

Отделение «Проблемы управления»  
Российской академии естественных наук

# ОБРАЗОВАНИЕ *и* ПРАВО

## НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ



**Учредители:**  
ФГОБУ ВО «Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации»,  
Издательство «ЮРКОМПАНИ»  
**Издатель:**  
Издательство «ЮРКОМПАНИ»  
Основан в 2009 году  
Выходит один раз в месяц  
ISSN 2076-1503 (print)  
ISSN 2949-205X (online)  
**Индекс подписки**  
в каталоге «Пресса России» и  
«Библиотечном каталоге»: 46138

Журнал зарегистрирован в Федеральной службе  
по надзору в сфере связи, информационных  
технологий и массовых коммуникаций  
(Свидетельство о регистрации СМИ ПИ  
№ ФС77-36826 от 14 июля 2009 г.)  
Журнал является сетевым изданием  
(Свидетельство о регистрации СМИ  
Эл. № ФС77-49683 от 5 мая 2012 г.)  
Сайт: [education.law-books.ru](http://education.law-books.ru)

Журнал включен в перечень рецензируемых  
научных изданий, в которых должны быть  
опубликованы основные результаты диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук,  
доктора наук (список ВАК при Министерстве  
образования и науки РФ) по отраслям науки:  
**5.1.1, 5.1.2, 5.1.3.**

Журнал включен в Российский индекс научного  
цитирования (РИНЦ) и зарегистрирован в  
Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU.

© Издательство «ЮРКОМПАНИ», 2024

Отделение «Проблемы управления»  
Российской академии естественных наук

**ОБРАЗОВАНИЕ**  
**и ПРАВО**  
**научно-правовой журнал**

Ежемесячный аналитический  
научно-правовой журнал, посвященный  
актуальным вопросам философии,  
социологии, педагогики, юриспруденции,  
образования, а также правовому  
мониторингу, инновационным технологиям  
и реформе образования  
в России и мире

**Председатель  
редакционного совета:**  
Светлана Иванова

**Главный редактор:**  
Бадма Сангаджиев

**Первый заместитель главного редактора:**  
Марат Шайхуллин

**Заместитель главного редактора  
по научному развитию:**  
Руслан Гандалоев

**Заместитель главного редактора:**  
Валерий Рыжов

**Литературный редактор:**  
Вероника Кроткова

**Корректор:**  
Вера Козлова

**Компьютерная верстка:**  
Марина Горячева

**Дизайн:**  
Александр Черкасов



Материал подготовлен  
с использованием  
СПС «ГАРАНТ» ([www.garant.ru](http://www.garant.ru))

**Адрес редакции (для писем):**  
111397, г. Москва,  
Зеленый проспект, 22-302.

**Home page:**  
[www.education.law-books.ru](http://www.education.law-books.ru)

**E-mail:**  
[mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)



С 2011 года журнал «Образование и право» включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ) и зарегистрирован в Научной электронной библиотеке eLIBRARY.RU.

С 28 декабря 2015 г. журнал «Образование и право» включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук (список ВАК при Министерстве образования и науки РФ) по специальностям: 12.00.01, 12.00.02.

С 20 июля 2022 г. журнал «Образование и право» включен в перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, доктора наук (список ВАК при Министерстве науки и высшего образования РФ) по специальностям:

- 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»;
- 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»;
- 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

При использовании опубликованных материалов ссылка на журнал «Образование и право» обязательна. Материалы, опубликованные в журнале, могут быть размещены в электронных правовых базах и справочных системах. Все присланные рукописи проходят обязательное рецензирование. Автор рукописи извещается о принятом решении. Мнение редакции может не совпадать с мнением автора.

## Международный совет:

**Ари Палениус**, проф., директор кампуса г. Керва Университета прикладных наук Лауреа (Финляндия)

**Арройо Эна Росьо Карнеро** – Ph.D., Professor (Перу), заведующий кафедрой политических и публично-правовых наук юридического факультета Национального университета Трухильо.

**Безерра Феликс Валуа Гуара** – Juris Doctor (Бразилия), директор стратегических программ и деятельности Секретариата планирования и модернизации государственного управления штата Токантинс.

**Велиев Исахан Вейсал оглы** – доктор юридических наук, профессор (Азербайджанская Республика)

**Деян Вучетич** - доктор юридических наук, доцент кафедры публично-правовых наук юридического факультета Университета г. Ниш (Сербия)

**Джун Гуан**, проф., зам. декана Института экономики и бизнес-администрирования, Пекинский технологический университет (Китай)

**Дуран Роберто Альваро Гусман** – Juris Doctor (Боливия), глава Национальной службы юридической помощи Боливии.

**Ким Эшли** – D.Div., Ph.D., Th.D. (Англия), вице-президент Нортекс Лтд.

**Лаи Дешенг**, проф., декан Института экономики и бизнес-администрирования, Пекинский технологический университет (Китай)

**Марек Вочозка**, проф., ректор Института технологий и бизнеса Высшей школы техники и экономики (Чехия)

**Нематов Акмал Рауфджонович** – доктор юридических наук, доцент, заведующий отделом теоретических проблем современного государства и права Института философии, политологии и права Академии наук Республики Таджикистан (Таджикистан)

**Она Гражина Ракаускиене**, проф., Университет им. Миколаса Ромериса (Литва)

**Пол Брэнд** – профессор истории права Англии (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон)

**Пол Дэвис** – профессор корпоративного права (Ph.D.) Оксфордского университета (Лондон)

**Предраг Димитриевич** – доктор юридических наук, профессор административного права, декан юридического факультета Университета г. Ниш (Сербия)

**Сун Ян** – старший преподаватель исследовательского управления идейно-политического воспитания Гуйчжоуского профессионального колледжа здравоохранения

**Тепман Леонид Наумович** – доктор экономических наук, профессор (Дом ученых г. Хайфа. Израиль)

**Чирич Александр** – доктор юридических наук, профессор международного торгового права, заведующий кафедрой торгового права юридического факультета Университета г. Ниш (Сербия)

## International Council:

**Ari Palenius**, prof., Director of the campus, the Kerava Laurea University of Applied Sciences (Finland)

**Arroyo Ena Rosyo Karnero** – Ph.D., Professor (Peru), head of the department of political and public sciences of law department of National university of Trujillo.

**Bezerra Felix Valois Goira** – Juris Doctor (Brazil), the director of strategic programs and activity of the Secretariat of planning and modernization of public administration of the state Tocantins.

**Veliyev Isakhan Veysal Oglou** – doctor of jurisprudence, professor (Azerbaijan Republic)

**Dejan Vuchetich** – the doctor of jurisprudence, the associate professor of public sciences of law department of University Nish (Serbia)

**Jun Guan**, prof., Deputy. Dean of the Institute of Economics and Business Administration, Beijing University of Technology (China)

**Durán Roberto Alvaro Guzman** – Juris Doctor (Bolivia), the head of National service of a legal aid of Bolivia.

**Kim Ashley** – D.Div., Ph.D., Th.D. (England), vice-president Norteks of Ltd.

**Lai Desheng**, prof., Dean of the Institute of Economics and Business Administration, Beijing University of Technology (China)

**Marek Vochozka**, prof., Rector of the Institute of Technology and Business Graduate School of Technology and Economics (Czech Republic)

**Nematov Akmal Raufdzhonovich** – the doctor of jurisprudence, the associate professor, the head of department of theoretical problems of the modern state and the right of Institute of philosophy, political science and the right of Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan (Tajikistan)

**Ona Grazyna Rakauskiene**, prof., University. Mykolas Romeris (Lithuania)

**Paul Brend** – professor of history of the right of England (Ph.D.) Oxford university (London)

**Paul Davies** – professor of corporate law (Ph.D.) Oxford university (London)

**Predrag Dimitriyevich** – the doctor of jurisprudence, professor of administrative law, the dean of law department of University Nish (Serbia)

宋杨 – 讲师 思政教学研究部 贵州健康职业学院

**Tepman Leonid Naumovich** – Doctor of Economics, professor (House of scientists Haifa. Israel)

**Chirich Alexander** – the doctor of jurisprudence, professor of the international commercial law, the head of the department of a commercial law of law department of University Nish (Serbia)

## Редакционный совет:

**Председатель: С.А. Иванова** – доктор юридических наук, профессор, заместитель первого проректора по учебной и методической работе, профессор Департамента Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, эксперт РАН, Почетный адвокат России

**Э.Б. Абдуллин** – доктор педагогических наук, профессор, заведующий кафедрой методологии и технологий педагогики музыкального образования, заведующий кафедрой ЮНЕСКО «Музыкальное искусство и образование на протяжении жизни» Института изящных искусств Московского педагогического государственного университета, академик-секретарь отделения педагогики и психологии Международной академии наук педагогического образования, действительный член Международной академии наук высшей школы, лауреат премии Правительства Российской Федерации в области образования

**С.А. Барков** – доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой экономической социологии и менеджмента социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

**Ж.А. Бокоев** – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права юридического факультета Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына, Член Совета по судебной реформе при президенте Кыргызской Республики

**В.Т. Волков** – член-корреспондент РАО, доктор педагогических наук, доктор экономических наук, доктор социологических наук, доктор технических наук, доктор физико-математических наук, Заслуженный работник высшей школы РФ, заведующий кафедрой «Естественные науки» ФГБОУ ВО «Самарский государственный университет путей сообщения»

**А.П. Галоганов** – доктор юридических наук, Заслуженный юрист России, президент Адвокатской палаты Московской области, президент Федерального союза адвокатов России, вице-президент Международного союза (содружества) адвокатов

**В.В. Гребенников** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, заведующий кафедрой судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Юридического института РУДН

**В.Н. Жуков** – доктор юридических наук, доктор философских наук, профессор, профессор кафедры теории государства и права и политологии юридического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

**С.Д. Каракозов** – доктор педагогических наук, профессор, директор Института математики и информатики Московского педагогического государственного университета

**В.В. Комарова** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права РФ Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

**Г.Б. Мирзоев** – доктор юридических наук, профессор, президент Гильдии российских адвокатов, ректор Российской академии адвокатуры и нотариата, академик РАЕН, Почетный доктор Бриджпортского Университета (США), Почетный доктор философии университета «EuroSwiss»

**С.В. Молчанов** – учёный секретарь ФГБНУ «Институт управления образованием Российской академии образования», кандидат юридических наук, доцент

**А.В. Морозов** – доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник НИЦ-2 ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний»

**Ф.Ш. Мухаметзянова** – член-корреспондент РАО, доктор педагогических наук, профессор, главный научный сотрудник ФГОУ ВПО «Казанский Государственный Институт Культуры»

**Р.М. Мырзалимов** – доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и административного права юридического факультета Кыргызского национального университета имени Жусупа Баласагына, Член Редакционного совета Вестника Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики

**Н.К. Потоцкий** – доктор юридических наук, профессор, профессор Института международного права и экономики имени А.С. Грибоедова

**Л.А. Рапацкая** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры методологии и технологий педагогики музыкального образования Института изящных искусств Московского педагогического государственного университета, Заслуженный работник Высшей школы Российской Федерации

**К.Х. Рахимбердин** – доктор юридических наук, председатель правления Палаты юридических консультантов Восточно-Казахстанской области, профессор кафедры уголовного права и уголовного процесса ВКГУ им. С. Аманжолова, обладатель звания «Лучший преподаватель вуза» Министерства образования и науки Республика Казахстан (2007 г., 2013 г.).

**Б.В. Сангаджиев** – доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент РАЕН, профессор кафедры судебной власти, правоохранительной и правозащитной деятельности Юридического института РУДН

**Л.А. Тхабисимова** – доктор юридических наук, профессор, директор, заведующая кафедрой конституционного и муниципального права Юридического института Пятигорского государственного университета, директор Северо-Кавказского центра избирательного права и процесса, руководитель Северо-Кавказского научно-образовательного центра политико-правовых проблем, Академик АМАН, Почетный работник сферы образования Российской Федерации, Заслуженный юрист Республики Адыгея

**Б.С. Эбзеев** – доктор юридических наук, профессор, судья Конституционного Суда РФ (в отставке), член ЦИК России

**Н.Д. Эриашвили** – доктор экономических наук, кандидат юридических наук, кандидат исторических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Академии Генеральной прокуратуры РФ, профессор кафедры предпринимательского и трудового права Институт государственного управления и права Государственного университета управления.

**М.А. Эскиндаров** – ректор Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, доктор экономических наук, профессор, Заслуженный деятель науки РФ, член Научного Совета при Совете Безопасности Российской Федерации, действительный член РАЕН



## Редакционная коллегия:

Главный редактор: **Б.В. Сангаджиев**, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и международного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)»

Первый заместитель главного редактора: **М.С. Шайхуллин**, доктор юридических наук, доцент, руководитель Центра государственно-правовых исследований Евразийского научно-исследовательского института проблем права

Заместитель главного редактора по научному развитию: **Р.Б. Гандалоев**, кандидат политических наук, старший научный сотрудник Научного исследовательского сектора Ингушского государственного университета.

Заместитель главного редактора: **В.Б. Рыжов**, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры государственного и муниципального управления Института социально-гуманитарного образования Московского педагогического государственного университета

**Е.Г. Багреева** – доктор юридических наук, профессор, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**А.В. Барков** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права Саратовской государственной юридической академии, Заслуженный юрист России

**Н.И. Беседкина** – кандидат юридических наук, доцент, доцент Департамента правового регулирования экономической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**Е.В. Богданов** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического Университета им. Г.В. Плеханова

**О.Н. Булаков** – доктор юридических наук, профессор

**Е.В. Виноградова** – доктор юридических наук, профессор. И.о. первого заместителя директора Института государства и права Российской академии наук

**Е.В. Воевода** – доктор педагогических наук, доцент, заведующая кафедрой педагогики и психологии, профессор кафедры английского языка № 2 Московского государственного института международных отношений (Университета) МИД России

**А.В. Гаврилин** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры социологии Гуманитарного института Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых, действительный член Академии педагогических и социальных наук

**М.А. Газимагомедов** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовно-процессуального права Северо-Кавказского института Всероссийского государственного университета юстиции, доцент кафедры прикладной информатики в юриспруденции Дагестанского государственного технического университета, член-корреспондент Российской академии естественных наук (РАЕН)

**М.А. Гончаров** – доктор педагогических наук, доцент, директор Института «Высшая школа образования», профессор кафедры педагогики Института «Высшая школа образования» Московского педагогического государственного университета

**С.А. Гримальская** – кандидат юридических наук, доцент Департамента правового регулирования эконо-

мической деятельности ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**М.М. Дикажев** – доктор юридических наук, доцент, профессор Ингушского государственного университета

**И.В. Дойников** – доктор юридических наук, профессор, профессор Московского городского университета управления Правительства Москвы

**А.А. Дорская** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена

**В.Б. Израелян** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры юриспруденции Московского городского университета управления Правительства Москвы

**Р.А. Каламкarian** – доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник сектора международно-правовых исследований Института государства и права Российской академии наук, профессор кафедры международного права Российского университета дружбы народов

**В.П. Камышанский** – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет», заведующий кафедрой гражданского права и процесса Института международного права, экономики, гуманитарных наук и управления имени К.В. Россинского, Почётный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**А.С. Канюк** – доктор педагогических наук, доцент, профессор РАО, проректор по научной, образовательной деятельности и молодежной политике ФГБОУ ВО «Гжельский государственный университет»

**И.А. Конюхова** – доктор юридических наук, профессор, руководитель отдела конституционного права и профессор кафедры конституционного права Российской академии правосудия

**Н.Н. Косаренко** – кандидат философских наук, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московского гуманитарного университета

**Н.В. Кроткова** – кандидат юридических наук, ведущий научный сотрудник сектора конституционного права и конституционной юстиции Института государства и права Российской академии наук, заместитель главного редактора журнала «Государство и право» Российской академии наук

**В.Л. Кубышко** – начальник Департамента кадрового обеспечения МВД России

**З.И. Курцева** – доктор педагогических наук, доцент, профессор кафедры риторики и культуры речи Института филологии Московского педагогического государственного университета

**А.Н. Левушкин** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры предпринимательского и корпоративного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, профессор кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия

**П.Г. Межидова** – кандидат социологических наук, ведущий научный сотрудник Института гуманитарных исследований Академии Наук Чеченской Республики, г. Грозный

**В.Э. Меламуд** – доктор педагогических наук, член-корреспондент Международной академии менеджмента, Почетный работник общего образования РФ, директор Измайловской гимназии № 1508 г. Москвы

**В.С. Меськов** – доктор философских наук, профессор, профессор кафедры теологии, профессор кафедры педагогики и психологии профессионального образования имени академика РАО В.А. Сластенина Института педагогики и психологии Московского педагогического государственного университета

**А.Х. Миндагулов** – доктор юридических наук, профессор (Республика Казахстан)

**В.О. Миронов** – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры «Государственное право и управление таможенной деятельностью» Владимирского государственного университета им. А.Г. и Н.Г. Столетовых

**Ю.В. Николаева** – доктор юридических наук, профессор, профессор Департамента правового регулирования экономической деятельности Финансового университета при Правительстве РФ

**Г.Б. Прончев** – кандидат физико-математических наук, доцент, доцент кафедры современной социологии социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, старший научный сотрудник Федерального исследовательского центра химической физики им. Н.Н. Семенова Российской академии наук, действительный член Российской академии естественных наук, Россия, г. Москва

**А.В. Рагулин** – доктор юридических наук, доцент, руководитель центра исследования проблем организации и деятельности адвокатуры Евразийского научно-исследовательского института проблем права, Председатель комиссии по защите прав адвокатов-членов адвокатских образований Гильдии Российских адвокатов

**Г.М. Резник** – кандидат юридических наук, Заслуженный юрист Российской Федерации, член Общественной палаты РФ, член Совета при Президенте РФ по вопросам совершенствования правосудия, вице-президент Международного союза (содружества) адвокатов

**А.В. Рогова** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры педагогики психолого-педагогического факультета Забайкальского государственного университета, член Научного Совета по проблемам истории образования и педагогической науки при Институте теории и истории педагогики РАО, Заслуженный учитель Российской Федерации, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**Н.В. Семенова** – доктор педагогических наук, профессор, профессор кафедры педагогики Педагогического института Тихо-океанского государственного университета, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

**А.Б. Синельников** – доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры социологии семьи и демографии социологического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова

**А.А. Соловьев** – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского и административного судопроизводства Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), профессор кафедры теории и истории государства и права Московского педагогического государственного университета (МПГУ)

**Д.С. Сомов** – доктор педагогических наук, врио ректора Гжелского государственного университета

**Т.А. Сошникова** – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой гражданского процесса и социальных отраслей права Московского гуманитарного университета

**А.А. Спектор** – доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина

**Р.Ф. Степаненко** – доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Казанского (Приволжского) федерального университета

**Д.П. Стригунова** – доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры международного и интеграционного права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

**В.Н. Ткачев** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского экономического Университета им. Г.В. Плеханова

**Н.Е. Толстая** – доктор философских наук, профессор, Почетный работник высшего профессионального образования РФ, ректор Сергиево-Посадского гуманитарного института

**А.Г. Тюриков** – доктор социологических наук, профессор, профессор Департамента социологии ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

**М.С. Халиков** – доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры управления персоналом Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы

**Н.П. Ходакова** – доктор педагогических наук, профессор, профессор департамента методики обучения Института педагогики и психологии образования Московского городского педагогического университета

**Г.Г. Черемных** – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист России, нотариус г. Москвы, член Правления Московской городской нотариальной палаты

**Х.С. Шагбанова** – доктор филологических наук, доцент, профессор кафедры философии, иностранных языков и гуманитарной подготовки сотрудников органов внутренних дел ФГКУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России», член-корреспондент РАЕН

**Г.Г. Шинкарецкая** – доктор юридических наук, главный научный сотрудник сектора международного права Института государства и права РАН, член Совета по международному праву при Министерстве иностранных дел Российской Федерации

## ПОЛИТИКА И ПРАВО

**Чемшит Д.А.** \* Системный подход к исследованию модернизационных кризисов . . . . . 11

**Крылов К.Д., Андрищенко О.А.** \* Политико-правовые ориентиры социального партнерства в развитии ученичества . . . . . 17

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

**Виноградова Е.В., Данилевская И.Л., Раттур М.В.** \* Россия и Швеция. К вопросу о суверенитете конституционализма . . . . . 23

**Комарова В.В.** \* Общественное здоровье в конституционно-правовом ракурсе . . . . . 28

**Бондарчук А.В., Дунай Н.А.** \* Институт уполномоченного по правам человека как инструмент защиты прав граждан . . . . . 34

**Костоева П.М., Тамбиева Х.К.-С.** \* Некоторые вопросы конституционно-правового статуса Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации . . . . . 38

**Орлова А.В., Шагбанова Х.С., Павлов И.М.** \* Социальное обеспечение детей-сирот в Российской Федерации: правовые аспекты . . . . . 42

**Матюнин Д.В.** \* Защита интересов ребёнка: правовые аспекты осуществления родительских прав и обязанностей . . . . . 47

**Амирханов А.А., Ахмедханова С.Т., Исмагомедов И.** \* Современное исламское право: особенности и тенденции развития . . . . . 55

## ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИИ

**Цыганов Д.В.** \* Первая конституция Омана: историко-правовой аспект . . . . . 60

**Гандарова Л.Б., Балаева Т.И.** \* Различия доктрин подданства и гражданства: основные особенности . . . . . 64

## ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО

**Чмеленко И.А.** \* Проблемы публично-правового статуса государственной службы в Российской Федерации и пути их решения . . . . . 68

**Аминов И.Р., Шарипова Э.А.** \* Муниципальная служба как институт муниципального права: исторические и финансовые особенности реформирования . . . . . 71

**Агафонова Е.С.** \* К вопросу о принципах деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, на примерах муниципальных образований Сахалинской области . . . . . 74

**Каллагов Т.Э.** \* Актуальные вопросы муниципальной службы как разновидности публичной службы в законодательстве Российской Федерации . . . . . 79

## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

## ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

**Беспалов А.В.** \* Военно-судебная система Швеции в XVII - начале XVIII веков . . . . . 82

**Светлов А.И.** \* Эволюция конституционного законодательства Эстонской Республики . . . . . 87

**Тарновский А.А., Коваленко Е.В.** \* Основные аспекты профсоюзной деятельности на международном уровне и в зарубежном законодательстве . . . . . 91

## ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ

**Зохрабян Р.П.** \* Историческое понятие и конституционно-правовая природа референдума как формы прямого народовластия в Российской Федерации . . . . . 98

**Грудцына Л.Ю.** \* Институты гражданского общества в системе частноправовых и публично-правовых отношений . . . . . 102

## ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА

**Иванюта Н.В.** \* Методология исследования правового государства в отечественной юридической науке . . . . . 109

**Жинкин С.А.** \* О понятии правового прогресса и его критериях в современной России . . . . . 113

## POLITICS AND LAW

**Chemshit D.A.** \* A systematic approach to the study of modernization crises . . . . . 11

**Krylov K.D., Andriushchenko O.A.** \* Political and legal guidelines of social partnership in the development of apprenticeship . . . . . 17

## HUMAN RIGHTS

**Vinogradova E.V., Danilevskaya I.L., Rattur M.V.** \* Russia and Sweden. On the question of the sovereignty of constitutionalism . . . . . 23

**Komarova V.V.** \* Public health in a constitutional and legal perspective . . . . . 28

**Bondarchuk A.V., Dunai N.A.** \* Institute of the Commissioner for Human Rights as a tool for protecting citizens' rights . . . . . 34

**Kostoeva P.M., Tambieva H.K.-S.** \* Some issues of the constitutional and legal status of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation . . . . . 38

**Orlova A.V., Shagbanova H.S., Pavlov I.M.** \* Social security of orphaned children in the Russian Federation: legal aspects . . . . . 42

**Matyunin D.V.** \* Protection of the interests of the child: legal aspects of the exercise of parental rights and responsibilities . . . . . 47

**Amirkhanov A.A., Akhmedkhanova S.T., Ismagomedov I.** \* Modern Islamic law: features and development trends . . . . . 55

## THEORY OF THE CONSTITUTION

**Tsyganov D.V.** \* The first Constitution of Oman: historical and legal aspect . . . . . 60

**Gandarova L.B., Balaeva T.I.** \* The difference between the doctrines of citizenship and citizenship: the main features . . . . . 64

## PUBLIC LAW

**Chmelenko I.A.** \* Problems of the public legal status of public service in the Russian Federation and ways to solve them . . . . . 68

**Aminov I.R., Sharipova E.A.** \* Municipal service as an institution of municipal law: historical and financial features of the reform . . . . . 71

**Agafonova E.S.** \* On the question of the principles of activity of persons holding municipal positions, using the examples of municipalities of the Sakhalin region . . . . . 74

**Kallagov T.E.** \* Topical issues of municipal service as a type of public service in the legislation of the Russian Federation . . . . . 79

## HISTORY OF THE STATE AND LAW OF FOREIGN

## COUNTRIES

**Bespalov A.V.** \* The military judicial system of Sweden in the XVII - early XVIII centuries . . . . . 82

**Svetlov A.I.** \* Evolution of the constitutional legislation of the Republic of Estonia . . . . . 87

**Tarnovsky A.A., Kovalenko E.V.** \* The main aspects of trade union activity at the international level and in foreign legislation . . . . . 91

## THE HISTORY OF THE STATE AND LAW OF RUSSIA

**Zohrabyan R.P.** \* The historical concept and constitutional and legal nature of the referendum as a form of direct democracy in the Russian Federation . . . . . 98

**Grudtsyna L.Yu.** \* Institutes of civil society in system of the private-law and public relations . . . . . 102

## INTERPRETATION OF THE LAW

**Ivanyuta N.V.** \* Methodology of the study of the rule of law in Russian legal science . . . . . 109

**Zhinkin S.A.** \* On the concept of legal progress and its criteria in modern Russia . . . . . 113



## ИННОВАЦИИ

**Перминов Д.Н.** \* Особенности правового регулирования ответственности нарушителей кредитных организаций в условиях санкций . . . . . 116

**Абдуллаева Э.Н., Устинова Я.С., Яковлев Д.А.** \* Новые технологии и финансовая система: проблемы и перспективы . . . . . 121

## ПРАВО И ЭКОНОМИКА

**Артышко К.В., Озеров О.Э., Пономарев О.В.** \* Финансовый контроль как комплексная правовая категория в системе российского права . . . . . 130

**Долженко М.С., Лопатин М.В., Суханова Д.И.** \* Роль налоговых проверок в обеспечении соблюдения налогового законодательства . . . . . 134

## АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

**Ковалишина К.В., Евсикова Е.В.** \* Проблемы определения пределов административного усмотрения . . . . . 142

**Шульгин А.А., Завирюха А.М., Россошик С.Л.** \* Семейно-бытовые отношения как предмет административно-правовой охраны . . . . . 146

## ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

**Ларин А.Ю.** \* Нематериальные объекты в гражданском обороте и экономике впечатлений: проблематика правового регулирования . . . . . 149

**Янишевская Я.А.** \* Понятие, охрана и защита прав интеллектуальной собственности в спорте . . . . . 154

**Оленичев И.П.** \* К вопросу об установлении даты досрочного прекращения правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования . . . . . 160

**Голубев Е.В.** \* Генезис деятельности Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору Всемирной организации интеллектуальной собственности . . . . . 164

## ПРАВОСУДИЕ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

**Царькова Е.Г.** \* Применение искусственных нейронных сетей для прогнозирования судебных решений . . . . . 172

**Соловьев А.А., Гришина Е.П., Шейфетдинова Н.А., Розанова Е.В., Ширяева С.В.** \* Судебная защита прав и свобод человека: доктрина, законодательство, практика . . . . . 175

**Юсифли В.Л.** \* Вынесение дополнительного решения как форма проявления судом самоконтроля на стадии исполнительного производства . . . . . 184

## ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО

### ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Стахеева Л.М., Зарубина Е.В., Чупина И.П., Журавлева Л.А., Фетисова А.В.** \* Основы коммерческого предпринимательства . . . . . 190

**Филиппова М.С.** \* Гражданско-правовой механизм совершения сделок посредством сети Интернет . . . . . 199

**Рыбкин А.Э.** \* Сущность и виды многопрофильных концессий в области здравоохранения . . . . . 205

**Бессараб Н.С.** \* Селекционные достижения как объекты интеллектуальной собственности: история и современность . . . . . 213

**Нурмухамедов А.Р.** \* Арендные правоотношения: понятие и виды . . . . . 222

**Стародубова У.М.** \* К правовому понятию «упущенная выгода» . . . . . 229

**Лунев К.В.** \* Раздел имущества при разводе гражданина России и иностранца: теория и практика . . . . . 235

**Гусев А.С., Беличев А.А., Хомякова М.А., Броницкая С.А., Варнина В.А.** \* Определение кадастровой стоимости земельного участка: правовое регулирование . . . . . 240

**Шахшаев Д.А.** \* Злоупотребление полномочиями частными нотариусами как правовое явление и его последствия . . . . . 245

## INNOVATIONS

**Perminov D.N.** \* Features of the legal regulation of liability for violations of credit institutions under sanctions . . . . . 116

**Abdullayeva E.N., Ustinova Ya.S., Yakovlev D.A.** \* New technologies and the financial system: problems and prospects . . . . . 121

## LAW AND ECONOMICS

**Artyshko K.V., Ozerov O.E., Ponomarev O.V.** \* Financial control as a complex legal category in the system of Russian law . . . . . 130

**Dolzhenko M.S., Lopatin M.V., Sukhanova D.I.** \* The role of tax audits in ensuring compliance with tax legislation . . . . . 134

## ADMINISTRATIVE LAW

**Kovalishina K.V., Evsikova E.V.** \* Problems of determining the limits of administrative discretion . . . . . 142

**Shulgin A.A., Zaviryukha A.M., Rossoshik S.L.** \* Family and household relations as a subject of administrative and legal protection . . . . . 146

## INTELLECTUAL PROPERTY LAW

**Larin A.Yu.** \* Intangible objects in civil circulation and the experience economy: the problems of legal regulation . . . . . 149

**Yanishhevskaya Ya.A.** \* The concept, protection and protection of intellectual property rights in sports . . . . . 154

**Olenichev I.P.** \* On the issue of setting the date of early termination of legal protection of a trademark due to its non-use . . . . . 160

**Golubev E.V.** \* The genesis of the activities of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property, Genetic Resources, Sustainable Knowledge and Folklore of the World Intellectual Property Organization . . . . . 164

## JUSTICE AND JUDICIAL PRACTICE

**Tsarkova E.G.** \* Application of artificial neural networks for predicting court decisions . . . . . 172

**Soloviev A.A., Grishina E.P., Sheyafetdinova N.A., Rozanova E.V., Shiryaeva S.V.** \* Judicial protection of human rights and freedoms: doctrine, legislation, practice . . . . . 175

**Yusifli V.L.** \* Making an additional decision as a form of self-control by the court at the stage of enforcement proceedings . . . . . 184

## PROBLEMS OF RUSSIAN LEGISLATION

**Stakheeva L.M., Zarubina E.V., Chupina I.P., Zhuravleva L.A., Fetisova A.V.** \* Basics of commercial entrepreneurship . . . . . 190

**Filippova M.S.** \* The civil law mechanism for making transactions via the internet . . . . . 199

**Rybkin A.E.** \* The essence and types of multidisciplinary concessions in the field of healthcare . . . . . 205

**Bessarab N.S.** \* Breeding achievements as objects of intellectual property: history and modernity . . . . . 213

**Nurmukhamedov A.R.** \* Rental legal relations: the concept and types . . . . . 222

**Starodubova U.M.** \* On the legal concept of "lost profit" . . . . . 229

**Lunev K.V.** \* Division of property in case of divorce of a Russian citizen and a foreigner: theory and practice . . . . . 235

**Gusev A.S., Belichev A.A., Khomyakova M.A., Bronitskaya S.A., Varnina V.A.** \* Determination of the cadastral value of a land plot: legal regulation . . . . . 240

**Shakhshaeв D.A.** \* Abuse of authority by private notaries as a legal phenomenon and its consequences . . . . . 245



**Серпик В.Д.** \* Состояния, переживаемые человеком, находящимся в состоянии стресса. Рекомендации по восстановлению нормального психологического состояния в экстремальных ситуациях . . . . . 248

#### **СПОРТИВНОЕ ПРАВО**

**Орлова О.В.** \* Коррекция физического развития студентов первокурсников вуза средствами физической культуры . . . . . 253

**Реди Е.В., Фалеева Е.А.** \* Достижения в студенческом спорте, проблемы и перспективы развития . . . . . 257

**Лозовой А.А., Лозовая М.А., Ткачева Т.В.** \* Физическая культура как метод улучшения здоровья и иммунитета в современном мире . . . . . 260

**Магомедов Р.Ш.** \* Методика развития физических качеств с учетом их уровня и соразмерности студентов . . . . . 265

**Шепелев С.В.** \* Влияние оптимизации промежуточного отдыха на развитие силовой выносливости . . . . . 271

**Карпушкин В.В., Проскурин С.М., Андрианов В.А.** \* Особенности непрерывного роста в беге на средние дистанции . . . . . 275

#### **МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ**

**Донских М.В.** \* «Суверенное образование» как направление модернизации высшего образования в Российской Федерации . . . . . 279

**Терентьев Д.Е., Магомедова Е.А.** \* Тематическая дифференциация правового просвещения как фактор его эффективности . . . . . 283

**Полунин В.П., Шалыгин В.Г., Евтушенко А.А.** \* Целостность процесса обучения как составляющая компетентностной модели специалиста . . . . . 288

**Бортникова Г.Н., Реди Е.В., Попова Е.Д.** \* Современные технологии физкультурного образования населения . . . . . 292

**Лозовой А.А., Лозовая М.А., Беркова Е.Е.** \* Формирование основ здорового образа жизни у курсантов военной кафедры вуза . . . . . 297

**Канунников Р.И.** \* Специфика правового функционирования и регулирования высшего юридического образования в России . . . . . 302

#### **ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ**

**Дружинин А.В.** \* Реформа государственной регламентации образовательной деятельности: возможные риски для «нишевых» вузов . . . . . 305

**Ларина Т.Ю.** \* Опыт правового регулирования традиционных знаний в Кыргызской Республике . . . . . 315

**Кружкова Т.И., Рущицкая О.А., Ручкин А.В., Фетисова А.В., Батракова С.И.** \* Анализ интерактивных форм обучения в процессе преподавания экономических дисциплин в вузе . . . . . 318

**Лозовой А.А., Лозовая М.А., Бортникова Г.Н.** \* Взаимосвязь пассивного и активного отдыха как фактор влияния на учебную деятельность студентов . . . . . 323

**Бобков А.И., Гальцев С.А., Балашов А.В.** \* Компетентностный подход как бюрократическая технология устранения экзистенциальной направленности личности в вузовском образовательном пространстве . . . . . 328

**Реди Е.В.** \* Физическое воспитание и здоровье студентов СибГУ . . . . . 331

**Лозовой А.А., Лозовая М.А.** \* Значимость и влияние занятий по футболу на формирование личности студентов высших учебных заведений . . . . . 335

**Третьяков А.С., Суворова Н.В., Наконечная Е.В., Колпакова Т.В., Думикян М.С.** \* Военно-спортивные игры, как средство воспитания студенческой молодежи . . . . . 339

#### **ТРУДОВОЕ ПРАВО**

**Старовойтова И.Е.** \* Проблема поиска идеальной модели подготовки государственных служащих . . . . . 343

**Serpik V.D.** \* States experienced by a person under stress. Recommendations for restoring a normal psychological state in extreme . . . . . 248

#### **SPORTS LAW**

**Orlova O.V.** \* Correction of physical development of first-year university students by means of physical culture . . . . . 253

**Redi E.V., Faleeva E.A.** \* Achievements in student sports, problems and prospects of development . . . . . 257

**Lozovoy A.A., Lozovaya M.A., Tkacheva T.V.** \* Physical culture as a method of improving health and immunity in the modern world . . . . . 260

**Magomedov R.Sh.** \* Methodology for the development of physical qualities, taking into account their level and proportionality of students . . . . . 265

**Shepelev S.V.** \* The effect of optimizing intermediate rest on the development of strength endurance . . . . . 271

**Karpushkin V.V., Proskurin S.M., Andrianov V.A.** \* Features of continuous growth in middle-distance running . . . . . 275

#### **MODERNIZATION OF EDUCATION**

**Donskikh M.V.** \* "Sovereign education" as a direction of modernization of higher education in the Russian Federation . . . . . 279

**Terentyev D.E., Magomedova E.A.** \* Thematic differentiation of legal education as a factor of its effectiveness . . . . . 283

**Polunin V.P., Shalygin V.G., Yevtushenko A.A.** \* The integrity of the learning process as a component of the competence model of a specialist . . . . . 288

**Bortnikova G.N., Redi E.V., Popova E.D.** \* Modern technologies of physical education of the population . . . . . 292

**Lozovoy A.A., Lozovaya M.A., Berkova E.E.** \* Formation of the foundations of a healthy lifestyle among cadets of the military department of the university . . . . . 297

**Kanunnikov R.I.** \* The specifics of the legal functioning and regulation of higher legal education in Russia . . . . . 302

#### **PEDAGOGICAL SCIENCES**

**Druzhinin A.V.** \* Reform of state regulation of educational activities: possible risks for "niche" universities . . . . . 305

**Larina T.Yu.** \* The experience of legal regulation of traditional knowledge in the Kyrgyz Republic . . . . . 315

**Kruzhkova T.I., Ruschitskaya O.A., Ruchkin A.V., Fetisova A.V., Batrakova S.I.** \* Analysis of interactive forms of education in the process of teaching economic disciplines at a university . . . . . 318

**Lozovoy A.A., Lozovaya M.A., Bortnikova G.N.** \* The relationship of passive and active recreation as a factor of influence on students' educational activities . . . . . 323

**Bobkov A.I., Galtsev S.A., Balashov A.V.** \* Competence approach as a bureaucratic technology for eliminating the existential orientation of personality in the university educational space . . . . . 328

**Redi E.V.** \* Physical education and health of SibGU students . . . . . 331

**Lozovoy A.A., Lozovaya M.A.** \* The importance and influence of football classes on the formation of the personality of students of higher educational institutions . . . . . 335

**Tretyakov A.S., Suvorova N.V., Nakonechnaya E.V., Kolpakova T.V., Dumikyan M.S.** \* Military sports games as a means of educating students . . . . . 339

#### **LABOR LAW**

**Starovoitova I.E.** \* The problem of finding an ideal model for training civil servants . . . . . 343

**Филичкин П.Н.** \* О реализации права на гарантированное трудоустройство выпускников вузов Российской Федерации . . . . . 348

#### УГОЛОВНОЕ ПРАВО И ПРОЦЕСС

**Гармышев Я.В., Гармышев В.В., Коваль В.В.** \* Особенности квалификации и расследования преступлений, связанных с нарушениями правил пожарной безопасности . . . . . 353

**Гитинова М.М., Кухтяева Е.А., Багамаев Т. Р.** \* Процессуальные гарантии реализации принципа презумпции невиновности . . . . . 359

**Васильева А.К., Вафин К.М.** \* Анализ практики применения статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации в делах о подкупе арбитражных управляющих в процедурах банкротства . . . . . 363

**Макевнин А.И.** \* Уголовно-процессуальное участие адвоката-защитника в следственных действиях и проблема формирования доказательств . . . . . 367

**Гапонов А.Е.** \* Подходы к классификации цифровых финансовых активов при формировании способов противодействия легализации преступных доходов . . . . . 373

#### ЦИФРОВОЕ ПРАВО

**Чудайкин Е.М.** \* Искусственный интеллект: soft law регулирование . . . . . 379

**Васенко М.С., Варенька Д.Н.** \* Законодательство о защите персональных данных: гарантии конфиденциальности в цифровом мире . . . . . 384

**Саяпин С.П.** \* О правовой природе правил цифровой инвестиционной платформы . . . . . 389

**Кузькин Д.А., Синдеева И.Ю.** \* Проблемы проведения открытого конкурса в электронной форме . . . . . 393

#### ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

**Шестак В.А., Гунько В.Ю.** \* Сравнительно-правовой анализ подходов к экологическому налогообложению в России и ЕС . . . . . 398

**Мамиева И.Т.** \* Развитие правового регулирования в сфере предупреждения изменения климата в РФ и европейских странах . . . . . 405

#### ИСТОРИЯ И КУЛЬТУРА

**Ильичев П.И., Станиславова И.Л., Соловьева Г.В., Раевская Н.Ю.** \* Антрополатрия как тайная цель идеологии модернизма . . . . . 411

**Магомедова Р.М., Рамазанова Б.Ш., Каримулаева Э.М.** \* Социальные конфликты и методы их разрешения в селах сельских общин Западного Дагестана в XVIII первой половине XIX вв. . . . . 416

**Ахмадуллин А.С.** \* Недостатки правоприменительной практики по фактам распространения немаркированной религиозной литературы в мечетях . . . . . 421

#### ЮРИДИЧЕСКИЙ АРХИВ

**Клюев В.В.** \* Объективные предпосылки появления автономных надводных судов и правовой основы их эксплуатации . . . . . 426

**Сюй С.** \* Ключевые интеграционные тенденции в белорусско-российских отношениях: история и современность . . . . . 436

**Марков Р.С., Мологина П.И.** \* Проблемы территориальной организации местного самоуправления в свете создания муниципальных округов в Липецкой области . . . . . 442

**Швалев К.Д.** \* Нормативно-правовые и доктринальные аспекты исполнения обязательств наследодателя в парадигме исторического развития . . . . . 450

**Магомедов А.А.** \* Факторы, обуславливающие набор избыточной массы тела у обучающихся . . . . . 457

**Вечкаев А.С.** \* Понятие личной безопасности осужденных в местах лишения свободы: вопросы теории и практики . . . . . 462

**Синяевский К.С.** \* Цифровые платформы занятости: социальная защита самозанятых . . . . . 466

**Лукошкин А.А.** \* Цифровая безопасность личности в условиях развития цифрового права . . . . . 475

**Яковлева-Чернышева А.Ю., Яковлев-Чернышев В.А.** \* Проблемы правовой защиты персональных данных при трансграничной передаче в цифровом пространстве . . . . . 483

**Filichkin P.N.** \* On the realization of the right to guaranteed employment of graduates of universities of the Russian Federation . . . . . 348

#### CRIMINAL LAW AND PROCEDURE

**Garmyshev Ya.V., Garmyshev V.V., Koval V.V.** \* Features of qualification and investigation of crimes related to violations of fire safety rules . . . . . 353

**Gitinova M.M., Kukhtyaeva E.A., Bagamaev T.R.** \* Procedural guarantees for the implementation of the principle of presumption of innocence . . . . . 359

**Vasilyeva A.K., Vafin K.M.** \* Analysis of the practice of applying Article 204 of the Criminal Code of the Russian Federation in cases of bribery of arbitration managers in bankruptcy proceedings . . . . . 363

**Makevnin A.I.** \* Criminal procedural participation of a defense lawyer in investigative actions and the problem of evidence formation . . . . . 367

**Gaponov A.E.** \* Approaches to the classification of digital financial assets in the formation of ways to counteract the legalization of criminal proceeds . . . . . 373

#### DIGITAL LAW

**Chudaykin E.M.** \* Artificial intelligence: soft law regulation . . . . . 379

**Vasenko M.S., Varenka D.N.** \* Legislation on personal data protection: guarantees of confidentiality in the digital world . . . . . 384

**Sayapin S.P.** \* On the legal nature of the rules of the digital investment platform . . . . . 389

**Kuzkin D.A., Sindeeva I.Yu.** \* Problems of conducting an open competition in electronic form . . . . . 393

#### ENVIRONMENTAL LAW

**Shestak V.A., Gunko V.Yu.** \* Comparative legal analysis of approaches to environmental taxation in Russia and the EU . . . . . 398

**Mamieva I.T.** \* Development of legal regulation in the field of climate change prevention in the Russian Federation and European countries . . . . . 405

#### HISTORY AND CULTURE

**Ilichev P.I., Stanislavova I.L., Solovyeva G.V., Raevskaya N.Yu.** \* Anthropolatry as the secret goal of the ideology of modernism . . . . . 411

**Magomedova R.M., Ramazanova B.Sh., Karimulaeva E.M.** \* Social conflicts and methods of their resolution in the unions of rural communities of Western Dagestan in the first half of the 19th century . . . . . 416

**Akhmadullin A.S.** \* Shortcomings of law enforcement practice on the distribution of unmarked religious literature in mosques . . . . . 421

#### LEGAL ARCHIVE

**Klyuev V.V.** \* Objective prerequisites for the appearance of autonomous surface vessels and the legal basis for their operation . . . . . 426

**Xu S.** \* Key integration trends in Belarusian-Russian relations: history and modernity . . . . . 436

**Markov R.S., Mologina P.I.** \* Problems of the territorial organization of local self-government in the light of the creation of municipal districts in the Lipetsk region . . . . . 442

**Shvalev K.D.** \* Regulatory and doctrinal aspects of the fulfillment of the testator's obligations in the paradigm of historical development . . . . . 450

**Magomedov A.A.** \* Factors that cause a set of overweight in students . . . . . 457

**Vechkaev A.S.** \* The concept of personal safety of convicts in places of imprisonment: questions of theory and practice . . . . . 462

**Siniavskii K.S.** \* The digital platforms of employment: a social protection of the self-employed . . . . . 466

**Lukoshkin A.A.** \* Digital security of the individual in the context of the development of digital law . . . . . 475

**Yakovleva-Chernysheva A.Yu., Yakovlev-Chernyshev V.A.** \* Problems of personal data legal protection in cross-border digital transmission . . . . . 483



# ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

## ПОЛИТИКА И ПРАВО

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-11-16

NIION: 2018-0076-1/24-1

MOSURED: 77/27-023-2024-1-1

**ЧЕМШИТ Денис Александрович**,  
кандидат политических наук, доцент кафедры  
«Теория и история государства и права»  
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский  
государственный университет»,  
e-mail: DAChemshit@sevsu.ru

### СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ИССЛЕДОВАНИЮ МОДЕРНИЗАЦИОННЫХ КРИЗИСОВ

**Аннотация.** Статья посвящена обоснованию использования системного подхода к исследованию модернизационных кризисов. Отмечается, что системный подход предоставляет возможность выявить основные структурные элементы системы, установить их функциональную нагрузку, определить потенциальное местоположение кризисов в системе и их возможные проявления. Детально рассматриваются механизмы самосохранения политической системы. Подчеркивается, что кризисные явления обуславливаются причинами как внутрисистемного плана, так и внешними факторами, т.е. окружением системы. Основополагающими детерминантами модернизационных кризисов выступают нарушения структурной сбалансированности и понижением качества исполнения собственных функций системы. В свою очередь дисбаланс всей системы могут провоцировать неблагоприятные обстоятельства около системной среды.

**Ключевые слова:** политическая система, модернизационный кризис, структура политической системы, функции политической системы, стабильность политической системы, самосохранение политической системы.

**CHEMSHIT Denis Alexandrovich**,  
Candidate of political Sciences, Docent  
of the Department of «Theory and History  
of State and Law» of the Law Institute  
of the Federal State Educational Institution  
«Sevastopol State University»

### A SYSTEMATIC APPROACH TO RESEARCH MODERNIZATION CRISES

**Annotation.** The article is devoted to substantiating the use of a systematic approach to the study of modernization crises. It is noted that the system approach provides an opportunity to identify the main structural elements of the system, to establish their functional load, to determine the potential location of crises in the system and their possible manifestations. The mechanisms of self-preservation of the political system are considered in detail. It is emphasized that crisis phenomena are caused by both internal and external factors, i.e. the environment of the system. The fundamental determinants of modernization crises are violations of structural balance and a decrease in the quality of performance of the system's own functions. In turn, the imbalance of the entire system can provoke unfavorable circumstances around the system environment.

**Key words:** political system, modernization crisis, structure of the political system, functions of the political system, stability of the political system, self-preservation of the political system.



**А**нализ основных теорий модернизации [1] показывает, что проблематика модернизационных кризисов до сих пор не обрела в них всесторонней завершенной разработки. Зарубежными учеными затрагивались лишь отдельные аспекты модернизационных кризисов. Современный контекст модернизационных процессов и трудности политической модернизации, в свою очередь, оказались вне поля зрения отечественных исследователей. Данная проблематика оказалась слабо очерченной не только в теоретическом, но и в методологическом плане.

Политические кризисы рассматриваются в рамках синергетической и системной парадигмы. Эти парадигмы различаются прежде всего видением места и роли кризисов в политических процессах. Синергетический подход к исследованию кризисов был рассмотрен нами ранее [2]. В настоящей статье речь пойдет об исследовании кризисных феноменов в рамках системного подхода.

Системный подход заключается в том, что любой сложный объект рассматривается как относительно самостоятельная система со своими особенностями функционирования и развития. Под системой подразумевается целостный объект, функционирование которого осуществляется благодаря взаимодействию элементов. При этом система характеризуется такими чертами, которые не свойственны ее отдельным элементам. Принцип объединения элементов системы между собой определяет закон композиции. В свою очередь границы действия этого закона определяются границами самой системы.

При исследовании определенного объекта как системы необходимо учитывать следующие характеристики, присущие системе:

- 1) поведение систем зависит от закона композиции;
- 2) принцип системной иерархичности: система состоит из подсистем, и сама является подсистемой более высокого ранга;
- 3) динамическая сложность: различные состояния элементов могут изменять свойства системы;
- 4) принцип конформизма: закономерности поведения систем - универсальные. Это означает, что, изучая систему определенного типа, результаты это исследование может быть распространено на все системы аналогичного типа [3, с. 29].

Использование системного подхода предполагает изучение системы в двух аспектах. С одной стороны, как автономного целого образования, с другой - как части иерархически более высокой системы. Исходя из этого, система должна обеспечивать собственное самосохранение и обслуживать вуз систему.

Механизмы самосохранения политической системы были описаны американскими политологами-основоположниками теории политических систем: Д. Истоном, Г. Алмондом, К. Дойчем и др. Наиболее простой и понятной в этом отношении является модель Д. Истона, в соответствии с которой политическая система имеет вход, к которому поступают «Требования». Как правило, «Требования» касаются: 1) распределения благ и услуг (требования принятия законов о заработной плате, об образовании и т. д.), 2) регулирование поведения (требования обеспечения безопасности, проведение определенной политики в той или иной сфере общества и т. д.), 3) коммуникации и информации (требования обеспечения).

Политические институты частично или полностью удовлетворяют импульсы, поступающих, вследствие чего на выходе системы появляются «Решения и действия власти», которые носят обязательный характер для всех членов общества. Содержанием «исходящих» импульсов выступают: 1) регулирование поведения и взаимодействие в обществе; 2) распределение ценностей и услуг; 3) создание законов и норм.

Если требования граждан к политической системе удовлетворяются, включается «обратная связь» - на вход политической системы поступает импульс «Поддержки». Поддержка политической системы выражается в: 1) соблюдении законов; 2) лояльном отношении к власти и вниманию к официальной информации; 3) обеспечении услуг и материальном финансировании политической системы (исполнении воинского долга, уплате налогов и т. д.).

Таким образом происходит легитимация политической системы. Возможна и обратная ситуация, когда «Требования» не воспринимаются политическими институтами, а осуществляемый политический курс не получил поддержки со стороны общества. В результате слабой «Поддержки», «Требования» к системе усиливаются. Функционирование политической системы в таком режиме может явиться причиной изменения ее качественной определенности, а в критических ситуациях и причиной распада.

Наличие обратной связи с тем необходимым условием, при котором можно говорить о связи выхода и входа системы, однако обратная связь может быть положительным или отрицательным. Положительная обратная связь дестабилизирует политическую систему из-за того, что она увеличивает нагрузку на систему, усиливая входной импульс. Отрицательная обратная связь, напротив, снижает напряжение на входе системы. Получается, что возникновение кризисов связано с положительной обратной связью, при которой наблюдается несогласованность между выходом и входом системы.



Если предпосылкой возникновения кризисов является ухудшение функционирования системы, то установление характеристик модернизационных кризисов с точки зрения системного подхода должно основываться на анализе функций и структур политической системы. Под функциями политической системы понимается любая стандартизированное действие, которое способствует поддержанию достигнутого состояния и дальнейшего развития. Другими словами, функции — это все, что способствует самосохранению и результативности политической системы.

Набор функций, предлагаемых политической системе, варьируется в различных исследованиях. Д. Истон в качестве основных функций политической системы, обеспечивающие ее самосохранение, выделял функции распределения ресурсов между членами общества и убеждения членов общества в оптимальности данного распределения в существующих условиях. Другой американский политолог Г. Алмонд выделил три группы функций существенных для политической системы. К функциям входа ученый отнес артикуляцию интересов, агрегирование интересов, определение политического курса. Вторую группу составляют системные функции: социализация, рекрутирование, коммуникация. Данные функции прямо не связаны с формулировкой и осуществлением государственной политики, однако, по мнению Г. Алмонда, они крайне важны для политической системы. Третью совокупность функций составляют сигналы выхода политической системы. К ним относятся всевозможные виды регулирования поведения, извлечение ресурсов в форме налогов, распределение благ и услуг между различными группами населения.

В отечественной политической науке выделяют несколько иные функции политической системы. Так, профессор Ф. М. Кирилук [4] к функциям политической системы относит:

- 1) определение целей и задач общества;
- 2) мобилизация ресурсов;
- 3) властно-политическая интеграция общества;
- 4) регулирование режима социально-политической деятельности;
- 5) легитимизация, под которой понимается достижение необходимой степени соответствия реальной политической жизни официальным политическим и правовым нормам.

Из приведенных подходов к пониманию функций политической системы, наиболее полным представляется перечень функций Г. Алмонда. Более того, сам Алмонд отмечает, что предложенные им «функциональные понятия описывают формы активности, которые осуществляются в любом обществе независимо от того, как органи-

зована его политическая система и какого рода политические курсы она проводит» [1, с. 83]. Это означает, что перечень функций Г. Алмонда соответствует не только стабильным политическим системам, но и тем политическим системам, осуществляющим модернизацию.

Таким образом, функции политической системы, выделенные Г. Алмондом, могут быть выбраны в качестве основы анализа модернизируемых систем. Следует отметить, что в процессе функционирования политической системы наблюдается взаимосвязь ее функций. Ухудшение функционирования в одном направлении часто провоцирует негативные для системы изменения в других направлениях. Так, неспособность политической системы артикулировать интересы скажется на эффективности распределения ресурсов и регулирования поведения членов общества.

Взаимосвязаны не только функции политической системы, но и структуры, в рамках которых они выполняются. Структурными элементами политической системы представляют собой ее подсистемы. Перечень подсистем политической системы варьируется в разных авторов незначительно. Одна из наиболее распространенных классификаций компонентов политической системы включает в себя следующие типы:

- институциональную подсистему, представленную государством и общественно-политическими организациями;
- нормативно-регулятивную подсистему, которая находит проявление в совокупности различных социальных норм, направленных на регламентацию политической жизни;
- подсистему политического сознания и политической культуры, что опосредует процессы создания и воспроизведения всех остальных компонентов;
- коммуникативную подсистему, осуществляющую «двойную» функцию: «внутренняя» связь между элементами и «внешнее» взаимодействие политической системы с другими социальными подсистемами [6, с. 45-46].

На стабильных этапах развития политической системы взаимодействие ее подсистем характеризуется сбалансированностью. В условиях модернизации нередко наблюдается дисбаланс в развитии подсистем. Отдельные подсистемы развиваются динамичнее, другие — медленнее. Так, в политической системе, что модернизируемая институциональная подсистема может быть развита в большей мере чем, например, регулятивная или подсистема политической культуры. Подобная ситуация наблюдалась во многих странах постсоветского пространства, когда новые политические институты сформировались, а уровень развития подсистемы политической

культуры оказался недостаточным для того, чтобы эффективно использовать созданные институты. Поэтому несогласованность между Подсистемами может выступать предпосылкой модернизационных процессов.

Выполнение функций политической системы указанными подсистемами содействует внутренней целостности и самосохранению системы. Однако существует еще и внешний аспект политической системы, предполагающий изучение ее взаимодействий с другими социальными системами, в том числе и с системами высшего порядка. На данном аспекте политической системы акцентировал внимание Д. Истон. По его мнению, «системный анализ политической жизни масс охватывать в основном отношения системы со средой» [7, с. 24].

«Окружение политической системы может быть интрасоциетальным и экстрасоциетальным. Интрасоциетальные системы включают следующие множества типов поведения, отношений, идей, как экономика, культура, социальная структура, межличностные отношения. Они с функциональными сегментами общества, компонентом которого и сама политическая система. В данном конкретном обществе системы, отличные от политической, выступают источником множества воздействий, которые в совокупности определяют условия действия политической системы.

Остальная часть окружения политической системы экстрасоциетальна, включает все системы, являющиеся внешними по отношению к данному обществу. Они выступают функциональными компонентами международного сообщества, суперсистемы, элементами которой можно считать конкретные общества. Межнациональная система культуры-пример экстрасоциетальной системы. Оба эти класса систем - интра- и экстрасоциетальные, - которые мы рассматриваем как внешние по отношению к политической системе, образующие полное окружение политической системы» [8].

Исходя из изложенного можно предположить, что влияние экстрасоциетального окружения политической системы, осуществляющей модернизацию, является одним из наиболее значимых факторов ее функционирования. Взаимодействие политической системы, модернизирующейся с экстрасоциетальными системами, может быть конструктивной, что способствует повышению эффективности политической системы, а также успешности модернизации. И, напротив, системы более высокого порядка по отношению к анализируемой политической системе могут оказывать деструктивное воздействие не только на модернизационные процессы, а и на функционирование системы в целом. Деструктивное воздей-

ствие экстрасоциетального окружения, при слабой устойчивости политической системы, будет провоцировать кризисы внутри системы. Итак, коммуникация с экстрасоциетальным окружением с тем фактором, который необходимо учитывать при анализе состояний модернизируемых систем.

Таким образом, кризисы в модернизирующихся системах могут быть обусловлены как внутренними, так и внешними факторами. Сущность внутренних кризисов политической системы в рамках системной теории четко определил украинский ученый Ю.П. Сурмин. «С точки зрения процессуальной структуры кризис можно рассматривать как сложное переплетение процессов ухудшения функционирования системы, ее разрушение и гипертрофированного роста. Кризис, прежде всего, представляет собой процесс ухудшения функционирования системы вплоть до прекращения ее работы. Система в этом случае сначала ухудшает свое функционирование, теряет эффективность, а затем перестает выполнять свое предназначение. Система теряет динамику, перестает взаимодействовать с окружающей средой и тем самым перед ней встает проблема прекращения существования» [9, с. 185-186].

Распад или гибель системы является одним из трех вариантов решения кризиса. Как отмечает российский исследователь Ю.М. Плотницкий, существуют и такие варианты выхода из кризисного состояния как реформа-постепенная перестройка ядра, генотипа системы, что ведет к появлению качественно новой системы, а также Революция - резкое, скачкообразное изменение ядра системы, катастрофический переход из одного состояния в другой [10, с. 187].

Все три сценария решения кризисов справедливы и в отношении систем, которые модернизируются. Как отмечалось выше, основное отличие систем, которые модернизируются от стабильных, заключается в том, что процессы, которые детерминируют их состояние в большей степени характеризуются неравновесием. Общий процесс развития таких систем характеризуется поиском новых аттракторов - структур, которые способны дать системе новую стабильность.

Согласно системному подходу, модернизационные кризисы могут быть следствием структурных и функциональных изменений в политической системе. В функциональном плане предвестником модернизационного кризиса выступает ухудшение качества выполнения политической системой собственных функций. В основу анализа модернизационных кризисов в политических системах с различными моделями развития должны быть положены наиболее общие функции. В этом отношении может быть использована, взята в общем виде классификация функций

политической системы Г. Алмонда. Функции «входа»: агрегирование интересов, артикуляция интересов, выработка политического курса тесно связаны с процессами политического участия. Среди функций «выхода» наиболее значимой представляется функция распределения ресурсов в рамках общества. Из группы системных функций, по Алмонду, выделим функцию рекрутирование элит. Обобщены три выделенные функции политической системы могут выступать теми параметрами, по которым может быть оценено состояние политической системы в условиях модернизации. Ухудшение функционирования политической системы в данном направлении создает предпосылки кризисов. В то же время степень эффективности модернизации можно оценивать по наличию / отсутствию дисфункций в обозначенных направлениях.

Таким образом, в качестве основных параметров функционального состояния политической системы на этапе модернизации выступают такие процессы как политическое участие, распределение ресурсов в рамках общества и рекрутирование элит. Более подробные характеристики каждого из параметров будут приведены в следующем разделе работы.

В структурном плане предпосылками модернизационных кризисов выступает недостаточный уровень развития модернизирующихся подсистем системы или их дисбаланс. Среди вышеперечисленных структурных элементов политической системы наиболее значимыми представляются институциональная и регулятивная подсистемы, а также подсистема политической культуры.

Состояние коммуникативной подсистемы является важным параметром модернизационных кризисов. Она является индикатором структурно-функциональных дисбалансов внутри системы, однако выделение критерия оценки ее состояния вызывает определенные сложности. В данном случае не представляется возможным вывести формализованный показатель, поскольку состояние коммуникативной подсистемы может быть описано только качественными характеристиками. Можно только утверждать наличие или отсутствие структурного дисбаланса.

Структурная нагрузка институциональной подсистемы отводит ей центральное место в составе любой политической системы общества, ведь решения, которые в ней принимаются, касаются деятельности и влияют на функционирование всей системы. Ее содержание составляет вся множественность политических институтов, что первичной основой политической системы общества. Так, к основным элементам институциональной подсистемы относят государство, политические партии, группы интересов.

Политическая культура представляет собой систему исторически сложившихся относительно продолжительных наставлений, убеждений, представлений, ценностных ориентаций, моделей поведения в деятельности субъектов политического процесса. Она содержит в себе культуру политического сознания, культуру политического поведения и культуру функционирования политических институтов. Это зафиксировано в законах, обычаях, традициях, политический опыт общества, уровень представлений о политический процесс. Таким образом, политическая культура может быть охарактеризована через совокупность идеологических ориентаций, отношения к власти, преобладающих в обществе моделей политического поведения.

Нормативно-регулятивную подсистему представлено политическими и правовыми нормами и принципами, олицетворяющими набор правил, которые регулируют поведение людей и деятельность политических институтов. Эффективно работающая нормативно-регулятивная подсистема политической системы обеспечивает соответствие политических процессов правовым нормам. Критерием ее эффективности выступает степень распространения конфликтов в обществе.

Таким образом, анализ структуры определенных политических систем будет базироваться на оценке состояния следующих подсистем: институциональной, нормативно-регулятивной и политической культуры. Естественно, что политические системы с разными моделями модернизации будут отличаться как в функциональном, так и в структурном плане.

#### Список литературы:

- [1] Чемшит Д.А. Политический кризис в системе представлений о политической нестабильности / Д.А. Чемшит // Вопросы политологии. – 2022. – Т. 12, № 9(85). – С. 2950-2962.
- [2] Чемшит Д.А. Синергетический подход к исследованию модернизационных кризисов / Д.А. Чемшит // Образование и право. – 2023. – № 6. – С. 84-88.
- [3] Костюк В.Н. Теория эволюции и социально-экономические процессы / В.Н. Костюк. - М.: Едиториал УРСС, 2004. - 176 с.
- [4] Политология / Под ред. Ф.М. Кирилюка. - К., 2005. - 350 с.
- [5] Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор / Под ред. М.В. Ильина, А.Ю. Мельвиля. - М.: Аспект Пресс, 2002. - 537 с.
- [6] Грачев М.Н., Ирхин Ю.В. Актуальные проблемы политической науки / М.Н. Грачев, Ю.В.

Ирхин. - М.: Экономическая демократия, 1996. - 188 с.

[7] Easton D. A systems Analysis of Political Life. 2-nd edition. Chicago, 1979. – 507 p.

[8] Семигин Г.Ю. Антология мировой политической мысли. Д. Истон. [Электронный ресурс] Г. Семигин. Режим доступа: [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Sem/38.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Sem/38.php)

[9] Сурмин Ю.П. Теория систем и системный анализ / Ю.П. Сурмин. К.: МАУП, 2003. - 368 с.

[10] Плотницкий Ю. М. Теоретические и эмпирические модели социальных процессов / Ю.М. Плотницкий. - М.: Логос, 1998. - 280 с.

**Spisok literatury:**

[1] СHemshit D.A. Politicheskij krizis v sisteme predstavlenij o politicheskoy nestabil'nosti / D.A. СHemshit // Voprosy politologii. – 2022. – Т. 12, № 9(85). – С. 2950-2962.

[2] СHemshit D.A. Sinergeticheskij podhod k issledovaniyu modernizacionnyh krizisov / D.A. СHemshit // Obrazovanie i pravo. – 2023. – № 6. – С. 84-88.

[3] Kostyuk V.N. Teoriya evolyucii i socioekonomicheskie processy / V.N. Kostyuk. - М.: Editorial URSS, 2004. - 176 s.

[4] Politologiya / Pod red. F.M. Kirilyuka. - К., 2005. - 350 s.

[5] Almond G., Pauell Dzh., Strom K., Dalton R. Sravnitel'naya politologiya segodnya: Mirovoj obzor / Pod red. M.V. Il'ina, A.YU. Mel'vilya. - М.: Aspekt Press, 2002. - 537 s.

[6] Grachev M.N., Irhin YU.V. Aktual'nye problemy politicheskoy nauki / M.N. Grachev, YU.V. Irhin. - М.: Ekonomicheskaya demokratiya, 1996. - 188 s.

[7] Easton D. A systems Analysis of Political Life. 2-nd edition. Chicago, 1979. – 507 p.

[8] Semigin G.YU. Antologiya mirovoj politicheskoy mysli. D. Iston. [Elektronnyj resurs] G. Semigin. Rezhim dostupa: [http://www.gumer.info/bibliotek\\_Buks/Polit/Sem/38.php](http://www.gumer.info/bibliotek_Buks/Polit/Sem/38.php)

[9] Surmin YU.P. Teoriya sistem i sistemnyj analiz / YU.P. Surmin. К.: МАУП, 2003. - 368 с.

[10] Plotnickij YU. M. Teoreticheskie i empiricheskie modeli social'nyh processov / YU.M. Plotnickij. - М.: Logos, 1998. - 280 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-17-22  
NIION: 2018-0076-1/24-2  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-2

**КРЫЛОВ Константин Давыдович,**  
доктор юридических наук,  
руководитель Центра научных исследований  
Международного союза юристов,  
профессор Академии труда и  
социальных отношений,  
e-mail: kodakr@list.ru

**АНДРЮЩЕНКО Ольга Алексеевна,**  
аспирант Академии труда и социальных отношений,  
e-mail: 1979olga0304@mail.ru

## ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В РАЗВИТИИ УЧЕНИЧЕСТВА

**Аннотация.** В статье отражены правовые новации совершенствования политики занятости, развития социального партнерства и реализации права на профессиональную подготовку, организуемую работодателями непосредственно на рабочих местах. Обращено внимание на новые международные нормы, касающиеся политики социального партнерства в отношении ученичества, требования к нормативно-правовой базе, содержанию соглашения об ученичестве, средствам защиты. Указаны правовые подходы, ориентирующие на равенство и разнообразие в качественных программах ученичества, их продвижение, международное, региональное и национальное сотрудничество.

**Ключевые слова:** политика занятости; социальное партнерство; право на профессиональную подготовку; трудовое законодательство, ученичество; качественные программы ученичества; международные нормы.

**KRYLOV Konstantin Davydovich,**  
Doctor of Law,  
Head of the Center for Scientific Research  
International Union of Lawyers,  
Professor at the Academy of Labor and Social Relations

**ANDRYUSHCHENKO Olga A.,**  
postgraduate student of the Academy  
of Labor and Social Relations

## POLITICAL AND LEGAL GUIDELINES FOR SOCIAL PARTNERSHIP IN THE DEVELOPMENT OF APPRENTICESHIP

**Annotation.** The article reflects legal innovations in improving employment policy, the development of social partnership and the realization of the right to vocational training organized by employers directly at the workplace. Attention is drawn to new international norms concerning the policy of social partnership in relation to apprenticeship, requirements for the regulatory framework, the content of the apprenticeship agreement, and means of protection. Legal approaches focusing on equality and diversity in quality apprenticeship programs, their promotion, international, regional and national cooperation are indicated.

**Key words:** employment policy; social partnership; the right to vocational training; labor legislation, apprenticeship; quality apprenticeship programs; international standards.

В Российской Федерации конституционно закреплено право каждого на образование и указано на государственную поддержку его различных форм (ст. 43 Конституции Российской Федерации) [1]. Среди них определенную политико-правовую актуаль-

ность приобретает такая его форма как ученичество в связи с принятием нового российского законодательства о занятости населения [4] и новых специальных международных норм, касающихся политики социального партнерства в отношении качества программ ученичества [6].

В Российской Федерации вопросы, связанные с организацией и осуществлением ученичества, получили правовую регламентацию в законодательстве, иных нормативных правовых актах, социально-партнерских соглашениях и коллективных договорах, локальных нормативных актах. Так, например, в Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации» [3], содержатся общие положения о профессиональном обучении и его организации (ст. 2 и ст. 73), а в части третьей Трудового кодекса РФ содержится раздел IX «Квалификация работника, профессиональный стандарт, подготовка и дополнительное профессиональное образование работников», в котором есть глава 32 «Ученический договор» [2].

В Федеральном законе «О занятости населения в Российской Федерации», принятом в 2023 году [4], среди основных направлений государственной политики в сфере занятости населения законодательно закреплено «содействие гражданам в профессиональном развитии, включая профессиональную ориентацию, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование» (п. 5 ст. 6). В нем указано, что работодатели, их объединения должны создавать «условия для прохождения профессионального обучения, получения профессионального образования и дополнительного профессионального образования работниками» (п. 5 ст. 52), а органы службы занятости должны осуществлять в интересах работодателей организацию прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования определенными категориями работников (п. 5 ст. 54).

Одним из правовых новшеств, получивших в настоящее время международную значимость, стал комплекс правовых норм, содержащихся в Рекомендации Международной организации труда от 16 июня 2023 г. № 208 «О качественных программах ученичества» [6], определившей современную политику социального партнерства в сфере занятости по развитию качественного ученичества. Разработка, принятие и реализация этих норм обусловлены, с одной стороны, высокими глобальными уровнями безработицы, неполной занятости и неравенства в современном мире, а с другой, - быстрыми преобразованиями в сфере труда, усугубляющими несоответствие и нехватку профессиональных навыков.

Новые международные нормы, содержащиеся в Рекомендации 2023 года о качественных программах ученичества, основаны на положениях общепризнанных международных актов, ориентирующих развитие прав человека в сфере труда, учитывают и дополняют положения принятых ранее специальных актов МОТ о содействии

занятости. А в связи с принятием нового российского законодательства о занятости населения они имеют особую актуальность для отечественной политики социального партнерства.

Рекомендация МОТ о качественных программах ученичества содержит правовые ориентиры закрепления в национальном законодательстве основных определений, касающихся ученичества, сферы их применения и средств реализации. Она включает требования к нормативно-правовой базе ученичества, защите учеников, соглашению об ученичестве. Она ориентирует на равенство и разнообразие в качественных программах ученичества, их продвижение, международное, региональное и национальное сотрудничество.

Рекомендация может применяться к программам ученичества на всех предприятиях и во всех отраслях экономической деятельности. Ее положения могут применяться посредством законодательных и иных нормативных правовых актов, коллективных договоров и соглашений, политики и программ, других мер, соответствующих законодательству и практике. Как и другие акты МОТ, она подлежит реализации в рамках социального партнерства на основании взаимных консультаций и совместных действий государственных структур, объединений работодателей и профсоюзов.

В отечественной науке широко рассматриваются вопросы взаимосвязей права на труд и права на образование [3; 12], обращено внимание на профессиональное образование и профессиональное обучение как гарантии права на труд [10; 19]. Отражена концептуальная трансформация профессионального образования в истории ученичества [9]. С научно-практических позиций освещаются правовые проблемы современного регулирования отношений по профессиональной подготовке, дополнительного профессионального образования, переподготовке работников [11]. Особое внимание обращается профессиональному обучению работников непосредственно у работодателя [18]. Доктринально выделяются ученические отношения в сфере труда [16].

В новых нормах МОТ предложено универсально определять современное ученичество как «форму образования и профессиональной подготовки, которая регулируется соглашением об ученичестве и позволяет ученику приобретать компетенции, необходимые для работы в той или иной профессии, посредством структурированной профессиональной подготовки, сопровождаемой вознаграждением или иной формой финансовой компенсации, включающей обучение на рабочем месте и обучение с отрывом от производства и

ведущей к получению общепризнанной квалификации» (п. «а» § 1 Рекомендации № 208) [6].

В отличие от первоначально принятых, начиная с 1939 г., специальных международных актов, регламентирующих частнопроводимые отношения в сфере ученичества [7], новая Рекомендация в значительной мере представляет собой публично-правовые ориентиры его развития в русле провозглашенной в современных условиях политики развития людских ресурсов [5]. Ныне совершенствование нормативно-правовой базы ученичества рекомендуется осуществлять в рамках расширения и конкретизации соответствующей политики в сфере занятости, образования, обучения на протяжении всей жизни, профессионально-технической подготовки. Она ориентирует на то, чтобы в государстве один или несколько государственных органов, были бы ответственны за регулирование программ ученичества, и в рамках этих органов должны быть представлены объединения работодателей и профсоюзов. Они должны участвовать в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке рамок, систем, политики и программ качественного ученичества. В государстве должно обеспечиваться, чтобы компетентные органы имели четко определенные обязанности, получали достаточное финансирование и тесно сотрудничали с другими органами или учреждениями, ответственными за регулирование или обеспечение образования и профессиональной подготовки, инспекцию труда, социальную защиту, безопасность и гигиену труда, службы занятости.

В Российской Федерации для реализации этих целей может быть использован опыт социального партнерства, сложившийся в деятельности трехсторонних и двухсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений, общественных палат и общественных советов, созданных и действующих на федеральном, региональном и местном уровнях. Однако было бы целесообразно специальное нормативное правовое закрепление данного направления деятельности как в отдельном правовом акте, так и в актах, регламентирующих деятельность соответствующих государственных и социально-партнерских органов. В рассматриваемой Рекомендации обоснованно указывается широкий спектр вопросов, решение которых должно осуществляться регулярно на основе социального партнерства.

Как свидетельствует практика, государственно-частное и социальное партнерство способствует выработке и осуществлению правовых инноваций в стратегии кадровой политики и целевой подготовке [13; 14].

При участии представительных организаций работодателей и работников должен внедряться процесс определения того, подходит ли та или

иная профессия для качественных программ ученичества, принимая во внимание: а) компетенции, необходимые для работы в данной специальности или профессии; б) целесообразность программы ученичества как средства приобретения таких компетенций; в) продолжительность программы ученичества, необходимой для приобретения таких компетенций; г) текущие и будущие потребности в профессиональных навыках и потенциал трудоустройства в данной профессии; д) знания и опыт организаций работодателей и работников в вопросах, касающихся профессий, профессиональной подготовки и рынка труда; е) широкий спектр новых профессиональных областей и эволюцию производственных процессов и услуг (§ 9 Рекомендации № 208) [6].

На основе консультаций с представительными организациями работодателей и работников должны устанавливаться, в зависимости от обстоятельств, стандарты качественных программ ученичества. В соответствии с законодательством и международными нормами стандарты должны предусматривать: во-первых, минимальный возраст для поступления, безопасность и гигиену труда, требуемые для поступления сертификаты, дипломы, уровень образования, предшествующее обучение. во-вторых, обязанности учеников, работодателей, образовательных и профессионально-технических учреждений и посредников; контроль за учениками со стороны квалифицированного персонала и характер такого контроля; надлежащий баланс между количеством учеников и работников на рабочем месте; в-третьих, продолжительность программы ученичества и срок, на который она может быть сокращена с учетом предшествующего обучения и успеха в её освоении; цели обучения и учебные планы в соответствии с требуемыми профессиональными компетенциями, потребностями в образовании и профессиональной подготовке учеников и потребностях рынка труда; надлежащий баланс между обучением с отрывом от производства и обучением на рабочем месте; в-четвертых, доступ к услугам профессиональной ориентации, консультированию по вопросам карьеры, к иным вспомогательным услугам до, во время и после прохождения ученичества; квалификации и опыт, которыми должны обладать преподаватели, инструктора, штатные педагоги и другие эксперты, участвующие в программах ученичества; надлежащий баланс между количеством учеников и педагогов с учетом необходимости обеспечения высокого качества образования и профессиональной подготовки; в-пятых, процедуры оценки и сертификации приобретенных компетенций, квалификацию, полученную после успешного завершения программы ученичества.

Для отражения в законодательстве и практической реализации в систему ученичества дополнительно включаются «посредничество», «подготовка к ученичеству», «признание предшествующего обучения». В законодательстве должны быть определены условия, при которых предприятия могут предлагать программы ученичества, а образовательные и профессионально-технические учреждения могут проводить обучение с отрывом от производства и обучение на рабочем месте. Кроме того, необходимо определить возможных субъектов посредничества и условия, при которых они могут обеспечивать координацию, поддержку и содействие в осуществлении программ ученичества. Должно происходить укрепление учебного потенциала принимающих предприятий и повышение уровня квалификации преподавателей, инструкторов, штатных педагогов и других экспертов, участвующих в программах ученичества. Должны приниматься меры, обеспечивающие регулярный мониторинг и оценку систем и программ ученичества со стороны компетентных органов.

С учетом в том числе российского опыта определено, что в целях защиты учеников должны приниматься меры, направленные на соблюдение, продвижение и реализацию основополагающих принципов и прав в сфере труда применительно к программам ученичества. Они должны быть нацелены на то, чтобы ученики: а) получали адекватное вознаграждение или другую форму финансовой компенсации, размер которой может увеличиваться на разных этапах программы ученичества, отражая постепенное приобретение профессиональных компетенций; б) освобождались от требования работать сверх установленной продолжительности рабочего времени, предусмотренной в законодательстве и коллективных договорах; в) имели право на отпуск с соответствующей оплатой или другой формой финансовой компенсации; г) имели право отсутствовать на рабочем месте по причине болезни или несчастного случая, получая при этом адекватное вознаграждение или другую форму финансовой компенсации; д) имели право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам или отпуск по уходу за ребенком для отцов и родителей; е) имели доступ к социальному обеспечению и охране материнства; ж) пользовались свободой объединения и действенным признанием права на ведение коллективных переговоров; з) пользовались защитой и проходили подготовку по вопросам безопасности и гигиены труда, а также по вопросам дискриминации, насилия и домогательств; и) имели право на компенсацию за производственные травмы и профессиональные заболевания; к) имели доступ к эффективному механизму рассмо-

трения жалоб и урегулирования споров; л) имели право на защиту персональных данных.

Рекомендация № 208 содержит ряд норм, относящихся к регламентации Соглашения об ученичестве, определяемого как «письменное соглашение, которое заключается между учеником и принимающим предприятием или государственным учреждением и которое ... может быть подписано третьей стороной» (например, образовательным или профессионально-техническим учреждением либо посредником) (§ 17) [6]. При этом указывается, что третья сторона должна определяться законодательством и коллективным договором.

В связи с этим возможна корректировка определений ученического договора и его содержания, имеющих в статьях 198 и 199 Трудового кодекса РФ, и в дальнейших доктринальных положениях, которые могут дополнить существующие теоретические обобщения, касающиеся ученического договора [12; 15; 17], в том числе с учетом предлагаемого универсального его содержания. На основе консультаций с представительными организациями работодателей и работников рекомендуется разработать типовое соглашение об ученичестве в целях обеспечения последовательности, единообразия и соблюдения нормативных требований.

Выделяя равенство и разнообразие в качественных программах ученичества, МОТ предлагает уделить особое внимание положению и потребностям лиц, относящихся к уязвимым группам населения и группам, находящимся в ситуации незащищенности. Для продвижения качественных программ ученичества государство на основе консультаций с представительными организациями работодателей и работников могло бы, и это было бы целесообразно, принять комплекс мер по созданию благоприятных условий для развития ученичества, в том числе, во-первых, определить стратегию, национальные цели и адекватные ресурсы для осуществления качественных программ ученичества; во-вторых, интегрировать развитие качественных программ ученичества в национальные стратегии развития и политику в области образования, профессионально-технической подготовки, обучения на протяжении всей жизни, занятости.

В правовых актах социального партнерства следует предусматривать проведение на регулярной основе информационно-разъяснительных мероприятий и кампаний, направленных на улучшение имиджа и повышение привлекательности ученичества среди работников, молодежи, семей, учителей, консультантов по вопросам карьеры, работодателей, особенно микро-, малых и средних предприятий. Государству и социальным пар-



тнерам с участием СМИ и Интернет-ресурсов следует повышать осведомленность о правах, льготах и средствах защиты учеников на производстве.

Следует внедрять, поощрять и продвигать системы наставничества, культуру обучения на протяжении всей жизни с участием государственных и муниципальных органов, представительных организаций работодателей и работников.

Рекомендуется международное, региональное и национальное сотрудничество, обмен передовым опытом для более широких возможностей обучения и признания компетенций, приобретенных в рамках программ ученичества и предшествующего обучения. Систему и программы ученичества следует продвигать и регулировать, в том числе посредством социального партнерства, в целях обеспечения их качества, стимулирования и защиты учеников и предприятий, а также в целях повышения привлекательности ученичества как формы образования.

#### Список литературы:

- [1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lrj02rt1se331557678](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lrj02rt1se331557678) (дата обращения 18.01.2024)
- [2] Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (дата обращения 18.01.2024)
- [3] Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2024) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/?ysclid=lrj0k8nxqg637344865](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/?ysclid=lrj0k8nxqg637344865) (дата обращения 18.01.2024)
- [4] Федеральный закон от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» // СЗ РФ № 51 от 18.12.2023, ст. 9138
- [5] Рекомендация МОТ от 17 июня 2004 г. № 195 «О развитии людских ресурсов: образование, профессиональная подготовка и обучение на протяжении всей жизни» // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880::NO::P12100\\_SHOW\\_TEXT:Y](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880::NO::P12100_SHOW_TEXT:Y): (дата обращения 18.01.2024)
- [6] Рекомендация МОТ от 16 июня 2023 г. № 208 «О качественных программах ученичества» // [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_886444.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_886444.pdf) (дата обращения 18.01.2024)
- [7] Рекомендация МОТ от 28 июня 1939 г. № 60 «Об ученичестве» (заменена) // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880::NO::P12100\\_SHOW\\_TEXT:Y](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880::NO::P12100_SHOW_TEXT:Y): (дата обращения 18.01.2024)
- [8] Ананченкова П.И., Кузнецов М.Ю. Развитие программ наставничества и ученичества на рабочем месте: роль профсоюзов // В сборнике: Труд и вызовы современности: от уроков прошлого к перспективам будущего. Москва-Берлин, 2022. С. 11-15.
- [9] Афанасьев Д.К., Чапаев Н.К. Концептуальная трансформация профессионального образования (опыт фабрично-заводских ученичества) // Историко-педагогический журнал. 2022. № 2. С. 56-70.
- [10] Брюхина Е.Р. Право на труд и право на образование: регулирование отношений по профессиональной переподготовке работников в России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05. - Пермь, 2007. - 215 с.
- [11] Демченко М.В. Правовое регулирование подготовки и дополнительного профессионального образования работников : дис. ... кандидата юридических наук : 12.00.05. - Москва, 2019. - 199 с.
- [12] Занданов И.В. Ученический договор как форма профессиональной подготовки и переподготовки работников : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05. Москва, 2011. - 212 с.
- [13] Крылов К.Д. Государственно-частное и социальное партнерство в содействии занятости населения // Взаимодействие государства и гражданского общества при введении специальных мер в сфере экономики : сборник материалов Международной научно-практической конференции / отв. ред. Т. А. Сошникова. Москва : Изд-во Московского гуманитарного университета, 2022. — 392 с. – С. 75-81
- [14] Крылов К.Д. Стратегия кадровой политики и целевая подготовка: правовые инновации // Право и экономика: стратегия регионального развития: сборник материалов I Вологодского регионального форума с международным участием, г. Вологда, 23-24 марта 2021 г. – Вологда: Фонд развития филиала МГЮА имени О.Е. Кутафина в г. Вологде, 2021. - 488 с. - С. 464-470
- [15] Петров А.Я. Ученический договор: понятие и особенности. // Законодательство. 2020. № 1. С. 26-34.
- [16] Петров А.Я. Ученичество (ученические отношения) // Кадровик. 2020. № 7. С. 35-41.
- [17] Федотов Д.И. Ученический договор: проблемы правового регулирования : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05. - Москва, 2008. - 152 с.

[18] Чиканова Л., Моцная О. Профессиональное обучение работников непосредственно у работодателя: некоторые проблемы правового регулирования и практики применения. // *Хозяйство и право*. 2017. № 1 (480). С. 42-53.

[19] Тучкова Э.Г. Профессиональное образование - одна из гарантий права на труд // *Образование и право*. 2021. № 4. С. 448-455.

#### Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lr-j02rt1se331557678](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lr-j02rt1se331557678) (data obrashcheniya 18.01.2024)

[2] Trudovoj kodeks Rossijskoj Federacii ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 25.12.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2024) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/) (data obrashcheniya 18.01.2024)

[3] Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ (red. ot 25.12.2023) «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.01.2024) // [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/?ysclid=lrj0k8nxqg637344865](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/?ysclid=lrj0k8nxqg637344865) (data obrashcheniya 18.01.2024)

[4] Federal'nyj zakon ot 12.12.2023 № 565-FZ «O zanyatosti naseleniya v Rossijskoj Federacii» // SZ RF № 51 ot 18.12.2023, st. 9138

[5] Rekomendaciya MOT ot 17 iyunya 2004 g. № 195 «O razvitii lyudskih resursov: obrazovanie, professional'naya podgotovka i obuchenie na protyazhenii vsej zhizni» // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880:12100:NO::P12100\\_INSTRUMENT\\_ID:312533](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880:12100:NO::P12100_INSTRUMENT_ID:312533): (data obrashcheniya 18.01.2024)

[6] Rekomendaciya MOT ot 16 iyunya 2023 g. № 208 «O kachestvennyh programmah uchenichestva» // [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed\\_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms\\_886444.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-ed_norm/-relconf/documents/meetingdocument/wcms_886444.pdf) (data obrashcheniya 18.01.2024)

[7] Rekomendaciya MOT ot 28 iyunya 1939 g. № 60 «Ob uchenichestve» (zamenena) // [https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880::NO::P12100\\_SHOW\\_TEXT:Y](https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:17120670853880::NO::P12100_SHOW_TEXT:Y): (data obrashcheniya 18.01.2024)

[8] Ananchenkova P.I., Kuznecov M.YU. Razvitiye programm nastavnichestva i uchenichestva na rabochem meste: rol' profsoyuzov // V sbornike: Trud

i vyzovy sovremennosti: ot urokov proshlogo k perspektivam budushchego. Moskva-Berlin, 2022. S. 11-15.

[9] Afanas'ev D.K., CHapaev N.K. Konceptual'naya transformaciya professional'nogo obrazovaniya (opyt fabrichno-zavodskih uchenichestv) // *Istoriko-pedagogicheskij zhurnal*. 2022. № 2. S. 56-70.

[10] Bryuhina E.R. Pravo na trud i pravo na obrazovanie: regulirovanie otnoshenij po professional'noj perepodgotovke rabotnikov v Rossii : dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.05. - Perm', 2007. - 215 s.

[11] Demchenko M.V. Pravovoe regulirovanie podgotovki i dopolnitel'nogo professional'nogo obrazovaniya rabotnikov : dis. ... kandidata yuridicheskikh nauk : 12.00.05. - Moskva, 2019. - 199 s.

[12] Zandanov I.V. Uchenicheskij dogovor kak forma professional'noj podgotovki i perepodgotovki rabotnikov : dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.05. Moskva, 2011. - 212 s.

[13] Krylov K.D. Gosudarstvenno-chastnoe i social'noe partnerstvo v sodejstvii zanyatosti naseleeniya // *Vzaimodejstvie gosudarstva i grazhdanskogo obshchestva pri vvedenii special'nyh mer v sfere ekonomiki* : sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii / otv. red. T. A. Soshnikova. Moskva : Izd-vo Moskovskogo gumanitarnogo universiteta, 2022. — 392 s. — S. 75-81

[14] Krylov K.D. Strategiya kadrovoj politiki i celevaya podgotovka: pravovye innovacii // *Pravo i ekonomika: strategiya regional'nogo razvitiya*: sbornik materialov I Vologodskogo regional'nogo foruma s mezhdunarodnym uchastiem, g. Vologda, 23-24 marta 2021 g. – Vologda: Fond razvitiya filiala MGYUA imeni O.E. Kutafina v g. Vologde, 2021. - 488 s. - S. 464-470

[15] Petrov A.YA. Uchenicheskij dogovor: ponyatie i osobennosti. // *Zakonodatel'stvo*. 2020. № 1. S. 26-34.

[16] Petrov A.YA. Uchenichestvo (uchenicheskie otnosheniya) // *Kadrovik*. 2020. № 7. S. 35-41.

[17] Fedotov D.I. Uchenicheskij dogovor: problemy pravovogo regulirovaniya : dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.05. - Moskva, 2008. - 152 s.

[18] CHikanova L., Mocnaya O. Professional'noe obuchenie rabotnikov neposredstvenno u rabotodatel'ya: nekotorye problemy pravovogo regulirovaniya i praktiki primeneniya. // *Hozyajstvo i pravo*. 2017. № 1 (480). S. 42-53.

[19] Tuchkova E.G. Professional'noe obrazovanie - odna iz garantij prava na trud // *Образование и право*. 2021. № 4. S. 448-455.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-23-27  
NIION: 2018-0076-1/24-3  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-3

**ВИНОГРАДОВА Елена Валерьевна,**  
доктор юридических наук, профессор,  
главный научный сотрудник сектора  
конституционного права и  
конституционной юстиции  
Института государства и права РАН,  
e-mail: [evigpran@igpran.ru](mailto:evigpran@igpran.ru)

**ДАНИЛЕВСКАЯ Инна Леонидовна,**  
кандидат юридических наук,  
старший научный сотрудник сектора  
конституционного права и конституционной  
юстиции Института государства и права РАН  
e-mail: [danilewskaia.inna@yandex.ru](mailto:danilewskaia.inna@yandex.ru)

**РАТТУР Мария Владимировна,**  
кандидат исторических наук, доцент,  
научный сотрудник сектора философии права,  
истории и теории государства и права  
Института государства и права  
Российской академии наук  
e-mail: [rattur@yandex.ru](mailto:rattur@yandex.ru)

## РОССИЯ И ШВЕЦИЯ. К ВОПРОСУ О СУВЕРЕНИТЕТЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

**Аннотация.** В статье исследуется модель шведского конституционализма, одна из граней которого связывает его эволюцию с Россией. Скучность исследований российского влияния на основы государственного устройства в других странах, в том числе и Швеции, не только искажает историческую реальность, но и создает неблагоприятное, неуважительное фоновое представление о российском праве, имеющем многовековую историю, позволяющую гордиться достижениями отечественной юридической мысли. Статья восполняет существующий пробел в изучении этой темы. В исследовании на основе историко-правовых фактов обоснован вывод, позволяющий скорректировать подходы к российскому влиянию на шведскую государственно-правовую систему, формирующую современный шведский конституционализм.

**Ключевые слова:** конституционализм, шведская модель конституционализма, взаимное влияние, российская правовая мысль, легитимность.

**VINOGRADOVA Elena Valerievna,**  
Doctor of Law, Professor,  
Chief Researcher of the Sector of Constitutional  
Law and Constitutional Justice Institute  
of State and Law of the Russian Academy of Sciences

**DANILEVSKAYA Inna Leonidovna,**  
PhD in Law, Senior Researcher of the Sector  
of Constitutional Law and Constitutional Justice  
Institute of State and Law RAS

*RATTUR Maria Vladimirovna,  
PhD in History, associate Professor, researcher  
of the Department of Philosophy of Law,  
history and theory of state and law  
of the Institute of State and Law of the Russian  
Academy of Sciences*

## RUSSIA AND SWEDEN. INTERNATIONAL LEGAL ASPECT OF CONSTITUTIONALISM

**Annotation.** *The article explores the model of Swedish constitutionalism, one facet of which links its evolution with Russia. The paucity of studies of Russian influence on the foundations of state structure in other countries, including Sweden, not only distorts the historical reality, but also creates an unfavorable, disrespectful background view of Russian law, which has a centuries-old history, allowing to be proud of the achievements of domestic legal thought. The article fills the existing gap in the study of this topic. The study on the basis of historical and legal facts substantiates the conclusion that allows to correct the approaches to the Russian influence on the Swedish state-legal system that forms the modern Swedish constitutionalism.*

**Key words:** *constitutionalism, Swedish model of constitutionalism, mutual influence, Russian legal thought, legitimacy.*

Современная государственность создает большой спектр моделей взаимоотношений власти и общества. Эффективность этих отношений предопределена уровнем доверия к государственно-правовым институтам. Зачастую в качестве индикатора этого уровня рассматривают легитимацию власти. Существующие в современной отечественной правовой науке исследования юридической природы института легитимации власти нередко имеют междисциплинарный характер. Весьма востребованными становятся работы политологов, философов, социологов [1]. Историко-социологическая модель войны – легитимности Р. Ханнемана обуславливает корреляцию влияния выбора агрессивной внешней военной политики государства на легитимность власти в этой стране. В статье предпринята попытка проиллюстрировать данный тезис фактами истории Швеции.

Выбор северного соседа России неслучаен. Исследователи отмечают скудность работ, анализирующих отношения между Россией и Швецией сквозь призму их влияния на государственно-правовую систему [2]. Данной работой мы постараемся восполнить этот пробел. Отечественных специалистов-скандинавистов мало, тем более ценны их исследования по истории шведской государственности, однако, в них удивительным образом Россия не упоминается (или указывается только наличие у России богатого опыта самодержавия и авторитарного государственного режима), как не только ближайший сосед, но длительное время противник, не говоря уже о каком-либо влиянии России на политико-правовые процессы, происходившие в Швеции. В частности, в моно-

графии М.А. Могуновой [3], посвященной скандинавскому парламентаризму, отмечается, что парламентаризм в Швеции был установлен не в результате одноразовых реформ, а путем постепенных преобразований, находящих отражение, главным образом, в конституционной практике; на становление и укрепление шведского парламентаризма повлияли внутренние процессы, происходившие в стране и международные факторы, к которым отнесены доктрина эпохи Просвещения и Великая французская революция. Эти выводы автор делает, обращаясь к трудам шведских политических деятелей, историков и политологов [4].

В частности, отмечается, что шведский парламентаризм формировался без поддержки четко разработанной и детализированной доктрины, но несмотря на отсутствие правового регулирования и разработанных доктрин, шведский парламентаризм шел по верному пути в каждой конкретной ситуации (за небольшими исключениями) [5].

Автор цитирует выступление известного шведского государствоведа Н. Андрен, приводя такое его высказывание: «Когда шведский закон о форме правления представляется как новая конституция, это полностью правильно лишь с формальной стороны. В действительности, он отражает долгое развитие и воплощает в себе многие важные черты предыдущей конституционной истории Швеции...В нем отразилось колебание, типичное для шведской конституционной истории прошлых веков, когда центр тяжести постоянно перемещался между королем и риксдагом» [6]. Кроме того, дается комментарий о том, что на протяжении столетия шла борьба за власть между королевским абсолютизмом и сословно-предста-



вительным парламентом – риксдагом, в которой она попеременно переходила от короля к парламенту [7].

В немногочисленных российских исследованиях по истории шведской государственности и конституционного развития, как правило, отмечаются многовековая история развития шведской демократии, конституционализма, парламентаризма [8]. Здесь весьма странными кажутся выводы, транслирующиеся практически во всех работах, о том, что все достижения шведского государственного строительства складывались самостоятельно. Предполагать отсутствие российского влияния, за несколько столетий связей, в том числе и родственных [9], военного и территориального противостояния, очевидно, грешить против истины. Страны-соседи не могут не иметь общей истории [10]. Как отмечает член-корреспондент Г.В. Мальцев, люди интуитивно и сознательно воспринимают как оправданный вывод историков о том, что вся история человечества – это единая линия развития [11]. В качестве примера можно привести очевидный факт, свидетельствующий о взаимном влиянии, вплоть до совпадения дат. Период великодержавия Швеции охватывает период с 1611 по 1721 г. и является общепризнанным как в шведской, так и во всеобщей истории [12]. Здесь интересно отметить, что этот период определяли отнюдь не российские историки и правоведы, а шведские. Вместе с тем завершение эпохи шведского великодержавия (*stormaktstiden*), происходит одновременно с провозглашением России империей в 1721 г. [13]

История России и Швеции представлена широкой палитрой фактов: от смены политических режимов, отражающих борьбу за власть до военных противостояний [14]. В них и победа Благоверного князя Александра Невского, и Смутное время, и двадцатилетняя Северная война. В 1719 г. В Конституционном акте, который традиционно для Швеции называется - «Форма правления» отражена причина его принятия, которая обусловлена результатами катастрофического поражения Швеции от России в Северной войне. Спасение шведского государства видится не иначе, как: «...через исцеления государственных аппаратов может быть страна... восстановлена...» [15].

Следует напомнить, что с 1714 г. и до подписания Ништадского мира вся территория Финляндии контролировалась Россией. Однако, в 1741 г. шведский парламент решился на попытку реванша, стремясь вернуть утраченное в результате Ништадского мира. Швеция объявила России войну. Результатом ее стала капитуляция шведов 24 августа (4 сентября) 1742 г. Это, кстати, спровоцировало мятеж, потому что считавшие виноватыми

всем во всех своих бедах риксдаг шведы двинулись на Стокгольм и вошли в город. Заключение мирного договора, подписанного в Або 7 (18) августа 1743 г. позволило подавить восстание.

Кроме того, сразу после подписания мирного договора шведы обратились за помощью к русской короне. Им угрожала Дания. Императрица России - Елизавета Петровна тут же распорядилась отправить на помощь 10-тысячный корпус войск под командованием генерала Кейта. Однако, как только датская угроза миновала, и русские воины вернулись домой, политика Швеции приняла откровенно антироссийский характер.

21 августа 1772 г. был созван риксдаг. Король Густав III обвинил парламент в военном поражении от России и мятеже 1743 г. После своего выступления он приказал прочесть текст нового конституционного Акта. Для обоснования необходимости принятия Акта предлагался аргумент, что парламентские группировки ввергли страну в хаос, в то время как другие страны в это время процветали в условиях монархической власти. Нетрудно догадаться, что речь идет о мятеже 1743 г., спровоцированном в значительной степени поражением Швеции от России.

Антироссийские идеи в шведской внешней политике усиливались, и летом 1788 г. Густавом III было принято решение о войне. Он грубейшим образом поправ действующую Конституцию. Она содержала норму о том, что для ведения наступательной войны требовалось согласие риксдага. Король пренебрег конституционной нормой в надежде взять реванш в противостоянии с Россией. Момент для нападения шведами был выбран самый подходящий: Россия ведет войну с Турцией (1787-1791 г.), усиливается недовольство у польской границы. При этом российская позиция была четко и ясно озвучена Екатериной II: «я шведа не атакую, он же выйдет смешон, ... мы шведа не задерем, а буде он начнет, то можно его проучить» [16]. Следует отметить, что установление единодержавия несколько не помогло шведскому королю в войне с Россией. Она окончилась Верельским миром, заключенным 3 (14) марта 1790 г., основой которого было признание *status quo*.

Первый риксдаг, созданный по повелению Густава IV, состоялся в марте 1800 г. в Норрчёпинге. Его главным результатом была легитимация Акта соединения и безопасности Густава III 1789 г. Примечательно, что на один из следующих созывов парламента в Гефле не явились представители Финляндии, обосновав это нежеланием признавать Акт соединения и безопасности. Российский император Павел I, узнав об этом, выразил готовность направить королю 9-тысячное вой-

ско, дабы неподчинение одной из шведских провинций не привело к революции. Монарх от предложения российского императора отказался [17].

Легитимация шведской власти обусловила принятие новых конституций. Это нашло отражение и в государственных переворотах. Очевидно, что реформы, видоизменяющие конфигурацию власти на протяжении длительного времени, происходили в Швеции под влиянием ключевого внешнего фактора – противостояния с Россией [18]. Изменения в государственном устройстве Швеции, связанные с результатами Северной войны, в которой Россия одержала победу, предвосхитили этап, производный от последствий русско-шведской войны 1788-1790 годов.

Итоги последней русско-шведской войны, также закончившейся поражением Швеции, зафиксированы Фридрихсгамским мирным договором [19]. Военные действия начались в феврале 1808 г. На фоне успехов русских войск Александр I 16 (28) марта повелел опубликовать декларацию: «Его Императорское Величество возвещает всем державам европейским, что отныне часть Финляндии, которая доселе именовалась шведскою, и которую войска российские не иначе могли занять, как выдержав разные сражения, признается областью, российским оружием покоренною, и присоединяется навсегда к Российской Империи» [20]. Вторжение русских войск под командованием П. Багратиона и М. Баркляя-де-Толли непосредственно на территорию Швеции привело к отстранению Густава IV Адольфа от власти. В результате дворцового переворота на престоле (сначала в качестве регента) оказался герцог Карл Зюдерманландский (дядя свергнутого короля). Срочный запрос мира с Россией стал одним из его первых решений.

Отдавая дань уважения опыту шведского государственного строительства, хотелось бы предложить интересный, на наш взгляд вывод. Многовековые попытки глав шведского государства вести в отношении России агрессивную политику не стали примером победы шведского оружия. Многолетние противостояния с Россией, в которых Швеция оказывалась побежденной, позволили сформировать государственную доктрину, основанную на сосредоточении усилий на совершенствовании внутренних механизмов государственного управления. Не беремся утверждать, но, быть может, секрет успеха современной шведской экономической модели основан на тезисе поиска внутренних резервов для роста благосостояния граждан страны – подданных шведской короны. Не попытки агрессивно транслировать собственные представления о демократии, а скрупулезная работа над совершенствова-

нием внутренних регуляторов общественных отношений – путь к эффективному государственному управлению. Можно предположить, что такой подход может возникать и из анализа государственных приоритетов другой страны. Японская экономическая модель отказа от агрессии в отношении других государств, да, недобровольная, но принятая и реализованная, манифестирует замечательный пример возможностей для роста благополучия населения.

#### Список литературы:

[1] Подробнее см.: Виноградова Е.В. Российский конституционализм. Возвращение к сакральности. // Вестник Пермского Университета Юридические науки. 2023/ Вып. 1(59). С.24-47., Виноградова Е.В. Новые идеи отечественного конституционализма. Право как элемент системы сакральных и профанных ценностей. // Государство и право. №3. 2023. С. 19-23.

[2] Подробнее см.: Виноградова Е.В., Данилевская И.Л., Раттур М.В. Российская грань шведского конституционализма // Труды Института государства и права РАН. 2023. №18(5). С.11-34.

[3] Мария Александровна Могунова – известный специалист в области конституционного права Скандинавских стран и Финляндии, родоначальник скандинавского государствоведения в российской юридической науке.

[4] Могунова М.А. Скандинавский парламентаризм. Теория и практика. М.: Российский государственный гуманитарный университет. - 2001 – С. 71-81.

[5] Могунова М.А. Указ.соч. С. 96-97.

[6] См.: Могунова М.А. Указ. соч. С.72.

[7] См. Могунова М.А. Указ соч. С.306.

[8] См.: Исаев М.А. Основы конституционного строя Швеции. М., 2008. 193 с.

[9] Отец Екатерины II приходился родным братом отцу шведского короля Густава III

[10] См.: Раттур М.В. Трансформация идеи патернализма в правовой идеологии российского общества во второй половине XIX века // Правовая культура и правовая идеология российского общества: сборник научных статей международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора В.М. Курицына, Москва, 22-23 декабря 2020 года. М., 2021. С.170.

[11] См.: Мальцев Г.В. Социальные основания права. С.110.

[12] Раттур М.В. Шведское великодержавие и Российская империя: историко-правовой анализ взаимовлияния (1611–1809 гг.) // Будущее нашего прошлого – 8: Империи в историческом дискурсе: Материалы Всероссийской научной конференции. 17 февраля 2023 г. М.: РГУ, 2023. С.65-76.

[13] Методология инновационного развития основных направлений исторического образования в вузе / Н.В. Старостенков, Н.А. Печень, М.В. Раттур [и др.]. М., 2013 С. 25-38.

[14] Виноградова Е.В., Раттур М.В. «Прав искусство» в истории российского образования (1724-1917 гг.) // Право и управление. 2022. №10. С.36-42.

[15] Осяев А.Г. Сравнительный анализ законодательных актов Швеции (Конституции 1719 и 1772 годов) // Вестник Рязанского государственного университета им. Есенина. 2014. №1(42). С.95.

[16] Бородин М.М. История Финляндии. Время Елизаветы Петровны. СПб., 1910. С.243.

[17] Бородин М.М. Краткая история Финляндии. СПб., 1911. С.91.

[18] Раттур М.В. Роль ценностных установок молодежи в формировании идеалов российского общества: социально-исторический аспект // Социальная политика и социология. 2010. №12(66). С.140.

[19] Раттур М.В. Историзация политико-юридической дискуссии о правовом статусе Великого княжества Финляндского в Российской империи // Право и государство: теория и практика. 2023. №11. С. 74-77.

[20] Бородин М.М. Справки о «конституции» Финляндии. СПб., 1900. С.16.

#### Spisok literatury:

[1] Podrobnее sm.: Vinogradova E.V. Rossijskij konstitucionalizm. Vozvrashchenie k sakral'nosti. // Vestnik Permskogo Universiteta YUridicheskie nauki. 2023/ Вып. 1(59). С.24-47., Vinogradova E.V. Novye idei otechestvennogo konstitucionalizma. Pravo kak element sistemy sakral'nyh i profannyh cennostej. // Gosudarstvo i pravo. №3. 2023. С. 19-23.

[2] Podrobnее sm.: Vinogradova E.V., Danilevskaya I.L., Rattur M.V. Rossijskaya gran' shvedskogo konstitucionalizma // Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN. 2023. №18(5). С.11-34.

[3] Mariya Aleksandrovna Mogunova – izvestnyj specialist v oblasti konstitucionnogo prava Skandinavskih stran i Finlyandii, rodonachal'nik skandinavskogo gosudarstvovedeniya v rossijskoj yuridicheskoj nauke.

[4] Mogunova M.A. Skandinavskij parlamentarizm. Teoriya i praktika. М.: Rossijskij gosudarstvennyj gumanitarnyj universitet. - 2001 – С. 71-81.

[5] Mogunova M.A. Ukaz.soch. S. 96-97.

[6] Sm.: Mogunova M.A. Ukaz. soch. S.72.

[7] Sm. Mogunova M.A. Ukaz soch. S.306.

[8] Sm.: Isaev M.A. Osnovy konstitucionnogo stroya SHvecii. М., 2008. 193 s.

[9] Otec Ekateriny II prihodilsya rodnym bratom otcu shvedskogo korolya Gustava III

[10] Sm.: Rattur M.V. Transformaciya idei paternalizma v pravovoj ideologii rossijskogo obshchestva vo vtoroj polovine XIX veka // Pravovaya kul'tura i pravovaya ideologiya rossijskogo obshchestva: sbornik nauchnyh statej mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvyashchennoj pamyati professora V.M. Kuricyna, Moskva, 22-23 dekabrya 2020 goda. М., 2021. С.170.

[11] Sm.: Mal'cev G.V. Social'nye osnovaniya prava. S.110.

[12] Rattur M.V. SHvedskoe velikoderzhavie i Rossijskaya imperiya: istoriko-pravovoj analiz vzaimliyaniya (1611–1809 gg.) // Budushchee nashego proshlogo – 8: Imperii v istoricheskom diskurse: Materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii. 17 fevralya 2023 g. М.: RGGU, 2023. С.65-76.

[13] Metodologiya innovacionnogo razvitiya osnovnyh napravlenij istoricheskogo obrazovaniya v vuze / N.V. Starostenkov, N.A. Pechen', M.V. Rattur [i dr.]. М., 2013 С. 25-38.

[14] Vinogradova E.V., Rattur M.V. «Prav iskustvo» v istorii rossijskogo obrazovaniya (1724-1917 gg.) // Pravo i upravlenie. 2022. №10. С.36-42.

[15] Osyayev A.G. Sravnitel'nyj analiz zakonodatel'nyh aktov SHvecii (Konstitucii 1719 i 1772 godov) // Vestnik Ryazanskogo gosudarstvennogo universiteta im. Esenina. 2014. №1(42). С.95.

[16] Borodkin M.M. Istoriya Finlyandii. Vremya Elizavety Petrovny. SPb., 1910. С.243.

[17] Borodkin M.M. Kratkaya istoriya Finlyandii. SPb., 1911. С.91.

[18] Rattur M.V. Rol' cennostnyh ustanovok molodezhi v formirovanii idealov rossijskogo obshchestva: social'no-istoricheskij aspekt // Social'naya politika i sociologiya. 2010. №12(66). С.140.

[19] Rattur M.V. Istorizaciya politiko-yuridicheskoj diskussii o pravovom statuse Velikogo knyazhestva Finlyandskogo v Rossijskoj imperii // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. №11. С. 74-77.

[20] Borodkin M.M. Sправки o «konstitucii» Finlyandii. SPb., 1900. С.16.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-28-33

NIION: 2018-0076-1/24-4

MOSURED: 77/27-023-2024-1-4

**КОМАРОВА Валентина Викторовна,**  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор кафедры конституционного и  
муниципального права России  
МГЮА им. О.Е. Кутафина,  
Почетный работник высшего образования  
Российской Федерации,  
Почетный работник сферы образования  
Российской Федерации,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ОБЩЕСТВЕННОЕ ЗДОРОВЬЕ В КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОМ РАКУРСЕ

**Аннотация.** Конституционный механизм реализации общественного здоровья, по глубокому убеждению автора, включают не только закреплённые в ст. 72 акцент физического здоровья и соответствующих полномочий органов государственной власти федерального уровня, уровня субъектов федерации в обозначенной сфере: «координация здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью».

**Ключевые слова:** общественное здоровье, конституция, культура, физическое здоровье, образ жизни, здравоохранение, медицинское право, права человека.

**KOMAROVA Valentina Viktorovna,**  
Doctor of Law, Professor, Professor,  
Department of Constitutional and Municipal Law of Russia,  
Moscow State Law University named after O.E. Kutafina,  
Honorary Worker of Higher Education of the Russian Federation,  
Honorary Worker of Education of the Russian Federation

## PUBLIC HEALTH IN A CONSTITUTIONAL AND LEGAL PERSPECTIVE

**Annotation.** The constitutional mechanism for the implementation of public health, according to the author's deep conviction, includes not only those enshrined in Art. 72 emphasis on physical health and the relevant powers of state authorities of the federal level, the level of subjects of the federation in the indicated area: "coordination of health care, including ensuring the provision of affordable and high-quality medical care, preserving and strengthening public health, creating conditions for a healthy lifestyle, creating a culture of a responsible attitude of citizens towards their health."

**Key words:** public health, constitution, culture, physical health, lifestyle, health care, medical law, human rights.

Закрепление на конституционном уровне в процессе конституционной реформы 2020 года термина «общественное здоровье», очевидно, потребовало нового взгляда при разработке его доктринальной концепции в юриспруденции и правового механизма реализации. На наш взгляд, закрепление этого нового в конституционном праве понятия - это результат механизма конституционализации в узком смысле, то есть поднятие на конституционный уровень существующих ранее правовых явлений [5], актуализировавшихся ныне, в связи с

необходимостью ответов на современные вызовы. Примером последних может быть общественная национальная безопасность, вопросы демографии, укрепление человеческого капитала, и др. Вопросами общественного здоровья занимались представители здравоохранения и отчасти медицинского права [2, 6], с различных ракурсов – экономисты [1, 12], философы [10] и социологи [7, 13]. В отношении нормативного закрепления правовой модели общественного здоровья, иных терминов в обозначенной сфере должны участвовать представители конституционного права, публич-



но-правовых наук поскольку речь идёт об общественном интересе, выполнении конституционно поставленных задач.

Современные учёные определяют общественное здоровье как конституционно-правовую ценность [11], как общественную ценность [9]. Соглашаясь с обозначенной позицией, остановимся на содержании общественного здоровья, прежде всего с точки зрения публично-правовых наук. Общественное здоровье, по нашему мнению, включает в себя такие аспекты как духовное - нравственное здоровье, социальное благополучие, помимо, собственно, физического здоровья общества. К факторам влияющим на общественное здоровье можно отнести социальные и экономические модели развития, окружающая среда (экологические и технологические факторы, влияющие на здоровье, продолжительность и качества жизни человека) политика государства в отношении человека и условий его жизни, включающих не только уровень развития здравоохранения, но и труд, быт, отдых, уровень образования и культуры, культура питания; демографическая политика и гражданский мир и согласие, общественную безопасность, основой которой является безопасность личности,

Конституционный механизм реализации общественного здоровья, по глубокому убеждению автора, включают не только закреплённые в ст. 72 акцент физического здоровья и соответствующих полномочий органов государственной власти федерального уровня, уровня субъектов федерации в обозначенной сфере: «координация здравоохранение, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью». Основа – нормы статьи 71, которая закрепляет за федеральным уровнем «установления единых правовых основ системы здравоохранения, обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий» (этот актуальный в современном обществе аспект выделен особо), следовательно, нормы ст. 72 - уточнение вопросов совместного ведения в сфере здравоохранения.

В сферу обеспечения медицинской помощи в существующую до 2020 года в систему, включено местное самоуправление, которое согласно ст. 132, обеспечивает в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Таким образом, на конституционном уровне системно закреплена модель полномочий органов публичной власти в сфере здравоохранения, рас-

ширены обязанности, введены новые термины и правовые модели. К таковым можно отнести общественно и общественное здоровье, культуру ответственного отношения граждан к своему здоровью, обязанности органов публичной власти создавать условия для ведения здорового образа жизни. Конституционные установления корреспондируют задачу законодателя нормативно установить понятие и критерии здорового образа жизни, общественного здоровья [3].

Помимо установления общих направлений и системных механизмов, в рамках реализации конституционно закреплённого общественного здоровья в широком смысле, можно отнести точечные полномочия и отраслевые механизмы в реализации составных частей общественного здоровья. Так, например, конституционно-закреплённые векторы, направления воспитания – основа морально-нравственной составляющей общественного здоровья. Их реализация должна затрагивать не только воспитание подрастающего поколения. К алгоритмам выстраивания и правового закрепления модели нравственного здоровья, по нашему мнению, можно отнести впервые закреплённый прямым способом приоритет внутренней политики нашего государства - дети; вынесение на конституционный уровень молодёжной политики. Расширение полномочий Президента Российской Федерации в рамках обозначенной темы, согласно статье 80, имеет и механизм реализации в виде конституционного государственного органа Государственного Совета Российской Федерации, создаваемого для реализации конституционно закреплённой за ним цели: «...обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства» (ст. 83 п. е), механизм реализации которой уточнен нормами Федерального закона «О Государственном Совете Российской Федерации»<sup>1</sup>.

Социальная стабильность, по нашему мнению, также является элементом достижения морально-нравственной и экономической составляющей общественного здоровья. Основы механизма её реализации можно проследить по конституционным нормам, выстраиваемых в определённую модель. Это, помимо ранее упомянутого формирования приоритетных направлений социально-экономического развития государства, новые пункты 5,6, 7 статьи 75, в частности закре-

<sup>1</sup> Федеральный закон "О Государственном Совете Российской Федерации" от 08.12.2020 N 394-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

пление принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений как принципов формирования система пенсионного обеспечения граждан; новая статья 75.1. устанавливающая как цель создание условий для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, и формы достижения: гарантирование защиты достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечение сбалансированности прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность. Благосостояние, по мнению автора, включает в себя не только материальное благополучие, но и социальное. Социальное благополучие включает в себя культурно-историческое наследие, в этой части отрадно видеть дополненную ст. 68 пунктом 4 и изменение части 2 ст. 69 - появление обязанностей государства обозначенной сфере. Очевидно, что надлежащая реализация дополнительных обязанностей государства упрочит и выстроит дополнительную модель стабильности общества нашего многонационального и разноконфессионального государства.

Элементом создания общественного здоровья и его поддержания, безусловно, является конституционно закреплённая общественная солидарность. Общественное здоровье невозможно без мира, и в рамках конституционных поправок 2020 года мы видим усиление этой сферы. Например, полномочия Совета Безопасности, основа которых закреплена в виде цели пунктом «ж» ст. 83 Конституции России: «... содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз», детальнее – ст. 13 Федерального закона «О безопасности»<sup>1</sup>. Гражданский мир и согласие невозможен, по нашему мнению, без взаимного доверия государства и общества [4]. Отрадно видеть конституционно закреплённую новую модель доверия. Отметим появление в рамках обозначенной темы исследования появления новых субъектов и их правовых статусов. Например, человек труда, государство как родитель (в установленных случаях).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) "О безопасности" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

Отраслевое регулирование можно отметить как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации. Основой может быть определение охраны здоровья закреплённое в ст. 2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан»<sup>2</sup>, включающие, по нашему мнению профилактику заболеваний, сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи [8, 11].

Анализ действующего законодательства позволил выявить некоторые составляющие предлагаемого автором понятия. Так, например, «общественная нравственность» закреплена в главе 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности» Уголовного кодекса Российской Федерации<sup>3</sup>, главе 6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях<sup>4</sup> помимо общественной нравственности закрепляется санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; здоровье населения упоминается в Федеральном законе о качестве и безопасности пищевых продуктов<sup>5</sup>.

Государственная молодёжная политика России, согласно действующего закона<sup>6</sup>, осуществляется в целях содействия социальному, культурному, духовному, физическому развитию молодёжи. Федеральное законодательство об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации<sup>7</sup> создаёт механизм защиты его здоро-

<sup>2</sup> Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (ред. от 29 мая 2019 г. N 119-ФЗ) // СЗ РФ. 2011. N 48. Ст. 6724; 2019. N 22. Ст. 2675.

<sup>3</sup> "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>4</sup> "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.11.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>5</sup> Федеральный закон от 02.01.2000 N 29-ФЗ (ред. от 13.07.2020) "О качестве и безопасности пищевых продуктов"(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>6</sup> Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации" от 30.12.2020 N 489-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>7</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 N 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023)"Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

вью, нравственному и духовному развитию ребёнка; а также определяет рамки компетенции органов публичной власти в целях содействия физическому, интеллектуальному, психологическому духовному и нравственному развитию детей и формированию у них навыков здорового образа жизни. Упомянутый закон и Семейный кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> закрепляют обязанность родителей в обозначенных сферах. Анализ норм Указов Президента нашей страны о стратегии национальной безопасности России № 683 от 31 декабря 2015 года<sup>2</sup> и № 400 от 2 июля 2021 года<sup>3</sup>, показывает расширение направления обеспечения национальной безопасности. Так, в 2015 году это развитие здравоохранения и укрепления здоровья населения, в 2021 году уже упоминается сбережение морального и физического здоровья человечества, сбережение народа России и развитии человеческого потенциала. Так, целями государственной политики в сфере сбережения народов России и развитии человеческого потенциала «... являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина». В пункте 28 Указа 2021 г. закрепляется: «Народ является носителем суверенитета Российской Федерации и ее главным достоянием. Российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности, талант народа лежат в основе государственности и являются фундаментом для дальнейшего развития страны». Угрозами названы утрата духовно-нравственных ориентиров и устойчивых моральных принципов, ущерб нравственному здоровью человека, а в качестве системы предвосхищения реализации угроз, Стратегией названа защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти.

Помимо упомянутых Указов, вопросы охраны общественного здоровья в предложенном автором понимании, реализуются посредством учета в

<sup>1</sup> "Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // СЗ РФ. 2016. N 1 (часть II). Ст. 212.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // "Собрание законодательства РФ", 05.07.2021, N 27 (часть II), ст. 5351.

Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года<sup>4</sup>, в Указе Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»<sup>5</sup> и другие программные документы не только в области здравоохранения, но и в других областях деятельности.

Отметим регулирование составных частей общественного здоровья законодательством субъектов Российской Федерации. Так, например, духовное благополучие закреплено в Белгородской области<sup>6</sup>, благополучие людей - в Ленинградской области<sup>7</sup>.

Отсутствие единых доктринальных основ влечёт за собой закрепление в законодательстве различного уровня не одинаковых подходов в определении содержания общественного здоровья, элементов его составляющих. Так, в законе Белгородской области о развитии семейной медицины состояние общественного здоровья поставлено на один уровень с сохранением и укреплением здоровья индивидуального, формирование здорового образа жизни, активного долголетия<sup>8</sup>. Между тем, как показывает анализ федерального законодательства, общественное здоровье включает в себя и здоровый образ жизни, и активное долголетие, и укрепление индивидуального здоровья. В законе Пензенской области о концепции демографической политики этого субъекта федерации, закреплён новый аспект: ответственное отношения к своему здоровью и здоровью членов семьи, здоровый образ жизни как важнейшей составляющей успешной реализации концепции демографической политики<sup>9</sup>. Физи-

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 6 июня 2019 г. N 254 "О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года" // СЗ РФ. 2019. N 23. Ст. 2927.

<sup>5</sup> Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (ред. от 19 июля 2018 г.) // СЗ РФ. 2018. N 20. Ст. 2817.

<sup>6</sup> Закон Белгородской области от 12.05.2005 N 194 "Об утверждении Программы экономического и социального развития Белгородской области на период до 2007 года" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>7</sup> Областной закон Ленинградской области от 22.03.2021 N 31-оз (ред. от 29.09.2022) "О дополнительных социальных гарантиях и стандартах в Ленинградской области" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>8</sup> Закон Белгородской области от 01.03.2019 N 361 (ред. от 16.12.2020) "О развитии семейной медицины в Белгородской области" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>9</sup> Закон Пензенской обл. от 21.04.2010 N 1889-ЗПО (ред. от 05.11.2020) "Об утверждении Концепции



ческая активность населения в субъектах Российской Федерации закрепляется в Стратегии социально-экономического развития Липецкой области<sup>1</sup>, в законодательстве о урегулирование отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе Югра<sup>2</sup>, об областном бюджете Нижегородской области<sup>3</sup>. Такие составляющие общественного здоровья, как духовное - нравственное здоровье, социальное благополучие на уровне субъектов федерации фрагментарно регламентируются законодательством о молодежи и патриотическом воспитании, поддержке общественных инициатив и институтов гражданского общества.

Совокупность имеющихся в национальной правовой системе норм, закрепляющих как общественное здоровье, так и различные составляющие его элементы; работы в сфере социологии, культуры и экономики, в некоторых отраслевых правовых науках, позволяют определить место исследуемой правовой категории в национальной правовой системе. Анализ нормативного регулирования в рамках заявленной темы показывает межотраслевой характер, определяемый как циклический нормативный массив. По мнению автора, доктрина общественного здоровья должна нести в себе помимо традиционных функций, лидирующие функции теоретико-прогностическую и интегративную, основываться на конституционных нормах.

#### Список литературы:

[1] Анализ динамики индикаторов социально-экономических факторов общественного здоровья арктических территорий Архангельской области / Л.В. Коновалова, Т.Н. Ушакова, Н.В. Зыкова [и др.] // Экономика, предпринимательство и право. – 2022. – Т. 12, № 11. – С. 3007-3022.

демографической политики Пензенской области на период до 2025 года" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>1</sup> Закон Липецкой области от 25.10.2022 N 207-ОЗ "Стратегия социально-экономического развития Липецкой области на период до 2030 года" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>2</sup> Закон ХМАО - Югры от 27.02.2020 N 1-оз (ред. от 16.06.2021) "О регулировании отдельных вопросов в сфере физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

<sup>3</sup> Закон Нижегородской области от 23.12.2021 N 151-3 (ред. от 25.11.2022) "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов" // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.01.2024.

[2] Записная Т.В. Понятие государственной политики в области охраны здоровья населения // Медицинское право. 2019. N 5. С. 14-18.

[3] Комарова В.В. Биоэтика - политика государственного нейтралитета в современной России? // Коллективная монография «Биоэтика в развитии: нравственно-философский стержень и правовая поддержка» Монография Артемов В.М., Рыбаков О.Ю. Проспект, 2022 г., 240 с. С. 107-127.

[4] Комарова В.В. Конституционно-правовая доктрина «Доверие» в научной школе российского конституционализма // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2022. № 6 (94). С. 29-38.

[5] Конституционализация российского права в учении академика О.Е. Кутафина: монография / Рук. авт. кол. и отв. ред. В.В. Комарова. Москва: Норма; ИНФРА-М, 2023. С. 35.

[6] Лисицын, Ю. П. Общественное здоровье и здравоохранение / Ю. П. Лисицын. - М.: ГЭОТАР-Медиа, 2009. - 271 с.

[7] Молоканов А.А., Диланян В.А. Общественное здоровье как социокультурный феномен // Общество: философия, история, культура. 2023. № 12 (116). С. 161-166.

[8] Огурцов А.Н., Дмитриев В.В. Интегральная оценка социальных детерминант общественного здоровья населения Калининградской области в контексте пандемии COVID-19 (муниципальный уровень) // ИнтерКарто. ИнтерГИС. 2023. Т. 29. № 2. С. 162-179.

[9] Салагай О.О., Сошкина К.В. Концепция личной ответственности за сохранение здоровья: правовой аспект // Журнал российского права. 2020. N 8. С. 94 - 104.

[10] Стукалов С.Ю. Риски и специфика воспроизводства общественного здоровья в системе национальной безопасности России // Диссертация на соискание ученой степени кандидата философских наук / Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет». Г. Ставрополь. 2020. 129 с.

[11] Цомартова Ф.В. Общественное здоровье: от принципа управления здравоохранением до конституционно-правовой ценности / Ф. В. Цомартова, Н. В. Путило // Журнал российского права. – 2023. – Т. 27, № 1. – С. 93-109.

[12] Черкасов С.Н., Камаев Ю.О., Федяева А.В. Методологические подходы к идентификации и измерению экономической детерминанты общественного здоровья // Прикаспийский вестник медицины и фармации. 2023. Т. 4. № 4. С. 34-41.

[13] Шишкина Е.А., Селина Е.Г., Набиуллина Г.А. Социологическая парадигма общественного



здоровья в контексте глобальных экологических дисфункций: генезис и эволюция // Вестник Международного юридического института. 2021. № 1 (76). С. 46-54.

#### Spisok literatury:

[1] Analiz dinamiki indikatorov social'no-ekonomicheskikh faktorov obshchestvennogo zdorov'ya arkticheskikh territorij Arhangel'skoj oblasti / L.V. Konovalova, T.N. Ushakova, N.V. Zykova [i dr.] // Ekonomika, predprinimatel'stvo i pravo. – 2022. – T. 12, № 11. – S. 3007-3022.

[2] Zapisnaya T.V. Ponyatie gosudarstvennoj politiki v oblasti ohrany zdorov'ya naseleniya // Medicinskoe pravo. 2019. N 5. S. 14-18.

[3] Komarova V.V. Bioetika - politika gosudarstvennogo nejtraliteta v sovremennoj Rossii? // Kollektivnaya monografiya «Bioetika v razvitii: npravstvenno-filosofskij sterzhen' i pravovaya podderzhka» Monografiya Artemov V.M., Rybakov O.YU. Prospekt, 2022 g., 240 s. S. 107-127.

[4] Komarova V.V. Konstitucionno-pravovaya doktrina «Doverie» v nauchnoj shkole rossijskogo konstitucionalizma // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA). 2022. № 6 (94). S. 29-38.

[5] Konstitucionalizaciya rossijskogo prava v uchenii akademika O.E. Kutafina: monografiya / Ruk. avt. kol. i otv. red. V.V. Komarova. Moskva: Norma; INFRA-M, 2023. S. 35.

[6] Lisicyн, YU. P. Obshchestvennoe zdorov'e i zdavoohranenie / YU. P. Lisicyн. - M.: GEOTAR-Media, 2009. - 271 s.

[7] Molokanov A.A., Dilanyan V.A. Obshchestvennoe zdorov'e kak sociokul'turnyj fenomen // Obsh-

chestvo: filosofiya, istoriya, kul'tura. 2023. № 12 (116). S. 161-166.

[8] Ogurcov A.N., Dmitriev V.V. Integral'naya ocenka social'nyh determinant obshchestvennogo zdorov'ya naseleniya Kaliningradskoj oblasti v kontekste pandemii COVID-19 (municipal'nyj uroven') // InterKarto. InterGIS. 2023. T. 29. № 2. S. 162-179.

[9] Salagaj O.O., Soshkina K.V. Konceptiya lichnoj otvetstvennosti za sohranenie zdorov'ya: pravovoj aspekt // ZHurnal rossijskogo prava. 2020. N 8. S. 94 - 104.


[10] Stukalov S.YU. Riski i specifika vosproizvodstva obshchestvennogo zdorov'ya v sisteme nacional'noj bezopasnosti Rossii // Dissertaciya na soiskanie uchenoj stepeni kandidata filosofskih nauk / Federal'noe gosudarstvennoe avtonomnoe obrazovatel'noe uchrezhdenie vysshego obrazovaniya «Severo-Kavkazskij federal'nyj universitet». G. Stavropol'. 2020. 129 s.

[11] Comartova F.V. Obshchestvennoe zdorov'e: ot principa upravleniya zdavoohraneniem do konstitucionno-pravovoj cennosti / F. V. Comartova, N. V. Putilo // ZHurnal rossijskogo prava. – 2023. – T. 27, № 1. – S. 93-109.

[12] Cherkasov S.N., Kamaev YU.O., Fedyaeva A.V. Metodologicheskie podhody k identifikacii i izmereniyu ekonomicheskoy determinanty obshchestvennogo zdorov'ya // Prikaspijskij vestnik mediciny i farmacii. 2023. T. 4. № 4. S. 34-41.

[13] SHishkina E.A., Selina E.G., Nabullina G.A. Sociologicheskaya paradigma obshchestvennogo zdorov'ya v kontekste global'nyh ekologicheskikh disfunkcij: genезis i evolyuciya // Vestnik Mezhdunarodnogo yuridicheskogo instituta. 2021. № 1 (76). S. 46-54.





Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-34-37

NIION: 2018-0076-1/24-5

MOSURED: 77/27-023-2024-1-5

**БОНДАРЧУК Алина Викторовна,**  
доктор экономических наук, доцент,  
Луганский государственный университет  
имени Владимира Даля,  
ORCID 0000-0002-9529-7139,  
e-mail: akova177@mail.ru

**ДУНАЙ Наталья Андреевна,**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры прокурорско-следственной деятельности  
Луганский государственный университет  
имени Владимира Даля,  
e-mail: zaporoshenko.nata@mail.ru

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ ПРАВ ГРАЖДАН

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы защиты прав граждан через институт уполномоченного по правам человека. Описаны направления деятельности института, его активность и результаты разрешения поставленных проблем. Авторами отмечается, что данный институт противостоит попыткам подорвать или исказить правовой характер государства. Анализ деятельности института уполномоченного по правам человека показывает всесторонний охват направлений защиты прав граждан РФ.

**Ключевые слова:** защита, права, граждане, обращения, свободы, сотрудничество.

**BONDARCHUK Alina Viktorovna,**  
Doctor of Economics, Associate Professor,  
Vladimir Dahl's Lugansk State University

**DUNAI Natalia Andreevna,**  
Ph.D of Law, Associate Professor of the Department  
of Prosecutorial and Investigative Activities  
Vladimir Dahl's Lugansk State University

## THE INSTITUTION OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS AS A TOOL FOR PROTECTING THE RIGHTS OF CITIZENS

**Annotation.** The article examines the issues of protecting the rights of citizens through the institution of the Commissioner for Human Rights. The directions of the institute's activities, its activity and the results of solving the problems posed are described. The authors note that this institution resists attempts to undermine or distort the legal nature of the state. An analysis of the activities of the Institute of the Commissioner for Human Rights shows the comprehensive coverage of the areas of protection of the rights of citizens of the Russian Federation.

**Key words:** protection, rights, citizens, appeals, freedoms, cooperation.

Одним из инструментов реализации взаимоотношений государства и личности в РФ является институт уполномоченного по правам человека. Институт уполномоченного по правам человека в системе органов власти является дополнительной гарантией госу-

дарственной защиты прав и свобод граждан. Он по своей сути выступает адвокатом общества перед государством и функционирует как один из механизмов общественного контроля над тем, как государство соблюдает свои обязательства в сфере прав и свобод человека.

59407 обращений граждан рассмотрено Уполномоченным по правам человека в 2022 г. Принято на личных приемах Уполномоченным и сотрудниками рабочего аппарата 1106 граждан, поступило на горячую линию Уполномоченного 16731 звонок, оказана адресная помощь в восстановлении нарушенных прав 10999 гражданам, из количества принятых к рассмотрению получили положительное разрешение 2253 обращения. Это говорит не только о доверии граждан, но и необходимости и востребованности данного государственного института. В целом, институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации служит своеобразным связующим мостом между властью и обществом, поскольку он разрешает конфликты государственных и индивидуальных интересов, выравнивает «баланс сил» государства и общества в области защиты прав и свобод. В то же время, уполномоченный не претендует на то, чтобы заменить собой традиционные органы и механизмы контроля. Основа его работы – критическое сотрудничество с органами власти различных уровней. Уполномоченный противопоставляет попыткам подорвать или исказить правовой характер государства.

Анализ деятельности института уполномоченного по правам человека показывает всесторонний охват направлений защиты прав граждан РФ. По соблюдению и защите прав граждан с психическими расстройствами к Уполномоченному по правам человека в РФ за 2020-2022 годы поступило 948 обращений, в основном, по вопросам, связанным с обоснованностью установления психиатрического диагноза, недееспособности и диспансерного наблюдения; недобровольной, по мнению заявителей, госпитализации в психиатрический стационар и помещения в психоневрологический интернат; ненадлежащего материально-бытового обеспечения в стационарных медицинских организациях и организациях социального обслуживания; неправомερных действий персонала и другим.

С 1 февраля 2020 г. к Уполномоченному поступило 24321 обращение по вопросам защиты прав граждан в условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19. Большинство из обращений поступило на «горячую линию» (электронный адрес и телефон), остальные — по почте. В том числе зарегистрировано 145 коллективных обращений. Основной прирост обращений пришелся на апрель и май — время массового распространения коронавирусной инфекции. В среднем на «горячую линию» за обозначенный период ежедневно поступало около 60 обращений.

Наибольшее число обращений по вопросам, связанным с пандемией коронавируса, поступило из Центрального (855), Южного (286) и Приволж-

ского (262) федеральных округов. Наибольший коэффициент интенсивности обращений на 10 тыс. населения отмечен в Центральном (0,217) и Южном (0,174), а также в Дальневосточном (0,136) федеральных округах. 41% всех обращений с территорий федеральных округов приходится на 4 субъекта Российской Федерации: город Москва (467), Московская область (193), Краснодарский край (120), город Санкт-Петербург (68). Необходимо отметить, что обращения соответствующей тематики поступили из каждого региона страны. Большинство обращений поступило по вопросам свободы передвижения на территории Российской Федерации. В основном граждане были не согласны с пропускным режимом, указывали на «провоочки» в получении пропусков. Часть заявителей была недовольна задержанием и привлечением к административной ответственности за нарушение пропускного режима, полагая, что без законных оснований осуществлялось ограничение прав. Рассмотрено 288 жалоб по вопросам охраны здоровья и медицинской помощи. Заявители жаловались на недоступность средств индивидуальной защиты, тестов, неполучение медицинской помощи, на необеспечение гарантий прав медицинских работников и по другим вопросам. Из общего их количества 10 являлись коллективными.

Предметом 279 обращений были проблемы социального обеспечения и оказания материальной помощи. Обращения касались доступности социального обеспечения в период карантина, получения пособий, выплат, установленных в связи с пандемией, проблем инвалидов в период пандемии и т. п. Темой 44 жалоб была защита прав пожилых людей, в основном они касались вопроса оформления пенсии. В защиту прав несовершеннолетних поступали обращения в связи со сложностями в оформлении ребенку инвалидности, в назначении социальных пособий и выплат, в получении медицинской помощи (например, невозможности проведения ребенку курса химиотерапии в период карантина, прекращение поставок необходимого лекарства) — всего более 50 обращений. По словам Генерального секретаря ООН А. Гутерриша, «по мере усиления экономического и социального давления и страха мы становимся свидетелями ужасающей глобальной вспышки насилия в семьях» [1]. По данным НКО, в период с 10 апреля 2020 г. количество жертв насилия и случаев насилия в семье увеличилось в 2,5 раза. Если в марте таких сообщений было 6054, то в апреле — более 13 тысяч [2].

Отдельные обращения от жертв семейного насилия также поступали и на «горячую линию» Уполномоченного, но они не носили массовый характер. Многие граждане России с началом пан-

демии коронавируса оказались изолированы за рубежом по причине отмены авиарейсов в связи с введенными в стране временного пребывания, а также на территории Российской Федерации ограничительными мерами по противодействию распространению инфекции. К Уполномоченному поступило 274 обращения в защиту прав граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом, в том числе 36 коллективных. В условиях непростой экономической ситуации и снижения доходов россиян обострились вопросы реализации трудовых прав и права на защиту от безработицы. На «горячую линию» поступило 252 таких обращений, в том числе 18 коллективных [3]. Также в обращениях к Уполномоченному затрагивались вопросы защиты прав граждан, находящихся в местах принудительного содержания. Жалобы касались распространения инфекционного заболевания в учреждениях уголовно-исполнительной системы, оказания медицинской помощи, организации общественного контроля и др.

Заявители обращались к Уполномоченному по вопросам защиты прав участников уголовного процесса: волокита в принятии заявлений о преступлениях и в их рассмотрении, необоснованное избрание и продление меры пресечения в виде заключения под стражу, несправедливость приговоров и др. 220 обращений касались права на выезд, законное нахождение на территории Российской Федерации (иностранцев граждан — трудовых мигрантов; иностранцев граждан, желающих вернуться в страну гражданской принадлежности; иностранцев граждан, находящихся в центрах временного содержания иностранцев граждан МВД России, и др.).

Материальное неблагополучие, вызванное распространением коронавируса, обусловило специфику обращений, связанных с жилищными отношениями. За помощью к Уполномоченному обращались граждане, оказавшиеся в трудной ситуации, у которых имеются обязательства по оплате съемного жилья, и выселяемые хозяевами квартир на улицу, или которые являются участниками долевого строительства, замороженного на определенном этапе ограничительных мероприятий. По вопросам защиты права на образование в условиях введения ограничительных мероприятий поступило 46 обращений, из них 19 касалось высшего и профессионального образования. На «горячую телефонную линию» по защите прав граждан в период подготовки и проведения общероссийского голосования и единого дня голосования поступило 10 жалоб на нарушение требований эпидемиологической безопасности в период голосования (нет одноразовых ручек, не соблюдается дистанция). В целях защиты прав граждан в адрес органов прокуратуры, других государствен-

ных органов и муниципальных органов направлено 1605 мотивированных обращений Уполномоченного о проведении проверок и принятии мер реагирования, оказании адресной помощи гражданам в реализации их прав. По 769 обращениям заявителям даны правовые консультации и необходимые разъяснения. По наиболее актуальным проблемам защиты прав граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции направлялись обращения к Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации. Положительное разрешение из числа принятых к рассмотрению получили более 147 жалоб, в результате чего оказано содействие в восстановлении прав свыше 5 тыс. человек. Более 700 граждан России возвращены из-за рубежа (по 24 обращениям). В сфере административного процесса достигнуто положительное решение по 25 жалобам, в результате чего ощутили позитивный эффект 125 человек.

Таким образом, граждане Российской Федерации активно участвуют в защите своих конституционных прав и в этом им помогает институт уполномоченного по правам человека. Защита граждан государством внутри страны является одной из основных функций любого государства. Она включает в себя различные аспекты, такие как обеспечение безопасности и прав человека, поддержка социальных и экономических условий для достойной жизни граждан, а также обеспечение правового государства. В данной работе мы рассмотрим основные аспекты защиты гражданина государством внутри страны. Государство обязано гарантировать политические, гражданские, социальные и экономические права граждан. Такие права, как свобода совести, выражения и собраний, должны быть признаны и защищены законом. Государство должно создавать условия для развития образования, здравоохранения, социальной защиты и доступа ко всем необходимым услугам для граждан. Такие услуги должны быть качественными и доступными для всех слоев населения.

#### Список литературы:

- [1] Заявление Антониу Гутерриша от 6 апреля 2020 г. // Официальный Twitter-аккаунт Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша. [Электронный ресурс]: <https://twitter.com/antonioguterres/status/1246973397759819776> (дата обращения: 04.01.2024). 2 Татьяна
- [2] Москалькова: домашнее насилие участилось за время самоизоляции // РИА Новости [Электронный ресурс]: <https://ria.ru/20200505/1570953246.html> (дата обращения: 04.01.2024).



[3]. Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год: доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. — Москва: Издательство Проспект, 2022. 483 с.

**Spisok literatury:**

[1] Zayavlenie Antoniu Guterrisha ot 6 aprelya 2020 g. // Oficial'nyj Twitter-akkaunt General'nogo sekretarya Organizacii Ob`edinennyx Nacij Antoniu Guterrisha. [E`lektronnyj resurs]: <https://twitter.com/antonioguterres/status/1246973397759819776> (data obrashheniya: 04.01.2024). 2 Tat`yana

[2] Moskal`kova: domashnee nasilie uchastilos` za vremya samoizolyacii // RIA Novosti [E`lektronnyj resurs]: <https://ria.ru/20200505/1570953246.html> (data obrashheniya: 04.01.2024).

[3] Doklad o deyatel`nosti upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii za 2021 god: doklad Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii. — Moskva: Izdatel'stvo Prospekt, 2022. 483 s.



**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-38-41  
NIION: 2018-0076-1/24-6  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-6

**КОСТОЕВА Пятимат Магомедовна,**  
научный руководитель,  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры «Теория и история  
государства и права»  
Ингушского государственного университета  
РФ, г. Магас,  
e-mail: mail@law-books.ru

**ТАМБИЕВА Хава Карим-Султановна,**  
магистрант юридического факультета,  
Ингушского государственного университета  
РФ, г. Магас,  
e-mail: khava.tambieva@mail.ru

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены основные вопросы реализации полномочий Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

**Ключевые слова:** Конституция, Уполномоченный по правам человека, полномочия в предупреждении и профилактике правонарушений, определение понятия об Уполномоченном по правам человека.

**KOSTOEVA Pyatimat Magomedovna,**  
Scientific supervisor, Candidate of Law,  
Associate Professor of the Department  
of Theory and History of State and Law  
Ingush State University  
of the Russian Federation, Magas

**TAMBIEVA Khava KarimSultanovna,**  
is a graduate student of the Faculty of Law,  
Ingush State University  
of the Russian Federation, Magas

## SOME ISSUES OF THE CONSTITUTIONAL AND LEGAL STATUS OF THE COMMISSIONER FOR HUMAN RIGHTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** The article considers the main problematic issues of exercising the powers of the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation in accordance with the provisions of the Constitution of the Russian Federation and the Federal constitutional law of February 26, 1997 № 1-FKZ «On the Commissioner for Human Rights in the Russian Federation».

**Key words:** Constitution, Commissioner for Human Rights, powers in the prevention and prevention of offenses, definition of the concept of Commissioner for Human Rights.

**И**нститут Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (далее - Уполномоченный) весьма молод. Процесс становления и распространения института омбудсмена в России осложняется про-

блемами практического и концептуального характера, связанными с функциональными и структурно-организационными особенностями уполномоченного по правам человека в условиях российской политической системы. Это вызывает

необходимость внесения предложений по совершенствованию и повышению эффективности функционирования данного правозащитного института.

14 марта 2020 г. принят Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», который вступил в силу 4 июля 2020 г.[2]

В новой редакции Основного закона, так же, как и прежней, Уполномоченному уделен пункт в одной статье, посвященной компетенции Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума).

Так в статье 103 Конституции Российской Федерации [1] прописано, что к ведению Государственной Думы относятся назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного, который действует в соответствии с федеральным конституционным законом. Основные требования к кандидатуре Уполномоченного сведены к наличию гражданства Российской Федерации и постоянному проживанию на ее территории, отсутствие иностранного гражданства или вида на жительство, счетов (вкладов), денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Таким образом, институт Уполномоченного на конституционном уровне остался практически неурегулированным, несмотря на то, что на данный конституционный пробел указывали не только российские, но и зарубежные исследователи [7, 29].

В статье 6 Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (далее – 1-ФКЗ) [3] в число требований указано наличие гражданства Российской Федерации постоянное проживание на ее территории. Дополнительно установлены: возрастной ценз – не моложе 35 лет и наличие познаний в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Вне регулирования Конституции и 1-ФКЗ остались ряд вопросов, касающихся требований к рассматриваемому должностному лицу. Прежде всего, это касается предельного возраста, а также степени познаний кандидата в области прав человека и его опыта осуществления их защиты. Относительно отсутствия верхнего возрастного предела у Уполномоченного наблюдаются различные подходы исследователей. Так, А.П. Евдошенко предлагает установить верхний возрастной предел стандартный, как у судей высших судебных инстанций [4, 230]. Отсутствие требований к обра-

зованию и стажу профессиональной деятельности Уполномоченного, свидетельствующие о его предыдущей трудовой занятости, по мнению многих исследователей, является одним из недостатков действующего нормативного регулирования в рассматриваемой сфере [5, 91].

Некоторые исследователи высказывают предложения о целесообразности установления таких требований к омбудсмену, как наличие экономического и психологического образования [6, 56]. Такая необходимость по мнению автора отсутствует, так как в аппарат Уполномоченного входят специалисты разных профилей, которые могут разрешить возникающие в ходе правозащитной деятельности вопросы в соответствующих сферах жизни.

Обращает внимание то, что в 1 - ФКЗ для кандидата отсутствует ограничение, связанное с признанием судом Уполномоченного недееспособным или ограниченно дееспособным.

В 1- ФКЗ отсутствует критерий отсутствия судимости, не исключая при этом погашенных и (или) снятых в установленном порядке. Исследователь А.Ю. Семенова указывает на необходимость добавления такого критерия, как обладание высокими моральными качествами, безупречной репутацией и авторитетом [9, 136]. Все перечисленное позволяют говорить о том, что требования к кандидату на замещение должности Уполномоченного значительно занижены, характеристики, закрепленные в законодательстве, не в полной мере соответствуют критериям оптимальности.

Согласно 1-ФКЗ (ст.1) должность учреждается в соответствии с Конституцией, в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. При этом определение понятия Уполномоченного в законе не прописано и при попытке сформулировать понятие можно опираться либо на неофициальные источники, либо обращаться к высказываниям ученых и юристов, либо самостоятельно формулировать данное понятие на основе содержания 1-ФКЗ. В данной ситуации видится, что должно быть сформулировано и прописано в законе четкое понятие (определение).

В закреплении деятельности Уполномоченного еще одной проблемой является регламентация статуса его рабочего аппарата. В соответствии с 1-ФКЗ Уполномоченный сам формирует аппарат, а также определяет его структуру и руководит им. Однако, перечень полномочий аппарата Уполномоченного 1-ФКЗ не регламентируется, а приведены только обобщенные сведения об аппарате. Полномочия и функции аппарата прописываются отдельно в Положении о рабочем аппа-

рате Уполномоченного. Кроме того, считаем целесообразным чтобы фундаментальные функции и полномочия были заключены именно в рамках 1-ФКЗ, посвященного Уполномоченному, а Положение должно носить производный характер.

Цель Уполномоченного – способствовать восстановлению нарушенных прав. Следовательно, он может реагировать только на уже произошедшие правонарушения. Кроме того, Уполномоченный может реагировать не на все правонарушения, а только на те, по которым к нему поступила жалоба.

В 1-ФКЗ (ст. 21) приведен исчерпывающий перечень исключений, согласно которым Уполномоченный может самостоятельно принимать решения, в числе которых: наличие у Уполномоченного информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод граждан; наличие информации о случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты. Однако, как показывает практика, круг случаев, требующих вмешательства со стороны Уполномоченного, гораздо шире.

Таким образом, круг возможностей, связанных с восстановлением нарушенных прав, значительно сужен. Наличие права Уполномоченного действовать по собственной инициативе в отношении правонарушений повысило бы эффективность действий, позволив действовать непосредственно, при поступлении информации о конкретном нарушении прав, например, из СМИ [8].

Нередко причиной нарушения прав является не действия или бездействие какого-либо государственного служащего, а неправомерный акт, изданный органом государственной власти или государственным органом. В 1-ФКЗ (ст. 29) указано, что Уполномоченный по результатам рассмотрения жалобы может обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой на нарушение конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле. Из этого вытекает несколько проблем.

Во-первых, как отмечено ранее, у Уполномоченного нет свободы действий в предупреждении и профилактике правонарушений. Во-вторых, целесообразнее в такой ситуации наделить Уполномоченного правом обращения в Конституционный Суд с целью проверки соответствия нормативного правового акта высших органов государственной власти Конституции Российской Федерации. Такой подход, вполне, может обеспечить действие механизма предупреждения нарушений прав и свобод человека и гражданина. Ключевым моментом в данном случае выступает инициация

самим Уполномоченным такого действия, проверки, а не возможность проверить нормативно правовой акт только после того, как заявитель обратится с жалобой и попросит о восстановлении нарушенных прав.

Подведя итог, можно отметить, что в деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации существует ряд проблем и неточностей, а рамки полномочий Уполномоченного несколько ограничены.

Разумное расширение таких рамок способствовало бы сокращению числа правонарушений со стороны должностных лиц, органов государственной власти, а также сокращению числа поступающих жалоб к Уполномоченному. Совершенствование норм права в данном направлении позволит российским омбудсменам эффективней реализовать возложенную на них основную функцию – восстановление нарушенных прав человека, а в некоторых ситуациях действовать на опережение, предупреждая различные формы дискриминации прав.

#### Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.12993 г. (с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках к Конституции РФ от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ) // Российская газета. 2020. № 55-16.

[2] О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти: федеральный конституционный закон от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020 г. № 11-1416.

[3] Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ (в ред. от 29.05.2023) // Российская газета. 1997 г. № 43-44.

[4] Евдошенко А.П. Место и роль Уполномоченного по правам человека в РФ в системе органов государственной власти // Известия РГПУ имени А.И. Герцена. СПб. 2009. № 110. Ст. 227-231.

[5] Засыпалова В.И. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и субъектах Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2005. 203 с.

[6] Корабельникова Ю.Л. Конституционно-правовые основы взаимодействия Уполномоченного по правам человека в РФ и органов исполнительной власти в обеспечении конституционных прав и свобод человека и гражданина: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2007. 222 с.

[7] Мануэль Гарсиа Альварес. Об актуальных задачах конституционного реформирования



института омбудсмена в Испании и России // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. Ст. 29-33.

[8] Мшецян Д.А. Проблемы и пути совершенствования деятельности института Уполномоченного по правам человека в РФ [Электронный ресурс] / Д.А. Мшецян // 06 июля 2014 – Режим доступа: URL: <https://moluch.ru/archive/70/11974/> (дата обращения: 19.11.2023).

[9] Семенова А.Ю. Уполномоченный по правам человека в механизме обеспечения прав и свобод человека и гражданина в РФ: дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2006. 246 с.

#### Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii: prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.12993 g. (s uchetom popravok, vnesennyh Zakonom RF o popravkah k Konstitucii RF ot 14.03.2020 g. № 1-FKZ) // Rossijskaya gazeta. 2020. № 55-16.

[2] O sovershenstvovanii regulirovaniya otдел'nyh voprosov organizacii i funkcionirovaniya publichnoj vlasti: federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 14.03.2020 № 1-FKZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2020 g. № 11-1416.

[3] Ob Upolnomochennom po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii: federal'nyj konstitucionnyj zakon ot 26 fevralya 1997 g. № 1-FKZ (v red. ot 29.05.2023) // Rossijskaya gazeta. 1997 g. № 43-44.

[4] Evdoshenko A.P. Mesto i rol' Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF v sisteme organov gosudarstvennoj vlasti // Izvestiya RGPU imeni A.I. Gercena. Spb. 2009. № 110. St. 227-231.

[5] Zasyalova V.I. Institut Upolnomochennogo po pravam cheloveka v Rossijskoj Federacii i sub"ekтах Rossijskoj Federacii: dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2005. 203 s.

[6] Korabel'nikova YU.L. Konstitucionno-pravovye osnovy vzaimodejstviya Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF i organov ispolnitel'noj vlasti v obespechenii konstitucionnyh prav i svobod cheloveka i grazhdanina: dis. ... kand. jurid. nauk. Moskva, 2007. 222 s.

[7] Manuel' Garsia Al'vares. Ob aktual'nyh zadachah konstitucionnogo reformirovaniya instituta ombudsmena v Ispanii i Rossii // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1. Ст. 29-33.

[8] Mshecyan D.A. Problemy i puti sovershenstvovaniya deyatel'nosti instituta Upolnomochennogo po pravam cheloveka v RF [Elektronnyj resurs] / D.A. Mshecyan // 06 iyulya 2014 – Rezhim dostupa: URL: <https://moluch.ru/archive/70/11974/> (data obrashcheniya: 19.11.2023).

[9] Semenova A.YU. Upolnomochennyj po pravam cheloveka v mekhanizme obespecheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina v RF: dis. ... kand. jurid. nauk. Tyumen', 2006. 246 s.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-42-46

NIION: 2018-0076-1/24-7

MOSURED: 77/27-023-2024-1-7

**ОРЛОВА Анна Владимировна**,  
кандидат философских наук, заместитель  
заведующего кафедрой права по научной работе,  
доцент Института социально-гуманитарного  
образования ФГБОУ ВО «Московский  
педагогический государственный университет»,  
e-mail: av.orlova@mpgu.su

**ШАГБАНОВА Хабиба Садыровна**,  
доктор филологических наук, доцент,  
профессор кафедры общегуманитарных  
дисциплин ЧОУ ВО «Юридический институт»,  
г. Санкт-Петербург,  
e-mail: khabiba@yandex.ru

**ПАВЛОВ Илья Михайлович**,  
сотрудник Юридической клиники  
Института социально-гуманитарного образования  
ФГБОУ ВО «Московский педагогический  
государственный университет»,  
e-mail: im.pavlov@mpgu.su

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

**Аннотация.** Вопросы социального обеспечения детей-сирот играют особую роль в реализации социальной политики российского государства, так дети, в силу различных причин оставшиеся без родительской опеки, являются одной из наименее защищенных категорий граждан. В этой связи, актуальным представляется изучение законодательной основы функционирования системы социального обеспечения исследуемой категории лиц. Статья посвящена выявлению проблем, существующих в системе социального обеспечения детей-сирот, действующей в Российской Федерации. Авторы констатируют, что к наиболее значимым из них относятся жилищное обеспечение детей-сирот, потенциальное ужесточение мер при проведении предварительной проверки приемных семей органами опеки и попечительства, а также социальная адаптация детей-сирот после окончания специализированных детских учреждений. В работе определены как причины указанных проблем, так и пунктирно намечены пути их решения.

**Ключевые слова:** дети-сироты, социальное обеспечение, российское законодательство, жилищное обеспечение, приемные семьи, замещающие семьи, органы опеки и попечительства, социальная адаптация.

**ORLOVA Anna Vladimirovna**,  
Candidate of Philosophical Sciences,  
Deputy Head of the Department of Law for Research,  
Associate Professor, Institute of Social and Humanitarian  
Education, Moscow Pedagogical State University

**SHAGBANOVA Khabiba Sadyrovna**,  
Doctor of Philology, Associate Professor, Professor  
of the Department of General Humanitarian  
Disciplines of the Law Institute, St. Petersburg

**PAVLOV Ilya Mikhailovich**,  
employee of the legal clinic, Institute of Social  
and Humanitarian Education, Moscow  
Pedagogical State University

## SOCIAL SECURITY FOR ORPHANS IN THE RUSSIAN FEDERATION: LEGAL ASPECTS

**Annotation.** *Issues of social security for orphans play a special role in the implementation of the social policy of the Russian state, since children, for various reasons, left without parental care, are one of the least protected categories of citizens. In this regard, it seems relevant to study the legislative basis for the functioning of the social security system for the category of persons under study. The article is devoted to identifying the problems that exist in the social security system for orphans operating in the Russian Federation. The authors state that the most significant of them include housing provision for orphans, the potential tightening of measures during preliminary verification of foster families by guardianship authorities, as well as the social adaptation of orphans after graduating from specialized children's institutions. The work identifies both the causes of these problems and points out ways to solve them.*

**Key words:** *orphans, social security, Russian legislation, housing provision, foster families, substitute families, guardianship authorities, social adaptation.*

Мы все помним, что в соответствии со ст. 7 Конституции Российской Федерации наше государство провозглашено социальным [1]. И как справедливо отмечают представители экспертного сообщества, социальное государство заботится о создании условий, которые обеспечат человеку достойную жизнь и развитие [7, с. 199]. Социальная защита населения государством является одним из самых существенных требований разумной политики, направленной на создание равновесного состояния всех слоев общества [10, с. 41]. Социальная функция российского государства реализуется, прежде всего, в его поддержке категорий граждан, испытывающих особую нуждаемость и являющихся наиболее уязвимыми в экономическом плане. К данной категории населения, наряду с инвалидами, матерями-одиночками и т.д., относятся дети-сироты.

Реализация всесторонней поддержки и защиты данной категории граждан со стороны государства осуществляется на различных уровнях, что закрепляется в соответствующих положениях российского законодательства. В Основном Законе страны – Конституции Российской Федерации, определяется, что Российская Федерация стоит на защите материнства и детства и, как следствие, института семьи. В частности, согласно ч. 1 ст. 38 Конституции РФ, материнство, детство и семья находятся под защитой государства. В свою очередь, ч. 2 настоящей статьи подчеркивает, что забота о детях со стороны родителей одновременно относится к категории как их прав, так и обязанностей [1]. Данная конституционная норма опирается на современные международные стандарты в области защиты прав детей и в полной мере нашла свое развитие в действующем российском социальном законодательстве [8, с. 418-419; 9, с. 214-217].

В свою очередь, несмотря на законодательно закрепленную поддержку института семьи

в РФ, не редкими являются случаи, когда заботу о детях вынуждено брать на себя государство. Принимая во внимание, что на сегодняшний день происходит сокращение численности детей-сирот, тем не менее, в России продолжают сохраняться причины, обуславливающие наличие данного негативного фактора в общественной сфере. Необходимо отметить, что речь идет не только о сиротах, оставшихся без попечения родителей в результате смерти последних, нахождения их в местах лишения свободы, либо по другим причинам, но о сиротах социальных, родители которых имеют возможности осуществлять заботу о детях и их воспитании, но предпочитают вести асоциальный образ жизни, сопряженный с употреблением алкоголя и наркотиков, разрушительным образом воздействующих на структуру их личности. В результате, заботу об их детях вынуждено брать на себя государство.

Последнее, в свою очередь, реализует социальное обеспечение детей-сирот по целому ряду направлений. К их числу относятся финансовая поддержка исследуемой категории российских граждан, обеспечение возможности получения ими образования, решение жилищного вопроса и т.д. Однако, несмотря на значительные усилия со стороны государства, в социальном обеспечении детей-сирот присутствуют определенные проблемы, на некоторых из которых следует остановиться более подробно в рамках настоящей работы.

Необходимо отметить, что особую нуждаемость дети-сироты испытывают по достижении возраста 18 лет, а также в связи с обретением дееспособности. Именно с этого момента они уже не могут проживать в детских домах и интернатах, в результате чего жилищный вопрос детей-сирот должен решаться государством путем предоставления им жилых помещений. Таким образом, первой проблемой в области социального обеспече-

ния, с которой сталкиваются дети-сироты, является их жилищное обеспечение.

Предоставление жилых помещений детям-сиротам осуществляется на базе положений Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [3].

На основании ч. 1 ст. 8 настоящего Федерального закона, благоустроенные жилые помещения должны предоставляться как детям-сиротам, так и лицам из их числа по достижении совершеннолетнего возраста, а также до наступления совершеннолетия в том случае, если они приобрели полную дееспособность [3]. Также для того, чтобы указанным категориям граждан были предоставлены благоустроенные помещения, они не должны являться нанимателями последних по договорам социального найма, а в том случае, если являются нанимателями, то не имеют возможности продолжать проживать в них.

Данные жилые помещения предоставляются детям-сиротам из специализированного жилищного фонда. Между тем, практика работы органов системы социальной поддержки населения наглядно демонстрирует, что указанный вопрос решается далеко не всегда в короткие сроки, в результате чего дети-сироты вынуждены самостоятельно искать жилые помещения для проживания после выпуска из детских домов и интернатов.

Значительным недостатком законодательства является то, что если ребенок-сирота не был своевременно поставлен в очередь на получение жилого помещения, то после 23 лет он утрачивает право на его предоставление. Так, согласно части 3 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [3], орган исполнительной власти конкретного субъекта Российской Федерации должен формировать список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, а также лиц, перечисленных в пункте 9 статьи 8 настоящего Федерального закона. В то же время, в тексте Федерального закона присутствуют указания на то, что органы опеки и попечительства могут осуществлять формирование данного списка по своему усмотрению, что, в свою очередь, порождает их право своевременной постановки детей-сирот в очередь на получение недвижимости, но, отнюдь, не обязанность [6, с. 23]. Также необходимо отметить, что негативную роль продолжает играть отсутствие у детей-сирот специальных знаний, позволяющих им ориентироваться в комплексе своих прав, в том числе – жилищных.

Также в соответствии с Протоколом совещания «Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы и пути решения» от 21 марта 2022 г. к числу общих нерешенных проблем в части обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, были отнесены следующие [5]:

- нехватка в муниципальных образованиях необходимого количества предложений по благоустроенным однокомнатным квартирам как на первичном, так и на вторичном жилищном рынке;
- общий рост стоимости на благоустроенные жилые помещения;
- достаточно длительный срок подбора жилых помещений, соответствующих законодательно закрепленным нормам, для детей-сирот;
- нехватка средств в субъектах РФ на достижение цели по обеспечению детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями;
- отсутствие единой схемы действий, обеспечивающей учет и надлежащую сохранность жилых помещений, которые являются закрепленными за детьми-сиротами.

Безусловно, указанные причины, создающие проблемы в сфере предоставления детям-сиротам жилых помещений, являются далеко не исчерпывающими, однако, играющими решающую роль в возникновении нарушений порядка оказания жилищной помощи исследуемой категории лиц на практике.

Ко второй группе проблем, с которыми приходится сталкиваться детям-сиротам в рамках получения социальной поддержки от государства, относится потенциальное ужесточение системы устройства детей в приемные семьи. В период, когда ребенок еще не достиг совершеннолетия и находится в детском доме, либо интернате, колоссальное значение для определения его дальнейшей судьбы имеет возможность обретения новой семьи, в которой он получит воспитание и заботу.

Несмотря на то, что решение данного вопроса не зависит от воли государства, а также принимая во внимание то обстоятельство, что приемные семьи в обязательном порядке должны пройти все необходимые процедуры, прежде чем им передадут ребенка на воспитание, чрезмерное ужесточение российского законодательства в области устройства детей-сирот в приемные семьи способно существенно снизить возможности таких детей быть усыновленными.

По инициативе Минпросвещения еще 10 января 2019 г. был взят курс на ужесточение правил получения опеки. Государственной Думой Российской Федерации в июне 2023 г. был одобрен законопроект, согласно которому планировалось ввести запрет на опекунство более чем одного ребенка в год. Указанное обстоятельство



потенциально способно создавать препятствия в устройстве детей-сирот в приемные семьи усилиями территориальных органов социальной защиты населения. Представляется, что эффективному решению данной проблемы будет способствовать детализация мер, принимаемых в отношении детей-сирот на уровне отдельных субъектов РФ, а также индивидуализация подхода при работе с потенциальными опекунами и приемными семьями несовершеннолетних.

Следует отметить, что главной целью введения ужесточения мер являлось снижение количества возвратов детей-сирот в детские дома и интернаты. Это определялось тем, что приемные родители будут проходить более тщательную проверку специалистов. Между тем, одним из главных пунктов законопроекта, который может вступить в силу, является осуществление психологического обследования членов приемной семьи в возрасте, старше 10 лет. В то же время, существует опасность того, что будущее детей-сирот может оказаться в зависимости от некомпетентных специалистов. Также следует отметить, что работа психологов, направленная на исключение из списка претендентов на усыновление неподходящих кандидатов, отнюдь не всегда является наиболее перспективным направлением оптимизации ситуации в области устройства детей-сирот в приемные семьи. Необходимо подчеркнуть, что в российском законодательстве само понятие «возврат» не используется, а применяются такие термины, как «отмена усыновления ребенка» (ст. 140 – 144 Семейного кодекса РФ) [2], «прекращение договора о приемной семье» (ст. 153.2 СК РФ) [2] и «прекращение опеки и попечительства» (гл. 6 ФЗ «Об опеке и попечительстве») [4]. Между тем, представляется, что существенно снизить количество возвратов детей-сирот в приемные семьи позволит работа психологов, направленная на обучение родителей, а также иных потенциальных усыновителей, по сглаживанию конфликтов, которые неизбежно возникают не только в замещающих, но и в обычных семьях. Также снижению количества отмен усыновления в значительной степени может способствовать усиление поддержки приемных семей со стороны органов опеки и попечительства в период первичной адаптации детей-сирот к новым условиям.

Наконец, еще одной проблемой социального обеспечения детей-сирот является их сравнительно низкая степень включенности в общественно-экономические процессы после выпуска из детских дошкольных учреждений. Это обусловлено тем, что в период пребывания в последних забота государства о детях-сиротах реализовывалась, прежде всего, в том, чтобы обеспечить удов-

летворение их физиологических и образовательных потребностей на необходимом уровне. В свою очередь, осуществление мер, направленных на социальную адаптацию данной категории детей, играло, как правило, вторичную роль. Как следствие, значительная часть выпускников специализированных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывается не в полной мере подготовленной к самостоятельной жизни. Ведь в период нахождения на государственном попечении все необходимые блага они получают без особых усилий со своей стороны, что определяется спецификой их социального статуса ребенка-сироты. В свою очередь, после выхода из детского дома или из интерната дети-сироты вынуждены самостоятельно решать сложные жизненные вопросы, обеспечивать удовлетворение своих потребностей.

Необходимо отметить, что в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [3] отсутствуют положения, направленные на регулирование вопроса социальной адаптации детей-сирот, а также лиц из их числа. Несмотря на то, что статьями 9 и 10 настоящего документа устанавливаются дополнительные гарантии права исследуемой категории граждан на труд и на социальную защиту от безработицы, а также право на их судебную защиту [3], этого недостаточно для того, чтобы дети-сироты успешно интегрировались в социум за пределами специализированных учреждений, в которых они пребывают вплоть до достижения совершеннолетия.

Подводя итоги рассмотрению проблем социального обеспечения детей-сирот в Российской Федерации, необходимо отметить, что к числу ключевых из них относятся проблемы жилищного обеспечения исследуемой категории граждан, проблема возможного ужесточения мер предварительной проверки семей приемных родителей, а также проблемы социальной адаптации детей-сирот после выхода из детских домов и интернатов.

Необходимо отметить, что некоторые из указанных проблем, в частности, жилищное обеспечение детей-сирот, обусловлены целым комплексом факторов внешнего характера (стоимостью жилья, укомплектованностью специализированного жилищного фонда и т.д.). В свою очередь, проблема социальной адаптации детей-сирот во многом обусловлена отсутствием ее надлежащего законодательного регулирования, что, в свою очередь, предусматривает необходимость трансформации действующего российского законодательства в сфере социального обеспечения детей-сирот.

Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lrq3iyax6v534509429](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lrq3iyax6v534509429) (дата обращения: 12.01.2024).

[2] Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023) [Электронный ресурс]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/?ysclid=lrpbbrj4y39948114](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/?ysclid=lrpbbrj4y39948114) (дата обращения: 12.01.2024).

[3] Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (посл. ред.) [Электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/?ysclid=lrpaktl58m196080951](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/?ysclid=lrpaktl58m196080951) (дата обращения: 12.01.2024).

[4] Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 N 48-ФЗ (посл. ред.) [Электронный ресурс] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_76459/?ysclid=lrpbloop781052634](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/?ysclid=lrpbloop781052634) (дата обращения: 12.01.2024).

[5] Протокол совещания «Реализация жилищных прав детей-сирот: проблемы и пути решения». г. Москва, Совет Федерации, 21 марта 2022 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/143230/> (дата обращения: 12.01.2024).

[6] Веремьева О.А. Некоторые правовые проблемы предоставления жилья детям-сиротам // Вопросы науки и образования. 2019. № 20 (67). – С. 22-25.

[7] Майстренко А.Г., Майстренко Г.А. Институт социального обслуживания в России: теоретико-правовые аспекты // Образование и право. 2023. № 12. – С. 198-204.

[8] Орлова А.В. Международное законодательство о правах ребенка // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: Материалы VI межвузовской студенческой научной конференции. Москва, 03 декабря 2021 г. – М.: МПГУ, 2022. – С. 418-420.

[9] Орлова А.В. Российское законодательство о правах ребенка // Законность и правопорядок: история, современность, актуальные проблемы: Материалы VI межвузовской студенческой научной конференции. Москва, 03 декабря 2021 г. – М.: МПГУ, 2022. – С. 212-219.

[10] Рыжов В.Б. Правовые аспекты формирования социальной политики Европейского союза // Вестник Дипломатической академии МИД России. Международное право. 2018. № 1 (9). – С. 40-55.

Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii» (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izm., odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) [Elektronnyj resurs]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/?ysclid=lrq3iyax6v534509429](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lrq3iyax6v534509429) (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[2] Semejnyj kodeks Rossijskoj Federacii» ot 29.12.1995 N 223-FZ (red. ot 31.07.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 26.10.2023) [Elektronnyj resurs]. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/?ysclid=lrpbbrj4y39948114](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/?ysclid=lrpbbrj4y39948114) (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[3] Federal'nyj zakon «O dopolnitel'nyh garantiyah po social'noj podderzhke detej-sirot i detej, ostavshihsy bez popecheniya roditelej» ot 21.12.1996 № 159-FZ (posl. red.) [Elektronnyj resurs] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/?ysclid=lrpaktl58m196080951](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/?ysclid=lrpaktl58m196080951) (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[4] Federal'nyj zakon «Ob opeke i popechitel'stve» ot 24.04.2008 N 48-FZ (posl. red.) [Elektronnyj resurs] – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_76459/?ysclid=lrpbloop781052634](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/?ysclid=lrpbloop781052634) (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[5] Protokol soveshchaniya «Realizaciya zhilishchnyh prav detej-sirot: problemy i puti resheniya». g. Moskva, Sovet Federacii, 21 marta 2022 g. [Elektronnyj resurs] – Rezhim dostupa: URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/143230/> (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[6] Verem'eva O.A. Nekotorye pravovye problemy predostavleniya zhil'ya detyam-sirotam // Voprosy nauki i obrazovaniya. 2019. № 20 (67). – S. 22-25.

[7] Majstrenko A.G., Majstrenko G.A. Institut social'nogo obsluzhivaniya v Rossii: teoretiko-pravovye aspekty // Obrazovanie i pravo. 2023. № 12. – S. 198-204.

[8] Orlova A.V. Mezhdunarodnoe zakonodatel'stvo o pravah rebenka // Zakonnost' i pravoporyadok: istoriya, sovremennost', aktual'nye problemy: Materialy VI mezhvuzovskoj studencheskoj nauchnoj konferencii. Moskva, 03 dekabrya 2021 g. – M.: MPGU, 2022. – S. 418-420.

[9] Orlova A.V. Rossijskoe zakonodatel'stvo o pravah rebenka // Zakonnost' i pravoporyadok: istoriya, sovremennost', aktual'nye problemy: Materialy VI mezhvuzovskoj studencheskoj nauchnoj konferencii. Moskva, 03 dekabrya 2021 g. – M.: MPGU, 2022. – S. 212-219.

[10] Ryzhov V.B. Pravovye aspekty formirovaniya social'noj politiki Evropejskogo soyuza // Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii. Mezhdunarodnoe pravo. 2018. № 1 (9). – S. 40-55.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-47-54  
NIION: 2018-0076-1/24-8  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-8

**МАТЮНИН Денис Валерьевич,**  
аспирант, Санкт-Петербургский университет  
технологий управления и экономики,  
РФ, г. Санкт-Петербург,  
e-mail: 3546564@mail.ru

## ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

**Аннотация.** *Наилучшие интересы ребенка – это, пожалуй, одна из самых широко применимых и наиболее проблемных категорий в «детском праве», как с точки зрения его концептуализации, так и с точки зрения практического применения. Ее неопределенность и субъективный характер оставляют простор для манипуляций при принятии юридически значимых решений относительно судьбы несовершеннолетнего. Цель статьи – исследовать правовые аспекты осуществления родительских прав и обязанностей в контексте интересов ребенка. Исходя из поставленной цели, проанализированы концепция «интересы ребенка», понятие «родительская власть», правоприменительная практика относительно толкования судами правовых аспектов осуществления родительских прав и обязанностей в контексте интересов ребенка. Отмечено, что «интересы ребенка» выступают целью и правовыми рамками осуществления родительской власти, а так же фактором, позволяющим ограничить родительско-детские правоотношения и отдельные права несовершеннолетнего.*

**Ключевые слова:** *Конвенция о правах ребенка, интересы ребенка, права детей, права и обязанности родителей, родительская власть.*

**MATYUNIN Denis V.,**  
PhD student, St. Petersburg University  
of Management Technologies and Economics,  
Russian Federation, St. Petersburg

## PROTECTION OF THE INTERESTS OF THE CHILD: LEGAL ASPECTS OF THE EXERCISE OF PARENTAL RIGHTS AND RESPONSIBILITIES

**Annotation.** *The best interests of the child are perhaps one of the most widely applicable and most problematic categories in “children’s law”, both from the point of view of its conceptualization and from the point of view of practical application. Its uncertainty and subjective nature leave room for manipulation when making legally significant decisions regarding the fate of a minor. The purpose of the article is to explore the legal aspects of the exercise of parental rights and responsibilities in the context of the interests of the child. Based on this goal, the concept of “the interests of the child”, the concept of “parental authority”, law enforcement practice regarding the interpretation by the courts of the legal aspects of the exercise of parental rights and duties in the context of the interests of the child are analyzed. It is noted that the “interests of the child” are the purpose and legal framework for the exercise of parental authority, as well as a factor that allows limiting parent-child legal relations and individual rights of a minor.*

**Key words:** *Convention on the Rights of the Child, the interests of the child, the rights of children, the rights and obligations of parents, parental authority.*

Вступление в силу в 1990 году Конвенции о правах ребенка (далее – Конвенция) вызвало кардинальное переосмысление парадигмы защиты детей: представление о том, что несовершеннолетний является пассивным объектом опеки и защиты государства, общества и родителей, сменилось доктриной комплексной защиты, в которой ребенок рассматривается как субъект права и развивающаяся лич-

ность, а соблюдение наилучших интересов ребенка – является одним из руководящих принципов.

Как отмечает Н.В. Кравчук, «интересы ребенка — одна из важнейших категорий семейного права», однако единый подход к ее толкованию отсутствует, что «принято объяснять отсутствием в законе определения этого понятия, в так же тем, что оно не занимает в российском праве

место, принадлежащее ему по праву — место принципа семейного права, одной из его основ» [1, с. 97].

На национальном уровне понятие «наилучших интересов» уже давно включено в правовую систему России, однако оно «имеет различное наполнение и звучание в теории права и практике его применения» [2, с.45]. Таким образом, наилучшие интересы ребенка представляют собой юридическую концепцию с расплывчатыми контурами, которая требует разъяснения в свете истории, законодательства, а также социокультурного контекста страны.

Конвенция о правах ребенка распространяет принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка на все решения, его затрагивающие. В нескольких статьях Конвенции упоминаются «наилучшие интересы ребенка», а именно в тех, которые касаются отделения ребенка от семьи (статья 9), родительской ответственности (статья 18), помещения в приемную семью или на попечение (статья 20), усыновление (статья 21), лишение свободы (статья 37) и ювенальной юстиции. При этом ключевым положением является положение первого параграфа статьи 3, согласно которому любой субъект (родители, опекуны, государство в лице своих судебных, исполнительных или законодательных органов, частные учреждения социальной защиты и проч.) который действует или принимает решения, которые прямо или косвенно затрагивают детей, должен исходить из того, что наилучшие интересы ребенка имеют приоритет перед любыми другими соображениями.

Вместе с тем, признается, что в реальной жизни практически неизбежно возникают ситуации, в которых другие интересы — противоречивые, но законные — не могут быть проигнорированы. Поэтому наилучшие интересы ребенка в принципе не являются единственным критерием, но они должны быть первыми из тех, которые следует принимать во внимание во всех решениях, касающихся детей.

Наилучшие интересы ребенка, в трактовке Комитета ООН по правам ребенка, представляют собой триединую концепцию, включающую материальное право, основополагающий принцип толкования права и процессуальную форму, направленные на обеспечение полного и эффективного осуществления всех прав, признанных в Конвенции ООН о правах ребенка и чья главная задача — обеспечить целостное развитие ребенка [3].

В работах отечественных ученых, в целом, наблюдается консенсус относительно трактовки понятия «интересы ребенка». И.А. Дубровская, О.Ю. Ильина, Ю.Ф. Беспалов, О.А. Бондаренко рассматривают интересы ребенка во взаимосвязи

объективного и субъективного аспекта: субъективизация предполагает потребность ребенка в благополучии в самом широком смысле, который включает основные материальные, физические, образовательные и эмоциональные потребности, способствующие формированию целостной и сбалансированной личности; объективизация — реализацию этой потребности посредством осуществления родителями и государственными органами предоставленных законом прав и обязанностей [1; 2].

Ряд авторов, не оспаривая понимание интересов ребенка как потребности в благоприятных условиях существования (либо стремления к достижению благополучия), подчеркивают многослойный характер данного понятия, выявляют иные его грани. Так, по мнению Н.М. Савельевой интересы ребенка есть элемент его правового положения [4, с. 22], О. Г. Миролубовой — юридическое благо, регулятор детальности всех заинтересованных субъектов [5]; К.В. Старовойтовой — гарантирующий принцип полного удовлетворения прав несовершеннолетнего во время принятия любого юридического или административного решения [6].

Можем отметить, что интересы ребенка — это фундаментальный интерпретативный принцип «детского права», правовой инструмент контроля и защиты прав детей в ситуации принятия любого юридического, административного или бытового решения в отношении несовершеннолетнего, с целью удовлетворения указанных прав.

Таким образом, концепцию «интересы ребенка» можно анализировать по трем основным взаимосвязанным направлениям: функции, которые она призвана выполнять; пути включения этого понятия в позитивное право; способы трактовки правоприменителем.

Итак, «интересы ребёнка» служат для направления государственной политики в области детства (директивная функция)<sup>1</sup>; является отправной точкой для законодательного закрепления набора прав, ориентированных на детей (регулирующая функция) и толкования норм «детского права» судами или административными органами (герменевтическая функция). Они выступают целью и правовыми рамками (приоритетно-руководящая функция) для осуществления родительской власти — статья 65 СК РФ указывает, что «родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей, которые являются предметом основной заботы их родителей»,

<sup>1</sup> Ст. 4 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» - «Цели государственной политики в интересах детей»



а так же фактором, позволяющим ограничить родительско-детские правоотношения и отдельные права несовершеннолетнего – к примеру, ч. 2 статьи 54 СК РФ гласит, что право ребенка жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание реализуется только в случае отсутствия конфликта с интересами указанного ребенка. Концепт «интересы ребенка», являясь приоритетом, нацелен на достижение баланса как между различными правами несовершеннолетних, так и в случае конфликта между правами и свободами ребенка или группы детей и правами и свободами родителей, опекунов или интересами общества.

В позитивном праве это понятие используется как аналитическое. Ни Конвенция, ни российское законодательство не содержит четких критериев, которые способствовали бы практической реализации абстрактного, и в некоторой степени носящего субъективный характер положения об «интересах ребенка», оставляя его толкование на усмотрение лица, учреждения или организации, ответственных за его исполнение. Отсутствие определенности в вопросе, что в конкретной ситуации однозначно отвечает наилучшим интересам ребенка, может привести к ошибкам при принятии решений о судьбе несовершеннолетнего.

Однако нормативные положения Конвенции и отечественного законодательства дают четкие указания того, как следует и не следует обращаться с детьми. Набор минимальных требований является общим и неполным, но обеспечивает хорошую основу для определения того, что отвечает наилучшим интересам ребенка. Например, в наилучших интересах ребенка получать образование (статья 28 Конвенции, статья 43 Конституции РФ), иметь семейные отношения (статья 8 Конвенции, ст.ст. 54,55,67 СК РФ), знать своих родителей и воспитываться ими (статья 7 Конвенции, статья 54 СК РФ), быть заслушанным по любому касающемуся его вопросу (статья 12 Конвенции, статья 57 СК РФ), а также быть уважаемым и рассматриваемым как самостоятельная личность (статья 16 Конвенции, ст. ст. 54, 65 СК РФ).

Аналогичным образом установлено, что не отвечает наилучшим интересам ребенка, а именно: подвергаться любой форме насилия (статья 19 Конвенции, ч. 1 статьи 65 СК РФ), быть неправомерно разлученным со своими родителями (статья 98 Конвенции, статья 54,55 СК РФ), подвергаться традиционным практикам, вредным для здоровья ребенка (ч. 3 ст. 24 Конвенции), выполнять работу, сопряженную с риском или способную нанести им вред (статья 32 Конвен-

ции), или подвергаться любой другой форме эксплуатации или злоупотреблений (статьи 33–36 Конвенции, ч. 1 статьи 65 СК РФ, статья 14.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»).

Конструкт «интересы ребенка» может быть прямо указан в законодательном или нормативном тексте, и в этом случае он представляет собой юридическую причину, на основании которой исполнительные или судебные органы – могут принять решение. Например, статья 1166 ГК РФ предусматривает, что охрана *интересов ребенка* при разделе наследства требует, чтобы при наличии зачатого, но еще не родившегося наследника раздел наследства был осуществлен только после его рождения; статья 76 СК РФ указывает, что суд вправе отказать в возвращении ребенка родителям (одному из них) если это противоречит *интересам этого ребенка*.

Интересы ребенка могут подразумеваться и при отсутствии текстовой ссылки. Так, правоприменительная практика допускает снижение брачного возраста и сокращение временного промежутка между подачей заявления и регистрацией брака в интересах будущего ребенка, хотя статьи 13 и 11 СК РФ такой формулировки не содержат, указывая лишь на уважительные причины.

Как интересы ребенка используются субъектами права? Что позволяет им позитивное право? Ключевым субъектом, стоящим на страже интересов ребенка, согласно статье 65 СК РФ, признаются родители, вне зависимости от того, состоят они в браке или нет. В большинстве правовых систем, родительская власть, реализуемая посредством осуществления нормативно установленных родительских прав, рассматривается как система защиты, ухода, воспитания, физической, моральной, психологической помощи, а также как средство компенсации нетрудоспособности неземансипированного ребенка, и включает в себя как имущественную, так и личную сферу несовершеннолетнего [7].

Как отмечают Н.С. Нижник, Н.А. Бурданова, действие прав и обязанностей родителей по защите интересов ребёнка охватывает реализацию «статуса законного представителя ребёнка в различных правоотношениях, совместного проживания с ребёнком, существующего порядка общения с ребёнком при раздельном проживании; защите его прав, в том числе и при его выезде за границу Российской Федерации; последствия злоупотребления родителями родительскими правами» [8, с.80].

Вопрос об иерархии элементов, составляющих содержательное наполнение категории «интересы ребенка» остается открытым и явля-

ется частью процесса толкования. Что важнее – возможность получить качественное образование или жить с матерью и сестрами? Каковы минимальные условия, которым должна соответствовать биологическая семья, исходя из идеи, что отсутствие таких условий является решающим для принятия решения об изъятии несовершеннолетнего от этой семьи? На эти и многие другие вопросы однозначного ответа нет и быть не может. Интересы ребенка – это гибкий концепт, который подлежит оцениванию в каждом конкретном случае и в зависимости от личности конкретного ребенка, его потребностей и устремлений. Понятие «интерес» не может быть сведено к преимуществу или полезности, поскольку оно также включает в себя права или гарантии или любой изменяющийся аспект, приносящий пользу несовершеннолетнему. Какой из вариантов действий и решений больше всего соответствует интересам несовершеннолетнего, решается индивидуально в каждом конкретном случае либо родителями, либо органами власти (если имеет место спор или конфликт интересов).

Анализ правоприменительной практики позволяет сделать ряд выводов, относительно толкования правовых аспектов осуществления родительских прав и обязанностей в контексте интересов ребенка.

Во-первых, принцип наилучших интересов применяется не только к ситуациям с существующими детьми, но и к тем, когда рождение ребенка еще только ожидается. Так, в интересах будущего ребенка, его надлежащего воспитания и содержания, в целях создания благоприятных условий для его развития уголовный закон предусматривает возможным применить в отношении беременной женщины отсрочку отбывания наказания ст. 82 УК РФ. ВС РФ в решении от 28.02.2023 по делу № 89-УД22-22-К7 указал, что в применении правовой нормы, предусмотренной ч. 1 ст. 82 УК РФ, приоритет придаётся интересам ребёнка, которые затрагиваются осуждением его родителя, а публичные интересы в неотвратимости наказания ставятся на второе место. Отстранение от воспитательного процесса матери противоречит интересами ребёнка, связанным с развитием и формированием его личности в малолетнем возрасте. Кроме того, ВС РФ обязывает нижестоящие суды оценивать, не входят ли интересы будущего ребенка в конфликт с положениями ч. 1 ст. 82 УК РФ. Критерии такой оценки – данные о личности матери, свидетельствующие о возможности/невозможности обеспечить должный уход и воспитание новорожденного.

Аналогичным образом рассуждают суды при рассмотрении дел об административных правона-

рушениях. К примеру, Верховный Суд Республики Башкортостан в интересах будущего ребенка отменил решение суда первой инстанции о назначении К.А.А. административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, поскольку К.А.А. состоит в фактических брачных отношениях с гражданской России А.Н.Р., которая в настоящее время беременна их общим ребенком и находится на иждивении К.А.А. (решение от 23 июля 2018 г. по делу № 12-622/2018).

Интересы еще не рождённого ребенка учитываются и в гражданско-правовых спорах. Так, согласно апелляционному определению судебной коллегии по гражданским делам Верховного суда Республики Саха (Якутия) отказ суда первой инстанции в удовлетворении требований о взыскании компенсации морального вреда в пользу малолетнего ребенка, поскольку на момент совершения преступления он не был рожден, т.е. не обладал правоспособностью, в связи с чем его нематериальное право не могло быть нарушено, неверен. Апелляционная инстанция сочла, что смерть отца, во-первых, обеднила жизнь ребенка, пусть и родившегося после смерти отца, во-вторых, является для него невосполнимой потерей, поскольку он никогда не увидит отца и будет лишен отцовской опеки и взыскала с ответчика 100 000 рублей [9].

2 марта 2023 года в Постановлении № 7-П, Конституционный Суд РФ при толковании пункта 2 статьи 17 ГК РФ отметил конституционно-правовое равенство детей, рожденных как до, так и после смерти отца, уточнил, что положение о возникновении правоспособности гражданина в момент рождения не предполагает его применения в качестве основания для отказа в реализации субъективного права ребенка, родившегося после смерти отца, требовать компенсации морального вреда, связанного с нарушением его личных неимущественных прав и иных нематериальных благ, принадлежащих ему от рождения или в силу закона, неотчуждаемых и непередаваемых иным способом (пункт 1 статьи 150 ГК Российской Федерации). Таким образом, принцип наилучших интересов ребенка требует признания права ребёнка, родившегося после смерти его отца (*nasciturus*), на компенсацию причинённого ему морального вреда, и соответственно вытекающей из этого обязанности матери действовать в соответствии с этими интересами.

Таким образом, в указанных судебных решениях наиболее отчетливо проявляется тезис о том, что родительская власть, осуществляемая на благо ребенка, является базовым институтом социально-семейного строя. Законодательство и

правоприменение ориентированы на максимальное сохранение семейной среды и поддержание отношений родители-дети, презюмируя, что одним из базовых интересов ребенка является родительское попечение.

Во-вторых, суды отграничивают законные право и обязанность родителя по защите интересов ребенка от манипулирования такими интересами. Последняя категория не имеет легального определения и мало анализируется в научной литературе. Вместе с тем использование концепции «интересы ребёнка» как инструмента манипуляции в судебных спорах – распространенное явление. Манипуляция (от лат. Manus – рука) – это совокупность приемов и методов целенаправленного воздействия на другого человека (группу лиц) для достижения собственных целей манипулятора. В судебных решениях манипулирование интересами ребенка расценивается как один из видов злоупотребления правом лицами (как правило, родителями), действующим от имени несовершеннолетнего.

К примеру, интересы ребенка легли в основу обоснования иска о признании сделок с недвижимостью недействительными. В ходе судебного разбирательства было установлено следующее. Мать и отец несовершеннолетней С. для улучшения жилищных условий ребенка, с согласия органа опеки и попечительства, договорились о продаже квартиры, в которой несовершеннолетняя имела 1/3 доли и приобретении в долевую собственность ее отца и самой несовершеннолетней С. по 1/2 доле в квартире большей площади. Однако отец девочки свои обязательства не исполнил и оформил право собственности только на свое имя. Таким образом, несовершеннолетняя С. осталась без жилья. При этом из материалов дела достоверно установлено, что отец, нарушая обязательства (которые были удостоверены нотариально), действовал с ведома и согласия матери девочки. Исходя из этого, суд счел, что со стороны как истца – матери девочки, так и одного из ответчиков – отца девочки, имеет место злоупотребление правом, а именно их совместные действия путем манипулирования интересами ребенка направлены на завладение собственностью добросовестного покупателя – второго ответчика Г., участвовавшего в сделках купли-продажи (решение Дзержинского районного суда г. Волгограда от 15 мая 2013 г. по делу № 2-2075\2013).

В другом споре как манипулирование интересами ребенка были восприняты действия его матери, которая выдавала свои желания за интересы несовершеннолетнего сына. Суд счел, что требования истца от имени несовершеннолетнего Х. о выселении бывшего свекра О. из помещения

и определения порядка пользования жилым помещением направлены не на удовлетворение интересов ребенка в пользовании жилым помещением, а на удовлетворении жилищных потребностей сожителя истца К., который не имеет ни к данной квартире, ни к несовершеннолетнему Х. никакого отношения и которого истец желает зарегистрировать в спорной квартире, требуя выделения им для совместного проживания комнату, которую занимает бывший свёкор (решение мирового судьи судебного участка № 313 Останкинского судебного района г. Москва от 4 апреля 2014 г. по делу № 02-0014/313/2014).

В-третьих, приоритет интересов ребенка практически абсолютен в правоотношениях с его родителями, но наилучшие интересы ребенка в правоотношениях с иными родственниками фактически не являются ни единственным, ни главным соображением. Так, при рассмотрении спора о снижении размера взыскиваемых алиментов суд отметил, что наилучшие интересы ребенка – предмет основной заботы родителей. Преимущественная защита интересов ребёнка требует, чтобы вне зависимости от жизненной ситуации и обстоятельств трудоспособных родителей, дети получали от них необходимое содержание. Несовершеннолетний ребёнок не может обеспечить себя средствами к существованию, в то время как его родитель, как правило, имеет возможность улучшить своё материальное положение. Исходя из этого Яшалтинский районный суд (Республика Калмыкия) отказал в снижении размера взыскиваемых алиментов (решение от 13 октября 2020 г. по делу № 2-162/2020).

Однако рассматривая иск, поданный в защиту интересов несовершеннолетнего ребенка о признании частично недействительным договора купли-продажи квартиры, о признании квартиры совместно нажитым имуществом, Черкесский городской суд указал, что спорная квартира принадлежит бабушке несовершеннолетнего на праве собственности. Она не имела и не имеет каких-либо обязательств ни перед ее бывшей невесткой, ни внуком по обеспечению их жильем, а сама невестка и ее сын не имеют прав на проживание в принадлежащей истцу по первоначальному иску квартире в отсутствие согласия на это собственника. Согласно статье 65 Семейного кодекса РФ, обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей, но не иных родственников. Суд не согласился с заключением органа опеки и попечительства по поводу предоставления права проживания несовершеннолетнего с его матерью в спорной квартире до достижения ребенком 18-ти летнего возраста, так как собственник квартиры, являющаяся



бабушкой несовершеннолетнего, требует их выселения, ребенок с матерью в спорной квартире не зарегистрированы (решение № 2-184/12 от 6 мая 2012 г. по делу № 2-184/12).

В-четвертых, несмотря на то, что законодательно закреплён солидарный доступ к родительской власти обоих родителей, невзирая на то, в браке они состоят или нет, и с кем проживает ребенок (ст. ст. 61, 66 СК РФ), практика идет по пути предоставления отцу, как правило, субсидиарного или усеченного доступа: (1) в большинстве случаев место жительства ребенка определяется с матерью, (2) суды к не допускают отцов к принятию ряда решений, касающихся детей: выбор секций, кружков; трата «алиментных денег» (матери не вменено обязанности отчитываться за полученные деньги); согласование изменения места жительства родителя, с которым проживает ребенок; (3) существенное ограничение времени общения с ребенком, в ряде случаев – обязательно в присутствии матери.

Проблемой является отказ судов принимать иски о защите прав своих несовершеннолетних детей. Так, судами первой и второй инстанции исковое заявление Б., действующего как законный представитель своей несовершеннолетней дочери, было возвращено с указанием на то, что истец, проживающий отдельно от дочери, не вправе представлять её интересы в суде в качестве законного представителя (определение СК по гражданским делам ВС РФ от 23 сентября 2014 г. № 25-КГ14-3). Вывод о том, что право на представление интересов ребенка принадлежат исключительно родителю, с которым ребенок постоянно проживает, сделан на основе толкования ст. 66 СК РФ и Сызранским городским судом Самарской области (решение от 15 июля 2020 г. по делу № 2-1737/2020). Однако Судебная коллегия по гражданским делам ВС РФ находит подобные выводы суда ошибочными, поскольку положения статьи 66 СК РФ сами по себе не ограничивают объём родительских прав родителя, проживающего отдельно от ребёнка (определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 23 сентября 2014 г. № 25-КГ14-3).

Полагаем, что сложившийся стереотип приоритета родительской власти матери перед правами и обязанностями отца в случае раздельного проживания не способствует реализации принципа наилучших интересов ребенка.

В-пятых, принцип наилучших интересов ребенка требует специальных процедур в большинстве правоотношений, где одним из субъектов выступает несовершеннолетний. К примеру, уголовно-процессуальные правила, в целях наилуч-

шего обеспечения интересов детей, требуют принятия всех необходимых мер для защиты несовершеннолетних обвиняемых от любой формы страданий, запугивания, жестокого обращения или физического, психического и эмоционального пренебрежения. Для этого к обязательному участию в уголовных делах о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, помимо профессионального защитника привлекаются их законные представители (ст. 48 УПК РФ), которыми, в первую очередь, могут быть родители, усыновители, опекуны или попечители (п.12 ст. 5 УПК РФ). Признается, что участие в уголовном процессе в качестве законного представителя есть и право и обязанность родителей. В уголовно-процессуальном законодательстве прямо не предусмотрена возможность отказа законного представителя от своего статуса и участия в уголовном деле, однако практика показывает, что это распространенное явление [10, с. 118]. Несовершеннолетний не остаётся без защиты – в качестве законного представителя по постановлению следователя приглашается представитель органов опеки и попечительства. Вместе с тем, защита интересов несовершеннолетнего во всех аспектах этого понятия есть главная цель и смысл родительской власти, уклонение от исполнения этой обязанности недопустимо. Поэтому полагаем, вместе с решением о замене законного представителя следует рассматривать вопрос о привлечении отказавшегося родителя к административной ответственности по статье 5.35 КоАП ненадлежащее исполнение обязанностей по защите прав и интересов несовершеннолетних.

Функция законного представителя должна быть исполнена родителем лично и не может быть делегирована третьему лицу. Так, Сахалинский областной суд указал на недопустимость участия в качестве законного представителя несовершеннолетнего обвиняемого Г. его бабушки Т., участвовавшей в уголовном деле по выписанной отцом несовершеннолетнего доверенности (апелляционное постановление № 22-759/2020 от 29 июня 2020 г. по делу № 1-77/2020).

К несовершеннолетнему обвиняемому могут быть применены принудительные меры воспитательного воздействия с освобождением от уголовной ответственности. Одной из таких мер является передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих. Для принятия такого решения суд должен оценить возможность надлежащего контроля со стороны родителей за поведением ребенка. Как мы упоминали ранее, в случае раздельного проживания родителей, ребенок, как правило, остается проживать с матерью. В случае совершения несовершеннолетним преступления можно говорить об утрате контроля за его поведе-



нием со стороны матери. В такой ситуации полагаем целесообразным рассмотрение вопроса о передаче несовершеннолетнего обвиняемого под контроль отца и об изменении места жительства, определив таковое по месту проживания отца, для чего наделить суд соответствующими полномочиями.

В заключение отметим, что абстрактно-субъективной характер категории «интересы ребёнка» с одной стороны, облегчает ее адаптацию к различным ситуациям, а с другой, придает неопределенный юридический характер, поскольку не определены и не установлены параметры, которые способствовали бы ее конкретизации на практике, оставляя толкование на усмотрение лиц, ответственных за ее применение.

Ключевым субъектом, реализующим практический аспект концепции «интересы ребенка», являются его родители. Родительскую власть можно определить как набор прав и обязанностей, которые оба родителя имеют по отношению к своим несовершеннолетним детям, чтобы гарантировать их уход, воспитание, обучение, защиту, представительство и управление активами, направленные на достижение адекватного развития ребенка. Обычные проявления родительской власти предназначены для регулирования бытовых потребностей несовершеннолетнего: выбор кружков, секций, школы, методов лечения, режима питания и т.д. и не имеют юридического наполнения. Правовые аспекты проявления родительской власти включают в себя представительство интересов ребенка в различных правоотношениях и призваны компенсировать несовершеннолетнему юридическую недееспособность. Требуют совершенствования механизмы привлечения к ответственности родителей, ненадлежащим образом исполняющего свои обязанности по защите интересов несовершеннолетних.

#### Список литературы:

[1] Кравчук Н.В. Наилучшие интересы ребенка: содержание понятия и его место в семейном законодательстве России // Актуальные проблемы российского права. 2017. №5 (78). С. 97-103.

[2] Бондаренко О.А. «Интересы ребенка» как правовая категория // Legal Concept. 2017. №1. С. 44-49.

[3] Обобщение правовых позиций международных договорных и внедоговорных органов, действующих в сфере защиты прав и свобод человека, по вопросам защиты прав несовершеннолетних в сфере гражданских и административных правоотношений (подготовлено управлением систематизации законодательства и анализа

судебной практики ВС РФ, 2018) // Верховный Суд Российской Федерации. Официальный сайт. Режим доступа: [https://vsrf.ru/documents/international\\_practice/27105/?ysclid=lqddqa4m9ry101581126](https://vsrf.ru/documents/international_practice/27105/?ysclid=lqddqa4m9ry101581126) (дата обращения: 11.10.2023).

[4] Савельева Н. М. Правовое положение ребенка в Российской Федерации: гражданско-правовой и семейно-правовой аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03. Белгород, 2004. 24 с.

[5] Миролюбова О. Г. О семейно-правовом понятии «интересы ребенка» // Вестник ЯрГУ. Сер.: Гуманитарные науки. 2012. № 4/1. С. 56-58.

[6] Старовойтова К.В. Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка и границы его признания зарубежными государствами // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. №8-9. С. 236-242.

[7] Краснова Т.В. Значение цивилистических представлений о существовании родительских прав для совершенствования механизмов правовой защиты родителей и детей // Право и политика. 2016. № 7. С. 910 - 918.

[8] Нижник Н.С., Бурданова Н.А. Защита интересов ребёнка: правовые аспекты осуществления родительских прав и обязанностей // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2020. №3 (87). С. 80-91/

[9] Официальный сайт Верховного суда Республики Саха (Якутия). Новости от 28.10.2019. Режим доступа: [http://vs.jak.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=1&did=1417](http://vs.jak.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=1417) (дата обращения: 11.11.2023).

[10] Балмочных С.Ю. О некоторых вопросах участия законного представителя несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) в досудебном производстве // Вестник ВИ МВД России. 2022. №1. С. 116-123.

#### Spisok literatury:

[1] Kravchuk N.V. Nailuchshie interesy rebenka: sodержanie ponyatiya i ego mesto v semejnom zakonodatel'stve Rossii // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2017. №5 (78). S. 97-103.

[2] Bondarenko O.A. «Interesy rebenka» kak pravovaya kategoriya // Legal Concept. 2017. №1. S. 44-49.

[3] Obobshchenie pravovyh pozicij mezhdunarodnyh dogovornyh i vnedogovornyh organov, dejstvuyushchih v sfere zashchity prav i svobod cheloveka, po voprosam zashchity prav nesovershennoletnih v sfere grazhdanskih i administrativnyh pravootnoshenij (podgotovleno upravleniem sistematzacii zakonodatel'stva i analiza sudebnoj praktiki VS RF, 2018) // Verhovnyj Sud Rossijskoj Federacii. Oficial'nyj sajт. Rezhim dostupa: <https://vsrf.ru/docu>

ments/international\_practice/27105/?ysclid=lqdaq-4m9ry101581126 (data obrashcheniya: 11.10.2023).

[4] Savel'eva N. M. Pravovoe polozhenie rebenka v Rossijskoj Federacii: grazhdansko-pravovoj i semejno-pravovoj aspekty: avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.03. Belgorod, 2004. 24 s.

[5] Mirolyubova O. G. O semejno-pravovom ponyatii «interesy rebenka» // Vestnik YArGU. Ser.: Gumanitarnye nauki. 2012. № 4/1. S. 56-58.

[6] Starovojtova K.V. Princip nailuchshego obezpecheniya interesov rebenka i granicy ego priznaniya zarubezhnymi gosudarstvami // Gumanitarnye, social'no-ekonomicheskie i obshchestvennye nauki. 2017. №8-9. S. 236-242.

[7] Krasnova T.V. Znachenie civilisticheskikh predstavlenij o sushchestve roditel'skih prav dlya sovershenstvovaniya mekhanizmov pravovoj zash-

chity roditel'ej i detej // Pravo i politika. 2016. № 7. S. 910 - 918.

[8] Nizhnik N.S., Burdanova N.A. Zashchita interesov rebyonka: pravovye aspekty osushchestvleniya roditel'skih prav i obyazannostej // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2020. №3 (87). S. 80-91/

[9] Oficial'nyj sajt Verhovnogo suda Respubliki Saha (YAkutiya). Novosti ot 28.10.2019. Rezhim dostupa: [http://vs.jak.sudrf.ru/modules.php?name=press\\_dep&op=1&did=1417](http://vs.jak.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=1417) (data obrashcheniya: 11.11.2023).

[10] Balmochnyh S.YU. O nekotoryh voprosah uchastiya zakonnogo predstavatelya nesovershennoletnego podozrevaemogo (obvinyaemogo) v dosudebnom proizvodstve // Vestnik VI MVD Rossii. 2022. №1. S. 116-123.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-55-59  
NIION: 2018-0076-1/24-9  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-9

**АМИРХАНОВ Амирхан Ахмедханович**,  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры уголовного  
права Северо-Кавказский институт (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России),  
e-mail: [aaamirhan@mail.ru](mailto:aaamirhan@mail.ru)

**АХМЕДХАНОВА Самира Телхатовна**,  
кандидат юридических наук, доцент кафедры  
уголовного права Северо-Кавказский институт  
(филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России),  
e-mail: [samiratelkhatovna@mail.ru](mailto:samiratelkhatovna@mail.ru)

**ИСАМАГОМЕДОВ Исамагомед**,  
магистр Северо-Кавказского Института (филиал)  
ВГУЮ (РПА Минюста России),  
e-mail: [mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)

## СОВРЕМЕННОЕ ИСЛАМСКОЕ ПРАВО: ОСОБЕННОСТИ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** XIX век стал свидетелем кардинальных реформ в правовых системах мусульманских стран, оказавших глубокое влияние на роль исламского права. Эти реформы сузили сферу применения исламского права в первую очередь до личного статуса мусульман, уменьшив его влияние в других правовых областях. Тем не менее, с тех пор динамика значительно изменилась. Исламское право расширяет свое влияние в современных секторах, таких как уголовное правосудие и бизнес, становясь неотъемлемым аспектом исламской финансовой системы. Тем не менее, его присутствие в современном мусульманском правовом контексте разнообразно. Правовые системы некоторых стран глубоко укоренились в шариате, в то время как другие в значительной степени сформированы европейскими правовыми традициями.

**Ключевые слова:** мусульманское право, исламское право, уголовное законодательство, толкование.

**AMIRKHANOV Amirkhan Akhmedkhanovich**,  
Candidate of Law, Associate Professor  
of the Department of Criminal Law, North Caucasus  
Institute (branch) VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

**AKHMEDKHANOVA Samira Telkhatovna**,  
Candidate of Law, Associate Professor  
of the Department of Criminal Law, North Caucasus  
Institute (branch) VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

**ISAMAGOMEDOV Isamagomed**,  
Master of the North Caucasus Institute (branch)  
VSU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

## MODERN ISLAMIC LAW: FEATURES AND DEVELOPMENT TRENDS

**Annotation.** The 19th century witnessed fundamental reforms in the legal systems of Muslim countries that had a profound impact on the role of Islamic law. These reforms narrowed the scope of application of Islamic law primarily to the personal status of Muslims, reducing its influence in other legal fields. However, the dynamics have changed significantly since then. Islamic law is

*expanding its influence in modern sectors such as criminal justice and business, becoming an integral aspect of the Islamic financial system. Nevertheless, its presence in the modern Muslim legal context is diverse. The legal systems of some countries are deeply rooted in Sharia, while others are largely shaped by European legal traditions.*

**Key words:** *Muslim law, Islamic law, criminal law, interpretation.*

Начиная с XIX-го века произошел заметный сдвиг в применении исламского права, которое продолжает определять его роль в современных мусульманских правовых системах. Хотя его влияние снижалось вплоть до начала 1970-х годов, в последнее время наблюдается его возрождение. В различных мусульманских регионах наблюдается растущая тенденция к исламизации правовых систем, что приводит к более заметной роли исламского права сегодня, чем, возможно, когда-либо со времен средневековья. Однако это возрождение не является однородным и значительно варьируется от страны к стране.[5, с. 19]

Исламское право больше не является единственным юридическим авторитетом во многих контекстах, часто не служа основной правовой базой. Однако оно продолжает существовать как соответствующий набор правовых принципов, претерпев значительную эволюцию со времен средневековья.

Современные правовые системы мусульманских стран можно классифицировать в зависимости от того, насколько широко они включают традиционные исламские правовые нормы и их влияние на действующие законы. Заметная группа стран, включая Саудовскую Аравию, Объединенные Арабские Эмираты, Катар, Йемен, Иран, Пакистан, Судан, Малайзию и Нигерию, демонстрируют широкое применение исламского права. В этих регионах исламское право охватывает широкий спектр как частных, так и публичных правовых вопросов. [2, с.37]

Исламское право лежит в основе правовых систем различных мусульманских стран, где его глубокое влияние на публичное право и статус основополагающего правового компонента играют ключевую роль в их правовом развитии. Этот закон служит как доктринальным руководством, так и набором нормативных правовых положений. Примечательные примеры иллюстрируют эту тенденцию.

Саудовская Аравия выделяется своей приверженностью исламскому праву, прежде всего в его традиционной доктринальной форме. Основные правовые области страны, особенно те, которые связаны с фикхом (исламской юриспруденцией), такие как семейное и уголовное право, в значительной степени остаются некодифицированными. Это подчеркивает фундаментальную роль исламского права в правовой

системе Саудовской Аравии, статус, закрепленный Базовым Низамом (Положением) о власти от 1992 года.[1, с.65]

В Саудовской Аравии правовая система глубоко укоренилась в исламских доктринах. Конституционные рамки страны, как указано в статье 1, и основа для религиозных указов или фетв, как упомянуто в статье 45, оба взяты из Корана и Сунны пророка Мухаммеда. Правительство несет ответственность за обеспечение соблюдения законов шариата, как это предусмотрено в статье 23, и все регулирующие механизмы должны соответствовать законам шариата, как того требует статья 67. Эти исламские принципы являются краеугольным камнем всех правовых процессов в стране.

Судьи, согласно Закону о правосудии Низама от 2002 года, обязаны придерживаться законов шариата, а также соответствующих низамов. Аналогичным образом, «Низам о шариатском процессе» 2001 года предписывает судам применять принципы исламского шариата, как предписано в Коране и Сунне, в сочетании с общепризнанными низамами, которые согласуются с этими текстами. Закон об уголовном судопроизводстве Низама от 2002 года подтверждает эти директивы.

Правовая база Саудовской Аравии в значительной степени включает различные законодательные меры, основанные на традиционном фикхе, тем самым усиливая их значение в судебной сфере. Яркими примерами являются декрет Низама 2008 года, касающийся отдела рассмотрения жалоб, закон Низама 1980 года, посвященный регулированию практики, соответствующей шариату, и практики, не соответствующей шариату, и законодательство Низама 2007 года, касающееся процесса Байя, который играет важную роль в процессе выбора лидера нации. [3, с. 25]

В Саудовской Аравии банковский и страховой секторы строго соответствуют принципам шариата, продиктованным конкретными низамами. Исламское право в основном служит руководящей доктриной в стране, при этом низамы в основном занимаются организационными и процедурными аспектами обеспечения соблюдения исламских норм. Такой подход объясняет, почему в Саудовской Аравии действует уголовно-процессуальное законодательство без официального уголовного кодекса.

Другие страны этой группы также признают значение исламского права в рамках своих право-



вых систем, о чем свидетельствуют их конституции, хотя степень и форма признания различаются. Конституция Йемена 1991 года, наряду с последующими поправками к ней, провозглашает шариат основой всех своих законов. Конституции Объединенных Арабских Эмиратов (1996) и Катара (2004) определяют шариат в качестве основного источника их законодательства. Переходная конституция Судана (2005) включает аналогичное положение с поправками, признающими, что в регионах, где преобладают немусульмане, таких как южная часть Судана, исламское право может не соблюдаться. [4, с. 94]

Недавние законы подчеркивают важность исламского права в судебной системе, инструктируя суды о том, как его применять. Учреждение Федерального суда в 1973 году обязало это учреждение следовать нормам шариата, федеральным законам, законам отдельных эмиратов, приведенным в соответствие с шариатом, а также обычаям, принципам естественного права и иностранным правовым нормам, которые соответствуют шариату. Аналогичным образом, Закон о судебной системе 1978 года предусматривает, что все федеральные судебные органы должны учитывать законы шариата, федеральные и другие законы, обычаи и общие правовые принципы при условии, что они не противоречат законам шариата.

Кодекс гражданских отношений ОАЭ 1986 года подчеркивает взаимосвязь между исламским правом и статутным законодательством, подчеркивая, что нормы и принципы фикха лежат в основе толкования его положений. В ОАЭ преимущественно применяется исламское право, при этом принятие других законов зависит от их соответствия шариату или непротиворечия ему. Эта позиция была, в частности, подтверждена в постановлении Апелляционного суда Абу-Даби, который подтвердил, что вопросы, касающиеся религии, и, следовательно, исламского права, являются основополагающими для общественного порядка.

Судан придерживается аналогичной судебной философии. Закон 1983 года, касающийся судебных решений, предписывает, что в отсутствие четких законодательных актов судьи должны прибегать к Корану, Сунне Пророка, другим признанным источникам фикха и его всеобъемлющим принципам. Использование судебных прецедентов и обычаев допускается только в том случае, если они не противоречат шариату и его явным предписаниям. Эта особая правовая база в Судане вынуждает судей толковать законы исходя из презумпции того, что они не содержат элементов, противоречащих явным запретам или разрешениям шариата. Кроме того, все юридические

термины и концепции должны толковаться в соответствии с принципами шариата и методологиями фикха.

В Пакистане правовая база соответствует аналогичным стандартам. Конституция 1973 года предписывает, чтобы все законы соответствовали исламским принципам, подробно изложенным в Коране и Сунне, запрещая любые новые законы, противоречащие этим принципам. Чтобы обеспечить соблюдение этих стандартов, Пакистан учредил Совет по исламской идеологии, орган, признанный конституцией. Более того, Закон о применении шариата 1991 года недвусмысленно подтверждает доминирование шариата в правовой системе. В нем излагаются руководящие принципы толкования законов в соответствии с шариатом и предлагаются всеобъемлющие директивы по исламизации сектора образования и экономики. Ключевая роль исламского права в Пакистане, особенно в уголовном праве, основанном на шариате и фикхе, иллюстрирует его важное положение в государстве.

Подход во второй группе стран, в которую входят почти все другие арабские страны, за исключением Туниса, отличается. Хотя в их конституциях (таких как конституции Египта, Кувейта, Бахрейна) шариат или его принципы определены в качестве основного законодательного источника, исламское право не является центральным компонентом их правовых систем. Его влияние в основном ограничивается вопросами брака, семьи и наследования. Однако наблюдается растущая тенденция к развитию исламских финансовых институтов, таких как банки, страховые компании и инвестиционные фонды. Эти организации действуют по гибридной модели, сочетающей законодательство европейского образца с исламскими правовыми принципами.

В этих странах наблюдается очевидный сдвиг в сторону усиления влияния исламского права в рамках более широкой правовой системы. Примечательным примером является Египет. В мае 1980 года в Конституцию 1971 года были внесены поправки, определяющие принципы шариата в качестве основного источника законодательства, что повысило ее статус не только как одного из многих источников. Египетский парламент сформировал специальный комитет, которому поручено обеспечить соответствие всех законов принципам шариата. Это развитие событий побуждает задуматься о современной значимости исламского права и его влиянии на современные правовые рамки мусульманских стран.

Эволюция исламского права в значительной степени определяется кодификацией его различных сегментов и интеграцией его норм, принципов и институтов в официальное законодательство.

Этот процесс привел к появлению модернизированной версии исламского права. Хотя оно остается верным основным принципам традиционного фикха, на него также оказывают значительное влияние европейские правовые традиции, создавая уникальное сочетание правовых систем.

Заметное различие в современной версии исламского права по сравнению с его классической версией заключается в его интеграции с официальными статутными законами. В своем традиционном доктринальном облике исламское право продолжает преобладать в нескольких странах, хотя обычно ограничивается определенными секторами. Однако в современном контексте исламские правовые принципы часто встраиваются в принимаемое государством законодательство, отражая переход к более смешанной правовой системе.

Трансформация исламского права, ядром которого когда-то была доктрина фикха, в настоящее время все больше вытесняется законами, принятыми государством. Разнообразные интерпретации, характерные для различных исламских школ, вытесняются более точными, четкими нормами, которые часто представляют собой современный взгляд на иджтихад (независимое рассуждение). Этот сдвиг, включающий кодификацию шариата (или, более конкретно, фикха) в правовые акты или создание исламского законодательства в целом, поднимает сложные вопросы о природе этой эволюции и ее последствиях для современных правовых рамок. Ключевой вопрос заключается в том, можно ли по-прежнему рассматривать такие законодательные акты как исламское право и представляют ли эти нормативно-правовые акты новую форму или источник исламской юриспруденции.

Решение этого вопроса является сложной задачей из-за его многогранного характера. Тем не менее, крайне важно признать всеобъемлющую роль исламского права. В таких странах, как Саудовская Аравия, Судан, Йемен, Пакистан и Иран, исламское право продолжает оставаться преобладающей силой, формируя их фундаментальные принципы и общую ориентацию при сохранении их исламской правовой идентичности. Законодательство этих стран, которое явно включает институты и принципы мусульманского права, действительно можно рассматривать как проявление или внешнее воплощение исламского права. [5, с. 19]

И наоборот, в большинстве мусульманских стран исламское право не играет центральной роли в их правовых системах. В этих странах нормы и институты исламского права часто встроены в более широкое законодательство, которое оказывает разнообразное влияние на само ислам-

ское право. Классическим примером являются вопросы личного статуса, исторически регулируемые исламским правом в его доктринальной форме. В настоящее время ключевые принципы в этой области кодифицированы в правовых нормах. Кроме того, судьям предписано ссылаться на конкретные толкования фикха при обнаружении законодательных пробелов. Этот контекст предполагает, что такое законодательство следует рассматривать как автономное представление исламского права.

Точка зрения мусульманских юристов на эти законодательные меры является важным социально-психологическим фактором, который следует учитывать. Как правило, они рассматривают эти нормативные акты как формализацию исламских правовых принципов. Эти законы имеют отличительную природу; хотя они интегрируют аспекты исламской юриспруденции, они не всегда демонстрируют целостный исламский подход. Это особенно очевидно в современных гражданских законах многих мусульманских стран. В этих случаях конкретные положения, сформированные исламским учением, часто интерпретируются не как прямое применение исламского права, а скорее как руководящие принципы, которые, по сути, находятся под влиянием исламских принципов или руководствуются ими.

Важным аспектом, который следует подчеркнуть, является то, что эти нормы в настоящее время интегрированы в более широкую законодательную базу, которая часто значительно отличается от традиционного исламского права, что приводит к размыванию их специфических традиционных характеристик. Примечательно, что в гражданских кодексах есть вспомогательная функция, возложенная на применение исламских правовых доктрин, зависящая от их соответствия всеобъемлющим принципам гражданского права. Более того, принятие законов, воплощающих положения шариата и подчеркивающих его фундаментальные принципы, вносит существенные изменения в технические и юридические аспекты исламского права. Эта трансформация затрагивает суть его норм и их связь с религиозными кодексами поведения.

Исторически сложилось так, что исламские правовые нормы, как правило, адаптировались к индивидуальным случаям, предлагая уникальные решения конкретных споров и проявляясь в различных доктринальных интерпретациях. С продолжающимися преобразованиями директивы современного исламского права превратились в более стандартизированные, универсальные правила поведения, сродни тем, которые содержатся в статутном законодательстве. Подводя итог, важно еще раз подчеркнуть отличительные осо-

бенности современного исламского права. Его первоначальной эволюцией стал переход от его основного источника от доктринальных учений к статутному праву, причем первое теперь играет скорее вспомогательную роль. Кроме того, современное исламское право характеризуется отходом от жесткой приверженности единственному толкованию Фикха, как в кодификации его норм, так и в его применении в качестве юридической ссылки.

Первоначально исламские правовые нормы были гибкими, формировались для рассмотрения конкретных случаев, тем самым предоставляя индивидуальные решения для отдельных споров и обретая форму благодаря целому ряду доктринальных толкований. Однако с недавними изменениями эти нормы в современном исламском праве стали более единообразными и общими, напоминая структуру статутных законов. Подводя итог, можно сказать, что уникальная эволюция современного исламского права заслуживает внимания. Значительным сдвигом стал его переход от преимущественной опоры на доктринальные учения к большему влиянию статутного права, отводя первому более вспомогательную функцию. Более того, современное исламское право в настоящее время в меньшей степени связано со строгим соблюдением единственного толкования Фикха, а в большей степени с разнообразным применением и кодификацией его принципов, отражающих более широкий правовой контекст.

#### Список литературы:

[1] Артемов В. Ю. Основные институты мусульманского уголовного права: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. М., 2008. С. 65.

[2] Елаян Г. Ф. Основы мусульманского уголовного права: учебное пособие по спецкурсу для студентов юридического факультета специальности 02.11.00 – «Юриспруденция». Махачкала, 2002. С. 37.

[3] Кибальник А. Г. Преступление и наказание в доктрине мусульманского уголовного права // Журнал российского права. 2007. № 1. С. 25.

[4] Махарамов Я. А. Наказание по мусульманскому уголовному праву: понятие, цели, виды: дис.... канд. юрид. наук: 12.00.08 / Махарамов Яхья Алянович. М., 2009. С. 94.

[5] Раджабова Э. Ш. Уголовное законодательство Турецкой Республики: становление и развитие // Международное уголовное право и международная юстиция. 2013. № 1. С. 19.

#### Spisok literatury:

[1] Artemov V. YU. Osnovnye instituty musul'manskogo ugovnogo prava: dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.08. M., 2008. S. 65.


[2] Elayan G. F. Osnovy musul'manskogo ugovnogo prava: uchebnoe posobie po speckursu dlya studentov yuridicheskogo fakul'teta special'nost' 02.11.00 – «YUrisprudenciya». Mahachkala, 2002. S. 37.

[3] Kibal'nik A. G. Prestuplenie i nakazanie v doktrine musul'manskogo ugovnogo prava // ZHurnal rossijskogo prava. 2007. № 1. S. 25.

[4] Maharamov YA. A. Nakazanie po musul'manskomu ugovnomu pravu: ponyatie, celi, vidy: dis.... kand. yurid. nauk: 12.00.08 / Maharamov YA'h'ya Alyanovich. M., 2009. S. 94.

[5] Radzhabova E. SH. Ugolovnoe zakonodatel'stvo Tureckoj Respubliki: stanovlenie i raz-vitie // Mezhdunarodnoe ugovnoe pravo i mezhdunarodnaya yusticiya. 2013. № 1. S. 19.





Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**JURKOMPANI**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

ТЕОРИЯ КОНСТИТУЦИИ

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-60-63  
NIION: 2018-0076-1/24-10  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-10

**ЦЫГАНОВ Дмитрий Викторович**,  
аспирант кафедры  
теории государства и права  
Нижегородского Государственного  
Университета имени Лобачевского,  
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:  
**РОМАНОВСКАЯ Вера Борисовна**,  
Доктор юридических наук, профессор,  
e-mail: dmtsyvic@gmail.com

**ПЕРВАЯ КОНСТИТУЦИЯ ОМАНА: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**Аннотация.** В статье рассматривается проект Конституции, предложенный Тари-ком бин Таймуром, братом Султана Саида, правившего в Омане с 1932 года по 1970 год. Через биографию Тарика бин Таймура воплощается исследование первого проекта конституции Омана, рассматривается политическая обстановка внутри государства в 20-ом веке, а также субъективная оценка событий, описанных в статье.

**Ключевые слова:** Конституция Тарика, история государства и права Омана, Султанат Оман, Тарик бин Таймур, первая конституция Омана.

**TSYGANOV Dmitry Viktorovich**,  
postgraduate student of the Department of Theory  
of State and Law of Nizhny Novgorod State  
University named after Lobachevsky

Scientific adviser: **ROMANOVSKAYA Vera Borisovna**,  
Doctor of Law, Professor,

**THE FIRST CONSTITUTION OF OMAN: HISTORICAL AND LEGAL ASPECT**

**Annotation.** The article examines the draft Constitution proposed by Tariq bin Taimur, brother of Sultan Said, who ruled Oman from 1932 to 1970. Through the biography of Tariq bin Taimur, the study of the first draft of the Constitution of Oman is embodied, the political situation within the state in the 20th century is examined, as well as a subjective assessment of the events described in the article.

**Key words:** Tariq Constitution, history of the state and law of Oman, Sultanate of Oman, Tariq bin Taimur, first constitution of Oman.

Важной частью всеобщей истории является история государства Оман. Это древнее государство, находящееся на южном берегу Аравии, имеет богатые многовековые традиции. Сегодня страна идет в ногу с научно-техническим, экономическим и социальным прогрессом. Государственно-правовая история Султаната заполняет интересные и важные страницы истории стран арабского востока.

Султанат Оман в прошлом прошел длительный период междоусобных войн. Ожесточённая борьба шла не только между разными территори-

ями государства, но и внутри правящих семей. Для нашего исследования важно указать на такую историческую личность как Тарик бин Таймур. Будучи несколько лет в изгнании, куда его отправил брат, султан Саид, он написал первый проект конституции страны. Это случилось в 1967 году. А в 1970 году к власти в Омане пришел известный политический и государственный деятель Султан Кабус бин Саид, и Тарику бин Таймуру разрешили вернуться на родину. Султан Кабус, назначил бывшего изгнанника премьер министром Омана [1, с.43].



Тарик Бин Таймур родился в 1922 и провел свое детство в Турции, где учился в школе, а затем в колледже. В 1937 году он впервые оказался в Омане, поскольку находился в близком родстве с Султаном. После службы и обучения военному и государственному делу, предполагалось, что он должен занять важную государственную должность. Его описывали как «безусловно самого умного и способного члена королевской семьи» [2, с.32]. Однако, он получил лишь второстепенную роль, с незначительными обязанностями в муниципалитете Маската.

В 1957 году в Омане в очередной раз возник внутренний конфликт, в котором Тарик добился крупных успехов и завоевал авторитет разных слоев населения [3, с.105]. Такое положение дел не нравилось Султану Саиду, брату Тарика, который опасался за свою власть. Надо иметь в виду, что Великобритания, считавшая Оман сферой своих интересов, уже на тот момент рассматривала вариант смещения Саида и установление власти другого Султана, который больше подходил их планам [4, с.136]. Тарик, успев побывать и в Европе и в арабских странах, принимал идеи и разные культуры и оттого казался британцам хорошим кандидатом на трон.

Однако Султан Саид не стал ждать вмешательства извне и отстранил Тарика бин Таймура от всех государственных должностей. Тарик бин Таймур покинул страну в 1962 году. Он начал свое путешествие по миру с целью явной дискредитации своего брата Султана Саида и обращение внимания мировой общественности. Сначала он приехал в Абу-Даби, где у него были хорошие отношения с правящей семьей. Там он позволил себе сделать публичный призыв к свержению тиранического режима Саида, после чего был объявлен в Абу-Даби персоной Нон-Грата, и он покинул страну.

Он пытался найти сторонников из числа изгнанных из Омана иммигрантов вне государства и планировал свою политическую деятельность на многие годы вперед. В 1966 в газете SundayTimes было опубликовано интервью с Тариком бин Таймуром, в котором он вновь раскритиковал Султана Саида и призывал его покинуть трон [5]. Именно в этом интервью он объявил о разработке первой конституции Омана. В 1967 году он разослал проект конституции с просьбой поддержки многим видным деятелем Омана. Естественно, находившиеся на территории Омана влиятельные дома не могли поддержать Тарика и сохранить свое положение, да и хотели ли [6, с.233]?

В 1970 году к нему обратились британская разведка, предостерегая его от активных дей-

ствий, заявив, что имеет свои планы на правление в Султанате [7, с.48]. Британцы хотели поставить во главу государства Кабуса, племянника Тарика. Тарик вынужден был согласиться, даже вернуться в страну, но, если будут приняты некоторые его условия, основной из которых было, принятие конституции. Британская разведка согласилась с его условиями, однако, как станет ясно позднее, это были лишь уловки, чтобы Тарик не смог помешать их планам.

После того, как планы Великобритании были реализованы, Тарик бин Таймур вернулся в страну и действительно занял важную государственную должность. Однако, фактически, у него не было влияния на политическую обстановку в стране, ведь новый султан Кабус так же предпочел держать всю власть в своих руках. Снова, вступая в борьбу с действующим Султаном, Тарик опять покидает страну. Вскоре поняв, что не сможет получить должную поддержку, очень быстро возвращается домой, где Султан Кабус бин Саид, сын бывшего султана, соглашается назначить его советником в 1975 году. Так, до своей смерти в 1981 году он служил государству, но уже не предпринимал попыток изменить политику своего племянника.

Обратимся к тексту предлагаемой Тариком бин Таймуром конституции. Он предлагал лишь временную конституцию, что было указано в преамбуле, действующую до тех пор, пока народ не создаст свою окончательную конституцию в соответствии со своими интересами и стремлениями [1, с.58].

Конституция состояла из шести глав: Государство, Король, Совет министров, Государственный совет, Национальное собрание и Международные отношения.

Одной из целей Тарика было объединения Оманского народа и укрепление государственности. Нельзя не согласиться, что это было необходимо для Султана, измученного постоянными междоусобными войнами и противоречиями. Конституция устанавливала столицу в Маскате, но также временно, пока новая столица не будет выбрана Советом министров. Он планировал перевести Столицу в глубину Оманского государства в Низву, делая ее центром страны и объединяя разные народные общности. Тарик предложил красно белый флаг – символы Имамата и Султаната, символизирующую объединение двух исторических врагов. В статьях 7 и 9 он призывал покинувших Султанат оманцев по политическим причинам вернуться в страну, не опасаясь последствий и устанавливал запрет на дискриминацию по этническому признаку для граждан Омана не связанных с другими государствами официально.

Его целью было гарантировать защиту от преследования части вернувшегося из иммиграции населения.

Другой важной целью было поддержание идеи арабского единства. В статье 2 говорится, что Оман является неотъемлемой частью арабской нации и ее общего наследия. В 3 статье арабский язык устанавливается как национальный язык государства, а в 30 статья обязывает Оман способствовать общему устремлению арабов, защищая единство арабской нации и поддержку Лиги арабских государств. Очевидно, что этими идеями Тарик стремился добиться поддержки со стороны других арабских государств [1, с.59].

Принимая во внимание, что почти все оманцы исповедуют ислам, автор конституции включил идеи имамата. Статья 3 устанавливает ислам как официальную религию государства, а статья 4 гласит, что законы и законодательство должны основываться на законах шариата.

Более того, согласно статье 8, обязанностью государства является защита религии и моральных ценностей. Как и ислам, все другие религиозные группы будут защищены государством, и их свобода исповедовать свою религию будет поддерживаться в той мере, в какой это не противоречит статье 4.

Конечно, основной целью конституции осталась изменение политической реальности страны того времени, установление нового порядка, совершенно отличного от того, который был в прошлом.

Власть Султана должна была быть строго ограничена, а его обязанности и ответственность предусматривалась статьями 10 и 11 Конституции. Султан больше не мог издавать законы, а лишь давал свое королевское согласие на акты, вводимые законодательными органами. На самом деле, модель, предложенная Тариком, ставила султана в роль Президента, с полномочиями, схожими с конституциями европейских государств.

На этом фоне роль премьер-министра значительно выросла, подчиняя ему все правительственные силы и кабинет министров. По сути, в соответствии с Конституцией, премьер и был реальным носителем власти.

Конституция предполагала создание Государственного совета из вождей племен, религиозных представителей, членов королевской семьи, купцов и интеллигенции. Они были обязаны собираться не реже, чем раз в два месяца, однако их точные обязанности и полномочия не были прописаны.

Национальное собрание формировалось из Совета министров и Государственного совета, с

правами смещения монарха или премьер-министра, внесения поправок в Конституцию и подготовкой бюджета. Также Собрание решала вопрос о членстве Омана в международных организациях.

Также Конституция предполагал широкий объем прав для населения в духе Всеобщей декларации прав человека 1948, принятой ООН и отсылающей к ней.

Конституция Тарика бин Таймура стала первой яркой попыткой установить в Омани конституционную монархию, однако по многим причинам, она потерпела неудачу. На эту ситуацию есть разные взгляды. Кто-то считает, что судьба обошлась с Тариком несправедливо и, если бы в 1970 году была принята эта или подобная конституция и система, над которой работал Тарик, это принесло бы пользу и стало основой для перехода Омана в демократическое государство с современным правительством [8, с.148].

Однако, можно взглянуть на эту ситуацию и иначе. Еще при правлении своего брата Саида, Тарик уехал в Европу искать поддержку, и многие годы был погружен в ее культуру. После начала своей политической деятельности он предлагал радикальные изменения культуры и законов Омана в стиле западных государств того времени. Думается, неудивительно, что он не смог получить достаточную поддержку от влиятельных домов Омана, защищающих свою культуру и порядок жизни. Всем было очевидно, что происходит навязывание многих европейских ценностей, даже не смотря на позицию Тарика о принадлежности Омана к Лиге арабских государств,

С другой стороны, в тот исторический период народ явно не был готов к использованию своих прав в европейском понимании или активной политической жизни. Справедливо будет заметить, что проблемы Омана того времени не ограничивались отнюдь только объемом политических прав населения и абсолютной власти монарха. И хотя, проект Оманской Конституции, предложенный Тариком бин Таймуром был смелым и важным шагом для истории государства, страна пошла по иному пути.

#### Список литературы:

- [1] Basmah, Al-Kiyumi -The Omani Constitution: A Critical Analysis. A thesis submitted to The University of Manchester for the degree of MPhil in the Faculty of Humanities (2011)
- [2] Oman Under Qaboos: From Coup to Constitution, 1970–1996 by Calvin Allen Jr, W. Lynn Riggsbee II (2000)
- [3] Peterson, J.E.. Oman's Insurgencies: The Sultanate's Struggle for Supremacy (2007)

[4] Uzi, Rabi. The Emergence of States in a Tribal Society: Oman under Sa'id bin Taymur, 1932–1970 (2006).

[5] «Sultan Must Go» the Sunday Times, (20.11.1966).

[6] Peterson, Oman's Insurgencies: The Sultanate's Struggle for Supremacy (2007).

[7] TNA: PRO FCO 8/568, from British Consulate General Muscat to British Residency in Bahrain, (22.11.1967).

[8] Beasant, The True Life Drama & Intrigue of An Arab State (2002).

**Spisok literary:**

[1] Basmah, Al-Kiyumi -The Omani Constitution: A Critical Analysis. A thesis submitted to The University of Manchester for the degree of MPhil in the Faculty of Humanities (2011)

[2] Oman Under Qaboos: From Coup to Constitution, 1970–1996 by Calvin Allen Jr, W. Lynn Riggsbee II (2000)

[3] Peterson, J.E.. Oman's Insurgencies: The Sultanate's Struggle for Supremacy (2007)

[4] Uzi, Rabi. The Emergence of States in a Tribal Society: Oman under Sa'id bin Taymur, 1932–1970 (2006).

[5] «Sultan Must Go» the Sunday Times, (20.11.1966).

[6] Peterson, Oman's Insurgencies: The Sultanate's Struggle for Supremacy (2007).

[7] TNA: PRO FCO 8/568, from British Consulate General Muscat to British Residency in Bahrain, (22.11.1967).

[8] Beasant, The True Life Drama & Intrigue of An Arab State (2002).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-64-67  
NIION: 2018-0076-1/24-11  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-11

**ГАНДАРОВА Лилия Берснакоевна,**  
кандидат юридических наук,  
доцент кафедры «Теория и  
история государства и права»,  
ФГБОУ ВО «Ингушский государственный  
университет»,  
e-mail:qandarova67@mail.ru

**БАЛАЕВА Танзила Иссаевна,**  
магистрант 3 курса  
юридического факультета,  
ФГБОУ ВО «Ингушский  
государственный университет»,  
e-mail:tanzila.balaeva.00@mail.ru

## РАЗЛИЧИЕ ДОКТРИН ПОДДАНСТВА И ГРАЖДАНСТВА: ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

**Аннотация.** В данной статье автором было выявлено конституционно-правовое содержание гражданства на основе правовых и доктринальных подходов и с учетом практики. Таким образом, современная концепция гражданства строится на определении гражданства как правовой связи между лицом и государством. Вместе с тем доказано, что юридическая связь между личностью и государством возникает и развивается под влиянием политических факторов, обуславливающих характер такой связи как политико-правовой.

**Ключевые слова:** подданство, гражданство, доктрина, различие, принадлежность к государству.

**GANDAROVA Lilia Bersnakojeva,**  
Candidate of Law, Associate Professor of the Department  
“Theory and history of State and law”,  
FGBOU VO «Ingush State University»

**BALAYEVA Tanzila Issaevna,**  
3rd year Master’s student of the Faculty of Law  
FGBOU VO «Ingush State University»

## THE DIFFERENCE BETWEEN THE DOCTRINES OF CITIZENSHIP AND CITIZENSHIP: MAIN FEATURES

**Annotation.** In this article, the author has identified the constitutional and legal content of citizenship based on legal and doctrinal approaches and taking into account practice. Thus, the modern concept of citizenship is based on the definition of citizenship as a legal relationship between a person and the State. At the same time, it is proved that the legal relationship between an individual and the state arises and develops under the influence of political factors that determine the nature of such a connection as a political and legal one.

**Key words:** citizenship, citizenship, doctrine, distinction, belonging to the state.

В настоящее время в теории конституционного права вряд ли можно найти сколько-нибудь существенных различий между понятиями «подданство» и «гражданство», кроме как то, что гражданство — понятие, свойственное государству с республиканской формой правления, а подданство — государству с монархической формой правления. В связи с этим

И. Трайнин справедливо отмечал, что «...форма политической власти, будь то республика или монархия, не изменяет типа государства эксплуататорского общества... Иногда права в буржуазных монархиях оказывались шире, чем в буржуазных республиках. Классовая борьба, например, английского пролетариата привела к тому, что «подданный его величества» в Англии пользуется



относительно большими правами, чем гражданин таких республик, как Аргентина или Бразилия...»[1,с.51].

В современном мире в подавляющем большинстве развитых монархий используется понятие «гражданство», что практически опрокидывает термин «подданство» за борт современной конституционно-правовой мысли, окончательно и бесповоротно оставляя это понятие в истории. Учитывая, что современные западноевропейские монархии в плане политического режима практически ничего общего не имеют со средневековыми монархиями, то и понятие подданства, так редко употребляемое в современных конституциях, также имеет очень мало сходства с тем, что понималось под ним в эпоху феодализма. Во многих современных монархических государствах с парламентской демократией подданство заменено гражданством. Однако в тех странах, где подданство сохранилось, оно имеет значение и смысл гражданства. Как отмечает В.Е. Чиркин, «...в развитых странах различие гражданства и подданства имеет лишь словесный характер: основы правового положения личности в монархии Великобритании мало чем отличаются от ситуации в Республике Франции». Далее В.Е. Чиркин замечает, что в отличие от развитых стран в странах развивающегося типа (государства Арабского Востока, Африки) различие гражданства и подданства имеет существенное значение: подданный обязан быть верным лично монарху, население воспитывается в соответствующих традициях, нередко нарушение верности может быть сурово наказано[2,с.139].

Для полного уяснения смысла гражданства необходимо погрузиться в историю развития и становления этого понятия.

Как отмечают современные исследователи, «...подданство для большинства стран является одним из исторических этапов развития особого вида взаимоотношений между человеком и монархом, предшествующих современному гражданству. Институт подданства возник в период феодализма как аналог гражданства, означавший подвластность населения монарху и феодальную зависимость от него. В отношениях подданства человек практически не имел прав, нес многочисленные повинности и обязанности перед носителем верховной власти. Подданные обязаны были ему данью (подданный — находящийся под данью), налогами, послушанием и верностью»[3,с.61-62].

Один из первых фундаментальных исследователей института подданства дореволюционной России В.М. Гессен определял подданство через принадлежность к государству, подчиненность человека правотворческой власти государства.

Именно такое понимание подданства, подчеркивает ученый, является свойством, состоянием индивида, подобно возрасту, полу, принадлежности к сословной или религиозной группе и др. [4,с.4].

Государственное право в эпоху абсолютных монархий под подданством понимало отношение частнопредварительной или полупредварительной зависимости, существующей между индивидом, с одной стороны, и абсолютным монархом — с другой. Точно так же и в истории русского права, отмечает В.М. Гессен, термин «подданство» имел в течение долгого времени частнопредварительное или полупредварительное значение. Этим термином обозначалось отношение помещика к своим крестьянам — отношение частного, а не публичного права. Говоря о подданных государя, русское правоотношение между индивидом и властью конструирует по типу отношения между помещиком и его крепостными.

В.М. Гессен отмечал, что современная доктрина публичного права, по общему правилу, признает индивида гражданином лишь постольку, поскольку он имеет права — и только права — по отношению к государству; как субъект публично-правовых обязанностей он является подданным, а не гражданином. Как гражданин, он участвует в парламентских выборах или вчиняет судебный иск; как подданный, он отбывает повинности и платит налоги.

Историческое происхождение подобной терминологии объяснить не трудно. В конце XVIII в. понятие гражданства служит прежде всего политическим лозунгом, постулатом революционной мысли. Гражданин свободного государства противопоставляется подданному абсолютной монархии, противопоставляется именно как субъект публичных (политических) прав бесправному «субъекту политических обязанностей» [4,с.110-129]. И в русском праве на протяжении всего XVIII в. крепостные нередко назывались «подданными своих помещиков». Однако это отношение не рассматривалось как частнопредварительное. Так, до вступления на престол Александра I, каждый приносил присягу государю «верным, добрым и послушным рабом и подданным быть». В присяге Александру I «рабство» из формулы присяги исчезает, поскольку к этому времени окончательно осознается публично-правовая природа того отношения, которое существует между подданным и его Государем. Несмотря на то что подданство не может быть отождествляемо с частнопредварительным институтом рабства, тем не менее, делает вывод В. М. Гессен, в своем историческом значении оно рассматривается как чисто личное отношение между индивидом и монархом.

В.М. Гессен и иные ученые определение подданства старались дать посредством вычле-

нения отличительных признаков подданного от иностранца. Так, В.М. Гессен считал, что коренное различие между подданным и иностранцем заключается в том, что над первым государство господствует «по личному началу», над вторым — «по территориальному началу». Под «личным началом» автор понимал господство над подданными на любой территории, где бы они ни находились. В то время как под «территориальным началом» понималось господство в пределах территории, а не над нею. «Над иностранцем государство господствует не потому, что он является «принадлежностью» территории, как публично-правовой вещи, а потому, что он находится на территории, т.е. в сфере публично-правового господства» [4, с.59], — утверждает автор. Таким образом, через складывающиеся правоотношения между государством и иностранцами можно проследить *территориальную* связь в понятии гражданства (в отличие от подданства).

Среди ученых немало копий сломано в диспутах о характере связи подданного с государством. Так, дореволюционный ученый А.А. Жилин не соглашался с позицией Н.М. Коркунова и П. Лабанда, которые полагали, что подданного с государством связывает юридическое отношение, в то время как иностранца — фактическое. Фактический характер связи иностранцев с государством они усматривали в том, что отношения иностранцев с государством обуславливаются простым фактом пребывания их на территории государства, а также в том, что эти отношения могут быть в любое время прекращены государством путем высылки иностранца за пределы государственной территории. По мнению А.А. Жилина, отношения государства к иностранцам во всех цивилизованных государствах регулируются правом и, соответственно, являются юридическими. То, что эти отношения могут быть более ли менее свободно прекращены государством, делает эти отношения лишь менее устойчивыми, но не лишает их правового характера [5, с.114].

Современные исследователи придерживаются позиции, согласно которой подданство — прежде всего правовое явление, а не фактическое состояние. Ведь подданных государства нельзя рассматривать как совокупность лиц, проживающих на территории, ибо по этому признаку образуется население страны — категория демографическая, а не политико-правовая [6, с.19-20].

Было бы не совсем справедливо полагать, что смысл понятия подданства ограничивается исключительно принадлежностью человека к монарху либо феодалу. Если отношение к подданным как к собственности государя действительно было характерно на первых порах становления монархии, то скоро между подданным и государ-

ством выявляются крупницы взаимных прав и обязанностей, которые послужили предпосылкой к созреванию политико-правовых связей между ними.

Так, у Н.М. Коркунова возникли сомнения относительно того, могут ли подданные в неограниченной монархии обладать политическими правами. В связи с этим ученый задается вопросом: могут ли у подданных в условиях, когда абсолютный монарх сосредоточивает в своих руках абсолютную власть и распоряжается ею, оказаться какие-либо права на участие в распоряжении государственной властью? Однако, отвечая на него, признает несостоятельность такой постановки вопроса. Н.М. Коркунов отмечает, что абсолютный монарх не может лично осуществлять все разнообразные функции государственной власти. Значительную их часть он, по необходимости, передает подчиненным органам... Поэтому подчиненные органы не только исполняют распоряжения монарха, но и сами распоряжаются определенной долей власти [7, с.603].

Позднее В.М. Гессен, определяя подданство через принадлежность, вынужден признать, что государство наделяет подданных правами, которые корреспондируют позитивным и негативным обязанностям государства: государство, предоставляя своему подданному то или иное абсолютное право, налагает на всех лиц, независимо от места нахождения и подданства, обязанность ненарушения такого права. «И точно так же, охраняя то или иное благо подданного, его жизнь, телесную неприкосновенность, имущество и т.д., — государство своей уголовно-карательной нормой воспрещает посягательство на это благо всем лицам, кто бы они ни были, подданные или иностранцы, и где бы они ни находились, на территории государства или за границей» [4, с.60-61].

Уникальность подданства в том, что оно не является ни односторонней связью, ни двусторонней в чистом виде. Подданство сочетает в себе признаки и односторонней связи в виде принадлежности человека монарху, и двусторонней связи личности и государства, характерной для гражданства.

И.Г. Шауро, посвятив свое научное исследование институту подданства, отмечает три сложившихся в историко-правовой науке подхода к соотношению подданства и гражданства: *дуалистический* (подданство и гражданство — антонимичные правовые категории); *дедуктивный* (подданство и гражданство — это различные аспекты единого правового статуса личности); *монистический* (подданство и гражданство — это синонимичные категории, отличия между которыми носят несущественный характер) [6, с.11].

Анализ правового статуса российского подданного в XVI — начале XX в. позволил И.Г. Шауро

сделать вывод, что подданный — это субъект, который обладает определенными правами (например, правом собственности, правом торговли, правом образования городских и сельских обществ, правом доступа к государственной службе) и обязанностями (например, соблюдать законы, уплачивать предусмотренные налоги и платежи). В свою очередь, государство, осуществляя исключительную и безусловную власть над подданным, оказывает ему защиту на Родине и в пределах других государств» [6, с. 28].

Таким образом, автор формулирует определение, которое и по сути, и по своим признакам является «аналогией» гражданства в современном понимании. Так, подданство И.Г. Шауро определяет, как устойчивое в пространстве и времени специфическое правоотношение, которое всеобъемлемо определяет правовой статус лица с учетом дифференцированности взаимных прав, обязанностей и ответственности лица и государства.

Наличие гражданства является отправной предпосылкой к обладанию лицом полным объемом прав, свобод, предоставленных государством, и в то же время полным объемом обязанностей, предусмотренных законодательством различных стран [8, с. 365].

На основании изложенного отметим, что концепция, согласно которой подданство воспринимается как зеркальное отражение гражданства и выражается в том, что подданные — субъекты обязанностей по отношению к государству, а граждане — субъекты права по отношению к нему, не в полной степени отражает реальную суть подданства и, соответственно, его роль в становлении института гражданства как своего предшественника, а не как «две стороны одного и того же понятия» [9, с. 154].

Не менее важной особенностью, которая характеризует и подданство, и гражданство как понятия синонимического ряда, является наличие у государства полномочий, вытекающих из его внутреннего суверенитета. Иными словами, это позволяет государству распространять свои полномочия на лиц, населяющих территорию страны. Европейская конвенция о гражданстве закрепляет право каждого государства определять в своем законодательстве, кто является его гражданами. Важнейшим элементом таких полномочий является возможность государства определять политику в сфере гражданства: устанавливать условия признания и приобретения гражданства, определять льготный порядок упрощенного приема в гражданство, устанавливать основания утраты гражданства и др. Именно эти полномочия государства в совокупности представляют собой предел осуществления человеком своего права на гражданство.

#### Список литературы:

- [1] Трайнин И. К вопросу о гражданстве // Советское государство и право. - 1938. - № 5. - С. 51-70.
- [2] Сравнительное конституционное право / отв. ред. В. Е. Чиркин. М.: Международные отношения, 2002. - 728 с.
- [3] Ванюшин Я. Л. Гражданство и подданство: некоторые вопросы соотношения // Проблемы права. Челябинск, - 2010. - № 1. - С. 61-65.
- [4] Гессен В. М. Подданство, его установление и прекращение. СПб.: 1909. - 448 с.
- [5] Жилин А. А. Учебник государственного права: Общее учение о государстве в связи с основными началами иностранного государственного права: пособие к лекциям. Ч. 1. Петроград: Тип. Б. М. Вольфа, 1916. - 429 с.
- [6] Шауро И. Г. Возникновение и развитие института подданства в России в XVI — начале XX вв.: дис. ...канд. юрид. наук. М., 2013. С. 244.
- [7] Коркунов Н. М. Русское государственное право: Введение и общая часть. Т. 1. 6-е изд. СПб.: Тип. М. М. Стасюлевича, 1909. - 783 с.
- [8] Шутурова Х.М.-Б., Осканова Л.М. Правовой институт двойного гражданства России и США // Образование и право: научно-правовой журнал, - май 2022. - №5. - С.362-365.
- [9] Кокошкин Ф.Ф. Лекции по общему государственному праву. М.: Зерцало, 2015. - 260 с.

#### Spisok literatury:

- [1] Trajnin I. K voprosu o grazhdanstve // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. - 1938. - № 5. - S. 51-70.
- [2] Sravnitel'noe konstitucionnoe pravo / отв. red. V. E. Chirkin. M.: Mezhdunarodnye otnosheniya, 2002. - 728s.
- [3] Vanyushin YA. L. Grazhdanstvo i poddanstvo: nekotorye voprosy sootnosheniya // Problemy prava. Chelyabinsk, - 2010. - № 1. - S. 61-65.
- [4] Gessen V. M. Poddanstvo, ego ustanovlenie i prekrashchenie. SPb.: 1909. - 448 s.
- [5] Zhilin A. A. Uchebnik gosudarstvennogo prava: Obshchee uchenie o gosudarstve v svyazi s osnovnymi nachalami inostrannogo gosudarstvennogo prava: posobie k lekciyam. CH. 1. Petrograd: Tip. B. M. Vol'fa, 1916. - 429 s.
- [6] Shauro I. G. Vozniknovenie i razvitie instituta poddanstva v Rossii v XVI — nachale XX vv.: dis. ...kand. yurid. nauk. M., 2013. S. 244.
- [7] Korkunov N. M. Russkoe gosudarstvennoe pravo: Vvedenie i obshchaya chast'. T. 1. 6-e izd. SPb.: Tip. M. M. Stasyulevicha, 1909. - 783 s.
- [8] Shuturova H.M.-B., Oskanova L.M. Pravovoj institut dvojnogo grazhdanstva Rossii i SSHA // Obrazovanie i pravo: nauchno-pravovoj zhurnal, maj 2022. - №5. - S.362-365.
- [9] Kokoshkin F.F. Lekcii po obshchemu gosudarstvennomu pravu. M.: Zercalo, 2015. - 260 s.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-68-70  
NIION: 2018-0076-1/24-12  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-12

**ЧМЕЛЕНКО Илья Александрович,**  
Аспирант 2 курса, МИРЭА - Российский  
технологический университет,  
e-mail: [ichmelenko@yandex.ru](mailto:ichmelenko@yandex.ru)

Научный руководитель:  
**ЩУКИНА Татьяна Владимировна,**  
Доктор юридических наук, доцент,  
e-mail: [shukina-tv@mail.ru](mailto:shukina-tv@mail.ru)

## ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

**Аннотация.** Государственная служба является одной из основных составляющих государственного аппарата и играет важную роль в обеспечении эффективного функционирования государства. Проблематика публично-правового статуса государственной службы в Российской Федерации является актуальной и требует внимания со стороны государственных органов и общества в целом. Основные проблемы заключаются в нечетком определении прав и обязанностей государственных служащих, недостаточной регламентации и контроля за их деятельностью, а также в отсутствии эффективных механизмов защиты прав и интересов служащих.

**Ключевые слова:** государственная служба, органы власти, публично-правовой статуса, государство, гражданский служащий, законодательство.

**CHMELENKO Ilya Alexandrovich,**  
2st Year PhD Student, MIREA - Russian  
University of Technology

Supervisor: **SHCHUKINA Tatyana Vladimirovna,**  
Doctor of Law, Associate Professor

## PROBLEMS OF THE PUBLIC LEGAL STATUS OF PUBLIC SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION AND WAYS TO SOLVE THEM

**Annotation.** The civil service is one of the main components of the State apparatus and plays an important role in ensuring the effective functioning of the State. The issue of the public legal status of the civil service in the Russian Federation is relevant and requires attention from government agencies and society as a whole. The main problems are the unclear definition of the rights and duties of civil servants, insufficient regulation and control over their activities, as well as the lack of effective mechanisms to protect the rights and interests of employees.

**Key words:** civil service, authorities, public legal status, state, civil servant, legislation.

Государственная служба является одной из основных составляющих государственного аппарата и играет важную роль в обеспечении эффективного функционирования государства. В Российской Федерации проблематика публично-правового статуса государственной службы является актуальной и вызывает много вопросов и дискуссий.

Государственная служба - это система организации и деятельности государственных орга-

нов, которая осуществляет функции государственного управления. Она включает в себя группу профессионалов, называемых государственным служащими, которые занимаются выполнением задач, связанных с реализацией политики государства и обеспечением эффективного функционирования государственных органов [8].

Государственная служба играет важную роль в обеспечении стабильности, развития и благополучия государства. Она способствует



эффективному управлению и обеспечению интересов населения.

Публично-правовой статус государственной службы отражает ее юридическое положение и особенности работы в государственных органах. Государственная служба является особым видом трудовой деятельности, связанной с исполнением государственных функций и обязанностей.

Публично-правовой статус означает, что государственные служащие осуществляют свою деятельность на основе законодательства и нормативных актов, устанавливающих правила и порядок их работы. Государственные служащие не осуществляют коммерческую деятельность и не имеют права на получение прибыли от своей работы.

Публично-правовой статус государственной службы обеспечивает государственным органам возможность контролировать и регулировать деятельность своих служащих, а также защищать интересы государства и общества [7].

Государственные служащие должны обладать соответствующими квалификациями и навыками, постоянно повышать свою квалификацию, а также нести ответственность за свои действия [5].

Проблемы публично-правового статуса государственной службы в Российской Федерации могут включать следующие аспекты:

1. Недостаточная четкость и унификация законодательства: Существует несколько законодательных актов, регулирующих государственную службу в России, включая Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации». Однако эти законы не всегда ясно определяют права и обязанности государственных служащих, что может приводить к неоднозначности и разночтениям в их применении [6].

2. Недостаточная гарантия независимости: В некоторых случаях государственные служащие могут сталкиваться с давлением или вмешательством со стороны вышестоящих руководителей или политических структур. Это может ограничивать их возможность независимо выполнять свои обязанности и принимать решения в интересах общества.

3. Недостаточная защита прав и интересов государственных служащих: В некоторых случаях государственные служащие могут сталкиваться с нарушениями своих прав, таких как недостаточная оплата труда, ограничение профессионального роста или дискриминация. Недостаточное обеспечение правовой защиты может создавать проблемы для служащих и подрывать их мотивацию и эффективность.

4. Проблемы в системе кадрового управления: Нередко возникают проблемы в системе подбора, оценки и продвижения государственных служащих. Непрозрачность и субъективность процессов оценки и продвижения могут приводить к неправильному распределению кадровых ресурсов и недостаточной эффективности работы государственного аппарата.

5. Недостаточная профессиональная подготовка и развитие: Важным аспектом эффективной работы государственной службы является профессиональная подготовка и развитие служащих. Однако часто отсутствуют систематические программы обучения и развития, что может приводить к недостаточной квалификации и низкой профессиональной компетентности служащих.

Эти проблемы требуют внимания и усилий для их решения, с целью обеспечения эффективной и надежной государственной службы в России.

Существует несколько возможных путей решения проблем публично-правового статуса государственной службы в Российской Федерации. Некоторые из них могут включать:

1. Усиление профессиональной подготовки и обучения государственных служащих. Это может включать проведение специализированных курсов и тренингов, а также улучшение системы оценки профессиональных навыков и компетенций [9].

2. Разработка и внедрение эффективных механизмов контроля и надзора за деятельностью государственных служащих. Это может включать создание независимых органов, ответственных за контроль за исполнением служебных обязанностей, а также усиление ответственности за нарушения профессиональной этики и коррупционных преступлений.

3. Улучшение условий труда и социального обеспечения государственных служащих. Это может включать повышение заработной платы, предоставление дополнительных льгот и привилегий, а также создание условий для профессионального и карьерного роста.

4. Реформирование системы назначения и продвижения государственных служащих. Это может включать внедрение прозрачных и объективных критериев отбора, повышение роли конкурсов и открытых конкурсных процедур, а также усиление роли профессиональных качеств и компетенций при назначении на должность.

5. Развитие системы электронного правительства и цифровизации государственной службы. Это может включать автоматизацию и упрощение административных процедур, внедрение электронных сервисов и порталов для взаимодействия

ствия с государственными службами, а также повышение доступности информации для граждан.

Проблематика публично-правового статуса государственной службы в Российской Федерации является актуальной и требует внимания со стороны государственных органов и общества в целом. Основные проблемы заключаются в нечетком определении прав и обязанностей государственных служащих, недостаточной регламентации и контроля за их деятельностью, а также в отсутствии эффективных механизмов защиты прав и интересов служащих. Для решения проблем публично-правового статуса государственной службы необходимо принятие комплексных мер.

Ключевым фактором успешной реализации реформ в области публично-правового статуса государственной службы является не только желание государства, но и активное участие общественных организаций и гражданского общества. Важно создать условия для их вовлечения в процесс формирования и реализации государственной политики в данной области.

Таким образом, разработка и внедрение мер по совершенствованию публично-правового статуса государственной службы в Российской Федерации является актуальной задачей, поскольку от этого зависит эффективность работы государственного аппарата и общественное доверие к нему. Важно стремиться к созданию равных условий для развития карьеры государственных служащих, повышения качества их профессиональных навыков, а также определить ясные правила и стандарты, регулирующие их деятельность

#### Список литературы:

[1] Федеральный Закон № 79-ФЗ от 27.07.2004 г. «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Консультант Плюс.

[2] Федеральный закон № 53-ФЗ от 27.05.2003 г. «О системе государственной службы в РФ» [Электронный ресурс] / Правовая навигационная система «Кодексы и законы».

[3] Багян, Г. А. Пути решения актуальных проблем государственного управления в Российской Федерации / Г. А. Багян, В. И. Лукашук // Modern Science. – 2020. – № 5-1.

[4] Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021.

[5] Большаков, С. Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С. Н. Большаков, О. Л. Ким, М. И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1.

[6] Тихомиров, С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: Монография / С.В. Тихомиров. - М.: Норма, НИЦ Инфра-М, 2021.

[7] Якушев, А.В. ВПС: Государственное и муниципальное управление. Конспект лекций / А.В. Якушев. - М.: А-Приор, 2018.

[8] Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю. В. Гимазова; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – Москва: Издательство Юрайт, 2021.

[9] Государственное и муниципальное управление: учебник / под ред. Н. И. Захарова. – Москва: ИНФРА-М, 2019.

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj Zakon № 79-FZ ot 27.07.2004 g. «O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs] / Konsul'tant Plyus.

[2] Federal'nyj zakon № 53-FZ ot 27.05.2003 g. «O sisteme gosudarstvennoj sluzhby v RF» [Elektronnyj resurs] / Pravovaya navigacionnaya sistema «Kodeksy i zakony».

[3] Bagyan, G. A. Puti resheniya aktual'nyh problem gosudarstvennogo upravleniya v Rossijskoj Federacii / G. A. Bagyan, V. I. Lukashchuk // Modern Science. – 2020. – № 5-1.

[4] Barabashev, A. G. Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie. Tekhnologii nauchno-issledovatel'skoj raboty: uchebnik dlya vuzov / A. G. Barabashev, A. V. Klimova. – Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2021.

[5] Bol'shakov, S. N. Organizacionnye struktury municipal'nogo upravleniya i ih sovershenstvovanie / S. N. Bol'shakov, O. L. Kim, M. I. Shekalev // Ekonomika i politika. – 2020. – № 1.

[6] Tihomirov, S.V. Gosudarstvennoe upravlenie v Rossii i zarubezhnyh stranah: administrativno-pravovye aspekty: Monografiya / S.V. Tihomirov. - M.: Norma, NIC Infra-M, 2021.

[7] YAkushev, A.V. VPS: Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie. Konspekt lekcij / A.V. YAkushev. - M.: A-Prior, 2018.

[8] Gimazova, YU. V. Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie: uchebnik dlya vuzov / YU. V. Gimazova; pod obshchej redakciej N.A. Omel'chenko. – Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2021.

[9] Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie: uchebnik / pod red. N. I. Zaharova. – Moskva: INFRA-M, 2019.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-71-73

NIION: 2018-0076-1/24-13

MOSURED: 77/27-023-2024-1-13

**АМИНОВ Ильдар Ринатович**,  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры уголовного права  
и криминологии Федерального  
Государственного Казенного Образовательного  
Учреждения Высшего Образования  
Уфимского юридического института  
МВД России,  
e-mail: Aminov76@mail.ru

**ШАРИПОВА Эльмира Азгаровна**,  
кандидат философских наук, доцент кафедры  
финансового и административного права  
Института права Уфимского университета  
науки и технологий Республики Башкортостан,  
e-mail: elmira.scharipova@yandex.ru

## МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА КАК ИНСТИТУТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА: ИСТОРИЧЕСКИЕ И ФИНАНСОВЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ

**Аннотация.** Актуальной задачей законодателей на современном этапе развития правовой системы является выработка нового взгляда на институт муниципальной службы Российской Федерации. Целью работы является анализ взаимодействия нормативных правовых актов, регулирующих деятельность местного самоуправления в современной правовой системе. Исследование позволило выявить, что своевременное принятие правовых актов восполнило существенные пробелы законодательства, что послужило принятию собственного финансового бюджета, способного стабильно обеспечивать деятельность муниципалитета. В то же время данное событие в деятельности муниципальной службы привело к активному развитию местных поселений и стабильному функционированию территориальные налоговые базы.

**Ключевые слова:** муниципальная служба, местное самоуправление, законодательство, муниципальное образование, представительные органы.

**AMINOV Ildar Rinatovich**,  
Candidate of Law, Associate Professor, Associate  
Professor of the Department of Criminal Law and Criminology  
of the Federal State State Educational Institution Higher Education of the Ufa  
Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**SHARIPOVA Elmira Azgarovna**,  
Ph.D. in Philosophy, Associate Professor  
of the Department of Financial and Administrative  
Law of the Institute of Law of the Ufa University  
of Science and Technology  
of the Republic of Bashkortostan

## MUNICIPAL SERVICE AS AN INSTITUTION OF MUNICIPAL LAW: HISTORICAL AND FINANCIAL FEATURES OF THE REFORM

**Annotation.** An urgent task of legislators at the present stage of development of the legal system is to develop a new view of the institution of municipal service of the Russian Federation. The purpose of the work is to analyze the interaction of regulatory legal acts regulating the activities of local self-government in the modern legal system. The study revealed that the timely adoption of le-

*gal acts filled in significant gaps in legislation, which served to adopt its own financial budget capable of stably supporting the activities of the municipality. At the same time, this event in the activities of the municipal service led to the active development of local settlements and the stable functioning of the territorial tax base.*

**Key words:** *municipal service, local self-government, legislation, municipal formation, representative bodies.*

**М**естное самоуправление является одной из единообразных форм общественных отношений, составляющих механизм организации населения, выявляющий проблематичные аспекты стабильной жизнедеятельности граждан, находящихся в определенном территориальном пространстве, основываясь на интересах населения с учетом исторических и иных местных традиций [1].

Рассматривая правовое регулирование местного самоуправления (далее МСУ), следует отметить, что первым основополагающим нормативным актом стал Федеральный закон от 28.08.1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 154-ФЗ). Данный закон предполагал, в первую очередь, введение для местных территорий экономической платформы, созданной для комфортного существования граждан, во-вторых, установление юридической ответственности за превышение органами МСУ своих законных полномочий, а, в-третьих, систематизирование по иерархическому принципу органов и должностных лиц [2]. Закон № 154-ФЗ разрушил коллизию норм, созданную иными нормативными актами, регулирующие МСУ, преодолев существенные проблемы законодательства на данном этапе развития правовой системы.

Таким образом, выборные органы обрели полномочия создания имущественных комплексов и организаций, способных осуществлять хозяйственную деятельность по облагораживанию местных территорий, что послужило основанием для возникновения уголовных правонарушений, связанных с нецелевым использованием выделенных денежных средств, ввиду отсутствия правового регулирования финансового обеспечения деятельности МСУ [3].

Актуальной задачей законодателей на данном этапе развития правовой системы стало регулирование вопроса бюджетного финансирования и распределения средств между уровнями государственной власти и муниципалитета. Решением вопроса стало [4]:

1) определение в Налоговом кодексе порядка распределения и взимания налогов, введение которых предполагалось со дня вступления новой редакции нормативного акта. Данные дей-

ствия способствовали выработке взаимоотношений между всеми уровнями власти в налоговой сфере, а также утверждение неизменных поступлений собственных налогов для местных бюджетов.

2) принятие в 1998 г. Бюджетного кодекса РФ, способствовало установлению бюджетной системы Российской Федерации, имеющую в своей составляющей три уникальных по своей структуре уровня с видоизмененной налоговой базой, а также распределение осуществления расходов по территориям и за счет совместного финансирования отдельных субъектов Российской Федерации.

Следует сказать, что благодаря своевременному принятию законодательных актов, регламентирующих деятельность МСУ, стали активно развиваться местные поселения и стабильно функционировать территориальные налоговые базы, что привело к сокращению количества взимания местных налогов и принятию собственного финансового бюджета, способного стабильно обеспечивать деятельность муниципалитета. Однако, на сегодняшний день, бюджетное регулирование до сих пор находится в процессе формирования доходной и расходной деятельности в отношении всех уровней управления.

Правовые особенности формирования законодательной базы российского государства во многом зависят от того, какими органами и на основании какого законодательства данные службы будут выполнять свои обязанности и полномочия [5]. Говоря о государственной кадровой политике, стоит отметить, что она, в первую очередь, представляет собой правовой механизм деятельности по производству и созданию систематизированных правил по подготовке управленческих кадров на службу, а также формированию учебных заведений, способных испытывать человеческие ресурсы в реальных ситуациях, вырабатывая уровень квалификации и производительности труда.

Эффективность данной деятельности состоит в том, что у каждого органа есть определенный служебный срок, в период которого должностные лица структурного подразделения обязаны выполнить, в установленном законом порядке, цели и задачи, в соответствии с их компетенцией [6]. Результативность законной дея-



тельности служащих определяется на основании приоритетных параметров, оценивая качество работы муниципального сотрудника на практике. Такими параметрами являются:

- 1) квалифицированная своевременная служебная деятельность;
- 2) самостоятельное принятие определённых законодательством решений по выполнению правовых полномочий;
- 3) разработка стратегических плановых мероприятий по усовершенствованию служебной деятельности;
- 4) статистика по рассмотрению, в установленный срок, жалоб граждан и принятию определённых действий по урегулированию вопросов.

В данном случае, применение параметров тесно взаимосвязано с качествами самого кадрового работника на разных этапах службы. Приводя пример, стоит отметить, что в первую очередь, при поступлении на муниципальную службу оценивают граждан по степени готовности занимать определённую должность. Так же, при активном участии и за достигнутые результаты в профессиональной деятельности сотруднику полагается поощрение в размере, установленном законодательством. При этом главным критерием является служебное поведение, представляющее собой связь поступков и действий выборного органа власти, осуществляемую эффективными методами выполнения своих служебных обязанностей во внутренней и внешней среде.

На сегодняшний день, проблема правового обеспечения принципа финансовой самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации является особо актуальной. Ведь для реализации принципа самостоятельности местного самоуправления, содержащего в Конституции РФ, в первую очередь необходимо обеспечить высокий уровень финансовой самостоятельности органов местного самоуправления и муниципальных образований.

Главной задачей государства является своевременное финансирование деятельности муниципальных образований, способных повысить квалификационные знания муниципальных органов, а также на практике подготовить сотрудников к экстремальным ситуациям, возникшим в современной служебной деятельности. Так как бюджетная система формируется за счет субсидий, в виде безвозмездной финансовой помощи, выплачиваемых из бюджета муниципального района, то, следовательно, выплаты производятся на основа-

нии конкурсного устройства распределения представительными органами ресурсов на финансовый год.

Следовательно, правовое регулирование деятельности местного самоуправления в сфере муниципальной службы раскрывает новые возможности для активного развития органов МСУ, обеспечивая стабильное использование знаний на практике, а также усиливает правовую защиту населения от существующих внешних угроз для муниципальных сообществ. Центральным элементом данного механизма служит стабилизация кадровой системы служащих, созданной для выполнения установленных законодательством полномочий в публично-правовом образовании, а также поднятия профессионализма муниципальных служащих.

#### Список литературы:

- [1] Овчинников, И. И. Муниципальное право: учебник и практикум для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. Москва : Издательство Юрайт, 2021. 432 с.
- [2] Васильев С.А, Заикин С.С., Комарова В.В., Осавелюк А.М. Муниципальное право России М.: КНОРУС, 2020. 194 с.
- [3] Никитина А.М. Муниципальное право: учебник М: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2000. 439 с.
- [4] Авакьян С. А. Муниципальное право России: учебник Москва: Проспект, 2011. 78 с.
- [5] Знаменский, Д.Ю. Государственная и муниципальная служба М.: Юрайт, 2019. 414с.
- [6] Вечер Л.С. Государственная кадровая политика и государственная служба. Минск: Вышэйшая школа, 2013.352с.

#### Spisok literatury:

- [1] Ovchinnikov, I. I. Municipal'noe pravo: uchebnik i praktikum dlya vuzov. 4-e izd., pererab. i dop. Moskva : Izdatel'stvo YUrajt, 2021. 432 s.
- [2] Vasil'ev S.A, Zaikin S.S., Komarova V.V., Osavel'yuk A.M. Municipal'noe pravo Rossii M.: KNORUS, 2020. 194 s.
- [3] Nikitina A.M. Municipal'noe pravo: uchebnik M: YUNITI-DANA, Zakon i pravo, 2000. 439 s.
- [4] Avak'yan S. A. Municipal'noe pravo Rossii: uchebnik Moskva: Prospekt, 2011. 78 s.
- [5] Znamenskij, D.YU. Gosudarstvennaya i municipal'naya sluzhba M.: YUrajt, 2019. 414с.
- [6] Vecher L.S. Gosudarstvennaya kadrovaya politika i gosudarstvennaya sluzhba. Minsk: Vyshejschaya shkola, 2013.352s.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-74-78  
NIION: 2018-0076-1/24-14  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-14

**АГАФОНОВА Екатерина Сергеевна,**  
Магистрант 3 курса, Юридической школы,  
ФГАОУ ВО «Дальневосточный  
федеральный университет»  
г. Владивосток, Россия,  
e-mail: agafonova.es1999@gmail.com

## К ВОПРОСУ О ПРИНЦИПАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ, НА ПРИМЕРАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Аннотация.** В статье раскрываются основополагающие принципы служебной деятельности лиц, замещающих муниципальные должности, их применение на примерах отдельных муниципальных актов. Акцентируется внимание на отсутствие в федеральном законодательстве закрепленных принципов, как ориентиров деятельности, в связи с чем, в некоторых муниципальных образованиях утверждены собственные кодексы ценностей, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, регулирующих профессиональную культуру посредством этических норм и правил служебного поведения. Отмечается важность более детального регулирования принципов деятельности лиц, замещающих муниципальные должности.

**Ключевые слова:** лица, замещающие муниципальную должность, принципы, местное самоуправление, депутат, выборное должностное лицо, служебная деятельность, принципы деятельности.

**AGAFONOVA Ekaterina S.,**  
Student, School of Law, Far Eastern Federal University  
Vladivostok, Russia

## PRINCIPLES OF ACTIVITY OF PERSONS HOLDING MUNICIPAL POSITIONS

**Annotation.** The article reveals the fundamental principles of the official activity of persons holding municipal positions, their application on the examples of individual municipal acts. Attention is focused on the absence of fixed principles in federal legislation as guidelines for activities, in connection with which some municipalities have approved their own codes of values, ethics and official behavior of persons holding municipal positions, regulating professional culture through ethical norms and rules of official behavior. The importance of more detailed regulation of the principles of activity of persons holding municipal positions is noted.

**Key words:** persons holding municipal office, principles, local government, deputy, elected official, official activity, principles of operation.

Понятие «лица, замещающие муниципальные должности», охватывающий широкий круг должностных лиц без которых немислимо функционирование местного самоуправления, лишь эпизодически используется федеральным законодателем в отсутствие соответствующего определения. Так, во-первых, законодатель упоминает о рассматриваемых нами субъектах путём исключения данной категории лиц из сферы действия Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ [1], во-вторых, перечисляя конкретные должности в ст. 2 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] (далее - Закон № 131-ФЗ).

Как таковая деятельность лиц, замещающих муниципальные должности, не является государственной или муниципальной службой. Они выполняют управленческие функции в рамках муниципальных целей и задач. Лицам, занимающим муниципальные должности отводится важная роль в социальной структуре общества, они организуют жизнь на местах и реализуют основные потребности местного населения. [3,38].

Принцип - это убеждение, теоретическая идея, точка зрения, которые нам указывают, как

действовать или вести себя. «Самое лучшее время – сейчас», «у каждой задачи свой срок», «доведение начатого до конца» являются примерами принципов в работе или в целом в жизни. И, конечно, есть множество других принципов, которые каждый может придерживаться в своей жизни.

При осуществлении своей служебной деятельности лица, замещающие муниципальные должности, также руководствуются исходными теоретическими положениями, которые справедливо являются частью их профессиональной и социальной ответственности.

Создание высокоэффективной деятельности муниципальных депутатов, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, рассматриваемой в органической связи со всей системой местного самоуправления, является необходимым условием укрепления института местного самоуправления в единой системе публичной власти, повышения авторитета и ответственности власти на местах.

Лицам, замещающим муниципальные должности, на наш взгляд, следует руководствоваться принципами эффективности, ответственности, прозрачности, публичности, законности и уважения к правам и свободам граждан при осуществлении своей деятельности.

Принцип эффективности деятельности муниципальных должностных лиц заключается в достижении максимальных результатов при использовании минимальных ресурсов. Это означает, что служебная деятельность должна быть организована таким образом, чтобы достичь поставленных целей наиболее оптимальным и эффективным образом.

Для обеспечения эффективности служебной деятельности необходимо применять рациональный подход и использовать ресурсы, такие как время, труд, финансы и технологии максимально эффективно.

Во многих муниципальных образованиях разработаны собственные кодексы ценностей, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности, представляющие собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения.

Примером закрепления принципа эффективности является п. 2.2 Кодекса ценностей, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности в Администрации Поронайского городского округа Сахалинской области, в котором говорится, что лица, занимающие муниципальные должности, осознают свою ответственность перед государством, обществом и гражда-

нами и призваны добросовестно и на профессионально высоком уровне выполнять свои должностные обязанности, чтобы обеспечить эффективную работу Администрации. [4].

Принцип ответственности является одним из основных принципов эффективной и профессиональной работы. Он предполагает, что каждый несет личную ответственность за выполнение своих обязанностей и достижение поставленных целей.

Ответственность мэра, муниципального депутата, председателя представительного органа, члена иного выборного органа включает не только само выполнение задач, но и принятие осознанных решений, правильное использование ресурсов и соблюдение профессиональных стандартов (соблюдение сроков и качества работы, честность и порядочность, принятие последствий).

Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Законом № 131-ФЗ (ч. 10.1 ст.40).

Из правовых позиций, изложенных Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 27 декабря 2012 года N 34-П [5] и в Определении от 26 января 2017 года N 104-О [6], следует, что досрочное прекращение полномочий депутата вследствие нарушения запрета (несоблюдения требования), связанного с его публично-правовым статусом, выступает, по сути, в качестве специальной меры конституционно-правовой ответственности, в свою очередь гражданин, добровольно избирая данный род занятий, соглашается с условиями и ограничениями, с которыми связан приобретаемый им правовой статус.

Таким образом, гражданин РФ, являясь депутатом, принимает на себя обязанность строго соблюдать связанные с этой должностью обязанности и ограничения. В связи с этим, возможность привлечения его к конституционно-правовой ответственности, включая возможность досрочного прекращения его депутатских полномочий, не может быть рассмотрена как нарушение принципов справедливости и пропорциональности. [7].

Решением от 27 июля 2022 года N 985/45-22-6 Городской Думой города Южно-Сахалинска утвержден Кодекс ценностей, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Городской Думе города Южно-Сахалинска [12]. Кодексом установлена Единая модель ценно-

стей, включающая моральные, этические и нравственные принципы, которыми должны руководствоваться должностные лица для достижения целей и задач, реализуя миссию городской Думы города Южно-Сахалинска.

Так, относительно вопроса закрепления принципа ответственности и эффективности в муниципальном акте. Единая модель ценностей включает положение о персональной ответственности за качество и результат своего труда, использовании наиболее эффективных вариантов решения поставленных задач. Жители городского округа «Город Южно-Сахалинск» должны знать, что все вопросы и проблемы будут взяты за работу и доведены до логического завершения.

Следующий принцип - принцип прозрачности и публичности, предполагающий обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, предоставлять информацию о своей деятельности и принимаемых ими решениях, обеспечивать доступ граждан к этой информации.

Так, например, на официальном сайте городской Думы г. Южно-Сахалинска [8] опубликованы отчеты о работе депутатов по избирательным округам за каждый год.

Быть главой городского округа – значит быть лидером, отвечающим за развитие и благосостояние муниципалитета. Это не только честь, но и огромная ответственность, которая требует определенных навыков и знаний, а также преданности интересам жителей города

Результаты работы муниципального образования отражаются в докладе главы муниципального образования о достигнутых показателях. Информация, представленная в этом докладе, используется в двух направлениях. Во-первых, она служит для мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления, а во-вторых, для оценки или ранжирования этой деятельности [9,57].

Принцип законности означает, что действия и решения лиц, замещающих муниципальные должности, реализуются точно во исполнение закона. Принцип законности требует от муниципальных должностных лиц знания и понимания действующего законодательства, а также его четкого и последовательного применения при выполнении своих служебных обязанностей. Следуя этому принципу, рассматриваемые нами лица демонстрируют непредвзятость, ориентацию на интересы общества и граждан, а также способность действовать справедливо и соблюдать закон.

Как указал Конституционный Суд РФ в Постановлении от 10 октября 2013 г. N 20-П [10], для обеспечения устойчивости правовой демократии необходимы эффективные правовые меха-

низмы, которые защитят ее от злоупотреблений и криминализации публичной власти. Федеральный законодатель справедливо правомочен устанавливать строгие требования к репутации лиц, занимающих публичные должности, чтобы у граждан не возникали сомнения в их морально-этических и нравственных качествах, а также в законности и бескорыстности их действий как представителей публичной власти.

Лица, занимающие муниципальные должности, в своей работе должны придерживаться принципа уважения прав и свобод граждан, а также соблюдать профессиональную этику. Первопричина труда лиц, замещающих муниципальные должности - реализация инициатив, направленных на благо и развитие муниципального образования, обеспечивающая эффективное использование ресурсов и финансовых средств, а также способствующая социально-экономическому развитию и улучшению качества жизни населения муниципального образования. Лица, занимающие муниципальные должности, должны соблюдать антикоррупционное законодательство и действовать в интересах общественности, а не в своих собственных или в интересах ограниченной группы лиц.

П. 2 ст. 3 Правил депутатской этики в собрании муниципального образования «Холмский городской округ» Сахалинской области закреплены следующие принципы деятельности: приоритет прав и свобод человека и гражданина, соблюдение законов, защита интересов граждан муниципального образования «Холмский городской округ», выражение интересов своих избирателей, гласность депутатской деятельности, объективность, уважение к многообразию мнений, свободное коллективное обсуждение и решение вопросов, следование нормам морали и нравственности, отражающим идеалы добра, справедливости, гуманизма, милосердия, честности и порядочности [11].

Ввиду важности своей деятельности мэр или муниципальный депутат могут испытывать на себе давление со стороны жителей и заинтересованных сторон, что требует от них высокой степени устойчивости к стрессам и показателей выдержки. Они должны уметь уважительно и толерантно общаться со всеми жителями муниципалитета, представлять их интересы и в то же время оставаться независимыми в решении вопросов, а также справедливо распределять ресурсы и развивать экономику на местах. Лица, замещающие муниципальные должности, должны содействовать социально-экономическому развитию своего муниципалитета, поддерживать общение с жителями, учитывать их потребности и мнения при принятии решений, содействовать разви-



тию гражданского общества и в целом способствовать улучшению качества жизни населения на своей территории.

Все эти этические и профессиональные принципы работают вместе для обеспечения оптимальных условий для жизни на территории. Они обуславливают доверие жителей к работе органа местного самоуправления и содействуют созданию благоприятных условий для общественной жизни на местах.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ (последняя редакция). Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[2] Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 02.11.2023) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[3] Гончарова Л.И., Крахмалов А.Н. Концептуальные аспекты труда муниципальных служащих // Вестник Поволжской академии государственной службы. 2022. № 2. С. 37-42.

[4] Постановление Администрации поронайского городского округа от 22 сентября 2020 года № 883 Об утверждении Кодекса ценностей, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы в Администрации Поронайского городского округа [https://poronaisk.admsakhalin.ru/images/Protivodeystviye\\_Korrupcii/NPA/P\\_883\\_22.09.20.pdf](https://poronaisk.admsakhalin.ru/images/Protivodeystviye_Korrupcii/NPA/P_883_22.09.20.pdf)

[5] Постановление Конституционного Суда РФ от 27.12.2012 N 34-П «По делу о проверке конституционности положений пункта «в» части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[6] Определение Конституционного Суда РФ от 26.01.2017 N 104-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шлосберга Льва Марковича на нарушение его конституционных прав подпунктом «б» пункта 1 статьи 4 Закона Псковской области «О статусе депутата Псковского областного Собрания депутатов». Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[7] Кассационное определение Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 21.12.2022 N 88а-12040/2022 по делу N 2а-374/2022. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[8] Официальный сайт городской Думы г. Южно-Сахалинска // URL: <https://duma-ys.ru/>

[9] Афанасьева Ю.А. Проблемы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления как основания для удаления главы муниципального образования в отставку // Конституционное и муниципальное право. 2022. N 11. С. 56 - 59.

[10] Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 N 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова». Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[11] Правила депутатской этики в собрании муниципального образования «Холмский городской округ», утвержденные решением от 24.04.2014 г. N 9/5-105 Собранием муниципального образования «Холмский городской округ».

[12] Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 27 июля 2022 года N 985/45-22-6 «О Кодексе ценностей, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Городской Думе города Южно-Сахалинска».

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon «O municipal'noj sluzhbe v Rossijskoj Federacii» ot 02.03.2007 N 25-FZ (poslednyaya redakciya). Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus». – Tekst: elektronnyj.

[2] Federal'nyj zakon ot 06.10.2003 N 131-FZ (red. ot 02.11.2023) «Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii». Dostup iz SPS «Konsul'tantPlyus». – Tekst: elektronnyj.

[3] Goncharova L.I., Krahmalov A.N. Konceptual'nye aspekty truda municipal'nyh sluzhashchih // Vestnik Povolzhskoj akademii gosudarstvennoj sluzhby. 2022. № 2. S. 37-42.

[4] Postanovlenie Administracii poronajskogo gorodskogo okruga ot 22 sentyabrya 2020 goda № 883 Ob utverzhenii Kodeksa cennostej, etiki i sluzhebnogo povedeniya lic, zameshchayushchih municipal'nye dolzhnosti i dolzhnosti municipal'noj sluzhby v Administracii Poronajskogo gorodskogo okruga [https://poronaisk.admsakhalin.ru/images/Protivodeystviye\\_Korrupcii/NPA/P\\_883\\_22.09.20.pdf](https://poronaisk.admsakhalin.ru/images/Protivodeystviye_Korrupcii/NPA/P_883_22.09.20.pdf)

[5] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 27.12.2012 N 34-P «Po delu o proverke konstitucion-

ности положений пункта “v” части первой и части пятой статьи 4 Федерального закона “О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации” в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[6] Определение Конституционного Суда РФ от 26.01.2017 N 104-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шлосберга Л'ва Марковича на нарушение его конституционных прав подпунктом “b” пункта 1 статьи 4 Закона Псковской области “О статусе депутата Псковского областного Собрания депутатов». Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[7] Кассационное определение Десятого кассационного суда общей юрисдикции от 21.12.2022 N 88а-12040/2022 по делу N 2а-374/2022. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[8] Официальный сайт городской Думы г. Южно-Сахалинска // URL: <https://duma-ys.ru/>

[9] Афанасьева Ю.А. Проблемы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления как основания для удаления главы муницип-

ального образования в отставку // Конституционное и муниципальное право. 2022. N 11. С. 56 - 59.

[10] Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 N 20-П “По делу о проверке конституционности подпункта “а” пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона “Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации”, части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова”. Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

[11] Правила депутатской этики в собрании муниципального образования «Холмский городской округ», утвержденные решением от 24.04.2014 г. N 9/5-105 Собранием муниципального образования «Холмский городской округ».

[12] Решение Городской Думы города Южно-Сахалинска от 27 июля 2022 года N 985/45-22-6 «О Кодексе чести, этики и служебного поведения лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Городской Думе города Южно-Сахалинска».



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-79-81  
 NIION: 2018-0076-1/24-15  
 MOSURED: 77/27-023-2024-1-15

**КАЛЛАГОВ Таймураз Эльбрусович,**  
 кандидат юридических наук,  
 доцент, декан юридического факультета  
 ФГБОУ ВПО ГГАУ,  
 e-mail: mail@law-books.ru

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ КАК РАЗНОВИДНОСТИ ПУБЛИЧНОЙ СЛУЖБЫ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье автор делает вывод о том, что местное самоуправление, как и вся российская политическая система, накапливает положительный опыт функционирования в качестве полноправного института и в то же время требует дальнейшего развития и совершенствования. Очевидно, что местное самоуправление должно быть в полной мере самообеспеченным для выполнения всех функций, закрепленных за ним в соответствии с действующими правилами. Идеи настоящей статьи состоят в том, чтобы, во-первых, правовые нормы, регламентирующие организацию государственной гражданской и муниципальной службы дать в сравнении и их последующим сравнительном анализе и, во-вторых, проследить нормативно-правовую трансформацию положений федерального законодательства в региональное законодательство и законодательство муниципально-образованного образования.

**Ключевые слова:** муниципальная служба, гражданское общество, Конституция, государственная власть, местное самоуправление, права человека, государственные полномочия, разделение властей.

**KALLAGOV Taymuraz Elbrusovich,**  
 PhD in Law, associate professor, dean of Law  
 Department FGBOU VPO GGAU

## TOPICAL ISSUES OF MUNICIPAL SERVICE AS A TYPE OF PUBLIC SERVICE IN THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** In the article, the author concludes that local self-government, like the entire Russian political system, accumulates positive experience of functioning as a full-fledged institution and at the same time requires further development and improvement. It is clear that local government must be fully self-sufficient to perform all functions assigned to it under current rules. The ideas of this article are that, firstly, the legal norms governing the organization of the state civil and municipal service should be given in comparison and their subsequent comparative analysis and, secondly, trace the regulatory and legal transformation of the provisions of federal legislation into regional legislation and the legislation of the municipality.

**Key words:** municipal service, civil society, Constitution, state power, local government, human rights, state powers, separation of powers.

**В** соответствии с ч. 1.1 Конституции РФ органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (выделено нами. Т.К.).

Становление института местного самоуправления - объективно обусловленный процесс. В Конституции РФ и Федеральном законе от 6

октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены основные принципы российской модели местной власти. Российская Федерация ратифицировала Европейскую Хартию местного самоуправления, многие идеи и положения которой заложены законодателями в основу концепции построения системы местного самоуправления в нашей стране [3].

Основными признаками органов местного самоуправления являются:

а) формирование их путем избрания населением и (или) учреждения представительным органом муниципального образования;

б) включение в структуру органов местного самоуправления и регламентация в уставе муниципального образования;

в) наделение собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

г) невключенность и неподконтрольность органов местного самоуправления государственным органам и их должностным лицам (подконтрольность может быть предусмотрена только по исполнению отдельных переданных государственных полномочий).

Таким образом, орган местного самоуправления - это относительно самостоятельная, структурно обособленная часть системы местного самоуправления муниципального образования, наделенная соответствующей компетенцией.<sup>1</sup> Органы местного самоуправления подразделяются на коллегиальные (представительный орган, контрольный орган, избирательная комиссия и другие) и единоличные (глава муниципального образования). Таким образом, система государственных и муниципальных органов характеризуется многообразием, отражающим специфику управляющего воздействия [5]. Государственная служба Российской Федерации состоит из государственной гражданской, военной и правоохранительной службы.

Муниципальная служба в систему государственной службы не входит. В связи с недоурегулированностью государственно-служебных отношений не все виды государственной службы имеют необходимую правовую основу, не установлена взаимосвязь между видами государственной службы, законодательство содержит регулирование отдельных видов государственно-служебной деятельности, не включенных в систему государственной службы [4]. Согласно ст. 2 Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» категория «муниципальная служба» определяется как профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта). Регламентация служебных обязанностей обеспечивает понимание служащим своего места в системе принятия государственных и муниципальных решений. Под юридической ответственностью государственных и муниципальных служащих следует понимать меры принудительного

характера, которые предусматриваются законом и другими нормативными правовыми актами в качестве реакции государства на совершение служащим правонарушения. Основанием для применения таких мер является нарушение государственным или муниципальным служащим своих служебных и должностных обязанностей.

Периодически государственные и муниципальные служащие проходят аттестацию с целью определения соответствия замещаемой должности. Для обеспечения стабильности кадрового состава государственных органов, а также с целью стимулирования профессионального роста государственных и муниципальных служащих в государственных и муниципальных органах формируется кадровый резерв. Для повышения профессионализма служащих, а также снижения коррупционных рисков в отношении отдельных служащих может быть использован механизм ротации.

Наиболее широкими полномочиями в сфере государственной службы наделен Президент Российской Федерации. Он подписывает законы, издает указы по вопросам государственной службы, в которых выражается проводимая им кадровая политика; утверждает Реестр государственных должностей государственной службы РФ; присваивает квалификационные разряды и воинские звания высших рангов; награждает государственными наградами. Им единолично принимаются решения о назначении на должности и освобождении от них многих руководящих должностных лиц государства.

Важнейшую роль при этом играет подразделение Администрации Президента - Управление по вопросам государственной службы (наименование и полномочия которого часто меняются) [2].

Своеобразным третьим центром принятия решений в системе управления государственной службой является Министерство здравоохранения Российской Федерации, получившее ряд полномочий по управлению государственной службой в качестве правопреемника Министерства здравоохранения и социального развития (с 2012 г.) и Министерства труда и социального развития (с 2004 г.). Еще в 2008 г. в Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации (правопреемником которого является Министерство здравоохранения Российской Федерации) был создан Департамент государственной политики и нормативно-правового регулирования государственной гражданской службы, к ведению которого отнесены вопросы координации управления государственной службой в исполнительных органах власти (впредь до создания федерального органа по управлению государственной службой), социальных гарантий (вопросы регламентирования гарантий и их мето-

<sup>1</sup> См.: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. - 2003. - 8 окт.



дическое сопровождение; функции денежного обеспечения социальных гарантий отнесены к ведению Министерства финансов России), вопросы дополнительного профессионального образования государственных служащих (вопросы подготовки к государственной службе отнесены к ведению Министерства образования и науки России, сопровождения зарубежных программ - Администрации Президента России).

Роль «локомотива реформ» в системе государственной службы, административной сфере в целом с начала 2000 г. была отведена Министерству экономического развития России. Именно это министерство отвечало и продолжает отвечать за координацию проводимых реформ (применительно к реформе 2009-2013 гг. - совместно с Администрацией Президента России).

На уровне субъекта Российской Федерации созданы государственные органы по вопросам государственной службы субъекта РФ. Такие органы созданы в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ. В одних субъектах Федерации статус органа управления государственной службой определяется региональным законом (например, в Нижегородской области, Пермском крае), в других - нормативным правовым актом главы субъекта Федерации (например, во Владимирской области), а в третьих, - актами регионального правительства (например, в Мурманской области). Таким образом, на уровне субъектов Российской Федерации созданы самостоятельные органы управления государственной службой [1].

Гражданская и муниципальная служба во многом похожи, но есть и свои отличия, связанные с источником финансирования, круга решаемых вопросов и т.п. Первоочередной задачей развития любого государства становится необходимость привлечения нового, компетентного поколения управленцев, способных сформировать профессионально-культурное ядро системы государ-

ственного управления и выступить в роли кадровой опоры высшего политического руководства в реализации концепции долгосрочного развития конкретной территории.

#### Список литературы:

[1] Каллагов Т.Э. Цель, задачи и функции муниципальной службы // Образование и право. 2021. № 1. С. 63.

[2] Карев Д.А. Принципы муниципальной службы: подходы к классификации // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 5(102). С. 53-54.

[3] Петроградская А.А. Реализация конституционных принципов муниципальной службы // Образование и право. 2019. № 2. С. 42.

[4] Пресняков М. В., Чаннов С.Е. Реформирование законодательства о муниципальной службе как составная часть административной реформы // Трудовое право. - 2007. - № 4. - С. 89.

[5] Яковлев Г.С. Аппарат управления: принципы организации. — М.: Юрид. лит., 1974. 231 с.

#### Spisok literatury:

[1] Kallagov T.E. Cel', zadachi i funkcii municipal'noj sluzhby // Obrazovanie i pravo. 2021. № 1. S. 63.


[2] Karev D.A. Principy municipal'noj sluzhby: podhody k klassifikacii // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. 2019. № 5(102). S. 53-54.

[3] Petrogradskaya A.A. Realizaciya konstitucionnyh principov municipal'noj sluzhby // Obrazovanie i pravo. 2019. № 2. S. 42.

[4] Presnyakov M. V., Channov S.E. Reformirovanie zakonodatel'stva o municipal'noj sluzhbe kak sostavnaya chast' administrativnoj reformy // Trudovoe pravo. - 2007. - № 4. - S. 89.

[5] YAKovlev G.S. Apparat upravleniya: principy organizacii. — M.: YUrid. lit., 1974. 231 s.





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРКОМПАНИ»**  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



# ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-82-86  
NIION: 2018-0076-1/24-16  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-16

**БЕСПАЛОВ Александр Викторович,**  
доктор исторических наук, доцент,  
профессор кафедры истории  
и экономической теории,  
Академия ГПС МЧС России, г. Москва,  
e-mail: bds\_69@mail.ru

## ВОЕННО-СУДЕБНАЯ СИСТЕМА ШВЕЦИИ В XVII - НАЧАЛЕ XVIII ВЕКОВ

**Аннотация.** В данной статье на основе анализа ранее опубликованных документов, справочников, полковых историй, научных монографий и статей рассматривается формирование военно-судебной системы в шведской армии в 17-начале 18 веков.

**Ключевые слова:** король, Швеция, история, право, суд.

**BESPALOV Alexander Viktorovich,**  
Doctor of Historical Sciences, Associate Professor,  
Professor of the Department of History and Economic Theory,  
Academy of the State Fire Service  
of the EMERCOM of Russia,  
Moscow

## THE MILITARY JUDICIAL SYSTEM OF SWEDEN IN THE XVII - EARLY XVIII CENTURIES

**Annotation.** Based on the analysis of previously published documents, reference books, regimental histories, scientific monographs and articles, this article examines the formation of the military judicial system in the Swedish army in the 17th and early 18th centuries.

**Key words:** king, Sweden, history, law, court.

### ВВЕДЕНИЕ

Любая армия мира – живой организм, состоящий из тысяч, а подчас и миллионов индивидуумов. В рассматриваемую нами эпоху численность армий составляла десятки тысяч и изредка, как например, в России, Франции и «Священной Римской империи германской нации» сотен тысяч человек.

Этот живой организм было необходимо держать в рамках определенных правил. Увы, после падения Римской империи, появившиеся на карте Европы «варварские» королевства использовали законы, основанные на своих племенных обычаях и традициях.

И только в эпоху Ренессанса, когда зарождаются национальные государства, на поле боя появляются профессиональные армии, состоящие из швейцарских и германских наемников, возрождается процесс создания военных артикулов и статуты, предусматривающих наказание за дезертирство и мародерство.

Цель статьи – показать, насколько повлияли реформы в области права и внедрения военно-судебной системы королей Густава II Адольфа и Карла XI на состояние дисциплины и сознание военнслужащих королевской армии.

Задача – опираясь на опубликованные ранее архивные материалы и работы отечественных и зарубежных историков показать как складывалась и формировалась военно-судебная система в шведской армии в 17- начале 18 веков.

### ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Швеция, как часть единого европейского пространства в плане создания и применения дисциплинарных уставов и военно-судебной системы практически не отличалась от своих европейских соседей, хотя и имела свои национальные особенности. В первую очередь это была бедность страны, а во вторую - реальная угроза утратить национальную независимость.

Многонациональный и много конфессиональный состав армии затруднял укрепление

воинской дисциплины, юридически базировавшейся на договорных началах и определявшейся главным образом регулярностью выплаты жалованья. Дисциплина поддерживалась различными методами, включая и телесные наказания [1.Р.3-4]. Наемный солдат не интересовался вопросом, за что он сражается. Он служил тому, кто больше и исправно платил.

Срок службы наемного солдата определялся от трех месяцев до одного года. В случае окончания договорного срока, он, как правило, превращался в «ожидающего» очередного найма. В это время он жил за счет местного населения, которое постоянно роптало, что и приводило к повальным грабежам со стороны наемников.

Как показывает анализ форм и методов комплектования ряда европейских армий того периода, содержание крупных подразделений из наемных солдат-профессионалов могли себе позволить только страны с высокими финансовыми доходами. При этом жалование дополнялось награбленным имуществом, распределявшимся между ландскнехтами и их начальниками [2.С.557].

Таким образом, шведская армия, состоявшая до 1547 г. в основном из наемных частей, ничем не отличалась от вооруженных сил большинства других западноевропейских стран. «Основы воинской дисциплины, базировавшиеся на материальной заинтересованности и физическом воздействии, были весьма непрочны» [2.С.559].

Учитывая, что экономика Швеции развивалась достаточно медленными темпами, а средств на содержание вербованных частей, несмотря на конфискацию имущества католической церкви, хронически не хватало, король в 1547 г. впервые в истории скандинавских стран и даже ряда других европейских государств, вводит рекрутский набор [3. Р.201].

Густав II Адольф пытаясь минимизировать расходы на армию и, в тоже время, поддерживать высокий уровень дисциплины, в 1621 году ввел в действие новый дисциплинарный артикул [4.С.6].

Во многом, данный артикул базировался на римском праве, с дополнениями из нидерландского и германского права [4.С.6].

В соответствии с этим артикулом были созданы [5.]:

- *Главный или генеральный штаб*, на который были возложены функции по централизованному снабжению армии продовольствием, униформой, деньгами, оружием, боеприпасами, а также вопросы, связанные с дисциплиной и правосудием.

- *Военный совет или генеральный военный суд* состоявших из старших генералов и полковни-

ков должен был рассматривать юридическую сторону дела. Была введена высшая судебно-полицейская должность генерал-аудитора. Он подчинялся только монарху, а в его отсутствие генерал-фельдмаршалу.

- высшие суды и полковые суды.

- о должностях и обязанностях генерал-аудитора, генерал-гевальтигера, генерал-вагенмейстера, старшего профоса и полковых профосах.

Низшей инстанцией являлся полковой суд состоявших из полковника, или подполковника в роли его председателя. Членами суда в пехотных полках были два капитана, два лейтенанта, два фенриха, два сержанта, два фурыера, два капрала). Всего тринадцать человек.

В кавалерийском полку членами суда были три ротмистра, три лейтенанта, три корнета, три капрала. Тоже тринадцать человек.

Генеральный военный суд под председательством генерал-фельдмаршала рассматривал вопросы оскорбления Его Величества, измены, убийства и оскорбления старших чинов, жалобы солдат на высших офицеров.

Суд под председательством генерал-аудитора рассматривал преступления полков, оскорбление знамени, столкновения между офицерами и солдатами.

Другие категории преступлений рассматривали высшие и полковые суды.

В соответствии с артикулом 1621 года преступления классифицировались как тяжкие и менее тяжкие.

За тяжкие преступления полагались [6.]:

- смертная казнь (расстрел или повешение для нижних чинов и отсечение головы для офицеров);

- отсечение руки с изгнанием из лагеря;
- позорное лишение чести;
- позорная ссылка;
- конфискация имущества.

За менее тяжкие преступления полагались [6.]:

- сидение на деревянной лошади;
- заключение в тюрьму;
- заковывание в железо с содержанием на хлебе и воде;
- прогон сквозь строй;
- денежный штраф;
- лишение жалованья.

Данный артикул стал применяться в период Тридцатилетней войны (1618-1648 гг.) и доказал свою эффективность [4. С.21].

Надо сказать, что шведские военные суды действовали активно. В тоже время при отсутствии достаточного снабжения, офицеры часто закрывали глаза на мародерство нижних чинов.

Впрочем, если случаи неповиновения, мародерства и дезертирства были вопиющими, к части в которой произошло подобное применялась децимация. То есть каждый десятый военнослужащий по жребию подлежал расстрелу. У данного соединения изымались знамена, а личный состав направлялся на хозяйственные работы по лагерю. За кражи и воровство у своих товарищей полагался прогон сквозь строй и изгнание из полка. За оскорбление квартирных хозяев и уклонение от участия в богослужениях виновных заковывали в железо [7.Р.4].

Оскорбление офицера влекло отсечение руки, а в случае его гибели - повешение. Дуэль между офицерами влекла за собой смертную казнь не только для ее участников, но и для секундантов [8.Р.12].

Таким образом, драконовскими мерами удалось резко повысить уровень дисциплины в шведской армии, в первую очередь в национальных полках. С вербованными частями все было несколько сложнее, Впрочем и они, отличались большей организованностью и дисциплиной на фоне воевавших с ними имперских полков [4.С.11].

Переход к комплектованию армии в основном подданными короны заставило короля Карла XI совершенствовать и военно-судебное законодательство. В 1683 году были введены в действие «Регулы для ведения судебного процесса, розыска и приговора», во многом усовершенствовавшие артикул 1621 года. В отличие от предшественника, артикул Карла XI был более тщательнее проработан с учетом передовых европейских тенденций и состоял из 550 статей [8.Р.4].

За идолопоклонство, колдовство и применение оружия если они повлекли тяжкие последствия применялась смертная казнь. Если данная категория преступлений была совершена непредумышленно или в состоянии аффекта применялось тюремное заключение [7.Р.12].

За богохульство полагалось передать военнослужащего церковному трибуналу, а затем предать смерти. Однако если преступление было совершено однократно солдат подвергался штрафу и отправлялся на хозяйственные работы сроком от пятнадцати дней до месяца. При этом артикул 1683 года предусматривал чтобы епископы были обязаны направлять в полки хорошо подготовленных пасторов.

«Боевой дух шведской армии был чрезвычайно высок, что объяснялось особым религиозным настроением, основанным на протестантском учении о Божественном Предопределении. Этот настрой поддерживался полковыми священни-

ками, которые утешали раненых и умирающих, надзирали за образом жизни солдат и выполнением ими религиозных обрядов. Пасторы внушали своей пастве в мундирах фатальное восприятие войны. Например, при штурме артиллерийских батарей, всегда связанном с крупными потерями, солдаты не должны были пытаться укрыться от картечи и ядер - им предписывалось идти в атаку в полный рост, с высоко поднятой головой и думать, что без воли Божьей ни одна пуля не заденет никого из них. После сражения офицеры, говоря об убитых, вновь подчеркивали, что на все воля Божья.

Во время сражения священники часто выходили на поле боя и поддерживали паству словом, а иногда и делом. Многие священники погибали, когда под пулями врага пытались возвратиться на поле боя бегущих шведов.

Самым сильным доказательством Божьего благоволения к шведам была победа - а шведы привыкли побеждать. Солдаты были убеждены, что шведская армия, послана Богом покарать еретиков и грешников, бесчестных и нечестивых князей, которые начали эту войну без справедливых причин» [9.С.182-183].

Артикулом запрещалась любая критика высшего командования. Вместе с тем, солдаты имели право сообщать о злоупотреблениях своих командиров высшему начальству, что позволяло поддерживать высокий уровень дисциплины, спланировать подразделения и пресекать на корню попытки мародерства и дезертирства [10.;11.;12.].

За умышленное членовредительство полагалось прогнать преступника сквозь строй из 300 человек шесть раз, т.е. осужденный получал 1800 ударов розгами, что приводило к его смерти [13.;14.;15.].

Умышленная клевета и лжесвидетельство каралось пожизненным заключением.

Статья 53-я предусматривала, что использование офицерами солдат в своих корыстных целях влекло наложения на них денежного штрафа. Лицо, сообщившее о нарушении со стороны офицера, получало вознаграждение в виде трети суммы от назначенного судом штрафа [8.Р.19-20;16.;17.].

За небрежное несение караульной службы офицеры лишались месячного жалованья. За дезертирство в первый и второй раз полагался прогон сквозь строй, в третий раз - смертная казнь. Без приказа командира никто не имел право покинуть знамя. Выйти за пределы лагеря можно было только с письменного разрешения командира роты [8.Р.27].



Мародерство наказывалось денежными штрафами и тюремным заключением [8.Р.29]. Кроме того, община была обязана выставить за каждого дезертировавшего, нового рекрута, что удерживало солдат от подобного проступка.

Можно сделать вывод, что артикул 1683 года был направлен на укрепление авторитета офицерского корпуса и повышения уровня дисциплины в рядах шведских вооруженных сил. Да, эти меры кажутся подчас очень жестокими, но именно поддержание высокого уровня дисциплины является залогом высокой боеспособности армии [18; 19. С.137-138].

### Список литературы:

[1] Artéus, Gunnar. Den gamla krigsmakten : En översiktlig beskrivning av den svenska försvarsorganisationen 1521-1901. Stockholm: Militärhögskolan. 1985

[2] Разин Е.А. История военного искусства. Т.2. М., 1957.

[3] Historien om Sverige. Stockholm, 1995.

[4] Бобровский П.О. Старо-шведское военное право.М.,1881.

[5] Brusiin, Otto. "Gustav II Adolfs krigsartiklar : några synpunkter." I Tidskrift utgiven av Juridiska Föreningen i Finland, 1943.

[6] Беспалов А.В. Развитие системы комплектования, снабжения и укрепления дисциплины в шведской армии в 1547-1721 годах. // Norwegian Journal of development of the International Science. №27/2019. S.3-15

[7] Hallegren J. Med Satan i ryggen i Guds armé.Brott mot Gud inom den svenska armén 1704-1723. Stockholms Universitet, Historiska institutionen, Höstterminen. 2016.

[8] Crusensvärd G. At Ähra, Dygd och Mandom må inrotas vähi Krijgzfolckets modh och Sinne Utvecklingen av Svea Rikes krigslagstiftning under 1600-talet: En komparativ studie av 1621 och 1683 års krigsartiklar. // HT-2012.

[9] Цветков С.Э. Карл XII. М., 2000.

[10] Ericson Wolke, Lars. Krig och krigsmakt under svensk stormaktstid. Lund: Historiska Media. 2004.

[11] Ericson Wolke, Lars. Krigets idéer : Svenska tankar om krigföring. Stockholm: Medströms Bokförlag. 2007

[12] Linsteadt Cronberg, Marie & Östberg, Eva, (red.). Våldets mening : makt, minne, myt. Lund: Nordic Academic Press. 2004.

[13] Modéer, Kjell Å. "Karolinernas jurister. Det militära rättsväsendets aktörer under det karolinska enväldet." I Karolinska förbundets årsbok 1992.

[14] Perlestam, Magnus. Lydnad i karolinernas tid. Lund: Nordic Academic Press. 2008

[15] Villstrand, Nils Erik. Anpassning eller protest : lokalsamhället inför utskrivningarna av fotfolk till den svenska krigsmakten 1620-1679. Åbo: Åbo Akademis förlag. 1992.

[16] Åberg A. Göransson G. Karoliner. Stk. 1976

[17] Behre G., Larsson L.-O., Österberg E. Sveriges historia 1521-1809. Stockholm, 1985. S. 152-158.

[18] Беспалов А.В. Карл XI: слуга своего Отечества : монография /А. В. Беспалов. – Чебоксары : Среда, 2023.

[19] Петухова М.В., Шалькова В.А. Беззаветное служение отчизне // Сборник материалов научно-практического семинара, посвященного Дню Российской науки. Сост. М.В. Алешков, Е.Н. Косьянова, В.Д. Федяев [и др.]. - Москва, 2023. — С. 228-238.

### Spisok literatury:

[1] Artéus, Gunnar. Den gamla krigsmakten : En översiktlig beskrivning av den svenska försvarsorganisationen 1521-1901. Stockholm: Militärhögskolan. 1985

[2] Razin E.A. Istoriya voennogo iskusstva. T.2. M., 1957.

[3] Historien om Sverige. Stockholm, 1995.

[4] Bobrovskij P.O. Staro-shvedskoe voennoe pravo.М.,1881.

[5] Brusiin, Otto. "Gustav II Adolfs krigsartiklar : några synpunkter." I Tidskrift utgiven av Juridiska Föreningen i Finland, 1943.

[6] Bepalov A.V. Razvitie sistemy komplektovaniya, snabzheniya i ukrepleniya discipliny v shvedskoj armii v 1547-1721 godah. //Norwegian Journal of development of the International Science. №27/2019. S.3-15

[7] Hallegren J. Med Satan i ryggen i Guds armé.Brott mot Gud inom den svenska armén 1704-1723. Stockholms Universitet, Historiska institutionen, Höstterminen. 2016.

[8] Crusensvärd G. At Ähra, Dygd och Mandom må inrotas vähi Krijgzfolckets modh och Sinne Utvecklingen av Svea Rikes krigslagstiftning under 1600-talet: En komparativ studie av 1621 och 1683 års krigsartiklar. // HT-2012.

[9] Cvetkov S.E. Karl III. М., 2000.

[10] Ericson Wolke, Lars. Krig och krigsmakt under svensk stormaktstid. Lund: Historiska Media. 2004.

[11] Ericson Wolke, Lars. Krigets idéer : Svenska tankar om krigföring. Stockholm: Medströms Bokförlag. 2007

[12] Linstedt Cronberg, Marie & Östberg, Eva, (red.). Våldets mening : makt, minne, myt. Lund: Nordic Academic Press. 2004.

[13] Modéer, Kjell Å. "Karolinernas jurister. Det militära rättsväsendets aktörer under det karolinska enväldet." I Karolinska förbundets årsbok 1992.

[14] Perlestam, Magnus. Lydnad i karolinernas tid. Lund: Nordic Academic Press. 2008

[15] Villstrand, Nils Erik. Anpassning eller protest : lokalsamhället inför utskrivningarna av fotfolk till den svenska krigsmakten 1620-1679. Åbo: Åbo Akademis förlag. 1992.

[16] Åberg A. Göransson G. Karoliner. Stk. 1976

[17] Behre G., Larsson L.-O., Österberg E. Sveriges historia 1521-1809. Stockholm, 1985. S. 152-158.

[18] Bepalov A.V. Karl XI: sluga svoego Otechestva : monografiya /A. V. Bepalov. – СНеbok-sary : Sreda, 2023.

[19] Petuhova M.V., SHal'kova V.A. Bezzavetnoe sluzhenie otchizne // Sbornik materialov nauchno-prakticheskogo seminar, posvyashchennogo Dnyu Rossijskoj nauki. Sost. M.V. Aleshkov, E.N. Kos'yanova, V.D. Fedyaev [i dr.]. - Moskva, 2023. — S. 228-238.



**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-87-90

NIION: 2018-0076-1/24-17

MOSURED: 77/27-023-2024-1-17

**СВЕТЛОВ Александр Игоревич**,  
старший преподаватель кафедры  
общетеоретических правовых дисциплин  
Северо-Западного филиала Российского  
государственного университета правосудия  
(г. Санкт-Петербург),  
e-mail: svetlov.jur@mail.ru

## ЭВОЛЮЦИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЭСТОНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы становления конституционного законодательства Эстонской Республики. Показано, что в различные исторические периоды основной эстонский закон претерпевал различные изменения, связанные со сменой политического режима. В период первой Эстонской Республики (1918-1940 гг.) отмечается усиление статуса президента, а после провозглашения независимости Эстонии в 1991 г. была установлена парламентская форма правления, при которой значительно снизилась роль главы государства. При этом основные начала устройства государственной власти, а также принципы предоставления эстонского гражданства базировались на ранее принятых конституциях, то есть фактически произошло правопреемство конституционного законодательства первой Эстонской Республики.

**Ключевые слова:** Эстонская Республика, Эстония, Конституция Эстонской Республики, конституционное законодательство, эволюция законодательства.

**SVETLOV Aleksandr Igorevich**,  
Senior Lecturer of the Department of General  
Theoretical Legal Disciplines of the North-Western  
Branch of the Russian State University  
of Justice (Saint Petersburg)

## EVOLUTION OF THE CONSTITUTIONAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF ESTONIA

**Annotation.** This article discusses the issues of the formation of the constitutional legislation of the Republic of Estonia. It is shown that in various historical periods, the basic Estonian law underwent various changes related to the change of the political regime. During the period of the first Republic of Estonia (1918-1940), the status of the president was strengthened, and after the declaration of independence of Estonia in 1991, a parliamentary form of government was established, in which the role of the head of state significantly decreased. At the same time, the basic principles of the structure of state power, as well as the principles of granting Estonian citizenship, were based on previously adopted constitutions, that is, in fact, the succession of the constitutional legislation of the first Republic of Estonia.

**Key words:** Republic of Estonia, Estonia, Constitution of the Republic of Estonia, constitutional legislation, evolution of legislation

Наличие реально действующей конституции – необходимый показатель современного правового государства. Именно в основном законе государства определяется правовой статус человека и гражданина, гарантии защиты прав и свобод со стороны государства, а также устройство государственной власти, то есть конституция определяет качественную правовую связь между государством и отдельным гражданином. Для того чтобы дать объективную оценку действующей конституции, нередко

приходится обращаться к историко-правовой литературе, а также к нормативным актам, утратившим юридическую силу. Эта необходимость объясняется тем, что для ряда государств, утративших в силу исторических событий независимость в конкретный исторический период, свойственно восстановление ранее действовавшего конституционного правопорядка и принципов организации государственной власти.

Началом эволюции конституционного законодательства Эстонской Республики можно счи-

тать дату объявления независимости – 24 февраля 1918 года. Именно в этот день был обнародован манифест о независимости (эст. – «Manifest Eestimaa rahvastele»), провозгласившим Эстонию независимым демократическим государством. Стоит отметить, что данный документ был зачитан накануне, 23 февраля в 1918 г., в г. Пярну, а на следующий день уже в столице – Таллинне. В преамбуле данного документа было сказано, что «в этот решающий час Эстонский Маапяэв (ландтаг) как законный представитель страны и народа, опираясь на право наций на самоопределение, вместе с политическими партиями и организациями, стоящими на позициях народного правления, пришел к единогласному решению признать необходимым предпринять следующие шаги для определения дальнейшей судьбы Эстонии: Эстония в ее исторических и этнографических границах с сегодняшнего дня объявляется независимой демократической республикой». «Манифест постановлял, что порядок правления в стране определит Учредительное собрание Эстонии, до созыва которого вся власть останется в руках Земского совета и временного правительства. Хотелось бы отметить, что манифестом также были установлены важнейшие права: равенство перед законом и судом, культурная автономия национальных меньшинств, свобода слова, печати, вероисповедания, собраний, объединений и забастовок [6, с. 7]. Этот документ считается одним из предшественников первой конституции республики. В 1919 году Учредительным собранием Эстонии принимается «Временный порядок правления Эстонской Республики», который также считается правовой предпосылкой принятия конституции Эстонской Республики. Основной же задачей Учредительного собрания было принятие конституции, и 15 июня 1920 года большинством голосов депутатов. Конституция определила устройство государственной власти и закрепила масштабный для того времени объем гражданских прав [2]. Верховным носителем государственной власти в Эстонии считался народ, который осуществлял государственную власть путём всенародного голосования. Носителем законодательной власти было признано Государственное собрание (эст. Riigikogu - Рийгикогу) [2], в состав которого вошло сто депутатов. Исполнительная власть принадлежала Правительству Республики, во главе которого стоял государственный старейшина. Должности президента конституция не предусматривала. Правительство целиком зависело от Рийгикогу: оно назначало и освобождало от должности всех членов правительства, Рийгикогу могло выразить правительству или одному его члену недоверие (министр, которому объявляли вотум недоверия, покидал свой пост). Опи-

раясь на эти принципы, конституция устанавливала парламентский порядок правления. Вместе с тем, парламент, состоящий из многочисленных депутатских групп, не смог найти единодушия по вопросу формирования правительства. Данные противоречия приводили к тому, что составы правительства работали непродолжительный срок. Недостатки такой правительственной системы проявились довольно скоро, и в политических кругах стали раздаваться голоса, что для оздоровления политической жизни необходимо устранить одностороннюю диктатуру парламента с зависящим от парламентарных групп правительством и установить для правительственной власти более прочные основания. После того как представителями разных кругов были выработаны проекты об изменении Конституции, Рийгикогу избрал в 1932 г. специальную комиссию для выработки проекта закона об изменении Конституции и для вынесения его согласно действующей Конституции на решение народа. Как результат этой работы, эстонский парламент 24 марта 1932 г. решило представить на народное обсуждение проект об изменении Конституции. Но уже в то время настроение народа оказалось неблагоприятным для парламента и происходящей там острой партийной борьбы, и проект (хотя и небольшим большинством голосов) был отклонен в августе 1932 г. Поэтому в 1933 году возник вопрос о принятии второй конституции Эстонии [5].

Новая конституция республики была принята в январе 1934 года, которая значительно ограничила полномочия парламента. От должности государственного старейшины отделили в качестве отдельной должности пост премьер-министра. Государственный старейшина стал главой государства, напрямую избираемым народом. Премьер-министр и правительство стали зависимыми от государственного старейшины: государственный старейшина формировал правительство. Таким образом, государственный старейшина получил значительные права по сравнению с парламентом. Кроме того, в неотложных ситуациях он получил право издавать декреты, имеющие силу закона. Парламентская республика была преобразована в президентскую форму. В разные периоды государственными старейшинами были Антс Пийп, Константин Пятс (в дальнейшем являлся и первым Президентом Эстонии), Юхан Кукк, Яан Тыниссон и другие.

Авторитарный стиль управления в Эстонии стал критиковаться различными слоями общества, что привело к идеям принятия третьей конституции [3]. Конституция Эстонии 1938 года установила форму государственного правления, ориентированную на президента и правительство. Впервые в истории Эстонии был учрежден пост



Президента Республики. Новой конституцией предусматривалось создание двухпалатного парламента, который по-прежнему назывался Рийгигогу, или Государственным собранием. Нижнюю палату парламента называли Государственной думой, а верхнюю палату – Государственным советом. Государственную думу избирал народ, Государственный совет формировался из представителей различных органов [3].

В 1940 году Эстония была включена в состав Советского Союза. В 1940 и 1978 г. по образцу общесоюзных конституций были утверждены конституции Эстонской ССР. Советский период ознаменовался сохранением власти на местах (Верховный Совет Эстонской ССР), но при этом значительное влияние исходило от центра в Москве.

Раньше других союзных республик осознанное стремление к выходу из СССР стали проявлять три прибалтийские республики - Латвия, Литва и Эстония. К 1988 году это стремление приобретает организованные формы в виде массовых движений, ставивших своей целью восстановление независимости Латвии, Литвы и Эстонии путем выхода из Союза на основании того, что они были включены в состав СССР в 1940 году в результате сговора Сталина с Гитлером. Об этом прямо говорилось в Декларации Верховного Совета Латвийской ССР о государственном суверенитете Латвии от 28 июля 1989 г. в Акте о восстановлении Литовского государства 11 марта 1990 г., в Декларации о суверенитете Эстонии от 16 ноября 1988 г.[9]

В августе 1991 г. Верховный Совет Эстонской Республики постановления «О государственной независимости Эстонской Республики», которым было инициировано создание Конституционной ассамблеи, целью которой станет разработка и принятие конституции независимой Эстонской Республики [8]. В референдуме, состоявшемся 28 июня 1992 года, смогли принять участие все граждане Эстонии, обладающие правом голоса. В списке было внесено 669 080 человек. За конституцию проголосовало 407 867 и против- 36 147 граждан. Таким образом, 28 июня 1992 года народ принял конституцию и закон о её применении.

Выборы Рийгигогу и президента прошли в сентябре 1992 г. Согласно конституции, Эстония была объявлена независимой республикой с парламентской формой правления. В преамбуле Конституции Эстонской Республики указываются три исторические даты, как вехи исторического развития Эстонии. Первая дата –1918 год – обретение независимости от России, вторая – 1938 год – преддверие включения в СССР, третья – 1992 год – конституционная легитимизация постсоветского эстонского государства [4]. Очевидно, что главной темой самоопределения в этой версии Основного

закона является восстановление законодательства и основ государственного устройства первой республики, существовавшей в период с 1918 г. по 1940 г.[1].

Конституция Эстонии 1992 г. классически закрепила полномочия законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, отводя центральное место Рийгигогу, который осуществляет контроль над деятельностью исполнительной власти в лице Правительства Республики. При этом функции Президента Республики традиционно ограничены и представляют собой совокупность полномочий, присущих для главы государства в парламентских республиках. Поэтому реальной властью обладает глава Правительства, выдвигаемый от правящей партии. Примечательно, что высшим судебным органом признается Государственный суд Эстонии, который одновременно с Канцлером юстиции выполняет функции конституционного контроля.

Эстонская конституция признает приоритет нормам и принципам международного права, а также договору об объединении с Европейским Союзом, то есть фактически определена «трёхуровневость» действующих норм: национальное законодательство, нормы европейского права, нормы международного права.

Таким образом, конституционное законодательство Эстонии, на наш взгляд, развивается «по спирали»: 1918-1940 гг. ознаменовались наличием независимой системой законодательства; затем в 1940-1991 гг. подверглось влиянию советского права; в 1991 г. произошла «реставрация» национального законодательства, а в 2004 г. вновь подверглось влиянию норм Европейского Союза. По мнению автора, с учетом кризисных явлений, происходящих на европейском пространстве, не исключается возвращение эстонского государства к независимой правовой системе.

### Список литературы:

[1] Багдасарян В.Э. Конституции постсоветских государств с позиции обеспечения государственного суверенитета. // Вестник МГОУ. Серия: Юриспруденция. 2015, № 2. С. 26-27.

[2] Конституция Эстонской Республики (принята Учредительным Собранием 15.06.1920 г.) // Riigi Teataja. 1920. No 113/114. No 243.

[3] Конституция Эстонской Республики (принята Национальным Собранием 28.07.1937 г.) // Riigi Teataja. 1937. No 71. Art. 590.

[4] Конституция (Основной закон) Эстонской Республики (принята на референдуме 28.06.1992 г., ред. от 13.08.2015 г.) // Riigi Teataja. 1992, 26, 349.

[5] Конституция Эстонской Республики вместе с Решением Эстонского народа о созыве

Национального Собрания и Законом о переходном времени. Официальное издание (с предисловиями Ю. Улуотса и И. Клесмента). Таллинн. 45 с.

[6] Манифест ко всем народам Эстонии [Электронный ресурс]. // URL: [https://sites.google.com/site/oryxee/estonian\\_history/Manifest/](https://sites.google.com/site/oryxee/estonian_history/Manifest/). (Дата обращения: 13.12.2023 г.).

[7] Материалы для изучения Конституции Эстонской Республики // Argo. Таллинн, 2004. 96 с.

[8] Постановление Верховного Совета Эстонской Республики «О государственной независимости Эстонской Республики». [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gorby.ru/userfiles/estonia\\_20\(1\).pdf](http://www.gorby.ru/userfiles/estonia_20(1).pdf). (Дата обращения: 13.12.2023 г.).

[9] Шинкарецкая Г.Г. Как распался Союз Советских Социалистических Республик // URL: <http://www.igpran.ru/articles/2956/>. (Дата обращения: 13.12.2023 г.).

#### Spisok literatury:

[1] Bagdasaryan V.E. Konstitucii postsovetskih gosudarstv s pozicii obespecheniya gosudarstvennogo suvereniteta. // Vestnik MGOU. Seriya: YUrisprudenciya. 2015, № 2. S. 26-27.

[2] Konstituciya Estonskoj Respubliki (prinyata Uchreditel'nym Sobranie 15.06.1920 g.) // Riigi Teataja. 1920. No 113/114. No 243.

[3] Konstituciya Estonskoj Respubliki (prinyata Nacional'nym Sobranie 28.07.1937 g.) // Riigi Teataja. 1937. No 71. Art. 590.

[4] Konstituciya (Osnovnoj zakon) Estonskoj Respubliki (prinyata na referendum 28.06.1992 g., red. ot 13.08.2015 g.) // Riigi Teataja. 1992, 26, 349.

[5] Konstituciya Estonskoj Respubliki vmeste s Resheniem Estonskogo naroda o sozyve Nacional'nogo Sobraniya i Zakonom o perekhodnom vremeni. Oficial'noe izdanie (s predisloviyami YU. Uluotsa i I. Klesmenta). Tallinn. 45 s.

[6] Manifest ko vsem narodam Estonii [Elektronnyj resurs]. // URL: [https://sites.google.com/site/oryxee/estonian\\_history/Manifest/](https://sites.google.com/site/oryxee/estonian_history/Manifest/). (Data obrashcheniya: 13.12.2023 g.).

[7] Materialy dlya izucheniya Konstitucii Estonskoj Respubliki // Argo. Tallinn, 2004. 96 s.

[8] Postanovlenie Verhovnogo Soveta Estonskoj Respubliki «O gosudarstvennoj nezavisimosti Estonskoj Respubliki». [Elektronnyj resurs]. URL: [http://www.gorby.ru/userfiles/estonia\\_20\(1\).pdf](http://www.gorby.ru/userfiles/estonia_20(1).pdf). (Data obrashcheniya: 13.12.2023 g.).

[9] SHinkareckaya G.G. Kak raspadalsya Soyuz Sovetskih Socialisticheskikh Respublik // URL: <http://www.igpran.ru/articles/2956/>. (Data obrashcheniya: 13.12.2023 g.).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-91-97  
NIION: 2018-0076-1/24-18  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-18

**ТАРНОВСКИЙ Александр Андреевич,**  
Магистрант ЮШ ФГАОУ ВО ДВФУ,  
e-mail: tarnovskii.aa@dvmfu.ru

**КОВАЛЕНКО Екатерина Витальевна,**  
Магистрант ЮШ ФГАОУ ВО ДВФУ,  
e-mail: kovalenko.evita@dvmfu.ru

## ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОФСОЮЗНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И В ЗАРУБЕЖНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**Аннотация.** Профсоюзная деятельность на международном уровне и в зарубежном законодательстве представляет собой комплекс аспектов, охватывающих правовые нормы, регулирующие деятельность профсоюзов, и их международное взаимодействие. В рамках рассматриваемой темы обрисовываются основные точки в контексте профсоюзов и международного права, а также их отношений с законодательством различных стран.

Эта работа раскрывает влияние международных конвенций, таких как Конвенция МОТ № 87 и № 98, на законодательство отдельных стран в области профсоюзных прав и свобод. Также она анализирует важные аспекты профсоюзной деятельности, включая коллективные переговоры, защиту прав работников, социальное партнерство и участие в управлении предприятиями. Особое внимание уделяется сравнительному анализу профсоюзных систем и законодательства различных стран, отмечая сходства и различия в подходах к регулированию профсоюзной деятельности.

Авторами рассматривается роль международных организаций, таких как Международная организация труда (МОТ), в поддержке профсоюзов и их важности в формировании справедливых и устойчивых трудовых отношений. Она также подчеркивает эволюцию профсоюзных движений и их адаптацию к изменяющимся условиям на мировой арене, включая изменения, происходящие на национальном уровне.

Эта работа призвана стимулировать дальнейшее изучение профсоюзной деятельности на международном уровне и в различных странах для понимания ее влияния на формирование современных трудовых отношений и прав работников.

**Ключевые слова:** профсоюзы, международное трудовое право, права работников, профсоюзное законодательство, глобальные трудовые стандарты, международные организации, конвенции, социальное партнерство.

**TARNOVSKY Alexander Andreevich,**  
Undergraduate student of the Federal State  
Budgetary Educational Institution of FEFU

**KOVALENKO Ekaterina Vitalievna,**  
Undergraduate student of the Federal State  
Budgetary Educational Institution of FEFU

## THE MAIN ASPECTS OF TRADE UNION ACTIVITY AT THE INTERNATIONAL LEVEL AND IN FOREIGN LEGISLATION

**Annotation.** Trade union activity at the international level and in foreign legislation is a set of aspects covering the legal norms governing the activities of trade unions and their international interaction. Within the framework of the topic under consideration, the main points are outlined in the context of trade unions and international law, as well as their relations with the legislation of various countries.

This work reveals the influence of international conventions, such as ILO Conventions No. 87 and No. 98, on the legislation of individual countries in the field of trade union rights and freedoms. She also analyzes important aspects of trade union activity, including collective bargaining, protec-

*tion of workers' rights, social partnership and participation in enterprise management. Special attention is paid to the comparative analysis of trade union systems and legislation of different countries, noting similarities and differences in approaches to regulating trade union activities.*

*The authors consider the role of international organizations, such as the International Labour Organization (ILO), in supporting trade unions and their importance in forming fair and sustainable labor relations. She also highlights the evolution of trade union movements and their adaptation to changing conditions on the world stage, including changes taking place at the national level.*

*This work is intended to stimulate further study of trade union activity at the international level and in various countries in order to understand its impact on the formation of modern labor relations and workers' rights.*

**Key words:** *trade unions, international labor law, workers' rights, trade union legislation, global labor standards, international organizations, conventions, social partnership.*

Фундаментом для создания и функционирования профсоюзов является свобода объединения. На сегодняшний день право на объединение закреплено во многих актах международного права и отражено в национальном законодательстве различных государств.

Обратимся к актам Организации Объединенных наций (далее – ООН), провозгласившим свободу объединений. Так, ст. 20 Всеобщей декларации прав человека 1948 предусматривает право каждого человека на свободу ассоциаций и мирных собраний, недопущение принудительного вступления в ассоциацию [1]. Применительно к трудовым отношениям данное положение развивает п. 4 ст. 23 упомянутого акта, который гласит, что каждый человек имеет право создавать профессиональные союзы и входить в них для защиты своих интересов [1]. Это право закреплено и в ст. 22 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г [2], а также в ст. 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г [3]. Международная организация труда (далее – МОТ) как специализированное учреждение ООН в сфере труда особое внимание уделяет праву на свободу объединения работников. О необходимости признания принципа на свободу объединения указывается в преамбуле Устава МОТ от 28 июня 1919 г [4].

Принятие первых универсальных актов стало возможным лишь после Второй мировой войны, поскольку между представителями профсоюзов и работодателями наблюдались противоречия касательно формулировки права на объединение и его содержания [5]. К таковым конвенциям относятся основополагающие Конвенция N 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-ой сессии Генеральной конференции МОТ) (далее – Конвенция МОТ № 87), а также Конвенция N 98 Международной организации труда «Относительно применения принципов права на организацию и заключение кол-

лективных договоров» (принята в г. Женеве 01.07.1949 на 32-ой сессии Генеральной конференции МОТ) (далее – Конвенция МОТ № 98).

В соответствии с положениями Конвенции МОТ № 87 все трудящиеся имеют право создавать профсоюзы без предварительного на то разрешения, вступать в них на единственном условии подчинения уставам (ст. 2). Профсоюзы вправе самостоятельно вырабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей и формулировать программу действий. Особо подчеркивается независимость профсоюзных организаций: государственные власти должны воздерживаться от всякого вмешательства, способного ограничить указанные права; профсоюзы не подлежат роспуску или временному запрещению в административном порядке (ст. 3, 4). Кроме того, профсоюзы имеют право создавать федерации и конфедерации, присоединяться к ним, вступать в международные организации (ст. 5) [6]. Конвенция МОТ № 98, признавая за работниками право на объединение, акцентирует внимание на обеспечении права профсоюзов на ведение коллективных переговоров и на защите свободы объединения, а также предусматривает защиту трудящихся от действий работодателей при приеме на работу, сохранении работы, увольнении в связи с их членством в профсоюзе или участием в профсоюзной деятельности (ст. 1, 2, 4) [7].

Исходя из содержания рассмотренных Конвенций МОТ следует, что право на объединение – не собственно право на создание профсоюзов, а совокупность различных прав, позволяющих в полной мере реализовать право на объединение. В этой связи мы разделяем точку зрения Е. С. Герасимовой, которая отмечала, что в конвенциях МОТ свобода объединения понимается широко и включает, помимо права на создание профсоюзов, право на ведение коллективных переговоров, заключение коллективных договоров; защиту от дискриминации; информирование и проведение консультаций; разрешение трудовых споров [8, с.16].



Данные Конвенции признаны МОТ фундаментальными и ратифицированы большинством государств-членов. Но при анализе числа ратификаций, нами было выявлено, что из 187 государств-участников МОТ лишь 155 государств ратифицировали Конвенцию МОТ № 87 (82,89% от общего числа), среди основополагающих Конвенций это наименьший показатель, Конвенцию МОТ № 98, в свою очередь, ратифицировало 168 государств (89,84% от общего числа). При этом половина всех работников, занятых в мировой экономике в первом десятилетии XXI в. не были защищены положениями указанных конвенций, поскольку такие значимые в промышленном отношении государства, как Бразилия, Индия, Китай и США не ратифицировали эти акты [9, с.150]. Россия является членом МОТ как правопреемник СССР. Советский Союз ратифицировал значительное число конвенций МОТ, среди них — все основополагающие конвенции.

Новым этапом в развитии международно-правовой нормативной базы в сфере защиты прав профсоюзов стало принятие Декларации МОТ «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда (принята в г. Женева 18.06.1998), которая относит свободу объединения и действительное признание права на ведение коллективных переговоров к основополагающим правам и возлагает на все государства-члены обязанность добросовестно соблюдать, содействовать применению и претворять в жизнь принципы, касающиеся права на ассоциацию, в силу факта членства в МОТ (п. 2) [10].

Помимо рассмотренных выше нормативных правовых актов, свобода объединения и права профсоюзов отражены и в международных региональных актах. Например, на уровне Совета Европы действует Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996) (п. 5 ч. II) [11], в рамках Содружества независимых государств – Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (утв. Межпарламентской Ассамблеей государств-участников Содружества Независимых Государств 29 октября 1994 г.) (ст. 46) [12]. Данные акты действуют и в отношении России.

Из сказанного следует, что на международном уровне признается право трудящихся на объединение и его необходимость для защиты прав и интересов рабочих, развития общественных отношений в сфере труда, подчеркивается необходимость обеспечения данного права на государственном уровне.

Во многих зарубежных странах право на объединение также закреплено в Основном законе: в России, Франции, Германии, Италии, Испании, Японии [13, с.51]. Вместе с тем правовое

регулирование профсоюзной деятельности в различных государствах имеет свои особенности.

Так, в соответствии со ст. 1 Консолидированного закона Великобритании 1992 г. «О профессиональных союзах и трудовых отношениях» (далее – закон Великобритании 1992 г.) под профсоюзом понимается «организация (временная или постоянная), состоящая в основном из работников одной или разных профессий, основным назначением которой является регулирование отношений между работниками и работодателями или объединением работодателей, или регулирование отношений структурными объединениями профсоюзов» [14]. К профсоюзам предъявляется 3 требования: 1) соответствие законодательному определению профсоюза; 2) профсоюз должен быть независимым от работодателя; 3) профсоюз должен быть признан работодателем. В ст. 10 указывается, что профсоюзы имеют квазикорпоративный статус. Они не подлежат государственной регистрации, не обладают правами юридического лица, к ним не могут предъявляться иски о возмещении ущерба, причиненного забастовкой, о компенсации ущерба деловой репутации и т. д. Но профсоюз имеет право заключать договоры от своего имени, быть истцом и ответчиком в суде [14].

Отдельное внимание в трудовом праве Великобритании уделяется независимости профсоюзов от работодателей. Установлена система сертификации независимых профсоюзов, так, специальный офицер по сертификации выдает объединению работников сертификат о том, что профсоюз является независимым, если он отвечает условиям независимости, указанным в ст. 5 данного закона:

1. Не находится под контролем работодателя, или группы работодателей, или одной или нескольких ассоциаций работодателей;

2. Не проявляет склонности к попаданию под контроль работодателя или ассоциации работодателей (в результате финансовой или иной поддержки) [15, с.206].

При этом независимый профсоюз имеет ряд преимуществ перед «карманным», который лишь номинально защищает права и законные интересы трудящихся, но в действительности подконтролен работодателю. Среди преимуществ можно выделить: защиту работников от дисциплинарных взысканий за участие в профсоюзах (ст. 146) [14], признание незаконным увольнения работника за намерение вступить в профсоюз или принять участие в его деятельности (ст. 152) [14]. Профсоюз, признанный работодателем, вправе получать информацию для ведения коллективных переговоров; должностным лицам независимых профсоюзов предоставляется время для ведения коллек-

тивных переговоров и выполнения представительских обязанностей и для профессиональной учебы с сохранением среднего заработка [16, с.113].

В этой связи считаем нужным отметить, что независимость профсоюзов в Великобритании сужена и сведена к проверке независимости только от работодателя. В то же время в России в соответствии со ст. 5 ФЗ «О профсоюзах» независимость профсоюзов понимается более широко и помимо независимости от работодателей, включает независимость от государственных органов, органов местного самоуправления, политических партий, иных общественных объединений [17]. Вместе с тем, ст. 28 ФЗ «О профсоюзах» обязывает работодателя предоставить профсоюзам в целях организации их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства и средства связи [17]. По нашему мнению, несмотря на формальную независимость, российский законодатель все же ставит профсоюз в зависимое от работодателя положение. Кроме того, в России не предусмотрено подобных процедур по проверке независимости профсоюзов, позволяющих выявить «карманные» профсоюзы.

Еще одной особенностью, отличающей законодательное регулирование деятельности профсоюзов Великобритании от России, является то, что «внутренние отношения» профсоюзов со своими членами отчасти урегулированы Законом Великобритании 1992 г., в то время как в России данная группа отношений регулируется корпоративными нормами. Закон предусматривает право каждого члена ежегодно получать сведения о доходах и расходах профсоюзов, устанавливает порядок выборов должностных лиц (ст. 30, 50) [14].

Далее стоит перейти к рассмотрению профсоюзного движения США. В соответствии с Национальным законом «О трудовых отношениях» трудящиеся вправе создать профсоюз только в том случае, если данное решение имеет поддержку большинства работников предприятия, для этого им необходимо обратиться в Национальный совет по трудовым отношениям и приложить к заявлению подписи по меньшей мере трети трудящихся предприятия (ст. 205) [18]. Стоит отметить, что и закон Великобритании, и закон США устанавливает минимальное число членов профсоюза организации – не менее половины работников. Данное положение направлено на борьбу с фиктивными профсоюзами. В то же время в российском законодательстве подобное требование отсутствует, что значительно упрощает процедуру создания профессионального союза.

Следующая особенность профсоюзов США – возможность включения в трудовой договор с работником, который не является членом профсоюза, «условия о безопасности профсоюза», рассматриваемое как условие действительности договора и представляющее собой обязанность работника по выплате членских взносов [19, с. 124]. В случае отказа работника от уплаты взносов работодатель вправе уволить его, причем это будет считаться уважительной причиной такого увольнения. Возможность включения такого условия в трудовой договор не предусмотрена российским законодательством, поскольку, на наш взгляд, это является дополнительной финансовой нагрузкой для работника, уменьшающей совокупный размер его заработной платы.

Отдельного внимания заслуживают профсоюзы Германии. Отличительной чертой профсоюзного движения в Германии является активная реализация права на заключение коллективных договоров. Это обусловлено тем, что в Германии действует тарифная автономия, т. е. союзы работодателей и профсоюзы вправе заключать тарифные соглашения без вмешательства государства, но с соблюдением положений действующего законодательства [20, с.41]. Можно выделить два вида коллективных договоров: тарифные договоры, которые регулируют оплату труда рабочих и заключаются, как правило, на один год; типовые коллективные договоры, посвященные таким вопросам общего характера, как продолжительность рабочего времени, отпуска, оплаты сверхурочных работ и др.

В России также имеется возможность установления в коллективных договорах тарифной системы оплаты труда (ст. 143 ТК РФ) [21]. Но тарификация работ, присвоение тарифных разрядов работникам производятся с учетом единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, которые утверждаются Правительством РФ [21], что исключает абсолютное невмешательство государства при решении вопросов тарификации. Помимо этого, у профсоюзов Германии, как и у российских, имеются учебные заведения для членов объединения, что позволяет повышать уровень профессиональной подготовки трудящихся. В отличие от некоторых других стран, в Германии членство в профсоюзе не завершается автоматически при смене, потере работы или по достижении пенсионного возраста [22, с.71].

Для многих профсоюзов зарубежных государств характерна политизированность. Показателен в данном случае опыт Китая, где законода-

тельно установлена монополия Китайской федерации профсоюзов, подчиняющей себе все первичные профсоюзные организации, попытки создания альтернативных профсоюзов подавляются и преследуются как преступления против национальной безопасности [15, с.199]. В основе организации профсоюзов могут быть и конфессиональные факторы. Например, в Нидерландах Конфедерация профсоюзов создана путем слияния социалистической и католической организаций, а Протестантская федерация профсоюзов включает некоторые католические профсоюзы государственных служащих, отказавшихся присоединиться к социалистам. В Италии профсоюзы также различаются по идеологическим и политическим причинам: католические, антикатолические, антикоммунистические [15, с.196].

Таким образом, право на объединение установлено в различных международных договорах. Данные акты задают общий вектор развития профсоюзного движения, обязывают государства обеспечивать право рабочих на создание профессиональных объединений и не допускать дискриминации трудящихся по признаку членства в такой организации, подчеркивают необходимость и значимость права профсоюзов на заключение коллективных договоров. Национальное законодательство развивает положения международных актов с учетом специфики правовой системы и трудовых отношений конкретных государств. Именно развитию профсоюзов обязаны жители многих стран мира достаточно комфортными условиями труда и спокойствием за завтрашний день.

### Список литературы:

- [1] Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [2] Международный пакт о гражданских и политических правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [3] Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (принят 16.12.1966 Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [4] Устав Международной организации труда (принят в 1919 г.) (с изм. и доп. 1972 г.). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [5] Лютов, Н. Л. Международное трудовое право: учебное пособие / Л. Н. Лютов, П. Е. Морозов ; под ред. К. Н. Гусова. – Москва : Проспект, 2011. – 216 с.
- [6] Конвенция № 87 Международной организации труда «Относительно свободы ассоциаций и защиты права на организацию» (принята в г. Сан-Франциско 09.07.1948 на 31-ой сессии Генеральной конференции МОТ). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [7] Конвенция № 98 Международной организации труда «Относительно применения принципов права на организацию и заключение коллективных договоров» (принята в г. Женеве 01.07.1949 на 32-ой сессии Генеральной конференции МОТ). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [8] Герасимова, Е. С. Свобода объединения в современной России: практика, проблемы, опыт защиты: монография / Е. С. Герасимова, Ю. Е. Островская, П. В. Бизюков ; под ред. Е. С. Герасимовой, Ю. Е. Островской – Москва : АНО Центр социально-трудовых прав, 2018. – 148 с.
- [9] Зубков, С. А. Мировое профсоюзное движение в условиях глобализации : монография / С. А. Зубков, Г. Н. Крайнов. – Москва : Российская открытая академия транспорта ФГБОУ ВО Российский университет транспорта (МИИТ), 2021. – 281 с.
- [10] Декларация Международной организации труда «Об основополагающих принципах и правах в сфере труда» (принята в г. Женева 18.06.1998). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [11] Европейская социальная хартия (пересмотренная) (принята в г. Страсбурге 03.05.1996). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [12] Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств (одобрена в г. Санкт-Петербурге 29.10.1994 на 5-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ). – Доступ из СПС «КонсультантПлюс». – Текст : электронный.
- [13] Чемеринская, В. В. Профсоюзы: возникновение, развитие и законодательное признание (из истории зарубежного законодательства) / В. В. Чемеринская // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. – 2010. – № 12. – С. 48 – 51.
- [14] О профессиональных союзах и трудовых отношениях : консолидированный закон Великобритании от 1992 г. URL : <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1992/52/section/1> (дата обращения: 05.02.2023). – Текст : электронный.
- [15] Лебедев, В. М. Трудовое право: опыт сравнительного правового исследования : монография / В. М. Лебедев, В. Г. Мельникова, Р. П. Наз-



метдинов ; под ред. В.М. Лебедева. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2018. — 480 с.

[16] Модели профсоюзного движения: история и современность (зарубежный опыт) : монография / Д. В. Лобок [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПбГУП, 2020. — 240 с.

[17] О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: федер. закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ (ред. от 21.12.2021) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1996. — № 3. — Ст. 148; 2021. — № 52 (ч. 1). — Ст. 8981.

[18] О трудовых отношениях : национальный закон Соединенных Штатов Америки от 05.07.1935 г. URL : <https://www.nlrb.gov/guidance/key-reference-materials/national-labor-relations-act>. — Текст : электронный.

[19] Международное и зарубежное трудовое право : учебник для вузов / Е. С. Батусова [и др.] ; под ред. М. О. Буянова. — Москва : Изд-во Юрайт, 2023. — 172 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/519668>. — Текст : электронный.

[20] Клишин, А. А. Трудовое право зарубежных стран. Германия : учебное пособие для вузов / А. А. Клишин, А. А. Шугаев. — Москва : Изд-во Юрайт, 2023. — 188 с. — URL: <https://urait.ru/bcode/517669>. — Текст : электронный.

[21] Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19 декабря 2022 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 2002. — № 1 (ч. 1). — Ст. 3; 2022. — № 52. — Ст. 9375.

[22] Рынок труда в Германии: исторические основы и современные реалии / Е. А. Ильинская [и др.]. — Санкт-Петербург : Изд-во СПбГУП, 2020. — 196 с.

#### Spisok literatury:

[1] Vseobshchaia deklaratsiia prav cheloveka (priniata General'noi Assambleei OON 10.12.1948). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[2] Mezhdunarodnyi pakt o grazhdanskikh i politicheskikh pravakh (priniat 16.12.1966 Rezoliutsiei 2200 (XXI) na 1496-om plenarnom zasedanii General'noi Assamblei OON). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[3] Mezhdunarodnyi pakt ob ekonomicheskikh, sotsial'nykh i kul'turnykh pravakh (priniat 16.12.1966 Rezoliutsiei 2200 (XXI) na 1496-om plenarnom zasedanii General'noi Assamblei OON). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[4] Ustav Mezhdunarodnoi organizatsii truda (priniat v 1919 g.) (s izm. i dop. 1972 g.). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[5] Liutov, N. L. Mezhdunarodnoe трудовое право: учебное пособие / L. N. Liutov, P. E. Morozov

; pod red. K. N. Gusova. — Moskva : Prospekt, 2011. — 216 p. (In Russ.).

[6] Konventsiia № 87 Mezhdunarodnoi organizatsii truda «Otnositel'no svobody assotsiatsii i zashchity prava na organizatsiiu» (priniata v g. San-Frantsisko 09.07.1948 na 31-oi sessii General'noi konferentsii MOT). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[7] Konventsiia № 98 Mezhdunarodnoi organizatsii truda «Otnositel'no primeneniia printsipov prava na organizatsiiu i zakliuchenie kollektivnykh dogovorov» (priniata v g. Zheneve 01.07.1949 na 32-oi sessii General'noi konferentsii MOT). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[8] Gerasimova, E. S. Svoboda ob'edineniia v sovremennoi Rossii: praktika, problemy, opyt zashchity: monografiia / E. S. Gerasimova, Iu. E. Ostrovskaiia, P. V. Biziukov ; pod red. E. S. Gerasimovoi, Iu. E. Ostrovskoi — Moskva : ANO Tsentr sotsial'no-trudovykh prav, 2018. — 148 p. (In Russ.).

[9] Zubkov, S. A. Mirovye profsoiuznoe dvizhenie v usloviakh globalizatsii : monografiia / S. A. Zubkov, G. N. Krainov. — Moskva : Rossiiskaia otkrytaia akademiia transporta FGBOU VO Rossiiskii universitet transporta (MIIT), 2021. — 281 p. (In Russ.).

[10] Deklaratsiia Mezhdunarodnoi organizatsii truda «Ob osnovopolagaiushchikh printsipakh i pravakh v sfere truda» (priniata v g. Zheneva 18.06.1998). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[11] Evropeiskaia sotsial'naia khartiia (peresmotrennaia) (priniata v g. Strasburge 03.05.1996). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[12] Khartiia sotsial'nykh prav i garantii grazhdan nezavisimykh gosudarstv (odobrena v g. Sankt-Peterburge 29.10.1994 na 5-om plenarnom zasedanii Mezhpapamentskoi Assamblei gosudarstv-uchastnikov SNG). — Dostup iz SPS «Konsul'tantPlius». — Текст : электронный.

[13] Chemerinskaia, V. V. Profsoiuzu: vznikovenie, razvitie i zakonodatel'noe priznanie (iz istorii zarubezhnogo zakonodatel'stva) / V. V. Chemerinskaia // Trudy Orenburgskogo instituta (filiala) Moskovskoi gosudarstvennoi iuridicheskoi akademii. — 2010. — № 12. — p. 48 — 51 (In Russ.).

[14] O professional'nykh soiuzakh i trudovykh otnosheniakh : konsolidirovannyi zakon Velikobritanii ot 1992 g. URL : <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1992/52/section/1> (data obrashcheniia: 05.02.2023). — Текст : электронный.

[15] Lebedev, V. M. Трудовое право: опыт сравнительного правового исследования : монография / V. M. Lebedev, V. G. Mel'nikova, R. R. Nazmetdinov ; pod red. V. M. Lebedeva. — Moskva : Norma : INFRA-M, 2018. — 480 p. (In Russ.).



[16] Modeli profsoiuznogo dvizheniia: istoriia i sovremennost' (zarubezhnyi opyt) : monografiia / D. V. Lobok [i dr.]. — Sankt-Peterburg : Izd-vo SPbGUP, 2020. — 240 p. (In Russ.).

[17] O professional'nykh soiuzakh, ikh pravakh i garantiakh deiatel'nosti: feder. zakon ot 12.01.1996 № 10-FZ (red. ot 21.12.2021) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. — 1996. — № 3. — St. 148; 2021. — № 52 (ch. 1). — St. 8981.

[18] O trudovykh otnosheniakh : natsional'nyi zakon Soedinennykh Shtatov Ameriki ot 05.07.1935 g. URL : <https://www.nlrb.gov/guidance/key-reference-materials/national-labor-relations-act>. — Tekst : elektronnyi.

[19] Mezhdunarodnoe i zarubezhnoe trudovoe pravo : uchebnik dlia vuzov / E. S. Batusova [i dr.] ; pod red. M. O. Buianova. — Moskva : Izd-vo Iurait, 2023. — 172 s. — URL: <https://urait.ru/bcode/519668>. — Tekst : elektronnyi.

[20] Klishin, A. A. Trudovoe pravo zarubezhnykh stran. Germaniia : uchebnoe posobie dlia vuzov / A. A. Klishin, A. A. Shugaev. — Moskva : Izd-vo Iurait, 2023. — 188 s. — URL: <https://urait.ru/bcode/517669>. — Tekst : elektronnyi.

[21] Trudovoi kodeks Rossiiskoi Federatsii: feder. zakon ot 30.12.2001 № 197-FZ (red. ot 19 dekabria 2022 g.) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federatsii. — 2002. — № 1 (ch. 1). — St. 3; 2022. — № 52. — St. 9375.

[22] Rynok truda v Germanii: istoricheskie osnovy i sovremennye realii / E. A. Il'inskaia [i dr.]. — Sankt-Peterburg : Izd-vo SPbGUP, 2020. — 196 p. (In Russ.).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)*



# ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИИ



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-98-101  
NIION: 2018-0076-1/24-19  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-19

**ЗОХРАБЯН Рафаэль Петросович,**  
преподаватель кафедры  
конституционного и международного права  
ВГУЮ (РПА Минюста России),  
e-mail: mail@law-books.ru

## ИСТОРИЧЕСКОЕ ПОНЯТИЕ И КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВАЯ ПРИРОДА РЕФЕРЕНДУМА КАК ФОРМЫ ПРЯМОГО НАРОДОВЛАСТИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** Конституция Российской Федерации в 1993 г. не только закрепила в ст. 3 основополагающее положение о том, что носителем суверенитета и единственным источником власти является многонациональный народ, но и обозначила три способа реализации данной власти: непосредственно; через органы государственной власти; через органы местного самоуправления; исчерпывающе определив референдум и свободные выборы в качестве форм высшего непосредственного выражения власти многонационального народа России. Народовластие может рассматривать как форма осуществления гражданами принадлежащей им государственной власти, которая, в свою очередь, реализуется в формах непосредственной и представительной демократии.

**Ключевые слова:** референдум, народовластие, права человека, государство, местное самоуправление, Конституция.

**ZOHRABYAN Rafael Petrosovich,**  
Lecturer, Department of Constitutional and International Law  
VGUYU (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

## THE HISTORICAL CONCEPT AND CONSTITUTIONAL AND LEGAL NATURE OF THE REFERENDUM AS A FORM OF DIRECT DEMOCRACY IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** The Constitution of the Russian Federation in 1993 not only enshrined in Art. 3 the fundamental provision that the bearer of sovereignty and the only source of power is a multinational people, but also outlined three ways to exercise this power: directly; through public authorities; through local governments; exhaustively defining the referendum and free elections as forms of the highest direct expression of power of the multinational people of Russia. People's power can be considered as a form of exercise by citizens of state power belonging to them, which, in turn, is implemented in the forms of direct and representative democracy.

**Key words:** referendum, democracy, human rights, state, local self-government, Constitution.

Как верно пишет Ю.А. Боков, по аналогии с Конституцией РФ, в уставах некоторых субъектах Российской Федерации,<sup>1</sup> исключительно многонациональный народ Рос-

сийской Федерации, назван единственным источником государственной власти субъекта РФ [2]. При этом население субъекта в качестве источника власти не называется, что, по мнению М.Л. Давыдовой и Ю.А. Бокова, является вполне обоснованным. Народовластие есть принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами [4].

На основании изложенного можно определить власть как общесоциологическую категорию.

<sup>1</sup> См., например: Устав (Основной закон) Волгоградской области (от 24.02.2012 № 1-ОД [Электронный ресурс]. URL: [http://uv.volgograd.ru/upload/iblock/5d3/UstavVolgogradskoy-oblasti-ot-24\\_02\\_2012-N-1\\_OD-prinyat-Vol.pdf](http://uv.volgograd.ru/upload/iblock/5d3/UstavVolgogradskoy-oblasti-ot-24_02_2012-N-1_OD-prinyat-Vol.pdf) (дата обращения: 24.12.2023), Устав (Основной закон) Ставропольского края от 12 мая 2022 г. № 38-кз, Устав Краснодарского края // Гарант: [сайт]. URL: [https://http://constitution.garant.ru/region/ustav\\_krasnod](https://http://constitution.garant.ru/region/ustav_krasnod) (дата обращения: 21.01.2024).

В этом качестве она будет представлять собой всеобщее свойство социально организованных систем, проявляющееся в наличии реальной возможности субъекта реализовать свою волю путем целенаправленного воздействия на объект властеотношения с целью приведения его в иное, заранее запрограммированное состояние. Необходимо отметить, что в части самоорганизующихся систем субъект и объект властеотношения будут совпадать. Пример такой системы — местное сообщество жителей, выступающее в качестве инициатора в организации территориального самоуправления.

Данная характеристика носит обобщенный характер и определяет понятие власти в широком смысле. В этом смысле власть действует повсеместно: в семье, обществе, государстве, трудовом коллективе и т.д. Нам же необходимо выделить понятия государственной и политической власти. В самом общем виде политический аспект власти определен Е.И. Козловой, О.Е. Кутафиним следующим образом: «Власть есть способ осуществления влияния, подчинения, побуждения в соответствии с фактическим балансом сил» [9]. При этом, масштаб нормотворческой деятельности и объем государственно-властных полномочий органов местного самоуправления совершенно не сопоставим с полномочиями субъектов государственной власти в этой области. Таким образом, даже исходя из того, что государственная власть есть одно из проявлений власти политической, необходимо отметить, что граница между государственной и политической властью условна и при определенных условиях она стирается.

Этот вывод имеет принципиальное значение для настоящего диссертационного исследования, поскольку может быть использован для характеристики современного состояния государственности в Российской Федерации. Анализ характера социально-экономического и политического развития общества не позволяет сделать вывод о полном совпадении интересов государства и гражданского общества. Поэтому, по мнению диссертанта, невозможно говорить и о совпадении институтов, служащих реализации целей политики названных субъектов, то есть государственной и политической властей. Однако такое положение вряд ли можно считать устойчивым. В конечном счете, выразителем воли и интересов гражданского общества в широком масштабе выступает государство, основанное на демократическом политическом режиме.

Действующая Конституция РФ использует иную по сравнению с предшествующими формулу, олицетворяющую движение страны к демократии: «носителем суверенитета и единственным

источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ст. 3). Обратим внимание на два отличительных момента этой формулы. Во-первых, в норме конституции речь идет о тотальной принадлежности всей власти народу. Это неверно и по форме, и по существу. Очевидно, что речь должна идти о принадлежности народу только государственной, а не всей власти.

Можно заключить, что народовластие может рассматривать как форма осуществления гражданами принадлежащей им государственной власти, которая, в свою очередь, реализуется в формах непосредственной и представительной демократии.

Как верно пишет М.С. Велибеков в своем диссертационном исследовании «Конституционно-правовое регулирование референдума в федеративных государствах Западной Европы», общий анализ современной юридической литературы позволяет сделать вывод об отсутствии актуального теоретического осмысления института референдума [3]. Однако, вопрос реализации непосредственной демократии в России, как путём референдума, так и иными средствами, продолжает иметь большое значение, ведь, как справедливо отмечает С.А. Авакьян, «проблемы народовластия никогда не утрачивают актуальности в силу ряда причин: о принадлежности власти народу говорят конституции, поэтому нужно выяснять его суть и способы осуществления; в какой мере народовластие действительно реализуется народом или он всего лишь наделяется возможностью сформировать органы, которым и отданы полномочия публичной власти; насколько эффективно народовластие как практика и как научная категория» [1].

По мнению А.А. Степановой, «несмотря на огромное значение, референдум все же остается вне поля пристального внимания исследователей объяснение этому, очевидно, лишь одно: в современную политическую палитру России референдумы не вписываются» [8]. Конкретное соотношение государственной и политической власти зависит от формы политического режима в стране. Ряд российских ученых придерживается мнения о том, что в демократическом обществе, где государство служит его интересам, государственная власть выступает как частный вид политической власти. В недемократическом, где политические структуры гражданского общества находятся в положении оппозиции по отношению к государственным структурам, государственная власть отделена от политической, либо вообще подменяет собой последнюю, как это было в нашей стране в недавнем прошлом.

В современной России имеют место проявления авторитаризма, что может проявляться в недемократическом механизме формирования органов исполнительной власти среднего и нижнего звена, в отсутствии баланса между конституционным закреплением полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, отсутствии реального местного самоуправления, в неоправданном расширении полномочий Президента за счет сокращения полномочий парламента и т.д. Следовательно, налицо фактическое и юридическое несовпадение государственной и политической власти.

Конституция Российской Федерации провозглашает и закрепляет единственным источником власти многонациональный народ России и признает за ним полноту верховной власти, определяет механизм ее осуществления, где лидирующее положение занимает непосредственное волеизъявление народа, а высшим его проявлением являются референдум и свободные выборы.

Отметим, что идеи народовластия, общественного договора и свободного волеизъявления народа были в философских и научных трудах французского философа Ж.-Ж. Руссо [7]. В результате общественного договора образуется ассоциация равных и свободных индивидов, или республика. Руссо отвергает учения, определявшие договор как соглашение между подданными и правителями. С его точки зрения договор является соглашением равных между собой субъектов. Подчиняясь сообществу, индивид не подчиняет себя никому в отдельности и, значит, остается «таким же свободным, каким он был раньше». Свобода и равенство участников договора обеспечивают объединение народа в неразрывное Целое (коллективную личность), интересы которого не могут противоречить интересам частных лиц.

В дальнейшем последователей идеи Ж.-Ж. Руссо о чистом народовластии не было. Критика его учения осуществлялась с позиции невозможности ее практической реализации. В качестве аргументов этого Ш.Л. Монтескье, Дж. Ст. Милль [6], Б.Н. Чичерин [10], С. Котляревский [5], Ф. Кокошкин приводили следующие доводы.

Так, Б.Н. Чичерин пишет, «народ в своей массе совершенно лишен возможности готовить и обсуждать законы. Для этого требуется такая напряженная работа, такой законодательный опыт и подготовка, что только специально выбранные представители могут с успехом осилить громадную возложенную на них работу». Осуществление власти только путем непосредственной демократии в современном государстве невозможно, поскольку нереально требовать

волеизъявления народа по каждому вопросу, даже мелкому. Для решения повседневных вопросов необходимы институты представительной демократии.

Основателем теории представительной демократии, в основе которой лежит идея возможности представительства воли народа, считают Ш.-Л. Монтескье. Исходным пунктом для Монтескье, как и для Ж.-Ж. Руссо, служила идея свободы личности, но, в отличие от Ж.-Ж. Руссо, он понимал свободу не как участие в государственной власти, а как обеспечение от ее произвола. Основной идеей представительства является то, что формальный носитель верховной власти — народ не отождествляется с носителем реальным — представительными учреждениями. С появлением представительства теоретический носитель верховной власти больше не правит. Так, по мнению Ш.-Л. Монтескье и его последователей (Дж. С. Милль, Б.Н. Чичерин, М.М. Ковалевский и др.), суть представительного правления заключается в передаче власти на определенный срок к избранному народом представителям. Представителям предоставляется то участие в управлении, которое при народовластии принадлежало бы самому народу. При этом, участие это устанавливается для обеспечения живой, непосредственной связи между деятельностью государственных учреждений и текущими запросами общественной жизни. Характерные черты взаимоотношений между представительным и исполнительным органами Монтескье усматривал в самостоятельности выполняемых ими полномочий, во взаимном сдерживании друг друга. По его мнению, если исполнительная власть не будет иметь права останавливать действие законодательного собрания, то последнее станет деспотическим, так как имея возможность предоставить себе любую власть, какую оно только пожелает, оно уничтожит все прочие власти. Наоборот, законодательная власть не должна иметь права останавливать действие исполнительной власти. Так как исполнительная власть ограничена по самой своей природе, то нет надобности еще как-то ограничивать ее.

#### Список литературы:

- [1] Авакьян С. А. Народовластие как совокупность институтов непосредственной и представительной демократии: проблемы эффективности // Российское государствоведение. 2014. № 2. С. 4.
- [2] Боков Ю.А. Об определении конституционно-правового термина «Народ» // Юридическая наука. 2019. № 10. С. 15.



[3] Велибеков М.С. Конституционно-правовое регулирование референдума в федеративных государствах Западной Европы / Дисс... канд. юрид. наук. – М., 2018. – С. 4-5.

[4] Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 2002. с. 131.

[5] Котляревский С. Основные черты представительства // Конституционное государство/ Сб. статей. 2-е изд. СПб., 1905. С. 134.

[6] Милль Дж. Ст. Представительное правление. СПб., 1997.

[7] Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре. М., 1998. С. 281.

[8] Степанова А.А. Заметки о референдуме // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 28.

[9] Философия власти / Под ред. В.В. Ильина. М., 1993. С. 12.

[10] Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1866.

### Spisok literatury:

[1] Avak'yan S. A. Narodovlastie kak sovokupnost' institutov neposredstvennoj i predstavitel'noj

demokratii: problemy effektivnosti // Rossijskoe gosudarstvovedenie. 2014. № 2. S. 4.

[2] Bokov YU.A. Ob opredelenii konstitucionno-pravovogo termina «Narod» // YUridicheskaya nauka. 2019. № 10. S. 15.

[3] Velibekov M.S. Konstitucionno-pravovoe regulirovanie referendumov v federativnyh gosudarstvah Zapadnoj Evropy / Diss... kand. jurid. nauk. – М., 2018. – С. 4-5.

[4] Kozlova E.I., Kutafin O.E. Konstitucionnoe pravo Rossii. М., 2002. s. 131.

[5] Kotlyarevskij S. Osnovnye cherty predstavitel'stva // Konstitucionnoe gosudarstvo/Sb. statej. 2-e izd. SPb., 1905. S. 134.

[6] Mill' Dzh. St. Predstavitel'noe pravlenie. SPb., 1997.

[7] Russo ZH.-ZH. Ob obshchestvennom dogovore. М., 1998. S. 281.

[8] Stepanova A.A. Zametki o referendumе // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2017. № 2. S. 28.

[9] Filosofiya vlasti / Pod red. V.V. Il'ina. М., 1993. S. 12.

[10] Chicherin B.N. O narodnom predstavitel'stve. М., 1866.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-102-108  
NIION: 2018-0076-1/24-20  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-20

**ГРУДЦЫНА Людмила Юрьевна,**  
доктор юридических наук, профессор,  
профессор Российской государственной  
академии интеллектуальной собственности,  
Почетный адвокат России,  
e-mail: ludmilagr@mail.ru

## ИНСТИТУТЫ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СИСТЕМЕ ЧАСТНОПРАВОВЫХ И ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Аннотация.** Статья посвящена изучению отечественного феномена разделения права на отрасли в аспекте реализации правозащитной функции государства. Автор статьи приходит к выводу о том, что ни одна современная правовая система не предусматривала и не предусматривает деления права на отрасли. Частное право в общем виде является совокупностью законодательно-правовых комплексов, регулирующих гражданский оборот; речь идет о массивах законодательства и соподчиненных им правовых явлениях, основу которых следует усматривать в кодифицированных актах. В статье сделан вывод о том, что частноправовые и публично-правовые начала реализуются в тесной взаимосвязи с социально-экономическими и культурными отношениями, а также правоохранительной функцией государства в конкретный исторический отрезок времени, не могут быть оторванными от них, а потому – во многом логика их развития зависима от экономической ситуации, которая диктует, в частности, векторы развития права и законодательства, а также судебное правоприменение и толкования законов.

**Ключевые слова:** частное право, законодательство, публичное право, государство, гражданский оборот, собственность, гражданское общество, правоотношения, права человека, семейное право.

**GRUDTSYNA Ludmila Yurievna,**  
Doctor of Law, Professor,  
Professor of the Russian State Academy  
of Intellectual Property, Honorary Lawyer of Russia

## INSTITUTES OF CIVIL SOCIETY IN SYSTEM OF THE PRIVATE-LAW AND PUBLIC RELATIONS

**Annotation.** Article is devoted to studying of a domestic phenomenon of division of the right for branches in aspect of realization of human rights function of the state. The author of article comes to a conclusion that any modern legal system didn't provide and doesn't provide division of the right into branches. The private law in a general view is set of the legislative and legal complexes regulating a civil turn; it is a question of arrays of the legislation and the legal phenomena coordinated by it which basis should be seen in the codified acts. In article the conclusion that the private-law and public beginnings are realized in close interrelation with the social and economic and cultural relations, and also law-enforcement function of the state in a concrete historical interval of time is drawn, can't be torn off from them, and therefore – in many respects the logic of their development is dependent on an economic situation which dictates, in particular, vectors of development of the right and the legislation, and also judicial right application and interpretation of laws.

**Key words:** private law, legislation, public law, state, civil turn, property, civil society, legal relationship, human rights, family law.

С одной стороны, многие публично-правовые нормы, да и функции публичного права в целом в значительной мере направлены на защиту частных интересов. С другой стороны, любая правовая норма, уста-

навливающая частноправовые основы каких-либо общественных отношений, по сути и природе своей является публичной, хотя бы потому, что, во-первых, санкционируется государством и становится частью национального законодательства,

во-вторых, не может противоречить и угрожать самой государственной системе и природе государственного управления. Более того, частноправовые и публично-правовые начала реализуются в тесной взаимосвязи с социально-экономическими и культурными отношениями в конкретный исторический отрезок времени, не могут быть оторванными от них, а потому – во многом логика их развития зависима от экономической ситуации, которая диктует, в частности, векторы развития права и законодательства, а также судебного правоприменения и толкования законов [14].

Исторические концепции и практические модели гражданского общества эпохи Возрождения и Нового времени возникли на основе положений и опыта, укорененных в трех различных традициях. Один из корней уходит вглубь южно-европейской традиции с первыми зародышами гражданского общества в итальянских городах-государствах времен Ренессанса. Эта традиция хорошо выражена в трудах Н. Макиавелли.

Другой исторический корень связан с континентально-европейской традицией, формировавшейся под влиянием немецкого культурного круга. Появлению свободного гражданина во многом способствовала гильдия как одна из первых форм объединения ремесленников и торговцев, как форма ассоциаций, защищавших их от произвола государства и оказавших влияние на процесс управления городами.

Третий исторический корень, наиболее значимый, – это либеральная англо-американская традиция (Т. Гоббс, Дж. Локк, А. Смит, Т. Пейн, А. Токвиль, Д. Милль), внесшая большой вклад в разработку концепции гражданского общества. Так, Т. Гоббс провел четкое различие между государством и подданными, обладающими при всей их подчиненности верховной власти определенными неотъемлемыми правами. Т. Гоббс различает два состояния общества – естественное и гражданское, возникшее после заключения естественного договора и основанное на принципе: «Не делай другому того, чего не желал бы, чтобы было сделано по отношению к тебе». Т. Гоббс полагал, что исток гражданского общества лежит во взаимном страхе. Состояние людей вне общества – война всех против всех. Сохранение мира возможно лишь при наличии единой воли всех людей. Созданное таким образом объединение Т. Гоббс назвал «государством или гражданским обществом» (*societas civilis*). Иными словами, Т. Гоббс не отделял гражданское общество от государства.

Дж. Локк более глубоко разработал идеи народного верховенства, договорного происхож-

дения государства, власти и неотчуждаемых прав личности. Во «Втором трактате о Гражданском правлении» Дж. Локк писал: «Есть только один путь, следуя по которому любой человек может отторгнуть себя от естественного состояния и переместиться на уровень обязательств гражданского общества, как только тот путь, где по соглашению с другими людьми он примкнет или объединится в социальную общность». Дж. Локк трактовал гражданское общество как форму государственности, обладающую определенным социальным и духовным содержанием. Гражданскими интересами Дж. Локк называл, в частности, жизнь, здоровье, отсутствие телесных страданий, владение такими внешними благами, как деньги, земля, дома, домашняя утварь и т.д.

По мнению Дж. Коэна и Э. Арато, политическое и экономическое общества выступают здесь в качестве сфер-посредников, через которые гражданское общество призвано влиять на политико-административные и экономические процессы. При этом авторы предостерегают от противопоставления гражданского общества государству и экономике. Антагонистическими эти отношения становятся лишь тогда, когда институты экономического и политического обществ начинают изолировать процессы принятия решений и тех, кто эти решения принимает, от воздействия со стороны социальных организаций, инициатив и публичного обсуждения.

Отдельного рассмотрения требует учение Т. Парсонса о «социальной системе», под которым понимается общество, находящееся в «равновесии». Возможны небольшие колебания, но обычно общество пребывает в состоянии покоя. Все его части гармонично сочетаются друг с другом. Принадлежащие обществу индивиды обычно ориентируются на одни и те же нормы благодаря одинаковой для всех социализации. Они интегрированы в систему, следуют единым ценностям, без труда исполняют предписанные им роли. В нормальном состоянии конфликты между ними отсутствуют; изменения системы подобны помехам в работе отлаженного механизма [5].

Короче говоря, образ общества, получивший свое теоретическое выражение в понятии социальной системы, по мнению Н. Элиаса, при ближайшем рассмотрении оказывается идеальным образом нации [20, с. 38]. Об экономической необходимости, «всегда прокладывающей себе путь» [1, с. 114], писали К. Маркс и Ф. Энгельс: «Политическое, правовое, философское, религиозное, литературное, художественное и т.д. развитие основано на экономическом развитии. Но все они также оказывают влияние друг на друга и на экономическую основу» [15, с. 470].

Как отмечал немецкий философ-марксист Г. Клаус, столь высоко организованная динамическая система, какой является всегда в соответствии с государством организованная на основе определенных производственных отношений общественная система, может быть только многоустойчивой системой, которая при необозримом множестве регулируемых величин способна сохранять относительно устойчивое состояние в течение продолжительного времени только благодаря тому, что связанные друг с другом частными функциями частичные системы частично также обладают относительной самостоятельностью [11, с. 98].

В.А. Энгельгардт полагал, что можно говорить о трех моментах, характеризующих взаимоотношения целого и части. Во-первых, это – возникновение взаимодействующей системы связей между частями целого. Во-вторых, утрата некоторых свойств части при вхождении в состав целого. В-третьих, появление у возникающей новой целостности новых свойств, обусловленных как свойствами основных частей, так и возникновением новых систем связей между частями. К этому нужно добавить еще упорядоченность частей, обусловленность их пространственного и функционального взаимоотношения [21, с. 108].

Заметим еще одну особенность в развитии институтов гражданского общества, объясняемую историей формирования отношений общества и системы власти, на которую в свое время обращал внимание Н.М. Коркунов. «Развитие государственной жизни само собой приводит к тому, что осуществление государственной власти получает правомерный характер. Но это может совершиться двумя путями, в двух различных формах». В одном случае государственной власти противопоставлены интересы субъективного характера отдельных сословий или территорий, и тогда отношение власти и общества оформляется на условиях соглашений различных субъективных прав и получает как бы договорный характер [7, с. 82].

Если отношения строятся на базе объективного права, – не чужое право, а норма, закон, тогда власть окажется во всей своей полноте в руках монарха и в основании государственного строя окажется не субъективное начало договора, а объективное – Закона. И такая форма отношений исторически складывалась в России XVIII-XX веков. Конечно, с тех пор произошло много исторических перемен, но, быть может, эти различия и сегодня являются причиной плохой совместимости методологий запада и современной России. Запад стремится научить современную Россию сделать «как мы», а в практике российского обще-

ства только сейчас развивается культура согласования объективного и субъективного в управлении и в праве. Это прослеживается на области внимания к социальному развитию и со стороны органов власти, и со стороны общества в целом, а главное, пробуждает активность самих граждан и их ассоциаций.

По мере возрастания целостности увеличивается и относительная независимость организма от среды, что связано с возникновением механизмов, позволяющих восстанавливать нарушение функций, вызванное изменениями в среде, сохранять в пределах нормы определенные, присущие организму параметры [3, с. 158]. Понятие «обратной связи», такое простое и естественное в некоторых элементарных случаях, становится искусственным и малополезным, когда взаимосвязь частей становится более сложной. ... если число частей возрастает хотя бы до четырех, и каждая часть воздействует на три остальные части, то через них можно провести двадцать замкнутых петель, однако знание свойств всех этих двадцати петель ее не дает полной информации о системе. Такие сложные системы не могут рассматриваться как переплетающееся множество более или менее независимых петель обратной связи – их можно рассматривать лишь как целое [22, с. 83-84].

Все, принадлежащие к ней люди (в силу одинаковой социализации), следуют одинаковым нормам, стремятся к тем же самым ценностям, обычно хорошо интегрируются в систему и пребывают в гармоничных отношениях друг с другом. В такого рода «социальной системе» мы имеем образ нации как сообщества, лишь выраженный иначе. В качестве чего-то само собой разумеющегося здесь предполагается, что внутри такой системы существует высокая степень равенства: ведь интегрированность всей системы покоится на одинаковой социализации, на единстве ценностей и норм. Таким образом, подобная «система» представляет собой понятийную конструкцию, абстрагированную от демократически понимаемого национального государства. С какой бы стороны мы ни смотрели на эту конструкцию, мы всякий раз обнаруживаем, что в ней стерты различия между тем, чем действительно является нация, и тем, какой она должна была бы быть. По мнению Н. Элиаса, в моделях развития XIX в. происходило смешение фактических наблюдений с принимаемым за реальность желательным вариантом развития к будущему, с социальным прогрессом, понимаемым с позиций того или иного идеала [20, с. 38].

Точно так же в социологических моделях XX в. смешиваются фактические наблюдения и жела-



емый идеал гармоничной интеграции всех элементов нации. Идеал также предстает в качестве уже существующей реальности. Вся разница в том, что в тех теориях происходила идеализация будущего, а тут идеализируется настоящее, здесь и теперь существующий национально-государственный порядок. В развитых общественных системах частные и публичные отношения можно разграничить по признаку той автономии, которую государство определяет для своих граждан. Сфера отношений, отданных государством под господство граждан и исключающих вмешательство в них государства непосредственно, мы считаем отношениями частными. Это не означает, что государство самоустраивается от необходимого влияния на частные отношения, но оно не является главным и определяющим. Однако там, где государство говорит своим гражданам, что отдает на их усмотрение и решение те или иные области общественных отношений, мы наблюдаем господство отношений частных. Это отношения политической самостоятельности партий и иных объединений, морали, свободы мысли, значительная часть экономических отношений, образования, науки, культуры, спорта и т.д. Есть достаточно оснований считать, что отношения в области образования, науки, культуры, прав человека, медицины, искусства также являются базисными, поскольку они служат основой создания современного гражданского общества России и ее интеграции в мировое сообщество с учетом всей специфики присущих только России особенностей.

Вспомним Гегеля, у которого государство – многоплановое явление, охватывающее различные сферы человеческой жизни, а не только аппаратно-управленческую и политическую. Индивид, с одной стороны, вообще не может существовать вне государства, а с другой – обретение индивидом человеческого (нравственного) облика и объективация его как гражданина (в частности, законодательное наделение правами) возможны только в государстве.<sup>1</sup> Соответственно, на наш взгляд, само наделение государством – с помощью принятия соответствующих законов – индивида правами и свободами, а также обязанностями уже является актом проявления публично-правовых начал, что не исключает, в то же время, частноправовой характер самих прав и свобод, которыми индивид наделяется.

Стоит отметить, что Гегель разделял три власти (не совпадающие с теорией разделения властей Монтескье): законодательную, правительственную (куда включал исполнительную и

судебную власти в их современном понимании) и власть государя (верховную). «Этот организм есть политический строй: он вечно исходит из государства, так же как государство сохраняется благодаря ему... Природа организма такова, что если не все его части переходят в тождество, если одна из них полагает себя самостоятельной, то погибнуть должны все» [2, с. 35-36]. Очевидно, что понятие государства для Гегеля шире понятий политической власти и государственного аппарата (политический строй). Из этого следует важный методологический вывод: при исследовании вопроса о соотношении категории «государство» с иными научными категориями, в том числе с категорией «гражданское общество», желательно, во избежание двусмысленностей, в каждом конкретном случае расшифровывать понимание термина «государство».

В понимании факторов, оказывающих влияние на развитие гражданского общества, следует учитывать не только конкретную историческую эпоху, но и предшествовавшее ей историческое развитие государства и общества. Кроме того, как верно указывал П.И. Новгородцев, необходимо помнить о различии практики и теории при сближении их друг с другом. Не всегда бывает возможно охарактеризовать практические отношения на основании теоретических идеалов, как невозможно и сводить все содержание этих идеалов к ближайшим практическим нуждам [16, с. 330]. Важной задачей, одновременно стоящей перед государством и обществом конкретной страны, является устранение «треугольника недоверия»: у государства – к обществу и бизнесу, у бизнеса – к государству и обществу, у общества – к государству и бизнесу. Экономические и культурные отношения, регулируемые правом, не принадлежат исключительно ни к одной из его областей и составляют общий предмет как публичного, так и частного права. Также несостоятельно разграничение права на частное и публичное при помощи интереса или характера общественных отношений, которые не составляют ни элементов правовой нормы, ни содержания субъективного права.

По мнению Н.М. Коршунова, «следует говорить о... формах сочетания публично-правового и частноправового регулирования общественных отношений, о конкретных границах публичного и частного права». Но как определить эти «конкретные» границы? И так ли уж необходимо их точное определение? Ведь государство – многогранное явление, охватывающее не только сферу публичных интересов, но и «проникающее» во все пласты общественной жизни индивида. Например, жизнь гражданина в России будет отличаться от жизни местного населения в Германии, и разница

<sup>1</sup> См.: Андрианов Н.В. Гражданское общество как среда институционализации адвокатуры. – М.: ЛИБРОКОМ, 2011. – С. 35-36.

будет не только в общественном укладе, мировоззрении, традициях, национальной идеологии, но и в сущности и модели существующей в странах политической и правовой систем. Например, С.С. Алексеев пишет о том, что развитие правовых систем идет в основном в одном направлении: происходит взаимное обогащение права и в конечном счете своеобразная интеграция в праве, при которой правовые системы соединяются в целостные правовые образования, юридические конструкции [1, с. 114]. Такая конвергенция, отражающая закономерность развития национальных правовых систем, не ведет к нивелированию методов правового регулирования, поскольку никакого растворения частного права в публичном праве и наоборот, не происходит.

На первый взгляд, развитие гражданского общества происходит исключительно в рамках частных интересов, но участие публичной власти и распространение публичных норм на частно-правовую сферу (пусть, и опосредованным образом), нельзя подвергать сомнению [6, с. 217]. Как верно отметил Н.М. Коршунов, «частные и публичные интересы очень часто совпадают, и это делает их использование в качестве надежного критерия разграничения частного и публичного права весьма затруднительным» [12, с. 24]. По мнению В.И. Иванова, отношения людей в любом обществе (группе людей) складываются на историческом фоне его развития и определяются психологическими, политическими, культурными, конфессиональными, экономическими и многими иными факторами [10, с. 48-49]. И.А. Покровский писал: «...очевидно, что вопрос о замене нынешней частноправовой организации хозяйства организацией социалистической есть вопрос не только экономический; он сталкивается с вопросом о пределах государственной власти над индивидом, с давним спором между личностью и государством о признании за первой известных «неотъемлемых прав» и о способах их гарантии...» [18, с. 48].

В XX в. крупный вклад в развитие теории гражданского общества внес А. Грамши, считавший гражданское общество некоей цитаделью, спасающей то, что разрушается, от революционного натиска государства. И.Б. Левин выразил формулу А. Грамши в виде дилеммы: «...кого и от кого защищает гражданское общество: государство от граждан или граждан от государства?». Итальянский мыслитель считал, что гражданское общество, как и государство, служит господствующему классу в упрочении его власти. Взаимоотношения государства и гражданского общества зависят от зрелости последнего: если гражданское общество расплывчато и примитивно, то государство является его «внешней формой».

Дальнейшее развитие исследований гражданского общества продолжилось только после окончания второй мировой войны, так как предшествующий период характеризовался беспрецедентным вмешательством государства в сферы частной жизни граждан, причем не только в тоталитарных государствах. Особое внимание в послевоенное время уделялось переосмыслению понятия гражданских прав, связанного со строительством социального государства.

Гражданство наполнялось социальным содержанием, превращаясь в юридически закрепленное право гражданина на получение определенной услуги от государства. Такие перемены повлекли за собой рост иждивенческих настроений, снижение стимула к труду и конкурентной борьбе, в связи с чем теоретики либерализма (Ф. Хайек, Л. Мизес, Р. Нозик) выступили против роста этатизма и за повышение влияния рынка, что воскресило интерес ученых к проблематике гражданского общества. В течение XX в. произошла следующая трансформация гражданского общества: в начале века оно играло роль щита для государства, которому угрожала революционная стихия, в конце столетия его задача – защищать свободу индивида от чрезмерной опеки государства.

Начиная с середины 90-х гг. XX столетия гражданское общество в нашей стране понималось как социальная универсалия, объединяющая весь комплекс неполитических негосударственных отношений. Так, А. Мигранян под гражданским обществом понимает «совокупность всех неполитических отношений». В.Г. Смольков считает гражданским обществом «ту часть общества, которая взята как бы вне политической власти, включающая внеполитические отношения, т.е. совокупность всех негосударственных общественных отношений и институтов». А.П. Кочетков пишет, что «это система внегосударственных общественных отношений и институтов».

На Западе гражданское общество начинает формироваться с XII–XIII вв. и складывается в течение длительного периода, вырастая из традиционных институтов, которые претерпевали сложную эволюцию, приспосабливались к новым запросам меняющегося общества. В России гражданское общество формируется и развивается в других социокультурных условиях. Прежде всего, следует отметить доминирующую роль государства в жизни общества в его историческом развитии, что определялось природно-географическими, ментально-правовыми, геополитическими условиями. Государство вынуждено было брать на себя решение основных задач. Но одновременно это сопровождалось и подавлением инициативы «снизу». Самостоятельность низов ограни-

чивалась. Общество вынуждено было отдавать не только прибавочный продукт, но и часть необходимого, что приводило к слабому развитию предпринимательства, торговли и городов, к незащищенности прав, свобод человека, частной собственности.

Участников дискуссии можно условно подразделить на два лагеря – пессимистов, считающих, что гражданского общества в России нет, как нет и условий для его формирования, и оптимистов, полагающих, что процесс становления в России гражданского общества необратим и он уже привел к положительным результатам. Отдельные наблюдения за этим процессом зачастую дают участникам дискуссии повод к широкому, но малообоснованному обобщениям.

#### Список литературы:

- [1] Алексеев С.С. Линия права. – М.: Статут, 2006. – С. 114.
- [2] Андрианов Н.В. Гражданское общество как среда институционализации адвокатуры. – М.: ЛИБРОКОМ, 2011. – С. 35-36.
- [3] Афанасьев В.Г. Мир живого. Системность, эволюция и управление. Изд. 2-е. – М.: Издательство ЛКИ 2010. – С. 158.
- [4] Грамши А. Тюремные тетради. – М., 1999.
- [5] Грудцына Л.Ю. Государственно-правовой механизм формирования и поддержки институтов гражданского общества в России / Дисс... докт. юрид. наук. – М.: РУДН, 2009.
- [6] Грудцына Л.Ю. Идея гражданского общества в творчестве М.М. Сперанского // Образование и право. 2011. № 3(19). С. 217-225.
- [7] Грудцына Л.Ю. Конституционно-правовые основы формирования государством институтов гражданского общества в России // Образование и право. 2010. № 7. С. 82.
- [8] Грудцына Л.Ю. Развитие институтов гражданского общества в аспекте частного и публичного права // Образование и право. 2013. № 7(47). С. 57-66.
- [9] Грудцына Л.Ю. Свобода и гражданское общество // Образование и право. 2011. № 1(17). С. 22-30.
- [10] Иванов В.И. Частные отношения: постановка вопроса // Образование и право. № 5(21). – С. 48-49.
- [11] Клаус Г. Кибернетика и общество / Пер. с нем. – М.: Прогресс, 1967. – С. 98.
- [12] Коршунов Н.М. Конвергенция частного и публичного права: проблемы теории и практики. – М.: Инфра-М, 2011. – С. 24.
- [13] Коэн Джин Л., Арато Э. Гражданское общество и политическая теория. – М., 2003.
- [14] Лагуткин А.В. Россия на распутье: куда пойдем? // Международный академический журнал Российской академии естественных наук. 2013. № 4.
- [15] Маркс К., Энгельс Ф. Избранные письма. – Госполитиздат, 1953. – С. 470.
- [16] Новгородцев П. И. Кант и Гегель в их учениях о праве и государстве. СПб., 2000. С. 330-351.
- [17] Парсонс Т. Система современных обществ / Под ред. М.С. Ковалевой. Пер. с англ. Л.А. Седова и А.Д. Ковалева. – М.: Аспект Пресс, 1998. – 270 с.
- [18] Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. М.: Статут, 1998. С. 48.
- [19] Тихомиров Ю.А. Публичное и частное право / Общая теория государства и права. Академический курс. – М., 2009. – С. 255.
- [20] Элиас Н. О процессе цивилизации. В 2-х томах. Том 1. – С. 38.
- [21] Энгельгардт В.А. Интегратизм – путь от простого к сложному в познании явлений жизни // Вопросы философии. 1970. № 11. С. 108.
- [22] Эшби У.Р. Введение в кибернетику: Пер. с англ. / Под ред. В.А. Успенского. Изд. 4-е. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. – С. 83-84.

#### Spisok literatury:

- [1] Alekseev S.S. Liniya prava. – M.: Statut, 2006. – S. 114.
- [2] Andrianov N.V. Grazhdanskoe obschestvo kak sreda institutsionalizatsii advokatury. – M.: LIBROKOM, 2011. – S. 35-36.
- [3] Afanas'ev V.G. Mir zhivogo. Sistemnost', evolyutsiya i upravlenie. Izd. 2-e. – M.: Izdatel'stv LKI 2010. – S. 158.
- [4] Gramshi A. Tyuremnye tetradi. – M., 1999.
- [5] Grudtsyna L.Yu. Gosudarstvenno-pravovoy mehanizm formirovaniya i podderzhki institutov grazhdanskogo obschestva v Rossii / Diss... dokt. yurid. nauk. – M.: RUDN, 2009.
- [6] Grudtsyna L.Yu. Ideya grazhdanskogo obschestva v tvorchestve M.M. Speranskogo // Obrazovanie i pravo. 2011. № 3(19). S. 217-225.
- [7] Grudtsyna L.Yu. Konstitucionno-pravovye osnovy formirovaniya gosudarstvom institutov grazhdanskogo obschestva v Rossii // Obrazovanie i pravo. 2010. № 7. S. 82.
- [8] Grudtsyna L.Yu. Razvitie institutov grazhdanskogo obschestva v aspekte chastnogo i publichnogo prava // Obrazovanie i pravo. 2013. № 7(47). S. 57-66.
- [9] Grudtsyna L.Yu. Svoboda i grazhdanskoe obschestvo // Obrazovanie i pravo. 2011. № 1(17). S. 22-30.

[10] Ivanov V.I. Chastnye otnosheniya: postanovka voprosa // *Obrazovanie i pravo*. № 5(21). – S. 48-49.

[11] Klaus G. Kibernetika i obschestvo / Per. s nem. – M.: Progress, 1967. – S. 98.

[12] Korshunov N.M. Konvergentsiya chastnogo i publichnogo prava: problemy teorii i praktiki. – M.: Infra-M, 2011. – S. 24.

[13] Koen Dzhin L., Arato E. Grazhdanskoe obschestvo i politicheskaya teoriya. – M., 2003.

[14] Lagutkin A.V. Rossiya na rasput'e: kuda poydem? // *Mezhdunarodnyy akademicheskyy zhurnal Rossiyskoy akademii estestvennykh nauk*. 2013. № 4.

[15] Marks K., Engel's F. Izbrannyye pis'ma. – Gospolitizdat, 1953. – S. 470.

[16] Novgorodtsev P. I. Kant i Gegel' v ih ucheniyah o prave i gosudarstve. SPb., 2000. S. 330-351.

[17] Parsons T. Sistema sovremennykh obschestv / Pod red. M.S. Kovalevoy. Per. s angl. L.A. Sedova i A.D. Kovaleva. — M.: Aspekt Press, 1998. – 270 s.

[18] Pokrovskiy I.A. Osnovnye problemy grazhdanskogo prava. M.: Statut, 1998. S. 48.

[19] Tihomirov Yu.A. Publichnoe i chastnoe pravo / *Obschaya teoriya gosudarstva i prava*. Akademicheskyy kurs. – M., 2009. – S. 255.

[20] Elias N. O protsesse tsivilizatsii. V 2-h tomah. Tom 1. – S. 38.

[21] Engel'gardt V.A. Integratizm – put' ot prostogo k slozhnomu v poznanii yavleniy zhizni // *Voprosy filosofii*. 1970. № 11. S. 108.

[22] Eshbi U.R. Vvedenie v kibernetiku: Per. s angl. / Pod red. V.A. Uspenskogo. Izd. 4-e. – M.: Knizhnyy dom «LIBROKOM», 2009. – S. 83-84.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-109-112  
 NIION: 2018-0076-1/24-21  
 MOSURED: 77/27-023-2024-1-21

**ИВАНЮТА Наталья Валериевна,**  
 доктор юридических наук, профессор,  
 заведующая кафедрой государственного  
 управления и права Мариупольского  
 государственного университета  
 им. А.И. Куинджи,  
 e-mail: [mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)

## МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ

**Аннотация.** Генезис структур глобального информационного общества диктует необходимость нового взгляда на проблему правового государства, его происхождения, а также ключевых атрибутов функционирования государственной системы, например, государственного суверенитета. В XXI в. ослабевают или полностью утрачивают свое значение многие факторы, на протяжении веков оказывавшие непосредственное влияние на институт правового государства (классовые противоречия, захватнические войны, колониальные противоречия и т.д.).

**Ключевые слова:** правовое государство, методология, функции правового государства, гражданское общество, правовые ценности, закон.

**IVANYUTA Natalia Valerievna,**  
 Doctor of Law, Professor, Head of the Department  
 of Public Administration and Law, Mariupol  
 State University named after A.I. Kuindzhi

## METHODOLOGY FOR THE STUDY OF THE RULE OF LAW IN DOMESTIC LEGAL SCIENCE

**Annotation.** The genesis of the structures of the global information society dictates the need for a new look at the problem of the rule of law, its origin, as well as the key attributes of the functioning of the state system, for example, state sovereignty. In the XXI century, many factors that have directly influenced the institution of the rule of law (class contradictions, invading wars, colonial contradictions, etc.) are weakening or completely losing their significance.

**Key words:** legal state, methodology, functions of legal state, civil society, legal values, law.

Социально-правовая мысль предлагает и оперирует множеством концепций понимания правового государства, его функций, факторов возникновения и последствий существования [7]. Например, Дж. Локк в своей работе «Два трактата о правлении» отмечает: «под государством я все время подразумеваю не демократию или какую-либо иную форму правления, но любое независимое сообщество» [4]. С точки зрения И. Канта, «государство не является таким же имуществом, что и земля, на которой оно располагается. Государство - это общество людей, которое само распоряжается и управляет собой. Государство представляет собой объединение множества людей под эгидой правовых законов». По мнению Ж. Бодэна, «суверенитет»,

«суверенная власть» - это ключевые слова, с помощью которых маркируется государство. Однако само государство видится уже не столько определенным политическим сообществом, не политическим союзом, сколько ближайшим и непосредственным реализатором суверенной власти [6].

С точки зрения российского анархиста, одного из идеологов народнического движения М. Бакунина, государство - это институт, который держится «на трех отвратительных вещах: бюрократии, полиции и постоянной армии ... это видимое тело эксплуатирующего и доктринерского разума привилегированных классов».<sup>1</sup> Ментально

<sup>1</sup> URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/899780>  
 (дата обращения: 15.03.2022)

близким воззрениям М. Бакунина оказался марксистский подход к пониманию государства, представленный в трудах К. Маркса, Ф. Энгельса и В.И. Ленина. Так, в работе «Гражданская война во Франции» К. Маркс и Ф. Энгельс отмечают, что государство «есть не что иное, как машина для подавления одного класса другим» [5].

По мнению Ф. Энгельса, государство существует не извечно, просто на определенной ступени экономического развития, которая с необходимостью была связана с расколом общества на классы, государство стало в силу этого раскола необходимостью. Для того, чтобы классовое противостояние не привело к коллапсу общества, необходима стоящая над обществом сила, которая бы умеряла столкновение, держала его в границах «порядка». Эта сила, произошедшая из общества, но ставящая себя над ним и все более и более отчуждающая себя от него, и есть государство.

В.И. Ленин продолжает идею К. Маркса и Ф. Энгельса о государстве как антинародном машиноподобном сооружении. В работе «Пролетарская революция и ренегат Каутский» он проводит мысль о том, что государство в капиталистическом мире представляет собой инструмент обеспечения господства определенного класса, специальной организацией, создаваемой этим классом с целью подавления своих противников [3].

Стоит отметить, что марксистский подход к пониманию государства связывает его возникновение с появлением частной собственности, расколом общества на классы и классовыми противоречиями. При этом представители подхода склонны излишне драматизировать классовые противоречия и классовую борьбу, ставя их во главу угла при анализе ключевого социального института - государства. Кроме того, целесообразно принимать во внимание, что ведущие представители данного подхода работали в XIX - начале XX в. и их прогнозные суждения касались, в основном, предполагаемой стадии перехода от развитого капиталистического индустриального общества к новой формации - социалистическому обществу. При этом, важно отметить, что историческая проблематика генезиса глобального постиндустриального информационного общества ими (в силу объективных и субъективных причин) не могла быть рассмотрена.

Еще один подход к пониманию государства, обладавший немалым научным авторитетом на протяжении столетий - органический. В рамках данного подхода была сформирована достаточно цельная и непротиворечивая теория происхождения государства, согласно которой государство – это организм, который рождается, живет, стареет

и умирает. Один из ярких представителей данного подхода - Ф. Ратцель, выдвигает ряд основополагающих идей:

- 1) государство - это организм, который рождается, живет, стареет и умирает;
- 2) рост государства как организма обусловлен «почвой»;
- 3) свойства государства составлены из свойств народа и территории;
- 4) «исторический пейзаж» накладывает отпечаток на гражданина государства;
- 5) определяющим в жизни государства является «жизненное пространство».

Несмотря на то, что в настоящее время органический подход к исследованию государства признан большинством современных ученых утопичным и не релевантным той проблемной ситуации, на решение которой он был направлен (тем более применительно к современным условиям модернизирующегося общества начала XXI в.), все же стоит обратить внимание на его исторический вклад в процесс научного познания основ государства, институциональных государственных структур [1].

Как верно пишет А.И. Клименко, обращение к системе правовых ценностей как к действительному правопорядку дает возможность сохранять социальную стабильность, снимая классовые противоречия в правовом дискурсе, обеспечивает легитимность закона (в том случае, если законодательство выражает правовые ценности, оно легитимно и не нуждается в дополнительной легитимации) [2].

В контексте нашего анализа целесообразно обратиться внимание и на психологическую теорию происхождения государства Л.И. Петражицкого. Согласно концептуальным представлениям исследователя, государство образовалось в результате деления общества по психологическим признакам: одни способны только подчиняться и подражать, другие могут управлять.<sup>1</sup> Рассматривая мнения представителей этого научного направления, стоит акцентировать внимание на том, что у человека существует психологическая потребность жить в рамках организованного сообщества, а также чувство коллективного взаимодействия. Ее сторонники определяют общество и государство как сумму психических взаимодействий людей и их различных объединений. Говоря о естественных потребностях общества в определенной организации, представители психологической теории считают, что общество и государство есть следствие реализации этих психологических закономерностей развития человека. Психика

<sup>1</sup> URL: <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1323416> (дата обращения: 14.06.2021)

человека, его импульсы и эмоции играют главную роль не только в приспособлении человека к изменяющимся условиям, но и в образовании государства и права.

Психологическая теория происхождения государства подверглась критике со стороны исследователей за достаточно узкий и односторонний взгляд на проблему генезиса государства. Несмотря на имеющийся неоспоримый эвристический и гносеологический потенциал теории, у нее имеются очевидные слабые места, связанные с заданным ракурсом анализа. Психологический редукционизм можно также рассматривать в качестве одной из сложно преодолимых проблем данного концептуального построения [7].

Проблемы психологической теории пытались преодолеть сторонники теории насилия. Один из ярких представителей теории – австрийский социолог Л. Гумплович. Согласно его воззрениям, государство образуется вследствие завоевания сильным племенем более слабого. В итоге завоевания возникает рабство: одно племя, победившее в борьбе, становится господствующим; другое, потерпевшее поражение, теряет свободу и оказывается в положении рабов. Рабство в свою очередь ведёт к появлению частной собственности и классов. С частной же собственностью связан и ею обусловлен переход от кочевого быта к земледельческому, оседлому быту.

Государственная власть, по Л. Гумпловичу, возникает из физической силы: господство племени, основанное вначале только на физическом преобладании над другим племенем, постепенно превращается в государство класса, опирающееся на экономическое могущество последнего.

У данной теории существует и ряд недостатков. Прежде всего, это гипертрофированное восприятие феномена насилия, придание ему основополагающего характера в социуме. Теория также оказывается во многом несостоятельной и при объяснении особенностей современного глобального миропорядка, где насилие в его «классическом» понимании Л. Гумпловичем и его последователями утрачивает свое значение. Речь, конечно, не идет о том, что современное общество является бесконфликтным. Однако напряжения в социальной системе, в отличие от предыдущих веков, проявляются и находят свое выражение в формах, которые теория насилия не фиксирует – ни на теоретическом, ни на эмпирическом уровнях. Этот важный момент в дальнейшем нашем исследовании будет использован.

Аналогичные эвристические и гносеологические проблемы, на наш взгляд, испытывает и марксистская теория. В обществе XXI в. классическое противостояние антагонистических классов – буржуазии и пролетариата, – практически утра-

тило значение. Едва ли не в первую очередь это произошло вследствие масштабных социо-информационных и социально-экономических изменений, предопределивших облик глобального информационного общества с доминирующей сферой услуг, ростом численности среднего класса. В новых условиях вряд ли корректным будет восприятие государства как некоей антинародной системы, служащей целям подавления одного класса другим.

Проблемы органического подхода проявились еще на стадии рефлексии развитого индустриального общества. Произшедшее значительное усложнение социальной системы в конце XX – начале XXI в. поставило под серьезное сомнение возможности проведения столь простых аналогий многоуровневого диверсифицированного общества (и его ключевого социального института – государства) с биологическим организмом.

Новый облик общества поставил под сомнение и постулаты психологической теории. Ракурс ее анализа, особенно на теоретико-методологическом, фундаментальном уровне, не соответствует новым реалиям модернизирующегося, трансформирующегося общества в глобальном, общемировом масштабе. Для адекватного изучения современных тенденций трансформации института государства психологической теории необходимо модернизироваться и привлекать теоретико-методологические наработки смежных теорий, реализовывать основы цивилизационного подхода.

Стоит отметить, что масштабные трансформации общества начала XXI в. привели к складыванию принципиально новой, ранее не известной формы социальной реальности. В этой связи многие классические научные представления требовали существенной модернизации в свете происходящих социальных изменений. Исследователи указывают, что в последние годы неуклонно возрастает и взаимозависимость государств через общность глобальной инфраструктуры и среды обитания, через международное разделение труда.

В последние десятилетия с очевидностью произошла трансформация представлений о сущности государства и его происхождении. Во многом этому способствовали условия модернизирующегося глобального информационного общества начала XXI в. В современном социуме происходит пересмотр и переоценка основных атрибутов государства, в частности, государственного суверенитета. Государство как социальный институт в нынешнем обществе определенным образом меняет свой функциональный репертуар, и это часто уходит от внимания исследователей.

**Список литературы:**

- [1] История политических и правовых учений / Под ред. В.С. Нерсисянца. М., 1998.
- [2] Клименко А.И. Идеологические основания правопорядка / Правопорядок и его институциональные основы: Сборник трудов международной научной конференции (Воронеж, 31 мая – 1 июня 2019 г.) / Редколл. Беляев М.А., Денисенко В.В. – Воронеж: НАУКА-ЮНИПРЕСС, 2019. - С. 16.
- [3] Ленин В.И. Полное собрание сочинений. 5-е изд. М., 1965. Т. 37. С. 252.
- [4] Локк Дж. Сочинения: в 3 т. М., 1988. Т. 3. С. 338.
- [5] Маркс К. Избранные произведения: в 3-х т. / К. Маркс, Ф. Энгельс. М., 1979. Т. 1. С. 346.
- [6] Моисеев П.И. Критика философии М. Бакунина и современность. Иркутск, 1981.
- [7] Нижник Н.С. Философия эвдемонизма как концептуальная основа теории и практики полицейского государства / Н.С. Нижник, С.Ю. Дергилева, Д.С. Геворкян // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2014. No 3 (63). С. 236.

**Spisok literatury:**

- [1] Istoriya politicheskikh i pravovykh uchenij / Pod red. V.S. Nersesyanca. M., 1998.
- [2] Klimenko A.I. Ideologicheskie osnovaniya pravoporyadka / Pravoporyadok i ego institucion-al'nye osnovy: Sbornik trudov mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii (Voronezh, 31 maya – 1 iyunya 2019 g.) / Redkoll. Belyaev M.A., Denisenko V.V. – Voronezh: NAUKA-YUNIPRESS, 2019. - S. 16.
- [3] Lenin V.I. Polnoe sobranie sochinenij. 5-e izd. M., 1965. T. 37. S. 252.
- [4] Lokk Dzh. Sochineniya: v 3 t. M., 1988. T. 3. S. 338.
- [5] Marks K. Izbrannye proizvedeniya: v 3-h t. / K. Marks, F. Engel's. M., 1979. T. 1. S. 346.
- [6] Moiseev P.I. Kritika filosofii M. Bakunina i sovremennost'. Irkutsk, 1981.
- [7] Nizhnik N.S. Filosofiya evdemonizma kak konceptual'naya osnova teorii i praktiki policejskogo gosudarstva / N.S. Nizhnik, SYU. Dergileva, D.S. Gevorkyan // Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii. 2014. No 3 (63). S. 236.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-113-115  
NIION: 2018-0076-1/24-22  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-22

**ЖИНКИН Сергей Алексеевич,**  
доктор юридических наук  
профессор кафедры теории  
и истории государства и права  
Кубанского государственного университета,  
e-mail: mail@law-books.ru

## О ПОНЯТИИ ПРАВОВОГО ПРОГРЕССА И ЕГО КРИТЕРИЯХ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

**Аннотация.** В статье затрагиваются проблемы сущности правового прогресса, а также его критериев, в том числе в условиях современной России. Автором отмечается, что прогресс при переходе от одного исторического типа права к другому и микропрогресс, связанный с совершенствованием правовой системы и ее элементов внутри одного исторического этапа развития права, их сущность и критерии обладают качественными различиями. Применительно к современной России кратко охарактеризованы экономические, политические, социальные и технико-юридические критерии правового прогресса.

**Ключевые слова:** социальный прогресс, правовой прогресс, критерии.

**ZHINKIN Sergey Alekseevich,**  
doctor of law professor of the Department  
of theory and the history of  
the state and law Kuban state University

## ON THE CONCEPT OF LEGAL PROGRESS AND ITS CRITERIA IN MODERN RUSSIA

**Annotation.** The article touches upon the problems of the essence of legal progress, as well as its criteria, including in the conditions of modern Russia. The author notes that the progress in the transition from one historical type of law to another and the microprogress associated with the improvement of the legal system and its elements within one historical stage of the development of law, their essence and criteria have qualitative differences. In relation to modern Russia, the economic, political, social, technical and legal criteria of legal progress are briefly described.

**Key words:** social progress, legal progress, criteria.

Прогрессу как феномену человеческой цивилизации, в том числе прогрессу государственному и правовому, в историографии было посвящено немало исследований. Мыслители различных исторических эпох размышляли о том, в чем состоит прогресс цивилизации в целом, общества, государства, правовой системы и ее элементов. Немало было и тех, кто, отрицая прогресс, писал о циклическом развитии социумов либо вообще постепенной деградации человеческих обществ. И, естественно, различные авторы по-разному понимали то, в чем выражается прогресс в праве, юридической деятельности, правовой культуре и какие для этого должны быть созданы условия, каковы критерии этого прогресса.

Проблематика, связанная с социальным, и, в частности, правовым, прогрессом, стала предметом определенной разработки в отечественной

науке. О правовом прогрессе писали как о философской проблеме [3, с. 113-121], рассматривали в сущностном измерении [4, с. 1-10], в контексте различных видов и особенностей правового мышления [7, с. 105-109], в ракурсе роли юридической науки как его фактора [2, с. 215-219] и т.д.

Сегодня ни для кого не является секретом, что само понятие социального прогресса многоаспектно и весьма дискуссионно. Не вдаваясь в подробности соответствующих дискуссий, согласимся с тем, что «теории социального прогресса, представленные в классических трудах европейской философии и основанные на идее всеобщего человеческого восхождения, постепенно отошли на второй план, унося с собой веру в способность разумного, постоянного совершенствования человека и общества как в технической, так и в нравственной сфере», и «сегодня необходимо отказаться от универсальных концепций социаль-

ного прогресса, которые при практическом осуществлении способствуют деградации цивилизационных субъектов», основываются на «принципе прогресса меньшинства за счет большинства» [6, с. 7,10].

Следует обратить внимание и на такую же черту и самого феномена социального прогресса, то есть его разноплановость и многоаспектность. В самом общем плане, социальный прогресс общества, цивилизации в историческом движении, при переходе от одной исторической эпохе к другой, от одной общественно-экономической формации к другой, принципиально отличается от прогрессивных изменений внутри исторической эпохи, внутри формации. Аналогично и правовой прогресс при переходе от одного исторического типа государства и права к другому (прогресс в широком смысле, макропрогресс) принципиально отличается от правового прогресса, связанного с совершенствованием юридически значимой деятельности и правовых учреждений в рамках одного и того же государства за сравнительно короткий исторический период (что можно было бы назвать микропрогрессом либо текущим прогрессом, прогрессом в узком смысле). Макропрогресс сопровождается существенным изменением самих принципов правового регулирования, существенной трансформацией его предмета и комплекса методов, преобразованиями ряда функций права и системы правовых учреждений. Макропрогресс в праве является проекцией происходящего кардинального социального прогресса, выражением существенной, нередко революционной, трансформации общества и государства.

Правовой прогресс, как уже было отмечено, обязательно зависит от социального, под которым понимается «целенаправленное целостное восходящее развитие общества, происходящее в определенный отрезок времени, связанное с качественным преобразованием форм человеческой жизни, совершенствованием личности» [1, с. 9]. При этом правовой прогресс, как на макроуровне, так и на микроуровне, органически связан с прогрессом социальным, выступает его составной частью. С одной стороны, правовой прогресс может являться важным фактором общественного прогресса, с другой – выступает его следствием.

Формы выражения правового прогресса весьма многообразны. Прогресс в праве может выражаться как в развитии законодательства, так и совершенствовании правоприменительной и иной юридической деятельности. Он может находить свое проявление и в определенных трансформациях правосознания и повышении уровня правовой культуры, внедрении в общественное сознание тех или иных правовых идей (прав человека, социального государства и т.д.). Он также

может получать свое выражение и в плане совершенствовании юридических процедур и средств правового воздействия на те или иные общественные отношения.

Интересную, хотя и не бесспорную трактовку понятия правового прогресса высказал А.Ю. Барсуков. По его мнению, в узком смысле правовой прогресс можно определить как «поступательный, целенаправленный и указывающий на достижение определенных результатов, естественноисторический, характеризующийся восходящей направленностью, процесс развития правовой системы», а в широком смысле – это «естественноисторический поступательный процесс усовершенствования правового развития общества, повышения уровня его правовой жизни, характеризующийся достижением качественно новой цели» [1, с. 10]. Все же в данном случае необходимо заметить, что в указанной дефиниции правовой прогресс определяется посредством терминов, которые сами нуждаются в точном дефинировании и конкретизации, например, «восходящая направленность», «уровень правовой жизни».

В достаточно широком социальном контексте правовой прогресс рассматривают А.Ю. Мордовцев, Е.А. Апольский и И.П. Поздняков, определяя его как «поступательный переход национального права от одного качественного уровня к другому, отвечающему ожиданиям большинства населения и его интересам» [4, с. 1]. Разделяя суть данного подхода, хотелось бы сделать оговорку, что правовой прогресс может носить и более мелкий, количественный, текущий характер.

Так или иначе, вопрос формулирования понятия правового прогресса и определения его сущности нуждается сегодня в дальнейшем научном изучении, в том числе в контексте современного исторического развития России.

Перейдем к рассмотрению проблемы критериев правового прогресса, под которым в данном случае будет пониматься прогресс текущего характера (микропрогресс), взятый в преломлении к современному развитию российской правовой системы и ее элементов.

Критерии правового прогресса можно условно разделить на экономические, политические, социальные, технико-юридические. Однако при анализе экономических, политических, социальных критериев как определенных достижений конкретного общества и государства, следует обращать внимание на то, каким был вклад собственно права в достижение этих показателей, этих результатов, насколько они являются следствием именно правовых факторов. Так, повышение производительности труда, экономический рост, увеличение инвестиций, снижение уровня

безработицы, конечно, вряд ли себе можно представить в условиях социально-правовой деградации, упадка правовой системы и регресса ее основных элементов. Однако вышеперечисленные феномены являются следствием, результатом не только и даже не столько прогрессивной правовой политики государства, но и целого ряда других факторов, от правовой системы и ее элементов прямо не зависящих.

Тем не менее, положительные изменения в экономической, политической, социальной жизни связаны, помимо прочих факторов, и с увеличением эффективности, действенности правовой регламентации в данных сферах, а такая эффективность является важным критерием правового прогресса.

В качестве современных политических критериев правового прогресса хотелось бы отметить развитие и активную деятельность демократических институтов, рост уровня политической культуры, повышение эффективности политического взаимодействия власти и институтов гражданского общества, повышение уровня доверия народа к власти, ее органам, политике и законодательству.

Социальными критериями правового прогресса применительно к современному периоду развития российского общества можно считать уменьшение социальной конфликтности, усиление доверия населения к правовым средствам разрешения конфликтов, рост социальной защищенности населения и утверждение начал социального государства и т.д.

Говоря о технико-юридических критериях, следует обратить внимание на то, что эти критерии правового прогресса одновременно выступают и его факторами, и его следствием. Как известно, по мере развития правовых систем прогрессирует и их технико-юридическое оформление и структурирование. В частности, развивается юридический стиль и используются все более сложные правовые понятия, появляются новые юридические конструкции и процедуры, совершенствуется отраслевое деление права и т.д. Прогресс в области юридической техники является неотъемлемой частью правового прогресса и выступает и фактором дальнейшего развития правовой системы, и критерием правового прогресса. Более того, полагаю, что в рамках правового прогресса можно выделить такую его относительно самостоятельную разновидность, как прогресс технико-юридический.

Итак, проблема понятия правового прогресса, его аспектов и критериев нуждается в

дальнейшей более детальной научной разработке, в том числе применительно к условиям современной России.

#### Список литературы:

- [1] Барсуков А.Ю. Правовой прогресс как юридическая категория. Автореф.дисс...канд. юрид.наук. Саратов, 2004.
- [2] Берг Л.Н. Юридическая наука как фактор правового прогресса // Юридическая наука и образование. 2011. №4. С.215-219.
- [3] Захарцев С.И., Сальников В.П. О правовом прогрессе как философско-правовой проблеме // Российский журнал правовых исследований. 2015. №2 (3). С.113-121.
- [4] Мордовцев А.Ю., Апольский Е.А., Поздняков И.П. Правовой прогресс в сущностном изменении // Право и политика. 2018. №7. С.1-10.
- [5] Тысячина А.Д. Феномен социального регресса. Автореф.дисс... канд.филос.наук. М., 2013.
- [6] Федин А.Н. Общее и особенное в теоретико-методологических исследованиях идеи социального прогресса и регресса. Автореф. дисс... канд.филос.наук. Саранск, 2014.
- [7] Шулькина А.Л. Государственно-правовой прогресс в контексте консервативного правового мышления // Философия права. 2012. №3 (52). С.105-109.

#### Spisok literatury:

- [1] Barsukov A.YU. Pravovoj progress kak yuridicheskaya kategoriya. Avtoref.diss...kand.yurid. nauk. Saratov, 2004.
- [2] Berg L.N. YUridicheskaya nauka kak faktor pravovogo progressa // YUridicheskaya nauka i obrazovanie. 2011. №4. S.215-219.
- [3] Zaharcev S.I., Sal'nikov V.P. O pravovom progresse kak filosofsko-pravovoj probleme // Rossijskij zhurnal pravovyh issledovanij. 2015. №2 (3). S.113-121.
- [4] Mordovcev A.YU., Apol'skij E.A., Pozdnyakov I.P. Pravovoj progress v sushchnostnom izmerenii // Pravo i politika. 2018. №7. S.1-10.
- [5] Tsyachina A.D. Fenomen social'nogo regressa. Avtoref.diss... kand.filos.nauk. M., 2013.
- [6] Fedin A.N. Obshee i osobennoe v teoretiko-metodologicheskikh issledovaniyah idei social'nogo progressa i regressa. Avtoref. diss... kand.filos.nauk. Saransk, 2014.
- [7] SHul'kina A.L. Gosudarstvenno-pravovoj progress v kontekste konservativnogo pravovogo myshleniya // Filosofiya prava. 2012. №3 (52). S.105-109.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-116-120  
NIION: 2018-0076-1/24-23  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-23

**ПЕРМИНОВ Д.Н.,**  
Магистрант,  
Финансовая академия  
при правительстве РФ,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НАРУШЕНИЙ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

**Аннотация.** Рассмотрена административно-правовая база ответственности за нарушения Федерального закона РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и Федерального закона РФ «О банках и банковской деятельности». Рассмотрены иные нарушения законодательства, встречающиеся в работе финансово-кредитных организаций. Проведена классификация нарушений законодательства в банковском секторе. Дана характеристика ответственности за совершения нарушений законодательства кредитными организациями. Произведен анализ административной и уголовной ответственности за совершение правонарушения в банковском секторе.

**Ключевые слова:** банковский сектор, банки, кредитные организации, Федеральный закон РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Федеральный закон РФ «О банках и банковской деятельности», умысел, нарушения законодательства в банковской сфере, административная ответственность кредитных организаций, уголовная ответственность кредитных организаций, санкции, Центральный банк.

**PERMINOV D.N.,**  
Master's student  
(Financial Academy under the Government  
of the Russian Federation)

## FEATURES OF THE LEGAL REGULATION OF LIABILITY FOR VIOLATIONS OF CREDIT INSTITUTIONS UNDER SANCTIONS

**Annotation.** The administrative and legal framework of liability for violations of the Federal Law of the Russian Federation "On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)" and the Federal Law of the Russian Federation "On Banks and Banking Activities" is considered. Other violations of legislation encountered in the work of financial and credit organizations are considered. A classification of violations of legislation in the banking sector has been carried out. The characteristics of liability for violations of the law by credit institutions are given. An analysis of administrative and criminal liability for committing an offense in the banking sector was carried out.

**Key words:** banking sector, banks, credit organizations, Federal Law of the Russian Federation "On the Central Bank of the Russian Federation (Bank of Russia)", Federal Law of the Russian Federation "On Banks and Banking Activities", intent, violations of legislation in the banking sector, administrative liability of credit organizations, criminal responsibility of credit institutions, sanctions, Central Bank.

**Введение.** 2022 год стал сложным годом в работе банковского сектора. В первую очередь это обусловлено началом работы санкционного пакета Запада на финансовую систему России. С ограничительными мерами и жестокими блокирующими санкциями столкнулись на сегодняшний момент тридцать шесть Российских банков. В их числе ВТБ, «Открытие». «Совкомбанк», «Пром-

связьбанк», «Сбербанк», «Россельхозбанк» и т.д. Банки были отключены от системы передачи финансовых сообщений SWIFT. Теперь банки не могут привлекать капитал и размещать акции на западных рынках. Соответственно, чтобы выжить в условиях санкций, банки вынуждены привлекать средства на внутреннем рынке, предлагая клиентам наиболее выгодные условия по банковским



продуктам. В условиях повышенной конкуренции, для того чтобы сохранять конкурентоспособность, Банкам приходится разрабатывать новые программы, увеличивать процент по вкладам и депозитам. В этих условиях возрастает количество нарушений Банковского законодательства. В своей работе мы разбираем виды ответственности за нарушения закона о банках и банковской деятельности, знание которых, а также возможность контроля за положениями и нормами выше-названного законодательства, позволяет кредитным учреждениям быть менее уязвимым в условиях санкционного бремени.

**Литературный обзор.** Существенный вклад в разработку проблем ответственности за нарушения закона о банках и банковской внесли С.С. Алексеев, В.В. Лазарев, О.Э. Лейст, Н.С. Малеин, Л.С. Явич, П.С. Яни и др. [1] Проблемы противодействия преступлениям в сфере финансово-кредитных организациях изучали ученые-криминалисты Н.А. Лопашенко, И.И. Кучеров, П.С. Яни, И.А. Сербина и др. [2] Большую роль в исследовании административной ответственности в области финансово-кредитных отношений можно отнести к работам А.Б. Агапова, И.И. Веремеенко, И.А. Галагана, В.В. Денисенко, Е.В. Додина, А.С. Дугенеца, Л.А. Калинина, Л.В. Коваль, Б.М. Лазарева, А.Е. Лунева, А.Ю. Якимова и др. [2] Виды ответственности кредитных организаций за нарушение банковского законодательства предусмотрены следующими нормами права: Федеральным законом РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) и Федеральным законом РФ «О банках и банковской деятельности». [3] [4]

**Теория и методы.** Как мы уже отмечали, в условиях Западных санкций особенно остро стоит вопрос привлечения капитала. Порой вопросы привлечения капитала, дополнительных инвести-

ций и активов, отодвигают на второй мероприятия контроля за соблюдением Федеральным РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) и Федеральным законом РФ «О банках и банковской деятельности». [3] [4] Эти предположения подтверждают статистические данные приведенные Банком России за 2022. За 2022 год в Банк России было получено 368,1 тыс. жалоб от пользователей финансовых услуг и инвесторов, что на 18,4% больше, чем за 2021 год. [5] Центральный банк отмечает основной фактор, влияющий на рост показателя это действующие финансовые санкции. Только за январь и декабрь 2022 года службой по защите прав потребителей выставлено 4 предписания об устранении недопущении нарушений законодательства, выписано 130 протоколов об административном правонарушении, а также выставлены 333 рекомендации и надзорных письма, направленных поднадзорным организациям. [5] За 353 проверки кредитных организации в дистанционной форме, и 15 выездных мероприятий контроля, регулятор возбудил 59 дел в отношении должностных лиц банков, лишь 15 случаев проверок завершились штрафами. [6] Два банка были лишены лицензии за нарушения законодательства в области ПОД/ФТ. Поэтому рассмотрение вопроса ответственности правового регулирования закона о банках и банковской деятельности в настоящее время является актуальным.

**Классификация нарушений в банковской сфере.** Нарушение в банковской сфере — это правонарушение. Как трактует словарь Ожегова правонарушение — это нарушение права, проступок, преступление. [7] Предлагаем разделить все нарушения в банковской сфере на три группы и дать им характеристику. С целью удобства в применении данные занесем в таблицу.

**Таблица № 1. Группировка нарушений в банковской сфере.**

Вид нарушений в финансово кредитной сфере	Характеристика нарушения.
Нарушения законодательства о банках и банковской деятельности	Нарушения Конституций РФ. Нарушения Федерального закона РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) [1]. Нарушения Федерального закона РФ «О банках и банковской деятельности» [3] [4]
Нарушение гражданско-правовых обязательств	В процессе финансово-хозяйственной деятельности финансово-кредитные учреждения выступают участниками гражданско-правовых отношений. Заключают гражданско-правовые договора с сотрудниками, поставщиками. Осуществляют безналичные и имущественные операции. В этих процессах и может возникнуть юридическая ответственности. А именно гражданско-правовая.

Нарушение законодательства, не являющегося банковским	В этот раздел мы отнесем нарушения налогового законодательства, т.к. Кредитные организации являются плательщиками налогов и сборов, трудового законодательства и тд.
---	--

Используя данные критерии видов нарушений в финансово-кредитной сфере, организации смогут предотвратить нарушение, тем самым снизить ответственность и расходы по штрафным санкциям последующие за нарушение того или иного закона. За нарушения законодательства кредитными организациями предусмотрена ответственность. Ответственность кредитных организаций может быть, как форме предупреждения, так и в форме административной и уголовной ответственности. Самый распространённый вид нарушений кредитными организациями по нашему мнению является выделенный нами в первой строке, а именно нарушения закона о банках и банковской деятельности. Как мы уже отмечали ранее количество случаев нарушения Федерального закона РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» [3] [4] растет в арифметической прогрессии, поэтому остановимся на изучении ответственности именно в разрезе этого вида нарушений. В кодексе об административных правонарушениях содержится статья 15.26 «Нарушение законодательства о банках и банковской деятельности». [8] Данная статья содержит три части. Согласно первая части указанной статьи к административной ответственности привлекаются за осуществление кредитной организацией производственной страховой или торговой деятельности. Вторая часть предусматривает ответственность нарушениями кредитными организациями нормативов, установленных Банком России, третья часть ужесточает ответственность если вышеперечисленные действия создают реальную угрозу интересам кредиторов, а также вкладчикам. К административной ответственности привлекается должностное лицо кредитной организации.

Наказания за совершения вышеназванного нарушения:

по части первой статьи 15.26 КоАП-штраф от 5 000 рублей до 40 000 рублей;

по части второй статьи 15.26 КоАП-штраф от 10 000 рублей до 30 000 рублей;

по части третьей статьи 15.26 КоАП-штраф от 40 000 рублей до 50 000 рублей. [8]

Кредитные организации так же могут быть субъектом административной ответственности. На кредитные организации распространяется статья 15.26.1 КоАП, 15.27 КоАП, 14.12 КоАП, 14.13 КоАП, 14.14 КоАП. [8] Кроме этого в Налоговом кодексе так же содержатся нормы права, за нару-

шения которых предусмотрена административная ответственность. Так налоговый кодекс РФ содержит главу 18 «Виды нарушений банком обязанностей, предусмотренных законодательством о налогах и сборах, и ответственность за их нарушение». [10]

Рассмотрим наказание за нарушение закона о банках и банковской деятельности, за которое предусмотрена уголовная ответственность. Субъектом преступления, за которое предусмотрена уголовная ответственность является дееспособное физическое лицо, достигшее возраста 16 лет. Данное лицо подлежит ответственности если оно совершило преступление будучи на занимаемой руководящей должности кредитной организации и фактически занималось руководством деятельностью этой организации. Ответственность за данный вид нарушения (преступления) предусмотрен в соответствии со статьей 172 УК РФ. [9] Осуществление банковской деятельности, банковских операций без специального разрешения (лицензии), если деяние причинило крупный ущерб гражданам, коммерческим организациям или Государств, является видом деяния за совершение, которого предусмотрено наказание по статье 172УК РФ. [9]

Статья 172УК РФ содержит две части. Часть первая предусматривает наказание в виде взыскания штрафа от 100 000 руб. до 300 000 руб., или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до шести месяцев либо без такового. [9] Вторая часть распространяется на совершение вышеназванного преступления организованной группой, либо соотносится с извлечении дохода в особо крупном размере. По второй части 172УК РФ предусмотрен следующий вид наказания: принудительные работы на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до пяти лет или без такового. [9] Решение о привлечении к ответственности по статье 172УК РФ принимает суд. Статьи 174УК РФ, 180 УК РФ, 183 УК РФ, 185 УК РФ, 195 УК РФ, 196 УК РФ, 197 УК РФ, 199 УК РФ, [9] так же содержат наказания, повлекшие за собой нарушения

законодательства в банковской сфере. Таким образом мы провели анализ видов нарушения в банковской сфере, а также разграничили виды ответственности за совершения преступления в банковской сфере. Благодаря квалификации видов нарушений и распределению тяжести ответственности кредитные организации могут сократить риски привлечения к ответственности. Обладать этими знаниями важно тем более в период кризисного времени, с которыми столкнулись банки в период действия санкций, когда фокус внимания перераспределился в сторону привлечения капитала и инвестиций.

**Заключение.** Таким образом в своей работе мы проанализировали статистические сведения, представленные Банком России, на основании них убедились, что санкционная политика Запада, оказала пагубное воздействие на развитие банковского сектора. Участились случаи привлечения кредитных организаций к административной и уголовной ответственности за нарушение Федерального закона РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) и Федерального закона РФ «О банках и банковской деятельности» [3] [4]. Предложили группировку нарушений банковского законодательства, с которыми сталкиваются в своей деятельности кредитные организации. Раздели на группы виды деяний, за которые предусмотрена ответственность за нарушение закона о банках и банковской деятельности. Используя предложенные нами квалификационные признаки видов нарушения организации, осуществляющие работу в банковской сфере могут своевременно прогнозировать ответственность. Своевременное реагирование с целью предотвращения нарушения в банковском секторе, позволит избежать нарушений, предусмотренных УК РФ, КоАП, НК РФ.

#### Список литературы:

- [1] Астафьев В.Б. Административная ответственность за нарушения законодательства о банках и банковской деятельности/Электронная диссертация // режим доступа <https://www.dissercat.com/content/> (дата обращения 29.01.2024).
- [2] Приданникова М.А. Административная ответственность за нарушения законодательства о банках и банковской деятельности / Электронная диссертация // режим доступа <http://www.dslib.net/admin-pravo/administrativnaja-otvetstvennost-za-narushenie-zakonodatelstva-o-bankah-i.html> (дата обращения 29.01.2024).
- [3] Федеральный закон РФ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России) № 86-ФЗ от 10.07.2002 (Последняя редакция) // режим доступа <https://www.consultant.ru/document> (дата обращения 29.01.2024).

[4] Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» №395-1 от 01.12.21990 (последняя редакция) // режим доступа <https://www.consultant.ru/document/cons> (дата обращения 29.01.2024)

[5] Банк России/Статистические данные Банка России // режим доступа [https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43709/2022\\_4.pdf](https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43709/2022_4.pdf) (дата обращения 29.01.2024).

[6] Росфинмониторинг / статистические данные // режим доступа [https://kontur.ru/prizma/news/43416-rosfinmonitoring\\_podvel\\_itogi\\_proverok](https://kontur.ru/prizma/news/43416-rosfinmonitoring_podvel_itogi_proverok) (дата обращения 29.01.2024).

[7] Ожегов С.И. Словарь русского языка Толковый словарь русского языка/ С.И.Ожегов, совместно с Н. Ю. Шведовой / 22-е издание, 1990.

[8] «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024) // режим доступа [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc](https://www.consultant.ru/document/cons_doc) (дата обращения 29.01.2024)

[9] «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2023) // режим доступа <https://www.consultant.ru> (дата обращения 29.01.2024)

[10] Налоговый Кодекс Российской Федерации/№146-ФЗ от 31.07.1998 г, в редакции от 26.03.2022 г. статья 106 // Режим доступа <https://cloud.consultant.ru/> (дата обращения 18.01.2024)

#### Spisok literatury:

- [1] Astaf'ev V.B. Administrativnaya otvetstvennost' za narusheniya zakonodatel'stva o bankah i bankovskoj deyatel'nosti/Elektronnaya dissertaciya// rezhim dostupa <https://www.dissercat.com/content/> (data obrashcheniya 29.01.2024)
- [2] Pridannikova M.A Administrativnaya otvetstvennost' za narusheniya zakonodatel'stva o bankah i bankovskoj deyatel'nosti/Elektronnaya dissertaciya// rezhim dostupa <http://www.dslib.net/admin-pravo/administrativnaja-otvetstvennost-za-narushenie-zakonodatelstva-o-bankah-i.html> (data obrashcheniya 29.01.2024)
- [3] Federal'nyj zakon RF «O Central'nom banke Rossijskoj Federacii (Banke Rossii) №86-FZ ot 10.07.2002 (Poslednyaya redakciya) /zakonodatel'nyj akt//rezhim dostupa <https://www.consultant.ru/document> (data obrashcheniya 29.01.2024)
- [4] Federal'nyj zakon RF «O bankah i bankovskoj deyatel'nosti» №395-1 ot 01.12.21990 (poslednyaya redakciya) /zakonodatel'nyj akt//rezhim dostupa [https://www.cbr.ru/Collec](https://www.consultant.ru/document/cons(-data obrashcheniya 29.01.2024)</a></p>
<p>[5] Bank Rossii/Statisticheskie dannye Banka Rossii // rezhim dostupa <a href=)

tion/Collection/File/43709/2022\_4.pdf (data obrashcheniya 29.01.2024)

[6] Rosfinmonitoring/statisticheskie dannye // rezhim dostupa [https://kontur.ru/prizma/news/43416-rosfinmonitoring\\_podvel\\_itogi\\_proverok](https://kontur.ru/prizma/news/43416-rosfinmonitoring_podvel_itogi_proverok) (data obrashcheniya 29.01.2024)

[7] Ozhegov S.I. Slovar' russkogo yazyka Tolkovyj slovar' russkogo yazyka/ S.I.Ozhegov, sovместno s N. YU. SHvedovoj// 22-e izdanie, 1990

[8] "Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah" ot 30.12.2001 N 195-FZ (red. ot 25.12.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s

05.01.2024) // rezhim dostupa [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc](https://www.consultant.ru/document/cons_doc) (data obrashcheniya 29.01.2024)

[9] "Ugolovnyj kodeks Rossijskoj Federacii" ot 13.06.1996 N 63-FZ (red. ot 25.12.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 30.12.2023) // rezhim dostupa <https://www.consultant.ru> (data obrashcheniya 29.01.2024)

[10] Nalogovyj Kodeks Rossijskoj Federacii № 146-FZ ot 31.07.1998 g, v redakcii ot 26.03.2022 g. stat'ya106//Rezhim dostupa <https://cloud.consultant.ru/>.(data obrashcheniya 18.01.2024)



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-121-129  
NIION: 2018-0076-1/24-24  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-24

**АБДУЛЛАЕВА Эсмירה Новрузовна,**  
студент Юридической школы  
Дальневосточного федерального университета,  
e-mail: abdullaeva.en@dvfu.ru

**УСТИНОВА Яна Сергеевна,**  
студент Юридической школы  
Дальневосточного федерального университета  
e-mail: ustinova.ys@dvfu.ru

**ЯКОВЛЕВ Денис Александрович,**  
студент Юридической школы  
Дальневосточного федерального университета,  
e-mail: yakovlev.da@dvfu.ru

Научный руководитель:  
**ПОНОМАРЁВ Олег Владимирович,**  
старший преподаватель кафедры  
конкурентного и предпринимательского права  
Юридической школы Дальневосточного  
федерального университета,  
e-mail: mail@law-books.ru

## НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Аннотация.** В статье рассматривается возможность внедрения новых технологий в финансовую систему для повышения эффективности работы государственных органов, организаций, уровня предоставления государственных и муниципальных услуг, представления новых возможностей для реализации цифровых активов. Подчеркивается важность задействования возможностей искусственного интеллекта в системе государственного и муниципального управления. Предлагаются рекомендации, которые могут найти применение в законодательном процессе в целях совершенствования действующей нормативно-правовой базы, регулирующей данную сферу общественных отношений.

**Ключевые слова:** цифровое право, финансовое право, криптовалюта, криптоактивы, блокчейн, финансовые рынки, цифровые активы, правовое регулирование.

**ABDULLAYEVA Esmira Novruzovna,**  
Law School student, Far Eastern Federal University

**USTINOVA Yana Sergeevna,**  
Law School student, Far Eastern Federal University

**YAKOVLEV Denis Alexandrovich,**  
Law School student, Far Eastern Federal University

Scientific supervisor:  
**PONOMAREV Oleg Vladimirovich,**  
Senior Lecturer at the Department of Competition and Business Law  
Law School of the Far Eastern Federal University

## NEW TECHNOLOGIES AND THE FINANCIAL SYSTEM: PROBLEMS AND PROSPECTS

**Annotation.** *The article discusses the possibility of introducing new technologies into the financial system to improve the efficiency of government bodies, organizations, the level of provision of state and municipal services, and the provision of new opportunities for the sale of digital assets. The importance of using the capabilities of artificial intelligence in the system of state and municipal government is emphasized. Recommendations are offered that can be used in the legislative process in order to improve the current regulatory framework governing this area of public relations.*

**Key words:** *digital law, financial law, cryptocurrency, crypto assets, blockchain, financial markets, digital assets, legal regulation.*

В настоящее время широко распространён процесс цифровизации – «использование цифровых технологий для изменения бизнес-модели и предоставления новых возможностей для получения доходов и создания ценности; это процесс перехода к цифровому бизнесу» [33], данный феномен является одним из важнейших стимулов развития финансовой системы – совокупность финансовых институтов, каждый из которых способствует образованию и использованию соответствующих денежных фондов [18].

Цифровые технологии являются мощным двигателем прогресса [41; 42], позволяя в кратчайшие сроки распространять информацию без сбоев сети, что позволяет уменьшить риски, связанные с задержками во времени, ускорения транзакций, сократить затраты на инфраструктуру, улучшить безопасность при помощи встроенных криптографических протоколов безопасности технологии распределенного реестра и нецелесообразности кибератак ввиду хранения данных на распределенных серверах, системы смарт-контрактов [36]. А также можно существенно улучшить предоставление услуг, поскольку технология открытая, бесплатная и индивидуализированная под конкретного пользователя, что отметили Крылов Г.О., Селезнёв В.М. [24], Fanning K., Centers D. P. [48], Hassani H., Huang X., Silva E. [50], лекторы МФТИ [25], Андришин С.А. и Кузнецова В.В. [13].

В контексте данного исследования мы рассмотрим влияние внедрения современных информационных технологий (технологий, имеющих влияние на финансовую систему) на финансовые рынки.

Так, в доктрине децентрализованную финансовую систему считают наиболее реальной формой развития такого рода системы [51; 12; 14], основой которой является технология распределенного реестра (блокчейн). Что будет свидетельствовать о переходе к крипто-экономике – процессу перехода от централизованного к децентрализованному механизму ведения хозяйства с цифрацией активов общества по технологии распределенных реестров [23].

Данный этап развития экономики «характеризуется», по мнению некоторых ученых, «крипто-

графикой, теорией игр и хаоса, одноранговых сетей» [21], что, по нашему мнению, не является плохим будущим, а лишь продолжением развитием текущего состояния технического процесса, вопрос о том, как использовать такие феномены является первостепенной задачей общества и юристов, в частности (особенности с правовой точки зрения). Новая экономика построится на функционировании нового вида активов – крипто-валютные активы, и по мере их цифровизации, и постепенно перерастет во всеобщую новую экономику, включающую организацию и движение всех видов цифровых активов общества [35].

В настоящее время в РФ интенсивно развивается цифровая экономика, и цифровое право, как два взаимосвязанных фактора, что подтверждается следующим:

1. Цели и основные направления цифровой экономики определены в Указе Президента РФ № 204 [4], Постановление Правительства РФ № 8028п-П13 [7], Распоряжение Правительства № 2227-р [6], Указ Президента РФ № 642 [3].

2. Полномочия ФОИВ в цифровой экономике определены Постановлением Правительства РФ № 1172 [5].

3. Регулирование цифровых прав, цифровых финансовых активов: ст. 141.1. «Цифровые права» введена Федеральным законом от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ [39], ФЗ «О ЦФА» [2], проект ФЗ «О майнинге криптовалюты» [8].

Несомненно, в современных условиях крайне важно достижение устойчивости финансовой системы государства [28]. Так, например, проблемой финансовой системы является генерация огромного объема информации при невозможности её структуризации из-за ограниченности обработки информации человеческим разумом [37].

В целях решения данной проблемы приводится мнение об оптимальности выбора использования комплексного характера финансовых технологий: технология распределённого реестра (blockchain) и технологии централизованного реестра (машинное обучение, большие данные (big data), открытые программные интерфейсы, искусственный интеллект (AI), биометрические технологии, генеративные нейросети, дополненная/виртуальная реальность) [39; 12].

Искусственный интеллект (artificial intelligence, AI) [26] хорошо справляется с микро-проблемами, охватывающими повседневные риски, мошенничество, соблюдение законодательства [19], анализом предотвращением угроз, автоматизированной службой поддержки клиентов, анализом информации, прогнозированием, проверкой и сверкой и др. [30]. Программные интерфейсы (Application Programming Interface) способствуют развитию онлайн-услуг, обработки данных, транзакциям [45]. Большие данные (Big Data) используются для прогнозирования поведения клиентов, создания стратегий для организаций, банков, финансовых учреждений [29], оптимизации операционной деятельности и бизнес-процессов, усовершенствования работы финансового рынка [31]. Машинное обучение (machine learning, ML) из-за глубокой персонализации участников сети, огромных аналитических ресурсов, функции распознавания биометрических данных уже используется в образовании, поисковиках, маркетинге, здравоохранении [32].

В свою очередь, применение технологии блокчейн – распределенная и децентрализованная база данных с невозможностью фальсификации данных из-за записывания алгоритмов передачи объектов и публичного характера сети [46; 15], в финансовой сфере является перспективным направлением развития экономики. Поскольку при помощи данной технологии осуществляется работа со всеми криптовалютами, цифровыми валютами, смарт-контрактами, NFT (невозмозаменяемыми токенами), метавселенными [40] на всех площадках, как например, Ethereum.

Показательным примером использования блокчейн является Китай, несмотря на очень строгую политику по криптовалюте, он выпустил цифровую валюту «КиберЮань» [22], признав, что технология поможет предотвратить мошеннические действия с деньгами и налогами [47]. Подобное действие было и со стороны РФ – инициативы введения Цифрового рубля – платёжное средство, позволяющее обеспечить производительность в экономике, повысить эффективность банковских систем, снижению процентных ставок и увеличению инвестиций [34], хотя в государстве криптовалюта имеет правовой статус имущества согласно закону «О ЦФА», НК.

Также перспективным направлением развития экономики является использование блокчейна в банковской сфере – проведение транзакций и иных банковских операций, поскольку существующие протоколы безопасности, сущность технологии не позволяют потерять данные, примером является введение в 2017 г. в Беларуси реестра

банковских гарантий [17], торговли акциями ввиду анонимности участников, а также страховании, как было в Тайване в 2020 г. [44], борьбы с коррупцией в сфере государственных закупок [12], логистике [38].

При всех плюсах использования современных технологий есть существенный минус – финансовые технологии позволяют выйти за пределы юрисдикций государства, не имеют территориальной привязки, и реального обеспечения воздействия какого-либо правового регулирования национального права. Такой феномен можно проследить на примере деятельности ООН, когда проводилась операция по переводу денег беженцам в обход местных банков в Пакистане [20]. Такая трансграничность может привести к негативным последствиям криминогенного характера, финансовой нестабильности, волатильности, изоляции [16], или даже к ситуации, сравнимой с экономическим пузырьком [43].

По нашему мнению, это может стать шагом для смены правовой парадигмы регулирования в России. В частности, есть интересное мнение исследователей, чья позиция строится на смягчении негативных последствий введения финансовых технологий в мире, предлагается создать систему согласованных действий между наднациональными регулирующими институтами и национальными, посредством постоянного обмена информацией и результатами исследований [13]. Такая идея концептуально согласовывается с позицией Международного валютного фонда об изменении обычных стандартов, правовых принципов, приоритетов национального развития [49].

Хотя такая позиция представляется идеалистической, поскольку полноценное международное сотрудничество трудно выполнимо. Рычаги давления для института международной ответственности, касающейся государств, почти не действуют, наиболее эффективными себя показали экономические меры воздействия, как санкции. При этом каких-либо действующих правовых инструментов в ближайшем будущем не предвидится, государство в любом случае может ссылаться на принцип национального суверенитета.

На данный момент как раз можно говорить об эффективности использования санкций, как меры воздействия на лиц, так в настоящее время очень актуальна тема заморозки финансовых активов зарубежом лицам из санкционных списков. Важным является то, что могут замораживаться практически все активы, кроме цифровых активов – невозможно заблокировать операции с цифровыми активами, работающими на основе децентрализованного реестра, в частности криптовалюты. Вполне естественно, что это пока-

зывает с одной стороны (1) возможности для совершения правонарушений, (2) возможности совершения «легальных» сделок с активами.

Помимо этого, показывающим высокую эффективность работы цифровых технологий является использование технологии распределенного реестра федеральной таможенной службой, в связи с чем можно отследить и проверить фактически все товары, ввезенные на территорию Российской Федерации, благодаря чему, в частности, была повышена эффективность работы ФТС, снижение уровня киберпреступности [27].

На текущий период есть следующие примеры взаимодействия государств: работа над различными стратегиями, стандартами, протоколами, имеющими скорее рекомендательный характер, например Рекомендации Совета ОЭСР по искусственному интеллекту [10], Европейская этическая хартия по использованию ИИ в судебных системах [9], документе рекомендательного характера «Распаковка ИИ. 10 шагов к защите прав человека» от 14 мая 2019 г. [11] и др.

С учетом всего вышесказанного рациональным представляется допущение развития современных технологий без введения жестких ограничительных и запретных мер, путем внедрения специального регулирования – федеральное законодательство, методические рекомендации. Возможно создание специальных страховых фондов, благодаря которым лица могут в любом случае иметь возможность возместить причиненный финансовыми технологиями вред.

Прорывные технологии разрабатываются повсеместно, сейчас очень актуальны темы новой криптовалюты, криптоактивов, невзаимозаменяемых токенов, искусственного интеллекта. Даже с учетом усиления киберпреступности: мошенничества, нарушения авторских прав, Darknet, так или иначе существенно повышаются количественные и качественные характеристики информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», виртуальная реальность становится как никогда близка к распространению в массах.

Новые технологии позволяют повысить эффективность работы государственных органов, организаций, уровень предоставления государственных и муниципальных услуг, представить новые возможности для реализации цифровых активов.

#### Список литературы:

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 24.07.2023 № 351-ФЗ). Ч. 1. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 25.12.2023).

[2] Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 31.07.2020 № 259-ФЗ (посл. ред.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358753/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/) (дата обращения: 25.12.2023).

[3] Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_207967/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207967/) (дата обращения: 25.12.2023).

[4] Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (посл. ред.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/) (дата обращения: 25.12.2023).

[5] Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 (посл. ред.) «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (с изм. и доп.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112537/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112537/) (дата обращения: 25.12.2023).

[6] Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р (посл. ред.) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123444/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/) (дата обращения: 25.12.2023).

[7] Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29.09.2018 № 8028п-П13) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_307872/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/) (дата обращения: 25.12.2023).

[8] О майнинге криптовалюты [Электронный ресурс] // Государственная Дума РФ. – URL: <http://duma.gov.ru/news/55775/> (дата обращения: 18.12.2023).

[9] Европейская этическая хартия по использованию искусственного интеллекта в судебных системах. Принята на 31-м пленарном заседании ЕКЭП (Страсбург, 3-4 декабря 2018 г.). [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.coe.int/ru/web/>



commissioner/-/unboxing-artificial-intelligence-10-steps-to-protect-human-rights (дата обращения: 18.12.2023).

[10] Рекомендация Совета ОЭСР по искусственному интеллекту. Принята Советом ОЭСР на уровне министров 22.05.2019 [Электронный ресурс]. – URL: <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4> (дата обращения: 18.12.2023).

[11] Unboxing Artificial Intelligence: 10 steps to protect Human Rights // The IT Law Wiki. 14.05.2019 [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.oecd.org/science/forty-two-countries-adopt-new-oecd-principles-on-artificial-intelligence.htm> (дата обращения: 18.12.2023).

[12] Андрушин С.А. Централизованные и децентрализованные денежные системы // Вопросы теоретической экономики. 2018. № 1. – С. 26-49. – URL: [https://inecon.org/docs/2018/Andryushin\\_VTE\\_2018\\_1.pdf](https://inecon.org/docs/2018/Andryushin_VTE_2018_1.pdf) (дата обращения: 05.12.2023).

[13] Андрушин С.А., Кузнецова В.В. Финансовые рынки, технологические инновации и финансовая стабильность: риски и проблемы регулирования [Электронный ресурс] // Актуальные проблемы экономики и права. 2019. Т. 13. № 3. – С. 1315-1329. – URL: <https://www.rusjel.ru/jour/article/view/94> (дата обращения: 20.12.2023).

[14] Антонопулос А.М. Интернет денег / пер. с англ. – М.: Олимп-Бизнес, 2018. – 192 с.

[15] Блокчейн [Электронный ресурс] // Деловой портал TAdviser: Государство. Бизнес. Технологии. – URL: <https://www.tadviser.ru> (дата обращения: 26.12.2023).

[16] Блохина И.М., Неводова И.А., Газизов А.Р. Основные факторы развития глобальных финансовых центров // Экономика и бизнес: теория и практика. 2017. № 5. – С. 48-50.

[17] В Беларуси создана информационная сеть по технологии блокчейн [Электронный ресурс] // Официальный сайт Национального Банка Республики Беларусь. – URL: <https://www.nbrb.by/press/6534> (дата обращения: 05.12.2023).

[18] Грачева Е.Ю., Соколова Э.Д. Финансовое право: учебник для среднего профессионального образования / 5-е изд., испр. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 272 с.

[19] Грязнов С.А. Влияние искусственного интеллекта на финансовую систему // Научные известия. 2022. № 29. – С. 239-241.

[20] Как в ООН используют блокчейн и криптовалюту? [Электронный ресурс] // Новости ООН. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/07/1405802> (дата обращения: 05.12.2023).

[21] Ключников И.К., Молчанова О.А., Ключников О.И. Вероятность финансовой стабильно-

сти и безопасности: концепции и модели // Финансы и бизнес. 2017. № 1. – С. 70-81.

[22] Контроль за населением и независимость от доллара: зачем Китай создает свою цифровую валюту [Электронный ресурс] // Forbes. – URL: <https://www.forbes.ru> (дата обращения: 05.12.2023).

[23] Костин К.Б., Полетаев М.И. Финансово-кредитная система. Бюджетное, валютное и кредитное регулирование экономики, инвестиционные ресурсы [Электронный ресурс] // Евразийский международный научно-аналитический журнал. 2019. № 1 (69). – С. 111-115. – URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=6553> (дата обращения: 05.12.2023).

[24] Крылов Г.О., Селезнёв В.М. Состояние и перспективы развития технологии блокчейн в финансовой сфере // Финансы: теория и практика / Finance: Theory and Practice. 2019. № 23 (6). – С. 26-35.

[25] Лекции МФТИ [Электронный ресурс] // МФТИ. – URL: <https://mipt.ru/online/innotech/blokchain.php> (дата обращения: 04.12.2023).

[26] Любимов А.П., Пономарев Д.В., Барабашев А.Г. Основные понятия искусственного интеллекта. – М.: ООО «Сам Полиграфист», 2019. – 116 с.

[27] Майстренко Г.А. Государственная политика в сфере борьбы с киберпреступностью: российский и зарубежный опыт // Теории и проблемы политических исследований. 2022. Т. 11. № 5А. – С. 131-138.

[28] Минаков А.В. Оценка современного состояния финансовой устойчивости бюджетной системы России [Электронный ресурс] // Вестник Евразийской науки. 2020. Т. 12. № 3. – С. 45. – URL: <https://esj.today/PDF/69ECVN320.pdf> (дата обращения: 04.12.2023).

[29] Ниязбекова Ш.У., Иванова О.С. Развитие FinTech и Big Data в финансовой сфере: особенности, проблемы, возможности [Электронный ресурс] // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1. Экономика и управление. 2020. № 1 (32). – С. 30-36. – URL: <https://vestnik-muiv.ru/upload/iblock/660/660c97024323522f66401ca9c774afa8.pdf> (дата обращения: 26.12.2023).

[30] Искусственный интеллект (ИИ) [Электронный ресурс] // Деловой портал TAdviser: Государство. Бизнес. Технологии. – URL: <http://www.tadviser.ru/index.php/> (дата обращения: 26.12.2023).

[31] Использование больших данных в финансовом секторе и риски финансовой стабильности: Доклад для общественных консультаций [Электронный ресурс]. – М.: ЦБ РФ, 2021. – 31

с. // Официальный сайт Банка России. – URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/131359/Consultation\\_Paper\\_10122021.pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/131359/Consultation_Paper_10122021.pdf) (дата обращения: 09.12.2023).

[32] Павлов И. Технологии машинного обучения: примеры современных тенденций [Электронный ресурс] // Хабр. 2020. 14 сентября. – URL: [https://habr.com/ru/company/kauri\\_iot/blog/518974/](https://habr.com/ru/company/kauri_iot/blog/518974/) (дата обращения: 25.12.2023).

[33] Понятие цифровизации [Электронный ресурс] // Исследование «Цифровизация некоммерческого сектора: готовность, барьеры и эффекты». – URL: <http://digitalnonprofit.ru/definition> (дата обращения: 05.12.2023).

[34] Цифровой рубль [Электронный ресурс] // Официальный сайт Банка России. – URL: <https://www.cbr.ru/fintech/dr/> (дата обращения: 05.12.2023).

[35] Прончев Г.Б., Лонцов В.В., Монахов Д.Н., Монахова Г.А. Проблемы безопасности информационного общества современной России: Монография. – М.: Экон-Информ, 2014. – 215 с.

[36] Рыжов В.Б. Информационная безопасность в государствах Европейского союза: к постановке проблемы // Представительная власть – XX1 век. 2018. № 4. – С. 8-12.

[37] Семеко Г.В. Искусственный интеллект в банковском секторе: возможности и проблемы [Электронный ресурс] // Социальные новации и социальные науки. – М.: ИНИОН, РАН, 2021. – С. 81-97. – URL: [https://sns-journal.ru/site/assets/files/1152/sns\\_2\\_semeko.pdf](https://sns-journal.ru/site/assets/files/1152/sns_2_semeko.pdf) (дата обращения: 25.12.2023).

[38] Чекан М.В. Возможные перспективы развития блокчейн-технологий в России и мире [Электронный ресурс] // Синергия наук. 2018. № 21. – С. 145-165. <http://synergy-journal.ru/archive/article1944> (дата обращения: 05.12.2023).

[39] Чермит С.Т. Особенности цифровизации финансового рынка [Электронный ресурс] // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 5-3 (75). – С. 171-173. – URL: <http://economyandbusiness.ru/wp-content/uploads/2021/06/Ekonomika-i-biznes-5-3.pdf> (дата обращения: 20.12.2023).

[40] Что такое блокчейн: все, что нужно знать о технологии [Электронный ресурс] // Forbes. – URL: <https://www.forbes.ru/mneniya/456381-cto-takoe-blokcejn-vse-cto-nuzno-znat-o-tehnologii> (дата обращения: 05.12.2023).

[41] Шинкарецкая Г.Г. Цифровизация – глобальный тренд мировой экономики // Образование и право. 2019. № 8. – С. 119-123.

[42] Шинкарецкая Г.Г., Берман А.М. Цифровизация и проблема обеспечения национальной безопасности // Образование и право. 2020. № 5. – С. 254-260.

[43] Goldman Sachs: пузырь биткоина превосходит бум «доткомов» и тюльпаноманию [Электронный ресурс] // ForkLog. – URL: <https://forklog.com/news/goldman-sachs-puzyr-bitkoina-prevoshodit-bum-dotkomov-i-tyulpanomaniyu> (дата обращения: 04.12.2023).

[44] Preservation / Claims Alliance Chain. Блокчейн-объединение страховых компаний [Электронный ресурс] // Деловой портал TAdviser: Государство. Бизнес. Технологии. – URL: <https://www.tadviser.ru> (дата обращения: 26.12.2023).

[45] SWIFT представил доклад о потенциале API и роли для развития международных финансов [Электронный ресурс] // PLUSworld 2021. 28 сентября. – URL: <https://plusworld.ru/daily/tehnologii/swift-predstavil-doklad-o-potentsiale-api-i-rol-i-dlya-razvitiya-mezhdunarodnyh-finansov/> (дата обращения: 26.12.2023).

[46] Blockchain [Электронный ресурс] // Merriam Webster dictionary. – URL: <https://www.merriam-webster.com/dictionary/blockchain> (дата обращения: 26.12.2023).

[47] China's sovereign digital currency plan becomes a hot guessing game amid leaks and expectations [Электронный ресурс] // South China Morning Post. – URL: <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3098151/chinas-sovereign-digital-currency-plan-becomes-hot-guessing> (дата обращения: 05.12.2023).

[48] Fanning K., Centers D.P. Blockchain and its coming impact on financial services // The Journal of Corporate Accounting & Finance. 2016. 27 (5). – P. 53-57.

[49] Fintech and Financial Services: Initial Considerations / IMF Staff Team. IMF Staff Discussion Note [Электронный ресурс]. 2017. June. SDN/17/05. – 49 p. – URL: [file:///C:/Users/1/Downloads/sdn1705%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/1/Downloads/sdn1705%20(1).pdf) (дата обращения: 28.12.2023).

[50] Hassani H., Huang X., Silva E. Banking with Blockchain-ed big data. Journal of Management Analytics. 2018. № 5 (4). – P. 256-275.

[51] Raval S. Decentralized Applications: Harnessing Bitcoin's Blockchain Technology. – O'Reilly, 2016. – 103 p.

#### Spisok literatury:

[1] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (v red. Federal'nogo zakona ot 24.07.2023 № 351-FZ). Ch. 1. [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[2] Federal'nyj zakon «O cifrovyyh finansovyh aktivah, cifrovoj valyute i o vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» ot 31.07.2020 № 259-FZ (posl. red.) [Elektronnyj

resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_358753/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358753/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[3] Ukaz Prezidenta RF ot 01.12.2016 № 642 «O Strategii nauchno-tehnologicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii» (s izm. i dop.) [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_207967/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207967/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[4] Ukaz Prezidenta RF ot 07.05.2018 № 204 «O nacional'nyh celyah i strategicheskikh zadachah razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda» (posl. red.) [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_297432/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_297432/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[5] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 27.12.2010 № 1172 (posl. red.) «Ob utverzhdenii Pravil optovogo rynka elektricheskoy energii i moshchnosti i o vnesenii izmenenij v nekotorye akty Pravitel'stva Rossijskoj Federacii po voprosam organizacii funkcionirovaniya optovogo rynka elektricheskoy energii i moshchnosti» (s izm. i dop.) [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_112537/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112537/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[6] Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 08.12.2011 № 2227-r (posl. red.) «Ob utverzhdenii Strategii innovacionnogo razvitiya Rossijskoj Federacii na period do 2020 goda» [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_123444/f62ee-45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123444/f62ee-45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[7] Osnovnye napravleniya deyatel'nosti Pravitel'stva Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda (utv. Pravitel'stvom RF 29.09.2018 № 8028p-P13) [Elektronnyj resurs] // SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_307872/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_307872/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[8] O majninge kriptovalyuty [Elektronnyj resurs] // Gosudarstvennaya Duma RF. – URL: <http://duma.gov.ru/news/55775/> (data obrashcheniya: 18.12.2023).

[9] Evropejskaya eticheskaya hartiya po ispol'zovaniyu iskusstvennogo intellekta v sudebnyh sistemah. Prinyata na 31-m plenarnom zasedanii EKEP (Strasburg, 3-4 dekabrya 2018 g.). [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.coe.int/ru/web/commissioner/-/unboxing-artificial-intelligence-10-steps-to-protect-human-rights> (data obrashcheniya: 18.12.2023).

[10] Rekomendaciya Soveta OESR po iskusstvennomu intellektu. Prinyata Sovetom OESR na

urovne ministrov 22.05.2019 [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://rm.coe.int/ru-ethical-charter-en-version-17-12-2018-mdl-06092019-2-/16809860f4> (data obrashcheniya: 18.12.2023).

[11] Unboxing Artificial Intelligence: 10 steps to protect Human Rights // The IT Law Wiki. 14.05.2019 [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.oecd.org/science/forty-two-countries-adopt-new-oecd-principles-on-artificial-intelligence.htm> (data obrashcheniya: 18.12.2023).

[12] Andryushin S.A. Centralizovannye i decentralizovannye denezhnye sistemy // Voprosy teoreticheskoy ekonomiki. 2018. № 1. – S. 26-49. – URL: [https://inecon.org/docs/2018/Andryushin\\_VTE\\_2018\\_1.pdf](https://inecon.org/docs/2018/Andryushin_VTE_2018_1.pdf) (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[13] Andryushin S.A., Kuznecova V.V. Finansovye rynki, tehnologicheskie innovacii i finansovaya stabil'nost': riski i problemy regulirovaniya [Elektronnyj resurs] // Aktual'nye problemy ekonomiki i prava. 2019. T. 13. № 3. – S. 1315-1329. – URL: <https://www.rusjel.ru/jour/article/view/94> (data obrashcheniya: 20.12.2023).

[14] Antonopoulos A.M. Internet deneg / per. s angl. – M.: Olimp-Biznes, 2018. –192 s.

[15] Blokchejn [Elektronnyj resurs] // Delovoj portal TAdviser: Gosudarstvo. Biznes. Tekhnologii. – URL: <https://www.tadviser.ru> (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[16] Blohina I.M., Nevodova I.A., Gazizov A.R. Osnovnye faktory razvitiya global'nyh finansovyh centrov // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2017. № 5. – S. 48-50.

[17] V Belarusi sozdana informacionnaya set' po tekhnologii blokchejn [Elektronnyj resurs] // Oficial'nyj sajt Nacional'nogo Banka Respubliki Belarus'. – URL: <https://www.nbrb.by/press/6534> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[18] Gracheva E.Yu., Sokolova E.D. Finansovoe pravo: uchebnik dlya srednego professional'nogo obrazovaniya / 5-e izd., ispr. i dop. – M.: Norma: INFRA-M, 2021. – 272 s.

[19] Gryaznov S.A. Vliyanie iskusstvennogo intellekta na finansovuyu sistemu // Nauchnye izvestiya. 2022. № 29. – S. 239-241.

[20] Kak v OON ispol'zuyut blokchejn i kriptovalyutu? [Elektronnyj resurs] // Novosti OON. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/07/1405802> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[21] Klyuchnikov I.K., Molchanova O.A., Klyuchnikov O.I. Veroyatnost' finansovoj stabil'nosti i bezopasnosti: koncepcii i modeli // Finansy i biznes. 2017. № 1. – S. 70-81.

[22] Kontrol' za naseleniem i nezavisimost' ot dollara: zachem Kitaj sozdaet svoyu cifrovuyu valyutu [Elektronnyj resurs] // Forbes. – URL: <https://www.forbes.ru> (data obrashcheniya: 05.12.2023).



[23] Kostin K.B., Poletaev M.I. Finansovo-kreditnaya sistema. Byudzhethnoe, valyutnoe i kreditnoe regulirovanie ekonomiki, investicionnye resursy [Elektronnyj resurs] // Evrazijskij mezhdunarodnyj nauchno-analiticheskij zhurnal. 2019. № 1 (69). – S. 111-115. – URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=6553> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[24] Krylov G.O., Seleznyov V.M. Sostoyanie i perspektivy razvitiya tekhnologii blokchejn v finansovoj sfere // Finansy: teoriya i praktika / Finance: Theory and Practice. 2019. № 23 (6). – S. 26-35.

[25] Lekcii MFTI [Elektronnyj resurs] // MFTI. – URL: <https://mipt.ru/online/innotech/blokchain.php> (data obrashcheniya: 04.12.2023).

[26] Lyubimov A.P., Ponomarev D.V., Barabashchev A.G. Osnovnye ponyatiya iskusstvennogo intellekta. – M.: OOO «Sam Poligrafist», 2019. – 116 s.

[27] Majstrenko G.A. Gosudarstvennaya politika v sfere bor'by s kiberneticheskimi prestupleniyami: rossijskij i zarubezhnyj opyt // Teorii i problemy politicheskikh issledovanij. 2022. T. 11. № 5A. – S. 131-138.

[28] Minakov A.V. Ocenka sovremennogo sostoyaniya finansovoj ustojchivosti byudzhethnoj sistemy Rossii [Elektronnyj resurs] // Vestnik Evrazijskoj nauki. 2020. T. 12. № 3. – S. 45. – URL: <https://esj.today/PDF/69ECVN320.pdf> (data obrashcheniya: 04.12.2023).

[29] Niyazbekova Sh.U., Ivanova O.S. Razvitie FinTech i Big Data v finansovoj sfere: osobennosti, problemy, vozmozhnosti [Elektronnyj resurs] // Vestnik Moskovskogo universiteta imeni S.Yu. Vitte. Seriya 1. Ekonomika i upravlenie. 2020. № 1 (32). – S. 30-36. – URL: <https://vestnik-muiv.ru/upload/iblock/660/660c97024323522f66401ca9c774afa8.pdf> (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[30] Iskusstvennyj intellekt (II) [Elektronnyj resurs] // Delovoj portal TAdviser: Gosudarstvo. Biznes. Tekhnologii. – URL: <http://www.tadviser.ru/index.php/> (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[31] Ispol'zovanie bol'shix dannyh v finansovom sektore i riski finansovoj stabil'nosti: Doklad dlya obshchestvennyh konsul'tacij [Elektronnyj resurs]. – M.: CB RF, 2021. – 31 s. // Oficial'nyj sajt Banka Rossii. – URL: [https://www.cbr.ru/Content/Document/File/131359/Consultation\\_Paper\\_10122021.pdf](https://www.cbr.ru/Content/Document/File/131359/Consultation_Paper_10122021.pdf) (data obrashcheniya: 09.12.2023).

[32] Pavlov I. Tekhnologii mashinnogo obucheniya: primery sovremennyh tendencij [Elektronnyj resurs] // Habr. 2020. 14 sentyabrya. – URL: [https://habr.com/ru/company/kauri\\_iot/blog/518974/](https://habr.com/ru/company/kauri_iot/blog/518974/) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[33] Ponyatie cifrovizacii [Elektronnyj resurs] // Issledovanie «Cifrovizaciya nekommercheskogo sektora: gotovnost', bar'ery i efekty». – URL: <http://digitalnonprofit.ru/definition> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[34] Cifrovoy rubl' [Elektronnyj resurs] // Oficial'nyj sajt Banka Rossii. – URL: <https://www.cbr.ru/fintech/dr/> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[35] Pronchev G.B., Loncov V.V., Monahov D.N., Monahova G.A. Problemy bezopasnosti informacionnogo obshchestva sovremennoj Rossii: Monografiya. – M.: Ekon-Inform, 2014. – 215 s.

[36] Ryzhov V.B. Informacionnaya bezopasnost' v gosudarstvax Evropejskogo soyuza: k postanovke problemy // Predstavitel'naya vlast' – XXI vek. 2018. № 4. – S. 8-12.

[37] Semeko G.V. Iskusstvennyj intellekt v bankovskom sektore: vozmozhnosti i problemy [Elektronnyj resurs] // Social'nye novacii i social'nye nauki. – M.: INION, RAN, 2021. – S. 81-97. – URL: [https://sns-journal.ru/site/assets/files/1152/sns\\_2\\_semeko.pdf](https://sns-journal.ru/site/assets/files/1152/sns_2_semeko.pdf) (data obrashcheniya: 25.12.2023).

[38] CHekan M.V. Vozmozhnye perspektivy razvitiya blokchejn-tekhnologij v Rossii i mire [Elektronnyj resurs] // Sinergiya nauk. 2018. № 21. – S. 145-165. <http://synergy-journal.ru/archive/article1944> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[39] CHermit S.T. Osobennosti cifrovizacii finansovogo rynka [Elektronnyj resurs] // Ekonomika i biznes: teoriya i praktika. 2021. № 5-3 (75). – S. 171-173. – URL: <http://economyandbusiness.ru/wp-content/uploads/2021/06/Ekonomika-i-biznes-5-3.pdf> (data obrashcheniya: 20.12.2023).

[40] Chto takoe blokchejn: vse, chto nuzhno znat' o tekhnologii [Elektronnyj resurs] // Forbes. – URL: <https://www.forbes.ru/mneniya/456381-cto-takoe-blokchejn-vse-cto-nuzhno-znat-o-tehnologii> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[41] Shinkareckaya G.G. Cifrovizaciya – global'nyj trend mirovoj ekonomiki // Obrazovanie i pravo. 2019. № 8. – S. 119-123.

[42] Shinkareckaya G.G., Berman A.M. Cifrovizaciya i problema obespecheniya nacional'noj bezopasnosti // Obrazovanie i pravo. 2020. № 5. – S. 254-260.

[43] Goldman Sachs: puzyr' bitkoina prevoshodit bum «dotkomov» i tyul'panomaniyu [Elektronnyj resurs] // ForkLog. – URL: <https://forklog.com/news/goldman-sachs-puzyr-bitkoina-prevoshodit-bum-dotkomov-i-tyulpanomaniyu> (data obrashcheniya: 04.12.2023).

[44] Preservation / Claims Alliance Chain. Blokchejn-ob"edinenie strahovyh kompanij [Elektronnyj resurs] // Delovoj portal TAdviser: Gosudarstvo. Biznes. Tekhnologii. – URL: <https://www.tadviser.ru> (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[45] SWIFT predstavil doklad o potentsiale API i roli dlya razvitiya mezhdunarodnyh finansov [Elektronnyj resurs] // PLUSworld 2021. 28 sentyabrya. – URL: <https://plusworld.ru/daily/tehnologii/swift-predstavil-doklad-o-potentsiale-api-i-rol-i-dlya-razviti->



ya-mezhdunarodnyh-finansov/ (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[46] Blockchain [Elektronnyj resurs] // Merriam Webster dictionary. – URL: <https://www.merriam-webster.com/dictionary/blockchain> (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[47] China's sovereign digital currency plan becomes a hot guessing game amid leaks and expectations [Elektronnyj resurs] // South China Morning Post. – URL: <https://www.scmp.com/economy/china-economy/article/3098151/chinas-sovereign-digital-currency-plan-becomes-hot-guessing> (data obrashcheniya: 05.12.2023).

[48] Fanning K., Centers D.P. Blockchain and its coming impact on financial services // The Journal

of Corporate Accounting & Finance. 2016. 27 (5). – P. 53-57.

[49] Fintech and Financial Services: Initial Considerations / IMF Staff Team. IMF Staff Discussion Note [Elektronnyj resurs]. 2017. June. SDN/17/05. – 49 r. – URL: [file:///C:/Users/1/Downloads/sdn1705%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/1/Downloads/sdn1705%20(1).pdf) (data obrashcheniya: 28.12.2023).

[50] Hassani H., Huang X., Silva E. Banking with Blockchain-ed big data. Journal of Management Analytics. 2018. № 5 (4). – P. 256-275.

[51] Raval S. Decentralized Applications: Harnessing Bitcoin's Blockchain Technology. – O' Reilly, 2016. – 103 p.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)*



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-130-133  
NIION: 2018-0076-1/24-25  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-25

**АРТЫШКО Кирилл Владимирович,**  
студент

Юридической школы  
Дальневосточного федерального университета,  
e-mail: artyshko.kv@dvfpu.ru

**ОЗЕРОВ Олег Эдуардович,**  
студент

Юридической школы  
Дальневосточного федерального университета,  
e-mail: ozerov.oe@dvfpu.ru

**ПОНОМАРЕВ Олег Владимирович,**  
старший преподаватель кафедры

конкурентного и предпринимательского права  
Юридической школы  
Дальневосточного федерального университета,  
e-mail: ponomarev.ov@dvfpu.ru

## ФИНАНСОВЫЙ КОНТРОЛЬ КАК КОМПЛЕКСНАЯ ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА

**Аннотация.** В статье анализируется место и роль финансового контроля в системе российского финансового права, рассматриваются ключевые аспекты современного положения финансового контроля, подчеркивается его роль в обеспечении целесообразности использования финансовых ресурсов и соблюдения общеправового принципа законности. Особое внимание уделяется внутренней и внешней комплексности финансового контроля, существующим на этот счёт в научной среде спорам и различным подходам. Делается вывод, что финансовый контроль на сегодняшний день находится в статусе особой финансово-правовой категории, что связано с процессом трансформации из комплексного финансово-правового института в комплексную подотрасль финансового права.

**Ключевые слова:** система финансового права, финансовый контроль, финансы, финансовое управление, комплексный институт.

**ARTYSHKO Kirill Vladimirovich,**  
student

Law School  
Far Eastern Federal University

**OZEROV Oleg Eduardovich,**  
student

Law School  
Far Eastern Federal University

**PONOMAREV Oleg Vladimirovich,**  
Senior lecturer of the basic department

competition and business law  
Law School  
Far Eastern Federal University

## FINANCIAL CONTROL AS A COMPLEX LEGAL CATEGORY IN THE SYSTEM OF RUSSIAN LAW

**Annotation.** *The article analyzes the place and role of financial control in the system of Russian financial law, considers the key aspects of the current status of financial control, emphasizes its role in ensuring the expediency of the use of financial resources and compliance with the general legal principle of legality. Special attention is paid to the internal and external complexity of financial control, existing on this account in the scientific environment disputes and different approaches. It is concluded that financial control today is in the status of a special financial and legal category, which is associated with the process of transformation from a complex financial and legal institute into a complex sub-branch of financial law.*

**Key words:** *financial law system, financial control, finance, financial management, complex institute.*

**Введение.** Публичные финансы, будучи совокупностью экономическо-правовых отношений повышенной социальной значимости, в ходе которых происходит аккумуляция, распределение и перераспределение ресурсных, экономических и иных общественных благ на трёх уровнях – федеральном, региональном и муниципальном, в условиях современной действительности являются фундаментальным механизмом обеспечения деятельности государства, его стабильности, устойчивости и суверенитета, реализации прав и свобод человека и гражданина, достижения провозглашенного в ст. 7 Конституции Российской Федерации принципа построения социального государства. Важно помнить, что само понятие «социальный» имеет в основе латинское слово «socium», обозначающее «общность» или «объединение горожан, граждан» [11, с. 41].

Вместе с тем невозможно представить функционирование публичных финансов и достижение вышеуказанных целей без эффективной и в силу самой своей природы многоаспектной системы контроля, отличающейся исключительно редким для нашей правовой системы разнообразием средств, способов и методов его реализации [8]. И хотя существуют споры о месте финансового контроля в системе финансового права, правоведы сходятся в той точке зрения, что финансовый контроль как управленческий процесс (с экономической точки зрения), урегулированный совокупностью правовых норм (с позиции права) занимает одно из важнейших мест в функции государственного контроля [2; 4; 7; 12; 13].

**Основная часть.** Как уже было затронуто выше, финансовый контроль является объектом изучения как экономической, так и правовой науки в связи с чем существуют разные – экономический и правовой – подходы к определению финансового контроля.

Л.В. Ефименко подходит к определению финансового (финансово-экономического) контроля инструментально и считает, что контроль представляет собой процесс наблюдения и проверки функционирования и фактического состояния управляемого объекта, а система контроля – механизм, который обеспечивает этот процесс [5, с. 6].

Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова полагают, что финансовый контроль — это контроль за законностью и целесообразностью действий при образовании, распределении и использовании денежных государственных и муниципальных фондов в целях эффективного социально-экономического развития страны в целом и ее регионов [12, с. 149]. Такого рода контроль представляет собой один из инструментов достижения финансовой устойчивости бюджетной системы [9].

Е.Ю. Грачёва справедливо отмечает, что целью финансового контроля является также достижение правопорядка, а не только соблюдение законности [3].

В.В. Кулажников в полной мере разделяя такого рода позицию, формулирует понятие финансового контроля следующим образом. С точки зрения исследователя, финансовый контроль есть совокупность мероприятий по проверке законности, способствующих охране государственной и иных форм собственности, выявлению и предупреждению правонарушений, устранению причин и условий их совершения и направленных на охрану правопорядка в сфере финансово-хозяйственной деятельности [6, с. 67].

Таким образом, для экономического подхода значение имеет прежде всего сам процесс управления, его внутреннее устройство и способы осуществления, а для правового подхода – нормы права, регулирующие данный процесс, целью которых является достижение публично-правовых задач.

Из приведенного выше финансово-правового определения финансового контроля становится ясно, что достижение социально-экономического развития страны не может быть достигнуто осуществлением контроля в какой-то отдельной конкретно взятой сфере (бюджетной, валютной, страховой и т.д.) и, следовательно, финансовый контроль в широком понимании не может быть в полной мере урегулирован нормами отдельно взятой отрасли, подотрасли или правового института и осуществляется комплексно.

Так, на уровне отраслей права финансовый контроль осуществляется преимущественно во взаимодействии норм финансового, административного и конституционного права. Например,

невозможно представить осуществление президентского финансового контроля без взаимодействия норм представленных отраслей права. В этом выражается внешняя комплексность финансового контроля. В пределах же системы финансового права финансовый контроль присущ всем финансово-правовым институтам, что отражает его внутреннюю комплексность. Подобная неоднородность предмета финансового контроля формирует дискуссию относительно его места в системе общей и особенной частей финансового права.

Сторонники той точки зрения, что финансовый контроль является одним из институтов финансового права, обосновывают свою позицию прежде всего именно внутренней комплексностью норм, препятствующей формированию собственного подотраслевого предмета.

М.В. Карасёва полагает, что институт контроля является комплексным институтом финансового права, поскольку он включает нормы, являющиеся одновременно составляющими других финансово-правовых институтов [13, с. 158].

О.А. Ногина, оспаривая отнесение финансового контроля к подотрасли финансового права, обращает внимание, что нецелесообразно выделять самостоятельное правовое образование в виде подотрасли права только на основе критерия важности общественных отношений и необходимости их правового урегулирования [10, с. 16-18].

Далее О.А. Ногина ссылается на обособление различных видов контроля друг от друга, что не позволяет установить между ними логическое единство кроме как общего начала. По её мнению, рассмотрение финансового контроля в качестве самостоятельной подотрасли ведёт к вычленению контроля из различных сфер общественных отношений (налоговой, бюджетной, таможенной) и разрыву единого организма целостного правового образования. В то же время она делает вывод, что финансовый контроль целесообразно рассматривать через призму уже существующих подотраслей. Например, бюджетный контроль может быть гармонично встроен в систему подотрасли бюджетного права в качестве её института, налоговый контроль – в систему подотрасли налогового права и т.д.

Как видим, среди противников отнесения финансового контроля к подотрасли финансового права отсутствует единство. Некоторые предлагают рассматривать его как комплексный институт финансового права, другие – как комплексный межотраслевой институт, третьи – исключительно как институт в конкретной подотрасли финансового права.

На наш взгляд, предпочтительным является подход Е.Ю. Грачевой, которая ссылается на ком-

плексность финансового контроля не как на препятствие в становлении его подотраслью финансового права, а как на его ключевую и отличительную особенность, характеризующую сложность его структуры, в которую входят как нормы Общей, так и Особенной части финансового права [4].

Вместе с тем нельзя игнорировать и некоторые справедливые доводы оппонентов. Необходима серьёзная работа по дальнейшему теоретическому обоснованию самостоятельности и однородности предмета финансового контроля. Вполне возможно, что продвижением в этом вопросе могло бы послужить принятие нормативно-правового акта, закрепляющего основные, базисные положения о финансовом контроле в Российской Федерации, определяющего объект контроля, принципы, общие цели и задачи, но не исключающего конкретизацию данных норм применительно к отдельным видам финансового контроля.

До тех пор целесообразно рассматривать финансовый контроль в качестве комплексного института финансового права и правовой (законодательной) категории в целом, учитывая его переходное положение от правового института к полноценному статусу подотрасли финансового права.

Н.Н. Аверьянова полагает, что законодательная категория – это особый методологический прием, позволяющий рассмотреть суть конкретного явления правовой действительности во всем его многообразии, комплексно исследовать и анализировать его роль и значение в правовом пространстве в целом или ограниченном рамками определенной отрасли права [1].

**Заключение.** Финансовый контроль в широком смысле охватывает контроль законодательной, исполнительной, судебной власти, осуществляется на всех трёх уровнях публичной власти, включает контроль высших должностных лиц, прокурорский надзор, общественный, аудиторский и иные виды контроля, что отражает его предметное многообразие. Однако уяснение процесса финансового контроля в том виде, в каком он существует в качестве взаимосвязанных между собой действий и явлений возможно осуществить лишь при общей систематизации, используя научные методы познания, что на данный момент, на наш взгляд, возможно в том числе посредством правовой категории.

Таким образом, на сегодняшний день необходимо отметить процесс обособления и спецификации предмета финансового контроля, возрастания его роли и трансформации из комплексного института в комплексную подотрасль финансового права.



## Список литературы:

[1] Аверьянова Н.Н. «Правовая категория» как инструмент научного познания (на примере «земли» как категории конституционного права) // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2018. Т. 18. Вып. 4. – С. 450-454.

[2] Валютное право: Учебник для магистров / Ю.А. Крохина и др.; Под ред. Ю.А. Крохиной / 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2013. – 551 с.

[3] Грачева Е.Ю. Государственный финансовый контроль как важнейший инструмент обеспечения публичных интересов в условиях рынка [Электронный ресурс] // Lex russica (Русский закон). 2006. № 6. – С. 1056-1068. – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=60066](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=60066) (дата обращения: 12.12.2023).

[4] Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. – М.: Юриспруденция, 2000. – 192 с.

[5] Ефименко Л.В. Контроль и ревизия: учебное пособие. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2018. – 105 с.

[6] Кулажников В.В. Правоохранительная функция государственного финансового контроля [Электронный ресурс] // Финансовое право и управление. 2016. № 1. – С. 64 - 68. – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=18319](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=18319) (дата обращения: 12.12.2023).

[7] Кулажников В.В. Финансовый контроль: правоохранительный аспект: учебное пособие. – Хабаровск: ДВЮИ МВД России, 2018. – 72 с.

[8] Любимов А.П. Контроль за финансами государственных и муниципальных унитарных предприятий и акционерных обществ // Представительная власть – XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2002. № 5-6 (47-48). – С. 44-50.

[9] Минаков А.В. Оценка современного состояния финансовой устойчивости бюджетной системы России [Электронный ресурс] // Вестник Евразийской науки. 2020. Т. 12. № 3. – С. 45. – URL: <https://esj.today/PDF/69ECVN320.pdf> (дата обращения: 12.12.2023).

[10] Ногина О.А. Налоговый контроль: вопросы теории: Учебное пособие. – СПб.: Питер, 2002. – 159 с.

[11] Рыжов В.Б. Правовые аспекты формирования социальной политики Европейского союза: история и современность // Вестник Дипломатической академии МИД России. Международное право. 2018 № 1 (9). – С. 40-55.

[12] Финансовое право / Серия учебно-методических комплексов / Отв. ред. д.ю.н., проф. Н.И. Химичева. – М.: Норма, 2005. – 463 с.

[13] Финансовое право Российской Федерации: Учебник / Отв. ред. М.В. Карасева. – М.: Юристъ, 2004. – 573 с.

## Spisok literatury:

[1] Aver'yanova N.N. «Pravovaya kategoriya» kak instrument nauchnogo poznaniya (na primere «zemli» kak kategorii konstitucionnogo prava) // Izv. Sarat. un-ta. Nov. ser. Ser. Ekonomika. Upravlenie. Pravo. 2018. T. 18. Vyp. 4. – S. 450-454.

[2] Valyutnoe pravo: Uchebnik dlya magistrrov / YU.A. Krohina i dr.; Pod red. YU.A. Krohinoj / 4-e izd., pererab. i dop. – M.: YUrajt, 2013. – 551 s.

[3] Gracheva E.YU. Gosudarstvennyj finansovyj kontrol' kak vazhnejshij instrument obespecheniya publicznyh interesov v usloviyah rynka [Elektronnyj resurs] // Lex russica (Russkij zakon). 2006. № 6. – S. 1056-1068. – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=60066](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=60066) (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[4] Gracheva E.YU. Problemy pravovogo regulirovaniya gosudarstvennogo finansovogo kontrolya. – M.: YUrisprudenciya, 2000. – 192 s.

[5] Efimenko L.V. Kontrol' i reviziya: uchebnoe posobie. – CHelyabinsk: Izdatel'skij centr YUUrGU, 2018. – 105 s.

[6] Kulazhnikov V.V. Pravoohranitel'naya funkciya gosudarstvennogo finansovogo kontrolya [Elektronnyj resurs] // Finansovoe pravo i upravlenie. 2016. № 1. – S. 64 - 68. – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=18319](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=18319) (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[7] Kulazhnikov V.V. Finansovyj kontrol': pravoohranitel'nyj aspekt: uchebnoe posobie. – Habarovsk: DVYUI MVD Rossii, 2018. – 72 s.

[8] Lyubimov A.P. Kontrol' za finansami gosudarstvennyh i municipal'nyh unitarnyh predpriyatij i akcionernyh obshchestv // Predstavitel'naya vlast' – XXI vek: zakonodatel'stvo, kommentarii, problemy. 2002. № 5-6 (47-48). – S. 44-50.

[9] Minakov A.V. Ocenka sovremennogo sostoyaniya finansovoj ustojchivosti byudzhetnoj sistemy Rossii [Elektronnyj resurs] // Vestnik Evrazijskoj nauki. 2020. T. 12. № 3. – S. 45. – URL: <https://esj.today/PDF/69ECVN320.pdf> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[10] Nogina O.A. Nalogovyj kontrol': voprosy teorii: Uchebnoe posobie. – SPb.: Piter, 2002. – 159 s.

[11] Ryzhov V.B. Pravovye aspekty formirovaniya social'noj politiki Evropejskogo soyuza: istoriya i sovremennost' // Vestnik Diplomaticheskoy akademii MID Rossii. Mezhdunarodnoe pravo. 2018 № 1 (9). – S. 40-55.

[12] Finansovoe pravo / Seriya uchebno-metodicheskikh kompleksov / Otv. red. d.yu.n., prof. N.I. Himicheva. – M.: Norma, 2005. – 463 s.

[13] Finansovoe pravo Rossijskoj Federacii: Uchebnik / Otv. red. M.V. Karaseva. – M.: YUrist», 2004. – 573 s.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-134-141  
NIION: 2018-0076-1/24-26  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-26

**ДОЛЖЕНКО Максим Станиславович,**  
студент Юридической школы Дальневосточного  
федерального университета, Владивосток, Россия,  
e-mail: dolzhenko.ms@dvvfu.ru

**ЛОПАТИН Михаил Владимирович,**  
студент Юридической школы Дальневосточного  
федерального университета, Владивосток, Россия,  
e-mail: lopatin.mv@dvvfu.ru

**СУХАНОВА Дарья Игоревна,**  
студент Юридической школы Дальневосточного  
федерального университета, Владивосток, Россия,  
e-mail: sukhanova.di@dvvfu.ru

## РОЛЬ НАЛОГОВЫХ ПРОВЕРОК В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОБЛЮДЕНИЯ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** Статья посвящена изучению роли налоговых проверок в обеспечении соблюдения налогового законодательства. В ходе исследования авторы анализируют механизм проведения как таковых налоговых проверок, эффективность и значимость проведения налоговых проверок для предотвращения налоговых правонарушений и обеспечения выполнения налоговых обязательств налогоплательщиками. Рассматривается правовая база проведения камеральных и выездных проверок, основные принципы и процедуры. Анализируется налоговая проверка как инструмент налогового контроля.

**Ключевые слова:** налог, налоговая проверка, камеральная налоговая проверка, выездная налоговая проверка, налоговый контроль, налоговое законодательство.

**DOLZHENKO Maxim Stanislavovich,**  
Student of the Law School of the Far Eastern  
Federal University, Vladivostok, Russia

**LOPATIN Mikhail Vladimirovich,**  
Student of the Law School of the Far Eastern  
Federal University, Vladivostok, Russia

**SUKHANOVA Daria Igorevna,**  
Student of the Law School of the Far Eastern  
Federal University, Vladivostok, Russia

## THE ROLE OF TAX AUDITS IN ENSURING COMPLIANCE WITH TAX LEGISLATION

**Annotation.** The article is devoted to the study of the role of tax audits in ensuring compliance with tax legislation. In the course of the study, the authors analyze the mechanism of conducting tax audits as such, the effectiveness and importance of conducting tax audits to prevent tax offenses and ensure the fulfillment of tax obligations by taxpayers. The legal framework for conducting desk and field inspections, basic principles and procedures are considered. The tax audit is analyzed as a tool of tax control.

**Key words:** tax, tax audit, desk tax audit, on-site tax audit, tax control, tax legislation.

**Введение.** Становление государственных контрольных механизмов обуславливается прежде всего политикой государства. Функционирование данного института не мыслится без существования такого инструментария, который бы

позволял достоверно и полно оценить все те процессы, непосредственно связанные с осуществлением государством его функций. Данная категория характеризует государство как явление, развивающиеся в динамике.

Как справедливо отмечают представители экспертного сообщества, дальнейшее развитие государства и общества неразрывно связано с вопросами совершенствования механизмов корректировки управления [16, с. 205]. Динамика предполагает наличие изменений, ход развития. В контексте изложенного, предполагается, что институт государства существует за счет существующих в объективной реальности потребностей. Исторически потребности меняются, поэтому меняется политика государства. Преобладающее значение могут иметь как внешние функции государства, так и внутренние. В этой стезе стоит отметить то, что приоритет меняется от условий существования данной политико-территориальной организации, а также от этапов развития данного феномена. Бесспорным в этом является то, что вне зависимости от условий и этапов развития реализация функций государства напрямую зависит от финансового благосостояния. Достижение значимых результатов, удовлетворяющих потребности самого государства, как существующего в обществе института власти, так и потребностей народа не мыслится без существования постоянного финансового обеспечения, оформляющего доход государства за счет которого и разрешаются задачи и цели, стоящие перед данным институтом.

Основными источниками финансового обеспечения являются налоги. Под установлением налога следует понимать результат первичной нормотворческой деятельности, иными словами – издание нормативного акта, согласно которому определяется соответствующий налоговый платеж [10, с. 102-103].

Государству необходимо иметь контрольные механизмы, за счет которых бы обеспечивался надзор за своевременной и полной уплатой налогов, существующих как основной источник дохода государства. В правовой системе Российской Федерации, предусмотрены механизмы осуществления налогового контроля, отмечалось ранее, является обеспечение контроля за своевременностью и полнотой уплаты налогов. В нашем же исследовании преобладающее значение преобладают налоговые проверки как способ осуществления налогового контроля.

**Основная часть.** В соответствии с ч. 2 ст. 8 Налогового кодекса Российской Федерации [1] (далее - НК РФ) под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Как известно, налог является одним из средств пополнения бюджета муниципалитета, бюджета субъекта Российской Федерации или федерального бюджета, что позволяет повысить качество межбюджетных отношений при финансировании расходов государства в той или иной сфере [13]. В этом проявляется фискальная функция налогов. Стимулирующая функция налога позволяет поощрять определенные виды деятельности государства, например развитие новых технологий производства или создание рабочих мест. Перераспределительная функция направлена на сокращение неравенства доходов, социальной поддержки уязвимых групп населения, а также обеспечение социальной справедливости. Помимо пополнения бюджета, преодоления неравенства в доходах, государство путем изменения размера налоговых ставок, льгот, штрафов добивается достижения социально значимых целей и задач. Данный пример иллюстрирует регулятивную функцию налога.

Для того, чтобы государство могло в полном объеме обеспечивать осуществление всех вышеперечисленных функций, необходимо осуществлять контроль за всеми процессами, касающимися уплаты налогов физическими и юридическими лицами и выявления налоговых правонарушений [5; 6; 7]. В интересах государства создать стабильную налоговую систему и принимать определенные меры. Для выполнения данных задач государство осуществляет налоговый контроль.

Ст. 82 НК РФ [1] определяет налоговый контроль как деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением законодательства о налогах и сборах. При этом, в данной статье также указывается, что налоговый контроль осуществляется в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом. Исходя уже из содержания определения, можно говорить о том, что данная деятельность осуществляется в различных формах. Под формой налогового контроля понимаются регламентированные нормами налогового законодательства способы организации контрольных мероприятий. Соответствующие формы определены в налоговом кодексе в качестве самостоятельных разделов. Многообразие форм осуществления налогового контроля способствует минимизации всех тех процессов, негативно сказывающихся на налоговой системе в целом.

Как обоснованно отмечает В.В. Кулажников, результаты проведения мероприятий налогового контроля являются основанием для привлечения лица, в отношении которого производилась налоговая проверка к ответственности в порядке и на условиях, предусмотренных НК РФ [11, с. 77].

Нами представляется, что целесообразно в рамках данного вопроса осветить роль существо-

вания такого инструмента налогового контроля в действительности. Закрепленные в действующем законодательстве механизмы его осуществления в любом случае должны быть эффективными и отвечать современным условиям. В данном случае речь о том, что существование данных механизмов должно быть обусловлено стремлением государства на повышение уровня налоговой культуры и оказанием своеобразного стимулирующего воздействия, при котором бы у налогоплательщиков формировалась активная позиция по своевременной и полной уплате налогов.

При наличии многообразия экономических связей и с учетом активного темпа развития рыночных отношений достижение данных целей не мыслится при отсутствии детально регламентированного на законодательном уровне механизма осуществления контроля [12]. Поэтому, в данной стезе осуществление контролирующего воздействия приобретает превалирующее значение в качестве задачи, решение которой способствует государству в достижении цели - повышения налогового правопорядка.

Как справедливо подмечает У.В. Юсупов и А.В. Шнайдерман [18], целью налогового контроля является полная и своевременная уплата налогов и сборов, выявление налоговых нарушений, выявление причин неполных платежей или уклонения от уплаты налогов, а также обеспечение поступления налоговых платежей в бюджеты всех уровней. Основной и наиболее эффективной мерой налогового контроля являются налоговые проверки.

Действующее налоговое законодательство не содержит определения налоговых проверок, однако называет их основную цель [1]: контроль за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах. Налоговые проверки подразделяются на 2 вида: камеральные и выездные.

Под камеральной проверкой понимается такой вид налоговой проверки, которая проводится уполномоченными должностными лицами налогового органа на основании поданных налогоплательщиком налоговых деклараций или заявления о получении налоговых вычетов в упрощенном порядке, а также иных документов с целью проверки достоверности сведений.

Налоговая инспекция вправе потребовать дополнительные документы для проверки достоверности представленной налогоплательщиком финансовой и налоговой отчетности. Документы, такие как бухгалтерские записи, банковские выписки, счета-фактуры и прочие финансовые документы, содержат информацию о доходах, расходах и налоговых обязательствах. Их анализ позво-

ляет выявить возможные ошибки, упущения или махинации с целью уклонения от уплаты налогов.

По общему правилу, камеральная проверка проводится в трёхмесячный срок, однако, исключением является проверка на основании декларации по налогу на добавленную стоимость, проводящаяся в течение двух месяцев. В ходе проведения данного мероприятия в налоговом органе рассматриваются поданные декларации и иная документация, выявляются противоречия в них и в случае, если налоговой инспекцией были выявлены какие-либо ошибки, то налогоплательщик по требованию налогового органа обязан дать пояснения в течение 5 дней.

Если нарушения в установленный срок были не выявлены вообще, то камеральная проверка прекращается. Однако, в случае обнаружения нарушений, то должен быть составлен акт проверки в порядке статьи 100 НК РФ. Для ознакомления с актом налогоплательщику даётся 5 дней. Также, ему дается 1 месяц на подачу возражений по выявленному нарушению. По истечении 10 дней с момента окончания срока подачи возражений налоговым органом выносится решение о привлечении налогоплательщика к налоговой ответственности, либо решение об отказе в таком привлечении [9].

В качестве дополнительных мероприятий для удобства проведения и получения объективных результатов камеральных проверок могут применяться, например, участие свидетелей и проведение экспертизы (ст.ст. 90 и 95 НК РФ). Так, налоговые органы могут привлекать экспертов для проведения экспертизы бухгалтерской отчетности, оценки стоимости недвижимости или активов, проверки технических аспектов деятельности и других вопросов, требующих специализированных знаний. Результаты экспертизы помогают налоговым органам получить объективную и независимую оценку и использовать ее в дальнейших рассматриваниях и решениях по налоговому делу.

Выездная налоговая проверка - такой вид налоговой проверки, которая проводится на территории налогоплательщика на основании решения руководителя или заместителя руководителя налогового органа с целью контроля за правильностью исчисления и своевременностью уплаты налогов. Если по каким-либо причинам налогоплательщик не может предоставить помещение для налоговой проверки, то она проводится по месту нахождения налогового органа, а если налогоплательщиком является иностранная организация - по месту нахождения его обособленного подразделения.

Срок проведения выездной проверки составляет 2 месяца, но, например, при наступлении



особых обстоятельств, проверка проводится в срок от 4 до 6 месяцев. К таковым могут относиться:

- 1) Обстоятельства непреодолимой силы;
- 2) Факты, дающие основания полагать о возможном нарушении налогоплательщиком норм НК РФ [1];

- 3) Несвоевременность подачи документов.

Механизм и порядок истребования дополнительных документов аналогичны порядку, распространяющемуся на камеральные проверки. Налогоплательщик также не вправе препятствовать проведению налоговой проверки в какой-бы то ни было форме.

В ходе проведения выездных налоговых проверок перечень дополнительных мероприятий охватывает все мероприятия, предусмотренные ст.ст. 90–98 НК РФ [1].

Так, налоговый орган может требовать предоставления различных документов и предметов для проверки соответствия налоговому законодательству. Например, это может включать выемку бухгалтерской и финансовой документации, счетов, договоров, печатей, хранящихся у налогоплательщика. Целью выемки является получение доказательств и информации для оценки правильности уплаты налогов. Налоговые органы имеют право проводить осмотр помещений, зданий и других объектов, используемых налогоплательщиками.

В ходе проверки также могут быть приглашены понятые и переводчики. Понятыми называются лица, которые приглашаются налоговым органом для разъяснения технических или специализированных вопросов, связанных с деятельностью проверяемого лица или предоставляемыми ими документами. Понятые могут быть экспертами в определенной области, например бухгалтерии и других. Их задача - помочь налоговым инспекторам лучше понять особенности деятельности проверяемого лица и документации.

Переводчик может присутствовать в ходе выездной налоговой проверки, и знать язык, который необходимо для перевода. Переводчик осуществляет перевод и обеспечивает коммуникацию между налоговыми инспекторами и проверяемым лицом, чтобы обеспечить правильное понимание вопросов и ответов.

Видно, что механизм проведения выездной налоговой проверки сложнее, поэтому, Приказом ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ [2] была утверждена Концепция системы планирования выездных налоговых проверок, которая содержит в себе задачи проведения выездных проверок, цели её разработки и принципы их планирования. Однако, наибольшего внимания заслуживает четвёртый раздел Концепции, содержа-

щий в себе критерии самостоятельной оценки рисков для налогоплательщиков. По нашему мнению, Критерии позволяют налогоплательщикам оценить возможные риски и проблемы, связанные с налогообложением, и принять соответствующие меры предосторожности для их предотвращения. Следует также уяснить, что данный перечень не является исчерпывающим. Это может быть обусловлено несколькими факторами.

Во-первых, периодически в налоговое законодательство вносятся изменения и поправки, что может затруднить исчерпывающую оценку всех возможных рисков.

Во-вторых, критерии оценки налоговых рисков должны быть гибкими и учитывать особенности каждого налогоплательщика, его деятельность, специфику отрасли, географическое расположение и т. д.

Исходя из вышеизложенного, нами представляется возможность дать определение налоговым проверкам. Под ними стоит понимать способ осуществления налогового контроля, реализуемый по месту нахождения налогоплательщика, либо по месту расположения налогового органа уполномоченными на то субъектами, предметом которого является анализ документации, а также иных объектов на вопрос их соответствия информации предоставленной налогоплательщиком, с целью контроля за соблюдением налогоплательщиком, плательщиком сборов, плательщиком страховых взносов или налоговым агентом законодательства о налогах и сборах в порядке, установленном налоговым законодательством.

Одна из целей налоговой проверки - обеспечение постоянного высокого уровня поступлений в бюджет страны. Эта цель стала одной из актуальных тем на расширенном заседании коллегии Федеральной Налоговой Службы Российской Федерации [8] (далее - ФНС РФ) от 25 сентября 2023 года, в качестве способа в обеспечение роста доходов в 2024 году на 14% улучшения эффективности администрирования.

Согласно отчёту по форме № 2-НК от ФНС о результатах контрольной работы налоговых органов по состоянию на 01.12.2023 [4] за 12 месяцев в Российской Федерации проведено 1111 выездных проверок организаций и физических лиц. Нарушения были выявлены в 1057 проверках. Процент выявления нарушений составляет примерно 95%, что говорит о том, что налоговые органы успешно выявляют большую часть налоговых правонарушений во время проверок. Столь высокий процент нарушений может быть вызван недостаточным знанием налогового законодательства или умышленным уклонением от уплаты налогов.

Количество проведенных камеральных проверок существенно больше - 7061455. Нарушения были обнаружены в примерно 4,7% случаев. Относительно небольшая доля нарушений может свидетельствовать о высокой эффективности камеральных налоговых проверок в выявлении и предотвращении нарушений. Число проведенных проверок также указывает на регулярность и систематичность контроля со стороны государства.

Количество проведенных выездных проверок в 2022 г. - 2157, проверок с нарушениями – 2017 [3]. Процент выявленных нарушений составил 93,5%. Видно, что общее количество проведенных проверок явно различается между 2023 и 2022 годами. Также заметно небольшое увеличение процента нарушений в 2023 году, что указывает на более результативное выявление нарушений.

В 2022 г. была проведена 7117391 камеральная проверка, с нарушениями - 318516, что составляет примерно 4,5% от общего числа проверок. Сравнивая данные, можно заметить небольшое увеличение процента нарушений в 2023 г. по сравнению с предыдущим годом.

Приведенный нами статистический анализ подтверждает преобладающее значение налоговых проверок как способа осуществления налогового контроля. Прежде всего, приведенная статистика иллюстрирует, что данный механизм контроля отвечает требованиям эффективности и превентивного воздействия на отношения, складывающихся по поводу уплаты налогов.

В данном случае эффективность проявляется в высоком проценте предотвращения налоговых правонарушений, однако важно также уделить внимание количеству проведенных выездных налоговых проверок и числу обнаруженных нарушений через них. Это бесспорно указывает на то, что деятельность по организации выездных и камеральных налоговых проверок является целесообразной, учитываются объективные начала ее проведения, что способствует минимизации всех тех издержек, связанных с осуществлением налогового контроля.

Учитывая высокий процент раскрываемости налоговых правонарушений [6; 7; 15], можно сказать, что данный механизм имеет и превентивный эффект. Это проявляется в том, что при анализе статистических данных есть основание полагать, что привлечение к ответственности за налоговые правонарушения помогает предотвратить повторные нарушения этими же лицами. Это тем самым нивелирует желание налогоплательщика на совершение противоправных действий, препятствующих нормальному функционированию института налогообложения. Также это способ-

ствует повышению уровня налоговой культуры путем создания условий, которые отпугивают потенциальных нарушителей, и подчеркивают важность соблюдения налогового законодательства.

Налоговые проверки должны осуществляться в соответствии с налоговым законодательством и другими нормативными актами. Налоговые органы должны действовать в рамках своих полномочий и не превышать их. В этом выражается принцип законности. Из него вытекает принцип объективности, который выражается в том, что проверка должна быть проведена объективно, без пристрастия и дискриминации. Решения и выводы должны быть основаны на фактах и доказательствах, а не на предубеждениях или личных мнениях. Данный принцип также направлен на предотвращение произвола или необоснованных решений со стороны налоговых органов.

Необходимо уяснить, что в последнее время наблюдается тенденция роста дополнительных налоговых поступлений после проведенных налоговых проверок [14] в периоде с 2022–2023 гг.

Данное явление можно объяснить несколькими факторами. Во-первых, ФНС усиливает работу по выявлению и пресечению налоговых нарушений. Во-вторых, компании стали более ответственно относиться к своим налоговым обязательствам, понимая, что в случае выявления нарушений им придется заплатить не только сам налог, но и штрафы, пени. В результате добровольных доплат налогов бюджет получает дополнительные средства, которые могут быть использованы на различные нужды, в том числе на социальные программы, развитие инфраструктуры и поддержку бизнеса. Кроме того, добровольные доплаты способствуют созданию более справедливых условий ведения бизнеса, поскольку все компании должны платить налоги в соответствии с законодательством. Это позволяет создать равные условия для всех участников рынка и повысить конкурентоспособность экономики.

Следовательно, без данного инструмента физические и юридические лица уклоняются от уплаты налогов, что может привести к значительным потерям в доходах государства, поскольку, как было выяснено ранее, налоги являются одним из основных средств пополнения государственного бюджета.

Согласно данным сайта РБК [17], в конце 2021 г. было возбуждено уголовное дело в отношении производителя химических реагентов для нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности «НИКА-Петротэк» из-за неуплаты в 2016 г. НДС и налога на прибыль организаций на сумму 209 млн рублей, что признается примечанием к ст. 170.2 УК РФ особо крупным размером.

Можно сделать вывод, что данный инструмент налогового контроля помогает предотвратить недобросовестную конкуренцию. Если предприятия, нарушающие налоговое законодательство, не уплачивают налоги в полном объеме, то это может привести к неравным условиям конкуренции и снижению конкурентоспособности честных предпринимателей.

**Заключение.** После проведенного исследования становится ясно, что налоговые проверки являются неотъемлемой частью налоговой системы и выполняют важную функцию в предупреждении и выявлении налоговых правонарушений. Они помогают государству контролировать исполнение налоговых обязательств и устанавливать справедливые и равные условия налогообложения для всех его субъектов.

Проведение налоговых проверок позволяет проверить правильность расчетов и уплаты налогов, а также выявить возможные ошибки, пропуски или намеренные нарушения. Кроме того, налоговые проверки способствуют созданию равных условий для всех налогоплательщиков, исключая неправомерное получение преимуществ или привилегий со стороны некоторых субъектов. Это помогает поддерживать справедливость в системе налогообложения и предотвращать неравенство в уплате налогов. В целом, налоговые проверки имеют важное значение для поддержания законности и порядка в налоговой сфере. Они обеспечивают доверие общества к налоговой системе, способствуют устранению налоговых нарушений и мошенничества, а также гарантируют сбор необходимых средств для финансирования государственных программ и обеспечения социальной защиты.

Налоговые проверки помогают предотвратить уклонение от уплаты налогов, что в свою очередь способствует сбору достаточных средств для финансирования государственных программ и социальных услуг. Это создает благоприятную среду для развития экономики в целом, привлечения инвестиций и поддержки экономического роста.

#### Список литературы:

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (посл. ред.) [Электронный ресурс]. СПС «КонсультантПлюс». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 12.01.2024)

[2] Приказ ФНС России от 30.05.2007 № ММ-3-06/333@ [Электронный ресурс]. Федеральная налоговая служба – URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/about\\_fts/docs/3897151/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/docs/3897151/) (дата обращения: 12.01.2024)

[3] Отчет по форме № 2-НК за 2022 год. Отчет по форме № 2-НК на 01.12.2022 года, в

целом по Российской Федерации [Электронный ресурс]. Федеральная налоговая служба. – URL: <https://www.nalog.gov.ru/html/sites/www.rn77.nalog.ru/svod2nk0112.xls> (дата обращения: 12.01.2024).

[4] Отчет по форме № 2-НК за 2023 год. Отчет по форме № 2-НК на 01.12.2023 года, в целом по Российской Федерации [Электронный ресурс]. Федеральная налоговая служба. – URL: <https://www.nalog.gov.ru/html/sites/www.rn77.nalog.ru/2023/4kv2023/statotch/2NKna01122023.xls> (дата обращения: 12.01.2024).

[5] Бражников В.В. К вопросу об объективной стороне уклонения от уплаты налогов // Вестник Омской юридической академии. 2017. Т. 14. № 3. – С. 52-55.

[6] Бражников Д.А. Взаимодействие СК России с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность при расследовании налоговых преступлений // Следственный комитет Российской Федерации: второе десятилетие на службе Отечеству. Материалы Международной научно-практической конференции. Москва, 07 февраля 2019 г. / Под общ. ред. А.М. Багмета. – М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019. – С. 63-67.

[7] Жирнова Н.А. Взаимодействие налоговых органов и органов внутренних дел в процессе осуществления налогового контроля [Электронный ресурс] // Налоги и налогообложение. 2018. № 2. – С. 1-12. – URL: [https://www.e-notabene.ru/tmag/article\\_25714.html](https://www.e-notabene.ru/tmag/article_25714.html) (дата обращения: 12.01.2024).

[8] Задачи ФНС России, которые обозначил Статс-секретарь – замминистра финансов Алексей Сазанов на расширенном заседании коллегии службы [Электронный ресурс] // Минфин России. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=38675-zadachi\\_fns\\_rossii\\_kotorye\\_oboznachil\\_stats-sekretar\\_zamministra\\_finansov\\_aleksei\\_sazanov\\_na\\_rasshirennom\\_zasedanii\\_kolleгии\\_sluzhby](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38675-zadachi_fns_rossii_kotorye_oboznachil_stats-sekretar_zamministra_finansov_aleksei_sazanov_na_rasshirennom_zasedanii_kolleгии_sluzhby) (дата обращения: 12.01.2024).

[9] Камеральные проверки [Электронный ресурс]. Федеральная налоговая служба. – URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference\\_work/desk\\_audits/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference_work/desk_audits/) (дата обращения: 12.01.2024).

[10] Кулажников В.В. Налоговый контроль и адвокатская тайна // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 4А. – С. 100-105.

[11] Кулажников В.В. Правовые аспекты взаимодействия налоговых органов и полиции при осуществлении мероприятий налогового контроля // Гуманитарные чтения. Материалы всероссийской научно-практической конференции. Владивосток, 22 октября 2021 г. / Радкол.: Н.А. Шабельникова, М.А. Тулиглович (отв. редакторы), А.В.



Милежик, А.В. Усов. – Хабаровск: Форпост науки, 2022. – С. 76-83.

[12] Кулажников В.В. Финансовый контроль: правоохранный аспект: учебное пособие / Дальневосточный юрид. ин-т МВД России. – Хабаровск: РИО ДВЮИ МВД России, 2018. – 72 с.

[13] Минаков А.В. Оценка современного состояния финансовой устойчивости бюджетной системы России [Электронный ресурс] // Вестник Евразийской науки. 2020. Т. 12. № 3. – С. 45. – URL: <https://esj.today/PDF/69ECVN320.pdf> (дата обращения: 07.01.2024).

[14] Налоговый контроль в цифрах и фактах. Статистика ФНС и бюджета 2023-2024 [Электронный ресурс]. Правовест-Аудит. – URL: <https://pravovest-audit.ru/nashi-statii-nalogi-i-buhuchet/nalogovaya-realnost-v-tsifrah-i-faktakh/> (дата обращения: 12.01.2024).

[15] Расследование налоговых преступлений: Учебник / Алехин Д.В., Арсеньева Н.Б., Багмет А.М., Бражников Д.А. и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2020. – 592 с.

[16] Рыжов В.Б., Лопатин Д.Н. Теоретические основы модернизации Концепции таможенного оформления и контроля в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации // Образование и право. 2019. № 5. – С. 204-213.

[17] СК завел дело на экс-главу крупнейшего производства химии для нефтедобычи: [Электронный ресурс]. РБК. – URL: <https://ekb.rbc.ru/ekb/17/12/2021/61bb19629a794706467f37ab> (дата обращения: 07.01.2024).

[18] Юсупов У.В. и Шнайдерман А.В. Проблемы налогового контроля в РФ [Электронный ресурс] // Теория и практика современной науки. 2021. № 12 (78). – С. 300-302. – URL: [https://www.modern-j.ru/\\_files/ugd/b06fdc\\_0ec1b59d9395465e81e3afe08e32eca7.pdf?index=true](https://www.modern-j.ru/_files/ugd/b06fdc_0ec1b59d9395465e81e3afe08e32eca7.pdf?index=true) (дата обращения: 12.01.2024).

#### Spisok literatury:

[1] Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federacii ot 31.07.1998 № 146-FZ (posl. red.) [Elektronnyj resurs]. SPS «Konsul'tantPlyus». – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 12.01.2024)

[2] Prikaz FNS Rossii ot 30.05.2007 № MM-3-06/333@ [Elektronnyj resurs]. Federal'naya nalogovaya sluzhba – URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/about\\_fts/docs/3897151/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/docs/3897151/) (дата обращения: 12.01.2024)

[3] Otchet po forme № 2-NK za 2022 god. Otchet po forme № 2-NK na 01.12.2022 goda, v celom po Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. Federal'naya nalogovaya sluzhba. – URL: <https://www.nalog.gov.ru/html/sites/www.rn77.nalog.ru/svod2nk0112.xls> (дата обращения: 12.01.2024).

www.nalog.gov.ru/html/sites/www.rn77.nalog.ru/svod2nk0112.xls (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[4] Otchet po forme № 2-NK za 2023 god. Otchet po forme № 2-NK na 01.12.2023 goda, v celom po Rossijskoj Federacii [Elektronnyj resurs]. Federal'naya nalogovaya sluzhba. – URL: <https://www.nalog.gov.ru/html/sites/www.rn77.nalog.ru/2023/4kv2023/statotch/2NKna01122023.xls> (дата обращения: 12.01.2024).

[5] Brazhnikov V.V. K voprosu ob ob'ektivnoj storone ukлонeniya ot uplaty nalogov // Vestnik Omskoj yuridicheskoy akademii. 2017. Т. 14. № 3. – С. 52-55.

[6] Brazhnikov D.A. Vzaimodejstvie SK Rossii s organami, osushchestvlyayushchimi operativno-rozysknyuyu deyatel'nost' pri rassledovanii nalogovyh prestuplenij // Sledstvennyj komitet Rossijskoj Federacii: vtoree desyatiletie na sluzhbe Otechestvu. Materialy Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Moskva, 07 fevralya 2019 g. / Pod obshch. red. A.M. Bagmeta. – М.: Moskovskaya akademiya Sledstvennogo komiteta Rossijskoj Federacii, 2019. – С. 63-67.

[7] ZHirnova N.A. Vzaimodejstvie nalogovyh organov i organov vnutrennih del v processe osushchestvleniya nalogovogo kontrolya [Elektronnyj resurs] // Nalogi i nalogoblozhenie. 2018. № 2. – С. 1-12. – URL: [https://www.e-notabene.ru/ttmag/article\\_25714.html](https://www.e-notabene.ru/ttmag/article_25714.html) (дата обращения: 12.01.2024).

[8] Zadachi FNS Rossii, kotorye oboznachil Stats-sekretar' – zamministra finansov Aleksey Sazanov na rasshirennom zasedanii kollegii sluzhby [Elektronnyj resurs] // Minfin Rossii. – URL: [https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id\\_4=38675-zadachi\\_fns\\_rossii\\_kotorye\\_oboznachil\\_stats-sekretar\\_zamministra\\_f finansov\\_aleksei\\_sazanov\\_na\\_rasshirennom\\_zasedanii\\_kollegii\\_sluzhby](https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38675-zadachi_fns_rossii_kotorye_oboznachil_stats-sekretar_zamministra_f finansov_aleksei_sazanov_na_rasshirennom_zasedanii_kollegii_sluzhby) (дата обращения: 12.01.2024).

[9] Kameral'nye proverki [Elektronnyj resurs]. Federal'naya nalogovaya sluzhba. – URL: [https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference\\_work/desk\\_audits/](https://www.nalog.gov.ru/rn77/taxation/reference_work/desk_audits/) (дата обращения: 12.01.2024).

[10] Kulazhnikov V.V. Nalogovyy kontrol' i advokatskaya tajna // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. 2022. Т. 12. № 4А. – С. 100-105.

[11] Kulazhnikov V.V. Pravovye aspekty vzaimodejstviya nalogovyh organov i policii pri osushchestvlenii meropriyatij nalogovogo kontrolya // Gumanitarnye chteniya. Materialy vsrossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Vladivostok, 22 oktyabrya 2021 g. / Radkol.: N.A. SHabel'nikova, M.A. Tuliglovich (otv. redaktory), A.V. Milezhik, A.V. Usov. – Habarovsk: Forpost nauki, 2022. – С. 76-83.

[12] Kulazhnikov V.V. Finansovyy kontrol': pravohranitel'nyj aspekt: uchebnoe posobie / Dal'nevostochnyj yurid. in-t MVD Rossii. – Habarovsk: RIO DVYUI MVD Rossii, 2018. – 72 s.



[13] Minakov A.V. Ocenka sovremennogo sostoyaniya finansovoy ustojchivosti byudzhetnoj sistemy Rossii [Elektronnyj resurs] // Vestnik Evrazijskoj nauki. 2020. T. 12. № 3. – S. 45. – URL: <https://esj.today/PDF/69ECVN320.pdf> (data obrashcheniya: 07.01.2024).

[14] Nalogovyj kontrol' v cifrah i faktah. Statistika FNS i byudzheta 2023-2024 [Elektronnyj resurs]. Pravovest-Audit. – URL: <https://pravovest-audit.ru/nashi-statii-nalogi-i-buhuchet/nalogovaya-realnost-v-tsifrah-i-faktakh/> (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[15] Rassledovanie nalogovyh prestuplenij: Uchebnik / Alekhin D.V., Arsen'eva N.B., Bagmet A.M., Brazhnikov D.A. i dr. – M.: YUNITI-DANA, 2020. – 592 s.

[16] Ryzhov V.B., Lopatin D.N. Teoreticheskie osnovy modernizacii Konceptcii tamozhennogo oformleniya i kontrolya v mestah, priblizhennyh k gosudarstvennoj granice Rossijskoj Federacii // Obrazovanie i pravo. 2019. № 5. – S. 204-213.

[17] SK zavel delo na eks-glavu krupnejshego proizvodstva himii dlya neftedobychi: [Elektronnyj resurs]. RBK. – URL: <https://ekb.rbc.ru/ekb/17/12/2021/61bb19629a794706467f37ab> (data obrashcheniya: 07.01.2024).

[18] YUsupov U.V. i SHnajderman A.V. Problemy nalogovogo kontrolya v RF [Elektronnyj resurs] // Teoriya i praktika sovremennoj nauki. 2021. № 12 (78). – S. 300-302. – URL: [https://www.modern-j.ru/\\_files/ugd/b06fdc\\_0ec1b59d9395465e81eca-fe08e32eca7.pdf?index=true](https://www.modern-j.ru/_files/ugd/b06fdc_0ec1b59d9395465e81eca-fe08e32eca7.pdf?index=true) (data obrashcheniya: 12.01.2024).





**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО  
«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-142-145  
NIION: 2018-0076-1/24-27  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-27

**КОВАЛИШИНА Ксения Викторовна,**  
магистрант Крымского филиала  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
университет правосудия»,  
e-mail: kovalishina\_ksenia@mail.ru

**ЕВСИКОВА Елена Витальевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры административного и финансового права  
Крымского филиала ФГБОУ ВО «Российский  
государственный университет правосудия»,  
e-mail: Helen\_yevsikova@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРЕДЕЛОВ АДМИНИСТРАТИВНОГО УСМОТРЕНИЯ

**Аннотация.** Авторы в данной статье рассматривают особенности теоретических подходов к определению понятия, содержания и принципов правовой категории «пределы административного усмотрения», выявляют ряд проблем и формулируют собственное определение данного понятия.

**Ключевые слова:** административное право, административное усмотрение, пределы административного усмотрения, границы административного усмотрения.

**KOVALISHINA Ksenia Viktorovna,**  
student, Crimean Branch,  
Russian State University of Justice

**EVSIKOVA Elena Vitalievna,**  
Candidate of Law, docent, Associate Professor  
of the Department of Administrative and Financial Law,  
Crimean Branch, Russian State University of Justice

## PROBLEMS OF DETERMINING THE LIMITS OF ADMINISTRATIVE DISCRETION

**Annotation.** The author in this article examined the features of theoretical approaches to the definition of the concept, content and principles of the legal category "limits of administrative discretion", identified a number of problems and formulated his own definition of this concept.

**Key words:** administrative law, administrative discretion, limits of administrative discretion, limits of administrative discretion.

Актуальность исследования вопроса определения пределов административного усмотрения обуславливается тем, что на сегодняшний день вопросы административного усмотрения комплексно не исследованы и требуют изучения и осмысления с точки зрения, как теории, так и практики правоприменения с целью повышения и обеспечения её эффективности. Важность и необходимость проведения исследования обозначенной проблемы под-

тверждается также отсутствием единого мнения различных представителей науки административного права относительно понимания и трактования данной правовой категории, начиная от определения данной категории, которая отечественными правововедами называется по-разному, к примеру «предел», «граница», «ограничение», однако, в понимании данного явления нет единства. В связи с чем, имеется ярко-выраженная необходимость в изучении правовой природы пре-

делов административного усмотрения, как в теории административного права, так и в правоприменительной практике Российской Федерации.

Изучение теоретических позиций по вопросу определения понятия пределов административного усмотрения, следует начать с анализа исследования Н.С. Погореловой [4, с. 25], которая утверждает, что такие категории, как «пределы» и «границы» следует различать между собой, так как последняя категория должна пониматься, как реализация судьейского усмотрения в рамках санкции, имеющей формальное выражение в тексте. Однако, другие российские правоведы такой подход считают «рамочным». Относительно понимания категории «пределы административного усмотрения», то оно рассматривается шире, по отношению к «границам», так как пределам не обязательно нужно быть определенными, они могут встречаться и при возникновении правовых пробелов и коллизий и в такой ситуации «предел», может быть, только в сознании судьи. Границы же административного усмотрения являются более четкой категорией, так как они в любом случае закрепляются в норме нормативно-правового акта или в правоприменительных актах.

Действующее российское законодательство определяет пределы административного усмотрения, с помощью закрепления данной категории в различных административно-правовых нормах, к примеру, «в пределах компетенции» (ч. 1 ст. 22.1 КоАП РФ); «в пределах полномочий» (ч. 2 ст. 22.1 КоАП РФ); «в пределах своих полномочий» (ст. 22.2 КоАП РФ); «в случае упряднения» (ст. 22.3 КоАП РФ) и т. д. [1]. Необходимо также, обратить внимание на то, что пределы административного усмотрения являются и пределами судебной власти, и в свою очередь, являются фундаментом взаимоотношения человека и органов публичной власти, а значит представляют собой основу достижения того самого баланса частных и публичных интересов, о котором достаточно много говорится в научной среде в последнее время.

В свою очередь, следует заметить, что рассмотренная позиция по вопросу понятия административного усмотрения не дает конкретного определения административного усмотрения, а скорее, наоборот, вносит разрозненность в понимание данной правовой категории.

Другая группа ученых поддерживает позицию, что попытка определить границы усмотрения как правовые методы формирования определенных санкций в отношении определенных правовых норм не имеет практического и теоретического значения. При использовании правовых норм может быть разная степень ограничительного усмотрения. Однако она зависит от вида нормы, способа построения и проблем, которые

возникают при её реализации, что не даёт возможности говорить о разных видах ограничений усмотрения, а пределы - абсолютно не определенные ограничения судебного усмотрения, при этом, границы характеризуются «четкими очертаниями», причём выраженными в определенной норме [5, с. 135].

Пределы и границы усмотрения — это понятия, которые используются в правовой науке для описания границ допустимости действий субъектов права. Пределы усмотрения определяются законом или иными нормативными актами, в то время как границы усмотрения — это пределы, в которых субъект права может действовать на своё усмотрение, если это не противоречит закону. Важно учитывать, что границы усмотрения не могут превышать пределы усмотрения, установленные законом. Для того, чтобы выбрать законный вариант поведения, субъект действует в границах, установленных нормативно-правовыми системами, либо предписывается действовать в установленных границах. Проблема границ усмотрения заключается в том, что пределы усмотрения определяют выбор варианта поведения в соответствии с правомерной системой общественных отношений. Выбор правомерного поведения представляет выход за границы, установленные нормативно-правовыми системами.

Не менее важным вопросом, касающимся границ усмотрения, является проблема правового содержания пределов рассматриваемого усмотрения. Поскольку пределы правового содержания являются ключевыми ограничениями деятельности субъектов правоприменения, следует акцентировать внимание на юридическом содержании правового содержания рассматриваемых пределов.

По нашему мнению, пределы права лежат в плоскости правового регулирования общества как основного вида воздействия на отношения. Этот тезис подтверждается следующими доводами.

Во-первых, правоприменительное усмотрение осуществляется не иначе, как в процессе правоуправления общества.

Во-вторых, объём правового содержания напрямую связан со стадиями действия правового регулирования, поскольку каждая стадия имеет свои средства, которые могут ограничить свободу правопреемника.

В-третьих, механизмы правового регулирования и правовое регулирование в качестве взаимосвязанных явлений позволяют решать важную проблему, которая повышает эффективность действия права. Эта эффективность связана с недопустимостью правопроезда. Поэтому механизм создаётся, в том числе для того, чтобы ограничить возможную и допускаемую правом свободу.

Также мы считаем, что следует обратить внимание на принципы, закрепляющие на международном уровне осуществление административными органами дискреционных полномочий, в частности, в Рекомендации Rec (13 Комитета министров Совбеза Европейского союза) от 27.09.2006 г. [2].

Учитывая содержание указанных положений, следует отметить, что при реализации административных усмотрений важно соблюдать принцип объективности, обязательно проверив все возможные факторы: обоснованность, соответствие основной цели; разумные и достаточные сроки при решении дела. Кроме того, важным признаком является то, что этот процесс является результатом аналитической и интеллектуальной деятельности должностного лица, принимая решение в определенном случае, постоянно умственно анализирует внешние обстоятельства и творчески ищет наиболее оптимальный вариант решения, предложенного законодательством [5, с. 135].

Следует отметить, что уполномоченное лицо является ответственным за последствия, которые возникнут по результатам его административного усмотрения. Недопустимо принять безответственное решение, неграмотно осуществлять деятельность или, наоборот, бездействовать. Также характерным свойством административного усмотрения является свобода выбирать и принимать решение, что происходит посредством оценки обстоятельств дел, а также учёта публичных и общих интересов. Одним из важных аспектов административного усмотрения является проявления гибкости. Важным является правильная трактовка понятий и терминов, которые применяются законодателем в правовых актах. В частности, оценочными являются такие понятия, как нужность, необходимость, злостное, грубое и т.д. В большинстве случаев они имеют общий или нечеткий смысл, толкование которых связано с употреблением указанных понятий на практическом уровне. Проблема заключается в том, что в случае, когда в законе установлены недостаточно чёткие оценочные понятия, то применение их является малоэффективным, и, наоборот, это нарушает законность. Например, Ю.М. Двойнишников предлагает понимать под административным усмотрением активную форму воздействия публичной администрации и её должностных лиц на индивидуальное административное дело путём применения сознательной альтернативы в своих действиях (бездействиях) при принятии властного решения в рамках своей компетенции [3, с. 91].

В то же время оценочное понятие используется как для того, чтобы регламентировать юридические факты и нормировать механизм субъекта.

Анализ этих признаков даёт возможность сформировать собственное понятие дефиниции административных усмотрений. Таким образом, административное усмотрение можно определить, как способность органов публичной власти и их должностных лиц принимать решения в рамках конкретных дел, используя свои аналитические, интеллектуальные, правотолковательные и правореализационные способности, в соответствии с внутренними убеждениями и действующим законодательством на основе принципов верховенства права, справедливости, благоразумия и оперативности. Административное усмотрение позволяет выбрать оптимальное решение в конкретном административном деле.

Также, хочется отметить, что границы права административного усмотрения могут значительно расширяться во время чрезвычайных ситуаций. В таких ситуациях необходимо принимать нестандартные управленческие решения, так как последствия и масштабы чрезвычайных ситуаций практически невозможно предсказать. Поэтому право административного усмотрения может быть использовано для оптимального, оперативного и гибкого реагирования на возникающую чрезвычайную ситуацию.

#### Список литературы:

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) [Электронный ресурс]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 08.09.2023)

[2] Рекомендация N Rec(2006)13 Комитета министров Совета Европы «Об использовании меры пресечения в виде заключения под стражу, условиях содержания под стражей и гарантиях против злоупотреблений» (Вместе с «Правилами применения меры пресечения...») (Принята 27.09.2006 на 974-ом заседании представителей министров) [Электронный ресурс]. - URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=61965#8o5wieT9SphGf6 wL> (дата обращения: 08.09.2023)

[3] Двойнишников Ю.М. Административные усмотрение и административная процедура в Российской Федерации // Международный журнал экспериментального образования. 2014. № 8-1. – С. 91-93. [4] Погорелова Н.С. Судейское усмотрение в производстве по делам об административных правонарушениях: автореф. дисс. ... канд. юрид. н. / Рост. юрид. ин-т МВД РФ. - Ростов-на-Дону, 2005. - 25 с. [5] Чабан Е.А. Проблемы пределов административного усмотрения в процессе правового регулирования общественных отношений // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10. № 9А. - С. 135-142.



**Spisok literatury:**

[1] Kodeks Rossijskoj Federacii ob administrativnyh pravonarusheniyah ot 30.12.2001 N 195-FZ (red. ot 04.08.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.09.2023) [Elektronnyj resurs]. - URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (data obrashcheniya: 08.09.2023)

[2] Rekomendaciya N Rec (2006)13 Komiteta ministrov Soveta Evropy «Ob ispol'zovanii mery presecheniya v vide zaklyucheniya pod strazhu, usloviyah sodержaniya pod strazhej i garantiyah protiv zloupotreblenij» (Vmeste s «Pravilami primeneniya mery presecheniya...») (Prinyata 27.09.2006 na 974-om zasedanii predstavitelej ministrov) [Elektronnyj resurs]. - URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/>

[online.cgi?req=doc&base=INT&n=61965#8o5wieT-9SphGf6 wL](https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=61965#8o5wieT-9SphGf6 wL) (data obrashcheniya: 08.09.2023)

[3] Dvojnishnikova Yu.M. Administrativnye usmotrenie i administrativnaya procedura v Rossijskoj Federacii // Mezhdunarodnyj zhurnal eksperimental'nogo obrazovaniya. 2014. № 8-1. – S. 91-93.

[4] Pogorelova N.S. Sudejskoe usmotrenie v proizvodstve po delam ob administrativnyh pravonarusheniyah: avtoref. diss. ... kand. jurid. n. / Rost. jurid. in-t MVD RF. - Rostov-na-Donu, 2005. - 25 s. [5] Chaban E.A. Problemy predelov administrativnogo usmotreniya v processe pravovogo regulirovaniya obshchestvennyh otnoshenij // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. 2020. T. 10. № 9A. - S. 135-142.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-146-148  
NIION: 2018-0076-1/24-28  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-28

**ШУЛЬГИН Андрей Александрович,**  
преподаватель кафедры специальных дисциплин,  
Краснодарского университета  
МВД России, подполковник полиции,  
e-mail: shuiginaa@mail.ru

**ЗАВИРЮХА Александр Михайлович,**  
старший преподаватель кафедры огневой  
подготовки Омской Академии МВД России,  
e-mail: azaviryuha@yandex.ru

**РОССОШИК Сергей Леонидович,**  
старший преподаватель кафедры  
общеправовых дисциплин Волгодонского  
филиала Федерального государственного  
казенного образовательного учреждения  
высшего образования РЮИ МВД России,  
e-mail: rossoschik@yandex.ru

## СЕМЕЙНО-БЫТОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ПРЕДМЕТ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ

**Аннотация.** В данной работе анализируется семейно-бытовые правонарушения как социальная проблема, требующая незамедлительного решения. Выделяются признаки, свойственные семейно-бытовым правонарушениям. Раскрывается понятие «семейно-бытовой конфликт». Отмечается первостепенная роль в профилактике семейно-бытовых правонарушений подразделений участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних. Рассматриваются профилактические мероприятия, проводимые участковыми полицейскими, направленные на снижение бытовых правонарушений. Отмечается роль субъектов профилактики в осуществлении превентивной работы.

**Ключевые слова:** семейно-бытовые отношения, семейно-бытовой конфликт, профилактика семейно-бытовых конфликтов.

**SHULGIN Andrey Alexandrovich,**  
Lecturer at the Department of Special Disciplines,  
Krasnodar University  
Russian Interior Ministry, Police Lieutenant Colonel

**ZAVIRYUKHA Alexander Mikhailovich,**  
Senior lecturer at the Department of Fire  
Training of the Omsk Academy of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia

**ROSSOSHIK Sergey Leonidovich,**  
Senior Lecturer at the Department  
of General Legal Disciplines of the Volgodonk  
Branch of the Federal State  
State Educational Institution  
of Higher Education of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia

## FAMILY AND HOUSEHOLD RELATIONS AS A SUBJECT OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL PROTECTION

**Annotation.** This paper analyzes family and domestic offenses as a social problem requiring immediate solution. The signs peculiar to family and domestic offenses are highlighted. The concept

*of "family and household conflict" is revealed. It is noted that the primary role in the prevention of family and domestic offenses is played by the units of the district police commissioners and juvenile affairs. Preventive measures carried out by district police officers aimed at reducing domestic offenses are being considered. The role of the subjects of prevention in the implementation of preventive work is noted.*

**Key words:** *family and household relations, family and household conflict, prevention of family and household conflicts.*

Семейно-бытовые отношения постоянно находятся в центре внимания нашего общества и государства и являются актуальной социальной проблемой.

Нормативную основу политики нашего государства в отношении защиты семьи составляют конституционные нормы, которые закрепляют обязанность государства поддерживать и защищать семью.[1]. В частности, семейное законодательство Российской Федерации строится на таких основах как укрепление семьи, построение семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощь и ответственность перед семьей всех ее членов, недопустимость произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечение беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, включая право на правовую защиту этих прав[2].

В 21 веке быстрыми темпами утрачивает свою актуальность семья, как социальный институт, представляющий собой стабильность, бесконфликтность, уважение друг к другу. В последние годы конфликты, к сожалению, признаются нормой, в том числе и в семейной жизни. Разногласия между членами семьи нередко приводят к бытовым конфликтам, которые выходят за рамки закона.

Семейно-бытовой конфликт – это биполярное противоречие, вызванное столкновением интересов, то есть острое недопонимание между оппонентами, связанными между собой либо личностно-бытовыми, либо общественно-бытовыми отношениями.

Семейно-бытовые конфликты являются сложной социальной проблемой. Статистические данные показывают, что именно в семье совершается наибольшее количество правонарушений и преступлений бытового плана, направленных против жизни и здоровья.

Анализируя правовую статистику, можно отметить, что семейно-бытовым правонарушениям свойственны следующие признаки:

- они совершаются на территории проживания семьи (дом, квартира, подъезд и т.д.);
- стороны конфликта связаны либо родственными, либо дружескими отношениями;
- конфликт имеет разносрочные периоды течения (краткосрочный, долгосрочный или ситуационный);
- конфликт выражается в причинении потерпевшему физических и моральных страданий;

- в большинстве случаев конфликт происходит в состоянии опьянения;

- носит спонтанный характер.

Нужно отметить, что лица, совершающие насильственные действия в отношении членов семьи на бытовой почве чаще всего ведут асоциальный образ жизни. В большинстве случаев это безработные, ранее привлекавшие к уголовной ответственности граждане, злоупотребляющие алкоголем или наркотиками.

Исследование бытовых правонарушений подтверждает, что чаще всего правонарушения данного характера в семье совершаются в условиях очевидности. Конфликт редко рождается внезапно. Ему предшествуют длительные разногласия и непонимание, возникающие между членами семьи, которые, зачастую известны окружающим (соседям, коллегам, сотрудникам органов внутренних дел). Но очевидцы возникшей бытовой проблемы принимают пассивный характер в этой ситуации, не желая вмешиваться в семейный конфликт.

К сожалению, законодательством Российской Федерации не в полной мере конкретизировано поведение субъектов профилактики домашнего насилия. Отсутствуют действенные меры профилактического воздействия с их стороны, а также продуктивное взаимодействие в данном направлении. Из-за мягких санкций, предусмотренных законом, профилактические мероприятия в большинстве случаев остаются неэффективными. Дебошир, понимая незначительность наказания, возвращается к противоправным действиям вновь и вновь.

Органы законодательной власти пытаются справиться с возникшей проблемой. Государственной Думой Российской Федерации обсуждается законопроект «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации», который, на наш взгляд, конкретизировал бы полномочия субъектов профилактики, что в свою очередь оказало бы положительное влияние на ситуацию с бытовыми правонарушениями.

Несмотря на большое количество субъектов профилактики, основная нагрузка в системе профилактики правонарушений в быту ложится на подразделение участковых уполномоченных полиции и инспекторов по делам несовершеннолетних.

Осуществляемые ими превентивные меры, направленные на снижение бытовых правонару-

шений, предусматривают проведение следующих мероприятий профилактического характера:

- изучение административной статистики, анализ материалов уголовных дел, обработка информации, поступившей из средств массовой информации, медицинских организаций, проработка обращений граждан в органы внутренних дел в целях установления криминогенной обстановки на обслуживаемой территории;

- ведение информационных баз на лиц, совершавших или совершающих правонарушения в семейно-бытовой сфере с указанием их адресов проживания;

- постановка на профилактический учет лиц вышеуказанной категории;

- выступление на сходах граждан, в средствах массовой информации, собраниях, с разъяснением норм действующего законодательства;

- систематическая реализация комплексных упредительных мероприятий по предупреждению семейно-бытового насилия («Дебошир», «Конфликт» и т.д.) [3].

Представленный перечень мероприятий не исчерпывающий. Возможны и иные профилактические действия полиции, которые помогут обеспечить снижение случаев совершения бытового насилия.

В системе профилактики необходимо не забывать о лицах, пострадавших в бытовом конфликте. Они как никто нуждаются в реабилитации и защите. Профилактическое воздействие осуществляется через правовое просвещение, профилактическую беседу, психологическую реабилитацию лиц, подвергшихся семейно-бытовому насилию. Субъектам насилия важно доводить информацию о правилах поведения в случае нового обострения конфликта, сообщать им прямые контактные телефоны участкового и дежурной части органа внутренних дел.

Весьма часто меры профилактического характера не дают положительных результатов. В этом случае сотрудники органов внутренних дел наделены законодательным правом применять к правонарушителю меры пресечения и принуждения. С 2016 года впервые в административном законодательстве федерального уровня появилась ответственность за правонарушения в семейно-бытовой сфере, которые совершаются в отношении близких и родственников. Появлению статьи 6.1.1 в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях предшествовала декриминализация статьи 116 Уголовного кодекса Российской Федерации, где из диспозиции исключена уголовная ответственность за нанесение побоев близким лицам. Впервые совершенные побои квалифицируются как административное правонарушение [4].

Подводя итог, хотим отметить, что административно-правовая охрана семейных отношений

от насилия регламентирована нормами административного законодательства. Первостепенная роль в их охране возложена на органы исполнительной власти и их должностных лиц. Только качественное взаимодействие субъектов профилактики, а также дальнейшее совершенствование законодательства поможет исправить ситуацию в сфере семейно-бытовых правонарушений.

#### Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) (дата обращения 20.01.2024).

[2] Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.10.2023). [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982) (дата обращения 22.01.2024).

[3] Приказ МВД России от 29 марта 2019 г. N 205 «О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности». [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_328491](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491) (дата обращения 23.01.2024).

[4] Шульгин, А. А. Актуальные вопросы профилактики семейно-бытовых конфликтов / А. А. Шульгин, Е. В. Ковалева // Закон и право. – 2023. – № 6. – С. 110-112.

#### Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993 s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020) [Elektronnyj resurs]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399) (data obrashcheniya 20.01.2024).

[2] Semejnyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 29.12.1995 N 223-FZ (red. ot 31.07.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 26.10.2023). [Elektronnyj resurs]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982) (data obrashcheniya 22.01.2024).

[3] Prikaz MVD Rossii ot 29 marta 2019 g. N 205 «O nesenii sluzhby uchastkovym upolnomochennym policii na obsluzhivaemom administrativnom uchastke i organizacii etoj deyatel'nosti». [Elektronnyj resurs]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_328491](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_328491) (data obrashcheniya 23.01.2024).

[4] SHul'gin, A. A. Aktual'nye voprosy profilaktiki semejno-bytovyh konfliktov / A. A. SHul'gin, E. V. Kovaleva // Zakon i pravo. – 2023. – № 6. – S. 110-112.





## ПРАВО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-149-153  
NIION: 2018-0076-1/24-29  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-29

**ЛАРИН Александр Юрьевич,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
генеральный директор научно-исследовательской  
и образовательной компании «Интеллектариум»,  
e-mail: mail@law-books.ru

### НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ ОБЪЕКТЫ В ГРАЖДАНСКОМ ОБОРОТЕ И ЭКОНОМИКЕ ВПЕЧАТЛЕНИЙ: ПРОБЛЕМАТИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Аннотация.** Статья посвящена анализу доктринального и нормативного подходов к оборотоспособности результатов интеллектуальной деятельности и других нематериальных объектов; исследуются различные взгляды на сущность, содержание и видовой состав субъективных прав, установленных в отношении различных нематериальных объектов.

**Ключевые слова:** гражданский оборот, интеллектуальная собственность, исключительные права, нематериальные объекты, рынок, субъективные права, экономика впечатлений.

**LARIN Alexander Yuryevich,**  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,  
General Director of the Research  
and Educational Company "Intellectarium"

### INTANGIBLE OBJECTS IN CIVIL CIRCULATION AND THE EXPERIENCE ECONOMY: THE PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of doctrinal and normative approaches to the turnover of the results of intellectual activity and other intangible objects; various views on the essence, content and species composition of subjective rights established in relation to various intangible objects are investigated.

**Key words:** civil turnover, intellectual property, exclusive rights, intangible objects, market, subjective rights, experience economy.

**П**роблематика гражданского оборота нематериальных объектов, правового регулирования в предметной области в основном связана с доминирующей в отечественной цивилистической доктрине концепции в соответствии с которой нематериальные объекты «в силу своей нематериальности» не могут переходить от одного субъекта гражданского правового отношения к другому, их «нематериальность ... не допускает ... передачу (переход) от одного лица к другому» [11], нематериальный объект не может быть и объектом правового (гражданско-правового) отношения. И в целом исходя из своего естественного свойства нематериальности такой объект не является оборотоспособным.

Признанный авторитет в гражданском праве А.Л. Маковский, исследуя концепцию исключи-

тельных прав, сформулировал безапелляционное обоснование для сферы гражданско-правового регулирования: «Сами эти нематериальные объекты не могут быть предметом сделок: «не продается вдохновение...». Но таким предметом может быть право на них... т.е. исключительное право» [1].

Констатация невозможности продажи вдохновения как сильный аргумент должен был поставить точку в дискурсе на эту тему, а красота самой фразы должна была подчеркнуть алогичность любой попытки утверждать обратное, о том, что где-то существует гражданско-правовой оборот, а может быть даже и рынок нематериальных объектов. Небольшая и почти поэтическая подмена понятий здесь понятна и не служит реальному утверждению о невозможности продажи вдохно-

вения. Нематериальное вдохновение продать нельзя, но как показывает практика, например, театральной деятельности, вполне себе продается результат вдохновения, даже если результат также нематериален.

Указанный подход сформулирован исследователями применительно к объектам интеллектуальной собственности (результатам интеллектуальной деятельности), но он во многом показателен и для других нематериальных объектов. Правда на каком-то этапе осмысления особенностей гражданского оборота, оценивая оборот объектов интеллектуальной собственности, как вполне сопоставимый по значению и стоимости с участием в гражданском обороте материальных ценностей, те же самые ученые и исследователи, по сути, признавали за этими нематериальными объектами гражданскую оборотоспособность [14]. Но, в конечном итоге, концепция о полном отсутствии свойства оборотоспособности у такой разновидности нематериальных объектов как результаты интеллектуальной деятельности возобладала. В дальнейшем этот подход получил поддержку федерального законодателя и был легитимизирован в нормах статьи 129 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> (далее – ГК РФ) и далее части IV ГК РФ<sup>2</sup>.

Регулятивная сущность норм указанной статьи выражается в том, что оборотоспособными признаются только исключительные (имущественные) права, а также материальные носители, в которых выражены (закреплены) результаты интеллектуальной деятельности. Не вдаваясь в более глубокое исследование точек зрения на этот счет, поскольку их достаточно много и рассуждения на эту тему обстоятельны и объемны, можно обратить внимание на ту, с позволения сказать «замену» - исключительные права, которые все-таки могут быть оборотоспособными, могут быть предметом сделки и объектом соответствующего правового отношения.

Еще раз отметим, что «нечто нематериальное» не может быть в обороте, а вот права на нематериальный объект вполне себе могут быть. Но что же представляют собой права с точки зрения рассматриваемого подхода: «материально-нематериальное»? В чем материальность юридических прав? Гражданские права, как вещные,

так и исключительные материальны? Разве феномен субъективных прав – это не идеальная, умо-зрительная конструкция, нематериальный объект?

Такой ученый как М.М. Агарков рассматривал субъективное право в качестве притязания и закрепленную за субъектом права возможность. С.Ф. Кечекьян связывает право в субъективном смысле с целью и соответствующей цели категорией интереса, ну и конечно же воля (волевое усилие сознания) – «...а где имеется цель, там необходимо предполагается и воля, способная ставить цели и подбирать для них средства» [8]. Большинство ученых-классиков считают, что субъективное право состоит из правомочий [3], сущность которых также описывается через вполне себе нематериальное явление «возможность».

Если обратиться к такой весомой категории как «имущественные права», то можно обнаружить мнение, с которым нельзя не согласиться: такие права – это идеальный объект, созданный в рамках юридической науки и закрепленный в нормах действующего законодательства. Это в полном смысле абстрактное понятие, существование которого в качестве «объекта» определяется только правовыми нормами (целеполаганием, волей и творческим потенциалом законодателя). Именно в отсутствии реальной материальной формы у имущественных прав, как явления сугубо абстрактного, существующего только пока существует объективное право, регламентирующее его, заключается возможность выделения данного правового института в особую категорию объектов гражданских правоотношений [5].

Возвращаясь к категории исключительных прав и их способности быть предметом сделки, а значит и объектом гражданско-правового отношения необходимо обратить внимание на то место, которое занимает субъективное право в структуре любого правового отношения, на аксиоматичную связь любого субъективного права с объектом прав. Субъективное право всегда предоставляется на «что-то», в отношении «чего» у субъектов (как минимум у одного из) имеется интерес. Нет никакого смысла в субъективном праве без объекта права. Нужно ли это доказывать?

Такой классический подход к субъективному праву – в связке субъективного права с его объектом, так или иначе прослеживается у ученых, с той или иной точки зрения исследовавших проблемы интеллектуальных прав и оборота нематериальных объектов. Так В.А. Дозорцев формулирует вывод о том, что исключительные права призваны «выполнить в отношении нематериальных объектов ту же функцию, что и право собственности в отношении вещей» [4]. Обратим внимание на четкую связь субъективного права с объектом

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Российская газета, № 238-239, 08.12.1994.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 13.06.2023, с изм. от 14.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.06.2023) // Парламентская газета, № 214-215, 21.12.2006.

– «исключительные права – нематериальные объекты» и «право собственности – вещи». Также и Г.Ф. Шершеневич, не склонный рассматривать исключительные права в качестве разновидности права собственности, определил различие между этими правами как раз по объекту, на который они направлены: «...основополагающими для проведения границы между ними являются, безусловно, различия между самими объектами этих прав» [14].

Обращая внимание на основополагающее различие в объекте рассматриваемых субъективных прав, также можно задаться вопросом о функциональном значении этих различий для возможности «отказать» нематериальным объектам в оборотоспособности или «разрешить» им принять участие в гражданском (торговом) обороте. Вопрос о «функциональном значении» достаточно условен, он в любом случае теоретический, поскольку реальный рынок и гражданский (торговый) оборот в этом вопросе уже сформировал практику и почти не обращает внимание на бесконечные доктринальные дискуссии. Следование нормативному предписанию «считать нематериальное необоротоспособным» выражается только в том, что в предметы договоров включают права, а не сами объекты, чтобы не иметь проблем с оспариванием сделок по этому «фундаментальному» основанию.

На примере объектов интеллектуальной собственности можно еще раз рассмотреть сравнение нематериальных и материальных объектов (вещей) применительно к гражданскому обороту. Объекты интеллектуальной собственности нематериальны, а значит неисчерпаемы при использовании, не изнашиваются и предполагают возможность одновременного использования неограниченным кругом субъектов. В сравнении с объектами

интеллектуальной собственности вещи – материальны, как потребляемые, так и не потребляемые, со временем изменяют (утрачивают) часть своих свойств, амортизируются и предполагают пользование одним лицом или ограниченным кругом лиц. В связи с чем «правовой механизм права собственности к нему неприменим, а способы защиты ограничены невозможностью физического воздействия непосредственно на сам нематериальный объект» [11].

Конечно же, представленная часть широкой дискуссии связана с содержанием и видовой принадлежностью прав на объекты интеллектуальной собственности, но на этих умозаключениях строится, в том числе, концепция «необоротоспособности» таких объектов. Однако правомерны вопросы, например, что из перечисленного может препятствовать признанию за нематериальными

объектами гражданской оборотоспособности? В чем может принципиально, для целей вовлечения в гражданский оборот, отличаться ментальное воздействие, например, на идею, заложенную в нематериальном объекте от физического воздействия на вещь? Разве нематериальные активы, к которым относится интеллектуальная собственность не амортизируются?

Для продолжения подобного рода вопросов можно взять аналогию и рассмотреть хорошо всем известный продукт – воду. Вода материальна? Вода исчерпаема при использовании в ситуативном или в глобальном смысле? Вода предполагает возможность одновременного использования неограниченным кругом субъектов? И, наконец, гражданско-правовой вопрос – вода является товаром, она оборотоспособна или оборотоспособны только емкости с водой?

Примеры и аналогии с самыми разнообразными объектами гражданского (коммерческого) оборота, давно ставшими товарами и признанными рынком для постановки вопросов можно продолжить. Основная цель в постановке таких вопросов и выборе объектов показать уязвимость существующего регулятивного и доктринального подходов к оборотоспособности нематериальных объектов в целом и результатов интеллектуальной деятельности в частности.

Сложившаяся практика гражданского оборота, существующие рыночные отношения, торгово-экономическая сфера в целом подтверждает утверждения о том, что «...получив правовую охрану чуть более 200 лет назад, результаты интеллектуальной деятельности стали объектами экономического оборота» [10].

Сфера интеллектуальной собственности очень показательна для многих вопросов, связанных с нематериальным сектором гражданского оборота, исследования и дискуссии в этой области многогранны и объемны, но не меньший интерес представляют и другие нематериальные объекты, которые также реально находятся в рыночном (гражданском) обороте и могут помочь признать очевидное – оборотоспособность объектов интеллектуальной собственности [7].

Объектом, имеющим абсолютно нематериальный характер, составляющий непрерывную и неразрывную часть как с материальными, так и с нематериальными товарами, и в этом качестве участвующим в экономических отношениях можно назвать «впечатление». Многие экономисты и маркетологи считают, что впечатления – важная и неотъемлемая часть того, что предлагается к продаже, к потреблению и незримо присутствует в этих процессах. На определенном этапе развития экономической теории, той ее части, которая основывается на имеющейся эмпирике и идет по

пути научного осмысления реально существующего опыта в экономических отношениях, сформировался и термин «экономика впечатлений» (experience economy) и собственно концепция Пайна и Гилмора (Pine, Gilmore, 1999) [1], которая рассматривает впечатления как самостоятельный объект торговли, как условно новый (новый в том смысле, что не так давно обратили на него внимание) экономический продукт (предложение) которое во многом приходит на смену товарам и услугам и (или) создает дополнительную ценность (стоимость) для потребителей.

Конечно, трудно себе представить, что впечатление сможет «сменить» традиционные товары, составляющие основу материальных потребностей, удовлетворяющие эти потребности человека и других потребителей материального продукта, но повлиять на ценовой диапазон, выбор производителя и локацию приобретения (потребления) очевидно может, что и подтверждается практикой рыночного оборота.

К тому же данная концепция нашла широкое применение на практике. За период с начала 2000-х, когда более осмысленно стали ориентироваться на впечатления при ведении в первую очередь торговли, сложилась объемная эмпирика использования «экономики впечатлений» и в таких отраслях как туризм и сфера развлечений. Многие компании из самых разных индустрий акцентировали внимание при планировании бизнес-процессов на действие фактора, указывающего на то, что внимание покупателя (потребителя) фокусируется не только на требуемых потребительских качествах товара, но и на то, какие ощущения и чувства вызывает потребление товара или услуги.

Такой чувственный опыт становится доминирующим при выборе товара или услуги, а производители и продавцы традиционного товара становятся поставщиками не столько самого товара, сколько этого опыта. Бизнес-идея здесь гласит: мы поставляем не только продукт – мы поставляем впечатления. Такой подход свидетельствует о смене целеполагания, потому что впечатления нематериальны и их можно только почувствовать.

Трудно не согласиться, например, с утверждением о том, что потребитель желает получать удовольствия от мультисенсорного восприятия – не используя лишь один способ восприятия действительности, например, зрение или слух. Жажда эмоционального восприятия позволяет человеку, в первую очередь, почувствовать уникального себя и поделиться этим уникальным с теми, кто рядом<sup>1</sup>. Удовольствие – побудительный мотив и движущая сила огромной части потребительской

<sup>1</sup> <https://www.clientbridge.ru/blog/ekonomika-vpechatleniy/>

сферы в самых разных областях человеческой жизни. Сколько средств затрачивает человечество в погоне за удовольствием, за теми объектами материального и нематериального мира, которые вызовут эту положительную эмоцию, которые простимулируют так называемый центр удовольствия – ту область в мозолистом теле мозга, которая находится на мостике между полушариями, где произойдет генерация таких гормонов как дофамин, эндорфин и серотонин и человек получит то нематериальное состояние, к которому стремится [4].

В концепции экономики впечатлений много интересных, порой неожиданных, но обоснованных положений и закономерностей и все они убедительно говорят о том, что нематериальные объекты (в том числе и результаты интеллектуальной деятельности) давно и широко участвуют в рыночном (гражданском) обороте, а субъективные права на них как такие же идеальные объекты, созданные в мыслеобразах представителей юридической науки, как в полном смысле абстрактные понятия в отсутствие реальной материальной формы, прочно связаны со своим объектом и без своего объекта не только не имеют рыночной ценности, но и полностью теряют свой смысл.

#### Список литературы:

[1] Pine II B.J., Gilmore J. H. The experience economy: Work is theater and every business a stage. Harvard Business School Press. Boston, Massachusetts; 1999.

[2] Агарков М.М. Теория государства и права: макет учебника. - М., 1948.

[3] Венедиктов А.В. Государственная социалистическая собственность // отв. ред. В.К. Райхер. - М.; Л.: Изд-во АН СССР, 1948.

[4] Дозорцев В.А. Права на результаты интеллектуальной деятельности: Сб. нормативных актов. Вступительная статья. М.: ДЕ-ЮРЕ, 1994.

[5] Ермаков А.В. Имущественные права как объект гражданских правоотношений: отдельные вопросы теории. Юридический мир. 2022. № 6.

[6] Иоффе О.С. Правоотношение по советскому гражданскому праву // Избранные труды по гражданскому праву. - М., 2000.

[7] Карева М.П., Кечежян С.Ф. О социалистических правоотношениях: тезисы докладов. - М., 1956.

[8] Кечежян С.Ф. Правоотношения в социалистическом обществе / отв. ред. М.С. Строгович. - М.: Изд-во АН СССР, 1958. - С. 9.

[9] Маковский А.Л. О кодификации гражданского права (1922 - 2006). С. 618.

[10] Маслова И.С. Сущность исключительного права на авторские произведения // Про-



блемы гражданского и трудового права. Северо-Кавказский юридический вестник, 2019, № 2.

[11] Рожкова М.А. Концепция, положенная в основу раздела VI ГК РФ // Цивилистическая концепция интеллектуальной собственности в системе российского права: Монография/ Под общ. ред. М.А. Рожковой. М.: Статут, 2018.

[12] Рожкова М.А. Оборотоспособность объектов гражданских прав // Закон. 2009. № 3.

[13] Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права в 2 т. Том 1. Общая часть / Г.Ф. Шершеневич. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. 148 с. – (Антология мысли).

[14] Яковлев В.Ф., Маковский А.Л. О четвертой части Гражданского кодекса России // Журнал российского права. 2007. № 2.

### Spisok literatury:

[1] Pine II B.J., Gilmore J. H. The experience economy: Work is theater and every business a stage. Harvard Business School Press. Boston, Massachusetts; 1999.

[2] Agarkov M.M. Teoriya gosudarstva i prava: maket uchebnika. - M., 1948.

[3] Venediktov A.V. Gosudarstvennaya socialisticheskaya sobstvennost' // otv. red. V.K. Raj-her. - M.; L.: Izd-vo AN SSSR, 1948.

[4] Dozorcev V.A. Prava na rezul'taty intellektual'noj deyatel'nosti: Sb. normativnyh aktov. Vstupitel'naya stat'ya. M.: DE-YURE, 1994.

[5] Ermakov A.V. Imushchestvennye prava kak ob'ekt grazhdanskih pravootnoshenij: ot del'nye voprosy teorii. YUridicheskij mir. 2022. № 6.

[6] Ioffe O.S. Pravootnoshenie po sovetskomu grazhdanskomu pravu // Izbrannye trudy po grazhdanskomu pravu. - M., 2000.

[7] Kareva M.P., Kechek'yan S.F. O socialisticheskikh pravootnosheniyah: tezisy dokladov. - M., 1956.

[8] Kechek'yan S.F. Pravootnosheniya v socialisticheskom obshchestve / otv. red. M.S. Strogovich. - M.: Izd-vo AN SSSR, 1958. - S. 9.

[9] Makovskij A.L. O kodifikacii grazhdanskogo prava (1922 - 2006). S. 618.

[10] Maslova I.S. Sushchnost' isklyuchitel'nogo prava na avtorskie proizvedeniya // Problemy grazhdanskogo i trudovogo prava. Severo-Kavkazskij yuridicheskij vestnik, 2019, № 2.

[11] Rozhkova M.A. Konceptsiya, polozhennaya v osnovu razdela VI GK RF // Civilisticheskaya konceptsiya intellektual'noj sobstvennosti v sisteme rossijskogo prava: Monografiya/ Pod obshch. red. M.A. Rozhkovoj. M.: Statut, 2018.

[12] Rozhkova M.A. Oborotosposobnost' ob'ektov grazhdanskih prav // Zakon. 2009. № 3.

[13] SHershenevich G.F. Uchebnik russkogo grazhdanskogo prava v 2 t. Tom 1. Obshchaya chast' / G.F. SHershenevich. – Moskva : Izdatel'stvo YUrajt, 2023. 148 s. – (Antologiya myslj).

[14] YAKovlev V.F., Makovskij A.L. O chetvertoj chasti Grazhdanskogo kodeksa Rossii // Zhurnal rossijskogo prava. 2007. № 2.



**ЮРКОПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-154-159

NIION: 2018-0076-1/24-30

MOSURED: 77/27-023-2024-1-30

**ЯНИШЕВСКАЯ Яна Андреевна,**  
соискатель кафедры  
патентного права и правовой охраны  
средств индивидуализации  
ФГБОУ ВО «Российская государственная  
академия интеллектуальной собственности»,  
адвокат, помощник Председателя Международной  
коллегии адвокатов г. Москвы  
«Закон и право»,  
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель: **ГРУДЦЫНА Людмила Юрьевна,**  
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры  
патентного права и правовой охраны средств  
индивидуализации ФГБОУ ВО «Российская  
государственная академия интеллектуальной  
собственности», адвокат МГКА «Московская  
гильдия адвокатов и юристов»,  
Почетный адвокат России, эксперт РАН,  
e-mail: ludmilagr@mail.ru

## ПОНЯТИЕ, ОХРАНА И ЗАЩИТА ПРАВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СПОРТЕ

**Аннотация.** В статье автором исследованы особенности правового регулирования охраны и защиты прав интеллектуальной собственности в спорте. В ходе исследования были рассмотрены определения и особенности символики спортивных и физкультурных мероприятий, а также сущность международных спортивных и физкультурных мероприятий. Характеризующие аспекты правового регулирования использования символики международных спортивных мероприятий в Российской Федерации были проанализированы на примере отдельного закона, регулирующего проведение чемпионата мира по футболу, который прошел в 2018 году. На основании данного анализа в статье обозначены некоторые современные проблемы в правовом регулировании использования символики спортивных мероприятий и предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, спорт, спортивное мероприятие, символика спортивных мероприятий, чемпионат мира по футболу.

**YANISHEVSKAYA Yana Andreevna,**  
applicant for the Department of Patent Law  
and Legal Protection of Individualization Means  
FSBEI HE "Russian State Academy of Intellectual Property,"  
lawyer, assistant to the Chairman of the International  
Bar Association of Moscow  
"Law and right"

Supervisor: **GRUDTSINA Ludmila Yurievna,**  
Doctor of Law, Professor, Professor  
of the Department of Patent Law and Legal Protection  
of Individualization Means of FSBEI HE "Russian  
State Academy of Intellectual Property," lawyer  
of the Moscow Guild of Lawyers and Lawyers,  
Honorary Lawyer of Russia,  
expert of the Russian Academy of Sciences

## THE CONCEPT, PROTECTION AND PROTECTION OF INTELLECTUAL PROPERTY RIGHTS IN SPORTS

**Annotation.** *In the article, the author investigated the features of legal regulation of the protection and protection of intellectual property rights in sports. The study examined the definitions and features of the symbols of sports and physical education events, as well as the essence of international sports and physical culture events. Characterizing aspects of legal regulation of the use of symbols of international sports events in the Russian Federation were analyzed on the example of a separate law governing the holding of the World Cup, which was held in 2018. Based on this analysis, the article identifies some modern problems in the legal regulation of the use of symbols of sports events and proposes ways to solve them.*

**Key words:** *intellectual property, sports, sporting event, symbols of sporting events, World Cup.*

Официальные физкультурные и спортивные мероприятия регламентируются Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»<sup>1</sup> (далее – Закон о спорте) и включаются в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных мероприятий (далее – Единый календарный план). Анализируя отдельно международные спортивные мероприятия, следует отметить, что по характеру содержащиеся в Едином календарном плане на 2023 год мероприятия указывают на международность в смысле возможности участия различных народов, проживающих в Российской Федерации<sup>2</sup>, исклю-

чая при этом мировые мероприятия. Для сравнения: в Единый календарный план на 2013 год было включено более 1000 спортивных мероприятий мирового уровня.

Понятие символики спортивных и физкультурных мероприятий было введено в Закон о спорте в 2013 году в связи с подготовкой к проведению чемпионата мира по футболу в 2018 году.

Понятие представлено в виде перечисления элементов, которые следует относить к символике таких мероприятий. Причем указанные элементы поделены на несколько отличных групп (таблица 1).

Таблица 1.

Символика физкультурного мероприятия или спортивного мероприятия				
I	II	III	IV	VI
флаг, логотип, гимн, девиз, официальное наименование, обозначения, образованные на их основе слова и словосочетания и сходные с ними обозначения	зарегистрированные в качестве товарных знаков обозначения	охраняемые в качестве промышленных образцов и (или) объектов авторских прав талисманы мероприятий, плакаты, опознавательная символика, предметы дизайна, кубки и медали	охраняемые в качестве объектов авторских прав произведения науки, литературы и искусства, а также объекты смежных прав, содержащие обозначения, которые предназначены для индивидуализации указанных мероприятий	любые иные обозначения и объекты

<sup>1</sup> Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 10.12.2007, № 50, ст. 6242.

<sup>2</sup> Приказ Минспорта России от 29.12.2022 № 1419 «Об утверждении Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий на 2023 год» // СПС Консультант Плюс.

В современном мире спорт занимает огромное место в нашей жизни. Телевизионные трансляции, спортивные события и известные спортивные бренды стали неотъемлемой частью нашей культуры. Эти элементы не только обеспечивают развлечение и развлекательную составляющую, но и имеют значительную коммерческую ценность.

Одним из важных аспектов спортивных мероприятий является использование символики, которая стала неотъемлемой частью их брендинга. Невозможно представить футбольный матч без эмблем команд или без символов спонсоров на форме игроков. Такие символы становятся узнаваемыми и ассоциируются с конкретными спортивными мероприятиями. Они помогают создать имидж и поддерживать интерес к данным событиям.

Однако, использование символики спортивных мероприятий может стать объектом авторского права. Это означает, что права на использование данных символов и дизайнов могут принадлежать авторам или правообладателям. Так, эмблемы и логотипы команд, спортивные формы и прочие символы могут быть охраняемыми объектами авторского права.

Законодательство разных стран имеет свои требования и правила в отношении охраны авторских прав на символику спортивных мероприятий. В некоторых случаях, авторское право может возникать автоматически с момента создания символики, в других - требуется ее регистрация в соответствующих органах. Защита авторских прав на символику спортивных мероприятий имеет не только юридическую, но и экономическую ценность. Правообладатели могут получать доходы от лицензирования своих символов третьими сторонами, использования их в рекламе или на продукции. Такие доходы способствуют развитию спорта, обеспечивают гранты и инвестиции.

Символика спортивных мероприятий является важным объектом авторского права. Она помогает создать узнаваемость и имидж данных событий и команд, а также обладает значительной коммерческой ценностью. Защита авторских прав на символику спортивных мероприятий обеспечивает правообладателей доходами и стимулирует развитие спорта в целом [2].

Таким образом, первая группа символики спортивных и физкультурных мероприятий – все официальные обозначения таких мероприятий (флаг, гимн и т.п.). Вторая группа – те, которые имеют регистрацию в качестве товарного знака. Третья группа – это промышленные образцы или объекты, охраняемые авторским правом, такие как талисманы, кубки, медали и другие подобные предметы. Наконец, четвертая группа включает в себя произведения и объекты, которые защищены смежными правами, такие как мероприятия. Кроме того, в отдельную группу отнесены любые иные обозначения, что указывает на факт открытости перечня символики спортивных мероприятий.

Исходя из вышеизложенного, в контексте правового регулирования в Российской Федерации под символикой международных спортивных и физкультурных мероприятий следует понимать официальные обозначения, товарные знаки, промышленные образцы, произведения и объекты смежных прав, а также иные обозначения, принадлежащие организаторам международных спортивных мероприятий, перечисленных в Едином календарном плане мероприятий на конкретный год [3].

Одним из характеризующих признаков правового регулирования использования символики спортивных и физкультурных мероприятий в Российской Федерации можно выделить установление порядка их регулирования для каждого конкретного мероприятия. Наиболее ярким примером выстраивания правового регулирования всего спортивного мероприятия международного уровня за последние годы является закон, установивший правила подготовки и проведения чемпионатов мира по футболу 2018 года, чемпионата Европы по футболу 2020 года, а также предусматривающей внесение изменений в отдельные законодательные акты для устранения возможных противоречий<sup>1</sup> (далее – закон о FIFA).

Ниже приведены примеры утвержденной официальной символики FIFA (*рисунки 1 – 4*).

<sup>1</sup> Федеральный закон от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года, чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 10.06.2013, № 23, ст. 2866.





Рисунок 1 Официальная эмблема



Рисунок 2 Официальный кубок



Рисунок 3 Фирменный логотип



Рисунок 4 Официальный талисман

Кроме того, интересен факт регистрации в качестве промышленного образца, разработанного специально для рассматриваемого мероприя-

тия шрифта (*dusha*), который в числе прочего охраняется авторским правом (*рисунки 5*).

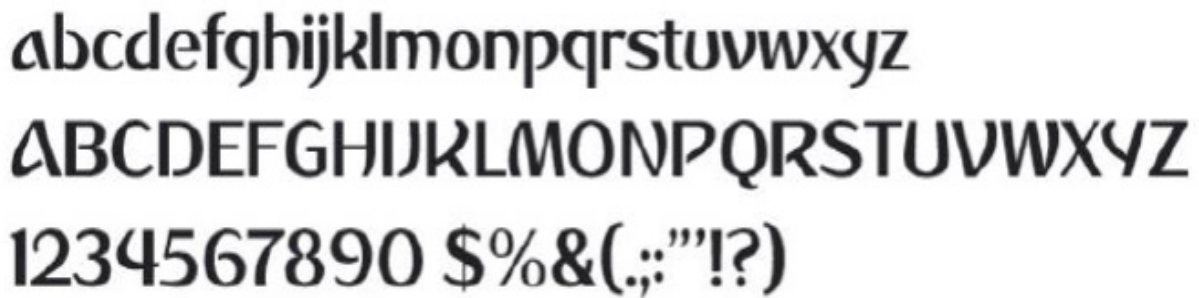


Рисунок 5

Все права на рассматриваемую символику принадлежат международной федерации футбольных ассоциаций (FIFA), в соответствие с чем права могут осуществляться федерацией в любой форме и любым способом. Иные организации станут обладателями таких прав или некоторых из таких прав только после заключения с федерацией или уполномоченными ей лицами соответствующего договора.

Важно отметить, что для регистрации товарных знаков – символики рассматриваемого мероприятия и обозначений, связанных с ним, для регистрации договоров, по которым предоставляются права на использование результатов интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации для рассматриваемого мероприятия, законодательно установлены особенности, отличающиеся от общего порядка и существенно сокращающие сроки указанных процедур<sup>1</sup>. Так срок, установленный для выдачи свидетельства о государственной регистрации товарного знака, – 20 дней со дня регистрации товарного знака, а срок рассмотрения заявления о государственной регистрации права использования символики рассматриваемого мероприятия – один месяц со дня подачи заявления.

<sup>1</sup> Приказ Роспатента от 05.04.2016 № 49 «Об установлении особенностей регистрации товарных знаков FIFA, признания товарных знаков FIFA общеизвестными в Российской Федерации, регистрации предоставления права использования результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, относящихся к символике чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года, а также сокращенного срока рассмотрения обращений FIFA в Федеральную службу по интеллектуальной собственности в период подготовки и проведения указанных спортивных соревнований» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, № 27, 04.07.2016.

Кроме того, положения закона о FIFA четко регламентируют перечень тех действий, которые могут быть совершены при использовании иными лицами символики рассматриваемого мероприятия, условия такого использования, а также перечень недопустимых действий. Схожие общие положения закреплены в Законе о спорте, а также в законодательстве некоторых других стран, что подчеркивает необходимость правовой охраны спортивной символики, в том числе по причине содержания в ней некоторых государственных элементов [1]. Этот факт возвращает к высказанной ранее мысли о том, что сотрудничество есть гарант стабильности и гармонии во взаимоотношениях различных государств, так как любое преднамеренное нарушение прав на символику международных мероприятий может впоследствии привести к конфликту, выходящему за пределы спортивной сферы – геополитическому конфликту.

Изложенное позволяет сделать вывод о наличии подробной регламентации действий по регулированию процесса использования символики конкретных международных спортивных мероприятий. Однако такой закон, а вместе с тем и регулирование процесса использования, носит временный характер и, как правило, заканчивается после окончания спортивного мероприятия. Поэтому в рамках обозначенного направления деятельности по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере физической культуры и спорта на период до 2030 года в перспективе представляется целесообразным разработать нормы, устанавливающие общие положения по регулированию использования международной спортивной символики.

Список литературы:

[1] Дааев А.Н., Терновоя Л.О. Геополитические смыслы спортивных символов // Этносоциум и межнациональная культура. 2022. № 12 (174). С. 25-34.

[2] Янишевская Я.А. Национальное законодательство и особенности правового сотрудничества в борьбе с допингом в спорте: международный аспект // Право и управление. 2022. № 7. С. 66-67.

[3] Янишевская Я.А. Судебные механизмы урегулирования споров, возникающих в области спорта: национальный и международный аспект // Образование и право. 2022. № 10. С. 89.

Spisok literatury:

[1] Daaev A.N., Ternovaya L.O. Geopoliticheskie smysly sportivnyh simvolov // Etnosocium i mezhnacional'naya kul'tura. 2022. № 12 (174). S. 25-34.

[2] YAnishevskaya YA.A. Nacional'noe zakonodatel'stvo i osobennosti pravovogo sotrudnichestva v bor'be s dopingom v sporte: mezhdunarodnyj aspekt // Pravo i upravlenie. 2022. № 7. S. 66-67.

[3] YAnishevskaya YA.A. Sudebnye mekhanizmy uregulirovaniya sporov, vznikayushchih v oblasti sporta: nacional'nyj i mezhdunarodnyj aspekt // Obrazovanie i pravo. 2022. № 10. S. 89.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОПАНИ**

*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-160-163  
NIION: 2018-0076-1/24-31  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-31

**ОЛЕНИЧЕВ Иван Павлович,**  
аспирант Российской государственной академии  
интеллектуальной собственности (РГАИС), г. Москва,  
e-mail: olenichev.ip@gmail.com

Научный руководитель: **РЕВИНСКИЙ Олег Витальевич,**  
кандидат юридических наук, профессор кафедры  
патентного права и правовой охраны  
средств индивидуализации РГАИС,  
e-mail: o\_revinski@mail.ru

## К ВОПРОСУ ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ДАТЫ ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ТОВАРНОГО ЗНАКА ВСЛЕДСТВИЕ ЕГО НЕИСПОЛЬЗОВАНИЯ

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы установления даты досрочного прекращения правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования. Действующее законодательство предусматривает прекращение правовой охраны неиспользуемого товарного знака лишь с даты вступления в законную силу соответствующего решения суда, что противоречит принципу сохранения правовой охраны товарного знака только при его использовании правообладателем. Обосновано, что установленная решением суда дата начала трёхлетнего периода неиспользования товарного знака должна являться датой прекращения исключительного права на данный товарный знак, поскольку именно с этой даты констатируется факт нарушения правообладателем своей обязанности по использованию товарного знака.

**Ключевые слова:** товарный знак; исключительное право; неиспользование товарного знака; досрочное прекращение правовой охраны.

**OLENICHEV Ivan,**  
postgraduate student of the Russian State  
Academy of Intellectual Property (RSAIP), Moscow

Scientific supervisor: **REVINSKIY Oleg,**  
Candidate of Law, Professor of the Patent Law and Legal  
Protection of Individualization Means of the RSAIP

## ON THE ISSUE OF SETTING THE DATE OF EARLY TERMINATION OF LEGAL PROTECTION OF A TRADEMARK DUE TO ITS NON-USE

**Annotation.** The article deals with the problems of establishing the date of early termination of legal protection of a trademark due to its non-use. The current legislation provides for the termination of legal protection of an unused trademark only from the date the court decision enters into legal force. This contradicts the principle of maintaining legal protection of a trademark only when it is used by the right holder. The start date of the three-year period of non-use of a trademark, established by a court decision, must be the date of termination of the exclusive right for this trademark. It is from this date that the fact of violation by the right holder of his obligation to use the trademark is established.

**Key words:** trademark; exclusive right; non-use of a trademark; early termination of legal protection.

Обязанность использовать товарный знак после его государственной регистрации не закреплена в действующем российском законодательстве, однако на её наличие указывал Конституционный Суд Российской Федерации ещё в 2003 году: «факт регистра-

ции товарного знака не только имеет правоустанавливающее значение, но и предполагает обязанность осуществления данного исключительного права его правообладателем».<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 02.10.2003 № 393-О.



Такой вывод Конституционного Суда Российской Федерации основан на пункте «с» статьи 5 Парижской конвенции, которым устанавливается, что если в стране использование зарегистрированного товарного знака является обязательным, регистрация может быть аннулирована лишь по истечении справедливого срока и только тогда, когда заинтересованное лицо не представит доказательств, оправдывающих причину его бездействия.

Сохранение правовой охраны товарного знака непосредственно связано с его использованием правообладателем, в связи с чем неиспользование товарного знака в установленный законодательством срок влечёт за собой прекращение исключительного права на неиспользуемый товарный знак по иску заинтересованного лица.

Вместе с тем, действующее законодательство предусматривает прекращение правовой охраны неиспользуемого товарного знака лишь с даты вступления в законную силу соответствующего решения суда (абз. 7 п. 1 ст. 1486 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>1</sup>).

Таким образом, даже в случае неиспользования товарного знака исключительное право на него продолжает действовать как минимум три года, на протяжении которых товарный знак не используется, а также всё время рассмотрения дела о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака в суде, что противоречит принципу сохранения правовой охраны товарного знака только при его использовании правообладателем.

В качестве примера рассмотрим дело СИП-647/2019.

Заинтересованное лицо (ООО «КДВ Воронеж») обратилось в Суд по интеллектуальным правам с иском к ООО «АПЕТА» о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака «ЛЁВА» по свидетельству Российской Федерации № 571975 в отношении товаров 30-го класса Международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков.

Предложение заинтересованного лица отказаться от права на товарный знак либо заключить договор об отчуждении исключительного права на товарный знак было направлено правообладателю 13.06.2019, в связи с чем период времени, в отношении которого ответчику следовало доказать факт использования спорного товарного знака, был определён с 13.06.2016 по 12.06.2019.

Решение суда первой инстанции об удовлетворении исковых требований было вынесено и

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 13.06.2023, с изм. от 14.12.2023).

вступило в силу 02.06.2022<sup>2</sup>, то есть спустя практически три года после инициирования судебной процедуры досрочного прекращения правовой охраны. Окончательный судебный акт по этому спору вынесен Верховным Судом Российской Федерации 23.12.2022.<sup>3</sup>

Суд установил, что правообладатель не использовал товарный знак на протяжении всего спорного периода (то есть как минимум с 13.06.2016), а представленные им документы в подтверждение такого использования были сфальсифицированы.

В рассматриваемом деле от установленной судом даты нарушения обязанности правообладателя по использованию товарного знака и до вступления в силу решения суда о его досрочном прекращении вследствие такого неиспользования прошло около 6 лет (с 13.06.2016 до 02.06.2022).

Всё это время исключительное право на товарный знак действовало в полном объёме.

Согласно п. 39 Обзора судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о защите интеллектуальных прав, утверждённого Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 23.09.2015, досрочное прекращение правовой охраны товарного знака в связи с неиспользованием означает прекращение исключительного права на товарный знак именно на будущее время, в связи с чем требования правообладателя о защите исключительного права, предъявленные до прекращения правовой охраны товарного знака, по общему правилу подлежат удовлетворению.

Таким образом, несмотря на шестилетнее неиспользование товарного знака правообладатель всё это время мог в полном объёме защищать своё исключительное право, чем он и воспользовался – в период рассмотрения в Суде по интеллектуальным правам дела о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака «ЛЁВА» по свидетельству Российской Федерации № 571975 Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Воронежской области на основании жалобы ООО «АПЕТА», правообладателя неиспользуемого товарного знака, обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением о привлечении к административной ответственности ООО «КДВ Воронеж» по ч. 1 ст. 14.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с нару-

<sup>2</sup> Решение Суда по интеллектуальным правам от 02.06.2022 по делу № СИП-647/2019.

<sup>3</sup> Определение Верховного Суда Российской Федерации от 23.12.2022 по делу № СИП-647/2019.

шением исключительного права на неиспользуемый правообладателем товарный знак.

В удовлетворении заявленных требований было отказано, но не по причине отсутствия смешения, а в связи с неоднородностью товаров.<sup>1</sup>

Э. П. Гаврилов предлагает прекращать правовую охрану неиспользуемого товарного знака по дате поступления в арбитражный суд заявления о досрочном прекращении правовой охраны товарного знака вследствие его неиспользования, аргументируя это тем, что «именно в эту дату произошло правонарушение – неиспользование товарного знака в течение более трех лет подряд. Именно в эту дату правонарушение получило подтверждение – в суд поступило заявление»<sup>2</sup>.

Представляется, что говорить в данном случае именно о правонарушении не совсем корректно, так как, не используя товарный знак, правообладатель совершает нарушение (неисполнение) обязанности по использованию товарного знака, но не прав на него. Вероятно, можно считать, что неиспользование товарного знака может нарушать права заинтересованного лица на возможное использование тождественного или сходного до степени смешения с товарным знаком обозначения, однако в этом случае следовало бы считать, что допущенное по отношению к нему правонарушение должно влечь возможность взыскания каких-либо убытков с правообладателя, однако действующее законодательство этого не допускает.

Кроме того, само по себе поступление искового иска в суд не может подтвердить правонарушение, поскольку оценку обоснованности заявленных требований в конечном счёте должен дать суд.

Вместе с тем, представляется, что предложенный механизм прекращения правовой охраны товарного знака «задним числом» по отношению к дате вступления в силу решения суда является достаточно разумным и соответствующим, например, подходу, применяемому в Республике Беларусь (см.: п. 13 Постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28.09.2005 № 9 «О некоторых вопросах применения законодательства при рассмотрении гражданских дел, связанных с защитой права на товарный знак и знак обслуживания»)<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Решение Арбитражного суда Воронежской области от 21.05.2020 по делу № А14-2543/2020.

<sup>2</sup> Гаврилов Э. П. Последствия неиспользования товарного знака: практика применения статьи 1486 ГК РФ и предложения по ее совершенствованию. Часть II // Патенты и лицензии. Интеллектуальные права. – № 8. – 2016. – С. 22.

<sup>3</sup> Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28.09.2005 № 9 «О некоторых вопросах применения законодательства при рассмо-

Однако прекращение исключительного права на неиспользуемый товарный знак в день поступления соответствующего искового заявления в суд (либо в день направления правообладателю предложения заинтересованно лица с учётом введения обязательного досудебного порядка<sup>4</sup>) не в полной мере соответствует принципу прямой зависимости использования товарного знака и сохранения исключительного права на него, а также не позволит использовать институт досрочного прекращения правовой охраны товарных знаков в качестве эффективного инструмента, пресекающего злоупотребление правом со стороны правообладателей, предъявляющих необоснованные иски о защите исключительного права на неиспользуемый товарный знак.

Таким образом, сохранение правовой охраны товарного знака неразрывно связано с его использованием правообладателем. Необходимо учесть позицию Верховного Суда Российской Федерации о том, что у истца, не приложившего в установленный законом период времени усилий для использования товарного знака, отсутствует нарушенное право<sup>5</sup>, и позицию президиума Суда по интеллектуальным правам о том, что в случае неиспользования товарного знака у потребителей соответствующих товаров и услуг не возникают какие-либо ассоциативные связи с этим знаком, с его принадлежностью определённому лицу, а соответственно, отсутствует и вероятность смешения сравниваемых товарных знаков в глазах потребителей ввиду отсутствия узнаваемости товарного знака<sup>6</sup>. Поэтому в целях недопустимости защиты исключительного права на товарный знак, правовая охрана которого прекращена в судебном порядке вследствие его неиспользования, представляется целесообразным прекращать правовую охрану неиспользуемого товарного знака не с даты вступления в силу соответствующего решения суда, а с установленной судом даты начала неиспользования товарного знака правообладателем.

Суд по интеллектуальным правам, рассматривая дело о досрочном прекращении правовой

охраны гражданских дел, связанных с защитой права на товарный знак и знак обслуживания».

<sup>4</sup> Федеральный закон от 01.07.2017 № 147-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1252 и 1486 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 и 99 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации».

<sup>5</sup> Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 20.01.2016 № 310-ЭС15-12683 по делу № А08-8801/2013.

<sup>6</sup> Постановление президиума Суда по интеллектуальным правам от 07.10.2019 по делу № СИП-793/2018.

охраны товарного знака вследствие его неиспользования, устанавливает период неиспользования товарного знака. В связи с этим логично, что установленная решением суда дата начала трёхлетнего периода неиспользования товарного знака правообладателем должна являться датой прекращения исключительного права на данный товарный знак, поскольку именно с этой даты констатируется факт нарушения правообладателем своей обязанности по использованию товарного знака, который в конечном итоге приводит к лишению его исключительного права на товарный знак в судебном порядке.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в абз. 7 п. 1 ст. 1486 Гражданского кодекса Российской Федерации, установив ретро-спективное прекращение правовой охраны неиспользуемого правообладателем товарного знака, изложив его в следующей редакции:


*«Правовая охрана товарного знака прекращается с установленной в решении суда даты начала периода неиспользования товарного знака правообладателем».*

### Список литературы:

[1] Гаврилов Э. П. Последствия неиспользования товарного знака: практика применения статьи 1486 ГК РФ и предложения по ее совершенствованию. Часть II // Патенты и лицензии. Интеллектуальные права. – № 8. – 2016. – С. 22.

### Spisok literatury:

[1] Gavrilov E. P. Posledstviya neispol'zovaniya tovarnogo znaka: praktika primeneniya stat'i 1486 GK RF i predlozheniya po ee sovershenstvovaniyu. CHast' II // Patenty i licenzii. Intellektual'nye prava. – № 8. – 2016. – S. 22.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-164-171

NIION: 2018-0076-1/24-32

MOSURED: 77/27-023-2024-1-32

**ГОЛУБЕВ Егор Витальевич**,  
преподаватель кафедры международного  
права и международного и международного  
сотрудничества в сфере интеллектуальной  
собственности Российской государственной  
академии интеллектуальной собственности,  
e-mail: e.golubev@rgiis.ru.  
<https://orcid.org/0009-0001-9066-0875>

## ГЕНЕЗИС ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО КОМИТЕТА ПО ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ, ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ, ТРАДИЦИОННЫМ ЗНАНИЯМ И ФОЛЬКЛОРУ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

**Аннотация.** Настоящая статья посвящена рассмотрению истории Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору Всемирной организации интеллектуальной собственности, рассматриваются предпосылки его создания, основные направления деятельности и проблемы, обусловленные различными политическими позициями государств. Проанализирован ход развития этого учреждения в системе Всемирной организации интеллектуальной собственности, а также в контексте изменения политического положения в мире стран Глобального Юга. Особое внимание уделено подготовке к предстоящей Дипломатической конференции, которая будет созвана в 2024 г. в целях принятия международного договора о правовой охране генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний, что является важнейшим достижением данного учреждения за всё время его существования.

**Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, генетические ресурсы, традиционные знания, традиционные выражения фольклора, межправительственный комитет, дипломатическая конференция.

**GOLUBEV Egor Vitalyevich**,  
Lecturer at the Department of International Law  
and International and International Cooperation  
in the Field of Intellectual Property,  
Russian State Academy of Intellectual Property

## THE GENESIS OF THE ACTIVITIES OF THE INTERGOVERNMENTAL COMMITTEE ON INTELLECTUAL PROPERTY, GENETIC RESOURCES, SUSTAINABLE KNOWLEDGE AND FOLKLORE OF THE WORLD INTELLECTUAL PROPERTY ORGANIZATION

**Annotation.** This article is devoted to the history of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property, Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore of the World Intellectual Property Organization, the prerequisites for its creation, the main directions of activity and problems caused by various political positions of states are considered. The progress of development of this institution in the system of the World Intellectual Property Organization, as well as in the context of the changing political situation in the world of the countries of the Global South, is analyzed. Particular attention is paid to preparations for the upcoming Diplomatic Conference, which will be convened in 2024 in order to adopt an international treaty on the legal protection of genetic resources and associated traditional knowledge, which is the most important achievement of this body during its entire existence.

**Key words.** intellectual property, genetic resources, traditional knowledge, traditional expressions of folklore, intergovernmental committee, diplomatic conference.



**В**торая половина XX века была отмечена важным процессом эмансипации коренных народов практически во всех странах их проживания, где ранее на протяжении длительного времени указанные этнические группы подвергались систематической дискриминации. Но несмотря на давление со стороны индустриальных обществ, коренные общины смогли сохранить свою самобытную идентичность, выраженную в их традиционном образе жизни и культурном наследии, которые испокон веков передавались из поколения в поколение и составляют неотъемлемую часть культурного разнообразия человечества. Изначально воспринимаемое как «отсталое», указанное наследие в последние десятилетия прошлого столетия стало вызывать стабильно растущий интерес со стороны международной общественности, в связи с чем во многих странах на всех континентах встал вопрос о правовом статусе культур коренных народов.

Исходя из правовых установлений, принятых в большинстве государств мира, народная культура относится к общественному достоянию, то есть не может быть объектом исключительных прав определённого лица или группы лиц исходя из того, что характерные элементы народного творчества являются продуктом коллективного творчества этнической группы, ввиду чего могут быть использованы в искусстве и промышленности без каких-либо ограничений. Однако, специфические особенности, присущие коренным народам и отражённые в их культуре, являются основой традиционного образа жизни этих сообществ, который, в свою очередь, выражается в повседневной деятельности и самоидентификации представителей указанных этнических групп, что принципиальным образом отличает данное культурное наследие от культур остальных народов. Так, это приводит к тому, что публично-правовая охрана данного наследия в качестве общественного достояния не предотвращает такие явления, как его апроприация, присваивание при создании и/или регистрации новых объектов интеллектуальной собственности, а также использование не подобающим с точки зрения коренных народов способом. В связи с этим, ряд исследователей в последнее время осознали возможность охраны данного наследия с помощью системы интеллектуальной собственности, предоставляющей больше возможностей по надлежащей его охране с учётом присущих этому наследию особенностей, что было позитивно воспринято как академической общественностью, так и государственными властями ряда стран Глобального Юга и самими коренными сообществами.

Так, с 1970-ых гг. были приняты ряд нормативно-правовых актов национального и регио-

нального характера, в частности Тунисский типовый закон об авторском праве для развивающихся стран 1976 г. [1] и Бангийское соглашение о создании Африканской организации интеллектуальной собственности 1977 г. [2], предоставляющие правовую охрану культурному наследию коренных народов и местных общин с помощью права интеллектуальной собственности в той или иной мере. Указанная деятельность вызвала интерес у Всемирной организации интеллектуальной собственности (далее – ВОИС), которая начала поддерживать подобные устремления на международном уровне, в частности, принимала участие в составлении совместно с Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры такого документа, как «Типовые положения ВОИС-ЮНЕСКО для национальных законодательств об охране выражений фольклора от незаконного использования и других наносящих ущерб действий» 1985 г. [3]. Однако, уже тогда руководство ВОИС осознало, что оторванность сотрудников международной организации от коренных и местных общин, отсутствие диалога и взаимодействия между ними являются существенным недостатком, так как специалисты по интеллектуальной собственности, готовые содействовать данным сообществам, не имели чёткого представления о потребностях этих людей, каким образом они видят данную охрану и какие конкретные потребности у них имеются по этому вопросу. В связи с этим, ВОИС в 1998 г. провела Миссии по установлению фактов в отношении традиционных знаний, нововведений и практики коренных и местных общин в 28 государствах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Арабского мира, а также Латинской Америки и Карибского бассейна. Указанные миссии представляли собой первое систематическое исследование потребностей и ожиданий коренных народов и местных сообществ от предоставления различным аспектам их культурного наследия правовой охраны с помощью системы интеллектуальной собственности [4], что стало одним из важнейших событий для различных данных общин в их современной истории. Собранный в ходе проведения данных мероприятий материал стал предметом обсуждения на круглых столах, проведённых Организацией в 1998 и 1999 гг. в Женеве, и впоследствии стал основой для важного отчёта «Чаяния и ожидания владельцев традиционных знаний, связанные с интеллектуальной собственностью: отчет ВОИС о миссиях с целью сбора информации (1998-1999 гг.)» [5], подготовленного в 2001 г.

По итогам проведённых исследовательских миссий, ВОИС осознала необходимость институционализации своей деятельности в направлении предоставлении правовой охраны традиционным

знаниям в системе интеллектуальной собственности, в связи с чем на 26-ой сессии Генеральной Ассамблеи Организации, проходившей с 25 сентября по 3 октября 2000 г. в Женеве, было принято решение о создании Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору (далее – Комитет), специально посвящённому данному вопросу. Несмотря на то, что в 1997 г. ВОИС создала Отдел по глобальным вопросам (в 2009 г. был переименован в Отдел традиционных знаний), в задачу которого входило проведение указанных исследовательских миссий, однако он представлял собой административное подразделение Секретариата ВОИС, состоящее из сотрудников организации, в то время как новосозданный Комитет, исходя из его полного названия, представлял собой именно межправительственный орган этой международной организации, состоящий из уполномоченных представителей стран. Данное учреждение создавалось в качестве форума, на котором государства-участники ВОИС могли обсуждать такие вопросы, как: 1) доступ к генетическим ресурсам и распределение выгод; 2) охрана традиционных знаний, как связанных так и не связанных с генетическими ресурсами; 3) а также правовая охрана выражений фольклора [6].

В первом мандате Комитета, принятым Генеральной Ассамблеей Организации и устанавливавшим полномочия данного органа на 2001-2002 гг., основным направлением деятельности стало исследование правовой природы традиционных знаний в контексте системы интеллектуальной собственности. Осуществлялось это посредством сбора фактов, анализа документации, обмена практическим опытом и политических дебатов, при этом важно отметить, что в рамках первого мандата Комитет проводил указанную деятельность в отношении национального законодательства и регионального права интеллектуальной собственности отдельных стран, в которых предоставлена правовая охрана традиционным знаниям в соответствии с правом интеллектуальной собственности, в частности посредством существующих объектов интеллектуальных прав, элементов институтов *sui generis*, созданных специально для традиционных знаний, а также оценке различных подходов к дефинированию данных знаний. Основной акцент указанной работы был сделан на так называемой «защитной» охране традиционных знаний, в частности, заключающейся в недопустимости их регистрации в качестве изобретений или полезных моделей посредством признания традиционных знаний неотъемлемой частью предшествующего уровня техники.

Учитывая эффективность деятельности первых сессий Комитета, в 2003 г. мандат был продлён ещё на два года, при этом в нём была закреплена возможность разработки Комитетом международно-правового документа, а также особое поручение об ускорении его работы. На новом этапе Комитет стал исследовать помимо традиционных знаний выражения фольклора – например, была принята синонимичность понятий «выражения фольклора» и «традиционные выражения культуры», так как по мнению ряда государств понятие «фольклора» несёт в себе негативную коннотацию по причине того, что ассоциируются с представлениями о коренных народах как о «низших или вытесненных цивилизациях» [7. С. 255], однако, по мнению делегации Малави, указывающей на традиционность употребления именно термина «фольклор» в правовых системах значительного количества государств, Комитет решил использовать их в качестве равнозначных [8]. Важно отметить, что в те годы Комитет привлекал представителей коренных общин в рамках своей работы, в частности страны-участницы в 2005 г. учредили Добровольный фонд для аккредитованных коренных народов и местных сообществ, который обеспечивает присутствие их представителей на сессиях. Более того, на сессиях продлённого мандата Комитет стал рассматривать уже международные аспекты правовой охраны традиционных знаний и фольклора, ввиду чего рядом государств был поставлен вопрос о разработке и принятии нормативного документа международного характера, однако данный вопрос стал причиной острого кризиса в деятельности Комитета.

В силу экономического неравенства, страны Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки воспринимали традиционные знания в качестве важного источника доходов для коренных народов, проживающих на их территориях, и следовательно, своих национальных экономик. В этих государствах проживает большая часть коренных общин, чьё экономическое положение могло бы улучшиться посредством международного признания интеллектуальных прав на их традиционные знания и традиционные выражения культуры, что уже полностью ли частично было сделано в законодательствах ряда государств перечисленных регионов. Именно поэтому представители стран Глобального Юга настаивали на том, чтобы результатом деятельности Комитета стало принятие международно-правового договора, относящегося к его проблематике. Тем не менее, подобные чаяния расходились с интересами государств Европы и Северной Америки, которые, признавая возможность предоставления традиционным знаниям и традиционным выражениям культуры коренных народов опреде-

лённой степени правовой охраны с помощью интеллектуальных прав, опасались изменения существующей системы интеллектуальной собственности, в частности введения охраны *sui generis*, то есть фактически создания одного или нескольких новых объектов интеллектуальных прав.

Поэтому, когда в полномочия Комитета не входила разработка нормативно-правовых документов, а лишь исследование институционализации правовой охраны на национальном и региональном уровнях, государства Европы и Северной Америки воспринимали работу Комитета положительно и в полном объеме. Однако, введение в мандат указания на разработку обязательных документов вызвало критику с их стороны, так как эти страны считали такой подход преждевременным и полагали, что на данном этапе необходимо сфокусироваться на определении целей, основополагающих принципов и сущностных концепций будущих документов, но не на их непосредственном составлении для возможного принятия в качестве нормативных. Тем не менее, после длительных переговоров, инициированных Генеральной Ассамблеей ВОИС, стороны пришли к компромиссу, заключающемуся в том, что Комитет продолжит свою работу по формированию международного инструмента (или инструментов) по предоставлению правовой охраны традиционным знаниям и традиционным выражениям культуры, что стало своеобразной уступкой в пользу стран Юга, однако с другой стороны снимало с него обязанность по выработке текста нормативного документа, что осложнит его работу в последующие годы.

В 2007 г. был принят новый мандат, продлевающий деятельность Комитета, при этом, в том же году Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о правах коренных народов, что «создало дополнительные стимулы для работы Комитета» [9. С. 28], а в следующем году Комитетом было принято решение о разработке документов, посвящённых анализу пробелов в области традиционных знаний и традиционных выражений культуры, которые затем станут основой для подготовки текста международно-правового договора. В подтверждение решимости ВОИС, в новом мандате 2009 г. было указано, что перед Комитетом стоит задача по «обеспечению эффективной защиты генетических ресурсов, традиционных знаний и фольклору» [10]. Также, в этом году при содействии Комитета была учреждена Стипендиальная программа ВОИС для представителей коренных народов, благодаря которой в течение одного года или двух лет представитель коренных народов участвует в работе Отдела по традиционным знаниям ВОИС. Более того, в 2010 г. была

создана Межсессионная рабочая группа, состоящая из экспертов ВОИС, сотрудников компетентных министерств стран-участниц и патентных ведомств, представителей коренных народов, бизнес-сообщества и гражданских групп, которые в период между сессиями Комитета обсуждали, исследовали и выдвигали предложения для внесения в документы, разрабатываемые данным органом на своих сессиях. Деятельность Межсессионной рабочей группы имела положительное воздействие, так как в 2010 г. Генеральная Ассамблея ВОИС поручила Комитету начать так называемые текстовые переговоры, результатом которых должны стать реальные инструменты правовой охраны генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных выражений культуры, то есть уже общеобязательные международно-правовые документы, касающиеся этих вопросов, однако вновь о себе дали знать существующие разногласия между двумя группами стран.

Несмотря на то, что в 2011 г. Генеральная Ассамблея ВОИС поручила Комитет ускорить свою работу и представить подготовленные тексты на рассмотрение Ассамблеи на её сессии в 2012 г., из-за давления стран Европы и Северной Америки организация не приняла решение о созыве дипломатической конференции с целью принять разработанные Комитетом документы «Охрана традиционных знаний: проекты статей» [11] и «Охрана традиционных выражений культуры: проекты статей» [12] в качестве международных договоров, что вызвало протест стран Глобального Юга. Так, африканская группа призвала ВОИС созвать дипломатическую конференцию в 2015 г., однако страны западного сообщества сочли, что подготовленные Комитетом документы требуют доработки, ввиду чего разногласия достигли критического уровня и с июля 2014 г. а также в 2015 г. сессии Комитета вовсе не проводились, что стало крупнейшим кризисом этого органа за всё время его существования.

Однако, необходимость в продолжении работы по институционализации генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных выражений культуры в рамках системы интеллектуальной собственности на международном уровне уже была осознана политиками и экспертами в подавляющем большинстве стран, ввиду чего Комитет возобновил свою работу в 2016 г. на основе нового мандата, представляющим собой тщательно выверенный компромисс между двумя группами государств. Его принятию предшествовала дискуссия о дальнейшей деятельности Комитета – так, африканские страны предлагали переформатировать его в постоянно действующее ведомство Организации; напротив, делегация США предложила не возобновлять работу

Комитета, вместо этого проводя семинары и исследования по материалам, им разработанным; однако большинство стран решили возобновить деятельность Комитета в прежнем режиме, утвердив мандат его работы на два года. Важно отметить, что полномочия о нормотворческой деятельности этого органа, являвшегося основным камнем преткновения, был поддержан двумя третями государств-участников Комитета, ввиду чего в 2016-2017 гг. он продолжил разработку инструментов правовой охраны, однако в качестве уступки была сделана оговорка о том, что характер результата его деятельности не предопределён, то есть необязательно, но вполне вероятно, что он сможет в результате подготовить текст международного договора, что стало результатом компромисса между двумя группами стран. После этого, Комитет стал более активно разрабатывать данные правовые инструменты, которые, несмотря на попытки противодействия стран Европы и Северной Америки, содержали предметные положения, касающиеся правовой охраны генетических ресурсов, традиционных знаний и традиционных выражений культуры, которые впоследствии могут стать основами для международного договора в этой области.

В итоге, к 2020 г. государства, состоящие в Комитете, пришли к общему мнению о необходимости детальной разработки текста договора, посвящённого генетическим ресурсам и традиционным знаниям, связанным с генетическими ресурсами, в целях созыва дипломатической конференции для его принятия в качестве обязательного международно-правового акта. Несмотря на пандемию новой коронавирусной инфекции COVID-19, охватившей человечество, 21 июля 2022 г. Генеральная Ассамблея ВОИС приняла решение, в соответствии с которым Комитет должен ускорить переговоры по принятию международного договора по генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям, что было положительно воспринято всеми странами. В связи с этим, уже 4-8 сентября 2023 г. была проведена специальная сессия Комитета, на которой были утверждены существенные статьи будущего договора, а 11-13 сентября были проведены заседания Подготовительного комитета Дипломатической конференции, на которых были окончательно согласованы предварительные административные положения, финальные оговорки, а также составлен список государств, которые примут участие в предстоящей конференции и её правила процедуры. Таким образом, уже в 2024 г. будет открыт для подписания документ, впервые в истории предоставляющий определённый аспект культурного наследия коренных народов и мест-

ных сообществ охрану с помощью права интеллектуальной собственности.

Принятие международного договора, пусть и посвящённого не всем аспектам культурного наследия коренных и местных общин, а только генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям, стало результатом политической победы сообщества Глобального Юга, обусловленной принципиальными изменениями в мире, происходящими с конца 2010-ых годов. Несмотря на то, что данные государства относятся к группам развивающихся и наименее развитых стран, в связи с чем традиционно обладали меньшим влиянием на мировой арене, в последнее время благодаря глобализации и развитию Интернета они смогли обратить международное внимание на многие проблемы, которые ранее игнорировались или не замечались обществами Европы и Северной Америки. Одной из них являлось положение коренных народов, которые на протяжении последних веков находились в состоянии систематической дискриминации, подвергались политическому и экономическому угнетению и изоляции, однако несмотря на это, смогли физически сохраниться и донести до сегодняшнего дня свои неповторимые идентичность и культуру, являющуюся неотъемлемой частью культурного разнообразия всего человечества.

При этом важно отметить, что именно в странах Глобального Юга указанным культурам была предоставлена правовая охрана в качестве объекта интеллектуальной собственности, посредством чего были интересно соединены правовая отрасль, направленная на охрану прогресса и инноваций, с культурным наследием коренных народов, передающимся из поколения в поколение на протяжении нескольких веков и десятилетий. Подобная институционализация представляет собой одно из отражений интересного подхода стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки и Латинской Америки к решению социально-экономических проблем, которая в последнее время всё чаще появляется в повестке международных организаций. Примечательно, что подобная политика этих стран находит поддержку Российской Федерации, являющейся домом для 47 коренных малочисленных народов, чей правовой статус традиционно признавался и защищался на всех этапах развития отечественной государственности. Данный подход отражается в международной плоскости, так как без поддержки нашей страны, особенно проявившейся в последние годы, деятельность ВОИС в направлении по защите культурного наследия коренных и местных общин с помощью права интеллектуальной собственности была бы крайне осложнена.



В свою очередь, сам факт создания Межправительственного комитета по интеллектуальной собственности, генетическим ресурсам, традиционным знаниям и фольклору в составе ВОИС и его деятельность являются одним из достижений стран Глобального Юга, а также иных государств, на территории которых проживают коренные и местные сообщества, в том числе и России, по продвижению своих интересов и защите прав этих уязвимых категорий населения. Непростой исторический опыт данных этнических групп по сохранению своего уникального самосознания в чужом окружении может послужить примером и для крупнейших обществ современности, так как очевидна тенденция стремления всех существующих на данный момент цивилизаций к формулированию своей идентичности в условиях глобализации. Именно поэтому так важно, с одной стороны, обращение к указанному опыту коренных народов, а с другой, предоставлять его культурному аспекту правовую охрану с учётом присущих ему особенностей, чтобы такой особый тип культур смог сохраниться и развиваться в современном мире. Ввиду этого стоит надеяться, что принятие международного договора по генетическим ресурсам и связанным с ними традиционным знаниям в 2024 г. станет первым шагом в этом направлении на международной арене.

### Список литературы:

- [1] Tunis Model Law on Copyright for Developing Countries, 1976 // Copyright. Monthly Review of the World Intellectual Property Organization (WIPO). 12th year – Nos. 7–8 July-August, 1976. P. 165–187.
- [2] Agreement Relating to the Creation of an African Intellectual Property Organization, Constituting a Revision of the Agreement Relating to the Creation of an African and Malagasy Office of Industrial Property (Bangui, Central African Republic, March 2, 1977). Annex VII, Title I (copyright and related rights) [Electronic resource]. URL: <https://www.wipo.int/wipolex/en/text/181152> (дата обращения: 22.12.2023).
- [3] UNESCO and WIPO, Model Provisions for National Laws on the Protection of Expressions of Folklore Against Illicit Exploitation and other Forms of Prejudicial Action (Model Provisions) of 1982, Geneva: WIPO, 1985 [Electronic resource]. URL: <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/unesco/unesco001en.pdf> (дата обращения: 18.01.2024).
- [4] Bhatti S.T. Intellectual Property and Traditional Knowledge: The Work and Role of the World Intellectual Property Organization (WIPO) // Protecting and Promoting Traditional Knowledge: Systems, National Experiences and International Dimensions. / S.T. Bhatti // United Nations, New York; Geneva, 2004. P. 121–130.
- [5] Intellectual Property Needs and Expectations of Traditional Knowledge Holders WIPO: Report on Fact-finding Missions on Intellectual Property and Traditional Knowledge (1998-1999), 2001 // [Электронный ресурс] URL: [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/768/wipo\\_pub\\_768.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/768/wipo_pub_768.pdf) (дата обращения: 29.12.2023)
- [6] WIPO, Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore: Background Document. Inter-Regional Meeting on Intellectual Property and Traditional Knowledge, Chiang Rai, November 9 to 11, 2000 // [Электронный ресурс] URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_tk\\_cei\\_00/wipo\\_tk\\_cei\\_00\\_inf\\_5.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_tk_cei_00/wipo_tk_cei_00_inf_5.pdf) (дата обращения: 16.01.2024)
- [7] Blakeney M. The Protection of Traditional Knowledge Under Intellectual Property Law / M. Blakeney // European Intellectual Property Review. 2000. Vol. 22. P. 251–261.
- [8] WIPO, Report. WIPO/GRTKF/IC/5/15. Document of the Secretariat for the 5th Session of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, Geneva, July 7 to 15, 2003. P. 13 [Electronic resource]. URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_grtkf\\_ic\\_5/wipo\\_grtkf\\_ic\\_5\\_15.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_grtkf_ic_5/wipo_grtkf_ic_5_15.pdf) (дата обращения: 08.12.2023).
- [9] Wendland W. Protecting indigenous knowledge: a personal view on international negotiations at WIPO [Electronic resource] / W. Wendland // WIPO Magazine. 2019. № 6. P. 22–31.
- [10] WIPO, Matters Concerning the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore (IGC). WIPO General Assembly Thirty-Eighth (19th Ordinary) Session, Geneva, September 22 to October 1, 2009 // [Электронный ресурс] URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_grtkf\\_ic\\_15/wipo\\_grtkf\\_ic\\_15\\_ref\\_decision\\_28.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_grtkf_ic_15/wipo_grtkf_ic_15_ref_decision_28.pdf) (дата обращения: 12.01.2024).
- [11] WIPO, The Protection of Traditional Knowledge: Draft Articles, WIPO/GRTKF/IC/24/4. Document of the Secretariat for the 24th Session of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, Geneva, April 16 to 20, 2012. Annex. [Electronic resource]. URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24\\_4.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_grtkf_ic_24/wipo_grtkf_ic_24_4.pdf) (дата обращения: 19.01.2024).
- [12] WIPO, The Protection of Traditional Cultural Expressions: Draft Articles, WIPO/GRTKF/IC/24/4. Document of the Secretariat for the 24th Session of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, Geneva, April 16

to 20, 2012. Annex. [Electronic resource]. URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/ru/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24\\_4.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/ru/wipo_grtkf_ic_24/wipo_grtkf_ic_24_4.pdf) (дата обращения 01.12.2023).

[14] Anaya S.J. *Indigenous Peoples in International Law* / S.J. Anaya // Second Ed. – Oxford University Press, 2004. – 396 p.

[15] Ragavan S. *Protection of Traditional Knowledge* / S. Ragavan // *Minnesota Intellectual Property Law Review*. – 2001. – Vol. 2, № 2. – P. 1–60.

[16] Газизова А. Ш. Роль ЮНЕСКО и ВОИС в международно-правовой охране традиционных выражений культуры и традиционных знаний / А. Ш. Газизова // *Московский журнал международного права*. – 2019. – № 3. – С. 81-92.

[17] Голубев Е. В. Правовая охрана генетических ресурсов, традиционных знаний и выражений фольклора на международном и региональном уровне / Е. В. Голубев // *Копирайт (вестник Академии интеллектуальной собственности)*. – 2023. – № 3. – С. 46-59.

[18] Пономарева Н. Г. Использование института интеллектуальной собственности для правовой охраны традиционных знаний, генетических ресурсов и выражений фольклора народов Евразии / Н. Г. Пономарева // *Копирайт (вестник Академии интеллектуальной собственности)*. – 2022. – № 4. – С. 26-35.

#### Spisok literatury:

[1] *Tunis Model Law on Copyright for Developing Countries, 1976* // *Copyright. Monthly Review of the World Intellectual Property Organization (WIPO)*. 12th year – Nos. 7–8 July-August, 1976. P. 165–187.

[2] *Agreement Relating to the Creation of an African Intellectual Property Organization, Constituting a Revision of the Agreement Relating to the Creation of an African and Malagasy Office of Industrial Property (Bangui, Central African Republic, March 2, 1977). Annex VII, Title I (copyright and related rights)* [Electronic resource]. URL: <https://www.wipo.int/wipolex/en/text/181152> (data obrashcheniya: 22.12.2023).

[3] UNESCO and WIPO, *Model Provisions for National Laws on the Protection of Expressions of Folklore Against Illicit Exploitation and other Forms of Prejudicial Action (Model Provisions) of 1982*, Geneva: WIPO, 1985 [Electronic resource]. URL: <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/unesco/unesco001en.pdf> (data obrashcheniya: 18.01.2024).

[4] Bhatti S.T. *Intellectual Property and Traditional Knowledge: The Work and Role of the World Intellectual Property Organization (WIPO) // Protecting and Promoting Traditional Knowledge: Systems, National Experiences and International Dimensions.* /

S.T. Bhatti // *United Nations, New York; Geneva, 2004. P. 121–130.*

[5] *Intellectual Property Needs and Expectations of Traditional Knowledge Holders* WIPO: Report on Fact-finding Missions on Intellectual Property and Traditional Knowledge (1998-1999), 2001 // [Elektronnyj resurs] URL: [https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/768/wipo\\_pub\\_768.pdf](https://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/tk/768/wipo_pub_768.pdf) (data obrashcheniya: 29.12.2023)

[6] WIPO, *Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore: Background Document. Inter-Regional Meeting on Intellectual Property and Traditional Knowledge, Chiang Rai, November 9 to 11, 2000* // [Elektronnyj resurs] URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_tk\\_cei\\_00/wipo\\_tk\\_cei\\_00\\_inf\\_5.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_tk_cei_00/wipo_tk_cei_00_inf_5.pdf) (data obrashcheniya: 16.01.2024)

[7] Blakeney M. *The Protection of Traditional Knowledge Under Intellectual Property Law* / M. Blakeney // *European Intellectual Property Review*. 2000. Vol. 22. R. 251–261.

[8] WIPO, Report. WIPO/GRTKF/IC/5/15. Document of the Secretariat for the 5th Session of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, Geneva, July 7 to 15, 2003. P. 13 [Electronic resource]. URL:

[9] [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_grtkf\\_ic\\_5/wipo\\_grtkf\\_ic\\_5\\_15.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_grtkf_ic_5/wipo_grtkf_ic_5_15.pdf) (data obrashcheniya: 08.12.2023).

[10] Wendland W. *Protecting indigenous knowledge: a personal view on international negotiations at WIPO* [Electronic resource] / W. Wendland // *WIPO Magazine*. 2019. № 6. P. 22–31.

[11] WIPO, *Matters Concerning the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore (IGC). WIPO General Assembly Thirty-Eighth (19th Ordinary) Session, Geneva, September 22 to October 1, 2009* // [Elektronnyj resurs] URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_grtkf\\_ic\\_15/wipo\\_grtkf\\_ic\\_15\\_ref\\_decision\\_28.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_grtkf_ic_15/wipo_grtkf_ic_15_ref_decision_28.pdf) (data obrashcheniya: 12.01.2024).

[12] WIPO, *The Protection of Traditional Knowledge: Draft Articles, WIPO/GRTKF/IC/24/4. Document of the Secretariat for the 24th Session of the Intergovernmental Committee on Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, Geneva, April 16 to 20, 2012. Annex.* [Electronic resource]. URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24\\_4.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/en/wipo_grtkf_ic_24/wipo_grtkf_ic_24_4.pdf) (data obrashcheniya 19.01.2024).

[13] WIPO, *The Protection of Traditional Cultural Expressions: Draft Articles, WIPO/GRTKF/IC/24/4. Document of the Secretariat for the 24th Session of the Intergovernmental Committee on Intel-*

lectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Folklore, Geneva, April 16 to 20, 2012. Annex. [Electronic resource]. URL: [https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/ru/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24/wipo\\_grtkf\\_ic\\_24\\_4.pdf](https://www.wipo.int/edocs/mdocs/tk/ru/wipo_grtkf_ic_24/wipo_grtkf_ic_24_4.pdf) (data obrashcheniya 01.12.2023).

[14] Anaya S.J. Indigenous Peoples in International Law / S.J. Anaya // Second Ed. – Oxford University Press, 2004. – 396 p.

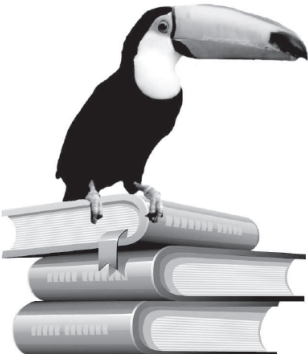
[15] Ragavan S. Protection of Traditional Knowledge / S. Ragavan // Minnesota Intellectual Property Law Review. – 2001. – Vol. 2, № 2. – P. 1–60.

[16] Gazizova A. SH. Rol' YUNESKO i VOIS v mezhdunarodno-pravovoj ohrane tradicionnyh

vyrazhenij kul'tury i tradicionnyh znaniy / A. SH. Gazizova // Moskovskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. – 2019. – № 3. – S. 81-92.

[17] Golubev E. V. Pravovaya ohrana genicheskikh resursov, tradicionnyh znaniy i vyrazhenij fol'klora na mezhdunarodnom i regional'nom urovne / E. V. Golubev // Kopirajt (vestnik Akademii intellektual'noj sobstvennosti). – 2023. – № 3. – S. 46-59.

[18] Ponomareva N. G. Ispol'zovanie instituta intellektual'noj sobstvennosti dlya pravovoj ohrany tradicionnyh znaniy, genicheskikh resursov i vyrazhenij fol'klora narodov Evrazii / N. G. Ponomareva // Kopirajt (vestnik Akademii intellektual'noj sobstvennosti). – 2022. – № 4. – S. 26-35.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



## ПРАВОСУДИЕ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-172-174  
NIION: 2018-0076-1/24-33  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-33

**ЦАРЬКОВА Евгения Геннадьевна,**  
кандидат физико-математических наук,  
ведущий научный сотрудник  
НИЦ-1 ФКУ НИИ ФСИН России,  
e-mail: university69@mail.ru

### ПРИМЕНЕНИЕ ИСКУССТВЕННЫХ НЕЙРОННЫХ СЕТЕЙ ДЛЯ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

**Аннотация.** Исследование посвящено рассмотрению методов прогнозирования судебных решений с использованием нейронной сети на основе методов анализа естественного языка. Целью работы служит проверка гипотезы о возможности обнаружения таких закономерностей в текстах судебных решений, которые позволили бы определять исход путем анализа обстоятельств дела. В ходе исследования сформирован обучающий датасет, содержащий тексты налогово-правовых судебных решений и обстоятельств дел, на основе которого обучена нейронная сеть, служащая прогнозированию исхода дела исходя из обстоятельств дела. Выполнена оценка качества предсказания судебного решения на основе тестового набора данных.

**Ключевые слова:** судебные решения, анализ судебной практики, искусственный интеллект, машинное обучение, искусственная нейронная сеть, уголовно-исполнительная система Российской Федерации.

**TSARKOVA Evgeniya Gennadievna**  
candidate of Physical and Mathematical Sciences,  
Leading Researcher of SIC-1 of the Federal  
Research Institute of the Federal  
Penitentiary Service of Russia

### THE USE OF ARTIFICIAL NEURAL NETWORKS FOR PREDICTING COURT DECISIONS

**Annotation.** The study is devoted to the consideration of methods for predicting court decisions using a neural network based on natural language analysis methods. The purpose of the work is to test the hypothesis about the possibility of detecting such patterns in the texts of court decisions that would allow determining the outcome of the case by analyzing the circumstances of the case. In the course of the study, a training dataset was formed containing tax and legal judgments, on the basis of which a neural network was trained to predict the outcome of a case based on the circumstances of the case. An assessment of the quality of predicting a court decision based on a test dataset was performed.

**Key words:** judicial decisions, analysis of judicial practice, artificial intelligence, machine learning, artificial neural network, Penal System of Russian Federation.

**В** настоящее время методы искусственного интеллекта находят широкое применение в самых различных профессиональных сферах деятельности. Судебная система в этом смысле не является исключением.

Применение технологий искусственного интеллекта сделало возможным создание систем предиктивного правосудия в зарубежных странах

и постепенно демонстрирует положительный эффект в различных направлениях анализа судебной практики, при автоматизации рутинных операций, в качестве средства генерации юридических документов и др. [1, С. 263]. Искусственный интеллект обеспечивает возможность обработки колоссальных объемов текстовой информации в сроки, существенно меньшие, чем потребо-



валось бы для ее обработки человеком. Особенно эффективными при обработке естественного языка оказываются нейронные сети, являющиеся частью стека технологий, именуемых искусственным интеллектом [2, С. 12].

Искусственный интеллект (Artificial Intelligence, AI, ИИ) представляет собой область знаний, связанную с моделированием интеллектуальных или творческих видов человеческой деятельности. Машинное обучение (Machine Learning, ML, МО) – подраздел искусственного

интеллекта, связанный с разработкой алгоритмов и статистических моделей, которые компьютерные системы используют для выполнения задач без явных инструкций. Глубокое обучение (Deep Learning, DL, ГО) – совокупность методов машинного обучения, основанных на искусственных нейронных сетях. Данный класс методов автоматически выделяет из необработанных данных необходимые признаки (представления) [3, С. 75]. Соотношение указанных понятий приведено на *рис. 1*.

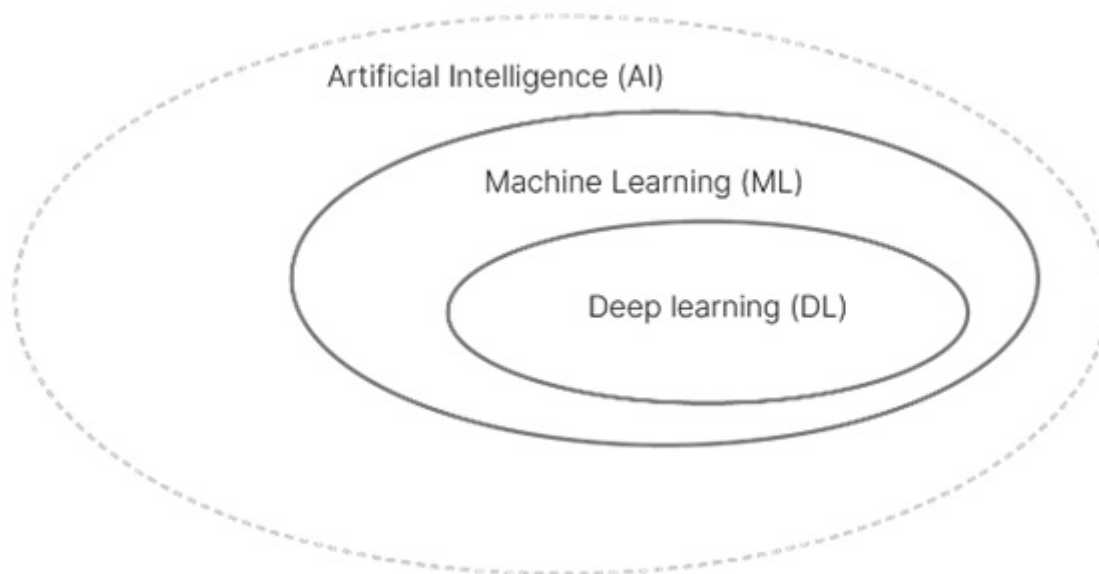


Рис. 1 – Место глубокого обучения и нейронных сетей в ИИ

Сегодня существует объективная потребность в рассмотрении возможностей применения искусственных нейронных сетей для анализа судебной практики и, в том числе, для прогнозирования судебных решений на основе текстовой информации. Похожие инструменты разрабатывались в западных странах, демонстрируя положительные результаты [4, С. 44]. Поэтому представляет интерес создание таких программных продуктов для российской правовой системы [5, С. 68].

В ходе исследования сформирован набор данных (датасет) для обучения нейронной сети на основе текстов правовых решений в сфере налогового права, находящихся в открытом доступе. Собранные данные, содержащие тексты как для положительных, так и для отрицательных решений, использовались для обучения нейросетевого классификатора и применялись для дальнейшей оценки эффективности выполнения сетью бинарной классификации текстов, отражающих обстоя-

тельства дела, для предсказания, будет принято отрицательное или положительное решение по данному делу. В качестве источника данных использован сайт <https://sudact.ru>, предоставляющий доступ к судебным делам [6, С. 83].

Наличие в тексте судебного решения определенной структуры позволяет автоматизировать сбор данных таким образом, чтобы использовать значимые текстовые части, позволяющие однозначно определить, является ли решение отрицательным либо положительным.

Анализировались только судебные решения, связанные с налогово-правовыми вопросами. В итоге сформирован обучающий датасет из 1145 текстов обстоятельств дел, из которого далее были удалены дубликаты. Решения были автоматически промаркированы. Всего из оставшихся 1109 текстов 592 были отнесены к классу «true» (дела с решениями, принятыми в пользу истца), 516 отнесены к классу «false» (дела с противоположными решениями).

Для решений класса «true» в резолютивной части присутствовали такие ключевые слова, как «удовлетворить», «признать», «привлечь» и так далее, это означало, что это решение вынесено в пользу истца, и таким образом это решение маркировалось как «1». Если в решении присутствовали слова: «отказать», «оставить без изменения», «удовлетворение» и так далее, это решение маркировалось как «0».

Для создания нейросетевой модели использована предобученная на русскоязычных текстах нейронная сеть RUBERTINI 2, эффективно справляющаяся с классификацией русскоязычных текстов.

Для оценки качества построенной модели использованы два вида метрик – ACCURACY (78%) и ROC-AUC (85%). Полученные результаты подтверждают приемлемое качество обучения построенной модели.

Полученные результаты, таким образом, демонстрируют эффективность применения искусственных нейронных сетей при создании систем предикативной аналитики для российского судопроизводства, позволяющих на основе огромных текстовых массивов судебных актов выявлять факторы, влияющие на принимаемое судебное решение. Обнаружение таких неочевидных закономерностей является информационной базой для совершенствования судебной деятельности [7, С. 135].

Рассматриваемые технологии в целом могут служить помощником юриста (судьи, адвоката), при его главенствующей роли в вопросах принятия решений. Использование технологий искусственного интеллекта в работе судей является удобным средством избавления человека от необходимости выполнения трудозатратных рутинных операций и служит высвобождению времени для решения более сложных интеллектуальных, творческих задач, в связи с чем разработка методов и подходов к построению судебных интеллектуальных рекомендательных систем является перспективным направлением современных научных исследований.

#### Список литературы:

[1] Мандельштам А. Н. Гаагские конференции о кодификации международного частного права. Предисловие // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2021. № 3. С. 261—263.

[2] Правовое регулирование искусственного интеллекта в условиях пандемии и инфодемии / под ред. В. В. Блажеева, М. А. Егоровой. М. : Проспект, 2020. 240 с.

[3] Царькова Е.Г., Кочкина О.В. Аспект применения онтологического подхода в преподавании искусственного интеллекта при реализации профессионального образования сотрудников уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2022. № 12(247). С. 73-80.

[4] Загорская А.В. Применение GPT-чата в научном исследовании: возможности и ограничения // Строительное производство. 2023. № 3. С. 41-48.

[5] Садыкова Р.А. Опыт зарубежных стран по применению технологий искусственного интеллекта в пенитенциарной системе // Административное право и процесс. 2022. № 12. С. 67-69.

[6] Митин А.Н. О процессах внедрения в юриспруденцию новых информационных технологий // Российское право: образование, практика, наука. 2019. № 3(111). С. 82-86.

[7] Царькова Е.Г. К вопросу привлечения к административной ответственности за правонарушения в сфере оборота информации // Право и управление. 2023. № 3. С. 134-137.

#### Spisok literatury:

[1] Mandel'shtam A. N. Gaagskie konferencii o kodifikacii mezhdunarodnogo chastnogo prava. Predislovie // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYuA). 2021. № 3. S. 261—263.

[2] Pravovoe regulirovanie iskusstvennogo intellekta v usloviyah pandemii i infodemii / pod red. V. V. Blazheeva, M. A. Egorovoj. M. : Prospekt, 2020. 240 s.

[3] Tsarkova E.G., Kochkina O.V. Aspekt primeniya ontologicheskogo podhoda v prepodavanii iskusstvennogo intellekta pri realizacii professional'nogo obrazovaniya sotrudnikov ugovovno-ispolnitel'noj sistemy Rossijskoj Federacii // Vedomosti ugovovno-ispolnitel'noj sistemy. 2022. № 12(247). S. 73-80.

[4] Zagorskaya A.V. Primenenie GPT-chata v nauchnom issledovanii: vozmozhnosti i ogranicheniya // Stroitel'noe proizvodstvo. 2023. № 3. S. 41-48.

[5] Sadykova R.A. Opyt zarubezhnyh stran po primeneniyu tekhnologij iskusstvennogo intellekta v penitenciarnoj sisteme // Administrativnoe pravo i process. 2022. № 12. S. 67-69.

[6] Mitin A.N. O processah vnedreniya v yurisprudenciyu novyh informacionnyh tekhnologij // Rossijskoe pravo: obrazovanie, praktika, nauka. 2019. № 3(111). S. 82-86.

[7] Tsarkova E.G. K voprosu privlecheniya k administrativnoj otvetstvennosti za pravonarusheniya v sfere oborota informacii // Pravo i upravlenie. 2023. № 3. S. 134-137.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-175-183

NIION: 2018-0076-1/24-34

MOSURED: 77/27-023-2024-1-34

**СОЛОВЬЕВ Андрей Александрович,**

доктор юридических наук, доцент,  
профессор кафедры гражданского  
и административного судопроизводства  
ФГАОУ ВО «Московский государственный  
юридический университет  
имени О.Е. Кутафина»,  
профессор кафедры теории и истории  
государства и права ФГБОУ ВО «Московский  
педагогический государственный университет»,  
заместитель председателя Арбитражного суда  
Московской области,  
e-mail: solov.arbitr@rambler.ru

**ГРИШИНА Екатерина Павловна,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры организации судебной  
и правоохранительной деятельности  
ФГБОУ ВО «Российский государственный  
университет правосудия»,  
доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин  
ОЧУ ВО «Московский университет имени А.С. Грибоедова»,  
e-mail: Grishina.K.ru@yandex.ru

**ШЕЯФЕТДИНОВА Наталья Александровна,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры теории и истории  
государства и права ФГБОУ ВО «Московский педагогический  
государственный университет»,  
доцент кафедры КБ-12 «Правовое обеспечение  
национальной безопасности»  
ФГБОУ ВО «МИРЭА- Российский  
технологический университет»,  
e-mail: SheiafetdinovaUP@mail.ru

**РОЗАНОВА Елизавета Владимировна,**

кандидат юридических наук, доцент кафедры  
теории и истории государства и права  
ФГБОУ ВО «Московский педагогический  
государственный университет»,  
e-mail: diamondliza@mail.ru

**ШИРЯЕВА Светлана Валентиновна,**

кандидат юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой теории и истории государства и права  
ФГБОУ ВО «Московский педагогический  
государственный университет»,  
e-mail: sv.shiryaeva@mpgu.su

## СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА: ДОКТРИНА, ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, ПРАКТИКА

||| **Аннотация.** Проблемы доктринального, правового и прикладного характера, касающиеся судебной защиты прав, свобод и законные интересы личности, являются актуальными и требующими первоочередного разрешения в государстве, которое позиционирует себя как правовое и социальное. Россия в разрешении подобных вопросов идет по пути во-

плотения национально-исторических традиций и прогрессивных идей, созданных мировой наукой, а также международных стандартов защиты прав человека в область правосудия, внедрения цифровых технологий в судебную деятельность, совершенствования судебной практики.

**Ключевые слова:** правосудие, судебная деятельность, судебная практика, электронное правосудие, цифровые технологии, статистика, философские идеи, международные нормативные акты, российское законодательство, судьи, аппарат суда.

**SOLOVYEV Andrey Alexandrovich,**  
doctor of science (Law), professor, Kutafin Moscow  
State Law University, Moscow State Pedagogical  
University, Deputy Chairman of the State  
Commercial Tribunal of Moscow Region

**GRISHINA Ekaterina Pavlovna,**  
Associate Professor, candidate of legal sciences,  
Associate Professor at the Department  
of Judicial Organization and law enforcement,  
Russian state University of Justice,  
Associate Professor of the Department of Criminal Law Disciplines  
Griboyedov Moscow State University

**SHEIAFETDINOVA Natal'ya Aleksandrovna,**  
candidate of legal sciences, associate Professor  
of the Department of theory of history of state  
and law Moscow State Pedagogical University,  
associate Professor of the Department of KB-12  
"Legal provision of national security"  
of the Russian Technological University

**ROZANOVA Elizaveta Vladimirovna,**  
candidate of legal sciences  
associate Professor of the Department of theory  
of history of state and law Moscow  
State Pedagogical University

**SHEIRYAEVA Svetlana Valentinovna,**  
candidate of legal Sciences, associate Professor  
head of the Department of the Department  
of theory of history of state and law  
Moscow state pedagogical University

## JUDICIAL PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS: DOC-TRINA, LEGISLATION, PRACTICE

**Annotation.** *Problems of a doctrinal, legal and applied nature concerning the judicial protection of rights, freedoms and legitimate interests of the individual are relevant and require priority resolution in a state that positions itself as legal and social. In resolving such issues, Russia is following the path of implementing national historical traditions and progressive ideas created by world science, as well as international standards for the protection of human rights in the field of justice, the introduction of digital technologies in judicial activity, and the improvement of judicial practice.*

**Key words:** *justice, judicial activity, judicial practice, electronic justice, digital technologies, statistics, philosophical ideas, international regulations, Russian legislation, judges, court staff.*

**П**олитическая зрелость власти в любой стране, независимо от исторического периода и условий существования государственных институтов, в значительной степени определяется способностью обеспечить достойное положение личности, защитить ее



права, свободы и законные интересы. Осознания высшей ценности человеческой личности, важности постоянного повышения качества жизни населения [22, с. 156-158; 23; 26, с. 66; 28, с. 41].

Забота государства о человеке, выражающаяся в подобном ключе, не должна ассоциироваться с достижениями революций, переворотов, социальных протестов и иных подобных катаклизмов. Прежде всего, она является результатом поиска разумного компромисса между государством и гражданином (человеком), истоки учения о котором следует искать в философских трактатах, начиная с периода античности. К примеру, древнегреческий философ Аристотель, живший в IV веке до нашей эры, полагавший, что поскольку человек является особым существом – «животным политическим», в котором в то же время заложено стремление к высшему благу – счастью как к конечной цели [31], главным предназначением государства является решение вопроса о том «что полезно и справедливо для граждан», т.е. стремление к порядку, способному обеспечить своим гражданам наилучшую совместную жизнь [20].

Философские воззрения на о взаимоотношение государства и личности периода зарождения идеи правового государства строились на основе признания свободы человека, которая «не должна измеряться сущностью правительственного механизма, при котором он живет» [29, с. 26]. Не деле подобное означало взаимную ответственность человека и государства, а также самоограничение последнего при предоставлении в действующих законах свободы выбора поведения для граждан (подданных), а также признание за судом права на разрешение споров в ситуациях, когда имело место нарушение подобного «равновесия» государственных (публичных) и личностных (частных) интересов.

Кардинальные изменения российской философской и правовой доктрины в значительной степени определялись прогрессивными тенденциями мировой научной мысли, но в то же время вектором, указывающим направление этого глубинного процесса, была и остается национальная идея, в основе которой – признание ценности человеческой личности, ее прав и свобод, которые государственная власть призвана защищать.

Прогрессивные идеи, независимо от времени их провозглашения, оказывали значительное влияние на формирование институтов власти, в т. ч. и на судебную деятельность. В частности, в письме В.П. Боткину от 1 марта 1841 г. В.Г. Белинский высказал мысль о том, что «судьба субъекта, индивидуума, личности важнее судеб всего мира» [24]. Примечательно, что близкая по смыслу мысль была высказана Императором Алексан-

дром II, рекомендовавшем в Указе, направленном Правительствующему Сенату 20 ноября 1864 г. по случаю издания Судебных Уставов, «водворить в России суд скорый, правый, милостивый и равный для всех подданных наших» [18, с. 120].

Современная доктрина прав и свобод человека, являющаяся методологической платформой для правотворчества и практической деятельности государственных и общественных институтов в правозащитной сфере, в качестве особого ее направления позиционирует обращение к институтам судебной власти [21, с. 11-12]. И подобный подход согласуется с установками, заложенными в основополагающих международных нормативных источниках.

Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г. [1] содержит программное для всего человеческого сообщества положение о том, что каждый человек имеет право на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом (ст. 8). В дальнейшем приведенное предписание было конкретизировано в Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. [3] указанием на равенство всех лиц перед судами и трибуналами (ст. 14).

Нормы о правовой защите отдельных категорий лиц, чьи права были нарушены в результате противоправных действий, содержатся в специализированных международных документах. Так, Декларация основных принципов правосудия для жертв преступления и злоупотребления властью, принятая Резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1985 г. [2], устанавливает, что к жертвам следует относиться с состраданием и уважать их достоинство. Они имеют право на доступ к механизмам правосудия и скорейшую компенсацию за нанесенный им ущерб в соответствии с национальным законодательством (п. 4).

Признание особой роли суда как органа, осуществляющего свою деятельность на основе принципов гуманности, законности, справедливости, гласности, независимости, презумпции невиновности и других, оказывает существенное влияние не только на международные, но и национально-исторические традиции нормотворчества, поскольку стремление к формированию действенного в правовом и прикладном контексте механизма защиты личности от правонарушений, злоупотребления правом и произвола власти не знает границ. И подобного правила придерживаются не только государства и союзные образования с вековой историей, но и образованные относительно недавно. В подтверждение высказанного

тезиса можно привести Конвенцию СНГ об основных правах и свободах человека от 4 ноября 1995 г. [4], в ст. 6 которой устанавливается не только всеобщее равенство перед судом, но и право каждого при рассмотрении любого дела на справедливое и публичное разбирательство в течение разумного срока независимым и беспристрастным судом.

Осознавая исключительную значимость правосудия как деятельности, содержание которой может составлять не только защита, но и признание права, а также восстановление нарушенного права, объединения государств демонстрируют добрую волю и твердое убеждение руководствоваться в своей внутрисоюзной и внешней политике международными нормами, стандартами и принципами в области правового положения личности.

Резюмируя приведенные положения международных нормативных актов, следует отметить, что они являются ориентиром для последующего нормотворчества, ставят задачи и определяют перспективы его осуществления на внутригосударственном уровне; восполняют пробелы правового регулирования в силу прямого действия, а также поддерживают национальную правовую основу, выступая в роли ведущего регулятора; способствуют сотрудничеству государств на уровне правозащитной деятельности, в т.ч. посредством вовлечения в международные юрисдикционные, судебные, механизмы. В настоящее время реализация последней составляющей значительно затруднена, поскольку с 16 сентября 2022 г. Россия перестала быть стороной Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., окончательно вышла из-под юрисдикции Европейского Суда по правам человека, который продолжает рассматривать жалобы на действия или бездействие России, имевшие место до этой даты, но этот процесс близок к завершению. Сложившаяся на данный момент ситуация предъявляет особые требования к деятельности судов Российской Федерации, в прямой зависимости от которой находится состояние защиты прав и свобод человека и гражданина в нашем государстве.

Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г. [8], сыгравшая роль основы разработки обновленного текста Конституции Российской Федерации, принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. [5] (далее – Конституция РФ, Основной закон), также содержит предписание о гарантированности каждому судебной защиты его прав и свобод, а также о том, что решения и деяния должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, повлекшие за собой нарушение закона или пре-

вышение полномочий, а также ущемляющие права граждан, могут быть обжалованы в суд.

Конституция РФ, на высшем государственном уровне удостоверяющая человека, его права и свободы высшей ценностью, а соблюдение и защиту прав и свобод человека – обязанностью государства (ст. 2), также содержит предписание о гарантированности каждому судебной защиты его прав и свобод (ч. 1 ст. 46) [5]. Дополнительно в Основном законе устанавливается порядок, согласно которому решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2 ст. 46) [5].

Гарантированность на конституционном уровне судебной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в России означает, что судебная деятельность в целом, и главным образом – правосудие, в силу наличия необходимого материального, организационного, идеологического и правового потенциала, способна выполнять функцию судебной защиты и быть средством ее реализации.

Отмеченные конституционные положения выступают «руководством к действию» для судебных органов Российской Федерации. Так, в Постановлении X Всероссийского съезда судей от 1 декабря 2022 г. № 1 «О развитии судебной системы Российской Федерации» сделан акцент на том, что суду «принадлежит особая роль в обеспечении законности и прав граждан, конкурентного делового климата, формирования свободного и деятельного гражданского общества, реализации конституционных принципов поддержания взаимного доверия государства и общества и доверия граждан к закону и действиям государства» [14].

Можно с полной уверенностью утверждать, что судебная власть в российском государстве «в последние десятилетия приобрела значимость одного из главных атрибутов правового государства, который является средством обеспечения прав и законных интересов как отдельных граждан, так и общества в целом. Цивилизованные способы разрешения правовых споров стали доступным, легитимным механизмом, которым может воспользоваться каждый» [27, с. 5].

Особая роль судов Российской Федерации в обеспечении беспрепятственного функционирования правозащитного механизма может быть оценена на основе анализа статистических данных. В частности, в первом полугодии 2023 г. только в Президиуме Верховного Суда РФ рассмотрено: 1 286 надзорных представлений и жалоб по уголовным делам, в судебном заседании – 51 уголовное дело; в порядке надзора рас-

смотрено: по административным делам 176 жалоб; по гражданским делам 61 жалоба; по экономическим спорам 269 жалоб [12].

Судебная деятельность по защите прав, свобод и законных интересов граждан осуществляется не только в форме правосудия, но и посредством рассмотрения заявлений, жалоб и иных обращений граждан Судебным департаментом при Верховном Суде РФ (в соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» [7], а также Инструкцией по работе с обращениями и запросами граждан и организаций в Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации (далее – СД), утвержденной приказом Судебного департамента от 21 мая 2010 г. № 102 [10]), поскольку эти обращения могут касаться эффективности деятельности судов Российской Федерации. В частности, в I квартале 2023 г. в СД поступило 1149 жалоб, заявлений, предложений, запросов, из них обжалование судебных решений, действий (бездействия) работников аппарата суда, аппарата мирового судьи, судей при рассмотрении дел, длительное рассмотрение дел и другие вопросы процессуального характера – 195, подготовлено 1409 ответов, уведомлений заявителям, писем в различные государственные органы, организации и должностным лицам. По адресам электронной почты направлено 520 писем [13].

Справедливости ради следует отметить, что эффективность защиты конституционных прав и свобод человека в значительной степени зависит не только от судебных органов, но от активности самих граждан, институтов гражданского общества, прежде всего, адвокатуры и общественных правозащитных организаций.

Особая роль в этом процессе принадлежит также прокуратуре, поскольку прокурору, в частности, на основании ст. 45 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [6], предоставлено право обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд. Указанное ограничение не распространяется на заявление прокурора, основанием для которого является обращение к нему граждан о защите нарушенных и оспариваемых наиболее социально значимых прав, свобод и законных интересов, например, в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защиты; охраны здоровья, образования.

Значительное число исков прокуроров подается в суды в защиту детей-сирот и лиц с ограни-

ченными возможностями. В качестве примера приведем решение Морозовского районного суда Ростовской области от 24 сентября 2020 г. по делу 2-242/2020, которым удовлетворены иски требования прокурора в интересах лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей об обязанности предоставить благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда [16].

Говоря о судебной защите прав, свобод и законных интересов гражданина в Российской Федерации, следует также подчеркнуть роль Верховного Суда РФ, поскольку на него возложена обязанность пересмотра дел после трех судебных и инстанций, выявления допущенных ими ошибок (если таковые имеются) и восстановления справедливости в отношении лица, которому незаконно отказано в защите прав. В обозначенном аспекте показательным является решение Верховного Суда РФ от 17 сентября 2014 г. по делу № 5-КГ-21-26-К2, вынесенное по результатам пересмотра в порядке надзора гражданского дела по иску Атанесовой Э. к Пенсионному фонду по г. Москве и Московской области №3 о выплате недостающей пенсии (с момента первого обращения). Суд первой инстанции встал на сторону госоргана, указав в решении, что полный пакет документов не был представлен по вине самой истицы, при этом в нарушение установленных правил обращения за пенсией, действовавших на тот момент, заявителю не были даны необходимые разъяснения о том, какие документы она должна была предоставить. В принятом решении Верховный Суд РФ подчеркнул, что нижестоящие инстанции эти правила не изучили и не выяснили, объяснили ли истице, каких документов не хватает и в какие сроки она может их донести. В итоге Верховный Суд РФ отменил решения трех инстанций, а спор вернул в Лефортовский суд г. Москвы [9], который, рассмотрев дело еще раз, вынес законное решение (дело № 02-2992/2021) [15].

Анализируя современное состояние судебной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Российской Федерации следует особо остановиться на значимости задействования в этом процессе цифровых технологий.

В Приказе судебного департамента при Верховном Суде РФ от 26.11.2015 № 361 [11] дается определение электронного правосудия как способа и формы осуществления предусмотренных законом процессуальных действий, основанных на использовании информационных технологий в деятельности судов, включая взаимодействие судов, физических и юридических лиц в электронном (цифровом) виде.

Несмотря на то, что термин «электронное правосудие (e-justise)» в правовой доктрине

состоялся [30, с. 64], использование достижений искусственного интеллекта – относительно новое направление в отечественном правосудии, которое «требует глубоких научных исследований, законодательных предложений и практических рекомендаций, основанных на анализе международного и внутригосударственного опыта использования цифровых технологий в судебной деятельности [19, с. 31].

Как справедливо отмечают представители экспертного сообщества, государство в Сети означает информационное взаимодействие органов государственной власти и общества с использованием информационно-телекоммуникационных технологий [25, с. 37]. В настоящее время в деятельность судов Российской Федерации активно внедряются следующие технологии искусственного интеллекта: электронный документооборот; электронное правосудие, реализуемое через систему, ГАС «Правосудие»; электронная система «Мой арбитр»; электронная система «Картотека арбитражных дел»; электронно-информационная система «Банк решений арбитражных судов»; единый супер-сервис «Правосудие онлайн» (экспериментальный, пилотный проект, находящийся в разработке и апробации).

Супер-сервис «Правосудие-онлайн» – платформа, которая в перспективе позволит участникам судопроизводства реализовать в дистанционной форме весь объем процессуальных действий, существенно сокращая время защиты прав посредством судебных процедур. Использование данного сервиса уже обеспечивает подачу документов в суд, уплату госпошлины, ознакомление с материалами дела в электронном виде. На сегодняшний день, в частности, для жителей и гостей столицы, зарегистрированных на платформе «Мои документы», доступны новые услуги по реализации их процессуальных прав, которыми они могут воспользоваться, обратившись в многофункциональные центры оказания государственных услуг (МФЦ): подача искового заявления и других документов в суды общей юрисдикции в электронном виде; ознакомление с аудиозаписью судебных заседаний и материалами электронных дел; получение электронных исполнительных листов.

У сотрудников центров «Мои документы» также можно получить консультации по вопросам работы дополнительных сервисов «Интерактивный помощник», «Модуль определения подсудности», «Калькулятор пошлин», а также помощь в авторизации и навигации на сайте госуслуг [17].

Таким образом, исследование вопроса о значимости использования цифровых технологий в правосудии для обеспечения, восстановления и защиты прав человека позволяет сделать вывод о

том, что эти технологии являются перспективным направлением совершенствования судебной деятельности в целом, которое должно развиваться по четырем основным направлениям: формирование у населения цифровой грамотности, направленное на переход от «бумажных» к цифровым формам обращения в суд; применение достижений искусственного интеллекта в правосудии (включая проведение судебных заседаний в онлайн-режиме, с использованием видео-конференц-связи и веб-конференций); применение указанных технологий в иной судебной деятельности (документообороте, подготовке дел к слушанию, вызове участников процесса в судебное заседание и т.п.); повышение уровня цифровой грамотности судей и работников аппарата судов.

У использования цифровых технологий в правосудии (в т.ч. если рассматривать этот процесс в срезе защиты обеспечения прав и свобод человека правосудием) есть и еще одна сторона – психологическая, ставящая во главу угла задачи: преодоления косности мышления и скептического отношения «ко всему новому» значительной части населения (особенно пожилых людей); слабой компьютерной грамотности (и даже неграмотности); поднятие уровня инициативности граждан в вопросах защиты прав и, что не менее важно, повышение авторитета судебной власти и доверия населения к ней (обращаясь в суд гражданин должен быть уверен, что принятое решение будет законным и справедливым).

В качестве итога, объединяющего результаты доктринальных рассуждений, анализа нормативных правовых актов и судебной практики, следует отметить, что судебная защита прав, свобод и законных интересов является действенным средством обеспечения достойного существования личности в правовом государстве, в то же время на этом пути присутствует немало «подводных камней» – проблем, решение которых требует повышения уровня правовой и цифровой грамотности как судей и иных работников суда, так и участников процесса, дальнейшего внедрения передовых технологий в деятельность судебных органов, активизации институтов гражданского общества и отдельных лиц в правозащитной деятельности.

#### Список литературы:

[1] Всеобщая декларация прав человека, принятая Резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10.12.1948 // Российская газета. № 67. 05.04.1995.

[2] Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью. Принята резолюцией 40/34 Генеральной Ассамблеей ООН 29.11.1985 // Сборник стандар-



тов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Нью-Йорк, 2016. – С. 313-316.

[3] Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16.12.1966 // Ведомости Верховного Совета СССР. 28.04.1976. № 17. – Ст. 291.

[4] Конвенция Содружества Независимых Государств об основных правах и свободах человека от 04.11.1995 (вступила в силу 11.08.1998) // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.03.1999. № 13. – Ст. 1489.

[5] Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 04.10.2022) // Собрание законодательства РФ. 03.03.2014. № 9. – Ст. 851.

[6] Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 14.11.2002. № 138-ФЗ (в ред. от 24.06.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 18.11.2002. № 46. – Ст. 4532.

[7] Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (в ред. от 14.07.2022) // Российская газета. № 265. 26.12.2008.

[8] Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.11.1991 №1920-1 «О Декларации прав и свобод человека и гражданина» // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 26.12.1991. № 52. – Ст. 1865.

[9] Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 17.05.2021 по делу № № 5-КГ21-26-К2 [Электронный ресурс]. Официальный сайт Верховного Суда РФ. Банк судебных решений. – URL: [http://vsrf.ru/stor\\_pdf.php?id=2002018](http://vsrf.ru/stor_pdf.php?id=2002018) (дата обращения: 12.10.2023).

[10] Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 21.05.2010 № 102 «Об утверждении Инструкции по работе с обращениями и запросами граждан и организаций в Судебном департаменте Верховного Суда РФ» // Бюллетень актов по судебной системе. 2014. № 2.

[11] Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 26.11.2015 № 361 «Об утверждении Перечня основных понятий и терминов, применяемых в нормативных правовых актах Судебного департамента, регламентирующих использование информационно-телекоммуникационных технологий в деятельности судов, управлений Судебного департамента в субъектах Российской Федерации и учреждениях Судебного департамента» // Бюллетень актов по судебной системе. 2016. № 2.

[12] Обзор статистических данных о рассмотрении о рассмотрении в Верховном Суде РФ в

первом полугодии 2023 г. административных, гражданских дел, дел по разрешению экономических споров, дел об административных правонарушениях и уголовных дел [Электронный ресурс]. Сайт Верховного Суда РФ. – URL: <https://vsrf.ru/documents/statistics/32699/> (дата обращения: 12.10.2023).

[13] Обзорная информация о рассмотрении обращений граждан и организаций в аппарате Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в I квартале 2023 г. [Электронный ресурс]. Сайт Судебного департамента при Верховном Суде РФ. – URL: <http://cdep.ru/index.php?id=201&item=7643> (дата обращения: 12.10.2023).

[14] Постановление X Всероссийского съезда судей от 01.12.2022 № 1 «О развитии судебной системы Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405810965/> (дата обращения: 12.10.2023).

[15] Решение Лефортовского районного суда г. Москвы от 06.07.2021 по делу № 02-2992/ 2021 [Электронный ресурс]. Сайт Лефортовского суда. – URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/lefortovskij/services/cases/civil/details/cd10fe90-c9c7-11eb-b975-23b5bb803193?participants=Атанесова> (дата обращения: 12.10.2023).

[16] Решение Морозовского районного суда Ростовской области от 24.09.2020 по делу 2-242/2020 [Электронный ресурс]. Сайт «Судебные и нормативные акты РФ». – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WDGMzVWZsjxp/> (дата обращения: 12.10.2023).

[17] Бурнов В. Московские суды начали принимать иски и знакомить с аудиопотоколами через МФЦ [Электронный ресурс]. Сайт РАПСИ. – URL: [https://rapsinews.ru/digital\\_law\\_news/20230714/309064285.html?ysclid](https://rapsinews.ru/digital_law_news/20230714/309064285.html?ysclid) (дата обращения: 12.10.2023).

[18] Варфоломеев Ю.Ф. «Водворить в России суд скорый, правый, милостивый и равный для всех подданных наших ...». Рецензия на книгу: Суды Саратовской области: из прошлого в настоящее. – Саратов: ООО «Приволжское издательство», 2022. – 408 с. // Известия Саратовского университета. 2012. Т. 12. Серия: История. Международные отношения. Вып. 1. – С. 120-121.

[19] Гришина Е.П. Цифровое правосудие: современные проблемы и перспективы для Российской федерации // Государство и право. Вестник Коми республиканской академии Государственной службы и управления. 2021. № 3. – С. 31–33.

[20] Кочеров С.Н. Аристотель о счастье как высшей цели государства // [Электронный ресурс].

Сайт ВШЭ «Публикации». – URL: <https://publications.hse.ru> (дата обращения: 12.10.2023).

[21] Любимов А.П. Потребность в судебной защите прав и свобод человека в России возрастает. Чем это может быть вызвано? // Сводный реферативный сборник журнала «Представительная власть – ХХI век: законодательство, комментарии, проблемы». 2008. № 5–8. – С. 11-12.

[22] Любимов А.П. Философия права: учебник для вузов. – М.: Юрайт, 2023. – 257 с.

[23] Минаков А.В., Иванова Л.Н. Оценка угроз в демографической сфере и их влияние на экономическую безопасность страны [Электронный ресурс] // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2021. № 7–1. – С. 52-60. – URL: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=1780> (дата обращения: 12.10.2023).

[24] Письмо В.Г. Белинского В.П. Боткину от 1 марта 1846 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://poesias.ru/letters/belinskii-vissarion-g-perepiska/pismo-10008.shtml?ysclid=lmvrxm7w2g428917522> (дата обращения: 12.10.2023).

[25] Прончев Г.Б., Лонцов В.В., Монахов Д.Н., Монахова Г.А. Проблемы безопасности информационного общества современной России. Монография. – М.: Экон-Информ, 2014. – 215 с.

[26] Прончев К.Г. Персоналистические основания философии права Б.Н. Чичерина // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2022. № 3 (72). – С. 63-68.

[27] Романенко Н.В. Концепция совершенствования особого порядка уголовного судопроизводства в отношении судей в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук. Екатеринбург, 2022. – 432 с.

[28] Рыжов В.Б. Правовые аспекты формирования социальной политики Европейского Союза: история и современность // Вестник Дипломатической академии МИД России. Международное право. 2018. № 1 (9). – С. 40-55.

[29] Спенсер Г. Личность и государство. Челябинск: Социум, 2007. – 207 с.

[30] Умнова-Конюхова И.А. Правосудие в условиях цифровизации: актуальные аспекты становления и развития // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4. Государство и право. 2022. № 3. – С. 62-75.

[31] Фарино Н. Личность и государство в философии Аристотеля [Электронный ресурс]. Сайт «Pandia». – URL: <https://pandia.ru/text/80/204/20983.php> (дата обращения: 12.10.2023).

#### Spisok literatury:

[1] Vseobshchaya deklaraciya prav cheloveka, prinyataya Rezolyuciej 217 A (III) General'noj Assam-

blei OON ot 10.12.1948 // Rossijskaya gazeta. № 67. 05.04.1995.

[2] Deklaraciya osnovnyh principov pravosudiya dlya zhertv prestuplenij i zloupotrebleniya vlast'yu. Prinyata rezolyuciej 40/34 General'noj As-sambleej OON 29.11.1985 // Sbornik standartov Organizacii Ob"edi-nennyh Nacij v oblasti preduprezhdeniya prestupnosti i ugolovного pra-vosudiya. N'yu-Jork, 2016. – S. 313-316.

[3] Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskih pravah. Prinyat rezolyuciej 2200 (HKHI) General'noj Assamblei OON ot 16.12.1966 // Ve-domosti Verhovnogo Soveta SSSR. 28.04.1976. № 17. – St. 291.

[4] Konvenciya Sodruzhestva Nezavisimyh Gosudarstv ob osnovnyh pravah i svobodah cheloveka ot 04.11.1995 (vstupila v silu 11.08.1998) // Sobra-nie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 29.03.1999. № 13. – St. 1489.

[5] Konstituciya Rossijskoj Federacii. Prinyata vsenarodnym golosova-niem 12.12.1993 (v red. ot 04.10.2022) // Sobranie zakonodatel'stva RF. 03.03.2014. № 9. – St. 851.

[6] Grazhdanskij processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii / Fede-ral'nyj zakon ot 14.11.2002. № 138-FZ (v red. ot 24.06.2023) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 18.11.2002. № 46. – St. 4532.

[7] Federal'nyj zakon ot 22.12. 2008 № 262-FZ «Ob obespechenii dostupa k informacii o deyatel'nosti sudov v Rossijskoj Federacii» (v red. ot 14.07.2022) // Rossijskaya gazeta. № 265. 26.12.2008.

[8] Postanovlenie Verhovnogo Soveta RSFSR ot 22.11.1991 №1920-1 «O Deklaracii prav i svobod cheloveka i grazhdanina» // Vedomosti S"ezda narodnyh deputatov i Verhovnogo Soveta RF. 26.12.1991. № 52. – St. 1865.

[9] Opredelenie Cudebnoj kollegii po grazhdanskim delam Verhovnogo Suda RF ot 17.05.2021 po delu № № 5-KG21-26-K2 [Elektronnyj resurs]. Oficial'nyj sajт Verhovnogo Suda RF. Bank sudebnyh reshenij. – URL: [http://vsrf.ru/stor\\_pdf.php?id=2002018](http://vsrf.ru/stor_pdf.php?id=2002018) (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[10] Prikaz Sudebnogo departamenta pri Verhovnom Cude RF ot 21.05.2010 № 102 «Ob utverzhdenii Instrukcii po rabote s obrashcheniyami i zaprosami grazhdan i organizacij v Sudebnom departamente Verhovnogo Suda RF» // Byulleten' aktov po sudebnoj sisteme. 2014. № 2.

[11] Prikaz Sudebnogo departamenta pri Verhovnom Sude RF ot 26.11.2015 № 361 «Ob utverzhdenii Perechnya osnovnyh ponyatij i termi-nov, primenyaemyh v normativnyh pravovyh aktah Sudebnogo departamen-ta, reglamentiruyushchih ispol'zovanie informacionno-telekommunikacionnyh tekhnologij v deyatel'nosti sudov, upravlenij Su-deb-

nogo departamenta v sub"ektah Rossijskoj Federacii i uchrezhdeniyah Sudebnogo departamenta» // Byulleten' aktov po sudebnoj sisteme. 2016. № 2.

[12] Obzor statisticheskikh dannyh o rassmotrenii o rassmotrenii v Verhovnom Sude RF v pervom polugodii 2023 g. administrativnyh, grazhdan-skih del, del po razresheniyu ekonomicheskikh sporov, del ob administra-tivnyh pravonarusheniyah i ugolovnyh del [Elektronnyj resurs]. Sajt Verhovnogo Suda RF. – URL: <https://vsrf.ru/documents/statistics/32699/> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[13] Obzornaya informaciya o rassmotrenii obrashchenij grazhdan i organi-zacij v apparate Sudebnogo departamenta pri Verhovnom Sude Rossij-skoj Federacii v I kvartale 2023 g. [Elektronnyj resurs]. Sajt Sudebnogo departamenta pri Verhovnom Sude RF. – URL: <http://cdep.ru/index.php?id=201&item=7643> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[14] Postanovlenie X Vserossijskogo s"ezda sudej ot 01.12.2022 № 1 «O razvitii sudebnoj sistemy Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/405810965/> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[15] Reshenie Lefortovskogo rajonnogo suda g. Moskvy ot 06.07.2021 po delu № 02-2992/ 2021 [Elektronnyj resurs]. Sajt Lefortovskogo suda. – URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/lefortovskij/services/cases/civil/details/cd10fe90-c9c7-11eb-b975-23b5b-b803193?participants=Atanesova> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[16] Reshenie Morozovskogo rajonnogo suda Rostovskoj oblasti ot 24.09.2020 po delu 2-242/2020 [Elektronnyj resurs]. Sajt «Sudebnye i normativnye akty RF». – URL: <https://sudact.ru/regular/doc/WDG-MzVWZsjxp/> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[17] Burnov V. Moskovskie sudy nachali prinimat' iski i znakomit' s audioprotokolami cherez MFC [Elektronnyj resurs]. Sajt RAPS.I. – URL: [https://rapsinews.ru/digital\\_law\\_news/20230714/309064285.html?ysclid](https://rapsinews.ru/digital_law_news/20230714/309064285.html?ysclid) (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[18] Varfolomeev Yu.F. «Vodvorit' v Rossii sud skoryj, pravyy, milo-stivyy i ravnyj dlya vsekh poddannyh nashih ...». Recenziya na knigu: Sudy Saratovskoj oblasti: iz proshlogo v nastoyashchee. – Saratov: OOO «Pri-volzhscoe izdatel'stvo», 2022. – 408 s. // Izvestiya Saratovskogo universi-teta. 2012. T. 12. Seriya: Istoriya. Mezhdunarodnye otnosheniya. Vyp. 1. – S. 120-121.

[19] Grishina E.P. Cifrovoe pravosudie: sovremennye problemy i per-spektivy dlya Rossijskoj federacii // Gosudarstvo i pravo. Vestnik Komi respubli-

kanskoj akademii Gosudarstvennoj sluzhby i upravleniya. 2021. № 3. – S. 31–33.

[20] Kocherov S.N. Aristotel' o schast'e kak vysshej celi gosudarstva // [Elektronnyj resurs]. Sajt VSHE «Publikacii». – URL: <https://publications.hse.ru> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[21] Lyubimov A.P. Potrebnost' v sudebnoj zashchite prav i svobod cheloveka v Rossii vozrastet. Chem eto mozhet byt' vyzvano? // Svodnyj referativnyj sbornik zhurnala «Predstavitel'naya vlast' – HKH1 vek: zakonodatel'stvo, kommentarii, problemy». 2008. № 5–8. – S. 11-12.

[22] Lyubimov A.P. Filosofiya prava: uchebnik dlya vuzov. – M.: Yurajt, 2023. – 257 s.

[23] Minakov A.V., Ivanova L.N. Ocenka ugroz v demograficheskoy sfere i ih vliyanie na ekonomicheskuyu bezopasnost' strany [Elektronnyj resurs] // Vestnik Altajskoj akademii ekonomiki i prava. 2021. № 7–1. – S. 52-60. – URL: <https://vael.ru/ru/article/view?id=1780> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[24] Pis'mo V.G. Belinskogo V.P. Botkinu ot 1 marta 1846 g. [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://poesias.ru/letters/belinskii-vissarion-g-perepiska/pismo-10008.shtml?ysclid=lmvrxm7w2g428917522> (data obrashcheniya: 12.10.2023).

[25] Pronchev G.B., Loncov V.V., Monahov D.N., Monahova G.A. Problemy bezopasnosti informacionnogo obshchestva sovremennoj Rossii. Monografiya. – M.: Ekon-Inform, 2014. – 215 s.

[26] Pronchev K.G. Personalisticheskie osnovaniya filosofii prava B.N. Chicherina // Kaspijskij region: politika, ekonomika, kul'tura. 2022. № 3 (72). – S. 63-68.

[27] Romanenko N.V. Konceptsiya sovershenstvovaniya osobogo poryadka ugo-lovnogo sudoproizvodstva v otnoshenii sudej v Rossijskoj Federacii: dis. ... d-ra jurid. nauk. Ekaterinburg, 2022. – 432 s.

[28] Ryzhov V.B. Pravovye aspekty formirovaniya social'noj politiki Evropejskogo Soyuza: istoriya i sovremennost' // Vestnik Diplomatiche-skoj akademii MID Rossii. Mezhdunarodnoe pravo. 2018. № 1 (9). – S. 40-55.

[29] Spenser G. Lichnost' i gosudarstvo. CHelyabinsk: Socium, 2007. – 207 s.

[30] Umnova-Konyuhova I.A. Pravosudie v usloviyah cifrovizacii: aktu-al'nye aspekty stanovleniya i razvitiya // Social'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literatura. Seriya 4. Gosudarstvo i pravo. 2022. № 3. – S. 62-75.

[31] Farino N. Lichnost' i gosudarstvo v filosofii Aristotelya [Elektronnyj resurs]. Sajt «Pandia». – URL: <https://pandia.ru/text/80/204/20983.php> (data obrashcheniya: 12.10.2023).





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-184-189  
NIION: 2018-0076-1/24-35  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-35

**ЮСИФЛИ Вюсал Лятиф оглы,**  
Аспирант кафедры  
гражданского процесса, публично-правовой  
деятельности и организации службы  
судебных приставов  
Всероссийского государственного  
университета юстиции,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ВЫНЕСЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО РЕШЕНИЯ КАК ФОРМА ПРОЯВЛЕНИЯ СУДОМ САМОКОНТРОЛЯ НА СТАДИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОИЗВОДСТВА

**Аннотация.** В данной статье проводится комплексный научный и практический анализ вопроса самоконтроля суда через вынесение дополнительного решения на этапе исполнительного производства. Цель судопроизводства, заключающаяся в восстановлении нарушенных прав, чаще всего достигается именно на стадии исполнительного производства. Однако возникают ситуации, когда решение, вынесенное судом, невозможно исполнить из-за недостатков, таких как неполнота информации, необходимой для выполнения. Судебный самоконтроль направлен на исправление ошибок, неполноты и неточностей, допущенных судом в процессе рассмотрения дела.

Автор статьи рассматривает возможность вынесения судом дополнительного решения по своему усмотрению или на основе запросов сторон с целью устранения недостатков судебного акта. В связи с тем, что этот институт играет ключевую роль в правильном и полном исполнении судебных решений, необходимо провести теоретические и практические исследования в данном направлении.

Статья автора фокусируется на вопросе вынесения судом дополнительного решения на этапе исполнительного производства. Он предпринимает попытку рассмотрения и изучения проблем, возникающих при вынесении судом дополнительного решения после вступления судебного акта в законную силу. Среди возможных путей решения теоретических и практических проблем в этом контексте, автор делает акцент на нормативном закреплении возможности вынесения судом дополнительного решения на этапе исполнительного производства.

**Ключевые слова:** исполнительное производство, самоконтроль суда, дополнительное решение, исполнительный лист, контрольные функции, полномочия суда.

**YUSIFLI Vusal Latif ogly,**  
Postgraduate student of the Department of Civil Procedure,  
Public Law Activities and Organization  
of the Bailiff Service of the All-Russian State  
University of Justice

## MAKING AN ADDITIONAL DECISION AS A FORM OF SELF-CONTROL BY THE COURT AT THE STAGE OF ENFORCEMENT PROCEEDINGS

**Annotation.** This article provides a comprehensive scientific and practical analysis of the issue of self-control of the court through the issuance of an additional decision at the stage of enforcement proceedings. The purpose of legal proceedings, which is to restore violated rights, is most often achieved precisely at the stage of enforcement proceedings. However, there are situations when the decision made by the court cannot be enforced due to shortcomings, such as incomplete information necessary for implementation. Judicial self-control is aimed at correcting errors, incompleteness and inaccuracies made by the court during the consideration of the case. The author of the article considers the possibility of making an additional decision by the court at his discretion or on the basis of requests from the parties in order to eliminate the shortcomings of the judicial act. Due to the fact that this institution plays a key role in the correct and complete execution of court decisions, it is necessary to conduct theoretical and practical research in this direction.



*The author's article focuses on the issue of the court making an additional decision at the stage of enforcement proceedings. He makes an attempt to consider and study the problems that arise when the court makes an additional decision after the entry into force of the judicial act. Among the possible ways to solve theoretical and practical problems in this context, the author focuses on the normative consolidation of the possibility of an additional court decision at the stage of enforcement proceedings.*

**Key words:** *enforcement proceedings, self-control of the court, additional decision, writ of execution, control functions, powers of the court.*

Актуальность данного исследования заключается в выявлении важности исполнительного производства (далее – ИП) в рамках судопроизводства и неотъемлемости эффективного исполнения судебных актов для восстановления нарушенных прав. Отмечается, что в процессе гражданского судопроизводства одной из актуальных проблем является отсутствие системного и всеобъемлющего исследования полномочий суда на стадии исполнительного производства. В этом контексте важно подчеркнуть, что теоретическое решение данной проблемы заключается в необходимости разграничения разделений полномочий судебного органа на этапе ИП в зависимости от их целевой направленности. Существующие проблемы на этапе ИП, а помимо этого в правовом регулировании процессуальных полномочий суда, требуют дополнительного и особого внимания и разработки единого подхода в доктрине. Нормативно - правовое регулирование ИП и изученность темы среди ученых не решает в полной мере проблематику малой эффективности стадии исполнительного производства. Наряду с тем, что существуют серьезные проблемы на стадии ИП, также имеются проблемы правового регулирования процессуальных полномочий суда при осуществлении контроля в рамках ИП. Так вопрос вынесения судебным органом в рамках ИП дополнительного решения, сегодня не имеет нормативно – правового урегулирования, а также не имеет единого подхода в доктрине среди ученых.

Исследование проблемы вынесения судом дополнительного решения было проведено ранее учеными, такими как Ю.А. Зайцева, Е.Г. Тришина, И.М. Зайцев, М.К. Треушников, Батурина Н.А., М.Л. Скуратовский, В.М. Шерстюк, Д.Я. Малешин, но вопрос не имеет единого теоретического и практического урегулирования. Следует особо подчеркнуть, что на сегодняшний день, самостоятельных работы по изучению самоконтрольных полномочий суда на в рамках ИП не проводилось.

Научная новизна данной статьи заключается в обосновании дефиниции контрольных полномочий судебного органа, выделяя самоконтроль в форме вынесения дополнительного решения (далее – ДР) на стадии ИП.

Цель статьи — выявить и устранить правовые неопределенности, возникающие при осуществлении самоконтроля на этапе исполнительного производства.

Теоретическая значимость работы заключается в разработке новых знаний в области цивилистического процессуального права, решая проблемы принудительного исполнения судебного акта.

Практическая значимость включает в себя разработку рекомендаций по улучшению действующего процессуального законодательства в сфере исполнительного производства.

Методология исследования включала общенаучные (системно-структурный, анализ, синтез) и частнонаучные (сравнительно-правовой, формально-юридический, правового моделирования) методы познания.

Основная часть

Конституция РФ закрепляет одно из фундаментальных прав человека - право на судебную защиту [1]. Однако важно отметить, что простое принятие судебного решения в пользу лица не способно восстановить нарушенные права и законные интересы без последующего и эффективного исполнения этого решения. По причине того, что процесс исполнения судебного акта выступает неотъемлемой частью достижения цели судебного решения, на стадии ИП следует уделить особое внимание.

В сфере юридической науки распознаются две формы контроля суда: прямой и косвенный. Однако помимо этих полномочий, суд имеет право и на стадии ИП осуществлять самоконтроль, а помимо этого оказывать соответствующую и необходимую поддержку сторонам, которые участвуют в рамках ИП.

Вынесение судом ДР выступает одним из направлений его полномочий, которые связаны с осуществлением самоконтроля. В теории под вынесением ДР понимается процессуальная деятельность судебного органа, которая направлена на внесение определенных изменений в первоначально вынесенный судебный акт, нацеленный на разрешение тех вопросов, которые не были урегулированы в рамках рассмотрения и разрешения дела по существу, при всем при этом в остальной

части требований, решение по которым уже принято и объявлено судом, судебный акт сохраняет свое действие [2].

Вынесение ДР дает суду возможность для исправления допущенных судебных ошибок в вынесенном решении, посредством устранения его неполноты. При этом применение выше упомянутого института является возможным исключительно в тех ситуациях, которые определены и закреплены нормами закона [3].

Процессуальное законодательство предоставляет возможность по вынесению ДР в следующих случаях:

1) по какому-либо требованию, по которому лица, участвующие в деле, представляли доказательства и давали объяснения, не было принято решение суда;

2) суд, разрешив вопрос о праве, не указал размер присужденной суммы, имущество, подлежащее передаче, или действия, которые обязан совершить ответчик;

3) судом не разрешен вопрос о судебных расходах [4].

Представленный выше перечень считается вполне исчерпывающим и более расширенному толкованию не подлежит.

Актуальной проблемой в теории и практики на сегодняшний день остается возможность вынесения судом ДР на стадии ИП, после вступления решения в законную силу.

В ст. 178 АПК РФ, 183 КАС РФ и 201 ГПК РФ закреплено, что Суд может вынести ДР исключительно до того момента, как судебный акт вступит в свою законную силу. Следовательно, институт вынесения ДР нельзя применять на стадии ИП. Данное обстоятельство объясняется тем, что стадия ИП начинается непосредственно после того, как решение вступит в свою законную силу. Отдельные ученые считают, что вынесение ДР на этапе исполнительного производства невозможно из-за невозможности выдачи двух или более исполнительных документов на основании одного судебного решения [5].

Несмотря на все вышеуказанное, в теории юридической науки существует и иная точка зрения. Согласно этой точке зрения, возможность вынесения ДР допускается и разрешается на всех стадиях судопроизводства, включая этап исполнительного производства [6]. На основании этого в исследуемой науке особое внимание уделено тому обстоятельству, что ограничение полномочий суда по вопросу вынесения ДР моментом вступления судебного акта в законную силу вызывает некоторые неопределенности в правоприменительной практике [7].

Представляется положительным для правоприменительной практики, возможность предо-

ставления суду право на вынесения ДР на стадии ИП в силу следующего.

В действующих нормативных актах не имеется конкретных ограничений относительно того, что невозможно использовать институт вынесения ДР в рамках принудительного исполнения судебного акта. Единственное ограничение, которое сегодня отражено и закреплено в процессуальном законодательстве, касается только времени, на основании которого определяют применение данного данной нормы до вступления решения суда в законную силу, и это обстоятельство никаким образом не связано с началом такой стадии, как стадия ИП.

Крашенинников П.В. в своей научной работе критикует неудачную формулировку ст. 178 АПК РФ. Согласно ст. 178 АПК РФ, ДР выносится судом, вынесшее решение, до вступления судебного акта в законную силу. Автор считает, что ограничение сроков установленных законом, противоречит правам участников арбитражного процесса. В этой связи, упомянутый исследователь вполне обоснованно и аргументировано считает, что диспозиция ст. 201 ГПК РФ, допускает обращение в суд о вынесении ДР до вступления судебного акта в законную силу. Следовательно, суд обладает законным правом выносить ДР даже в том случае, когда судебный акт уже вступил в свою законную силу [8].

Помимо этого большая часть процессуалистов придерживаются позиции о том, что заявитель имеет право восстановить пропущенный по уважительной причине срок на подачу заявления о вынесении ДР [9]. Однако судебная практика арбитражных судов предоставляет возможность восстановления пропущенного срока согласно п. 2 ст. 117 АПК РФ для подачи заявления о вынесении судом ДР, при условии, что не истекли предельно допустимые сроки для восстановления [10].

Конституционный Суд РФ в Правовой позиции от 26.05.2016 № 1070-О отмечает, что возможность восстановления срока на подачу заявления о принятии ДР суда, поскольку подобное заявление, по мнению упомянутого Суда может быть подано только до вступления в законную силу решения суда [11]. Однако Верховный суд РФ разъяснил допустимость вынесения дополнительного апелляционного определения в судебном заседании с обязательным извещением лиц, участвующих в деле [12].

В связи с вышесказанным следует отметить, что на сегодняшний день в законодательстве имеется пробел, в связи с тем, что если первоначально вынесенное решение суда первой инстанции требует немедленного исполнения, как, например, в случае взыскания алиментов, то вынесение ДР суда первой инстанции запрещено.

В указанном случае исправление судебной ошибки, путем вынесения ДР, возможно исключительно в вышестоящей судебной инстанции. Тем не менее, законодательство предоставляет возможность вынесения дополнительного апелляционного определения судом апелляционной инстанции, рассматривающей дело по правилам производства в суде первой инстанции, и это определение вступает в законную силу с момента его оглашения [13].

Помимо вышеуказанного, заявители имеют право обратиться в суд апелляционной инстанции с жалобой на решение суда, при этом не рассмотренное судом требования в части, будут являться основанием для отмены судебного акта. Однако данный способ не может быть удачным для заявителя. Это обуславливается тем аспектом, что пропуск срока для подачи заявления о вынесении ДР означает, что судебный акт вступил в законную силу, следовательно, пропущен срок для подачи апелляционной жалобы, что является основанием для восстановления сроков на подачу апелляционной жалобы.

Понимание срока для вынесения ДР, в качестве пресекающего, считается недопустимым, так как это может нарушать права участников дела, ограничивать доступ к правосудию и полномочия суда первой инстанции по самоконтролю на стадии ИП.

Между тем в имеющейся сегодня судебной практике распространена и такая позиция, согласно которой, лицо, пропустившее срок для подачи заявления в целях вынесения ДР, может обратиться в суд с самостоятельным иском заявлением, однако данный вариант не является рациональным в связи со следующим.

Во - первых, подача искового заявления в суд приведет к несению дополнительных судебных расходов, что не является положительным фактором для лица.

Во - вторых, вышеназванная практика повлечет за собой чрезмерно излишнюю нагрузку на суды, так как потребует нового производства и подготовки дела к судебному разбирательству. Наиболее целесообразным видится предоставление судебным органам возможности разрешать вопрос о вынесении ДР в рамках уже рассмотренного дела, вне зависимости от того, наступила ли стадия ИП.

В – третьих, подача дополнительного искового заявления повлечёт за собой увеличение периода на своевременное судебное разбирательство, что нарушает права участников процесса и может значительно увеличить период исполнения обязательств, особенно в арбитражных судах. Так, если по общему правилу в судах

общей юрисдикции дела рассматриваются и разрешаются судами до истечения двух месяцев со дня поступления искового заявления в суд (ст. 141 КАС РФ, 154 ГПК РФ), то в арбитражных судах дела могут рассматриваться до трех месяцев (ст. 152 АПК РФ).

Нормы процессуального законодательства, регулирующие порядок вынесения ДР, не устанавливают конкретных сроков для совершения процессуальных действий. Но подача заявления о вынесении ДР сама по себе не дает суду выйти за разумные сроки судопроизводства. Таким образом, возможность вынесения судом ДР в рамках ИП предотвратит наступление вышеназванных негативных последствий. Помимо этого, нередкими являются случаи, когда исполнение судебного акта не представляется возможным без вынесения ДР. Так в постановлении ФАС Московского Округа указано, что если вопрос не был отражен в решении суда, то по такому вопросу невозможно получить разъяснение суда [14]. При этом, как быть, если обратиться в суд за вынесением ДР невозможно, поскольку решение вступило в законную силу. С такой ситуацией можно столкнуться в случае продажи заложенного имущества по решению суда, если не установлена начальная цена продажи. Такой подход указывает на отсутствие возможности вынесения ДР в случае возбужденного исполнительного производства, что прямо запрещено процессуальным законодательством. Это может создать проблемы с исполнением основного решения суда в отношении определенных требований, рассмотренных по существу. Из приведенных примеров имеющейся современной судебной практики видно, что необходимость в ДР может возникнуть на стадии ИП, когда исполнение основного судебного акта становится невозможным. Однако, несмотря на потенциальное влияние на процедуру ИП, суд не осуществляет контроль за ним в таких случаях. Необходимость в ДР обычно связана с наличием судебной ошибки, такой как неполнота решения, и суд стремится оперативно устранить такие ошибки.

Согласно ФЗ «Об исполнительном производстве», вынесение ДР не приостанавливает ИП, что позволяет его проведение без нарушения порядка исполнения [15]. В этой связи предлагается для вынесения ДР использовать срок, определенный арбитражным процессуальным законодательством для разъяснения решения (179 АПК РФ). Этот срок должен быть до момента приведения основного решения в исполнение и в пределах срока, установленного федеральным законодательством для предъявления исполнительного листа к исполнению. Представленный подход

необходим для предотвращения негативных последствий для процедуры и сроков принудительного исполнения решения.

Первое преимущество вынесения ДР в рамках ИП заключается в том, что это не повлияет на процедуру и сроки исполнения основного решения в период ИП. Следовательно, судебное решение может быть исполнено без задержек и препятствий.

Второе преимущество заключается в том, что такой порядок не нарушает права и интересы другой стороны. Все требования, заявленные в иске, остаются подлежащими исполнению, и это предотвращает злоупотребление правом со стороны истца. Такой подход также может сократить судебные издержки для обеих сторон, обеспечивая более эффективное и справедливое исполнение решения. Следовательно, установление срока для вынесения ДР является необходимым шагом, который помогает соблюдать процедуру ИП и защищать права и интересы всех сторон. Это предотвращает возможные негативные последствия и обеспечивает более эффективное и справедливое исполнение судебного решения.

Таким образом, сегодня в процессуальном законодательстве отсутствует возможность вынесения ДР после вступления основного судебного акта в законную силу. Это создает ряд проблем, связанных с исполнением судебных решений. Так, например, если после вступления основного судебного акта в законную силу обнаруживаются, что суд вынес решение без учета обстоятельств, имеющих существенное значение для дела, суд не может вынести ДР, которое бы учитывало эти обстоятельства. Это приводит к тому, что решение суда может быть исполнено ненадлежащим образом или не исполнено вообще. Для устранения этих проблем предлагается внести изменения в процессуальные нормы, разрешив вынесение ДР на стадии ИП после вступления судебного акта в законную силу. При таком подходе суд будет иметь возможность вынести ДР, которое будет учитывать обстоятельства, выявленные после вступления основного судебного акта в законную силу. Это позволит повысить эффективность исполнения судебных решений и защитить права и законные интересы участников процесса. Помимо этого, предлагается выдавать самостоятельный исполнительный лист на ДР. Это необходимо для того, чтобы обеспечить возможность принудительного исполнения дополнительного решения. Внесение этих изменений в процессуальные нормы предоставит возможность улучшить самоконтрольные полномочия суда на этапе ИП и, в конечном итоге, повысить эффективность всего процесса исполнения судебных решений. Следовательно, предлагаемые изменения в про-

цессуальные нормы позволят устранить существующие проблемы, связанные с исполнением судебных решений, и повысить эффективность правосудия.

#### Список литературы:

[1] «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СПС КонсультантПлюс

[2] Арбитражный процесс: Учебник / А.В. Абсалямов, И.Г. Арсенов, Е.А. Виноградова и др.; отв. ред. В.В. Ярков. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИнфотропикМедиа, 2010. С. 345 (автор главы - М.Л. Скуратовский).

[3] Административное судопроизводство: Учебник для студентов высших учебных заведений по направлению «Юриспруденция» (специалист, бакалавр, магистр) / А.В. Абсалямов, Д.Б. Абушенко, С.К. Загайнова и др.; под ред. В.В. Яркова. М.: Статут, 2016. С. 247; Комментарий к Гражданскому процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Т.Т. Алиев, С.Ф. Афанасьев, А.Н. Балашов и др.; под ред. М.А. Вкут. М.: Юрайт, 2012. С. 271;

[4] «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 N 138-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

[5] Хасаншин И.А. Процессуальные гарантии реализации и защиты прав участников арбитражного процесса в стадии судебного разбирательства // Вестник гражданского процесса. 2014. № 2. С. 72 - 110.

[6] М.К. Треушников. Гражданский процесс: Учебник. - 2-е изд., перераб. и доп. М., «Городец», 2008. С. 597;

[7] Ерохова М.А. Комментарий к Постановлению Пленума ВАС РФ от 04.04.2014 № 22 «О некоторых вопросах присуждения взыскателю денежных средств за неисполнение судебного акта» // Вестник ВАС РФ. 2014. № 6; Практика применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации / О.В. Абонова, Н.Г. Беляева, М.А. Куликова и др.; отв. ред. И.В. Решетникова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2012. С. 435.

[8] Постатейный комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации / Т.К. Андреева, С.К. Загайнова, А.В. Закарлюка и др.; под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Статут, 2013. С. 527.

[9] Арбитражный процесс: Учебник / А.В. Абсалямов, И.Г. Арсенов, Е.А. Виноградова и др.; отв. ред. В.В. Ярков. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИнфотропикМедиа, 2010. С. 353 (автор главы - М.Л. Скуратовский)

[10] Постановление ФАС Московского округа от 28.11.2008 № КА-А40/11209-08 по делу № А40-1518/06-75-15 // СПС КонсультантПлюс.



[11] Определение Конституционного Суда РФ от 26.05.2016 № 1070-О // СПС КонсультантПлюс

[12] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19.06.2012 № 13 «О применении судами норм гражданского процессуального законодательства, регламентирующих производство в суде апелляционной инстанции» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. № 9

[13] Приходько И.А. Доступность правосудия в арбитражном и гражданском процессе: основные проблемы: Дисс...докт. юрид. наук. М., 2005. С. 308

[14] Постановление ФАС Московского округа от 25.07.2002 № КГ-А41/4676-02 // СПС КонсультантПлюс

[15] Федеральный закон «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 N 229-ФЗ // СПС КонсультантПлюс

#### Spisok literatury:

[1] "Konstituciya Rossijskoj Federacii" (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993) // SPS Konsul'tantPlyus

[2] Arbitrazhnyj process: Uchebnik / A.V. Absalyamov, I.G. Arsenov, E.A. Vinogradova i dr.; otv. red. V.V. YArkov. 4-e izd., pererab. i dop. M.: InfotropikMedia, 2010. S. 345 (avtor glavy - M.L. Skuratovskij).

[3] Administrativnoe sudoproizvodstvo: Uchebnik dlya studentov vysshih uchebnyh zavedenij po napravleniyu «Yurisprudenciya» (specialist, bakalavr, magistr) / A.V. Absalyamov, D.B. Abushenko, S.K. Zagajnova i dr.; pod red. V.V. YArkova. M.: Statut, 2016. S. 247; Kommentarij k Grazhdanskomu processual'nomu kodeksu Rossijskoj Federacii (postatejnyj) / T.T. Aliev, S.F. Afanas'ev, A.N. Balashov i dr.; pod red. M.A. Vikut. M.: YUrajt, 2012. S. 271;

[4] "Grazhdanskij processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii" ot 14.11.2002 N 138-FZ // SPS Konsul'tantPlyus

[5] Hasanshin I.A. Processual'nye garantii realizacii i zashchity prav uchastnikov arbitrazhnogo pro-

cessa v stadii sudebnogo razbiratel'stva // Vestnik grazhdanskogo processa. 2014. № 2. S. 72 - 110.

[6] M.K. Treushnikov. Grazhdanskij process: Uchebnik. - 2-e izd., pererab. i dop. M., «Gorodec», 2008. S. 597;

[7] Erohova M.A. Kommentarij k Postanovleniyu Plenuma VAS RF ot 04.04.2014 № 22 «O nekotoryh voprosah prisuzhdeniya vzyaskatelyu denezhnyh sredstv za neispolnenie sudebnogo akta» // Vestnik VAS RF. 2014. № 6; Praktika primeneniya Arbitrazhnogo processual'nogo kodeksa Rossijskoj Federacii / O.V. Aboznova, N.G. Belyaeva, M.A. Kulikova i dr.; otv. red. I.V. Reshetnikova. 2-e izd., pererab. i dop. M.: YUrajt, 2012. S. 435.

[8] Postatejnyj kommentarij k Arbitrazhnomu processual'nomu kodeksu Rossijskoj Federacii / T.K. Andreeva, S.K. Zagajnova, A.V. Zakarlyuka i dr.; pod red. P.V. Krashennikova. M.: Statut, 2013. S. 527.

[9] Arbitrazhnyj process: Uchebnik / A.V. Absalyamov, I.G. Arsenov, E.A. Vinogradova i dr.; otv. red. V.V. YArkov. 4-e izd., pererab. i dop. M.: InfotropikMedia, 2010. S. 353 (avtor glavy - M.L. Skuratovskij)

[10] Postanovlenie FAS Moskovskogo okruga ot 28.11.2008 № KA-A40/11209-08 po delu № A40-1518/06-75-15 // SPS Konsul'tantPlyus.

[11] Opredelenie Konstitucionnogo Suda RF ot 26.05.2016 № 1070-О // SPS Konsul'tantPlyus

[12] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 19.06.2012 № 13 «O primenenii sudami norm grazhdanskogo processual'nogo zakonodatel'stva, reglamentiruyushchih proizvodstvo v sude apellyacionnoj instancii» // Byulleten' Verhovnogo Suda RF. 2012. № 9

[13] Prihod'ko I.A. Dostupnost' pravosudiya v arbitrazhnom i grazhdanskom processe: osnovnye problemy: Diss...dokt. yurid. nauk. M., 2005. S. 308

[14] Postanovlenie FAS Moskovskogo okruga ot 25.07.2002 № KG-A41/4676-02 // SPS Konsul'tantPlyus

[15] Federal'nyj zakon "Ob ispolnitel'nom proizvodstve" ot 02.10.2007 N 229-FZ // SPS Konsul'tantPlyus



## ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-190-198  
NIION: 2018-0076-1/24-36  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-36

**СТАХЕЕВА Любовь Михайловна,**  
кандидат экономических наук, доцент  
кафедры бухгалтерского учета и аудита  
ФГБОУ ВО Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: staheeva53@mail.ru

**ЗАРУБИНА Елена Васильевна,**  
кандидат философских наук,  
доцент кафедры философии  
ФГБОУ ВО «Уральского государственного  
аграрного университета»,  
e-mail: ethos08@mail.ru

**ЧУПИНА Ирина Павловна,**  
доктор экономических наук, профессор кафедры философии  
ФГБОУ ВО «Уральского государственного аграрного университета»,  
e-mail: irinacupina716@gmail.com

**ЖУРАВЛЕВА Людмила Анатольевна,**  
кандидат философских наук, доцент кафедры философии  
ФГБОУ ВО «Уральского государственного аграрного университета»,  
e-mail: zhuravleva08@gmail.com

**ФЕТИСОВА Анастасия Викторовна,**  
старший преподаватель кафедры менеджмента и экономической теории  
ФГБОУ ВО «Уральского государственного аграрного университета»,  
e-mail: victorovna\_eburg@mail.ru

### ОСНОВЫ КОММЕРЧЕСКОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

**Аннотация.** В общепринятом понимании предпринимательство является основой организации экономической деятельности и играет важную роль в национальной экономике. Предпринимательство является ключевым фактором экономического развития, предлагая путь воплощения инновационных идей на свой риск. Существует множество разных видов и форм предпринимательской деятельности, каждая из которых имеет свои уникальные особенности и потенциал для достижения успеха. Каждый вид предпринимательства требует определенных навыков и знаний, а также имеет как свои достоинства, так и ограничения. Важным фактором успеха в предпринимательстве является сочетание предпринимательских качеств, творческого подхода и хорошо проработанных стратегий развития. Предпринимательская деятельность направлена на получение прибыли, то есть конкретного результата. В научной статье кратко рассматриваются основы предпринимательской деятельности, определены актуальность, цель, задачи и методы научного исследования также практическая значимость. Авторами кратко рассказано об истории зарождения коммерческой деятельности в России. Дано определение предпринимательской деятельности, изучены формы и принципы коммерческого предпринимательства с детализацией торговых коммерческих отношений, описано коммерческое предпринимательство на товарных биржах, проведен: анализ основных показателей деятельности бирж, анализ числа хозяйствующих субъектов торговли по видам экономической деятельности, анализ товарооборота розничной торговли в фактических действовавших ценах. По проведенному исследованию сделано заключение, что коммерческое предпринима-

тельство – активность единомышленников, направленная для получения финансовой выгоды от произведенных усилий труда и вложенного капитала, при правильном и грамотном подходе, личностных качеств, предпринимателя и создании квалифицированной команды успех обеспечен.

**Ключевые слова:** предпринимательство, формы, принципы, рынок сбыта, биржи как протопит оптового рынка, оптовая и розничная торговля.

**STAKHEEVA Lyubov Mikhailovna,**

*PhD in Economics, Associate Professor of Accounting and Auditing Department of the Ural State Agrarian University*

**ZARUBINA Elena Vasilyevna,**

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor of the Department of Philosophy of the Ural State Agrarian University*

**CHUPINA Irina Pavlovna,**

*Doctor of Economics, Professor of the Department of Philosophy of the Ural State Agrarian University*

**ZHURAVLEVA Lyudmila Anatolyevna,**

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor of the Department of Philosophy of the Ural State Agrarian University*

**FETISOVA Anastasia Viktorovna,**

*Senior Lecturer at the Department of Management and Economic Theory of the Ural State Agrarian University*

### BASICS OF COMMERCIAL ENTREPRENEURSHIP

**Annotation.** *In the generally accepted understanding, entrepreneurship is the basis for organizing economic activity and plays an important role in the national economic. Entrepreneurship is a key driver of economic development, offering a way to pursue innovative ideas at your own risk. There are many different types and forms of entrepreneurial activity, each with its own unique characteristics and potential for success. Each type of entrepreneurship requires certain skills and knowledge, and also has both its advantages and limitations. An important factor for success in entrepreneurship is the combination of entrepreneurial qualities, creativity and well-developed development strategies. Entrepreneurial activity is aimed at obtaining profit, that is, a specific result. The scientific article briefly examines the basics of entrepreneurial activity, defines the relevance, purpose, objectives and methods of scientific research, as well as practical significance. The authors briefly describe the history of the origins of commercial activity in Russia. A definition of entrepreneurial activity is given, the forms and principles of commercial entrepreneurship are studied with details of trade commercial relations, commercial entrepreneurship on commodity exchanges is described, an analysis of the main indicators of the activity of exchanges is carried out, an analysis of the number of economic entities trading by type of economic activity, an analysis of retail trade turnover in actual prevailing prices. Based on the study, it was concluded that commercial entrepreneurship is the activity of like-minded people, aimed at obtaining financial benefits from the efforts of labor and invested capital, with the right and competent approach, personal qualities of the entrepreneur and the creation of a qualified team, success is guaranteed.*

**Key words:** *entrepreneurship, forms, principles, sales market, exchanges as the foundation of the wholesale market, wholesale and retail trade.*

Целью научного исследования является основы коммерческого предпринимательства.

Реализация данной темы исследования направлена на достижение следующих задач:

- изучить кратко об истории зарождения коммерческой деятельности в России;
- дать определение предпринимательской деятельности (предпринимательству);
- изучить формы коммерческого предпринимательства с детализацией торговых коммерческих отношений;
- изучить коммерческое предпринимательство на товарных биржах и торговых организациях;
- провести анализ основных показателей деятельности бирж;
- изучить принципы коммерческой деятельности;
- провести анализ числа хозяйствующих субъектов торговли по видам экономической деятельности
- провести анализ товарооборота розничной торговли в фактических действовавших ценах;
- по проведенному исследованию сделать заключение

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что предпринимательская деятельность зависима от запросов потребителей, иными словами от рынка, от его строгих требований. В рыночных условиях предпринимательство свободно определять пути и способы реализации своей продукции, выбирать своих контрагентов, закреплять договорами экономические связи, осуществлять свободное ценообразование

В связи с невозможностью применения эксперимента использован теоретический, статистический и абстрактно-логический метод исследования.

При исследовании были использованы материалы статистический сборник «Торговля в России» а также специальные сборники трудов по проблеме исследования, приведенные в списке литературы.

Практическая значимость работы. Материалы исследования могут быть применены руководителями в организациях, а также как лекционный материал для обучающихся среднего профессионального обучения и бакалавров по дисциплине: «Экономика и организация производства», а

также в научных статьях, практической деятельности с учетом специфики темы.

**Основная часть** Коммерция представляет собой совокупность процессов перепродажи продукции для получения прибыли и удовлетворения потребностей клиента.

С возникновением товарно-денежных отношений торговых брокеров (посредников) в VIII—IX вв. образовалась коммерческая деятельность. Центрами торговли стали рынки в старорусских городах. Но торговля на рынках осуществлялась производителями. В X—XII вв. в России появляются торговые посредники. Иначе их называли: прасолы, офени, коробейники, купцы. Это и дало толчок развития коммерческой деятельности в России.

Петр Первый уделял огромное значение формированию «русской» торговле и прикладывал немало усилий для развития и расширения. Он и считается родоначальником коммерческой деятельности в России. Именно Петр Первый установил правила внешней торговли. Он видел во внешней торговле большие перспективы в будущем [12]. Система рыночных отношений потребовала быстрого изучения и внедрения предпринимательской деятельности, принятых в странах с развитой рыночной экономикой [7]. Предпринимательская деятельность - это совокупность таких процессов как заготовка, производство, строительство, инвестиции в предпринимательскую деятельность, реализация через процессы перепродажи с целью получения прибыли [5]. Заниматься коммерческой деятельностью все больше вызывает интерес у большинства населения, как стремление людей к экономической свободе. Коммерческая деятельность одна из форм предпринимательства. Коммерческое предпринимательство сопряжено с реализацией продукции, купленной у одних лиц, с целью дальнейшей реализации другим лицам и конечно получением своей выгоды от данной деятельности [2]. Такая активность направлена на извлечение дохода за счет выгодной реализации. Главная роль в таком бизнесе всегда отводилась товарно-денежным и обменным процессам. Но современные реалии трактуют ряд дополнительных условий: для успешной реализации продукции необходимо активное изучение рынка сбыта [9].

В *таблице 1* представлена классификация коммерческого предпринимательства.



Таблица 1.

**Классификация коммерческого предпринимательства**

Формы коммерческого предпринимательства	
Торговые (коммерческие)	Производственные (технологические)
Участвуют определенные субъекты коммерческого предпринимательства – агенты. В качестве них могут выступать юридические и физические лица. Эти участники создают каналы сбыта, по которым осуществляется распределение продукции. При этом они представляют собственные интересы выгодоприобретения или круг интересов потребителей либо производств, выпускающих требуемую продукцию.	Производственно-коммерческое предпринимательство. Характеризуется высокой степенью взаимосвязи производства и реализации продукции. Но при этом предприятие, производящее товары, отвлекается от главной задачи – производство, что может пагубно повлиять на развитие и расширение изготовителя.

На практике широкое распространение получили две классификации коммерческого предпринимательства:

Целью нашего исследования является раскрытие торговых коммерческих отношений, которые могут развиваться только в условиях финансовой устойчивости субъектов деловых взаимоотношений, которая предполагает [3]:

- владение и умение управлять, распределять и привлекать вложения в капитал;
- максимальное извлечение прибыли и выгодных капиталовложений;
- умение приспособиться к нестабильности и волатильности рынка в текущих реалиях;
- полное равноправие и доверие партнеров, взаимовыгодное сотрудничество.

Считается, что для результата коммерческого предпринимательства необходимы две основные требования: устойчивый спрос и приемлемая закупочная стоимость продукции.

Выполнение 1-го условия обеспечивается способом всестороннего маркетингового анализа и гибкостью мышления. Предприниматель должен очень хорошо знать рынок, на котором будет

работать. В противном случае прибыли не быть, а вот долги могут образоваться, особенно если привлечал заемные денежные средства [4].

Во 2-ом случае более низкая закупочная стоимость товара позволяет не только возместить затраты при реализации продукции, но также позволит использовать свободные денежные средства в целях развития бизнеса: увеличение объема продукции для дальнейшей реализации, открытие новых направлений, вложение в маркетинг. Коммерческое предпринимательство особо развито на товарных биржах и торговых организациях [11].

В таблице 2 представлены основные показатели деятельности бирж, на основании информации Федерального статистического наблюдения согласно ст. 9 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 325-ФЗ «Об организованных торгах» (с последними изменениями) [1], осуществляющими деятельность по проведению биржевых торгов по сделкам с реальными товарами на основании разрешительного документа (лицензии) [11].

Таблица 2.

**Анализ основных показателей деятельности бирж**

Наименование	2020	2021	2022	Рост в процентах 2022 к 2020
Число бирж (на конец года)	5	5	5	-
Число проведенных торгов, тыс.	1,2	1,0	1,1	91,7

Число заключенных сделок с реальным товаром, тыс.	254,8	301,0	337,,1	132,3
Биржевой оборот по сделкам с реальными товарами (в фактически действовавших ценах) – всего, млрд. руб.	1 079,0	1 466, 9	1 532,9	142,1
Хлебные злаки, тыс. т	1 785,0	692,9	4 158,6	233,0
Нефть сырая и нефтепродукты сырые, включая газовый конденсат1), тыс. т	310,0	425,9	578,5	186,6
Бензин автомобильный, тыс. т	8 233,6	9 785,7	9 882,4	120,1
Топливо дизельное, тыс. т	9 804,0	11 501,8	13 672,9	139,5
Мазуты, тыс. т	1 320,8	1 426,4	1 712,1	129,,6
Удобрения минеральные или химические, тыс. т	100,3	1 008,5	315,6	314,7

Ниже для большей наглядности на *рисунке 1* графически изображен спад или рост основных показателей деятельности бирж.

### Основные показатели деятельности бирж, рост в процентах 2022 к 2020



Рис. 1. Спад или рост основных показателей деятельности бирж

В 2022 году по сравнению с анализируемым периодом 2020 годом по всем показателям наблюдается рост и прирост кроме одного показателя,

число проведенных торгов, если в 2020 году эта цифра по статистическим данным была 1,2 тыс., то в 2022 году 1,1 тыс. торгов, что составило 91,7%

или спад на 8,3%. Биржи представляют собой прототип оптового рынка. В отличие от стандартных торговых организаций, на биржи нет возможности физически осмотреть и изучить товар, а также нет понятия «штучной» отгрузки. На товарных биржах объединяются посредники для совершения различных торговых операций. Посредники служат особым кластером на бирже: разрабатывают и устанавливают правила ведения торговой деятельности. Целью товарной биржи является формирование механики управления конкурентной

борьбы. Считать экономической свободой в коммерческой деятельности независимость от интересов и действий субъектов рынка нельзя. Много факторов влияет на деятельность: условия внешней среды, коммерческая тайна, внутренний анализ о состоятельности бизнеса и множество других объективных факторов [6, 8]. Также необходимо учитывать принципы коммерции, без которых невозможно представить осуществление деятельности [2]. В *таблице 3* приведены основные принципы коммерческой деятельности

Таблиц 3.

**Принципы, влияющие на коммерческую деятельность.**

Принципы коммерческой деятельности	
Коммерция и маркетинг	Сущность нынешней концепции маркетинга состоит в том, чтобы «производить только то, что будет куплено», то есть производство и реализация необходимого рынку продукта и потребителя одновременно.
Гибкость	Обязана выражаться в своевременном учете требований рынка, для чего необходимы изучение и прогнозирование потребности, развитие «продаваемой» рекламы, внедрение инноваций, изменение при необходимости типа деятельности предприятия и организационных конфигураций коммерции
Коммерческие риски	Коммерческий риск – может быть определен как сумма ущерба, понесенного вследствие неверного решения и расходов по его реализации. Коммерческий риск может возникнуть извне откуда. Коммерческая деятельность без рисков невысказима, поэтому при планировании следует предусмотреть сумму непредвиденных трат и др. форс – мажорных действий
Приоритеты	Данный принцип подразумевает постоянный мониторинг, своевременно расставленные приоритеты способствуют избежать негативных действий и сделать бизнес прибыльной
Личная инициатива	Личная инициатива определяется личностными характеристиками предпринимателя, его гибкостью мышления, навыками управления трудового коллектива и др.
Личная ответственность	Репутация предпринимателя в коммерческой сфере – Авторитетный руководитель.
Нацеленность на результат	Получение прибыли, эффективность бизнеса.

В продолжение нашего исследования проведем анализ числа хозяйствующих субъектов торговли по видам экономической деятельности участвующих в коммерции. По данным государственной регистрации в *таблице 4* представлено

число хозяйствующих субъектов торговли по видам экономической деятельности (на конец года) участвующих в коммерческой предпринимательской деятельности [1, 11].

**Анализ числа хозяйствующих субъектов торговли по видам экономической деятельности участвующих в коммерции**

	2020		2021		2022	
	Тысяч	в %	Тысяч	в %	Тысяч	в %
Всего организаций	3 517,4	100	3 345,1	100	3 285,1	100
из них по виду экономической деятельности: торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	937,1	26,6	854,1	25,5	823,9	25,1
Всего индивидуальных предпринимателей	3 751,0	100	3 727,6	100	3 875,4	100
из них по виду экономической деятельности торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	1 060,1	28,3	1 113,3	29,9	1 182,3	30,5

Ниже для большей наглядности на *рисунке 2* графически изображено число хозяйствующих субъектов торговли по видам экономической дея-

тельности участвующих в коммерческой предпринимательской деятельности.

**Хозяйствующие субъекты торговли по видам экономической деятельности участвующих в коммерции**

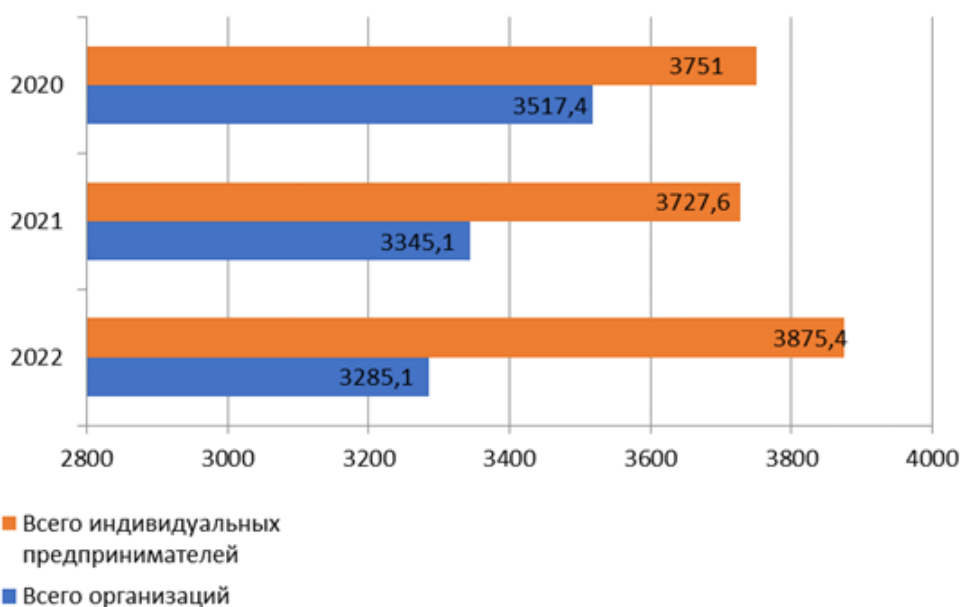


Рис 2. Число хозяйствующих субъектов участвующих в коммерции



Данные рисунка - 1 показывают тенденцию сокращения организаций с 3 517,4 тысяч в 2020 году, до 3 345,1тыс. в 2021 и до 3 285,1тыс. в 2022 году или в процентном соотношении составило 93,4 % в 2022 году к 2020. Количество индивидуальных предпринимателей в 2021 году к 2020 наблюдается незначительная тенденция сокращения на 0,6%, а в 2022 году к 2021 прирост составил 4% или 3.875,4тыс. в 2021 году по сравнению

с 2020 годом, также следует отметить, что удельный вес в процентах в общей структуре составил 30.5%.

В *таблице 5* представлен оборот розничной торговли, включающий данные как по организациям, для которых эта деятельность является основной, так и по организациям других видов деятельности, осуществляющим продажу товаров через собственные торговые заведения. [11].

Таблица 5.

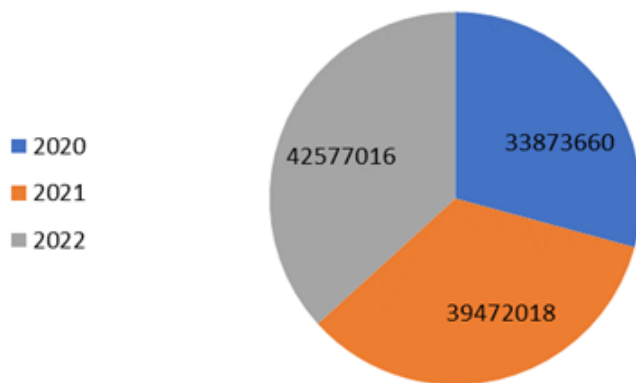
**Анализ товарооборота розничной торговли в фактических действовавших ценах млрд. руб.;**

годы	2020	2021	2022	в % темп прироста	
				2021 к 2020	2022 к 2021
Всего товарооборот	33 873 660	39 472 018	42 577 016	16,5	7,9
В том числе: - пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями	16 587 173	18 554 230	21 033 793	11,9	13,4
непродовольственными товарами	17 286 487	20 917 787	21 543 223	2,0	3,0

Ниже для большей наглядности на *рисунке 3* графически изображен оборот розничной тор-

говли в фактических действовавших ценах млрд. руб.;

**Товарооборота розничной торговли в фактических действовавших ценах млрд. руб.**



Из данного рисунка наглядно товарооборот розничной торговли в фактических действовавших ценах набирает оборот из года в год с приростом.

**Заключение.** Таким образом, коммерческое предпринимательство – активность единомышленников, направленная для получения финансо-

вой выгоды от произведенных усилий труда и вложенного капитала. Оно считается неотъемлемой частью хозяйственной сферы. Современный предприниматель должен уметь быстро реагировать на волатильность рынка, быть компетентным, обладать упорством, целеустремленностью, готовностью нести риски. Главной задачей совре-

менного предпринимателя является правильным анализ выбранного направления коммерческой деятельности. Изучение таких параметров как варианты сбыта, конкурентоспособность, насколько насыщен рынок выбранной продукцией, варианты цепочек поставки, наличие капитала или возможность привлечения денежных средств извне. Без анализа этих показателей провала не избежать. Предпринимательство как сфера деятельности набирает популярность среди населения нашей страны, но, к сожалению, не все понимают какой высокий уровень ответственности и целеустремленности должен быть у руководителя. Но при правильном и грамотном подходе, личностных качеств предпринимателя и создание квалифицированной команды успех обеспечен. Ведь предпринимательство — это большой шаг к экономической свободе.

#### Список литературы:

- [1] Федеральный закон «Об организованных торгах» от 21.11.2011 N 325-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121888/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121888/)
- [2] Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ Редакция от 12.12.2023 — Действует с 12.12.2023 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24072007-n-209-fz-o/>
- [3] Арустамов, Э.А. Основы бизнеса: Учебник / Э.А. Арустамов. - М.: Дашков и К, 2013 -232 с.
- [4] Измалкова И.В., Иода Е.В. Предпринимательская деятельность: конкурентоспособность и риски // Экономика и предпринимательство, No 9 (ч.2), 2017 г. – 567 с.
- [5] Кондраков, Н.П. Основы малого и среднего предпринимательства: Практическое пособие / Н.П. Кондраков, И.Н. Кондраков. - М.: Инфра-М, 2017 - 192 с.
- [6] Любушин, Н.П., Лещова В.Б. Анализ финансово-экономической деятельности предприятия / Н.П.Любушин, В.Б. Лещова. –М.: Юнити, 2017. – 473с
- [7] Самарина, В.П. Основы предпринимательства. Учебное пособие / В.П. Самарина. - М.: КноРус, 2015 - 128 с.
- [8] Стахеева Л.М. Процедуры банкротства, их характеристика // В сборнике: Молодежь и наука. сборник статей студентов, молодых ученых и преподавателей в рамках I этапа конкурса Министерства сельского хозяйства РФ на лучшую научную работу . 2023. С. 147-149.
- [9] Чеберко, Е. Ф. Основы предпринимательской деятельности: учебник и практикум для академического бакалавриата / Е. Ф. Чеберко. — Москва: Издательство Юрайт, 2019 — 219 с.
- [10] Коммерческое предпринимательство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://studfile.net/preview/406144/> page 4/
- [11] Официальное издание Торговля в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Torgov\\_2023.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Torgov_2023.pdf)
- [12] Развитие торговли и промышленности. Рождение новой [Электронный ресурс]. – Режим доступа: России

#### Spisok literatury:

- [1] Federal'nyj zakon "Ob organizovannyh torgah" ot 21.11.2011 N 325-FZ (poslednyaya redakciya) [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121888/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121888/)
- [2] Federal'nyj zakon ot 24.07.2007 N 209-FZ Redakciya ot 12.12.2023 — Dejstvuet s 12.12.2023 [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-24072007-n-209-fz-o/>
- [3] Arustamov, E.A. Osnovy biznesa: Uchebnik / E.A. Arustamov. - M.: Dashkov i K, 2013 -232 s.
- [4] Izmal'kova I.V., Ioda E.V. Predprinimatel'skaya deyatel'nost': konkurentosposobnost' i riski // Ekonomika i predprinimatel'stvo, No 9 (ch.2), 2017 g. – 567 s.
- [5] Kondrakov, N.P. Osnovy malogo i srednego predprinimatel'stva: Prakticheskoe posobie / N.P. Kondrakov, I.N. Kondrakov. - M.: Infra-M, 2017 - 192 s.
- [6] Lyubushin, N.P., Leshchova V.B. Analiz finansovo-ekonomicheskoy deyatel'nosti predpriyatiya/ N.P.Lyubushin, V.B. Leshchova. –M.: YUniti, 2017. – 473s
- [7] Samarina, V.P. Osnovy predprinimatel'stva. Uchebnoe posobie / V.P. Samarina. - M.: KnoRus, 2015 - 128 s.
- [8] Staheeva L.M. Procedury bankrotstva, ih harakteristika // V sbornike: Molodezh' i nauka. sbornik statej studentov, molodyh uchenyh i prepodavatelej v ramkah I etapa konkursa Ministerstva sel'skogo hozyajstva RF na luchshuyu nauchnyuyu rabotu . 2023. S. 147-149.
- [9] CHEberko, E. F. Osnovy predprinimatel'skoj deyatel'nosti: uchebnik i praktikum dlya akademicheskogo bakalavriata / E. F. CHEberko. — Moskva: Izdatel'stvo YUrajt, 2019 — 219 s.
- [10] Kommercheskoe predprinimatel'stvo [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://studfile.net/preview/406144/> page 4/
- [11] Oficial'noe izdanie Torgovlya v Rossii [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Torgov\\_2023.pdf](https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Torgov_2023.pdf)
- [12] Razvitie torgovli i promyshlennosti. Rozhdenie novoj [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: Rossii <https://www.wikireading.ru/>

## ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ СОВЕРШЕНИЯ СДЕЛОК ПОСРЕДСТВОМ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

**Аннотация.** В статье рассматривается гражданско-правовой механизм совершения сделок посредством сети Интернет. Основная цель статьи – комплексное исследование теоретических проблем современного права в области совершения сделок с использованием сети Интернет, а также анализ некоторых проблем, возникающих в рамках данных гражданско-правовых отношений.

**Ключевые слова:** сделка, форма сделки, способ заключения сделки, оферта, момент заключения сделки, электронная цифровая подпись, правовое регулирование.

**FILIPPOVA Maria Sergeevna,**  
 Student, Lomonosov Moscow State University,  
 Russia, Moscow

## THE CIVIL LAW MECHANISM FOR MAKING TRANSACTIONS VIA THE INTERNET

**Annotation.** The science article discusses the civil law mechanism of transactions via the Internet. The main purpose of the article is a comprehensive study of the theoretical problems of modern law in the field of transactions using the Internet, as well as an analysis of some problems arising within the framework of these civil law relations.

**Key words:** transaction, transaction form, transaction method, offer, time of transaction, electronic digital signature.

**И**нститут сделок является важной составляющей гражданского права, включающей в себя объемный массив различных видов гражданско-правовых отношений. Роль и значимость сделок представляется очевидной и все более возрастает с возникнове-

нием все новых категорий взаимодействия между участниками правоотношений [14; 31]. В том числе, это касается и распространения в сети Интернет [32]. Схематично общую характеристику сделок можно представить следующим образом (рисунк 1).

Рисунок 1. Общая характеристика сделки по гражданскому законодательству



Предметом настоящего исследования выступает гражданско-правовой механизм совершения сделок посредством сети Интернет. При этом, такая разновидность сделок, как и любые другие, характеризуется какими-либо общими признаками, кратко рассмотрим их далее, в т.ч. в контексте предмета данного текста. Гражданское законодательство [1] включает довольно широкий

перечень различных разновидностей сделок, что объясняется, главным образом, значительным распространением категорий общественных отношений, в т.ч. новых. Схематично это можно изобразить следующим образом – рисунок 2. Тем не менее, каждая из этих сделок обладает схожим набором общих характеристик [13].

Рисунок 2. Виды гражданско-правовых сделок по гражданскому законодательству



Во-первых, сделки совершаются в рамках принципа свободы договора [18]. Это один из ключевых принципов гражданского права, на котором базируются любые гражданско-правовые отношения. Сущность данного принципа заключается в том, что любые виды сделок совершаются под свободой воли [21], т.е., свободой участия всех сторон сделки, однако, тем не менее, пределы действия данного принципа могут быть ограничены в ряде установленных законом случаев. Кроме того, стороны должны быть освобождены от влияния иных лиц, недопустимых факторов и т.д. [17]. Нарушение действия принципа – например, совершение сделки под влиянием заблужде-

ния, насилия или обмана – это основание для признания спорной сделки недействительной [20].

Во-вторых, сделка всегда обладает какой-либо конкретной, установленной формой [16]. По общему правилу это простая письменная форма, однако могут быть исключения. Например, отдельные категории сделок требуют нотариального удостоверения, а некоторые – даже государственной регистрации. В качестве примера можно привести совершение сделок, где предметом выступает недвижимое имущество, и т.д.

В случае совершения сделок посредством сети Интернет существуют некоторые особенности [5; 6; 7; 9]. В частности, имеется в виду новый способ заключения письменной сделки – с помо-



щью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки [26]. Это так называемые «смарт-контракты», широко распространенные сегодня и повсеместно применяемые на практике. В т.ч. сделка может быть совершена с использованием электронной цифровой подписи [3], которая в сделках гражданско-правового оборота распространена не так часто, как, например, в административных правоотношениях с государством, но все же встречается.

В-третьих, важной характеристикой выступает содержание договора, т.е., если условия [4]. Как известно, если в договоре не определены все существенные условия, то он не считается заключенным, не несет никаких правовых последствий. Сюда же можно отнести четкую структуру договора, которая подразумевает наличие определенного порядка внутренних элементов, их четкой последовательности. Важно понимать, что содержание договора является таким же важным, как и его форма, а в некоторых элементах даже более значимым.

В-четвертых, также обозначим такой признак сделок, как наличие гарантированности со стороны государства защиты прав и свобод их участников [8]. Это включает, в частности, судебный и иные установленные законом способы защиты, а также всевозможные именно гражданско-правовые способы защиты прав – как известно, в соответствии с нормами ст. 12 Гражданского кодекса РФ [1], участник гражданско-правовых отношений для защиты своих прав может использовать все способы, не запрещенные законодательством [22]. Сохраняется это правило и в отношении любых сделок, заключенных сторонами в сети Интернет.

Таким образом, обобщая основные положения о сделках, обозначим ключевые итоги. Сделки – это широко применяемый на практике гражданско-правовой институт, которые получает новый виток развития в связи с повсеместным распространением и развитием информационных технологий и сети Интернет [19; 27]. Совершение сделок презюмируется по определенным, четко установленным гражданским законодательством правилам, в противном же случае такие сделки могут быть признаны недействительными – ничтожными или оспоримыми.

Как уже кратко отмечалось выше, если говорить о механизме совершения сделок в сети Интернет, то здесь необходимо обозначить ряд существенных особенностей. Прежде всего, речь о новой форме совершения сделок, уже рассмотренной выше, в которой не предполагается использование стандартных бумажных докумен-

тов. Однако особенности формы не только значительно ускоряют и упрощают процедуру совершения и реализации сделки, но также налагают ряд дополнительных требований, многие из которых достаточно сложны для сторон [11]. Например, это касается обеспечения информационной безопасности участников правоотношений [28]. Сюда же можно отнести практические сложности при осуществлении идентификации сторон сделки, что практически невозможно без применения специальных электронных идентификационных средств. Например, двухфакторная идентификация, актуальная сегодня для всех видов социальных сетей.

Специалисты отмечают особую значимость защиты прав потребителей, совершающих подобные виды сделок. Для совершения сделок в сети Интернет могут действовать отдельно установленные условия – например, это правила о реализации дистанционной торговли, которые дополнительно защищают права и свободы участников гражданско-правовых отношений [15; 24]. Одновременно сохраняется действие Закона «О защите прав потребителей». В рассматриваемом контексте следует акцентировать внимание, например, на соблюдении требований к качеству товаров, механизму возврата и другим особенностям, возникающим из-за дистанционного характера осуществляемых сторонами сделок. В конечном итоге, можно сделать общий вывод о том, что совершение гражданско-правовых сделок в сети Интернет предоставляет достаточно широкие возможности, но одновременно требует осознанности и соблюдения правовых требований. Стороны должны быть внимательными и ознакомленными с правилами и регуляциями, чтобы избежать возможных проблем и споров [30].

Обратимся более детально к правовым проблемам сделок данной категории. В частности, анализируя отношения в сети Интернет, можно сформулировать следующие проблемы при заключении гражданско-правовых сделок:

- 1) сложность идентификации участников отношений в сети;
- 2) неопределенность местоположения сторон, что обуславливает возможные проблемы с применимым правом [25].

Интернет допускает получение доступа к имеющимся в нем информационным ресурсам под псевдонимом либо вообще анонимно. Анонимность поведения в сети Интернет есть причина сложности идентификации субъектов. Следующая проблема касается трудности определения места заключения сделки. Этот вопрос возникает не только когда контрагенты являются резидентами различных государств. В сети Интернет определение этих понятий в том виде, в каком

они закреплены в международных договорах и конвенциях, внутренних законах различных государств, довольно проблематично.

Что касается непосредственно проблемы определения применимого права, то сложность применения территориальных критериев к деятельности в Сети заключается в том, что субъект, осуществляющий коммерческую деятельность в Интернете, может не иметь ни торгового помещения, ни офиса, ни склада, ни персонала, и единственными его идентифицирующими признаками будут выступать адрес интернет-сайта и веб-сервера [10]. Указанные критерии относятся, конечно, к юридическим лицам, в отношении физических лиц, гражданство и место жительства которых определяется их личным законом, трудностей, связанных с определением места деятельности в Интернете, не возникает.

Кратко перечислим и некоторые другие актуальные правовые проблемы заключения сделок данной категории:

- распространение подделок и мошеннических действий;
- несоблюдение сторонами условий сделок;
- сложности при обеспечении режима защиты персональных данных участников правоотношений [12];
- невозможность единовременной проверки качества предоставляемых товаров и услуг, включая усложненный и иногда имеющий существенные ограничения процесс возврата товаров;
- вопросы при определении юрисдикции в случае разрешения какого-либо спора;
- иные [29].

Подводя итог рассматриваемому в настоящей статье вопросу, кратко обозначим ключевые выводы.

Сделки, совершаемые в сети Интернет, сегодня выступают едва ли не более распространенными, чем сделки, заключаемые в очном формате, и эта тенденция в дальнейшем только будет приобретать больший оборот. Прежде всего, это более удобно, быстро и иногда гораздо эффективнее, чем традиционная форма [23]. Однако электронная форма подобной сделки несет в себе большой объем различных особенностей, характеристик, связанных с формой сделки, содержанием, оформлением и т.д.

В свою очередь, особые характеристики являются основанием и для возникновения разного рода правовых проблем, опять же, не характерных для традиционных сделок. Главным образом, это касается вопросов обеспечения информационной безопасности, идентификации участников правоотношений, широкое распространение подделок и мошенничества и ряда других актуальных проблем. Отметим, что многие из них остаются неразрешенными и в настоящее время.

#### Список литературы:

- [1] Гражданский кодекс Российской Федерации: Части первая, вторая, третья и четвертая. – М.: Омега-Л, 2010. – 474 с.
- [2] ФЗ от 27.07.2006г. №149-ФЗ (ред. от 06.04.2011, с изм. от 21.07.2011) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Собрание законодательства РФ. 31.07.2006. № 31 (1 ч.). – С. 3448.
- [3] ФЗ РФ от 06.04.2011 № 63-ФЗ (в ред. от 01.07.2011г.) «Об электронной подписи». Собрание законодательства РФ. 11.04.2011. № 15. – С. 2036.
- [4] Постановление Пленума Верховного суда РФ № 6, Пленума ВАС РФ № 8 от 01.07.1996. «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации». Российская газета. № 152. 13.08.1996.
- [5] Постановление ГД ФС РФ от 15.06.2011 № 5470-5 ГД «О проекте Федерального закона № 310163-4 «Об электронной торговле». Собрание законодательства РФ. 27.06.2011. № 26. – Ст. 3718.
- [6] Постановление ГД ФС РФ от 23.04.2004 № 440-IV ГД «О проекте Федерального закона № 11081-3 «Об электронной торговле». Собрание законодательства РФ. 03.05.2004. № 18. – Ст. 1733.
- [7] Постановление ГД ФС РФ от 06.06.2001 № 1582-III ГД «О проекте Федерального закона № 11081-3 «Об электронной торговле». Собрание законодательства РФ. 25.06.2001. № 26. – Ст. 2594.
- [8] Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.un.or.at/uncitral/legval.htm> (дата обращения: 11.01.2024).
- [9] Типовой закон ЮНСИТРАЛ об электронной торговле, г. Нью-Йорк, 28.05.1996 – 14.06.1996, 29-я сессия ЮНСИТРАЛ // Комиссия ООН по праву международной торговли. Ежегодник. 1996 год. Т. XXVII. – Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1998. – С. 319-323.
- [10] Агарков М.М. Понятие сделки по советскому гражданскому праву // Советское государство и право. 1946. № 3. № 4. – С. 41-55. – С. 16-21.
- [11] Белов В.А. Сделки и недействительные сделки: проблемы понятий и их соотношения // Законодательство. 2006. № 10. – С. 224-230.
- [12] Васильковский Е.В. Учебник гражданского права. – М.: Статут, 2003. – 382 с.
- [13] Витрянский В.В. Договор в Гражданском кодексе России и в практике его применения // Вестник Гражданского права. 2007. № 2. – С. 118-124.

- [14] Гамбаров Ю.С. Гражданское право. Общая часть / под ред. В.А. Томсинова. – М.: Зерцало, 2003. – 665 с.
- [15] Гражданское право. В 4 т. Т. 1: Общая часть / отв. ред. Е.А. Суханов. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Волтерс Клувер, 2008. – 736 с.
- [16] Гражданское право. Учебник. Часть первая / под ред. Сергеева А.П. и Толстого Ю.К. – М.: Проспект, 1998.
- [17] Гримм Д.Д. Основы учения о юридической сделке в современной немецкой доктрине пандектного права. Т. 1. – СПб., типография Стасюлевича В.О., 1900. – 171 с.
- [18] Егоров Ю.П. Воля и ее изъявление в сделках // Законодательство. 2004. № 10. – С. 53-58.
- [19] Захлебнувшиеся в спаме // Профиль. 2002. № 16. – С. 312-316.
- [20] Ильков С.В. Все о сделках. – СПб.: Издательский дом Герда, 2000. – 341 с.
- [21] Леонтьев А.Н. Воля // Вестник Московского университета. Сер. 14. Психология. 1993. № 2. – С. 3-14.
- [22] Матвеев И. Юридическое значение формы сделки и ответственность за ее нарушение // Хозяйство и право. 2001. № 12. – С. 324-328.
- [23] Новицкий И.Б. Избранные труды по гражданскому праву: в 2 т. Т. 1. – М.: Статут, 2006. – 460 с.
- [24] Новицкий И.Б. Основы римского гражданского права. – М.: Зерцало, 2007. – 408 с.
- [25] Орлов А., Ананьев А. Во Всемирной Торговой Организации нет согласия по электронной торговле // Ibusiness. 2001. № 1. – С. 201-208.
- [26] Петровский С. Правовой статус электронных документов: возникновение и современное развитие // Хозяйство и право. 2001. № 12. – С. 111-117.
- [27] Прончев Г.Б., Лонцов В.В., Монахов Д.Н., Монахова Г.А. Проблемы безопасности информационного общества современной России: Монография. – М.: Экон-Информ, 2014. – 215 с.
- [28] Рыжов В.Б. Информационная безопасность в государствах Европейского союза: к постановке проблемы // Представительная власть – XXI век. 2018. № 4. – С. 8-12.
- [29] Суханов Е.А. О видах сделок в германском и в российском гражданском праве // Вестник гражданского права. 2006. № 2. – С. 34-42.
- [30] Трофименко А. Какими нормативными актами регулировать сетевые отношения // Российская юстиция. 2000. № 9. – С. 158-162.
- [31] Чантурия Л.Л. Сделка и волеизъявление в гражданском праве // Юрист. 2006. № 3 (57). – С. 54-61.
- [32] Шинкарецкая Г.Г. Цифровизация – глобальный тренд мировой экономики // Образование и право. 2019. № 8. – С. 119-123.

**Spisok literatury:**

- [1] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii: CHasti pervaya, vtoraya, tret'ya i chetvertaya. – М.: Omega-L, 2010. – 474 s.
- [2] FZ ot 27.07.2006g. №149-FZ (red. ot 06.04.2011, s izm. ot 21.07.2011) «Ob informacii, informacionnyh tekhnologiyah i o zashchite informacii». Sobranie zakonodatel'stva RF. 31.07.2006. № 31 (1 ch.). – S. 3448.
- [3] FZ RF ot 06.04.2011 № 63-FZ (v red. ot 01.07.2011g.) «Ob elektronnoj podpisi». Sobranie zakonodatel'stva RF. 11.04.2011. № 15. – S. 2036.
- [4] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo suda RF № 6, Plenuma VAS RF № 8 ot 01.07.1996. «O nekotoryh voprosah, svyazannyh s primeneniem chasti pervoj Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii». Rossijskaya gazeta. № 152. 13.08.1996.
- [5] Postanovlenie GD FS RF ot 15.06.2011 № 5470-5 GD «O proekte Federal'nogo zakona № 310163-4 «Ob elektronnoj trgovle». Sobranie zakonodatel'stva RF. 27.06.2011. № 26. – St. 3718.
- [6] Postanovlenie GD FS RF ot 23.04.2004 № 440-IV GD «O proekte Federal'nogo zakona № 11081-3 «Ob elektronnoj trgovle». Sobranie zakonodatel'stva RF. 03.05.2004. № 18. – St. 1733.
- [7] Postanovlenie GD FS RF ot 06.06.2001 № 1582-III GD «O proekte Federal'nogo zakona № 11081-3 «Ob elektronnoj trgovle». Sobranie zakonodatel'stva RF. 25.06.2001. № 26. – St. 2594.
- [8] Vseobshchaya deklaraciya prav cheloveka [Elektronnyj resurs]. – URL: <http://www.un.or.at/uncitral/legval.htm> (data obrashcheniya: 11.01.2024).
- [9] Tipovoj zakon YUNSITRAL ob elektronnoj trgovle, g. N'yu-Jork, 28.05.1996 – 14.06.1996, 29-ya sessiya YUNSITRAL // Komissiya OON po pravu mezhdunarodnoj trgovli. Ezhegodnik. 1996 god. T. XXVII. – N'yu-Jork: Organizaciya Ob"edinennyh Nacij, 1998. – S. 319-323.
- [10] Agarkov M.M. Ponyatie sdelki po sovet'skomu grazhdanskomu pravu // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. 1946. № 3. № 4. – S. 41-55. – S. 16-21.
- [11] Belov V.A. Sdelki i nedejstvitel'nye sdelki: problemy ponyatij i ih sootnosheniya // Zakonodatel'stvo. 2006. № 10. – S. 224-230.
- [12] Vas'kovskij E.V. Uchebnik grazhdanskogo prava. – М.: Statut, 2003. – 382 s.
- [13] Vitryanskij V.V. Dogovor v Grazhdanskom kodekse Rossii i v praktike ego primeneniya // Vestnik Grazhdanskogo prava. 2007. № 2. – S. 118-124.
- [14] Gambarov Yu.S. Grazhdanskoe pravo. Obshchaya chast' / pod red. V.A. Tomsinova. – М.: Zercalo, 2003. – 665 s.

[15] Grazhdanskoe pravo. V 4 t. T. 1: Obshchaya chast' / otv. red. E.A. Suhanov. – 3-e izd., pererab. i dop. – M.: Volters Kluver, 2008. – 736 s.

[16] Grazhdanskoe pravo. Uchebnik. CHast' pervaya / pod red. Sergeeva A.P. i Tolstogo Yu.K. – M.: Prospekt, 1998.

[17] Grimm D.D. Osnovy ucheniya o yuridicheskoy sdelke v sovremennoj nemeckoj doktrine pandektnogo prava. T. 1. – SPb., tipografiya Stasyulevicha V.O., 1900. – 171 s.

[18] Egorov Yu.P. Volya i ee iz'yavlenie v sdelkah // Zakonodatel'stvo. 2004. № 10. – С. 53-58.

[19] Zahlebnuvshiesya v spame // Profil'. 2002. № 16. – С. 312-316.

[20] Il'kov S.V. Vse o sdelkah. – SPb.: Izdatel'skij dom Gerda, 2000. – 341 c.

[21] Leont'ev A.N. Volya // Vestnik Moskovskogo universiteta. Ser. 14. Psihologiya. 1993. № 2. – С. 3-14.

[22] Matveev I. Yuridicheskoe znachenie formy sdelki i otvetstvennost' za ee narushenie // Hozyajstvo i pravo. 2001. № 12. – С. 324-328.

[23] Novickij I.B. Izbrannye trudy po grazhdanskomu pravu: v 2 t. T. 1. – M.: Statut, 2006. – 460 s.

[24] Novickij I.B. Osnovy rimskogo grazhdanskogo prava. – M.: Zercalo, 2007. – 408 s.

[25] Orlov A., Anan'ev A. Vo Vsemirnoj Torgovoj Organizacii net soglasiya po elektronnoj torgovle // Ibusiness. 2001. № 1. – С. 201-208.

[26] Petrovskij S. Pravovoj status elektronnyh dokumentov: vzniknovenie i sovremennoe razvitie // Hozyajstvo i pravo. 2001. № 12. – С. 111-117.

[27] Pronchev G.B., Loncov V.V., Monahov D.N., Monahova G.A. Problemy bezopasnosti informacionnogo obshchestva sovremennoj Rossii: Monografiya. – M.: Ekon-Inform, 2014. – 215 s.

[28] Ryzhov V.B. Informacionnaya bezopasnost' v gosudarstvah Evropejskogo soyuza: k postanovke problemy // Predstavitel'naya vlast' – XXI vek. 2018. № 4. – С. 8-12.

[29] Suhanov E.A. O vidah sdelok v germanском i v rossijskom grazhdanskом prave // Vestnik grazhdanskogo prava. 2006. № 2. – С. 34-42.

[30] Trofimenko A. Kakimi normativnymi aktami regulirovat' setevye otnosheniya // Rossijskaya yusticiya. 2000. № 9. – С. 158-162.

[31] Chanturiya L.L. Sdelka i voleiz'yavlenie v grazhdanskом prave // Yurist. 2006. № 3 (57). – С. 54-61.

[32] Shinkareckaya G.G. Cifrovizaciya – global'nyj trend mirovoj ekonomiki // Obrazovanie i pravo. 2019. № 8. – С. 119-123.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



## СУЩНОСТЬ И ВИДЫ МНОГОПРОФИЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

**Аннотация.** В России, в силу ограничений установленных судебной практикой и нормами законодательства, развитие многопрофильной инфраструктуры ограничено, в отличие от зарубежных стран. Несмотря на это, в России развитие многопрофильной инфраструктуры осуществляется посредством строительства различных многофункциональных медицинских центров в рамках концессионных соглашений. В силу этого, особый интерес заключается в изучении правовой природы таких многопрофильных концессионных соглашений, а именно концесий заключаемых в отношении многофункциональных медицинских центров. В статье, для лучшего понимания правовой природы многопрофильной медицинской концессии, также анализируется международная классификация таких видов концессии и зарубежное законодательство. Автор приходит к выводу, что в России многопрофильная медицинская концессия имеет характер концессии, основанной на инфраструктуре или интегрированной концессии, в зависимости от условий и структурирования концессионного соглашения. По мнению автора, такой характер российской концессии связан с государственной политикой, направленной на увеличение медицинской инфраструктуры.

**Ключевые слова:** концессия, здравоохранение, медицинский центр, многопрофильная инфраструктура, ГЧП, больница, государство, суд, общество.

**RYBKIN Andrey Eduardovich**,  
graduate student, Russian State Social University,  
Russian Federation, Moscow

## THE ESSENCE AND TYPES OF MULTIDISCIPLINARY CONCESSIONS IN THE FIELD OF HEALTHCARE

**Annotation.** In Russia, due to restrictions established by judicial practice and legislation, the development of multidisciplinary infrastructure is limited, unlike in foreign countries. Despite this, in Russia the development of multidisciplinary infrastructure is carried out through the construction of various multifunctional medical centers under concession agreements. Thus, it is of particular interest to study the legal nature of such multidisciplinary concession agreements, namely concessions concluded in relation to multifunctional medical centers. In the article, for a better understanding of the legal nature of a multidisciplinary medical concession, also analyzes the international classification of such types of concession and foreign legislation. The author comes to the conclusion that in Russia a multidisciplinary medical concession has the nature of an infrastructure-based concession or an integrated concession, depending on the conditions and structure of the concession agreement. According to the author, this nature of the Russian concession is associated with state policy aimed at increasing medical infrastructure.

**Key words:** concession, healthcare, medical center, multidisciplinary infrastructure, PPP, hospital, state, court, society.

На сегодняшний день, строительство многопрофильной инфраструктуры в области здравоохранения — перспективная ниша на инфраструктурном рынке. Обустройство различной многопрофильной медицинской инфраструктуры и аналогичных проектов все

больше запускаются различными странами с привлечением частного капитала, причем одной из самой актуальной формой привлечения частного капитала стало - концессионное соглашение. Особенно, рост таких проектов начался после пандемии COVID-19, в период которой, нагрузка на

медицинскую инфраструктуру возросло настолько, что пришлось переоборудовать многие объекты в медицинские пункты приема больных.

Возможность заключения концессионных соглашений в отношении объектов здравоохранения и объектов, предназначенных, для санаторно-курортного лечения в российском законодательстве предусмотрено ст. 4 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон № 115) [1]. Большое количество концессий заключаются в отношении различных медицинских многофункциональных медицинских центров. Такие объекты должны исполнять большой спектр функций необходимых для удовлетворения различных потребностей общества, что в свою очередь предполагает большой и разнообразный объем услуг, оказываемый концессионером посредством объекта соглашения. Например, в Феодосии планируется строительство нового многопрофильного медицинского центра, в функции которого будет входить широкий спектр медицинских услуг, таких как: фельдшерско-акушерские услуги, услуги с использованием компьютерного томографа, услуги питания, итд [2]. Концессионные соглашения такого вида обычно называются многопрофильными концессиями.

За рубежом, где развитие многофункциональной инфраструктуры находится на более высоком уровне, строятся объекты выполняющий широкий спектр функций удовлетворяющие потребности общества в различных направлениях и при этом в некоторых случаях могут изменять кардинально свой профиль. Например, подземный паркинг израильской больницы Рамбам в Хайфе, который за трое суток может быть переоборудован в полноценный медицинский центр, рассчитанный на 2 тыс. пациентов. Еще одним примером может служить самый дорогой из реализованных ГЧП-проектов в здравоохранении Австралии в 2010 году. Речь идет о построенном новом здании Королевской больницы Аделаиды на юге страны стоимостью 2,85 млрд австралийских долл. ГЧП-соглашение было заключено на 30 лет — без учета инвестиционной стадии — между правительством штата Южная Австралия и SA Health Partnership Consortium (впоследствии переименован в Celsus). Больница начала принимать первых пациентов в 2017 году. Она находится в ведении профильного департамента регионального правительства — SA Health, который через Central Adelaide Local Health Network оказывает медицинские услуги. Инвесторы же вошли в состав правления больницы и таким образом могут влиять на управление ею [3]. При этом отличным признаком многофункциональности

данного объекта является то, что данная больница является одновременно и крупным центром по обучению населения и предоставлению медицинского и смежного медицинского образования.

В России, развитие многофункциональной инфраструктуры в рамках концессионного законодательства, к сожалению, ограничено. Основным ограничением является – установленная в Законе № 115 привязка допустимых объектов соглашений, при этом нет никаких норм, устанавливающих регулирования для «смешанных» объектов. Конечно, стоит учитывать и финансовые риски таких соглашений, требующее больших затрат на строительство и эксплуатацию таких объектов, что является дополнительными рисками как для концессионера так и концедента. По мнению инвестиционно-исследовательского журнала *InfraOne* концессионер в таких объектах должен большей доли участия концедента, чем в обычном проекте: повышенного капитального гранта или более надежных условий предоставления минимальной гарантированной доходности, — что означает рост рисков для концедента [4].

Тем не менее, количество многофункциональных концессий, хоть и не таких разносторонних, как за рубежом, на сегодняшний день растет. Ярким примером, как уже было указано ранее, являются концессии в области здравоохранения. В силу пандемии COVID-19, государство дало толчок к развитию концессий в области здравоохранения. По данным Центра ГЧП, в стране реализуются порядка 155 ГЧП-проектов и концессий в сфере здравоохранения (включая санаторно-курортное лечение) на 154,9 млрд. рублей [5]. Большинство проектов, реализуемых в рамках концессий, представлено в отрасли высокотехнологичной и специализированной медицины, включая строительство различных многофункциональных центров.

Для большего понимания сущности многопрофильных концессий в области здравоохранения, необходимо обратиться к международному опыту и рассмотреть к какому из видов многопрофильных концессий в области здравоохранения относится российская концессия в рамках международной классификации. В целом за рубежом выделяют различные виды, однако все они сводятся к трем видам моделей: концессии, основанные на инфраструктуре (The Infrastructure-based model), концессия на оказание дискретных медицинских услуг (The Discrete Clinical Services model) и интегрированные модели концессий в области здравоохранения (The Integrated model).

Начнем с первого вида модели – концессии основанной на инфраструктуре. В данной концессии частный партнер заключает контракт на стро-

ительство, реконструкцию или замену государственного объекта и несет ответственность за поддержание инфраструктуры этого объекта на протяжении всего срока действия контракта. В более продвинутых версиях этой модели частный партнер также ответственен за управление и предоставление определенных неклинических услуг и (если применимо) услуг по поддержанию медицинской деятельности объекта, а также поставку медицинского оборудования. Неклинические услуги, оказываемые, концессионером могут быть различны, например: уборка территории объекта концессии, предоставление информации населению, организация парковок, утилизация отходов, услуги прачечной и общественного питания или кафетерия. Поскольку затраты на организацию таких услуг относительно легко поддаются финансовой оценке, они обычно покрываются за счет ежегодной платы концедента.

Некоторые государства в рамках таких концессий привлекают концессионера для организации работы вспомогательных объектов для медицинских учреждений, такие как: различные лаборатории при больницах или центры радиологий. Например, в соответствии с данными приводимыми в научном обзоре «Healthcare public-private partnerships series, No. 4» от 2018 г., в Мексике, где первые программы на заключение концессий запустились в 2005 году, были реализованы или заключены контракты как минимум на 10 проектов в отношении поддержания работы и технического обслуживания не только медицинских учреждений, но и на поддержание функционирования различных лабораторий, находящихся на территории таких учреждений [6, С. 22]. Такие варианты представляют собой наиболее продвинутой форму концессий в рамках концессий на основе инфраструктуры.

Концессия, основанная на инфраструктуре, распространена в странах, где необходимо построить инфраструктуру, при условии нехватки государственного бюджета, или же концессия является относительно новой моделью для законодательства государства и соответственно, у правительства нет достаточного опыта или знаний для управления такими специфичными проектами. Однако, у такой модели отмечаются и недостатки.

Во-первых, у частного партнера нет стимула для внедрения инноваций или модернизации объекта концессии, поскольку ориентированы на скорейшую постройку или восстановление объекта концессии без внедрения каких либо новых видов услуг или организации улучшений в оказании таких услуг.

Во-вторых, изначально концессии на базе больничной инфраструктуры не включали приобретение, разработку или внедрение медицинского программного обеспечения в концессионное соглашение. Учитывая быстрые темпы развития ИТ-систем и программного обеспечения, правительства колебались или не знали, какое место должны занимать ИТ-системы в рамках долгосрочных концессионных соглашений. Здесь, будет примечательно указать опыт стран Латинской Америки, заключающийся в важности объединения организации концессионером поставки медицинского оборудования и программного обеспечения в рамках концессионных соглашений, наряду с другими доклиническими услугами.

Например, если поставщики медицинского оборудования и частный партнер не согласуют поставку закупки необходимого оборудования, концессионер рискует понести значительные затраты из-за заказа оборудования, которое не интегрируется с необходимым программным обеспечением и т. д.

Здесь будет интересен опыт чилийского законодательства, так нормы о закупках медицинского оборудования и программного обеспечения изначально были исключены и не применялись для концессионных соглашений по постройке больниц в целях снижения правовой сложности таких проектов, но затем были включены в чилийское законодательство после того, как было установлено, что такие виды услуг необходимы для стабильной работы медицинских учреждений. Правительство Чили разработало комплексную структуру в виде стандартного комплекта типовой тендерной документации и типовых концессионных соглашений, используемых при организации тендера на заключение концессии на постройку медицинских учреждений, содержащие общие рекомендации для реализации таких проектов, например: технические характеристики зданий, специфика услуг, механизмы оплаты, стандарты отчетности концессионера, а также характеристики программного обеспечения и медицинского оборудования, причем было включено условие, что такое программное обеспечение должно использоваться вместе с конкретным оборудованием, которое концессионер должен поставить в рамках соглашения. Данная документация также подробно описывала права и обязанности сторон по разработке программного обеспечения и оборудования в рамках концессионного соглашения.

В-третьих, некоторые отмечают, что концессии, основанные на инфраструктуре, рискуют столкнуться с феноменом «белого слона» - т.е. когда большие и дорогие учреждения строятся только по политическим мотивам, а не для удов-

летворения требований населения, что приводит к ситуации, когда новые учреждения не используются на полную мощность. Такая ситуация, как правило, более характерна именно для концессий, основанных на инфраструктуре, а не для концессий, которые включают обязанность концессионера предоставление медицинских услуг, где у концессионера есть стимул при реконструкции объекта увеличить спрос на услуги населения.

Таким образом, концессии основанной на инфраструктуре ставит основной целью в строительство или реконструкцию объекта, а также поддержание функционирования объекта концессии и обеспечения исполнения вспомогательных услуг объекта.

Следующим видом многопрофильной концессии в области здравоохранения является концессия на оказание дискретных медицинских услуг. Следует отметить, что данный вид многопрофильной концессии является моделью соглашения на эксплуатацию и управление (Operation and management agreement), являющейся одной из разновидностей публично-частного партнерства. Соглашения на эксплуатацию и управление не являются концессиями в традиционном понимании, как с точки зрения российского законодательства, так и некоторых других зарубежных стран, где концессия является моделью BOT (Build, Operate, Transfer) – строительство - эксплуатация/управление – передача или BTO (Build, Operate, Transfer) - строительство — передача — управление. Такая модель в виде концессии, распространена в англо-американском праве, где концессия связана с предоставлением права или привилегии заниматься деятельностью квази-правительственного или государственного характера.

Так, например, в американском законодательстве, согласно ст. 32.7 Федеральных правил планирования, размещения и исполнения государственного заказа (FAR - Federal Acquisitions regulations), является квалификация данного соглашения как «закупочного контракта» т.е. закупка публичной властью (федеральным органом или муниципальным органом штата) соответствующих услуг у частного партнера, который в данном случае выступает «поставщиком» услуг [7, С 29]. Однако, в американской судебной практике, доктрине, а также в некоторых законах штатов, концессия понимается как разновидность публичной франшизы (public franchise) [8]. Под публичной франшизой имеется договор, в рамках которого суверенная власть, передает право частному партнеру на осуществление определенной деятельности, квази-правительственного характера, на определенной территории, ограниченной для других членов в обществе. Под квази-прави-

тельственой же деятельностью, понимается исключительная привилегия на определенную деятельность, которую осуществляет государственный или муниципальный орган.

Относительно же соглашения на эксплуатацию и управление, в США, в соответствии со ст. 17.601 Федеральных правил планирования, размещения и исполнения государственного заказа под Договором на эксплуатацию и управление означает соглашение, в соответствии с которым Федеральное правительство заключает контракт на долгосрочную эксплуатацию, техническое обслуживание или поддержку Федерального правительственного предприятия или иного федерального объекта [7, С. 30]. В соответствии со ст. 17.604 вышеупомянутых правил, отличительными признаками Договора на эксплуатацию и управление являются особые правоотношения между концедентом и концессионером, направленные:

- на обеспечение национальной безопасности государства;
- на улучшение исполнения своих основных функций концедентом;
- на улучшение мощностей государственного объекта [7, С. 32].

При этом, деятельность концессионера по таким соглашениям осуществляется строго на территории федерального объекта. Деятельность, право на осуществление, которой концессионер получил от концедента, имеет право осуществлять только сам концедент и только на территории определенного федерального объекта. Также, концессионеру в рамках соглашения, необходимо добиться определенных параметров эффективности, например, таких как доступность или качество.

Деятельность, осуществляемая, в рамках такого соглашения может быть различной и осуществляться в различных областях, что в свою очередь свидетельствует о многопрофильности. Тем не менее, существуют определенные ограничения, указанные в ст. 17.603 Федеральных правилах планирования, размещения и исполнения государственного заказа. Деятельность концессионера не должна быть связана: с руководством, надзором или контролем государственных служащих, за исключением деятельности по обучению государственных служащих; с осуществлением правоохранительных функций Федерального правительства; с определением основной политики Федерального правительства [7, С. 31].

Естественно, данный вид многопрофильной концессии используется не только в области здравоохранения, но и в других областях жизнедеятельности общества, например: сбор и утилизация мусора, обеспечение питания и досуга итд.



Концессии на оказание дискретных клинических услуг предполагает заключение государственного контракта с частным партнером на эксплуатацию и предоставление конкретных медицинских или связанных с ними услуг, которые оказываются на территории медицинских учреждений. Такие договоры существуют во многих формах и могут охватывать различные услуги по различным медицинским направлениям, включая лабораторные, диагностические, диализные и иные специализированные услуги. Такие договоры ориентированы в первую очередь на увеличение количества предоставляемых услуг и количество охватываемых пациентов.

Преимущество такой модели по сравнению с другими моделями концессий заключается в том, что они предоставляют многопрофильные целевые клинические услуги в формате так называемых «легких активов» поскольку в обязанности концессионера не входят постройка или реконструкция объекта, также как и поддержание всей инфраструктуры объекта или оказания широкого спектра услуг, посредством самого объекта, что в свою очередь, снижает затраты и сложность таких соглашений.

Однако широко обсуждаются вопросы о том, подпадают ли такие соглашения вообще под механизм публично-частного партнерства, особенно если такие договоры имеют короткий срок и предполагает минимальные капиталовложения частного сектора, по сути, являясь обычными договорами сервисного обслуживания.

В странах, где такие договоры являются разновидностью концессии, предполагается, что деятельность по таким соглашениям, как уже отмечалось ранее, является квази-правительственной, так например, замена и ремонт медицинского оборудования в государственных медицинских учреждениях хоть и может быть квалифицировано как обычный договор на обслуживание оборудования, является концессией на оказание дискретных клинических услуг, поскольку имеет важное значение для продолжения функционирования государственных больниц. Конечно, основным признаком «квази-правительственной» деятельности в данном примере будет ремонт и замена оборудования именно для государственных учреждений.

Также, как отмечается в докладе Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) под названием «Мобилизация инвестиций и их направление в сектора ЦУР» от 2018 года, соглашения на эксплуатацию и управление считаются моделью концессии только при условии: повышенной ответственности за исполнение соглашения концессионером, долгосрочности соглашения и предполагает

значительный объем частных инвестиции со стороны концессионера [9]. Соответственно, это перекладывает дополнительный риск на частного партнера. Следует отметить, что Российская доктрина не считает такие соглашения разновидностью публично-частного партнерства и относит их к «сервисным контрактам» или «контрактам на обслуживание».

В основном, концессии на предоставление дискретных клинических услуг реализовываются в ряде стран, которые испытывают недостаточный потенциал для предоставления специфических клинических услуг. Так, например, в 2014 году правительство Индии заключило контракты с четырьмя частными компаниями на обслуживание и управление диализных центров в восьми государственных больницах, стремясь расширить доступ к таким услугам населению, а также улучшить качество и упростить поток финансирования услуг диализа [10]. Правительство выплачивало концессионерам фиксированную плату за оказание услуг по лечению гемодиализа у населения и ежегодную плату за оказание услуг перитонеального диализа каждому пациенту. Концессионеры отвечали за ремонт помещений диализного центра, предоставление и обслуживание оборудования, закупку необходимых материалов и предоставление услуг, включая управление персоналом. При этом, концессионеры также были обязаны обеспечивать благоустройство и услуги питания для пациентов государственных больниц, в которых находились данные диализные центры. Учитывая вышеизложенное, концессия на оказание дискретных медицинских услуг является договором на управление и эксплуатацию, что в свою очередь, в некоторых странах, считается одним из механизмов публично-частного партнерства, поскольку в рамках таких соглашений передается право на совершение определенной многопрофильной деятельности государственного значения, при этом такие соглашения должны являться долгосрочными и требовать инвестиций со стороны концессионера. Такие соглашения распространены в странах, которые нуждаются в различных специфических медицинских услугах.

Последним видом многопрофильной концессии в области здравоохранения является интегрированная модель концессии. Данная модель интегрированной концессии является самой сложной из всех моделей. Помимо улучшения объекта концессионного соглашения, эта модель включает в себя обязанности концессионера по предоставлению услуг как клинического так и неклинического характера, при этом концессионер обязан организовать обеспечение новых услуг. Используя эту модель, государства старались улучшить

управление по предоставлению клинических услуг, а также над повышением качества и доступности этих медицинских услуг.

В рамках модели интегрированной концессии концессионер несет ответственность за все аспекты оказания услуг. Обычно это включает в себя оказание всей медицинской помощи в больнице, а также реконструкцию и управление самой больницы или иного медицинского объекта, что дает возможность концессионеру самостоятельно контролировать деятельность объекта. В рамках интегрированной модели концессии концессионер также отвечает за организацию предоставления всех услуг, как клинических, так и неклинических услуг (например, лабораторные, радиологические, организация быта пациентов, питания итд.), а также закупка и эксплуатация оборудования необходимого для оказания медицинских услуг. Концессионер обычно также укомплектовывает персонал объекта. Как отмечается в научном обзоре «Healthcare public-private partnerships series, No. 4» от 2018 г., переход персонала объекта, от государства к концессионеру является серьезным изменением, требующим от концессионера сохранения трудовых условий персонала, чтобы не допустить ухудшения положения персонала или нарушения их прав [6, С. 26].

Интегрированная модель концессии требует комплексного объема условий с концессионером касающихся вопросов финансирования, проектирования, строительства и предоставления услуг. В то же время, крайне важно, чтобы условия договора были достаточно гибкими, чтобы учитывать ключевые изменения в обществе, такие как: изменения в демографии или потребностях населения в оказываемых услугах, на протяжении всего срока действия договора. Концессионер несет ответственность не только за принятие на себя риска задержек и перерасхода средств на этапе строительства объекта, как и в случае других типов моделей концессий, но также и риски, связанные с оказанием услуг, включая сохранение показателей спроса на услуги и достижения строгих стандартов качества услуг. Большинство механизмов финансирования интегрированной модели концессии предполагают, что концессионер сможет управлять расходами за счет достижения эффективности предоставления услуг. Передача предоставления клинических услуг от государства к концессионеру представляет собой серьезное изменение для государства, поскольку от прямого поставщика медицинских услуг к некому «контролеру» за качеством и эффективностью предоставляемых услуг.

Как отмечается в научном обзоре «Healthcare public-private partnerships series, No. 4» модель

интегрированной концессии является наименее распространенной из трех моделей многопрофильных концессий в здравоохранении, используемых сегодня, однако она предлагает значительные возможности для стран, стремящихся провести реформу здравоохранения за счет улучшения управления инфраструктуры здравоохранения, уменьшения стоимости и повышения качества предоставляемых клинических услуг [6, С. 29]. Учитывая вышеизложенное, в России многофункциональные концессии в области здравоохранения подпадают под интегрированную модель концессии, поскольку концессионеру необходимо не только построить либо реконструировать сам объект здравоохранительной инфраструктуры, но еще и оказывать услуги различного характера, как вспомогательных, так и самих медицинских посредством самого объекта соглашения.

Такая модель в России, как видится, была выбрана в силу Государственной политики в сфере здравоохранения на период до 2030 года в соответствии с «Прогнозом долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» разработанного Минэкономразвития, в которой входят решения, в том числе задач по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме, дальнейшему развитию взаимовыгодного государственно-частного партнерства, привлечению негосударственных инвестиций в основные фонды [11].

В России, в некоторых ситуациях, многопрофильные медицинские концессии структурируются с привлечением так называемого «медицинского оператора». В некоторых случаях медицинским оператором выступает бюджетное учреждение здравоохранения (ГБУЗ). Привлечение ГБУЗ оптимально, поскольку концессионеру не требуется организовывать осуществление медицинской деятельности, он лишь осуществляет техническое обслуживание объекта концессии. Однако, участие «медицинского оператора» накладывает дополнительные риски на правоотношения между оператором и концессионером. Например, для получения лицензии на медицинскую деятельность оператор – ГБУЗ, должен владеть объектом здравоохранения на законном основании в силу установленных законом требований на получение лицензии на медицинскую деятельность, поэтому чаще всего концессионер передает права на объект в рамках договора аренды. При этом, заключение договора аренды не требует проведения торгов в соответствии с ч. 1 ст. 32 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муни-

ципальных нужд» [12]. Передав объект, концессионер получает дополнительный доход в виде арендной платы от оператора. Вместе с тем, правоотношения по техническому обслуживанию объекта могут быть квалифицированы за предметом договора аренды, поэтому использование подобной структуры платежей несет в себе риск нарушения № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Использование в концессионном соглашении «медицинского оператора» в структурировании проекта, придает концессионному соглашению признаки концессии модели, основанной на инфраструктуре, поскольку в таком случае, концедент ответственен за организацию и поддержание только инфраструктуры объекта.

Подводя итог, несмотря на то, что уровень развития многопрофильной инфраструктуры на настоящий момент не так сильно развит в России, тем не менее, активно заключаются многопрофильные концессии в области здравоохранения в силу прошедшей пандемии COVID-19 в отношении многофункциональных медицинских центров. В зависимости от условий соглашения, российская многопрофильная медицинская концессия имеет признаки вида: концессии основанной на инфраструктуре либо интегрированной концессии. Касательно концессий на оказание дискретных медицинских услуг, в российском законодательстве такие соглашения не подпадают под само понятие концессии, так и не являются в целом механизмом публично-частного партнерства в российской доктрине.

#### Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» // [Электронный ресурс]: Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/)
- [2] В Феодосии планируется строительство нового многопрофильного медицинского центра. – 2022 [Электронный ресурс]: – URL: <https://mzdrav.rk.gov.ru/articles/24908b47-50ff-4371-9a48-78ce4a3b6b42>
- [3] Барцева Г., Мировое разнообразие медицинских концессий. InfraOne Research. – 2021. – С. 1-2 [Электронный ресурс]: – URL: <https://infraoneresearch.ru/fkh2ub/248z70?s1qtyk=1od8he>
- [4] Барцева Г., Фомина М., Инвестиции в инфраструктуру: станут ли «объекты-трансформеры» новым трендом рынка? – 2020. – С. 5 [Электронный ресурс]: – URL: [https://infraone.ru/sites/default/files/analitika/2020/infraone\\_research\\_weekly\\_11\\_35\\_02062020.pdf](https://infraone.ru/sites/default/files/analitika/2020/infraone_research_weekly_11_35_02062020.pdf)

[5] Батура О.В., ГЧП в здравоохранении – выход из пике – 2022. [Электронный ресурс]: – URL: <https://rosinfra.ru/news/gcp-v-zdravoohranenii-vyход-iz-pike>

[6] Sir Richard Feachem, PPPs in healthcare Models, lessons and trends for the future № 4 – 2018 – P. 21.

[7] Code of Federal Regulations (March 18, 2021) [Электронный ресурс] // URL: <https://www.acquisition.gov/browse/index/far>.

[8] American Jurisprudence - Vol. 36: Foreign corporations to Fraternal orders and benefit societies. - 2n ed. - 1968. — Franchises. - § 1. - P. 722.

[9] Mobilizing investment and channeling it into SDG sectors: the case of public-private partnerships (PPPs) – 2018. – P. 3 [Электронный ресурс] - URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/pages/27/what-are-ppps>

[10] V. Raman and J.W. Bjorkman, “Public Private Partnership in Health Care in India: Lessons for Developing Countries.” Routledge, London, 2009 – P. 35.

[11] «Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] - URL: <https://rosinfra.ru/news/gcp-v-zdravoohranenii-vyход-iz-pike>

[12] Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // [Электронный ресурс]: Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)

#### Spisok literatury:

- [1] Federalnyy zakon ot 21 iyulya 2005 g. № 115-FZ «O kontsessionnykh soglasheniyakh» // [Elektronnyy resurs]: Rezhim dostupa: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54572/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/)
- [2] V Feodosii planiruetsya stroitelstvo novogo mnogoprofilnogo meditsinskogo tsentra. – 2022 [Elektronnyy resurs]: – URL: <https://mzdrav.rk.gov.ru/articles/24908b47-50ff-4371-9a48-78ce4a3b6b42>
- [3] Bartseva G., Mirovye raznoobrazie meditsinskikh kontsessiy. InfraOne Research. – 2021. – S. 1-2 [Elektronnyy resurs]: – URL: <https://infraoneresearch.ru/fkh2ub/248z70?s1qtyk=1od8he>
- [4] Bartseva G., Fomina M., Investitsii v infrastrukturu: stanut li «obekty-transformery» novym trendom rynka? – 2020. – S. 5 [Elektronnyy resurs]: – URL: [https://infraone.ru/sites/default/files/analitika/2020/infraone\\_research\\_weekly\\_11\\_35\\_02062020.pdf](https://infraone.ru/sites/default/files/analitika/2020/infraone_research_weekly_11_35_02062020.pdf)
- [5] Batura O.V., GChP v zdravookhranenii – vyход iz pike – 2022. [Elektronnyy resurs]: – URL:

<https://rosinfra.ru/news/gcp-v-zdravoohranenii-vy-hod-iz-pike>

[6] Sir Richard Feachem, PPPs in healthcare Models, lessons and trends for the future № 4 – 2018 – P. 21.

[7] Code of Federal Regulations (March 18, 2021) [Elektronnyy resurs] // URL: <https://www.acquisition.gov/browse/index/far>.

[8] American Jurisprudence - Vol. 36: Foreign corporations to Fraternal orders and benefit societies. - 2n ed. - 1968. — Franchises. - § 1. - P. 722.

[9] Mobilizing investment and channeling it into SDG sectors: the case of public-private partnerships (PPPs) – 2018. – P. 3 [Elektronnyy resurs] - URL: <https://investmentpolicy.unctad.org/pages/27/what-are-ppps>

[10] V. Raman and J.W. Bjorkman, “Public Private Partnership in Health Care in India: Lessons for Developing Countries.” Routledge, London, 2009 – P. 35.

[11] «Prognoz dolgosrochnogo sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya Rossiyskoy Federatsii na period do 2030 goda» (razrabotan Minekonomrazvitiya Rossii) [Elektronnyy resurs] - URL: <https://rosinfra.ru/news/gcp-v-zdravoohranenii-vy-hod-iz-pike>

[12] Federalnyy zakon ot 05.04.2013 N 44-FZ “O kontraktnoy sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennykh i munitsipalnykh nuzhd” // [Elektronnyy resurs]: Rezhim dostupa: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/)



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



## СЕЛЕКЦИОННЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ КАК ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Аннотация.** В статье представлен обзор истории и развития особенности такого результата интеллектуальной деятельности как селекционное достижение. Автором рассмотрены правовые режимы новых сортов растений и пород животных, предложены к обсуждению важные нормативные правовые акты, регулирующие селекционную деятельность в разных странах. Уделено достаточное внимание вопросам защиты авторских прав в области объектов интеллектуальных прав на селекционные достижения. Проведен анализ различного правового регулирования селекционных достижений как результата интеллектуальной деятельности на национальном и международном уровнях. Особое внимание обращается на диалектическую зависимость теоретических воззрений и научных аргументов ученых от государственной политики. Представленная статья является промежуточным результатом научного анализа правового режима селекционных достижений в России и в Европе.

**Ключевые слова:** селекционное достижение, селекция, патент, интеллектуальная собственность, авторские права, правовая охрана, биотехнологии.

**BESSARAB Natalia Sergeevna,**

Candidate of Law, Associate Professor of the Department of GiPP,

Tula State University

## BREEDING ACHIEVEMENTS AS OBJECTS OF INTELLECTUAL PROPERTY: HISTORY AND MODERNITY

**Annotation.** The article provides an overview of the history and development of the peculiarities of such a result of intellectual activity as a selection achievement. The author considered the legal regimes of new varieties of plants and animal breeds, proposed for discussion important regulatory legal acts regulating breeding activities in different countries. Sufficient attention was paid to the issues of copyright protection in the field of intellectual property rights for selection achievements. An analysis of various legal regulation of breeding achievements as a result of intellectual activity at the national and international levels was carried out. Particular attention is paid to the dialectical dependence of theoretical views and scientific arguments of scientists on state policy. The presented article is an intermediate result of scientific analysis of the legal regime of breeding achievements in Russia and Europe.

**Key words:** selection achievement, selection, patent, intellectual property, copyright, legal protection, biotechnology.

**Введение.** Селекция — наука о модернизации существующих и создании новых сортов растений и пород животных, необходимых человеку. Стремление человека получать в процессе использования окружающей среды, в том числе растений и животных, максимально возможные материальные блага, сопутствует всей истории развития мира. Особую актуальность данная цель приобрела в настоящее время, поскольку достижения научно-технического прогресса, удовлетворяя потребности общества, оказывают весьма

ощутимое воздействие на окружающий мир, в том числе и приносящее вред. Поэтому наделение существующих сортов растений и пород животных новыми свойствами, необходимыми человеку, а также создание ранее отсутствовавших в природе живых объектов, должно контролироваться обществом на предмет их соответствия установленным критериям.

С учетом изложенного следует признать установленную российской правовой системой процедуру создания, выведения или выявления и

использования новых сортов растений и пород животных (селекционных достижений), предусматривающую не только регистрацию, но и апробацию полученных результатов, правомерной и социально значимой. Вместе с тем, необходимо учесть, что применяемые селекционерами инновационные технологии, позволяющие реализовывать самые новаторские идеи (типа «скрестить» корову и крокодила), должны оцениваться как специалистами сельского хозяйства, так и генетиками, социологами, политологами и другими учеными и практиками, чтобы пресечь возможные негативные последствия внедрения достигнутых результатов в окружающую среду и отрицательное влияние на физическое и психическое здоровье людей и на их потомство.

В данной статье представим обзор истории селекции с точки зрения интеллектуальной собственности, в том числе других стран, рассмотрим правовой режим новых сортов растений и пород животных, а также обсудим важные нормативные правовые акты, регулирующие селекционную деятельность, уделим внимание вопросам защиты авторских прав.

Селекционная деятельность, служащая основой селекции, – это творческая работа, связанная с усовершенствованием имеющихся и созданием новых сортов растений и пород животных, их первичным размножением, оценкой полученных образцов и признанием их селекционными достижениями. Селекция, как процесс отбора и разведения растений и животных с целью улучшения их генетических характеристик, имеет долгую историю и является важным сегментом сельского хозяйства и научных исследований. Так, в России улучшением имеющихся сортов растений и пород животных, а также выведением новых специалисты сельского хозяйства начали заниматься в конце XIX века. Если рассматривать исторический путь развития селекции с учетом ее официального регулирования, то следует признать, что систематическая и регулируемая селекция сельскохозяйственных культур возникла в 1894 г., когда при ученом комитете Министерства земледелия было создано Бюро по прикладной ботанике (преобразованное впоследствии во Всесоюзный НИИ растениеводства им. Н. И. Вавилова). В это же время общественной оценке важности и значимости селекции способствовала научно-исследовательская деятельность коллектива Московского сельскохозяйственного института (ныне Российский государственный аграрный университет МСХА имени К.А. Тимирязева), при котором была организована селекционная станция и выведены первые сорта озимой пшеницы, такие как «Московская 2453» и «Московская 2411». В период с 1908

по 1913 год в различных регионах России были созданы опытные селекционно-семенные станции, включая Харьковскую, Саратовскую, Безенчукскую, Тулунскую, Одесскую и другие, которые специализировались, в первую очередь, на селекции пшеницы. Важным событием в тот период стал первый съезд селекционеров и семеноводов, который состоялся в 1911 году в Харькове. Это мероприятие заложило основы структурирования и организации селекционной деятельности и семеноводства в России [1]. Особое внимание уделялось сортам пшеницы, поскольку именно пшеница была главным продуктом питания населения; также активно развивалась деятельность по выведению новых пород лошадей, которые были основной рабочей силой в сельском хозяйстве.

В СССР селекция по-прежнему рассматривалась как важнейшая составляющая обеспечения продуктами питания населения страны. Поэтому правовая охрана результатов селекционной деятельности и предоставление прав на них были предметом постоянного внимания государства. В подтверждение этого тезиса сошлемся на Декрет «О семеноводстве» от 13 июня 1921 г., в котором организация семеноводства, в том числе новых сортов сельскохозяйственных культур, рассматривалась как первоочередная задача Народного Комиссариата Земледелия. Следующим «судьбоносным» для развития отечественной селекции документом следует признать Постановление СНК СССР от 29 июня 1937 г. «О мерах по улучшению семян зерновых культур», в котором на Государственную комиссию по сортоиспытанию зерновых культур при Наркомземе СССР возлагаются две основные функции:

а) выявлять новые сорта и способствовать их внедрению в производство,

б) исключать из сельскохозяйственного производства устаревшие или неэффективные сорта.

Тяжелая ситуация с селекционной деятельностью сложилась в период Великой Отечественной войны, тем не менее удалось сохранить семенной фонд, который позволил в кратчайшие послевоенные сроки возобновить исследования, а также расширить способы быстрого размножения элитных сортов зерновых культур в целях внедрения их в производство.

В то же время следует признать, что в советские времена довольно часто менялись принципы и формы организации селекционной работы, тем не менее селекционная деятельность находилась под государственным контролем плановой социалистической экономики, оказавшей существенное воздействие на доктринальные позиции ученых и весьма ощутимое влияние на развитие сельскохо-

зяйственной науки, воспринявшей идеи индустриализации и коллективизации, которые обусловили признание результатов селекционной деятельности техническими решениями. Так, согласно п.22 Положения об открытиях, изобретениях и рационализаторских предложениях (утв. Постановлением Совмина СССР от 21.08.1973 № 584) селекционные достижения приравнивались по правовой охране к изобретениям и на новые сорта и гибриды сельскохозяйственных культур и других культивируемых растений, породы сельскохозяйственных животных и птиц, их высокопродуктивные заводские и внутривидовые типы и заводские линии, новые типы пушных зверей и новые породы тутового шелкопряда выдавались авторские свидетельства [2]. Таким образом, законодатель того времени не учел важнейшую особенность селекционных достижений – способность к саморазмножению, которой обладают только живые элементы окружающей среды.

В это же время научное сообщество отечественных селекционеров обрело значительный опыт совместного творчества в данной области. В частности, биологи, зоологи, генетики, специалисты сельского хозяйства (растениеводы и животноводы) принимали участие в многочисленных дискуссиях, аргументируя точки зрения о необходимости предоставления селекционным достижениям режима самостоятельного объекта правового регулирования; были проведены комплексные исследования, предприняты усилия для анализа и учета различных позиций на содержание и правовое регулирование селекционных достижений. Например, некоторые специалисты полагали, что при достигнутой глубине познания сущности живых организмов нелогично относить сорта растений, породы животных и штаммы микроорганизмов к объектам изобретения в установленном значении этого понятия. Однако, находясь под влиянием идей социализма о повсеместной индустриализации и коллективизации, такие авторы вынуждены были вносить «соломоновы» предложения, а именно: к живым организмам следует применять правовой режим технических решений по аналогии [3].

В этой связи полагаю уместным обратить внимание на диалектическую зависимость теоретических воззрений и научных аргументов ученых от государственной политики. Например, квалификация селекционных достижений как объектов изобретательства поддерживалась известными цивилистами того времени. Так, Р. Л. Нарышкина считала, что создание новых сортов пшеницы с новыми биологическими характеристиками (размер колоса, количество зерен, потребности в воде и питательных веществах, сроки цветения и т. д.) и

новым технико-экономическим эффектом (урожайность) аналогично изобретению новой конструкции и новому техническому процессу, за исключением того, что в первом случае применяются в основном биологические законы, а не физико-химические [4]. К.К. Яичков также был согласен с этой точкой зрения, хотя и объяснял ее немного иначе, отмечая, что в селекции используются особенности изобретательской деятельности. Они проявляются в творческом решении практических задач по созданию новых и улучшению существующих видов сельскохозяйственной продукции [5]. Другие исследователи также разделяли это мнение. [6]

И все же, фундаментальные различия между техническими решениями и живой природы обусловили разработку новой научной концепции, которая аргументирует необходимость самостоятельного правового регулирования изобретательства и селекционной деятельности, хотя зависимость от государственной политики в таких выводах все же проявлялась. Так, В.А. Рясенцев высказывал суждения о том, что селекционные достижения должны быть приравнены к техническим решениям только в сфере финансового стимулирования творческой работы в области селекции. [7]

Позднее, в период перестройки экономики на рыночные условия хозяйствования и развала Советского Союза, повлекших глобальную модернизацию правовой системы, нормы и правила о селекции также подверглись изменениям, отражающим новые реалии общественного строя и вызовы для сельского хозяйства. Соответственно, появились научные труды, в которых обосновывалась юридическая целесообразность и экономическая необходимость отдельного правового регулирования изобретательства и селекции [8]. В это же время был разработан и введен в действие Закон РФ от 06.08.1993 № 5605-1 «О селекционных достижениях», в котором впервые в истории отечественной правовой системы сорта растений и породы животных были признаны самостоятельными объектами правового регулирования и установлены критерии их охраноспособности (новизна, отличимость, однородность, стабильность). Еще одним важнейшим достижением российской правовой системы, отраженным в Законе, была новелла - удостоверение интеллектуальных прав на новый сорт растений или породу животных подтверждалось патентом на селекционное достижение, которое соответствовало критериям охраноспособности и относилось к ботаническим и зоологическим родам и видам на основании перечня Госкомиссии, а также с учетом международных обязательств Российской Федерации.

Патент на селекционное достижение могло получить как физическое, так и юридическое лицо, например, научно-исследовательский институт, работники которого создали, вывели или выявили новый сорт растения или породу животного.

Интересно отметить, что одновременно с патентом этот Закон сохранил для каждого автора, не являющегося патентообладателем, право на получение уже известного со времен социализма авторского свидетельства, которое удостоверяет авторство, а также право на получение вознаграждения от патентообладателя за использование селекционного достижения. Наконец, еще одна императивная норма была включена в ст. 22 данного Закона: «Автором селекционного достижения может быть физическое лицо, творческим трудом которого выведено, создано или выявлено селекционное достижение.». Таким образом, из перечня лиц, наделяемых правом авторства, были исключены учреждения и иные организации, работники которых выявили, вывели или создали селекционное достижение. В процессе подготовки этого Закона были приняты во внимание основные принципы и критерии охраны новых сортов растений, установленные Международной конвенцией по охране новых сортов растений (в дальнейшем Конвенция УПОВ, закл. в г. Париже 02.12.1961, изм. и доп. 19.03.1991 г.) [9]. Высокое качество российского закона подтверждается тем, что за период его действия (с 03.09.1993 по 31.12.2007) не было внесено ни одного изменения, а затем он был практически в полном объеме имплементирован в главу 73 (ст.ст. 1408-1447) части четвертой ГК РФ, которая регулирует интеллектуальные права на сорта растений и породы животных в настоящее время.

Здесь важно уточнить, что действующая система регулирования селекционных достижений не содержит перечень способов, которыми могут пользоваться селекционеры в процессе создания, выведения или выявления новых сортов и гибридов сельскохозяйственных растений и пород животных (ст. 1410 ГК РФ). Такая ситуация, на первый взгляд, позволяет сделать вывод о наличии пробела в законодательстве. Однако, если учесть, что любая творческая деятельность предполагает использование уже известных приемов и способов, в том числе по ранее неизвестному назначению, либо разработку и применение новых технологий, то отсутствие в селекционном законодательстве перечня способов создания, выведения или выявления, а также модернизации сортов растений или пород животных позволяет специалистам применять весьма широкий спектр технологий научного творчества, в том числе инновационных, которые заимствованы из других сфер

науки, например генная инженерия [10], что дает возможность селекционерам не только регистрировать новые виды селекционных достижений, но и получать патенты на способы их создания, выведения или выявления. Таким образом, достигнутый уровень научно-технического прогресса позволяет селекционерам активно сотрудничать со специалистами других отраслей науки в целях создания, выведения или выявления принципиально новых результатов творчества и регистрировать их как объекты биотехнологий.

Вместе с тем, в современном научном сообществе наблюдается тенденция к тому, что селекцию не следует связывать только с созданием новых сортов растений и пород животных, так как ее задача получила новые направления, в том числе генетический прорыв в целях надления результатов творческой деятельности инновационными полезными для общества свойствами. При этом такая задача может быть и традиционно селекционной, и основанной на генной инженерии, биотехнологии, а также представлять собой их комбинацию, но для получения патента и охраны интеллектуальных прав заявленный результат должен пройти испытание, для которого селекционер обязан представить необходимое количество семян нового сорта, гибридов сельскохозяйственных растений или особей новой породы животных и только при наличии положительных результатов испытания (апробации) заявителю выдается патент, а авторам, не являющимся патентовладельцами, – авторское свидетельство.

Анализ правовых порядков зарубежных стран показал, что они учитывают не только традиционные и инновационные способы селекции, но и национальные, а также климатические особенности, которые также могут служить одним из оснований совершенствования правовой системы в части, касающейся селекционных достижений, которые имели, имеют и будут иметь важнейшее социально-экономическое значение в продовольственной безопасности населения, адаптации растений и животных к глобальным изменениям климата и обеспечивать устойчивое развитие сельского хозяйства. В связи с этим, правовое регулирование селекции и защита интеллектуальной собственности в данной области сохраняют свою актуальность.

Важно дополнить, Конвенция УПОВ, а также мероприятия, связанные с ее подготовкой и дальнейшей ратификацией, послужили толчком для модернизации селекционного законодательства многих стран Европы, в числе которых можно назвать Великобританию, Данию, Германию, Нидерланды. Значимость Конвенции УПОВ под-



тверждается также статьей 53 (b) Европейской патентной конвенции (ЕПК, 5 октября 1973 года, г. Мюнхен), диспозиция которой исключила из сферы регулирования сорта растений и породы животных, соответственно, европейские патенты [11] на указанные объекты запрещается выдавать, даже в том случае, если сорт растения или порода животных были созданы или выведены посредством генной инженерии (решение Т356/93). Таким образом, произошло принципиальное разделение сфер правовой охраны новых технических решений и объектов живой природы. Казалось бы, все проблемы решены.

Вместе с тем, развитие инновационных технологий, направленных на ускоренное внедрение в сорт растения и породу животного актуальных для общества свойств, например, повышенная устойчивость к болезням, адаптация к уменьшению солнечного света и т.п., требовали максимально быстрого включения в сельскохозяйственное производство таких достижений. Соответственно, возникла необходимость предоставления в кратчайшие сроки правовой защиты полученных результатов и наделения авторов интеллектуальными правами. Однако, процесс официального признания тормозится из-за необходимости прохождения новыми сортами растений и породами животных испытаний, продолжающиеся, как правило, несколько лет, вызывая недовольство крупнейших компаний семенной индустрии, например, «Monsanto», которые теряли прибыль. Поэтому в 1980-х годах они начали производить семенной материал с использованием генной инженерии, несмотря на запрет выдачи в Европе патентов на генетически модифицированные организмы (в их числе сорта растений и породы животных) и, соответственно, в целях сохранения монопольного положения и получения дополнительной экономической выгоды стремились защитить свои исключительные права посредством патента на изобретения, который освобождает от необходимости испытания новых сортов растений и пород животных, тем самым максимально сокращая период от момента создания или выведения сорта или породы и до внедрения его в производство [12]. При этом такие компании призывали учитывать положительный эффект развития биотехнологии для окружающей среды и доказывали пользу этой технологии для разработки новых методов культивации, которые в меньшей степени загрязняют окружающую среду и более экономно используют биологические ресурсы земли, а также способствуют борьбе с голодом населения планеты. Далее, приводились аргументы о том, что в целях поощрения исследований с применением биотехнологий

необходимо применять патентную систему охраны на изобретения и в отношении сортов растений и пород животных, называя их биотехнологическими изобретениями. Доказывая актуальность и значимость приводимых аргументов, сторонники биотехнологических изобретений опирались на Соглашение по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность (ТРИПС), подписанное Европейским Сообществом и государствами-членами ЕС, которое предусматривает, что патентная охрана должна быть гарантирована в отношении продуктов и процессов во всех отраслях технологии.

Вместе с тем, инициаторы введения в правовую систему биотехнологических изобретений понимали уязвимость своих тезисов, а также учитывали значительное количество оппонентов, поэтому соглашались с тем, что юридическая база охраны биотехнологических изобретений может быть ограничена посредством установления специальных критериев, применимых к патентоспособности биологического материала. Наконец, сторонники патентной системы обратились за помощью к патентным поверенным, а также Европейскому патентному ведомству (ЕПВ) и благодаря их усилиям и аргументам о том, что патент на изобретение лишь гарантирует патентообладателю право запрещать третьим лицам использование изобретения в промышленных и/или коммерческих целях. При этом патент не предоставляет его владельцу преимуществ на рынке с точки зрения внедрения изобретения в гражданский оборот, а также с учетом здоровья населения, его безопасности, защиты окружающей среды, благополучия животных, сохранения генетического разнообразия и соблюдения определенных этических стандартов. Таким образом, предлагаемая концепция распространения патентного права на объекты живой природы, созданные посредством инновационных технологий, не окажет отрицательного воздействия на существующие европейские патентные системы, касающиеся технических решений, поскольку она будет существовать параллельно с ними. В итоге, полагали они, все проблемы охраны прав в сфере селекционной деятельности будут решены.

С учетом такой ситуации, Европейский парламент и Совет Европейского Союза в 1998 году вынуждены были принять Директиву № 98/44 ЕС «О правовой охране биотехнологических изобретений» (г. Брюссель 06.07.1998), которая, опираясь на особенности живых организмов, созданных с использованием специальных технических приемов и способов, установила для них особый правовой режим, признав биотехнологическими изобретениями, и легализовала выдачу патентов на

такие изобретения. Тем не менее, императивность нормы статьи 53 (b) Европейской патентной конвенции о запрете выдачи патентов на новые сорта растений и породы животных по-прежнему имела юридическую силу. Данная коллизия нормативной базы обусловила введение исключения из этого запрета. В частности, статья 4 (2) Директивы № 98/44 ЕС гласит: «Изобретения, касающиеся растений или животных, являются патентоспособными, если техническая осуществимость изобретения не ограничена конкретной разновидностью растения или животного». Таким образом, технические достижения, используемые в рамках процесса, который прямо и целенаправленно устанавливает желаемый признак (определенный фенотип) в геноме и придает ему фундаментально отличные признаки в сравнении с традиционными методами селекции, стали признаваться допустимыми в селекции, а полученные результаты – обрели патентную охрану. Это инновационное достижение позволило ограничивать результаты, полученные традиционными способами селекции, от живых объектов, созданных с применением технических методов (например, генной инженерии), и признавать последние биотехнологическими изобретениями. Такая ситуация позволяет сделать вывод, что все вызовы правового режима результатов селекционной деятельности наконец-то решены.

В итоге, с введением в действие Директивы 98/44 биотехнологические компании обеспечили себе право получать патенты на семена, которые «прошли обработку» посредством генной инженерии [13]. Как видим, активность специалистов-патентоведов и их объединений была вызвана в основном финансовыми интересами, поскольку агрохимические компании, патентные поверенные и ЕПВ получают сверхприбыль при максимально коротких сроках создания сорта растения или породы животных и внедрения их в гражданский оборот, точнее в сельскохозяйственное производство. Таким образом, выдача патентов на генно-модифицированный семенной материал была, что называется, поставлена на поток. Этот вывод подтверждается результатами анализа, проведенного общественной организацией «No Patents on Seeds!», которая установила: «Согласно официальной классификации, в Европе было выдано более 4000 патентов на растения и 2000 патентов на животных, преимущественно в области генной инженерии. Эти патенты часто представляют собой злоупотребление патентным правом, поскольку они основаны на общеизвестных технических особенностях селекции. Иными словами, патентные права на технические решения используются в качестве инструмента для неза-

конного контроля над биологическими ресурсами, необходимыми для производства ежедневной продукции питания.» [14]. Кроме того, эта же общественная организация выявила случаи многократного патентования результатов селекции, полученных традиционным способом, посредством использования различных вариантов описания признаков сорта. Таким образом, крупнейшие транснациональные компании получили монопольную возможность контролировать (вытеснять) обращение на рынке сотен сортов и пород, полученных традиционными способами, поскольку описание этих сортов затрагивает критерии, указанные в патентной документации на биотехнологический результат. По итогам проведенного анализа общественная организация «No Patents on Seeds!» сделала вывод о том, что патенты на семена следует рассматривать как один из крупнейших рисков для глобальной продовольственной безопасности и регионального продовольственного суверенитета. Поэтому, чтобы правильно применять патентную Директиву ЕС и ее влияние на интерпретацию ЕРС, понятие «техническое изобретение» должно определяться со ссылкой на способность напрямую вводить желаемый признак в геном растения или животного с помощью целевого технического процесса. Это соответствует исторической интерпретации Директивы ЕС 98/44, которая была призвана разрешить патентование трансгенных растений и животных. Тем не менее, главной проблемой, с которой сталкивается ЕС, является возможность злоупотребления патентными правами в отношении биологических процессов.

Актуальность этой информации подтверждает пример Австрии, которая в 2023 году приняла поправку к национальному патентному закону, содержащую запрет на выдачу патентов на сорта растений и животных, на биологические процессы отбора растений и животных, а также на растения и животные, полученные только такими методами. Однако, если растения или животные могут быть регенерированы, то части этих растений или животных могут подлежать патентованию [15]. Эта новелла соответствует пониманию патентоспособности, предусмотренному в патентной директиве ЕС и исторической интерпретации Директивы 98/44/ЕС.

Признавая стратегическую, экономическую и социальную значимость анализируемых проблем, обратим внимание на органические и тканевые достижения последних лет, полученные с использованием биопринтных технологий, которые открывают беспрецедентный потенциал революционных изменений во многих отраслях науки и производства, в частности в сельском хозяйстве.

Так, создание сортов растений и пород животных с нужным геномом посредством 3D печати может решить глобальные проблемы питания населения и охраны окружающей среды. Если учесть, что в соответствии с ныне действующей Директивой 98/44/ЕС, полученные результаты будут квалифицированы как биотехнологические изобретения и права на них защищаются патентом, то можно прогнозировать успешное решение многих глобальных проблем человечества. Однако такая радужная перспектива развития селекции на данный момент оценивается многими исследователями весьма осторожно. В частности, уважаемые авторы указывают на большие риски, которые неизбежно присутствуют в биопечати, и практически единодушны в мнении – технические, правовые и этические аспекты биопечати не позволяют использовать в текущий момент такие технологии в промышленных масштабах [16]. Поэтому внесение необходимых изменений в отечественную правовую систему таких объектов как биотехнологические изобретения преждевременно.

Анализируя установленный в Европе правовой режим биотехнологических изобретений, следует учесть, что европейскими патентами не охраняются методы хирургических или терапевтических воздействий на организм человека или животного, методы диагностики, проводимые непосредственно на организме человека или животного, а также породы животных или сорта растений или методы их выведения. Тем не менее, в контексте возможности злоупотребления патентными правами в Европейском союзе, наблюдается рост количества патентов на технические решения в области биотехнологий и геномной инженерии. Это может привести к усилению монопольных позиций отдельных компаний в данных областях и ограничить доступ к ключевым технологиям для других участников рынка. Для того чтобы предотвратить возможное злоупотребление патентными правами на селекционные достижения и установить четкие рамки патентоспособности, важно внести изменения в законодательство, чтобы исключить патентование биологических результатов, связанных с селекцией растений и животных, а также их частей, как технических решений, если они созданы, выведены или выявлены с помощью традиционных методов селекции. Такие изменения помогли бы защитить от монополизации в сфере селекции и семеноводства, а также обеспечить доступность ключевых инноваций и широкого разнообразия растений для всех участников рынка.

Если обратиться к патентному праву России, а именно к подпункту 1) пункта 6 ст. 1350 ГК РФ, то можно установить соответствие данной нормы ст.

4 (2) Директивы 98/44/ЕС: не предоставляется правовая охрана в качестве изобретений сортам растений, породам животных и биологическим способам их получения, то есть способам, полностью состоящим из скрещивания и отбора, за исключением микробиологических способов и полученных такими способами продуктов, то есть из сферы технических решений исключены традиционные способы селекционной деятельности, а именно скрещивание и отбор, которые принято называть естественными. Вместе с тем, как уже отмечено выше, диспозиция ст. 1415 ГК РФ указывает, что интеллектуальные права на селекционное достижение удостоверяются патентом. Здесь важно уточнить, правовая система РФ предусматривает несколько видов патентов, в том числе на изобретение (техническое решение), на селекционное достижение (новый сорт растения или новая порода животных). Кроме того, существуют патенты, предоставляющие возможность осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности. Однако, отечественная законодательная база не предусматривает вида патента на биотехнологическое изобретение. Поэтому проблема борьбы за право зарегистрировать новый сорт растения или породу животного как биотехнологическое решение в России отсутствует.

Патенты на селекционные достижения, выдаваемые в России, не освобождают селекционеров от процедуры апробации нового сорта растения или породы животного, то есть введение новых видов селекционного достижения в гражданский оборот осуществляется под государственным контролем. Объем охраны интеллектуальных прав на селекционное достижение, предоставляемой на основании патента, определяется совокупностью существенных признаков, зафиксированных в описании селекционного достижения. В завершение полагаю разумным сказать, что представленная статья является промежуточным результатом научного анализа правового режима селекционных достижений в России и в Европе, который нуждается в продолжении, поэтому приглашаю коллег к сотрудничеству.

### Список литературы:

- [1] Более подробно см.: Синельникова В.Н. Проблемы селекционного законодательства СССР. М.: Изд-во МСХА. 1991. С. 7 -11.
- [2] СП СССР, 1973, № 19, ст. 109 (документ утратил силу на основании Постановления Правительства РФ от 03.02.2020 № 80 «О признании не действующими на территории Российской Федерации актов СССР и их отдельных положений» // <http://pravo.gov.ru> (13.02.2020).

[3] Маmioфа И.Э. Современная научно-техническая революция и правовые проблемы охраны изобретений: автореф. дис. ... д.ю.н. Харьков. 1970.

[4] Нарышкина Р.Л. Объект прав изобретателя: дис. ... к.ю.н. М.: 1951. С. 223.

[5] Яичков К.К. Изобретение и его правовая охрана в СССР. М.: АН СССР. 1961. С. 47, 185.

[6] Ионас В. и др. Права изобретателей и рационализаторов. М.: Профиздат. 1959. С. 15; Скрипко В.Р. Охрана прав изобретателей и рационализаторов в СССР. М.: Наука. 1972. С. 16—17; Козлова Т.И. Новые сорта растений и их правовая охрана // Вопросы изобретательства. 1979. № 10. С. 19 и др.

[7] Рясенцев В.А. Советское изобретательское право. М.: ВЮЗИ. 1976. С. 17-18.

[8] Лебедев В.Ю. Правовая охрана селекционно-племенных достижений и осуществление прав авторов-селекционеров в СССР: автореф. дисс. ... к.ю.н. Минск. 1989. 17с.; Левченко В.И. Проблемы правового обеспечения селекции и охрана ее достижений в СССР: автореф. дисс. ... д.ю.н. М. 1990. 29 с.; Синельникова В.Н. Проблемы правового регулирования селекционной деятельности: автореф. дисс. ... д. ю. н. М., 1992. 46 с.; Русинов Ю.Ю. Селекционные достижения как объекты гражданско-правовой охраны: автореф. дисс. ... к.ю.н. Волгоград. 2003. 19 с.

[9] <http://www.wipo.int> (Российская Федерация присоединилась к Международной конвенции по охране новых сортов растений // Постановление Правительства РФ от 18.12.1997 № 1577)

[10] <https://www.google.com/search?q=>

[11] Под европейскими патентами понимают охраняемые документы, которые удостоверяют интеллектуальные права на технические решения, например, изобретения.

[12] European Patent Convention, режим доступа: <https://www.epo.org/law-practice/legal-texts/html/epc/2016/e/ar53.html> (дата обращения 14.11.2023)

[13] <https://www.epo.org/law-practice/legal-texts/html/epc/2016/e/ar53.html> (дата обращения 14.11.2023)

[14] The future of plant breeding is under threat in Europe, Ruth Tuppe, Anne-Charlotte Moy, Johanna Eckhardt, Andreas Bauer-Panskus & Christoph Then, 2023, режим доступа: [https://www.no-patents-on-seeds.org/sites/default/files/news/2023\\_Report\\_NPoS\\_final\\_version.pdf](https://www.no-patents-on-seeds.org/sites/default/files/news/2023_Report_NPoS_final_version.pdf) (дата обращения 14.11.2023)

[15] Закон о патентах 1970 г. Австрия, режим доступа: <https://ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10002181> (дата обращения 11.11.2023)

[16] Kirillova A., Bushev S., Abubakirov A., Sukikh G. Bioethical and Legal Issues in 3D Bioprinting// Int J Bioprint. 2020; 6(3): 272. Published online 2020 Apr 28. DOI: 10.18063/ ijb.v6i3.272; Шутова А.А. Регулирование и охрана отношений в сфере биопринтных технологий: монография. – монография. М.: Проспект. 2022. 104с.; Хесуани Ю. Дж., Сергеева Н. С., Миронов В. А., Мустафин А. Г., Каприн А. Д. Введение в 3В-биопринтинг: история формирования направления, принципы и этапы биопечати // Гены и клетки. Уо1. 13. № 3. 2018. С. 38-45.

#### Spisok literatury:

[1] Bolee podrobno sm.: Sinel'nikova V.N. Problemy selekcionnogo zakonodatel'stva SSSR. M.: Izd-vo MSKHA. 1991. S. 7 -11.

[2] SP SSSR, 1973, № 19, st. 109 (dokument utratil silu na osnovanii Postanovleniya Pravitel'stva RF ot 03.02.2020 № 80 «O priznanii ne dejstvuyushchimi na territorii Rossijskoj Federacii aktov SSSR i ih otdel'nyh polozhenij» // <http://pravo.gov.ru> (13.02.2020).

[3] Sm., naprimer: Mamiofa I.E. Sovremennaya nauchno-tekhnicheskaya revolyuciya i pravovye problemy ohrany izobretenij: avtoref. dis. ... d.yu.n. Har'kov. 1970.

[4] Naryshkina R.L. Ob"ekt prav izobretatelya: dis. ... k.yu.n. M.: 1951. S. 223.

[5] YAichkov K.K. Izobretenie i ego pravovaya ohrana v SSSR. M.: AN SSSR. 1961. S. 47, 185.

[6] Sm., naprimer: Ionas V. i dr. Prava izobretatelej i racionalizatorov. M.: Profizdat. 1959. S. 15; Skripko V.R. Ohrana prav izobretatelej i racionalizatorov v SSSR. M.: Nauka. 1972. S. 16—17; Kozlova T.I. Novye sorta rastenij i ih pravovaya ohrana // Voprosy izobretatel'stva. 1979. № 10. S. 19 i dr.

[7] Ryasencev V.A. Sovetskoe izobretatel'skoe pravo. M.: VYUZI. 1976. S. 17-18.

[8] Sm., naprimer: Lebedev V.YU. Pravovaya ohrana selekcionno-plemennyh dostizhenij i osushchestvlenie prav avtorov-selekcionerov v SSSR: avtoref. diss. ... k.yu.n. Minsk. 1989.17s.; Levchenko V.I. Problemy pravovogo obespecheniya selekcii i ohrana ee dostizhenij v SSSR: avtoref. diss. ... d. yu.n. M. 1990. 29 s.; Sinel'nikova V.N. Problemy pravovogo regulirovaniya selekcionnoj deyatel'nosti: avtoref. diss. ... d. yu. n. M., 1992. 46 s.; Rusinov YU.YU. Selekcionnye dostizheniya kak ob"ekty grazhdansko-pravovoj ohrany: avtoref. diss. ... k. yu.n. Volgograd. 2003. 19 s.

[9] <http://www.wipo.int> (Rossijskaya Federaciya prisoedinilas' k Mezhdunarodnoj konvencii po ohrane novyh sortov rastenij // Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 18.12.1997 № 1577)

[10] <https://www.google.com/search?q=>



[11] Pod evropejskimi patentami ponimayut ohrannye dokumenty, kotorye udostoverayut intellektual'nye prava na tekhnicheskie resheniya, naprimer izobreteniya.

[12] European Patent Convention, rezhim dostupa: <https://www.epo.org/law-practice/legal-texts/html/epc/2016/e/ar53.html> (data obrashcheniya 14.11.2023)

[13] <https://www.epo.org/law-practice/legal-texts/html/epc/2016/e/ar53.html> (data obrashcheniya 14.11.2023)

[14] The future of plant breeding is under threat in Europe, Ruth Tippe, Anne-Charlotte Moy, Johanna Eckhardt, Andreas Bauer-Panskus & Christoph Then, 2023, rezhim dostupa: [https://www.no-patents-on-seeds.org/sites/default/files/news/2023\\_Report\\_](https://www.no-patents-on-seeds.org/sites/default/files/news/2023_Report_)

NPoS\_final\_version.pdf (data obrashcheniya 14.11.2023)

[15] Zakon o patentah 1970 g. Avstriya, rezhim dostupa: <https://ris.bka.gv.at/GeltendeFassung.wxe?Abfrage=Bundesnormen&Gesetzesnummer=10002181> (data obrashcheniya 11.11.2023)

[16] Kirillova A., Bushev S., Abubakirov A., Sukikh G. Bioethical and Legal Issues in 3D Bioprinting // Int J Bioprint. 2020; 6(3): 272. Published online 2020 Apr 28. DOI: 10.18063/ijb.v6i3.272; SHutova A.A. Regulirovanie i ohrana otnoshenij v sfere bioprintnyh tekhnologij: monografiya.– monografiya. M.: Prospekt. 2022. 104s.; Hesuani YU. Dzh., Sergeeva N. S., Mironov V. A., Mustafin A. G., Kaprin A. D. Vvedenie v ZV-bioprinting: istoriya formirovaniya napravleniya, principy i etapy biopechati // Geny i kletki. Uo1. 13. № 3. 2018. S. 38-45.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*

## АРЕНДНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

**Аннотация.** Статья посвящена анализу понятия и видов арендных правоотношений в соответствии с законодательством России. Аренда как самостоятельный правовой институт и как основа правоотношений является востребованной. Арендные отношения совершенствуются и развиваются по мере развития общественных отношений. Однако правовое регулирование, в том числе предполагающее дифференциацию, разделение правоотношений в рамках договора аренды на самостоятельные виды, развивается гораздо медленнее. В части, до настоящего времени не учитывается специфика арендных правоотношений в том случае, когда участниками выступают субъекты предпринимательской деятельности, что следует определять как недостаток правового регулирования, препятствующий не только развитию самих отношений и упорядочиванию, но и формированию единообразия в судебной и иной правоприменительной практике. Статус сторон договора аренды, как субъектов предпринимательской деятельности, существенно влияет на построение правоотношений. Отказ от выделения договора аренды, в рамках которого взаимодействуют только предприниматели, выступая как на стороне арендатор, так и на стороне арендодателя, не позволяет учесть всех нюансов и изменить правовое регулирование таким образом, чтобы каждая сторона получала должный уровень правовой защиты, в том числе в ситуации расторжения договора по причинам, не зависящим от сторон. Этот аспект нуждается в более глубокой доктринальной проработке, что впоследствии позволит усовершенствовать правовое регулирование и снизить количество правоприменительных проблем. Результатом исследования является сформулированное предложение о дифференциации арендных правоотношений путем выделения тех, где субъектами выступают лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность.

**Ключевые слова:** аренда, арендные правоотношения, субъекты предпринимательской деятельности, правовое регулирование, договор аренды, влияющие факторы, специфика правоотношений.

NURMUKHAMEDOV Amir Ravilevich,  
Graduate student

## LEASE LEGAL RELATIONS: CONCEPT AND TYPES

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of the concept and types of lease legal relations in accordance with the Russian legislation. Lease as an independent legal institute and as the basis of legal relations is in demand. Lease relations are improving and developing with the development of social relations. However, legal regulation, including assuming differentiation, division of legal relations within the framework of the lease agreement into independent types, is developing much slower. In part, the specificity of lease legal relations in the case when the participants are subjects of entrepreneurial activity is not taken into account, which should be defined as a lack of legal regulation, preventing not only the development of relations and ordering, but also the formation of uniformity in judicial and other law enforcement practice. The status of the parties to the lease agreement, as subjects of entrepreneurial activity, significantly affects the construction of legal relations. The refusal to single out the lease agreement, within the framework of which only entrepreneurs interact, acting both on the side of the lessee and on the side of the lessor, does not allow to take into account all the nuances and to change the legal regulation in such a way that each party receives the appropriate level of legal protection, including in the situation of termination of the agreement for reasons beyond the control of the parties. This aspect needs deeper doctrinal elaboration, which will subsequently improve legal regulation and reduce the number of law enforcement problems. The result of the research is the formulated proposal on differentiation of lease legal relations by singling out those where the subjects are persons carrying out entrepreneurial activity.

**Key words:** lease, lease legal relations, subjects of business activity, legal regulation, lease agreement, influencing factors, specificity of legal relations.

**Введение.** Арендные правоотношения, известные обществу с давних времен, всегда остаются востребованными. Анализ развития представления об арендных правоотношениях в ретроспективе позволяет утверждать, что даже смена правления в государстве не оказывает значимого влияния на существование арендных отношений, хотя в определенной мере отражается на правовом регулировании.

Развитие арендных отношений на постсоветском пространстве в свете перехода к рыночной экономике привело не только к появлению новых норм, определяющих правоотношения сторон в рамках договора аренды, но и выделение особенностей в зависимости от предмета аренды, а также от субъектного состава сторон. При этом акцент на участии предпринимателей в арендных правоотношениях как на критерии отграничения их от иных видов договоров аренды, сделан только в связи с одновременным вовлечением в качестве участников потребителей, чье правовое и экономическое положение определено законодателем и правоприменителями как наиболее уязвимое. В остальном правовое регулирование значительно отстает от развития общественных отношений. Во внимание не принимается специфика коммерческой аренды, арендных правоотношений, которые находятся в основе самостоятельных видов предпринимательства, а также многие другие не менее значимые моменты. Наиболее ярко проблема недостаточности правового регулирования правоотношений в рамках договора аренды с участием субъектов предпринимательства проявилась в период пандемии covid-19, когда существенно пострадали интересы, как арендаторов, так и арендодателей. Поэтому можно утверждать, что исследования понятия арендных отношений и основ классификации их на виды для целей дифференциации правового регулирования сохраняется.

**Цель исследования** заключается в проведении комплексного анализа понятия арендных отношений, их классификации, теоретических воззрений и правоприменительного толкования понятия арендных правоотношений. Поставленная цель предопределяет необходимость решения следующих задач:

- проанализировать понятие арендных правоотношений;
- исследовать существующие классификации арендных правоотношений;
- сформулировать обоснование выделения арендных правоотношений с участием только субъектов предпринимательства как самостоятельного вида для целей последующего совершенствования законодательства России.

**Обзор литературы.** Арендные правоотношения как объект исследования в той или иной мере анализировались и в имперский период, и в дореволюционный. Однако вследствие отсутствия на протяжении длительного периода существования советского государства внимания к аренде было снижено, потому что основным арендодателем, в том числе по отношению к арендным предприятиям выступало всегда государство, наделенное полномочиями правового регулирования. В последние годы советского этапа был написан ряд работ, посвященных аренде. Например, можно отметить исследование Х. Шайымова. Уже на современном этапе внимание к арендным правоотношениям во всех аспектах стабильно повышается. В числе теоретиков, рассматривавших и понятие аренды, и арендных отношений, можно выделить таких, как Л.М. Ахметшина, С.Н. Бритвин, Е.С. Васина, В.В. Витрянский, Н.Н. Владимиров, Т.А. Еремкина, А.В. Ерш, М.А. Жевлакович, В.М. Ланда, М.Е. Мещерякова, С.Н. Мызров, М.А. Пазына, Е.М. Фомин, С.С. Шерстнев.

Проблематике арендных правоотношений уделяют внимание Б.А. Азукаева, И.Г. Барановская, И.М. Григорьева, Н.С. Карцева, Л.Т. Кокоева, Р.Д. Рузиев, Л.О. Федькин, О.В. Чумакова. Защита прав участников арендных отношений, то есть достаточно важный аспект, где рассматриваются особенности не только правового регулирования, но и правоприменения в зависимости от предмета аренды и субъектного состава участников, анализируется в работах И.А. Буш, В.А. Белова, Н.А. Шлюндт. В последние годы акцент при исследовании арендных правоотношений сделан на аренду земельных участков и объектов недвижимости. Этой теме посвящены труды Н.Н. Владимирова, Э.Ф. Нигматуллиной, Э.М.Л. Тчибола, Н.Ю. Чаплина. Отдельное внимание уделяется и арендным правоотношениям, участниками которых, наряду с предпринимателями, выступают потребители. В частности, данную сферу исследует В.И. Образцова.

**Методологическая основа** исследования. В рамках настоящего исследования использовались формально-правовой, сравнительно-правовой методы, а также методы анализа и синтеза. В целях проведения исследования было уделено внимание характеристикам арендных правоотношений в теории, а также непосредственно нормам права, регламентирующим данную сферу.

**Результаты исследования и их обсуждение.** Аренда имущества в гражданском обороте востребована, как применительно к тем правоотношениям, участниками которых выступают физические лица, так и к тем, где субъектами сделки

выступают субъекты предпринимательства, публичные образования и иные участники правоотношения.

Популярность аренды объясняется многими причинами, в том числе отсутствие потребности в приобретении вещи в собственности при наличии такой в ее временном использовании. Для субъектов предпринимательства аренда привлекательна в силу того, что объект аренды может быть дорогостоящим, вследствие чего его приобретение будет сопряжено со значительными, порой не оправдывающими себя затратами. Как справедливо отмечает О.Н. Тарасова, аренда особенно привлекательна для субъектов малого и среднего предпринимательства, чьи возможности в аспекте финансовых ресурсов ограничены [1, с. 72]. Следует учитывать и то обстоятельство, что предпринимательская деятельность всегда сопряжена с риском, что зафиксировано для определения ее сути на законодательном уровне<sup>1</sup>. Приобретение имущества, в первую очередь, недвижимого, – это всегда значительные затраты, которые могут не оправдать себя в будущем, потому получение возможности пользоваться определенной вещью для целей осуществления коммерческой деятельности является преимуществом, что сохраняет привлекательность арендных правоотношений для предпринимателей. Для крупного бизнеса аренные правоотношения интересны, как в плане возможности расширения сферы своего присутствия, так и в аспекте возможности сохранить бизнес в сложных кризисных условиях за счет передачи имущества в аренду, что позволяет получить пусть и более низкий, но постоянный доход [2]. Для лиц, которые не осуществляют предпринимательскую деятельность, возможность сдать имущество в аренду или арендовать его, не менее привлекательно.

Арендные правоотношения представляют собой специфическую категорию гражданско-правовых отношений, связанную с передачей права пользования определенным имуществом от арендодателя арендатору на определенный срок и на условиях, предусмотренных договором аренды. Рассматривать арендные правоотношения допустимо с двух позиций – как возникающих в рамках договора аренды вне зависимости от статуса субъектов и предмета договора, а также как отдельный вид предпринимательской деятельности, предполагающий сдачу имущества в аренду как основной вид деятельности. Вследствие популярности аренды как способа осуществления предпринимательской деятельности, ОКВЭД в

настоящее время содержит достаточно большое количество видов деятельности, основанных на аренде [3, с. 31].

Одним из ключевых элементов арендных правоотношений является передача права пользования имуществом. Арендодатель передает арендатору право использования объекта аренды, в отношении которого сторонами достигнута договоренность. При этом арендодатель сохраняет свое право собственности на имущество, то есть арендатор может пользоваться имуществом в соответствии с договором, но не обладает правом распоряжения или совершения других действий без согласия арендодателя.

Момент передачи вещи в пользование и возникновение встречного обязательства по обеспечению сохранности вещи и выплате денежного вознаграждения (хотя и не исключается возможность исполнения обязательства в части внесения арендной платы иным образом при наличии договоренности сторон договора), обуславливает характеристику арендных правоотношений как вещно-обязательственных.

Несмотря на то, что в рамках договора аренды у арендатора есть обязанность передать имущество, по поводу которого возникают правоотношения, арендные отношения, как представляется, не следует определять как относящиеся к категории тех, которые возникают в рамках договоров о передаче имущества. Передача в данном случае – это исполнение обязательства арендодателя по предоставлению имущества в пользование, а сама по себе передача имущества не является предметом сделки.

Арендные отношения не всегда предполагают, что на стороне арендодателя может выступать только собственник имущества, хотя правило о собственнике в статье 608 Гражданского кодекса РФ указано как основное<sup>2</sup>. Закон определяет, что в качестве арендодателя может выступать и уполномоченное им лицо, что достаточно часто используется в рамках предпринимательских правоотношений, когда имущество передается под управление в целях последующей передачи его в аренду, как способа извлечения систематической прибыли. Допускается передача имущества подобным образом и не в рамках предпринимательской деятельности, а в случае, когда собственник просто не имеет в данный момент интереса в использовании имущества, что, согласно правовой позиции Пленума Верховного Суда РФ, даже при систематичности получения дохода, не

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 32. – Ст. 3301.

<sup>2</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.



предполагает квалификации правоотношений, как связанных с осуществлением предпринимательской деятельности<sup>1</sup>.

Договор аренды, являющийся основанием для возникновения арендных правоотношений, определяет условия пользования имуществом, включая срок аренды, размер арендной платы, обязанности сторон и иные важные условия. Стороны могут заключать арендные договоры на различные виды имущества, такие как недвижимость, транспортные средства, оборудование, потребительское имущество и так далее. В рамках арендных правоотношений возникают права и обязанности для обеих сторон. Арендатор обязан использовать имущество согласно целевому назначению, сохранять его в надлежащем состоянии и своевременно оплачивать арендную плату. Арендные правоотношения характеризуются принципами взаимности, предсказуемости и долговременности, хотя понятие долговременности в свете допустимости ограничения срока договора аренды не следует толковать как обязательную составляющую. Можно подискутировать с утверждением о том, что арендные правоотношения предполагают возникновение у арендодателя не только тех обязательств, которые определены в законе, и тех, относительно которых достигнута договоренность между сторонами, но и такое специфическое, как «обеспечение арендатору спокойного владения» [4, с. 131]. Даже если рассматривать утверждение в контексте свободы от правопритязаний со стороны третьих лиц, у арендодателя такой обязанности быть не может. Все субъекты правоотношений должны иметь возможность отстаивать свои права и защищать законные интересы. «Спокойность» пользования и владения предполагает отсутствие посягательств, что арендодатель не обязан обеспечивать, а в определенных ситуациях и не имеет возможность обеспечить.

Спорным с позиции теории является вопрос о том, всегда ли в составе прав, передаваемых по договору аренды, присутствует право владения. Закон допускает возможность передачи арендованного имущества только в пользование арендатора.

Однако, если рассматривать арендные правоотношения в аспекте их практической реализации, то можно утверждать, что владение неразрывно связано с пользованием, сложно пользоваться вещью, не владея ей. Тем не менее, возникновение подобных ситуаций, согласно правовой позиции Верховного Суда РФ, возможно.

<sup>1</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23» (ред. от 07.07.2015) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2005. – № 1.

Как один из вариантов, когда передача имущества в аренду предполагает только пользование, высший суд определяет передачу не всей вещи, а только ее части, что актуально и для объектов недвижимости<sup>2</sup>. Можно предположить, что пользование возникает применительно к отдельным составным частям недвижимого имущества, передаваемого в аренду двум и более лицам, когда есть определенная часть, пользование которой осуществляется совместно и по усмотрению сторон, а сама часть имущества не переходит во владение к определенному лицу.

Классифицировать арендные правоотношения можно различным способом, выбирая для целей классификации различные критерии. Если обратиться к норма действующего законодательства, то можно утверждать, что по предмету аренды выделены в самостоятельные группы, предполагающие наличие специфики правового регулирования аренда транспортных средств, зданий, сооружений и предприятий.

Каждый из отмеченных выше видов предполагает наличие значимых особенностей самого предмета аренды.

Транспортные средства – это особый предмет, относящийся к категории создающих повышенную опасность для окружающих и предполагающих, что арендатор имеет право пользоваться в силу того, что у него или его сотрудников (когда речь идет о юридическом лице) есть право управления. Исключением можно стать ситуация передачи транспортных средств в аренду при признании возможности последующей субаренды. Тогда требование о праве управления не является обязательным. Во всех остальных случаях при отсутствии подобного права сам смысл аренды утрачивается, так как нет возможности легально пользоваться транспортным средством.

Следует обратить внимание на то, как значительно трансформировались правоотношения в рамках аренды транспортных средств. Помимо ранее закрепленных в законе положений об аренде транспортного средства с экипажем и без экипажа, стали появляться новые разновидности, в числе которых следует отметить каршеринг, применительно к которому правоотношения еще недостаточно урегулированы нормами права, что в итоге влечет за собой необходимость применения совокупности нормативных правовых актов, в том числе определяющих порядок и условия дистанционного взаимодействия [5, с. 30]. Аренда

<sup>2</sup> Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2 (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30.04.2020) // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 2020. – № 6.

зданий и сооружений также имеет свои особенности по той причине, что здания – это всегда объекты недвижимого имущества, а сооружения – в большинстве своем относятся к категории недвижимого имущества. Права на недвижимое имущество, в силу признания того, что оно является дорогостоящим, а его социальная значимость велика, предполагают обязательную регистрацию, хотя в части договора аренды законодатель определил, что договор аренды может и не быть зарегистрированным, как обременение имущества, применительно к договорам, заключенным на срок до года или на неопределенный срок. Не углубляясь в исследование специфики арендных правоотношений недвижимого имущества, следует согласиться с тем, что современный под к правовому регулированию, не предполагающий обязательности регистрации договоров аренды, заключенных на срок до года и на неопределенный срок, нуждается в пересмотре за счет закрепления требования о том, что и подобные договоры также надлежит регистрировать [6, с. 130].

Некоторые особенности есть и у арендных правоотношений, возникающих в том случае, когда предметом выступают земельные участки. В этой части правовое регулирование предполагает, что за основу принимается не только гражданское, но и земельное право, а также нормы права об отдельной категории земель. Например, ярко особенности арендных отношений проявляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения. Арендные правоотношения в случае, если предметом выступает земельный участок, некоторые исследователи определяют как ориентированные на развитие инвестиций, потому что арендаторы получают право не только использования земельного участка, но и осуществления строительства [7, с. 43]. Воззрение представляется правильным, потому что такой способ развития востребован в последние годы, а возможность аренды земельного участка в достаточно сложных социально-экономических условиях позволяет избежать риска чрезмерных вложений, одновременно предоставляя возможность последующего выкупа в ситуации благополучного завершения строительства и востребованности объектов недвижимости.

Предприятие как объект аренды наиболее сложно, потому что оно представляет собой комплекс права и комплекс имущества, которое может быть движимым или недвижимым. По критерию субъектного состава прямо выделены арендные правоотношения, где сторонами договора выступают предприниматели и потребители, то есть договор проката. Представляется правильным и утверждение о том, что выделение договора про-

ката обусловлено также предметом сделки, в качестве которого может выступать только движимое имущество [8, с. 221]. В качестве самостоятельной разновидности выделены те арендные правоотношения, которые возникают в рамках договора лизинга. Правоотношения в данном случае более сложны, в том числе вследствие вовлечения третьей стороны – продавца имущества, которое приобретается для целей передачи его в аренду.

Правоотношения, связанные с арендой могут быть далее классифицированы, исходя из цели, которую ставит перед собой арендодатель или арендатор. Основываясь на данном критерии можно выделить аренды для личного использования, для некоммерческого или для коммерческого использования. Акцент на личном использовании и противопоставление его некоммерческому обусловлено отчасти и субъектным составом. Личное использование как самостоятельное понятие применяется для правоотношений с участием потребителей. Некоммерческое использование или отсутствие намерения осуществления предпринимательской деятельности путем сдачи принадлежащего арендодателю имущества в аренду может иметь место применительно к юридическим лицам, не осуществляющим предпринимательскую деятельность, к публичным образованиям.

Коммерческая аренда, в рамках которой возникают специфические правоотношения, востребована в России. Как отмечена выше, ценность арендных отношений велика для всего предпринимательства. Однако законодатель не выделяет правоотношения в рамках коммерческой аренды, как предполагающие специфическое правовое регулирование, хотя, как показывает опыт прошлых лет, в этом присутствует явная необходимость. Проблемы арендаторов-предпринимателей в ситуации установления государством ограничений, явно проявились в период пандемии, когда отсутствовала возможность осуществления деятельности. В частности, из-за запретов пострадали интересы предпринимателей, бизнес которых основывается на реализации продуктов в местах общественного питания.

Как проблему правового регулирования договора аренды, где в качестве сторон выступают предприниматели, в связи с указанными событиями исследователи выделяют отсутствие положений о праве арендаторов на уменьшение арендной платы в связи с временной невозможностью использования объекта аренды [9, с. 232]. Ключевой в этом случае является именно временная невозможность использования по целевому назначению, потому что если объект аренды невозможно будет использовать на протяжении

длительного периода времени или вообще в обозримом будущем, что возникают предпосылки не для снижения арендной платы, а для расторжения договора аренды. Отчасти проблема, как указывает А.С. Грачев, была решена за счет закрепления норм относительно обязательности заключения дополнительного соглашения о рассрочке [10, с. 73]. Однако с этим утверждением можно поспорить, потому что внесенные в 2020 году изменения в законодательство касаются только рассрочки уплаты по приобретаемому в собственность арендованному имуществу, которое находится в государственной или муниципальной собственности<sup>1</sup>. Кроме того, указанные положения распространяются исключительно на субъектов малого и среднего предпринимательства, что исключает их применение к иным категориям предпринимателей.

**Заключение.** Подводя итог проведенному исследованию, можно сделать вывод, что арендные правоотношения могут быть определены как вещно-обязательственные, где предметом сделки выступает непотребляемый объект материального мира (объекты), а между сторонами возникают встречные обязательства, предполагающие передачу вещи во владение и пользование встречное обязательство по сохранению вещи в процессе ее использования, а также осуществлению оплаты за возможность пользования и владения (или только пользования). Классическими могут быть определены классификации арендных правоотношений, основанные на двух критериях – субъектный состав и предмет сделки. По результатам исследования можно утверждать, что статус предпринимателя как критерий выделения арендных правоотношений в отдельную группу, в настоящее время использован только для ограничения договора проката. Момент осуществления обеими сторонами договора аренды предпринимательской деятельности не проявляется в законодательстве России достаточно ярко, о чем свидетельствует отсутствие специального раздела в Гражданском кодексе РФ, посвященного регулированию именно таких правоотношений. В свете того, что арендные правоотношения в последние годы стали востребованы и постоянно развиваются, необходимо выделить те, где стороны договора – предприниматели. Следует учитывать, что предпринимательская деятельность сопряжена с достаточно большим количеством

рисков, не все из которых зависят непосредственно от предпринимателей. В более тщательной проработке в свете уже имеющегося опыта периода пандемии нуждаются положения о праве на досрочное расторжение договора аренды с минимальными потерями для арендатора и арендодателя. Необходимо особенно тщательно прорабатывать момент гарантий каждой стороне арендных правоотношений на случай досрочного расторжения договора не по вине сторон, а в силу запретов и ограничений, которые могут быть установлены государством или форс-мажора.

#### Список литературы:

[1] Тарасова О. Н. Текущие проблемы учета арендных отношений в Российской Федерации / О. Н. Тарасова // Экономика и управление: проблемы, решения. 2022. Т. 2. № 5 (125). С. 71-77. DOI 10.36871/ek.up.p.r.2022.05.02.010.

[2] Диссанаике Г., Джаясекера Р., Микс Г. Почему выживают неуспешные компании? Авиакомпания США, авиационный лизинг и GE, 2000-2008 годы [Электронный ресурс] URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/business-history-review/article/why-do-unsuccessful-companies-survive-us-airlines-aircraft-leasing-and-ge-20002008/8EE322645E63347771215BB7E3074142> (дата обращения: 24.10.2023).

[3] Куприянова Т.Б. Аренда недвижимого имущества как предмет гражданско-правовых отношений // Юридический факт. 2021. № 125. С. 31-39.

[4] Ревуцкая М.Н. Предоставление как основное обязательство в правоотношениях, основанных на нормах института аренды // Перспективы развития институтов права и государства. Сборник научных статей 5-й Международной научной конференции. Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. С. 127-133. DOI 10.47581/2022/UR-15/Revuckay.01.

[5] Комиссарова С.В. Правовая природа договора онлайн аренды на примере каршеринга // Право и государство: теория и практика. 2022. № 8 (212). С. 30-32. DOI 10.47643/1815-1337\_2022\_8\_30.

[6] Червен-Водали А.Ю. Регистрация договора аренды недвижимого имущества / А. Ю. Червен-Водали // Закон. Право. Государство. 2023. № 1(37). С. 127-131.

[7] Каюков А.Н. Аренда земельных участков, арендные отношения // Современные тенденции развития землеустройства, кадастров и геодезии. Материалы Всероссийской научной конференции, приуроченной к 30-летию Института землеустройства, кадастров и природообустройства, Красноярск. Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2022. С. 42-45.

<sup>1</sup> Федеральный закон от 08.06.2020 № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. – 08.06.2020.

[8] Санникова Е.С. К вопросу о специфике договора проката // *Моя профессиональная карьера*. 2023. Т. 2. № 47. С. 219-226.

[9] Нигметов В.Д. Актуальные проблемы защиты прав субъектов арендных отношений при осуществлении предпринимательской деятельности в период пандемии: вопросы теории и практики // *Фундаментальные проблемы и перспективы развития предпринимательского права, конкурентного права и арбитражного процесса в современных экономических условиях санкционной политики*. Сборник научных трудов по материалам II Международной научно-практической конференции. – Волгоград: Волгоградский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2022. С. 228-234.

[10] Грачев А.С. Расторжение и изменение договора аренды коммерческой недвижимости в условиях пандемии // *Новеллы права, экономики и управления 2020*. Сборник научных трудов по материалам VI международной научно-практической конференции. Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2021. С. 70-75.

#### Spisok literatury:

[1] Tarasova O. N. Tekushchie problemy ucheta arendnyh otnoshenij v Rossijskoj Federacii / O. N. Tarasova // *Ekonomika i upravlenie: problema, resheniya*. 2022. Т. 2. № 5 (125). С. 71-77. DOI 10.36871/ek.up.p.r.2022.05.02.010.

[2] Dissanaik G., Dzhayasekera R., Miks G. Pochemu vyzhivayut neuspeshnye kompanii? Aviakompanii SSHA, aviacionnyj lizing i GE, 2000-2008 gody [Elektronnyj resurs] URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/business-history-review/article/why-do-unsuccessful-companies-survive-us-airlines-aircraft-leasing-and-ge-20002008/8EE322645E63347771215BB7E3074142> (data obrashcheniya: 24.10.2023).

[3] Kupriyanova T.B. Arenda nedvizhimogo imushchestva kak predmet gra-zhdansko-pravovyh otnoshenij // *YUridicheskij fakt*. 2021. № 125. С. 31-39.

[4] Revuckaya M.N. Predostavlenie kak osnovnoe obyazatel'stvo v pravo-otnosheniyah, osnovan-

nyh na normah instituta arendy // *Perspektivy razvitiya institutov prava i gosudarstva*. Sbornik nauchnyh statej 5-j Mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii. Kursk: YUgo-Zapadnyj gosudarstvennyj universitet, 2022. С. 127-133. DOI 10.47581/2022/UR-15/Revuckay.01.

[5] Komissarova S.V. Pravovaya priroda dogovora onlajn arendy na primere karsheringa // *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika*. 2022. № 8 (212). С. 30-32. DOI 10.47643/1815-1337\_2022\_8\_30.

[6] CHerven-Vodali A.YU. Registraciya dogovora arendy nedvizhimogo imushchestva / A. YU. CHerven-Vodali // *Zakon. Pravo. Gosudarstvo*. 2023. № 1(37). С. 127-131.

[7] Kayukov A.N. Arenda zemel'nyh uchastkov, arendnye otnosheniya // *Sovremennye tendencii razvitiya zemleustrojstva, kadaastrov i geodezii*. Materialy Vserossijskoj nauchnoj konferencii, priurochennoj k 30-letiyu Instituta zemleustrojstva, kadaastrov i prirodobustrojstva, Krasnoyarsk. Krasnoyarsk: Krasnoyarskij gosudarstvennyj agrarnyj universitet, 2022. С. 42-45.

[8] Sannikova E.S. K voprosu o specifikе dogovora prokata // *Moya professional'naya kar'era*. 2023. Т. 2. № 47. С. 219-226.

[9] Nigmatov V.D. Aktual'nye problemy zashchity prav sub'ektov arendnyh otnoshenij pri osushchestvlenii predprinimatel'skoj deyatel'no-sti v period pandemii: voprosy teorii i praktiki // *Fundamental'nye problemy i perspektivy razvitiya predprinimatel'skogo prava, konkurentnogo prava i arbitrazhnogo processa v sovremennyh ekonomicheskikh usloviyah sankcionnoj politiki*. Sbornik nauchnyh trudov po materialam II Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Volgograd: Volgogradskij institut upravleniya – filial federal'nogo gosudarstvennogo byudzhetnogo obrazovatel'nogo uchrezhdeniya vysshego obrazovaniya «Rossijskaya akademiya narodnogo hozyajstva i gosudarstvennoj sluzhby pri Prezidente Rossijskoj Federacii», 2022. С. 228-234.

[10] Grachev A.S. Rastorzhenie i izmenenie dogovora arendy kommerche-skoj nedvizhimosti v usloviyah pandemii // *Novelly prava, ekonomiki i upravleniya 2020*. Sbornik nauchnyh trudov po materialam VI mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Gatchina: Gosudarstvennyj institut ekonomiki, finansov, prava i tekhnologij, 2021. С. 70-75.





## К ПРАВОВОМУ ПОНЯТИЮ «УПУЩЕННАЯ ВЫГОДА»

**Аннотация.** Проведен анализ законодательства, методических рекомендаций, связанных с вопросом выгоды. Автор также рассматривает упущенную выгоду с точки зрения экономической категории в соотношении с таким понятием как неполученный доход, прибыль. Комплексный анализ рассматриваемого понятия позволяет раскрыть правовой и экономический аспект выгоды, как правовой категории. **Цель:** работы является анализ гражданских норм, раскрывающих понятие упущенная выгода. **Методологическая основа:** сравнительно-правовой, формально-логический. **Результаты:** автором анализированы нормы Российского законодательства, касающиеся понятия «упущенная выгода», в сравнении с нормами в немецком законодательстве. **Вывод:** выявлены вопросы, влияющие на культурное правосознание граждан, в интересах которых, по отдельным категориям дел, необходимо понять, что из себя представляет упущенная выгода и как её возможно рассчитать. Обосновывается возможность взыскания в судебном порядке упущенной выгоды.

**Ключевые слова:** упущенная выгода, неполученный доход, доход, экономическая прибыль, выгода, прибыль, убытки.

**STARODUBOVA Ulyana Mikhailovna,**  
postgraduate student of the Saratov State Law Academy,  
Saratov

## TOWARDS THE LEGAL CONCEPT OF “LOST PROFITS”

**Annotation.** The analysis of legislation and methodological recommendations related to the issue of benefits has been carried out. The author also considers the lost profit from the point of view of the economic category in relation to such a concept as lost income, profit. A comprehensive analysis of the concept under consideration allows us to reveal the legal and economic aspect of benefits as a legal category. The purpose of the work is to analyze civil norms that reveal the concept of lost profits. Methodological basis: comparative legal, formal and logical. Results: the author analyzes the norms of Russian legislation concerning the concept of “lost profit” in comparison with the norms in German legislation. Conclusion: the issues affecting the cultural legal awareness of citizens have been identified, in whose interests, in certain categories of cases, it is necessary to understand what the lost profit is and how it can be calculated. The possibility of recovery of lost profits in court is substantiated.

**Key words:** lost profit, lost income, income, economic profit, benefit, profit, losses.

Стремительное развитие экономики, породившие такие явления, как признание права собственности, свободы договора, соблюдение и беспрекословное осуществление гражданских прав, а также их восстановление, ставят несколько вопросов относительно взыскания убытков и, соответственно, упущенной выгоды. Вопрос о возмещении убытков рассматривался цивилистами на всех этапах развития гражданского права, поскольку практика возмещения убытков свидетельствует о том, что данная мера гражданско-правовой ответственности хоть и является востребованной, однако, ввиду трудностей в осуществимости и непредска-

зуемости исхода, участники гражданского оборота отдают свое предпочтение более действенным инструментам восстановления своего нарушенного имущественного положения. Тем не менее современные изменения в гражданском законодательстве направлены на устранение проблемных аспектов, а также на усовершенствование подхода к применению восстановительных мер, в том числе выраженных в виде возмещения упущенной выгоды.

Понятие «упущенная выгода» в экономическом аспекте понимается как «извлекаемая из чего-либо прибыль, польза, интерес или преимущество» [1, с. 63]. Рассмотрим термин «выгода»

немного подробнее: «выгода упущенная — величина, которая равна разности доходов от альтернативных вариантов вложения инвестиционных средств, приведенных к одному временному периоду; риск косвенный» [2, с. 105]; «выгода условная — выгода, которую может получить компания при выполнении в будущем определенных условий или наступлении определенных событий» [2, с. 105]; «выгода чистая — часть экономической выгоды, остающейся у компании после вычета из нее всех затрат и выплат на создание резервных фондов» [2, с. 105].

Итак, экономическая выгода — это термин применяемый в экономической сфере на уровнях макро- и микроэкономики, связан с разницей между доходами и затратами, полученными в результате экономической деятельности.

С точки зрения макроэкономики, экономическая выгода — это увеличение благосостояния страны или региона. Концепция экономической выгоды обычно связана с созданием богатства, ценности в регионе или стране.

Если рассматривать понятия «выгода» и «прибыль» с точки зрения русского языка, то «выгода — прибыль, доход, извлекаемые из чего-либо» [3, с. 250]; а «прибыль — сумма, составляющая разницу, на которую доход превышает затраты; денежный доход» [4, с. 392];

В экономическом словаре данные понятия трактуют следующим образом: «доход — поток денежных и иных поступлений в единицу времени» [5, с. 106]; «прибыль — экономическая категория, характеризующая конечные финансовые результаты хозяйственной деятельности в процессе расширенного воспроизводства и представляющая собой превышение доходов над произведенными затратами» [2];

Содержащиеся в налоговом законодательстве понятия «выгода» и «прибыль» рассматриваются как синонимичные термины. Семантически родственным понятием к выделенным категориям «выгода» и «прибыль», является термин «доход». Если мы обратимся к непосредственно законодательству, то доход представляется как — «экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и определяемая в соответствии с Налоговым кодексом РФ» [15]

Так, в по результатам хозяйственной деятельности налогоплательщика возникает экономическая выгода, которая представляет собой материальный прирост имущества.

Отсюда, прибыль в экономике выражается в полученном доходе, который уменьшен на объем произведенных расходов, включая разницу между произведенными затратами и полученной выручкой [6, 267].

Если для рассмотрения нашего вопроса обратиться к зарубежному опыту, то мы можем отметить, что к возмещению упущенной выгоды обращаются больше и чаще. Именно там институт упущенной выгоды имеет широкое распространение, в вот на территории Российской Федерации распространение и действие данного института все также остается не самым популярным способом защитить свои права, хотя в современном гражданском законодательстве содержатся понятия и подходы, вытекающие из зарубежных норм. Ключевое понятие упущенной выгоды можно проследить в нормах Германского законодательства. Так, Германское Гражданское уложение (далее — ГГУ) закрепило в своих нормах, что «Ущерб, подлежащий возмещению, включает также упущенную выгоду. Упущенной считается выгода, которую можно было с вероятностью ожидать в обычных условиях оборота либо в особых обстоятельствах, в частности благодаря предпринятым мерам и приготовлениям» [16].

Так, сравнивая в своей научной статье нормы российского и немецкого законодательства, А.В. Егоров отмечает, что «...при обычных условиях гражданского оборота принятые приготовления, исходя из законодательных норм ГГУ в Германии уже свидетельствуют о своей полной самостоятельности в отношении оснований для возмещения упущенной выгоды, в то время как в законодательстве Российской Федерации, нормы затрагивающие обычные условия гражданского оборота свидетельствуют об обратном» [7, с. 69].

Действительно, невозможно не согласиться с автором, поскольку особенности гражданского оборота, исходя из законодательства Российской Федерации, являются очень значимыми, т.к. нормы, направленные на урегулирование обычного гражданского оборота закреплены в разных статьях гражданского законодательства. В ст. 15 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) рассредоточены пункты в которых содержатся нормы о взыскании убытков, в то время как в ст. 393 ГК РФ (п. 2, 3, 4 ст. 393 ГК РФ) [17] содержатся нормы регулирующие предпринятые приготовления лица. Именно в таком контексте должны рассматриваться данные нормы, вместе, а не отдельно друг от друга.

Возможность взыскания упущенной выгоды является неким фактором, направленным на укрепление экономических связей. Вместе с тем, это служит гарантом того, что стороны будут придерживаться заранее обговоренных условий, это будет способствовать тому, что договор сможет защитить их от возможных убытков, так, заключающие некое соглашение в экономических целях, будут уверены в том, что смогут отстоять свои права на получение прибыли [8].

В римском праве выгода, упущенная определялась, как «*lucrum cessans*», то есть «непоступление в имущество данного лица тех ценностей, которые должны были бы поступить при нормальном течении обстоятельств (то есть не будь того обстоятельства, которое послужит основанием возмещения)» [9]. Гай писал «...но оцениваем ли мы только стоимость ... или же скорее наш интерес ... И, согласно применяемому нами праву, должна быть произведена оценка размера интереса» [18]. Павел, в 76-й книге «*Комментариев к эдикту*» писал «...в таком размере, насколько для меня представляло материальный интерес то, (чтобы такое одобрение имело место), то есть насколько я утратил и насколько мог обогатиться» [18]. Ульпиан же подчеркивал, что «...в иск входит материальный интерес, который имел место (для истца в данном случае). Следует ли принять в расчет и (упущенную) выгоду, а не только ущерб? Думаю, что следует принимать в расчет и выгоду» [18].

В дореволюционный период, такие цивилисты, как Д.И. Майер, Г.Ф. Шершеневич рассматривали убытки как «нарушенную ценность».

В свою очередь, Д.И. Майер писал о том, что каждое право, в области гражданского права рассматриваемое как право имущественное, имеет определенную известную ценность, которая вследствие совершенного правонарушения либо уменьшается или даже уничтожается, и это уменьшение или уничтожение называется ущербом или убытком [10, с. 7]. В свою очередь, невозможно не согласиться с мнением А.В. Сятчихина, который рассматривал историю развития цивилистических представлений о заранее оцененных убытках в дореволюционный период. Он также соглашается с мнением Г.Ф. Шершеневича, который подчеркивал тот факт, что неустойка, может быть установлена заранее, не исключая необходимости уплаты должником, «особенно когда доказывание величины его представляется затруднительным». Он же рассматривал неустойку как заранее оцененный интерес в исполнении обязательства [11, с. 14].

В юридической доктрине 1917 г. категории «упущенная выгода» не существовала, здесь главным аспектом выделялось присуждение убытков, которые определялись как «возмещение вреда при неправомерных действиях, правонарушениях и преступлениях, и даже без таковых». При этом в советский период подход к возмещению убытков в праве категорически отличался от подходов в буржуазном праве. В условиях советской экономики договорные отношения строились на принципе всесторонней защиты интересов сторон, а в результате развития экономических отношений, договор начинает приобретать признаки

правового средства достижения экономически обоснованной, и заранее определенной цели, выраженной в восстановлении нарушенного положения кредитора до состояния, в котором он находился, в случае если бы обязательство было бы исполнено надлежащим образом [12, с. 21]. При этом в гражданском законодательстве РСФСР четко закреплено, что на законодательном уровне или же имеющимся договором могут быть предусмотрены случаи, когда в результате нарушения обязательств, возможно взыскание только неустойки (в виде штрафа или пени) – в первом случае; в то время как во втором случае возможно взыскание убытков в полном размере; и в третьем случае, по выбору кредитора могут быть взысканы либо неустойка (штрафы, пени), либо же только убытки [19].

Однако С.Л. Дегтярев рассматривал возмещение убытков как универсальный способ защиты гражданских имущественных прав. На практике данная мера ответственности выступала как единственный способ защиты, который ведет свою историю еще от римского частного права [13, с. 489].

Из п. 2 ст. 15 ГК РФ одной из разновидностей убытков можно выделить упущенную выгоду. Согласно ст. 12 ГК РФ, защита нарушенных прав осуществляется путем «...взыскания убытков, взыскания неустойки... иными способами, предусмотренными законом» [17].

В гражданском праве понятие «вред», «убытки» и «ущерб» выступают предметом частых дискуссий, поскольку в праве нет четкого разграничения данных понятий.

Упущенная выгода вытекает из состава понятия «убытки», которые представляют собой сумму реального ущерба и упущенной выгоды.

Под убытками понимается оценка вреда в денежном эквиваленте. При взыскании убытков стоит все же исходить из того, что в расчет берется не только реальный ущерб, но также и упущенная выгода. Убытки могут быть компенсированы следующим образом — расходы, которые потерпевшее лицо понесло, должно будет покрыть виновное лицо для устранения последствий правонарушения; в состав убытков включается стоимость утраченного или поврежденного имущества потерпевшего; входят неполученные потерпевшей стороной доходы, которые она могла бы получить при отсутствии правонарушения [14, с. 1103].

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июля 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» [20] по смыслу ст. 15 ГК РФ, упущенную выгоду определяет, как неполученный доход, на который

увеличилась бы имущественная масса лица, право которого было нарушено, если бы нарушения не было [21].

Таким образом, упущенная выгода представляет собой доходы (выгоду), которые лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его права не были нарушены (к примеру, договор был бы исполнен надлежащим образом). В данном случае неполученные доходы (упущенная выгода) отличаются от реального ущерба тем, что имущество не увеличилось, хотя и могло, если бы не правонарушение. Стоит сказать о схожести «выгоды» как правовой категории и «выгоды» как экономической категории. Данные понятия включают в себя составляющие элементы в виде «прибыли», «дохода» и «выгоды», которые могут рассматриваться как синонимичные по значению. Вместе с тем понятие «выгода», на наш взгляд является более широким и включает в себя также доход и прибыль.

Стоит сказать о том, что упущенная выгода, как категория, близка по своему смыслу к понятию «затраты», которое также отражает неравенство [21]. В научной экономической литературе понятие «затраты» — использованные денежные ресурсы, средства, которые должны заплатить за услугу или товар [22] отождествляется с понятием «расходы» — обоснованные и документально подтвержденные затраты, которые понес налогоплательщик [23], однако, на наш взгляд, эти категории совершенно не похожи и имеют больше различий, чем сходства. Исходя из этого, «затраты» представляют собой определенную величину ресурсов, которые были использованы в реализации хозяйственной деятельности за конкретный период времени. Здесь же затраты должны обладать определенными характеристиками: выражение в денежной форме, целевое использование, прямо связанные с производством и реализацией товаров и услуг, что свидетельствует о более схожих чертах.

Вместе с тем, судебная практика свидетельствует о том, что, во-первых, иски, поданные о взыскании упущенной выгоды судами, удовлетворяются крайне редко, а во-вторых, несмотря на попытки предпринимателей взыскать «упущенную выгоду», выбор, в качестве способа защиты гражданских прав, все также часто остается в виде взыскания неустойки, поскольку это более быстро и эффективно.

Предмет доказывания «упущенной выгоды» будет определяться не просто как «вы могли бы получить определенную выгоду, но по вине ответчика ее не получили», а определяться как «немигнуемо бы ее (упущенную выгоду) получили».

Конкретной установленной формулы расчета критериев и определений упущенной выгоды

нет. Однако, исходя из логики норм ст. 15 ГК РФ вытекают первоначальные ориентиры для расчета, где упущенная выгода, согласно определению, равна разности потенциальных доходов и сопутствующих расходов. Однако стоит заметить, что с одной стороны, расчеты по этой формуле осуществляются легко, с другой же, — формула является слишком общей, и расчеты по данной формуле являются примерными, к тому же, сами составляющие формулы требуют проведения отдельных расчетов. Здесь же Постановление Пленума Верховного суда РФ № 6, Пленума Высшего арбитражного суда РФ № 8 от 1 июля 1996 (в ред. от 25 декабря 2018 г.) «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса РФ» разъясняло, что при определении размера упущенной выгоды необходимо учитывать разумные затраты, которые в целях получения выгоды истец должен был понести, если бы его право не было нарушено ответчиком [24]. Предлагается рассчитывать упущенную выгоду как разницу между затратами на изготовление продукции и ценой реализации готовой продукции, в соответствии с установленной ценой реализации в договорах на эту продукцию. При этом в случаях изменения цен — повышения или снижения, к моменту рассмотрения спора, необходимо руководствоваться общими положениями об обязательствах (в соответствии с п. 3 ст. 393 ГК РФ).

Для того чтобы определить полный размер упущенной выгоды необходимо просчитать — на что мог рассчитывать истец. Важным является подтвердить неполученный доход, а также доказать, что этот доход возможно было получить. Процесс доказывания упущенной выгоды усложняется различными факторами, из которых многие элементы доказываются только в совокупности. Так, согласно п. 4 ст. 393 ГК РФ «при определении упущенной выгоды учитываются предпринятые кредитором для ее получения меры и сделанные с этой целью приготовления» [17].

Принимая во внимание тот факт, что институт упущенной выгоды только начинает свое развитие, истцам иногда так и не удается раскрыть полностью суду свою позицию и добиться взыскания упущенной выгоды. Во многом суды отказывают во взыскании упущенной выгоды только из примерности расчета упущенной выгоды или же недостаточности доказательственной базы.

Анализ позволяет сделать определенные выводы. Так, категория «упущенная выгоды» в дореволюционный период в юриспруденции не было, вместо этого в юридической доктрине одним из способов защиты значилось «возмещение убытков»; понятие «выгода» как правовая категория и понятия «доход» и «прибыль» как эко-



номические категории, в современном экономическом пространстве рассматриваются как схожие по значению синонимы; взыскание упущенной выгоды представляется возможным в том случае, если будет обоснована причинная связь между обстоятельством возникновения нарушения обязательства и упущенной выгодой; расчет упущенной выгоды по приведенной формуле является примерным и приблизительным, и при этом согласно нормам ГК РФ «суд не вправе отказать в принятии иска о взыскании упущенной выгоды только по тому основанию, что расчет является примерным и размер убытков не был установлен в разумной степени достоверности» [17].

Суд также учитывает факт предпринятых стороной, то есть истцом, всех необходимых мер и действий для получения упущенной выгоды. При этом предпринятые меры и подготовка к данным мерам не является основанием полагать, что только эти расходы обязаны входить в состав убытков.

#### Список литературы:

- [1] Лебединский В.И. Проблемные методические вопросы определения размера упущенной выгоды // Финансы, денежное обращение и кредит. 2022. № 11 (254). С. 61–73.
- [2] Шаркова А.В., Килячков А.А., Маркина Е.В. и др. Словарь финансово-экономических терминов / под общ. ред. М.А. Эскиндарова. М.: Дашков и К, 2015. 1168 с.
- [3] Словарь русского языка: В 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. Яз. / под ред. А.П. Евгеньевой. М.: Русский язык, 1985–1988. Т.1. А-Й. 1985. 752 с.;
- [4] Словарь русского языка: В 4-х т. / АН СССР, Ин-т рус. Яз. / под ред. А. П. Евгеньевой. М.: Русский язык, 1985–1988. Т.3. П – Р. 1987. 696 с.;
- [5] Нечаев В.И., Михайлушкин П.В. Экономический словарь: Справочное издание. Краснодар: Атри, 2011. 464 с.
- [6] Долганова Ю.С., Исакова Н.Ю., Истомина Н.А. и др. Финансы: учебник. Екатеринбург: Изд-во Уральского ун-та, 2019. 340 с.
- [7] Егоров А.В. Упущенная выгода: проблемы теории и противоречия практики. // Убытки и практика их возмещения. 2006. № 2. С. 68–130.
- [8] Позднышева Е.А. Возмещение упущенной выгоды при нарушении договорных обязательств (сравнительно-правовой анализ) автореф. дис... канд. юр. наук. М. 2004. 24 с.
- [9] Новицкий И. Б. Римское право: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2021, 298 с.
- [10] Мейер Д.И. Русское гражданское право. В 2 ч. Ч. 1. По исправленному и дополненному 8-му изд., 1902. М.: Статут, 1997.
- [11] Сятчихин А.В. Заранее оцененные убытки в российском гражданском праве: моно-

графия / отв.ред. В.Г. Голубцов. – Москва : Проспект, 2020. – 232 с.;

- [12] Савенкова О.В. Убытки и практика их возмещения. М.: Статут, 2008;
- [13] Дегтярев С.Л. Процессуальные аспекты возмещения убытков в гражданском и арбитражном процессе. М.: .СТАТУТ, 2006. 521 с.;
- [14] Российское гражданское право: Учебник: В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М.: Статут, 2011. 1208 с.
- [15] Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 мая 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 июля 2022 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. № 31, 03.08.1998, ст. 3824.;
- [16] Гражданское уложение Германии (ГГУ) от 18 августа 1896 г. (в ред. от 2 января 2002 г.) (с изм. и доп. по 31 марта 2013 г.) // Гражданское уложение Германии: Вводный закон к Гражданскому уложению. 4-е изд., перераб.- М.: Инфотропик Медиа, 2015. С. VIII–XIX, 1 715.
- [17] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ [18] (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994, № 32, ст. 3301., 31.07.2023, № 31 (Часть III), ст. 5777.
- [19] Гражданский кодекс РСФСР (утв. ВС РСФСР 11 июля 1964 г.) (в ред. от 24 декабря 1992 г.) // Ведомости ВС РСФСР. 1964. № 24. ст. 407.;
- [20] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Российская газета, № 140. 2015.
- [21] Энциклопедия по экономике. URL: <https://ecoNemy.ru/info/102614/> (дата обращения: 12.09.2023)
- [22] Затраты. Акцион Финансы. URL: <https://www.fd.ru/rubricator/320-zatraty>. (дата обращения: 16.09.2023)
- [23] Сиднева Ж.В. Затраты, расходы, издержки // Студенческий справочник. URL: [https://spravochnik.ru/buhgalterskiy\\_uchet\\_i\\_audit/finansovyy\\_uchet/zatraty\\_rashody\\_izderzhki/](https://spravochnik.ru/buhgalterskiy_uchet_i_audit/finansovyy_uchet/zatraty_rashody_izderzhki/) (дата обращения: 18.11.2023).
- [24] Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации № 6, Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации № 8 от 1 июля 1996 г. (в ред. от 25 декабря 2018 г.) // Российская газета, № 152, 13.08.1996.

#### Spisok literatury:

- [1] Lebedinskij V.I. Problemnye metodicheskie voprosy opredeleniya razmera upushchennoj vygody // Finansy, denezhnoe obrashchenie i kredit. 2022. № 11 (254). S. 61–73.

[2] SHarkova A.V., Kilyachkov A.A., Markina E.V. i dr. Slovar' finansovo-ekonomicheskikh terminov / pod obshch. red. M.A. Eskindarova. M.: Dashkov i K, 2015. 1168 s.

[3] Slovar' russkogo yazyka: V 4-h t. / AN SSSR, In-t rus. YAz. / pod red. A.P. Evgen'evoy. M.: Russkij yazyk, 1985–1988. T.1. A-J. 1985. 752 s.;

[4] Slovar' russkogo yazyka: V 4-h t. / AN SSSR, In-t rus. YAz. / pod red. A. P. Evgen'evoy. M.: Russkij yazyk, 1985–1988. T 3. P – R. 1987. 696 s.;

[5] Nechaev V.I., Mihajlushkin P.V. Ekonomicheskij slovar': Spravochnoe izdanie. Krasnodar: Atri, 2011. 464 s.

[6] Dolganova YU.S., Isakova N.YU., Istomina N.A. i dr. Finansy: uchebnik. Ekaterinburg: Izd-vo Ural'skogo un-ta, 2019. 340 s.

[7] Egorov A.V. Upushchennaya vygoda: problemy teorii i protivorechiya praktiki. // Ubytki i praktika ih vozmeshcheniya. 2006. № 2. S. 68–130.

[8] Pozdnysheva E.A. Vozmeshchenie upushchennoj vygody pri narushenii dogovornyh obyazatel'stv (sravnitel'no-pravovoj analiz) avtoref. dis... kand. jur. nauk. M. 2004. 24 s.

[9] Novickij I. B. Rimskoe pravo: uchebnik dlya vuzov. M.: YUrajt, 2021, 298 s.

[10] Mejer D.I. Russkoe grazhdanskoe pravo. V 2 ch. CH. 1. Po ispravlenному i dopolnennому 8-mu izd., 1902. M.: Statut, 1997.

[11] Syatchihin A.V. Zaranee ocenennye ubytki v rossijskom grazhdanskom prave: monografiya / otv. red. V.G. Golubcov. – Moskva : Prospekt, 2020. – 232 s.;

[12] Savenkova O.V. Ubytki i praktika ih vozmeshcheniya. M.: Statut, 2008;

[13] Degtyarev S.L. Processual'nye aspekty vozmeshcheniya ubytkov v grazhdanskom i arbitrazhnom processe. M.: .STATUT, 2006. 521 s.;

[14] Rossijskoe grazhdanskoe pravo: Uchebnik: V 2 t. T. II: Obyazatel'stvennoe pravo / otv. red. E.A. Suhanov. M.: Statut, 2011. 1208 c.

[15] Nalogovyy kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 31 iyulya 1998 g. № 146-FZ (v

red. ot 28 maya 2022 g.) (s izm. i dop., vstup. v silu s 1 iyulya 2022 g.) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. № 31, 03.08.1998, st. 3824.;

[16] Grazhdanskoe ulozhenie Germanii (GGU) ot 18 avgusta 1896 g. (v red. ot 2 yanvarya 2002 g.) (s izm. i dop. po 31 marta 2013 g.) // Grazhdanskoe ulozhenie Germanii: Vvodnyj zakon k Grazhdanskomu ulozheniyu. 4-e izd., pererab.- M.: Infotropik Media, 2015. S. VIII–XIX, 1 715.

[17] Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ

[18] (red. ot 24.07.2023) (s izm. i dop., vstup. v silu s 01.10.2023) // Sobr. zakonodatel'stva Ros. Federacii. 1994, № 32, st. 3301., 31.07.2023, № 31 (CHast' III), st. 5777.

[19] Grazhdanskij kodeks RSFSR (utv. VS RSFSR 11 iyulya 1964 g.) (v red. ot 24 dekabrya 1992 g.) // Vedomosti VS RSFSR. 1964. № 24. st. 407.;

[20] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 23 iyunya 2015 g. № 25 «O primenenii sudami nekotoryh polozhenij razdela I chasti pervoj Grazhdanskogo kodeksa Rossijskoj Federacii» // Rossijskaya gazeta, № 140. 2015.


[21] Enciklopediya po ekonomike. URL: <https://econemy.ru/info/info/102614/> (data obrashcheniya: 12.09.2023)

[22] Zatraty. Aktion Finansy. URL: <https://www.fd.ru/rubricator/320-zatraty>. (data obrashcheniya: 16.09.2023)

[23] Sidneva ZH.V. Zatraty, raskhody, izderzhki // Studencheskij spravochnik. URL: [https://spravochnik.ru/buhgalterskiy\\_uchet\\_i\\_audit/finansovyy\\_uchet/zatraty\\_rashody\\_izderzhki/](https://spravochnik.ru/buhgalterskiy_uchet_i_audit/finansovyy_uchet/zatraty_rashody_izderzhki/) (data obrashcheniya: 18.11.2023).

[24] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo suda Rossijskoj Federacii № 6, Plenuma Vysshego arbitrazhnogo suda Rossijskoj Federacii № 8 ot 1 iyulya 1996 g. (v red. ot 25 dekabrya 2018 g.) // Rossijskaya gazeta, № 152, 13.08.1996.





**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

## РАЗДЕЛ ИМУЩЕСТВА ПРИ РАЗВОДЕ ГРАЖДАНИНА РОССИИ И ИНОСТРАНЦА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

**Аннотация.** В настоящей научной работе автор исследует вопрос теоретических и практических особенностей производства раздела имущества при разводе гражданина России и иностранного гражданина. Так, автор предоставляет общую характеристику заключения и расторжения брака между такими гражданами, далее переходя непосредственно к проблемам раздела имущества. В заключении исследования автор обозначает ряд актуальных направлений для совершенствования действующего законодательства по данному вопросу.

**Ключевые слова:** семейное право, заключение брака, расторжение брака, иностранный гражданин, раздел имущества, гражданское право, семейные правоотношения.

**LUNEV Kirill Vladimirovich,**  
postgraduate student of Novosibirsk State  
University of Economics and Management

## DIVISION OF PROPERTY IN CASE OF DIVORCE OF A RUSSIAN CITIZEN AND A FOREIGNER: THEORY AND PRACTICE

**Annotation.** In this scientific work, the author examines the issue of theoretical and practical features of the division of property in the divorce of a Russian citizen and a foreign citizen. Thus, the author of this text provides a general description of the conclusion and dissolution of marriage between such citizens, then moving directly to the problems of property division. In conclusion, the author of this text identifies a number of relevant areas for improving the current legislation on this issue.

**Key words:** family law, marriage, divorce, foreign citizen, division of property, civil law, family relations.

Семейно-брачные отношения, как следует из норм Конституции РФ, Семейного кодекса РФ и ряда других нормативно-правовых актов, могут быть оформлены и реализованы не только непосредственно между гражданами РФ, но также и с иностранными гражданами, что позволяет выделить такие отношения в самостоятельную категорию правоотношений, осложненных иностранным элементом и подлежащих регулированию исходя из норм международного частного права [13]. В общем и целом, данная категория правоотношений имеет схожее по своей сути правовое регулирование с некоторыми особенностями, которые появляются из-за наличия в них, собственно, иностранного элемента. Это же касается и таких подинститутов, как расторжение брака, раздел имущества [3; 5]. Как справедливо отмечает Г.Г. Шинкарецкая, гражданско-правовое поведение субъектов международного частного права регулируется национальным правом той юрисдикции, к которой принадлежит данный субъект [12].

В отношении статуса имущества лиц, находящихся в зарегистрированном браке, российское законодательство сформулировано похожим образом, как и соответствующие правовые нормы в зарубежных государствах. В частности, установлены нормы, позволяющие гражданам самостоятельно регулировать и определять, как именно будут построены их имущественные отношения – через заключение брачного договора. Семейный кодекс РФ, в частности, закрепляет данные правила сразу в 2-х главах – 7 и 8, соответственно.

Иными словами, супруги могут заключить брачный договор, определив права и обязанности каждого из супругов как в период брака, так и после его расторжения, исходя из конкретных условий. Это касается установления статуса вещей, имущества, кому из супругов оно принадлежит, и т.д. В противном случае вступает в действие так называемый законный режим имущества [7].

Данный режим является первичным по отношению к договорному – этим определяется и

чисто техническое размещение его в Семейном кодексе РФ перед договорным режимом, и тот факт, что законный режим универсален: он действует в любом случае, когда между супругами не был заключен брачный договор. То есть, изначально действует презумпция законного режима имущества – только если супруги специально обговорили свои имущественные правоотношения и закрепили их договором в должной форме, законный режим отступает на второй план.

Таким образом, гражданское и семейное законодательство РФ устанавливает, что, если договором не предусмотрено иное, по умолчанию действует законный режим имущества – совместной собственности, то есть супруги имеют равные права на совместное имущество [10].

Важно понимать, что, несмотря на определенные черты схожести, тем не менее, в зарубежных странах могут быть предусмотрены отличительные особенности относительно статуса имущества супругов, характерные только для этого, отдельно взятого государства [6].

Приведем несколько примеров. В частности, режим общности имущества супругов установлен в большинстве стран континентальной Европы. Здесь государства характеризуются демократичным управлением, традиционным пониманием роли семьи и супругов. Однако присутствует и некоторые исключения. Так, зачастую женщина наравне с мужчиной формирует общее имущество супругов и, кроме этого, выполняет еще и работу по ведению домашнего хозяйства – в данной ситуации раздел имущества поровну не отвечает интересам супруги [1; 4].

Если рассмотреть в качестве примеров, напротив, страны англо-саксонской правовой семьи – например, Великобритания, США, Австралия, Канада – то здесь следует отметить характерный режим раздельного имущества супругов, что подразумевает, в частности, тот факт, что все имущество каждого из супругов, приобретенное в период брака, является и остается собственностью каждого из них. Эксперты отмечают подобную систему как крайне недемократичную, резкую, ущемляющую права одной стороны или сразу обеих.

Например, в Германии или Швейцарии реализуется другая система – так называемый режим отложенной общности. Сущность такого режима заключается в том, что все имущество, приобретенное супругов в период брака, принадлежит ему и остается в составе его собственности в полной мере. Существуют и другие особенности, характерные для иностранных государств [9].

Итак, несмотря на законодательное закрепление статуса имущественных отношений между гражданами, тем не менее, на практике нередко

случаи, когда требуется отделить имущество, которое принадлежит кому-либо из супругов, от совместно нажитого имущества. По этому поводу в российской практике существуют профильные разъяснения от Пленума Верховного Суда РФ от 05.11.1998 г. № 15, которыми, в частности, установлены правила относительно статуса общей собственности супругов, подлежащей разделу при расторжении брака. Определено, что именно входит в состав подобного имущества, каким образом необходимо решать вопрос в отношении общих долгов и требований, возникших в период брака, и т.д.

Итак, подведем промежуточный итог: существует два варианта раздела имущества при расторжении брака между гражданином РФ и иностранным гражданином: договорной и законный. В первом случае особенности правового режима имущественных отношений определяются в каждом конкретном случае индивидуально, во втором – в рамках установленных норм законодательства. Законный режим превалирует над договорным.

При производстве раздела имущества в рамках законного порядка требуется определить, законодательство какого именно государства будет применено в данном случае. Отдельно необходимо отметить в данном контексте вопрос об исполнении в РФ иностранных судебных решений. Аналогично на практике нередки ситуации, когда в зарубежном государстве возникает вопрос о применимости судебного решения уже российского суда [11].

В данном случае необходимо говорить, например, о двусторонних соглашениях между государствами, касающихся оказания правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, где должно быть четко установлено, каким образом происходит исполнение решений иностранных судов. Как отмечают эксперты, в большинстве случаев такие договоры включают положения об отказе в исполнении таких решений – ввиду наличия исключительной подсудности, по мотиву противоречия норм законодательства одного государства аналогичным нормам другого государства, и т.д. Однако в подобной ситуации с исполнением решений все относительно понятно, гораздо сложнее обстоит дело с государствами, с которыми у РФ нет международных соглашений подобной направленности [2; 8].

Таким образом, подобного рода сложные, неурегулированные нормами законодательства обстоятельства на практике являются значительным препятствием для реализации российскими гражданами права на судебную защиту при необходимости исполнения решения иностранного суда. В качестве примера из практики приведем



ситуацию, когда требуется взыскать алименты на содержание ребенка, которому еще не исполнилось 18 лет, однако ввиду ряда обстоятельств и правовых пробелов, коллизий реализовать это не представляется возможным. В интересующей нас ситуации раздела имущества, которое является совместно нажитым и, например, находится за пределами территории РФ, для решения обозначенной проблемы необходимо выполнить целый комплекс действий, причем как за пределами РФ, так и внутри нее.

В заключении рассмотрим еще один практический пример, иллюстрирующий другую сложную ситуацию, которая, тем не менее, довольно распространена – это случаи, когда совместно нажитое имущество супругов находится за пределами РФ. Например, в рассматриваемом примере местонахождением имущества являлась Финляндия, при этом часть спорного имущества супругов все же располагалась на территории РФ. В связи с последним фактом для разрешения спорной ситуации в итоге было применено право РФ, т.е., нормы Гражданского кодекса РФ. Судом в результате был сделан вывод о том, что требуется в рамках исполнения норм ст. 161 Семейного кодекса РФ, применить нормы соответствующего законодательства Финляндии, где находилось последнее место жительства супругов.

Необходимо отметить, что на практике также встречаются и другие правовые проблемы, касающиеся сложностей осуществления раздела имущества при расторжении брака между гражданином РФ и иностранным гражданином.

В конечном итоге, обозначим наиболее актуальные положения по вопросу. Во-первых, имущество супругов, нажитое ими в период брака вне заключенного соглашения и при отсутствии иного законодательно установленного режима, определяется как совместная собственность супругов – в соответствии с нормами Семейного кодекса РФ.

Во-вторых, что касается имущества, принадлежащего каждому из супругов до заключения брака, а также различных видов имущества, приобретенных уже в период брака, но посредством наследования, дарения, индивидуально-определенного и предназначенного для личных целей, то здесь законодательно установлен статус личной собственности. Исключение составляют, например, предметы роскоши.

В-третьих, важно помнить, что личное имущество каждого из супругов также может быть признано общей совместной собственностью в ряде установленных законом случаев. В частности, это касается ситуации, когда в период брака вторым супругом были осуществлены существенные вложения, либо в целом увеличена общая стоимость имущества – например, за счет средств

супруга значительно была перестроена и отремонтирована квартира супруги, принадлежащая ей в качестве личной собственности. Исключением являются ситуации, когда подобное урегулировано обратным образом в брачном договоре супругов. Также существуют и некоторые другие законодательно установленные ситуации, когда общей совместной собственностью будут считаться объекты, по общему правилу таковыми не являющиеся.

В-четвертых, обозначим также тот факт, что в случае судебного рассмотрения споров, касающихся раздела имущества при расторжении брака гражданина РФ и иностранного гражданина, приоритет судебным органом отдается рассмотрению соглашения о разделе общего имущества. Однако такое соглашение вполне может отсутствовать, а дело по требованию одного из супругов может быть выделено в отдельное производство. Это регламентируется уже нормами Гражданского процессуального кодекса РФ [10].

Таким образом, подводя итог рассматриваемому в настоящей исследовательской работе вопросу, далее кратко обозначим основные выводы по теме.

Прежде всего, необходимо говорить, что, в общем и целом, общие положения российского и иностранного законодательства, регламентирующие особенности раздела имущества при расторжении брака гражданина РФ и иностранного гражданина, имеют достаточно много общих черт, и с практической точки зрения возникновение правовых проблем обосновывается наличием в данных правоотношениях так называемого иностранного элемента.

Существует две категории регулирования брачно-семейных отношений, связанных с проблемами при разделе имущества, – это договорной и законный. В контексте второго необходимо также упомянуть особенности признания, исполнения решений иностранных судов (в т.ч. российских), что на практике зачастую вызывает значительные правовые проблемы. В частности, это касается ряда зарубежных государств, с которыми у РФ нет международных соглашений о сотрудничестве по гражданским, семейным и уголовным делам [11].

Таким образом, можно уверенно говорить о том, что на практике проблема раздела имущества при расторжении гражданина РФ и иностранного гражданина является достаточно актуальной, проблемной.

В конечном итоге, все вышеизложенное в тексте свидетельствует о том, что данная тема нуждается в дальнейших актуальных теоретических и практических разработках.

**Список литературы:**

[1] Азархин А.В., Борченко В.А., Глебова Е.В. Международное частное право: учебно-методическое пособие. Самара: Самарский юридический институт ФСИН России, 2020. – 230 с.

[2] Атнашев В.Р. Правовое регулирование брачных отношений с иностранными гражданами (на примере Вьетнама) // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2022. № 11. – С. 154–160.

[3] Вопросы международного частного, сравнительного и гражданского права, международного коммерческого арбитража. Liber Amicorum в честь А.А. Костина, О.Н. Зименковой, Н.Г. Елисева / Лебедев С.Н., Кабатова Е.В., Муранов А.И. – М.: Статут, 2013. – 382 с.

[4] Евдокимова А.А. Особенности расторжения брака между российскими и иностранными гражданами: Перспективы развития институтов права и государства: сб. науч. тр. 3 Междунар. науч. конф. / отв. ред. А.А. Горохов. – Курск, 2020. – С. 61–64.

[5] Кунилова К.Д. Нормы вступления в брачно-семейные отношения иностранных граждан в России: Проблемы философии: история и современность: сб. статей по итогам науч.-практич. конф. с междунар. участием (Курский гос. ун-т, 18–21 мая 2018 г.). – Курск: КГУ, 2018. – С. 218–222.

[6] Лапаева А.В. Коллизионные вопросы расторжения брака с участием иностранного элемента: Актуальные вопросы юридической науки и техники: сб. науч. тр. чл. ТРО ООО АЮР. – ООО «Принт–Сервис», Тамбов, 2019. – С. 174–179.

[7] Маковский А.Л., Хлестова И.О. Проблемы унификации международного частного права: монография. – М.: ИНФРА–М, 2012. – 535 с.

[8] Международно-правовые аспекты семейного права и защиты прав детей: проблемы межотраслевого взаимодействия семейного и иных отраслей частного и публичного права в области семейных отношений и прав детей: международные (универсальные, региональные) и национальные институты: монография / под ред. канд. юрид. наук А.Е. Тарасовой. – М.: ИНФРА–М, 2022. – 378 с.

[9] Международное частное право: Постат. комм. раздела VI ГК РФ / М.М. Богуславский, Б.М. Гонгало, А.В. Майфат; под ред. П.В. Крашенинникова. – М.: Статут, 2010. – 287 с.

[10] Ромашев Ю.С. Право международных обычаев: монография. – М.: Норма: ИНФРА–М, 2023. – 176 с.

[11] Современное международное частное право в России и Евросоюзе. Книга первая: Моно-

графия / Институт государства и права РАН; под ред. М.М. Богуславского и др. – М.: Норма, 2013. – 656 с.

[12] Шинкарецкая Г.Г. Контуры международного частного права в отраслях международного публичного права [Электронный ресурс] // Международное право и международные организации / International Law and International Organizations. 2021. № 2. – С. 55-67. – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=35889](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=35889) (дата обращения: 12.01.2024). [13] Шпигель Т.Л. Раздел имущества в делах с иностранным элементом [Электронный ресурс] // Молодой ученый. 2021. № 39 (381). – С. 154-157. – URL: <https://moluch.ru/archive/381/84237/> (дата обращения: 12.01.2024).

**Spisok literatury:**

[1] Azarhin A.V., Borchenko V.A., Glebova E.V. Mezhdunarodnoe chastnoe pravo: uchebno-metodicheskoe posobie. Samara: Samarskij juridicheskij institut FSIN Rossii, 2020. – 230 s.

[2] Atnashev V.R. Pravovoe regulirovanie brachnyh otnoshenij s inostrannymi grazhdanami (na primere V'etnama) // Evrazijskaya integraciya: ekonomika, pravo, politika. 2022. № 11. – S. 154–160.

[3] Voprosy mezhdunarodnogo chastnogo, sravnitel'nogo i grazhdanskogo prava, mezhdunarodnogo kommercheskogo arbitrazha. Liber Amicorum v chest' A.A. Kostina, O.N. Zimenkovej, N.G. Eliseeva / Lebedev S.N., Kabatova E.V., Muranov A.I. – M.: Statut, 2013. – 382 s.

[4] Evdokimova A.A. Osobennosti rastorzheniya braka mezhdu rossijskimi i inostrannymi grazhdanami: Perspektivy razvitiya institutov prava i gosudarstva: sb. nauch. tr. 3 Mezhdunar. nauch. konf. / отв. red. A.A. Gorohov. – Kursk, 2020. – S. 61–64.

[5] Kunilova K.D. Normy vstupleniya v brachno-semejnye otnosheniya inostrannyh grazhdan v Rossii: Problemy filosofii: istoriya i sovremennost': sb. statej po itogam nauch.-praktich. konf. s mezhdunar. uchastiem (Kurskij gos. un-t, 18–21 maya 2018 g.). – Kursk: KGU, 2018. – S. 218–222.

[6] Lapaeva A.V. Kollizionnye voprosy rastorzheniya braka s uchastiem inostrannogo elementa: Aktual'nye voprosy juridicheskoy nauki i tekhniki: sb. nauch. tr. chl. TRO ООО АЮР. – ООО «Принт–Сервис», Тамбов, 2019. – S. 174–179.

[7] Makovskij A.L., Hlestova I.O. Problemy unifikacij mezhdunarodnogo chastnogo prava: monografiya. – M.: INFRA–M, 2012. – 535 s.

[8] Mezhdunarodno-pravovye aspekty semejnogo prava i zashchity prav detej: problemy mezhotraslevogo vzaimodejstviya semejnogo i inyh otraslej chastnogo i publicnogo prava v oblasti semejnyh otnoshenij i prav detej: mezhdunarodnye (univer-

sal'nye, regional'nye) i nacional'nye instituty: monografiya / pod red. kand. yurid. nauk A.E. Tarasovoj. – M.: INFRA–M, 2022. – 378 s.

[9] Mezhdunarodnoe chastnoe pravo: Postat. komm. razdela VI GK RF / M.M. Boguslavskij, B.M. Gongalo, A.V. Majfat; pod red. P.V. Krashennikova. – M.: Statut, 2010. – 287 s.

[10] Romashev Yu.S. Pravo mezhdunarodnyh obychaev: monografiya. – M.: Norma: INFRA–M, 2023. – 176 s.

[11] Sovremennoe mezhdunarodnoe chastnoe pravo v Rossii i Evrosoyuze. Kniga pervaya: Monografiya / Institut gosudarstva i prava RAN; pod red. M.M. Boguslavskogo i dr. – M.: Norma, 2013. – 656 s.

[12] Shinkareckaya G.G. Kontury mezhdunarodnogo chastnogo prava v otraslyah mezhdunarodnogo publicnogo prava [Elektronnyj resurs] // Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye organizacii / International Law and International Organizations. 2021. № 2. – S. 55-67. – URL: [https://nbpublish.com/library\\_read\\_article.php?id=35889](https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=35889) (data obrashcheniya: 12.01.2024). [13] Shpigel' T.L. Razdel imushchestva v delah s inostrannym elementom [Elektronnyj resurs] // Molodoj uchenyj. 2021. № 39 (381). – S. 154-157. – URL: <https://moluch.ru/archive/381/84237/> (data obrashcheniya: 12.01.2024).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-240-244

NIION: 2018-0076-1/24-43

MOSURED: 77/27-023-2024-1-43

**ГУСЕВ Алексей Сергеевич,**  
кандидат биологических наук,  
доцент кафедры землеустройства  
Уральского ГАУ,  
e-mail: a\_anser@mail.ru

**БЕЛИЧЕВ Алексей Анатольевич,**  
кандидат сельскохозяйственных наук,  
доцент кафедры землеустройства  
Уральского ГАУ,  
e-mail: aabel@list.ru

**ХОМЯКОВА Маргарита Александровна,**  
научный сотрудник Уральского ГАУ  
e-mail: homyakovama@mail.ru

**БРОНИЦКАЯ Софья Александровна,**  
преподаватель кафедры землеустройства  
Уральского ГАУ,  
e-mail: ledysona@mail.ru

**ВАРНИНА Валерия Андреевна,**  
преподаватель кафедры землеустройства  
Уральского ГАУ,  
e-mail: inyshevav@mail.ru

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

**Аннотация.** Актуальность настоящего исследования обусловлена тем, что кадастровая стоимость земельного участка является важной частью отношений, складывающихся вокруг земли и её ресурсов, которые являются фундаментальными образующими российской экономики.

Авторы настоящего исследования путем метода юридического толкования проводят анализ определения понятия «кадастровая стоимость» в современных российских научных источниках.

Проанализированы нормы земельного права, предметом которых является правовое регулирование кадастровой стоимости земельного участка. Изучение этих норм, а также научной литературы позволило вывести ряд недостатков законодательства, устранение которых, на взгляд авторов, позволит усовершенствовать процесс оценки кадастровой стоимости земельного участка.

Подводя итоги исследования, авторы делают вывод о важности определения кадастровой стоимости земельного участка в рамках политики продовольственной безопасности и о необходимости совершенствования методов правового регулирования таких отношений.

**Ключевые слова:** кадастр; кадастровая стоимость; оценка земельного участка; земля; земельное право; градостроительство.

**GUSEV Aleksey Sergeevich,**  
Candidate of Biological Sciences,  
Associate Professor of the Department of Land Management  
Ural State Agrarian University

**BELICHEV Aleksey Anatolyevich,**  
Candidate of Agricultural Sciences,  
Associate Professor of the Department of Land Management  
Ural State Agrarian University



**KHOMYAKOVA Margarita Aleksandrovna,**  
Research Associate  
Ural State Agrarian University

**BRONITSKAYA Sofya Aleksandrovna,**  
lecturer of the Department of Land Management  
Ural State Agrarian University

**VARNINA Valerya Andreevna,**  
lecturer of the Department of Land Management  
Ural State Agrarian University

## DETERMINATION OF THE CADASTRAL VALUE OF A LAND PLOT: LEGAL REGULATION

**Annotation.** *The relevance of this study is due to the fact that the cadastral value of a land plot is an important part of the relations that develop around the earth and its resources, which are fundamental components of the Russian economy.*

*The authors of this study, using the method of legal interpretation, analyze the definition of the concept of "cadastral value" in modern Russian scientific sources.*

*The norms of land law, the subject of which is the legal regulation of the cadastral value of a land plot, are analyzed. The study of these norms, as well as scientific literature, allowed us to deduce a number of legislative shortcomings, the elimination of which, in the opinion of the authors, will improve the process of assessing the cadastral value of a land plot.*

*Summing up the results of the study, the authors conclude that it is important to determine the cadastral value of a land plot within the framework of food security policy and the need to improve the methods of legal regulation of such relations.*

**Key words:** *cadastre; cadastral value; land valuation; land; land law; urban planning.*

Россия является одной из ведущих аграрных держав, богатой своими ресурсами. Земля и всё, что связано с ней, включая сельское хозяйство, составляет собой важный сегмент отечественной экономики [1]. Работа с кадастрами представляет собой важную часть практической реализации отношений, предметом которых являются отдельные земельные участки [2; 3]. С 2015 года недвижимость, находящаяся в частной собственности, облагается налогом согласно именно её кадастровой стоимости.

Ученые определяют кадастровую стоимость как «стоимость объекта недвижимости, определяемая в порядке, предусмотренном действующим законодательством, в результате проведения государственной кадастровой оценки» [4]. Кадастровая стоимость имеет значение при проведении манипуляций как с земельным участком, так и с недвижимыми объектами, находящимися на таких участках [5].

Согласно ч.2 ст. 66 Земельного кодекса Российской Федерации (далее в тексте – ЗК РФ), для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка. Данная норма является отсылочной, поскольку порядок проведения государственной

кадастровой оценки определен ст. 6 Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» и Приказом Росреестра от 04.08.2021 № П/0336 «Об утверждении Методических указаний о государственной кадастровой оценке».

Следует отметить, что законодательство, регулирующее отношения в сфере оценки кадастровой стоимости земельного участка перманентно совершенствуется. Так ученые в области аграрного и земельного права [6] рекомендуют обратить внимание на следующее:

- с 2022 года определена Методика определения оплаты за создание искусственного земельного участка (по большей части это касается искусственных земельных участков, созданных на воде, что говорит о корреляции водного права и иными отраслями и подотраслями законодательства [7]);

- с 2023 года Росреестром утвержден порядок определения кадастровой стоимости земельных участков для целей недропользования (см: Информационное письмо Росреестра от 19.01.2023 № 13-0375-АБ/23 «По вопросу определения кадастровой стоимости земельных участков для целей недропользования»).

Данные изменения подтверждают тезис о том, что нормы права, регулирующие определение кадастровой стоимости земельного участка постоянно совершенствуются в соответствии с возникающими жизненными обстоятельствами. Отметим, что эта тенденция касается земельного законодательства и развития науки аграрного права в целом [8].

Несмотря на достаточно активно развивающееся законодательство, в отечественной судебной практике зачастую возникают споры, связанные с оспариванием кадастровой стоимости земельного участка. Отметим, что оспаривать такие решения можно не только в судебном, но и в административном порядке [9].

Практикующие юристы для решения спора об изменении кадастровой стоимости земельного участка изначально советуют обратиться в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, и, если такая мера не удовлетворит владельца участка, обращаться к органам судебной власти [10].

Кадастровая стоимость может быть скорректирована из-за изменения характеристик земельного участка (например, из-за перевода земли из одной категории в другую), либо из-за корреляции рыночной стоимости с учетом текущей экономической ситуации [11].

Несмотря на постоянное реформирование законодательства в сфере кадастровой оценки, идеала, на взгляд некоторых ученых, такое законодательство еще не достигла. Такие ученые называют идеальной ситуацией, когда кадастровая стоимость участка совпадает (или максимально приближена) к его рыночной стоимости [12]. Согласны с этим мнением и мы.

Также согласимся со следующим перечнем недостатков, устранение которых, на наш взгляд, должно положительно повлиять на практику кадастровых оценок земельных участков:

- Несовершенство понятийного аппарата;
- Несовершенство методологии и принципов кадастровой оценки земельных участков;
- Отсутствие четких критериев оценки точности;
- Императивность и отсутствие вариативности;
- Несовершенство в вопросах классификации объектов незавершенного строительства, сооружений и единых недвижимых комплексов;
- Трудоемкость обработки информации;
- Сегментированность рыночной информации касательно отдельных земельных участков;
- Сложность установления фактического использования земельных участков;

- Дефицит рыночной информации и информации об объектах оценки и ценообразующих факторов;

- Кадастровая оценка не всех объектов недвижимости.

Добавим, что также к недостаткам оценки кадастровой стоимости земельных участков можно отнести тот факт, что, согласно ч. 2 ст. 66 ЗК РФ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждают средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу), муниципальному образованию в составе города федерального значения. Таким образом кадастровая (и, соответственно рыночная стоимость, а также налогообложение) земельных участков в различных российских регионах сильно отличается друг от друга. Это негативно, на наш взгляд, влияет на всеобщий принцип равенства, декларируемый, в первую очередь, Конституцией Российской Федерации, а также иными российскими нормативными правовыми актами.

В целом, на наш взгляд, правовое регулирование кадастровой стоимости оценки земельного участка, нашло наиболее полное отражение в тезисе, высказанном в работе «Критический анализ современной методики определения кадастровой стоимости земельных участков», авторами которой являются В. В. Король и В. В. Чекулаев: «процесс совершенствования самой процедуры государственной кадастровой оценки сегодня идёт полным ходом. С учетом полученного опыта и судебной практики в действующее законодательство постоянно вносятся поправки, призванные обеспечить прозрачность любых процедур, относящихся к определению справедливой кадастровой стоимости объектов недвижимости, принадлежащих как юридическим, так и физическим лицам. Благодаря этой стратегии владельцы недвижимости уже получили возможность влиять на оценку до того, как её результаты будут окончательно утверждены» [12]. Согласимся и с мнением Д. Гайдина о том, что «разногласия между гражданами, организациями и уполномоченными органами вокруг определения кадастровой стоимости земельных участков, имущества организаций существуют достаточно давно, и по ним сложилась достаточно устойчивая судебная практика» [13].

Подводя итоги настоящего исследования, можем отметить, что оценка кадастровой стоимости земельного участка является важной частью жизни как государства в целом, так и отдельных лиц в частности. Земля является одним из основных ресурсов нашего отечества, и правильная её

оценка не может не сыграть положительную роль в формировании как частных домохозяйств, так и продовольственной безопасности страны, которая сегодня является одним из приоритетных направлений развития российского агро-промышленного комплекса [14].

**Список литературы:**

[1] Хомякова М.А. Соотношение экономики и охраны окружающей среды: правовой аспект // Научно-технический вестник: Технические системы в АПК. 2021. № 4 (12). С. 55-58.

[2] Гусев А.С., Татарчук А.П. Организация и планирование кадастровых работ в ООО «КАДАСТР-ПРО» // Вестник биотехнологии. 2022. № 2 (31).

[3] Гусев А.С., Шмальц В.А. Кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения на территории учебно-опытного хозяйства Уральского ГАУ // Инновационное развитие землеустройства. Сборник научных трудов Всероссийской (национальной) научно-практической конференции. Кинель, 2023. С. 13-17.

[4] Симачкова Н.Н. Проблемы оценки кадастровой стоимости земельных участков в РФ // Аграрное и земельное право. 2019. № 11 (179). С. 9-10.

[5] Карпухин М.Ю., Хомякова М.А. Садовый участок как предмет договора купли-продажи в российском законодательстве: особенности сделки // Вестник биотехнологии. 2020. № 4 (25). С. 7.

[6] Хаустов Д.В. Обзор нового законодательства и судебной практики // Экологическое право. 2023. № 3. С. 40 - 45.

[7] Хомякова М.А., Дроздов И.А. Водное право как отрасль российского права, учебная дисциплина и самостоятельная наука // Аграрное образование и наука. 2023. № 2. С. 5.

[8] Воронин Б.А., Чупина И.П., Воронина Я.В., Зарубина Е.В., Симачкова Н.Н. Развитие науки аграрного права в условиях трансформации российского сельского хозяйства // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12. № 1А. С. 166-180.

[9] Мингазарова Л. Р. Оспаривание результатов определения кадастровой стоимости земельных участков: анализ судебной практики за 2018 год // Актуальные проблемы охраны права собственности на природные ресурсы и объекты: междисциплинарный подход: сборник статей участников Международной научно-практической конференции, посвященной памяти члена-корреспондента Академии наук Республики Татарстан, доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Республики Татарстан А.А.

Рябова (Казань, 26 - 27 октября 2018 г.) / под ред. З.Ф. Сафина, Е.В. Луновой. М.: Статут, 2019.

[10] Как оспорить (уменьшить) кадастровую стоимость квартиры или земельного участка? // Азбука права: электронный журнал. 2024.

[11] Маслова Т.С., Журавлева Т.А. Казенные учреждения: бюджетный учет и отчетность: учебник / под ред. Масловой Т.С. М.: Магистр, ИНФРА-М, 2023. 648 с.

[12] Король В.В., Чекулаев В.В. Критический анализ современной методики определения кадастровой стоимости земельных участков // 58-я Научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава ТулГУ с всероссийским участием. Сборник докладов в 2-х частях. Под редакцией Воротилина М.С., 2022. С. 112-115.

[13] Гайдин Д. Налоги на жилье - новое и старое в спорах // Жилищное право. 2022. № 7. С. 39 - 46.

[14] Воронин Б.А., Воронина Я.В. Агропродовольственная политика государств - участников Евразийского экономического сообщества // Аграрная политика в России: история и современность. Сборник научных статей. Министерство науки и высшей школы Российской Федерации; Министерство сельского хозяйства Российской Федерации; Уральский государственный аграрный университет; Уральский государственный экономический университет. Екатеринбург, 2023. С. 6-16.

**Spisok literatury:**

[1] Homyakova M.A. Sootnoshenie ekonomiki i ohrany okruzhayushchej sredy: pravovoj aspekt // Nauchno-tekhnicheskij vestnik: Tekhnicheskie sistemy v APK. 2021. № 4 (12). S. 55-58.

[2] Gusev A.S., Tatarchuk A.P. Organizaciya i planirovanie kadaastrovyh rabot v ООО «KADASTR-PRO» // Vestnik biotekhnologii. 2022. № 2 (31).

[3] Gusev A.S., SHmal'c V.A. Kadaastrovaya ocenka zemel' sel'skohozyajstvennogo naznacheniya na territorii uchebno-opytного hozyajstva Ural'skogo GAU // Innovacionnoe razvitie zemleustrojstva. Sbornik nauchnyh trudov Vserossijskoj (nacional'noj) nauchno-prakticheskoj konferencii. Kinel', 2023. S. 13-17.

[4] Simachkova N.N. Problemy ocenki kadaastrovoj stoimosti zemel'nyh uchastkov v RF // Agrarnoe i zemel'noe pravo. 2019. № 11 (179). S. 9-10.

[5] Karpuhin M.YU., Homyakova M.A. Sadovyy uchastok kak predmet dogovora kupli-prodazhi v rossijskom zakonodatel'stve: osobennosti sdelki // Vestnik biotekhnologii. 2020. № 4 (25). S. 7.

[6] Haustov D.V. Obzor novogo zakonodatel'stva i sudebnoj praktiki // Ekologicheskoe pravo. 2023. № 3. S. 40 - 45.

[7] Номыякова М.А., Дроздов И.А. Vodnoe pravo kak otrasl' rossijskogo prava, uchebnaya disciplina i samostoyatel'naya nauka // Agrarnoe obrazovanie i nauka. 2023. № 2. S. 5.

[8] Voronin B.A., CHupina I.P., Voronina YA.V., Zarubina E.V., Simachkova N.N. Razvitie nauki agrarnogo prava v usloviyah transformacii rossijskogo sel'skogo hozyajstva // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. 2022. T. 12. № 1A. S. 166-180.

[9] Mingazarova L. R. Osparivanie rezul'tatov opredeleniya kadastrovoj stoimosti zemel'nyh uchastkov: analiz sudebnoj praktiki za 2018 god // Aktual'nye problemy ohrany prava sobstvennosti na prirodnye resursy i ob'ekty: mezhdisciplinarnyj podhod: sbornik statej uchastnikov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvyashchennoj pamyati chlena-korrespondenta Akademii nauk Respubliki Tatarstan, doktora yuridicheskikh nauk, profesora, zasluzhennogo yurista Respubliki Tatarstan A.A. Ryabova (Kazan', 26 - 27 oktyabrya 2018 g.) / pod red. Z.F. Safina, E.V. Lunevoj. M.: Statut, 2019.

[10] Kak osporit' (umen'shit') kadastruvuyu stoimost' kvartiry ili zemel'nogo uchastka? // Azbuka prava: elektronnyj zhurnal. 2024.

[11] Maslova T.S., ZHuravleva T.A. Kazennye uchrezhdeniya: byudzhetnyj uchet i otchetnost': uchebnik / pod red. Maslovoj T.S. M.: Magistr, INFRA-M, 2023. 648 s.

[12] Korol' V.V., CHEkulaev V.V. Kriticheskij analiz sovremennoj metodiki opredeleniya kadastrovoj stoimosti zemel'nyh uchastkov // 58-ya Nauchno-prakticheskaya konferenciya professorsko-prepodavatel'skogo sostava TulGU s vserossijskim uchastiem. Sbornik dokladov v 2-h chastyah. Pod redakciej Vorotilina M.S., 2022. S. 112-115.

[13] Gajdin D. Nalogi na zhil'e - novoe i staroe v sporah // ZHilishchnoe pravo. 2022. № 7. S. 39 - 46.

[14] Voronin B.A., Voronina YA.V. Agroproduktovol'stvennaya politika gosudarstv - uchastnikov Evrazijskogo ekonomicheskogo soobshchestva // Agrarnaya politika v Rossii: istoriya i sovremennost'. Sbornik nauchnyh statej. Ministerstvo nauki i vysšej shkoly Rossijskoj Federacii; Ministerstvo sel'skogo hozyajstva Rossijskoj Federacii; Ural'skij gosudarstvennyj agrarnyj universitet; Ural'skij gosudarstvennyj ekonomicheskij universitet. Ekaterinburg, 2023. S. 6-16.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*



## ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЯМИ ЧАСТНЫМИ НОТАРИУСАМИ КАК ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ

**Аннотация.** В данной научной статье рассматриваются явление правового общества, связанные с злоупотреблением полномочиями частными нотариусами и возможные негативные последствия в случае такого злоупотребления полномочиями. В работе анализируются законодательные акты, регулирующие деятельность нотариусов, правовая практика в этой области, а также ответственность частных нотариусов за такие злоупотребления.

**Ключевые слова:** злоупотребление полномочиями, частный нотариус, нотариат, негативное правовое явление, правоотношения, уголовная ответственность, гражданская ответственность, дисциплинарная ответственность, административная ответственность, ущерб, причинение вреда, законодательство, полномочия, нотариальные действия, заключение, изменение и прекращение сделок, правовая практика, меры регулирования.

**SHAKHSHAEV Daniyal Arturovich,**  
student of the Department of Criminal Law and Criminology  
of the Dagestan State University Law Institute

## BRINGING PRIVATE NOTARIES TO CRIMINAL AND ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR ABUSE OF THEIR POWERS AND DAMAGE CAUSED

**Annotation.** This scientific article examines the phenomenon of a legal society associated with the abuse of authority by private notaries and the possible negative consequences in the case of such abuse of authority. The paper analyzes the legislative acts regulating the activities of notaries, legal practice in this area, as well as the responsibility of private notaries for such abuses.

**Key words:** abuse of authority, private notary, notary, negative legal phenomenon, legal relations, criminal liability, civil liability, disciplinary liability, administrative liability, damage, harm, legislation, powers, notarial actions, conclusion, modification and termination of transactions, legal practice, regulatory measures.

**З**лоупотребление полномочиями частными нотариусами в России представляет собой серьезное правовое нарушение, подразумевающее неправомерное использование своего статуса в целях личной выгоды или нарушения законов. Это может включать в себя фальсификацию документов, неправомерное заверение сделок и другие действия, вредящие законным интересам граждан и общества.

Рассмотрим сущность правового явления. Правовое явление представляет собой правоотношения, влияющие на поведение субъектов

права, а также охватывающее различные аспекты общественных отношений, связанные с установлением, изменением и прекращением прав и обязанностей.

В центре этого процесса стоят нормы права, определяющие правила поведения и отношения между участниками общества. Основой правового явления являются законы, подзаконные акты, судебные решения и иные источники права, направленные на формирование и регулирование правовых отношений.

Частные нотариусы в соответствии с законодательством обладают рядом полномочий, кото-

рые делают их участниками правоотношений, связанных с заключением, изменением и прекращением сделок между гражданами и юридическими лицами.

В соответствии со статьей 35 ФЗ № 4462-1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате», частные нотариусы имеют полномочия совершать различные нотариальные действия, включая удостоверение сделок, выдачу свидетельств о праве собственности, наложение и снятие запретов отчуждения имущества, а также другие действия, направленные на обеспечение юридической значимости и законности правовых отношений. Этот перечень охватывает широкий спектр сфер, таких как недвижимость, семейное право, исполнение договоров, и другие области гражданских правоотношений<sup>1</sup>.

Согласно Письму Госналогслужбы РФ от 08.02.1995 № ЮБ-6-03/63 «О Временных рекомендациях о порядке проведения документальных проверок соблюдения налогового законодательства нотариусами, занимающимися частной практикой», вопрос нотариальных действий представляет собой более широкий спектр, чем был представлен ранее. Из этого письма выделяются 18 действий, но следует отметить, что перечень не является исчерпывающим, и могут существовать иные нотариальные действия, осуществляемые частными нотариусами в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации<sup>2</sup>.

Данное Письмо Госналогслужбы РФ от 08.02.1995 № ЮБ-6-03/63, касающееся частных нотариусов, было основано на Федеральном законе № 4462-1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате». Указанный закон является основным нормативным актом, который регулирует нотариальную деятельность в России, и в соответствии с ним частные нотариусы осуществляют разнообразные нотариальные действия, предусмотренные законом.

Злоупотребление полномочиями частных нотариусов, как негативное правовое явление, заключается в нарушении законов и правил, регулирующих нотариальную деятельность. Например, ими могут быть: фальсификация документов,

заверение недостоверных сделок или выдача ложных свидетельств, приводящая к нарушению законных прав и обязанностей сторон; подрыв доверия к нотариальной системе, что ведет к утрате ею своей авторитетности и эффективности; фиктивные сделки и другие злоупотребления, приводящие к получению сторонами неправомερных выгод или причинению ущерба другим; использование фальсификаций в исполнительных надписях или протестах векселей, как правило, подрывающие доверие к судебной системе и справедливости; недобросовестное принятие на хранение документов, а также другие формы злоупотреблений могут причинить ущерб интересам граждан и юридических лиц.

К примеру, частные нотариусы могут завышать размеры нотариальных тарифов, что является нарушением нотариального законодательства. Согласно ФЗ № 4462-1 «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» «размер нотариальных тарифов должен соответствовать установленным законодательством нормам и не должен превышать установленных размеров»<sup>3</sup>. При таком завышении тарифа частный нотариус может быть привлечен к административной ответственности<sup>4</sup>.

Такие злоупотребления формируют негативное правовое явление, поскольку они нарушают установленные законы и порядок, создавая негативные последствия для нотариальной системы и правопорядка в целом.

Негативные последствия злоупотребления полномочиями частных нотариусов представляют собой нарушения правовых норм, которые могут серьезно повлиять на юридические отношения.

Более того, негативные последствия злоупотреблений распространяются на конкретные правоотношения между сторонами. Фальсификация сделок, например, может привести к несправедливым обязательствам, а незаконное наложение или снятие запретов отчуждения имущества создаст неравенство и конфликты между собственниками. При заключении таких сделок (договоров) частные нотариусы могут быть привлечены к гражданской ответственности (статья 168 ГК РФ)<sup>5</sup>, стороны могут обратиться в суд с иском о

<sup>1</sup> Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>2</sup> Письмо Госналогслужбы РФ от 08.02.1995 № ЮБ-6-03/63 «О Временных рекомендациях о порядке проведения документальных проверок соблюдения налогового законодательства нотариусами, занимающимися частной практикой» // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>3</sup> Федеральный закон «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» (утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1) (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации: [сайт] - URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>4</sup> «Кодекс профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации» (утв. Минюстом России 12.08.2019, 19.01.2016) (ред. от 23.04.2019) // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>5</sup> «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от

признании нотариального договора недействительным и взыскании убытков, которые они понесли в связи с заключением этого договора. Как правило, такой сделки признаются недействительными. В этом случае, согласно статье 167 ГК РФ, «стороны обязаны будут вернуть друг другу все полученное по сделке, либо возместить его стоимость, если вернуть невозможно». Также, если договор может быть прекращен только на будущее время, то суд прекратит его действие на будущее. Но если применение последствий недействительности договора будет противоречить основам правопорядка или нравственности, то суд может не применять данные последствия.

Следует обратить внимание, что данные действия не только являются нарушением законодательства, но также противоречат нормам этики, морали и профессиональным обязанностям. Важно отметить, что помимо гражданской и иной ответственности, за подобные действия может быть применена и дисциплинарная ответственность. Подобное поведение не соответствует стандартам, установленным в данной профессии, и может нанести вред как отдельному лицу, так и обществу в целом.

Также, во-первых, такие злоупотребления приводят к нарушению принципа законности. Частные нотариусы, выходя за пределы своих полномочий, нарушают законодательство, что может стать основанием для обжалования нотариальных действий в суде. Это может привести к потере законной силы сделок и документов, что наносит ущерб их правовому статусу.

Во-вторых, возможны последствия для прав и обязанностей сторон в сделках. Например, заверение фиктивных сделок или фальсификация подписей может привести к созданию недействительных юридических обязательств. Стороны, пострадавшие от таких действий, имеют право требовать признания сделок недействительными и компенсации ущерба.

Кроме того, подобные действия частных нотариусов могут вызвать реакцию нотариальной палаты или других надзорных органов, вплоть до лишения частного нотариуса лицензии, что имеет серьезные профессиональные и юридические последствия.

Если нотариус предоставил заведомо ложные сведения или заверил документы, которые не соответствуют действительности, то он может быть привлечен к уголовной ответственности, то есть это может рассматриваться как преступление, подпадающее под уголовное законодательство<sup>1</sup>.

24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

<sup>1</sup> «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп.,

Уголовная ответственность может быть предусмотрена в различных статьях Уголовного кодекса Российской Федерации, таких как статьи о мошенничестве, подделке документов, злоупотреблении полномочиями и др. Это зависит от конкретного характера действий и последствий, вызванных злоупотреблениями.

Таким образом, злоупотребление частными нотариусами своими полномочиями не только нарушает законы и порядок, но также имеет долгосрочные юридические последствия, затрагивающие интересы всех сторон, вовлеченных в соответствующие юридические отношения.

Следовательно, частные нотариусы имеют высокий уровень ответственности за свои действия, так как они занимаются оформлением важных юридических документов. В случае злоупотребления своими полномочиями и причинения ущерба, они могут быть привлечены к уголовной, административной и гражданской ответственности.

Несомненно, данные негативные правовые явления требуют особого внимания и улучшение системы нотариальной деятельности может способствовать минимизации таких последствий, что может выражаться в усилении надзора за деятельностью частных нотариусов (проведение регулярных проверок, аудитов, анализа финансовой отчетности и др.), ужесточение законодательства, обеспечение профессионального развития для частных нотариусов, улучшение системы поощрений, обеспечение постоянной взаимосвязи между нотариальными палатами, нотариальными ассоциациями и общественностью, проведение информационных кампаний, общественных слушаний и консультаций по вопросам нотариальной деятельности, внедрение современных информационных технологий для автоматизации процессов, повышения безопасности и контроля над документацией, а также снижения возможности злоупотреблений, то есть электронное управление документами, электронная идентификацию клиентов, создание эффективных механизмов, позволяющие клиентам и другим заинтересованным сторонам подавать жалобы на деятельность частных нотариусов.

В заключение, представленные рекомендации направлены на улучшение деятельности частнопрактикующих нотариусов и минимизации возможности злоупотребления ими своими полномочиями.

вступ. в силу с 30.12.2023) // Официальный интернет-портал правовой информации. - URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-248-252  
NIION: 2018-0076-1/24-45  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-45

*СЕРПИК Вячеслав Дмитриевич,  
старший преподаватель  
кафедры профессиональной подготовки  
Восточно-Сибирского института,  
e-mail: mail@law-books.ru*

## **СОСТОЯНИЯ, ПЕРЕЖИВАЕМЫЕ ЧЕЛОВЕКОМ, НАХОДЯЩИМСЯ В СОСТОЯНИИ СТРЕССА. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОССТАНОВЛЕНИЮ НОРМАЛЬНОГО ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ В ЭКСТРЕМАЛЬНЫХ СИТУАЦИЯХ**

***Аннотация.** В статье рассмотрены состояния в которых пребывает человек в состоянии стресса. Дана характеристика и их краткое описание. Приведены доступные рекомендации по выводу из этих состояний и восстановлению нормального психологического состояния в экстремальных ситуациях.*

***Ключевые слова:** Стресс, психологическое состояние, оказание помощи, пострадавший.*

*SERPIK Vyacheslav Dmitrievich,  
Senior Lecturer  
at the Department of Vocational Training  
East Siberian Institute*

## **STATES EXPERIENCED BY A PERSON UNDER STRESS. RECOMMENDATIONS FOR RESTORING A NORMAL PSYCHOLOGICAL STATE IN EXTREME**

***Annotation.** The article considers the conditions in which a person is under stress. The characteristics and their brief description are given. The available recommendations for the withdrawal from these conditions and the restoration of a normal psychological state in extreme situations are given.*

***Key words:** Stress, psychological state, assistance, victim.*

**Н**ормальная реакция обычного человека на экстремальную ситуацию – это стресс. Стресс – понятие, которое употребляют для обозначения достаточно большого количества состояний и поведения человека, которые возникают в качестве ответной реакции организма на различные экстремальные воздействия (стрессоры). В целом эти воздействия можно объединить в две группы:

- физиологические (боль, температурные воздействия, голод, жажда, избыточная физическая нагрузка, систематический недостаток сна);
- психологические (перенасыщение информацией, состояние ожидания опасности, пережитая угроза жизни, чрезмерные умственные усилия). Психологические стрессоры, в свою очередь, можно разделить на информационные и эмоциональные.

Соответственно, информационный стресс наступает при информационных перегрузках, когда имеющийся в распоряжении пострадавшего

жизненный опыт не позволяют ему сориентироваться в создавшейся ситуации и принять зарнее правильное решение, в ограниченный период времени. Эмоциональный стресс наступает тогда, когда возникает реальная угроза физической безопасности, а также экономическому благополучию, межличностным отношениям, социальному статусу.

В результате потрясений происходят, так называемые, эмоциональные сдвиги, искажается стимулирующая сфера, нарушаются базовые эмоциональные процессы, нарушается двигательное и речевое поведение. Пиковое проявление стресса – аффект. Сила этого состояния настолько сильна, что оно способно тормозить любые другие психические процессы. Ему присущи такие состояния (поведенческие реакции) как: оцепенение, неконтролируемая агрессия, бегство. Но это физиологическая реакция организма. Социальные условия требуют более сложной реакции.



В связи с этим, возникает необходимость оптимизации психических состояний и поведения человека в экстремальных ситуациях, которая должна обеспечивать соответствующую психологическую подготовку. Сотрудники силовых структур обязаны уметь противостоять стрессу, при этом продолжать качественно выполнять возложенные на них обязанности.

Стресс – это неспецифическая реакция организма на любое предъявленное ему новое требование. Для организма любое новое требование в какой-то мере своеобразно и неспецифично. Это могут быть: холод или жара, недостаток или избыток питания, чрезмерная физическая нагрузка или наоборот недостаток движения. Ответом организма как правило изменение биохимических реакций в организме.

Несмотря на страх людей, побывавших в стрессовых ситуациях, нужно понимать, что стресс – это реакция организма человека на необычные изменения в окружающей среде. Организм пытается приспособиться к ней с наименьшими «потерями». Стресса невозможно избежать. Полная свобода от стресса обозначает наличие психического расстройства и может привести к очень плачевным последствиям. Стресс необходимо учиться контролировать. Излагая простым языком, у организма изначально уже существует определенный шаблон (инстинкты) как реагировать на стрессовую ситуацию. А подготовленный человек будет выбирать предложенные ему организмом варианты поведения в конкретной ситуации и пытаться подобрать те действия, которые помогут противостоять и вывести его из этого состояния.

Подготовка сотрудников силовых структур, которые постоянно сталкиваются или могут столкнуться с экстремальными ситуациями, обязательно должна содержать следующие элементы:

- подготовка к ситуации, когда сотрудник должен уметь определить наличие психологических проблем как у себя, так и своего коллеги. Соответственно владеть определенными навыками которые позволят ему это сделать;

- владеть приемами своевременного определения симптомов, характерных для разных психологических проблем у себя и своих коллег;

- уметь определить (войти) эмоциональное состояние другого человека;

- владеть навыками и практическими приемами оказания психологической само- и взаимопомощи.

Характерные симптомы, которые проявляются у человека, побывавшего в экстремальной ситуации [24]:

- бред;
- галлюцинации;
- апатия;
- ступор;
- двигательное возбуждение;
- агрессия;
- страх;
- истерика;
- нервная дрожь;
- плач.

При оказании первой психологической помощи необходимо придерживаться следующих основных правил:

1. Дать знать пострадавшему, что помощь уже рядом.
2. Избавить пострадавшего от посторонних взглядов.
3. Осторожно устанавливать тактильный (физический) контакт.
4. Говорить и слушать.

Помощь, оказываемая в вышеописанных случаях должна быть более конкретна.

Характерные признаки симптомов, проявляющихся у человека, испытавшего стресс.

- 1) Бред и галлюцинации.

Характерными признаками «бредового состояния» являются ложные представления или умозаключения, при этом убедить пострадавшего в том, что его ощущения и восприятие окружающего ошибочны чаще всего невозможно.

Характерными признаками галлюцинаций будет ощущение у пострадавшего присутствия несуществующих предметов и объектов, при этом ему будет казаться, что он с ними взаимодействует. Потерпевший может слышать голоса, звуки, чувствовать повышение или понижение температуры, слышать запахи и т.п.

В случае бреда и галлюцинаций обязательна психиатрическая помощь специалиста.

До прибытия специалистов нужно осуществлять постоянное наблюдение за пострадавшим, так как он может навредить себе или окружающим. Исключить доступ к предметам которые можно использовать для причинения вреда. Произвести изоляцию пострадавшего от контакта с посторонними. Ни в коем случае не ослаблять контроль за его поведением и не оставлять его одного. Постоянно беседовать с потерпевшим, при этом не повышая голос. Не спорить и не переубеждать.

- 2) Апатия.

При апатии наваливается ощущение усталости – такое, что не хочется ни двигаться, ни говорить, все действия и беседа даются с большим трудом.

В этом случае постараться пострадавшего вовлечь в беседу. Самый простой способ - задать ему несколько простых вопросов: «Как твое имя?»; «Хочешь присесть, прилечь? и т.п.». Сопроводить к месту отдыха, расслабить (снять) одежду и обувь. Взять пострадавшего за руку, положить свою руку ему на лоб. Лучшее средство – сон.

Если отдых невозможен, то больше говорить с пострадавшим, вовлекать его в совместную деятельность.

### 3) Ступор.

Время пребывания в этом состоянии может длиться от нескольких минут до нескольких часов. Если не оказать своевременно помощь, а пострадавший будет находиться в этом состоянии продолжительное время, результатом может быть физическое истощение. При ступоре у пострадавшего отсутствует контакт с внешним миром, поэтому пострадавший не замечает опасности и не предпримет действий, чтобы ее избежать. В состоянии ступора необходимо согнуть пострадавшему пальцы на обеих руках и прижать их к основанию ладони. Большие пальцы должны быть выставлены наружу. Кончиками больших и указательных пальцев массировать пострадавшему точки, находятся на лбу, над глазами ровно посередине между линиями роста волос и бровями, четко над зрачками. Ладонь надо положить на грудь пострадавшему и подстроить свое дыхание под один ритм с его дыханием. Пострадавший в состоянии ступора продолжает видеть и слышать, поэтому надо говорить пострадавшему тихо на ухо, медленно, но четко то, что может вызвать сильные эмоции, лучше негативные. Нужно делать все, чтобы добиться реакции пострадавшего, вывести из оцепенения.

### 4) Двигательное возбуждение.

В этом состоянии у пострадавшего возникают резкие движения, часто не имеющие цели и смысла. Повышенная речевая активность, интонации повышены, а сама речь очень громкая и льется без остановки, при этом содержание разговора совершенно бессмысленно.

Это состояние длится не продолжительное время, а затем переходит в плач, нервную дрожь, так же может сопровождаться агрессивным поведением со стороны пострадавшего.

К пострадавшему переживающему описываемое состояние специалисты рекомендуют применить следующий прием: зайти ему за спину, просунуть свои руки под его подмышки сцепить ладони в замок на его груди и осторожно опрокинуть на себя. В таком состоянии продержаться несколько секунд, до того момента как пострадав-

ший не прекратит совершать резкие движения. Далее оградить пострадавшего от контакта с посторонними. Массировать «позитивные» почки (описание дано в клинике ступора). Беседовать необходимо не повышая голос. Речь уверенная и спокойная. Содержание беседы должно сводиться к вопросам о состоянии потерпевшего, например: «Что ты хочешь сделать, чтобы все прекратилось?», «Ты хочешь спрятаться, остаться один?». Ни в коем случае нельзя спорить с пострадавшим, пытаться его переубедить, задавать провоцирующие вопросы. Нужно воздержаться от употребления запрещающих фраз с частицей «не», таких как: «Не кричи», «Не психуй», «Не маши руками», «Прекрати истерику» и т.п. Осуществлять непрерывный контроль за состоянием пострадавшего в связи с тем, что он может причинить вред окружающим или себе.

### 5) Агрессия.

В этом состоянии проявляется раздражение от различных внешних факторов, недовольство происходящим, гнев по любому поводу.

Пострадавший может испытывать желание и стремление нанести кому-нибудь телесные повреждения, что-либо сломать, сквернословит и беспричинно оскорбляет присутствующих. Мышцы пострадавшего сильно напряжены, при этом повышается кровяное давление. Внешне проявляется покраснением лица и других кожных покровов.

Задача оказывающего помощь минимизировать присутствие посторонних лиц, а лучше исключить вообще. Дать пострадавшему возможность «выпустить пар»: выговориться, разбить что-нибудь не нужное.

Поручить или привлечь к выполнению тяжелой физической работы. При этом постоянно демонстрировать доброжелательность. Исключить высказывание каких-либо обвинений или упреков в адрес пострадавшего. Можно говорить только о его действиях. Например: «Видно, что ты очень разозлен, но наверняка есть выход из этой ситуации который мы можем найти вместе». Постараться снять напряжение сведя происходящее к смешными комментариям. В качестве крайней меры агрессию можно купировать страхом перед наказанием. Наказание должно быть неотвратимым и несоизмеримо строгим по отношению к совершаемым поступкам. Если не оказывать помощь разъяренному человеку, то результаты его действий могут быть очень негативными.

### 6) Страх.

Во время переживания этого состояния у человека напрягаются практически все мышцы тела. Как результат меняется выражение лица.

Наблюдается сильное сердцебиение (за сто ударов в минуту), учащенное дыхание, повышенное кровеносное давление. Лицо или краснеет, или бледнеет. Практически теряется контроль над поведением и проявлением эмоций. У пострадавшего «включаются» простые инстинкты. Страх может перерасти в панику т.е. стать паническим. При этом человек может испытывать так называемый ужас. В этом состоянии организм включает механизмы защиты от внешних угроз и повинуюсь простым «животным инстинктам» человек может прибегнуть к бегству, впасть в ступор (оцепенение), проявлять чрезмерное возбуждение и агрессию. При этом у него проявляются многократно увеличенные мышечные способности.

При оказании помощи необходимо демонстрировать полное спокойствие и контроль ситуации. Дыхание у оказывающего помощь должно быть ровным и спокойным. Можно продемонстрировать свой спокойный пульс положив ладонь пострадавшего себе на запястье. Потерпевший должен понять, что он не один. Если пострадавший хочет, что-то сказать, необходимо предоставить ему эту возможность, выслушать его не перебивая. Высказывать понимание, сочувствие, заинтересованность.

### 7) Нервная дрожь.

Состояние, возникающее после пережитой экстремальной ситуации. Появляется внезапно, либо сразу после пережитого стресса или спустя какое-то время. У пострадавшего начинает дрожать все тело или его отдельные части. В этом состоянии очень трудно держать мелкие предметы или манипулировать ими. По времени это состояние может продлиться достаточно продолжительное время, до нескольких часов. По выходу из этого состояния человек чувствует себя изнеможенным практически отсутствуют силы. Ему нужен отдых.

Реакцию нельзя останавливать, так как остановка может вызвать мышечные боли и привести, в будущем, к развитию серьезных заболеваний. Поэтому необходимо усилить дрожь. Для этого нужно взять пострадавшего за плечи и резко, сильно потрясти в течение 10-15 секунд. В это время продолжать беседовать с ним так, как он может воспринять ваши действия как совершаемое нападение.

Во время оказания помощи категорически избегать: объятий или прижимать его к себе. Не укрывать пострадавшего теплыми вещами, не успокаивать пострадавшего, не просить «взять себя в руки».

### 8) Плач.

Плач – это также защитная реакция организма. Во время плача, в слезах, выделяются вещества, обладающие успокоительным действием. Поэтому сдерживать слезы не надо. Плач является эмоциональной разрядкой. После него человек испытывает значительное облегчение. Но затягивать это состояние не стоит, так как при плаче человек испытывает сильное внутреннее напряжение (психологическое и физиологическое), в результате может быть причинён вред физическому и психическому здоровью человека.

При оказании помощи нельзя оставлять пострадавшего одного. Не надо успокаивать пострадавшего. Необходимо дать ему выплакаться, высказаться, «выплеснуть» отрицательные эмоции, обиду, страх. Не рекомендуется вести расспросы и давать советов. Основная задача – слушать.

### 9) Истерика.

Это состояние проявляется в виде истерического припадка. Внешнее проявление которого являются: чрезмерное возбуждение, сопровождающееся большим количеством движений. Речь эмоционально насыщена, очень быстрая, сопровождающаяся криками, плачем или рыданием. При этом возможно проявление агрессии в отношении окружающих.

Во время оказания помощи необходимо остаться с пострадавшим наедине. Убедить его, что вы находитесь на его стороне. Очень эффективно действуют такие действия как «пощечина», облить водой, резко повысить голос, отвлечь громким хлопком и т.п. данные действия должны совершаться неожиданно для пострадавшего. Ни в коем случае не потакать его желаниям.

Разговаривать нужно употребляя короткие уверенные фразы («Сядь», «Попей», «Умойся»). После истерики чаще всего наблюдается упадок сил. Пострадавшего, по возможности, необходимо уложить спать.

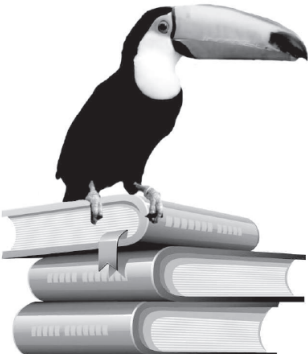
Как показывает практика сотрудников силовых структур, которые по роду своей деятельности испытывают постоянный стресс и сталкиваются с лицами, пострадавшими от него, как правило, не обучают приемам распознавания и оказания помощи при психологической травме. Эти знания должны им преподаваться наравне с другими дисциплинами. Как уже рассматривалось, пострадавший переживающий или переживший состояние стресса, представляет серьезную опасность как для себя, так и для других. Вовремя и неправильно оказанная психологическая само- и взаимопомощь избавит от очень негативных, порой необратимых последствий.

**Список литературы:**

- [1] Сталяренко А.М. Экстремальная психопедагогика. – М.: Изд-во Юнити, 2002.
- [2] Кузнецова Е.В., Петровская В.Г., Рязанцева С.А. Психология стресса и эмоционального выгорания: учеб. пособ. для студ. факультета психологии. – Куйбышев, 2012.
- [3] Селье Г. Стресс жизни. Электронный ресурс <http://www.zercalo.ru/therapy/>.
- [4] Малкина-Пых И. Г. Экстремальные ситуации. – М.: Изд-во Эксмо, 2005. (Справочник практического психолога).

**Spisok literatury:**

- [1] Stalyarenko A.M. Ekstremal'naya psihopedagogika. – M.: Izd-vo YUniti, 2002.
- [2] Kuznecova E.V., Petrovskaya V.G., Ryazanceva S.A. Psihologiya stressa i emocional'nogo vygoraniya: ucheb. posob. dlya stud. fakul'teta psihologii. – Kujbyshev, 2012.
- [3] Sel'e G. Stress zhizni. Elektronnyj resurs <http://www.zercalo.ru/therapy/>.
- [4] Malkina-Pyh I. G. Ekstremal'nye situacii. – M.: Izd-vo Eksmo, 2005. (Spravochnik prakticheskogo psihologa).



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**  
*www.law-books.ru*





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-253-256  
 NIION: 2018-0076-1/24-46  
 MOSURED: 77/27-023-2024-1-46

**ОРЛОВА Ольга Владимировна**,  
 кандидат педагогических наук,  
 доцент кафедры физического воспитания  
 Санкт – Петербургского гуманитарного  
 университета профсоюзов,  
 e-mail: orlovaov99@mail.ru

## КОРРЕКЦИЯ ФИЗИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТУДЕНТОВ ПЕРВОКУРСНИКОВ ВУЗА СРЕДСТВАМИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

**Аннотация.** На сегодняшний день технический прогресс все больше захватывает современное общество. Именно современная молодежь становится заложником новомодных гаджетов, которые избавляют нас от любой физической активности. Почти все действия можно делать дистанционно, не выходя из зоны комфорта. Констатируется, что показатели состояния здоровья студента ухудшаются в процессе обучения от момента поступления к моменту выпуска из учебного заведения. Поэтому проблему ухудшения показателей физического развития нашей молодежи надо решать незамедлительно.

**Ключевые слова:** физическое развитие, аэробные и анаэробные упражнения, беговая дорожка, гребной концепт, жизненная емкость легких, морфофункциональное состояние.

**ORLOVA Olga Vladimirovna**,  
 Candidate of Pedagogical Sciences,  
 Associate Professor of the Department of Physical Education  
 St. Petersburg University for the Humanities of Trade Unions

## CORRECTION OF PHYSICAL DEVELOPMENT OF UNIVERSITY GRADUATE STUDENTS BY MEANS OF PHYSICAL CULTURE

**Annotation.** Today, technological progress is increasingly taking over modern society. It is modern youth who become hostage to newfangled gadgets that save us from any physical activity. Almost all actions can be done remotely without leaving your comfort zone. It is stated that the student's health indicators deteriorate during the learning process from the moment of admission to the moment of graduation from the educational institution. Therefore, the problem of deteriorating physical development indicators of our youth must be solved immediately.

**Key words:** physical development, aerobic and anaerobic exercises, treadmill, rowing concept, vital lung capacity, morphofunctional state.

**Введение.** Нынешний век, это век электроники. Появилось много способов выполнять действия не выходя их дома, не вставая со стула: записаться к врачу, купить любой товар, пообщаться с друзьями и родными. Вследствие этого мышцы слабеют и даже могут атрофироваться. С течением времени происходят изменения во всех отделах организма.

Студенческие годы включают в себя, как правило, очень узкие границы 17–25 лет. В этот период физическое развитие еще не завершено, меняется длина и масса тела, объем мышечной массы тела.

Организм молодого человека способен приспособливаться к условиям окружающей среды. Но даже незначительные отклонения в организме,

ведущие к нарушению состояния здоровья, могут сказаться на освоении учебного материала [4].

Корректировать физическое развитие можно с помощью оздоровительных, общеукрепляющих и развивающих физических упражнений, которые оказывают положительное воздействие на опорно–двигательный аппарат и устраняют функциональную недостаточность [5; 8].

**Цель исследования:** выявить влияние нового комплекса упражнений в тренажерном зале на коррекцию физического развития студентов первокурсников СПбГУП.

Современные реалии в виде пандемии, появление технических новинок приводят к гиподинамии человека. Особенно остро эта проблема наблюдается у нынешнего молодого поколения.

Поэтому проблема ухудшения показателей физического развития нашей молодежи и состояние здоровья сегодня как не когда **актуальна**.

В данной статье приводятся показатели физического развития юношей выпускников Санкт–Петербургского гуманитарного университета профсоюзов в начале и конце учебного года. Среди студентов в возрасте 18 – 19 лет были созданы две группы: экспериментальная (n=42) и контрольная (n=42), что составляет 47% от общего количества студентов основной медицинской группы.

Проанализировав опыт специалистов в области физического воспитания высшей школы [4; 10; 11], нами был разработан новый комплекс упражнений для занятий в тренажерном зале в рамках действующей программы по физической культуре. Новизна комплекса упражнений заключалась в том, что тренировки проводились по 4-х недельному циклу [7; 9].

Занятия в экспериментальной группе проводились в тренажерном зале и включали в себя упражнения аэробного и анаэробного характера: аэробные упражнения – это бег на беговой дорожке, упражнения на гребном концепте, упражнения на велотренажере, анаэробные упражнения – это все статические упражнения на силовых тренажерах. Занятия в контрольной группе прово-

дились по стандартной вузовской программе физического воспитания.

Среди студентов двух групп, принимающих участие в исследовании, было проведено анкетирование, целью которого было выявить желание заниматься по экспериментальной программе.

**Организация исследования и методы.** В начале учебного года, была сформирована группа первокурсников – юношей (n = 42), высказавших желание заниматься по экспериментальной программе в тренажерном зале. В первом семестре учебная нагрузка составляла 58 часов, во втором семестре 64 часа. В начале эксперимента студенты изучали технику выполнения упражнений на различных тренажерах, их устройство.

1 тренировка – Подготовительная часть: 12–15 минут на беговой дорожке: 5 минут ходьба, 10 минут равномерный бег или концепт, или велотренажер. Основная часть 65 минут: упражнения на развитие грудных мышц, трицепса, мышц плечевого пояса. Заключительная часть 10 минут: «стретчинг»;

2 тренировка – Подготовительная часть 12–15 минут. Ходьба и равномерный бег или концепт, или велотренажер. Основная часть 65 минут: упражнения на мышцы спины, брюшного пресса, бицепса, мышц ног. Заключительная часть 10 минут: «стретчинг»;

**Таблица 1. 4 –х недельный цикл учебно – тренировочного процесса**

№ недели	Количество упражнений	Количество подходов	Количество раз	Вес в % от max
1 неделя	3	3	10	70 – 75%
2 неделя	3	3	20	45 – 55 %
3 неделя	3	3	5	85 – 90%
4 неделя (восстановление)	3	3	10	25 – 35 %

Каждый новый цикл начинается с увеличения веса на 10 % по отношению к первой недели предыдущего цикла [7].

Занятия в контрольной группе (n = 42) проводились по традиционной программе вуза: легкая атлетика, О.Ф.П. (общефизическая подготовка), волейбол, баскетбол.

Показатели физического развития измерялись в начале года (сентябрь) и в конце (май) с применением антропометрических измерений: длина тела измерялась с помощью ростомера,

масса тела с помощью откалиброванных весов, ЖЕЛ с помощью спирометрии, сила правой и левой руки с помощью динамометра, становая сила с помощью динамометра, который состоит из опорной площадки и прикрепленной к ней тяговой рукоятки с тензоэлементом, окружность плеча и бедра с помощью мягкой сантиметровой ленты. Также в исследование была включена диагностика по методу Л.Г. Апанасенко суммарного балла здоровья [1; 2].

В своем методе Л.Г. Апанасенко пользуется простейшими показателями, которые указывают на прямые связи с показателями уровня здоровья, это – измерение длины тела, массы тела, ЧСС в покое, артериальное давление (АД), проба Мартина (измерение восстановления ЧСС после физической нагрузки).

Бесспорно, методика Г.Л. Апанасенко, по определению уровня здоровья человека имеет наибольший диагностический эффект [3].

**Результаты исследования и их обсуждение.** По итогам исследования в экспериментальной группе замечен значительный рост некоторых показателей по отношению к контрольной группе, которые представлены на рис. 1.

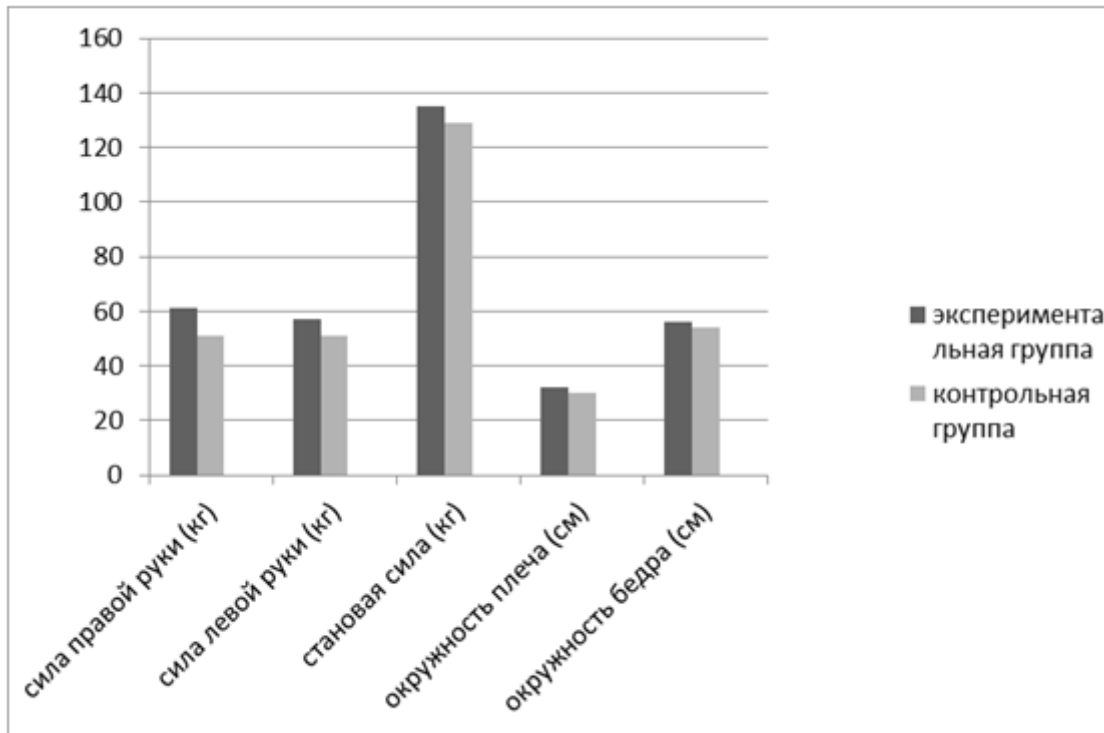


Рис. 1. Показатели физического развития студентов - выпускников

**Выводы.** Значительный прирост в экспериментальной группе по отношению к контрольной группе отмечается в показателях: сила правой руки – на 10,06 кг, левой руки – на 5,83 кг., становая сила – на 6,50 кг., незначительный: окружность плеча – на 1,86 см, окружность бедра – на 2,35 см, ЧСС в покое – на 2,23 уд/мин, суммарный балл естественного здоровья по методу Л.Г. Апанасенко имел прирост на 0,35 [1; 9].

Данное исследование показало, что прирост в показателях физического развития по многим факторам зависит от грамотного построения тренировочного процесса, за счет чего эти показатели могут поддаваться коррекции [6].

#### Список литературы:

[1] Апанасенко Г.Л. О возможности количественной оценки уровня здоровья человека // Гигиена и санитария. 1985. № 6. – С. 55-58.

[2] Апанасенко Г.Л. Эволюция биоэнергетики и здоровья человека. – СПб.: Петрополис. 1992. – 137 с.

[3] Баевский Р.М. Прогнозирование состояний на грани нормы и патологии. – М.: Медицина, 1979. – 298 с.

[4] Гнатюк Т.Н. Особенности физического развития юношей – первокурсников // Физическое воспитание студентов. 2011. № 1. – С. 37 – 39.

[5] Койше К.К. Методика обучения и тренировки спортсменов, занимающихся силовыми видами спорта // Общество и государство. 2023. № 1 (41). – С. 104-108.

[6] Коромыслов А.В. Значение стандартов физического развития в оценке и повышении эффективности физического воспитания студентов вузов: автореф. дис. ... к.м.н. – М., 2013. – 24 с.

[7] Менхин Ю.В. Оздоровительная гимнастика: теория и методика / Учебник для вузов

физической культуры. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2002. – 367 с.

[8] Меньшикова О.М. Коррекция недостатков физического развития студентов средствами физической культуры [Электронный ресурс] // Спорт в школе и здоровье детей. 2010. – Режим доступа: <https://urok.1sept.ru/articles/584065> (дата обращения: 25. 11. 2023).

[9] Хоули Эдвард Т. Френсис Б. Дон. Оздоровительный фитнес [Настол. кн. инструктора по оздоровит. фитнесу] Пер. с англ. – К.: Олимпийская литература, 2000. – 367 с.

[10] Шагбанов Ф.Р. Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа вузах: российский и зарубежный опыт // Образование и право. 2020. № 6. – С. 285-291.

[11] Шагбанов Ф.Р., Яшкина Е.М. Методология преподавания физической культуры в вузах России на современном этапе // Образование и право. 2019. № 2. – С. 310-317.

#### Spisok literatury:

[1] Apanasenko G.L. O vozmozhnosti kolichestvennoj ocenki urovnya zdorov'ya cheloveka // Gigiena i sanitariya. 1985. № 6. – С. 55-58.

[2] Apanasenko G.L. Evolyuciya bioenergetiki i zdorov'ya cheloveka. – SPb.: Petropolis. 1992. – 137 s.

[3] Baevskij R.M. Prognozirovanie sostoyanij na grani normy i patologii. – M.: Medicina, 1979. – 298 s.

[4] Gnatyuk T.N. Osobennosti fizicheskogo razvitiya yunoshej – pervokursnikov // Fizicheskoe vospitanie studentov. 2011. № 1. – С. 37 – 39.

[5] Kojshе K.K. Metodika obucheniya i trenirovki sportsmenov, zanimayushchihsya silovymi vidami sporta // Obshchestvo i gosudarstvo. 2023. № 1 (41). – С. 104-108.

[6] Koromyslov A.V. Znachenie standartov fizicheskogo razvitiya v ocenke i povyshenii effektivnosti fizicheskogo vospitaniya studentov vuzov: avtoref. dis. ... k.m.n. – M., 2013. – 24 s.

[7] Menhin Yu.V. Oздоровител'naya gimnastika: teoriya i metodika / Uchebnik dlya vuzov fizicheskoy kul'tury. – Rostov-na-Donu: Feniks, 2002. – 367 s.


[8] Men'shikova O.M. Korrekciya nedostatkov fizicheskogo razvitiya studentov sredstvami fizicheskoy kul'tury [Elektronnyj resurs] // Sport v shkole i zdorov'e detej. 2010. – Rezhim dostupa: <https://urok.1sept.ru/articles/584065> (data obrashcheniya: 25. 11. 2023).

[9] Houli Edvard T. Frensis B. Don. Oздоровител'nyj fitnes [Nastol. kn. instruktora po оздоровит. фитнесу] Пер. с англ. – К.: Олимпиакская литература, 2000. – 367 s.

[10] Shagbanov F.R. Fizkul'turno-оздоровител'naya i sportivno-massovaya rabota vuzah: rossijskij i zarubezhnyj opyt // Obrazovanie i pravo. 2020. № 6. – С. 285-291.

[11] Shagbanov F.R., YAshkina E.M. Metodologiya prepodavaniya fizicheskoy kul'tury v vuzah Rossii na sovremenном etape // Obrazovanie i pravo. 2019. № 2. – С. 310-317.





**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ» издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-257-259  
NIION: 2018-0076-1/24-47  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-47

**РЕДИ Елена Владимировна,**  
Доцент кафедры физического воспитания  
и спорта, Сибирский государственный  
университет науки и технологий  
имени академика М.Ф. Решетнева, г. Красноярск,  
e-mail: Russlen90@mail.ru

**ФАЛЕЕВА Елена Александровна,**  
Доцент кафедры физического воспитания и спорта  
Сибирский государственный университет  
науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева,  
г. Красноярск,  
e-mail: Russlen90@mail.ru

## ДОСТИЖЕНИЯ В СТУДЕНЧЕСКОМ СПОРТЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** Данная работа посвящена проблемным вопросам студенческого спорта в образовательном процессе. В этом исследовании рассмотрено фактическое положение развития студенческого спорта в высших образовательных учреждениях на современном этапе развития, подчеркнуты значимые проблемы и основные перспективы развития студенческого спорта. В ходе исследования было отмечено, что в настоящее время физическое воспитание в высших образовательных учреждениях значительно отстает от общих нормативов, что не позволяет в полной мере реализовать уровень физического воспитания студентов высших образовательных учреждений по выполнению социальных задач в обеспечении физических здоровых и полноценных современных молодой людей с активной жизненной позицией, поэтому необходимы различные теоретические и методические подходы физического воспитания.

**Ключевые слова:** студенческий спорт, студенческая среда, физическое воспитание, универсиада.

**REDI Elena Vladimirovna,**  
Associate Professor of the Department  
of Physical Education and Sports  
Siberian State University of Science and Technology  
named after Academician M.F. Reshetnev, Krasnoyarsk

**FALEEVA Elena Aleksandrovna,**  
Associate Professor of the Department  
of Physical Education and Sports  
Siberian State University of Science and Technology  
named after Academician M.F. Reshetnev, Krasnoyarsk

## ACHIEVEMENTS IN UNIVERSITY SPORTS, PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

**Annotation.** This work is devoted to the problematic issues of student sports in the educational process. This study examines the actual situation of the development of student sports in higher educational institutions at the present stage of development, highlights significant problems and the main prospects for the development of student sports. In the course of the study, the author noted that currently physical education in higher educational institutions lags far behind the general standards, which does not allow to fully realize the level of physical education of students of higher educational institutions to fulfill social tasks in providing physically healthy and full-fledged modern young people with an active lifestyle, therefore, various theoretical and methodological approaches of physical education.

**Key words:** student sports, student environment, physical education, universiade.

**Введение.** Тема студенческого спорта является очень популярной, подтверждением чего выступает огромное количество информации, изложенной в научных источниках. Именно поэтому вопрос студенческого спорта, анализ проблем и вопросы, связанные с его развитием в будущем, рассматриваются во многих диссертациях и научных трудах. Повышенная заинтересованность многих авторов к студенческому спорту обусловлена снижением здоровья молодых людей, понижением у них ценностного ориентира и соблюдения здорового образа жизни, а также повышением требований со стороны государства по выполнению социальных задач в обеспечении физических здоровых и полноценно развитых современных молодых людей с активной жизненной позицией [1].

На современном этапе развития спортивного направления в высших образовательных учреждениях профессионального образования появляются различные новые задачи, состоящие в сохранении здоровья молодых людей и в физическом их воспитании. Направление этих задач обусловлено не только полноценным развитием физического состояния студентов высших образовательных учреждений, но и повышением интереса к физкультуре и спорту, созданием необходимых условий для сохранения физического здоровья и реализацией профилактических работ по исключению заболеваний среди молодых людей [2].

Спорт в студенческой среде является многогранным и многокомпонентным процессом, в котором реализуются задачи, направленные на развитие физических возможностей и повышения здорового образа жизни.

**Основная часть.** Рассматривая разнообразные научные труды исследователей, можно отметить то, что отечественная наука на современном этапе развития рассматривает данный феномен с различных позиций. Например, проблема активного развития студенческого спорта анализируется специалистами на различных уровнях:

- социально-экономическом;
- спортивном;
- образовательном;
- правовом;
- общенаучном.

Анализируя многочисленные исследования российских и зарубежных авторов, можно сделать вывод о том, что автор С.В. Лапочкин, к примеру, рассматривает феномен студенческого спорта как «неотъемлемое средство физической культуры и спорта, позволяющий повысить физическое воспитание современной молодежи, а также в боль-

шей степени сохранить и улучшить их здоровье в общественном устройстве» [4].

Проведенный анализ научных публикаций авторов В.И. Дубровского и Ю.П. Лисицина позволяет сделать вывод о том, что спортивное направление имеет множество отличительных особенностей от других форм образования.

В первую очередь, эти особенности включают интеллектуальный, психоэмоциональный и физический уровни, что в свою очередь последний уровень является мощнейшим методом влияния на физические и умственные способности молодых людей.

Многие авторы подчеркивают существенную значимость к вовлечению молодых людей к спорту и физической культуре в высших учебных заведениях. Связано это с тем, что главная задача высших учебных заведений профессионального направления заключается в повышении мотивации студентов, вызывающей удовлетворение от активной деятельности, здорового образа жизни, эстетической красоты, ловкости и умелости движений, а также в повышении стремления успешно выполнять сложные упражнения, показывая успешные результаты, а также желание быть сильным и ловким, здоровым и в целом быть успешным человеком в обществе» [3].

Развитие спорта и физической культуры в молодежной студенческой среде позволяет сделать вывод о том, что высшие образовательные учреждения профессионального направления должны быть нацелены на проведение факультативов по физической культуре и спорту для сохранения и улучшения физических и психических качеств молодых людей, а также сохранения и укрепления собственного здоровья. Спортивное студенческое движение базируется на реализации базового компонента, целенаправленного на повышение уровня физкультуры и спорта среди студентов.

**Вывод.** Проведенный анализ исследования позволяет говорить о том, что образование физического воспитания в различных высших образовательных учреждениях профессионального направления находится в настоящее время на низком уровне, поскольку этот уровень в большей степени не реализует социальные государственные задачи обеспечения, укрепления и сохранения здоровья молодых людей. В настоящее время этот недостаточный уровень воспитания и образования физической культуры и спорта не готовит молодых людей к полноценной жизни и выполнению своих профессиональных функций.

Решение проблемного вопроса студенческого спорта и вопроса его перспективного развития, а также формирование положительного отно-

шения молодых людей к занятиям физической культуры и спорту в различных высших образовательных учреждениях профессионального направления многие современные авторы видят в реализации следующих задач:

- создание различных спортивных кружков и факультативов по различным спортивным направлениям;
- улучшение технико-материальных ресурсов путем приобретения современных спортивных инструментов и средств, позволяющих повысить физический уровень студентов;
- применение современных методов и подходов реализации физического развития студентов;
- обеспечение контроля результатов педагогической деятельности, валеологии, медицины и других научных отраслей, затрагивающих физическое воспитание молодых людей;
- разработка современной информационной базы для тесного сотрудничества студенческих спортивных учреждений со среднетехническими и высшими образовательными организациями с целью проведения тренингов, консультаций, обмена информацией и практикой применения;
- вовлечение к проблеме физического воспитания предпринимателей для оказания финансовой поддержки и спонсорства;
- вовлечение молодых людей к систематическим физическим занятиям путем участия их в спортивных мероприятиях, соревнованиях международного и регионального уровня.

Однако все перечисленные задачи и направления недостаточны для полноценного спортивного развития молодых людей и привлечения их к спорту. В настоящее время важно применять современные теоретические и методические подходы среди студентов, реализовывая физическое воспитание будущих экспертов и специалистов.

В настоящее время проблема развития физического воспитания в высших учреждениях профессионального направления направлена на разработку современных теоретических и практических подходов, а также организационных методов физической культуры и спорта.

#### Список литературы:

[1] Гаязова А.В. Проблемы студенческого спортивного движения. Перспективы развития современного студенческого спорта: на пути к Универсиаде-2013 в Казани: Всероссийская науч-

но-практическая конференция. Казань, 2020: 48 – 52.

[2] Долгова Н.А. Нормативно-правовой аспект модернизации физического воспитания студентов и университетского спорта в Украине. Научные ведомости. Серия: Гуманитарные науки. 2018; Выпуск 19, No 20 (163): 195 – 200.

[3] Дубровский В.И. Валеология. Здоровый образ жизни. Москва, 2019.

[4] Лапочкин С.В. Отдельные аспекты проектирования развития студенческого спорта и физической культуры в молодежной среде. Вестник Кемеровского государственного университета. 2020; No 2: 107 – 110.

[5] Лапочкин С.В. Формирование нового понимания значения спорта и физической культуры в молодежной среде посредством исследования спортивного наследия универсиад. Педагогико-психологические и медико-биологические проблемы физической культуры и спорта. 2018; Т. 15, No 2: 49 – 56.

[6] Лисицин Ю.П. Общественное здоровье и здравоохранение. Москва, 2020.

#### Spisok literatury:

[1] Gayazova A.V. Problemy studencheskogo sportivnogo dvizheniya. Perspektivy razvitiya sovremennogo studencheskogo sporta: na puti k Universiade-2013 v Kazani: Vserossiyskaya nauchno-prakticheskaya konferenciya. Kazan', 2020: 48 – 52.

[2] Dolgova N.A. Normativno-pravovoj aspekt modernizacii fizicheskogo vospitaniya studentov i universitetskogo sporta v Ukraine. Nauchnye vedomosti. Seriya: Gumanitarnye nauki. 2018; Vypusk 19, No 20 (163): 195 – 200.

[3] Dubrovskij V.I. Valeologiya. Zdorovyj obraz zhizni. Moskva, 2019.

[4] Lapochkin S.V. Otdel'nye aspekty proektirovaniya razvitiya studencheskogo sporta i fizicheskoy kul'tury v molodezhnoj srede. Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. 2020; No 2: 107 – 110.

[5] Lapochkin S.V. Formirovanie novogo ponimaniya znacheniya sporta i fizicheskoy kul'tury v molodezhnoj srede posredstvom issledovaniya sportivnogo naslediya universiad. Pedagogiko-psihologicheskie i mediko-biologicheskie problemy fizicheskoy kul'tury i sporta. 2018; T. 15, No 2: 49 – 56.

[6] Lisicin YU.P. Obshchestvennoe zdorov'e i zdavoohranenie. Moskva, 2020.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-260-264

NIION: 2018-0076-1/24-48

MOSURED: 77/27-023-2024-1-48

**ЛОЗОВОЙ Александр Александрович,**  
Старший преподаватель кафедры физического  
воспитания и спорта, Сибирский  
Государственный университет науки  
и технологий им. М.Ф. Решетнева,  
старший преподаватель кафедры методики  
преподавания методики преподавания спортивных  
дисциплин и национальных видов спорта,  
Красноярский государственный педагогический  
университет им. В.П. Астафьева. Красноярск, Россия,  
e-mail: 89235731323@mail.ru

**ЛОЗОВАЯ Марина Александровна,**  
Доцент кафедры физической культуры и здоровья,  
Сибирский Государственный университет  
науки и технологий им. М.Ф. Решетнева. Красноярск, Россия,  
e-mail: lozmarin@inbox.ru

**ТКАЧЕВА Татьяна Викторовна,**  
Доцент кафедры физического  
воспитания и спорта, Сибирский  
Государственный университет науки и технологий  
им. М.Ф. Решетнева. Красноярск, Россия,  
e-mail: tanechka.tkacheva.1961@mail.ru

## ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК МЕТОД УЛУЧШЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ И ИММУНИТЕТА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

**Аннотация.** Данная статья посвящена общей проблеме распространения простуды и заболеваний, в связи с этим разбирается метод улучшения здоровья и иммунитета как физическая культура. Потому как данная деятельность доступна для всех, и она в основном укрепляет наше здоровье и иммунитет. В статье подробно происходит описание того, как физическая культура помогает нам, а также подведено заключение о пользе занятием спортом.

**Ключевые слова:** физическая культура, поддержание здоровья, иммунитет, движение, активный образ жизни.

**LOZOVY Alexander Alexandrovich,**  
Senior Lecturer at the Department of Physical  
Education and Sports, Siberian  
M.F. Reshetnev State University of Science  
and Technology,  
Senior Lecturer, Department  
of Teaching Methods, Methods of Teaching Sports  
Disciplines and National Sports,  
Krasnoyarsk State Pedagogical  
University named after V.P. Astafiev  
Krasnoyarsk, Russia

**LOZOVA Marina Alexandrovna,**  
Associate Professor of the Department  
of Physical Culture and Health,  
Siberian State University  
science and technology named after M.F. Reshetnev  
Krasnoyarsk, Russia



*TKACHEVA Tatyana Viktorovna,  
Associate Professor of the Department of Physical  
Education and Sports, Siberian  
M.F. Reshetnev State University of Science and Technology  
Krasnoyarsk, Russia*

## PHYSICAL EDUCATION AS A METHOD OF IMPROVING HEALTH AND IMMUNITY IN THE MODERN WORLD

**Annotation.** *This article is devoted to the general problem of the spread of colds and diseases, in this regard, the method of improving health and immunity as physical education is being analyzed. Because this activity is accessible to everyone, and it mainly strengthens our health and immunity. The article describes in detail how physical education helps us, and also summarizes the benefits of playing sports.*

**Key words:** *physical education, health maintenance, immunity, movement, active lifestyle.*

В наше время технологии окружают нас повсюду и постоянно находимся в стрессовых ситуациях, поддержание физического здоровья становится наиважнейшим приоритетом. Физическая активность играет ключевую роль в укреплении здоровья и иммунитета людей в любом возрасте. Ее влияние на организм многогранно и подтверждено обширным исследованием.

Для борьбы с простудами и заболеваниями очень важен хорошо укрепленный иммунитет. Человеку со вредными привычками и негативным образом жизни необходимо пересмотреть свое мировоззрение, чтобы избежать разнообразных заболеваний, обычных в наше время. Для предупреждения простуды необходимо иметь сильный иммунитет.

Процесс укрепления защитных свойств организма сложный, но необходимый. Изменение образа жизни и пересмотр поведения могут помочь человеку быть готовым к долгой и здоровой жизни.

Для поддержания иммунитета важно обращать внимание на такие аспекты, как физическая активность, здоровое питание и расслабление. Все эти факторы взаимосвязаны и помогают предотвратить заболевания и укрепить организм. Поддерживать иммунитет необходимо на протяжении всей жизни, учитывая изменение времен года и подбирая оптимальные нагрузки в разные сезоны. Особое внимание нужно уделять движению и активности, направленной на укрепление иммунной системы и обмена веществ. Важно не переусердствовать, чтобы избежать противоположного эффекта. Регулярные прогулки на свежем воздухе также способствуют улучшению иммунитета.

Весной природа просыпается, и организм человека также начинает просыпаться. Большие изменения температуры могут негативно влиять

на организм, поэтому важно заниматься физической активностью и готовить организм к переменам. Летом есть много возможностей для активности на улице.

Осенью занятия на свежем воздухе помогут укрепить иммунитет и подготовиться к холодам. Гимнастика и массаж для ног также могут быть полезны для здоровья. Зимой активное времяпровождение, такое как лыжи и коньки, способствует укреплению иммунитета. Гимнастика и упражнения для ног также могут быть полезны. Физическая активность играет значительную роль в улучшении здоровья и иммунитета. Умеренная физическая активность в сочетании с правильным питанием и оптимистичным мышлением способна уменьшить риск простудных заболеваний.

Регулярная физическая активность оказывает комплексное благоприятное воздействие на организм человека. Она улучшает работу сердечно-сосудистой, дыхательной и эндокринной систем, укрепляет мышцы и костную ткань, нормализует артериальное давление и помогает контролировать вес. Физические упражнения стимулируют обмен веществ, улучшают настроение за счёт высвобождения эндорфинов, а также улучшают когнитивные функции мозга, включая память и внимание.

Физическая культура играет ключевую роль в улучшении и поддержании здоровья людей всех возрастных групп. Обширные исследования показывают, что регулярные физические упражнения способствуют улучшению физического и психологического состояния[1, с.312].

Регулярные физические нагрузки оказывают комплексное благоприятное воздействие на организм человека. Физическая активность помогает улучшить кровообращение и укрепить сердце, делая сердечную мышцу более эффективной. Регулярные умеренные упражнения также способствуют уменьшению уровня холестерина в

крови, что приводит к снижению образования атеросклеротических бляшек в артериях. Также упражнения могут помочь снизить артериальное давление и улучшить здоровье сосудов. Физическая активность усиливает выработку оксида азота, который расслабляет сосуды и улучшает их эластичность.

Активный образ жизни снижает риск образования тромбов и улучшает кровообращение, тем самым уменьшая вероятность инсультов.

Физические упражнения улучшают чувствительность тканей к инсулину, что помогает таким образом контролировать уровень глюкозы в крови. Умеренные и регулярные нагрузки повышают эффективность использования глюкозы.

Занятия спортом помогают увеличивать количество сожженных калорий и улучшать метаболизм, способствуя контролю веса и уменьшению жировых отложений в организме.

Существует исследования, которые связывают активный образ жизни с низким риском некоторых видов онкологии. Упражнения могут уменьшать воспаления, улучшать иммунную функцию и контролировать уровни определенных гормонов.

Профилактика заболеваний через физические упражнения должна включать как аэробные (бег, плавание, ходьба, езда на велосипеде), так и силовые тренировки (работа с весами, лёгкая гимнастика), этот подход помогает работе всех систем организма.

Рекомендации по физическим нагрузкам различаются, но обычно взрослым рекомендуется не менее 150 минут умеренной аэробной активности или 75 минут интенсивной активности в неделю, а также силовые тренировки в два или более дней в неделю.

Силовые упражнения укрепляют мышечный каркас и способствуют увеличению плотности костной ткани. Укрепление мышц и костей является важной составляющей общего здоровья и физического состояния человека. Такие упражнения играют ключевую роль в поддержании и укреплении этих структур тела. Они также способствуют росту и укреплению мышц за счет процесса, называемого гипертрофией. Гипертрофия — это увеличение объема мышечной ткани через увеличение размера существующих мышечных волокон. Этот процесс запускается механическим напряжением, воздействующим на мышцы во время поднятия тяжестей. Когда мы поднимаем вес, который выше обычно используемой нагрузки, мы создаем микроскопические разрывы внутри мышечных волокон (микротравмы). В ответ на это повреждение организм запускает восстановительные процессы, которые не только восстанавливают волокна, но и усиливают их, делая более сильными и способными выдерживать повторное напряжение[2, с.116].

Наши кости, подобно мышцам, тоже реагируют на физические нагрузки. Под действием умеренных, периодических ударных нагрузок, таких как при поднятии тяжестей или прыжках, костные клетки (остеобласты) стимулируются к созданию новой костной ткани, что приводит к увеличению плотности костей. Этот процесс называется костной адаптацией.

Преимущества для мышц: увеличение мышечной массы и силы; улучшение баланса и координации; повышение общей физической работоспособности; улучшение метаболического здоровья, поскольку мышцы эффективно используют глюкозу и жиры в качестве источника энергии.

Преимущества для костей: увеличение плотности костной ткани; снижение риска развития остеопороза, особенно у пожилых людей; повышение устойчивости костей к переломам; поддержка общей структуры и формы тела.

Общие рекомендации по укреплению мышц и костей:

1. Регулярные силовые тренировки (хотя бы 2-3 раза в неделю).
2. Фокус на основные упражнения, вовлекающие несколько групп мышц, такие как приседания, тяга, жим лежа, отжимания и подтягивания.
3. Постепенное увеличение весов с ростом силы и выносливости.
4. Включение в программу тренировок упражнений на баланс и координацию;
5. Сбалансированное питание для поддержки роста и восстановления костей.
6. Достаточное потребление белка для восстановления и роста мышечной ткани.
7. Отдых и восстановление, включая качественный сон и восстановительные режимы.

Для начала или адаптации программы силовых тренировок рекомендуется проконсультироваться с квалифицированным физиотерапевтом или тренером, особенно если у вас есть хронические заболевания или другие медицинские ограничения[3, с.512].

Спорт и физическая культура играют ключевую роль в социальной интеграции, поскольку она предоставляет рамки для общения и сотрудничества между людьми разного возраста, пола, расы, национальности и социально-экономического статуса.

Командные и индивидуальные виды спорта обеспечивают базу для сближения людей с общими интересами. Вступление в спортивные клубы и команды дает возможность участникам общаться и развивать доброжелательные отношения.

Через спорт люди учатся общаться друг с другом, работать в команде и делиться опытом.

Эти навыки общения являются фундаментальными для успешной социальной адаптации во всех сферах жизни.

Спорт помогает снимать культурные и социальные барьеры, объединяя людей, которые вне спортивной площадки может и не столкнулись бы. Виды спорта, такие как футбол или баскетбол, популярны по всему миру и могут служить универсальным языком.

Спортивные соревнования предоставляют возможность сближения людей различных социальных слоев и расширения социальных сетей. Участие в спортивной деятельности может повысить самооценку и самоуверенность, что позитивно сказывается на межличностных отношениях и способствует более активной социальной интеграции.

Мероприятия, такие как олимпийские игры или чемпионаты мира, собирают множество людей, которые объединяются, поддерживая свои команды и страны. Такие мероприятия также способствуют патриотизму и национальной гордости.

Школы и университеты часто используют спорт как средство образования и личностного развития. Студенты, участвующие в спортивных программах, учатся устанавливать социальные связи, работать в команде и развивать лидерские навыки.

Особенности внедрения физической культуры в повседневную жизнь:

- Физические упражнения должны выполняться регулярно для достижения лучших результатов;

- Начинать следует с умеренных нагрузок, постепенно увеличивая их интенсивность и продолжительность;

- Сочетание аэробных и силовых упражнений, а также растяжки, для комплексного развития и поддержания здоровья.

В целом, для достижения максимальной пользы от физической культуры необходим индивидуальный подход с учетом возраста, уровня физической подготовки и наличия хронических заболеваний.

Систематические занятия физической культурой являются мощным стимулятором иммунной системы. Умеренные и регулярные нагрузки увеличивают количество лейкоцитов в крови, что способствует более быстрому распознаванию и уничтожению патогенов. К тому же физические упражнения активизируют кровообращение, благодаря чему иммунные клетки быстрее достигают очагов инфекции[4, с.104].

Физическая культура играет важную роль в поддержании и укреплении иммунной системы человека. Регулярные умеренные физические упражнения могут улучшать иммунитет и обеспе-

чивать ряд других преимуществ для здоровья[5, с.464].

Вот несколько ключевых аспектов, через которые можно улучшать иммунную систему:

1. Улучшение циркуляции: упражнения улучшают кровообращение, что облегчает передвижение иммунных клеток и веществ по всему телу. Это может помочь иммунной системе обнаруживать и реагировать на инфекции более эффективно;

2. Снижение стресса: Физические упражнения могут снижать уровень стресса и ассоциированные с ним гормоны, такие как кортизол и адреналин. Хронический стресс может ослабить иммунную систему, поэтому уменьшение стресса через упражнения может помочь поддерживать иммунитет;

3. Улучшение сна: физическая активность может помочь улучшить качество сна, который является важным фактором для здоровья иммунной системы. Хороший сон позволяет организму восстанавливаться и регенерироваться, что критически важно для поддержания сильного иммунитета.

4. Помощь в поддержании здорового веса: Лишний вес может негативно влиять на иммунную систему. Физическая активность помогает регулировать вес тела и снижать риск развития хронических заболеваний, что снижает нагрузку на иммунную систему.

5. Улучшение здоровья легких и сердечно-сосудистой системы: Физические упражнения увеличивают эффективность легких и сердца, что обеспечивает лучшее насыщение организма кислородом и питательными веществами, необходимыми для поддержки иммунной системы.

6. Прямое стимулирование иммунной системы: Исследования показывают, что регулярный и умеренный физический труд повышает выработку лейкоцитов и цитокинов, которые играют ключевую роль в иммунных ответах.

Важно помнить, что, хотя умеренные упражнения полезны для иммунитета, чрезмерные физические нагрузки могут наоборот нанести вред и ослабить иммунную систему. Поэтому важно найти баланс и не перегружать организм. Также перед началом любой программы физических упражнений рекомендуется проконсультироваться с медицинским работником, особенно если у вас есть хронические заболевания или вы недавно болели.

Двигательная активность имеет огромное значение, как для преодоления двигательного дефицита (гиподинамии), так и для сохранения и укрепления здоровья. Недостаток двигательной активности приводит к нарушению в организме человека нервно-рефлекторных связей, заложен-

ных природой, следствием чего является расстройство деятельности сердечно – сосудистой и других систем, нарушение обмена веществ и развитие различных заболеваний, которые снижают работоспособность человека, не дают возможности достичь своих целей в жизни, осуществить свои мечты.

Современная физическая культура предлагает множество форм и методов тренировок, доступных для различных категорий населения. В центре внимания не только профессиональный спорт, но и фитнес, йога, танцы, гимнастика, уличные тренировки и даже интерактивные виды спорта

Технологический прогресс открывает новые возможности для отслеживания состояния здоровья и прогресса в тренировках. Умные часы, фитнес-браслеты и мобильные приложения помогают контролировать физическую активность, частоту сердечных сокращений, качество сна и многое другое. Также существуют специализированные устройства и программы для восстановления после травм и занятий спортом при хронических заболеваниях.

Для достижения максимальной пользы от физических упражнений важен сбалансированный подход, который включает в себя разнообразие тренировок, адекватные нагрузки и полноценный отдых. Важно следить за тем, чтобы тренировки не приводили к переутомлению, которое наоборот может подавлять иммунитет.

В заключении можно сказать, что физическая культура представляется неотъемлемой частью здорового образа жизни современного человека. Она не только способствует поддержанию физической формы и профилактике множества заболеваний, но и укрепляет иммунитет, помогая организму сопротивляться инфекциям. Интеграция физической культуры в ежедневную рутину и использование современных технологи-

ческих инструментов для её контроля и оптимизации дает возможность каждому улучшить свое физическое и психологическое состояние, повысить качество жизни и достичь долголетия.

#### Список литературы:

[1] Бишаева А. А. Физическая культура : учеб. / А. А. Бишаева, В. В. Малков. – М. : КНО-РУС, 2016. – 312 с.

[2] Капилевич Л.В., Радаева С.В., Лим М.С. Лечебная физическая культура: учебное пособие для студентов нефизкультурных специальностей. – Томск: Томский государственный университет, 2011. – 116 с.

[3] Болотов Б. Здоровье человека в нездоровом мире / Б. Болотов. - СПб.: Питер, 2018. - 512 с.

[4] Теоретические основы самостоятельных занятий физической культурой: учебное пособие / Л.Е. Матузов. Уфа: Китап, 2013. 104 с.

[5] Курамшин Ю. Ф. Теория и методика физической культуры: учеб. / Ю. Ф. Курамшин. – М. : Сов. спорт, 2010. – 464 с.

#### Spisok literatury:

[1] Bishaeva A. A. Fizicheskaya kul'tura : ucheb. / A. A. Bishaeva, V. V. Malkov. – M. : KNORUS, 2016. – 312 s.

[2] Kapilevich L.V., Radaeva S.V., Lim M.S. Lechebnaya fizicheskaya kul'tura: uchebnoe posobie dlya studentov nefizkul'turnyh special'nostej. – Tomsk: Tomskij gosudarstvennyj universitet, 2011. – 116 s.

[3] Bolotov B. Zdorov'e cheloveka v nezdorovom mire / B. Bolotov. - SPb.: Piter, 2018. - 512 s.

[4] Teoreticheskie osnovy samostoyatel'nyh zanyatij fizicheskoy kul'turoj: uchebnoe posobie / L.E. Matuzov. Ufa: Kitap, 2013. 104 s.

[5] Kuramshin YU. F. Teoriya i metodika fizicheskoy kul'tury: ucheb. / YU. F. Kuramshin. – M. : Sov. sport, 2010. – 464 s.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-265-270  
NIION: 2018-0076-1/24-49  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-49

**МАГОМЕДОВ Руслан Шарафутдинович,**  
аспирант очной формы,  
ЧОО ВО «Институт мировой экономики»,  
г. Дербент,  
e-mail: mrusik740@gmail.com

## МЕТОДИКА РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКИХ КАЧЕСТВ С УЧЕТОМ ИХ УРОВНЯ И СОРАЗМЕРНОСТИ СТУДЕНТОВ

**Аннотация.** В статье рассматриваются методика развития физических качеств с учетом их уровня и соразмерности студентов, качественные стороны двигательных возможностей человека, как быстрота, сила, гибкость, выносливость, ловкость; важнейшие требования к методике развития физических качеств с учетом их уровня и соразмерности у студентов как всесторонность воздействия; соразмерность нагрузок и функциональных возможностей организма; соответствие воздействующих факторов особенностям этапов возрастного развития. Также говорится о том, что для развития физических качеств и достижения их соразмерности у студентов-юношей с разным уровнем физической подготовленности на занятиях физической культурой необходимо оказывать регулярное акцентированное тренирующее воздействие на отстающие физические качества студентов разного уровня физической подготовленности для повышения соразмерности развития этих качеств с использованием индивидуально-дифференцированного подхода, реализуемого с помощью адаптированных под разработанную методику группового и кругового методов организации занятий с формированием временных типических подгрупп на основе принципов динамичности и учета соразмерности; интегрировать в процесс физической подготовки студентов информационно-коммуникационные технологии, способствующие повышению уровня и достижению соразмерности развития физических качеств.

**Ключевые слова:** студент, физические качества, методика, методы, уровень, соразмерность.

**MAGOMEDOV Ruslan Sharafutdinovich,**  
full-time postgraduate student, Institute of World Economy,  
Derbent

## METHODOLOGY FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL QUALITIES, TAKING INTO ACCOUNT THEIR LEVEL AND PROPORTIONALITY OF STUDENTS

**Annotation.** The article discusses the methodology for the development of physical qualities, taking into account their level and proportionality of students, the qualitative aspects of human motor capabilities, such as speed, strength, flexibility, endurance, dexterity; the most important requirements for the methodology for the development of physical qualities, taking into account their level and proportionality in students, such as the comprehensiveness of the impact; proportionality of loads and functional capabilities of the body; compliance of the influencing factors the main features of the stages of age-related development. It is also said that in order to develop physical qualities and achieve their proportionality among young students with different levels of physical fitness in physical education classes, it is necessary to have a regular accentuated training effect on the lagging physical qualities of students of different levels of physical fitness in order to increase the proportionality of the development of these qualities using an individually differentiated approach implemented using adapted.

**Key words:** student, physical qualities, methodology, methods, level, proportionality.

**Р**азвитие физических качеств - это изменение физических качеств в ходе жизни (среда, наследственность, условия жизни). Физические качества - это врожден-

ные морфофункциональные качества, благодаря которым возможна физическая активность человека, получающая свое полное проявление в целесообразной двигательной деятельности. К

основным физическим качествам относятся – сила, быстрота, выносливость, ловкость и гибкость. Все эти качества в той или иной степени необходимы в легкой атлетике для достижения высоких результатов.

Физическими (двигательными) качествами называют качественные стороны двигательных возможностей человека:

- быстрота;
- сила;
- гибкость;
- выносливость;
- ловкость [4].

Физическая подготовленность отражает такую степень физического развития студента, его двигательных навыков и умений, которая позволяет ему наиболее полно реализовать свои творческие возможности. Поэтому физическая подготовленность является не просто желательным качеством будущего специалиста, а необходимым элементом его личностной структуры, необходимым условием построения и развития общественных отношений. [2].

Для решения задачи повышения эффективности процесса развития физических качеств наибольшей популярностью пользуется принцип спортизации [6]. Несмотря на большое количество достоинств, использование данного подхода, по нашему мнению, может привести к некоторому перекосу в развитии физических качеств студентов, т. е. к несоразмерности их развития, отставанию «не значимых» для избранного вида спорта физических качеств студентов. Вместе с тем, именно соразмерность развития физических качеств определяет гармоничность физического состояния и способствует подготовке к предстоящей социальной и трудовой деятельности, сохранению хорошего здоровья и быстрой адаптации молодого специалиста к изменяющимся условиям среды. Перекос в показателях физической подготовленности в сочетании с низким уровнем развития отдельных двигательных качеств не позволяет студентам реализовать весь свой потенциал в достижении профессиональной готовности, часто приводит к патологическим состояниям.

К основным физическим качествам относятся – сила, быстрота, выносливость, ловкость и гибкость. Все эти качества в той или иной степени необходимы в легкой атлетике для достижения высоких результатов.

«Силловые способности» - это комплекс различных проявлений двигательной деятельности, в основе которой лежит понятие «сила»

«Сила» - это способность человека преодолевать внешнее сопротивление или противодействовать этому сопротивлению посредством напряжения мышц.

Силловые способности - это собственно силловые, скоростно-силловые, силловая выносливость и силловая ловкость.

«Собственно силловые способности» - проявляются в упражнениях, выполняемых в динамическом или статическом режимах работы мышц. Они, как правило, характеризуются широким диапазоном мышечных напряжений.

«Скоростно-силловые способности» - характеризуются непредельными напряжениями мышц, проявляемыми с необходимой частой и максимальной мощностью в упражнениях, выполняемых со значительной скоростью, но не достигающих, как правило, предельных величин.

«Силловая выносливость» - это способность противостоять утомлению, вызываемому относительно продолжительными мышечными напряжениями значительной величины.

«Силловая ловкость» - это способность точно дифференцировать мышечные усилия различной величины в условиях непредвиденных ситуаций и смешанных режимов работы мышц. Для оценки степени развития собственно силловых способностей различают абсолютную и относительную силу. Абсолютная сила – это максимальная сила, проявляемая человеком в каком-либо движении, независимо от массы его тела. Относительная сила – это сила проявляемая человеком в пересчете на 1 кг собственного веса. Методы воспитания силы могут быть очень разнообразными, их выбор зависит от цели. Метод максимальных усилий. Упражнения выполняются с применением предельных или околопредельных отягощений (90% для данного спортсмена). При одном подходе выполняется от 1 до 3 повторений и 5-6 подходов за одно занятие, отдых между которыми составляет 4-8 минут. Этот метод используется, чтобы максимально нарастить возможные результаты для конкретного занимающегося и связан с воспитанием «взрывной силы», которая зависит от степени межмышечной и внутримышечной координации, а также от собственной реактивности мышц, т.е. нервных процессов.

Метод повторных усилий (или метод «до отказа») предусматривает упражнения с отягощением, составляющим 30-70 % рекордного, которые выполняются сериями по 4-12 повторений в одном подходе. За одно занятие выполняется 3-6 подходов. Отдых между сериями 2-4 мин. Этот метод чаще используется с целью наращивания мышечной массы. Оптимальным весом отягощения для развития мышечной массы будет тот, который студент может поднять (отжаться, подтянуться), выполнив 7-13 движений за один подход [9].

Метод динамических усилий связан с применением малых и средних отягощений (до 30 % от

рекордного веса). Упражнения выполняются сериями по 15-25 повторений за один подход в максимально быстром темпе. За одно занятие выполняется 3-6 подходов, отдых между ними 2-4 мин. С помощью этого метода преимущественно развиваются скоростно-силовые качества, необходимые в легкоатлетических метаниях, в беге на короткие дистанции.

Как вспомогательный применяется изометрический (статический) метод, при котором напряжение мышц происходит без изменения их длины. Использование изометрического метода позволяет максимально напрягать различные мышечные группы (продолжительность 4-6 сек). За одно занятие упражнение повторяется 3-5 раз. После каждого упражнения отдых продолжительностью 30-60 сек. Занятия с использованием изометрических упражнений занимают немного времени, для них используется весьма простое оборудование. С помощью таких упражнений можно воздействовать на любые мышечные группы, однако, их эффективность меньше, чем при динамическом методе [4].

Методы развития силы: 1. Метод максимальных усилий. 2. Метод динамических усилий. 3. Метод повторных усилий. 4. «Ударный» метод. 5. Метод статических усилий.

6. Метод изокинетических усилий. 7. Метод круговой тренировки. 8. Игровой метод.

Контроль за развитием силы проводится с применением следующих групп методов.

Первая группа основана на определении максимальной статической силы основных мышечных групп с помощью динамометра. Эту методику называют полидинамометрией. Данные измерений позволяют характеризовать силовую «топографию» мышц легкоатлетов, выявляют сильные и слабые мышечные группы.

Вторая группа методов заключается в измерении динамической силы мышц. Здесь можно с помощью прыжковых упражнений определить способность к многократному проявлению динамической силы. Измеряется длина или высота прыжка в линейных единицах или время выполнения прыжков.

«Быстрота» - это способность человека в определенных условиях мгновенно реагировать на тот или иной раздражитель и совершать нужные действия с минимальной затратой времени или способность человека совершать двигательные действия с минимальной для данных условий затратой времени.

Под «быстротой» также понимают комплекс морфофункциональных свойств человека, непосредственно определяющих скоростные характеристики движений, а также время двигательной реакции.

«Скоростные способности» – это возможность человека, обеспечивающие ему выполнение двигательных действий в минимальный для данных условий промежуток времени.

Различают элементарные и комплексные формы проявления скоростных способностей. К элементарным формам относятся быстрота реакции, скорость одиночного движения и частота (темп) движений. В тех случаях, когда элементарные формы проявления скоростных способностей взаимодействуют с другими физическими качествами и техническими действиями, имеет место комплексное проявление скоростных качеств.

Быстроту подразделяют на общую и специальную. Общая - это способность выполнять любое движение и действие с достаточной быстротой. Специальная - это способность выполнять с очень большой скоростью соревновательное упражнение, его элементы и части. Основные задачи скоростной подготовки: 1) обеспечить направленное развитие двигательных способностей легкоатлетов, от которых непосредственно зависит предельная скорость движения; 2) для эффективного воздействия упражнений, направленных на увеличение скорости, постепенно усложняя двигательные задачи с учетом возраста и квалификации спортсменов; 3) концентрировать воспитание скоростных способностей с учетом специфических требований избранного вида спорта.

Основные методы развития быстроты: 1. Повторный. 2. Переменный. 3. Соревновательный. 4. Игровой.

«Выносливость» - это способность организма совершать продолжительно работу без снижения эффективности или способность организма противостоять утомлению в процессе мышечной деятельности.

Различают несколько видов выносливости: общую, скоростную, силовую и специальную.

Общая выносливость. Это способность продолжительно выполнять работу, вовлекающую в действие многие мышечные группы и предъявляющую высокие требования к сердечно-сосудистой и дыхательной системам или способность длительно проявлять мышечные усилия сравнительно невысокой интенсивности

Скоростная выносливость. Это выносливость, проявляемая в деятельности, которая предъявляет особые требования к скоростным параметрам движений и совершается в силу этого в режиме, выходящем за рамки аэробного обмена

Силовая выносливость. Это способность противостоять утомлению, вызываемому относительно продолжительными мышечными напряжениями значительной величины.

Специальная выносливость. Это способность противостоять утомлению в условиях специфической деятельности при мобилизации физиологических возможностей или же при определенной деятельности.

Основные задачи воспитания выносливости:

1) расширяя функциональные возможности организма легкоатлетов, лимитирующие общую работоспособность, создавать предпосылки для суммарного увеличения полезного, объема тренировочной работы и на его основе использования эффекта «переноса» содействовать развитию выносливости применительно к требованиям избранного вида легкой атлетики; 2) обеспечить воспитание у спортсменов выносливости к длительной непрерывной работе умеренной и большой интенсивности, связанной с активным функционированием сердечно-сосудистой и дыхательной систем; 3) создать в процессе всех этапов многолетней подготовки предпосылки для перехода к повышенным тренировочным нагрузкам в избранном виде легкой атлетики.

Основные методы развития выносливости:

1) равномерный; 2) повторный; 3) интервальный; 4) переменный; 5) игровой; 6) круговой; 7) соревновательный.

Метод непрерывного воздействия (дистанционный метод) можно подразделить на три модификации:

1. Вариант с равномерным распределением нагрузки. Несмотря на равномерную скорость передвижения, внутренняя реакция организма будет изменяться в сторону увеличения напряжения, т.е. в ходе выполнения упражнения будет прогрессивно развиваться утомление. Максимально возможные показатели потребления кислорода человек достигает при ЧСС – 180-192 уд/мин, поэтому при развитии аэробных возможностей организма, лежащих в основе выносливости, необходимо ориентироваться на эти показатели пульса.

2. Вариант с планомерным изменением скорости (или интенсивности). Он используется, когда необходимо развить и аэробные и анаэробные варианты. В этом случае на заранее запланированных участках тренировочной дистанции, скорость, или интенсивность, выполнения упражнения увеличивается настолько, что образуется кислородный долг, который ликвидируется при последующем снижении скорости.

3. Фартлек. Этот метод представляет собой «игру» скоростей. Смена скорости строится не по плану, а по самочувствию и готовности спортсмена.

Метод интервальной работы подразумевает выполнение работы с определенными интервалами отдыха, т.е. интервальная работа включает

чередование фаз работы и отдыха. Сложность в подборе интенсивности работы и в продолжительности паузы отдыха.

Обычно используют два критерия. Во-первых, ориентируются на длину соревновательной дистанции и подбирают отрезки меньше этой дистанции или чуть больше. Во-вторых, интервал отдыха между отрезками должен быть такой продолжительности, чтобы ЧСС к началу следующего за паузой отдыха отрезка была 120-130 уд/мин, т.е. работа начиналась на стадии неполного восстановления [5].

Метод соревновательный (или метод повторных нагрузок) используется для развития специальной выносливости. В этом случае спортсмен ориентируется на предполагаемую, планируемую скорость выполнения упражнения, его продолжительность и другие показатели. Дозировка и режим выполнения упражнения таковы, чтобы физиологический, биомеханический и психологический эффекты в наибольшей мере соответствовали специфике соревновательного упражнения.

Скоростная выносливость необходима при выполнении работы с высокой скоростью. Данный вид выносливости характеризуется способностью в течение длительного времени поддерживать высокую скорость и частоту мышечных сокращений.

«Ловкость» - это способность быстро овладеть новыми движениями и перестраивать двигательную деятельность исходя из требований внезапно меняющейся обстановки. Ловкость выражает степень координационных способностей человека, умение перестраивать свою двигательную деятельность в соответствии с требованиями внезапно меняющихся ситуаций.

Основные задачи воспитания ловкости: 1) обеспечить накопление запаса элементов движений и совершенствование способности к их объединению в более сложные, двигательные действия; 2) развивать способности освоения сложно-координационных движений; 3) научить спортсменов перестраивать двигательную деятельность в соответствии с требованиями меняющейся обстановки; 4) развивать точность восприятия своих движений в пространстве и во времени; 5) обновлять двигательный опыт спортсмена, совершенствуя функции анализаторов движений и их способности с целью развития умения регулировать мышечные напряжения, в определенных пространственно-временных условиях; 6) воспитать смелость и решительность. Ловкость является, в известной степени, врожденным качеством, однако в процессе тренировки можно в значительной мере ее совершенствовать. Качество ловкости проявляется комплексно: а) высокая координация движений; б) реализация качеств



быстроты, гибкости, а также чувства ритма и темпа движений; в) умение своевременно и правильно выполнять необходимые движения в зависимости от конкретной, постоянно изменяющейся обстановки; г) умение своевременно напрягать и расслаблять мышцы.

Высокий уровень развития ловкости позволяет быстрее усваивать новые движения и выполнять их с наименьшей затратой энергии и времени. Хороший уровень развития ловкости у спортсменов позволяет быстрее и эффективнее овладевать правильной техникой упражнений и видов легкой атлетики.

Основные методы развития ловкости: 1) повторный; 2) интервальный; 3) игровой; 4) круговой тренировки; 5) соревновательный. При оценке ловкости пользуются различными критериями, однако ни один из которых не является пока общепринятым. В практике определения качества ловкости в какой-то мере судят по показателям времени, затраченного на освоение новых норм двигательных действий или точности движений, применяемых для оценки степени совершенства спортивной техники или затрат времени в тесте. Наиболее удачный тест для определения ловкости, по нашему мнению, является челночный бег.

«Гибкость» - это способность человека выполнять движения с большой амплитудой. Гибкость определяется главным образом эластическими свойствами мышц и связок, строением суставов, а также нервной регуляцией тонуса мышц. Термин «гибкость» используется, когда речь идет о суммарной подвижности в суставах всего тела. Основные задачи воспитания гибкости: а) повышение эластичности мышц; б) улучшение координации движений; в) обеспечение развития и совершенствования гибкости, применительно к требованиям избранного вида легкой атлетики; г) сохранение высоких показателей на достигнутом оптимальном уровне на этапе спортивного совершенствования. Можно выделить активную и пассивную формы гибкости. Активная гибкость проявляется активными (произвольными) движениями; пассивная – пассивными движениями, совершаемыми с помощью дополнительных воздействий или действий внешних сил. По способу проявления гибкость подразделяют на динамическую и статическую. Динамическая гибкость проявляется в движениях, а статическая - в позах.

Специфическая направленность тренировки в различных видах спорта определяет необходимость разделения гибкости на общую и специальную. Деление гибкости на общую и специальную вызвано требованиями конкретного вида спорта и тем, что подвижность в суставах по своему харак-

теру является специфичной. Основные методы развития гибкости: 1. Повторный метод. 2. Игровой метод. 3. Соревновательный метод.

Важнейшими требованиями к методике развития физических качеств с учетом их уровня и соразмерности у студентов является: всесторонность воздействия; соразмерность нагрузок и функциональных возможностей организма; соответствие воздействующих факторов особенности этапов возрастного развития.

Таким образом, для развития физических качеств и достижения их соразмерности у студентов-юношей с разным уровнем физической подготовленности на занятиях физической культурой необходимо оказывать регулярное акцентированное тренирующее воздействие на отстающие физические качества студентов разного уровня физической подготовленности для повышения соразмерности развития этих качеств с использованием индивидуально-дифференцированного подхода, реализуемого с помощью адаптированных под разработанную методику группового и кругового методов организации занятий с формированием временных типических подгрупп на основе принципов динамичности и учета соразмерности; интегрировать в процесс физической подготовки студентов информационно-коммуникационные технологии, способствующие повышению уровня и достижению соразмерности развития физических качеств.

#### Список литературы:

- [1] Аксенова А.Н. Дифференцированный подход в совершенствовании двигательных качеств у школьников с различным соматотипом: автореф. дис. канд. пед. наук: 13.00.04 / Аксенова Анна Николаевна. - Омск, 2006.
- [2] Аникиенко Ж.Г. Физическая подготовка студенток с преимущественным использованием средств фитнеса на основе учета индивидуального профиля развития физических качеств: дис. ... канд. пед. наук: 13.00.04 / Ж. Г. Аникиенко. - Краснодар, 2013.
- [3] Баранов, В.А. Физическая культура: ценностно - гуманистическая основа качества жизни современного общества.: автореф. дис. ... доктора филос. наук: 09.00.11 / В.А. Баранов. - М., 2010.
- [4] Заболотный А.Г. Учет соразмерности уровня развития двигательных качеств как условие эффективной физической подготовки (на примере девушек): автореф. дис. ... канд. пед. наук: 13.00.04 / Заболотный Анатолий Геннадьевич. - Майкоп: АГУ, 2005.
- [5] Зациорский В.М. Физические качества спортсмена / В.М. Зациорский. - М.: Физкультура и спорт, 1970.

[6] Клочко Л.И. Основные физические качества спортсменов, которые занимаются бегом на марафонскую дистанцию/ Л.И. Клочко// Педагогика, психология и медико-биологические проблемы физического воспитания и спорта. - 2009.

[7] Федякин А.А. Проблемы и пути повышения качества физического воспитания студентов вузов / А.А. Федякин, Н.В. Скорик, Л.К. Федякина // Материалы за 7-а международна научна практична конференция, «Найновите постижения на европейската наука». - том 33. - София, «БялГРАД БГ», 2011.

[8] Юров И.А. Взаимосвязь физических качеств и психологических свойств спортсменов / И.А. Юров // Вестник спортивной науки. - 2013.

#### Spisok literatury:

[1] Aksenova A.N. Differencirovannyj podhod v sovershenstvovanii dvigatel'nyh kachestv u shkol'nic s razlichnym somatotipom: avtoref. dis. kand. ped. nauk: 13.00.04 / Aksenova Anna Nikolaevna. - Omsk, 2006.

[2] Anikienko ZH.G. Fizicheskaya podgotovka studentok s preimushchestvennym ispol'zovaniem sredstv fitnesa na osnove ucheta individual'nogo profilya razvitiya fizicheskikh kachestv: dis. ... kand.

ped. nauk: 13.00.04 / ZH. G. Anikienko. - Krasnodar, 2013.

[3] Baranov, V.A. Fizicheskaya kul'tura: cennostno - gumanisticheskaya osnova kachestva zhizni sovremennogo obshchestva: avtoref. dis. ... doktora filos. nauk: 09.00.11 / V.A. Baranov. - M., 2010.

[4] Zabolotnij A.G. Uchet sorazmernosti urovnya razvitiya dvigatel'nyh kachestv kak uslovie effektivnoj fizicheskoy podgotovki (na primere devushek): avtoref. dis. ... kand. ped. nauk: 13.00.04 / Zabolotnij Anatolij Gennad'evich. - Majkop: AGU, 2005.

[5] Zaciorskij V.M. Fizicheskie kachestva sportsmena / V.M. Zaciorskij. - M.: Fizkul'tura i sport, 1970.

[6] Klochko L.I. Osnovnye fizicheskie kachestva sportsmenov, kotorye zanimayutsya begom na marafonskuyu distanciyu/ L.I. Klochko// Pedagogika, psihologiya i mediko-biologicheskie problemy fizicheskogo vospitaniya i sporta. - 2009.

[7] Fedyakin A.A. Problemy i puti povysheniya kachestva fizicheskogo vospitaniya studentov vuzov / A.A. Fedyakin, N.V. Skorik, L.K. Fedyakina // Materialy za 7-a mezhdunarodna nauchna praktichna konferenciya, «Najnovite postizheniya na evropejskata nauka». - том 33. - Sofiya, «ByalGRAD BG», 2011.

[8] YUrov I.A. Vzaimosvyaz' fizicheskikh kachestv i psihologicheskikh svojstv sportsmenov / I.A. YUrov // Vestnik sportivnoj nauki. - 2013.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-271-274  
NIION: 2018-0076-1/24-50  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-50

**ШЕПЕЛЕВ Сергей Владимирович,**  
преподаватель кафедры  
физической подготовки и спорта  
Ставропольского филиала  
Краснодарского университета  
МВД России,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ВЛИЯНИЕ ОПТИМИЗАЦИИ ПРОМЕЖУТОЧНОГО ОТДЫХА НА РАЗВИТИЕ СИЛОВОЙ ВЫНОСЛИВОСТИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены виды силовой нагрузки способствующие прогрессивному росту силовых показателей выносливости у занимающихся силовыми видами спорта. Приведен ряд методических подходов с их анализом воздействия на организм человека. Сформированы типовые циклы с их сменой и разнообразием циклических повторений. Тщательно рассмотрен вопрос адаптационного восприятия нагрузки с применением промежуточно-интервального отдыха у испытуемых. Особое внимание сосредоточено на восстановительном процессе на принципах оптимизации процессов пост нагрузочного восстановления и повышения физической работоспособности.

**Ключевые слова:** группа, нагрузка, принципы воздействия, планирование, тренировка, метод, адаптация, режим.

**SHEPELEV Sergey Vladimirovich,**  
Lecturer at the Department of Physical Training and Sports  
Stavropol branch of the Krasnodar University  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## INFLUENCE OF OPTIMIZING INTERMEDIATE REST ON THE DEVELOPMENT OF STRENGTH ENDURANCE

**Annotation.** The article discusses the types of power loads that contribute to the progressive growth of strength and endurance indicators in those involved in power sports. A number of methodological approaches are presented with their analysis of the impact on the human body. Typical cycles with their changes and a variety of cyclic repetitions have been formed. The issue of adaptive perception of load with the use of intermediate-interval rest in the subjects was carefully considered.

Particular attention is focused on the recovery process on the principles of optimizing post-stress recovery processes and increasing physical performance.

**Key words:** group, load, principles of influence, planning, training, method, adaptation, regimen.

Рассматривая силовую выносливость, мы часто ошибочно аргументируем ее развитие за счет дыхательной системы. Но на самом деле это не так силовая выносливость это, то, как мышцы реагируют на продолжительную нагрузку. Механизмы продолжительной выносливости связаны с мышечными способностями. На этот счет имеется множество примеров и доводов, существует и стандартное мнение, что развитие силовой выносливости возможно на фоне утомления от части, в этом суждении есть доля правды.

Силовая выносливость - это анаэробная нагрузка, которая проявляется от восьми до

сорока секунд, тем самым она входит в анаэробное энергообеспечение. В отличие от классического проявления силы, когда мышцы сокращаются примерно в среднем от двух или трех секунд, при силовой выносливости сокращение мышц идет до сорока секунд, после сорока секунд активность аэробного обеспечения падает тем самым происходит спад силовой выносливости, по этой причине практически все упражнения выполняются в диапазоне от 25 до 40 секунд. А продолжительность цикла силовой выносливости в среднем варьируется, от 4-х до 10-ти недель [1].

Задачи, которые должны решаться в цикле по силовой выносливости:

- 1- Развитие физических качеств;
- 2- Развитие силовой выносливости;
- 3- Набор мышечной массы.

Не желательно смешивать циклы тренировок по развитию силы и силовой выносливости.

Развитие силовой выносливости достаточно сложная процедура, выстраивая определенный цикл тренировок нельзя не затронуть адаптивный характер организма, а также не маловажно сказать, что частым проявлением у целенаправленно занимающихся силовой выносливостью прослеживается периоды утомляемости, что пагубно влияет на запланированный цикл тренировок [2].

Принцип построения силовой тренировки имеет систематический характер нагрузок, отталкиваясь от своего энергообеспечения за которое отвечает гликолитическая система организма, что дает возможность работать мышцам определенный интервал времени.

В своем предыдущем эксперименте мы рассматривали цикл, где промежуток отдыха равнялся двум отрезкам затраченного времени на нагрузку [3].

Проделав многозначительную работу авторским коллективом, принято решение о проведении эксперимента для определения эффективности воздействия на развитие определенного цикла тренировочных нагрузок, благотворно влияющих на развитие силовой выносливости. А также определить влияет ли продолжительность паузы отдыха на развитие силовой выносливости. На наш взгляд это одна из наиболее сложно развиваемых физических кондиций, совместно проходящих на фоне анаэробных или скоростно-силовых способностей, данная кондиция очень редко рассматривается и мало изучена. Поэтому мы пришли к решению более детально углубиться в данную тему исследований.

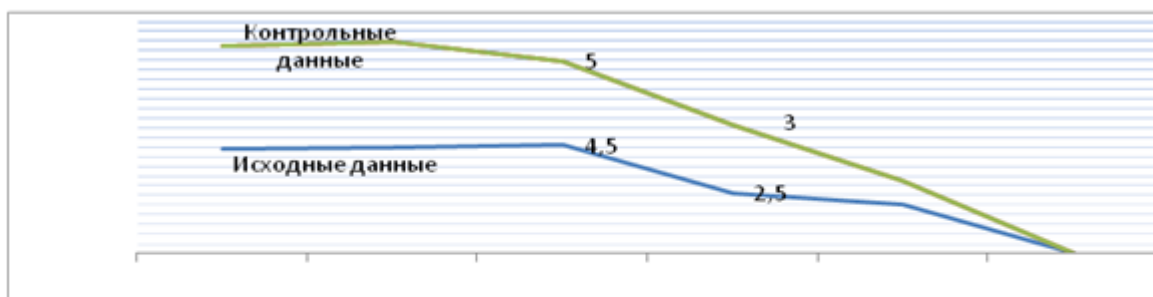
Первостепенной задачей нашего эксперимента стало изучение влияния продолжительности отдыха во время силовой тренировки до отказа. По нашему мнению этот метод имеет значительное воздействие на силовую выносливость у начинающих пауэрлифтеров.

В нашем эксперименте испытуемыми выступили воспитанники одного из спортивных клубов города Ставрополя, участники эксперимента были разбиты на две группы по десять человек [5].

Первая группа, это группа короткого отдыха, вторая группа длинного отдыха. Обе тренировочные группы короткого и длинного отдыха в течение двух месяцев, по два раза в неделю выполняли сгибание разгибание рук в упоре на брусьях. Испытуемые выполняли по три подхода каждый подход выполнялся до отказа, во время каждого сгибания участники эксперимента должны были сгибать и разгибать руки в локтевых суставах как можно быстрее, группа короткого отдыха между подходами отдыхала одну минуту, а группа длинного отдыха отдыхала четыре минуты, в ходе эксперимента каждая группа увеличивала свои показатели в количественном выполнении [6].

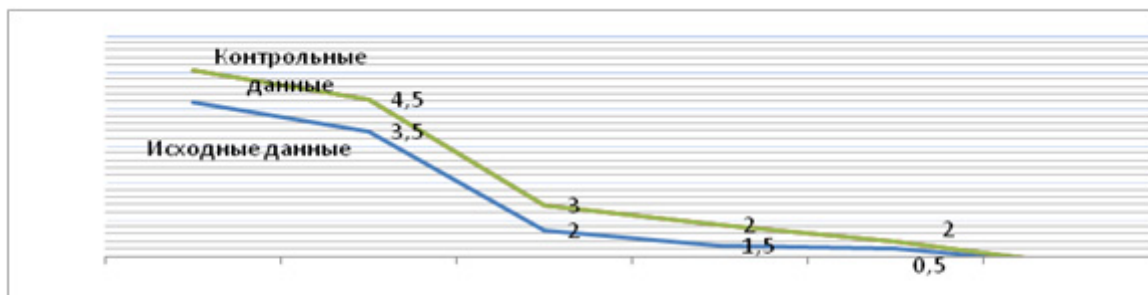
Очевидно, что группа с коротким отдыхом уступала группе с длинным отдыхом, в сумме выполненных сгибаний разгибаний на 30%. Пройдя контрольный тест после первого месяца, результат в группах практически не отличался, после контрольного среза мы продолжили эксперимент дальше. И только после двух месяцев проведенного эксперимента мы были приятно удивлены полученному результату.

Как видно на графике у группы с коротким отдыхом прослеживается значительная разница в приросте силовой выносливости по сравнению с группой длинного отдыха.



**Группа короткого отдыха:**  
 Исходные данные - ■  
 Данные после двух месяцев испытания - ■





#### Группа длинного отдыха:

Исходные данные - ■

Данные после двух месяцев - ■

Стоит отметить, что скорость выполнения сгибаний разгибаний у группы короткого отдыха стала значительно выше, чем у группы с длинным отдыхом, а также видно, что вторая группа уступает по адаптации в заданной нагрузке. Все тесты проводились с одной и тоже заданной целью выполнить сгибания разгибания на максимальное количество повторений с учетом времени. По количеству повторений разница между двумя группами не особо выражена, а вот скорость в количественном выполнении до отказа в группе короткого отдыха стала более выше, что доказывает развитие силовой выносливости за счет короткого отдыха между подходами. Два месяца работы над экспериментом показали еще один очень интересный факт развития, в группе с коротким периодом отдыха, наблюдалось увеличению объема рельефа мышц плечевого пояса и мышц груди.

#### Список литературы:

[1] Ашихмина Т.А. Способы повышения эффективности развития общей выносливости у курсантов образовательных организаций МВД России / Гайдаш А.И. // В сборнике: гуманитарно-правовые аспекты развития Российского общества. Сборник научных трудов региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь, 2023. с. 26-29.

[2] Гайдаш, А.И. Методологические особенности использования комбинированных упражнений в висах и упорах на занятиях по физической культуре // Гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. По материалам регио-

нальной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Ставропольский филиал. Ставрополь, 2020. С. 100-103.

[3] Гайдаш, А. И. Плодотворное влияние соперничества на развитие физических качеств // Социально-гуманитарные и естественно-технические науки и вызовы современности. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2017. С 597-600.

[4] Мерфи, М. Будущее тела. Исследование дальнейшей эволюции человека: пер. с англ. / М. Мерфи— М.: РИПОЛ классик: открытый мир, 2010.— 912 с.

[5] Мосс, М. Техника тела / М. Мосс // Общество. Обмен. Личность.: Тр. по социальной антропологии. — М.: КДУ, 2011. - 416 с.

[6] Теория и методика физического воспитания: учебник/ А.А. Васильков. — М.: Феникс, 2008. — 381с.15.

[7] Холодов, Ж.К. Теория и методика физического воспитания и спорта: учебное пособие/ Ж.К. Холодов, В.С. Кузнецов. — М.: Академия, 2009.

#### Spisok literatury:

[1] Ashihmina T.A. Sposoby povysheniya effektivnosti razvitiya obshchej vynoslivosti u kursantov obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii / Gajdash A.I. // V sbornike: gumanitarno-pravovye aspekty razvitiya Rossijskogo obshchestva. Sbornik nauchnyh trudov regional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii kursantov, studentov i slushatelej. Pod redakciej A.D. Koteneva, N.N. Kryzhevskoj, O.V. Tereshchenko, YU.V. ZHikriveckoj. Stavropol', 2023. s. 26-29.

[2] Gajdash, A.I. Metodologicheskie osobennosti ispol'zovaniya kombinirovannyh uprazhnenij v visah i uporah na zanyatiyah po fizicheskoj kul'ture // Gumanitarno-pravovye aspekty razvitiya rossijskogo obshchestva. Po materialam regional'noj nauchno-prakticheskoj konferencii kursantov, studentov i slushatelej. Rossijskaya akademiya narodnogo hozyajstva i gosudarstvennoj sluzhby pri Prezidente Rossijskoj Federacii, Stavropol'skij filial. Stavropol', 2020. S. 100-103.

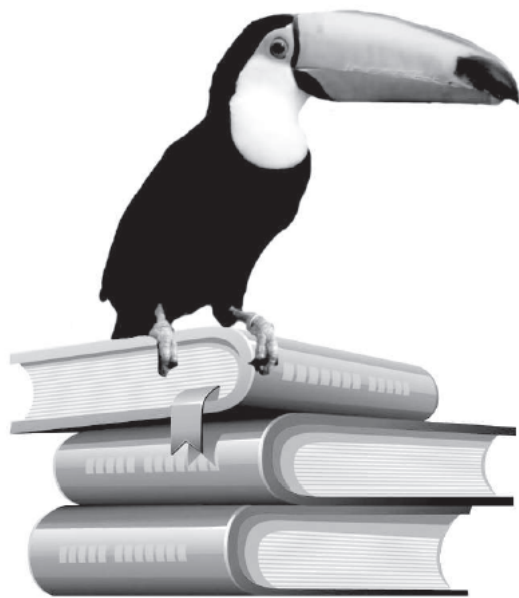
[3] Gajdash, A. I. Plodotvornoe vliyanie soper-nichestva na razvitie fizicheskikh kachestv // Social'no-gumanitarnye i estestvenno-tehnicheskie

nauki i vyzovy sovremennosti. Sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. 2017. S 597-600.

[4] Merfi, M. Budushchee tela. Issledovanie dal'nejshej evolyucii cheloveka: per. s angl. / M. Merfi– M.: RIPOL klassik: otkrytyj mir, 2010.– 912 s.

[5] Moss, M. Tekhnika tela / M. Moss // Obshchestvo. Obmen. Lichnost': Tr. po social'noj antropologii. – M.: KDU, 2011. - 416 s.

[6] Teoriya i metodika fizicheskogo vospitaniya: uchebnik/ A.A. Vasil'kov. – M.: Feniks, 2008. – 381s.15.



**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-275-278  
NIION: 2018-0076-1/24-51  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-51

**КАРПУШКИН Владимир Владимирович**,  
профессор кафедры огневой, физической  
и тактико-специальной подготовки  
Брянского филиала ВИПК МВД России,  
e-mail: vovo4kaw@mail.ru

**ПРОСКУРИН Сергей Михайлович**,  
старший преподаватель кафедры  
физической подготовки и спорта  
Ставропольского филиала Краснодарского  
университета МВД России,  
e-mail: sergpro1970@yandex.ru

**АНДРИАНОВ Владимир Александрович**,  
преподаватель кафедры физической подготовки  
Казанского юридического института МВД России,  
e-mail: wladimiraw@mail.ru

## ОСОБЕННОСТИ НЕПРЕРЫВНОГО РОСТА В БЕГЕ НА СРЕДНИЕ ДИСТАНЦИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены приемы и методы воздействия на увеличение скоростных качеств легкоатлетов в беге на средние дистанции, проведен сравнительный анализ с последующим обоснованием преимущественного характера используемых методов развития спортсменов. Рассмотрены некоторые аспекты проблематики тактического распределения двигательного потенциала легкоатлетов во время прохождения выбранной дистанции. Охарактеризованы принципы построения и совершенствования техники движения тела, как в опорном, так и без опорном пространстве. По истечению срока проведенного периода исследования зафиксированы выводы и утверждены заключения. Определена роль эффективного воздействия бега по намеченным ориентирам. Рассмотрены формы и методы построения режима адаптации и планирования занятий. Особое внимание сосредоточено, на факторах закрепления мышечного восприятия и формирования чувства временного ритма движения по всей дистанции.

**Ключевые слова:** Физические качества, метод, результативность, эффективность, прогресс, анализ, опыт, тактические действия, бег, рост, испытуемый, наблюдение.

**KARPUSHKIN Vladimir Vladimirovich**,  
Professor of the Department of Fire,  
Physical and Tactical-Special Training of the Bryansk Branch  
of the All-Russian Training Commission  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**PROSKURIN Sergey Mikhailovich**,  
Senior Lecturer at the Department of Physical Training and Sports  
Stavropol branch of the Krasnodar University  
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**ANDRIANOV Vladimir Alexandrovich**,  
Lecturer at the Department of Physical Training  
Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## FEATURES OF CONTINUOUS GROWTH IN MIDDLE-DISTANCE RUNNING

**Annotation.** *The article discusses the techniques and methods of influencing the increase in the speed qualities of athletes in middle-distance running, a comparative analysis is carried out, followed by justification of the predominant nature of the athletes' development methods used. Some aspects of the problem of tactical distribution of motor potential of track and field athletes during the passage of the selected distance are considered. The principles of constructing and improving the technique of body movement, both in support and without support space, are characterized. At the end of the study period, a comparative analysis with findings and conclusions was carried out. The role of the effective impact of running along the intended landmarks has been determined. The forms and methods of constructing an adaptation mode and planning lessons are considered. Particular attention is focused on the factors of consolidating muscle perception and forming a sense of the temporal rhythm of movement over the entire distance.*

**Key words:** *physical qualities, method, effectiveness, efficiency, progress, analysis, experience, tactical actions, running, growth, subject, observation.*

Наметив для себя цель в достижении результата в беге на средние дистанции, каждый спортсмен должен приложить все силы, для преодоления самого себя. Следуя систематическому циклу, в программе тренировок, достижения не заставят себя долго ждать. Одними из значимых факторов в достижении результатов является непрерывный поступательный рост собственных показателей, а также передача положительного опыта от прогрессирующих спортсменов к начинающим. Как правило, начинающему спортсмену всегда приходится изыскивать, новые еще не использованные возможности в технике бега и постоянно переосмысливать выбранные методики своих тренировок. Это приходится делать потому, что состояние организма из года в год меняется, следовательно, тренировочные подходы должны также меняться. В занятиях легкой атлетикой не должно быть сезонности, тренировки должны проходить круглый год. Особенно важно проводить постоянный анализ своих достижений, уметь определять, что позволило добиться результата, а также вовремя понять и обнаружить недостатки своей работы. Тренировки в зимний период по своей нагрузке должны соответствовать летнему периоду, что дает возможность подойти к соревновательным дням в полной готовности [1].

Большую роль в достижении успеха на соревнованиях играет фактор тактического распределения сил. Отлично подготовленный спортсмен на предельной скорости может пробежать 250 – 270 м., если же снизить скорость то, уже можно преодолеть дистанцию в 400 м., при этом показав лучший результат, нежели выложившись на первых метрах и в последующем замедляя бег тем самым ухудшая свой общий показатель.

Результаты бегунов на средние дистанции постоянно требуют от спортсменов новых ступеней, для этого многие спортсмены заведомо завышают себе планку, такой метод является логичным решением в достижении поставленных целей. Характерной особенностью и трудоемко-

стью в беге на 800 или 2000 м, называемых средними, является то, что здесь относительная продолжительность бега сочетается со значительно-средней скоростью, чем большую скорость сможет поддерживать спортсмен на всей дистанции, тем быстрее он ее преодолеет и тем выше будет его показатель [2]. Задаваясь целью в совершенствовании техники и тактики бега на средние дистанции, педагогическим коллективом было принято решение провести наблюдение за испытуемыми с согласованием и включением в их тренировочный цикл наших методик воздействия предполагающих значительный прирост результатов в беге на средние дистанции.

Каждый бегун должен стремиться стать легкоатлетом более высокого класса и быть готовым к меняющимся методикам и подходам в тренировочном цикле. В качестве испытуемых выступили воспитанники детско-юношеской спортивной школы города Ставрополя, группа участников состояла из 18 юношей 15-16 лет. Специализацией у обучающихся являлась легкая атлетика в беге на средние дистанции. Перед началом внедрения в тренировочный процесс наших методик нами был проведен контрольный срез показателей каждого из участников группы. В качестве контроля применялся бег на 800м, 1000м, 1500м, 2000м. Каждая дистанция оценивалась с периодичностью в два дня, что позволило более точно определить максимальный показатель для каждого из испытуемых.

Главной из наших задач стало доказать эффективность предлагаемых нами методов воздействия на непрерывный рост в беге на короткие дистанции.

Предварительно оценив, результаты каждого из испытуемых мы стали анализировать их двигательную активность. Исходя из проведенного анализа во время преодоления дистанции, мы обратили внимание, на то, что у наших испытуемых в момент преодоления первых и последних 100-м. дистанции показатели сильно различались с показателями на преодоление промежуточного



этапа в беге. Такое значительное расхождение и являлось нашей первоочередной задачей по уравниванию или ее значительному приближению к стартовой скорости и скорости на финише.

В ходе всего периода наших тренировок по применяемой методике мы продолжали совершенствовать технику бега у каждого участника нашего эксперимента, методика воздействия была направлена на ритм бега, что должно позволить более экономично затрачивать свои силы, а следственно повысить результат. Техника передвижения складывалась из правильного положения тела спортсмена, свободного махового шага и хорошей работы рук, большое внимание отводилось правильному ритмичному дыханию [3].

Образцовый маховый шаг предполагал небольшой наклон тела, размашистые движения ног и рук не должны были быть скованными, отталкивающаяся нога должна быть полностью вытянута, корпус слегка вытянут в пояснице, маховая нога хорошо вытянута вперед. В момент фазы полета и подготовки к приземлению, должно проследиваться легкое движение, разгибающейся ноги, вынесенной вперед, сочетающейся со свободным сгибанием толчковой ноги, голень вскидывается невысоко вслед за движением бедра толчковой ноги вперед. Что бы избежать большого торможения при движении вперед, необходимо касаться поверхности дорожки передней частью ступни упруго сгибая ногу в колене, как бы перекачиваясь на опорной ноге. Переносимую ногу по воздуху сгибать значительно сильнее, чем облегчается последующий вынос ноги бедром в перед. Дыхание производить по принципу три-четыре шага – вдох, три-четыре шага – выдох [4].

Одним из основных применяемых нами методов развития в беге на средние дистанции являлся бег с повторным прохождением одинаковых отрезков, а также интервальный бег.

С помощью повторного бега на отдельных отрезках основной дистанции, мы пытались выработать среднюю и специальную выносливость.

Данный подход наглядно показывал испытуемым, где проседал их результат, для того, что бы это исключить мы с помощью многократного повторения вырабатывали чувство временного ощущения на прохождении среднего участка дистанции.

Применяя интервальный бег, который представлял собой дальнейшее развитие повторного бега, где строго учитывался темп бега и интервалы отдыха между пробегаемыми отрезками, по мере роста тренированности мы сокращали число отрезков, но увеличивали их длину. В некоторых периодах сокращали отдых между пробегаемыми отрезками. Длина отрезков увеличивалась нерав-

номерно, увеличивался первый отрезок, соответственно сокращался второй, в сумме все отрезки равнялись длине основной дистанции [5].

Тренировки проходили не менее трех раз в неделю. Виды беговых тренировок распределялись точно на каждую неделю:

- по вторникам и пятницам – повторный бег и интервальный бег;
- по четвергам и воскресеньям – кросс;
- по субботам переменный бег.

На протяжении полугода мы пристально следили за всеми изменениями, которые происходили у наших испытуемых, проводили корректировку нагрузок и отдыха, вели ежедневные записи и наблюдения, четко прогнозировали предстоящие тренировочные дни, где и в каких условиях нам предстояло провести очередную тренировку. Особое внимание уделялось пиковым нагрузкам, приближенным к максимальным.

Подойдя к сравнительному анализу, по каждому из испытуемых мы убедились в абсолютной эффективности нашей методики воздействия на развитие скоростных способностей в беге на средние дистанции.

Каждый из наших испытуемых увеличил свой показатель от первоначальных данных на 30-40%, по результатам прикидки 15 испытуемых вышли на I (юн) – резряд.

Исходя из вышеперечисленных результатов, можно сделать выводы, что данная методика, применяемая нами в течении шести месяцев, позволила улучшить результат каждого из испытуемых, следовательно, она может быть использована и рекомендована в качестве подготовки для развития скоростных показателей у легкоатлетов специализирующихся в беге на средние дистанции. В будущем мы планируем применить данную методику воздействия на более продолжительный период времени, а также предложить к утверждению и применению ее в образовательных организациях.

#### Список литературы:

[1] Ашмарин Б.А. Теория и методика педагогических исследований в физическом воспитании [Текст] / Б.А. Ашмарин. – М., 1985. – 223 с. С. 133-141.

[2] Ашихмина Т.А. Способы повышения эффективности развития общей выносливости у курсантов образовательных организаций МВД России / Гайдаш А.И. // В сборнике: гуманитарно-правовые аспекты развития Российского общества. Сборник научных трудов региональной научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Под редакцией А.Д. Котенева, Н.Н. Крыжевской, О.В. Терещенко, Ю.В. Жикривецкой. Ставрополь, 2023. с. 26-29.

[3] Бондаревский, Е.Я., Данилов Ю.Г., Епифанов С.П. и др. Информативность тестов, используемых для характеристики физической подготовленности человека // Теория и практика физической культуры. - 2010 - № 1 - С. 23-25.

[4] Гайдаш, А.И. Предупреждение травматизма: рациональный подход в занятиях физической культурой / Хворостова Е.Е. В сборнике: гуманитарно-правовые аспекты развития российского общества. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции курсантов, студентов и слушателей. Ставрополь, 2021. с. 53-55

[5] Гайдаш А.И. Моделирование и установка педагогических подходов развития физических качеств у студенческой молодежи / Алёшин Е.А. Кучумов Д.В. Хакимов Э.Р. // Обзор педагогических исследований. 2023. т. 5.№3. с. 168-171.

**Spisok literatury:**

[1] Ashmarin B.A. Teoriya i metodika pedagogicheskikh issledovanij v fizicheskom vospitanii [Tekst] / B.A. Ashmarin. – М., 1985. – 223 s. S. 133-141.

[2] Ashihmina T.A. Sposoby povysheniya effektivnosti razvitiya obshchej vynoslivosti u kursantov

obrazovatel'nyh organizacij MVD Rossii / Gajdash A.I. // V sbornike: gumanitarno-pravovye aspekty razvitiya Rossijskogo obshchestva. Sbornik nauchnyh trudov regional'noj nauchno-prakticheskoy konferencii kursantov, studentov i slushatelej. Pod redakciej A.D. Koteneva, N.N. Kryzhevskoj, O.V. Tereshchenko, YU.V. ZHikriveckoj. Stavropol', 2023. s. 26-29.

[3] Bondarevskij, E.YA., Danilov YU.G., Epifanov S.P. i dr. Informativnost' testov, ispol'zuemyh dlya harakteristiki fizicheskoy podgotovlennosti cheloveka // Teoriya i praktika fizicheskoy kul'tury. - 2010 - № 1 - S. 23-25.

[4] Gajdash, A.I. Preduprezhdenie travmatizma: racional'nyj podhod v zanyatiyah fizicheskoy kul'turoj / Hvorostova E.E. V sbornike: gumanitarno-pravovye aspekty razvitiya rossijskogo obshchestva. Sbornik materialov Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii kursantov, studentov i slushatelej. Stavropol', 2021. s. 53-55

[5] Gajdash A.I. Modelirovanie i ustanovka pedagogicheskikh podhodov razvitiya fizicheskikh kachestv u studencheskoj molodezhi / Alyoshin E.A. Kuchumov D.V. Hakimov E.R. // Obzor pedagogicheskikh issledovanij. 2023. t. 5.№3. s. 168-171.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, Е-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-279-282  
 NIION: 2018-0076-1/24-52  
 MOSURED: 77/27-023-2024-1-52

**ДОНСКИХ Марина Вячеславна,**  
 аспирант,  
 ФГБОУ ВО «МИРЭА — Российский  
 технологический университет»,  
 e-mail: donskikhm@mail.ru

Научный руководитель:  
**ЩУКИНА Татьяна Владимировна,**  
 доктор юридических наук, доцент,  
 ФГБОУ ВО «МИРЭА — Российский  
 технологический университет»,  
 e-mail: cshukina\_t@mirea.ru

## «СУВЕРЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ» КАК НАПРАВЛЕНИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье рассматривается закрепление национальной системы образования как направление модернизации высшего образования. В результате делается вывод о том, что формирование суверенной национальной системы образования закреплено в нормативных актах высшего уровня. Это позволяет признать стабильность концепции суверенного образования как основы модернизации высшего образования.

**Ключевые слова:** болонская система, болонский процесс, воспитание, высшее образование, модернизация, образование, суверенная система образования, суверенное образование, традиции, традиционные российские духовно-нравственные ценности, традиционные ценности.

**DONSKIX Marina Vyacheslavna,**  
 Graduate Student,  
 MIREA — Russian Technological University

Supervisor:  
**SHCHUKINA Tatyana Vladimirovna,**  
 Doctor of Law, Associate Professor,  
 MIREA — Russian Technological University

## «SOVEREIGN EDUCATION» AS A DIRECTION OF MODERNIZATION OF HIGHER EDUCATION IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** The article considers the consolidation of the national education system as a direction of modernization of higher education. As a result, it is concluded that the formation of a sovereign national education system is enshrined in higher-level regulations. This allows us to recognize the stability of the concept of sovereign education as the basis for the modernization of higher education.

**Key words:** Bologna system, Bologna process, education, higher education, modernization, education, sovereign education system, sovereign education, traditions, traditional Russian spiritual and moral values, traditional values.

### Введение

Формирование подлинного суверенитета в разных сферах (экономика, внутренняя и внешняя политика, техника и технологии, культура и

т.д.) является ярко выраженной тенденцией развития современной Российской Федерации. При этом речь идет не о построении зарытого и статичного государства. Напротив, предполагается учет

и рецепция лучших практик. Но при этом заимствование добровольное и осознанное, а не совершенное под прямым или косвенным давлением.

Относительно недавно эта тенденция проявилась и в сфере образования, что, в частности, выразилось во введении в политико-правовой и научный оборот понятий «суверенное образование» и «суверенная система образования» [6]. Однако провозглашение суверенитета или стремления его достичь само по себе не свидетельствует о подлинной независимости. За словами должны следовать действия, а если речь идет о государственной политике – решения, оформленные нормативно.

### **Предпосылки формирования системы суверенного образования**

Представляется, что переломным моментом, после которого желание российского государства полноценно использовать принцип суверенитета во всех сферах было четко обозначено, стало изменение Конституции Российской Федерации [3] в 2020 году. Именно поправки к Конституции [4] продемонстрировали переход от государства, ориентированного на то, чтобы быть «как все» (быть как евро-атлантическое государство), к государству, не отрицающему чужую культуру и опыт, но желающему самостоятельно определять свою судьбу.

Поправки к Основному закону не касались ни основных прав и свобод человека и гражданина, ни основ конституционного строя, то есть не означали революционных изменений. Но они вызвали необходимость корректировки широкого круга нормативных актов.

Так, образовательный процесс просто не мог игнорировать положения новой статьи 67.1 Основного закона, например, о тысячелетней истории, сохранении памяти предков, преемственности в развитии, защите исторической правды, всестороннем развитии детей и воспитании в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. В тоже время они вступали в противоречие, пусть и не всегда явное, с так называемой болонской системой образования, во многом построенной именно на унификации и навязывании правил и норм.

В тоже время подобные трансформации не происходят на пустом месте. Так, еще в 2018 году среди целей, стоящих перед российским государством, с одной стороны, было обозначено «обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования», а, с другой стороны, отмечалась необходимость воспитания «гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов

Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций» [10]. Это в целом соответствует уникальному положению Российской Федерации: с одной стороны, наша страна имеет многовековую историю и культуру, с другой стороны, после распада СССР государственное строительство во многом началось с нуля [14, с. 65], что предопределило поиск и зачастую заимствование новых решений, с третьей стороны, география просто не позволяет российскому государству находиться в изоляции.

В 2021 году игнорирование «исторических традиций и опыта предшествующих поколений» в сфере образования и науки уже были четко обозначены в качестве возможной угрозы государственности [9]. А в 2022 году реформы в области образования и воспитания были нормативно увязаны с учетом «исторических традиций и накопленного российским обществом опыта» [11].

О недопустимости для Российской Федерации сведения образования к получению навыков и знаний без воспитательной, духовной и патриотической составляющей писали специалисты [15, с. 194]. О связи воспитания, обучения и традиционных ценностей как ключевых аспектах суверенной системы образования говорил министр просвещения С.С. Кравцов [5]. Однако во многом подобные декларации если и отражались в актах, то в актах стратегического планирования, не имеющих прямого юридического действия.

### **Закрепление системы суверенного образования как направление модернизации образования в Российской Федерации**

Лишь весной 2022 года на фоне ухудшения отношения с европейскими государствами Российская Федерация в лице министра науки и высшего образования заявил о намерении выйти из болонского образовательного процесса и построить собственную уникальную систему образования [1].

При этом, хотя среди специалистов много последовательных и принципиальных критиков болонской системы [2], следует признать, что сама по себе она имеет положительные черты. В частности, нельзя не признать, что она долгое время позволяла применяющим ее странам Европы активно и успешно развиваться. На этот же момент, видимо, указывал и В.В. Путин, когда в Послании Федеральному Собранию упоминал о необходимости объединения позитивных черт образования советского периода и «опыта последних десятилетий» [7]. То есть радикальный отказ от всего, что заложено в основу болонского процесса просто нецелесообразно.

Уже в 2023 году указанные идеи были закреплены нормативно, причем на законодательном



уровне [12]. В результате провозглашено единство обучения и воспитания. При этом и обучение, и воспитание в обязательном порядке опираются на «традиционные российские духовно-нравственные ценности». Более того, осуществление педагогической деятельности на основе «традиционных российских духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения» отнесены к обязанностям педагогических работников.

Также скорректированы принципы государственной образовательной политики и ее нормативного регулирования. В частности, к ним теперь относятся принцип научной обоснованности развития системы образования Российской Федерации с учетом:

- прошлого опыта («исторического наследия»);
- задач на будущее («перспективных задач»);
- создания условий для международного сотрудничества по вопросам образования «на равноправной и взаимовыгодной основе».

Немного ранее Президентом были обозначены общие черты будущей реформы высшего образования [7]. Но при этом следует отметить, что, в отличие о внедрения болонской системы, которое проводилось довольно резко, становление новой структуры обучения в высшей школе планируется осуществлять постепенно. Тем, кто уже закончил обучение будет обеспечена возможность работать по профессии на основании уже выданных документов об образовании. Тем, кто уже учится, гарантировано полное окончание программ. Но самое интересное и, как представляется, эффективное решение, заключается в том, что в ближайшее время проект изменений уровней профессионального образования, совмещающий элементы болонской и советской систем, будет апробирован в нескольких вузах [8]. То есть на практике реализуется сочетание исторического опыта, заведомо показавшего свою эффективность, и относительных новаций, также имеющих опыт положительного применения, с применением научного подхода.

В связи с этим нельзя не отметить, что построение суверенной системы образования не означает самоизоляцию. Как указывалось выше, принцип научной обоснованности развития системы образования Российской Федерации подразумевает продолжение взаимодействия как с системами образования отдельных иностранных государств, так и международного образовательного сотрудничества в целом. Однако если раньше норма закона подразумевала «интеграцию системы образования Российской Федерации с системами образования других государств» [13] как самостоятельную руководящую идею, то

теперь соответствующее сотрудничество имеет ценность только при наличии научного обоснования и учете исторического наследия.

### **Заключение.**

Российская Федерация как суверенное образование, безусловно, состоялось. В сфере образования это предполагает проведение независимой политики, направленной на реализацию национальных интересов. В настоящее время формирование суверенной национальной системы образования, построенной, с одной стороны, на признании единства обучения и воспитания, а, с другой стороны, на сочетании исторического опыта и традиционных ценностей с научным подходом, предполагающим использование современных достижений, закреплено в нормативных актах высшего уровня. Это позволяет признать стабильность концепции суверенного образования как основы модернизации высшего образования.

### **Список литературы:**

[1] Глава Минобрнауки назвал Болонскую систему образования «прожитым этапом». - URL: <https://tass.ru/obschestvo/14716295> (дата обращения: 10.01.2024).

[2] Жевлакович С. С. К вопросу о суверенизации национальной системы образования // Психология и педагогика служебной деятельности. 2022. № 3. С. 127-135.

[3] Закон Российской Федерации о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // Российская газета. 2020. 16 мар.

[4] Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). 2020. 4 июля.

[5] Лекция Министра просвещения Российской Федерации Сергея Кравцова «О развитии суверенной национальной системы образования» - URL: <https://edu.gov.ru/press/6476/lekcija-ministra-prosvescheniya-rossiyskoy-federacii-sergeya-kravcova-o-razvitii-suverennoy-nacionalnoy-sistemy-obrazovaniya/> (дата обращения: 10.01.2024).

[6] Пленарная дискуссия «Суверенная система образования: долгосрочные цели и вызовы текущего момента» // Ректор ВУЗа. 2023. № 9. С. 8-22.

[7] Послание Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию РФ от 21 февраля 2023 г. // Российская газета. 2023. 22 фев.

[8] Указ Президента РФ от 12 мая 2023 г. № 343 «О некоторых вопросах совершенствования системы высшего образования» (в ред. от 26 июня 2023 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 20. Ст. 3535.

[9] Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2021. № 27. Часть II. Ст. 5351.

[10] Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. от 21 июля 2020 г.) // Российская газета. 2018. 9 мая.

[11] Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 46. Ст. 7977.

[12] Федеральный закон от 25 декабря 2023 г. № 685-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2023. 29 дек.

[13] Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Российская газета. 2012. 31 дек.

[14] Шауро И. Г., Забайкалов А.П. К вопросу о типологии Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2017. Т. 7, № 10А. С. 64-71.

[15] Щукина Т. В. Трансформация системы публичного управления в Российской Федерации: новые стратегии и направления интеграции. – Воронеж: Научная книга, 2019. 242 с.

#### Spisok literatury:

[1] Glava Minobrnauki nazval Bolonskuju sistemu obrazovanija «prozhitym jetapom». - URL: <https://tass.ru/obschestvo/14716295> (data obrashhenija: 10.01.2024).

[2] Zhevlakovich S. S. K voprosu o suverenizacii nacional'noj sistemy obrazovanija // Psihologija i pedagogika sluzhebnoj dejatel'nosti. 2022. № 3. P. 127-135.

[3] Zakon Rossijskoj Federacii o popravke k Konstitucii RF ot 14 marta 2020 g. № 1-FKZ «O sovershenstvovanii regulirovanija otdel'nyh voprosov organizacii i funkcionirovanija publichnoj vlasti» // Rossijskaja gazeta. 2020. 16 mar.

[4] Konstitucija Rossijskoj Federacii (prinjata na vsenarodnom golosovanii 12 dekabnja 1993 g., s izmenenijami, odobrennymi v hode obshherossi-

jskogo golosovanija 1 ijulja 2020 g. // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)). 2020. 4 ijulja.

[5] Lekcija Ministra prosveshhenija Rossijskoj Federacii Sergeja Kravcova «O razvitii suverennoj nacional'noj sistemy obrazovanija» - URL: <https://edu.gov.ru/press/6476/lekcija-ministra-prosveshcheniya-rossijskoj-federacii-sergeja-kravcova-o-razvitii-suverennoj-nacionalnoy-sistemy-obrazovanija/> (data obrashhenija: 10.01.2024).

[6] Plenarnaja diskussija «Suverennaja sistema obrazovanija: dolgosrochnye celi i vyzovy tekushhego momenta» // Rektor VUZa. 2023. № 9. S. 8-22.

[7] Poslanie Prezidenta RF V.V. Putina Federal'nomu Sobraniju RF ot 21 fevralja 2023 g. // Rossijskaja gazeta. 2023. 22 fev.

[8] Ukaz Prezidenta RF ot 12 maja 2023 g. № 343 «O nekotoryh voprosah sovershenstvovanija sistemy vysshego obrazovanija» (v red. ot 26 ijunja 2023 g.) // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2023. № 20. St. 3535.

[9] Ukaz Prezidenta RF ot 2 ijulja 2021 g. № 400 «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2021. № 27. Chast' II. St. 5351.

[10] Ukaz Prezidenta RF ot 7 maja 2018 g. № 204 «O nacional'nyh celjah i strategicheskikh zadachah razvitija Rossijskoj Federacii na period do 2024 goda» (v red. ot 21 ijulja 2020 g.) // Rossijskaja gazeta. 2018. 9 maja.

[11] Ukaz Prezidenta RF ot 9 nojabrja 2022 g. № 809 «Ob utverzhenii Osnov gosudarstvennoj politiki po sohraneniu i ukrepleniju tradicionnyh rossijskih duhovno-nravstvennyh cennostej» // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2022. № 46. St. 7977.

[12] Federal'nyj zakon ot 25 dekabnja 2023 g. № 685-FZ «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» i stat'ju 2 Federal'nogo zakona «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. 2023. 29 dek.

[13] Federal'nyj zakon ot 29 dekabnja 2012 g. № 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» // Rossijskaja gazeta. 2012. 31 dek.

[14] Shauro I. G., Zabajkalov A.P. K voprosu o tipologii Rossijskoj Federacii // Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava. 2017. Т. 7, № 10А. P. 64-71.

[15] Shhukina T. V. Transformacija sistemy publichnogo upravlenija v Rossijskoj Federacii: novye strategii i napravlenija integracii. – Voronezh: Nauchnaja kniga, 2019. 242 p.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-283-287

NIION: 2018-0076-1/24-53

MOSURED: 77/27-023-2024-1-53

**ТЕРЕНТЬЕВ Денис Евгеньевич**,  
студент института истории и права,  
ФГБОУ ВО «Калужский государственный  
университет им. К.Э. Циолковского» (г. Калуга),  
e-mail: mail@law-books.ru

**МАГОМЕДОВА Елена Анатольевна**,  
доцент кафедры юриспруденции,  
ФГБОУ ВО «Калужский государственный  
университет им. К.Э. Циолковского» (г. Калуга),  
кандидат юридических наук, доцент,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ТЕМАТИЧЕСКАЯ ДИФФЕРЕНЦИАЦИЯ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ КАК ФАКТОР ЕГО ЭФФЕКТИВНОСТИ

**Аннотация.** В статье рассматривается актуальный вопрос, связанный с тематической дифференциацией правового просвещения как фактором его эффективности. Статья представляет собой глубокий анализ разнообразных методов и стратегий, которые применяются в образовательной среде для осуществления правового просвещения несовершеннолетних. Основной акцент авторы делают на острой необходимости учета тематической и возрастной специфики при создании современных образовательных программ. В данной статье авторы особое внимание уделяют исследованию различных подходов к предоставлению правовой информации и стимулированию развития правовой рефлексии в процессе обучения. В качестве одного из наиболее важных аспектов этого исследования является анализ опыта «школы правовых знаний», которая была создана на территории Калужского государственного университета. Этот опыт выступает как эффективный инструмент интеграции правовых предметов в структуру школьных программ. Авторы подчеркивают успешность практик, реализованных в рамках этой «школы», в обучении правовым навыкам и формировании правосознания среди школьников. Помимо этого, в статье выделяется важная и особенная роль правового образования в формировании осознанных и ответственных граждан. Обучение в соответствии с законами и нормами становится ключевым элементом в процессе воспитания молодого поколения. Результаты и выводы данного исследования несут практическую ценность для современных образовательных учреждений и организаций, которые занимаются правовым просвещением молодежи. Они представляют собой ценный ресурс при разработке современных и эффективных стратегий в данной области, направленных на успешное формирование правовой культуры среди молодого поколения.

**Ключевые слова:** правовое просвещение, несовершеннолетние, тематическая дифференциация, возрастная дифференциация, школы правовых знаний, методы подачи правовой информации, методы рефлексии, правовая грамотность, правовая культура, образовательный процесс.

**TERENTYEV Denis Evgenievich**,  
student of the Institute of History and Law,  
K.E. Tsiolkovsky Kaluga State University (Kaluga, Russia).  
K.E. Tsiolkovsky State University of Kaluga (Kaluga)

**MAGOMEDOVA Elena Anatolyevna**,  
Associate Professor, Department of Jurisprudence,  
K.E. Tsiolkovsky Kaluga State University (Kaluga, Russia).  
K.E. Tsiolkovsky State University of Kaluga (Kaluga),  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

## THEMATIC DIFFERENTIATION OF LEGAL EDUCATION AS A FACTOR IN ITS EFFECTIVENESS



**Annotation.** *The article deals with the topical issue of thematic differentiation of legal education as a factor of its effectiveness. The article presents an in-depth analysis of various methods and strategies that are used in the educational environment to implement legal education of minors. The authors focus on the urgent need to take into account thematic and age specificity when creating modern educational programs. In this article, the authors pay special attention to the study of various approaches to providing legal information and stimulating the development of legal reflection in the learning process. One of the most important aspects of this research is the analysis of the experience of the “school of legal knowledge”, which was created on the territory of Kaluga State University. This experience acts as an effective tool for integrating legal subjects into the structure of school programs. The authors emphasize the success of the practices implemented within the framework of this “school” in teaching legal skills and building legal awareness among schoolchildren. In addition, the article emphasizes the important and special role of legal education in the formation of informed and responsible citizens. Teaching in accordance with laws and norms becomes a key element in the process of educating the young generation. The results and conclusions of this study are of practical value for modern educational institutions and organizations that are engaged in legal education of young people. They represent a valuable resource in the development of modern and effective strategies in this area, aimed at the successful formation of legal culture among the younger generation.*

**Key words:** *legal education, minors, thematic differentiation, age differentiation, school of legal knowledges, methods of presenting legal information, reflection methods, legal literacy, legal culture, educational process.*

Современный этап развития правовой системы России характеризуется усложнением всех ее составляющих. Особенно интенсивно трансформируется система законодательства.

В этой связи знание законодательства членами общества имеет важное значение для установления в России режима законности. Для формирования и развития правовых знаний нации необходимо повышение правосознания. С учетом темы конференции необходимо обозначить, что правовое просвещение несовершеннолетних — это процесс передачи знаний и формирования у молодежи правовой культуры, осознания значимости соблюдения законов и правил, а также понимания прав и обязанностей граждан. Это важный элемент в формировании правосознания подрастающего поколения, который способствует формированию законопослушного и ответственного гражданина [1]. Правовое просвещение помогает несовершеннолетним понять значение и структуру правовой системы, а также осознать свои права и обязанности. Понимание основных правовых принципов помогает подросткам принимать обоснованные решения и избегать юридических проблем [2].

Через правовое просвещение несовершеннолетние могут узнать о различных отраслях права, таких как уголовное, гражданское, административное право и т. д., что помогает им быть более осведомленными и компетентными в юридических вопросах.

С поступательным развитием общества, технологий и глобализацией происходит значительное расширение сферы правового регулирования. Этот процесс непосредственно влияет на слож-

ность правовой информации, которая становится более многоаспектной и требует глубокого понимания для эффективного использования [3].

Современное законодательство включает в себя множество новых норм и стандартов [4], которые регулируют различные аспекты жизни граждан. Усложнение правовой информации происходит из-за введения новых законов, изменений в существующем законодательстве, а также из-за международных правовых норм.

Например, в области цифровых технологий и интернета постоянно возникают новые правовые вопросы, связанные с защитой данных, авторскими правами, цифровым преступлением и т. д., что требует обновления правовой базы и просвещения среди населения.

Расширение сферы правового регулирования отражает растущую потребность в регулировании новых областей жизни общества.

Введение новых законов и нормативов в этих областях увеличивает объем и сложность правовой информации, с которой сталкиваются не только профессионалы в области права, но и обычные граждане.

Для эффективного просвещения несовершеннолетних в этой сложной правовой среде важно применять тематическую дифференциацию. Это позволит учесть индивидуальные интересы и уровень понимания подростков, обеспечивая их лучшее понимание и адаптацию к меняющемуся правовому ландшафту. Подростки, обладающие хорошим уровнем правового знания, будут лучше подготовлены к взрослой жизни в условиях постоянно меняющегося и усложняющегося правового поля.



Представляется важным констатировать, что при осуществлении правового просвещения важное значение имеет тематическая дифференциация.

Ранняя интегрированность несовершеннолетних в правовую среду является важным фактором в формировании правосознания и развитии юридической культуры с самого раннего возраста. Познание основ права и законности помогает молодым гражданам лучше адаптироваться в обществе, осознавать свои права и обязанности, а также вести себя законопослушно [5].

Ранняя интегрированность несовершеннолетних в правовую среду является ключевым элементом в стратегии правового просвещения, направленной на формирование законопослушного и ответственного гражданина. Это важный шаг на пути к созданию справедливого и правопорядочного общества [6].

Использование тематической дифференциации в процессе обучения может помочь сделать правовое просвещение более эффективным и интересным для несовершеннолетних, учитывая их индивидуальные интересы и уровень понимания.

Правовая грамотность является важным аспектом подготовки несовершеннолетних к взрослой жизни. Для формирования общества, основанного на принципах законности и справедливости, необходимо внедрять правовое образование с раннего возраста. При этом важно охватить широкий спектр вопросов, чтобы подготовить молодых людей к различным жизненным ситуациям.

При проведении правовых уроков для школьников важно учитывать их тематику и круг освещаемых вопросов. Так, могут проводиться уроки на в целях:

- Понимания основ уголовного и гражданского права, которые помогут несовершеннолетним осознавать последствия своих действий как для себя, так и для окружающих.
- Знания своих обязанностей и прав, которые помогут несовершеннолетним быть более ответственными и защищенными в юридическом смысле.
- Обучения правовым аспектам безопасного использования интернета и цифровых технологий.
- Ознакомления молодежи с экологическим и трудовым правом, которые также являются важными аспектами, охватывающими вопросы охраны окружающей среды и трудовых отношений соответственно.
- Понимание основ прав потребителей и жилищного права, что поможет несовершеннолет-

ним быть грамотными в вопросах потребительских отношений и жилья [7].

Тематическая и возрастная дифференциация правового просвещения позволяет эффективно подойти к формированию правовой грамотности несовершеннолетних, адаптируя материал под интересы и уровень знаний каждого отдельного учащегося. Это способствует более глубокому пониманию и усвоению правовой информации, что важно для формирования полноценного члена общества [8].

Возрастная дифференциация является важным аспектом в обучении правовой грамотности у школьников. Различие в возрасте и уровне развития требует индивидуального подхода к выбору тем и методов обучения:

- В начальной школе основной акцент делается на формировании базовых понятий о правах и обязанностях, а также основных нормах поведения в обществе.
- В средних классах у обучающихся формируются общие представления о государстве и праве.
- В старших классах школы обучение становится более специализированным, вводятся темы, связанные с трудовым правом, правами потребителей, а также правовыми аспектами интернета и цифровых технологий.

Темы для внеаудиторной работы требуется формировать с учетом школьной программы. Так, ученики начальной школы начинают плавное изучение правовой материи на уроках окружающего мира, поэтому важно формировать материал для работы по повышению правосознания на основе имеющихся знаний [9].

Использование различных тем и методов в зависимости от возрастной категории является ключевым для успешного формирования правовой грамотности у школьников. Это позволяет учитывать уровень психологического и интеллектуального развития учащихся, делая процесс обучения более эффективным и продуктивным.

Данное утверждение подтверждает работа по повышению уровня правосознания школьников «школы правовых знаний» КГУ им. К.Э. Циолковского. Применение «школой» различных методов подачи информации, положительно сказывается на уровне вовлеченности школьников на материале. Также особо примечательно, что уроки по повышению правовой грамотности проводятся студентами-юристами, высших учебных заведений, то есть практически сверстниками, это снижает барьер между лектором и аудиторией.

Для эффективного обучения правовой грамотности школьников важно применять разнообразные методы подачи информации. Различные

методики позволяют сделать процесс обучения более интересным и понятным для учащихся разного возраста.

Традиционный лекционный метод подразумевает передачу теоретической информации в форме устного изложения, к сожалению, такой метод не приводит к качественному результату от занятий.

Поэтому для получения наибольшей концентрации школьников на материале стоит использовать дифференцированные методы подачи информации исходя из возраста обучающихся [10].

Например, для обучающимся младшего звена необходимо давать облегченный материал, содержащий лишь принципы права, без указания на конкретные нормы права, при этом используя различные интерактивные методы, такие как игры, видеоролики и т.д.

Для обучающихся среднего звена представляется возможным подготовить более насыщенный формат правового просвещения. Например, ролевые игры с инсценировкой судебных заседаний, фрагменты правовых документов фильма

Для учеников старшей школы стоит подобрать формы, которые их могут заинтересовать в изучении права, а также в выборе своей будущей профессии. Например, могут устраиваться визиты в правоохранительные органы, участие в круглых столах и конференциях на тему права.

Также, для оценки полученных знаний и оценки проведенного урока следует проводить тестирование, которое может включать письменные и устные тесты по изученному материалу.

В конце проведенного занятия обязательно использование различных методов рефлексии помогает как учащимся, так и педагогам лучше понять уровень усвоения правовой информации, что важно для дальнейшего улучшения процесса обучения и достижения образовательных целей.

### **Заключение**

Правовая грамотность является краеугольным камнем формирования осознанных и ответственных граждан, способных эффективно функционировать в современном обществе. Процесс правового образования несовершеннолетних требует тщательного и продуманного подхода, что было продемонстрировано в данной работе через анализ различных аспектов этого процесса.

Было выявлено, что тематическая и возрастная дифференциация, а также использование разнообразных методов подачи правовой информации и методов рефлексии, существенно улучшают качество и эффективность правового просвещения. Анализ различных тем, включая расширение сферы правового регулирования и

усложнение правовой информации, позволил подчеркнуть важность глубокого и всестороннего изучения правовых вопросов с раннего возраста.

Рассмотрение опыта школы правовых знаний (ШПЗ) подтвердило положительный эффект от интеграции правовых знаний в школьную программу, адаптированную под возрастные особенности учащихся. Различные методы оценки и рефлексии, в свою очередь, помогают выявить уровень усвоения правовых знаний учащимися.

В целом, данная работа подчеркивает важность комплексного и многоаспектного подхода к правовому образованию несовершеннолетних. Это вложение не только в будущее каждого отдельного учащегося, но и в формирование правовой культуры общества в целом. Систематическое и качественное правовое просвещение является важным шагом на пути к созданию справедливого и законопослушного общества.

### **Список литературы:**

[1] Широ С. В. Правовая культура несовершеннолетних: содержание и особенности формирования в процессе образования // Известия ВГПУ. 2021. № 10 (163). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-kultura-nesovershennoletnih-soderzhanie-i-osobennosti-formirovaniya-v-protsesse-obrazovaniya> (дата обращения: 24.10.2023).

[2] Атагимова Э. И., Фёдоров И. Н. Нравственно-правовое воспитание и правовое просвещение в современной школе: проблемы и пути решения // Мониторинг правоприменения. 2016. № 3 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nravstvenno-pravovoe-vospitanie-i-pravovoe-prosveschenie-v-sovremennoy-shkole-problemy-i-puti-resheniya> (дата обращения: 24.10.2023).

[3] Морозов И. К. Особенности правовой глобализации в современном мире // Концепт. 2018. № 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovoy-globalizatsii-v-sovremennom-mire> (дата обращения: 24.10.2023).

[4] Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 25.12.2023) // СЗ РФ. 2012. № 53. Ст. 7598.

[5] Терентьев Д. Е., Терентьева Н. Ю. Проблемы формирования правосознания современной молодежи // Дневник науки. 2023. № 10. URL: [http://www.dnevniknauki.ru/images/publications/2023/10/law/Terentyev\\_Terentyeva.pdf](http://www.dnevniknauki.ru/images/publications/2023/10/law/Terentyev_Terentyeva.pdf) (дата обращения 24.10.2023).

[6] Корягина С. А. Юридические основы противодействия вовлечению несовершеннолетних в преступную деятельность // Baikal Research Journal. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-osnovy-protivodeystviya>

vovlecheniyu-nesovershennoletnih-v-prestupnuyu-deyatelnost (дата обращения: 24.10.2023).

[7] Мосина Е. В. Система внеклассной и внешкольной работы по правовому образованию школьников // Муниципальное образование: инновации и эксперимент. 2014. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-vneklassnoy-i-vneshkolnoy-raboty-po-pravovomu-obrazovaniyu-shkolnikov> (дата обращения: 24.10.2023).

[8] Хачароева А. Х., Хунарикова П. Х., Порогов Б. А. Особенности формирования правовой грамотности обучающихся // Проблемы современного педагогического образования. 2021. № 70 (3). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-pravovoy-gramotnosti-obuchayuschih-sya> (дата обращения: 24.10.2023).

[9] Долинина И. Г. Формирование политической культуры: опыт методологического конструирования. Пермь: ПГНИУ, 2011. 336 с.

[10] Магомедова Е. А., Воробьева М. О., Терентьев Д. Е. Правовое воспитание несовершеннолетних как средство профилактики их противоправного поведения // Дневник науки. 2022. № 7. URL: [http://dnevniknauki.ru/images/publications/2022/7/law/Magomedova\\_Vorobyova\\_Terentyev.pdf](http://dnevniknauki.ru/images/publications/2022/7/law/Magomedova_Vorobyova_Terentyev.pdf) (дата обращение 10.11.2023).

#### Spisok literatury:

[1] SHiro S. V. Pravovaya kul'tura nesovershennoletnih: sodержanie i osobennosti formirovaniya v processe obrazovaniya // Izvestiya VGPU. 2021. № 10 (163). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-kultura-nesovershennoletnih-soderzhanie-i-osobennosti-formirovaniya-v-protse-sses-obrazovaniya> (дата obrashcheniya: 24.10.2023).

[2] Atagimova E. I., Fyodorov I. N. Nравstvenno-pravovoe vospitanie i pravovoe prosveshchenie v sovremennoj shkole: problemy i puti resheniya // Monitoring pravoprimeneniya. 2016. № 3 (20). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nravstvenno-pravovoe-vospitanie-i-pravovoe-prosveshchenie-v-sovre->

[10] Magomedova E. A., Vorob'eva M. O., Terent'ev D. E. Pravovoe vospitanie nesovershennoletnih kak sredstvo profilaktiki ih protivopravnogo povedeniya // Dnevnik nauki. 2022. № 7. URL: [http://dnevniknauki.ru/images/publications/2022/7/law/Magomedova\\_Vorobyova\\_Terentyev.pdf](http://dnevniknauki.ru/images/publications/2022/7/law/Magomedova_Vorobyova_Terentyev.pdf) (дата obrashchenie 10.11.2023).

mennoj-shkole-problemy-i-puti-resheniya (дата obrashcheniya: 24.10.2023).

[3] Morozov I. K. Osobennosti pravovoj globalizatsii v sovremennom mire // Koncept. 2018. № 9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-pravovoy-globalizatsii-v-sovremennom-mire> (дата obrashcheniya: 24.10.2023).

[4] Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» (red. ot 25.12.2023) // SZ RF. 2012. № 53. St. 7598.

[5] Terent'ev D. E., Terent'eva N. YU. Problemy formirovaniya pravosoznaniya sovremennoj molodezhi // Dnevnik nauki. 2023. № 10. URL: [http://www.dnevniknauki.ru/images/publications/2023/10/law/Terentyev\\_Terentyeva.pdf](http://www.dnevniknauki.ru/images/publications/2023/10/law/Terentyev_Terentyeva.pdf) (дата obrashcheniya 24.10.2023).

[6] Koryagina S. A. YUridicheskie osnovy protivodejstviya vovlecheniyu nesovershennoletnih v prestupnuyu deyatelnost' // Baikal Research Journal. 2013. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskie-osnovy-protivodeystviya-vovlecheniyu-nesovershennoletnih-v-prestupnuyu-deyatelnost> (дата obrashcheniya: 24.10.2023).

[7] Mosina E. V. Sistema vneklassnoj i vneshkol'noj raboty po pravovomu obrazovaniyu shkol'nikov // Municipal'noe obrazovanie: innovacii i eksperiment. 2014. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-vneklassnoy-i-vneshkolnoy-raboty-po-pravovomu-obrazovaniyu-shkolnikov> (дата obrashcheniya: 24.10.2023).

[8] Hacharoeva A. H., Hunarikova P. H., Pogorov B. A. Osobennosti formirovaniya pravovoj gramotnosti obuchayushchihsya // Problemy sovremenno- pedagogicheskogo obrazovaniya. 2021. № 70 (3). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-formirovaniya-pravovoy-gramotnosti-obuchayuschih-sya> (дата obrashcheniya: 24.10.2023).

[9] Dolinina I. G. Formirovanie politicheskoy kul'tury: opyt metodologicheskogo konstruirovaniya. Perm': PGNIU, 2011. 336 s.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-288-291

NIION: 2018-0076-1/24-54

MOSURED: 77/27-023-2024-1-54

**ПОЛУНИН Виктор Петрович,**  
начальник кафедры  
огневой и физической подготовки  
Волгодонского филиала  
Федерального государственного  
казенного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Ростовский юридический институт  
МВД России»,  
полковник полиции,  
e-mail: moiseewa83@list.ru

**ШАЛЫГИН Вячеслав Геннадьевич,**  
старший преподаватель кафедры  
огневой подготовки Омской Академии  
МВД России, подполковник полиции,  
e-mail: Slavashalygin@yandex.ru

**ЕВТУШЕНКО Александр Анатольевич,**  
старший преподаватель кафедры  
физической подготовки Сибирского  
юридического института МВД России,  
подполковник полиции,  
e-mail: aevtushenko.1972@mail.ru

## ЦЕЛОСТНОСТЬ ПРОЦЕССА ОБУЧЕНИЯ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ КОМПЕТЕНТНОСТНОЙ МОДЕЛИ СПЕЦИАЛИСТА

**Аннотация.** В данной работе авторы раскрывают процесс обучения как сложный образовательный процесс, обладающий такими качествами как целостность, системность и комплексность. Рассматривают влияние этих качеств на формирование компетентностной модели будущего специалиста. Особое внимание уделено исследованию понятия целостности образовательного процесса как единства образовательной, развивающей и воспитательной функции.

**Ключевые слова:** педагогика, дидактика, процесс образования, образовательная среда, компетентностная модель специалиста, элементы процесса образования.

**YEVTUSHENKO Alexander Anatolyevich,**  
Senior lecturer at the Department of Physical Training  
of the Siberian Law Institute of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia, Police Lieutenant Colonel

**VYACHESLAV Gennadyevich Shalygin,**  
Senior lecturer at the Department of Fire Training  
of the Omsk Academy of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia, Police Lieutenant Colonel;

**POLUNIN Viktor Petrovich,**  
Head of the Department of Fire and Physical  
Training of the Volgodonsk branch of the Federal  
State State Educational Institution of Higher  
Education "Rostov Law Institute of the Ministry  
of Internal Affairs of Russia"; Police Colonel

## THE INTEGRITY OF THE LEARNING PROCESS AS A COMPONENT OF THE COMPETENCE MODEL OF A SPECIALIST



**Annotation.** *In this paper, the authors reveal the learning process as a complex educational process with qualities such as integrity, consistency and complexity. The influence of these qualities on the formation of the competence model of a future specialist is considered. Special attention is paid to the study of the concept of the integrity of the educational process as a unity of educational, developmental and educational functions.*

**Key words:** *pedagogy, didactics, educational process, educational environment, competence model of a specialist, elements of the educational process.*

Современная дидактика утверждает, что процесс обучения - это сложный образовательный процесс, обладающий такими качествами как целостность, системность и комплексность [1]. Эти качества, несомненно, оказывают влияние на формирование компетентностной модели будущего специалиста. Компетентностная модель специалиста – это попытка создания наиболее востребованной модели специалиста, которая отвечала бы заказу рынка труда. С этой целью образовательные организации, стараясь выдержать конкуренцию на рынке образовательных услуг, стремятся создать наиболее продуктивные условия для обучения.

Рассмотрим основные качества образовательного процесса. Ведущие педагоги считают, что процесс образования обладает системностью. Система – это общность взаимосвязанных составляющих, обладающих стабильностью, общими свойствами и логичностью. Обучение содержит в себе множество взаимосвязанных составляющих: цель, учебную информацию, средства взаимодействия педагога с субъектами обучения, формы их деятельности и способы осуществления педагогического руководства всеми видами деятельности.

Системность - это упорядоченность педагогических действий в процессе достижения педагогической цели. Она проявляется в уровнях общего и профессионального образования (дошкольное образование; начальное общее образование; основное общее образование; среднее общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование), в структуре образовательных программ обучения, в этапах подачи знания, в выборе методов обучения, в контроле знаний (текущий, промежуточный, итоговый). Элементами процесса обучения, образующими систему, являются образовательные цели, деятельность педагога и субъектов обучения, результат обучения.

Образовательный процесс также обладает таким качеством как комплексность. В словаре понятие «комплексный» трактуется, как охватывающий целую группу предметов, явлений, объектов, процессов и т.д.

Комплексность образовательного процесса представляет собой единство целей, задач, содержания обучения, методов и форм воспита-

ния и взаимодействия. Комплексный подход в педагогике основан на идее о важности рассмотрения процесса образования, как сложного и многообразного явления. Он предполагает интеграцию различных аспектов обучения и воспитания, а также учет всех факторов, влияющих на развитие, воспитание и обучение обучающихся. При комплексном подходе обучение не может быть ограничено учебными дисциплинами и знаниями, получаемыми в рамках ее изучения. Он показывает связь между различными областями знаний, а также внешними факторами, влияющими на эмоциональную и физическую сферу обучающихся. Основная идея комплексного подхода в педагогике – это целостность и связь с практической деятельностью. Комплексный подход также подразумевает индивидуальный подход к каждому обучающемуся, учет его индивидуальных особенностей и потребностей. При комплексном подходе все участники образовательного процесса взаимодействуют и это взаимодействие выходит за пределы образовательной организации.

Комплексность предусматривает научный подход к планированию, разработке и использованию совокупности средств обучения, необходимых для всестороннеполного и качественного профессионального обучения, идущего в ногу со временем, имеющего актуальное содержание. При определении комплекса средств обучения для обеспечения учебного процесса необходимо обязательно учитывать требования программ профессионального обучения.

Средства обучения, отобранные при комплексном подходе, должны способствовать реализации обучающей деятельности преподавателя и учебной деятельности обучающихся.

В этой статье мы хотим разобраться в понятии – целостность процесса обучения и рассмотреть её влияние на компетентность будущего специалиста.

В дидактике пока нет универсального понимания дефиниции «целостность». С точки зрения философии целостность – это внутреннее единство объекта, его относительная самостоятельность, ограниченность от окружающей среды.

Российский учёный в области педагогики, заслуженный деятель науки Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор

Володар Викторovich Краевский говорит о целостности как о единстве образовательной, развивающей и воспитательной функции. Все эти функции состоят в сложной взаимосвязи.

Далеко не во все периоды развития отечественная педагогика отмечала синергию обучения, воспитания и развития. В 30-е годы 20-го столетия советская педагогическая система считала обучение и воспитание самостоятельными процессами, не связанными между собой. Развитию, как сопутствующему фактору, должного внимания не уделялось. Вопрос о целостности процесса обучения поднимается в 70-е годы [2]. Прогрессивные экономические, технические и научные изменения в нашем обществе повлекли за собой социальные изменения. Теперь обучение, воспитание и развитие ведущие педагоги рассматривают в единстве.

Профессиональное образование в нашей стране под влиянием социальных изменений подверглось глубокой модернизации. Результатом происходящих преобразований должно стать интеллектуальное и эмоциональное развитие современного поколения, формирование его ценностных ориентаций, социальных, этических и эстетических идеалов, овладение комплексом профессиональных компетенций, приобретение опыта практической деятельности.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об образовании», понятие «образование» отождествляется с определением «воспитание» в широком смысле слова и является процессом передачи знаний, накопленных поколениями, опыта и культурных ценностей [4]. Следовательно, образование можно рассматривать как явление общественное, которое в то же самое время решает и задачи социокультурного направления.

В реальной действительности целостность процесса обучения искусственно формируется и конструируется. Философия представляет целостность как внутреннее единство объекта, его независимость от окружающей среды. Целостность педагогического процесса напротив, предусматривает взаимодействие с окружающей средой.

В современном педагогическом процессе очень важно единство внутреннего и внешнего содержания. Под внутренним содержанием образовательного процесса мы понимаем взаимодействие таких компонентов как образовательная среда учебного заведения, программа развития образовательной организации, компетентный педагогический состав, местное самоуправление, родительский комитет, руководство организации, образовательные программы и тематические планы, объединенные одной целью.

Невозможно говорить о целостности педагогического процесса без взаимодействия с внешней средой. Внешняя среда образовательной организации представляет собой совокупность внешних факторов, которые находятся вне пределов образовательной организации и неподконтрольны её руководству, но, несмотря на это, оказывают влияние на программу развития учебного заведения. Внешняя среда процесса образования подвержена влиянию изменений в экономике, политике, природной среде, культуре и науке, а также прогрессивных технологий.

В настоящее время перед образовательными организациями ставится проблема подготовки высококвалифицированных специалистов, которые с первых рабочих дней могут качественно выполнять свои трудовые функции. Образование носит практикоориентированный характер, который предусматривает тесное взаимодействие с трудовыми организациями, что еще раз подтверждает теорию целостности внешней и внутренней образовательных сред. Необходимость в синхронизации образования с потребностями общества и инновационным развитием является одной из причин возникновения новых структур – образовательных кластеров. В процессе кластерного развития в образовании создаются условия для повышения эффективности использования образовательных ресурсов, роста качества образования, что непосредственно влияет на формирование профессиональных компетенций будущего специалиста. Компетентностная модель специалиста – это попытка создания наиболее адекватной модели оценки специалиста, которая учитывает потребности современного рынка, требования, предъявляемые предприятиями, а также возможности самого учебного заведения по подготовке таких выпускников [4]. Целостность процесса обучения не может быть полной без единства теории и практики.

Делая вывод из всего вышесказанного, можно отметить, что целостность процесса обучения – это обязательное качество образовательного процесса. Образовательный процесс состоит из отдельных частей (обучение, воспитание, развитие), и эти части могут существовать только в единстве друг с другом. Только это триединство позволит сформировать гармонично развитую личность, полезную и успешную в обществе, то есть компетентностную модель будущего специалиста.

#### Список литературы:

[1] Кязимов, К. Г. Формирование профессиональной компетентности в процессе обучения и управления человеческими ресурсами: моногра-

фия / К. Г. Кязимов. — Саратов: Вузовское образование, 2019. — 142 с. — ISBN 978-5-4487-0351-5. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78222.html> (дата обращения: 20.12.2023).

[2] Джурицкий, А. Н. Педагогика и образование в России и в мире на пороге двух тысячелетий. Сравнительно-исторический контекст: монография / А. Н. Джурицкий. — Москва: Прометей, 2011. — 152 с. — ISBN 978-5-4263-0021-7. — Текст: электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/8279.html> (дата обращения: 24.12.2023).

[3] Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 N 273-ФЗ [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)

[4] Сериков В.В. Развитие личности в образовательном процессе [Электронный ресурс]: монография/ В.В. Сериков— Электрон. текстовые данные.— М.: Логос, 2012.— 448 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13012.html>.— ЭБС «IPRbooks».

**Spisok literatury:**

[1] Kyazimov, K. G. Formirovanie professional'noj kompetentnosti v processe obucheniya i upravleniya chelovecheskimi resursami: monografiya / K. G. Kyazimov. — Saratov: Vuzovskoe obrazovanie, 2019. — 142 s. — ISBN 978-5-4487-0351-5. — Tekst: elektronnyj // Cifrovoy obrazovatel'nyj resurs IPR SMART: [sajt]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78222.html> (data obrashcheniya: 20.12.2023).

[2] Dzhurinskij, A. N. Pedagogika i obrazovanie v Rossii i v mire na poroge dvuh tysyacheletij. Sravnitel'no-istoricheskij kontekst: monografiya / A. N. Dzhurinskij. — Moskva: Prometej, 2011. — 152 s. — ISBN 978-5-4263-0021-7. — Tekst: elektronnyj // Cifrovoy obrazovatel'nyj resurs IPR SMART: [sajt]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/8279.html> (data obrashcheniya: 24.12.2023).

[3] Federal'nyj zakon «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» ot 29.12.2012 N 273-FZ [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)

[4] Serikov V.V. Razvitie lichnosti v obrazovatel'nom processe [Elektronnyj resurs]: monografiya/ V.V. Serikov— Elektron. tekstovye dannye.— M.: Logos, 2012.— 448 s.— Rezhim dostupa: <http://www.iprbookshop.ru/13012.html>.— EBS «IPRbooks».





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

*[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-292-296

NIION: 2018-0076-1/24-55

MOSURED: 77/27-023-2024-1-55

**БОРТНИКОВА Галина Николаевна,**

*Доцент кафедры физического воспитания и спорта  
Сибирский государственный университет  
науки и технологий имени академика  
М.Ф. Решетнева, г.Красноярск, Россия,  
e-mail: bgn\_05@mail.ru*

**РЕДИ Елена Владимировна,**

*Доцент кафедры физического воспитания и спорта  
Сибирский государственный университет  
науки и технологий имени академика  
М.Ф. Решетнева, г.Красноярск, Россия,  
e-mail: Russlen90@mail.ru*

**ПОПОВА Екатерина Дмитриевна,**

*Преподаватель кафедры физического  
воспитания и спорта  
Сибирский государственный университет  
науки и технологий имени академика  
М.Ф. Решетнева, г.Красноярск, Россия,  
e-mail: Russlen90@mail.ru*

## СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ФИЗКУЛЬТУРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

**Аннотация.** Физкультурное образование является неотъемлемой частью развития каждого человека. В современном мире появляется все больше новых технологий физкультурного образования, не только для детей, но и вполне для состоявшегося человека. Не секрет, что приступая к физическим нагрузкам, для начала прощупывается почва с которой предстоит работать. Учитывается все, начиная от состояния здоровья и заканчивая психологическим состоянием каждого. Весь анализ дает возможность обеспечения эффективного построения задач. Технологии физического воспитания являются одним из самых важных в физкультурном образовании. В XXI веке существует огромное количество технологий. В нашей работе рассмотрены самые новые и эффективные технологии физкультурного образования населения.

**Ключевые слова:** физкультурное образование, здоровьесберегающие технологии, информационно-коммуникационные технологии, соревновательные технологии, блочно-модульные технологии, игровые технологии, технологии дифференцированного физкультурного образования.

**BORTNIKOVA Galina Nikolaevna,**

*Associate Professor of the Department  
of Physical Education and Sports  
Siberian State University of Science and Technology  
named after Academician M.F. Reshetnev, Krasnoyarsk*

**REDI Elena Vladimirovna,**

*Associate Professor of the Department  
of Physical Education and Sports  
Siberian State University of Science and Technology  
named after Academician M.F. Reshetnev, Krasnoyarsk*

**POPOVA Ekaterina Dmitrievna,**

*Teacher of the Department of Physical Education and Sports  
Siberian State University of Science  
and Technology named after Academician  
M.F. Reshetnev, Krasnoyarsk, Russia*



## THE ATTITUDE OF SIBSU STUDENTS TO PHYSICAL EDUCATION CLASSES AT THE UNIVERSITY

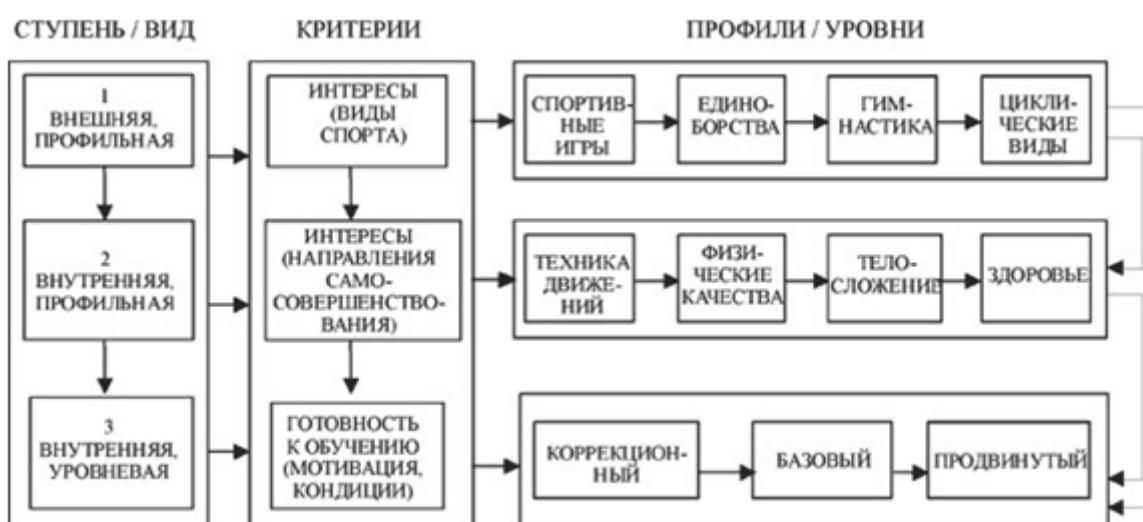
**Annotation.** Physical education is an integral part of every person's development. In the modern world, there are more and more new technologies of physical education, not only for children, but also for an accomplished person. It is no secret that when starting physical activity, the soil with which you have to work is first felt. Everything is taken into account, from the state of health to the psychological state of everyone. The entire analysis makes it possible to ensure the effective construction of tasks. Physical education technologies are one of the most important in physical education. There is a huge amount of technology in the 21st century. In our work, the newest and most effective technologies of physical education of the population are considered.

**Key words:** physical education, health-saving technologies, information and communication technologies, competitive technologies, block-modular technologies, gaming technologies, technologies of differentiated physical education.

**Введение.** Поиск новых технологий физического образования, растет с каждым годом. Поэтому, эта тема является одной из самых актуальных проблем современности. Это объясняется распространением новых педагогических технологий. Одной из самых популярных технологий в наше время, является технология дифференцированного физического образования. Эта технология применяется как к школьникам, так и на индивидуальных занятиях в спортивных клубах. Данный вид подразумевает формирование физических нагрузок на основе личных качеств и способностей. Она выделяется среди прочих других технологий, которые пытаются подогнать всех под одну систему. Это дает некое преимущество среди других. Поскольку развитие физического образования проходит намного быстрее. Сутью диффе-

ренцированного обучения являются дозированные двигательные действия. Продвигается данный процесс обучения по очень простой схеме, список упражнений, составленный на конкретного человека, помогает ему шаг за шагом продвигаться к поставленной цели. конкретного человека, помогает ему шаг за шагом продвигаться к поставленной цели. Эта технология на 90% эффективнее, чем остальные. Поскольку развитие физического образования проходит намного быстрее [1].

Профильная дифференциация по физкультурно-спортивным интересам студентов позволяет выделить группы специализаций. Процесс дифференциации физического образования представлен на рисунке 1.



Здоровьесберегающие технологии. На сегодняшний день, к сожалению, очень мало здоровых людей, это связано с экологической ситуацией в мире и пассивным способом жизни. Эта технология рассчитана на список специфических

занятий, для укрепления мышц, дыхательных путей, подвижности. Преимуществами данной технологии является собственно укрепление здоровья, занятие любимым видом спорта без ущерба для организма. Благодаря данной техно-

логии, великим спортсменом не станешь, но укрепить здоровье возможно. Самыми оптимальными занятиями данного вида является легкая атлетика и лыжная подготовка.

Информационно-коммуникационные – это технологии обучения, которые являются не менее важной среди остальных. Информационно-коммуникационная технология помогает определиться с видом спорта, обучает двигательной технике, помогает ознакомиться со спортивным инвентарем. А также проводит анализ развития различных видов спорта во всем мире. Налаживает физкультурное образование на 72,4% лучше остальных,

поскольку предполагает непосредственно изучение научного материала [2].

На основе анкетирования учителей физкультуры и анализа полученных данных [3] были построены диаграммы использования учителями на уроке физической культуры основных видов информационно-коммуникативных технологий. Применения информационно-коммуникативных технологий для решения дидактических задач на уроке физической культуры, а также использования учителями на уроке физической культуры основных программ пакета Microsoft Office (рисунки 2, 3, 4).

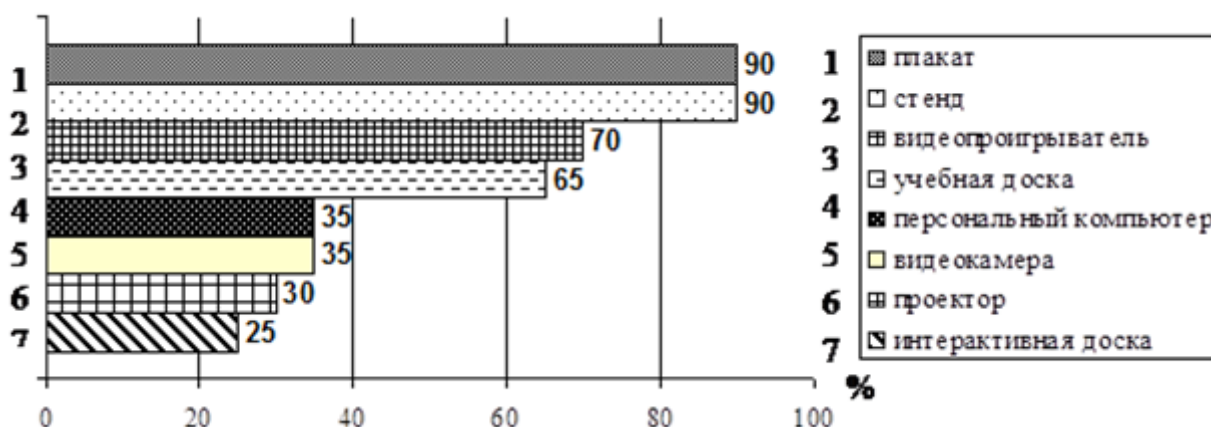


Рисунок 2– Использование учителями на уроке физической культуры основных видов информационно-коммуникативных технологий (в %)

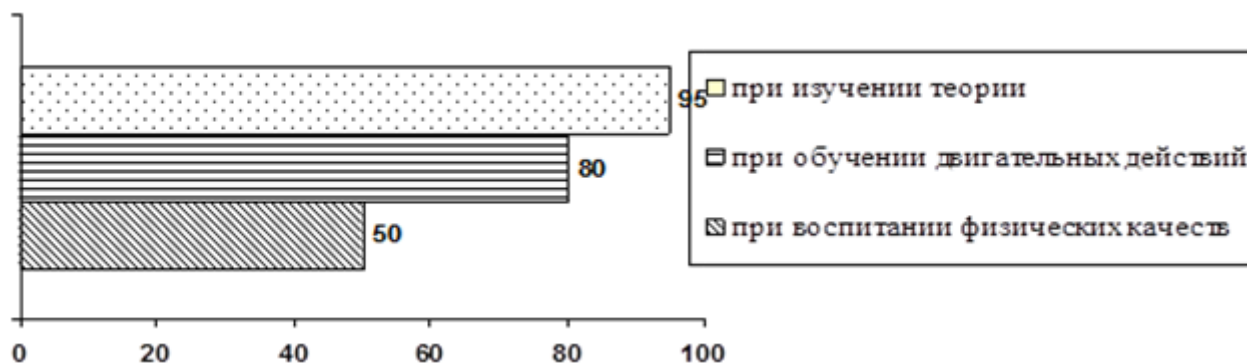


Рисунок 3 – Применение информационно-коммуникативных технологий для решения дидактических задач на уроке физической культуры (в %)

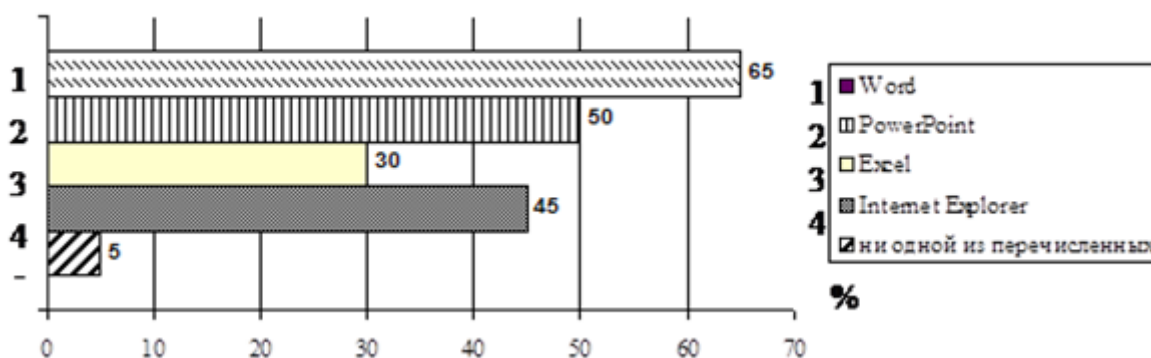


Рисунок 4 – Использование учителями на уроке физической культуры основных программ пакета Microsoft Office (в %)

Была выявлена потребность у учителей физической культуры в дидактических и методических материалах по использованию информационно-коммуникативных технологий на уроке физической культуры.

Соревновательная технология, как правило, используется в школах, университетах. Благодаря этой технологии, повышается эмоциональный уровень человека. На проведении этой технологии возможен анализ всей предыдущей работы, а также построение работы в будущем. Повышается мотивация к занятиям спортом. В основе метода, лежит идея непрерывного занятия физической культурой, усовершенствование своих спортивных навыков. Жажда победы и совершенства – главная цель соревновательной технологии.

Блочно-модульная технология, открывает перед человеком возможность самостоятельно выбирать систему физических нагрузок для решения задач поставленных перед ним. Человек может самостоятельно разработать блок программы упражнений. Благодаря этому направлению, спортивную подготовку можно корректировать, изменять темпы и сроки. Программа рассчитана на реализацию поставленных задач путем последовательности различных нагрузок. Минус данной технологии в том, что сам человек не разберется, какая программа нагрузок ему необходима. Это решение должен принимать высококвалифицированный специалист на основе медицинских анализов, физических и психических данных. С научной точки зрения, эта технология дает равным счетом 3% успеваемости. В большинстве случаев не эффективная технология [4].

Игровая технология актуальна для подростков и детей малого возраста. Для более продуктивных занятий, а также завлечение юного поко-

ления в мир спорта, была разработана игровая технология. Она составляет некую установленную программу действий. Основу составляет направление физической активности детей на спортивные занятия через игру. Это необязательно должен быть футбол, волейбол и прочее, достаточно легкой игры с направлением движений. Например: бег, прыжки и так далее, важнее всего в применении метода «сюжетная» организация. Если же говорить о начальной стадии воспитания физкультурного образования, то лучше всего конечно, употреблять технологию игры, приучая детей к активному образу жизни. Если же говорить о начальной стадии воспитания физкультурного образования, то лучше всего конечно, употреблять технологию игры, приучая детей к активному образу жизни. Данная технология применена к детям, повышает эффективность среди прочих, на 57,7% [5].

Принимая во внимание представленный материал, можно сделать вывод, что самыми оптимальными технологиями в наше время является технология дифференцированного физкультурного образования и соревновательная технология. Эти технологии дают предпосылку на самосовершенствование, самореализацию и саморазвитие. Преимуществами данных направлений есть:

- Индивидуальный подход к каждому;
- Анализ психических и физических возможностей;
- Систематизированная постановка задач;
- Мотивационная задача.

**Выводы.** Самыми оптимальными технологиями в наше время является технология дифференцированного физкультурного образования и соревновательная технология. Эти технологии дают предпосылку на самосовершенствование,

самореализацию и саморазвитие. Таким образом, применение этих двух технологий, а не в редком случае, в их совмещении, оказывают положительное влияние, как на человека, так и на физическое образование в целом. Дифференцированная и спортивная технологии готовят разумный фундамент физических нагрузок вместе с организацией педагогических воздействий. Эти технологии используют для развития конкретно физических качеств и спортивной подготовки. А строгая сбалансированность с индивидуальными способностями, и уровнем спортивных навыков самого занимающегося позволяет как можно быстрее получить ожидаемые результаты. Дифференцированная и спортивная технологии готовят разумный фундамент физических нагрузок вместе с организацией педагогических воздействий. Эти технологии используют для развития конкретно физических качеств и спортивной подготовки. А строгая сбалансированность с индивидуальными способностями и уровнем спортивных навыков самого занимающегося, позволяет как можно быстрее получить ожидаемые результаты.

**Список литературы:**

- [1] Чайцев В.Г., Пронина Ч.В. "Новые технологии ФВ школьников" Практическое пособие. М., 2007 г.  
[2] Чичикин В.Т., Игнатъев П.В., Конюхов Е.Е. "Регуляция физкультурно-оздоровительной дея-

тельности в образовательном учреждении". Н. Новгород. 2007 г.

- [3] Петров П.К. Информационные технологии в физической культуре и спорте / П.К. Петров. — М.: Академия, 2008. 288 с.  
[4] Козлов А. В. Проблемы применения информационно-коммуникативных технологий в физкультурном образовании // Молодой ученый. — 2010. — №6. — С. 334-337.  
[5] Воронов И.А. Информационные технологии в физической культуре и спорте / И.А. Воронов. — СПб.: Изд-во СПбГУП, 2007. 140 с.

**Spisok literatury:**

- [1] CHajcev V.G., Pronina CH.V. "Novye tekhnologii FV shkol'nikov" Prakticheskoe posobie. M., 2007 g.  
[2] CHichikin V.T., Ignat'ev P.V., Konyuhov E.E. "Regulyaciya fizkul'turno-ozdorovitel'noj deyatel'nosti v obrazovatel'nom uchrezhdenii". N.Novgorod. 2007 g.  
[3] Petrov P.K. Informacionnye tekhnologii v fizicheskoj kul'ture i sporte / P.K. Petrov. — M.: Akademiya, 2008. 288 s.  
[4] Kozlov A. V. Problemy primeneniya informacionno-kommunikativnyh tekhnologij v fizkul'turnom obrazovanii // Molodoj uchenyj. — 2010. — №6. — S. 334-337.  
[5] Voronov I.A. Informacionnye tekhnologii v fizicheskoj kul'ture i sporte / I.A. Voronov. — SPb.: Izd-vo SPbGUP, 2007. 140 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-297-301

NIION: 2018-0076-1/24-56

MOSURED: 77/27-023-2024-1-56

**ЛОЗОВОЙ Александр Александрович,**  
Старший преподаватель кафедры физического  
воспитания и спорта, Сибирский  
Государственный университет науки  
и технологий им. М.Ф. Решетнева,  
старший преподаватель кафедры методики  
преподавания методики преподавания спортивных  
дисциплин и национальных видов спорта,  
Красноярский государственный педагогический  
университет им. В.П. Астафьева. Красноярск, Россия,  
e-mail: 89235731323@mail.ru

**ЛОЗОВАЯ Марина Александровна,**  
Доцент кафедры физической культуры и здоровья,  
Сибирский Государственный университет  
науки и технологий им. М.Ф. Решетнева. Красноярск, Россия,  
e-mail: lozmarin@inbox.ru

**БЕРКО Елена Евгеньевна,**  
Доцент кафедры физического воспитания и спорта,  
Сибирский Государственный университет  
науки и технологий им. М.Ф. Решетнева  
Красноярск, Россия,  
e-mail: el-ew@mail.ru

### ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВ ЗДОРОВОГО ОБРАЗА ЖИЗНИ У КУРСАНТОВ ВОЕННОЙ КАФЕДРЫ ВУЗА

**Аннотация.** В данной статье рассматривается совокупность факторов, приводящих к изменению функциональной деятельности организма будущих студентов и оказывающих негативное влияние на качество здоровья в процессе их подготовки к поступлению в вузы на военную кафедру, в частности, при сдаче зачетов по физической культуре. Описываются причины, приводящие к возможным изменениям функциональной деятельности организма будущих студентов и являющиеся предпосылками заболеваний опорно-двигательного аппарата, а также началом раннего остеохондроза. В статье описывается комплекс мер, направленных на профилактику существующих рисков данных заболеваний у будущих абитуриентов и формирование знаний о здоровом образе жизни студентов военной кафедры вуза.

**Ключевые слова:** процесс обучения, военная кафедра, абитуриенты, физическая подготовка, физические нагрузки, формирование знаний о здоровом образе жизни, предпосылки заболеваний опорно-двигательного аппарата и остеохондроза, пропаганда здорового образа жизни.

**LOZOVY Alexander Alexandrovich,**  
Senior Lecturer at the Department of Physical  
Education and Sports, Siberian  
M.F. Reshetnev State University of Science  
and Technology,  
Senior Lecturer, Department  
of Teaching Methods, Methods of Teaching Sports  
Disciplines and National Sports,  
Krasnoyarsk State Pedagogical  
University named after V.P. Astafiev  
Krasnoyarsk, Russia

**LOZOVA Marina Alexandrovna,**  
Associate Professor of the Department of Physical Culture and Health,  
Siberian State University  
science and technology named after M.F. Reshetnev  
Krasnoyarsk, Russia

**BERKO Elena Evgenievna,**  
Associate Professor of the Department  
of Physical Education and Sports,  
M.F. Reshetnev Siberian State University of  
Science and Technology  
Krasnoyarsk, Russia

## FORMATION OF THE FOUNDATIONS OF A HEALTHY LIFESTYLE AMONG CADETS OF THE MILITARY DEPARTMENT OF THE UNIVERSITY

**Annotation.** *This article examines a set of factors that lead to a change in the functional activity of the body of future students and have a negative impact on the quality of health in the process of their preparation for admission to universities at the military department, in particular, when passing physical education tests. The reasons leading to possible changes in the functional activity of the body of future students and which are prerequisites for diseases of the musculoskeletal system, as well as the onset of early osteochondritis, are described. The article describes a set of measures aimed at preventing the existing risks of these diseases in future applicants and the formation of knowledge about the healthy lifestyle of students of the military department of the university.*

**Key words:** *learning process, military department, applicants, physical training, physical activity, formation of knowledge about a healthy lifestyle, prerequisites for diseases of the musculoskeletal system and osteochondrosis, promotion of a healthy lifestyle.*

**В** Стратегии Министерства Здравоохранения до 2025 года одной из главных задач заявлено формирование здорового образа жизни населения. Для студентов военных центров состояние здоровья и физической подготовки является одним из приоритетных направлений. Современный учебный процесс предъявляет высокие требования к состоянию здоровья студентов. Между тем, на процесс подготовки абитуриента к поступлению в учебные заведения влияют многие факторы, оказывающие негативное влияние на общее состояние здоровья будущих студентов: отсутствие регулярной физической нагрузки, малоподвижный образ жизни, активное использование гаджетов, интернета, неправильное питание. Они значительно снижают двигательную активность подростков, формируя у них негативные тенденции к снижению качества здоровья.

На качество здоровья будущих студентов уже на этапе подготовки к поступлению в вузы оказывают влияние факторы, связанные с процессом обучения, такие как:

- ношение тяжелых рюкзаков с книгами и школьными принадлежностями, ношение рюкзаков на одном плече, длительное сидение за уроками в школе и дома, в том числе за компьюте-

рами. Данные нагрузки могут приводить к болям в спине, сутулости, ухудшению зрения, осанки;

- травмы, растяжения в области мышц спины, поясницы при ушибах спины и падениях на спину во время занятий по физической культуре, при неумеренных или неправильно выстроенных занятиях спортом, упражнениях на мышцы спины без их предварительной разминки и подготовки, что может привести к боли в спине и позвоночнике.

Также существуют специфические факторы, оказывающие негативное влияние на качество здоровья будущих студентов в процессе их подготовки к сдаче зачетов по физической культуре. К ним относятся:

- позднее начало подготовки для сдачи зачетов по физической культуре, когда будущий абитуриент поздно определяется с выбором учебного заведения, что приводит к ускоренному плану подготовки, когда в короткий срок происходит наращивание выносливости, а также силовых и скоростных показателей;

- насыщенный план подготовки приводит к короткому периоду восстановления, что негативно отражается на здоровье;

- особенность климата, сложные погодные условия на территории Сибири, короткий период

межсезонья ограничивают время занятий физической подготовки на свежем воздухе, делает сложным реализацию плана подготовки в полном объеме;

- отсутствие тренера, консультации специалиста при самостоятельном составлении плана подготовки приводит к таким негативным факторам, как: несоблюдение принципа постепенности при увеличении нагрузки, отсутствие восстановительного периода между тренировками, отсутствие качественной разминки перед началом тренировки, а также неправильная, непродуманная экипировка, часто приводящая к переохлаждению;

- загруженность школьников подготовкой к ЕГЭ ведут к спонтанным тренировкам от случая к случаю;

- рост респираторных заболеваний в условиях пандемии также способствует снижению иммунитета будущих абитуриентов.

В совокупности с другими факторами это может приводить к изменению функциональной деятельности организма будущих студентов, являться предпосылками заболеваний опорно-двигательного аппарата, а также началом раннего остеохондроза шейного и спинного отделов позвоночника. Данное заболевание становится все более распространенным и проявляется уже среди молодого поколения. Со стороны работников физической культуры и спорта к данной проблематике должно быть обращено особое внимание. Возникает необходимость в анализе ситуаций, приводящих к изменению состояния здоровья у подростков, как будущих абитуриентов, и обдумыванию комплекса профилактических мер, способствующих формированию у студентов навыков здорового образа жизни [3, с. 272].

Результаты анкетирования, отражающие состояние здоровья организма студентов первого курса после физических нагрузок на начало учебного года выявляют, что из 72 (100%) студентов 39 (54,2 %) не испытывают проблем после занятий по физической подготовке; 5 (6,7 %) испытывают боль в коленных суставах; 12 (16,7%) человек испытывают боль в шее и спине; 16 (22,2%) человек отмечают медленное восстановление после физических нагрузок (усталость, застой молочной кислоты в мышцах, так называемую, «забитость мышц»).

Такие симптомы являются тревожными сигналами для преподавателей по физической культуре, поскольку являются качественными показателями изменения здоровья. Началом заболеваний опорно-двигательного аппарата могут послужить: гормональный всплеск у подростков из-за быстрого роста костей (из-за этого боли в колен-

ных суставах); занятия командными видами спорта (футбол, хоккей, баскетбол, волейбол); неправильное распределение веса при силовых тренировках (стояние с весом на коленном суставе, приседания). Начало ранней стадии остеохондроза у подростков протекает бессимптомно, боль и явная симптоматика при этом отсутствует, что значительно затрудняет диагностику на ранних стадиях. Спровоцировать болезнь могут травмы, полученные ранее в результате падений, ушибов спины, столкновений и давления на позвоночник. Ранними проявлениями данного заболевания могут быть повышенная физическая утомляемость, головные боли, ощущение постоянного недосыпания, утренняя скованность. Подобные признаки чаще всего списывают на усталость и переутомление. Боли в спине и шее ограничивают жизнедеятельность, отражаются на качестве жизни, психике и поведении человека, могут проявляться в хроническом эмоциональном напряжении [4, с.321].

Данная проблематика способствовала созданию комплекса мер, направленных на профилактику существующих рисков данных заболеваний и формированию знаний о здоровье. Работа ведется в нескольких направлениях. Первое направление – профилактическая беседа с будущими абитуриентами во время презентации учреждения (вуза). Будущим студентам предлагается алгоритм действий, направленный на оптимизацию шагов по подготовке к сдаче зачетов по физической культуре (подбор оптимальных сроков, распределение объема физической нагрузки, убеждение в необходимости индивидуальной консультации специалиста/фитнес тренера для определения своего типа конституции и связанных с этих особенностей организма, а также правил, связанных с подбором экипировочной одежды, обуви и т.п.). Второе направление – ряд профилактических мероприятий (бесед, лекций, консультаций) среди студентов первого курса вуза, направленный на формирование у них основ здорового образа жизни. Важным в данном направлении является актуализация комплекса знаний о закономерностях формирования здоровья, разработке путей моделирования и достижения здорового образа жизни.

Пропагандой здорового образа жизни занимается валеология. Она объединяет все компоненты здорового образа жизни (личную гигиену, психогигиену, закаливание, физические нагрузки, рациональное питание, методики систем оздоровления). Реализуя основную концепцию «здоровье человека через здоровый образ жизни», валеология предусматривает изучение основных аспектов образа жизни человека.

Индивидуальная валеология направлена на сохранение, приумножение и восстановление здоровья отдельного индивидуума.

В данном контексте возникает необходимость дать правильное понимание факторов, влияющих на состояние здоровья. В лекциях большое внимание уделяется понятийному аппарату, терминологии, объясняется широта понятия «здоровья», компонентов, его составляющих.

По определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) образ жизни - это система наиболее существенных, типичных характеристик деятельности, активности человека в единстве как количественных, так и качественных сторон их проявления. Структура образа жизни, по Борисовой Т. С., - понятие, характеризующее особенности повседневной жизни человека, охватывающее труд, быт, формы использования свободного времени, удовлетворение материальных и духовных потребностей, нормы и правила поведения.

Понятие «структура образа жизни» характеризуется:

- профессиональной и социальной активностью человека, условиями труда;
- бытовыми условиями;
- восстановительными мерами физических сил путем взаимодействия с окружающей средой, таких как: отдых на природе, прогулки, походы, туризм и т.п.;
- активностью в обществе, определяемой коммуникабельностью и человеколюбием;
- отношением к здоровью, медицине, установкой на здоровый образ жизни - стиль жизни, способствующий сохранению, укреплению и восстановлению здоровья. [2, с.381].

Согласно определению ВОЗ, здоровый образ жизни – это оптимальное качество жизни, определяемое мотивированным поведением человека, направленным на сохранение и укрепление здоровья, в условиях воздействия на него природных и социальных факторов окружающей среды.

Формирование у курсантов здорового образа жизни на индивидуальном уровне – длительный процесс, конечной целью которого является достижение уровня здоровья, обеспечивающего активную и долголетнюю деятельность и включающий ряд этапов:

- информационный – способствующий приобретению знаний о здоровье и факторах, его формирующих;
- психологический – формирующий мотивации, побуждения (готовность вести ЗОЖ);
- практический – реализующий на практике полученные знания по формированию ЗОЖ;

- опыт как приобретение навыков (отработанных до автоматизма форм поведения личности);

- привычный образ жизни – осознанное целенаправленное поведение, образ действий, ставший обыденным, – привычка.

В практике оздоровительной работы студентам в процессе лекций даются знания, способствующие формированию у них здорового образа жизни. Содержанием лекций является раскрытие понятий:

- Сущность здоровья и его критерии.

Определение понятия «здоровье». Здоровье как целостное, динамическое, многоуровневое состояние организма.

Условное подразделение здоровья на виды.

Роль генотипа в формировании показателей здоровья.

Относительное понятие – «норма» здоровья.

Количественные и качественные показатели здоровья.

- Основы психофизиологического здоровья.

Понятие о психической составляющей здоровья. Эмоции и психофизиологические компоненты психического здоровья.

- Защитные резервы организма человека

Понятие о внутренней среде организма.

Защитные функции организма.

Определение, виды иммунитета; средства стимуляции иммунитета.

- Рекомендации профилактических мер по поддержанию здоровья:

- соблюдение режима дня (полноценный сон);

- закаливание;

- отказ от вредных привычек (курения и алкоголя);

- физкультура и спорт (грамотный подход к занятиям по физической подготовке);

- отказ/ (сведение к минимуму) фастфудов, употребления энергетиков, излишнего потребления углеводов; введение в рацион витаминов (овощей и фруктов) ежедневно;

- дозированное (обоснованное) использование гаджетов, интернета;

- использование элементов аутотренинга (умение расслабиться, умение справиться со стрессами - юмор, оптимизм, доброжелательность);

- использование приемов самомассажа, а также приемов кинезиотерапии.

Овладение курсантами вуза основами здорового образа жизни не только способствует улучшению качества их здоровья, но и формирует компетентное знание в данном направлении. Это также является методической подготовкой кур-



санта, как будущего офицера, при проведении занятий по физической подготовке с подчиненным личным составом при дальнейшем прохождении военной службы, что, по нашему мнению, будет способствовать качественному выполнению поставленных задач командованием.

### Список литературы:

[1] Боковец В.С. Основы валеологии и школьной гигиены: избранные лекции / В.С. Боковец, Л.А. Шитова; Брест. гос. ун-т имени А.С. Пушкина. – Брест: БрГУ, 2013. – 43 с.

[2] Валеология: учебное пособие / Т. С. Борисова [и др.]; под ред. Т. С. Борисовой. – 2-е изд., доп. – Минск: Вышэйшая школа, 2021. – 381 с.: ил.

[3] Основы физиологии функциональных систем / К.В. Судаков [и др.]; под ред. К.В. Судакова. – М.: Медицина, 1983 – 272 с.

[4] Смирнов, В.М. Физиология человека: учебник / В.М. Смирнов. – М.: Академия, 2001 – 321 с.

### Spisok literatury:

[1] Bokovec V.S. Osnovy valeologii i shkol'noj gigieny: izbrannye lekcii / V.S. Bokovec, L.A. SHitova; Brest. gos. un-t imeni A.S. Pushkina. – Brest: BrGU, 2013. – 43 s.

[2] Valeologiya: uchebnoe posobie / T. S. Borisova [i dr.]; pod red. T. S. Borisovoj. – 2-e izd., dop. – Minsk: Vyshejschaya shkola, 2021. – 381 s.: il.

[3] Osnovy fiziologii funkcional'nyh sistem / K.V. Sudakov [i dr.]; pod red. K.V. Sudakova. – M.: Medicina, 1983 – 272 s.

[4] Smirnov, V.M. Fiziologiya cheloveka: uchebnik / V.M. Smirnov. – M.: Akademiya, 2001 – 321 s.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

## СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫСШЕГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РОССИИ

**Аннотация.** В статье дается анализ правовому регулированию высшего юридического образования на современном этапе развития Российского общества. Изучение данной тематики позволило авторам определить круг проблем, касающихся источников и специфики правового функционирования и регулирования высшего юридического образования. Значительное внимание в статье акцентируется на эффективности изменений в системе правового регулирования высшего образования в России.

**Ключевые слова:** образование, юридическое образование, образовательное право, правовое регулирование.

**KANUNNIKOV Roman Igorevich,**  
Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor,  
Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

## SPECIFICITY OF LEGAL FUNCTIONING AND REGULATION OF HIGHER LEGAL EDUCATION IN RUSSIA

**Annotation.** The article provides an analysis of the legal regulation of higher legal education at the present stage of development of Russian society. The study of this topic allowed the authors to identify a range of problems relating to the sources and specifics of the legal functioning and regulation of higher legal education. Significant attention in the article is focused on the effectiveness of changes in the system of legal regulation of higher education in Russia.

**Keywords:** education, legal education, educational law, legal regulation.

Образование – это одна из основных сфер жизнедеятельности общества, посредством которой осуществляется передача и усвоение опыта, знаний, умений, навыков. Образование является целенаправленным процессом, направленным на социализацию личности, формированию культуры, мировоззрения человека. В образовательной среде высшего учебного заведения осуществляется развитие не только личностных, но и профессионально-важных качеств. В связи с этим остро стоят вопросы, связанные с образовательным правом и правовым регулированием образовательного процесса в высших учебных заведениях.

Под образовательным правом понимаются правовые нормы, действующие в сфере образования. По сути, образовательное право система правовых норм, направленных на регулирование отношений между субъектами образовательного процесса.

Предметом образовательного права являются общественные отношения в системе образования.

До сих пор достаточно сложной проблемой является определения статуса образовательного права. Существуют два подхода к пониманию данной проблемы:

1) образовательное право – это комплексная отрасль, имеющая свой предмет исследования и свою специфику;

2) образовательное право – это отрасль законодательства.

Образовательное право регулируется двумя основными документами. Конституция Российской Федерации Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «Об образовании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.02.2023).

Высшее юридическое образование по основным параметрам схоже с другими отраслями высшего образования, но при этом имеет свою специфику. Так, в связи с этим за подготовкой юристов контроль осуществляет не только Министерство образования и науки, но и Ассоциация юристов России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 мая 2009 года № 599 «О

мерах по совершенствованию высшего юридического образования в Российской Федерации» на Ассоциацию юристов России (далее – Ассоциация). На нее

возложена задача по обеспечению общественной аккредитации и оценки

качества высшего юридического образования. Создание данной ассоциации, позволило усилить контроль за качеством высшего образования в России.

Данная комиссия осуществляет мониторинг высшего юридического образования. Кроме этого, Ассоциация разрабатывает методические и практические рекомендации для высших учебных заведений, осуществляет интеграцию в международное образовательное пространство. При этом любой студент юридического факультета может стать кандидатом в члены Ассоциации.

Актуальный список аккредитованных вузов размещен на сайте Экспертного центра, Ассоциации юристов России, а также публикуется в СМИ. На основании распоряжения Рособнадзора от 18.07.2019 № 1132-06 Экспертный центр внесен в реестр аккредитованных экспертных организаций в области государственной аккредитации образовательной деятельности по следующим уровням образования: специалитет, бакалавриат, магистратура, аспирантура и среднее профессиональное образование по укрупненной группе профессий, специальностей и направлений подготовки профессионального образования.

На сегодняшний день крайне важным вопросом является вопрос связанный источниками правового регулирования в сфере высшего образования. Источниками образовательного права в нашем государстве являются официальные документы, направленные на регулирование правотворческой деятельности в сфере высшего образования. Такие документы опираются на сформированные принципы и нормы Российской Федерации, в том числе и на международные договоры в данной сфере.

Ст ч. 4 ст. 15 Конституции РФ Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договор.

Несмотря на это Российская Федерация выходит из многих международных договоров, что вполне вероятно в ближайшем будущем приведет к изменению в подготовке специалистов в области высшего юридического образования.

Определяющим моментом в сфере высшего образования, является проблема уровней образо-

вания. В высшем юридическом образовании до сих пор сохраняются две системы подготовки:

1) специалитет;

2) двухступенчатая система бакалавриат - магистратура.

У каждой из этих систем есть свои недостатки и преимущества.

Немаловажной проблемой является и проблема регулирования прав и обязанностей участников образовательного процесса. В связи с этим, образовательные организации дающие высшее образование в сфере юриспруденции должны четко разграничивать общую и особенную части. Также в общей части определены компетенции, права, обязанности и ответственность образовательной организации, в том числе и по принятию локальных нормативных актов, содержащих нормы, регулирующие образовательные отношения.

Особенную часть отрасли составляют такие институты, как прием в образовательную организацию в зависимости от уровня и видов образовательных программ, основания возникновения, изменения и прекращения образовательных отношений, дисциплина в образовании, регулирование общего и профессионального образования. Регулирование процесса высшего юридического образования, как было отмечено выше, опирается на нормативно-правовые документы: Конституция, Закон об образовании, постановления правительства Российской Федерации, приказы, указы и т.д.

Вместе с тем спецификой образовательного права высшего юридического образования является его автономность. Автономность высшего учебного заведения заключается в самостоятельности в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов.

Основным локальным нормативным актом является Устав образовательной организации. Наряду с Уставом образовательная организация разрабатывает ряд документов, среди которых можно назвать Положение о проведении промежуточной аттестации обучающихся и осуществлении текущего контроля их успеваемости, Правила внутреннего распорядка, Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и др.

На локальном нормативном уровне, учебные заведения, реализующие образовательные программы высшего юридического образования имеют право на заключение коллективных договоров, имеющих прямое отношение к образовательному процессу.

Вместе с тем нужно осторожно относиться к локальному нормотворчеству. При разработке локальных нормативных актов необходимо

точно определять границы локального нормотворчества. При этом важно с помощью локального нормотворчества улучшать положение субъектов образовательного процесса в рамках реализации программ высшего юридического образования в Российской Федерации.

Таким образом, в сфере функционирования и регулирования высшего юридического образования необходимо решить следующие проблемы:

- 1) определить концепцию статуса образовательного права;
- 2) уточнить источники образовательного права (особенно это касается международных договоров);
- 3) выбрать единую систему подготовки;
- 4) совершенствовать комплексную работу по локальному нормотворчеству, направленную на решение организационных и экономических задач

#### Список литературы:

[1] Бодров А.В., Фатхуллин Р.Р., Нарутто С.В. К вопросу о форме обучения (на примере высшего юридического образования) // Образование и право – 2022. – №3. – С. 181 – 188.

[2] Васильев А.А., Куликов Е.А., Шпоппер Д.А. Высшее юридическое образование в России: некоторые современные тенденции, проблемы и перспективы развития // Российско-азиатский правовой журнал – 2019. – №2. – С. 5 – 13.

[3] Решетняк С. Р. Проблемы правовой природы права на образование и практика правового

регулирования высшего образования в Российской Федерации // Вестник экспертного совета – 2021. – №4. – С. 74 – 81.

[4] Токарева С.Н. Юридическое образование: вызовы нового времени // Образование и право – 2022. – №9. – С. 179 – 182.

[5] Чеговадзе Л. А., Демин А. А. Высшее юридическое образование в России: проблемы и перспективы // Государственная служба. – 2019. – №5. – С. 108 – 111.

#### Spisok literatury:

[1] Bodrov A.V., Fathullin R.R., Narutto S.V. K voprosu o forme obucheniya (na primere vysshego yuridicheskogo obrazovaniya) // Obrazovanie i pravo – 2022. – №3. – S. 181 – 188.


[2] Vasil'ev A.A., Kulikov E.A., Shpopper D.A. Vysshee yuridicheskoe obrazovanie v Rossii: nekotorye sovremennyye tendencii, problemy i perspektivy razvitiya // Rossijsko-aziatskij pravovoj zhurnal – 2019. – №2. – S. 5 – 13.

[3] Reshetnyak S. R. Problemy pravovoj prirody prava na obrazovanie i praktika pravovogo regulirovaniya vysshego obrazovaniya v Rossijskoj Federacii // Vestnik ekspertnogo soveta – 2021. – №4. – S. 74 – 81.

[4] Tokareva S.N. Yuridicheskoe obrazovanie: vyzovy novogo vremeni // Obrazovanie i pravo – 2022. – №9. – S. 179 – 182.

[5] Chegovadze L. A., Demin A. A. Vysshee yuridicheskoe obrazovanie v Rossii: problemy i perspektivy // Gosudarstvennaya sluzhba. – 2019. – №5. – S. 108 – 111.





**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ» издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-305-314

NIION: 2018-0076-1/24-58

MOSURED: 77/27-023-2024-1-58

**ДРУЖИНИН Андрей Владимирович**,  
кандидат теологии, ст. преподаватель  
кафедры общей и русской церковной истории  
и канонического права, Образовательное  
частное учреждение высшего образования  
«Православный Свято-Тихоновский  
гуманитарный университет»,  
e-mail: andr.pstbi@gmail.com

## РЕФОРМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ВОЗМОЖНЫЕ РИСКИ ДЛЯ «НИШЕВЫХ» ВУЗОВ

**Аннотация.** Развитие публично-правовых отношений в сфере образования в контексте соблюдения равных прав для частных и государственных образовательных организаций является важной и актуальной проблемой. Соблюдение баланса интересов участников образовательных отношений при этом должно учитываться в рамках проведения реформ государственной регламентации образования и последующие периоды динамичного нормотворчества. В связи с этим целью статьи является оценка регулирующего воздействия новых механизмов регламентации и модели оценки качества образования, развивающихся в течение последних трёх лет, на малые и частные ВУЗы, зачастую не имеющие сопоставимых с крупными ВУЗами ресурсов для реализации стратегий развития. Для этого в рамках статьи было проведено сравнение изначальных идей и результатов реформ 2020-2022 гг. в части государственной аккредитации образовательной деятельности, государственного контроля (надзора) и аккредитационного мониторинга системы высшего образования. В результате исследования обосновывается предположение о том, регламентация системы образования идёт не путем административных мер, а повышением конкуренции среди образовательных организаций. В силу переориентации контрольно-надзорной деятельности на профилактические мероприятия, развития ключевых трендов государственной политики в сфере высшего образования, нишевым и малым ВУЗам предстоит развиваться в высококонкурентной среде. Это, с одной стороны, повышает требования к качеству образования в частном секторе, с другой – делает затруднительным привлечение наиболее мотивированных абитуриентов в такие ВУЗы.

**Ключевые слова:** оценка качества высшего образования, государственный контроль (надзор), государственная аккредитация образовательной деятельности, аккредитационный мониторинг.

**DRUZHININ Andrei Vladimirovich**,  
Candidate of Theology  
Senior Lecturer in the Department of Global  
and Russian Church History and Canon Law  
St. Tikhon's Orthodox University for the Humanities

## REFORM OF STATE REGULATION OF EDUCATIONAL ACTIVITIES: POSSIBLE RISKS FOR PRIVATE UNIVERSITIES

**Annotation.** The development of public legal relations in the field of education in the context of equal rights for private and public educational organizations is an important and pressing problem. Maintaining a balance of interests of participants in educational relations should be taken into account as part of the reforms of state regulation of education and subsequent periods of dynamic rule-making. In this regard, the purpose of the article is to assess the regulatory impact of new regulatory mechanisms and models for assessing the quality of education, developing over the past three

*years, on small and private universities, which often do not have resources comparable to large universities to implement development strategies. To do this, the article compared the initial ideas and results of the 2020-2022 reforms. in terms of state accreditation of educational activities, state control (supervision) and accreditation monitoring of the higher education system. As a result of the study, the assumption is substantiated that the regulation of the education system does not come through administrative measures, but through increased competition among educational organizations. Due to the reorientation of control and supervisory activities towards preventive measures, the development of key trends in state policy in the field of higher education, niche and small universities will have to develop in a highly competitive environment. This, on the one hand, increases the requirements for the quality of education in the private sector, on the other, makes it difficult to attract the most motivated applicants to such universities.*

**Key words:** *assessment of the quality of education, state control (supervision), state accreditation of educational activities, accreditation monitoring.*

За последние десятилетия активного нормотворчества в сфере образования в системе высшего образования РФ, стало привычно, что в профессиональной среде очередные инновации в сфере образования, особенно в сфере оценки качества или контроля надзора, воспринимаются с изрядной долей волнения. Особое опасение это вызывает у т.н. «нишевых ВУЗов», традиционно занимающие определённые ниши на рынке, которые зачастую не занимают крупные государственные ВУЗы. Нишевым ВУЗом в России можно считать организацию, которая в силу «закрепления в территориально-локальных нишах с лимитированными ресурсами для развития и перспективами увеличения государственного финансирования на фоне избыточной зависимости от своих основных потребителей» [1] наиболее остро зависит от резких изменений в государственной регламентации. Не говоря о т.н. недобросовестных организациях, такие реформы могут отразиться на деятельности малых ВУЗов, дающих качественное, зачастую уникальное образование.

В попытках разобраться в том, что несет очередной виток нормотворчества рамках продолжающейся реформы государственного контроля (надзора) (далее - ГКН) и актуализации механизмов оценки качества образования, автором статьи был проведен анализ нескольких видов источников:

- нормативно-правовые акты, отражающие материально-правовые аспекты последних изменений в динамике;
- экспертная деятельность автора в сфере образования в рамках различных процедур;
- опыт дискуссии с ответственными разработчиками и сотрудниками федеральных органов исполнительной власти (далее - ФОИВ) на различных площадках.

Подобный перечень источников кажется релевантным для объективный взгляд на рассматриваемые процессы. Целью статьи является

характеристика того, как реформы ГКН 2020-2022 гг. могут отразиться на развитии нишевых ВУЗов.

Принятая исследовательская стратегия предполагает следующую структуру: сначала кратко вспомним материально-правовые основы государственных функций и услуг по оценке и подтверждению качества образования в РФ, затем вспомним первоначальные идеи реформы, рассмотрим, с какими проблемами столкнулась её реализация. В итоге будут предложены выводы относительно того, какова текущая задача аккредитационного мониторинга в системе государственной регламентации образовательной деятельности и что это может означать для развития образования в нишевых ВУЗах.

В статье предпринята попытка не перегружать изложение отсылками к нормативным источникам, но говорить более о смыслах и тенденциях. Тем не менее, сначала уточним принятую в заглавии терминологию. Понятно, что под аккредитацией поднимается государственная аккредитация образовательной деятельности, согласно статье 92 Федерального закона Об образовании в РФ №273-ФЗ (далее – Закон №273-ФЗ). Её цель – «подтверждение соответствия качества образования в организации установленным аккредитационным показателям» (п. 3, ст. 92 Закона №273-ФЗ). Надзор – это контрольно-надзорная деятельность в сфере образования (ст. 93 Закона №273-ФЗ). Под мониторингом понимается аккредитационный мониторинг, недавнее нововведение (с 1 марта 2022 г. - от 11.06.2021 г. № 179-ФЗ) в ст. 98 №273-ФЗ: «3. В рамках мониторинга в системе образования осуществляется аккредитационный мониторинг, предметом которого является систематическое стандартизированное наблюдение за выполнением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, аккредитационных показателей».

Почему эти три вида процедур, несмотря на их различные правовые сущности (услуги и функции ФОИВ), следует тем не менее рассматривать вместе? Дело в том, что в рамках реализации

реформы контрольно-надзорной деятельности в РФ эти три вида, хотя имели ранее некоторую взаимосвязь, получали новую логику взаимодействия при выстраивании единой логики оценки качества образования.

Еще в 2022 г. в одном из юридических журналов я опубликовал статью о том, как это взаимодействие должно предполагается выстроить и какое место в этом занимает аккредитационный мониторинг (далее – АМ). С тех пор в реализации реформ претерпела некоторые коррективы. Для более детального анализа того, к чему пришла система регламентации за 3 года с анонса этой реформы сравним идеи и итогов реформы 2021-2022 гг.

Началом подобной реформы послужила административная реформа, предполагавшая ряд тезисов:

- Реформа контрольно-надзорной деятельности, принятие Федеральных законов №247 и №248, вступающих в силу с 1.07.2021 г., отвечающих современным вызовам в сфере ГKN [27, 28];
- Принятие принципа т.н. «Регуляторной гильотины» в рамках обеспечения прозрачности и оптимальности перечня нормативных актов, содержащих обязательные требования (ст. 15, №247-ФЗ) [27];
- Необходимость разработки отраслевых Положений о ГKN;

Совокупность этих процессов предоставила возможность для назревшего пересмотра и системы оценки качества образования в РФ.

#### **Реформа государственной аккредитации образовательной деятельности.**

Новым предметом государственной аккредитации в проекте изменений федерального закона предполагалось соответствие показателям мониторинга образовательной деятельности по основным профессиональным образовательным программам.

В рамках реформы предполагался набор мер, обеспечивавший новый предмет государственной аккредитации нормативной базой и инструментами реализации. В частности, Лаборатория образовательного права НИУ ВШЭ, предлагала следующие тезисы:

- Процедура государственной аккредитации «отвязывается» от ФГОС;
- Определяется закрытый перечень аккредитационных показателей;
- Аккредитационная экспертиза основана на данных мониторинга соответствия аккредитационным показателям;
- В результате экспертизы два возможных решения: образовательная организация соответствует или не соответствует аккредитационным показателям;

- установка уровней аккредитации, базовая аккредитация и уровневые аккредитации (продвинутая аккредитация и аккредитация уровня академического превосходства) [см. 5, 7].

Действительно, с 1 марта 2022 года все образовательные программы становились аккредитованными бессрочно в связи с отменой шестилетнего срока действия для программ высшего образования, процедура аккредитации нужна лишь для вновь открываемых программ, либо для восстановления после применения к организации соответствующих административных мер (ст. 93.1 Закона №273-ФЗ), а новый предмет в целом соответствовал первоначальной идее. Лишь уровни аккредитаций не вошли в итоговый НПА [19].

Проект перечня аккредитационных показателей, размещенный на портале regulation.gov.ru, изначально содержал порядка 11-12 показателей, однако, потом их число сократили до шести. Это связано с инициативой Рособнадзора сосредоточить состав показателей и их веса так, чтобы они наиболее отвечали запросу на оценку качества, а не документов [6]. С этим связано, например, вес показателя АП5 в 75 баллов (пороговое значение – 90), что делает его ключевым и таким образом, исход процедуры в новой модели зависит от выполнения диагностической работы студентами аккредитуемой программы. Если студенты не справятся с ней, то организация математически не имеет возможности успешно пройти аккредитационную экспертизу даже при наличии высоких баллов по иным показателям (максимум без АП5 – 70).

Принятие нового нормативно-правового акта об утверждении аккредитационных показателей и Порядка государственной аккредитации не принесло кардинальных изменений для процедуры, но было связано с внесением изменений в Закон №273-ФЗ о возможности ФОИВ утверждать методику расчета аккредитационных показателей и включать ее в состав актов, что повышало её статус по сравнению с применявшимися до того «методическими рекомендациями» [9].

Таким образом, процедура аккредитации приобрела высокий уровень открытости со стороны ФОИВ. Однако, такой подход имеет слабые места, которые могут отразиться на институте аккредитации в целом. Оценочные материалы организации, по которым проводится диагностическая работа, должны содержать ключи, а требования к качеству оценочных материалов пока не удается формализовать в рамках нормативного акта. Это позволяет недобросовестным организациям ограничиться, например, малым числом и вариативностью заданий, сформулировать задания, не соответствующие уровню студентов, а

также натренировать их под конкретные задания заранее. Тем не менее, в целом можно сказать, что изначальные идеи реформы процедур государственной аккредитации были реализованы настолько, насколько это позволяло текущее законодательство и доступный инструментарий оценки качества.

#### **Реформа ГКН в сфере образования.**

При обсуждении проекта отраслевого Положения о контроле надзоре предлагались следующие тезисы:

- Риск-ориентированный подход: Отказ от сплошных проверок соблюдения обязательных требований.
- Принцип «проверяем то, где существует проблема».
- Работа с индикаторами риска, свидетельствующими о нарушении или возможном нарушении обязательных требований (например, большое число жалоб на образовательную организацию).
- установка совокупности индикаторов, свидетельствующих о рисках нарушения обязательных требований или причинения вреда охраняемым законом ценностям [см. 5, 7].

К моменту вступления в силу Федеральных законов №247-ФЗ и №248-ФЗ [27, 28], было разработано и вступило в силу Положение о ГКН в сфере образования [12], а в октябре был издан Приказ Рособнадзора об утверждении Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований [20]. Таким образом, сформировалась единая вертикаль актов – источников регламентации ГКН: два федеральных закона [26, 27] отраслевое положение и необходимые индикаторы риска нарушений обязательных требований, обеспечивающие риск-ориентированный подход в отраслевом контроле (надзоре).

Предметом ГКН с 1 марта 2022 г. становилось соблюдение поднадзорными объектами обновленной структуры обязательных требований:

- установленных законодательством об образовании;
- лицензионных требований к образовательной деятельности;
- требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами;
- требований к выполнению аккредитационных показателей

Для более четкой связи между нарушением обязательных требований и административной ответственностью согласно КоАП РФ, в Закон №273-ФЗ вводилась новая статья 93.1 «Последствия выявления нарушений обязательных требо-

ваний, установленных при государственном контроле (надзоре) в сфере образования» [25].

Таким образом, первоначальные идеи реформы были реализованы теоретически: процедуры контроля и надзора в целом действительно становились более прозрачными и открытыми, перечни обязательных требований размещались и регулярно обновлялись на официальных ресурсах соответствующих ФОИВ. Выполнялась задача снизить нагрузку на поднадзорные субъекты. Произошла актуализация инструментов контроля с точки зрения развития информационных технологий – повышался приоритет мониторингов и мер, осуществляемых без взаимодействия с поднадзорными субъектами.

Тем не менее, развитие правоприменительной практики, а значит и апробации новой системы было скорректировано Постановлением Правительства [17], установившем мораторий на проведение плановых и внеплановых проверок. Фактически, реализовать новую модель ГКН без ограничений удалось лишь во втором полугодии 2021 г. [2], а дату снятия моратория на данный момент предугадать невозможно.

Подобные коррективы не могли не отразиться на возможности выполнения функций федеральных служб, в т.ч. Рособнадзора в полном объеме. Даже при формировании соответствующих групп риска, ФОИВ не может осуществлять плановые проверки поднадзорных объектов и вынужден сосредоточиться на профилактических мероприятиях. В свою очередь, профилактика не является контрольно-надзорным действием и при выявлении нарушений в рамках, например, профилактического визита, организация-нарушитель не может получить предписания, быть привлечена к административной ответственности. Проведение же внеплановых проверок тем же Постановлением №336 ограничено несколькими исключительными случаями: три из них при условии согласования с органами прокуратуры, четыре без такого согласования.

Кроме того, трудности возникают при утверждении новых индикаторов риска, внесения дополнений в Приказ Рособнадзора [20]. Из двух проектов, размещенных на портале «regulation.gov.ru» с предложением о внесении девяти новых индикаторов, к концу 2023 г. согласовано лишь три. В данном случае вызывает затруднение как требования к формулировке индикаторов (в них не должно содержаться указания на само обязательное требование, а проверка индикатора может осуществляться лишь без взаимодействия с субъектом), так и процедуры межведомственного согласования (в частности, согласование новых индикаторов в обязательном порядке с



Минэкономразвития РФ). В свою очередь, формальная формулировка индикаторов безусловно позволяет недобросовестным организациям сосредоточиться на их формальном выполнении и находиться в тени.

Таким образом, возрастает роль проверок прокуратуры на предмет соблюдения обязательных требований, которые, однако, вряд ли способны заместить объем ГКН, выполнявшийся

В итоге, несмотря на реализацию идей реформ 2020-2021 гг. в сфере ГКН, возникают следующие затруднения в реализации государственных функций Рособнадзором на 2023 г.:

1. Риск-ориентированная модель не работает, т.к. формулировать критерии тяжело, имеющиеся – формальны, затруднено одобрение новых.

2. Сама модель контроля (надзора) в условиях моратория – не работает, т.к. проверки проводить нельзя, а профилактические мероприятия ни к чему не обязывают

На данный момент Рособнадзор разрабатывает один из и незадействованных пока инструментов риск-ориентированного подхода, принятых, в частности, в европейской практике - систему поощрений для добросовестных организаций. Однако, для оценки их воздействия на публично-правовые отношения необходимо время и практика.

#### **Реализация аккредитационного мониторинга как инструмента оценки качества.**

В свете результатов реформы ГКН, приобретает особое значение аккредитационный мониторинг, являвшийся третьей процедурой в рамках проектирования новой системы оценки качества образования.

Рассмотрим систему мониторингов в сфере образования. На данный момент, помимо аккредитационного, установлены еще три вида мониторинга в рамках ст. 98 Закона №273-ФЗ (мониторинг системы образования, мониторинг системы образования Рособнадзором и мониторинг системы образования в части результатов национальных и международных исследований качества образования), а Положение №997 [12] говорит также о «Мониторинге безопасности» (наблюдение Рособнадзора за соблюдением обязательных требований).

В этом разнообразии, введение нового инструмента аккредитационного мониторинга обуславливалось новым инструментом оценки качества образования, дополняющего рассмотренные ранее процедуры. Согласно изменениям в Правилах осуществления Мониторинга системы образования [16], аккредитационный мониторинг должен проводиться не реже одного раза в три года, а

первый раз планировался на осень 2022 г. Однако, реализация первого опыта столкнулась с рядом трудностей. Не было разработано соответствующей федеральной информационной системы для сбора данных, не все из заявленных в Приказе Минобрнауки РФ [19] показатели возможно оценить без взаимодействия с организациями.

Действительно система оказалась технически не готова к проведению мониторинга, отраслевое нормотворчество и реализация не поспедали за масштабом изменений в Закон №273-ФЗ. В итоге, старт мониторинга был отложен на год, а первичный перечень показателей, не будучи использован, весной 2023 г. был заменен единым перечнем со своей методикой расчета [22]. В частности, это приводит к некоторой путанице, т.к. на текущий момент в ч. 3, ст. 92 и ч. 3, ст. 97 Закона №273-ФЗ речь идет о разном наборе аккредитационных показателей, утвержденных разными НПА [18, 22].

Несмотря на новый перечень, стало очевидно, что и эти показатели невозможно оценить без взаимодействия и от этой идеи окончательно отказались. Кроме того, изменились сами принципы АМ – согласно письмам, направленным учредителями образовательных организаций в подведомственные ВУЗы в июне 2023 г., мониторингу в системе высшего образования подлежали не все программы, реализуемые образовательными организациями, но не более 10 программ от организации, перечень которых должны определить учредители с подведомственными ОО ВО согласно критериям отбора. При реализации программ разного уровня, например, бакалавриата и магистратуры, отбиралось также не более 10 программ по следующим критериям:

- Наличие набора в 2022 году
- Наличие выпуска в году, соответствующем отчетному периоду
- Наличие российских студентов
- Наличие аккредитации
- Приоритетная значимость для развития экономики

Это подтверждается планами использования результатов текущего мониторинга. Хотя для программ есть пороговые значения баллов (см. таблицу 1), на основании результатов к организациям не будут применяться приостановление действия аккредитации или иные административные меры, но планируется ограничиться рекомендациями. Это оптимально с точки зрения того, что оценить качество образования по части программ в организации было бы неправильно, однако вновь противоречит первичным целям. И хотя предполагается разделение программ по некоторым зонам риска, эти зоны не связаны с группами риска, установленными Положением №997 [12].

Таблица 1.

Уровень программы	Минимум	Максимум
Бакалавриат, Специалитет	70 баллов	110 баллов
Магистратура, Ординатура, Ассистентура-стажировка	60 баллов	80 баллов

Исходя таким образом из текущей практики проведения АМ, учитывая соответствующие НПА, отказ от первоначальных задач при сохранении цели – способствовать повышению качества образования – можно сформулировать цель мониторинга в текущей системе государственной регламентации образовательной деятельности. АМ не является на данный момент очередным карательным инструментом по отношению к организациям, он укладывается в принципы открытости и новых подходов Рособнадзора. Можно сказать, что аккредитационный мониторинг это способ собрать информацию о системе образования, что, с одной стороны даст представление ФОИВ о состоянии перспективных направлений подготовки в стране и данные для анализа, с другой, апробацию пройдут сами критерии отбора программ и показатели.

Безусловно, вызывает волнение как результаты анализа таких данных будут использованы. Сам по себе мониторинг может дать представление об успешности выполнения функций Рособнадзором, а также повлиять на облегчение процесса формулировки новых индикаторов риска или расширения полномочий Службы. Однако, очевидно, что даже при ужесточении правил АМ или введения системы наказаний, в текущей ситуации это не тот предмет, который должен волновать нишевые ВУЗы. Во-первых, с введением риск-ориентированного подхода произошел окончательный отказ от проведения проверок тех организаций, которые не имеют признаков нарушений, во-вторых, сама парадигма повышения качества образования переживает отказ от административных мер как основного инструмента.

Об этом говорят некоторые тренды государственной политики в сфере высшего образования. Если мы взглянем на национальный проект «Образование» [8] и проекты, курируемые Минобрнауки РФ [13, 14, 15, 24], мы увидим большое количество возможностей для крупных и государственных ВУЗов. Среди них дорогостоящие проекты о постройке кампусов мирового уровня, развитие инфраструктуры государственных ВУЗов, гранты на создание научно-образовательных центров мирового уровня, стратегия цифровой трансформации Минобрнауки РФ в рамках которой опять же немало средств выделяется на

развитие IT-инфраструктуры Госвузов. Наконец это проект «Приоритет-2030» [10], в рамках которого предоставляются миллиардные гранты на реализацию программ развития участников проекта, порог входа в которую достаточно высок.

Одной из задач ВУЗов становится их участие в развитии экономики в качестве драйвера развития регионов путем сосредоточения запросов бизнеса, региональных нужд на рынке труда, сосредоточением культурно-просветительских и молодежных программ развития в центральных образовательных организациях региона. На это указывают иные тренды: замена выпускных квалификационных работ стартапами, разрабатывающих собственные образовательные стандарты и требования, расширение возможностей по формированию индивидуальных образовательных траекторий и получению нескольких квалификаций, внимание к доходам ВУЗа от реализации научно-исследовательских опытно-конструкторских разработок при распределении грантов.

Таким образом, прошло время, когда приоритетное значение для развития ВУЗа имело наличие бюджетных ассигнований на контрольные цифры приема: размер выделяемых средств в рамках указанных проектов недостижим для частных или нишевых ВУЗов. Смотри на это, можно сказать, что если и планируется некая оптимизация образовательной системы, то она будет идти путем отсева недобросовестных организаций, дающих некачественное образование в конкурентной борьбе. В этом контексте и небольшие частные ВУЗы, занимающие определенную или традиционную долю рынка, могут столкнуться с трудностями, будучи способны на равных конкурировать с государственными в деле привлечения абитуриентов. Данное предположение говорит о том, что даже в случае какого-то ужесточения правил аккредитационного мониторинга в будущем, это не то, что действительно угрожает нишевым ВУЗам страны. Возможно данное наблюдение позволит

#### **Заключение**

В рамках статьи было проведено сравнение изначальных идей и результатов реформ 2020-2022 гг. в части государственной аккредитации образовательной деятельности, государственного

контроля (надзора) и аккредитационного мониторинга образовательных программ. Основным выводом можно назвать предположение о том, что, в силу переориентации контрольно-надзорной деятельности на профилактические мероприятия, развития ключевых трендов государственной политики в сфере высшего образования (проекты постройки кампусов и научно-исследовательских центров мирового уровня, развития инфраструктуры государственных вузов, участие вузов в качестве драйвера развития регионов, стратегия цифровой трансформации отрасли образования и науки, проекта стратегического академического лидерства ПСАЛ-2030) нишевым и малым ВУЗам предстоит развиваться в высококонкурентной среде. Это, с одной стороны, повышает требования к качеству образования в малых ВУЗах, с другой – оптимизация системы образования будет происходить не путем административных мер, а как результат конкуренции среди образовательных организаций.

**Список литературы:**

- [1] Абанкина И. В., Алескеров Ф. Т., Белоусова В. Ю., Гохберг Л. М., Зиньковский К. В., Кисельгоф С. Г., Швыдун С. В. «Типология и анализ научно-образовательной результативности российских вузов» // Форсайт. 2013. Т.7. №3. С.48-63.
- [2] Дружинин А.В. Административная ответственность по итогам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования: соблюдение баланса интересов в свете актуального законодательства // *Вестник Административного права и практики администрирования*. – 2023. – № 3. – С. 33 - 44. DOI: 10.7256/2306-9945.2023.3.43444.
- [3] Дружинин А.В. Аккредитационный мониторинг как инструмент оценки соответствия образовательных программ высшего образования аккредитационным показателям // *Юридические исследования*. – 2022. – № 12. – С. 32 - 43. DOI: 10.25136/2409-7136.2022.12.38312.
- [4] Дружинин А.В. Диагностическая работа при аккредитационной экспертизе и федеральном государственном контроле (надзоре) как способ оценки соблюдения обязательных требований образовательными организациями высшего образования // *Образование и право*. 2023. № 6. С. 398-404. DOI: 10.24412/2076-1503-2023-6-398-404. EDN: JNRDXZ.
- [5] Предложения по изменению механизмов государственной регламентации образовательной деятельности / С. Г. Синельников-Мурылев, Е. А. Пономарева, С. В. Янкевич, Н. В. Княгинина // *Российское высшее образование: уроки пандемии и меры по развитию системы* : Коллективная монография / Научный редактор выпуска Е.А. Суханова. – Томск : Национальный исследовательский Томский государственный университет, 2020. – С. 105-117. – EDN RBVRFL.
- [6] Руководитель Рособнадзора Анзор Музаев принял участие в Гайдаровском форуме <https://obrnadzor.gov.ru/news/rukovoditel-rosobrnadzora-anzor-muzaev-prinyal-uchastie-v-gajdarovskom-forume/>
- [7] Янкевич, С. В. Принципы формирования новой модели государственного контроля в сфере образования / С. В. Янкевич, Н. В. Княгинина // *Тенденции развития образования: как спланировать и реализовать эффективные образовательные реформы* : Материалы XVII ежегодной Международной научно-практической конференции, Москва, 13–15 февраля 2020 года. – Москва: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2020. – С. 14-23. – EDN XXBCXI.
- [8] Паспорт национального проекта «Образование» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 декабря 2018 г. N 16)) URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72192486/paragraph/1:0>
- [9] Письмо Министерства науки и высшего образования РФ от 28 февраля 2022 г. N МН-5/339 «О направлении методических рекомендаций» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403587592/paragraph/1> (дата обращения: 18.12.2023).
- [10] Постановление Правительства РФ от 13 мая 2021 г. N 729 «О мерах по реализации программы стратегического академического лидерства «Приоритет-2030» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/400793960/paragraph/1> (дата обращения: 18.12.2023).
- [11] Постановление Правительства РФ от 19 мая 2023 г. N 797 «Об утверждении Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 г. N 3» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/406965530/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).
- [12] Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 г. N 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401405336/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).
- [13] Постановление Правительства РФ от 28 июля 2021 г. N 1268 «О реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизма концесси-



онных соглашений в рамках федерального проекта «Создание сети современных кампусов» национального проекта «Наука и университеты» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401586710/paragraph/950:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[14] Постановление Правительства РФ от 29 марта 2019 г. N 377 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72216664/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[15] Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2019 г. N 537 «О мерах государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72240532/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[16] Постановление Правительства РФ от 5 августа 2013 г. N 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70429494/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[17] Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403681894/paragraph/1> (дата обращения: 18.12.2023).

[18] Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 18 апреля 2023 г. N 409 «Об утверждении аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования, методики расчета и применения аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/406906022/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[19] Приказ Министерства науки и высшего образования РФ от 25 ноября 2021 г. N 1094 «Об утверждении аккредитационных показателей по образовательным программам высшего образования» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403124117/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[20] Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 4 октября 2021 г. N 1336 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере

образования» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403261362/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[21] Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 10 июня 2019 г. N 796 «Об установлении процедуры, сроков проведения и показателей мониторинга системы образования Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72769584/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[22] Приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Министерства просвещения РФ, Министерства науки и высшего образования РФ от 24 апреля 2023 г. N 660/306/448 «Об осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством просвещения Российской Федерации и Министерством науки и высшего образования Российской Федерации аккредитационного мониторинга системы образования» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/406957746/paragraph/1> (дата обращения: 18.12.2023).

[23] Распоряжение Правительства РФ от 15 декабря 2020 г. N 3340-р URL: <https://internet.garant.ru/#/document/75083139/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[24] Стратегия цифровой трансформации отрасли науки и высшего образования (утв. Министерством науки и высшего образования РФ 14 июля 2021 г.) URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401486011/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[25] Федеральный закон от 11 июня 2021 г. N 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/400889843/paragraph/1> (дата обращения: 18.12.2023).

[26] Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70291362/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[27] Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/74449388/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).

[28] Федеральный закон от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» URL: <https://internet.garant.ru/#/document/74449814/paragraph/1:0> (дата обращения: 18.12.2023).



**Spisok literatury:**

[1] Abankina I. V., Aleskerov F. T., Belousova V. Ju., Gohberg L. M., Zin'kovskij K. V., Kisel'gof S. G., Shvydun S. V. «Tipologija i analiz nauchno-obrazovatel'noj rezul'tativnosti rossijskih vuzov» // Forsajt. 2013. T.7. №3. S.48-63.

[2] Druzhinin A.V. Administrativnaja otvetstvennost' po itogam federal'nogo gosudarstvennogo kontrolja (nadzora) v sfere obrazovanija: sobljudenie balansa interesov v svete aktual'nogo zakonodatel'stva // NB: Administrativnoe pravo i praktika administrirovanija. – . – 2023. – № 3. – S. 33 - 44. DOI: 10.7256/2306-9945.2023.3.43444.

[3] Druzhinin A.V. Akkreditacionnyj monitoring kak instrument ocenki sootvetstvija obrazovatel'nyh programm vysshego obrazovanija akkreditacionnym pokazatel'jam // Juridicheskie issledovanija. – 2022. – № 12. – S. 32 - 43. DOI: 10.25136/2409-7136.2022.12.38312.

[4] Druzhinin A.V. Diagnosticheskaja rabota pri akkreditacionnoj jekspertize i federal'nom gosudarstvennom kontrole (nadzore) kak sposob ocenki sobljudenija objazatel'nyh trebovanij obrazovatel'nymi organizacijami vysshego obrazovanija // Obrazovanie i pravo. 2023. № 6. S. 398-404. DOI: 10.24412/2076-1503-2023-6-398-404. EDN: JNRDXZ.

[5] Predlozhenija po izmeneniju mehanizmov gosudarstvennoj reglamentacii obrazovatel'noj dejatel'nosti / S. G. Sinel'nikov-Murylev, E. A. Ponomareva, S. V. Jankevich, N. V. Knjaginina // Rossijskoe vysshee obrazovanie: uroki pandemii i mery po razvitiju sistemy : Kollektivnaja monografija / Nauchnyj redaktor vypuska E.A. Suhanova. – Tomsk : Nacional'nyj issledovatel'skij Tomskij gosudarstvennyj universitet, 2020. – S. 105-117. – EDN RBVRF.

[6] Rukovoditel' Rosobrnadzora Anzor Muzaev prinjal uchastie v Gajdarovskom forume <https://obrnadzor.gov.ru/news/rukovoditel-rosobrnadzora-anzor-muzaev-prinjal-uchastie-v-gajdarovskom-forume/>

[7] Jankevich, S. V. Principy formirovanija novoj modeli gosudarstvennogo kontrolja v sfere obrazovanija / S. V. Jankevich, N. V. Knjaginina // Tendencii razvitija obrazovanija: kak splanirovat' i realizovat' jeffektivnye obrazovatel'nye reformy : Materialy XVII ezhegodnoj Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, Moskva, 13–15 fevralja 2020 goda. – Moskva: Izdatel'skij dom "Delo" RANHiGS, 2020. – S. 14-23. – EDN XXBCXI.

[8] Pasportnacional'nogo proekta "Obrazovanie" (utv. prezidiumom Soveta pri Prezidente Rossijskoj Federacii po strategicheskomu razvitiju i nacional'nym proektam (protokol ot 24 dekabrja 2018 g. N 16))

URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72192486/paragraph/1:0>

[9] Pis'mo Ministerstva nauki i vysshego obrazovanija RF ot 28 fevralja 2022 g. N MN-5/339 "O napravlenii metodicheskikh rekomendacij" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403587592/paragraph/1> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[10] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 13 maja 2021 g. N 729 "O merah po realizacii programmy strategicheskogo akademicheskogo liderstva "Prioritet-2030" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/400793960/paragraph/1> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[11] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 19 maja 2023 g. N 797 "Ob utverzhenii Polozhenija o gosudarstvennoj akkreditacii obrazovatel'noj dejatel'nosti i o priznanii utrativshim silu postanovlenija Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 14 janvarja 2022 g. N 3" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/406965530/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[12] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25 ijunja 2021 g. N 997 "Ob utverzhenii Polozhenija o federal'nom gosudarstvennom kontrole (nadzore) v sfere obrazovanija" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401405336/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[13] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 28 ijulja 2021 g. N 1268 "O realizacii proekta po sozdaniju innovacionnoj obrazovatel'noj sredy (kampusov) s primeneniem mehanizma koncessionnyh soglashenij v ramkah federal'nogo proekta "Sozdanie seti sovremennyh kampusov" nacional'nogo proekta "Nauka i universitety" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401586710/paragraph/950:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[14] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29 marta 2019 g. N 377 "Ob utverzhenii gosudarstvennoj programmy Rossijskoj Federacii "Nauchno-tehnologicheskoe razvitie Rossijskoj Federacii" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72216664/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[15] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 30 aprilja 2019 g. N 537 "O merah gosudarstvennoj podderzhki nauchno-obrazovatel'nyh centrov mirovogo urovnja na osnove integracii obrazovatel'nyh organizacij vysshego obrazovanija i nauchnyh organizacij i ih kooperacii s organizacijami, dejstvujushhimi v real'nom sektore jekonomiki" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72240532/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[16] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 5 avgusta 2013 g. N 662 "Ob osushhestvlenii monitoringa sistemy obrazovanija" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70429494/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[17] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10 marta 2022 g. N 336 "Ob osobennostjakh organizacii i osushhestvlenija gosudarstvennogo kontrolja (nadzora), municipal'nogo kontrolja" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403681894/paragraph/1> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[18] Prikaz Ministerstva nauki i vysshego obrazovanija RF ot 18 aprelja 2023 g. N 409 "Ob utverzhdenii akkreditacionnyh pokazatelej po obrazovatel'nym programmam vysshego obrazovanija, metodiki rascheta i primenenija akkreditacionnyh pokazatelej po obrazovatel'nym programmam vysshego obrazovanija" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/406906022/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[19] Prikaz Ministerstva nauki i vysshego obrazovanija RF ot 25 nojabrja 2021 g. N 1094 "Ob utverzhdenii akkreditacionnyh pokazatelej po obrazovatel'nym programmam vysshego obrazovanija" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403124117/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[20] Prikaz Federal'noj sluzhby po nadzoru v sfere obrazovanija i nauki ot 4 oktjabrja 2021 g. N 1336 "Ob utverzhdenii perechnja indikatorov riska narushenija objazatel'nyh trebovanij, ispol'zuemyh pri osushhestvlenii federal'nogo gosudarstvennogo kontrolja (nadzora) v sfere obrazovanija" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/403261362/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[21] Prikaz Federal'noj sluzhby po nadzoru v sfere obrazovanija i nauki ot 10 ijunja 2019 g. N 796 "Ob ustanovlenii procedury, srokov provedenija i pokazatelej monitoringa sistemy obrazovanija Federal'noj sluzhboj po nadzoru v sfere obrazovanija i nauki" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/72769584/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[22] Prikaz Federal'noj sluzhby po nadzoru v sfere obrazovanija i nauki, Ministerstva prosveshhenija RF, Ministerstva nauki i vysshego obrazovanija RF ot

24 aprelja 2023 g. N 660/306/448 "Ob osushhestvlenii Federal'noj sluzhboj po nadzoru v sfere obrazovanija i nauki, Ministerstvom prosveshhenija Rossijskoj Federacii i Ministerstvom nauki i vysshego obrazovanija Rossijskoj Federacii akkreditacionnogo monitoringa sistemy obrazovanija" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/406957746/paragraph/1> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[23] Rasporjazhenie Pravitel'stva RF ot 15 dekabrja 2020 g. N 3340-r URL: <https://internet.garant.ru/#/document/75083139/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[24] Strategija cifrovoj transformacii otrasli nauki i vysshego obrazovanija (utv. Ministerstvom nauki i vysshego obrazovanija RF 14 ijulja 2021 g.) URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401486011/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[25] Federal'nyj zakon ot 11 ijunja 2021 g. N 170-FZ "O vnesenii izmenenij v ot del'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v svjazi s prinjatiem Federal'nogo zakona "O gosudarstvennom kontrole (nadzore) i municipal'nom kontrole v Rossijskoj Federacii" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/400889843/paragraph/1> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[26] Federal'nyj zakon ot 29 dekabrja 2012 g. N 273-FZ "Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/70291362/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[27] Federal'nyj zakon ot 31 ijulja 2020 g. N 247-FZ "Ob objazatel'nyh trebovanijah v Rossijskoj Federacii" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/74449388/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).

[28] Federal'nyj zakon ot 31 ijulja 2020 g. N 248-FZ "O gosudarstvennom kontrole (nadzore) i municipal'nom kontrole v Rossijskoj Federacii" URL: <https://internet.garant.ru/#/document/74449814/paragraph/1:0> (data obrashhenija: 18.12.2023).



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-315-317

NIION: 2018-0076-1/24-59

MOSURED: 77/27-023-2024-1-59

**ЛАРИНА Татьяна Юрьевна,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
заведующая кафедрой Международного права  
и международного сотрудничества  
в сфере интеллектуальной собственности  
ФГБОУ ВО Российская государственная академия  
интеллектуальной собственности,  
e-mail: Larinatatiana983@gmail.com

## ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ЗНАНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

**Аннотация.** В статье рассматривается опыт Кыргызской Республики в регулировании традиционных знаний, проводится подробный анализ законодательства Киргизии в сфере традиционных знаний, выявляются его особенности и уникальные механизмы.

**Ключевые слова:** генетические ресурсы, государственная регистрация, государственный реестр, интеллектуальная собственность, исключительное право, право пользования, правовая охрана, традиционные знания, экспертиза.

**LARINA Tatyana Yurievna,**  
PhD in Law, Associate Professor,  
Head of the Department of International Law  
and International Cooperation in the Field of Intellectual Property  
of the Russian State Academy of Intellectual Property

## THE EXPERIENCE OF LEGAL REGULATION OF TRADITIONAL KNOWLEDGE IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Annotation.** The article examines the experience of the Kyrgyz Republic in the regulation of traditional knowledge, provides a detailed analysis of Kyrgyz legislation in the field of traditional knowledge, identifies its features and unique mechanisms.

**Key words:** genetic resources, state registration, state register, intellectual property, exclusive right, right of use, legal protection, traditional knowledge, expertise.

Актуальность выбранной темы для исследования определяется тем, что Кыргызская Республика (Киргизия, Кыргызстан) как страна-участница таких межгосударственных объединений как Содружество Независимых государств и Евразийский экономический союз, обладает ценным опытом в правовой регламентации традиционных знаний, на отдельные аспекты которого необходимо обратить внимание для развития норм отечественного права, которые связаны не только с культурным наследием, но и со сферой интеллектуальной собственности.

Традиционные знания охраняются не только общими нормами Конституции Кыргызской Республики [1], Законом «Об охране традиционных знаний» [2] (далее – Закон, Закон Киргизии), а также и другими нормативными правовыми актами. Действующий Закон, содержит легальную дефиницию, согласно которой традиционными знаниями выступают знания, методы и способы, в том числе

с использованием генетических ресурсов, применяемые в различных областях человеческой деятельности и передающиеся из одного поколения в другое в определенном порядке и значении. Данным Законом определены государственная политика, правовые, экономические, социальные гарантии в сфере традиционных знаний киргизского общества, в том числе, традиционных знаний с использованием генетических ресурсов. Закон подчеркивает, что охрана традиционных знаний направлена на дальнейшее устойчивое развитие государства, а также формирование условий для справедливого распределения выгод от использования традиционных знаний, которые, в свою очередь, выступают историческим наследием и достоянием народа Кыргызстана. Кроме дефиниции традиционных знаний в Законе Киргизии содержится и перечень их признаков (характерных черт), позволяющих выделить из всего многообразия культурного наследия именно традиционные знания (так как данный акт, например,

не регулирует объекты фольклора и народного прикладного творчества). Признаками традиционных знаний в Киргизии выступают:

- 1) продолжительное время их использования обществом и определенная их ценность для развития различных сфер жизнедеятельности;
- 2) адаптация этих знаний, методов и способов к потребностям местных сообществ;
- 3) передаваемость из поколения к поколению.

Кроме дефиниции традиционных знаний Закон дает определение генетических ресурсов. Глава II Закона Киргизии содержит цели и задачи государственного регулирования в сфере традиционных знаний, важнейшими из которых выступают:

- правовая охрана традиционных знаний;
- оказание содействия в сохранении, применении, использовании традиционных знаний в самых различных сферах человеческой деятельности, в том числе, в промышленном производстве;
- содействие в коммерциализации объектов, производимых в результате использования традиционных знаний;
- создание Фонда развития местных сообществ, источниками финансирования которого будут являться отчисления от использования традиционных знаний;
- создание Государственного фонда развития системы использования традиционных знаний;
- проведение научных исследований по традиционным знаниям и существующим генетическим ресурсам и др.

Уполномоченным государственным органом, реализующим государственную политику в сфере традиционных знаний, генетических ресурсов выступает Государственное агентство по интеллектуальной собственности и инновациям при кабинете Министров Кыргызской Республики. В Киргизии правовая охрана на традиционные знания распространяется при условии, что они практически применимы в сферах человеческой деятельности и имеют положительный результат своего применения. Правовая охрана традиционных знаний возникает с момента их регистрации одним или несколькими физическими или юридическими лицами, выступающими их обладателями. В случаях, когда на использование традиционных знаний не претендуют физические либо юридические лица в силу различных обстоятельств (не знания о том, что объекты выступают в качестве традиционных знаний, нет интереса в регистрации традиционных знаний или присутствует невозможность их коммерциализации и т.п.), то в целях охраны таких традиционных знаний возможна их реги-

страция заявителями, в роли которых будут выступать государственные органы и учреждения.

В Кыргызской Республике присутствуют отдельные особенности по вопросам патентования объектов, которые создаются на основе традиционных знаний. Во-первых, в материалах заявки на получение такого патента должно быть раскрыто происхождение традиционных знаний, используемых в качестве прототипа или аналога. Во-вторых, заявитель должен указать источник доведения традиционных знаний до всеобщего сведения. В-третьих, обладатель традиционных знаний имеет право требовать получения вознаграждения от владельца патента на изобретение в составе которого находятся традиционные знания. В-четвертых, в соглашении об использовании традиционных знаний в патентовании должны быть отражены отчисления за использование традиционных знаний в Фонд развития местного сообщества или в Государственный фонд развития системы использования традиционных знаний.

Регистрация традиционных знаний стандарта: подается заявка, которая должна быть рассмотрена в течении трех месяцев Уполномоченным органом с даты подачи и вынесено решение о регистрации или об отказе в регистрации традиционных знаний. При положительном решении о государственной регистрации традиционных знаний, сведения об этом вносятся в Государственный реестр традиционных знаний Киргизии. Традиционные знания после их регистрации могут быть опубликованы, но только по желанию их обладателя. Свидетельство о регистрации традиционных знаний действительно до истечения 10-ти лет, считая с даты подачи заявки в уполномоченный орган. Но данный срок может быть продлен по заявлению владельца на 10 лет, при условии уплаты государственной пошлины. Обладатель традиционных знаний имеет право заключать договор на их использование с любым физическим или юридическим лицом. Право использования традиционных знаний передается в прописанном договоре объекте использования прав, сроков, территории использования и порядка платежей. Договор на использование традиционных знаний в обязательном порядке подлежит государственной регистрации в Ведомстве по интеллектуальной собственности Киргизии.

Под использованием традиционных знаний понимается изготовление, применение, ввоз, распространение, предложение к продаже, а также продажа объектов, содержащих традиционные знания. Законодательству Киргизии знакомо такое явление как неиспользование традиционных знаний, под которым понимается неиспользование или недостаточное использование обладателем



традиционных знаний их в течении 3-х лет с момента выдачи свидетельства о регистрации традиционных знаний. В этом случае заинтересованное лицо при условии отказа заключения с ним договора на использование традиционных знаний обладателем имеет право на обращение в судебные инстанции с иском о предоставлении ему разрешения на использование традиционных знаний, что по сути представляет собой механизм принудительного лицензирования. Указанный договор между заинтересованным лицом и обладателем традиционных знаний должен быть заключен на условиях сложившейся практики. При этом, Закон говорит о возможности обладателя предъявить доказательства, подтверждающие уважительные причины неиспользования или недостаточного использования традиционных знаний. Но если же обладатель этого не сделает, то суд вправе удовлетворить исковое требование, поданное заинтересованным лицом, определив пределы использования традиционных знаний, размер (рассчитывается, исходя из сложившейся практики), срок и порядок платежей.

При наступлении чрезвычайных обстоятельств, в интересах национальной безопасности Правительство Киргизии имеет право на выдачу разрешений на использование традиционных знаний без согласия их обладателей, но с выплатой ему соразмерной компенсации. В свою очередь, незаконным использованием традиционных знаний выступает их использование в производстве объектов, реализуемых с коммерческой целью без построения договорных правоотношений с обладателями традиционных знаний. Закон Киргизии в своих положениях закрепляет случаи использования традиционных знаний без согласия их обладателя: образовательные и научно-исследовательские, а также личные цели, но с обязательным указанием источника их получения.

Говоря о деятельности национальных органов, направленных на построение правовой охраны, использования традиционных знаний и их защиты, формирование их эффективной системы, кроме Ведомства по интеллектуальной собственности и судебных инстанций необходимо сказать, что в Киргизии действуют:

- Фонд развития местного сообщества, который создается обладателями традиционных знаний для эффективного развития системы традиционных знаний в Кыргызской Республике;

- Государственный фонд развития системы использования традиционных знаний, который действует при Ведомстве по интеллектуальной собственности Киргизии и также предназначен для развития системы традиционных знаний в стране.

Финансирование данных Фондов осуществляется посредством отчисления платежей по договорам за использование традиционных знаний, а также иных отчислений, включая меценатские.

В заключении отмечу, что Киргизия обладает положительным опытом в сфере правовой охраны, регистрации, использования и защиты традиционных знаний. Закон Кыргызской Республики «Об охране традиционных знаний» отвечает всем современным тенденциям нормотворчества: содержит достаточно объемный перечень дефиниций, что выступает несомненным преимуществом; прописывает нормы охраны, а также предусматривает, хотя и общие нормы, но посвященные защите традиционных знаний. Киргизия делает эффективные шаги в области коммерциализации традиционных знаний как объекта интеллектуальной собственности. Надо отметить, что опыт правовой охраны традиционных знаний в Киргизии для стран-участниц как СНГ, так и ЕАЭС выступает передовым, так как немного стран указанного региона могут сказать о сформированности своего законодательства в сфере традиционных знаний.

#### Список литературы:

[1] Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 г. [Электронный ресурс] URL <https://www.gov.kg/ru/p/constitution>

[2] Закон Кыргызской Республики «Об охране традиционных знаний» от 31 июля 2007 года № 116 [Электронный ресурс] URL <https://wipo.lexdocs.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/kg/kg061ru.pdf>

#### Spisok literatury:

[1] Konstituciya Kyrgyzskoj Respubliki ot 5 maya 2021 g. [Elektronnyj resurs] URL <https://www.gov.kg/ru/p/constitution>

[2] Zakon Kyrgyzskoj Respubliki «Ob ohrane tradicionnyh znanij» ot 31 iyulya 2007 goda № 116 [Elektronnyj resurs] URL <https://wipo.lexdocs.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/kg/kg061ru.pdf>



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-318-322

NIION: 2018-0076-1/24-60

MOSURED: 77/27-023-2024-1-60

**КРУЖКОВА Татьяна Ивановна,**  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры менеджмента  
и экономической теории  
Уральского государственного  
аграрного университета,  
e-mail: rustale@yandex.ru

**РУЩИЦКАЯ Ольга Александровна,**  
доктор экономических наук,  
доцент кафедры менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: olgaru-arbitr@mail.ru;

**РУЧКИН Алексей Владимирович,**  
кандидат социологических наук,  
заведующий кафедрой философии Уральского  
государственного аграрного университета,  
e-mail: alexeyruchkin87@gmail.com;

**ФЕТИСОВА Анастасия Викторовна,**  
старший преподаватель кафедры  
менеджмента и экономической теории  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: victorovna\_eburg@mail.ru

**БАТРАКОВА Светлана Игоревна,**  
старший преподаватель кафедры иностранных языков  
Уральского государственного аграрного университета,  
e-mail: s-batrakowa@mail.ru

## **АНАЛИЗ ИНТЕРАКТИВНЫХ ФОРМ ОБУЧЕНИЯ В ПРОЦЕССЕ ПРЕПОДАВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ДИСЦИПЛИН В ВУЗЕ**

**Аннотация.** В современных условиях в высшей школе наряду с традиционными методами обучения большое внимание уделяется применению инновационных технологий в учебном процессе. Одним из традиционных и часто применяемых методов является лекция, характеризующаяся зачастую разомкнутым управлением, рассеянным информационным процессом, а также огромным нервным напряжением, требующим от преподавателя поддержки постоянного внимания аудитории. Также, в рамках изученной темы, стоит отметить, что не имея обратной связи с преподавателем, часть студентов зачастую не может добиться высокого уровня усвоения лекционного материала. В связи с вышесказанным становится понятным, что необходимо создать условия для развития мышления и способностей студентов высшей школы, например, через использование дополнительных технологий и форм. Наряду с использованием традиционных форм обучения важнейшей задачей на современном этапе является более широкое использование в учебном процессе нетрадиционных форм обучения, то есть инновационных технологий. В данной статье авторы проанализировали ряд наиболее интересных для студентов таких форм обучения и проанализировали их результативность.

**Ключевые слова:** Обучение, качество, формы обучения, умения, навыки, деловая игра, учебный процесс.

**KRUZHKOVA Tatiana Ivanovna,**  
Candidate of Historical Sciences, Associate Professor  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**RUSHCHITSKAIA Olga Aleksandrovna,**  
Doctor of Economics, Associate Professor  
of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**RUCHKIN Alexey Vladimirovich,**  
Candidate of Sociological Sciences, Head  
of the Department of Philosophy  
of the Ural State Agrarian University

**FETISOVA Anastasiia Viktorovna,**  
Senior lecturer of the Department of Management and Economic Theory  
of the Ural State Agrarian University

**BATRAKOVA Svetlana Igorevna,**  
Senior lecturer of the Department of Foreign Languages  
of the Ural State Agrarian University

## ANALYSIS OF INTERACTIVE FORMS OF LEARNING IN THE PROCESS OF TEACHING ECONOMIC DISCIPLINES IN HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS

**Annotation.** *In modern conditions in higher education, along with traditional teaching methods, much attention is paid to the use of innovative technologies in the educational process. One of the traditional and frequently used methods is the lecture, which is often characterized by disconnected control, scattered information process, as well as a huge nervous tension, requiring the teacher to support the constant attention of the audience. Also, in the framework of the studied topic, it is worth noting that without feedback from the instructor, some students often cannot achieve a high level of assimilation of lecture material. In connection with the above, it becomes clear that it is necessary to create conditions for the development of thinking and abilities of higher education students, for example, through the use of additional technologies and forms. Along with the use of traditional forms of teaching, the most important task at the present stage is a wider use of non-traditional forms of teaching, that is innovative technologies, in the educational process. In this article, the authors analyzed a number of the most interesting for students such forms of learning and analyzed their effectiveness.*

**Key words:** *Learning, quality, forms of learning, skills, skills, business game, learning process.*

События, происходившие в нашей стране в 2020-2023 гг. значительно изменили социально-экономические процессы, исключением не стало и изменение отношения к системе высшего образования. Современное общество, в лице работодателей, предъявляет все более высокие требования к качеству подготовки специалистов, заканчивающих высшую школу. Необходимость освоения широкого спектра компетенций ставит вопрос об изменении парадигмы в подготовке специалистов высокой квалификации с предметно-ориентированной на личностно-ориентированную. Такой подход к обучению студентов способствует реализации развивающих функций образовательного процесса и следовательно повышение качества обучения.

Например, в задачи подготовки специалистов для АПК входят как минимум два базовых критерия:

1. достижение уровня готовности выпускников аграрного вуза к профессиональной деятельности;
2. развитие личностных функций, обеспечивающих культуру профессионального самоопределения.

Решение этих задач возможно в том случае, если постоянно поддерживать у студентов интерес к изучаемому материалу, их активность и взаимодействие как с преподавателем, так и с другом на лекциях и семинарских занятиях. Для этого необходимо преподавателям вуза не отрицать (в силу закоренелости существующей системы образования) и более широко применять

новые эффективные методы, технологии и формы обучения. В первую очередь, самыми доступными и наглядными являются интерактивные. Использование таких форм в учебном процессе также создает благоприятные условия для формирования умений и навыков самостоятельной работы, связанной с ведением различных записей на лекциях, практических занятиях, конспектов, тезисов и т.д. Запись способствует не только более глубокому усвоению материала, но и формированию способности студентов анализировать входящую информацию, а также кратко и четко выражать свои мысли. Отдельное внимание стоит уделить семинарским занятиям – они помогут не только систематизировать полученные на лекциях знания и информацию, но и помогут в формировании профессиональных практико-прикладных, мыслительных и коммуникативных умений, необходимых для эффективного участия в производственной деятельности.

Стоит выделить и такой формат (инструмент) проведения семинарских занятий как деловая игра, которая позволяет в процессе решения задач имитировать принятие решения, а также следить за ходом выполнения данного решения и его результативностью. То есть в процессе реализации игры, каждый студент применяет полученные в образовательном процессе теоретические знания, но и получает практические умения и опыт в рамках своей профессиональной деятельности, через диалог, решение конфликтных, спорных ситуаций. Плюсом является и то, что именно деловая игра учит работать в команде, профессионально и грамотно взаимодействовать при решении различных вопросов. К примеру, рассмотрим тему деловой игры «Диверсификация производства». Студенческая группа делится на 2 подгруппы. Первая – руководители предприятия «Всеслав» и вторая – эксперты. В первую группу входят:

- генеральный директор;
- коммерческий директор;
- главный бухгалтер

Члены группы независимых экспертов производят расчет показателей на основе полученных данных, а именно:

- коэффициент рациональности использования производственных площадей;
- уровень выполнения плана по ассортименту;
- коэффициент ритмичности.

Кроме того, студенты должны проанализировать влияние на объем выпуска продукции следующих показателей:

1.изменения количества отработанных часов и выработки в час;

2.изменения производственной площади пекарни и выработки с одного квадратного метра площади.

Таким образом, в данной деловой игре преследуются две цели: выполнить поставленное задание в срок и создать благоприятный творческий климат в группах.

К современным интерактивным формам обучения можно отнести организацию семинарского занятия в форме «Экономической мозаики». Сущность данной методики заключается в сборе мозаики-головоломки на основе полученных данных по конкретной теме предмета «Экономическая теория». Каждой микрогруппе выдается материал для расчетов и заранее сообщается студентам система оценки и штрафные санкции.

Для повышения качества обучения значительный интерес у студентов вызывает проведение семинарского занятия в форме «брейн-ринга». Цель такой методики – быстрая проверка знаний студентов. Для проведения «брейн-ринга» составляются лаконичные вопросы (15-20). Каждый студент группы отвечает на вопросы на отдельном листке (30-40 секунд на ответ). Таким образом за короткий промежуток времени можно провести полноценный опрос всей группы.

На наш взгляд значительно способствует повышению качества обучения студентов вуза по экономическим дисциплинам организация семинара в форме «Эстафеты», представляющей собой опрос с элементами игры. Для проведения такого семинара необходимо составить 2 варианта вопросов (20-25).

Напротив, каждого вопроса в скобках ставится балл за вопрос. При этом количество вопросов с одинаковыми баллами должно совпадать в вариантах. По сложности можно разделить вопросы следующим образом: 25% - 3 балла (сложные); 50% - 2 балла (средней сложности) и 25% - 1 балл (простые). Каждый вариант получает лист с вопросами. Студент выбирает вопрос – отмечает его знаком «+» и передает лист следующему студенту. Отмеченный знаком «+» вопрос дальше в эстафете не участвует. По количеству набранных баллов выставляется оценка. Если ответ не полный, то уменьшается количество баллов. Вариант, завершивший работу первым, получает дополнительный балл к заработанному.

В последние годы во многих образовательных процессах активно используются кейсы, пришедшие в наши высшие учебные заведения из международного положительного опыта применения (например, в бизнес-школах). Кейс или кейс-метод, позволяет научиться и грамотно проводить анализ приведенных ситуаций, в контексте определенного, изучаемого курса. Здесь, зачастую, берутся реально существовавшие или



существующие на данный момент, что позволяет научиться ориентироваться в текущих социально-экономических условиях, позволяя погрузиться в ситуацию «с головой». Также как и деловая игра способствует командообразованию в студенческих группах, а также дает возможность каждому студенту проявить свои управленческие и творческие способности.

По окончании изучения раздела для закрепления изученного материала студенты получают задание: «Придумать сказку, героями которой должны быть изученные понятия и предметы; в сказке должны быть отражены их свойства и особенности. Это домашнее задание, рассчитанное на несколько дней, и оценивается оно как самостоятельная творческая работа, к примеру – от 3 до 10 баллов.

В условиях массовой цифровизации и активного внедрения достижений научно-технического прогресса всех секторов экономики, более широкого использования искусственного интеллекта необходимо много внимания уделять формированию у студентов научного, системного стиля мышления. Именно это и позволит воспитать специалиста, отвечающего современным требованиям. Одной из форм обучения, позволяющей достичь данной цели является научно-исследовательская работа студентов. Данная методика позволяет оценить самостоятельно свои знания по конкретной дисциплине, выполнить исследование в удобное время и выбрать задание по своим интересам и силам. Результатом такого вида работы будут являться научные статьи, патенты, открытия и прочее, уже в студенческие годы, с возможностью развития их в трудовой деятельности после завершения вуза.

Таким образом, в связи с тенденцией увеличения численности репродуктивных студентов использование в учебном процессе нетрадиционных форм и методов обучения способствуют воспитанию творческого подхода к процессу принятия решений. Это крайне важно для подготовки высококвалифицированных специалистов в нужном для национальной экономике объеме.

#### Список литературы:

- [1] Алисов Е. А. Международная практика применения деятельностного подхода в высшем педагогическом образовании // Гаудеамус. 2022. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-praktika-primeneniya-deyatelnostnogo-podhoda-v-vysshem-pedagogicheskom-obrazovanii> (дата обращения: 10.01.2024).
- [2] Алисов Е. А. Цифровые контуры высшего педагогического образования в ракурсе деятельностного подхода // Вестник МГПУ. Серия: Педагогика и психология. 2022. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-kontury-vysshego-pedagogicheskogo-obrazovaniya-v-rakurse-deyatelnostnogo-podhoda> (дата обращения: 10.01.2024).
- [3] Антонова, Л. В. Вариативность инновационных образовательных технологий как способ обеспечения метапредметной направленности образования / Л. В. Антонова, Т. Б. Казачкова // Педагогика. – 2019. – № 2. – С. 30-37.
- [4] Басик Н. Ю., Купалов Г. С., Мальшакова И. Л. Значение практико-ориентированного обучения в профессиональной подготовке российских педагогов // Современная высшая школа: инновационный аспект. 2023. №1 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/znachenie-praktiko-orientirovannogo-obucheniya-v-professionalnoy-podgotovke-rossiyskih-pedagogov> (дата обращения: 15.01.2024).
- [5] Ван Цзяжуй Психологические аспекты педагогической деятельности // Современное педагогическое образование. 2022. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-aspekty-pedagogicheskoy-deyatelnosti> (дата обращения: 15.01.2024).
- [6] Горбачева Н. В., Филатова Н. Г. Теоретические основы подготовки управленческих кадров: роль экономической науки // Вестник Московского университета. Серия 6. Экономика. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-podgotovki-upravlencheskih-kadrov-rol-ekonomicheskoy-nauki> (дата обращения: 15.01.2024).
- [7] Ланина С. Ю. Методические особенности организации практико-ориентированного обучения в высшей школе // Ученые записки университета Лесгафта. 2022. №10 (212). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-osobennosti-organizatsii-praktiko-orientirovannogo-obucheniya-v-vysshey-shkole> (дата обращения: 16.01.2024).
- [8] Семенова Л.И. Развитие мотивации обучающихся через практико-ориентированный подход в обучении // Педагогическая наука и практика. 2022. №3 (37). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-motivatsii-obuchayuschih-sya-cherez-praktiko-orientirovannyi-podhod-v-obuchenii> (дата обращения: 24.01.2024).
- [9] Смирнова О. А., Черненко Ю. В., Петрова И. В., Николаева Ю. В. Реализация практико-ориентированного подхода в подготовке бакалавров образования // НИП/С&R. 2023. №2 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-praktiko-orientirovannogo-podhoda-v-podgotovke-bakalavrov-obrazovaniya> (дата обращения: 24.01.2024).
- [10] Чудаева А. А. Подготовка специалистов по экономике с высшим образованием для про-

мышленных предприятий рф: существующие проблемы и новые возможности для их решения // Концепт. 2023. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-spetsialistov-po-ekonomike-s-vysshim-obrazovaniem-dlya-promyshlennyh-predpriyatij-rf-suschestvuyuschie-problemy-i-novye> (дата обращения: 24.01.2024).

**Spisok literatury:**

[1] Alisov E. A. Mezhdunarodnaya praktika primeneniya deyatel'nostnogo podhoda v vysshem pedagogicheskom obrazovanii // Gaudeamus. 2022. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnaya-praktika-priimeneniya-deyatelnostnogo-podhoda-v-vysshem-pedagogicheskom-obrazovanii> (дата обращения: 10.01.2024).

[2] Alisov E. A. Cifrovye kontury vysshego pedagogicheskogo obrazovaniya v rakurse deyatel'nostnogo podhoda // Vestnik MGPU. Seriya: Pedagogika i psihologiya. 2022. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-kontury-vysshego-pedagogicheskogo-obrazovaniya-v-rakurse-deyatelnostnogo-podhoda> (дата обращения: 10.01.2024).

[3] Antonova, L. V. Variativnost' innovatsionnykh obrazovatel'nykh tekhnologiy kak sposob obespecheniya metapredmetnoj napravlenosti obrazovaniya / L. V. Antonova, T. B. Kazachkova // Pedagogika. – 2019. – № 2. – С. 30-37.

[4] Basik N. YU., Kupalov G. S., Mal'shakova I. L. Znachenie praktiko-orientirovannogo obucheniya v professional'noj podgotovke rossijskikh pedagogov // Sovremennaya vysshaya shkola: innovatsionnyy aspekt. 2023. №1 (59). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/znachenie-praktiko-orientirovannogo-obucheniya-v-professionalnoy-podgotovke-rossijskikh-pedagogov> (дата обращения: 15.01.2024).

[5] Van Czyazhuj Psihologicheskie aspekty pedagogicheskoy deyatel'nosti // Sovremennoe pedagogicheskoe obrazovanie. 2022. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-aspekty-pedagogicheskoy-deyatelnosti> (дата обращения: 15.01.2024).

[cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-aspekty-pedagogicheskoy-deyatelnosti](https://cyberleninka.ru/article/n/psihologicheskie-aspekty-pedagogicheskoy-deyatelnosti) (дата обращения: 15.01.2024).

[6] Gorbacheva N. V., Filatova N. G. Teoreticheskie osnovy podgotovki upravlencheskikh kadrov: rol' ekonomicheskoy nauki // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 6. Ekonomika. 2022. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-osnovy-podgotovki-upravlencheskikh-kadrov-rol-ekonomicheskoy-nauki> (дата обращения: 15.01.2024).

[7] Lanina S. YU. Metodicheskie osobennosti organizatsii praktiko-orientirovannogo obucheniya v vysshej shkole // Uchenye zapiski universiteta Lesgafta. 2022. №10 (212). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodicheskie-osobennosti-organizatsii-praktiko-orientirovannogo-obucheniya-v-vysshej-shkole> (дата обращения: 16.01.2024).

[8] Semenova L.I. Razvitie motivatsii obuchayushchihnya cherez praktiko-orientirovannyj podhod v obuchenii // Pedagogicheskaya nauka i praktika. 2022. №3 (37). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-motivatsii-obuchayushchihnya-cherez-praktiko-orientirovannyj-podhod-v-obuchenii> (дата обращения: 24.01.2024).

[9] Smirnova O. A., Chernenko YU. V., Petrova I. V., Nikolaeva YU. V. Realizatsiya praktiko-orientirovannogo podhoda v podgotovke bakalavrov obrazovaniya // NIR/S&R. 2023. №2 (14). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/realizatsiya-praktiko-orientirovannogo-podhoda-v-podgotovke-bakalavrov-obrazovaniya> (дата обращения: 24.01.2024).

[10] Chudaeva A. A. Podgotovka specialistov po ekonomike s vysshim obrazovaniem dlya promyshlennykh predpriyatij rf: sushchestvuyushchie problemy i novye vozmozhnosti dlya ih resheniya // Koncept. 2023. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podgotovka-spetsialistov-po-ekonomike-s-vysshim-obrazovaniem-dlya-promyshlennyh-predpriyatij-rf-suschestvuyuschie-problemy-i-novye> (дата обращения: 24.01.2024).



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-323-327

NIION: 2018-0076-1/24-61

MOSURED: 77/27-023-2024-1-61

**ЛОЗОВОЙ Александр Александрович**,  
старший преподаватель кафедры  
физического воспитания и спорта,  
Сибирский Государственный университет  
науки и технологий им. М.Ф. Решетнева,  
старший преподаватель кафедры методики  
преподавания методики преподавания  
спортивных дисциплин и национальных видов спорта,  
Красноярский государственный педагогический  
университет им. В.П. Астафьева. Красноярск, Россия,  
e-mail: 89235731323@mail.ru

**ЛОЗОВАЯ Марина Александровна**,  
доцент кафедры физической культуры и здоровья,  
Сибирский Государственный университет науки и технологий  
им. М.Ф. Решетнева. Красноярск, Россия,  
e-mail: lozmarin@inbox.ru

**БОРТНИКОВА Галина Николаевна**,  
доцент кафедры физического воспитания и спорта,  
Сибирский Государственный университет науки и технологий  
им. М.Ф. Решетнева. Красноярск, Россия,  
e-mail: bortnikov80@mail.ru

## ВЗАИМОСВЯЗЬ ПАССИВНОГО И АКТИВНОГО ОТДЫХА КАК ФАКТОР ВЛИЯНИЯ НА УЧЕБНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТУДЕНТОВ

**Аннотация.** Данная статья посвящена проблеме среди студентов, которая направлена на тему пассивного и активного отдыха, их преимуществам и недостаткам, и то какой вид лучше всего подходит для восстановления сил организма, а также помогает положительно влиять на учебную деятельность. В статье описывается то, какой вид отдыха преобладает над другим, значимость каждого в нашей жизни, а также описывается эксперимент, в котором пару студентов в течение несколько недель занимались определенным видом отдыхом в свободное время, вследствие чего были выявлены результаты исследования.

**Ключевые слова:** пассивный отдых, активный отдых, сон, восстановление, тренировки, туризм.

**LOZOVY Alexander Alexandrovich**,  
Senior Lecturer at the Department of Physical  
Education and Sports, Siberian M.F. Reshetnev State University of Science  
and Technology, Senior Lecturer, Department of Teaching Methods,  
Methods of Teaching Sports Disciplines and National Sports,  
Krasnoyarsk State Pedagogical University named after V.P. Astafiev,  
Krasnoyarsk, Russia

**LOZOVA Marina Alexandrovna**,  
Associate Professor of the Department of Physical Culture and Health,  
Siberian State University science and technology named after M.F. Reshetnev  
Krasnoyarsk, Russia

**BORTNIKOVA Galina Nikolaevna**,  
Associate Professor of the Department of Physical Education and Sports,  
Siberian State University of Science and Technology  
named after M.F. Reshetnev.  
Krasnoyarsk, Russia

## THE RELATIONSHIP BETWEEN PASSIVE AND ACTIVE RECREATION AS A FACTOR OF INFLUENCE ON STUDENTS' ACADEMIC ACTIVITIES

**Annotation.** *This article is devoted to the problem among students, which is aimed at the topic of passive and active recreation, their advantages and disadvantages, and which type is best suited for restoring the body's strength, and also helps to positively influence educational activities. The article describes which type of recreation prevails over the other, the importance of each in our lives, and also describes an experiment in which a couple of students engaged in a certain type of recreation in their free time for several weeks, as a result of which the results of the study were revealed.*

**Key words:** *passive rest, active rest, sleep, recovery, training, tourism.*

Отдых является важным фактором влияния на учебную деятельность студентов, потому что при повышенной утомленности у человека возникает трудности с запоминанием чего-либо, и происходит постоянное отвлекание. Над темой отдыха постоянно задумывается каждый. Кто-то выбирает полежать дома, и посидеть в телефоне. А кто-то хочет выйти на прогулку, позаниматься спортом, сходить по магазинам и т.д. Но вне зависимости от того, как обычно отдыхает человек, каждый хотя бы раз задумывался о смене отдыха. Актуальностью данной статьи является то, что спорт каждыми днями набирает большие обороты в нашей жизни, тем самым затрагивая и учебную деятельность студентов. Люди начинают следить за своим здоровьем, а также фигурой, тем самым занимаясь различными видами физической нагрузки. В процессе стремления к результату они забывают об отдыхе и восстановлении организма, что в будущем может привести к проблемам со здоровьем, низким спортивным показателям и к низкому уровню мотивации. Утомление представляет собой функциональное состояние, которое возникает в результате продолжительной и интенсивной работы, приводящее к снижению работоспособности. Восстановление же является процессом, происходящий в организме после физической или умственной нагрузки, обеспечивающих его переход от рабочего уровня к правильному исходному состоянию.

В первую очередь в статье будет идти речь о пассивном отдыхе, так как данный вид значительно уступает активному, но в то же время он так же имеет большое значение в нашей жизни. Вообще к пассивному отдыху относится то, когда человек не делает нисколько заметной мышечной и умственной работы. В первую очередь сюда относится сон, так как в его процессе отдыхают мозг, мышцы, желудок и остальные органы человека. Фактор продуктивного вида отдыха является время отходу ко сну. Не менее важно также вставать в одно и то же время. Нормой сна в среднем

для человека является семь-девять часов. При нарушении времени сна происходит недосып у организма, вследствие чего происходит ослабление иммунной системы, появляются проблемы с умственной деятельностью, а также приводит к увеличению веса. Сам по себе недосып может вызвать у человека повышенную выработку грелина, который в свою очередь стимулирует аппетит, поэтому происходят ночные приступы переедания, из-за чего уже в свою очередь всё приводит к повышенному весу. Поэтому надо устанавливать наиболее рациональный режим сна, исходя из своей индивидуальности и особенностей работы. Не обязательно спать все восемь часов ночью, так как можно пару часов перенести на дневное время. Большинство думают, что дневная сонливость проявляется из-за того, что он хорошо поел или из-за погоды, но на самом деле никакой зависимости тут нет. Многие говорят, что вредно спать днём, однако это не так. Сонливое состояние многих людей и потребность хотя бы немного поспать полностью соответствует человеческой природе.

Ученые отмечают, что продуктивность деятельности человеческого организма и его выносливость могут быть значительно увеличены, если наряду с ночным отдыхом у человека будет возможность вздремнуть и днем, так как пятнадцатидвадцатиминутный полуденный сон благотворно влияет на головной мозг, улучшает настроение, стимулирует работу сердца. По данным научных исследований, у жителей Средиземноморья инфаркт случается значительно реже, чем у жителей других стран, а объяснением этого является послеобеденный отдых. Не только сон можно отнести к пассивному отдыху, но и много остального, что не заставляет человека напрягаться. Он жизненно необходим, но им нельзя злоупотреблять. Известно, например, что при малоподвижном образе жизни, при слишком длительном лежании человек становится менее выносливым к физическим нагрузкам, скорее устает, становится не только слабым, но и дряхлеет [1, с.205].



Активный отдых же представляет собой увлечения, связанные с разными видами физической активности, будь то игровые виды спорта, плавание или даже обычный бег в парке или сквере. Принципом активного отдыха является в увлечении двигательной активности у человека, которые позволяют обеспечивать нормальные физиологические процессы в организме, и поддерживать тонус мышц. В результате данной активности все системы органов человека поддерживают свою работоспособность. К активному виду отдыха относятся:

- спортивные игры (баскетбол, футбол, волейбол, хоккей и т.п.);
- разнообразные формы двигательной деятельности (утренняя разминка, бег, ходьба);
- туризм;
- занятия любимым хобби (танцы, рыбалка, охота, и т.п.);
- и другие занятия.

Полное восстановление сил и работоспособности возможно только при обеспечении активного отдыха. Ещё в девятнадцатом веке учёный-физиолог Иван Михайлович Сеченов доказал, что усталость намного быстрее проходит не при полном покое организма, что является пассивным видом отдыха, а в результате смены рода своей деятельности. В исследовании было доказано, что в процессе работы происходит активное переключение деятельности с одних мышечных групп, и контролируемых их нервных центров на другие, то утомлённые мышечные волокна гораздо быстрее восстанавливают свою работоспособность. Данные физиологические процессы и вызывает пользу для нашего организма при активном отдыхе. Даже приходя домой после работы, в качестве отдыха предпочтительней всего сменить вид деятельности [2, с. 177].

Для людей, которые занимаются профессионально физически, процесс восстановления должен состоять из четырёх этапов:

- быстрое;
- замедленное;
- суперкомпенсация;
- отсроченное.

Быстрое восстановление представляет собой процесс, который заканчивается через час после физических упражнений. Организм интенсивнее, чем обычно расходует вещества, которые остаются в резерве, чтобы после вернуться к нормальному состоянию. Такое происходит, так как во время тренировки наше тело сильно истощает свои запасы полезных веществ. В данный момент организму нужно восстановить энергию, для этого ему необходимо найти источник глюкозы. Также очень важно восстановить водно-солевой баланс.

Замедленное восстановление происходит во время восстановления исходного баланса минеральных и питательных веществ. В это время организм начинает восстанавливать пораженные клетки, потому что из-за значительных физических нагрузок появляются микротравмы мышечных волокон. В этот момент наш организм скапливает белок, так как это необходимо, чтобы в него поступало нужное количество аминокислот. Длительность данного этапа может продолжаться пару дней после тренировки [3, с.50].

Этап суперкомпенсации наступает на третий день после тренировки. Этот период происходит во время особо тяжелых занятий, когда происходит работа с максимальным весом. Во время этого этапа наш организм усиленно потребляет белки и углеводы для строения мышц. После пройденного восстановления наш организм становится выносливее, а также сильнее.

Отсроченное восстановление наступает в период, когда в момент суперкомпенсации была пропущена тренировка. Восстановление происходит к прежнему состоянию, в котором наш организм находится без физической активности. Данная стадия восстановления происходит после месяца бездействия.

Также главным фактором для восстановления организма является питание. Необходимо правильно соблюдать баланс продуктов, чтобы соблюдать норму калорий и нормы БЖУ. Ещё важно не забывать про питье воды до, во время и после тренировки, так как она является главным элементом для строения мышечной массы. Разогретые мышцы и суставы могут облегчить тренировку, а ещё уменьшить вероятность травм.

Ещё одним известным видом активного отдыха считается туризм. Сам по себе он решает оздоровительные задачи при соблюдении правильного режима передвижения по местности, при подготовительных закалываниях, а также при владении некоторыми знаниями по заболеваниям. Туризм как вид активного отдыха является осуществлением какого-либо путешествия. К этому можно отнести как поездки на различных видах транспорта, так и пеший поход, но чаще всего бывает одно и другое одновременно. Путешествия позволяют хорошо отдохнуть, сменив при этом обстановку и вид вашей деятельности, при этом дает полюбоваться в пути красивыми природными ландшафтами, познакомиться с культурно-историческими окрестностями отдельных регионов. При проведении такого активного отдыха необходимо знать особенности проведенной физической нагрузки, а также учитывать питание и уметь подбирать одежду для туризма. При путешествии при этом не стоит забывать об остановках для отдыха и восстановлении сил. Но

несмотря на длительные физические нагрузки во время пешего хождения, правильно организованный поход способствует бодрому настроению, и оказывает выраженный оздоровительный эффект на состояние здоровья человека. Однако при некоторых упущениях во время занятий туризмом возможны и не совсем желательные воздействия на организм. Например, в случае недостаточной физической подготовки туристов возможно развитие переутомления и истощения сил. К таким последствиям может привести также наличие каких-либо хронических заболеваний, которые не проявляются при отсутствии физических нагрузок в повседневной жизни, но сразу дают о себе знать в походных условиях. Подобные факторы тем не менее не являются абсолютным противопоказанием к осуществлению такого активного вида отдыха как туризм, однако при наличии отклонений в состоянии здоровья следует заранее тщательно учитывать возможные нагрузки на участников похода. Например, при активном движении по пересечённой местности нужно рассчитывать нагрузку на каждого участника таким образом, чтобы предупредить развитие переутомления и не допустить снижение концентрации внимания. Длительное отсутствие остановок для отдыха в походе чревато развитием состояния утомления у человека, при этом турист становится больше подвержен травмам и намного хуже способен адекватно действовать в возможных экстренных ситуациях. Исходя из всего вышесказанного, суть активного туристского путешествия состоит в том, что путешественники сами выбирают цели - объекты природы, которые они хотели бы посетить (посмотреть); сами прокладывают маршрут, обеспечивающий рациональное преодоление препятствий, достижение выбранных целей [5, с.201].

Спортивный туризм в нашей стране является национальным видом спорта, имеющим многолетние традиции. Он содержит в себе не только спортивную составляющую, но и также духовную, и образ жизни любителей странствовать. По-прежнему центрами развития спортивного туризма остаются некоммерческие клубы туристов, однако многие туристы занимаются им самостоятельно. Данный вид спорта включен во Всероссийский реестр видов спорта:

- астрономический туризм;
- конгресс-туризм;
- шопинг-туризм;
- индустриальный туризм;
- археологический туризм;
- гастрономический туризм;
- экстремальный туризм;
- военный туризм;
- бизнес-туризм.

Подведя итоги про активный отдых можно вывести некоторые факты, которые позволяют говорить о пользе активного отдыха. Главным, недооцененным для большинства людей, достоинством активного воздуха является нахождение на открытом свежем воздухе. В период занятий разминкой, либо обычной прогулке на природе в наш организм поступает кислород, которого в городской среде в незагрязнённом состоянии достаточно малое количество. Сам же кислород является главным веществом для нашего существования, а также для строения своего организма. Вообще кислород участвует в окислительных процессах, при уже которых производится распад питательных веществ до конечных продуктов, то есть углекислого газа и воды. При этом процессе у нас также вырабатывается необходимый заряд энергии на какой-то промежуток времени. Ещё одним достоинством активного отдыха является усиленные окислительные операции при той же разминке или обычной прогулке. В данном процессе происходит разделение жировой ткани, которая чаще всего откладывается в наших проблематичных зонах - ягодичах, бёдрах, животе. Как все прекрасно знают, излишний вес только отрицательно влияет на собственный организм. Благодаря этому при занятиях активным отдыхом есть возможность не только повысить настроение и духовную часть, а также это дает возможность избавиться от лишнего килограммов веса, что впоследствии может привести к значительному улучшению внешних данных. Главным принципом во время посещения тренировок в спортивных залах является в повышенном израсходовании энергии нашим организмом. Для того, чтобы у нас появилась энергия организм расщепляет молекулы жира, и поэтому происходит процесс расщепления избыточной массы тела, которая обусловлена наличием жировых отложений. Достоинством избавления от избыточного веса за счёт ведения активного отдыха по сравнению с разными новыми диетами является его физиологически обоснованное снижение количества жировых клеток. При проведении физических занятий и осуществлении принципов активного вида отдыха нет надобности истощать свой организм различными голоданиями, или же использовать сторонние сильные препараты, которые чаще всего имеют большинство побочных эффектов. При постоянном ведении отдыха сброшенные килограммы уже вряд ли вернуться к вам в отличие, когда происходит окончание соблюдения какой-либо диеты. В результате сущность вышеописанного вида отдыха заключается в проведении научно-обоснованных принципов ведения здорового

образа жизни. Достоинствами такого времяпровождения являются возможность исключения недостатков фигуры, которые обусловлены избыточным весом, а еще непременно улучшение психологического настроения [4, с. 464].

В ходе проведения исследования о наилучшем виде отдыха было решено провести экспериментальным путём деления людей на группы, и, давая им примерные указания как необходимо отдыхать в течении двух недель. Эксперимент был проведен в группе, где участвовали студенты группы БЕГ21-01 и БВТ21-01 Сибирского государственного университета науки и технологий им. М.Ф. Решетнёва, в которой люди выбирались по собственному желанию.

Первая неделя для студентов, которые занимались активным отдыхом, прошла удовлетворительно. Люди, которые должны были заниматься пассивным отдыхом, неделя прошла отлично. Но многие чувствовали себя недостаточно отдохнувшими и сонными.

Во вторую неделю те, кто занимались активным видом отдыха уже лучше переносили неделю, и чувствовали себя лучше, чем прежде, но у них появилась небольшая усталость, и чуть меньше собственного свободного времени. Другая группа людей, которые занимались пассивным отдыхом всё так же чувствовали себя, и у них стало больше свободного времени.

В заключении, если говорить в общем про пассивный и активный отдых, то можно сказать, что каждый из них имеет своё место в жизни, и что никаким из них нельзя пренебрегать, так как может ухудшиться здоровье или физиологическое состояние. Также можно сказать, что каждый из этих отдыхов может иметь свои положительные или отрицательные моменты, но если заниматься активным и пассивным отдыхом постоянно, то они перекрывают свои недостатки друг другом, поэтому важно не пренебрегать временем восстановления.

#### Список литературы:

[1] Губа В. П. Научно-практические и методические основы физического воспитания учащейся молодежи / В.П. Губа, О.С. Морозов, В.В. Парфененков. — М.: Советский спорт, 2008. — 204-206 с.

[2] Кобяков Ю.П. Физическая культура. Основы здорового образа жизни: Учебное пособие / Ю.П. Кобяков. — Рн/Д: Феникс, 2014. — 177-178 с.

[3] Журавская, Н. В. Проблемы формирования мотивации к здоровому образу жизни у студентов не физкультурного вуза / Н. В. Журавская // Ученые записки университета имени П. Ф. Лесгафта. — 2009. - №12(58). — С. 49-52.

[4] Курамшин Ю.Ф. Теория и методика физической культуры: Учебник / под общей ред. проф. Ю.Ф. Курамшина. — М: Советский спорт, 2003. — 464 с.

[5] Гуляев В.Г. Организация туристической деятельности. М.: Нолидж, 2008. - 201 с.

#### Spisok literatury:

[1] Guba V. P. Nauchno-prakticheskie i metodicheskie osnovy fizicheskogo vospitaniya uchashchetsya molodezhi / V.P. Guba, O.S. Morozov, V.V. Parfenenkov. — M.: Sovetskij sport, 2008. — 204-206 с.

[2] Kobayakov YU.P. Fizicheskaya kul'tura. Osnovy zdorovogo obraza zhizni: Uchebnoe posobie / YU.P. Kobayakov. — Rn/D: Feniks, 2014. — 177-178 с.

[3] ZHuravskaya, N. V. Problemy formirovaniya motivacii k zdorovomu obrazu zhizni u studentov ne fizkul'turnogo vuza / N. V. ZHuravskaya // Uchenye zapiski universiteta imeni P. F. Lesgafta. — 2009. - № 12(58). — S. 49-52.

[4] Kuramshin YU.F. Teoriya i metodika fizicheskoy kul'tury: Uchebnik / pod obshchej red. prof. YU.F. Kuramshina. — M: Sovetskij sport, 2003. — 464 s.

[5] Gulyaev V.G. Organizaciya turisticheckoj deyatel'nosti. M.: Nolidzh, 2008. - 201 s.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-328-330  
NIION: 2018-0076-1/24-62  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-62

**БОБКОВ Александр Иванович,**  
профессор,  
Восточно-Сибирский институт МВД России,  
e-mail: iab71@inbox.ru

**ГАЛЬЦЕВ Сергей Александрович,**  
доцент,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
e-mail: gans1958@mail.ru

**БАЛАШОВ Александр Викторович,**  
старший преподаватель,  
Иркутский государственный университет,  
e-mail: avb27@list.ru

## КОМПЕТЕНТНОСТНЫЙ ПОДХОД КАК БЮРОКРАТИЧЕСКАЯ ТЕХНОЛОГИЯ УСТРАНЕНИЯ ЭКЗИСТЕНЦИАЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ В ВУЗОВСКОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОСТРАНСТВЕ

**Аннотация.** В статье рассматривается проблема идеологизации компетентностного подхода и ее технологическое воздействие на экзистенциальную направленность личности в пространстве российского Вуза. Определены философские и педагогические характеристики данного процесса и выявлена его деструктивная сущность. Показано, что дегуманизация и деисторизация образовательного пространства России направлены на вытеснение свободы и ответственности за человеческое бытие, как двух важнейших составляющих экзистенциального становления личности.

**Ключевые слова:** гуманизация, экзистенциализм, свобода, ответственность, бюрократизация, компетентностный подход, идеология, формирование, становление

**BOBKOV Alexander Ivanovich,**  
Professor,  
East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia

**GALTSEV Sergey Alexandrovich,**  
Associate Professor,  
Irkutsk National Research Technical University

**BALASHOV Alexander Viktorovich,**  
senior lecturer,  
Irkutsk State University

## COMPETENCE-BASED APPROACH AS A BUREAUCRATIC TECHNOLOGY TO ELIMINATE THE EXISTENTIAL ORIENTATION OF THE PERSONALITY IN THE UNIVERSITY EDUCATIONAL SPACE

**Annotation.** The article deals with the problem of ideologization of the competence approach and its technological impact on the existential orientation of the individual in the space of the Russian University. The philosophical and pedagogical characteristics of this process are determined and its destructive essence is revealed. It is shown that the dehumanization and historicization of the educational space of Russia are aimed at displacing freedom and responsibility for human existence as two important components of the existential formation of personality.

**Key words:** humanization, existentialism, freedom, responsibility, bureaucratization, competence-based approach, ideology, forming, formation



**В** условиях реформирования системы образования возник феномен идеологии образовательной среды. Идеология в данном случае определяется как властный монолог одной группы субъектов педагогического сообщества и запрет на высказывание сомнений или противоположной позиции. Если понимать под идеологией окончательное устранение противоречий педагогических парадигм путем волевого нажима, то к такой идеологии следует отнести положенный в основу образовательных стандартов «компетентностный подход» как некую панацею от всех проблем социального развития системы образования. При этом следует заметить, что его «внедрение» произошло вопреки увещаниям теоретиков данного подхода, настаивающих на необходимости продления диалога педагогических концепций. По всей видимости, такая участь компетентностного подхода была предreshена бюрократически-технократической парадигмой управления образованием пришедшей в Министерство образования и науки вместе с господством «естественно-научного» чиновничества все вокруг рассматривающего как объект воздействия и калькуляции. Образование в таком разрезе стало пониматься не как образование для жизни, а как образование для рынка.

Чтобы не быть голословными приведем следующее высказывание: «В содержание понятий «компетенция» и «компетентность» в качестве составляющих различные авторы включают: готовность к деятельности, владение деятельностью, меру включенности в деятельность, опыт успешной, самостоятельной и эффективной деятельности; качества и свойства личности, ее способности, интеллектуальные и эмоционально-ценностные характеристики. Очевидно, что определения данных понятий раскрывают деятельностный и личностный характер рассматриваемых категорий» [5, с. 260].

Как видим, при таком наборе достоинств компетентностного подхода у чиновника возникает иллюзия того, что быстрое и тотальное внедрение данного подхода приведет к возникновению конкурентоспособного и эвристичного образования. Только как нам кажется, в нем как во всяком идеологическом представлении о мире таится маленькая деталь, ведущая к социальной катастрофе. Мы имеем в виду тот факт, что в данном определении в подтексте содержится устранение нежелательных педагогических традиций и инноваций, а точнее нежелательных педагогических школ. «Если знание не несет немедленного успеха, то это не знание» - такова идеология американского прагматизма. В перечисленных достоинствах компетентностного подхода успешная личность стоит на первом месте. Вопрос не в том,

что это плохо, но успешность, возведенная в тотальное требование педагогического поиска настораживает. Она настораживает в том аспекте, что жизненные кризисы молодого человека (ученика) и зрелого учителя в нем не предусмотрены. Сущность компетентностного подхода как выражения идеологии прагматизма прослеживаются через его ориентацию на практические результаты педагогического воздействия. Ведь основатель прагматизма Ч. Пирс утверждал: «... смотреть, каковы практические результаты, которые мы предполагаем, могут быть произведены объектом нашего понимания. Понятия всех этих результатов, есть полное понятие объекта» [Цит. По 2, с. 112].

Поэтому у бюрократического сектора образования возникает соблазн устранения нежелательных встреч в рамках энкаунтер-групп, предусматривающих педагогическое общение не только и даже не столько на деловые темы, а на темы экзистенциального характера. Эта тенденция закономерна в силу того, что характеристикой современного философского и гуманитарного сообщества выступает отсутствие возможности к сопротивлению бюрократическому произволу. Вот как эту тенденцию определяет В.А. Подорога: «Потребность в философском знании, если и возрастает, то только в «ангажированной» форме. Гуманитарное знание еще не способно осознать свою политическую миссию, я бы даже сказал, что оно лишено «воли к власти». И до тех пор, пока прислуживает новой чиновничьей бизнес-корпорации, политикам и отдельным «властным» группировкам, ждет от них признания и подаяний, оно будет ограничено все той же вспомогательной функцией» [4, с. 18].

Такое положение гуманитарного и философского знания, определенное им чиновником в современном пространстве педагогического поиска возможно связано еще и с идеей комфорта, основанной на снижении актуальности экзистенциальной составляющей образовательного процесса, что позволяет окончательно перевести образование в статус дорогостоящей услуги. «Личностный рост, самоактуализация, свобода выбора – все это исключительно серьезный труд, тяжелый поиск, требующий максимальной концентрации человеческих ресурсов, воли, творчества, способностей, духовных сил. Уход от этих проблем – наиболее легкий способ существования, но человек в конечном итоге расплачивается за него деперсонализацией – потерей собственного «Я». В любом случае отказ от свободы означает отказ от возможности жить счастливой, полноценной, насыщенной смыслом жизнью» - так определяет нынешнюю тенденцию развития педагогического поиска О.Л.Подлиняев [3, с. 20]. Сле-

дует согласиться с ним в том аспекте, что уход от проблем гуманизации образования, выразившийся в сокращении пространства академической свободы в образовательном пространстве вуза и замещением ее бюрократическим надзором приводит часто к тому, что студент находится где угодно, но только не с преподавателем.

И если такое положение является целью реформирования, то ситуация будет усугубляться. Ибо фрагментарность образа человека в лоне компетентностной идеологии на лицо. Она никуда не ушла. «Дело в том, что одной из актуальных проблем воспитания и образования является неспособность традиционных педагогических систем подготовить человека к реальной жизни. Это, в свою очередь, вызвано частичностью и фрагментарностью самого образа человека, который формируется в образовательном процессе, вытеснением из образовательного материала наиболее острой проблематики человеческого бытия, его неотъемлемых атрибутов — борьбы, страданий, несчастья. Воспитанного на таком «урезанном» проблемном поле человека при столкновении с драматической реальностью неизбежно ожидает разочарование, цинизм и опустошенность» - замечает А.С. Запесоцкий [1, с. 352].

Следует отметить, что идеологизация компетентностного подхода направлена на исключение исторической ответственности из знаниявого комплекса высших учебных заведений. Не случайно одной из форм сопротивления идеологии реформ со стороны преподавательского сообщества выступает следование традициям академической свободы с их символическим вытеснением из стен вуза как бизнесмена, так и чиновника с их постоянным желанием через контроль над компетенциями рассчитать эффективность труда преподавателя.

Если говорить о свободе, то это самая важная цель образования. Скептически осмысленный мир и его репрезентация через самовыражение дает учащемуся возможность почувствовать уникальность самобытия и фундаментальное значение свободы, как основы мышления. Только свобода дает возможность осознания важности «тут бытия», как основы экзистенциального педагогического пространства образования, если применять понятие М.Хайдеггера. «Согласно экзистенциализму, смысл свободы состоит в том, что человек не является объектом, формирующимся под воздействием социума, равно как и не является «продуктом» биологического, животного начала, а «выбирает» самого себя, создает себя своими действиями и поступками в каждый момент своей жизни» - отмечает О.Л. Подлиняев [3, с.15].

Вторым важнейшим фактором экзистенциальной педагогики выступает историческая ответ-

ственность ученика и педагога за нахождение смысла человеческого бытия, который, как правило, стоит в стороне от новомодных технологий педагогического успеха. Его нахождение в переживании, а не в деятельности выступает важнейшим фактором невозможности упования на деятельность там, где изъята историчность человеческого бытия. Историчность таится в высказывании, а неисторичность в деятельности. Мышление в высказывании, а деятельность в превращении всего в безгласные вещи, соединенные насильственно. Педагогическое насилие внеисторического характера такой же очевидный факт современной педагогической реальности, как и факт переложения ответственности за бедственное положение системы образования на обстоятельства объективного социально-экономического развития. Этот уход человеческой ответственности за собственное бытие, к сожалению, мало кто видит.

#### Список литературы:

- [1] Запесоцкий А.С. Методологические и технологические основы образовательной деятельности. - СПб.: Изд-во СПбГУП, 2007. - 452 с.
- [2] Зотов А.Ф. Современная западная философия. М.: Высшая школа, 2001. - 784с.
- [3] Подлиняев О.Л. Экзистенциальное направление в психолого -педагогической науке // Научно-педагогический журнал Восточной Сибири Magister Dixit. 2012., № 1., С.14 -22.
- [4] Подорога, В. А. Апология политического [Текст] / Гос. ун -т—Высшая школа экономики. - М.: Изд. дом Гос. ун-та — Высшей школы экономики, 2010. - 288 с.
- [5] Шмигирилова И.Б. Компетентностный подход в системе образовательных подходов и технологий // Вектор науки ТГУ. 2012., №3(10), с.260-263.

#### Spisok literatury:

- [1] Zapesockij A.S. Metodologicheskie i tehnologicheskie osnovy obrazovatel'noj deyatel'nosti. - SPb.: Izd-vo SPbGUP, 2007. - 452 s.
- [2] Zotov A.F. Sovremennaya zapadnaya filosofiya. M.: Vysshaya shkola, 2001.-784s.
- [3] Podlinyaev O.L. Ekzistencial'noe napravlenie v psihologo -pedagogicheskoy nauke // Nauchno-pedagogicheskij zhurnal Vostochnoj Sibiri Magister Dixit. 2012., № 1, S.14 -22.
- [4] Podoroga, V. A. Apologiya politicheskogo [Tekst] / Gos. un-t — Vysshaya shkola ekonomiki.- M.: Izd. dom Gos. un-ta — Vysshej shkoly ekonomiki, 2010.-288 s.
- [5] SHmigirilova I.B. Kompetentnostnyj podhod v sisteme obrazovatel'nyh podhodov i tekhnologij // Vektor nauki TGU. 2012., № 3 (10), s.260-263.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-331-334

NIION: 2018-0076-1/24-63

MOSURED: 77/27-023-2024-1-63

**РЕДИ Елена Владимировна,**  
доцент кафедры  
физического воспитания и спорта,  
Сибирский государственный  
университет науки и технологий  
имени академика М.Ф. Решетнева,  
г.Красноярск, Россия,  
e-mail: Russlen90@mail.ru

## ФИЗИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ СТУДЕНТОВ СИБГУ

**Аннотация.** В представленной статье рассмотрен вопрос о физическом воспитании и здоровье студентов, обучающихся в Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева, а именно рассмотрены программы физического воспитания и проведен опрос среди студентов для их оценки. Молодежь, как будущее любого общества, должна получить физическое воспитание и приобрести основные спортивные навыки. Таким образом, она должна быть вовлечена в рамках или за рамками учебной программы в занятиях спортом и ежедневных физических упражнениях.

**Ключевые слова:** физическое воспитание, студенты, здоровье, физическая активность, образование, университет, физическое развитие.

**REDI Elena Vladimirovna,**  
associate professor of the department of physical education and sports,  
Siberian state university of science and technology  
named after academician M.F. Reshetneva  
Krasnoyarsk, Russia

## PHYSICAL EDUCATION AND HEALTH OF SIBGU STUDENTS

**Annotation.** The article considers the issue of physical education and health of students studying at the Siberian State University of Science and Technology named after Academician M.F. Reshetnev, namely, physical education programs are considered and a survey among students was conducted to evaluate them. Young people, as the future of any society, should receive physical education and acquire basic sports skills. Thus, she should be involved within or outside the curriculum in sports and daily physical exercises.

**Key words:** physical education, students, health, physical activity, education, university, physical development.

**Введение.** В рамках образовательного процесса по дисциплине «физическая культура» применяется широкий спектр инструментов и технологий по вовлечению обучающихся в образовательный процесс. Отметим, что все организуемые мероприятия должны учитывать ряд факторов студенческой молодежи, в том числе гендерных и физиологических. Преследуя данную цель, современные преподаватели все чаще обращают внимание на личностно-ориентированные технологии в физической культуре. Например, группа ученых, а именно: А.А. Горелов, О.Г. Румба и В.Л. Кондаков – уделяют особое внимание адаптивному виду физической культуры. В качестве адаптивной физической культуры авторы рассматривают «комплекс мер, направленных на реабилитацию и адаптацию к нормальной социальной

среде обучающихся с ограниченными возможностями» [1, с. 47]. Ряд исследователей отмечают, что существенной характеристикой физической культуры выступает «формирование мотивационного и ценностного отношения к физической культуре» среди студенческой молодежи [2, с. 7]. При этом ценностные ориентации необходимы студенческой молодежи в качестве способа удовлетворения собственных потребностей, в том числе и в физической активности. Исходя из этого ценностные ориентации можно представить в непосредственном отношении студенческой молодежи к тому или иному явлению. Физическое воспитание студентов играет ключевую роль в формировании здорового образа жизни и обеспечении устойчивого развития общества [3, с.5]. В свете современных проблем, связанных с сидячим образом жизни

и стрессами учебного процесса, важно рассмотреть эффективность существующих программ физического воспитания, а также понять, какие способы мотивации будут более эффективны и применимы в отношении студентов [4]. Цель научной статьи заключается в проведении анализа состояния системы физического воспитания студентов в СибГУ с целью выявления сильных и слабых сторон программ и их воздействия на здоровье студентов, а также отношение студентов СибГУ к этим программам.

**Методика и организация исследования.** Проведен анализ текущих программ физического воспитания в СибГУ, а также опрошены студенты относительно их участия в спортивных мероприятиях и физических тренировках. Используются теоретический и анкетный методы. Объект исследования – 100 студентов института инженерной экономики СибГУ. Статистическая обработка данных проведена с помощью программ «GoogleForm» и «Microsoft Excel».

**Результаты исследования и их обсуждение.** Исходя из теоретических данных, занятия физической культурой в СибГУ делится на два основных этапа: 1) Первый этап длится весь первый семестр: всем студентам проводят лекции по физической культуре и спорту, рассказывают теоретическую информацию. 2) Второй этап длится оставшееся время обучения: все студенты занимаются периодически либо в спортзале, либо в бассейне. Исходя из данных, проведенного опроса среди студентов в декабре 2023 года, можно выделить следующие результаты:

1) Первым вопросом было решено узнать опрошиваемую аудиторию, а именно то, занимаются ли они физической культурой и спортом. Большая часть 71% опрошиваемых занимаются физической культурой и спортом только в рамках занятий университета. Спортивные секции и мероприятия посещают только 14% студентов. Тренажерный зал посещают 12% респондентов, а 3% вообще не занимаются спортом. Диаграмма результатов ответа на этот вопрос представлена на *рисунке 1*.

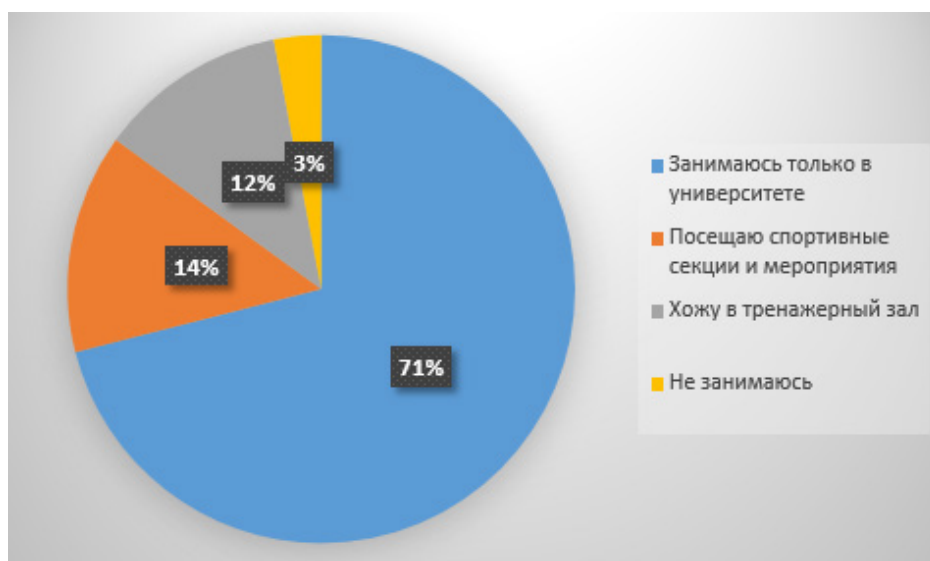


Рисунок 1 – Результат ответов на вопрос: «Занимаетесь ли вы физической культурой и спортом?»

2) После чего, опрошиваемым студентам, был задан второй вопрос об их оценке эффективности текущих программ физического воспитания в вашем университете. Большая часть 56% обучающихся оценивают эффективность текущих программ на оценку «хорошо». На оценку «отлично»

оценивают 27% студентов. Оценку «удовлетворительно» поставили 13 % респондентов, а 4% опрошенных вообще оценивают программы университета на оценку «неудовлетворительно». Диаграмма результатов ответа на этот вопрос представлена на *рисунке 2*.



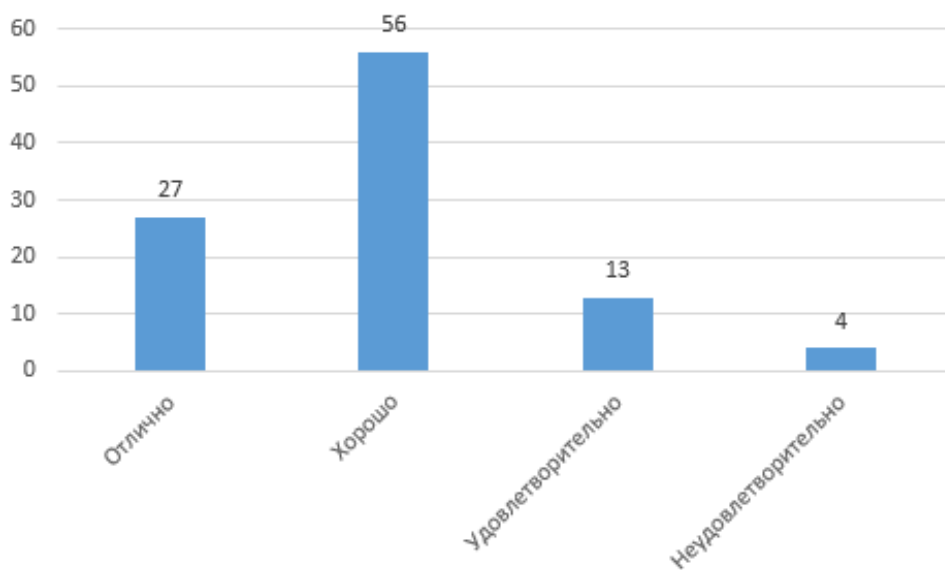


Рисунок 2 – Результат ответов на вопрос: «Как бы вы оценили эффективность текущих программ физического воспитания в вашем университете?»

3) Третий вопрос позволил узнать мнение студентов о том, замечали ли они положительные изменения в своем здоровье после участия в физической активности. Большая часть 50% опрошенных ответили, что замечают лишь незначительные изменения. Треть студентов 33% не

замечают никаких изменений своего здоровья от физической активности. Только 17% респондентов замечают значительные изменения в своем здоровье. Диаграмма результатов ответа на этот вопрос представлена на рисунке 3.

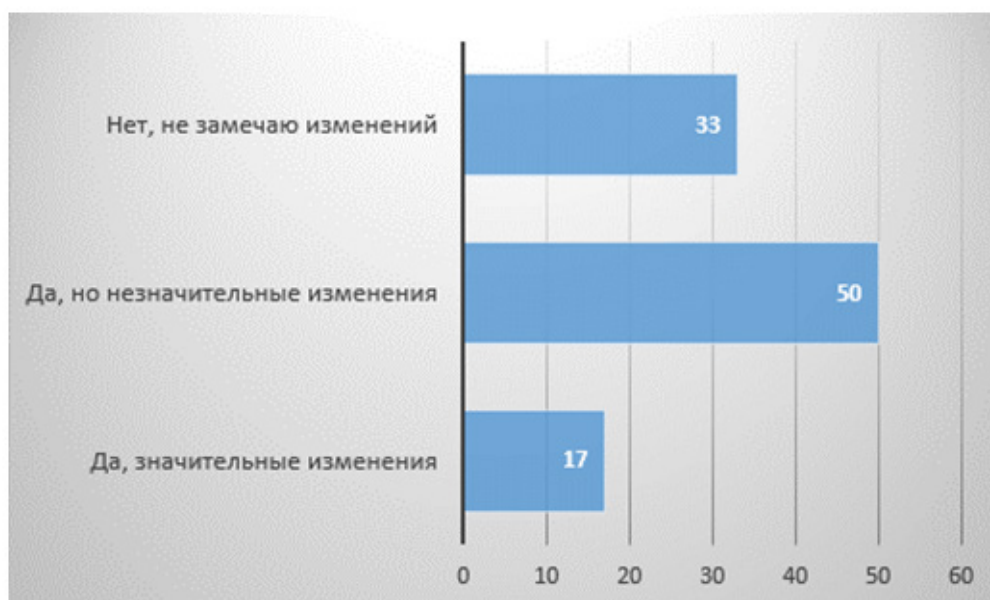


Рисунок 3 – Результаты ответов на вопрос: «Замечаете ли вы положительные изменения в вашем здоровье после участия в физической активности?»

4) Четвертый вопрос был открытым, необязательным и имел цель узнать пожелания или предложения студентов по улучшению существующих программ физического воспитания в университете. В основном, студенты, отвечая на этот вопрос, писали о том, что хотят иметь выбор того, как именно заниматься физической активностью на занятиях в университете. Одним очень нравятся занятия в бассейне, но не нравятся занятия в спортзале, а именно: бег и игра с мячом. Другим больше по душе посещать спортзал и играть в игры с мячом, чем плавать в бассейне.

**Выводы.** Исходя из полученных данных, хорошим решением было бы пересмотреть формирование групп на занятиях физической культуры и разбить их на две подгруппы, где первая подгруппа будет заниматься в спортзале, а вторая подгруппа будет посещать бассейн. Также важно сделать свободный выбор для студентов, чтобы каждый мог сам выбирать, как он хочет заниматься физической активностью на занятиях. Это увеличит мотивацию студентов посещать занятия физической культуры, занимаясь на них тем, что действительно нравится.

**Заключение.** В заключении, можно отметить, что совершенствование системы физического воспитания в СибГУ хоть и является очень важным шагом для поддержания и улучшения здоровья студентов, но большая часть студентов плохо об этом осведомлены и не понимает этого. Также, реализация предложенной идеи студентов о выборе способа физической активности на занятиях в университете, поможет более комфортно чувствовать себя разным категориям студентов.

#### Список литературы:

[1] Горелов А.А., Румба О.Г., Кондаков В.Л. Теоретические основы физической культуры: Курс лекций. Белгород: «ЛитКараВан», 2009. 256 с.

[2] Начинская С.В. Спортивная метрология: учеб. для студ. учреждений высш. проф. образования. 3-е изд., испр. М.: Изд. центр «Академия», 2011. 189 с.

[3] Казначеев В.А. Физическая культура как способ формирования здорового образа жизни студентов в высших учебных заведениях. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/fizicheskaya-kultura-kak-sposob-formirovaniya-zdorovogo-obraza-zhizni-studentov-v-vysshih-uchebnyh-zavedeniyah/viewer>

[4] Образовательные стандарты и требования СибГУ. URL: <https://sibsau.ru/sveden/eduStandarts>

#### Spisok literatury:


[1] Gorelov A.A., Rumba O.G., Kondakov V.L. Teoreticheskie osnovy fizicheskoy kul'tury: Kurs lekcij. Belgorod: «LitKaraVan», 2009. 256 s.

[2] Nachinskaya S.V. Sportivnaya metrologiya: ucheb. dlya stud. uchrezhdenij vyssh. prof. obrazovaniya. 3-e izd., ispr. M.: Izd. centr «Akademiya», 2011. 189 s.

[3] Kaznacheev V.A. Fizicheskaya kul'tura kak sposob formirovaniya zdorovogo obraza zhizni studentov v vysshih uchebnyh zavedeniyah. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/fizicheskaya-kultura-kak-sposob-formirovaniya-zdorovogo-obraza-zhizni-studentov-v-vysshih-uchebnyh-zavedeniyah/viewer>

[4] Obrazovatel'nye standarty i trebovaniya SibGU. URL: <https://sibsau.ru/sveden/eduStandarts>





**ЮРКОПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ» издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-335-338

NIION: 2018-0076-1/24-64

MOSURED: 77/27-023-2024-1-64

**ЛОЗОВОЙ Александр Александрович**,  
старший преподаватель кафедры  
физического воспитания и спорта,  
Сибирский Государственный университет  
науки и технологий им. М.Ф. Решетнева,  
старший преподаватель кафедры методики  
преподавания методики преподавания  
спортивных дисциплин и национальных видов спорта,  
Красноярский государственный педагогический  
университет им. В.П. Астафьева. Красноярск, Россия,  
e-mail: 89235731323@mail.ru

**ЛОЗОВАЯ Марина Александровна**,  
доцент кафедры физической культуры и здоровья,  
Сибирский Государственный университет науки и технологий  
им. М.Ф. Решетнева. Красноярск, Россия,  
e-mail: lozmarin@inbox.ru

## ЗНАЧИМОСТЬ И ВЛИЯНИЕ ЗАНЯТИЙ ПО ФУТБОЛУ НА ФОРМИРОВАНИЕ ЛИЧНОСТИ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

**Аннотация.** В статье теоретически исследованы основы улучшения физического и культурного развития студентов высших учебных заведений средствами футбола. Раскрыты особенности оптимизации процесса физической подготовки студентов высших учебных заведений (далее вузов). Обоснованы и выделены основные преимущества и перспективы внедрения средств футбола в физическую подготовку студентов. Выявлены специфика средств футбола и их влияние на физическое состояние студентов.

**Ключевые слова:** физическая культура, спорт, футбол, здоровый образ жизни, оптимизация, студент.

**LOZOVY Alexander Alexandrovich**,  
Senior Lecturer at the Department of Physical  
Education and Sports, Siberian M.F. Reshetnev State University of Science  
and Technology, Senior Lecturer, Department of Teaching Methods,  
Methods of Teaching Sports Disciplines and National Sports,  
Krasnoyarsk State Pedagogical University named after V.P. Astafiev,  
Krasnoyarsk, Russia

**LOZOVA Marina Alexandrovna**,  
Associate Professor of the Department of Physical Culture and Health,  
Siberian State University science and technology named after M.F. Reshetnev  
Krasnoyarsk, Russia

## THE IMPORTANCE AND INFLUENCE OF FOOTBALL CLASSES ON THE FORMATION OF THE PERSONALITY OF STUDENTS OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS

**Annotation.** The article theoretically examines the basics of improving the physical and cultural development of students of higher educational institutions by means of football. The features of optimizing the process of physical training of students of higher educational institutions (hereinafter referred to as universities) are revealed. The main advantages and prospects of introducing football tools into the physical training of students are substantiated and highlighted. The specifics of football facilities and their impact on the physical condition of students have been clarified.

**Key words:** physical education, sports, football, healthy lifestyle, optimization, student.

*Постановка проблемы.* В процессе реформирования системы образования в России, физическая подготовка играет важную роль в учебно-воспитательном процессе высших учебных заведений. Она способствует установлению здорового образа жизни среди студенческой молодежи и успешной адаптации к профессиональным требованиям. Проблема улучшения содержания, форм и методов физической подготовки в университетах остается актуальной на сегодняшний день. В этом контексте, игровые виды спорта, такие как футбол, представляют собой комплексный подход к улучшению физической формы и активности молодежи. Футбол является одним из самых популярных видов физической активности среди студентов и молодежи в целом. Он широко применяется в университетах как средство развития физических качеств и способностей. Футбол неотъемлемая часть учебных программ по физическому воспитанию в образовательных учреждениях. Однако, из-за недостаточного интереса молодого поколения к систематическим занятиям физической культурой, наблюдается снижение активности и ухудшение физического состояния.

Использование футбола в качестве инструмента физического воспитания оказывает существенное влияние на формирование личности студентов в высших учебных заведениях.

*Изложение основного материала исследования.* Среди многочисленных видов спорта, которые развиваются в системе физической подготовки в России, футбол занимает одно из лидирующих мест, и трудно найти другую игру, которая бы могла конкурировать с ним по популярности. Футбол отличается доступностью, международным признанием, простотой оборудования, огромной эмоциональностью и требует демонстрации воли и мужества при преодолении действий соперников. Все это делает его ценным инструментом для физического воспитания. Футбол способствует достижению высокой физической подготовки, развитию скорости, силы, выносливости, ловкости и других двигательных качеств, а также формирует смелость и дисциплинированность [1].

В наше время в развитии спорта и физического воспитания в России наблюдается уменьшение уровня двигательной активности среди студентов. Этот тренд оказывает негативное влияние на физическое развитие, физическую подготовку и общее физическое состояние молодежи, что подчеркивает важность сохранения и укрепления здоровья. студенты проявляют безразличие и отсутствие энтузиазма к занятиям физической подготовкой в университетах. Эта проблема под-

черкивает необходимость разработки новых научно обоснованных методов улучшения организации физического воспитания в высших учебных заведениях.

В университетах проводятся обязательные занятия физической подготовкой, которые проводятся дважды в неделю, обеспечивая системность и регулярность физической активности студентов. К сожалению, даже при максимально оптимальных параметрах, предоставляемых этими занятиями, недостаточно для достижения необходимого оздоровительного эффекта. Это подчеркивает необходимость дополнительной физической активности во внеучебное время. Эффективное выполнение таких дополнительных занятий зависит исключительно от мотивации студентов.

Футбол в высших учебных заведениях – наиболее подходящая форма, учитывая факторы, которые всем известны. Это, во-первых, без преувеличения – международная любовь к футболу, во-вторых, комплексное воздействие на организм, которому подвергаются основные системы человека: сердечно-сосудистая, дыхательная и мышечная [2]. Он является значительной областью социально-необходимой деятельности, которая оказывает значительное влияние на формирование лица: его интересов, вкусов, на настроение. Игра несет в себе много существенных признаков физической культуры и воспитания. Прежде всего потому, что в его сфере осуществляется деятельность, которая направлена на совершенствование, преобразование природных данных человека как в отношении физических качеств, так и двигательных навыков, формируется культура тела и движения, а также культура поведения, общения, познания [3].

На занятиях физического воспитания студенты в процессе игры овладевают сложной техникой и тактикой, развивают физические качества; учатся преодолевать усталость, боль; вырабатывать устойчивость к неблагоприятным условиям внешней среды. Эти признаки предоставляют возможность позитивному развитию и воспитанию волевых черт характера: смелости, стойкости, решительности, выдержки, мужества. Комплексное и разностороннее воздействие на организм студентов, развивают основные физические качества – скорость, ловкость, выносливость, силу, повышают функциональные возможности, формируют различные двигательные навыки [3]. Футбол как средство физического развития расширяет возможности эстетического воздействия на студентов, развивает стремление к физической



красоте, к творческим проявлениям, к эстетически оправданному поведению.

В футболе коллектив выступает самым активным фактором формирования личности. Команда существует в том случае, если у всех есть общая цель; если все работают вместе; если достигнута психологическая совместимость; если педагогическое мастерство наставника имеет достаточно высокий уровень; если члены команды учатся друг у друга и тому подобное. Коллективный характер футбольной деятельности воспитывает чувство дружбы, товарищества, взаимопомощи, развивает такие ценные моральные качества, как чувство ответственности, уважение к партнерам и соперникам, дисциплинированность, активность. Каждый студент может проявить свои личные качества: самостоятельность, инициативу, творчество. Вместе с тем игра требует подчинения личных стремлений интересам коллектива [4].

Футбол, как командная спортивная игра, в большей степени способствует разностороннему физическому развитию студента. Постоянно меняется игровая ситуация, непрерывная борьба за мяч связаны с самыми разнообразными движениями и технически-тактическими действиями.

Актуальность и целесообразность использования средств футбола в учебном процессе физического воспитания студентов подтверждается следующим:

- футбол развивает интеллектуальные, психологические, психофизические и двигательные качества человека;

- систематические занятия футболом расширяют функциональные возможности двигательного аппарата, нервной системы, вегетативных органов, совершенствуются координационные и адаптационные способности;

- футбол воспитывает у игроков такие важные качества характера как воля, смелость, инициативность, решительность, чувство коллективизма;

- футбол способствует физической закалке, повышению сопротивляемости организма и расширению адаптационных возможностей, что также является весомым фактором для развития устойчивости к профвредностям в профессиональной деятельности.

- футбол требует, чтобы у каждого игрока были хорошо развиты чувство ответственности, взаимопонимания, готовности к взаимопомощи;

- футбол способствует развитию определенных особенностей зрительных восприятий, наблюдательности, внимания, воображения, мышления, эмоциональной устойчивости и волевых качеств.

*Выводы и перспективы дальнейших разведок в данном направлении.* Исходя из результатов теоретического анализа влияния футбола на формирование личности, можно сделать следующие выводы:

В первую очередь, современное состояние теории и методики физического воспитания позволяет рассматривать футбол как важный элемент физической подготовки студентов в высших учебных заведениях и как одну из форм игровой активности. Футбол не только способствует физическому развитию студентов, но также помогает формировать важные личностные качества, такие как коллективизм, сознательная дисциплина, способность подчинять свои интересы интересам коллектива и стремление к здоровому образу жизни.

Во-вторых, игра в футбол характеризуется интенсивными физическими нагрузками, связанными с высоким эмоциональным и психологическим напряжением. Эти факторы играют важную роль в формировании интереса к занятиям физической активностью. Таким образом, использование футбола как средства физического воспитания влияет на формирование личности студентов в высших учебных заведениях.

Эта проблема представляет значительные перспективы для будущих исследователей. Как уже указано, эффективное внедрение футбола в программу физического воспитания в вузах зависит от тщательного изучения и осуществления этой задачи. Кроме того, важным аспектом остается стимулирование интереса студентов к физической активности вне учебного времени. Поэтому на данном этапе задача тренеров и преподавателей заключается в исследовании, внедрении и развитии футбола как средства физического развития студентов, что остается актуальным и требует глубокого научного анализа и систематического изучения.

#### Список литературы:

[1] Быков М. В., Лемиш В. Ю., Катылевская А. В. Футбол как средство физического воспитания // Форум молодых ученых. – 2019. – № 1. – С. 667-669.

[2] Каргаполова Е. В. и др. Футбол в социокультурном пространстве студенчества // Теория и практика физической культуры. – 2019. – №. 9. – С. 47-49.

[3] Клименко А. А., Колмык Д. А. Футбол как базовое средство физического воспитания студентов // Совершенствование профессиональной и физической подготовки курсантов, слушателей

образовательных организаций и сотрудников силовых ведомств. – 2022. – С. 346-349.

[4] Степанова О. Н., Ануфриев А. С. Имидж футбола глазами студентов и пути его совершенствования // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2016. – Т. 15. – №. 5. – С. 174-183.

**Spisok literatury:**

[1] Выков М. В., Lemish V. YU., Katylevskaya A. V. Futbol kak sredstvo fizicheskogo vospitaniya // Forum molodyh uchenyh. – 2019. – № 1. – С. 667-669.

[2] Kargapolova E. V. i dr. Futbol v sociokul'turnom prostranstve studenchestva // Teoriya i praktika fizicheskoy kul'tury. – 2019. – №. 9. – С. 47-49.

[3] Klimenko A. A., Kolmyk D. A. Futbol kak bazovoe sredstvo fizicheskogo vospitaniya studentov // Sovershenstvovanie professional'noj i fizicheskoy podgotovki kursantov, slushatelej obrazovatel'nyh organizacij i sotrudnikov silovyh vedomstv. – 2022. – С. 346-349.

[4] Stepanova O. N., Anufriev A. S. Imidzh futbol glazami studentov i puti ego sovershenstvovaniya // Uchenye zapiski Rossijskogo gosudarstvennogo social'nogo universiteta. – 2016. – Т. 15. – №. 5. – С. 174-183.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-339-342

NIION: 2018-0076-1/24-65

MOSURED: 77/27-023-2024-1-65

**ТРЕТЬЯКОВ Александр Сергеевич**,  
кандидат педагогических наук, доцент  
кафедры физического воспитания и спорта  
Сибирского государственного  
университета науки и технологий  
имени академика М.Ф. Решетнева, доцент,  
e-mail: [tretyakoval@yandex.ru](mailto:tretyakoval@yandex.ru)

**СУВОРОВА Наталия Владимировна**,  
кандидат педагогических наук, декан факультета психологии  
Автономной некоммерческой организации высшего образования  
«Сибирский институт бизнеса, управления и психологии»,  
e-mail: [mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)

**НАКОНЕЧНАЯ Екатерина Владимировна**,  
кандидат психологических наук, доцент кафедры психологии  
Автономной некоммерческой организации высшего образования  
«Сибирский институт бизнеса, управления и психологии»,  
e-mail: [mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)

**КОЛПАКОВА Татьяна Витальевна**,  
старший преподаватель кафедры психологии  
Автономной некоммерческой организации высшего образования  
«Сибирский институт бизнеса,  
управления и психологии»,  
e-mail: [mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)

**ДУМИКЯН Микаэль Сергеевич**,  
студент Сибирского государственного  
университета науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева,  
e-mail: [mail@law-books.ru](mailto:mail@law-books.ru)

## ВОЕННО-СПОРТИВНЫЕ ИГРЫ, КАК СРЕДСТВО ВОСПИТАНИЯ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ

**Аннотация.** Военно-спортивные игры (ВСИ) представляют собой комплексные соревнования, включающие в себя элементы физической подготовки, тактики, стратегии и боевой подготовки. Они пользуются большой популярностью среди различных групп населения, включая детей, подростков, студентов и профессиональных спортсменов. В статье рассматриваются особенности военно-спортивных игр, условия необходимые для их проведения, а также их воздействие на формирование молодых специалистов.

**Ключевые слова:** военно-спортивные игры, воспитание, спорт, студенты, прикладные навыки, физическое развитие.

**TRETYAKOV A.S.,**  
PhD in Pedagogy, docent, associate professor,  
department of physical education and sports,  
Federal State Budgetary Educational Institution  
of Higher Education "Siberian State University  
of Science and Technology named  
after Academician M.F. Reshetnev "

**SUVOROVA N.V.,**  
PhD in Pedagogy, dean of Faculty of Psychology,  
Siberian Institute of Business,  
Management and Psychology

**NAKONECHNAYA E.V.**,  
PhD in psychology, associate professor,  
department of psychology, Siberian Institute of Business,  
Management and Psychology

**KOLPAKOVA T.V.**,  
senior teacher, department of psychology,  
Siberian Institute of Business,  
Management and Psychology

**DUMIKYAN M.S.**,  
student, Federal State Budgetary  
Educational Institution of Higher Education  
“Siberian State University of Science and Technology  
named after Academician M.F. Reshetnev”

## MILITARY SPORTS GAMES AS A TOOL OF STUDENTS EDUCATION

**Annotation.** *Military sports games (MSGs) are complex competitions that include elements, tactics, strategy and combat training. They are very popular among various groups of people, including children, teenagers, students and professional athletes. The article discusses features of military sports games, conditions necessary for their holding, as well as their impact on young specialists.*

**Key words:** *military sports games, education, sports, students, applied skills, state development.*

**В** Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об образовании в Российской Федерации» под воспитанием понимается «деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде» [1].

Высшие учебные заведения обладают широким спектром средств для создания воспитательной среды. В этой статье мы рассмотрим одно из средств – военно-спортивные игры. Военно-спортивные игры (ВСИ) представляют собой комплексные соревнования, включающие в себя элементы физической подготовки, тактики, стратегии и боевой подготовки. Они пользуются большой популярностью среди различных групп населения, включая детей, подростков, студентов и профессиональных спортсменов.

Одними из наиболее популярных военно-спортивных игр являются:

1. «Зарница» – это соревнование проводится ежегодно в России и включает в себя несколько этапов. Участники должны преодолеть полосу препятствий, состоящую из воинской полосы препятствий, бега, переправы, метания гранат, спортивной стрельбы из положения стоя и метания ножей. Снаряжения магазина АК-74, разборка/сборка АК и РХБЗ. Участники сдают нормативы по бегу на 100 метров, подтягивания из виса на высокой перекладине и поднимания туловища из положения лёжа. Они так же обязаны выполнить задания на ориентирование, продемонстрировать навыки тактической медицины и тактического ведения боя условиях, приближенных к реальным боевым действиям. Для этого используется страйкбольное оборудование – участники используют специальное оборудование, которое позволяет им имитировать боевые действия.

2. Ещё одним примером ВСИ является «Спартакский бег», который проводится на дистанциях от 5 до 26 км. В ходе этого соревнования участники также проходят ряд испытаний: прыжки через костер, перевёртывание на перекладине, подъем по канату и другие.

3. «Гонка героев». Это соревнование проводится на территории бывшего СССР и включает в себя элементы бега, прыжков, подъемов и спусков с использованием специального оборудования. Участники должны преодолеть все препятствия, чтобы достичь финиша [1,2,3].



Оборудование, используемое в военных спортивных играх может варьироваться в зависимости от конкретной игры и ее правил. Однако, некоторые виды оборудования являются общими для большинства игр:

1. Оружие. Военные спортивные игры часто включают использование оружия, такого как пистолеты, винтовки, автоматы и гранатометы. Оружие может быть, как реальным, так и имитационным.

2. Бронетехника. В некоторых играх может использоваться бронетехника, такая как танки, бронетранспортеры и вертолеты. Это помогает создать более реалистичную игровую среду и позволяет участникам испытать себя в условиях, близких к реальным боевым действиям.

3. Симуляторы. Военные спортивные игры могут также использовать симуляторы, которые имитируют различные аспекты боевых действий, такие как стрельба, управление техникой и тактика. Симуляторы позволяют участникам тренироваться в безопасной и контролируемой среде.

4. Защитное снаряжение. Участники военных спортивных игр должны быть защищены от возможных травм и повреждений. Для этого они надевают защитные шлемы, бронежилеты, перчатки и другие элементы защитного снаряжения.

5. Различные маркеры и датчики: в некоторых играх используются маркеры и датчики, которые позволяют отслеживать действия участников и определять победителя.

Оборудование, используемое в военных спортивных играх, должно быть безопасным и соответствовать правилам игры. Оно помогает создать реалистичную игровую среду и обеспечить безопасность участников. Для участия в подобных соревнованиях на территории России регистрируются порядка 40 тысяч человек. ВСИ позволяют участникам развивать навыки, необходимые для службы в армии, а также способствуют формированию лидерских качеств и командной работы, немало важными являются и психологические качества, необходимые для успешного выполнения задач в экстремальных условиях [2]. Игра – это деятельность, которая включает в себя определенные правила и цели, и которая выполняется для развлечения, развития навыков или достижения какой-либо цели. [3] В общем смысле, игра может быть любой деятельностью, которая приносит удовольствие и радость. В контексте военных спортивных игр, игра представляет собой соревновательную деятельность, в которой участники соревнуются друг с другом в выполнении различных задач и достижении определенных целей. Военные спортивные игры могут имитировать реальные боевые ситуации и помогать участникам развивать навыки, необходимые для выпол-

нения своих профессиональных обязанностей. Являясь спортивными соревнованиями, ВСИ оказывают следующее влияние на студентов:

1. Улучшение физической формы: Спортивные тренировки помогают улучшить физическую подготовку и выносливость, что необходимо для выполнения задач в полевых условиях.

2. Развитие командного духа: Спортивные игры требуют от участников работать в команде и сотрудничать друг с другом. Это помогает развивать командный дух и улучшать координацию действий.

3. Повышение самодисциплины: Спортивные тренировки требуют от участников соблюдения режима и дисциплины, что помогает развивать самодисциплину и повышать эффективность выполнения задач.

4. Улучшение стратегического мышления: Спортивные игры требуют от участников разрабатывать стратегии и тактику, что помогает развивать стратегическое мышление и способность быстро принимать решения.

5. Снижение стресса: Спортивные тренировки и игры могут помочь снизить уровень стресса и напряжения, что особенно важно для военных, которые часто сталкиваются с опасными и сложными ситуациями [3].

В процессе военной спортивной игры руководителем действий обычно является командир или тренер команды. Он отвечает за разработку стратегии и тактики, а также за координацию действий участников.

Командир или тренер команды обычно имеют опыт в военной сфере и хорошее понимание тактических и стратегических принципов. Они могут давать указания и инструкции участникам во время игры, а также оценивать их действия и результаты.

В некоторых случаях, особенно при проведении больших и сложных военных спортивных игр, может быть назначен главный судья или арбитр, который будет контролировать соблюдение правил и принимать решения в случае спорных ситуаций.

Важно отметить, что в военных спортивных играх участники должны действовать в соответствии с правилами и регламентами игры, а также с учетом безопасности и эффективности выполнения задач. Руководитель действий должен обеспечивать соблюдение этих принципов и помогать участникам достигать лучших результатов.

Военно-спортивные игры способствуют эстетическому воспитанию. Эстетика военного быта всегда привлекала детей. «В военном быту, особенно в быту Красной Армии, – писал А.С. Макаренко», – есть много красивого, увлекательного людей, и в своей работе я все более и более убе-

ждался в полезности этой эстетики». Строй, подтянутость, военно-патриотическая песня, элементы военной формы, вручение оружия, получение приказа, почитание знамени отряда, работы штабов по проведению операции делают жизнь коллектива более эмоциональной и способствуют формированию эстетических чувств, приучают к порядку, дисциплинированности. Также военно-спортивные игры благотворно влияют и на усвоение студентами программ по ряду общеобразовательных предметов.

Военно-спортивные игры могут быть использованы для продвижения здорового образа жизни и борьбы с негативными явлениями в обществе. Они могут помочь привлечь внимание к проблемам наркомании, алкоголизма и других зависимостей, а также показать людям, что забота о своем здоровье и физической форме является не только личной ответственностью каждого человека, но и ключевым элементом национальной безопасности [5]. Кроме того, ВСИ могут быть использованы в качестве инструмента для повышения патриотизма и гражданского сознания. Участие в таких играх помогает участникам понять значение свободы, демократии и справедливости, а также показывает им, что они являются частью большой и сильной страны.

Резюмирую выше написанное можно отметить следующую пользу от участия в ВСИ:

1. Развитие физических качеств. Участие в ВСИ требует от участников выносливости, силы и гибкости. Бег по пересеченной местности, прыжки через препятствия и другие упражнения помогают развивать мышечную силу и выносливость.

2. Повышение психологической стойкости. ВСИ часто проводятся в условиях стресса и экстремальных нагрузок. Это помогает участникам научиться контролировать свои эмоции и сохранять спокойствие в сложных ситуациях.

3. Обучение новым навыкам. В ходе ВСИ участники могут приобрести новые навыки, такие как работа в команде, управление техникой и другие.

4. Подготовка к службе в армии. Участие в ВСИ может помочь молодым людям подготовиться к службе в армии, так как они получают необходимые физические и психологические навыки.

5. Возможность познакомиться с новыми людьми. ВСИ часто проводятся в разных городах и странах, что дает возможность участникам познакомиться с новыми людьми и расширить свой круг общения.

Таким образом, военно-спортивные игры обладают мощным воспитательным воздействием

на студентов, готовя их не только к будущей профессиональной деятельности, но и к военной службе и формируют гражданина с активной жизненной позицией.

#### Список литературы:

[1] Российская Федерация. Законы. Закон об образовании в Российской Федерации: федеральный закон № 273-ФЗ: [принят Госдумой 21.12.2012 г.: одобрен Советом Федерации 26.12.2012 г. : в редакции федерального закона от 25.12.2023 № 685-ФЗ] // СПС «КонсультантПлюс».

[2] Зарница: военно-спортивная игра, объединяющая силу и стратегию // Научные Статьи.Ру – портал для студентов и аспирантов. - URL <https://nauchniestati.ru/spravka/voenno-sportivnaya-igra-zarnicza/> (дата обращения: 26.12.2023).

[3] Гонка героев // Википедия – свободная энциклопедия. – URL <https://ustiniya.ru/sushchnost-ponyatiya-igra-i-osnovnie-svoystva-igri/> (дата обращения: 26.12.2023.)

[4] Кунилова, К. Военно-спортивная игра «Зарница» / К. Кунилова // Справочник: образовательный портал. – URL [https://spravochnick.ru/fizicheskaya\\_kultura/voenno-sportivnaya\\_igra\\_zarnica/?ysclid=lqm6o85dqq575605260](https://spravochnick.ru/fizicheskaya_kultura/voenno-sportivnaya_igra_zarnica/?ysclid=lqm6o85dqq575605260) (дата обращения: 26.12.2023).

[5] Ильин, Е. П. Психология спорта / Е. П. Ильин. – Москва [и др.] : Питер, 2021. - 351 с.

#### Spisok literatury:

[1] Rossijskaya Federaciya. Zakony. Zakon ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii: federal'nyj zakon № 273-FZ: [prinyat Gosdumoj 21.12.2012 g.: odobren Sovetom Federacii 26.12.2012 g. : v redakcii federal'nogo zakona ot 25.12.2023 № 685-FZ] // SPS «Konsul'tantPlyus».

[2] Zarnica: voenno-sportivnaya igra, ob"edinayayushchaya silu i strategiyu // Nauchnye Stat'i.Ru – portal dlya studentov i aspirantov. - URL <https://nauchniestati.ru/spravka/voenno-sportivnaya-igra-zarnicza/> (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[3] Gonka geroev // Vikipediya – svobodnaya enciklopediya. – URL <https://ustiniya.ru/sushchnost-ponyatiya-igra-i-osnovnie-svoystva-igri/> (data obrashcheniya: 26.12.2023.)

[4] Kunilova, K. Voенно-sportivnaya igra «Zarnica» / K. Kunilova // Spravochnik: obrazovatel'nyj portal. – URL [https://spravochnick.ru/fizicheskaya\\_kultura/voenno-sportivnaya\\_igra\\_zarnica/?ysclid=lqm6o85dqq575605260](https://spravochnick.ru/fizicheskaya_kultura/voenno-sportivnaya_igra_zarnica/?ysclid=lqm6o85dqq575605260) (data obrashcheniya: 26.12.2023).

[5] Il'in, E. P. Psihologiya sporta / E. P. Il'in. – Moskva [i dr.] : Piter, 2021. - 351 s.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-343-347  
 NIION: 2018-0076-1/24-66  
 MOSURED: 77/27-023-2024-1-66

**СТАРОВОЙТОВА Ирина Евгеньевна,**  
 кандидат философских наук,  
 доцент, доцент кафедры философии ФГБОУ ВО  
 «Государственный университет управления»,  
 e-mail: iestar1@mail.ru

## ПРОБЛЕМА ПОИСКА ИДЕАЛЬНОЙ МОДЕЛИ ПОДГОТОВКИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

**Аннотация.** В статье ставится проблема поиска идеальной модели подготовки государственных служащих в современной России. Отмечается, что отечественная история подготовки кадров для госслужбы имеет немало достижений, среди которых высокий образовательный уровень чиновников высшего ранга, демократичный путь формирования политической элиты, систематическая идеологическая подготовка кадров и проч. Констатируется, что реформы 80-90-х годов XX века привели к разрыву с традициями в сфере подготовки кадров для государственного управления. В статье делается вывод, что обращение к западным моделям (континентальной и англосаксонской) не привело к построению идеальной модели подготовки кадров государственных служащих для российского аппарата управления, поскольку любая модель подготовки кадров базируется на соответствующей модели управления, а последняя, в свою очередь, коррелирует с базовой системой ценностей общества. Западные модели исходят из иной, нежели российская, системы ценностей. В статье высказана идея, что опыт подготовки кадров в Японии и КНР заслуживает пристального внимания, поскольку восточные модели делают акцент на личностных особенностях госслужащего, не столько на профессиональных знаниях и умениях, сколько на его мягких навыках, на нравственных критериях. Формирование этики служения, на взгляд автора, актуально в подготовке будущих специалистов в области государственного и муниципального управления в России. А для этого необходимо скорректировать преподавание профессиональной этики в соответствующих учебных заведениях и воспитательную работу с обучающимися. Статья может быть интересна педагогам и специалистам в области правового регулирования образования.

**Ключевые слова:** образование, подготовка государственных служащих, модель подготовки государственных служащих, модель управления, этика служения, традиционные ценности, система ценностей, воспитательная работа.

**STAROVOYTOVA Irina Evgenievna,**  
 PhD in Philosophy,  
 assistant professor, State University of Management,  
 Russian Federation Moscow, Russian Federation

## THE PROBLEM OF SEARCHING FOR AN IDEAL MODEL OF TRAINING CIVIL SERVANTS

**Annotation.** The article poses the problem of finding an ideal model for training civil servants in modern Russia. It is noted that the domestic history of training personnel for the civil service has many achievements, including the high educational level of senior officials, the democratic way of forming the political elite, systematic ideological training of personnel, etc. It is stated that the reforms of the 80-90s of the 20th century led to a break with traditions in the field of training personnel for public administration. The article concludes that turning to Western models (continental and Anglo-Saxon) did not lead to the construction of an ideal model for training civil servants for the Russian administrative apparatus, since any training model is based on the corresponding management model, and the latter, in turn, correlates with the basic value system of society. Western models are based on a different system of values than the Russian one. The article expresses the idea that the experience of personnel training in Japan and China deserves close attention, since Eastern models em-

*phasize the personal characteristics of a civil servant, not so much on professional knowledge and skills, but on his soft skills and moral criteria. The formation of an ethic of service, in the author's opinion, is relevant in the training of future specialists in the field of state and municipal administration in Russia. And for this it is necessary to adjust the teaching of professional ethics in relevant educational institutions and educational work with students. The article may be of interest to teachers and specialists in the field of legal regulation of education.*

**Key words:** *education, training of civil servants, model of training of civil servants, management model, ethics of service, traditional values, value system, educational work.*

**Введение.** В ходе реформирования института государственного управления в РФ меняется и система подготовки кадров для государственного и муниципального управления. Отечественные исследователи справедливо полагают, что «в системе профессиональной подготовки госслужащих РФ существуют пробелы» [10, с.111], поэтому в поисках идеальной модели целесообразно проанализировать исторический опыт подготовки чиновников в России [12], а также «России ... логично обратиться к опыту различных стран мира с целью анализа и учета положительного опыта в этой области» [1].

**Результаты.** Что можем ценного мы почерпнуть в отечественной истории подготовки кадров для публичной службы? На всем протяжении этой истории имел место высокий образовательный уровень чиновников высшего ранга; традиционно хорошая подготовка в сфере юриспруденции, что очень актуально в стране со сложнейшей политической структурой и динамично меняющимся законодательством; демократичный способ формирования политической элиты; качественная систематическая идеологическая подготовка государственных и муниципальных чиновников. Разрушение старых идеологических схем (коммунистическо-атеистических) привело, на наш взгляд, к сомнительному представлению о безусловной ценности идеологического плюрализма. Плюралистические конструкции, которые защищены на конституционном уровне в современной России, - свобода слова, свобода совести, языковые права, позитивная дискриминация меньшинств и проч. нередко приводят к дестабилизации общества, к отсутствию общественного согласия [8, с. 49].

Начиная со второй половины 80-х годов XX века, стал происходить разрыв с прошлым, с российскими культурными традициями, а также с традициями в сфере управления. В поисках идеальной модели подготовки кадров для государственного и муниципального управления обратились к западным моделям.

Исследователи выделяют следующие два основных подхода к подготовке государственных служащих: континентальный и англосаксонский. Любой национальный подход к подготовке государственных и муниципальных служащих базиру-

ется, на наш взгляд, на соответствующей модели государственного управления, в основе которой лежит система ценностей.

Для континентального подхода к подготовке чиновников, который реализован, например, в Германии, характерна опора на модель государственного управления, в основе которой лежат следующие ключевые ценности: верховенство права, защита прав граждан. Соответственно во главу угла ставится юридическая подготовка. Во Франции будущие госслужащие получают хорошую подготовку в сфере экономики и политологии. Кроме того, реализуется модель непрерывного образования, постоянного повышения квалификации от момента поступления в вуз до окончания службы.

В основе англосаксонской модели государственного управления — менеджериальный подход (основные ценности государственного управления — эффективность, экономичность, результативность). Англосаксонская модель подготовки государственных служащих характеризуется нацеленностью на формирование у будущих государственных и муниципальных служащих навыков управления переменами и лидерских качеств.

Подытоживая сказанное, отметим, что европейский подход к подготовке будущих чиновников отличается опора на объект управления (специалисты в области государственного управления получают качественную экономическую, политологическую, правоведческую подготовку), а также высокая мобильность (непрерывность повышения квалификации и переобучения).

Особенностями российской модели государственного управления являются: жёсткая культура правления; правовая некомпетентность и правовой нигилизм значительной части населения; бюрократизация власти; более высокая оценка длительной и преданной службы, чем квалификации и деловых качеств работника, отсюда - невысокая инициативность работников; приоритет личных отношений перед деловыми, патронажная система; неадекватно низкая оплата труда госслужащих, провоцирующая коррупцию и проч. Мы полагаем, что такая модель предопределяет дефекты работы аппарата государственного управления и ставит задачи реформирования системы подготовки государственных и муници-



пальных служащих с ориентацией на субъект управления, то есть на личность самого будущего чиновника.

В этой связи интересно обратить внимание на особенности подготовки государственных служащих у восточных соседей России – Японии и Китая. Главным критерием при приеме на работу в качестве госслужащего в Японии является обучаемость претендента на должность и его способность адаптироваться в трудовом коллективе. Крайне интересно и необычно, с точки зрения европейского (западного) подхода к найму работника, что человека вначале зачислят на работу, а потом уже решается вопрос о том, какие же конкретно обязанности он будет выполнять [12, с. 11-12]. В Японии существует вариативность подготовки кадров: практикуется модель пожизненного найма, модель ротации кадров, модель подготовки служащего на рабочем месте, модель репутации работника и др. При всем разнообразии моделей в фокусе подготовки государственных служащих в Японии – сама личность госслужащего. Главными критериями поступления на службу являются культурно-психологические особенности претендента.

Близким по духу является поход к обучению управленческих кадров в Китайской Народной Республике. Критериями соответствия той или иной государственной должности в современном Китае являются: приверженность идеям социализма с китайской спецификой, добродетельность (неподкупность обязательно присутствует в числе добродетелей государственного китайского чиновника), следование нормам профессиональной этики, уважение семейных ценностей. Успешность в работе оценивается по способности чиновника держать фокус своей профессиональной деятельности на интересах людей. Выбор той или иной модели определяется многими факторами, среди которых и особенности исторического развития страны, и политическая, и культурная специфика. Думается, что опыт наших восточных соседей заслуживает самого пристального внимания.

**Дискуссия.** Среди недостатков подготовки госслужащих в России современные отечественные исследователи называют следующие: некорректное и недостаточное использование позитивного опыта зарубежных государств; консервативная система подготовки и профессионального развития государственных служащих; опора при подготовке чиновников на архаичные технологии государственного управления [10, с.113]; отсутствие достаточной практики разработки и реализации проектов в госструктурах [2]; недостаточно внимания уделяется формированию личностных компетенций [6]; устаревшие и чисто теоретические представления о функционировании государ-

ственных органов и органов самоуправления [5, с. 186]; несоответствие теоретических знаний реальной практике государственного управления [11]; нехватка профессиональной практики и погруженности в профессиональную среду [3]; отсутствие представлений о должном результате обучения [3]; отсутствие критериев и системы контроля качества обучения [1]; сокращение продолжительности обучения; проблемы подготовки в регионах [12].

Если подытожить перечисленное, то можно констатировать, что в основном исследователи обеспокоены отрывом теории от практики в подготовке будущих чиновников, недостаточным уровнем профессионализма начинающих госслужащих. Но нам представляется, что одной из важнейших является аксиологическая проблема подготовки государственных служащих в Российской Федерации.

Безусловно, подготовка госслужащих является значимой для любого государства и общества, ибо они *служат* обществу. Такая подготовка базируется на ценностных основаниях [9]. В ходе истории вместе с изменением системы ценностей эволюционировали и ценностные основания подготовки государственных служащих. В годы существования СССР марксистская идеология была фундаментом образования вообще и основанием подготовки госслужащих в частности. С распадом Советского Союза и разрушением старых идеологических схем Россия оказалась в культурной и образовательной зависимости от Запада [9, с. 213]. Можно согласиться, что «подготовка государственных служащих должна происходить при ценностной установке на *служение* собственному народу, а не на всеевропейскую мобильность в учёбе и труде» [9, с. 214]. И в таком случае следует несколько больше внимания уделить гуманитарной подготовке и воспитанию будущих чиновников в духе патриотизма, сформировать установку на служение народу и Отечеству. Принцип государственной службы, его нравственная основа – служение обществу и государству. От государственных служащих люди ждут, помимо профессионализма, образцов нравственного бескорыстного поведения [7, с. 19-20].

В России традиционные ценности, в том числе этические, за последние несколько десятилетий подверглись дискредитации. Широкое распространение в нашем плюралистичном обществе получил этический релятивизм. Примером распространения этического релятивизма может служить изменение в обществе отношения к коррупции. Показательны результаты социологического эмпирического исследования [4], в котором участвовали студенты, получающие профессии предпринимателей и государственных и муници-

пальных служащих. Цель исследования была доказать или опровергнуть гипотезу, которая состояла в том, что у будущих российских предпринимателей ожидалась более высокая (нежели у будущих чиновников) степень этического релятивизма. Предполагалось, что предприниматели часто в процессе своей деятельности сталкиваются с коррупцией и готовы жертвовать нравственными принципами и даже идти на правонарушения в интересах собственного бизнеса.

В результате обработки результатов анкетирования гипотеза была опровергнута. Оказалось, что всё наоборот, будущие чиновники существенно чаще, чем будущие бизнесмены, оправдывали коррупционные схемы. Значительная часть студентов, обучающихся на программе «Государственное и муниципальное управление», выбрали свой профессиональный путь, надеясь в дальнейшем незаконно обогащаться за счет взяток и «откатов». Понятие «коррупция» оценивается не отрицательно, как преступление, а довольно-таки позитивно, как возможность быстрого легкого достижения более высокого уровня потребления. Будущие госслужащие, как оказалось, не боятся негативных последствий коррупции. Кроме того, 88% опрошенных не считают коррупцией использование служебного положения в личных целях, фаворитизм, ситуации конфликта интересов. Многие ассоциируют коррупцию только со взятками.

Авторы исследования приходят к выводу, что следует скорректировать учебные программы профессиональной этики в сторону их большей оценочности, чтобы не укреплять тревожащую исследователей тенденцию этической беспринципности. Следует, и в этом мы согласны с авторами исследования, усилить воспитательную составляющую высшего образования.

**Заключение.** Политические события последнего времени поставили задачу поиска российской национально-государственной идентичности. Российской идентичности сегодня угрожает фрагментация, размывание ценностных основ, дискредитация патриотических символов. На смену последним приходят ценности, ранее считавшиеся отрицательными. Происходит их переоценка. Люди, стоящие у руля нашей большой страны, в соответствии с традициями российской государственности, должны быть проводниками традиционных ценностей, интегрирующих российское общество. К глубокому сожалению, долгое время воспитательная работа со студентами (в том числе обучающимися на направлении «Государственное и муниципальное управление», с будущими политологами и юристами) велась с некоторым «перекосяком» на творческий досуг. На сегодняшний день, и этого требует модель подго-

товки будущих государственных и муниципальных служащих, актуальны задачи формирования и упрочения здоровой системы ценностей.

#### Список литературы:

[1] Гвоздев В. А. Зарубежный опыт подготовки кадров для государственной гражданской службы // Вестник Чувашского университета. 2019. № 2. С. 29–34.

[2] Горелова Г. Г., Шибанова Е. К. Проблемы вузовской подготовки государственных служащих в условиях внедрения проектного управления // Государственная служба. 2019. № 4. С. 88–92.

[3] Колодина Е. А. Проблемы формирования профессиональных компетенций студентов, обучающихся по направлению «Государственное и муниципальное управление» // Известия ИГЭА. 2013. № 3. С. 52–53.

[4] Максименко А. А., Дейнека О. С., Крылова Д. В., Забелина Е. В., Булгакова Е. А. Этические установки будущих представителей государственного управления и бизнес-сообщества: сравнительный анализ // Образование и наука. 2023. Т. 25, № 2. С. 68–97.

[5] Марченко И. П., Марченко А. И. Профессиональная подготовка муниципальных служащих: проблемы и пути решения // Вопросы государственного и муниципального управления. 2010. № 2. С. 185–195.

[6] Модель компетенций команды цифровой трансформации в системе государственного управления / под ред. М. С. Шклярчук, Н. С. Гаркуши [Электронный ресурс]. — URL: <https://hr.cdto.ganepa.ru/cm> (дата обращения: 13.01.2022).

[7] Национально-государственная идентичность: методологические и исторические аспекты / Эбру Биринчи, М.С. Зверева, В.М. Капицын, А.Ю. Каратеев, М.М. Пашин, Е.Ф. Сергазин, О.Д. Тальская, А.Е. Щегловитов // Вестник Московского государственного областного университета (электронный журнал). 2023. № 1. URL: [www.evestnik-mgou.ru](http://www.evestnik-mgou.ru)

[8] Панкевич Н. В. Децентрализованные ценностно мотивированные сообщества: к обновлению и институциональному развитию государственной политики единства // Антиномии. 2023. Т. 23, вып. 2. С. 47-76.

[9] Петров А. П. Аксиологическая проблема подготовки госслужащих Российской Федерации // Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий. Материалы IX Международной научно-практической конференции. В 2-х томах. Том 1. Екатеринбург, 2023. С. 212-217.

[10] Стахеева А. О. Подготовка государственных гражданских служащих: российский опыт и практика зарубежных стран / А. О. Стахеева, М. Е. Баранова. — Текст: непосредственный

// Стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий: материалы VI Международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 27-28 апреля 2020 г.) : в двух томах. Издательство Уральского университета: Екатеринбург. 2020. Т. 2. С. 111-115.

[11] Федченко С. С., Полтавец К. А. Проблемы подготовки кадров государственных служащих // Проблемы социально-экономической устойчивости региона. Сборник статей XX Международной научно-практической конференции. Под редакцией Г.А. Резник. Пенза, 2023. С. 459-463.

[12] Чиркова Ю. Р. Исторический опыт обучения и профессиональной подготовки государственных служащих в России и ведущих странах мира // Духовная ситуация времени. Россия XXI век. 2019. №2. С.5-13.

#### Spisok literatury:

[1] Gvozdev, V. A. Zarubezhnyj opyt podgotovki kadrov dlja gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhby // Vestnik Chuvashskogo universiteta. 2019. № 2. S. 29–34.

[2] Gorelova, G. G., Shibanova E. K. Problemy vuzovskoj podgotovki gosudarstvennyh sluzhashhih v uslovijah vnedrenija proektnogo upravlenija // Gosudarstvennaja sluzhba. 2019. № 4. S. 88–92.

[3] Kolodina, E. A. Problemy formirovanija professional'nyh kompetencij studentov, obuchajushhisja po napravleniju «Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie» // Izvestija IGJeA. 2013. № 3. S. 52–53.

[4] Maksimenko, A. A., Dejneka, O. S., Krylova, D. V., Zabelina, E. V., Bulgakova, E. A. Jeticheskie ustanovki budushhih predstavitelej gosudarstvennogo upravlenija i biznes-soobshhestva: sravnitel'nyj analiz // Obrazovanie i nauka. 2023. Vol. 25, № 2. S. 68–97.

[5] Marchenko, I. P., Marchenko, A. I. Professional'naja podgotovka municipal'nyh sluzhashhih: problemy i puti reshenija // Voprosy gosudarstvennogo i municipal'nogo upravlenija. 2010. № 2. S.185–195.

[6] Model' kompetencij komandy cifrovoj transformacii v sisteme gosudarstvennogo upravlenija / pod red. M. S. Shkljaruk, N. S. Garkushi. — URL: <https://hr.cdto.ranepa.ru/cm> (data obrashcheniya: 13.01.2024).

[7] Nacional'no-gosudarstvennaja identichnost': metodologicheskie i istoricheskie aspekty / Jebru Birinchi, M.S. Zvereva, V.M. Kapicyun, A.Ju. Karateev, M.M. Pashin, E.F. Sergazin, O.D. Tal'skaja, A.E. Shheglovitov // Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta (jelektronnyj zhurnal). 2023. № 1. URL: [www.evestnik-mgou.ru](http://www.evestnik-mgou.ru) (data obrashcheniya: 13.01.2024).

[8] Pankevich, N. V. Decentralizovannye cenostno motivirovannye soobshhestva: k obnovleniju i institucional'nomu razvitiju gosudarstvennoj politiki edinstva // Antinomii. 2023. T. 23, vyp. 2. S. 47-76.

[9] Petrov, A. P. Aksiologicheskaja problema podgotovki gossluzhashhih Rossijskoj Federacii // Strategii razvitija social'nyh obshhnostej, institutov i territorij. Materialy IX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. V 2-h tomah. T.1. Ekaterinburg, 2023. S. 212-217.

[10] Staheeva, A. O. Podgotovka gosudarstvennyh grazhdanskih sluzhashhih: rossijskij opyt i praktika zarubezhnyh stran / A. O. Staheeva, M. E. Baranova. — Tekst : neposredstvennyj // Strategii razvitija social'nyh obshhnostej, institutov i territorij : materialy VI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii (Ekaterinburg, 27-28 apr 2020) : v dvuh tomah. Ekaterinburg. 2020. T. 2. S. 111-115.

[11] Fedchenko, S. S., Poltavec, K. A. Problemy podgotovki kadrov gosudarstvennyh sluzhashhih // Problemy social'no-jekonomicheskoj ustojchivosti regiona. Sbornik statej XX Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Pod redakciej G.A. Reznik. Penza, 2023. S. 459-463.

[12] Chirkova, Ju. R. Istoricheskij opyt obuchenija i professional'noj podgotovki gosudarstvennyh sluzhashhih v Rossii i vedushhih stranah mira // Duhovnaja situacija vremeni. Rossija XXI vek. 2019. №2. S. 5-13.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-348-352  
NIION: 2018-0076-1/24-67  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-67

**ФИЛИЧКИН Павел Николаевич**,  
студент ФГАОУ ВО «Московский  
государственный юридический университет  
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,  
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:  
**МЕЛЬНИКОВА Наталия Александровна**,  
кандидат юридических наук,  
доцент ФГАОУ ВО «Московский государственный  
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,  
e-mail: mail@law-books.ru

## О РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ГАРАНТИРОВАННОЕ ТРУДОУСТРОЙСТВО ВЫПУСКНИКОВ ВУЗОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В настоящей статье затронуты аспекты правового регулирования трудоустройства выпускников высших учебных заведений Российской Федерации. Задачей исследования является выявить основные факторы, влияющие на успешность трудоустройства выпускников и предложить рекомендации для улучшения ситуации с трудоустройством молодых специалистов.

Статья содержит актуальность проблемы трудоустройства выпускников вузов. Также рассматриваются основные факторы, влияющие на успешность трудоустройства, такие как качество образования, наличие опыта работы, профессиональные навыки, требования работодателей и т.д.

В статье проводится анализ рынка труда для выпускников вузов в России. Исследуются основные проблемы, с которыми сталкиваются молодые специалисты при поиске работы, такие как несоответствие требований работодателей и качества подготовки студентов, отсутствие связей между вузами и предприятиями

А также предлагаются рекомендации для улучшения ситуации с трудоустройством выпускников, вносятся предложения по изменению законодательства Российской Федерации в сфере образования. Отдельное внимание уделяется сотрудничеству между вузами и предприятиями, необходимости внедрения практико-ориентированных программ обучения, поддержки первоначального опыта работы выпускников и расширения возможностей для участия в стажировках. Также предлагается разработка своего рода «моста» между вузами и работодателями, который поможет сгладить разрыв между учебой и практикой.

В заключении подводятся итоги исследования, подтверждается актуальность проблемы трудоустройства выпускников вузов в России, а также подчеркивает важность предложенных рекомендаций для улучшения ситуации с трудоустройством молодых специалистов.

Данная статья является актуальным исследованием проблемы трудоустройства выпускников вузов в России и предлагает практические рекомендации для улучшения ситуации. Статья может быть полезной для специалистов в области образования, руководителей вузов, студентов и всех, кто интересуется данной проблемой.

**Ключевые слова:** образование, эффективность образовательного процесса, законодательство, закон, договор.

**FILICHKIN Pavel Nikolaevich**,  
student of the Moscow State Law University  
named after O.E. Kutafin (MSAL)

Scientific adviser: **MELNIKOVA Natalia Aleksandrovna**,  
candidate of law, associate Professor  
of the Moscow State Law University  
named after O.E. Kutafin (MSAL)



## ON THE REALIZATION OF THE RIGHT OF THE RIGHT TO GUARANTEED EMPLOYMENT OF GRADUATES OF UNIVERSITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Annotation.** *This article deals with aspects of the legal regulation of employment of graduates of higher educational institutions of the Russian Federation. The aim of the study is to identify the main factors influencing the success of graduates' employment and to offer recommendations for improving the employment situation of young professionals.*

*The article contains the relevance of the problem of employment of university graduates. The main factors influencing the success of employment are also considered, such as the quality of education, work experience, professional skills, employer requirements, etc.*

*The article analyzes the labor market for university graduates in Russia. The main problems faced by young professionals when looking for a job are investigated, such as the discrepancy between the requirements of employers and the quality of student training, the lack of links between universities and enterprises*

*Recommendations are also offered to improve the situation with the employment of graduates, proposals are made to change the legislation of the Russian Federation in the field of education. Special attention is paid to cooperation between universities and enterprises, the need to introduce practice-oriented training programs, support the initial work experience of graduates and expand opportunities for participation in internships. It is also proposed to develop a kind of "bridge" between universities and employers, which will help alleviate the gap between study and practice.*

*In conclusion, the results of the study are summarized, the relevance of the problem of employment of university graduates in Russia is confirmed, and the importance of the proposed recommendations for improving the employment situation of young professionals is emphasized.*

*This article is an actual study of the problem of employment of university graduates in Russia and offers practical recommendations for improving the situation. The article may be useful for specialists in the field of education, university leaders, students and anyone interested in this problem.*

**Key words:** *education, efficiency of the educational process, legislation, law, contract.*

**В** Российской Федерации граждане обладают конституционными правами, включающими и право на образование. Определение и гарантия этих прав осуществляются в Конституции РФ<sup>1</sup>, а также в Федеральном законе «Об образовании в РФ»<sup>2</sup>.

Важной составляющей конституционных прав граждан в области образования является свобода выбора профессии и подготовки к ней. Граждане имеют право выбирать профессию и получать образование, которое позволит им достичь успеха в выбранной области. Государство должно поддерживать развитие образования в различных сферах, чтобы обеспечить населению разнообразные возможности для профессионального развития.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на образование. Согласно статье 43 Конституции РФ<sup>1</sup>, каждый

имеет право на доступ к основным общеобразовательным программам, а также на получение профессионального, дополнительного и высшего образования, а также создавать условия для повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

Российская Конституция также признает право каждого гражданина на трудовую деятельность (Статья 37 п.3 Конституции РФ<sup>1</sup>). Государство обязано создавать условия для работы, которая будет доступна и приносить достойный доход

Конституционные права граждан в сфере образования и последующего трудоустройства в РФ являются фундаментальными и важными для обеспечения равных возможностей для всех граждан. Государство обязано выполнять свои обязательства в области образования и создавать условия для трудоустройства, чтобы граждане могли реализовать свой потенциал и достичь успеха в своей карьере.

Трудоустройство выпускников вузов сегодня является одной из наиболее актуальных проблем на рынке труда России. Каждый год в стране получают высшее образование тысячи студентов, их конкуренция на рынке труда возрастает, а компании все более чувствительно относятся к выбору

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

<sup>2</sup> Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

кандидатов. Поэтому изучение проблемы трудоустройства выпускников вузов становится все более актуальным.

В соответствии с Указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: «предоставление гражданам широких возможностей для получения среднего и высшего профессионального образования, профессиональной подготовки и переподготовки на протяжении всей жизни в соответствии с потребностями рынка труда»<sup>1</sup>, а также последующей реализацией полученных знаний во всех сферах государственного управления и отраслях народного хозяйства - является одной из основных задач достижения целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала, обеспечения национальной безопасности, экономической независимости, развития человеческого потенциала, повышения качества жизни и благосостояния граждан, что приведёт к развитию страны в целом.

В своей речи Президент Российской Федерации В.В. Путин на Петербургском международном экономическом форуме 16.07.2023 перед образовательной системой РФ поставил следующие задачи: «Необходимо повысить ориентированность высших и средних специальных учебных заведений на результат, то есть на успешное трудоустройство выпускников. В связи с этим считаю правильным сделать две вещи: первое - установить для учебных заведений специальные ключевые показатели эффективности, главный из них - это качество занятости выпускников. На основе такого подхода сформировать рейтинги учебных заведений профессионального образования. Второе - ежегодно готовить пятилетний прогноз потребности в кадрах на уровне всей экономики, чтобы максимально гибко учитывать меняющиеся тренды, новые запросы рынка труда и, конечно, наши приоритеты в развитии отраслей экономики. Подготовить предложения по развитию такого инструмента, как ученический договор. Его смысл в том, что работодатель за свой счет отправляет сотрудника учиться, повышать квалификацию, а работник в свою очередь получает гарантию трудоустройства на более квалифицированное рабочее место. Естественно, нужно создать стимулы для бизнеса и использовать такой механизм, в том числе с помощью государственной поддержки»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

<sup>2</sup> Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума / [Электронный

Каждый год тысячи молодых людей получают высшее образование, но многие из них сталкиваются с трудностями при поиске работы. Эта проблема вызывает беспокойство у студентов, их родителей, работодателей и органов власти. В связи с этим, стоит отметить, что одним из факторов проблемы трудоустройства является недостаток специальных знаний и соответствующего практического опыта у молодых кадров. В результате многие выпускники вынуждены искать работу, конкурировать на рынке труда с опытными специалистами и выбирать низкооплачиваемую должность, не соответствующую уровню образования.

Следующей из причин, которая затрудняет трудоустройство студентов, является наличие вакансий, требующих высокого уровня квалификации и узкоспециализированных знаний. В то же время выпускники могут не соответствовать требованиям работодателей, не имеют опыта работы и рекомендаций от профессионалов в своей области.

Причиной недостаточного уровня квалификации студентов является то, что в некоторых специальностях учебная программа не соответствует требованиям рынка труда, что также может оказаться препятствием в трудоустройстве.

Также причиной работы не по специальности является то, что в институте дают в основном фундаментальные знания – студенты не получают под конкретные требования работодателей узконаправленные спецификации подготовки.

Так, по статистике ВЦИОМ на сегодняшний день по специальности, которой обучались, работает каждый второй опрошенный (51%), преимущественно люди с высшим образованием (58%). Напротив, 47% россиян не работают по специальности. Свой выбор респонденты, не работающие по специальности, обуславливают невозможностью устроиться или отсутствием работы по специальности (30%), более высокой заработной платой в другой профессиональной области (24%), а также тем, что нашли себя в другой сфере деятельности (20%)<sup>3</sup>.

По данным Росстата за 2016-2019 гг. было установлено, что только 69% выпускников работают по специальности, полученной в вузе<sup>4</sup>.

ресурс] // Президент России: [сайт]. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/71445> (дата обращения: 16.09.2023)

<sup>3</sup> Большая зарплата или работа по специальности? / [Электронный ресурс] // ВЦИОМ. Новости: [сайт]. - URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/bolshaya-zarplata-ili-rabota-po-speczialnosti-?ysclid=ijbqmhgqft912368075> (дата обращения: 15.09.2023).

<sup>4</sup> Три факта о трудоустройстве выпускников 2016 – 2018 годов / [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. - URL:

37% - Экономика и управление  
28% - Юриспруденция  
20% - Образование и педагогические науки  
22% - Информатика и вычислительная техника

3% - Клиническая медицина

Задачи высшего образования на современном этапе заключаются в том, чтобы предоставить такие знания, отвечающие современным требованиям и критериям, которые необходимы для максимального обеспечения производственных задач, а также профессиональное ориентирование студентов с целью определения направленности (специализации) трудовой деятельности. Безусловно, для этих целей понадобится внесение ряда изменений, как в законодательство Российской Федерации, так и в отраслевые, региональные, местные нормативные правовые акты, а также в локальные документы вузов.

Внесение изменений, касающихся взаимоотношений высших учебных заведений с организациями-работодателями позволит повысить качество образования специалистов, используемых в конкретных отраслях промышленности и управления, что приведет к повышению качества выполняемых задач и скажется, в общем и целом на повышении производительности труда. Предлагаемые изменения позволят подготовить под конкретные нужды предприятий и организаций специалистов, а также повысить уровень востребованности выпускников высших учебных заведений, в том числе создать кадровый резерв, что позволит оперативно закрывать вакансии и отбирать наиболее квалифицированные кадры.

В рамках исследуемой темы проведен анализ положения Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и предложены соответствующие изменения в данный законодательный акт. В частности, автором предлагается ч. 8 ст. 73 изложить в следующей редакции: «Отдается приоритет выпускникам данных учебных заведений при трудоустройстве в рамках данного профессионального обучения. И предполагает под собой дальнейшее гарантированное трудоустройство для лиц, прошедших данное профессиональное обучение, в организации, осуществляющие сотрудничество с образовательными учреждениями».

Также видится целесообразным добавить статью 71.<sup>2</sup> следующего содержания:

Статья 71.<sup>2</sup>. Особенности приема студентов на обучение в высших учебных заведениях (далее - вузов) по договорам заключенных с организациями, предприятиями, юридическими лицами, органами государственной и муниципальной вла-

сти, органами законодательной, исполнительной и судебной властей (далее - организациями-партнерами).

1. Высшие учебные заведения имеют право заключать договоры с организациями с целью обучения студентов по специализированным программам подготовки. Программы подготовки должны соответствовать требованиям трудового законодательства Российской Федерации, законодательства об образовании и иным нормативным правовым актам.

1). Реализация программ подготовки обучающихся производится в рамках учебных планов и программ вузов.

2). При реализации договорных обязательств высшие учебные заведения совместно с организациями-партнерами разрабатывают и осуществляют программы подготовки студентов.

3). Целью совместной подготовки студентов вузов и организации - партнеров является гарантированное трудоустройство выпускников.

4). Права и обязанности сторон, требования и количество обучающихся устанавливается договором между Вузами и организациями-партнерами.

2 Высшие учебные заведения, заключившие договоры о сотрудничестве с организациями-партнерами, обязаны предоставлять студентам возможность прохождения практики и (или) стажировки в этих организациях, а организации-партнеры предоставить студентам возможность получить профессиональные навыки и знания, необходимые для осуществления трудовой деятельности.

1). Выпускникам высших учебных заведений, успешно прошедшим обучение по программам подготовки, реализуемых высшим учебным заведением совместно с партнерами-организациями, практику и (или) стажировку в этих организациях, гарантируется трудоустройство в этих организациях.

2). В случае отсутствия свободных вакансий, выпускники, подлежат зачислению в кадровый резерв, с гарантией последующего трудоустройства.

Предложенные изменения и дополнения направлены на совершенствование высшего образования в Российской Федерации путем обеспечения более эффективной подготовки студентов к профессиональной деятельности, установления тесных связей между высшими учебными заведениями и организациями-партнерами, а также создания условий для трудоустройства выпускников в эти организации.

При этом необходимо выстроить вертикаль принятия решений. Нельзя ограничиться только внесением изменений в Федеральный закон,

<https://rosstat.gov.ru/folder/70843/document/88401> (дата обращения: 15.07.2023).



важно привести в соответствие с ним нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, приказы Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, локальные правовые акты вузов.

Для решения проблемы необходимо расширить возможности для получения опыта работы. Для этого необходимо создавать дополнительные стажировочные программы совместно с работодателями, а также увеличить количество сезонных и частичных рабочих мест для студентов. Профессиональные мероприятия, такие как конференции, семинары и лекции, могут быть полезными как для получения квалификации, так и для установления связей с работодателями и профессиональными сообществами.

Еще одним способом решения проблемы является совершенствование образовательной программы, повышение эффективности образовательного процесса на основе индивидуализации обучения и формирования индивидуальных учебных траекторий. Увеличение количества практик и стажировок, ориентация учебной программы на текущие требования рынка труда и увеличение внимания к развитию персональных и социальных навыков студентов могут помочь им получить преимущество при поиске работы после окончания обучения.

Современный рынок труда в России проходит через период изменений и превращений, которые влияют на все сферы общественной жизни общества, в том числе на трудоустройство выпускников.

В связи с чем, необходимо обеспечить всестороннюю поддержку на законодательном уровне со стороны государства, оказывать активное содействие предпринимательского сообщества вузам и молодым специалистам. Только так мы сможем обеспечить успешное трудоустройство молодых специалистов (выпускников вузов).

Таким образом, образование, как основа дальнейшей профессиональной деятельности, предполагает дальнейшее внимание со стороны законодателя. Совершенствование правовых, организационных основ овладения соответствующими компетенциями, создание эффективных механизмов трудоустройства позволят обеспечить желаемое равновесие социальных потребностей, интересов работодателей и молодых специалистов.

#### Список литературы:

[1] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

[2] Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

[3] Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27 (часть II). Ст. 5351.

[4] Пленарное заседание Петербургского международного экономического форума / [Электронный ресурс] // Президент России: [сайт]. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/71445> (дата обращения: 16.09.2023)

[5] Большая зарплата или работа по специальности? / [Электронный ресурс] // ВЦИОМ. Новости: [сайт]. - URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/bolshaya-zarplata-ili-rabota-po-speczialnosti-?ysclid=ljbqmhgqft912368075> (дата обращения: 15.09.2023).

[6] Три факта о трудоустройстве выпускников 2016 – 2018 годов / [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики : [сайт]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/70843/document/88401> (дата обращения: 15.07.2023).

#### Spisok literatury:

[1] Konstituciya Rossijskoj Federacii (prinyata vsenarodnym golosovaniem 12.12.1993g. s izmeneniyami, odobrennymi v hode obshcherossijskogo golosovaniya 01.07.2020).

[2] Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ (red. ot 04.08.2023) «Ob obrazovanii v Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2012. № 53 (ch. 1). St. 7598.

[3] Ukaz Prezidenta RF ot 02.07.2021 № 400 «O Strategii nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2021. № 27 (chast' II). St. 5351.

[4] Plenarnoe zasedanie Peterburgskogo mezhdunarodnogo ekonomicheskogo foruma / [Elektronnyj resurs] // Prezident Rossii: [sajt]. - URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/speeches/71445> (data obrashcheniya: 16.09.2023)

[5] Bol'shaya zarplata ili rabota po special'nosti? / [Elektronnyj resurs] // VCIOM. Novosti: [sajt]. - URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/bolshaya-zarplata-ili-rabota-po-speczialnosti-?ysclid=ljbqmhgqft912368075> (data obrashcheniya: 15.09.2023).

[6] Tri fakta o trudoustrojstve vypusnikov 2016 – 2018 godov / [Elektronnyj resurs] // Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki : [sajt]. - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/70843/document/88401> (data obrashcheniya: 15.07.2023).







DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-353-358  
NIION: 2018-0076-1/24-68  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-68

**ГАРМЫШЕВ Ярослав Владимирович,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры уголовного права и  
криминологии Института юстиции  
Байкальского государственного университета,  
e-mail: garmyv@mail.ru

**ГАРМЫШЕВ Владимир Викторович,**  
кандидат технических наук,  
доцент кафедры промышленной экологии и  
безопасности жизнедеятельности,  
Иркутский национальный исследовательский  
технический университет,  
e-mail: diamant1959@mail.ru

**КОВАЛЬ Вячеслав Викторович,**  
старший преподаватель Дальневосточной  
пожарно-спасательной академии-филиал  
Санкт-Петербургского университета  
ГПС МЧС России в. Владивостока,  
e-mail: dvpsa@igps.ru

## ОСОБЕННОСТИ КВАЛИФИКАЦИИ И РАССЛЕДОВАНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НАРУШЕНИЯМИ ПРАВИЛ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы квалификации состава нарушений правил пожарной безопасности и правоприменительные аспекты расследования данного преступного деяния. Проанализированы основные теоретические и правоприменительные аспекты отдельных элементов состава деяния, предусмотренного ст. 219 УК РФ для повышения эффективности предварительного расследования данной категории уголовных дел. Определены особенности процесса доказывания факта события преступления, связанного с нарушениями противопожарных правил, предложены соответствующие рекомендации по повышению частной криминалистической методики расследования уголовных дел, связанных с пожарами.

**Ключевые слова:** квалификация преступлений, пожарная безопасность, ответственность, состав преступления, расследование преступлений.

**GARMYSHEV Yaroslav Vladimirovich,**  
PhD, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department  
of Criminal Law and Criminology  
Institute of Justice of Baikal State University

**GARMYSHEV Vladimir Viktorovich,**  
PhD, lecturer of the Departments of Industrial Ecology and Life Safety,  
Irkutsk National Research Technical University

**KOVAL Vyacheslav Viktorovich,**  
Senior Lecturer of the Far Eastern Fire  
and Rescue Academy-Branch of the St. Petersburg  
University of the Ministry of Emergency  
Situations of Russia, Vladivostok

## FEATURES OF QUALIFICATION AND INVESTIGATION OF CRIMES RELATED TO VIOLATIONS OF FIRE SAFETY RULES

**Annotation.** *The article discusses the issues of qualification of the composition of violations of fire safety rules and law enforcement aspects of the investigation of this criminal act. The main theoretical and law enforcement aspects of individual elements of the composition of the act provided for in Article 219 of the Criminal Code of the Russian Federation to improve the effectiveness of the preliminary investigation of this category of criminal cases are analyzed. The features of the process of proving the fact of a crime event related to violations of fire regulations are determined, appropriate recommendations are proposed to improve the private forensic methodology for investigating criminal cases related to fires.*

**Key words:** *qualification of crimes, fire safety, responsibility, corpus delicti, investigation of crimes.*

Определение сферы юридической ответственности, установление уголовно-правовых запретов и критериев наказуемости деяний в сфере общественной безопасности важная задача законодателя по совершенствованию уголовного законодательства России в минимизации негативных социальных явлений, в том числе и деяний, связанных с нарушениями правил пожарной безопасности, что является приоритетом национальной безопасности [8].

В этой связи представляется, что прежде чем качественно обеспечить процесс расследования уголовного дела, связанного с пожаром, следует первоначально в контексте обусловленности рассмотреть вопрос о правовой природе объективных и субъективных признаках деяний, связанных с нарушениями правил пожарной безопасности.

Объект преступления, как первый элемент состава преступления комплексно характеризует признак общественной опасности деяния, ориентирует первоначальные правоприменительные задачи при производстве расследования уголовного дела по установлению противопожарных правил. При выполнении задач в охране общественной безопасности, которые отражены в ст. 2 УК РФ при квалификации и расследовании преступлений, предусмотренных ст. 219 УК РФ представляется недостаточная разработанность анализируемого состава.

В процессе квалификации преступлений, связанных с пожарами следует еще учитывать тот факт, что на этапе правоприменения, как нам представляется, существует «правовая неопределенность в правовой оценке деяний лиц, ответственных за соблюдение правил пожарной безопасности: одними судами анализируемые деяния, в основном, квалифицировались не по статье 219 УК РФ, а по преступлению против личности или против собственности, в зависимости от характера преступных последствий, что было предопределено при анализе основных понятий Закона

Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности». Как совершенно справедливо отмечает Н.И. Пикуров отечественный законодатель вынужден был «юридически разделять те общественные отношения, которые в реальной действительности тесно переплетены в силу своих свойств либо связаны единством общественно опасного посягательства и характер общественной опасности во много предопределены правовыми традициями, режимом правового регулирования» [12].

Таким образом, уголовным законом России установлено, что преступные деяния, предусмотренные ст.219 УК РФ, посягают на общественные отношения, связанные с охраной пожарной безопасности и поэтому нужно учитывать интересы общественной безопасности, а не права отдельной взятой личности, наделенной комплексом прав и обязанностей.

Представляется, что разрешение проблемы первичных и производных уголовно-правовых запретов, отсылающих к нарушению правил безопасности было правильно определить в рамках судебного толкования норм уголовного законодательства России, правоприменителю на начальном этапе расследования уголовного дела в соответствии с направленностью преступного деяния нужно комплексно определить характер объекта посягательства, а уже потом конкретизировать остальные элементы состава преступления, и тактическая ошибка отдельных должностных лиц в этом и заключается, что не сразу уделяется внимание объекту охраны, а больше внешним признакам правонарушения.

При квалификации и расследовании преступлений, связанных с пожарами ключевые же признаки объективной стороны детально определяют противоправность деяния. Законодательно по форме преступного деяния нарушения правил пожарной безопасности совершается действием или же бездействием. В процессе квалификации деяния, учитывая бланкетный характер диспозиции анализируемой статьи необходимо устано-

вить содержание правил пожарной безопасности. Верховным Судом России в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 05.06.2002 N 14 «О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем» определено, что «под правилами пожарной безопасности следует понимать комплекс положений, устанавливающих обязательные требования пожарной безопасности, содержащиеся в законе «О пожарной безопасности», в принимаемых в соответствии с ним федеральных законах и законах субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актах, нормативных документах уполномоченных государственных органов, в частности, стандартах, нормах и отраслевых правилах пожарной безопасности, инструкциях и других документах, направленных на предотвращение пожаров и обеспечение безопасности людей и объектов в случае возникновения пожара» [14].

Таким образом, при выполнении задач и структуры частной криминалистической методики расследования уголовных дел, связанных с нарушениями правил пожарной безопасности правильно определено, что для «обеспечения эффективной защиты от пожаров различных объектов правовой охраны требуется от правоприменителя непрерывный мониторинг установленных требований пожарной безопасности в целях их своевременного пересмотра, а сами правила противопожарного режима в Российской Федерации должны быть установлены с учетом анализа обращений граждан и организаций, разработка и принятие соответствующих или необходимых изменений должны проводиться своевременно и оперативно» [7].

Установленные признаки объективной стороны при производстве расследования так же позволяют установить алгоритмы разграничения со смежными составами деяний ст. 219 УК РФ, так как на практике возникает проблема конкуренции специальных норм при нарушении уголовно-правовых запретов при определении искомого непосредственного объекта посягательства. При установлении события преступления анализируемый состав преступления можно рассматривать как определенное проявление нарушения режима охраны труда (ст. 143 УК РФ) или нарушения специальных правил безопасности при проведении отдельного рода работ (ст. 216 УК РФ), фактически это предопределяет вывод о соотношении данных частных случаев, как соотношение общих норм (охрана труда) и специальных (правила пожарной безопасности), что для целей уголовного права не допустимо. В диспозиции ст. 219 УК РФ присутствуют различные признаки, кроме

основных: нарушений различных правил безопасности, «которые не присутствуют в другом составе преступного нарушения (например, особый статус потерпевшего в ст. 143 УК РФ), особо высокий риск проведения горных работ (ст. 217 УК РФ) и т.п., поэтому данная норма не будет считаться специальной по отношению к другим противоправным деяниям и мы имеем дело с другой проблемной правоприменительной ситуацией: «квалификацией преступлений при конкуренции находящихся в разных статьях уголовного закона правовых норм, одна из которых связывает основание ответственности с видом производимых работ, а другая – с видом нарушенных правил или с особенностями места совершения преступления» [12].

В рамках правоприменения для устранения возникшей проблемы необходимо определить ключевые показатели, необходимые в процессе толкования правовых норм при расследовании преступлений.

Таким образом, рассматривая вышеуказанную проблему будет правильным считать, что «специализация в данном случае связана с приоритетом вида источника повышенной опасности, а не вида нарушаемых правил. Специфика отношений безопасности в определенной сфере, особые свойства предмета или характеристика особо рискованных видов деятельности в большей степени, чем вид правил безопасности, определяют вероятность наступления тяжких последствий при их нарушении» [12].

При расследовании преступлений, которые непосредственно связаны с нарушением правил пожарной безопасности необходимо выяснять причинную связь между соответствующими преступными нарушениями правил противопожарного режима и установленными уголовным законом последствиями. В этой связи следует в начале определить круг возможных виновных лиц в преступлении: ответственных должностных субъектов на соответствующем объекте, что потребует обращение к отраслевому законодательству в сфере пожарной безопасности. Как отмечается отдельными исследователями при анализе судебной практики «нередко судьи не устанавливают круг служебных обязанностей должностного лица и полноту их исполнения, указывая на наличие в действиях должностного лица состава правонарушения, судьи не выясняют, какие должностные обязанности не были выполнены и какие следовало выполнить, чтобы избежать наступления вредных последствий» [2]. Представляется в данном случае нужно устанавливать статику общественных отношений и их динамику при анализе конструктивных признаков состава ст. 219 УК РФ, где статические показатели (основания возникно-

вения прав и обязанностей должностного статуса лица), а динамика отношений (что конкретное лицо не выполнило, характер таких действий или бездействий), динамические показатели, как раз на наш взгляд и являются индикатором состава преступления.

Одним из достаточно дискуссионных вопросов в теории уголовного права и правоприменительной деятельности является факт констатации юридического характера причинной связи между доказанным фактом события преступления и установленными уголовным законом последствиями в сфере нарушения стандартов правил пожарной безопасности. Юридическая характеристика теории причинной связи в ее содержательном аспекте обуславливается тем условием, что ее существование между противоправным деянием и наступившим результатом возникает тогда, когда само событие преступления (юридический факт) служит неперенным условием возникшего преступного вреда [11].

При расследовании преступлений, связанных с нарушениями специальных правил безопасности правоприменителю нужно комплексно определить доказательственную базу деяния и предлагается квалифицировать деяния только при установлении факта того, что опасность для конкретного человека должна быть признана реальной, фактически должны наступить тяжкие последствия. Как совершенно справедливо отмечает Н.Е. Мерецкий возникает сложность на практике в доказывании анализируемой опасности, ее качественных и количественных характеристик [9].

Решить проблему в доказывании можно только путем установления всех обстоятельств объективной действительности, которые отражены в признаках состава ст. 219 УК РФ, а также грамотно применить результаты надзорной деятельности МЧС России по фактам преступного деяния, так как их осуществление позволяет пресекать правонарушения до того момента, когда возникнет чрезвычайная ситуация с большим количеством жертв, нужно комплексно определить природу всех средств доказывания по их видам [5].

При рассмотрении вопросов причинно-следственной связи в преступлении во многих случаях не устанавливаются причины пожаров, не выявляются виновные лица, не принимаются необходимые меры по возмещению материального ущерба, нанесенного пожаром, что является так же важным при расследовании уголовных дел, что в определенной мере представляет значительную сложность, что обусловлено событием преступления: процессами горения и иными следами преступления.

Для установления причины пожара в плане расследования должен быть предусмотрен сбор информации о пожарно-технической характеристике объекта и сущности производственной деятельности, выявление очага пожара, уяснение степени проявления опасных факторов пожара [1,13].

Таким образом, можно утверждать о возрастающей роли использования органами следствия и дознания передовых достижений науки и техники, особенно при проведении пожарно-технической экспертизы. Потребность в ее проведении возникает по большому количеству дел, связанных с пожарами [1]. При этом от заключения эксперта зависит весь ход расследования. Однако доказательственное значение пожарно-технической экспертизы, как правило, недостаточно: исследования не всегда полны и убедительны, выводы не всегда достаточно четко сформулированы, а по вопросу экспертизы о причине пожара зачастую - в них преобладает вероятностная форма [1].

Практика применения специальных знаний при расследовании преступлений представляется применимой на любом этапе предварительного расследования и как отмечает Р.О. Морозов если «процессуальная форма использования специальных знаний достаточно прочно интегрирована в деятельность по расследованию преступления, а порядок ее применения регламентирован законодательством, то непроцессуальные формы использования специальных знаний уголовно-процессуальным кодексом не урегулированы» [10].

В современных условиях ограниченного ресурса необходимых специалистов с узкой сферы деятельности при одновременном росте числа преступлений, следует признать неосценимый вклад формы специальных знаний при восполнении недостатков теоретического обеспечения расследования, плюс еще нужна командная работа в данном направлении.

Уголовный закон не определил необходимые критерии в отношении ключевых признаков по виновному лицу, поэтому предлагается одними исследователями признавать субъекта любое лицо, поскольку обязанность соблюдения правил пожарной безопасности в быту лежит на каждом члене обществе либо есть иной подход-субъект в анализируемом деянии специальный» [3,4].

Полагаем, что субъектом преступления нужно признавать любое лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил пожарной безопасности различными нормативно-правовыми актами и для определения данного факта необходимо обратиться к соответствующим правовым нормам в области пожарной безопасности.



Анализ судебной практики дел, связанных с пожарами predetermined вывод, что в 40 % случаев при расследовании преступлений практическими работниками не был выяснен весь комплекс обстоятельств, влияющих на форму вины, что является нарушением уголовно-процессуального законодательства [4]. Неосторожность применительно к статье 219 УК РФ, «как правило, характеризуется в конкретном деянии незнанием каких-либо правил безопасности в какой-либо сфере или их недостаточным знанием, однако в соответствии с характером работы или занимаемой должности лицо обязано было их знать, и фактически имело возможность ознакомиться с ними, либо в целом характеризуется забывчивостью, растерянностью, невнимательностью» [6].

Следует отметить, что преступная небрежность является спорной с позиции осознания лицом осуществляемых им действий, что в свою очередь лежит в основе психологической теории вины. Вина как юридическая категория предполагает не вообще психическое отношение человека к чему-либо, а его отношение к строго определенным в законе обстоятельствам – последствиям.

Проблема правовой природы содержания вины в преступлениях, связанных с нарушением противопожарных правил, представляется не устранима корректировкой формулы вины, и как «указывают отдельные исследователи, это должно быть очевидным, что если и признавать исследуемое преступление неосторожным, то лишь легкомыслие может претендовать на то, чтобы охватить всю совокупность психических процессов виновного» [4].

Вполне логичным представляется ситуация в процессе расследования дела, когда правоприменитель, давая правовую оценку событию, в приоритете ставит характер преступных последствий, хотя они явились результатом виновности субъекта, а проводит системный анализ всего механизма преступления, от деяния к последствиям, ограничиваются оценкой только преступного последствия. В конечном итоге сосредоточенность на оценке причиненного вреда - это правовой тупик, в этой связи оправдана точка зрения, что в итоге получаем приговор суда, в котором определяется факт правонарушения, состоящий в причинной связи с общественно опасными последствиями, но не в полном объеме устанавливается взаимосвязь объективного («должно было») и субъективного («могло») критериев, преступная небрежность лица, допустившего это нарушение [4, 13].

Таким образом, от правильного анализа состава деяния ст. 219 УК РФ и оценки сложившейся следственной ситуации во многом зависит эффективное разрешение задач этапа предварительного расследования уголовного дела, что predetermined общими положениями теории квали-

фикации и разработанной частной методики расследования преступлений, связанных с пожарами, что влияет на эффективность противодействия преступности в сфере охраны общественной безопасности.

#### Список литературы:

- [1] Байкалов, Е. А. К вопросу о квалификации преступлений, связанных с нарушением требований пожарной безопасности / Е. А. Байкалов, Г. И. Сметанкина // *In Situ*. – 2017. – № 3. – С. 15–17.
- [2] Васильева, О. А. Практика применения судами Пермской области статей 30.9, 30.11 КоАП РФ / О. А. Васильева // *Российское правосудие*. – 2009. – № 8(40). – С. 62–71
- [3] Виноградова Е.В. Преступления против экологической безопасности. – Ставрополь. 2001. – 381 с.
- [4] Гармышев Я.В., Гармышев В.В. Уголовно-правовое противодействие нарушениям правил пожарной безопасности: общественная опасность, особенности уголовной ответственности (на примере Иркутской области): монография. – Иркутск: Типография «Аспринт», 2022. – 167 с.
- [5] Егоров Н.Н. Криминалистические аспекты классификации следственных действий как одного из основных средств доказывания / Н.Н. Егоров, А.А. Протасевич // *Сибирские уголовно-процессуальные и криминалистические чтения* – 2023. – №3. – 98 – 108
- [6] Есаков Г.А. Причинная связь в сложных ситуациях: уголовно-правовая наука и судебная практика // *Право. Журнал Высшей школы экономики*. – 2016. – № 1. – С. 81–102.
- [7] Зенкова, И. Ф. Обзор отдельных изменений требований пожарной безопасности, внесенных в правила противопожарного режима в Российской Федерации / И. Ф. Зенкова, О. Н. Луценко, Н. О. Щеголева // *Актуальные проблемы пожарной безопасности: материалы XXXV Международной научно-практической конференции*, Москва, 31 мая 2023 года. – Москва: Всероссийский ордена «Знак Почета» научно-исследовательский институт противопожарной обороны Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, 2023. – С. 163–168
- [8] Колоткина О.А. Криминологическая безопасность личности и право личности на криминологическую безопасность как приоритеты стратегического планирования в РФ: теоретико-правовой аспект исследования / О.А. Колоткина, И.Д. Ягофарова. // *Всероссийский криминологический журнал*. – 2023. – Т. 17, № 1. – С. 44–53.
- [9] Мерецкий, Н. Е. Проблемы доказывания преступлений, предусмотренных ст. 238 УК РФ / Н. Е. Мерецкий, В. Ф. Крючкова, Т. В. Осипова // *Вест-*

ник Дальневосточного юридического института МВД России. – 2020. – № 3(52). – С. 79 – 83

[10] Морозов Р.О. Особенности использования непроцессуальных форм специальных знаний при расследовании уничтожения или повреждения лесных насаждений / Р.О. Морозов.. – DOI 10.17150/2411-6262.2023.14(1).354-361. – EDN LEWNYX // Baikal Research Journal. – 2023. – Т. 14, № 1. – С. 354–361

[11] Невзгодина Е.Л. Юридически значимая причинная связь между противоправным поведением и причиненным вредом как условие возникновения обязательств из причинения вреда // Вестник Омского университета. Серия Право. – 2010. – №3. – С. 104– 106

[12] Пикуров, Н.И. Вопросы конкуренции уголовно-правовых норм и совокупности преступлений, связанных с нарушением правил безопасности, в судебной практике / Н. И. Пикуров // Российское правосудие. – 2016. – № 10(126). – С. 75– 84

[13] Попов Н.А. Расследование пожаров: Правовое регулирование. Организация и методика: Учебное пособие. – М: Учебно-консультационный центр «ЮрИнфоР». – 1998.

[14] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.06.2002 N 14 (ред. от 18.10.2012) «О судебной практике по делам о нарушении правил пожарной безопасности, уничтожении или повреждении имущества путем поджога либо в результате неосторожного обращения с огнем» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37182/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37182/) (дата обращения: 20.01.2023).

#### Spisok literatury:

[1] Vtoroj istochnik Bajkalov, E. A. K voprosu o kvalifikacii prestuplenij, svyazannyh s narusheniem trebovanij pozharnoj bezopasnosti / E. A. Bajkalov, G. I. Smetankina // In Situ. – 2017. – № 3. – С. 15 – 17

[2] Vasil'eva, O. A. Praktika primeneniya sudami Permskoj oblasti statej 30.9, 30.11 KoAP RF / O. A. Vasil'eva // Rossijskoe pravosudie. – 2009. – № 8(40). – С. 62– 71.

[3] Vinogradova E.V. Prestupleniya protiv ekologicheskoy bezopasnosti. – Stavropol'. 2001. – 381 s.

[4] Garmyshev YA.V., Garmyshev V.V. Ugolovno-pravovoe protivodejstvie narusheniyam pravil pozharnoj bezopasnosti: obshchestvennaya opasnost', osobennosti ugolovnoj otvetstvennosti (na primere Irkutskoj oblasti): monografiya. – Irkutsk: Tipografiya «Asprint», 2022. – 167 s.

[5] Egorov N.N. Kriminalisticheskie aspekty klassifikacii sledstvennyh dejstvij kak odnogo iz osnovnyh sredstv dokazyvaniya / N.N. Egorov, A.A. Protasevich // Sibirskie ugolovno-processual'nye i kriminalisticheskie chteniya – 2023. – №3. – С. 98 – 108.

[6] Esakov G.A. Prichinnaya svyaz' v slozhnyh situacijah: ugolovno-pravovaya nauka i sudebnaya praktika // Pravo. Zhurnal Vysšej shkoly ekonomiki. – 2016. – № 1. – С. 81–102.

[7] Zenkova, I. F. Obzor otdel'nyh izmenenij trebovanij pozharnoj bezopasnosti, vnesennyh v pravila protivopozharnogo rezhima v Rossijskoj Federacii / I. F. Zenkova, O. N. Lucenko, N. O. SHCHegoleva // Aktual'nye problemy pozharnoj bezopasnosti: materialy XXXV Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, Moskva, 31 maya 2023 goda. – Moskva: Vserossijskij ordena “Znak Pocheta” nauchno-issledovatel'skij institut protivopozharnoj oborony Ministerstva Rossijskoj Federacii po delam grazhdanskoj oborony, chrezvychajnym situacijam i likvidacii posledstvij stihijnyh bedstvij, 2023. – С. 163– 168

[8] Kolotkina O.A. Kriminologicheskaya bezopasnost' lichnosti i pravo lichnosti na kriminologicheskuyu bezopasnost' kak priority strategicheskogo planirovaniya v RF: teoretiko-pravovoj aspekt issledovaniya / O.A. Kolotkina, I.D. YAgofarova. // Vserossijskij kriminologicheskij zhurnal. – 2023. – Т. 17, № 1. – С. 44–53.

[9] Mereckij, N. E. Problemy dokazyvaniya prestuplenij, predusmotrennyh st. 238 UK RF / N. E. Mereckij, V. F. Kryuchkova, T. V. Osipova // Vestnik Dal'nevostochnogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2020. – № 3(52). – С. 79 – 83

[10] Morozov R.O. Osobennosti ispol'zovaniya neprocessual'nyh form special'nyh znaniy pri rassledovanii unichtozheniya ili povrezhdeniya lesnyh nasazhdenij / R.O. Morozov.. – DOI 10.17150/2411-6262.2023.14(1).354-361. – EDN LEWNYX // Baikal Research Journal. – 2023. – Т. 14, № 1. – С. 354–361

[11] Nevzgodina E.L. YUridicheski znachimaya prichinnaya svyaz' mezhdru protivopravnym povedeniem i prichinennym vredom kak uslovie vozникoveniya obyazatel'stv iz prichineniya vreda // Vestnik Omskogo universiteta. Seriya Pravo. – 2010. – №3. – С. 104– 106

[12] Pikurov, N.I. Voprosy konkurencii ugolovno-pravovyh norm i sovokupnosti prestuplenij, svyazannyh s narusheniem pravil bezopasnosti, v sudebnoj praktike / N. I. Pikurov // Rossijskoe pravosudie. – 2016. – № 10(126). – С. 75– 84

[13] Popov N.A. Rassledovanie pozharov: Pravovoe regulirovanie. Organizaciya i metodika: Uchebnoe posobie. – М: Uchebno-konsul'tacionnyj centr «YUInfoR». – 1998.

[14] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 05.06.2002 N 14 (red. ot 18.10.2012) «O sudebnoj praktike po delam o narushenii pravil pozharnoj bezopasnosti, unichtozhenii ili povrezhdenii imushchestva putem podzhoga libo v rezul'tate neostorozhnogo obrashcheniya s ognem» [Elektronnyj resurs] // Konsul'tantPlyus: [sajt]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37182/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37182/) (дата obrashcheniya: 20.01.2023).

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-359-362

NIION: 2018-0076-1/24-68

MOSURED: 77/27-023-2024-1-69

**ГИТИНОВА М.М.,**

*кандидат юридических наук,*

*доцент кафедры уголовного права и процесса*

*Северо-Кавказский Институт (Филиал)*

*Федерального Государственного Бюджетного*

*Образовательного Учреждения Высшего Образования*

*«Всероссийский Государственный*

*Университет Юстиции в г. Махачкале,*

*e-mail: mail@law-books.ru*

**КУХТЯЕВА Елена Алексеевна,**

*старший преподаватель*

*кафедры уголовного права и процесса,*

*e-mail: mail@law-books.ru*

**БАГАМАЕВ Тимур Русланович,**

*Магистрант 3 курса,*

*e-mail: mail@law-books.ru*

## ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА ПРЕЗУМПЦИИ НЕВИНОВНОСТИ

**Аннотация.** Рассмотрение особенностей классификации гарантий презумпции невиновности является предметом данной статьи, где они делятся на две категории - материальные и процессуальные. Эти гарантии обеспечивают справедливость и защиту прав обвиняемого, предотвращая ошибочные приговоры и несправедливые обвинения. В дальнейшем приводятся примеры и законодательные нормы, демонстрирующие реализацию данных гарантий в судебной практике. В заключение можно сказать, что, хотя эти гарантии имеют различное содержание, они неразделимы и обеспечивают справедливость и законность в современном российском судебном разбирательстве.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, принципы уголовного процесса, презумпция невиновности, обвинительный приговор, неустранимые сомнения в виновности обвиняемого, приговор, обвинение.

**GITINOVA M.M.,**

*Candidate of Legal Sciences, Associate*

*Professor of the Department of Criminal Law and Procedure*

*North Caucasus Institute (Branch)*

*Federal State Budgetary*

*Educational Institution of Higher Education*

*“All-Russian State University of Justice in Makhachkala*

**KUKHTYAEVA Elena Alekseevna,**

*Senior Lecturer at the Department*

*of Criminal Law and Procedure*

**BAGAMAEV Timur Ruslanovich,**

*3rd year master’s student*

## PROCEDURAL GUARANTEES FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF PRESUMPTION OF INNOCENCE

**Annotation.** Consideration of the features of the classification of guarantees of the presumption of innocence is the subject of this article, where they are divided into two categories - material and procedural. These guarantees ensure justice and protect the rights of the accused, preventing wrongful convictions and unfair charges. Below are examples and legislative norms demonstrating

*the implementation of these guarantees in judicial practice. In conclusion, we can say that although these guarantees have different contents, they are inseparable and ensure fairness and legality in modern Russian judicial proceedings.*

**Key words:** *criminal process, principles of criminal procedure, presumption of innocence, guilty verdict, irremovable doubts about the guilt of the accused, sentence, accusation.*

Процессуальные гарантии имеют большое значение в реализации принципа презумпции невиновности. Необходимо отметить, что процессуальные гарантии нарушения принципа презумпции невиновности гораздо важнее материальных гарантий. Включение норм, устанавливающих общие условия судебного разбирательства, является одним из аспектов гарантирования принципа презумпции невиновности. Учитывая общие принципы, законодательство определяет порядок судебного разбирательства, соответствующий основам организации уголовного судопроизводства и его проведения. [1]

Необходимо отметить существенные различия между статусами подсудимого и осужденного, что подчеркивается детальным анализом соответствующих нормативных актов. Кроме того, законодательство требует от судебных органов тщательного и всестороннего рассмотрения и оценки всех собранных в ходе предварительного расследования доказательств перед назначением судебного заседания. При этом необходимо строго соблюдать принципы непосредственности, открытости и устности, а также все соответствующие нормы и правила, исключающие возможность признания гражданина виновным в совершении преступления, если такой факт недостаточно доказан и обоснован.

Важно отметить, что все участники уголовного судопроизводства - защитник, подсудимый, потерпевший и государственный обвинитель - имеют равные права на представление доказательств, участие в их исследовании и возможность подачи ходатайств. Судебные исследователи в основном придерживаются мнения о том, что судьи должны избавить себя от обязанности зачитывания обвинительного заключения, поскольку это может создать впечатление о том, что суд уже на этапе расследования согласен с обвинением. Усиление этого впечатления может произойти, когда председатель суда спрашивает обвиняемого о его признании виновным. В связи с этим статьей 273 УПК РФ устанавливается обязанность государственного обвинителя зачитывать обвинительное заключение и излагать обвинение перед подсудимым.

Самостоятельно или через адвоката, подсудимый может выразить свое отношение к обвинению, ответив на вопросы судьи о ясности обвинения, признает ли он себя виновным и желает ли

высказать свое мнение. Исследователи в литературе предлагают, что в случае отсутствия прокурора, секретарь заседания суда может объявить обвинение. Авторы придерживаются позиции, что судья не должен принимать участие в этом процессе, и это кажется логичным и правильным. [9] Порядок исследования доказательств в ходе судебного следствия должен быть независимым от отношения подсудимого к обвинению, то есть не зависеть от его признания своей вины. Важно также сохранять непредвзятость и объективность судьи, чтобы он мог формировать собственную оценку по уголовному делу на основе внутреннего убеждения. Судья, как независимый арбитр должен быть независим от обвинения и защиты. Изучение судебной практики может выявить интересные факты о поведении подсудимых во время допроса.

Важно обратить внимание на ситуацию, где подсудимый, не осознавая своей вины, подвергается первому допросу. Это может привести к искажению его показаний и поиску признания виновности, даже если оно является косвенным или частичным. Поэтому необходимо проявлять осторожность в таких случаях. Интересную точку зрения по этому вопросу также высказывает И.Д. Перлов, который подчеркивает, что судебная практика демонстрирует, что отрицание вины со стороны подсудимого может быть обусловлено не только желанием скрыть свою вину, но и настоящей невиновностью. [6, С.52] Гражданин, в соответствии со статьей 275 УПК РФ, имеет право давать показания. В данном контексте, следует отметить, что действующие правовые нормы позволяют подозреваемому активно влиять на процесс исследования и анализа доказательств. Таким образом, подозреваемый вправе давать показания на любом этапе судебного следствия. Важно помнить, что убеждение прокурора в виновности подсудимого - это его субъективное мнение, которое может не найти подтверждения.

Следует отметить, что на прокуроре лежит обязанность по защите нарушенных прав и законных интересов граждан. Осуществление принципа состязательности в уголовном судопроизводстве возможно лишь при разделении функций защиты и обвинения и их самостоятельной реализации. Если обвинение является необоснованным и не имеет законных оснований, его следует немедленно прекратить. [4]



Приказ № 465 Генерального прокурора устанавливает требование представить суду в письменной форме мотивированный письменный отказ от обвинения, который вынесен государственным обвинителем, в случае, если прокурор отказывается от обвинения. В таком случае суд завершает судебное разбирательство в связи с отказом от государственного обвинения, который был сделан по решению прокурора, прекращая уголовное преследование. [5, С.14] Если судья самостоятельно инициирует обвинение, продолжая судебное разбирательство и вынося обвинительный приговор, это нарушает принцип состязательности. Важным аспектом в отношении прокурорского отказа от обвинения является соблюдение презумпции невиновности. Законодательство должно учитывать нарушения прав и интересов потерпевшего, который может возразить против принятия решения о прекращении уголовного дела или его изменении. [7, С.52]

При анализе стадии гарантированного осуществления презумпции невиновности, мы должны обратить внимание на несколько ключевых аспектов. Во-первых, необходимо учесть специфику этой стадии и то, как она повлияла на распределение бремени доказывания, обеспечение права обвиняемого на защиту и предоставление ему преимущества сомнений в виновности. Во-вторых, основным критерием является проведение объективного предварительного расследования в рамках судебного процесса. И, наконец, необходимо оценить, достаточно ли оснований для передачи уголовного дела на судебное разбирательство. Вместе с тем, важно учесть, что наука изучает методы определения достаточности доказательств для определения необходимости проведения судебных заседаний. [3, С. 854] В целях обеспечения презумпции невиновности важно проанализировать юридические нормы, которые определяют порядок возврата уголовного дела для проведения дополнительного расследования. Если факт преступления не доказан или если в уголовном деле есть несоответствия, то дело направляется на проведение дополнительных мероприятий с целью установления наличия или отсутствия доказательств в пользу обвиняемого. Суд может быть уверен в виновности лица, но это не должно иметь никаких последствий, кроме назначения судебного заседания, до тех пор, пока приговор, основанный на таком убеждении, не вступит в силу по закону. [8, С.40]

В законодательстве отмечается, что важной гарантией в судебном процессе является признание невиновности подсудимого в соответствии с общими условиями разбирательства. С учетом принципов непосредственности, открытости и устности должны быть исследованы все доказатель-

ства. В целях предотвращения неосновательного обвинения гражданина в совершении преступления необходимо строго соблюдать все законодательно установленные правила. [10]

Завершение судебного расследования является важным шагом в установлении истины в деле, и признание фактов и вины подсудимого считается основой при принятии правильного решения. Принципиально важно, чтобы суд вынес свой приговор только после тщательного исследования. Это гарантирует обоснованность и законность окончательного решения суда и позволяет привлекать к уголовной ответственности только тех, кто действительно виновен [12]

В судебных разбирательствах следует соблюдать принципы, целью которых является обеспечение справедливости и законности процесса. Материальные гарантии играют неперемную роль в недопущении нарушений прав и законных интересов, а также в контроле и организации процесса таким образом, чтобы были виновные наказаны и чтобы невиновные не подвергались незаконному преследованию. Они неотъемлемы от процедуры и защищают невиновных от незаконных приговоров. Таким образом, соблюдение этих принципов является ключевым фактором в обеспечении справедливости в судебных разбирательствах.

#### Список литературы:

- [1] Абдрашитов В. М. Влияние основных правовых идей судебной реформы 1864 г. На формирование и развитие принципа презумпции невиновности // Вестник ВолГУ. Серия 5: Юриспруденция. 2015. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-osnovnyh-pravovyh-idey-sudebnoy-reformy-1864-g-na-formirovanie-i-razvitie-printsipa-prezumpcii-nevinovnosti> (дата обращения: 11.12.2023).
- [2] Воронцова А.А. Презумпция невиновности // СПС Консультант Плюс. 2023.
- [3] Кропотова В.А. О некоторых аспектах реализации презумпции невиновности в уголовном судопроизводстве Российской Федерации / В.А. Кропотова, Е.А. Смирнова // Аллея науки. 2021. Т. 1, № 11 (62). С. 852-859.
- [4] Левченко В.Б. Историческое развитие и роль принципа презумпции невиновности в современных административных правоотношениях URL: <http://отрасли-права.pf/article/22746> (дата обращения: 11.12.2023).
- [5] Левчук С.В. Политико-правовая природа принципа «презумпция невиновности» // История государства и права. 2015. № 16. С. 11 - 16.
- [6] Перлов И. Д. Право на защиту. учеб. пособие. М.: Знание. 1969. С.52.

[7] Савицкий В.М. Презумпция невиновности. М.: Норма, 1997. С.52.

[8] Тарасов А.А. Основания процессуального принуждения и презумпция невиновности // Законы России: опыт, анализ, практика. 2018. № 5. С. 37 – 42.

[9] Химичева Г. П. К вопросу о корректировке принципа презумпции невиновности // Вестник экономической безопасности. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-korrektirovke-printsipa-prezumpcii-nevinovnosti> (дата обращения: 21.01.2023).

[10] Химичева Г. П. К вопросу о корректировке принципа презумпции невиновности // Вестник экономической безопасности. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-korrektirovke-printsipa-prezumpcii-nevinovnosti> (дата обращения: 21.01.2023).

#### Spisok literatury:

[1] Abdrashitov V. M. Vliyanie osnovnykh pravovykh idej sudebnoj reformy 1864 g. Na formirovanie i razvitie principa prezumpcii nevinovnosti // Vestnik VolGU. Seriya 5: YUrisprudenciya. 2015. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-osnovnykh-pravovykh-idey-sudebnoy-reformy-1864-g-na-formirovanie-i-razvitie-printsipa-prezumpcii-nevinovnosti> (дата обращения: 11.12.2023).

[2] Voroncova A.A. Prezumpciya nevinovnosti // SPS Konsul'tant Plyus. 2023.

[3] Kropotova V.A. O nekotorykh aspektakh realizatsii prezumpcii nevinovnosti v ugovnom sудо-

proizvodstve Rossijskoj Federacii / V.A. Kropotova, E.A. Smirnova // Alleya nauki. 2021. T. 1, № 11 (62). S. 852-859.

[4] Levchenko V.B. Istoricheskoe razvitie i rol' principa prezumpcii nevinovnosti v sovremennykh administrativnykh pravootnosheniyah URL: <http://otrasli-prava.rf/article/22746> (дата обращения: 11.12.2023).

[5] Levchuk S.V. Politiko-pravovaya priroda principa «prezumpciya nevinovnosti» // Istoriya gosudarstva i prava. 2015. № 16. S. 11 - 16.

[6] Perlov I. D. Pravo na zashchitu. ucheb. posobie. M.: Znaniye. 1969. S.52.

[7] Savickij V.M. Prezumpciya nevinovnosti. M.: Norma, 1997. S.52.

[8] Tarasov A.A. Osnovaniya processual'nogo prinuzhdeniya i prezumpciya nevinovnosti // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2018. № 5. S. 37 – 42.

[9] Himicheva G. P. K voprosu o korrektirovke principa prezumpcii nevinovnosti // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-korrektirovke-printsipa-prezumpcii-nevinovnosti> (дата обращения: 21.01.2023).

[10] Himicheva G. P. K voprosu o korrektirovke principa prezumpcii nevinovnosti // Vestnik ekonomicheskoy bezopasnosti. 2016. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-korrektirovke-printsipa-prezumpcii-nevinovnosti> (дата обращения: 21.01.2023).



**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-363-366  
NIION: 2018-0076-1/24-70  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-70

**ВАСИЛЬЕВА А.К.**,  
e-mail: mail@law-books.ru

**ВАФИН К.М.**,  
e-mail: mail@law-books.ru

## АНАЛИЗ ПРАКТИКИ ПРИМЕНЕНИЯ СТАТЬИ 204 УГОЛОВНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ДЕЛАХ О ПОДКУПЕ АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ В ПРОЦЕДУРАХ БАНКРОТСТВА

**Аннотация.** В статье раскрывается практика применения судами статьи 204 УК РФ в делах о подкупе арбитражных управляющих в рамках различных процедур банкротства. В частности, авторы предпринимают попытку ответить на вопрос о том, за какие конкретные действия (бездействие) подкупают арбитражных управляющих, и приходят к выводу о том, что самыми распространенными из них являются отказ от оспаривания сделок должника и содействие в приобретении его активов на торгах. Также по результатам исследования было выявлено, что самым дорогостоящим для осуществлявших подкуп явилось принятие арбитражным управляющим мер, преследующих цель не допустить привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц. Предлагается обратить внимание законодателя, высшей судебной инстанции и экспертного сообщества на рассматриваемую проблему в контексте статистических данных по выявленным категориям деяний арбитражных управляющих.

**Ключевые слова:** коммерческий подкуп, подкуп арбитражного управляющего, коррупция в делах о банкротстве.

VASILYEVA A.K.,

VAFIN K.M.

## ANALYSIS OF THE PRACTICE OF APPLYING ARTICLE 204 OF THE CRIMINAL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION IN CASES OF BRIBERY OF ARBITRATION MANAGERS IN BANKRUPTCY PROCEEDINGS

**Annotation.** The article reveals the practice of courts applying Article 204 of the Criminal Code of the Russian Federation in cases of bribery of arbitration managers in various bankruptcy procedures. In particular, the authors attempt to answer the question of what specific actions (inaction) are bribed by arbitration managers, and come to the conclusion that the most common of them are the refusal to challenge the debtor's transactions and assistance in acquiring his assets at auction. Also, according to the results of the study, it was revealed that the most expensive for those who carried out the bribery was the adoption by the arbitration manager of measures aimed at preventing the involvement of persons controlling the debtor in subsidiary liability. It is proposed to draw the attention of the legislator, the highest court and the expert community to the problem under consideration in the context of statistical data on the identified categories of acts of arbitration managers.

**Key words:** commercial bribery, bribery of an arbitration manager, corruption in bankruptcy cases.

Основной целью института несостоятельности, как неоднократно отмечал Верховный суд РФ<sup>1</sup>, является наи-

более полное удовлетворение требований кредиторов исходя из принципов очередности и пропорциональности. Поскольку каждый кредитор заин-

<sup>1</sup> См., например, определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Россий-

ской Федерации от 13.10.2022 N 305-ЭС21-1719(2) по делу N А40-153465/2016

тересован в наиболее полном удовлетворении своих требований, в условиях лимита конкурсной массы между кредиторами неизбежно возникает экономический конфликт финансовых интересов<sup>1</sup>. Помимо кредиторов, участниками указанного конфликта зачастую являются иные лица, заинтересованные в удовлетворении собственных притязаний к должнику: так, собственник должника, контролирующие должника или аффилированные с ним лица, как показывает рассмотренная в настоящей статье судебная практика, стремятся различными способами получить контроль над ликвидными активами должников, не допустить признания сделок недействительными, привлечения к субсидиарной ответственности и проч.

Арбитражный управляющий является ключевой фигурой в рамках дела о банкротстве. Как отметил Конституционный суд РФ<sup>2</sup>, именно арбитражный управляющий призван обеспечивать достижение публично-правовой цели института банкротства, т.е. гарантировать баланс прав и законных интересов лиц, участвующих в деле о банкротстве. В этой связи законодательство о банкротстве наделяет арбитражного управляющего специальными полномочиями.

Статус и полномочия арбитражного управляющего побуждают недобросовестных участников дела о банкротстве искать возможности повлиять на его поведение, одним из которых является коммерческий подкуп. В настоящей статье рассматривается практика применения судами статьи 204 УК РФ в делах о подкупе арбитражных управляющих в рамках различных процедур банкротства с целью получения ответа на вопрос о том, за какие конкретные действия (бездействие) участники дел о банкротстве дают взятки арбитражным управляющим.

Для получения ответа на поставленный вопрос мы обратились к Государственной автоматизированной системе «Правосудие» и ввели следующие исходные данные для поиска судебной практики:

1. Период: дата вынесения приговора с 01.01.2017 г. по 15.12.2022 г. включительно;
2. Статья 204 Уголовного кодекса РФ (все части);
3. В поле контекстного поиска была добавлена фраза «арбитражный управляющий».

<sup>1</sup> Фролов И.В. Конфликт интересов в делах о банкротстве: значение, виды, функции и правовые последствия // Вестник арбитражной практики. 2021. N 6. С. 3 - 11.

<sup>2</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 19.12.2005 N 12-П "По делу о проверке конституционности абзаца восьмого пункта 1 статьи 20 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" в связи с жалобой гражданина А.Г. Меженцева"

Поскольку по техническим причинам большинство дел в промежуточной выборке не содержало каких-либо упоминаний арбитражных управляющих: контекстный поиск предоставил все приговоры, в которых встречались слова «арбитражный» (например, «арбитражный суд») и «управляющий» (например, «управляющий» в значении «единственный исполнительный орган юридического лица»), приговоры, не содержащие фразы «арбитражный управляющий», были исключены в ручном режиме.

В итоговой выборке оказалось 23 приговора. В 21 из них был осужден арбитражный управляющий, а в 2 – лицо, осуществившее подкуп арбитражного управляющего.

Из 23 приговоров, принятых в отношении арбитражных управляющих, в 21 процедура банкротства находилась на стадии конкурсного производства, а в оставшихся на стадии либо наблюдения, либо внешнего управления.

Причины для подкупа Арбитражных управляющих сильно разнятся, однако среди них можно выделить следующие категории:

- бездействие в виде отказа от оспаривания сделок, расторжения договоров (5 дел)<sup>3</sup>;
- содействие при участии на торгах (4 дела)<sup>4</sup>, в рамках которых имущество должников продавалось по заниженной стоимости подкупившим арбитражного управляющего лицам;
- заключение мирового соглашения с кредиторами (3 дела, в одном из которых данным способом планировалось достичь непривлечения к субсидиарной ответственности лиц, контролирующих должника)<sup>5</sup>;

<sup>3</sup> Приговор Ковровского городского суда Владимирской области от 24.03.2022 по уголовному делу N1-17/2022 (1-378/2021); приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 22.01.2020 по делу N1-138/2020 (1-1209/2019); приговор Магаданского городского суда Магаданской области от 20.04.2018 по делу N1-105/2018; приговор Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области от 02.05.2017 по делу N1-145 (39502)/2017; приговор Пролетарского районного суда г.Ростова-на-Дону от 24.04.2017 по делу N1-19/2017 (1-251/2016)

<sup>4</sup> Приговор Центрального районного суда г. Воронежа от 28.03.2022 по делу N1-79/2022; приговор Верх-Исетского районного суда г. Екатеринбурга от 30.04.2019 по делу N1-29/2019; приговор Свердловского районного суда г. Белгорода от 24.05.2018 по делу N1-113/2018; приговор Ленинского районного суда г. Кирова от 28.02.2017 по делу N1-193/2017

<sup>5</sup> Приговор Октябрьского районного суда г. Архангельска от 19.01.2022 по делу N1-9/2022; приговор Ленинского районного суда г. Самары от 14.12.2020 по делу N1-168/2020; приговор Metallургического районного суда г. Челябинска от 19.05.2017 по делу N1-210/2017



- избежание уголовной или субсидиарной ответственности генеральным директором или же лицами, контролирующими должника (2 дела)<sup>1</sup>;

- незаконное внесение требований кредиторов в реестр (2 дела)<sup>2</sup>;

- отстранение конкурсного управляющего и утверждение в его качестве другой, заранее согласованной кандидатуры (2 дела)<sup>3</sup>;

- иные, такие как: угрозы арбитражного управляющего способствовать ухудшению финансового положения компании, влекущего ее неработоспособность<sup>4</sup>; угрозы понуждения к заключению договора с заведомо невыгодными условиями<sup>5</sup>; отмена решений суда с целью вернуть отчужденную собственность должника<sup>6</sup>; возвращения контроля над должником генеральному директору путем приобретения кредиторской задолженности должника по заниженной стоимости<sup>7</sup> и другие<sup>8</sup>.

В 2 приговорах, вынесенных в отношении лиц, подкупающих арбитражных управляющих, цели подкупа также различны:

- непривлечение к субсидиарной ответственности<sup>9</sup>;

- содействие в победе на торгах<sup>10</sup>.

Большинство коммерческих подкупов были раскрыты в ходе оперативно-розыскных мероприятий с непосредственным участием лиц, от которых арбитражный управляющий требовал денежные средства.

<sup>1</sup> Приговор Ленинского районного суда г. Самары от 14.12.2020 по делу N1-168/2020; приговор Заволжского районного суда г.Твери от 06.11.2018 по делу N1-149/2018

<sup>2</sup> Приговор Кировского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 25.07.2017 по делу N1-309/2017; приговор Октябрьского районного суд г. Тамбова от 18.05.2017 по делу N1-245/2017

<sup>3</sup> Приговор Центрального районного суда г. Тулы от 08.04.2021 по делу N1-57/2021; приговор Центрального районного суда г. Барнаула Алтайского края от 07.09.2017 по делу N1-170/2017

<sup>4</sup> Приговор Заволжского районного суда г.Твери от 28.07.2021 по делу N1-24/2021

<sup>5</sup> Приговор Дзержинского районного суда г. Волгограда от 22.06.2021 по делу N1-122/2021

<sup>6</sup> Приговор Октябрьского районного суда г. Владимира от 11.10.2017 по делу N1-341/2017

<sup>7</sup> Приговор Октябрьского районного суда г. Архангельска от 19.01.2022 по делу N1-9/2022

<sup>8</sup> Приговор Ленинского районного суда г. Тюмени от 14.02.2020 по делу N1-38/2020 (1-1204/2019)

<sup>9</sup> Приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 25.08.2020 по делу N1-214/4-2020

<sup>10</sup> Приговор Новгородского районного суда Новгородской области от 26.12.2017 по делу N1-852/2017

Также представляется интересным произвести более детальный анализ размеров коммерческого подкупа в данной направленности дел.

Из 23 приговоров в отношении арбитражных управляющих размер коммерческого подкупа известен в 18 и колеблется от 100 000 рублей до 5 500 000 рублей. В оставшихся 5 приговорах данные о размере коммерческого подкупа изъяты, но в двух из них, исходя из назначенного наказания в виде штрафов, равных двукратному и пятикратному размерам коммерческого подкупа, можно арифметически сделать вывод о том, что требуемая арбитражным управляющим сумма была равна 100 000 и 1 100 100 рублям соответственно<sup>11</sup>.

Рассматривая данный вопрос более подробно, следует отметить, что корреляции между количеством незаконных действий, их содержанием (преодоление решения суда, вступившего в силу или же допуск заявителей к участию торгов) не выявлено.

Так, в категории «бездействие в виде отказа от оспаривания сделок, расторжения договоров» минимальная сумма коммерческого подкупа была изъята из текста приговора, но из назначенного размера штрафа в виде двукратной суммы коммерческого подкупа в 200 000 рублей следует, что размер суммы подкупа составил 100 000 рублей. Максимальная сумма по данной категории дел составила 3 000 000 рублей и требовалась арбитражным управляющим в качестве незаконного вознаграждения за бездействие в виде непризнания недействительными сделок по безвозмездному переоформлению лицензий на право пользования недрами, в связи с которыми должник утратил возможность осуществления уставного вида деятельности и, следовательно, утратил возможность удовлетворения требований кредиторов<sup>12</sup>.

В категории «содействие победе на торгах» размер коммерческого подкупа варьируется от 500 000 рублей до 2 500 000 рублей. Сумма подкупа в 1 из 4 приговоров данной категории изъята и не может быть установлена исходя из предписанного наказания. В одном из дел за помощь в приобретении имущества на торгах по его начальной стоимости арбитражный управляющий с использованием должностного положения и функ-

<sup>11</sup> Приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 22.01.2020 по делу N1-138/2020 (1-1209/2019); приговор Кирово-Чепецкого районного суда Кировской области от 02.05.2017 по делу N1-145 (39502)/2017

<sup>12</sup> Приговор Магаданского городского суда Магаданской области от 20.04.2018 по делу N1-105/2018

ций организатора торгов, в том числе, связанных с единоличным принятием решения о допуске заявителей к участию в торгах и определении победителя торгов, запросил коммерческий подкуп в размере 950 000 рублей<sup>1</sup>. Максимальный размер коммерческого подкупа в 2 500 000 рублей был затребован в деле, где конкурсный управляющий способствовал приобретению заинтересованным лицом компании-должника<sup>2</sup>.

В категории «избежание уголовной или субсидиарной ответственности генеральным директором или же лицами контролирующими должника» размер коммерческого подкупа составил 5 500 000 рублей за действия, совершенные с целью избежать рассмотрения судом по существу заявления о привлечении к субсидиарной ответственности лиц контролирующих должника, путем заключения с кредиторами мирового соглашения<sup>3</sup>. Данные о размере второго коммерческого подкупа в данной категории дел изъяты из текста приговора.

Размер коммерческого подкупа для заключение мировых соглашений с кредиторами варьируется от 100 000 рублей до 5 500 000 рублей, требуемых в вышеописанном деле.

Для незаконного внесения требований кредиторов в реестр требовался коммерческий подкуп в размере 4 000 000 рублей в одном из двух приговоров<sup>4</sup>, а в другом – данные о размере такого изъяты и не могут быть исчислены исходя из содержания текста приговора.

Избрание конкретного конкурсного управляющего на должность или же отказ от должности самим арбитражным управляющим стоил 2 023 000 рублей, а в деле, где противоправные действия арбитражного управляющего заключались в изготовлении последним протокола собрания кредиторов, противоречащего фактическому решению об избрании в качестве конкурсного управляющего, содержащего заведомо ложные сведения<sup>5</sup>, сумма особо крупного размера была изъята из текста приговора и не исчисляется исходя из его текста.

В иных категориях дел размер коммерческого подкупа варьируется от 50 000 рублей до

<sup>1</sup> Приговор Ленинского районного суда г.Кирова от 28.02.2017 по делу N1-193/2017

<sup>2</sup> Приговор Центрального районного суда г. Воронежа от 28.03.2022 по делу N1-79/2022

<sup>3</sup> Приговор Ленинского районного суда г. Самары от 14.12.2020 по делу N1-168/2020

<sup>4</sup> Приговор Кировского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 25.07.2017 по делу N1-309/2017

<sup>5</sup> Приговор Центрального районного суда г. Тулы от 08.04.2021 по делу N1-57/2021

4 500 000 рублей за каждый месяц работы арбитражного управляющего<sup>6</sup>.

В приговорах, вынесенных в отношении лиц, подкупивших арбитражного управляющего, был предложен коммерческий подкуп в размере 100 000 рублей за заведомо незаконное бездействие<sup>7</sup>, заключающееся в непринятии мер по оспариванию сделки и 1 500 000 рублей за обеспечение победы заинтересованной компании на торгах по реализации имущества должника<sup>8</sup>.

Таким образом, исходя из проанализированной информации можно сформулировать следующие выводы. Самыми распространенными действиями арбитражных управляющих, за совершение которых их подкупают в рамках дела о банкротстве, являются отказы от оспаривания сделок должника и содействие в приобретении активов должника на торгах. При этом самым дорогостоящим для заинтересованных лиц, как это следует из опубликованных приговоров, является принятие арбитражным управляющим мер, преследующих цель не допустить привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц.

На наш взгляд, результаты проведенного исследования демонстрируют необходимость в разработке и принятии мер по борьбе с подкупом арбитражных управляющих при рассмотрении дел о банкротстве. В частности, предлагается обратить особое внимание законодателя, высшей судебной инстанции и экспертного сообщества на статистику по уголовным делам по ст. 204 УК РФ, в рамках которых получающим коммерческий подкуп является арбитражный управляющий как один из ключевых участников дела о банкротстве, от степени независимости и беспристрастности которого зависит достижение целей всей процедуры.

#### Список литературы:

[1] Фролов И.В. Конфликт интересов в делах о банкротстве: значение, виды, функции и правовые последствия // Вестник арбитражной практики. 2021. N 6.

#### Spisok literatury:

[1] Frolov I.V. Konflikt interesov v delah o bankrotstve: znachenie, vidy, funkcii i pravovye posledstviya // Vestnik arbitrazhnoj praktiki. 2021. N 6.

<sup>6</sup> Приговор Заволжского районного суда г.Твери от 28.07.2021 по делу N1-24/2021; приговор Октябрьского районного суда г. Архангельска от 19.01.2022 по делу N1-9/2022

<sup>7</sup> Приговор Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 25.08.2020 по делу N1-214/4-2020

<sup>8</sup> Приговор Новгородского районного суда Новгородской области от 26.12.2017 по делу N1-852/2017

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-367-372  
NIION: 2018-0076-1/24-71  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-71

**МАКЕВНИН Александр Иванович,**  
аспирант юридического факультета  
им. А.А. Хмырова «Кубанский государственный  
университет», Россия, г. Краснодар,  
e-mail: smakevnin83@mail.ru

## УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ УЧАСТИЕ АДВОКАТА-ЗАЩИТНИКА В СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЯХ И ПРОБЛЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

**Аннотация.** В статье анализируются регламентированные УПК РФ возможности сбора доказательств адвокатом-защитником. Сбор доказательств по расследуемому преступлению считается одним из главных направлений работы на этапе предварительного расследования. От того, насколько удачно осуществлен сбор доказательств, зависит последующая судьба всего уголовного дела. Это также отражает эффективность работы как правоохранительных органов, которые осуществляют поиск и формирование доказательства, так и непосредственно адвоката – его активность по защите прав своего клиента в рамках проведения разных следственных действий порой играет решающую роль. Научная новизна данного исследования состоит в обосновании важного практического значения участия адвоката-защитника в следственных действиях, направленных на формирование доказательственной базы по уголовному делу, а также в том, что именно работа адвоката на конкретном следственном мероприятии (обыск, допрос и пр.) играет далеко не последнюю роль в обоснованности самого предварительного расследования в целом и проведения законности конкретного следственного действия. Адвокаты, защищая права и интересы подозреваемых лиц, обеспечивают им своей работой соблюдение конституционных гарантий справедливого и легитимного производства разных следственных действий.

**Ключевые слова:** адвокат, доказательство, доказывание, уголовное судопроизводство, сбор доказательств, представление доказательств.

**MAKEVNIN Alexander Ivanovich,**  
graduate student,  
School of Law A.A. Khmyrova  
“Kuban State University”,  
Russia, Krasnodar

## CRIMINAL PROCEDURAL PARTICIPATION OF A DEFENSE LAWYER IN INVESTIGATIVE ACTIONS AND THE PROBLEM OF EVIDENCE FORMATION

**Annotation.** The article analyzes the possibilities regulated by the Code of Criminal Procedure of the Russian Federation for the collection of evidence by a defense lawyer. The collection of evidence on the crime under investigation is considered one of the main areas of work at the stage of the preliminary investigation. The subsequent fate of the entire criminal case depends on how well the evidence was collected. This also reflects the effectiveness of the work of both law enforcement agencies that search for and form evidence, and the lawyer himself – his activity to protect the rights of his client in the framework of various investigative actions sometimes plays a decisive role. The scientific novelty of this study consists in substantiating the important practical significance of the participation of a defense lawyer in investigative actions aimed at forming an evidence base in a criminal case, as well as in the fact that it is the work of a lawyer at a specific investigative event (search, interrogation, etc.) that plays an important role in the validity of the preliminary investigation itself as a whole and carrying out the legality of a specific investigative action. Lawyers, defending the rights and interests of suspects, ensure that their work complies with constitutional guarantees of fair and legitimate production of various investigative actions.

**Key words:** lawyer, proof, proving, criminal proceedings, collection of evidence, presentation of evidence.

**О**бвинение - это уголовное преследование с целью изобличения подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, а защита - это защита лица от обвинения, осуждения и ограничения прав и свобод. [8, с. 95]

Участие адвоката-защитника в следственных действиях является неотъемлемой частью справедливого судебного процесса. Адвокаты играют важную роль в защите прав и интересов обвиняемых. Однако, участие адвоката также может вызывать определенные проблемы, особенно в контексте формирования доказательств. Необходимо стремиться к балансу между защитой прав обвиняемого и интересами правосудия, чтобы обеспечить справедливость и объективность судебного процесса.

Адвокат представляет интересы своего клиента, который стал подозреваемым в преступлении лицом. Он оказывает ему юридическую помощь при подготовке к допросам, следственным экспериментам и другим процессуальным действиям. Адвокат помогает своему подзащитному разобраться в сложных вопросах и правильно оценить ситуацию. [7, с. 23]

Реализация функции защиты подозреваемым и обвиняемым в соответствии с УПК РФ является неотъемлемой частью гарантированного гражданам права на справедливое рассмотрение их уголовных дел. Она обеспечивает соблюдение принципов презумпции невиновности, равенства сторон, недопустимости принуждения, конфиденциальности, правовой помощи и доступности материалов дела. [1] Адвокат, пишет Ломайкина Л. А., полноценный субъект доказывания. Он наделен законодательством правом сбора и представления доказательственной базы и правом представлять информацию, обладающую доказательственными свойствами. [5, с. 178]

Адвокат-защитник обеспечивает соблюдение процессуальных прав обвиняемого, предоставляет юридическую помощь, консультирует и представляет интересы своего клиента.

Роль адвоката-защитника в следственных действиях весьма многогранна.

Он по УПК РФ имеет право на участие в следственных действиях. Адвокат может присутствовать при допросе своего подзащитного, осматривать место происшествия, присутствовать при проведении экспертиз и других следственных мероприятиях. Перед разными следственными действиями, которые проводятся на предварительном расследовании главное, что должен подготовить защитник, представляющий интересы своего клиента, т.е. самого обвиняемого в совершении преступления - это юридическое заключение по делу. При этом цель, которую ставит перед собой

защитник, - не допустить ошибок в последовательности показаний обвиняемого при изложении им фактических обстоятельств дела и исключить возможность противоречий в его показаниях. Задача защитника на этом этапе очень ответственна.

Закон допускает использование адвокатами не запрещенных законом средств защиты подозреваемых и обвиняемых.

Правильное построение позиции адвоката-защитника по уголовному делу - это всегда качественное противодействие обвинениям, выдвигаемым органами следствия.

Выстроить такую позицию подозреваемым и обвиняемым могут помочь только опытные и профессиональные адвокаты-защитники.

К сожалению, пишет Филипенко Ю. А., на сегодняшний день участились случаи, когда лицо, занимающееся предварительным расследованием, отличается явной обвинительной направленностью и ориентируется на сбор только обвинительных доказательств. Это, несомненно, серьезно подрывает не только права и законные интересы подозреваемого (обвиняемого), но и не соответствует целям уголовного процесса. Более того, часто суд, рассматривающий и разрешающий уголовное дело по существу, может исключительно полагаться на замечания, сделанные адвокатом-защитником, и не всегда имеет возможность действительно убедиться в совершенных нарушениях. В то время как ознакомление с аудиозаписью, сделанной в ходе проведения следственного действия, поможет суду объективно и законно решить данный вопрос. [10, с. 366]

Отсутствие законодательно предусмотренного механизма получения необходимых документов и предметов адвокатом, привлеченным к уголовному делу на стадии предварительного расследования, является проблемой. Важно, чтобы способы получения доказательств не выходили за рамки, установленные уголовно-процессуальным законодательством. Однако стоит отметить, что возможности адвоката не ограничиваются отсутствием механизма, так как для получения документов, предметов и другой информации, адвокат может воспользоваться своим адвокатским статусом, включая адвокатский запрос, а также специальными возможностями, которые становятся доступными после заключения соглашения со своим подзащитным.

Тем не менее, необходимость в законодательном закреплении механизма получения доказательств адвокатом-защитником на стадии досудебного расследования все-таки существует. Это обеспечит его присутствие и поможет исключить или минимизировать злоупотребление правом и



предоставление недостоверных доказательств. Часто в судебной практике возникают ситуации, когда суд отклоняет доказательства, вызванные адвокатом для опроса свидетелей правонарушения, поскольку они не могут четко указать источник информации, которую они предоставили.

Отсутствие ясно определенного законом механизма получения доказательств адвокатом на стадии досудебного расследования также влияет на возможность следователя (дознателя) влиять на процесс сбора доказательств адвокатом. Это, по мнению Мохнатовой А.А., создает реальную возможность подделывать доказательства, которые впоследствии, при сомнении в их достоверности, могут быть опровергнуты судом. [6, с. 92] Таким образом, введение четко прописанного в законе механизма получения доказательств адвокатом-защитником на досудебной стадии является не только защитой от возможных злоупотреблений и предоставления недостоверных доказательств, но также обеспечивает независимость адвоката и эффективность процесса сбора доказательств.

Для придания материальным и нематериальным сведениям, собранным адвокатом-защитником, процессуальной значимости, необходимо направить следователю (дознателю) ходатайство о включении этих сведений в материалы уголовного дела. Однако на практике исследователи отмечают, что подобные доказательства в большинстве случаев отвергаются следователем или дознавателем, ссылаясь на то, что представленные материалы адвокатом являются незначительными для дела. Даже если адвокат обжалует решение следователя (дознателя) о неприобщении доказательств к материалам дела, отказ остается в силе. Такое положение дел мешает адвокату реализовать свое право на участие в сборе доказательств на стадии предварительного рассмотрения дела, поскольку собранная адвокатом информация, материалы и предметы не могут быть использованы в пользу его подзащитного из-за отказа со стороны обвинения.

Можно сказать, что действительно, в уголовном процессе защита лишена возможности собирать доказательства и может предоставить следователю только информацию, которая считается доказательственной. Окончательное решение о том, может ли такая информация быть приобщена к делу в качестве доказательства, принимает следователь, который определяет способ и процессуальный формат преобразования информации. Эти проблемы могут быть решены только путем уточнения статуса защиты в уголовном процессе и механизма досудебного сбора доказательств. При создании этого механизма необходимо учитывать наличие препятствий для получения дока-

зательств прокурором по уголовному делу и принимать меры по их преодолению. Это означает, что должны быть разработаны механизмы проверки или опровержения соответствия информации, собранной защитой, конкретному делу, а также предотвращения использования защитой ложной информации.

Серьезным недостатком действующего УПК РФ, замечает Давлетов А.А., является то, что он не налагает на следователей обязательного информирования адвокатов о ходе расследования и проводимых следователями следственных действий. [3, с. 52]

Стоит отметить, что будет справедливым, когда такое уведомление не требуется только в двух случаях:

- в случаях, предусмотренных пунктом 3 статьи 11 УПК РФ (угроза убийством, применением насилия, уничтожением имущества);

- в случаях, когда следственное действие носит неотложный характер и должно быть произведено безотлагательно, поскольку промедление может привести к уничтожению или сокрытию важной информации.

Предоставление защите права использовать технические и иные средства для записи хода следственных действий является весьма спорным. Отсутствие прямого положения о таких правах в УПК РФ является недостатком действующего законодательства. В последние годы находит все большее применение фото-, аудио- и видеосредств при работе адвоката-защитника, соответственно надлежало правовое регулирование этого вопроса повысило бы гарантии законности следственных действий.

Еще один проблемный аспект анализируемой сферы деятельности работы адвоката-защитника – производство экспертиз. Законодатель предоставляет адвокату-защитнику, а равно и своему подзащитному, возможность (право) задавать вопросы эксперту для их последующего исследования. Такая возможность способствует защите прав и законных интересов стороны обвинения в уголовном процессе. Однако, с другой стороны, такое право можно считать фикцией. Это связано с тем, что следователи при исполнении своих обязанностей имеют полный доступ ко всем материалам уголовного дела и на основе личных знаний определяют необходимость проведения экспертизы или привлечения лиц, обладающих специальными познаниями по уголовному делу. Защитник, обвиняемый и подсудимый уведомляются о том, что заключение эксперта будет дано после принятия конкретного решения и до его направления эксперту вместе с соответствующими материалами. Таким образом, защитник и его подзащитный лишены возможности ознакомиться с матери-

алами дела, по которому сделан вывод о необходимости проведения экспертизы, и с материалами, предоставленными эксперту-свидетелю. Все это влияет на возможность защитника задавать вопросы в соответствии с обстоятельствами уголовного дела, рассуждает Тельтевская А.О. [9, с. 87]

Нужно ввести в УПК РФ обязанность следователя, осуществляющего расследование по уголовному делу заблаговременно уведомлять адвоката-защитника о проведении экспертизы. Это позволит ему (адвокату-защитнику) более качественно подготовить вопрос эксперту, либо вообще обосновать позицию об отсутствии необходимости привлекать к делу эксперта за нужностью специальных познаний. Такое изменение норм УПК РФ полагаю увеличит эффективность самой реализации права на защиту, и при внедрении таких новаций адвокату-защитнику станет возможным не только знакомиться с имеющимися в деле разными материалами (документами и пр.), но заблаговременно формировать вопросы на экспертизу, что в итоге даст свое видение о последующем использовании полученных результатов именно в интересах своего клиента.

Стоит также отметить роль адвоката-защитника в процессе обыска – она (роль) имеет огромное практическое значение. Заметим, что на практике обыск – весьма эффективный способ собирать необходимые следствию доказательства, которые существенным образом влияют на весь ход последующего расследования дела, а также существенно влияют на формирование окончательного обвинения, предъявляемого в итоге следствием.

Адвокат-защитник, присутствуя при обыске, помогает подозреваемому реализовать свое конституционное право на получение квалифицированной юридической помощи. К сожалению, ограничение, установленное законом в части 8 статьи 182 Уголовно-процессуального кодекса РФ, не должно трактоваться правоохранительными органами как допустимый способ помешать адвокату обеспечить правовую помощь. В связи с этим, полагаю будет возможным откорректировать формулировку части 8 статьи 182 УПК РФ следующим образом: «следователь вправе запретить лицам, присутствующих в месте проведения обыска, покидать его, а также общаться друг с другом или с другими лицами до окончания обыска, за исключением случаев, когда адвокатом-защитником и(или) подозреваемым(обвиняемым) либо лицом, в жилище которого проводится обыск, обращено ходатайство к следователю (дознавателю) о желании воспользоваться правом на конфиденциальную беседу со своим защитником (адвокатом)».

Предлагаемая редакция данной статьи, усиливая гарантии независимости адвокатов-защитников как участников уголовного судопроизводства, одновременно возлагает на должностных лиц органов предварительного расследования обязанность принимать меры по обеспечению реализации адвокатами права на получение квалифицированной юридической помощи. Присутствие адвокатов при производстве обыска является весьма эффективным и способствует соблюдению всеми участниками расследования законодательно установленного порядка производства данного следственного действия. Участие адвоката-защитника в процессе обыска позволяет контролировать законность его проведения и оценивать законность тактико-криминалистических приемов и методов, применяемых должностными лицами в его ходе.

Присутствие адвоката при проведении обыска исключает возможность получения неправомερных доказательств, то есть таких, которые были получены с грубым нарушением существующих в УПК РФ требований. Также это исключает возможность использования неправомερных методов обнаружения и изъятия разных доказательств лицами, осуществляющими обыск. Адвокат-защитник, изучая протокол обыска сразу после завершения следственного действия, может оценить содержащуюся в нем информацию в плане ее полноты и достоверности. Ситуации, когда у него появятся некие замечания или дополнения, он сможет предложить их сразу внести их в существующий протокол следственного действия. Сделать это грамотно и в нужном аспекте самому подозреваемому без адвоката сложно.

Участие адвокатов в обыске также позволяет им получить информацию о лицах, присутствующих во время обыска, и убедиться, что они не имеют семейных или иных связей (т.е. не являются родственниками, друзьями, соседями и т.д.) с подозреваемым или другими лицами, в отношении которых проводится обыск.

Отсутствие законодательной обязанности адвоката-защитника принимать участие при проведении обыска создает возможность для должностных лиц не предпринимать необходимые меры для обеспечения такого участия и проводить обыск без присутствия адвоката.

Видится вполне необходимым включить в закон положение о предоставлении лицу, в доме (квартире), автомобиле которого проводится обыск, права на вызов адвоката-защитника. В случае, если ходатайство о его участии было подано следователю, следователь обязан предпринять все необходимые меры для его участия в момент самого обыска. Если в процессе проводимого следственного действия были нарушены

нормы УПК РФ, защитник просто обязан требовать зафиксировать этот факт в протоколе следственного действия, иначе возможны сложности при оспаривании результатов этого действия, говорит Кильдиев Р.Х. [4, с. 107]

Если в ходе конкретного следственного мероприятия были допущены нарушения и которые выявил адвокат, то ему (защитнику) стоит в первую очередь привлечь внимание имеющихся понятых к этому факту и при возможности пояснить им подробно существо нарушения. Проблема формирования доказательств адвокатом заключается в возможном ограничении на его участие в конкретном следственном мероприятии.

Адвокат, пишет Бравилова Е.А., может столкнуться с ограничениями в доступе к материалам дела или в возможности задавать вопросы свидетелям. Это может затруднить формирование полной и объективной картины происходящего. [2, с. 16] Завершая исследование отмечу, что роль адвоката-защитника в следственных действиях при формировании доказательств очень важная, но при этом она включает несколько аспектов, которые в общем итоге направлены на защиту интересов клиента. Адвокат-защитник имеет право присутствовать при осуществлении разных следственных действий, проводимых в отношении своего клиента. Участие адвоката в них позволяет консультировать клиента на месте, обеспечивая тем самым необходимую правовую поддержку. Он, как адвокат-защитник, следит за соблюдением установленных УПК РФ правил и проведения следственных действий. Подготовленный профессиональный адвокат-защитник активно защищает права и интересы клиента непосредственно во время следственных действий. Он следит за формулировкой вопросов, задаваемых следователем, и может оспаривать те из них, которые на его взгляд неправомерны или недопустимы.

Адвокат-защитник может предложить проведение дополнительных следственных действий или экспертиз для сбора дополнительных доказательств или опровержения доказательств, представленных обвинением. Также если в ходе следственных действий были проведены экспертные заключения, адвокат имеет право запросить оценку их достоверности и объективности другими независимыми экспертами. Роль адвоката-защитника в следственных действиях при формировании доказательств состоит в обеспечении проведения справедливого и законного следственного действия, что в итоге обеспечивает защиту прав своего клиента.

Иногда адвокату-защитнику может быть сложно балансировать между защитой интересов своего клиента и соблюдением этических норм.

Например, адвокат может столкнуться с ситуацией, когда ему известны факты, которые могут нанести вред его клиенту, но он обязан сохранять конфиденциальность. Адвокату-защитнику может быть недостаточно времени на подготовку к следственным действиям, особенно если дело сложное или требует детального изучения материалов.

Конституции РФ в ст. 48 ввела гарантию на получение квалифицированной юридической помощи. По сути – это основа функции защиты. Качественная правильность поведения защиты в уголовно-процессуальных правоотношениях зависит от того, какой уголовный закон применяется и применяется ли он к обвиняемому, т.е. какие уголовно-правовые отношения в конечном итоге реализуются между государством и обвиняемым. В конечном итоге назначение уголовного наказания и освобождение от него в равной степени могут завершить развитие уголовно-правовых отношений, реализуемых в ходе уголовного судопроизводства. Даже если прокурор утвердит обвинительное заключение, суд все равно может вынести оправдательный приговор по тому же уголовному делу. Без помощи адвоката-защитника, как квалифицированного специалиста по защите своего клиента, обвиняемому весьма сложно понять законность и обоснованность предъявленного обвинения в целом.

#### Список литературы:

- [1] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2011 года № 174 – ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Российская газета. – 2001. – 22 декабря. – № 249.
- [2] Бравилова Е.А. Некоторые проблемы участия адвоката-защитника в следственных действиях // Вестник Уральского юридического института МВД России. – 2021. – № 1 (29). – С. 15-16
- [3] Давлетов А.А. Привлечение адвоката к участию в следственных действиях, производимых без предварительного уведомления // Адвокатская практика. 2021. – № 6. – С. 51-52
- [4] Кильдиев Р.Х. Проблемы участия адвоката при производстве следственных действий // Правовая позиция. – 2022. – № 6 (30). – С. 106-107
- [5] Ломайкина Л. А. Адвокат и его полномочия в уголовном судопроизводстве. Проблема участия в доказывании // Молодой ученый. – 2020. – № 1 (291). – С. 177-178
- [6] Мохнатова А.А., Мулюкова Д.Ш. Проблемы участия адвоката в собирании доказательств на предварительном расследовании по уголовному делу // Актуальные научные исследования в современном мире. – 2021. – № 3-3 (71). – С. 91-92
- [7] Новожилов А.А. Понятие и значение принципа обеспечения подозреваемого и обвиня-

емому права на защиту // International Law Journal. – 2022. – Т. 5. – № 6. – С. 22-23

[8] Свинолунова В.В. Право обвиняемого (подозреваемого) на защиту: проблема независимости и процессуальной самостоятельности защитника // Актуальные исследования. – 2023. – № 32 (162). – С. 94-95.

[9] Тельтевская А.О., Поповкина П.В. Особенности участия адвоката-защитника при производстве отдельных следственных действия. Кубанский государственный университет. Краснодар, 2023 – 270с.

[10] Филипенко Ю. А. О некоторых проблемах участия адвоката-защитника при производстве следственных действий в уголовном судопроизводстве // Молодой ученый. – 2022. – № 46 (441). – С. 365-366.

#### Spisok literatury:

[1] Ugolovno-processual'nyj kodeks Rossijskoj Federacii ot 18 dekabrya 2011 goda № 174 –FZ (red. ot 25.12.2023) // Rossijskaya gazeta. – 2001. – 22 dekabrya. – № 249.

[2] Bravilova E.A. Nekotorye problemy uchastiya advokata-zashchitnika v sledstvennyh dejstviyah // Vestnik Ural'skogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii. – 2021. – № 1 (29). – С. 15-16

[3] Davletov A.A. Privlechenie advokata k uchastiyu v sledstvennyh dejstviyah, proizvodimyh bez predvaritel'nogo uvedomleniya // Advokatskaya praktika. 2021. – № 6. – С. 51-52

[4] Kil'diev R.H. Problemy uchastiya advokata pri proizvodstve sledstvennyh dejstvij // Pravovaya poziciya. – 2022. – № 6 (30). – С. 106-107

[5] Lomajkina L. A. Advokat i ego polnomochiya v ugovnom sudoproizvodstve. Problema uchastiya v dokazyvanii // Molodoj uchenyj. – 2020. – № 1 (291). – С. 177-178

[6] Mohnatova A.A., Mulyukova D.SH. Problemy uchastiya advokata v sobiranii dokazatel'stv na predvaritel'nom rassledovanii po ugovnomu delu // Aktual'nye nauchnye issledovaniya v sovremennom mire. – 2021. – № 3-3 (71). – С. 91-92

[7] Novozhilov A.A. Ponyatie i znachenie principa obespecheniya podozrevaemomu i obvinyaemomu prava na zashchitu // International Law Journal. – 2022. – Т. 5. – № 6. – С. 22-23

[8] Svinolunova V.V. Pravo obvinyaemogo (podozrevaemogo) na zashchitu: problema nezavisimosti i processual'noj samostoyatel'nosti zashchitnika // Aktual'nye issledovaniya. – 2023. – № 32 (162). – С. 94-95.

[9] Tel'tevskaya A.O., Popovkina P.V. Osobennosti uchastiya advokata-zashchitnika pri proizvodstve otdel'nyh sledstvennyh dejstviya. Kubanskij gosudarstvennyj universitet. Krasnodar, 2023 – 270s.

[10] Filipenko YU. A. O nekotoryh problemah uchastiya advokata-zashchitnika pri proizvodstve sledstvennyh dejstvij v ugovnom sudoproizvodstve // Molodoj uchenyj. – 2022. – № 46 (441). – С. 365-366.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



## ПОДХОДЫ К КЛАССИФИКАЦИИ ЦИФРОВЫХ ФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ СПОСОБОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ

**Аннотация.** В статье проанализированные подходы к классификации цифровых финансовых активов, а также практические подходы к определению и выявлению цифровых финансовых активов применяемых для определения механизмов, препятствующих использованию криптовалют в преступной деятельности. Отмечается расхождение между формирующимися в теоретическом, практическом и законодательном планах подходах к определению цифровых финансовых активов. Актуализируется необходимость разработки единообразного подхода к пониманию цифровых финансовых активов в том числе для инкорпорирования в действующие акты финансового законодательства.

**Ключевые слова:** цифровые финансовые активы, криптовалюта, легализация, финансовые инструменты, финансовые преступления и легализация преступных доходов, классификация и правовой статус цифровых валют.

GAPONOV Andrey Evgenievich,

Federal Financial Monitoring Service,

Russia

## APPROACHES TO THE CLASSIFICATION OF DIGITAL FINANCIAL ASSETS IN THE FORMATION OF WAYS TO COUNTERACT THE LEGALIZATION OF CRIMINAL PROCEEDS

**Annotation.** The article analyzes approaches to the classification of digital financial assets, as well as practical approaches to the definition and identification of digital financial assets used to identify mechanisms that prevent the use of cryptocurrencies in criminal activities. There is a discrepancy between the approaches to the definition of digital financial assets that are emerging in theoretical, practical and legislative plans. The need to develop a uniform approach to understanding digital financial assets, including for incorporation into existing acts of financial legislation, is being actualized.

**Key words:** digital financial assets, cryptocurrency, legalization, financial instruments, financial crimes and money laundering, classification and legal status of digital currencies.

Цифровые финансовые активы (ЦФА) — современный и быстрорастущий финансовый инструмент постоянно усложняющийся и в некоторых вопросах кардинально меняющий сложившиеся правила функционирования международного финансового рынка.

Вместе с популяризацией ЦФА возникают и механизмы их использования в преступной деятельности, а также в легализации доходов, полученных преступным путем. В связи с чем повышается актуальность не только понимания технического функционирования и практики физического доступа к ЦФА, но и разработки методологической базы, позволяющей не допускать использование ЦФА в предикатных преступлениях.

Сложность рассматриваемой темы заключается в разрыве между сложившимися общественными отношениями с использованием ЦФА, их определением в законодательстве и наличием специфических знаний требующихся для использования различных видов транзакций.

Исследуемая тема рассматривается учеными юристами как Тисен О.Н., Долгиевой М.М., Богдановым А.В., Кошелюк Б.Е., Кинсбургская В.А., Алексеев Н.В., Карпика А.Г.

Для разработки концептуальных подходов в вопросе противодействия дегазации преступных доходов посредством цифровых финансовых активов необходимо рассмотреть существующие классификации ЦФА, а также существующие

финансовые операции, в которых они могут быть задействованы как элемент предикатных преступлений.

Существует несколько подходов к классификации понятий цифровых финансовых активов. Один из таких классификаций является применяемая в практике классификация основывающаяся на экономической оценке названных активов. Указанная классификация используется практиками из Швейцарской службы по надзору за финансовыми рынками и Комиссией по ценным бумагам и биржам США. Названная классификация распределяет цифровые финансовые активы используя обобщающие понятие «токен» на платежные токены, которые представляют собой платежную единицу, токены-активы, представляющие собой цифровую версию ценных бумаг и потребительские токены, представляющие держателю доступ к товарам, услугам и работам. При этом названная классификация не учитывает криптовалюты и рассматривает их в отдельности от токенов [3].

Вторая классификация, составленная Лосевой О.В. строится по форме функционирования цифровых активов. В соответствии с данной классификацией все цифровые активы разделяются на финансовые и нефинансовые.

К финансовым относятся цифровые финансовые активы и цифровая валюта, в свою очередь цифровая валюта подразделяется на криптовалюты и государственные цифровые валюты, эмитентами которых являются национальные центральные банки. К цифровым финансовым активам относятся токены-активы и платежные токены [4].

К более обширной категории «нефинансовые» относится виртуальное имущество, динамичные массивы данных (Big Data), результаты интеллектуальной деятельности в цифровой форме.

В свою очередь виртуальное имущество подразделяется на игровое имущество, имущество в социальных сетях и уникальные токены, а результаты интеллектуальной деятельности в цифровой форме на 3D-модели, объекты digital art, иные цифровые объекты [5].

Вместе с тем для целей рассмотрения механизмов противодействия легализации преступных доходов посредством цифровых финансовых активов необходимо использовать иную классификацию, основанную на возможности достоверной идентификации и аутентификации лица, его выгодоприобретателей, бенефициарных владельцев и представителей.

Основой для классификации цифровых финансовых активов выступает возможность субъектов финансового мониторинга установить не только движение цифровых финансовых акти-

вов между лицами, но и установить связь между преступными доходами и финансовыми операциями, направленными на введение таких доходов в хозяйственный оборот [1].

Таким образом можно разделить цифровые финансовые активы на три крупных категории:

Первая - цифровые валюты, состоящие из признаваемых средством платежа национальными цифровыми валютами и не признаваемых в Российской Федерации средством платежа криптовалютами, среди которых отдельно необходимо выделять стейблкоины - криптовалюты стоимость которых приравнивается к стоимости национальных валют различных стран. Самым ярким и наиболее используемым стейблкоином является USDT - представляющий собой криптовалюту стоимость которой непосредственно связана с курсом доллара США [2].

Вторая - цифровые финансовые активы, представляющие собой цифровую форму активов, выраженных в долговых обязательствах или акциях.

Третьей - цифровые финансовые активы в виде токенов представляющих собой право на принятие решений в управлении компанией. Организации с подобным типом управления называются децентрализованные автономные организации, которые отличаются от привычных организаций отсутствием единоличного исполнительного органа принятие всех или большинства управленческих решений в организации.

Вне указанных группировок существует NFT - уникальные цифровые активы, представляющие собой оригиналы произведений цифрового искусства, одновременно представляющие собой право собственности на них. Не являясь цифровыми финансовыми активами они представляют интерес при выстраивании механизмов противодействия легализации преступных доходов так как по своим свойствам они похожи на произведения искусства на материальных носителях, которые также используют в целях отмыwania преступных доходов из-за их высокой стоимости и не таким пристальным контролем со стороны органов финансового мониторинга .

Указанные в приведенной классификации виды цифровых финансовых активов представляют собой инструменты децентрализованного финансирования, которое фактически ликвидирует финансовые организации как ненужного посредника в предоставлении финансовых услуг. В рамках существующих видов ЦФА можно организовать полноценные биржи по торговле цифровыми видами акций или облигаций привлекая для организаций цифровую валюту, страховать операции и цифровые права, выдавать кредиты и организовывать обмен без привлечения специали-

рованных организаций, что с одной стороны повышает риск совершения мошеннических действий со стороны участников, но с другой стороны значительно снижает издержки [6].

Вместе с тем говоря о классификациях, встречающихся в научных исследованиях, необходимо обратиться к законодательному закреплению понятия цифровых финансовых активов, цифровой валюте и рассмотреть разрабатываемые механизмы контроля за оборотом ЦФА в Российской Федерации

В 2020 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Этот документ стал компромиссным решением в вопросе регулирования цифровых финансовых активов. Вместе с тем некоторые авторы отмечают необходимость совершенствования данного нормативного правового акта с целью гармонизации и адаптации норм к сложившимся общественным отношениям и встраивания ЦФА в хозяйственную деятельность [7].

Статьей первой названного Федерального закона установлено, что к ЦФА относятся цифровые права по эмитированным ценным бумагам или денежные требования. Фактически закон закрепляет понятие цифровых финансовых активов не как новый вид финансовых инструментов, а как новую форму уже известных финансовых инструментов, что не полностью отражает сложившееся многообразие общественных отношений, в которых на постоянной основе используются различные виды ЦФА. Об этом также свидетельствуют положения, закрепленные в частях 9 и 16 статьи 4 Федерального закона № 295-ФЗ, которые устанавливает, что Банк России наделен правом определять признаки отдельных видов ЦФА приобретение которых может осуществлять исключительно квалифицированный инвестор.

Также положения названного Федерального закона содержит определение цифровой валюты, представляющей собой совокупность электронных данных в информационной системе не являющейся национальной валютой Российской Федерации и иностранных государств, при этом может быть использована в качестве средства платежа.

Противоречат концепции цифрового рубля, воплощенную в Федеральном законе от 24.07.2023 № 340-ФЗ. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым устанавливается, что цифровой рубль, эмитируемый Банком России на разработанной им же платформе, является средством платежа, так как относится к одной из форм национальной валюты.

Вместе с тем сложившаяся на данный момент судебная практика признает криптовалюты имуществом, которое можно покупать и продавать, а также оно подлежит к отнесению в конкурсную массу при проведении процедуры банкротства. Также рассматриваются вопросы о возможности учета такого имущества в семейных отношениях [8].

Национальная система противодействия легализации преступных доходов основана на Рекомендациях Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), которая в 2019 году выпустила Руководство и пояснительную записку к Рекомендации 15 устанавливающие требования к мерам финансового мониторинга за операторами цифровых платформ на которых происходит эмитированные ЦФА [9].

Противодействие легализации доходов, полученных преступным путем, основывается в первую очередь на механизме идентификации лица, осуществляющего финансовые операции. При этом в соответствии с действующими требованиями Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» идентификацию необходимо проводить не только в отношении самого лица, но и в отношении его выгодоприобретателей и бенефициарных владельцев, а также представителя.

В случае исполнения данного требования возникает вопрос о сложности получения информации о владельце цифровых финансовых активов. И если речь идет о токенизированных активах, созданных в прошедшей регистрацию информационной системе, которая вводит внутренние механизмы соблюдения антиотмывочного законодательства и осуществляет идентификацию своих клиентов.

Однако одной из декларируемых особенностей большинства цифровых валют является анонимность, в наиболее распространенных системах используются только номера счетов, на которые зачисляются и с которых списывается цифровая валюта. Не смотря на, то, что некоторые операторы цифровых платформ просят своих клиентов предоставить данные, в том числе о документе удостоверяющих личность, невозможно достоверно установить действительно ли лицо, имеющее доступ к указанному счету, предоставляет свои данные или нет. Также существуют счета открыть которые можно без прохождения идентификации [10].

Данная система придает уверенность лицам, использующим цифровые валюты в целях легализации доходов от преступной деятельности в сохранении анонимности, при этом требует от

органов финансового мониторинга применения механизмов технического отслеживания операций, проводимых с цифровыми финансовыми активами.

Федеральная служба по финансовому мониторингу разработала систему «Прозрачный блокчейн», данная система на основе анализа проводимых транзакций, учитывая их характер, прослеживаемый на основе разработанных типологий поведения преступников, с определением IP-адресов с которых осуществляется транзакции, а также время проведения таких операций. Также важны в идентификации лица является момент перевода цифровых валют в фиатные деньги [11].

Помимо сбора данных из открытых источников и мониторинга операций с цифровыми валютами, в указанную систему собирается информация поступающая в Росфинмониторинг по каналам межведомственного взаимодействия от правоохранительных органов, а также от иностранных подразделений финансовых разведок, взаимодействие с которыми происходит в том числе в рамках Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Однако существует проблема, возникающая при проведении операций по установлению лица, владеющего счетами, на которые поступают средства от продажи цифровых валют, которая возникает при использовании преступниками схемы «треугольник», в которой только одно из трех лиц имеет преступный умысел [12].

Данная схема применяется при покупке криптовалюты, так и при мошенничестве в сети Интернет. Суть схемы заключается в поиске продавца криптовалюты, который готов принять перевод на свой счет в кредитной организации сумму и перевести аналогичную по стоимости сумму цифровой валюты на указанный кошелек. Учитывая характер переводов не превышающих пять тысяч рублей, данные операции не попадают под обязательный контроль со стороны банков и могут быть выявлены только при проведении последующего контроля операций. При этом параллельно находится жертва, которую вводят в заблуждение и заставляют перевести денежные средства на счета, переданные продавцом цифровой валюты, которая переходит преступнику. [13]

Перевод цифровой валюты в фиатные деньги упрощен, существуют аппараты для выдачи наличных денег при продаже цифровых валют, а также существуют площадки предлагающие получить наличные денежные средства при продаже цифровых валют. Иногда при отсутствии или нежелании получать наличные денежные средства используется продажа с перечислением денежных средств на счета физических лиц, кото-

рые вовлечены процедуру отмыывания или используются неосознанно, или передали реквизиты своих карт для проведения операций. Что в свою очередь позволяет задействовать стандартные механизмы противодействия отмыыванию преступных доходов [14].

Говоря о современном состоянии механизмов противодействия отмыыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, финансированию распространения оружия массового уничтожения с использованием цифровых финансовых активов необходимо отметить несколько глобальных направлений работы органов финансового мониторинга.

К первому направлению относится закрепление механизма привлечения к уголовной ответственности за использования цифровых финансовых активов, как промежуточного элемента в процессе легализации преступных доходов, без их дальнейшего введения в хозяйственный оборот. Таким образом в процессе сбора информации о совершенном преступлении прорабатывается вопрос об использовании криптовалют в качестве средства платежа, полученных за совершение противоправных деяний, а также ее дальнейшее превращение в фиатные валюты.

Примером успешного закрепления данного механизма можно считать кассационное определение Верховного суда по делу от 8 июня 2023 г. № 6-УДП23-6-А1 направил на новое рассмотрение установив, что осужденный хранил, производил и сбывал наркотические вещества в особо крупном размере, получая вознаграждения в виде криптовалюты, которые в дальнейшем превращал в фиатные деньги и направлял на банковские счета подконтрольного лица. Суды нижестоящих инстанций не признавали его в совершении преступного деяния, предусмотренного статьей 174.1 Уголовного кодекса Российской Федерации. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного суда посчитала, что факта перевода денежных средств на банковские счета, без дальнейшего их использования достаточным для признания лица виновным в легализации преступных доходов [15].

Вторым направлением работы является выстраивание механизмов взаимодействия с крупнейшими операторами цифровых финансовых активов. Данный способ противодействия применяется в наиболее прогрессивных странах, таких как США и страны Евросоюза. Известны примеры, когда крупнейшие мировые операторы платформ, на которых происходит обмен и реализация цифровых финансовых активов соглашались на выплату штрафов и введение внутренних механизмов финансового мониторинга.



Подразделом данной работы можно считать выстраивания механизма предоставления информации в органы финансового мониторинга информации о проводимых транзакциях. Механизм ответа на запросы является добровольным и выстраивания подобного механизма требует высокого уровня мотивации со стороны государства.

Третьим направлением можно считать подготовку технических специалистов и повышение уровня их материального обеспечения для получения доступа к информации о транзакциях, совершаемых с цифровыми финансовыми активами. Данное силовое направление может использоваться как третий механизм, если не удалось выстроить общение с оператором цифровых финансовых активов или существуют подозрения о вовлеченности такого оператора в противоправную деятельность.

В Российской Федерации на сегодняшний день существуют некоторые ограничения не позволяющие полноценно выстраивать описанные ранее механизмы с такими операторами по продаже цифровых финансовых активов.

В первую очередь отсутствие в России филиалов или представительств наиболее крупных операторов цифровых финансовых площадок, а также несовершенство существующего законодательства, не позволяющее в полной мере выстроить правовое регулирование активно развивающихся общественных отношений связанных с созданием, обменом и владением цифровых финансовых активов.

#### Список литературы:

[1] Долгиева М. М. Противодействие криптопреступности уголовно-правовыми средствами // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 2. — С. 171-177.

[2] Богданов А. В., Папазова Ю. В., Хазов Е. Н. Выявление и документирование легализации (отмывания) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 2. С. 31-38.

[3] Карпика А. Г. Актуальные вопросы противодействия использованию криптовалют в противоправных целях/А. Г. Карпика // Философия права: науч. -теоретич. журн. Ростов-на-Дону. 2023. № 1(104). - С. 77-82.

[4] Одинцов С.В., Кошелюк Б.Е. Проблемы квалификации преступлений, сопряженных с использованием криптовалют // Вестник Томского государственного университета. 2023. № 487. С. 220-229.

[5] Котельвин М.О. Прозрачный блокчейн: тенденции развития государственного контроля

за использованием криптовалюты в преступной деятельности // Право и государство: теория и практика. 2022. № 10(214). С. 138-139.

[6] Ярутин, Я. К., Гуляева, Е. Е. (2023). Международное и российское правовое регулирование оборота криптоактивов: понятийно-терминологическая корреляция. *Journal of Digital Technologies and Law*, 7(3), 725-751.

[7] Остроушко А.В., Тимофеева И.Н. — О необходимости совершенствования системы правового регулирования цифровых активов в Российской Федерации // Юридические исследования. - 2021. - № 4.

[8] Шастина А.Р. Криптовалюта и NFT как объект брачного договора: проблемы правового регулирования // Право и государство: теория и практика. 2023. № 3(219). С. 280-281.

[9] Кинсбургская В.А — Требования ФАТФ по регулированию криптовалют: проблемы имплементации в национальное законодательство // Национальная безопасность / nota bene. - 2020. - № 4.

[10] Кинсбургская В.А — Идентификация держателей криптовалюты в целях противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма // Национальная безопасность / nota bene. -2019. - № 3.

[11] Котельвин М.О. Прозрачный блокчейн: тенденции развития государственного контроля за использованием криптовалюты в преступной деятельности // Право и государство: теория и практика. 2022. № 10(214). С. 138-139. [http://doi.org/10.47643/1815-1337\\_2022\\_10\\_138](http://doi.org/10.47643/1815-1337_2022_10_138).

[12] Сидоренко Э.Л., Хализева Е.А — Система преступлений, связанных с незаконным оборотом цифровых ценных бумаг, в России // Юридические исследования. - 2021. - № 8.

[13] Луданина А. В. Наложение ареста на криптовалютные активы в уголовном процессе Российской Федерации: возможные пути развития // Актуальные проблемы российского права. — 2023. — Т. 18. — № 6. — С. 95-104.

[14] Волкова Л.В. Риски и новые возможности, генерируемые криптоактивами в Российской Федерации // BENEFICIUM. 2023. № 1(46). С. 14-19.

[15] Кочергин Д.А., Андрюшин С.А., Шешукова Е.С. (2023). Конкуренция между цифровыми валютами в условиях трансформации традиционных денежно-кредитных систем. *Terra Economicus* 21(3), 32-44.

#### Spisok literatury:

[1] Dolgieva M. M. Protivodejstvie kriptoprestupnosti ugovovno-pravovymi sredstvami // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. — 2023. — Т. 18. — № 2. — С. 171-177.

[2] Bogdanov A. V., Papazova YU. V., Hazov E. N. Vyuavlenie i dokumentirovanie legalizacii (otmyvaniya) dohodov, poluchennyh v rezul'tate nezakonnogo oborota narkotikov // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. 2023. № 2. S. 31-38.

[3] Karpika A. G. Aktual'nye voprosy protivodejstviya ispol'zovaniyu kriptovalyut v protivopravnyh celyah/A G. Karpika // Filosofiya prava: nauch. -teoretich. zhurn. Rostov-na-Donu. 2023. № 1(104). - S. 77-82.

[4] Odincov S.V., Koshelyuk B.E. Problemy kvalifikacii prestuplenij, sopryazhennyh s ispol'zovaniem kriptovalyut // Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. 2023. № 487. S. 220-229.

[5] Kotel'vin M.O. Prozhachnyj blokchejn: tendencii razvitiya gosudarstvennogo kontrolya za ispol'zovaniem kriptovalyuty v prestupnoj deyatelnosti // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2022. № 10(214). S. 138-139.

[6] YArutin, YA. K., Gulyaeva, E. E. (2023). Mezhdunarodnoe i rossijskoe pravovoe regulirovanie oborota kriptoaktivov: ponyatijno-terminologicheskaya korrelyaciya. Journal of Digital Technologies and Law, 7(3), 725-751.

[7] Ostroushko A.V., Timofeeva I.N. — O neobhodimosti sovershenstvovaniya sistemy pravovogo regulirovaniya cifrovyyh aktivov v Rossijskoj Federacii // YUridicheskie issledovaniya. - 2021. - № 4.

[8] SHastina A.R. Kriptovalyuta i NFT kak ob'ekt brachnogo dogovora: problemy pravovogo regulirovaniya // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2023. № 3(219). S. 280-281.

[9] Kinsburskaya V.A — Trebovaniya FATF po regulirovaniyu kriptovalyut: problemy implementacii v nacional'noe zakonodatel'stvo // Nacional'naya bezopasnost' / nota bene. - 2020. - № 4.

[10] Kinsburskaya V.A — Identifikaciya derzhatel'ej kriptovalyuty v celyah protivodejstviya otmyvaniyu dohodov, poluchennyh prestupnym putem, i finansirovaniyu terrorizma // Nacional'naya bezopasnost' / nota bene. -2019. - № 3.


[11] Kotel'vin M.O. Prozhachnyj blokchejn: tendencii razvitiya gosudarstvennogo kontrolya za ispol'zovaniem kriptovalyuty v prestupnoj deyatelnosti // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. 2022. № 10(214). S. 138-139. [http://doi.org/10.47643/1815-1337\\_2022\\_10\\_138](http://doi.org/10.47643/1815-1337_2022_10_138).

[12] Sidorenko E.L., Halizeva E.A — Sistema prestuplenij, svyazannyh s nezakonnym oborotom cifrovyyh cennyh bumag, v Rossii // YUridicheskie issledovaniya. - 2021. - № 8.

[13] Ludanina A. V. Nalozhenie aresta na kriptovalyutnye aktivy v ugolovnom processe Rossijskoj Federacii: vozmozhnye puti razvitiya // Aktual'nye problemy rossijskogo prava. — 2023. — T. 18. — № 6. — S. 95-104.

[14] Volkova L.V. Riski i novye vozmozhnosti, generiruemye kriptoaktivami v Rossijskoj Federacii // BENEFCIUM. 2023. № 1(46). S. 14-19.

[15] Kochergin D.A., Andryushin S.A., SHeshukova E.S. (2023). Konkurenciya mezhdru cifrovymi valyutami v usloviyah transformacii tradicionnyh den'ezhno-kreditnyh sistem. Terra Economicus 21(3), 32-44.



**ЮРИДИЧЕСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРКОМПАНИ»**  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-379-383  
 NIION: 2018-0076-1/24-73  
 MOSURED: 77/27-023-2024-1-73

**ЧУДАЙКИН Евгений Максимович,**  
 магистрант 1 курса  
 Юридического факультета  
 Государственного академического  
 университета гуманитарных наук,  
 лаборант Юридической клиники  
 Государственного академического  
 университета гуманитарных наук,  
 e-mail: echudaykin@gaugn.ru

## ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ: SOFT LAW РЕГУЛИРОВАНИЕ

**Аннотация.** Развитие технологий искусственного интеллекта порождает новые общественные отношения, требующие регламентации на уровне закона. Однако недостаточная изученность и дискуссионность данных отношений не позволяет создать качественную законодательную базу «здесь и сейчас». Положительная практика применения актов soft law в сфере искусственного интеллекта поможет государству в создании стабильной законодательной базы, которая будет учитывать интересы как разработчиков, так и пользователей данных технологий. В статье будут рассмотрены некоторые аспекты soft law регулирования искусственного интеллекта, которые могут оказать положительное влияние на дальнейшее законодательное регулирование.

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, ИИ, artificial intelligence, AI, soft law, hard law.

**CHUDAIKIN Evgeniy Maksimovich,**  
 1st year undergraduate student  
 at the Faculty of Law State Academic  
 University of Humanities,  
 laboratory assistant at the Law Clinic  
 State Academic  
 University of Humanities

## ARTIFICIAL INTELLIGENCE: REGULATION OF SOFT LAW

**Annotation.** The functioning of artificial intelligence technologies generates new social relations that require regulation at the level of the law. However, the lack of knowledge and discussion of these relations does not allow creating a high-quality legislative framework “here and now”. The positive practice of applying acts of “soft law” in the field of artificial intelligence will help the state in creating a stable legislative framework governing artificial intelligence, which will take into account the interests of both developers and users of these technologies. The article will consider some aspects of soft law regulation that relate to public administration, which may indicate a sovereign influence on long-range closed regulation.

**Key words:** artificial intelligence AI, soft law, hard law.

Когда возникают новые общественные отношения, перед законодателем встает задача их регулирования. Однако не все общественные отношения поддаются точной и однозначной законодательной регламентации «здесь и сейчас».

Общественные отношения, связанные с применением технологий искусственного интел-

лекта, являются дискуссионными в различных своих аспектах, некоторые из которых будут рассмотрены далее.

При возникновении трудностей в регулировании, законодатель, как правило, пытается «прощупать почву» посредством введения экспериментального правового режима в отношении интересующих его общественных отношений. Так,

в настоящее время действует ФЗ «О проведении эксперимента в сфере технологий искусственного интеллекта», в соответствии с которым проводится эксперимент по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта, а также последующего возможного использования результатов применения искусственного интеллекта [1].

Однако, существуют дискуссионные аспекты, которые затруднительно решить посредством введения экспериментального правового режима. Тогда на помощь законодателю могут прийти акты *soft law*, на основании которых может сформироваться, в том числе, практика регулирования наиболее спорных вопросов.

Существует немалое количество дефиниций «*soft law*». В рамках настоящей работы будет использоваться определение, данное Деминым А.В., который под «*soft law*» понимал совокупность формализованных общих положений (норм, принципов, критериев, стандартов), которые не имеют юридически обязательного характера, не обеспечены официальными санкциями и соблюдаются добровольно в силу авторитетности их создателей, заинтересованности адресатов и целенаправленного социального «давления», которое оказывает на потенциальных (и фактических) нарушителей соответствующее давление [5].

Напомним, что в соответствии с п. 2 ПП ВС № 50 признаками, характеризующими нормативно правовой акт (*hard law*), являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений или на изменение или прекращение существующих правоотношений [4].

Наше внимание будет обращено на такой акт *soft law*, как Кодекс этики в сфере ИИ [6] (далее – Кодекс), подписантами которого являются российские организации (ПАО Сбербанк, ООО Яндекс и др.), федеральные и региональные органы исполнительной власти (Казначейство России, Росаккредитация и др.) и зарубежные участники (Нигерия, Беларусь и др.) [7].

Основная задача Кодекса заключается в установлении общих этических принципов и стандартов поведения, которыми должны руководствоваться его подписанты в процессе создания, внедрения и использования технологий искусственного интеллекта. Еще раз обращаем внимание на то, что данный Кодекс не обладает свой-

ством нормативности и подлежит применению исключительно на добровольной основе. Также следует иметь в виду, что существуют и иные акты *soft law*, которые направлены на регулирование общественных отношений, связанных с технологиями искусственного интеллекта, например, Этические рекомендации по применению рекомендательных технологий и алгоритмов, основанных на искусственном интеллекте, в цифровых сервисах [8].

Итак, Кодекс состоит из двух разделов: «Раздел 1. Принципы этики и правила поведения» и «Раздел 2. Применение кодекса». Далее мы обратим внимание на некоторые положения Кодекса.

В Кодексе регламентируется, что приоритетом развития технологий искусственного интеллекта является защита интересов и прав людей и отдельного человека. Данный приоритет раскрывается посредством: человеко-ориентированного и гуманистического подхода; уважения автономии и свободы воли человека; соответствия закону; недискриминации и оценки рисков и гуманитарного воздействия. Все перечисленные принципы важны, однако наше внимание будет обращено на принцип недискриминации.

Так, при создании искусственного интеллекта, мы (разработчики) не должны использовать алгоритмы, которые вследствие своего функционирования, например, классификации данных при подборе персонала, могут ущемлять права человека по таким признакам, как расовой, национальной, половой принадлежности, политических взглядов, религиозных убеждений, возраста, социального и экономического статуса или сведений о частной жизни. Риск нарушения принципа недискриминации может возникнуть постфактум несмотря на то, что при создании искусственного интеллекта мы не закладывали алгоритм, противоречащий вышеупомянутому принципу. Иллюстрацией сказанному может послужить пример искусственного интеллекта по подбору персонала, ранее функционировавший в Amazon.

Так, руководство Amazon захотело автоматизировать процесс найма новых сотрудников посредством создания технологии искусственного интеллекта, которая будет сама отбирать наиболее подходящих кандидатов для найма на работу [10]. Модель была обучена, в том числе, на данных, которые имелись у Amazon по ранее нанятым сотрудникам для того, чтобы учитывать наиболее подходящие критерии. Технологию успешно удалось запустить, однако возникла проблема, связанная с тем, что искусственный интеллект занижал оценку резюме, где пол потенциального сотрудника был женским, т.к. большую часть сотрудников Amazon, на основании обучающих



данных, составляли мужчины. Это привело к тому, что математический критерий ранжирования занял оценку кандидатов женского пола. Конечно, данная ситуация многим не понравилась, т.к. в процессе работы модели прослеживалась дискриминация по половому признаку, что, в соответствии с законодательством при приеме на работу, является недопустимым.

Предполагали ли разработчики в процессе создании искусственного интеллекта, что это может привести к дискриминации по половому признаку? Ответ на данный вопрос, скорее всего, будет отрицательным, т.к. перед разработчиками ставилась задача автоматизировать процесс найма сотрудников, и тот факт, что математически получились такие результаты, является корректным, однако не соответствующим законодательству. Поэтому при введении в эксплуатацию технологии искусственного интеллекта необходимо проводить апробацию, в том числе, с учетом принципа недискриминации, что, конечно, накладывает дополнительные издержки, однако является необходимым в свете рассмотрения вышеприведенной ситуации.

В Кодексе также регламентируется, что разработчикам необходимо осознавать ответственность при создании и использовании искусственного интеллекта, в том числе, внимательно относиться к вопросу, связанному с безопасностью работы с данными. Данный вопрос является актуальным, т.к. большое количество моделей искусственного интеллекта обучают на персональных данных, что повышает риск утечки данных. Поэтому разработчикам следует уделять большее внимание системам защиты данных. При этом сами разработчики обязаны учитывать положения ФЗ «О персональных данных» в части сбора и обработки персональных данных, которые они используют для обучения своих моделей.

В Кодексе закреплён важный и не всеми осознаваемый (не всеми поддерживаемый) принцип ответственности человека за последствия применения технологий искусственного интеллекта. Данный принцип означает, что за все негативные последствия, в том числе, нравственного характера, которые могут возникнуть вследствие применения технологий искусственного интеллекта, ответственность должен нести человек (физическое или юридическое лицо)<sup>1</sup>. Для лучшего понимания сферы действия данного принципа нам необходимо обратиться к современной «проблеме вагонетки», которая рассматривалась рабочей группой по созданию свода наилучших практик решения возникающих этических вопро-

сов в жизненном цикле искусственного интеллекта [9].

Суть задачи следующая: (1) движется беспилотный автомобиль, (2) возникает критическая ситуация, например, отказала тормозная система, (3) автомобиль может свернуть направо, сбив 5 человек, либо свернуть налево, сбив 1 человека, (4) сбитие приведет к летальному исходу, (5) других вариантов событий в данном конкретном случае – нет. Куда должен повернуть беспилотный автомобиль: направо или налево?

Необходимо понимать, что выбор будет зависеть не от беспилотного автомобиля, а от того, какой алгоритм действий при возникновении данной ситуации мы (разработчики) заложим в искусственный интеллект. В этом, в том числе, и проявляется вышеупомянутый принцип о том, что человек должен нести ответственность за негативные последствия применения технологий искусственного интеллекта, т.к. в настоящее время не существует технологий, которые могли бы сами (автономно) создать и запрограммировать (обучить) себя определенным образом. Именно человек в настоящее время является первоисточником всех технологий искусственного интеллекта, которые будут функционировать так, как мы смогли обучить их. Если человек (разработчик) не понимает, как работает модель, то это не является основанием для отождествления с тем, что модель сама обучилась делать так, как мы не хотели.

Итак, в предварительных рекомендациях по решению вышеупомянутой задачи содержится следующий вывод, что «при невозможности избежать человеческих жертв алгоритм должен стараться минимизировать их число и значимость ущерба». Исходя из этого, правильным ответом, на поставленный в задаче вопрос, будет – свернуть налево.

Данные этические вопросы зачастую обсуждаются в теоретической плоскости, однако именно сейчас наступило то время, когда необходимо будет перейти из теоретической плоскости в практическую. И именно нам необходимо будет решить на законодательном уровне наиболее острые морально-этические вопросы, т.к. без их разрешения невозможно будет дальнейшее стабильное и благоприятное развитие технологий искусственного интеллекта. Если на законодательном уровне не будет определенности, то мы рискуем лишиться качественного скачка развития в технологиях искусственного интеллекта, т.к. именно человек (разработчик) закладывает алгоритм действия (функционирования), а если не будет определенности, то будет меньшая инициативность в сфере развития искусственного интеллекта. Практически

<sup>1</sup> В терминологии Кодекса

никто не захочет нести ответственность за негативные последствия, которые могут возникнуть в связи с «недосказанностью» закона.

В Кодексе также закреплено положение о том, что важна максимальная прозрачность и правдивость в информировании об уровне развития технологий искусственного интеллекта, их возможностях и рисках. Принцип прозрачности, как показала практика применения рекомендательных систем, оказался особенно востребованным среди граждан, являющихся пользователями, например, маркетплейсов. У потребителей возникли вопросы следующего характера: на основании чего и как происходит подбор товаров для рекомендации; откуда маркетплейс знает, что потребитель желает заказать именно этот товар; не являются ли предоставляемые рекомендации способом навязывания товара к покупке и другие.

В том числе, в связи с вышесказанным, с 1 октября 2023 года вступил в силу ФЗ № 408, в соответствии с которым на владельцев информационных ресурсов, на которых применяются рекомендательные технологии, возложили обязанность по публичному размещению правил применения рекомендательных технологий, которые должны соответствовать требованиям, предъявляемым законом [2]. Данные изменения направлены на воплощение принципа прозрачности технологий искусственного интеллекта, когда пользователи сайта могут ознакомиться с порядком работы рекомендательных систем. С некоторыми из правил применения рекомендательных технологий можно ознакомиться на сайте Ozon [11], Мегамаркет [12] и Wildberries [13].

Вышесказанное требует дальнейшего осмысления и является лишь одним из авторских взглядов на перспективы правового регулирования общественных отношений, связанных с технологиями искусственного интеллекта, посредством актов *hard law*.

Некоторые из рассмотренных принципов уже закреплены в Указе Президента № 490 [3], однако их содержательная составляющая, с учетом быстрого развития технологий искусственного интеллекта, наиболее актуально отображается в актах *soft law*, которые призваны помочь законодателю в дальнейшем привнести качественное законодательное регулирование.

При этом законодателю следует учитывать как интересы лиц, которые разрабатывают и внедряют технологии искусственного интеллекта, так и интересы пользователей. Перекос законодательства с большим учетом интересов одной из сторон может негативно сказаться на регулировании данных отношений.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте Российской Федерации - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных» // «Российская газета», № 92, 28.04.2020;

[2] Федеральный закон от 31.07.2023 № 408-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // «Российская газета», № 171, 03.08.2023;

[3] Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с «Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года») // Собрание законодательства РФ, 14.10.2019, № 41, ст. 5700;

[4] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» // «Российская газета», № 6, 15.01.2019;

[5] Демин А. В. К вопросу о переносе концепции «мягкого права» на уровень национальных правовых систем // *Advances in Law Studies*. 2015. № 3. С. 112-116. DOI: <https://doi.org/10.12737/12072> (дата обращения: 15.12.2023);

[6] Скачать текст Кодекса // <https://ethics.a-ai.ru/> (дата обращения: 15.12.2023);

[7] Подписанты Кодекса этики // <https://ethics.a-ai.ru/> (дата обращения: 15.12.2023);

[8] Этические рекомендации по применению рекомендательных технологий и алгоритмов, основанных на искусственном интеллекте, в цифровых сервисах // <https://ethics.a-ai.ru/> (дата обращения: 15.12.2023);

[9] Проблема вагонетки // <https://ethics.a-ai.ru/> (дата обращения: 15.12.2023);

[10] Insight – Amazon scraps secret AI recruiting tool that showed bias against women // <https://www.reuters.com/article/us-amazon-com-jobs-automation-insight/amazon-scraps-secret-ai-recruiting-tool-that-showed-bias-against-women-idUSKCN1MK08G/> (дата обращения 15.12.2023);

[11] Алгоритм рекомендаций на Ozon // <https://docs.ozon.ru/legal/terms-of-use/site/algorithms/recomendation-algorithms/> (дата обращения: 15.12.2023);

[12] Правила применения рекомендательных технологий // <https://megamarket.ru/info/recomend-info/> (дата обращения: 15.12.2023);

[13] Правила применения рекомендательных технологий // [https://digital.wildberries.ru/info/recommend\\_rules](https://digital.wildberries.ru/info/recommend_rules) (дата обращения: 15.12.2023).

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 24.04.2020 № 123-FZ «O provedenii eksperimenta po ustanovleniyu special'nogo regulirovaniya v celyah sozdaniya neobhodimyh uslovij dlya razrabotki i vnedreniya tekhnologij iskusstvennogo intellekta v sub»ekte Rossijskoj Federacii - gorode federal'nogo znacheniya Moskve i vnesenii izmenenij v stat'i 6 i 10 Federal'nogo zakona «O personal'nyh dannyh» // «Rossijskaya gazeta», № 92, 28.04.2020;

[2] Federal'nyj zakon ot 31.07.2023 № 408-FZ «O vnesenii izmeneniya v Federal'nyj zakon «Ob informacii, informacionnyh tekhnologiyah i o zashchite informacii» // «Rossijskaya gazeta», № 171, 03.08.2023;

[3] Ukaz Prezidenta RF ot 10.10.2019 № 490 «O razviti iskusstvennogo intellekta v Rossijskoj Federacii» (vmeste s «Nacional'noj strategiej razvitiya iskusstvennogo intellekta na period do 2030 goda») // Sobranie zakonodatel'stva RF, 14.10.2019, № 41, st. 5700;

[4] Postanovlenie Plenuma Verhovnogo Suda RF ot 25.12.2018 № 50 «O praktike rassmotreniya sudami del ob osparivanii normativnyh pravovyh aktov i aktov, sodержashchih raz»yasneniya zakonodatel'stva i obladayushchih normativnymi svojstvami» // «Rossijskaya gazeta», № 6, 15.01.2019;

[5] Demin A. V. K voprosu o perenose koncepcii «myagkogo prava» na uroven' nacional'nyh pravovyh sistem // *Advances in Law Studies*. 2015. № 3. S. 112-116. DOI: <https://doi.org/10.12737/12072> (data obrashcheniya: 15.12.2023);

[6] Skachat' tekst Kodeksa // <https://ethics.a-ai.ru/> (data obrashcheniya: 15.12.2023);

[7] Podpisanty Kodeksa etiki // <https://ethics.a-ai.ru/> (data obrashcheniya: 15.12.2023);

[8] Eticheskie rekomendacii po primeneniyu rekomendatel'nyh tekhnologij i algoritmov, osnovannyh na iskusstvennom intellekte, v cifrovyyh servisah // <https://ethics.a-ai.ru/> (data obrashcheniya: 15.12.2023);

[9] Problema vagonetki // <https://ethics.a-ai.ru/> (data obrashcheniya: 15.12.2023);


[10] Insight – Amazon scraps secret AI recruiting tool that showed bias against women // <https://www.reuters.com/article/us-amazon-com-jobs-automation-insight/amazon-scraps-secret-ai-recruiting-tool-that-showed-bias-against-women-idUSKCN-1MK08G/> (data obrashcheniya 15.12.2023);

[11] Algoritm rekomendacij na Ozon // <https://docs.ozon.ru/legal/terms-of-use/site/algorithms/recomendation-algorithms/> (data obrashcheniya: 15.12.2023);

[12] Pravila primeneniya rekomendatel'nyh tekhnologij // <https://megamarket.ru/info/recomend-info/> (data obrashcheniya: 15.12.2023);

[13] Pravila primeneniya rekomendatel'nyh tekhnologij // [https://digital.wildberries.ru/info/recommend\\_rules](https://digital.wildberries.ru/info/recommend_rules) (data obrashcheniya: 15.12.2023).





Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-384-388  
NIION: 2018-0076-1/24-74  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-74

**ВАСЕНКО Максим Сергеевич,**  
Студент Юридической школы  
Дальневосточного федерального  
университета,  
e-mail: mail@law-books.ru

**ВАРЕНЬКА Дарья Николаевна,**  
Студентка Юридической школы  
Дальневосточного федерального  
университета,  
e-mail: mail@law-books.ru

Научный руководитель:  
**ПОНОМАРЁВ Олег Владимирович,**  
Старший преподаватель  
кафедры конституционного  
и административного права  
Юридической Школы Дальневосточного  
федерального университета,  
e-mail: ponomarev.ov@dvvfu.ru

## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ: ГАРАНТИИ КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТИ В ЦИФРОВОМ МИРЕ

**Аннотация.** В настоящее время особенно актуальным является вопрос защиты персональных данных, цифровой мир, глобальная сеть «Интернет» показали, насколько легко нарушить права в сфере персональных данных. В рамках настоящего исследования нами будут проанализированы правовая природа персональных данных (информации), подходы к регулированию персональных данных, возможности и перспективы защиты прав.

**Ключевые слова:** Персональные данные, информация, конфиденциальность, глобализация.

**VASENKO Maxim Sergeevich,**  
Student of the Law School  
of the Far Eastern Federal University

**VARENKA Darya Nikolaevna,**  
Student of the Law School  
of the Far Eastern Federal University

Scientific supervisor: **PONOMAREV Oleg Vladimirovich,**  
Senior Lecturer at the Department of Constitutional  
and Administrative Law  
Law School of the Far Eastern  
Federal University

## LEGISLATION ON THE PROTECTION OF PERSONAL DATA: GUARANTEES OF CONFIDENTIALITY IN THE DIGITAL WORLD

**Annotation.** Currently, the issue of personal data protection is particularly relevant, the digital world and the global Internet network have shown how easy it is to violate rights in the field of personal data. Within the framework of this study, we will analyze the legal nature of personal data, approaches to the regulation of personal data, opportunities, and prospects for the protection of rights.

**Key words:** Personal data, information, privacy, globalization.



*Ф. Вертфоллен:* «Сегодня больше, чем когда-либо, информация — это власть и ключ к изменениям в вашем социальном статусе».

*Р. Рейган:* Информация — кислород современного мира.

**Н**емаловажным представлен насущный вопрос «о том, что представляют собой персональные данные – товар или неотчуждаемое неимущественное благо» [1]. Действующее законодательство все еще не воспринимает или почти не воспринимает данные (информацию) в качестве ценного актива.

Ст. 5 ФЗ «Об информации» содержит следующее: «информация **может** являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений», в свою очередь, исходя из ст. 128 ГК РФ информация прямо не упомянута в качестве объектов гражданских прав, но может выступать им в ином качестве.

В доктрине по этому поводу разделилось мнение на условно три позиции: Богданов Е.В. является сторонником «коммерческой тайны» [2], другая точка зрения, поддерживаемая Санниковой Л.В., Харитоновой Ю.С. [3], Трофименко А.В. [4], Малелиной М.Н. [5] приобщает ее к составной части нематериального блага. И третья точка зрения, которую мы поддерживаем, мнение Городова О. А. о том, что «информация является благом особого рода, отражающим на прагматическом уровне ее социальную и коммерческую полезность (ценность) для участников гражданских правоотношений [6]».

Так интересным кейсом, иллюстрирующим такой тезис является продажа социальной сети американской организации. В 2014 г. «Facebook (META – признана экстремистской организацией в РФ) заплатила 19 млрд долларов за приобретение сети WhatsApp. Facebook заплатила не за реальный оборот, а за те данные, которыми располагает данная сеть – это сведения более 1.5 млрд активных пользователей со всеми паролями, переписками.

Член Европейской комиссии М. Вестейджер публично заявила по делу Facebook/WhatsApp: «Не всегда размер оборота делает компанию привлекательной стороной сделки слияния. Иногда имеют значение именно активы. Это может быть клиентская база или даже массив данных... или ценность компании может заключаться в способности к инновациям. Слияние, участником которого является такого рода компания, очевидно, может оказать влияние на конкуренцию, даже

если оборот компании не так высок, чтобы подпадать под пороговые значения. Таким образом, рассматривая только оборот, можно упустить важные сделки, которые подлежат анализу» [7]».

То есть как мы видим, информация (включая персональные данные) является важнейшим и ценнейшим активом современного общества, в связи с чем остро стоит вопрос правовой охраны персональных данных, установления особого правового режима.

Согласно ст. 9 ФЗ «Об информации» обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных. В силу ст. 3 ФЗ «О персональных данных» персональными данными является любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Относительно персональных данных в России можно выделить 6 видов правовых режимов [8]:

1. Общий правовой режим – относительно любой информации, по общему правилу которого для обработки информации нужно получение согласия.

2. Правовой режим персональных данных, составляющих государственную тайну (Закон РФ от 21.07.1993 № 5485–1 «О государственной тайне» и Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»).

3. Правовой режим специальных категорий персональных данных – тех данных, что касаются расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни.

4. Правовой режим биометрических персональных данных – сведений, которые характеризуют физиологические и биологические особенности человека, для их обработки необходимо обязательное письменное согласие субъекта персональных данных. В своей сущности это является гарантией обеспечения безопасности данных. В частности, ВС признавал биометрическими персональными данными в т. ч. фотографию с изображением субъекта персональных данных [9].

5. Правовой режим персональных данных документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов (Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»).

6. Правовой режим персональных данных, разрешённых субъектом персональных данных для распространения (режим общедоступных персональных данных). Указанный правовой режим – это законодательная новелла 2020 года. Так, с введением в действие ст. 10.1 Федерального закона № 152-ФЗ отменено понятие персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных (например, размещённые на страницах в социальных сетях).

7. Также мы бы выделили правовой режим иных тайн: профессиональные, служебные, ноу-хау, коммерческие, тайна исповеди, адвокатская и др., данные режимы характерны своим специальным регулированием.

В свою очередь, стоит отметить, что ранее (до событий 2022–2023 гг.) действовала Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных, заключённая в Страсбурге 28.01.1981 года, устанавливающая основные положения о безопасной автоматической обработке персональных данных. Согласно ст. 2 настоящей Конвенции «персональными данными» является любая информация об определенном или поддающемся определению физическом лице, также Конвенция демонстрирует сотрудничество между Договаривающимися Сторонами. Данный акт, в сущности, декларирует европейский подход к регулированию персональных данных.

Так, в Европе действует Основной закон Европейского Союза о защите персональных данных – Регламент № 2016/679 Европейского Парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий Регламент о защите персональных данных)» (далее – GDPR), в соответствии с которым п. 1 ст. 4, персональные данные – это любая информация, относящаяся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу (субъект данных), по которой прямо или косвенно можно его определить.

То есть фактически любая информация о субъекте может относиться к персональным данным, в европейской практике бывали случаи признания персональными данными даже названия сайтов, электронных почт и др., что, по нашему мнению, является важным подходом для защиты прав субъектов персональных данных, благодаря такому расширительному толкованию и наличию возможности защитить свои права в судебном порядке, взыскав возмещение нанесенного вреда,

можно защитить свои права, установление такой правовой парадигмы является основополагающим для реализации прав граждан, повышения уровня правосознания.

Как отмечали многие авторы сейчас актуальным вопросом является защита персональных данных в условиях глобализации [10], Трофимчук Н.В., в частности, задавал верные вопросы о необходимости соотношения целей обеспечения национальной безопасности, проблемам защиты субъекта персональных данных, его прав и свобод, критериев «адекватной» защиты от «неадекватной» [11].

В настоящее время ответственность за нарушение требований закона о персональных данных можно условно поделить на гражданско-правовую (в том числе возмещение морального вреда, возмещение имущественного вреда, возмещение убытков), административную и уголовную ответственность, которые несмотря на, казалось бы, все правовые основания не могут полноценно защищать права, свободы и законные интересы граждан.

Таким образом, рассматривая возможности и перспективы защиты прав в сфере персональных данных, стоит отметить, следующие мнения. Шадрин С. А. предлагал такие идеи, как: введение кодексов поведения операторов персональных данных, механизмы сертификации, наличие обязательных корпоративных правил, санкции, появление уполномоченного по защите персональных данных [12]. За ужесточение санкций за правонарушения в сфере персональных данных выступают также: Дупан А. С. [13], Петрыкина Н.И. [14], Макарова И. В. [15] Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации подготовлен проект федерального закона об оборотных штрафах за утечку данных<sup>1</sup>. Кроме ужесточения ответственности Министерством предполагается возможность внедрения новых страховых рисков от утечек данных, которые в том числе позволят компенсировать ущерб пострадавшим гражданам, пока неизвестно будет ли данное страхование добровольным или обязательным [16], что, по нашему мнению, сама идея создания компенсационных фондов является хорошим началом для защиты и охраны персональных данных.

Подводя итоги всему вышесказанному, стоит отметить, что персональные данные являются одними из важнейших сведений, составляющих право на частную жизнь. Граждане могут ощущать

<sup>1</sup> См.: СПС «Консультант.Плюс».

безопасность и веру в государство, его механизмы защиты, в т. ч. из-за наиболее правильно подобранной стратегии регулирования.

#### Список литературы:

[1] Шайдуллина, В. К. Большие данные и защита персональных данных: основные проблемы теории и практики правового регулирования / В. К. Шайдуллина // Общество: политика, экономика, право. – 2019. – № 1(66). – С. 51–55. – DOI 10.24158/rep.2019.1.8. – EDN PNOBDD.

[2] Богданов Е. В. Информация как объект гражданских правоотношений // Гражданское право. – 2018. – № 5. – С. 29–33.

[3] Санникова Л. В., Харитонов Ю. С. Цифровые активы как объекты предпринимательского оборота // Право и экономика. – 2018. – № 4. – С. 27–34.

[4] Трофименко А. В. Проблемы теории нематериальных объектов (гражданско-правовой аспект): дис. ... д-ра юрид. наук. – Саратов, 2004. – 133 с.

[5] Малеина М. Н. Личные неимущественные права граждан (понятие, осуществление и защита): дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 1997. – С. 264–265.

[6] Городов О.А. Информация как объект гражданских прав // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2001. – №5.

[7] См. RBC: почему Facebook платит \$19 млрд за WhatsApp — РБК (rbc.ru)

[8] Минина, А. А. Отдельные особенности правового режима и защиты персональных данных / А. А. Минина, Г. Ю. Атаян, А. Т. Богатырева // Право и государство: теория и практика. – 2023. – № 8(224). – С. 164–167. – DOI 10.47643/1815-1337\_2023\_8\_164. – EDN KGBWNO.

[9] См. СПС «КонсультатПлюс». Определение ВС РФ от 05.03.2018 № 307-КГ18-101 по делу № А42-342/2017.

[10] Доровских Е.М., Орлова О. В., Скурко Е. В., Соловяненко Н.И. Формирование «зон знаний» интеграционных объединений государств с участием России в свете стратегии развития информационного общества на 2017–2030 гг. // Право и образование. 2018. № 12.

[11] Трофимчук, Н. В. Актуальные проблемы правовой защиты персональных данных в условиях информационно-социальной среды / Н. В. Трофимчук, О. В. Турчина // Право и образование. – 2019. – № 8. – С. 99–105. – EDN OZAWZX.

[12] Шадрин, С. А. Сравнительно-правовой анализ законодательства Европейского Союза и Российской Федерации о защите персональных

данных / С. А. Шадрин // Академический юридический журнал. – 2019. – № 1(75). – С. 54–63. – EDN NAWGGU.

[13] Дупан А.С. Новая Парадигма защиты и управления персональными данными. М., 2018. С. 336.

[14] Петрыкина Н.И. Правовое регулирование оборота персональных данных. Теория и практика. М., 2011. С. 104.

[15] Макарова, И. В. Защита персональных данных при трансграничной передаче / И. В. Макарова // Энигма. – 2020. – № 21–2. – С. 52–57. – EDN GXWUJW.

[16] Киберстраховой случай // Коммерсантъ. 2022. 7 ноября.

#### Spisok literatury:

[1] SHajdullina, V. K. Bol'shie dannye i zashchita personal'nyh dannyh: osnovnye problemy teorii i praktiki pravovogo regulirovaniya / V. K. SHajdullina // Obshchestvo: politika, ekonomika, pravo. – 2019. – № 1(66). – S. 51–55. – DOI 10.24158/rep.2019.1.8. – EDN PNOBDD.

[2] Bogdanov E. V. Informaciya kak ob'ekt grazhdanskih pravootnoshenij // Grazhdanskoe pravo. – 2018. – № 5. – S. 29–33.

[3] Sannikova L. V., Haritonova YU. S. Cifrovye aktivy kak ob'ekty predprinimatel'skogo oborota // Pravo i ekonomika. – 2018. – № 4. – S. 27–34.

[4] Trofimenko A. V. Problemy teorii nematerial'nyh ob'ektov (grazhdansko-pravovoj aspekt): dis. ... d-ra yurid. nauk. – Saratov, 2004. – 133 s.

[5] Maleina M. N. Lichnye neimushchestvennye prava grazhdan (ponyatie, osushchestvlenie i zashchita): dis. ... d-ra yurid. nauk. – M., 1997. – S. 264–265.

[6] Gorodov O.A. Informaciya kak ob'ekt grazhdanskih prav // Izvestiya vysshih uchebnyh zavedenij. Pravovedenie. – 2001. – №5.

[7] Sm. RBC: pochemu Facebook platit \$19 mlrd za WhatsApp — RBK (rbc.ru)

[8] Minina, A. A. Otdel'nye osobennosti pravovogo rezhima i zashchity personal'nyh dannyh / A. A. Minina, G. YU. Atayan, A. T. Bogatyreva // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2023. – № 8(224). – S. 164–167. – DOI 10.47643/1815-1337\_2023\_8\_164. – EDN KGBWNO.

[9] Sm. SPS «Konsul'tatPlyus». Opredelenie VS RF ot 05.03.2018 № 307-KG18-101 po delu № А42-342/2017.

[10] Dorovskih E.M., Orlova O. V., Skurko E. V., Solovyanenko N.I. Formirovanie «zon znaniy» integracionnyh ob'edinenij gosudarstv s uchastiem Rossii v svete strategii razvitiya informacionnogo

obshchestva na 2017–2030 gg. // Pravo i obrazovanie. 2018. № 12.

[11] Trofimchuk, N. V. Aktual'nye problemy pravovoj zashchity personal'nyh dannyh v usloviyah informacionno-social'noj sredy / N. V. Trofimchuk, O. V. Turchina // Pravo i obrazovanie. – 2019. – № 8. – S. 99–105. – EDN OZAWZX.

[12] SHadrin, S. A. Sravnitel'no-pravovoj analiz zakonodatel'stva Evropejskogo Soyuzha i Rossijskoj Federacii o zashchite personal'nyh dannyh / S. A. SHadrin // Akademicheskij yuridicheskij zhurnal. – 2019. – № 1(75). – S. 54–63. – EDN NAWGGU.

[13] Dupan A.S. Novaya Paradigma zashchity i upravleniya personal'nymi dannyimi. M., 2018. S. 336.

[14] Petrykina N.I. Pravovoe regulirovanie oborota personal'nyh dannyh. Teoriya i praktika. M., 2011. S. 104.

[15] Makarova, I. V. Zashchita personal'nyh dannyh pri transgranichnoj peredache / I. V. Makarova // Enigma. – 2020. – № 21–2. – S. 52–57. – EDN GXWUW.

[16] Kiberstrahovoj sluchaj // Kommersant". 2022. 7 noyabrya.



**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.



## О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ ПРАВИЛ ЦИФРОВОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПЛАТФОРМЫ

**Аннотация.** В статье проводится попытка юридической квалификации правил цифровой инвестиционной платформы. В результате автор приходит к выводу о том, что правила цифровой инвестиционной платформы по своей правовой природе являются лицензионным договором. Условия использования цифровой инвестиционной платформы определяются оператором платформы в правилах платформы, в том случае, если он обладает исключительными правами на цифровую инвестиционную платформу как объект интеллектуальной собственности – программу для электронно-вычислительных машин (программу для ЭВМ). В этом случае оператор платформы является лицензиаром, а пользователи цифровой инвестиционной платформы (инвесторы и лица, привлекающие инвестиции) являются лицензиатами.

**Ключевые слова:** правила цифровой инвестиционной платформы, привлечение инвестиций, инвестирование, лицензионный договор.

**SAYAPIN S.P.,**  
Institute of State and Law,  
Russian Academy of Sciences

## ABOUT THE LEGAL NATURE OF THE RULES OF THE DIGITAL INVESTMENT PLATFORM

**Annotation.** The article attempts to legally qualify the rules of a digital investment platform. As a result, the author comes to the conclusion that the rules of the digital investment platform, by their legal nature, are a license agreement. The terms of use of the digital investment platform are determined by the platform operator in the platform rules, if he has exclusive rights to the digital investment platform as an object of intellectual property - a program for electronic computers (computer program). In this case, the platform operator is the licensor, and the users of the digital investment platform (investors and persons raising investments) are the licensees.

**Key words:** rules of the digital investment platform, attracting investments, investing, license agreement.

Одной из основных обязанностей хозяйственного общества (корпорации) в начале осуществления своей деятельности в качестве оператора цифровой инвестиционной платформы является раскрытие правил цифровой инвестиционной платформы на сайте, с использованием которого юридические и физические лица могут получить непосредственный доступ к платформе. Перечень обязательных положений, которые должны быть включены в правила цифровой инвестиционной платформы нормативно установлены в ст. 4 Федерального закона 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1].

А какова же правовая природа таких правил цифровой инвестиционной платформы?

Так В.К. Андреев в своей работе «Договоры инвестирования, заключаемые с использованием инвестиционных платформ путем приобретения утилитарных цифровых прав» рассматривает правовую природу правил цифровой инвестиционной платформы как примерные условия договора (ст. 427 ГК РФ), которые должны быть утверждены на общем собрании участников (акционеров) общества как внутренние документы юридического лица [2].

Возникает закономерный вопрос, а что же представляют собой внутренние документы юридического лица?

Возможность принятия юридическим лицом внутренних документов предусмотрено действующим гражданским законодательством, в частности, нормой п. 5 ст. 52 ГК РФ, в соответствии которой учредители (участники) юридического лица

либо органы юридического лица праве утвердить внутренние документы юридического лица, при этом состав и виды таких внутренних документов законом не ограничиваются. Как правило, внутренние документы создаются юридическим лицом в зависимости от производственной необходимости, с учетом экономической составляющей и других аспектов его хозяйственной деятельности.

Если, некоторым образом, обобщить основные особенности, которые присущи внутренним документам юридического лица, то можно сформулировать несколько следующих положений:

- во-первых, внутренние документы основаны на нормах действующего законодательства, учитывают положения иных правовых актов, обеспечивают их реализацию;
- во-вторых, внутренние документы утверждаются компетентным органом юридического лица в особом порядке. Такой особый порядок устанавливается в учредительных документах юридического лица;
- в-третьих, внутренние документы юридического лица, являются актами локального (внутреннего) нормотворчества [3], исходя из этого, они рассчитаны на многократное применение, юридическая сила внутренних документов распространяется на всех учредителей (участников) юридического лица.

Хозяйственное общество, которое по действующему законодательству вправе являться оператором цифровой инвестиционной платформы – корпорация.

Купцова О.В. отмечает, что корпоративные акты (а внутренние документы корпорации являются корпоративными актами) издаются и действуют только в пределах юридического лица [4], а иные физические или юридические лица (субъекты гражданского права), вступая в корпорацию, тем самым принимают на себя определенные ограничения, выражающиеся в необходимости подчиняться правилам, установленным корпорацией. Поэтому представляется верным мнение Лесковой Ю.Г. о том, что корпоративные акты применяются по отношению к особому кругу субъектов, сфера действия корпоративного акта определяется принадлежностью субъекта к тому или иному коллективу (что обусловлено членством субъекта в коллективе) [5].

В диссертационной работе В.А. Потапова, посвященной корпоративным нормативным актам, отмечается, что внутренние документы – это совокупность норм, которые устанавливают внутренний порядок в корпорации [6]. Это как раз говорит о том, что внутренние документы являются актом внутреннего (локального) нормотворчества внутри корпорации.

В определенных случаях, как утверждает С.Ю. Филиппова, возможно обнародование корпоративного акта. Тогда любое лицо, основывающее свои действия на корпоративном акте, имеет право требовать от корпорации соблюдения правил, установленных таким корпоративным актом, причем, корпорация будет связана правилами, установленными в корпоративном акте. Однако здесь следовало бы говорить именно об односторонней обязанности, поскольку обнародование корпоративного акта является односторонней сделкой юридического лица [7].

В то время как правила цифровой инвестиционной платформы не являются актом нормотворчества корпорации, правила платформы рассчитаны на применение в рамках договорных отношений между оператором платформы и третьими лицами, которые не являются учредителями (участниками) юридического лица-оператора платформы, не являются сотрудниками корпорации, не имеют цели вступить в хозяйственное общество и согласились с предложенными условиями с иными целями – либо выступить в качестве инвестора, либо лица, привлекающего инвестиции в инвестиционный проект (объект инвестиций) на цифровой платформе.

Являются ли правила платформы примерными условиями договора? По нашему мнению на данный вопрос следует ответить отрицательно. При этом правила платформы могут содержать в себе примерные условия договоров: договора инвестирования; договоров оказания оператором услуг на платформе; в случае, если индивидуальные условия займа содержат условие об обеспечении исполнения обязательств по договору займа, то правила платформы могут содержать примерные условия договора поручительства и др. Так, в п. 7 Постановления Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» отмечается, что для определения условий договоров стороны могут воспользоваться примерными условиями (стандартной документацией), разработанными в том числе саморегулируемыми и иными некоммерческими организациями участников рынка для договоров соответствующего вида и опубликованными в печати (статья 427 ГК РФ). При этом стороны могут своим соглашением предусмотреть применение таких примерных условий (стандартной документации) к их отношениям по договору как в полном объеме, так и частично, в том числе по своему усмотрению изменить положения стандартной документации или договориться о неприменении отдельных ее положений [8].

В целях правильной юридической квалификации правил цифровой инвестиционной платформы следует еще раз обратить внимание на

саму сущность платформы. Нами ранее было отмечено, что цифровая платформа является результатом интеллектуальной деятельности (далее по тексту – РИД) – а именно, программой для электронно-вычислительных машин (программой для ЭВМ) (ст. 1225 ГК РФ), и охраняется авторским правом как литературное произведение.

Исходя из этого, правила цифровой инвестиционной платформы должны определять порядок пользования цифровой платформой для лиц, которые желают осуществлять инвестиционную деятельность на платформе.

Использование результата интеллектуальной деятельности (объекта интеллектуальной собственности) любым не противоречащим закону способом осуществляется на основе заключенного между правообладателем (лицензиаром) и получателем лицензии (лицензиатом) лицензионного соглашения (лицензионного договора) (ст. 1235 ГК РФ). Поэтому, например, если оператор платформы обладает исключительными правами на программу ЭВМ (цифровую платформу), то именно он и будет выступать в лицензионном договоре как лицензиар.

Для использования произведений в информационно-телекоммуникационной сети (в том числе сети «Интернет») российским законодателем был предусмотрен специальный способ – доведение произведения до всеобщего сведения. Лицо, которое разместило произведение (в данном случае программу для ЭВМ – цифровую инвестиционную платформу) в компьютерной сети само может не сообщать о размещении произведения публике, напротив, активную роль в данном случае будут играть сами пользователи, которые будут самостоятельно осуществлять поиск такого произведения в сети для его использования.

С учетом изложенного есть все основания полагать, что правила цифровой инвестиционной платформы являются по своей правовой природе лицензионным договором, а лицензионный договор, как всякий договор является разновидностью сделки [9]. На практике положения правил цифровой инвестиционной платформы разрабатываются и утверждаются исполнительным органом хозяйственного общества.

В п. 6 ст. 1235 ГК РФ зафиксировано, что лицензионный договор должен обязательно предусматривать сведения о РИД, на который предоставляется право использования (в случае с цифровой инвестиционной платформой указание на ее наименование), а также содержать указание на способ использования РИД.

В п. 2 этой же статьи говорится о том, что лицензионный договор заключается в письменной форме, если ГК РФ не предусмотрено иное, а не

соблюдение письменной формы лицензионного договора влечет его недействительность.

Здесь необходимо отметить, что правила цифровой платформы раскрываются на сайте, через который, как мы отмечали выше, лица могут получить доступ к платформе. В соответствии с п.3 ст. 434 ГК РФ письменная форма договора считается соблюденной, если письменное предложение заключить договор принято в порядке, предусмотренном пунктом 3 статьи 438 ГК РФ, т.е. лицом, получившим оферту, в срок, установленный для ее акцепта, совершены действия по выполнению указанных в ней условий договора. Действиями по акцепту оферты лицензионного договора о пользовании цифровой инвестиционной платформой является направление оператору платформы ответной заявки с указанием всех необходимых сведений, на основании которых оператор может установить лицо, с которым заключается договор [10].

В результате чего следует вывод о том, что правила цифровой инвестиционной платформы являются лицензионным договором, на основании которого лицо приобретает право пользования цифровой инвестиционной платформой в качестве инвестора, либо лица, привлекающего инвестиции. Условия использования цифровой инвестиционной платформы излагаются оператором платформы в правилах путем установления взаимных прав и обязанностей, ответственности, а также иных положений, которые имеют значение в правовых отношениях между оператором цифровой инвестиционной платформы и пользователями платформы.

#### Список литературы:

- [1] Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2023) // Собрание законодательства РФ, 05.08.2019, № 31, ст. 4418.
- [2] Андреев В. К. Договоры инвестирования, заключаемые с использованием инвестиционных платформ путем приобретения утилитарных цифровых прав // Юрист. 2020. № 1. С. 16.
- [3] Рубайло Э.А. Локальные акты в системе правовых актов Российской Федерации // Журнал российского права. 2010. № 5. С. 73.
- [4] Купцова О.В. Корпоративный акт или локальный акт // Социосфера. 2014. № 2. С. 245.
- [5] Лескова Ю.Г. Концептуальные и правовые основы саморегулирования предпринимательских отношений. – М.: Статут, 2013. С.
- [6] Потапов В.А. Корпоративные нормативные акты как вид локальных актов : диссертация

... кандидата юридических наук : 12.00.01. – Москва, 2006. С. 119.

[7] Филиппова С.Ю. Корпоративные акты – к вопросу о правовой природе. Тенденции развития законодательства о внутренних документах юридических лиц // Предпринимательское право. 2013. № 4. С.44.

[8] Постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» // Вестник ВАС РФ, № 5, май, 2014.

[9] Калиничева Е.П. Лицензионный договор как основание возникновения обязательства : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.03 / Калиничева Елена Петровна; [Место защиты: Юж. федер. ун-т]. – Ростов-на-Дону, 2011. С. 13.

[10] При этом оператор цифровой инвестиционной платформы вправе отказать лицу в предоставлении права пользования платформой, если сведения, указанные в заявке будут не точными или не полными.

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 02.08.2019 № 259-FZ (red. ot 14.07.2022) «O privilechenii investicij s ispol'zovaniem investicionnyh platform i o vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye акты Rossijskoj Federacii» (s izm. i dop., vstup. v silu s 15.07.2023) // Sobranie zakonodatel'stva RF, 05.08.2019, № 31, st. 4418.

[2] Andreev V. K. Dogovory investirovaniya, zaklyuchaemye s ispol'zovaniem investicionnyh plat-

form putem priobreteniya utilitarnyh cifrovyyh prav // YUrist. 2020. № 1. S. 16.

[3] Rubajlo E.A. Lokal'nye акты v sisteme pravovyh aktov Rossijskoj Federacii // Zhurnal rossijskogo prava. 2010. № 5. S. 73.

[4] Kupcova O.V. Korporativnyj акт ili lokal'nyj акт // Sociosfera. 2014. № 2. S. 245.

[5] Leskova YU.G. Konceptual'nye i pravovye osnovy samoregulirovaniya predprinimatel'skih otnoshenij. – M.: Statut, 2013. S.

[6] Potapov V.A. Korporativnye normativnye акты kak vid lokal'nyh aktov : dissertaciya ... kandidata yuridicheskikh nauk : 12.00.01. – Moskva, 2006. S. 119.

[7] Filippova S.YU. Korporativnye акты – k voprosu o pravovoj prirode. Tendencii razvitiya zakonodatel'stva o vnutrennih dokumentah yuridicheskikh lic // Predprinimatel'skoe pravo. 2013. № 4. S.44.

[8] Postanovlenie Plenuma VAS RF ot 14.03.2014 № 16 «O svobode dogovora i ee predeleh» // Vestnik VAS RF, № 5, maj, 2014.

[9] Kalinicheva E.P. Licenzionnyj dogovor kak osnovanie vznikhoveniya obyazatel'stva : dissertaciya ... kandidata yuridicheskikh nauk : 12.00.03 / Kalinicheva Elena Petrovna; [Mesto zashchity: YUzh. feder. un-t]. – Rostov-na-Donu, 2011. S. 13.

[10] Pri etom operator cifrovoj investicionnoj platformy vprave otkazat' licu v predostavlenii prava pol'zovaniya platformoj, esli svedeniya, ukazannye v zayavke budut ne tochnymi ili ne polnymi.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-393-397  
NIION: 2018-0076-1/24-76  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-76

**КУЗЬКИН Дмитрий Алексеевич**,  
автор, студент Института государственной  
службы и управления (ИГСУ), РФ, г. Москва,  
e-mail: d1m1k129@mail.ru

**СИНДЕЕВА Инга Юрьевна**,  
научный руководитель, доцент кафедры  
правового регулирования экономики и финансов  
(ИГСУ), к.ю.н, РФ, г. Москва,  
e-mail: mail@law-books.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

**Аннотация.** Статья рассматривает проблемы, возникающие при проведении открытого конкурса в электронной форме. Основное внимание уделяется вопросам юридической обоснованности и прозрачности процедур, а также техническим аспектам организации и проведения таких конкурсов. Исследование является актуальным, ведь законодательство, регулирующее сферу государственных и муниципальных закупок, проходит процесс постоянного совершенствования. Открытый конкурс в электронной форме, как способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), был реформирован в 2022 году. Цель исследования заключается в определении особенностей открытого конкурса в электронной форме. Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере государственных и муниципальных закупок. В данном конкретном случае, это отношения между участниками самих госзакупок. Предметом исследования являются нормы права, регулирующие данные отношения. С помощью метода моделирования выявляются проблемы проведения открытого конкурса в электронной форме. Автор анализирует опыт и предлагает пути решения выявленных проблем.

**Ключевые слова:** открытый конкурс в электронной форме, госзакупки, торги, конкуренция, [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), опыт, достоверность информации.

**KUZKIN Dmitriy Alekseevich**,  
author, student of Institute of public  
administration and civil service (IPACS),  
Russia, Moscow

**SINDEEVA Inga Yuryevna**,  
academic advisor, docent of the Legal Regulation  
Department of Economics and Finance (IPACS),  
Candidate of Law Sciences, Russia, Moscow

## PROBLEMS OF OPEN TENDER IN ELECTRONIC FORM

**Annotation.** The article considers the problems that arise when conducting an open tender in electronic form. The main focus is on the issues of legal validity and transparency of procedures, as well as technical aspects of the organization and conduct of such tenders. The research is relevant, because the legislation regulating the sphere of state and municipal procurement is undergoing a process of continuous improvement. An open tender in electronic form, as a way to determine a supplier (contractor, implementer), was reformed in 2022. The research purpose is to determine the features of an open tender in electronic form. The research objective is public relations arising in the field of state and municipal procurement. In current case, this is the relationship between the participants in the public procurement themselves. The research subject is the rules of law governing these relations. Using the modeling method, the problems of conducting an open tender in electronic form are identified. The author analyzes the experience and suggests ways to solve the identified problems.

**Key words:** open tender in electronic form, public procurement, bidding, competition, [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru), experience, information reliability.

**В**ажным этапом развития и становления госзакупок в России стало принятие весной 2013 года Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от № 44-ФЗ [1] (далее – 44-ФЗ). В соответствии с вышеуказанным законом заказчик (государственный или муниципальный) самостоятельно выбирает способ осуществления закупки. Какие же существуют критерии для данного выбора? Рассмотрим основные:

- предмет, условия исполнения контракта, заключаемого по результатам закупки;
- начальная (максимальная) цена контракта или НМЦК (это предельная граница цены накупаемый товар (работу, услугу) в конкурентных закупках, которую готов потратить заказчик);
- критерии определения победителя конкурентной процедуры;
- планируемый срок удовлетворения потребности заказчика в объекте закупки.

Обратимся к п. 2 ч. 1 ст. 3 44-ФЗ. Он гласит, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд, либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта. В нашем конкретном случае речь пойдет именно об исполнителе, поэтому я буду оперировать в основном данным понятием.

Согласно ч. 1 ст. 24 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Итак, конкурентные способы:

1) конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс);

2) аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион);

3) запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок) [1].

Предметом научного исследования моей статьи является электронный конкурс, и я кон-

кретно предлагаю разобрать электронный конкурс на оказание услуг – так будет более наглядно и понятно. Итак, статья 48 44-ФЗ так и называется «Проведение электронного конкурса». Данная статья имеет 20 частей, она полностью регламентирует данный конкурентный способ осуществления закупки. Однако, обо всем по порядку. В соответствии с ч. 2 ст. 48 44-ФЗ заявка на участие в закупке состоит из трех частей. Вторая часть должна содержать в том числе документы, предусмотренные подп. «р» п.1 ч. 1 ст. 43 44-ФЗ. Согласно подп. «р» п.1 ч. 1 ст. 43 44-ФЗ в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 32 44-ФЗ, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки, при этом отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям 44-ФЗ.

В силу п. 1 ч. 11 ст. 48 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 44-ФЗ, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупки:

- рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 48 44-ФЗ, и принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке;

- осуществляют оценку вторых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критерию, предусмотренному п. 4 ч. 1 ст. 32 44-ФЗ (если такой критерий установлен извещением об осуществлении закупки).

В рассматриваемом случае в извещении о проведении электронного конкурса объектом закупки является оказание услуг по физической охране.

В документе «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» (далее – Порядок рассмотрения и оценки), размещаемом на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС) вместе с извещением о проведении электронного конкурса, в отношении детализирующего

показателя «Общая цена исполненных участником закупки договоров» показателя «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» критерия «Квалификация участников закупки», предусмотренного подп. «в» п. 24 Положения об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в п. 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», установлены следующие требования к документам для оценки показателя: «Под предметом договора (договоров), принимаемого к оценке по детализирующему показателю, сопоставимого с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), понимается исключительно исполненный договор (договоры), предусматривающий оказание конкретных услуг».

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта оказания услуги, связанного с предметом контракта:

1) исполненный договор (договоры);

2) акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров).

К оценке принимается исключительно исполненный договор (договоры), при исполнении которого исполнителем исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления данных неустоек).

К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с 44-ФЗ.

Последний акт, составленный при исполнении договора, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К оценке принимаются документы: исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров), в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов [3, с. 2].

Согласно п. 8 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке. Но, вместе с тем, Федеральным законом № 44-ФЗ на конкурсную комиссию не накладывается обязанность по проверке достоверности информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме в отношении критерия оценки заявок участников закупки, установленного п. 4 ч. 1 ст. 32 44-ФЗ. То есть, проверка достоверности информации в отношении указанного критерия оценки заявок участников закупки, представленной участником открытого конкурса в электронной форме, является правом, а не обязанностью конкурсной комиссии.

Теперь смоделируем ситуацию: участник электронного конкурса предоставляет с заявкой контракты и акты об исполнении к ним на общую сумму десять миллиардов рублей. При проверке контрактов сроком исполнения четыре предыдущих года сумма контрактов составила пятьсот миллионов рублей, в налоговой отчетности за данный период суммарная выручка составила примерно столько же. Затем конкурсная комиссия проверяет последний (текущий) год, и при данной проверке сумма контрактов составляет девять с половиной миллиардов рублей. По текущему году сведения о налоговой отчетности еще не поданы (отсутствуют). Конкурсная комиссия может проверить контракты с государственными организациями в ЕИС, но для проверки контрактов с частными организациями ей придется направлять письменные запросы на адреса заказчиков по контрактам. Однако, данные заказчики по действующему законодательству не имеют обязанности предоставлять такие сведения. Чаще всего вышеуказанные заказчики отказывают в таких запросах, либо просто игнорируют их. И не стоит забывать о том, что данные юридические лица к моменту проведения проверки конкурсной комиссией могут быть ликвидированы.

Таким образом, представляются три проблемы, возникающие при проведении электронного конкурса:

1) проблема сжатости сроков, установленных законодательством при оценке по детализирующему показателю опыта (проверке достоверности информации) участника электронного конкурса;

2) проблема проверки достоверности информации по контрактам с частными организациями;

3) проблема неполноты законодательства в части права/обязанности конкурсной комиссии по проверке достоверности информации.

Пути решения находятся в *Таблице 1*.

Пути решения проблем электронного конкурса в открытой форме

№ п/п	Описание проблемы	Путь решения
1	Проблема сжатости сроков	<p>Увеличение срока проверки достоверности информации все равно не решает вторую проблему. Поэтому, в данной ситуации видится общее (комплексное) решение для данных двух проблем. Так как для исследования был выбран электронный конкурс на оказание услуг, предлагается ввести реестр (наподобие «Реестра недобросовестных поставщиков» (далее – РНП)), в котором будет детализация для каждой категории услуг (аренда, охрана, обслуживание ЭЦП и т. д.). Для участников конкурентных процедур должна быть обязательной регистрация в данных реестрах (по тому типу услуг, что данные участники оказывают). Реестр можно назвать «Реестр опыта» (далее – РО) или «Реестр проверки достоверности информации» (далее – РПДИ). И затем уже данный реестр будет собирать данные об опыте участников конкурентных процедур. На сайте ЕИС предлагаю помимо функции «Проверить в РНП», также внедрить функцию «Проверить в РО/РПДИ». Данные реестры позволят не увеличивать срок проверки достоверности информации. Он поможет конкурсным комиссиям оставаться в рамках законодательства, избегать нарушений и штрафов по данным нарушениям.</p> <p>Возьмем для примера электронный конкурс на оказание услуг по физической охране. По данному виду услуг достоверность контрактов можно проверить через органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Это закреплено в Постановлении Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 "О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании частной детективной деятельности", "Положением о лицензировании частной охранной деятельности", "Правилами ведения реестров лицензий на осуществление частной детективной и частной охранной деятельности и предоставления сведений из них", "Правилами уведомления частной охранной организацией территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)").</p> <p>Также видится, что большим подспорьем для конкурсных комиссий стал бы законодательно описанный механизм проверки опыта. На данный момент в 44-ФЗ нет четкого описания данного механизма.</p>
2	Проблема проверки достоверности информации	
3	Проблема неполноты законодательства	<p>Здесь есть один путь - совершенствовать законодательную базу путем закрепления обязанности проверять опыт, потому что, благодаря фальсифицированному опыту, часто победителем признается некомпетентный и недобросовестный подрядчик (исполнитель, поставщик).</p> <p>Если брать какие-то конкретные меры, предлагается добавить подпункт «в» в пункт 1 части 3 статьи 48 44-ФЗ. Звучал бы он примерно так: «1) члены комиссии по осуществлению закупок: в) проверяют достоверность информации, представленной участником открытого конкурса в электронной форме в отношении указанных критериев оценки заявок участников закупки».</p>



Данная статья пытается осветить и рассмотреть проблемы открытого конкурса в электронной форме, связанные с отсутствием четкой законодательной базы, сложностью процедуры участия, рисками мошенничества и техническими аспектами. Отсутствие строгого законодательства в области электронных конкурсов создает условия для злоупотреблений и недобросовестной конкуренции. Риски неправомерных действий в электронных торгах включают подделку документов. Для решения перечисленных проблем необходимо усовершенствование законодательной базы в области электронных торгов, упрощение процедуры участия, повышение безопасности и надежности электронных систем и обучение участников правилам работы с такими системами.

Внедрение современных технологий и инноваций в процесс проведения электронных конкурсов может существенно улучшить их эффективность и снизить риски мошенничества.

Сотрудничество между государственными органами и частными компаниями, а также международное сотрудничество в области электронной торговли может способствовать созданию более эффективных и прозрачных систем проведения конкурсов.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

[2] Постановление Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

[3] Решение Главного контрольного управления Московской области от 10.11.2023 № 329/23 (5ВХ-5853) [Электронный ресурс]: URL <https://zakupki.gov.ru/epz/unscheduledinspection/card/documents.html?reestrNumber=202346200079001634> (дата обращения 30.11.2023 г.);

[4] Решение Комиссии Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по делу №

050/06/105-42650/2023 о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок [Электронный ресурс]: URL <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/documents.html?id=2260743> (дата обращения 30.11.2023 г.);

[5] Акопян А. П. Актуальные проблемы проведения электронных конкурсов по законодательству о контрактной системе в сфере закупок / А. П. Акопян // Молодой ученый. 2020. № 2 (292);

[6] Новичков И. В., Николаева Т. В., Мензатюк И. А. ЭЛЕКТРОННЫЙ КОНКУРС: ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ // Образование и право. 2023. № 2.

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon «O kontraktnoj sisteme v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd» ot 05.04.2013 № 44-FZ;

[2] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 31.12.2021 № 2604 «Ob ocenke zayavok na uchastie v zakupke tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'-nyh nuzhd, vnesenii izmenenij v punkt 4 postanovleniya Pravitel'stva Rossijskoj Federacii ot 20 dekabrya 2021 g. № 2369 i priznanii utrativshimi silu nekotoryh aktov i ot del'nyh polozhenij nekotoryh aktov Pravitel'stva Rossijskoj Federacii»;

[3] Reshenie Glavnogo kontrol'nogo upravleniya Moskovskoj oblasti ot 10.11.2023 № 329/23 (5VH-5853) [Elektronnyj resurs]: URL <https://zakupki.gov.ru/epz/unscheduledinspection/card/documents.html?reestrNumber=202346200079001634> (data obrashcheniya 30.11.2023 g.);

[4] Reshenie Komissii Moskovskogo oblastnogo UFAS Rossii po kontrolyu v sfere zakupok tovarov, rabot, uslug dlya obespecheniya gosudarstvennyh i municipal'nyh nuzhd po delu № 050/06/105-42650/2023 o narushenii zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii o kontraktnoj sisteme v sfere zakupok [Elektronnyj resurs]: URL <https://zakupki.gov.ru/epz/complaint/card/documents.html?id=2260743> (data obrashcheniya 30.11.2023 g.);

[5] Akopyan A. P. Aktual'nye problemy provedeniya elektronnyh konkursov po zakonodatel'stvu o kontraktnoj sisteme v sfere zakupok / A. P. Akopyan // Molodoj uche-nyj. 2020. № 2 (292);

[6] Novichkov I. V., Nikolaeva T. V., Menzatyuk I. A. ELEKTRONNYJ KON-KURS: OSOBENNOSTI REGULIROVANIYA // Obrazovanie i pravo. 2023. № 2.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-398-404  
NIION: 2018-0076-1/24-77  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-77

**ШЕСТАК Виктор Анатольевич,**  
доктор юридических наук,  
профессор кафедры криминалистики  
Московской академии Следственного комитета  
Российской Федерации,  
e-mail: shestak.v.a.@mgimo.ru

**ГУНЬКО Варвара Юрьевна,**  
бакалавр права, студентка 2 курса магистратуры  
факультета международного финансового права  
МГИМО МИД России,  
e-mail: gunko.v.yu@my.mgimo.ru

## СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПОДХОДОВ К ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЮ В РОССИИ И ЕС

**Аннотация.** В статье проводится сравнение подходов к регулированию экологического налогообложения в Российской Федерации и Европейском Союзе с целью выявления передовых практик в переходе к более экологичному и устойчивому развитию. Авторы анализируют варианты установления экологических налогов, в том числе определения налоговой базы, установления масштаба налога, дифференцированных налоговых ставок, налоговых льгот, и их влияние на решение экологических проблем в странах Европейского Союза и России. Экологические налоги обеспечивают гибкие и экономически эффективные средства для укрепления принципа «платит загрязнитель», что стимулирует экологически осознанное поведение и предотвращает факты природного загрязнения. В работе исследуются основные налоговые меры, принятые для соответствия современной экологической повестке в Европейском Союзе, анализируется статистическая информация из официальных источников. На основе проведенной оценки авторами делаются выводы и даются практические рекомендации по совершенствованию регулирования экологического налогообложения в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** экологические налоги, Европейский зеленый курс, загрязнение экологии, администрирование налогов.

**SHESTAK Viktor Anatolyevich,**  
Doctor of Juridical Science,  
Professor of the Department of Criminalistics,  
Moscow Academy of the Investigative  
Committee of the Russian Federation

**GUNKO Varvara Juryevna,**  
LL.B., a first-year master-student  
of the International Financial Law School,  
MGIMO University

## COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE APPROACHES TO GREEN TAXATION IN RUSSIA AND THE EU

**Annotation.** The article presents a comparative analysis of the approaches to regulation of environmental taxation in the Russian Federation and the European Union in order to identify best practices in the transition to more environmentally friendly and sustainable development. The author analyzes a variety of options for setting environmental taxes including determining the tax base, setting the scale of the tax along with differentiated tax rates, tax benefits and their impact on solving environmental problems in the countries of the European Union and Russia. Environmental taxes

*provide flexible and cost-effective means to strengthen the "polluter pays" principle which encourages environmentally conscious behavior and prevents the facts of natural pollution. The author examines the main tax measures taken to correspond to the environmental agenda in the European Union and analyzes statistical information taken from official sources. The author draws conclusions and gives practical recommendations on the development of environmental taxation in the Russian Federation based on the carried out assessment.*

**Key words:** green taxation, European green deal, ecological footprint, tax administration.

### Введение

Актуальность выбранной темы объясняется ценностью опыта Европейского Союза по регулированию экологического налогообложения: на сегодняшний день оно является одним из лучших примеров мировой практики, и может быть полезным для формирования «зеленого налогообложения» в России, которое пока что находится на начальном этапе развития. Степень научной разработанности проблемы представлена трудами зарубежных и российских ученых: Nika Šimurina, Matea Škaro, Jurica Šimurina «Налогообложение и экологическая политика», Murauskaite-Bull I., Caramizaru E. «Энергетическое налогообложение и его социальные последствия», Титова А.О. «Анализ системы экологического налогообложения Российской Федерации».

Целью работы является оценка возможности применения передового зарубежного опыта в российских реалиях с целью развития экологического регулирования в стране на основании выявленных особенностей организации экологического налогообложения в Европейском Союзе и России.

Для достижения этих целей выдвигаются следующие задачи: анализ законодательства, регулирующего экологическое налогообложение в России и ЕС, рассмотрение статистических данных, информации, представленной на официальных сайтах государственных органов, выявление особенностей экологического налогообложения в России и ЕС.

Методологическая основа включает в себя статистический метод, системный анализ, синтез, индукция, дедукция, исследование нормативно-правовых актов, учебной литературы, метод классификации, обобщения и юридического моделирования.

Экологические налоги - налоги, «база взимания которых оказывает специфическое негативное воздействие на окружающую среду» [1] - являются одной из самых действенных мер по защите природы. Реализуя регулируемую функцию, они формируют социально полезное, экологически ответственное поведение, направленное на уменьшение негативного воздействия деятельности человека на чистоту воды, воздуха, почвы, сохранение природного мира, снижение выбросов парниковых газов в атмосферу, предотвращение

экологической катастрофы в глобальном плане, не говоря о пополнении государственного бюджета. Практически все экономически развитые страны вводят экологические налоги в той или иной форме, однако не все из них отличаются одинаковой эффективностью: большое значение играет установление объекта налога, виды налоговых льгот, налоговые ставки. Именно поэтому важно принимать во внимание положительные аспекты зарубежного опыта при совершенствовании отечественных законодательных и правоприменительных подходов.

### Регулирование экологических налогов и иных обязательных платежей в Российской Федерации.

К экологическим налогам Российской Федерации, с точки зрения отечественных исследователей [3], относятся: налог на добычу полезных ископаемых (далее НДСПИ), водный налог, земельный налог, сборы за пользование объектами животного мира и объектами водных биологических ресурсов, транспортный налог, акцизы (на нефтепродукты). Плата за негативное воздействие на окружающую среду, а также экологический и утилизационный сборы имеют неналоговую природу.

Водный налог, НДСПИ, земельный налог, акцизы можно охарактеризовать как налоги на природные ресурсы, которые не связаны с загрязнением окружающей среды и не имеют ярко выраженного экологического характера. Элементы налогообложения транспортного налога также установлены без учета воздействия на окружающую среду: основной характеристикой налоговой базы является мощность двигателя. Однако п.3 ст. 361 НК РФ предусматривает возможность установления дифференцированных налоговых ставок, в том числе с учетом экологического класса транспортного средства.

Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов регулируются одноименной Главой 25.1 НК РФ. Плательщиками являются организации и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые получили разрешение на добычу объектов животного мира и водных биологических ресурсов. Основной целью введения сборов является

защита животного мира от незаконного вылова или добычи. Однако важнейшей экологической проблемой в России признается загрязнение окружающей среды.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду регулируется Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Постановлением Правительства РФ от 31.05.2023 № 881. Она взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, в водные объекты, а также за захоронение отходов. Отдельно регулируется взимание платы за выбросы в атмосферу при сжигании на факельных установках. Понятие «выбросы» закреплено в решении комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 09.12.2011 No 877 и включает в себя оксид углерода, углеводороды, оксиды азота и дисперсные частицы. Плательщиками являются юридические лица или индивидуальные предприниматели. Платежной базой являются объем или масса выбросов загрязняющих веществ. При этом из суммы платы вычитаются расходы предприятий на финансирование экологических программ, снижающих негативное влияние на окружающую среду.

Экологический и утилизационный сборы регулируются Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» №89-ФЗ от 24.06.1998 г. Под отходами производства и потребления понимаются вещества или предметы, подлежащие удалению. Они различаются по пяти уровням опасности для окружающей среды, которые влияют на способ утилизации и размер применяемой ставки. Экологический сбор исчисляется путем умножения ставки на массу товара либо его упаковки (или количество единиц товара) и на норматив утилизации. Утилизационный сбор рассчитывается исходя из физических характеристик транспортного средства: производство базовой ставки на коэффициент.

Постановлением Правительства РФ от 07.07.2023 №1118 были внесены изменения в Постановление от 26.12.2013 № 1291 в части индексации утилизационного сбора на транспорт. При этом последняя не коснулась автомобилей с объемом двигателя до 3 л. для личного пользования и электромобилей. Однако рост ставок оказался неравномерным, в большей степени затрагивающим лишь европейские иномарки, ориентирующим покупателей на приобретение автомобилей, исходя из страны производства, а не их экологичности<sup>1</sup>.

В соответствии с п.11 ст. 24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

<sup>1</sup> Утилизационный сбор // Autonews URL: <https://www.autonews.ru/news/64c7ed7b9a7947866a8c4f47?ysclid=lmqtarpi2718933980> (дата обращения: 01.11.2023).

утилизационный сбор взимается для утилизации отходов от использования товаров, т.е. транспортных средств. Это соотносится с мнением С.Г. Пепеляева: сбор уплачивается с целью покрытия издержек государства, без убытка, но и без чистого дохода, исходя из принципа эквивалентности [5], он не осуществляет регулируемую функцию, а потому не может создать определенный стандарт поведения, способствующий уменьшению экологических загрязнений.

Среди факторов, препятствующих решению экологических проблем, выделяют<sup>2</sup> низкое бюджетное финансирование в связи с компенсационным и восстановительным характером сборов, плохое администрирование<sup>3</sup>. Так, в 2014 году Счетная Палата РФ среди существенных недостатков администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду выявила пробелы в учете объектов-загрязнителей, недостаточную актуализацию списков объектов-загрязнителей или же вовсе их отсутствие (список объектов, загрязняющих водную среду отсутствует до сих пор) и др.<sup>4</sup>. По данным статистики, около 89%<sup>5</sup> плательщиков платежей находятся вне государственного экологического контроля. При этом в 2019 г. зафиксировано<sup>6</sup> снижение размеров поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду более чем в 2 раза. Речь идет не об улучшении уровня экологии в стране, напротив, уровень загрязнения воздуха вырос на 41,2%. Такой скачок был вызван отменой повышающих коэффициентов, что никак не способствует улучшению экологической ситуации в стране.

С 2022 г. введена система «окрашивания» средств<sup>7</sup> экологических платежей, которые будут

<sup>2</sup> Проблемы законодательного регулирования взимания и использования платы за негативное воздействие на окружающую среду в Российской Федерации // gov.ru URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/60522/> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>3</sup> Неналоговые платежи // Бюллетень Счетной Палаты РФ. 2021. №8 (285).

<sup>4</sup> Росприроднадзор неэффективно взимает плату за негативное воздействие на окружающую среду // gov.ru URL: <https://ach.gov.ru/news/rosprirodnadzor-neeffectivno-vzimaet-platu-za-negativnoe-vozdjstvie-na-okruzhayushuyu-sredu-19826?ysclid=lmryeo29dd817643785> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>5</sup> Замена платы за НВОС экологическим налогом // garant.ru URL: <https://www.garant.ru/article/1229647/?ysclid=lmryr5ver4672318859> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>6</sup> Платежи за промышленные загрязнения снизились вдвое // energovector.com URL: <https://www.energovector.com/news-plateji-za-promyshlennye-zagryazneniya-izza-ekologicheskoy-reformy-snizilis-vdvoe.html?ysclid=lmrz33xjil790889585> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>7</sup> [https://www.mnr.gov.ru/press/news/v\\_2022\\_godu\\_v\\_byudzheth\\_rossii\\_postupilo\\_7\\_6\\_milliarda\\_](https://www.mnr.gov.ru/press/news/v_2022_godu_v_byudzheth_rossii_postupilo_7_6_milliarda_)



поступать на финансирование экологических проектов в стране. Однако есть вероятность, что она окажется малоэффективной, исходя из того, что в 2021 г. поступления бюджета только от экологического сбора оказались в десять раз меньше прогнозируемого - 3 млрд. руб.<sup>1</sup>

**Регулирование экологических налогов и иных обязательных платежей в Европейском Союзе.**

В рамках Европейского зеленого курса<sup>2</sup>, принятого 11 декабря 2019 г., Европейский союз поставил для себя крайне амбициозные цели по борьбе с изменением климата: сократить выбросы парниковых газов на 55% к 2030 году и достичь климатической нейтральности к 2050 году. Экологическое налогообложение играет не последнюю роль в достижении поставленных целей, поощряя переход к более чистой энергетике, более устойчивой промышленности и более экологичным привычкам, а также поддерживая другие меры политики ЕС в области климата и энергетики, такие как система торговли выбросами. Устанавливая цену за социальные издержки, налоговые меры стимулируют позитивные изменения в характере деятельности компаний и общества в целом, способствуют уменьшению негативных экологических последствий влияния человека на природу. Кроме того, экологические налоги служат значительным источником пополнения бюджета в ЕС как национального, так и интеграционного.

Принцип «загрязнитель платит», на котором основаны экологические налоги, закреплен в п.2 ст.191 Договора о функционировании Европейского союза. Ему соответствует мусорный сбор в бюджет ЕС в рамках Системы собственных ресурсов, введенный в рамках «Пластиковой стратегии» с 1 января 2021 г. Сумма сбора рассчитывается ежемесячно на основе информации Евростата, которую государства-члены предоставляют в рамках обязательств, предусмотренных Директивой 964/62/ЕС.

Отметим, что на уровне ЕС экологическое налогообложение не гармонизировано и находится в компетенции государств-членов, что приводит к различиям в видах налогов. Однако на уровне Союза неоднократно публикуются доклады, стратегические документы, отчеты Комиссии ЕС о важности введения экологических налогов, директивы, которые способствуют гармонизации законодательства.

okrashennykh\_platezhey\_/?ysclid=lms07likye500266647 (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>1</sup> Неналоговые платежи // Бюллетень Счетной Палаты РФ. 2021. №8 (285).

<sup>2</sup> A European Green Deal // commission.europa.eu URL: [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_en](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en) (дата обращения: 01.11.2023).

В целом, экологические налоги, взимаемые в странах-членах ЕС, можно разделить на 4 группы: налоги на энергию, транспортные налоги, налоги на загрязнение окружающей среды и налоги на ресурсы. Этот перечень охватывает налоги, которые направлены на стимулирование изменения образа жизни производителей и потребителей с целью сокращения выбросов парниковых газов и предупреждения загрязнения окружающей среды.

ЕС получил 325,8 млрд. евро<sup>3</sup> от экологических налогов в 2021 г., что составляет 5,4 % от общего объема государственных поступлений от налогов и социальных взносов и 2,2 % ВВП ЕС. Страновое исследование показало [6], что в 33 странах-членах ЕС было введено 142 налога, нацеленных на уменьшение уровня парниковых газов, помимо налога на энергию в соответствии с Директивой по налогу на энергию 2003/96/ЕС, который введен на территории всего Европейского Союза. Директива устанавливает минимальные ставки акцизов на энергетические продукты, порядок применения налоговых льгот, например, более низкая ставка акциза на коммерческий дизель для авиаперевозчиков или пассажирского транспорта или освобождение от налогообложения биотоплива и авиационного топлива.

В настоящий момент директива пересматривается в Парламенте Европейского Союза в связи с несоответствием экологическим реалиям времени. Пересмотру подвергнутся налоговые льготы, льготные ставки, масштаб налога: топливо начнет облагаться налогом в соответствии с его энергетическим содержанием и экологическими показателями, а не с его объемом и др.

Один из самых распространенных экологических налогов в Европе - налог на выбросы углекислого газа (также регулируется Директивой по налогу на энергию 2003/96/ЕС). В то время как в некоторых странах налоги на выбросы углерода действуют уже почти 30 лет (Финляндия, Швеция, Дания), другие ввели эту меру относительно недавно (Португалия, Франция, Испания). Большинство стран рассчитывает соответствующую ставку на основе официальных коэффициентов выбросов ЕС для различных видов топлива. При этом издержки и затраты на администрирование невелики. Швецию по праву можно считать примером эффективности введения данного налога: она сократила выбросы парниковых газов на 25% с момента их введения, не ухудшив при этом состояние национальной экономики.

<sup>3</sup> Environmental tax statistics - detailed analysis 2023 // ec.europa.eu URL: [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Environmental\\_tax\\_statistics\\_-\\_detailed\\_analysis#Evolution\\_of\\_environmental\\_tax\\_revenue\\_in\\_Europe\\_between\\_2010\\_and\\_2021](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Environmental_tax_statistics_-_detailed_analysis#Evolution_of_environmental_tax_revenue_in_Europe_between_2010_and_2021) (дата обращения: 01.11.2023).

Транспортные налоги также являются широко используемой мерой. Индивидуальные налоговые режимы различаются по многим элементам налогообложения. Среди ключевых элементов выделяют налоговую ставку, частоту налогообложения и применяемую налоговую базу. Существует три варианта частоты взимания налога с транспортных средств: налог на регистрацию транспортного средства – первый вариант (Испания, Великобритания, Франция). Второй вариант – налогообложение с определенной периодичностью (налог на оборот – на Кипре). Третья группа стран взимает налог как при регистрации, так и на постоянной основе. Налоги, как правило, основываются на объемах выбросов транспортных средств или экологических характеристиках автомобилей<sup>1</sup>.

Налоги на загрязнение окружающей среды и ресурсы включают различные виды налогов: налоги на добычу сырья, на выбросы в атмосферу (например, NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub>) и в водные источники загрязняющих веществ, на шум и на обращение с отходами.

Так, в Ирландии<sup>2</sup> с 2002 г. введен налог на пластиковые пакеты (single-use plastic carrier bags charge) в размере 0,15 евро в точках продажи, который в 2007 г. увеличился до 0,22 евро. Он взимается по принципу косвенных налогов – фактическое налоговое бремя перекладывается на потребителя, формируя устойчивое стремление использовать меньше одноразовых пакетов. В настоящий момент, с выходом Великобритании из ЕС, налог составляет 5 пенсов и выше. В результате, пластиковые пакеты сократились с 5% от общего объема загрязнения мусором в 2001 г. до 0,13% в 2015 году. За 12-летний период этот сбор принес 200 миллионов евро. Подобная мера была перенята Европой (Австрией, Румынией, Данией) и начала распространяться по всему миру.

В Великобритании<sup>3</sup> с 2022 г. любое предприятие, которое либо импортирует, либо производит пластиковую упаковку на территории страны с содержанием переработанного пластика менее 30% в размере 10 тонн за год, обязано зарегистрироваться в качестве налогоплательщика. Изначально налоговая ставка была 200 фунтов

стерлингов за тонну. В 2023 г. она составляет 210,82 фунтов за тонну.

В декабре 2015 г. Европейская комиссия признала введение налога на свалки одной из самых эффективных мер. Действительно, с конца 1990-х годов большинство стран Европейского союза<sup>4</sup> ввели налоги на свалки (landfill tax). Они установили также отдельные ограничения на захоронение отходов во исполнение Директивы 1999/31/ЕС о захоронении отходов. В настоящее время доля свалок в Нидерландах, Швеции, Дании и Норвегии составляет менее 5%, а в Великобритании, Франции и Италии она упала ниже 30%. Как правило, такие налоги имеют дифференцированную налоговую ставку в зависимости от вида отходов и их экологических характеристик. Предметом налогообложения не являются перерабатываемые отходы, сжигаемый осадок сточных вод, асбест или асбестосодержащие материалы и др. В Нидерландах в настоящий момент ставка составляет 35,70 на тонну мусора<sup>5</sup> – самая большая в ЕС. Налогоплательщиками являются владельцы и пользователи свалок.

Интересен опыт Швеции по введению налога на азот (NO<sub>x</sub>) – мощный загрязнитель, ведущий к появлению кислотных дождей и респираторных проблем. Он помог сократить выбросы NO<sub>x</sub> на 30-40%. В 2016 г. годовой доход достиг 1 миллиарда евро. В начале каждого года все предприятия должны заполнить форму о производстве энергии и выбросах NO<sub>x</sub> за предыдущий год и отправить ее в Шведское агентство по охране окружающей среды, которое в форме случайного выбора ежегодно проверяет несколько заводов. Налоговые поступления, за исключением административных расходов (они составляют 0,3% от суммы налоговых поступлений), возвращаются заводам-налогоплательщикам пропорционально их производству полезной энергии. Таким образом, стимулируется деятельность заводов экологически безвредного производства.

С точки зрения доходности экологических налогов для бюджета, Франция приносит самый большой доход от налогов на выбросы углерода в мире: 9,6 миллиарда долларов в 2020 г. Швеция заработала 2,3 миллиарда долларов, а поступления от экологических налогов в Великобритании составили чуть менее 1 миллиарда долларов. Как

<sup>1</sup> Бесшумное зло: экологичность электромобилей – это миф // drive2.ru URL: <https://www.drive2.ru/b/548104348496822418/?ysclid=lmthqqft5r80862766> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>2</sup> Taxes on single-use plastics // oecd.org URL: <https://www.oecd.org/stories/ocean/taxes-on-single-use-plastics-186a058b/> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>3</sup> The most successful green taxes in Europe // meta.eeb.org URL: <https://meta.eeb.org/2017/11/23/the-5-most-successful-environmental-taxes-in-europe/> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>4</sup> Landfill Taxes and Restrictions // chewed.eu URL: <https://www.cewep.eu/landfill-taxes-and-restrictions/> (дата обращения: 01.11.2023).

<sup>5</sup> Tabellen tarieven milieubelastingen // belastingdienst.nl URL: [https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/zakelijk/overige\\_belastingen/belastingen\\_op\\_milieugrondslag/tarieven\\_milieubelastingen/tabellen\\_tarieven\\_milieubelastingen?projectid=6750bae7-383b-4c97-bc7a-802790bd1110](https://www.belastingdienst.nl/wps/wcm/connect/bldcontentnl/belastingdienst/zakelijk/overige_belastingen/belastingen_op_milieugrondslag/tarieven_milieubelastingen/tabellen_tarieven_milieubelastingen?projectid=6750bae7-383b-4c97-bc7a-802790bd1110) (дата обращения: 01.11.2023).

правило, большая часть поступает в бюджеты стран-членов ЕС, а остальное идет на инвестицию климатических проектов.

#### **Заключение**

Таким образом, экологические налоги имеют существенный потенциал для достижения экологических целей и содействия устойчивому развитию России. Однако они не являются универсальным решением для всех экологических проблем и должны стать частью комплексной стратегии по охране окружающей среды.

Вместе с тем во многом причина неэффективности взимаемых платежей, направленных против загрязнения окружающей среды, заключается в особенностях их правового характера. Экологический и утилизационный сборы, а также плата за негативное воздействие на окружающую среду носят лишь опосредованное значение и направлены на компенсацию причиненного природе вреда, не оказывая при этом влияния на экологическое мировоззрение в обществе. Замена их экологическими налогами с дифференцированной налоговой ставкой в зависимости от масштаба ущерба поможет дестимулировать экологически безнравственное поведение и принести дополнительные доходы в государственный бюджет, которые можно будет инвестировать в развитие экологических проектов. Так, положительный эффект применения подобных норм мы можем наблюдать в Европейском Союзе (Франция, Швеция, Великобритания), в том числе в установлении ими налогов на свалки твердых бытовых отходов.

Введение экологических налогов взамен экологических сборов и других платежей, полагаем, улучшит их администрирование. Опыт Швеции свидетельствует, что совершенствование контрольно-надзорных мер увеличивает собираемость налогов и уменьшает негативный эффект деятельности человека на окружающую природную среду. Также применимым видится опыт Швеции в части механизма налога на азот (NOx). Он является нейтральным по принципу работы, возвращаясь к плательщикам пропорционально степени их соответствия экологическим нормам. Таким образом подтверждается принцип экологического права «загрязняющий платит», который поможет стимулировать общество к проявлению бережного отношения к природе.

Целесообразным видится введение повышенной ставки НДС на бионеразлагаемые продукты, одноразовые пластиковые контейнеры и пакеты, которые впоследствии формируют объект другого налога – налога на свалки – и другую более трудноразрешимую и высокочрезмерную проблему – их ликвидацию. Вводя налог на одноразовые контейнеры и пакеты, в том числе на их

производителей, а также налоговые льготы на переработанный и биоразлагаемый пластик, государство устраняет причину в зародыше, о чем свидетельствует опыт Ирландии и Великобритании.

Изменение масштаба транспортного налога, исходя из экологических характеристик транспортного средства, также поможет снизить уровень вредных выбросов в атмосферу, исключить шумовое загрязнение, а также сделать утилизацию более экологичной. При этом речь идет не обязательно о переходе на электромобили, чья экологичность (в особенности, производство кобальто-литиевых батарей) оспаривается многими консалтинговыми компаниями.

#### **Список литературы:**

[1] Nika Šimurina, Matea Škaro, Jurica Šimurina *Taxation and Environmental Policy // Economics, Law and Political Science (Proceedings of the 4th International Conference on Economics, Political and Law Science (EPLS '15))*. Rome: Business and Economics Series, 2015.

[2] Договор о функционировании Европейского Союза от 25.03.1957 (2016/C 202/01) // *Official Journal of the European Union*. 2016 г. с изм. и допол. в ред. от 07.06.2016

[3] Титова А.О. Анализ системы экологического налогообложения Российской Федерации // *Изв. Саратов. Ун-та Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право*. 2017. Т. 17, вып. 2. С. 185–191. DOI: 10.18500/1994-2540-2017-17-2-185-191.

[4] Акт правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельного...» от 31.05.2023 № 881 // *Российская газета*. 2023.

[5] *Налоговое право: Учебник для вузов / Под ред. С.Г. Пепеляева*. — М.: Пепеляев Групп, 2020. — 796 с.

[6] *Taxation in support of green transition: an overview and assessment of existing tax practices to reduce greenhouse gas emissions // European Commission: final report*. 2020.

[7] Murauskaite-Bull, I. and Caramizaru, E., *Energy taxation and its societal effects*, EUR 30552 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021.

[8] Закон Российской Федерации «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ // *Российская газета*. 1998 г. с изм. и допол. в ред. от 04.08.2023

[9] Решение Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества «О принятии технического регламента Таможенного

союза «О безопасности колесных транспортных средств» от 09.12.2011 № 877.

[10] Закон Российской Федерации «Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2» от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Российская газета. с изм. и допол. в ред. от 04.08.2023

[11] Directive on packaging and packaging waste 94/62/EC 27.06.1985 // last update 15.06.2020

[12] Guidance “Plastic Packaging Tax: steps to take” от 04.11.2021 GOV.UK. 2021 г. с изм. и допол. в ред. от 31.03.2023

[13] The Single Use Carrier Bags Charge Regulations (Northern Ireland) от 08.04.2013 GOV.UK. с изм. и допол. в ред. от 17.03.2022

[14] European Commission Ensuring that polluters pay: Sweden. Luxembourg: Luxembourg Publication Office for the European Union, 2021.

#### Spisok literary:

[1] Nika Šimurina, Matea Škaro, Jurica Šimurina Taxation and Environmental Policy // Economics, Law and Political Science (Proceedings of the 4th International Conference on Economics, Political and Law Science (EPLS ‘15)). Rome: Business and Economics Series, 2015.

[2] Dogovor o funkcionirovanii Evropejskogo Soyuza ot 25.03.1957 (2016/C 202/01) // Official Journal of the European Union. 2016 g. s izm. i dopol. v red. ot 07.06.2016

[3] Titova A.O. Analiz sistemy ekologicheskogo nalogooblozheniya Rossijskoj Federacii // Izv. Sarat. Un-ta Nov. ser. Ser. Ekonomika. Upravlenie. Pravo. 2017. T. 17, vyp. 2. S. 185–191. DOI: 10.18500/1994-2540-2017-17-2-185-191.

[4] Akt pravitel'stva Rossijskoj Federacii “Ob utverzhenii Pravil ischisleniya i vzimaniya platy za negativnoe vozdejstvie na okruzhayushchuyu sredu i o priznanii utrativshimi silu nekotoryh aktov Pravi-

tel'stva Rossijskoj Federacii i ot del'nogo...” ot 31.05.2023 № 881 // Rossijskaya gazeta. 2023.

[5] Nalogovoe pravo: Uchebnik dlya vuzov / Pod red. S.G. Pepelyaeva. — M.: Pepelyaev Grupp, 2020. — 796 s.

[6] Taxation in support of green transition: an overview and assessment of existing tax practices to reduce greenhouse gas emissions // European Commission: final report. 2020.

[7] Murauskaite-Bull, I. and Caramizaru, E., Energy taxation and its societal effects, EUR 30552 EN, Publications Office of the European Union, Luxembourg, 2021.

[8] Zakon Rossijskoj Federacii “Ob othodah proizvodstva i potrebleniya” ot 24.06.1998 № 89-FZ // Rossijskaya gazeta. 1998 g. s izm. i dopol. v red. ot 04.08.2023

[9] Reshenie Komissii Tamozhennogo soyuza Evrazijskogo ekonomicheskogo soobshchestva “O prinyatii tekhnicheskogo reglamenta Tamozhennogo soyuza “O bezopasnosti kolesnyh transportnyh sredstv” ot 09.12.2011 № 877.

[10] Zakon Rossijskoj Federacii “Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii chast' 2” ot 05.08.2000 № 117-FZ // Rossijskaya gazeta. s izm. i dopol. v red. ot 04.08.2023

[11] Directive on packaging and packaging waste 94/62/EC 27.06.1985 // last update 15.06.2020

[12] Guidance “Plastic Packaging Tax: steps to take” от 04.11.2021 GOV.UK. 2021 g. s izm. i dopol. v red. ot 31.03.2023

[13] The Single Use Carrier Bags Charge Regulations (Northern Ireland) от 08.04.2013 GOV.UK. s izm. i dopol. v red. ot 17.03.2022

[14] European Commission Ensuring that polluters pay: Sweden. Luxembourg: Luxembourg Publication Office for the European Union, 2021.



**ЮРКОПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.



## РАЗВИТИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В РФ И ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ

**Аннотация.** Сегодня во всём мире наблюдается тенденция изменения климата. В связи с этим Президент Российской Федерации поставил перед Правительством и Федеральным собранием страны задачу противодействия современным вызовам, связанным с изменением климата и обозначил проблему снижения объёмов углеродных выбросов в атмосферу, а так же их утилизацию, контроль и мониторинг. Данные направления достаточно масштабны. Для их практической реализации потребуется создать принципиально новую модель углеродного регулирования в России. В её основе будет лежать система правовых требований, посредством которой будет обеспечиваться социально-экономическое развитие страны и выполнение международных обязательств, взятых на себя Российской Федерацией согласно Парижскому соглашению. Безусловно, приступая к работе по созданию законодательной базы в области предупреждения изменения климата, необходимо внимательным образом проанализировать опыт других стран, где данный процесс уже реализован и перешёл на следующий этап развития. **Объект исследования:** общественные отношения в области предупреждения глобального изменения климата на планете. **Методы исследования:** исторический метод, анализ и синтез, обобщение и обоснование результатов, а так же ряд частно-научных методов, включая моделирование, сравнительно-правовой метод, метод формально-юридический. **Научная новизна:** в процессе нашего исследования был предложен механизм формирования российской модели правового регулирования в области предупреждения глобальных изменений климата на планете.

**Ключевые слова:** развитие права, правовое регулирование, предупреждение изменения климата, экологическое законодательство, Россия, страны Европейского Союза.

МАМАЕВА Илона Таймуразовна

## DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF CLIMATE CHANGE PREVENTION IN THE RF AND EUROPEAN COUNTRIES

**Annotation.** Today there is a trend of climate change all over the world. In this regard, the President of the Russian Federation set before the Government and the Federal Assembly of the country the task of countering modern challenges associated with climate change and outlined the problem of reducing the volume of carbon emissions into the atmosphere, as well as their disposal, control and monitoring. These areas are quite large-scale. For their practical implementation, it will be necessary to create a fundamentally new model of carbon regulation in Russia. It will be based on a system of legal requirements, through which the socio-economic development of the country and the fulfillment of international obligations assumed by the Russian Federation under the Paris Agreement will be ensured. Of course, when starting work on creating a legislative framework in the field of preventing climate change, it is necessary to carefully analyze the experience of other countries where this process has already been implemented and has moved to the next stage of development. **Object of study:** public relations in the field of preventing global climate change on the planet. **Research methods:** historical method, analysis and synthesis, generalization and substantiation of results, as well as a number of private scientific methods, including modeling, comparative legal method, formal legal method. **Scientific novelty:** in the process of our research, a mechanism was proposed for the formation of a Russian model of legal regulation in the field of preventing global climate change on the planet.

**Key words:** development of law, legal regulation, climate change prevention, environmental legislation, Russia, countries of the European Union.

Глобальное изменение климата сегодня стало общей для всего международного сообщества проблемой, требующей комплексного подхода к решению задач углеродного регулирования.

Согласно взятых на себя обязательств по Парижскому соглашению, Россия должна подготовить и принять ряд основополагающих правовых документов, подзаконных актов, часть которых уже принята в работу. По нашему мнению, в Федеральный закон «Об ограничениях выбросов парниковых газов» было бы логично включить положение об обязательной инвентаризации выбросов парниковых газов, создания карты их поглощения. Дополнительно мы предлагаем сформировать региональные кадастры и на их основе организовать мероприятия, способствующие сокращению выбросов парниковых газов до нормативного уровня. [11, с. 31]

В направлении снижения углеродных выбросов на данное время уже работают некоторые крупные компании. Например, условия о сокращении углеродного следа выполняются в рамках проекта «Сахалин 1;2;3».

С целью достижения углеродного нейтралитета на острове Сахалин, перед Правительством РФ, региональной властью поставлен ряд конкретных задач: создать единую систему мониторинга объёмов выбросов парниковых газов; активизировать использование возобновляемых источников энергии, за счёт чего снизить объёмы выбросов парниковых газов; перевести угольные котельные на газ до начала 2025 года.

Важной задачей страны сегодня является перевод жидкотопливного транспорта на газ, а так же развитие электромоторного транспорта. Так, для электромобилей в настоящее время предусмотрена нулевая ставка транспортного налога и рекомендовано местным органам власти выделять для электромобилей бесплатные места на муниципальных парковках. [4, с. 98]

Особое внимание уделяется развитию в России водородной энергетике, благодаря которой появляется возможность перехода на чистое производство в некоторых отраслях экономики страны. Хорошими темпами реализуется деятельность, направленная на ликвидацию свалок, а так же рекультивацию земель, занятых иностранными полигонами отходов производства и ТКО.

Сахалинская область стала своеобразным полигоном регионального значения, на котором были опробованы организационные мероприятия, направленные на реализацию Парижских договорённостей. Опрос регионов РФ по проблемам практического выполнения положений Климатической доктрины Российской Федерации обозначил следующие трудности в реализации данной

деятельности: невозможность организации полноценной инвентаризации парниковых газов по причине отсутствия необходимых для проведения данной деятельности нормативно-правовых документов или финансирования; необоснованность компетентности региональной власти в области реализации положений Климатической Доктрины и другие проблемы. Кроме этого в процессе опроса выяснилась необходимость методической помощи регионам России в планировании климатических действий и их практической реализации. [1, с. 124]

Далее мы считаем необходимым более подробно изучить потенциал лесов в накоплении, поглощении парниковых газов, принимая во внимание региональные особенности нормативно-правовой базы.

Законодательство Российской Федерации закрепляет за регионами обязанность охраны, защиты лесов. Вместе с этим, местные власти должны обеспечивать воспроизводство лесов, то есть лесоразведением. Как указано в Парижских соглашениях, «стороны договора должны предпринимать действия, направленные на охрану лесов, повышения их качества, способности поглощать, накапливать парниковые газы» (ст.5).

Лесной Кодекс РФ определяет основные полномочия регионов в части лесных отношений. В частности субъекты Российской Федерации должны разработать лесные планы, на что указывает ст.86 данного Кодекса.

Организация деятельности, обозначенной в лесных планах должна способствовать решению основных вопросов, связанных с использованием лесов России для достижения результатов, определяемых рамками Парижского соглашения.

По нашему мнению, необходимо изменить позицию РФ по отношению к «управляемым» лесам, занесённых в кадастр, путём расширения их площадей. Сделать это можно, включив в данную категорию леса иных категорий. Исходя из этого, при подготовке новой методики ведения кадастра Российской Федерации выбросов, поглотителей парниковых газов, что требует Парижское соглашение, потребуется расширить перечень кадастра в отношении ЗИЗЛХ (землепользования, изменения в землепользовании, лесном хозяйстве), а так же увеличить категории единиц, которые нужно учитывать. [6, с. 58]

Переоценка углеродного бюджета российских лесов имеет скрытый потенциал. Резерв можно обнаружить, если учитывать площади заброшенных земельных участков сельскохозяйственного назначения, занятых древесно-кустарниковой растительностью. Заброшенные леса сегодня не исследованы и не классифицированы,

поэтому они считаются «неуправляемыми». Устранить эту проблему поможет инвентаризация.

Сегодня регионы РФ имеют достаточно полномочий в области регулирования лесных отношений. Соответственно они могут внести существенный вклад в предупреждение изменения климата, что поможет государству в целом реализовать обязательства, принятые по Парижскому соглашению. Поглотительную способность лесов можно значительно увеличить, если целенаправленно заниматься их воспроизводством, защитой, охраной. Потенциал субъектов РФ в части реализации климатических целей будет более масштабным при включении в категорию «управляемые» леса, лесов, имеющих сегодня другой статус. Сделать это будет возможно, организовав качественную инвентаризацию лесного хозяйства.

В 2021 году Распоряжением Правительства РФ была утверждена Стратегия развития лесного комплекса России, реализация которой должна осуществляться до 2030 года. Данный документ определяет нормы, направленные на реализацию лесоклиматических проектов. [8, с. 24]

Данные проекты должны решить проблемы повышения поглотительной способности лесов аккумулировать в себе парниковые газы, что внесёт большой вклад в предупреждение глобального изменения климата и решение национальных задач, определяемых частью Парижских соглашений.

Лесоклиматические проекты, направленные на повышение способности лесов поглощать углерод, реализуются через повышение эффективности охраны, воспроизводства, защиты лесов. Такие проекты должны рассматриваться и с точки зрения экономики страны, так как повышение поглотительной способности лесов положительно скажется на объёме углеродных платежей. [12, с. 17]

Учёные считают, что использование рационального механизма зачёта углерода лесов отчасти решит и проблему более качественного и полного учёта их способности поглощать парниковые газы, так как каждый субъект лесоклиматического проекта будет более заинтересован в полномасштабном учёте лесов через стимулирование продаж углекислого газа на углеродном рынке.

Практическая реализация лесоклиматических проектов будет эффективнее, если на уровне современного российского законодательства за угледепонирующими лесами закрепить низкую арендную ставку, тем самым мотивируя лесоарендаторов взять часть затрат на охрану лесов на себя. Охрана и защита леса предполагает мероприятия, направленные на защиту леса от пожаров, браконьеров, болезней, вредителей. Данные

мероприятия в комплексе будут способствовать реализации в короткие сроки проектов, целью которых является увеличение поглотительной способности лесов в части парниковых газов. Положительный опыт реализации подобных проектов необходимо распространять, создав единую информационную базу, внесённую в кадастр углеродных единиц. Данный опыт будет полезен не только внутри страны, но и за рубежом.

Таким образом, российским регионам переданы основные полномочия, касающиеся урегулирования вопросов лесных отношений. Субъекты Российской Федерации должны детально проработать региональные Лесные планы, направленные на реализацию Парижских соглашений, включив в них лесоклиматические проекты, целью которых является повышение поглотительной способности лесов лесного фонда регионов РФ. Однако следует учитывать, что данная деятельность требует внесения определённых поправок в Лесной Кодекс РФ.

По нашему мнению, с учётом последних решений Правительства Российской Федерации для реализации климатических целей, вытекающих из Парижского соглашения, передать соответствующие полномочия регионам страны, целесообразно: [2, с. 465]

1. Включить сделать лесоклиматические проекты частью лесных планов каждого субъекта РФ.

2. На законодательном уровне закрепить льготную арендную плату на лесные участки для различных субъектов хозяйственной деятельности.

3. Реализовать пилотные проекты, направленные на увеличение способности лесов поглощать парниковые газы, в ряде регионов Российской Федерации. Дополнить кадастр углеродных единиц, реестр климатических проектов информацией о результатах повышения поглотительной способности лесов, полученных в процессе реализации пилотных проектов данного направления.

В качестве примера эффективной деятельности в области решения проблем увеличения поглотительной, накопительной способности лесов можно привести опыт Германии, где более 70% земель имеют собственные законы, регулирующие вопросы охраны климата. При этом общими положениями таких законов являются: цели охраны климата, определяющие задачи снижения выброса парниковых газов. Ответственность за решение данной проблемы полностью лежит на правительстве федеральной земли; средства, методы, применяемые для достижения целей охраны климата; обязательный мониторинг деятельности правительства федеральной земли

в направлении достижения целей охраны климата, результаты которого отражаются в соответствующих отчётах.

Другим примером эффективной деятельности в области предупреждения изменения климата является законодательство Франции. В этой стране власти территориальных образований с численностью жителей от 59 тысяч граждан, и имеющих собственное налогообложение, обязаны разработать и руководствоваться в своей деятельности планами климат-воздух-энергия. Другие муниципальные образования с численностью жителей от 50 тысяч человек, но не имеющие собственного налогообложения, должны регулярно оценивать объёмы выбросов парниковых газов. Экологический кодекс Франции определяет порядок разработки плана климат-воздух-энергия. Их содержание включает систему диагностики и мониторинга, стратегию территории, оценку результативности и программу действий. [9, с. 82]

Для российских законодателей опыт, представленный выше стран, может быть полезен в области предупреждения изменения климата.

Предупреждение изменения климата в Российской Федерации требует определённого правового регулирования, в том числе требования от муниципальных образований, регионов разработки планов действий в данном направлении, которые бы включали в своё содержание: [5, с. 85]

- цели мероприятий, направленных на предупреждение изменения климата;
- методы реализации мероприятий предупреждения изменения климата (стратегия, программа действий, мониторинг, диагностика, система оценки);
- отчётность не реже одного раза в пять лет с ежегодными промежуточными отчётами, содержащими данные об объёмах выброса парниковых газов.

Процесс выброса в атмосферу парниковых газов имеет исключительное антропогенное происхождение. Установление конкретных норм их выброса, как правовой механизм, не дало должного результата. Например, в РФ законодательно установлен норматив выброса азота трифторида, для других парниковых газов таких норм нет.

Стоит отметить, что в период с 2020 по 2019 годы в России было отмечено увеличение на 2,6% выброса парниковых газов. Однако уже в следующем году их производство уменьшилось на 1,0%. Причём во всём мире наблюдается тенденция к увеличению объёмов выброса парниковых газов. Но, в Германии, Франции ситуация складывается в лучшую сторону. Европейским лидером по уменьшению выбросов в атмосферу парниковых газов является Франция. [10, с. 195]

России удалось избежать серьёзного роста показателей выбросов парниковых газов. Но это было сделано по причине распада СССР и значительного сокращения объёмов производства.

В марте 2020 года Правительством РФ был разработан проект «Стратегии долгосрочного развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов», реализовать который предлагалось до 2050 года. В данном документе указаны основные риски, связанные с изменением климата и направления деятельности в целях сокращения выбросов в атмосферу парниковых газов.

В Стратегии-2050 были обозначены три сценария развития экономики Российской Федерации.

Базовый сценарий предполагает активное внедрение в экономику ресурсосберегающих технологий, сокращение сплошных вырубок лесов и мониторинг их состояния.

Интенсивный сценарий является дополнение базового сценария и включает в себя такие мероприятия, как использование альтернативных источников энергии, перевод транспорта на электроэнергию, полный отказ от сплошных вырубок лесов, разработку технологий захвата и переработки углекислого газа и др.

Инерционный сценарий ограничен процессами модернизации энергетики, полным воспроизводством вырубаемых лесов.

Разработчики Стратегии -2050 считают, что реализация базового и интенсивного сценария позволят России достигнуть углеродной нейтральности к концу этого века.

Согласно положению базового сценария, объём выброса парниковых газов до 2030 года в РФ должен сократиться в 1,3 раза. До 2050 года планируется уменьшить объём выбросов до 1993 млрд. тонн. Интенсивный сценарий позволит подойти к стабильному снижению выбросов парниковых газов к 2035 году. К 2050 году снижение должно достигнуть примерно 50% от показаний значений 1990 года. [3, с. 47]

По нашему мнению, Стратегия 2050 не учитывает требований положения Парижского соглашения по климату. На это указывает то, что ни в одном сценарии нет гарантии, что Российская Федерация во второй половине столетия выйдет на углеродный нейтралитет. Кроме этого, в Стратегии не определен национальный вклад в реализацию глобального сокращения выбросов парниковых газов, который бы отличался от предыдущих действий страны своей амбициозностью.

В странах ЕС модели правового регулирования, используемые в области предупреждения изменения климата, характеризуются гибкостью, интеграцией с различными механизмами, регулирующими уменьшение объёмов выбросов в



атмосферу парниковых газов. При этом такие модели сложно реализуются и требуют длительного обсуждения в сфере принятия решений, так как в них участвует большое количество субъектов права и отмечается ограниченное число императивных инструментов правового регулирования. [7, с. 20]

Формирование российской модели правового регулирования в области предупреждения изменения климата должно быть основано на учёте особенностей социального, экономического, природного развития страны. В связи с этим мы считаем преждевременным обращение к фискальному способу стимулирования субъектов бизнеса к сокращению выбросов в атмосферу парниковых газов.

**Список литературы:**

[1] Алиев, А. И. Проблема изменения климата: новые вызовы международно-правового регулирования / А. И. Алиев, Т. И. Гусейнов // Журнал Белорусского государственного университета. Право. – 2020. – № 3. – С. 120-126.

[2] Влад, И. В. Проблемы предупреждения неблагоприятных техносферных ситуаций на территориях муниципальных образований в условиях изменения климата / И. В. Влад, В. Н. Безносос // Известия вузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. – 2023. – Т. 13, № 3(46). – С. 461-472.

[3] Джандубаева, Т. З. Глобальное изменение климата: пути правового регулирования в Бразилии / Т. З. Джандубаева, К. Ю. Ерофеева // Юридическая наука. – 2018. – № 6. – С. 46-48.

[4] Зиновьева, О. А. Правовое регулирование декарбонизации и охраны атмосферного воздуха в целях решения глобальной экологической проблемы изменения климата / О. А. Зиновьева // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – 2022. – № 5(93). – С. 95-103.

[5] Игнатович, А. И. Источники правового регулирования международных обязательств в области прав человека в условиях глобального изменения климата / А. И. Игнатович // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Экономические и юридические науки. – 2023. – № 2(64). – С. 83-88.

[6] Коданева, С. И. Смягчение последствий изменения климата: Проблемы выработки эффективного механизма правового регулирования / С. И. Коданева // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Серия 4: Государство и право. – 2021. – № 3. – С. 49-66.

[7] Леонова, И. И. Становление и развитие правового регулирования охраны климата в России / И. И. Леонова // Экологическое право. – 2022. – № 3. – С. 17-21.

[8] Матвеева, Е. В. Изменение климата: правовое регулирование в Российской Федерации / Е. В. Матвеева, Е. В. Новикова, М. В. Пономарев // Экологическое право. – 2022. – № 3. – С. 22-28.

[9] Никонов, Р. В. Правовое регулирование в сфере предупреждения изменения климата в России, Германии и Франции на региональном уровне / Р. В. Никонов // Аграрное и земельное право. – 2021. – № 1(193). – С. 80-83.

[10] Никонов, Р. В. Принципы в законодательствах России, Германии и Франции в сфере предупреждения изменения климата / Р. В. Никонов // Аграрное и земельное право. – 2019. – № 12(180). – С. 194-196.

[11] Самончик, О. А. Адаптация сельского хозяйства к изменениям климата: тенденции правового регулирования / О. А. Самончик // Право и государство: теория и практика. – 2020. – № 7(187). – С. 129-133.

[12] Хмиль, И. В. Борьба с изменением климата как одна из целей устойчивого развития: международно-правовой анализ / И. В. Хмиль, Н. А. Чернядьева // Океанский менеджмент. – 2021. – № 3(12). – С. 15-19.

**Spisok literatury:**

[1] Aliev, A. I. Problema izmeneniya klimata: novye vyzovy mezhdunarodno-pravovogo regulirovaniya / A. I. Aliev, T. I. Gusejnov // Zhurnal Belorusskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. – 2020. – № 3. – S. 120-126.

[2] Vlad, I. V. Problemy preduprezhdeniya neblagopriyatnyh tekhnosfernyh situacij na territoriyah municipal'nyh obrazovanij v usloviyah izmeneniya klimata / I. V. Vlad, V. N. Beznosov // Izvestiya vuzov. Investicii. Stroitel'stvo. Nedvizhimost'. – 2023. – T. 13, № 3(46). – S. 461-472.

[3] Dzhandubaeva, T. Z. Global'noe izmenenie klimata: puti pravovogo regulirovaniya v Brazilii / T. Z. Dzhandubaeva, K. YU. Erofeeva // YUridicheskaya nauka. – 2018. – № 6. – S. 46-48.

[4] Zinov'eva, O. A. Pravovoe regulirovanie dekarbonizacii i ohrany atmosfernogo vozduha v celyah resheniya global'noj ekologicheskoy problemy izmeneniya klimata / O. A. Zinov'eva // Vestnik Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA). – 2022. – № 5(93). – S. 95-103.

[5] Ignatovich, A. I. Istochniki pravovogo regulirovaniya mezhdunarodnyh obyazatel'stv v oblasti prav cheloveka v usloviyah global'nogo izmeneniya klimata / A. I. Ignatovich // Vestnik Polockogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya D. Ekonomicheskie i yuridicheskie nauki. – 2023. – № 2(64). – S. 83-88.

[6] Kodaneva, S. I. Smyagchenie posledstvij izmeneniya klimata: Problemy vyrabotki effektivnogo mekhanizma pravovogo regulirovaniya / S. I. Koda-

neva // Social'nye i gumanitarnye nauki. Otechestvennaya i zarubezhnaya literatura. Seriya 4: Gosudarstvo i pravo. – 2021. – № 3. – S. 49-66.

[7] Leonova, I. I. Stanovlenie i razvitie pravovogo regulirovaniya ohrany klimata v Rossii / I. I. Leonova // Ekologicheskoe pravo. – 2022. – № 3. – S. 17-21.

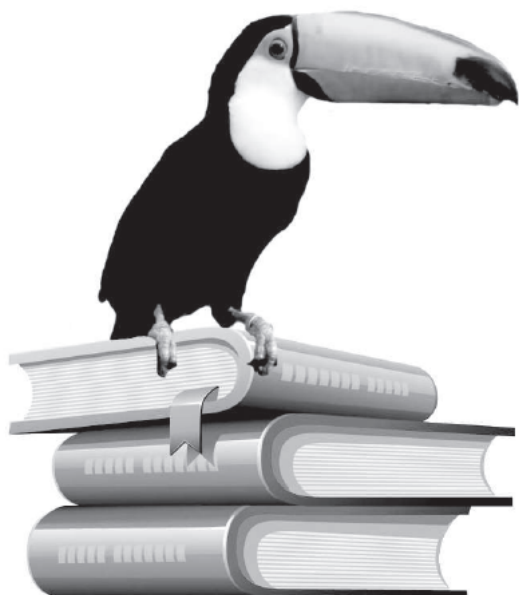
[8] Matveeva, E. V. Izmenenie klimata: pravovoe regulirovanie v Rossijskoj Federacii / E. V. Matveeva, E. V. Novikova, M. V. Ponomarev // Ekologicheskoe pravo. – 2022. – № 3. – S. 22-28.

[9] Nikonov, R. V. Pravovoe regulirovanie v sfere preduprezhdeniya izmeneniya klimata v Rossii, Germanii i Francii na regional'nom urovne / R. V. Nikonov // Agrarnoe i zemel'noe pravo. – 2021. – № 1(193). – S. 80-83.

[10] Nikonov, R. V. Principy v zakonodatel'stvah Rossii, Germanii i Francii v sfere preduprezhdeniya izmeneniya klimata / R. V. Nikonov // Agrarnoe i zemel'noe pravo. – 2019. – № 12(180). – S. 194-196.

[11] Samonchik, O. A. Adaptaciya sel'skogo hozyajstva k izmeneniyam klimata: tendencii pravovogo regulirovaniya / O. A. Samonchik // Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika. – 2020. – № 7(187). – S. 129-133.

[12] Hmil', I. V. Bor'ba s izmeneniem klimata kak odna iz celej ustojchivogo razvitiya: mezhdunarodno-pravovoj analiz / I. V. Hmil', N. A. CHernyad'eva // Okeanskij menedzhment. – 2021. – № 3(12). – S. 15-19.



**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-411-415  
NIION: 2018-0076-1/24-79  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-79

**ИЛЬИЧЕВ Павел Иванович,**  
кандидат философских наук,  
доцент кафедры гуманитарных  
дисциплин и биоэтики ФГБОУ ВО  
«Санкт-Петербургский государственный  
педиатрический медицинский университет»  
Минздрава России,  
e-mail: ilichevi@yandex.ru

**СТАНИСЛАВОВА Ирина Леонидовна,**  
кандидат философских наук, доцент,  
доцент кафедры гуманитарных дисциплин и биоэтики  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный  
педиатрический медицинский университет»  
Минздрава России,  
e-mail: ira.stanislavova@mail.ru

**СОЛОВЬЕВА Галина Васильевна,**  
кандидат философских наук, доцент,  
доцент кафедры гуманитарных дисциплин и биоэтики  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный  
педиатрический медицинский университет»  
Минздрава России,  
e-mail: galena40@mail.ru

**РАЕВСКАЯ Наталья Юрьевна,**  
кандидат философских наук, доцент,  
доцент кафедры гуманитарных дисциплин и биоэтики  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный педиатрический медицинский  
университет» Минздрава России,  
e-mail: raev.spb@rambler.ru

## АНТРОПОЛАТРИЯ КАК ТАЙНАЯ ЦЕЛЬ ИДЕОЛОГИИ МОДЕРНИЗМА

**Аннотация.** В статье рассматривается антрополатрия как тайная цель идеологии модернизма. Раскрываются ключевые черты русского художественного и философского модернизма рубежа XIX-XX вв. Акцентируется внимание на революционной сущности модернизма. Что, с точки зрения авторов, сближает его с марксизмом (русским неомарксизмом рубежа XIX-XX вв., марксизмом-ленинизмом, «новыми левыми» немецкими марксистами 60-х гг. XX в.). Констатируется, что модернизм есть перманентная революция в недрах христианской культуры.

**Ключевые слова:** антрополатрия, модернизм, русский модернизм, идеология модернизма, христианство, история культуры.

**ILICHEV Pavel Ivanovich,**  
Candidate of Philosophy,  
Associate Professor of the Department of Humanities and Bioethics,  
St. Petersburg State Pediatric Medical University

**STANISLAVOVA Irina Leonidovna,**  
Candidate of Philosophy, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Humanities and Bioethics,  
St. Petersburg State Pediatric Medical University

**SOLOVYEVA Galina Vasilievna,**  
Candidate of Philosophy, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Humanities and Bioethics,  
St. Petersburg State Pediatric Medical University

**RAEVSKAYA Natalya Yurievna,**  
Candidate of Philosophy, Associate Professor,  
Associate Professor of the Department of Humanities and Bioethics,  
St. Petersburg State Pediatric Medical University

## ANTHROPOLATRY AS THE SECRET GOAL OF THE IDEOLOGY OF MODERNISM

**Annotation.** *The article examines anthropolatry as the secret goal of the ideology of modernism. The key features of Russian artistic and philosophical modernism at the turn of the 19th-20th centuries are revealed. Attention is focused on the revolutionary essence of modernism. Which, from the authors' point of view, brings it closer to Marxism (Russian neo-Marxism at the turn of the 19th-20th centuries, Marxism-Leninism, "new left" German Marxists of the 60s of the 20th century). It is stated that modernism is a permanent revolution in the depths of Christian culture.*

**Key words:** *anthropolatry, modernism, Russian modernism, ideology of modernism, Christianity, cultural history.*

Многообразие проявлений модернистского творчества и очевидная противоречивость его содержания создают массу препятствий для понимания сути этого явления и подают повод к противоположным трактовкам [1; 2; 3]. Отгадки всех «тайн» модернизма надо искать в самом начале формирования этого движения, а не только в великолепных, но ядовитых плодах его.

Общепринятое в научной среде мнение о модернизме как о «полном разрыве с традицией» подлежит уточнению [8, с. 404]. Модернизм с самого начала соотносит себя с формами мировоззрения *Нового времени*. При этом, как справедливо отмечает Т.Б. Сиднева, в истории культуры известны различные эпохи «стояния» на границе [9, с. 403]. Не вызывает сомнения генезис модернистского умонастроения из романтизма, который в свою очередь напрямую происходит из просвещенческого руссоизма. Можно говорить о последовательном развитии *всего круга идей Нового времени к модернизму и постмодернизму*. Модернизм – одна из последних «прививок» просвещенческого мировоззрения «Нового времени» по романтической линии через искусство.

Внимательное изучение содержания периодических изданий того времени крайне полезно для воссоздания живого генезиса явления, но в еще большей степени оно интересно в связи с выяснением уровня общих понятий эпохи. Листая популярные журналы 80-90-х гг. XIX века можно заметить определенную путаницу понятий, демонстрирующую характерную спутанность европей-

ского и русского сознания по ряду основополагающих исторических, философских и научных вопросов и проблем. Некоторые фундаментальные понятия совершенно не соответствуют сегодняшнему распространенному их пониманию. Например, понятие «Нового времени». Для изучающего проблемы модернизма это понятие очень важно, так как генезис данного явления ведет нас именно к нему. Очевидно, что значение этого понятия было не совсем определенным для немецких и французских профессоров истории в 90-х гг. XIX века. Русские ученые также обращались к исследованию этого, казалось бы, общепринятого и общеизвестного понятия.

В педагогическом журнале конца XIX в. «Образование» за 1896 год в приложении к последнему номеру можно ознакомиться с «Историей человеческой культуры» немецкого профессора Гонеггера, где эта путаница выступает показательно рельефно. Во-первых, границы Нового времени значительно расширены («... *угасла история древнего мира и началось новое время; первую фазою его были средние века* [6, с. 117]»), а история культуры изначально делится на два основных периода: античный мир и новый мир, классический и христианский. Новизна христианского мира, христианской культуры очевидна, понятно почему его здесь называют «новое время». С этим трудно не согласиться, ведь христианский мир действительно впервые в истории строится на новых, универсальных для всего человечества, идеалах братской любви и абсолютной нравственности. Часто очевидное несоответствие этому идеалу в исторической практике



западного и восточного христианства несколько не умаляет самого идеала. Главное, что христианство впервые задает отчетливую новую, сотериологическую, цель жизни (спасение души) и, соответственно, дает ясную цель и начало новой культуре (обеспечение условий спасения на всех уровнях общественной жизни).

Новое, начиная с онтологии, теоцентричное миропонимание влечет за собой изменения на всех уровнях духовной и материальной жизни, а вслед за ней и всей культуры языческого мира. Творческий потенциал христианства настолько силен, что духовно преображает и завоевавших западную Европу варваров, вовлекая их в свою культурную работу.

Однако Гонеггер незаметно впадает в характерное для своего времени противоречие, одновременно утверждая высоту христианства и новизну его идеалов вместе с утверждением переходного характера Средних веков к Новому времени. В прогрессистском европоцентристском понимании всемирной истории во всем разнообразии его вариантов (Гердер, Кондорсэ, Гегель, Конт) Средние века часто именно так и рассматривались, как промежуток между старым (античным) и новым (современным) миром, а древний греко-римский мир как школьные прописи человечества. Христианству отводилась роль последовательной ступени в эволюции религиозности человечества – своеобразное дополнение к дарвинизму в истории.

В другом авторитетном издании французский профессор Дюкудрэ, с одной стороны, видит материальный и нравственный прогресс в переходе от древней к новой истории, а с другой стороны, также определяет Средние века как «промежуточное время между древней и новой цивилизацией» [7, с. 3, 22]. Характерно то, что понятие о Новом времени у обоих авторов объемных трудов в процессе изложения несколько раз меняется и, наконец, Новое время начинает отчетливо противопоставляться Средним векам. Тенденциозность изложения всемирной истории иностранными авторами конца XIX в. (особенно немцами, неустанно подчеркивающими еще и положительную роль германских, «варварских», племен в развитии западноевропейской культуры) обличает работа русского профессора Р. Виппера «Общество, государство, культура Запада в XVI веке», указывая на существующую проблему в понимании этого сложного вопроса. Из этой работы становится ясно, каким образом вышеупомянутое разделение эпох, принятое первоначально филологами-гуманистами эпохи Возрождения, якобы случайно «совпало с построением истории сообразно церковно-протестантским интересам: с этой точки зрения те же самые одиннадцать веков (от V и до XVI) оказывались

промежуточными между ранним христианством, не затемненным иерархией и традицией, и его «восстановлением» [5, с. 3].

Очевидно, что понятие «Нового времени» принадлежит не философии истории или культуры, а *идеологии* либерализма, активно распространяемой с XVIII в. Либерализм, понимаемый не в узко политическом смысле, а как мировоззренческая система, активно внедрял в умы свое понимание истории и культуры.

«Объявивши главной задачей культуры обоснование индивидуальной свободы, прав человека, либерализм открывал свою историческую эпоху – Новую историю – с высвобождения личности в явлениях Возрождения и Реформации от давления авторитета; враждебный церкви и аскетической морали, либерализм усматривал в господстве католичества сокрушающий умственный и нравственный авторитет» [5, с. 3]. Либерализм внес новое содержание в разделение исторических и культурных эпох, заимствованное из сферы социально-политических отношений, а также и в понятие «средних веков» им было внесено специфическое социально-этическое содержание.

Р. Виппер убедительно доказывает, что либерализм, подтасовывая факты, при помощи очевидных натяжек, перекраивает традиционные рамки европейской истории для того, чтобы представить ее как всемирную историю освободительного движения, подчиненную закону непрерывного всеобщего прогресса. Этот хорошо сработанный сюжет, развитый в разных направлениях, фигурирует и в модернистических философиях культуры. *Философия индивидуализма и самодовлеющей творческой личности*, поднимаемая на щит всеми философами-модернистами, есть ни что иное, как просвещенческая философия либерализма.

Русский художественный и философский модернизм рубежа XIX-XX вв., несомненно, находился в духовной связи с европейским модернизмом, но, тем не менее, неправомерно считать его просто клоном. Отечественный модернизм вполне аутентичен, так как отражал реальное состояние ума и духа значительной части русской культурной элиты [10]. Он был частью русского культурного самосознания накануне самого трагического для России века. Модернизм был душевной болезнью того «незолотого века».

Русский модернизм явление типическое, закономерное, повторяющее все замысловатые изгибы европейской культуры последних столетий, в сферу которой русская культура все более активно вовлекалась со времен Петра Великого. Такой же сложный и богатый в своих художественных формах, как и на Западе, отечественный модернизм развивался в близких условиях и в

постоянных контактах с европейским; отсюда частое совпадение идей, интересов, тем, основных стадий развития, форм проявления его с западноевропейскими аналогами.

В конце позапрошлого века наука уже ломала голову над тем, что же делать со столь своеобразным историческим каноном, который в большей степени представлял собой не историю, а определенную философию истории и культуры (в нашем понимании даже идеологию). Кстати, отношение к философии истории в то время было более чем скептическое. Но уже тогда были серьезно поколеблены представления о непрерывном прогрессе, о единстве человечества и «всемирной истории, построенной на идее органического человечества, на понятии о самостоятельности духовной жизни, о внутренней необходимости культурных перемен и культурных приобретений, не только не зависящих от элементарных условий жизни, но, наоборот, способных произвольно организовывать всю жизнь» [5, с. 6].

Науке с этим триумфально развивающимся идеологическим целым и тогда, и теперь делать нечего, так как закономерность развития может быть изучаема только в замкнутых группах, только там, где имеет место цельный процесс. Р. Виппер констатирует факт: «...в наше время всеобщая история постепенно превращается в изучение исторических типов и типических соотношений» [5, с. 8]. В начале XXI в. тем более нет оснований подвергать это сомнению, т.к. альтернативная единой всемирной истории идея *дискретности человеческой истории и культуры*, принадлежащая Н.Я. Данилевскому (отдельные намеки Рюкерта не в счет), развитая М. Вебером, О. Шпенглером, особенно А. Тойнби, доказала свою состоятельность всем ходом истории в XX веке.

Целью либерализма с самого начала его существования, является непреодолимое желание становиться все новее и новее. Причем все тенденции новизны отмечены неуклонным отходом от христианской культуры. Исходной теоретической базой этого отхода на западе было развитие схоластического номинализма, характеризующегося как первая переходная ступень «к гуманизму и к духу нового времени» [6, с. 139]. Символический номинализм постепенно вытеснял подлинно религиозное отношение к жизни. В процессе реформации повсюду в Европе возникает новый (современный) религиозный образ мысли, новые (современные) церковно-социальные формы жизни, новые формы борьбы со всем «старым» и «отжившим». Девиз нового времени – *критика*. Вершиной философии считается «критическая философия», достигающая своего высшего выражения в немецкой классике, осуществившей «коперниканский переворот» в философии путем перехода от метафизики субстанции к

теории субъекта, поставив гносеологию на место онтологии.

Критическая философия манифестирует себя как противоположность старой догматической религиозной философии, средневековой или христианской. Собственно «новая история» (история нового времени) развивается в несколько этапов: от реформации к просвещению и к «новейшему времени», точно определяемому как «революционная эпоха» [6, с. 182]. «... вся эпоха от 1789 г. до неизвестного еще будущего справедливо называется революционной. Это выражение относится не только к политическим переворотам, но и ко всем областям мысли и жизни, ко всем внутренним и внешним явлениям: революция совершается везде. Эпохи революционных движений, утомления и реакции, то и дело сменяют друг друга» [6, с. 182]. «Самостоятельное и оригинальное развитие современного духа начинается лишь с XVI столетия» [6, с. 170]. То есть с этого времени начинает проявлять себя все более активно вполне сформировавшийся новый дух, суть которого отождествляется с современностью. Признаками этого нового духа является всепожирающая страсть к научному познанию и жажда изменения, новизны и свободы во имя них самих. В литературе со времен романтизма он фигурирует под разными названиями (индивидуализм, эгоизм, культ суверенной личности), но суть его от этого не меняется. «Зародилось смутное предчувствие о том, что великое духовное начало жизни таится в самом человеке ...» [4, с. 111]. Постепенно начинают проявляться и признаки новой религии: культура человека, культура твари, а не Творца. Набирает силу возвеличение человеческих страстей, идолопоклонство человеческой природе. Весь XIX век, душу которого очаровало «бессознательно согласное течение литературы и философской мысли» «живет развитием этой идеи» [4, с. 111-112]. Кто-то выполняет разрушительную работу – расчищает место для новых ценностей (П.Ж. Прудон – теоретик анархизма; М. Штирнер – представитель философского отрицания гражданственности; непосредственный предшественник Ф. Ницше П. Делагард, считавший воспитание индивидуализма религией будущего, и сам Ницше – творец сверх-человека). Кто-то создает положительные элементы индивидуализма – идейные (мистические, философско-логические) обоснования для доказательства божественности человека (С. Киркегор, Т. Карлейль, Р.У. Эмерсон). Сущность сложного, цельного и всегда верного себе новоевропейского духа с гуманистических времен вполне можно определить как *модернизм*. Стадии его эволюции всегда связаны с революцией: религиозной, социальной или сексуальной. Этим духом западноевропейская культура заражена была с самого начала, с

отделения западной церкви от вселенской и отличившейся, как известно, усовершенствованием Символа веры и модернизацией догматов.

Революционность роднит модернизм с марксизмом (русским неомарксизмом рубежа XIX-XX вв., марксизмом-ленинизмом, «новыми левыми» немецкими марксистами 60-х гг. XX в.). Не секрет, что идейным источником постмодернизма является идеология «новых левых», представленная прежде всего в неомарксизме Франкфуртской школы (Г. Маркузе, Т. Адорно, М. Хоркхаймер). Они выступили с проектом контркультуры, провозгласившей необходимость «сексуальной революции» для отмены всяческих запретов в целях реабилитации чувственности и наслаждений.

*Модернизм – это перманентная революция в недрах христианской культуры.* На практике это всегда контркультуры. Как не оценивай их отдельные достижения, а общая цель их антикультурная – расшатывание, разрушение традиции, создавшей богатейшую культуру, бесспорно превосходящую по своим достижениям и античную, и все доселе известные. Но не имея духовной альтернативы христианству, модернизм никогда не создаст подлинной культуры, да он и не стремится – его цель однозначно отрицательная, *критическая*. Время его закончилось. Это очевидно из самоиронии постмодернистов – в ней модернизм себя осознал и уже сам себе не нужен. Некоторые псевдохудожественные выходки его за пределами циничны и граничат с дурновкусием. В истории христианской культуры этот период последних 3-4 столетий будет, скорее всего, называться именно *модернизмом* (незрелым модничаньем) – временным отходом христианской культуры от своей основы, перед окончательным сознательным выбором положительных, абсолютных ценностей

#### Список литературы:

- [1] Афасижев М.Н. Альтернативы модернизма. – М.: Гос. ин-т искусствознания, 1998. – 231 с.
- [2] Афасижев М.Н. Между иллюзией и действительностью: (Критич. анализ теории и практики модернизма). – М.: Знание, 1986. – 62 с.
- [3] Афасижев М.Н., Оганов А.А. Формально-структурные разновидности в искусстве модернизма // Вестник Московского университета. Серия 7: Философия. 2011. № 3. – С. 57-72.
- [4] Венгерова З. Индивидуализм в современной литературе // Образование. 1898. № 12. Декабрь. – С. 111.
- [5] Виппер Р. Общество, государство, культура Запада в XVI веке // Мир Божий. 1897. № 2. Февраль. – С. 3.
- [6] Гонеггер И.Я. История человеческой культуры / Пер. с нем. М. Чепинской // Образование. 18

[7] Дюкюдрэ Г. История цивилизации. Средние века // Мир Божий. 1896. № 1. Январь. – С. 3, 22.

[8] Каган М.С. Философия культуры. – СПб.: ТОО ТК «Петрополис», 1996. – С. 404.

[9] Сиднева Т.Б. Межпарадигмальность как свидетельство кризиса цивилизации и условие обновления культуры // Глобальный мир: системные сдвиги, вызовы и контуры будущего / XVII Международные Лихачевские научные чтения. Санкт-Петербург, 18–20 мая 2017 г. – СПб.: Санкт-Петербургский гуманитарный университет профсоюзов, 2007. – С. 402-405.

[10] Сиднева Т.Б. Эстетика: учебник для студентов творческих вузов / М-во культуры Российской Федерации, Нижегородская гос. консерватория им. М.И. Глинки, Каф. философии и эстетики / Изд. 2-е, перераб. и доп. – Нижний Новгород: Изд-во Нижегородской консерватории, 2016. – 198 с.

#### Spisok literatury:

- [1] Afasizhev M.N. Al'ternativy modernizma. – M.: Gos. in-t iskusstvovznaniya, 1998. – 231 s.
- [2] Afasizhev M.N. Mezhdru illyuziej i dejstvitel'nost'yu: (Kritich. analiz teorii i praktiki modernizma). – M.: Znanie, 1986. – 62 s.
- [3] Afasizhev M.N., Oganov A.A. Formal'no-strukturnye raznovidnosti v iskusstve modernizma // Vestnik Moskovskogo universiteta. Seriya 7: Filosofiya. 2011. № 3. – S. 57-72.
- [4] Vengerova Z. Individualizm v sovremennoj literature // Obrazovanie. 1898. № 12. Dekabr'. – S. 111.
- [5] Vipper R. Obshchestvo, gosudarstvo, kul'tura Zapada v XVI veke // Mir Bozhij. 1897. № 2. Fevral'. – S. 3.
- [6] Gonegger I.YA. Istoriya chelovecheskoj kul'tury / Per. s nem. M. Chepinskoj // Obrazovanie. 1896. № 12. Dekabr'. Prilozhenie. – S. 117.
- [7] Dyukudre G. Istoriya civilizacii. Srednie veka // Mir Bozhij. 1896. № 1. Yanvar'. – S. 3, 22.
- [8] Kagan M.S. Filosofiya kul'tury. – SPb.: TOO TK «Petropolis», 1996. – S. 404.
- [9] Sidneva T.B. Mezhpardigmal'nost' kak svidetel'stvo krizisa civilizacii i uslovie obnovleniya kul'tury // Global'nyj mir: sistemnye sdvigi, vyzovy i kontury budushchego / XVII Mezhdunarodnye Lihachevskie nauchnye chteniya. Sankt-Peterburg, 18–20 maya 2017 g. – SPb.: Sankt-Peterburgskij gumanitarnyj universitet profsoyuzov, 2007. – S. 402-405.
- [10] Sidneva T.B. Estetika: uchebnik dlya studentov tvorcheskih vuzov / M-vo kul'tury Rossijskoj Federacii, Nizhegorodskaya gos. konservatoriya im. M.I. Glinki, Kaf. filosofii i estetiki / Izd. 2-e, pererab. i dop. – Nizhnij Novgorod: Izd-vo Nizhegorodskoj konservatorii, 2016. – 198 s.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-416-420  
NIION: 2018-0076-1/24-80  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-80

**МАГОМЕДОВА Роза Мусаевна,**  
доктор исторических наук,  
доцент кафедры истории ДГПУ,  
г. Махачкала,  
e-mail: mail@law-books.ru

**РАМАЗАНОВА Барият Шигабудиновна,**  
доцент кафедры общей и социальной педагогики  
Дагестанского государственного университета,  
e-mail: mail@law-books.ru

**КАРИМУЛАЕВА Эльмира Магомедовна,**  
кандидат педагогических наук,  
доцент кафедры правовых дисциплин и  
методики преподавания, ДГПУ,  
г. Махачкала,  
e-mail: mail@law-books.ru

## СОЦИАЛЬНЫЕ КОНФЛИКТЫ И МЕТОДЫ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ В СОЮЗАХ СЕЛЬСКИХ ОБЩИН ЗАПАДНОГО ДАГЕСТАНА В XVIII ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX ВВ.

**Аннотация.** На основе обширного историко-этнографического материала в статье анализируются социальные конфликты, их разновидности и методы разрешения у народов Западного Дагестана. Одной из причин его возникновения является отсутствие централизованной государственной системы с единой правовой базой, регламентирующих общественный порядок и гарантирующих защиту личности. В работе исследованы причины возникновения конфликтов. Отмечено, что наряду с ментальными особенностями, конфликтогенный потенциал в социокультурной среде горцев был обусловлен дефицитом материальных ресурсов, конкурентная борьба за обладание которыми была сопряжена с конфликтами. Авторы подробно исследовали методы разрешения конфликтов мирным путем, в котором было заинтересовано все общество.

**Ключевые слова:** конфликт, обычай, сельское общество, кровная месть, канлы, маслаат.

**MAGOMEDOVA Roza Musaevna,**  
Doctor of historical sciences, Associate professor,  
department of history, DGPU Makhachkala

**RAMAZANOVA Bariyat Shigabudinovna,**  
Associate professor of the department  
of general and social pedagogy, Dagestan state university

**KARIMULAEVA Elmira Magomedovna,**  
Candidate of Pedagogical Sciences,  
Associate Professor of the Department  
of Legal disciplines and teaching methods,  
DSPU Makhachkala

## SOCIAL CONFLICTS AND METHODS OF THEIR RESOLUTION IN THE UNIONS OF RURAL COMMUNITIES OF WESTERN DAGESTAN IN THE FIRST HALF OF THE 19TH CENTURY

**Annotation.** Based on extensive historical and ethnographic material, the article analyzes social conflicts, their varieties and methods of resolution among the peoples of Western Dagestan. One of the reasons for its occurrence is the lack of a centralized state system with a unified legal



*framework regulating public order and guaranteeing the protection of the individual. The paper investigates the causes of conflicts. It is noted that along with mental peculiarities, the conflict potential in the socio-cultural environment of the highlanders was due to a shortage of material resources, the competition for the possession of which was associated with conflicts. The authors investigated in detail the methods of conflict resolution by peaceful means, in which the whole society was interested*

**Key words:** *conflict, custom, rural society, blood feud, kanly, maslaat.*

Конфликты с точки зрения современной социологии носят объективный характер и являются одним из важных условий общественного прогресса и социальной динамики. «Конфликт есть нормальное явление общественной жизни; выявление и развитие конфликта в целом – полезное и нужное дело. Не надо вводить людей в заблуждение с помощью мифа о всеобщей гармонии интересов. Общество, властные структуры и отдельные граждане будут достигать более эффективных результатов в своих действиях, если они не будут закрывать глаза на конфликты...» [2, с. 9]. Однако, здесь нужна оговорка относительно того, что конфликты являются комплексом конструктивно-деструктивных функций и под их разрешением подразумевается минимизация деструктивных функций конфликтов, а не полное удовлетворение противоборствующих сторон при их разрешении. В анализе социальных конфликтов в традиционных обществах Западного Дагестана эти предварительные замечания необходимы, как важные теоретические постулаты.

Как свидетельствуют источники, в общественных отношениях горцев Западного Дагестана преобладал конфликтный потенциал, который был обусловлен разными причинами и факторами. В числе этих причин едва ли не основной следует считать отсутствие централизованной государственной системы с единой правовой базой, регламентирующих общественный порядок и гарантирующих защиту личности. Это обстоятельство порождало другую проблему – вооружение горцев, когда каждый самостоятельно был вынужден проявить заботу о личной защите посредством оружия.

Наличие большого количества оружия в обществах горцев сочеталось с их ментальными особенностями и поведенческими стереотипами. Об этих стереотипах можно судить из наблюдений современников, которые оставили примечательные характеристики по этому поводу. Так, И.И. Норденстам писал, что Антль-Ратлинские лезгины, «подобно прочим горским народам Кавказа, имеют необузданный характер. Они недоверчивы, вероломны, мстительны, жестоки против врагов своих, вообще весьма храбры. Жители Джурмута, Къенада и Хуанал, особенно последние, славятся своею храбростью, легко переносят труды, в пище

умерены, более однакож по необходимости» [10, с. 325].

Свободный и веками правовыми нормами не ограниченный образ жизни наложил свой отпечаток на психологию и стереотип поведения горцев, о чем тот же автор писал, что «Анкратльские лезгины, подобно другим полудиким народам не знают, что такое значит обуздывать свои страсти и принуждать себя в чем-либо, повиноваться себе равному для лезгина вещь непостижимая» [10, с. 326].

К тому же социализация горцев, которая происходила в условиях социальной напряженности, способствовала становлению специфичной ментальности горцев, где обязательными атрибутами являлись защита достоинства и чести не только своего, но и родственного тухума и джамата в целом. Эти аспекты ментальности горцев обуславливали конфликтный потенциал в их обществах. Наряду с ментальными особенностями конфликтотенный потенциал в социокультурной среде горцев был обусловлен дефицитом материальных ресурсов, конкурентная борьба за обладание которыми была сопряжена с конфликтами. Этот тезис наглядно демонстрируют нормы адата горцев Западного Дагестана, призванные регламентировать кражи и воровства в обществах и свидетельствуют о серьезных экономических проблемах в обществе.

Если в обществах исследуемых народов имел место конфликтный потенциал и частые конфликты, то там вырабатывались соответствующие социальным условиям методы и механизмы их регулирования и регламентации. Конфликты часто имели межличностный характер, которые приобретали масштабы межтухумного противостояния. Так, по сведениям Начальника Дагестанской области за 1867 г. всего в Области было зафиксировано 91 случаев убийств, в том числе кровомщений – 8 и умышленных – 27 [4, с. 68]. Полагаем, что их число в области в конце XVIII в. было не меньше, а пересчет этой цифры на каждый год дает удручающую картину по убийствам в Области. В этих условиях регламентация и разрешение острых конфликтов, как убийство, было насущной необходимостью. И, напротив, открытых конфликтов на почве поземельных споров и инцидентов у горцев Западного Дагестана почти не наблюдается, а во многих случаях земельными

угодьями на сопредельных межобщинных территориях пользовались совместно на основе устного или письменного договора. Как правило, это были пастбищные уголья. Кстати, это отличительная и характерная особенность для горских обществ исследуемых народов.

А если все-таки возникали конфликтные ситуации, то горцы Западного Дагестана обращались к посредникам из числа влиятельных людей и правителей. Так, Капучинцы «до времени Шамиля обращались в трудных делах к Аварским и Кази-Кумухским ханам, которые и умиротворяли их (например, к Сурхай-Хану и Умма-хану Аварским, Агалар-Хану Кази-Кумухскому, а также к Елисейскому Даниэлю Султану)». [3, с.74]

В качестве третейских судей прибегали также к независимым судьям из соседних обществ. Обращение капучинцев к третейским судьям в источниках отражено в следующем виде: «В старые годы были выборные судьи. Каждый род (тухум) выбирал своего судью. Если приговор, постановленный не удовлетворяет одну из сторон, призывали судей из соседнего селения». [3, с. 73] Как отмечалось выше, на почве отсутствия единой политической системы и правовой базы, в централизованном порядке регламентирующих конфликты, среди горцев часто имели место случаи кровной мести. Мало того, как отмечает И.И. Норденстам личные обиды и убийства не являются предметом разбирательства на джаматских сходах. Обиженным и родственникам убитого предоставлено право мстить, как они сами заблагорассудят. «В случае смертоубийства обыкновенно делается кровомщение между семействами убитого и убийцы, которое нередко простирается на самые дальние родственники и даже на потомство. [10, с.326-327] То есть, вступает в силу «корсиканская вендетта», которая с современной точки зрения является неприемлемой, но для своего времени была наиболее адекватной и эффективной мерой регулирования социальных отношений, когда соблюдался принцип Талиона – равного возмездия. При этом конфликт должен был завершиться и принцип равного возмездия с неотвратимостью наказания за содеянное, представлял собой фактор сдерживания.

В то же время нельзя считать кровную месть и примирение всецело частным делом участников конфликта; в подобных случаях меры морального воздействия имели должный эффект, и не позволяли конфликтующим выходить за общепринятые этические рамки. Иначе тухум рисковал своей моральной репутацией. «Кровная месть кавказского горца далеко не есть одна страстная вспышка дикаря, а целая, веками выработанная система правосудия и порядка, в которой обязанности судьи, полиции, палача, за неимением на то

государственных органов, выполняет поневоле сама обиженная сторона, притом под строгим наблюдением общественного мнения и по строго установленным правилам.

Система эта, без сомнения, имеет огромные недостатки, но она хороша своею определенностью, своим честным, открытым характером, не чуждым великодушия и гордости». [9, с. 553]

Обязательным условием при примирении конфликтующих при убийствах была материальная композиция – дият, предусмотренная шариа-том. С учетом специфики каждого общества размер дията различался, что может характеризовать уровень материального состояния каждого из них. Так, в дидойских обществах за убийство с виновного в пользу убитого взыскивалось 60 руб., а также он подлежал аресту в доме на срок, который пожелают родственники убитого. [3, с.59]

У капучинцев за убийство человека взыскивалось 300 овец или 300 рублей серебром или же другого имущества на 300 рублей. [10, с. 95]

Х.-М. Хашаев применительно ко второй половине XIXв. Отмечает, что «с развитием товарного обмена и денежных отношений «цена крови» устанавливалась в денежном эквиваленте, но на практике расплата чаще всего производилась натурой – скотом, землей, оружием, медной утварью. [11, с.241] Размер компенсации зачастую зависел от социального положения убитого человека.

Как видно из адатов горцев Западного Дагестана, материальная компенсация пострадавшей стороне (дият) была обязательным условием для мирного разрешения конфликта, хотя И.И. Норденстам и пишет, что «случается иногда, что за смертоубийства мирятся на деньги, но это чрезвычайно редко и считается постыдным». [10, с. 327] Напротив, Комаров А.В. отмечает, что «дият, т.е. вознаграждение, есть условная плата, за которую лица, имеющие право на кровомщение, соглашаются простить убийцу. Поэтому дият уплачивается уже тогда, когда состоится условие о примирении; правило это не соблюдается в Дидойском, Анцухо-Капучинском, и Богнадинскомнаибствах, а также в Табасарани, Гидатле и Тлейсерух, где диятвзыскивается и выдается вскоре после убийства ... ». [4, с. 31] Размеры дията были разорительны, и их уплата ложилась на всех членов тухума и по этому поводу у аварцев использовалось фраза «бидвиххизе», то есть, разориться на крови. Комаров А.В. по этому поводу отмечает «угощение и подарки должны быть сделаны убийцею как можно лучше и, обыкновенно, окончательно его разоряют». [4, с.33]

Итак, одним из обязательных условий и важным принципом мирного разрешения конфликта по убийствам у горцев Западного Дагестана была

материальная композиция в виде дията. Такая композиция была рассчитана на материальное разорение убийцы, и тем самым наказание своей жесткостью предусматривало назидательный характер.

Сам факт наличия в каждом обществе соционормативных ограничений в виде обычного права, регламентирующих кровную месть, также является свидетельством того, что общественные нормы имели влияние на своих членов и конфликты были подконтрольны обществу. Справедливым представляется замечание И.И. Норденстама относительно горцев Антль-Ратля о том, что «...если же кто-нибудь воспротивился бы решению джамаата или не захотел бы исполнить приговора онога, то его или силою заставят повиноваться, или исключат из общества; в последнем случае он должен выбрать себе другое место для жительства». [10, с. 326]

Члены джамаата еще как нуждались в общественной протекции: без посреднического вмешательства старейшин трудно было достичь примирения. К тому же само общество тоже было заинтересовано в скорейшем разрешении конфликта, так как он держал весь джамаат в психическом напряжении, а близких родственников убийцы – тем более.

Сразу же по совершении убийства канлы покидал селение и уходил под покровительство отдаленного джамаата. «Канлы – это злополучнейший из людей. Он должен скитаться изгнанником по возможности дальше от места своего преступления, скрывая каждый свой шаг. Каждый член оскорбленного рода может и должен убить его в течение срока, указанного адатом. Его поджидают на дороге, у порога сакли, на работах. Везде роковая пуля может покончить его, и убийца не отвечает ни перед кем; смерть канлы от руки кровомстителя даже не вызывает кровавой мести его родных; по выражению адата, тут «засчитывается кровь за кровь». [9, с. 550]

В течение всего периода пребывания в изгнании, канлы соблюдал обряд по покойному – не брился, не стриг волос и ногтей, не появлялся в общественных местах, не выполнял хозяйственных работ и таким образом вел затворнический образ жизни. Эти же формальности соблюдали и близкие родственники канлы и, если кто из них каким-либо действием нарушит обряд, то пострадавшая сторона немедленно реагировала на это, воспринимала это как бестактность и даже оскорбление к себе. Динамика конфликта в положительном русле ставилась под угрозу. [8, с. 142]

По истечении определенного периода и если убийце не смогли отомстить, то проводилась процедура примирения-маслаат, в котором участвовали почти все члены джамаата. Это было зре-

лищная импровизация с назидательным смыслом. В источниках сохранилось описание этой процедуры относительно горцев Западного Дагестана: «Когда дело об убийстве кончается платежом и примирением, убийца в старые годы одевался в белый саван с веревкой на шее, позади его вели быка. В этом виде он является к родственникам убитого, которые ждут его в определенном месте, сопровождают его родственники. Подходя к старшему родственнику убитого, убийца говорит ему: «я перед вами, делайте, что хотите». Родственники убитого могут убить его, но обыкновенно прощают. И в том, и в другом случае следует прекращение мести, бычка режут и начинается угощение. Усыновление убийцы не бывало.» [3, с. 76]

Смысл этих и подобных обрядов при примирении сводился к тому, чтобы компенсировать моральный ущерб, нанесенный пострадавшему тухуму в глазах общественности. Расчет был на то, что сам канлы и члены его тухума, прошедшие через унижения и оскорбления, не могли вести себя заносчиво в обществе. По этому поводу известный исследователь обычного права горцев Кавказа А.М. Ладыженский отмечал: «... материальная компенсация всегда сопровождалась и моральной компенсацией – извинениями, унижениями. Обряд извинений был очень сложен и в разных местах далеко не одинаков» [5, с.181].

Другая не менее важная и характерная особенность для миротворчества исследуемых народов, в том, что процедура примирения не обязательно завершается совместной трапезой, которую в других обществах являлась в таких случаях обязательным атрибутом. Так, адат Батлужского наибства обязывал: «По возвращении на родину убийца должен сейчас же примириться с тухумом убитого, сделав угощение». [1, с. 453]

Отмечая эту особенность примирения горцев Е. Марков писал: «Примиренный канлы не только перестает быть врагом, но делается даже особенно близким человеком к семье пострадавшего и получает относительно его разные нравственные обязанности. Убить такого канлы – преступление в глазах народа. [9, с. 550]

За нарушение условий маслаата кодекс Умма-хана Аварского предусматривал строгую меру: «Если после того как кровника выслали из аула, родственники убитого убьют брата кровника или другого его сородича, то с убийцы взыскивается 100 овец; кроме того, он обязан вернуть дият... и вся его семья осуждается на вечное изгнание без права возвращения в аул». [11, с. 266] Такая строгая композиция по нарушению условий примирения было обусловлено, в том числе и пренебрежением общественным мнением и интересами.

Строгое отношение к нарушению маслаата наблюдалось также и у других народов Северного Кавказа. Так, виновный в нарушении примирения у ауховцев и ичкерийцев «предается народом проклятию», полученное при «машаре» возвращается. [6, с.131] Итак, публичность примирения было условием и гарантом его нерушимости, а строгие наказания – категорическим запретом его нарушения.

Таким образом, конфликты являлись существенной частью социальных отношений в жизни горцев Западного Дагестана, в разрешении которых было заинтересовано все общество.

#### Список литературы:

- [1] Адаты Дагестанской области и Закатальского округа. Тифлис, 1899.
- [2] Здравомыслов А.Г. Социология конфликтов. М., 1996.
- [3] Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968.
- [4] Адаты Дагестанской области и Закатальского округа. Тифлис, 1899.
- [5] Здравомыслов А.Г. Социология конфликтов. М., 1996.
- [6] Из истории права народов Дагестана. Материалы и документы. / Сост. Омаров А.С. Махачкала, 1968.
- [7] Комаров А.В. Адаты и судопроизводство по ним // ССКГ Вып. I. Тифлис, 1868.
- [8] Ладыженский А.М. Очерки социальной эмбриологии. Ростов-Дон, 1929.
- [9] Леонтович Р.И. Адаты кавказских горцев. Вып. II. Одесса, 1883. 420 с.
- [10] Магомедова Р.М. Капучинский союз сельских общин в XVIII-XIX вв. Монография. Махачкала: 2010.
- [11] Магомедсалихов Х.Г. Конфликты в общественных отношениях горцев Дагестана: традиции и трансформация в период советской модернизации. Махачкала, 2012.
- [12] Марков Е.Л. Очерки Кавказа. Картины Кавказской жизни, природы и истории. СПб., М., 1904.

[13] Норденстам И.И. Описание Антль-Ратля. 1832 г. // История, география и этнография Дагестана. XVШ – Х1Х вв., М., 1958

[14] Хашаев. М., Памятники обычного права Дагестана XVII – XIX вв. М., 1965

[15] Хашаев Х.-М. О. Общественный строй Дагестана в XIX в, М., 1961.

#### Spisok literatury:

- [1] daty Dagestanskoj oblasti i Zakatal'skogo okruga. Tiflis, 1899.
- [2] Zdravomyslov A.G. Sociologiya konfliktov. M., 1996.
- [3] Iz istorii prava narodov Dagestana. Materialy i dokumenty. / Sost. Omarov A.S. Mahachkala, 1968.
- [4] Aday Dagestanskoj oblasti i Zakatal'skogo okruga. Tiflis, 1899.
- [5] Zdravomyslov A.G. Sociologiya konfliktov. M., 1996.
- [6] Iz istorii prava narodov Dagestana. Materialy i dokumenty. / Sost. Omarov A.S. Mahachkala, 1968.
- [7] Komarov A.V. Aday i sudoproizvodstvo po nim // SSKG Vyp. I. Tiflis, 1868.
- [8] Ladyzhenskij A.M. Ocherki social'noj embriologii. Rostov-Don, 1929.
- [9] Leontovich R.I. Aday kavkazskih gorcev. Vyp. II. Odessa, 1883. 420 s.
- [10] Magomedova R.M. Kapuchinskij soyuz sel'skih obshchin v XVIII-XIX vv. Monografiya. Mahachkala: 2010.
- [11] Magomedsalihov H.G. Konflikty v obshchestvennyh otnosheniyah gorcev Dagestana: tradicii i transformaciya v period sovetskoj modernizacii. Mahachkala, 2012.
- [12] Markov E.L. Ocherki Kavkaza. Kartiny Kavkazskoj zhizni, prirody i istorii. SPb., M., 1904.
- [13] Nordenstam I.I. Opisanie Antl'-Ratlya. 1832 g. // Istoriya, geografiya i etnografiya Dagestana. HVSH – H1H vv., M., 1958
- [14] Hashaev. M., Pamyatniki obychnogo prava Dagestana XVII – XIX vv.. M., 1965
- [15] Hashaev H.-M. O. Obshchestvennyj stroj Dagestana v XIX v, M., 1961.





DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-421-425

NIION: 2018-0076-1/24-81

MOSURED: 77/27-023-2024-1-81

**АХМАДУЛЛИН Азат Саяфович**,  
кандидат юридических наук,  
старший помощник прокурора  
Ленинского района г. Уфы  
Республики Башкортостан,  
e-mail: ahelza@yandex.ru

## НЕДОСТАТКИ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПО ФАКТАМ РАСПРОСТРАНЕНИЯ НЕМАРКИРОВАННОЙ РЕЛИГИОЗНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ В МЕЧЕТЯХ

**Аннотация.** В статье описана сложившаяся в стране прокурорско-судебная практика привлечения к административной ответственности религиозных организаций по ч. 3 ст. 5.26 КоАП за распространение немаркированной литературы в культовых сооружениях, которая основывается на неправильном толковании закона. Распространение немаркированной литературы в рамках миссионерской деятельности является элементом более широкого нарушения, как осуществление религиозной организацией деятельности без указания своего официального полного наименования и с ним органически взаимосвязано. Определяющим в данном случае фактором является возможность при ознакомлении с литературой однозначно отнести ее принадлежность к конкретной религиозной организации. В этой связи, если литература находится в помещениях для моления или религиозного обучения конкретных религиозных организаций, сомнений в ее принадлежности, даже при отсутствии маркировки, данным организациям нет. Маркирована должна быть только та литература, которая распространяется за пределами мест, где проводятся богослужения и отправляются религиозные обряды, поскольку в этих местах принадлежность литературы к религиозной организации удостоверено самим фактом местонахождением литературы и в дополнительном подтверждении не нуждается.

**Ключевые слова:** политический экстремизм, ислам, религиозная литература, маркировка печатных изданий, ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ.

**AKHMADULLIN Azat Sayafovich**,  
Candidate of Law Sciences,  
Senior Assistant Prosecutor of the Leninsky district of Ufa,  
Republic of Bashkortostan

## SHORTCOMINGS OF LAW ENFORCEMENT PRACTICE ON THE DISTRIBUTION OF UNMARKED RELIGIOUS LITERATURE IN MOSQUES

**Annotation.** The article describes the current prosecutorial and judicial practice in the country of bringing religious organizations to administrative responsibility under Part 3 of Article 5.26 of the Administrative Code for distributing unmarked literature in religious buildings, which is based on a misinterpretation of the law. The distribution of unmarked literature within the framework of missionary activity is an element of a broader violation, as the implementation of activities by a religious organization without specifying its official full name and is organically interconnected with it. The determining factor in this case is the possibility, when familiarizing with literature, to unambiguously attribute its affiliation to a specific religious organization. In this regard, if the literature is located in the premises for prayer or religious education of specific religious organizations, there is no doubt about its belonging, even in the absence of labeling, to these organizations. Only literature that is distributed outside the places where worship services are held and religious rites are performed should be marked, since in these places the affiliation of literature to a religious organization is certified by the very fact of the location of literature and does not need additional confirmation.

**Key words:** political extremism, Islam, religious literature, labeling of printed publications, Part 3 of Article 5.26 of the Administrative Code of the Russian Federation.

### **Введение**

На фоне ведущейся на западной границе России и на Украине борьбы с фашизмом, как мы полагаем являющегося в настоящее время основной формой украинского государственного экстремизма, направленного, прежде всего, против Российской Федерации, русской культуры, в том числе русского православия, на второй план отошла проблема исламского экстремизма в России. Конечно, об этом явлении издано достаточно публикаций, проведено много научных исследований. Всем давно известно, что исламский экстремизм посягает на охраняемые нормами морали и права отношения, грубо нарушает права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства, служит идеологической основой террористической деятельности.

Тем не менее, проблема исламского экстремизма никуда не делась. Потому, что конечной его целью является формирование такого количества и качества последователей, которые смогли бы изменить существующий конституционный строй. При этом и хизб-ут-тахрировцы (организация, признанная Верховным Судом РФ террористической) и такфировцы (объединение, признанное Верховным Судом РФ экстремистским) и другие сторонники аналогичных исламских религиозных организаций и объединений деструктивного толка в результате этих изменений видят создание теократического исламского государства во главе с амиром (халифата). Эти организации, хотя и опираются в своей деятельности на ислам, но преследуют, как мы видим, сугубо политические цели. Они созданы за рубежом, имеют там свои центры, пытающиеся влиять на социальную и политическую ситуацию в России. Поэтому исламский экстремизм, несмотря на свое название, это никак не проявление религиозного экстремизма, а именно политического.

Материалы изученных в Республике Башкортостан уголовных дел о пособниках «Хизб-ут-Тахрир аль-Ислами», «Ат-Такфир Валь-Хиджра», «Исламского государства» (организация, признанная Верховным Судом РФ террористической) свидетельствуют о том, что вовлечение новых пособников осуществляется по двум основным направлениям: из числа посетителей мечетей, а также в среде родственников и других близких и ранее знакомых людей. Ранее уже отмечалось, что вербовочные подходы эмиссаров иностранных экстремистских организаций в ряде мечетей стали все более открытыми и активными, задокументированы попытки продвижения на

руководящие посты радикально настроенных имамов. [1] Однако, не должно быть ни малейших сомнений в том, что и в настоящее время не оставляются намерения экстремистов, используя в качестве прикрытия мечети, проникнуть в сознание людей, деформировать их религиозное мировоззрение. Продолжающиеся угрозы предопределяют необходимость повышения эффективности деятельности органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, по противодействию возможному экстремизму в мечетях. В этой связи затронутая в статье проблема является актуальной.

Целью публикации является устранение недостатков в правоприменительной практике привлечения религиозных организаций к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ.

### **Ответственность религиозной организации за распространение немаркированной литературы**

На обнаружение фактов проявления исламского экстремизма в деятельности мечетей, хранения и распространения в них экстремистских книг и иных материалов, нацеливают и прокурорских работников, относя названные нарушения к числу типичных, выявляемых в деятельности религиозных исламских организаций. [2, с. С. 264] В связи с этим, одним из правонарушений, на выявление которых ориентированы и органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, и прокуроры является распространение мусульманскими религиозными организациями литературы и иных материалов без маркировки данной организации (ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ). Такая маркировка должна препятствовать вводить граждан в заблуждение касательно религиозной направленности предлагаемой им литературы.

Действительно, если мы обратимся к Федеральному закону от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», то в ч. 3 ст. 17 обнаружим, что литература и иные материалы, выпускаемые или распространяемые религиозной организацией, должны иметь соответствующую маркировку с официальным полным наименованием данной организации.

Рассмотрим на примере постановление о признании судом некоей мусульманской религиозной организации виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.26 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначении наказания в виде административного штрафа с конфискацией изъятой литературы. Так, в ходе проверки Сальской городской прокуратуры

рой 19.01.2018 по обращению начальника органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, в деятельности местной мусульманской религиозной организации выявлены нарушения требований закона, выразившиеся в отсутствии на представленной литературе, находящейся в помещении для обрядов, маркировки с указанием наименования религиозной организации, - нарушена ч. 3 ст. 17 ФЗ № 125 от 26.09.1997. По данному факту прокуратурой города вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ, которое вместе с материалами направлено мировому судье судебного участка № 6 Сальского судебного района Ростовской области. Выслушав объяснения сторон, исследовав материалы дела, судья пришел к нижеследующему. Диспозиция ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ предусматривает ответственность за распространение религиозной организацией в рамках миссионерской деятельности литературы без маркировки. Совершенное местной мусульманской религиозной организацией административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ, подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств (они перечислены). Таким образом, оценивая доказательства в их совокупности, суд считает вину местной мусульманской религиозной организации в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ, установленной и доказанной материалами дела. Постановление суда вступило в силу (дело № 5-116/2018).

Или вот другой пример. Мировой судья судебного участка № 111 г. Черемхово и г. Свирска Иркутской области 08.07.2020 вынес постановление о назначении административного наказания (дело № 5-177/2020). По материалам прокуратуры г. Черемхово Иркутской области суд установил, что прокуратурой города с привлечением оперативного сотрудника 13.05.2020 проведена проверка религиозной организации мусульман г. Черемхово на предмет соблюдения требований Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях». В ходе проведения проверки в нарушение ч. 3 ст. 17 названного закона в молельном зале мечети на книжном стеллаже обнаружена литература, не имеющая маркировки религиозной организации. Данное нарушение, по мнению суда, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 5.26 КоАП РФ - распространение религиозной организацией в рамках миссионерской деятельности литературы, печатных материалов без

маркировки с указанием своего наименования. В результате суд признал местную мусульманскую организацию виновной в совершении правонарушения по ч.3 ст. 5.26 КоАП РФ и назначил административное наказание в виде административного штрафа. Постановление также вступило в законную силу.

Аналогичные решения есть и в Башкортостане. Например, постановлением мирового судьи судебного участка № 2 по Стерлитамакскому району от 13.07.2022 местная мусульманская религиозная организация за хранение в мечети немаркированной литературы признана виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ с назначением наказания в виде административного штрафа и с конфискацией изъятой литературы (дело N 5-481/2022 года) или постановлением мирового судьи судебного участка N 2 по Уфимскому району от 06.04.2022 (дело №5-182/2022) другая организация также признана виновной за аналогичное деяние и т.д.

Ответственность по ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ наступает за осуществление религиозной организацией деятельности без указания своего официального полного наименования, в том числе за выпуск или распространение в рамках миссионерской деятельности литературы, печатных, аудио- и видеоматериалов без маркировки с указанным наименованием или с неполной либо заведомо ложной маркировкой. Согласно ст. 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под распространением информации понимаются действия, направленные на получение информации другими лицами или на передачу им информации. Как следует из ст. 24.1 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» миссионерская деятельность – это деятельность, направленная на распространение информации о своем вероучении среди лиц, не являющихся участниками данного религиозного объединения, в целях вовлечения указанных лиц в состав участников религиозного объединения. Из ст. 17 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» следует, что литература, печатные материалы, распространяемые религиозной организацией в рамках осуществления от ее имени миссионерской деятельности, должны иметь маркировку с официальным полным наименованием данной религиозной организации.

Таким образом, действительно при рассмотрении вышеуказанных дел было доказано, что религиозные организации осуществляли распространение в рамках миссионерской деятельности

литературы, печатных материалов без маркировки с официальным полным наименованием данных религиозных организации. Вместе с тем, из смысла диспозиции ч. 3 ст. 5.26 КоАП РФ с очевидностью следует, что такое нарушение, как распространение немаркированной литературы в рамках миссионерской деятельности является элементом более широкого нарушения, как осуществление религиозной организацией деятельности без указания своего официального полного наименования и с ним органически взаимосвязано. Из нормы данного закона следует, что определяющим в данном случае фактором является возможность для посетителей или членов религиозной организации при ознакомлении с литературой однозначно отнести ее принадлежность к конкретной религиозной организации.

В этой связи, если литература находится в помещениях для моления или религиозного обучения конкретных религиозных организаций, сомнений в ее принадлежности, даже при отсутствии маркировки, данным организациям нет.

Иными словами, маркирована должна быть только та литература (печатные издания), которая распространяется за пределами мест, где проводятся богослужения и отправляются религиозные обряды, поскольку в этих местах принадлежность литературы (печатных изданий) к религиозной организации удостоверено самим фактом местонахождением литературы (печатных изданий) и в дополнительном подтверждении не нуждается.

В подтверждение данного вывода имеются следующие решения высших судебных инстанций. Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 07.12.2017 N 2793-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы религиозной организации «Религиозная христианская организация «Армия спасения» в городе Владивостоке» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 3 статьи 17 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» и частью 3 статьи 5.26 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указание в выпускаемой или распространяемой литературе официального наименования религиозной организации (маркировка) необходимо для ее отнесения к конкретной религиозной организации, но такой маркировке подлежит только та литература, которая выпущена или распространяется религиозной организацией или от ее имени вне мест, специально предназначенных для осуществления религиозной деятельности.

Мнение Конституционного Суда Российской Федерации, изложенное в Определении от

07.12.2017 № 2793-О, также нашло отражение в Обзоре практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2017 года, утвержденном Решением Конституционного Суда Российской Федерации от 13.02.2018.

На данный вывод также ссылается Верховный Суд Российской Федерации в «Обзоре судебной практики по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.26 «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 26.06.2019). Согласно п. 2 ст. 24.1 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»: миссионерская деятельность религиозного объединения беспрепятственно осуществляется: в культовых помещениях, зданиях и сооружениях, а также на земельных участках, на которых расположены такие здания и сооружения; в зданиях и сооружениях, принадлежащих религиозным организациям на праве собственности или предоставленных им на ином имущественном праве для осуществления их уставной деятельности, а также на земельных участках, на которых расположены здания, имеющие соответствующие помещения, по согласованию с собственниками таких зданий... Исходя из вышеизложенного литературу и иные материалы, которые находятся в мечетях, маркировать не обязательно. Отсутствие такой маркировки в данном случае не является правонарушением.

**Заключение.** Борьба с исламским политическим экстремизмом должна вестись планомерно, наступательно, но в рамках правового поля. Случаи изъятия литературы в мечетях лишь по причине отсутствия на ней маркировки недопустимы и граничат с незаконным воспрепятствованием деятельности религиозных организаций с использованием служебного положения со всеми вытекающими отсюда правовыми последствиями. Налицо спор о правоприменении, окончательную точку в котором по нашей современной практике вероятно должен поставить Верховный Суд Российской Федерации, разъяснив правоохранителям, в каких случаях привлекать к ответственности за незаконное распространение религиозной литературы, либо законодатель, который может более четко или однозначно сформулировать соответствующие нормы.



**Список литературы:**

[1] Ильин Е.П. Актуальные проблемы противодействия вовлечению молодежи в террористическую деятельность: научно-практическая конференция «Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в рамках реализации государственной молодежной политики» (12 - 14 октября 2009 г., Ростов-на-Дону) // URL: <http://orel-region.ru/antiterror/index.php?head=4&part=8>). Дата обращения 05.10.2023.

[2] Бурмистрова Е.А., Головки И.И., Дытченко Г.В. и др.; под ред. Коршуновой О.Н. / Прокурорская проверка. Методика и тактика проведения: учебное пособие, 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юстиция, 2019.

**Spisok literatury:**

[1] Il'in E.P. Aktual'nye problemy protivodejstviya вовлечениyu molodezhi v terroristicheskuyu deyatel'nost': nauchno-prakticheskaya konferenciya «Protivodejstvie ideologii ekstremizma i terrorizma v ramkah realizacii gosudarstvennoj molodezhnoj politiki» (12 - 14 oktyabrya 2009 g., Rostov-na-Donu) // URL: <http://orel-region.ru/antiterror/index.php?head=4&part=8>). Data obrashcheniya 05.10.2023.

[2] Burmistrova E.A., Golovko I.I., Dytchenko G.V. i dr.; pod red. Korshunovoj O.N. / Prokurorskaya proverka. Metodika i taktika provedeniya: uchebnoe posobie, 2-e izd., pererab. i dop. Moskva: YUsticiya, 2019.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

*[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)*



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-426-435  
NIION: 2018-0076-1/24-82  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-82

**КЛЮЕВ Виталий Владимирович,**  
Директор Департамента  
государственной политики  
в области морского и внутреннего  
водного транспорта  
Министерства транспорта  
Российской Федерации,  
e-mail: [vitaly140962@gmail.com](mailto:vitaly140962@gmail.com)

## ОБЪЕКТИВНЫЕ ПРЕДПОСЫЛКИ ПОЯВЛЕНИЯ АВТОНОМНЫХ НАДВОДНЫХ СУДОВ И ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ ИХ ЭКСПЛУАТАЦИИ

**Аннотация.** В статье исследуется состояние технических работ по созданию автономных морских и речных судов и эволюция морского права применительно к технологиям автономного судоходства. Технический прогресс и развитие правовой системы привело к появлению объективных предпосылок к появлению судов с элементами автоматизации, позволяющих полноценно обеспечить автономность судоходства. Наличие объективных обстоятельств как технического, так и правового характера обуславливает интенсивное развитие автономного судоходства.

**Ключевые слова:** морские автономные надводные суда, нормативное правовое регулирование, безопасность на море, торговое мореплавание, автономное судоходство.

**KLYUEV Vitaly Vladimirovich,**  
Director, Department of State Policy for  
maritime and inland waterway transport  
Ministry of Transport of the Russian Federation

## OBJECTIVE PREREQUISITES FOR THE APPEARANCE OF AUTONOMOUS SURFACE VESSELS AND THE LEGAL BASIS FOR THEIR OPERATION

**Annotation.** The article examines the state of technical work on the creation of autonomous maritime and river vessels and the evolution of maritime law in relation to autonomous shipping technologies. Technological progress and the development of the legal system have led to the emergence of objective prerequisites for the emergence of ships with elements of automation, which make it possible to fully ensure the autonomy of shipping. The presence of objective circumstances of both a technical and legal nature determines the intensive development of autonomous shipping technology.

**Key words:** maritime autonomous surface ship regulatory framework, autonomous shipping, international maritime law, safety at sea.

**Актуальность темы.** Развитие автоматизированных и автоматических устройств и систем в торговом мореплавании и речном судоходстве, ускорение совершенствования таких систем, обусловленное появлением цифровых технологий, привело в последние годы к существенному изменению правоотношений, связанных с эксплуатацией морских судов и речных судов. Наивысшей степенью эволюции автоматизированных и автоматических систем стало появление морских и речных судов, на которых минимизируется вовлеченность персонала в процессы управления как

на самом судне, так и вне судна, вплоть до полного отказа от участия персонала в управлении судном в пользу автоматических систем. Такие суда получили название автономных судов. Технологический прорыв в управлении морским или речным судном происходит на фоне множества успешных тестов и экспериментов, осуществляемых во многих странах мира, включая Россию. Развитие технологии автономного судоходства происходит одновременно с общим прогрессом в области автономного транспорта. Здесь играют роль современные достижения и инновации,

такие как искусственный интеллект, машинное обучение, анализ больших данных, а также другие передовые технологии.

Важным фактором, способствующим появлению автономных судов, стала общая тенденция цифровизации судоходства. Эта тенденция включает в себя цифровые технологии получения и обработки данных, методы цифрового управления исполнительными устройствами, применение цифровых методов поддержки принятия решений, которые значительно улучшили уровень автоматизации морских перевозок.

Хотя автономное судоходство является одной из ключевых тенденций в морской отрасли, у автономных судов, очевидно, есть и некоторые недостатки, риски и ограничения в правовом поле по сравнению с классическими, неавтономными судами. При разработке большинства морских правовых норм нельзя было предвидеть возможность эксплуатации автономных судов и судов без экипажа на море, и эта идея казалась далекой и непостижимой (схожая ситуация уже наблюдалась в контексте других видов судов [1], «Да будет дураку известно, что железо тонет» - написал Петр I на предложении о создании судна с металлическим корпусом. Поскольку морское судоходство имеет свои уникальные особенности, которые в основном обусловлены особыми условиями морской окружающей среды, международное морское право, как одно из самых сложных областей международного публичного права, а, как следствие, и морское национальное право сталкиваются с задачей регулирования правоотношений, связанных с появляющимися автономными и безэкипажными судами, которые до сих пор оставались вне регулирования [2]. Развитие технологий автономного судоходства все в большей степени ускоряется, а морская индустрия, включая российских судовладельцев, нацелена на коммерческое использование автономных судов, при этом правовые инструменты не позволяют в нынешнем их виде широкое внедрение этой технологии и необходим поиск соответствующих юридических решений.

**Цель статьи** – провести анализ тенденций развития технических работ по созданию автономных судов, а также анализ эволюции морского права и обосновать наличие объективных предпосылок как технического, так и юридического характера к созданию полноценной системы автономного судоходства, обеспеченной необходимым правовым регулированием.

**Изложение основного материала.** Компания «КОСКО Шиппинг Технолоджис» (COSCO Shipping Technologies) вошла в Международную ассоциацию автономного судоходства «Ван Си» (One Sea), расширив тем самым рамки географиче-

ских границ организации. Это уже шестая компания, вступившая в ассоциацию в 2023 году, и первая из китайских компаний. Развивая инновации в области судоходства, COSCO Shipping Technologies внедрила на своих судах технологии поддержки автономного судоходства, такие как как система восприятия поведенческих реакций и система ситуационной осведомленности, позволяющие минимизировать навигационные ошибки. Предполагается, что в ближайшее время системы будут установлены на 10 судах компании [3].

Компания «АВВ Шип Менеджмент» (ABB Ship Management) и судоходная компания Wallenius Marine объявили об открытии Международного центра поддержки флота (OVERSEA Fleet Support Center). В одном из первых в морской отрасли цифровом центре поддержки флота будут давать рекомендации судовладельцам и экипажу судов любого типа и размера, разрабатывать измеряемые показатели эффективности в части сокращения потребления топлива и выбросов, предоставлять экспертизу АВВ в части технологий, промышленной аналитики и платформ искусственного интеллекта и интернета вещей, совместно с экспертизой компании Wallenius Marine в части управления судном и эффективности эксплуатации судна. Географически центр расположен в г. Стокгольм, Швеция, но менеджмент судна, экипаж на борту и эксперты Центра используют одни и те же платформу и набор данных для совместного решения проблем и улучшения показателей эффективности судна. Судоходные компании могут поручить экспертам Центра ежедневное консультирование, периодическую проверку показателей эффективности и отчетов. Центр в Стокгольме будет проводить пилотные проекты и расширять перечень предоставляемых услуг[4].

Компания Kongsberg Digital заключила соглашение с компанией Locar – оператором флота обеспечения морских платформ Бразилии – в целях усовершенствования цифровой инфраструктуры и оптимизации динамического позиционирования. Locar интегрирует программное обеспечение Kongsberg Digital для извлечения информации с судов. Предполагается, что первое судно, на котором будет установлено программное обеспечение – Марина I, будет сдано в эксплуатацию в 2024 г. Судно принадлежит энергетической компании «Петробрас». Установленное программное обеспечение даст возможность компании Locar поднять уровень эффективности программ принятия решений, основываясь на анализе получаемых данных, и обеспечить более интеллектуальный, безопасный и дружелюбный окружающей среде способ эксплуатации судна. Соглашением также оговаривается применение морского оборудо-

дования компании Kongsberg Maritime, включая системы позиционирования судов и информационного менеджмента [5].

В рамках исполнения Федерального проекта «Автономное судоходство» [6] ФГУП «Росморпорт» с января 2024 года начата промышленная эксплуатация двух паромов в Балтийском море, способных осуществлять плавание в автономном режиме в морских акваториях. Суда получили классификационные удостоверения «Автономное судно». В рамках этого же Федерального проекта в России впервые в мире разработаны и введены в эксплуатацию два специализированных тренажера для подготовки специалистов по управлению автономными судами. В 2023 году на тренажерах прошли подготовку более 40 специалистов, участвующих в эксплуатации автономных паромных судов ФГУП «Росморпорт». Тренажеры освидетельствованы Российским морским регистром судоходства и получили свидетельства Росморречфлота на подготовку специалистов по управлению автономными судами.

ФГУП «Росморпорт», продолжая исполнять Федеральный проект «Автономное судоходство», ведет строительство на Онежском судостроительном заводе автономного экологического судна, которое будет эксплуатироваться в портовых водах. Судно будет оснащено системой автономного дистанционного управления. Ведется разработка концепции использования группы автономных буксиров, работающих полностью без экипажа, и обеспечивающих маневрирование и швартовые операции с крупнотоннажными судами в морских портах [7]. Буксиры будут оснащены электрическими азимутальными пропульсивными комплексами и иметь размеры, значительно меньшие, по сравнению с классическими портовыми буксирами. По мнению авторов, движение судна на переходе в море отличается, с точки зрения управления судном, от движения судна в портовой акватории, что требует специфичного подхода к реализации соответствующих технических решений.

Рассмотренные примеры разработок технологий в области автономного судоходства являются выборочными и иллюстрируют спектр проводимых работ, позволяющих сделать несколько важных для правового регулирования правоотношений в области автономного судоходства заключений и выводов.

Во-первых, вопрос о том, будут ли в будущем эксплуатироваться автономные суда более не стоит. Нарастающая интенсивность разработок и экспериментов в этой области позволяют однозначно заключить, что автономные суда в скором времени появятся не только в экспериментальном режиме, но и в обычной морской практике

перевозки грузов. Вначале это будут автономные суда, совершающие относительно короткие рейсы, с постепенным увеличением районов их эксплуатации. Следовательно, сомнений в необходимости правового регулирования эксплуатации автономных судов не остается.

Во-вторых, если в период до 2017 - 2018 годов велись разработки отдельных подсистем, автоматизирующих процесс управления судном, то начиная примерно с 2018 – 2019 годов ведутся работы по созданию полнофункциональных систем автономного судоходства, с расположением их элементов как на судне, так и вне судна – для дистанционного мониторинга и управления.

В-третьих, разработчики систем автономного судоходства не рассматривают автономное судно, как нечто новое, с точки зрения технического устройства. Автономное судно не является новым техническим объектом, а является судном, в правовом его понимании, но особым способом управления таким судном, присущим только автономным судам. Это заключение подтверждается тем фактом, что многие разработки ведутся таким образом, чтобы иметь возможность установки системы автономного судовождения на классическое судно, превращая это классическое судно в автономное. Разработка новых судов, изначально предназначенных для работы в автономном режиме, осуществляется все равно основываясь на принципах традиционного судостроения, но с реализацией особого способа управления автономным судном.

В-четвертых, способы управления автономным судном рассматриваются разработчиками в различных аспектах. Простейшей реализацией идеи автономного судна является внедрение системы поддержки принятия решений судовым и береговым персоналом на основе автоматизированной обработки информации от судовых систем видео и радиолокационной информации, судовых датчиков состояния технических средств, а также информации, не связанной непосредственно с судном, включая прогнозы погоды, правила плавания, состояние судоходства в регионе и т.п. Внедрение таких систем позволяет существенно повысить качество принимаемых решений по управлению судном, и, как следствие, высвободить часть персонала.

Следующий вариант применения систем автономного судовождения – это дистанционное управление судовыми машинами и механизмами, а также дистанционное управление движением судна при помощи персонала, находящегося вне судна. Фактически в этом случае функции, присущие судовому экипажу, остаются, но исполняются дистанционно, при помощи соответствующих технических средств.



Еще один вариант - автономное судно обеспечивается собственными автоматическими средствами обработки поступающей информации и принятия решений по управлению судном на основе судовых данных, и информации, поступающей в судовую автоматику из внешних источников.

В-пятых, разработки систем автономного судоходства ведутся с использованием функционального принципа. Разработчики декомпозируют функции, исполняемые экипажем судна, алгоритмизируют эти функции частично или полностью и затем синтезируют систему автономного судоходства. Такой функциональный подход позволяет двигаться поступательно с учетом имеющихся технологических и правовых ограничений и собирать системы автономного судоходства в зависимости от конкретных возможностей и потребностей.

Российское законодательство и международные правовые инструменты не содержат явного определения терминов «судовождение» и «судоходство». Вместе с тем из контекста регулируемых правоотношений вытекает, что термин «судовождение» используется в части описания действий по управлению элементами движения судна (курс, скорость) для перемещения судна в пространстве с учетом навигационной и гидрометеорологической обстановки, а также с учетом движения других судов и объектов в районе плавания судна. В англоязычных изданиях международных правовых инструментов используется слово «navigation». Термин «судоходство» используется для обозначения всего комплекса деятельности, связанной с эксплуатацией судов, включая планирование рейса, взаимодействие судна с грузоотправителями, грузополучателями, портовыми властями. В английском языке этот термин обозначается как «shipping». В дальнейших рассуждениях применительно к автономным судам эти термины будут использоваться именно в указанных значениях: автономное судовождение, автономное судоходство.

Судоходство по своей природе — международная, глобальная сфера деятельности. Правовые вопросы судоходства регулируются главным образом нормами, разрабатываемыми и принимаемыми прежде всего на площадке Международной морской организации (ИМО). Такие нормы - глобальные и универсальные, т.е. применяются во всем мире и одинаково ко всем судам.

История международного регулирования морского судоходства начинается, по некоторым свидетельствам, с VIII – IX вв [8]. Родосский морской закон того времени регулировал поступление на корабль моряков, их взаимоотношения, оплату труда и др., т.е. основным объектом регу-

лирования в международном морском праве изначально являются правоотношения, возникающие при работе членов экипажа судна. Особая роль в регулировании морского судоходства отводилась капитану судна (иногда его называют шкипером), отделяя его от остального экипажа и наделяя особыми полномочиями как по управлению судном, так и по руководству экипажем.

Системная работа по созданию международного правового регулирования морского судоходства началась после крупной аварии с пассажирским судном «Титаник» в 1912 году. Первым полноценным документом в морской сфере стала Международная Конвенция по охране человеческой жизни на море (Конвенция СОЛАС) [9]. Изначально в 1914 году к СОЛАС присоединились 13 стран. Эта конвенция в основном содержала технические требования к конструкции судна, включая деление на отсеки, а также требования к спасательным средствам. Одним из ключевых требований Конвенции СОЛАС 1914 года было требование об обеспечении радиосвязи при бедствии. В Конвенции уже содержались нормы и в отношении квалификации и состава экипажа судна. Конвенция СОЛАС в первом ее издании не вступила в силу, как планировалось в 1915 году из-за начала первой Мировой войны.

Вторая редакция Конвенции СОЛАС была принята в 1929 году уже 18-ю государствами и содержала в качестве приложения нормы, предписывающие поведение судов и их экипажей с целью предупреждения столкновений. Первый патент на авторулевод на основе магнитного компаса датируется 1892 годом, а в 1921 году на судне был установлен практически работающий авторулевод с информацией о курсе судна гироскопического компаса. Это первые элементы автоматизации судовых процессов – авторулевод: устройство, предназначенное для автоматического удержания судна на заданном курсе. Конвенция СОЛАС полностью пересматривалась еще дважды – в 1960 и в 1974 годах. Впоследствии было принято решение не пересматривать эту конвенцию полностью, а принимать к ней поправки по мере необходимости, и несмотря на значительное количество поправок и добавлений, сейчас используется именно Конвенция СОЛАС 1974 года [10].

ИМО, являясь специализированным агентством ООН в области морской деятельности [11], со времени своего создания в 1948 году разработала достаточно большое количество международных правовых инструментов. И во всех этих инструментах без исключения подразумевается, что на судне должен быть капитан с особыми полномочиями и экипаж. Наиболее значимыми для нашего исследования кроме Конвенции СОЛАС

являются Международные правила предотвращения столкновения судов в море 1972 года (Конвенция МППСС) [12], Международная конвенция о защите морской среды от загрязнения с судов 1978 года (Конвенция МАРПОЛ) [13], Конвенция о грузовой марке (КГМ) [14] и др. Наиболее ярко необходимость судового экипажа отражена в Международной конвенции о дипломировании моряков и несении вахты 1978 года (Конвенция ПДНВ) [15].

Изначально и до последнего времени правовые нормы в области торгового мореплавания относились к общественным отношениям, связанным с взаимодействием капитана и экипажа судна с портовыми властями или государственными органами места захода судна, взаимодействием членов экипажа судна, к поведению капитана судна и членов экипажа в различных ситуациях, связанных с обеспечением управления судном (имеется в виду, прежде всего, навигационное управление), эксплуатацией судна в целом, а также его машин, механизмов и устройств.

При конструировании правовых норм разработчики полагались на когнитивные функции капитана и членов экипажа, зачастую отдавая принятие окончательных решений на усмотрение людей, при этом возлагая на людей ответственность за принятые решения. Наиболее ярко усмотренческий подход в принятии решений по управлению судном присутствует в Конвенции МППСС, оперирующей такими понятиями как «безопасная скорость», «ограниченная видимость», «хорошая морская практика», «преобладающие обстоятельства и условия», «считать себя ближе к опасности», и др. Правовая неопределенность терминов Конвенции МППСС требует наличия специальных знаний и разъяснений для их применения, однако такой подход ведет к еще большему недопониманию правил [16].

Вместе с тем, эволюция морского права в последние десятилетия шла в направлении формализации функций, умений и навыков как судового, так и берегового персонала, вовлеченного в управление судном и в обеспечение его безопасной эксплуатации. В конце прошлого столетия (1994 год) в Конвенцию СОЛАС включена новая глава, и принят связанный с ней Кодекс по управлению безопасной эксплуатацией судов и предотвращением загрязнения (МКУБ) [17]. Эти нововведения потребовали от судовладельца в максимальной степени формализовать функции судового и берегового персонала и установить ответственность за исполнение или неисполнение назначенных функций, установить и формализовать в виде инструкций и чек-листов все судовые процессы, контролируемые членами экипажа [18]. Тем самым был сделан существенный шаг в сто-

рону формализации и алгоритмизации действий членов экипажа и береговых специалистов, закрепляемых в публичных (МКУБ) и локальных (судовая система управления безопасностью – судовая СУБ, система управления безопасностью компании – СУБ компании) нормативных актах. Правовая сущность такого подхода заключается в декомпозиции правоотношений, подлежащих регулированию, на возможно мелкие функции (конечные простые действия) с последующей алгоритмизацией действий субъектов регулирования по выполнению этих функций и формированием инструктивных поведенческих норм по исполнению указанных функций.

Анализ аварийности морского флота показывал, что основной причиной аварий и инцидентов является неправильное или неадекватное возникающим ситуациям поведение вовлеченных в инцидент людей, их ошибки в оценке ситуации и принятии решений [19].

Международной организацией труда (МОТ) в 1936 г. установлен перечень должностей, занятие которых не могло быть осуществлено, если соответствующий претендент не обладал квалификационным документом (дипломом), удостоверяющим способность исполнять необходимые функции [20].

В целях минимизации влияния ошибок людей на аварийность мирового морского флота Объединенный Комитет Международной консультативной морской организации (сейчас – Международная морская организация) и МОТ в 1964 году принял «Документ для руководства». В этом документе рекомендательного характера устанавливались участникам предлагалось руководствоваться общими подходами к профессиональной подготовке капитанов и членов экипажей судов. Предлагалось осуществлять подготовку в использовании средств судовождения, спасательных средств, систем борьбы с пожаром, судовых машин и механизмов.

Конвенция ПДНВ, заменившая «Документ для руководства» ввела формализованные требования к наименованиям должностей судового экипажа, основные квалификационные требования к лицам, претендующим на занятие этих должностей. При этом, основной упор был сделан на приобретение моряками знаний и практических навыков с их подтверждением путем сдачи экзаменов и учета стажа плавания. К Конвенции ПДНВ были приняты два комплекта существенных поправок в 1995 [21] и в 2010 [22] годах, в результате которых установлены в большой степени детерминированные требования по каждой судовой должности в части знаний, умений и навыков, декомпозированных до мельчайших подробностей [23]. Судовые должности разделены на 3

уровня ответственности: вспомогательный, эксплуатационный, управления. По каждому уровню ответственности определены функции, которые необходимо исполнять, а также компетенции (знания, умения, навыки), которыми член экипажа должен обладать для выполнения назначенных функций (обязанностей) по занимаемой должности.

С появлением новых технологий автоматизации процессов судовождения появляются и новые требования к членам экипажей судов по управлению автоматическими и автоматизированными системами. Примерами таких автоматических систем являются уже упомянутый авторулевой, система автоматической радиолокационной прокладки (САРП), автоматическая идентификационная система (АИС), электронные картографические навигационные и информационные системы (ЭКНИС), системы дистанционного автоматического управления главным двигателем (ДАУ ГД). Появление этих автоматических систем постепенно «отнимало» работу у моряков. Если в начале прошлого века обычный экипаж торгового судна состоял из 25 – 60 человек, то современное судно может иметь экипаж 10 – 15 человек, численность которого обусловлена не столько объемом выполняемой работы, сколько формальными требованиями к составу экипажа и к необходимости несения ходовой вахты для обеспечения безопасного плавания.

Правовые нормы торгового мореплавания как международного, так и национального уровня, предполагая наличие экипажа на борту судна, до последнего времени в качестве центральной фигуры регулирования адресовались к судну и его экипажу. При этом возникает интересный феномен в конструировании правовых норм, заключающийся в кажущемся появлении в качестве субъекта регулирования собственно судна, без привязки к физическому или юридическому лицу. Отчасти такой феномен может быть объяснен особым отношением моряков к судну в виде его одушевления. Так, например, в английском языке с судном сопоставляется одушевленное местоимение женского рода «She».

Кроме того, обычно регулирование соотносится с поведением судна в пространстве или с поведением людей в отношении судна или, иногда, других судов. Повышение интенсивности судоходства, увеличение размеров судов, внедрение автоматических и автоматизированных систем управления судном стимулировали появление идей регулирования пространства, в котором осуществляют деятельность суда, взамен регулирования поведения судов в пространстве. Такая попытка предпринята при разработке Конвенции Организации Объединенных Наций по

морскому праву 1982 года (далее - Морская Конвенция) [24]. Этой конвенцией, среди прочего, устанавливается юрисдикция морских пространств и нормы поведения судов в различных морских пространствах в зависимости от их юрисдикции, но в конечном итоге регулирования в комплексном смысле не возникает.

Правительством Российской Федерации предпринята попытка алгоритмизации правовых норм Конвенции МППСС, наименее поддающихся алгоритмизации, через уполномочивание Федерального агентства морского и речного транспорта (Росморречфлот) на издание рекомендаций по применению правил расхождения судов при проведении экспериментов в отношении автономных судов [25]. Такие рекомендации разработаны Росморречфлотом [26] и включают основные сценарии поведения автоматизированной системы расхождения судов, установленной на автономном судне, но при невозможности применения алгоритма, ведущего к однозначному результату: безопасное расхождение со всеми обнаруженными с удами в существующей навигационной обстановке, предписывают передачу управления экипажу судна для принятия когнитивных (не алгоритмизированных) решений.

Основными правовыми актами, регулирующими сферу торгового мореплавания и речного судоходства в России, являются Кодекс торгового мореплавания (КТМ) [27] и Кодекс внутреннего водного транспорта (КВВТ) [28]. Оба акта изначально являются доработанными версиями своих предшественников из СССР [29, 30], но уже после принятия в 1999 и 2001 годах соответственно претерпели ряд изменений. Так поправками в КВВТ 2012 года [31] внесены нормы, требующие от судовладельца создавать и поддерживать формализованную систему обеспечения безопасной эксплуатации судов (некий аналог МКУБ), по сути представляющую собой набор алгоритмизированных инструкций для действий судового и берегового персонала в различных условиях. Для создания такой системы судовладелец должен провести анализ процессов управления судном, вовлеченность конкретных должностных лиц в эти процессы и описать действия этих лиц для исполнения необходимых функций. Хотя, очевидно, такая задача и не ставилась разработчиками нормативного акта, но появление этих норм существенным образом продвинуло внедрение функциональных алгоритмизированных подходов к управлению эксплуатацией судна с последующей возможностью автоматизации процессов и выполнения функций.

Поправками в КТМ 2017 года [32], в частности, предусматривается право Минтранса России устанавливать порядок выдачи верификации и

подписания электронной подписью судовых документов, оформляемых в электронном виде, и перечень, таких документов. В 2017 году также внесены поправки в КТМ, предусматривающие возможность выдачи квалификационных документов членам экипажей морских судов в электронном виде [33].

КТМ и КВВТ предусматривают, что на каждом судне должен быть капитан и судовой экипаж, члены которого обладают определенной квалификацией, и при этом количественный и качественный состав экипажа достаточен для безопасной эксплуатации судна. Для судов внутреннего водного плавания Минтрансом России установлен исчерпывающий, безусловный механизм назначения экипажа в зависимости от типа судна [34], а также квалификационные требования к отдельным должностям членов судового экипажа [35]. Для морских судов требования к квалификации членов экипажей судов с исчерпывающим перечнем судовых специальностей установлены [36] Минтрансом России во исполнение норм КТМ.

В результате эволюции правовых норм в части судового и берегового персонала, вовлеченного в управление судном и его эксплуатацию, появился достаточно полный набор формализованных функций, специфицированных в правовых инструментах, исполнение которых позволяет безопасно эксплуатировать судно в соответствии с его назначением. У глобального морского регулятора - Международной морской организации, к настоящему времени практически завершился процесс правового оформления полноценного функционального подхода к регулированию вопросов эксплуатации морских судов, обеспечения их безопасности. Перечень субъектов правового регулирования получил закрытый и определенный вид. Функции и ответственность каждого субъекта правоотношений детализированы, описаны и формально закреплены. Исполнение функций каждым субъектом алгоритмизировано через инструкции, предусмотренные МКУБ, иными правовыми инструментами.

#### **Выводы и рекомендации.**

Анализ развития правовых инструментов в области торгового мореплавания позволяет сделать следующие заключения. Основополагающим элементом системы морского права с самого ее зарождения является парадигма нахождения группы людей на борту судна, называемой экипажем, и возглавляемой капитаном, наделённым специфическими властными и управленческими полномочиями. Постепенное развитие системы морского права велось в направлении все большей детализации регуляторики поведения капитана и членов экипажа, определении функцио-

нальности каждого члена экипажа с выделением должностей обладающих определенными компетенциями, подтвержденными документально. Вариативность принятия управленческих решений капитаном и членами экипажа все больше ограничивалась, а сам процесс принятия решений все больше систематизировался. С развитием коммуникационных технологий часть управленческих решений со временем перенесена с борта судна на берег, а капитан судна и его экипаж лишались самостоятельности превращаясь в инструмент исполнения решений, но не их принятия. Функциональность, и высокая степень алгоритмизации процессов управления эксплуатацией судна, закрепленные на правовом уровне, с одновременным совершенствованием цифровых технологий на морском транспорте создали объективные предпосылки появления полнофункциональных систем автономного судоходства как в техническом, так в правовом смысле.

#### **Список литературы:**

[1] Gurney J. K., Sue My Car Not Me: Products Liability and Accidents Involving Autonomous Vehicles // University of Illinois Journal of Law, Technology & Policy, Illinois, 2013.

[2] Stepien, Barbara. (2018). Yara Birkeland And The Legal Problems Of Autonomous Shipping.

[3] См.: URL: <https://www.offshore-energy.biz/one-sea-welcomes-cosco-shipping-technology-as-first-china-member/> (дата обращения: 11.01.2024).

[4] См.: URL: <https://new.abb.com/marine/systems-and-solutions/digital/oversea> (дата обращения: 11.01.2024).

[5] См.: URL: <https://www.kongsbergdigital.com/resources/kongsberg-digital-to-digitalise-brazilian-offshore-vessel-operator-locar> (дата обращения: 11.01.2024).

[6] Распоряжение Правительства РФ от 06.06.2020 N 1512-р Об утверждении Сводной стратегии развития обрабатывающей промышленности Российской Федерации до 2030 года и на период до 2035 года // Собрание законодательства РФ, 15.06.2020, N 24, ст. 3843.

[7] Сенченко В., Дергилев В. В окружении стаи буксиров. // Транспортное дело России, № 3, 2023 г., С. 32 – 35.

[8] Филиппова М.Ю. Международное морское трудовое право: становление. Предпосылки «хозяйской власти» капитана. // Транспортное право и безопасность. 2023. № 2(46). С. 92 – 99.

[9] Александров Д.В. История создания МК СОЛАС-74 // Высшая школа: Научные исследования. Сборник научных статей по итогам работы Межвузовского научного конгресса. Том. 2. Москва, 2020. С. 38 – 48.



[10] Международная конвенция по охране человеческой жизни на море 1974 года (СОЛАС/SOLAS), Заключена в г. Лондоне 01.11.1974 // Бюллетень международных договоров. 2011 (приложение № 1, ч. 1). С. 3 - 211.

[11] Конвенция о Международной морской организации 1948 г. // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. С. 262 - 279.

[12] Конвенция о Международных правилах предупреждения столкновений судов в море, 1972 года (COLREG) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXIII.- М., 1979, С. 435 - 461.

[13] Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов / International convention for prevention of pollution from ships). Пересмотренное изд. // ЗАО «Центральный научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт морского флота (ЦНИИМФ), Санкт-Петербург, 2009 г., С. 28.

[14] Международная конвенция о грузовой марке 1966 г., измененная протоколом 1988 года к ней (КГМ-66/88) (пересмотренная в 2003 г.) / International convention on load lines, 1966, as amended by the 1988 protocol relating thereto (LL 6688) (revised in 2003). Вып. № 29 Серия «Судовладельцам и капитанам» // ЗАО «Центральный научно-исследовательский и проектно-конструкторский институт морского флота (ЦНИИМФ), Санкт-Петербург, 2003 г., С. 315.

[15] Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты 1978 года» (ПДНВ/STCW), Заключена в г. Лондоне 07.07.1978 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 20.07.2016.

[16] Пономаренко И.А. Международно-правовое обеспечение безопасной эксплуатации морских судов и безопасной навигации // Международное публичное и частное право. 2022. № 6. С. 10 - 12.

[17] Коршунов М.А., Ключев В.В. Международный Кодекс по управлению безопасной эксплуатации судов и предотвращением загрязнения (МКУБ). Учебное пособие // Владивосток, МГУ им. адм. Г.И. Невельского, 2006, С. 67.

[18] Ключев В.В., Кондратьев С.И., Тульчинский В.И., Оценка рисков и управление рисками в практике судовождения // Эксплуатация морского транспорта № 3, 2016. С. 18 – 25.

[19] Лукаржевский А.А. Анализ аварийности судов как действенная мера по предупреждению роста аварий на морском транспорте // Вестник НИЦ МИСИ: Актуальные вопросы современной науки. 2019, Т. 19, С. 53-57.

[20] Конвенция Международной организации труда (МОТ) № 53 «О минимальной квалификации капитана и других лиц командного состава торговых судов».

[21] Гуцуляк В..Н. Морское право как конвенционная учебная дисциплина // Транспортное право и безопасность. 2020. № 2(34). С. 37 – 54.

[22] Свириденко И.М. Поправки к Конвенции и кодексу ПДНВ, принятые на Дипломатической конференции в Маниле (Филиппины) в июне 2010 года // Вестник Морского Государственного Университета, № 34, Владивосток, 2011 г., С. 101 – 111.

[23] Лентарёв А.А. Анализ мировых систем подготовки моряков // Транспортное дело России, № 5, 2020 г., С. 91 – 93.

[24] Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS), заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982 // Бюллетень международных договоров, 1998, № 1, С. 3 – 168.

[25] Постановление Правительства РФ от 05.12.2020 N 2031 О проведении эксперимента по опытной эксплуатации автономных судов под Государственным флагом Российской Федерации // Собрание законодательства РФ, 14.12.2020, № 50 (часть V), ст. 8232.

[26] Рекомендации по применению Международных правил предотвращения столкновения судов 1972 года (МППСС-72) автономными судами // [https://morflot.gov.ru/deyatelnost/napravleniya\\_deyatelnosti/morskoy\\_flot/rekomendatsii\\_po\\_primeneniyu\\_mejdunarodnyih\\_pravil\\_predotvrascheniya\\_stolknoveniya\\_sudov\\_1972\\_goda\\_mppss-72\\_avtonomnyimi\\_sudami/](https://morflot.gov.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/morskoy_flot/rekomendatsii_po_primeneniyu_mejdunarodnyih_pravil_predotvrascheniya_stolknoveniya_sudov_1972_goda_mppss-72_avtonomnyimi_sudami/) (дата обращения: 11.01.2024).

[27] Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ // Российская газета, № 85-86, 01-05.05.1999 г.

[28] Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации» от 07.03.2001 № 24-ФЗ // Российская газета, № 50-51, 13.03.2001 г.

[29] Кодекс торгового мореплавания Союза ССР, утв. Указом Президиума ВС СССР от 17.09.1968 // Свод законов СССР, т. 8, с. 123, 1968 г.

[30] Устав внутреннего водного транспорта Союза ССР, утв. Постановлением Совмина СССР от 15.10.1955 № 1801 // Свод законов СССР, т. 8, с. 199, 1955 г.

[31] Федеральный закон от 28.07.2012 № 131-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Российская газета, № 172, 30.07.2012 г.

[32] Федеральный закон от 29.12.2017 № 460-ФЗ О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений

законодательных актов Российской Федерации // Российская газета (специальный выпуск), № 297с, 31.12.2017 г.

[33] Федеральный закон от 20.12.2017 № 400-ФЗ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся регулирования трудовых отношений на морском и внутреннем водном транспорте, и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации // Российская газета, № 291, 22.12.2017 г.

[34] Приказ Минтранса России от 23.11.2020 № 504 Об утверждении Положения о минимальном составе экипажей самоходных транспортных судов // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 17.12.2020 г.

[35] Приказ Минтранса России от 12.03.2018 № 87 Об утверждении Положения о дипломировании членов экипажей судов внутреннего водного транспорта // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.05.2018 г.

[36] Приказ Минтранса России от 08.11.2021 № 378 Об утверждении Положения о дипломировании членов экипажей морских судов // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 30.11.2021 г.

[37] Ключев В.В. Правовое регулирование использования автономных судов // Транспорт Российской Федерации. 2018 № 5(78) С. 13 -15.

[38] Пинский А.С., Ключев В.В. Россия открывает автономное судоходство. Правовые аспекты и особенности организации // Транспорт Российской Федерации. 2020 № 3-4(88-89) С. 8-14.

#### Spisok literatury:

[1] Gurney J. K., Sue My Car Not Me: Products Liability and Accidents Involving Autonomous Vehicles // University of Illinois Journal of Law, Technology & Policy, Illinois, 2013.

[2] Stepien, Barbara. (2018). Yara Birkeland And The Legal Problems Of Autonomous Shipping.

[3] Ref.: URL: <https://www.offshore-energy.biz/one-sea-welcomes-cosco-shipping-technology-as-first-china-member/> (data obraschenia: 11.01.2024).

[4] Ref.: URL: <https://new.abb.com/marine/systems-and-solutions/digital/oversea> (data obraschenia: 11.01.2024).

[5] Ref.: URL: <https://www.kongsbergdigital.com/resources/kongsberg-digital-to-digitalise-brazilian-offshore-vessel-operator-locar> (data obraschenia: 11.01.2024).

[6] Rasporyazhenie Pravitel'stva RF ot 06.06.2020 N 1512-r Ob utverzhenii Svodnoj strategii razvitiya obrabatyvayushchej promyshlennosti

Rossijskoj Federacii do 2030 goda i na period do 2035 goda // Sobranie zakonodatel'stva RF, 15.06.2020, N 24, st. 3843.

[7] Senchenko V., Dergilev V. V okruzhении stai buksirov. // Transportnoe delo Rossii, № 3, 2023 г., S. 32 – 35.

[8] Filippova M.YU. Mezhdunarodnoe morskoe trudovoe pravo: stanovlenie. Predposylki «hozyajskoj vlasti» kapitana. // Transportnoe pravo i bezopasnost'. 2023. № 2(46). S. 92 – 99.

[9] Aleksandrov D.V. Istoriya sozdaniya MK SOLAS-74 // Vysshaya shkola: Nauchnye issledovaniya. Sbornik nauchnyh statej po itogam raboty Mezhvuzovskogo nauchnogo kongressa. Tom. 2. Moskva, 2020. S. 38 – 48.

[10] Mezhdunarodnaya konvenciya po ohrane chelovecheskoj zhizni na more 1974 goda (SOLAS/SOLAS), Zaklyuchena v g. Londone 01.11.1974 // Byulleten' mezhdunarodnyh dogovorov. 2011 (prilozhenie № 1, ch. 1). S. 3 - 211.

[11] Konvenciya o Mezhdunarodnoj morskoy organizacii 1948 g. // Mezhdunarodnoe publichnoe pravo. Sbornik dokumentov. T. 1.- M.: BEK, 1996. S. 262 - 279.

[12] Konvenciya o Mezhdunarodnyh pravilah preduprezhdeniya stolknovenij sudov v more, 1972 goda (COLREG) // Sbornik dejstvuyushchih dogovorov, soglashenij i konvencij, zaklyuchennyh SSSR s inostrannymi gosudarstvami. Vyp. XXXIII.- M., 1979, S. 435 - 461.

[13] Mezhdunarodnaya konvenciya po predotvrashcheniyu zagryazneniya s sudov / International convention for prevention of pollution from ships). Peresmotrennoe izd. // ZAO "Central'nyj nauchno-issledovatel'skij i proektно-konstruktorskij institut morskogo flota (CNIIMF), Sankt-Peterburg, 2009 г., S. 28.

[14] Mezhdunarodnaya konvenciya o gruzovoj marke 1966 г., izmenennaya protokolom 1988 goda k nej (KGM-66/88) (peresmotrennaya v 2003 г.) / International convention on load lines, 1966, as amended by the 1988 protocol relating thereto (LL 6688) (revised in 2003). Vyp. № 29 Seriya "Sudovladel'cam i kapitanam" // ZAO "Central'nyj nauchno-issledovatel'skij i proektно-konstruktorskij institut morskogo flota (CNIIMF), Sankt-Peterburg, 2003 г., S. 315.

[15] Mezhdunarodnaya konvenciya o podgotovke i diplomirovanii moryakov i nesenii vahty 1978 goda" (PDNV/STCW), Zaklyuchena v g. Londone 07.07.1978 // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii <http://pravo.gov.ru>, 20.07.2016.

[16] Ponomarenko I.A. Mezhdunarodno-pravo-voe obespechenie bezopasnoj ekspluatatsii morskikh sudov i bezopasnoj navigacii // Mezhdunarodnoe publichnoe i chastnoe pravo. 2022. № 6. S. 10 - 12.

[17] Korshunov M.A., Klyuev V.V. Mezhdunarodnyj Kodeks po upravleniyu bezopasnoj ekspluatatsii sudov i predotvrashcheniem zagryazneniya (MKUB). Uchebnoe posobie // Vladivostok, MGU im. adm. G.I. Nevel'skogo, 2006, S. 67.

[18] Klyuev V.V., Kondrat'ev S.I., Tul'chinskij V.I., Ocenka riskov i upravlenie riskami v praktike sudovozhdeniya // Ekspluatatsiya morskogo transporta № 3, 2016. S. 18 – 25.

[19] Lukarzhetskij A.A. Analiz avarijnosti sudov kak dejstvennaya mera po preduprezhdeniyu rosta avarij na morskome transporte // Vestnik NIC MISI: Aktual'nye voprosy sovremennoj nauki. 2019, T. 19, S. 53-57.

[20] Konvenciya Mezhdunarodnoj organizatsii truda (MOT) № 53 «O minimal'noj kvalifikatsii kapitana i drugih lic komandnogo sostava torgovyh sudov».

[21] Guculyak V.N. Morskoe pravo kak konvencionnaya uchebnaya disciplina // Transportnoe pravo i bezopasnost'. 2020. № 2(34). S. 37 – 54.

[22] Sviridenko I.M. Popravki k Konvencii i kodeksu PDNV, prinyaty na Diplomaticheskoy konferencii v Manile (Filippiny) v iyune 2010 goda // Vestnik Morskogo Gosudarstvennogo Universiteta, № 34, Vladivostok, 2011 g., S. 101 – 111.

[23] Lentaryov A.A. Analiz mirovyh sistem podgotovki moryakov // Transportnoe delo Rossii, № 5, 2020 g., S. 91 – 93.

[24] Konvenciya Organizatsii Ob"edinennyh Nacij po morskome pravu (UNCLOS), zaklyuchena v g. Montego-Bee 10.12.1982 // Byulleten' mezhdunarodnyh dogovorov, 1998, № 1, S. 3 – 168.

[25] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 05.12.2020 N 2031 O provedenii eksperimenta po opytnoj ekspluatatsii avtonomnyh sudov pod Gosudarstvennym flagom Rossijskoj Federatsii // Sobranie zakonodatel'stva RF, 14.12.2020, № 50 (chast' V), st. 8232.

[26] Rekomendatsii po primeneniyu Mezhdunarodnyh pravil predotvrashcheniya stolknoveniya sudov 1972 goda (MPPSS-72) avtonomnymi sudami // [https://morflot.gov.ru/deyatelnost/napravleniya\\_deyatelnosti/morskoy\\_flot/rekomendatsii\\_po\\_prime-neniyu\\_mejdunarodnyih\\_pравil\\_predotvrashcheniya\\_stolknoveniya\\_sudov\\_1972\\_goda\\_mppss-72\\_avtonomnymi\\_sudami/](https://morflot.gov.ru/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/morskoy_flot/rekomendatsii_po_prime-neniyu_mejdunarodnyih_pравil_predotvrashcheniya_stolknoveniya_sudov_1972_goda_mppss-72_avtonomnymi_sudami/) (data obrashcheniya: 11.01.2024).

[27] Kodeks torgovogo moreplavaniya Rossijskoj Federatsii ot 30.04.1999 № 81-FZ // Rossijskaya gazeta, № 85-86, 01-05.05.1999 g.

[28] Kodeks vnutrennego vodnogo transporta Rossijskoj Federatsii" ot 07.03.2001 № 24-FZ // Rossijskaya gazeta, № 50-51, 13.03.2001 g.

[29] Kodeks torgovogo moreplavaniya Soyuzha SSR, utv. Ukazom Prezidiuma VS SSSR ot 17.09.1968 // Svod zakonov SSSR, t. 8, s. 123, 1968 g.

[30] Ustav vnutrennego vodnogo transporta Soyuzha SSR, utv. Postanovleniem Sovmina SSSR ot 15.10.1955 № 1801 // Svod zakonov SSSR, t. 8, s. 199, 1955 g.

[31] Federal'nyj zakon ot 28.07.2012 № 131-FZ O vnesenii izmenenij v otchel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federatsii // Rossijskaya gazeta, № 172, 30.07.2012 g.

[32] Federal'nyj zakon ot 29.12.2017 № 460-FZ O vnesenii izmenenij v Kodeks torgovogo moreplavaniya Rossijskoj Federatsii i priznanii utrativshimi silu otchel'nyh polozhenij zakonodatel'nyh aktov Rossijskoj Federatsii // Rossijskaya gazeta (special'nyj vypusk), № 297s, 31.12.2017 g.

[33] Federal'nyj zakon ot 20.12.2017 № 400-FZ O vnesenii izmenenij v otchel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federatsii v chast'i, kasayushchejsya regulirovaniya trudovyh otnoshenij na morskome i vnutrennem vodnom transporte, i priznanii utrativshimi silu otchel'nyh polozhenij zakonodatel'nyh aktov Rossijskoj Federatsii // Rossijskaya gazeta, № 291, 22.12.2017 g.

[34] Prikaz Mintransa Rossii ot 23.11.2020 № 504 Ob utverzhdenii Polozheniya o minimal'nom sostave ekipazhej samohodnyh transportnyh sudov // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informatsii <http://pravo.gov.ru>, 17.12.2020 g.

[35] Prikaz Mintransa Rossii ot 12.03.2018 № 87 Ob utverzhdenii Polozheniya o diplomirovanii chlenov ekipazhej sudov vnutrennego vodnogo transporta // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informatsii <http://www.pravo.gov.ru>, 03.05.2018 g.

[36] Prikaz Mintransa Rossii ot 08.11.2021 № 378 Ob utverzhdenii Polozheniya o diplomirovanii chlenov ekipazhej morskikh sudov // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informatsii <http://pravo.gov.ru>, 30.11.2021 g.

[37] Klyuev V.V. Pravovoe regulirovanie ispol'zovaniya avtonomnyh sudov // Transport Rossijskoj Federatsii. 2018 № 5(78) S. 13 -15.

[38] Pinskij A.S., Klyuev V.V. Rossiya otkryvaet avtonomnoe sudohodstvo. Pravovye aspekty i osobennosti organizatsii // Transport Rossijskoj Federatsii. 2020 № 3-4(88-89) S. 8-14.



## КЛЮЧЕВЫЕ ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В БЕЛОРУССКО-РОССИЙСКИХ ОТНОШЕНИЯХ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

**Аннотация.** В статье исследуются современные тенденции российско-белорусских отношений в рамках Союзного государства. Утверждается, что процесс развития данной региональной международной организации не набирает необходимых темпов из-за различных геостратегических интересов участников. Автор констатирует, что этот процесс можно охарактеризовать как межгосударственное партнерство, позволяющее осуществлять гибкие геополитические решения в рамках двустороннего диалога Белоруссии и России. Выделяются характерные особенности активизации процесса российско-белорусской взаимодействия в контексте военного конфликта на Украине. Прослеживается ход реализации государствами фундаментальных обязательств, изложенных в Союзном договоре, затрагивающих вопросы экономической и военно-технической областей сотрудничества членов данной интеграционной структуры.

**Ключевые слова:** российско-белорусские отношения, межгосударственная интеграция, Союзное государство, конфликт на Украине, Республика Беларусь, Российская Федерация.

**XU Xin,**  
graduate student, Lanzhou University,  
Lanzhou City, Gansu Province, China

## KEY INTEGRATION TRENDS IN BELARUSIAN-RUSSIAN RELATIONS: HISTORY AND PRESENT

**Annotation.** The article examines current trends in Russian-Belarusian relations within the Union State. It is argued that the development process of this regional international organization is not gaining the necessary momentum due to the different geostrategic interests of the participants. The author states that this process can be characterized as an interstate partnership that allows for flexible geopolitical decisions within the framework of a bilateral dialogue between Belarus and Russia. The characteristic features of the intensification of the process of Russian-Belarusian interaction in the context of the military conflict in Ukraine are highlighted. The progress of implementation by states of the fundamental obligations set out in the Union Treaty, affecting issues of economic and military-technical areas of cooperation between members of this integration structure, is traced.

**Key words:** Russian-Belarusian relations, interstate integration, Union State, conflict in Ukraine, Republic of Belarus, Russian Federation.

После распада СССР сложный процесс реконструкции государственных отношений Российской Федерации с другими государствами постсоветского пространства всегда представлял повышенный интерес исследователей, которые отмечали две различные модели в межгосударственных отношениях: децентрализация и интеграция на постсоветском пространстве [7; 16; 22].

Безусловно, Россия и Беларусь уже давно взяли курс на развитие широких интеграционных связей, построив российско-белорусское Союзное государство. Развитие российско-белорусской

экономической и политической интеграции является важной частью интеграционного развития СНГ и иных межгосударственных объединений, с участием бывших республик Советского Союза, ныне независимых государств [11; 21].

Как отмечают российские ученые, подписание российско-белорусского Договора о Союзном государстве [1] было направлено не на создание новой формы государственности, а, в первую очередь, на объединение экономического потенциала двух стран и создание преимуществ для их дальнейшего экономического развития [13; 26]. Именно поэтому установление отношений в рам-



ках Союзного государства придало особую основу российско-белорусскому сотрудничеству в экономической сфере [25].

С момента обретения Россией и Беларусью независимости торгово-экономические отношения между двумя этими странами открыли новую страницу в своей истории. За десятилетия такого рода отношения прошли процесс постепенного выстраивания. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко отмечает, фундаментом реализации интеграционного проекта Беларуси и России являются экономические отношения [8]. Так, стоимостный объем российско-белорусской торговли в рамках Союзного государства вырос в 4,5 раза за 27 лет. Со времени его основания в 1997 г. [12].

В настоящее время новой формой взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества стала российско-белорусская межгосударственная финансово-промышленная группа.

Согласно Федеральному закону «О финансово-промышленных группах Российской Федерации» (нормативно-правовой акт утратил силу – прим. авт.) [4], межгосударственная финансово-промышленная группа – это транснациональная финансово-промышленная группа, созданная на основе межправительственного соглашения. Российско-белорусские межгосударственные финансовые предприятия работают в основном в автомобильной, металлургической, аэрокосмической, электронной, оборонной и сельскохозяйственной отраслях. В частности, удачным примером реализации данного подхода является российско-белорусский финансово-промышленный консорциум программы «Ярославский дизель» и др. проектов.

1 января 2015 г. официально начал работу Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), региональное интеграционное объединение созданное путем преобразования правовых систем государств-членов [17, с. 9; 18, с. 36]. Беларусь и Россия как члены этого региональной международной организации стараются полной мере использовать возможности ЕАЭС, а также будет способствовать дальнейшему углублению интеграции и созданию Союза равных партнеров.

В рамках ЕАЭС создается эффективный географический баланс сил, уравниваются права и интересы государств-членов, удовлетворяются их потребности в обеспечении суверенных интересов, создаются благоприятные условия для экономического развития. На 2005 г. договорно-правовая база белорусско-российского сотрудничества на региональном уровне включала более 170 договоров, соглашений и протоколов о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном строительстве [8]. И количество такого рода международных соглашений из года в год

растет. В последние годы развитие российско-белорусского Союзного государства значительно ускорилось. Так, в ноябре 2021 г. государства объявили об интеграции 28 отраслей народного хозяйства, а к декабрю 2023 г. стороны подготовили порядка 400 международных документов для реализации углубленной интеграции. Во время визита Президента РФ В.В. Путина в Беларусь лидеры двух стран публично заявили, что работа над документами по реализации Интеграционного декрета Союзного государства [3] завершена на 60 процентов [24; 31].

Развитие региональной международной интеграции позволило укрепить торгово-экономическое сотрудничество между Россией и Беларусью, а также способствовало развитию экономик регионов и приграничных территорий двух стран [5].

Гомельская область Беларуси и Рязанская область России подписали ряд меморандумов об экономическом и культурном сотрудничестве, что позволяет эффективно осуществлять торговые и культурные обмены между двумя регионами. В настоящее время Витебская область Беларуси имеет тесные торговые отношения с более чем 20 регионами России, например, со Смоленской областью России. Аналогичный опыт сотрудничества накоплен и др. административно-территориальными единицами двух государств.

При этом важный вклад в развитие российско-белорусской экономической интеграции вносят также региональные форумы, ежегодно организуемые сторонами. Первый региональный форум состоялся в 2014 г. в Минске [8]. Темой форума стало развитие агропромышленного комплекса двух стран как средство обеспечения продовольственной безопасности союзных государств. А в 2023 г. в Уфе подвели итоги уже десятого Форума регионов Беларуси и России, на котором была принята Стратегия научно-технологического развития Союзного государства [6]. Созыв российско-белорусского региональных форумов позволяет эффективно решать проблемы, возникающие в процессе экономической интеграции двух сторон, а также обсуждать вопросы технологий и инноваций в рамках региональной экономической интеграции [23].

Безусловно, развитие такого рода интеграции способствовало взаимному инвестированию России и Беларуси. Среди иностранных инвестиционных партнеров Беларуси именно Россия является крупнейшим источником инвестиций. В Беларуси зарегистрировано сотни совместных российско-белорусских предприятий.

Можно сделать вывод о том, что именно в рамках комплексного экономического развития Беларусь получает необходимые инвестиции из

России, а российские прямые инвестиции в Беларусь являются важным фактором, способствующим росту ее экономики, модернизации и реформированию производственных мощностей, иной инфраструктуры [32].

Российская и белорусская стороны также уделяют внимание укреплению сотрудничества в промышленном и сельскохозяйственном секторах, постепенно выстраивая рабочие процессы по импортозамещению. Россия предоставляет белорусской стороне кредиты в размере 105 млрд руб. на реализацию проектов по импортозамещению в области машиностроения, станкостроения, электронной продукции и т.д. С января по октябрь 2022 г. на фоне снижения объема белорусской внешней торговли на 6 процентов, российско-белорусский товарооборот увеличился на 10 процентов. В январе-сентябре 2022 г. объем экспорта товаров из Беларуси через российские порты вырос в 2,2 раза, несмотря на препятствия для логистических перевозок через Литву, Польшу и Украину. Мы можем констатировать тот факт, что своевременные «переливания крови» из России позволили сохранить базовую макроэкономическую стабильность в Беларуси [34].

Безусловно, российская экономика является рыночной. Россия выдвинулась в лидеры в рейтинге экономик мира, составленном Всемирным банком, поскольку экономика государства состоит из отраслей, которые являются основой для экономических действий не только внутри РФ, но и за рубежом [19]. Тогда как, Белорусская экономика характеризуется тремя основными чертами: во-первых, она является государственной; во-вторых, она относительно однородна по структуре и имеет высокую степень внешней зависимости; в-третьих, она сильно зависит от российского рынка, капитала, низкоценовых источников энергии и транспортных коридоров из-за действующей на сегодня западной санкционной политики.

Мировой опыт показывает, что для достижения высокого уровня торгово-экономического сотрудничества необходимо переходить от общих торговых отношений к отношениям инвестиционной и производственной кооперации. Не является исключением и российско-белорусская практика по этим вопросам. В РФ целенаправленно проводится политика на законодательном уровне по упрощению процедуры задействия иностранных инвестиций, для реализации этой важной цели, к примеру, создан Российский фонд прямых инвестиций. Беларусь также внесла коррективы в регулирование инвестиционной деятельности. Так, правительство внесло изменения в Инвестиционный кодекс РБ, ввело ряд отраслевых и региональных инвестиционных стимулов, реструктурировало систему управления инвестициями,

сократило административное вмешательство государства в экономику, упростило процедуру регистрации субъектов хозяйствования и сократило перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, с 53 до нынешних 35 категорий. Реализация вышеуказанных мер действительно улучшила условия ведения бизнеса в России и Беларуси.

Ввод в эксплуатацию первого энергоблока Белорусской атомной электростанции (август 2020 г.) с использованием российских инвестиций создал условия для развития белорусской энергетики.

Имеет место укрепление военно-политических отношений двух стран в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В ответ на действия НАТО по усилению угрозы в отношении Беларуси Россия неоднократно предупреждала о недопустимости попыток вмешательства во внутренние дела Беларуси, в противном случае она будет выполнять свои союзнические обязательства. Россия и Беларусь в последние годы активно проводят совместные военные учения, чтобы продемонстрировать свою готовность к сдерживанию НАТО.

Нужно отметить, что на сегодня имеются ряд глубоких исследований, посвященных особенностям развития региональной экономической интеграции между Россией и Беларусью не только российских и белорусских экспертов [10; 14; 15; 20], но, и, к примеру, китайских специалистов [28; 29; 33; 34]. Из значительного числа научных публикаций китайских авторов по данной проблематике можно отметить работу Пань Гуаньюня «Обсуждение и анализ отношений экономического и торгового сотрудничества между Россией и Беларусью», в которой рассматривается состояние и проблемы развития экономических и торговых отношений между Россией и Беларусью и выдвигаются предложения по содействию экономическому и торговому развитию двух стран [27]. Другой китайский ученый Лю Кай в своем обзоре «Российско-белорусская интеграция» подробно описывает ход экономической интеграции, основы, достижения и проблемы, что дает представление другим исследователям об особенностях развития российско-белорусской интеграции [26].

Коренным образом на ход интеграционных процессов между Республикой Беларусь и Российской Федерацией повлиял конечно же «украинский вопрос». Смена политической власти на Украине в феврале 2014 г. и нарастание открытого противостояния в украинском обществе. Белорусский лидер изначально пытался позиционировать Беларусь как нейтральную площадку для дипломатического урегулирования возникших противо-

речий с участием России, Украины и западноевропейских держав, и Минск стал основным местом дискуссий и переговоров между сторонами [30]. Однако выработанные ими так называемые «Минские соглашения» не были, к сожалению, реализованы [27].

На наш взгляд, политический кризис между Россией и Украиной стал важным поворотным моментом в отношениях двух государств. Несмотря на то, что Беларусь до сих пор не участвует в боевых действиях, но современная ситуация развивается таким образом, что существует риск того, что она окажется в них напрямую вовлечена, что приведет к существенной эскалации военного конфликта.

В нынешних политических реалиях двустороннее международное сотрудничество можно охарактеризовать как некое стратегическое партнерство, допускающее гибкие и необходимые пути решения для каждой из сторон их насущных проблем. Государства используют в полной мере выгодные возможности, которые предоставляют имеющиеся международные соглашения [1; 2; 3], для максимальной реализации национальных интересов двух государств, как их видят из Москвы и Минска.

В целом, общая историческая судьба, культурная однородность, эмоциональная близость и общий язык составляют естественную основу для дальнейших реинтеграционных решений двух славянских народов.

#### Список литературы:

[1] Договор между РФ и Республикой Беларусь от 08.12.1999 «О создании Союзного государства» [Электронный ресурс]. – URL: КонсультантПлюс. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25282/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/) (дата обращения: 12.12.2023).

[2] Устав Союза Беларуси и России (совершено в Москве 23.05.1997) [Электронный ресурс]. КонсультантПлюс. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14012/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14012/) (дата обращения: 12.12.2023).

[3] Декрет от 6 апреля 2023 г. № 3 «Об официальном опубликовании, обнародовании и вступлении в силу актов Союзного государства» [Электронный ресурс]. Правовой портал Союзного государства. – URL: <https://посткомср.рф/documentation/document/1963/> (дата обращения: 12.12.2023).

[4] Федеральный закон «О финансово-промышленных группах» от 30.11.1995 № 190-ФЗ (посл. ред.), утратил силу [Электронный ресурс]. КонсультантПлюс. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8476/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8476/) (дата обращения: 12.12.2023).

[5] Беларусь и сотрудничество с Россией в экономической сфере [Электронный ресурс]. – URL: <https://mfa.gov.by/bilateral/russia/regions/economy/> (дата обращения: 16.12.2023).

[6] Васильева Ю. В Уфе подвели итоги десятого Форума регионов Беларуси и России // Союз. Беларусь – Россия. Федеральный выпуск. 2023. № 25(1085).

[7] Гронский А.Д. Российско-белорусские отношения: борьба за интеграцию // Запад - Восток - Россия 2019: Ежегодник. – М.: Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН, 2020. – С. 86-91.

[8] Интеграция Беларуси и России развивается [Электронный ресурс]. Президент Республики Беларусь. 2005. 6 сентября. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/integratsija-belarusi-i-rossii-razvivaetsja-2335> (дата обращения: 12.12.2023).

[9] Кохно В., Мартысюк С., Моиссенко А. Белорусская экономика в контексте задач становления союзного государства // Российский экономический журнал. 2002. № 1. – С. 72-77.

[10] Красильников К.Е., Зиатдинова А.А. Становление российско-белорусских отношений и их политический аспект на современном этапе // Молодой ученый. 2023. № 1 (448). – С. 205-207.

[11] Красимова Е.В., Русакович А.В. Развитие Союзного государства Беларуси и России в условиях геополитической трансформации // Белорусская думка. 2021. № 5. – С. 57-62.

[12] Лукашенко: стоимостный объем российско-белорусской торговли вырос в 4,5 раза за 27 лет. [Электронный ресурс]. Рамблер. 2023. 6 апреля. – URL: [https://news.rambler.ru/politics/50514681/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/politics/50514681/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink) (дата обращения: 12.12.2023).

[13] Митин А. А., Варфоломеев А. А. Российско-белорусские отношения в контексте внешней политики Белоруссии // Социальные коммуникации: философские, политические, культурно-исторические измерения: Сборник статей I Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 17 апреля 2020 г. / Кемеровский государственный университет. – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2020. – С. 133-139.

[14] Мойсевич А.А., Чебоганов С.С. Российско-белорусские партнерские отношения в сфере торговли: достижения, возможности, перспективы // Экономика и инновации: Сборник статей участников межвузовской научно-практической конференции. В 3-х тт., Москва, 17 ноября 2022 г. Т. 1. – М.: Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, 2023. – С. 26-30.



[15] Музалевский А.Л. Российско-белорусские отношения в современной повестке дня // Вестник Поволжского института управления. 2023. Т. 23. № 5. – С. 23-35.

[16] Руденков И.Н. Особенности развития региональной интеграции на постсоветском пространстве [Электронный ресурс] // Интернет-журнал «Наукосведение». 2013. Вып. 6. – URL: <http://publ.naukovedenie.ru> (дата обращения: 12.12.2023).

[17] Рыжов В.Б. Международно-правовые модели региональных интеграционных объединений: на примере Европейского Союза, МЕРКОСУР и ЕврАзЭС: автореф. дис. ... к.ю.н. – М., 2007. – 28 с.

[18] Рыжов В.Б. Методы формирования права регионального интеграционного объединения // Внешнеторговое право. 2006. № 2. – С. 36-41.

[19] Федорова М. Экономист объяснил высокую позицию России в рейтинге экономик мира [Электронный ресурс] // Парламентская газета. 2023. 4 августа. – URL: <https://www.pnp.ru/economics/ekonomist-obyasnil-vysokuyu-pozitsiyu-rossii-v-reytinge-ekonomik-mira.html> (дата обращения: 12.12.2023).

[20] Федулова Н. Перспективы российско-белорусского объединения // Мировая экономика и международные отношения. 2022. № 7. – С. 93-102.

[21] Шинкарецкая Г.Г. Союзное государство Белоруссии и России // Государство и право. 2001. № 4. – С. 84-88. [22] Шинкарецкая Г.Г., Рыжов В.Б. Взаимное признание союзных республик в качестве независимых государств: историко-правовые аспекты // Образование и право. 2016. № 4. – С. 64-68.

[23] 顾炜. 乌克兰危机与俄罗斯国际制度竞争策略的调整[J]. 俄罗斯东欧中亚研究, 2023, (01):35-55+154-155.

[24] 姜莘哲. 新冠肺炎疫情下的白俄罗斯经济[J]. 甘肃高师学报, 2021, 26(01):137-142.

[25] 李允华, 农雪梅. 白俄罗斯[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005, 2.

[26] 刘恺. 俄罗斯白俄罗斯一体化评析[D]. 外交学院, 2006.

[27] 潘广云. 俄罗斯与白俄罗斯经贸合作关系论析[J]. 东北亚论坛, 2003, (06):55-59. [28] 人民网, 《俄首富响应号召回迁海外资产被传系普京“密友”》, [Электронный ресурс]. 2014年12月22日. – URL: <http://world.people.com.cn/n/2014/1222/c157278-26249051.html> (дата обращения: 10.12.2023).

[29] 王宪举. 俄白关系三十年[J]. 欧亚人文研究(中俄文), 2023, (01):1-10+20+86+90.

[30] 新华网, 《俄罗斯宣布全面禁止从欧盟美国进口食品》[Электронный ресурс]. 2014年8

月7日. – URL: [http://www.xinhuanet.com/world/2014-08/07/c\\_126845098.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2014-08/07/c_126845098.htm) (дата обращения: 10.12.2023).

[31] 张弘. 能源合作紧张会否引发俄罗斯与白俄罗斯关系生变[J]. 世界知识, 2020, (07):46-47.

[32] 赵会荣. 普京访问白俄罗斯释放何种战略信号[J]. 世界知识, 2023, (02):48-49.

[33] 朱香玉. 俄白一体化进程研究[D]. 北京外国语大学, 2022.

[34] 央广网, 《俄罗斯向国有银行紧急输血1万亿卢布欲挽狂澜》[Электронный ресурс]. 2014年12月23日. – URL: [http://china.cnr.cn/yaowen/20141223/t20141223\\_517185109.shtml](http://china.cnr.cn/yaowen/20141223/t20141223_517185109.shtml) (дата обращения: 10.12.2023).

#### Spisok literatury:

[1] Dogovor mezhdu RF i Respublikoj Belarus' ot 08.12.1999 «O sozdanii Soyuznogo gosudarstva» [Elektronnyj resurs]. – URL: [Konsul'tantPlyus.ru](http://Konsul'tantPlyus.ru). – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25282/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25282/) (дата обращения: 12.12.2023).

[2] Ustav Soyuzu Belarusi i Rossii (soversheno v Moskve 23.05.1997) [Elektronnyj resurs]. Konsul'tantPlyus. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_14012/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14012/) (дата обращения: 12.12.2023).

[3] Dekret ot 6 aprelya 2023 g. № 3 «Ob oficial'nom opublikovanii, obnarodovanii i vstupenii v silu aktov Soyuznogo gosudarstva» [Elektronnyj resurs]. Pravovoj portal Soyuznogo gosudarstva. – URL: <https://postkomsg.rf/documentation/document/1963/> (дата обращения: 12.12.2023).

[4] Federal'nyj zakon “O finansovo-promyshlennyh gruppah” ot 30.11.1995 № 190-FZ (posl. red.), utratil silu [Elektronnyj resurs]. Konsul'tantPlyus. – URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8476/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8476/) (дата обращения: 12.12.2023).

[5] Belarus' i sotrudnichestvo s Rossiej v ekonomicheskoy sfere [Elektronnyj resurs]. – URL: <https://mfa.gov.by/bilateral/russia/regions/economy/> (дата обращения: 16.12.2023).

[6] Vasil'eva Yu. V Ufe podveli itogi desyatogo Forumu regionov Belarusi i Rossii // Soyuz. Belarus' – Rossiya. Federal'nyj vypusk. 2023. № 25(1085).

[7] Gronskij A.D. Rossijsko-belorusskie otnosheniya: bor'ba za integraciyu // Zapad - Vostok - Rossiya 2019: Ezhegodnik. – M.: Nacional'nyj issledovatel'skij institut mirovoj ekonomiki i mezhdunarodnyh otnoshenij imeni E.M. Primakova RAN, 2020. – S. 86-91.

[8] Integraciya Belarusi i Rossii razvivaetsya [Elektronnyj resurs]. Prezident Respubliki Belarus'. 2005. 6 sentyabrya. – URL: <https://president.gov.by/ru/events/integratsiya-belarusi-i-rossii-razvivaetsya-2335> (дата обращения: 12.12.2023).

[9] Kohno V., Martysyuk S., Moissenko A. Belorusskaya ekonomika v kontekste zadach stanov-



leniya soyuznogo gosudarstva // Rossijskij ekonomicheskij zhurnal. 2002. № 1. – S. 72-77.

[10] Krasil'nikov K.E., Ziatdinova A.A. Stanovlenie rossijsko-belorusskikh otnoshenij i ih politicheskij aspekt na sovremennom etape // Molodoj uchenyj. 2023. № 1 (448). – S. 205-207.

[11] Krasimova E.V., Rusakovich A.V. Razvitie Soyuznogo gosudarstva Belarusi i Rossii v usloviyah geopoliticheskoy transformacii // Belaruskaya dumka. 2021. № 5. – S. 57-62.

[12] Lukashenko: stoimostnyj ob'em rossijsko-belorusskoj trgovli vyros v 4,5 raza za 27 let. [Elektronnyj resurs]. Rambler. 2023. 6 aprelya. – URL: [https://news.rambler.ru/politics/50514681/?utm\\_content=news\\_media&utm\\_medium=read\\_more&utm\\_source=copylink](https://news.rambler.ru/politics/50514681/?utm_content=news_media&utm_medium=read_more&utm_source=copylink) (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[13] Mitin A. A., Varfolomeev A. A. Rossijsko-belorusskie otnosheniya v kontekste vneshnej politiki Belorussii // Social'nye kommunikacii: filosofskie, politicheskie, kul'turno-istoricheskie izmereniya: Sbornik statej I Vserossijskoj nauchno-prakticheskoy konferencii s mezhdunarodnym uchastiem, Kemerovo, 17 aprelya 2020 g. / Kemerovskij gosudarstvennyj universitet. – Kemerovo: Kemerovskij gosudarstvennyj universitet, 2020. – S. 133-139.

[14] Mojsevich A.A., Cheboganov S.S. Rossijsko-belorusskie partnerskie otnosheniya v sfere trgovli: dostizheniya, vozmozhnosti, perspektivy // Ekonomika i innovacii: Sbornik statej uchastnikov mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. V 3-h tt., Moskva, 17 noyabrya 2022 g. T. 1. – M.: Rossijskij ekonomicheskij universitet imeni G.V. Plekhanova, 2023. – S. 26-30.

[15] Muzalevskij A.L. Rossijsko-belorusskie otnosheniya v sovremennoj povestke dnya // Vestnik Povolzhskogo instituta upravleniya. 2023. T. 23. № 5. – S. 23-35.

[16] Rudenkov I.N. Osobennosti razvitiya regional'noj integracii na postsovetском prostranstve [Elektronnyj resurs] // Internet-zhurnal «Naukovedenie». 2013. Vyp. 6. – URL: <http://publ.naukovedenie.ru> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[17] Ryzhov V.B. Mezhdunarodno-pravovye modeli regional'nyh integracionnyh ob'edinenij: na primere Evropejskogo Soyuza, MERKOSUR i EvrAzES: avtoref. dis. ... k.yu.n. – M., 2007. – 28 s.

[18] Ryzhov V.B. Metody formirovaniya prava regional'nogo integracionnogo ob'edineniya // Vneshnetorgovoe pravo. 2006. № 2. – S. 36-41.

[19] Fedorova M. Ekonomist ob'yasnil vysokuyu pozitsiyu Rossii v rejtinge ekonomik mira [Elektronnyj resurs] // Parlamentskaya gazeta. 2023. 4 avgusta. – URL: <https://www.pnp.ru/economics/ekonomist-ob-yasnil-vysokuyu-pozitsiyu-rossii-v-rejtinge-ekonomik-mira.html> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[20] Fedulova N. Perspektivy rossijsko-belorusskogo ob'edineniya // Mirovaya ekonomika i mezhdunarodnye otnosheniya. 2022. № 7. – S. 93-102.

[21] Shinkareckaya G.G. Soyuznoe gosudarstvo Belorussii i Rossii // Gosudarstvo i pravo. 2001. № 4. – S. 84-88. [22] Shinkareckaya G.G., Ryzhov V.B. Vzaimnoe priznanie soyuznyh respublik v kachestve nezavisimyh gosudarstv: istoriko-pravovye aspekty // Obrazovanie i pravo. 2016. № 4. – S. 64-68.

[23] 顾炜. 乌克兰危机与俄罗斯国际制度竞争策略的调整[J]. 俄罗斯东欧中亚研究, 2023, (01):35-55+154-155.

[24] 姜莘哲. 新冠肺炎疫情下的白俄罗斯经济[J]. 甘肃高师学报, 2021, 26(01):137-142.

[25] 李允华, 农雪梅. 白俄罗斯[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005, 2.

[26] 刘恺. 俄罗斯白俄罗斯一体化评析[D]. 外交学院, 2006.

[27] 潘广云. 俄罗斯与白俄罗斯经贸合作关系论析[J]. 东北亚论坛, 2003, (06):55-59. [28] 人民网, 《俄首富响应号召回迁海外资产被传系普京“密友”》, [Elektronnyj resurs]. 2014年12月22日. – URL: <http://world.people.com.cn/n/2014/1222/c157278-26249051.html> (data obrashcheniya: 10.12.2023).

[29] 王宪举. 俄白关系三十年[J]. 欧亚人文研究(中俄文), 2023, (01):1-10+20+86+90.

[30] 新华网, 《俄罗斯宣布全面禁止从欧盟美国进口食品》[Elektronnyj resurs]. 2014年8月7日. – URL: <http://www.xinhuanet.com/world/2014-08/07/c126845098.htm> (data obrashcheniya: 10.12.2023).

[31] 张弘. 能源合作紧张会否引发俄罗斯与白俄罗斯关系生变[J]. 世界知识, 2020, (07):46-47.

[32] 赵会荣. 普京访问白俄罗斯释放何种战略信号[J]. 世界知识, 2023, (02):48-49.

[33] 朱香玉. 俄白一体化进程研究[D]. 北京外国语大学, 2022.

[34] 央广网, 《俄罗斯向国有银行紧急输血1万亿卢布欲挽狂澜》[Elektronnyj resurs]. 2014年12月23日. – URL: [http://china.cnr.cn/yaowen/20141223/t20141223\\_517185109.shtml](http://china.cnr.cn/yaowen/20141223/t20141223_517185109.shtml) (data obrashcheniya: 10.12.2023).



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-442-449  
NIION: 2018-0076-1/24-84  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-84

**МАРКОВ Роман Станиславович,**  
преподаватель кафедры  
государственно-правовых дисциплин,  
Липецкий государственный  
педагогический университет  
имени П.П. Семенова-Тян-Шанского,  
e-mail: rsm-94@yandex.ru

**МОЛОГИНА Полина Игоревна,**  
студент Института истории, права и общественных наук,  
Липецкий государственный педагогический университет  
имени П.П. Семенова-Тян-Шанского,  
e-mail: polina-mologina@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ СОЗДАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности укрупнения муниципальных образований путем объединения сельских поселений в муниципальные округа на примере муниципальной реформы Липецкой области и ее промежуточных результатов. Осмысление региональной практики видится актуальным в свете обсуждения проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который предусматривает переход к одноуровневой системе муниципальной власти.

Авторы не исключают возможность создания в регионе рассматриваемого вида муниципального образования, но указывают, что ожидаемые благоприятные результаты создания муниципальных округов могут нивелироваться негативными последствиями. Предполагается, что ликвидация сельсоветов способна привести к чрезмерной централизации управления политическими, социальными, экономическими и бюджетными отношениями, отдалению местной власти от жителей, недостаточному развитию окраинных территорий, увеличению миграции населения из периферии в центр. Предлагается уделить пристальное внимание сохранению институтов местной демократии во вновь образованных муниципалитетах, в частности, стимулировать развитие территориального общественного самоуправления.

**Ключевые слова:** Липецкая область, местное самоуправление, муниципальное образование, муниципальный округ, объединение, поселение, преобразование, реформа, сельсовет, упразднение.

**MARKOV Roman Stanislavovich,**  
lecturer of the Department of State and Legal Disciplines,  
Lipetsk State Pedagogical P. Semenov-Tyan-Shansky University

**MOLOGINA Polina Igorevna,**  
student of the Institute of History, Law and Social Sciences,  
Lipetsk State Pedagogical P. Semenov-Tyan-Shansky University

## PROBLEMS OF THE TERRITORIAL ORGANIZATION OF LOCAL SELF- GOVERNMENT IN THE LIGHT OF THE CREATION OF MUNICIPAL DISTRICTS IN THE LIPETSK OBLAST

**Annotation.** This article discusses the features of the consolidation of municipalities by merging rural settlements into municipal districts on the example of the municipal reform of the Lipetsk oblast and its intermediate. Understanding regional practice seems relevant in the light of the discussion of the draft Federal Law "On the General Principles of the Organization of Local Self-Govern-

*ment in a Unified System of Public Authority” which provides for a transition to a single-level system of municipal authority.*

*The authors do not rule out the possibility of creating this type of municipality in the region, but indicate that under the current conditions, the declared favorable results of the creation of municipal districts can be offset by negative consequences. It is assumed that the elimination of village councils can lead to excessive centralization of the management of political, social, economic and budgetary relations, the alienation of local authorities from residents, insufficient development of outlying territories, and an increase in population migration from the periphery to the center. It is proposed to pay close attention to the preservation of the institutions of local democracy in the newly formed municipalities, in particular, territorial public self-government.*

**Key words:** *Lipetsk oblast, local self-government, municipal formation, municipal district, amalgamation, settlement, transformation, reform, village council, abolition.*

## 1. Введение

Территориальная организация местного самоуправления в субъекте Российской Федерации – сложный и исключительно важный институт местной власти. Любые изменения в этой сфере являются событиями, затрагивающими интересы всех граждан: они влекут реорганизацию жизни местного сообщества в целом, начиная с системы органов муниципальной власти и заканчивая вопросами координации хозяйственной деятельности. Такие же процессы наблюдаются и при создании в Липецкой области муниципальных округов, поскольку существенные изменения в территориальном делении региона не происходили уже более полувека.

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации, произнесенном в день 20-летия Конституции Российской Федерации, Президент России В.В. Путин определил, что совершенствование законодательства о местном самоуправлении должно поспособствовать развитию сильной, независимой от вышестоящих органов муниципальной власти, и, что самое необходимое, – самостоятельной в плане финансового обеспечения власти на местах. По мнению главы государства, жители муниципалитетов должны «дотянуться до... власти рукой» [1]. Однако современные примеры реорганизации местного самоуправления все дальше отходит от поставленных задач.

## 2. Муниципальный округ как вид муниципального образования

Существенные изменения в муниципальной политике произошли в 2018 г., когда в развитии территориальных основ местного самоуправления обозначился новый вектор – укрупнение муниципальных образований. Такой резкий разворот рассматривался Государственной Думой как мера, способная обеспечить экономическую жизнеспособность муниципалитетов и сократить корпус местных служащих. Уже 1 мая 2019 г. в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были вне-

сены поправки, направленные на «упорядочивание сложившейся неоднородной практики территориальной организации местного самоуправления» [2]. Основой для них стало учреждение нового вида муниципального образования – муниципального округа.

Муниципальный округ представляет собой объединенные общей территорией населенные пункты, не являющиеся самостоятельными муниципальными образованиями. Инициатива создания нового муниципального образования должна быть поддержана в ходе общественных слушаний во всех муниципалитетах муниципального района, после чего новая территориальная единица учреждается на основании закона субъекта Российской Федерации [3, с. 31]. Как и ранее местная власть осуществляется населением как непосредственно, так и через органы местного самоуправления, но компактно размещенные в административном центре муниципалитета. Авторами новеллы декларировалось, что новый вид муниципалитета станет инструментом обеспечения разнообразия подходов к реализации местного самоуправления с учетом территориальных особенностей [4]. К настоящему моменту 8 субъектов Российской Федерации (Удмуртия, Чувашия, Пермский и Ставропольский края, Калининградская, Курганская, Магаданская и Нижегородская области) уже перешли к исключительно окружному делению. Еще в ряде регионов муниципальные округа сосуществуют с муниципальными районами и городскими округами.

В юридической периодической печати отмечаются две полярные точки зрения на создание муниципальных округов. Позиции сторонников в целом почти дословно воспроизводят тезисы инициаторов поправки к Федеральному закону. Например, в публикации А.Ю. Сибилевой главным преимуществом нового вида муниципального образования называется объединение финансовых ресурсов поселений, которое увеличивает возможности органов местного самоуправления по оперативному решению конкретных задач и, как следствие, благосостояние граждан [5, с.

88–89]. Однако многочисленные примеры говорят, что создание муниципальных округов удовлетворяет, главным образом, запрос административных органов на экономическую эффективность и самообеспеченность муниципалитетов без учета местных историко-политических традиций. Следует признать, что некоторые небольшие поселения действительно оказались неспособны решать значительный объем возложенных на них вопросов ввиду бюджетного дефицита и слабой хозяйственной инфраструктуры. Но вместо развития сельских территорий федеральный законодатель и региональные власти, вынужденные содержать нерентабельные муниципалитеты, выбрали не лучшее решение – консолидацию управленческих и экономических ресурсов, централизацию местного самоуправления в ущерб все тем же периферийным селам и деревням. Более того, эффективность решения местных финансовых проблем путем объединения поселений в муниципальный округ ставится под сомнение экспертами [6, с. 6–9].

### 3. Муниципальная реформа в Липецкой области

Проведение муниципальной реформы в Липецкой области обсуждалось еще с середины 2019 г. командой нового главы администрации И.Г. Артамонова. Его заместитель А.К. Костомаров предлагал оптимизировать муниципалитеты, причем в качестве одного из вариантов, уже тогда, рассматривалось создание муниципальных округов. Но власти ограничились экспериментом по созданию т.наз. «единого окна», объединив осенью 2020 г. городские и районные администрации в Данкове, Лебедяни и Чаплыгине [7, с. 21]. Вероятно, реформа не оправдала ожиданий руководства области, поскольку прогнозируемая реорганизация органов исполнительной власти других муниципальных районов и их административных центров так и не последовала.

Обсуждение снова возобновилось в конце лета 2022 г. Один из инициаторов создания муниципальных округов, глава Липецкого муниципального района Д.В. Тодуа, заявил о том, что «... конечная цель этой реформы местного самоуправления – обеспечить достойную жизнь даже жителям малочисленных поселений, которые имеют скудный бюджет...» [8]. 25 августа 2022 г. на сессии Совета депутатов Липецкого муниципального района принято решение о старте общественных слушаний в сельсоветах. Через несколько недель аналогичное решение принял представительный орган приграничного Становлянского муниципального района. Но общественность поселений, включая руководство, весьма импульсивно отреагировала на инициативу районных властей: участились народные сходы, в сети Интернет объявлялись сборы подписей под

петициями против объединения муниципалитетов и за отставку Д.В. Тодуа [9]. В ответ начальник Управления внутренней политики Липецкой области Л.В. Фролова заявила, что протестные настроения населения являются следствием непонимания замысла реформы и дезинформации, распространяемой главами сельсоветов. Главным достоинством преобразований она назвала создание «единого окна» путем объединения органов власти муниципальных районов и поселений [10].

В ходе осенней сессии Липецкого областного Совета депутатов мнения разделились. Народные избранники, поддержавшие создание муниципальных округов, вновь ссылались на печальное финансовое положение сельских поселений. Депутаты фракций ЛДПР и КПРФ предложили инициировать местные референдумы [11], но их инициатива неоправданно была признана нецелесообразной. Хотя областному законодателю следовало бы исходить из интересов жителей поселений, концепция реформы претерпела незначительные изменения. После отрицательных заключений общественных слушаний в Кузьмино-Отвержском и Лубновском сельсоветах, инициаторы решили оставить беспокойный Липецкий муниципальный район и апробировать преобразования на окраинах области, представленных дотационными районами с низкой плотностью населения. По итогам общественных слушаний в поселениях Липецкой областной Совет депутатов приступил к законодательному оформлению реформы. Так, 8 февраля 2023 г. в Устав Липецкой области добавлено упоминание муниципального округа как вида муниципального образования [12], а уже 20 февраля в комитет по государственному устройству и местному самоуправлению были внесены законопроекты о преобразовании Воловского, Добровского, Измалковского и Становлянского муниципальных районов в муниципальные округа. 10 марта 2023 г. Губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов подписал 4 областных закона, официально запустивших процесс реорганизации, финальной точкой которого должно стать формирование органов публичной власти новых муниципалитетов и принятие учредительных документов [13; 14; 15; 16].

Выборы депутатов представительных органов вновь образованных муниципалитетов состоялись на единый день голосования 8–10 сентября 2023 г. во многомандатных избирательных округах по мажоритарной избирательной системе относительного большинства. В одном избирательном округе избиралось 3 депутата (кроме Измалковского муниципального округа, в котором избиралось 5 депутатов). Советы депутатов сформированы в полном составе, большинство депутатских мандатов получили кандидаты от политической партии «Единая Россия» (таблица 1).



**Составы советов депутатов (представительных органов) вновь образованных муниципальных округов Липецкой области (по данным Избирательной комиссии Липецкой области)**

Муниципальные округа	Количество избирательных округов	Депутатов избрано					
		Всего	Из них от политических партий				
			Единая Россия	Коммунистическая партия Российской Федерации	Либерально-демократическая партия России	Справедливая Россия – Патриоты – За правду	Беспартийные (самовыдвижение)
Воловский	5	15	13	1	–	–	1
Добровский	6	18	16	–	1	1	–
Измалковский	4	20	19	–	–	–	1
Становлянский	6	18	10	7	–	–	1

Первой задачей, стоявшей перед вновь образованными представительными органами, стало разработка и принятие учредительных документов новых муниципальных образований. Устав Становлянского муниципального округа был принят уже 18 сентября [17], Устав Измалковского муниципального округа – 19 сентября [18], Устав Добровского муниципального округа – 20 сентября [19], Устав Воловского муниципального округа – 22 сентября [20]. По причине незавершенности формирования органов местного самоуправления уставы вновь образованных муниципалитетов от имени глав муниципальных округов подписывались прежними главами муниципальных районов.

Наконец, формальным завершением создания муниципальных округов стало формирование исполнительно-распорядительных органов. В Добровском и Измалковском муниципальных округах прежние районные администрации без существенных изменений трансформировались в

окружные: 15 ноября переизбран на должность главы муниципального округа прежний глава Измалковского муниципального района В.Ю. Иванников, а 29 ноября – глава бывшего Добровского муниципального района А.А. Попов. 30 октября избран глава Становлянского муниципального округа Д.Ю. Семянников, ранее работавший в органах местного самоуправления Елецкого района. 8 ноября избран глава Воловского муниципального округа С.С. Щеглов – первый заместитель главы муниципального района Н.В. Соловьева, который уже более полугода не исполнял полномочия из-за состояния здоровья. Продолжается процесс инкорпорации органов местной власти упраздненных сельсоветов в единую структуру окружных администраций.

В течение 2023 г. продолжал форсироваться вопрос создания Липецкого муниципального округа. На XXXI сессии Липецкого областного Совета депутатов, состоявшейся 26 октября,

закон об объединении сельских поселений был всё-таки принят и в последующем подписан Губернатором Липецкой области И.Г. Артамоновым. Основные мероприятия по реорганизации муниципалитетов начнутся с 5 февраля 2024 г. [21].

#### 4. Обсуждение

Промежуточные результаты создания первых муниципальных округов в Липецкой области позволяют говорить о следующих аргументах *pro et contra* дальнейшего укрупнения муниципалитетов.

1. Некоторые политические деятели откровенно признают отсутствие предпосылок реформы, которая оказалась задумана сверху и представлена поселениями и районам как данность: «...логичнее было бы прежде муниципалитетам выйти с инициативой в облсовет о новой муниципальной единице, чтобы закрепить это понятие в Уставе, а уже потом принимать решения» [22].

2. Представители политических партий, поддерживающие изменения, традиционно указывают, что образование муниципального округа препятствует «перекладыванию» ответственности с администрации сельского поселения на районный уровень, что способствует концентрации полномочий в одном центре принятия решений. Но у исследователей вызывает опасения и тот факт, что ликвидация низового уровня самоуправления при укрупнении муниципалитетов грозит «отдалением местной власти от населения», отходом от конституционных целей местного самоуправления [23, с. 14]. К тому же учреждение территориальных подразделений окружной администрации, которые видятся инициаторам реформы чуть ли ни эквивалентом администраций упраздняемых сельсоветов, вовсе не является равноценной заменой самостоятельных поселенческих органов местного самоуправления. Такая властная парадигма обеспечит усиление подотчетности местных органов власти региональным, но не обеспечит ответственность перед муниципальным сообществом [24, с. 17].

3. Двухуровневое местное самоуправление может выступать причиной недостаточного финансового обеспечения поселений внутри муниципального района. Но и сосредоточение финансовых ресурсов на окружном уровне вовсе не является гарантией равномерного социально-экономического развития всей территории муниципалитета. Отмечается возможное последствие централизации местного самоуправления – увеличение объема и количества финансовых злоупотреблений [25, с. 60], развитие административного центра в ущерб отдаленным селам. Более того, с ликвидацией советов депутатов и контрольно-счетных органов сельсоветов все функ-

ции внешнего финансового контроля окажутся сконцентрированы в окружном центре, следовательно, периферийные населенные пункты будут серьезно ограничены в решении вопросов, требующих бюджетных средств. Обратим внимание, что реорганизуемые муниципальные районы находятся на границах области. В жизнеобеспечении малолюдных окраинных территорий, удовлетворении даже минимальных потребностей сельских жителей, активная работа поселенческих органов местного самоуправления и достаточное финансирование играют несравненно большую роль, чем в крупных городах [26, с. 437]. Централизация местного самоуправления способна привести к увеличению оттока населения из сел в Липецк и окружные центры.

#### 5. Заключение

Полагаем, что в Липецкой области, регионе с большим сельским сообществом, муниципальные округа уместны в густонаселенных местностях с относительно одинаковым уровнем экономического развития, в которых близко расположенные населенные пункты образуют единый экономический организм. Липецкая область, созданная в 1954 г. на территории сопредельных районов четырех соседствующих областей, и сегодня остается конгломератом относительно самостоятельных муниципальных образований, обладающих уникальным опытом общественной и хозяйственной жизни. Учет этих особенностей региона обязывает сохранить более разветвленную систему местной демократии, например, в форме территориального общественного самоуправления.

Однако ход событий показывает, что взятый курс на укрупнение муниципалитетов будет продолжен, ведутся дискуссии и о новых территориальных преобразованиях. Но происходящее объединение немногочисленных, экономически обособленных поселений видится явным отступлением от ценностей народовластия и самоуправления в пользу административных соображений. В столь сложном и спорном вопросе уместно вспомнить предостережения бывшего главы администрации Липецкой области О.П. Королева, некогда указывавшего, что «надо хорошо знать историю России, в которой многие конфликты начинались из-за межи», а «перекройки и перетряски» границ «ни к чему хорошему не приводили» [27].

#### Список литературы:

- [1] Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. // Российская газета. 2013. 13 декабря.
- [2] О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 18. Ст. 2211.

[3] Ильиных А.В. Муниципальные округа в системе территориальной организации местного самоуправления: попытка правового моделирования // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 7. С. 30–35. DOI: 10.18572/1813-1247-2019-7-30-35.

[4] Законопроект № 631751-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части совершенствования вопросов территориальной организации местного самоуправления)» [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/631751-7> (дата обращения: 20.12.2023).

[5] Сибилева А.Ю. Муниципальный округ – новый вид муниципального образования: проблемы и перспективы реформы территориальной организации местного самоуправления // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2020. Т. 6. № 2. С. 86–91. DOI: 10.37279/2413-1733-2020-6-2-86-91.

[6] Петров Н.В. Муниципальный округ как новый вид муниципального образования в Российской Федерации: особенности и современные проблемы организации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2020. № 4. С. 6–9.

[7] Персианов Е.Э., Чеховская Д.А. Местное самоуправление в системе публичной власти Липецкой области // Образование и право. 2023. № 1. С. 17–23. DOI: 10.24412/2076-1503-2023-1-17-23.

[8] Ликвидировать поселения не будут и глав не увольт: фейки о реформе местного самоуправления развеяны [Электронный ресурс] // Lipetskmedia: информационно-справочный портал СМИ Липецкой области. URL: <https://lipetskmedia.ru/news/society/likvidirovat-poseleniya-ne-budut-i-glav-ne-uvolyat-feyki-o-reforme-mestnogo-samoupravleniya-gazveyan/> (дата обращения: 20.12.2023).

[9] «Упразднение поселений – личная инициатива недавно назначенного главы Липецкого района» [Электронный ресурс] // Новости Липецка и Липецкой области. URL: [https://newslipetsk.ru/fn\\_1144787.html](https://newslipetsk.ru/fn_1144787.html) (дата обращения: 20.12.2023).

[10] Ликвидировать нельзя сохранить [Электронный ресурс] // Gorod48.ru: липецкий информационно-справочный портал. URL: <https://gorod48.ru/news/1933882/> (дата обращения: 20.12.2023).

[11] В облсовете потребовали проведения референдума по вопросу упразднения сельсоветов [Электронный ресурс] // Gorod48.ru: липецкий

информационно-справочный портал. URL: <https://gorod48.ru/news/1934091/> (дата обращения: 20.12.2023).

[12] О поправках к Уставу Липецкой области Российской Федерации: закон Липецкой области от 8 февраля 2023 г. № 279-ОЗ // Липецкая газета. 2023. 10 февраля.

[13] О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Становлянского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, путем их объединения в муниципальный округ: закон Липецкой области от 10 марта 2023 г. № 297-ОЗ // Липецкая газета. 2023. 14 марта

[14] О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Добровского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, путем их объединения в муниципальный округ: закон Липецкой области от 10 марта 2023 г. № 298-ОЗ // Липецкая газета. 2023. 14 марта

[15] О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Воловского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, путем их объединения в муниципальный округ: закон Липецкой области от 10 марта 2023 г. № 299-ОЗ // Липецкая газета. 2023. 14 марта

[16] О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Измалковского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, путем их объединения в муниципальный округ: закон Липецкой области от 10 марта 2023 г. № 300-ОЗ // Липецкая газета. 2023. 14 марта.

[17] Устав Становлянского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации: принят решением Совета депутатов Становлянского муниципального округа Липецкой области от 18 сентября 2023 г. № 11 // Звезда. 2023. 12 октября.

[18] Устав Измалковского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации: принят решением Совета депутатов Измалковского муниципального округа Липецкой области от 19 сентября 2023 г. № 12-рс // Сельский восход. 2023. 10 октября.

[19] Устав Добровского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации: принят решением Совета депутатов Добровского муниципального округа Липецкой области от 20 сентября 2023 г. № 4-рс // Знамя Октября. 2023. 19 октября.

[20] Устав Воловского муниципального округа Липецкой области Российской Федерации: принят решением Совета депутатов Воловского муниципального округа Липецкой области от 22 сентября 2023 г. № 08 // Вперед. 2023. 12 октября.

[21] О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Липецкого муниципального района Липецкой области Российской Федерации,

путем их объединения в муниципальный округ: закон Липецкой области от 31 октября 2023 г. № 407-ОЗ // Липецкая газета. 2023. 3 ноября.

[22] Правительство и депутаты изменили Устав области – введены муниципальные округа [Электронный ресурс] // Gorod48.ru: липецкий информационно-справочный портал. URL: <https://gorod48.ru/news/1939341/> (дата обращения: 20.12.2023).

[23] Брежнев О.В. Законопроект об общих принципах организации местного самоуправления 2022 г.: новеллы и преемственность в правовом регулировании // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2022. № 2. С. 11–15. DOI: 10.18572/2072-4314-2022-2-11-15.

[24] Жуковская Н.Ю., Москалева Д.Ю. Ответственность в конституционном праве: понятие и особенности // В зеркале права – 2022. Вып. 3. Липецк: ЛГПУ имени П.П. Семенова-Тян-Шанского, 2022. С. 15–18.

[25] Баженова О.И. Муниципальный округ: новое решение старой проблемы или новая проблема организации местного самоуправления в России? // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 1. С. 58–66. DOI: 10.18572/1812-3767-2020-1-58-66.

[26] Шепелева О.А., Чепрасов М.Н. Некоторые правовые аспекты урегулирования системы государственного управления в сфере благоустройства территорий // Защита социальных прав граждан как обязанность государства: Материалы XVI Международной научно-практической конференции. Воронеж: НАУКА-ЮНИПРЕСС, 2022. С. 435–441.

[27] Перестройки и перетряски к хорошему не приводят // Липецкая газета: итоги недели. 2016. 2 мая.

#### Spisok literatury:

[1] Poslanie Prezidenta Rossijskoj Federacii Federal'nomu Sobraniju ot 12 dekabrya 2013 g. // Rossijskaja gazeta. 2013. 13 dekabrya.

[2] O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon «Ob obshhix principah organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii»: federal'nyj zakon ot 1 maja 2019 g. № 87-FZ // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federacii. 2019. № 18. St. 2211.

[3] Il'inyh A.V. Municipal'nye okruga v sisteme territorial'noj organizacii mestnogo samoupravlenija: popytka pravovogo modelirovanija // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2019. № 7. S. 30–35. DOI: 10.18572/1813-1247-2019-7-30-35.

[4] Zakonoproekt № 631751-7 «O vnesenii izmenenij v Federal'nyj zakon “Ob obshhix principah organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossijskoj Federacii” (v chasti sovershenstvovanija voprosov territorial'noj organizacii mestnogo samoupravlenija)»

[Jelektronnyj resurs] // Sistema obespechenija zakonodatel'noj dejatel'nosti. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/631751-7> (data obrashhenija: 20.12.2023).

[5] Sibileva A.Ju. Municipal'nyj okrug – novyj vid municipal'nogo obrazovanija: problemy i perspektivy reformy territorial'noj organizacii mestnogo samoupravlenija // Uchenye zapiski Krymskogo federal'nogo universiteta imeni V.I. Vernadskogo. Juridicheskie nauki. 2020. T. 6. № 2. S. 86–91. DOI: 10.37279/2413-1733-2020-6-2-86-91.

[6] Petrov N.V. Municipal'nyj okrug kak novyj vid municipal'nogo obrazovanija v Rossijskoj Federacii: osobennosti i sovremennye problemy organizacii // Municipal'naja sluzhba: pravovye voprosy. 2020. № 4. S. 6–9.

[7] Persianov E.Je., Chehovskaja D.A. Mestnoe samoupravlenie v sisteme publichnoj vlasti Lipeckoj oblasti // Obrazovanie i pravo. 2023. № 1. S. 17–23. DOI: 10.24412/2076-1503-2023-1-17-23.

[8] Likvidirovat' poselenija ne budut i glav ne uvoljat: feyki o reforme mestnogo samoupravlenija razvejany [Jelektronnyj resurs] // Lipetskmedia: informacionno-spravochnyj portal SMI Lipeckoj oblasti. URL: <https://lipetskmedia.ru/news/society/likvidirovat-poseleniya-ne-budut-i-glav-ne-uvolyat-feyki-o-reforme-mestnogo-samoupravleniya-razveyan/> (data obrashhenija: 20.12.2023).

[9] «Uprazhdenie poselenij – lichnaja iniciativa nedavno naznachennogo glavy Lipeckogo rajona» [Jelektronnyj resurs] // Novosti Lipecka i Lipeckoj oblasti. URL: [https://newslipetsk.ru/fn\\_1144787.html](https://newslipetsk.ru/fn_1144787.html) (data obrashhenija: 20.12.2023).

[10] Likvidirovat' nel'zja sohranit' [Jelektronnyj resurs] // Gorod48.ru: lipeckij informacionno-spravochnyj portal. URL: <https://gorod48.ru/news/1933882/> (data obrashhenija: 20.12.2023).

[11] V oblsovete potrebovali provedenija referendum po voprosu uprazhdenija sel'sovetov [Jelektronnyj resurs] // Gorod48.ru: lipeckij informacionno-spravochnyj portal. URL: <https://gorod48.ru/news/1934091/> (data obrashhenija: 20.12.2023).

[12] O popravkah k Ustavu Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii: zakon Lipeckoj oblasti ot 8 fevralja 2023 g. № 279-OZ // Lipeckaja gazeta. 2023. 10 fevralja.

[13] O preobrazovanii sel'skih poselenij, vhodjashhix v sostav Stanovljanskogo municipal'nogo rajona Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii, putem ih ob#edinenija v municipal'nyj okrug: zakon Lipeckoj oblasti ot 10 marta 2023 g. № 297-OZ // Lipeckaja gazeta. 2023. 14 marta

[14] O preobrazovanii sel'skih poselenij, vhodjashhix v sostav Dobrovskogo municipal'nogo rajona Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii, putem ih ob#edinenija v municipal'nyj okrug: zakon Lipeckoj oblasti ot 10 marta 2023 g. № 298-OZ // Lipeckaja gazeta. 2023. 14 marta



[15] O preobrazovanii sel'skih poselenij, vhod-jashhiih v sostav Volovskogo municipal'nogo rajona Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii, putem ih ob#ed-inenija v municipal'nyj okrug: zakon Lipeckoj oblasti ot 10 marta 2023 g. № 299-OZ // Lipeckaja gazeta. 2023. 14 marta

[16] O preobrazovanii sel'skih poselenij, vhod-jashhiih v sostav Izmalkovskogo municipal'nogo rajona Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii, putem ih ob#edinenija v municipal'nyj okrug: zakon Lipeckoj oblasti ot 10 marta 2023 g. № 300-OZ // Lipeckaja gazeta. 2023. 14 marta.

[17] Ustav Stanovljanskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii: prinjat reshением Soveta deputatov Stanovljanskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti ot 18 sentjabrja 2023 g. № 11 // Zvezda. 2023. 12 oktjabrja.

[18] Ustav Izmalkovskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii: prinjat reshением Soveta deputatov Izmalkovskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti ot 19 sentjabrja 2023 g. № 12-rs // Sel'skij voshod. 2023. 10 oktjabrja.

[19] Ustav Dobrovskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii: prinjat reshением Soveta deputatov Dobrovskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti ot 20 sentjabrja 2023 g. № 4-rs // Znamja Oktjabrja. 2023. 19 oktjabrja.

[20] Ustav Volovskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii: prinjat reshением Soveta deputatov Volovskogo municipal'nogo okruga Lipeckoj oblasti ot 22 sentjabrja 2023 g. № 08 // Vpered. 2023. 12 oktjabrja.

[21] O preobrazovanii sel'skih poselenij, vhod-jashhiih v sostav Lipeckogo municipal'nogo rajona

Lipeckoj oblasti Rossijskoj Federacii, putem ih ob#ed-inenija v municipal'nyj okrug: zakon Lipeckoj oblasti ot 31 oktjabrja 2023 g. № 407-OZ // Lipeckaja gazeta. 2023. 3 nojabrja.

[22] Pravitel'stvo i deputaty izmenili Ustav oblasti – vvedeny municipal'nye okruga [Jelektronnyj resurs] // Gorod48.ru: lipeckij informacionno-sprav-ochnyj portal. URL: <https://gorod48.ru/news/1939341/> (data obrashhenija: 20.12.2023).

[23] Brezhnev O.V. Zakonoproekt ob obshhiih principah organizacii mestnogo samoupravlenija 2022 g.: novelty i preemstvennost' v pravovom regulirovanii // Municipal'naja sluzhba: pravovye voprosy. 2022. № 2. S. 11–15. DOI: 10.18572/2072-4314-2022-2-11-15.


[24] Zhukovskaja N.Ju., Moskaleva D.Ju. Otvetstvennost' v konstitucionnom prave: ponjatie i osobennosti // V zerkale prava – 2022. Vyp. 3. Lipeck: LGPU imeni P.P. Semenova-Tjan-Shanskogo, 2022. S. 15–18.

[25] Bazhenova O.I. Municipal'nyj okrug: novoe reshение staroj problemy ili novaja problema organizacii mestnogo samoupravlenija v Rossii? // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2020. № 1. S. 58–66. DOI: 10.18572/1812-3767-2020-1-58-66.

[26] Shepeleva O.A., Cheprasov M.N. Nekotorye pravovye aspekty uregulirovanija sistemy gosudarstvennogo upravlenija v sfere blagoustrojstva territorij // Zashhita social'nyh prav grazhdan kak objazannost' gosudarstva: Materialy XVI Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii. Voronezh: NAUKA-JuNIPRESS, 2022. S. 435–441.

[27] Perestrojki i peretrjaski k horoshemu ne privodjat // Lipeckaja gazeta: itogi nedeli. 2016. 2 maja.





Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-450-456  
NIION: 2018-0076-1/24-85  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-85

**ШВАЛЕВ Константин Дмитриевич,**  
аспирант  
Уральский институт управления -  
филиал Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Екатеринбург, Россия,  
e-mail: k.shvalev@yandex.ru

Научный руководитель:  
**ЧОРНОВОЛ Евгений Петрович,**  
доцент кафедры гражданского права и процесса  
Уральского института управления – филиала  
Российской академии народного хозяйства и государственной  
службы при Президенте Российской Федерации,  
кандидат юридических наук, доцент,  
Почетный работник высшего профессионального  
образования России г. Екатеринбург, Россия,  
e-mail: echornovol@mail.ru

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ И ДОКТРИНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ НАСЛЕДОДАТЕЛЯ В ПАРАДИГМЕ ИСТОРИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

**Аннотация.** Статья посвящена исследованию исторического опыта определения правовой судьбы обязательств наследодателя, уходящего корнями в римское право, отражающего динамику и причины изменения научных взглядов и законодательных подходов от юридической ответственности наследников к исполнению ими обязательств наследодателя, которое к настоящему времени в отечественной юриспруденции ошибочно позиционируется как ответственность. Методология исследования основывается на диалектическом методе познания в рамках материалистического подхода, а также на историческом методе в сочетании с частнонаучными методами осознания социальных и правовых явлений: анализа и синтеза, наблюдения и сравнения. На основании проведенного исследования определены и охарактеризованы исторические изменения правовых форм и цивилистической доктрины о правовой судьбе обязательств наследодателя, проведена граница между ответственностью наследников по долгам наследодателя и исполнением обязательств наследодателя в пределах стоимости наследственной массы. Результаты исследования могут быть использованы для формального преобразования так называемой ответственности наследников по долгам наследодателя в реально функционирующий наследственно-правовой институт исполнения обязательств наследодателя.

**Ключевые слова:** наследование, правопреемство, наследники, множественность наследников, наследодатель, ответственность по обязательствам наследодателя, инвентарная льгота, сепарация, исполнение обязательств наследодателя.

**SHVALEV Konstantin Dmitrievich,**  
graduate student  
of Ural Institute of Management - branch  
of the Russian Academy of National Economy  
and Public Administration under the President of the Russian Federation,  
Ekaterinburg, Russian Federation, Ekaterinburg, Russia

Scientific supervisor:  
**CHORNOVOL Evgeniy Petrovich,**  
Associate Professor of the Department of Civil Law  
and Process of the Ural Institute of Management - a branch  
of the Russian Academy of National Economy

and Public Administration under the President  
of the Russian Federation, Candidate of Legal Sciences,  
Associate Professor, Honorary Worker of Higher  
Professional Education of Russia Ekaterinburg, Russia

## REGULATORY AND DOCTRINAL ASPECTS OF THE EXECUTION OF THE TESTATOR'S OBLIGATIONS WITHIN THE PARADIGM OF HISTORICAL DEVELOPMENT

**Annotation.** *The article is dedicated to the examination of the historical experience in determining the legal fate of the obligations of a deceased testator, tracing its roots back to Roman law. It reflects the dynamics and reasons for changes in scholarly views and legislative approaches, from the legal responsibility of heirs to the execution of the testator's obligations, which is currently erroneously positioned as responsibility in domestic jurisprudence. The research methodology is based on the dialectical method of cognition within a materialistic approach, as well as the historical method combined with specialized methods for understanding social and legal phenomena: analysis and synthesis, observation, and comparison. Based on the conducted research, historical changes in legal forms and civil law doctrine regarding the legal fate of the testator's obligations have been identified and characterized. A distinction has been drawn between the responsibility of heirs for the debts of the testator and the execution of the testator's obligations within the value of the inheritance mass. The research results can be utilized for the formal transformation of the so-called responsibility of heirs for the debts of the testator into a functioning inheritance legal institute for the execution of the testator's obligations.*

**Key words:** *inheritance, legal succession, heirs, plurality of heirs, testator, liability for the obligations of the testator, inheritance benefit, separation, fulfillment of the testator's obligations.*

Известный русский правовед, философ, историк и публицист Б. Н. Чичерин утверждал, что «наследственное право составляет необходимую принадлежность человеческих обществ... Обычай, идущий из поколения в поколение, определяет и степени родства и способы перехода имущества; религия же обыкновенно сообщает этому обычаю священный характер» [11, с. 202]. При этом, подобно другим философам, он акцентирует внимание на социальной природе правопреимства, в качестве которой выступает субъективная воля, близкое родство, социальные обязательства или бессмертие души. Вследствие этого уходит на второй план то обстоятельство, что наследование представляет собой универсальное правопреимство, предполагающее полную замену наследодателя в гражданских правоотношениях, а значит переход от наследодателя к наследникам не только прав, но и обязанностей, имевшихся у наследодателя на момент его смерти. На это обстоятельство обращал внимание К. П. Победоносцев, который писал: «понятие о наследстве указывает, с одной стороны, на приобретение имущества наследником, и в этом смысле наследование есть один из законных способов приобретения, с другой стороны, указывает на продолжение гражданской личности умершего в лице его наследника» [6, с. 241].

В процессе становления и развития правовых форм наследования как способа универсаль-

ного правопреимства в юриспруденции отдельных правопорядков неизбежно возникали следующие вопросы:

- 1) в каком объеме обязательства наследодателя переходят к наследникам, и должен ли он быть как-то образом ограничен;
- 2) возможно ли исполнение обязательств наследодателя за счет личного имущества наследника;
- 3) каким образом обязательства наследодателя должны распределяться между наследниками, если наследников несколько;
- 4) как следует исчислять сроки на предъявление требований к наследнику по обязательствам наследодателя?

Ответы на данные вопросы в исторической ретроспективе были различны.

Так, римское право исходило из того, что наследник безоговорочно занимает место наследодателя, а значит, обязан нести полную ответственность по его долгам. И. А. Покровский по этому поводу писал следующее: «Наследник как бы продолжает личность наследодателя: к нему переходят семейные sacra, а вместе с тем переходят и все права покойного, за исключением немногих строго личных... Наследство во всех своих составных частях сливается с собственным имуществом наследника в одну безраздельную массу; наследник делается собственником наследственных вещей, кредитором наследственных требова-

ний и должником по наследственным долгам» [7, с. 315]. Римское право изначально предполагало наступление посредством наследственного преемства не только имущественной, но и личной ответственности наследника, в том числе обязанность отвечать его собственным имуществом. Но в связи с тем, что слияние совокупности прав и обязательств наследодателя в единую массу с имуществом наследника, в результате чего их невозможно разграничить, могло оказаться невыгодным как кредиторам наследодателя, так и наследникам, нормы наследственного римского права со временем несколько изменились.

В интересах кредиторов наследодателя в римском праве была введена особая льгота - *beneficium separationis* (принцип сепарации), которая представляла кредиторам наследодателя право требовать «отделения наследственной массы от личного имущества наследника и обращения ее на преимущественное удовлетворение только их требований» [7, с. 316]. То есть до исполнения обязательств перед кредиторами наследодателя, наследуемое имущество в собственности наследников не переходит.

Но если принцип сепарации позволял кредиторам наследодателя защитить свои права посредством отграничения наследуемого имущества от имущества наследника, то он не обеспечивал защиту интересов наследника, в частности, когда объем долгов наследодателя превышал стоимость наследства. В этом случае наследник при принятии наследства обязан был отвечать по долгам наследодателя не только наследуемым, но и своим собственным имуществом. Поэтому императором Юстинианом в 531 г. была установлена инвентарная льгота (*beneficium inventarii*), ограничивающая ответственность наследников по долгам наследодателя пределами стоимости наследства. Чтобы отвечать за долги наследодателя только в пределах стоимости принятого наследства, наследник, в силу данной льготы, в течение 30 дней с момента открытия наследства должен был при участии свидетелей и нотариуса начать составление описи наследственного имущества и довести ее до конца в течение 60 дней. Таким образом, положение об инвентарной льготе стало первым шагом к ограничению ответственности наследников по долгам наследодателя в римском праве.

Итак, в римском праве по наследству к наследникам переходили все обязательства кроме немногих строго личных, а объем их ответственности по обязательствам наследодателя изначально был полным и безусловным, а со временем стал ограничиваться по инициативе кредиторов наследодателя (*beneficium separationis*) или наследников (*beneficium inventarii*).

Если наследников было несколько, то, как замечает И. А. Покровский, «между ними сначала возникает общность на наследственное имущество — *communio incidens*: все являются *condomini* (совместные собственники) в размере своих наследственных долей. Что касается наследственных требований и долгов, то они — если, разумеется, их содержанием является что-либо делимое (например, денежная сумма) — уже в силу правила Законов XII таблиц *ipso jure* распадутся на соответствующие доли: «*nomina sunt ipso jure divisa*» («долги делимы в силу характера самого права»). Напротив, требования и долги неделимые создают солидарные права и солидарную ответственность всех наследников» [7, с. 316-317]. В римском праве как такового срока давности предъявления требований по обязательствам наследодателя не было установлено. Только в 424 г. введена 30-летняя давность по всем искам.

В процессе рецепции римского права его положения об ограничении ответственности наследников были воспроизведены в законодательстве многих европейских стран. Например, согласно ст. 768 Французского гражданского кодекса (далее по тексту – ФГК) наследник при принятии наследства может выбрать между безоговорочным принятием наследства и принятием его в размере чистого актива. В первом случае у наследника возникает неограниченная ответственность по обязательствам наследодателя, а во втором – размер ответственности ограничивается стоимостью активов, входящих в наследственную массу. С целью ограничения ответственности в ФГК предусмотрено составление акта описи наследственного имущества, содержащего пообъектный перечень пассивов и активов (ст. 789 ФГК). Таким образом, французское наследственное право заимствовало из римского права неограниченную по умолчанию ответственность наследников, а также аналог инвентарной льготы, предполагающей право ограничить ответственность наследников в связи с составлением описи наследуемого имущества.

Аналогичные положения были воспроизведены в Германском гражданском уложении (далее по тексту – ГГУ), § 1993, 1994 которого предусматривают, что наследник, который не составит по требованию кредитора наследства опись наследственного имущества в срок, установленный судом, должен нести неограниченную ответственность по обязательствам наследодателя.

В гражданском праве Российской Империи до принятия Свода законов 1832 г. (далее – русском дореволюционном праве, русском праве) институт наследования был урегулирован фрагментарно, при этом вопросам исполнения наслед-



никами обязательств наследодателя не уделялось внимания. С принятием Свода законов Российской Империи ответственности наследников по долгам наследодателя была посвящена ст. 1259 ч. 1 Т. X (Свод законов гражданских). Согласно указанной норме «вмѣстѣ съ имуществомъ и правами къ принявшему наслѣдство переходятъ и обязанности: 1) платить долги умершаго соразмѣрно наслѣдственной его долѣ и отвѣтствовать, въ случаѣ недостатка имѣнія, даже собственнымъ капиталомъ и имуществомъ (а); 2) выполнять обязательства по договорамъ съ казною и частными лицами и удовлетворять открывшіеся на умершемъ казенные начеты и взысканія (б); 3) вносить судебныя пошлины и штрафы, которые при жизни внесены имъ не были (в), и 4) вообще отвѣтствовать въ искахъ по имуществу (г)». Однако из данного правила существовало исключение, закрепленное в примечании к ст. 1259 Свода законов, в соответствии с которым ответственность наследников ограничивалась стоимостью принятого наследства. Касалось данное исключение только требований по обязательствам, срок исполнения которых не определен, предъявленных к исполнению только после смерти должника.

Тем не менее, некоторые дореволюционные юристы заявляли о неограниченной ответственности наследников, как о неукоснительном принципе, воплощающем в себе универсальный характер наследственного правопреемства. Так, В. Н. Никольский писал: «Наследник есть заступитель места оставителя наследства, продолжатель всех в совокупности его юридических отношений, универсальный преемник его прав, но главное – обязанностей, ответственности. Наследство обязывает, говорили римские юристы, а потому наследник, вступая в наследство, подымает ответственность с посмертного имущества и несет ее так, как носил ее его предшественник. Его ответственность поэтому такая же личная какой она была у оставителя наследства: она не ограничивается наследственным имуществом, но идет за пределы его – наследник отвечает не только имуществом, заключающимся в наследстве, но и своим собственным» [3, с. 52].

Между тем К. П. Победоносцев видел проблему в сочетании неограниченной ответственности и отсутствия на законодательном уровне правовых механизмов, позволяющих потенциальному наследнику установить объем обязательств наследодателя. «Принятие наследства, по нынешнему нашему закону, может быть только безусловное. Между таким принятием и отречением нет середины. Нашему закону неизвестна форма принятия наследства по описи, с юридическими ее последствиями. Оттого у нас наследнику во вся-

ком случае необходимо, прежде принятия наследства, удостовериться в количестве лежащих на наследстве долгов, ибо сколько бы ни принял он, по количеству, имения, во всяком случае обязан будет отвечать безусловно за все долги и требования, какие только могут впоследствии открыться» [6, с. 367]. При этом К. П. Победоносцев замечает, что установление объема наследуемых обязательств до вступления в наследство является весьма затруднительным, т.к. законом не предусмотрена обязанность кредиторов как-либо заявлять о себе потенциальным правопреемникам. При отсутствии достаточных сведений в открытых источниках наследники с целью установления фактической долговой нагрузки на наследственную массу иногда прибегают к публикации объявлений о вызове кредиторов наследодателя, но данные публикации не имеют никакого правового значения, а кредиторы, не явившиеся по ним, не теряют права на предъявление своих требований в дальнейшем.

Таким образом, русское дореволюционное право шло по пути неограниченной ответственности наследников по долгам наследодателя с одним лишь исключением, указанным в примечании к ст. 1259 Свода гражданских законов. Что касается ответственности при множественности наследников, К. П. Победоносцев отмечает, что «к лицу, принявшему наследство, переходит обязанность платить долги умершего соразмерно наследственной его доле... При этом обязанность наследников отвечать за долги умершего по соразмерности с наследственными долями относится в одинаковой мере как к наследникам по закону, так и к наследникам по завещанию» [6, с. 384].

Указанные положения свидетельствуют о доле ответственности наследников по долгам наследодателя. Это значит, что кредиторы не вправе были требовать исполнения всех обязательств наследодателя с кого-то одного из наследников, а должны были установить долю каждого из них в наследстве предъявлять требования пропорционально этим долям. Единственным способом перераспределить обязательства между наследниками было завещание, в котором воля наследодателя по возложению на наследников обязательств не была ограничена.

Что касается сроков предъявления требований к наследникам в порядке ст. 566 Свода гражданских законов Российской Империи, то «право на иск, еще не предъявленный, или процессуальное право по начатому иску, ограничивается в лице наследника давностью, точно так же, как оно было ограничено в лице умершего, т.е. сколько оставалось давности у умершего в минуту его смерти, столько же с этой минуты переходит к

наследнику» [6, с. 382]. Вместе с тем согласно ст. 565 Свода гражданских законов Российской Империи предусматривался также общий срок земской давности, который составляет десять лет.

После Октябрьской революции правовое регулирование наследования существенно изменилось. Уже в первом законодательном акте Советской власти по наследственному праву - Декрете ВЦИК от 27.04.1918 «Об отмене наследования» в ст. VIII указывалось: «Из имущества умершего покрываются, в первую очередь, расходы по управлению имуществом. Родственники и супруг умершего получают содержание из его имущества предпочтительно перед его кредиторами. Кредиторы умершего в случае признания их требований подлежащими оплате удовлетворяются из остающегося за указанными вычетами имущества, причем в случае недостаточности имущества для покрытия всех требований кредитора применяются общие начала конкурса».

В. И. Серебровский указывал, что «здесь представляется чрезвычайно интересной последовательность удовлетворения долгов: кредиторы умершего стоят на последнем месте, родственники же и супруг умершего получают причитающееся им содержание из наследственного имущества ранее кредиторов умершего» [9, с. 211].

Указание на то, что согласно данному декрету требования кредиторов наследодателя подлежали удовлетворению только из имущества, оставшегося после выплат на содержание родственников и супруга умершего, позволили советским юристам сделать вывод о том, что ответственность наследников по долгам наследодателя «не есть неперемное свойство универсального наследственного преемства, как это часто считают, а самостоятельный, хотя и находящийся с ним в близкой связи институт наследственного права, существование которого обусловлено специальной нормой закона» [9, с. 68], обосновывая это тем, что законодатель может своей волей как менять очередность удовлетворения требований, так и регулировать объем и состав обязательств, переходящих по наследству.

Дальнейшее правовое регулирование исполнения обязательств наследодателя было обеспечено Гражданским кодексом РСФСР 1922 г., в ст. 434 которого было установлено, что наследник, принявший наследство, отвечает по долгам, обременяющим наследство, лишь в пределах действительной стоимости наследственного имущества. С этого момента в советском гражданском праве была установлена ограниченная ответственность наследников по долгам наследодателя.

Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. также предполагал безусловное ограничение ответ-

ственности наследников по долгам наследодателя стоимостью перешедшего к нему наследственного имущества. В ст. 553 ГК РСФСР 1964 г. было установлено, что «наследник, принявший наследство, отвечает по долгам наследодателя в пределах действительной стоимости перешедшего к нему наследственного имущества. На таких же основаниях отвечает государство, к которому поступило имущество в порядке статьи 552 настоящего Кодекса».

Необходимо обратить внимание на два аспекта, связанные с ответственностью наследников по долгам наследодателя, установленные в ГК РСФСР 1964 г.:

- ответственность наследника ограничена стоимостью перешедшего к нему имущества;
- если наследников несколько, к каждому из них переходит лишь часть обязательств наследодателя, ограниченная стоимостью перешедшей к нему доли имущества, т.е. ответственность наследников носит долевой характер.

С позиции правовой доктрины советские ученые-юристы законодательное закрепление приведенных положений обосновывали тем, что советское законодательство не допускало «использование имущества для частной хозяйственной деятельности, систематического извлечения нетрудовых доходов». Кроме того, незначительная стоимость имущества, которое могло принадлежать советскому гражданину на праве личной собственности, а также ограниченность и непредсказуемость советского гражданского оборота, по мнению советских юристов, исключали большой объем имущественных обязательств у граждан. По этому поводу В.И. Серебровский писал: «В социалистическом обществе уничтожена эксплуатация человека человеком, отсутствуют экономические кризисы и безработица. При таких условиях в социалистическом обществе нет почвы для широкого распространения долговых отношений, участниками которых были бы граждане СССР» [9, с. 220].

Что касается течения сроков предъявления кредиторами требований к наследникам, то данный вопрос был урегулирован в ст. 554 ГК РСФСР 1964 г., в соответствии с которой независимо от наступления срока соответствующих требований «кредиторы наследодателя вправе в течение шести месяцев со дня открытия наследства предъявить свои претензии принявшим наследство наследникам или исполнителю завещания, или нотариальной конторе по месту открытия наследства, либо предъявить иск в суде к наследственному имуществу. Несоблюдение этих правил влечет за собой утрату кредиторами принадлежащих им прав требования».

Современное отечественное наследственное право сохранило советский подход к регулированию отношений по поводу долгов наследодателя, в соответствии с которым наследник обязан выполнить обязательства наследодателя в пределах стоимости наследуемого имущества (ст. 1175 Гражданского кодекса РФ). «При отсутствии или недостаточности наследственного имущества требования кредиторов по обязательствам наследодателя не подлежат удовлетворению за счет имущества наследников и обязательства по долгам наследодателя прекращаются невозможностью исполнения полностью или в недостающей части наследственного имущества» [Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 N 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. N 7; 2021. № 2]. Аналогичным образом осуществляется исполнение обязательств наследодателя публично-правовыми образованиями как наследниками по закону выморочного имущества (ст. 1151 ГК РФ). Для предъявления кредиторами наследодателя своих требований к наследникам установлен общий трехлетний срок исковой давности, предусмотренный в ст. 196 ГК РФ. Если срок исковой давности начал течь до открытия наследства, требования к наследникам могут быть предъявлены в течение оставшейся части срока.

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод о том, что в римском, русском, советском и современном российском праве переход долгов наследодателя к наследникам определяется как естественное следствие наследственного правопреемства, признание наследования способом универсального правопреемства, которое предполагает, что правопреемник занимает место своего предшественника во всех правоотношениях. При этом оно касалось в первую очередь имущественных обязательств наследодателя. Также общим признаком для представленных правопорядков является пропорциональное распределение обязательств наследодателя при множественности наследников, при котором объем наследуемых обязательств по общему правилу соответствовал доле в наследуемом имуществе.

Что же касается объема обязательств, переходящих к наследнику, то в каждом из приведенных правопорядков выработаны самостоятельные подходы, обусловленные спецификой социально-экономической жизни общества того времени. В римском и русском дореволюционном праве наследники *de jure* несли ответственность по обязательствам наследодателя, т.к. при недостаточности наследственной массы отвечали по ним перед кредиторами своим имуществом.

С ограничением советским и российским наследственным правом исполнения наследни-

ками обязательств наследодателя стоимостью наследуемого имущества, наследники *de facto* и *de jure* не несут какой-либо ответственности перед кредиторами наследодателя, а лишь исполняют перешедшие к ним в составе принятого наследства обязанности наследодателя. Несмотря на это, трактовка исполнения обязательств наследодателя наследником в современной отечественной юридической учебной [2, с. 44], научной [1, 5], в том числе монографической [8, 10], литературе, правовых актах (см. ст. 1175 ГК РФ) и судебной практике [Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 N 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2012. N 7; 2021. № 2] продолжает осуществляться через категорию юридической ответственности.

Категориально-понятийный аппарат в юриспруденции имеет важное методологическое значение, поскольку особенность правовых понятий и категорий состоит в том, что «при включении их в правовые нормы (позитивное право – *de lege lata*) они образуют содержание последних, выполняя важнейшую функцию права – регулятивную и определяя при этом объем и содержание правового регулирования» [4, с. 18].

Таким образом, представляется целесообразным исключить из названия и установлений рассматриваемого института российского наследственного права термин «Ответственность наследников по долгам наследодателя» и оперировать категориями «Исполнение обязательств наследодателя».

#### Список литературы:

- [1] Гаврилов В. Н. Ответственность наследников по долгам наследодателя // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 4 (117). С. 84-88.
- [2] Желонкин С. С., Ивашин Д. И. Наследственное право: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2014. 134 с.
- [3] Никольский В. Н. Об основных моментах наследования. М., 1871. 409 с.
- [4] Панов Н. И. Проблемы методологии формирования категориально-понятийного аппарата юридической науки // Проблемы законности. 2014. № 126. С. 15-23.
- [5] Петров Е. Ю. Ответственность наследника по долгам наследства // Актуальные вопросы наследственного права / Под ред. П. В. Крашенинникова. М.: Статут, 2016. С. 52-65.
- [6] Победоносцев К. П. Курс гражданского права. Часть вторая: Права семейственные, наследственные и завещательные. М.: «Статут», 2003. 635 с.

[7] Покровский И. А. История римского права. СПб.: Издательско-торговый дом «Летний сад», 1999. 560 с.

[8] Сватеева О. И. Ответственность наследников по долгам наследодателя: вопросы теории и практики: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.03. Коломна, 2007. 190 с.

[9] Серебровский В. И. Избранные труды по наследственному и страховому праву. Изд. 2-е, испр. М.: «Статут», 2003. 558 с.

[10] Ходырева Е. А. Право наследования в российском гражданском праве: дис. ...д-ра. юрид. наук: 12.00.03. М., 2021. 571 с.

[11] Чичерин Б. Н. Собственность и государство. М.: Издательство Русской Христианской гуманитарной академии, 2005. 469 с.

#### Spisok literatury:

[1] Gavrilov V. N. Otvetstvennost' naslednikov po dolgam nasledodatelia [Responsibility of heirs for the debts of the testator] // Vestnik Saratovskoi gosudarstvennoi iuridicheskoi akademii [Bulletin of the Saratov State Law Academy] 2017. № 4 (117). P. 84-88. (In Russ.)

[2] Zhelonkin S. S., Ivashin D.I. Nasledstvennoe pravo: uchebnoe posobie. [Inheritance law: textbook] M.: Iustitsin-form, 2014. 134 p. (In Russ.)

[3] Nikol'skii V. N. Ob osnovnykh momentakh nasledovaniia [About the main points of inheritance] M., 1871. 409 p. (In Russ.)

[4] Panov N. I. Problemy metodologii formirovaniia kategorial'no-poniatiinogo appa-rata iuridicheskoi nauki [Problems of methodology for the formation of the categorical-conceptual apparatus of legal sci-

ence] // Problemy zakonnosti [Legality problems] 2014. № 126. P. 15-23. (In Russ.)

[5] Petrov E. Iu. Otvetstvennost' naslednika po dolgam nasledstva [Responsibility of the heir for inheritance debts] // Aktual'nye voprosy nasledstvennogo prava [Current issues of inheritance law] / Pod red. P.V. Krasheninnikova. M.: Statut, 2016. P. 52-65. (In Russ.)

[6] Pobedonostsev K. P. Kurs grazhdanskogo prava. Chast' vtorai: Prava semeistvennyye, nasledstvennyye i zaveshchatel'nye. [Civil law course. Part two: Family, hereditary and testamentary rights] M.: «Statut», 2003. 635 p. (In Russ.)

[7] Pokrovskii I. A. Istoriia rimskogo prava. [History of Roman law] SPb.: Izdatel'sko-torgovyi dom «Letnii sad», 1999. 560 p. (In Russ.)


[8] Svateeva O. I. Otvetstvennost' naslednikov po dolgam nasledodatelia: voprosy teo-rii i praktiki: dis. ...kand. iurid. nauk: 12.00.03. [Responsibility of heirs for the debts of the testator: issues of theory and practice] Kolomna, 2007. 190 p. (In Russ.)

[9] Serebrovskii V. I. Izbrannye trudy po nasledstvennomu i strakhovomu pravu. [Selected works on inheritance and insurance law] Izd. 2-e, ispr. M.: «Statut», 2003. 558 p. (In Russ.)

[10] Khodyreva E. A. Pravo nasledovaniia v rossiiskom grazhdanskom prave: dis. ...d-ra. iurid. nauk: 12.00.03. [The right of inheritance in Russian civil law] M., 2021. 571 p. (In Russ.)

[11] Chicherin B. N. Sobstvennost' i gosudarstvo. [Property and the State] M.: Izdatel'stvo Russkoi Khristianskoi gumanitarnoi akademii, 2005. 469 p. (In Russ.)





Юрическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

**ЮРКОМПАНИ**  
[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)



DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-457-461  
NIION: 2018-0076-1/24-86  
MOSURED: 77/27-023-2024-1-86

**МАГОМЕДОВ Арсен Абдулкеримович,**  
аспирант очной формы,  
ЧОО ВО «Институт мировой экономики»,  
г. Дербент,  
e-mail: karim.magomedov2020@mail.ru

## ФАКТОРЫ, ОБУСЛАВЛИВАЮЩИЕ НАБОР ИЗБЫТОЧНОЙ МАССЫ ТЕЛА У ОБУЧАЮЩИХСЯ

**Аннотация.** В работе рассматриваются теоретические вопросы об избыточной массе тела обучающихся, как проблеме педагогического исследования в процессе физического воспитания. Говорится о факторах, обуславливающих набор избыточной массы у обучающихся. Проводится анализ факторов, влияющих на набор избыточной жировой массы тела у подрастающего поколения, в период обучения в общеобразовательной организации. Обозначены главные задачи физического воспитания обучающихся, такие как: содействие гармоничному физическому развитию; укрепление и сохранение здоровья; создание позитивной мотивации к физической активности; - пропаганда здорового образа жизни. Представлен комплекс профилактических мероприятий, направленных на искоренение пагубных и формирование здоровых пищевых привычек, оптимизацию двигательного режима и распорядка дня, стимулирование собственной мотивации ребенка на здоровый образ жизни.

**Ключевые слова:** обучающиеся, факторы, избыточная масса тела, ожирение, физическое воспитание, заболевания.

**MAGOMEDOV Arsen Abdulkarimovich,**  
full-time postgraduate student,  
the Institute of World Economy,  
Derbent

## FACTORS THAT CAUSE A SET OF OVERWEIGHT IN STUDENTS

**Annotation.** The paper considers theoretical questions about the excess body weight of students as a problem of pedagogical research in the process of physical education. It is said about the factors that cause a set of overweight in students. The analysis of the factors influencing the set of excess body fat in the younger generation during the period of study in a general education organization is carried out. The main tasks of physical education of students are outlined, such as: promoting harmonious physical development; strengthening and maintaining health; creating positive motivation for physical activity; - promoting a healthy lifestyle. A set of preventive measures aimed at eradicating harmful and forming healthy eating habits, optimizing the motor regime and daily routine, stimulating the child's own motivation for a healthy lifestyle is presented.

**Key words:** students, factors, overweight, obesity, physical education, diseases.

В последние годы одним из главных факторов, связанных со снижением уровня здоровья людей в разных странах мира, является увеличение количества людей с избыточной массой тела и ожирением, особенно среди обучающихся, студентов. По свидетельству специалистов, понятие «избыточная масса тела» - это масса тела, превышающая нормальный или стандартный показатель для данного человека, исходя из его роста и телосложения. Последствиями для человека, имеющего избыточную массу тела и ожирения, могут стать такие заболевания как сахарный диабет, атеросклероз, остеопатия, сердечно-сосудистые и онкологические заболева-

ния. Долгое время считалось, что развитию ожирения способствует нарушение в работе эндокринной системы организма. Однако, количество людей, не имеющих каких-либо эндокринных нарушений, но в тоже время имеющих избыточную массу тела возрастало.

Внимание ученых переключилось на генетическую предрасположенность к данному заболеванию, но и это предположение не оправдалось, так как за последние 20 лет генокод человека глобально не изменился, но заболеваемость ожирением возросла на 30%. Этиология развития избыточной массы тела и ожирения может быть вызвана гормональными нарушениями, эмоцио-

нальной травмой, изменением механизмов гомеостаза. Также их развитию способствуют такие факторы, как неправильный режим питания, низкий уровень физической активности. Данное обстоятельство сигнализирует об острой необходимости поиска путей повышения физической активности обучающихся, с целью предупреждения накопления избыточной массы тела, а также с целью снижения жировой массы тела у обучающихся, уже имеющих ее избыток. У подрастающего поколения должен быть залогом формирования будущего здоровья студентов и важнейшим этапом в развитии их физических качеств, приобщения к регулярным занятиям физической культурой и здоровому образу жизни. В связи с этим к числу главных задач физического воспитания, обучающихся относятся:

- содействие гармоничному физическому развитию;
- укрепление и сохранение здоровья;
- создание позитивной мотивации к физической активности; - пропаганда здорового образа жизни.

Важным условием решения поставленных задач является грамотная организация и подбор оптимального содержания физкультурно-спортивной деятельности обучающихся.

Обучающимся с избыточной массой тела грозит дальнейшее ожирение и ряд заболеваний.

Многочисленные исследования указывают на то, что ожирение является полиэтиологическим заболеванием, реализующимся в детском возрасте при сложном взаимодействии генетических факторов и факторов внешней среды [2]. К сожалению, в нашей стране отсутствует целенаправленное выявление детей не только с избыточной массой тела, но и с ожирением, что приводит к позднему диагностированию и лечению данного состояния. До 70% больных попадают в поле зрения специалистов спустя 5-10 лет от момента появления избыточной жировой массы. Чаще всего, родители обращаются к врачам не в связи с избыточной массой тела у ребенка, а по поводу сопутствующих данному состоянию жалоб, свидетельствующих об осложненном течении ожирения, таких как жажда, боли в ногах, головная боль, неприятные ощущения в области сердца, нарушения полового созревания и т.д. [6]. Основным диагностическим критерием ожирения является наличие избыточного количества жировой массы. Однако для детей до сегодняшнего дня нет простого, надежного и доступного метода определения количества жировой массы (у взрослых таким методом является биоимпедансометрия), а также нет критического значения жировой массы у детей.

По диагностике и лечению ожирения необходимо создание клинических обучающих долгосрочных программ, направленных на стойкое снижение веса. Эти программы должны включать в себя как индивидуальные консультации, так и групповые занятия по обучению правильному пищевому поведению, здоровому образу жизни, с привлечением к занятиям членов семьи. Основными задачами обучения должны быть: формирование стойкой мотивации на постепенное снижение веса с последующим удержанием веса, изменение привычек, образа жизни, повышение личной ответственности за свое лечение. Коррекцию избыточной массы тела у обучающихся следует начинать с комплекса профилактических мероприятий, направленных на искоренение пагубных и формирование здоровых пищевых привычек, оптимизацию двигательного режима и распорядка дня, стимулирование собственной мотивации ребенка на здоровый образ жизни [3]. К сожалению, в нашей стране нет службы, которая занималась бы коррекцией веса и формированием здорового образа жизни у детей с избыточной массой тела и их родителей. В детских поликлиниках нет диетолога, а у участковых педиатров хватает других вопросов, требующих срочного решения. Такие дети попадают на прием к врачу уже с ожирением, а то и с его осложнениями. Ранняя коррекция избыточной массы тела в детском возрасте является залогом здоровья во взрослом возрасте [4]. Для решения этой задачи эффективным будет создание Школ правильного питания или Школ здорового образа жизни, которые целесообразно открывать на базе детских поликлиник или школ.

В рамках Школ правильного питания целесообразно читать лекции для родителей о здоровом питании, проводить в игровой форме занятия с детьми, устраивать встречи, на которых родители и дети делились бы своими трудностями и успехами, своими способами как облегчить переход на новый рацион. Очень важным в процессе снижения веса является и соревновательный азарт, возможность видеть положительный результат у других детей. Как отмечает ряд ученых, на сегодняшний день наблюдается резкое снижение физической активности обучающихся, за счет увеличения времени пассивного отдыха и малоподвижного образа жизни. Очень важно, чтобы профессиональная помощь и поддержка оказывались не только детям с избыточной массой тела, но и их родителям. Именно в семье закладывается неправильный образ жизни ребенка, например, именно родителями формируется привычка заедать стресс. Так утешая своих детей, когда те чем-либо расстроены, некоторые родители дают им «вкус-

ненькое», не задумываясь, что эта привычка может сохраниться на всю жизнь и привести их ребенка к ожирению.

Другая вредная привычка, формируемая в семье – еда перед телевизором. При этом формируется условный рефлекс: «прием пищи – просмотр телевизора». Кроме того, увлеченный передачей ребенок не отдает себе отчет в количестве съеденного. Еще одним негативным моментом является то, что телевизионная реклама изобилует подачей в привлекательной для ребенка форме «вредных» продуктов. Зачастую, привычка есть перед телевизором, формируется у ребенка самими родителями и если не убедить родителей отказаться от подобной практики, вряд ли удастся убедить и ребенка. Еще один важный аспект формирования избыточной массы тела у ребенка заключается в однообразном гиперкалорийном питании в семье. Рацион семьи, а, следовательно, и ребенка, перенасыщен легкоусвояемыми углеводами и насыщенными жирами (кондитерские и колбасные изделия, сладкие напитки, майонез). Необходимо убедить родителей заменить данные продукты в семье на рыбу, постные сорта мяса, кисломолочные продукты, увеличить в рационе семьи количество овощей и фруктов.

Очень часто родители идут на поводу у ребенка, предлагая ему «вредные» продукты, чтобы он в случае отказа от «полезных» продуктов не остался голодным. Задача родителей найти блюдо, которое будет вкусным и полезным для ребенка, помня, что от этого зависит здоровье их ребенка на долгие годы. Родители должны быть ознакомлены с основными понятиями о рациональном питании, о том, что такое белки, жиры и углеводы, витамины и минералы, в каких продуктах питания они содержатся и сколько их должно быть в рационе ребенка в зависимости от его возраста, самочувствия, уровня физической активности.

При разработке методики физического воспитания обучающихся с избыточной массой тела, необходимо изучение и анализ факторов, влияющих на набор избыточной жировой массы тела у подрастающего поколения, в период обучения в общеобразовательной организации. В современных условиях компьютеризации общества, когда не только досуг обучающихся, но и занятия, которые неразрывно связаны с современными технологиями, предполагающими статическое время препровождение, мы можем говорить об этом, как об основном факторе снижения физической активности, влияющем на увеличение жировой массы тела у студентов. Одной из важнейших задач совершенствования учебного процесса в общеобразовательных учреждениях является

организация оптимальной физической активности людей, обеспечивающей им активный отдых и удовлетворяющей их естественную потребность в движениях.

Следующим негативным фактором является популяризация сетей быстрого питания, нездоровой, высокоуглеводной пищи. Переедание, неправильное питание и нарушение, в связи с этим, обмена веществ у человека также сказывается на наборе избыточной массы тела. По данным ВОЗ, ежегодно в мире от проблем, связанных с дефицитом питания, умирают около 10 млн человек; от проблем, связанных с избыточной массой тела – около 15 млн человек. Такая несбалансированность между потребляемыми с пищей калориями и калориями, затрачиваемыми на физическую активность, приводит к набору избыточной массы тела и, в дальнейшем, развитию ожирения.

Третьим фактором, влияющим на массу тела учащихся, является стресс. Усложнение программы обучения, увеличение учебной нагрузки, введение новых учебных дисциплин, плохие взаимоотношения с сокурсниками, повышенные ожидания родителей – все это ведет к большой психоэмоциональной нагрузке для обучающихся. В состоянии стресса человек хуже справляется с режимами физической активности и питания в течение дня, впадает в апатичные состояния. Нарушение психоэмоционального состояния приводит к нарушению состояния физического, и как к одному из проявлений – набору избыточной массы тела. Учитывая основные три фактора, влияющих на набор избыточной массы тела у подрастающего поколения, для профилактики данной проблемы необходимо учитывать в методике физического воспитания обучающихся с избыточной массой тела наличие средств, способствующих увеличению физической активности, обладающих большой энергозатратностью и благотворно влияющих на улучшение обмена веществ в организме, а также способствующие психоэмоциональной разгрузке. Некоторые факторы риска первичного ожирения: ожирение у родственников, женский пол, низкая физическая активность, низкое социально-экономическое положение, эмоциональные нарушения, депрессия, алкоголизм, прекращение курения, прием три циклических антидепрессантов. Факторами риска, способствующими избыточному весу молодежи, являются: отсутствие достаточной физической нагрузки; отсутствие полноценного здорового питания и режима дня; недостаточные или недостоверные знания об эффективных способах профилактики избыточного веса; подверженность негативному общественному мнению и мифам. Первичное ожирение следует отличать от вторичного, разви-

вающегося при различных заболеваниях, например, нарушении функции желез внутренней секреции. Вторичное ожирение наблюдается менее чем у 1% больных. При вторичном ожирении у детей обычно наблюдается низкорослость или замедление роста.

Скопление подкожной клетчатки преимущественно в верхней половине туловища называется ожирением по мужскому типу (тип яблоко, абдоминальное, висцеральное ожирение), а в области бедер и ягодиц - ожирением по женскому типу (тип груша, периферическое ожирение). Всем взрослым рекомендуется один раз в несколько лет взвешиваться и рассчитывать индекс массы тела. Если индекс больше 40 кг/м<sup>2</sup>, то риск преждевременной смерти увеличивается в три раза. Основные три расстройства пищевого поведения (нервная анорексия, нервная булимия и компульсивное переедание), как и чрезмерная забота о собственной фигуре, гораздо чаще встречаются у женщин, чем у мужчин. В последние годы их распространенность возросла. Основные проявления этих расстройств - боязнь полноты, самоограничение в еде, приступы обжорства и голодания.

Полагают, что приступы обжорства - фактор риска ожирения и что у немалой части тучных людей имеется расстройство пищевого влечения. Приступы обжорства затрудняют лечение ожирения, подтачивают веру больного в свои силы. Кроме того, при ожирении с приступами обжорства риск осложнений еще выше, чем при простом ожирении. Так, частые колебания веса - независимый фактор риска сердечно-сосудистых заболеваний, а приступы обжорства, очевидно, способствуют таким колебаниям. Перееданию подвержены многие люди, имеющие предрасположенность к тревожным и депрессивным реакциям на стресс. В последнее время считают, что у людей, склонных заедать стресс, имеются нарушения обмена серотонина - специфического регулятора функции нервной системы [2].

Ожирение бывает первичным и вторичным (следствие расстройства функции желез внутренней секреции и нервной системы). Считают, что причиной первичного ожирения, к которому относятся алиментарные формы с преимущественно функциональными нарушениями («болезнь общего питания»), является, как правило, систематическое переедание. В этом случае поступление энергии в виде пищи превышает ее расход. Возникает дисбаланс. Количество жира нарастает, масса тела увеличивается. О вреде избыточного питания известно давно. Народная пословица говорит: «Не в меру еда - болезнь и беда». Физическая активность является необходимым

условием для поддержания нормальной жизнедеятельности человека, нормального протекания физиологических и психологических процессов в организме. Недостаток или избыток двигательной активности приводит к нарушениям в работе систем организма человека. Соблюдение оптимального режима физической активности является залогом поддержания здоровья человека. Снижение физической активности обучающихся является серьезной проблемой современного общества, так как провоцирует набор избыточной массы тела и развитие сопутствующих ему хронических заболеваний у подрастающего поколения, что сказывается на эффективности их последующей учебной и трудовой деятельности.

Обобщение данных литературы по использованию средств физической культуры для работы с подрастающим поколением, имеющим избыточную массу тела, позволяет заключить, что:

физические упражнения являются основным средством коррекции избыточной массы тела и ожирения, а также оздоровления обучающихся;

основной причиной набора избыточной массы тела является снижение физической активности студентов в течение дня, следовательно, крайне важным является отбор не конкретных упражнений, а правильная организация занятий по физической культуре, для создания оптимального режима физической активности обучающихся;

к числу наиболее рекомендуемых средств коррекции избыточной массы тела школьников относятся физические упражнения, система правильного питания и пропаганда здорового образа жизни.

Таким образом, необходимо: разработать концепцию системы формирования здорового образа жизни у обучающихся с избыточной массой тела и ожирением; создание долгосрочных программ по обучению здоровому образу жизни подрастающего поколения с избыточной массой тела и ожирением, с целью профилактики развития сердечно-сосудистых и других метаболических осложнений и повышения продолжительности жизни трудоспособного населения; разработать программу формирования здорового образа жизни у обучающихся с избыточной массой тела с учетом возрастных групп и изучением в динамике показателей снижения веса.

#### Список литературы:

[1] Аверьянов А.П. Диагностика ожирения у школьников: значение определения массы жировой ткани / А.П. Аверьянов, Н.В. Болотова, Е.Г. Дронова // Педиатрия, 2003. – № 5. – С. 66–69.

[2] Аверьянов А.П. Организация обучения детей и подростков с ожирением в школе контроля



веса: Методическое пособие / А.П. Аверьянов, Н.В. Болотова, Ю.А. Зотова. – Саратов, Изд-во СГМУ. – 2006. – 64 с.

[3] Бутрова С.А. Лечение ожирения: современные аспекты / С.А. Бутрова, А.А. Плохая // Реферативный медицинский журнал, 2000. – № 9. – т. 24. – С. 1140–1146.

[4] Дедов И.И. Обучение больных ожирением (Программа) / И.И. Дедов, С.А. Бутрова, Л.В. Савельева. – М. – 2001.

[5] Картелишев А.В. Вопросы ранней диагностики предрасположенности детей к конституционально-экзогенному ожирению // Педиатрия, 2006. – № 4. – С. 7–11.

[6] Петеркова В.А. Ожирение в детском возрасте / В.А. Петеркова, О.В. Ремизов // Ожирение и метаболизм, 2004. – № 1. – С. 17–23.

**Spisok literatury:**

[1] Aver'yanov A.P. Diagnostika ozhireniya u shkol'nikov: znachenie opredeleniya massy zhirovoj

tkani / A.P. Aver'yanov, N.V. Bolotova, E.G. Dronova // Pediatriya, 2003. – № 5. – С. 66–69.

[2] Aver'yanov A.P. Organizaciya obucheniya detej i podrostkov s ozhireniem v shkole kontrolya vesa: Metodicheskoe posobie / A.P. Aver'yanov, N.V. Bolotova, YU.A. Zotova. – Saratov, Izd-vo SGMU. – 2006. – 64 s.

[3] Butrova S.A. Lechenie ozhireniya: sovremennye aspekty / S.A. Butrova, A.A. Plohaya // Referativnyj medicinskij zhurnal, 2000. – № 9. – т. 24. – С. 1140–1146.

[4] Dedov I.I. Obuchenie bol'nyh ozhireniem (Programma) / I.I. Dedov, S.A. Butrova, L.V. Savel'eva. – М. – 2001.

[5] Kartelishev A.V. Voprosy rannej diagnostiki predraspolozhennosti detej k konstitucional'no-ekzogennomu ozhireniyu // Pediatriya, 2006. – № 4. – С. 7–11.

[6] Peterkova V.A. Ozhirenie v detskom vozraste / V.A. Peterkova, O.V. Remizov // Ozhirenie i metabolizm, 2004. – № 1. – С. 17–23.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

ЮРКОМПАНИ

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

## ПОНЯТИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОСУЖДЕННЫХ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

**Аннотация.** В статье рассматривается понятие «личной безопасности осужденных». На законодательном уровне данное понятие нигде не закреплено. Многими учеными предлагаются разные варианты формулировок, однако в них отсутствует интегральный характер. Немаловажно понятие «личная безопасность осужденных в местах лишения свободы» сконструировать не только с теоретической, но и с практической стороны, так как возникают серьезные проблемы в обеспечении безопасности осужденных.

**Ключевые слова:** безопасность, личная безопасность, осужденный, право, условия, гарантия.

**VECHKAEV Andrey Stepanovich,**  
Lecturer of the Department of Administrative and Financial Law of the  
Academy of the Federal Penitentiary Service of Russia

## THE CONCEPT OF PERSONAL SAFETY OF CONVICTS IN PLACES OF IMPRISONMENT: QUESTIONS OF THEORY AND PRACTICE

**Annotation.** The article discusses the concept of “personal security of convicts”. At the legislative level, this concept is not fixed anywhere. Many scientists offer different versions of formulations, but they lack an integral character. It is important to construct the concept of “personal safety of convicts in places of deprivation of liberty” not only from the theoretical, but also from the practical side, since serious problems arise in ensuring the safety of convicts.

**Key words:** safety, personal safety, convict, law, conditions, guarantee.

Учреждения уголовно-исполнительной системы являются источниками повышенной опасности, так как в них концентрируются категория граждан, преступивших закон. В связи с этим остро стоит вопрос обеспечения безопасности указанной категории граждан. Понятие «безопасность» трактуется в отечественной литературе весьма многозначно. В общем смысле единого подхода к определению данной категории на современном этапе развития еще не выработано. Понятие «безопасность», носящее интегральный характер, отсутствует. На практике такая ситуация приводит к тому, что говоря о безопасности, мы чаще всего оперируем конкретными прикладными понятиями, например: государственная, экономическая, информационная, пограничная, военная безопасность, безопасность труда, безопасность полетов и т.д.

В.И. Даль определяет безопасность как «отсутствие опасности, сохранность, надежность». Там же: «безопасный – значит не угрожающий, не могущий причинить зла или вреда, безвредный, сохраннный, верный, надежный» [1, с.67].

Трактовка данного понятия согласно словарю С.И. Ожегова несколько иная: безопасность рассматривается как «положение, при котором не угрожает опасность кому-нибудь или чему-нибудь» [2, с.38]. Между тем, законодательно закреплённого термина «личная безопасность» на данный момент не существует, что является существенной проблемой для российского законодательства.

В Российской Федерации безопасность личности в системе прав и свобод гражданина своё закрепление нашла в конституционных нормах. Конституционные гарантии безопасности осуждённого, закрепляющие основные права человека (ст. 20-23 Конституции РФ) и систему гарантий прав и свобод человека (ст. 2, 45, 46 Конституции РФ). В соответствии с Конституцией Российской Федерации безопасность личности осуждённого следует рассматривать как единое звено правового положения личности в общественной системе; положение, которое может быть достигнуто усилиями всей правовой системы, с учётом, естественно, особенностей системы

мест лишения свободы и личности осуждённого. Лицо, лишённое свободы в установленном законом порядке, не утрачивает права на неприкосновенность личности и не остаётся за пределами действия конституционных норм, касающихся защиты прав и законных интересов граждан. Человек, лишённый свободы, также является субъектом конституционных норм о неприкосновенности личности, но в рамках, определённых законом; он имеет право на защиту неприкосновенности своей личности от неправомерных посягательств при отбывании наказания в виде лишения свободы.

Тема личной безопасности является актуальной и вызывает интерес у многих российских ученых. Однако, несмотря на это, лишь немногие из них занимаются изучением практического опыта в области обеспечения безопасности осуждённых, проводят теоретические исследования и выражают свою позицию в своих публикациях. Такая ситуация приводит к отсутствию универсального и точного определения термина «личная безопасность осуждённых».

А.Г. Упоров «обеспечение личной безопасности осуждённых» определяет как комплекс правовых, управленческих, оперативно-розыскных, тактических и специально-превентивных мероприятий, направленных на предупреждение возможной и устранение явной опасности, угрожающей спокойствию жизни, здоровью, чести и достоинству лиц, отбывающих уголовные наказания в местах лишения свободы. [3, с.46-54]. Право осуждённых на личную безопасность в исправительном учреждении реализуется в соответствии с требованиями ст. 13 УИК РФ, в ч. 2 которой указано, что при возникновении угрозы личной безопасности осуждённого он в праве обратиться с заявлением к любому должностному лицу учреждения, исполняющего наказания в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, с просьбой об обеспечении личной безопасности. В этом случае указанное должностное лицо обязано незамедлительно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осуждённого.

Основаниями для принятия мер по обеспечению личной безопасности является обращение самого осуждённого или достоверная информация, полученная из других источников о возможной угрозе жизни и здоровью. Заметим, что в статье 13 УИК РФ не раскрыто ни содержание права на личную безопасность, ни дано понятие личной безопасности, а также не определен перечень угроз личной безопасности, что является существенной недоработкой действующего законодательства.

Так же необходимо отметить, что в ч.3 ст.13 УИК РФ начальник наделяется правом по собственной инициативе или заявлению осуждённого поместить последнего в безопасное место. При этом в законе нет четкого определения собственной инициативы, которая предусматривала бы конкретные ситуации, при которых начальник вправе принять данное решение.

Кроме того, ст. 13 УИК РФ не предусматривает иные меры по обеспечению личной безопасности, кроме перевода в безопасное место, что по-нашему мнению, является недостатком уголовного-исполнительного законодательства.

Интересный подход к изучению проблем личной безопасности осуждённых у В.В. Фомина, который «определяет безопасность осуждённых как широкий спектр мер, выражающихся в устранении опасных для них условий в исправительном учреждении и в формировании предупредительно-защитных форм деятельности в сфере обеспечения их безопасности» [4, с. 54-55].

По мнению В.В. Фомина, в случае реальной угрозы жизни и здоровью осуждённого, он в праве обратиться к любому сотруднику исправительного учреждения, последний, в свою очередь, обязан отреагировать должным образом. Но из-за халатности некоторых сотрудников, а может, недооценив всю серьезность ситуации, к сожалению, встречаются моменты, где осуждённые подвергаются насильственным действиям со стороны других осуждённых. Чаще это физические расправы. На состояние безопасности осуждённых оказывают прямое влияние такие условия как: состояние режима в исправительном учреждении; уровень дисциплины лиц, находящихся в местах лишения свободы; применение мер поощрений и взысканий к нарушителям; уровень знаний сотрудниками подразделений и служб исправительного учреждения своих обязанностей; инженерно-технические средства охраны и надзора; строго регламентированный распорядок дня исправительного учреждения и т.д.

В.Н. Чорный отмечает, что категория «безопасность личности осуждённого» является комплексной гарантией, позволяющей осуждённому реализовать свои права, свободы и законные интересы в условиях лишения свободы. Право на личную безопасность осуждённых при исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы на современном этапе представляется как их естественное, базисное право, гарантируемое международным и российским законодательством, обеспечивающее отсутствие опасностей и их прогрессивное развитие, путём реализации прав, свобод и законных интересов. [5, с.39-44].

В своём диссертационном исследовании П. В. Дихтиевский безопасность личности определил как создаваемое и гарантированное государством через нормы объективного права такое положение личности в обществе, при котором существует возможность ненарушенного пользования правами и свободами, а также достигается состояние защищённости жизненно важных интересов личности от возможного причинения вреда, а также предотвращение опасности и угроз, возникающих в любой сфере общественной жизни. [7, с.11].

Таким образом, личная безопасность осужденного не ограничивается только безопасностью жизни и здоровья. Она включает в себя защиту прав и достоинства. Важно создать условия, в которых осужденные не подвергаются жестокому обращению или другим формам неблагоприятного воздействия. Для этого необходимо разработать эффективные механизмы контроля и надзора за деятельностью персонала исправительного учреждения, чтобы предотвратить возможные нарушения прав осужденных. Кроме того, важно уделить внимание психологической безопасности осужденных, им должны быть предоставлены условия для реабилитации и ресоциализации. Психологическое благополучие осужденных является одним из факторов их успешной реинтеграции в общество после отбытия наказания.

Еще одним неблагоприятным фактором воздействия на личность осужденного является тюремная среда, в которой меры воздействия со стороны других осужденных могут быть самыми непредсказуемыми и жестокими. Состояние безопасности осужденного, его защищённость от физического и психического насилия со стороны других осужденных самым непосредственным образом зависят от состояния режима в исправительном учреждении, дисциплины среди осужденных и мер, принимаемых в целях их улучшения. Практика показывает, что при ухудшении режима происходит рост нарушений дисциплины осужденных, растёт, в частности, число случаев физической расправы в их среде. Следовательно, организационно-правовые меры, направленные на укрепление режима в исправительных учреждениях и дисциплины осужденных, в конечном счёте, способствуют обеспечению безопасности осужденных. При этом режим и дисциплина выступают в качестве комплексных средств поддержания безопасности в исправительных учреждениях.

В связи с этим сохранение личной безопасности, достоинства личности – проблема очень острая. Безопасность осужденных подразумевает широкий спектр мер, выражающихся в устранении опасных для осужденных условий в исправительном

учреждении и формировании предупредительно-защитных форм деятельности в сфере обеспечения их безопасности. Механизм обеспечения безопасности осужденных в исправительных учреждениях будет эффективным только в том случае, если меры безопасности будут применяться комплексно не только на бумаге, но и в жизни, с учетом конкретной ситуации и факторов, создающих угрозу личной безопасности осужденных.

Таким образом, безопасность осужденных предполагает защиту их жизненно важных интересов, что соответствует и общеметодологическим требованиям, содержащимся в Законе Российской Федерации «О безопасности», в котором безопасность личности определяется как защищённость её жизненно важных интересов.

Исходя из этого, нами предлагается больше внимания уделять профилактической работе среди осужденных. Совместная работа психологов, начальников отрядов, оперативных и дежурных подразделений поможет своевременно выявить конфликтные ситуации и не допустить нарушений личной безопасности осужденных.

Тем самым, право на личную безопасность осужденных при исполнении уголовных наказаний в виде лишения свободы на современном этапе представляется как их естественное, базисное право, гарантируемое международным и российским законодательством, обеспечивающее отсутствие опасностей и их прогрессивное развитие, путём реализации прав, свобод и законных интересов. Личная безопасность осужденных представляет сложную и многогранную проблему, требующую комплексного подхода и разработки соответствующих эффективных правовых механизмов для реализации права осужденного на личную безопасность.

В связи с этим, мы полностью разделяем позицию С.И. Паканича о необходимости изменения содержания права на личную безопасность осужденных и его перехода в более развитую форму, при которой осужденные должны быть полностью защищены от всех видов угроз. [7, с.101].

Подводя итог изложенному, хотелось бы подчеркнуть, что разнообразие подходов к понятию личной безопасности осужденных препятствует формированию единой, стройной теории безопасности осужденных, что, в конечном счёте, не позволяет эффективно реализовывать мероприятия практического характера, и упорядочивать действия органов и служб, в чьи задачи входит обеспечение личной безопасности осужденных.



**Список литературы:**

- [1] Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. Т. 1: А–З. СПб.: Диамант, 1996. С. 67.
- [2] Ожегов С. И. Словарь русского языка: ок. 57000 слов / под ред. Н. Ю. Шведовой. 14-е изд., стереотип. М.: Рус. яз., 1983. С. 38.
- [3] УПОРОВ А.Г. Правовое обеспечение безопасности осуждённых в исправительных учреждениях и особенности его правового регулирования // Вестник Кузбасского института, 2011. С. 46-54.
- [4] Фомин В.В. К вопросу о личной безопасности осужденных в местах лишения свободы // Человек: преступление и наказание. – 2018. – Т. 26(1–4), № 1. – С. 54–56.
- [5] Чорный В.Н. Безопасность осужденных в условиях лишения свободы: дис. канд. юрид. наук. Рязань, 1996 С. 107.
- [6] Дихтиевский П. В. Административно-правовое принуждение в механизме обеспечения личной безопасности: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2004. С. 11.
- [7] Паканичин С.И. Теоретико-правовое исследование понятия права осужденных на личную безопасность в условиях лишения свободы // Вестник Кузбасского института. 2011. № 5 (8). С. 101.

**Spisok literatury:**

- [1] Dal' V. I. Tolkovyj slovar' zhivogo velikoruskogo jazyka: v 4 t. T. 1: A–Z. SPb.: Diamant, 1996. S. 67.
- [2] Ozhegov S. I. Slovar' russkogo jazyka: ok. 57000 slov / pod red. N. Ju. Shvedovoj. 14-e izd., stereotip. M.: Rus. jaz., 1983. S. 38.
- [3] UPOROV A.G. Pravovoe obespechenie bezopasnosti osuzhdjonnyh v ispravitel'nyh uchrezhdenijah i osobennosti ego pravovogo regulirovanija // Vestnik Kuzbasskogo instituta, 2011. S. 46-54.
- [4] Fomin V.V. K voprosu o lichnoj bezopasnosti osuzhdennyh v mestah lishenija svobody // Chelovek: prestuplenie i nakazanie. – 2018. – Т. 26(1–4), № 1. – С. 54–56.
- [5] Chornyj V.N. Bezopasnost' osuzhdennyh v uslovijah lishenija svobody: dis. ... kand. jurid. nauk. Rjazan', 1996 S. 107.
- [6] Dihtievskij P. V. Administrativno-pravovoe prinuzhdenie v mehanizme obespechenija lichnoj bezopasnosti: avtoref. dis. ... d-ra jurid. nauk. M., 2004. S. 11.
- [7] Pakanichin S.I. Teoretiko-pravovoe issledovanie ponjatija prava osuzhdennyh na lichnuju bezopasnost' v uslovijah lishenija svobody // Vestnik Kuzbasskogo instituta. 2011. № 5 (8). S. 101.





Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
 учебных и методических  
 пособий, монографий,  
 научных статей.

Профессионально.

В максимально  
 короткие сроки.

Размещаем  
 в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

## ЦИФРОВЫЕ ПЛАТФОРМЫ ЗАНЯТОСТИ: СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА САМОЗАНЯТЫХ

**Аннотация.** В статье раскрываются ключевые вопросы правового регулирования цифровых платформ занятости. Акцентируется внимание на проблемы социальной защиты самозанятых при оказании ими услуг на соответствующих платформах. Автором исследуются аспекты применения к самозанятым норм законодательства РФ об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Представлены рекомендации, в части возможного изменения действующей нормативно-правой базы, направленные на улучшение социальной защиты самозанятых по сравнению с текущим уровнем.

**Ключевые слова:** самозанятые, налог на профессиональный доход, цифровые платформы занятости, оказание услуг, занятость, страховщик, страхователь, страховые взносы, социальная защита

**SINIAVSKII Konstantin Sergeevich**,  
Deputy Director of the Legal Department of the company "ARK SPACE"  
- a participant in the project of the innovation center "Skolkovo",  
Russia, Moscow

## THE DIGITAL PLATFORMS OF EMPLOYMENT: A SOCIAL PROTECTION OF THE SELF-EMPLOYED.

**Annotation.** The article reveals the key issues of legal regulation of digital employment platforms. Attention is focused on the problems of social protection of the self-employed when they provide services on relevant platforms. The author examines aspects of the application of the norms of Russian legislation on compulsory social insurance against industrial accidents and occupational diseases to the self-employed. Recommendations are presented regarding possible changes to the current regulatory framework aimed at improving the social protection of the self-employed compared to the current level.

**Key words:** self-employed, professional income tax, digital employment platforms, provision of services, employment, insurer, policyholder, insurance premiums, social protection

В мае 2021 г. Минцифры РФ опубликована концепция государственного регулирования цифровых платформ и экосистем. Эта концепция является базисом для регулирования деятельности групп компаний, развивающих цифровые сервисы на базе одной «экосистемы», устанавливает систему приоритетов, целей, задач и направлений правового регулирования отношений между различными категориями физических и юридических лиц.

Для целей исследования возьмем изложенное в этом документе определение. Итак, цифровая платформа – это бизнес-модель, позволяющая потребителям и поставщикам связываться онлайн для обмена продуктами, услугами и

информацией (цифровыми сервисами), включая предоставление продуктов/услуг/информации собственного производства [2].

К сожалению, на момент проведения настоящего исследования, определение цифровой платформы нормативно не закреплено, что автор считает серьезным недостатком законодательной техники. Поскольку на сегодняшний день представлено достаточно много цифровых платформ как по отраслевому признаку, так и по масштабу « сетевого эффекта», это требует их правовой регламентации. Вместе с тем, законодательство содержит ряд тождественных, на первый взгляд, определений, таких как «владелец агрегатора информации о товарах (услугах)» (Закон РФ от

07.02.1992 № 2300-1), «электронная площадка» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ), «цифровой посредник» (ст. 1253.1 ГК РФ) и другие определения различных отраслей, что при отсутствии единого подхода законодателя приводит к путанице в процессе правоприменения.

Тем не менее, важно отметить, что законодателем все же ранее предпринимались попытки установить нормативно понятие «цифровых платформ занятости» – в частности, это предусматривалось в рамках подготовки законопроекта № 275599-8 от 11.01.2023 г. «О занятости населения в РФ». В частности, в редакции законопроекта, которая нашла отражение в представленном в 1 чтении документе, под данным термином понималась «деятельность граждан (платформенных занятых) по личному выполнению работ и (или) оказанию услуг на основе заключаемых договоров, организуемая с использованием информационных систем (цифровых платформ занятости), обеспечивающих взаимодействие платформенных занятых, заказчиков и операторов цифровых платформ занятости посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [4]. Таким образом, в качестве ключевых характеристик цифровых платформ занятости законодатель рассматривает:

- цифровая платформа занятости как самостоятельная информационная система;
- направленность цифровой платформы занятости на обеспечение онлайн-взаимодействия ее участников;
- субъектный состав такой платформы включает исполнителей, заказчиков и непосредственно оператора платформы.

Рассмотрим более подробно сущность правового режима самозанятых как физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» – т.е., самозанятых. Указанный специальный налоговый режим применяется в РФ с 01.01.2019 г., а с 01.07.2020 г. получил распространение по территории всей страны [1]. Как следует из материалов статистики, очевидные выгодные условия труда самозанятых, включающие, например, упрощенное налогообложение, простоту и понятность при регистрации и ряд других факторов, довольно быстро сделали такой режим популярным среди работающих граждан. В частности, для оформления гражданина в статусе самозанятого достаточно лишь получить подтверждение через ФНС в онлайн-формате [5]. Соответственно, труд фрилансеров благодаря этому режиму становится абсолютно легальным – со своей деятельности такие специалисты уплачивают налог по льготной ставке 4 или 6 % [3]. В конечном итоге, как свидетельствует аналитика все того же ФНС РФ, на

конец 2023 г. в России трудится более 9 млн самозанятых, причем только за последний год показатель вырос на 23 % [13].

Рассмотрим более детально, чем обусловлена такая привлекательность услуг самозанятых для бизнеса. Считается, что эффективность работника, работающего по трудовому договору на работодателя, неравномерна в течение рабочего дня. Кроме того, сектор «Retail & FMCG» (от англ. fast-moving consumer goods) испытывает острую нехватку линейного персонала в периоды максимальной нагрузки для бизнеса. Особенно такая нагрузка ощущается в выходные дни, праздничные и предпраздничные, а также в определенное время суток, например, после 18 часов, когда потребители посещают объекты торговли и обслуживания по дороге домой. Соответственно, представителям ритейла выгоднее нанять самозанятого на несколько часов оказания услуг под конкретную задачу, нежели увеличивать штат наемных сотрудников. По информации «Российской газеты», «работа с внештатниками обеспечивает бизнесу гибкость и помогает закрыть потребности в персонале на разовые или проектные работы, а также в период пиковой либо сезонной загрузки» [11].

Часто бывает, что оказание услуг самозанятым и вовсе дешевле в пересчете на часы заработной платы конкретного работника и без учета приведенных выше факторов. Это обусловлено оказанием услуг именно через цифровые платформы занятости (далее по тексту термин также применяется в значении «платформы»), которые с помощью своих алгоритмов позволяют оказывать услуги в ближайших по месту нахождения торговых точках, а также проводят для своих заказчиков аналитику средних цен в конкретном населенном пункте, что позволяет «демпинговать» размер вознаграждения за услуги самозанятых. По словам социолога А. Шевчука «сейчас государства спохватились: такие корпорации начали принуждать к работе в рамках легальных условий рынка труда. Количество судебных исков против «Uber» во всем мире растет. При этом я ни разу не слышал об исках против бирж фриланса, потому что в этой области нет такого конфликта – маркетплейс тебя не контролирует и напрямую тобой не управляет. А в теневых цифровых корпорациях ситуация иная, твой босс – алгоритм, тобой управляет алгоритм. Тебе сообщают, что сейчас нужно делать, трекары диктуют твой маршрут. Алгоритмы знают оптимальные маршруты, время движения человека и авто, а если ты отклоняешься, у тебя будут штрафные санкции, и т.д.» [7].

Самозанятые выгоднее для бизнеса и вследствие неприменения к ним социально-трудовых

гарантий, предоставляемых государством классическим работникам. Кроме экономии на гарантированные законодательством отпуска, больничные, пособия по безработице и подобное, использование труда самозанятых позволяет экономить и на страховых взносах, которые уплачиваются работодателями за своих работников. Кроме того, работодатели несут обязательства налогового агента в отношении доходов физического лица – работника по исчислению, удержанию и уплате в бюджет соответствующих сумм налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ).

Итого при применении без учета льгот стандартных тарифов страховых взносов и уплаты НДФЛ суммы денежных обязательств работодателя при выплате заработной платы работнику «в руки» могут достигать 43 % от такой выплаты. Помимо уплаты налогов, сборов и страховых взносов, предусмотренных законодательством, бизнес несет еще и операционные расходы на подготовку и сдачу сопутствующей таким уплатам отчетности (6-НДФЛ, ЕФС-1, РСВ, сведений персонафицированного учета и т.д.), а также административно-репутационные риски привлечения к ответственности за несвоевременно или неправильно поданную в соответствующие органы власти отчетность.

Что касается выплат (вознаграждения) самозанятым по гражданско-правовым договорам, то такие выплаты не подлежат обложению страховыми взносами при условии предоставления самозанятым чека заказчику услуг. Кроме того, заказчик при оказании ему услуг физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», не несет обязательств налогового агента, как это происходит при использовании труда по трудовому договору либо по договорам гражданско-правового характера. Все эти факторы в совокупности делают использование труда самозанятых выгоднее и безопаснее для бизнеса, чем применение труда классических работников, особенно когда речь идет об использовании низкоквалифицированного труда линейного персонала. Из вышеприведенного следует еще вывод: мы становимся очевидцами того, как цифровые платформы занятости как более современная по сравнению с традиционными формами хозяйствования бизнес-модель, повысили эффективность целого сектора экономики за счет применения инструментов цифровой среды [10; 15].

Проанализируем более детально положение классических работников в сравнении с самозанятыми в контексте применения социальных гарантий занятости. Выше говорилось, что заработная плата работника облагается страховыми взносами и, кроме того, на работников распространя-

ются все льготы и гарантии, предусмотренные конкретными видами страхования. Итак, говоря о гарантиях, следует упомянуть, главным образом, целую совокупность различных нормативных правовых актов, регламентирующих данный вопрос: Федеральный закон от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», и т.д. Соответственно, по всем обозначенным выше видам страхования плательщиком страховых взносов выступает работодатель. В свою очередь, у самозанятых наблюдается несколько иная картина в отношении мер социальной защиты.

Если рассматривать пояснительную записку к законопроекту о статусе самозанятых, то можно обозначить, что законодатель понимает под данным термином деятельность самозанятого по своей правовой природе является самостоятельной, осуществляемой на свой риск деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли от выполнения работ или оказания услуг, т.е. является предпринимательской деятельностью (п. 1 ст. 2 ГК РФ). Иными словами, работодателя такой исполнитель не имеет.

Единственным законодательно установленный случай, когда выплаты самозанятым подлежат обложению страховыми взносами, – это включение подобного рода нормы в договор, заключаемый между заказчиком и исполнителем, когда документально закрепляется обязанность уплаты страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Кратко рассмотрим каждый из имеющихся видов страхования, чтобы более подробно понять разницу между социальной защитой обычного работника и самозанятого.

1. Обязательное пенсионное страхование. В данном случае самозанятые могут считаться застрахованными, только если добровольно становятся участниками данной системы, т.е., самостоятельно уплачивают страховые взносы на себя.

2. Страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В подобной ситуации, опять же, самозанятые вполне вправе стать участниками правоотношений, однако только на добровольно основе. При чем



это касается не всех самозанятых, а только лишь самозанятых индивидуальных предпринимателей.

3. Обязательное медицинское страхование. Важно понимать, что в рассматриваемом контексте самозанятые одновременно выступают и страхователями, и застрахованными лицами. Уплачиваемый ими налог включает страховые взносы на ОМС, т.е., 37 % доходов от уплаты налога на профессиональный доход зачисляются в бюджет ФОМС.

4. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Выше мы коснулись данного вида страхования, определившись, что соответствующие вознаграждения, выплачиваемые самозанятым, облагаются страховыми взносами лишь при условии, если это предусмотрено договором между заказчиком и самозанятым исполнителем.

Здесь следует уточнить, что все правоотношения между участниками цифровых платформ занятости, в том числе, условия заключаемых между заказчиками и исполнителями договоров об оказании услуг определяются размещаемыми посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» правовыми документами соответствующей платформы: пользовательскими соглашениями, условиями использования сервиса, договорами присоединения, публичными офертами и подобными по своей правовой природе документами [6].

Во время проведения исследования автором были проанализированы правовые документы крупных цифровых платформ занятости, представленных на российском рынке: правовые документы ни одной из них не содержат в себе положения об обязательствах заказчиков по уплате страховых взносов «на травматизм» в интересах самозанятых исполнителей. Это говорит о том, что операторы платформ уделяют недостаточно внимания социальной защите самозанятых, возможно идя на поводу у представителей крупного ритейла, который в случае закрепления положений по уплате страховых взносов «на травматизм» в правовых документах платформы, получит дополнительную статью расходов при работе с самозанятыми. Думается, что у заказчиков, работающих через платформы с самозанятыми, нет заинтересованности добровольно брать на себя соответствующие страховые обязательства. Т.е., норма по включению самозанятых в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний через закрепление в договоре с исполнителем обязанности заказчика

уплачивать страховые взносы страховщику на практике оказалась нерабочей.

Давайте посмотрим, что имеется на сегодня в плане общественных и законодательных инициатив по улучшению положения самозанятых.

По информации РСПП, в 2023 г. ряд российских цифровых компаний заявили о создании Совета цифровых платформ. Участники нового Совета подписали Хартию о принципах развития платформенной занятости в РФ. Заявлена и цель – обмениваться эффективными практиками и создавать благоприятные условия сотрудничества для всех, кто ежедневно предоставляет и использует цифровые сервисы. Согласно Хартии, компании готовы информировать исполнителей о социальных гарантиях, обеспечивать для всех исполнителей равные условия доступа на платформы, расширять географию присутствия платформ и в постоянном диалоге создавать другие благоприятные условия для развития сегмента [14].

Никакого законодательного закрепления положения Хартии не получили. Более того, с правовой точки зрения, хартия – это близкий по юридической силе к декларации документ о намерении ее участников предпринять шаги в определенном направлении, и, соответственно, никакой реальной защиты платформенным самозанятым этот документ на сегодняшний день не предоставляет.

У законодателей также существуют подходы к решению обозначенных в статье проблем. Обсуждается возможность принятия закона о платформенной занятости, как закона – спутника Федерального закона «О занятости населения», которым предусматривается создание условий для добровольного социального страхования занятых на платформах. Но пока ничего не принято, ведутся обсуждения.

Кроме того, к сожалению, в финальной версии законопроекта № 275599-8 от 11 января 2023 г. «О занятости населения в Российской Федерации» не нашли своего закрепления нормы, касающиеся социальных гарантий самозанятым от государства, что демонстрирует по-прежнему низкий уровень социальной защиты самозанятых.

В связи с изложенным, представляется актуальным следующее. В вопросе социальной защиты самозанятых рассчитывать на сложные и непонятные среднему пользователю платформы программы добровольного страхования и декларативные хартии не приходится. Автор считает, что самозанятым, оказывающим услуги посредством платформ, также не стоит и надеяться на милость бизнеса, который прибегает к их услугам, преследуя исключительно интерес экономики на расходах по сравнению с использованием труда классических работников.

Учитывая, что самозанятые лишены социальных гарантий, предусмотренных для работников, а социальные гарантии по «травматизму» работают только при условии закрепления соответствующих условий в договорах между заказчиками и исполнителями, что по факту не работает, для защиты интересов самозанятых необходимо подключиться законодателю. Важно учитывать фактор сохранения интереса бизнеса к использованию цифровых платформ занятости в части привлечения рабочей силы, ведь заказчики могут покинуть указанные платформы, и платформенным исполнителям некому будет оказывать услуги. Поэтому наделять самозанятых социальными гарантиями их деятельности следует с осторожностью.

Следует обеспечить баланс между фискальным государственным интересом по выведению из тени самозанятых, взиманию налога на профессиональный доход и обеспечением минимального уровня социальной защиты самозанятых, оказывающих услуги через платформы. Видится точечное наделение гарантиями конкретного вида социального страхования определенной группы самозанятых. О какой группе самозанятых идет речь? Выше мы неоднократно применяли определения «платформенный самозанятый», «платформенный исполнитель» и так далее. Применение этих определений не случайно.

На неоднородность представителей категории «самозанятые», в частности, в своем исследовании отмечает Т.С. Гусева, которая дополнительно акцентирует внимание, что такие специалисты по своему статусу схожи с ИП. Если же речь идет о самозанятых, использующих в работе цифровые платформы, то здесь необходимо отметить, что статус таких специалистов все же ближе к традиционным наемным работникам. Важно учитывать особенности статуса самозанятых при корректировке соответствующего правового регулирования [8].

Следовательно, уже доказанным фактом является неоднородность физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также то, что следует применять разный подход в части их социальной защиты, наделять разным объемом социальных гарантий отдельные категории самозанятых.

Поэтому, прежде всего, представляется необходимым закрепление на законодательном уровне определения «цифровая платформа занятости». Подходящим видится определение, приведенное в начале статьи и содержащееся в законопроекте № 275599-8 от 11.01.2023 г. На этапе реализации предложений, изложенных в настоящем исследовании, его вполне достаточно. По

мере развития правоотношений, связанных с цифровыми платформами занятости, в определение можно внести поправки, доработать с учетом изменившихся правовых реалий.

Закрепление этого определения позволит не только урегулировать правоотношения между участниками платформ, но и, оперевшись на него в других нормативных правовых актах, законодательно выделить категорию самозанятых, оказывающих услуги через такие платформы, чтобы обеспечить их дополнительную защиту, поскольку в большинстве случаев оказание услуг через соответствующие платформы занятости является единственным источником доходов для такой категории физических лиц. Указанную деятельность с работой по трудовому договору они не совмещают и, следовательно, при изменении материального и (или) социального положения при оказании услуг на цифровых платформах занятости являются абсолютно незащищенными по сравнению с классическими работниками.

В силу профессиональной деятельности, автору приходилось иметь дело с инцидентами, когда самозанятый, получив травму во время оказания услуг посредством платформы, довольствовался скромным бонусом в форме повышенной ставки денежного вознаграждения за выполнение очередной «заявки» заказчика. Безусловно, условиями договора между самозанятым исполнителем и заказчиком, размещенным на соответствующей платформе, не предусматривалось включение самозанятого в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

С точки зрения закона, вред, причиненный жизни или здоровью физического лица при исполнении им обязательств по гражданско-правовому договору, предметом которого являются выполнение работ и (или) оказание услуг, в соответствии с которыми не предусмотрена обязанность заказчика по уплате страховых взносов страховщику, возмещается причинителем вреда в соответствии с законодательством РФ. Единственной опцией самозанятого при оказании услуг посредством платформ в случае наступления «страхового случая» является претензионно-исковый порядок защиты своих прав и законных интересов, что в условиях материальной зависимости от заказчика, правовой неграмотности и нехватки денежных средств на квалифицированную правовую помощь приводит лишь к скромным бонусам при оказании последующих услуг.

После закрепления определения «цифровая платформа занятости» с целью надлежащей защиты прав самозанятых необходимо также создать реестр операторов цифровых платформ занятости. Его ведение следует возложить на

ФНС РФ (как и реестр операторов электронных площадок, ведущих информационный обмен с ФНС РФ, т.е., указанным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти).

В первую очередь, необходимо рассмотреть включение в реестр указанных выше операторов, сведения о которых размещены по адресу <https://prd.nalog.ru/aggregators/>. Также следует признать операторами цифровых платформ занятости и включить в реестр те организации, доля доходов которых от специальной деятельности в области информационных технологий по итогам отчетного (налогового) периода составляет не менее 70 % доходов. Под специальной деятельностью в рамках настоящей статьи понимается оказание услуг, в том числе посреднических, в сети Интернет с использованием собственных программ для ЭВМ, сайтов, баз данных, в том числе путем предоставления удаленного доступа к программам для ЭВМ и (или) базам данных, по размещению и (или) продвижению (в том числе посредством программ потребительской лояльности) предложений, объявлений о приобретении (реализации) товаров (работ, услуг), имущественных прав, цифровых прав и цифровых валют, недвижимого имущества, предложений о трудоустройстве, услуг по осуществлению поиска таких предложений, объявлений (доступа к таким предложениям, объявлениям) и (или) по заключению договоров (совершению сделок) (код 15.01 Перечня видов деятельности из Приказа Минцифры РФ от 08.10.2022 № 766 «О перечне видов деятельности в области информационных технологий»).

Возвращаясь к вопросам социальной защиты самозанятых, отмечаем, что упомянутая выше пояснительная записка к законопроекту № 551845-7 еще в 2018 г. предусматривала, что п. 13 Указа Президента РФ от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установлена задача обеспечить благоприятные условия осуществления деятельности самозанятыми гражданами посредством создания нового режима налогообложения, предусматривающего передачу информации о продажах в налоговые органы РФ в автоматическом режиме, освобождение от обязанности представлять отчетность, а также уплату единого платежа с выручки, включающего в себя страховые взносы. Т.е. еще при направлении законопроекта на рассмотрение ГД РФ авторами подразумевалось, что физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, необходимо включать в систему государственного страхования. Некоторые авторы уже после опубликования текста пояснительной записки и принятия соответствующего закона, взяв за основу специальную терминологию,

а именно «Единый налог на профессиональный доход с самозанятых граждан» предлагали включение самозанятых в обязательную систему государственного страхования.

Таким образом, фискальный характер введенного режима налога на профессиональный доход может быть дополнен и отчислениями в обязательные социальные фонды. Установленный законом процент с дохода в размере 4% или 6% в зависимости от контрагентов самозанятых должен уже содержать часть отчислений в систему обязательного медицинского, социального и пенсионного страхования, при этом могут обсуждаться проценты распределения налога между, собственно, размером налога и платежами в обязательные социальные фонды – например, возможно распределение в следующей пропорции:

- 20% – обязательное социальное медицинское страхование;
- 20% – пенсионные взносы;
- 10% – обязательное социальное страхование;
- 50% – налог [12].

Автор не рекомендует полное включение самозанятых в системы обязательного социального страхования, поскольку это значительно повысит стоимость услуг самозанятых исполнителей и повлечет снижение интереса бизнеса к цифровым платформам занятости, и, как следствие, приведет к снижению их «сетевых эффектов», замедлению темпов развития цифровой экономики, уменьшению размера взыскиваемого в казну при помощи платформ налога на профессиональный доход.

К подобным выводам приходят также и такие исследователи как О.В. Синявская, С.С. Бирюкова и А.П. Аптекарь: «попытка вписать платформы в прокрустово ложе традиционного трудового законодательства может разрушить сложившуюся экосистему и нивелировать все преимущества платформ как для клиентов, так и для исполнителей. Реализация такого подхода создаст угрозу устойчивости платформенной экономики, повысит издержки и снизит маржинальность ее функционирования, а следовательно, вытолкнет из этого сегмента часть операторов» [9].

Достаточным и сбалансированным видится включение самозанятых, оказывающих услуги через платформы, в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Предлагаемые формулировки изменений в профильный закон представлены далее. Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от



несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» следующие изменения:

1. Дополнить п. 1 ст. 5 абзацем четвертым следующего содержания: «физические лица, применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», выполняющие работы и (или) оказывающие услуги при помощи цифровых платформ занятости».

2. Дополнить п. 4 ст. 15 абзацем вторым следующего содержания: «документ, подтверждающий выполнение работ и (или) оказание услуг физическим лицом, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при помощи цифровой платформы занятости».

3. Дополнить п. 1 ст. 20.1 предложением следующего содержания: «При заключении договора с исполнителем являющимся физическим лицом, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» при помощи цифровой платформы занятости, заказчик обязан уплачивать страховщику страховые взносы в пользу застрахованных лиц вне зависимости от наличия соответствующей обязанности в указанном договоре».

Здесь стоит отметить, что автор не претендует на закрепление в законодательстве точных формулировок в приведенной интерпретации его изменений, указывая их по тексту с целью доходчиво сформулировать и донести до читателя предложения. Также, кроме внесения изменений в указанный Федеральный закон, поправки могут потребоваться и в иные нормативные правовые акты. Кстати, важно подчеркнуть, что заказчик как налогоплательщик вправе учесть в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, расходы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, начисленные на указанные суммы расходов на оплату вознаграждения самозанятым, снизив налоговую базу при исчислении налога на прибыль (пп. 1, 45 п. 1 ст. 264 НК РФ).

Кроме того, закрепление предложенных социальных гарантий на уровне законодательства устранил почву для возникновения потенциальных проблем правового характера при работе заказчиков с самозанятыми. Дело в том, что помимо желания сэкономить на затратах при привлечении линейного персонала с налогово-правовым статусом «самозанятый», бизнес испытывает беспокойство по поводу возможного признания отношений с такими исполнителями трудовыми, что повлечет доначисление НДФЛ и страховых взносов. Учитывая, что такое признание осуществляется соответствующими институтами власти при оценке в совокупности факторов, свидетель-

ствующих о наличии между сторонами трудовых отношений и, соответственно, их подмене гражданско-правовыми с учетом текущего законодательства заказчиком, чтобы не нести гипотетические риски проще не включать в договор с самозанятым исполнителем обязанность по уплате страховых взносов на «травматизм» в пользу страховщика. Возможно, это также является причиной того, что правовая норма о соответствующих обязательствах заказчика по договору с исполнителем не нашла своего отражения на практике, помимо дополнительных расходов, которые придется нести при работе с самозанятым.

Подведем итог изложенному выше. С даты начала проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» прошло всего несколько лет, но уже понятно, что самозанятость как новый налоговый режим стала чрезвычайно популярной среди широких слоев населения, включая бизнес и физических лиц – поставщиков услуг. Профильный закон, регулирующий специальный налоговый режим, постоянно дорабатывается законодателем, но, учитывая появление таких гибридных форм занятости как платформенная занятость, и он не в состоянии удовлетворить потребности общества в регулировании новых правоотношений.

На основании предложений, изложенных в статье, необходимо:

- закрепить на законодательном уровне определение «цифровых платформ занятости»;
- внести поправки в Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ и иные нормативные правовые акты с целью включения платформенных самозанятых в систему обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- обеспечить создание реестра операторов цифровых платформ занятости и включить в него предложенные организации. Ответственным за внедрение, развитие и сопровождение реестра назначить ФНС РФ.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // Российская газета. 2018. № 15.

[2] Концепция общего регулирования деятельности групп компаний, развивающих различные цифровые сервисы на базе одной «Экосистемы» Министерства экономического развития Российской Федерации (май, 2021 г.) [Электрон-



ный ресурс]. – Режим доступа: URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/cb29a7d08290120645a871be41599850/konceptiya\\_21052021.pdf?ysclid=lqo9q6vzr3218551926](https://www.economy.gov.ru/material/file/cb29a7d08290120645a871be41599850/konceptiya_21052021.pdf?ysclid=lqo9q6vzr3218551926) (дата обращения: 12.12.2023).

[3] Специальный налоговый режим для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://npd.nalog.ru> (дата обращения: 12.12.2023).

[4] Проект федерального закона № 275599-8 «О занятости населения в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8> (дата обращения: 12.12.2023).

[5] Презентационная аналитика. Публичная инфографика на основе данных ФНС России. Самозанятые [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://geochecki-vpd.nalog.gov.ru/self-employment> (дата обращения: 12.12.2023).

[6] Дело № 02-2238 / 2019 от 26 июня 2019 г. Тушинского районного суда города Москвы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/tushinskij/services/cases/civil/details/08f32195-a38c-40e2-b7a3-26d20990ef5f> (дата обращения: 12.12.2023).

[7] Босс-алгоритм, платформенная занятость и псевдозабастовки: как меняется труд сегодня. Интервью с социологом Андреем Шевчуком [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://knife.media/changing-labor> (дата обращения: 12.12.2023).

[8] Гусева Т.С. Российская система социального обеспечения при изменении структуры занятости населения: проблемы правового регулирования // Социальное и пенсионное право. 2023. № 1. – С. 22-26.

[9] Платформенная занятость: определение и регулирование / Авт. коллектив: О.В. Синявская, С.С. Бирюкова, А.П. Аптекарь, Е.С. Горват, Н.Б. Грищенко, Т.Б. Гудкова, Д.Е. Карева; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», Институт социальной политики. – М.: НИУ ВШЭ, 2021. – М.: НИУ ВШЭ, 2021. – С. 5.

[10] Прончев Г.Б., Лонцов В.В., Монахов Д.Н., Монахова Г.А. Проблемы безопасности информационного общества в современной России: Монография. – М.: Экон-Информ, 2014. – 215 с.

[11] Работодатели все чаще не хотят оформлять сотрудников в штат компаний [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rg.ru/2022/10/14/rabotodateli-vse-chashche-ne-hotiat-oformliat-sotrudnikov-v-shtat-kompanij.html?ysclid=lqv0i7vg6p954185211> (дата обращения: 12.12.2023).

[12] Ручкина Г.Ф. К вопросу о совершенствовании правового регулирования деятельности самозанятых граждан в Российской Федерации // Налоги. 2020. № 1. – С. 42-46.

[13] С начала года число самозанятых в России увеличилось на 23% [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6137377> (дата обращения: 12.12.2023).

[14] «Цифровые компании подписали Хартию о принципах развития платформенной занятости в России» – Российский союз промышленников и предпринимателей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://rspp.ru/events/news/tsifrovye-kompanii-podpisali-khartiyu-o-printsipakh-razvitiya-platfomennoy-zanyatosti-v-rossii-6447d9185ac30/> (дата обращения: 12.12.2023).

[15] Шинкарецкая Г.Г. Цифровизация – глобальный тренд мировой экономики // Образование и право. 2019. № 8. – С. 119-123.

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 27 noyabrya 2018 g. № 422-FZ «O provedenii eksperimenta po ustanovleniyu special'nogo nalogovogo rezhima «Nalog na professional'nyj dohod» // Rossijskaya gazeta. 2018. № 15.

[2] Konceptiya obshchego regulirovaniya deyatelnosti grupp kompanij, razvivayushchih razlichnye cifrovye servisy na baze odnoj «Ekosistemy» Ministerstva ekonomicheskogo razvitiya Rossijskoj Federacii (maj, 2021 g.) [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/cb29a7d08290120645a871be41599850/konceptiya\\_21052021.pdf?ysclid=lqo9q6vzr3218551926](https://www.economy.gov.ru/material/file/cb29a7d08290120645a871be41599850/konceptiya_21052021.pdf?ysclid=lqo9q6vzr3218551926) (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[3] Special'nyj nalogovyj rezhim dlya samozanyatyh grazhdan «Nalog na professional'nyj dohod» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://npd.nalog.ru> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[4] Proekt federal'nogo zakona № 275599-8 «O zanyatosti naseleniya v Rossijskoj Federacii» [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/275599-8> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[5] Presentacionnaya analitika. Publichnaya infografika na osnove dannyh FNS Rossii. Samozanyatyje [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://geochecki-vpd.nalog.gov.ru/self-employment> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[6] Delo № 02-2238 / 2019 ot 26 iyunya 2019 g. Tushinskogo rajonnogo suda goroda Moskvy [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://mos-gorsud.ru/rs/tushinskij/services/cases/civil/details/08f32195-a38c-40e2-b7a3-26d20990ef5f> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[7] Boss-algoritm, platformennaya zanyatost' i psevdzabastovki: kak menyaetsya trud segodnya.

Interv'yu s sociologom Andreem SHEvchukom [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://knife.media/changing-labor> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[8] Guseva T.S. Rossijskaya sistema social'nogo obespecheniya pri izmenenii struktury zanyatosti naseleniya: problemy pravovogo regulirovaniya // Social'noe i pensionnoe pravo. 2023. № 1. – S. 22-26.

[9] Platformennaya zanyatost': opredelenie i regulirovanie / Avt. kolektiv: O.V. Sinyavskaya, S.S. Biryukova, A.P. Aptekar', E.S. Gorvat, N.B. Grishchenko, T.B. Gudkova, D.E. Kareva; Nacional'nyj issledovatel'skij universitet «Vysshaya shkola ekonomiki», Institut social'noj politiki. – M.: NIU VSHE, 2021. – M.: NIU VSHE, 2021. – S. 5.

[10] Pronchev G.B., Loncov V.V., Monahov D.N., Monahova G.A. Problemy bezopasnosti informacionnogo obshchestva v sovremennoj Rossii: Monografiya. – M.: Ekon-Inform, 2014. – 215 s.

[11] Rabotodateli vse chashche ne hotyat oformlyat' sotrudnikov v shtat kompanij [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://rg.ru/2022/10/14/rabotodateli-vse-chashche-ne-hotyat-oformlyat-sotrudnikov-v-shtat-kompanij.html?ysclid=lqv0i7vg6p954185211> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[12] Ruchkina G.F. K voprosu o sovershenstvovanii pravovogo regulirovaniya deyatel'nosti samozanyatykh grazhdan v Rossijskoj Federacii // Nalogi. 2020. № 1. – S. 42-46.

[13] S nachala goda chislo samozanyatykh v Rossii uvelichilos' na 23% [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6137377> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[14] «Cifrovye kompanii podpisali Hartiyu o principah razvitiya platformennoj zanyatosti v Rossii» – Rossijskij soyuz promyshlennikov i predprinimatelej [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: URL: <https://rspp.ru/events/news/tsifrovye-kompanii-podpisali-khartiyu-o-printsipakh-razvitiya-platformennoj-zanyatosti-v-rossii-6447d9185ac30/> (data obrashcheniya: 12.12.2023).

[15] Shinkareckaya G.G. Cifrovizaciya – global'nyj trend mirovoj ekonomiki // Obrazovanie i pravo. 2019. № 8. – S. 119-123.



Юридическое издательство  
**«ЮРКОМПАНИ»**

Издание учебников,  
учебных и методических  
пособий, монографий,  
научных статей.

Профессионально.

В максимально  
короткие сроки.

Размещаем  
в РИНЦ, E-Library.

**ЮРКОМПАНИ**

*www.law-books.ru*

## ЦИФРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЛИЧНОСТИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОГО ПРАВА

**Аннотация.** Одним из приоритетов на ближайшие десятилетия развития государственной структуры является цифровизация. В основе государственных ориентиров представлены различные цели в расширении цифровой деятельности государственных услуг и обеспечении правовой защиты безопасности личности в этом направлении. Цель данной статьи - проанализировать проблематику в безопасности личности в сфере цифрового права и апробировать приведённые выводы для дальнейшей законодательной деятельности. Безопасность данных в цифровой области становится крайне высоким приоритетом для государства и его граждан вместе с ростом цифровизации в глобальной мировой виртуальной среде. Проанализировав различные аспекты различных областей цифрового права, автором был определен следующий вывод - цифровизация социальной жизни привела к появлению ранее неизвестных так называемых цифровых прав. Под цифровыми правами понимаются права людей на доступ, использование, создание и публикацию цифровых произведений, на доступ и использование компьютеров и иных электронных устройств, а также коммуникационных сетей, в частности сети Интернет. Для решения данного противоречия законодатель должен создать новую формулировку цифровых прав, вполне возможно конкретизировав каждое из них, уточнив, по категориям, или же наоборот, выделив все, что можно отнести к «цифровым правам» в отдельный федеральный закон, таким образом регламентировать их регулирование в условиях современной цифровой экономики. Также сегодня становится возможным выделить по аналогии с европейскими странами, интернет-право, и тогда можно предположить, что цифровые права будут «объектом интернет права».

**Ключевые слова:** право, цифровое право, безопасность личности, конфиденциальность персональных данных, кибермошенничество, цифровая безопасность, цифровизация, виртуальная среда.

LUKOSHKIN Anatoly Anatolyevich,  
Graduate student

## DIGITAL SECURITY OF THE INDIVIDUAL IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF DIGITAL LAW

**Annotation.** Digitalization is one of the priorities for the next decades of the development of the state structure. The state guidelines are based on various goals in expanding the digital activities of public services and ensuring legal protection of personal security in this direction. The purpose of this article is to analyze the problems of personal security in the field of digital law and to test the above conclusions for further legislative activity. Digital data security is becoming an extremely high priority for the state and its citizens along with the growth of digitalization in the global virtual environment. After analyzing various aspects of various areas of digital law, the author determined the following conclusion - the digitalization of social life has led to the emergence of previously unknown so-called digital rights. Digital rights are understood as the rights of people to access, use, create and publish digital works, to access and use computers and other electronic devices, as well as communication networks, in particular the Internet. To resolve this contradiction, the legislator must create a new formulation of digital rights, quite possibly specifying each of them, clarifying by category, or vice versa, highlighting everything that can be attributed to "digital rights" in a separate federal law, thus regulating their regulation in the modern digital economy. Also today it becomes possible to distinguish Internet law by analogy with European countries, and then it can be assumed that digital rights will be "the object of Internet law".

**Key words:** law, digital law, personal security, confidentiality of personal data, cyber fraud, digital security, digitalization, virtual environment.

Цифровая безопасность играет ключевую роль в деятельности человека в рамках цифрового пространства. Сейчас уклон на цифровизацию увеличивается с каждым годом. Каждая система юридических законов формирует ту или иную область права. Цифровой мир предполагает упорный переход на систему взаимоотношений посредством электронного документооборота, электронных процессов в верификации юридических действий не только человека-личности, но и общества в целом. Безопасность данных в цифровой области становится высоким приоритетом для государства и его граждан вместе с ростом цифровизации в глобальной мировой виртуальной среде. В 2020 году МВД России зафиксирован взрывной рост числа преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации: на 73,4% (общее количество таких зарегистрированных преступлений – 510 396, значительную их часть составляют мошенничество – 237 074 – и кражи – 173 416). Этому, по мнению специалистов в области информационной безопасности, способствовали и перевод многих процессов в онлайн-режим в связи с пандемией COVID-19, и повышение темпов цифровизации.

В 2021 году число таких преступлений увеличилось незначительно – на 1,4% – и составило 517, однако, учитывая, что речь идет о приросте к «рекордным» показателям прошлого года, а также тот факт, что многие нарушения в принципе не доходят до правоохранительных органов, можно констатировать: ситуация с киберпреступностью остается напряженной.

В 2023 году сохраняется тенденция к увеличению количества – на 28,7% – противоправных деяний в сфере информационно-телекоммуникационных технологий. Их удельный вес в числе всех преступных посягательств возрос до 32,9%, а по тяжким и особо тяжким – до 56,4%. Больше совершено дистанционных мошенничеств и краж. Раскрываемость киберпреступлений составила 29,9%, в том числе совершенных с использованием сети Интернет – 28,8%, банковских карт – 35,7% [12, с.70].

Число раскрытых дел, по той же статистике МВД России, – 118 920 – на 25,3% больше, чем в 2020 году [6, с. 34]. Раскрываемость растет, но все равно сильно отстает от количества преступлений. У полиции нет ни средств, ни ресурсов, ни специалистов в нужном количестве.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400) выделяет развитие безопасного информационного пространства и защиту российского общества от деструк-

тивного информационно-психологического воздействия в качестве одного из национальных интересов России. Документом устанавливается также перечень задач, решение которых позволит обеспечить информационную безопасность граждан, общества и государства [12, с. 40]

В начале 2021 года Президент РФ поручил Правительству РФ и СПЧ разработать проект концепции обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве и проект плана мероприятий по реализации этой концепции, включающего меры по повышению цифровой грамотности граждан РФ и их обучению навыкам информационной безопасности и цифровой гигиены (подп. «г» п. 3 перечня поручений Президента РФ от 28 января 2021 г. № Пр-133).

При этом имущественные риски – только одна из угроз, связанных с использованием информационных и телекоммуникационных технологий. Цифровых угроз для гражданского общества угроз выделялось 12, то в 2020 – уже 18, а в 2021 – 21. Среди них, помимо кибермошенничества, в частности – распространение фейковых новостей, треш-контента, дипфейки, троллинг, кибербуллинг, излишнее доверие людей к неverified источникам, несоблюдение социальными сетями законодательных требований, недостаточная цифровая грамотность.

Данные особенности создаваемых в цифровой среде негативных видов деятельности создают крайне острую общественную нестабильность. Законодательная база в данной области должна создавать для граждан благополучие в реальной и в особенности цифровой среде. Каждый гражданин должен быть уверен в сохранности конфиденциальности его личных данных, возможности защиты его интересов в случае правонарушения в интернет-пространстве его прав или дискриминации по тем или иным признакам.

Телефонное мошенничество и фишинг (вид интернет-мошенничества, целью которого является получение данных пользователей, в том числе логинов и паролей для доступа к различным сервисам и совершение в дальнейшем противоправных действий). На данный момент самый распространенный способ противоправных действий по присвоению чужого имущества.

Фишинговые сайты, сейчас маскируются разными способами. Например, такие ресурсы могут включаться на определенный промежуток времени, демонстрировать фишинговый контент только для определенных диапазонов IP-адресов, отслеживать, на каком устройстве они открываются и по какой ссылке: из рекламного объявления или просто по доменному имени – и в зависимости от этого менять контент. Это существенно затрудняет технические способы выявления



фишинговых ссылок. Определенно данная область необходима в развитии мониторинга и дополнительных правовых мер по защите пользователей от незаконной информации. Существуют реестры безопасных ссылок и сайтов не нарушающих местного законодательства и не позволяющим распространять информацию о тех или иных незаконных действиях, либо носящих противоправный характер (данная проблема решается в федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации», где используется реестр запрещенных веб-страниц, носящий противоправный характер в юрисдикции РФ). В свою очередь крайне актуальным становится вопрос о создании единого свода законов, определяющих для участников и поставщиков информации в цифровом мире порядка работы с распространением, использованием информации и определенным нормам поведения и соблюдения законодательных принципов.

Финансовый сектор особо чувствителен к области информационных технологий и юридической базы регулирования. Согласно Федеральному закону от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» кредитные организации и другие операторы по переводу денежных средств обязаны противодействовать осуществлению переводов без согласия клиента и вправе при выявлении признаков таких операций приостанавливать их на срок до двух дней. «Антифрод-системы», работающие на стороне банка получателя средств и на стороне банка отправителя, являются дополнительной защитой в противоправных действиях мошенников, получивших доступ к данным клиента.

В частности, банкам рекомендовано использовать способы информирования, позволяющие обеспечить максимальный охват: не менее 80% клиентов – физических лиц, доступное восприятие доводимой информации (особое внимание предлагается уделять доступности информационных материалов для лиц с ограниченными возможностями здоровья) и контроль эффективности ее использования клиентами.

Так, на постоянной основе, как предполагается, информация о мошеннических рисках должна размещаться в приложениях дистанционного банковского обслуживания, на экранах банкоматов, на официальном сайте.

Кроме того, тему защиты от мошенничества согласно рекомендациям, следует включать и в рекламные материалы кредитной организации. Информирование также рекомендуется осуществлять при звонках клиентов в колл-центр банка, а СМС-рассылки, охватывающие не менее 80% кли-

ентов, делать не реже раза в квартал. Эффективность реализуемых мероприятий должна оцениваться регулярно – не реже чем раз в полгода.

По оценке Роскомнадзора, обработку персональных данных граждан на территории РФ осуществляют более 6 млн организаций и ИП, общее количество баз, с которыми работают данные операторы, – более 3 млн. В них содержится около 13 млрд записей с персональными данными граждан РФ.

Федеральный закон № 152-ФЗ – это основной закон о персональных данных в РФ. Он касается их обработки, хранения и доступа к ним. Цель этого закона – обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

Основным каналом получения мошенниками данных пользователей, в том числе телефонов и адресов электронной почты, необходимых для реализации схем телефонного мошенничества (к слову, по данным Роскомнадзора, количество мошеннических звонков гражданам России превысило в прошлом году 3,7 млн) и «доставки» ссылок на фишинговые сайты, остаются утечки/продажа баз данных пользователей. И в России, и в мире утекают в основном персональные данные граждан: в 2021 году их доля в общем объеме утечек составила, по данным экспертно-аналитического исследования 88,7% и 82,3% соответственно. Мировой антирекорд был зафиксирован в 2019 году: количество утекших записей персональных данных составило 14,86 млрд.

Определенно низкая мера наказания и широкий спектр получателей данных о пользователях создаёт широкую область использования данными о пользователях. Как правило использование данных злоумышленниками может происходить скрытно и к фактическому ущербу пользователь приходит постфактум. Согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ защита прав субъекта персональных данных осуществляется по его жалобе. В рамках данного закона присутствует проблема в порядке расследования внутренних хищений персональных данных, а также низкого количества показательных процессов над виновниками массовых утечек.

Одной из ключевых проблем действий с данными пользователя полученным неправомерными способами это верификация действий с этими данными. Определенно необходим дополнительный аудит потоков данных на предмет того, легитимно ли данные используются, не происходит ли злоупотреблений. На данный момент данные пользователей и их предпочтений становятся

предметом анализа не только в целях эффективной коммерции, но и в целях создания общественного мнения. Федеральный закон

№ 301-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»» в частности, новый законопроект вводит понятие «сетевого эффекта», т.е. влияния какой-либо одной платформы на общие условия обращения какого-либо товара или возможность устранения других участников рынка. Сетевой эффект как таковой должен учитываться ФАС при анализе рынка и, если регулятор увидит его присутствие, он получит возможность активнее штрафовать эту платформу

В рамках государственной политики сейчас реализуется очень много программ по цифровизации. В некоторых упоминается, что нужно обеспечивать информационную безопасность, но, как правило, эти требования не специфицируются и звучат как благопожелание. Информационная безопасность должна быть базовым элементом всех таких программ и всех информационных систем, особенно тех, которые касаются персональных данных граждан, – необходимо обязательно проводить аудит их защищенности.

Наконец, нужно расширить полномочия регуляторов и силовых структур по борьбе с утечками. Роскомнадзор должен получить право на инструментальный контроль потоков данных и условий их хранения и защиты, Банк России и МВД России – более широкие полномочия по внесудебной блокировке счетов и номеров мошенников. Нужно еще и материальную помощь им оказать, у этих структур не хватает кадров, это гигантская проблема. Возможно, нужно посмотреть в связи с этим на приоритеты в той же национальной программе «Цифровая экономика».

Спектр цифровых агентов данных пользователей широк. В данную область входят государственные платформы (сервисы надзорных органов, коммерческие платформы, банковские приложения, веб-сайты интернет-торговли и прочее). С 1 января 2022 года вступил в силу п. 3 ст. 5 Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 236-ФЗ – так называемого закона о «приземлении» иностранных ИТ-компаний (далее – Закон № 236-ФЗ; большинство положений закона действует с 1 июля 2021 года), содержащий требование о создании и обеспечении функционирования в России филиала, представительства иностранной компании или учреждении ею российского юридического лица. Безопасность личности также имеет высокую степень в области общественного порядка. Неоднократно создаваемые мероприятия в разделах афиш публичного доступа носили противоправный характер. Например, как события в Дагестане 5 ноября, когда было открыто уго-

ловное дело по статье «Организация и участие в массовых беспорядках», где следственные органы, установили личности более 20 подозреваемых в активном участии в антисемитской акции. Целью данной массовой акции был установлен как «Призыв к насилию или нарушению конституционного строя» распространялся различными пользователями в публичных каналах социальных сетей. Верификация подобных незаконных мероприятий решается путём мониторинга социальной активности под контролем государственных служб правопорядка. Для обеспечения безопасности граждан основным решением могут выступать технические инструменты, используемые государственными службами для мониторинга подобных ситуаций и обеспечения безопасности граждан.

Помимо этого, осуществляющие деятельность в Интернете на территории России крупнейшие иностранные компании, информационные ресурсы которых посещает в сутки более 500 тыс. россиян, должны:

– разместить на соответствующих ресурсах электронную форму для направления компании обращений российских граждан и организаций;

– зарегистрировать на официальном сайте Роскомнадзора личный кабинет для взаимодействия с государственными органами РФ – правила его регистрации и ведения утверждены Постановлением Правительства РФ от 27 октября 2021 г. № 1837.

Созданные филиал, представительство иностранной ИТ-компания в России или учрежденное ею российское юридическое лицо должны рассматривать обращения, поступающие от российских граждан и организаций, представлять интересы компании в судах, исполнять принятые в ее отношении решения судов и госорганов, а также принимать меры по ограничению или удалению информации, распространяемой на информационном ресурсе компании с нарушением российского законодательства, в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Закон № 149-ФЗ).

Перечень иностранных ИТ-компаний, обязанных выполнять требования Закона № 236-ФЗ, формирует Роскомнадзор. Сейчас в нем 13 организаций: Google LLC, Apple Distribution International Ltd., Meta Platforms, Inc.; Twitter, Inc.; TikTok Pte. Ltd.; Telegram Messenger, Inc.; Zoom Video Communications, Inc.; Likeme Pte. Ltd.; Viber Media S. a r.l.; Discord, Inc.; Pinterest, Inc.; Spotify AB; Twitch Interactive, Inc.

Все три требования: об открытии представительства в России, размещении формы для

направления обращений и регистрации личного кабинета на сайте Роскомнадзора – пока выполнили только Apple и Spotify. Зарегистрировали личный кабинет и разместили форму обратной связи на своих ресурсах TikTok, Viber, Likeme (компания принадлежит платформа Likee), причем последняя, как сообщается в информации Роскомнадзора от 4 февраля, уведомила ведомство о планах по учреждению российского юрлица, но пока не представила подтверждающих документов. Компания Twitter зарегистрировала личный кабинет на сайте Роскомнадзора. Остальные семь компаний на данный момент не исполнили ни одного требования.

Меры понуждения иностранных компаний к исполнению положений Закона № 236-ФЗ перечислены в его ст. 9. К ним относятся:

- информирование пользователей принадлежащих компании интернет-ресурсов о несоблюдении ею российского законодательства;
- запрет на рекламу в России самой компании и принадлежащих ей ресурсов;
- запрет на распространение рекламы на информационном ресурсе компании;
- ограничение денежных переводов и приема платежей физических и юридических лиц в пользу компании;
- запрет на поисковую выдачу;
- запрещение сбора и трансграничной передачи персональных данных;
- частичное или полное ограничение доступа к информационному ресурсу компании.

Роскомнадзором уже использовал «эксперимент» по замедлению работы соцсети Twitter: как отмечалось в сообщениях ведомства, за два месяца действия данной ограничительной меры администрация ресурса удалила 91% запрещенных материалов (содержащих детскую порнографию, информацию о наркотиках, в том числе ссылки на продающие их онлайн-магазины, материалы о суициде), которые ведомство выявляло и требовало удалить с 2017 года [13, с. 123]. Важно учесть, что ответственность за нарушение порядка ограничения доступа к информации и информационным ресурсам и удаления запрещенной к распространению информации закреплена в отдельной статье КоАП – ст. 13.41.

Указанные меры могут применяться и в случае несоблюдения иностранными ИТ компаниями требований, запретов ограничений, предусмотренных другими законами. Например, при неисполнении обязанности по ограничению доступа или удалению информации, распространяемой с нарушением российского законодательства (предусмотренной Законом № 149-ФЗ), требований об

использовании для обработки персональных данных граждан РФ баз данных, находящихся на территории России (ч. 5 ст. 18 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ), нарушении прав и свобод граждан РФ, гарантирующих в том числе свободу массовой информации (ст. 3.3 Федерального закона от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ). Как видно, в основу этих положений легли наиболее резонансные нарушения со стороны иностранных ИТ-компаний: не удаление запрещенного к распространению в России контента, игнорирование требования о локализации персональных данных, необоснованная блокировка каналов российских СМИ в некоторых интернет-сервисах.

В декабре 2021 года российский суд впервые назначил оборотные штрафы за не удаление запрещенной к распространению в России информации двум иностранным компаниям: «Google LLC» – 7,22 млрд руб.,

«Meta Platforms, Inc.» – 1,99 млрд руб. Размеры штрафов определялись исходя из данных о годовой выручке компаний в России.

С 1 февраля 2021 года, вступили в силу требования к распространению информации в социальных сетях, суточная российская аудитория которых превышает 500 тыс. человек: в ст. 10.6 Закона № 149-ФЗ перечислены обязанности владельцев соц. сетей, в том числе по мониторингу размещаемого в них контента с целью выявления и оперативного ограничения доступа к информации, распространение которой в России запрещено, определены общие правила взаимодействия владельцев соц. сетей с пользователями – теперь в ч. 5 ст. 17 Закона № 149-ФЗ прямо прописано право граждан обращаться за судебной защитой своих прав, нарушенных владельцем соц. сети, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации, – и регулятором – Роскомнадзором, а также порядок признания информационного ресурса социальной сетью.

В настоящее время внимание законодателей сосредоточено на используемых социальными сетями рекомендательных алгоритмах. Для того чтобы защитить граждан от таких манипуляций и обеспечить им право самостоятельно выбирать порядок отображения материалов в информационных ресурсах, использующих рекомендательные алгоритмы, предлагается законодательно установить требования к работе последних.

Ключевые положения должны касаться:

- необходимости получения согласия пользователя на использование рекомендательного алгоритма и обеспечения возможности его отключения: пользователь сможет указать, что не хочет

видеть контент, подобранный для него с помощью искусственного интеллекта, и тогда материалы будут отображаться в простом хронологическом порядке;

– прозрачности рекомендательных алгоритмов: сервис, который их использует, должен будет объяснить основные принципы их функционирования (без раскрытия коммерческой тайны) и гарантировать отсутствие несанкционированных вмешательств в работу алгоритмов;

– обязательности соблюдения установленных правил социальными сетями и видео-хостингами как ресурсами, потенциально оказывающими большое влияние на общественное мнение.

Интернет-сервисы, на которые будет распространяться данное регулирование, следует обязать информировать пользователей об обработке их данных, рекомендательной системой маркировать коммерческую информацию в рекомендациях, выявлять и пресекать факты воздействия на рекомендательную систему, нарушающего стандартные алгоритмы выдачи информации.

19 июля 2023 года были внесены поправки № 2300-1 в Закон «О защите прав потребителей РФ» от 7 февраля 1992. В основе поправки определена необходимость уведомления сервиса о дате списания платежа, информацию о том, как прекратить подписку, а также ссылку на платформу, где можно от неё отказаться. Если законопроект примут, то он вступит в силу 1 марта 2024 года. Авторы документа предлагают обязать владельцев сервисов, предоставляющих пользователям услуги в сети Интернет на основании абонентского договора с потребителями, направлять последним уведомление об очередном списании средств. Напоминание о списании должно осуществляться в электронной форме не позднее, чем за 1 день до даты периодического платежа. Игровые стриминговые платформы, которые, по сути, близки к аудиовизуальным сервисам и распространяют контент не закреплены конкретным законодательным актом. Косвенно они относятся к обязанностям владельцев аудиовизуальных сервисов и установлены в ст. 10.5 Закона № 149-ФЗ. В данном законе отсутствует проблема контроля незаконного использования результата мультимедийных инструментов и незаконной информации в данных потоках контента, а к СМИ соответственно данные сервисы не относятся [10, с. 70]

В России запланировано проведение пятилетнего эксперимента по внедрению технологий искусственного интеллекта на территории Москвы в рамках Национальной программы «Цифровая

экономика Российской Федерации» (Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 123-ФЗ). Понятие «искусственный интеллект» впервые было сформулировано на подзаконном уровне Указом Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации», впоследствии переключившись в рассматриваемый Закон № 123-ФЗ. В основе темы о безопасности личности, где основная проблематика в области цифрового права ограничена на данный момент меньшим количеством нормативно-правовых актов по сравнению с гражданско-правовой дисциплиной, стоят следующие аспекты [7, с. 360]:

- конфиденциальность данных;
- безопасность и ответственность;
- функционирование технологии;
- интеллектуальная собственность;
- этика.

Использование технологии «deepfake» (представляет собой методику синтеза речи или видеоизображений с использованием нейронных сетей; некоторые техники позволяют получать очень качественные синтезированные изображения, не просто осуществляя «пересадку» лиц, но и синхронизируя мимику). Распознавание дипфейков крайне острая проблема для верификации клиента. Крайне оперативно необходимы дополнительные меры по внедрению биометрии, как характерного инструмента в защите от подобных действий. Для решения данной задачи был разработан и принят следующий закон «Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных». Важно также отметить бурный рост активности в количестве программного обеспечения, формируемого как «искусственный интеллект» [1, с. 1].

Проанализировав аспекты различных областей цифрового права, определен следующий вывод – цифровизация социальной жизни привела к появлению ранее неизвестных так называемых цифровых прав. Под цифровыми правами понимаются права людей на доступ, использование, создание и публикацию цифровых произведений, на доступ и использование компьютеров и иных электронных устройств, а также коммуникационных сетей, в частности сети Интернет. Для решения данного противоречия законодатель должен создать новую формулировку цифровых прав, вполне возможно конкретизировав каждое из них, уточнив, по категориям, или же наоборот, выделив все, что можно отнести к «цифровым правам» в отдельный федеральный закон, таким образом регламентировать их регулирование в условиях



современной цифровой экономики. Возможно выделить по аналогии с европейскими странами, интернет-право, и тогда можно предположить, что цифровые права будут «объектом интернет права». В 2025 году планируется представление финальной версии «Цифрового кодекса» по заявлению министра цифрового развития России Максута Шадаева [8, с. 15]. Определенно выводы по анализу в вопросах безопасности личности должны стать основой цифрового кодекса, как и в ГК РФ. Цифровой кодекс должен объединить в единую инфраструктуру комплексное регулирование развития IT-технологий и инфраструктуры связи в России и формировать общую систему правовых норм для этих отраслей, в основе которой должна быть обеспечена безопасность личности гражданина.

#### Список литературы:

[1] Федеральный закон от 29.12.2022 № 572-ФЗ «Об осуществлении идентификации и (или) аутентификации физических лиц с использованием биометрических персональных данных, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

[2] Статья 31 Конституции РФ закрепляет право граждан РФ собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. На обеспечение реализации указанного права граждан направлен Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

[3] Федеральный закон от 06.02.2023 N 8-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной геномной регистрации в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Статья 2 - Часть 2 статьи 11 Федерального закона от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ «О персональных данных»

[4] Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 02.11.2023) Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О персональных данных»

[5] Хабриева Т.Я. Право в условиях цифровой реальности / Т.Я. Хабриева, Н.Н. Черногор // Журнал российского права. 2018. № 1 (253). С. 85–102.

[6] Ужов Ф.В. Искусственный интеллект как субъект права / Ф.В. Ужов // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 3. С. 357–360.

[7] Танимов О.В. Трансформация правоотношений в условиях цифровизации / О.В. Танимов //

Актуальные проблемы российского права. 2020. № 2. С. 11–18.

[8] Рожкова М.А. Цифровые активы и виртуальное имущество: как соотносится виртуальное с цифровым / М.А. Рожкова // Закон.ру. 2018. 13 июня. URL: [https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye\\_aktivy\\_i\\_virtualnoe\\_imuschestvo\\_kak\\_sootnositsya\\_virtualnoe\\_s\\_cifrovym?ysclid=lrftbfnhei567156622](https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye_aktivy_i_virtualnoe_imuschestvo_kak_sootnositsya_virtualnoe_s_cifrovym?ysclid=lrftbfnhei567156622) (дата обращения: 23.01.2024).

[9] Рожкова М.А. Цифровое право (Digital Law) — что это такое и чем оно отличается от киберправа / интернет-права / компьютерного права? / М.А. Рожкова // Закон.ру. 2020. 15 марта. URL: [https://zakon.ru/blog/2020/03/15/cifrovoe\\_pravo\\_digital\\_law\\_-\\_chto\\_eto\\_takoe\\_i\\_chem\\_ono\\_otlichaetsya\\_ot\\_kiberpravainternet-pravakompy?ysclid=lrftdehgyo639199171](https://zakon.ru/blog/2020/03/15/cifrovoe_pravo_digital_law_-_chto_eto_takoe_i_chem_ono_otlichaetsya_ot_kiberpravainternet-pravakompy?ysclid=lrftdehgyo639199171) (дата обращения: 23.01.2024).

[10] Арямов А.А. Регулирование цифровых правоотношений / А.А. Арямов // Российское правосудие. 2022. № 5.1. С. 16–30.

[11] Минбалеев А.В. Цифровое право, как комплексный институт российского права / А.В. Минбалеев // Проблемы права. 2019. № 4 (73). С. 58–64.

[12] Петрова И.Л. Цифровое право — новая отрасль российского права / И.Л. Петрова, В.С. Манохин // Вестник Владимирского юридического института. 2019. № 4 (53). С. 167–170.

[13] Минаева А.И. Цифровые обязанности как элемент правового статуса индивидуальных субъектов в условиях развития цифровых технологий / А.И. Минаева // Научный аспект. 2022. Т. 1. № 4. С. 90–94.

[14] Васильев А.А. Термин «цифровое право» в доктрине и правовых текстах / А.А. Васильев, Ж.И. Ибрагимов, Р.В. Насыров, И.Н. Васев // Юрислингвистика. 2019. № 11 (22). С. 15–18.

[15] Барзилова И.С. Трансформация системы российского права в цифровую эпоху / И.С. Барзилова // Проблемы экономики и юридической практики. 2019. Т. 15. № 2. С. 116–121.

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyi zakon ot 29.12.2022 № 572 FZ «Ob osushchestvlenii identifikatsii i (ili) autentifikatsii fizicheskikh lits s ispol'zovaniem biometricheskikh personal'nykh dannyykh, o vnesenii izmenenii v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii i priznanii utrativshimi silu otdel'nykh polozhenii zakonodatel'nykh aktov Rossiiskoi Federatsii»

[2] Stat'ya 31 Konstitutsii RF zakreplyaet pravo grazhdan RF sobirat'sya mirno, bez oruzhiya, provodit' sobraniya, mitingi i demonstratsii, shestviya i piketirovanie. Na obespechenie realizatsii ukazanogo prava grazhdan napravlen Federal'nyi zakon ot

19.06.2004 № 54-FZ «O sobraniyakh, mitingakh, demonstratsiyakh, shestviyakh i piketirovaniyakh».

[3] Federal'nyi zakon ot 06.02.2023 N 8-FZ «O vnesenii izmenenii v Federal'nyi zakon «O gosudarstvennoi genomnoi registratsii v Rossiiskoi Federatsii» i otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossiiskoi Federatsii» Stat'ya 2 - Chast' 2 stat'i 11 Federal'nogo zakona ot 27 iyulya 2006 goda N 152- FZ «O personal'nykh dannykh»

[4] Federal'nyi zakon «Ob informatsii, informatcionnykh tekhnologiyakh i o zashchite informatsii» ot 27.07.2006 N 149-FZ (red. ot 02.11.2023) Federal'nyi zakon ot 27.07.2006 N 152-FZ (red. ot 06.02.2023) «O personal'nykh dannykh»

[5] Khabrieva T.Ya. Pravo v usloviyakh tsifrovoi real'nosti / T.Ya. Khabrieva, N.N. Chernogor // Zhurnal rossiiskogo prava. 2018. № 1 (253). pp. 85–102.

[6] Uzhov F.V. Iskusstvennyi intellekt kak sub»ekt prava / F.V. Uzhov // Probely v rossiiskom zakonodatel'stve. 2017. № 3. pp. 357–360.

[7] Tanimov O.V. Transformatsiya pravootnoshenii v usloviyakh tsifrovizatsii / O.V. Tanimov // Aktual'nye problemy rossiiskogo prava. 2020. № 2. pp. 11–18.

[8] Rozhkova M.A. Tsifrovye aktivy i virtual'noe imushchestvo: kak sootnositsya virtual'noe s tsifrovym / M.A. Rozhkova // Zakon.ru. 2018. 13 iyunya. URL: [https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye\\_aktivy\\_i\\_virtualnoe\\_imushchestvo\\_kak\\_sootnositsya\\_virtualnoe\\_s\\_cifrovym?ysclid=Irtfbtnei567156622](https://zakon.ru/blog/2018/06/13/cifrovye_aktivy_i_virtualnoe_imushchestvo_kak_sootnositsya_virtualnoe_s_cifrovym?ysclid=Irtfbtnei567156622) (data obrashcheniya: 23.01.2024).

[9] Rozhkova M.A. Tsifrovoe pravo (Digital Law) — chto eto takoe i chem ono otlichaetsya ot kiberp-rava / internet-prava / komp'yuternogo prava? / M.A. Rozhkova // Zakon.ru. 2020. 15 marta. URL: [https://zakon.ru/blog/2020/03/15/cifrovoe\\_pravo\\_digital\\_law\\_-\\_chto\\_eto\\_takoe\\_i\\_chem\\_ono\\_otlichaetsya\\_ot\\_kiberpravainternet-pravakompy?ysclid=Irtfdehqyo639199171](https://zakon.ru/blog/2020/03/15/cifrovoe_pravo_digital_law_-_chto_eto_takoe_i_chem_ono_otlichaetsya_ot_kiberpravainternet-pravakompy?ysclid=Irtfdehqyo639199171) (data obrashcheniya: 23.01.2024).

[10] Aryamov A.A. Regulirovanie tsifrovyykh pravootnoshenii / A.A. Aryamov // Rossiiskoe pravosudie. 2022. № S.1. pp. 16–30.

[11] Minbaleev A.V. Tsifrovoe pravo, kak kompleksnyi institut rossiiskogo prava / A.V. Minbaleev // Problemy prava. 2019. № 4 (73). pp. 58–64.

[12] Petrova I.L. Tsifrovoe pravo — novaya otrasl' rossiiskogo prava / I.L. Petrova, V.S. Manokhin // Vestnik Vladimirskogo yuridicheskogo instituta. 2019. № 4 (53). pp. 167–170.

[13] Minaeva A.I. Tsifrovye obyazannosti kak element pravovogo statusa individual'nykh sub»ektov v usloviyakh razvitiya tsifrovyykh tekhnologii / A.I. Minaeva // Nauchnyi aspekt. 2022. T. 1. № 4. pp. 90–94.

[14] Vasil'ev A.A. Termin «tsifrovoe pravo» v doktrine i pravovykh tekstakh / A.A. Vasil'ev, Zh.I. Ibragimov, R.V. Nasyrov, I.N. Vasev // Yurislingvistika. 2019. № 11 (22). pp. 15–18.

[15] Barzilova I.S. Transformatsiya sistemy rossiiskogo prava v tsifrovuyu epokhu / I.S. Barzilova // Problemy ekonomiki i yuridicheskoi praktiki. 2019. T. 15. № 2. pp. 116–121.



**JURKOMPANI**

[www.law-books.ru](http://www.law-books.ru)

Юридическое издательство «ЮРКОМПАНИ»  
издает научные журналы:

- Научно-правовой журнал «Образование и право», рекомендованный ВАК Министерства науки и высшего образования России (специальности 12.00.01, 12.00.02), выходит 1 раз в месяц.
- Научно-правовой журнал «Право и жизнь», рецензируемый (РИНЦ, E-Library), выходит 1 раз в 3 месяца.

DOI: 10.24412/2076-1503-2024-1-483-488

NIION: 2018-0076-1/24-90

MOSURED: 77/27-023-2024-1-90

**ЯКОВЛЕВА-ЧЕРНЫШЕВА Анна Юрьевна,**  
доктор экономических наук, доцент,  
главный научный сотрудник  
отдела научных исследований,  
Сочинский филиал Всероссийского государственного  
университета юстиции (РПА Минюста России),  
e-mail: ayach@mail.ru

**ЯКОВЛЕВ-ЧЕРНЫШЕВ Василий Александрович,**  
студент магистратуры,  
Сочинский филиал Всероссийского  
государственного университета юстиции  
(РПА Минюста России),  
e-mail: basil.yakovlev@mail.ru

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ПРИ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕДАЧЕ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

**Аннотация.** В данной статье исследуются общие и специфические проблемы правовой защиты персональных данных при их трансграничной передаче в цифровом пространстве, а также предлагаются направления ее совершенствования. Теоретическую основу исследования образовали научные положения, содержащиеся в отечественной и зарубежной литературе, посвященной различным аспектам правовой защиты персональных данных, в том числе при трансграничной передаче. Методологической основой исследования явились системный, конкретно-исторический и аксиологический подходы, в процессе исследования использовались формально-юридический, герменевтический, сравнительно-правовой и другие методы научного познания в различных сочетаниях. В результате проведенного исследования получены результаты, характеризующиеся научной новизной. При рассмотрении общих проблем правовой защиты персональных данных авторы выявили недостаточную конкретизацию в законодательстве понятия «категория субъектов персональных данных» и предлагают: внести в Федеральный закон «О персональных данных» определение понятия «категория субъектов персональных данных»; включить в законодательство или в подзаконный акт перечень категорий субъектов персональных данных; в указанном перечне выделить категории субъектов персональных данных, нуждающиеся в особой защите (несовершеннолетние, инвалиды, лица пенсионного возраста). Авторами выявлены специфические проблемы защиты персональных данных при трансграничной передаче: правовая неопределенность понятия «трансграничность» по отношению к цифровому пространству; противоречия при использовании принципа экстерриториальности в законодательствах разных государств о защите персональных данных; отсутствие действенных механизмов для обеспечения оператором уничтожения иностранными субъектами ранее переданных им персональных данных. Часть выявленных проблем можно решить путем заключения двусторонних соглашений между государствами в сфере защиты персональных данных, другие требуют дальнейшей разработки в рамках доктрины и нормотворчества.

**Ключевые слова:** персональные данные, цифровое пространство, правовая защита, права и свободы человека, конституционные ценности, субъекты персональных данных, трансграничная передача, трансграничность, экстерриториальность

**YAKOVLEVA-CHERNYSHEVA Anna Yurievna,**  
Doctor of Economic Sciences, Associate Professor,  
Chief Researcher of the Research Department,  
Sochi Branch of the All-Russian State University of Justice

**YAKOVLEV-CHERNYSHEV Vasily Alexandrovich,**  
master student, Sochi Branch  
of the All-Russian State University of Justice

## PROBLEMS OF PERSONAL DATA LEGAL PROTECTION IN CROSS-BORDER DIGITAL TRANSMISSION

**Annotation.** *This article examines general and specific problems of legal protection of personal data when they are transmitted across borders in the digital space, and also proposes directions of its improvement. The theoretical basis of the study was formed by scientific provisions contained in domestic and foreign literature on various aspects of the legal protection of personal data, including in cross-border transfers. The methodological basis of the study was a systematic, specific historical and axiological approaches, in the process of research used formal-legal, hermeneutic, comparative-legal and other methods of scientific knowledge in various combinations. As a result of the conducted study the results characterized by scientific novelty are obtained. When considering general problems of legal protection of personal data the authors have identified insufficient specification of the concept of «category of subjects of personal data» in the legislation and propose: to introduce in the Federal Law «On Personal Data» a definition of the concept «category of subjects of personal data»; include in the legislation or by-law a list of categories of subjects of personal data; in the above-mentioned list, identify the categories of individuals in need of special protection (minors, persons with disabilities, persons of retirement age). The authors have identified specific problems of personal data protection in cross-border transmission: legal uncertainty of the concept of «cross-border» in relation to the digital space; Inconsistencies in the application of the principle of extraterritoriality in the legislation of different States on the protection of personal data; Lack of effective mechanisms to ensure that the operator of the destruction by foreign entities of previously transferred personal data. Some of the problems identified can be addressed through bilateral agreements between States in the field of personal data protection, others require further development within the framework of doctrine and rulemaking.*

**Key words:** *personal data, digital space, legal protection, human rights and freedoms, constitutional values, subjects of personal data, transborder transmission, cross-border, extraterritoriality*

### Введение

В условиях активного взаимодействия между государствами, юридическими и физическими лицами, находящимися в разных странах мира, все более широкое распространение получает трансграничная передача персональных данных (далее – ТППДн). Львиная доля различных операций, связанных с обработкой персональных данных (в том числе при ТППДн), осуществляется в цифровом пространстве. Вместе с тем правовая защита персональных данных при их трансграничной передаче в цифровом пространстве является одной из наиболее проблемных и недостаточно изученных сфер рассматриваемых правоотношений. Указанные обстоятельства определили актуальность избранной темы и выбор методов исследования.

Целью исследования стало изучение проблем правовой защиты персональных данных граждан Российской Федерации при трансграничной передаче в цифровом пространстве и разработка предложений по ее совершенствованию.

### Материалы и методы

Теоретическую основу исследования образуют научные положения, содержащиеся в отечественной и зарубежной литературе, посвященной различным аспектам правовой защиты персональных данных, в том числе при ТППДн. Нормативная основа исследования включила

национальные и наднациональные нормативные правовые акты в сфере защиты персональных данных. Методологической основой исследования явились системный, конкретно-исторический и аксиологический подходы, в процессе исследования использовались формально-юридический, герменевтический, сравнительно-правовой и другие методы научного познания в различных сочетаниях.

### Обсуждение и результаты

Правовая защита персональных данных граждан России осуществляется в целях «защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну» (ст. 2 Федерального закона «О персональных данных», далее – ФЗ о ПДн) [1]. Концептуально подход к рассмотрению правовой защиты персональных данных в данном контексте заложен в рамках регулирования, осуществляемого в Европейском Союзе (далее – ЕС). Важнейшими актами в данной области являются Страсбургская Конвенция 1981 года [2] и Общий Регламент о защите персональных данных 2016 года (далее – GDPR) [3]. И хотя результаты сравнительно-правового исследования законодательства о защите персональных данных в ряде стран мира, проведенного R. Walters, L. Trakman, B. Zeller, показали, что несмотря на попытки некоторых юрисдикций и международных организаций определить некие универсальные, базовые кон-



цепции и принципы, подходы к защите данных остаются фрагментарными и непоследовательными, все же в ЕС сформирована наиболее проработанная и распространенная на сегодняшний день концепция правовой защиты персональных данных [4]. В частности, Э. В. Талапина обращает внимание на то, что российское законодательство в данной сфере основано на европейском подходе, и это предполагает публично-правовую регуляцию складывающихся в ней отношений [5]. Иначе говоря, российское законодательство исходит из фундаментального принципа, согласно которому защита персональных данных осуществляется как составляющая защиты прав и свобод человека и гражданина, то есть конституционных ценностей, что неминуемо переносит решение данных вопросов в область публичного права.

В научной литературе также содержатся исследования, направленные на сравнение и систематизацию особенностей правового регулирования ТППДн в разных странах мира. Например, О. Д. Исмаилова и К. Р. Хаджи пришли к выводу, что можно выделить три подхода к регулированию ТППДн в рамках национальных законодательств, самый распространенный из которых допускает возможность ТППДн при условии установления разного рода ограничений и соблюдения субъектами правоотношений специальных требований. Его придерживаются: Россия, страны ЕС, Австралия, Аргентина, Израиль, Турция и др. [6, с. 161-166] Таким образом, при ТППДн, как и в целом при обеспечении правовой защиты персональных данных, РФ опирается подходы, которые применяются в ЕС. Тем не менее, на сегодняшний день сохраняется целый ряд общих и специфических проблем правовой защиты персональных данных при ТППДн в цифровом пространстве.

К общим проблемам, в первую очередь, относится то, что ни российское, ни какое-либо другое национальное законодательство, либо международные акты не обеспечивают такой «системы защиты, которая отвечала бы ... требованиям полной информационной безопасности каждого пользователя» [7, с. 115]. Кроме того, все чаще можно встретить сообщения о случаях утечек персональных данных граждан в сеть Интернет. Такие утечки являются следствием кражи персональных данных, которые впоследствии могут использоваться для перепродажи, мошеннических и иных противоправных действий.

На наш взгляд, целесообразно выделить еще одну проблему общего характера, а именно: правовую неопределенность понятия «категория субъектов персональных данных». В научной литературе достаточно широко обсуждается проблема правовой определенности самого понятия «персональные данные» [8], однако понятие

«категория субъектов персональных данных» практически выпало из поля зрения научного сообщества, также отсутствует его легальное определение. Одновременно ч. 3.1 ст. 22 ФЗ о ПДн устанавливает обязанность оператора указывать категорию субъекта персональных данных для каждой цели их обработки. До введения данного положения в законодательство Роскомнадзор рекомендовал операторам указывать в уведомлении категории субъектов персональных данных, увязывая их с видами отношений оператора с субъектами, и привел некоторые примеры (п. 3.1.4 Приказа Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94) [9]. Однако, как было отмечено выше, ни ФЗ о ПДн, ни подзаконным актом не установлен перечень категорий субъектов персональных данных. В связи с этим, в законодательстве также отсутствует понятие категории субъектов персональных данных, нуждающихся в особой защите.

В литературе встречаются единичные примеры исследований, где выделяются группы субъектов персональных данных, подлежащих особой защите. Например, А. И. Геращенко особый акцент делает на защите персональных данных публичных фигур [10]. Однако, на наш взгляд, первоочередной задачей является включение в категории субъектов персональных данных, нуждающихся в особой защите, наиболее уязвимых и социально незащищенных категорий населения (несовершеннолетних, инвалидов, лиц пенсионного возраста). И если персональные данные несовершеннолетних согласно ч. 3.1 ст. 4 ФЗ о ПДн подлежат обработке только по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор), то персональные данные других указанных категорий населения обрабатываются в общем порядке, что требует решения.

Проблемы и риски, связанные с неправомерным использованием персональных данных граждан, существенно возрастают в условиях ТППДн. В связи с этим, с 1 марта 2023 года существенно ужесточены требования к операторам персональных данных, осуществляющим ТППДн. Однако приходится констатировать, что специфические проблемы в данной сфере сохраняются.

Так, существует проблема правовой неопределенности понятия «трансграничность» по отношению к цифровому пространству. Если для объектов реального мира, таких как сухопутная территория, недра, внутренние воды и др., применимы вполне определенные критерии, то определение границ юрисдикции тех или иных государств в цифровом пространстве может оказаться затруднительным. Как отмечает А. Г. Дейнеко, хотя критерии такого определения неодно-

кратно предлагались (например, размещение объектов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на территории тех или иных государств или национальная принадлежность доменной зоны), они оказались несостоятельными [11, с. 17-20].

Одним из направлений совершенствования защиты персональных данных граждан РФ, исключая в определенной мере специфические риски, связанные с их трансграничной передачей, стало введение в июле 2014 года требований о локализации обработки персональных данных [12]. Часть действий (операций) в рамках обработки персональных данных может осуществляться исключительно на территории России, но при этом сохраняется возможность копирования и передачи персональных данных за рубеж при соблюдении требований, установленных в ст. 12 ФЗ о ПДн.

Анализ правовых норм, содержащихся в ст. 12 ФЗ о ПДн, показывает, что на Роскомнадзор и операторов персональных данных при осуществлении ТППДн возложен ряд дополнительных обязанностей. Так, согласно ч. 2 ст. 12 ФЗ о ПДн Роскомнадзор утвердил перечень иностранных государств, обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных [13]. В перечень включены государства, являющиеся сторонами Страсбургской Конвенции 1981 года, а также не являющиеся ими, но применяющие аналогичные меры защиты. В связи с этим, возникает вопрос о том, насколько четкими и конкретными являются критерии, позволяющие устанавливать «адекватность защиты прав субъектов персональных данных». Исходя из порядка формирования рассматриваемого перечня, выявление адекватности применяемых мер защиты базируется на применении теста, включающего элементы, определенные в ст. 45 GDPR (верховенство права, наличие независимого и эффективно функционирующего контролирующего органа, наличие международных обязательств государства в сфере защиты персональных данных) [14, с. 302-303]. При этом в ФЗ о ПДн соответствующие критерии отсутствуют.

Что касается операторов персональных данных, то им вменена обязанность уведомить Роскомнадзор о своем намерении осуществлять ТППДн (ч. 3 ст. 12) в установленные сроки (ч. 7 ст. 12), определен перечень сведений, входящих в уведомление о намерении осуществлять ТППДн (ч. 4 ст. 12), а также перечень сведений и информации, которые оператор обязан получить от иностранных субъектов, которым планируется ТППДн (ч. 5 ст. 12). На наш взгляд, установленные перечисленными выше нормами требования не обе-

спечивают в полной мере правовую защиту персональных данных.

Во-первых, как было рассмотрено выше, в законодательстве отсутствует четкая регламентация понятия «категории субъектов персональных данных», отсутствует понятие «категории субъектов персональных данных, нуждающиеся в особой защите». Вместе с тем, п. 5 ч. 4 ст. 12 предусматривает обязанность оператора указать в уведомлении о намерении осуществлять ТППДн категории субъектов персональных данных, персональные данные которых передаются.

Во-вторых, наличие иностранных субъектов в отношениях, предусматривающих ТППДн, влечет за собой коллизии правовых норм. Они могут возникнуть, например, при решении споров в сфере защиты персональных данных с государствами, руководствующимися принципом экстерриториальности.

Ч. 1.1 ст. 1 ФЗ о ПДн устанавливает, что к обработке персональных данных граждан РФ, осуществляемой иностранными юридическими и физическими лицами, применяются положения ФЗ о ПДн. Это означает применение принципа экстерриториальности в российском законодательстве о защите персональных данных. Одновременно принцип экстерриториальности используется и в законодательстве других государств (например, в странах ЕС, США, Китае). С одной стороны, это говорит о том, что российское законодательство развивается в том же русле, что и законодательства других стран. С другой стороны, как верно отмечает А. Н. Артемова, экстерриториальный характер норм публичного права «вступает в противоречие с основополагающим принципом суверенитета государства» [15, с. 14]. При этом противоречия возникают не только на теоретическом уровне, но и в судебной практике. С одной стороны, крайне сложно привлечь к ответственности иностранное лицо на основании решения российского суда. С другой – суд за рубежом может отказаться применять нормы ФЗ о ПДн [там же]. На наш взгляд, решение рассмотренной выше проблемы возможно путем заключения двусторонних соглашений о признании и приведении в исполнение судебных решений между государствами, применяющими принцип экстерриториальности в сфере защиты персональных данных.

Еще одна проблемная ситуация возникает, когда иностранное государство имеет двустороннее соглашение о передаче персональных данных с другим государством, на территорию которого осуществляется ТППДн граждан РФ. Например, США посредством двусторонних соглашений могут получить доступ в той или иной стране к персональным данным гражданина РФ, если он каким-либо образом взаимодействовал с юриди-

ческими или физическими лицами данной страны [16, с. 36]. С целью недопущения неправомерного использования персональных данных граждан РФ в данной ситуации представляется необходимым брать обязательство с иностранных субъектов о том, что они при обработке и хранении персональных данных не имеют права передавать их третьим лицам или странам.

Наконец, отметим, что ч. 14 ст. 12 ФЗ о ПДн предусматривает обязанность оператора обеспечить уничтожение иностранными субъектами ранее переданных им персональных данных. Представляется, что данная норма носит сугубо декларативный характер, поскольку ее практическая реализация, по сути, невозможна, что также требует поиска решений.

#### **Заключение**

Таким образом, по итогам проведенного исследования сделаны следующие основные выводы:

- правовая защита персональных данных при трансграничной передаче в цифровом пространстве сталкивается с рядом общих и специфических проблем;

- среди общих проблем правовой защиты персональных данных авторы обращают особое внимание на недостаточную конкретизацию в законодательстве понятия «категория субъектов персональных данных» и предлагают: внести в ФЗ о ПДн определение понятия «категория субъектов персональных данных»; включить в ФЗ о ПДн или в подзаконный акт перечень категорий субъектов персональных данных; в указанном перечне выделить категории субъектов персональных данных, нуждающихся в особой защите (несовершеннолетние, инвалиды, лица пенсионного возраста);

- среди специфических проблем защиты персональных данных при ТППДн авторы выделяют: правовую неопределенность понятия «трансграничность» по отношению к цифровому пространству; противоречия при использовании принципа экстерриториальности в законодательствах разных государств о защите персональных данных; отсутствие действенных механизмов для обеспечения оператором уничтожения иностранными субъектами ранее переданных им персональных данных. Часть выявленных проблем, по мнению авторов, можно решить путем заключения двусторонних соглашений между государствами в сфере защиты персональных данных, другие требуют дальнейшей разработки в рамках доктрины и нормотворчества.

#### **Список литературы:**

[1] Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О персональных данных» // СПС КонсультантПлюс

[2] Конвенция о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (Заключена в г. Страсбурге 28.01.1981) (вместе с Поправками к Конвенции о защите физических лиц при автоматизированной обработке персональных данных (СДСЕ № 108), позволяющими присоединение европейских сообществ, принятыми Комитетом Министров в Страсбурге 15.06.1999) // СПС КонсультантПлюс

[3] Регламент № 2016/679 Европейского парламента и Совета Европейского Союза «О защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий Регламент о защите персональных данных)» [рус., англ.] (Принят в г. Брюсселе 27.04.2016) // СПС КонсультантПлюс

[4] Walters R., Trakman L., Zeller B. (2019) Data Protection Law. A Comparative Analysis of Asia-Pacific and European Approaches. Springer Nature Singapore Pte Ltd (eBook)

[5] Талапина Э. В. Право на защиту персональных данных с позиций публичного права // Конституционное и муниципальное право. 2022. № 10. С. 29-32.

[6] Исмагилова О. Д., Хаджи К. Р. Мировой опыт регулирования защиты, передачи и хранения данных // Экономическая политика. 2020. Т. 15. № 3. С. 152-175.

[7] Селюк А. С. Защита персональных данных в цифровом пространстве // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2023. № 2. С. 110-119.

[8] Добробаба М. Б. Понятие персональных данных: проблема правовой определенности // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2023. № 2. С. 42-52.

[9] Приказ Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94 (ред. от 30.10.2018) «Об утверждении методических рекомендаций по уведомлению уполномоченного органа о начале обработки персональных данных и о внесении изменений в ранее представленные сведения» // СПС КонсультантПлюс

[10] Геращенко А. И. Значение групповой приватности публичных фигур в противостоянии права на частную жизнь и свободы слова // Труды по интеллектуальной собственности. 2022. Т. 40. № 1. С. 20-28.

[11] Дейнеко А. Г. Публичное право в киберпространстве (публично-правовое регулирование информационных отношений): монография. Москва: Проспект, 2023. 248 с.

[12] Федеральный закон от 21.07.2014 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения порядка обработки персональных дан-



ных в информационно-телекоммуникационных сетях» // СПС КонсультантПлюс

[13] Приказ Роскомнадзора от 05.08.2022 № 128 «Об утверждении перечня иностранных государств, обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных» // СПС КонсультантПлюс

[14] Васильева Я. Ю. Правовые проблемы трансграничной передачи персональных данных в контексте GDPR // Традиции и новации в системе современного российского права: материалы XX Международной конференции молодых ученых: в 3 т. М. : Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. Т. 3. С. 302-304.

[15] Артемова А. Н. Правовое регулирование трансграничной передачи персональных данных // Юридическая наука и практика. Т. 19. № 3. С. 9-16.

[16] Полякова Т.А., Минбалеев А.В., Бойченко И.С. Проблемы правового обеспечения информационной безопасности в процессе использования цифровых технологий в глобальной цифровой среде // Вестник академии права и управления. 2018. № 3 (52). С. 32-36.

#### Spisok literatury:

[1] Federal'nyj zakon ot 27.07.2006 № 152-FZ (red. ot 06.02.2023) «O personal'nyh dannyh» // SPS Konsul'tantPlyus

[2] Konvenciya o zashchite fizicheskikh lic pri avtomatizirovannoj obrabotke personal'nyh dannyh (Zaklyuchena v g. Strasburge 28.01.1981) (vmeste s Popravkami k Konvencii o zashchite fizicheskikh lic pri avtomatizirovannoj obrabotke personal'nyh dannyh (SDSE № 108), pozvolyayushchimi prisoedinenie evropejskikh soobshchestv, prinyatymi Komitetom Ministrov v Strasburge 15.06.1999) // SPS Konsul'tantPlyus

[3] Reglament № 2016/679 Evropejskogo parlamenta i Soveta Evropejskogo Soyuzа «O zashchite fizicheskikh lic pri obrabotke personal'nyh dannyh i o svobodnom obrashchenii takih dannyh, a takzhe ob otmene Direktivy 95/46/ES (Obshchij Reglament o zashchite personal'nyh dannyh)» [rus., angl.] (Prinyat v g. Bryussele 27.04.2016) // SPS Konsul'tantPlyus

[4] Walters R., Trakman L., Zeller B. (2019) Data Protection Law. A Comparative Analysis of Asia-Pacific and European Approaches. Springer Nature Singapore Pte Ltd (eBook)

[5] Talapina E. V. Pravo na zashchitu personal'nyh dannyh s pozicij publichnogo prava // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2022. № 10. S. 29-32.

[6] Ismagilova O. D., Hadzhi K. R. Mirovoj opyt regulirovaniya zashchity, peredachi i hraneniya dannyh // Ekonomicheskaya politika. 2020. T. 15. № 3. S. 152-175.

[7] Selyuk A. S. Zashchita personal'nyh dannyh v cifrovom prostranstve // Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina. 2023. № 2. S. 110-119.

[8] Dobrobaba M. B. Ponyatie personal'nyh dannyh: problema pravovoj opredelennosti // Vestnik Universiteta imeni O. E. Kutafina. 2023. № 2. S. 42-52.

[9] Prikaz Roskomnadzora ot 30.05.2017 № 94 (red. ot 30.10.2018) «Ob utverzhdenii metodicheskikh rekomendacij po uvedomleniyu upolnomochennogo organa o nachale obrabotki personal'nyh dannyh i o vnesenii izmenenij v ranee predstavlennye svedeniya» // SPS Konsul'tantPlyus

[10] Gerashchenko A. I. Znachenie gruppovoj privatnosti publichnyh figur v protivostoyanii prava na chastnuyu zhizn' i svobody slova // Trudy po intellektual'noj sobstvennosti. 2022. T. 40. № 1. S. 20-28.

[11] Dejneko A. G. Publichnoe pravo v kiberprostranstve (publichno-pravovoe regulirovanie informacionnyh otnoshenij) : monografiya. Moskva : Prospekt, 2023. 248 s.

[12] Federal'nyj zakon ot 21.07.2014 № 242-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii v chasti utochneniya porjadka obrabotki personal'nyh dannyh v informacionno-telekommunikacionnyh setyah» // SPS Konsul'tantPlyus

[13] Prikaz Roskomnadzora ot 05.08.2022 № 128 «Ob utverzhdenii perechnya inostrannyh gosudarstv, obespechivayushchih adekvatnuyu zashchitu prav sub'ektov personal'nyh dannyh» // SPS Konsul'tantPlyus

[14] Vasil'eva YA. YU. Pravovye problemy transgranichnoj peredachi personal'nyh dannyh v kontekste GDPR // Tradicii i novacii v sisteme sovremennogo rossijskogo prava : materialy HKH Mezhdunarodnoj konferencii molodyh uchenyh : v 3 t. M. : Izdatel'skij centr Universiteta imeni O.E. Kutafina (MGYUA), 2021. T. 3. S. 302-304.

[15] Artemova A. N. Pravovoe regulirovanie transgranichnoj peredachi personal'nyh dannyh // YUridicheskaya nauka i praktika. T. 19. № 3. S. 9-16.

[16] Polyakova T.A., Minbaleev A.V., Bojchenko I.S. Problemy pravovogo obespecheniya informacionnoj bezopasnosti v processe ispol'zovaniya cifrovых tehnologij v global'noj cifrovoj srede // Vestnik akademii prava i upravleniya.





---

## ПОРЯДОК РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ научных статей, поступающих в редакцию научно-правового журнала «Образование и право»

1. Автор научной статьи предоставляет оформленную и заверенную рецензию (отзыв) доктора наук, содержащую рекомендацию статьи к публикации в журнале, либо предоставляет выписку из решения кафедры (научного подразделения), где выполнялась работа, содержащую рекомендацию статьи к публикации в журнале. Выписка подписывается заведующим кафедрой (руководителем научного подразделения) или его заместителем, подпись заверяется соответствующей кадровой структурой.

2. Рецензия должна содержать квалифицированный анализ материала статьи, объективную и аргументированную оценку ее материала и обоснованные рекомендации по улучшению качества представленной работы. Рецензент оценивает основные достоинства и недостатки рукописи статьи, руководствуясь при этом следующими критериями: соответствие содержания статьи профилю журнала, актуальность избранной темы, научный и методологический уровень, использование необходимых методик исследования, новизна и оригинальность основных положений и выводов, практическая полезность. При анализе представленных материалов, рецензентом уделяется внимание следующим вопросам:

а) общий анализ научного уровня, терминологии, структуры статьи, актуальности темы;

б) оценка подготовленности статьи к изданию в отношении языка и стиля, соответствия установленным требованиям по оформлению материалов статьи;

в) научность изложения, соответствие использованных автором методов, методик, рекомендаций и результатов исследований современным достижениям науки и практики;

г) место рецензируемой работы среди других работ на подобную тему: что нового в

ней или чем она отличается от них, не дублирует ли содержание рукописи работы других авторов или ранее напечатанные работы данного автора);

д) допущенные автором неточности, ошибки, нарушение правил цитирования.

3. Представленная автором научная статья рецензируется экспертом редакционной коллегии журнала (доктором, кандидатом наук) в форме экспертной анкеты, утвержденной редакционной коллегией. Экспертиза носит закрытый характер, рецензия в форме экспертной анкеты предоставляется автору статьи по его письменному запросу, а также по соответственному запросу в ВАК, без подписи и указания фамилии, должности, места работы рецензента.

4. Срок подготовки рецензии экспертом редакционной коллегии журнала устанавливается по согласованию с рецензентом, но не может превышать две недели с момента поступления рукописи к рецензенту. Рецензент вправе отказаться от рецензирования в течение одной недели с момента поступления рукописи к нему и уведомить об этом редакционную коллегию журнала.

5. Окончательное решение о принятии статьи автора и размещении ее в одном из номеров журнала принимается на заседании редакционной коллегии журнала либо главным редактором журнала.

6. По результатам рецензирования могут быть приняты следующие решения:

а) рекомендовать принять рукопись к публикации;

б) рекомендовать принять рукопись к публикации с внесением технической правки;

в) рекомендовать принять рукопись к публикации после устранения автором (авторами) замечаний рецензента, с последующим направлением на повторное рецен-

зирование тому же рецензенту (при рекомендации сокращения или переработки рукописи статьи в рецензии конкретно указывается, за счет чего должна быть сокращена рукопись, что в ней должно быть исправлено, чтобы помочь автору (авторам) в дальнейшей работе над рукописью). В случае если автор (авторы) не устранил замечания рецензента, редакционная коллегия Журнала вправе отказать в публикации рукописи с направлением автору (авторам) мотивированного отказа);

г) рекомендовать отказать в публикации рукописи по причине ее несоответствия требованиям, предъявляемым к научному уровню (в данном случае редакционная коллегия Журнала имеет право направить рукопись на рецензирование другому рецензенту либо направить автору (авторам) мотивированный отказ в публикации рукописи, с приложением копии отрицательной рецензии).

7. Редакционная коллегия информирует о принятом решении автора по его запросу. Автору не принятой к публикации статьи редакционная коллегия направляет по его запросу мотивированный отказ.

8. Редакционная коллегия осуществляет рецензирование всех поступающих в редакцию материалов, соответствующих ее тематике, с целью их экспертной оценки.

9. Все рецензенты являются признанными специалистами по тематике рецензируемых материалов и имеют в течение последних 3 лет публикации по тематике рецензируемой статьи. Рецензии хранятся в издательстве и в редакции издания в течение 5 лет.

10. Максимальный срок рецензирования (с учетом повторного и дополнительного рецензирования) составляет три месяца с момента поступления рукописи в редакцию.

11. Редакция издания направляет авторам представленных материалов копии рецензий или мотивированный отказ, а также обязуется направлять копии рецензий в Министерство образования и науки Российской Федерации при поступлении в редакцию издания соответствующего запроса.

12. Опубликование представленного материала осуществляется в соответствии с планом работы редакции, с учетом необходимости формирования различных рубрик в каждом номере журнала и обеспечения финансирования выпуска журнала.



---

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ НАУЧНО-ПРАВОВОГО ЖУРНАЛА «ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАВО»

### *Сведения общего характера*

Обращаем внимание авторов на то, что публикации статей в журнале «Образование и право» осуществляется **БЕСПЛАТНО**, при условии соблюдения правил подготовки статей и при положительном решении редколлегии по итогам рецензирования и с учетом очередности присылаемых для публикации материалов.

Допускается издание статей вне общей очередности (в кратчайшие сроки) на **ДОГОВОРНОЙ** основе.

Авторские экземпляры журнала предоставляются за **ПЛАТУ**.

Почтовые расходы («Почта России», заказное, бандероль) – за счёт денежных средств автора.

Рукопись принимается к рассмотрению при условии, если она соответствует требованиям, предъявляемым к оформлению статей (материалов).

Срок рассмотрения рукописи от 10 рабочих дней до 1 месяца.

В случае, если рукопись статьи направлена на рассмотрение и в другие издания об этом факте необходимо поставить в известность редакцию.

Редакция не принимает к рассмотрению статьи с низким уровнем оригинальности текста (текст должен отличаться минимум на 30% от ранее опубликованных материалов). Рукописи должны иметь авторство не менее 80%, что подтверждается системой Антиплагиат.

Отправляя статью в редакцию, в случае принятия ее к публикации, автор соглашается на размещение редакцией статьи в электронных базах данных.

### *Технические требования*

1. Тексты статей принимаются объемом от 5 до 12 машинописных страниц и (не более 25 000 знаков (с учетом пробелов), рецензии на монографии, учебники — до 5 машинописных страниц. В расчет объема статьи не входят аннотация, ключевые слова, библиография, сведения об авторе(ах).

2. Статья должна быть написана качественно, аккуратно оформлена и тщательно отредактирована.

3. На e-mail: mail@law-books.ru (в соответствии с правилами оформления статей) высылаются:  
- электронная версия рукописи (сохраненная в формате Документ Word), которая должна иметь:

А. аннотацию (на русском и английском) объемом 150-250 слов. Аннотация должна иметь информативный характер и отражать актуальность, цели научного исследования, используемую методологию, основные научные результаты полученные автором (-ами) и их практическое значение.

Б. ключевые слова (на русском и английском) - 5-10 ключевых слов или словосочетаний. Ключевые слова должны отражать основное содержание статьи, определять предметную область исследования, встречаться в тексте статьи;

В. сведения об авторах: ФИО, их должности, ученые степени, ученые звания, место работы и адрес электронной почты (на русском и английском языках);

Г. УДК и ББК;

Д. Список литературы должен состоять не менее чем из 10 источников. Приветствуется наличие в библиографическом списке зарубежных изданий.

---

4. Перевод на английский язык статуса автора(-ов), название статьи, аннотация и ключевые слова должны соответствовать грамматике и стилистике языка, использованием принятой в англоязычных изданиях специальной терминологии. Не допускается осуществление перевода на английский язык при помощи автоматических переводчиков.

5. Статья, поступившая в редакцию регистрируется в журнале регистрации статей с указанием даты поступления, названия, Ф.И.О. автора, места работы автора. Статье присваивается индивидуальный регистрационный номер.

6. Представленные материалы должны соответствовать общепринятым этическим нормам.

7. Ответственный секретарь (заместитель главного редактора) направляет статью на рецензирование члену редакционной коллегии, курирующему соответствующее научное направление, при условии, что статья оформлена в соответствии с требованиями.

8. Рецензирование статей проходит несколько уровней по системе type of peer-review: главным редактором, открытой экспертной оценки, одного слепого редактирования, двойного контрольного рецензирования (не менее двумя рецензентами по тематике представленных материалов). Процедура рецензирования рукописей осуществляется конфиденциально в целях защиты прав автора

9. Рецензии на опубликованные статьи за последние 5 лет подлежат хранению в редакции.

10. Статья, направленная автору на доработку, должна быть возвращена с замечаниями вместе с ее первоначальным вариантом.

11. Статья, задержанная после переработки на срок более трех месяцев или требующая повторной переработки, рассматривается как вновь поступившая.

12. После анализа рецензий принимается решение об опубликовании или отказе в опубликовании статей. На основе принятого решения автору/ам направляется письмо, в котором дается общая оценка статьи, если статья может быть опубликована после доработки / с учетом замечаний — даются рекомендации по доработке; если статья не принимается к опубликованию — указываются причины такого решения.

#### Правила оформления статей

Набор текста производится в формате Microsoft Word 1997-2003. Шрифт – TimesNewRoman; размер шрифта – 12; межстрочный интервал – 1,0; выравнивание текста – по ширине; поля: левое – 3,5 см, правое, верхнее, нижнее – по 3,5 см; отступ первой строки (абзацный отступ) – 0,5 см (для образования отступа не следует использовать клавишу пробела и табуляции).

Аннотация, ключевые слова, примечания, библиография, сведения об авторе оформляются 12 шрифтом, интервал 1,0).

#### *Последовательность оформления статьи*

В начале статьи (на первой странице) приводятся на русском языке:

1. УДК, ББК;
2. Сведения об авторах с указанием Ф.И.О., ученой степени (при наличии), места работы, должности, звания, электронного адреса;
3. Название статьи (буквы – прописные);
4. Аннотация и ключевые слова на русском языке (выравнивание «По ширине», без отступа);
5. Указание на источник финансирования (если работа выполняется по гранту).

Затем размещается информация на английском языке:

1. Сведения об авторах с указанием Ф.И.О., ученой степени (при наличии), места работы, должности, звания;
2. Название статьи (буквы – прописные);
3. Аннотация и ключевые слова (выравнивание «По ширине», без отступа).

*После размещения технической информации следует текст статьи.*



---

Структура статьи, как правило, включает: введение (характеристика актуальности темы и степени ее научной разработанности), указание на цель и задачи данной статьи, обозначение использованных методов, представление результатов, заключение. Отдельные блоки содержания выделяются подзаголовками (оформляются с выравнением «По центру», строчными, полужирным курсивом).

В тексте статьи ссылка на источник из списка литературы должна быть указана в квадратных скобках, например, [1]. Может быть указана ссылка на источник со страницей, например, [1, с. 57], на группу источников, например, [1; 2]. Постраничные сноски допускаются только, если не содержат ссылку на библиографический источник, например, разъяснение термина.

После текста статьи располагаются (выравнивание «По ширине»):

- Список литературы оформленный исходя из правил (ГОСТ 7.05–2008).

Источники выстраиваются в алфавитном порядке, сначала — литература на русском языке, затем — на других языках.

Указываются:

заглавие работы;

название журнала или сборника (если это статья из журнала или сборника материалов), отделенное от заглавия статьи двойным слешем (//), без кавычек;

выходные данные: для журнала — номер и страницы статьи; для сборника статей, материалов конференции — город и название издательства.

В выходных данных монографий, учебников, сборников материалов конференций указываются издательства, общее количество страниц.

При оформлении интернет-источника указываются: автор (если есть), название статьи, после двойного следа (//) полное название сайта (портала), точная ссылка на упоминаемый документ (URL) и в скобках — дата обращения.

Архивные источники указываются в тексте статьи в круглых скобках, например: (ЦГА. Ф. 1, д. 2. Л. 15). В библиографию не выносятся.

После этого размещается Spisok literatury (References), в котором библиографическое описание источников на кириллице транслитерировано на латинский шрифт.

Правила транслитерации. Транслитерацию следует делать по сайту [www.translit.ru](http://www.translit.ru), выбирать вариант LC (Library of Congress). Транслитерированные русские источники оформлять по модели для российских источников. В квадратных скобках давать перевод названия статьи или книги, а также периодического издания, в котором статья была опубликована.

На английском языке фамилия отделяется от инициалов автора через запятую, затем год издания работы в скобках (только цифры).

*Описание статьи, опубликованной на русском языке, делается по следующей схеме:*

- фамилия и инициалы автора (авторов) - в транслитерации по системе LC (<http://translit.ru/?direction=ru&account=lc>);

- заглавие статьи / монографии — в транслитерации;

- заглавие статьи / монографии — в переводе на английский язык, в квадратных скобках;

- название журнала в транслитерации которое отделено от заглавия статьи двойным слешем (//);

- название журнала — в переводе на английский язык, в квадратных скобках (название на английском языке смотреть на сайте журнала);

---

- выходные данные, исключая год (город, название издательства, «дата обращения») — в транслитерации, заменив обозначение страниц статьи (общее количество страниц монографий, учебников, сборников материалов конференций) на латинское P. (p.);

- указание на язык публикации, вышедшей не на английском языке [напр.: (In Russ.)], — обязательно!

***Отдельным файлом направляется сопроводительная информация***

Вместе с текстом статьи на адрес редакции направляется доп. персональная информация об авторе (-ах):

- полный почтовый адрес места работы (включая индекс), город и страну либо полный почтовый адрес места жительства (включая индекс), город и страну;

- № тел. рабочий (домашний) с кодом города либо № моб. тел.;

- электронный адрес.

Данная информация не подлежит обнародованию в журнале, кроме электронного адреса.

Для аспирантов, соискателей ученой степени кандидата наук в обязательном порядке необходимо указывать:

- телефоны кафедр, научных подразделений, к которым они прикреплены;

- данные о научном руководителе (фамилия, имя, отчество, ученая степень, звание).

Автору рекомендуется при оформлении статьи внимательно ознакомиться со всеми правилами, сверяться с образцом, а в случае возникновения вопросов — направлять обращения на эл. адрес редакции.

***Примерный образец***

УДК 37.07

ББК 74.4

***ИВАНОВА Ирина Ивановна***,  
кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры государственного и муниципального управления  
Института социально-гуманитарного образования  
Московского педагогического государственного университета,  
e-mail: 1234567@mail.ru

SPIN-код: 0000-0000, AuthorID: 000000 (при наличии)

**СОВРЕМЕННЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ НАУЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВУЗОВ:  
РОССИЙСКИЙ И ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ**

**Аннотация.** Актуальность исследования вызвана ... Цель: ... Методология исследования - ... В результате обосновано ... Во-первых, ... Во-вторых, ... Авторы приходят к выводу, что ... В этой связи важно отметить ...

**Ключевые слова:** критерии оценки, высшая школа, научно-исследовательская работа, индекс Хирша, образовательное право.

***IVANOVA Irina Ivanovna***,  
PhD in Law, Associate Professor,  
Professor of the Department of State and Municipal Administration  
of the Institute of Social and Humanitarian Education  
of the Moscow Pedagogical State University,  
e-mail: 1234567@mail.ru

**MODERN CRITERIA FOR THE ASSESSMENT OF SCIENTIFIC ACTIVITY OF HIGHER  
EDUCATION INSTITUTIONS: RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE**

**ОБРАЗОВАНИЕ И ПРАВО № 1 • 2024**

---

**Annotation.** The relevance of the research is caused by ... Purpose: ... The research methodology is ... As a result, it is justified ... First, ... Second, ... The authors conclude that ... In this connection, it is important to note ...

**Key words:** assessment criteria, higher education, research work, Hirsch index, educational law.

Текст статьи .....

Список литературы:

[1] Адизес И.К. Об образовании [Электронный ресурс] / Сайт «Институт Адизеса в России». – Режим доступа: <http://adizes.ru/ichak-adizes-blog/ob-obrazovanii/> (дата обращения: 10.08.2018).

[2] Боброва Н.А. Первый профессорский форум // Проблемы науки . 2018. № 3 (37). – С. 66 – 68.

[3] Галажинский Э. Зачем нужны рейтинги университетов [Электронный ресурс] / Сайт «Ведомости». – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/07/17/723970-reitingi-universitetov> (дата обращения: 20.08.2018).

[4] Кузьмина Н.Б. Эффективный университет: перезагрузка. М.: МГИМО-Университет, 2014. – 134 с.

[5] Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] / Информационно-правовой портал «Гарант» (дата обращения: 20.08.2018).

[6] Сапожков О. Для экономики знаний России придется переучиваться [Электронный ресурс] / Сайт «Коммерсантъ». – Режим доступа: [https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four\\_economic](https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four_economic) (дата обращения: 15.08.2018).

[7] Wuestewald T. Adult Learning in Executive Development Programs [Электронный ресурс] // Adult Learning. 2016. Vol. 27. N2. P. 68-75. Режим доступа: <https://doi.org/10.1177/1045159515602256> (дата обращения 30.07.2018).

[8].....

Spisok literatury:

[1] Adizes I.K. Ob obrazovanii [Elektronnyy resurs] / Sayt «Institut Adizesa v Rossii». – Rezhim dostupa: <http://adizes.ru/ichak-adizes-blog/ob-obrazovanii/> (data obrashcheniya: 10.08.2018).

[2] Bobrova N.A. Pervyy professorskiy forum // Problemy nauki . 2018. № 3 (37). – S. 66 – 68.

[3] Galazhinskiy E. Zachem nuzhny reytingi universitetov [Elektronnyy resurs] / Sayt «Vedomosti». – Rezhim dostupa: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2017/07/17/723970-reitingi-universitetov> (data obrashcheniya: 20.08.2018).

[4] Kuz'mina N.B. Effektivnyy universitet: perezagruzka. M.: MGIMO-Universitet, 2014. – 134 s.

[5] Postanovleniye Pravitel'stva RF ot 15 aprelya 2014 g. № 295 «Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy Rossiyskoy Federatsii «Razvitiye obrazovaniya» na 2013-2020 gody» (s izmeneniyami i dopolneniyami) [Elektronnyy resurs] / Informatsionno-pravovoy portal «Garant» (data obrashcheniya: 20.08.2018).

[6] Sapozhkov O. Dlya ekonomiki znaniy Rossii pridetsya pereuchivat'sya [Elektronnyy resurs] / Sayt «Kommersant». – Rezhim dostupa: [https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four\\_economic](https://www.kommersant.ru/doc/3450155?from=four_economic) (data obrashcheniya: 15.08.2018).

[7] Wuestewald T. Adult Learning in Executive Development Programs [Elektronnyy resurs] // Adult Learning. 2016. Vol. 27. N2. P. 68-75. Rezhim dostupa: <https://doi.org/10.1177/1045159515602256> (data obrashcheniya 30.07.2018).

[8].....

# ОБРАЗОВАНИЕ *и* ПРАВО

## НАУЧНО-ПРАВОВОЙ ЖУРНАЛ



Сдано в набор 05.02.2024. Подписано в печать 15.02.2024.  
Формат 60x90/8. Печать офсетная. Печ. л. 62.  
Тираж 300 экз. Заказ № 5.  
Отпечатано в типографии ИП Миронова В. В.  
г. Орехово-Зуево, Моск. обл., ул. Ленина, д.102.