимулируют продуктивность.

#### **4. Психологические аспекты занятий спортом**

Занятия спортом оказывают значительное влияние на психологическое состояние человека, затрагивая как эмоциональный, так и социальный аспекты его жизни. Начнем с рассмотрения того, как физическая активность влияет на настроение и психоэмоциональное состояние. Регулярные физические нагрузки способствуют высвобождению эндорфинов, известных как «гормоны счастья». Эти нейротрансмиттеры помогают улучшить настроение, снизить уровень стресса и справиться с тревожностью и депрессией. Многие люди замечают, что после тренировки у них поднимается настроение и уходит накопившаяся усталость.

Кроме того, занятия спортом повышают самооценку. Когда человек ставит перед собой цель, добивается её и видит прогресс, это формирует чувство компетентности и уверенности в себе. Например, простой переход к более сложной тренировочной программе или участие в соревнованиях может значительно поднять самооценку и внутреннюю уверенность. Достижение даже небольших целей, таких как увеличение количества повторений в упражнении или уменьшение времени, затрачиваемого на пробежку, создает чувство удовлетворения и гордости за свои достижения.

Также важно отметить, что спорт способствует развитию социальных связей. Спортивные

команды и группы создают возможности для общения и взаимодействия с другими людьми, что может привести к формированию дружеских отношений и укреплению социальных навыков. Например, играя в команде, люди учатся сотрудничать, общаться и решать проблемы совместно. Чувство принадлежности и поддержки от команды или группы может значительно повысить уровень счастья и удовлетворённости жизнью. В этом контексте занятия спортом также помогают людям чувствовать себя частью чего-то большего, что особенно важно в современном мире, где многие испытывают чувство одиночества.

Нельзя забывать о том, что регулярные тренировки помогают развивать стрессоустойчивость. Физическая активность не только позволяет отвлечься от стрессов повседневной жизни, но и способствует выработке стратегии управления своими эмоциями. Люди, занимающиеся спортом, часто становятся более адаптивными и способны лучше справляться с трудностями, когда сталкиваются с проблемами в своей жизни. Спорт учит принимать неудачи и становиться сильнее на их основе, что является важным навыком как в личной, так и в профессиональной жизни.

Спорт требует дисциплины и самоорганизации, что способствует развитию навыков планирования и целеустремленности. Люди, которые занимаются спортом, часто становятся более организованными и лучше управляют своим временем. Это качество полезно не только в спорте, но и в других сферах жизни, таких как учеба и работа. Формирование регулярного расписания тренировок может помочь человеку выработать полезные привычки, которые затем распространяются на другие аспекты жизни.

#### **5. Разработка личной программы тренировок**

Разработка личной программы тренировок для борьбы со стрессом — это важный шаг к улучшению психоэмоционального состояния и физического благополучия. Ваша программа должна быть индивидуализированной и учитывать ваши предпочтения, физическую подготовку и доступные ресурсы. Прежде всего, определите, какие конкретно цели вы хотите достичь с помощью тренировок. Это могут быть снижение уровня стресса, улучшение настроения, увеличение физической активности, улучшение сна или повышение уровня энергии.

Следующим шагом является выбор видов физической активности. Разнообразие видов активности поможет сохранить мотивацию и предотвратить скуку. Рассмотрите аэробные упражнения, такие как пробежки, быстрые прогулки,

плавание или танцы, так как они способствуют повышению уровня эндорфинов и улучшению настроения. Силовые тренировки — это еще один важный элемент, который включает в себя использование собственного веса тела или гантелей для укрепления мышц, что помогает повысить уверенность и справиться со стрессом. Также полезными будут йога и пилатес, направленные на расслабление, глубокое дыхание и концентрацию, что способствует снижению уровня стресса. Наконец, медитация и дыхательные практики могут значительно улучшить ваше психоэмоциональное состояние даже при 10-15 минутном ежедневном занятии.

После выбора видов деятельности вам нужно определить частоту и продолжительность тренировок. Рекомендуется заниматься физической активностью 3-5 раз в неделю, с каждой тренировкой продолжительностью 30-60 минут в зависимости от вашего уровня подготовки и наличия времени. Примерный недельный график может выглядеть так: в понедельник — 30 минут аэробной тренировки (бег или велоспорт), во вторник — 30 минут йоги или растяжки, в среду — 45 минут силовой тренировки, в четверг — день отдыха или легкая активность (например, прогулка), в пятницу — 30 минут танцев или других аэробных упражнений, а в субботу можно сделать смешанную тренировку, включающую элементы из предыдущих дней, и оставить воскресенье для восстановления и восстановления сил.

Не забывайте о важности разминки перед тренировками и заминки после них, чтобы предотвратить травмы и повысить эффективность занятий. Также следите за своим самочувствием и тем, как отвечаете на программы тренировок. Если что-то вызывает дискомфорт или усталость, корректируйте свою программу, добавляя больше времени для отдыха или выбирая более подходящие виды тренировок. Это не только поможет вам улучшить физическую форму, но и сможет стать эффективным инструментом борьбы со стрессом в повседневной жизни.

В заключение, можно с уверенностью утверждать, что спорт и физическая активность играют ключевую роль в управлении стрессом и поддержании психоэмоционального здоровья. Регулярные тренировки не только способствуют улучшению физического состояния, но и помогают выработать необходимую устойчивость к стрессовым ситуациям. Благодаря повышению уровня эндорфинов, улучшению сна и общему самочувствию,

физическая активность становится незаменимым инструментом в борьбе с негативным воздействием стресса.

Кроме того, занятия спортом помогают развивать навыки самодисциплины, что также положительно влияет на способность справляться с жизненными трудностями. Создание привычки к регулярным тренировкам формирует не только физическую силу, но и внутреннюю стойкость, позволяя легче адаптироваться к переменам и вызовам.

Важно помнить, что каждый человек уникален, и подход к тренировкам должен быть индивидуализированным, учитывающим личные предпочтения и физические возможности. Найти свой вид активности — это уже половина успеха. Позвольте спорту стать вашим союзником в преодолении стресса и достижения гармонии в жизни. В конечном счете, не только тело, но и душа обретут силу и спокойствие через регулярные тренировки, что сделает вашу жизнь более полноценной и радостной.

#### Список литературы:

- [1] Адоевцев, А. А. «Психология стресса и способы его преодоления», 2018. 256 с.
- [2] Громова, Н. А. Физическая культура и здоровье: влияние спорта на психоэмоциональное состояние. Санкт-Петербург: Издательство «РГПУ им. А. И. Герцена», 2020. 340 с.
- [3] Кузнецова, Е. В. Спорт как средство преодоления стресса: практическое руководство. Москва: Издательство «Аспект Пресс», 2019. 160 с.
- [4] Лебедев, И. С. Эмоциональное здоровье и физическая активность: как спорт помогает справиться с депрессией. Екатеринбург: Издательство «Урал», 2021. 278 с.

#### Spisok literatury:

- [1] Adoyevtsev. A. A. «Psikhologiya stressa i sposoby ego preodoleniya». 2018. 256 s.
- [2] Gromova. N. A. Fizicheskaya kultura i zdorovy: vliyaniye sporta na psikhoemotsionalnoye sostoyaniye. Sankt-Peterburg: Izdatelstvo "RGPU im. A. I. Gertsena". 2020. 340 s.
- [3] Kuznetsova. E. V. Sport kak sredstvo preodoleniya stressa: prakticheskoye rukovodstvo. Moskva: Izdatelstvo "Aspekt Press". 2019. 160 s.
- [4] Lebedev. I. S. Emotsionalnoye zdorovyie i fizicheskaya aktivnost: kak sport pomogayet spravit'sya s depressiyey. Ekaterinburg: Izdatelstvo «Ural». 2021. 278 s.



## РАЗВИТИЕ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ НЕОЛИМПИЙСКИХ ВИДОВ СПОРТА

**Аннотация.** Неолимпийские виды спорта становятся все более популярными в современном обществе, привлекая внимание как спортсменов, так и зрителей. К ним относятся такие дисциплины, как скейтбординг, паркур, фристайл и многие другие, которые активно развиваются благодаря поддержке молодежной культуры и социальных медиа. Развитие неолимпийских видов спорта связано с изменением интересов молодежи, которая ищет новые форматы соревнований и проявления своих навыков. Эти виды спорта часто ассоциируются с уличной культурой и самовыражением, что делает их особенно привлекательными для молодежи. Популяризация таких дисциплин осуществляется через создание специализированных мероприятий, фестивалей и чемпионатов, а также через активное присутствие в интернете, где спортсмены могут делиться своими достижениями и привлекать новых поклонников.

**Ключевые слова:** Неолимпийские виды спорта, Олимпиада, спорт, молодежная культура, физическая активность, скейтбординг, паркур, спортсмены.

**GALIULLINA Dilyara Timerzyanovna,**  
lecturer Departments  
of Physical Education,  
Kazan State Power Engineering University

## DEVELOPMENT AND POPULARIZATION OF NON-OLYMPIC SPORTS

**Annotation.** Non-Olympic sports are becoming increasingly popular in modern society, attracting the attention of both athletes and spectators. They include such disciplines as skateboarding, parkour, freestyle and many others, which are actively developing thanks to the support of youth culture and social media. The development of non-Olympic sports is associated with the changing interests of young people who are looking for new formats of competition and demonstration of their skills. These sports are often associated with street culture and self-expression, which makes them especially attractive to young people. The popularization of such disciplines is carried out through the creation of specialized events, festivals and championships, as well as through an active online presence, where athletes can share their achievements and attract new fans.

**Key words:** Non-Olympic sports, Olympics, sports, youth culture, physical activity, skateboarding, parkour, athletes.

В последние десятилетия мир спорта претерпел значительные изменения, и одним из наиболее заметных трендов стало развитие и популяризация неолимпийских видов спорта. Эти виды спорта, которые не входят в программу Олимпийских игр, привлекают внимание миллионов людей по всему миру, становясь неотъемлемой частью молодежной культуры и образа жизни. С каждым годом все большее количество молодежи выбирает альтернативные формы физической активности, которые часто сочетают в себе элементы творчества, самовыражения и адреналина.

Неолимпийские виды спорта зародились на улицах и в городских пространствах, отражая потребности и интересы молодежи, стремящейся к новым формам самовыражения и социального взаимодействия. Эти виды спорта не только способствуют физическому развитию, но и формируют сообщества, основанные на взаимопомощи, уважении и поддержке.

Популяризация неолимпийских видов спорта также связана с изменениями в культурном контексте. В условиях глобализации и цифровизации молодежь все чаще обращается к новым медиа и социальным сетям для распространения инфор-



мации о своих увлечениях. Это создает уникальные возможности для продвижения неолимпийских видов спорта, позволяя им выходить за рамки традиционных спортивных площадок и привлекать внимание широкой аудитории.

Материалы и методы исследования: в качестве материалов используются спортивные источники - сайты о Олимпийских видах спорта, научные статьи и исследования, социальные сети и блоги.

Неолимпийские виды спорта начали развиваться в середине 20 века, когда молодежные субкультуры начали искать новые формы самовыражения и активного отдыха. Скейтбординг, например, возник в Калифорнии как альтернатива серфингу, что привело к созданию уникальной культуры, основанной на креативности и индивидуальности. С тех пор многие неолимпийские виды спорта, такие как паркур, фрисби и брейк-данс, стали популярными благодаря своему духу свободы и возможности самовыражения.

Неолимпийские виды спорта представляют собой разнообразную группу дисциплин, которые охватывают как традиционные, так и современные направления физической активности. Эти виды спорта становятся все более популярными благодаря своей уникальности и способности привлекать внимание молодежи. К числу неолимпийских видов спорта относятся:

- Скейтбординг – это динамичный и захватывающий вид спорта, который включает выполнение различных трюков на скейтборде. Скейтбординг стал символом молодежной культуры и самовыражения, а его включение в программу Олимпийских игр 2020 года в Токио только усилило его популярность и привлекло внимание к этому виду спорта.

- Серфинг – этот вид спорта связан с катанием на волнах с использованием специальной доски. Серфинг не только требует физической подготовки и навыков, но и предлагает уникальное взаимодействие с природой. С его включением в олимпийскую программу, серфинг стал еще более популярным и привлек новых поклонников.

- Брейкданс – уличный танец, который сочетает элементы акробатики, хореографии и самовыражения. Брейкданс будет представлен на Олимпийских играх 2024 года в Париже, что подчеркивает его значимость и растущую популярность среди молодежи.

- Спортивное ориентирование – это командный вид спорта, который требует от участников навыков навигации и хорошей физической подготовки. Спортивное ориентирование особенно популярно в Европе и Скандинавии, где проводятся множество соревнований и мероприятий.

- Киберспорт. Конкуренция в видеоиграх, которая привлекает миллионы зрителей и игроков по всему миру. Киберспорт стал одним из самых быстрорастущих направлений в мире спорта, предлагая новые форматы соревнований и взаимодействия с аудиторией.

Есть несколько причин популяризации неолимпийских видов спорта:

1. Молодежная культура: Неолимпийские виды спорта часто ассоциируются с культурой молодежи, что делает их особенно привлекательными для нового поколения. Эти виды спорта отражают дух свободы, индивидуальности и креативности, что находит отклик у молодежи, стремящейся к самовыражению.

2. Доступность: Многие неолимпийские виды спорта требуют минимального оборудования и могут практиковаться практически в любом месте — будь то улица, парк или пляж. Это делает их доступными для широкой аудитории, независимо от социального статуса или уровня подготовки.

3. Социальные сети и медиа: Развитие технологий и социальных медиа значительно способствовало распространению информации о неолимпийских видах спорта. Платформы, такие как Instagram, YouTube и TikTok, позволяют спортсменам делиться своими достижениями, привлекая внимание новых поклонников и создавая сообщества вокруг этих видов спорта.

4. Инновационные форматы соревнований: Неолимпийские виды спорта предлагают новые форматы соревнований, которые могут быть более интересными для зрителей. Например, турниры по киберспорту собирают огромные аудитории как онлайн, так и на живых мероприятиях, создавая уникальный опыт для фанатов.

5. Глобализация: Глобализация способствует обмену культурными ценностями и идеями, что позволяет неолимпийским видам спорта распространяться за пределы их традиционных регионов. Это приводит к увеличению их популярности и признания на международной арене.

Рассмотрим примеры популяризации

1. Скейтбординг: Скейтбординг, несомненно, стал ярким символом молодежной культуры и самовыражения. Этот динамичный вид спорта, который сочетает в себе элементы акробатики и стиля, получил широкую известность благодаря влиянию фильмов, музыки и уличного искусства. Культовые фильмы о скейтбординге, такие как «Летающие на скейтборде», и музыкальные клипы с участием скейтбордеров создали вокруг этого вида спорта настоящую легенду. Включение скейтбординга в программу Олимпийских игр 2020 года в Токио стало важным шагом для легитимизации этого вида спорта на международной арене, открыв новые горизонты для его развития и привлечения новых поклонников.

2. Киберспорт: Киберспорт стремительно завоевывает популярность и становится одним из самых быстрорастущих видов спорта в мире. Множество турниров с огромными призовыми фондами привлекают миллионы зрителей и игроков, создавая уникальную атмосферу соревнования и взаимодействия. Профессиональные команды формируются по всему миру, а стриминговые платформы, такие как Twitch и YouTube Gaming, позволяют зрителям следить за играми в реальном времени и даже взаимодействовать с игроками. Это создает сообщество, которое объединяет людей из разных уголков планеты и подчеркивает значимость киберспорта как нового культурного феномена.

3. Серфинг: Серфинг, этот захватывающий и эстетически привлекательный вид спорта, также получил признание на международной арене, включая его в Олимпийскую программу. Мероприятия по серфингу проходят в живописных местах — от солнечных пляжей Гавайев до живописных побережий Австралии, что добавляет зрелищности и привлекает внимание туристов и зрителей со всего мира. Серфинг стал не только символом жизни на побережье, но и образом жизни, олицетворяющим здоровье, свободу и гармонию с природой.

4. Брейкданс: Брейкданс активно развивался в последние годы благодаря популяризации уличной культуры и танцевальных соревнований. Этот уникальный стиль танца, который сочетает в себе элементы акробатики, хореографии и самовыражения, нашел свое место в сердцах многих молодых людей по всему миру. Включение брейкданса в Олимпийские игры 2024 года в Париже станет важным шагом для его признания как спортивной дисциплины, открывая новые возможности для танцоров и привлекая внимание к этой культуре.

Несмотря на положительные тенденции, развитие неолимпийских видов спорта сталкивается с рядом проблем, которые могут затруднить их дальнейший рост и популяризацию:

1. Отсутствие финансирования. Многие неолимпийские виды спорта недостаточно финансируются на уровне федераций и организаций. Это затрудняет организацию соревнований и развитие необходимой инфраструктуры, что может негативно сказаться на их популярности и доступности.

2. Недостаток инфраструктуры. В некоторых регионах отсутствуют необходимые условия для тренировок и соревнований по неолимпийским видам спорта. Это может ограничивать доступность занятий для молодежи и мешать развитию талантов в этих дисциплинах.

3. Легитимизация. Не все неолимпийские виды спорта признаются официальными спортив-

ными федерациями, что может затруднять их развитие и организацию соревнований. Это создает определенные барьеры для спортсменов и команд, стремящихся к профессиональному росту.

4. Конкуренция с традиционными видами спорта. Неолимпийские виды спорта часто сталкиваются с конкуренцией со стороны традиционных видов спорта, которые имеют более устоявшиеся структуры, финансирование и поддержку со стороны государства и общественных организаций.

5. Проблемы с безопасностью. Некоторые неолимпийские виды спорта могут быть опасными для здоровья участников из-за высокой физической нагрузки или потенциальных травм. Это вызывает опасения как у родителей, так и у организаторов мероприятий.

Для успешного развития неолимпийских видов спорта необходимо:

1. Увеличение инвестиций. Привлечение частных инвестиций и спонсоров для финансирования мероприятий и создания инфраструктуры поможет обеспечить устойчивое развитие неолимпийских видов спорта. Это даст возможность организовать качественные соревнования и улучшить условия для тренировок.

2. Создание федераций. Формирование официальных спортивных федераций для каждого вида спорта поможет легитимизировать их и организовать соревнования на высоком уровне. Это также создаст более четкую структуру управления и поддержки для спортсменов.

3. Образование и тренировки. Разработка программ обучения для тренеров и спортсменов поможет повысить уровень подготовки участников и улучшить качество соревнований. Образование играет ключевую роль в формировании профессионалов, способных достигать высоких результатов.

4. Популяризация через медиа. Использование социальных сетей и других медиаформатов для продвижения неолимпийских видов спорта среди широкой аудитории поможет привлечь новых поклонников и участников. Эффективное использование цифровых платформ позволит создать активные сообщества вокруг этих видов спорта.

5. Сотрудничество с образовательными учреждениями. Включение неолимпийских видов спорта в учебные программы школ и университетов может способствовать их популяризации среди молодежи. Это создаст возможность для раннего вовлечения детей в занятия спортом.

6. Организация фестивалей и мероприятий. Проведение фестивалей и соревнований по неолимпийским видам спорта может привлечь внимание СМИ и общественности, что способствует их

популяризации. Такие мероприятия создают уникальную атмосферу праздника и вдохновляют молодежь заниматься спортом.

Неолимпийские виды спорта играют важную роль в современной спортивной культуре, предоставляя возможность для самовыражения и творчества. Они отражают разнообразие интересов и ценностей молодежи, позволяя каждому найти занятие по душе. Эти виды спорта способствуют развитию новых сообществ и формируют уникальные субкультуры, которые объединяют людей с общими увлечениями. В отличие от традиционных олимпийских дисциплин, неолимпийские виды часто более доступны и менее формализованы, что делает их привлекательными для широкой аудитории.

Поддержка и развитие неолимпийских видов спорта должны стать приоритетом для спортивных организаций, государственных структур и частного сектора. Инвестиции в инфраструктуру, обучение тренеров и проведение соревнований помогут создать благоприятные условия для роста этих дисциплин. Кроме того, необходимо активное сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, включая образовательные учреждения и местные сообщества.

Неолимпийские виды спорта могут стать катализатором изменений в спортивной культуре, привнося новые идеи и подходы к тренировкам и соревнованиям. Признавая их значимость, мы сможем создать более инклюзивную и разнообразную спортивную среду. Важно поддерживать инициативы, направленные на популяризацию этих дисциплин, чтобы они могли занять достойное место в мире спорта.

Таким образом, будущее неолимпийских видов спорта зависит от нашего общего желания развивать и поддерживать эти уникальные направления. Мы должны активно участвовать в их продвижении, чтобы обеспечить их устойчивое развитие и признание на международной арене. Только вместе мы сможем создать условия, в которых неолимпийские виды спорта будут процветать и вдохновлять новое поколение спортсменов.

#### Список литературы:

- [1] Аксенов А.В. Развитие молодежных субкультур и их влияние на спорт / Социология спорта. – 2018. - №4. – С. 35-42.
- [2] Белов П.Н. Популяризация неолимпийских видов спорта в цифровую эпоху / Вопросы физической культуры и спорта. – 2020. - №2. – С. 15-22.
- [3] Васильева Е.К. Современные тенденции в развитии неолимпийских дисциплин / Физическая культура и спорт. – 2019. - №1. – С. 55-63
- [4] Гаврилова Л.А. Молодежные движения и экстремальные виды спорта: анализ влияние / Педагогика спорта. – 2017. - №3. – С. 78-85.
- [5] Кузнецов И.П. История становления и перспективы развития неолимпийских видов спорта / Спортивная наука. – 2022. - №5. – С. 12-19.
- [6] Петров В.Н. Экстремальные виды спорта: безопасность, популярность, влияние на молодежь / теория и методика физической культуры. – 2016. - №8. – С. 90-97.

#### Spisok literatury:

- [1] Aksenov A.V. Razvitie molodezhnyh subkul'tur i ih vliyanie na sport / Sociologiya sporta. – 2018. - №4. – S. 35-42.
- [2] Belov P.N. Populyarizaciya neolimpijskih vidov sporta v cifrovuyu epohu / Voprosy fizicheskoj kul'tury i sporta. – 2020. - №2. – S. 15-22.
- [3] Vasil'eva E.K. Sovremennye tendencii v razvitii neolimpijskih disciplin / Fizicheskaya kul'tura i sport. – 2019. - №1. – S. 55-63
- [4] Gavrilova L.A. Molodezhnye dvizheniya i ekstremal'nye vidy sporta: analiz vliyanie / Pedagogika sporta. – 2017. - №3. – S. 78-85.
- [5] Kuznecov I.P. Istoriya stanovleniya i perspektivy razvitiya neolimpijskih vidov sporta / Sportivnaya nauka. – 2022. - №5. – S. 12-19.
- [6] Petrov V.N. Ekstremal'nye vidy sporta: bezopasnost', populyarnost', vliyanie na molodezh' / teoriya i metodika fizicheskoj kul'tury. – 2016. - №8. – S. 90-97.



**КАТУНИНА Наталия Павловна,**  
Декан факультета  
физической культуры ФГБОУ ВО  
доктор биологических наук, доцент  
Брянского государственного университета  
имени академика И.Г. Петровского  
e-mail: mail@law-books.ru

**АНДРИАНОВ Владимир Александрович,**  
Преподаватель кафедры физической подготовки  
Казанского юридического института МВД России  
e-mail: mail@law-books.ru

**ХРОМЕНКОВ Сергей Михайлович,**  
Старший преподаватель кафедры  
огневой и тактико-специальной подготовки  
Брянского филиала Орловского юридического  
института МВД России имени В.В. Лукьянова  
e-mail: mail@law-books.ru

**КРЕСТНИКОВА Евгения Петровна,**  
Старший преподаватель кафедры  
физической подготовки и спорта Ставропольского  
филиала Краснодарского университета МВД России  
e-mail: mail@law-books.ru

## **ВИРТУАЛЬНО ИМИТАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ БУДУЩИХ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И СПОРТУ**

**Аннотация.** В статье рассматривается тема применения виртуальных имитационных технологий в высших образовательных учреждениях, как метод развития практического опыта. Основываясь на литературных источниках и логическом анализе имеющихся данных. Проведен анализ имеющихся теоретических знаний, инструментов влияния и инфразакрутуры, а также недостающих практические навыки и методов обучения. На основе краткого обзора принципов виртуального моделирования, экспериментальных методов и их характеристик, осуществлено исследование, которое направлено на виртуальное моделирование судейской и тренерской деятельности, с использованием разработанного инновационного приложения.

Также в статье анализируются проблемы, возникающие при практическом применении виртуальных имитационных технологий в обучении будущих специалистов спортивной направленности, такие как дефицит виртуальных экспериментальных условий и недостаток групповой активности. Данное направление вопроса позволяет детально рассмотреть возможное сочетание виртуального моделирования с экспериментальным и практическим обучением в образовательных организациях, открывая новые горизонты для достижения процесса развития будущих специалистов.

**Ключевые слова:** образование, технологии, принципы, система, моделирование, традиции, умения, навыки, задачи, цели, знания, физическое воспитание, функциональность.

**KATUNINA Natalia Pavlovna,**  
Dean of the Faculty of Physical Education  
of the Federal State Budgetary Educational  
Institution of Higher Education  
Doctor of Biological Sciences, Associate  
Professor of the Bryansk State University  
named after Academician I. G. Petrovsky



**ANDRIANOV Vladimir Aleksandrovich,**  
*Lecturer of the Department of Physical Training  
of the Kazan Law Institute of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia*

**KRESTNIKOVA Evgenia Petrovna,**  
*Senior Lecturer of the Department of Physical  
Training and Sports of the Stavropol branch  
of the Krasnodar University of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia*

**KHROMENKOV Sergey Mikhailovich,**  
*Senior Lecturer of the Department of Fire  
and Tactical-Special Training of the Bryansk branch  
of the Oryol Law Institute of the Ministry of Internal  
Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov*

## VIRTUAL SIMULATION TECHNOLOGIES IN THE FIELD OF EDUCATION OF FUTURE SPECIALISTS IN PHYSICAL CULTURE AND SPORTS

**Annotation.** *The article considers the topic of using virtual simulation technologies in higher educational institutions as a method for developing practical experience. Based on literary sources and logical analysis of available data. The analysis of available theoretical knowledge, tools of influence and infrastructure, as well as missing practical skills and teaching methods was carried out. Based on a brief overview of the principles of virtual modeling, experimental methods and their characteristics, a study was carried out that is aimed at virtual modeling of refereeing and coaching activities using the developed innovative application.*

*The article also analyzes the problems that arise in the practical application of virtual simulation technologies in training future sports specialists, such as a shortage of virtual experimental conditions and a lack of group activity. This direction of the issue allows us to analyze in detail the possible combination of virtual modeling with experimental and practical training in educational organizations, opening up new horizons for achieving the development process of future specialists.*

**Key words:** *education, technology, principles, system, modeling, traditions, skills, abilities, tasks, goals, knowledge, physical education, functionality.*

Сегодняшнее понимание инновационного прогресса, высокого и точного предъявляет более значительные требования к имеющемуся таланту, требуя не только прочной теоретической базы, но и способности быстрой адаптации к инновациям и практическим навыкам. Установившиеся традиции и методы преподавания физической культуры, не удовлетворяют в полной мере современным требованиям в данной области. Следовательно, для адекватной реакции на постоянный социально-экономический прогресс и подготовку будущих кадров в области физической культуры, требуется углубление и развитие экспериментального преподавания в образовательных организациях. Экспериментальное обучение способствует не только углублению теоретических знаний, но и формированию навыков постановки задач, анализа и решения проблем через теорию и практику. Это стимулирует мыслительную активность, расширяет кругозор и

самое главное развивает инновационное мышление. Виртуальная симуляция, или «VR», обеспечивает уникальный интерфейс взаимодействия человека с компьютером, высоко имитируя сенсорные восприятия в естественной среде [1].

Это системная симуляция трёхмерно-динамического визуального представления, передающая реалистичное поведение, основанная на взаимодействии множества источников информации.

Пользователи погружаются в виртуальный мир, что позволяет им ощутить подлинные эмоции и насладиться атмосферой, реальности своей выбранной профессии. Эта технология представляет собой синтез различных областей: компьютерных наук, искусственного интеллекта, сетевой связи, обработки изображений, звука и голоса, сенсорной технологии и многих других.

Технология виртуального обучения становится ключевым инструментом в эволюции цифрового процесса физического воспитания,

содействуя интеграции современных технологий, расширению и обогащению качества обучения, а также, отражая тенденции современности и реформы образования.

В настоящее время насчитываются десятки тысяч профессий, которые различаются по отраслям деятельности, по уровню профессиональных качеств, по степени квалификации и т.п. Наибольшую популярность приобрела классификация профессий по предмету труда, особое место в которой отводится профессиям спортивной направленности. Они характеризуются тесными контактами различных категорий людей, многофункциональностью обязанностей, разнообразием социальных отношений [2].

Примером принадлежности к таким профессиям являются специалисты в области физической культуры. Их деятельность отличается рядом особенностей: высокой социальной ответственностью; сложностью профессиональных задач, требующих высокой устойчивости внимания и наблюдательности; наличием ситуаций, при которых большое значение имеют временные ограничения для принятия решений [3].

Для того что бы воспитать и вооружить нужными знаниями в данной области специалистов нам необходимо всецело погрузиться в преподавание *культуры* физической, и далее совершенствовать нужные профессиональные качества для реализации полноценного физического воспитания достойной подрастающей смены. Роль педагога в образовательном процессе обладает своей уникальной спецификой и значительным воздействием, поскольку она служит не только интересам учебного заведения, но и охватывает саму суть общества [4;5].

Будущие специалисты физкультурно-спортивной направленности должны обладать важными критериями личностных качеств, умениями противостоять внешним факторам, способностью адаптироваться к меняющимся жизненным ситуациям. Программа образования в высших образовательных организациях, требуют от обучающихся глубоких теоретических знаний в области спортивной науки, а также понимания закономерностей развития спортивных функций человека, осознания способов оптимизации физических качеств. Кроме того обучающиеся на факультете физической культуры и спорта, должны обладать профессиональными навыками в преподавании, руководстве тренировками, планировании и проведении спортивных мероприятий, а также быть готовыми к судейским обязанностям, на основании присвоенных квалификаций после окончания обучения [6].

В дальнейшем мы подробно и углубленно разберем влияние виртуального моделирования на педагогическое совершенствование знаний и умений в области физической культуры.

Ключевыми аспектами, нашего проекта является взаимодействие человека и компьютера, а также формирование механизмов обратной связи и оценки по завершении обучения. В центре внимания стоит технология виртуального моделирования и определения всех достоинств, и недостатков данной технологии.

Проведенная работа послужит не только источником теоретических знаний, но и практическим руководством для тех, кто стремится исследовать инновационные пути в спорте, переосмысляя старые концепции через призму новых технологий.

Полное изучение этой теоретической системы критически важно для успешной организации спортивных мероприятий, должным образом освещая каждое состязание, от забега до забега, с учётом всех требований и условий. Однако нехватка учебных часов, ограниченность материальной базы и трудности в освоении судейских и организационных навыков создают некоторые препятствия в процессе обучения. Из-за чего преобладает в большей степени теоретическая часть, что приводит к некоторому дисбалансу.

Наработка опыта судейства представляет собой долгий и сложный процесс, насыщенный множеством правил и норм, требующих от обучающихся способностей к абстрактному мышлению, высоких практических знаний. Основываясь только на теоретических концепциях не возможно овладеть всеми ситуативными моментами в судействе. В результате понимание и применение полученных знаний остаются на недостаточном уровне.

Обучение судейству, насыщено множеством правил и норм, в классическом формате зачастую основывается исключительно на письменных материалах и теоретических объяснениях. Это приводит к доминированию одностороннего преподавания, в котором учащиеся становятся лишь пассивными слушателями, испытывающими трудности в развитии самостоятельного мышления и творческого подхода. Следствием этого является затруднённое сочетание теоретических знаний с практическими оценками, а также нехватка навыков их применения в реальных условиях. Комплексное понимание предмета требует активного участия обучающихся, что невозможно без применения более динамичных и интерактивных методик, способствующих глубокому осмыслению и запоминанию материала.

В рамках учебных курсов для спортивных учреждений, внедрение проекта виртуального симуляционного эксперимента может кардинально изменить устаревшие методы традиционного образования. Увидеть то, что не возможно зафиксировать в обычном судействе, тем самым закрепить в памяти ситуативные моменты и использовать полученные знания в будущем.

В нашем эксперименте приняли участие студенты пятого курса, группа состояла из 24 человек, на протяжении шести месяцев обучающиеся участвовали в экспериментальном проекте. Во время занятий, по дисциплине «Спортивные и подвижные игры» участники эксперимента, находясь в специально оборудованном кабинете, погружались в виртуальную реальность с заранее подготовленными сценами соревнований, и штрафными ситуациями.

Они изучали судейские аспекты, моделировали действия спортсменов и судей, а также фиксировали полученные результаты судейства в свои протоколы. В ходе виртуального эксперимента обучающиеся укрепляли базовые теоретические знания, совершенствуя навыки в ходе виртуальной симуляции и интеграции учебного материала с практикой. При этом анализируя возникшие затруднительные моменты.

В учебной работе будущие специалисты могли назначать штрафные баллы в случае нарушения правил спортсменами в ходе соревнования. Во время эксперимента спортсмены изображаются с различных ракурсов для проверки соответствия их движений нормам, установленным правилами соревнований.

Виртуальные симуляции позволяют в рамках экспериментального обучения, связанного с организацией соревнований и судейством, воспроизвести реальные условия событий. Это даёт учащимся возможность не только ощутить атмосферу соревнований, но и оценить, насколько те или иные техники соответствуют правилам в различных обстоятельствах.

После шести месяцев нашего эксперимента, каждый из участников прошел тестирование, которое включало в себя проверку теоретических и практических знаний.

Проанализировав и сравнив полученные результаты с ранее протестированными группами, не вовлекаемыми в подобный эксперименты мы, как и ожидали, в сравнительных данных получили превосходный результат, экспериментальная группа с явным лидирующим показателем отличалась в теоретических и практических знаниях. Во время оценки практических действий, уверенное поведение и использование знаний в принятии

сложных решений, создавали впечатление, что это не молодые специалисты нашего вуза, а люди с богатым практическим опытом.

Век новых технологий не стоит недооценивать возможности программного обеспечения.

Оценив эффективность наших занятий, авторский коллектив считает, что виртуальное моделирование должно быть интегрировано в традиционные формы образования. Такой метод обучения обеспечивает высокую эффективность, безопасность и возможность многократного повторения учебных ситуаций, что в свою очередь расширяет возможности традиционного обучения и увеличивает объём практической подготовки будущих специалистов.

Виртуальная симуляция способствует быстрее достигать результата: обучающиеся имеют возможность многократно отрабатывать навыки, соответствующие их условиям, а педагогам легче управлять процессом обучения в больших группах и оказывать необходимую поддержку.

Стоит отметить, такой формат обучения, делает его интересным и в тоже время информативным. Весь период занятия обучающиеся находятся в состоянии эмоционального подъема, у учащихся формируется критическое мышление, внимательность и непоколебимость.

Система виртуальных симуляций может не только закрепить теоретические знания, но и оценить их способности принимать обоснованные решения в условиях смоделированных соревнований. Программа помогает анализировать процесс организации соревнований. Подобная система способна автоматически создавать отчёты о проведённых экспериментах и предоставлять своевременную обратную связь.

Инновационный виртуальный эксперимент, являющийся результатом интеграции информационных технологий и экспериментального обучения, способен значительно улучшить эффективность образовательного процесса через ситуативное обучение и интеллектуальное оценивание. Тем не менее, текущая интеграция виртуального моделирования с организацией спортивных событий и судейством находится на начальном этапе развития и имеет свои недостатки. По мере дальнейшего изучения и совершенствования системы, возможно, её более глубокое объединение с практическими формами обучения, что будет способствовать качественной подготовке специалистов в новых условиях.

Из этого следует что, внедрение методов технического моделирования, способствующих активному взаимодействию, может значительно улучшить как процесс обучения, так и результаты

соревнований. Формирование реальных практических навыков, адаптированных к современным требованиям, станет залогом успешного судейства в будущем.

**Список литературы:**

[1] Ашмарин Б.А. Теория и практика педагогических исследований в физическом воспитании: Пособие для студентов, аспирантов и преподавателей ин-тов физ. культуры. - М.: Физкультура и спорт, 2003. – 223с. – Текст: непосредственный.

[2] Гайдаш, А.И. Традиции и инновации в формировании ценностных смыслов физической культуры в современном обществе // «Дружба без границ: миф или реальность» сборник материалов Международной научно-практической конференции. Общественная палата РФ; Всероссийское общественное движение «Матери России» 2017. С. 659-662.

[3] Гайдаш, А.И. Преподаватель как часть культуры физической подготовки как область знаний в образовательном процессе // Культура физическая и здоровье современной молодежи. Материалы III Международной научно-практической конференции. Редколлегия: Н.И. Бугаков [и др.], под редакцией А.И. Бугакова, С.А. Бортниковой, 2020. С. 26-29.

[4] Гайдаш, А.И. Достижение ценностно-ориентированного направления в учебно-воспитательном процессе / Пожидаев С.В. В сборнике: Актуальные вопросы права и правоприменения. Материалы Международной научно-практической конференции. Редколлегия: Н.Ш. Козаев, О.М. Шуваева, С.Н. Маслюкова [и др.], 2022. С. 222-224.

[5] Гайдаш А.И. Видимые изменения и прогнозирование будущего образования // В сборнике: Физическое воспитание и спорт: актуальные вопросы теории и практики. сборник научных трудов по материалам всероссийской научно-практической конференции. 2024. с. 392-394.

[6] Катунина, Н.П. Управление учебным процессом в образовательных организациях систем-

ный подход / Гайдаш, А.И., Алёшин Е.А. // Культура физическая и здоровье. 2022. № 2 (82). С.88-91.

**Spisok literatury:**

[1] Ashmarin B.A. Teorija i praktika pedagogičeskix issledovanij v fizičeskom vospitanii: Posobie dlja studentov, aspirantov i prepodavatelej in-tov fiz. kul'tury. - M.: Fizkul'tura i sport, 2003. – 223s. – Tekst: neposredstvennyj.

[2] Gajdash, A.I. Tradicii i innovacii v formirovanii cennostnyh smyslov fizičeskoj kul'tury v sovremennom obshhestve // «Družba bez granic: mif ili real'nost'» sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-praktičeskoj konferencii. Obshhestvennaja palata RF; Vserossijskoe obshhestvennoe dvizhenie «Materi Rossii» 2017. S. 659-662.

[3] Gajdash, A.I. Prepodavatel' kak čast' kul'tury fizičeskoj podgotovki kak oblast' znanij v obrazovatel'nom processe // Kul'tura fizičeskaja i zdorov'e sovremennoj molodezhi. Materialy III Mezhdunarodnoj nauchno-praktičeskoj konferencii. Redkollegija: N.I. Bugakov [i dr.], pod redakciej A.I. Bugakova, S.A. Bortnikovoj, 2020. S. 26-29.

[4] Gajdash, A.I. Dostizhenie cennostno-orientirovannogo napravlenija v učeбно-воспитательном processe / Pozhidaev S.V. V sbornike: Aktual'nye voprosy prava i pravoprimerenija. Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-praktičeskoj konferencii. Redkollegija: N.Sh. Kozhaev, O.M. Shuvaeva, S.N. Maslyukova [i dr.], 2022. S. 222-224.

[5] Gajdash A.I. Vidimye izmenenija i prognozirovanie budushhego obrazovanija // V sbornike: Fizičeskoe vospitanie i sport: aktual'nye voprosy teorii i praktiki. sbornik nauchnyh trudov po materialam vserossijskoj nauchno-praktičeskoj konferencii. 2024. s. 392-394.

[6] Katunina, N.P. Upravlenie učeбным procesсом v obrazovatel'nyh organizacijah sistemnyj podhod / Gajdash, A.I., Aljoshin E.A. // Kul'tura fizičeskaja i zdorov'e. 2022. № 2 (82). S.88-91.





**ТРЕТЬЯКОВ Александр Сергеевич**,  
к.пед.н., доцент, доцент кафедры  
физического воспитания и спорта  
Сибирского государственного  
университета науки и технологий  
имени академика М.Ф. Решетнева,  
e-mail: tretyakoval@yandex.ru

**НАКОНЕЧНАЯ Екатерина Владимировна**,  
к.псих.,н., доцент кафедры клинической  
психологии и педагогики с курсом ПО  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Красноярский государственный  
медицинский университет имени  
профессора В.Ф. Войно-Ясенецкого» Министерства  
здравоохранения Российской Федерации,  
e-mail: m2735582@yandex.ru

**СУВОРОВА Наталия Владимировна**,  
к.пед.н., декан факультета психологии Автономной  
некоммерческой организации высшего образования  
«Сибирский институт бизнеса, управления и психологии»,  
e-mail: mail@law-books.ru

**КОЛПАКОВА Татьяна Витальевна**,  
старший преподаватель, ка кафедры психологии  
Автономной некоммерческой организации высшего образования  
«Сибирский институт бизнеса, управления и психологии»,  
e-mail: mail@law-books.ru

**АРТЕМЬЕВ Данила Анатольевич**,  
студент Сибирского государственного университета  
науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева,  
e-mail: mail@law-books.ru

## СПОСОБЫ ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ СРЕДИ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ

**Аннотация.** Физическая культура играет важную роль в формировании здоровья и общего физического развития студенческой молодежи. Современный образ жизни, связанный с недостаточной физической активностью, плохим питанием и стрессами, оказывает отрицательное влияние на организм молодых людей. Однако, несмотря на все положительные аспекты молодые люди, не заинтересованы в систематических занятиях физической культурой и спортом. В связи с этим возникает необходимость популяризировать занятия спортом и физическую культуру среди студенческой молодежи, чтобы поддерживать здоровый образ жизни. В статье рассмотрены некоторые способы популяризации физической культуры и спорта среди молодого поколения.

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, студенческая молодежь, здоровый образ жизни, популяризация.

**TRETYAKOV A.S.**,  
PhD in Pedagogy, docent, associate professor,  
department of physical education and sports,  
Federal State Budgetary Educational Institution  
of Higher Education "Siberian State University  
of Science and Technology named after Academician M.F. Reshetnev"

**NAKONECHNAYA E.V.,**  
*PhD in Psychology, associate professor, department of  
clinical psychology and pedagogy with  
a course of professional education,  
Federal State Budgetary Educational Institution  
of Higher Education «Prof. V.F. Voyno-Yasenetsky  
Krasnoyarsk State Medical University»  
of the Ministry of Healthcare of the Russian Federation*

**SUVOROVA N.V.,**  
*PhD in Pedagogy, dean of Faculty of Psychology,  
Siberian Institute of Business, Management and Psychology*

**KOLPAKOVA T.V.,**  
*senior teacher, department of psychology,  
Siberian Institute of Business,  
Management and Psychology*

**ARTEM'EV D.A.,**  
*student, Federal State Budgetary Educational  
Institution of Higher Education "Siberian State  
University of Science and Technology named  
after Academician M.F. Reshetnev "*

## WAYS TO PROMOTE PHYSICAL CULTURE AND SPORTS AMONG STUDENTS

**Annotation.** *Physical culture plays an important role in shaping the health and overall physical development of student youth. A modern lifestyle associated with insufficient physical activity, poor nutrition and stress has a negative effect on the body of young people. However, despite all the positive aspects, young people are not interested in systematic physical education and sports. In this regard, there is a need to popularize sports and physical education among student youth in order to maintain a healthy lifestyle. The article considers some ways to popularize physical culture and sports among the younger generation.*

**Key words:** *physical culture, sports, student youth, healthy lifestyle, popularization.*

Физическая культура и спорт играют ключевую роль в формировании правильного образа жизни и развитии людей, ведь они не только помогают поддерживать здоровье, физическую форму, но и конечно способствуют их развитию личности, выстраиванию дисциплины и самоорганизации. Однако, несмотря на все положительные аспекты молодые люди, не заинтересованы так сильно, как хотелось бы, ведь современный образ жизни, связанный с недостаточной физической активностью, плохим питанием и стрессами, оказывает отрицательное влияние на организм, поэтому непременно следует агитировать пользу занятий спортом среди молодых людей. Но чтобы привлечь студенческую молодежь, нужно определить, почему молодое поколение не занимается спортом и найти решения для этих проблем.[4]

Первой проблемой является недостаточное количество информации среди молодежи о воз-

можностях и преимуществах заниматься спортом. Многие молодые люди не знают о всех доступных им видов спорта, об условиях и местах, где они могут заниматься. Возникает нехватка информации о возможных спортивных клубах, фитнес-центрах или спортивных секциях, которые могут быть заинтересованы в привлечении молодёжи.[2]

Второй проблемой является недостаточная финансовая поддержка спортивных мероприятий для молодежи. Организация спортивных соревнований, тренировок или фитнес-мероприятий требует определенных затрат, которые не всегда может позволить себе молодежь. Многие семьи не могут позволить своим детям ходить в спортивные секции или оплачивать абонементы в спортивных клубах.[2]

Третья проблема – отсутствие мотивации у молодежи для занятия спортом. Сегодня молодежь сталкивается с огромным количеством развлечений и активностей, которые отвлекают их

внимание от занятий спортом. Компьютерные игры, социальные сети, телевизор и другие развлечения становятся приоритетом для молодых людей, что отрицательно сказывается на их физическом состоянии и здоровье.[2]

Определившись с причинами слабой привлекательности молодежи к активному образу жизни, можно начать исследовать решения данной проблемы и методы стимулирования интереса молодых людей к спорту, что приведет к повышению их активности.

Очень важно установить правильные ценности и убедить молодежь, с помощью информирования о пользе занятий спортом, физическими упражнениями и правильном питании. Для этого необходимо провести широкомасштабную информационную работу с помощью различных СМИ, социальных сетей, интернет-ресурсов, организации лекций и семинаров, а также создания интерактивных медиа-платформ и профильных организаций для привлечения внимания молодежи и стимулирования интереса к активной жизни.[5]

Необходимо создать доступные и привлекательные условия для занятий спортом. Это может быть обустройство спортивных площадок, современного оборудования и развитие сети спортивных клубов. Кроме того, важно предоставить молодежи разнообразные виды спорта, чтобы каждый мог найти для себя наиболее интересное и подходящее направление.[3]

Поддержка и поощрение талантливых спортсменов. Организация спортивных соревнований, турниров и чемпионатов не только мотивирует молодежь заниматься спортом, но и благодаря примеру успешных спортсменов дает возможность молодым людям стремиться к достижению высоких результатов.[3]

Важным условием популяризации физической культуры и спорта среди молодежи является вовлечение родителей, общества, образовательных учреждений и государственных органов. Сотрудничество с родителями позволяет влиять на их отношение к спорту и прививать интерес к нему у их детей.[5]

Использование социальных сетей и мобильных приложений для популяризации спорта среди молодежи. Создание специализированных приложений, где пользователи могут делиться своими спортивными достижениями, устанавливать цели, обмениваться советами и находить новых партнеров для занятий спортом, может стать мощным инструментом мотивации для молодежи. Кроме того, организация специальных испытаний и соревнований в социальных сетях, также может стимулировать молодежь к активному образу жизни и занятиям спортом.[1]

Для решения финансовой проблемы необходимо разработать программы, которые обеспе-

чат финансовую поддержку молодежи для занятий спортом. Это могут быть стипендии, программы льготного абонемента в спортивные клубы или создание спортивных объектов с бесплатным доступом для молодежи.

Организация разнообразных фитнес-фестивалей и спортивных мероприятий. Молодежь обычно ищет что-то новое и уникальное, поэтому проведение ярких и зрелищных спортивных событий может привлечь их внимание. Кроме того, на таких мероприятиях можно предоставить возможность молодежи попробовать различные виды спорта, получить бесплатные занятия и консультации от профессионалов, что может быть очень мотивирующим и помочь им найти свое предпочтение в спортивной деятельности.

Помимо вышесказанного очень важно вовлечь молодых людей в процесс. Они должны иметь возможность высказывать свое отношение и предлагать свои мысли по развитию спорта и физической культуры. Это можно осуществить с помощью анкетирования, проведения собраний внутри определенных комитетов.[3]

В заключение, следует отметить, что активная и целенаправленная популяризация физической культуры и спорта среди молодежи является стратегически важным направлением, который требует комплексного подхода и сотрудничества различных сторон и секторов общества, для общественного развития и благополучия, способствующим формированию здоровых и сильных поколений, способных преодолевать вызовы будущего. Поэтому, проведение разнообразных мероприятий, лекций и семинаров, создание информационных медиа-платформ, создание доступных и привлекательных условий, продвижение позитивного имиджа, поддержка, поощрение от близких и государства, задействование технологий, действительно поможет ещё больше заинтересовать молодежь, начать заботиться о себе и своем будущем.

#### Список литературы:

[1] Амонтурдиев, Б. К. Физическая активность как один из факторов здорового образа жизни и воспитания молодежи / Б. К. Амонтурдиев // Academic research in educational sciences. – 2022. – № 7. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/fizicheskaya-aktivnost-kak-odin-iz-faktorov-zdorovogo-obraza-zhizni-i-vospitaniya-molodezhi> (дата обращения: 12.02.2025).

[2] Дутов С.Ю. Формирование мотивации к занятиям физической культурой у старшеклассников // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2012. – № 11(115). – С. 218-221.

[3] Иванов, Ф. В. Способы популяризации физической культуры и спорта среди молодежи /

В. Ф. Иванов, Е. Ю. Орлова // Аспект: научно-издательский центр : сайт. – URL : <https://na-journal.ru/10-2023-fiz-kultura-sport/6475-sposoby-populyarizacii-fizicheskoi-kultury-i-sporta-sredi-molodezhi> (дата обращения: 12.02.2025).

[4] Королева, А. М. Влияние физической культуры на здоровье студентов / А. М. Королева // Арт-талант : Академии Развития Творчества : сайт, 2024. – URL : <https://www.art-talant.org/publikacii/91773-vliyanie-fizicheskoy-kulytury-na-zdorovye-studentov> (дата обращения: 12.02.2025).

[5] Тиунова О.В. Повышение эффективности работы средств массовой информации в пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни в Российской Федерации / О. В. Тиунова, Д. А. Фильченков ; Министерство спорта Российской Федерации, Пензенский государственный технологический университет. – Москва : Т-во науч. изд. КМК, 2017. – 81 с.

**Spisok literatury:**

[1] Amonturdiyev, B. K. Fizicheskaya aktivnost' kak odin iz faktorov zdorovogo obraza zhizni i vospitaniya molodezhi / B. K. Amonturdiyev // Academic research in educational sciences. – 2022. – № 7. – URL : <https://cyberleninka.ru/article/n/fizicheskaya>

aktivnost-kak-odin-iz-faktorov-zdorovogo-obraza-zhizni-i-vospitaniya-molodezhi (data obrashcheniya: 12.02.2025).

[2] Dutov S.YU. Formirovanie motivacii k zanyatiyam fizicheskoy kul'turoj u starsheklassnikov // Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki. – 2012. – № 11(115). – S. 218-221.

[3] Ivanov, F. V. Sposoby populyarizacii fizicheskoy kul'tury i sporta sredi molodezhi / V. F. Ivanov, E. YU. Orlova // Aspekt: nauchno-izdatel'skij centr : sajt. – URL : <https://na-journal.ru/10-2023-fiz-kultura-sport/6475-sposoby-populyarizacii-fizicheskoi-kultury-i-sporta-sredi-molodezhi> (data obrashcheniya: 12.02.2025).

[4] Korodeva, A. M. Vliyanie fizicheskoy kul'tury na zdorov'e studentov / A. M. Koroleva // Art-talant : Akademii Razvitiya Tvorchestva : sajt, 2024. – URL : <https://www.art-talant.org/publikacii/91773-vliyanie-fizicheskoy-kulytury-na-zdorovye-studentov> (data obrashcheniya: 12.02.2025).

[5] Tiunova O.V. Povyshenie effektivnosti raboty sredstv massovoj informacii v propagande fizicheskoy kul'tury, sporta i zdorovogo obraza zhizni v Rossijskoj Federacii / O. V. Tiunova, D. A. Fil'chenkov ; Ministerstvo sporta Rossijskoj Federacii, Penzenskij gosudarstvennyj tekhnologicheskij universitet. – Moskva : T-vo nauch. izd. KMK, 2017. – 81 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



**ОДИНЦОВА Ольга Валентиновна,**  
преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Северо-Западного филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный университет  
правосудия им. В.М. Лебедева»,  
e-mail: odintsova\_leya18@mail.ru

## ВЛИЯНИЕ СПОРТИВНОЙ И ХУДОЖЕСТВЕННОЙ ГИМНАСТИКИ НА ФИЗИЧЕСКУЮ АКТИВНОСТЬ И АКАДЕМИЧЕСКУЮ УСПЕВАЕМОСТЬ МОЛОДЁЖИ

**Аннотация.** Данная статья исследует влияние художественной и спортивной гимнастики на физическое развитие и успеваемость обучающихся. Тема невероятно важна, а её актуальность обусловлена ростом числа детей, которые ведут малоподвижный образ жизни, что может негативно сказываться на их умственном развитии и учебных достижениях. Обзор различных источников литературы и результаты исследований показывают, что регулярные физические нагрузки способствуют улучшению концентрации и памяти. Статья подчеркивает важность внедрения занятий по гимнастике в образовательные программы по физической культуре для повышения уровня развития и укрепления здоровья детей.

В статье также рассматривается историческая информация о спортивной и художественной гимнастике, которая позволит проанализировать, как эти виды спорта развивались с момента своего существования и какие основные моменты определили их текущее положение. Особое внимание уделено достижениям российских атлетов на международной арене, которые на протяжении многих лет демонстрируют невероятные результаты, добиваются выдающихся успехов и становятся символом мастерства.

В работе затронуты исследования по гимнастике как необходимой активности и выявления её значения для развития спорта, эстетического воспитания молодёжи и продвижения здорового образа жизни.

**Ключевые слова:** Физическая активность, когнитивные функции, академическая успеваемость, школьники, здоровье, спортивные соревнования, образовательная программа, художественная гимнастика, спорт, акробатика, спортивная гимнастика, современные методы, здоровье, эстетическое воспитание.

**ODINTSOVA Olga Valentinovna,**  
Lecturer at the Department of General  
Education Disciplines of the Northwestern Branch  
of the Federal State Educational Institution  
“Lebedev Russian State University of Justice”

## THE IMPACT OF PHYSICAL ACTIVITY ON COGNITIVE FUNCTION AND ACADEMIC PERFORMANCE OF STUDENTS

**Annotation.** This article examines the impact of rhythmic and athletic gymnastics on the physical development and academic performance of students. The topic is incredibly important, and its relevance is due to the growing number of children who lead a sedentary lifestyle, which can negatively affect their mental development and academic achievements. A review of various literature sources and research results show that regular physical activity improves attention, memory, and other mental processes. The article emphasizes the importance of introducing gymnastics classes into various physical education programs to improve the level of development and strengthen children's health. The article also examines historical information about sports and rhythmic gymnastics, which will allow us to analyze how these sports have developed since their existence and what key points have determined their current position. Special attention is paid to the achievements of Russian athletes at the international level.

**Key words:** *Physical activity, cognitive functions, academic performance, schoolchildren, health, sports competitions, educational program, artistic gymnastics, sports, acrobatics, gymnastics, modern methods, health, aesthetic education.*

**Введение:**

Благодаря своему огромному охвату, непревзойдённой популярности и фундаменту позитивных ценностей спорт, безусловно, занимает важное место в развитии детей. [2, 7 – 10 с.]. Он также является мощным инструментом, который способен разрушить огромное количество барьеров и помочь ощутить себя хорошо, как физически, так и морально. Даже самые незначительные активности всегда будут полезны для подрастающего поколения, так как они не только улучшают детское здоровье, но и поднимают настроение, что, в свою очередь, способствует тому, что школьники и студенты будут готовы работать и впитывать информацию намного быстрее, а также чувствовать себя бодрее на занятиях, ведь физические нагрузки улучшают когнитивные процессы и всеобъемлюще насыщают организм кислородом, который приводит в действие работу мозга и нейронов. К тому же, спорт – это про дисциплину, соответственно, если учащиеся будут исполнительны, то от них можно будет ожидать высоких академических результатов и успехов.

На всестороннее развитие детей могут повлиять занятия по художественной и спортивной гимнастике. Далее рассмотрим подробнее, чем именно хороша гимнастика.

**Историческая справка:**

Художественная гимнастика — это уникальное сочетание спорта и искусства, имеющая глубокие корни, уходящие в 9 век. Первоначально зародившись во Франции, данный вид спорта получил широкое усовершенствование в России, где в 1934 году была основана первая Высшая школа художественного движения.

Первый чемпионат СССР прошёл в 1941 году, что стало толчком к набору популярности данного вида спорта.

Олимпийская история началась в 1984 году с включением её в программу игр в Лос-Анджелесе. К 1988 году в Сеуле были добавлены новые элементы и предметы. На современном этапе художественная гимнастика включает индивидуальные и групповые выступления с музыкальным сопровождением, демонстрируя искусство через движение. Повышается интерес к творчеству и технической сложности выступлений.

Советская и российская художественная гимнастика являются симбиозом креативности, благодаря чему мы лицезреем выдающиеся рекорды гимнасток на международной арене.

Алина Кабаева, ставшая абсолютной чемпионкой Европы в 15 лет, закрепила за собой статус самой титулованной российской гимнастки. Её успехи и достижения продолжают вдохновлять и мотивировать молодёжь.

Галима Шугурова в 1970-е годы стала одной из самых успешных гимнасток, задавая стандарты в этом виде спорта.

Яна Кудрявцева стала звездой художественной гимнастики, благодаря индивидуальному стилю и множеству наград.

Российская школа художественной гимнастики, основанная на традициях балета и физической культуры, является эталоном для спортсменов других стран.

Физическая подготовка охватывает гибкость, силу и выносливость с балансированными программами, учитывающими физиологические особенности. Командная подготовка развивает совместное взаимодействие, повышая общую эффективность. Современные тренды в подготовке спортсменов создают условия для достижения высоких результатов на международных стартах и устойчивого развития спорта.

Что касательно спортивной гимнастики, то известно, что она появилась ещё в древности. В Древней Греции гимнастические упражнения использовались в системе физической подготовки, в том числе для участия в Олимпийских играх. Современная гимнастика начала формироваться в конце 18 начале 19 века, когда упражнения с использованием гимнастических снарядов, а также опорные прыжки, прочно вошли в европейскую культуру.

В середине 19 века немецкий педагог Фридрих Людвиг Ян изобрёл спортивные снаряды, такие как: перекладина и параллельные брусья, которые актуальны и сегодня.

Во второй половине 19 века в Западной Европе стали проводиться гимнастические соревнования. Гимнастика как вид спорта дебютировала на Олимпийских играх в Афинах в 1896 году и с тех пор является неотъемлемой частью олимпийской программы. Первоначально только мужчины соревновались за медали, однако в 1928 году в Амстердаме женщины также получили возможность участвовать. Первый чемпионат мира был организован в 1903 году, а участие женщин в этом турнире началось с 1934 года.

На первой Олимпиаде медали разыгрывались в привычных для нас дисциплинах, таких как: опорный прыжок, упражнения на коне, кольца,

перекладине и параллельных брусьях, а также в лазании по канату.

1896 год стал единственным, когда не было индивидуального многоборья, а командные медали присуждались на отдельных снарядах — в командных брусьях и перекладине. Лазание по канату оставалось в программе на несколько олимпийских циклов. Последние медали в этом виде были разыграны в 1932 году. В том же году были добавлены вольные упражнения, а с 1936 года соревнования по спортивной гимнастике среди мужчин приобрели знакомую нам структуру: индивидуальное и командное многоборье, опорный прыжок, вольные упражнения, а также упражнения на кольцах, коне, перекладине и параллельных брусьях. Если говорить о других необычных дисциплинах, то в 1904 году медали разыгрывались в упражнениях с булавами, а в 1924 году — в опорном прыжке на стоящем поперёк коне.

Начиная с 30-х годов 20 века для мужчин и 50-х годов для женщин, спортивная гимнастика постоянно развивается, а также усложняются программы и элементы.

На сегодняшний день спортивная гимнастика – это зрелищное и продолжительное соревнование. Программы выступлений для мужчин и женщин имеют свои отличия. Основные особенности заключаются в том, что женщины исполняют упражнения на бревне и брусьях различной высоты. Мужчины, в свою очередь, выполняют упражнения на перекладине, коне, брусьях одинаковой высоты. Опорный прыжок и вольные упражнения остаются общими дисциплинами. [1, 271 с.]

Традиционно медали разыгрываются на каждом снаряде, а также в личном так и командном многоборье. В индивидуальном многоборье победителем становится гимнаст или гимнастка, набравшие наивысший общий балл на всех снарядах, а в командном зачёте учитывается сумма баллов всех участников команды.

Что из себя представляют художественная и спортивная гимнастики?

Художественная гимнастика — это неповторимый вид спорта, который сочетает в себе элементы танца, акробатики и творческого самовыражения. Это делает её не только популярной в области многогранной физической подготовленности, но и эстетически привлекательной. С момента своего появления на Олимпийских играх в 1984 году, художественная гимнастика претерпела огромные изменения, которые отражают как перемены в самом спорте, так и изменения в социуме. В 21 веке этот вид спорта продолжает развиваться, подстраиваясь под новые условия и требования, что делает его востребованным и увлекательным для широкой аудитории.

Что касается спортивной гимнастики, то она является не только зрелищным, но и с технической точки зрения, сложным видом спорта, что связано с её многовековой историей развития.

Актуальность данной работы обусловлена не только растущим интересом к гимнастике в целом, но и необходимостью рассмотрения включения её в учебные занятия по физкультуре, так как на сегодняшний день наблюдается тенденция снижения уровня физической активности среди детей и подростков. Влияние экологических факторов, внедрение инновационных технологий способствуют тому, что молодёжь проводит больше времени за экранами своих смартфонов, что, к сожалению, приводит к малоподвижному образу жизни. Это вызывает беспокойство у специалистов в области здравоохранения и образования, так как недостаток занятий по физической культуре может негативно сказаться на здоровье и умственном развитии детей.

Исследования показывают, что занятия гимнастикой способствуют улучшению логических функций, таких как: внимание, память и скорость обработки информации.

Чем полезны занятия по гимнастике?

Рассмотрим несколько аспектов:

- Гимнастика стимулирует когнитивный рост и развитие координации. [3, 11 – 40 с.]. Это разносторонний вид спорта, в котором задействованы обе стороны мозга ребёнка. Левое полушарие мозга отвечает за аналитическое мышление, в то время как правое полушарие мозга отвечает за творческое и пространственное восприятие. Большинство видов спорта требуют от детей выполнения противоположных навыков во время тренировок. Именно здесь им нужно, чтобы одна часть мозга сосредоточилась на определённом элементе деятельности, в то время как другая - на другом. Например, при выполнении шпагата детям нужно, чтобы правое полушарие их мозга двигало левую ногу вперёд, в то время как левое полушарие мозга должно работать над тем, чтобы отводить правую ногу назад. Гимнастика требует от детей навыков координации, для совместной работы обоих полушарий мозга над одним и тем же элементом упражнения. Например, во время прыжков на батуте дети должны держать ноги вместе и прикладывать одинаковое усилие к каждой ноге, одновременно подпрыгивая прямо вверх и вниз. Если их мозг не будет работать в унисон, гимнаст потеряет равновесие. Другие скоординированные действия включают в себя выполнение стойки на руках и подтягивания спины на перекладине.

- Гимнастика развивает крепкие кости и улучшает общее состояние здоровья. Занятия гимнастикой особенно подходят маленьким детям, поскольку они помогают укрепить кости, а также снижают риск развития заболеваний. При соблюдении надлежащих мер безопасности гимнастика позволяет безопасно переносить нагрузку на кости. Благодаря такой нормальной нагрузке у подрастающего поколения повышается плотность костей, что способствует укреплению костной системы. Регулярные и всесторонние физические упражнения, которые сопровождаются спортивными занятиями способствуют здоровому питанию, а также сбалансированному образу жизни. В совокупности это снижает риск ожирения и укрепляет иммунную систему. [4, 48 с.].
- Занятия гимнастикой развивают физические навыки. [3, 46 с.]. Гимнастика - один из наиболее комплексных и динамичных видов спорта для развития физических навыков, таких как: сила, гибкость, скорость, координация, мощь и равновесие. Самое интересное заключается в том, что для развития этих навыков юным спортсменам даже не обязательно проходить углубленные занятия по этому виду спорта. На школьных уроках физкультуры или в кружках после уроков у детей есть возможность развить эти способности в безопасной обстановке. Занятия гимнастикой способствуют не только физическому развитию, но и воспитанию дисциплины и концентрации внимания. Обучаясь у своего тренера, а затем применяя полученные знания самостоятельно, гимнасты не только добиваются значительных успехов в своем развитии, но и учатся целеустремленности и концентрации. Это позитивный способ привить детям жизненные навыки и здоровые привычки.
- Гимнастика развивает уверенность и умение работать в команде. Занятия по гимнастике всегда проходят в дружественной обстановке, в которой начинающий гимнаст развивает свои навыки общения с другими детьми. Находясь в классе, тренер может поощрять командную работу с помощью упражнений. Работая сообща, каждый ребенок получает возможность общаться со своими сверстниками, учиться вместе и получать удовольствие. Другие социальные навыки, которым учатся спортсмены, — это следовать указаниям, сменять друг друга, слушать и уважать других. Это занятие не только помогает детям развить социальные навыки, которые становятся жизненными, но

и укрепляет уверенность ребенка в себе. Сталкиваясь с различными трудностями и раздражителями, дети должны преодолевать страхи и укреплять уверенность в своих силах. Позитивный настрой, который приходит, когда есть упорная практика и освоение новых навыков, помогает повысить самооценку.

- Гимнастика может научить ребенка трудолюбию.

Благодаря подобным занятиям дети узнают, как упорный труд может привести к награде и достижениям. Конечно, упражнения важны, но научиться брать на себя обязательства и придерживаться их невероятно ценно!

Работа, которую они выполняют изо дня в день, покажет им, что преданность спорту стоит усилий. Обретение в себе решимости продолжать стремиться к лучшему — это прекрасное качество, которое ребенок должен развивать, оно поможет ему во всех аспектах жизни.

Что делает гимнастику уникальной для детей?

Гимнастика — это не просто атлетизм, это идеальное сочетание физического, умственного и эмоционального развития. Занятия гимнастикой также могут помочь детям развить множество навыков для жизни. Она способна совмещать как индивидуальные показы, которые позволяют детям сосредоточиться на своём прогрессе, при этом наслаждаясь поддерживающей групповой средой, так и командные выступления, которые учат детей взаимодействовать в социуме.

Задумайтесь, где ещё ребенок сможет развить силу, улучшить координацию и получить жизненные навыки в одном виде спорта? Гимнастика действительно отвечает всем требованиям.

Почему именно гимнастика должна быть включена в образовательный процесс?

Основная причина в том, что гимнастика заставляет детей использовать оба полушария мозга. Многие дети больше сосредоточены на том, чтобы быть левосторонними или правосторонними, то есть они склонны быть более логичными или более эмоциональными в подходе к действиям и проблемам. Однако в гимнастике детям необходимо задействовать оба полушария мозга, чтобы помочь им выполнить различные шаги в гимнастических движениях. Таким образом, они вовлечены в деятельность, которая укрепляет оба полушария.

Дети, которые регулярно посещают занятия по физической культуре, смогут иметь более сосредоточенный ум, так как с большей вероятностью найдут решения для своих академических проблем.



Сосредоточение, необходимое для того, чтобы стать гимнастом, — это то, что затем проникает в другие аспекты жизни. Необходимость сфокусироваться на форме тела и положении во время гимнастического движения — это то, что становится второй натурой для ребёнка. Затем это влияет на его образовательный прогресс, так как ему будет гораздо легче сконцентрироваться на школьных занятиях и задачах. [5, 18 – 24 с.].

По этой причине гимнастика может быть идеальным средством для улучшения успеваемости маленьких детей.

Еще одним большим преимуществом гимнастики является то, что она может помочь сделать ребёнка менее уставшим. Правильное распределение энергии, которая необходима для участия в некоторых упражнениях, способствует фокусировки внимания на поставленной задаче. Таким образом, у ребёнка больше шансов провести весь школьный день без чувства усталости и утомления, которые могут помешать его лучшим академическим достижениям. Ведь счастливый и бодрый ребёнок с гораздо большей вероятностью будет вкладывать время и усилия, необходимые для своего успеха.

Ещё одно преимущество, которое может быть не заметно на первый взгляд, — это улучшение почерка. Многие дети страдают от проблем с каллиграфией, но участие в гимнастике может помочь им сохранить более последовательный и чёткий почерк. Их руки не так устают в течение дня. Таким образом, они могут поддерживать необходимый уровень усилий во время письма, не теряя точности.

Также гимнастика может сделать детей социально дружелюбными. Подростки, которые занимаются этим видом спорта, как правило, обнаруживают, что они могут легко заводить друзей на своих занятиях. Это может улучшить их общественные навыки и помочь им выйти из зоны комфорта, что облегчит им поиск друзей.

Можно проанализировать, что занятия гимнастикой приносят много пользы, которая выходит за рамки основных физических преимуществ. Молодёжь не только сможет меньше уставать и стать более дружелюбным в общении, но и чувствовать себя более уверенным в своих навыках и развитии. Со временем эти преимущества можно будет ощутить более отчётливо.

#### **Заключение:**

Таким образом, можно сделать вывод, что гимнастика обогащает культурное разнообразие благодаря интеграции традиционных танцевальных и музыкальных элементов, отражая мировые культуры и способствуя личностному росту спорт-

сменов, развивая физическую силу, гибкость, стойкость и самодисциплину. Психологическая подготовка помогает преодолевать страх и напряжение. Эти два вида гимнастики формируют позитивные идеалы красоты, здоровья, вдохновляя молодёжь и создавая образы для подражания среди сверстников. Взаимодействие тела и музыки создаёт уникальные эстетические переживания, перенаправляя зрителей в мир искусства. Современные тренды подчёркивают интегративный подход и разнообразие стилей, выявляя индивидуальные особенности каждого спортсмена. Таким образом, спортивная и художественные гимнастики занимают важное место в культурной жизни, способствуя внедрению традиций, формированию личностных качеств и подчёркиванию красоты движения. Они адаптируются к изменениям в культуре и общественных нормах, сохраняя свою уникальность и значимость.

#### **Список литературы:**

- [1] Баршай В.М., Курьсь В.Н., Павлов И.Б. Гимнастика: учебник. — Ростов н/Д : Феникс, 2009. 271 с.
- [2] Дзержинская Л.Б., Прохорова И. В., Дзержинский Г. А.; Волгоградский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы». – Волгоград: Изд-во Волгоградского филиала РАНХиГС, 2016. 48 с.
- [3] Калина И.Г., Тумаров К.Б., Григо В.М. Теоретические и методические основы физической культуры : учеб. пособие для студентов неспециализированных высших учебных заведений фил. Казан. гос. ун-та. – Набережные Челны : Лаб. операт. полиграфии, 2009. 7 – 10 с.
- [4] Карпенко Л.А., Румба О. Г. Теория и методика физической подготовки в художественной и эстетической гимнастике : учеб. пособие – М. : Советский спорт, 2014. 11– 40 с. ; 46 с.
- [5] Романова С.В., Слонимская Л.И. Физическая культура и спорт: курс лекций: учебное пособие для студентов. – Иркутск: Издательство «Аспринт», 2019. 18 – 24 с.
- [6] Статья по теме: «Этапы исторического развития спортивной гимнастики». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-istoricheskogo-razvitiya-sportivnoy-gimnastiki> (дата обращения: 22.02.2025).
- [7] Статья по теме: «8 benefits of gymnastics for kids». URL: <https://www.hisawyer.com/blog/8-benefits-of-gymnastics-for-kids> (дата обращения: 21.02.2025).
- [8] Статья по теме: «Top Reasons Why Gymnastics is Good for Kids». URL: <https://skylarksports.com.au/top-reasons-why-gymnastics-is-good-for-kids/> (дата обращения: 22.02.2025).

**Spisok literatury:**

[1] Barshai V.M., Kurys V.N., Pavlov I.B. Gimnastika: uchebnik. — Rostov n/D : Feniks, 2009. 271 s.

[2] Dzerzhinskaya L.B., Prohorova I. V., Dzerzhinskij G. A.; Volgogradskij filial FGBOU VO «Rossijskaya akademiya narodnogo hozyajstva i gosudarstvennoj sluzhby». — Volgograd: Izd-vo Volgogradskogo filiala RANHiGS, 2016. 48 s.

[3] Kalina I.G., Tumarov K.B., Grigo V.M. Teoreticheskie i metodicheskie osnovy fizicheskoj kul'tury : ucheb. posobie dlya studentov nespecializirovannyh vysshih uchebnyh zavedenij fil. Kazan. gos. un-ta. — Naberezhnye Chelny : Lab. operat. poligrafii, 2009. 7 – 10 s.

[4] Karpenko L.A., Rumba O. G. Teoriya i metodika fizicheskoj podgotovki v hudozhestvennoj i esteticheskoj gimnastike : ucheb. posobie – M. : Sovetskij sport, 2014. 11– 40 s.; 46 s.

[5] Romanova S.V., Slonimskaya L.I. Fizicheskaya kul'tura i sport: kurs lekcij: uchebnoe posobie dlya studentov. – Irkutsk: Izdatel'stvo «Asprint», 2019. 18 – 24 s.

[6] Stat'ya po teme: «Etapy istoricheskogo razvitiya sportivnoj gimnastiki».URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/etapy-istoricheskogo-razvitiya-sportivnoj-gimnastiki> (data obrashcheniya: 22.02.2025).

[7] Stat'ya po teme: «8 benefits of gymnastics for kids». URL: <https://www.hisawyer.com/blog/8-benefits-of-gymnastics-for-kids> (data obrashcheniya: 21.02.2025).

[8] Stat'ya po teme: «Top Reasons Why Gymnastics is Good for Kids».

URL: <https://skylarksports.com.au/top-reasons-why-gymnastics-is-good-for-kids/> (data obrashcheniya: 22.02.2025).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**ХАБИБУЛЛИН Альберт Багъзанурович,**  
ФГБОУ ВО «Казанский государственный  
энергетический университет»,  
старший преподаватель,  
e-mail: Khabibullin-1972@mail.ru

**ИЛЬИН Сергей Николаевич,**  
Казанский Государственный Институт  
Культуры (КазГИК),  
старший преподаватель,  
e-mail: silin8209@mail.ru

## РОЛЬ ТЕХНОЛОГИЙ В АДАПТАЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

**Аннотация.** Цель данной статьи — исследовать влияние технологий на адаптацию физической культуры для людей с ограниченными возможностями. Авторы ставят перед собой несколько задач: проанализировать развитие адаптивных спортивных устройств, таких как специализированные коляски и бionic протезы; рассмотреть влияние VR-технологий и мобильных приложений на активность и здоровье пользователей; а также оценить роль комплексных соревнований, включая Паралимпийские игры, в популяризации инклюзивного спорта.

Гипотеза заключается в том, что использование современных технологий значительно улучшает качество жизни людей с ограниченными возможностями, способствуя их активному участию в спортивной деятельности и социальной жизни. Для проверки данной гипотезы авторы применяют методы анализа, сравнения и обобщения данных из различных источников. Результаты исследования показывают, что технологии положительно влияют на физическую активность и ментальное здоровье пользователей, предоставляя им новые возможности для занятий спортом. Адаптивные устройства помогают преодолеть физические ограничения, создавая комфортные условия для тренировок и соревнований. Кроме того, авторы подчеркивают важность образовательных ресурсов и поддержки сообществ для обмена опытом, создания чувства принадлежности и повышения осведомленности о возможностях инклюзивного спорта. Важно отметить, что участие в спортивных мероприятиях не только способствует физическому развитию, но и улучшает социальные навыки и самооценку участников. Статья демонстрирует, что технологии играют ключевую роль в инклюзии людей с ограниченными возможностями в спортивную жизнь и общество, способствуя их интеграции и активному участию в различных мероприятиях. Это, в свою очередь, открывает новые горизонты для развития адаптивного спорта и формирования более инклюзивного общества.

**Ключевые слова:** технологии, адаптивный спорт, физическая культура, люди с ограниченными возможностями, специализированные устройства, виртуальная реальность, мобильные приложения, Паралимпийские игры, инклюзия, здоровье.

**KHABIBULLIN Albert Bagzanurovich,**  
Kazan State Power Engineering University,  
Senior Lecturer

**ILYIN Sergey Nikolaevich,**  
Kazan State Institute of Culture (KazGIK),  
Senior Lecturer

## THE ROLE OF TECHNOLOGY IN THE ADAPTATION OF PHYSICAL EDUCATION FOR PEOPLE WITH DISABILITIES

**Annotation.** The purpose of this article is to investigate the impact of technology on the adaptation of physical education for people with disabilities. The authors set themselves several tasks: to

*analyze the development of adaptive sports devices, such as specialized strollers and bionic prostheses; to consider the impact of VR technologies and mobile applications on user activity and health; and to assess the role of complex competitions, including the Paralympic Games, in popularizing inclusive sports.*

*The hypothesis is that the use of modern technologies significantly improves the quality of life of people with disabilities, contributing to their active participation in sports and social life. To test this hypothesis, the authors use methods of analysis, comparison and generalization of data from various sources. The results of the study show that technology has a positive effect on physical activity and mental health of users, providing them with new opportunities for sports. Adaptive devices help to overcome physical limitations, creating comfortable conditions for training and competition. In addition, the authors emphasize the importance of educational resources and community support to share experiences, create a sense of belonging and raise awareness of the possibilities of inclusive sports. It is important to note that participation in sports events not only promotes physical development, but also improves social skills and self-esteem of participants. The article demonstrates that technology plays a key role in the inclusion of people with disabilities in sports life and society, contributing to their integration and active participation in various events. This, in turn, opens up new horizons for the development of adaptive sports and the formation of a more inclusive society.*

**Key words:** *technologies, adaptive sports, physical education, people with disabilities, specialized devices, virtual reality, mobile applications, Paralympic Games, inclusion, health.*

И для кого не секрет, что спорт является важным аспектом здорового образа жизни человека. Причем не только для физической формы, но и для ментального здоровья. В последнее время снова можно наблюдать тенденцию на спортивный образ жизни. Последний раз такой рост был замечен в поп-культуре Америки 80-ых годов или в советском пространстве, пропагандирующие здоровый образ жизни плакаты которого может вспомнить сейчас старшее поколение. Но задавался ли кто-нибудь вопросом как люди с ограниченными возможностями могли быть причастны к этим движениям? Могли ли они повторить упражнения за девушками в ярких комбинезонах и с часами, что заполнили эфиры телепередач? Существовало ли оборудование способное помочь им в выполнении, казалось бы, обычных упражнений для среднестатистического человека? На самом деле адаптивные устройства действительно раньше существовали. В начале 20 века уже были разработаны первые протезы и вспомогательные устройства для людей с ограниченными возможностями, которые использовались в спортивной деятельности. Однако эти устройства были довольно примитивными. С развитием технологий адаптивные устройства стали более специализированными и функциональными. Кроме того, в 1976 году в Торонто прошли первые Паралимпийские игры, что способствовало увеличению интереса к адаптивным видам спорта и созданию специализированного оборудования.

В современном мире технологии играют ключевую роль для улучшения качества жизни людей с особенностями. Эти инновационные решения делают повседневную жизнь более удобной и открывают новые горизонты возможностей,

среди которых активное участие в спортивной жизни общества. Разработка адаптивных спортивных устройств, таких как специализированные спортивные коляски, позволяет людям с ограниченными возможностями участвовать в спортивных играх. Адаптивные коляски для баскетбола, например, обеспечивают большую маневренность, надежность и скорость, что позволяет своим пользователям активно участвовать в занятиях адаптивным баскетболом. Эти коляски спроектированы с учетом особенностей спортсменов, что делает их более эффективными и удобными в использовании. Они могут выполнять сложные маневры, участвовать в соревнованиях и демонстрировать свои навыки, что не только способствует физическому развитию, но и укрепляет дух соревновательности и командной работы.

Однако технологии не ограничиваются только адаптивными устройствами. В последние годы все большую популярность набирают VR устройства. Эти устройства предоставляют дополнительные возможности для занятий спортом, позволяя людям с ограниченными возможностями погрузиться в увлекательные и доступные спортивные мероприятия.

С помощью VR-технологий можно заниматься в безопасной и комфортной среде, что особенно важно для тех, кто может испытывать трудности с физической активностью. Виртуальная реальность позволяет тренироваться без страха травм и препятствий, которые могут быть в реальном мире. Это создает уверенность у пользователей, что позволяет им сосредоточиться на себе и на процессе тренировки.

Кроме того, появились мобильные приложения, специально адаптированные для людей с особыми потребностями. Эти приложения пред-



лагают множество функций, направленных на улучшение физической активности и общее благополучие пользователей.

Одной из ключевых особенностей таких приложений являются персонализированные тренировки. Они предлагают индивидуальные программы, учитывающие физические ограничения пользователя, что позволяет выбирать упражнения, соответствующие уровню подготовки и типу инвалидности. Это дает возможность постепенно увеличивать нагрузку и достигать поставленных целей.

Также многие приложения предлагают персонализированные планы питания, которые учитывают особенности здоровья пользователей с ограниченными возможностями, так как некоторые из них соблюдают специальные диеты. Это помогает следить за рационом и получать необходимые питательные вещества для поддержания энергии и здоровья.

Приложения в том числе рекомендуют безопасные упражнения, минимизируя риск травм. Например, они могут предлагать альтернативные варианты для людей с ограниченной подвижностью или тех, кто восстанавливается после травмы. Визуальные инструкции и видео-демонстрации помогают правильно выполнять упражнения и избегать ошибок.

Некоторые приложения создают сообщества, где пользователи могут делиться своим опытом, получать поддержку и советы от других людей с аналогичными ограничениями. Это способствует созданию чувства принадлежности и может вдохновлять на продолжение занятий спортом.

Развитие технологий во многом способствовало организации комплексных соревнований и мероприятий, в которых люди с разными возможностями могут соревноваться на равных. Современные спортивные мероприятия становятся более популярными и доступными благодаря передовым технологиям, которые обеспечивают высококачественную трансляцию и широкий доступ к информации.

Паралимпийские игры, которые проводятся каждые 4 года, привлекают внимание миллионов зрителей по всему миру. Технологические достижения позволяют людям с ограниченными возможностями, их семьям и друзьям следить за соревнованиями из любой точки мира. Это не только повышает интерес к инклюзивным видам спорта, но и помогает повысить осведомленность о проблемах, с которыми сталкиваются спортсмены с ограниченными возможностями.

Технологическое развитие помогло организаторам создать условия, более доступные для участников. Среди них стоит отметить адаптиро-

ванные спортивные площадки, специализированное оборудование и транспортные средства, а также системы поддержки зрителей с ограниченными физическими возможностями. Такие меры делают участие в соревнованиях более комфортным и безопасным.

Популяризация комплексных мероприятий способствовала развитию высокотехнологичного протезирования, позволяющего спортсменам с ампутированными конечностями участвовать в соревнованиях. Новейшие бионические протезы, реагирующие на движения пользователя, позволяют спортсменам демонстрировать свои способности в различных видах спорта. Это не только улучшает результат, но и стимулирует других участников.

Стоит отметить, что комплексные соревнования также способствовали созданию специальной одежды и обуви, адаптированной к потребностям спортсменов с ограниченными возможностями. Организации, проводящие подобные мероприятия, активно сотрудничают с производителями, чтобы обеспечить участников качественными и удобными комплектами с учетом особенностей физической активности.

Не стоит забывать про онлайн-курсы и вебинары по адаптивной физической культуре, которые являются важным инструментом для тренеров, и специалистов, работающих с людьми с ограниченными возможностями. Эти платформы предоставляют уникальную возможность обмена опытом и знаниями, благодаря чему происходит развитие новых методик и подходов в работе с этой категорией людей.

Виртуальные образовательные ресурсы позволяют людям с ограниченными возможностями собираться вместе с участниками из разных регионов и стран, делиться своими успехами, а также находить решения для различных проблем. Это способствует их инклюзии в обычный социум и активному участию в жизни общества. Например, тренеры могут изучать современные технологии адаптации тренировочных процессов, применяемые в разных странах, и внедрять их в свою практику, что помогает людям с ограниченными возможностями стать более вовлеченными в спортивные и социальные мероприятия.

Вебинары, проводимые экспертами в области адаптивного спорта, позволяют слушателям задавать вопросы и получать обратную связь в реальном времени, из чего следует активный обмен мнениями и лучшее понимание специфики работы с людьми с ограниченными возможностями. Участники могут делиться своим опытом и находить новые решения для различных ситуаций, а также получать ценные рекомендации по улучшению тренировочных программ и методик.

В современном мире технологии играют решающую роль в адаптации физической культуры для людей с ограниченными возможностями. Инновационные решения, такие как адаптивные спортивные устройства, VR-технологии и специализированные мобильные приложения, значительно улучшают качество жизни и открывают новые горизонты для участия в спортивной деятельности. Эти технологии не только способствуют физическому развитию, но и укрепляют дух соревновательности, командной работы и социальной интеграции.

**Список литературы:**

[1] Абдулхакова Г.З., Гончарова О.Л. Исследование влияния реализации государственной программы «Доступная среда» на качество жизни инвалидов // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. 2014.

[2] Башкирова М.М. Физическая активность и спорт среди инвалидов: реальность и перспективы. Томск, 2006.

[3] Воробьева Е.В., Богданович Н.Г., Садовникова А.М. (ред.). Адаптивная физическая культура: теория и практика. Иркутск: Иркутский филиал ФГБОУ ВПО «РГУФКСМиТ», 2012.

[4] Евсеев С.П. Адаптивная физическая культура и социальная интеграция инвалидов //

Материалы Российского национального конгресса «Человек и его здоровье». Санкт-Петербург, 1998. С. 34–35.

[5] Евсеев С.П. Методические рекомендации. Адаптивный спорт (правовые, организационные и методические основы). Москва, 2021.

**Spisok literatury:**

[1] Abdulkhakova G.Z., Goncharova O.L. Issledovanie vliianiia realizatsii gosudarstvennoi programmy «Dostupnaia sreda» na kachestvo zhizni invalidov // Teoreticheskie i prikladnye aspekty sovremennoi nauki. 2014.

[2] Bashkirova M.M. Fizicheskaia aktivnost' i sport sredi invalidov: real'nost' i perspektivy. Tomsk, 2006.

[3] Vorob'eva E.V., Bogdanovich N.G., Sadovnikova A.M. (red.). Adaptivnaia fizicheskaia kul'tura: teoriia i praktika. Irkutsk: Irkutskii filial FGBOU VPO «RGUFKSMiT», 2012.

[4] Evseev S.P. Adaptivnaia fizicheskaia kul'tura i sotsial'naia integratsiia invalidov // Materialy Rossiiskogo natsional'nogo kongressa «Chelovek i ego zdorov'e». Sankt-Peterburg, 1998. S. 34–35.

[5] Evseev S.P. Metodicheskie rekomendatsii. Adaptivnyi sport (pravovye, organizatsionnye i metodicheskie osnovy). Moskva, 2021.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**ГАРИФУЛЛИНА Анастасия Олеговна,**  
ФГБОУ ВО «КГЭУ» преподаватель,  
e-mail: k.a.o.02@mail.ru

**ЯКОВЛЕВА Софья Сергеевна,**  
ФГБОУ ВО «КГЭУ» студент 3 курса,  
e-mail: sonya.yakovleva.0386@gmail.com

## ВЛИЯНИЕ ФИЗИЧЕСКИХ НАГРУЗОК НА РАЗВИТИЕ ВАЖНЫХ КАЧЕСТВ СТУДЕНТОВ

**Аннотация.** В статье подробно рассматривается влияние регулярных физических нагрузок на развитие ключевых качеств личности, таких как выносливость, стрессоустойчивость и концентрация внимания. Исследование проведено на основе индивидуального опыта автора, что позволяет детально проанализировать, как физическая активность влияет на физическое и психоэмоциональное состояние. В течение 5 недель фиксировались частота и продолжительность тренировок, а также субъективные оценки самочувствия, уровня стресса и способности к концентрации. Анализ данных показал, что увеличение интенсивности и регулярности занятий спортом способствует значительному улучшению общего самочувствия, снижению уровня стресса и повышению когнитивных способностей. Регулярные тренировки продолжительностью от 40 до 60 минут оказывали положительное воздействие даже при начальной низкой физической подготовке, демонстрируя постепенную адаптацию организма. Физическая активность повышает работоспособность и помогает справляться с эмоциональными перегрузками. Динамика изменений подтверждает, что регулярные физические нагрузки оказывают существенное влияние на качество жизни. Результаты подчеркивают необходимость внедрения физической активности в повседневную жизнь, особенно для студентов и людей с высокой учебной или рабочей нагрузкой. В будущем это может быть дополнено исследованием на более широкой выборке участников.

**Ключевые слова:** физическая активность, студенты, выносливость, стрессоустойчивость, концентрация внимания

**GARIFULLINA Anastasia Olegovna,**  
KGEU faculty member

**YAKOVLEVA Sofya Sergeevna,**  
KGEU 3rd year student

## THE INFLUENCE OF PHYSICAL ACTIVITY ON THE DEVELOPMENT OF IMPORTANT QUALITIES OF STUDENTS

**Annotation.** The article examines in detail the impact of regular physical activity on the development of key personality traits such as endurance, stress resistance and concentration. The study was conducted on the basis of the author's individual experience, which allows us to analyze in detail how physical activity affects the physical and psycho-emotional state. During 5 weeks, the frequency and duration of training were recorded, as well as subjective assessments of well-being, stress levels and ability to concentrate. Data analysis has shown that an increase in the intensity and regularity of sports contributes to a significant improvement in overall well-being, reducing stress levels and improving cognitive abilities. Regular workouts lasting from 40 to 60 minutes had a positive effect even with initial low physical fitness, demonstrating a gradual adaptation of the body. Physical activity increases performance and helps to cope with emotional

**Key words:** physical activity, students, endurance, stress resistance, concentration of attention.

**Введение**

Физические нагрузки играют важную роль в гармоничном развитии личности. Для студентов, которые сталкиваются с высокой учебной нагрузкой, стрессом и напряженным графиком, физическая активность становится неотъемлемой частью общего здорового образа жизни. Известно, что постоянное нервно-психическое перенапряжение и хроническое умственное переутомление без физической разрядки вызывают снижение работоспособности организма.[4] Регулярные занятия спортом помогают не только поддерживать физическую форму, но и развивать такие важные качества, как выносливость, стрессоустойчивость, концентрация внимания, уверенность в себе и общая психологическая устойчивость.

**Актуальность**

В современном обществе наблюдается тенденция к снижению физической активности среди молодежи, что приводит к увеличению числа заболеваний, связанных с малоподвижным образом жизни. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что студенты, занятые учебой и подготовкой к экзаменам, часто пренебрегают физической активностью, что негативно сказывается как на их физическом, так и на психическом здоровье. Учитывая данные Всемирной организации здравоохранения, рекомендующей молодым людям уделять не менее 150 минут в неделю умеренной физической активности, вопрос влияния физических нагрузок на развитие важных качеств студентов становится чрезвычайно актуальным.

**Цель исследования**

Целью данного исследования является анализ влияния физических нагрузок на развитие ключевых качеств студентов, таких как выносливость, концентрация внимания и стрессоустойчивость.

**Методы исследования**

Для оценки влияния физической активности на развитие я применила следующие методы:

1. Ведение дневника физической активности и самочувствия группы студентов: 15 человек записывали данные о физических нагрузках, уровне стресса, концентрации и общем самочувствии ежедневно в течение 8 недель.

2. Оценка выносливости: с помощью теста Купера (бег на 12 минут) и динамики выполнения комплекса кардиотренировок (включая бег и высокоинтенсивные интервальные тренировки).

3. Психологическое тестирование: для оценки концентрации внимания и стрессоустойчивости проводили тесты Струпа и использовали субъективные шкалы стресса.

**Период исследования**

Исследование проводилось в течение 5 недель, в ходе которых студенты постепенно увеличивали интенсивность и продолжительность тренировок.

**Результаты исследований**

Средняя оценка самочувствия, стресса, концентрации каждого участника в течение недели до начала исследования (тренировок).

**Таблица 1- Результаты исследований**

Участник	Средняя оценка самочувствия за неделю (1-10), где 1- плохо, 10- отлично	Средний уровень концентрации за неделю (1-10), где 1- плохо, 10- отлично	Средний уровень стресса за неделю (1-10), где 1- низкий, 10 - высокий
1	6	5	8
2	5	6	6
3	6	5	7
4	6	4	6
5	7	5	4
6	5	6	4



7	4	5	7
8	5	5	8
9	6	6	7
10	7	4	6
11	7	6	5
12	6	6	7
13	5	5	8
14	5	5	7
15	6	4	5

**Дневник физической активности и самочувствия.**

В таблице ниже представлены данные о продолжительности и частоте тренировок участни-

ков, а также о средней оценке самочувствия, уровня стресса и концентрации каждого участника после тренировки в течение недели.

**Таблица 2- Дневник физической активности и самочувствия**

Участник	Частота тренировок (в неделю)	Продолжительность тренировки	Средняя оценка самочувствия (1-10), где 1- плохо, 10- отлично	Средний уровень концентрации (1-10), где 1- плохо, 10- отлично	Уровень стресса (1-10), где 1- низкий, 10 - высокий
1	1	40 мин	5	6	4
2	1	50 мин	7	8	5
3	2	60 мин	6	8	3
4	3	50 мин	7	7	2
5	1	40 мин	6	6	4
6	1	50 мин	7	8	5
7	2	60 мин	6	8	3
8	3	50 мин	7	7	2
9	1	40 мин	5	6	4

10	1	50 мин	7	8	5
11	2	60 мин	6	8	3
12	3	50 мин	8	7	2
13	3	50 мин	7	8	2
14	3	50 мин	7	7	3
15	3	60 мин	9	8	2

**Оценка выносливости**

По результатам теста Купера, в начале исследования (1 неделя) в среднем студенты пробежали 1600 метров за 12 минут. По мере увеличения частоты и продолжительности тренировок, в конце 5-й недели результат улучшился до 1850 метров.

**Оценка стресса и концентрации**

Результаты психологических тестов (тест Струпа и шкала стресса) показали следующие изменения:

- На первом этапе исследования (1-2 недели) большинство участников (70%) испытывало высокий уровень стресса и испытывало трудности с

концентрацией, особенно в условиях учебной нагрузки.

- С третьей недели студенты начали замечать значительное снижение уровня стресса, что подтверждается не только субъективными оценками, но и временем выполнения тестов на концентрацию. В тесте Струпа время реакции сократилось с 32 секунд в начале до 25 секунд (среднее время прохождения) в конце исследования, что свидетельствует об улучшении когнитивных процессов.

Диаграмма изменения показателей ниже демонстрирует динамику самочувствия, уровня стресса и концентрации по мере увеличения физической активности.

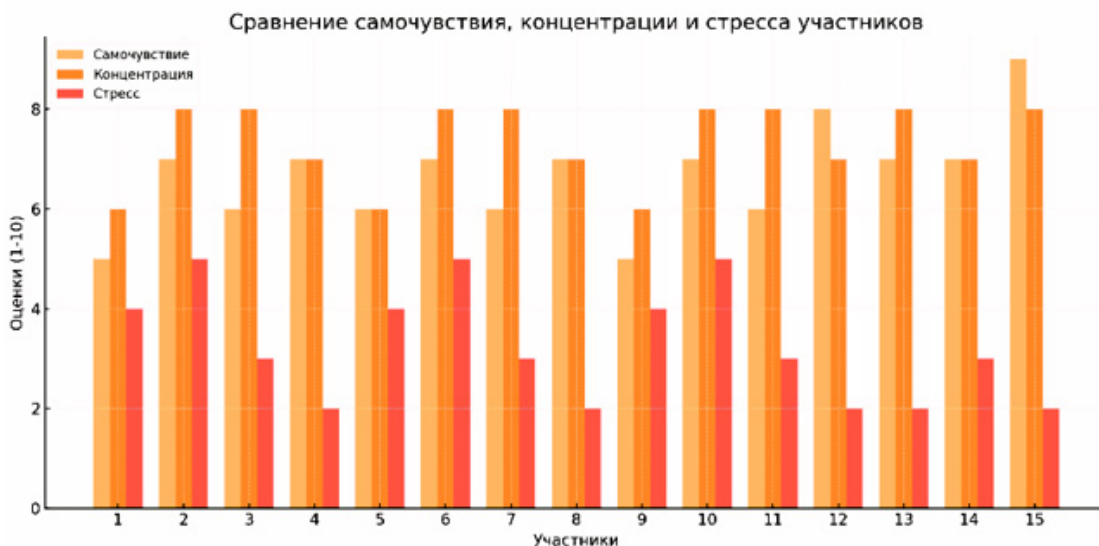


Рис. 1- Диаграмма изменения показателей

**График улучшения выносливости**

На графике представлено изменение дистанции, преодолеваемой за 12 минут группой сту-

дентов (средние показатели), что свидетельствует о росте выносливости за 5 недель.

Таблица 3- График улучшения выносливости

Неделя	Дистанция (метры)
1	1600
2	1600
3	1700
4	1750
5	1850

**Выводы**

Проведенное исследование показало, что регулярные физические нагрузки оказали положительное влияние на развитие ключевых качеств студента. С каждым этапом увеличения интенсивности тренировок респонденты отметили улучшение выносливости, повышение способности к концентрации и значительное снижение уровня стресса. Таким образом, результаты подтверждают положительное влияние физической активности на физическое и психоэмоциональное состояние.

**Список литературы:**

[1] Всемирная организация здравоохранения. Руководство по физической активности: обновленные рекомендации. – Женева: ВОЗ, 2021.

[2] Данилов, С. А. Исследование влияния физической культуры на развитие детей и подростков / С. А. Данилов, И. Ф. Ибрагимов // Современные исследования высшей школы : Сборник статей III Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 27 мая 2024 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2024. – С. 101-105. – EDN WZXRKA.

[3] Зайцева, Н. А. Влияние физической культуры на развитие важных качеств инженера / Н. А. Зайцева, Н. В. Васенков // Тенденции развития

науки и образования. – 2023. – № 97-10. – С. 25-27. – DOI 10.18411/trnio-05-2023-535. – EDN FDSVNA.

[4] Матвеева, А. И. Влияние занятий физическими упражнениями на здоровье студентов / А. И. Матвеева, А. О. Гарифуллина // Вопросы педагогики. – 2020. – № 2-2. – С. 107-110. – EDN BKBCMM.

**Spisok literatury:**

[1] Vsemirnaya organizaciya zdravoohraneniya. Rukovodstvo po fizicheskoj aktivnosti: obnovlennye rekomendacii. – Zheneva: VOZ, 2021.

[2] Danilov, S. A. Issledovanie vliyaniya fizicheskoy kul'tury na razvitie detej i podrostkov / S. A. Danilov, I. F. Ibragimov // Sovremennye issledovaniya vysshej shkoly : Sbornik statej III Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Petrozavodsk, 27 maya 2024 goda. – Petrozavodsk: Mezhdunarodnyj centr nauchnogo partnerstva "Novaya Nauka" (IP Ivanovskaya I.I.), 2024. – S. 101-105. – EDN WZXRKA.

[3] Zajceva, N. A. Vliyanie fizicheskoy kul'tury na razvitie vazhnyh kachestv inzhenera / N. A. Zajceva, N. V. Vasenkov // Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya. – 2023. – № 97-10. – S. 25-27. – DOI 10.18411/trnio-05-2023-535. – EDN FDSVNA.

[4] Matveeva, A. I. Vliyanie zanyatij fizicheskimi uprazhneniyami na zdorov'e studentov / A. I. Matveeva, A. O. Garifullina // Voprosy pedagogiki. – 2020. – № 2-2. – S. 107-110. – EDN BKBCMM.



**ИБРАГИМОВ И.Ф.**,  
кандидат биологических наук доцент,  
кафедра физическое воспитание,  
Казанский государственный  
энергетический университет,  
e-mail: ibraildar@yandex.ru

**ГИМАДИЕВА Р.Ф.**,  
студент 3 курса Казанского государственного  
энергетического университета,  
e-mail: mail@law-books.ru

**УТЕГЕНОВА Н.Р.**,  
старший преподаватель общеуниверситетской  
кафедры физического воспитания и спорта КФУ,  
e-mail: utegenovanr@mail.ru

**АЛЯШЕВА Л.Э.**,  
преподаватель Казанского государственного  
медицинского университета,  
e-mail: Lilya-91g@mail.ru

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РАСЧЕТ ПРАВИЛЬНОГО ПИТАНИЯ ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ МАССЫ ТЕЛА И ПРАВИЛА ПРИМЕНЕНИЯ УПРАЖНЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ ПРЕИМУЩЕСТВЕННО НА УВЕЛИЧЕНИЕ МЫШЕЧНОЙ МАССЫ**

**Аннотация.** Эта статья посвящена экономическому расчёту правильного питания при регулировании массы тела с учётом принципов рационального питания, энергетического баланса и индивидуальных потребностей.

Целью данного исследования является изучение и обоснование экономического расчёта правильного питания для эффективного регулирования массы тела.

Задачи исследования можно сформулировать следующим образом: выявить, принципы рационального питания; изучить основные принципы тренировок; провести исследование среди студентов Казанского государственного энергетического университета (КГЭУ).

Методы исследования включали опросы и анкетирование для оценки осведомлённости и практики экономического расчёта правильного питания.

Результаты исследования показали, что только 32% студентов хорошо понимают принципы экономического расчёта правильного питания для регулирования массы тела. 21% студентов регулярно используют экономический расчет питания в своей повседневной жизни.

Выводы исследования показали, что, несмотря на осознание важности правильного питания, фактическая практика экономического расчёта и применения этих знаний среди студентов остаётся относительно низкой. Основными препятствиями являются финансовые ограничения и нехватка времени.

**Ключевые слова:** физическая культура, масса тела, правильное питание, мышечная масса, экономический расчет.

**IBRAGIMOV I.A.**,  
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor,  
Department of Physical Education,  
Kazan State Power Engineering University

**GIMADIEVA R.F.**,  
3rd year student of Kazan State  
Power Engineering University



**UTEGENOVA N.R.**,  
Senior lecturer at the All-University  
Department of Physical Education and Sports of KFU

**ALYASHEVA L.E.**,  
lecturer at Kazan State Medical University

## THE ECONOMIC CALCULATION OF PROPER NUTRITION IN REGULATING BODY WEIGHT AND THE RULES FOR THE USE OF EXERCISES AIMED PRIMARILY AT INCREASING MUSCLE MASS

**Annotation.** *This article is devoted to the economic calculation of proper nutrition when regulating body weight, taking into account the principles of rational nutrition, energy balance and individual needs.*

*The purpose of this study is to study and substantiate the economic calculation of proper nutrition for effective regulation of body weight.*

*The objectives of the study can be formulated as follows: to identify the principles of rational nutrition; to study the basic principles of training; to conduct a study among students of Kazan State Energy University (KGEU).*

*The research methods included surveys and questionnaires to assess awareness and practice of economic calculation of proper nutrition.*

*The results of the study showed that:*

*Only 32% of students have a good understanding of the principles of economic calculation of proper nutrition to regulate body weight. 21% of students regularly use the economic calculation of nutrition in their daily lives.*

*The findings of the study showed that, despite the awareness of the importance of proper nutrition, the actual practice of economic calculation and application of this knowledge among students remains relatively low. The main obstacles are financial constraints and lack of time.*

**Key words:** *physical education, body weight, proper nutrition, muscle mass, economic calculation.*

### Введение

В XXI веке многим учеными было доказано, что физическая культура является частью успешного физического воспитания молодого поколения в частности студентов [1, с.191-194]. Регулирование массы тела — сложный процесс, который включает в себя несколько ключевых аспектов, среди которых питание играет одну из наиболее значимых ролей. Правильное питание не только обеспечивает организм необходимыми питательными веществами для поддержания здоровья, но и помогает достичь и поддерживать желаемую массу тела. В этой статье мы рассмотрим экономический расчёт правильного питания при регулировании массы тела, учитывая принципы рационального питания, энергетический баланс и индивидуальные потребности.

### Цель исследования

Цель данной статьи состоит в том, чтобы изучить особенности экономического расчета правильного питания при регулировании массы тела.

### Задачи исследования

1) Выявить, принципы рационального питания;

2) Изучить основные принципы тренировок;  
3) Провести исследование среди студентов Казанского государственного энергетического университета (КГЭУ).

### Методы исследования

Методика исследования, применяемая в статье - анализ информации в сети-интернет, по соответствующей теме, наблюдение, сравнение, анкетный опрос студентов КГЭУ, респондентами которого выступили 100 студентов вуза.

### Результаты исследования и их обсуждение

Рациональное питание основано на нескольких ключевых принципах, которые обеспечивают полноценный рацион, адаптированный к индивидуальным потребностям человека. Первый принцип гласит, что энергетическая ценность потребляемой пищи должна быть полностью адекватной затратам энергии организма, не превышая их и не отставая от них значительно.

Второй принцип подчеркивает большое разнообразие видов продуктов, используемых в повседневной жизни. Чем богаче набор продуктов, тем легче получить из пищи все необходимые

вещества. Четвёртый принцип связан с соблюдением определённого режима питания, который должен быть регулярным, дробным и соответствовать образу жизни и труду человека [3, с.45-46].

Энергетический баланс является фундаментальной концепцией в регулировании массы тела. Традиционное правило, согласно которому снижение потребления на 3500 ккал приводит к потере одного фунта массы тела, оказалось слишком упрощённым и не учитывающим индивидуальные различия. На самом деле количество килокалорий, необходимых для изменения веса на один фунт, зависит от продолжительности и вида диеты, а также от физической активности людей.

Современные исследования показывают, что динамический баланс энергии, учитывающий изменение обмена веществ в состоянии покоя, размеров тела, массы жировой и тощей ткани, организованную и неорганизованную физическую активность, термическое действие пищи и другие факторы, гораздо точнее предсказывает изменения веса [2, с.287].

Основой любого тренировочного плана, направленного на увеличение мышечной массы, должны быть базовые упражнения, которые задействуют несколько групп мышц одновременно. К таким упражнениям относятся приседания, жим лёжа, становая тяга и подтягивания. Эти движения не только эффективно стимулируют рост мышц, но и помогают улучшить общую физическую подготовку и координацию.

Одним из ключевых принципов увеличения мышечной массы является прогрессивная перегрузка. Это означает постепенное увеличение веса и интенсивности упражнений, что позволяет мышцам постоянно адаптироваться и расти. Без прогрессивной перегрузки мышцы быстро привыкают к нагрузке, и прогресс замедляется. Например, если вы выполняете жим лёжа с весом 60 кг, старайтесь увеличивать этот вес на 2,5–5 кг каждые несколько недель.

Для стимуляции роста мышц оптимальным количеством повторений в подходе считается 8–12. Это позволяет создать необходимый метаболический стресс и механическое напряжение, которые являются предпосылками для гипертрофии мышц. Рекомендуется выполнять 3–5 подходов с отдыхом между ними от 60 до 120 секунд. Последние повторения в подходе должны даваться с трудом, но без ущерба для техники.

Тренировки для всего тела особенно полезны для новичков, поскольку они позволяют освоить технику движений без риска получить травму. Такие тренировки включают упражнения, которые задействуют все основные группы мышц

за одно занятие. Они эффективны для сжигания жира и стимулируют рост мышц даже при пропуске одного занятия в неделю [4, с.24].

Сплит-тренировки предполагают разделение тренировочного плана на несколько дней, каждый из которых посвящён конкретным группам мышц. Это позволяет более интенсивно нагружать каждую группу мышц и даёт больше времени на восстановление. Сплит-тренировки особенно полезны для опытных спортсменов, которые уже освоили базовые упражнения и ищут более специализированный подход.

Мышцы растут во время отдыха, поэтому крайне важно обеспечить им достаточно времени для восстановления. Тренируйте разные группы мышц в разные дни, чтобы каждая группа получала необходимое время для восстановления. Достаточное количество сна и правильное питание также играют решающую роль в процессе восстановления.

Использование пищевых добавок может помочь ускорить процесс набора мышечной массы. Протеиновые добавки, такие как сывороточный протеин, казеин и растительные белки, помогают восполнить дефицит белка в рационе, особенно при высокоинтенсивных тренировках. Креатин является одной из самых изученных и эффективных добавок для увеличения мышечной массы и силы, поскольку он увеличивает запасы фосфокреатина в мышцах и улучшает их работоспособность во время интенсивных тренировок.

Увеличение мышечной массы требует комплексного подхода, который включает в себя правильный выбор и выполнение упражнений, сбалансированное питание, достаточное восстановление и, при необходимости, использование пищевых добавок. Базовые упражнения, прогрессивная перегрузка, оптимальное количество повторений и подходов, а также правильный режим питания и восстановления являются ключевыми факторами для достижения этой цели. Регулярные тренировки и последовательный подход гарантируют стабильный прогресс и помогают достичь желаемых результатов [5, с.464].

В рамках исследования, проведенного среди 100 студентов 1-4 курсов Казанского государственного энергетического университета (КГЭУ), была оценена осведомленность и практика экономического расчета правильного питания при регулировании массы тела.

Осведомленность о правильном питании: только 32% студентов указали, что хорошо понимают принципы экономического расчета правильного питания для регулирования массы тела.

Применение знаний: 21% студентов сообщили, что регулярно используют экономический расчет питания в своей повседневной жизни для поддержания или изменения массы тела.

Источники информации: 45% студентов получают информацию о правильном питании из интернета, 27% — от друзей и семьи, а 18% — из специализированной литературы и консультаций с диетологами.

Трудности в реализации: 50% студентов отметили, что главной трудностью в реализации экономического расчета питания является нехватка времени и финансовых ресурсов на здоровое питание.

Здоровые привычки: 60% студентов заявили, что стараются придерживаться сбалансированной диеты, но только 15% регулярно отслеживают свою калорийность и содержание макроэлементов.

Питание студентов является важным аспектом их здоровья и продуктивности, особенно с учетом их умственной и физической активности. Ниже приведены некоторые ключевые моменты и рекомендации о том, как поддерживать сбалансированную диету, не нарушая при этом денег [6, с.3-7].

Студентам необходимо найти сбалансированное питание, которое обеспечивает достаточное количество калорий, белков, веществ, веществ, витаминов и минералов [7, с.17-19].

Основные компоненты рациона

Белки: Необходимы для роста и восстановления мышечной ткани. Источники: мясо, рыба, яйца, молочные продукты, бобовые, орехи и грибы.

Жиры: Полезные жиры содержатся в орехах, семенах, растительных маслах, жирной рыбе и молочных продуктах. Эти жиры важны для сохранения красоты и молодости кожи, волос и ногтей.

Углеводы: Основной источник энергии. Рекомендуется потреблять сложные углеводы из круп, цельнозернового хлеба, блюд и фруктов, а не быстрые углеводы из сладостей и быстрого питания.

Витамины и минералы: Фрукты, овощи и молочные продукты обеспечивают необходимые витамины и минералы. Студентам рекомендуется съедать по 5 порций фруктов и овощей каждый день [8, с.67-71].

Рекомендуется питаться 4-5 раз в день с равными промежутками между приемами пищи. Примерный распорядок:

Завтрак: 25% дневных калорий (например, овсяная каша, омлет, цельнозерновой хлеб).

Перекус: Фрукты, молочные продукты или бутерброды.

Обед: 35-40% дневных калорий (например, суп, второе блюдо с гарниром и мясом или рыбой).

Перекус: Молочные продукты, фрукты или выпечка.

Ужин: 25-30% дневных калорий (например, гречневая каша, овощи на пару, запеченная рыба) [9, с.67-71].

Чтобы обеспечить правильное питание, можно следовать рекомендациям по экономии бюджета:

Таблица – 1. Пример бюджетного меню для студента

Блюда	Килокалории	Приблизительная стоимость (руб.)
Салат "Летний"	140ккал	40
Суп "Лапша"	250ккал	60
Пюре с котлетой	380 ккал	150
Хлеб- 2 куска	300 ккал	15
Чай	15 ккал	20
Пирожок с вишней	250ккал	45
Итого:	1335ккал	330 руб.

Студентам рекомендуется потреблять около 2500-3000 ккал в день, в зависимости от пола и уровня активности. Для юношей это может быть 2300-2500 ккал, а для девушек – до 2000 ккал.

Правильное питание для студентов не только необходимо для поддержания здоровья и работоспособности, но и может быть доступным, если следовать простым советам по экономии

бюджета и рациональному планированию. Регулярное потребление продуктов, избегание быстрого питания и правильный режим питания помогают студентам сохранять энергичность и устойчивость в течение всего дня.

**Выводы.** Исходя из выше изложенного сделаем следующие выводы:

-исследование показало, что, несмотря на то, что значительная часть студентов КГЭУ осознаёт важность правильного питания, фактическая практика экономического расчёта и применения этих знаний остаётся относительно низкой. Основными препятствиями являются финансовые ограничения и нехватка времени. Университетам рекомендуется проводить образовательные программы и семинары, направленные на повышение осведомлённости и практических навыков студентов в области правильного питания;

-регулирование массы тела с помощью правильного питания требует тщательного экономического расчета и учета индивидуальных потребностей. Соблюдение принципов рационального питания, энергетического баланса и правильного режима питания является ключом к успешному достижению и поддержанию желаемой массы тела;

-понимание того, что энергетический баланс динамичен и зависит от множества факторов, включая физическую активность и состав тела, помогает в разработке более эффективных планов питания. Индивидуальный подход к расчету калорийности и составу суточного рациона, а также соблюдение регулярного и сбалансированного режима питания обеспечивают оптимальные условия для поддержания здоровья и достижения целей по регулированию веса.

#### Список литературы:

[1] Илюшин, О.В. Влияние физической культуры на эмоциональное состояние студентов / О. В. Илюшин, С.В. Абзалова, Р.Р. Шайхиев, А.С. Никитин // Перспективы науки. – 2021. – № 12(147). – С. 191-194. – EDN LQJPJP.

[2] Остапенко Л.А. Анаболические средства в современном силовом спорте / Л.А. Остапенко, М.В. Клестов. -М.: Издание издательского отдела ЗАО ЕАМ Спорт Сервис, 2022. - 287 с.

[3] Роули Б. Правда о блокировке миоаста-тина / Б. Роули // Muscle&fitness. - 2023. - № 4-5. - С. 45-46.

[4] Сандлер Д. Выход из тупика. С этим врагом встречается каждый! / Д. Сандлер // Muscle&fitness. - 2021. -№ 2. - С. 24.

[5] Теория и методика физической культуры: учебник / под ред. проф. Ю.Ф. Курамшина. - М.: Советский спорт, 2023. - 464 с.

[6] Кашаева О.И., Крижананускайте Г.А., Щепельков А.А. Изучение качества питания студенческой молодёжи // NovalInfo. Ru. 2024. №24. С 3-7.

[7] Алексеева Н.Д., Зиновьев А.Н., Святченко П.Б., Ивачев А.А. Оценка рациональности питания студентов технического вуза как элемента здорового образа жизни // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2019. № 5 (159). С. 17-19.

[8] Зиновьев Н.А. Соотношение у студентов мотивации и готовности к соблюдению принципов здорового образа жизни // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. 2023. № 3 (97). С. 67-71.

[9] Питкин В.А., Холодная Л.А. Питание студентов в режиме рабочего дня // Вестник ВГУИТ. 2021. Т. 83. № 2. С. 67-71. doi: 10.20914/2310-1202-2021-2-67-71

#### Spisok literatury:

[1] Ilyushin, O.V. Vliyanie fizicheskoy kul'tury na emocional'noe sostoyanie studentov / O. V. Ilyushin, S.V. Abzalova, R.R. SHajhiev, A.S. Nikitin // Perspektivy nauki. – 2021. – № 12(147). – S. 191-194. – EDN LQJPJP.

[2] Ostapenko L.A. Anabolicheskie sredstva v sovremennom silovom sporte / L.A. Ostapenko, M.V. Klestov. -M.: Izdanie izdatel'skogo otdela ZAO EAM Sport Servis, 2022. - 287 s.

[3] Rouli B. Pravda o blokirovke miostatina / B. Rouli // Muscle&fitness. - 2023. - № 4-5. - S. 45-46.

[4] Sandler D. Vyhod iz tupika. S etim vragom vstrechaetsya kazhdyj! / D. Sandler // Muscle&fitness. - 2021. -№ 2. - S. 24.

[5] Teoriya i metodika fizicheskoy kul'tury: uchebnik / pod red. prof. YU.F. Kuramshina. - M.: Sovetskij sport, 2023. - 464 s.

[6] Kashaeva O.I., Krizhanaukajte G.A., SHChepel'kov A.A. Izuchenie kachestva pitaniya studencheskoj molodyozhi // NovalInfo. Ru. 2024. №24. S 3-7.

[7] Alekseeva N.D., Zinov'ev A.N., Svyatchenko P.B., Ivachev A.A. Ocenka racional'nosti pitaniya studentov tekhnicheskogo vuza kak elementa zdorovogo obraza zhizni // Uchenye zapiski universiteta im. P.F. Lesgafta. 2019. № 5 (159). S. 17-19.

[8] Zinov'ev N.A. Sootnoshenie u studentov motivacii i gotovnosti k soblyudenyu principov zdorovogo obraza zhizni // Uchenye zapiski universiteta im. P.F. Lesgafta. 2023. № 3 (97). S. 67-71.

[9] Pitkin V.A., Holodnaya L.A. Pitanie studentov v rezhime rabocheho dnya // Vestnik VGUIIT. 2021. T. 83. № 2. S. 67-71. doi: 10.20914/2310-1202-2021-2-67-71



**ВАСЕНКОВ Николай Владимирович**,  
кандидат биологических наук, доцент,  
доцент кафедры физического воспитания  
Казанский государственный энергетический  
университет, кафедры общеобразовательных  
дисциплин Казанского филиала Российского  
государственного университета правосудия,  
e-mail: Vnv62@inbox.ru

**АБДУЛИН Ильнур Фаритович**,  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Казанского филиала Российского  
государственного университета правосудия,  
e-mail: abdulin@mail.ru

**МАРТЬЯНОВ Олег Петрович**,  
кандидат биологических наук, доцент,  
доцент кафедры общеобразовательных дисциплин  
Казанского филиала Российского  
государственного университета правосудия,  
e-mail: o.martianov@mail.ru

**ВАЛИЕВ Ринат Маратович**,  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Казанского филиала Российского  
государственного университета правосудия,  
e-mail: rinat.valiev.70@gmail.com

## ПРИМЕНЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ СРЕДСТВ В ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ

**Аннотация.** В статье рассматриваются актуальные вопросы применения технических и интеллектуальных средств в физической культуре и спорте современными студентами. Авторы выделили следующие цели: Изучение возможностей интеграции технических устройств (например, носимых устройств для мониторинга физиологических показателей) в тренировочный процесс. Анализ эффективности использования виртуальной реальности и других средств иммерсивного обучения для повышения мотивации к занятиям физической активностью. Исследование возможностей применения специализированных приложений и программного обеспечения для разработки персонализированных тренировочных планов. Определение потенциала использования дистанционных методик обучения для расширения доступа к занятиям физкультурой. В рамках исследования проведено анкетирование студентов 3 курса гуманитарного и технического вузов. Сделан вывод, применение технических и интеллектуальных средств в физической культуре – это шаг вперед в развитии спорта. С их помощью можно улучшить результаты тренировок, повысить мотивацию атлетов и раскрыть новые возможности для развития спортивного потенциала.

**Ключевые слова:** Технические средства, студент, интеллектуальные средства, спорт, умные часы, компьютерное моделирование, мотивация.

**VASENKOV Nikolay Vladimirovich**,  
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Physical Education  
Kazan State Power Engineering University,  
Department of General Education Disciplines of the Kazan Branch  
of the Russian State University of Justice

**ABDULIN Ilnur Faritovich,**  
Senior Lecturer of the Department of General  
Disciplines of the Kazan Branch  
of the Russian State University of Justice

**MARTYANOV Oleg Petrovich,**  
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of General  
Disciplines of the Kazan Branch  
of the Russian State University of Justice

**VALIEV Rinat Maratovich,**  
Senior Lecturer of the Department of General  
Disciplines of the Kazan Branch  
of the Russian State University of Justice

## THE USE OF TECHNICAL AND INTELLECTUAL MEANS IN PHYSICAL CULTURE

**Annotation.** *The article discusses the topical issues of the use of technical and intellectual means in physical culture and sports by modern students. The authors identified the following goals: To study the possibilities of integrating technical devices (for example, wearable devices for monitoring physiological indicators) into the training process. virtual reality and other immersive learning tools to increase motivation to engage in physical activity. Explore the possibilities of using specialized applications and software to develop personalized training plans. Identifying the potential of using distance learning methods to increase access to physical education. As part of the study, a survey of 3rd year students of humanitarian and technical universities was conducted. The conclusion is made that the use of technical and intellectual means in physical culture is a step forward in the development of sports. With their help, you can improve training results, increase the motivation of athletes and open up new opportunities for the development of sports potential.*

**Key words:** *Technical means, student, intellectual means, sports, smart watches, computer modeling, motivation.*

Применение технических и интеллектуальных средств становится неотъемлемой частью тренировочного процесса, помогая спортсменам повысить эффективность тренировок, отслеживать свои показатели и достигать новых результатов [1,3].

Системы мониторинга физиологических параметров, виртуальная реальность для улучшения техники движений, специализированные приложения для тренировок – все это лишь небольшая часть возможностей, которые предоставляются современными технологиями. В данной статье мы рассмотрим, какие инновации уже применяются в физической культуре, как они помогают улучшить результаты спортсменов и какие перспективы открываются перед этой областью благодаря развитию высоких технологий.

Использование новейших технологий позволяет значительно улучшить эффективность тренировок, повысить мотивацию занимающихся спортом, а также обеспечить более точный контроль за достижением поставленных целей [2, 4].

Первоначальное использование технических средств в физической культуре можно отнести к простейшим приборам для измерения времени или дистанции. Однако с развитием вычислительной техники и мобильных устройств возможности стали гораздо шире. Современные приложения для мониторинга физической активности позволяют не только отслеживать количество шагов или расстояние, пройденное за день, но и проводить анализ данных о пульсе, потраченных калориях и других параметрах здоровья [5,6].

Кроме того, специализированный спортивный оборудование постепенно становится все более инновационным. Например, умные трекеры для тренировок позволяют следить за выполнением упражнений правильно и своевременно корректировать программу тренировок. Эргономичные датчики движения помогают контролировать положение тела при выполнении упражнений, что существенно снижает риск получения травм.

Интеллектуальные системы также находят свое применение в области физической культуры. Анализ данных о показателях здоровья и физи-

ческой активности может помочь определить индивидуальную программу тренировок для каждого человека, учитывая его особенности и цели. Благодаря использованию систем искусственного интеллекта можно предугадывать возможные ошибки в выполнении упражнений или предложить оптимальное расписание занятий.

Актуальность применения технических и интеллектуальных средств в физической культуре становится все более ярко выраженной в современном обществе [7]. С развитием технологий и научных открытий возможности для улучшения тренировочного процесса и повышения результативности занятий становятся шире. Технические средства, такие как спортивные трекары, умные часы, приложения для мониторинга физической активности, а также различное оборудование для тренировок, позволяют не только отслеживать свои показатели, но и эффективно планировать тренировочный процесс.

Использование специализированных программ для анализа движений спортсменов помогает выявить ошибки в технике выполнения упражнений и эффективно корректировать их. Также благодаря использованию виртуальной реальности возможно создание иммерсивных тренировочных сред для лучшего освоения новых движений или усложненных упражнений [8, 9].

Благодаря комбинации технических и интеллектуальных средств можно достичь более высоких результатов в физической культуре. Это особенно актуально для профессиональных спортсменов, которым необходимо постоянно отслеживать свою форму и работать над улучшением результатов. Однако даже любителям физической активности эти средства могут быть полезными для повышения мотивации и контроля за своими достижениями.

Цели исследования в области применения технических и интеллектуальных средств в физической культуре являются ключевым аспектом для понимания потенциала и перспектив развития данной области. Основная цель проведения исследований заключается в выявлении эффективности использования современных технологий и интеллектуальных решений для улучшения результатов занятий физической культурой.

Среди таких целей можно выделить: 1. Изучение возможностей интеграции технических устройств (например, носимых устройств для мониторинга физиологических показателей) в тренировочный процесс. 2. Анализ эффективно-

сти использования виртуальной реальности и других средств иммерсивного обучения для повышения мотивации к занятиям физической активностью. 3. Исследование возможностей применения специализированных приложений и программного обеспечения для разработки персонализированных тренировочных планов. 4. Определение потенциала использования дистанционных методик обучения для расширения доступа к занятиям физкультурой.

Достижение поставленных целей позволит не только лучше понять принципы функционирования технических и интеллектуальных средств в контексте физической культуры, но также разработать рекомендации по оптимальному использованию данных технологий для достижения желаемых результатов.

Методы исследования в области применения технических и интеллектуальных средств в физической культуре позволяют ученым и тренерам получить объективные данные о результативности тренировок, а также оценить состояние здоровья спортсменов.

Среди основных методик можно выделить следующие: 1. Биометрический анализ: использование различных датчиков для мониторинга физиологических параметров спортсменов, таких как пульс, дыхание, температура тела. Эти данные помогают определить уровень нагрузки и подобрать оптимальную программу тренировок. 2. Видеоанализ: съемка видеоматериалов во время занятий спортом с последующим детальным анализом движений спортсменов. Это помогает выявить ошибки в технике выполнения упражнений или движений и корректировать их. 3. Компьютерное моделирование: создание виртуальных моделей для анализа биомеханических процессов при выполнении упражнений или движений.

Это помогает оптимизировать тренировочные программы и минимизировать риск травм.

Использование этих методик позволяет значительно повысить эффективность тренировок, предотвращать возможные травмы, а также делает процесс обучения более доступным и интересным для спортсменов разного уровня подготовленности.

Своё исследование провели в виде опроса студентов 3 курса Казанского государственного энергетического университета (КГЭУ) и Казанского филиала Российского государственного университета правосудия (КФ РГУП). Результаты представлены в диаграмме *Рис. 1*.



Рис. 1 Использование технических средств студентов при занятиях физической культурой.

В ходе исследования было установлено, что применение технических средств, таких как спортивные трекеры, умные часы и приложения для тренировок, значительно увеличивает мотивацию к занятиям спортом.

Также было выявлено, что применение дистанционных курсов и методик обучения позволяет повысить эффективность тренировок. Меньше всего студенты по своим занятиям спортом и физической культурой используют компьютерное моделирование.

Выводы из проведенного исследования подтверждают значимость использования технических и интеллектуальных средств в физической культуре для повышения мотивации заниматься спортом и оптимизации тренировочного процесса, особенно в техническом вузе КГУ. Достоверно меньше используют технические средства при занятиях студенты гуманитарных специальностей КФ РГУП.

Применение технических и интеллектуальных средств в физической культуре играет значительную роль в современном мире. Технологии позволяют улучшить процесс тренировок, повысить эффективность занятий и дать новые возможности для развития спортивных навыков. Использование специализированных приборов и программ помогает контролировать показатели физической активности, следить за прогрессом, анализировать данные для оптимизации тренировок.

Интеллектуальные технологии, такие как виртуальная реальность или искусственный интеллект, открывают новые перспективы для тренировок. Виртуальные симуляторы позволяют создавать условия для тренировок в любых условиях и имитировать различные виды спорта. Это не только делает занятия более интересными, но также помогает атлетам улучшить свои навыки.

Однако необходимо помнить о балансе между использованием технических средств и классическими методами тренировок. Следует знать о дозировке физической нагрузки и правильной технике выполнения упражнений. Технологии должны быть лишь инструментом для достижения лучших результатов, а не заменой самого процесса занятий.

Таким образом, применение технических и интеллектуальных средств в физической культуре – это шаг вперед в развитии спорта. С их помощью можно улучшить результаты тренировок, повысить мотивацию атлетов и раскрыть новые возможности для развития спортивного потенциала.

#### Список литературы:

[1] Бортникова Л.В., Болотников А.А., Халилова А.Ф. Актуальные внеурочные мероприятия по адаптации иностранных студентов вузе Казанская наука. 2024. № 1. С. 16-18.

[2] Васенков Н.В., Абдулин И.Ф., Сафин Р.С., Эмирусайинов Б.И., Утегенова Н.Р. Влияние заня-



тий физической культурой и спортом на развитие важных качеств юриста Казанская наука. 2024. № 2. С. 27-29.

[3] Васенков Н.В., Мерхайдарова Н.Н. Внедрение it-технологий в систему спортивной подготовки вузов Перспективы науки. 2023. № 7 (166). С. 125-127.

[4] Гарифуллина А.О., Мухамердиева А.Р. Роль физической культуры в образовании Образование и право. 2024. № 11. С. 385-388.

[5] Гильманшин Р.А. Педагогический потенциал фиджитал спорта в развитии социально-коммуникативных навыков студенческой молодежи Экономика и управление: проблемы, решения. 2024. Т. 9. № 5 (146). С. 233-237.

[6] Ибрагимов И.Ф., Колясова В.Н., Галиуллин Р.М., Деменев С.В. Формирование универсальных компетенций на практических занятиях по физической культуре и спорту в высшем учебном заведении Образование и право. 2024. № 3. С. 450-456.

[7] Ибрагимов И.Ф., Нагуманова А.И., Колясова В.Н., Таштиев Р.И. Экономические аспекты управления спортивными клубами и организациями Образование и право. 2024. № 5. С. 418-425.

[8] Севодин С.В., Идрисова А.А. Использование цифровых технологий на занятиях физической культурой Глобальный научный потенциал. 2024. № 4-2 (157). С. 100-104.

[9] Хабибуллин А.Б., Ильин С.Н., Ишмухаметова Н.Ф. Влияние физической культуры на психологическое состояние человека Образование и право. 2024. № 10. С. 337-341.

#### Spisok literatury:

[1] Bortnikova L.V., Bolotnikov A.A., Halilova A.F. Aktual'nye vneurochnye meropriyatiya po

adaptacii inostrannyh studentov vuze Kazanskaya nauka. 2024. № 1. S. 16-18.

[2] Vasenkov N.V., Abdulin I.F., Safin R.S., Emirusajinov B.I., Utegenova N.R. Vliyanie zanyatij fizicheskoy kul'turoj i sportom na razvitie vazhnyh kachestv yurista Kazanskaya nauka. 2024. № 2. S. 27-29.

[3] Vasenkov N.V., Merhajdarova N.N. Vnedrenie it-tehnologij v sistemu sportivnoj podgotovki vuzov Perspektivy nauki. 2023. № 7 (166). S. 125-127.

[4] Garifullina A.O., Muhamerdieva A.R. Rol' fizicheskoy kul'tury v obrazovanii Образование i право. 2024. № 11. S. 385-388.

[5] Gil'manshin R.A. Pedagogicheskij potencial fidshtal sporta v razvitii social'no-kommunikativnyh navykov studencheskoj molodezhi Ekonomika i upravlenie: problemy, resheniya. 2024. Т. 9. № 5 (146). S. 233-237.


[6] Ibragimov I.F., Kolyasova V.N., Galiullin R.M., Demenev S.V. Formirovanie universal'nyh kompetencij na prakticheskix zanyatiyah po fizicheskoy kul'ture i sportu v vysshem uchebno-zavedenii Образование i право. 2024. № 3. S. 450-456.

[7] Ibragimov I.F., Nagumanova A.I., Kolyasova V.N., Tashtiev R.I. Ekonomicheskie aspekty upravleniya sportivnymi klubami i organizacijami Образование i право. 2024. № 5. S. 418-425.

[8] Sevodin S.V., Idrisova A.A. Ispol'zovanie cifrovых tekhnologij na zanyatiyah fizicheskoy kul'turoj Global'nyj nauchnyj potencial. 2024. № 4-2 (157). S. 100-104.

[9] Habibullin A.B., Il'in S.N., Ishmuhametova N.F. Vliyanie fizicheskoy kul'tury na psihologicheskoe sostoyanie cheloveka Образование i право. 2024. № 10. S. 337-341.





Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-402-405

**ОСАНОВА Марина Васильевна,**  
преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Северо-Западного филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный  
университет правосудия  
им. В.М. Лебедева»,  
e-mail: marina.osanova@yandex.ru

## О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ГУМАНИЗАЦИИ ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В условиях современного демократического общества, провозглашающего свободу слова и совести, равенство прав и свобод граждан и признание их высшей ценностью, гуманизация образования является закономерным явлением, обусловленным необходимостью приведения образовательного процесса в соответствие с новыми общечеловеческими принципами. Актуальность темы исследования образования обусловлена растущими требованиями к качеству образовательного процесса, а также глобализацией и интеграцией образовательных систем, где важно учитывать не только академические достижения, но и личностное развитие обучающихся. В статье рассматриваются изменения в законодательстве, определившие тенденцию гуманизации образования в России, и их влияние на содержание учебных программ и обязанности педагогов. Автор акцентирует внимание на повышении значимости традиционных ценностей в учебном процессе, анализирует как результаты, так и проблемы, возникшие в ходе реализации данной реформы, а также предлагает некоторые возможности для совершенствования правового регулирования этой области.

**Ключевые слова:** гуманизация, образование, гуманистический подход, традиционные духовно-нравственные ценности.

**OSANOVA Marina Vasilievna,**  
Lecturer at the Department  
of General Education Disciplines  
of the Northwestern Branch of the Federal State  
Educational Institution "Lebedev Russian  
State University of Justice"

## ON SOME ASPECTS OF THE HUMANIZATION OF EDUCATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** In a modern democratic society that proclaims freedom of speech and conscience, equality of rights and freedoms of citizens and recognition of their highest value, the humanization of education is a natural phenomenon due to the need to bring the educational process in line with new universal principles. The relevance of the topic of education research is due to the growing demands on the quality of the educational process, as well as the globalization and integration of educational systems, where it is important to take into account not only academic achievements, but also the personal development of students. The article examines the changes in legislation that have determined the trend of humanization of education in Russia, and their impact on the content of curricula and the duties of teachers. The author focuses on increasing the importance of traditional values in the educational process, analyzes both the results and the problems that have arisen during the implementation of this reform, and also suggests some opportunities for improving the legal regulation of this area.

**Key words:** humanization, education, humanistic approach, traditional spiritual and moral values.

Согласно философскому определению И. Канта, гуманизм представляет собой чувство блага в отношении с другими, что, на наш взгляд, подразумевает стремление к уважению людей, их прав и достоинства каждой личности [7]. Исходя из этого утверждения, можно заметить, что в философии термин гуманизма тесно связан с понятием личности, ее качественными характеристиками, интересами и установками. Если рассматривать гуманизм в контексте образования, то гуманизацию можно трактовать как процесс развития личности.

По мнению Колесниковой И.А., направление гуманизации вносит изменения в основную цель образовательного процесса: передача знаний, умений и навыков уходит на второй план, а приоритетом становится воспитание конкретной личности, ее социализация и формирование комплекса нравственных и моральных качеств [9].

Ключевой целью образовательной системы Российской Федерации, реализуемой через новые федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОС), является комплексное и гармоничное развитие личности, способной интегрироваться как в рамках национальной, так и мировой культуры. Она должна обладать основными компетенциями, необходимыми для самореализации и ответственного поведения в современном обществе. Под развитием личности подразумевается процесс формирования психических функций, социальных навыков, этических стандартов и самосознания через совместную деятельность и коммуникацию [4].

Сама по себе тенденция гуманизации является достаточно абстрактным явлением и требует конкретизации применительно к российской системе образования. Представляется необходимым провести анализ законодательства и иных нормативных источников в данной сфере, чтобы выявить отдельные аспекты, направления развития такого подхода к образованию.

По-нашему мнению, наиболее актуальным направлением гуманистического подхода в образовании на сегодняшний день является его ориентация на формирование в каждой личности обучающегося определенного набора ценностей, отвечающих потребностям современной государственной политики.

Государственный интерес в сфере образования граждан обусловлен тем, что оно является ключевым фактором социализации личности и становления общества. Уровень образованности населения напрямую влияет на будущее развитие государства, его устойчивость и политическую стабильность. Успешный образовательный процесс способствует появлению квалифицированных специалистов, включая государственных дея-

телей, и создает общество, способствующее внутренней политической стабильности и активно участвующее в решении значимых политических задач. Это, в свою очередь, делает государство самодостаточным и успешным на международной арене.

Таким образом, гуманизацию необходимо рассматривать с точки зрения присвоения каждой личности определённого перечня качеств, отвечающего потребностям человеческих ресурсов государства [3].

В декабре 2023 года была проведена реформа законодательства об образовании, а именно внесены поправки в статью 3 Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ, устанавливающую основные принципы правового регулирования данной области [1]. Потребность в поправках была обусловлена необходимостью разъяснения содержания гуманистического подхода в образовании, его интерпретации с учетом традиционных российских духовных и нравственных ценностей. Изменения были внесены не только в положения об основных принципах, но и в ряд статей, регулирующих обязанности педагогов, требования к содержанию учебных программ. Для понимания сути данной реформы и анализа её практического влияния на направление гуманизации образования необходимо определить, что законодателем понимается под традиционными ценностями.

Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» содержит конкретный перечень таких ценностей, характерные черты каждой из них и определяет основную суть понятия российских традиционных ценностей [2]. В приведенном документе подчеркивается значимость сохранения и передачи традиционных ценностей от поколения к поколению, которые служат нравственными ориентирами и формируют мировоззрение российских граждан. К таким ценностям относятся: жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, ответственность перед Отечеством, высокие моральные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовности над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимное уважение, а также историческая память и преемственность поколений и единство народов России. Эти ценности составляют основу для консолидации общества, создавая прочную платформу для укрепления российской государственности и гражданского единства.

В соответствии с новыми требованиями к педагогической деятельности, каждый педагог

должен транслировать учебный материал через призму традиционных духовных ценностей, что достаточно легко удается на таких дисциплинах, как литература, история, русский язык и т.д., так как содержание данных наук само по себе содержит различные проявления приведенных ценностей, позволяя их анализировать и акцентировать на них внимание обучающихся. Предметы гуманитарного цикла открывают широкие возможности для формирования качеств, присущих россиянам, таких как патриотизм, коллективизм, созидание и творчество, а также готовность к самопожертвованию ради своей Родины и семьи. Однако мы считаем, что учебные предметы не всегда позволяют учителю уделить достаточное время для обсуждения серьезных нравственных вопросов на уроках, поскольку итогом изучения курсов является государственная итоговая аттестация, в то время как оценка человеческих качеств личности представляет собой более сложную задачу [5].

По-нашему мнению, одной из важных мер по усилению духовно-нравственной составляющей в образовательном процессе является внедрение отдельных учебных дисциплин, позволяющих передать обучающемуся базовые ценностные ориентиры и сформировать у них ценностное мировоззрение. К таким дисциплинам можно отнести «Основы религиозных культур и светской этики», «Основы культуры народов России». Особое значение приобретает и организация самого учебного процесса в целом, включающая в себя проведение «Разговора о важном», по своей сути также являющегося отдельной учебной дисциплиной, целью которой является формирование у обучающихся актуальных ценностей России, просвещение в области актуальных проблем нашего государства.

Формирование ценностей среди молодежи и студентов требует развития не только в рамках социально-гуманитарных дисциплин, но также в естественно-научных и технических сферах. В процессе подготовки высококлассных профессионалов следует учитывать, что они должны стать не просто специалистами, но и ответственными гражданами своей страны, обладающими национальным сознанием и чувством долга перед Родиной. Закладывание патриотических установок во время обучения играет важную роль в создании национальной элиты и противостоянии негативным последствиям глобализации и чрезмерной коммерциализации.

Аналогичная проблема в более выраженной форме наблюдается на уровне среднего профессионального и высшего образования, где учебная программа не предполагает изучение гуманитарных наук, выступающих инструментом формирования определенного духовного мировоззрения

обучающегося. Государству необходимо пересмотреть учебные программы по данным направлениям и сделать их более концентрированными с точки зрения духовных ценностей России.

На уровне высшего образования передача знаний студентам часто осуществляется без применения учебников и методических пособий, так как уровень профессиональных компетенций преподавательского состава университетов и сама специфика данного уровня образования позволяет педагогам транслировать собственные научные исследования и субъективную точку зрения по изучаемому вопросу. Следовательно, в сфере высшего образования регулирование ценностно-мировоззренческого аспекта информации, передающейся от преподавателя к студенту значительно усложняется. Для решения данной проблемы представляется возможным внедрить механизмы, способные оценить социально-психологический портрет выпускника [6].

В частности, Сергей Карбышев утверждает, что государство должно активно содействовать внедрению университетских этических кодексов в высших учебных заведениях, а также развитию единой этической системы (инфраструктуры). Эта система должна включать как механизмы принятия и актуализации указанных кодексов, так и создание этических комиссий. Эти комиссии будут уполномочены предоставлять разъяснения по вопросам применения кодексов и рассматривать случаи нарушений этических стандартов [8].

Таким образом, в России наблюдается отчетливая тенденция гуманизации образования, ориентированная на всестороннее развитие личности обучающегося. Этот подход подразумевает формирование у молодого поколения традиционных духовно-нравственных ценностей, закрепленных Указом Президента РФ и соответствующих современным стратегическим задачам государства. Однако, несмотря на декларируемую цель, реализация данной концепции находится на начальной стадии и пока не охватывает все уровни образовательной системы, от дошкольного воспитания до высшего образования. Наиболее заметные изменения произошли в программах общего образования, где наблюдается усиление акцента на патриотизм, гражданскую ответственность, уважение к истории и культуре России, а также на формирование определенных моральных и нравственных. В дальнейшем предполагается распространение этого подхода на все уровни образования, от дошкольного до послевузовского, пересмотр образовательных стандартов и учебных планов всех образовательных учреждений с учетом новых требований, а также создание эффективной системы мониторинга и оценки результатов реализации национальной стратегии воспита-



ния граждан России. Только комплексный подход, учитывающий все аспекты образовательного процесса, может гарантировать успех гуманизации образования и формирования у подрастающего поколения высоких духовно-нравственных качеств.

**Список литературы:**

[1] Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 28.12.2024) // «Российская газета» от 31 декабря 2012 г. N 303

[2] Указ Президента РФ от 09.11.2022 N 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // Собрание законодательства Российской Федерации, 14 ноября 2022 г. N 46 ст. 7977

[3] Образовательное право : учебник для вузов / А. И. Рожков [и др.] ; под редакцией А. И. Рожкова, В. Ю. Матвеева. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 350 с.

[4] Венцель В.А Гуманизация образования как ведущее направление развития современного высшего профессионального образования // Педагогический вестник. 2023. №26.

[5] Гонежук А. Г., Непсо Б. А., Кушу А. В. Сущность гуманизации образования // Sciences of Europe. 2021. №76-2.

[6] Горбунова Н.В. Методологические аспекты гуманизации системы высшего профессионального образования // Педагогический вестник. 2020. № 17.

[7] Кант И. Основы метафизики нравственности / Иммануил Кант ; [перевод с немецкого Б. Фохта, Н. Соколова]. - Москва : Издательство АСТ, 2023. — 384 с.

[8] Карбышев С. Традиционные ценности — основа образования // Парламентская газета. — 2024. / [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.pnp.ru/politics/tradicionnye-cennosti-osnova-obrazovaniya.html>

[9] Колесникова И.А. О критериях гуманизации образования / И.А. Колесникова // Педагогическая наука: Теория. Практика. — СПб., 2004. — С. 37–45.

**Spisok literatury:**

[1] Federal'nyj zakon ot 29 dekabrya 2012 g. N 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» (red. ot 28.12.2024) // «Rossijskaya gazeta» ot 31 dekabrya 2012 g. N 303

[2] Ukaz Prezidenta RF ot 09.11.2022 N 809 «Ob utverzhdenii Osnov gosudarstvennoj politiki po soxraneniyu i ukrepleniyu tradicionnyx rossijskix duxovno-nravstvennyx cennostej» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii, 14 noyabrya 2022 g. N 46 st. 7977

[3] Obrazovatel'noe pravo : uchebnik dlya vuzov / A. I. Rozhkov [i dr.] ; pod redakciej A. I. Rozhkova, V. Yu. Matveeva. — 5-e izd., pererab. i dop. — Moskva : Izdatel'stvo Yurajt, 2025. — 350 s.

[4] Vencel' V.A Gumanizaciya obrazovaniya kak vedushhee napravlenie razvitiya sovremennogo vy'sshego professional'nogo obrazovaniya // Pedagogicheskij vestnik. 2023. №26.

[5] Gonezhuk A. G., Nepso B. A., Kusu A. V. Sushhnost' gumanizacii obrazovaniya // Sciences of Europe. 2021. №76-2.

[6] Gorbunova N.V. Metodologicheskie aspekty gumanizacii sistemy vy'sshego professional'nogo obrazovaniya // Pedagogicheskij vestnik. 2020. № 17.

[7] Kant I. Osnovy metafiziki нравственности / Immanuil Kant ; [perevod s nemeczkogo B. Fokhta, N. Sokolova]. - Moskva : Izdatel'stvo AST, 2023. — 384 s.

[8] Karby'shev S. Tradicionny'e cennosti — osnova obrazovaniya // Parlamentskaya gazeta. — 2024. / [E'lektronnyj resurs]. — Rezhim dostupa: <https://www.pnp.ru/politics/tradicionnye-cennosti-osnova-obrazovaniya.html>

[9] Kolesnikova I.A. O kriteriyax gumanizacii obrazovaniya / I.A. Kolesnikova // Pedagogicheskaya nauka: Teoriya. Praktika. — SPb., 2004. — S. 37–45.



## «УРОК – СУД» - КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ НЕСТАНДАРТНОЙ ФОРМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЯ ПО ЛИТЕРАТУРЕ ДЛЯ СТУДЕНТОВ-ЮРИСТОВ

**Аннотация.** В данной статье рассматривается исследование о возможности использования «урок-суда» как нестандартного формата проведения занятий по литературе для студентов-юристов. В процессе обучения учащимся важно не только передавать знания о литературных произведениях, но и развивать навыки критического анализа, аргументации и публичного выступления, ораторского искусства, умения дискутировать. Данные навыки необходимы для их будущей профессиональной деятельности. «Урок-суд» представляет собой активную форму обучения, способствующую углубленному пониманию текстов, повышению уровня вовлеченности студентов и развитию их способностей. В статье рассматриваются методические подходы к организации «урока-суда», его преимущества и недостатки, а также примеры практического применения в образовательном процессе.

**Ключевые слова:** «Урок-суд», нестандартные формы обучения, литература, студенты-юристы, методические подходы, активные методы обучения, критический анализ, аргументация.

**EVDOKIENKO Victoria Vyacheslavovna,**  
Lecturer at the Department of General Education  
Disciplines of the Northwestern Branch of the Federal State  
Educational Institution "Lebedev Russian State University of Justice"

## THE COURT LESSON AS A NON-STANDARD FORM OF LITERATURE CLASSES FOR LAW STUDENTS

**Annotation.** The article is devoted to the study of the possibility of using the court lesson as a non-standard form of conducting literature classes for law students. In the process of teaching law students, it is important not only to transfer knowledge about literary works, but also to develop the skills of critical analysis, argumentation and public speaking, public speaking, and debating skills that are necessary in their future professional activities. The lesson-court is an active form of learning that promotes an in-depth understanding of texts, increases the level of student engagement and the development of their skills. The article discusses methodological approaches to the organization of the trial lesson, its advantages and disadvantages, as well as examples of practical application in the educational process.

**Key words:** The court lesson, non-standard forms of education, literature, law students, methodological approaches, active teaching methods, critical analysis, argumentation.

### Введение

В условиях современного образования существует необходимость использования различных методов обучения для повышения интереса студентов к учебному процессу. Студенты-юристы, обучающиеся особенностям правовой системы и нормально-гуманитарным аспектам профессии могут извлечь пользу из интеграции

литературных произведений в свой образовательный процесс. «Урок-суд» как метод преподавания литературы предоставляет уникальные возможности для анализа текстов художественной литературы, сопоставления их с юридическими нормами и проблемами, а также использования художественных произведений для иллюстрации юридических концепций.

На сегодняшний день «урок-суд» активно применяется в образовательных планах юридических факультетов. Процесс таких занятий является довольно занимательным и увлекательным, особенно для тех студентов, которые только-только поступили на данную специальность. Для старших же курсов подобный урок может помочь им отвлечься от рутинных занятий и по-другому взглянуть на выполнение и осуществление судебных процессов, разрешение моральных дилемм и социальных противоречий. [2, 38 – 44 с.].

Данный тип занятия может способствовать достижению определённых результатов

Личностные:

- формирование ответственного отношения к обучению, готовности и способности студентов к саморазвитию и самообразованию на основе мотивации к обучению и познанию, осознанному выбору и построению дальнейшей индивидуальной траектории карьерной лестницы.
- формирование целостного мировоззрения, соответствующего современному уровню развития науки и общественной практики, учитывающего социальное, культурное, языковое, духовное многообразие современного мира.

Метапредметные:

- формирование у студентов – юристов способностей к самостоятельной и глубокой оценке ситуации.
- умение установить внутренние связи структурных элементов произведения и мотивов поведения главных героев с юридическими нормами, законами и правами, а также с мировым историко-литературным и культурным процессом.
- выяснение связей литературы с основами правовых знаний, демократическими нормами и юриспруденцией.

Предметные:

- повторение и обобщение ранее изученного материала, систематизирование сведений.
- совершенствование умения работать со справочной литературой.
- развитие навыка находить главное и нужное из архивных документов в кратчайшие сроки.
- умение самостоятельно анализировать и обобщать информацию, взятую из первоисточников.
- развитие умения применять знания в новой учебной ситуации.
- совершенствование монологической, а прежде всего грамотной речи и творческого воображения. Улучшение навыков аргументации и публичных выступлений

- умение находить и представлять аргументированный материал для доказательства своей точки зрения в рамках УК и ГК РФ.

- Улучшение критического мышления путём анализа социальных и правовых аспектов массовой информации.

Значимые факторы для осуществления такого рода занятия:

Прежде всего необходимо определиться с выбором литературы. В избранном произведении должны быть затронуты различные юридические аспекты. Так, например, можно взять роман-триллер Гиллианы Флинн «Исчезнувшая», представляющий сложное и многослойное детективное произведение, в котором затрагиваются темы манипуляций, медиаобразов и правосудия. [5, 5-8 с.].

Для преподавателя в первую очередь цель подобного рода занятия будет следующей:

- научить студентов понимать художественное слово, и на этой основе формировать понимание юридических процессов, идейно-нравственных позиций, вырабатывая активное отношение к действительности.

Перед студентами же постановка задачи будет таковой:

- на данном занятии будущие юристы должны будут воспроизвести судебный процесс, в котором будет рассмотрено дело о пропаже главной героини Эми Данн, и вынести приговор против её мужа Ника Данна.

- Далее преподаватель должен поставить перед студентами конкретные цели, а именно найти ответы на следующие вопросы:

- является ли главная героиня Эми социопатом или подвергшейся насилию супругой? Кто мог совершить подобное преступление? Её муж – Ник всё отрицает, потому что невиновен или просто притворяется? Является ли он убийцей?

Важно задействовать всех, для того чтобы обучающиеся чувствовали, что они вовлечены в процесс, вместе с тем, немаловажный факт в том, что заданное преподавателем произведение должно быть прочитано и заранее изучено перед «уроком-судом».

Следующий шаг - распределение ролей и разделение студентов на группы.

После присвоения ролей студентов распределяют по 3 основным группам: защита, обвинение, присяжные – независимые эксперты. Здесь начинается самая интересная часть работы – поиск улик и доказательств.

Группа защиты будет отвечать за подготовку аргументов в защиту Ника Дунна. Перед ними

будут поставлены определённые вопросы, в свою очередь их задачей будет предоставить доказательства, которые могли бы свидетельствовать о его невиновности.

Перед группой обвинения будет поставлена задача по формулировке обвинений, выделении улик, указывающих на вину Ника. А также поиск ответа на вопрос: как общественное мнение повлияло на дело?

Группе присяжных нужно будет подготовить вопросы для обеих сторон. Выдвинуть критерии того, как они планируют оценивать предоставленные доказательства.

Для того чтобы успеть осуществить весь намеченный план урока, каждому должно отводиться определённое количество времени, за которое студентам нужно будет уложиться и представить перед одноклассниками свой материал.

Проведение таких уроков требует от преподавателей инновационных методик, которые включают в себя дебаты, ролевые игры, анализ и обсуждение, вынесение «приказов, приговоров», то есть общих итогов по выбранному литературному произведению. Подобный образовательный процесс является более интерактивным и позволяет студентам улучшить аналитическое мышление. [1, 133 – 150 с.].

Преимущества и недостатки указанного метода проведения занятия

Преимущества:

Интерактивный вариант занятия позволяет студентам быстрее освоить, проанализировать и обобщить пройденный материал. В процессе дискуссии, выдвижения аргументов и опровержения мнений, информация усваивается более глубоко и прочно, чем при традиционном восприятии лекций. Это происходит благодаря активному участию студентов в обсуждении и применению полученных знаний в конкретных ситуациях.

Формат «урок-суд» позволяет студентам практиковаться в споре, выстраивая убедительную речь. Подобный опыт способствует развитию ораторских навыков, навыков аргументации, ведения дискуссии.

Процесс подготовки к «суду», опровержения аргументов оппонентов, анализа сложных ситуаций развивает у студентов логическое мышление, умение мыслить разумно, выявлять противоречия и слабые места в аргументации. Они учатся анализировать информацию, выделять ключевые моменты и строить свою позицию на основе рациональных выводов.

Данное занятие часто предполагает нестандартные подходы к решению проблем, поиск оригинальных аргументов и точек зрения. Это позво-

ляет студентам проявить свой творческий потенциал, начать генерировать идеи и нестандартно мыслить.

«Урок-суд» требует от студентов быстрого анализа предоставленной информации, формирования аргументов и выдвижения контраргументов в ограниченное время. Это позволяет им развить умение анализировать большой объём информации в течение короткого промежутка времени.

В процессе подготовки и проведения «урока-суда» студенты сталкиваются с различными этическими и моральными дилеммами, что способствует формированию нравственно-этических ценностей и пониманию важности этического аспекта в правовой сфере. Кроме того, процесс аргументации и ведения дискуссии требует от участников соблюдения определенных норм этикета и культуры речи, что содействует выработке уважения к оппоненту.

Недостатки:

Отсутствие полноценной подготовки к «суду» по «делу», как это происходит в реальной практике. Студенты, естественно, могут не учитывать факторы, которые влияют на принятие решений в реальных случаях (экономические, политические, социальные), так как недостаточно опытные.

Активность в таких упражнениях может быть неравномерной. Одни студенты способны доминировать, другие оставаться пассивными наблюдателями.

Процесс «суда» часто сжимается во времени, что не позволяет глубоко проанализировать юридические аспекты и возможные альтернативы. Из-за нехватки времени фокус часто устанавливается на формальном соблюдении процедур, а не на понимании сути юридической проблемы и поиска справедливого решения.

Оценка результатов может быть субъективной и не всегда объективно отражать юридические навыки студентов. Судья-преподаватель может быть предвзятым, или сложно оценивать, например, ораторское мастерство в условиях ограниченного времени.

Студенты могут не полностью «воплотиться» в роли адвокатов, истцов, ответчиков, что мешает им прочувствовать специфику каждой роли.

Так же подготовка к подобному занятию отнимает огромное количество времени. Однако «урок-суд» может быть полезным дополнением к учебному процессу, но не должен рассматриваться как единственный или основной метод обучения. Необходимо комбинировать его с другими подходами ведения занятий, обеспечивающими более глубокое и всестороннее понимание юридических принципов и практических навыков.



**Заключение**

Внедрение «урока-суда» в процесс обучения может значительно обогатить учебный опыт студентов-юристов, повысить их мотивацию к изучению литературы и укрепить связь между гуманитарными науками и правом, развить навыки анализа и аргументации. Кроме того, данный подход способствует развитию не только самостоятельной работы, но и командной, а также коммуникационных навыков, которые имеют большое значение в юридической практике.

Безусловно, необходимо продолжать работу в разработке данной методики, так как такая нестандартная форма занятия для студентов-юристов повышает интерес к предмету и формирует необходимые компетенции, которые будут полезны в их будущей профессиональной деятельности. Расширение данных подходов и разработка новых форматов способствует дальнейшему развитию инновационных методов, высокому и эффективному обучению для юридических специальностей.

**Список литературы:**

[1] Екжанова Е. А., Резникова Е. В. Основы интегрированного обучения: пособие для вузов – Москва: Дрофа, 2008. 133 – 150 с.

[2] Розонова Ю.А. Интерактивные приемы, методы и формы обучения на уроках русского языка и литературы как способ повышения мотивации и познавательной активности обучающихся: Материалы региональной научно-практической конференции. – Смоленск: ГАУ ДПО СОИРО, 22 марта 2018 г. 38 – 44 с.

[3] Сальников В.П., Кутуев Э. К. Уголовно-процессуальное право (Уголовный процесс): Учебник для вузов; 2-е изд., перераб. и доп. – СПб.: Санкт-Петербургский ун-т МВД России; Фонд «Университет», 2019. 379 – 386 с.

[4] Смирнов А.В., Калиновский К.Б. . Уголовный процесс. Учебник под общ. ред. проф. А.В. Смирнова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : КНО-РУС, 2008. 69 – 71 с.

[5] Гиллиан Фдинн Исчезнувшая – М., Азбука, 2024. 512 с.

**Spisok literatury:**

[1] Ekzhanova E. A., Reznikova E. V. Osnovy integririvannogo obuchenija: posobie dlja vuzov – Moskva.: Drofa, 2008. 133 – 150 s.


[2] Rozonova Ju.A. Interaktivnye priem, metody i formy obuchenija na urokah russkogo jazyka i literatury kak sposob povyshenija motivacii i poznatel'noj aktivnosti obuchajushhhsja: Materialy regional'noj nauchno-prakticheskoj konferencii. – Smolensk: GAU DPO SOIRO, 22 marta 2018 g. 38 – 44 s.

[3] Sal'nikov V.P., Kutuev Je. K. Ugolovno-processual'noe pravo (Ugolovnyj process): Uchebnik dlja vuzov; 2-e izd., pererab. i dop. – SPb.: Sankt-Peterburgskij un-t MVD Rossii; Fond «Universitet», 2019. 379 – 386 s.

[4] Smirnov A.V., Kalinovskij K.B. . Ugolovnyj process. Uchebnik pod obshh. red. prof. A.V. Smirnova. — 4-e izd., pererab. i dop. — M. : KNORUS, 2008. 69 – 71 s.

[5] Gillian Fdinn Ischeznuvshaja – M., Azbuka, 2024. 512 s.





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРКОМПАНИ»**  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**СУНГАТУЛЛИНА Айгуль Айратовна,**  
студентка 4 курса кафедры  
«Инженерная экология и безопасность труда»,  
Казанский государственный  
энергетический университет,  
e-mail: ay3.sungatullina@mail.ru

**БАРИЕВА Энза Рафаиловна,**  
кандидат биологических наук, доцент,  
доцент кафедры «Инженерная экология и безопасность труда»,  
Казанский государственный энергетический университет,  
e-mail: enzab143@mail.ru

**СЕРАЗЕЕВА Елена Владимировна,**  
старший преподаватель кафедры  
«Инженерная экология и безопасность труда»,  
Казанский государственный энергетический университет,  
e-mail: elen-vs00@mail.ru

**ХАБИБУЛЛИН Альберт Багъзанурович,**  
старший преподаватель кафедры «Физическое воспитание»,  
Казанский государственный энергетический университет,  
e-mail: Khabibullin-1972@mail.ru

## ИНТЕГРАЦИЯ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ СЛУХА В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ШКОЛЫ

**Аннотация.** Статья рассматривает интеграцию детей с нарушениями слуха в общеобразовательные школы, подчеркивая необходимость комплексного подхода. Это включает адаптацию образовательной среды, индивидуальный подход к обучению, психологическую поддержку и взаимодействие с родителями. Инклюзивная среда способствует социальному становлению и совместному обучению всех школьников. Социальные аспекты интеграции важны для успешной адаптации детей. Взаимодействие с одноклассниками и участие в коллективных мероприятиях развивают коммуникативные навыки и принятие различий. В России около 14 миллионов человек с нарушениями слуха, из них 300-400 тысяч — школьники, которые могут учиться в обычных школах. Исследование Деревщицовой М.В. выявило ключевые проблемы и источники помощи для детей с нарушением слуха. Цели включали оценку эффективности психолого-педагогической помощи. Результаты показали необходимость квалифицированной поддержки для эффективного обучения. Ключевые аспекты интеграции включают адаптацию образовательной среды, индивидуальный подход, психологическую поддержку, использование жестового языка, специальные учебные программы, взаимодействие с родителями и мониторинг прогресса. Техническое оснащение классов и визуальные средства обучения улучшают восприятие информации. Преимущества интеграции включают развитие социальных навыков и улучшение качества жизни детей. Однако существуют вызовы, такие как недостаток квалифицированных кадров и технических средств. Успешная интеграция возможна благодаря комплексному подходу и поддержке со стороны школы и семьи. Развитие инклюзивного образования должно оставаться приоритетом.

**Ключевые слова:** инклюзивная среда, интеграция, нарушения слуха, индивидуальный подход, социализация, жестовый язык, психологическая поддержка, образовательная среда.

**SUNGATULLINA Aigul Ayratovna,**  
4th year student of the Department  
of Engineering Ecology and Occupational Safety,  
Kazan State Power Engineering University

**BARIEVA Enza Rafailovna,**  
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department  
of Engineering Ecology and Occupational Safety,  
Kazan State Power Engineering University

**SERAZEEVA Elena Vladimirovna,**  
Senior Lecturer at the Department  
of Environmental Engineering and Occupational Safety,  
Kazan State Power Engineering University

**KHABIBULLIN Albert Bagzanurovich,**  
Senior Lecturer at the Department of Physical Education,  
Kazan State Power Engineering University

## INTEGRATION OF CHILDREN WITH HEARING DISABILITIES IN GENERAL EDUCATION SCHOOLS

**Annotation.** *The article examines the integration of children with hearing impairments into general education schools, emphasizing the need for an integrated approach. This includes adaptation of the educational environment, an individual approach to learning, psychological support and interaction with parents. An inclusive environment promotes the social development and collaborative learning of all students. The social aspects of integration are important for the successful adaptation of children. Interacting with classmates and participating in group activities develops communication skills and acceptance of differences. There are about 14 million hearing-impaired people in Russia, 300-400 thousand of them are schoolchildren who can study in regular schools. M.V. Derevshchikova's research has revealed key problems and sources of help for children with hearing impairment. The goals included evaluating the effectiveness of psychological and pedagogical assistance. The results showed the need for qualified support for effective training. Key aspects of integration include adaptation of the educational environment, individual approach, psychological support, use of sign language, special training programs, interaction with parents and monitoring of progress. Technical equipment of classrooms and visual learning tools improve the perception of information. The benefits of integration include developing social skills and improving children's quality of life. However, there are challenges, such as the lack of qualified personnel and technical facilities. Successful integration is possible thanks to a comprehensive approach and support from the school and family. The development of inclusive education must remain a priority.*

**Key words:** *inclusive environment, integration, hearing impairment, individual approach, socialization, sign language, psychological support, educational environment.*

### Введение

Социальные аспекты интеграции детей с ограниченными возможностями слуха важны для их успешной адаптации в общеобразовательной среде. Взаимодействие с одноклассниками и участие в коллективных мероприятиях развивают коммуникацию, сотрудничество и принятие различий. Поддерживающая социокультурная среда значительно улучшает их успехи.

В России, по неофициальным данным, живут около 14 миллионов человек с различными нарушениями слуха. Из них 300-400 тысяч - школьники. Подавляющее большинство слабослышащих и глухих детей может учиться не только в специальных, коррекционных школах, но даже в обычных, вместе со здоровыми сверстниками.

Деревщицовой М.В. было проведено научное исследование в отрасли педагогики и психологии, в котором рассматривался вопрос психолого-педагогической помощи ребёнку с нарушением слуха в условиях школы общего назначения.

### Методика исследования

В исследовании участвовали шесть специалистов и пять родителей детей с нарушением слуха, обучающихся в общеобразовательных школах. Методика включала анкетирование, что минимизировало личный контакт и способствовало объективности ответов.

Методика исследования включала анкетирование, что позволило собрать данные, минимизируя личный контакт и обеспечивая объективность ответов.

**Цели исследования:**

- Выявить проблемы слабослышащих детей при взаимодействии со сверстниками, учителями и родителями, а также при освоении школьной программы;
- Определить источники помощи в преодолении трудностей;
- Оценить оказываемую психолого-педагогическую помощь родителям и её эффективность.

Анкеты включали утверждения, с которыми можно согласиться, не согласиться или усомниться. Для специалистов было 20 утверждений, для родителей — 29.

**Результаты**

Результаты показали, что дети с нарушением слуха нуждаются в квалифицированной психолого-педагогической помощи и особых условиях для гармоничного развития и эффективного обучения в среде слышащих детей [1].

**Обсуждение**

В данной статье будут рассмотрены ключевые аспекты интеграции детей с ограниченными возможностями слуха в общеобразовательные школы, сформулированные на основании полученных знаний после ознакомления с исследованием Деревщицкой М.В.

В работе рассматриваются следующие ключевые аспекты:

- Адаптация образовательной среды;
- Индивидуальный подход;
- Психологическая поддержка;
- Использование жестового языка;
- Специальные учебные программы;
- Взаимодействие с родителями;
- Мониторинг прогресса.

Адаптация образовательной среды необходима для интеграции детей с нарушениями слуха в обычные школы. Это включает техническое оснащение классов, таких как индукционные петли, звукоусиление и субтитры, а также использование визуальных средств обучения, таких как схемы, графики и презентации. Эти меры улучшают восприятие информации и участие в уроках [2].

Каждый ребенок уникален, и его образовательные потребности различаются. Учителя адаптируют учебные программы и методы преподавания, учитывая индивидуальные особенности. Некоторые ученики нуждаются в дополнительных объяснениях или альтернативных способах представления информации, таких как жестовый язык или чтение по губам. Индивидуальный подход включает тесное взаимодействие между учите-

лем, родителями и специалистами для разработки эффективных стратегий поддержки и развития ребенка.

Психологическая поддержка важна для детей с нарушениями слуха. Школа должна создать атмосферу принятия и уважения, чтобы такие дети чувствовали себя уверенно. Психологи развивают уверенность, коммуникативные навыки и эмоциональный интеллект, способствуя лучшей адаптации и позитивному отношению к обучению и социальной жизни.

Жестовый язык как основное средство коммуникации для глухих и слабослышащих обеспечивает равные права и возможности. В школах его внедрение позволяет преподавателям, прошедшим курсы жестового общения, эффективно взаимодействовать с учениками. Жестовый переводчик помогает детям следить за уроками и участвовать в обсуждениях, укрепляя межличностные отношения и чувство принадлежности.

Специальные учебные программы включают адаптированные учебные планы, учитывающие визуальное и тактильное восприятие, а также занятия по развитию речи, чтению по губам и жестовому языку. Преподаватели проходят специальную подготовку, что позволяет детям с ограниченными возможностями получать качественное образование и достигать успехов наравне со сверстниками [3].

Поддержка семьи важна для инклюзивного обучения и социализации ребенка. Родители участвуют в образовательном процессе, сотрудничают с педагогами и обсуждают успехи и трудности. Регулярные встречи и консультации помогают узнать о методиках обучения и поддержке учебы дома. Школа проводит семинары по жестовому языку и навыкам общения, а родители участвуют в школьных мероприятиях, укрепляя связи между семьей и школой.

Регулярный мониторинг оценивает успеваемость, социальные навыки и эмоциональное состояние ребенка. Педагоги анализируют результаты и вносят изменения в учебный план, привлекая дополнительные ресурсы. Это помогает выявить проблемные области и разработать индивидуальные стратегии поддержки.

Преимущества интеграции включают развитие социальных навыков у всех участников учебного процесса, улучшение качества жизни детей с ограниченными возможностями слуха за счет доступа к общему образованию и формирование толерантности и уважения к разнообразию в обществе. Однако существуют вызовы, такие как недостаток квалифицированных кадров, способных работать с детьми с особыми потребностями,



отсутствие необходимого оборудования и технических средств во многих школах, а также риск социальной изоляции и дискриминации для детей с нарушениями слуха.

#### Заключение

Интеграция детей с нарушениями слуха в обычные школы важна для создания инклюзивного общества и качественного образования. Несмотря на коммуникативные барьеры, успешная интеграция возможна благодаря комплексному подходу, включающему индивидуальное сопровождение, технические средства и педагогические технологии. Это способствует социальной адаптации и формирует толерантное отношение у других учеников. Развитие инклюзивного образования должно оставаться приоритетом для улучшения качества жизни всех детей.

#### Список литературы:

[1] Деревщикова, М. В. Психолого-педагогическая помощь детям с нарушением слуха в условиях общеобразовательной школы [Текст] / М. В.

Деревщикова // Журнал специального образования. — 2020. — № 15(3). — С. 45-58.

[2] Леонгард, Э. И. Инклюзивное образование в различных условиях интеграции / Э. И. Леонгард // Инклюзивное образование. — 2010. — № 1. — С. 139-148.

[3] Боскис, Р. М. Глухие и слабослышащие дети [Текст] / Р. М. Боскис — 877. — Москва: Советский спорт, 2004 — 287 с.

#### Spisok literatury

[1] Derevshchikova, M. V. Psihologo-pedagogicheskaia pomoshch' detyam s narusheniem sluha v usloviyakh obshcheobrazovatel'noj shkoly [Tekst] / M. V. Derevshchikova // Zhurnal special'nogo obrazovaniya. — 2020. — № 15(3). — S. 45-58.

[2] Leongard, E. I. Inklyuzivnoe obrazovanie v razlichnykh usloviyakh integracii / E. I. Leongard // Inklyuzivnoe obrazovanie. — 2010. — № 1. — S. 139-148.

[3] Boskis, R. M. Gluhie i slaboslyshashchie deti [Tekst] / R. M. Boskis — 877. — Moskva: Sovetskij sport, 2004 — 287 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**СВЯТОВА Наталья Владимировна,**  
кандидат биологических наук, доцент,  
кафедры общеобразовательных дисциплин  
Казанского филиала Российского  
государственного университета правосудия,  
e-mail: nata.snv2011@mail.ru

**ВАСЕНКОВ Николай Владимирович,**  
кандидат биологических наук, доцент,  
доцент кафедры физическое воспитание  
Казанский государственный энергетический университет,  
кафедры общеобразовательных дисциплин Казанского филиала  
Российского государственного университета правосудия,  
e-mail: Vnv62@inbox.ru

**ШАРЫПОВА Татьяна Петровна,**  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин Казанского филиала  
Российского государственного университета правосудия,  
e-mail: Sharypova\_t@bk.ru

**БИККИНИНА Лейсан Ильгизаровна,**  
старший преподаватель кафедры общеобразовательных дисциплин  
Казанского филиала Российского государственного  
университета правосудия,  
e-mail: rinat.valiev.70@gmail.com

**ХАМЗИНА Регина Эдуардовна,**  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин Казанского филиала  
Российского государственного университета правосудия,  
e-mail: o.martianov@mail.ru

## **МОТИВАЦИЯ К ЗАНЯТИЯМ СТУДЕНТОВ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЕЙ**

**Аннотация.** Приведено исследование влияния социальных сетей на мотивацию к занятиям физической культурой среди молодежи. В эпоху развития технологий социальные медиа стали частью повседневной жизни, формируя представление о здоровом образе жизни и идеалах красоты. Исследователи поставили цель: оценить влияние социальных сетей на физическую активность. Применены следующие методы исследования: анкетирование, анализ СМИ, наблюдение, статистический анализ.

На основе проведенного исследования среди 200 студентов КГЭУ и КФ РГУП проводится анализ изменения уровня мотивации и частоты занятий спортом под влиянием социальных сетей. В статье предлагаются рекомендации по эффективному использованию социальных медиа для повышения мотивации физической активности. Исследование показало, что социальные сети и мобильные приложения оказывают положительное влияние на мотивацию студентов к занятиям физкультурой, повышение их заинтересованности и стимулирование занятий спортом.

**Ключевые слова:** социальные сети, мотивация, физкультура, здоровье, контент, мобильные приложения, здоровье.

**SVYATOVA Natalia Vladimirovna,**  
Candidate of Biological Sciences,  
Associate Professor, of the Department of General  
Educational Disciplines of the Kazan Branch  
of the Russian State University of Justice

**VASENKOV Nikolay Vladimirovich,**  
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Physical Education  
Kazan State Power Engineering University,  
Department of General Education Disciplines  
of the Kazan Branch of the Russian State University of Justice

**SHARYPOVA Tatyana Petrovna,**  
Senior Lecturer of the Department of General Disciplines  
of the Kazan Branch of the Russian State University of Justice

**BIKKININA Leysan Ilgizarovna,**  
Senior Lecturer of the Department of General Disciplines  
of the Kazan Branch of the Russian State University of Justice

**KHAMZINA Regina Eduardovna,**  
Senior Lecturer of the Department of General Disciplines  
of the Kazan Branch of the Russian State University of Justice

## MOTIVATING STUDENTS TO STUDY THROUGH THE USE OF SOCIAL NETWORKS

**Annotation.** A study of the influence of social networks on motivation to engage in physical education among young people is presented. In the era of technology development, social media have become a part of everyday life, forming an idea of a healthy lifestyle and beauty ideals. The researchers set a goal: to assess the impact of social networks on physical activity.

Based on the study conducted among 200 students of KSPEU and KF RSUE, an analysis of changes in the level of motivation and frequency of sports under the influence of social networks is carried out. The article offers recommendations for the effective use of social media to increase the motivation of physical activity. The study showed that social networks and mobile applications have a positive impact on motivating students to do physical education, increasing their interest and stimulating sports.

**Key words:** social networks, motivation, physical education, health, content, mobile applications, health.

Физическая активность необходима для поддержания здоровья, гармоничного развития, позитивного психологического и эмоционального настроения в разном возрасте [1, 2]. Недостаток или низкий уровень физической активности приводит к неблагоприятным последствиям для здоровья: повышенному риску сердечно-сосудистых заболеваний, избыточному весу, проблемам с опорно-двигательным аппаратом [3, 4]. Физическая активность способствует развитию двигательных, когнитивных, социальных и эмоциональных навыков, а также поддержанию здоровья на протяжении всей жизни.

В последнее время различные концепции оздоровления молодежи набирают популярность из-за растущей тенденции к ухудшению благополучия студентов [5, 6].

Контент социальных сетей позволяет пользователям развивать знания о характеристиках

упражнений, движения и физической подготовки, а также находить сообщества, посвященные здоровому образу жизни [7]. Использование социальных сетей позволяет учащимся углубленно изучать образовательный материал в свободное время и дает возможность повысить мотивацию к занятиям физическими упражнениями [8].

Актуальность данного исследования обусловлена растущим влиянием социальных сетей на различные аспекты жизни современной молодежи, включая отношение к физической культуре и спорту. В эпоху перемен технологии социальные медиа стали частью повседневной жизни, формируя представление о здоровом образе жизни и идеалах красоты. Понимание контекста социальных сетей на мотивацию к занятиям физкультурой крайне важно для разработки методов популяризации здорового образа жизни среди молодежи.

Целью исследования является оценка влияния социальных сетей на физическую активность.

### **Задачи исследования**

Исходя из цели исследования были поставлены следующие задачи:

1. Изучить влияние социальных сетей на мотивацию к занятиям спортом;
2. Рассмотреть, положительные аспекты влияния социальных сетей на молодежь;
3. Провести социологическое исследование среди студентов КГЭУ и КФ РГУП.

### **Методы исследования**

Применяемая методика исследования – анкетный-опрос, который проходили студенты Казанского государственного энергетического университета (КГЭУ) и студенты Казанского филиала Российского государственного университета правосудия (КФ РГУП), в количестве 200 человек, анализ информации в сети-интернет, наблюдение, сравнение.

**Результаты исследования.** Воздействие социальных сетей часто связывают с неудовлетворенностью своим телом и негативным образом тела. Кроме того, социальные сети, в частности, позволяют пользователям использовать фильтры для улучшения контента и управления своей внешностью, выборочно выбирая, какой контент загружать. Пользователи часто сравнивают себя с, возможно, несколько нереалистичными идеалами, представленными в социальных сетях, что приводит к чувству неадекватности и мотивации к диетам и физическим упражнениям.

Социальные медиа во многом отличаются от традиционных медиа. Они способствуют саморекламе и самопрезентации. Они также содержат больше личного контента, и пользователи приписывают ему более высокий воспринимаемый реализм по сравнению с традиционными медиа. Например, пользователи, вероятно, считают фотографии тренировок друзей более реалистичными, чем фотографии знаменитостей, которые можно найти в традиционных медиа. Наконец, доступ к социальным медиа неограничен, что позволяет пользователям просматривать контент, такой как фотографии и обновления статуса, в любое время и на регулярной основе.

Социальные сети предоставляют пользователям доступ к огромному количеству контента, связанного с фитнесом и здоровым образом жизни. Фотографии и видео людей, демонстрирующих свои спортивные достижения, могут послужить серьезным вдохновением для тех, кто только начинает свой путь к физической активности. Истории успеха, трансформации тела и личный опыт других пользователей могут мотивировать людей начать заниматься спортом или продолжать тренировки с большим энтузиазмом.

Платформы социальных сетей обеспечивают широкий спектр обучающего контента, связанного с физкультурой и спортом. Пользователи могут найти бесплатные тренировки, советы по правильному выполнению упражнений и рекомендации по питанию. Это делает занятия физкультурой более доступными и понятными для распространения в других странах, особенно для тех, у кого нет возможностей посещать спортзалы или нанимать медицинских тренеров.

Социальные сети позволяют людям объединяться в группы по интересам. Такие онлайн-сообщества предоставляют платформу для обмена опытом, взаимной поддержки и мотивации. Участники могут делиться своими успехами, задавать вопросы и получать советы от более опытных членов сообщества, что способствует поддержанию интереса к занятиям физкультурой.

Несмотря на положительную сторону, социальные сети могут создавать стандарты в физических формах. Отретушированные фотографии и видео могут оставить у пользователей чувство неполноценности и снизить самооценку. Это может привести к чрезмерному давлению на себя или, наоборот, к отказу от занятий физкультурой из-за ощущения недостижимости идеала.

Как ни странно, но чрезмерное привлечение контента или фитнеса в социальных сетях может отвлекать людей от занятий физкультурой. Пользователи могут проводить больше времени, просматривая видео с тренировками или читая о правильном питании, вместо того, чтобы действительно заниматься спортом. Это может привести к прокрастинации и откладыванию физических упражнений.

Социальные сети легко содержат не только полезную, но и недостоверную информацию о физической культуре и здоровом образе жизни. Непроверенные советы по тренировкам или диетам могут быть опасными для здоровья пользователей. Отсутствие критического подключения к информации может привести к неправильным методам тренировок или нездоровым привычкам в питании.

Для максимально позитивного развития социальных сетей на мотивацию к занятиям физкультурой важен строгий подход к выбору источников информации. Следует отдавать предпочтение аккаунтам спортсменов-профессионалов, сертифицированных тренеров и специалистов в области здоровья и фитнеса. Это поможет получить достоверную и полезную информацию, которая действительно поможет в достижении целей физического развития.

Социальные сети могут использоваться в качестве инструмента для измерения и идентификации личных целей в области физической



активности. Важно ставить перед собой реалистичные и достижимые задачи, о творении на его современном уровне подготовки и образа жизни. Публикация своих целей и прогресса в социальных сетях может послужить дополнительным стимулом для их достижений.

В 2025 году среди 200 студентов Казанского государственного энергетического университета

(КГЭУ) и Казанского филиала Российского государственного университета правосудия (КФ РГУП) нами было проведено исследование - анкетирование. На основе проведенного исследования среди студентов на тему «Влияние социальных сетей на мотивацию к занятиям физкультурой» были получены следующие результаты *Рис. 1:*



Рис. 1 Повышается ли у вас уровень мотивации после публикации в социальных сетях студенты КГЭУ

63,5% респондентов отметили, что их уровень мотивации однозначно повышается. 36,5% ответили «скорее да, чем нет» на вопрос о повышении мотивации. Количество студентов, ежедневно занимающихся спортом, выросло с 17% до 24,3%. Число не занимающихся спортом снилось с 11,4% до 4,1%.

Также мы спросили про использование мобильных устройств и приложений на занятиях физкультурой. Мы получили, что 20,6% опрошенных активно используют их для идентификации своих спортивных показателей.



Рис. 2 Повышается ли у вас уровень мотивации после публикации в социальных сетях студенты КФ РГУП

84,5% респондентов отметили, что их уровень мотивации однозначно повышается. 10,2% ответили «скорее да, чем нет» на вопрос о повышении мотивации. Ответили, что им безразлично - 5,3%. Количество студентов, ежедневно занимающихся спортом - осталось прежним 43%. Число не занимающихся спортом снизилось с 16,4% до 8,2%. 34% студентов КФ РГУП активно используют мобильные устройства и приложения на занятиях физкультурой.

Таким образом, исследование показало, что социальные сети и мобильные приложения оказывают положительное влияние на мотивацию студентов к занятиям физкультурой, повышение их заинтересованности и стимулирование занятий спортом.

**Выводы.** Таким образом, влияние социальных сетей на мотивацию к занятиям физкультурой представляет собой сложный и многогранный феномен. С одной стороны, платформы вроде Instagram и TikTok транслируют идеализированные образы физически активных и здоровых людей, мотивируя подписчиков стремиться к подобным результатам. Фитнес-блогеры, транслируя свой прогресс и предлагая тренировки, формируют ощущение доступности и вовлеченности.

С другой стороны, постоянное сравнение себя с «отредактированной» реальностью может привести к падению самооценки и демотивации. Чрезмерная концентрация на внешнем виде, пропагандируемая в соцсетях, способна затмить истинные ценности физической активности – здоровье и хорошее самочувствие. Кроме того, зависимость от лайков и одобрений в сети может подменить внутреннюю мотивацию внешней, делая занятия физкультурой лишь способом получения социальной валидации. Важно критически оценивать контент в соцсетях и помнить о собственных целях и потребностях.

#### Список литературы:

- [1] Васенков Н.В. Проблемы в мотивации студентов к занятиям физической культурой Образование и право. 2024. № 9. С. 263-265.
- [2] Васенков Н.В., Мерхайдарова Н.Н. Внедрение it-технологий в систему спортивной подготовки вузов Перспективы науки. 2023. № 7 (166). С. 125-127.
- [3] Гарифуллина А.О., Мухамердиева А.Р. Роль физической культуры в образовании Образование и право. 2024. № 11. С. 385-388.
- [4] Гильманшин Р.А. Педагогический потенциал фиджитал спорта в развитии социально-коммуникативных навыков студенческой молодежи Экономика и управление: проблемы, решения. 2024. Т. 9. № 5 (146). С. 233-237.
- [5] Ибрагимов И.Ф., Колясова В.Н., Галиуллин Р.М., Деменев С.В. Формирование универ-

сальных компетенций на практических занятиях по физической культуре и спорту в высшем учебном заведении Образование и право. 2024. № 3. С. 450-456.

[6] Ибрагимов И.Ф., Нагуманова А.И., Колясова В.Н., Таштиев Р.И. Экономические аспекты управления спортивными клубами и организациями Образование и право. 2024. № 5. С. 418-425.

[7] Севодин С.В., Идрисова А.А. Использование цифровых технологий на занятиях физической культурой Глобальный научный потенциал. 2024. № 4-2 (157). С. 100-104.

[8] Хабибуллин А.Б., Ильин С.Н., Ишмухаметова Н.Ф. Влияние физической культуры на психологическое состояние человека Образование и право. 2024. № 10. С. 337-341.

#### Spisok literatury:

- [1] Vasenkov N.V. Problems in the motivation of students to engage in physical culture: Education and law. 2024. № 9. Pp. 263-265.
- [2] Vasenkov N.V., Merkhaidarova N.N. Vneshenie it-tekhnologii v sisteme sportivnogo podgotovki vuzov Perspektiv nauki [Introduction of IT technologies into the system of sports training of universities: Prospects of science]. 2023. № 7 (166). Pp. 125-127.
- [3] Garifullina A.O., Mukhamerdieva A.R. Rol' fizicheskogo kul'tury v obrazovanii: Obrazovanie i pravo [The role of physical culture in education: Education and law]. 2024. № 11. Pp. 385-388.
- [4] Gilmanshin R.A. Pedagogical potential of phyjital sport in the development of social and communicative skills of student youth Economics and management: problems, solutions. 2024. Т. 9. № 5 (146). Pp. 233-237.
- [5] Ibragimov I.F., Kolyasova V.N., Galiullin R.M., Demenev S.V. Formirovanie universal'nykh kompetentsii na prakticheskikh zanyatiyakh po fizicheskoy kul'ture i sportu v vysshem uchebnom zavedenii Obrazovanie i pravo [Formation of universal competencies in practical classes in physical culture and sport in a higher educational institution Education and law]. 2024. № 3. Pp. 450-456.
- [6] Ibragimov I.F., Nagumanova A.I., Kolyasova V.N., Tashtiev R.I. Economic aspects of management of sports clubs and organizations Education and law. 2024. № 5. Pp. 418-425.
- [7] Sevodin S.V., Idrisova A.A. Use of Digital Technologies in Physical Culture Classes Global Scientific Potential. 2024. № 4-2 (157). Pp. 100-104.
- [8] Khabibullin A.B., Ilin S.N., Ishmukhametova N.F. Vliyanie fizicheskoe kul'tury na psikhologicheskoe sostoyanie cheloveka Obrazovanie i pravo [The influence of physical culture on the psychological state of a person: Education and law]. 2024. № 10. Pp. 337-341.

**АХМЕДХАНОВА Самира Телхатовна,**  
кандидат юридических наук, доцент кафедры  
уголовного права Северо-Кавказского института  
(филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
e-mail: Samiratelkhatovna

## ВНЕДРЕНИЕ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИСЦИПЛИН, СВЯЗАННЫХ С ПРОТИВОДЕЙСТВИЕМ КОРРУПЦИИ

**Аннотация.** В настоящее время наиболее негативным явлением, парализующим экономическую, политическую и социальные сферы общества, является коррупция, которая разрушает любое государство изнутри. Россия не является исключением. Так, согласно данным Международного движения Transparency International Россия заняла 141-е место в Индексе восприятия коррупции (ИВК) за 2024 г., поделив его с Гвинеей, Кыргызстаном, Угандой. Тем самым актуальность настоящего исследования обусловлена необходимостью антикоррупционного просвещения в целом и в частности антикоррупционного образования в высших образовательных учреждениях в России. Так же рассматриваются вопросы формирования у студентов – будущих юристов-бакалавров – компетентности по противодействию коррупции, предлагается введение в учебный процесс дополнительных специальных компетенций для более глубокого освоения дисциплины.

**Ключевые слова:** противодействие, профессиональная, профилактика, мировоззрение, юристы-бакалавры, специалисты, коррупционные правонарушения, преступления, коррупция, подготовка.

**AKHMEDKHANOVA Samira Telkhatovna,**  
PhD in Law, Associate Professor of the Department  
of Criminal Law at the North Caucasus Institute  
(branch office) VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

## INTRODUCTION OF ANTI-CORRUPTION DISCIPLINES INTO THE MODERN EDUCATIONAL PROCESS OF HIGHER EDUCATION: PROS AND CONS!

**Annotation.** Currently, the most negative phenomenon paralyzing the economic, political and social spheres of society is corruption, which destroys any state from within. Russia is no exception. So, according to the International Movement Transparency International, Russia took 141st place in the Corruption Perception Index (IVK) for 2024, sharing it with Guinea, Kyrgyzstan, Uganda. Thus, the relevance of this study is due to the need for anti-corruption education in general and in particular anti-corruption education in higher educational institutions in Russia. The issues of the formation of anti-corruption competence among students - future bachelor lawyers - are also considered, it is proposed to introduce additional special competencies into the educational process for a deeper development of the discipline.

**Key words:** counteraction, professional, prevention, worldview, bachelor's lawyers, specialists, corruption offenses, crimes, corruption, training.

Исследования неумолимо демонстрируют, что коррупция глубоко укоренилась в различных общественных структурах, включая те, которые занимаются воспитанием молодежи на сегодняшний день. Входя во взрослую жизнь, молодые люди сразу же сталкиваются с коррупционными явлениями, использование которых для решения проблем и обхода барьеров постепенно воспринимается как норма,

делая коррупцию неотъемлемым элементом их социального окружения. В таких условиях, использование коррупции для достижения краткосрочных целей начинает считаться допустимым, а иногда и единственным способом для успеха, что ошибочно принимается за долгосрочные достижения. [6, с.380-383]

Основная социальная база, обеспечивающая подпитку для руководящих слоев в различ-

ных сферах, включая политику, экономику, военное дело и культуру, оказывается в центре коррупционных процессов, что способствует глубокому укреплению и распространению их вредоносного влияния. Направления, определенные существующими антикоррупционными нормами, подразумевают активизацию усилий со стороны как общества, так и государственных структур для внедрения мер, целью которых является не только борьба с уже имеющимися проявлениями коррупции, но и устранение факторов и условий, способствующих ее возникновению и распространению. Таким образом, законодательство в этой области стремится к профилактике и уничтожению корней коррупции, а не только к борьбе с ее проявлениями.

Применение профилактических мер в борьбе с преступностью всегда считалось стратегически выгодной тактикой. Это не означает уклонение от противодействия коррупции, скорее, подчеркивает более гибкий подход к ее предотвращению. Профилактика, в своей сущности, представляет собой набор действий с целью предотвращения возникновения новых проявлений коррупции, а также их распространения и усложнения.

В рамках Федерального закона, направленного на борьбу с коррупцией, определены ключевые профилактические мероприятия:

- 1) формирование у граждан России негативного отношения к коррупции;
- 2) экспертиза законопроектов и нормативных правовых актов на наличие коррупционного элемента;
- 3) наличие высоких требований к гражданам, претендующим на государственную или муниципальную должности, в том числе строгая проверка сведений, предоставляемых указанными гражданами;
- 4) освобождение от должности и (или) увольнение, а также возможность применения иных мер юридической ответственности в отношении лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, не предоставившего или предоставившего заведомо ложные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе, а также имуществе супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.[3, с. 740]

В рамках законодательства акцент сделан на усилении как общественного, так и парламентского мониторинга за исполнением норм, направленных на борьбу с коррупцией. Важность придается превентивным действиям против коррупционных действий, среди которых ключевую роль играет создание общественного неприятия коррупции через обучение и информирование граждан о вреде коррупционных действий. Основыва-

ясь на Конвенции ООН о борьбе с коррупцией, которую Россия одобрила в 2006 году, подчеркивается значимость участия общественности в этом процессе (статья 13). Конвенция подчеркивает необходимость для каждой страны-участницы вовлекать в борьбу против коррупции частный сектор, включая гражданское общество и неправительственные организации, ставящие своей задачей искоренение коррупции.

Согласно положениям Конвенции, ее члены обязаны активизировать вовлеченность граждан в борьбу с коррупцией, организуя разнообразные образовательные и информационные акции для населения, направленные на формирование отрицательного восприятия коррупционных действий. Кроме того, документ выступает за внедрение программ по антикоррупционному обучению в образовательных учреждениях, начиная с школ и заканчивая высшими учебными заведениями. В последнее время в России наблюдается увеличение числа неправительственных организаций, активно продвигающих антикоррупционные учения на всех уровнях управления, от местного до федерального.

16 августа 2021 году Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным был подписан Указ утверждающий национальный план противодействия коррупции. Практически данным указом Президентом внедрена основная стратегия борьбы с коррупцией, охватывающая четырехлетний период. Этот план включал в себя разные направления среди которых особое внимание было уделено образовательным программам. В рамках данной инициативы, Министерство образования и науки совместно с Министерством внутренних дел и Следственным комитетом РФ задумались о реализации образовательных направлений и проведение массовых мероприятий в учебных заведениях среднего и высшего образования. Цель этих мероприятий - просвещение студентов высших учебных заведений на темы, связанные с коррупцией и последствиями коррупционных действий.[1, с. 124-125]

Несмотря на все предпринимаемые меры по борьбе с коррупцией, согласно мнению исследователей и специалистов в данной области наиболее эффективными являются повышение строгости санкций предусматривающие ответственность за преступления. Другие авторы видят необходимость в активной разработке и применении образовательных мер предотвращающих возникновение коррупционных желаний. Существует недостаточная заинтересованность в превентивных действиях через образовательные инициативы, несмотря на значительное распространение коррупции в данной области. Государственные органы сконцентрированы на создании стратегий



для борьбы с преступностью, пренебрегая важностью профилактики, которая должна начинаться с образовательных учреждений среднего, среднего-профессионального и высшего образования, с воздействия на сознание подрастающего поколения. Хотя учителя разрабатывают и внедряют антикоррупционные программы в рамках школьного и специального образования, включая внеклассные мероприятия по освещению проблемы коррупции, эти усилия оказываются недостаточными для решения проблемы в целом.

Всегда существовала необходимость в создании комплексной образовательной программы, предназначенной не только для школьников и студентов колледжей, но также и для обучающихся в высших учебных заведениях. В контексте высшего образования в России, обучение принципам борьбы с коррупцией особенно активно внедряется на факультетах юриспруденции и в рамках программ по государственному и муниципальному управлению. Особое внимание в рамках подготовки специалистов по направлению «Юриспруденция», «Правоохранительная деятельность», «Правовое обеспечение национальной безопасности», уделяется выработке у студентов навыков, необходимых для эффективной антикоррупционной работы, включая формирование умений по антикоррупционному поведению, как указано в соответствующем Федеральном образовательном стандарте.[8, с. 251-256]

### 1. Профессиональные компетенции:

- выявлять, давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению (ПК-12);

-принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции (ПК-14).

### 2. Общекультурная компетенция:

- иметь нетерпимое отношение к коррупционному поведению, уважительно относиться к праву и закону (ОК-6).

Мы убеждены в необходимости разработки универсальной программы противодействия коррупции, которая должна интегрироваться в образовательные программы всех направлений и специализаций. Это обусловлено стремлением к воспитанию у студентов прочного отторжения коррупционных действий и повышению их осведомленности о коррупции, независимо от выбранной карьеры. Морозов А.В. и Сергеева Ю.С.[11, с.192-197] также поддерживают эту идею, однако они акцентируют внимание на определенных важных элементах, которые должны быть включены и тщательно проработаны в рамках такой программы:

1) цели антикоррупционного образования и воспитания в вузе;

2) задачи антикоррупционного образования и воспитания в вузе;

3) средства и способы антикоррупционного образования и воспитания в вузе;

4) оценка эффективности средств и способов антикоррупционного образования и воспитания в вузе;

5) совершенствование и развитие средств и способов антикоррупционного образования и воспитания в вузе.

В свете обсуждаемой темы, стоит подчеркнуть, что основная задача антикоррупционного образования заключается в развитии у людей сознательного отказа от коррупции, воспитании устойчивой моральной стойкости, формировании активной гражданской позиции и приобретении навыков, противостоящих коррупции. Это стремление к выработке отрицательного восприятия коррупции среди населения должно стать ключевым элементом долгосрочной стратегии борьбы с коррупцией на государственном уровне. Сегодня коррупция, распространяясь как массовое и отрицательное явление, представляет собой серьезную угрозу общественным нормам и становится привычным явлением, оставаясь печальным наследием для всех стран.[10, с. 80-83]

Исследование процессов формирования и эволюции коррупции в истории человечества, включая российский контекст, демонстрирует, что коррупция была распространена среди людей на протяжении всего времени и в различных уголках мира. Даже в текстах Ветхого Завета можно найти отсылки к коррупционным действиям, где описывается, как высшие лица требуют подношений, судьи выносят решения за взятки, а могущественные люди стремятся реализовать свои корыстные желания, искажая суть дела. Коррупция не является уникальной или исключительно современной проблемой России, она является частью наследия, культурных традиций и мировоззрения. Именно поэтому коррупционные действия часто не встречают должного осуждения в общественном сознании, не считаясь чем-то морально неприемлемым.

В 2024 году, согласно рейтингу, опубликованному Transparency International, Россия заняла 141-е место среди 180 стран в оценке уровня коррупции, как её видят жители, наравне с Гвинеей, Кыргызстаном и Угандой. Этот рейтинг, являющийся наиболее авторитетным измерителем коррупции в мире, указывает на прямую связь между позицией страны в списке и восприятием коррупции её населением: чем ниже страна расположена, тем выше уровень коррупции.

Коррупция серьезно подрывает экономическое развитие, функционирование демократических институтов и гражданского общества, а также ограничивает возможности граждан в сферах образования, здравоохранения, социальной поддержки и владения собственностью. Кроме того, она представляет собой угрозу для национальной безопасности России.[16, с.11-12]

Борьба с коррупцией и её предупреждение стоят в центре внимания государственной стратегии России, занимая ключевое место среди стратегических задач. Для достижения результатов в этой области применяется многогранный подход, охватывающий обновление законов, направленных на борьбу с коррупцией, развитие образовательных и просветительских программ по антикоррупционной тематике, а также внедрение эффективной системы поощрений для поощрения честного поведения среди населения.

Следует отметить, что Россией была разработана обширная стратегия для противодействия коррупции, охватывающая разнообразные сферы, такие как правовую, экономическую, политическую и социальную. Основой для этой стратегии служит многогранный правовой фундамент, обеспечивающий эффективность антикоррупционных норм, активно используемых на практике. Законодательство, в частности Федеральный закон № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции», выступает в качестве ключевого направления для борьбы с коррупцией, включая в себя основные направления предотвращения, борьбы и уменьшения или устранения последствий коррупционных нарушений. В данном Федеральном законе также подчеркивается важность создания общественного неприятия к коррупционным действиям как одного из важных элементов профилактики коррупции.

В ответ на необходимость борьбы с коррупцией и постоянно возникающими коррупционными проявлениями в различных областях жизни общества Российская Федерация еще 13 апреля 2010 года приняла решительные шаги, которые нашли отражение в специальном Указе Президента, датированном под номером 460. Этот Указ устанавливает общенациональную стратегию и план действий для противодействия коррупционным проявлениям, представляя их в виде комплексного программного документа одобренного главой государства. Последним из действовавших планов был тот, что охватывал период 2021-2024 гг., оформленный Указом от 16 августа 2021 года под № 478. С наступлением 2025 года ожидается введение в действие нового президентского Указа, касающегося Национального плана по борьбе с коррупцией на 2025-2026 гг., который станет уже восьмым документом этого рода.[13]

Несмотря на ряд принятых мер, коррупция все еще является значимой проблемой в России. Опыт борьбы с коррупцией как в России, так и за ее пределами показывает, что эффективное преодоление этого социального порока требует большего, чем просто административные и юридические действия. Наиболее эффективным способом борьбы с коррупцией является сочетание законодательных мер с общественным осуждением и моральным неодобрением действий тех, кто ищет личной выгоды, злоупотребляя своим служебным положением.

В связи с этим целесообразно усилить роль общества в противодействии коррупционным проявлениям. Важная роль в этом отводится системе образования. Необходимо отметить, что государственная программа Российской Федерации «Развитие образования на 2013-2020 годы», принятая постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 295 в подпрограмме «Развитие профессионального образования», требует внедрения новых образовательных технологий и развития компетентности, качественного отбора содержания учебных дисциплин и соответствия их современным реалиям.

В наше время ключевую роль в образовании играет глубокое теоретическое и практическое обучение будущих кадров. Это предполагает не только их способность к высокоэффективной работе, но и наличие развитых профессиональных навыков, полученных в ходе учебного процесса. Такие навыки значительно повышают производительность и способствуют долгой карьере в выбранной сфере, кроме того, они способствуют улучшению качества самого образования за счет обогащения юридических знаний студентов.

В современном обществе существует острый дефицит юридической информации, а также наблюдается недостаточное знание нормативных документов, которые необходимы для успешной профессиональной работы. К тому же, у студентов, которые готовятся стать будущими бакалаврами в области права, часто не сформировано антикоррупционное мировоззрение. Важно, что образование в области борьбы с коррупцией должно обеспечивать не только постепенную адаптацию и приобретение правового сознания, но и развивать у студентов неприятие коррупционных действий. Оно должно научить будущих специалистов эффективно применять полученные знания для решения специфических антикоррупционных проблем в профессиональной сфере, выстраивая при этом компетентный подход к противодействию коррупции.

Качество обучения будущих бакалавров в области юриспруденции оценивается через их готовность к эффективной работе в профессии.

Это включает в себя способность к адаптации, использование и применение знаний и навыков из различных сфер, а также к решению профессиональных задач с применением наработанных компетенций. Важным аспектом является также развитие отрицательного отношения к таким социально вредным явлениям, как коррупция, и постоянное стремление к личностному и профессиональному росту.

В современных условиях развития образовательного процесса, особое внимание уделяется подготовке студентов, которые обучаются на юридических факультетах для получения степени бакалавра, в вопросах борьбы с коррупцией. Важность заключается в необходимости создания определенных организационных и педагогических подходов, а также в интеграции соответствующего содержания в образовательный курс. Это подразумевает не только воспитание правовой осведомленности среди студентов, но и акцент на антикоррупционную направленность их мировоззрения. Для достижения этих целей требуются комплексные и результативные обновления в образовательной программе, направленные на предотвращение коррупционных действий.[18, с. 75-92]

В современном образовательном контексте на юридических факультетах становится все более заметным акцент на изучение дисциплин, целью которых является борьба с коррупцией. Это не только расширяет теоретическую базу студентов в данной области, но и способствует развитию навыков и компетенций, необходимых для эффективного противодействия коррупционным действиям. Среди прочих, такие предметы как «Криминология», «Уголовное право» и «Криминалистика», включают в себя отдельные лекции посвященные проблемам противодействия коррупции, что подчеркивает важность образовательного воздействия на сознание в рамках подготовки будущих специалистов-бакалавров.

При обучении будущих специалистов юридического профиля придается особое внимание изучению дисциплин предусматривающих борьбу с коррупционными действиями, что подчеркивает важность выбора содержания и методов образования для развития у студентов соответствующих

компетенций. К сожалению, существующие программы, ограничивающиеся лишь несколькими аспектами этой проблематики, явно не отвечают требованиям Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и не удовлетворяют ожиданиям общества от выпускников, что делает их подготовку неполной в контексте противодействия коррупции.

До сентября 2017 года действовал старый Образовательный стандарт высшего образования для специализации 03.09.00 «Юриспруденция», на уровне бакалавриата. Этот стандарт охватывал ключевые навыки и знания, особенно акцентируя внимание на борьбе с коррупцией и соблюдении законности. Среди прочего, он выделял компетенции, такие как ОК-6, подразумевающую неприятие коррупции и уважение к правовым нормам; ПК-12, предполагающую способность обнаруживать и оценивать коррупционные действия и способствовать их прекращению; и ПК-14, указывающую на готовность участвовать в юридической экспертизе законопроектов, включая те, что направлены на предотвращение коррупции. С началом действия нового Федерального государственного образовательного стандарта для высшего образования (ФГОС ВО), который вступил в силу 1 сентября 2017 года, в программе бакалавриата по специальности 40.03.01 «Юриспруденция» были сохранены только две ключевые компетенции из ранее упомянутых, а именно: ПК-12 и ПК-14.

В ходе образовательного исследования мы разработали систему оценки, которая включает в себя несколько уровней оценки навыков студентов в области предотвращения коррупционных действий: высокий, средний и низкий. После проведения курса по «Противодействие коррупционным преступлениям совершаемым госслужащими», на заключительном этапе учебного процесса в экспериментальной группе был организован контрольный опрос, направленный на выявление умений решать антикоррупционные задачи. По итогам проведенного исследования, участники экспериментальной группы продемонстрировали значительный прогресс в конце эксперимента по сравнению с его начальными и промежуточными этапами. (см. таблицу 1)

**Изменение уровней сформированности компетентности в сфере противодействия коррупции у студентов экспериментальной группы**

Уровни	В начале эксперимента %	В середине эксперимента %	В конце эксперимента %
Оптимальный	14	24	31

Средний	21	39	43
Критический	65	37	26

Из информации, отображенной во второй таблице, следует, что обучение студентов в контрольной группе улучшилось, что указывает на успех нашего специализированного курса по «Противодействие коррупционным преступлениям совершаемым госслужащими». Этот прогресс подчеркивает, что методика обучения, направленная на развитие навыков противодействия коррупции у будущих бакалавров юриспруденции, является эффективной. Мы разработали методику, направленную на повышение навыков

борьбы с коррупцией у студентов, обучающихся на юридическом факультете для получения степени бакалавра. В ходе исследования, которое оценивало развитие этих навыков согласно определенным критериям и параметрам, было выявлено улучшение в этой области. Результаты показали, что студенты демонстрируют более высокий уровень осведомленности и подготовки к противодействию коррупции, особенно в экспериментальной группе, в то время как в контрольной группе прогресс был менее заметен. (см. таблицу 2).

**Таблица 2. Критерии и показатели сформированности компетентности в сфере противодействия коррупции у студентов -**

Критерии	Показатели (в баллах)					
	в начале эксперимента		в середине эксперимента		в конце эксперимента	
	ЭГ	КГ	ЭГ	КГ	ЭГ	КГ
Мотивационно- целевой	4,6	4,5	5,7	5,1	6,0	5,2
Ценностно- деятельност- ный	5,0	5,2	6,3	5,8	6,6	5,9
Когнитивный	5,1	4,9	7,0	5,5	7,7	5,6

После проведения нашего педагогического исследования, направленного на развитие навыков борьбы с коррупцией среди студентов, аспирантов юридического профиля, было установлено, что более трех четвертей (точнее 74%) участников из экспериментальной группы показали улучшение компетенций в данной области. Так, высокий уровень осведомленности о методах противодействия коррупции продемонстрировали 31% студентов, тогда как умеренный уровень - 43% учащихся, что в два раза превышает показатели до начала исследования.

Исследование подчеркивает важность внедрения новых компетенций для борьбы с коррупцией в образовательный процесс. Среди ключевых нововведений - разработка навыков, направленных на формирование культуры неприятия коррупционных действий и уважения к законам, что способствует лучшему освоению студентами правовой базы. Кроме того, вводится компетен-

ция, нацеленная на самостоятельное повышение осведомленности в вопросах коррупции, что мотивирует к самообразованию. В список важных умений также входят способности к консультированию по вопросам законодательства против коррупции и проведению аналитической работы по мониторингу состояния и тенденций коррупционных проявлений в обществе, что дает студентам возможность практиковаться и развивать профессиональные навыки за пределами аудиторий. Эти меры целятся не только на обогащение теоретических знаний, но и на приобретение практических навыков, необходимых для эффективного противодействия коррупции.

Наш подход к разработке уникальных навыков направлен на всестороннее и систематическое внедрение навыков, необходимых для борьбы с коррупцией, причём этот процесс затрагивает различные аспекты профессиональной подготовки будущих бакалавров-юристов. Резуль-



таты нашей работы, демонстрирующие практическую пользу и общественную значимость, привлекли внимание и были признаны на уровне государственных органов, включая Министерство образования Российской Федерации, что подтверждает наш значительный практический вклад в данную область.

**Список литературы:**

[1] Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С., Шайдудлин Р.Н. Криминологическая характеристика и предупреждение коррупционной преступности как одна из проблем экологической безопасности // Вестник ГБУ НЦБЖ. 2017. №1(31). С. 124-130.

[2] Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С., Шайдудлин Р.Н. Правовая подготовка студентов образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования к предупреждению коррупционных проявлений. Казань: Академия социального образования, 2016. 200 с.

[3] Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С., Шайдудлин Р.Н. Роль антикоррупционного образования по предупреждению коррупционных проявлений в сфере экологии // Сборник материалов Международной научно-практической конференции «Национальная безопасность в экологической сфере: проблемы теории и практики». Чебоксары: Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова, 2017. 744 с.

[4] Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С., Шайдудлин Р.Н. Формирование стандартов антикоррупционного поведения у студентов образовательных организаций // Международный журнал экспериментального образования. 2018. №1. С. 5-10.

[5] Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С., Шайдудлин Р.Н. Цели и задачи дисциплины «Актуальные направления противодействия коррупции» в образовательных организациях высшего и среднего профессионального образования Республики Татарстан // «Актуальные вопросы противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации» - Материалы научно-практической конференции. Казань: Академия социального образования, 2016. С. 233-239.

[6] Алексеева Ю.С. Стратегия антикоррупционной политики в гуманитарных вузах // Казанский педагогический журнал. 2015. №4. С. 380-383.

[7] Молчанов С.В., Спектор А.А., Туманов Э.В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). М.: ЮРКОМПАНИ, 2009. 136 с.

[8] Морозов А.В., Анучкин В.А. Правовое обучение современной молодежи как одна из важнейших составляющих ее духовно-нравственного развития // Социально-экономические и технические системы. 2016. №5(72). С. 251-261.

[9] Морозов А.В., Анучкин В.А. Улучшение качества образования посредством повышения правовой компетентности обучаемых // Сборник «Евразийское пространство: приоритеты социально-экономического развития» – Материалы Международной научно-практической конференции. Том 2. М.: ЕАОИ, 2011. С. 188-192.

[10] Морозов А.В., Петрова Л.Е. Влияние профессиональной компетентности специалистов на их работоспособность и профессиональное долголетие // Человеческий фактор: проблемы психологии и эргономики. 2011. №3-1. С. 82-83.

[11] Морозов А.В., Сергеева Ю.С. Формирование компетентности по противодействию коррупции в процессе обучения в вузе как одна из составляющих повышения качества образования будущих юристов // Ученые записки ИУО РАО. 2017. №3(63). С. 192-197.

[12] О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 №460 [Электронный ресурс] // Законодательство РФ: [сайт]. URL: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-13042010-n-460/> (дата обращения: 28.11.2017).

[13] О Национальном плане противодействия коррупции на 2016- 2017 годы: Указ Президента Российской Федерации от 01.04.2016 №147 // [Электронный ресурс] // Законодательство РФ: [сайт]. URL: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-01042016-n-147/> (дата обращения: 12.12.2017).

[14] О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ [Электронный ресурс] // Законодательство РФ: [сайт]. URL: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-25122008-n-273-fz-o/> (дата обращения: 26.12.2017).

[15] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы: постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 №295 [Электронный ресурс] // Техэксперт: [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499091784> (дата обращения: 16.11.2017).

[16] Рыбаков О.Ю. Антикоррупционная правовая политика: понятие и структура // Мониторинг правоприменения. 2016. №1(18). С. 11-19.

[17] Сафонов О.И. Этические основы противодействия коррупции государственного служащего // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. 2015. №3-4. С. 938-947.

[18] Сюзева Н.В. К формированию антикоррупционной субкультуры образовательной организации // Научный диалог. 2015. №7(43). С. 75-92.

[19] Толковая Библия: Ветхий Завет [Электронный ресурс] // Азбука веры: [сайт]. URL: <https://azbyka.ru/otechnik/Lopuhin/tolkovaja-biblija-vz/> (дата обращения: 06.10.2017).

**Spisok literatury:**

[1] Alekseev S.L., Sergeeva YU.S., SHajdullin R.N. Kriminologicheskaya karakteristika i preduprezhdenie korrupcionnoj prestupnosti kak odna iz problem ekologicheskoy bezopasnosti // Vestnik GBU NCBZH. 2017. №1(31). S. 124-130.

[2] Alekseev S.L., Sergeeva YU.S., SHajdullin R.N. Pravovaya podgotovka studentov obrazovatel'nyh organizacij srednego professional'nogo i vysshego obrazovaniya k preduprezhdeniyu korrupcionnyh proyavlenij. Kazan': Akademiya social'nogo obrazovaniya, 2016. 200 s.

[3] Alekseev S.L., Sergeeva YU.S., SHajdullin R.N. Rol' antikorrupcionnogo obrazovaniya po preduprezhdeniyu korrupcionnyh proyavlenij v sfere ekologii // Sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno- prakticheskoy konferencii «Nacional'naya bezopasnost' v ekologicheskoy sfere: problemy teorii i praktiki». CHeboksary: CHuvashskij gosudarstvennyj universitet im. I.N. Ul'yanova, 2017. 744 s.

[4] Alekseev S.L., Sergeeva YU.S., SHajdullin R.N. Formirovanie standartov antikorrupcionnogo povedeniya u studentov obrazovatel'nyh organizacij // Mezhdunarodnyj zhurnal eksperimental'nogo obrazovaniya. 2018. No1. S. 5-10.

[5] Alekseev S.L., Sergeeva YU.S., SHajdullin R.N. Celi i zadachi discipliny «Aktual'nye napravleniya protivodejstviya korrupcii» v obrazovatel'nyh organizacijah vysshego i srednego professional'nogo obrazovaniya Respubliki Tatarstan // «Aktual'nye voprosy protivodejstviya korrupcii v sub»ektah Rossijskoj Federacii» – Materialy nauchno- prakticheskoy konferencii. Kazan': Akademiya social'nogo obrazovaniya, 2016. S. 233-239.

[6] Alekseeva YU.S. Strategiya antikorrupcionnoj politiki v gumanitarnyh vuzah // Kazanskij pedagogicheskij zhurnal. 2015. No4. S. 380-383.

[7] Molchanov S.V., Spektor A.A., Tumanov E.V. Nauchno-prakticheskij kommentarij k Federal'nomu zakonu ot 25 dekabrya 2008 g. No273-FZ «O protivodejstvii korrupcii» (postatejnyj). M.: YURKOM-PANI, 2009. 136 s.

[8] Morozov A.V., Anuchkin V.A. Pravovoe obuchenie sovremennoj molodezhi kak odna iz vazhnejshih sostavlyayushchih ee duhovno-nravstvennogo razvitiya // Social'no-ekonomicheskie i tekhnicheskie sistemy. 2016. No5(72). S. 251-261.

[9] Morozov A.V., Anuchkin V.A. Uluchshenie kachestva obrazovaniya posredstvom povysheniya pravovoj kompetentnosti obuchaemyh // Sbornik

«Evrazijskoe prostranstvo: priority social'no-ekonomicheskogo razvitiya» – Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Tom 2. M.: EAOI, 2011. S. 188-192.

[10] Morozov A.V., Petrova L.E. Vliyanie professional'noj kompetentnosti specialistov na ih rabotosposobnost' i professional'noe dolgoletie // CHelovecheskij faktor: problemy psihologii i ergonomiki. 2011. No3-1. S. 82-83.

[11] Morozov A.V., Sergeeva YU.S. Formirovanie kompetentnosti po protivodejstviyu korrupcii v processe obucheniya v vuze kak odna iz sostavlyayushchih povysheniya kachestva obrazovaniya budushchih yuristov // Uchenye zapiski IUO RAO. 2017. No3(63). S. 192-197.

[12] O Nacional'noj strategii protivodejstviya korrupcii i Nacional'nom plane protivodejstviya korrupcii na 2010-2011 gody: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13.04.2010 No460 [Elektronnyj resurs] // Zakonodatel'stvo RF: [sajt]. URL: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-13042010-n-460/> (data obrashcheniya: 28.11.2017).

[13] O Nacional'nom plane protivodejstviya korrupcii na 2016-2017 gody: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 01.04.2016 No147 // [Elektronnyj resurs] // Zakonodatel'stvo RF: [sajt]. URL: <http://legalacts.ru/doc/ukaz-prezidenta-rf-ot-01042016-n-147/> (data obrashcheniya: 12.12.2017).

[14] O protivodejstvii korrupcii: Federal'nyj zakon ot 25.12.2008 No273-FZ [Elektronnyj resurs] // Zakonodatel'stvo RF: [sajt]. URL: <http://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-25122008-n-273-fz-o/> (data obrashcheniya: 26.12.2017).

[15] Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii «Razvitie obrazovaniya» na 2013-2020 gody: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 15.04.2014 No295 [Elektronnyj resurs] // Tekhekspert: [sajt]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/499091784> (data obrashcheniya: 16.11.2017).

[16] Rybakov O.YU. Antikorrupcionnaya pravovaya politika: ponyatie i struktura // Monitoring pravoprimeneniya. 2016. No1(18). S. 11-19.

[17] Safonov O.I. Eticheskie osnovy protivodejstviya korrupcii gosudarstvennogo sluzhashchego // Elektronnyj vestnik Rostovskogo social'no-ekonomicheskogo instituta. 2015. No3-4. S. 938-947.

[18] Syuzeva N.V. K formirovaniyu antikorrupcionnoj subkul'tury obrazovatel'noj organizacii // Nauchnyj dialog. 2015. No7(43). S. 75-92.

[19] Толковая Библия: Ветхий Завет [Электронный ресурс] // Азбука веры: [сайт]. URL: <https://azbyka.ru/otechnik/Lopuhin/tolkovaja-biblija-vz/> (дата обращения: 06.10.2017).

**КАНУННИКОВ Роман Игоревич,**  
кандидат психологических наук, доцент  
Уральского юридического  
института МВД России,  
e-mail: roma.kanunnikov@inbox.ru

## ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРУКТУРНО-ЛОГИЧЕСКОЙ ТЕХНОЛОГИИ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ АДАПТАЦИИ В ВЫСШИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ МВД РОССИИ

**Аннотация.** Адаптационный процесс в высших образовательных организациях МВД России требует пристального внимания в связи с необходимостью совершенствования учебно-служебной деятельности, направленной на повышение ее эффективности. В статье рассмотрена структурно-логическая технология педагогической адаптации.

Выделение особенностей реализации структурно-логической технологии адаптации, будет способствовать ее эффективному внедрению в высших учебных заведениях МВД России. Учет данных особенностей позволит оптимизировать внедрение данной педагогической технологии в вузах МВД России. В этом случае возможен процесс трансформации структурно-логической технологии педагогической адаптации к новым изменениям в образовательной деятельности высших учебных заведениях МВД России. Все это будет способствовать успешной адаптации курсантов к учебно-служебной деятельности.

**Ключевые слова:** адаптация, педагогическая технология, учебно-служебная деятельность, курсанты, структурно-логическая технология, педагогические условия.

**KANUNNIKOV Roman Igorevich,**  
Candidate of Psychological Sciences,  
Associate Professor,  
Ural Law Institute of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia

## FEATURES OF THE IMPLEMENTATION OF STRUCTURAL-LOGICAL TECHNOLOGY OF PEDAGOGICAL ADAPTATION IN HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF RUSSIA

**Annotation.** The adaptation process in higher educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia requires close attention due to the need to improve educational and service activities aimed at increasing their effectiveness. The article considers the structural and logical technology of pedagogical adaptation. Highlighting the features of the implementation of the structural and logical technology of adaptation will contribute to its effective implementation in higher educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Taking into account these features will optimize the implementation of this pedagogical technology in universities of the Ministry of Internal Affairs of Russia. In this case, the process of transforming the structural and logical technology of pedagogical adaptation to new changes in the educational activities of higher educational institutions of the Ministry of Internal Affairs of Russia is possible. All this will contribute to the successful adaptation of cadets to educational and service activities.

**Key words:** adaptation, pedagogical technology, educational and service activities, cadets, structural and logical technology, pedagogical conditions.

**В** настоящее время достаточно большое внимание уделяется процессу адаптации в образовательных учреждениях. Не являются исключением высшие образовательные учреждения МВД России. Адаптация курсантов к учебно-служебной деятельности в образова-

тельных учреждениях МВД России выступает неотъемлемым условием успешного освоения профессиональной деятельностью. В связи с этим огромное значение уделяется процессу педагогической адаптации. Именно в процессе педагогической адаптации осуществляется про-



цесс приспособления к образовательному процессу и происходит формирование ценностной системы обучающихся [3].

Проблемой адаптации курсантов к учебно-служебной деятельности в вузах МВД России занимались такие ученые как И.В. Ульянова, О.В. Свинаярева, А.С. Отрадная, А.А. Бекк, О.В. Евтихов и др.

Педагогическая адаптация в образовательных учреждениях будет наиболее эффективна, если она опирается на педагогическую технологию адаптации. По мнению Д. А. Салмановой, структурно-логическая технология педагогической адаптации - это по сути комплекс мер, направленных на реализацию адаптивных учебных курсов, факультативных курсов и раскрытие творческого потенциала личности обучающихся [6].

Именно выбор наиболее оптимальной технологии адаптации к учебной деятельности и учет ее особенностей позволит совершенствовать работу в данном направлении. Вот почему важен выбор и внедрение наиболее эффективной педагогической технологии, которая способствовала бы успешной адаптации курсантов к высшим образовательным учреждениям МВД России.

На наш взгляд самой эффективной педагогической технологией адаптации курсантов для вузов МВД России является структурно-логическая.

Данная педагогическая технология по мнению способствует формированию самостоятельности, основывается на системном подходе и позволяет актуализировать знания при переходе от теории к практике.

Применение структурно-логической педагогической технологии адаптации в вузах МВД России должна учитывать следующие особенности ее реализации:

1) Знакомство с особенностями учебно-служебной деятельности должно осуществляться заранее еще до поступления в вуз. Будущие курсанты должны иметь представление о специфике обучения в высших образовательных учреждениях МВД России. В рамках таких представлений необходимо увеличивать не только число профильных классов в школах, но и стараться максимально приближать специфику учебной деятельности к вузу. Все это создает предпосылки для формирования преемственности, что в свою очередь облегчает процесс педагогической адаптации в вузе МВД России.

Профориентационную работу не со специализированными классами нужно вести систематически, осуществляя знакомство со спецификой вузов МВД России не только в качестве проведе-

ния дня открытых дверей или разовых выездов школы. Вузам системы МВД России необходимо создавать и сайты с виртуальным знакомством с образовательным учреждением. На таких сайтах важно размещать возможность абитуриентам задавать вопросы, касающиеся специфики обучения.

2) Создание педагогических условий направленных на реализацию личностного потенциала курсантов. В исследованиях А.С. Отрадной доказано, что педагогические условия должны быть прежде всего направлены на выработку индивидуального подхода, создание благоприятного эмоционального фона в коллективе, развитие мотивационной сферы. Такие условия, должны способствовать успешному овладению учебно-служебной деятельности. Педагоги должны уметь взаимодействовать с курсантами не только в учебной сфере, помогать разрешать возникающие проблемы в коллективе, быту и т.д. [5].

Преподаватели из числа профессорско-преподавательского состава в вузах МВД России должны иметь представление не только об особенностях личностного потенциала обучающихся, но и о бытовых условиях проживания. От условий проживания во многом зависит комфорт, что также оказывает непосредственное отношение к учебно-служебной деятельности и адаптации в целом. Вместе с тем ведущая роль в обучении на семинарских и практических занятиях должна постепенно переходить от педагога к обучающимся. За преподавателем должна оставаться функция контроля, основанная на оценивании реального уровня овладения знаниями, умениями и навыками [8].

Обеспечение педагогами элективности, контекстности и проблемности образования, создание атмосферы сотрудничества, организация сотворчества субъектов образовательной деятельности, реализация индивидуального подхода к развитию личности курсантов.

3) Постепенное вхождение в учебно-служебную деятельность, основанную на структурно-логической педагогической технологии адаптации, способствует выделению ключевых понятий, терминов в определенной логической последовательности, позволяющей представить изучаемый предмет в целостном виде. На первоначальном этапе составление ключевых понятий и терминов нужно начинать в совместной деятельности педагога и курсанта. Затем нужно увеличивать долю самостоятельности обучающихся, в итоге приводя их к полностью самостоятельному выполнению учебной деятельности. Например, как считает А.Ч. Кодоева в процесс обучения можно вводить



дедуктивный способ обучения, позволяющий формировать умозаключения у курсантов, развивать логическое мышление, структурировать знания [2].

4) Начиная с первого курса необходимо организовывать деятельность курсантов, направленную на формирование творческого потенциала и самореализации первокурсников. Например, участие в ролевых и деловых играх, клубной работе, научной, проектной, спортивной и досуговой сферах. При этом важно вовлечение максимального количества обучающихся, через раскрытие их творческого потенциала. Для этого можно проводить тренинги, на которых курсанты ближе знакомятся друг с другом, учатся общаться и находить общий язык с однокурсниками. Организацию таких тренингов проводить нужно не только с однокурсниками, но и привлечением старшекурсников.

5) Организацию научно-исследовательской работы курсантов нужно начинать с постепенного приобщения к данному виду работ. Давать задания на составление списка литературы, по какой либо проблеме, задания на составления логически структурированного конспекта и т.д. Также для успешной адаптации в вузе можно использовать научно-исследовательскую работу курсантов. Она повышает их мотивацию, познавательные, профессиональные и личностные интересы, учит самоконтролю и самооценке курсантов вуза [1].

Вовлечение в научно-исследовательскую работу в этом случае включает оценку теоретических знаний, мотивации к обучению, интеллектуальных и творческих умений. Курсанты со старших курсов могут принимать участие в подготовке первокурсников, делится с ними опытом, особенностями подготовки научных статей, конкурсных работ и т.д. Такая совместная деятельность во многом становится основой для успешной адаптации курсантов к выполнению учебно-служебной деятельности в вузах МВД России [4].

6) Формирование и развитие индивидуального стиля учебной деятельности. Задача педагогов состоит в поиске наиболее оптимальных способов приспособления к учебным ситуациям, позволяющим раскрыть личностный потенциал. В этом случае происходит постепенное обучение новым способам учебной работы, что в конечном итоге приводит к эффективной адаптации курсантов к учебно-служебной деятельности. При этом необходимо проводить работу со слабыми и инертными курсантами, пытаясь сформировать учебную мотивацию, необходимую для успешного выполнения учебной деятельности [7].

Таким образом, реализация структурно-логической технологии педагогической адаптации

курсантов высших образовательных учреждений МВД России будет наиболее эффективной, если в процессе ее внедрения учесть все вышеперечисленные особенности. Учет этих особенностей позволит повысить процесс адаптации курсантов к учебно-служебной деятельности вузов МВД России.

#### Список литературы:

[1] Бекк А.А., Евтихов О.В. Проблема адаптации курсантов образовательных организаций МВД России к учебной и служебной деятельности // Научный компонент – 2019. – № 3 – С. 163 – 168.

[2] Кодоева А.Ч. Управление адаптацией курсантов вузов МВД РФ // Мир наук, культуры, образования. – 2019 – №1 – С.92 – 93.

[3] Козлова О.С. Педагогические технологии: понятие, сущность, структура и роль в образовательном процессе // Поволжский вестник науки. – №1. – 2020 – С. 59 – 62.

[4] Кузнецова И. А. Личностные факторы, влияющие на адаптированность курсантов к условиям обучения в образовательной организации МВД России // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2023. Т. 28. – № 4(95). С. 378 – 384.

[5] Отраднава А.С. Педагогические условия адаптации курсантов образовательных организаций МВД России к учебно-служебной деятельности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 4(72). С. 190 – 195.

[6] Салманова Д. А. Психолого-педагогические аспекты адаптации студента в вузе / Д. А. Салманова. — Текст : непосредственный // Аспекты и тенденции педагогической науки : материалы II Междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2017 г.). — Санкт-Петербург : Свое издательство, 2017. — С. 76-79. — URL: <https://moluch.ru/conf/ped/archive/216/12614/> (дата обращения: 31.01.2025).

[7] Свинаярева О.В. Научная разработанность темы «педагогическое сопровождение курсантов ведомственных образовательных организаций в период адаптации к образовательному процессу // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – № 3. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=24448> (дата обращения: 18.01.2025).

[8] Ульянова И.В., Свинаярева О.В. Педагогическое сопровождение курсантов образовательных организаций МВД России в период адаптации к образовательному процессу. / И.В. Ульянова, О.В. Свинаярева М.: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В. Я. Кикотя. – 2018. – 255 с.

**Spisok literatury:**

[1] Bekk A.A., Evtihov O.V. Problema adaptacii kursantov obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii k uchebnoj i sluzhebnoj deyatel'nosti // Nauchnyj komponent – 2019. – № 3 – S. 163 – 168.

[2] Kodoeva A.CH. Upravlenie adaptaciej kursantov vuzov MVD RF // Mir nauk, kul'tury, obrazovaniya. – 2019 – №1 – S.92 – 93.

[3] Kozlova O.S. Pedagogicheskie tekhnologii: ponyatie, sushchnost', struktura i rol' v obrazovatel'nom processe // Povolzhskij vestnik nauki. – №1. – 2020 – S. 59 – 62.

[4] Kuznecova I. A. Lichnostnye faktory, vliyayushchie na adaptirovannost' kursantov k usloviyam obucheniya v obrazovatel'noj organizacii MVD Rossii // Psihopedagogika v pravoohranitel'nyh organah. – 2023. T. 28. – № 4(95). S. 378 – 384.

[5] Otradnova A.S. Pedagogicheskie usloviya adaptacii kursantov obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii k uchebno-sluzhebnoj deyatel'nosti // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2016. – № 4(72). S. 190 – 195.

[6] Salmanova D. A. Psihologo-pedagogicheskie aspekty adaptacii studenta v vuze / D. A. Salmanova. — Tekst : neposredstvennyj // Aspekty i tendencii pedagogicheskoy nauki : materialy II Mezhdunar. nauch. konf. (g. Sankt-Peterburg, iyul' 2017 g.). — Sankt-Peterburg : Svoe izdatel'stvo, 2017. — S. 76-79. — URL: <https://moluch.ru/conf/ped/archive/216/12614/> (data obrashcheniya: 31.01.2025).

[7] Svinareva O.V. Nauchnaya razrabotannost' temy «pedagogicheskoe soprovozhdenie kursantov vedomstvennyh obrazovatel'nyh organizacij v period adaptacii k obrazovatel'nomu processu // Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya. – 2016. – № 3. URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=24448> (data obrashcheniya: 18.01.2025).

[8] Ul'yanova I.V., Svinareva O.V. Pedagogicheskoe soprovozhdenie kursantov obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii v period adaptacii k obrazovatel'nomu processu. / I.V. Ul'yanova, O.V. Svinareva M.: Moskovskij universitet Ministerstva vnutrennih del Rossijskoj Federacii imeni V. YA. Kikotya. – 2018. – 255 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**КРУЖКОВА Татьяна Ивановна,**  
кандидат исторических наук, доцент кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: rustale@yandex.ru

**РУЩИЦКАЯ Ольга Александровна,**  
доктор экономических наук, профессор кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: olgaru-arbitr@mail.ru

**КУЛИКОВА Елена Сергеевна,**  
доктор экономических наук, доцент  
кафедры менеджмента и экономической теории,  
e-mail: e.s.kulikova@mail.ru

**ФЕТИСОВА Анастасия Викторовна,**  
старший преподаватель кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: victorovna\_eburg@mail.ru

**БАТРАКОВА Светлана Игоревна,**  
старший преподаватель кафедры иностранных языков  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: s-batrakowa@mail.ru

## АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИЗУЧЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УЧЕБНЫХ КУРСАХ ВУЗОВ

**Аннотация.** Введение санкций со стороны стран Западной Европы и США после начала СВО в 2022 году способствовало активизации предпринимательской деятельности в нашей стране, совершенствованию социально-экономических отношений, развитию творческой инициативы.

Осмысление места и роли предпринимателей в современном российском обществе представляет большой интерес. Обучаясь на старших курсах высших учебных заведений, многие студенты начинают заниматься предпринимательской деятельностью. В этой связи в ряде учебных курсов вузов следует уделять больше внимания проблемам развития предпринимательства, способствующего экономическому росту национальной экономики. Важно изучать не только проблемы развития предпринимательства на современном этапе, но исторический опыт, традиции, закономерности и региональные особенности.

**Ключевые слова:** предпринимательство, корпоративная этика, Урал, конкурентоспособность, моральные и этические ценности.

**KRUZHKOVA Tatiana Ivanovna,**  
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**RUSHCHITSKAIA Olga Aleksandrovna,**  
Doctor of Economics, Professor  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**KULIKOVA Elena Sergeevna,**  
*Doctor of Economics, associate professor  
of the Department of Management and Economic Theory*

**FETISOVA Anastasiia Viktorovna,**  
*Senior lecturer  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University*

**BATRAKOVA Svetlana Igorevna,**  
*Senior lecturer of the Department of Foreign Languages  
of the Ural State Agrarian University*

## TOPICAL ASPECTS OF STUDYING ENTREPRENEURSHIP IN UNIVERSITY COURSES

**Annotation.** *The imposition of sanctions by the countries of Western Europe and the USA after the beginning of the SWO in 2022 has contributed to the activation of entrepreneurial activity in our country, improvement of socio-economic relations, development of creative initiative.*

*The comprehension of the place and role of entrepreneurs in modern Russian society is of great interest. Studying at senior courses of higher educational institutions, many students start to engage in entrepreneurial activities. In this regard, a number of university courses should pay more attention to the problems of entrepreneurship development, contributing to the economic growth of the national economy. It is important to study not only the problems of entrepreneurship development at the present stage, but also historical experience, traditions, regularities and regional peculiarities.*

**Key words:** *entrepreneurship, corporate ethics, Ural, competitiveness, moral and ethical values.*

В современных условиях экономического развития нашего государства и готовящейся реорганизации системы высшего образования, на наш взгляд, следует в ряде курсов уделять большее внимание проблемам становления и развития предпринимательства (самостоятельное ведение какого-либо дела с целью получения прибыли).

Семинарские занятия по таким дисциплинам, как история России, обучение служением показали значительный интерес студентов не только к деятельности современных предпринимателей, но и к историческим аспектам. С начала становления российской государственности формируются условия для организации предпринимательской деятельности. Однако в силу определенных исторических, природно-географических, политических факторов развитие предпринимательства в России происходило медленными темпами. Правительство не уделяло достаточного внимания интересам торгового и промышленного капитала. Негативную роль оказывал на развитие предпринимательства и факт социальной разобщенности данного слоя общества. В тоже время следует отметить, что в XIX веке происходят позитивные сдвиги в развитии российского предпринимательства. В этот период появляются новые формы предпринимательства. Получает развитие

добывающая промышленность, особенно добыча золота. Открываются новые месторождения на Урале и в Сибири, что способствует развитию частной инициативы, для поддержки которой было разрешено выдавать ссуды через Сибирский общественный и Коммерческий банки. Достаточно высокие темпы развития промышленного производства способствовали формированию банковской системы, бирж. После отмены крепостного права в 1861 году активно создаются акционерные компании – важнейший институт рыночной экономики.

К примеру, на Урале в течение весьма продолжительного времени Богословские заводы из единоличного владения госпожи Н.М. Половцовой перешли во владение Богословского горнозаводского общества. С.П. Дервиц передал свои Инзерские заводы, учрежденному им акционерному обществу.

Статскому советнику А.Н. Познанскому и германскому подданному Адольфу Шмиту было разрешено учредить Уральско-приволжское лесопромышленное и горнозаводское товарищество для приобретения и эксплуатации лесного запаса, химической обработки дерева в Уфимской и смежных с ней губерниях. Целью общества была также торговля производственными товарами и лесными материалами. Основной капитал това-



рищества составлял 2 млн. рублей, разделенных на 8 тысяч (именных или на предъявителя) паев по 250 рублей каждый.

Наряду с акционерными обществами активно открывались на Урале представителями купеческого и крестьянского сословий небольшие предприятия. Кредитованием крестьянских малых предприятий занимались сельские банки, выдававшие ссуды размером не более 200 руб. под 12% годовых [2].

Итак, в конце XIX- начале XX вв. в России быстрыми темпами развивается свободное частное предпринимательство. Представители делового мира инвестируют капиталы в разные отрасли экономики, способствуя образованию индустриальных районов. Одним из таких регионов становится Урал. Крестьянское предпринимательство получает развитие в Сибири, особенно после реформы 1906 г. разработанной П.А.Столыпиным. В тоже время, следует отметить, что предпринимательство всегда связано с риском. Стремясь к максимизации прибыли, предприниматели забывают о традиционных ценностях, таких как духовность, благотворительность, меценатство и т.д.

Социально-экономические отношения в настоящее время совершенно иные, чем в дореволюционной России. В тот период предпринимательство развивалось на основе сложившийся в обществе ценностей и исторических традиций. Главными принципами были служение отечеству и соблюдение сословной, корпоративной этики.

В конце XX с переходом к рыночной модели экономики произошли глубокие изменения не только в экономике, но и в социальных отношениях, в системе традиционных ценностей. Если в дореволюционный период главным для предпринимателя было соблюдение общепринятых норм профессиональной этики и морали, то реформы конца XX века изменили это положение. Главной целью становится стремление к обогащению. В настоящее время ситуация изменилась, в обществе возрождаются традиционные ценности, такие как мораль, этика, патриотизм, меценатство, благотворительность. На Урале предприниматели А.Симановский, А. Козицын, И. Алтушкин, учредители фонда святой Екатерины в 2023 году 21.5 млрд. руб. передали на благотворительность и признаны лучшими благотворителями г. Екатеринбург[1].

Значительную помощь малому и среднему бизнесу оказывает Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства. Данная организация в условиях санкций обратила внимание предпринимателей на перспективные отрасли малого и среднего бизнеса. Кроме того фонд постоянно дает рекомендации начинающим предпринимателям. Целью новой дисциплины, вве-

денной в вузах страны «Обучение служением» является разработка инновационных проектов. Наиболее значимые проекты в дальнейшем позволят выпускникам открывать собственное дело и развивать его при поддержке Свердловского областного фонда.

По данным пресс-службы правительства свердловской области за 2023 год в области прирост налогоплательщиков на профессиональный доход составил 44%, а количество субъектов малого и среднего бизнеса (МСП) выросло к декабрю 2023 года до 212, 9 тыс. В 2023 году через фонд поддержки предпринимателей сумма финансирования МСП в виде займов и поручительств выросла в 2.5 раза по сравнению с 2022 г. и составила 18,5 млрд. руб.

По итогам 2024 г. среди малых и средних предприятий насчитывалось:

- индивидуальные предприятия (ИП)- 130,7 тыс.;
- микропредприятия- около 204,7 тыс.;
- малые предприятия около 7,9 тыс.;
- средние предприятия – 666 тыс.[5].

В 2024 году все программы господдержки предпринимателей сохранились в регионе. Например, по программе «Стартуй уверенно» было запланировано подготовить не менее тысячи начинающих предпринимателей для открытия собственного дела.

Анализ развития малого и среднего бизнеса на Урале позволил сделать вывод о перспективах развития ряда предприятий после введения странами Западной Европы и США санкций. Значительных успехов достигли такие предприятия, как производство одежды больших размеров, организованное А.Белюсовой в г. Верхняя Пышма, компания «Мегаполис» М. Мялика, производящая посуду и хозяйственные товары, фирма «Восток» в Байкаловском районе, выращивающая семена льна и др.

В складывающемся современном многополярном мире задача импортозамещения требует повышения активности предпринимателей. Открытие новых предприятий, инновации в различных отраслях экономики являются основными принципами, способными обеспечить высокие темпы социально-экономического развития страны, рост ее конкурентоспособности в мировой экономике. Для активизации деятельности предпринимателей необходимо создать условия, усиливающие их конкурентоспособность, снизить риски и непроизводственные издержки, уменьшить административное давление.

Таким образом, изучение истоков предпринимательства и особенностей его развития на современном этапе имеет особое значение для осмысления перспектив социально-экономиче-

ского развития регионов России. Обращение к историческим традициям организации предпринимательской деятельности позволит понять студентам специфику современного предпринимательства, его роль в развитии народного хозяйства. Кроме того, изучение закономерностей и особенностей развития предпринимательства, например в курсе «Обучение служением» позволит обеспечить интеграцию с другими курсами, в частности с историей России, экономической культурой, основами бизнеса, историей экономических учений и т.д. Это, в свою очередь будет способствовать большей заинтересованности молодых людей в создании собственного дела.

#### Список литературы:

[1] Березин И. В. Продвижение цифровой экономики в сфере частного предпринимательства // Прогрессивная экономика. 2024. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodvizhenie-tsifrovoy-ekonomiki-v-sfere-chastnogo-predprinimatelstva> (дата обращения: 15.02.2025).

[2] Бисултанова А. А. Эволюция малого и среднего бизнеса в России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2024. №5-1 (111). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-malogo-i-srednego-biznesa-v-rossii> (дата обращения: 15.02.2025).

[3] Воронов Виктор Васильевич, Никонов Владимир Александрович Социальные возможности и барьеры малого бизнеса в столичном мегаполисе // Мониторинг правоприменения. 2024. №3 (52). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnye-vozmozhnosti-i-bariery-malogo-biznesa-v-stolichnom-megapolise> (дата обращения: 17.02.2025).

[4] Горина М. С. Оценка рисков и угроз экономической безопасности предприятия // ЕГИ. 2024. №3 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-riskov-i-ugroz-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya> (дата обращения: 13.02.2025).

[5] Кисиогло Т. В., Медведева О. С. Роль малого бизнеса в рыночной экономике // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. №5-2 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-malogo-biznesa-v-rynochnoy-ekonomike-1> (дата обращения: 15.02.2025).

[6] Курамшина Алсу Винировна, Никитина Наталья Николаевна, Трухина Ольга Анатольевна Актуальные вопросы применения мер поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства // Журнал прикладных исследований. 2023. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-primeneniya-mer-podderzhki-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (дата обращения: 13.02.2025).

[7] Малинин Р. А., Шарафутдинов Э. А. Малый и средний бизнес в рыночной экономике // Экономика и бизнес: теория и практика. 2023. №4-2 (98). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/malyu-i-sredniy-biznes-v-rynochnoy-ekonomike> (дата обращения: 15.02.2025).

[8] Николаев Ю. Н. Механизм цифровой трансформации субъектов малого и среднего предпринимательства // Прогрессивная экономика. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mehanizm-tsifrovoy-transformatsii-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (дата обращения: 15.02.2025).

[9] Оглоблина Елизавета Валентиновна, Колесова Ксения Антоновна Цифровая трансформация малых и средних предприятий: вызовы и перспективы // Мировая экономика и мировые финансы. 2023. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-malyh-i-srednih-predpriyatij-vyzovy-i-perspektivy> (дата обращения: 13.02.2025).

[10] Фэн Пин Риски экономической безопасности предприятия в условиях цифровой трансформации // Прогрессивная экономика. 2024. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya-v-usloviyah-tsifrovoy-transformatsii> (дата обращения: 15.02.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Berezin I. V. Prodvizhenie cifrovoy ekonomiki v sfere chastnogo predprinimatel'stva // Progressivnaya ekonomika. 2024. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/prodvizhenie-tsifrovoy-ekonomiki-v-sfere-chastnogo-predprinimatelstva> (дата обращения: 15.02.2025).

[2] Bisultanova A. A. Evolyuciya malogo i srednego biznesa v Rossii // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2024. №5-1 (111). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-malogo-i-srednego-biznesa-v-rossii> (дата обращения: 15.02.2025).

[3] Voronov Viktor Vasil'evich, Nikonov Vladimir Aleksandrovich Social'nye vozmozhnosti i bar'ery malogo biznesa v stolichnom megapolise // Monitoring pravoprimeneniya. 2024. №3 (52). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnye-vozmozhnosti-i-bariery-malogo-biznesa-v-stolichnom-megapolise> (дата обращения: 17.02.2025).

[4] Gorina M. S. Otsenka riskov i ugroz ekonomicheskoy bezopasnosti predpriyatiya // EGI. 2024. №3 (53). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-riskov-i-ugroz-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya> (дата обращения: 13.02.2025).

[5] Kisioglo T. V., Medvedeva O. S. Rol' malogo biznesa v rynochnoj ekonomike // Ekonomika i biznes:

teoriya i praktika. 2023. №5-2 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-malogo-biznesa-v-rynochnoy-ekonomike-1> (data obrashcheniya: 15.02.2025).

[6] Kuramshina Alsu Vinirovna, Nikitina Natal'ya Nikolaevna, Truhina Ol'ga Anatol'evna Aktual'nye voprosy primeneniya mer podderzhki sub"ektov malogo i srednego predprinimatel'stva // ZHurnal prikladnyh issledovaniy. 2023. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-voprosy-primeneniya-mer-podderzhki-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (data obrashcheniya: 13.02.2025).

[7] Malinin R. A., SHarafutdinov E. A. Malyj i srednij biznes v rynochnoy ekonomike // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2023. №4-2 (98). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/malyi-i-sredniy-biznes-v-rynochnoy-ekonomike> (data obrashcheniya: 15.02.2025).

[8] Nikolaev YU. N. Mekhanizm cifrovoj transformatsii sub"ektov malogo i srednego predprinimatel'stva // Progressivnaya ekonomika. 2023. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mekhanizm-tsifrovoy-transformatsii-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva> (data obrashcheniya: 15.02.2025).

[9] Ogloblina Elizaveta Valentinovna, Kolesova Kseniya Antonovna Cifrovaya transformatsiya malyh i srednih predpriyatij: vyzovy i perspektivy // Mirovaya ekonomika i mirovye finansy. 2023. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-malyh-i-srednih-predpriyatij-vyzovy-i-perspektivy> (data obrashcheniya: 13.02.2025).

[10] Fen Pin Riski ekonomicheskoy bezopasnosti predpriyatiya v usloviyah cifrovoj transformatsii // Progressivnaya ekonomika. 2024. №7. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/riski-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya-v-usloviyah-tsifrovoy-transformatsii> (data obrashcheniya: 15.02.2025).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*

**ЛИСТРАТОВ Иван Вадимович,**  
магистрант факультета права,  
НИУ «Высшая школа экономики», г. Москва,  
e-mail: listratoff25@yandex.ru

**СОКОЛОВА Марина Владимировна,**  
заведующий кафедрой  
социально-гуманитарных дисциплин  
Владимирского филиала РАНХиГС,  
e-mail: rags33marina@yandex.ru

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ ВЫСШЕЙ КВАЛИФИКАЦИИ В СИСТЕМЕ АСПИРАНТУРЫ

**Аннотация.** В статье рассматривается правовое регулирование подготовки кадров высшей квалификации в системе аспирантуры в Российской Федерации. За последние годы нормативная правовая база, регламентирующая эту систему, подвергалась неоднократной трансформации. Действующее законодательство закрепляет возможность обучения в аспирантуре только по очной форме. Есть возможность прикрепления в качестве соискателя. Формат заочной формы обучения допустим только на ограниченном количестве научных направлений, которые непосредственно связаны с обороной и безопасностью государства. Абитуриент имеет право поступать в аспирантуру на бюджетные места или на места с оплатой стоимости обучения. В рамках бюджетных мест в обязательном порядке выделяются целевые места, доля которых определяется законодательно. Регламентируется на федеральном уровне перечень кандидатских экзаменов, требования к составу комиссий по кандидатским экзаменам, требования к итоговой аттестации и основным составляющим учебного процесса в аспирантуре. Правовое регулирование закрепляет особую роль научного руководителя в системе подготовки кадров высшей квалификации, исходя из чего к нему существуют достаточно высокие требования. Сложнейший процесс подготовки будущего кандидата наук не может осуществляться без учета специфики учебного или научного заведения, научной специальности, поэтому большинство организаций издаёт дополнительные локальные акты, регламентирующие эту деятельность. Очень часто они вводят дополнительные требования к научным руководителям и самим аспирантам. Подготовка кадров высшей квалификации зависит от развития всей системы высшего образования, функционирования диссертационных советов и результативности системы докторантуры. Правовая трансформация любых составляющих находит свой отголосок в стабильности аспирантской подготовки.

**Ключевые слова:** высшее образование, аспирантура, кандидатская диссертация, научный руководитель, правовое регулирование, подготовка кадров высшей квалификации, диссертационный совет, научная статья, научная специальность.

**LISTRATOV Ivan Vadimovich,**  
Master's Degree Student, Faculty of Law,  
Higher School of Economics, Moscow

**SOKOLOVA Marina Vladimirovna,**  
Head of the Department  
of Social and Humanitarian Disciplines  
of the Vladimir Branch of the RANEPA

## LEGAL REGULATION OF THE TRAINING OF HIGHLY QUALIFIED PERSONNEL IN THE POSTGRADUATE SYSTEM

**Annotation.** The article examines the legal regulation of the training of highly qualified personnel in the postgraduate education system in the Russian Federation. In recent years, the regulatory frame work governing this system has been repeatedly transformed. Current legislation provides for



*the possibility of full-time postgraduate studies only. It is possible to attach as a job seeker. The correspondence course format is acceptable only in a limited number of scientific fields that are directly related to the defense and security of the state. An applicant has the right to enroll in postgraduate studies at low-cost places or places with tuition fees. Within the framework of budget places, target places are necessarily allocated, the proportion of which is determined by law. The list of candidate examinations, the requirements for the composition of candidate examination commissions, the requirements for final certification and the main components of the educational process in graduate school are regulated at the federal level. Legal regulation establishes the special role of the supervisor in the system of training highly qualified personnel, based on this, there are quite high requirements for them. The most complex process of preparing a future candidate of sciences cannot be carried out without taking into account the specifics of an educational or scientific institution, a scientific specialty, therefore, most organizations issue additional local acts regulating this activity. Very often they impose additional requirements on supervisors and graduate students themselves. The training of highly qualified personnel depends on the development of the entire higher education system, the functioning of dissertation councils and the effectiveness of the doctoral program. The legal transformation of any components finds its echo in the effectiveness of postgraduate training.*

**Key words:** *higher education, postgraduate studies, PhD thesis, supervisor, legal regulation, training of highly qualified personnel, dissertation council, scientific article, scientific specialty.*

Подготовка кадров высшей квалификации в Российской Федерации за последние годы претерпела несколько трансформаций. Прохождение через аспирантуру является неотъемлемой ступенью для всех работников сферы высшего образования и науки. Изменения коснулись не только численности обучающихся, количества защищаемых диссертаций, но и правового регулирования этого научно-образовательного процесса. Основная масса дискуссий в научной литературе по вопросу правового регулирования выстраивается вокруг проблемы статуса самой аспирантуры, может ли она являться одной из ступеней системы высшего образования. А.В. Габов и А.Е. Шерстобитов [2] придерживаются позиции о необходимости ее выделения и структурного обособления из системы высшего образования. Аналогичной позиции в своих исследованиях придерживается и Н.А. Кулаков [5]. Дискуссионным является вопрос и о правовом статусе аспиранта и его социальных гарантиях. Весьма очевидным является достаточно низкий размер стипендиального обеспечения, Е.В. Китрова в своих работах рассматривает это как одну из причин снижения результативности кандидатской подготовки [3]. Во многом статусы аспирантуры и аспиранта – это вещи, пересекающиеся между собой. По мнению Н.А. Кулакова, выделение аспирантуры в самостоятельный послевузовский уровень позволит внести законодательные поправки, которые приравняют аспиранта к научному сотруднику.

В 2021 году было опубликовано новое Постановление Правительства Российской Федерации № 2122, подготовка аспирантов по этому документу будет осуществляться с 2022 по 2028 год [1]. Главной особенностью подготовки кадров в системе аспирантуры, начиная с 2022 года явля-

ется возможность осуществления обучения только по очной форме либо в варианте соискательства. Обучение по заочной форме возможно только для направлений, связанных с обороной и безопасностью государства, обеспечения законности и правопорядка. Основной целью обучения в аспирантуре является защита кандидатской диссертации, поэтому значимая роль в подготовке кадров высшей квалификации на законодательном уровне отводится научному руководителю. Именно под его руководством и осуществляется научно-исследовательская деятельность. Претенденты на эту роль должны соответствовать огромному количеству профессиональных критериев, немаловажное значение среди которых отводится уровню наукометрических показателей. А.Д. Мельник и А.Е. Судакова в своем исследовании доказывают влияние публикационного профиля научных руководителей на эффективность подготовки аспирантов [6]. Организация обязана назначить каждому аспиранту научного руководителя и утвердить тему диссертационного исследования. В высших учебных заведениях может по-разному осуществляться процесс закрепления темы и научного руководителя за аспирантом, поэтому это дополнительно регулируется локальными нормативными актами организации. Это должно произойти не позднее, чем через месяц после поступления, данная норма закреплена законодательством. Кроме научного руководителя и темы диссертации еще утверждается индивидуальный план работы аспиранта. В отличие от бакалавриата, специалитета и магистратуры индивидуальный план бывает у всех обучающихся в аспирантуре. Во многом это определяется необходимостью разработки более индивидуализированной траектории обучения, с учетом научной специальности, тематики исследования, доступной источ-

никовой базы, используемых методов. Определяющее значение при формировании плана исследования имеет позиция научного руководителя и традиции, сложившиеся в рамках конкретной научной школы или организации.

Особая роль научного руководителя предполагает применение повышенных требований к кандидатам. В этом качестве может выступать только доктор наук или кандидат (в исключительных случаях). Законодательством закрепляется обязательное осуществление научной деятельности по соответствующим исследованиям в рамках научной специальности. Дополнительно вводится уточнение о необходимости подтверждения данного вида деятельности в соответствующих рецензируемых журналах и представление результатов этих исследований на российских и международных конференциях. Необходимо подтверждать профильность научной деятельности за последние три года. В исключительных случаях, когда диссертационное исследование предполагает междисциплинарный подход, возможно назначение двух научных руководителей или научного руководителя и консультанта. Допустимое количество аспирантов у каждого научного руководителя устанавливается локальным актом высшего учебного заведения или научной организации. Количество аспирантов и объем времени, выделяемый на его подготовку научному руководителю, являются дискуссионными вопросами, обсуждаемыми как в практической плоскости, так и в научной литературе. Е.В. Китрова [3] рассматривает это как проблему административно-правового регулирования, так как существующая норма в 50 часов в год за руководство аспирантом является явно недостаточной.

В последние пятнадцать лет Российская Федерация активно переходила на двухуровневую систему подготовки кадров в системе высшего образования. В результате этого в настоящий момент времени претендовать на поступление в аспирантуру могут выпускники с дипломом магистра или специалиста. Переход на систему бакалавриат-магистратура несколько отодвинул этап возможного начала обучения в аспирантуре. Для многих эта траектория, состоящая из трех ступеней, стала выглядеть очень длинно и недолго.

Действующие в настоящий момент времени правила приема в аспирантуру определяются Приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 6 августа 2021 года № 721. Прием в аспирантуру по результатам конкурсных испытаний производится на первый курс. Прием аспирантов может осуществляться как целиком по всей организации, так и отдельно по структур-

ным подразделениям. Раздельное зачисление на программы аспирантуры в зависимости от их профиля осуществляется по научным специальностям или по совокупности научных специальностей в пределах определенной группы. Таким образом, на федеральном уровне за вузами закрепляется право самостоятельно определять, как они будут зачислять на всю группу «Юриспруденция» или отдельно на научные специальности.

Абитуриент может быть зачислен как на бюджетное место, так и на места с возмещением стоимости обучения. В любом случае зачисление в аспирантуру происходит на конкурсной основе. Из общего количества бюджетных мест выделяются целевые места. Доля последних определяется соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации. Традиционно в аспирантуре эта квота достаточно высокая и составляет около трети всех бюджетных мест. Это объясняется как сложностью подготовки будущих кандидатов наук, так и сформировавшейся проблемой в воспроизводстве кадрового потенциала системы высшего образования и науки в стране. До 2025 года этот показатель составлял 33 процента, соответствующее распоряжение от 18 февраля 2025 года увеличило этот показатель до 35 процентов. С одной стороны, это увеличение выглядит очень незначительно, с другой стороны, при трех бюджетных местах уже два автоматически должны стать целевыми. Сама процедура размещения информации о возможности заключения целевого договора, зачисления на эти места аналогична с процедурой при поступлении на бакалавриат, магистратуру и специалитет. Главным образом специфика будет связана с ограниченным количеством работодателей, которые будут претендовать на заключение данных договоров.

Прием на обучение ведется раздельно по очной и заочной форме обучения. В результате этого раздельно закрепляются и бюджетные места по научным специальностям, а соответственно раздельно происходит и закрепление целевых мест. На практике это разделение будет иметь место только в исключительных ситуациях, так как по большинству направлений подготовки законодательно закреплена возможность подготовки только по очной форме. Законодательство разрешает осуществлять как единый прием в аспирантуру всей образовательной организации, так и выделять отдельный прием в филиалы организации. На практике при наличии филиальной сети существует раздельный прием. Это определяется огромным количеством факторов: от географического положения до ценовой политики, если идет речь о платном обучении. Немаловажное значение при выборе места обучения в аспирантуре

имеет наличие научной школы и выбор научных руководителей, а также тематика возможных исследований.

Организация устанавливает перечень вступительных испытаний и форму их проведения. В подавляющем большинстве случаев среди вступительных испытаний бывает экзамен по специальности и иностранному языку. Кроме вступительных испытаний организация определяет перечень индивидуальных достижений и количество баллов, присуждаемых за каждое из этих достижений. Здесь от организации к организации может наблюдаться значительная вариативность. Практически всегда в этих индивидуальных достижениях встречаются публикации, в первую очередь, из перечня ВАК и ядра РИНЦ. Это выглядит вполне логично, так как позволяет оценить имеющийся у абитуриента навык подготовки тех публикаций, которые необходимы для защиты кандидатской диссертации. Часто заявляют в качестве критериев выполненные гранты и победы на олимпиадах и конкурсах.

Последующий процесс обучения в аспирантуре в любом случае связан с подготовкой диссертации по конкретной научной специальности, по которой в перспективе должна произойти защита. Тема диссертационного исследования выбирается в рамках паспорта научной специальности. В итоге сам процесс обучения в аспирантуре привязан к паспортам научных специальностей, которые за последнее время тоже претерпели изменения. Номенклатуры научных специальностей являются достаточно устойчивыми и обычно не подвергаются значительным изменениям в течение достаточно длительного периода времени, но это не значит, что они совсем не трансформируются. Изменяются направления научных исследований, меняются научные задачи, появляются новые области научного знания, многие открытия выполняются на междисциплинарном стыке. Все это сказывается на паспортах научных специальностей. Все научные специальности объединяются в группы, а группы в области научного знания. В 2021 году была принята новая номенклатура, которая где-то вводила новые научные специальности, а где-то наоборот укрупняла уже имеющиеся. Так, по юридическим наукам произошло укрупнение, в результате которого количество паспортов научных специальностей сократилось в три раза, например, за счет слияния отрасли материального и соответствующего ему процессуального права.

Кроме освоения образовательной программы в рамках аспирантуры необходимо сдать кандидатские экзамены и подготовиться к защите диссертации на соискание ученой степени по той научной специальности, на которую абитуриент

поступал. В этот перечень входит история и философия науки, иностранный язык и специальная дисциплина. Существуют определенные законодательством требования к составу экзаменационных комиссий по каждому из кандидатских экзаменов. В любом случае комиссия состоит не менее, чем из трех членов, имеющих непосредственное профессиональное отношение к сдаваемому предмету. Обязательным условием для истории и философии науки является один доктор наук, профильный для этого предмета. В комиссии по иностранному языку, кроме филологов, должен быть обязательно кандидат или доктор наук по соответствующей научной специальности, но со знанием иностранного языка.

Переход с одной номенклатуры научной специальности на другую всегда приводит к значительному количеству вопросов по правовому применению имеющихся документов о сданных кандидатских экзаменах. Далеко не всегда соискатель сразу выходит на защиту кандидатской диссертации, иногда промежуток времени от сдачи кандидатских до защиты диссертации очень длительный и за это время происходит смена номенклатуры. При этом переходе в большинстве случаев устанавливается сопряжение одной научной специальности с другой. В тех случаях, когда это соответствие невозможно установить, кандидатские экзамены подлежат пересдаче.

В процессе обучения законодательством закреплено прохождение аспирантом текущей и итоговой аттестации. К итоговой аттестации допускаются только те аспиранты, которые полностью выполнили индивидуальный план. В результате организация должна подготовить заключение о соответствии диссертации необходимым критериям. Существенной частью самого заключения является обоснование научной новизны диссертационного исследования, вклада автора в исследуемую проблему.

Подготовка аспиранта представляет собой сложный процесс, на который влияет огромное количество факторов, многие из которых индивидуальны для каждого учебного заведения. В большинстве случаев организации высшего образования и науки издают дополнительные локальные акты, которые регламентируют отдельные аспекты аспирантуры. Чаще всего они устанавливают дополнительные требования к научным руководителям и публикационной активности аспирантов. Основной целью этой нормативной правовой базы является повышение результативности подготовки кадров высшей квалификации, где основным итогом является защита кандидатской диссертации.

Процессы активной правовой трансформации деятельности аспирантуры шли параллельно

с очень многими другими изменениями, которые прямо или косвенно затрагивают подготовку кадров высшей квалификации. Среди важнейших моментов необходимо отметить поступательное сокращение общего количества бюджетных мест, удлинение процесса обучения при реализации программы бакалавриат-магистратура, закрытие целого ряда диссертационных советов, повышение уровня требований, предъявляемых к защите кандидатских диссертаций. Зачастую снижение количества защит кандидатских диссертаций связывают именно с правовой трансформацией подготовки кадров в системе аспирантуры, однако на это повлияло огромное количество факторов.

Воспроизводство будущих кандидатов наук находится в прямой зависимости не только от организации процесса обучения в аспирантуре, но и от функционирования всей системы высшего образования, наличия научного компонента на уровне бакалавриата и магистратуры. Немаловажное значение на эту систему оказывает деятельность диссертационных советов и ситуация с докторантурой, так как именно доктора наук в большинстве случаев выступают в качестве научных руководителей будущих кандидатов. В итоге правовая трансформация любой из сопутствующих систем сказывается на подготовке аспирантов.

#### Список литературы:

[1] Об утверждении Положения о подготовке научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре): Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021 г. N 2122 // Собрание законодательства РФ от 06 декабря 2021 г. N 49 (часть II). – ст. 8308.

[2] Габов А.В., Шерстобитов А.Е. Проблемы правового регулирования подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) // Методологические проблемы цивилистических исследований. 2021. № 3. – С. 181 – 195.

[3] Китрова Е.В. Актуальные проблемы административно-правового регулирования подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) и пути их решения // Наука. Общество. Государство. 2024. Т. 12. № 4(48). – С. 22 – 31.

[4] Китрова Е.В. Современное состояние правового регулирования подготовки кадров высшей квалификации в аспирантуре // Вестник Саратовской юридической академии. 2016. № 3(110). – 206 – 211.

[5] Кулаков Н.А. Проблемы законодательного регулирования правового статуса аспиранта (адъюнкта) в контексте нового этапа реформирования российской системы образования // LexRussica (Русский закон). 2024. Т. 77. № 8(231). – С. 75 – 84.

[6] Мельник А.Д., Судакова А.Е. Качество публикационного профиля научных руководителей как критерий эффективности подготовки аспиранта // Управление наукой и наукометрия. 2023. Т. 18. № 4. – С. 759 – 790.

#### Spisok literatury:

[1] Ob utverzhdenii Polozheniya o podgotovke nauchnykh i nauchno-pedagogicheskikh kadrov v aspiranture (ad»yunktury): Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 noyabrya 2021 g. N 2122 // Sbranie zakonodatel'stva RF ot 06 dekabrya 2021 g. N 49 (chast' II). – st. 8308.

[2] Gabov A.V., Sherstobitov A.E. Problemy pravovogo regulirovaniya podgotovki nauchnykh i nauchno-pedagogicheskikh kadrov v aspiranture (ad»yunktury) // Metodologicheskie problem civilisticheskikh issledovanij. 2021. № 3. – S. 181 – 195.

[3] Kitrova E.V. Aktual'nye problem administrativno-pravovogo regulirovaniya podgotovki nauchnykh i nauchno-pedagogicheskikh kadrov v aspiranture (ad»yunktury) i puti ikh resheniya // Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo. 2024. Т. 12. № 4(48). – S. 22 – 31.

[4] Kitrova E.V. Sovremennoe sostoyanie pravovogo regulirovaniya podgotovki kadrov vysshej kvalifikacii v aspiranture // Vestnik Saratovskoj yuridicheskoy akademii. 2016. № 3(110). – 206 – 211.

[5] Kulakov N.A. Problemy zakonodatel'nogo regulirovaniya pravovogo statusa aspiranta (ad»yunkta) v kontekste novogo ehtapa reformirovaniya rossijskoj sistemy obrazovaniya // Lex Russica (Russkij zakon). 2024. Т. 77. № 8(231). – S. 75 – 84.

[6] Mel'nik A.D., Sudakova A.E. Kachestvo publikacionnogo profilya nauchnykh rukovoditelej kak kriterij ehffektivnosti podgotovki aspiranta// Upravlenie naukoj i naukometriya. 2023. Т. 18. № 4. – S. 759 – 790.





**ШИЛОВЦЕВ Андрей Владимирович**,  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры философии,  
Уральский государственный  
аграрный университет,  
доцент кафедры теории, методологии  
и правового обеспечения государственного  
и муниципального управления  
Уральский федеральный университет,  
e-mail: a.shilovtsev@mail.ru

**СИНЬКО Вера Николаевна**,  
старший преподаватель кафедры философии,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: vsinko71@mail.ru

**ИЛЬЯСОВ Олег Рашитович**,  
доктор биологических наук,  
профессор кафедры «Техносферная  
и экологическая безопасность»  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: ilyasov3@rambler.ru

**СТАХЕЕВА Любовь Михайловна**,  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики, бухгалтерского  
учета и финансового контроля  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: staheeva53@mail.ru

**ЛОПАЕВА Надежда Леонидовна**,  
кандидат биологических наук,  
доцент кафедры биотехнологии и пищевых продуктов,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: lopaeva77@mail.ru

## **ИСТОРИЯ МЕМОРИАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА «ПЛОЩАДЬ КОММУНАРОВ» (Г. ЕКАТЕРИНБУРГ) (К ВОПРОСУ О КОММЕМОРАТИВНЫХ ПРАКТИКАХ ПРЕПОДАВАНИЯ ИСТОРИИ РОССИИ В ВУЗЕ)**

**Аннотация.** Одной из сложных и трагических страниц российской истории является Гражданская война 1918 - 1920 гг., охватившая всю страну и расколовшая общество на несколько враждебных лагерей. Память о событиях тех лет нашла отражение в документальных и художественных произведениях в области литературы, кинематографа, в живописи, скульптурных композициях, архитектуре, топонимике и др.

Целью данной статьи является изучение истории одного из центральных мемориалов г. Екатеринбурга - Площади коммунаров, где расположен архитектурный комплекс, посвященный подвигу борцов за советскую власть, включающий точку с Вечным огнем. Авторы на основе материалов периодической печати, мемуаров, справочных данных и краеведческой литературы реконструируют события по увековечиванию памяти участников Гражданской войны на Урале в социокультурном пространстве города.

Авторы акцентируют внимание на том, что в процессе преподавания курса истории России в вузе важно показать, как те или иные тенденции общероссийского развития проявились и в истории г. Екатеринбурга. При этом особое внимание следует уделять архитектурным памятникам и скульптурным композициям, расположенным на территории

этого муниципального образования. К числу коммеморативных практик, которые можно реализовывать в процессе преподавания истории России в вузе, относится как раз и историческая экскурсия по Площади Коммунаров, и посещение Мемориала героям революции и гражданской войны на Ивановском кладбище и других знаковых мест города, которые связаны с этими событиями.

**Ключевые слова:** история, революция, Гражданская война, коммунары, площадь, памятник, мемуары, кладбище, топонимика, коммеморативные практики.

**SHILOVTSEV Andrey V.,**  
Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor of the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University,  
Associate Professor of the Department of Theory,  
Methodology and Legal Support of Public  
and Municipal Administration,  
Ural Federal University

**SINKO Vera N.,**  
Senior lecturer at the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University

**ILYASOV Oleg R.,**  
Doctor of Biological Sciences,  
Professor of the Department of Technosphere  
and Environmental Safety  
Ural State Agrarian University

**STAKHEEVA Lyubov M.,**  
PhD in Economics,  
Associate Professor of the Department of Economics,  
Accounting and Financial Control  
Ural State Agrarian University

**LOPAEVA Nadezhda L.,**  
Candidate of Biological Sciences,  
Associate Professor of the Department  
of Biotechnology and Food Products,  
Ural State Agrarian University

## THE HISTORY OF THE MEMORIAL COMPLEX “KOMMUNAROV SQUARE” (YEKATERINBURG) (ON THE ISSUE OF COMMEMORATIVE PRACTICES OF TEACHING RUSSIAN HISTORY AT THE UNIVERSITY)

**Annotation.** One of the most difficult and tragic pages of Russian history is the Civil War of 1918 - 1920, which engulfed the entire country and split society into several hostile camps. The memory of the events of those years is reflected in documentary and artistic works in the field of literature, cinematography, painting, sculptural compositions, architecture, toponymy, etc.

The purpose of this article is to study the history of one of the central memorials of Yekaterinburg - Kommunarov Square, where there is an architectural complex dedicated to the feat of fighters for Soviet power, including a point with an eternal flame. Based on periodicals, memoirs, reference data and local history literature, the authors reconstruct events to perpetuate the memory of participants in the Civil War in the Urals in the socio-cultural space of the city.

The authors emphasize that in the process of teaching a Russian history course at a university, it is important to show how certain trends in Russian development have manifested themselves in the history of Yekaterinburg. At the same time, special attention should be paid to architectural monuments and sculptural compositions located on the territory of this municipality. Among the commem-

*orative practices that can be implemented in the process of teaching Russian history at a university is a historical tour of Kommunarov Square, and a visit to the Memorial to the Heroes of the Revolution and the Civil War at the Ivanovskoye Cemetery and other iconic places of the city that are associated with these events.*

**Key words:** *history, revolution, Civil War, communards, square, monument, memoirs, cemetery, toponymy, commemorative practices.*

**В** настоящее время в России проблемы модернизации в области исторического образования реализуются на уровне государственной политики. «Необходимость изменений в гуманитарном образовании студентов высшей школы значительно возросла в последний год в связи с активизацией информационной войны против России после начала специальной военной операции 24 февраля 2022 г. Западный мир объявил Россию страной духовно мертвых людей, с еще «духовно нерожденным народом», отменил русскую культуру, постоянно сравнивает Россию с фашизмом, обвиняет в стремлении восстановить империю, отрицает возможность будущего у России из-за «преступной», с их точки зрения, политики» [1, с. 34].

Несомненно, что в таких условиях назрела острая потребность формирования иной философской и идеологической основы курса истории России.

В образовательный процесс негуманитарных вузов с 2023 г. была возвращена дисциплина «История России», за что активно ратовало Российское историческое общество (РИО). В Концепции преподавания данной дисциплины, подготовленной коллективом экспертов РИО и утвержденной Минобрнауки России (обсуждение которой шло на протяжении нескольких месяцев), было значительно увеличено количество учебных часов. Это вполне оправдано результатами контрольных срезов знаний среди студентов-первокурсников неисторических специальностей разных вузов: только треть учащихся тогда смогло продемонстрировать «удовлетворительный» уровень знаний по истории нашей страны, что является следствием того, что в старших классах выпускники, готовящиеся сдавать ЕГЭ по другим дисциплинам, не уделяют изучению истории необходимого внимания.

В Концепции преподавания дисциплины «История России» заложен методологический плюрализм. Авторами рекомендовано преподавателям вузов, раскрывая проблемы и противоречия отечественной истории, «избегать негативного уклона и очернительства» при рассказах о проблемах и противоречиях отечественной истории.

Одной из сложных и определенно трагических страниц истории российской истории является Гражданская война 1918-1920 гг., породив-

шая колоссальные трудности для молодого советского государства. «Неимоверно уставшее от неблагоприятных последствий четырехлетней Первой мировой войны и связанных с этим кризисных явлений в экономике население России теперь было втянуто в новый, еще более серьезный, теперь уже внутривластный кризис, перешедший в открытую вооруженную борьбу за власть в государстве» [2, с. 198].

По мнению известного исследователя истории Гражданской войны в России, доктора исторических наук, ведущего научного сотрудника Центра военной истории России Института российской истории РАН Р. Г. Гагкуева «сегодня нам нужно старательно уходить от деления друг друга на красных и белых... многие люди, называющие себя преемниками красных или белых, часто не понимают, о чем они говорят, и едва ли могут в полной мере осознать их политические программы. Рассказывать сегодня о Гражданской войне, как во время выступлений, так и в публикациях — неважно, научная статья это, популярная книга или учебник — нужно сдержанно, без стремления взять чью-то сторону» [3, с. 9].

«Сегодняшнее обращение к памяти о Гражданской войне в России объясняется тем, что во времена кризиса, наличие которого в сегодняшней России вряд ли кто-либо будет отрицать, начинается отрицание деяний поколений отцов и обращение к опыту и достижениям дедов» [4, с. 61].

Одним из существенных аспектов исторического знания является региональная история как органическая часть истории развития страны. В преподавании курса истории России важно показать, как те или иные тенденции общероссийского исторического развития проявились в истории нашего края. При этом особое внимание следует уделять памятникам истории и культуры, расположенным на территории региона.

События 1917-1920 гг. оставили заметный след в памяти россиян, сказавшись в дальнейшем на менталитете и особом восприятии окружающего мира. Память о событиях Гражданской войны нашла свое отражение в документальной и художественной литературе, в кинематографе, живописи, скульптуре и т.д.

В Советском Союзе было установлено множество памятников, обелисков и мемориальных досок в честь сражавшихся на стороне участников

Гражданской войны, но все они были посвящены представителям только лишь одного из воевавших между собой лагерей - лагерю Красных.

Екатеринбург начала XX в. являлся не только столицей уральских горнопромышленников, но и центром уральского пролетариата, оплотом большевистских организаций Урала и борьбы за советскую власть в годы революции и Гражданской войны, о чем свидетельствуют мемориальные доски на многих зданиях в центре города, монументы, названия улиц, экспозиции различных музеев и мультимедийного парка «Россия - моя история», выставки архива ГАОСО и т.д. [5].

Февральская и октябрьская революции в г. Екатеринбурге происходили без кровопролитий и вооруженных эксцессов. В ноябре 1917 г. на выборах в городскую думу победу одержали большевики. В январе 1918 г. была образована Екатеринбургская губерния с центром в г. Екатеринбурге. В мае этого же года вспыхнуло вооруженное восстание чехословацкого корпуса, охватившее, в том числе, и Урал и создавшее благоприятную ситуацию для ликвидации советских органов власти. Под предлогом наступления белогвардейцев и возможного захвата белочехами г. Екатеринбурга 17 июля 1918 г. в подвале Ипатьевского дома были расстреляны император Николай II с семьей, врачом и прислугой. В создавшейся реальной угрозе окружения советское руководство принимает решение оставить город и отступить. После этого город заняли вооруженные части чехословацкого корпуса. С середины июля 1918 г. до середины июля 1919 г. Екатеринбург, как впоследствии и весь Среднеуральский регион, находится под контролем армии А. Колчака.

Летом 1919 г. в ходе проведения наступательной операции войсками III-й Армии Восточного фронта Средний Урал был освобожден от белогвардейцев. 15 июля 1919 г. части РККА вошли в г. Екатеринбург. Город вновь стал «красным».

Сразу после освобождения от белогвардейцев советские руководители г. Екатеринбурга начали войну с царскими памятниками и старыми дореволюционными названиями улиц и площадей, о чем было объявлено на торжественном заседании Екатеринбургского совета 6 ноября 1919 г. В результате этой работы из 110 названий, имевшихся в 1917 г., 100 были изменены.

Многие исторические названия улиц города были заменены на новые, большей частью, именные. Так появились улицы, названные в честь революционеров, руководителей РКП(б) и молодого Советского государства, полководцев Красной армии. Так имя Л. Троцкого временно приобрела бывшая Уктусская улица (ныне ул. 8 Марта). И до сегодняшнего времени в городе существуют

улицы К. Маркса, Ф. Энгельса, К. Либкнехта, Р. Люксембург, Сакко и Ванцетти, Вайнера, Толмачева и др.

«Для Екатеринбурга было характерно наличие названий, носивших имена рабочих (рабочих Загвоздкина и Фролова, плавильщика Колмогорова, кочегара Махнева, сварщика Калинина и др.) и террористов (Степана Халтурина, Ивана Каляева, Софьи Перовской, Егора Сазонова, Веры Засулич и др.). Появились площадь имени 1905 г., площади Парижской Коммуны, Народной мести [6].

Первоначальная топонимика послереволюционного г. Екатеринбурга по своей сути была связана с именами тех, кто отдал свою жизнь «за правое дело». Тем самым «освобожденный» город объявлял, что победа над врагом была одержана только благодаря самоотверженности и героизму погибших. «Чтобы стать улицей, герой должен быть мертв. Полагаю, это был главный принцип», - заявлял уральский историк Евгений Бурденков. «Его смерть не обязательно должна была носить насильственный характер, но ее нужно было связать с революцией и гражданской войной» [7].

Так Верх-Исетская площадь стала называться площадью Уральских коммунаров. Сейчас это центр города, откуда берет свое начало проспект Ленина.

До революции это место считалось окраиной города: здесь был пустырь, являющийся своеобразной границей между Верх-Исетским заводом и городом. В 1900 г. на площади возвели деревянный Народный дом – Верх-Исетский театр. В здании театра и на самой площади, как в 1905-1907 гг., так и в преддверии 1917 г., проходили массовые собрания, маевки, митинги рабочих. «Нынешнему поколению екатеринбуржцев не довелось воочию увидеть это приземистое деревянное здание. Представить, где именно на теперешней площади Уральских коммунаров находилось здание Народного дома, можно разве что с помощью карты города начала прошлого столетия» [8, с. 219].

В 1919—1920 гг. площадь становится традиционным местом захоронения уральских коммунаров, погибших в борьбе за Советский Урал. В частности, здесь были захоронены верх-исетские рабочие-красногвардейцы, погибшие в боях с контрреволюцией.

Хроника событий увековечивания памяти погибших борцов за дело революции на будущей площади Коммунаров разворачивалась следующим образом.

Летом 1919 г. в печати появилось объявление о похоронах на Верх-Исетской площади, которое гласило: «Товарищи рабочие и граждане г. Екатеринбурга! 20 июля рабочий класс Екатерин-



бурга хоронит своих героев, погибших борцов за освобождение пролетариата. Вынос тел погибших товарищей в 4 ч. дня из Городской Больн. (Север. ул.). Могилы на Верх-Исетской площади. Все товарищи призываются отдать последний долг погибшим от белогвардейцев. Все на похороны! Все на улицу! Смерть белогвардейцам! Революционный комитет».

20 июля 1919 г., спустя пять дней после занятия г. Екатеринбурга красными, состоялись похороны погибших красноармейцев, на которых присутствовал Александр Иванович Медведев - бывший рабочий Верх-Исетского завода, добровольно вступивший в ряды Красной гвардии, будущий автор мемуаров о гражданской войне на Урале - единственный, кто оставил воспоминания об этих похоронах.

Медведев подробно описывал в своих воспоминаниях церемонию прощания. «К трем часам площадь перед театром заполнилась народом. На помосте около приготовленной братской могилы стояли открытые гробы с изуродованными, порубленными телами. Люди, собравшиеся на площади, молчали. Тишину нарушали лишь сдержанные рыдания. Потом открыли митинг. Начали выступать ораторы... Когда я поднялся на трибуну, то долго не мог произнести ни слова... Справившись, наконец, с волнением, я рассказал про Сашу Викулова, про то, как Семен Шихов поклялся отомстить за Германа Быкова и сам погиб на берегу Камы, рассказал про других товарищей, героически сражавшихся с врагом, про то, как мы, отступая далеко на запад, не теряли веры в победу... Оркестр заиграл похоронный марш. Прогремели прощальные винтовочные залпы» [9, с. 189-190].

1 мая 1920 г. на площади был открыт памятник «Освобожденному человечеству» (скульптор С. Эрзя). «Так, на месте нынешнего Вечного огня тогда на огромном шаре в виде глобуса, обшитого кровельным железом, возлежала фигура женщины со знаменем, олицетворявшая свободу. Надпись гласила: «В память об уральских коммунарах, павших в борьбе за освобождение» (коммунар - боец специального вооруженного формирования, создававшегося с 1918 г. для борьбы с контрреволюцией). Композиция называлась «Освобожденное человечество» [10]. Позже она сменилась скульптурой рабочего, разрывающего пасть дикому зверю-капиталу. Однако через некоторое время монумент был ликвидирован.

В 1949 г. на братской могиле установили мемориальную глыбу. А в 1959 г., в 40-ю годовщину освобождения Урала от Колчака, был сооружен мемориальный комплекс с высоким обелиском, и в память о борцах за Советскую власть зажжен Вечный огонь. Именно А. И. Медведев 40

лет спустя открывал обновленный мемориал Уральских коммунаров и зажигал Вечный огонь.

Авторами комплекса стали архитекторы Ю.Ф. Потапов и Б.А. Измоденов. Надпись на гранитной плите этого памятника гласит: «Вечная слава борцам революции, героям гражданской войны на Урале, отдавшим свою жизнь за светлое будущее человечества — коммунизм». Перед обелиском находится мемориальная плита с надписью: «Здесь похоронены деятели большевистских организаций Урала и участники гражданской войны: Вайнер Л.И., Дерябина С.И., Кузьмин А.А., Егоров А.И., Ермаков П.З., Жук И.А., Калинин К.С., Колмогоров М.А., Огородов А.А., Осколкова Э.Ф., Семьшев П.И., Смановский А.К., Фалалеева М.К., Филатов М.К. и др. товарищи».

«Типичный для середины XX в. мемориальный памятник, сочетающий традиционные монументальные формы с советской государственной символикой» [11, с. 516]. Братская могила коммунаров – это памятник истории, принятый на государственную охрану Постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2001 № 859-ПП [12].

Первоначально мемориальный комплекс был посвящен памяти героев революции и Гражданской войны на Урале. Однако 22 июня 2007 г. состоялась церемония принесения к Вечному огню земли с могил уральцев, погибших во время Великой Отечественной войны. На мемориале насыпана земля из 12 областей России и Белоруссии, где шли ожесточенные бои и где расположены братские могилы погибших там солдат [13]. Сам Вечный огонь символично привезли с ленинградского Марсового поля.

Известно и то, что останки революционеров перезахоранивали не один раз. К примеру, в списке на гранитной плите упомянуты фамилии людей, которые погибли еще в 1918 г., но их останки покоятся сейчас на других кладбищах.

Крупномасштабные боевые действия на территории региона начались в 1918 г. с восстания Чехословацкого корпуса и приходом войск адмирала А. Колчака. Но этим событиям предшествовали два похода Красной Армии против атамана А. Дутова, захватившего г. Оренбург.

Еще до окончания первого похода в г. Екатеринбурге на Кафедральной площади (ныне – площадь 1905 г.) нашли свое последнее пристанище четыре бойца: Иосиф Жук, Александр Огородов, Петр Семьшев, Михаил Филатов. Это были жертвы так называемой «первой крови» на Урале. Зимой 1918 г. в боях с казаками погибло немало защитников советской власти из г. Екатеринбурга и других уральских городов. «28 января около 2 часов дня на станцию Екатеринбург-I были привезены из Челябинска тела павших с войсками

Дутова под Оренбургом красногвардейцев – екатеринбургцев Иосифа Жука, Александра Филатова, Андрея Семейшева, Александра Огородова. На вокзале собрались представители исполкома Екатеринбургского совета рабочих и солдатских депутатов, Областного съезда, Крестьянского совета, парторганизаций, штабов Красной гвардии и масса публики. Тела павших были внесены на вокзал при звуках похоронного марша, исполнявшегося военным оркестром, на гробы были возложены венки. Затем были произнесены надгробные речи товарищами Быковым, Успенским и другими. Впредь до похорон тела павших красногвардейцев оставлены на вокзале» [14].

До мая 1918 г. участников борьбы с А. Дутовым – и живых, и погибших – в г. Екатеринбурге встречали с неизменными почестями. Каждый раз собирався митинг, героев хоронили под звуки «Вы жертвою пали в борьбе роковой» под звуки винтовочных залпов. Очевидец тех событий В.П. Аничков писал: «Возвращаясь домой с заседания, я заметил огромную толпу, собравшуюся вокруг пьедестала памятника Александру II. Сам памятник был уничтожен коммунистами. С одной стороны этого памятника были похоронены первые жертвы междоусобной войны - разумеется, красные воины. С тех пор это место постоянно привлекало внимание публики. То за ночь раскопают могилы и зальют их жидкостью из ассенизационного обоза, то жены и единомышленники убитых украсят их красными тряпками и подновят надгробную надпись: «Спите, орлы боевые». То вновь вместо красных бантов окажется на могиледохлая кошка или собака, а поэтическая надпись заменится близкими сердцу народа нецензурными словами в три и пять букв. Я подошел к толпе, очень пестрой по составу: кто-то ораторствовал и требовал вырыть трупы обманутых и заблудших в убеждениях людей»... После того, как белые взяли Екатеринбург, трупы красногвардейцев были выкопаны и погребены в каком-то другом месте [15, с. 159].

Изначально Площадь Уральских коммунаров и братские могилы на ней задумывались как главные мемориальные объекты революционного Екатеринбурга. Здесь же проходил главный праздник города на тот момент – Освобождение Екатеринбурга от армии Колчака (Красная Армия освободила город 15 июля в 1919 г.). С 1923 г. день был объявлен нерабочим и отмечался вплоть до начала Великой Отечественной войны.

«Праздник носил траурный и мемориальный характер. По своей сути вся первоначальная топонимика послереволюционного Екатеринбурга также была связана с именами тех, кто отдал свою жизнь «за правое дело». Тем самым, «освобожденный» город объявлял, что победа над вра-

гом была одержана только благодаря самоотверженности и героизму погибших, а площадь Уральских коммунаров обозначалась как сакральная территория, где хранилась память о принесенных жертвах» [16].

*История захоронений на площади довольно запутана. По большей части официальный список похороненных здесь не соответствует реальности.* Предполагалось, что площадь Уральских коммунаров станет главным символом революционного Екатеринбурга, но это священное место приглянулось партийному руководству. Уже в 20-х гг. к братской могиле народных героев стали подхоранивать партийных деятелей. В итоге имен на элитном кладбище оказалось значительно больше, чем предполагали исследователи. Неизвестно, сколько могил оно насчитывает, так как в трудные 1930-е годы и во время Великой Отечественной войны никто не занимался этим вопросом в должном объеме. Поэтому к проблеме об обустройстве мемориального комплекса вернулись в 1949 г., уже после окончания Великой Отечественной войны. Тогда же впервые заговорили о неуместности нахождения кладбища практически в центре города. Поэтому первоначально надгробия закатали под брусчатку. Свой современный облик официально названная площадь Коммунаров с обелиском и памятной плитой, Вечным огнем приобрела лишь в 1959 г.

В 1980-х гг. руководство города планировало расширить территорию уже действующего мемориала за счет еще одной братской могилы коммунаров. Однако от этой идеи отказались, создав для этого новый мемориал на улице Радищева. Здесь покоятся 280 героев революции и гражданской войны.

Площадь Коммунаров и сейчас остается одним из главных исторических объектов города, который хранит в себе еще немало тайн.

В настоящее время в топонимике г. Екатеринбурга Мемориал памяти Уральских коммунаров именуется как Вечный огонь. Ежегодно у мемориала проходит патриотическая акция «Пост № 1», посвященная Победе советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг.

Одной из главных функций памятников, создаваемых для сохранения памяти о важнейших событиях и выдающихся людях, является информационная, т.е. их способность транслировать историческую информацию и социальный опыт из поколения в поколение. «Посредством художественных образов монументальные памятники передают большой объем информации о предшествующих эпохах и наиболее ярких их представителях, т.е. являются трансляторами исторической памяти» [17, с. 7].

Изучение в вузе событий Гражданской войны на Урале может осуществляться при помощи различных педагогических методик. «Среди форм освоения материала по курсу «История России», помимо традиционных аудиторных занятий и самостоятельной работы, следует использовать все имеющиеся условия: посещение студентами краеведческих и исторических музеев, организовывать пешеходные и выездные экскурсии. В этом случае уже на более осознанном уровне восприятия происходит осознание и понимание содержания той или иной исторической эпохи [18, с. 584]. К числу коммеморативных практик, которые можно реализовывать в процессе преподавания истории России в вузе, относятся исторические экскурсии к Площади Коммунаров, Мемориалу героям революции и гражданской войны на Ивановском кладбище и к другим знаковым для г. Екатеринбурга местам, связанным с этими событиями.

Осознание гражданской войны как всеобщей национальной трагедии и закрепление этой идеи в мемориалах является напоминанием о великом уроке, который не должен позволить страшным событиям повториться вновь.

#### Список литературы:

[1] Быстренко В. И. Преподавание истории в негуманитарных вузах России: к вопросу о новой концепции / В. И. Быстренко, В. Г. Ярославцев // Вестник педагогических инноваций. 2023. № 1 (69). С. 31-41.

[2] Шиловцев А. В. К вопросу о социальной политике советской власти на Урале в годы гражданской войны и ее влиянии на политическую культуру населения края (июль 1919–1920 гг.) / А. В. Шиловцев // Культура и природа политической власти: теория и практика: сборник научных трудов. Екатеринбург: УрГПУ, 2023. С. 197-201.

[3] Гагкуев Р. Г. «Рассказывать сегодня о Гражданской войне нужно сдержанно, без стремления взять чью-то сторону...» / Р. Г. Гагкуев // Омский научный вестник. Серия Общество. История. Современность. 2024. Т. 9, № 1. С. 6-12.

[4] Кургузов В.Л. Гражданская война в России: к проблеме памяти и забвения // Гражданская война в России (1917–1922): историческая память и проблемы мемориализации «красного» и «белого» движения: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (Омск, 16–17 июня 2016 г.) / гл. ред. Д.А. Алисов, Ю.А. Закунов; отв. ред. О.В. Гефнер, И.А. Селезнева. Москва: Институт Наследия, 2016. 364 с.

[5] См. Буранов Ю. А. Свердловск: Экскурсии без экскурсовода / Ю. А. Буранов, В. А. Пискунов. Свердловск: Сред.-Урал. кн. изд-во, 1973. 103 с.

[6] См. Попов Н. Н. Из истории переименования г. Екатеринбурга и его улиц / Н. Н. Попов // Екатеринбург - вчера, сегодня, завтра: материалы научно-практической конференции, посвященной 275-летию города, 21-22 апреля 1998 г. Екатеринбург, 1998. Ч. I. С. 122-124.

[7] Как товарищ Вайнер стал улицей? Советская иконография и топонимика // Еженедельник «Аргументы и Факты». № 15. «АиФ-Урал» 14.04.2021.

[8] Беляев С. Верх-Исетский народный дом. Фрагменты хроники // Литературный журнал «Урал». 2021. № 1. С. 219- 225.

[9] Медведев А. И. По долинам и по взгорьям. Свердловск, 1964. 240 с.

[10] Зайцев В. В память о «Красной Розе» // Вечерний Свердловск. 5 декабря 1985 года.

[11] Свод памятников истории и культуры Свердловской области». Т.1. Екатеринбург. Екатеринбург: «Издательский дом «Сократ», 2007. 536 с.

[12] О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры. URL: <https://base.garant.ru/9316172/?ysclid=m5w846asdo166879706>

[13] Смирнов Л. Площадь Уральских коммунаров в Екатеринбурге // Уральская старина: литературно-краеведческие записки. Екатеринбург, 2007. Вып. 9. С. 232–256.

[14] Екатеринбург. Хроника/ Уральская жизнь. № 25. 1918, 31 января. С.1

[15] Аничков В. П. Екатеринбург – Владивосток. 1917-1922. М: Русский путь. 1998. 368 с. (ВМБ. Серия «Наше наследие». Вып. 5).

[16] Бурденков Е. Загадочная история уральских коммунаров / Семь районов. URL: <https://ekb7.ru/mogily-kommunarov>

[17] Вибе П. П. Монументальная коммеморация событий революции и Гражданской войны в России: путь к примирению или расколу / П. П. Вибе // Четвертые Ядринцевские чтения: материалы IV Всероссийской научно-практической конференции, посвященной 100-летию Революции и Гражданской войны в России, Омск, 30–31 октября 2017 года. Омск: Бюджетное учреждение культуры Омской области «Омский государственный историко-краеведческий музей», 2017. С. 5-16.

[18] Шиловцев А. В. К вопросу о качественных особенностях учебной дисциплины «История» в системе высшего образования / А. В. Шиловцев // Социально-гуманитарное образование и наука в XXI веке: Материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции, Екатеринбург, 07 апреля 2022 года. Екатеринбург: Уральский государственный аграрный университет, 2022. С. 579-585.

**Spisok literatury:**

[1] Bystrenko V. I. Prepodavanie istorii v negumanitarnyh vuzakh Rossii: k voprosu o novoy koncepcii / V. I. Bystrenko, V. G. Yarovslavcev // Vestnik pedagogicheskikh innovacij. 2023. № 1 (69). S. 31-41.

[2] SHilovcev A. V. K voprosu o social'noj politike sovetskoj vlasti na Urale v gody grazhdanskoj vojny i ee vliyaniya na politicheskuyu kul'turu naseleeniya kraja (iyul' 1919–1920 gg.) / A. V. SHilovcev // Kul'tura i priroda politicheskoy vlasti: teoriya i praktika: sbornik nauchnyh trudov. Ekaterinburg: UrGPU, 2023. S. 197-201.

[3] Gagkuev R. G. «Rasskazyvat' segodnya o Grazhdanskoj vojne nuzhno sderzhanno, bez stremleniya vzyat' ch'yu-to storonu...» / R. G. Gagkuev // Omskij nauchnyj vestnik. Seriya Obshchestvo. Istoriya. Sovremennost'. 2024. T. 9, № 1. S. 6-12.

[4] Kurguzov V.L. Grazhdanskaya vojna v Rossii: k probleme pamyati i zabveniya // Grazhdanskaya vojna v Rossii (1917–1922): istoricheskaya pamyat' i problemy memorializacii «krasnogo» i «belogo» dvizheniya: sbornik materialov Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii (Omsk, 16–17 iyunya 2016 g.) / gl. red. D.A. Alisov, YU.A. Zakunov; otv. red. O.V. Gefner, I.A. Selezneva. Moskva: Institut Naslediya, 2016. 364 s.

[5] Sm. Buranov YU. A. Sverdlovsk: Ekskursii bez ekskursovoda / YU. A. Buranov, V. A. Piskunov. Sverdlovsk: Sred.-Ural. kn. izd-vo, 1973. 103 s.

[6] Sm. Popov N. N. Iz istorii pereimenovaniya g. Ekaterinburga i ego ulic / N. N. Popov // Ekaterinburg - vchera, segodnya, zavtra: materialy nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashchennoj 275-letiyu goroda, 21-22 aprelya 1998 g. Ekaterinburg, 1998. CH. I. S. 122-124.

[7] Kak tovarishch Vajner stal ulicej? Sovetskaya ikonografiya i toponimika // Ezhenedel'nik «Argumenty i Fakty». № 15. «AiF-Ural» 14.04.2 021.

[8] Belyaev S. Verh-Isetskij narodnyj dom. Fragmenty hroniki // Literaturnyj zhurnal «Ural». 2021. № 1. S. 219- 225.

[9] Medvedev A. I. Po dolinam i po vzgor'yam. Sverdlovsk, 1964. 240 s.

[10] Zajcev V. V pamyat' o «Krasnoj Roze» // Vechernij Sverdlovsk. 5 dekabrya 1985 goda.

[11] Svod pamyatnikov istorii i kul'tury Sverdlovskoj oblasti. T.1. Ekaterinburg. Ekaterinburg: «Izdatel'skij dom «Sokrat», 2007. 536 s.

[12] O postanovke na gosudarstvennuyu ohranu vnov' vyyavlennyh pamyatnikov istorii i kul'tury. URL: <https://base.garant.ru/9316172/?ysclid=m5w846asdo166879706>

[13] Smirnov L. Ploshchad' Ural'skih kommunarov v Ekaterinburge // Ural'skaya starina: literaturno-kraevedcheskie zapiski. Ekaterinburg, 2007. Vyp. 9. S. 232–256.

[14] Ekaterinburg. Hronika/ Ural'skaya zhizn'. № 25. 1918, 31 yanvarya. S. 1

[15] Anichkov V. P. Ekaterinburg – Vladivostok. 1917-1922. M: Russkij put'. 1998. 368 s. (VMB. Seriya «Nashe nasledie». Vyp. 5).

[16] Burdenkov E. Zagadochnaya istoriya ural'skih kommunarov / Sem' rajonov. URL: <https://ekb7.ru/mogily-kommunarov>

[17] Vibe P. P. Monumental'naya kommemoraciya sobytij revolyucii i Grazhdanskoj vojny v Rossii: put' k primireniyu ili raskolu / P. P. Vibe // CHetvertye YAdrincevskie chteniya: materialy IV Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii, posvyashchennoj 100-letiyu Revolyucii i Grazhdanskoj vojny v Rossii, Omsk, 30–31 oktyabrya 2017 goda. Omsk: Byudzhetnoe uchrezhdenie kul'tury Omskoj oblasti «Omskij gosudarstvennyj istoriko-kraevedcheskij muzej», 2017. S. 5-16.

[18] SHilovcev A. V. K voprosu o kachestvennyh osobennostyah uchebnoj discipliny «Istoriya» v sisteme vysshego obrazovaniya / A. V. SHilovcev // Social'no-gumanitarnoe obrazovanie i nauka v XXI veke: Materialy Vserossijskoj nacional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii, Ekaterinburg, 07 aprelya 2022 goda. Ekaterinburg: Ural'skij gosudarstvennyj agrarnyj universitet, 2022. S. 579-585.





**ЛОПАЕВА Надежда Леонидовна,**  
кандидат биологических наук,  
доцент кафедры биотехнологии  
и пищевых продуктов,  
Уральский государственный  
аграрный университет,  
e-mail: Lopaeva77@mail.ru

**СИНЬКО Вера Николаевна,**  
старший преподаватель кафедры философии,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: vsinko71@mail.ru

**ШИЛОВЦЕВ Андрей Владимирович,**  
кандидат исторических наук, доцент кафедры философии,  
Уральский государственный аграрный университет,  
доцент кафедры теории, методологии и правового  
обеспечения государственного  
и муниципального управления  
Уральский федеральный университет,  
e-mail: shilovtsev@mail.ru

**ИЛЬЯСОВ Олег Рашитович,**  
профессор, доктор биологических наук,  
кафедры техносферной и экологической безопасности,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: ilyasov3@rambler.ru

**ШЕРСТЮЧЕНКО Ольга Александровна,**  
старший преподаватель кафедры  
«Техносферная безопасность»  
Уральского государственного университета  
путей сообщения,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ПРОБЛЕМЫ СТУДЕНТОВ ВУЗОВ В ПРОЦЕССЕ ОБУЧЕНИЯ

**Аннотация.** Огромное количество людей получает высшее образование, это своего рода старт в новую, успешную жизнь. Часть абитуриентов целенаправленно идут на ту или иную программу обучения, зная и видя себя будущим специалистом в данной сфере, другая часть идет только по тому, что прошли по баллам, подходят вступительные экзамены, часть идет по рекомендациям родителей и т.д. В любом случае они сталкиваются с рядом проблем, с которыми либо справляются, либо нет, с вытекающими отсюда последствиями.

**Ключевые слова:** проблемы, образование, психология, стресс, здоровье, мотивация, успеваемость.

**LOPAIEVA Nadezhda Leonidovna,**  
Candidate of Biological Sciences,  
Associate Professor, Department  
of Biotechnology and Food Products,  
Ural State Agrarian University

**SINKO Vera N.,**  
Senior lecturer at the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University

**SHILOVTSEV Andrey V.,**  
Candidate of Historical Sciences, Associate  
Professor of the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University, Associate Professor  
of the Department of Theory, Methodology  
and Legal Support of Public and Municipal Administration,  
Ural Federal University

**ILYASOV Oleg Rashitovich,**  
professor,  
doctor of biological sciences,  
Department of Technosphere and Environmental Safety,  
Ural State Agrarian University

**SHERSTYUCHENKO Olga Aleksandrovna,**  
Senior Lecturer at the Department of Technosphere Safety  
Ural State Transport University

## PROBLEMS OF UNIVERSITY STUDENTS IN THE LEARNING PROCESS

**Annotation.** *A huge number of people receive higher education, this is a kind of start to a new, successful life. Some applicants purposefully go for one or another training program, knowing and seeing oneself as a future specialist in this field, the other part goes only based on the scores they pass and are suitable entrance exams, some of them are based on recommendations from parents, etc. In any case, they are faced with a number of problems that they either cope with or not, with the ensuing consequences.*

**Key words:** *education, psychology, stress, technology, motivation, group, interaction.*

Период обучения для многих людей является счастливым временем их жизни. В этот период стремительно меняется жизнь человека. И потом люди с теплотой вспоминают дни проведенные за партой. В нашем исследовании попытаемся разобрать часть самых актуальных и насущных проблем студентов, с которыми они сталкиваются. Итак самая первая проблема это первичная адаптация к новым условиям. Система образования школы и вуза отличается. Школьное образование протекает под пристальным вниманием учителей, психологов и родителей, каждый шаг контролируется, координируется. И ученик находится в среде, где многое решают за него. Контроль это норма школьного образования. За время учебы в школе формируется определенный стандарт поведения. В школе обучающийся может сформировать такие компетенции, как прилежность, внимательность, усидчивость, самостоятельность и другие. Это и будет базой для успешной реализации потенциала при обучении в вузе. Рассматривая структуру образования вуза, необходимо отметить, что в ней отсутствует тотальный контроль. Студенту предоставляется возможность самостоятельной работы. Доля ответственности возрастает. Жизнь

меняется и надо быстро адаптироваться, иначе возникнут проблемы, времени на раскачку дается мало. Это буквально до первой сессии. Это для многих является огромным стресс-фактором. И результат налицо.

Одновременно с адаптацией к новому процессу обучения, возникает следующая проблема-это самостоятельная жизнь в общежитии, где нет мамы, которая приготовила обед и напекла пирогов, нет многих повседневных радостей жизни, которые были в школьные годы. Появляется комната в которой проживают несколько студентов, общая кухня и новые правила поведения и еще многое, многое другое, а главное появилась свобода. Перед студентом сразу появляется выбор, во сколько ложится и встать, идти или нет на пары, делать или нет домашнее задание, что приготовить поесть и т.д. Возникает проблема планирования личного времени, которая и базируется на сформированной ранее ответственности. Если студент ответственный, осознанный, то он способен грамотно распределить свободное от учебы время. А если нет, то в этом случае сначала он просыпает первую пару, потом может вообще не ходить. И так во всех сферах. Живя вне дома появляется элементарная проблема самостоя-

тельного обслуживания себя- стирка, глажка, уборка, содержание жилья и вещей в надлежащем состоянии, вобщем все то что раньше частично делали родители, теперь полностью ложится на плечи первокурсника. Для многих студентов это также является непреодолимым препятствием в получении образования. Появляются много соблазнов, это и развлечения, алкоголь и другие атрибуты взрослой самостоятельной жизни. Устоять невозможно. Все это может негативно сказаться на учебе.

У некоторых студентов ухудшается здоровье. Это базируется на образе жизни, во-первых это недосып, это питание, это малоподвижный образ жизни. Многие студенты просто ленятся приготовить себе еду, которая простая и полезная, а едят фаст-фуд, полуфабрикаты, и перекусывают на бегу. Как следствие проблемы с пищеварением, гастриты и другие заболевания.

Важным критерием оценки адаптивности к новым условиям жизни является психо-эмоциональное состояние студента. Как правило это оторванность от дома, от родных, от привычной среды. Несмотря на то, что есть гаджеты, которые позволяют частично это нивелировать, у всех в разной степени появляется стресс-реакция. Студенты в первое время скучают по дому. Это совершенно нормальная реакция для молодых людей. Со временем это снижается и проходит совсем, благодаря новым впечатлениям, событиям, людям и т.д. Поскольку в вузе много сверстников, то не составляет труда познакомиться и найти друзей. Как правило это и есть наши друзья на всю жизнь. Вместе легче проходит процесс адаптации к новым условиям. Хорошие друзья оказывают положительное влияние и поддержку.

Следующая проблема это большая нагрузка в обучении. Много дисциплин, много преподавателей, все они разные, с разными требованиями. Много задается на самостоятельное изучение. Это требует самоорганизации, усидчивости и старания. Даже по времени урок отличается от продолжительности пары. Необходимо постоянно находится во внимании, полной фокусировке, включенным в процесс. Многим это дается с большим трудом. Лектор доносит материал без диктовки по несколько раз, как в школе. Много информации просто рассказывается в свободном стиле. И если студент невнимательно слушал, теряется нить повествования, смысл и результат на лицо.

Одновременно фактор способствующий в учебе и отвлекающий, мешающий это мобильные устройства. Студенты много времени проводят в мобильных устройствах, зачастую переписываясь

в социальных сетях и других мессенджерах, игровых сайтах и т.д. Это в основном развлекательный контент. Соответственно меньше времени остается на учебу.

Проблема нехватки денег, через это прошли многие студенты. Базируется она на финансовой безграмотности, нерациональным тратам и огромным соблазнам. Но проблема решаемая. Студенты имеют возможность подработки, получения социальных выплат, получения стипендии. Существует поддержка со стороны учебного заведения в виде материальной помощи, повышенной стипендии и других выплат.

Немаловажной проблемой является взаимодействие с однокурсниками и возникновение конфликтных ситуаций. В вузовской среде намного реже студент входит в конфронтацию с сокурсниками, так как это уже взрослые, адекватные люди, умеющие решать конфликты мирным путем. Они целыми днями проводят время вместе, и зачатую и живут. Обычно к концу учебы студенческая группа сильно спланивается.

Несмотря на возникающие проблемы, время учебы- это самое золотое время.

### Список литературы:

[1] Воспитание как стратегический национальный приоритет: международный научно-образовательный форум : материалы конференции / под редакцией С. А. Минюровой [и др.]. — Екатеринбург : УрГПУ, 2021 — Часть 1 — 2021. — 366 с. — ISBN 978-5-7186-1778-8. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система.

[2] Андрагогика и педагогика в высшем образовании : монография / ответственные редакторы Л. Д. Ерохина, Е. Н. Гринько. — Владивосток : ВВГУ, 2023. — 134 с. — ISBN 978-5-9736-0694-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система.

[3] Глазкова Т.В. Педагогическое сопровождение личностного развития учащихся в общеобразовательной школе: Дис. ... канд. пед. наук. — Иркутск, 2004. — 129 с.

[4] Глушенкова, А.В. Диагностика учебных умений и навыков (из опыта работы школы по формированию индивидуальной траектории воспитания и развития старшеклассников) / А.В. Глушенкова // Директор школы. - 2008. - №4. - С.73-77.

[5] Мосолова Е.Н. Ключевые компетенции специалиста: взгляд работодателей//Профессиональное образование в России и за рубежом. 2012. № 1(5). С. 23-26.

**Spisok literatury:**

[1] Vospitanie kak strategicheskij nacional'nyj prioritet: mezhdunarodnyj nauchno-obrazovatel'nyj forum : materialy konferencii / pod redakciej S. A. Minyurovoj [i dr.]. — Ekaterinburg : UrGPU, 2021 — CHast' 1 — 2021. — 366 s. — ISBN 978-5-7186-1778-8. — Tekst : elektronnyj // Lan' : elektronno-bibliotecnaya sistema.

[2] Andragogika i pedagogika v vysshem obrazovanii : monografiya / otvetstvennye redaktory L. D. Erohina, E. N. Grin'ko. — Vladivostok : VVGU, 2023. — 134 s. — ISBN 978-5-9736-0694-7. — Tekst : elektronnyj // Lan' : elektronno-bibliotecnaya sistema.

[3] Glazkova T.V. Pedagogicheskoe soprovozhdenie lichnostnogo razvitiya uchashchihsya v obshcheobrazovatel'noj shkole: Dis. ... kand. ped. nauk. — Irkutsk, 2004. — 129 s.

[4] Glushenkova, A.V. Diagnostika uchebnyh umenij i navykov (iz opyta raboty shkoly po formirovaniyu individual'noj traektorii vospitaniya i razvitiya starsheklassnikov) / A.V. Glushenkova // Direktor shkoly. - 2008. - №4. - S.73-77.

[5] Mosolova E.N. Klyuchevye kompetencii specialista: vzglyad rabotodatelej//Professional'noe obrazovanie v Rossii i za rubezhom. 2012. № 1(5). S. 23-26.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)





DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-453-456

**ЗОРИНА Наталья Сергеевна,**  
старший научный сотрудник  
отдела по совершенствованию нормативно-  
правового регулирования деятельности уголовно-  
исполнительной системы центра изучения  
проблем управления и организации  
исполнения наказаний в уголовно-исполнительной  
системе ФКУ НИИ ФСИН России,  
e-mail: Natalya.natka2010@yandex.ru

## ОБРАЗОВАНИЕ КАК КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ

**Аннотация.** В процессе ресоциализации несовершеннолетних осужденных образование становится значимым фактором. Отсутствие образования затрудняет социальную реабилитацию и может также в значительной степени способствовать рецидивизму. Приобретенные квалификации и профессиональные компетенции снижают риск безработицы и способствуют укреплению экономической независимости несовершеннолетних осужденных в будущем. Участие в школьном образовании играет относительно большую роль в случае с несовершеннолетними осужденными. Личность молодых людей все еще развивается, поэтому образование может быть более успешным в их случае, чем в случае со взрослыми. Проблема в том, что обучение даст свой реальный результат только после освобождения, зачастую в отдаленном будущем. Целью получения образования несовершеннолетних осужденных является повышение уровня ресоциализации, моральных и культурных качеств осужденных. Значимость образования для несовершеннолетних осужденных отражена в нормативных правовых документах и пенитенциарной политике не только в Российской Федерации, но и во многих европейских странах.

**Ключевые слова:** образование, ресоциализация, несовершеннолетний осужденный, пенитенциарные меры, ФСИН России, уголовно-исполнительная система.

**ZORINA Natalia Sergeevna,**  
senior Researcher of the Department for Improving  
Legal Regulation of the Penitentiary System  
of the Center for the Study of Problems of Management  
and Organization of the Execution of Sentences  
in the Penitentiary System of the Federal State  
Institution «Research Institute of the Federal Penitentiary Service»

## EDUCATION AS A KEY FACTOR IN THE REHABILITATION OF JUVENILE CONVICTS

**Annotation.** In the process of resocialization of juvenile convicts, education becomes a significant factor. Lack of education makes social rehabilitation difficult and can also significantly contribute to recidivism. Acquired qualifications and professional competencies reduce the risk of unemployment and contribute to strengthening the economic independence of juvenile convicts in the future. Participation in school education plays a relatively large role in the case of juvenile convicts. The personality of young people is still developing, so education can be more successful in their case than in the case of adults. The problem is that the training will give its real result only after release, often in the distant future. The purpose of obtaining education for juvenile convicts is to increase the level of resocialization, moral and cultural qualities of convicts. The importance of education for juvenile convicts is reflected in the regulatory legal documents.

**Key words:** education, re-socialization, juvenile convict, penitentiary measures, Federal Penitentiary Service of Russia, penal enforcement system.

**Введение.** Осужденные представляют собой особую группу людей, которая подвержена социальной изоляции. Осужденные часто характеризуются более низкими способностями к нормальному функционированию в обществе, тенденциям к негативной оценке своей реальности и будущего, и пессимистическим отношением к жизни в целом [1]. Отсутствие деятельности при пенитенциарной изоляции отрицательно влияет на их самооценку и восприятие будущего.

Согласно статье 112 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, получить общее образование обязан каждый осужденный младше 30 лет, у которого его нет. Люди старше 30 лет, а также с инвалидностью I или II группы учатся, если сами того пожелают, несовершеннолетние осужденные тем более обязаны получать образование [2]. Под несовершеннолетним осужденным согласно статье 87 Уголовного кодекса Российской Федерации признаются лица, которым ко времени совершения преступления исполнилось 14 лет, но не исполнилось 18 лет [3].

В воспитательных колониях для несовершеннолетних учёбу невозможно прогулять, пропустить уроки можно, только если осуждённый болен или находится на свидании [4]. Учеников зачисляют в классы не по возрасту, а по уровню образования, полученного на свободе. Образовательная среда воспитательной колонии преследует цель скорейшей ресоциализации несовершеннолетних осужденных после освобождения из воспитательной колонии. Поскольку полученные знания, умения и навыки, а также подтверждающие их документы могут улучшить шансы освобожденного человека на рынке труда, более того, они могут стать важными инструментами профилактики повторных правонарушений. Таким образом, ключевым вопросом является, как и какими способами, методами и инструментами удастся убедить несовершеннолетнего осужденного в важности обучения, получения знаний и получения квалификации.

**Методы и материалы исследования.** Несмотря на то, что образование несовершеннолетних осужденных является очень важным вопросом, этот импульс пенитенциарного образования еще не был должным образом описан. Но необходимо отметить, что такие авторы как: Ю.В. Пономарева [5], А.С. Макаренко [6], А.В. Вилкова [7], С.В. Кулакова, Л.Н. Собчик [8], Е.В. Кунц [9] активно рассматривали вопросы исправления и ресоциализации несовершеннолетних осужденных и сходятся во мнении, что главная проблема вызвана тем фактом, что в нынешней системе мотивированные осужденные могут учиться и преодолевать все трудности. Учителя пытаются обучать их теми же методами, что и обычных

школьников и часто сталкиваются с трудностями из-за функциональной неграмотности, проблем с обучением, поведением, незрелой и довольно часто травмированной структуры личности.

**Основная часть.** В каждом государстве разработаны разные модели взаимоотношений представителей пенитенциарной системы с несовершеннолетними осужденными, но можно найти общий принцип — ресоциализация несовершеннолетних. Несовершеннолетние осужденные считаются особой категорией осужденных, из-за особенностей этой возрастной группы и норм закона, которые отличаются от норм для взрослых, осужденных к лишению свободы [10].

Общей характерной чертой является то, что в случае с несовершеннолетними осужденными применяется иной метод обучения, чем в случае со взрослыми.

Ресоциализация несовершеннолетних осужденных может быть намного сложнее без образования, профессиональной подготовки. Отсутствие образования и профессиональной квалификации делает несовершеннолетних осужденных особенно уязвимыми к рецидивизму. Приобретенные в результате образования профессиональные квалификации и навыки минимизируют риск безработицы, способствуют развитию самостоятельности и повышают самооценку. Получение образования и работы становятся важными инструментами предотвращения социального неравенства. Вовремя пребывания несовершеннолетних осужденных в воспитательных колониях, в мире происходят постоянные изменения: меняются области знаний, технологии, средства коммуникации. Образование несовершеннолетних осужденных направленно на постоянное, непрерывное обучение с целью познания технологического прогресса и постоянно меняющейся реальностью. Таким образом, образование выступает как форма и как инструмент, используемый против маргинализации и социальной изоляции.

Некоторые исследования показывают, что образование несовершеннолетних осужденных в воспитательных колониях является эффективным способом снижения уровня рецидивизма. Образование носит реабилитационный характер, оно изменяет установки несовершеннолетних осужденных, улучшает их способности к самоуправлению, автономии, трансформирует их системы ценностей и активизирует их причинно-следственные связи. Однако, некоторые исследователи утверждают, что, преимущественно большинство образовательных программ являются некачественными и неэффективными. Отмечают, что можно наблюдать некоторые проблемы в отсутствие должной мотивации к обучению и повышению квалификации, пробелы в школьном образо-

вании, которые могут длиться даже несколько лет, недостатки в применении методов и приемов интеллектуального труда, проблемы в приобретении базовых понятий и огромные трудности в обучении, ограниченный доступ к исходным материалам, скудные ресурсы библиотек, отсутствие надлежащих мест, предназначенных для интеллектуального труда, чтения, самообразования, ограниченный доступ к образовательным пособиям. Этот факт становится вызовом как для теории социальной реабилитации, так и для практики.

Процесс ресоциализации должен быть реализован путем предоставления возможностей для развития навыков и способностей несовершеннолетних осужденных, которые могут повысить их шансы на социальную реадaptацию после выхода из воспитательных колоний. Необходимо использовать работу (труд) обучение, образование и физические упражнения в индивидуальных программах для достижения высоких результатов [11]. Индивидуальные программы должны разрабатываться сразу при поступлении несовершеннолетнего осужденного в воспитательную колонию. Такие программы должны разрабатываться с учетом индивидуальных потребностей, знаний, способностей и предрасположенностей.

Некоторые исследователи в области ресоциализации несовершеннолетних осужденных рекомендуют разрешать осужденным учиться в образовательных центрах за пределами воспитательной колонии, если это возможно [12]. Воспитательные колонии должны предоставлять несовершеннолетним осужденным надлежащие условия для образования, включая доступ к библиотекам и образовательным ресурсам. Культура образования должна начинаться с первого дня пребывания в пенитенциарном учреждении. Это подчеркивает необходимость проведения глубоких исследований в этой области. Это также ставит некоторые вопросы: что следует изменить в образовании для несовершеннолетних осужденных? Как подготовить персонал, которые работают с несовершеннолетними осужденными? [13] Как использовать опыт и решения, применяемые в других странах? Эти вопросы следует обсуждать на междисциплинарном уровне.

**Заключение.** Реабилитация несовершеннолетних осужденных в исправительных учреждениях — это миссия, которая мобилизует правовые, материальные и человеческие ресурсы. Целью лишения несовершеннолетних свободы должно быть исправление, а не наказание или месть. Основываясь на правовой базе, определяющей их роли и обязанности, пенитенциарные учреждения стремятся в меру своих возможнос-

тей разрабатывать программы, направленные на защиту прав несовершеннолетних, особенно в отношении их физического и психического здоровья. Эти программы также направлены на обеспечение профессиональной подготовки и повышение уровня образования, что требует от исправительных учреждений квалифицированного педагогического персонала для реализации этих программ.

#### Список литературы:

[1] Alessandro Maculan – Daniela Ronco – Francesca Vianello (2013): Prison in Europe: overview and trends. Detention conditions in the European Union. European Prison Observatory [Электронный ресурс] URIL: <http://www.prisonobservatory.org/upload/PrisoninEuropeOverviewandtrends.pdf> (дата обращения: 09.01.2025)

[2] Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 25.10.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.12.2024) // СПС Консультант Плюс.

[3] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 28.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.01.2025) // СПС Консультант Плюс.

[4] Радченко Е.П., Зорина Н.С. Психологическое сопровождение несовершеннолетних осужденных в воспитательных колониях // Евразийский юридический журнал. 2023. № 3 (178). С.322-323.

[5] Пономарева Ю.В. Внедрение общеобразовательного курса «Основы финансовой грамотности» в условиях воспитательной колонии. [Электронный ресурс] - URIL: <https://toipkro.ru/news-all/konferenciya-associacii-uchitelej-shkol-s-ochnozaochnoj-formoj-obucheniya-tomskoj-oblasti/> (дата обращения: 20.01.2025).

[6] Неустроев А.Н. Экономическое воспитание в педагогическом наследии А.С. Макаренко // Современные наукоемкие технологии. – 2015. – № 12-4. С.699-703.

[7] Вилкова А.В. Тенденции развития теории и практики исправления несовершеннолетних осужденных: монография / А.В. Вилкова – М.:2018. – 95 с.

[8] Кулакова С.В., Собчик Л.Н., Спасенников Б.А. Криминологические аспекты агрессивности // Психология и право. Т 12. № 1. С.209-225.

[9] Кунц Е.В. Значение образовательной среды воспитательных колоний в становлении личности несовершеннолетних осужденных// Проблемы права № 2 (90) -2023. с. 52—58.

[10] Радченко, Е. П. Роль образования в ресоциализации несовершеннолетних осужден-

ных / Е. П. Радченко, Н. С. Зорина // Образование и право. – 2024. – № 11. – С. 419-422. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-11-419-422.

[11] Козин, М. Н. К вопросу о реализации права на труд в исправительных учреждениях для несовершеннолетних в США / М. Н. Козин, Е. П. Радченко // Правовое регулирование и организация защиты прав несовершеннолетних осужденных : Сборник материалов круглого стола, Москва, 29 октября 2021 года / ФКУ НИИ ФСИН России, 2021. – Москва, 2021. – С. 85-88.

[12] Н. А. Йошпа, А. М. Великоцкая / Создание и применение единой Схемы ресоциализации несовершеннолетних, осужденных к лишению Свободы методические рекомендации, МОСКВА 2015.С. 256

[13] Радченко, Е. П. К проблемным вопросам по гражданскому персоналу в центрах трудовой адаптации и производственных мастерских уголовно-исполнительной системы Российской Федерации / Е. П. Радченко // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: научно-практическое ежеквартальное издание. Том Выпуск 1. – Москва, 2020. – С. 331-335.

#### Spisok literatury:

[1] Alessandro Maculan – Daniela Ronco – Francesca Vianello (2013): Prison in Europe: overview and trends. Detention conditions in the European Union. European Prison Observatory [Elektronnyj resurs] URIL: <http://www.prisonobservatory.org/upload/PrisoninEuropeOverviewandtrends.pdf> (data obrashcheniya: 09.01.2025)

[2] Ugolovno-ispolnitel'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 08.01.1997 № 1-FZ (red. ot 25.10.2024) (s izm. i dop., vstup. v silu s 20.12.2024) // SPS Konsul'tant Plyus.

[3] Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 13.06.1996 № 63-FZ (red. ot 28.12.2024) (s izm. i dop., vstup. v silu s 08.01.2025) // SPS Konsul'tant Plyus.

[4] Radchenko E.P., Zorina N.S. Psichologicheskoe soprovozhdenie nesovershennoletnih osuzhdennyh v vospitatel'nyh koloniyah // Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2023. № 3 (178). S.322-323.

[5] Ponomareva YU.V. Vnedrenie obshcheobrazovatel'nogo kursa «Osnovy finansovoj gramotnosti» v usloviyah vospitatel'noj kolonii. [Elektronnyj resurs] - URIL: <https://toipkro.ru/news-all/konferenciya-associacii-uchitelej-shkol-s-ochno-zaochnoj-formoj-obucheniya-tomskoj-oblasti/> (data obrashcheniya: 20.01.2025).

[6] Neustroev A.N. Ekonomicheskoe vospitanie v pedagogicheskom nasledii A.S. Makarenko // Sovremennye naukoemkie tekhnologii. – 2015. – № 12-4. S.699-703.

[7] Vilkova A.V. Tendencii razvitiya teorii i praktiki ispravleniya nesovershennoletnih osuzhdennyh: monografiya / A.V. Vilkova – М.:2018. – 95 s.

[8] Kulakova S.V., Sobchik L.N., Spasennikov B.A. Kriminologicheskie aspekty agressivnosti // Psichologiya i pravo. T 12. № 1. S.209-225.

[9] Kunc E.V. Znachenie obrazovatel'noj sredy vospitatel'nyh kolonij v stanovlenii lichnosti nesovershennoletnih osuzhdennyh// Problemy prava № 2 (90) -2023. s. 52—58.

[10] Radchenko, E. P. Rol' obrazovaniya v resocializacii nesovershennoletnih osuzhdennyh / E. P. Radchenko, N. S. Zorina // Образование и право. – 2024. – № 11. – С. 419-422. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-11-419-422.

[11] Kozin, M. N. K voprosu o realizacii prava na trud v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah dlya nesovershennoletnih v SSHA / М. N. Kozin, Е. P. Radchenko // Pravovoe regulirovanie i organizaciya zashchity prav nesovershennoletnih osuzhdennyh : Sbornik materialov kruglogo stola, Moskva, 29 oktyabrya 2021 goda / FKU NII FSIN Rossii, 2021. – Moskva, 2021. – С. 85-88.

[12] N. A. Joshpa, A. M. Velikockaya / Sozdanie i primeneniye edinoj Skhemy resocializacii nesovershennoletnih, osuzhdennyh k lisheniyu Svobody metodicheskie rekomendacii, MOSKVA 2015.S. 256

[13] Radchenko, E. P. K problemnym voprosam po grazhdanskomu personalu v centrah trudovoj adaptacii i proizvodstvennyh masterskih ugolovno-ispolnitel'noj sistemy Rossijskoj Federacii / E. P. Radchenko // Nauchnye trudy FKU NII FSIN Rossii: nauchno-prakticheskoe ezhekvertal'noe izdanie. Tom Vypusk 1. – Moskva, 2020. – С. 331-335.





## ИНТЕГРАЦИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

**Аннотация.** В современных условиях образования важным аспектом становится интеграция физической культуры в учебный процесс для улучшения здоровья и повышения академической успеваемости учащихся. Физическая активность играет ключевую роль в развитии когнитивных способностей, укреплении эмоционального состояния и улучшении общего уровня физической подготовки обучающихся. В рамках двухмесячного исследования, которое проводилось с участием двух групп школьников — экспериментальной и контрольной, изучались результаты применения дополнительных физических упражнений в учебном процессе. Методы исследования включали наблюдение, анкетирование и анализ академической успеваемости. Экспериментальная группа регулярно выполняла дополнительные физические упражнения, интегрированные в школьную программу, в то время как контрольная группа следовала стандартному расписанию. По итогам эксперимента у учащихся экспериментальной группы были зафиксированы значительные улучшения в физических показателях, концентрации внимания и уровне мотивации к учебе. Практическая значимость исследования заключается в возможности использования его результатов для разработки образовательной политики, ориентированной на укрепление здоровья учащихся, снижение уровня стресса и повышение их успеваемости. Результаты могут быть полезны для руководителей образовательных учреждений, педагогов и специалистов в области здравоохранения, работающих с детьми и подростками.

**Ключевые слова:** физическая культура, здоровье учащихся, физическая активность, образовательный процесс, методы интеграции, школьное образование, цифровые технологии, мотивация.

**Garifullina Anastasia Olegovna,**  
Teacher, Kazan State Energy University  
e-mail: k.a.o.02@mail.ru

## INTEGRATION OF PHYSICAL CULTURE INTO THE EDUCATIONAL PROCESS

**Annotation.** In today's educational environment, an important aspect is the integration of physical education into the curriculum to improve health and enhance students' academic performance. Physical activity plays a key role in the development of cognitive abilities, strengthening emotional well-being, and improving the overall physical fitness level of students. As part of a two-month study involving two groups of schoolchildren—the experimental and control groups—the results of incorporating additional physical exercises into the educational process were examined. The research methods included observation, surveys, and analysis of academic performance. The experimental group regularly performed additional physical exercises integrated into the school program, while the control group followed the standard schedule. As a result of the experiment, students in the experimental group showed significant improvements in physical indicators, attention span, and motivation to study. The article offers practical recommendations for implementing adaptive physical activity programs and digital technologies that contribute to creating more effective educational conditions. The practical significance of the study lies in its potential use for developing educational policies aimed at strengthening students' health, reducing stress levels, and improving their academic performance. The results may be useful for educational institution leaders, teachers, and health-care professionals working with children and adolescents.

**Key words:** physical education, students' health, physical activity, educational process, integration methods, school education, digital technologies, motivation.

### **Введение**

Физическая активность играет важную роль в здоровье детей и подростков. В современном мире, где технологии занимают все больше времени детей, физическая активность становится особенно важной [2]. Современная система образования сталкивается с вызовами, связанными с низким уровнем физической активности учащихся. Недостаток движения приводит к увеличению числа хронических заболеваний, снижению умственной и физической работоспособности. В связи с этим возникает необходимость интеграции физической культуры в образовательный процесс для формирования у учащихся устойчивых привычек к здоровому образу жизни.

Физическая культура в школе играет важнейшую роль не только как предмет, но и как средство воспитания ответственного отношения к здоровью. В свою очередь, систематическое выполнение физических упражнений оказывает благотворное влияние на жизнедеятельность человека, так как она дисциплинирует его, улучшает мозговую активность, влияет на уравновешенность нервных процессов, активизирует работу дыхательной и сердечно-сосудистой систем, вызывает прилив сил и энергии, улучшает душевное состояние и повышает эмоциональную устойчивость [4]. Особое внимание следует уделять интеграции физической активности в учебные программы и внеклассные мероприятия, чтобы охватить максимальное количество учащихся. При этом важно учитывать возрастные особенности, индивидуальные потребности и предпочтения детей, что способствует более эффективному внедрению физических упражнений в их повседневную жизнь.

### **Актуальность**

Физическая культура является неотъемлемой частью формирования здоровой личности. Однако исследование Роспотребнадзора 2023 года показало, что около 40% российских школьников имеют проблемы с осанкой, а у 25% наблюдаются признаки ожирения. Низкая физическая активность учащихся зачастую обусловлена недостатком времени на уроках физкультуры, отсутствием качественной инфраструктуры и недостаточной осведомленностью родителей о пользе регулярных занятий спортом.

Международные исследования подтверждают, что регулярная физическая активность благоприятно влияет на когнитивные функции. Например, в 2022 году в США был проведен мета-анализ, показавший, что учащиеся, занимающиеся спортом, имеют на 20% более высокие результаты в математике и чтении. Эти данные делают

актуальным поиск новых подходов к интеграции физической активности в образовательный процесс.

Изучение роли физической культуры в образовании помогает выявить ее влияние на академическую успеваемость, психологическое состояние и социализацию учащихся [1]. Кроме того, исследования подтверждают связь между физической активностью и эмоциональным благополучием. Дети, регулярно занимающиеся спортом, реже сталкиваются с депрессиями и тревожными расстройствами. Это делает физическую культуру важным компонентом не только физического, но и психологического здоровья школьников.

### **Цель исследования**

Целью данного исследования является разработка и анализ методов интеграции физической культуры в образовательный процесс, направленных на повышение физической активности учащихся, улучшение их здоровья и формирование у них устойчивого интереса к спорту.

### **Методы исследования**

В рамках исследования были использованы следующие методы:

**Анализ литературы:** изучение научных публикаций, отчетов и рекомендаций по физической активности. Исследования включали как международные, так и национальные источники, позволяющие учитывать специфику образовательной системы России.

**Анкетирование:** опрос учащихся, их родителей и педагогов о предпочтениях, барьерах и мотивах, связанных с физической активностью. Всего в опросе приняли участие 50 респондентов из пяти школ города.

**Эксперимент:** разработка и апробация программы, включающей физические упражнения в течение учебного дня. Программа включала активные перемены, физкультминутки на уроках и внеклассные мероприятия.

**Статистический анализ:** обработка данных, полученных в ходе эксперимента, с использованием программного обеспечения Excel и SPSS. Для анализа использовались методы корреляционного и факторного анализа.

### **Результаты исследования**

Результаты эксперимента показали, что интеграция физической активности в учебный процесс положительно влияет на показатели здоровья и академической успеваемости.

#### **1. Физическое здоровье.**

Учащиеся, участвовавшие в эксперименте, показали снижение частоты жалоб на усталость и

боли в спине на 30%. Средний уровень физической подготовки увеличился на 15%, что было зафиксировано по результатам теста Купера. Уровень заболеваемости за период эксперимента снизился на 18%. Участие в активных переменах способствовало снижению уровня гиподинамии.

**2. Академическая успеваемость.**

Введение активных перемен и коротких упражнений на уроках способствовало повышению концентрации и улучшению результатов тестирования на 12%. Учителя отметили повыше-

ние активности и вовлеченности учеников в образовательный процесс, особенно на первых уроках после физической активности.

**3. Социальные аспекты.**

Учащиеся отметили повышение мотивации к учебе и улучшение общего настроения. Внедрение групповых спортивных мероприятий способствовало укреплению социального взаимодействия в классе и развитию командного духа. Родители участников эксперимента отметили снижение времени, проводимого детьми за гаджетами, в пользу активного отдыха.

**Таблица 1. Влияние физической активности на академическую успеваемость.**

Группа	Средний балл до программы	Средний балл после программы
Экспериментальная группа	3.8	4.2
Контрольная группа	3.7	3.8

**Методы интеграции**

В рамках эксперимента были предложены различные способы интеграции физической активности в учебный процесс. Активные переменные включали использование 5-10 минут активных игр или зарядки на переменах, таких как эстафеты, командные игры и танцевальные упражнения. На уроках проводились физкультминутки, во время которых выполнялись короткие упражнения, такие как растяжка или дыхательная гимнастика. Особенно популярными среди младших школьников были упражнения на улучшение кровообращения рук и ног. Также были организованы спортивные секции и кружки, в которых школьники могли заниматься футболом, волейболом и йогой, что создавало дополнительные возможности для вовлечения в спорт. Интеграция физической активности в другие предметы включала использование подвижных игр для объяснения математических или физических понятий. Например, при изучении геометрических фигур дети создавали их в процессе командных игр на спортивной площадке. Технологические решения включали внедрение приложений и трекеров для мониторинга активности учащихся, что позволило школьникам фиксировать количество шагов и стимулировать соревнования среди классов. Также активно привлекались родители: проводились совместные спортивные мероприятия, такие как соревнования или утренние зарядки в выходные дни.

**Выводы**

Занятия физической культурой оказывают разностороннее воздействие на организм и личность учащихся, формируя различные мотивы двигательной активности, которые в той или иной степени влияют на успеваемость всего класса [3]. Интеграция физической культуры в образовательный процесс улучшает физическое и психическое здоровье учащихся, снижая частоту жалоб на усталость и повышая их уровень физической подготовки. Регулярные физические активности положительно влияют на академическую успеваемость за счет повышения концентрации внимания, улучшения когнитивных функций и мотивации. Наиболее эффективными методами интеграции являются активные переменные, физкультминутки, использование технологий и организация дополнительных секций. Для успешной интеграции физической культуры необходимо развитие инфраструктуры школ, проведение регулярных тренингов для педагогов и внедрение современных цифровых технологий. Важно вовлекать родителей в процесс популяризации физической активности, что создаёт устойчивую поддержку со стороны семьи.

**Список литературы:**

[1] Гарифуллина, А. О. роль физической культуры в образовании / А. О. Гарифуллина, А. Р. Мухамердиева // Образование и право. – 2024. – № 11. – С. 385-388. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-11-385-388. – EDN GXUVPU.

[2] Данилов, С. А. Исследование влияния физической культуры на развитие детей и подростков / С. А. Данилов, И. Ф. Ибрагимов // Современные исследования высшей школы : Сборник статей III Международной научно-практической конференции, Петрозаводск, 27 мая 2024 года. – Петрозаводск: Международный центр научного партнерства «Новая Наука» (ИП Ивановская И.И.), 2024. – С. 101-105. – EDN WZXRKA.

[3] Оценка уровня физической подготовленности учащихся младшего школьного возраста / А. М. Валеев, Р. Р. Шайхиев, О. В. Илюшин, И. М. Хисамиев // Глобальный научный потенциал. – 2024. – № 10(163). – С. 110-112. – EDN JAESAB.

[4] Савельева, Д. А. Способы повышения эффективности образовательного процесса по дисциплине физическая культура / Д. А. Савельева, Н. В. Васенков // Проблемы управления качеством образования : Сборник статей XV Всероссийской научно-практической конференции, Пенза, 21–22 ноября 2022 года / Под научной редакцией О.А. Столяровой. – Пенза: Пензенский государственный аграрный университет, 2022. – С. 187-188. – EDN FQVPBN.

**Spisok literatury:**

[1] Garifullina, A. O. rol' fizicheskoy kul'tury v obrazovanii / A. O. Garifullina, A. R. Muhamerdieva //

Obrazovanie i pravo. – 2024. – № 11. – S. 385-388. – DOI 10.24412/2076-1503-2024-11-385-388. – EDN GXUVPU.

[2] Danilov, S. A. Issledovanie vliyaniya fizicheskoy kul'tury na razvitie detej i podrostkov / S. A. Danilov, I. F. Ibragimov // Sovremennye issledovaniya vysshej shkoly : Sbornik statej III Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Petrozavodsk, 27 maya 2024 goda. – Petrozavodsk: Mezhdunarodnyj centr nauchnogo partnerstva "Novaya Nauka" (IP Ivanovskaya I.I.), 2024. – S. 101-105. – EDN WZX-RKA.

[3] Ocenka urovnya fizicheskoy podgotovlenosti uchashchihsy mladshego shkol'nogo vozrasta / A. M. Valeev, R. R. SHajhiev, O. V. Ilyushin, I. M. Hisamiev // Global'nyj nauchnyj potencial. – 2024. – № 10(163). – S. 110-112. – EDN JAESAB.

[4] Savel'eva, D. A. Sposoby povysheniya effektivnosti obrazovatel'nogo processa po discipline fizicheskaya kul'tura / D. A. Savel'eva, N. V. Vasenkov // Problemy upravleniya kachestvom obrazovaniya : Sbornik statej XV Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii, Penza, 21–22 noyabrya 2022 goda / Pod nauchnoj redakciej O.A. Stolyarovoj. – Penza: Penzenskij gosudarstvennyj agrarnyj universitet, 2022. – S. 187-188. – EDN FQVPBN.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



**ЩЕРБАКОВА Нина Владимировна**,  
к.фил.н., заведующая кафедрой  
уголовно-правовых дисциплин,  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Мелитопольский  
государственный университет»,  
e-mail: nina.shcherbakova.2505@bk.ru

**ШЕЛУДЬКО Елена Александровна**,  
старший преподаватель кафедры психологии,  
Федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Мелитопольский государственный университет»,  
Мелитополь, Запорожская область, Россия,  
e-mail Shelydk0e@yandex.ru

**ХОМОТЮК Наталья Михайловна**,  
старший преподаватель кафедры психологии,  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего  
образования «Мелитопольский государственный университет»,  
Мелитополь, Запорожская область, Россия,  
e-mail: natalyahomotyuk@yandex.ru

## ЗАЩИТА РЕБЕНКА ОТ БУЛЛИНГА: ПСИХОЛОГО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ БОРЬБЫ С ПСИХОЛОГИЧЕСКИМ И ФИЗИЧЕСКИМ НАСИЛИЕМ

**Аннотация.** В статье исследована проблема буллинга в правовом аспекте как проблема защиты ребенка от насилия. Актуальность этой проблемы обусловлена, в частности, тем, что Российская Федерация является одним из мировых лидеров по показателям травли среди детей. Установлено, что новеллы национального законодательства в сфере противодействия буллингу направлены на защиту прав участников образовательного процесса. Закрепление в Законе Российской Федерации «Об образовании» определения понятия «буллинг» и его типичных признаков стало важным шагом на пути к решению этой проблемы. Доказано, что буллинг является формой насилия, в результате которого наносится или существует угроза нанесения физического или психического вреда любому участнику образовательного процесса, но чаще всего его жертвами являются несовершеннолетние лица, то есть дети.

Подтверждено, что в основном буллинг имеет две основные формы:

1) физическое насилие; 2) насилие, связанное с воздействием на психику. Выделены следующие признаки буллинга: умышленность; систематичность (повторяемость); агрессивность; наличие собственной структуры; уязвимость жертвы и др.

Причинами травли признаются различные факторы (внешность, пол, имущественное положение, религиозные убеждения, этническая принадлежность и т.п.).

Доказан деструктивный характер буллинга, который противоречит моральным и правовым нормам, препятствует нормальному развитию ребенка, ухудшая его психическое состояние, а в некоторых случаях - и состояние физического здоровья.

Введение административной ответственности за буллинг (травлю) участника образовательного процесса не всегда эффективен в отношении самого буллера, потому что в случае, если нарушение совершило малолетнее лицо или ребенок в возрасте до 16 лет, штраф накладывают на родителей или лиц, их заменяющих.

Предусмотрена также административная ответственность руководителя учебного заведения за несообщение о буллинге. Однако во многих странах отдают предпочтение не карательным, а превентивным мерам - специальным профилактически-коррекционным

программам для предотвращения буллинга и преодоления его последствий. Доказано, что для предупреждения и противодействия проявлениям буллинга (травли) в Российской Федерации необходим комплексный подход: четкие управленческие действия уполномоченных субъектов и системная просветительская деятельность.

**Ключевые слова:** буллинг, ребенок, кибербуллинг, психологическое насилие, физическое насилие, профилактика буллинга.

**SHCHERBAKOVA Nina Vladimirovna,**  
PhD,  
Head of the Department of Criminal Law Disciplines,  
Federal State Budgetary  
Educational Institution of Higher  
Education "Melitopol State University"

**SHELUDKO Elena Aleksandrovna,**  
Senior Lecturer at the Department of Psychology,  
Federal State Budgetary Educational  
Institution of Higher Education  
"Melitopol State University",  
Melitopol, Zaporizhia region, Russia

**KHOMOTYUK Natalia Mikhailovna,**  
Senior Lecturer at the Department of Psychology,  
Federal State Budgetary  
Educational Institution of Higher  
Education "Melitopol State University",  
Melitopol, Zaporizhia region, Russia.

## PROTECTING THE CHILD FROM BULLYING: THE PSYCHOLOGICAL AND LEGAL ASPECT OF COMBATING PSYCHOLOGICAL AND PHYSICAL VIOLENCE

**Annotation.** *The article studies the problem of bullying in the legal aspect as a problem of child protection from violence.*

*The relevance of this problem is conditioned, in particular, by the fact that the Russian Federation is one of the world leaders in terms of bullying among children. It is established that the novelties of the national legislation in the sphere of counteracting bullying are aimed at protecting the rights of participants of the educational process. Fixing the definition of the concept of "bullying" and its typical features in the Law of the Russian Federation "On Education" became an important step towards solving this problem. It has been proved that bullying is a form of violence, as a result of which physical or mental harm is inflicted or threatened to any participant of the educational process, but most often its victims are minors, i.e. children.*

*It is confirmed that bullying has two main forms: 1) physical violence; 2) violence related to the impact on the psyche. The following signs of bullying have been identified: intentionality; systematic (repetitive); aggressiveness; presence of its own structure; vulnerability of the victim and others.*

*Various factors (appearance, gender, property status, religious beliefs, ethnicity, etc.) are recognized as causes of bullying.*

*The destructive nature of bullying has been proved, which contradicts moral and legal norms, hinders the normal development of the child, worsening his mental state, and in some cases - the state of physical health.*

*The introduction of administrative responsibility for bullying of a participant of the educational process is not always effective in relation to the bully himself, because if the violation was committed by a minor or a child under the age of 16, the fine is imposed on parents or persons in loco parentis.*

*Administrative responsibility of the head of an educational institution for failure to report bullying is also envisaged. However, many countries give preference to preventive rather than punitive measures - special preventive and corrective programs to prevent bullying and overcome its conse-*

*quences. It is proved that to prevent and counteract the manifestations of bullying in the Russian Federation requires a comprehensive approach: clear management actions of authorized subjects and systemic educational activities.*

**Key words:** *bullying, child, cyberbullying, psychological violence, physical violence, bullying prevention.*

**П**остановка проблемы. Еще в 70-80-х гг. XX в. буллинг как психологическая проблема привлек внимание ученых Германии, Польши, Швеции и других стран Европы. Результатом их исследований стало разграничение понятий моббинга - систематической и длительной систематической и длительной агрессии на рабочих местах, и буллинга - аналогичных действий в учебных заведениях. В последнее время проблема буллинга обостряется во всем мире, потому что ежедневно от него страдает все больше людей. К сожалению, Российская Федерация является одним из мировых лидеров по показателям травли среди детей. Согласно данным Всемирной организации здравоохранения, Россия занимает третье место в мире по уровню подростковой агрессии, пропуская вперед только Албанию и Беларусь [1]. Поскольку правовые аспекты буллинга сейчас недостаточно исследованы, это и обуславливает актуальность его анализа как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Состояние исследования. Отечественные ученые в основном рассматривают буллинг как социальную, психологическую и педагогическую проблему, в то же время как юридическая категория буллинг исследован в меньшей степени. В частности, Беляева Н.Н. освещает теоретические подходы к пониманию школьного буллинга как формы насилия над ребенком [2]. Отдельные проблемы противодействия буллингу в Российской Федерации в уголовно-правовом аспекте рассматривают Волкова Е.Н. [3]. Социальную и уголовно-правовую характеристику буллинга содержит статья Гарбузова Е.С. [4]. Однако проблема буллинга многогранна, в связи с этим целью статьи является исследование противодействия буллингу с юридической точки зрения в широком контексте защиты детей от насилия.

Изложение основного материала. Понятие «буллинг» является сравнительно новым в отечественном законодательстве. В частности, изменения внесены в Закон Российской Федерации «Об образовании» путем закрепления понятия «буллинг» и его основных признаков. Так, буллинг (травля) определяется как деяния (действия или бездействие) участников образовательного процесса, заключающиеся в психологическом, физическом, экономическом, сексуальном насилии, в частности с применением средств электронных коммуникаций, совершаемые в отношении мало-

летнего или несовершеннолетнего лица и (или) таким лицом в отношении других участников образовательного процесса, вследствие чего мог быть или был нанесен вред психическому или физическому здоровью потерпевшего [6]. Типичными признаками буллинга (травли), по мнению законодателя, являются: систематичность (повторяемость) деяния; наличие сторон - обидчик (буллер), потерпевший (жертва буллинга), наблюдатели (при наличии); действия или бездействие обидчика, следствием которых является нанесение психического и/или физического вреда, унижение, страх, тревога, подчинение потерпевшего интересам обидчика и/или причинение социальной изоляции потерпевшего. Эти признаки, по мнению Олейникова А.В., являются существенными, поскольку способствуют правовой определенности понятия «буллинг». Они раскрывают его сущность, отграничивают от других понятий, например, таких, как «агрессия», «насилие», «виктимизация» [7, с. 45].

По нашему мнению, буллинг является формой насилия, в результате которого наносится или существует угроза нанесения физического или психического вреда любому участнику образовательного процесса, но чаще всего его жертвами являются несовершеннолетние лица, то есть дети.

Дисциплина и порядок в семье, учебных и других детских учреждениях должны обеспечиваться на принципах, основанных на взаимоуважении, справедливости и исключающих унижение чести и достоинства ребенка» [8]. Следовательно, с правовой точки зрения любое насилие над ребенком является противоправным. Проанализировав работы исследователей, мы можем сделать вывод, что в основном буллинг имеет две основные формы: 1) физическое насилие, проявляющееся в умышленных толчках, ударах, пинках, побоях, нанесении других телесных повреждений; к этой форме буллинга относится и сексуальный буллинг (действия сексуального характера); 2) насилие, связанное с воздействием на психику, которое наносит психологическую травму путем словесных оскорблений или угроз, преследования, запугивания и т.п. [3, с. 271].

В юридической литературе справедливо отмечается, что насилие является важнейшей, но не единственной составной частью буллинга [2, с. 79]. Обобщая мнения отечественных и зарубежных исследователей, можно привести такой пере-

чень признаков буллинга: 1) умышленность, отличающаяся от умысла, поскольку буллер, хотя и осознает опасный характер собственных действий, не всегда понимает и предвидит последствия, к которым могут привести эти действия; 2) систематичность (повторяемость), то есть совершение травли в течение определенного времени; 3) агрессивность, проявляющаяся в физическом или психическом насилии; 4) буллинг как форма поведения имеет структуру, характерную для конфликта, но с определенными особенностями (в частности, дисбаланс сил жертвы и обидчика); 5) кроме буллера и жертвы, обычно присутствуют наблюдатели (свидетели); 6) уязвимость жертвы, причем причиной травли могут быть разные факторы (внешность, пол, имущественное положение, религиозные убеждения, этническая принадлежность и т.п.).

По справедливому замечанию Олейникова А.В., буллинг не зависит от экономических, социальных или других условий, в которых находится человек. Он скорее зависит от психологических особенностей участников образовательного процесса, прежде всего черт их характера, которые и определяют модель поведения человека в обществе. Иначе говоря, поведение зависит от того, какие ценности доминируют в отношениях людей друг с другом - вежливость, великодушие, верность, доброта, милосердие, благородство, честность или, наоборот, - невежество, равнодушие, гордыня, жестокость, хитрость, тщеславие, цинизм и т.п. [7, с. 46].

С целью защиты ребенка от насилия в форме буллинга Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен ст. 5.61, которая устанавливает административную ответственность за буллинг (травлю) участника образовательного процесса. Буллинг наказывается штрафом от пятидесяти до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или общественными работами на срок от двадцати до сорока часов. В случае, если нарушение совершило малолетнее лицо или ребенок в возрасте до 16 лет, штраф налагается на родителей или лиц, их заменяющих. Правда, в таком случае карательный эффект административного взыскания в отношении самого буллера, по сути, нивелируется. Отметим также, что руководителю учебного заведения за несообщение о буллинге грозит штраф от пятидесяти до ста необлагаемых минимумов доходов граждан или исправительные работы на срок до одного месяца с отчислением до двадцати процентов заработка.

Исследователи считают, что отдельные проявления буллинга могут подпадать под действие ст. 117 Уголовного кодекса Российской Федерации и квалифицироваться как пытки [4, с. 109]. Несмо-

тря на ряд сходств между этими деяниями, мы не считаем их соизмеримыми по степени общественной опасности, хотя деструктивный характер буллинга очевиден. Его последствия являются длительными как для жертв, так и для обидчиков. Прежде всего он противоречит моральным и правовым нормам, препятствует нормальному развитию детей, ухудшая психическое состояние ребенка, в отношении которого совершается / совершалось насилие, в некоторых случаях ему наносится и физический вред. Здесь можно заметить, что чаще совершается именно психическое, а не физическое издевательство (последнее составляет примерно треть случаев буллинга). Большие масштабы в современных условиях приобретает кибербуллинг. В виртуальном пространстве наиболее благоприятные условия для распространения оскорблений, пленок, унижительных фотографий личного характера и др. Отличительным признаком кибербуллинга является то, что обидчику удается сохранить анонимность, что снижает вероятность быть разоблаченным [3, с. 272].

Анализируя явления моббинга и буллинга, Якунина Е.О. подчеркивает, что они чрезвычайно сложны для преодоления, поскольку получают огласку только в крайних проявлениях, в остальных - достаточно скрыты, обычно не выносятся за пределы конкретной социальной группы. Причиной этого являются распространенные стереотипные социальные установки о нежелательности «выносить сор из избы» и «виновности во всем жертвы» [10, с. 52-53].

В связи с этим возникает острая необходимость оперативного реагирования даже на незначительные признаки буллинга.

Для предотвращения его негативных последствий необходимо распространять информацию о способах противодействия насилию и методах урегулирования конфликтов между несовершеннолетними. К таковым относятся: организация превентивной работы в учебных заведениях, привлечение к работе по профилактике и преодолению этого явления социальных работников, правоохранителей, психологов; психологическое, педагогическое и социальное влияние на буллеров; разнообразная помощь детям - жертвам буллинга и т.п.

Российской Федерации следует обратить внимание на опыт других государств, подтверждающий, что «в противодействии буллингу приоритет отдается прежде всего превентивным мерам, а не карательным, поскольку такие меры имеют лучший и более длительный эффект». Речь идет о специальных профилактически-коррекционных программах для предотвращения буллинга и преодоления его последствий. Одной из наиболее



эффективных считается программа, инициированная в 2001 г. в Норвегии психологом Даном Ольвеусом. Согласно результатам многолетнего мониторинга, она существенно (на 30-50%) уменьшает количество школьников, подвергающихся издевательствам. Одновременно снижаются показатели антисоциального поведения, включая вандализм, кражи, улучшаются социальные взаимоотношения между школьниками, а также улучшается их отношение к школьным занятиям.

В Канаде, как и в Российской Федерации, понятие буллинга закреплено на законодательном уровне. Противодействие буллингу предусматривает наказание не только учеников, инициирующих буллинг, но и свидетелей, которые не сообщили о факте его совершения. Это абсолютно оправдано, потому что наблюдатели (свидетели), которые молча потакают буллингу, так же совершают пассивное психологическое насилие в отношении жертвы. Кроме того, в Канаде разработаны методы ранней психодиагностики детской агрессивности, которые, по мнению исследователей, позволяют предвидеть и частично скорректировать будущее поведение потенциально проблемного ребенка.

Во многих европейских странах, а также в Австралии, Соединенных Штатах Америки существуют телефонные «горячие линии» и общественные организации, защищающие права жертв буллинга [6, с. 332].

По нашему мнению, для профилактики и противодействия буллингу прежде всего необходимо формирование позитивной культуры участников образовательного процесса, основанной на уважении и толерантности, четком соблюдении ими правил поведения в учебных заведениях. В целом предотвращение и противодействие проявлениям буллинга (травли) требует комплексного подхода к этой проблеме: с одной стороны, необходимы четкие управленческие действия уполномоченных субъектов, с другой - системная просветительская деятельность.

Просветительская деятельность должна охватывать разнообразные тематические мероприятия (тренинги, практические занятия, круглые столы, беседы, консультации и т.д.), сквозной идеей которых должны быть принципы соблюдения прав человека, толерантного поведения, недискриминации, недопущения насилия и тому подобное. Результатом такой работы должно быть знание всеми участниками образовательного процесса своих прав и обязанностей, способов действий и реагирования на случаи буллинга (травли) в учебных заведениях. Формирование у участников образовательного процесса устойчивого убеждения о недопустимости буллинга (травли),

приобретение умений и навыков ненасильственного поведения является важной предпосылкой защиты детей от такой формы насилия, как буллинг.

Выводы. Понятие «буллинг» появилось в российском законодательстве недавно, хотя как социально-педагогическая и психологическая проблема буллинг существует уже много лет. Принятый Указ Президента РФ №683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» легализовал понятие буллинга и ввел административную ответственность за такие деяния. Решению проблемы буллинга должны способствовать руководители учебных заведений, педагоги, работники службы по делам детей, полиция и институты гражданского общества, которые могут присоединиться к противодействию насилию над детьми. Российская Федерация должна изучать и заимствовать международный опыт в этой сфере, особенно тех стран, где уже действуют специальные программы, анализ которых подтвердил высокие результаты - образовательная среда стала более безопасной, уменьшилось количество случаев буллинга и других антисоциальных проявлений.

#### Список литературы:

- [1] Афанасьевская А.В. К вопросу о гражданско-правовой ответственности несовершеннолетних / А.В. Афанасьевская // Сибирское юридическое обозрение. — 2022. — № 3. — С. 245-252.
- [2] Беляева Н.Н. Отношение подростков к буллингу и особенности буллинг-структуры школьного класса / Н.Н. Беляева // Альманах мировой науки. — 2017. — № 2-2(17). — С. 79-82.
- [3] Волкова Е.Н. Социально-психологические и личностные особенности подростков – свидетелей буллинга / Е.Н. Волкова, И.В. Волкова // Вестник Мининского университета. — 2020. — № 4(33). — С. 10
- [4] Гарбузова Е.С. Буллинг в современной школе / Е.С. Гарбузова, В.А. Сковородко // Интерактивная наука. — 2021. — № 5(60). — С. 53-54.
- [5] Курбенков В.А. Буллинг в российских школах: правовые проблемы профилактики / В.А. Курбенков, А.Ю. Новосельцев // Журнал российского права. — 2020. — № 3. — С. 95-102
- [6] Лукашкова И.Л. Информированность педагогов и родителей о проблеме подросткового кибербуллинга / И.Л. Лукашкова, Е.Ю. Садикова // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. — 2021. — № 2(12). — С. 331-336.
- [7] Олейникова А.В. Буллинг. Травля в школе / А.В. Олейникова // Аллея науки. — 2018. — Т. 1. — № 4(20). — С. 896-899.

[8] Российская Федерация. Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 г. : Распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 г. № 122-р. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400150053/> (дата обращения: 07.12.2023).

[9] Шипилова А.А. Буллинг в образовательной среде / А.А. Шипилова // Молодежь и системная модернизация страны: сборник научных статей 4-й Международной научной конференции студентов и молодых ученых, Курск, 21-22 мая 2019 года. Вып. 2. — Курск: Юго-Западный государственный университет, 2019. — С. 385-387.

[10] Якунина Е.О. Причины школьного буллинга / Е.О. Якунина // Вестник науки. — 2021. — Т. 3. — № 5-1(38). — С. 35-40.

#### Spisok literatury:

[1] Afanas'evskaya A.V. K voprosu o grazhdansko-pravovoj otvetstvennosti nesovershennoletnih / A.V. Afanas'evskaya // Sibirskoe yuridicheskoe obozrenie. — 2022. — № 3. — С. 245-252.

[2] Belyaeva N.N. Otnoshenie podrostkov k bullingu i osobennosti bulling-struktury shkol'nogo klassa / N.N. Belyaeva // Al'manah mirovoj nauki. — 2017. — № 2-2(17). — С. 79-82.

[3] Volkova E.N. Social'no-psihologicheskie i lichnostnye osobennosti podrostkov – svidetelej bullinga / E.N. Volkova, I.V. Volkova // Vestnik Mininskogo universiteta. — 2020. — № 4(33). — С. 10

[4] Garbuzova E.S. Bulling v sovremennoj shkole / E.S. Garbuzova, V.A. Skovorodko // Interaktivnaya nauka. — 2021. — № 5(60). — С. 53-54.

[5] Kurbenkov V.A. Bulling v rossijskih shkolah: pravovye problemy profilaktiki / V.A. Kurbenkov, A. YU. Novosel'cev // ZHurnal rossijskogo prava. — 2020. — № 3. — С. 95-102

[6] Lukashkova I.L. Informirovannost' pedagogov i roditel'ej o probleme podrostkovogo kiberbullinga / I.L. Lukashkova, E.YU. Sadikova // Uchenye zapiski Kazanskogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. — 2021. — № 2(12). — С. 331-336.


[7] Olejnikova A.V. Bulling. Travlya v shkole / A.V. Olejnikova // Alleya nauki. — 2018. — Т. 1. — № 4(20). — С. 896-899.

[8] Rossijskaya Federaciya. Ob utverzhdenii plana osnovnyh meropriyatij, provodimyh v ramkah Desyatiletija detstva, na period do 2027 g. : Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 23 yanvarya 2021 g. № 122-r. — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400150053/> (data obrashcheniya: 07.12.2023).

[9] SHipilova A.A. Bulling v obrazovatel'noj srede / A.A. SHipilova // Molodezh' i sistemnaya modernizaciya strany: sbornik nauchnyh statej 4-j Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii studentov i molodyh uchenyh, Kursk, 21-22 maya 2019 goda. Vyp. 2. — Курск: YUgo-Zapadnyj gosudarstvennyj universitet, 2019. — С. 385-387.

[10] YAKunina E.O. Prichiny shkol'nogo bullinga / E.O. YAKunina // Vestnik nauki. — 2021. — Т. 3. — № 5-1(38). — С. 35-40.





**ЮРКОПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ» издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-467-471

**ЖУРАВЛЕВА Людмила Анатольевна,**  
кандидат философских наук,  
доцент кафедры философии  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: zhuravleva08@gmail.com

**ЗАРУБИНА Елена Васильевна,**  
кандидат философских наук, доцент  
кафедры философии Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: ethos08@mail.ru

**СИМАЧКОВА Наталья Николаевна,**  
кандидат исторических наук, доцент кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: nikolina73@yandex.ru

**СТАХЕЕВА Любовь Михайловна,**  
кандидат экономических наук, доцент  
кафедры бухгалтерского учета и аудита  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: staheeva53@mail.ru

**ЧУПИНА Ирина Павловна,**  
доктор экономических наук, профессор  
кафедры философии Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: irinacupina716@gmail.com

## ШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ: ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ ПРИНЦИПЫ, ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОТИВОРЕЧИЯ

**Аннотация.** В статье рассмотрен опыт школьного образования как одного из факторов победы над фашистской Германией в мае 1945 года. Рассмотрены цели образовательной политики, педагогические концепции, принципы, сложившаяся уникальная практика формирующего эксперимента для решения проблем развивающего обучения и когнитивного развития ребенка. Делается вывод, что несмотря на трудности и лишения, сложившаяся в 40-50 годы прошлого века система образования, заложила базу значительных достижений нашей страны для технологического прорыва в освоении космического пространства, в области ядерной физики, математики, медицины, позволила укрепить обороноспособность страны, модернизировать промышленность и сельскохозяйственное производство.

**Ключевые слова:** советское образование, Великая Отечественная война, образовательная политика, педагогические концепции, достижения.

**ZHURAVLEVA Lyudmila Anatolyevna,**  
Candidate of Philosophical Sciences,  
Associate Professor  
of the Department of Philosophy  
of the Ural State Agrarian University

**ZARUBINA Elena Vasilyevna,**  
*Candidate of Philosophical Sciences,  
Associate Professor  
of the Department of Philosophy  
of the Ural State Agrarian University*

**SIMACHKOVA Natalia Nikolaevna,**  
*Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor of the Department of  
Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University*

**STAKHEEVA Lyubov Mikhailovna,**  
*Candidate of Economic Sciences,  
Associate Professor of the Department  
of Accounting and Auditing of the  
Ural State Agrarian University*

**CHUPINA Irina Pavlovna,**  
*Doctor of Economics, Professor  
of the Department of Philosophy of the  
Ural State Agrarian University*

## SCHOOL EDUCATION DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR: PEDAGOGICAL PRINCIPLES, ACHIEVEMENTS AND CONTRADICTIONS

**Annotation.** *The article examines the experience of Soviet education as one of the factors in the victory over Nazi Germany in May 1945. The goals of educational policy, pedagogical concepts, principles, and the unique practice of a formative experiment to solve problems of developmental learning and cognitive development of a child are considered. It is concluded that despite the difficulties and hardships, the education system that developed in the 40-50s of the last century laid the foundation for significant achievements of our country for a technological breakthrough in the exploration of outer space, in the field of nuclear physics, mathematics, and medicine, and allowed us to strengthen the country's defense capability, modernize industry and agricultural production.*

**Key words:** *Soviet education, the Great Patriotic War, educational policy, pedagogical concepts, achievements.*

**В** год празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, возрастает интерес ученых-обществоведов к историческим событиям военного времени на фронте и в тылу. Актуальным направлением исследования является, на наш взгляд, философское осмысление опыта советского образования как важнейшего фактора, способствовавшего мобилизации усилий советского народа в победе над фашистской Германией [8, с. 236].

Несмотря на трудности и лишения, сложившаяся в 40-50 годы прошлого века система образования, заложила базу значительных достижений нашей страны для технологического прорыва в освоении космического пространства, в области ядерной физики, математики, медицины, позволила укрепить обороноспособность страны,

модернизировать промышленность и сельскохозяйственное производство.

Целью нашей статьи является рассмотрение школьного образования как фундамента советского общества и одного из факторов победы в Великой Отечественной войне, позволившего не только решать задачи обучения и воспитания подрастающего поколения, но и укреплять веру в торжество гуманистических идеалов.

Основной целью советского образования в рассматриваемый период было формирование всесторонне развитого человека, способного внести вклад в развитие социалистического общества. Ставилась задача развития интеллектуальных способностей, творческого потенциала, физического и нравственного совершенствования личности. Школьное образование способствовало



формированию коммунистического мировоззрения учеников, гордости за свою страну, коллективизма и взаимопомощи. Образование понималось как двигатель социального и экономического развития страны, как фактор становления культурной и идеологической монолитности общества и ресурс личностного развития [6, 9].

Период 1930-1950-х годов в истории советского образования является одним из самых противоречивых, но при этом и наиболее динамичным этапом, заложившим основы и принципы советского образования. Это время характеризуется радикальной перестройкой образовательной системы, отражающей потребности индустриализации страны и целенаправленного патриотического воспитания молодежи [9].

Проанализируем процесс развития образования этого периода, выделив в нем три основных этапа: довоенный, военный, послевоенный.

В довоенное время была заложена научная база для последующего развития образования. Педагогические концепции советской школы в предвоенные и военные годы формировались под влиянием марксистско-ленинской идеологии и опирались на принципы коллективизма, научности и связи с практикой. Кроме того, на педагогическую практику военного времени сильное влияние оказало развитие психологической науки в нашей стране в предвоенные годы. Благодаря усилиям Льва Семеновича Выготского в нашей стране появилась педагогическая психология как новое научное направление, сложилась практика формирующего эксперимента как существенного метода решения проблем развивающего обучения и когнитивного развития ребенка [1, 2].

Отметим вклад Александра Романовича Лурии в развитие отечественной нейропсихологии, исследовавшего роль наследственности и воспитания, разработавшего культурно-историческую концепцию развития психики. Сотрудничества двух исследователей, составило костяк так называемого «круга Выготского — Лурии», вокруг которого сформировалась научная плеяда советских психологов: А. Н. Леонтьев, А. В. Запорожец, Д. Б. Эльконин, Л. И. Божович, Л. С. Славина, оказавших влияние на развитие педагогических концепций и методов обучения [7, с. 32].

Среди ключевых педагогических принципов того времени выделим следующие:

- принцип коллективизма: образование рассматривалось как процесс совместной деятельности и взаимодействия; в школах активно использовались коллективные формы обучения и воспитания, такие как бригадные занятия, школьные коммуны, конкурсы, социально значимые мероприятия, участие в военно-оборонной работе, кружках юных стрелков, связистов, санитаров в

рамках системы дополнительного образования и как члены пионерских и комсомольских организаций.

- принцип научности: содержание образования строилось в соответствии с новейшими достижениями науки и техники; школьные программы обновлялись с учетом новых научных открытий в точных и естественных науках;

- принцип трудового обучения: обучение было связано с трудовой деятельностью и реальными потребностями народного хозяйства; в школах практиковались производственные экскурсии, уроки труда, практические занятия, профессиональная ориентация и трудовое воспитание;

- принцип всестороннего развития: образование должно было обеспечивать гармоничное развитие интеллектуальных, физических, эстетических и нравственных качеств; формирование ценностей, взглядов, идеалов и установок советского человека.

Эти принципы являлись руководящими в образовательной идеологии, однако их реализация на практике не всегда была последовательной и успешной [10, с. 44]. Это было связано со многими объективными обстоятельствами, прежде всего с недостатком квалифицированных педагогических кадров, слабой материальной базой школ. Эти трудности компенсировались высоким престижем образования, желанием учиться, массовым увлечением чтением и самообразованием.

В практике воспитательной работы с молодежью активно использовался ресурс физической культуры, спорта и туризма. Массовое вовлечение молодежи в активные виды деятельности решало задачу физического развития личности, в котором особая роль отводилась формированию силы воли, выносливости, умению выдерживать длительные нагрузки.

В образовательных учреждениях, фабриках и заводах проводились массовые спортивные праздники, соревнования, сдача нормативов ГТО. Физкультура и спорт были встроены в учебно-воспитательный процесс, популяризировались в средствах массовой информации, имели свою атрибутику (значки, спортивный стиль одежды с символикой команд национальной сборной СССР и другие) [4, 5, 15]. Популярными видами спорта были футбол, хоккей, волейбол, тяжела и легкая атлетика, бокс, велоспорт, лыжи, шахматы, альпинизм, которые поддерживались государственными и общественными структурами и готовили молодежь к участию к труду, обороне и защите Родины.

В военные годы были продолжены тенденции формирования системы советского образования: обучение в школах с семилетнего возраста,

классно-урочная система обучения, внеклассная работа, использование пятибалльной системы оценок проведение экзаменов после окончания начальной, семилетней и средней школы. Образование рассматривалось как инструмент социального преобразования и формирования нового типа личности, отвечающего требованиям общества военного времени. Среди нововведений отметим создание школьного консультационного пункта, ориентированного на организацию самостоятельной работы школьников под руководством учителей, уменьшение каникулярного времени, привлечение старшеклассников к труду на военных заводах и сельскохозяйственных работах [12].

Проанализируем приоритетные направления и задачи, поставленные перед сферой образования.

Во-первых, ликвидация неграмотности взрослого населения, обеспечения всеобщего начального образования и возможности сочетания учебы с работой. В 1943 году была создана Школа рабочей молодежи для обучения без отрыва от производства. Подростки осваивали школьную программу после трудовой смены, нередко в производственных помещениях [13, с.210].

Во-вторых, качественное профессиональное образование в ускоренные сроки, поскольку в условиях индустриализации страны и переводу производства на военные рельсы остро требовались квалифицированные рабочие, инженеры, ученые и другие специалисты. Образование должно было обеспечивать подготовку кадров, необходимых для реализации планов развития народного хозяйства в суровые военные годы.

В-третьих, задача самореализации способностей и талантов подрастающего поколения, реализованная через массовое вовлечение детей и подростков в работу секций, кружков, функционирующих в системе дополнительного образования, во Дворцах пионеров и детских спортивных школы.

В-четвертых, реализация принципа воспитывающего обучения, единство учебного и воспитательного процессов, формирующих в процессе обучения профессионально и социально значимые качества личности.

Эти цели носили комплексный характер, были взаимосвязаны и подготовили послевоенное реформирование школьного образования.

После окончания Великой Отечественной войны, были поставлены задачи скорейшего восстановления разрушенных и строительство новых школ, возобновления контингента обучающихся, подготовка методической базы, учебников, средств наглядного обучения, введение всеоб-

щего семилетнего образования, подготовка учителей, ликвидация неграмотности населения [11, с. 338-339].

В заключение отметим, что достижения в развитии школьного образования во многом способствовали победе в Великой Отечественной страны и восстановлению народного хозяйства в послевоенное время.

В советской системе образования в 30-50-е годы особое внимание уделялось работе с талантливыми детьми, была создана уникальная система выявления и поддержки одаренных детей (специальные школы при ведущих университетах, научных центрах, издание детской научной периодики и энциклопедической литературы, научные кружки, олимпиады и др.), которая привела в дальнейшем к развитию науки и мировому лидерству в космической отрасли [14].

Изучение опыта советского образования в данный период является важным для понимания истории отечественной педагогики и для извлечения уроков, которые могут быть полезны для развития современного образования [3]. В частности, следует обратить внимание на необходимость сочетания массового обучения с индивидуальным подходом, на важность связи образования с наукой и производством, на необходимость стимулирования творческого мышления обучающихся. Опыт работы с талантливыми детьми и деятельность педагогов-новаторов также представляют собой ценный источник для совершенствования современных образовательных практик.

#### Список литературы:

- [1] Выготский Л. С. Мышление и речь. М.: Издательство «АСТ». 2024. 576 с.
- [2] Выготский Л.С. История развития высших психических функций // Собр. соч. в 6 т. Т. 3. М., 1983. С. 5-328.
- [3] Гершунский Б. С. Философия образования для XXI века: в поисках практико-ориентированных образовательных концепций. М.: Изд-во «Совершенство», 1998. 608 с.
- [4] Голощапов Б.Р. История физической культуры и спорта : учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. 7-е изд., стер. М.: Издательский центр «Академия», 2010. 320 с.
- [5] Гурвич Л.М. Очередные задачи туристского движения. М.-Л.: ОГИЗ-Физкультура и туризм, 1931. 109 с.
- [6] Захаровский Л. В Советская модель профессионально-технического образования: актуализация опыта в современных условиях: монография. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2015. 104 с.
- [7] Зинченко Ю. П., Первичко Е. И. Постнеклассическая методология в клинической пси-

хологии: научная школа Л.С. Выготского-А.Р. Лурия // Национальный психологический журнал. 2012. №8, с.32-45.

[8] Исторический опыт развития советской цивилизации: к100-летию образования Советских Социалистических Республик / колл. Монография. Екатеринбург: «Издательство УМЦ УПИ», 1922. 578 с.

[9] Константинов Н. А. Очерки по истории советской школы РСФСР за 30 лет. М., 1948. 472 с.

[10] Липник В. Н. Школьные реформы в советской и постсоветской России // Образование. 2003.№ 8. С. 44.

[11] Макарова Н.Н., Кожухова Е.Л. Общеобразовательная школа в 1945-1953 гг.: основные тенденции развития (по материалам Магнитогорска). Научные ведомости Белгородского государственного университета. 2019. Серия: История. Политология. 46 (2), с. 337-345.

[12] Медынский Е. Н. Народное образование в СССР. М., 1952. 260 с.

[13] Народное образование в СССР. Общеобразовательная школа: сб. док. 1917-1973 / сост. А.А. Абакумов, Н.П. Кузин, Ф.И. Пузырев, Л.Ф. Литвинов. М.: Педагогика, 1974. 560 с.

[14] Очерки истории школы и педагогической мысли народов СССР, 1941–1961 гг. М., 1988. 270 с. [15] Шульгина О. В., Шульгина Д. П. Феномен «пролетарского туризма» в 30-е годы XX века: объекты посещения, информационное обеспечение, идеология // Исторический журнал: научные исследования. 2018, № 5, с. 99-112.

#### Spisok literatury:

[1] Vygotskij L. S. Myshlenie i rech'. M.: Izdatel'stvo «ACT». 2024. 576 s.

[2] Vygotskij L.S. Istorija razvitija vysshih psihicheskikh funkcij // Sobr. soch. v 6 t. T. 3. M., 1983. S. 5-328.

[3] Gershunskij B. S. Filosofija obrazovanija dlja NHI veka: v poiskah praktiko-orientirovannyh obrazovatel'nyh koncepcij. M.: Izd-vo «Sovershenstvo», 1998. 608 s.

[4] Goloshhapov B. R. Istorija fizicheskoj kul'tury i sporta : ucheb. posobie dlja stud. vyssh. ucheb. zavedenij. 7- e izd., ster. M.: Izdatel'skij centr «Akademija», 2010. 320 s.

[5] Gurvich L.M. Ocherednye zadachi turist'skogo dvizhenija. M.-L.: OGIZ-Fizkul'tura i turizm, 1931. 109 s.

[6] Zaharovskij L. V Sovetskaja model' profesional'no-tehnicheskogo obrazovanija: aktualizacija opyta v sovremennyh uslovijah: monografija. Ekaterinburg: Izd-vo Ros. gos. prof.-ped.un-ta, 2015. 104 s.

[7] Zinchenko Ju. P., Pervichko E. I. Postneklasicheskaja metodologija v klinicheskoi psihologii: nauchnaja shkola L.S. Vygotskogo-A.R. Lurija // Nacional'nyj psihologicheskij zhurnal. 2012. №8, s.32-45.

[8] Istoricheskij opyt razvitija sovetskoj civilizacii: k100-letiju obrazovanija Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik / koll. Monografija. Ekaterinburg: «Izdatel'stvo UMC UPI», 1922. 578 s.

[9] Konstantinov N. A. Oчерки по истории советской школы РСФСР за 30 лет. М., 1948. 472 с.

[10] Lipnik V. N. Shkol'nye reformy v sovetskoj i postsovetskoj Rossii // Obrazovanie. 2003.№ 8. S. 44.

[11] Makarova N.N., Kozhuhova E.L. Obshheobrazovatel'naja shkola v 1945-1953 gg.: osnovnye tendencii razvitija (po materialam Magnitogorska). Nauchnye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta. 2019. Serija: Istorija. Politologija. 46 (2), s. 337-345.

[12] Medynskij E. N. Narodnoe obrazovanie v SSSR. M., 1952. 260 s.

[13] Narodnoe obrazovanie v SSSR. Obshheobrazovatel'naja shkola: sb. dok. 1917-1973 / sost. A.A. Abakumov, N.P. Kuzin, F.I. Puzyrev, L.F. Litvinov. M.: Pedagogika, 1974. 560 s.

[14] Oчерки истории школы и педагогической мысли народов СССР, 1941–1961 гг. М., 1988. 270 с.

[15] Shul'gina O. V., Shul'gina D. P. Fenomen «proletarskogo turizma» v 30-e gody HI veka: ob#ekty poseshhenija, informacionnoe obespechenie, ideologija // Istoricheskij zhurnal: nauchnye issledovanija. 2018, № 5, s. 99-112.



**РАДЧЕНКО Елена Павловна,**  
доктор экономических наук,  
главный научный сотрудник отдела  
изучения проблем управления  
и реформирования уголовно-исполнительной  
системы центра изучения проблем управления  
и организации исполнения наказаний  
в уголовно-исполнительной системе  
ФКУ НИИ ФСИН России,  
e-mail: helenr2003@mail.ru

**ЗОРИНА Наталья Сергеевна,**  
старший научный сотрудник отдела  
по совершенствованию нормативно-правового  
регулирующего деятельности уголовно-исполнительной  
системы центра изучения проблем управления  
и организации исполнения наказаний  
в уголовно-исполнительной системе  
ФКУ НИИ ФСИН России,  
e-mail: Natalya.natka2010@yandex.ru

## РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ КАК СРЕДСТВО ИХ РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ

**Аннотация.** В сложном и постоянно меняющемся финансовом мире крайне важно дать подросткам знания и навыки, необходимые для принятия обоснованных финансовых решений. Финансовая грамотность играет жизненно важную роль в том, чтобы помочь молодым людям справиться с проблемами управления деньгами, составления бюджета и планирования своего будущего. В статье рассматриваются вопросы изучения финансовой грамотности несовершеннолетними осужденными посредством обучения предпринимательству. Таким образом, становится очевидным возможность обучения и развития профессиональных навыков несовершеннолетних осужденных посредством обучения предпринимательству с применением инновационных моделей обучения, в целях подготовить их к управлению денежными средствами после освобождения и облегчения возвращения домой, чтобы создать более стабильную основу для их будущего. Предлагается решение проблемы ресоциализации несовершеннолетних осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, через включение их в систему самозанятости, индивидуального предпринимательства и малого бизнеса.

**Ключевые слова:** профессиональное образование, финансовая грамотность, преподавание, предпринимательское образование, инновации, несовершеннолетний осужденный, обучение, ресоциализация, уголовно-исполнительная система, ФСИН России.

**RADCHENKO Elena Pavlovna,**  
Leading Researcher of SIC-1 FKS  
Research Institute of the Federal Penitentiary  
Service of Russia, Doctor of Economic Sciences

**ZORINA Natalia Sergeevna,**  
senior Researcher of the Department for Improving  
Legal Regulation of the Penitentiary System  
of the Center for the Study of Problems of Management  
and Organization of the Execution of Sentences  
in the Penitentiary System of the Federal State Institution  
«Research Institute of the Federal Penitentiary Service»



## DEVELOPMENT OF FINANCIAL LITERACY OF JUVENILE CONVICTS AS A MEANS OF THEIR SOCIALIZATION

**Annotation.** *In a complex and constantly changing financial world, it is extremely important to provide teenagers with the knowledge and skills necessary to make informed financial decisions. Financial literacy plays a vital role in helping young people cope with the challenges of money management, budgeting, and planning for their future. The article discusses the issues of studying financial literacy by juvenile convicts through entrepreneurship training. Thus, the possibility of educating and developing the professional skills of juvenile convicts through entrepreneurship training using innovative learning models becomes apparent, in order to prepare them for money management after release and facilitate their return home in order to create a more stable foundation for their future. It is proposed to solve the problem of the re-socialization of juvenile convicts released from prison through their inclusion in the system of self-employment, individual entrepreneurship and small business.*

**Key words:** *professional education, financial literacy, teaching, entrepreneurial education, innovation, juvenile convict, education, re-socialization, penal enforcement system, Federal Penitentiary Service of Russia.*

**Введение.** Все большее значение в общественной жизни приобретают такие финансовые продукты, как ипотека, студенческие ссуды, медицинское страхование, инвестиционные счета и др. Для физических лиц крайне важно знать, какие инвестиционные инструменты лучше всего использовать для сбережений. Обучение основам финансовой грамотности один из значимых моментов подготовки несовершеннолетних осужденных к жизни в обществе. После освобождения, несовершеннолетние осужденные должны вести нормальную экономическую жизнь, устанавливая отношения с другими людьми. Поэтому для них очень важны глубокие экономические знания, правильное принятие финансовых решений и высокий эмоциональный интеллект. Хотя преступность зависит от многих факторов, также вероятно, что бывшие осужденные с более высокой финансовой грамотностью будут легче реинтегрироваться в общество. Финансовая грамотность чрезвычайно важна для принятия финансовых решений. Если бывшие осужденные понимают, что из себя представляет бюджет, стоимость денег, риск и доходность, финансовое планирование и управление денежными средствами, то они могут легче адаптироваться к общественной жизни. Соответственно, необходимо определить возможность развития профессиональных навыков несовершеннолетних осужденных, что может обеспечить их реинтеграцию на рынке труда. Таким образом, актуальность темы обусловлена решением проблемы ресоциализации несовершеннолетних осужденных, через включение их в систему самозанятости, индивидуального предпринимательства и малого бизнеса после освобождения.

**Методы и материалы исследования.** В статье применен метод системного анализа, сравнительно-правовой метод – для анализа и обобщения данных и систематический обзор литературы, а также инновационная модель (бизнес-модель), которая является визуальным инструментом, состоящим из логического описания.

**Результаты и обсуждение.** Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 г. № 2958-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования культуры до 2030 года» (далее – Стратегия) [1], можно предположить, что целью Стратегии является формирование к 2030 году у большинства граждан Российской Федерации и осужденных к лишению свободы, в том числе у несовершеннолетних осужденных, ключевых элементов финансовой культуры (ценностей, установок и поведенческих практик), способствующих финансовому благополучию гражданина, семьи и общества, в том числе через формирование компетенций по финансовой грамотности, расширение практических навыков и опыта принятия финансовых решений, обеспечение надежности функционирования финансовой системы. По результатам исследования, средняя оценка финансовой грамотности по странам G 20 составляет 12,7 баллов из максимальных 21. Россия получила 12,2 балла, что немного ниже среднего показателя и находится на 9 месте (таблица 1) [2]. По данным ежегодного отчёта ОЭСР по финансовой грамотности, в 2024 году в 39 странах только **34 % взрослого населения обладали минимальным уровнем такой грамотности** [3].

Таблица 1  
Данные по оценке финансовой грамотности стран из G 20

	Общая оценка	Оценка знаний	Оценка поведения	Оценка установок
Франция	14,90	4,90	6,70	3,20
Канада	14,60	4,90	6,20	3,50
Китай	14,10	4,70	6,20	3,10
Корея	13,90	4,90	5,80	3,20
Германия	13,80	4,80	5,80	3,20
Индонезия	13,40	3,90	5,70	3,70
Великобритания	13,10	4,20	5,60	3,30
Среднее значение по странам G20	12,70	4,30	5,40	3,00
Турция	12,50	4,60	4,80	3,10
Россия	12,20	4,10	5,10	2,90
Бразилия	12,10	4,30	4,60	3,10
Мексика	12,10	4,10	5,00	3,00
Индия	11,90	3,70	5,60	2,60
Аргентина	11,40	4,10	4,40	2,90
Италия	11,00	3,50	4,40	3,10
Саудовская Аравия	9,60	3,90	5,60	0,10
<b>Приглашенные страны</b>				
Норвегия	14,60	5,20	5,80	3,60

Обращаясь к научным исследованиям и нормативно правовым документам следует отметить, что на законодательном уровне понятие «финансовая грамотность» обозначена в Стратегии и означает основные знания, умения и навыки, необходимые для принятия финансовых решений в целях достижения финансового благополучия и управления финансовыми рисками., а исследователи отмечают, что финансовая грамотность – это совокупность знаний, навыков и установок в сфере финансового поведения человека, ведущих к улучшению благосостояния и повышению качества жизни [4]. Согласно международным данным, а именно ОЭСР, **финансовая грамотность — это комбинация финансовой осведомлённости, знаний, навыков, установок и поведения**, необходимая для принятия осознанных финансовых решений и достижения индивидуального финансового благополучия [5]. Таким образом, все сходятся в том, что финансовая грамотность – это совокупность знаний, умений, навыков, поведения, необходимых для принятия оптимальных финансовых решений с целью повышения качества жизни. Обучение финансовой грамотности в раннем возрасте помогает подросткам заложить прочную основу для управления своими финансами на протяжении всей жизни. Это дает им навыки, необходимые для принятия ответственных финансовых решений и избежание распространенных ошибок. Развитие навыков

управления капиталом: Изучая принципы составления бюджета, сбережений и разумных трат, подростки могут развить необходимые навыки управления капиталом. Эти навыки имеют решающее значение для достижения финансовой стабильности и независимости во взрослой жизни. Финансовая грамотность позволяет несовершеннолетним принимать обоснованные решения о своих деньгах. Они могут оценить финансовые продукты, такие как кредиты, как работают кредитные карты, почему нужно быстро возвращать долг и т.д., понять последствия заимствования и оценить риски и выгоды от различных вариантов инвестирования. Следовательно, финансовую грамотность необходимо рассматривать как одно из средств ресоциализации несовершеннолетних осужденных и можно прийти к следующему выводу, что разработка и внедрение новых методов педагогического воздействия в целях ресоциализации несовершеннолетних осужденных и формирование их позитивного вхождения в социально-экономические отношения представляются целесообразными и актуальными в современных реалиях. Несмотря на отбывание наказания, считается, что именно ресоциализация вернет осужденного к общественной жизни. Одним из векторов их ресоциализации должно стать формирование у них адекватной системы финансовых ценностей, навыков осмотрительного и рационального финансового поведения, позволяющего избегать

чрезмерной долговой нагрузки вследствие переоценки значимости материальных условий и факторов повседневной жизни [6]. Одним из способов достижения этого является образование, которое в пенитенциарной системе идеализируется как механизм, позволяющий перевоспитать и ресоциализировать осужденных, который можно использовать в качестве источника творчества, инноваций и размышлений, предоставляя человеку автономию, которую можно реализовать на практике, когда он выйдет на свободу.

Педагогическая проблема формирования предпринимательской грамотности у осужденных лежит в контексте проблем формирования экономической культуры личности, а в отношении несовершеннолетних — в контексте проблем экономической социализации.

Концепции финансовой грамотности могут быть интегрированы в существующую учебную программу по математике и экономике. Такой подход гарантирует, что несовершеннолетние осужденные получат финансовое образование в рамках своих обычных занятий. Школы могут ввести специальные курсы финансовой грамотности, которые охватывают такие темы, как составление бюджета, сбережения, инвестирование, понимание принципов кредитования и прав потребителей. Программы могут быть адаптированы для разных возрастных групп и постепенно усложняться. Обучение финансовой грамотности также может способствовать развитию предпринимательских навыков у несовершеннолетних осужденных. Знакомя их с миром бизнеса и предпринимательства, подростки могут развить свои творческие способности, умение решать проблемы и лидерские качества. Они узнают о бюджетировании, маркетинге и финансовом планировании, которые необходимы для открытия малого бизнеса и управления им. Знакомство с предпринимательством в раннем возрасте может пробудить страсть к инновациям и финансовой независимости.

Существует два инструмента, используемых для развития профессиональных навыков в обучении финансовой грамотности через инновационный бизнес. Первый — это бизнес-план, который является документальным инструментом, позволяющим описать основные шаги по реализации бизнеса, а также является структурированной презентацией перед финансовыми учреждениями, потенциальными инвесторами и партнерами. Второй — это бизнес-модель, которая является визуальным инструментом, состоящим из логического описания идеи, разработки и предложения продукта/услуги, определяющим, как человек может организовать свой бизнес, как для себя, так

и для своих заинтересованных сторон, таких как клиенты, поставщики, акционеры и партнеры. Эти два инструмента показывают, что можно учиться самыми разными способами, но которые требуют обработки. Следовательно, этот образовательный сценарий нуждается в новых методологиях, таким образом, возникают активные методологии. В частности, активная методология проектного обучения среди несовершеннолетних осужденных появилась благодаря Джону Дьюи в 1897 году, цель которой заключается в моделировании реальных жизненных ситуаций с использованием компьютерной графики для разработки проектов и их контекстов путем выполнения задач с прерогативой представления конечного продукта [7]. Эти проекты понимаются как конечные задачи, ограниченные четкими и краткими целями, с началом, серединой и концом, которые могут быть представлены в виде исследования или разработкой продукта.

Таким образом, инновации в образовательном процессе в области предпринимательства посредством построения бизнес плана и бизнес-модели могут поддержать жизненный опыт человека в пенитенциарном учреждении ближе к жизненным реалиям. Это утверждение основано на том факте, что данные модели используют метод андрагогики в инновациях в образовании в области предпринимательства, поскольку фокус сосредоточен на цели, которую имеет учащийся. Более того, именно эта цель определяет, будут ли использоваться прямые или косвенные методы обучения. В этом смысле осмысленное обучение дополняет этот метод, поскольку известно, что объект, который необходимо изучить, имеет значение для учащегося, и что учащийся проявляет готовность соотносить новый объект с когнитивной структурой, которая у него уже есть. Таким образом, обучение становится более привлекательным, поскольку результаты ощущаются и усваиваются учащимся. Личностное и профессиональное развитие несовершеннолетнего осужденного происходит, когда он связывает знания, полученные в трудотерапии, с повседневной жизнью, поскольку для заполнения каждой фазы спирали ему понадобится доступ к банку знаний, содержащемуся в его памяти. Он также связывает эти знания с его прошлым опытом. Он также будет использовать научный, технологический, социально-исторический контент и профессиональные навыки, и ему придется сформулировать общие и специальные знания. Учитывая теоретическую основу, получение знаний начинаются с Ассоциативного дерева Спинка, которое активно используется для добавления качественного, чтобы позволить несовершеннолетним осужденным сво-

бно выражать себя, внося вклад с помощью добровольных и личных свидетельств во время мероприятий. Компьютерное моделирование по средствам инновационных технологий, используемое в процессе обучения по финансовой грамотности способствует функциональным и системным знаниям организационного процесса. Эти знания очень похожи на практический жизненный опыт. Такое обучение обеспечивается неформальным образованием отраженных и переосмысленных коллективных знаний. Более того, именно обучение на практике обогащает профессиональную практику любого человека, включая несовершеннолетних осужденных.

В качестве результата можно выделить три направления типа бизнеса, в которых несовершеннолетние осужденные способны в режиме нахождения в пенитенциарном учреждении получить первый предпринимательский опыт: садоводство и ландшафтный дизайн, кафетерий и продуктовый магазин, предоставление услуг и строительство.

Таким образом, можно констатировать, что цель исследования была достигнута, поскольку именно обучение по средствам электронных обучающих площадок являются инновационной моделью, которая способствует развитию профессиональных навыков у несовершеннолетних осужденных посредством обучения предпринимательству, либо с помощью разработанного продукта, либо с помощью исследовательского центра, оба из которых являются беспрецедентными. Это также способствует ресоциализации несовершеннолетних осужденных, благодаря концепции предпринимательского подхода, что предоставляет возможность реинтеграции несовершеннолетних осужденных на рынке труда.

**Заключение.** Финансовая грамотность - это знание различных аспектов финансов и умение принимать разумные решения относительно денежных средств. Она включает в себя составление бюджета, знание того, сколько нужно экономить, определение выгодных условий кредитования, понимание того, что влияет на кредит, и варианты инвестирования, которые можно использовать для накопления средств. Обучение финансовой грамотности помогает подросткам осознать важность управления кредитами и задолженностью. Они узнают о кредитных рейтингах, кредитных картах и ответственном использовании кредитов. Подростки получают представление о последствиях чрезмерной задолженности и о том, как это может повлиять на их финансовое благополучие. После освобождения несовершеннолетние осужденные должны попытаться вести нормальную экономическую жизнь, устанавливая

отношения с другими людьми. Поэтому для них очень важны глубокие экономические знания, правильное принятие финансовых решений и высокий эмоциональный интеллект.

#### Список литературы:

[1] Распоряжению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 г. № 2958-р «Об утверждении Стратегии повышения финансовой грамотности и формирования культуры до 2030 года // СПС Консультант Плюс.

[2] Россия на 9 месте по финансовой грамотности среди стран G20 [Электронный ресурс]. – URL: <https://vashifinancy.ru/upload/iblock/773/7736e49e5faa2d08e8e4d77140ac0543.pdf?ysclid=m6ep0zfrf9959038295> (Дата обращения: 20.01.2025).

[3] Teens lack financial literacy and maths skills for digital economy, OECD report finds [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.ft.com/content/cbd46c42-9729-41ee-bc3e-16016924b779> (Дата обращения: 20.01.2025).

[4] Что такое финансовая грамотность? [Электронный ресурс]. – URL: <https://cgon.rospotrebнадzor.ru/naseleniyu/gramotnyy-potrebitel/chto-takoe-finansovaya-gramotnost/> (Дата обращения: 20.01.2025).

[5] ОЭСР МСФО «Концепция основных знаний и навыков по финансовой грамотности для взрослого населения» [Электронный ресурс]. – URL: <https://fingramota.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=1519&p=attachment> (Дата обращения: 20.01.2025).

[6] Соколова Е.А., Павлова Л.В. Финансовая грамотность как фактор ресоциализации несовершеннолетних осужденных: опыт и перспективы // Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России: научно-практическое ежеквартальное издание. Том Выпуск 2. – Москва: федеральное казенное учреждение «Научно-исследовательский институт информационных технологий Федеральной службы исполнения наказаний», 2024. – С. 142-148.

[7] John Dewey, Education and Experience, 1938/1997. [Электронный ресурс]. – URL: [https://openlibrary.org/works/OL111355W/Experience\\_and\\_education?edition=experienceeducat00dewe\\_300](https://openlibrary.org/works/OL111355W/Experience_and_education?edition=experienceeducat00dewe_300) (Дата обращения: 20.01.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Rasporyazheniyu Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 24 oktyabrya 2023 g. № 2958-r «Ob utverzhdenii Strategii povysheniya finansovoj gramotnosti i formirovaniya kul'tury do 2030 goda // SPS Konsul'tant Plyus.

[2] Rossiya na 9 meste po finansovoj gramotnosti sredi stran G20 [Elektronnyj resurs]. – URL:



<https://vashifinancy.ru/upload/iblock/773/7736e49e-5faa2d08e8e4d77140ac0543.pdf?ysclid=m6ep0z-frf9959038295> (Data obrashcheniya: 20.01.2025).

[3] Teens lack financial literacy and maths skills for digital economy, OECD report finds [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.ft.com/content/cbd46c42-9729-41ee-bc3e-16016924b779> (Data obrashcheniya: 20.01.2025).

[4] Что такое финансовая грамотность? [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://cgon.rosпотребнадзор.ru/naseleniyu/gramotnyy-potrebitel/chto-takoe-finansovaya-gramotnost/> (Data obrashcheniya: 20.01.2025).

[5] OESR MSFO «Konceptiya osnovnyh znaniy i navykov po finansovoj gramotnosti dlya vzroslogo naseleniya» [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://fin->

[gramota.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=1519&p=attachment](https://gramota.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=1519&p=attachment) (Data obrashcheniya: 20.01.2025).

[6] Sokolova E.A., Pavlova L.V. Finansovaya gramotnost' kak faktor resocializacii nesovershennoletnih osuzhdennyh: opyt i perspektivy // Nauchnye trudy FKU NII FSIN Rossii: nauchno-prakticheskoe ezhekvartal'noe izdanie. Tom Vypusk 2. – Moskva: federal'noe kazennoe uchrezhdenie «Nauchno-issledovatel'skij institut informacionnyh tekhnologij Federal'noj sluzhby ispolneniya nakazaniy», 2024. – S. 142-148.

[7] John Dewey, Education and Experience, 1938/1997. [Elektronnyj resurs]. – URL: [https://openlibrary.org/works/OL111355W/Experience\\_and\\_education?edition=experienceeducat00dewe\\_300](https://openlibrary.org/works/OL111355W/Experience_and_education?edition=experienceeducat00dewe_300) (Data obrashcheniya: 20.01.2025).





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

**ХАБИБУЛЛИН Альберт Багъзанурович,**  
Казанский Государственный  
Энергетический Университет,  
e-mail:Khabibullin-1972@mail.ru

**ИЛЬИН Сергей Николаевич,**  
Казанский Государственный Архитектурно  
Строительный Университет,  
e-mail:inellyaf@mail.ru

## ЗНАЧИМОСТЬ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ПОДГОТОВКЕ СТУДЕНТОВ К ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Аннотация.** В статье рассматривается влияние физической активности и спорта на будущую профессиональную деятельность студентов, а также описываются преимущества занятий физической культурой и спортом. Современные студенты испытывают стресс и волнение в процессе учебной деятельности, что пагубно влияет на их здоровье. Отношение к занятиям физической культурой утрачивает своё значение. Необходимо повысить уровень мотивации студентов к занятиям физической культурой. Физические нагрузки укрепляют физиологическое и психологическое здоровье студентов, а также влияют на уровень подготовленности их в качестве будущих профессиональных специалистов.

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, эффективность, работоспособность, цифровая культура.

**KHABIBULLIN Albert Bagzanurovich,**  
senior lecturer,  
Kazan State Energy University

**ILYIN Sergey Nikolaevich,**  
Kazan State University of Architecture  
and Civil Engineering

## THE IMPORTANCE OF PHYSICAL CULTURE AND SPORTS IN PREPARING STUDENTS FOR PROFESSIONAL ACTIVITY

**Annotation.** The article examines the impact of physical activity and sports on the future professional activities of students, as well as describes the benefits of physical education and sports. Modern students experience stress and excitement in the process of learning activities, which adversely affects their health. The attitude to physical education is losing its importance. It is necessary to increase the level of motivation of students for physical education. Physical activity strengthens the physiological and psychological health of students, and also affects their level of preparedness as future professional specialists.

**Key words:** physical education, sports, efficiency, efficiency, digital culture.

### Введение

Современный мир развивается стремительными темпами: появляются новые технологии; развиваются различные компетенции. Сейчас мы находимся на стадии перехода в информационное общество, основными характеристиками которого являются значимость информации и технологий, а также профессиональная квалификация и высокий уровень образования. Нынешнему обществу необходимы работоспособные и компе-

тентные личности, способные адаптироваться под изменяющиеся условия окружающей действительности. [1].

К сожалению, процесс получения образования происходит с некоторым ущербом для физического и ментального здоровья студентов. Современный студент испытывает значительную умственную нагрузку, нервное напряжение; сохраняет высокую координацию своего внимания; развивает свои компетенции и прикладные навыки;

испытывает волнение ввиду непрерывного потока информации и стремления к самореализации. Сам процесс получения образования в рамках современных учреждений высшего и среднего профессионального образования наносит ущерб психологическому и физиологическому здоровью человека. Именно поэтому студентам нужны средства и методы, всесторонне поддерживающие здоровье и способствующие большему развитию социально-значимых и профессиональных качеств, необходимых в рамках их будущей профессиональной деятельности. На современном рынке труда психофизиологическое здоровье является значимой характеристикой, и работодателя интересует, сможет ли сотрудник выдержать те или иные нагрузки умственного и физического характера. Человек, обладающий высоким уровнем культуры и позиционирующий себя, как самореализованная личность, способен к более трудоёмкой и продуктивной профессиональной деятельности, именно поэтому он является более ценным сотрудником для работодателя. Одним из важнейших средств в данном случае является физическая подготовка, оказывающая ценное влияние на личность студента в период получения образования [2].

#### **Цель исследования**

Цель данной статьи состоит в том, чтобы изучить и наглядно продемонстрировать сущность влияния физических нагрузок на формирование качеств, необходимых студентам в будущей профессиональной деятельности.

#### **Задачи исследования**

- 1) Изучить, систематизировать и проанализировать необходимую литературу по данной теме;
- 2) Рассмотреть теоретические понятия физической культуры, а также соответствующие нормативные правовые акты;
- 3) Рассмотреть факторы влияния спорта на организм человека, в частности, студента.

#### **Методы исследования**

Методами, используемыми в данном исследовании, являются анализ, синтез и систематизация имеющейся информации в интернет-ресурсах в различных научных журналах, статьях.

#### **Основная часть**

Физическая подготовка – основа «культуры здоровья» человека. Культура здоровья – это отношение человека к своему здоровью как к базовой ценности жизни; овладение навыками по укреплению своего здоровья. Рост внимания к

здоровью студентов обусловлен тем, что ввиду большой умственной нагрузки в процессе обучения, а также под влиянием вредных привычек и общего состояния экологии снижается трудовая дееспособность. Здоровый образ жизни студентов напрямую связан с самоорганизацией и дисциплиной; он формирует в человеке ответственность за свою личность. Говоря о здоровом образе жизни студентов и молодёжи, стоит упомянуть, что данная позиция реализуется на уровне государства при помощи государственной политики. Например, указ Президента РФ от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах РФ до 2024 года» гласит, что: 1) необходимо снизить смертность трудоспособного населения (до 250 на 100 тысяч человек); смертность по причине болезней, связанными с кровообращением (до 450 на 100 тысяч человек) и т.д.; 2) необходимо охватить всех граждан для планового медицинского осмотра не реже 1 раза в год (в том числе для граждан, живущих в отдалённых населённых пунктах) [3].

Также в России с 2019 года существует федеральный проект, который называется «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек». Цель этого проекта подразумевает внедрение специализированных средств и методов, которые направлены на укрепление здоровья населения. Государство заинтересовано в поддержании здоровья населения, так как здоровье является социально-значимым фактором, от которого зависит уровень развитости и благополучия страны. Следует понимать, что ключевым элементом потенциала страны является здоровье молодых граждан, в частности, студентов, которые принесут значимый вклад в развитие будущего государства. Национальный проект «Здоровье», реализуемый Правительством РФ, одним из ключевых направлений указывает физическое воспитание студентов. Целью физической подготовки студентов – сформировать физическую культуру личности. Задачами физического воспитания студентов в рамках высших учебных заведений и учреждений среднего профессионального образования являются:

- 1) повышение уровня физического здоровья студентов средствами физической культуры для поддержания определённого уровня работоспособности и эффективности;
- 2) изучение студентами теоретического материала с возможностью использования данных знаний для поддержания желаемого уровня физического здоровья;
- 3) формирование условий для реализации студентами своего творческого потенциала;

4) обеспечение студентов комплексом знаний и навыков, необходимых для удовлетворения потребностей в физической активности.

Современная молодёжь находится в постоянной «гонке» за лучшее будущее, поэтому для неё важно и необходимо развивать лучшие компетенции. Развивающиеся в период получения образования навыки необходимо постоянно совершенствовать, ведь современные условия труда диктуют свой уровень развития психофизиологических качеств. Современный рынок труда характеризуется постоянно изменяющимися условиями, поэтому необходимо обладать высоким уровнем адаптивности, находиться в постоянном умственном напряжении. Жизнь студентов полна стресса и эмоций, особенно на начальном этапе обучения: большинство студентов испытывает волнение при переезде в новое место жительства; происходит тотальная смена образа жизни и обстановки, связанная с высокой активностью социального характера; необходимо своевременно адаптироваться под новые условия труда и отдыха. Эти и прочие условия требуют особого внимания к своему физическому и ментальному здоровью, желаемый уровень которого может быть достигнут физической подготовкой. К сожалению, несмотря на то, что занятия физической культурой в вузах или колледжах предусмотрены в течение всего учебного процесса, большинство студентов по разным причинам упускают возможность воспользоваться возможностью укрепить своё здоровье. Зачастую студенты не испытывают большого интереса к посещению таких занятий. Эта проблема актуальна в современном мире, так как при отказе от посещения занятий физической культуры студенты, к сожалению, за рамками университета не уделяют внимания своей физической подготовке. Физическое здоровье и нервная система студентов оказываются на грани ввиду стрессовых ситуаций во время сдачи экзаменов и защиты курсовых проектов; к сожалению, многие студенты также имеют ряд вредных привычек, пагубно влияющих на здоровье. Вышеописанные ситуации могут нанести серьёзный удар по ментальному и физическому здоровью студентов, которые теряют мотивацию к спорту, обучению и развитию в целом. Именно поэтому важно распространять информацию о значимости физической культуры и спорта в жизни молодёжи, создавать сегмент мотиваций для возникновения потребности у студентов заниматься спортом. Необходимо сделать так, чтобы у студентов возникло осознание значимости физической активности для развития своей личности и для дальнейшей профессиональной деятельности, ведь физические нагрузки не только исключают возможность развития ряда физических заболеваний, но и положительно влияют на нервную систему [4].

Почему физическая культура и спорт важны для физического и ментального здоровья студентов и всего населения? Как именно физическая подготовка отражается на профессиональной деятельности?

Сегодня человек живёт в эпоху «цифровой культуры», тенденции которой предполагают непрерывное развитие профессиональных качеств, необходимых для вклада в общее благо – создание нечего нового и уникального, важного для нового информационного мира. Если говорить о современном обществе, то стоит упомянуть, что сейчас происходят революционные преобразования в рамках социальных классов, ведь классовая теория Карла Маркса утрачивает своё значение. Появляются новые категории общества, такие как «сетевой класс» – люди, непосредственно участвующие в прогрессировании науки и инноваций. Так или иначе нынешней профессиональной среде необходима работа адаптивных, грамотных, социально-ориентированных и высококвалифицированных личностей, имеющих высокий уровень работоспособности и эффективности. Физическая подготовка студентов позволяет развить выносливость, ловкость и гибкость, координацию, а также быстроту реакции. Известно, что у людей старшей 19 лет прекращается естественное увеличение скоростных качеств. Именно поэтому важно подключать двигательную активность, дабы общее состояние организма позволяло выдерживать определённые нагрузки физического характера, которые будут связаны с профессиональной деятельностью. К средствам повышения быстроты и скорости в рамках физической подготовки студентов относятся такие упражнения, как прыжки, метания, подвижные и спортивные игры. Современные информационные условия труда требуют колоссальной умственной нагрузки от специалистов. Физические нагрузки и умственная работоспособность имеют прямую зависимость: улучшается кровообращение (учёные также доказали, что улучшение кровообращения происходит даже после тренировки; эксперименты на животных дали понять, что после тренировки в мозге увеличивается уровень белка VEGF, который отвечает за образование новых кровеносных сосудов); появляются новые нейроны и выстраиваются связи между ними (при работе мышц запускаются процессы синтеза белка BDNF, в котором есть гены, отвечающие за новые нейронные связи). В современных условиях важно сохранять своё ментальное здоровье, ведь жизнь современного человека, в частности, студента, полна стресса и волнений.

Поступление студента в высшее учебное заведение кардинально меняет его привычную



окружающую действительность. Поэтому необходим высокий уровень социальной адаптации. Занятия физической культурой в вузе предполагают различные командные соревнования, благодаря которым происходит сплочение студентов и развиваются коммуникативные навыки, необходимые для будущей профессиональной деятельности.

Современное образование функционирует таким образом, что в его задачи входит выпуск «сверхсложного продукта» - личности активную, физически и психически здоровую, работоспособную и эффективную. Именно поэтому образовательный процесс невозможен без занятий физической культурой, которая формирует зрелую и психологически устойчивую личность для будущей профессиональной деятельности.

Практически все из имеющихся на рынке труда профессий требуют определённых навыков и умений, качеств, вырабатывающихся в процессе физической активности. Например, инженеры-экономисты и юристы должны обладать общей ловкостью, ловкостью рук, а также быстрой реакцией. А инженерам-механикам необходимы статическая выносливость (большую часть времени нужно находиться в определённом положении во время создания чертежей и т.п.), а также хорошо развитый глазомер.

Именно физические нагрузки могут оказать положительное влияние на настроение и в целом на общее состояние нервной системы. Дофамин

– специализированный нейромедиатор, который передаёт информацию между нервными клетками. При физической активности уровень дофамина нормализуется, что благоприятно влияет на психологическое состояние. В 2020 году шведскими учёными было проведено исследование: ими были проанализированы статистические данные влияния спорта на население за 10-летний период. По итогу исследования было выяснено, что физическая активность способствовала положительному результату на различных экзаменах и тестированиях[5].

#### Результаты исследования и их обсуждение

Нами было проведено своё исследование по влиянию физической культуры и спорта на студентов. В опросе принимали участие 78 студентов 3 курса Казанского энергетического университета. Студентам предлагалось заполнить анкеты в электронном виде. Само анкетирование было анонимным. В анкете содержались следующие вопросы: 1) занимаетесь ли вы спортом? 2) посещаете ли вы занятия физической культурой в вузе? 3) есть ли у вас вредные привычки? 4) как вы оцениваете свое здоровье? (необходимо было в процентном соотношении из 100 определить уровень своего физического и психологического здоровья).

Результаты анкетирования представлены в таблице.

Вопросы	Да	Нет
1. Занимаетесь ли вы спортом?	75%	25%
2. Посещаете ли вы занятия физической культурой в вузе?	68%	32%
3. Есть ли у вас вредные привычки?	40%	60%
4. Как вы оцениваете своё здоровье?	76% - «хорошо»; 15% - «удовлетворительно»; 9% - плохо.	

По результатам опроса можно сделать вывод, что большинство студентов хорошо оценивает своё здоровье и занимается спортом. Также в результате общения с большинством студентов выяснилось, что многие студенты, отказываясь от занятий в вузе, пользуются тренажёрным залом вне учебных занятий. Это также говорит о том, что уровень мотивации к занятию спортом большинства студентов достаточно высокий.

Таким образом, исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать вывод, что физическая культура и спорт – базовые составляющие успешного развития личности студента. Фундамент развития личностей современной профессиональной среды, речь о которой шла ранее, закладывается в период получения образования. Студенты в современных условиях отличаются от студентов прошлого поколения. Несмотря на то,

что сегодняшний высокий уровень информационной осведомлённости студента облегчает процесс усвоения нового материала, общество и современные научно-технические условия требуют от студентов максимальной работоспособности и эффективности. Качества и навыки, формирующиеся во время учебного процесса, необходимо совершенствовать с помощью физической подготовки, которая положительно влияет на физическое и ментальное здоровье. Умственная работоспособность, быстрота реакции, выносливость организма, стабильное эмоциональное состояние – характеристики высокоадаптивного и эффективного профессионального специалиста, которому необходимо подстраиваться под непрерывно изменяющиеся условия окружающей действительности. Вузам необходимо повышать мотивацию студентов к посещению занятий физической культурой и формировать осознание значимости спорта в их жизни для высокой реализации своего потенциала, так как физические нагрузки напрямую связаны с формированием эффективной, работоспособной, физически и психически здоровой личности.

#### Список литературы:

- [1] Мамедова, Н. М., Личность в условиях глобальных социокультурных трансформаций цифрового информационного общества : сборник статей / Н. М. Мамедова. — Москва : Рускайнс, 2021. — 166 с. — ISBN 978-5-4365-8041-8. — URL: <https://book.ru/book/941083> (дата обращения: 25.09.2024). — Текст : электронный.
- [2] Виленский, М. Я., Физическая культура : учебник / М. Я. Виленский, А. Г. Горшков. — Москва : КноРус, 2024. — 214 с. — ISBN 978-5-406-12454-3. — URL: <https://book.ru/book/951559> (дата обращения: 25.09.2024). — Текст : электронный.
- [3] Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» / [Электронный ресурс] // Официальное опубликование правовых актов : [сайт]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (дата обращения: 26.09.2024).
- [4] Аницоева, Л. К., Здоровый образ жизни студентов в современных условиях : учебное пособие / Л. К. Аницоева, М. Л. Ковалева, О. В. Орлова, С. Г. Абольянина. — Москва : Рускайнс, 2024. — 96 с. — ISBN 978-5-466-06569-5. — URL: <https://book.ru/book/953714> (дата обращения: 25.09.2024). — Текст : электронный.
- [5] Учебная мотивация студентов: её изменение в процессе занятий физической культурой и спортом : монография / В. И. Шарагин, В. Ю. Карпов, А. В. Романова [и др.] ; под общ. ред. В. Ю. Карпова. — Москва : Рускайнс, 2023. — 175 с. — ISBN 978-5-466-03728-9. — URL: <https://book.ru/book/950896> (дата обращения: 26.09.2024). — Текст : электронный.

#### Spisok literatury:

- [1] Mamedova, N. M., Lichnost' v usloviyah global'nyh sociokul'turnyh transformacij cifrovogo informacionnogo obshchestva : sbornik statej / N. M. Mamedova. — Moskva : Rusajns, 2021. — 166 s. — ISBN 978-5-4365-8041-8. — URL: <https://book.ru/book/941083> (data obrashcheniya: 25.09.2024). — Tekst : elektronnyj.
- [2] Vilenskij, M. YA., Fizicheskaya kul'tura : uchebnik / M. YA. Vilenskij, A. G. Gorshkov. — Moskva : KnoRus, 2024. — 214 s. — ISBN 978-5-406-12454-3. — URL: <https://book.ru/book/951559> (data obrashcheniya: 25.09.2024). — Tekst : elektronnyj.
- [3] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 07.05.2018 № 204 "O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda" / [Elektronnyj resurs] // Oficial'noe opublikovanie pravovyh aktov : [sajt]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201805070038> (data obrashcheniya: 26.09.2024).
- [4] Anicoeva, L. K., Zdorovyj obraz zhizni studentov v sovremennyh usloviyah : uchebnoe posobie / L. K. Anicoeva, M. L. Kovaleva, O. V. Orlova, S. G. Abol'yanina. — Moskva : Rusajns, 2024. — 96 s. — ISBN 978-5-466-06569-5. — URL: <https://book.ru/book/953714> (data obrashcheniya: 25.09.2024). — Tekst : elektronnyj.
- [5] Uchebnaya motivaciya studentov: eyo izmenenie v processe zanyatij fizicheskoy kul'turoj i sportom : monografiya / V. I. SHaragin, V. YU. Karpov, A. V. Romanova [i dr.] ; pod obshch. red. V. YU. Karpova. — Moskva : Rusajns, 2023. — 175 s. — ISBN 978-5-466-03728-9. — URL: <https://book.ru/book/950896> (data obrashcheniya: 26.09.2024). — Tekst : elektronnyj.



**КОЗЫРЕВА Галина Ивановна**,  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Центрального филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный университет  
правосудия им. В.Н. Лебедева»,  
e-mail: galya.kozyreva.63@mail.ru

**КОЛУПАЕВА Елена Алексеевна**,  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Центрального филиала ФГБОУВО  
«Российский государственный университет  
правосудия им. В.Н. Лебедева»,  
e-mail: elenk001@mail.ru

## ФОРМИРОВАНИЕ ЕСТЕСТВЕННО-НАУЧНОЙ ГРАМОТНОСТИ У ОБУЧАЮЩИХСЯ В РАМКАХ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Аннотация.** Рассматривается вопрос о появившихся альтернативных педагогических технологиях обучения. Современное образование за последние десятилетия подвергается постоянным изменениям. Это следствие дифференциации и гуманизации образования. Такая современная технология образования, как проектная, поможет студенту 1 курса факультета непрерывного образования юридического вуза освоить образовательную программу, регулируемую ФГОС. Она способна формировать те умения, которые позволяют обучающемуся самостоятельно получать новые знания, подбирать требуемую информацию, выдвигать гипотезы, делать выводы и умозаключения. Уделяется внимание выбору тем исследовательских проектов, созвучных с темами изучения той или иной учебной дисциплины общеобразовательного цикла.

**Ключевые слова:** образование, учебные дисциплины, обучающийся, технологии, проект, общество.

**KOZYREVA Galina Ivanovna**,  
Senior Lecturer of Department  
of General Education Disciplines  
of the Central branch of the Federal State  
Budget-Funded Educational  
Institutional of Higher Education  
«The Russian State University  
of Justice named after V.N. Lebedev»

**KOLUPAEVA Elena Alekseevna**,  
Senior Lecturer of Department of General  
Education Disciplines  
of the Central branch of the Federal  
State Budget-Funded Educational  
Institutional of Higher Education  
«The Russian State University of Justice  
named after V.N. Lebedev»

## FORMATION OF NATURAL SCIENCE LITERACY AMONG STUDENTS IN THE FRAMEWORK OF PROJECT ACTIVITIES

**Annotation.** The issue of emerging alternative pedagogical learning technologies is being considered. Modern education has been undergoing constant changes in recent decades. This is a consequence of the differentiation and humanization of education. Such a modern educational tech-

*nology as project-based will help a 1st-year student of the Faculty of Continuing Education at a law school to master an educational program regulated by the Federal State Educational Standard. It is able to form those skills that allow the student to independently acquire new knowledge, select the required information, put forward hypotheses, draw conclusions and conclusions. Attention is paid to the selection of research project topics that are consonant with the topics of studying a particular academic discipline in the general education cycle.*

**Key words:** *education, academic disciplines, student, technology, project, society.*

Современное образование за последние десятилетия подвергается постоянным изменениям. Появившиеся альтернативные педагогические технологии обучения являются следствием дифференциации и гуманизации образования.

Самыми популярными современными технологиями обучения являются технологии проектного, модульного, дифференцированного, дистанционного, проблемного обучения.

Главная задача современного образования – это развитие личности обучающегося. Эти задачи призвана решать каждая учебная дисциплина, преподаваемая на факультете непрерывного образования юридического вуза, как общеобразовательного цикла, так и профессионального.

Настоящий юрист – это человек, для деятельности которого необходимы знания как гуманитарных наук, так и естественных. Ведь любое событие, связанное с юриспруденцией, происходит в реальном мире, а значит подчиняется законам естественных наук, которые нарушить нельзя. Юрист всегда сначала должен собрать факты объективной действительности, и только потом давать им правовую оценку (квалификацию).

Какая же современная технология образования поможет студенту 1 курса освоить образовательную программу, регулирующую ФГОС среднего (полного) общего образования? На наш взгляд, это проектная технология. Именно она способна формировать те умения, которые позволяют обучающемуся самостоятельно получать новые знания, подбирать требуемую информацию, выдвигать гипотезы, делать выводы и умозаключения. Для реализации этой технологии ФГОС предлагает организациям, осуществляющим образовательную деятельность, вносить в учебные планы индивидуальное проектирование. Чтобы студентам было интересно изучать общеобразовательные предметы преподаватели-научные руководители предлагают им темы, созвучные с темами изучения той или иной учебной дисциплины.

Так, например, при работе над темой «Правовое регулирование генетических исследований в России» обучающийся изначально знакомится с терминами и понятиями, входящими в тему, предмет и объект исследования. Затем подбирает нор-

мативные правовые акты, регулирующие данную проблему, изучает их и понимает нужность и возможность использования в дальнейшей трудовой деятельности. Так, одним из таких правовых актов является Постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2024 № 87 «О государственной информационной системе в области генетической информации «Национальная база генетической информации», которое утвердило Положение об этой системе. В нем определены функции, задачи, цели, а также требования к защите информации, содержащейся в этой системе.

Тема «Влияние спиртов на организм человека» является крайне актуальной в современном обществе. Несмотря на огромное количество информации о вреде алкоголя, его употребление остается распространённым явлением, приводящим к серьезным последствиям для здоровья и социальным проблемам. Студенты-юристы при написании индивидуального проекта узнают о проблеме «пьяной преступности». Особенно это касается спиртов, таких как метиловый и этиловый, которые широко используются в промышленности, медицине и повседневной жизни. Понимание их воздействия на организм человека имеет важное значение как для индивидуального здоровья, так и для общественного благополучия. Здесь стыкуются знания по химии, биологии, праву.

При исследовании темы «Роль витаминов в жизни человека» студент понимает значимость витаминов для здоровья человека. Они участвуют в многочисленных биохимических процессах, способствуют стабильному функционированию органов и систем, а также помогают организму справляться с различными стрессами и заболеваниями. Забота о достаточном уровне витаминов в организме – это очень важный шаг для поддержания здоровья и крепкого иммунитета. Один из них является витамин С - водорастворимый витамин, необходимый для слаженной работы иммунитета. Интересна история открытия этого витамина, которая связана с цингой. В те далекие времена эта болезнь особенно поражала мореплавателей. Сильные, отважные моряки были бессильны перед цингой, которая к тому же часто вела к смертельному исходу. Но все же был найден путь излечения. Так, моряки, следуя примеру индей-



цев, стали пить водный экстракт сосновой хвои. Тогда они не догадывались, что в этом простом снадобье содержится максимальное количество целебного витамина С.

Интересен тот факт, что самая высокая процентная доля витамина С от суточной потребности, рассчитанная исходя из порции продукта 100 г., у шиповника (929%), затем идет черная смородина и гуава. Все это обусловлено уникальным химическим строением витаминов, которое изучается в рамках учебной дисциплины «Химия». Эти полученные знания студенты могут использовать не только при изучении общеобразовательных дисциплин, но и в повседневной жизни.

Трудно себе представить современную жизнь без мобильной связи. Выбирая исследовательский проект по физике, например, по теме «Физические процессы как основа мобильной связи», студенты – юристы не столько погружаются в изучение законов физики, лежащих в основе работы мобильных устройств, сколько более детально знакомятся с различными существующими рисками использования мобильной связи в повседневной жизни. Студент-исследователь, понимая, какую огромную информацию о каждом из нас хранят мобильные устройства, не может не задаваться вопросом о безопасности персональных данных.

И конечно будущих юристов должны интересовать вопросы использования мобильных устройств для проведения незаконной деятельности, такой как киберпреступления или шпионаж. Уже сейчас на стадии обучения студенты должны понимать важность установки надежных паролей, использовать защитные сети Wi-Fi, обновлять программное обеспечение устройств, быть осторожными при скачивании и установке приложений.

Мы, преподаватели, очень часто говорим студентам о существующей зависимости от постоянного использования мобильных телефонов. Всё это не находит отклика у студента. Другое дело, когда сам студент, знакомясь с различной научной литературой, приходит к выводу, что чрезмерное использование мобильных устройств оказывает негативное влияние не только на взаимоотношения с близкими людьми, но и приводит к нарушению сна и ухудшению памяти.

В век развития компьютерных технологий у студентов вызывают большой интерес темы, связанные с применением искусственного интеллекта в различных областях повседневной жизни. Работая над темой «Искусственный интеллект: в чем его польза и опасность?», студенты сначала рассматривают преимущества применения искусственного интеллекта в глобальных масштабах,

например, на производстве. Так, в производственном секторе благодаря искусственному интеллекту компании могут использовать автоматизированные системы для минимизации отходов и увеличения скорости производства. Это, в свою очередь, приводит к снижению затрат и повышению качества продукции. В сфере услуг ИИ способен анализировать огромные объемы данных, чтобы предлагать персонализированные решения для клиентов [1].

Ещё одной областью, в которой ИИ демонстрирует впечатляющие результаты, является медицина. Например, алгоритмы ИИ анализируют с высоким уровнем точности медицинские изображения, такие как рентгеновские снимки или МРТ, что может привести к более раннему выявлению заболеваний. Кроме того, ИИ может значительно улучшить процесс разработки новых лекарств. С помощью алгоритмов ИИ исследователи могут предсказывать, какие молекулы окажутся наиболее эффективными для лечения определённых заболеваний, что сокращает время и затраты на научные исследования.

Автоматизация также может снизить вероятность человеческой ошибки, улучшая качество работы. Например, в области финансов ИИ может анализировать транзакции и выявлять подозрительные действия, что способствует борьбе с мошенничеством [2].

Но широкое использование искусственного интеллекта приводит к возникновению множества проблем с безопасностью и конфиденциальностью данных. Алгоритмы, работающие с личной информацией, могут стать мишенью для хакеров. Утечки данных могут наносить значительный урон, как отдельным людям, так и компаниям. Кроме того, системы ИИ могут использоваться для создания фейковых новостей и дезинформации. Это может привести к манипуляциям общественным мнением и вмешательству в политические процессы.

Таким образом, погружаясь в исследовательские проекты, студенты-юристы начинают более осознанно воспринимать тот или иной материал по общеобразовательным дисциплинам естественно-научного профиля. Студенты с гуманитарным складом ума испытывают трудности в изучении таких дисциплин, как физика и химия. А исследовательские проекты помогают понять студентам значимость той или иной дисциплины в жизни любого человека в современном мире и способствуют проявлению интереса к обучению, что неизменно приводит к более успешному усвоению основ дисциплин естественно-научного профиля.

**Список литературы:**

[1] Азимбаев, Д. Ж. Искусственный интеллект и машинное обучение / Д. Ж. Азимбаев, И. А. Куан, И. В. Гулида // Вестник современных исследований. – 2019. – № 1.3 (28). – С. 6-7.

[2] Бабич, Н. А. Анализ эффективности применения интерференционной нейронной сети для решения задачи распознавания образов / Н. А. Бабич // Вестник современных исследований. – 2019. – № 2.3 (29). – С. 5-8.

**Spisok literatury:**

[1] Azimbaev, D. Zh. Iskusstvennyj intellekt i mashinnoe obuchenie / D. Zh. Azimbaev, I. A. Kuan, I. V. Gulida // Vestnik sovremennyh issledovaniy. – 2019. – № 1.3 (28). – S. 6-7.

[2] Babich, N. A. Analiz effektivnosti primeniya interferenionnoj nejronnoj seti dlya resheniya zadachi raspoznavaniya obrazov / N. A. Babich // Vestnik sovremennyh issledovaniy. – 2019. – № 2.3 (29). – S. 5-8.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

## ХАРАКТЕРИСТИКИ КОМПЕТЕНТНОСТИ ПСИХОЛОГОВ В КОНСУЛЬТИРОВАНИИ И ПСИХОКОРРЕКЦИИ ЧЛЕНОВ СЕМЕЙ СОТРУДНИКОВ УИС

**Аннотация.** В содержании материалов статьи рассматривается актуальный проблемный вопрос содержательных характеристик компетентности психологов в консультировании и психокоррекции членов семей сотрудников уголовно-исполнительной системы. Актуальность исследуемого вопроса находит свое выражение в проявлении деструктивных психологических последствий у родственников (близких людей) сотрудника ФСИИ России, выполнявших служебных задач в экстремальных условиях. Дело в том, что психологами-исследователями уже достаточно давно установлено, что близкие (члены семьи) сотрудников часто наравне с ними переживают, в частности, острые стрессовые расстройства и их отсроченные по времени проявления.

Результаты проведенного исследования было установлено, что в ФСИИ России проходят службу ряд сотрудников, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях. Членам семей (близким) этих сотрудников (муж, жена, ребенок) была оказана психологическая помощь психологами подразделений уголовно-исполнительной системы. Такой вид консультирования, как индивидуальное психологическое консультирование, реализуется всеми пенитенциарными психологами, работающими с сотрудниками, выполнявшими служебные задачи в экстремальных условиях. Пенитенциарные психологами используют преимущественно этот вид консультирования сотрудников ФСИИ России указанной категории. Специалисты-психологи также наиболее высоко оценивают именно индивидуальное психологическое консультирование в числе всех остальных видов психологического консультирования.

По результатам проведенного исследования также были определены направления психокоррекции, которые реализуются в процессе работы с членами семей сотрудников уголовно-исполнительной системы, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях и проведена эффекивности данных направлений. Наибольшую компетентность пенитенциарные психологи проявляют при использовании когнитивно-поведенческого (когнитивно-бихевиорального) подхода. Более половины психологов дают высокую оценку эффекивности данного направления работы. Эти и другие характеристики компетентности психологов в консультировании и психокоррекции членов семей сотрудников рассматриваются в публикации.

**Ключевые слова:** компетентность, уголовно-исполнительная система, сотрудники, пенитенциарные психологи, психологическое консультирование, психокоррекция.

**KAZBEROV Pavel Nikolaevich,**  
 Leading researcher  
 FKU Research Institute of the  
 Federal Penitentiary Service of Russia

## CHARACTERISTICS OF THE COMPETENCE OF PSYCHOLOGISTS IN COUNSELING AND PSYCHOCORRECTION OF FAMILY MEMBERS OF PES EMPLOYEES

**Annotation.** The content of the article examines the topical issue of the substantive characteristics of the competence of psychologists in counseling and psychocorrection of family members of employees of the penal system. The relevance of the issue under study is reflected in the manifestation of destructive psychological consequences in relatives (close people) of employees of the

*Federal Penitentiary Service of Russia who performed official tasks in extreme conditions. The fact is that research psychologists have long established that relatives (family members) of employees often experience, in particular, acute stress disorders and their delayed manifestations on an equal basis with them.*

*The results of the study found that a number of employees serve in the Federal Penitentiary Service of Russia who performed official tasks in extreme conditions. Family members (close people) of these employees (husband, wife, child) were provided with psychological assistance by psychologists of the units of the penal system. This type of counseling, such as individual psychological counseling, is implemented by all penitentiary psychologists working with employees who performed official tasks in extreme conditions. Penitentiary psychologists mainly use this type of counseling for employees of the Federal Penitentiary Service of Russia of this category. Psychologists also rate individual psychological counseling most highly among all other types of psychological counseling.*

*Based on the results of the study, the areas of psychocorrection that are implemented in the process of working with family members of employees of the penal system who performed official tasks in extreme conditions were also identified and the effectiveness of these areas was determined. Penitentiary psychologists demonstrate the greatest competence when using the cognitive-behavioral (cognitive-behavioral) approach. More than half of the psychologists highly rate the effectiveness of this area of work. These and other characteristics of the competence of psychologists in counseling and psychocorrection of family members of employees are discussed in the publication.*

**Key words:** *competence, penal system, staff, penitentiary psychologists, psychological counseling, psychocorrection.*

**Введение.** Актуальность вопроса раскрытия компетентностных характеристик пенитенциарных психологов, реализующих психологическое консультирование и психокоррекционную работу с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях, пожалуй, не нуждается в каких-либо комментариях. Исследователями проблемы психологических последствий выполнения сотрудниками ФСИН России служебных задач в экстремальных условиях уже достаточно давно установлено, что близкие (члены семьи) сотрудников часто наравне с ними переживают, в частности, острые стрессовые расстройства и их отсроченные по времени проявления [1, с. 26; 2, с. 101; 3, с. 143; 4].

В результате проведенного нами исследования, таким образом, было установлено, что в ФСИН России проходят службу сотрудники, выполнявшие служебные задачи в экстремальных условиях [5, с. 167]. Членам семей (близким) этих сотрудников (муж, жена, ребенок) была оказана психологическая помощь психологами подразделений уголовно-исполнительной системы (далее – УИС).

**Целью статьи** определяется раскрытие компетентностных характеристик пенитенциарных психологов, реализующих психологическое консультирование и психокоррекционную работу с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях.

**Задачи исследования** определяется следующее. Во-первых, это реализация анализа основных прикладных компетентностных характеристик

работы пенитенциарных психологов в направлении психологическое консультирование и психокоррекционную работу с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях. Во-вторых, предстоит осуществить анализ теоретико-методических источников, регламентирующих методическое обеспечение проведения психологического консультирования и психокоррекционной работы с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях. В-третьих, это определение, на основании полученного эмпирического материала, характеристик компетентности пенитенциарных психологов в консультировании и психокоррекции членов семей сотрудников УИС.

**Методами и методиками исследования явились:** реализация анализа имеющихся теоретико-методических, организационных библиографических источников, посвященных компетентности пенитенциарных психологов в направлении психологического консультирования и психокоррекционной работы с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях; анализ прикладных аспектов реализации психологического консультирования и психокоррекционной работы с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях.

**Результаты исследования.** По результатам проведенного исследования также установлены виды психологического консультирования, реализуемые в процессе работы с членами семей



сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях и проведена оценка эффективности этих видов. При этом преимущественно (89,2%) психологами реализуется такой вид психологического консультирования, как индивидуальное психологическое консультирование. Соответственно, эффективность индивидуального психологического консультирования оценивается наиболее высоко, так, большинство психологов (53,7%) дают оценку «хорошо» эффективности данного вида консультирования, «отлично» – 28,7% и 17,8% оценку «удовлетворительно». Данный вид консультирования реализуется всеми психологами [6, с. 82; 7, с. 87].

Кроме этого, в дополнение к индивидуальному психологическому консультированию психологи используют семейное консультирование (16,7%). Более половины психологов (77,8%) оценивают эффективность профессионального психологического консультирования на «хорошо» и 22,22% оценивают на «удовлетворительно».

Интервью и групповое психологическое консультирование (4,76 % каждое) дополнительно так же реализуется психологами оценивая их «отлично» и «хорошо» (50%).

Психолого-педагогическое консультирование используется только в одном подразделении и показало «удовлетворительную» эффективность.

Основываясь на проведенном анализе, отметим следующее. Индивидуальное консультирование является наиболее распространенным и эффективным видом поддержки сотрудников территориальных органов ФСИН России, члены семей (муж, жена, ребенок) которых выполняли служебные задачи в экстремальных условиях, с высоким уровнем удовлетворенности. Семейное консультирование демонстрирует хорошие результаты и может быть полезным для более широкого внедрения [2, с. 100; 6, с. 73].

Интервью показывает высокую эффективность, хотя и используется реже. Групповое консультирование показывает высокую эффективность, хотя и используется реже. Психолого-педагогическое консультирование реализуется в одном подразделении и показывает удовлетворительные результаты.

В результате проведенного анализа также были выявлены направления психокоррекции, которые реализуются в процессе работы с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях и проведена оценка эффективности данных направлений.

Наиболее реализуемым психологами направлением в процессе работы (отметили 61,7% респондентов), является когнитивно-пове-

денческий (когнитивно-бихевиоральный) подход. При этом 63,64%, психологов оценивают эффективность данного направления как «хорошо», 27,27% «отлично» и «удовлетворительно».

Такое направление психокоррекционной работы как арт-терапия и телесно-ориентированный подход реализует 20,59% психологов, оценивающих направление арт-терапия на 100% как «хорошо» и телесно-ориентированный подход «хорошо» 57,14% и «удовлетворительно» 42,86%.

Остальные направления психокоррекционной работы, реализуемые пенитенциарными психологами слабо представлены в практике работы психологов УИС, а в частности:

психоанализ – 8,82%, 100% «отлично» и «хорошо»;

НЛП – 2,94%, «отлично» 100%;

гештальт-терапия – 2,94%, «отлично» 100%;

коучинг – 0 %;

расстановка – 0%;

экзистенциальный анализ – 0%;

транзактный анализ – 0 %.

Психологи наряду с редким использованием этих направлений высоко оценивают их эффективность [8, с. 201].

**Заключение.** По результатам проведенной работы необходимо отметить ряд моментов в отношении частоты использования направлений психокоррекции, которые реализуются в процессе работы с членами семей сотрудников УИС, выполнявших служебные задачи в экстремальных условиях. Наиболее часто используемыми оказались следующие методы: когнитивно-поведенческий подход, арт-терапия и телесно-ориентированный подход. Менее часто используемые методы: психоанализа, клиент-центрированной терапии, нейролингвистического программирования и гештальт-терапии.

Наиболее эффективными определены методы: когнитивно-поведенческого подхода, клиент-центрированной терапии, метод нейролингвистического программирования и метод гештальт-терапии.

#### Список литературы:

[1] Калинин М.А. Формирование профессиональной готовности сотрудников уголовно-исполнительной системы к экстремальным условиям труда // МНИЖ. 2017. №10-1 (64). С. 25-28.

[2] Редников А.Н., Сорокин К.Г., Трушков А.С. Социально-компетентностный подход в подготовке сотрудников уголовно-исполнительной системы как влияющий фактор эффективной деятельности в экстремальных ситуациях // Психология и педагогика в уголовно-исполнительной системе, № 1 (8) 2023. С. 100-102.

[3] Киселев А.М. Система совершенствования профессиональной подготовки сотрудников ФСИН России к действиям в экстремальных ситуациях: ... дисс. док. пед наук. 2009. СПб - 309 с.

[4] Беляева Л.И. Психологические особенности экстремальных ситуаций правоохранительной деятельности // Прикладная юридическая психология / Под ред. А.М. Столяренко. М., 2001. С. 531–533.

[5] Кулакова С.В. Готовность сотрудников силовых структур к действиям в экстремальных профессиональных ситуациях // Научный вестник Вольского военного института материального обеспечения: военно-научный журнал. 2018. № 2 (46). С. 167-170.

[6] Полякова Я.Н., Симакова Т.А., Фомин В.В. Психолого-педагогические аспекты развития профессионально значимых качеств сотрудников уголовно-исполнительной системы // Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний. Рязань, – 2015. – С. 82-112.

[7] Психолого-педагогическое сопровождение сотрудников правоохранительных органов. Нивелирование психотравмирующих событий при решении служебных (оперативно-тактических) задач в условиях внештатных ситуаций. Учебник / С.В. Кулакова, А.В. Новиков, Д.Н. Слабкая Москва, – 2018. – 191 с.

[8] Соляренко А.М. Психология и педагогика. Учеб. Пособие для вузов. – Москва – ЮНИТИ-ДАНА. – 2002 – 423 с.

**Spisok literatury:**

[1] Kalinin M.A. Formirovanie professional'noj gotovnosti sotrudnikov ugovovno-ispolnitel'noj sistemy k ekstremal'nyh usloviyam truda [Formation of professional readiness of employees of the penal system for extreme working conditions] // MNIZH. [MNIZH] 2017. No 10-1 (64). Pp. 25-28. [in Russ].

[2] Rednikov A.N., Sorokin K.G., Trushkov A.S. Social'no-kompetentnostnyj podhod v podgotovke sotrudnikov ugovovno-ispolnitel'noj sistemy kak vliyayushchij faktor effektivnoj deyatel'nosti v ekstremal'nyh situatsiyah [Social-competence approach in training employees of the penal system as an influencing factor of effective activity in extreme situations] // Psihologiya i pedagogika v ugovovno-ispolnitel'noj sisteme, [Psychology and pedagogy in the penal system] No 1 (8). 2023. Pp. 100-102. [in Russ].

[3] Kiselev A.M. Sistema sovershenstvovaniya professional'noj podgotovki sotrudnikov FSIN Rossii k dejstviyam v ekstremal'nyh situatsiyah: [System of improving the professional training of employees of the Federal Penitentiary Service of Russia for actions in extreme situations]... diss. dok. ped nauk. 2009. SPb - 309 p. [in Russ].

[4] Belyaeva L.I. Psihologicheskie osobennosti ekstremal'nyh situacij pravoohranitel'noj deyatel'nosti [Psychological features of extreme situations of law enforcement activities] // Prikladnaya yuridicheskaya psihologiya [Applied legal psychology] / Pod red. A.M. Stolyarenko. Moscow., 2001. Pp. 531–533. [in Russ].

[5] Kulakova S.V. Gotovnost' sotrudnikov silovyh struktur k dejstviyam v ekstremal'nyh professional'nyh situatsiyah [Readiness of employees of law enforcement agencies to act in extreme professional situations] // Nauchnyj vestnik Vol'skogo voennogo instituta material'nogo obespecheniya: voenno-nauchnyj zhurnal. [Scientific Bulletin of the Volsk Military Institute of Material Support: military scientific journal] 2018. No 2 (46). Pp. 167-170. [in Russ].

[6] Polyakova YA.N., Simakova T.A., Fomin V.V. Psihologo-pedagogicheskie aspekty razvitiya professional'no znachimykh kachestv sotrudnikov ugovovno-ispolnitel'noj sistemy [Psychological and pedagogical aspects of the development of professionally significant qualities of employees of the penal system] // Akademiya prava i upravleniya Federal'noj sluzhby ispolneniya nakazaniy. [Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service] Ryazan', – 2015.– Pp. 82, 112. (In Russ.).

[7] Psihologo-pedagogicheskoe soprovozhdenie sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov. nivelirovaniye psihotravmiruyushchih sobytij pri reshenii sluzhebnyh (operativno-takticheskikh) zadach v usloviyah vneshtatnyh situatsiy. [Psychological and pedagogical support of law enforcement officers. leveling of traumatic events when solving official (operational and tactical) tasks in emergency situations.] Uchebnik / S.V. Kulakova, A.V. Novikov, D.N. Slabkaya Moskva, – 2018. – 191 p. (In Russ.).

[8] Solyarenko A.M. Psihologiya i pedagogika. Ucheb. Posobie dlya vuzov. [Psychology and pedagogy] – Moskva – . YUNITI-DANA. [UNITI-DANA] – 2002 – 423 p. (In Russ.).





DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-491-494

**ЛОРЕТЦ Ольга Геннадьевна,**  
доктор биологических наук,  
профессор кафедры биотехнологии и пищевых  
продуктов Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: natbor73@mail.ru

**КОТ Екатерина Михайловна,**  
доктор экономических наук,  
заведующий кафедрой экономики, бухгалтерского  
учета и финансового контроля  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: katekaterina@rambler.ru

**ФАТЕЕВА Наталья Борисовна,**  
старший преподаватель кафедры менеджмента  
и экономической теории Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: natbor73@mail.ru

**ПЕТРЯКОВА Светлана Викторовна,**  
преподаватель кафедры экономики,  
бухгалтерского учета и финансового контроля  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: uprkadr@mail.ru

**ПИЛЬНИКОВА Ирина Федоровна,**  
ст. преподаватель кафедры экономики,  
бухгалтерского учета и финансового контроля  
Уральского государственного аграрного университета,  
г. Екатеринбург,  
e-mail: pilnikovai@mail.ru

## МОТИВАЦИЯ, УДЕРЖАНИЕ ПЕРСОНАЛА

**Аннотация.** Актуальность темы заключается в поиске действенной системы удержания персонала и мотивации его труда, которые соответствовали бы потребностям работников и служили стимулом к труду. Процесс удержания персонала становится все более актуальным на современном рынке труда, при этом в организациях не выделяется самостоятельная функция удержания персонала, нет отдельной должности, она реализуется совместно с другими функциями. Уровень зарегистрированной безработицы в России снижается с 5,8% в 2020 г до 3,2% в 2023 г., на 01.10.2024 она составила 0,4%. [8]. Данный показатель говорит об отсутствии квалифицированных кадров на рынке труда, с чем и приходится сталкиваться организациям, что в свою очередь влечет потребность в создании системы удержания персонала.

**Ключевые слова:** мотивация, удержание персонала, демография, рынок труда, текучесть кадров, человекоцентричность, вовлеченность.

**LORETZ Olga G.,**  
Doctor of Biological Sciences,  
Professor of the Department  
of Biotechnology and Food  
Products, Ural State  
Agrarian University

**KOT Ekaterina Mikhailovna,**  
Doctor of Economics,  
Head of the Department of Economics,  
Accounting and Financial Control  
Ural State Agrarian University

**FATEEVA Natalia Borisovna,**  
Senior Lecturer at the Department of Management  
and Economic Theory, Ural State  
Agrarian University

**PETRYAKOVA Svetlana Viktorovna,**  
Lecturer at the Department of Economics,  
accounting and financial control  
Ural State Agrarian University

**PILNIKOVA Irina F.,**  
Senior Lecturer at the Department of Economics,  
Accounting and Financial Control  
Ural State Agrarian University,  
Yekaterinburg

## MOTIVATION, RETENTION OF STAFF

**Annotation.** *The relevance of the topic lies in the search for an effective system of staff retention and motivation of their work, which would meet the needs of employees and serve as an incentive to work. The process of staff retention is becoming increasingly relevant in the modern labor market, while organizations do not have an independent function of staff retention, there is no separate position, it is implemented jointly with other functions. The level of registered unemployment in Russia is decreasing from 5.8% in 2020 to 3.2% in 2023, as of 01.10.2024 it was 0.4%. [8]. This indicator indicates a lack of qualified personnel in the labor market, which is what organizations have to face, which in turn entails the need to create a staff retention system.*

**Key words:** *motivation, staff retention, demography, labor market, staff turnover, human-centricity, engagement.*

**В** советское время считалось не правильным, если работник часто меняет место работы, работник в основном делал карьеру на одном предприятии или в определенной отрасли, много записей в трудовой книжке могли насторожить работодателя, в настоящее время рынок труда изменился, население стареет, новое поколение строит свою карьеру по сценариям, существенно отличающимся от предыдущих поколений, работники ищут место, где его потребности будут удовлетворяться максимально, при этом длительное сотрудничество с одной компанией не является для него важным. Для рекрутеров длительная работа в одной организации тоже является настораживающим моментом, считается, что работник не обладает смежными профессиями.

Демографическая ситуация на ближайшие 7 лет складывается неблагоприятным образом, старение населения продолжается, в Свердловской области в 2023 г. лица старше трудоспособного возраста составляют 874 тыс.чел., прогнозируе-

мая численность на 2024-891 тыс.чел., на 2025-903 тыс.чел., на 2028-925 тыс.чел., на 2023-930 тыс.чел. Лица в трудоспособном возрасте в 2023 г. составляют – 2529 тыс.чел., прогнозируемая численность в 2024 – 2511 тыс.чел., в 2025-2499 тыс.чел., 2028-2475 тыс.чел., в 20230-2482 тыс.чел., лица моложе трудоспособного возраста составляют в 2023 -837 тыс.чел., прогнозируемая численность в 2025-811 тыс.чел., в 2028-755 тыс.чел., в 2030-699 тыс.чел.» [7]. Потенциальная рабочая сила составляет в 2023 году – 178 тыс.чел., сюда относятся лица, ищущие работу и лица в трудоспособном возрасте, официально не трудоустроенные. Исходя из представленных статистических данных можно сделать вывод, что рынок труда находится в тяжелом положении, активная рабочая сила сокращается, соискатели, родившиеся в 1980, 1999, 2000 годах (поколения Y и Z) ищут себя, свою максимальную реализацию, они диктуют новые требования к организации их труда.

На рынок труда существенно влияют миграционные процессы:



миграция из России (образованные, опытные специалисты востребованы на рынке труда во всех странах «кадровый дефицит в настоящее время наблюдается в большинстве развитых экономик мира») [3];

миграция в Россию сокращается, наблюдается отток мигрантов (в первом полугодии 2023 года в Россию въехало на пятьдесят тысяч меньше иностранных работников, чем годом ранее») [9].

Требования к квалификации и образованию постоянно меняются, что также влияет на занятость «Требования к специалистам постоянно меняются, в то время как образовательная система не всегда успевает адаптироваться к меняющимся потребностям рынка» [10]. Технологическое развитие требует от работников практически всех специальностей аналитических способностей, знаний основ программирования, способности к обучению, чему не всегда возможно обучить в процессе получения специальности. Система как высшего, так и среднего профессионального образования в России в текущем виде «полностью не готова» к эффективному ответу на имеющиеся и перспективные вызовы.

Организации сталкиваются с проблемами текучести кадров и главным инструментом закрытия потребности в кадрах у организаций выступает удержание персонала. Удержание персонала – становится важнейшим бизнес-процессом, материальная мотивация при этом перестала играть ключевую роль.

Удержание персонала рассматривается учеными как с положительной стороны, так и с отрицательной. Положительными факторами процесса удержания являются: сохранение психологического климата, сохранение интеллектуального капитала, отсутствие финансовых, адаптационных потерь [2]. Кроме того, уход работника провоцирует других работников задуматься о возможной смене работы, что влияет на вовлеченность. Отрицательными факторами удержания имеющегося персонала являются такие причины, как отсутствие обновления работников, как следствие, отсутствие развития организации, стагнация коллектива [11], система удержания персонала распространяется на всех работников, в то время, когда некоторых удерживать не нужно.

Сам термин «удержание персонала» по мнению Адамановой З.О. это «стратегическая деятельность компании, направленная на то, чтобы заинтересовать своих наемных сотрудников к дальнейшей работе в штате» [1]. Митрофанова А.Е. рассматривает удержание персонала, как создание условий для персонала, поддерживающих их мотивацию к труду [6], А.А. Литвинюк утверждает, что удержание персонала - «усилия, которые предпринимает организация, чтобы как

можно дольше продолжать сотрудничество со специалистами» [5], Зайцева Т.В и Зуб А.Т. рассматривают удержание персонала как «систему мероприятий, совокупность шагов и методов, направленных на долгосрочное закрепление работников в данной организации, снижение уровня текучести, сведение к минимуму противоречий между интересами и потребностями работников и возможностями организации по их удовлетворенности» [4].

Толкование понятия «удержание персонала» различное, но все исследователи сходятся во мнении, что создание оптимальных условий, которые бы благоприятно воздействовали на работника приводят к сохранению кадров.

По нашему мнению, в настоящее время удержание персонала следует рассматривать, как процесс, направленный на администрирование рисков, связанных с решением кадровой проблемы. В условиях высокой конкуренции, отсутствия свободных кадров удержание персонала является эффективным инструментом и приносить ряд преимуществ таких, как:

- экономическая целесообразность (затраты на подбор, адаптацию, обучение возможно избежать);

- эффективность труда (повышается эффективность при уверенности работника в собственном будущем, в стабильности своего положения, возможности карьерного роста, лояльность работника сохраняется или растет, традиции организации сохраняются, изменения извне преодолеваются стабильным коллективом совместно);

- престиж труда в данной организации (репутация на рынке труда организации растет).

Традиционными способами удержания персонала являются такие способы, как повышение зарплат (эффективный метод, но перестает действовать при неприменении других способов), скидки на продукцию (становятся неактуальными примерно через два, три года работы), оплата обеда, спорта, детского сада, корпоративные выходы и др.

В удержании персонала должны быть заинтересованы все уровни руководителей.

Современными технологиями удержания персонала можно назвать следующие:

- человекоцентричность (каждый работник важен для организации, работники ценят заботу о его эмоциональном состоянии, физическом здоровье, семейных ценностях);

- карьерный рост (карьерный план);

- атмосфера в коллективе, комфортные условия работы, признание заслуг;

- вовлеченность персонала (поддержание вовлеченности, т.е. моральной приверженности, удовлетворенности работой);

заработная плата и другие материальные блага (уровень предлагаемых на рынке труда заработных плат растет, при достижении цели удержания персонала, работнику должно быть, что терять, зарплата должна изменяться в соответствии с колебанием предлагаемых зарплат на рынке труда);

При удержании персонала во главу угла поставлена человекоцентричность – лучший инструмент для достижения бизнес-цели.

В статье рассмотрены некоторые аспекты удержания персонала, что поможет организациям разрабатывать эффективные кадровые политики, формулировать стратегии развития бизнеса, влиять на производительность и эффективность работников.

#### Список литературы:

[1] Адаманова З. О. Современные интеграционные ориентиры РФ / З. О. Адаманова // Национальные экономические системы в контексте трансформации глобального экономического пространства : сборник научных трудов. – Симферополь : ИП Хотеева Л.В, 2024. – С. 64–67.

[2] Базаров Т.Ю. Управление персоналом: учебник для вузов / Под ред. Т.Ю. Базарова, Б.Л. Еремина. 2-е изд., перераб. и доп. Москва, ЮНИТИ, 2002.

[3] Глазьев С.Ю., Воронов А.С., Кудина М.В., Орлова Л.Н. Прогноз развития человеческого капитала в Российской Федерации в условиях изменений в мировой экономике // Государственное управление. Электронный вестник. 2022. № 91. С. 24–44.

[4] Зайцева Т. В., Зуб А. Т. Управление персоналом : учебник. М. : ИД «ФОРУМ» : ИНФРАМ, 2020. 336 с.

[5] Литвинюк, А.А. Управление персоналом : учебник и практикум для вузов / А. А. Литвинюк [и др.] ; под редакцией А. А. Литвинюка. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 498 с.

[6] Митрофанова, А.Е. Мотивация и стимулирование как основной инструмент удержания персонала в организации / А.Е. Митрофанова, Г.А. Манвелян // Управление персоналом и интеллектуальными ресурсами в России. – 2021. – Т. 10, № 1. – С. 24-29.

[7] Рынок труда в середине 2023 года: никто не виноват, но что делать? Анализ данных, тренды и прогнозы от hh.ru // hh [Электронный ресурс]. URL: <https://hh.ru/article/31716?ysclid=ll7ym5lw2d204344929&customDomain=1>

[8] Социально-экономическое положение России Москва, январь-июнь 2023 года. С. 181 // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-06-2023.pdf>

[9] Трудовые мигранты из стран СНГ массово покидают Россию. Смогут ли их заменить работники из Индии и Северной Кореи? // Лента [Электронный ресурс]. URL: <https://lenta.ru/articles/2024/02/20/migranty/>

[10] Электронный ресурс. Доступно: <https://stratpro.hse.ru/human-success/news/969165686.html>

[11] Электронный ресурс. Доступно: <https://www.shrm.org>

#### Spisok literatury:

[1] Adamanova Z. O. Sovremennye integracionnye orientiry RF / Z. O. Adamanova // Nacional'nye jekonomicheskie sistemy v kontekste transformacii global'nogo jekonomicheskogo prostranstva : sbornik nauchnyh trudov. – Simferopol' : IP Hoteeva L.V, 2024. – S. 64–67.

[2] Bazarov T.Ju. Upravlenie personalom: uchebnik dlja vuzov / Pod red. T.Ju. Bazarova, B.L. Eremina. 2-e izd., pererab. i dop. Moskva, JuNITI, 2002.

[3] Glaz'ev S.Ju., Voronov A.S., Kudina M.V., Orlova L.N. Prognoz razvitija chelovecheskogo kapitala v Rossijskoj Federacii v uslovijah izmenenij v mirovoj jekonomike // Gosudarstvennoe upravlenie. Jelektronnyj vestnik. 2022. № 91. S. 24–44.

[4] Zajceva T. V., Zub A. T. Upravlenie personalom : uchebnik. M. : ID «FORUM» : INFRAM, 2020. 336 s.

[5] Litvinjuk, A.A. Upravlenie personalom : uchebnik i praktikum dlja vuzov / A. A. Litvinjuk [i dr.] ; pod redakciej A. A. Litvinjuka. — 2-e izd., pererab. i dop. — Moskva : Izdatel'stvo Jurajt, 2020. — 498 s.

[6] Mitrofanova, A.E. Motivacija i stimulirovanie kak osnovnoj instrument uderzhanija personala v organizacii / A.E. Mitrofanova, G.A. Manveljan // Upravlenie personalom i intellektual'nymi resursami v Rossii. – 2021. – Т. 10, № 1. – С. 24-29.

[7] Rynok truda v seredine 2023 goda: nikto ne vinovat, no chto delat'? Analiz dannyh, trendy i prognozy ot hh.ru // hh [Jelektronnyj resurs]. URL: <https://hh.ru/article/31716?ysclid=ll7ym5lw2d204344929&customDomain=1>

[8] Social'no-jekonomicheskoe polozhenie Rossii Moskva, janvar'-ijun' 2023 goda. S. 181 // Federal'naja sluzhba gosudarstvennoj statistiki [Jelektronnyj resurs]. URL: <https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/osn-06-2023.pdf>

[9] Trudovye migranty iz stran SNG massovo pokidajut Rossiju. Smogut li ih zamenit' rabotniki iz Indii i Severnoj Korei? // Lenta [Jelektronnyj resurs]. URL: <https://lenta.ru/articles/2024/02/20/migranty/>

[10] Jelektronnyj resurs. Dostupno: <https://stratpro.hse.ru/human-success/news/969165686.html>

[11] Jelektronnyj resurs. Dostupno: <https://www.shrm.org>

**СТРОГОВИЧ Юрий Николаевич,**  
старший научный сотрудник  
Научно-исследовательского  
института ФСИН России,  
e-mail: strogovich.u.n@fsin.gov.ru

**МЕДВЕДЕВА Инна Николаевна,**  
научный сотрудник Научно-исследовательского  
института ФСИН России,  
e-mail: medvedeva.i.n@fsin.gov.ru

## О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПЕРСОНАЛА ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

**Аннотация.** В статье рассмотрены некоторые проблемные вопросы, связанные с формированием и сохранением профессионально подготовленного «костяка» кадров уголовно-исполнительной системы, преодолением сохраняющейся тенденции к текучести кадров. Даны предложения по использованию дополнительных мер социальной поддержки, в первую очередь, персонала учреждений уголовно-исполнительной системы из числа сотрудников, направленные на укрепление кадрового потенциала.

**Ключевые слова:** уголовно-исполнительная система, кадровый состав, меры социальной поддержки, денежное довольствие, жилищное и медицинское обеспечение.

**STROGOVICH Yuri Nikolayevich,**  
Senior researcher the Research Institute  
of the Federal Penitentiary Service of Russia

**MEDVEDEVA Inna Nikolaevna,**  
Researcher of the Research Institute  
of the Federal Penitentiary Service of Russia

## ON ADDITIONAL MEASURES OF SOCIAL SUPPORT FOR PRISON STAFF

**Annotation.** The article considers some problematic issues related to the formation and preservation of professionally trained 'backbone' of personnel of the penal correctional system, overcoming the continuing trend of staff turnover. Proposals are given on the use of additional measures of social support, first of all, for the staff of penal institutions from among the employees, aimed at strengthening the human resources potential.

**Key words:** Criminal Executive System, staffing, social support measures, monetary allowances, housing and medical support.

К числу основных факторов организационно-правового и социального характера, влияющих на комплектование кадрами учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – пенитенциарные учреждения), и, соответственно, на эффективность решения стоящих перед уголовно-исполнительной системой (далее – УИС) задач, по праву можно отнести такие факторы, как:

- уровень денежного довольствия сотрудников и заработной платы гражданского персонала (далее – работники);

- уровень их социального обеспечения, включая медицинское и жилищное обеспечение сотрудников и членов их семей;
- условия службы (работы) работников, включая интенсивность их привлечения к исполнению служебных (трудовых) обязанностей сверх установленной продолжительности служебного (рабочего) времени (переработку).

Применительно к обозначенным выше факторам рассмотрим основные проблемные вопросы, создающие препятствия в сфере комплектования УИС профессионально подготовлен-

ными, нравственно зрелыми и преданными своему делу кадрами, преодоления текучести кадров и восполнения имеющегося некомплекта, а также некоторые предложения по их устранению (ослаблению).

По вопросам, обозначенным нами в качестве предмета исследования, имеется достаточно обширная библиография, укажем лишь на некоторые из использованных научных источников [1-5]. Следует отметить, что каких-либо серьезных расхождений по оценке имеющихся в сфере социального обеспечения работников УИС проблем и мерах по их преодолению в научной среде не отмечается. Отличие, скорее, заключается в подходах к реализации достаточно очевидных и требующих решения мер.

Перед тем, как перейти к рассмотрению конкретных предложений по предмету исследования, напомним одно весьма важное положение, содержащееся в известном международном правовом акте – Правилах Нельсона Манделы и касающееся персонала пенитенциарных учреждений: «тюремная администрация должна заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо надлежащее управление тюремным учреждением зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников;

заработная плата сотрудников должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Принимая во внимание исключительно трудные условия данной работы, этим людям следует обеспечивать соответствующие льготы и условия труда» [6].

Следует также отметить, что для большинства из нижеперечисленных предложений требуется, во-первых, дополнительное увеличение расходов федерального бюджета, поскольку речь идет о дополнительных мерах социальной поддержки работников материального характера, и, во-вторых, согласование некоторых предложений с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, поскольку регулирование вопросов обеспечения социальных гарантий и мер социальной поддержки сотрудников этих органов осуществляется на основе единого подхода к их обеспечению.

Повышение уровня денежного довольствия сотрудников.

Обоснование. Для успешной конкуренции учреждений и органов УИС в качестве работодателя на рынке труда существует объективная необходимость пересмотра размера денежного довольствия сотрудников в соизмерении его с показателями средней заработной платы по кон-

кретному региону, что, вероятно, потребует пересмотра подхода к формированию денежного довольствия, в том числе, дифференциацию для разных групп сотрудников. Возможны различные варианты реализации этого предложения:

1. Введение так называемой региональной надбавки.

Установление такой надбавки в качестве элемента денежного довольствия предполагает дифференциацию ее размера в зависимости от региона (субъекта Российской Федерации или группы субъектов Российской Федерации со сходными показателями среднего уровня заработной платы), который при этом может периодически (например, один раз в 3 года (срок бюджетного планирования)) изменяться в зависимости от размера среднего уровня заработной платы. При этом данная надбавка может устанавливаться не всем без исключения сотрудникам, а, например, сотрудникам, относящимся к отдельным «служебно-профессиональным» группам, в частности, сотрудникам исправительных и лечебно-профилактических учреждений, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы и уголовно-исполнительных инспекций.

2. Доплата взамен полагающейся пенсии.

Данное предложение представляет собой возврат к существовавшей в соответствии с действовавшим ранее законодательством практике выплаты сотрудникам, имеющим право на пенсию за выслугу лет, полагающейся им пенсии (частично или в полном размере) при условии продолжения ими службы. Данное предложение, представляющее собой фактически повышение уровня денежного довольствия, направлено, в первую очередь, на сохранение кадрового состава сотрудников, имеющих право на пенсию и намеревающихся уволиться, и, во-вторых, на привлечение на службу ранее уволившихся с правом на пенсию опытных бывших сотрудников.

Возможны различные способы реализации этого предложения. Например, фиксация при достижении сотрудником права на пенсию за выслугу лет ее размера, ежемесячная выплата ему 50% (или большей части) фиксированного ее размера в течение 5 лет и, далее, увеличение каждые 5 лет на последующий 5-летний период размера выплачиваемой части пенсии на сумму ее индексации за прошедшие 5 лет.

Дополнительная нагрузка на федеральный бюджет в этом случае, как представляется, будет не столь значительна, поскольку, если сотрудник, получивший право на пенсию за выслугу лет увольняется со службы, ему назначается пенсия в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации. В тоже время на появив-



шуюся вакантную должность назначается новый сотрудник, которому ежемесячно выплачивается денежное довольствие. То есть, со службы увольняется сотрудник, имеющий значительный профессиональный и жизненный опыт, а на его должность непосредственно или опосредовано (через «цепочку перемещений») назначается новый сотрудник, которой еще только должен получить необходимые профессиональные навыки (что требует соответствующих расходов из средств федерального бюджета) и только по истечению определенного времени сможет полноценно исполнять свои обязанности по занимаемой должности.

Данное предложение потребует внесения необходимых изменений в соответствующие законодательные и иные подзаконные акты.

2. Обеспечение более полноценной компенсации сотрудникам за особые условия службы.

2.1. Отмена ограничений на продолжительность основного отпуска.

В этих целях предлагается внесение изменений в часть 2 статьи 59 Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (далее – Федеральный закон о службе), согласно которой при определении продолжительности основного отпуска выходные и нерабочие праздничные дни (но не более 10 дней), приходящиеся на период отпуска, в число календарных дней отпуска не включаются, исключив из нее слова «но не более 10 дней».

Обоснование. Отмена установленного ограничения приведет к незначительному увеличению основного оплачиваемого отпуска, но при этом станет определенной компенсацией сотрудникам за их напряженную службу, возможность уделять больше времени семье и на иные личные нужды, в том числе, на духовно-нравственное развитие.

2.2. Совершенствование института ненормированного служебного дня.

Устранение имеющихся в законодательстве о службе в УИС определенных пробелов в регулировании отношений, связанных с установлением ненормированного служебного дня, потребует внесения необходимых изменений в отдельные ведомственные нормативные правовые акты.

Обоснование. Федеральный закон о службе, в который включены общие традиционные положения о служебном времени, в том числе, понятие ненормированного служебного дня, не содержит его дефиниции; сам ненормированный служебный день непосредственно не определен как элемент режима служебного времени, а работа на

этих условиях – как работа за пределами нормальной продолжительности служебного времени.

Фактическая продолжительность ненормированного служебного дня не отражается в табельном учете служебного времени сотрудников по причине, как можно предположить, отсутствия прямых указаний Федерального закона о службе и подзаконных нормативных правовых актов (сейчас учитывается разъяснение Минфина России о самостоятельном выборе казенным учреждением способов заполнения табеля учета использования рабочего времени).

При этом закреплённая трудовым законодательством дефиниция понятия ненормированного рабочего дня хотя и делает его несколько более определенным, но все же не позволяет в полной мере выделить все необходимые условия, которые должны соблюдаться работодателем (нанимателем) при установлении режима ненормированного служебного (рабочего) дня. Одним из таких условий является эпизодичность привлечения к работе сверх установленной продолжительности рабочего времени, которое не конкретизировано определенным образом и никак не раскрыто.

Другим существенным условием является наличие необходимости в привлечении работника (сотрудника) к работе (исполнению должностных обязанностей) в рассматриваемом режиме, что определяется работодателем (нанимателем) и косвенно подтверждает эпизодический характер такой работы.

При этом в Федеральном законе о службе речь в ней идет не о привлечении к исполнению служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного времени, а об установлении ненормированного служебного дня. Использование термина установление вместо термина привлечение (статья 101 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) отражает не сколько процесс, сколько результат волевого действия соответствующего руководителя в отношении режима служебного времени конкретного сотрудника, который, получается, обусловлен постоянной (или, по крайней мере, длительной), а не эпизодически возникающей, служебной необходимостью, требующей от сотрудника выполнения служебных обязанностей за пределами нормальной продолжительности служебного времени как-бы в постоянном режиме, т.е. в «особом режиме» удлинённого служебного дня.

Другими словами, формально получается так, что условия допустимости установления режима ненормированного рабочего дня, вытекающие из положений ТК РФ, и требования, предъ-

являемые трудовым законодательством к работе в этом режиме, не распространяются (даже частично) на сотрудника, которому установлен ненормированный служебный день. Однако такой подход, при котором положения ТК РФ по сути игнорируются, не может рассматриваться как допустимый.

В силу подобной неопределенности регулирования, режим ненормированного служебного дня может восприниматься отдельными руководителями, как режим, отличающийся по сути от обычного режима служебного дня только неустановленной его продолжительностью, при котором не требуется почасовой учет служебного времени, поскольку «переработка» «автоматически» компенсируется предоставлением сотруднику дополнительного отпуска. Другим отрицательным последствием этого может стать ничем не обоснованное произвольное требование соответствующего руководителя, заключающееся в запрете сотрудникам покидать без его разрешения рабочее место после установленного Правилами служебного распорядка окончания служебного дня под угрозой применения мер дисциплинарного воздействия. Такое понимание режима ненормированного служебного дня не может рассматриваться как основанное на нормах права и, как следствие, может приводить к нарушению прав сотрудников.

В качестве одной из мер, которая могла бы без внесения изменений в законодательные акты (ТК РФ и Федеральный закон о службе) определенным образом восполнить имеющиеся пробелы и согласовать нормы двух указанных федеральных законов в процессе правоприменения, предлагается проработка вопроса о внесении отдельных изменений в нормативные правовые акты ФСИН России.

3. Предоставление права на получение единовременной выплаты на первоначальное обустройство хозяйством в размере до трех окладов денежного содержания всем сотрудникам.

Обоснование. В настоящее время в соответствии с нормами действующего законодательства право на получение единовременной выплаты за счет средств федерального органа уголовно-исполнительной системы (средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание ФСИН России) на первоначальное обустройство хозяйством в размере до трех окладов денежного содержания предоставляется только сотрудникам учреждений, исполняющих наказания.

Распространение данной социальной гарантии на сотрудников, проходящих службу в других учреждениях и органах УИС, в частности, в специальных подразделениях и территориальных орга-

нах ФСИН России, будет способствовать повышению уровня социальных гарантий сотрудников и в полной мере соответствовать общеправовому принципу справедливости и принципу взаимосвязи ограничений, обязанностей, запретов, ответственности на службе в УИС и предоставляемых в связи с этим социальных гарантий.

Для реализации этого предложения потребуются, предположительно, внесение соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2004 № 796 и приказ ФСИН России от 26.04.2005 № 301. При этом в качестве источника покрытия указанных расходов было бы целесообразно использовать дополнительно к средствам федерального бюджета также и внебюджетные средства, находящиеся в распоряжении ФСИН России.

4. Совершенствование жилищного обеспечения сотрудников и членов их семей.

Обоснование. Обеспечение жильем сотрудников является одним из наиболее существенных условий и, одновременно, важным стимулом обеспечения эффективности их служебной деятельности. Несмотря на решение жилищных проблем нуждающихся сотрудников, осуществляемое по таким направлениям, как выдача государственных жилищных сертификатов и предоставление единовременной социальной выплаты для приобретения жилья, а также предоставление служебного жилья, проблемы жилищного обеспечения сотрудников остаются актуальными, а число нуждающихся в жилье сотрудников – существенным, что требует принятия дополнительных мер.

В качестве одной из таких дополнительных мер может быть предложено распространение опыта так называемой «военной ипотеки» на сотрудников УИС. Положительный эффект от такого решения очевиден:

во-первых, использование аналога «военной ипотеки» для сотрудников несомненно будет способствовать решению задачи комплектования учреждений и органов УИС профессионально подготовленными кадрами. С одной стороны, возможность гарантированно, в короткий срок, с наименьшими затратами получить жилье сама по себе будет служить стимулом поступления на службу, в определенной мере повысит ее привлекательность, создаст для УИС конкурентные преимущества на рынке труда. С другой стороны, уменьшится отток кадров, поскольку суммы ипотечного кредита будут оплачиваться государством лишь до тех пор, пока сотрудник находится на службе. Если он выполнит все условия программы ипотечного кредитования (например, прослужит в УИС определенное количество лет), квартира останется в его собственности. В противном случае, придется вернуть все бюджетные средства и выплачивать кредит самостоятельно;

во-вторых, необходимо отметить, что вариант ипотечного кредитования и использования накоплений для жилищного обеспечения апробирован на военнослужащих и показал хорошие результаты, поэтому можно предположить, что реализация аналогичного ипотечного кредитования сотрудников с организационной точки зрения не должна вызвать особых проблем;

в-третьих, в условиях сокращения ипотечных программ большинством банков, аналог «военной ипотеки» для сотрудников УИС создаст условия для поддержки строительной отрасли в тех регионах, где расположены учреждения УИС, а налоговые отчисления от строительства будут способствовать развитию инфраструктуры этих регионов.

Что касается прямых затрат средств федерального бюджета, можно предположить, что они будут значительны в начале реализации ипотечного кредитования, однако в связи с определенной стабилизацией кадрового состава и снижением потребности в новых кадрах вполне ожидаемо постепенное уменьшение количества сотрудников, нуждающихся в жилье, и, следовательно, уменьшение размера бюджетного финансирования, выделяемого на их ипотечное кредитование в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

5. Совершенствование медицинского обеспечения сотрудников (предоставление права на выбор медицинской организации, определение механизма реализации права на оказание высокотехнологичной медицинской помощи).

Обоснование. Одним из проблемных вопросов, затрагивающих право сотрудников на надлежащее медицинское обеспечение, является отсутствие у них права выбора медицинской организации (государственными и муниципальными поликлиниками и больницами по месту жительства и др.), предоставленное большинству граждан, владеющих полисами обязательного медицинского страхования (ОМС). В настоящее время при отсутствии такого выбора медицинская помощь сотрудникам оказывается в ведомственных медицинских организациях в соответствии с установленным порядком. Такое положение дел в определенных случаях ограничивает (затрудняет) возможность получения сотрудниками квалифицированной, в том числе, неотложной медицинской помощи.

Решением вопроса могло бы стать наделение сотрудников возможностью получения полиса ОМС или снятие всех ограничений для сотрудников на пользование услугами государственных и муниципальных медицинских организаций в объеме, не меньшем, чем это предусмотрено в рамках ОМС, с использованием при этом уже существующего механизма.

Еще одним проблемным вопросом является отсутствие механизма реализации сотрудниками права на получение высокотехнологичной медицинской помощи по перечню видов этой помощи, не включенных в базовую программу ОМС в медицинских организациях.

Решение этого вопроса возможно одним из двух способов:

- внесением изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (подпункт «ж» пункта 5 статьи 10 и пункт 1 статьи 49.1) и соответствующие подзаконные акты;
- разработкой и введением в действие административного регламента по предоставлению государственной услуги по организации направления сотрудников УИС для получения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу ОМС.

6. Совершенствование условий оплаты труда и отдыха работников УИС, работающих на основании трудового договора с учреждением или иной организацией УИС (временнонаемные работники).

6.1. Изменение порядка исчисления непрерывного стажа.

Обоснование. В настоящее время рассматриваемой категории работников УИС установлены дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска за выслугу лет в уголовно-исполнительной системе и процентная надбавка за стаж непрерывной работы, а порядок исчисления стажа, дающего право на указанные отпуск и выплату, одинаков и предусматривает помимо иных периодов трудовой деятельности зачет в календарном исчислении, в частности, времени замещения должностей федеральной государственной гражданской службы, времени работы в федеральных органах исполнительной власти, их территориальных органах и подведомственных учреждениях и организациях, на должностях и работах, дающих право на получение ежемесячного вознаграждения (процентной надбавки) за выслугу лет (непрерывную работу), но только, если работник поступил на работу в УИС не позднее 3 месяцев со дня увольнения из указанного органа, учреждения, организации.

Установленный для исчисления непрерывности стажа 3-х месячный перерыв между увольнением с предыдущей и поступлением на последующую работу не учитывает возможное наличие у работника различных обстоятельств, в том числе, связанных с состоянием здоровья, личными и другими уважительными причинами, воспрепятствовавших ему соблюсти данный предельный по сути пресекающий срок.



Иной подход для предоставления таких же мер поддержки работников предусмотрен, в частности, МЧС России, ФТС России: учитывается не непрерывный стаж, а общий трудовой стаж независимо от перерывов в работе.

Использование аналогичного подхода в УИС, т.е., учета не непрерывного, а общего трудового стажа, дающего право работникам УИС рассматриваемой категории на дополнительный отпуск и выплату надбавки, способствовал бы усилению мер социальной поддержки данных работников и стимулированию эффективности их труда. Для реализации этого предложения требуется внесение необходимых изменений в некоторые ведомственные нормативные правовые акты (см. сноску 14).

6.2. Изменение соотношения между вознаграждением за труд, т.е., тарифной частью заработной платы работников (тарифной ставкой, окладом, должностным окладом), и ее надтарифной частью в виде компенсационных и стимулирующих выплат.

Обоснование. Введение систем оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, осуществляется коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами. При этом законодательно не установлено допустимое соотношение между тарифной частью заработной платы (тарифной ставкой, окладом, должностным окладом) и ее надтарифной частью в виде компенсационных и стимулирующих выплат. В силу этого действующая у конкретного работодателя система оплаты труда может иметь абсолютно любое соотношение указанных составляющих в структуре заработной платы.

Учитывая общий невысокий размер заработной платы вольнонаемных работников УИС, представляется вполне обоснованным и актуальным установление в качестве общего правила такого соотношения составных частей заработной платы, при котором тарифная часть в общей сумме заработной платы станет преобладающей (предположительно 60-70%), а предусмотренные в рамках конкретной системы оплаты труда компенсационные и стимулирующие выплаты, начисляемые к окладу (должностному окладу) либо тарифной ставке, будут носить по сути субсидиарный характер и не превышать 40-30%.

Реализация данного предложения потребует внесения изменений в приказ ФСИН России от 13.11.2008 № 624 «Об утверждении новой системы

оплаты труда гражданского персонала федеральных бюджетных и казенных учреждений уголовно-исполнительной системы».

#### Список литературы:

[1] Анискина Н. В. Совершенствование системы социальных гарантий сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Пенитенциарная наука. 2024. Т. 18, № 3 (67). С. 311- 320.

[2] Малахов А.А. К вопросу о социально-правовой защищенности сотрудников уголовно-исполнительной системы России // Вопросы российского и международного права. 2016. Том 6. № 11А. С. 84-92.

[3] Юнусов А.А., Юнусов Э.А., Кученев А.В., Жезлов Н.В. Реализация функций социального государства в отношении персонала уголовно-исполнительной системы // Современное право. 2018. № 6. С. 68-73.

[4] Свицерский О.А. Оказание медицинской помощи сотрудникам УИС и ее оценка // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2020. № 4. С. 47-56.

[5] Литвишков В.М. Профессиональная мотивация сотрудников исправительных учреждений. Монография. Краснодар: Новация, 2018. 157 с.

[6] Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными (Резолюция Генеральной Ассамблеи 70/175, приложение, принятая 17 декабря 2015 года).

#### Spisok literatury:

[1] Aniskina N. V. Sovershenstvovanie sistemy sotsial'nykh garantii sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noi sistemy Rossiiskoi Federatsii // Penitentsiarnaia nauka. 2024. T. 18, № 3 (67). S. 311- 320.

[2] Malakhov A.A. K voprosu o sotsial'no-pravovoi zashchishchennosti sotrudnikov ugovolno-ispolnitel'noi sistemy Rossii // Voprosy rossiiskogo i mezh-dunarodnogo prava. 2016. Tom 6. № 11A. S. 84-92.

[3] Yunusov A.A., Yunusov E.A., Kuchenev A.V., Zhezlov N.V. Realizatsiia funktsii sotsial'nogo gosudarstva v otnoshenii personala ugovolno-ispolnitel'noi sistemy // Sovremennoe pravo. 2018. № 6. С. 68-73.

[4] Sviderskii O.A. Okazanie meditsinskoi pomoshchi sotrudnikam UIS i ee otsenka // Vedomosti ugovolno-ispolnitel'noi sistemy. 2020. № 4. S. 47-56.

[5] Litvishkov V.M. Professional'naiia motivatsiia sotrudnikov ispravitel'nykh uchrezhdenii. Monografiia. Krasnodar: Novatsiia, 2018. 157 s.

[6] Minimal'nykh standartnykh pravil OON v otnoshenii obrashcheniia s zakliuchennymi (Rezoliutsiia General'noi Assamblei 70/175, prilozhenie, priniataia 17 dekabria 2015 goda).





DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-501-506

**КУЮН Игорь Александрович,**  
старший преподаватель  
кафедры уголовно-правовых дисциплин  
Мелитопольский государственный  
университет  
г. Мелитополь, Запорожская область,  
e-mail: cuun.1980@mail.ru

## СИСТЕМА ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА НЕДВИЖИМОСТИ

**Аннотация.** Исследование посвящено комплексному анализу системы преступлений в сфере оборота недвижимости. Рассмотрены актуальные проблемы квалификации, классификации и способов совершения данных преступлений. Особое внимание уделено разработке мер по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики. Результаты основаны на эмпирических данных, методах системного анализа и сравнительно-правового исследования. Предложены рекомендации по противодействию преступности в контексте экономической безопасности.

**Ключевые слова:** преступления в сфере недвижимости, экономическая безопасность, квалификация преступлений, латентная преступность, уголовное законодательство, профилактика.

**KUYUN Igor Aleksandrovich,**  
Senior lecturer at the Department of Criminal  
Law Disciplines, Melitopol State University,  
Melitopol, Zaporizhia region

## THE SYSTEM OF CRIMES IN THE SPHERE OF REAL ESTATE TURNOVER

**Annotation.** The study is devoted to a comprehensive analysis of the system of crimes in the sphere of real estate turnover. The current problems of qualification, classification and methods of committing these crimes are considered. Special attention is paid to the development of measures to improve legislation and law enforcement practice. The results are based on empirical data, methods of system analysis and comparative legal research. Recommendations on combating crime in the context of economic security are proposed.

**Key words:** crimes in the real estate sector, economic security, qualification of crimes, latent crime, criminal legislation, prevention.

### Введение

Преступления в сфере оборота недвижимости представляют угрозу экономической стабильности и правам граждан. По данным Генеральной прокуратуры РФ, ежегодно регистрируются тысячи незаконных операций с недвижимостью, что свидетельствует о системных проблемах в регулировании данной области.

### Актуальность исследования

Актуальность исследования преступлений в сфере оборота недвижимости обусловлена комплексом факторов, отражающих как специ-

фику данного сегмента экономики, так и динамику современной преступности.

#### 1. Высокая латентность преступлений

Латентность преступлений в сфере оборота недвижимости достигает 60–70%, что существенно превышает аналогичные показатели в других областях экономики. Основные причины:

- Сложность выявления мошеннических схем: многоэтапность сделок, использование подставных лиц и фиктивных документов затрудняют идентификацию нарушений. Например, двойные продажи квартир в новостройках часто остаются незамеченными до завершения строительства.

- Низкая активность потерпевших: жертвы преступлений (особенно пожилые граждане) не обращаются в правоохранительные органы из-за страха, недоверия к системе или непонимания механизмов защиты своих прав.

- Коррупционная составляющая: вовлеченность должностных лиц в незаконные схемы приводит к сокрытию фактов преступлений. По данным ФСБ, 35% дел о коррупции связаны с регистрацией недвижимости.

2. Использование цифровых технологий для совершения противоправных действий

Цифровизация рынка недвижимости создала новые риски:

- Фишинговые платформы: мошенники создают поддельные сайты агентств недвижимости, предлагая «льготные» условия сделок. В 2022 г. ущерб от таких схем превысил 2 млрд рублей.

- Подделка электронных документов: внедрение ЕГРН не исключило манипуляций с данными. Злоумышленники используют взлом баз данных для изменения сведений о собственниках.

- Криптовалюты и блокчейн: анонимные переводы и смарт-контракты применяются для легализации преступных доходов через покупку недвижимости.

3. Пробелы в законодательстве, затрудняющие квалификацию

Несовершенство правовой базы проявляется в следующем:

- Неоднозначность формулировок: ст. 159 УК РФ («Мошенничество») не учитывает специфику сделок с недвижимостью, что приводит к разночтениям в судебной практике.

- Отсутствие специальных норм: нет отдельных статей для таких деяний, как рейдерские захваты или манипуляции с долевым строительством.

- Проблемы разграничения составов: сложности в дифференциации мошенничества (ст. 159 УК РФ) и причинения имущественного ущерба (ст. 165 УК РФ) приводят к ошибкам в 40% дел (по данным Верховного Суда РФ, 2023).

4. Необходимость системного подхода к профилактике

Эффективное противодействие требует координации мер на различных уровнях:

- Государственный уровень: внедрение блокчейн-технологий в ЕГРН для исключения подделок, ужесточение контроля за риелторскими агентствами.

- Общественный уровень: образовательные программы для населения (например, проект Росреестра «Безопасная сделка»), создание «горячих линий» для консультаций.

- Международное сотрудничество: обмен опытом с Interpol и Europol в борьбе с трансграничными схемами отмывания денег через недвижимость.

Актуальность исследования подтверждается сочетанием социально-экономических, технологических и правовых вызовов. Без глубокого анализа указанных факторов невозможно разработать стратегию, обеспечивающую защиту прав собственников и стабильность рынка недвижимости.

Цель исследования заключается в комплексном анализе системы преступлений, выявлении существующих проблем при их квалификации и разработке эффективных мер противодействия данным правонарушениям. В рамках данного исследования будут решаться следующие задачи:

1. Определение понятия и классификации преступлений

Для начала необходимо четко определить, что такое преступление с точки зрения уголовного права, а также рассмотреть различные подходы к его классификации. Преступления могут быть классифицированы по множеству критериев: от уровня общественной опасности до категории субъектов, которые могут их совершать. Например, особое внимание уделяется преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий, где возникают сложности в правовой оценке действий [1]. Понимание классификации помогает более точно определять характер деяния и выбирать соответствующую статью Уголовного кодекса.

2. Анализ видов и способов совершения преступлений

Исследование должно включать детальный анализ различных видов преступлений, таких как преступления против установленного порядка несения службы, преступления, связанные с возбуждением ненависти и вражды, а также киберпреступления. Каждый вид имеет свои особенности, способы совершения и последствия. Особо важно изучить современные методы совершения преступлений, особенно те, которые используют новые технологии или меняющиеся социальные условия, как это отмечено в исследовании VUCA-мира и его влияния на правовую систему России [2].

3. Исследование проблем квалификации преступлений

Одной из ключевых задач является анализ проблем, возникающих при квалификации преступлений. Это может включать сложности в определении состава преступления, различия в толковании нормативных актов, а также недостатки в

законодательстве, которые затрудняют точную правовую оценку деяний. Например, вопросы квалификации особенно актуальны для преступлений, совершаемых через интернет, где границы между различными формами противоправного поведения могут быть размытыми [3].

4. Разработка предложений по совершенствованию законодательства и профилактике преступлений

На основе проведенного анализа следует предложить конкретные меры по улучшению действующего законодательства и разработать программы профилактики преступлений. Эти предложения могут включать изменения в уголовное законодательство, создание новых механизмов контроля и предотвращения преступлений, а также образовательные кампании для повышения осведомленности населения о потенциальных рисках и способах защиты. Системный подход к профилактике должен учитывать, как правовые, так и социально-психологические аспекты борьбы с преступностью.

Таким образом, данное исследование направлено на всесторонний анализ проблемы преступлений с целью разработки практических рекомендаций для правоохранительных органов и законодателей.

Раздел «Методология исследования» научной статьи представляет собой фундаментальный аспект, который обеспечивает прочную основу для проведения качественного анализа и интерпретации результатов. В данном исследовании была применена комплексная методология, включающая несколько научных подходов, каждый из которых был выбран с учетом специфики стоящих задач и цели исследования.

#### 1. Диалектический метод

Основополагающим инструментом исследования стала диалектика как универсальный метод познания объективной реальности. Он позволил провести глубокий анализ динамики развития преступлений, выявить противоречия и закономерности их эволюции во времени и пространстве. Диалектический подход способствовал пониманию причинно-следственных связей между различными факторами, влияющими на характер и частоту правонарушений [3].

#### 2. Формально-юридический метод

Для точного толкования норм уголовного права и их применения к конкретным случаям использовался формально-юридический метод. Этот подход включает систематический анализ текстов законодательных актов, судебной практики и других нормативных документов. Благодаря данному методу удалось детализировать

механизмы реализации уголовно-правовых норм и определить их эффективность в современных условиях [4].

#### 3. Сравнительно-правовой метод

Сравнительно-правовой метод был применен для сопоставления различных подходов к квалификации преступлений в разных юрисдикциях. Исследование охватывало как отечественную, так и зарубежную практику, что позволило выявить лучшие практики и потенциальные недостатки существующего законодательства. Это особенно важно для совершенствования системы правоприменения и гармонизации норм международного уровня [5].

#### 4. Статистический метод

Обработка данных правоохранительных органов осуществлялась с использованием статистического метода. Это включало сбор, классификацию и анализ количественных показателей, характеризующих уровень преступности, типы правонарушений и их региональную специфику. Полученные данные стали основой для выявления трендов и прогнозирования возможных изменений в будущем [6].

#### 5. Социологический метод

Анкетирование экспертов (n=120) было проведено с целью получения мнений профессионалов в области правоохранительной деятельности и юриспруденции. Социологический метод позволил учесть практический опыт участников опроса, что значительно повысило достоверность выводов исследования. Анкетирование также помогло выявить проблемные зоны, которые требуют особого внимания со стороны законодателей и правоохранителей [7], использование указанной методологии обеспечило всесторонний подход к исследованию проблемы преступлений, позволив не только проанализировать текущую ситуацию, но и предложить перспективные решения для ее улучшения.

Раздел «Эмпирическая база» научной статьи представляет собой фундаментальный аспект, обеспечивающий достоверность и обоснованность выводов исследования. В данном случае эмпирическая база состоит из двух ключевых компонентов: материалов судебных дел и статистических данных правоохранительных органов.

1. Материалы 250 судебных дел (2018–2023 гг.)

Для проведения анализа была использована выборка из 250 судебных дел, касающихся правонарушений в сфере недвижимости за период с 2018 по 2023 год. Эти материалы предоставляют уникальную возможность для детального изучения конкретных случаев, их особенно-

стей и тенденций развития данной категории преступлений. Анализ судебных решений позволяет выявить как ошибки в квалификации деяний, так и эффективные подходы к разрешению спорных ситуаций. Такой подход является важным элементом эмпирической базы исследования, поскольку он основывается на фактических данных и реальных примерах судебной практики [8].

2. Статистика МВД РФ по преступлениям в сфере недвижимости

Помимо анализа конкретных судебных решений, использовались официальные статистические данные МВД РФ, демонстрирующие рост числа преступлений в сфере недвижимости. Например, согласно данным за 2020 год более долгосрочная тенденция показывает, что количество таких преступлений увеличилось почти на 18% за пять лет, с 6208 дел в 2015 году до 7340 в 2019 году. Статистический анализ этих данных помогает определить масштаб проблемы и направления для дальнейшей профилактики.

Эмпирическая база данного исследования включает как качественные данные из судебных дел, позволяющие глубже понять особенности каждого случая, так и количественные показатели из статистики МВД РФ, обеспечивающие общую картину состояния преступности в исследуемой области. Это сочетание позволяет сделать более точные и обоснованные выводы о текущей ситуации и путях ее улучшения.

2. Основные результаты

2.1. Понятие и классификация преступлений

Оборот недвижимости — совокупность гражданско-правовых действий, направленных на возникновение, изменение или прекращение прав на объекты недвижимости.

Классификация преступлений:

- По объекту посягательства:
  - Против собственности (мошенничество, вымогательство).
  - В сфере экономической деятельности (незаконное предпринимательство, отмывание денег).
  - Против государственной власти (коррупция при регистрации прав).
  - По способу совершения:
  - С использованием обмана (ст. 159 УК РФ).
  - С применением насилия (ст. 163 УК РФ).
  - С подделкой документов (ст. 327 УК РФ).
  - По субъекту:
  - Общий субъект (физические лица).
  - Специальный субъект (должностные лица).
- 2.2. Основные виды преступлений
1. Мошенничество (ст. 159 УК РФ):
- Двойные продажи.
  - Фиктивные сделки долевого строительства.

- Использование поддельных документов (67% случаев).

2. Вымогательство (ст. 163 УК РФ):

- Рейдерские захваты (23% от общего числа преступлений).

3. Легализация доходов (ст. 174 УК РФ):

- Покупка недвижимости на преступные средства.

4. Должностные преступления (ст. 285, 292 УК РФ):

- Фальсификация данных ЕГРН.
- Коррупция при оформлении сделок (выявлено 45% нарушений).

2.3. Проблемы квалификации

- Смежные составы:
- Разграничение мошенничества (ст. 159) и причинения ущерба обманом (ст. 165).

- Отличие злоупотребления полномочиями (ст. 285) от халатности (ст. 293).

- Совокупность преступлений:

- Мошенничество + подделка документов (в 80% случаев).

Пример из практики:

Дело № 3-456/2023 — незаконная регистрация прав на земельный участок с использованием подложных документов. Суд квалифицировал действия по ст. 159 и 327 УК РФ.

3. В данном разделе научной статьи рассматриваются предложения по противодействию негативным явлениям, связанным с правонарушениями в сфере недвижимости. Предложения охватывают три ключевых направления: совершенствование законодательства, организационные меры и профилактические действия.

1. Совершенствование законодательства

Совершенствование законодательной базы является фундаментальным аспектом в борьбе с правонарушениями, особенно когда речь идет о таких сложных областях как мошенничество в сфере недвижимости и коррупция при регистрации прав.

- Введение специальных норм для мошенничества в сфере недвижимости: В современном законодательстве существуют пробелы, которые могут быть использованы злоумышленниками для осуществления мошеннических действий. Для эффективного противодействия необходимо введение специальных норм, направленных конкретно на предотвращение подобных преступлений в сфере недвижимости. Это позволит не только усилить защиту прав граждан, но и повысить ответственность за подобные деяния.

- Усиление ответственности за коррупцию при регистрации прав: Коррупция остается серьезной проблемой, требующей особого внимания со



стороны законодательных органов. Усиление мер ответственности за коррупционные действия при регистрации прав на недвижимость может быть достигнуто через более строгие санкции и механизмы контроля, предусмотренные законодательством. Федеральный закон №273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» уже устанавливает основные принципы борьбы с этим явлением, однако его действие можно расширить и углубить в контексте рынка недвижимости.

#### 2. Организационные меры

Организационные изменения также играют важную роль в обеспечении безопасности сделок с недвижимостью и снижении уровня преступлений.

- Создание специализированных подразделений МВД: Одним из эффективных способов борьбы с мошенничеством в сфере недвижимости является создание специализированных подразделений внутри правоохранительных органов, например, в структуре МВД. Эти подразделения могли бы сосредоточиться исключительно на расследовании дел, связанных с недвижимостью, что позволило бы значительно повысить эффективность работы в этой области.

- Внедрение блокчейн-технологий для ведения ЕГРН: Технологические инновации, такие как блокчейн, могут значительно повысить прозрачность и безопасность ведения Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН). Блокчейн обеспечивает неизменяемость данных и их доступность для всех участников процесса, что делает систему менее уязвимой к мошенничеству и ошибкам.

#### 3. Профилактика

Профилактические мероприятия являются не менее важным компонентом комплексного подхода к противодействию негативным явлениям в сфере недвижимости.

- Образовательные программы для населения: Повышение осведомленности граждан о возможных угрозах и способах защиты своих прав может значительно снизить количество жертв мошенничества. Образовательные программы, направленные на информирование населения о правовых аспектах владения и управления недвижимостью, помогут людям лучше понимать свои права и обязанности.

- Развитие страхования титула собственности: Страхование титула собственности становится все более актуальным инструментом защиты прав владельцев недвижимости. Развитие данного направления позволит не только компенсировать ущерб в случае мошеннических действий, но и стимулировать более ответственный подход к оформлению прав собственности.

Сочетание перечисленных мер может существенно улучшить ситуацию в сфере недвижимости, сделать ее более безопасной и прозрачной для всех участников рынка.

#### Заключение

В данном случае заключение отражает результаты анализа преступлений в сфере оборота недвижимости и предлагает ключевые направления для совершенствования системы противодействия данным правонарушениям.

Основные выводы:

Исследование подтвердило необходимость внедрения системного подхода к противодействию преступлениям в сфере оборота недвижимости. Системный подход предполагает комплексное решение проблем, связанных с данной категорией преступлений, через реализацию нескольких взаимосвязанных направлений:

##### 1. Устранение законодательных пробелов

Одним из важнейших направлений является устранение пробелов в действующем законодательстве, которые могут быть использованы злоумышленниками для совершения преступлений. Это требует тщательного анализа существующих нормативно-правовых актов и их адаптации к современным реалиям рынка недвижимости.

##### 2. Повышение прозрачности сделок

Повышение уровня прозрачности сделок с недвижимостью играет ключевую роль в снижении рисков мошенничества и других форм правонарушений. Это может быть достигнуто за счет внедрения новых технологий, таких как электронные реестры, цифровые подписи и блокчейн-системы, которые обеспечивают надежность и доступность информации о всех операциях с недвижимым имуществом.

##### 3. Усиление межведомственного взаимодействия

Эффективная борьба с преступлениями в сфере недвижимости невозможна без тесного сотрудничества между различными государственными органами, включая правоохранительные структуры, судебную систему и регистрирующие органы. Усиление координации действий этих институтов позволит значительно повысить уровень защиты прав граждан и предотвращать правонарушения на ранних этапах.

Перспективные области дальнейших исследований:

На основе полученных результатов выделены следующие перспективные области для дальнейшего изучения:

##### 1. Анализ киберпреступлений в сфере недвижимости

Развитие информационных технологий породило новые виды преступлений, связанных с использованием цифровых платформ для совершения мошеннических действий. Изучение особенностей данных правонарушений и разработка механизмов их предотвращения являются актуальными задачами для будущих исследований.

2. Изучение международного опыта борьбы с отмыванием денег

Отмывание денег через операции с недвижимостью остается одной из самых серьезных проблем глобального масштаба. Анализ успешных практик других стран поможет улучшить эффективность мер по противодействию этому явлению в России, а также способствовать гармонизации законодательства на международном уровне.

Таким образом, заключение не только суммирует основные выводы исследования, но и указывает на потенциальные направления для последующего развития темы, что делает его важным элементом научной работы.

#### Список литературы:

[1] Лопашенко, Н. А. Преступления в сфере экономики: авторский комментарий к уголовному закону (раздел VIII УК РФ) / Н. А. Лопашенко. – Москва: Волтерс Клувер, 2006. – 720 с. – ISBN 5-466-00246-1.

[2] Овчинский, В. С. Криминология цифрового мира: учебник для магистратуры / В. С. Овчинский. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 352 с. – ISBN 978-5-91768-896-1.

[3] Русанов, Г. А. Проблемы борьбы с компьютерными преступлениями: учебное пособие / Г. А. Русанов. – Москва: РИОР: ИНФРА-М, 2018. – 110 с. – ISBN 978-5-369-01770-7.

[4] Козаченко, И. Я. Уголовное право. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / И. Я. Козаченко, Г. П. Новоселов. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. – 373 с. – ISBN 978-5-534-05796-6.

[5] Есаков, Г. А. Экономическое уголовное право: Общая часть / Г. А. Есаков. – Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2019. – 359 с. – ISBN 978-5-7598-1981-6.

[6] Лунеев, В. В. Курс мировой и российской криминологии: учебник для магистров. В 2 т. Т. 1.

Общая часть / В. В. Лунеев. – Москва: Издательство Юрайт, 2015. – 1003 с. – ISBN 978-5-9916-4098-9.

[7] Клейменов, М. П. Криминология: учебник / М. П. Клейменов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 400 с. – ISBN 978-5-91768-857-2.

[8] Яковлев, А. М. Преступления в сфере экономической деятельности: учебник для вузов / А. М. Яковлев, В. Д. Ларичев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 459 с. – ISBN 978-5-534-12244-3.

#### Spisok literatury:

[1] Lopashenko, N. A. Prestupleniya v sfere ekonomiki: avtorskij kommentarij k ugovolnomu zakonu (razdel VIII UK RF) / N. A. Lopashenko. – Moskva: Volters Kluver, 2006. – 720 s. – ISBN 5-466-00246-1.

[2] Ovchinskij, V. S. Kriminologiya cifrovogo mira: uchebnik dlya magistratury / V. S. Ovchinskij. – Moskva: Norma: INFRA-M, 2018. – 352 s. – ISBN 978-5-91768-896-1.

[3] Rusanov, G. A. Problemy bor'by s komp'yuternymi prestupleniyami: uchebnoe posobie / G. A. Rusanov. – Moskva: RIOR: INFRA-M, 2018. – 110 s. – ISBN 978-5-369-01770-7.

[4] Kozachenko, I. YA. Ugolovnoe pravo. Obshchaya chast': uchebnik dlya bakalavriata i specialiteta / I. YA. Kozachenko, G. P. Novoselov. – 5-e izd., pererab. i dop. – Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2019. – 373 s. – ISBN 978-5-534-05796-6.

[5] Esakov, G. A. Ekonomicheskoe ugovolnoe pravo: Obshchaya chast' / G. A. Esakov. – Moskva: Izdatel'skij dom Vysshej shkoly ekonomiki, 2019. – 359 s. – ISBN 978-5-7598-1981-6.

[6] Luneev, V. V. Kurs mirovoj i rossijskoj kriminologii: uchebnik dlya magistrrov. V 2 t. T. 1. Obshchaya chast' / V. V. Luneev. – Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2015. – 1003 s. – ISBN 978-5-9916-4098-9.

[7] Klejmenov, M. P. Kriminologiya: uchebnik / M. P. Klejmenov. – 3-e izd., pererab. i dop. – Moskva: Norma: INFRA-M, 2018. – 400 s. – ISBN 978-5-91768-857-2.

[8] YAKovlev, A. M. Prestupleniya v sfere ekonomicheskoy deyatelnosti: uchebnik dlya vuzov / A. M. YAKovlev, V. D. Larichev. – 2-e izd., pererab. i dop. – Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2020. – 459 s. – ISBN 978-5-534-12244-3.



**ФАЙЗУЛИН Артур Алексеевич,**

аспирант 3 года обучения

ФГАОУ ВО «ВолГУ»,

помощник судьи

Кировского районного суда г. Волгограда,

юрист 3 класса,

e-mail: artur.fajzulin@bk.ru

Научный руководитель:

**ЛОБАНОВА Любовь Валентиновна,**

д.ю.н., профессор,

заведующий кафедры уголовного права и процесса

ФГАОУ ВО «ВолГУ»,

e-mail: mail@law-books.ru

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЙ СТ. 82.1 УК РФ

**Аннотация.** Настоящее научное исследование посвящено обозначению и разрешению некоторых проблем законодательной регламентации и правоприменения отсрочки отбывания наказания для лиц больных наркоманией. В частности, автором выявляется проблема общей концептуальной жизнеспособности такой отсрочки, порядка определения длительности отсрочки, её продления, процессуального применения. При проведении настоящего исследования, автором применялись метод статистического анализа, моделирования, метод систематического толкования, сравнительно-правовой метод.

**Ключевые слова:** уголовное право, отсрочка, наркомания, наркотизм, уголовный кодекс, противодействие наркомании, общая часть, наркозависимость, отсрочка наказания, наказание.

**FAYZULIN Arthur Alekseevich,**

3-d year postgraduate student of

Volgograd State University,

judge assistant

of Kirovsky District Court of Volgograd,

3rd class lawyer

Scientific supervisor:

**LOBANOVA Lyubov Valentinovna,**

Doctor of Law, Professor,

Head of the Department of Criminal Law and procedure

of Volgograd State University

## SPECIFIC PROBLEMS OF LEGISLATIVE REGULATION AND ENFORCEMENT OF ARTICLE 82.1 PROVISIONS OF THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** This scientific research is devoted to indicating and resolving some of the problems of legislative regulation and enforcement of the suspension for people with drug addiction. In particular, the author identifies the problem of the general conceptual viability of such a suspension, the procedure for determining the duration of the suspension, its extension, and procedural application. In carrying out this research, the author applied the method of statistical analysis, modeling, the method of systematic interpretation, and the comparative legal method.

**Key words:** criminal law, suspension, legal means, drug addiction, narcosis, criminal code, counteraction to drug addiction, general part, drug addiction, punishment.

Значение уголовно-правовых средств в противодействии наркомании и наркотизму огромно. Такие средства включены законодателем в положения Уголовного кодекса, как специфичные и узконаправленные способы борьбы с указанными негативными явлениями. Как и любая иная норма УК РФ, они имеют свои недостатки. Такие недостатки могут быть выражены в правоприменительных проблемах, несовершенствах законодательной регламентации. Их обнаружение и исправление – часть любого юридического научного исследования. Значительная часть уголовно-правовых средств противодействия наркомании и наркотизму подвергается серьёзной критике в отечественной правовой науке. Данный факт можно объяснить актуальностью темы борьбы с наркоманией, высокой динамикой преступной среды, связанной с незаконным оборотом наркотиков, требующей активного поиска новых способов противодействия, соответствующих современным тенденциям в данной сфере. Применение государством исключительно репрессивных уголовно-правовых средств в борьбе с наркопреступностью доказало свою неэффективность. На это указывают статистические данные МВД РФ. Так, за январь-декабрь 2019 года было зарегистрировано 190,1 тысячу преступлений, за такой же отчётный период 2020 года – 189,9 тысяч, за 2021 год 179,7 тысяч, за 2022 год – 177,7 тысяч, за 2023 год – 199,9 тысяч, за январь-сентябрь 2024 года – 145,5 тысяч.<sup>1</sup> Не кажутся обнадеживающими статистические данные Верховного суда РФ. В 2020 году за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, было осуждено 69 тысяч лиц, за 2021 год – 75,3 тысячи, за 2022 –

74,2 тысячи, 2023 год – 72,5 тысяч, за первое полугодие 2024 года – 34,4 тысячи.<sup>2</sup> Можно говорить, если и не об усугублении криминогенной ситуации, то о её преимущественной статичности на протяжении многих лет.

Не стоит забывать и о том, что каждое десятилетие обновляется, не теряя актуальности, Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации. Международный комитет по контролю над наркотиками в своём докладе за 2023 год также говорит об исключительной динамичности и адаптивности преступной среды, связанной с незаконным оборотом наркотиков, а также необходимости поиска новых, эффективных уголовно-правовых средств воздействия на преступников-наркоманов, способствующих их излечению и включению в общественную жизнь.<sup>3</sup>

Ввиду вышесказанного, мы видим разумным сконцентрировать внимание на недостатках уголовно-правового средства противодействия наркомании и наркотизму, расположенному в ст. 82.1 УК РФ. В частности, мы посвятим исследование проблемам, которые ставят под сомнение обоснованность существования средства в том виде, в котором оно существует в УК РФ сегодня или оказывают негативное воздействие на возможность его эффективного применения.

На основе статистических данных уже можно сделать общие выводы о склонности судов применять средство, отражённое в ст. 82.1 УК РФ. Так, в 2017 году указанная статья была применена 61 раз, в 2018 – 40 раз, в 2019 – 32 раза, в 2020 – 26 раз, в 2021 – 16 раз, в 2022 – 4 раза, в 2023 – 5 раз.<sup>4</sup> В первой половине 2024 года – 4 раза.<sup>4</sup> Стоит отметить, что и количество лиц, осу-

<sup>1</sup> Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2020 года // официальный web-site МВД РФ [Электронный ресурс] URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/22678184/> (Дата обращения: 18.02.2025); Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2021 года // официальный web-site МВД РФ [Электронный ресурс] URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/28021552/> (Дата обращения: 18.02.2025); Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2022 года // официальный web-site МВД РФ [Электронный ресурс] URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/35396677?ysclid=ism29lkc4z849582676> (Дата обращения: 18.02.2025); Состояние преступности в Российской Федерации за январь - декабрь 2023 года // официальный web-site МВД РФ [Электронный ресурс] URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/47055751?year=2024&month=1&day=20&ysclid=lskljj60b741654999> (Дата обращения: 18.02.2025); Состояние преступности в Российской Федерации за январь – сентябрь 2024 года // официальный web-site МВД РФ [Электронный ресурс] URL: <https://xn--b1aew.xn--p1ai/reports/item/56672721/> (Дата обращения: 18.02.2025).

<sup>2</sup> Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2008-2023 годы // официальный web-site Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс] URL: <http://cdep.ru/index.php?id=79&item=2074> (Дата обращения: 18.02.2025); Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 1 полугодие 2024 года // официальный web-site Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс] URL: <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=8775> (Дата обращения: 18.02.2025).

<sup>3</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год [Электронный ресурс] URL: [https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2023/Annual\\_Report/E\\_INCB\\_2023\\_1\\_rus.pdf](https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2023/Annual_Report/E_INCB_2023_1_rus.pdf) (Дата обращения: 20.02.2025).

<sup>4</sup> Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2023 год // официальный web-site Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс] URL: <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=8823> (Дата обращения: 18.02.2025); Сводные статистические сведения о состоянии судимо-



ждённых к лишению свободы по составам, закреплённым в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ снизилось за указанные годы. Так, по ч. 1 ст. 228 УК РФ в 2017 году было осуждено 7 359 лиц, в 2018 – 6 380, в 2019 – 5 178, в 2020 – 4 201, в 2021 – 4 265, в 2022 – 4 218. По ч. 1 ст. 231 УК РФ в 2017 году было осуждено 23 лица, в 2018 – 24, в 2019 – 23, в 2020 – 18, в 2021 – 14, в 2022 – 14. По ст. 233 УК РФ осуждённых к лишению свободы за последние годы нет.[4, с. 177] Можно утверждать, что снижение частоты применения отсрочки в порядке ст. 82.1 УК РФ – это результат не только малой эффективности описываемого средства, отсутствия ясного порядка его применения, но отхождение судебной системы от назначения наказания в виде лишения свободы по описанным составам преступлений в пользу иных видов наказаний.

Тем не менее, явные недостатки в положениях ст. 82.1 УК РФ есть. Указанная статья, как становится ясно из стенограммы, вызвала активные дискуссии даже стадии её обсуждения в Государственной Думе.<sup>1</sup> Наиболее важным вопросом для диспута была эффективность такого средства, возможность формирования им ощущения безнаказанности за содеянное. Действительно, действующая редакция исследуемой статьи выглядит крайне неоднозначно. Так, следуя положениям Постановления Пленума ВС РФ от 19.12.2023 года № 47, отсрочка может быть применена к лицу, которое впервые совершило преступление из перечня ч. 1 ст. 82.1 УК РФ, а также к лицу, которое ранее уже было осуждено за их совершение к виду наказания, не связанного с лишением свободы, и вновь совершило одно или несколько таких преступлений, за которые уже назначено лишение свободы. Количество возможных совершенных преступлений не ограничивается законодателем. Можно смоделировать ситуацию, в которой лицо совершит больше десятка преступлений и сможет получить отсрочку. Складывается ситуация, когда преступник, которому судом уже было назначено наказание, не связанное с лишением свободы, осознающим социальную значимость своего поведения, вред, который

сти в России за 1 полугодие 2024 года // официальный web-site Судебного департамента при Верховном Суде РФ [Электронный ресурс] URL: <https://cdep.ru/index.php?id=79&item=8775> (Дата обращения: 18.02.2025).

<sup>1</sup> Система обеспечения законодательной деятельности. Законопроект № 321851-4 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением в действие положений Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации о наказании в виде ограничения свободы [Электронный ресурс] URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/321851-4> (Дата обращения: 18.02.2025).

им причиняется обществу, последствия содеянного и всё равно продолжающего совершать преступления, может получить отсрочку, а после – избежать отбывания наказания вообще. Для такого преступника строгость уголовно-правовых мер будет идти по нисходящей. А.В. Бриллиантов отмечает отсутствие единства духа и буквы закона, ведь отсрочка может применяться к лицам, которые ранее были осуждены к лишению свободы за незаконный оборот наркотиков по более общественно опасным видам преступлений (например, ст. 228.1 УК РФ) и совершившим преступление из перечня ч.1 ст. 82.1 УК РФ, но не может быть применена к лицам, ранее совершившим преступления из перечня, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и повторно осуждённым к лишению свободы за совершение преступления из перечня.[2, с. 55] Можно утверждать, что опасность первого преступника для общественного здоровья и нравственности выше, чем второго, ведь перечень ч. 1 ст. 82.1 содержит указание только на преступления небольшой тяжести.

Подобные размышления уходят корнями к неполному пониманию общей концепции гуманного подхода законодателя к наркозависимым лицам, совершившим преступления и необходимости формирования новых средств противодействия наркомании и наркотизму, уходящих от чисто юридических мер уголовной репрессии. В поддержку существующей концепции средства, предусмотренного ст. 82.1 УК РФ, мы скажем следующее. Во-первых, предоставление отсрочки возможно только при совершении «наркопреступлений», не приводящих к тяжёлым последствиям для общества, совершенных людьми, страдающими наркоманией, имеющими зависимость. Преступления из перечня ч. 1 ст. 82.1 УК РФ не предполагают активное поддержание преступного бизнеса, активное распространение наркомании и наркотизма. Преступник не финансирует преступную среду значительно, не привлекает, не склоняет иных лиц к употреблению наркотиков. С.В. Габеев, указывает на невысокую степень общественной опасности личности осуждённого, как основании предоставления отсрочки, так как наркотические средства приискиваются для личного потребления.[3, с. 27,28] С указанным нельзя не согласиться. Во-вторых, указанные в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ составы преступлений тесно связаны друг с другом. Так, подделка документов, которые дают право на получение средств и веществ, приводит преступника к их последующему незаконному приобретению, хранению. Схожие последствия будут и у незаконного культивирования.

Данные преступления совершаются скрытно, ведь тесного взаимодействия с криминальной средой нет. Подобная «латентность» может привести к совершению множества преступных актов. Ввиду сказанного, видится разумным закрепление за судом права предоставления отсрочки даже в случае совершения большого количества преступлений, если лицо ранее не было осуждено к лишению свободы за их совершение. В-третьих, положения анализируемой статьи следует рассматривать в качестве предоставления преступнику последнего шанса на исправление, способ искоренение преступной детерминанты. Отсрочка предоставляется лишь при условии строгого соблюдения ограничений в течение длительного периода времени, ответственного исполнения возложенных обязанностей. В противном случае, преступнику грозит реальное отбывание наказания в виде лишения свободы. Отсрочка может быть отменена на любой стадии прохождения лечения, реабилитации. Закрепление в УК РФ такого средства противодействия наркомании и наркотизму, которое мы видим в ст. 82.1 – это желание законодателя обнаружить актуальные способы разрешения сложившейся проблемы неукротимого распространения наркомании и наркотизма, ведь к уже существующим средствам указанные негативные явления уже выработали «резистентность». Статья 82.1 УК РФ имеет недостатки, но нельзя говорить о полной концептуальной несостоятельности средства, нашедшего отражение в указанной статье.

Мы можем выделить следующие недостатки исследуемой статьи, требующие оперативного исправления. Так, имеется противоречие между диспозицией состава преступления, предусмотренного ст. 233 УК РФ, включенной в полном объеме в перечень ч. 1 ст. 82.1 УК РФ, с главной идеей средства, закрепленного в исследуемой статье. Статья 233 УК РФ содержит такой способ совершения преступления, как незаконная выдача рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ. Незаконная выдача представляет из себя оформление и выдачу без соответствующих медицинских показаний. Иными документами, согласно Постановлению Пленума ВС РФ от 15.06.2006 года № 14, являются, например, лицензии, на определенный вид деятельности, связанной с оборотом наркотических средств или психотропных веществ, выписка из истории болезни больного, товарно-транспортная накладная и т.д. То есть, для совершения преступления, предусмотренного ст. 233 УК РФ, таким способом субъект должен иметь определенные должностные

обязанности, необходимо выполнение им трудовых функций. Таким способом преступление может совершить врач, сотрудник государственного органа и иные лица, которые обычно не страдают зависимостью от наркотиков, а совершают преступление из корыстных побуждений, но не по причине зависимости.[10, с. 358] В описываемых преступных действиях усматривается активное поддержание преступного наркобизнеса и/или способствование распространению наркомании, наркотизма. Такой преступник облегчает доступ к средствам, веществам, положительно влияет на незаконный оборот в целом. Нельзя утверждать, что в данном случае преступление совершается зависимым лицом лишь для удовлетворения физиологической потребности в наркотике.

Складывается ситуация, когда мы имеем «мертвую» норму, закрепляющую право предоставления отсрочки лицам, которые не склонны совершать преступления по причине своей наркотической зависимости и имеется возможность реализовать букву закона, предоставить отсрочку в порядке ст. 82.1 УК РФ, пойдя против общей концепции средства, его духа. Мы предлагаем такой способ решения проблемы, при котором нельзя будет предоставить отсрочку лицам, совершившим преступление таким способом, который предполагает активное, непосредственное поддержание преступного наркобизнеса, активное распространение наркомании, наркотизма. В частности, следует дополнить действующую редакцию ч. 1 ст. 82.1 УК РФ следующим образом: «... и статьёй 233 (путём подделки рецептов) настоящего Кодекса...».

Иным недостатком ст. 82.1 УК РФ, на который часто указывают отечественные правоведы, является малое количество составов преступлений, закрепленных в перечне ч. 1 ст. 82.1 УК РФ. Например, С.В. Габеев отражая позиции различных ученых, отмечает предложение о необходимости дополнения перечня преступлений, при совершении которых могут быть применимы положения ст. 82.1 УК РФ, следующими составами – ст. 229, ст. 232 УК РФ.[3, с. 28] Мы негативно оцениваем предложенные изменения по причинам, аналогичным указанным выше. Преступление, предусмотренное ст. 232 УК РФ, предполагает такой способ совершения, который прямо и активно поддерживает преступный наркобизнес, а также направлен на непосредственное распространение наркомании, наркотизма. Более комплексной видится ситуации при совершении преступления, предусмотренного ст. 229. Отметим, что включенные в перечень ч. 1 ст. 82.1 УК РФ составы преступления реализуются, как было отмечено ранее,

скрытно, например, путём создания видимости получения средств, веществ на законном основании (ст. 233), либо их тайным культивированием, которое можно осуществлять, в том числе, на основе законно приобретенных семян (ст. 231). Совершая преступление, предусмотренное ст. 228 УК РФ, лицо причиняет вред, прежде всего, своему здоровью. Его преступные действия не выходят за пределы необходимости удовлетворения собственной потребности. Можно сказать, что одним из критериев, позволяющих включить конкретный состав преступления в перечень ч. 1 ст. 82.1 УК РФ, является невысокая степень общественной опасности личности преступника. Если же обратиться к составу, расположенному в ст. 229 УК РФ, то мы увидим, что кроме посягательства на установленный законом порядок оборота средств, веществ, имеет место быть посягательство на порядок охраны частной собственности (в случае хищения). При реализации преступного умысла путём вымогательства, указанное будет сопряжено с угрозами. Преступник, готовый совершить такое деяние, представляет бóльшую опасность для общества. Его действия не только затрагивают дополнительные сферы общественных отношений, но и свидетельствуют значительной преступной «распушенности». К отсрочке, как одной из наиболее гуманных уголовно-правовых мер, следует относиться крайне осторожно. Её применение к таким лицам может усугубить криминогенную ситуацию. С.В. Габеев отмечает, что закрепление таких составов преступлений в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ, противоречило бы утверждению о низкой степени общественной опасности личности и тяжести преступления, как основании предоставления отсрочки.[3, с. 28]

Следующим недостатком положений ст. 82.1 УК РФ, на который указывают отечественные правоведы, является возможность предоставления отсрочки только в случае назначения наказания в виде лишения свободы. Так, Е.С. Бородулькина указывает, что такой подход существенно сужает сферу применения положений ст. 82.1 УК РФ и видит возможным применять отсрочку в случае назначения наказания в виде принудительных работ.[1, с. 113] Мы негативно оцениваем подобные предложения. Действующая редакция исследуемой статьи не позволяет явно увеличить криминогенный потенциал личности, проявиться ощущению безнаказанности, но, при этом, формирует понимание у преступника важности последнего шанса на исправление. Отсрочка отбывания наказания плохо сочетается с видами наказаний, отличающимися по строгости ограничений от

лишения свободы. Иные виды наказаний не ограничивают преступника в праве принятия решение о прохождении лечения по своему усмотрению, выбора учреждения для прохождения лечения. Лишение свободы само по себе сильно ограничивает свободу воли осуждённого. Вероятность реального отбывания наказания в виде лишения свободы способствует формированию ориентации на добросовестное прохождение лечения, реабилитации. Такая правовая судьба выглядит для преступника, как спасительный круг, мера поощрения, стимулирующая правопослушное поведение. Указанное играет крайне важную роль в частной превенции, при формировании у преступника установки на исправление.

Одним из наиболее перспективных способов усовершенствования положений ст. 82.1 УК РФ может являться закрепление за судом права возложить на преступника дополнительные обязанности, которые окажутся полезным подспорьем в его исправлении, ресоциализации, принесении пользы обществу, формировании установки на положительное отношение к личностным достижениям. В ключе данных размышлений, можно обратиться к опыту белорусского законодателя. В части 4 ст. 77 УК РБ закреплено право суда возложить на преступника, при предоставлении отсрочки исполнения наказания, дополнительные обязанности, крайне схожие с указанными в ч. 5 ст. 73 УК РФ.<sup>1</sup> Мы считаем разумным видеть суд не только в роли органа, способного определить судьбу преступника в части неприменения наказания, но и способного добиться реального искоренения преступной детерминанты путём исправления лица в социально-трудовой сфере, включения в здоровую общественную жизнь. Так, считаем возможным включить в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ указание на право суда «не менять постоянного места жительства без уведомления специализированного государственного органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, не посещать определенные места, трудиться (трудоустроиться), либо продолжить обучение в общеобразовательной организации». В этой связи отметим высказывание А.В. Бриллиантова, который считает, что отсрочка отбывания наказания даёт возможность лицу излечиться, поддерживать адаптацию в обществе, сохранить социальные связи, работу, семью.[2, с. 54]

<sup>1</sup> Уголовный кодекс Республики Беларусь от 09.07.1999 года № 175-З [Электронный ресурс] URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=Hk9900275> // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь (Дата обращения: 18.02.2025).

Некоторые правоведаы указывают на следующую проблему законодательной регламентации ст. 82.1 УК РФ. Часть 1 указанной статьи говорит, что отсрочка может быть предоставлена до окончания лечения, реабилитации, но не более, чем на 5 лет. Часть 3 той же статьи указывает в качестве основания для освобождения от наказания или оставшейся части наказания - прохождение курса лечения медицинской, социальной реабилитации, наличие объективно подтвержденной ремиссии, длительность которой после окончания лечения, реабилитаций составляет не менее двух лет. Указанная формулировка может привести к выводу, что ремиссия наступает только после пройденного лечения и реабилитаций, следует за ними. Значит, появляется разрыв между моментом, когда лицо прошло курс лечения, реабилитаций (срок, на который предоставляется отсрочка, кончился) и моментом, когда суд может освободить лицо от наказания (дополнительные 2 года ремиссии). Ю.Е. Пудовочкин придерживается именно такого толкования ч. 3 ст. 82.1 УК РФ.[8, с. 198] Мы не согласны с таким видением, а выделенная проблема во временном разрыве является следствием отсутствия специальных знаний в области медицины и считаем, что ремиссия может наступить уже во время лечения или реабилитации. Если обратиться к положениям Приказа Минздрава РФ от 22 октября 2003 г. N 500 «Об утверждении протокола ведения больных «Реабилитация больных наркоманией (Z 50.3)», который действовал до 2020 года, мы увидим, что одним из критериев, обуславливающих выбор конкретного способа воздействия на больного, его дальнейшего лечения, является наличие или отсутствие ремиссии, её стойкости. Подтверждает такое видение и определение понятия «ремиссия», которое даётся в работах психиатров. Так, указывается, что ремиссия, как один из этапов течения болезни, характеризуется уменьшением степени выраженности или ослаблением психопатологической симптоматики.[7, с. 145] Схожее мнение отражает и А.В. Бриллиантов, утверждая, что ремиссия является этапом течения болезни, связанным ослаблением и исчезновением её признаков на фоне лечения.[2, с. 62] То есть, указание законодателя в ч. 3 ст. 82.1 УК РФ следует толковать следующим образом – к моменту, когда предоставленная отсрочка закончилась и после окончания лечения, реабилитации, длительность объективно подтвержденной ремиссии уже должна составлять не менее 2-х лет. При таком понимании положений исследуемой статьи, можно смоделировать ситуацию, в рамках кото-

рой отсрочка была предоставлена на 2 с половиной года, ремиссия на фоне лечения наступила через полгода, и к моменту окончания отсрочки она будет составлять не менее 2-х лет.

Вышеуказанное толкование приводит нас к иному недостатку исследуемой статьи. Как следует поступить правоприменительному органу в ситуации, если ремиссия, всё же, наступила поздно и к моменту окончания отсрочки не составляет 2-х лет? Действительно, можно утверждать, что симптоматическая картина такого серьёзного заболевания, как наркомания тяжело поддаётся искоренению. Такие размышления приводят нас к вопросу об основаниях и порядке определения судом длительности отсрочки отбывания наказания и продлении её срока.

Ю.Е. Пудовочкин говорит о произвольном установлении судами длительности отсрочки без надлежащего мотивирования своего решения. Судом может предоставляться отсрочка на 3 года, на 2 года, на 2 с половиной года, на 6 месяцев, на 5 лет.[8, с. 198; 5, с. 57] В приговоре, постановленном судьёй Зареченского районного суда г. Тулы от 12 декабря 2016 года, например, использовалась следующая формулировка: «...до окончания курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации, но не более чем на пять лет».<sup>1</sup> Такой разнообразный подход нельзя назвать правильным. Судья не может обладать специальными медицинскими познаниями, необходимыми для определения достаточного времени на прохождение лечения, реабилитации от наркомании. Разумную мысль высказывает Ю.Е. Пудовочкин, утверждая, что конкретный период отсрочки должен определяться судом на основе «прогностических мнений медицинских экспертов и методик лечения».[8, с. 198] Также, Д.В. Долгополов говорит, что суду следует ориентироваться на срок лечения, реабилитации, который необходимо указывать в заключении эксперта. Такое заключение обязательно наличествует в любом уголовном деле по составам преступлений, закрепленных в перечне ч. 1 ст. 82.1 УК РФ (исходя из положений п. 3.2 ст. 196 УПК РФ).[5, с. 60] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2023 № 47, принятое в декабре 2023 года, частично разрешает данную неясность. В указанном постановлении говорится, что курс лечения от наркомании, а

<sup>1</sup> Приговор Зареченского районного суда г.Тулы № 1-261/2018 12 декабря 2016 г. по делу № 1-117/2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/NYAa0DEYC5NY/?ysclid=m77suv7emw652199394> // Интернет-ресурс "Судебные и нормативные акты Российской Федерации" (Дата обращения: 18.02.2025).



также медицинской и социальной реабилитации является индивидуальным. Конкретный срок, необходимый для проведения лечения, реабилитации, определяется в заключении эксперта. Мы отметим, что в указанном акте толкования отсутствует указание на обязанность суда определять длительной отсрочки на основании заключения. Нельзя дать однозначного ответа, использование подобной формулировки высшей судебной инстанцией – упущение или намеренно сформированное пространство для судебного усмотрения.

Мы видим не совсем правильным такой подход, при котором суды будут определять длительность отсрочки исключительно на основании выводов эксперта, так как они являются актуальными на момент формирования заключения, не учитывают методики, применяемые в конкретном медицинском учреждении и конкретным врачом, техническое оснащение медицинского учреждения. Срок, указанный экспертом, имеет ориентировочный характер и может кардинально отличаться от срока лечения, реабилитации, установленного лечащим врачом. Также, к моменту разрешения вопроса о длительности отсрочки во время постановления приговора, после его постановления или же после начала отбывания наказания клиническая картина преступника-наркомана может серьезно измениться. В судебной практике встречается указание и на то, что срок, необходимый для прохождения лечения конкретного больного от наркомании и его реабилитации, определяется врачом психиатром-наркологом в индивидуальном порядке, при обращении осужденного в медицинскую организацию, осуществляющую медицинскую помощь по профилю «наркология» в соответствии с Приказом Минздрава РФ №1034н от 30.12.15 года.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Приговор Новопокровского районного суда Краснодарского края от 23 ноября 2016 г. по делу № 1-147/2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/oguNnjN69jIK/?ysclid=m77swc47cx325075951> // Интернет-ресурс "Судебные и нормативные акты Российской Федерации" (Дата обращения: 18.02.2025); Приговор мирового судьи судебного участка № 4 Железнодорожного судебного района г. Рязани Рязанской области от 13 января 2017 г. по делу № 1-2/2017 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/magistrate/doc/QUbmX6I5m5Lr/> // Интернет-ресурс "Судебные и нормативные акты Российской Федерации" (Дата обращения: 18.02.2025); Приговор мирового судьи судебного участка №69 судебного района Рязанского районного суда Рязанской области от 2 февраля 2016 г. по делу № 1-6/2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/magistrate/doc/hqqstuLPz0b/> // Интернет-ресурс "Судебные и нормативные акты Российской Федерации" (Дата обращения: 18.02.2025).

Указанное приводит нас к мысли о необходимости формирования ясной судебной практики в части порядка определения длительности отсрочки. Так, суд может ориентироваться на конкретный срок лечения, реабилитации, который был установлен при посещении подсудимым медицинского учреждения. В таком случае, стороне защиты следует представить документы, указывающие на необходимый срок лечения, реабилитации (срочный договор об оказании медицинских услуг, консультационный лист и иные). Иногда подсудимый не имеет возможности самостоятельно обратиться в медицинское учреждение для заключения договора или прохождения обследования, например, в случае заключения под стражу на время рассмотрения уголовного дела. Отметим, что заключение под стражу при совершении преступлений небольшой тяжести, исходя из сложившейся судебной практики, является редким случаем. Обстоятельства, обычно учитываемые судом при избрании такой меры пресечения, могут говорить о том, что лицо не желает исправиться, признавать вину, не имеет установки на скорейшее излечение болезни, не хочет предстать перед правосудием за совершенное деяние. Предоставление отсрочки таким лицами, вероятно, приведет к усугублению их криминогенного потенциала, сформирует ощущения безнаказанности. Следует осторожно относиться к оценке характеристик каждого конкретного преступника при разрешении вопроса о применении отсрочки. Тем не менее, действительно, может сложиться ситуация, когда лицо было заключено под стражу, но имеются обстоятельства, позволяющие предоставить ему отсрочку отбывания. В таком случае, суд может обратиться для дачи пояснений к лицу, обладающему специальными знаниями в области психиатрии, наркологии, вызвав в судебное заседание специалиста. Это позволит установить актуальное состояние заболевания при предоставлении для изучения медицинской документации, заключения эксперта, имеющихся в материалах дела и иных пояснений сторон. Такой подход позволит установить период отсрочки, соответствующий действительному характеру заболевания. Одним из наименее благоприятных для разрешения уголовного дела, но не менее действенным вариантом будет проведение повторной экспертизы. Хотя, мы и считаем, что проведение этого мероприятия приведет к чрезмерному затягиванию рассмотрения уголовного дела.

В случае, если вопрос о применении отсрочки разрешается в отношении зависимого лица, уже начавшего реально отбывать наказание

в исправительном учреждении, то суд также может обратиться для дачи пояснений к лицу, обладающему специальными знаниями, вызвав его в судебное заседание по своей инициативе или ходатайству сторон. Иным способом определения актуальной длительности на который следует предоставить отсрочку для лица, находящегося в исправительном учреждении, может быть создание механизма, состоящего в возложении судом на администрацию исправительного учреждения обязанности по организации медицинской комиссии. Подобный порядок применяется при установлении наличия заболевания, препятствующего дальнейшему отбыванию наказания (ст. 81 УК РФ, ч. 6 ст. 175 УИК РФ). Ввиду того, что такой способ потребует внесения изменений в ряд нормативно-правовых актов, является более комплексным и сложным, мы видим наиболее разумным первый предложенный вариант разрешения сложившейся проблемы.

Продолжая вышеуказанные размышления, мы приходим к выводу и о необходимости закрепления порядка продления отсрочки в случае, когда не достигается необходимый срок ремиссии для последующего освобождения от наказания. Такой позиции придерживается В.М. Степашин. [10, с. 367] Зарубежным примером подобного механизма могут послужить положения ст. 77 УК Республики Беларусь. Так, белорусский законодатель предоставляет суду право продлить отсрочку исполнения наказания от 6 месяцев до 1 года, если преступник во время отсрочки проявил стремление к законопослушному поведению, но не в полной мере доказал свое исправление. Видится, что такой механизм является следствием осознания важности индивидуализации мер, применяемых к лицу, совершившему преступление. Следует понимать, что наркомания тяжело поддается лечению, имеет сильную абсидентную симптоматику, высокую частоту рецидива. Учитывая, что в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ определена только предельная длительность отсрочки, будет разумно закрепить право суда продлить отсрочку не более одного раза на срок от 6 месяцев до 1 года при наличии определенных обстоятельств. Таковыми обстоятельствами следует считать сведения об окончании прохождения лечения, реабилитации, наличие добровольного волеизъявления осужденного, согласие органа, осуществляющего контроль за его поведением. Такие изменения способным повысить эффективность средства противодействия наркомании и наркотизму, закрепленного в ч. 1 ст. 82.1 УК РФ, позволить полноценно реализовать средство противодействия

наркомании, наркотизму, исходя из индивидуальных обстоятельств сложившейся правоприменительной ситуации.

Важно уделить и внимание вопросу о том, какие обстоятельства следует учитывать суду при разрешении вопроса о применении отсрочки отбывания наказания. Кроме наиболее очевидных обстоятельств, нашедших отражение в самой статье и часто указываемых в судебных решениях – факт заболевания наркоманией, отраженный в заключениях эксперта, добровольное согласие преступника, выраженное письменно или устно, можно обнаружить и иные обстоятельства, выделяемые в науке.<sup>1</sup> В.М. Степашин указывает на следующие взгляды исследователей - общим материальным основанием для применения отсрочки выступает: «снижение общественной опасности совершившего преступление лица из-за выраженного им намерения избавиться от серьезного недуга, обусловленного немедицинским потреблением наркотиков, путем добровольного прохождения курса лечения от наркомании и медико-социальной реабилитации».[10, с. 355] С.В. Габеев говорит о необходимости принятия во внимание возможности лица пройти курс лечения, реабилитации (в том числе финансовой), коммунально-бытовые условия, профессию, специальность, место работы.[3, с. 27] А.В. Бриллиантов в общей формулировке говорит, что суду следует принимать во внимание обстоятельства, характеризующие личность подсудимого, обстоятельства совершения преступления. [2, с. 58] Последний автор также ссылается на решение Верховного Суда Удмуртской Республики, которым было «оставлено в силе» решение суда первой инстанции, отказавшего в предоставлении отсрочки по причине неоднократной судимости лица, совершения преступления в короткий период после условно-досрочного освобождения, отсутствие инициативных действий к прохождению лечения. [2, с. 59] О важности принятия во внимание личности преступника при применении ст. 82.1 УК РФ высказывается Е.В. Косьяненко. [6, с. 210] А.В. Татаринцов говорит о значимости обобщения социально-демографических и уголовно-правовых

<sup>1</sup> Приговор Железнодорожного районного суда г. Орла от 17 октября 2023 г. по делу № 1-239/2023 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/sebc2fWzwP6O/> // Интернет-ресурс "Судебные и нормативные акты Российской Федерации" (Дата обращения: 18.02.2025); Приговор Новопокровского районного суда Краснодарского края от 23 ноября 2016 г. по делу № 1-147/2016 [Электронный ресурс]. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/oguNnjN69jIK/?ysclid=m77swc47cx325075951> // Интернет-ресурс "Судебные и нормативные акты Российской Федерации" (Дата обращения: 18.02.2025).

характеристик осуждённых при предоставлении отсрочки в порядке ст. 82.1 УК РФ.[1, с. 144] С.Г. Саяданян, разделяя позицию Е.В. Кобзевой и В.М. Степашина, говорит о важности заострения внимания судом на данных, относящихся к совершенному преступлению, личности преступника, его поведению до и после преступного акта, а также условиям жизни.[9, с. 103-104]

Несмотря на вышесказанное, ни положения исследуемой статьи, ни акт толкования Верховного суда РФ, посвящённый ст. 82.1 УК РФ, не указывает на возможность или необходимость учета характеристик личности преступника при принятии решения о предоставлении отсрочки. Подобные обстоятельства важно учитывать, если суд стремится эффективно применять исследуемую статью, исходит из реальной необходимости предоставления отсрочки. Хотя, предоставленная недобросовестному осуждённому отсрочка и может быть отменена, до принятия такого решения он будет иметь возможность продолжать совершать преступные деяния, скрываться от правоохранительных органов, распространять наркоманию и наркотизм. Не стоит забывать и о том, что юридическая процедура отмены предоставленной отсрочки создаёт лишнюю нагрузку на правоприменительные органы.

Мы также считаем важным обратить внимание на проблему законодательной регламентации порядка применения исследуемой статьи при исполнении приговора. Так, ч. 3 ст. 82.1 УК РФ указывает на право суда освободить осуждённого от наказания или оставшейся части наказания. Разумным видится вывод о том, что отсрочка применяется и к лицам, которые не начали отбывать наказание (освобождаются от отбывания наказания) и к лицам, которые уже начали отбывать наказание (освобождаются от отбывания оставшейся части наказания). В то же время, пункт 2 Постановления Пленума ВС РФ от 19.12.2023 года № 47, говорит, что отсрочка может предоставляться, как при постановлении приговора, так и в порядке его исполнения (отсрочки исполнения приговора - п. 4 ч. 1 ст. 398 УПК РФ). При этом, ст. 397 УПК РФ, посвящённая вопросам, которые могут быть разрешены судом при исполнении приговора, не включает вопрос о предоставлении отсрочки, а только указывает решение вопроса о её отмене. Систематическое толкование вышеизложенного позволяет сделать вывод, что отсрочка в порядке ст. 82.1 УК РФ может быть применяться при постановлении приговора или после постановления, но до начала его исполнения (вступления в силу), например, в течение срока, предоставленного для обжалования. При таком виде-

нии освобождены от оставшейся части наказания могут быть только преступники, которые были взяты под стражу в зале суда после постановления приговора или уже были под стражей во время рассмотрения дела и после постановления приговора, но до его вступления в законную силу изъявили желание получить отсрочку. Учитывая, что время содержания под стражей засчитывается в срок отбытия наказания, такого преступника суд может освободить только от оставшейся части наказания, а не от всего наказания вообще. Можно говорить, что такие лица не начали «реально» отбывать назначенное наказание.

Неразбериху в такой подход вносит ст. 178.1 УИК РФ, которая посвящена порядку реализации ст. 82.1 УК РФ для органов уголовно-исполнительной системы. Часть 3 ст. 178.1 УИК РФ гласит: «Администрация исправительного учреждения, получив определение суда об отсрочке отбывания наказания в отношении осужденного, освобождает его». Вышеизложенное приводит нас к вопросу: если законодатель позволяет применить отсрочку к осуждённым, которые реально начали отбывать наказание в исправительном учреждении, то почему в ст. 397 УК РФ отсутствует указание на возможность суда разрешить вопрос о предоставлении отсрочки при исполнении приговора? Ситуацию усугубляет и указание в ст. 178.1 УИК РФ на «определение», якобы являющееся единственным видом судебного акта, принимаемого по вопросу предоставления отсрочки осуждённым, отбывающим наказание в исправительном учреждении. Можно говорить даже о сложившейся коллизии этой нормы со ст. 401 УПК РФ, так как последняя статья, в свою очередь, говорит о единственном виде судебного акта, выносимого при разрешении вопросов, связанных с исполнением приговора – постановлении. По обозначенным вопросам мы дадим следующие пояснения. Идея закрепления за судом возможности предоставления отсрочки осуждённым, начавшим реально отбывать наказание в исправительном учреждении, мы оцениваем положительно. Для устранения неясности во взаимодействии указанных норм, следует дополнить п. 17.2 ст. 197 УПК РФ следующим образом: «...о предоставлении и об отмене отсрочки отбывания наказания осужденному в соответствии со статьей 82.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, его освобождении от наказания или оставшейся части наказания». В настоящий момент ч. 3 ст. 178.1 УИК РФ возможно применить только к осуждённым, которые находятся в лечебно-исправительном учреждении (ЛИУ) и до вступления приговора в законную силу изъявляют желание получить отсрочку в



порядке ст. 82.1 УК РФ, так как указанное учреждение, в соответствии со ст. 74 УИК РФ, относится к виду исправительных. Например, может сложиться ситуация, когда после постановления приговора, но до окончания срока, предоставленного для обжалования, осужденный переводится из следственного изолятора в ЛИУ по состоянию здоровья и заявляет ходатайство о предоставлении отсрочки. Обозначенные нововведения также разрешат проблему, связанную с освобождением преступника от наказания после окончания отсрочки. Так как в настоящей редакции УПК РФ и УК РФ не существует порядка сокращения отсрочки, предоставленной судом на основании ст. 82.1 УК РФ. Следовательно, освобождение от наказания возможно только после окончания отсрочки. В указанный момент времени приговор уже будет считаться вступившим в законную силу. Следовательно, рассмотрение вопроса об освобождении лица от наказания или оставшейся части наказания должно осуществляться судом в порядке ст. 397 УПК РФ. Относительно второго вопроса, изложенного выше, возможно дать только следующие пояснения. Необходимо внести изменения в ст. 178.1 УИК РФ и заменить понятия «определение», на «постановление».

Подводя итог настоящему исследованию, мы отметим следующее. Положения ст. 82.1 УК РФ можно охарактеризовать, как явно несовершенное средство противодействия наркомании и наркотизму, предусмотренное Общей частью УК РФ, имеющее множество недостатков, неясностей, пробелов. Тем не менее, мы считаем, что поиск новых, актуальных и наиболее эффективных средств противодействия указанным выше негативным социальным явлениям, неизбежно сопровождается проблемами законодательной регламентации и правоприменения. Общая концепция возможности предоставления отсрочки отбывания наказания для лиц, больных наркоманией, соответствует не только общемировым тенденциям в области уголовно-правовой борьбы с преступниками-наркоманами, но и национальным ориентирам, направленным на гуманизацию уголовно-правовых средств, применяемых к зависимым лицам. Статья 82.1 УК РФ, несмотря на все недостатки, представляет из себя не «мертвую» норму, а необходимую меру, направленную на исправление преступников-наркоманов, предупреждение совершения ими новых преступлений, пришедшую на замену устаревшим и доказавшим свою малую эффективность репрессивным уголовно-правовым средствам. Хотя мы и видим необходимость совершенствования исследуемой статьи, в соответствии с изложенными в настоя-

щем научном труде предложениями, мы также отмечаем, что она является важным и перспективным способом противодействия наркомании и наркотизму на территории нашей страны.

#### Список литературы:

[1] Бородулькина Е. С. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией: перспективы внедрения с учетом опыта Российской Федерации // Динамика правоустановления и правореализации в сфере публично-правовых отношений : Сборник научных статей. – Минск. – 2023. – С. 108-118.

[2] Бриллиантов, А. В. Освобождение от наказания: законодательство, теория и судебная практика : монография / А. В. Бриллиантов. - Москва : РГУП, 2019. - 96 с.

[3] Габеев С.В. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией: новая редакция и старые проблемы // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. – 2017. – №1 (80). – С. 24-37.

[4] Гамидов Д. В. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией (ст. 82.1 УК РФ) (современное состояние) // Аграрное и земельное право. – 2023. – № 10(226). – С. 175-178.

[5] Долгополов Д.В. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания осужденных, страдающих наркотической зависимостью : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.08. – Москва, 2013. – 164 с.

[6] Косьяненко Е.В. Основания и условия применения отсрочки отбывания наказания больным наркоманией // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2018. – №4. – С. 209-214.

[7] Мещерякова В.К. Ремиссия при наркозависимости // Вестник магистратуры. – 2018. – №1-3 (76). – С. 145-146.

[8] Пудовочкин Ю. Е. Отсрочка отбывания наказания больным наркоманией: Обзор судебной практики // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2022. – №3 (86). – С. 193-199.

[9] Саядян С. Г. Практика применения отсрочки отбывания наказания наркозависимым осужденным // Уголовное право: стратегия развития в XXI веке. – 2023. – № 1. – С. 101-106.

[10] Степашин В.М. Экономия репрессии как принцип уголовного права и его реализация в назначении мер уголовной ответственности : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.08. – Омск, 2019. – 527 с.

[11] Татаринов А. В. Учет личности осужденного, признанного больным наркоманией, при



назначении наказания и реализации отсрочки от его отбывания / А. В. Татаринов // Вестник Самарского юридического института. – 2024. – № 1(57). – С. 142-148.

**Spisok literatury:**

[1] Borodul'kina E. S. Otsrochka otbyvaniya nakazaniya bol'nym narkomaniej: perspektivy vnedreniya s uchetom opyta Rossijskoj Federacii // Dinamika pravoustanovleniya i pravorealizacii v sfere publichno-pravovyh otnoshenij : Sbornik nauchnyh statej. – Minsk. – 2023. – S. 108-118.

[2] Brilliantov, A. V. Osvobozhdenie ot nakazaniya: zakonodatel'stvo, teoriya i sudebnaya praktika : monografiya / A. V. Brilliantov. - Moskva : RGUP, 2019. - 96 s.

[3] Gabeev S.V. Otsrochka otbyvaniya nakazaniya bol'nym narkomaniej: novaya redakciya i starye problemy // Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta MVD Rossii. – 2017. – №1 (80). – S. 24-37.

[4] Gamidov D. V. Otsrochka otbyvaniya nakazaniya bol'nym narkomaniej (st. 82.1 UK RF) (sovremennoe sostoyanie) // Agrarnoe i zemel'noe pravo. – 2023. – № 10(226). – S. 175-178.

[5] Dolgopolov D.V. Uslovno-dosrochnoe osvobozhdenie ot otbyvaniya nakazaniya osuzhdennyh, stradayushchih narkoticheskoj zavisimost'yu :

dissertaciya ... kandidata yuridicheskikh nauk : 12.00.08. – Moskva, 2013. – 164 s.

[6] Kos'yanenko E.V. Osnovaniya i usloviya primeneniya otsrochki otbyvaniya nakazaniya bol'nym narkomaniej // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V. I. Vernadskogo. YUridicheskie nauki. – 2018. – №4. – S. 209-214.

[7] Meshcheryakova V.K. Remissiya pri narkozavisimosti // Vestnik magistratury. – 2018. – №1-3 (76). – S. 145-146.


[8] Pudovochkin YU. E. Otsrochka otbyvaniya nakazaniya bol'nym narkomaniej: Obzor sudebnoj praktiki // Nauchnyj vestnik Omskoj akademii MVD Rossii. – 2022. – №3 (86). – S. 193-199.

[9] Sayadyan S. G. Praktika primeneniya otsrochki otbyvaniya nakazaniya narkozavisimym osuzhdennym // Ugolovnoe pravo: strategiya razvitiya v XXI veke. – 2023. – № 1. – S. 101-106.

[10] Stepashin V.M. Ekonomiya repressii kak princip ugolovnogo prava i ego realizaciya v naznachenii mer ugolovnoj otvetstvennosti : dissertaciya ... doktora yuridicheskikh nauk : 12.00.08. – Omsk, 2019. – 527 s.

[11] Tatarinov A. V. Uchet lichnosti osuzhdenного, priznannogo bol'nym narkomaniej, pri naznachenii nakazaniya i realizacii otsrochki ot ego otbyvaniya / A. V. Tatarinov // Vestnik Samarskogo yuridicheskogo instituta. – 2024. – № 1(57). – S. 142-148.





Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,**  
доктор юридических наук, кандидат  
психологических наук, профессор,  
главный научный сотрудник ФКУ  
научно-исследовательский институт  
ФСИН России,  
e-mail: okovalev66@gmail.com

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ КАК УСЛОВИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Аннотация.** Целью исследования выбраны правовые, организационные и психологические аспекты соблюдения прав осужденных как условия обеспечения пенитенциарной безопасности на современном этапе развития отечественной уголовно-исполнительной системы. Для ее реализации применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Изучались законодательные и ведомственные правовые акты, научные публикации, а также материалы, раскрывающие содержание и особенности правоохранительной и правозащитной деятельности в отношении соблюдения прав осужденных, отбывающих уголовные наказания, их влияния на обеспечение пенитенциарной безопасности. Установлено, что она представляет собой направление (вид) государственной безопасности, реализуемой при исполнении уголовных наказаний, изоляции подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Регламентируется рядом законодательных и ведомственных правовых актов. Пенитенциарной безопасности посвящены работы отечественных ученых - представителей различных отраслей научного знания, подчеркивавшие ее междисциплинарный и комплексный характер. Она представляет собой комплексную деятельность служб и подразделений учреждений УИС, направленную на устранение и купирование потенциальных угроз и вызовов, возникающих при исполнении уголовных наказаний, защиту ее субъектов. Среди которых выделяется личная безопасность персонала и осужденных, безопасность инфраструктуры учреждений. В организации пенитенциарной безопасности задействованы сотрудники служб и подразделений учреждений УИС (безопасности, режима и надзора, воспитательная, психологическая, оперативно-розыскная). Представители каждой из них реализуют функционал по соблюдению прав осужденных, регламентированных ст. 12 УИК РФ, эффективность и полнота которого позитивно отражается на уровне пенитенциарной безопасности. Успешность рассматриваемой деятельности детерминируется взаимодействием служб и подразделений учреждений УИС по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение личной безопасности персонала и осужденных, других лиц, находящихся на их территории, а также инфраструктуры учреждений. Соблюдение прав осужденных (заключенных) при осуществлении пенитенциарной безопасности регламентируются и реализуется в пенитенциарных системах развитых зарубежных государств. Указанный опыт, с учетом национального законодательства, суверенности российского уголовно-исполнительного права, отечественного опыта исполнения наказаний, современных подходов в имплементации международных норм, может в определенной степени использоваться в современной пенитенциарной практике. Он будет способствовать дальнейшему совершенствованию международных стандартов на рассматриваемом направлении.

**Ключевые слова:** права осужденных, пенитенциарная безопасность, исправительные учреждения, уголовно-исполнительная система, сотрудники, правозащитная деятельность.

**KOVALEV Oleg Gennadievich,**  
Doctor of Law, Candidate of Law  
of Psychological Sciences, Professor,  
Chief Researcher of the FKU  
Scientific Research Institute  
Federal Penitentiary Service of Russia

## RESPECT FOR THE RIGHTS OF CONVICTS AS A CONDITION FOR ENSURING PRISON SECURITY

**Annotation.** *The purpose of the study is to select the legal, organizational and psychological aspects of observing the rights of convicts as conditions for ensuring penitentiary security at the current stage of development of the domestic penal system. To implement it, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were applied. Legislative and departmental legal acts, scientific publications, as well as materials revealing the content and features of law enforcement and human rights activities in relation to the observance of the rights of convicts serving criminal sentences, their impact on ensuring prison security, were studied. It has been established that it represents a direction (type) of state security implemented in the execution of criminal penalties, isolation of suspects and those accused of committing crimes. It is regulated by a number of legislative and departmental legal acts. The work of Russian scientists representing various branches of scientific knowledge is devoted to prison security, emphasizing its interdisciplinary and complex nature. It is a complex activity of the services and departments of the penitentiary institutions aimed at eliminating and stopping potential threats and challenges arising during the execution of criminal penalties, and protecting its subjects. Among them, the personal safety of staff and convicts stands out, as well as the security of the infrastructure of institutions. The organization of penitentiary security involves employees of the services and departments of penitentiary institutions (security, regime and supervision, educational, psychological, operational search). Representatives of each of them implement functions to respect the rights of convicts, regulated by Article 12 of the Criminal Code of the Russian Federation, the effectiveness and completeness of which positively affects the level of penitentiary security. The success of the activity under consideration is determined by the interaction of services and departments of penitentiary institutions to implement measures aimed at ensuring the personal safety of personnel and convicts, other persons located on their territory, as well as the infrastructure of institutions. The observance of the rights of convicts (prisoners) in the implementation of penitentiary security is regulated and implemented in the penitentiary systems of developed foreign countries. This experience, taking into account national legislation, the sovereignty of Russian penal enforcement law, domestic experience in the execution of sentences, and modern approaches to the implementation of international norms, can be used to a certain extent in modern penitentiary practice. It will contribute to the further improvement of international standards in this area.*

**Key words:** *convicts' rights, penitentiary security, correctional institutions, penal enforcement system, staff, human rights activities.*

**Введение.** Пенитенциарная безопасность (безопасность уголовно-исполнительной системы (далее УИС), безопасность учреждений УИС) представляет собой направление (вид) государственной безопасности, реализуемой при исполнении уголовных наказаний, изоляции подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлении [1].

Она регламентируется законодательными и ведомственными правовыми актами, среди которых особо выделяются:

Конституция (Основной закон) Российской Федерации, принятая 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года;

Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ;

Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

Закон РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации»;

Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ;

Распоряжение Правительства Российской Федерации 29 апреля 2021 г. № 1138-р., утвердившее Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года;

«Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ [2];

«Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ [3].

«Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ [4];

Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, исправительных учреждений и исправи-

тельных центров уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России 2022 г. № 110) [5, с. 378-382].

Изучению пенитенциарной безопасности посвящены работы отечественных ученых - представителей различных отраслей научного знания, подчеркивавшие ее междисциплинарный и комплексный характер [6, с. 46-53].

Понимая пенитенциарную безопасность как комплексную деятельность служб и подразделений учреждений УИС, направленную на устранение и купирование потенциальных угроз и вызовов, возникающих при исполнении уголовных наказаний, защиту ее субъектов. Среди которых ученые справедливо выделяют: личную безопасность персонала и осужденных, безопасность инфраструктуры учреждений [7, с. 39-42].

Таким образом, теоретико-правовой анализ проблемы показал, что пенитенциарная безопасность направлена на обеспечение безопасности осужденных, а значит реализацию их прав на личную безопасность и других групп прав, обеспечивающих их исправление, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию. Профилактику противоправного поведения и пенитенциарной преступности [8, с. 90-94]. В связи с этим возможно рассматривать соблюдение прав осужденных как условие обеспечения пенитенциарной безопасности. При этом речь может идти не об отдельном праве, а их группах, которые гарантированы законодательными актами [9, с. 189-191]. Обусловлены правовым статусом конкретных осужденных, отбывающих наказание в исправительных учреждениях (далее ИУ) различного вида режима [10, с. 81-83]. Невозможно представить существование устойчивой оперативной обстановки в учреждениях УИС (являющейся показателем уровня организации безопасности), без всестороннего соблюдения прав осужденных.

**Методы и принципы исследования.** Для изучения правовых, организационных и психологических аспектов соблюдения прав осужденных как условия обеспечения пенитенциарной безопасности на современном этапе развития отечественной уголовно-исполнительной системы применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Изучались законодательные и ведомственные правовые акты, научные публикации, а также материалы, раскрывающие содержание и особенности правоохранительной и правозащитной деятельности в отношении соблюдения прав осужденных, отбывающих уголовные наказания, их влияния на обеспечение пенитенциарной безопасности.

**Основные результаты.** Материалы теоретико-эмпирического исследования показали, что в реализации прав осужденных в ИУ, как условия обеспечения пенитенциарной безопасности, задействованы сотрудники служб и подразделений учреждений. В этом контексте мы особо выделяем режимные и надзорные. Их представители используют режимные требования для исполнения п. 2 ст. 9 УИК РФ, рассматривающей режим в качестве основного средства исправления осужденных [11, с. 107-112].

Подразделения безопасности принимают активное участие в обеспечении пенитенциарной безопасности, профилактики проникновения на территорию учреждений запрещенных предметов, проведения совместно с представителями других служб досмотровых и обыскных мероприятий, предупреждения побеговой активности осужденных, соблюдению при этом их прав и свобод.

Также необходимо упомянуть воспитательные подразделения. Их сотрудники реализуют другое средство исправления осужденных, закрепленной в указанной правовой норме – воспитательную работу. Оказывают систематическое воспитательно-профилактическое воздействие на осужденных, эффективность которого детерминруется безусловным соблюдением их прав и свобод, закрепленных в УИК РФ. Профилактируют возможные нарушения осужденными установленного порядка отбывания наказания, совершения пенитенциарных преступлений [12, с. 160-167].

Пенитенциарные психологи – представители психологической службы УИС осуществляют мероприятия по психологической диагностике и психокоррекции поведения осужденных, оказывают им на добровольной основе квалифицированную помощь [13, с. 392-397]. В полной мере реализуют положения п. 6. 1 ст. 12 УИК РФ об оказании осужденным психологической помощи [14, с. 9-12]. Внедряют в пенитенциарную практику передовые формы и методы обеспечения прав осужденных в процессе реализации психолого-педагогического воздействия на них [15, с. 8].

Сотрудники оперативных подразделений учреждений УИС, обеспечивают пенитенциарную безопасность в рамках Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ, ведомственных правовых актов [16]. При этом законодательство и теория ОРД нацеливают сотрудников на соблюдение прав осужденных при реализации ОРД, проведении оперативно-розыскных мероприятий [17]. Осуществление ОРД в рассматриваемом контексте, в соответствии с п. 1 ст. 84 УИК РФ, решает такую важную задачу как обеспечение личной без-



опасности осужденных [18, с. 41-44]. Наряду с другими задачами по обеспечению пенитенциарной безопасности:

обеспечением личной безопасности персонала ИУ и иных лиц, находящихся на их территории;

предупреждением, выявлением и раскрытием готовящихся и совершаемых в ИУ нарушений установленного порядка отбывания наказания и пенитенциарных преступлений;

розыском осужденных, совершивших побег из ИУ, уклоняющихся от отбывания лишения свободы;

содействием в выявлении и раскрытии преступлений, совершенных осужденными до прибытия в ИУ;

обеспечением действенного взаимодействия с другими службами и подразделениями ИУ при организации пенитенциарной безопасности [19, с. 268-270].

В ходе исследования установлено, что соблюдение прав осужденных (заключенных) при осуществлении пенитенциарной безопасности регламентируются и реализуется в пенитенциарных системах развитых зарубежных государств [20, с. 35-41]. Указанный опыт, с учетом национального законодательства, суверенности российского уголовно-исполнительного права, отечественного опыта исполнения наказаний, современных подходов в имплементации международных норм, может в определенной степени использоваться в современной пенитенциарной практике. Он будет способствовать дальнейшему совершенствованию международных стандартов на рассматриваемом направлении [21, с. 45-48].

**Обсуждение.** Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами:

VIII Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 13.04.2021 г. Доклад на тему «Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, госу-

дарство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;

Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» проведенном в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития»;

Всероссийской научно-практической конференции «Советская и российская криминалистика: традиции и современные векторы», которая состоится в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева 29.02. 2024 г. Доклад на тему «К вопросу взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности»;

XI Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», посвященной 145-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 5.04. 2024 г., на секции «Правовое регулирование деятельности подразделений УИС по обеспечению режима, охраны и конвоирования». Доклад на тему: «Особенности деятельности оперативных подразделений по обеспечению режима исправительных учреждений».

**Заключение.** Таким образом, в процессе исследования выявлена взаимосвязь и взаимообусловленность эффективной организации пенитенциарной безопасности от соблюдения прав осужденных к лишению свободы, закрепленных в отечественном уголовно-исполнительном законодательстве.

Успешность рассматриваемой деятельности детерминируется взаимодействием служб и подразделений учреждений УИС по осуществлению мероприятий, направленных на обеспечение личной безопасности персонала и осужденных, других лиц, находящихся на их территории, а также инфраструктуры учреждений. Соблюдения при этом прав осужденных, сформулированных в ст. 12 УИК РФ.

#### Список литературы:

[1] Ковалев О.Г., Щербаков А.В. Основы комплексного обеспечения безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития // Монография. Псков 2024. 199 с.

[2] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник // Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007. 374 с.

[3] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[4] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.

[5] Ковалев О.Г. Обеспечение прав осужденных в свете реализации правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы (сравнительно-правовой анализ) // Образование и право. 2024. № 8. С. 378-382.

[6] Ковалев О.Г., Кононова Е.Н., Семенова Н.В. Обеспечение безопасности уголовно-исполнительной системы: современные парадигмы и комплексный подход // В сборнике Актуальные вопросы обеспечения безопасности УИС. Сборник материалов круглого стола с международным участием. Псков, 2021. С. 46-53.

[7] Ковалев О.Г. Теоретические основы формирования понятийного аппарата в сфере безопасности учреждений и органов УИС в отечественной пенитенциарной науке // Сборник трудов конференции «Актуальные вопросы обеспечения безопасности в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации». Санкт-Петербург, 2023. С. 39-42.

[8] Ковалев О.Г. Организация профилактической деятельности с осужденными при обеспечении безопасности учреждений уголовно-исполнительной системы // *Ius Publicum et Privatum*. 2024. № 4 (28). С. 90-94.

[9] Ковалев О.Г. Вопросы соблюдения прав осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Российский научный вестник. 2024. № 12. С. 189-191.

[10] Ковалев О.Г., Зайцева С. И. Правовой статус осужденных и его влияние на организацию оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях УИС // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 94-4. С.81-83.

[11] Ковалев О.Г., Сабирова Д.Р. Режим особых условий в исправительных учреждениях и следственных изоляторах и его влияние на обеспечение безопасности учреждений УИС // В сборнике: Военно-правовые инструменты обеспечения национальной безопасности. Сборник статей научно-практической конференции. Москва. 2022. С. 107-112.

[12] Ковалев О.Г., Иконников Д.С., Семенова Н.В. Проблемы организации воспитательной

работы в исправительных учреждениях в процессе профилактики противоправного поведения осужденных // Перспективы науки. 2024. № 3 (174). С. 160-167.

[13] Иконников Д.С., Ковалев О.Г. Организационно-правовые аспекты оказания психологической помощи осужденным к принудительным работам при реализации пенитенциарной probation // Образование и право. 2024. № 7. С. 392-397.

[14] Ковалев О.Г. Реализация права подозреваемых (обвиняемых) и осужденных на получение психологической помощи: теоретико-правовой анализ // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2025. № 3 С. 9-12.

[15] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Правовые и организационные проблемы реализации прав осужденных при их психологическом обеспечении в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Столыпинский вестник. 2021. Т. 3. № 1. С. 8-10.

[16] Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». С приложением решений Конституционного суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека / Федоров А.В., Вагин О.А., Гаврилов Б.Я., Горяинов К.К., Кикоть В.Я., Ковалев О.Г., Овчинский В.С., Черников В.В. Москва, 2006. 426 с.

[17] Теория оперативно-розыскной деятельности / Горяинов К.К., Земскова А.В., Исиченко А.П., Климов И.А., Ковалев О.Г., Конов А.И., Нетреба В.А., Федоров А.В., Овчинский В.С., Синилов Г.К., Черников В.В. Краткий учебный курс / Сер. Краткие учебные курсы юридических наук. (2-е издание, переработанное). Москва, 2006. 385 с.

[18] Ковалев О.Г., Орлов А.В. Оперативно-розыскная деятельность как средство обеспечения режима в исправительных учреждениях // Вестник Владимирского юридического института. 2024. № 2 (71). С. 41-44.

[19] Ковалев О.Г. К вопросу эффективности взаимодействия служб и подразделений при обеспечении безопасности учреждений УИС // Сборник материалов IX Международной научно-практической конференции. Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Пермь, 2022. С. 268-270.

[20] Ковалев О.Г., Вилкова А.В., Щербаков А.В. Особенности реализации международных норм при обеспечении безопасности заключенных в зарубежных пенитенциарных системах // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. № 3 (49). 2022. С. 35-41.

[21] Ковалев О.Г., Моторнюк Е.В. Безопасность учреждений УИС в контексте международных пенитенциарных стандартов: проблемы современной правовой имплементации // В сборнике: Научные труды ФКУ НИИ ФСИН России. Москва, 2024. С. 45-48.

## Spisok literatury:

- [1] Kovalev O.G., SHCHerbakov A.V. Osnovy kompleksnogo obespecheniya bezopasnosti uchrezhdenij ugovolno-ispolnitel'noj sistemy na sovremennoy etape ee razvitiya // Monografiya. Pskov 2024. 199 s.
- [2] Ugolovnoe pravo Rossii. Osobennaya chast': Uchebnik // Kovalev O.G., Baev O.YA. Moskva, 2007. 374 s.
- [3] Kommentarij k ugolovno-processual'nomu kodeksu Rossijskoj Federacii (postatejnyj). M. Dashkov i K. 2005. 21 s.
- [4] Kommentarij k ugolovno-ispolnitel'nomu kodeksu Rossijskoj Federacii (postatejnyj) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovickij L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mihlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moskva, 2011.
- [5] Kovalev O.G. Obespechenie prav osuzhdennyh v svete realizacii pravil vnutrennego rasporyadka ispravitel'nyh uchrezhdenij ugovolno-ispolnitel'noj sistemy (sravnitel'no-pravovoj analiz) // Obrazovanie i pravo. 2024. № 8. S. 378-382.
- [6] Kovalev O.G., Kononova E.N., Semenova N.V. Obespechenie bezopasnosti ugovolno-ispolnitel'noj sistemy: sovremennye paradigmy i kompleksnyj podhod // V sbornike Aktual'nye voprosy obespecheniya bezopasnosti UIS. Sbornik materialov kruglogo stola s mezhdunarodnym uchastiem. Pskov, 2021. S. 46-53.
- [7] Kovalev O.G. Teoreticheskie osnovy formirovaniya ponyatijnogo apparata v sfere bezopasnosti uchrezhdenij i organov UIS v otechestvennoj penitenciarnej nauke // Sbornik trudov konferencii «Aktual'nye voprosy obespecheniya bezopasnosti v ugolovno-ispolnitel'noj sisteme Rossijskoj Federacii». Sankt-Peterburg, 2023. S. 39-42.
- [8] Kovalev O.G. Organizaciya profilakticheskoj deyatel'nosti s osuzhdennymi pri obespechenii bezopasnosti uchrezhdenij ugovolno-ispolnitel'noj sistemy // Ius Publicum et Privatum. 2024. № 4 (28). S. 90-94.
- [9] Kovalev O.G. Voprosy soblyudeniya prav osuzhdennyh v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah ugovolno-ispolnitel'noj sistemy // Rossijskij nauchnyj vestnik. 2024. № 12. S. 189-191.
- [10] Kovalev O.G., Zajceva S. I. Pravovoj status osuzhdennyh i ego vliyanie na organizaciyu operativno-rozysknoj deyatel'nosti v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah UIS // Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya. 2023. № 94-4. S.81-83.
- [11] Kovalev O.G., Sabirova D.R. Rezhim osobyh uslovij v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah i sledstvennyh izolyatorah i ego vliyanie na obespechenie bezopasnosti uchrezhdenij UIS // V sbornike: Voenno-pravovye instrumenty obespecheniya nacional'noj bezopasnosti. Sbornik statej nauchno-prakticheskoj konferencii. Moskva. 2022. S. 107-112.
- [12] Kovalev O.G., Ikonnikov D.S., Semenova N.V. Problemy organizacii vospitatel'noj raboty v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah v processe profilaktiki protivopravnogo povedeniya osuzhdennyh // Perspektivy nauki. 2024. № 3 (174). S. 160-167.
- [13] Ikonnikov D.S., Kovalev O.G. Organizacionno-pravovye aspekty okazaniya psihologicheskoy pomoshchi osuzhdennym k prinuditel'nym rabotam pri realizacii penitenciarnoj probacii // Obrazovanie i pravo. 2024. № 7. S. 392-397.
- [14] Kovalev O.G. Realizaciya prava podozrevaemyh (obvinyaemyh) i osuzhdennyh na poluchenie psihologicheskoy pomoshchi: teoretiko-pravovoj analiz // Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie. 2025. № 3 S. 9-12.
- [15] Kovalev O.G., Semenova N.V. Pravovye i organizacionnye problemy realizacii prav osuzhdennyh pri ih psihologicheskom obespechenii v uchrezhdeniyah ugovolno-ispolnitel'noj sistemy // Stolypinskij vestnik. 2021. T. 3. № 1. S. 8-10.
- [16] Kommentarij k Federal'nomu zakonu «Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti». S prilozheniem reshenij Konstitucionnogo suda Rossijskoj Federacii i Evropejskogo suda po pravam cheloveka / Fedorov A.V., Vagin O.A., Gavrilo B.YA., Goryainov K.K., Kikoť V.YA., Kovalev O.G., Ovchinskij V.S., CHernikov V.V. Moskva, 2006. 426 s.
- [17] Teoriya operativno-rozysknoj deyatel'nosti / Goryainov K.K., Zemskova A.V., Isichenko A.P., Klimov I.A., Kovalev O.G., Konov A.I., Ntreba V.A., Fedorov A.V., Ovchinskij V.S., Sinilov G.K., CHernikov V.V. Kratkij uchebnyj kurs / Ser. Kratkie uchebnye kursy yuridicheskikh nauk. (2-e izdanie, pererabotannoe). Moskva, 2006. 385 s.
- [18] Kovalev O.G., Orlov A.V. Operativno-rozysknaya deyatel'nost' kak sredstvo obespecheniya rezhima v ispravitel'nyh uchrezhdeniyah // Vestnik Vladimirskego yuridicheskogo instituta. 2024. № 2 (71). S. 41-44.
- [19] Kovalev O.G. K voprosu effektivnosti vzaimodejstviya sluzhb i podrazdelenij pri obespechenii bezopasnosti uchrezhdenij UIS // Sbornik materialov IX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Penitenciarная sistema i obshchestvo: opyt vzaimodejstviya. Perm', 2022. S. 268-270.
- [20] Kovalev O.G., Vilkova A.V., SHCHerbakov A.V. Osobennosti realizacii mezhdunarodnyh norm pri obespechenii bezopasnosti zaklyuchennyh v zarubezhnyh penitenciarnyh sistemah // Vestnik Samarskogo yuridicheskogo instituta FSIN Rossii. № 3 (49). 2022. S. 35-41.
- [21] Kovalev O.G., Motornyuk E.V. Bezopasnost' uchrezhdenij UIS v kontekste mezhdunarodnyh penitenciarnyh standartov: problemy sovremennoj pravovoj implementacii // V sbornike: Nauchnye trudy FKU NII FSIN Rossii. Moskva, 2024. S. 45-48.



**ГАРМЫШЕВ Ярослав Владимирович,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры уголовного права и криминологии  
Института юстиции Байкальского  
государственного университета,  
e-mail: garmyv@mail.ru

## УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОЦЕНКИ ПРЕСТУПНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО АКТА

**Аннотация.** В статье рассмотрены актуальные вопросы законодательной характеристики различных преступных последствий деяния, предусмотренного статьей 205 Уголовного кодекса России при непосредственной оптимизации уголовной политики в современном обществе. Установлено, что отечественному законодателю и на этапе превенции необходимо в рамках системности отраслевого законодательства определить сферу общественных отношений, которым причиняется вред при совершении террористических актов, кроме этого соответствующие последствия террористического акта должны отражать свойства общественных отношений в сфере национальной безопасности. Правовая природа предусмотренных уголовным законом последствий переделана объектом преступного посягательства, нормативный запрет противоправного поведения установлен положениями всей системы законодательства России. Сделан вывод о необходимости и неизбежности использования совокупности положений криминологии и иных научных подходов к изучению преступной деятельности в сфере общественной безопасности для составления реальной картины при противодействии современной преступности за совершение террористического акта. Установлены соответствующие законодательные и правоприменительные проблемы при определении различных объективных признаков состава террористического акта, продемонстрировано их влияние в эффективности расследования преступлений против общественной безопасности. Автором предложены соответствующие алгоритмы установления показателей преступных последствий деяния, предусмотренного ст. 205 УК РФ в целях совершенствования теории и практики противодействия терроризму. Отмечается, что общественная опасность преступных деяний, связанных с терроризмом, появление его новых разновидностей должно соответствовать показателям объективных признаков преступных последствий, отражённых в диспозиции ст. 205 УК РФ, где вред причиняется социально-значимым интересам общества и государства.

**Ключевые слова:** терроризм, общественная безопасность, квалификация преступлений, ответственность, террористический акт.

**GARMYSHEV Yaroslav Vladimirovich,**  
PhD, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department  
of Criminal Law and Criminology  
Institute of Justice of Baikal State University

## CRIMINAL LAW AND CRIMINOLOGICAL ASPECTS OF THE ASSESSMENT OF CRIMINAL CONSEQUENCES IN THE QUALIFICATION OF A TERRORIST ACT

**Annotation.** The article discusses current issues of legislative characteristics of various criminal consequences of an act provided for in Article 205 of the Criminal Code of Russia in the context of direct optimization of criminal policy in modern society. It has been established that even at the stage of enforcement, it is necessary for the domestic legislator, within the framework of the consistency of sectoral legislation, to determine the sphere of public relations that are harmed by terrorist acts, in addition, the corresponding consequences of a terrorist act should reflect the properties of



*public relations in the field of national security. The legal nature of the consequences provided for by the criminal law has been transformed into the object of criminal encroachment, and the regulatory prohibition of unlawful behavior is established by the provisions of the entire system of Russian legislation. The conclusion is made about the necessity and inevitability of using a set of provisions of criminology and other scientific approaches to the study of criminal activity in the field of public security to create a real picture in countering modern crime for committing a terrorist act. Relevant legislative and law enforcement problems have been identified in determining various objective signs of a terrorist act, and their impact on the effectiveness of investigating crimes against public safety has been demonstrated. The author suggests appropriate algorithms for determining indicators of the criminal consequences of an act provided for in Article 205 of the Criminal Code of the Russian Federation in order to improve the theory and practice of countering terrorism. It is noted that the public danger of criminal acts related to terrorism and the appearance of its new varieties should correspond to the indicators of objective signs of criminal consequences reflected in the disposition of Article 205 of the Criminal Code of the Russian Federation, where harm is caused to socially significant interests of society and the state*

**Key words:** *terrorism, public safety, qualification of crimes, responsibility, terrorist act.*

**В** Уголовно-правовая политика в Российской Федерации должна выстраиваться исходя из системного анализа меняющихся угроз, с учетом соотношения с общими положениями и принципами отечественного уголовного права, что позволит более эффективно решать задачи по противодействию преступности в сфере общественной безопасности и терроризму в целом [1,2]. Следует определить то обстоятельство, что «несогласованность некоторых базовых положений отраслевого законодательства «влечет проблемы в правоприменительной деятельности при реализации уголовно-правового механизма ответственности за терроризм» [3].

При разработке современной стратегии противодействия терроризму, следует отметить то обстоятельство, анализируемое социальное явление представляет собой многоаспектное явление и это определенной мере затрудняет разработку соответствующей нормативной базы борьбы с ним, а условиях трансформации общественных отношений при реализации процесса оптимизации отраслевого законодательства существует объективная необходимость в системном мониторинге уголовно-правовых, криминологических факторов терроризма.

Преступные последствия деяний, связанные проявлением терроризма главным образом отражают свойства общественных отношений в сфере общественной безопасности, которые характеризуется следующими критериями: их направленность передана охраняемыми законными интересами неопределенного круга субъектов правовых отношений в целях предупреждения ущерба от террористического акта, где гарантируется так же «безопасность других общественных ценностей (личности, собственности и т.п.), что выступает своеобразной защитной оболочкой, которая предупреждает причинение вреда» [1,4].

Определённым видом общественно опасных последствий выступает наступление иных тяжких последствий. Практический интерес представляет подход, согласно которому ведется нецелесообразным существование данного признака в уголовном законе России «так как большинство террористических актов влекут за собой причинение значительного имущественного ущерба либо наступление иных тяжких последствий (ч.1 ст. 205 УК РФ)» [5]. В комплексной характеристике преступного деяния предлагается, что данное суждение не оправдано так как, фактически происходит смещение показателей возможных преступных последствий, имущественный ущерб действительно может быть частью тяжких последствий в социально-экономическом смысле, однако тяжкими могут признаваться и иные последствия, которые можно дополнительно оценить в денежно-имущественном выражении: массовые отравления, нарушение работы органов государственной власти. Таким образом, в целях единообразия правоприменительной деятельности в отношении вышеуказанных преступных последствий помимо разъяснения Пленума Верховного Суда России, с учетом особенностей конкретной ситуации правоприменитель может принять самостоятельное решение о квалификации по признакам «иные тяжкие последствия» так как данное предложение соответствует полностью концепции непредвиденных обстоятельств [6].

Состав террористического акта создает опасность не только для гибели людей, но здоровья отдельных граждан» [7]. Данное обстоятельство представляется заслуживающим внимание, так как отражает объект преступления, отказ от этого условия противоправности влечет незащищенность общественных отношений в сфере здоровья. Следовательно, когда виновное лицо в ограниченном пространстве применяет взрывное устройство ограниченного поражения, где нет

большого числа людей и может создавать опасность причинения вреда здоровью отдельному человеку, то, исходя из логики законодателя, такие действия не будут попадать под состав преступления, предусмотренный ст. 205 УК РФ, если только это неопасность причинения тяжкого вреда здоровью хотя бы одному человеку или средней тяжести вреда здоровью двум и более лицам. Но что делать в таких ситуациях, когда создана опасность причинения легкого вреда здоровью или вреда здоровью средней тяжести одному лицу? Таким образом, на основании вышеизложенного в ч. 1 ст. 205 УК РФ следует указать такой признак, как «создание опасности причинения вреда здоровью человека». Рассматривая принцип системности уголовного закона целесообразно дополнить п. в ч. 2 ст. 205 УК РФ «причинения вреда здоровью человека».

Достаточно дискуссионным является вопрос о том, что последствие в виде создание опасности по признаку состава, предусмотренного ст. 205 УК РФ следует ли рассматривать в уголовно-правовом смысле. Представляется, что правовая природа опасности в характеристике объективной стороны состава террористического акта представляет в широком смысле слова преступное последствие, ущерб можно представить в виде единства конкретных преступных последствий и создании опасной ситуации их наступления в зависимости от каких-либо условий для конкретного правоохраняемого интереса.

Террористический акт в содержательном плане представляет собой открытый вызов законным формам общественной жизни, вызывает у граждан неуверенность в защите их прав, происходит дестабилизация общественной жизни, что и желают террористы, а такие травматические события вызывают слом привычного образа жизни, изменяют модели поведения людей. В современных условиях терроризм приобретает новые формы и в литературе совершенно точно указано на выделение его новых видов, информационного в частности» [1,2,8].

Как абсолютно точно определил данный феномен К. В. Боричев информационный терроризм, как один элементов развития информационной среды человечества появился относительно недавно, но за последние два десятилетия получил широкое распространение по всему миру. Современное установление признаков различных элементов информационных технологий при совершении террористических актов, и выявлении вредности для различных объектов уголовно-правовой охраны особенно актуально.

В постановлении Пленума Верховного Суда России «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористи-

ческой направленности» определено, что применительно к информационному воздействию эти действия носят устрашающий характер: по своему характеру способны вызвать страх у людей за свою жизнь и здоровье, безопасность близких, сохранность имущества и т.п.

В механизме преступного поведения, применительно к ст. 205 УК РФ физические жертвы являются «побочной целью, средством для распространения страха смерти на широкие аудитории через СМИ и данный страх делает общество более уязвимым, создается атмосфера ужаса и нерешительности» [9]. В отношении экономических показателей преступных последствий от информационного терроризма можно предположить тот факт, что различные субъекты предпринимательской деятельности отвлекаются от производства, что как раз и могут составлять показатели иных тяжких последствий и правоприменителю их следует правильно установить в конкретном деле.

Таким образом, преступное последствие от террористического акта в виктимологическом аспекте влечет создание определенной психотравмирующей ситуации: возникает паника, беспокойство у людей и данный критерий следует установить правоприменителю. Кроме этого в информационном аспекте распространение сцен насилия в различных источниках может для граждан провоцировать агрессию, ломать социально-полезные установки в нравственном развитии личности законопослушного человека, что в криминологическом плане не допустимо. В научной литературе совершенно справедливо отмечается, что «страдания от преступления убивают организм, поражают высший орган жизни — нервную систему во всех ее частях, наукой экспериментально доказано, что душевные переживания человека, психологический дискомфорт способны вызвать гипертонию, язву желудка, и некоторые другие заболевания» [10]. Поэтому предлагается определить соответствующую схему возникновения информационных «страданий» в соответствующем виде: сигнал от информационных раздражителей поступает в головной мозг, где они оцениваются с последующей реакцией психики, что влияет на сознание и бессознательное. Такие условия можно представить в виде психического насилия и в зависимости «от направленности раздражителя либо происходит подавление (ограничение) воли лица, либо ему наносится психическая травма, либо то и другое одновременно. Характер их тяжести для потерпевшей стороны обусловлен объективными признаками механизма совершения преступления: способом деяния, какие преступные орудия и средства избрало виновное лицо, наличие возможного соучастия,

место совершения правонарушения, так и степень восприятия информации соответствующим субъектом отношений» [11].

В частности, при рассмотрении вопросов последствий ядерного терроризма можно говорить о «страхе радиоактивного облучения людей и сопутствующих имущественных потерь, который ослепляет общество и делает его уязвимым» [11]. Такие механизмы воздействия приводят к массовому появлению психологических жертв террористического акта, число которых многократно превышает число физических и в обществе может быть запущена цепная реакция паники.

Таким образом, можно сделать вывод, что нематериальные последствия намного опасней других последствий по своим масштабам, так как могут распространяться на различные сферы общественной жизни людей. При этом в отраслевом законодательстве России необходимо наличие правовых норм, которые бы расшифровывали термины «нравственные страдания» и «физические страдания», и содержали четкие критерии их установления для правоприменителя.

Следовательно, в современном информационном пространстве террористами может быть создан страх у людей, недоверие к правоохранительной системе, в целом к государству. Можно предположить, чтобы охватить неограниченный круг потерпевших лиц, создать у людей всеобщую социальную дисфункцию тактика работы террористов дифференцируется в зависимости от целевой аудитории и построена с учетом передового опыта в области информационно-психологического воздействия, основанного на использовании разнообразных, в том числе манипулятивных, способов, позволяющих достигать наибольшего пропагандистского воздействия.

Тем не менее возникает проблема совмещения принципа свободы информации и недопущение негативного информационного воздействия террористов [13].

В целях обеспечения информационной безопасности следует выделить ее следующие компоненты: - во-первых, соответствие нормативно-правовой базы в области «защиты соответствующего объекта уголовно-правовой охраны; - во-вторых, технические элементы защиты от внешнего воздействия включающий в себя защиту от несанкционированного доступа, компьютерных вирусов и вредоносных программ; - в-третьих, психологический уровень – недопущения распространения таких форм информации которые вредят психике человека, применение соответствующих нейротехнологий» [14-16].

При определении отягчающих признаков преступного деяния, например, когда речь идет об объектах атомной энергии, но которые на сегодняшний день не имеют четкого правового закреп-

ления, то может возникнуть на этапе правоприменения ситуация как квалифицировать деяние, признаки которого законодателем не определены. Данный факт, как и другие вышесказанные обстоятельства при противодействии террористическим актам требует соответствующего системного научного и практического уточнения при реализации принципа законности.

Таким образом, учитывая современное развитие общественных отношений, усложнение их структуры, появление новых объектов гражданских прав это все требует конкретизации уголовного законодательства России, что отражало бы объекта посягательства, предусмотренного ст. 205 УК РФ и повышало эффективность реализации уголовно правовых норм в системе противодействия преступности в сфере общественной безопасности.

#### Список литературы:

- [1] Косарев М. Н. Актуальные вопросы уголовно-правового воздействия на терроризм / М. Н. Косарев // Алтайский юридический вестник. – 2014. – № 4(8). – С. 77-80.
- [2] Шободоева А.В. Стратегия национальной безопасности РФ и ее вклад в развитие понятийного аппарата общей теории национальной безопасности РФ / А.В. Шободоева. – DOI 10.17150/2411-6262.2016.7(1).17. – EDN VLIBNF // Baikal Research Journal. – 2016. –Т. 7, № 1. – URL: <http://brj-bguerp.ru>.
- [3] Щерблыкина И. В. Террористические преступления: проблемный характер оценки террористических угроз в Российской Федерации / И. В. Щерблыкина // Научный портал МВД России. – 2013. – № 1(21). – С. 72-76.
- [4] Фомин П. П. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и соотношение / П. П. Фомин // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э.А. Дидоренко. – 2017. – № 1(2). – С. 66-77.
- [5] Галачиева М. М. Квалифицирующие и особо квалифицирующие признаки террористического акта: вопросы корректирования / М. М. Галачиева // Научные известия. — 2016. — № 5. — С. 116—120.
- [6] Unexpected Event Prediction in Wire Electrical Discharge Machining Using Deep Learning Techniques / J.A. Sanchez, A. Conde, A. Arriandiaga [et al.]. — DOI 10.3390/ma11071100 // Materials (Basel). — 2018. — Vol. 11, no. 7. — P. 1100.
- [7] Гринько С.Д. Понятие терроризма // С.Д. Гринько // Законность. – 2015. –. № 8. – С.56–60.
- [8] Бушуев А.Л., Деревцова И.В., Мальцева Ю.А., Терентьева В.Д. Роль информационной безопасности в условиях цифровой экономики / А.Л.



Бушуев, И.В. Деревцова, Ю.А. Мальцева, В.Д. Терентьева // *Baikal Research Journal*. – 2020. – Т. 11. – № 1.

[9] Ениколопов С. Н. Психологические последствия терроризма и роль СМИ в процессе их формирования / С. Н. Ениколопов, А. А. Мкртчян // *Национальный психологический журнал*. – 2010. – № 2(4). – С. 41-46.

[10] Воробьев С.М. Опасность причинение морального вреда для человека: теоретико-правовой анализ / С.М. Воробьев // *История государства и права* — №11 — 2017. — С. 53—57.

[11] Корниенко В. Т. Проблемы квалификации ядерного терроризма / В. Т. Корниенко // *Российский следователь*. – 2013. – № 14. – С. 23–25.

[12] Fallin M. Criminalizing the Brain: Neurocriminology and the Production of Strategic Ignorance / M. Fallin, O. Whooley, K.K. Barker. - DOI 10.1057/s41292-018-0135-y. - EDN OKXCGV // *BioSocieties*. - 2019. - Vol. 14, № 3. - Pp. 438-462.

[13] Elworthy Scilla & Rifkind Gabrielle. *Making Terrorism History*. – London, Sydney, Auckland, Johannesburg: Rider (Rider books), 2006. – 96.

[14] Павлова А. А. О предупреждении экстремизма и терроризма в эпоху цифровой трансформации общества / А. А. Павлова // *Аграрное и земельное право*. – 2024. – № 10(238). – С. 360-363.

[15] Судакова Т.М. Нейронаука и нейрокrimнология: методологические принципы интеграции / Т.М. Судакова. — DOI 10.17150/1819-0928.2022.23(2).179-186. — EDN USFNPH // *Академический юридический журнал*. — 2022. — Т. 23, № 2 (88). — С. 179–186.

[16] Боричев К. В. О необходимости внесения изменений в диспозицию статьи 205 УК РФ «Террористический акт» // *Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России*. – 2024. – № 1 (101). – С. 94–102.

#### Spisok literatury:

[1] Kosarev M. N. Aktual'nye voprosy ugolovno-pravovogo vozdejstviya na terrorizm / M. N. Kosarev // *Altajskij juridicheskij vestnik*. – 2014. – № 4(8). – С. 77-80.

[2] Shobodoeva A.V. Strategiya nacional'noj bezopasnosti RF i ee vklad v razvitie ponyatijnogo apparata obshchej teorii nacional'noj bezopasnosti RF / A.V. Shobodoeva. – DOI 10.17150/2411-6262.2016.7(1).17. – EDN VLIBNF // *Baikal Research Journal*. – 2016. – Т. 7, № 1. – URL: <http://brj-bguer.ru>.

[3] Shcheblykina I. V. Terroristicheskie prestupleniya: problemnyj kharakter ocenki terroristicheskikh ugroz v Rossijskoj Federacii / I. V. Shcheblykina // *Nauchnyj portal MVD Rossii*. – 2013. – № 1(21). – С. 72-76.

[4] Fomin P. P. Obshchestvennyj porjadok i obshchestvennaya bezopasnost': ponyatie i sootnoshenie / P. P. Fomin // *Vestnik Luganskoj akademii vnutrennikh del imeni E.H.A. Didorenko*. – 2017. – № 1(2). – С. 66-77.

[5] Galachieva M. M. Kvalificiruyushchie i osobo kvalificiruyushchie priznaki terroristicheskogo akta: voprosy korrekcionirovaniya / M. M. Galachieva // *Nauchnye izvestiya*. — 2016. — № 5. — С. 116—120.

[6] Unexpected Event Prediction in Wire Electrical Discharge Machining Using Deep Learning Techniques / J.A. Sanchez, A. Conde, A. Arriandiaga [et al.]. — DOI 10.3390/ma11071100 // *Materials (Basel)*. — 2018. — Vol. 11, no. 7. — P. 1100.

[7] Grin'ko S.D. Ponyatie terrorizma // S.D. Grin'ko // *Zakonnost'*. – 2015. – № 8. – С.56–60.

[8] Bushuev A.L., Derevcova I.V., Mal'ceva YU.A., Terent'eva V.D. Rol' informacionnoj bezopasnosti v usloviyakh cifrovoj ehkonomiki / A.L. Bushuev, I.V. Derevcova, YU.A. Mal'ceva, V.D. Terent'eva // *Baikal Research Journal*. – 2020. – Т. 11. – № 1.

[9] Enikolopov S. N. Psikhologicheskie posledstviya terrorizma i rol' SMI v processe ikh formirovaniya / S. N. Enikolopov, A. A. Mkrтчyan // *Nacional'nyj psikhologicheskij zhurnal*. – 2010. – № 2(4). – С. 41-46.

[10] Vorob'ev S.M. Opasnost' prichinenie moral'nogo vreda dlya cheloveka: teoretiko-pravovoj analiz / S.M. Vorob'ev // *Istoriya gosudarstva i prava* — №11 — 2017. — С. 53—57.

[11] Kornienko V. T. Problemy kvalifikacii yadernogo terrorizma / V. T. Kornienko // *Rossijskij sledovatel'*. – 2013. – № 14. – С. 23–25.

[12] Fallin M. Criminalizing the Brain: Neurocriminology and the Production of Strategic Ignorance / M. Fallin, O. Whooley, K.K. Barker. - DOI 10.1057/s41292-018-0135-y. - EDN OKXCGV // *BioSocieties*. - 2019. - Vol. 14, № 3. - Pp. 438-462.

[13] Elworthy Scilla & Rifkind Gabrielle. *Making Terrorism History*. – London, Sydney, Auckland, Johannesburg: Rider (Rider books), 2006. – 96.

[14] Pavlova A. A. O preduprezhdenii ehkstreimizma i terrorizma v ehpokhu cifrovoj transformacii obshchestva / A. A. Pavlova // *Agrarnoe i zemel'noe pravo*. – 2024. – № 10(238). – С. 360-363.

[15] Sudakova T.M. Nejroneauka i nejrokriminologiya: metodologicheskie principy integracii / T.M. Sudakova. — DOI 10.17150/1819-0928.2022.23(2).179-186. — EDN USFNPH // *Академический юридический журнал*. — 2022. — Т. 23, № 2 (88). — С. 179–186.

[16] Borichev K. V. O neobkhodimosti vneseniya izmenenij v dispoziciyu stat'i 205 UK RF «Terroristicheskij akt» // *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii*. – 2024. – № 1 (101). – С. 94–102.



**КАЗБЕРОВ Павел Николаевич,**  
Ведущий научный сотрудник  
ФКУ НИИ ФСИН России,  
кандидат психологических наук,  
e-mail: mr.kazberov@mail.ru

## КОМПЕТЕНТНОСТЬ ПСИХОЛОГОВ В ПРАБОТКЕ ФАЗ ГОРЕВАНИЯ РОДСТВЕННИКОВ ПОГИБШЕГО СОТРУДНИКА УИС

**Аннотация.** Материалы публикации посвящены актуальному вопросу формирования компетентности пенитенциарных психологов в направлении проработки фаз горевания родственников погибшего сотрудника УИС при исполнении служебных обязанностей. Актуальность рассматриваемого проблемного вопроса обозначена, прежде всего тем, что способность проработки основных фаз горевания и трансформации острых стрессовых защитных реакций в стадию понимания у родственников погибшего сотрудника УИС является одним из оснований профессиональной компетентности пенитенциарных психологов в целом.

Материалы статьи в целом направлены на раскрытие содержания компетентности пенитенциарных психологов в направлении оказания экстренной психологической помощи родственникам погибшего сотрудника УИС посредством проработки фаз их горевания и трансформации острых стрессовых защитных реакций в стадию понимания.

Результаты проведенного исследования позволили определить способности пенитенциарных психологов к психологической помощи при воздействии острой стрессовой реакции. А значит и их возможность обеспечения оптимального уровня состояния психологического и психофизиологического функционирования родственников сотрудников. В статье также раскрыты способности психологов к профилактике посттравматических реакций, посредством нивелирования негативных эмоциональных состояний, которые являются следствием психотравмирующего инцидента. Также определены и компетентности пенитенциарных психологов к проработке этапов горевания и трансформация острых стрессовых защитных реакций родственников в стадию понимания.

Особое внимание в статье уделено проблемному вопросу факторов, способствующих функциональному восстановлению горюющей личности, а также факторов, усугубляющих переживание горя родственниками сотрудника, с традиционных теоретико-методических позиций исследователей изучаемой проблемы. Еще один из ключевых вопросов, рассматриваемых в публикации в рамках рассматриваемой тематики, это аспект методов, используемых для оказания психологической помощи лицам, пережившим критический инцидент, которые условно разделены нами на два блока, методы: используемые после критического инцидента и применяемые на определенных этапах работы с психотравмой, то есть при пролонгированном характере психологической работы.

**Ключевые слова:** пенитенциарные психологи, психологическая проработка, фазы горевания, компетентность, стрессовые расстройства, родственники сотрудников.

**KAZBEROV Pavel Nikolaevich,**  
Leading researcher  
FKU Research Institute of the  
Federal Penitentiary Service of Russia

## COMPETENCE OF PSYCHOLOGISTS IN WORKING THROUGH THE STAGES OF GRIEF OF RELATIVES OF A DECEASED OF PENITENTIARY EMPLOYEE

**Annotation.** The publication materials are devoted to the topical issue of developing the competence of penitentiary psychologists in the direction of working through the grief phases of relatives of a deceased penitentiary system employee in the line of duty. The relevance of the problematic issue under consideration is indicated, first of all, by the fact that the ability to work through the main

*grief phases and transform acute stressful defensive reactions into the stage of understanding in relatives of a deceased penitentiary system employee is one of the bases of the professional competence of penitentiary psychologists in general.*

*The materials of the article as a whole are aimed at disclosing the content of the competence of penitentiary psychologists in the direction of providing emergency psychological assistance to relatives of a deceased penitentiary system employee by working through the phases of their grief and transforming acute stressful defensive reactions into the stage of understanding.*

*The results of the study made it possible to determine the abilities of penitentiary psychologists to provide psychological assistance when exposed to an acute stress reaction. And therefore, their ability to ensure an optimal level of psychological and psychophysiological functioning of relatives of employees. The article also reveals the abilities of psychologists to prevent post-traumatic reactions by leveling negative emotional states that are a consequence of a psychotraumatic incident. The competence of penitentiary psychologists to work through the stages of grief and the transformation of acute stress defense reactions of relatives into the stage of understanding are also determined. Particular attention in the article is paid to the problematic issue of factors contributing to the functional recovery of the grieving person, as well as factors aggravating the experience of grief by the employee's relatives, from the traditional theoretical and methodological positions of researchers of the problem under study. Another key issue considered in the publication within the framework of the topic under consideration is the aspect of methods used to provide psychological assistance to persons who have experienced a critical incident, which we conditionally divide into two blocks, methods: used after a critical incident and applied at certain stages of work with psychological trauma, that is, with a prolonged nature of psychological work.*

**Key words:** *penitentiary psychologists, psychological work-up, grief phases, competence, stress disorders, relatives of employees.*

**Введение.** Возможность оказания экстренной психологической помощи, то есть способность проработки основных фаз горевания и трансформации острых стрессовых защитных реакций в стадию понимания у родственников погибшего сотрудника УИС является одним из оснований профессиональной компетентности пенитенциарных психологов [1, с. 101; 2, с. 98]. В силу указанного положения этот аспект профессиональной компетентности выступает крайне значимым и актуальным [3, с. 98].

**Целью статьи** является раскрытие содержания компетентности пенитенциарных психологов к оказанию экстренной психологической помощи родственнику погибшего сотрудника УИС посредством проработки фаз их горевания и трансформации острых стрессовых защитных реакций в стадию понимания.

Определены следующие **задачи исследования.** Во-первых, это определение способности психологов к психологической помощи при воздействии острой стрессовой реакции. То есть это обеспечение оптимального уровня состояния психологического и психофизиологического функционирования родственников [4, с. 30].

Во-вторых, это раскрытие способности к профилактике посттравматических реакций, посредством нивелирования негативных эмоциональных состояний, которые являются следствием психотравмирующего инцидента.

В-третьих, это определение компетентности пенитенциарных психологов к проработке этапов

горевания и трансформация острых стрессовых защитных реакций в стадию понимания [5, с. 311].

**Методами и методиками исследования:** метод анализа практики психологической проработки фаз горевания родственников погибших сотрудников УИС; метод анализа и интерпретации библиографических источников, посвященных проработке фаз горевания.

**Результаты исследования.** Экстренная психологическая помощь членам семей сотрудников УИС, погибших при исполнении служебных обязанностей, в части проработки этапов горевания и трансформации острых стрессовых защитных реакций в стадию понимания, оказывается в случае, если в процессе горевания нарушается функциональное состояние члена семьи в виде нарушений: саморегуляции эмоционального состояния, способности к самоконтролю, целеполаганию и способности к принятию решения [6, с. 89]. Такая категория, как «экстренная психологическая помощь» понимается рядом исследователей как «совокупность недлительных психологических мероприятий, определяющих способность клиента к регуляции (саморегуляции) психофизиологических и эмоциональных переживаний, пережившего критический инцидент» [7, с. 70].

В качестве цели использования экстренной психологической помощи определяется восстановление функционального состояния клиента и минимизация проявления симптоматики дистресса.

В виде принципов реализации экстренной психологической помощи выступают:

- неотложность;
- предвиденье возможного дальнейшего развития расстройств; целесообразность;
- наличие эмпатического контакта с клиентом;
- слушание и понимание клиента;
- поддержка, самоподдержка горящего;
- активность психолога;
- экологичность (принцип «не навреди»);
- этапность и преемственность;
- ориентация на личностный рост и развитие;
- уважение человека, переживающего кризис.

В отношении хронологических рамок горевания в целом большая часть исследователей определяют срок нормального горя около одного года. В свою очередь разработчики МКБ-10 устанавливают временные рамки нормальных реакций на горе утраты – не более шести месяцев, в случае превышения этого срока случай горевания рассматривается как аномальный.

К факторам, способствующим функциональному восстановлению горящей личности, исследователями традиционно относятся следующие черты характера:

- стрессоустойчивость;
- терпеливость;
- стойкость;
- мужество;
- чувства юмора.

К числу факторов, усугубляющих переживание горя, отнесены:

- ситуация шока, спровоцированная новости о гибели родственника;
- равнодушие клиента к какой-нибудь из основных конфессий;
- отсутствие родственников (близких);
- присутствие насильственного характера гибели родственника;
- непризнание наличия существовавших отношений и значимости потери;
- отсутствие у горящего в прошлом опыта (анамнеза) здоровых расставаний;
- гибель самого близкого человека.

В отличие от пролонгированной психологической (длительной) работы, экстренная психологическая помощь в отношении членов семей погибших сотрудников, по времени реализуется: в ближайший период после трагического известия. Эта помощь предоставляется по необходимости, оформляясь либо как разовая, либо как системная, непрерывная.

Методы, используемые для оказания психологической помощи лицам, пережившим критический инцидент, также условно разделяются на: 1. используемые после критического инцидента

и 2. применяемые на определенных этапах работы с психотравмой, то есть пролонгированный характер психологической работы.

К числу методов, при оказании экстренной психологической помощи относят:

- метод эмоциональной поддержки, психологического сопровождения;
- метод информирования, ведения;
- метод кризисного вмешательства;
- метод психологического дебрифинга;
- метод психической саморегуляции.

Используются следующие приемы психической саморегуляции:

- формирование начальных навыков самоконтроля;
- медитация;
- аутогенная тренировка;
- десенсибилизация;
- когнитивное реструктурирование

В качестве заключения, необходимо отметить, что вопрос компетентности психологов в проработке фаз горевания родственников погибшего сотрудника УИС затрагивает ряд важных аспектов и прежде всего к ним относятся определение способности психологов к психологической помощи при воздействии острой стрессовой реакции. Под этим понимается обеспечение оптимального уровня состояния психологического и психофизиологического функционирования родственников. Также значимы аспекты раскрытия способности к профилактике посттравматических реакций, посредством нивелирования негативных эмоциональных состояний, которые являются следствием психотравмирующего инцидента, а также вопрос компетентности пенитенциарных психологов к проработке этапов горевания. Все эти аспекты детально рассмотрены в материалах данной публикации.

#### Список литературы:

[1] Психолого-педагогическое сопровождение сотрудников правоохранительных органов. Нивелирование психотравмирующих событий при решении служебных (оперативно-тактических) задач в условиях внештатных ситуаций. Учебник / С.В. Кулакова, А.В. Новиков, Д.Н. Слабкая Москва, – 2018. – 191 с.

[2] Редников А.Н., Сорокин К.Г., Трушков А.С. Социально-компетентный подход в подготовке сотрудников уголовно-исполнительной системы как влияющий фактор эффективной деятельности в экстремальных ситуациях // Психология и педагогика в уголовно-исполнительной системе, № 1 (8) 2023. С. 100-102.

[3] Москвичев Ю.Н. Проблема непрерывного физкультурного образования: сущность и пер-

спективы решения // Физическое воспитание и спортивная тренировка. – 2014. – № 1 (7). – С. 98-105.

[4] Смородинская И.А., Казберов П.Н. Профессиональные качества сотрудников уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. – 2023. – № 3. – С. 29–31.

[5] Соляренко А.М. Психология и педагогика. Учеб. Пособие для вузов. – Москва – ЮНИТИ-ДАНА. – 2002 – 423 с.

[6] Полякова Я.Н., Симакова Т.А., Фомин В.В. Психолого-педагогические аспекты развития профессионально значимых качеств сотрудников уголовно-исполнительной системы // Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний. Рязань, – 2015. – С. 82-112.

[7] Кузнецова И.В. Психологическая коррекция профессиональной деформации сотрудников правоохранительных органов с помощью деловой игры и технологии биологической обратной связи / И.В. Кузнецова, Б.И. Тенюшев // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. № 11(67). С. 65-72.

#### Spisok literatury:

[1] Psihologo-pedagogicheskoe soprovozhdenie sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov. nivelirovaniye psihotravmiruyushchih sobytij pri reshenii sluzhebnyh (operativno-takticheskikh) zadach v usloviyah vneshtatnyh situacij. [Psychological and pedagogical support of law enforcement officers. leveling of traumatic events when solving official (operational and tactical) tasks in emergency situations.] Uchebnyk / S.V. Kulakova, A.V. Novikov, D.N. Slabkaya Moskva, – 2018. – 191 p. (In Russ.).

[2] Rednikov A.N., Sorokin K.G., Trushkov A.S. Social'no-kompetentnostnyj podhod v podgotovke sotrudnikov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy kak vliyayushchij faktor effektivnoj deyatel'nosti v ekstremal'nyh situacijah [Social-competence approach in training employees of the penal system as an influ-

encing factor of effective activity in extreme situations] // Psihologiya i pedagogika v ugolovno-ispolnitel'noj sisteme, [Psychology and pedagogy in the penal system] No 1 (8). 2023. Pp. 100-102. [in Russ].

[3] Moskvichev YU.N. Problema nepreryvnogo fizkul'turnogo obrazovaniya: sushchnost' i perspektivy resheniya [The problem of continuous physical education: the essence and prospects of the solution] // Fizicheskoe vospitanie i sportivnaya trenirovka. [Physical education and sports training.] – 2014. – № 1 (7). – Pp. 98-105. (In Russ.).

[4] Smorodinskova I.A., Kazberov P.N. Professional'nye kachestva sotrudnikov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy [Professional qualities of employees of the penal system] // Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: pravo, ekonomika, upravlenie. [Penal system: law, economics, management.] – 2023. – № 3. – Pp. 29–31. (In Russ.).

[5] Solyarenko A.M. Psihologiya i pedagogika. Ucheb. Posobie dlya vuzov. [Psychology and pedagogy] – Moskva – . YUNITI-DANA. [UNITY-DANA] – 2002 – 423 p. (In Russ.).

[6] Polyakova YA.N., Simakova T.A., Fomin V.V. Psihologo-pedagogicheskie aspekty razvitiya professional'no znachimyh kachestv sotrudnikov ugolovno-ispolnitel'noj sistemy [Psychological and pedagogical aspects of the development of professionally significant qualities of employees of the penal system] // Akademiya prava i upravleniya Federal'noj sluzhby ispolneniya nakazaniy. [Academy of Law and Management of the Federal Penitentiary Service] Ryazan', – 2015.– Pp. 82, 112. (In Russ.).

[7] Kuznecova I.V. Psihologicheskaya korrekciya professional'noj deformacii sotrudnikov pravoohranitel'nyh organov s pomoshch'yu delovoj igry i tekhnologii biologicheskoy obratnoj svyazi [Psychological correction of professional deformation of law enforcement officers using a business game and biofeedback technology] // Vestnik Tambovskogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye nauki. [Bulletin of Tambov University. Series: Humanities] 2008. № 11(67). Pp. 65-72. [in Russ].





**ЩЕРБАКОВ Андрей Васильевич**,  
кандидат юридических наук доцент,  
начальник кафедры организации режима  
Санкт-Петербургский Университета  
ФСИН России  
(Псковский филиал),  
e-mail: Andrey-Sherbakov-1973@yandex.ru

**ГРИГОРЯК Анастасия Владимировна**,  
старший преподаватель кафедры организации режима  
Санкт-Петербургский Университета ФСИН России  
(Псковский филиал),  
e-mail: danechka89@bk.ru

## СЛЕДСТВЕННЫЕ ИЗОЛЯТОРЫ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

**Аннотация.** Целью исследования явилось изучение современного состояния функционирования отечественных следственных изоляторов (Далее СИЗО) уголовно-исполнительной системы (Далее УИС). Для достижения поставленной цели использовались общенаучные методы анализа. Задачи состояли в определении места, и роли СИЗО в отечественной пенитенциарной системе.

Проведено исследование отечественного законодательства, специальной литературы, научных публикаций, а также ведомственных статистических показателей, информационных писем, аналитических обзоров по функционированию следственных изоляторов, позволило сделать отдельные обоснованные предложения, направленные на модернизацию жизнеобеспечения следственных изоляторов.

Различные аспекты изучаемой проблемы получили отражение в трудах представителей правовой науки и других отраслей знания. Теоретические основы деятельности следственных изоляторов, составной частью которой выступает изоляция подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, разработаны в исследованиях Б.Б. Казака, О.Г. Ковалева, И.Н. Смирновой, Д.В. Горбаня, Д.С. Иконникова, А.В. Щербакова и др.

Вопросы функционирования встроенной в правоохранительный механизм системы органов и учреждений, исполняющих наказания, в том числе и проблемы функционирования следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, рассматривались в трудах В.М. Анисимкова, Н.П. Барабанова, А.В. Бриллиантова, Д.В. Горбаня, А.И. Зубкова, Ю.И. Калинина, Б.Б. Казака, Н.Н. Кутакова, Р.Г. Миронова, Л.Б. Смирнова, И.Н. Смирновой, Р.З. Усеева, А.В. Хабарова, В.С.Х. Шамсунова, и др.

Предложенное исследование в дальнейшем будет востребовано в профессиональной деятельности сотрудников пенитенциарных учреждений, а также в ведомственных образовательных организациях Федеральной службы исполнения наказаний России, где изучаются профильные дисциплины по ведомственной специализации – организация режима в УИС.

**Ключевые слова:** персонал, спецконтингент, следственные изоляторы, исправительные учреждения.

**SHCHERBAKOV Andrey Vasilyevich**,  
PhD in Law, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,  
St. Petersburg University of the Federal Penitentiary  
Service of Russia (Pskov branch)

**GRIGORYAK Anastasia Vladimirovna**,  
Senior Lecturer at the Department  
of Regime Organization St. Petersburg University  
of the Federal Penitentiary Service of Russia (Pskov branch)

## PRE-TRIAL DETENTION FACILITIES OF THE PENAL SYSTEM: THEORETICAL AND LEGAL ANALYSIS

**Annotation.** *The purpose of the study was to study the current state of functioning of domestic pre-trial detention facilities (hereinafter SIZOs) of the penal correction system (hereinafter UIS). General scientific methods of analysis were used to achieve this goal. The tasks were to determine the location and role of the SIZO in the Russian penitentiary system. A study of domestic legislation, specialized literature, scientific publications, as well as departmental statistical indicators, information letters, and analytical reviews on the functioning of pre-trial detention facilities has been conducted, and it has allowed us to make some well-founded proposals aimed at modernizing the life support of pre-trial detention facilities.*

*Various aspects of the problem under study have been reflected in the works of representatives of legal science and other branches of knowledge. The theoretical foundations of the activities of pre-trial detention facilities, an integral part of which is the isolation of suspects and those accused of committing crimes, were developed in the research of B.B. Kazak, O.G. Kovalev, I.N. Smirnova, D.V. Gorban, D.S. Ikonnikov, A.V. Shcherbakov, and others. The issues of functioning of the system of bodies and institutions executing punishments built into the law enforcement mechanism, including the problems of functioning of pre-trial detention facilities of the penal system, were considered in the works of V.M. Anisimkov, N.P. Barabanov, A.V. Brilliantov, D.V. Gorban, A.I. Zubkov, Yu.I. Kalinin, B.B. Kazak, N.N. Kutakova, R.G. Mironova, L.B. Smirnova, I.N. Smirnova, R.Z. Useeva, A.V. Khabarova, VS.Kh. Shamsunov, and others. In the future, the proposed study will be in demand in the professional activities of employees of penitentiary institutions, as well as in departmental educational organizations of the Federal Penitentiary Service of Russia, where specialized disciplines are studied in departmental specialization – the organization of the regime in the penitentiary system.*

**Key words:** *pre-trial detention centers, administration, suspects, accused and convicted, correctional institutions.*

В последнее время в науке достаточно часто обращается внимание на проблемы функционирования следственных изоляторов. И это неслучайно, так как, несмотря на полувековую историю их существования, правовой статус этих учреждений до сих пор остается неопределенным. Проведенный анализ нормативных актов регулирующих функционирование и жизнедеятельность следственных изоляторов показал (Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»), что – это, во-первых, специализированное учреждение, предназначенное для подозреваемых и обвиняемых в совершении уголовных преступлений, а во-вторых – это учреждение, предназначенное для отбывания уголовного наказания для определенного в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством круга осужденных.

Другой отличительной особенностью следственных изоляторов от других пенитенциарных

учреждений могут выступать их специфические функции, одной из которых является, этапирование осужденных из одного исправительного учреждения в другое «транзитно-пересылочная».

А.И. Зубков в одной из своих научных работ отмечает, что «эти задачи по своему характеру и объему далеко не равнозначны и в качестве оснований их применения имеют различную правовую природу» [1, с. 102].

Не существует сегодня в отечественной уголовно-исполнительной науке единой точки зрения раскрывающей правовое содержание нормативно-правовых актов, которых в точной последовательности могли бы регулировать порядок водворения граждан в следственные изоляторы для проведения предварительных следственных действий.

Проведенное анкетирование персонала следственных изоляторов УФСИН России по N-ской области, изучение научных точек зрения в сфере законодательного регулирования жизнедеятельности СИЗО, позволило говорить в-первую очередь о том, что нормативные акты, регулирующие правовой статус принадлежности следственных изоляторов к УИС России – относятся к уголовно-исполнительному законодательству, во-вторых, не всякого исключения могут относиться и – к уголовно-процессуальному законодательству, в-третьих, должно быть учтено мнение,

указывающее на – административное законодательство и не множественная группа респондентов относит законодательные акты регулирующие деятельность СИЗО – управленческому праву.

Резюмируя вышесказанное следственные изоляторы пенитенциарного ведомства – это, прежде всего «специфические» режимно-специализированные объекты со специальным статусом, целевыми установками, задачами, находящиеся под юрисдикцией ФСИН России и зависящие, прежде всего от уникальности объекта управляющего воздействия.

Неоспоримо при раскрытии вопросов касающихся функционирования следственных изоляторов, считаем логически верным указать наиболее юридически значимые нормативные правовые акты, регулирующие правовой порядок их жизнедеятельности (Уголовно-исполнительный кодекс РФ от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 25.10.2024); Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», а также приказы пенитенциарного ведомства: Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы»; Приказ Министерства юстиции РФ от 20 мая 2013 г. № 72 «Об утверждении Инструкции по профилактике правонарушений среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы»; Приказ Минюста РФ от 4 сентября 2006 г. № 279 «Об утверждении Наставления по оборудованию инженерно-техническими средствами охраны и надзора объектов уголовно-исполнительной системы»).

По субъективному мнению следует указать на то, что одним из наиболее значимых в правовом регулировании сферы деятельности СИЗО выступает Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Фундаментальность указанного закона заключается, прежде всего, в его правовом предмете, регулирующем деятельность специальных органов государства по обеспечению режимных требований и условий содержания лиц, подвергнутых заключению под стражу в качестве меры пресечения.

Однако рассматриваемый Федеральный закон «О содержании под стражей подозреваемых

и обвиняемых в совершении преступлений» распространяется помимо ведомственных следственных изоляторов и на другие места предварительного заключения.

В настоящее время на законодательном уровне не конкретизирован четко правовой статус СИЗО [2, с. 209-219].

Проведенный анализ специальной литературы и уголовно-исполнительного законодательства позволяет говорить о том, что следственные изоляторы, могут предназначаться, как для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, так и для отбывания уголовных наказаний осужденными, оставленными для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Считаем научно-обоснованным рассмотреть более детально категории спецконтингента содержащегося в СИЗО:

- подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, в том числе:

подозреваемые и обвиняемые в совершении преступлений, заключенные под стражу по уголовным делам, принятым к производству органами дознания и следствия;

обвиняемые в совершении преступлений, заключенные под стражу, уголовные дела, в отношении которых приняты к производству судами (подсудимые);

осужденные, в отношении которых обвинительные приговоры не вступили в законную силу;

осужденные, привлекаемые к ответственности по другим уголовным делам, к которым в качестве меры пресечения применено заключение под стражу;

свидетели и потерпевшие из состава осужденных, в том числе:

осужденные к лишению свободы с отбыванием наказания в исправительной или воспитательной колонии, оставленные в следственном изоляторе в связи производством следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом;

осужденные, оставленные в следственном изоляторе по определению суда в связи с участием в судебном разбирательстве по делу о преступлении, совершенном другим лицом;

- осужденные, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в исправительные учреждения для отбывания наказания (ч.1 ст.74 УИК РФ);

- осужденные, перемещаемые из одного места отбывания наказания в другое.

Резюмируя вышесказанное можно отметить, что фундаментальное закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве отведено в-первую очередь, предварительному заключению граждан, в отношении которых избрана мера пре-

сечения в виде заключения под стражу (основанием содержания под стражей, подозреваемых и обвиняемых выступает вынесенное судебное решение, в соответствии со ст. 108 УПК РФ), а также в отношении осужденных оставленных с их письменного согласия для выполнения хозяйственного обслуживания следственного изолятора.

Проведенный анализ характеристик ведомственных следственных изоляторов, позволяет говорить о том, что – это, прежде всего режимно-специализированный объект с современными средствами обеспечения безопасности (например: интегрированные системы безопасности [3, с. 95-100]), комфортабельными условиями не только для несения службы персоналом изолятора, но и содержания спецконтингента (подозреваемых, обвиняемых и осужденных) и иных лиц, находящихся на режимной территории [4, с. 141-147]. На территории, где установлены режимные требования в соответствии приказом Минюста России (Приказ Министерства юстиции РФ от 4 июля 2022 г. № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы») размещаются построенные по последним технологиям режимные, хозяйственные и административные здания, построенные соответствующим Европейским стандартам (например: ФКУ СИЗО-1 ГУФСИН по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области). Приведенный пример говорит о том, что в отечественной пенитенциарной системе начали реализовываться Европейские пенитенциарные правила.

Исходя из вышеизложенного, во-первых, следует указать, на то, что на современном этапе реформирования отечественной уголовно-исполнительной системы в целом [5, с. 311-313], следственные изоляторы как ее структурные единицы, должны представлять учреждения ФСИН России, обеспечивающие выполнение возложенных на них задач в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, кроме этого международные нормы, по исполнению меры пресечения в виде заключения под стражу по отношению к заключенным и исполнению наказаний в отношении особой категории осужденных. Во-вторых, существующие специфические функции в деятельности следственных изоляторов не дают возможности на законодательном уровне четко ограничивать их от иных пенитенциарных учреждений уголовно-исполнительной системы. Данные сходства определяются системой изоляции от общества, а также системой режимных требований на их территориях, и определенных правил.

#### Список литературы:

[1] Зубков А. И. Проблемные вопросы применения меры пресечения в виде заключения под стражу и функционирования следственных изоляторов // Актуальные проблемы и перспективы развития следственных изоляторов в России : материалы Междунар. науч.-практ. Конф. – М. : НИИ ФСИН России, 2007. – 102 с.

[2] Миронов Р.Г., Щербаков А.В. Современное состояние функционирования уголовно-исполнительной системы. Человек: преступление и наказание. 2019. Т. 27. № 2. С. 209-219.

[3] Щербаков А.В. Порядок применения интегрированных систем безопасности в пенитенциарных учреждениях. Право и образование. 2022. № 8. С. 95-100.

[4] Щербаков А.В., Теремецкий А.К. Организационно-правовые основы применения технических средств контроля и надзора при обеспечении безопасности в исправительных учреждениях. Вестник Самарского юридического института. 2024. № 2 (58). С. 141-147.

[5] Щербаков А.В., Асадов В.В. Дмитриев И.В. Отдельные предложения по совершенствованию безопасности уголовно-исполнительной системы. Евразийский юридический журнал. 2019. № 12 (139). С. 311-313.

#### Spisok literatury:

[1] Zubkov A. I. Problemnye voprosy primeneniya mery presecheniya v vide zaklyucheniya pod strazhu i funkcionirovaniya sledstvennyh izolyatorov // Aktual'nye problemy i perspektivy razvitiya sledstvennyh izolyatorov v Rossii : materialy Mezhdunar. nauch.-prakt. Konf. – M. : NII FSIN Rossii, 2007. – 102 s.

[2] Mironov R.G., SHCHerbakov A.V. Sovremennoe sostoyanie funkcionirovaniya ugovovno-ispolnitel'noj sistemy. CHelovek: prestuplenie i nakazanie. 2019. T. 27. № 2. S. 209-219.

[3] SHCHerbakov A.V. Poryadok primeneniya integrirovannyh sistem bezopasnosti v penitenciarnykh uchrezhdeniyah. Pravo i obrazovanie. 2022. № 8. S. 95-100.

[4] SHCHerbakov A.V., Teremeckij A.K. Organizacionno-pravovye osnovy primeneniya tekhnicheskikh sredstv kontrolya i nadzora pri obespechenii bezopasnosti v ispravitel'nykh uchrezhdeniyah. Vestnik Samarskogo yuridicheskogo instituta. 2024. № 2 (58). S. 141-147.

[5] SHCHerbakov A.V., Asadov V.V. Dmitriev I.V. Otdel'nye predlozheniya po sovershenstvovaniyu bezopasnosti ugovovno-ispolnitel'noj sistemy. Evrazijskij yuridicheskij zhurnal. 2019. № 12 (139). S. 311-313.



**БРОВКИН Дмитрий Владимирович**,  
доцент кафедры специальной  
и автомобильной техники  
Санкт-Петербургского университета  
МВД России,  
кандидат юридических наук,  
e-mail: dimpsonn@yandex.ru

**ОСМАНОВ Мухамед Мартинович**,  
старший преподаватель кафедры  
организации правоохранительной деятельности  
Северо-Кавказского института повышения  
квалификации сотрудников МВД (филиал)  
Краснодарского университета МВД России,  
кандидат педагогических наук,  
подполковник полиции,  
e-mail: muhamedosmanov8@gmail.com

## РЕЦИДИВНАЯ ПРЕСТУПНОСТЬ КАК СЕРЬЕЗНЫЙ ВЫЗОВ ДЛЯ ДЕСТАБИЛИЗАЦИИ СТАБИЛЬНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА: ТИПИЧНОСТЬ РЕЦИДИВА И ПОВЕДЕНЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

**Аннотация.** Автор в своем исследовании проводит анализ рецидивной преступности, представленной как одной из наиболее опасных проявлений антисоциального и преступного поведения лиц ведущих антиобщественный образ жизни.

Также отмечаются наиболее важные причины проявления рецидива, одними из которых являются систематическое совершение противоправных действий нарушающих закон, осуществление различных попыток противопоставить себя установленному порядку, проводится анализ роста количества данной категории лиц, совершающих рецидивные преступления, профиля типичного рецидивиста, включая его психологические, социальные и поведенческие особенности, рассматриваются основные признаки и характеристики, которые определяют рецидив как юридическую и социальную категорию, анализ механизмов и практик, которые могут быть применены для предотвращения повторного преступного поведения на индивидуальном и коллективном уровнях.

**Ключевые слова:** рецидив, противоправные действия, закон, государство, рецидивная преступность, преступное поведение, цивилизованное развитие, противодействие, уголовная политика.

**BROVKIN Dmitry Vladimirovich**,  
Associate Professor of the Department  
of Special and Automotive Equipment  
St. Petersburg University of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia,  
Candidate of Legal Sciences

**OSMANOV Mukhamed Martinovich**,  
Senior Lecturer at the Department of Organization  
of Law Enforcement Activities of the North Caucasus Institute  
for Advanced Training of Ministry of Internal Affairs Officers (branch)  
of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
Candidate of Pedagogical Sciences,  
Police Lieutenant Colonel

## RECIDIVISM AS A SERIOUS CHALLENGE TO DESTABILIZE THE STABILITY AND SECURITY OF THE STATE: TYPICALITY OF RECIDIVISM AND BEHAVIORAL CHARACTERISTICS

**Annotation.** *The author in his study analyzes recidivism, presented as one of the most dangerous manifestations of antisocial and criminal behavior of individuals leading an antisocial lifestyle.*

*The most important reasons for the manifestation of recidivism are also noted, some of which are the systematic commission of illegal actions that violate the law, the implementation of various attempts to oppose themselves to the established order, an analysis of the growth in the number of this category of persons committing recidivism, the profile of a typical recidivist, including his psychological, social and behavioral characteristics, the main signs and characteristics that define recidivism as a legal and social category, an analysis of the mechanisms and practices that can be applied to prevent repeated criminal behavior at the individual and collective levels.*

**Key words:** *recidivism, illegal actions, law, state, recidivism, criminal behavior, civilized development, counteraction, criminal policy.*

**В**ажность исследования рецидивной преступности обусловлена многофакторностью и сложностью этого социального явления.

Повторное совершение умышленных преступлений считается одним из серьёзных вызовов для стабильности и безопасности государства.

Основная сложность заключается в необходимости проведения глубокого анализа всех аспектов рецидива, включая изучение причин, обстоятельств и последствий таких действий для общества и государства.

Преступное поведение, которое отклоняется от норм цивилизованного развития, требует от государства и общества выработки и реализации мер, направленных на его предотвращение и недопущение.

Неоднократные нарушения закона представляют собой особую угрозу, так как подразумевают более продуманные и хладнокровные попытки противопоставить себя установленному порядку.

Рецидивная преступность является одним из наиболее опасных проявлений антисоциального поведения.

Заметный рост числа лиц, совершающих повторные преступления, ставит перед уголовной политикой задачу разработки новых подходов и механизмов реагирования.

Особенно опасны повторные преступления тех, кто уже был привлечён к ответственности, поскольку такие индивиды обладают определённым опытом и могут планировать свои действия более осознанно и предусмотрительно.

Исследование рецидивной преступности занимает центральное место в правоведении, поскольку оно охватывает важные аспекты социальной стабильности и гражданской безопасности.

Особенно актуален анализ причин повторного криминального поведения и возможностей

государственных и общественных структур в предотвращении преступлений.

Это знание необходимо для формирования эффективных механизмов противодействия и исправления правонарушителей, восстановления социальной справедливости и профилактики новых правонарушений.

Информация о динамике и структуре преступности, включая данные о рецидивах, становится ключевым показателем общественного благополучия и уровня развития государства.

В современных условиях рецидивная преступность претерпела существенные трансформации по сравнению с «традиционным» криминальным рецидивом.

Данные изменения обусловлены, прежде всего, процессами либерализации уголовного законодательства и модификацией правоприменительной практики в отношении повторной преступности.

Эти факторы привели к формированию новых криминологических характеристик рецидивной преступности, требующих углубленного научного анализа и разработки адекватных мер противодействия.

Статистический анализ криминогенной ситуации выявляет парадоксальную тенденцию: на фоне общего снижения числа осужденных наблюдается рост количества преступлений, совершаемых рецидивистами.

Данное соотношение первичной и рецидивной преступности свидетельствует о качественных изменениях в структуре преступности, характеризующихся повышением уровня многократного, пенитенциарного, постпенитенциарного, опасного и особо опасного рецидива.

В контексте системы уголовно-правового воздействия институт судимости, хотя и не занимает центральное место среди репрессивных механизмов, тем не менее, обладает значитель-

ным потенциалом для существенного ограничения правового статуса лица, совершившего преступление.

Анализ действующего уголовного законодательства Российской Федерации позволяет выделить несколько ключевых аспектов, в которых проявляется влияние судимости на правовое положение индивида:

- Учет судимости при определении рецидива преступлений.

Данный аспект имеет опосредованное, но весьма существенное влияние на процесс назначения уголовного наказания. Согласно пункту «а» части 1 статьи 63 и статье 68 Уголовного кодекса РФ, наличие рецидива является обстоятельством, отягчающим наказание, что может привести к его ужесточению.

Более того, в случае назначения наказания в виде лишения свободы, судимость влияет на выбор вида исправительного учреждения, как это предусмотрено статьей 58 УК РФ.

Роль судимости как характеристики личности виновного. В соответствии с частью 3 статьи 60 УК РФ, при назначении наказания суд обязан учитывать личность виновного.

В этом контексте судимость выступает как фактор, непосредственно влияющий на определение вида и размера наказания, что подчеркивает ее значимость в индивидуализации уголовной ответственности.

Важно отметить, что в рамках уголовно-правовой оценки конкретного преступного деяния, как правило, реализуется лишь одна из вышеуказанных форм учета судимости.

Это обусловлено принципом справедливости и недопустимости двойного учета одних и тех же обстоятельств при квалификации преступления и назначении наказания.

Представленный анализ демонстрирует комплексный характер влияния судимости на квалификацию преступлений и назначение наказания в рамках российского уголовного законодательства. Рассмотрим подробнее каждую из описанных ситуаций:

В случае совершения лицом деяния, предусмотренного частью 3 статьи 134 УК РФ, при наличии судимости за однородное преступление, реализуется преимущественно третья форма учета судимости, то есть будет рассматриваться как квалифицирующий признак, существенно повышающий общественную опасность деяния.

В результате действия лица будут квалифицироваться по части 6 статьи 134 УК РФ, что влечет за собой более строгое наказание.

Дополнительно, как верно отмечено, реализуется элемент первой формы учета судимости в

части выбора вида исправительного учреждения согласно статье 58 УК РФ.

Это обусловлено тем, что наличие судимости может повлиять на определение режима отбывания наказания в виде лишения свободы.

При совершении того же деяния лицом, имеющим судимость за преступление иного рода, которая порождает рецидив:

В данной ситуации применяется первая форма учета судимости.

Наличие рецидива преступлений будет рассматриваться как обстоятельство, отягчающее наказание, согласно пункту «а» части 1 статьи 63 УК РФ. Кроме того, при назначении наказания суд будет руководствоваться положениями статьи 68 УК РФ, регламентирующей назначение наказания при рецидиве преступлений. Это может привести к более строгому наказанию в пределах санкции части 3 статьи 134 УК РФ.

В случае совершения деяния лицом, имеющим судимость за преступление иного рода, но при отсутствии рецидива:

В соответствии с частью 3 статьи 60 Уголовного кодекса Российской Федерации, наличие судимости осужденного рассматривается как одна из характеристик его личности. Этот подход отражает более глубокий принцип индивидуализации наказания, позволяя суду учитывать данное обстоятельство при формировании судебного решения. Однако, важно подчеркнуть, что наличие судимости в этом контексте не ведет к автоматическому ужесточению наказания, в отличие от ситуаций, когда дело касается рецидива.

Изменения в статье 134 Уголовного кодекса Российской Федерации отражают значительный пересмотр подхода к уголовной ответственности за половое сношение и иные сексуальные действия с лицами, не достигшими шестнадцатилетнего возраста. Реформа этой статьи является частью более широкой тенденции к уточнению и усилению защиты прав несовершеннолетних в уголовном законодательстве России.

Ранее, согласно Уголовному кодексу РСФСР, ответственность наступала за действия, связанные с удовлетворением половой страсти в извращенной форме с лицами, не достигшими половой зрелости.

Такой подход представлял собой значительные трудности в правоприменении, так как термин «половая зрелость» мог интерпретироваться различными способами и зависел от медицинских критериев, которые могут варьироваться.

Современное законодательство отходит от неопределенных и многозначных критериев, таких как «половая зрелость», в пользу более четкого и однозначного критерия — возраста. Введение

возрастного порога в шестнадцать лет (ранее было четырнадцать лет) является попыткой обеспечить более надежную защиту юридических интересов несовершеннолетних, а также устранить правовую неопределенность.

Отказ от использования признака «заведомости» в отношении возраста несовершеннолетних устраняет дополнительные сложности в доказывании умысла на совершение преступления, что, в свою очередь, способствует укреплению правовой защиты молодежи.

Российское уголовное законодательство претерпело существенные изменения в области регламентации ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Анализ эволюции правовых норм позволяет выделить два ключевых вектора развития: переход от биологического критерия к возрастному при определении субъекта преступления и расширение круга деяний, влекущих уголовную ответственность.

Изначально, статья 119 УК РСФСР ставила под уголовно-правовую защиту лиц, не достигших половой зрелости. Однако практическая реализация данной нормы столкнулась с трудностями объективного установления факта половой зрелости, что снижало эффективность правоприменения.

В этой связи Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года отказался от биологического критерия в пользу формального - возраста потерпевшего.

В результате, статья 134 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, что значительно упростило процесс правоприменения и повысило уровень защищенности несовершеннолетних.

Наблюдается также тенденция к криминализации деяний, не связанных с физическим насилием, но представляющих опасность для нормального психосексуального развития ребенка. В отличие от статьи 120 УК РСФСР, статья 135 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за развратные действия без применения насилия в отношении несовершеннолетнего, не достигшего шестнадцатилетнего возраста.

В рамках усиления мер по борьбе с преступлениями сексуального характера против несовершеннолетних, законодатель Российской Федерации внес серию значительных корректировок в статью 134 Уголовного кодекса.

Особое внимание заслуживает введение в четвертую часть этой статьи нового квалифицирующего признака, а именно: «совершение насильственных сексуальных действий в отношении двух и более лиц». Это изменение подчеркивает

усиление ответственности за множественные правонарушения данной категории, даже если они носят ненасильственный характер.

Кроме того, значительным является введение шестой части статьи 134, которая ужесточает наказание для лиц, ранее осужденных за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Это нововведение направлено на повышение сдерживающего эффекта уголовного законодательства в отношении повторных нарушителей, подчеркивая стратегию нулевой толерантности к преступлениям данного рода.

Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ, который вступил в силу 1 марта того же года, стал ключевым моментом в ужесточении уголовно-правовой политики. Данный законодательный акт внес коррективы не только в Уголовный кодекс, но и в другие законодательные акты, тем самым расширяя рамки ответственности за сексуальные преступления против несовершеннолетних.

Анализ содержания закона позволяет выделить следующие ключевые аспекты:

- Значительное ужесточение уголовного наказания за половые преступления против малолетних, вплоть до введения санкции в виде пожизненного лишения свободы.
- Исключение возможности применения условного осуждения и отсрочки отбывания наказания для лиц, совершивших данные преступления.
- Усложнение процедуры и ужесточение требований для условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания для осужденных за сексуальные преступления против несовершеннолетних.
- Введение нормы о применении принудительных мер медицинского характера к преступникам, страдающим педофилией.
- Дифференциация ответственности за преступления, предусмотренные статьями 131-135, 240, 241, 2421 и 2422 УК РФ, с учетом возраста потерпевших и иных отягчающих обстоятельств.

Введение квалифицирующего признака, касающегося совершения преступлений против половой неприкосновенности малолетних лицами с предыдущей судимостью за аналогичные деяния, является значимым шагом в развитии уголовного законодательства России. Эта новелла закона не только ужесточает наказания, но и восстанавливает важные принципы уголовной ответственности, способствуя повышению защиты детей.

Основным аспектом данного изменения является введение возможности применения



пожизненного лишения свободы к лицам, совершившим повторные преступления против половой неприкосновенности малолетних.

Такое решение отражает стремление государства к радикальному снижению риска повторных преступлений в данной категории и демонстрирует бескомпромиссный подход к защите самых уязвимых членов общества.

Дополнительно, важность этого законодательного новшества усиливается тем, что оно вновь активизирует концепцию специального рецидива, которая до 2003 года активно применялась в российском уголовном праве. Специальный рецидив как механизм учета предыдущих преступлений при назначении наказания позволяет более точно оценить общественную опасность преступника, тем самым дифференцируя ответственность и подчеркивая индивидуальный подход к каждому случаю.

Возвращение к использованию специального рецидива в контексте половых преступлений против несовершеннолетних можно рассматривать как важный шаг в развитии уголовно-правовой доктрины. Этот подход позволяет более точно оценивать общественную опасность деяния и личности преступника, что, в свою очередь, способствует реализации принципа справедливости при назначении наказания.

Кроме того, введение данного квалифицирующего признака может рассматриваться как мера специальной превенции, направленная на предотвращение повторных преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Угроза пожизненного лишения свободы для рецидивистов-педофилов может служить серьезным сдерживающим фактором.

Включение в уголовное законодательство Российской Федерации квалифицирующего признака, учитывающего предыдущую судимость за аналогичные преступления против половой неприкосновенности малолетних, представляет собой заметный шаг назад к концепции специального рецидива.

Этот шаг не только отражает стремление к усилению наказаний для лиц, демонстрирующих устойчивую преступную активность, но и подтверждает принятие законодателем судебных интерпретаций, связанных с принципами справедливости и гуманизма.

Решение Конституционного Суда РФ от 19 марта 2003 года № 3-П является ключевым в контексте этой доктринальной эволюции. В данном постановлении Суд подтвердил, что учет прежних судимостей, неоднократности совершения преступлений и повторности совершения преступлений одного и того же характера соответствует кон-

ституционным принципам и служит объективным основанием для оценки общественной опасности личности преступника.

При анализе процесса реинтеграции института специального рецидива в современное уголовное законодательство Российской Федерации, особенно в контексте ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, становится очевидной наличие определенных юридико-технических и концептуальных слабостей. Одной из ключевых проблем является отсутствие четкого, исчерпывающего списка преступных деяний, судимость за которые рассматривается как критерий для признания лица рецидивистом в случае нового преступления аналогичного характера.

Это отсутствие является критичным, поскольку неопределенность в законодательных формулировках может привести к неоднозначности в правоприменительной практике, что, в свою очередь, ставит под угрозу принципы справедливости и равенства перед законом. Важность точного и полного перечня составов преступлений в данной категории обусловлена необходимостью обеспечения предсказуемости правоприменения и защиты прав обвиняемых.

Вместо детального постатейного перечисления таких составов, как это было сделано для целей статей 73, 79, 80, 82 и 97 УК РФ, законодатель ограничился общей формулировкой, которая не обеспечивает необходимой правовой определенности. Такой подход может создать трудности в правоприменительной практике и потенциально привести к неоднозначному толкованию норм закона.

Для устранения данного недостатка целесообразно было бы внести изменения в соответствующие статьи УК РФ, предусматривающие исчерпывающий перечень составов преступлений, судимость за которые учитывается при квалификации деяния как совершенного при специальном рецидиве. Это позволило бы обеспечить единообразное применение норм о специальном рецидиве в отношении половых преступлений против несовершеннолетних и исключить возможные разночтения в судебной практике.

Представленный анализ роли рецидива в современном уголовном законодательстве Российской Федерации демонстрирует многогранность его применения и значимость для различных аспектов уголовно-правовой оценки деяний и назначения наказания. Рассмотрим подробнее основные направления учета рецидива в действующем уголовном законе:

Влияние на квалификацию преступлений и назначение наказания:

Рецидив выступает в качестве отягчающего обстоятельства согласно пункту «а» части 1 статьи 63 УК РФ. Кроме того, статья 68 УК РФ устанавливает специальные правила назначения наказания при рецидиве преступлений, что позволяет обеспечить более строгий подход к лицам, совершившим повторные преступления.

Определение вида исправительного учреждения:

Статья 58 УК РФ учитывает наличие рецидива при выборе вида исправительного учреждения для отбывания наказания в виде лишения свободы. Это способствует дифференциации условий отбывания наказания в зависимости от криминального опыта осужденного.

Характеристика личности виновного:

- Часть 3 статьи 60 УК РФ предписывает учитывать личность виновного при назначении наказания. Наличие рецидива является важным фактором, характеризующим личность преступника, и может существенно повлиять на выбор вида и размера наказания.
- Квалификация половых преступлений против несовершеннолетних:

Особое значение рецидив приобретает в контексте части 6 статьи 134 УК РФ, где наличие судимости за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего образует особо квалифицированный состав преступления. Это положение отражает повышенную общественную опасность лиц, повторно совершающих подобные деяния, и влечет за собой значительное усиление наказания.

Учет судимости при оценке общественной опасности совершенного преступления играет ключевую роль в справедливом правосудии и предотвращении двойного учета обстоятельств, что может привести к необоснованному ужесточению наказания. В контексте усиления мер по борьбе с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних, особенно актуальным становится введение в уголовное законодательство квалифицирующего признака, касающегося повторного совершения таких преступлений лицами, уже осужденными за аналогичные деяния.

Этот подход позволяет выделить особо опасную категорию преступников, склонных к рецидиву, и признает их повышенную угрозу для общества. Введение подобных мер, фактически, представляет собой возрождение в Уголовном кодексе РФ института специального рецидива, который был упразднен в декабре 2003 года, но сейчас находит новое применение в контексте ужесточения законодательства против наиболее опасных видов преступлений.

Комплексный юридический анализ уголовного законодательства Российской Федерации, охватывающий статьи 18, 86, 131-135 Уголовного кодекса, подтверждает введение и активное применение института специального рецидива в отношении преступлений сексуального характера.

Особое внимание уделено случаям повторного совершения преступлений против половой неприкосновенности малолетних лицами, уже осужденными за подобные деяния. Такой подход усиливает ответственность и предусматривает более строгие меры к лицам, демонстрирующим устойчивую криминальную активность в данной сфере.

Кроме того, криминологический анализ текущей ситуации в Российской Федерации выявляет глубокие социальные проблемы, оказывающие негативное воздействие на общее состояние преступности в сфере половой неприкосновенности и свободы. Официальная статистика, показывающая тенденцию к снижению количества таких преступлений, не полностью отражает реальную картину, поскольку значительная часть инцидентов остается незарегистрированной и нерасследованной. Латентность преступлений данной категории остается высокой, что связано с различными факторами, включая стигматизацию жертв, недостаточную осведомленность об их правах и возможностях по обращению за помощью, а также нередко неэффективную работу правоохранительных органов.

Реанимируя институт специального рецидива, законодатель, по сути, вернулся к одному из традиционных для отечественного уголовного права подходов к институту множественности преступлений.

Возврат к ранее действующей конструкции специального рецидива после двадцатилетнего периода, в течение которого он не находил своего применения, свидетельствует об ошибочности отказа от данного института в ходе проведения ранее уголовно-правовой реформы.

Подводя итоги, целесообразно отметить, что одним из актуальных направлений совершенствования деятельности по предупреждению рецидивной преступности представляется внедрение точечного оперативно-профилактического наблюдения со стороны органов МВД за лицами, освобожденными условно-досрочно.

Вместе с тем, необходимо развитие правовых инструментов, обеспечивающих эффективное взаимодействие органов правопорядка, общественных организаций и органов социального обеспечения в работе с поднадзорными лицами, что будет способствовать определению уровня скрытого делинквентного деяния, прояснить ее

истинное состояние и установить объем работы органов внутренних дел полицией и оценить реальность выполнения задач по обеспечению безопасности граждан.

**Список литературы:**

[1] Кондратьев С. В. Об усилении ответственности при специальном рецидиве преступлений // Экономика и право. 2022. № 4. С. 122–127.

[2] Криминология: учебник / под ред. В. Н. Кудрявцева и В. Е. Эминова. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2019. 800 с.

[3] Криминология: учебник для вузов / под общ. ред. А. И. Долговой. 3-е изд. перераб. и доп. М.: Норма, 2023. 912 с.

[4] Курганов С. И. Криминология: учеб. пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: ЮНИТИ- ДАНА: Закон и право, 2022. 183 с.

[5] Куянова А.В., Юрицин А.Е. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование её деятельности // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2019. № 4. С. 70.

[6] Коломытцев Н. А. Особо опасный рецидив преступлений и борьба с ним: моногр. М.: Криминологическая ассоциация, 2023. 221 с.

[7] Вакуленко Н.А. Факторы, детерминирующие рецидивную преступность // Юрист - Правоведь. 2020. № 3. С. 119-124.

**Spisok literatury:**

[1] Kondrat`ev S. V. Ob usilenii otvetstvennosti pri special`nom recidive prestuplenij // E`konomika i pravo. 2022. № 4. S. 122–127.

[2] Kriminologiya: uchebnik / pod red. V. N. Kudryavceva i V. E. E`minova. 4-e izd., pererab. i dop. M.: Norma: Infra-M, 2019. 800 s.

[3] Kriminologiya: uchebnik dlya vuzov / pod obshh. red. A. I. Dolgovej. 3-e izd. pererab. i dop. M.: Norma, 2023. 912 s.

[4] Kurganov S. I. Kriminologiya: ucheb. posobie. 3-e izd., pererab. i dop. M.: YUNITI- DANA: Zakon i pravo, 2022. 183 s.

[5] Kuyanov A.V., Yuricin A.E. Policiya v RF: ponyatie i pravovoe regulirovanie eyo deyatel`nosti // Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Pravo. 2019. № 4. S. 70.

[6] Kolomy`tcev N. A. Osobo opasny`j recidiv prestuplenij i bor`ba s nim: monogr. M.: Kriminologicheskaya associaciya, 2023. 221 s.

[7] Vakulenko N.A. Faktory`, determiniruyushhie recidivnyuyu prestupnost` // Yurist` - Pravoved`. 2020. № 3. S. 119-124.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
 учебных и методических  
 пособий, монографий,  
 научных статей.

Профессионально.

В максимально  
 короткие сроки.

Размещаем  
 в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ОСМАНОВ Мухамед Мартинович,**  
старший преподаватель  
кафедры организации  
правоохранительной деятельности  
Северо-Кавказского института  
повышения квалификации сотрудников МВД  
(филиал) Краснодарского университета МВД России,  
кандидат педагогических наук,  
подполковник полиции,  
e-mail: muhamedosmanov8@gmail.com

**ФОМИЧЕВ Денис Сергеевич,**  
преподаватель кафедры специальной и автомобильной техники  
Санкт-петербургского университета МВД России,  
e-mail: dan\_fds@inbox.ru

## КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА И УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА РЕЦИДИВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ: ПРИЧИНЫ, УСЛОВИЯ И КВАЛИФИЦИРУЮЩИЕ ПРИЗНАКИ

**Аннотация.** В своей работе автор проводит анализ роли рецидива в современном уголовном законодательстве Российской Федерации, также демонстрирует многогранность его применения и значимость для различных аспектов уголовно-правовой оценки деяний и назначения наказания, делается акцент на основные направления учета рецидива в действующем уголовном законе, а именно влияние судимости на правовое положение индивида, значение судимости как характеристики личности виновного, специфическое значение судимости при квалификации отдельных составов преступлений.

**Ключевые аспекты:** законодательство, рецидив, преступление, судимость, виновный, уголовный кодекс, правоприменение, признак, факторы, общественная опасность, ключевые аспекты, индивид.

**OSMANOV Mukhamed Martinovich,**  
Senior Lecturer at the Department of Organization  
of Law Enforcement Activities of the North Caucasus Institute  
for Advanced Training of Ministry of Internal Affairs Officers (branch)  
of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
Candidate of Pedagogical Sciences, Police Lieutenant Colonel.

**FOMICHEV Denis Sergeevich,**  
Lecturer of the Department of Special and Automotive Equipment  
St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## CRIMINOLOGICAL CHARACTERISTICS AND CRIMINAL-LEGAL ASSESSMENT OF RECIDIVISM: CAUSES, CONDITIONS AND QUALIFYING FEATURES

**Annotation.** In his work, the author analyzes the role of recidivism in the modern criminal legislation of the Russian Federation, also demonstrates the versatility of its application and significance for various aspects of the criminal-legal assessment of acts and sentencing, focusing on the main areas of accounting for recidivism in the current criminal law, namely the influence of a criminal record on the legal status of an individual, the significance of a criminal record as a characteristic of the personality of the perpetrator, the specific significance of a criminal record in the qualification of individual crimes.

**Key words:** legislation, recidivism, crime, criminal record, perpetrator, criminal code, law enforcement, feature, factors, social danger, key aspects, individual.



**В** контексте системы уголовно-правового воздействия институт судимости, хотя и не занимает центральное место среди репрессивных механизмов, тем не менее, обладает значительным потенциалом для существенного ограничения правового статуса лица, совершившего преступление, выделяется несколько ключевых аспектов.

Анализ действующего уголовного законодательства Российской Федерации позволяет выделить несколько ключевых аспектов, в которых проявляется влияние судимости на правовое положение индивида:

- Учет судимости при определении рецидива преступлений. Данный аспект имеет опосредованное, но весьма существенное влияние на процесс назначения уголовного наказания. Согласно пункту «а» части 1 статьи 63 и статье 68 Уголовного кодекса РФ, наличие рецидива является обстоятельством, отягчающим наказание, что может привести к его ужесточению. Более того, в случае назначения наказания в виде лишения свободы, судимость влияет на выбор вида исправительного учреждения, как это предусмотрено статьей 58 УК РФ.
- Роль судимости как характеристики личности виновного. В соответствии с частью 3 статьи 60 УК РФ, при назначении наказания суд обязан учитывать личность виновного. В этом контексте судимость выступает как фактор, непосредственно влияющий на определение вида и размера наказания, что подчеркивает ее значимость в индивидуализации уголовной ответственности.
- Специфическое значение судимости при квалификации отдельных составов преступлений. Особо показательным в этом отношении является пример, приведенный в части 6 статьи 134 УК РФ, где наличие судимости за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего рассматривается как квалифицирующий признак, существенно повышающий общественную опасность деяния и, соответственно, влекущий более строгое наказание.

Актуально отметить, что в рамках уголовно-правовой оценки конкретного преступного деяния, как правило, реализуется лишь одна из вышеуказанных форм учета судимости.

Это вызвано принципом справедливости и недопустимости двойного учета одних и тех же обстоятельств при квалификации преступления и назначении наказания [1].

Представленный анализ демонстрирует комплексный характер влияния судимости на квалификацию преступлений и назначение наказания в рамках российского уголовного законодательства. Рассмотрим подробнее каждую из описанных ситуаций:

1) в случае совершения лицом деяния, предусмотренного частью 3 статьи 134 УК РФ, при наличии судимости за однородное преступление:

- в данном случае реализуется преимущественно третья форма учета судимости.

Это означает, что наличие судимости за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего будет рассматриваться как квалифицирующий признак, существенно повышающий общественную опасность деяния.

- в результате действия лица будут квалифицироваться по части 6 статьи 134 УК РФ, что влечет за собой более строгое наказание.

Дополнительно, как верно отмечено, реализуется элемент первой формы учета судимости в части выбора вида исправительного учреждения согласно статье 58 УК РФ. Это обусловлено тем, что наличие судимости может повлиять на определение режима отбывания наказания в виде лишения свободы.

2) При совершении того же деяния лицом, имеющим судимость за преступление иного рода, которая порождает рецидив:

- в данной ситуации применяется первая форма учета судимости.

Наличие рецидива преступлений будет рассматриваться как обстоятельство, отягчающее наказание, согласно пункту «а» части 1 статьи 63 УК РФ. Кроме того, при назначении наказания суд будет руководствоваться положениями статьи 68 УК РФ, регламентирующей назначение наказания при рецидиве преступлений.

- может привести к более строгому наказанию в пределах санкции части 3 статьи 134 УК РФ.

3) В случае совершения деяния лицом, имеющим судимость за преступление иного рода, но при отсутствии рецидива:

- в соответствии с частью 3 статьи 60 Уголовного кодекса Российской Федерации, наличие судимости осужденного рассматривается как одна из характеристик его личности. Этот подход отражает более глубокий принцип индивидуализации наказания, позволяя суду учитывать данное обстоятельство при формировании судебного решения.

- наличие судимости в этом контексте не ведет к автоматическому ужесточению наказания, в отличие от ситуаций, когда дело касается рецидива [2].

Изменения в статье 134 Уголовного кодекса Российской Федерации отражают значительный пересмотр подхода к уголовной ответственности за половое сношение и иные сексуальные действия с лицами, не достигшими шестнадцатилетнего возраста. Реформа этой статьи является частью более широкой тенденции к уточнению и усилению защиты прав несовершеннолетних в уголовном законодательстве России.

Ранее, согласно Уголовному кодексу РСФСР, ответственность наступала за действия, связанные с удовлетворением половой страсти в извращенной форме с лицами, не достигшими половой зрелости. Такой подход представлял собой значительные трудности в правоприменении, так как термин «половая зрелость» мог интерпретироваться различными способами и зависел от медицинских критериев, которые могут варьироваться.

Современное законодательство отходит от неопределенных и многозначных критериев, таких как «половая зрелость», в пользу более четкого и однозначного критерия — возраста. Введение возрастного порога в шестнадцать лет (ранее было четырнадцать лет) является попыткой обеспечить более надежную защиту юридических интересов несовершеннолетних, а также устранить правовую неопределенность. Отказ от использования признака «заведомости» в отношении возраста несовершеннолетних устраняет дополнительные сложности в доказывании умысла на совершение преступления, что, в свою очередь, способствует укреплению правовой защиты молодежи.

Российское уголовное законодательство претерпело существенные изменения в области регламентации ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Анализ эволюции правовых норм позволяет выделить два ключевых вектора развития: переход от биологического критерия к возрастному при определении субъекта преступления и расширение круга деяний, влекущих уголовную ответственность.

Изначально, статья 119 УК РСФСР ставила под уголовно-правовую защиту лиц, не достигших половой зрелости. Однако практическая реализация данной нормы столкнулась с трудностями объективного установления факта половой зрелости, что снижало эффективность правоприменения.

В этой связи Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года отказался от биологического критерия в пользу формального - возраста потерпевшего.

В результате, статья 134 УК РФ предусматривает уголовную ответственность за действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, что значительно упростило процесс правоприменения и повысило уровень защищенности несовершеннолетних.

Наблюдается также тенденция к криминализации деяний, не связанных с физическим насилием, но представляющих опасность для нормального психосексуального развития ребенка. В отличие от статьи 120 УК РСФСР, статья 135 УК РФ устанавливает уголовную ответственность за развратные действия без применения насилия в отношении несовершеннолетнего, не достигшего шестнадцатилетнего возраста.

В рамках усиления мер по борьбе с преступлениями сексуального характера против несовершеннолетних, законодатель Российской Федерации внес серию значительных корректировок в статью 134 Уголовного кодекса.

Особое внимание заслуживает введение в четвертую часть этой статьи нового квалифицирующего признака, а именно: «совершение насильственных сексуальных действий в отношении двух и более лиц».

Данная корректировка подчеркивает усиление ответственности за множественные правонарушения данной категории, даже если они носят ненасильственный характер.

Кроме того, значительным является введение шестой части статьи 134, которая ужесточает наказание для лиц, ранее осужденных за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Это нововведение направлено на повышение сдерживающего эффекта уголовного законодательства в отношении повторных нарушителей, подчеркивая стратегию нулевой толерантности к преступлениям данного рода [3].

Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ, который вступил в силу 1 марта того же года, стал ключевым моментом в ужесточении уголовно-правовой политики.

Данный законодательный акт внес коррективы не только в Уголовный кодекс, но и в другие законодательные акты, тем самым расширяя рамки ответственности за сексуальные преступления против несовершеннолетних.

Анализ содержания закона позволяет выделить следующие ключевые аспекты:

- Значительное ужесточение уголовного наказания за половые преступления против малолетних, вплоть до введения санкции в виде пожизненного лишения свободы.
- Исключение возможности применения условного осуждения и отсрочки отбывания наказания для лиц, совершивших данные преступления.
- Усложнение процедуры и ужесточение требований для условно-досрочного освобождения и замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания для осужденных за сексуальные преступления против несовершеннолетних.
- Введение нормы о применении принудительных мер медицинского характера к преступникам, страдающим педофилией.
- Дифференциация ответственности за преступления, предусмотренные статьями 131-135, 240, 241, 2421 и 2422 УК РФ, с учетом возраста потерпевших и иных отягчающих обстоятельств.

Введение квалифицирующего признака, касающегося совершения преступлений против половой неприкосновенности малолетних лицами с предыдущей судимостью за аналогичные деяния, является значимым шагом в развитии уголовного законодательства России. Эта новелла закона не только ужесточает наказания, но и восстанавливает важные принципы уголовной ответственности, способствуя повышению защиты детей.

Основным аспектом данного изменения является введение возможности применения пожизненного лишения свободы к лицам, совершившим повторные преступления против половой неприкосновенности малолетних. Такое решение отражает стремление государства к радикальному снижению риска повторных преступлений в данной категории и демонстрирует бескомпромиссный подход к защите самых уязвимых членов общества.

Специальный рецидив как механизм учета предыдущих преступлений при назначении наказания позволяет более точно оценить общественную опасность преступника, тем самым дифференцируя ответственность и подчеркивая индивидуальный подход к каждому случаю.

Возвращение к использованию специального рецидива в контексте половых преступлений против несовершеннолетних можно рассматривать как важный шаг в развитии уголовно-правовой доктрины.

Этот подход позволяет более точно оценить общественную опасность деяния и личности

преступника, что, в свою очередь, способствует реализации принципа справедливости при назначении наказания.

Кроме того, введение данного квалифицирующего признака может рассматриваться как мера специальной превенции, направленная на предотвращение повторных преступлений сексуального характера в отношении несовершеннолетних. Угроза пожизненного лишения свободы для рецидивистов-педофилов может служить серьезным сдерживающим фактором [4].

Включение в уголовное законодательство Российской Федерации квалифицирующего признака, учитывающего предыдущую судимость за аналогичные преступления против половой неприкосновенности малолетних, представляет собой заметный шаг назад к концепции специального рецидива.

Этот шаг не только отражает стремление к усилению наказаний для лиц, демонстрирующих устойчивую преступную активность, но и подтверждает принятие законодателем судебных интерпретаций, связанных с принципами справедливости и гуманизма.

При анализе процесса реинтеграции института специального рецидива в современное уголовное законодательство Российской Федерации, особенно в контексте ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, становится очевидной наличие определенных юридико-технических и концептуальных слабостей.

Одной из ключевых проблем является отсутствие четкого, исчерпывающего списка преступных деяний, судимость за которые рассматривается как критерий для признания лица рецидивистом в случае нового преступления аналогичного характера.

Это отсутствие является критичным, поскольку неопределенность в законодательных формулировках может привести к неоднозначности в правоприменительной практике, что, в свою очередь, ставит под угрозу принципы справедливости и равенства перед законом.

Важность точного и полного перечня составов преступлений в данной категории обусловлена необходимостью обеспечения предсказуемости правоприменения и защиты прав обвиняемых.

Вместо детального постатейного перечисления таких составов, как это было сделано для целей статей 73, 79, 80, 82 и 97 УК РФ, законодатель ограничился общей формулировкой, которая не обеспечивает необходимой правовой определенности.

Этот подход может создать трудности в правоприменительной практике и потенциально привести к неоднозначному толкованию норм закона.

Для устранения данного недостатка целесообразно было бы внести изменения в соответствующие статьи УК РФ, предусматривающие исчерпывающий перечень составов преступлений, судимость за которые учитывается при квалификации деяния как совершенного при специальном рецидиве.

Данная мера позволила бы обеспечить единообразное применение норм о специальном рецидиве в отношении половых преступлений против несовершеннолетних и исключить возможные разночтения в судебной практике.

Представленный анализ роли рецидива в современном уголовном законодательстве Российской Федерации демонстрирует многогранность его применения и значимость для различных аспектов уголовно-правовой оценки деяний и назначения наказания. Рассмотрим подробнее основные направления учета рецидива в действующем уголовном законе:

Влияние на квалификацию преступлений и назначение наказания:

Рецидив выступает в качестве отягчающего обстоятельства согласно пункту «а» части 1 статьи 63 УК РФ. Кроме того, статья 68 УК РФ устанавливает специальные правила назначения наказания при рецидиве преступлений, что позволяет обеспечить более строгий подход к лицам, совершившим повторные преступления.

Определение вида исправительного учреждения:

Статья 58 УК РФ учитывает наличие рецидива при выборе вида исправительного учреждения для отбывания наказания в виде лишения свободы. Это способствует дифференциации условий отбывания наказания в зависимости от криминального опыта осужденного.

Характеристика личности виновного:

- Часть 3 статьи 60 УК РФ предписывает учитывать личность виновного при назначении наказания. Наличие рецидива является важным фактором, характеризующим личность преступника, и может существенно повлиять на выбор вида и размера наказания.
- Квалификация половых преступлений против несовершеннолетних.

Особое значение рецидив приобретает в контексте части 6 статьи 134 УК РФ, где наличие судимости за преступление против половой неприкосновенности несовершеннолетнего образует особо квалифицированный состав преступления. Это положение отражает повышенную

общественную опасность лиц, повторно совершающих подобные деяния, и влечет за собой значительное усиление наказания.

Учет судимости при оценке общественной опасности совершенного преступления играет ключевую роль в справедливом правосудии и предотвращении двойного учета обстоятельств, что может привести к необоснованному ужесточению наказания.

Усиление мер по борьбе с преступлениями против половой неприкосновенности несовершеннолетних, особенно актуальным становится введение в уголовное законодательство квалифицирующего признака, касающегося повторного совершения таких преступлений лицами, уже осужденными за аналогичные деяния.

Комплексный юридический анализ уголовного законодательства Российской Федерации, охватывающий статьи 18, 86, 131-135 Уголовного кодекса, подтверждает введение и активное применение института специального рецидива в отношении преступлений сексуального характера.

Особое внимание уделено случаям повторного совершения преступлений против половой неприкосновенности малолетних лицами, уже осужденными за подобные деяния.

Такой подход усиливает ответственность и предусматривает более строгие меры к лицам, демонстрирующим устойчивую криминальную активность в данной сфере.

В заключении стоит отметить, что криминологический анализ текущей ситуации в Российской Федерации выявляет глубокие социальные проблемы, оказывающие негативное воздействие на общее состояние преступности в сфере половой неприкосновенности и свободы.

Латентный характер проявления преступлений данной категории остается высоким что связано с различными факторами, включая стигматизацию жертв, недостаточную осведомленность об их правах и возможностях по обращению за помощью, а также нередко неэффективную работу правоохранительных органов.

Вновь прибегая к институту специального рецидива, законодатель, по сути, вернулся к одному из традиционных для отечественного уголовного права подходов к институту множественности преступлений.

Действующей конструкция специального рецидива после двадцатилетнего периода, в течение которого он не находил своего применения, свидетельствует об ошибочности отказа от данного института в ходе проведения ранее уголовно-правовой реформы.



Список литературы:

[1] Драгунцов Ю. Система обеспечения собственной безопасности ОВД Российской Федерации // Профессионал. 2023. № 6. С. 10.

[2] Коломытцев Н. А. Особо опасный рецидив преступлений и борьба с ним: моногр. М.: Криминологическая ассоциация, 2023. 221 с. – С. 34.

[3] Куянова А.В., Юрицин А.Е. Полиция в РФ: понятие и правовое регулирование её деятельности // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2019. № 4. С. 70.

[4] Шевченко С.В., Юрицин А.Е. К вопросу о законодательном закреплении понятия «полиция» // Законодательство и практика. 2022. № 2. С. 61.

Spisok literatury:

[1] Dragunczov Yu. Sistema obespecheniya sobstvennoj bezopasnosti OVD Rossijskoj Federacii // Professional. 2023. № 6. S. 10.

[2] Kolomy`tcev N. A. Osobo opasny`j recidiv prestuplenij i bor`ba s nim: monogr. M.: Kriminologicheskaya asociaciya, 2023. 221 s. – S. 34.

[3] Kuyanova A.V., Yuricin A.E. Policiya v RF: ponyatie i pravovoe regulirovanie eyo deyatel`nosti // Vestnik Omskogo universiteta. Seriya: Pravo. 2019. № 4. S. 70.

[4] Shevchenko S.V., Yuricin A.E. K voprosu o zakonodatel`nom zakreplenii ponyatiya «policiya» // Zakonodatel`stvo i praktika. 2022. № 2. S. 61.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ДЕМИДОВ Олег Геннадьевич,**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры уголовно-правовых  
дисциплин и организации исполнения  
наказаний, не связанных с изоляцией  
осужденных от общества  
Псковского филиала Университета  
ФСИН России,  
e-mail: demidov-Oleg-Gen@yandex.ru

## ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОСУЖДЕННЫХ ЗА УКЛОНЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗОЛЯЦИЕЙ ИХ ОТ ОБЩЕСТВА В ПЕРИОД ДЕЙСТВИЯ УК РСФСР 1960 ГОДА

**Аннотация.** В статье дается краткий экскурс по истории развития в России норм уголовного права, предусматривающих ответственность осужденных к наказаниям без изоляции их от общества за уклонение от отбывание (исполнение), назначенных им наказаний в период действия УК РСФСР 1960 года.

**Ключевые слова:** наказание, осужденный, ответственность, уклонение, злостное уклонение.

**DEMIDOV Oleg Gennadievich,**  
Candidate of Law, Associate Professor of the Department  
of Criminal Law Disciplines and Organization of Execution  
of Punishments not related to the isolation of convicts from society  
Pskov Branch of the Federal Penitentiary Service  
of Russia University

## THE RESPONSIBILITY OF CONVICTS FOR EVADING PUNISHMENTS UNRELATED TO THEIR ISOLATION FROM SOCIETY DURING THE PERIOD OF THE CRIMINAL CODE OF THE RSFSR IN 1960

**Annotation.** The article provides a brief overview of the history of the development of criminal law norms in Russia, which provide for the responsibility of those sentenced to punishment without isolating them from society for evading serving (executing) their sentences during the period of the Criminal Code of the RSFSR in 1960.

**Key words:** punishment, convicted, responsibility, evasion, malicious evasion.

В сравнении с УК РСФСР 1922 и 1926 годов принятый УК РСФСР 1960 года уделил больше внимания обеспечению исполнения в отношении осужденных наказания. Необходимо отметить и то обстоятельство, что впервые преступления против правосудия в УК РСФСР 1960 года были выделены в отдельную главу – «Преступления против правосудия», которая включала нормы, устанавливающие ответственность осужденных за уклонение от отбывания некоторых видов наказаний, в основном, конечно, связанных с лишением или ограничением свободы [1, с. 26]. Вместе с тем, он предусматривал больше видов наказаний и, не связанных с изоляцией осужденных от общества. В правовой регламентации которых содержались и нормы, предусматривающие ответственность осужден-

ных за уклонение (злостное уклонение) от их отбывания (неисполнения).

Одним из таких видов наказаний, не связанным осужденного с изоляцией от общества было наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Однако, как свидетельствуют данные специальных социологических исследований, это наказание, назначаемое по приговору суда, на практике исполнялось далеко не всегда [2, с. 62]. Эффективность данного наказания снижала то обстоятельство, что до 3 декабря 1982 года порядок его исполнения урегулирован не был и отсутствовали правовые гарантии неотвратимости исполнения приговора суда, которым оно назначалось. В практике нередки были случаи, когда лица, осужденные к такому наказанию,

переходили на работу на другое предприятие, в организацию или учреждение, переезжали в другую местность и, скрыв факт осуждения, вновь занимали запрещенные для них должности или возобновляли занятия запрещенной для них деятельностью. При этом они подчас совершали новые преступления. По данным выборочных исследований, приводимых в юридической научной литературе, около 50 % осужденных к лишению права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью уклонялись от этого наказания. И это положение противоречило интересам борьбы с преступностью, снижало общее и специальное предупредительное воздействие наказания. Поэтому, в целях обеспечения неотвратимости исполнения уголовного наказания данного вида, Президиум Верховного Совета РСФСР Указом от 3 декабря 1982 года установил уголовную ответственность за неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью [3] и дополнил УК РСФСР новой статьей – 1882 «Неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью». Данная статья состояла из двух частей. По первой части предусматривалась ответственность самого осужденного за невыполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а по второй части предусматривалась ответственность должностного лица, пользующего правом приема на работу и увольнения за неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Однако Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 декабря 1989 года часть первая в статье 1882 УК РСФСР была исключена [4]. И с того времени сам осужденный уже не мог нести уголовную ответственность за неисполнение приговора суда о лишении права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Ответственность за уклонение от некоторых других видов наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества, предусматривалась нормами Общей части уголовного кодекса, регламентирующими тот или иной вид наказания. Так, за злостное уклонение осужденными от отбывания некоторых видов наказаний по УК РСФСР 1960 года предусматривалась возможность замены данного наказания более строгим наказанием.

В частности, ст.27 УК РСФСР предусматривала такой вид наказания как исправительные работы без лишения свободы. Изначально, в ст.28

УК РСФСР было установлено, что в случае злостного уклонения лица от отбывания исправительных работ по месту работы, суд мог заменить их исправительными работами в местах, определяемых органами, ведающими применение рассматриваемого наказания. При уклонении от этого вида исправительных работ, суд имел возможность заменить их лишением свободы, причем три дня неотбытого срока исправительных работ заменялись одним днем лишения свободы. Законом от 11 июля 1969 года «О внесении дополнений и изменений в Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» [5] была изменена и дополнена ст.25 Основ, которой было установлено новое правило замены исправительных работ, как по месту работы осужденного, так и в иных местах. В соответствии с данным правилом, в случае злостного уклонения от их отбывания, суд мог неотбытый срок исправительных работ заменить наказанием в виде лишения свободы на тот же срок. Как видно, изменение закона в 1969 году было направлено на усиление ответственности осужденного за злостное уклонение им от отбывания исправительных работ без лишения свободы. Теперь день исправительных работ заменялся на день лишения свободы.

Вместе с тем, закон не содержал понятия «злостное уклонение от отбывания наказания», однако следует заметить, что в п.9 постановления №5 Пленума Верховного Суда СССР от 11 июля 1972 года «О практике применения судами исправительных работ без лишения свободы» было дано определение злостного уклонения от отбывания исправительных работ в следующем виде: «злостным уклонением следует считать такие действия осужденного, как не поступление без уважительных причин на работу в течение 15 дней с момента постановки его на учет или с момента оставления прежней работы, либо неявка без уважительных причин в течение такого же времени после переезда на новое место жительства в орган, ведающий исполнением приговора, для постановки на учет, либо совершение одного или нескольких прогулов общей продолжительностью более 5 дней, если указанные действия продолжались или повторялись после предупреждения, сделанного органом, исполняющим исправительные работы» [6]. Следует заметить, что указанным выше постановлением фактически устанавливалось основание применения замены наказания на более строгое, что в общем то является прерогативой закона. О необходимости законодательного закрепления понятия «злостное уклонение от отбывания исправительных работ» в свое время указывали Крахмальник Л.Г. и Гуськова В.Л. [7] Комарицкий С.И. писал о том, что исполнение исправительных работ в отношении лица, злостно

уклоняющегося от их отбывания часто наталкивалось в то время на серьезные затруднения в привлечении такого осужденного к ответственности в связи с тем, что он скрывался от органов внутренних дел. Проведение розыскных мероприятий нередко завершалось безрезультатно: в соответствии с действующим законодательством такого гражданина нельзя было задержать на сколько-нибудь значительный срок с тем, чтобы обеспечить его явку в суд для рассмотрения дела об уклонении от отбывания наказания и возможного применения замены наказания на более тяжкое [8].

В статье 30 УК РСФСР предусматривалось такое наказание, как штраф. По вступлении приговора, которым был назначен штраф, в законную силу суд, постановивший приговор, выписывал исполнительный лист о взыскании денежной суммы в доход государства. Получив исполнительный лист, судебный исполнитель обязан был предложить осужденному добровольно внести в государственную сберкассу сумму штрафа в месячный срок. Уклонение осужденного от получения предложения судебного исполнителя или отказ принять таковое не препятствовало принудительному взысканию штрафа по истечении месячного срока для добровольного его исполнения. При этом в течение месячного срока, предусмотренного для добровольного исполнения приговора суда, судебный исполнитель вправе был произвести опись и арест имущества осужденного, если были обстоятельства, свидетельствующие о возможности растраты или сокрытия имущества осужденного. При неуплате осужденным штрафа в установленный срок судебный исполнитель обязан был принять меры по его принудительному взысканию. Взысканию штрафа в принудительном порядке обращалось личное имущество осужденного. Взыскание производилось путем наложения ареста, изъятия и продажи имущества или же, если у осужденного не было имущества, путем удержания из заработной платы в пределах, которые позволяли погасить всю сумму штрафа [9]. При невозможности уплаты штрафа (например, в случае отсутствия у осужденного своего заработка, пенсии, стипендии или иных источников существования, а также принадлежащего ему на праве личной собственности имущества) суд мог, согласно ч.3 ст.30 УК РСФСР постановить о замене его возложением обязанности загладить причиненный вред или общественным порицанием. Представляется, что доказать осужденным факт отсутствия у него какого-либо имущества вряд ли представляло особого труда. В той же части третьей статьи 30 УК РСФСР предусматривалась и ответственность за злостное уклонение осужденного от уплаты штрафа. В дан-

ной норме устанавливалось: в случае злостного уклонения лица от уплаты штрафа, назначенного в качестве основного наказания, суд по представлению судебного исполнителя или по своей инициативе мог заменить неуплаченную сумму штрафа наказанием в виде исправительных работ без лишения свободы из расчета один месяц исправительных работ за 20 рублей штрафа (с 1992 года – один месяц исправительных работ за два минимальных месячных размера оплаты труда [10]), но на срок не свыше двух лет. Такое положение было регламентировано и в ст.14 Положения о порядке и условиях исполнения в РСФСР наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных от 16 июля 1984 года. Причем замена штрафа исправительными работами могла лишь наступить, когда штраф был назначен в качестве основного наказания. При этом суд самостоятельно определял размер удержаний из заработка осужденного в доход государства в пределах от 5 до 20 % этого заработка. Замена штрафа лишением свободы и лишения свободы штрафом не допускалось. Следует заметить, что понятия «уклонение» и «злостное уклонение» осужденного от уплаты штрафа законодательством также не регламентировались. По всей вероятности, злостным уклонением от уплаты штрафа считались те случаи, когда осужденный, имея возможность уплатить штраф, не делал этого, несмотря на предупреждение судебного исполнителя, например: увольнялся с работы, скрывал свое имущество от описи, либо уже описанное имущество, которое могло быть обращено для взыскания штрафа.

Статьей 32 УК РСФСР предусматривалось такое наказание как возложение обязанности загладить причиненный вред. Данное наказание состояло в том, что суд обязывал осужденного непосредственно устранить собственными силами причиненный вред, или возместить своими средствами причиненный материальный ущерб, или публично извиниться перед потерпевшим в установленной судом форме. В части пятой той же статьи было установлено, что, если осужденный в установленный судом срок не выполнил обязанности загладить причиненный вред, суд мог заменить это наказание исправительными работами без лишения свободы, или штрафом, или увольнением от должности, или общественным порицанием. В этом случае, а также, если материальный ущерб причинен на сумму свыше пятисот рублей, возмещение причиненного ущерба потерпевшему производилось в порядке гражданского судопроизводства. Продолжительность срока, в течение которого осужденный был обязан загладить причиненный ущерб, опреде-



лялся судом в зависимости от всех обстоятельств дела с таким расчетом, чтобы возможность исполнения наказания была реальной и вместе с тем максимально были бы учтены интересы потерпевшего [11]. В дальнейшем, возможность замены рассматриваемого наказания на общественное порицание была исключена [12].

В статье 341 УК РСФСР, введенной в действие Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 октября 1982 года [13], предусматривалось такое наказание как направление в воспитательно-трудовой профилакторий. В части пятой данной статьи было установлено, что осужденному, отбывающему наказание в воспитательно-трудовом профилактории, в случае уклонения от работы, злостного или систематического нарушения дисциплины либо установленных правил поведения по представлению администрации воспитательно-трудовой профилактория, суд своим определением заменяет не отбытый срок нахождения в воспитательно-трудовом профилактории наказанием в виде лишения свободы на тот же срок. Надо заметить, что в случае побега осужденного из воспитательно-трудовой профилактория, он нес уголовную ответственность по ст. 186 УК РСФСР.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 марта 1977 года в УК РСФСР 1960 года была введена ст. 242, предусматривающая условное осуждение к лишению свободы с обязательным привлечением осужденного на срок назначенного наказания к труду в местах, определяемых органами, ведающими исполнением приговора [14]. В части пятой данной статьи предусматривалось, что, если условно осужденный уклоняется от работы в месте, определенном органами, ведающими исполнением приговора, либо систематически или злостно нарушает трудовую дисциплину, общественный порядок или установленные для него правила проживания, он направляется по определению суда для отбывания лишения свободы, назначенного приговором суда. Аналогичным образом предусматривалась ответственность и условно освобожденных из мест лишения свободы с обязательным привлечением осужденного к труду (ч. 5 ст. 532 УК РСФСР), если они совершали те же деяния. При этом время уклонения от работы не засчитывается, а время, в течение которого осужденный работал, могло быть зачтено судом частично или полностью в срок отбывания наказания из расчета день за день. Однако, понятия систематического и злостного нарушения трудовой дисциплины в данной статье не регламентировались. В соответствии со ст. ст. 232 и 442 Основ уголовного законодательства злостными, влекущими постановку вопроса о направлении условно осужденного и условно

освобожденного в исправительно-трудовые учреждения для отбывания лишения свободы являлись следующие нарушения: уклонение от работы в месте, определенном органами, ведающими исполнением приговора; систематическое или злостное нарушение трудовой дисциплины, общественного порядка или установленных для осужденных правил проживания. Некоторые авторы указывали на то, что понятие злостного уклонения от отбывания условного осуждения с обязательным привлечением к труду настолько было расплывчато, что это давало возможность трактовать его на практике весьма и весьма широко. В действительности так оно и происходило, немаловажную роль при этом играл «избыток» или «дефицит» рабочей силы из числа условно осужденных с обязательным привлечением к труду [15].

Таким образом, принятием УК РСФСР 1960 года были существенно усовершенствованы нормы, предусматривающие ответственность осужденных за уклонение ими от наказаний, не связанных с изоляцией их от общества. Данная работа была продолжена законодателем и в последующие исторические периоды.

#### Список литературы:

- [1] Демидов О.Г. Уклонение от наказания: уголовно-правовой и криминологический аспекты: Дис. ... канд. юрид. наук. Рязань, 2004.
- [2] Ткачевский Ю.М. Обеспечение исполнения уголовного наказания // Сов. Государство и право, 1982, №2.
- [3] Ведомости Президиума Верховного Совета РСФСР, 1982, № 49, ст. 1821.
- [4] Ведомости Президиума Верховного Совета РСФСР, 1989, № 50, ст. 1477.
- [5] Ведомости Верховного Совета СССР, 1969, № 29. Ст. 249.
- [6] Сборник постановлений Пленума Верховного Суда СССР. 1924-1977. Ч.2. С. 98.
- [7] Крахмальник Л.Г., Гуськова В.А. Предложения по совершенствованию законодательства об исправительных работах // Труды, №3. М., 1975. С. 124 – 125.
- [8] Комарицкий С.И. Эффективность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. – М., 1991, С.58. Иванова А.Т. Перспективы совершенствования правовой регламентации исполнения исправительных работ без лишения свободы // Совершенствование законодательных основ исполнения уголовных наказаний. М., 1988.
- [9] Журавлев М.П., Никулин С.И., Романов А.К. Наказания, не связанные с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных и их исполнение. – М., 1986.

[10] Закон РФ от 20 октября 1992 г. №3692-1. Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1992. №47. Ст. 2664.

[11] Ткачевский Ю.М. Прогрессивная система исполнения уголовных наказаний. – М., 1997. №2.

[12] Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 декабря 1982 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1982, №49, ст. 1821.

[13] Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 октября 1982г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1982, №41, ст. 1513.

[14] Указ Президиума Верховного Совета РСФСР от 11 марта 1977 г. // Ведомости Верховного Совета РСФСР, 1977, №12, ст. 255.

[15] Комарицкий С.И. Эффективность исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы. – М., 1991, С. 79-81.

**Spisok literatury:**

[1] Demidov O.G. Uklonenie ot nakazaniya: ugovovno-pravovoj i kriminologicheskij aspekt: Dis. ... kand. jurid. nauk. Ryazan', 2004.

[2] Tkachevskij Yu.M. Obespechenie ispolneniya ugovovnogo nakazaniya // Sov. Gosudarstvo i pravo, 1982, №2.

[3] Vedomosti Prezidiuma Verxovnogo Soveta RSFSR, 1982, № 49, st. 1821.

[4] Vedomosti Prezidiuma Verxovnogo Soveta RSFSR, 1989, № 50, st. 1477.

[5] Vedomosti Verxovnogo Soveta SSSR, 1969, № 29. St. 249.

[6] Sbornik postanovlenij Plenuma Verxovnogo Suda SSSR. 1924-1977. Ch.2. S. 98.

[7] Kraxmal'nik L.G., Gus'kova V.A. Predlozheniya po sovershenstvovaniyu zakonodatel'stva ob ispravitel'ny'x rabotax // Trudy', №3. M., 1975. S. 124 – 125.

[8] Komariczki S.I. E'ffektivnost' ispolneniya nakazaniij, ne svyazanny'x s lisheniem svobody'. – M., 1991, S.58. Ivanova A.T. Perspektivy' sovershenstvovaniya pravovoj reglamentacii ispolneniya ispravitel'ny'x rabot bez lisheniya svobody' // Sovershenstvovanie zakonodatel'ny'x osnov ispolneniya ugovovny'x nakazaniij. M., 1988.

[9] Zhuravlev M.P., Nikulin S.I., Romanov A.K. Nakazaniya, ne svyazanny'e s merami ispravitel'no-trudovogo vozdejstviya na osuzhdenny'x i ix ispolnenie. – M., 1986.

[10] Zakon RF ot 20 oktyabrya 1992 g. №3692-1. Vedomosti S'ezda narodny'x deputatov RF i Verxovnogo Soveta RF. 1992. №47. St. 2664.


[11] Tkachevskij Yu.M. Progressivnaya sistema ispolneniya ugovovny'x nakazaniij. – M., 1997. №2.

[12] Ukaz Prezidiuma Verxovnogo Soveta RSFSR ot 3 dekabrya 1982 g. // Vedomosti Verxovnogo Soveta RSFSR, 1982, №49, st. 1821.

[13] Ukaz Prezidiuma Verxovnogo Soveta RSFSR ot 11 oktyabrya 1982g. // Vedomosti Verxovnogo Soveta RSFSR, 1982, №41, st. 1513.

[14] Ukaz Prezidiuma Verxovnogo Soveta RSFSR ot 11 marta 1977 g. // Vedomosti Verxovnogo Soveta RSFSR, 1977, №12, st. 255.

[15] Komariczki S.I. E'ffektivnost' ispolneniya nakazaniij, ne svyazanny'x s lisheniem svobody'. – M., 1991, S. 79-81.



Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ИСКАНДАРОВ Роберт Рафаилевич**,  
кандидат медицинских наук,  
старший научный сотрудник ФКУ  
«Научно-исследовательский институт  
Федеральной службы исполнения наказаний»,  
e-mail: dr.iskandarov@inbox.ru.

**КРЯЖЕВА Светлана Геннадьевна**,  
старший научный сотрудник ФКУ  
«Научно-исследовательский институт  
Федеральной службы исполнения наказаний»,  
e-mail: kryazheva\_sg@mail.ru.

## НЕЙРОТЕХНОЛОГИИ В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ И ЭТИКО-ПРАВОВЫЕ ВЫЗОВЫ

**Аннотация.** Статья посвящена комплексному анализу возможностей нейротехнологий в реформировании пенитенциарной системы. Рассматриваются инновационные методы, включая виртуальную реальность, искусственный интеллект, транскраниальную магнитную стимуляцию и глубокую стимуляцию мозга, в контексте их применения для снижения рецидивизма и ресоциализации осужденных. Особое внимание уделено этическим и правовым аспектам, связанным с вмешательством в нейрокогнитивные процессы, а также рискам алгоритмической предвзятости и цифрового патернализма. На основе междисциплинарного анализа предложены рекомендации по интеграции нейротехнологий в уголовно-исполнительную практику с учетом баланса между эффективностью и защитой прав человека.

**Ключевые слова:** нейротехнологии, пенитенциарная система, эτικο-правовые аспекты, реабилитация заключенных, нейромониторинг, нейрокоррекция, цифровые права, искусственный интеллект, приватность, уголовная юстиция.

**ISKANDAROV Robert Rafailevich**,  
Candidate of Medical Sciences, Senior Researcher,  
Federal State Institution «Research Institute  
of the Federal Penitentiary Service

**KRYAZHEVA Svetlana Gennadyevna**,  
Senior Researcher, Federal State Institution  
«Research Institute of the Federal Penitentiary Service»

## NEUROTECHNOLOGIES IN THE PENITENTIARY SYSTEM: PROSPECTS AND ETHICAL AND LEGAL CHALLENGES

**Annotation.** The article is devoted to a comprehensive analysis of the possibilities of neurotechnology in reforming the penitentiary system. Innovative methods, including virtual reality, artificial intelligence, transcranial magnetic stimulation and deep brain stimulation, are considered in the context of their application to reduce recidivism and resocialize convicts. Particular attention is paid to the ethical and legal aspects associated with interference in neurocognitive processes, as well as the risks of algorithmic bias and digital paternalism. Based on an interdisciplinary analysis, recommendations are proposed for the integration of neurotechnology into penal practice, taking into account the balance between efficiency and the protection of human rights.

**Key words:** neurotechnology, penitentiary system, ethical and legal aspects, rehabilitation of prisoners, neuromonitoring, neurocorrection, digital rights, artificial intelligence, privacy, criminal justice.

**Введение.** Современные пенитенциарные системы сталкиваются с системным кризисом: несмотря на гуманизацию наказания, уровень

рецидива в мире остается критически высоким (в среднем 50–65% по данным Всемирного доклада о тюрьмах, 2021) [1; 2]. Традиционная модель изо-

ляции, унаследованная от XIX века, не только не исправляет, но и усугубляет десоциализацию, формируя «криминальную идентичность» [3]. В условиях цифровой трансформации общества возникает парадокс: технологии, способные перепрограммировать поведение, остаются вне правового поля пенитенциарной практики.

Современные исследования показывают, что преступность обусловлена сочетанием биологических, социальных и когнитивных факторов. Классическая либертарианская концепция рассматривает преступление как осознанный выбор, требующий наказания. Детерминистский подход, напротив, указывает на влияние генетики, нейрофизиологии и окружения на формирование анти-социального поведения, что предполагает необходимость коррекционных мер вместо исключительно карательных санкций. Нейронауки открывают возможность индивидуализированного подхода к правонарушителям, предлагая методы, способные воздействовать на импульсивность, контроль эмоций и принятие решений. Когнитивная нейробиология преступности выявила, что у лиц с высоким уровнем агрессии и асоциального поведения часто наблюдаются нарушения в работе префронтальной коры, амигдалы и дофаминовой системы, что делает их более склонными к импульсивным и рискованным поступкам. Эти данные позволяют разработать персонализированные программы исправления, основанные на нейротехнологиях.

Нейротехнологии, в которых сегодня используются технологии виртуальной реальности (VR), искусственного интеллекта (ИИ) и нейромодуляции, предлагают возможную альтернативу существующей репрессивной парадигме. Они позволяют воздействовать на нейрокогнитивные механизмы преступного поведения, такие как дефицит эмпатии, импульсивность и нарушение морального мышления [4; 5]. Например, VR-симуляции могут «перезагружать» эмоциональные реакции через иммерсивный опыт, а ИИ-алгоритмы прогнозировать рецидив с точностью до 85% [6]. Их применение может способствовать персонализированной реабилитации, снижению рецидивизма и повышению безопасности в учреждениях. Однако их внедрение сталкивается с правовыми и этическими проблемами, где существуют риски вторжения в приватность и манипуляций сознанием.

Цель статьи — дать описание современных нейротехнологий и проанализировать правовые вызовы их интеграции в пенитенциарную систему, оценив их потенциал для снижения рецидива и риски нарушения прав человека.

Виртуальная реальность: иммерсивная коррекция поведения. Одним из инновационных под-

ходов является использование VR для исправления преступников. Виртуальные тюрьмы предполагают замену или дополнение традиционного заключения программами VR-терапии, где осужденные проходят персонализированные когнитивно-поведенческие тренировки. VR-технологии создают контролируемые цифровые среды, где осужденные отрабатывают просоциальные сценарии. VR-симуляции позволяют преступникам моделировать различные сценарии, развивать навыки эмпатии, тренировать самоконтроль и получать адаптивные реакции на социальные ситуации. Иммерсивные технологии создают безопасную среду для обучения, предотвращая влияние криминальной субкультуры и снижая вероятность рецидива. Исследования показывают, что VR-терапия может способствовать изменению поведенческих установок, помогая осужденным адаптироваться к нормам общества без необходимости длительной изоляции. Ключевыми направлениями VR-терапии сегодня являются «реконструкция эмоций» и «виртуальные тюрьмы».

В случае «реконструкции эмоций» такие программы как «EmpathyVR» моделируют ситуации, требующие эмпатии (например, последствия преступления для жертвы), в которых датчики отслеживают физиологические реакции (пульс, потоотделение), адаптируя сценарий в реальном времени [7]. Исследования показывают значительное снижение агрессии уже после 10 сессий. «Виртуальные тюрьмы» (проект «Digital Prisons») заменяют физическую изоляцию иммерсивными симуляциями, где осужденный взаимодействует с аватарами, обучаясь разрешать конфликты [8].

Искусственный интеллект: от прогнозирования к персонализации. Алгоритмы искусственного интеллекта (ИИ) уже применяются для анализа риска рецидивизма и персонализации судебных решений. В США система COMPAS оценивает сотни параметров осужденного, предсказывая вероятность повторного преступления. В Китае нейросетевые модели демонстрируют точность прогнозов судебных решений до 88%.

ИИ может использовать данные магнитно-резонансной томографии, поведенческих тестов и социокультурных факторов для создания индивидуальных программ исправления. Персонализированные ИИ-системы могут включать VR-симуляции, когнитивные тренировки и динамическую адаптацию наказания, позволяя корректировать срок заключения в зависимости от прогресса осужденного.

Кроме того, алгоритмы предиктивной аналитики могут анализировать поведение заключенных в реальном времени, выявляя потенциальные конфликты и предотвращая насильственные



инциденты. Это повышает безопасность в тюрьмах и снижает уровень внутрисистемной агрессии.

Нейромодуляция: перестройка нейронных сетей. Современные методы нейромодуляции включают транскраниальную магнитную стимуляцию и глубокую стимуляцию мозга, которые могут корректировать дисфункции в нейронных сетях, связанных с агрессией и импульсивностью, а воздействие на дорсолатеральную префронтальную кору снижает импульсивность.

Фармакологическая терапия, включающая использование селективных ингибиторов обратного захвата серотонина и антагонистов дофамина, помогает снижать уровень агрессивности и повышать способность к самоконтролю. Новые исследования показывают, что модуляция окситоциновой системы способствует повышению эмпатии и социальной адаптации. Препарат флуоксетин регулирует уровень серотонина, снижая агрессию [9]. Однако его долгосрочное применение требует контроля из-за риска развития зависимости.

Этические и правовые аспекты внедрения нейротехнологий в пенитенциарную систему. Внедрение нейротехнологий в исправительную систему, несмотря на потенциал снижения рецидивизма и гуманизации наказания, сталкивается с серьёзными эτικο-правовыми вызовами. Главный конфликт возникает между эффективностью методов нейромодуляции и защитой базовых прав человека, таких как автономия, достоинство и свобода мысли.

Ключевой этической проблемой остается добровольность вмешательства. Заключение, находясь в условиях принуждения, часто формально соглашаются на нейрокоррекцию ради смягчения режима, что ставит под сомнение подлинность их выбора. Правовая коллизия здесь очевидна: требование информированного согласия (ст. 20 ФЗ № 323) противоречит принудительной природе пенитенциарной системы [10]. Международное право, запрещая пытки, не даёт чётких критериев оценки нейровмешательств, что создаёт правовой вакуум.

Не менее спорно вмешательство в личность. Технологии вроде TMS или DBS, подавляя агрессию, могут менять эмоциональные реакции и мотивацию, стирая границы исходной идентичности. Если исправленный преступник больше не напоминает себя прежнего, справедливо ли его наказывать? Этот вопрос ставит под сомнение традиционные концепции свободы воли и ответственности, особенно если преступление объясняется нейробиологическими особенностями.

Риски злоупотреблений технологиями государством также значимы. Алгоритмы прогнозирования рецидивизма (например, COMPAS), как показало дело *Loomis v. Wisconsin* (2016), часто дискриминируют меньшинства, а их «чёрный ящик» нарушает принцип правовой определённости. Без регулирования нейротехнологии могут превратиться в инструмент политического контроля, повторяя печальный опыт репрессивной психиатрии.

Правовые пробелы усугубляют ситуацию: нейроданные, защищаемые формально (ст. 11 ФЗ № 152), на практике уязвимы для утечек, а международные нормы (Конвенция Овьедо) не адаптированы к нейротехнологиям [11]. Решение может быть в синтезе инноваций и права, однако даже совершенные законы не устранят всех рисков. Дороговизна технологий усилит неравенство, а долгосрочные последствия нейромодуляции (например, когнитивные нарушения) остаются не изучены.

Необходимо осознавать, что даже совершенные законы не решат всех проблем. Долгосрочные последствия нейромодуляции, такие как когнитивные нарушения или эмоциональная нестабильность, требуют разработки механизмов компенсации. Если вмешательство окажется ошибочным, как восстановить исходное состояние мозга? Эти вопросы остаются без ответа. Кроме того, дороговизна технологий создает риски неравенства: доступ к «нейрореабилитации» может стать привилегией отдельных учреждений, усиливая социальную несправедливость.

**Заключение.** Нейротехнологии способны трансформировать пенитенциарную систему, сделав наказание более гуманным, а реабилитацию эффективной, но их внедрение требует не только технической экспертизы, но и переосмысления эτικο-правовых парадигм. Чтобы избежать dystopian сценария, необходим диалог между юристами, учеными, философами и гражданским обществом, где приоритетом останется защита человеческого достоинства.

#### Список литературы:

[1] World Prison Brief. World Prison Population List. Institute for Criminal Policy Research, 2021.

[2] Foucault, M. *Surveiller et punir: Naissance de la prison*. Paris: Gallimard, 1975. 352 p. ISBN 978-2070291793.

[3] Goffman, E. *Asylums: Essays on the Social Situation of Mental Patients and Other Inmates*. New York: Anchor Books, 1961. 386 p. ISBN 978-0385000161.

[4] Aharoni E., Vincent G. M., Harenski C. L., Calhoun V. D., Sinnott-Armstrong W., Gazzaniga M.

S., Kiehl K. A. Neuroprediction of future rearrest // Proceedings of the National Academy of Sciences. 2013. Vol. 110, № 15. P. 6223–6228. DOI: 10.1073/pnas.1219302110.

[5] Искандаров, Р. Р. Искусственный интеллект в психиатрии: современное состояние проблемы // Психическое здоровье. 2024. Т. 19, № 8. С. 26–30. – EDN MAAQHE.

[6] Fazel S., Singh J. P., Doll H., Grann M. Use of risk assessment instruments to predict violence and antisocial behaviour: A systematic review // BMJ. 2012. Vol. 345. P. e4692. DOI: 10.1136/bmj.e4692.

[7] Schroeder A. H., Bogie B. J. M., Rahman T. T., Théron A., Matheson H., Guimond S. Feasibility and Efficacy of Virtual Reality Interventions to Improve Psychosocial Functioning in Psychosis: Systematic Review // JMIR Mental Health. 2022. Vol. 9, № 2. P. e28502. DOI: 10.2196/28502.

[8] Slater M., Sanchez-Vives M. V. Enhancing Our Lives with Immersive Virtual Reality // Frontiers in Robotics and AI. 2016. Vol. 3. P. 74. DOI: 10.3389/frobt.2016.00074.

[9] Coccaro E. F., Lee R. J., Kavoussi R. J. A double-blind trial of fluoxetine in patients with intermittent explosive disorder // Journal of Clinical Psychiatry. 2015. Vol. 76, № 5. P. 654–662. DOI: 10.4088/JCP.14m09120.

[10] Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

[11] Статья 11 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (в редакции от 28.12.2024).

#### Spisok literatury:

[1] World Prison Brief. World Prison Population List. Institute for Criminal Policy Research, 2021.

[2] Fuko, M. Syuveyer e pynir: Nessans de la prizon. Pari: Gallimar, 1975. 352 p. ISBN 978-2070291793.

[3] Goffman, E. Asylums: Essez on the Sosyal Sityueyshn of Mental Peyşents end Azar Inmeits. Nyu-York: Enker Books, 1961. 386 p. ISBN 978-0385000161.

[4] Aharoni E., Vincent G. M., Harenski C. L., Calhoun V. D., Sinnott-Armstrong W., Gazzaniga M. S., Kiehl K. A. Neyropridakşn of fyuçer rierest // Proceedings of the Næşnl Akademi of Sayenses. 2013. Vol. 110, № 15. P. 6223–6228. DOI: 10.1073/pnas.1219302110.

[5] Iskandarov, R. R. Iskusstvenniy intellekt v psikhiatrii: sovremennoe sostoyanie problemi // Psikhicheskoe zdorov'e. 2024. Т. 19, № 8. С. 26–30. DOI: 10.25557/2074-014X.2024.08.26-30. EDN MAAQHE.

[6] Fazel S., Singh J. P., Doll H., Grann M. Use of risk asesment instrumentz to pridikt vayolens end antisoshel biheyvye: A sistematic rivyu // BMJ. 2012. Vol. 345. P. e4692. DOI: 10.1136/bmj.e4692.

[7] Schroeder A. H., Bogie B. J. M., Rahman T. T., Therond A., Matheson H., Guimond S. Fizibiliti end efikasi of virtuel realiti intervenshns to impruv saykososhel fankşnink in saykousis: Sistematic rivyu // JMIR Mental Helf. 2022. Vol. 9, № 2. P. e28502. DOI: 10.2196/28502.

[8] Sleyter M., Sanches-Vives M. V. Enhancing aur laivs viz imersiv virtuel realiti // Frontyers in Robotic end AI. 2016. Vol. 3. P. 74. DOI: 10.3389/frobt.2016.00074.

[9] Kokkaro E. F., Lee R. J., Kavoussi R. J. A dabl-blaynd treyl of fluoksetin in peyşents viz intermittent eksplousiv disordır // Jornal of Klinikal Saykayatri. 2015. Vol. 76, № 5. P. 654–662. DOI: 10.4088/JCP.14m09120.

[10] Federal'niy zakon ot 21 noyabrya 2011 g. № 323-FZ «Ob osnovax oxrani zdorov'ya grajdan v Rossiyskoy Federatsii».

[11] Stat'ya 11 Federal'nogo zakona ot 27 iyulya 2006 g. № 152-FZ «O personal'nix dannix» (v redaktsii ot 28.12.2024).



**КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,**  
доктор юридических наук, кандидат  
психологических наук, профессор,  
главный научный сотрудник ФКУ  
научно-исследовательский институт  
ФСИН России,  
email: okovalev66@gmail.com

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ НА ОБРАЩЕНИЯ, ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ (СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ)

**Аннотация.** Целью исследования явились правовые, организационные и психологические аспекты обеспечения права осужденных на обращения, жалобы и заявления. Для ее достижения использовались принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Изучались законодательные и ведомственные правовые акты, научные публикации, а также материалы, раскрывающие содержание и особенности правоохранительной и правозащитной деятельности в отношении осужденных, отбывающих уголовные наказания, соблюдения их права на обращения, жалобы и заявления. Установлено, что обеспечение и соблюдение прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных является одним из приоритетных, системных видов профессиональной пенитенциарной деятельности сотрудников различных служб и подразделений учреждений УИС, закрепленных в многочисленных законодательных и ведомственных правовых актах. В последние годы отмечается положительная динамика их модернизации, систематизации и детализации. УИК РФ в п.4 ст. 12 перечисляет органы, организации и объединения, к которым осужденные могут обращаться по различным вопросам обеспечения их прав и законных интересов. Право осужденных на обращения, жалобы и заявления, предусмотренное п. 4 ст. 12 УИК РФ является важной гарантией соблюдения их правового статуса. Его обеспечение выступает приоритетной задачей сотрудников служб и подразделений учреждений и органов УИС. В его соблюдении принимают непосредственное участие их администрации и вышестоящие органы (УФСИН, ГУФСИН субъектов федерации и ФСИН России). Суд, надзирающие прокуроры, органы государственной власти и местного самоуправления. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его аппарат и уполномоченные по правам человека в субъектах федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Общественные наблюдательные комиссии и общественные объединения. В настоящее время указанными органами, организациями и объединениями накоплен значительный опыт в сфере обеспечения рассмотренного права осужденных, осуществлении правоохранительной и правозащитной деятельности на этом направлении.

**Ключевые слова:** права осужденных, обращения, жалобы, заявления, администрация исправительных учреждений, сотрудники, органы контроля прав осужденных, правозащитная деятельность.

**KOVALEV Oleg Gennadievich,**  
Doctor of Law,  
Candidate of Psychological Sciences, Professor,  
Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute  
Federal Penitentiary Service of Russia

## ENSURING THE RIGHT OF CONVICTED PERSONS TO APPEALS, COMPLAINTS AND STATEMENTS (COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS)

**Annotation.** The purpose of the study was the legal, organizational and psychological aspects of ensuring the right of convicts to appeal, complaints and statements. To achieve this goal, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were used. Legislative and departmental legal acts, scientific publications, as well as materials revealing the

*content and features of law enforcement and human rights activities in relation to convicts serving criminal sentences, compliance with their right to appeal, complaints and statements were studied. It has been established that ensuring and respecting the rights of suspects, accused and convicted persons is one of the priority, systemic types of professional penitentiary activities of employees of various services and departments of penitentiary institutions, enshrined in numerous legislative and departmental legal acts. In recent years, there has been a positive trend in their modernization, systematization and detailing. The Criminal Code of the Russian Federation, in paragraph 4 of Article 12, lists the bodies, organizations and associations to which convicts can apply for various issues of ensuring their rights and legitimate interests. The right of convicted persons to appeal, complain and make statements provided for in paragraph 4 of Article 12 of the Criminal Code of the Russian Federation is an important guarantee of compliance with their legal status. Its provision is a priority task for employees of the services and departments of institutions and bodies of the penitentiary system. Their administrations and higher authorities (the Federal Penitentiary Service, the Federal Penitentiary Service of the subjects of the Federation and the Federal Penitentiary Service of Russia) are directly involved in its observance. The court, supervising prosecutors, state and local government authorities. The Commissioner for Human Rights in the Russian Federation, his staff and the commissioners for human rights in the constituent entities of the Russian Federation, the Commissioner under the President of the Russian Federation for Children's Rights, the Commissioner under the President of the Russian Federation for the Protection of the rights of Entrepreneurs. Public oversight commissions and public associations. Currently, these bodies, organizations and associations have accumulated significant experience in ensuring the right of convicts under consideration, carrying out law enforcement and human rights activities in this area.*

**Key words:** *rights of convicts, appeals, complaints, statements, administration of correctional institutions, staff, bodies monitoring the rights of convicts, human rights activities.*

**Введение.** Обеспечение и соблюдение прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных является одним из приоритетных, системных видов профессиональной пенитенциарной деятельности сотрудников различных служб и подразделений учреждений УИС, закрепленных в следующих законодательных и ведомственных правовых актах:

Конституции (Основном законе) Российской Федерации, принятой 12.12.1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 года [1, с. 81-83];

Законе РФ от 21.07.1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» [2, с. 189-191];

Федеральном конституционном законе от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»;

Федеральном законе «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 № 501-ФЗ;

Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1;

Федеральном законе «О пробации в Российской Федерации» от 06.02.2023 № 10-ФЗ [3, с. 392-397];

Федеральном законе «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ [4];

Федеральном законе «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ [5];

Федеральном законе от 21.07.2014 № 121-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»;

Федеральном законе от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»;

Распоряжении Правительства Российской Федерации 29.04.2021 № 1138-р., утвердившем Концепцию развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года [6, с. 9-12];

«Уголовном кодексе Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ [7];

«Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ [8].

«Уголовно-исполнительном кодексе Российской Федерации» от 08.01.1997 № 1-ФЗ;

Приказе Генпрокуратуры России от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;

Правилах внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, исправительных учреждений и исправительных центров уголовно-исполнительной системы, утвержденных приказом Минюста России 2022 г. № 110) [9, с. 378-382];



Приказе Минюста от 29.11.2023 г. № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Одним из прав осужденных, закрепленных в уголовно-исполнительном законе (п. 4 ст. 12 УИК РФ) является право на обращения, жалобы и заявления. Согласно закону, осужденные могут обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами:

администрации учреждения или органа, исполняющего наказания;

УФСИН, ГУФСИН в субъектах федерации, ФСИН России;

судебные органы;

органы прокуратуры;

органы государственной власти и местного самоуправления;

Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, его аппарат и уполномоченным по правам человека в субъектах федерации;

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей;

общественные наблюдательные комиссии;

общественные объединения;

межгосударственные органы по защите прав и свобод человека в соответствии с международными договорами Российской Федерации в [10].

**Методы и принципы исследования.** Для изучения правовых, организационных и психологических аспектов соблюдения права осужденных на обращения, жалобы и заявления использовались принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Изучались законодательные и ведомственные правовые акты, научные публикации, а также материалы, раскрывающие содержание и особенности правоохранительной и правозащитной деятельности в отношении осужденных, отбывающих уголовные наказания, соблюдения их права на обращения, жалобы и заявления.

**Основные результаты.** Проведенное теоретико-эмпирическое исследование показало, что к формализованным в рассматриваемой правовой норме УИК РФ видам обращений, законодатель относит устные и письменные предложения, жалобы и заявления, которые часто поступают от осужденных в случае нарушения их прав, закрепленных в уголовно-исполнительном законе (на личную безопасность, коммунально-бытовое,

медицинское и санитарно-гигиеническое обеспечение, краткосрочные и длительные свидания, телефонные переговоры, получение информации об условиях и порядке отбывания наказания, предоставление психологической помощи, содействия в осуществлении пенитенциарной и постпенитенциарной пробации, защиты чести и достоинства, реализации права на условно-досрочное освобождение (в порядке ст. 76 УК РФ, ст. 175 УИК РФ), замены не отбытой части наказания более мягким (ст. 80 УК РФ, ст. 175 УИК РФ), освобождением от наказания в связи с болезнью (ст. 81 УК РФ, 175 УИК РФ) и др.).

Указанные виды обращений поступают непосредственно администрации учреждений УИС. В случае непринятия должностными лицами мер реагирования, либо рассмотрение их в неполном объеме, с нарушением срока рассмотрения и т.п. (в нарушение требований Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 № 59-ФЗ), заявители обращаются в перечисленные в п. 4 ст. 12 УИК государственные органы и общественные объединения.

Таким образом, по смыслу рассматриваемой правовой нормы гарантами обеспечения права осужденных на обращения, жалобы и заявления выступают должностные лица учреждений и органов УИС, их вышестоящие руководители (УФСИН и ГУФСИН субъектов федерации, а также центрального аппарата ФСИН России). Тем самым обеспечивается полноценный и системный ведомственный контроль за соблюдением прав осужденных [11, с. 8-10].

Обращения осужденных в суд также весьма распространены в отечественной пенитенциарной практике [12, с. 30-34]. Они используются осужденными при реализации права на условно-досрочное освобождение (в порядке ст. 76 УК РФ и ст. 175 УИК РФ), замены не отбытой части наказания более мягким (ст. 80 УК РФ и ст. 175 УИК РФ), освобождением от наказания в связи с болезнью (ст. 81 УК РФ и 175 УИК РФ).

Значительное количество обращений осужденных о защите их прав и законных интересов поступает в органы прокуратуры [13]. В результате их рассмотрения специализированными прокурорами, осуществляющими надзор за законностью исполнения уголовных наказаний, могут вноситься акты прокурорского реагирования, наиболее распространенными из которых являются представления, протесты и предостережения и возможном нарушении закона. В них содержатся требования об устранении нарушения закона, восстановлении нарушенного права осужденных, устранения причин и условий подобных наруше-

ний. Часто обращения осужденных в органы прокуратуры становятся поводом проведения плановой и внеплановой прокурорских проверок в учреждениях и органах УИС [14, с.159-163].

Органы государственной власти и местного самоуправления также могут быть адресатами обращений осужденных, особенно в случае осуществления исполнительной и постпенитенциарной пробации. Перечень субъектов которой сформулирован в Федеральном законе 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации и Приказе Минюста от 29.11.2023 г. № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» [15, с.184-189].

Материалы исследования показали, что осужденные, отбывающие лишение свободы обращаются к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, его аппарат и уполномоченным в субъектах федерации о защите их прав, оказании помощи в трудовом устройстве, иной помощи [16, с. 235-238]. Уполномоченный по правам человека, его аналог – омбудсмены в зарубежных государствах, в контексте их весьма широкого правозащитного функционала, закрепленного в специальных законах, рассматриваются важным правовым инструментом защиты прав осужденных (заключенных) [17, с. 173-177].

В соответствии с п. 4 ст. 12 УИК РФ, обращения осужденных направляются Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В первом случае тематика может фокусироваться на соблюдении прав женщин, отбывающих лишение свободы со своими малолетними детьми. В частности, регламентированных ст. 100 УИК РФ особенностей материально-бытового обеспечения осужденных беременных женщин, осужденных кормящих матерей и осужденных женщин, имеющих детей [18, с.47-51]. По вопросам содержания детей в домах ребенка при исправительных колониях для женщин, обеспечение оплачиваемой работой женщин, имеющих детей и др. Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей поступают обращения подозреваемых, обвиняемых и осужденных о применении к ним мер процессуального принуждения пресечения, связанных с их бизнесом и т.п.

Общественные наблюдательные комиссии (далее ОНК), функционирующие в настоящее время в 89 субъектах федерации на основе ст. 14 Федерального закона от 21.07.2014 № 121-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российс-

кой Федерации» оказывают непосредственное влияние на соблюдение прав осужденных, в первую очередь при рассмотрении поступающих в их адрес обращений, бесед с осужденными при посещении в установленном законом порядке учреждений УИС. Данный вид контроля за исполнением закона, соблюдением прав осужденных является весьма эффективным в современной России [19, с. 91-92].

В общественные объединения, указанные в п. 4 ст. 12 УИК РФ осужденные вправе обращаться по различным вопросам (трудоустройства, обучения, оказания юридической и иной помощи и др.) [20, с.389-393]. Их деятельность по разрешению обращений осужденных организуется в соответствии с Федеральным законом 2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», Федеральном законе от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

**Обсуждение.** Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами:

VIII Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия», состоявшейся в ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России 13.04.2021 г. Доклад на тему «Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Международной научно-практической конференции «Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия», состоявшейся 20.10.2023 в Псковском филиале Университета ФСИН России. Доклад на тему: «Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на состояние женской преступности»;

Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление» проведенном в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития»;

Всероссийской научно-практической конференции «Советская и российская криминалистика: традиции и современные векторы», которая состоится в Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева 29.02. 2024 г. Доклад на тему «К вопросу взаимодействия правоохранительных органов в противодействии пенитенциарной преступности»;

**Заключение.** Право осужденных на обращения, жалобы и заявления, предусмотренное п. 4 ст. 12 УИК РФ является важной гарантией соблюдения их правового статуса. Его обеспечение выступает приоритетной задачей сотрудников служб и подразделений учреждений и органов УИС. В его соблюдении принимают непосредственное участие их администрации и вышестоящие органы (УФСИН, ГУФСИН субъектов федерации и ФСИН России). Суд, надзирающие прокуроры, органы государственной власти и местного самоуправления. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, его аппарат и уполномоченные по правам человека в субъектах федерации, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Ответственные наблюдательные комиссии и общественные объединения.

Как показали материалы теоретико-эмпирического исследования, в настоящее время указанными органами, организациями и объединениями накоплен значительный опыт в сфере обеспечения рассмотренного права осужденных, осуществлении правоохранительной и правозащитной деятельности на этом направлении.

#### Список литературы

[1] Ковалев О.Г., Зайцева С. И. Правовой статус осужденных и его влияние на организацию оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях УИС // Тенденции развития науки и образования. 2023. № 94-4. С.81-83.

[2] Ковалев О.Г. Вопросы соблюдения прав осужденных в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы // Российский научный вестник. 2024. № 12. С. 189-191.

[3] Иконников Д.С., Ковалев О.Г. Организационно-правовые аспекты оказания психологической помощи осужденным к принудительным работам при реализации пенитенциарной probation // Образование и право. 2024. № 7. С. 392-397.

[4] Комментарий к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». С приложением решений Конституционного суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека / Федоров А.В., Вагин О.А., Гав-

рилов Б.Я., Горяинов К.К., Кикоть В.Я., Ковалев О.Г., Овчинский В.С., Черников В.В. Москва, 2006. 426 с.

[5] Ковалев О.Г., Вилкова А.В., Сухарева Е.В., Семенова Н.В. Организация профессиональной деятельности сотрудников архивов учреждений или органов ФСИН России // Учебное пособие. Москва, 2021. 122 с.

[6] Ковалев О.Г. Реализация права подозреваемых (обвиняемых) и осужденных на получение психологической помощи: теоретико-правовой анализ // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2025. № 3 С. 9-12.

[7] Уголовное право России. Особенная часть: Учебник // Ковалев О.Г., Баев О.Я. Москва, 2007. 374 с.

[8] Комментарий к уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). М. Дашков и К. 2005. 21 с.

[9] Ковалев О.Г. Обеспечение прав осужденных в свете реализации правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы (сравнительно-правовой анализ) // Образование и право. 2024. № 8. С. 378-382.

[10] Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) // Бриллиантов А.В., Геранин В.В., Зубарев С.М., Дубровицкий Л.П., Епанешников В.С., Казакова В.А., Ковалев О.Г., Куденеев С.В., Лысягин О.Б., Лядов Э.В., Михлин А.С., Селиверстов В.И., Филимонов О.В. Москва, 2011.

[11] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Правовые и организационные проблемы реализации прав осужденных при их психологическом обеспечении в учреждениях уголовно-исполнительной системы // Столыпинский вестник. 2021. Т. 3. № 1. С. 8-10.

[12] Ковалев О.Г., Вилкова А.В. Современное состояние обеспечения прав человека при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний // Вестник Самарского юридического института. 2021. № 3 (44). С. 30-34.

[13] Ковалев О.Г. Прокурорский надзор за исполнением законов в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы. Учебное пособие. Псков 2023. 88 с.

[14] Ковалев О.Г. Организация и методика проведения прокурорских проверок в исправительных колониях уголовно-исполнительной системы в условиях ее реформирования // В книге: V Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление» (приуроченный к проведению в 2021 году в Российской Федерации Года науки и технологий). Сборник тезисов выступлений и докладов участников. В 9-ти томах. Рязань. 2021. С. 159-163.

[15] Ковалев О.Г. К вопросу взаимодействия уголовно-исполнительных инспекций с субъектами пробации в свете реализации Федерального закона 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Право и управление. 2024. № 10. С. 184-189.

[16] Ковалев О.Г., Семенова Н.В. Взаимодействие органов прокуратуры с аппаратом уполномоченного по правам человека при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний // Столыпинский вестник № 4. 2021. С. 235-238.

[17] Ковалев О.Г. Институт омбудсмена в правовой системе развитых зарубежных государств и его применение для защиты прав заключенных в пенитенциарных учреждениях // Образование и право. 2024. № 6. С. 173-177.

[18] Ковалев О.Г. Влияние уголовной и уголовно-исполнительной политики современной России на динамику и состояние женской преступности // В сборнике: Пенитенциарная система, государство и общество: проблемы взаимодействия. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Псков, 2023. С. 47-51.

[19] Ковалев О.Г. Взаимодействие органов прокуратуры с общественными наблюдательными комиссиями при осуществлении надзора за законностью исполнения уголовных наказаний // В сборнике: Пенитенциарная система и общество: опыт взаимодействия. Сборник материалов VIII Международной научно-практической конференции. ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России, 2021. С. 91-92.

[20] Ковалев О.Г. Общественный контроль за обеспечением прав лиц, заключенных под стражу и осужденных: современное состояние и перспективы // Образование и право. 2024. № 8. С. 389-393.

#### Spisok literatury:

[1] Kovalev O.G., Zaitseva S. I. The legal status of convicts and its impact on the organization of operational investigative activities in correctional institutions of the penitentiary system // Trends in the development of science and education. 2023. No. 94-4. pp.81-83.

[2] Kovalev O.G. Issues of observance of the rights of convicts in correctional institutions of the penal system // Russian Scientific Bulletin. 2024. No. 12. pp. 189-191.

[3] Ikonnikov D.S., Kovalev O.G. Organizational and legal aspects of providing psychological assistance to those sentenced to forced labor in the implementation of penitentiary probation // Education and Law. 2024. No. 7. pp. 392-397.

[4] Commentary to the Federal Law "On Operational Investigative Activities". With the application of the decisions of the Constitutional Court of the Russian Federation and the European Court of Human Rights / Fedorov A.V., Vagin O.A., Gavrilov B.Ya., Goryainov K.K., Kikot V.Ya., Kovalev O.G., Ovchinsky V.S., Chernikov V.V. Moscow, 2006. 426 p.

[5] Kovalev O.G., Vilko A.V., Sukhareva E.V., Semenova N.V. Organization of professional activities of employees of archives of institutions or bodies of the Federal Penitentiary Service of Russia // Textbook. Moscow, 2021. 122 p.

[6] Kovalev O.G. Realization of the right of suspects (accused) and convicted persons to receive psychological assistance: a theoretical and legal analysis // Penal enforcement system: law, economics, management. 2025. No. 3, pp. 9-12.

[7] Russian criminal law. Special part: Textbook // Kovalev O.G., Baev O.Ya. Moscow, 2007. 374 p.

[8] Commentary to the Criminal Procedure Code of the Russian Federation (article-by-article). M. Dashkov and K. 2005. 21 p.

[9] Kovalev O.G. Ensuring the rights of convicts in the light of the implementation of the internal regulations of correctional institutions of the penal system (comparative legal analysis) // Education and Law. 2024. No. 8. pp. 378-382.

[10] Commentary to the Penal Enforcement Code of the Russian Federation (article by article) // Brilliantov A.V., Geranin V.V., Zubarev S.M., Dubrovitsky L.P., Epaneshnikov V.S., Kazakova V.A., Kovalev O.G., Kudeneev S.V., Lysyagin O.B., Lyadov E.V., Mikhlin A.S., Seliverstov V.I., Filimonov O.V. Moscow, 2011.

[11] Kovalev O.G., Semenova N.V. Legal and organizational problems of the realization of the rights of convicts with their psychological support in institutions of the penal system // Stolypinsky Bulletin. 2021. Vol. 3. No. 1. pp. 8-10.

[12] Kovalev O.G., Vilko A.V. The current state of ensuring human rights in the supervision of the legality of the execution of criminal penalties // Bulletin of the Samara Law Institute. 2021. No. 3 (44). pp. 30-34.

[13] Kovalev O.G. Prosecutorial supervision of the execution of laws in institutions and bodies of the penal system. The training manual. Pskov 2023. 88 p.

[14] Kovalev O.G. Organization and methodology of prosecutorial inspections in correctional colonies of the penal system in the context of its reform // In the book: The V International Penitentiary Forum "Crime, Punishment, Correction" (timed to coincide with the Year of Science and Technology in the Russian Federation in 2021). Collection of abstracts of speeches and reports of participants. In 9 volumes. Ryazan. 2021. pp. 159-163.



[15] Kovalev O.G. On the issue of interaction of penal enforcement inspections with probation subjects in the light of the implementation of Federal Law No. 10-FZ "On Probation in the Russian Federation" on 02/06/2023 // Law and Administration. 2024. No. 10. pp. 184-189.

[16] Kovalev O.G., Semenova N.V. Interaction of the prosecutor's office with the office of the Commissioner for Human Rights in the supervision of the legality of the execution of criminal penalties // Stolypin Bulletin No. 4. 2021. pp. 235-238.

[17] Kovalev O.G. The institution of the Ombudsman in the legal system of developed foreign countries and its application to protect the rights of prisoners in penitentiary institutions // Education and Law. 2024. No. 6. pp. 173-177.

[18] Kovalev O.G. The influence of criminal and penal enforcement policy of modern Russia on the

dynamics and state of female crime // In the collection: The penitentiary system, the state and society: problems of interaction. Collection of materials of the All-Russian scientific and practical conference with international participation. Pskov, 2023. pp. 47-51.

[19] Kovalev O.G. Interaction of the prosecutor's office with public oversight commissions in the supervision of the legality of the execution of criminal penalties // In the collection: The penitentiary system and society: the experience of interaction. Collection of materials of the VIII International Scientific and Practical Conference. Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, 2021. pp. 91-92.

[20] Kovalev O.G. Public control over ensuring the rights of persons in custody and convicted: current state and prospects // Education and Law. 2024. No. 8. pp. 389-393.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-566-569

**ЖУКОВ Александр Павлович,**  
помощник судьи,  
Четвертый кассационный суд  
общей юрисдикции,  
e-mail: 89648907026@yandex.ru

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТЫ

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые проблемы наследования криптовалюты как нового цифрового актива. Особое внимание уделяется анализу правового статуса криптовалюты в контексте наследственного права различных государств, а также вопросам, связанным с передачей цифровых активов наследникам. Рассматриваются сложности, возникающие при идентификации наследственного имущества, определении способов доступа к криптокошелькам и сохранности частных ключей. Анализируется текущая практика и законодательные инициативы по регулированию криптовалюты в наследственных правоотношениях.

**Ключевые слова:** криптовалюта, наследование, цифровые активы, правовые проблемы, частный ключ, наследственное право, криптокошелек, цифровое наследство, законодательство.

**ZHUKOV Alexander Pavlovich,**  
Assistant Referee  
The Fourth Court of Cassation  
of General Jurisdiction

## LEGAL ISSUES OF CRYPTOCURRENCY INHERITANCE

**Annotation.** The article examines the legal issues of cryptocurrency inheritance as a new type of digital asset. Special attention is given to the analysis of the legal status of cryptocurrency within the framework of inheritance law in different countries, as well as issues related to the transfer of digital assets to heirs. The article addresses the challenges of identifying inheritable property, determining access methods to cryptocurrency wallets, and ensuring the security of private keys. Current practices and legislative initiatives regarding cryptocurrency regulation in inheritance relationships are analyzed.

**Key words:** Cryptocurrency, inheritance, digital assets, legal issues, private key, inheritance law, cryptocurrency wallet, digital inheritance, legislation.

**К**риптовалюта — это тип криптоактива или токена, который может передаваться, храниться и/или торговаться в электронном виде. Существуют различные типы криптоактивов, которые функционируют по-разному [4]. Основные типы криптоактивов включают:

1. Обмен токенами, например, криптовалютой, такой как биткоин.

2. Utility tokens — предоставляют держателю доступ к товарам или услугам на платформе, использующей технологию распределенного реестра. Эта технология представляет собой децентрализованную базу данных, которая устраняет необходимость в посреднике для обработки, проверки или аутентификации транзакций.

3. Security tokens — позволяют компаниям привлекать капитал для финансирования идеи

или бизнес-модели путем продажи акционерных токенов. Компания предлагает security tokens в обмен на деньги или другие криптоактивы, предоставляя держателям интерес к бизнесу.

4. Невзаимозаменяемые токены (NFT) — уникальные токены, которые не могут быть обменены друг на друга. Они существуют в распределенном реестре или технологии блокчейна, где регистрируется право собственности на уникальный материальный или нематериальный объект, например, песню, предмет одежды, изображение, произведение искусства и т.д. (Maher Alharby, Aad van Moorsel, 2013: Vol. 6. № 2. P. 5).

Большинство людей знакомы с биткоином, и многие читали о падении стоимости криптовалют в первой половине 2022 года. Блокчейн — это тип технологии распределенного реестра. Распреде-

ленный реестр представляет собой общую цифровую базу данных, которая хранит информацию на многочисленных компьютерах (узлах) и регистрирует цифровые транзакции пользователей, такие как покупка и продажа биткоинов. Это можно сравнить с выпиской из банка. Данные блокчейна защищены от несанкционированного доступа и сохраняются на неограниченный срок. Без технологии блокчейн не существовало бы ни NFT, ни криптовалют (Камышова, 2018: 97).

Криптовалюта хранится с использованием виртуального кошелька, для доступа к которому необходим закрытый ключ. Крайне важно записать и сохранить эту информацию в надежном месте. В идеале, при составлении завещания, следует указать наличие криптовалюты, ее тип, устройство для доступа к криптовалюте, место хранения паролей, а также передать данные о закрытом ключе доверенному лицу, которое сможет получить доступ к кошельку после смерти (Maher Alharby, Aad van Moorsel, 2017: 125).

Некоторые владельцы цифровых активов, включая криптовалюты и NFT, смотрят на вещи в долгосрочной перспективе и считают, что реальная стоимость может быть известна только после их смерти. Поэтому все больше владельцев цифровых активов начинают задумываться о том, как они могут передать активы в рамках своего планирования преемственности.

Планирование наследования цифровых активов поднимает ряд вопросов идентификации и права собственности, поскольку активы, хранящиеся на блокчейн-протоколе, по своей природе децентрализованы без центрального реестра собственности, подтверждающего право собственности, как, например, в случае с землей или акциями. Право собственности на криптоактив зависит от владения 256-символьными двоичными или 64-значными шестнадцатеричными кодами, известными как цифровые «ключи», которые необходимы для разблокировки цифрового кошелька и доступа к активам. С юридической точки зрения это создает трудности в идентификации и отслеживании законного и бенефициарного права собственности, особенно в случае смерти [6].

Тот, у кого есть ключ от кошелька, контролирует актив — и в этом смысле он похож на наличные деньги или другие предъявительские документы. В России также ключи от криптокошелька рассматриваются как инструмент управления активом, и налоговый статус актива определяется налоговым резидентством владельца ключа. Токены блокчейна, будь то криптовалюта или невзаимозаменяемые токены, такие как цифровые произведения искусства, являются немате-

риальными активами, которые могут удерживаться в качестве налогооблагаемых инвестиций. Поэтому государственные органы, стремящиеся к прозрачности собственности, сталкиваются с трудностями в вопросе эффективного регулирования цифровых активов. Они не могут полагаться на финансовые учреждения для соблюдения стандартов отчетности, поскольку финансовые посредники не требуются в транзакциях на основе блокчейна. Устранение посредников считается одним из ключевых преимуществ технологии блокчейна и децентрализованной экономики.

Когда кто-то умирает, у наследников или исполнителей завещания возникает юридическая обязанность собрать и отчитаться об активах умершего. Поскольку большинство пожилых людей, умирающих сегодня, никогда не владели цифровыми активами, проблема пока не носит массовый характер. Однако всё большее число молодых людей в России владеют криптоактивами, и доступ к ним после смерти возможен только при наличии цифровых ключей. Существует высокая вероятность того, что наследники или исполнители могут не знать о существовании таких активов, что приведёт к их потере, даже без какого-либо умысла [1].

Юридические вопросы быстро усложняются. Рассмотрим ситуацию, когда цифровые ключи к криптоактивам восстанавливаются через несколько лет после смерти. Исполнители могли давно завершить процесс управления имуществом и распределить активы. Когда криптоактивы будут найдены, исполнители обязаны оценить их по стоимости на момент смерти. Например, в России налог на наследство может основываться на стоимости актива на день смерти, и его нужно будет уплатить в соответствующий срок. Учитывая волатильность крипторынка, вполне возможно, что стоимость криптоактива может значительно упасть с момента смерти. Однако налоговые обязательства останутся неизменными, поскольку для криптоактивов не предусмотрены льготы по убыткам от их продажи. Исполнителям нужно будет найти способ продать оставшиеся активы для уплаты налога.

Исполнители могут столкнуться с трудностями при принятии юридической фирмой, действующей в администрации, выручки от продажи криптовалюты или при открытии счета исполнителя в банке для хранения средств. Банки запросят информацию об источнике богатства, которую исполнители могут не предоставить, учитывая время, прошедшее с момента смерти. Может отсутствовать банковская запись об изначальной покупке или о том, как закрытый ключ оказался во владении умершего. Хуже того, бенефициар иму-

щества может быть заинтересован в предъявлении иска к исполнителям за то, что они не выяснили подробности об активах или за потенциальные потери, если их не продать. Исполнители могут обнаружить, что просят бенефициаров вернуть распределенные средства для покрытия расходов по налогу на наследство. И наоборот, если стоимость увеличилась после смерти, исполнители могут столкнуться с большой ответственностью по налогу на капитал на имущество за продажу активов, когда дела о подоходном налоге умершего и имущества давно закрыты.

Не обязательно включать в завещание сведения обо всех активах, чтобы оно было действительным, и большинство завещаний ссылаются на «мое имущество» как на все, чтобы включить все активы, принадлежавшие на момент смерти, которые могут меняться со временем. В этой связи маловероятно, что завещательный документ может помочь доказать наличие каких-либо цифровых активов. Если завещание ссылается на актив, то это предупредит исполнителей о его существовании. Завещание становится публичным документом после утверждения завещания, и поэтому не рекомендуется включать в завещание закрытые ключи для всеобщего обозрения. Заявление в завещании о том, что «Я оставляю всю свою криптовалюту своим детям», создает ряд трудностей с точки зрения определения актива, поскольку не все цифровые активы являются криптовалютами, и дар неясно, облагается ли он налогом на наследство или налог уплачивается с остаточных активов наследства. Если налог уплачивается с остатка наследства, налоговый счет теоретически может быть настолько существенным, что для уплаты налога потребуются продать все остальные активы, включая, возможно, семейный дом. Включение ссылки в завещание также может привести к потере времени и затрат на поиск активов после смерти, только чтобы обнаружить, что они, возможно, давно ликвидированы или ключи утеряны. Исполнители могут понести большие затраты и задержки, пытаясь найти старые жесткие диски в поисках подробностей о активах [1].

Многие поставщики цифровых кошельков предлагают предпринять шаги для обеспечения того, чтобы закрытые ключи не были утеряны. Предлагалось записать ключи на листе бумаги или передать часть ключа вашему юристу по планированию наследства. Возможность избежать уплаты налогов путем передачи закрытых ключей наследникам без раскрытия информации является риском, но, возможно, ничем не отличается от проблем, связанных с произведениями искусства или наличными деньгами. В конечном итоге

закон должен полагаться на то, что покойный и исполнители будут выполнять свои обязанности и обеспечивать максимально точное представление четкой инвентаризации активов. В Великобритании, как и во многих других странах, правительства признали эти неотъемлемые проблемы, и открыты консультации по мерам обеспечения надежных, прозрачных и справедливых стандартов в криптовалютной индустрии.

Хотя предложения еще не сделаны, любые шаги по стабилизации отрасли, скорее всего, будут иметь чистый положительный эффект для тех, кто хочет включить криптоактивы в свое имущество. Поскольку изменения в криптиландшафте продолжаются быстрыми темпами, время покажет, сможет ли закон успевать за тем, как все больше цифровых активов попадают в имущество.

Для решения проблемы наследования криптовалюты необходимо разработать комплексный правовой механизм, который учитывал бы особенности этого актива. Во-первых, следует ввести законодательные нормы, обязывающие владельцев криптовалюты уведомлять наследников и назначенных исполнителей о наличии криптоактивов, а также документировать информацию о приватных ключах в завещании или в специально созданных цифровых хранилищах. Это обеспечит доступ к активам после смерти владельца и предотвратит их утрату.

Во-вторых, необходимо внедрить процедуры для защиты криптоактивов в наследственных делах, чтобы обеспечить их учет и адекватную оценку. Поскольку криптовалюта может подвергаться значительным колебаниям стоимости, важно разработать методику расчета налоговых обязательств на основе рыночной стоимости на момент наследования с возможностью пересмотра в случае сильных изменений на криптовалютном рынке.

Кроме того, государствам следует наладить сотрудничество с криптовалютными платформами для упрощения процесса передачи активов. Это позволит снизить юридические и технические риски, связанные с доступом к криптокошелькам, и упростить процедуру наследования.

Дополнительно, важно признать, что для эффективного решения проблемы наследования криптовалюты необходима международная правовая гармонизация. Криптовалюта, будучи глобальным активом, не ограничена юрисдикцией одной страны. Разработка международных стандартов и общих подходов к регулированию цифровых активов и их наследования поможет избежать правовых конфликтов и упростить взаимодействие между юрисдикциями.



Введение цифровых завещательных инструментов также может стать одним из ключевых решений. Создание защищенных цифровых платформ для хранения частных ключей и доступа к ним в случае смерти владельца может обеспечить безопасную передачу криптоактивов наследникам без риска потери или кражи.

#### Список литературы:

[1] Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11.10.2017 № 12 «Об Основных направлениях реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза до 2025 года» // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeunion.org/>.

[2] Камышова Н.В. Современная концепция развития технического регулирования в Российской Федерации: учебно-методическое пособие. — СПб.: Университет ИТМО, Институт холода и биотехнологий, 2018.— 114 с.

[3] Формирование институциональной модели технического регулирования сферы услуг как инструмента политики импортозамещения. Необходимость и возможность / под ред. Зворыкиной Т.И. — М.: Научный консультант, 2021.— 52 с.

[4] Dentos. Global Energy Game Changers — Blockchain in the energy sector: evolving business models and law // URL:<https://www.dentos.com/en/insights/guides-reports-and-whitepapers/2018/october/1/global-energy-game-changers-block-chain-in-the-energy-sector>.

[5] Maher Alharby, Aad van Moorsel. Blockchain-based smart contracts: a Systematic mapping study // Computer Science & Information Technology (CS & IT). — 2017. — pp. 125– 140.

[6] Odintsov S.V., Mansour M. Trademarks' License Agreement Based on a Smart Contract // 2nd International Scientific and Practical Conference. — 2020.

#### Spisok literatury:

[1] Reshenie Vysshego Evrazijskogo ekonomicheskogo soveta ot 11.10.2017 № 12 «Ob Osnovnyh napravleniyah realizacii cifrovoj povestki Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza do 2025 goda» // Oficial'nyj sajt Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza <http://www.eaeunion.org/>.

[2] Kamyshova N.V. Sovremennaya koncepciya razvitiya tekhnicheskogo regulirovaniya v Rossijskoj Federacii: uchebno-metodicheskoe posobie. — SPb.: Universitet ITMO, Institut holoda i biotekhnologij, 2018.— 114 с.


[3] Formirovanie institucional'noj modeli tekhnicheskogo regulirovaniya sfery uslug kak instrumenta politiki importozameshcheniya. Neobhodimost' i vozmozhnost' / pod red. Zvorykinoj T.I. — M.: Nauchnyj konsul'tant, 2021.— 52 с.

[4] Dentos. Global Energy Game Changers — Blockchain in the energy sector: evolving business models and law // URL:<https://www.dentos.com/en/insights/guides-reports-and-whitepapers/2018/october/1/global-energy-game-changers-block-chain-in-the-energy-sector>.

[5] Maher Alharby, Aad van Moorsel. Blockchain-based smart contracts: a Systematic mapping study // Computer Science & Information Technology (CS & IT). — 2017. — pp. 125– 140.

[6] Odintsov S.V., Mansour M. Trademarks' License Agreement Based on a Smart Contract // 2nd International Scientific and Practical Conference. — 2020.





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРКОМПАНИ»**  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**JURKOMPANI**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ФИЛЮЩЕНКО Людмила Ивановна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры правового регулирования  
экономической деятельности, Уральский  
федеральный университет имени первого  
Президента России Б. Н. Ельцина,  
e-mail: L.I.filushchenko@urfu.ru

## ЛИЧНОЕ ДЕЛО РАБОТНИКА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ

**Аннотация.** Предметом исследования является проблема обеспечения конфиденциальности данных работников, представляемых работодателю, и формируемых личных дел. Помимо обязательного ведения личных дел некоторых категорий граждан, предусмотренного законом, получает распространение формирование личных дел сотрудников организаций в электронной форме, что усугубляет ситуацию с обеспечением конфиденциальности персональных данных. Проанализированы существующие проблемы со сбором излишней информации и утратой личных данных работников, сформулированы некоторые предложения по созданию механизма защиты их прав и интересов.

**Ключевые слова:** профилирование, персональные данные, защита данных, неприкосновенность частной жизни, моральный вред, разрешительный прием регулирования, избыточная информация, кадровые решения.

**FILYUSHCHENKO Lyudmila Ivanovna,**  
PhD in Law, Associate Professor, Associate  
Professor of the Department of Legal Regulation  
of Economic Activity, Ural Federal University named  
after the First President of Russia B.N. Yeltsin

## EMPLOYEE'S PERSONAL FILE IN A DIGITAL ENVIRONMENT

**Annotation.** The subject of the study is the problem of ensuring the confidentiality of employee data submitted to the employer and personal files generated. In addition to the mandatory management of personal files of certain categories of citizens provided for by law, the formation of personal files of employees of organizations in electronic form is becoming widespread, which exacerbates the situation with ensuring the confidentiality of personal data. The existing problems with the collection of excessive information and the loss of personal data of employees are analyzed, and some proposals are formulated to create a mechanism to protect their rights and interests.

**Key words:** profiling, personal data, data protection, privacy, moral damage, permissive regulation, redundant information, personnel decisions.

Стремительно развивающиеся цифровые технологии проникают во все сферы нашей жизни. Очередной этап наблюдается с распространением личных дел работников. До недавнего времени ведение личного дела предусматривалось законодательством для государственных гражданских и муниципальных служащих, военнослужащих. Целями обработки персональных данных этих категорий сотрудников закон называет содействие в прохождении службы, обучении, должностном росте, обеспечении личной безопасности служащего и членов его семьи. Служащий вправе знакомиться с содержанием личного дела, актуализировать содержащиеся в нем сведения. Новая форма

анкеты о предоставлении сведений при поступлении на государственную и муниципальную службу, военную службу утверждена Указом Президента РФ от 10 октября 2024 г. № 870 «О некоторых вопросах представления сведений при поступлении на государственную службу Российской Федерации и муниципальную службу в Российской Федерации и их актуализации», и с 01.01.2026 года анкета будет заполняться с применением специальной программы «Анкета ГС (МС)» или иных информационных систем.

Дальнейшее развитие формирование личных дел в электронной форме получило в Федеральном законе РФ от 12 декабря 2023 года № 565 «О занятости населения в РФ», которым пред-

усмотрено цифровое профилирование гражданина, ищущего работу, и безработного гражданина. Личные дела этих граждан формируются с учетом сферы их предыдущей профессиональной деятельности, опыта работы, социально-демографических и других характеристик. Информация, полученная при профилировании, позволяет составить индивидуальный план содействия занятости, в котором определяется профильная группа гражданина, подходящая работа, перечень мер государственной поддержки, сроки предоставления мер и проч. Порядок формирования, ведения, хранения личного дела лица, ищущего работу, определен Приказом Министерства труда РФ от 28 ноября 2024 года № 639н «Об утверждении порядка формирования, ведения, хранения личного дела гражданина в электронной форме и порядка формирования и ведения хранения учетного дела работодателя в электронной форме». При формировании личного дела гражданина в электронной форме в него включается информация, содержащаяся на единой цифровой платформе, полученная при предоставлении гражданину мер государственной поддержки в сфере занятости, назначении социальных выплат. Данные учитываются более чем по 30 позициям, с сохранением истории изменения информации. Значительная их часть хранится 50 лет.

С 1 декабря 2024 года началось создание цифрового профиля иностранного гражданина и лица без гражданства, прибывающих в Российскую Федерацию, в некоторых пунктах въезда в страну (а с 30 июня 2025 года будет осуществляться во всех пунктах). В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 7 ноября 2024 г. № 1510 «О проведении эксперимента по апробации правил и условий въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» предполагается сдача биометрических персональных данных, прохождение геномной регистрации, получение электронной карты иностранного гражданина, содержащей данные о ее держателе, в том числе QR-код.

В перечисленных случаях речь идет о государственных информационных системах, предполагающих ведение личных дел. Однако при приеме на работу работодатели задумываются о формировании личных дел сотрудников, даже если закон не предусматривает такой обязанности. Обработка информации ведется с использованием специальных программ («1С ЗУП», «Босс-Кадровик», «Directum» и проч.), которые ускоряют поиск документов, облегчают ведение личных дел, принятие решений по кадровым вопросам. В отличие от государственных инфор-

мационных систем, где обозначен состав обрабатываемых данных, в информационных системах работодателей нет четкого определения их состава. Сбор данных нередко ведется с нарушением законодательства. Собираются данные по социальным сетям, мессенджерам и подобным источникам, в анкетах содержатся вопросы личного характера, не имеющие отношения к трудовой деятельности, хранится избыточная информация, копии некоторых документов, хотя закон этого не позволяет. В информационных системах организаций встречаются дискриминационные положения. Над соблюдением норм закона не всегда задумываются при разработке программного обеспечения. Так, например, разработан модуль прогнозной диагностики – программа, преподносимая под предлогом, что позволяет службам охраны здоровья и кадровым службам выявлять риски, связанные со здоровьем сотрудников. По мнению создателей программы, это приведет к повышению эффективности затрат предприятия на охрану здоровья. Предполагается подбор индивидуальных мер реагирования, углубленное обследование и наблюдение, страховые программы и прочее. При использовании такого модуля программного обеспечения нарушаются нормы Федерального закона РФ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» от 21 ноября 2011 года № 323 и Федерального закона РФ «О персональных данных» от 27 июля 2006 года № 152, которые признают сведения о фактах обращения к врачу, диагнозе, способах лечения и т. п. специальными категориями данных, которые нельзя обрабатывать (за определенными исключениями) [1, с. 94–95]. Работодатели также используют автоматизированные системы контроля за соблюдением охраны труда, выполнением трудовых обязанностей, что создает возможности утраты конфиденциальной информации о состоянии здоровья работников и может привести к нарушению неприкосновенности личной жизни. Учитывая существующие риски, законодатель определил, что работодатели, обрабатывающие огромный массив данных о работниках, в том числе о частной жизни (наличие семьи, детей и проч.), являются операторами персональных данных и обязаны уведомлять об этом соответствующие органы. При этом опасность утраты конфиденциальности данных, возможные программные ошибки, удаление информации, проблемы с обновлением программ и их функций сохраняются. Некоторые специалисты считают, что в интернет уже утекли данные всех россиян и это создает условия для различного рода способов проникновения в жизнь граждан. По данным Роскомнадзора только за 2024 год зафиксировал

свыше 710 миллионов утекших записей о россиянах. Проблемы защиты персональных данных, неприкосновенности частной жизни работников не ослабевают. Способствует нарушениям наличие пробелов и отсутствие четких ограничений в законодательстве. Так, письменное согласие зачастую дается гражданами формально, не всегда осознающими правовые последствия. Под предлогом имеющегося согласия идет сбор и такой информации, которая не относится к выполнению трудовой функции. Правило об отзыве согласия на обработку данных представляется не очень эффективным, поскольку у граждан нет механизмов контроля за их уничтожением. С 1 марта 2023 года Приказом Роскомнадзора от 28 октября 2022 г. №179 «Об утверждении требований к подтверждению уничтожения персональных данных» определены два документа, которые являются доказательствами уничтожения данных: акт об уничтожении (с обязательными элементами) и выгрузка из журнала регистрации событий в информационной системе персональных данных (в зависимости от того, ведется обработка данных вручную или автоматизированно). Пока трудно сказать, как будет развиваться практика применения этого законодательства. Возникает вопрос и о том, как соотносится норма об отзыве согласия на обработку данных с правилом о хранении личных данных в течение 50 лет. В случае предоставления государственной или муниципальной услуги это объяснимо, но в иных ситуациях вряд ли оправдано. На наш взгляд, при обработке персональных данных работников (и граждан в целом) предпочтительным является разрешительный тип регулирования. Необходимо четко сформулировать, что запрещается обработка персональных данных кроме случаев (оснований), предусмотренных законом, и только в том объеме, который необходим для целей обработки. Желательно определить состав данных, включаемых в личное дело работника. Следует закрепить правило о том, что отказ лица, претендующего на работу, предоставить какую-либо информацию, не предусмотренную законом и не имеющую отношения к выполнению трудовой функции, не может быть поводом к отказу в приеме на работу. Этим правилом можно дополнить статью 64 ТК РФ – такой отказ будет необоснованным. Отказ работника предоставить информацию, не имеющую отношения к осуществлению трудовой деятельности, не может служить поводом к принятию и иных кадровых решений. Стоит заметить, что использование автоматизированных систем учета и контроля действий, операций работников ведет к принятию работодателем «непрозрачных кадро-

вых решений» [2, с. 67]. В связи с этим следовало бы предусмотреть запрет их принятия исключительно на основе автоматизированной обработки данных. Проблема обсуждается в литературе, и уже встречаются судебные споры по применению роботов-рекрутеров [3, с.100].

Пока законодатель медлит, работодатели, для которых ведение личных дел сотрудников не является обязательным, могут подготовить локальный нормативный акт, в соответствии с которым будет осуществляться обработка данных в автоматизированном виде. К подготовке локального нормативного акта, определяющего процедуры кадрового документооборота и формирования цифрового профиля сотрудников, нужно подойти основательно: закрепить право работников на ознакомление с содержанием личного дела, требовать устранения недостоверных, устаревших данных и не соответствующих целям обработки. Дополнения необходимо внести в статью 21 ТК РФ. Работник вправе получать полную информацию не только об условиях труда и требованиях охраны труда, но и о личных данных, собираемых работодателем.

Не только работодатели злоупотребляют правом при обработке персональных данных. Практика свидетельствует о том, что многочисленные «утечки» происходят по вине сотрудников, имеющих доступ к информации [4, с. 27–28]. Механизмов трудового права для недопущения таких действий оказывается явно недостаточно (увольнение виновного с работы по подп. «в» пункта 6 статьи 81 ТК РФ, компенсация морального и материального вреда). В сфере трудовых правоотношений работники все активнее используют такой способ защиты, как компенсация морального вреда, но не всегда он является достаточной компенсацией. Вред, наносимый посягательствами на личные нематериальные блага, иногда не может быть оценен в денежном выражении. В литературе обращалось внимание на необходимость ужесточения ответственности как похитителей персональных данных, так и лиц, использующих данные с неблагоприятными и преступными целями. Определенные меры предпринимаются. Так, Федеральным законом РФ от 30 ноября 2024 года № 420 «О внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» увеличены штрафы в отношении физических лиц, организаций и должностных лиц за допущенные при обработке данных нарушения, в том числе при обработке биометрических данных и специальных категорий данных (статья 13.11 КоАП РФ в новой редакции). Новые правила Федерального закона № 420 вступают в силу с 30 мая 2025 года,



что требует разъяснения норм об ответственности лиц, имеющих доступ к персональным данным. В должностных инструкциях, трудовых договорах с сотрудниками необходимо включать положения, направленные на пресечение кражи личных данных работников.

Таким образом, расширение круга лиц, в отношении которых формируется личное дело в цифровом виде, по-видимому, будет продолжаться, что требует дальнейшего совершенствования правовых механизмов защиты личных данных.

#### Список литературы:

[1] Филющенко Л.И. Цифровой профиль работника: проблемы защиты персональных данных // Законы России: опыт, анализ, практика. 2024. № 11. С. 93–97.

[2] Шуралева С. В. Право на неприкосновенность частной жизни в трудовом правоотношении: в поисках компромисса // Трудовое и социальное право. 2023. № 1(45). С. 65–69.

[3] Филипова И. А. Трудовое право при переходе к цифровому обществу: происходящие изме-

нения и контуры будущего // Журнал Российского права. 2021. Том. 25. № 3. С. 92–105. DOI: 10.12737/jrl.2021.036

[4] Марданова Г. А. Защита персональных данных – обеспечение конституционных прав и свобод граждан // Журнал юридических исследований. 2023. Том 8. № 1. С. 24–30.

#### Spisok literatury:

[1] Filyushchenko L.I. Cifrovoy profil' rabotnika: problemy zashchity perso-nal'nyh dannyh // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2024. № 11. S. 93–97.

[2] SHuraleva S. V. Pravo na neprikosновенnost' chastnoj zhizni v trudovom pra-vootnoshenii: v poiskah kompromissa // Trudovoe i social'noe pravo. 2023. № 1(45). S. 65–69.

[3] Filipova I. A. Trudovoe pravo pri perekhode k cifrovomu obshchestvu: prois-hodyashchie izmeneniya i kontury budushchego // Zhurnal Rossijskogo prava. 2021. Tom. 25. № 3. S. 92–105. DOI: 10.12737/jrl.2021.036

[4] Mardanova G. A. Zashchita personal'nyh dannyh – obespechenie konstitucion-nyh prav i svobod grazhdan // Zhurnal yuridicheskikh issledovaniy. 2023. Tom 8. № 1. S. 24–30.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**АМБАРЦУМОВ Роман Андроникович**,  
аспирант кафедры «Правовое регулирование  
экономической деятельности»  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве РФ»,  
ведущий юрист ООО  
«Лемчик, Крупский и партнеры»,  
e-mail: r.ambartsumov@lkrconsult.ru

Научный руководитель:  
**ДЕМЧЕНКО Максим Владимирович**,  
кандидат юридических наук, доцент  
заведующий кафедрой «Правовое регулирование  
экономической деятельности»  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве РФ»,  
e-mail: MVDemchenko@fa.ru

## ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ КРЕДИТОРОВ ПРИ ОСПАРИВАНИИ СДЕЛОК С ЦИФРОВОЙ ВАЛЮТОЙ

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию проблем, возникающих при оспаривании сделок должника с цифровой валютой. Высокая степень анонимности сведений, связанных с владением и распоряжением криптоаттивами, а также отсутствие надлежащего законодательного контроля в указанной сфере снижает эффективность применения предусмотренных Законом о банкротстве способов защиты прав кредиторов, в том числе института оспаривания сделок.

**Ключевые слова:** защита прав кредиторов, оспаривание сделок, криптовалюта, цифровая валюта, банкротство, недействительность сделок.

**AMBARTSUMOV Roman Andronikovich**,  
postgraduate student of the Department  
of «Legal regulation of economic activity»  
of the Financial University under the Government  
of the Russian Federation,  
senior Associate of the LLC  
«Lemchik, Krupsky & Partners»

Scientific supervisor:  
**DEMCHENKO Maksim Vladimirovich**,  
Candidate of Law, Associate Professor  
Head of the Department  
of «Legal regulation of economic activity»  
of the Financial University under the Government  
of the Russian Federation

## PROBLEMS OF CREDITORS' RIGHTS PROTECTION WITH DISPUTING DIGITAL CURRENCY TRANSACTIONS

**Annotation.** The article discusses the difficulties encountered when attempting to contest transactions of a debtor involving digital currency. Due to the high degree of anonymity associated with information regarding ownership and transfer of cryptocurrencies, as well as the lack of appropriate legislative oversight in this area, it has become challenging to utilize the methods provided under bankruptcy law to safeguard creditor interests, such as contesting transactions.

**Key words:** protection of creditors' rights, contesting transactions, cryptocurrency, digital currency, bankruptcy, invalidity of transactions.

Согласно финансовому обзору, проведенному Банком России, по состоянию на 3 квартал 2024 года объемом криптоактивов, предположительно принадлежащий россиянам составляет 651 млрд руб. Банк России также отмечает, что анализ рынка указывает на высокую вовлеченность россиян в рынок криптовалюты.

Кроме того, с 01.11.2024 года вступил в силу Федеральный закон от 08.08.2024 № 221-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который разрешил осуществление деятельности по майнингу («добыче») криптовалюты.

Таким образом, стремительное развитие в России рынка криптовалюты и наличие прав у организаций вести деятельность по ее добыче свидетельствует о необходимости исследования эффективных инструментов по защите прав кредиторов от недобросовестных действий держателей криптоактивов, направленных на их отчуждение для того, чтобы избежать обращения взыскания на них.

Понятия цифровых финансовых активов и цифровой валюты впервые были закреплены в Федеральном законе от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ о ЦФА). Так, под цифровой валютой следует понимать совокупность электронных данных, содержащихся в информационной системе, которые могут быть приняты в качестве платежа или инвестиции.

Как справедливо отмечают Л.В. Санникова и Ю.С. Харитоновна, к числу цифровых активов необходимо относить те виртуальные объекты, которые обладают экономической ценностью и при этом существуют только в цифровом виде [2]. Действительно, если цифровые активы не имеют экономической ценности и не обладают ликвидностью, они не представляют интерес для конкурсной массы, а сделки с ними не могут повлиять на объем удовлетворения требований кредиторов, вследствие чего не подлежат оспариванию.

В отношении несостоятельности (банкротства) цифровая валюта признается имуществом. Из этого следует, что законодательство о банкротстве допускает включение цифровой валюты в конкурсную массу должника и оспаривание совершенных должником сделок по ее отчуждению.

Потенциально под основания оспаривания, предусмотренные Законом о банкротстве, могут попадать следующие сделки с цифровой валютой:

1) Продажа должником цифровой валюты по существенно заниженной цене или покупка по завышенной (п. 1 ст. 61. 2 Закона о банкротстве).

2) Произведенное должником погашение требований отдельно взятого кредитора посредством перевода ему цифровой валюты преимущественно перед иными кредиторами (ст. 61.3 Закона о банкротстве).

3) Безвозмездное отчуждение должником цифровой валютой при наличии у него признаков неплатежеспособности (п. 2 ст. 61. 2 Закона о банкротстве).

Между тем, при оспаривании сделок с цифровой валютой заинтересованные лица могут столкнуться с большим количеством трудностей, связанных со спецификой владения указанным имуществом, которая заключается в анонимности и децентрализации сведений. В этой связи нельзя не согласиться с утверждением Т.П. Шишмаревой, которая указывает, что «сложности включения криптовалюты в состав конкурсной массы должника обусловлены отсутствием контроля со стороны государства за информационной системой, в которой они созданы» [3, с. 40].

Так затруднения в защите своих прав посредством оспаривания сделок с цифровой валютой могут возникнуть на каждой стадии реализации данного инструмента.

1) На стадии выявления сделок с цифровой валютой, совершенных должником. В одном из дел финансовому управляющему удалось доказать суду факт совершения сделки с криптовалютой посредством представления ряда согласующихся между собой доказательств: выписки по счету должника, скриншоты из чат-бота, в котором происходил обмен криптовалютой, выписки из личного кабинета на криптобирже. В то же время в рамках указанного дела должник не отрицал факт совершения сделки и сам раскрыл указанные сведения.

В другом деле финансовому управляющему удалось через суд обязать должника предоставить доступ к его криптокошельку путем передачи финансовому управляющему данных доступа к криптокошельку в присутствии нотариуса. Между тем, без соответствующего содействия должника получить доступ к криптокошельку, выявить совершение сделок с криптовалютой и их условия практически невозможно.

2) На стадии доказывания обстоятельств, позволяющих признать сделку недействительной. Так, на основании п. 1 ст. 61.2 Закона о банкротстве подлежат признанию недействительными сделки, которые по своей цене или иным условиям существенно отличаются в худшую для должника сторону от аналогичных сделок. Ввиду того что рынок цифровых активов характеризуется анонимностью, а также сильной волатильностью, представляется затруднительным определить условия, на которых совершались аналогичные сделки в момент совершения оспариваемой сделки.

Кроме того, для признания сделки недействительной на основании п. 2 ст. 61.2 Закона о банкротстве доказыванию подлежит осведомленность второй стороны сделки о неплатежеспособности должника в момент совершения сделки. Такую осведомленность доказывают через установление аффилированности сторон сделки (юридической или фактической). В то же время высокая анонимность совершения сделок с криптовалютой создает существенные проблемы в определении личности контрагента оспариваемой сделки и, как следствие, определении его заинтересованности по отношению к должнику.

3) На стадии применения последствий недействительности сделки. В случае признания сделки с цифровой валютой недействительной, реально применить последствия ее недействительности в виде возврата цифровой валюты в конкурсную массу должника практически невозможно. Несмотря на то, что Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» также признает цифровую валюту имуществом для целей обращения взыскания, судебные приставы-исполнители не имеют действенных инструментов, которые бы позволяли получить доступ к криптоактивам ответчика по сделке для их возврата в конкурсную массу. Криптокошельки ответчика по сделке невозможно идентифицировать и наложить на них арест.

В этой связи суды могут применить в качестве последствий недействительности не возврат имущества (цифровой валюты) в конкурсную массу в натуре, а взыскание с ответчика ее действительной стоимости на момент совершения сделки. Однако в такой ситуации суду предстоит каким-то образом эту действительную стоимость определить.

4) На стадии последующей реализации цифровой валюты, если она все-таки будет возвращена в конкурсную массу должника. По мнению, Д.О. Османовой реализация цифровых активов не должна вызывать проблем, так как, во-первых, существуют специальные биржи по купле-продаже криптовалюты, во-вторых, цифровой актив может быть реализован в ходе публичных торгов [1].

С указанным утверждением нельзя в полной мере согласиться. В случае с криптобиржами процедура реализации осложняется тем, что для российские пользователи сталкиваются с различными проблемами и ограничениями, например:

- невозможность привязки счета, открытого в российских подсанкционных банках;
- уход криптобирж с российского рынка и отключение российских пользователей;
- невозможность совершения сделок с использованием российского рубля.

Таким образом, для реализации криптовалюты на криптобирже арбитражному управляющему и кредиторам придется учитывать и стараться разрешить все указанные выше проблемы.

В отношении второй модели – реализация цифровой валюты с публичных торгов необходимо отметить, что в ФЗ о ЦФА были внесены изменения от 08.08.2024, согласно которым в Российской Федерации запрещается предложение неограниченному кругу лиц цифровой валюты. Таким образом, на сегодняшний день продажа цифровой валюты на публичных торгах запрещена.

Таким образом, в связи с нарастающей популярностью цифровых валют, законодателю предстоит решить ряд острых проблем, наличие которых на сегодняшний день не позволяет кредиторам наиболее эффективно защитить свои права от недобросовестных сделок должника с использованием цифровой валюты.

#### Список литературы:

- [1] Османова Д.О. Цифровые активы в конкурсной массе должника // Право и цифровая экономика. – 2023. – № 2. – С. 34 - 42.
- [2] Санникова Л.В., Харитонов Ю.С. Цифровые активы: правовой анализ : монография. – Москва : 4 Принт, 2020. – 304 с.
- [3] Шишмарева Т.П. Криптовалюта в составе конкурсной массы несостоятельного должника // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2020. – № 7 (71). – С. 37 - 43.

#### Spisok literatury:

- [1] Osmanova D.O. Cifrovye aktivy v konkursnoj masse dolzhnika // Pravo i cifrovaya ekonomika. – 2023. – № 2. – S. 34 - 42.
- [2] Sannikova L.V., Haritonova YU.S. Cifrovye aktivy: pravovoj analiz : monografiya. – Moskva : 4 Print, 2020. – 304 s.
- [3] SHishmareva T.P. Kriptovalyuta v sostave konkursnoj massy nesostoyatel'nogo dolzhnika // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA). – 2020. – № 7 (71). – S. 37 - 43.





**ФИЛИЧКИН Павел Николаевич,**

студент

ФГАОУ ВО «Московский государственный

юридический университет

имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

e-mail: mail@law-books.ru

**БАБАЕВ Абдулвагаб Илгамович,**

студент

ФГАОУ ВО «Московский государственный

юридический университет

имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

e-mail: mail@law-books.ru

## СМАРТ-КОНТРАКТ КАК ИНСТРУМЕНТ МИНИМИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы, связанные с привлечением к административной ответственности за нарушение валютного законодательства Российской Федерации.

Основное внимание в работе авторы акцентируют на преимуществе применения смарт-контрактов.

Целевая направленность статьи заключается в раскрытии актуальных вопросов применения смарт-контракта и определении ключевых факторов, способствующих развитию данной инновационной технологии. В качестве материалов для проведения исследования были использованы научные публикации российских и зарубежных авторов.

В исследовании использован системный подход к изучению актуальных вопросов применения смарт-контракта как цифрового финансового инструмента в целях снижения рисков, повышения эффективности бизнес-процессов, защиты резидентов Российской Федерации от недобросовестных действий иностранных контрагентов.

Особое внимание уделено внесению изменений в законодательство РФ с целью установления юридического статуса и обоснования применения смарт-контрактов.

**Ключевые слова:** цифровизация, смарт-контракт, автоматическое исполнение, неизменяемость, трассируемость, безопасность, контрагенты, административная ответственность, гражданско-правовые отношения.

**FILICHKIN Pavel Nikolaevich,**

student of the Moscow State Academy

Law named after O.E. Kutafin (MSAL)

**BABAEV Abdulvagab Ilgamovich,**

student of the Moscow State Academy

Law named after O.E. Kutafin (MSAL)

## SMART CONTRACT AS A TOOL FOR MINIMIZING ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY IN CIVIL TURNOVER

**Annotation.** The article discusses the problems associated with bringing to administrative responsibility for violations of the currency legislation of the Russian Federation.

The authors focus on the advantages of using smart contracts.

The purpose of the article is to reveal the current issues of the smart contract application and identify the key factors contributing to the development of this innovative technology. Scientific publications by Russian and foreign authors were used as materials for the study.

*The study uses a systematic approach to studying topical issues of using a smart contract as a digital financial instrument in order to reduce risks, increase the efficiency of business processes, and protect residents of the Russian Federation from unfair actions by foreign counterparties.*

*Special attention is paid to introducing amendments to the legislation of the Russian Federation in order to establish the legal status and substantiate the use of smart contracts.*

**Key words:** *digitalization, smart contract, automatic execution, immutability, traceability, security, counterparties, administrative responsibility, civil law relations.*

Непрерывное развитие в области международной экономической деятельности, в условиях цифровизации, а также постоянное увеличение товарооборота создает как новые перспективы, так и ставит новые задачи. Существует ряд особенностей ведения международной экономической деятельности между контрагентами, являющимися резидентами и нерезидентами Российской Федерации, и, в первую очередь, эта необходимость учитывать налоговые, валютные, таможенные и иные законодательные акты.

Так, участниками экономических отношений, в большинстве случаев, выступают юридические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность, связанную с хозяйственными рисками, очевидно, что стороны всегда будут заинтересованы в максимальной безопасности и прозрачности заключаемых сделок.

Часто участники внешнеторговой экономической деятельности сталкиваются с неисполнением иностранными контрагентами (нерезидентами) договорных обязательств, что приводит к нарушению другой стороной (резидентами) валютного законодательства<sup>1</sup> и привлечению к ответственности по статье 15.25 КоАП РФ, длительным судебным разбирательствам, финансовым и временным потерям.

По статистике ФТС России, в период с 2020 по 2024 гг таможенными органами за нарушения валютного законодательства и актов органов валютного регулирования в соответствии с требованиями статьи 15.25 КоАП РФ было возбуждено более 43000 дел. Так, в 2020 году - 8 220 дел, в 2021 году - 7 205 дел, в 2022 году - 9 256 дел, за 2023 год возбуждено 10 324 дела, в 2024 году - 8 607 дел<sup>2</sup>. Это достаточно высокий показатель по количеству возбужденных дел по данной статье, который носит системный характер.

<sup>1</sup> Обзор судебной практики по отдельным вопросам применения статьи 15.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.06.2024)

<sup>2</sup> Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов Российской Федерации // [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба : [сайт]. - URL: <https://customs.gov.ru/activity/pravoohranitel-naya-deyatel-nost-/informacziya-upravleniya-tamozhennyh-rassledovaniy-i-doznaniya> (дата обращения: 29.01.2025).

В соответствии с нормой закона, части 5 статьи 15.25. КоАП РФ невыполнение резидентом в установленный срок обязанности по возврату в Российскую Федерацию денежных средств, уплаченных нерезидентом за не ввезенные в Российскую Федерацию, то есть не полученные в Российской Федерации товары, невыполненные работы, неоказанные услуги либо за непереданную информацию или результаты интеллектуальной деятельности, в том числе исключительные права на них, влечет наложение штрафных санкций<sup>3</sup>.

Судебная практика по привлечению к административной ответственности (ст. 15.25 КоАП РФ)<sup>4</sup> показывает актуальность проблемы и необходимость принятия на законодательном уровне действенных шагов по созданию защитных механизмов от недобросовестных действий со стороны иностранных контрагентов.

Современный рынок требует от участников высокой степени доверия и прозрачности заключаемых сделок. Существующие на сегодняшний день методы исполнения договорных обязательств могут быть подвержены рискам недобросовестности сторон. Процесс цифровизации оказал глобальное влияние на классические договорные отношения, видоизменив формы, содержания, способы исполнения. Таким примером может служить применение инновационного подхода, основанного на технологии блокчейн, - заключение смарт-контрактов. Введение в гражданский оборот - смарт-контрактов, станет одним из факторов, обеспечивающих состояние защищенности участников сделок.

Блокчейн используется в различных областях: оказании финансовых услуг (криптовалюты), цепочках поставок, управлении идентичностью, голосовании и многих других. Это технология кардинально меняет способы ведения бизнеса и формат взаимодействия между участниками.

<sup>3</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1. - Ст. 1.

<sup>4</sup> Постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.10.2023 N Ф05-22630/2023 по делу N А40-298256/2022

<sup>5</sup> Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.07.2023 N Ф07-6266/2023 по делу N А56-36997/2021

Концепция смарт-контрактов обладает сложной и неоднозначной правовой природой, которая позволяет представить его одновременно как разновидность электронного договора, отдельную форму сделки, так и способ исполнения обязательств [7].

Потенциал смарт-контракта заключается в снижении предпринимательского риска, гарантирует автоматическое исполнение договорных обязательств, неизменяемость, трассируемость и прозрачность сделок. При применении смарт-контракта, как инструмента для расчетов, при покупке товара, условия сделки могут быть интегрированы непосредственно в сам контракт. На практике это означает, что смарт-контракт автоматически отслеживает все этапы сделки, и обе стороны могут быть уверены, что сделка будет исполнена точно в соответствии с установленными в контракте условиями. Это делает смарт-контракт идеальным инструментом обеспечения безопасности и гарантированности расчетов при исполнении обязательств.

Таким образом, возможность использования условий смарт-контракта, при которых продавец получит деньги от покупателя только после принятия товара, а покупатель гарантировано получит товар или возврат денежных средств, минимизирует возможность привлечения к административной ответственности по статье 15.25 КоАП РФ, а также позволит избежать судебных разбирательств, финансовых и временных потерь.

В зарубежной и отечественной литературе существуют различные концепции понимания правовой природы смарт-контракта. Так, среди зарубежных исследователей ярким представителем является Nick Szabo (США), ученый в сфере информатики, криптографии и права, который впервые предложил идею смарт-контракта. Он описал смарт-контракт как «цифровое представление набора обязательств между сторонами, включающее в себя протокол исполнения этих обязательств» [11]. Сооснователь платформы Ethereum В. Бутерин определил, что смарт-контракты могут применяться не только в рамках передачи активов в виде криптовалют, но и использоваться в других сферах.

По мнению М. Kaulartz и J. Neckmann, программный код в смарт-контракте не служит для выражения волеизъявления. Смарт-контракт нельзя отождествлять с письменным документом, который отражает содержание волеизъявления сторон. Он лишь выполняет условия договора.

Отечественные исследователи видят «смарт-контракт, в качестве запрограммированного договора, условия которого прописаны в программном коде и автоматически исполняются с помощью блокчейна» [6].

Несмотря на инновационность применения смарт-контрактов, следует отметить, что в нормативно-правовой базе РФ отсутствуют понятие и статус смарт-контракта, которые можно закрепить, путем внесения изменений в существующее законодательство, а именно дополнить Гражданский кодекс РФ статьями 434.<sup>2</sup>, 434.<sup>3</sup>, 434.<sup>4</sup>, 434.<sup>5</sup>

### **Проект внесения изменений в Федеральный закон № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации»**

#### Статья 1

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, N 32, ст. 3301; 2002, N 48, ст. 4737; 2003, N 2, ст. 167; 2005, N 1, ст. 39; 2007, N 27, ст. 3213; N 31, ст. 3993; N 41, ст. 4845; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 14; 2011, N 49, ст. 7041; N 50, ст. 7347; 2013, N 51, ст. 6687; 2014, N 11, ст. 1100; N 19, ст. 2304) следующие изменения:

Главу 28 дополнить статьями 434.2. - 434.5. следующего содержания:

Статья. 434.2. Электронная (цифровая) форма сделок

1. Электронная (цифровая) форма сделок «смарт-контракт» - это автоматизированный механизм, который использует программное обеспечение для реализации выполнения условий соглашения между участниками гражданско-правовых отношений, представляющий собой код, размещенный на блокчейне, который управляет определенными действиями при выполнении заявленных условий.

2. Блокчейн - это децентрализованный и распределенный цифровой реестр, который используется для записи транзакций или других данных, содержащих цепочки блоков.

3. Блок - это определенное количество записей или транзакций, а также уникальный криптографический хеш предыдущего блока, который обеспечивает целостность и безопасность данных.

#### Статья 434.3. Принципы смарт-контракта

1. Смарт-договор основывается на принципах децентрализации, прозрачности, неизменяемости, автоматического исполнения.

Статья 434.4. Порядок заключения смарт-контракта

1. Условия смарт-контракта должны быть четко определены, включая предмет договора, права и обязанности сторон, а также последствия за их несоблюдение.

2. Условия должны быть изложены на понятном для сторон языке программирования или в доступном виде для дальнейшей автоматизации.

3. Заключение смарт-контракта осуществляется путем его размещения на распределенном блоке.

4. Стороны должны подтвердить свое намерение заключить контракт путем цифровой подписи, в соответствии с п. 3 ст. 5 Федерального закона «Об электронной подписи».

Статья 434.5.

Права и обязанности сторон

1. Стороны имеют право на доступ к алгоритму смарт-контракта и информирование о ходе его исполнения.

2. Каждая сторона обязана исполнять установленные условия, нести ответственность за убытки, вызванные неисполнением или ненадлежащим исполнением.

Предлагаемые изменения учитывают не только актуальные требования в развитии рыночных отношений, но и перспективы совершенствования гражданско-правового оборота в Российской Федерации, обеспечения эффективного регулирования гражданских правоотношений и защищенности участников рынка

### Заключение

Введение смарт-контрактов в законодательство Российской Федерации представляет собой важный шаг к модернизации правовой системы и дальнейшему развитию цифровой экономики в стране. Смарт-контракты обеспечивают автоматизацию процессов, снижение затрат на юридические услуги и повышение прозрачности сделок благодаря неоспоримости записей в блокчейне. В случае заключения смарт-контракта стороны могут быть уверены в его гарантированном исполнении, защите интересов обеих сторон сделки, обеспечении высокого уровня безопасности при проведении финансовых транзакций, а также избежать привлечения к ответственности по статье 15.25 КоАП РФ.

Однако для успешной интеграции данной технологии в правовую среду необходимо преодолеть ряд вызовов. В первую очередь, требуется разработка четкого правового регулирования, которое будет учитывать специфику смарт-контрактов, их применение и возможные риски. Также необходимо обеспечить взаимодействие между традиционными правовыми нормами и новыми технологическими решениями.

Применение смарт-контрактов является неотъемлемым требованием динамично развивающейся мировой экономики, а их дальнейшее внедрение и интеграция в Российское законодательство не только откроет новые возможности для бизнеса, но и будет способствовать созданию надежного и инновационного правового пространства, соответствующего мировым тенденциям. Важно, чтобы процесс адаптации шёл с учётом интересов всех участников рынка и общества в целом.

### Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета, № 237, 25 декабря 1993 г.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51 ФЗ (ред. от 24 июля 2023 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 октября 2023 г.) // Российская газета, № 238–239, 8 декабря 1994 г.

[3] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1. – Ст. 1.

[4] Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. N 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» // СЗ РФ. – 15.12.2003. - № 50. - Ст. 4859.

[5] Федеральный закон «Об электронной подписи» от 06.04.2011 N 63-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.08.2024) // Собрание законодательства РФ. - 11.04.2011. - N 15. - ст. 2036.

[6] Ахмедов А. Я., Волос А.А., Волос Е.П. Концепция правового регулирования отношений, осложненных использованием смарт-контрактов: Монография / Под общ. ред. А.А. Волоса. М.: Проспект, 2021. С. 224.

[7] Кванина В.В., Савенко Н. Е. Детерминация смарт-контракта в гражданском обороте. // Частно правовые (цивилистические) науки – 2022 - Т. 18. № 1 – С. 22-28.

[8] Цифровое право: Учебник / Под общ. ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М.: Проспект, 2020 640 с.

[9] Постановление Арбитражного суда Московского округа от 09.10.2023 N Ф05-22630/2023 по делу N А40-298256/2022

[10] Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 07.07.2023 N Ф07-6266/2023 по делу N А56-36997/2021

[11] Szabo N. Smart Contracts: Building Blocks for Digital Free Markets. – Текст: электронный //



Extropy Journal of Transhuman Thought. – 1996. – № 6. – URL: <https://www.scirp.org/reference/referencespapers?referenceid=2905141> (дата обращения: 20.12.2024).

**Spisok literatury:**

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12 dekabrya 1993 g. s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 1 iyulya 2020 g.) // Rossijskaya gazeta, № 237, 25 dekabrya 1993 g.

[2] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30 noyabrya 1994 g. № 51 FZ (red. ot 24 iyulya 2023 g.) (s izm. i dop., vstup. v silu s 1 oktyabrya 2023 g.) // Rossijskaya gazeta, № 238–239, 8 dekabrya 1994 g.

[3] Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah: ot 30.12.2001 № 195-FZ (red. ot 25.12.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 05.01.2024) // Sobranie zakonodatel'stva RF. – 07.01.2002. – № 1. – St. 1.

[4] Federal'nyj zakon ot 10 dekabrya 2003 g. N 173-FZ «O valyutnom regulirovanii i valyutnom kontrole» // SZ RF. – 15.12.2003. - № 50. - St. 4859.

[5] Federal'nyj zakon «Ob elektronnoj podpisi» ot 06.04.2011 N 63-FZ (red. ot 04.08.2023) (s izm. i

dop., vstup. v silu s 05.08.2024) // Sobranie zakonodatel'stva RF. - 11.04.2011. - N 15. - st. 2036.

[6] Ahmedov A. YA., Volos A.A., Volos E.P. Konceptiya pravovogo regulirovaniya otnoshenij, oslozhnennyh ispol'zovaniem smart-kontraktov: Monografiya / Pod obshch. red. A.A. Volosa. M.: Prospekt, 2021. S. 224.

[7] Kvanina V.V., Savenko N. E. Determinaciya smart-kontrakta v grazhdanskom oborote. // CHastno pravovye (civilisticheskie) nauki – 2022 - T. 18. № 1 – S. 22-28.

[8] Cifrovoe pravo: Uchebnik / Pod obshch. red. V. V. Blazheeva, M. A. Egorovoj. M.: Prospekt, 2020 640 s.

[9] Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Moskovskogo okruga ot 09.10.2023 N F05-22630/2023 po delu N A40-298256/2022

[10] Postanovlenie Arbitrazhnogo suda Severo-Zapadnogo okruga ot 07.07.2023 N F07-6266/2023 po delu N A56-36997/2021

[11] Szabo N. Smart Contracts: Building Blocks for Digital Free Markets. – Tekst: elektronnyj // Extropy Journal of Transhuman Thought. – 1996. – № 6. – URL: <https://www.scirp.org/reference/referencespapers?referenceid=2905141> (data obrashcheniya: 20.12.2024).





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

## ЭВОЛЮЦИЯ ФИЗИЧЕСКИХ УПРАЖНЕНИЙ В ВИРТУАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ ДЛЯ МАССОВОГО СПОРТА

**Аннотация.** В данной статье рассматривается эволюция применения виртуальной реальности в области физической активности, с акцентом на массовый спорт. В статье даётся определение виртуальной реальности, и выделяются её ключевые характеристики. Раскрываются преимущества и недостатки использования виртуальной реальности в спорте. Особое внимание уделяется перспективам использования виртуальной реальности в массовом спорте, а также рассматриваются вызовы и проблемы, влияющие на широкое внедрение виртуальной реальности в спорт.

**Ключевые слова:** Виртуальная реальность, физические упражнения, спорт, прогресс, тренировка, современность, возможности.

**GALIULLINA Dilyara Timerzyanovna,**  
lecturer Departments of Physical Education,  
Kazan State Power Engineering University

## THE EVOLUTION OF PHYSICAL EXERCISES IN VIRTUAL REALITY: PROSPECTS AND CHALLENGES FOR MASS SPORTS

**Annotation.** This article examines the evolution of the application of virtual reality in the field of physical activity, with an emphasis on mass sports. The article defines virtual reality and highlights its key characteristics. The advantages and disadvantages of using virtual reality in sports are revealed. Special attention is paid to the prospects of using virtual reality in mass sports, and the challenges and problems affecting the widespread introduction of virtual reality into sports are also considered.

**Key words:** Virtual reality, physical exercises, sports, progress, training, modernity, opportunities.

**В**иртуальная реальность в современных условиях становится одним из ключевых направлений технологического прогресса, открывая невероятные возможности в различных сферах жизни, включая спорт и физические упражнения.

Виртуальная реальность – это созданная техническими средствами среда, где пользователь может взаимодействовать с трёхмерным миром, имитирующим реальный или фантастический. Основной целью таких систем является полное погружение человека в виртуальный мир, что обеспечивает всестороннее сенсорное воздействие. Виртуальная реальность обеспечивает визуальные, звуковые и иногда тактильные ощущения, создавая иллюзию настоящего присутствия в иной реальности.

Современные технологии виртуальной реальности основаны на использовании специальных гарнитур (очков виртуальной реальности),

сенсоров движения и контроллеров, которые фиксируют перемещения и действия пользователя. Эти устройства работают совместно, чтобы воссоздать реалистичную обстановку и предлагать интерактивные возможности, которые невозможно реализовать в обычной жизни.

Главные характеристики виртуальной реальности включают иммерсивность (степень погружения), интерактивность (способность влиять на виртуальную среду) и правдоподобность (уровень реализма симулированного мира). Именно эти качества делают виртуальную реальность привлекательной для применения в спорте и фитнесе.

В последние годы виртуальная реальность всё активнее используется в спортивной практике благодаря своим уникальным возможностям. кардинально изменяет подход к физическим упражнениям в следующих направлениях:

- 1) Виртуальная реальность позволяет разрабатывать индивидуальные программы тренировок, которые адаптируются под физическую форму, уровень подготовки и личные предпочтения пользователя. Виртуальные тренировки могут проходить в различных обстановках – на вершинах гор, на океанском побережье или даже в космосе, что повышает мотивацию и интерес к занятиям;
- 2) Благодаря использованию систем виртуальной реальности, спортсмены могут анализировать свои движения в режиме реального времени. Это помогает улучшать технику выполнения упражнений и выявлять ошибки, которые могут привести к травмам. Тренажеры виртуальной реальности могут моделировать идеальные движения, позволяя пользователю сравнивать свои действия с эталоном;
- 3) Виртуальная реальность активно используется в медицинской реабилитации, помогая восстанавливать двигательную активность после травм. Специальные программы позволяют выполнять упражнения в безопасной виртуальной среде, что способствует более быстрому восстановлению благодаря отсутствию страха перед повторными повреждениями;
- 4) Виртуальная реальность позволяет спортсменам из разных уголков мира тренироваться и соревноваться вместе, создавая условие для командных тренировок в виртуальной среде. Это открывает новые горизонты для подготовки, особенно в условиях, когда физические встречи затруднены;
- 5) С помощью виртуальной реальности кардиотренировки превращаются в захватывающие игры, где пользователи бегают по виртуальным улицам, преодолевают препятствия или состязаются в гонках. Это увеличивает заинтересованность в регулярных занятиях и позволяет сжигать калории в увлекательной игровой форме;
- 6) Виртуальная реальность предоставляет возможность настроить окружающую среду под любые параметры, включая уровень шума, температуру и освещение. Это обеспечивает идеальные условия для тренировок и минимизирует отвлекающие факторы.

Однако у использования виртуальной реальности для физических упражнений также есть некоторые недостатки:

- 1) Одним из главных барьеров для внедрения виртуальной реальности в повседневные тренировки остаётся стоимость оборудова-

ния. Покупка гарнитуры виртуальной реальности, контроллеров и соответствующего программного обеспечения может потребовать значительных финансовых вложений;

- 2) Работа с виртуальной реальностью обуславливается наличием надежного интернет-соединения и производительного оборудования. Любые технические неисправности могут стать непреодолимой преградой для занятий;
- 3) Для полноценной тренировки в виртуальной реальности требуется достаточное физическое пространство, свободное от препятствий, чтобы избежать травм. Также могут возникнуть проблемы с безопасностью, если пользователь увлечётся игрой и не заметит реальных объектов вокруг;
- 4) Длительное использование гарнитуры виртуальной реальности может вызвать дискомфорт, включая головокружение, тошноту (так называемая «киберболезнь»), усталость глаз и другие неприятные ощущения. Разработчики стараются минимизировать эти эффекты, но проблема всё ещё актуальна для многих пользователей.
- 5) Виртуальные упражнения могут дать ложное ощущение полноценной физической нагрузки. Некоторые программы могут быть менее эффективными в сравнении с традиционными тренировками в зале или на свежем воздухе;
- 6) Хотя рынок фитнес-приложений виртуальной реальности развивается, содержания всё ещё может не хватать для разнообразных и комплексных тренировок. Пользователи могут столкнуться с повторяющимися задачами и сценариями, которые быстро наскучат.

Использование виртуальной реальности в массовом спорте открывает широкий спектр перспектив и потенциальных преимуществ, охватывающих различные аспекты физической активности, спортивной индустрии и культурного восприятия спорта.

Одним из самых очевидных и полезных применений виртуальной реальности в спорте является обучение и тренировки. С помощью виртуальной реальности спортсмены могут имитировать реальные условия соревнований или тренировок, что предоставляет ряд преимуществ:

- 1) В виртуальной среде можно безопасно моделировать различные сценарии, включая опасные или труднодоступные условия (например, экстремальные погодные условия или сложные трассы), что помогает минимизировать риск травм;

- 2) Виртуальная реальность позволяет адаптировать тренировочные программы под индивидуальные нужды спортсмена, учитывая его навыки и физическую форму;
- 3) С помощью виртуальной реальности можно детально анализировать действия спортсмена, выявлять ошибки и корректировать технику в реальном времени, что способствует более быстрому улучшению спортивных результатов.

Виртуальная реальность может сделать спорт более доступным для людей с ограниченными возможностями или тех, кто из-за различных причин не может участвовать в определенных спортивных мероприятиях:

- 1) Люди с ограниченными возможностями могут участвовать в виртуальных соревнованиях, соревнуясь наравне с другими участниками, что дает возможность почувствовать соревновательный дух и укрепить уверенность в своих силах;
- 2) Виртуальная реальность снижает барьеры доступа к различным видам спорта, позволяя людям из отдаленных регионов или со слабой инфраструктурой заниматься спортом на мировом уровне, не покидая дома.

Популяризация виртуальной реальности может способствовать увеличению вовлеченности населения в активные виды деятельности:

- 1) Виртуальная реальность позволяет превращать спорт в игру, что может мотивировать больше людей заниматься спортом, особенно подрастающее поколение, привлеченное играми и технологиями;
- 2) Виртуальная реальность поможет в обучении правильной технике выполнения упражнений и поднятии осведомленности о значении здорового образа жизни.

Однако вместе с многочисленными перспективами и преимуществами применения виртуальной реальности в массовом спорте сопряжено с рядом вызовов и проблем.

Одна из основных проблем заключается в обеспечении доступности продвинутых технологий виртуальной реальности для массового использования. Хотя оборудование для виртуальной реальности становится всё более доступным, всё равно остаются значительные барьеры. В первую очередь, это стоимость оборудования, таких как шлемы, сенсоры и компьютеры высокой производительности, которые могут оказаться дорогими для широких слоёв населения. Также следует учитывать сложности с адаптацией и использованием подобных технологий людьми, которые не имеют технического опыта.

Виртуальная реальность требует наличия мощной технологической инфраструктуры, вклю-

чая стабильные и высокоскоростные интернет-соединения. Это ставит под угрозу опыт пользователей в регионах с недостаточно развитой инфраструктурой. Спортивные объекты и организации, желающие интегрировать виртуальную реальность, также сталкиваются с необходимостью модернизации своих систем для поддержки этой технологии.

Применение виртуальной реальности в спорте вызывает ряд этических вопросов. Может возникнуть разрыв между спортсменами, имеющими доступ к передовым технологиям для тренировок и анализа, и теми, кто таких возможностей лишён. Это может усугубить неравенство в спортивной среде. Также существует риск чрезмерной зависимости от виртуальных тренировок, что может привести к уменьшению значимости физических взаимодействий и живых тренировок.

Виртуальная реальность способна кардинально изменить тренировочный процесс, однако существуют и риски, связанные с отрицательными психологическими и физиологическими последствиями. Долгое пребывание в виртуальной среде может вызвать «киберболезнь», стресс и усталость глаз. Погружение в виртуальный мир иногда создаёт чувство дезориентации и может повлиять на психическую устойчивость спортсменов.

С развитием технологий возрастает угроза взлома и несанкционированного доступа к личной информации. Устройства виртуальной реальности собирают значительные количества данных о пользователе, включая биометрические показатели.

Ещё один значительный вызов связан с необходимостью обеспечения переносимости и интеграции решений, связанных с виртуальной реальностью в существующую спортивную экосистему. Не все решения по виртуальной реальности совместимы друг с другом, что затрудняет создание унифицированного опыта для пользователей. Это касается как аппаратного, так и программного обеспечения, требующего стандартов и протоколов для гармоничного взаимодействия различных систем.

В разных культурах восприятие технологий, таких как виртуальная реальность, может существенно различаться. В некоторых обществах виртуальная реальность может ассоциироваться с играми и развлечениями, что может снизить уровень доверия к её использованию в профессиональном спорте и тренировках.

Нельзя забывать также об экологическом следе производства и утилизации оборудования для виртуальной реальности – это важная проблема, учитывая глобальные усилия по снижению влияния на окружающую среду и необходимости устойчивого развития технологий.



Несмотря на перечисленные вызовы, виртуальная реальность предоставляет уникальные возможности для креативности и инноваций в спорте. Эта технология может трансформировать способы тренировок, анализа данных и взаимодействия с болельщиками. Задача заключается в том, чтобы сбалансировать инновационный потенциал с необходимостью решения существующих проблем.

Таким образом, можно сказать, что вызовы, касающиеся интеграции виртуальной реальности в массовый спорт, многогранны и требуют комплексного подхода. Необходимо усилия специалистов из различных областей – от инженеров и разработчиков до юристов и маркетологов – чтобы максимизировать преимущества технологий виртуальной реальности, минимизируя при этом потенциальные риски и проблемы. Будущее виртуальной реальности в спорте зависит от того, насколько эффективно мы сможем адаптироваться к этим вызовам и использовать виртуальную реальность для улучшения спортивного опыта как для участников, так и для зрителей.

Эффективное интегрирование виртуальной реальности в массовый спорт может значительно обогатить опыт пользователей, улучшить обучение и сделать спорт более доступным.

Список литературы:

[1] Античко, А. В. Что такое виртуальная реальность и где ее используют / А. В. Античко. – Молодой ученый. – 2023. – № 5 (452). – С. 6-7.

[2] Величковский, Б. Б. Особенности когнитивного контроля как фактор возникновения чувства присутствия в виртуальной среде / Б. Б. Величковский. – М. : Институт психологии РАН. – 2015. – С. 447-449.

[3] Елесин, С. С. Виртуальная реальность в образовании : сомнения и надежды / С. С. Елесин, А. В. Феценко. – Гуманитарная информатика. – 2016. – С. 109-114.

[4] Зинченко, Ю. П. Технологии виртуальной реальности : методологические аспекты, достижения и перспективы / Ю. П. Зинченко, Г. Я. Меньшиков, Ю. М. Баяковский, А. М. Черноризов, А. Е. Войскунский. – Национальный психологический журнал. – 2010. – № 2 (4). – С. 64-71.

[5] Кирсанов, Д. А. Особенности организации и классификация интерфейсов виртуальной

реальности / Д. А. Кирсанов. – Программные системы и вычислительные методы. – 2022. – С. 25-41.

[6] Кручинина, А. П. Применение технологий виртуальной реальности в спорте / А. П. Кручинина, В. А. Чертополох. – М. : Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции по вопросам спортивной науки в детско-юношеском спорте и спорте высших достижений. – 2016. – С. 196-201.

[7] Леонов, С. В. Особенности использования виртуальной реальности в спортивной практике / С. В. Леонов, И. С. Поликанова, Н. И. Булаева, В. А. Клименко. – Национальный психологический журнал. – 2020. – № 1 (37). – С. 18-30.

#### Spisok literatury:

[1] Antipko, A. V. Chto takoe virtual'naya real'nost' i gde ee ispol'zuyut / A. V. Antipko. – Molodoj uchenyj. – 2023. – № 5 (452). – S. 6-7.

[2] Velichkovskij, B. B. Osobennosti kognitivnogo kontrolya kak faktor vozniknoveniya chuvstva prisutstviya v virtual'noj srede / B. B. Velichkovskij. – M. : Institut psixologii RAN. – 2015. – S. 447-449.

[3] Elesin, S. S. Virtual'naya real'nost' v obrazovanii : somneniya i nadezhdy' / S. S. Elesin, A. V. Feshhenko. – Gumanitarnaya informatika. – 2016. – S. 109-114.

[4] Zinchenko, Yu. P. Texnologii virtual'noj real'nosti : metodologicheskie aspekty', dostizheniya i perspektivy' / Yu. P. Zinchenko, G. Ya. Men'shikov, Yu. M. Bayakovskij, A. M. Chernorizov, A. E. Vojskunskij. – Nacional'nyj psixologicheskij zhurnal. – 2010. – № 2 (4). – С. 64-71.

[5] Kirsanov, D. A. Osobennosti organizacii i klassifikaciya interfejsov virtual'noj real'nosti / D. A. Kirsanov. – Programmny'e sistemy' i vy'chislitel'ny'e metody'. – 2022. – S. 25-41.

[6] Kruchinina, A. P. Primenenie texnologij virtual'noj real'nosti v sporte / A. P. Kruchinina, V. A. Chertopoloх. – M. : Sbornik materialov Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii po voprosam sportivnoj nauki v detsko-yunosheskom sporte i sporte vy'sshix dostizhenij. – 2016. – S. 196-201.

[7] Leonov, S. V. Osobennosti ispol'zovaniya virtual'noj real'nosti v sportivnoj praktike / S. V. Leonov, I. S. Polikanova, N. I. Bulaeva, V. A. Klimenko. – Nacional'nyj psixologicheskij zhurnal. – 2020. – № 1 (37). – S. 18-30.





DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-586-594

**БАДАНОВ Сергей Николаевич,**  
доцент кафедры отраслей права  
Санкт-Петербургского Гуманитарного  
университета профсоюзов,  
кандидат экономических наук,  
e-mail: [Badanovsn@yandex.ru](mailto:Badanovsn@yandex.ru)

**БАДАНОВА Елена Вениаминовна,**  
доцент кафедры публичного права  
Санкт-Петербургского  
Государственного университета  
аэрокосмического приборостроения,  
кандидат юридических наук,  
e-mail: [evg1313r@yandex.ru](mailto:evg1313r@yandex.ru)

**ГЕЗЕНКО Дарья Павловна,**  
старший преподаватель кафедры теории  
права и правоохранительной деятельности  
Санкт-Петербургского Гуманитарного  
университета профсоюзов,  
e-mail: [billy\\_92@mail.ru](mailto:billy_92@mail.ru)

## ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ РАДИАЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В МОРСКИХ ПУНКТАХ ПРОПУСКА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** Государственная политика России в области ядерной и радиационной безопасности приобретает особую значимость в условиях геополитических и природных вызовов. С ростом числа стран, развивающих ядерные технологии, и появлением новых угроз, обеспечение ядерной и радиационной безопасности становится приоритетной задачей. Как одна из ведущих ядерных держав, Россия обязана гарантировать высокий уровень безопасности и защиты от внутренних и внешних угроз. В ходе исследования были выявлены проблемы, связанные с радиационным контролем в морских портах, а также предложены пути их решения. В частности, автор рекомендует модернизировать портовые перегружатели, что значительно повысит эффективность радиационного контроля в морских границах. Использование на практике предложенных направлений позволит усовершенствовать радиационный контроль в морских пунктах пропуска, что безусловно положительно повлияет на обеспечение национальной безопасности.

**Ключевые слова:** таможенный контроль; радиационный контроль; делящиеся и радиационные материалы; морской пункт пропуска; радиационные материалы; национальная безопасность; обеспечение безопасности государства.

**BADANOV Sergey Nikolaevich,**  
Associate Professor  
of the Department of Branches of Law  
Saint-Petersburg university  
of the humanities and social sciences,  
candidate of Economic Sciences

**BADANOVA Elena Veniaminovna,**  
Associate Professor of the Department of Public Law  
St. Petersburg State  
University of Aerospace Instrumentation,  
Candidate of Legal Sciences

**GEZENKO Daria Pavlovna,**  
Senior Lecturer,  
Department of Theory of Law and  
Law Enforcement, Saint-Petersburg  
university of the humanities  
and social sciences

## FEATURES OF RADIATION MONITORING AT MARINE CHECKPOINTS: PROBLEMS AND SOLUTIONS

**Annotation.** *Russian state policy in the field of nuclear and radiation safety is of particular importance in the context of geopolitical and natural challenges. With the growing number of countries developing nuclear technologies and the emergence of new threats, ensuring nuclear and radiation safety becomes a priority. As one of the leading nuclear powers, Russia is obliged to guarantee a high level of security and protection against internal and external threats. The study identified problems associated with radiation monitoring in seaports, and suggested ways to solve them. In particular, the author recommends modernizing port cargo handling facilities, which will significantly increase the efficiency of radiation monitoring within maritime borders. Using the proposed directions in practice will improve radiation control at sea checkpoints, which will certainly have a positive impact on ensuring national security.*

**Key words:** *customs control; radiation control; fissile and radiation materials; maritime checkpoint; radiation materials; national security; ensuring state security.*

### Введение

Защита территории и населения Российской Федерации от незаконного ввоза товаров с повышенным уровнем ионизирующего излучения является одной из важнейших функций таможенных органов нашей страны в области обеспечения национальной безопасности. Государственная политика России также направлена на обеспечение ядерной и радиационной безопасности, которая утверждена Указом Президента РФ от 13 октября 2018 г. №585, основные положения рассчитаны на реализацию до 2025 года с возможной пролонгацией [2]. Не случайно большой блок государственной политики направлен именно в область ядерной и радиационной безопасности страны, так как учитывались потенциальные риски и угрозы незаконного оборота радиоактивных материалов путем перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза.

В условиях нарастающей геополитической напряжённости и учащения природных катаклизмов, становится критически важным усиление мер таможенного контроля за движением радиоактивными материалами (далее — ДРМ). Это обусловлено тем, что воздействие ДРМ в высоких дозах несёт серьёзную угрозу для здоровья человека и экосистем, что делает исследования в данной области особенно актуальными.

Цель исследования — обобщить имеющийся опыт радиационного контроля таможенными органами в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и предложить направления его совершенствования.

Автор предлагает усилить контроль и обеспечить радиационную безопасность при ввозе ДРМ на территорию Российской Федерации. Это особенно актуально в морских пунктах пропуска, где радиационный контроль проводится при выезде из зоны таможенного контроля.

Вопросы обеспечения радиационной безопасности раскрыты в исследованиях Банных, И. Н. [6], Дудин, Н. П. [8], Кратковой, С. Б. [9] и др. Обеспечение таможенного контроля при перемещении через морские пункты пропуска требует усиления контроля со стороны таможенных органов, что рассмотрено в трудах Сергеева, И. Ю. [12], Селютина Д.А. [11], Чусовитина, С. Н. [13] и др. Особенности организации таможенного контроля в морских пунктах пропуска раскрыты в работах Губина А.В. [7], Самарина, П. А. [10] и др.

### Материал и методы исследования

В рамках исследования авторы изучили множество законов и других нормативных актов, которые регулируют перемещение через границу источников ионизирующего излучения (далее — ИИИ), а также таможенный контроль в области радиационной безопасности страны.

Были рассмотрены способы проведения радиационного контроля товаров и транспортных средств, прибывающих на территорию РФ и уходящих с территории РФ морским транспортом. Это позволило выявить слабые места в системе таможенного контроля ИИИ и предложить меры по их устранению.

**Результаты исследования**

Ежегодно Российская Федерация предпринимает немало усилий для обеспечения радиационной безопасности в стране, что отражено в Указе Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [3]. В условиях геополитической неустойчивости, экономических санкций и угроз со стороны западных стран по отношению к России крайне важно не подвергать дополнительной опасности население страны в виде источников ионизирующего излучения, в том числе радиационного и ядерного терроризма [4].

Радиационный контроль является составной частью обеспечения национальной безопасности России. В соответствии с пп. 8 п. 2 ст. 351 ТК ЕАЭС [1], таможенные органы РФ в рамках своей компетенции осуществляют радиационный контроль в отношении товаров и транспортных средств (далее — ТС), которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС. Радиоактивные материалы представляют серьезную опасность для жизни и здоровья человека, особенно для персонала, который взаимодействует с такими материалами при выполнении должностных обязанностей.

Радиационный контроль, по мнению автора, — это меры, технологические операции и дейст-

вия с использованием технических средств таможенного контроля, которые направлены на предотвращение незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС материалов, способных к делению ядер, и радиоактивных материалов.

Ионизирующее излучение — излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков [4]. К видам ионизирующего излучения относятся рентгеновские и гамма-лучи, альфа-, бета-частицы и нейтроны.

При проведении радиационного контроля должностные лица таможенных органов применяют следующие ТСТК:

- система радиационного контроля стационарная;
- мобильные системы обнаружения ДРМ;
- измеритель-сигнализатор поисковый;
- различные дозиметры;
- радиометры-спектрометры;
- средства индивидуальной защиты;
- спектрометры с детектором.

Проведение радиационного контроля делится на четыре взаимосвязанных этапа (см. табл. 1).

Таблица 1

**Этапы проведения радиационного контроля**

№	Этап	Цель	Основание
1	Первичный радиационный контроль	Оперативное выявление товаров и ТС с повышенным ионизирующим излучением	- предусмотрено проведение таможенного наблюдения (систематическое/разовое) с использованием ТСТК
2	Дополнительный радиационный контроль	- выявление причин срабатывания стационарных средств радиационного контроля по гамма- и нейтронному каналам; - поиск и локализация объектов, имеющих повышенное ионизирующее излучение; - измерение радиационных характеристик товаров и ТС; - оценка степени радиационной опасности	- результаты первичного радиационного контроля; - получение оперативной информации о наличии в товарах незаконно перемещаемых источников ионизирующего излучения; - обнаружение на товарах и ТС знаков радиационной опасности
3	Углубленное радиационное обследование	Максимально возможная локализация источника ионизирующих излучений и первичная идентификация делящихся и радиоактивных материалов, содержащихся в товарах и ТС	-результат дополнительного радиационного контроля



4	Экспертиза радиационного груза	Окончательная идентификация источников ионизирующих излучений	- результат углубленного радиационного обследования
---	--------------------------------	---	---

В таблице наглядно проиллюстрировано, что таможенный контроль ДРМ может включать в себя четыре этапа: первичный, дополнительный, углубленное обследование и завершающий – экспертиза. Источниками ионизирующего излучения могут выступать: радиоактивные отходы, радиоактивные вещества (позиции 2612, 2805, 2844, 2845, 8401 товарной номенклатуры ВЭД ЕАЭС [5]), радиационные источники, ядерные материалы и установки, физические лица, которые прошли лечение радиофармпрепаратами, а также товары с высоким уровнем ионизирующего излучения.

Таможенные органы РФ применяют технические средства таможенного контроля (далее — ТСТК) для оптимизации и повышения эффективности процедур проверки товаров и транспортных средств, а также с целью ускорения процесса проверки и получения необходимой информации о товарах и транспортных средствах. Стационарные системы радиационного контроля имеют различные модификации в зависимости от вида транспорта, включая пешеходные, железнодорожные, автомобильные, почтово-багажные и складские. Одной из распространенных стационарных систем использующейся в морских пунктах пропуска является стационарная система «Янтарь», которая в различных вариантах способна быстро обнаруживать радиоактивное излучение как у физических лиц, так и в сопровождаемом багаже или грузе.

Все эти факторы подчеркивают необходимость усиления мер по контролю и обеспечению

радиационной безопасности при ввозе ДРМ на территорию Российской Федерации. Это включает в себя как технические и операционные меры для улучшения обнаружения радиоактивных материалов, так и улучшение межведомственного сотрудничества и координации действий в рамках национальной системы безопасности.

Радиационный контроль применяется как в отношении легально пересекающих таможенную границу ЕАЭС ДРМ, так и нелегального перемещения всех физических лиц, сопровождаемого багажа, ТС и товаров с относительно повышенным уровнем радиационного излучения.

Уполномоченное должностное лицо таможенных органов РФ осуществляет систематическое таможенное наблюдение с использованием стационарной таможенной системы «Янтарь». Повышение радиационного фона сигнализируется срабатыванием системы звуковым и световым элементами. Повторно подтвержденное срабатывание системы дает основание на проведение дополнительного радиационного контроля. Стационарная система «Янтарь» используется в различных модификациях, которые в свою очередь отличаются между собой: назначением (пешеходный, автомобильный, железнодорожный), количеством измерительных стоек (одна или две), размером зоны контроля и другие. В таблице 2 приведен ряд различий в характеристиках модификационных моделей стационарной системы обнаружения ДРМ «Янтарь».

Таблица 2

**Сравнительная характеристика различных модификаций стационарной таможенной системы обнаружения ДРМ «Янтарь»**

№	Условное обозначение	Типичное применение	Каналы регистрации	Конструктивная особенность	Рекомендуемая зона контроля, метр	
					шир.	выс.
1	2	3	4	5	6	7
1	Янтарь-1П	пешеходный	гамма- и нейтронный	одностоечный, с проходом справа от стойки	0,7	2,0

2	Янтарь-1П1	пешеходный	гамма- и нейтронный	одностоечный, с проходом слева от стойки	0,7	2,0
3	Янтарь-2П	пешеходный	гамма- и нейтронный	двухстоечный	0,7-3,0	2,0
4	Янтарь-1А	автомобильный	гамма- и нейтронный	двухстоечный	6,0	4,0
5	Янтарь-2А	автомобильный	гамма- и нейтронный	одностоечный	4,0	4,0
6	Янтарь-МА	таможенный подвижной пост радиационного контроля	гамма- и нейтронный	одностоечный, мобильный	4,0	3,5
7	Янтарь-1Ж	железнодорожный	гамма- и нейтронный	двухстоечный	6,2	3,5
8	Янтарь-2Ж	железнодорожный	гамма- и нейтронный	одностоечный	5,0	3,5
9	Янтарь-1СН	пешеходный, багажный	гамма- и нейтронный	одностоечный	3,0	3,0
10	Янтарь-2СН	автомобильный, железнодорожный	гамма- и нейтронный	двухстоечный	6,0	3,0

Отличительной особенностью стационарной системы «Янтарь» является то, что она работает в автоматическом режиме круглосуточно, имеет звуковой и световой сигналы тревоги, а также имеет функцию бесперебойной работы при отключении электроэнергии (время работы зависит от модификации системы) [11]. Кроме вышеперечисленного есть возможность дополнения системы видеонаблюдением, которое позволит производить автоматически фото- и видеофиксацию объектов с повышенным радиационным фоном.

Мощность дозы облучения за единицу времени, в данном случае, определяется миллизивертами в час (далее – мЗв/ч) [8]. По степени радиационной опасности товары и транспортные средства можно разделить на четыре категории:

- I категория: менее 0,005 мЗв/ч;
- II категория: 0,005–0,5 мЗв/ч;
- III категория: 0,5–2 мЗв/ч;
- IV категория: 2–10 мЗв/ч.

В морских пунктах пропуска радиационный контроль товаров и транспортных средств осуществляется при выезде из зоны таможенного

контроля, а при пересечении таможенной границы ЕАЭС в других видах пунктов пропуска (автомобильных и железнодорожных) — при въезде.

Автор считает, что контроль радиационного фона контейнеров с грузами в морских пунктах пропуска должен осуществляться оперативно и ещё до выгрузки контейнеров с судна. Это позволит своевременно обнаруживать радиоактивные материалы и не допускать их попадания в зону таможенного контроля. Такая мера способствует повышению безопасности и снижению рисков, связанных с радиационными угрозами.

Для решения проблем, связанных с радиационным контролем в морских пунктах пропуска, рекомендуется установить несколько устройств для измерения радиоактивного фона на каждой погрузочно-разгрузочной установке морского порта Санкт-Петербурга. Автор предлагает установить блоки детектирования гамма-излучения сцинтилляционные БДГС-770.180.70 для регистрации быстропротекающих процессов с временем высвечивания менее 0,8 наносекунд (см. рис. 1).



Рисунок 1. Графическое изображение перегружателя и места установки блоков детектирования

Блоки производства ОАО «Институт физико-технических проблем» (г. Дубна) (см. рис. 2), предназначены специально для работы в условиях морских портов и обладают высокой чувствительностью и точностью измерений. Предложенная автором аппаратура основана на органических сцинтилляторах, не имеют ограничений по времени непрерывной работы. Рабочая температура – от -30 до +50 градусов.

Сцинтилляционный детектор — это прибор, предназначенный для регистрации как отдельных частиц, так и потоков электронов, фотонов и дру-

гих элементарных частиц в виде каскадов (ливней), возникающих при прохождении этих частиц через специальную среду — сцинтиллятор.

Детектор используется для обнаружения и подсчёта заряженных и нейтральных частиц, продуктов деления атомных ядер и гамма-квантов.

Состав:

- Корпус;
- Сцинтиллятор (кристалл, пластик, жидкость);
- Фотоэлектрический умножитель;
- Элемент питания.



Рисунок 2. Общий вид блоков детектирования сцинтилляционные типа БДГС

Уполномоченные лица таможенного органа могут установить специальное программное обеспечение, осуществляющее контроль и управление блоками детектирования, а также сбор и обработку данных измерений, и отображение результатов измерений на экране персонального компьютера.

Сообщение об обнаружении радиационно-опасных объектов должно включать в себя следующее:

- дату и время обнаружения;
- световой и звуковой сигналы;
- тип, заводской номер и место установки блоки детектирования гамма-излучения сцинтилляционные БДГС-770.180.70, на которой зарегистрировано обнаружение радиационно-опасных объектов;
- данные измерений блока детектирования гамма-излучения БДГС-770.180.70;

• классификацию обнаруженного объекта по трем степеням радиационной опасности в соответствии с рекомендациями методики категорирования закрытых радионуклидных источников по радиационной опасности.

ДО-1 – отчет о принятии товаров на временное хранение.

Автор предлагает внести дополнение в Приложение N 5 к приказу ФТС России от 18 марта 2019 г. N 444 «Об утверждении Порядка совершения таможенных операций при помещении товаров на склад временного хранения и иные места временного хранения, при хранении и выдаче товаров», в части порядка заполнения отчетности ввести дополнительную графу с информацией об уровне ионизирующего излучения товаров с возможным превышением допустимой нормы (см. рис. 3).

Приложение 3  
к Правилам совершения таможенных операций при  
временном хранении товаров

Форма ДО1м

СВХ \_\_\_\_\_  
Свидетельство о включении в реестр владельцев СВХ от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

Отчет № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_  
о принятии товаров на хранение

Регистрационный номер воздушного судна или наименование морского (речного) судна \_\_\_\_\_

Приняты на хранение следующие товары (табл.)

№ п/п	Дата и время помещения на склад	Наименование товара	Складской номер товара	Количество грузовых мест	Вес товара брутто (в кг) или объем товара (в куб. м) (либо в доп. единицах измерения)	Вид, дата и номер транспортного документа	Срок временного хранения	Примечание
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Уровень ионизирующего излучения товаров

Количество дополнительных листов отчета \_\_\_\_\_

Указанные товары принял \_\_\_\_\_  
(подпись, инициалы, фамилия и должность уполномоченного работника склада)

Примечание:  
1. Отчету присваивается уникальный номер, формируемый владельцем склада нарастающим итогом. С 1 января последующего года нумерация начинается с единицы.  
2. В графе 2 указываются при международной перевозке воздушным транспортом вид товаров.  
3. В графе 4 указываются для товаров, хранящихся в контейнерах, – номер контейнера, в паллетах – номер складского места, хранящихся насыпью, навалом, в тарах круглобортных товаров – номер складской паллеты.  
4. В графе 8 владелец СВХ указывает срок временного хранения для товаров, которые подлежат быстрой переработке и которые могут храниться на складе в пределах срока сохранения их качества, позволяющего использовать такие товары по назначению.  
5. В графе 9 указываются сведения о количественном весе или весе общей формы, если он составляется.

Рисунок 3. Вид формы ДО-1 после дополнений (составлено автором)

Таким образом, включение сведений об уровне ионизирующего излучения товаров в отчет ДО-1 повысит эффективность контроля за условиями хранения и безопасностью товаров, находящихся на складе.

**Список литературы:**

[1] Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение

№ 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза). Режим доступа: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/?ysclid=m054yswc9i990094735](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/?ysclid=m054yswc9i990094735) (дата обращения: 10.10.2024).

[2] Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2018 г. № 585 «Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности



Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/72075716/?ysclid=izii8pqvn9925544755> (дата обращения: 11.10.2024).

[3] Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/70284810/?ysclid=lzh4fzuiic950218860> (дата обращения: 10.10.2024).

[4] Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 ноября 2016 года № 503 «Об утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/71571962/?ysclid=lzh4jr9d15748630504> (дата обращения: 10.10.2024).

[5] Пояснения к ТН ВЭД ЕАЭС. Режим доступа: URL: <https://www.alta.ru/poyasnenia/> (дата обращения: 11.10.2024).

[6] Банных, И. Н. Методические рекомендации по применению технических средств ТКДРМ: учебно-методическое пособие. Т.1. СТСО ДРМ «Янтарь», поисковые дозиметры РМ1401, РМ1401М, РМ1401К-01, индивидуальные дозиметры РМ1203, РМ1621 [Текст] / И. Н. Банных, А.В. Борисенко, В. А. Гайфутдинов и др.; под общ. ред. Н. Э. Кравченко // Российская таможенная академия, Владивостокский филиал - М.: ФТС России; Владивосток: ВФ РТА. – 2021. – 140 с.

[7] Губин, А.В. Разработка перспективных моделей автомобильного и морского пунктов пропуска через государственную границу / А.В. Губин // Транспортное право и безопасность. — 2021. № 1(37). — С. 144–156. — URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45694387> (дата обращения: 11.10.2024).

[8] Дудин, Н. П. Актуальные проблемы исполнения законов о таможенном контроле // Ученые записки Санкт-Петербургского имени ВВ Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2022. – №. 2 (82). – С. 76–80.

[9] Краткова, С. Б. Результативность применения технических средств при проведении радиационного контроля // Экономика и управление: инновационное решение проблем. – 2022. – С. 333–342.

[10] Самарин, П. А. Радиационный контроль в таможенных органах // Ресурсам области – эффективное использование. – 2020. – С. 588–593.

[11] Селютин, Д. А. Организация таможенного контроля деющих и радиоактивных материалов и иных товаров с повышенным уровнем ионизирующих излучений в регионе деятельности читинской таможни // Мирная наука. – 2022. – №. 2 (59). – С. 76–82.

[12] Сергеев, И. Ю. Определение параметров динамического радиационного контроля грузов в транспортных средствах // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2019. – №. 2. – С. 94–98.

[13] Чусовитин, С. Н. Современные технические средства таможенного контроля // Стратегии развития таможенной службы: слагаемые успеха и пути повышения эффективности. – 2022. – С. 235–239.

#### Spisok literatury:

[1] Tamozhennyj kodeks Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza (red. ot 29.05.2019) (prilozhenie № 1 k Dogovoru o Tamozhennom kodekse Evrazijskogo ekonomicheskogo soyuza). Rezhim dostupa: URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_215315/?ysclid=m054yswc9i990094735](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/?ysclid=m054yswc9i990094735) (data obrashcheniya: 10.10.2024).

[2] Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federacii ot 13 oktyabrya 2018 g. № 585 «Ob utverzhenii Osnov gosudarstvennoj politiki v oblasti obespecheniya yadernoj i radiacionnoj bezopasnosti Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda i dal'nejshuyu perspektivu». [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: URL: <https://base.garant.ru/72075716/?ysclid=izii8pqvn9925544755> (data obrashcheniya: 11.10.2024).

[3] Ukaz Prezidenta RF ot 19 dekabrya 2012 g. № 1666 «O Strategii gosudarstvennoj nacional'noj politiki Rossijskoj Federacii na period do 2025 goda» [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: URL: <https://base.garant.ru/70284810/?ysclid=lzh4fzuiic950218860> (data obrashcheniya: 10.10.2024).

[4] Prikaz Federal'noj sluzhby po ekologicheskemu, tekhnologicheskemu i atomnomu nadzoru ot 28 noyabrya 2016 goda № 503 «Ob utverzhenii federal'nyh norm i pravil v oblasti ispol'zovaniya atomnoj energii «Osnovnye pravila ucheta i kontrolya radioaktivnyh veshchestv i radioaktivnyh othodov v organizacii». [Elektronnyj resurs]. Rezhim dostupa: URL: <https://base.garant.ru/71571962/?ysclid=lzh4jr9d15748630504> (data obrashcheniya: 10.10.2024).

[5] Poyasneniya k TN VED EAES. Rezhim dostupa: URL: <https://www.alta.ru/poyasnenia/> (data obrashcheniya: 11.10.2024).

[6] Bannyh, I. N. Metodicheskie rekomendacii po primeneniyu tekhnicheskikh sredstv TKDRM: uchebno-metodicheskoe posobie. T.1. STSO DRM «Янтарь», poiskovyte dozimetry РМ1401, РМ1401М,

RM1401K-01, individual'nye dozimetry RM1203, RM1621 [Tekst] / I. N. Bannyh, A.V. Borisenko, V. A. Gajfutdinov i dr.; pod obshch. red. N. E. Kravchenko // Rossijskaya tamozhennaya akademiya, Vladivostokskij filial - M.: FTS Rossii; Vladivostok: VF RTA. – 2021. – 140 s.

[7] Gubin, A.V. Razrabotka perspektivnyh modelej avtomobil'nogo i morskogo punktov propuska cherez gosudarstvennyu granicu / A.V. Gubin // Transportnoe pravo i bezopasnost'. — 2021. № 1(37). — S. 144–156. — URL:<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45694387> (data obrashcheniya: 11.10.2024).

[8] Dudin, N. P. Aktual'nye problemy ispolneniya zakonov o tamozhennom kontrole // Uchenye zapiski Sankt-Peterburgskogo imeni VB Bobkova filiala Rossijskoj tamozhennoj akademii. – 2022. – №. 2 (82). – S. 76–80.

[9] Kratkova, S. B. Rezul'tativnost' primeneniya tekhnicheskikh sredstv pri provedenii radiacionnogo

kontrolya // Ekonomika i upravlenie: innovacionnoe reshenie problem. – 2022. – S. 333–342.

[10] Samarin, P. A. Radiacionnyj kontrol' v tamozhennyh organah // Resursam oblasti – effektivnoe ispol'zovanie. – 2020. – S. 588–593.

[11] Selyutin, D. A. Organizaciya tamozhennogo kontrolya delyashchih i radioaktivnyh materialov i inyh tovarov s povyshennym urovnem ioniziruyushchih izluchenij v regione deyatel'nosti chitinskoj tamozhni // Mirovaya nauka. – 2022. – №. 2 (59). – S. 76–82.

[12] Sergeev, I. Yu. Opredelenie parametrov dinamicheskogo radiacionnogo kontrolya gruzov v transportnyh sredstvakh // Nauchnye i obrazovatel'nye problemy grazhdanskoj zashchity. – 2019. – №. 2. – S. 94–98.

[13] Chusovitin, S. N. Sovremennye tekhnicheskie sredstva tamozhennogo kontrolya // Strategii razvitiya tamozhennoj sluzhby: slagaemye uspekha i puti povysheniya effektivnosti. – 2022. – S. 235–239.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**ЛУБНИНА Анастасия Вячеславовна,**  
аспирант кафедры  
земельного и экологического права  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Российский государственный университет правосудия»,  
e-mail: astreya.96@yandex.ru

## ОБ УЧАСТИИ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА

**Аннотация.** В данной статье рассмотрены вопросы правового обеспечения доступа граждан и организаций к принятию решений в сфере экологического туризма, базирующегося на конституционном праве граждан на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии. В рамках статьи проведен анализ признаков экологического туризма, выделяемых в международных правовых актах и юридической научной литературе, сформулировано определение экотуризма, рассмотрены положения действующего законодательства, регламентирующие участие граждан и организаций в принятии юридически значимых решений, влияющих на развитие туризма, в том числе экологического, на конкретной территории, определены основные группы лиц, заинтересованных в принятии решений в сфере экологического туризма, дана оценка роли органов местного самоуправления в обеспечении участия граждан и организаций в принятии решений в сфере экотуризма.

**Ключевые слова:** экологический туризм, локальное сообщество, органы местного самоуправления.

**LUBNINA Anastasiya Vyacheslavovna,**  
post-graduate student  
of the Department of Land and Environmental Law,  
The Russian State University of Justice

## ON THE PARTICIPATION OF CITIZENS AND ORGANIZATIONS IN DECISION-MAKING IN ECOTOURISM

**Annotation.** This article discusses the issues of legal provision of access for citizens and organizations to decision-making in ecotourism, based on the constitutional right of citizens to a favorable environment and reliable information about its condition. Within the framework of the article, an analysis of the characteristics of ecotourism identified in international legal acts and legal scientific literature was carried out, a definition of ecotourism was formulated, the provisions of the current legislation regulating the participation of citizens and organizations in making legally significant decisions affecting the development of tourism, including environmental tourism, in a specific territory are considered, the main groups of people interested in decision-making in the field of ecotourism are identified, the role of local governments in ensuring the participation of citizens and organizations in decision-making in the field of ecotourism is assessed.

**Key words:** ecotourism, local community, local government.

Право на благоприятную окружающую среду и доступ к информации о ее состоянии является одним из основных принципов охраны окружающей среды. Реализация указанного права позволяет общественности не только определять эффективность мероприятий по охране окружающей среды, проводимых органами власти, но и участвовать в принятии решений, влияющих на состояние окружающей среды [14, с.76]. Действующее законодательство

наделяет физических и юридических лиц возможностью участвовать в определении судьбы природных ресурсов, являющихся национальным достоянием: лесов, земель, водных ресурсов и животного мира. В то же время, как отмечает Е.А. Галиновская, реализация экологических прав граждан не должна исключать возможность реализации экономических и социальных интересов человека, общества и государства [12, с.39]. Таким образом, особое значение для достижения целей

социально-экономического развития приобретают те виды хозяйственной деятельности, которые позволяют обеспечить соблюдение баланса всех указанных интересов. Одним из таких видов деятельности является экологический туризм.

Как и любой другой вид туризма экотуризм представляет собой временные выезды (путешествия) с постоянного места жительства на срок от суток до 6 месяцев в целях занятия деятельностью, несвязанной с получением дохода от источников в стране (месте) временного пребывания. Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» не содержит легального определения термина «экологический туризм», а также не выделяет экотуризм в качестве самостоятельного вида туризма. В то же время документы стратегического планирования, не только упоминают данный вид туризма как самостоятельный, но и указывают на необходимость его приоритетного развития [5; 6; 7; 8].

Анализ подзаконных правовых актов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления экотуризма позволяет выделить следующие признаки данного вида туризма: использование природных ресурсов в качестве объектов туристского показа, ориентированность на наблюдение и изучение природы и содействие в ее сохранении, применение принципов рационального природопользования и охраны окружающей среды [7; 9].

Международные правовые акты, регламентирующие экотуризм, относят к числу его признаков учет интересов местного сообщества при осуществлении деятельности, связанной с экотуризмом и позитивное влияние данного вида туризма на благосостояние местного населения [1; 2; 3; 4].

В научной юридической литературе также превалирует позиция о признании вовлеченности локального сообщества в деятельность, связанную с оказанием услуг в сфере экотуризма, и получение благ в связи с его развитием в качестве одного из основополагающих признаков экологического туризма [10, с.34; 15, с. 63; 16, с. 22].

Таким образом, экотуризм – это посещение природных территорий в целях отдыха, наблюдения и изучения природы и содействия в ее сохранении, ознакомления с природными и культурными достопримечательностями, основанный на применении принципов рационального природопользования и охраны окружающей среды, способствующий повышению благосостояния населения, с предоставлением услуг по временному размещению, организации досуга, экскурсионных и иных услуг.

При правильной организации деятельности экологический туризм позволяет достигнуть

баланса частных (получение прибыли) и публичных (сохранение природного достояния) интересов путем установления дополнительных запретов и ограничений для всех заинтересованных лиц. Обеспечить соблюдение установленных запретов и ограничений в сфере экотуризма помогает участие граждан и юридических лиц в принятии решений, связанных с осуществлением указанной деятельности. Перед рассмотрением непосредственно процесса участия граждан и организаций в принятии упомянутых решений необходимо выделить несколько групп заинтересованных лиц:

- лица, вовлеченные в оказание услуг в сфере экологического туризма (туроператоры, турагенты, средства размещения, объекты общественного питания, производители сувенирной продукции, экскурсоводы (гиды), гиды-переводчики, инструктора-проводники), учреждения, осуществляющие управление особо охраняемыми природными территориями);
- лица, не принимающие непосредственного участия в развитии экотуризма, но испытывающие его влияние в связи с проживанием или нахождением на определенной территории (местные жители и предприниматели, осуществляющие деятельность на территории, в границах которой оказываются услуги в сфере экологического туризма).

Лица, входящие в первую группу, заинтересованы в развитии экотуризма и, как правило, положительно оценивают введение связанных с ним дополнительных запретов и ограничений, так как понимают их обоснованность и целесообразность, обусловленные необходимостью сохранения природных объектов, используемых в качестве объектов туристского показа, а также возможностью длительного получения экономической выгоды от оказания соответствующих туристских услуг [13, с.93, 94; 18, с. 46, 56, 83].

Лица, относящиеся ко второй группе, часто негативно воспринимают дополнительные запреты и ограничения, установленные в целях создания благоприятных условий для оказания услуг в рамках экотуризма. Они не получают доход от оказания данных услуг, но приобретают дополнительные обязанности, препятствующие традиционному для данной местности использованию природных ресурсов и вынуждены оплачивать дополнительные издержки в связи с повышением цен на товары, работы и услуги в популярных у туристов районах. Кроме того, участники второй группы, могут быть заинтересованы в сохранении природных и культурных богатств конкретного места и воспринимать рост туристского



потока как фактор риска деградации территории и объектов, используемых в качестве объектов туристского показа [11; 17].

Таким образом, развитие экотуризма на конкретной территории может повлечь за собой столкновение интересов указанных лиц и значительный рост социальной напряженности. В то же время предоставление представителям обеих групп полной и точной информации о планах органов власти, инвесторов и учреждений, управляющих особо охраняемыми природными территориями, по развитию экологического туризма в определенной местности, а также обеспечение возможности участия заинтересованных лиц в принятии решений в сфере экологического туризма способно снизить интенсивность социального конфликта, а в отдельных случаях даже предотвратить его.

Стоит согласиться с мнением Е.А. Галинской о том, что гарантом соблюдения интересов местного населения, а также обеспечения баланса между социально-экономическим развитием территории и сохранением уже существующих благ местного сообщества выступают муниципальные власти [12, с. 41]. Следовательно, доступ граждан и организаций к принятию решений в области экотуризма должен быть предоставлен прежде всего на уровне муниципалитета. В свою очередь органы местного самоуправления наделены рядом полномочий, позволяющих вовлекать заинтересованных граждан в принятие решений в области экотуризма.

Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, в ходе которых могут быть приняты решения в сфере экотуризма, как публичные слушания, общественные обсуждения, территориальное общественное самоуправление и собрание граждан. Проведенный контент-анализ СМИ показал, что наиболее востребованным инструментом участия граждан в решении вопросов местного значения, связанных с развитием туризма, являются публичные слушания [22, 23].

Так, по итогам общественных слушаний, на которых рассматривались проекты Генерального плана и Правил землепользования и застройки одного из сельских поселений Республики Карелия администрацией муниципального района приняты решения об отказе во внесении изменений в данные проекты в части установления функциональной и территориальной зон рекреационного назначения образуемого земельного участка, в том числе по причине того, что строи-

тельство на указанном участке туристской базы создаст ограничение доступа неопределенного круга лиц к водоему и вызовет негативную реакцию местного сообщества, а также в части установления в отношении двенадцати земельных участков функциональной и территориальной зон отдыха в связи с расположением указанных участков внутри территории, предназначенной для садоводства и огородничества и с учетом мнения местных жителей, высказавшихся против ведения туристического бизнеса на данных участках [19].

Необходимо отметить, что на текущий момент обязательное проведение публичных слушаний и общественных обсуждений, затрагивающих вопросы осуществления туристской деятельности, предусмотрено только при подготовке проекта стратегии социально-экономического развития муниципалитета, а также проектов муниципальных актов, регламентирующих осуществление градостроительной деятельности, в остальных случаях публичные слушания и общественные обсуждения могут не проводиться. В то же время рост предпринимательской активности в туристской индустрии обусловил формирование запроса о необходимости законодательного регулирования диалога между местным сообществом и предпринимателями, заинтересованными в создании туристских объектов на территориях населенных пунктов, до начала реализации конкретного проекта.

В конце февраля 2025 года о намерении выступить с указанной законодательной инициативой заявили представители Государственного Совета Республики Коми. Причиной выдвижения законодательной инициативы послужило резко негативное отношение жителей поселка Краснозатонский к проекту создания в населенном пункте лесопарковой зоны с глэмпингом, связанное с планированием реализации проекта в месте, традиционно используемом местными жителями для отдыха и рекреации, а также с тем, что мнение локального сообщества относительно возможности реализации проекта на конкретной местности на этапе планирования не учитывалось [21, 24].

Применение механизма общественных слушаний и общественных обсуждений особенно актуально в случае обсуждения планируемых решений в сфере экологического туризма. Экотуризм предусматривает организацию путешествий в природной среде, а также использование наиболее эстетически привлекательных объектов природы (побережья водоемов, леса, луга и тд) для размещения и организации досуга туристов, в такой ситуации риск возникновения социальных конфликтов между туристами и местным населением по поводу режима использования указанных

объектов значительно возрастает. В связи изложенным особенно важно до вынесения вопроса на обсуждение предоставить всем заинтересованным лицам информацию не только разработанных проектов в сфере экотуризма, но и об экологическом туризме в целом, а также об ожидаемых эффектах и рисках для местного населения, связанных со всеми этапами реализации указанных проектов. Как показывает международный опыт, привлечение местного сообщества на стадии разработки и планирования проекта является одним из факторов повышения доверия к проекту и в значительной степени увеличивает шансы на его успешную реализацию, в то время как ограничение роли местного населения исключительно одобрением или отклонением уже сформированного проекта может стать причиной негативного отношения к проекту и отказа локального сообщества от сотрудничества [20].

Таким образом, для обеспечения участия граждан и организаций в принятии решений в сфере экологического туризма муниципалитету необходимо не только организовать информирование граждан о планируемых к реализации на его территории мероприятиях в рамках экологического туризма, но и создать условия для полноценного диалога как на этапе планирования, так и на этапе реализации проекта в сфере экотуризма. Указанные меры позволят не только выявить основные противоречия между группами интересов, но и до начала реализации проекта выбрать вариант реализации, учитывающий интересы всех участников, вовлеченных в отношения в сфере экологического туризма, и тем самым не допустить необоснованных расходов и роста социальной напряженности.

#### Список литературы:

- [1] Манильская декларация по мировому туризму // *Международный туризм: правовые акты*, Москва, 2000 [Электронный ресурс] URL: [https:// docs.cntd.ru/document/901813698?section=text](https://docs.cntd.ru/document/901813698?section=text) (дата обращения: 20.02.2025);
- [2] Повестка дня на XXI // *Международный туризм: правовые акты*, Москва, 2000 [Электронный ресурс] URL: <https:// docs.cntd.ru/document/901894820> (дата обращения: 20.02.2025);
- [3] Глобальный этический кодекс туризма A/RES/58/212 // *Официальный сайт ООН* [Электронный ресурс] URL: [https:// www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions) (дата обращения: 20.02.2025);
- [4] Модельный закон Содружества Независимых Государств «Об экологическом туризме» // *Официальный сайт Межпарламентской Ассамблеи государств — участников СНГ* [Электронный ресурс] URL: [https:// iacis.ru/baza\\_dokumentov/](https://iacis.ru/baza_dokumentov/)
- modelnie\_zakonodatelnie\_akti\_i\_rekomendacii\_mpa\_sng/modelnie\_kodeksi\_i\_zakoni* (дата обращения: 02.01.2025);
- [5] Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 2322-р;
- [6] Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 № 941-р,
- [7] Концепция федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 872-р;
- [8] Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 № 2129-р;
- [9] ГОСТ Р 56642-2021. «Национальный стандарт Российской Федерации. Туристские услуги. Экологический туризм. Общие требования», утв. приказом Росстандарта от 29.12.2021 № 1879-ст;
- [10] Васильева М.И. К юридическому определению понятия экологического туризма // *Lex russica*. 2020. № 4. С. 34 – 52;
- [11] Виноградов Е.С. Негативные аспекты развития природоориентированного туризма // *Сервис в России и за рубежом*. 2017. №5 (75) [Электронный ресурс] URL: [https:// cyberleninka.ru/article/n/negativnye-aspekty-razvitiya-prirodoorientirovannogo-turizma](https://cyberleninka.ru/article/n/negativnye-aspekty-razvitiya-prirodoorientirovannogo-turizma) (дата обращения: 23.02.2025);
- [12] Галиновская Е.А. Политико-правовые аспекты реализации экологических требований органами местного самоуправления // *Российская юстиция*. 2024. № 2. С. 38 – 49;
- [13] Иванова С.В., Рыбак С.В. Развитие экологического туризма как приоритетного направления экологической политики: проблемы реализации в России и за рубежом // *Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России*. – 2024. – № 3(77). – С. 91-98;
- [14] Кичигин Н.В. Актуальные правовые проблемы общественного контроля в сфере охраны окружающей среды // *Закон*. 2023. № 10. С. 76 – 85;
- [15] Клюканова Л.Г. Экологический туризм на особо охраняемых природных территориях: рекреационная деятельность и охрана окружающей среды // *Закон*. 2023. № 10. С. 59 – 67;
- [16] Погодина И.В., Баранова А.Ф. Экотуризм: необходимость определения и регулирования // *Туризм: право и экономика*. 2019. № 4. С. 21 – 23;

[17] Рой О.М. Особо охраняемые природные территории: от консервации к развитию // Антиномии. 2021. №2. [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobo-ohranyaemye-prirodnye-territorii-ot-konservatsii-k-razvitiyu> (дата обращения: 23.02.2025);

[18] Методическое пособие «Экотурпродукт: от идеи до отзыва» — Москва: АНО «АРСИ», Экоцентр «Заповедники», 2022. — 90 с;

[19] Заключение о результатах публичных слушаний по проектам Генерального плана и Правил землепользования и застройки Шуйского сельского поселения от 31.01.2025 // Официальный сайт Прионежского муниципального района Республики Карелия [Электронный ресурс] URL: <https://prionego.ru/node/23428> (дата обращения: 23.02.2025);

[20] Сотрудничество с местным населением (по материалам К. Brandon Ecotourism: A Guide for Planners and Managers, 1993) [Электронный ресурс] URL: <https://ecodelo.org/3462-212-sotrudnichestvo-s-mestnym-naseleniem-prakticheskie-rekomendatsii-po-planirovaniyu-organizat> (дата обращения: 23.02.2025)

[21] Депутаты Госсовета Коми готовят законодательную инициативу об обязательности обсуждений с жителями выделения земельных участков под проекты туризма // Информационное агентство БНК [Электронный ресурс] URL: <https://www.bnkomi.ru/data/news/181640/> (дата обращения: 23.02.2025);

[22] Миллер Е. Турист не всегда прав. Что не так с развитием экотуризма в Ширяево и других селах побережья // Сетевое издание «Другой город» [Электронный ресурс] URL: <https://drugoigorod.ru/problem-ecoturizma-in-shiryevo/> (дата обращения: 23.02.2025);

[23] Тишкина А. Жители карельской деревни выступили против туризма на своей территории // РБК Карелия [Электронный ресурс] URL: <https://karelia.rbc.ru/karelia/30/01/2025/679b9f099a7947858b5bec96> (дата обращения: 23.02.2025);

[24] Фетисов А. Депутат Госдумы поддерживает позицию Госсовета Коми об изменениях в законы о выделении земельных участков // Информационное агентство Комиинформ [Электронный ресурс] URL: <https://komiinform.ru/news/277148> (дата обращения: 23.02.2025).

#### Spisok literatury:

[1] Manil'skaya deklaraciya po mirovomu turizmu // Mezhdunarodnyj turizm: pravovy'e akty, Moskva, 2000 [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/901813698?section=text> (дата обращения: 20.02.2025);

[2] Povestka dnya na XXI // Mezhdunarodnyj turizm: pravovy'e akty, Moskva, 2000 [Электронный ресурс] URL: <https://docs.cntd.ru/document/901894820> (дата обращения: 20.02.2025);

[3] Global'nyj e'ticheskij kodeks turizma A/RES/58/212 // Oficial'nyj sajt OON [Электронный ресурс] URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions) (дата обращения: 20.02.2025);

[4] Model'nyj zakon Sodruzhestva Nezavisimyx Gosudarstv «Ob e'kologicheskom turizme» // Oficial'nyj sajt Mezhpapamentsoj Assamblei gosudarstv — uchastnikov SNG [Электронный ресурс] URL: [https://iacis.ru/baza\\_dokumentov/modelnie\\_zakonodatelnie\\_akti\\_i\\_rekomendacii\\_mpa\\_sng/modelnie\\_kodeksi\\_i\\_zakoni](https://iacis.ru/baza_dokumentov/modelnie_zakonodatelnie_akti_i_rekomendacii_mpa_sng/modelnie_kodeksi_i_zakoni) (дата обращения: 20.02.2025);

[5] Konceptsiya razvitiya sistemy osobo ohranyaemyx prirodnyx territorij federal'nogo znacheniya na period do 2020 goda, utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 22.12.2011 № 2322-r;

[6] Strategiya razvitiya turizma v Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda, utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 31.05.2014 № 941-r;

[7] Konceptsiya federal'noj celevoj programmy «Razvitie vnutrennego i v`ezdnogo turizma v Rossijskoj Federacii (2019 - 2025 gody)», utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 05.05.2018 № 872-r;

[8] Strategiya razvitiya turizma v Rossijskoj Federacii na period do 2035 goda, utv. rasporyazheniem Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 20.09.2019 № 2129-r;

[9] GOST R 56642-2021. «Nacional'nyj standart Rossijskoj Federacii. Turistskie uslugi. E'kologicheskij turizm. Obshhie trebovaniya», utv. prikazom Rosstandarta ot 29.12.2021 № 1879-st;

[10] Vasil'eva M.I. K juridicheskomu opredeleniyu ponyatiya e'kologicheskogo turizma // Lex rusica. 2020. № 4. S. 34 – 52;

[11] Vinogradov E.S. Negativny'e aspekty razvitiya prirodoorientirovannogo turizma // Servis v Rossii i za rubezhom. 2017. №5 (75) [Электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/negativnye-aspekty-razvitiya-prirodoorientirovannogo-turizma> (дата обращения: 23.02.2025);

[12] Galinovskaya E.A. Politiko-pravovy'e aspekty realizacii e'kologicheskix trebovanij organami mestnogo samoupravleniya // Rossijskaya yusticiya. 2024. № 2. S. 38 – 49;

[13] Ivanova S.V., Ry`bak S.V. Razvitie e'kologicheskogo turizma kak prioritetnogo napravleniya e'kologicheskoy politiki: problemy realizacii v Rossii i za rubezhom // Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. – 2024. – № 3(77). – S. 91-98;

[14] Kichigin N.V. Aktual'ny'e pravovy'e problemy obshhestvennogo kontrolya v sfere oxrany okruzhayushhej sredy // Zakon. 2023. № 10. S. 76 – 85;

[15] Klyukanova L.G. E`kologicheskij turizm na osobo ohranyaemy`x prirodny`x territoriyax: rekreatcionnaya deyatel`nost` i ohrana okruzhayushhej sredy // *Zakon*. 2023. № 10. S. 59 – 67;

[16] Pogodina I.V., Baranova A.F. E`koturizm: neobxodimost` opredeleniya i regulirovaniya // *Turizm: pravo i e`konomika*. 2019. № 4. S. 21 – 23;

[17] Roj O.M. Osobo ohranyaemy`e prirodny`e territorii: ot konservacii k razvitiyu // *Antinomii*. 2021. №2. [E`lektronny`j resurs] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobo-ohranyaemye-prirodnye-territorii-ot-konservatsii-k-razvitiyu> (data obrashheniya: 23.02.2025);

[18] Metodicheskoe posobie «E`koturprodukt: ot idei do otzy`va» — Moskva: ANO «ARSI», E`kocentr «Zapovedniki», 2022. — 90 s;

[19] Zaklyuchenie o rezul`tatax publicny`x slushanij po proektam General`nogo plana i Pravil zemlepol`zovaniya i zastroyki Shujskogo sel`skogo poseleniya ot 31.01.2025 // Oficial`ny`j sajt Prionezhskogo municipal`nogo rajona Respubliki Kareliya [E`lektronny`j resurs] URL: <https://prionego.ru/node/23428> (data obrashheniya: 23.02.2025);

[20] Sotrudnichestvo s mestny`m naseleniem (po materialam K. Brandon Ecotourism: A Guide for Planners and Managers, 1993) [E`lektronny`j resurs] URL: [https://ecodelo.org/3462-212\\_sotrudnichestvo\\_s\\_mestnym\\_naseleniem-prakticheskie\\_rekomentatsii\\_po\\_planirovaniyu\\_organizat](https://ecodelo.org/3462-212_sotrudnichestvo_s_mestnym_naseleniem-prakticheskie_rekomentatsii_po_planirovaniyu_organizat) (data obrashheniya: 23.02.2025)

[21] Deputaty` Gossoveta Komi gotovyat zakonodatel`nyu iniciativu ob obyazatel`nosti obsuzhdenij s zhitelyami vy`deleniya zemel`ny`x uchastkov pod proekty` turizma // Informacionnoe agentstvo BNK [E`lektronny`j resurs] URL: <https://www.bnkomi.ru/data/news/181640/> (data obrashheniya: 23.02.2025);

[22] Miller E. Turist ne vseгда prav. Chto ne tak s razvitiem e`kotruzima v Shiryaevo i drugix selax poberezh`ya // Setevoe izdanie «Drugoj gorod» [E`lektronny`j resurs] URL: <https://drugogorod.ru/problem-ecoturizma-in-shiryaevo/> (data obrashheniya: 23.02.2025);

[23] Tishkina A. Zhiteli karel`skoj derevni vy`stupili protiv turizma na svoej territorii // RBK Kareliya [E`lektronny`j resurs] URL: <https://karelia.rbc.ru/karelia/30/01/2025/679b9f099a7947858b5bec96> (data obrashheniya: 23.02.2025);

[24] Fetisov A. Deputat Gosdumy` podderzhi-vaet poziciyu Gossoveta Komi ob izmeneniyax v zakony` o vy`delenii zemel`ny`x uchastkov // Informacionnoe agentstvo Komiinform [E`lektronny`j resurs] URL: <https://komiinform.ru/news/277148> (data obrashheniya: 23.02.2025).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*



DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-601-606

**ШИЛОВЦЕВ Андрей Владимирович**,  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры философии,  
Уральский государственный  
аграрный университет,  
доцент кафедры теории, методологии  
и правового обеспечения государственного  
и муниципального управления  
Уральский федеральный университет,  
e-mail: a.shilovtsev@mail.ru

**СИНЬКО Вера Николаевна**,  
старший преподаватель кафедры философии,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: vsinko71@mail.ru

**ШЕРСТЮЧЕНКО Ольга Александровна**,  
старший преподаватель кафедры техносферной безопасности  
Уральского государственного университета путей сообщения,  
e-mail: OSherstuchenko@usurt.ru

**ИЛЬЯСОВ Олег Рашитович**,  
доктор биологических наук, профессор кафедры  
«Техносферная и экологическая безопасность»  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: ilyasov3@rambler.ru

**ЛОПАЕВА Надежда Леонидовна**,  
кандидат биологических наук,  
доцент кафедры биотехнологии и пищевых продуктов,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: lopaeva77@mail.ru

## **ЭКСКУРСИОННЫЙ ПРОЕКТ «ДЕКАБРИСТЫ В ЕКАТЕРИНБУРГЕ» (К ВОПРОСУ О РАЗРАБОТКЕ И ПРОВЕДЕНИИ В УРАЛЬСКОМ ГАУ)**

**Аннотация.** В 2025 г. исполняется 200 лет со дня восстания декабристов на Сенатской площади в г. Санкт-Петербурге. В XIX в. Урал стал одним из мест на пути осужденных на каторгу и возвращения прощенных декабристов. Изучение истории пребывания декабристов в г. Екатеринбурге, топонимики, связанной с их именами, является одной из эффективных форм привлечения студентов к изучению прошлого страны и родного края в рамках преподавания обновленного курса истории России.

В статье обобщен педагогический опыт проведения авторской экскурсии по достопримечательностям г. Екатеринбурга, связанных с именами декабристов в рамках проекта «Декабристы в Екатеринбурге». Акцентируется внимание на раскрытии таких особенностей методических приемов как экскурсионный показ и рассказ.

Авторы приходят к выводу, что данный проект будет способствовать сохранению исторической памяти у студенческой молодежи, воспитанию чувства гордости за город, который сыграл особую роль в биографии декабристов.

В статье использовались следующие методы исследования: системный, сравнительный; теоретический анализ научно - методической и краеведческой литературы, мемуаров; изучение, обобщение и анализ собственного педагогического опыта преподавателей, опытно - экспериментальная работа.

**Ключевые слова:** историческая память, декабристы, ссылка, топонимика, проект, экскурсия.

**SHILOVTSEV Andrey V.,**  
Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor of the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University, Associate Professor  
of the Department of Theory, Methodology  
and Legal Support of Public and Municipal Administration,  
Ural Federal University

**SINKO Vera N.,**  
Senior lecturer at the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University

**SHERSTYUCHENKO Olga A.,**  
Senior Lecturer, Department of Technosphere Safety,  
Ural State University of Transport and Communications

**ILYASOV Oleg R.,**  
Doctor of Biological Sciences, Professor of the Department  
of Technosphere and Environmental Safety  
Ural State Agrarian University

**LOPAEVA Nadezhda L.,**  
Candidate of Biological Sciences, Associate Professor of the Department  
of Biotechnology and Food Products, Ural State Agrarian University

## **EXCURSION PROJECT “DECEMBRISTS IN YEKATERINBURG” (ON THE ISSUE OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION IN THE URAL STATE AGRARIAN UNIVERSITY)**

**Annotation.** 2025 marks the 200th anniversary of the Decembrist uprising on the Senate Square in St. Petersburg. In the 19th century. The Urals became one of the places on the way of convicts to hard labor and the return of the pardoned Decembrists. Studying the history of the Decembrists' stay in Yekaterinburg and the toponymy associated with their names is one of the most effective forms of attracting students to study the past of the country and their native land as part of teaching an updated course on the history of Russia.

The article summarizes the pedagogical experience of conducting an author's guided tour of the sights of Yekaterinburg, associated with the names of the Decembrists within the framework of the Decembrists in Yekaterinburg project. Attention is focused on the disclosure of such features of methodological techniques as an excursion display and a story.

The authors conclude that this project will contribute to the preservation of historical memory among students, fostering a sense of pride in the city, which played a special role in the biography of the Decembrists.

The following research methods were used in the article: systematic, comparative; theoretical analysis of scientific, methodological and local history literature, memoirs; study, generalization and analysis of teachers' own pedagogical experience, experimental work.

**Key words:** historical memory, Decembrists, exile, toponymy, project, excursion.

**В** 2025 г. исполняется 200 лет со дня восстания декабристов на Сенатской площади в г. Санкт-Петербурге. Современные историки по-разному интерпретируют это значимое для русской истории событие. Попытка совершить государственный переворот группой дворян, включая офицеров гвардейских воинских частей, провалилась. Последовавший суд постановил: пятерых виновных казнить, еще 124 чело-

века сослать в Сибирь: 96 из них — на каторжные работы, остальных — на бессрочное поселение. 113 человек из числа отправленных в Сибирь принадлежали к дворянскому сословию.

В XIX в. Уральский край стал одним из перевалочных пунктов на пути следования осужденных на каторжные работы, а впоследствии и возвращения прощенных правительством декабристов. Изучение истории пребывания «государ-

ственных преступников» в г. Екатеринбурге, топонимики, связанной с их именами, является эффективной формой работы по привлечению студентов к изучению прошлого страны и родного края в рамках преподавания обновленного курса истории России (согласно утвержденной в 2023 г. «Концепции преподавания истории России для неисторических специальностей и направлений подготовки, реализуемых в образовательных организациях высшего образования»).

Использование краеведческого материала на лекционных и семинарских занятиях по дисциплине «История России» в Уральском ГАУ (г. Екатеринбург), а также во внеучебное время способствует более углубленному изучению истории страны, познанию и пониманию процессов, происходивших и происходящих в обществе, их реального значения в истории края [1]. Благодаря уникальному историко-культурному месторасположению университета, у преподавателей УрГАУ есть возможность организовывать реальные и виртуальные экскурсии по конкретным местам города, так или иначе связанных с именами декабристов.

Краеведческих исследований на тему пребывания декабристов в г. Екатеринбурге было проведено достаточно много. Это, прежде всего, монографические и статейные работы О.С. Тальской, В.А. Шкерина, Л.Н. Большакова и др. [2 - 7].

Значительное количество имеющегося библиографического материала, наличие реальных достопримечательностей, связанных с именами декабристов, позволяет создавать различные исследовательские проекты в сотрудничестве со студентами УрГАУ на тему «Декабристы в Екатеринбурге».

В соответствии с общей концепцией исследования в настоящее время такая проектная работа ведется в следующих направлениях:

1. *Научно-исследовательское*, включающее анализ архивных материалов, краеведческой и справочной литературы, научных трудов по теме исследования в областной универсальной научной библиотеке им. В.Г. Белинского, музее истории г. Екатеринбурга; а также публикации научных статей в журналах, участие в научных конференциях и др.

2. *Культурно – просветительское* направление предполагает проведение викторин, квизов, олимпиад, конкурсов, посвященных движению декабристов, встреч с интересными людьми (историками, краеведами), развитие сотрудничества с музеями г. Екатеринбурга, мультимедийным парком «Россия - моя история».

3. В рамках *экскурсионного направления* - разработка и проведение авторской экскурсии по достопримечательностям г. Екатеринбурга, связанных с пребыванием здесь декабристов.

*Актуальность проекта.* Согласно опросу, проведенному среди студентов УрГАУ, лишь небольшая часть из них информирована о том, что г. Екатеринбург связан со ссыльными страницами биографий декабристов. Одним из методов решения данной проблемы является реализация проекта «Декабристы в Екатеринбурге», цель которого заключается в коммеморации пребывания участников восстания на Сенатской площади в г. Екатеринбурге.

Проектный метод включает в себя способ достижения цели через разработку проблемы, которая должна закончиться конкретным результатом: в данном случае – созданием туристского продукта – городской экскурсии. Такая экскурсия будет призвана способствовать патриотическому воспитанию студенческой молодежи, формированию у них интереса к историко-культурному наследию города и повышению внимания к проблеме сохранения памятников архитектуры.

В задачи таких исследований может входить несколько составляющих:

1. Проведение анализа библиографических материалов по данной тематике.
2. Ознакомление с этапами проектирования экскурсии и методикой ее проведения.
3. Создание цикла авторских иллюстраций для комплектования портфеля экскурсовода.
4. Разработка контрольного текста экскурсии.
5. Проведение экскурсии для студентов;
6. Определение перспектив реализации экскурсии.

За период с июля 1826 г. по апрель 1828 г. большая часть декабристов, осужденных Верховным уголовным судом, была провезена по Сибирскому тракту через г. Екатеринбург, но происходили и позднейшие отправки: в 1835 г. - В. К. Кюхельбекер, в 1846 г. - Г. С. Батеньков.

Пешеходная историческая экскурсия, посвященная пребыванию в г. Екатеринбурга ссыльных декабристов, может включать следующие основные объекты маршрута:

1. Улица Толмачева, 25 (бывшая Колобовская улица). Ранее здесь находилась Казенная почтовая контора, куда доставлялись следовавшие на каторгу декабристы. В доме, некогда принадлежавшем Гилеву, в 1826–1828 гг. нашли временный приют декабристы Сергей Трубецкой, Матвей Муравьев-Апостол, Евгений Оболенский, Александр Якубович, Александр Бестужев, Сергей Волконский, Иван Пущин, Иван Якушкин и др. В 1960-е гг. это сооружение было снесено, а на его месте построен пятиэтажный дом. О пребывании в г. Екатеринбурге декабристов напоминает чугунная мемориальная доска на торце дома.

2. Улица Пушкина, 19 (бывшее здание почтовой конторы). После Манифеста о помиловании 26 августа 1856 г. декабристы стали возвращаться из Сибири в европейскую часть страны и снова останавливались в г. Екатеринбурге с сентября 1856 г. по июль 1867 г. Первым из возвращавшихся был С. Г. Волконский, проезжавший через г. Екатеринбург в сентябре 1856 г., последним - в июне 1867 г. - М.А. Бестужев. Здание было построено между 1812 и 1819 гг. в стиле классицизма. На доме также имеется памятная табличка «Здесь останавливались декабристы в период с сентября 1856 г. по июль 1867 г., возвращавшиеся из сибирской ссылки». Большой Сибирский тракт в то время был главной почтовой магистралью, по которой осуществлялась отправка осужденных на каторжные работы и в ссылку преступников. Декабристов отправляли партиями по 2-4 человека в сопровождении фельдъегеря и жандармов. Осужденные ехали сутками напролет (обычно после отъезда из г. Санкт - Петербурга декабристы достигали г. Екатеринбурга через 10-15 суток), делая остановки только на почтовых станциях для смены лошадей и отметки подорожных.

3. Место в районе Храма-на-Крови на улице Карла Либкнехта, (здесь когда-то в доме № 59 находился дом владелицы Сысертских заводов Н. А. Колтовской). С октября 1826 г. по январь 1827 г. (с перерывами) в г. Екатеринбурге проживал член Союза Благоденствия С. Д. Нечаев, собиравший информацию о старообрядцах и сектантах Пермской губернии. В г. Екатеринбурге он встречался с осужденным членом тайных обществ и восстания на Сенатской площади М. И. Пущиным, направлявшимся из Сибири в действующую армию на Кавказ и гостившим в этом доме. «Поспешал я в Екатеринбург, чтобы воспользоваться любезным приглашением Колтовской и исполнить обещание мое через четыре месяца у нее погостить; после стольких дней быстрой езды по Сибири отдохнуть было необходимо... В Екатеринбурге прямо к Колтовской приехал я в десять часов вечера и на другой день Рождества» [8]. «Десять дней в Екатеринбурге у Колтовской были одними из самых приятных дней моей молодости, — писал М. И. Пущин. — Хозяйка из себя выходила, чтобы сделать пребывание мое у нее источником всех возможных удовольствий, разнообразила ежедневные празднества, приглашала для меня и более приятных из мужского общества» [9]. Михаил Иванович вспоминал, какие проводы ему устроили екатеринбуржцы: знакомые еще с первого дня его приезда к Колтовской собрались у хозяйки дома, стали золото хоронить, гадать на воске, угадывать какую-то блестящую для него будущность, радовались всему хорошему, что выпадало на долю. Все песни, которые исполнялись в этот день, были

адресованы дорогому гостю. Пущин был настолько растроган всем этим, что долго не мог скрыть слезы признательности за столь теплый прием, который согрел его на рубеже Азии и Европы.

Знакомые проводили Пущина до первой же станции, где путников ждали около полсотни человек и роскошный завтрак. Шумно и весело прошло время до позднего вечера, много выпито было вина и сказано множество задушевных прощальных приветствий. Каждая из присутствующих дам дарила гостю на память вещицу екатеринбургского изделия из яшмы, топаза, сердолика.

Эти милые сувениры долго еще хранились у Михаила Ивановича, пока в частых переездах не исчезли все до одной; только дорогая память о екатеринбургских друзьях не исчезла.

4. Гостиница «Американская» (ул. Малышева, 68 - ул. Розы Люксембург, 2). Здесь останавливался при возвращении из Сибири в 1856 г. друг Александра Пушкина декабрист Иван Пущин.

5. Набережная Рабочей Молодежи, 3. В роскошном особняке с 1837 г. по 1857 г. жил главный начальник горных заводов Уральского хребта Владимир Андреевич Глинка. С 1838 г. по 1842 г. в качестве чиновника особых поручений при нем служил и, вероятно, жил участник восстания на Сенатской площади Федор Гаврилович Вишнеvский. Здание интересно еще и тем, что здесь в 1837 г. останавливался будущий император Александр II.

6. В апреле 1840 г. в доме купца М. Г. Крюкова (ул. Февральской Революции, 6, уже несохранившейся) на пути из Сибири в действующую армию на Кавказ останавливались участники восстания братья А. П. и П. П. Беляевы.

7. Память декабристов увековечена также в названии бывшего Александровского проспекта, переименованного в 1919 г. в улицу Декабристов, и бывшего Царского моста через реку Исеть, а ныне моста Декабристов.

В 2000 г. в честь 175-летия восстания на Сенатской площади на пересечении улиц 8 Марта и Декабристов в г. Екатеринбурге открыли новый памятник, посвященный тем событиям. Обобщенные образы декабристов, воплощенные в трех трехметровых скульптурах в кандалах, разместились на постаменте (авторы - скульптор В. Соколова и архитектор Ю. Сычев). Фигуры из гранита символизируют гордых, смелых и не сломленных судьбой декабристов. На табличке у постаamenta выгравировано: «Посвящается славным сынам России, чей вклад в экономическое и культурное развитие Урала помнят благодарные потомки».

Основой методики проведения подобного рода экскурсий является показ и рассказ, которые являются их главными элементами.



Из арсенала методов показа в данной экскурсии используется метод зрительной реконструкции и обращение к мемориальной доске.

Одна из задач «портфеля экскурсовода» состоит в том, чтобы восполнить пробелы зрительного ряда объектов. Этот методический прием называется зрительной реконструкцией - когда несохранившийся объект реконструируется посредством рассказа или наглядного иллюстративного материала из «портфеля экскурсовода». К примеру, в настоящее время экскурсанты не могут увидеть в реальности дом № 59 на ул. Карла Либкнехта по причине его отсутствия в результате сноса. «В Екатеринбурге, на Вознесенском проспекте (Карла Либкнехта, 59, это рядом с домом Ипатьева), стоял добротный одноэтажный особняк с пристроем, принадлежавший Соломирским. Не поторопись мы его разрушить, он мог бы стать памятником духовной культуры XIX столетия. Здесь радушно принимали известных всему миру людей: Нансена, Александра Гумбольдта, поэта Жуковского, академика Карпинского, ученого Менделеева. Сюда приходили от них письма из России и из-за границы. Писали на этот адрес И.С. Тургенев и известный немецкий зоолог Альфред Брем. Соломирские, не страшась царской немилости, принимали у себя Пущина, Кюхельбекера и других декабристов. В этом доме гостила жена Фонвизина. По своей исторической ценности, пожалуй, не сыскать подобного дома в Екатеринбурге. История особняка ждет вдумчивых исследователей, хотя от него осталась только фотография» [10]. Экскурсовод в ходе рассказа может продемонстрировать копию фотографии этого дома, сделанной в 1975 г.

В экскурсии в качестве методов рассказа может использоваться метод литературного монтажа [11]. Педагог строит рассказ на наборе отрывков из различных литературных произведений, документальных материалов. К примеру, один из декабристов Матвей Муравьев-Апостол, старший брат казненного Сергея, писал о пребывания на почтовых конторах: «Тут останавливались мы у почтмейстера, принявшего нас с особым радушием. Собралось все семейство хозяйина, и мы, отвыкшие от всех уже удобств жизни и уставшие от томительной дороги, очутились неожиданно-негаданно посреди гостеприимных хозяев, осыпавших нас ласками и непритворным радушием» [12]. Свои воспоминания он писал спустя много лет, когда ему было уже 90 лет, но он не забыл гостеприимства екатеринбуржцев: тронутые неожиданным участием вовсе им чуждых, но добрых людей, ссыльные смогли хоть на час забыть свое горе и от всей души заявили признательность свою за необъяснимое для них радушие приема.

Прием цитирования вводит в рассказ экскурсовода отрывки из произведений различных авторов, документов, мемуаров, статей. К данному методу прибегают для поддержания, яркого и убедительного выражения своих мыслей, сохранения особенностей языка и колорита определенного исторического времени и ознакомления с мнением того или иного автора. Большинство ссыльных, оставивших воспоминания о своем пути в Сибирь, лишь упоминали о проезде через город. Но то немногое, что написано о пребывании декабристов в г. Екатеринбурге, свидетельствует о глубоким уважении простых людей к декабристам и стремлении посильно облегчить их участь [13]. В любом случае историческое наследие следует воспринимать объективно – избегая преувеличения и как повода для гордости, и как основания для стыда. Поэтому нельзя стирать из исторической памяти побывавших на Урале декабристов. Их имена вполне достойны быть увековеченными в топонимике города. Таким образом, историю страны следует постигать во всей ее объемности и разноликости. И только в ходе длительного и кропотливого процесса можно обрести и сохранить свою индивидуальность и идентичность историческому прошлому [14, с. 114]. Поэтому экскурсионный проект «Декабристы в Екатеринбурге» призван способствовать сохранению памяти у студенческой молодежи об одном из знаковых событий XIX в., воспитанию у молодых граждан чувства гордости за город, который когда-то сыграл особую роль в истории России.

#### Список литературы:

- [1] Синько В.Н., Шиловцев А.В., Смирнова Е.С., Стахеева Л.М., Ражина Е.В. Образовательный потенциал краеведения в преподавании истории России в вузе // «Право и управление». 2024 № 10. С. 342-347.
- [2] Тальская О.С. Декабристы в Екатеринбурге / Свердлов. обл. краевед. музей. Свердловск. 1957. 46 с.
- [3] Шкерин В. А. Встреча декабристов С. Д. Нечаева и М. И. Пущина в Екатеринбурге / В. А. Шкерин // Пятые Татищевские чтения. Духовность и нравственность на Урале в прошлом и настоящем: тезисы докладов и сообщений, Екатеринбург, 22-23 апреля 2004 г. Екатеринбург: ИИиА УрО РАН, 2004. С. 369-374.
- [4] Шкерин В.А. Уральский след декабриста Бригена / В. А. Шкерин. Москва; Екатеринбург: Кабинетный ученый, 2016. 314 с.
- [5] Шкерин В. А. Генерал Глинка: Личность и эпоха / В. А. Шкерин. Издание 3-е, дополненное. Екатеринбург: Банк культурной информации, 2008. 228 с.

[6] Шкерин В. А. От тайного общества до Святейшего Синода: декабрист С. Д. Нечаев / В. А. Шкерин. Екатеринбург Уральский государственный университет им. А.М. Горького, 2005. 421 с.

[7] Большаков Л.Н. Отечеству драгие имена: Триптих о декабристах на Урале / Леонид Большаков. Челябинск: Юж.-Урал. кн. изд-во, 1975.

[8] Пуцин М.И. Записки // Русский архив. 1908. Март. С. 450-452.

[9] Там же. С. 146

[10] См. Гладкова И. М. Екатеринбург. Тайны и другие невыдуманные истории / И. М. Гладкова. Екатеринбург: Столица Урала, 2007. 234 с.

[11] Синько В. Н. Использование приема литературного монтажа в исторической экскурсии / В. Н. Синько // Социально-гуманитарное образование и наука в XXI веке: Материалы Всероссийской национальной научно-практической конференции, Екатеринбург, 07 апреля 2022 года. Екатеринбург: Уральский государственный аграрный университет, 2022. С. 266-273.

[12] Воспоминания Матвея Ивановича Муравьева-Апостола // Русская старина, 1886, сентябрь, с. 525-528.

[13] Неверов Л. П. Исторические памятники города Свердловска и Свердловской области / Л. П. Неверов, Д. А. Владимирский. Свердловск: Кн. изд-во, 1962. 148 с.

[14] Бондаренко Ф. В. Участники декабристского восстания 1825 года на Урале / Ф. В. Бондаренко // Урал индустриальный. Бакунинские чтения: материалы VIII Всероссийской научной конференции, [г. Екатеринбург], 27–28 апреля 2007 г. Екатеринбург: АМБ, 2007. Т. 1. С. 111-114.

#### Spisok literatury:

[1] Sin'ko V.N., SHilovcev A.V., Smirnova E.S., Staheeva L.M., Razhina E.V. Obrazovatel'nyj potencial kraevedeniya v prepodavanii istorii Rossii v vuze // «Pravo i upravlenie». 2024 № 10. S. 342-347.

[2] Tal'skaya O.S. Dekabristy v Ekaterinburge / Sverdl. obl. kraeved. muzej. Sverdlovsk. 1957. 46 s.

[3] SHkerin V. A. Vstrecha dekabristov S. D. Nechaeva i M. I. Pushchina v Ekaterinburge / V. A.

SHkerin // Pyatye Tatishchevskie chteniya. Duhovnost' i npravstvennost' na Urale v proshlom i nastoyashchem: tezisy dokladov i soobshchenij, Ekaterinburg, 22-23 aprelya 2004 g. Ekaterinburg: IliA UrO RAN, 2004. S. 369-374.

[4] SHkerin V.A. Ural'skij sled dekabrista Brigena / V. A. SHkerin. Moskva; Ekaterinburg: Kabinetnyj uchenyj, 2016. 314 s.

[5] SHkerin V. A. General Glinka: Lichnost' i epoha / V. A. SHkerin. Izdanie 3-e, dopolnennoe. Ekaterinburg: Bank kul'turnoj informacii, 2008. 228 s.

[6] SHkerin V. A. Ot tajnogo obshchestva do Svyatejshego Sinoda: dekabrist S. D. Nechaev / V. A. SHkerin. Ekaterinburg Ural'skij gosudarstvennyj universitet im. A.M. Gor'kogo, 2005. 421 s.

[7] Bol'shakov L.N. Otechestvu dragie imena: Triptih o dekabristah na Urale / Leonid Bol'shakov. CHelyabinsk: YUzh.-Ural. kn. izd-vo, 1975.

[8] Pushchin M.I. Zapiski // Russkij arhiv. 1908. Mart. S. 450-452.

[9] Tam zhe. S. 146

[10] Sm. Gladkova I. M. Ekaterinburg. Tajny i drugie nevydumannye istorii / I. M. Gladkova. Ekaterinburg: Stolica Urala, 2007. 234 s.

[11] Sin'ko V. N. Ispol'zovanie priema literaturnogo montazha v istoricheskoy ekskursii / V. N. Sin'ko // Social'no-gumanitarnoe obrazovanie i nauka v XXI veke: Materialy Vserossijskoj nacional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii, Ekaterinburg, 07 aprelya 2022 goda. Ekaterinburg: Ural'skij gosudarstvennyj agrarnyj universitet, 2022. S. 266-273.

[12] Vospominaniya Matveya Ivanovicha Murav'eva-Apostola // Russkaya starina, 1886, sentyabr', s. 525-528.

[13] Neverov L. P. Istoricheskie pamyatniki goroda Sverdlovskaja i Sverdlovskoj oblasti / L. P. Neverov, D. A. Vladimirsij. Sverdlovsk: Kn. izd-vo, 1962. 148 s.

[14] Bondarenko F. V. Uchastniki dekabristskogo vosstaniya 1825 goda na Urale / F. V. Bondarenko // Ural industrial'nyj. Bakuninskie chteniya: materialy VIII Vserossijskoj nauchnoj konferencii, [g. Ekaterinburg], 27–28 aprelya 2007 g. Ekaterinburg: АМБ, 2007. Т. 1. С. 111-114.



**СУББОТИНА Инга Кеворковна**,  
кандидат филологических наук,  
старший преподаватель кафедры  
общеобразовательных дисциплин  
Северо-Западного филиала  
Университета правосудия  
им. В.М. Лебедева,  
e-mail: ruslit448@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ РЕЧЕВОГО ЭТИКЕТА В ДЕЛОВОМ ОБЩЕНИИ ЮРИСТА

**Аннотация.** Статья посвящена анализу особенностей речевого этикета в общении юриста. Автор статьи обращает внимание на то, что речевая коммуникация служит основой для формирования доверительных, эффективных и профессиональных отношений между юристами и их клиентами, а также другими участниками правовой системы.

Соблюдение этических норм не только повышает качество общения, но и способствует поддержанию репутации юриста. Поэтому в статье особое внимание уделяется анализу таких принципов, как честность, объективность, беспристрастность и соблюдение конфиденциальности.

Автор статьи приходит к выводу, что в условиях глобализации и стремительного развития технологий, юристы должны быть готовы адаптироваться к новым реалиям, сохраняя при этом высокие этические стандарты. Этика речевой коммуникации не только формирует профессиональный имидж юриста, но и вносит значительный вклад в развитие правовой системы в целом.

**Ключевые слова:** культура речи, речевой этикет, общение, речевая коммуникация.

**SUBBOTINA Inga Kevorkovna**,  
Candidate of Philological Sciences,  
Senior lecturer at the Department  
of General Education of the North-Western  
Branch Lebedev University of Justice

## FEATURES OF SPEECH ETIQUETTE IN LEGAL PROFESSIONAL COMMUNICATION

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of the features of speech etiquette in the communication of lawyers. The author emphasizes that verbal communication serves as the foundation for building trust, effective, and professional relationships between lawyers and their clients, as well as other participants in the legal system.

Adherence to ethical norms not only improves the quality of communication but also contributes to maintaining a lawyer's reputation. Therefore, the article pays special attention to the analysis of such principles as honesty, objectivity, impartiality, and confidentiality.

The author concludes that in the context of globalization and rapid technological development, lawyers must be prepared to adapt to new realities while maintaining high ethical standards. The ethics of verbal communication not only shapes the professional image of a lawyer but also makes a significant contribution to the development of the legal system as a whole.

**Key words:** speech culture, speech etiquette, communication, verbal communication.

### Введение.

В современном мире, где профессионализм и этические стандарты становятся все более важными, особое внимание уделяется речевой коммуникации. Эффективное взаимодействие юриста с клиентами и коллегами невозможно без соблюдения этических норм и принципов, которые

формируют основу профессионального общения. Этика речевой коммуникации в деятельности юриста представляет собой важный аспект, который требует глубокого анализа и понимания, поскольку именно от качества общения зависит не только успех в профессиональной деятельности, но и репутация юриста в обществе.

**Основная часть.**

Этика речевой коммуникации юриста оказывает значительное влияние на деловое общение в сфере правовых услуг. Она служит основой для формирования доверительных, эффективных и профессиональных отношений между юристами и их клиентами, а также другими участниками правовой системы. Соблюдение этических норм само по себе не только повышает качество общения, но и способствует поддержанию репутации юриста как надежного специалиста, что крайне важно в условиях высоких стандартов профессиональной этики.

В контексте юриспруденции этика делового общения включает в себя такие принципы, как честность, объективность, беспристрастность и соблюдение конфиденциальности. Эти аспекты являются необходимыми для формирования эффективной коммуникации и помогают юристам избегать конфликтов интересов. Например, соблюдение этических норм позволяет адвокатам и юристам в целом не только защищать интересы своих клиентов, но и выполнять обязанность перед системой правосудия, дискутируя об этих интересах в рамках установленных законов [2, с. 137].

Кроме того, необходимо учитывать конкретные требования к речевой этике, которые накладывают обязательства на юристов по отношению к различным сторонам процесса. Важно помнить, что деловое общение юриста – это не просто передача информации, но и создание атмосферы доверия. Коммуникация с клиентом и коллегами требует умения правильно адаптировать стиль общения в зависимости от контекста и аудитории, что, в свою очередь, находит отражение в этике речевой коммуникации.

Этические стандарты также предполагают необходимость постоянного профессионального развития и повышения квалификации. Так, юристу необходимо поддерживать свою компетентность в области как юридических знаний, так и общения. Это поможет ему более грамотно вести дела и взаимодействовать с клиентами. Соблюдение правил делового общения помогает юристу быстрее устанавливать необходимые контакты и достигать поставленных целей.

Еще одним важным аспектом является то, что этические нормы важны при ведении переговоров. Юрист, понимающий и соблюдающий этические стандарты, способен более эффективно отстаивать интересы своего клиента, в то время как тот, кто пренебрегает этими нормами, может нанести ущерб как своему имиджу, так и делу, которое представляет [4, с. 2]. Этическое поведение юриста в процессе переговоров усиливает доверие к нему со стороны клиентов и партнеров, что является важным для успешной практики.

Важно подчеркнуть, что этические нормы в деловом общении развиваются под воздействием изменений в социокультурной среде, а также авторитета отдельных юристов и юридических сообществ. Это требуется для адаптации к новым вызовам и нормам в современном мире права, усиливает важность моральных и этических аспектов в работе юриста.

Соблюдение этики речевой коммуникации также способствует созданию справедливого правоприменительного процесса. Это становится особенно актуальным в контексте защиты прав клиента, а также в случаях представления интересов общества. Принципы честности и уважения позволяют юристам эффективно взаимодействовать с судебной системой, а также способствуют поддержанию гармоничных отношений с коллегами и представителями других правовых институтов, поэтому важно усвоить эти принципы и активно их применять на практике.

Этика речевой коммуникации важна для формирования профессионального имиджа юриста и обеспечения эффективного взаимодействия с клиентами и коллегами. Для успешной деятельности важно не только знание закона, но и умение грамотно и тактично общаться [2, с. 138].

Каждая форма речевой коммуникации в юридической практике – от допроса и опроса до судебных прений – требует соблюдения не только профессиональных стандартов, но и этических норм общения. Эффективность правового взаимодействия в значительной степени зависит от умения юриста применять разнообразные коммуникативные стратегии, которые могут адаптироваться в зависимости от контекста [1, с. 2]. Например, на допросе важна не только точность вопросов, но и умение создать доверительную атмосферу, способствующую откровенности со стороны допрашиваемого.

Основными проблемами в сфере речевой коммуникации являются страх ошибиться, неумение корректно интерпретировать ответы, недостаток эмоциональной связи с собеседником. Люди зачастую не готовы к открытой коммуникации в стрессовых ситуациях, что требует от юриста особых тактических умений и навыков в управлении речью [5, с. 19].

Культура речи юриста включает в себя не только использование норм литературного языка, но и множество невербальных элементов, таких как мимика, жестикация и даже физическое расстояние между собеседниками. Установление контактов в общении особенно важно в контексте работы с клиентами. Настроенность на диалог, с учетом эмоционального состояния собеседника, помогает в создании более глубоких и плодотворных отношений [там же].



Такой этический аспект, как чувство такта, играет ключевую роль в речевой коммуникации. Тактичное поведение, которое предполагает уважение к чувствам другого, может серьезно повлиять на исход дела. Достоверные ответы и открытость со стороны клиента могут быть достигнуты именно через внимательное отношение и адекватное реагирование на его чувства [3, с. 3].

Одним из главных аспектов речевого этикета является уровень доверия, который возникает между юристом и клиентом. Это доверие в значительной степени формируется через манеру общения, в том числе через уважительное отношение к личности клиента и его переживаниям. Юристы, способные к внимательному слушанию и пониманию своих клиентов, имеют большие шансы на успешное завершение дела [2, с. 136].

Важным компонентом речевой этики юриста также является умение держать в рамках профессиональной коммуникации элементы эмоциональной экспрессии [1, с. 2]. Степень вовлеченности юриста в процесс диалога должна быть небольшой, чтобы не возникли ситуации, когда клиент чувствует дискомфорт и неловкость от слишком открытого или, наоборот, слишком холодного общения. Применение различных стилей коммуникации в зависимости от ситуации способствует улучшению взаимодействия и повышению эффективности переговоров.

Таким образом, этика речевой коммуникации в юридической сфере требует постоянного саморазвития и самосовершенствования. Многие юристы стремятся повышать свою речевую грамотность, осваивать новейшие методики общения и изучать особенности этикета, что непосредственно сказывается на их профессиональных успехах. Поэтому актуальными остаются тренинги по речевой культуре, которые могут существенно повысить общий уровень профессиональной подготовки юристов и их способность к эффективной коммуникации в сложных ситуациях [5, с. 22].

#### **Вывод.**

Этика речевой коммуникации в деятельности юриста представляет собой неотъемлемую часть профессиональной практики, которая требует внимательного изучения. В условиях современного мира, где юридическая профессия сталкивается с множеством вызовов, связанных с изменениями в законодательстве и технологическими новшествами, важность речевой этики становится особенно актуальной. Эффективное взаимодействие с клиентами и коллегами невоз-

можно без соблюдения этических норм, которые формируют основу доверительных и продуктивных отношений.

Изучение основных принципов речевого этикета показало, что такие аспекты, как уважение, честность, открытость и профессионализм, играют ключевую роль в формировании имиджа юриста. Эти принципы не только способствуют созданию положительного впечатления о специалисте, но и влияют на результаты его работы. Важно отметить, что соблюдение этических норм в общении с клиентами и коллегами не является лишь формальностью, а представляет собой необходимое условие для достижения успеха в юридической практике.

#### **Список литературы:**

- [1] Екимова К.В. Проблемы культуры речи работников юридического труда // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 5. С. 2-4.
- [2] Коленкова Е. Г. Особенности этики речевой коммуникации в деятельности юриста // Молодой ученый. 2022. № 45 (440). С. 136-138.
- [3] Русакова Н.Г. Этический аспект культуры речи юриста // Государство и право в изменяющемся мире: материалы научно-практической конференции. Н. Новгород, 2015. С. 2–8.
- [4] Седова К.В., Усманова Е.Ф. Этикет в профессиональной деятельности юриста // Мир науки и образования. 2018. № 3 (15). С. 1-5.
- [5] Усманова Е.Ф. Речевая коммуникация в юридической практике. Н. Новгород, 2005. С. 18-24.

#### **Spisok literatury:**

- [1] Ekimova K.V. Problemy` kul'tury` rechi rabotnikov yuridicheskogo truda // Sovremenny`e nauchny`e issledovaniya i innovacii. 2017. № 5. S. 2-4.
- [2] Kolenkova E. G. Osobennosti e`tiki rechevoj kommunikacii v deyatel`nosti yurista // Molodoj uchenyj. 2022. № 45 (440). S. 136-138.
- [3] Rusakova N.G. E`ticheskij aspekt kul'tury` rechi yurista // Gosudarstvo i pravo v izmenyayushhemsya mire: materialy` nauchno-prakticheskoy konferencii. N. Novgorod, 2015. S. 2–8.
- [4] Sedova K.V., Usmanova E.F. E`tiket v professional`noj deyatel`nosti yurista // Mir nauki i obrazovaniya. 2018. № 3 (15). S. 1-5.
- [5] Usmanova E.F. Rehevaya kommunikaciya v yuridicheskoy praktike. N. Novgorod, 2005. S. 18-24.





DOI: 10.24412/2076-1503-2025-2-610-616

**МАШУРА Станислав Викторович,**  
Старший преподаватель кафедры истории  
и экономической теории,  
Академия Государственной  
противопожарной службы  
МЧС России, г. Москва,  
e-mail: stanislav.mashura@mail.ru

**ПЕТУХОВА Марина Вениаминовна,**  
кандидат исторических наук, доцент,  
заведующая кафедрой истории и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной  
службы МЧС России,  
г. Москва,  
e-mail: mpetukhova1945@mail.ru

**БЕСПАЛОВ Александр Викторович,**  
доктор исторических наук, доцент,  
профессор кафедры истории и экономической теории,  
Академия ГПС МЧС России,  
г. Москва,  
e-mail: bds\_69@mail.ru

**ШАЛЬКОВА Валерия Анатольевна,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры истории и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной службы  
МЧС России г. Москва,  
e-mail: 7783704@mail.ru

**НОВИКОВ Константин Юрьевич,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры истории и экономической теории,  
Академия Государственной противопожарной службы  
МЧС России г. Москва,  
e-mail: feluka@yandex.ru

## ВОЕННАЯ МЕДИЦИНА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ: ИННОВАЦИИ И ДОСТИЖЕНИЯ В ЛЕЧЕНИИ РАНЕНЫХ

**Аннотация.** В статье проводится анализ ключевых достижений советской военной медицины в период Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.), раскрывается их роль в сохранении боеспособности Красной Армии и гражданского населения. На основе архивных данных и научных публикаций реконструированы механизмы преодоления системного кризиса 1941 г., включая реорганизацию медицинской службы, мобилизацию ресурсов и внедрение инновационных технологий. Особое внимание уделено этапной системе лечения Е.И. Смирнова, обеспечившей возвращение в строй 71,7% раненых, и созданию централизованной донорской сети (5,5 млн участников), снизившей смертность от кровопотерь в 1,5 раза. Доказано, что научные прорывы — синтез антибиотика «Крустозин», противозидемических вакцин, гемостатика «Тромбин» — сократили послераневые осложнения на 18–22%, а инновации в хирургии (торакоскопия, нейрохирургические методы) снизили летальность при тяжёлых ранениях на 20–25%. Подчёркивается роль женщин, составивших 70% санитарного персонала и 80% доноров, а также значение законодательных инициатив, приравнявших труд медиков к боевым подвигам. Результаты исследования подтвержда-

ют, что опыт военно-медицинской системы СССР заложил основы современной медицины катастроф, продемонстрировав эффективность интеграции науки, государства и общества в экстремальных условиях.

**Ключевые слова:** Великая Отечественная война, военная медицина, этапное лечение, донорство крови, антибиотики, вакцинопрофилактика, нейрохирургия, женский труд в медицине, эпидемиологическая безопасность, Академия медицинских наук СССР.

**MASHURA Stanislav Viktorovich,**

Senior lecturer of the Department of History and economic theory  
Academy of the State Fire Service EMERCOM of Russia Moscow

**PETUKHOVA Marina Veniaminovna,**

Candidate of Historical Sciences,  
Head of the Department of History and Economic Theory,  
State Fire Academy of EMERCOM of Russia,  
Moscow

**BESPALOV Alexander Viktorovich,**

Doctor of Historical Sciences, Associate Professor,  
Professor of the Department of History and Economic Theory,  
Academy of the State Fire Service of the EMERCOM of Russia,  
Moscow,

**SHALKOVA Valeria Anatolyevna,**

Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor, Associate Professor of the Department  
of History and Economic Theory,  
Academy of the State Fire Service EMERCOM of Russia Moscow

**NOVIKOV Konstantin Yurievich,**

Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor of the Department  
of History and Economic Theory,  
Academy of the State Fire Service EMERCOM of Russia Moscow

## MILITARY MEDICINE DURING THE GREAT PATRIOTIC WAR: INNOVATIONS AND ACHIEVEMENTS IN WOUNDED TREATMENT

**Annotation.** The article analyzes the key achievements of Soviet military medicine during the Great Patriotic War (1941–1945), highlighting their role in maintaining the combat readiness of the Red Army and the civilian population. Using archival data and scientific publications, the mechanisms of overcoming the systemic crisis of 1941 are reconstructed, including the reorganization of medical services, resource mobilization, and the implementation of innovative technologies. Special attention is given to E.I. Smirnov's staged treatment system, which enabled 71.7% of the wounded to return to duty, and the creation of a centralized donor network (5.5 million participants), which reduced mortality from blood loss by 1.5 times. It is demonstrated that scientific breakthroughs, such as the synthesis of the antibiotic "Krustosin," anti-epidemic vaccines, and the hemostatic "Thrombin," reduced post-wound complications by 18–22%, while innovations in surgery (thoracoscopy, neurosurgical methods) decreased mortality from severe wounds by 20–25%. The article emphasizes the role of women, who made up 70% of the medical staff and 80% of donors, and the significance of legislative initiatives that equated the work of medical personnel to combat feats. The study's results confirm that the experience of the USSR's military medical system laid the foundation for modern disaster medicine, demonstrating the effectiveness of integrating science, the state, and society under extreme conditions.

**Key words:** Great Patriotic War, military medicine, staged treatment, blood donation, antibiotics, vaccine prophylaxis, neurosurgery, women's work in medicine, epidemiological safety, Academy of Medical Sciences of the USSR.

**В**еликая Отечественная война (1941–1945 гг.) представляет собой исторический феномен беспрецедентного мужества и самоотверженности советского народа, чей опыт сохраняет актуальность для анализа глобальных конфликтов. Победа над нацистской Германией была обеспечена не только стратегическим превосходством вооруженных сил и трудовыми достижениями тыла, но и научно-практическими разработками в области военной медицины. Начало боевых действий в июне 1941 г. поставило перед Народным комиссариатом здравоохранения СССР и медицинской службой Красной Армии комплекс задач, требующих экстренной реализации. Приоритетными направлениями стали реорганизация армейской медицины в соответствии с военными реалиями, эвакуация госпитальной сети (сотни тысяч коек) и персонала в восточные регионы, а также разрешение медико-санитарных кризисов [5].

Критическая сложность ситуации определялась географической локализацией медицинской инфраструктуры: 40% врачей Наркомздрава, 35% стационарных коек, полевые и окружные госпитали, а также склады медико-санитарного имущества были сосредоточены в западных приграничных районах, подвергшихся стремительной оккупации. К началу 1941 г. медицинская система СССР понесла значительные потери: утрата до 50% материально-технической базы и сокращение кадрового состава на фоне хаотичного отступления войск. Реорганизационные меры, включая восстановление логистических цепочек и перераспределение ресурсов, осуществлялись в условиях дефицита времени, нестабильности фронтовой обстановки и отсутствия стратегических резервов [16;20].

Структура медицинской службы в годы Великой Отечественной войны базировалась на принципах этапности и централизации. Система включала три уровня: первичную помощь в подразделениях (полковые медпункты и медсанбаты), госпитали фронтовой зоны и тыловые лечебные учреждения. Медсанбаты, развертываемые в 3–5 км от линии фронта, обеспечивали сортировку и неотложную хирургическую помощь. За первые два года войны было сформировано свыше 1,5 тыс. полевых госпиталей, однако их эффективность ограничивалась дефицитом кадров: на Западном фронте нехватка хирургов достигала 50% [12]. К 1943 году структура дополнилась специализированными учреждениями (нейрохирургическими, ожоговыми), что позволило сократить летальность на 20% [15].

Эвакуация раненых осуществлялась по системе Н.И. Пирогова и В.А. Оппеля, модернизированной для условий тотальной войны. Сани-

тары, 70% из которых составляли женщины, выносили бойцов с поля боя под огнём, используя плащ-палатки и импровизированные носилки. Для транспортировки в тыл применялись санитарные поезда, перевезшие за войну 5 млн человек, и авиация, обеспечившая эвакуацию 1,2 млн раненых [7]. Несмотря на это, в начальный период войны лишь 30% раненых поступали в госпитали в первые 6 часов после ранения из-за слабой логистики [19].

Взаимодействие фронтовой и тыловой медицины достигалось через создание единой системы этапного лечения. Тыловые госпитали, включая 12 тыс. эвакуационных учреждений, не только обеспечивали реабилитацию, но и становились центрами научных исследований. Например, в Ростовском медицинском институте разрабатывались методы обработки ран с использованием ферментных препаратов. Координацию обеспечивала Академия медицинских наук СССР, созданная в 1944 году, которая объединила 25 научных институтов под руководством Н.Н. Бурденко [4].

Ключевым достижением организации стала система донорства: 5,5 млн человек, преимущественно женщины, сдали 1700 тонн крови, что позволило снизить смертность от кровопотерь в 1,5 раза [17]. Этот опыт заложил основы современной системы медицины катастроф, доказав жизнеспособность модели централизованного управления в экстремальных условиях.

Переливание крови стало системообразующим элементом военно-полевой медицины. К 1945 году в СССР действовала сеть из 320 станций переливания, обеспечивавших фронт 1700 тоннами консервированной крови. Инновацией стало использование цитратного метода консервации, позволившего хранить кровь до 30 суток. Особую роль сыграли женщины-доноры, составлявшие 80% от 5,5 млн участников донорского движения. Для борьбы с кровопотерями внедрялись кровезаменители на основе желатина и солевых растворов, а также разработанный А.Н. Филатовым гемостатический препарат «Тромбин» [13].

Развитие военно-полевой хирургии связано с деятельностью Н.Н. Бурденко, предложившего метод этапного лечения черепно-мозговых травм, и А.В. Вишневого, создавшего технику вагосимпатических блокад при огнестрельных ранениях груди. Инновацией стало применение ферментных препаратов для очистки ран: в Ростовском медицинском институте разрабатывались составы на основе трипсина, ускоряющие регенерацию тканей. Г.И. Пинчук усовершенствовал методы тораскопии, что позволило снизить смертность при проникающих ранениях лёгких [14].



Фундаментальные исследования координировались созданной в 1944 году Академией медицинских наук СССР. Под руководством Н.Н. Бурденко внедрялась система нейрохирургической помощи, а эпидемиологи во главе с М.К. Кузьминым предотвратили вспышки тифа за счёт массовой вакцинации войск. Эти достижения не только спасли миллионы жизней, но и заложили основы современных протоколов лечения боевых травм, доказав эффективность интеграции науки и практики в экстремальных условиях [6].

Ключевую роль в систематизации военно-медицинской службы в годы Великой Отечественной войны сыграл Е.И. Смирнов, возглавлявший Главное военно-санитарное управление. Под его руководством 30 июня 1941 г. был утвержден нормативно-правовой акт, регламентирующий материально-техническое обеспечение медицинских подразделений действующей армии. Знаковым достижением стало издание Приказа НКО СССР № 281 от 23 августа 1941 г. [1], законодательно закрепившего приравнение труда медиков фронтовой зоны к боевым подвигам. Согласно документу, санитарный персонал, осуществлявший эвакуацию раненых с сохранением их вооружения, подлежал награждению государственными регалиями: медалями «За боевые заслуги» и «За отвагу», а при эвакуации 80 бойцов с оружием — высшей наградой СССР — орденом Ленина. За период военных действий 47 представителей медицинской службы получили звание Героя Советского Союза [8].

Особое значение имела реализация комплексной противозидемиологической программы, предотвратившей вспышки опасных нозологий в войсках и среди гражданского контингента. Стратегическим достижением стала разработка в феврале 1942 г. унифицированной военно-полевой медицинской доктрины под руководством Е.И. Смирнова. основополагающим принципом системы являлось сочетание этапного лечения с дифференцированной эвакуацией раненых по профилю патологии, что обеспечило сохранение 71,7% личного состава армии [11].

Преодоление кадрового дефицита в медицинской службе в период Великой Отечественной войны осуществлялось посредством мобилизационных мер, включавших привлечение свыше 10 тыс. гражданских специалистов в медико-санитарные батальоны дивизионного уровня. Параллельно была реализована программа ускоренной подготовки кадров через внеплановые выпуски в медицинских вузах. Так, Ростовский медицинский институт в 1941 г. осуществил два выпуска: традиционный и досрочный, где студенты 5-го курса прошли интенсивный курс военно-полевой хирургии с последующим присвоением врачебной ква-

лификации. Общий контингент подготовленных специалистов составил 1386 человек, получивших в историографии обозначение «Огненный выпуск» [3]. Распределение выпускников охватывало подразделения всех родов войск, при этом 20,8% из них состояли в коммунистической партии, а 50,4% являлись членами ВЛКСМ [18].

Научно-практические достижения военного периода характеризовались разработкой инновационных клинических протоколов. Коллектив под руководством главного хирурга Красной Армии Н.Н. Бурденко, включавший профессоров Л.Т. Левина и А.Н. Бакулева, модернизировал методы терапии травм нервной системы, огнестрельных переломов бедренной кости, торакальных ранений, церебральных абсцессов при черепно-мозговых травмах, а также спинальных повреждений. Данные разработки позволили стандартизировать оказание помощи при полиморфных боевых травмах, сократив летальность на 18-22% в сравнении с довоенными показателями [10].

В рамках решения стратегических задач военной медицины в 1942 г. под руководством З.В. Ермольевой и Т.И. Болезиной был осуществлен синтез первого отечественного антимикробного препарата пенициллинового ряда. К 1943 г. налажено промышленное производство данного антибиотика под фармакологическим названием «Крустозин», что позволило существенно снизить частоту послераневых осложнений, минимизировать количество ампутаций и сократить инвалидизацию личного состава действующей армии [9].

Параллельно проводились работы по разработке средств иммунопрофилактики эпидемически значимых заболеваний. В условиях вспышек туляремии, зарегистрированных в начальный период войны, сотрудниками Иркутского противочумного института Н.А. Гайским и Б.Я. Эльбертом к весне 1942 г. была создана эффективная вакцина. Результатом её массовой апробации в войсковых частях перед началом Сталинградской стратегической наступательной операции (ноябрь 1942 г.) стало формирование специфического иммунитета у личного состава РККА. Контрастно, в декабре 1942 г. среди германских военнослужащих возникла эпидемия туляремии, достигшая пика к январю 1943 г. (операция «Кольцо»), что объективно снизило боеспособность противника. В 1946 г. авторы вакцины были удостоены Государственной премии СССР за вклад в эпидемиологическую безопасность [2].

Отдельного внимания заслуживает деятельность академика Н.Ф. Гамалея, эвакуированного в Казахскую ССР в рамках программы сохранения научных кадров. Возглавляемая им лаборатория специализировалась на разработке терапевтических методов противотуберкулёзной и проти-

вогриппозной направленности, что способствовало стабилизации санитарно-эпидемиологической обстановки в тыловых регионах [3].

### Заключение

Проведённое исследование позволяет констатировать, что советская военная медицина в годы Великой Отечественной войны совершила беспрецедентный прорыв, став ключевым фактором сохранения человеческого потенциала и боеспособности страны. Интеграция науки, государственного управления и общественной мобилизации позволила преодолеть системный кризис 1941–1942 гг. и создать модель эффективного медико-санитарного обеспечения в экстремальных условиях.

Основными достижениями стали:

1. Реорганизация медицинской службы под руководством Е.И. Смирнова, внедрившего этапную систему лечения с дифференцированной эвакуацией раненых, что обеспечило возврат в строй 71,7% бойцов.

2. Научные инновации, включая синтез первого советского антибиотика «Крустозин», разработку гемостатика «Тромбин», методов нейрохирургии и торакоскопии, сокративших послеоперационные осложнения на 18–22%, а летальность при тяжёлых травмах — на 20–25%.

3. Система донорства с участием 5,5 млн человек, преимущественно женщин (80%), обеспечившая фронт 1700 тоннами крови и снизившая смертность от кровопотерь в 1,5 раза.

4. Противозидемические меры, предотвратившие вспышки инфекций благодаря массовой вакцинации, работе эвакуированных лабораторий (например, Н.Ф. Гамалея) и централизованному контролю.

5. Кадровая мобилизация: ускоренная подготовка медиков («Огненный выпуск» Ростовского института), привлечение 10 тыс. гражданских специалистов и доминирование женщин (70% медперсонала), доказавшее их ключевую роль в тыловой и фронтовой медицине.

Законодательные инициативы, такие как Приказ НКО СССР № 281, уравнивший труд медиков с боевыми подвигами, и создание Академии медицинских наук СССР (1944 г.) закрепили системный подход, объединив 25 научных институтов. Эти меры не только спасли миллионы жизней, но и заложили основы современной медицины катастроф, доказав жизнеспособность модели централизованного управления, междисциплинарной кооперации и общественной солидарности в условиях глобальных кризисов. Опыт военных лет остаётся актуальным для разработки стратегий защиты здоровья в условиях гибридных конфликтов и пандемий XXI века.

### Список литературы:

[1] Приказ НКО СССР от 23.08.1941 № 281 «О порядке представления к правительственной награде военных санитаров и носильщиков за хорошую боевую работу» [Электронный ресурс] // СПС «Консультант Плюс». — URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 07.02.2025).

[2] Акимкин В. Г., Огарков П. И., Ишкильдин М. И., Смирнов А. В. Противозидемическое обеспечение войск Красной Армии в годы Великой Отечественной войны // Эпидемиология и инфекционные болезни. — 2011. — № 2. — С. 50–53.

[3] Беляев Е. Н., Селюнина С. В. Обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в годы Великой Отечественной войны // Здоровье населения и среда обитания. — 2015. — № 5(266). — С. 4–8.

[4] Винокуров В. Г., Белостоцкий А. В., Алленов А. М. [и др.]. Медицинское и фармацевтическое обеспечение тыловых лечебных учреждений в годы Великой Отечественной войны // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. — 2015. — № 3-3. — С. 342–348.

[5] Винокуров В. Г., Горбунова И. Б., Гепалова В. Д. [и др.]. Организация медицинского и фармацевтического обеспечения ближайшего тыла в годы Великой Отечественной войны // Хирург. — 2010. — № 10. — С. 65–72.

[6] Глянцев С. П., Сточик А. А. Учредительная сессия Академии медицинских наук СССР. День третий (22 декабря 1944 г.) // Проблемы социальной гигиены, здравоохранения и истории медицины. — 2019. — № 5. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchreditelnaya-sessiya-akademii-meditsinskih-nauk-sssr-den-tretiy-22-dekabrya-1944-gg> (дата обращения: 07.02.2025).

[7] Елистратова Е. А., Кравченко В. М. Развитие научной медицины в годы Великой Отечественной войны // Биомедицинская информатика и кибернетика. — 2016. — № 1. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-nauchnoy-meditsiny-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny> (дата обращения: 07.02.2025).

[8] Жане С. Р., Шумен М. М. Вклад медицинских работников в дело Победы // Социально-гуманитарный вестник. — 2020. — Вып. 27. — С. 59–63.

[9] Книшенко П. А. Микробиолог З.В. Ермольева и советский пенициллин // Вестник медицинского института «Реавиз»: реабилитация, врач и здоровье. — 2022. — № 2(56) Special Issue. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mikrobiolog-z-v-ermolieva-i-sovetskiy-penitsillin> (дата обращения: 07.02.2025).

[10] Кнопов М. Ш., Тарануха В. К. Научно-исследовательская работа центрального института усовершенствования врачей в годы Великой Оте-

чественной войны (к 70-летию Великой Победы) // Клиническая медицина. – 2015. – № 9. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nauchno-issledovatel'skaya-rabota-tsentralnogo-instituta-usovershenstvovaniya-vrachey-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-k-70-letiyu> (дата обращения: 07.02.2025).

[11] Кнопов М. Ш., Тарануха В. К. Страницы истории Отечественной военной эпидемиологии (к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне) // Эпидемиология и инфекционные болезни. – 2015. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stranitsy-istorii-otechestvennoy-voennoy-epidemiologii-k-70-letiyu-pobedy-v-velikoy-otechestvennoy-voynе> (дата обращения: 07.02.2025).

[12] Корж Н. В., Каримова Л. Ф. Проблема патриотизма среди современной молодежи в условиях геополитической напряженности // Наука. Общество. Государство. – 2022. – № 4(40). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-patriotizma-sredi-sovremennoy-molodezhi-v-usloviyah-geopoliticheskoy-napryazhennosti> (дата обращения: 07.02.2025).

[13] Маргаева М. П., Козыркина Д. А. Донорство крови: история и современность // Медсестра. – 2014. – № 8. – С. 52–55.

[14] Панков Г. И. Кузница медицинских кадров. – Ростов н/Д : Изд-во Ростовского ун-та, 1968. – 106 с.

[15] Петриков С. С., Хубутя М. Ш., Рогаль М. Л. [и др.]. Создание и становление государственной службы скорой медицинской помощи и службы медицины катастроф в России (к 100-летию Института скорой помощи им. Н.В. Склифосовского) // Неотложная медицинская помощь. – 2023. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-i-stanovlenie-gosudarstvennoy-sluzhby-skoroy-meditsinskoj-pomoschi-i-sluzhby-meditsiny-katastrof-v-rossii-k-100-letiyu> (дата обращения: 07.02.2025).

[16] Семенов М. А. Развитие медицинской сети Советского Союза в годы Великой Отечественной войны // Клио. – 2020. – № 12(168). – С. 122–127.

[17] Тураев Р. Г., Хасанова Г. Р., Ключкин И. В., Бойкова О. В. Заготовка, консервирование и снабжение кровью и её компонентами в годы Великой Отечественной войны // Казанский медицинский журнал. – 2015. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zagotovka-konservirovanie-i-snabzhenie-krovyu-i-eyo-komponentami-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny> (дата обращения: 07.02.2025).

[18] Чиж И. М., Русанов С. Н. Особенности подготовки военно-врачебного состава в период Великой Отечественной войны // Военно-медицинский журнал. – 2016. – Т. 337, № 10. – С. 71–77.

[19] Чужикова Е. В., Шаповалова В. В., Жиброва Т. В. «У войны не женское лицо». Медицина в годы Великой Отечественной войны (новые страницы) // Молодежь, наука, медицина : материалы 65-й Всерос. межвуз. студ. науч. конф. с междунар. участием, Тверь, 17–18 апр. 2019 г. – Тверь : ГБОУ ВПО Тверская ГМА Минздрава России, 2019. – С. 1013–1016.

[20] Петухова М.В., Шалькова В.А. Беззаветное служение отчизне // В сборнике: Историю Академии создают личности. Сборник материалов научно-практического семинара, посвященного Дню Российской науки. Сост. М.В. Алешков, Е.Н. Косьянова, В.Д. Федяев [и др.]. - Москва, 2023. — С. 228-238.

#### Spisok literatury:

[1] Prikaz NKO SSSR ot 23.08.1941 № 281 «O poryadke predstavleniya k pravitel'svennoj nagrade voennyh sanitarov i nosil'shchikov za horoshuyu boevuyu rabotu» [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tant Plyus». – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 07.02.2025).

[2] Akimkin V. G., Ogarkov P. I., Ishkil'din M. I., Smirnov A. V. Protivoepidemicheskoe obespechenie vojsk Krasnoj Armii v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Epidemiologiya i infekcionnye bolezni. – 2011. – № 2. – S. 50–53.

[3] Belyaev E. N., Selyunina S. V. Obespechenie sanitarno-epidemiologicheskogo blagopoluchiya v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Zdorov'e naseleniya i sreda obitaniya. – 2015. – № 5(266). – С. 4–8.

[4] Vinokurov V. G., Belostockij A. V., Allenov A. M. [i dr.]. Medicinskoe i farmacevticheskoe obespechenie tylovyh lechebnyh uchrezhdenij v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Mezhdunarodnyj zhurnal prikladnyh i fundamental'nyh issledovanij. – 2015. – № 3-3. – S. 342–348.

[5] Vinokurov V. G., Gorbunova I. B., Gepalova V. D. [i dr.]. Organizaciya medicinskogo i farmacevticheskogo obespecheniya blizhajshego tyla v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Hirurg. – 2010. – № 10. – S. 65–72.

[6] Glyancev S. P., Stochik A. A. Uchreditel'naya sessiya Akademii medicinskih nauk SSSR. Den' tretij (22 dekabrya 1944 g.) // Problemy social'noj gigieny, zdravoohraneniya i istorii mediciny. – 2019. – № 5. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchreditelnaya-sessiya-akademii-meditsinskih-nauk-sssr-den-tretiy-22-dekabrya-1944-gg> (дата обращения: 07.02.2025).

[7] Elistratova E. A., Kravchenko V. M. Razvitie nauchnoj mediciny v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Biomedicinskaya informatika i kibernetika. – 2016. – № 1. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-nauchnoj-meditsiny-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny> (дата обращения: 07.02.2025).

[8] Zhane S. R., Shumen M. M. Vklad medicinskih rabotnikov v delo Pobedy // Social'no-gumanitarnyj vestnik. – 2020. – Vyp. 27. – S. 59–63.

[9] Knishenko P. A. Mikrobiolog Z.V. Ermol'eva i sovetskij penicillin // Vestnik medicinskogo instituta «Reaviz»: reabilitaciya, vrach i zdorov'e. – 2022. – № 2(56) Special Issue. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mikrobiolog-z-v-ermolieva-i-sovetskiy-penit-sillin> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[10] Knopov M. SH., Taranuha V. K. Nauchno-issledovatel'skaya rabota central'nogo instituta usovershenstvovaniya vrachej v gody Velikoj Otechestvennoj vojny (k 70-letiyu Velikoj Pobedy) // Klinicheskaya medicina. – 2015. – № 9. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nauchno-issledovatel'skaya-rabota-tsentralnogo-instituta-usovershenstvovaniya-vrachej-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny-k-70-letiyu> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[11] Knopov M. SH., Taranuha V. K. Stranicy istorii Otechestvennoj voennoj epidemiologii (k 70-letiyu Pobedy v Velikoj Otechestvennoj vojne) // Epidemiologiya i infekcionnye bolezni. – 2015. – № 2. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/stranitsy-istorii-otechestvennoj-voennoj-epidemiologii-k-70-letiyu-pobedy-v-velikoy-otechestvennoy-vojne> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[12] Korzh N. V., Karimova L. F. Problema patriotizma sredi sovremennoj molodezhi v usloviyah geopoliticheskoy napryazhennosti // Nauka. Obshchestvo. Gosudarstvo. – 2022. – № 4(40). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problema-patriotizma-sredi-sovremennoj-molodezhi-v-usloviyah-geopoliticheskoy-napryazhennosti> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[13] Margaeva M. P., Kozyrkina D. A. Donorstvo krovi: istoriya i sovremennost' // Medsestra. – 2014. – № 8. – S. 52–55.

[14] Pankov G. I. Kuznica medicinskih kadrov. – Rostov n/D : Izd-vo Rostovskogo un-ta, 1968. – 106 s.

[15] Petrikov S. S., Hubutiya M. SH., Rogal' M. L. [i dr.]. Sozdanie i stanovlenie gosudarstvennoj slu-

zhby skoroy medicinskoj pomoshchi i sluzhby mediciny katastrof v Rossii (k 100-letiyu Instituta skoroy pomoshchi im. N.V. Sklifosovskogo) // Neotlozhnaya medicinskaya pomoshch'. – 2023. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-i- stanovlenie-gosudarstvennoy-sluzhby-skoroy-meditsinskoj-pomoschi-i-sluzhby-meditsiny-katastrof-v-rossii-k-100-letiyu> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[16] Semenov M. A. Razvitie medicinskoj seti Sovetskogo Soyuz v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Klio. – 2020. – № 12(168). – S. 122–127.

[17] Turaev R. G., Hasanova G. R., Klyushkin I. V., Bojkova O. V. Zagotovka, konservirovanie i snabzhenie krov'yu i eyo komponentami v gody Velikoj Otechestvennoj vojny // Kazanskij medicinskij zhurnal. – 2015. – № 3. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zagotovka-konservirovanie-i-snabzhenie-krov'yu-i-eyo-komponentami-v-gody-velikoy-otechestvennoy-voyny> (data obrashcheniya: 07.02.2025).

[18] CHizh I. M., Rusanov S. N. Osobennosti podgotovki voenno-vrachebnogo sostava v period Velikoj Otechestvennoj vojny // Voенно-медицинский журнал. – 2016. – Т. 337, № 10. – S. 71–77.

[19] CHuzhikova E. V., SHapovalova V. V., ZHibrova T. V. "U vojny ne zhenskoe lico". Medicina v gody Velikoj Otechestvennoj vojny (novye stranicy) // Molodezh', nauka, medicina : materialy 65-j Vseros. mezhvuz. stud. nauch. konf. s mezhdunar. uchastiem, Tver', 17–18 apr. 2019 g. – Tver' : GBOU VPO Tverskaya GMA Minzdrava Rossii, 2019. – S. 1013–1016.

[20] Petuhova M.V., SHal'kova V.A. Bezzavetnoe sluzhenie otchizne // V sbornike: Istoriyu Akademii sozdayut lichnosti. Sbornik materialov nauchno-prakticheskogo seminar, posvyashchennogo Dnyu Rossijskoj nauki. Sost. M.V. Aleshkov, E.N. Kos'yanova, V.D. Fedyaev [i dr.]. - Moskva, 2023. — S. 228-238.





**НИКИТИН Сергей Валерьевич,**  
преподаватель,  
Казанский государственный  
энергетический университет,  
e-mail: [Patricio21074@gmail.com](mailto:Patricio21074@gmail.com),  
SPIN-код 8985-9953,  
<http://orcid.org/0000-0002-8347-1267>

**САМАТОВА Зилья Ильдусовна,**  
студент ИЦТЭ,  
Казанский государственный  
энергетический университет,  
e-mail: [zilyasamatova2@gmail.com](mailto:zilyasamatova2@gmail.com)

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ЗАНЯТИЯХ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ ДЛЯ ОТСЛЕЖИВАНИЯ РАБОТЫ СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТОЙ СИСТЕМЫ

**Аннотация.** Изучены возможности искусственного интеллекта для мониторинга сердечно-сосудистой системы во время занятий физкультурой. Представлена модель системы с носимыми устройствами и анализом данных. Подчёркнут потенциал искусственного интеллекта в повышении эффективности и безопасности тренировок.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, сердечно-сосудистая система (ССС), физкультура, мониторинг, безопасность, машинное обучение, носимые устройства, персонализация тренировок, безопасность тренировок.

**NIKITIN Sergey Valer'evich,**  
lecturer,  
Kazan State Power Engineering University

**SAMATOVA Zilya Il'dusovna,**  
student ICTE,  
Kazan State Power Engineering University

## THE USE OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN PHYSICAL EDUCATION CLASSES FOR MONITORING CARDIOVASCULAR SYSTEM FUNCTION

**Annotation.** The possibilities of artificial intelligence for monitoring the cardiovascular system during physical education have been studied. A model of a system with wearable devices and data analysis is presented. The potential of artificial intelligence in improving the effectiveness and safety of training is emphasized.

**Key words.** artificial intelligence, cardiovascular system (CVS), physical education, monitoring, safety, machine learning, wearable devices, workout personalization, workout safety.

### Введение

Современная физическая культура уделяет всё больше внимания индивидуализации тренировочного процесса, учитывая особенности организма каждого человека. Одним из основных аспектов этого подхода является мониторинг состояния сердечно-сосудистой системы (ССС). Спокойная реакция ССС на физические упражнения решает много, особенно обеспечение эффективности и безопасности занятий. Обычные методы контроля, такие как измерение пульса

артериального давления, считаются важными, но часто предоставляют ограниченную информацию и требуют экспертного участия.

В наше время развитие искусственного интеллекта (ИИ) открывает всё больше и больше возможностей для более точного и почти непрерывного мониторинга работы ССС во время физической активности. Использование ИИ позволяет тренерам незамедлительно корректировать нагрузки и предотвращать нежелательные последствия. Потенциал применения ИИ в данной облас-

ти очевиден, однако его применение для мониторинга ССС в физическом воспитании располагается на ранней стадии разработки. В данный момент исследования сконцентрированы в основном на отдельных аспектах: от разработки алгоритмов анализа (ЭКГ) электрокардиограммы до устройств носимых для отслеживания сердечного ритма. Но по-прежнему групповые исследования, интегрировавшие различные методы ИИ для всесторонней оценки и адаптации к процессу тренировок, не так часты. Учитывая растущий интерес к персонализированному и профилактическому здравоохранению, а также увеличение числа людей, ведущих малоподвижный образ жизни, и связанных с этим рисков для ССС, исследование возможностей мониторинга сердечно-сосудистой системы с помощью ИИ в сфере физического воспитания становится особенно актуальным. Разработка таких систем может кардинально изменить подход к физической активности, сделав её более безопасной, эффективной и доступной для всех. Таким образом, изучение потенциала ИИ для прогнозирования функций ССС во время занятий физической культурой считается важным шагом на пути к более здоровому будущему. [1]

#### **Цель**

Цель этой статьи заключается в изучении и анализе использования ИИ систем на занятиях физической культуры для безопасного, что немаловажно, эффективного мониторинга работы ССС. Для этой цели необходимо решить кучу задач: проанализировать существующие методы мониторинга работы сердечно-сосудистой системы во время физической активности и определить их ограничения; изучить возможности использования различных методов искусственного интеллекта, таких как машинное обучение и нейронные сети, для анализа данных о работе сердечно-сосудистой системы; рассмотреть перспективные направления разработки и внедрения систем мониторинга сердечно-сосудистой системы на основе ИИ в практику физического воспитания; оценить потенциальные преимущества и риски использования ИИ в данной области. [2]

В ходе поиска были изучены научные статьи, обзоры и т.п. затрагивающие применение ИИ для мониторинга ССС в медицине и спорте. Была проведена классификация полученной информации для установления основных стремлений и грядущих направлений. Также была разработана смысловая модель системы прогнозирования ССС на основе разума ИИ для занятий физическими упражнениями.

Доказано, что использование носимых приспособлений с датчиками, вшитыми в одежду для

спорта или аксессуаров в виде браслетов и часов, для непрерывной фиксации физиологических параметров (к примеру ЭКГ, пульса, частоты дыхания и т.д.) является одним из наиболее перспективных направлений использования ИИ для мониторинга ССС. Кроме того, разработка алгоритмов машинного обучения и нейронных сетей поможет более точно анализировать полученные данные от носителя устройства и позволит выявить индивидуальные реакции и специфику ССС на нагрузки и разработать персональные рекомендации для дальнейших тренировок. [3]

Интегрирование системы прогноза ССС на основе ИИ, к примеру, мобильное приложение или онлайн платформа позволит дистанционно контролировать занимающегося и обеспечить оперативную обратную связь с тренерами. Немаловажно то, что важно разработать алгоритм автоматической идентификации аритмии или иных патологических состояний на основе ЭКГ, зарегистрированных во время занятий спортом, для более значимого оказания первой помощи. На основании проведенного анализа была составлена концептуальная модель системы мониторинга ССС на основе ИИ, включающая носимое устройство с датчиками, модули сбора и обработки данных, а также интерфейс для отображения результатов анализа и рекомендаций. Экспертные оценки подтверждают, что использование ИИ для контроля работы ССС может значительно повысить эффективность и безопасность тренировочного процесса, а также снизить риск сердечно-сосудистых осложнений. [5] Но, конечно, нельзя забывать и о потенциальных рисках, связанных с конфиденциальностью и надёжностью этих алгоритмов и возможных неполадок и ложных тревог. Пока что неизвестно, будет ли всё работать безошибочно, для этого нужно немало времени и средств, но как только всё будет исправно и безошибочно, будет очень многообещающим направлением для индивидуализации тренировочного процесса и поддержки эффективности и безопасности ССС. [4]

#### **Заключение**

Разработка и ввод систем мониторинга ССС на основе ИИ требует, по мнению авторов, комплексного подхода, предусматривающего интеграцию разнообразных аспектов - от физиологических возможностей до применения персональных данных о человеке в тренировочном процессе. Дальнейшие разработки и исследования в этой области должны быть направлены на разработку точных, надёжных, удобных, простых в использовании и безопасных носимых устройств, а также на разработку методики обучения тренеров и спортсменов правильному использованию системы мониторинга ССС на основе ИИ.

**Список литературы:**

[1] Григоренко Д.В., Бакешин К.П. Применение искусственного интеллекта в процессе физической подготовки // Молодой учёный. — 2024. — №15 (514). — С. 446–448.

[2] Иванцов П.П., Лукьянов А.Б., Лукьянов Б.Г., Степанов В.С. Искусственный интеллект в спортивной тренировке: монография. — Санкт-Петербург: Изд-во СПбГИКиТ, 2021. — 256 с.

[3] Мануйленко Э.В., Ташчян А.А., Созаева А.С. Использование технологий искусственного интеллекта в спорте // Экономика и управление в спорте. — 2025. — Т. 5, №1. 123 с.

[4] Карапетян М.К. Применение искусственного интеллекта при составлении планов обучения физической культуре для студентов высших учебных заведений // Актуальные исследования. — 2024. — №7 (189), Ч.II. — С. 24–26.

[5] Усс О.П. Использование искусственного интеллекта на уроках физической культуры // Сетевое издание «Солнечный свет». — 2024.

**Spisok literatury:**

[1] Grigorenko D.V., Bakeshin K.P. Primenenie iskusstvennogo intellekta v processe fizicheskoj podgotovki // Molodoj uchyonyj. — 2024. — №15 (514). — S. 446–448.

[2] Ivancov P.P., Luk'yanov A.B., Luk'yanov B.G., Stepanov V.S. Iskusstvennyj intellekt v sportivnoj trenirovke: monografiya. — Sankt-Peterburg: Izd-vo SPbGIKIT, 2021. — 256 s.

[3] Manujlenko E.V., Tashchyan A.A., Sozaeva A.S. Ispol'zovanie tekhnologij iskusstvennogo intellekta v sporte // Ekonomika i upravlenie v sporte. — 2025. — T. 5, №1. 123 s.

[4] Karapetyan M.K. Primenenie iskusstvennogo intellekta pri sostavlenii planov obucheniya fizicheskoj kul'ture dlya studentov vysshih uchebnyh zavedenij // Aktual'nye issledovaniya. — 2024. — №7 (189), Ch.II. — S. 24–26.

[5] Uss O.P. Ispol'zovanie iskusstvennogo intellekta na urokah fizicheskoj kul'tury // Setevoe izdanie «Solnechnyj svet». — 2024.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

*www.law-books.ru*

**ВЕНГЕРОВСКИЙ Евгений Леонидович**,  
кандидат юридических наук,  
доцент, доцент кафедры  
гражданско-правовых дисциплин,  
Российский экономический Университет  
им. Г. В. Плеханова,  
e-mail: vengerovskiy.el@rea.ru

**НЕКРАСОВ Марат Ринатович**,  
студент 4 курса,  
студент Высшей школы права,  
Российский экономический Университет  
им. Г. В. Плеханова,  
e-mail: nekrasov381@gmail.com

## **ЭСКРОУ-СЧЁТ В ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ: ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ СРЕДСТВ ДОЛЬЩИКОВ И АНАЛИЗ РИСКОВ ПРИ БАНКРОТСТВЕ ЗАСТРОЙЩИКА**

**Аннотация.** В статье рассматривается применение эскроу-счёта как ключевого инструмента обеспечения расчетов в долевом строительстве в условиях возможного банкротства одного из участников. Автор подробно анализирует правовую природу эскроу-счёта, его роль в реализации проектного финансирования строительства жилой недвижимости, а также выделяет этапы и правовые механизмы, направленные на защиту денежных средств дольщиков. Особое внимание уделено оценке соответствия использования данного механизма требованиям законодательства, в частности положений Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», что позволяет выявить пробелы в нормативной базе. Анализируется ситуация, когда депонированные на эскроу-счёте средства становятся единственным гарантом возврата инвестиций в случае несоблюдения обязательств застройщиком или его банкротства. Рассматриваются последствия раскрытия эскроу-счёта, а также вопросы участия конкурсных кредиторов и возможности применения закона по аналогии для их защиты. В статье обсуждаются риски, связанные с нестабильной макроэкономической обстановкой, которая может повлечь за собой финансовые потери не только у застройщиков и дольщиков, но и негативно сказаться на банковской системе. Мнения отечественных экспертов подчеркивают необходимость пересмотра правовых механизмов и разработки альтернативных схем привлечения средств. Таким образом, исследование демонстрирует многогранность проблемы применения эскроу-счёта в условиях банкротства и актуальность дальнейшего совершенствования законодательства для защиты интересов всех участников долевого строительства. Статья также акцентирует внимание на необходимости интеграции современных методов правового анализа и разработки регулятивных мер, способных обеспечить баланс интересов инвесторов, застройщиков и кредитных организаций в условиях повышенной финансовой нестабильности.

**Ключевые слова:** эскроу-счёт, долевое строительство, банкротство, защита денежных средств, страхование вкладов, правовые риски, нормативные пробелы, обманутые дольщики.

**VENGEROVSKY Evgeny Leonidovich**,  
Candidate of Law, Associate professor,  
Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,  
Plekhanov Russian University of Economics

**NEKRASOV Marat Rinatovich**,  
4th year student,  
Student of the Higher School of Law,  
Plekhanov Russian University of Economics



## ESCROW ACCOUNT IN SHARED CONSTRUCTION: LEGAL MECHANISMS FOR PROTECTING SHAREHOLDERS' FUNDS AND RISK ANALYSIS IN CASE OF BANKRUPTCY OF A DEVELOPER

**Annotation.** *The article discusses the use of an escrow account as a key tool for ensuring settlements in shared-equity construction in the context of possible bankruptcy of one of the participants. The author analyzes in detail the legal nature of the escrow account, its role in the implementation of project financing for the construction of residential real estate, and highlights the stages and legal mechanisms aimed at protecting the funds of shareholders. Special attention is paid to assessing the compliance of the use of this mechanism with the requirements of legislation, in particular the provisions of the Federal Law "On Insolvency (Bankruptcy)", which allows to identify gaps in the regulatory framework. The article analyzes the situation when funds deposited in an escrow account become the only guarantee of a return on investment in case of non-compliance with obligations by the developer or his bankruptcy. The consequences of the disclosure of an escrow account are considered, as well as the issues of the participation of bankruptcy creditors and the possibility of applying the law by analogy to protect them. The article discusses the risks associated with an unstable macroeconomic environment, which can lead to financial losses not only for developers and equity holders, but also negatively affect the banking system. The opinions of domestic experts emphasize the need to review legal mechanisms and develop alternative schemes for raising funds. Thus, the study demonstrates the versatility of the problem of using an escrow account in bankruptcy and the relevance of further improving legislation to protect the interests of all participants in shared-equity construction. The article also focuses on the need to integrate modern methods of legal analysis and the development of regulatory measures capable of balancing the interests of investors, developers and credit institutions in conditions of increased financial instability.*

**Key words:** *escrow account, shared-equity construction, bankruptcy, money protection, deposit insurance, risks, regulatory gaps, defrauded shareholders.*

### Введение

В условиях динамично развивающегося рынка жилой недвижимости и необходимости обеспечения прозрачности финансовых операций в сфере строительства, особое место занимают механизмы защиты интересов участников долевого строительства. Одним из ключевых инструментов в данном контексте выступает эскроу-счет, реализуемый в рамках проектного финансирования. Его основная задача заключается в обеспечении сохранности денежных средств дольщиков и предотвращении финансовых рисков, связанных с недобросовестным исполнением обязательств застройщиком. Экономическая концепция использования эскроу-счета заключается в том, что внесенные дольщиками денежные средства временно изолируются от прямого доступа застройщика. Параллельно с этим, финансирование проекта осуществляется посредством целевого банковского кредита, гарантирующего наличие дополнительного обеспечения в виде залога имущества. Это условие служит гарантией того, что средства будут использованы исключительно после завершения строительства, при обязательном соблюдении застройщиком всех своих договорных обязательств, ведь иначе, в случае, если застройщик не выполнит свои обязательства или, согласно решению суда, будет объявлен банкротом, дольщик будет иметь право расторгнуть дого-

вор долевого участия и вернуть свои средства со счета эскроу, тем самым не позволяя себе стать «обманутым дольщиком».

Однако на данный момент в условиях нестабильной макроэкономической обстановки, сопровождаемой взаимосвязанными кризисными явлениями, наблюдается тенденция удорожания участия в строительстве и роста стоимости ипотечного кредитования, способная привести к двум возможным негативным исходам такой обстановки: от частичных убытков строительных компаний до полной несостоятельности застройщиков, неспособных покрыть свои расходы за счет средств дольщиков, что, в свою очередь, делает невозможным своевременное погашение целевого банковского кредита. О. П. Плешанова указывает на то, что существующая нормативная база для застройщиков, использующих эскроу-счета, учитывает лишь минимальный риск их банкротства, не приспособившись к реалиям кризисных явлений на рынке депонирования средств. Таким образом, нестабильные условия работы эскроу-счетов фактически перекалывают риск банкротства с застройщиков на банковскую систему, что может привести к возникновению системного кризиса в финансовой сфере [3].

На основании всего вышеперечисленного представляется актуальным выявление нюансов и проблем в сфере применения эскроу-сче-

тов в долевом строительстве при потенциальном банкротстве одного из участников такого строительства.

### **Эскроу-счет как механизм исполнения обязательств в условиях процедуры банкротства**

В первую очередь, следует детально изучить правовую природу эскроу-счета как механизма исполнения обязательств в условиях процедуры банкротства. Согласно пункту 2 статьи 131 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ, бенефициару предоставляется право на получение полного исполнения обязательств от депонента, признанного несостоятельным, в течение шести месяцев от начала конкурсного производства. При этом, в случае не наступления условий, способствующих раскрытию эскроу-счета в указанный срок, депонированное имущество автоматически включается в конкурсную массу, что приводит к полной утрате обеспечения и лишению кредитора каких-либо преимуществ при удовлетворении его требований. Данный подход свидетельствует о том, что применение эскроу-счета в качестве средства обеспечения в рамках процедуры банкротства не соответствует установленным требованиям, что подчеркивает необходимость пересмотра нормативной базы с целью повышения эффективности защиты прав кредиторов.

В законодательстве о банкротстве также существует пробел в отношении положения конкурсного кредитора, чьи обязательства исполняются через эскроу-счёт. Согласно пункту 1 статьи 126 Закона о банкротстве, в случае признания депонента несостоятельным, бенефициар может включить свои требования в реестр кредиторов, так как срок исполнения обязательств перед ним считается наступившим с момента начала конкурсного производства. Однако при раскрытии эскроу-счёта конкурсный управляющий исключает его требования из реестра и удовлетворяет их в рамках эскроу, что выглядит несправедливым, поскольку предоставляет кредитору-бенефициару возможность участвовать в принятии решений относительно имущества должника, за которое он фактически не конкурирует. Для устранения данного пробела разумным представляется использование закона по аналогии. По мнению Л.А. Виницкой, в этом случае наиболее подходящей является аналогия со статьёй 18.1 и статьёй 138 Закона о банкротстве, предоставляя кредиторам выбор: либо отказаться от своего привилегированного положения и участвовать в собраниях кредиторов на общих основаниях, либо сохранить своё преимущество, но без возможности влиять на процесс [2].

### **Эскроу-счет как гарантия защиты денежных средств участников долевого строительства в условиях банкротства одного из них или несостоятельности кредитной организации**

Во вторую очередь необходимо оценить, насколько механизм эскроу-счета способен обеспечивать защиту денежных средств участников долевого строительства в условиях процедуры банкротства. В соответствии с пунктом 5 статьи 15.5 Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости» средства, размещенные на эскроу-счете, не приносят процентов. Это означает, что при расторжении договора долевого участия и раскрытии эскроу-счета участник строительства имеет возможность получить обратно лишь сумму, первоначально указанную в договоре, независимо от срока нахождения этих средств на счете и без учета возможного влияния инфляционных или иных кризисных процессов. Таким образом, данная система не предусматривает механизма компенсации утраты покупательной способности средств, что требует дополнительного анализа в контексте обеспечения финансовой безопасности участников строительства при наступлении банкротства.

Помимо этого, существующее законодательство о долевом участии в строительстве демонстрирует существенные недостатки с точки зрения защиты денежных средств участников в случае несостоятельности банка. Статья 13.2 Федерального закона от 23.12.2003 № 177-ФЗ «О страховании вкладов в банках Российской Федерации» предусматривает страхование депонированных сумм до 10 млн руб., что зачастую бывает недостаточно при операциях, где стоимость объекта превышает этот лимит. В результате, возврат сумм, превышающих 10 млн руб., возможен лишь через судебное разбирательство о банкротстве кредитной организации, где требования участников конкурируют с претензиями иных кредиторов. Этот пробел в законодательстве указывает на необходимость совершенствования законодательства для создания более надежных механизмов защиты инвестиций в сфере строительства.

### **Заключение**

Из вышесказанного можно заключить, что применение эскроу-счетов не обеспечивает полной защиты прав участников долевого строительства. Даже при использовании данного механизма участники остаются подвержены финансовым потерям в случае банкротства застройщика или задержек в завершении строительства, что увели-

чивает риск появления ситуации с «обманутыми дольщиками». Анализ научной литературы показал скептическое отношение к способности модели с эскроу-счетами эффективно противостоять экономическим кризисам, что указывает на необходимость поиска альтернативных схем защиты прав инвесторов. В этом контексте мнение Л. В. Борисовой приобретает особую значимость, подчеркивая возможности перехода застройщиков к иным методам привлечения средств, таким как создание кооперативов и предварительные договоры купли-продажи. Эти альтернативные подходы могут способствовать более привлекательной и экономически устойчивой модели реализации проектов в условиях роста цен и изменяющейся рыночной конъюнктуры [1].

**Список литературы:**

[1] Борисова Л. В. Счета эскроу как механизм защиты прав участников долевого строительства в условиях банкротства застройщика // Право и экономика. - 2020. - №1. - С. 64–71.  
 [2] Виноцкая Л.А. Счет эскроу как инструмент реализации инвестиционных проектов // Юрист. - 2021. - №8. - С. 25–34.

[3] Плешанова О. П. Влияние счетов эскроу на процесс банкротства застройщиков // Механизмы банкротства и их роль в обеспечении благосостояния человека: монография. - Юстицинформ, 2022. - С. 46–52.

**Spisok literatury:**

[1] Borisova, L. V. (2020) Scheta eskrou kak mekhanizm zashchity prav uchastnikov dolevogo stroitel'stva v usloviakh bankrotstva zastroishchika [Escrow accounts as a mechanism for protecting the rights of participants in shared-equity construction in the context of bankruptcy of the developer] // Pravo i ekonomika [Law and economics], Iustitsinform, No. 1, p. 80.  
 [2] Vinitskaia, L. A. (2021) Schet eskrou kak instrument realizatsii investitsionnykh proektov [Escrow account as a tool for implementing investment projects] // Iurist [Jurist], No. 8, p. 77.  
 [3] Pleshanova, O. P. (2022) Vliianie schetov eskrou na protsess bankrotstva zastroishchikov [The impact of escrow accounts on the bankruptcy process of developers] // Mekhanizmy bankrotstva i ikh rol' v obespechenii blagosostoianiia cheloveka: monografiia [Bankruptcy mechanisms and their role in ensuring human well-being: monograph], Iustitsinform, p. 301.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
 учебных и методических  
 пособий, монографий,  
 научных статей.

Профессионально.

В максимально  
 короткие сроки.

Размещаем  
 в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

**БОЧАРОВ Виктор Васильевич,**

аспирант,  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
университет путей сообщения»,  
г. Ростов-на-Дону,  
e-mail: victor.bocharow@yandex.ru

**ПРАЦКО Геннадий Святославович,**

доктор философских наук, доктор юридических наук,  
профессор, заведующий кафедрой  
ФГБОУ ВО «Ростовский государственный  
университет путей сообщения», г. Ростов-на-Дону,  
e-mail: pratskogs@rgups.ru

## ЭВОЛЮЦИЯ ЛИБЕРТАРНО-ЮРИДИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ В ИСТОРИИ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ МЫСЛИ

**Аннотация.** В статье рассматривается генезис либертарно-юридической школы правопонимания и формирование ее основных принципов в отечественной и зарубежной научной мысли. Автор анализирует расхождения в трактовке свободы и справедливости, отраженные в законодательстве России. Определены исторические условия, при которых оформилась либертарно-юридическая теория. Акцент сделан на переходе от тоталитарной доктрины права к признанию свободы в качестве основы, это усилило внимание исследователей к формальному равенству и гарантированности прав человека. Выявлены плюсы индивидуальной автономии и риски при отсутствии должных моральных критериев. Проведено сопоставление либертарных идей с законодательными положениями России. Отмечено, что Конституция РФ и основные кодифицированные акты уже содержат элементы, соответствующие идее приоритета свободы и равенства, поэтому либертарно-юридическая школа укрепилась не только в научной среде, но и в правоприменении.

**Ключевые слова:** либертарно-юридическая доктрина, свобода, позитивизм, естественное право, правовая эволюция.

**BOCHAROV Viktor Vasilievich,**

postgraduate student,  
Rostov State Transport University, Rostov-on-Don

**PRATSKO Gennady Svyatoslavovich,**

doctor of Philosophy, Doctor of Law, Professor, head of department  
Rostov State Transport University, Rostov-on-Don

## EVOLUTION OF LIBERTARIAN-LEGAL THEORY IN THE HISTORY OF POLITICAL-LEGAL THOUGHT

**Annotation.** The article examines the genesis of the libertarian legal school of legal understanding and the formation of its basic principles in domestic and foreign scientific thought. The author analyzes the differences in the interpretation of freedom and justice reflected in Russian legislation. The historical conditions under which the libertarian legal theory was formed are determined. The emphasis is placed on the transition from the totalitarian doctrine of law to the recognition of freedom as a basis, which has increased the attention of researchers to formal equality and the guarantee of human rights. The advantages of individual autonomy and the risks in the absence of proper moral criteria are revealed. A comparison of libertarian ideas with the legislative provisions of Russia is carried out. It is noted that the Constitution of the Russian Federation and the main codified acts already contain elements corresponding to the idea of the priority of freedom and equality, therefore the libertarian legal school has strengthened not only in the scientific community, but also in law enforcement.

**Key words:** libertarian-legal doctrine, freedom, positivism, natural law, legal evolution.



Современные правовые и социальные процессы побуждают анализировать формирование теорий, ориентированных на индивидуальную автономию и отказ от тотальной власти государства.

Цель исследования – проследить эволюционный путь либертарно-юридической школы в политико-правовой мысли и продемонстрировать ее влияние на переосмысление закона и свободы личности. Для выполнения данной цели, были поставлены следующие задачи:

1) Описать предпосылки и факторы становления либертарной трактовки права.

2) Рассмотреть аргументы сторонников и оппонентов, освещающих проблематику взаимодействия свободы и государственных установлений.

3) Показать, как принципы формального равенства и защиты личности отражены в российском законодательстве.

Новизна состоит в том, что в работе сопоставлены различные позиции о применении идей о приоритете свободы при оценке легитимности правовых норм.

При подготовке исследования использовались следующие работы. С.Б. Бокач [1] проанализировал современную правовую систему России с позиции развития либертарной концепции. Е.А. Фролова [9] уделила внимание взаимному влиянию естественной и позитивной доктрин. М.М. Журавлев [2] и Н.В. Короткова [3] выделили вопросы свободы и справедливости в праве. В.А. Уфимцева [8] осветила взаимодействие естественного и позитивного правоотношения, предложив философскую оценку этого процесса. В.В. Лапаева [5] рассмотрела влияние цивилистической традиции на правопонимание в России. А.В. Поляков [7] изучил принципы формального равенства, свободы и справедливости. В.И. Павлов [6] обосновал теорию невмешательства государства в экономику и важность частной инициативы. М.А. Кудашев [4] предложил критику отечественных либертарно-юридических теорий с позиций правового позитивизма.

Из нормативных источников рассмотрены Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ и Уголовный кодекс РФ, что позволило продемонстрировать отражение либертарных принципов в российских правовых актах.

Для написания статьи применялись анализ публикаций, историко-правовой и сравнительный подходы, а также метод систематизации собранных данных.

Проведенные изыскания выявили наличие двух направлений, определивших становление либертарно-юридической теории в отечественном правоведении. Первое отражено в трудах тех, кто

придерживался позитивистских положений, где право трактовалось как совокупность установленных норм, подлежащих исполнению благодаря авторитету власти [1]. Второе связано с учеными, стремившимися расширить представления о свободе субъекта права и склонявшимися к теоретическим идеям естественной природы правовых установлений [9]. Либертарно-юридический подход закрепился под влиянием данных двух ветвей, но приобрел собственные черты и повлиял на содержание дискуссии о том, что следует именовать правом и какие критерии подтверждают его справедливость.

Отмечено, что подобное направление получило свое оформление в момент, когда официальная доктрина сводила право к законодательным предписаниям, изданным государственным аппаратом и обеспеченным принуждением [2]. Советская теория, ссылавшаяся на легизм и марксистскую методологию, длительное время трактовала закон как обязательную форму выражения государственной воли. Подобная позиция создавала препятствия для тех, кто стремился утвердить идею свободы личности в правоприменении и подчеркнуть универсальное равенство субъектов права. Либертарные идеи, проявлявшиеся еще в период перестройки, сталкивались с тоталитарными установками, опиравшимися на доктрину диктатуры, сохраненную со времен раннесоветского правопонимания. Позднее, в ходе принятия Конституции РФ 1993 года, принцип приоритета свобод стал получать большее признание и получил отражение в тексте ст. 17 и 18, где зафиксировано, что права и свободы человека признаются непосредственно действующими, а их осуществление не подлежит умалению произвольным законодательством.

В ходе изучения источников, посвященных разработкам В.С. Нерсесянца, установлено, что автор сформировал категорию «либертарно-юридической» трактовки права и назвал ее одной из альтернатив господствующим моделям позитивизма. Подчеркивалось, что принципы свободы, равенства и справедливости следует воспринимать как триединство, пронизывающее все социально значимые отношения [8]. При этом государственный закон признается легитимным лишь при условии, что он выражает свободу и не вводит привилегии, подрывающие равные возможности лиц, действующих в правовом поле. Если правотворческая деятельность не учитывает такой ориентир, возникновение деспотичных предписаний, по мысли сторонников либертарной доктрины, оказывается неизбежным.

Нами были обнаружены факты критики либертарных положений со стороны тех, кто усматривал в них риск разрушения социальной ста-

бильности, обусловленный чрезмерным вниманием к индивидуалистическому началу [6]. Отмечена позиция, по которой исключение нравственно-этических критериев из правовой материи ведет к превращению свободы в абстракцию. При рассмотрении той части доктрины, где свобода рассматривается в отрыве от исторических реалий, указывается, что это ведет к коллизии между провозглашением всеобщего равенства и фактическим неравенством имущественных условий [5]. В правоприменении РФ подобные расхождения частично компенсируются за счет различных льгот, зафиксированных, например, в Трудовом кодексе, а также за счет особых норм, посвященных незащищенным категориям населения.

В связи с упоминанием свободы личности и поиска путей защиты прав, некоторые авторы выделили нормы ст. 19 и 46 Конституции РФ, где сформулированы равенство граждан и судебная охрана их законных притязаний [1]. Подобный конституционный базис укрепляет тезис о допустимости сочетания положительного закона с естественным правом и подтверждает, что любой акт власти рассматривается в свете правовых гарантий человека. Сторонники либертарно-юридической школы указывают, что выделение правовой сущности норм предполагает учет универсального принципа уважения свободы, а не простое формальное описание правил поведения.

Рассмотренные данные свидетельствуют о том, что в современной политико-правовой мысли нашел отражение процесс постепенного распространения идей о приоритете свободы личности. В научных трудах упоминаются нормы Гражданского кодекса РФ, помогающие защитить личную неприкосновенность и обеспечить частную автономию сторон при совершении сделок, что соответствует либертарным представлениям. Тенденции к признанию индивида равноправным участником правовой сферы видны и в Уголовном кодексе, где задекларированы меры, учитывающие баланс между охраной интересов государства и охраной свободы отдельного человека. Таким образом, прослеживается расширение понимания права как механизма, опирающегося на принципы формального равенства, защиту собственности и судебную устойчивость, это согласуется с идеями либертарной теории.

Особый интерес вызывает дискуссия о допустимых границах применения свободы личности, затронутая в работах зарубежных мыслителей и переосмысленная в отечественных условиях. Так, например, изучение зарубежных источников, в частности концепции Ф. Хайека и других экономистов либертарианского направления, отражает признание свободного рынка, минимизацию роли государства и приоритет частной инициативы. В

российских исследованиях неоднократно указывалось, что без утверждения равной юридической защиты все эти принципы остаются декларациями [5]. Фактическое воплощение либертарных целей возможно, если нормативные требования не вступают в противоречие с моральными установками и не ведут к одностороннему покровительству отдельных групп.

При этом выявлено, что даже сторонники либертарной школы трактуют свободу по-разному. Одни отдают предпочтение жесткому невмешательству власти в частную сферу, другие подчеркивают первенство нравственных ограничителей при формировании любой нормы права [7]. Заметно стремление ряда авторов (например, Л. Фуллера) к поиску баланса между формальной стороной правовых установлений и их содержательным основанием, перекликающимся с естественным правом [8].

Собранные материалы демонстрируют, что, в общем и целом, эволюция либертарно-юридической идеи прошла путь от маргинального учения, противопоставленного позитивизму, до принятия ряда ее положений в современной правовой науке. Нормативные акты, начиная с Конституции РФ и заканчивая отраслевыми кодексами, постепенно приобрели черты, согласующиеся с позицией, где свобода действует в качестве исходной идеи права. Вследствие этого в политико-правовом сознании укрепилось представление о том, что подлинная легитимность государственной власти гарантируется не только фактом издания законов, но и соблюдением приоритета прав человека, его личной независимости и равенства перед правосудием.

Задокументированные результаты показывают, что системный анализ феномена либертарно-юридического направления правовопонимания дал возможность исследователям конкретизировать содержание свободы и равенства в законе, связать их с принципом справедливости и учесть нравственное измерение законодательства. Регулятивная практика подтвердило то, что при формальном закреплении прав и гарантий свобод индивиды получают инструменты для отстаивания своих интересов в публичных и частных спорах [3]. Наблюдается укрепление роли судебной защиты, отраженное в ст. 46 и 47 Конституции РФ, которая обеспечивает дополнительный механизм реализации либертарных положений.

Признано, что правовая доктрина, берущая истоки в трудах В.С. Нерсисянца, подвергается дискуссионной оценке, поскольку выдвигает абстрактные категории равенства, нуждающиеся в адаптации к реальным социальным условиям. Одновременно выявлено и немалое число аргументов в пользу того, что правовая идея, основан-

ная на свободе, влияет на постепенную демократизацию отечественного законодательства. Данные, полученные из работ [4], [6] и [8], свидетельствуют о включении позитивных инструментов, корректирующих избыточный авторитаризм, благодаря чему теория приобрела более прикладное значение, взаимодействуя с иными течениями философии права и признавая важность учета исторических, нравственных и социальных реалий.

Нормативный массив (Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ), проанализированный в сопоставлении с научными воззрениями, указывает на укоренение ценностей, близких либертарной идее. Признание свободы основополагающим измерением права видится во внедрении принципа диспозитивного начала во многих гражданско-правовых сделках (ст. 421 ГК РФ), закреплении равных возможностей при защите своих прав и законных интересов (ст. 46 и ст. 123 Конституции РФ), а также учете справедливости в уголовном преследовании (ст. 6, 7 УК РФ). Такой сдвиг связан с расширением пространства правовой легитимации и выводит либертарно-юридическое понимание из сферы сугубо теоретической полемики, придавая ему практическое измерение в повседневной юридической жизни.

#### Выводы

Итак, первая задача, поставленная в статье, была выполнена путем определения исторических условий, при которых оформилась либертарно-юридическая теория. Акцент сделан на переходе от тоталитарной доктрины права к признанию свободы в качестве основы, это усилило внимание исследователей к формальному равенству и гарантированности прав человека. Вторая задача решена благодаря сравнению точек зрения тех, кто подчеркивает плюсы индивидуальной автономии, и тех, кто указывает на риски при отсутствии должных моральных критериев. Последнее нашло отражение в дискуссиях об абстрактном понимании свободы, противоречащем реальным социальным условиям. Третья задача выполнена путем сопоставления либертарных идей с законодательными положениями России. Оказалось, что Конституция РФ и основные кодифицированные акты уже содержат элементы, соответствующие идее приоритета свободы и равенства, поэтому либертарно-юридическая школа укрепилась не только в научной среде, но и в правоприменении.

#### Список литературы:

[1] Бокач, С. Б. Формирование либертарно-юридической концепции права в условиях

современной правовой системы России / С. Б. Бокач // Политика и право: Ученые записки. Посвящается памяти А. П. Герасименко. – Благовещенск: Амурский государственный университет, 2020. – Вып. 20. – С. 154-164. – DOI 10.22250/PAL.2020.15.

[2] Журавлев, М. М. Справедливость и право / М. М. Журавлев // Право. Государство. Управление: общетеоретические и отраслевые аспекты / Национальный исследовательский Томский государственный университет, Юридический институт. – Томск: Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2020. – С. 13-32.

[3] Кроткова, Н. В. Quo Vadis, Justitia? Развитие правовых систем с позиции юридических факультетов / Н. В. Кроткова // Государство и право. – 2019. – № 9. – С. 155-167.

[4] Кудашев, М. А. Критика отечественных либертарно-юридических теорий с позиций правового позитивизма / М. А. Кудашев // Академический юридический журнал. – 2022. – Т. 23, № 3(89). – С. 312-319.

[5] Лапаева В.В. Типы правопонимания: правовая теория и практика: монография. М.: Российская академия правосудия, 2012. С.380.

[6] Павлов, В. И. Человек юридический в контексте современной юриспруденции: о возможности актуализации российского философско-правового дискурса в рамках антропологического подхода к праву / В. И. Павлов // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2020. – Т. 15, № 5. – С. 11-30.

[7] Поляков, А. В. Современная теория права. Ответ критикам / А. В. Поляков // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2011. – № 6(299). – С. 6-39.

[8] Уфимцева, В. А. О взаимодействии естественного и позитивного права в современной философской мысли / В. А. Уфимцева // Философия права в условиях глобальных социальных трансформаций: Сборник научных статей по итогам Всероссийского форума историков права, Санкт-Петербург, 11 июня 2022 года / Под ред. Д. А. Пашенцева и А. А. Дорской. – Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2022. – С. 122-133.

[9] Фролова, Е. А. Методологические основы разграничения концепций правопонимания / Е. А. Фролова // Государство и право. – 2009. – № 4. – С. 63-73.

#### Spisok literatury:

[1] Bokach, S. B. Formirovanie libertarno-yuridicheskoj kontseptsii prava v usloviyakh sovremennoj pravovoy sistemy Rossii / S. B. Bokach // Politika i pravo: Uchenye zapiski. Posvyashchaetsya pamjati

A. P. Gerasimenko. – Blagoveshchensk: Amurskiy gosudarstvennyy universitet, 2020. – Vyp. 20. – S. 154-164. – DOI 10.22250/PAL.2020.15. – EDN NIWKWB.

[2] Zhuravlev, M. M. Spravedlivost' i pravo / M. M. Zhuravlev // Pravo. Gosudarstvo. Upravlenie: obshcheteoreticheskie i otraslevye aspekty / Natsional'nyy issledovatel'skiy Tomskiy gosudarstvennyy universitet, Yuridicheskiy institut. – Tomsk: Natsional'nyy issledovatel'skiy Tomskiy gosudarstvennyy universitet, 2020. – S. 13-32. – EDN KUHCTU.

[3] Krotkova, N. V. Quo Vadis, Justitia? Razvitiye pravovykh sistem s pozitsii yuridicheskikh fakul'tetov / N. V. Krotkova // Gosudarstvo i pravo. – 2019. – № 9. – S. 155-167. – DOI 10.31857/S013207690006742-8. – EDN FCJRHL.

[4] Kudashev, M. A. Kritika otechestvennykh libertarno-yuridicheskikh teoriy s pozitsiy pravovogo pozitivizma / M. A. Kudashev // Akademicheskii yuridicheskiy zhurnal. – 2022. – T. 23, № 3(89). – S. 312-319. – DOI 10.17150/1819-0928.2022.23(3).312-319. – EDN MWSFHB.

[5] Lapaeva, V. V. Tipy pravoponimaniya: pravovaya teoriya i praktika: monografiya. M.: Rossiyskaya akademiya pravosudiya, 2012. S. 380.

[6] Pavlov, V. I. Chelovek yuridicheskiy v kontekste sovremennoy yurisprudentsii: o vozmozhnosti aktualizatsii rossiyskogo filosofsko-pravovogo diskursa v ramkakh antropologicheskogo podkhoda k pravu / V. I. Pavlov // Trudy Instituta gosudarstva i prava Rossiyskoy akademii nauk. – 2020. – T. 15, № 5. – S. 11-30. – DOI 10.35427/2073-4522-2020-15-5-pavlov. – EDN JKDUZS.

[7] Polyakov, A. V. Sovremennaya teoriya prava. Otvet kritikam / A. V. Polyakov // Izvestiya vysshikh uchebnykh zavedeniy. Pravovedenie. – 2011. – № 6(299). – S. 6-39. – EDN OZGLPX.

[8] Ufimtseva, V. A. O vzaimodeystvii estestvennogo i pozitivnogo prava v sovremennoy filosofskoy mysli / V. A. Ufimtseva // Filosofiya prava v usloviyakh global'nykh sotsial'nykh transformatsiy: Sbornik nauchnykh statey po itogam Vserossiyskogo foruma istorikov prava, Sankt-Peterburg, 11 iyunya 2022 goda / Pod red. D. A. Pashentseva i A. A. Dorskoy. – Saratov: Izd-vo «Saratovskiy istochnik», 2022. – S. 122-133. – EDN QCVVFS.

[9] Frolova, E. A. Metodologicheskie osnovy razgranicheniya kontseptsiy pravoponimaniya / E. A. Frolova // Gosudarstvo i pravo. – 2009. – № 4. – S. 63-73. – EDN JYJQZL.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



**СИНЬКО Вера Николаевна,**  
старший преподаватель кафедры философии,  
Уральский государственный  
аграрный университет,  
e-mail: vsinko71@mail.ru

**ШИЛОВЦЕВ Андрей Владимирович,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры философии,  
Уральский государственный аграрный университет,  
доцент кафедры теории, методологии  
и правового обеспечения государственного  
и муниципального управления  
Уральский федеральный университет,  
e-mail: a.shilovtsev@mail.ru

**ЕГОРОВ Сергей Георгиевич,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры философии,  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: palamit@rambler.ru

**ИЛЬЯСОВ Олег Рашитович,**  
доктор биологических наук, профессор кафедры  
«Техносферная и экологическая безопасность»  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: ilyasov3@rambler.ru

**СТАХЕЕВА Любовь Михайловна,**  
кандидат экономических наук,  
доцент кафедры экономики,  
бухгалтерского учета и финансового контроля  
Уральский государственный аграрный университет,  
e-mail: staheeva53@mail.ru

## РОМАНОВЫ НА УРАЛЕ: К ИСТОРИИ ВИЗИТА Н. М. РОМАНОВСКОГО (ГЕРЦОГА ЛЕЙХТЕНБЕРГСКОГО) В Г. ЕКАТЕРИНБУРГ В 1866 Г.

**Аннотация.** В статье освещаются обстоятельства поездки члена российского императорского дома, Президента Российского минералогического общества, Почетного члена Петербургской и других Российских Академий Наук Николая Максимилиановича Лейхтенбергского (князя Романовского) и его свиты в г. Екатеринбург в 1866 г. Научная экспедиция генерала от артиллерии, геолога, минералога была направлена на изучение положения заводов и горной промышленности на Урале.

Показан вклад герцога в развитие минералогии и геологии России.

Источниковой базой исследования являются мемуары, архивные данные, краеведческая литература, научные исследования, отчет Николая Максимилиановича о положении заводов и горной промышленности на Урале в 1866 г., послуживший началом для многих преобразований по горной части.

**Ключевые слова:** история, мемуары, Дом Романовых, горная промышленность, минералогия, геология, наука, заводы, Урал.

**SINKO Vera N.,**  
Senior lecturer  
at the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University

**SHILOVTSEV Andrey V.,**  
Candidate of Historical Sciences,  
Associate Professor of the Department of Philosophy,  
Ural State Agrarian University, Associate Professor  
of the Department of Theory, Methodology  
and Legal Support of Public and Municipal Administration,  
Ural Federal University

**EGOROV Sergey G.,**  
Candidate of historical sciences, associate Professor,  
Associate professor of the Department of philosophy,  
Ural State Agrarian University

**ILYASOV Oleg R.,**  
Doctor of Biological Sciences, Professor of the Department  
of Technosphere and Environmental Safety  
Ural State Agrarian University

**STAKHEEVA Lyubov M.,**  
PhD in Economics, Associate Professor of the Department  
of Economics, Accounting and Financial Control  
Ural State Agrarian University

## THE ROMANOVS IN THE URALS: ON THE HISTORY OF THE VISIT OF N. M. ROMANOVSKY (DUKE OF LEUCHTENBERG) TO YEKATERINBURG IN 1866

**Annotation.** *The article highlights the circumstances of the trip of Nikolai Maximilianovich Leuchtenberg (Prince Romanovsky), a member of the Russian Imperial House, President of the Russian Mineralogical Society, Honorary Member of the St. Petersburg and other Russian Academies of Sciences, and his entourage to Yekaterinburg in 1866. The scientific expedition of the artillery general, geologist, and mineralogist was aimed at studying the situation of factories and mining in the Urals.*

*The contribution of the Duke to the development of mineralogy and geology of Russia is shown.*

*The source base of the research is memoirs, archival data, local history literature, scientific research, Nikolai Maximilianovich's report on the situation of factories and the mining industry in the Urals in 1866, which served as the beginning for many transformations in the mining sector.*

**Key words:** *history, memoirs, House of Romanov, mining, mineralogy, geology, science, factories, Urals.*

Династия Романовых тесно связана с Уралом: начиная от указа Петра I о пуске Екатеринбургского завода в 1723 г. до трагической смерти Николая II в подвале Ипатьевского дома в 1918 г. Кроме императора Александра I, посетившего г. Екатеринбург в сентябре 1824 г. и великого князя Александра Николаевича, будущего императора Александра II (1837 г.), с визитом на Урал отметились и другие представители Дома Романовых. Среди них был герцог Максимилиан Лейхтенбергский (сын Евгения Богарнэ (пасынка Наполеона I) и зять императора Николая I) - видный государственный деятель России, член Императорского Дома Романовых, президент Императорской Академии художеств, ученый, главноуправляющий Корпуса

горных инженеров. Его дети, сын Николай и дочь Евгения, под влиянием отца тоже прониклись любовью к науке: они занимали пост президента Императорского Минералогического общества. В мае 1866 г., спустя 21 год после визита отца, Николай Максимилианович Лейхтенбергский отправляется в район Уральского хребта для ознакомления с горной промышленностью. Впоследствии эта поездка была отражена в его дневниках, воспоминаниях и отчетах.

Мемуары являются одной из важнейших групп исторических источников. Именно в воспоминаниях, дневниках, частной переписке «...показано, как воспринимались и оценивались те или иные события и явления социально-экономической, политической и культурной жизни различ-

ными группами и категориями населения. Основные черты, присущие мемуарной литературе: субъективность, художественность, типизация и документализация описываемых событий» [1, с. 122]. Дневниковые заметки, записи встреч и бесед очевидцев, описание поездок в различные регионы способны восстановить множество фактов, которые не отразились в других видах источников. Материалы официального делопроизводства, к которым можно отнести журналы заседаний, отчеты различного рода, протоколы дипломатических переговоров, ведомственную переписку и др. освещают лишь официальную сторону вопроса. «О закулисной стороне изучаемого вопроса нам дают представление дневники и воспоминания. Ценны мемуары и для изучения черт и психологии людей» [2, с. 3]. Поэтому мемуары, собранные воедино, часто играют решающее значение для реконструкции того или иного исторического события. Интересны они еще и тем, что дают более или менее цельное представление об эпохе (быте, нравах, обычаях и т.д.).

Николай Лейхтенбергский (23.07.1843 г. – 25.12.1890 г.) был старшим сыном герцога Максимилиана Лейхтенбергского и великой княгини Марии Николаевны (дочери императора Николая I). С детства Николай обладал незаурядными способностями. Ему посчастливилось заниматься с лучшими педагогами (В. И. Классовский, М. И. Драгомиров, М. С. Куторга, И. Е. Андреевский, Н. И. Кокшаров, Н. Н. Зинин и др.). Несмотря на то, что Николай в 16 лет должен был закончить свое образование и поступить на службу, ему позволили продолжать занятия до 21-го года, поэтому он продолжил свою учебу уже на курсах в университете. Обучение герцога не прекращалось всю его жизнь, прерываясь лишь в военное время, поскольку Николай Максимилианович принимал участие в русско-турецкой войне 1877–1878 гг.

Однако в большей степени его привлекала наука. «Но минералогия занимает его более всего. Он составляет превосходные коллекции минералов и предоставляет их желающим для работы, пишет научные статьи, которые помещаются в «Записках Санкт-Петербургского Минералогического Общества» [3, с. 206]. Отдельной брошюрой в Санкт-Петербурге в 1873 г. выходит статья «О падающих звездах» [4].

В 1865 г. Н. М. Лейхтенбергский, которому в то время исполнилось всего лишь 22 года, назначается Президентом Российского Минералогического Общества. А уже в 1866 г. он отправляется с научной целью в путешествие по Уралу. В поездке по уральскому краю Николай Максимилианович избегает парадных встреч, стараясь в большей степени знакомиться и контактировать с конкретными учеными-практиками. В пути он читал науч-

ные статьи, слушал лекции сопровождавшего его ученого Н. И. Кокшарова. Во время некоторых остановок, не снимая форму горного инженера, он с молотком сбегал в овраги и осматривал обнажения пород. На уральских рудниках спускался в шахты, до одиннадцати вечера задерживался при работах на заводах. Так, например, он наблюдал, как отливались пушки, сам испытывал клинки на прочность и самостоятельно добыл немало минералов. 22 мая 1866 г. при подъезде к г. Екатеринбург, недалеко от Билимбаевского завода графов Строгановых, Н. М. Лейхтенбергский остановился у мемориала, поставленного в честь посещения этого места будущим императором Александром Николаевичем в 1837 г. и герцогом Максимилианом Лейхтенбергским в 1845 г. Осмотрев красивый мраморный памятник, окруженный чугунной решеткой, он вырезал там и свой вензель.

Во время этого визита свиту герцога составляли: врач и общественный деятель Николай Андреевич Белоголовый (близкий к ссыльным декабристам, а позднее лечивший А. И. Герцена, Л. Н. Толстого, И. С. Тургенева, Н. А. Некрасова и др.). Его мемуары, включающие очерк «Поездка на Урал в 1866 году», выдержали впоследствии несколько изданий. Н. А. Белоголовый так характеризовал своего патрона и его сопровождающих: «Сам герцог, - молодой человек 23-х лет - высокий, стройный, весьма красивой наружности; держит себя чрезвычайно просто, без аффектации, говорит немного, но дельно»; генерал Ребиндер 44-х лет; академик Зинин «бесспорно, самое дельное лицо в нашей свите, личность весьма даровитая, с колоссальными познаниями и памятью, перед которыми меркнут небольшие недостатки, наложенные на него частью годами (50 лет) и болезнью, частью общим складом русской жизни.... Это... был бриллиант в нашей свите». Академика Н. И. Кокшарова Белоголовый характеризует как совершеннейшую противоположность Зинину - это было толстейшее, разжиревшее добродушнейшее создание ничем невозмутимой кротости. Кокшаров был падким до хорошего обеда и хорошенького личика, страстно любящим свой предмет (он был минералогом) и полный невежда относительно того, что вне его специальности. Также в числе сопровождавших было три лакея – Степанов, Пелешенко и Козаков, повар-француз Фере.

23 мая 1866 г. путешественники прибыли в г. Екатеринбург. Остановились гости в доме Баландина (в настоящее время здесь находится учебный театр Екатеринбургского государственного театрального института). «Несмотря на поздний час ночи (было около 2-х часов), город блистал огнями иллюминации; огромная масса народа встретила нас у въезда, и мы помчались по ули-

цам, сопровождаемые криками, экипажами, верховыми и огромною массой бегущего сзади народа, и вскоре подъехали к ярко освещенному дому Баландина, который был приготовлен для герцога. Герцог с Ребиндером поместились вверху, а нам трем остальным отведено было большое помещение внизу, и мы тотчас же отправились на боковую. Назавтра, напившись все вместе чаю, мы вышли гулять в находящийся при доме хорошенький сад и хотели до 11 часов, т.е. до начала приема, прочитать в маршруте описание того, что подлежало осмотру в Екатеринбурге; но едва герцог показался в саду, как тотчас на всех соседних крышах высыпал народ; мы, однако же, умудрились найти такое местечко, где ветви деревьев закрывали нас от любопытных глаз; но едва только мы уселись, и герцог стал читать вслух, как несколько расфранченных дам пробрались мимо часовых в сад и стали, прячась за деревьями, высматривать нас. Зинин отправился к ним и сказал: «Сделайте одолжение, оставьте нас теперь, пока мы дома, в покое; ведь это, наконец, и неприлично забираться в чужой сад; ну, чтобы вы сказали, если бы я вдруг ни с того ни с сего забрался к вам в спальню?» Спич этот имел успех: кринолины ретировались из сада, и мы могли начать чтение» [5]. Далее Н. А. Белоголовый описывает, как они нашли выход из огорода в глухой переулок, вышли в поле и, пройдя три версты, легли отдохнуть на траве. Однако стало ясно, что выход их был замечен: сначала по окраинам стали образовываться небольшие кучки народа, затем целый легион мальчишек стал приближаться к ним. Пришлось ретироваться и идти домой в сопровождении большой толпы [6, с. 464]. Посещали герцог со свитой и екатеринбургский театр, который был декорирован и освещен «а югно», а все его ложи были заполнены екатеринбургскими красавицами. Театр был так мал, что герцог сострил, что здесь в бинокль смотрят в упор и того гляди заденут по носу. Однако местной постановкой пьесы «Заколдованный принц» герцог остался доволен.

После представления всех служащих в городе и ближайших заводах инженеров и чиновников из разных ведомств (со всеми герцог был любезен и ласков) он осмотрел монетный двор, гранильную и механическую фабрики. Особого интереса эти заведения для Его Высочества не имели, за исключением гранильной фабрики, на которой герцог побывал дважды: 24 и 27 мая. Примечательно, что посещение отразилось и в документах фабрики. «В первый визит герцог обратил внимание на пару маленьких чашечек из калканской яшмы по рисунку под литерою L - выбрал себе на память их... Во второй выбрал себе несколько мелких кристаллов изумруда общим весом в 47 золотников» [7]. По воспоминаниям Н.

А. Белоголового, первое знакомство с казенным горным делом по время посещения монетного двора и механической фабрики произвело на герцога самое удручающее впечатление: на монетном дворе везде были развалины и грубая подмазка на скорую руку, чтобы затушевать их. Механическая же фабрика содержалась намного чище, и ее начальник намного приличнее. Николай Максимилианович в своем отчете писал: «Желательно, чтобы были приняты меры для усиления екатеринбургской механической фабрики. Подобное заведение, конечно, лучше всего может действовать в частных руках, а поэтому передача его частным лицам мне кажется вполне рациональною мерою» [8, с. 10].

Гранильная фабрика предстала как совершенно развалившееся здание, точильные машины находились в самом жалком виде, с кусками кирпича на агрегатах, подвешенного для тяжести. В то время по своему профилю фабрика почти не работала, т.к. все ее время было занято подготовкой экспонатов для парижской выставки. Однако очевидцы отмечали, что несмотря на это, материал для работы поразительного великолепия, особенно хороша была огромная ваза из орлеца. Подобное жалкое состояние фабрики начальство оправдывало тем, что она накануне закрытия, и ее назначение состоит в том, чтобы работать исключительно для изготовления подарков для царской семьи. По мнению герцога, это производство можно было бы развить превосходно, если его также отдать в частные руки, которые могли бы открыть за границей склады уральских изделий, где в то время на них был огромный спрос.

Герцог неоднократно выражал желание ближе познакомиться с непосредственными участниками производства на заводах, и, согласно этому желанию, главный начальник уральских заводов генерал А.А. Иосса предложил устроить обед у себя, пригласив всех находившихся в городе горных инженеров. Пробыв в г. Екатеринбурге два дня, герцог со свитой выехал в Нижнетагильские заводы, принадлежавшие П. П. Демидову. Тагил представлял для герцога интерес, преобладающий во время всего путешествия по Уралу. Затем было посещение г. Кушвы, Верхне-Туринского завода и др.

Промышленный Урал ожидал весьма много от стороннего обзора высоких путешественников в искреннем убеждении, что этот богатый, но еще недостаточно развитый край не обманется в своих ожиданиях. После возвращения в г. Екатеринбург 9 июня был осмотр березовских золотых приисков и изумрудных копий, Верхне-Исетского завода Яковлевых, который был в двух верстах от города. Этот завод особенно славился своим листовым железом. Управляющий заводом проде-



монстрировал великолепный токарный станок, который был заказан из Англии. При посещении лаборатории гости познакомились с коллекцией горно-медных пород Урала. Затем был показан госпиталь, поразивший отличной коллекцией медицинских препаратов. В доме Рязанова, находящемся на краю города, в честь гостей состоялся бал. По воспоминаниям очевидцев, как только герцог поднялся на лестницу, зазвучал гимн «Боже, царя храни». Николай Максимилианович перетанцевал со всеми дамами и был очень доволен приемом. На следующий день высокопоставленные гости были приглашены на обед, организованный городским купечеством, запомнившимся также и тем, что публика вышла на балкон перед тысячной толпой зевак, которая тоже запела «Боже, царя храни». Вечером гости посетили Харитоновский сад. На другой день были прощальные визиты к известным людям города, прогулка на катере по пруду на даче, где был организован бал с фейерверком.

Во время пребывания в г. Екатеринбурге герцогу презентовали много различных подарков: Рязанов поднес лучшие экземпляры из коллекции своего отца (топазы, бериллы и др.), управляющий ягодинскими приисками подарил несколько экземпляров кристаллического золота. После осмотра горного правления, уральского училища, приюта, Ново-Тихвинского монастыря герцог выехал на Южный Урал. Инженеры верхом и дамы в линейках проводили его до Нижне-Исетского завода. Герцог очаровал екатеринбуржцев любезной простотой своего обхождения, и общество, конечно, долго вспоминало о его симпатичной личности. На первом плане в поездке на Урал было серьезное ознакомление с делом. Герцог обращал внимание на положение заводского населения, которое было заметно неудовлетворительным. Доказательством тому были бесчисленные прошения на имя Его Высочества, по которым генерал К. Г. Ребиндер делал временные распоряжения.

Всепогоднейший отчет Николая Максимилиановича, сделанный по окончании путешествия по Уралу и представленный императору Александру II, свидетельствует о его высоких познаниях в горнозаводском деле. В нем герцог говорил о промышленном значении Урала для страны, указывал на убыточность казенного горного хозяйства и о необходимости передачи производства металлов и металлообработки в частные руки. По этому поводу Александр II сделал пометки на полях: «Справедливо», «Я этого желаю», «Привести в исполнение». Далее Николай Максимилианович ратовал за передачу заводов в полную собственность частных лиц, а не в форме аренды, приводя свои экономические выкладки и расчеты. Оцени-

вая частные заводы, он свидетельствовал об их примерном состоянии, об использовании на них всех нововведений в горном деле и, как следствие, низких ценах. А говоря о золотых промыслах на Урале, Николай Максимилианович поражался хищничеству, доведенному до крайних пределов. Выход из этого положения он видел в увеличении платы за работу старателей, чтобы людям было выгоднее работать, чем воровать, продавая затем вполцены. По окончании своей поездки Николай Максимилианович сделал выводы о состоянии минеральных разработок и геологических исследованиях Уральского хребта. «Урал, столь обильный железом, ископаемыми и минералами, тем не менее, весьма еще поверхностно исследован, и постоянно, можно сказать ежедневно, встречается необходимость более точных местных геогностических исследований, с которыми так тесно соединен успех горного дела. Герцог убежден, что чувствуется сильный недостаток в лицах, хорошо знающих геологию, и нередко ошибки ведут к значительным денежным потерям. Недостаток в специалистах вызван отсутствием специального обеспечения для геолога. Никто не изучает геологию, потому что не видит впереди возможности просуществовать со столь специальными знаниями. Я полагаю, что учреждение при главном горном начальстве одного или двух штатных мест геолога, состоявших его распоряжении, было бы полезно самому делу и привлекло бы немало лиц к изучению столь необходимой отрасли знания» [9].

Император Александр II искренно поблагодарил герцога Лейхтенбергского «за доброе исполнение возложенного поручения». Поэтому отчет Николая Максимилиановича императору послужил началом для многих преобразований в горнозаводской отрасли России. В 1866 г. президент минералогического Общества герцог Николай Лейхтенбергский вышел с ходатайством об отпуске денежных средств для проведения новых исследований. «В ответ на это в 1866 г. министр финансов Рейтерн сообщил, что император повелел отпустить из сумм Государственного казначейства 3000 руб. на геогностические исследования и с будущего года отпускать по 3000 руб. ежегодно» [10, с. 259].

С этого момента начинается систематическое изучение почв России, ежегодно снаряжаются экспедиции, составляются карты отдельных областей, учреждается особая комиссия для обработки результатов исследований. В 1882 г. был создан Правительственный комитет для составления общей геологической карты России. Таким образом, Н. М. Романовский содействовал осуществлению обширной программы геологических исследований России с целью изданий новой

геологической карты, финансировал программы минералогического общества, принимал долевое участие в назначении обществом премий за лучшее сочинение по минералогии, геологии и палеонтологии.

«В судьбах Урала, хранящего в себе несметные минеральные богатства, заинтересована, несомненно, вся Россия, так как главный нерв нашего экономического преуспевания – железо и вообще металлы – кроется в недрах Урала. Понятно, поэтому.... когда молодой, энергичный любознательный исследователь из Царственного Дома, с основательной специальной подготовкой явился на Урал, чтобы на месте ближайшим образом ознакомиться с нуждами, условиями и особенностями здешнего горнозаводского дела - все русские люди встретили с живейшим интересом этот добрый почин молодого Герцога», - отмечал в 1890 г. генерал от инфантерии, писатель, почетный гражданин г. Екатеринбурга Евгений Васильевич Богданович в своих воспоминаниях о путешествии герцога на Урал [11, с. 3]. «Действительно, его путешествие вызвало радужные надежды и твердое упование на приближение новой эры - широкое развитие и процветание Уральского горного дела. Однако этим ожиданиям не суждено было сбыться: болезнь герцога после путешествия, продолжительное пребывание вне пределов Отечества помешало ему воспользоваться богатым запасом личных наблюдений, сделанных на Урале, и вместе с тем лишило Урал вполне компетентного, убежденного предстателя за его насущные интересы» [11, с. 4]. Последние годы жизни, будучи тяжело больным, Николай Максимилианович провел во Франции. По свидетельству французского академика А. Добрэ, даже в самые трудные минуты герцог оставался «изящен в своих манерах, прост в обращении и отзывчив ко всему доброму и хорошему». В г. Екатеринбурге в «Доме Поклевских-Козелл» – одной из главных выставочных площадок Свердловского областного краеведческого музея - открыта постоянная экспозиция «Дом Романовых и Урал», раскрывающая роль Дома Романовых в освоении и развитии Уральского региона. Часть этой экспозиции посвящена Максимилиану Лейхтенбергскому и его детям - сыну Николаю и дочери Евгении (президентам Императорского Минералогического общества). Именами семейства минералогических герцогов на Урале названы копи принцессы Евгении Максимилиановны Лейхтенбергской (недалеко от г. Екатеринбурга) и Николае-Максимилиановские - у г. Златоуста. В 1865 г. именем Николая Максимилиановича был назван минерал Лейхтенбергит (клинохлор). Таким образом, Романовы подарили славные имена в науке, оставив свой след и в истории Урала.

#### Список литературы:

[1] Русина Ю. А. История дореволюционного Урала в мемуарной литературе // Источники по социально-экономической истории Урала дооктябрьского периода: сборник научных трудов. Екатеринбург: Институт истории и археологии УрО РАН, 1992. С. 122-133.

[2] История дореволюционной России в дневниках и воспоминаниях: аннотированный указатель книг и публикаций в журналах / Гос. б-ка СССР им. В. И. Ленина [и др.]; науч. рук. ред. и введ. П. А. Зайончковского. Москва: Книга, 1976-1989. 529 с.

[3] Евлашева Г. С. Научные изыскания герцогов Максимилиана и Николая Лейхтенбергских // Россия в николаевское время: Наука, политика, просвещение. СПб., 1998 (Философский век: Альманах. [Вып.] 6). 304 с.

[4] См. Скиапарелли, Джованни Вирджинио (1835-1910). О падающих звездах // Сост. герцогом Н. Лейхтенбергским по трем лекциям проф. Скиапарелли, напеч. в Милане бр. Тревес, издателями, в 1873 г. Санкт-Петербург: тип. Имп. Акад. наук, 1873. IV, 107 с.

[5] Белоголовый Николай Андреевич (1834-1895). Воспоминания и другие статьи = Воспоминания и другие статьи: с 3 портретами автора, портретами П. И. Борисова, А. П. Юшневского, А. В. Поджио, гр. М. Т. Лорис-Меликова, С. П. Боткина, М. Е. Салтыкова, видом могилы Н. А. Белоголоваго и биограф. очерком и воспомин. Г. А. Джаншиева и В. А. Крылова / Н. А. Белоголовый. 4-е изд. Санкт-Петербург: Литературный фонд, 1901. XXXVIII, 560, X с.

[6] Там же. с. 464.

[7] ГАСО., ф.86, оп. 1, д. 893, лл. 2об., 4 об.

[8] Романовский Николай Максимилианович (герцог Лейхтенбергский; 1843-1890). Всеподданнейший отчет... князя Николая Максимилиановича Романовского, герцога Лейхтенбергского, о положении заводов и горной промышленности на Урале в 1866 году = Всеподданнейший отчет князя Николая Максимилиановича Романовского, герцога Лейхтенбергского, о положении заводов и горной промышленности на Урале в 1866 году. [Санкт-Петербург, 1867]. 53 с.

[9] Там же. С. 52.

[10] Доливо-Добровольский В. В. Геологический комитет и минералогическое общество России // Записки Горного института. 2003. Т. 153. С. 257-261.

[11] Богданович Е. В. (1829-1914). Воспоминание о путешествии по Уралу его имп. высоч. Князя Николая Максимилиановича Романовского герцога Лейхтенбергского. Спб.: тип. В. Штейна, 1890. 20 с.

## Spisok literatury:

[1] Rusina Yu. A. Istoriya dorevolucionnogo Urala v memuarnoj literature // Istochniki po social'no-e'konomicheskoj istorii Urala dooktyabr'skogo perioda: sbornik nauchny'x trudov. Ekaterinburg: Institut istorii i arxeologii UrO RAN, 1992. S. 122-133.

[2] Istoriya dorevolucionnoj Rossii v dnevnikaх i vospominaniyax: annotirovanny'j ukazatel' knig i publikacij v zhurnalax / Gos. b-ka SSSR im. V. I. Lenina [i dr.]; nauch. ruk. red. i vved. P. A. Zajonchkovskogo. Moskva: Kniga, 1976-1989. 529 s.

[3] Evlasheva G. S. Nauchny'e izy'skaniya gerczogov Maksimiliana i Nikolaya Lejxtenbergskix // Rossiya v nikolaevskoe vremya: Nauka, politika, prosveshhenie. SPb., 1998 (Filosofskij vek: Al'manax. [Vy`p.] 6). 304 s.

[4] Sm. Skiaparelli, Dzhovanni Virdzhinio (1835-1910). O padayushix zvezdax // Sost. gerczogom N. Lejxtenbergskim po trem lekcijam prof. Skiafarelli, napech. v Milane br. Treves, izdateljami, v 1873 g. Sankt-Peterburg: tip. Imp. Akad. nauk, 1873. IV, 107 s.

[5] Belogolov'j Nikolaj Andreevich (1834-1895). Vospominaniya i drugiya stat'i = Vospominaniya i drugie stat'i: s 3 portretami avtora, portretami P. I. Borisova, A. P. Yushnevskago, A. V. Podzhio, gr.

M. T. Loris-Melikova, S. P. Botkina, M. E. Salty'kova, vidom mogily` N. A. Belogolovago i biograf. ocherkom i vospomin. G. A. Dzhanshieva i V. A. Kry'lova / N. A. Belogolovy`j. 4-e izd. Sankt-Peterburg: Literaturny`j fond, 1901. XXXVIII, 560, X s.

[6] Tam zhe. s. 464.

[7] GASO., f.86, op. 1, d. 893, ll. 2ob., 4 ob.

[8] Romanovskij Nikolaj Maksimilianovich (gerczog Lejxtenbergskij; 1843-1890). Vsepoddannejšij otchet... knyazya Nikolaya Maksimilianovicha Romanovskogo, gerczoga Lejxtenbergskogo, o polozhenii zavodov i gornoj promy'shennosti na Urale v 1866 godu = Vsepoddannejšij otchet knyazya Nikolaya Maksimilianovicha Romanovskogo, gerczoga Lejxtenbergskogo, o polozhenii zavodov i gornoj promy'shennosti na Urale v 1866 godu. [Sankt-Peterburg, 1867]. 53 s.

[9] Tam zhe. S. 52.

[10] Dolivo-Dobrovol'skij V. V. Geologicheskij komitet i mineralogicheskoe obshhestvo Rossii // Zapiski Gornogo instituta. 2003. T. 153. S. 257-261.

[11] Bogdanovich E. V. (1829-1914). Vospominanie o puteshestvii po Uralu ego imp. vy'soch. Knyazya Nikolaya Maksimilianovicha Romanovskogo gerczoga Lejxtenbergskogo. Spb.: tip. V. Shtejna, 1890. 20 s.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

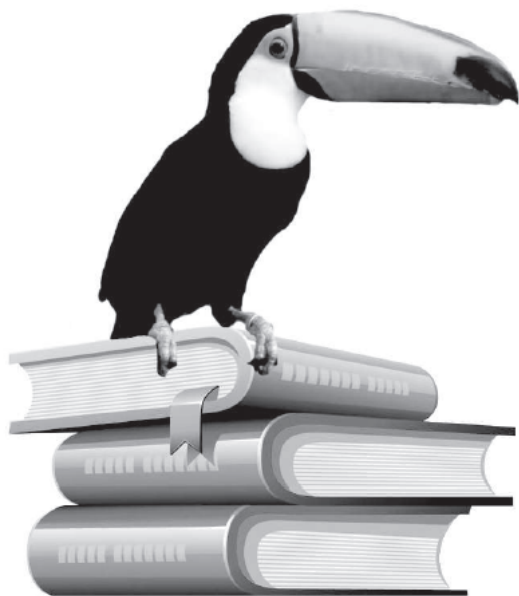
Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.



---

## ПОРЯДОК РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ научных статей, поступающих в редакцию научно-правового журнала «Образование и право»

1. Автор научной статьи предоставляет оформленную и заверенную рецензию (отзыв) доктора наук, содержащую рекомендацию статьи к публикации в журнале, либо предоставляет выписку из решения кафедры (научного подразделения), где выполнялась работа, содержащую рекомендацию статьи к публикации в журнале. Выписка подписывается заведующим кафедрой (руководителем научного подразделения) или его заместителем, подпись заверяется соответствующей кадровой структурой.

2. Рецензия должна содержать квалифицированный анализ материала статьи, объективную и аргументированную оценку ее материала и обоснованные рекомендации по улучшению качества представленной работы. Рецензент оценивает основные достоинства и недостатки рукописи статьи, руководствуясь при этом следующими критериями: соответствие содержания статьи профилю журнала, актуальность избранной темы, научный и методологический уровень, использование необходимых методик исследования, новизна и оригинальность основных положений и выводов, практическая полезность. При анализе представленных материалов, рецензентом уделяется внимание следующим вопросам:

а) общий анализ научного уровня, терминологии, структуры статьи, актуальности темы;

б) оценка подготовленности статьи к изданию в отношении языка и стиля, соответствия установленным требованиям по оформлению материалов статьи;

в) научность изложения, соответствие использованных автором методов, методик, рекомендаций и результатов исследований современным достижениям науки и практики;

г) место рецензируемой работы среди других работ на подобную тему: что нового в

ней или чем она отличается от них, не дублирует ли содержание рукописи работы других авторов или ранее напечатанные работы данного автора);

д) допущенные автором неточности, ошибки, нарушение правил цитирования.

3. Представленная автором научная статья рецензируется экспертом редакционной коллегии журнала (доктором, кандидатом наук) в форме экспертной анкеты, утвержденной редакционной коллегией. Экспертиза носит закрытый характер, рецензия в форме экспертной анкеты предоставляется автору статьи по его письменному запросу, а также по соответственному запросу в ВАК, без подписи и указания фамилии, должности, места работы рецензента.

4. Срок подготовки рецензии экспертом редакционной коллегии журнала устанавливается по согласованию с рецензентом, но не может превышать две недели с момента поступления рукописи к рецензенту. Рецензент вправе отказаться от рецензирования в течение одной недели с момента поступления рукописи к нему и уведомить об этом редакционную коллегию журнала.

5. Окончательное решение о принятии статьи автора и размещении ее в одном из номеров журнала принимается на заседании редакционной коллегии журнала либо главным редактором журнала.

6. По результатам рецензирования могут быть приняты следующие решения:

а) рекомендовать принять рукопись к публикации;

б) рекомендовать принять рукопись к публикации с внесением технической правки;

в) рекомендовать принять рукопись к публикации после устранения автором (авторами) замечаний рецензента, с последующим направлением на повторное рецен-

---

зирование тому же рецензенту (при рекомендации сокращения или переработки рукописи статьи в рецензии конкретно указывается, за счет чего должна быть сокращена рукопись, что в ней должно быть исправлено, чтобы помочь автору (авторам) в дальнейшей работе над рукописью). В случае если автор (авторы) не устранил замечания рецензента, редакционная коллегия Журнала вправе отказать в публикации рукописи с направлением автору (авторам) мотивированного отказа);

г) рекомендовать отказать в публикации рукописи по причине ее несоответствия требованиям, предъявляемым к научному уровню (в данном случае редакционная коллегия Журнала имеет право направить рукопись на рецензирование другому рецензенту либо направить автору (авторам) мотивированный отказ в публикации рукописи, с приложением копии отрицательной рецензии).

7. Редакционная коллегия информирует о принятом решении автора по его запросу. Автору не принятой к публикации статьи редакционная коллегия направляет по его запросу мотивированный отказ.

8. Редакционная коллегия осуществляет рецензирование всех поступающих в редакцию материалов, соответствующих ее тематике, с целью их экспертной оценки.

9. Все рецензенты являются признанными специалистами по тематике рецензируемых материалов и имеют в течение последних 3 лет публикации по тематике рецензируемой статьи. Рецензии хранятся в издательстве и в редакции издания в течение 5 лет.

10. Максимальный срок рецензирования (с учетом повторного и дополнительного рецензирования) составляет три месяца с момента поступления рукописи в редакцию.

11. Редакция издания направляет авторам представленных материалов копии рецензий или мотивированный отказ, а также обязуется направлять копии рецензий в Министерство образования и науки Российской Федерации при поступлении в редакцию издания соответствующего запроса.

12. Опубликование представленного материала осуществляется в соответствии с планом работы редакции, с учетом необходимости формирования различных рубрик в каждом номере журнала и обеспечения финансирования выпуска журнала.



---

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ НАУЧНО-ПРАВОВОГО ЖУРНАЛА «ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАВО»

### *Сведения общего характера*

Обращаем внимание авторов на то, что публикации статей в журнале «Образование и право» осуществляется **БЕСПЛАТНО**, при условии соблюдения правил подготовки статей и при положительном решении редколлегии по итогам рецензирования и с учетом очередности присылаемых для публикации материалов.

Допускается издание статей вне общей очередности (в кратчайшие сроки) на **ДОГОВОРНОЙ** основе.

Авторские экземпляры журнала предоставляются за **ПЛАТУ**.

Почтовые расходы («Почта России», заказное, бандероль) – за счёт денежных средств автора.

Рукопись принимается к рассмотрению при условии, если она соответствует требованиям, предъявляемым к оформлению статей (материалов).

Срок рассмотрения рукописи от 10 рабочих дней до 1 месяца.

В случае, если рукопись статьи направлена на рассмотрение и в другие издания об этом факте необходимо поставить в известность редакцию.

Редакция не принимает к рассмотрению статьи с низким уровнем оригинальности текста (текст должен отличаться минимум на 30% от ранее опубликованных материалов). Рукописи должны иметь авторство не менее 80%, что подтверждается системой Антиплагиат.

Отправляя статью в редакцию, в случае принятия ее к публикации, автор соглашается на размещение редакцией статьи в электронных базах данных.

### *Технические требования*

1. Тексты статей принимаются объемом от 5 до 12 машинописных страниц и (не более 25 000 знаков (с учетом пробелов), рецензии на монографии, учебники — до 5 машинописных страниц. В расчет объема статьи не входят аннотация, ключевые слова, библиография, сведения об авторе(ах).

2. Статья должна быть написана качественно, аккуратно оформлена и тщательно отредактирована.

3. На e-mail: mail@law-books.ru (в соответствии с правилами оформления статей) высылаются:  
- электронная версия рукописи (сохраненная в формате Документ Word), которая должна иметь:

А. аннотацию (на русском и английском) объемом 150-250 слов. Аннотация должна иметь информативный характер и отражать актуальность, цели научного исследования, используемую методологию, основные научные результаты полученные автором (-ами) и их практическое значение.

Б. ключевые слова (на русском и английском) - 5-10 ключевых слов или словосочетаний. Ключевые слова должны отражать основное содержание статьи, определять предметную область исследования, встречаться в тексте статьи;

В. сведения об авторах: ФИО, их должности, ученые степени, ученые звания, место работы и адрес электронной почты (на русском и английском языках);

Г. УДК и ББК;

Д. Список литературы должен состоять не менее чем из 10 источников. Приветствуется наличие в библиографическом списке зарубежных изданий.

---

4. Перевод на английский язык статуса автора(-ов), название статьи, аннотация и ключевые слова должны соответствовать грамматике и стилистике языка, использованием принятой в англоязычных изданиях специальной терминологии. Не допускается осуществление перевода на английский язык при помощи автоматических переводчиков.

5. Статья, поступившая в редакцию регистрируется в журнале регистрации статей с указанием даты поступления, названия, Ф.И.О. автора, места работы автора. Статье присваивается индивидуальный регистрационный номер.

6. Представленные материалы должны соответствовать общепринятым этическим нормам.

7. Ответственный секретарь (заместитель главного редактора) направляет статью на рецензирование члену редакционной коллегии, курирующему соответствующее научное направление, при условии, что статья оформлена в соответствии с требованиями.

8. Рецензирование статей проходит несколько уровней по системе type of peer-review: главным редактором, открытой экспертной оценки, одного слепого редактирования, двойного контрольного рецензирования (не менее двумя рецензентами по тематике представленных материалов). Процедура рецензирования рукописей осуществляется конфиденциально в целях защиты прав автора

9. Рецензии на опубликованные статьи за последние 5 лет подлежат хранению в редакции.

10. Статья, направленная автору на доработку, должна быть возвращена с замечаниями вместе с ее первоначальным вариантом.

11. Статья, задержанная после переработки на срок более трех месяцев или требующая повторной переработки, рассматривается как вновь поступившая.

12. После анализа рецензий принимается решение об опубликовании или отказе в опубликовании статей. На основе принятого решения автору/ам направляется письмо, в котором дается общая оценка статьи, если статья может быть опубликована после доработки / с учетом замечаний — даются рекомендации по доработке; если статья не принимается к опубликованию — указываются причины такого решения.

#### Правила оформления статей

Набор текста производится в формате Microsoft Word 1997-2003. Шрифт – TimesNewRoman; размер шрифта – 12; межстрочный интервал – 1,0; выравнивание текста – по ширине; поля: левое – 3,5 см, правое, верхнее, нижнее – по 3,5 см; отступ первой строки (абзацный отступ) – 0,5 см (для образования отступа не следует использовать клавишу пробела и табуляции).

Аннотация, ключевые слова, примечания, библиография, сведения об авторе оформляются 12 шрифтом, интервал 1,0).

#### *Последовательность оформления статьи*

В начале статьи (на первой странице) приводятся на русском языке:

1. УДК, ББК;
2. Сведения об авторах с указанием Ф.И.О., ученой степени (при наличии), места работы, должности, звания, электронного адреса;
3. Название статьи (буквы – прописные);
4. Аннотация и ключевые слова на русском языке (выравнивание «По ширине», без отступа);
5. Указание на источник финансирования (если работа выполняется по гранту).

Затем размещается информация на английском языке:

1. Сведения об авторах с указанием Ф.И.О., ученой степени (при наличии), места работы, должности, звания;
2. Название статьи (буквы – прописные);
3. Аннотация и ключевые слова (выравнивание «По ширине», без отступа).

*После размещения технической информации следует текст статьи.*



---

Структура статьи, как правило, включает: введение (характеристика актуальности темы и степени ее научной разработанности), указание на цель и задачи данной статьи, обозначение использованных методов, представление результатов, заключение. Отдельные блоки содержания выделяются подзаголовками (оформляются с выравнением «По центру», строчными, полужирным курсивом).

В тексте статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1; 2]. Постраничные сноски допускаются только, если не содержат ссылку на библиографический источник, например, разъяснение термина.

После текста статьи располагаются (выравнивание «По ширине»):

- Список литературы оформленный исходя из правил (ГОСТ 7.05–2008).

Источники выстраиваются в алфавитном порядке, сначала — литература на русском языке, затем — на других языках.

Указываются:

заглавие работы;

название журнала или сборника (если это статья из журнала или сборника материалов), отделенное от заглавия статьи двойным слешем (//), без кавычек;

выходные данные: для журнала — номер и страницы статьи; для сборника статей, материалов конференции — город и название издательства.

В выходных данных монографий, учебников, сборников материалов конференций указываются издательства, общее количество страниц.

При оформлении интернет-источника указываются: автор (если есть), название статьи, после двойного слеша (//) полное название сайта (портала), точная ссылка на упоминаемый документ (URL) и в скобках — дата обращения.

Архивные источники указываются в тексте статьи в круглых скобках, например: (ЦГА. Ф. 1, д. 2. Л. 15). В библиографию не выносятся.

После этого размещается Spisok literatury (References), в котором библиографическое описание источников на кириллице транслитерировано на латинский шрифт.

Правила транслитерации. Транслитерацию следует делать по сайту [www.translit.ru](http://www.translit.ru), выбирать вариант LC (Library of Congress). Транслитерированные русские источники оформлять по модели для российских источников. В квадратных скобках давать перевод названия статьи или книги, а также периодического издания, в котором статья была опубликована.

На английском языке фамилия отделяется от инициалов автора через запятую, затем год издания работы в скобках (только цифры).

*Описание статьи, опубликованной на русском языке, делается по следующей схеме:*

- фамилия и инициалы автора (авторов) - в транслитерации по системе LC (<http://translit.ru/?direction=ru&account=lc>);

- заглавие статьи / монографии — в транслитерации;

- заглавие статьи / монографии — в переводе на английский язык, в квадратных скобках;

- название журнала в транслитерации которое отделено от заглавия статьи двойным слешем (//);

- название журнала — в переводе на английский язык, в квадратных скобках (название на английском языке смотреть на сайте журнала);

---

- выходные данные, исключая год (город, название издательства, «дата обращения») — в транслитерации, заменив обозначение страниц статьи (общее количество страниц монографий, учебников, сборников материалов конференций) на латинское P. (p.);

- указание на язык публикации, вышедшей не на английском языке [напр.: (In Russ.)], — обязательно!

***Отдельным файлом направляется сопроводительная информация***

Вместе с текстом статьи на адрес редакции направляется доп. персональная информация об авторе (-ах):

- полный почтовый адрес места работы (включая индекс), город и страну либо полный почтовый адрес места жительства (включая индекс), город и страну;

- № тел. рабочий (домашний) с кодом города либо № моб. тел.;

- электронный адрес.

Данная информация не подлежит обнародованию в журнале, кроме электронного адреса.

Для аспирантов, соискателей ученой степени кандидата наук в обязательном порядке необходимо указывать:

- телефоны кафедр, научных подразделений, к которым они прикреплены;

- данные о научном руководителе (фамилия, имя, отчество, ученая степень, звание).

Автору рекомендуется при оформлении статьи внимательно ознакомиться со всеми правилами, сверяться с образцом, а в случае возникновения вопросов — направлять обращения на эл. адрес редакции.

***Примерный образец***

УДК 37.07

ББК 74.4

***ИВАНОВА Ирина Ивановна***,  
кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры государственного и муниципального управления  
Института социально-гуманитарного образования  
Московского педагогического государственного университета,  
e-mail: 1234567@mail.ru

SPIN-код: 0000-0000, AuthorID: 000000 (при наличии)

**СОВРЕМЕННЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВУЗОВ:  
РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

**Аннотация.** Актуальность исследования вызвана ... Цель: ... Методология исследования - ... В результате обосновано ... Во-первых, ... Во-вторых, ... Авторы приходят к выводу, что ... В этой связи важно отметить ...

**Ключевые слова:** критерии оценки, высшая школа, научно-исследовательская работа, индекс Хирша, образовательное право.

***IVANOVA Irina Ivanovna***,  
PhD in Law, Associate Professor,  
Professor of the Department of State and Municipal Administration  
of the Institute of Social and Humanitarian Education  
of the Moscow Pedagogical State University,  
e-mail: 1234567@mail.ru

**MODERN CRITERIA FOR THE ASSESSMENT OF SCIENTIFIC ACTIVITY OF HIGHER  
EDUCATION INSTITUTIONS: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE**

**ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАВО № 2 • 2025**

---

**Annotation.** The relevance of the research is caused by ... Purpose: ... The research methodology is ... As a result, it is justified ... First, ... Second, ... The authors conclude that ... In this connection, it is important to note ...

**Key words:** assessment criteria, higher education, research work, Hirsch index, educational law.

Текст статьи .....

Список литературы:

[1] Адизес И.К. Об образовании [Электронный ресурс] / Сайт «Институт Адизеса в России». – Режим доступа: <http://adizes.ru/ichak-adizes-blog/ob-obrazovanii/> (дата обращения: 10.08.2018).

[2] Боброва Н.А. Первый профессорский форум // Проблемы науки . 2018. № 3 (37). – С. 66 – 68.

[3] Галажинский Э. Зачем нужны рейтинги университетов [Электронный ресурс] / Сайт «Ведомости». – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/07/17/723970-reitingi-universitetov> (дата обращения: 20.08.2018).

[4] Кузьмина Н.Б. Эффективный университет: перезагрузка. М.: МГИМО-Университет, 2014. – 134 с.

[5] Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал «Гарант» (дата обращения: 20.08.2018).

[6] Сапожков О. Для экономики знаний России придется переучиваться [Электронный ресурс] / Сайт «Коммерсантъ». – Режим доступа: [https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four\\_economic](https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four_economic) (дата обращения: 15.08.2018).

[7] Wuestewald T. Adult Learning in Executive Development Programs [Электронный ресурс] // Adult Learning. 2016. Vol. 27. N2. P. 68-75. Режим доступа: <https://doi.org/10.1177/1045159515602256> (дата обращения 30.07.2018).

[8].....

Spisok literatury:

[1] Adizes I.K. Ob obrazovanii [Elektronnyy resurs] / Sayt «Institut Adizesa v Rossii». – Rezhim dostupa: <http://adizes.ru/ichak-adizes-blog/ob-obrazovanii/> (data obrashcheniya: 10.08.2018).

[2] Bobrova N.A. Pervyy professorskiy forum // Problemy nauki . 2018. № 3 (37). – S. 66 – 68.

[3] Galazhinskiy E. Zachem nuzhny reytingi universitetov [Elektronnyy resurs] / Sayt «Vedomosti». – Rezhim dostupa: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/07/17/723970-reitingi-universitetov> (data obrashcheniya: 20.08.2018).

[4] Kuz'mina N.B. Effektivnyy universitet: perezagruzka. M.: MGIMO-Universitet, 2014. – 134 s.

[5] Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 15 aprelya 2014 g. № 295 «Ob utverzhenii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Razvitiye obrazovaniya» na 2013-2020 gody» (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Elektronnyy resurs] / Informatsionno-pravovoy portal «Garant» (data obrashcheniya: 20.08.2018).

[6] Sapozhkov O. Dlya ekonomiki znaniy Rossii pridetsya pereuchivat'sya [Elektronnyy resurs] / Sayt «Kommersant». – Rezhim dostupa: [https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four\\_economic](https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four_economic) (data obrashcheniya: 15.08.2018).

[7] Wuestewald T. Adult Learning in Executive Development Programs [Elektronnyy resurs] // Adult Learning. 2016. Vol. 27. N2. P. 68-75. Rezhim dostupa: <https://doi.org/10.1177/1045159515602256> (data obrashcheniya 30.07.2018).

[8].....

# ОБРАЗОВАНИЕ *и* ПРАВО

## НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ



Сдано в набор 03.03.2025. Подписано в печать 13.03.2025.  
Формат 60x90/8. Печать цифровая. Печ. л. 80,5.  
Тираж 300 экз. Заказ № 22.  
Отпечатано в типографии ИП Миронова В. В.  
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Ленина, д.102.