

УДК – 347
ББК – 67.405

КРЫЛОВ Константин Давыдович,
доктор юридических наук,
профессор кафедры трудового права и права социального
обеспечения Московского государственного
юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
Председатель Московского общества трудового права и права
социального обеспечения,
заместитель Председателя Союза юристов Москвы

ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЦЕННОСТНЫХ ОРИЕНТИРАХ СОЦИАЛЬНОГО ДИАЛОГА

Аннотация. Для реализации и развития международных стандартов прав человека большое значение приобрел социальный диалог, в котором они получают отражение в качестве его целей, основополагающих принципов и основного содержания.

Ключевые слова: права человека, социальный диалог, международные трудовые нормы, Международная организация труда.

KRYLOV Konstantin Davidovich,
doctor of law, Professor of labour law and social security law,
Moscow state law University named after O. E. Kutafin (MSAL),
Chairman of the Moscow society for labour law and social security law,
Vice-Chairman of the Union of lawyers of Moscow

THE IMPORTANCE OF INTERNATIONAL HUMAN RIGHTS STANDARDS OVER VALUES OF SOCIAL DIALOGUE

Abstract. For the implementation and development of international standards of human rights has acquired great importance to social dialogue in which they get reflected in the quality of his goals, basic principles and main content.

Keywords: human rights, social dialogue, international labour standards, international labour organization.

Среди прав человека, получивших закрепление в основных международных актах ООН, особо выделяются права в сфере труда, включая право на объединение в профессиональные союзы для представительства, осуществления и защиты социальных и экономических интересов. Данные права получили конкретизацию и развитие в специальных международных актах МОТ, касающихся их содержания, реализации и развития. Их ценность во многом обусловлена формированием и функционированием механизмов социального диалога и трипартизма на международном и внутригосударственном уровнях, в рамках которых осуществляется нормативное регулирование сферы труда.

Международная организация труда призывает государства следовать курсу укрепления социального диалога и трипартизма на основе полного соблюдения принципов свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров, что соответствует положениям Декларации МОТ 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда и Декларации МОТ 2008 г. о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. Для их реализации приняты специальные меры контроля над ратификацией и действительным соблюдением Конвенции 1948 г. о свободе ассоциации и защите права на организацию (87), Конвенции 1949 г. о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров (98) и Конвенции 1976 г. о

трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144). На осуществление этих мер ориентируют Резолюция МКТ 2002 г. о трипартизме и социальном диалоге и Резолюция МКТ 2013 г. о периодическом обсуждении проблем социального диалога. В них сформулированы руководящие принципы социального диалога и трипартизма, указаны меры содействия им, определены рамки действий социальных партнеров, государств и международных структур.

Социальный диалог и трипартизм составляют парадигму современного управления сферой труда, что содействует социальной справедливости, справедливым и мирным трудовым отношениям, достойному труду. Социальный диалог является средством обеспечения социального и экономического прогресса. Процесс социального диалога олицетворяет собой основополагающий демократический принцип, заключающийся в том, что люди, на которых распространяются принимаемые решения, должны обладать правом голоса в процессе принятия решений. Социальный диалог имеет разнообразные формы, а его стержневым элементом являются коллективные переговоры. Консультации, обмен информацией, другие формы диалога между социальными партнерами и правительствами приобрели большую важность во многих государствах.

Социальный диалог основан на принципе соблюдения свободы объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров. Это – основополагающий принцип МОТ, применимый ко всем странам и всем работникам, как это установлено в Декларации 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда. Эти права охватывают работников всех отраслей и секторов независимо от характера их трудовых правоотношений, включая работников неформальной экономики, сельской экономики, свободных экспортных зон, микро-, малых и средних предприятий, а также домашних работников и трудовых мигрантов.

Социальный диалог и трипартизм являются основными методами решения стратегических задач в сфере труда. Они игра-

ют ведущую роль в обеспечении консенсуса по вопросам социально-экономической политики, содействуют устойчивому развитию, способствуют применению трудового законодательства и укреплению учреждений по вопросам труда.

Столкнувшись с перспективой хронической безработицы, бедности, неравенства и давления, оказываемого на предприятия, Международная конференция труда приняла в 2009 г. Глобальный пакт о рабочих местах, в котором признается важнейшая роль социального диалога в процессе разработки политики, направленной на решение национальных приоритетных задач. В нем также привлекается внимание к роли коллективных переговоров при согласовании мер, направленных на предотвращение сокращения занятости, защиту заработной платы, содействие адаптивности предприятий и обеспечение устойчивости процесса экономического восстановления. Социальные партнеры являются основными действующими субъектами реальной экономики, и их участие в двусторонних и трехсторонних процессах в равной мере важно как в период кризисов, так и в другие периоды. В различных странах проблемы экономического и финансового кризиса разрешаются посредством социального диалога, в том числе в ходе коллективных переговоров, проведения мер, нацеленных на сохранение рабочих мест, и обеспечения стабильности размеров заработной платы. Однако в некоторых странах реформы, осуществляемые как в государственном, так и частном секторах, приводили к ограничению сферы ведения социального диалога, ослаблению механизмов коллективных переговоров и к ограничению независимости социальных партнеров.

Организация производства в глобальных производственно-сбытовых цепочках и динамичный характер региональной экономической интеграции ставят на повестку дня новые проблемы и создают новое пространство для трансграничного социального диалога.

Ссылки на нормы, принципы и права в сфере труда, сформулированные в универсальных международных актах, все

чаще встречаются в многосторонних, региональных и двусторонних соглашениях. Они служат основным ориентиром в этой области. Это и открывает новые возможности, и создает дополнительные проблемы.

МОТ, определяя меры содействия социальному диалогу, указывает на необходимость уважать независимость и автономию организаций работников и работодателей, воздерживаться от вмешательства в процесс их создания, функционирования и административного управления. Государства должны гарантировать, чтобы коллективные переговоры проводились в условиях соблюдения независимости сторон, соблюдения принципов господства права за счет эффективных мер инспекции труда, обеспечения их соблюдения и укрепления механизмов предотвращения и разрешения споров. Эти факторы входят в сферу ответственности правительств.

Права на свободу объединения и на ведение коллективных переговоров должны носить инклюзивный характер и быть доступны всем работникам и работодателям и их представительным организациям. Социальный диалог должен укрепляться и расширяться на всех уровнях в государственном и частном секторах. Его роль должна повышаться в процессе обеспечения сбалансированного, инклюзивного и устойчивого социально-экономического развития, благодаря соответствующей государственной политике и содействию международному сотрудничеству.

Правительства поощряются к тому, чтобы принимать меры в обеспечение координации и последовательности своих позиций в МОТ, а также на других форумах в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда. Эти усилия могли бы включать, по мере необходимости, механизмы проведения эффективных консультаций между заинтересованными министерствами и с социальными партнерами.

Определяя рамки собственных действий, МОТ ориентируется на укрепление институтов и процессов социального диалога, способствуя созданию предварительных условий для ведения действенного со-

циального диалога и поддерживая усилия трехсторонних участников по реализации мер, содействующих ему. Наряду с усилиями по ратификации и действительному соблюдению основополагающих конвенций МОТ особо поддерживает ратификацию Конвенции 1976 г. о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), Конвенции 1978 г. о трудовых отношениях на государственной службе (151), Конвенции 1981 г. о коллективных переговорах (154) и содействует продвижению Рекомендации 1951 г. о коллективных договорах (91), Рекомендации 1960 г. о сотрудничестве в отраслевом и в национальном масштабе (113), Рекомендации 1976 г. о трехсторонних консультациях (152), Рекомендации 1981 г. о коллективных переговорах (163) и Рекомендации 2006 г. об индивидуальном трудовом правоотношении (198).

Принимаются меры, чтобы наращивать потенциальные возможности МОТ в проведении результативных, продуманных и конструктивных обследований, а также анализа законодательных и политических мер, касающихся механизмов содействия действительному социальному диалогу. Она способствует реальному участию социальных партнеров в процессе разработки трудового законодательства посредством трехсторонних консультаций с учетом целенаправленной технической помощи и деятельности по наращиванию потенциала. Оказывается содействие органам регулирования вопросов труда в целях совершенствования административного управления и эффективности их основополагающих функций, включая обеспечение соблюдения трудового законодательства, деятельности инспекции труда, оказания услуг и информационной поддержки широкой общественности. Поддерживаются усилия органов урегулирования вопросов труда по организации консультаций с социальными партнерами и по рационализации процесса сбора, анализа и распространения данных.

Расширяется содействие в целях укрепления и повышения результативности систем и механизмов предотвращения и разрешения споров, используя, в том чис-

ле, оперативное рассмотрение индивидуальных трудовых жалоб посредством обследований, консультативной помощи экспертов, наращивания потенциальных возможностей и обмена опытом. МОТ ориентирована на содействие учреждениям трехстороннего социального диалога и механизмам принятия политических решений посредством конструктивных политических консультаций, обмена опытом и технического сотрудничества. Расширяется исследовательская деятельность, касающаяся роли трехстороннего социального диалога в качестве меры реагирования на кризис, а также экономических и политических преобразований. Особо оказывается содействие гендерному равенству, повышению и расширению участия женщин в механизмах социального диалога.

Активизируется исследовательская работа по социально-экономической результативности различных систем коллективных переговоров, осуществляется координация в предоставлении информации в процессе обеспечения этих результатов. В ходе исследований выявляются факторы, способствующие эффективности ведения коллективных переговоров в различных контекстах. МОТ широко и регулярно распространяет информацию, применяя наиболее целесообразные методы, о глобальных тенденциях и вызовах для трехсторонних участников в процессе коллективных переговоров. Нарастивается техническое содействие и конструктивные политические консультативные услуги по созданию учреждений, отвечающих за проведение социального диалога между социальными партнерами, включая коллективные переговоры и повышение их эффективности.

Расширяется база знаний о применении коллективных договоров и соглашений, различных средств, обеспечивающих их инклюзивный характер, в контексте Рекомендации 91, в частности, касательно защиты работников ММСП, уязвимых работников и лиц, поддерживающих нестандартные трудовые отношения. МОТ оказывает консультативные услуги, ориентируясь на Рекомендацию 1952 г. о сотрудничестве на уровне предприятия (94), по вопросам

расширения сотрудничества на рабочих местах в качестве механизма, позволяющего предвидеть перемены и способствовать преобразованиям таким образом, чтобы учитывались нужды работодателей и работников. Содействие социальному диалогу и повышению роли социальных партнеров осуществляется с точки зрения разработки, регулирования и осуществления экономической политики, политики в области занятости и социальной защиты на национальном и на международном уровнях.

Особое внимание вызывают проблемы трансграничного социального диалога в целях анализа накопленного опыта, вызовов и тенденций, а также роли и дополнительных преимуществ МОТ в этом контексте. Для содействия Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК), разрабатывается всеобъемлющая политика и стратегия в целях расширения сотрудничества МОТ с предприятиями. В этом отношении совершенствуется координация ее деятельности при надлежащем участии представителей работников и работодателей. Намечено провести обсуждение проблем достойного труда в глобальных системах поставок на очередной сессии Международной конференции труда.

Для оказания поддержки трехсторонним участникам социального диалога на всех уровнях МОТ укрепляет и наращивает потенциал трехсторонних участников, включая национальные органы регулирования вопросов труда по содействию и стимулированию социального диалога и коллективных переговоров, их участие в них, принимая во внимание разнообразие существующих систем и национальных условий. Оказывается поддержка заинтересованным правительствам и организациям работников и работодателей в создании и совершенствовании механизмов социального диалога в рамках региональной и субрегиональной интеграции. Осуществляется содействие обмену опытом между органами регулирования вопросов труда, организаций работников и работодателей на всех уровнях посредством политичес-

кого диалога, целенаправленного обучения и «партнерских» программ, а также за счет использования новаторских стратегий и платформ в целях обмена знаниями и опытом.

С целью усиления согласованности и последовательности политических мер МОТ инициативно сотрудничает с такими международными организациями и учреждениями, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Группа двадцати, Организация экономического сотрудничества и развития, с региональными организациями и механизмами региональной интеграции. Тем самым осуществляется содействие Программе достойного труда, нормам и принципам МОТ, активному участию социальных партнеров в деятельности учреждений системы ООН и в рамках других глобальных форумов.

Предусмотрено в дальнейшем наращивать потенциальные возможности по оказанию поддержки трехсторонним участникам посредством комплексных и последовательных консультативных услуг политического характера, охватывающих права в сфере труда, проблемы занятости, социальной защиты и социального диалога.

Активно содействуя социальному диалогу и участию социальных партнеров в своей деятельности, МОТ расширяет участие социальных партнеров в процессе разработки и реализации страновых программ достойного труда (СПДТ), соглашений о сотрудничестве и государственно-частных партнерств в разрезе всех четырех стратегических задач МОТ. Поставлена задача превратить социальный диалог, включая ведение коллективных перегово-

ров, в стержневой элемент СПДТ и деятельности по техническому сотрудничеству с учетом потребностей трехсторонних участников.

В марте 2016 г. Административный совет МОТ определил ближайшие меры по итогам периодического обсуждения вопросов, касающихся социального диалога. В 2017 г. намечено рассмотреть данные вопросы в связи с обсуждением дальнейшей реализации основополагающих принципов и прав в сфере труда. Для Российской Федерации совершенствование этого механизма происходит на основе нового соглашения с МОТ, в котором определены основные направления международного сотрудничества государства и социальных партнеров в сфере труда, социальной и экономической политики. Его реализация осуществляется с учетом продолжающего действовать Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ.

Вовлечение государства и социальных партнеров в масштабную деятельность МОТ, нацеленную на поощрение и повышение эффективности социального диалога, предполагает организацию информационно-пропагандистских кампаний и научных исследований, деятельность по укреплению потенциальных возможностей социальных партнеров, разработку политики и партнерства в развитии социального диалога и трипартизма. Для этого необходимо эффективно использовать имеющиеся ресурсы в поддержку таких усилий, направленных на дальнейшее развитие основополагающих принципов и прав в сфере труда.

