

УДК – 347
ББК – 67.404

ГОЦ Евгения Валентиновна,
старший преподаватель кафедры
«Транспортное право» Московского государственного
университета путей сообщения (МИИТ)
Evgeniya.goc@mail.ru
8 9636662269

12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. Значительные расходы региональных бюджетов на государственные и муниципальные закупки актуализируют необходимость развития системы управления государственными закупками, анализ их роли и места в системе государственного регулирования экономики, в том числе, на региональном уровне применительно к отдельным секторам и сегментам регионального хозяйственного комплекса.

Ключевые слова: государственные и муниципальные нужды, планирование закупок, позитивное влияние на динамику цен, заключение государственных контрактов.

GOTS Evgenia Valentinovna,
the senior teacher of chair «Transport law» at Moscow state
University of railway engineering (MIIT)
Evgeniya.goc@mail.ru
8 9636662269

TO THE QUESTION OF RESPONSIBILITY IN THE SPHERE OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS IN MODERN RUSSIA

Abstract. Significant are the regional budget expenses on state and municipal procurement actualize the necessity of development of system of state procurement, an analysis of their role and place in the system of state regulation of economy, including at the regional level in relation to individual sectors and segments of the regional economic complex.

Key words: state and municipal needs, procurement planning, positive influence on dynamics of prices, the conclusion of state contracts.

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность закупок закреплен в ст. 12 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фон-

дами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Статья 16 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступил в силу с 1 января 2015 г. Согласно данной норме, планирование закупок осуществляется исходя из определенных с учетом положений ст. 13 данного Федерального закона целей осуществления закупок посредством формирования, утверждения и ведения: 1) планов закупок и 2) планов-графиков. Особенности планирования закупок в рамках государственного оборонного заказа установлены Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Планы закупок заказчик формирует, исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений ст. 13 и 19 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков.

Заказчики осуществляют закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для:

1) достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами;

2) исполнения международных обязательств Российской Федерации, реализации межгосударственных целевых программ, участником которых является Российская Федерация, за исключением исполняемых государственных программ;

3) выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов, за исключением выполняемых в соответствии с п. 1 и 2 названной статьи функций и полномочий.

Увеличение объемов государственных заказов служит фактором роста совокупного спроса для поддержки и стимулирования национальных производителей и регулирования структуры отраслевой и региональной экономики. Кроме того, при сбалансированном регулировании объемов закупаемой продукции посредством государственных заказов может быть оказано позитивное влияние на динамику цен по ее определенным видам. Значительные расходы бюджетов всех уровней на государственные и муниципальные закупки актуализируют необходимость развития системы управления государственными закупками, анализ их роли и места в системе государственного регулирования экономики [4].

Государственный заказ является структурным элементом системы макроэкономических регуляторов, способствующих поддержанию стабильности финансовых отношений в экономике. Расходы государственного бюджета определяют масштабы и динамику финансовых потоков, создающих необходимые условия для экономического роста и развития национальной экономики [7, с. 2]. Используя государственные закупки как инструмент регулирования и программирования экономики, государство привлекает и потенциал частного предпринимательства к обеспечению устойчивости экономического развития. В этом случае в процессе воздействия системы государственных заказов на экономику наряду со стимулирующим возникает и синергетический эффект [3].

Закупочная деятельность на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, направленная на удовлетворение государственных и муниципальных нужд,

способна создать необходимые предпосылки устойчивого развития экономики регионов и национальной экономики [2, с. 4]. В целом можно отметить, что сейчас взят курс на формирование конкурсной, высокоэффективной и прозрачной системы размещения государственных заказов, заключения государственных контрактов. Вместе с тем с момента опубликования Федерального закона № 94-ФЗ были предприняты попытки его улучшения в соответствии с требованиями практики, а это можно считать свидетельством определенной недоработанности [6, с. 4].

Значительные расходы региональных бюджетов на государственные и муниципальные закупки актуализируют необходимость развития системы управления государственными закупками, анализ их роли и места в системе государственного регулирования экономики, в том числе, на региональном уровне применительно к отдельным секторам и сегментам регионального хозяйственного комплекса. Системное исследование процесса государственных закупок в смешанной экономике, участие промышленности, частного бизнеса в выполнении государственных контрактов требуют переосмысления концептуальных подходов к организационному, экономическому и законодательному механизмам закупок. Вследствие этого назревшая необходимость формирования и реализации новых подходов к управлению функционированием и развитием структурообразующих отраслей региональной экономики, в том числе промышленного комплекса, очевидна [2]. Кроме того, совершенствование системы управления государственными закупками с целью эффективного использования бюджетных средств, расширения возможностей для участников и обеспечения гласности, прозрачности размещения заказов, развития добросовестной конкуренции и предотвращения коррупции в сфере размещения заказов приобретает особую остроту в контексте политики модернизации и перевода экономики России на инновационные рельсы.

Следовательно, полноценное развитие институтов рынка государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ

и оказание услуг для государственных нужд предполагает реформирование и совершенствование сложившейся в переходный период институциональной системы в сфере государственных закупок, в том числе правил и механизмов размещения заказов, заключения контрактов, процедур контроля [1]. В частности, несмотря на вступление в силу Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», требуется совершенствование законодательной базы рынка государственных заказов путем систематизации законодательства РФ о госзакупках посредством принятия согласованных основополагающих нормативных актов, регламентировавших правовые и процедурные вопросы закупок на основе № 94-ФЗ. Кроме того, необходима полноценная регламентация всей технологии закупок. Помимо конкурсной основы должна быть установлена возможность закупок посредством проведения аукционов, в том числе открытых в электронной форме, введена новая процедура закупок без проведения торгов на товарной бирже, регламентирована процедурная часть организации и размещения государственных заказов [6, с. 3].

Спрашивать обоснование решения, а не регламентировать до последнего винтика всю деятельность. Если в законе выдвигаются требования к поставщикам, то такие же требования должны быть к заказчику, то есть его аттестация, повышение квалификации – все это действительно требует дальнейшего регулирования в законе. И самое главное – колоссальные риски в деятельности заказчика. Эти риски зарплатой чиновника не компенсируются, следовательно, должны быть предусмотрены, как в адвокатской деятельности, механизмы страхования деятельности заказчика, чтобы было кому платить [5].

Коррупция в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд проявляется в разнообразных формах. Для систематизации этих форм следует их классифицировать согласно нару-

шаемым при этом принципам, провозглашенным в ст. 6 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок [1].

Принцип профессионализма заказчика установлен в ст. 9 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2013 г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок [5].

Список литературы:

[1] Алпатов Ю.М. Организация местного самоуправления в городах федерального значения / Дисс. докт. юрид. наук. – М., 2009.

[2] Алпатов Ю.М. Финансово-правовые основы осуществления местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 5. С. 33-36.

[3] Алпатов Ю.М. Юридическая природа и механизм межмуниципального сотрудничества городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга // Административное и муниципальное право. 2009. № 2. С. 16-28.

[4] Алпатов Ю.М. Развитие законодательства о городском самоуправлении в России (советский и современный период) // История государства и права. 2008. № 9. С. 24-27.

[5] Алпатов Ю.М. Правовое регулирование межмуниципального сотрудничества муниципальных образований Москвы и Санкт-Петербурга // Российский юридический журнал. 2008. № 3. С. 34-41.

[6] Никифорова Л.В. Государственные закупки как фактор развития регионального промышленного комплекса: Дисс. ... канд. экон. наук. М., 2010.

[7] Серединцев Д.С. Развитие системы управления государственными закупками: Дисс. ... канд. экон. наук. М., 2009.

Spisok literatury:

[1] Alpatov Ju.M. Organizacija mestnogo samoupravlenija v gorodah federal'nogo znachenija / Diss. dokt. jurid. nauk. – M., 2009.

[2] Alpatov Ju.M. Finansovo-pravovye osnovy osushhestvlenija mestnogo samoupravlenija v gorodah federal'nogo znachenija Moskve i Sankt-Peterburge // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2009. № 5. S. 33-36.

[3] Alpatov Ju.M. Juridicheskaja priroda i mehanizm mezhmunicipal'nogo sotrudnichestva gorodov federal'nogo znachenija Moskvy i Sankt-Peterburga // Administrativnoe i municipal'noe pravo. 2009. № 2. S. 16-28.

[4] Alpatov Ju.M. Razvitie zakonodatel'stva o gorodskom samoupravlenii v Rossii (sovetskij i sovremennij period) // Istorija gosudarstva i prava. 2008. № 9. S. 24-27.

[5] Alpatov Ju.M. Pravovoe regulirovanie mezhmunicipal'nogo sotrudnichestva municipal'nyh obrazovanij Moskvy i Sankt-Peterburga // Rossijskij juridicheskij zhurnal. 2008. № 3. S. 34-41. [6] Nikiforova L.V. Gosudarstvenny'e zakupki kak faktor razvitiya regional'nogo promy'shlennogo kompleksa: Diss. ... kand. e'kon. nauk. M., 2010.

[7] Seredincev D.S. Razvitie sistemy' upravleniya gosudarstvenny'mi zakupkami: Diss. ... kand. e'kon. nauk. M., 2009.

