

12.00.10 – Международное право; Европейское право

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКИ И ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ

Аннотация. В настоящей статье рассматриваются вопросы сотрудничества государств в сфере перехода к «зеленым» энергетическим технологиям. Предпринимается попытка охарактеризовать существующее сотрудничество государств и реализацию международных программ по переходу на возобновляемые и альтернативные источники энергии в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Анализируется деятельность Международного агентства по возобновляемым источникам энергии.

Ключевые слова: «зеленая энергетика», ВИЭ, устойчивое развитие, ЮНЕП, ООН, МЭА, ИРЕНА, ЭКОСОС, энергоэффективность, альтернативная энергетика, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

KOPYLOV Stanislav Mikhailovich,
Candidate of Law Sciences,
associate professor of international law
of the Russian Peoples' Friendship University
117198, Moscow, Miklukho-Maclay St., 6
ksmfiles@gmail.com

DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LEGAL COOPERATION IN THE SPHERE OF RENEWABLES IN THE CONTEXT OF STEADY POWER ENGINEERING AND ENERGY EFFICIENCY

Summary. In the present article questions of cooperation of the states in the sphere of transition to «green» energetic technologies are considered. An attempt to describe the existing cooperation of the states and implementation of the international programs for transition on renewable and alternative energy sources in the context of the Agenda in the field of sustainable development for the period till 2030 is made. Activities of the International agency for renewables are analyzed.

Keywords: «green power engineering», RES, sustainable development, YuNEP, the UN, MEA, IRENA, EKOSOS, energy efficiency, alternative power engineering, the Agenda in the field of sustainable development for the period till 2030.

За последние 10–15 лет, начиная с 2000-х гг., мировые энергетические рынки находятся в нестабильном состоянии, и в свете глобальных энергетических кризисов, связанных с поставками, транспортировкой и загрязнени-

ем окружающей среды традиционными источниками энергии, государства начали серьезно рассматривать использование и развитие возобновляемых источников в качестве альтернативы традиционным источникам энергии. Все большую значи-

мость это приобретает в свете того, что устойчивое развитие невозможно без использования устойчивых источников энергии.

Возобновляемыми источниками энергии (ВИЭ) являются энергия, которая вырабатывается из природных ресурсов, таких, как солнечное излучение, ветер, дождь, приливы, геотермальное тепло, которые, в свою очередь, естественно пополняются. Использование возобновляемой энергетики с развитием технологий возможно в широком диапазоне от солнечной энергии, ветряной энергии, гидроэнергетики до биомассы и биотоплива для транспорта – эта энергия неисчерпаема и постоянно обновляется [1, 7].

В 2015 г. около 200 государств подписали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. [3], а с 1 января 2016 г. изложенные в ней 17 целей в области устойчивого развития официально вступили в силу. Выполнение заложенных в Повестке целей зависит от скорости, с которой можно будет достичь определенных трансформационных изменений, в частности по переходу к экологически чистым, устойчивым и возобновляемым источникам энергии. Инвестиционная активность в сфере ВИЭ [4] в 2016 г. показывает, что переход к экономике с отсутствием зависимости от углеводородов не за горами, когда в каждый аспект жизнедеятельности человека будет интегрирована экологически чистая энергия.

Энергетические вопросы, так же как и защита окружающей среды и использование «зеленой» энергетики, в полной мере не описаны в Уставе ООН, однако в соответствии с доктриной подразумеваемых полномочий, имея возможность широкой трактовки целей, ООН имеет компетенцию в энергетических вопросах и вопросах защиты окружающей среды, которые входят в разрешение проблем, связанных с международными экономическими и социальными проблемами.

Один из главных органов ООН – Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), в 1959 г. на международно-правовом уровне обратил внимание на проблемы, связанные с альтернативной энергетикой. Терми-

нология, используемая ЭКОСОС, прошла эволюционный путь от «необычных источников энергии» и «новых источников энергии» до используемого в ООН с 1970-х гг. по сей день термина «новые и возобновляемые источники энергии».

Международное сотрудничество в сфере новых и возобновляемых источников энергии с каждым годом увеличивается и укрепляется. В 2009 г. по инициативе ФРГ было создано Международное агентство по возобновляемым источникам энергии (ИРЕНА), что дало эффективный импульс к межгосударственному сотрудничеству в области альтернативной энергетики, и к настоящему моменту членами организации являются 149 государств, а еще 27 государств находятся в процессе присоединения. Таким образом, можно сказать, что 176 государств проявляют активную заинтересованность в сотрудничестве по ВИЭ. Российская Федерация является полноправным членом ИРЕНА с 22 июля 2015 г.; около года потребовалось на то, чтобы подписать и ратифицировать договор о членстве, и в целях реализации Энергетической стратегии России на период до 2030 г. [5] предполагается активное участие в деятельности этой организации.

Главными органами ИРЕНА являются Ассамблея, Совет и Секретариат, чья деятельность направлена на всестороннее содействие распространению и устойчивому использованию всех видов возобновляемой энергии, энергоэффективности, а также использованию возобновляемой энергии для сохранения окружающей среды.

В соответствии с Уставом ИРЕНА было дано исключительное право на поощрение и содействие широкому использованию возобновляемых источников энергии, и, будучи центральным звеном в развитии технологий использования возобновляемых источников энергии, данная организация занимается анализом и мониторингом политики использования ВИЭ, сотрудничеством с государственными органами и неправительственными организациями, предоставляет консультации и рекомендации государствам-членам в отношении разнообразных вопросов, в том числе по финансированию и стандартизации, содей-

ствуется научным исследованиям и разработкам через технологический обмен информацией.

ИРЕНА координирует свои действия с другими международными организациями, работающими в области энергетики, особенно с учреждениями ООН, во избежание повторения, дублирования и концептуальных нестыковок в рабочих программах. В настоящее время в рамках системы ООН нет единого органа, специализирующегося на решении вопросов возобновляемой и альтернативной энергетики. Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) обладает общей компетенцией в оказании помощи развивающимся странам в отношении мероприятий по охране окружающей среды и предоставляет необходимые консультации по вопросам, не ограничиваемым изменением климата, а касающимся экологического управления и передачи современных технологий в целях устойчивого развития [2, с. 235–240]. В структуру Программы по окружающей среде входит шесть отделов [8], один из которых заслуживает особого внимания – Отдел технологии, промышленности и экономики, занимающийся, помимо прочих функций, поощрением правительств и частного сектора к разработке и принятию политики, стратегий и более «чистых» и безопасных в экологическом отношении технологий в целях обеспечения эффективного использования природных ресурсов и уменьшения загрязнения и рисков для здоровья человека и окружающей среды.

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), являясь специализированным учреждением ООН, осуществляет содействие и помощь развивающимся государствам, продвигает международное промышленное сотрудничество, в том числе, в организации проектов экологически чистой энергетики и устойчивого использования энергии в промышленности и агропромышленном комплексе экономики.

Некоторые схожие с ИРЕНА функции можно отметить у Международного энергетического агентства (МЭА) в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Ключевые функ-

ции МЭА – тесное сотрудничество со всеми заинтересованными государствами «за пределами ОЭСР», экологическая осведомленность, экономическое развитие и энергетическая безопасность. До недавнего времени ВИЭ не были в центре внимания МЭА, но в октябре 2016 г. организация выпустила среднесрочный обзор рынка ВИЭ [6, с. 15], в котором существенно повысила прогноз развития возобновляемой энергетики.

На период между 2015 и 2021 гг. МЭА прогнозирует серьезный рост ВИЭ, главным образом благодаря реализации «зеленых инициатив» Китая, Индии, Мексики и США, а также реализованным проектам по альтернативной и возобновляемой энергетике в ЕС. В течение следующих пяти лет ВИЭ возобновляемые источники будут самыми интенсивно развивающимися и растущими источниками энергии, доля которых вырастет до 28% в 2021 г.

Эти прогнозы, на наш взгляд, кажутся реальными, особенно в условиях последних договоренностей в рамках БРИКС. 7 июля 2015 г. государства-участники подписали соглашение о создании общего Банка развития БРИКС с фондом валютных резервов в 100 млрд. долларов США, а в апреле 2016 г. был одобрен первый пакет кредитов на проекты в сфере ВИЭ на общую сумму 811 млн. долларов США, что позволит создать генерации на общую мощность в 2,37 мегаватт.

В своем ежегодном докладе Всемирный совет по ветроэнергетике констатировал, что инвестиции в ВИЭ с каждым годом растут и заметен значительный прогресс в реализации проектов в странах с развивающейся экономикой в Африке и Латинской Америке. Одновременно с этим Исполнительный директор МЭА видит увеличение инвестиций только в ветроэнергетику на период до 2040 г. до 3,6 трлн. долларов США.

Российская Федерация пока не готова идеологически переключиться на идею экологии жизни и следовать опыту других государств по стимулированию и развитию не сильно загрязняющих источников энергии. Однако существует положительная динамика в рамках проведения в 2017 г.

«Года экологии», когда будет уделено повышенное внимание к энергоэффективности, энергосбережению, использованию ВИЭ и использованию огромного потенциала Российской Федерации в этой сфере, тем более что существует объективная потребность в проектах ВИЭ по энергетической независимости нового российского региона. Министерство энергетики РФ совместно с ПАО «РусГидро» и ГК «Внешэкономбанк» предполагают значительно увеличить долю ВИЭ в Крыму.

Список литературы:

[1] *Бринчук М.М.* Законы природы и общества. М.: Юрлитинформ, 2015.

[2] *Копылов М.Н.* Нужна ли сегодня универсальная международная межправительственная экологическая организация? // Актуальные проблемы современного международного права: Материалы ежегодной межвузовской научно-практической конференции. Москва, 9–10 апреля 2010 г. Часть I. М: РУДН, 2011.

[3] Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № А/RES/70/1 Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // <http://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=A/RES/70/1&Lang=R>.

[4] *Global Trends in Renewable Energy Investment 2016* // Frankfurt School-UNEP Centre. 2016.

[5] <http://minenergo.gov.ru/node/1026>.

[6] *Medium-Term Renewable Energy Market*. Paris: IEA, 2016.

[7] *Oniemola P.* International Law on Renewable Energy: The Need For a Worldwide Treaty // German Yearbook of International Law. Vol. 56, 2013.

[8] Organization of the secretariat of the

United Nations Environment Programme, ST/SGB/2006/13 // [https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/1/documents_sources-english/08_secretary-general's_bulletins/2006/sgb__2006-_13_____\[united_nations_environment_programme_\(unep\)\].doc](https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/1/documents_sources-english/08_secretary-general's_bulletins/2006/sgb__2006-_13_____[united_nations_environment_programme_(unep)].doc).

Spisok literatury:

[1] *Brinchuk M.M.* Zakony' prirody' i obshhestva. M.: Yurlitinform, 2015.

[2] *Kopylov M.N.* Nuzhna li segodnya universal'naya mezhdunarodnaya mezhpriavitel'stvennaya e'kologicheskaya organizaciya? // Aktual'ny'e problemy' sovremennogo mezhdunarodnogo prava: Materialy' ezhegodnoj mezhvuzovskoj nauchno-prakticheskoy konferencii. Moskva, 9–10 aprelya 2010 g. Chast' I. M: RUDN, 2011.

[3] Rezolyuciya General'noj Assamblei OON № A/RES/70/1 Preobrazovanie nashego mira: Povestka dnya v oblasti ustojchivogo razvitiya na period do 2030 goda // <http://daccess-ods.un.org/access.nsf/Get?OpenAgent&DS=A/RES/70/1&Lang=R>.

[4] *Global Trends in Renewable Energy Investment 2016* // Frankfurt School-UNEP Centre. 2016.

[5] <http://minenergo.gov.ru/node/1026>.

[6] *Medium-Term Renewable Energy Market*. Paris: IEA, 2016.

[7] *Oniemola P.* International Law on Renewable Energy: The Need For a Worldwide Treaty // German Yearbook of International Law. Vol. 56, 2013.

[8] Organization of the secretariat of the United Nations Environment Programme, ST/SGB/2006/13 // [https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/1/documents_sources-english/08_secretary-general's_bulletins/2006/sgb__2006-_13_____\[united_nations_environment_programme_\(unep\)\].doc](https://hr.un.org/sites/hr.un.org/files/1/documents_sources-english/08_secretary-general's_bulletins/2006/sgb__2006-_13_____[united_nations_environment_programme_(unep)].doc).

