

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЕЖИМА ОБРАЩЕНИЯ С БЕЖЕНЦАМИ

**Аннотация.** В статье особое внимание уделяется анализу соглашений общего характера, определяющих режим обращения с беженцами в целом, и соглашений специального характера, определяющих конкретную сферу регулирования режима беженцев.

**Ключевые слова:** беженец, Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о статусе беженцев 1951 года, Протокол 1967 года, Конвенция Организации Африканского Единства (ОАЕ) о беженцах 1969 г., Гаагское соглашение о моряках-беженцах 1957 г.

**SUVOROVA Vera Aleksandrovna,**  
candidate of political Sciences,  
associate Professor State University of management,  
master of Department of state and legal disciplines  
of Moscow University for the Humanities

## INTERNATIONAL LEGAL REGULATION OF THE TREATMENT OF REFUGEES

**Abstract.** In the article special attention is paid to the analysis of agreements of a General nature governing the treatment of refugees in General, and agreements of a special nature, determining the specific regulatory regime for refugees.

**Keywords:** refugee, universal Declaration of human rights, the Convention relating to the status of refugees of 1951, Protocol 1967, Convention of the organization of African Unity (OAU) on refugees 1969, the Hague agreement on refugee seamen, 1957.

Миграция вызывается различными причинами, по которым ее иногда подразделяют на добровольную и вынужденную. Специфическими видами миграции являются те, в основе которых лежит факт преследования человека.

С середины XX в. защита прав человека и основных свобод стала неотъемлемым элементом международных отношений, что напрямую связано со второй мировой войной. В результате в 1948 г. появляется Всеобщая декларация прав человека, ставшая международным стандартом того, что должен иметь и в чем должен быть гарантирован каждый человек. Основными источниками международного права являются многосторонние соглашения. В целях систематизации соглашений, касающихся

беженцев, их можно классифицировать следующим образом:

1. Соглашения общего характера, определяющие режим (статус) беженцев в целом. К их числу относятся Конвенция о статусе беженцев 1951 г., Протокол 1967 г., касающийся статуса беженцев, и Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

Конвенция содержит три вида положений: 1) положения, содержащие определения в отношении лиц, которых следует считать беженцами; 2) положения, определяющие правовой режим беженцев, а также их права и обязанности в стране убежища; 3) процедурные положения, касающиеся применения Конвенции.

Определение Конвенции 1951 г. направлено, прежде всего, на защиту политичес-

ких беженцев – категории, получившей название «классические беженцы» или «конвенционные беженцы» и расцениваемой с точки зрения международно-правовой защиты как наиболее уязвимая группа.

Прогрессивный шаг сделан Конвенцией Организации Африканского Единства (ОАЕ) о беженцах 1969 г.: она определяет беженцев как жертв не только преследований, но и «внешней агрессии, оккупации, иностранного доминирования или событий, серьезно нарушающих общественный порядок» [3].

Протокол, касающийся статуса беженцев, одобрен и принят к сведению Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции от 16 декабря 1966 г. и вступил в силу 4 октября 1967 г. Протокол 1967 г. расширяет сферу применения Конвенции 1951 г. на ситуации, которые возникли после 1 января 1951 г., и на ситуации, не ограниченные этой датой [4].

К этой категории документов относится также принятый Генеральной Ассамблеей ООН 14 декабря 1950 г. Устав Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. В Уставе определяются те лица, на которых распространяется компетенция Верховного комиссара ООН по делам беженцев.

2. Соглашения регионального характера, определяющие режим беженцев в регионе. К категории региональных соглашений относятся конвенции, соглашения и документы, разработанные латиноамериканскими и африканскими государствами в целях урегулирования проблем убежища и беженцев в регионе. Наиболее универсальным региональным соглашением является принятая в сентябре 1969 г. на Ассамблее глав государств и правительств Организации африканского единства Конвенция, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке. Региональные соглашения, разработанные в Латинской Америке, посвящены проблеме дипломатического и территориального убежища.

3. Соглашения специального характера определяющие конкретную сферу регулирования режима беженцев. К этой катего-

рии международных документов относятся соглашения, которые, в отличие от первых двух категорий соглашений, регулируют лишь аспекты режима беженцев. Гаагское соглашение о моряках-беженцах от ноября 1957 г. является дополнением к Конвенции о статусе беженцев 1951 г. Оно было разработано с целью упорядочения режима беженцев, являющихся членами экипажей судов, плавающих под флагами государств – участников этого соглашения [1].

20 апреля 1959 г. в Страсбурге было подписано разработанное Европейским Советом Соглашение об отмене виз для беженцев. Соглашение регулирует вопросы въезда и пребывания беженцев на территории договаривающихся государств.

4. Соглашения, действие которых было распространено на беженцев. Имеется ряд документов, сфера действия которых распространена на беженцев путем включения в них специальной статьи или принятия соответствующего протокола.

В Конвенции 1951 г. содержится положение, обязывающее государства «предоставлять беженцам преимущества, вытекающие из заключенных между собой или могущих быть заключенными в будущем соглашений о сохранении приобретенных прав... в отношении социального обеспечения с соблюдением лишь тех условий, какие применяются к гражданам государств, подписавших упомянутые соглашения» (п. 3 ст. 24) [5]. В соответствии с положениями этой статьи Комитет по вопросам социального обеспечения Европейского Совета разработал два Протокола к европейским соглашениям по вопросу социального обеспечения.

Одновременно с соглашениями и соответствующими протоколами к ним Европейский Совет принял Конвенцию о социальной и медицинской помощи, в которой предусматривается обеспечение граждан договаривающихся государств, законно находящихся на их территории, правом на оказание медицинской и социальной помощи, которую они оказывают своим гражданам.

28 июня 1962 г. Международная организация труда приняла Конвенцию граждан

страны и иностранцев в области социального обеспечения (Конвенция МОТ № 118). Конвенция МОТ охватывает всю область социального обеспечения, за исключением государственной помощи, и предусматривает, что государства – участники Конвенции предоставляют на своей территории гражданам любого другого государства – участника Конвенции равный со своими гражданами режим в вопросах социального обеспечения.

5. Соглашения, содержащие специальные положения, касающиеся беженцев. К этой категории международных документов относятся прежде всего Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны, договоры о выдаче преступников и дополнительные протоколы к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 г. Четвертая Женевская Конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 г. содержит специальное положение (ст. 44), в котором говорится, что с беженцами не должны обращаться как с «иностранцами, являющимися гражданами противника, в силу лишь их юридической принадлежности к неприятельскому государству».

6. Соглашения общего характера, которые касаются беженцев. Имеется большое количество конвенций общего характера, которые можно отнести к этой категории, исходя из того, что их действие распространяется на всех лиц.

Конвенция об объявлении безвестно отсутствующих умершими была принята в 1950 г. Конвенция излагает процедуру обращения к специально созданным судам с просьбой объявить безвестно отсутствующих умершими.

В июле 1949 г. Международной организацией труда была принята Конвенция о миграции в поисках занятости (Конвенция МОТ № 97), которая дополнила Конвенцию МОТ 1939 г. по этому же вопросу. Положения этих Конвенций распространяются на беженцев, квалифицируемых как трудящиеся-мигранты.

7. Соглашения и декларации об убежище. Принципы убежища были в общем виде изложены в Договоре Монтевидео о международном уголовном праве 1889 г. и

разработаны впоследствии в ряде региональных конвенций, в частности: в Гаванской Конвенции о нормах, подлежащих соблюдению при предоставлении убежища от 20 февраля 1928 г., Конвенции Монтевидео о политическом убежище от 26 декабря 1933 г., Договоре Монтевидео о политическом убежище и беженцах от 4 августа 1939 г., Каракасской Конвенции о дипломатическом убежище 1954 г.

По инициативе ООН положение о праве убежища было включено во Всеобщую декларацию прав человека 1948 г.

В принятых Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 г. Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах отсутствует положение о праве убежища. Однако некоторые статьи этих документов содержат определенные гарантии в отношении прав всех людей, в том числе беженцев.

В декабре 1967 г. Генеральной Ассамблеей ООН была принята Декларация о территориальном убежище. В Декларации указывается, что право искать убежища и пользоваться убежищем не может быть использовано лицом, в отношении которого «существуют серьезные основания полагать, что оно совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества по смыслу тех международных актов, которые были выработаны для того, чтобы предусмотреть нормы относительно этих преступлений» [2].

8. Соглашения, касающиеся апатридов. Состояние безгражданства возникает, как правило, по причине коллизии законодательных актов различных государств по вопросам гражданства.

В 1954 г. на состоявшейся в Нью-Йорке конференции полномочных представителей, созванной по инициативе ЭКОСОС, была принята Конвенция о статусе апатридов. При разработке Конвенции в качестве модели была использована Конвенция о статусе беженцев 1951 г. Вопросом гражданства, включая безгражданство, занималась Комиссия международного права, которая, во исполнение резолюции 319 В. ЭКОСОС от 11 августа 1950 г., разработала

два проекта конвенции: 1) об искоренении безгражданства и 2) о сокращении безгражданства в будущем.

В заключение следует отметить, что сформирована целая система международных правовых актов, закрепляющих право каждого искать убежище от преследований, установлены минимальные стандарты гуманного обращения с названными лицами. Вместе с тем вызовы и угрозы в современном мире, нашествие мигрантов в Европу, ситуация с гражданами Сирии, Афганистана и Украины требуют принять меры к оптимизации системы международной защиты беженцев в новых условиях.

### Список литературы:

[1] Гаагское соглашение о моряках-беженцах от 1957 г. // Режим доступа: <http://www.unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/Convention/Соглашение, касающееся моряков-беженцев.pdf>.

[2] Декларация о территориальном убежище 1967 г. // Режим доступа: <http://www.unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/Декларация о территориальном убежище.pdf>.

[3] Конвенция Организации Африканского Единства (ОАЕ) о беженцах 1969 г. // Режим

доступа <http://www.unhcr.ru/doc/1969-afrika.doc>.

[4] Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 г. // Режим доступа: <http://www.unhcr.ru/files/convention.pdf>.

[5] <http://www.unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/конвенция о статусе беженцев 28 июля 1951 год. pdf>.

### Spisok literatury:

[1] Gaagskoe soglashenie o moryakakh-bezhencax ot 1957 g. // Rezhim dostupa: <http://www.unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/Convention/Soglashenie, kasayushheesya moryakov-bezhencev.pdf>.

[2] Deklaraciya o territorial'nom ubezhishhe 1967 g. // Rezhim dostupa: <http://www.unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/Deklaraciya o territorial'nom ubezhishhe.pdf>.

[3] Konvenciya Organizacii Afrikanskogo Edinstva (OAE) o bezhencax 1969 g. // Rezhim dostupa <http://www.unhcr.ru/doc/1969-afrika.doc>.

[4] Protokol, kasayushhijsya statusa bezhencev 1967 g. // Rezhim dostupa: <http://www.unhcr.ru/files/convention.pdf>.

[5] <http://www.unhcr.ru/fileadmin/files/docs/Documents/konvenciya o statuse bezhencev 28 iyulya 1951 god. pdf>.

