

МУРАШКО Людмила Олеговна,
доктор юридических наук, доцент,
заместитель начальника управления –
начальник отдела международных связей
и сравнительного анализа законодательства
Секретариата Конституционного Суда
Республики Беларусь (Минск, Беларусь)

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПАКТОВ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА В УКРЕПЛЕНИИ ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Аннотация. Автор на основе документов и исследований международных организаций в сфере конституционного правосудия обосновывает тезис о том, что международные пакты являются востребованным актуальным ресурсом, использование которого способствует интернационализации конституционного права. Данная точка зрения аргументируется исходя из анализа судебной практики Конституционного Суда Республики Беларусь, который широко использует международные пакты и замечания общего порядка соответствующих комитетов при вынесении решений.

Ключевые слова: международные пакты, аксиологический подход, права человека, конституционное правосудие.

MURASHKO Lyudmila Olegovna,
doctor of legal Sciences, associate Professor,
Deputy head of Department –
head of international relations Department
and comparative analysis of the legislation Secretariat
of the constitutional Court of the Republic of Belarus (Minsk, Belarus)

THE ROLE OF THE INTERNATIONAL COVENANTS ON HUMAN RIGHTS TO STRENGTHEN THE INTERNATIONALIZATION OF CONSTITUTIONAL LAW

Abstract. The author based on documents and studies of international organizations in the sphere of constitutional justice proves the thesis that the international covenants are in demand actual resource, which promotes the internationalisation of constitutional law. This view is argued on the basis of the analysis of the jurisprudence of the constitutional Court of the Republic of Belarus, which widely uses the international covenants and the General comments of the relevant committees when making decisions.

Keywords: international covenants, axiological approach, human rights, constitutional justice.

Республика Беларусь является членом Организации Объединенных Наций с 1945 г.; подписала и ратифицировала важнейшие международно-правовые акты – Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., к юбилею которых приурочена конференция. С момента разработки и принятия

пактов прошло полвека; за этот период Пакты стали важнейшей составляющей совокупности общепризнанных международно-правовых стандартов прав человека.

Что касается соотношения национальных и международных актов, то, согласно ст. 8 Конституции, Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечива-

ет соответствие им законодательства. Таким образом, белорусское государство исходит из приоритетного соблюдения общепризнанных принципов международного права, приводит в соответствие с данными принципами всю систему национального законодательства. Международные договоры Республики Беларусь являются составной частью национальной правовой системы.

В соответствии с Законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», Законом «О международных договорах Республики Беларусь» нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории государства законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта.

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами Конституционный Суд Республики Беларусь наделен полномочиями на осуществление последующего и предварительного конституционного контроля. Кроме того, в практику Конституционного Суда Республики Беларусь вошло принятие решений об устранении в актах законодательства пробелов, исключения из них коллизий и правовой неопределенности.

Следует подчеркнуть, что при рассмотрении подавляющего большинства дел Конституционный Суд Республики Беларусь активно использует положения международно-правовых актов.

Анализ национальных докладов к XVI Конгрессу Конференции европейских конституционных судов «Сотрудничество между конституционными судами в Европе – рамочные условия и перспективы в настоящее время» (11–14 мая 2014 г., г. Вена, Австрия), прежде всего раздела «Конституционные суды между конституционным правом и европейским правом» [4], свидетельствует о том, что международные договоры являются важнейшим источником права при вынесении решений конституционными судами; суды в подав-

ляющей части решений ссылаются в качестве аргументации своих позиций на положения международных договоров, прежде всего в сфере прав и свобод человека. Одно из первых мест при этом занимают международные пакты (в совокупности с замечаниями общего порядка соответствующих комитетов), являясь ценным и востребованным правовым ресурсом.

Согласно Национальному докладу, подготовленному Конституционным Судом Республики Беларусь по специальному вопросу к указанному Конгрессу, в своих решениях Суд использовал положения более ста международно-правовых актов, около 90 из них – это многосторонние международные акты, более 10 – двусторонние международные договоры (цифры за период 1994–2012 гг.) [2].

Наиболее часто Конституционный Суд в своих решениях использовал принципы и нормы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., Конвенции о правах ребенка 1989 г., Своде принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, 1988 г., ряде конвенций, принятых в рамках МОТ, и др.

В практике Конституционного Суда Республики Беларусь при использовании норм международных договоров выработано несколько подходов: первый подход заключается в указании на международные договоры как источник права, которым регулируются те или иные общественные отношения, без ссылок на их конкретные положения; второй подход состоит в использовании норм международных договоров при оценке соответствия проверяемого нормативного правового акта международно-правовым актам, ратифицированным Республикой Беларусь, с конкретными положениями и ссылками; согласно третьему подходу положения международных договоров активно используются при обосновании правовых позиций, формулируемых им в ходе вынесения решений.

Что касается непосредственно международных пактов, то, проверяя конституционность нормативных правовых актов, прежде всего законов в порядке обязательного предварительного контроля, Конституционный Суд Республики Беларусь около 150 раз ссылался на международные пакты и замечания общего порядка комитетов, использовал их при аргументации своей позиции. Например, проверяя недавно Кодекс о культуре [1], Конституционный Суд исходил из понимания культурных прав, которые содержатся в Замечании общего порядка № 21 (2009) «Право каждого человека на участие в культурной жизни» (ст. 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах). Проверяя Закон «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» и введение Единой системы учета лиц, потребляющих наркотические средства [3], Конституционный Суд анализировал соразмерность такого вмешательства в личную жизнь и соблюдение интересов общества, степень защиты информации личного характера при формировании данной системы учета. При этом Конституционный Суд, исходя из норм Конституции Республики Беларусь, опирался также на ст. 17 Международного пакта о гражданских и политических правах и Замечание общего порядка № 16 (1988) «Право на личную жизнь».

Следует сказать также о европейском правовом пространстве и его влиянии на национальное законодательство. Конституционный Суд Республики Беларусь учитывает положения не только ратифицированных международных договоров, но и международных договоров, не являющихся обязательными для Республики Беларусь.

Республика Беларусь не является членом Совета Европы. Однако Конституционный Суд Республики Беларусь неоднократно ссылался на положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. как источник международно-правового регулирования определенных правоотношений; в решениях Конституционного Суда Республики Беларусь неоднократно использовались акты

Совета Европы, например: Европейские пенитенциарные правила, документы ОБСЕ, рекомендации Парламентской Ассамблеи Совета Европы и другие.

Что касается Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ), не будучи членом Совета Европы и участницей Конвенции, Республика Беларусь не связана юридическими обязательствами, возникающими из признания государством юрисдикции ЕСПЧ. Однако Конституционный Суд внимательно анализирует практику ЕСПЧ, и нельзя отрицать влияния правовых позиций ЕСПЧ на формирование правовых позиций Конституционного Суда Республики Беларусь при проверке конституционности нормативных правовых актов.

В своих решениях Конституционный Суд неоднократно указывал органам, осуществляющим законодательную и правоприменительную деятельность, что содержание норм Конституции о правах и свободах человека неразрывно связано с пониманием прав и свобод, выработанным международным сообществом в рамках международных стандартов в сфере прав человека.

Таким образом, можно констатировать, что международные пакты являются тем востребованным сегодня, необходимым, важным и актуальным ресурсом, использование которого позволяет развиваться и укрепляться тенденции интернационализации конституционного права, универсализации стандартов прав человека, выработке их общего правового понимания в конкретном развертывании и правоприменении.

Список литературы:

[1] Аб адпаведнасці Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь Кодэкса Рэспублікі Беларусь аб культуры: Рашэнне Канстытуц. Суда Респ. Беларусь. 11 июля 2016 г. № Р-1062/2016 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 22.07.2016. 6/1569.

[2] Конституционный Суд Республики Беларусь. Национальный доклад к XVI Конгрессу европейских конституционных судов «Сотрудничество между конституционными судами в Европе – рамочные условия и перспективы в настоящее время» // URL: <http://www.>

confeuconstco.org/reports/rep-xvi/LB-Belarus-RU.pdf/ (дата доступа 29.10.2016).

[3] О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов»: Решение Конституц. Суда Респ. Беларусь. 8 июля 2016 г. № Р-1057/2016 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. 21.07.2016. 6/1564.

[4] Сотрудничество между конституционными судами в Европе – рамочные условия и перспективы в настоящее время: XVI Конгресс европейских конституционных судов. Вена, 11–14 мая 2014 г. // URL: <http://www.confeuconstco.org/> (дата доступа 29.10.2016).

Spisok literatury:

[1] Ab adpavednasci Kansty'tucy'i Re'spubliki Belarus' Kode'ksa Re'spubliki Belarus' ab kul'tury': Reshenie Konstituc. Suda Resp. Belarus'. 11 iyulya 2016 g. № R-1062/2016 // Nac. pravovoj Internet-portal Resp. Belarus'. 22.07.2016. 6/1569.

[2] Konstitucionny'j Sud Respubliki Belarus'. Nacional'ny'j doklad k XVI Kongressu evropejskix konstitucionny'x sudov «Sotrudnichestvo mezhdru konstitucionny'mi sudami v Evrope – ramochny'e usloviya i perspektivy' v nastoyashhee vremya» // URL: <http://www.confeuconstco.org/reports/rep-xvi/LB-Belarus-RU.pdf/> (data dostupa 29.10.2016).

[3] O sootvetstvii Konstitucii Respubliki Belarus' Zakona Respubliki Belarus' «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotory'e zakony' Respubliki Belarus' po voprosam protivodejstviya nezakonnomu oborotu narkoticheskix sredstv, psixotropny'x veshhestv, ix prekursov i analogov»: Reshenie Konstituc. Suda Resp. Belarus'. 8 iyulya 2016 g. № R-1057/2016 // Nac. pravovoj Internet-portal Resp. Belarus'. 21.07.2016. 6/1564.

[4] Sotrudnichestvo mezhdru konstitucionny'mi sudami v Evrope – ramochny'e usloviya i perspektivy' v nastoyashhee vremya: XVI Kongress evropejskix konstitucionny'x sudov. Vena, 11–14 maya 2014 g. // URL: <http://www.confeuconstco.org/> (data dostupa 29.10.2016).

