

УДК – 347
ББК – 67.404

РУЗАКОВА Ольга Александровна,
заместитель руководителя аппарата
Комитета Государственной Думы по государственному
строительству и законодательству,
доктор юридических наук

12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право

ПРИЕМНАЯ СЕМЬЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК МЕХАНИЗМ РАЗРЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И «ОТКАЗА ОТ РЕБЕНКА»

Аннотация. Целью данной статьи является рассмотрение возможности введения понятия «отказ от ребенка» в Семейный кодекс Российской Федерации. Проводится анализ действующего законодательства, статистических данных, обзор мнений специалистов. Рассматриваются проблемы правового регулирования института приемной семьи и отказа приемных родителей от ребенка, принятого на воспитание.

Ключевые слова: семейное право, приемная семья, социальное сиротство, вторичное сиротство, отказ от ребенка, лишение родительских прав.

RUZAKOVA Olga Aleksandrovna,
the Deputy chief of staff of the State Duma Committee
on state construction and legislation, doctor of law

THE FOSTER FAMILY IN THE RUSSIAN FEDERATION AS A MECHANISM FOR THE RESOLUTION OF PROBLEMS OF SOCIAL ORPHANHOOD AND «CHILD ABANDONMENT»

Summary. The purpose of this article is to consider the possibility of introducing the concept of «abandonment of child» in the Family Code of the Russian Federation. The analysis of the current legislation, statistics, survey of the views of experts. Just considering options for the content of this concept.

Keywords: family law, social orphanhood, secondary orphanhood, abandonment of child, deprivation of parental rights.

В любом государстве и любом обществе всегда были, есть и будут дети-сироты и дети, которые по разным причинам остаются без попечения родителей. (довольно частое в современных государствах явление – наличие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, даже с учетом того, что причины такого явления разнообразны.) Такие понятия, как «дети-сироты» и «дети, оставшиеся без попечения родителей», содержатся в Федеральном законе «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [7].

Социальный сирота – это ребенок, у которого есть родители и родственники, но они либо не желают, либо не имеют возможности воспитывать ребенка, и за них это делает государство [1, с. 192].

В современной России рост социального сиротства обусловлен двумя причинами. Первая причина, общая для стран Запада, заключается в кризисе института семьи. Кризис проявляется в увеличении возраста вступления в зарегистрированный брак, росте числа разводов, значительной распространенности незарегистрированных брачных отношений, снижении рождаемости, легализации однополых

браков. Вторая причина специфическая – критическое состояние российской семьи, которое обусловлено бедностью значительного числа семей, отсутствием эффективной социальной политики, широким распространением алкоголизма и связанного с ним семейного насилия [3, с. 353].

Приемная семья – это форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей (в том числе детей-сирот), в семью на основании особого договора – договора о приемной семье. По сути, это опека или попечительство, которые осуществляются по такому договору. Супруги или граждане, желающие взять на воспитание ребенка, именуются приемными родителями, а ребенок, передаваемый на воспитание в приемную семью, – приемным ребенком.

В последнее время наметилась тенденция к отказу приемных родителей от детей. Такое социальное явление называется вторичным сиротством. Иными словами, когда новые родители не справляются с воспитанием приемного ребенка, его вновь возвращают в государственное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Существует также возможность прекратить действие договора по желанию приемных родителей. Причины такого прекращения могут быть всякие: болезнь ребенка, изменение имущественного или семейного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком, конфликтные отношения между родителями и ребенком [8].

Заголовки статей во всемирной сети пестрят такими названиями, как «Нотариальный отказ от ребенка», «Отказ от ребенка в роддоме», «Может ли отец отказаться от ребенка в пользу матери?», «Отказ от усыновленного ребенка». Большое количество юридических фирм предлагают свои услуги по правильному оформлению так называемого отказа от ребенка. Но что именно подразумевается под этим понятием?

К сожалению, в современном обществе нередки случаи, когда родители не желают исполнять обязанности по отношению к собственным детям. Причинами этого явления, как правило, являются неспособность материально обеспечить ребенка,

нежелание отца ребенка нести ответственность, слишком юный возраст родителей, болезнь ребенка. Вследствие этого дети могут утратить родительское попечение.

В России имеет место феномен отказа родителей от собственных детей начиная с роддома и позднее. К настоящему времени в стране более одного миллиона брошенных детей.

В соответствии с господствовавшей ранее в литературе по семейному праву точкой зрения лишение родительских прав приводило к полному прекращению родительских правоотношений. Легко видеть, что, согласно действующему законодательству, полного прекращения правовой связи между детьми и родителями, лишенными родительских прав, не происходит.

Только если ребенка усыновляют другие мужчина или женщина, все обязанности возлагаются на усыновителя, а биологические родители освобождаются от своих обязанностей.

Таким образом, в данном случае понятие отказа от ребенка звучит как желание родителей прекратить дальнейшее осуществление своих прав и исполнение обязанностей относительно ребенка старшего возраста. Но добровольный отказ родителя от своих прав – это лишь основание для суда принять решение о передаче этих прав другому лицу. Действующее законодательство не рассматривает какой-либо возможности отказа родителя от родительских прав. Лишить человека какого-либо права, а тем более родительского, может только судебная инстанция и только в процессуальном порядке.

Современная реальность – это феномен так называемого вторичного сиротства. Данное явление состоит в отказе опекунов, попечителей, приемных родителей, патронатных воспитателей, усыновителей от своих приемных детей [6]. По мнению психологов, для ребенка это не лучше, чем если бы его никогда не забирали из детского дома. Данный отказ наносит таким детям психологические травмы, заставляет их разочароваться в семье и лишает их доверия к взрослым. Будучи взятыми в семью снова, они испытывают трудности с привя-

занностью к близким людям, что приводит к отсутствию взаимопонимания между детьми и родителями, возможным конфликтам в будущем и, следовательно, к возможному повторному их возвращению в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Таких примеров, к сожалению, немало. Эксперты говорят, что каждый десятый ребенок возвращается в детский дом.

По СК РФ усыновители получают те же права, что и родители. Так что, если усыновитель принял решение об отказе от ребенка, процедура лишения прав точно такая же. Усыновитель, как и родитель, в этом случае не освобождается от обязанностей.

Добровольный отказ опекуна или попечителя от ребенка регулируется российским гражданским законодательством. Опекун, попечитель могут быть освобождены от исполнения своих обязанностей по их просьбе [2].

Будучи разновидностью опеки (попечительства), приемная семья прекращается по тем же основаниям, что и опека. Различие между ними весьма формально и сводится к разным наименованиям этих правовых конструкций форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей [5, с. 260].

Кроме того, приемные родители вправе отказаться от исполнения договора о приемной семье при наличии уважительных причин (болезнь, изменение семейного или имущественного положения, отсутствие взаимопонимания с ребенком или детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие).

На основании сказанного выше можно сделать вывод еще об одном содержании понятия «отказ от ребенка». Отказ – это возвращение ребенка опекунами, попечителями, приемными родителями, патронатными воспитателями, усыновителями в организации для детей сирот.

Как справедливо указывает С.В. Доржиева, «подготовку для принятия ребенка в семью должны проходить не только приемные родители, но и совершеннолетние члены их семьи, хотя и на добровольной основе. Это позволит создать благо-

приятные условия для приема нового члена семьи, снизит психологическое напряжение в первые дни создания приемной семьи» [4, с. 145].

Полагаем, что с точки зрения современного общества введение данной нормы в СК РФ является необходимостью, так как, если исходить из приведенной официальной статистики, мнений специалистов, можно понять, что есть нарабатанная большая судебная практика, но в Семейном кодексе нет статьи «Отказ от ребенка». Понятие активно используется в обыденной жизни, но законодательно не закреплено.

Общим понятием отказа от ребенка видится нежелание родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей в дальнейшем осуществлять свои права и исполнять обязанности по отношению к ребенку, родителями, усыновителями, опекунами, попечителями, приемными родителями, патронатными воспитателями которого они являются.

Из приведенного выше следует вывод о необходимости борьбы государства с отказами от детей путем оказания материальной, социальной и психологической помощи семьям и одиноким родителям. Необходимо предоставить срок на обдумывание при принятии такого решения, разъяснить его последствия и постараться сохранить ребенка в семье, так как любое, даже самое хорошее содержание детей в государственном учреждении не заменит им родителей.

Список литературы:

- [1] *Галагузова М.А.* Социальная педагогика: Курс лекций. М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2001.
- [2] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 02.11.2013) // Российская газета. 1994. № 238.
- [3] *Дмитриева М.А.* Причины социального сиротства // Молодой ученый. 2012. № 11.
- [4] *Доржиева С.В.* Проблемы правового регулирования порядка передачи детей в приемную семью // Семейное и жилищное право. 2013. № 3.
- [5] *Крашенинников П.В.* Семейное право: Учебник / Б.М. Гонгало, П.В. Крашенинников, Л.Ю. Михеева, О.А. Рузакова. М.: Статут, 2008.

[6] *Осипова И.И.* Феномен вторичного сиротства в современной России // URL: <http://www.journaldetskidom.ru/magazine/?act=more&id=541>.

[7] Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

[8] URL: <http://io.nios.ru/index.php?rel=25&point=9&art=418>.

Spisok literatury:

[1] *Galaguzova M.A.* Social'naya pedagogika: Kurs lekcij. M.: Gumanit. izd. centr VLADOS, 2001.

[2] *Grazhdanskij kodeks Rossijskoj Federacii (chast' pervaya) ot 30.11.1994 № 51-FZ (red. ot 02.11.2013) // Rossijskaya gazeta. 1994. № 238.*

[3] *Dmitrieva M.A.* Prichiny' social'nogo sirotstva // *Molodoj uchenyj.* 2012. № 11.

[4] *Dorzheva S.V.* Problemy' pravovogo regulirovaniya poryadka peredachi detej v priemnuyu sem'yu // *Semejnoe i zhilishhnoe pravo.* 2013. № 3.

[5] *Krasheninnikov P.V.* Semejnoe pravo: Uchebnik / B.M. Gongalo, P.V. Krasheninnikov, L.Yu. Mixeeva, O.A. Ruzakova. M.: Statut, 2008.

[6] *Osipova I.I.* Fenomen vtorichnogo sirotstva v sovremennoj Rossii // URL: <http://www.journaldetskidom.ru/magazine/?act=more&id=541>.

[7] Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 25.11.2013) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.

[8] URL: <http://io.nios.ru/index.php?rel=25&point=9&art=418>.

