

УДК – 347  
ББК – 67.404

**ГОЦ Евгения Валентиновна,**  
старший преподаватель кафедры «Транспортное право»  
Московского государственного университета путей сообщения (МИИТ)  
e-mail: Evgeniya.goc@mail.ru  
8 9636662269

12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право;  
международное частное право

## КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД В РОССИИ

**Аннотация.** *Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – это совокупность участников контрактной системы в сфере закупок. Как представляется, в Российской Федерации целесообразно применять комбинированную модель государственных закупок.*

**Ключевые слова:** *государственные нужды, государственные закупки, аудит в сфере закупок, единая информационная система, муниципальные информационные системы.*

**GOTS Evgenia Valentinovna,**  
*the high teacher of Transport law department of Moscow  
State University of means of communication (MIIT)*

## CONTRACT SYSTEM IN THE SPHERE OF PURCHASES OF GOODS, OPERATIONS, SERVICES FOR SUPPORT OF THE STATE AND MUNICIPAL NEEDS IN RUSSIA

**Summary.** *The contract system in the sphere of purchases of goods, operations, services for support of the state and municipal needs is a set of participants of contract system in the sphere of purchases. As it is represented, in the Russian Federation it is expedient to apply combined model of government procurement.*

**Keywords:** *the state needs, government procurement, audit in the sphere of purchases, a unified information system, municipal information systems.*

Классификацию государственных нужд можно проводить по различным основаниям: по уровням определения – федеральные и региональные, по видам – социальные и экономические, по способам удовлетворения – договорный и внедоговорный, по характеру воплощения – программные нужды и внепрограммные нужды, по содержанию – нужды в товарах, работах, услугах. Спорным вопросом является отнесение к государственным нуждам потребности публичных образований в аренде имущества. Буквальное толкование Закона о размещении заказов не позволяет распространить правила данного Закона на арендные отноше-

ния. В письме Минэкономразвития России от 2 октября 2007 г. № 14902-АП/Д04 сделан важный вывод о неприменении данного Закона к отношениям по аренде недвижимого имущества. Вопрос о размещении заказов государства и органов местного самоуправления на аренду движимого имущества в данном письме остался не разъясненным. Вместе с тем письмо министерства не носит нормативного характера, поэтому не подлежит обязательному применению. На практике у государственных и муниципальных заказчиков возникает потребность в аренде различных видов имущества, прежде всего движимого (например, аренда транспортных средств), вслед-

ствие чего они вынуждены размещаемые заказы на аренду имущества именовать заказами на оказание услуг, однако эти виды нужд следует разграничивать. заключаемые договоры аренды и возмездного оказания услуг относятся к самостоятельным типам договоров и регулируются разными главами Гражданского кодекса РФ (гл. 34 «Аренда» и гл. 39 «Возмездное оказание услуг»). С целью ликвидации пробела в законодательстве целесообразно внести соответствующие дополнения в Закон о размещении заказов [2, с. 20, 21].

Государственные нужды могут состоять в потребности не только приобретения любых видов движимого и недвижимого имущества, но и получения имущества во временное владение и пользование, а также выполнения различных видов работ и оказания различных услуг. В советский период для обеспечения государственных потребностей была создана система снабжения и сбыта. Действовал плано-распределительный механизм материальных ресурсов. В рыночной экономике удовлетворение государственных нужд осуществляется на принципиально новой договорной основе, в условиях формирования рынка государственных закупок товаров (работ, услуг) [3, с. 194]. Рынок государственных закупок постепенно становится крупнейшим сегментом товарного рынка, имеющего особенности, проистекающие из участия в нем государства как особого субъекта имущественных отношений [5, с. 305].

*Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд* – это совокупность участников контрактной системы в сфере закупок (федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и

контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями), уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок и осуществляемых ими, в том числе, с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено настоящим Федеральным законом) в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

В целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система, взаимодействие которой с иными информационными системами обеспечивает:

1) формирование, обработку, хранение и предоставление данных, в том числе автоматизированных, участникам контрактной системы в сфере закупок в рамках отношений, указанных в ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона;

2) с 1 января 2016 г. – контроль над ответственностью:

а) информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

б) информации, включенной в планы-графики закупок, информации, содержащейся в планах закупок;

в) информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

г) информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

д) условий проекта контракта, направляемого в форме электронного документа

участнику закупки, с которым заключается контракт, информации, содержащейся в протоколе определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

е) информации о контракте, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, условиям контракта;

3) использование усиленной неквалифицированной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных законом;

4) подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии указанного доступа [4, с. 157].

Единая информационная система содержит:

1) информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, перечень иностранных государств, групп иностранных государств, с которыми Российской Федерацией заключены международные договоры о взаимном применении национального режима при осуществлении закупок, а также условия применения такого национального режима;

2) информацию о закупках, об исполнении контрактов;

3) реестр контрактов, заключенных заказчиками;

4) реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

5) библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов;

6) реестр банковских гарантий;

7) реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;

8) перечень международных финансовых организаций, созданных в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская

Федерация, а также международных финансовых организаций, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;

9) результаты мониторинга закупок, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок;

10) отчеты заказчиков, предусмотренные законом;

11) каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Следует отметить, что с 1 января 2016 г. в единую информационную систему будут входить: планы закупок, планы-графики, информация о реализации планов закупок и планов-графиков. Субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой. Единые требования к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [6] в рамках отношений, указанных в ч. 1 ст. 1 данного Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

Ключи усиленной электронной подписи, а также сертификаты ключей проверки электронных подписей, предназначенные для использования в целях названного Федерального закона, создаются и вы-

даются удостоверяющими центрами, получившими аккредитацию на соответствие требованиям Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», или в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, удостоверяющими центрами, созданными в соответствии с нормами права иностранного государства.

Согласно ст. 20 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Правительством РФ установлены случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Такое обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов закупок, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со ст. 36 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 1 названной выше статьи, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях. Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполни-

телей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (закрытый аукцион, аукцион в электронной форме; далее – электронный аукцион), запрос котировок, запрос предложений. Под конкурсом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта. Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта. Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки [1].

В целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных законом, могут быть созданы: государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

Такие уполномоченные органы и учреждения имеют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы и учреждения

полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным согласно законодательству Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы России (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов от балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию, если он в установленном порядке по-

дал заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

5) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе

зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, – участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества [10].

По объему закупок государство является одним из основных оптовых покупателей. Кроме того, приобретая товары, государство не преследует предпринимательских целей. Приобретаемые товары не используются для перепродажи, не подлежат переработке, а предназначены для производственного или потребительского применения. Государственные закупки подлежат финансированию преимущественно за счет бюджетных средств, поэтому при их осуществлении применяется специальная система ценообразования. Для рынка государственных закупок, как отмечается в литературе, характерными признаками являются высокая стабильность и гарантированность сбыта продукции. Вместе с тем имеются и негативные моменты, в частности давление на производителя. Чрезмерное расширение государственного рынка опасно для конкуренции. Поэтому для регулирования отношений по поставкам товаров необходимы четкие правила, исключающие возможность коррупционных проявлений и обеспечивающие возможность поддержания конкуренции поставщиков товаров.

Закупки товаров для федеральных государственных нужд представляют особый вид деятельности государства в лице уполномоченных органов по приобретению товаров (работ, услуг) за счет средств федерального бюджета и внебюджетных ис-

точников финансирования для осуществления функций и полномочий Российской Федерации, государственных заказчиков, в том числе для реализации государственных программ и исполнения международных обязательств России.

Следует отметить, что в международных актах содержится широкое понятие государственных закупок. Так, в Типовом законе ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг 1994 г. в это понятие включается не только купля-продажа, подряд, услуги, но и аренда, в том числе лизинг. Государственные закупки должны проводиться в соответствии с определенными принципами. Формирование принципов осуществления государственных закупок происходит постепенно. Так, в первом законодательном акте, регулировавшем отношения по государственным закупкам, после перехода России к рыночным отношениям – Законе РФ от 28 мая 1992 г. № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» – была предусмотрена договорная форма взаимоотношений государства с поставщиками товаров – государственный контракт, который, в отличие от других договоров, регулировал широкий круг отношений: экономические, правовые и организационно-технические. В данном Законе впервые был предусмотрен и конкурсный отбор поставщиков.

Поскольку сфера государственных закупок является одной из самых коррупциогенных сфер, в качестве одного из принципов их проведения можно рассматривать и применение мер предупреждения и пресечения коррупции, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Следует также отметить, что государственные закупки носят целевой характер, цели их проведения указаны в специальном законодательстве.

С учетом большого хозяйственного значения государственных закупок, направленных на решение крупных целевых программ и иных, в том числе социальных, задач, в Федеральном законе «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» предусмотрена возмож-

ность стимулирования поставщиков (поярджиков, исполнителей) товаров для государственных нужд (ст. 4). Данным общим положением, которое можно рассматривать в качестве принципа государственных закупок, руководствуются заказчики при размещении конкретных заказов на поставку товаров и заключении государственных контрактов. Как уже указывалось, государственные закупки можно рассматривать в качестве системы, состоящей из отдельных взаимосвязанных элементов, функционирование которых подчинено одной цели – удовлетворению государственных нужд. Элементами системы государственных закупок является определение потребностей в тех или иных товарах, формирование заказов на поставку товаров, размещение заказов и заключение государственных контрактов, а также их исполнение [7].

Как планомерно организуемый вид деятельности государственные закупки требуют создания специальной системы управления. Попытки создания такой системы предпринимались в нашей стране в начале 90-х гг. XX в., когда происходило становление рыночных отношений. Принятый 7 августа 1992 г. Указ Президента РФ № 826 «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы» был направлен на создание нового механизма государственных закупок. В нем предусматривался рыночный механизм ценообразования, отказ от обязательного доведения до поставщиков объема государственных закупок, конкурсный отбор поставщиков.

Для участия в осуществлении государственных закупок товаров общепромышленного применения и народного потребления было создано акционерное общество «Федеральная контрактная корпорация «Росконтракт»» (АО «Росконтракт»), а для участия в осуществлении государственных закупок зерна, хлебопродуктов и продуктов зернопереработки – акционерное общество «Федеральная контрактная корпорация «Росхлебопродукт»» (АО «Росхлебопродукт»). В качестве уставных капиталов в создаваемые акционерные общества были переданы денежные средства и другое имущество Министерства торгов-

ли и материальных ресурсов, которое было упразднено [8].

Указом Президента РФ и постановлением Правительства РФ от 10 августа 1992 г. № 565 «О реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы»» на АО «Росконтракт» и АО «Росхлебопродукт» возлагалось выполнение различных функций. Они принимали участие в осуществлении государственных закупок, предоставляли поставщикам гарантии сбыта товаров и их оплаты, оказывали государственную поддержку отдельных производств и направлений деятельности [9]. Данные корпорации на условиях конкуренции с другими организациями могли участвовать в посреднических операциях по поставкам товаров для государственных и иных нужд, в том числе для нужд предприятий и организаций, принимали участие в организации и проведении республиканских и межгосударственных (с участием стран СНГ) оптовых ярмарок и др. Отсутствие четко определенных функций и осуществляемых видов деятельности рассматриваемыми корпорациями не могло привести к эффективному результату по созданию государственной контрактной системы.

В настоящее время данная задача остается одной из самых актуальных в сфере государственных закупок. Задача совершенствования механизма государственных закупок поставлена в различных документах, в том числе в Бюджетном послании Президента РФ Федеральному Собранию на 2010–2012 гг. Зарубежный и международный опыт свидетельствует о возможности применения различных моделей организации и проведения государственных закупок. Так, в различных странах используются централизованная и децентрализованная модели. Централизованная модель предполагает создание единого центра формирования заказов и их размещения, что позволяет значительно сократить расходы на закупки товаров путем укрупнения объема закупаемых товаров, оперативно управлять размещением заказов и обеспечить контроль. Однако у такой модели имеются и недостатки, связанные с

необходимостью учитывать особенности определенных заявок. Децентрализованная модель, при которой многочисленные бюджетополучатели самостоятельно определяют потребности в тех или иных товарах, а заказчики формируют по их заявкам заказы и осуществляют их размещение, более трудозатратна и во многих случаях менее эффективна, поэтому в некоторых странах применяется комбинированная модель [10]. Так, в Великобритании помимо главного координирующего ведомства – Государственного казначейства, действуют специализированные «отраслевые» закупочные службы, такие, как «National Health Service Supplies» – служба закупок для системы национального здравоохранения. В России наблюдается тенденция к централизации государственных закупок на стадии размещения заказов. Так, согласно Положению о взаимодействии государственных и муниципальных заказчиков, органов, уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов для государственных или муниципальных заказчиков, при проведении совместных торгов при наличии не менее чем у двух заказчиков потребности в одних и тех же заказах проводятся совместные торги путем выбора организатора совместных торгов на основе заключения заказчиками, уполномоченными органами соглашения о проведении совместных торгов (п. 3).

В соответствии с Указом Президента РФ от 5 февраля 2007 г. № 119 создано Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка), и, таким образом, произошла централизация функций по размещению заказов, заключению, оплате, контролю и учету исполнения государственных контрактов по государственному оборонному заказу по всей номенклатуре продукции гособоронзаказа, за исключением номенклатуры продукции, определяемой государственными заказчиками государственного оборонного заказа. Завершение перехода на единую систему заказов по номенклатуре продукции государственного оборонного заказа должно быть осуществлено, как

указано в Стратегии национальной безопасности России до 2020 г., в среднесрочной перспективе [9]. Создание в России единого федерального закупочного центра с централизованно выполняемыми функциями по формированию и размещению заказов на поставку товаров, как иногда предлагается в литературе, вряд ли возможно из-за огромного разнообразия номенклатуры (ассортимента) и большого объема закупаемых товаров. Как представляется, в Российской Федерации целесообразно применять комбинированную модель государственных закупок. Помимо товаров номенклатуры государственного оборонного заказа, централизованная модель может быть применена в отношении закупаемых материальных ценностей в государственный материальный резерв, являющийся федеральной собственностью. Кроме того, в качестве возможного варианта применения централизованной модели являются закупки товаров для обеспечения деятельности государственных заказчиков – органов государственной власти (офисной мебели, канцелярских принадлежностей, компьютерной техники и средств защиты информации, а также других необходимых материальных средств), что позволит сократить бюджетные расходы на их приобретение. Создание эффективной федеральной контрактной системы требует решения ряда экономических, организационных и правовых задач.

Вместе с тем, требуют разработки и нормативного правового регулирования вопросы прогнозирования, определения видов и объемов государственных нужд, порядка формирования заказов на поставку товаров с учетом необходимости достижения цели их экономической эффективности. Состав государственных заказов должен быть взаимоувязан с осуществлением государственных функций. Необходимыми составляющими федеральной контрактной системы являются информационное обеспечение государственных закупок, осуществляемое в общих рамках принимаемых государством мер к привлечению современных информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов государственной власти, и



государственный контроль (антимонопольный, финансовый). Вместе с тем одним из самых важных вопросов является решение задачи обеспечения экономической эффективности государственных закупок. С этой целью необходимо в нормативном правовом порядке предусмотреть меры по государственному мониторингу исполнения государственных контрактов и разработать и утвердить методы оценки экономической эффективности осуществляемых государственных закупок [7].

Выделяют два основных вида коррупции в вузах – взятки при поступлении и в процессе обучения. Самые скромные экспертные оценки этой части теневого рынка весьма внушительны. Годовой оборот оценивается экспертами более чем в полмиллиарда долларов только за летний период вступительных экзаменов. Около ста миллионов долларов – оценка каждой экзаменационной сессии. В данной статье хотелось бы остановиться на второй разновидности. Сначала рассмотрим основные базовые условия, которые способствуют этому явлению. Во-первых, это крайне низкий уровень оплаты труда преподавателей. Мы сегодня имеем странную ситуацию, когда, например, зарплата преподавателя вуза меньше, чем не только зарплата водителя троллейбуса (у них все-таки высокая ответственность за безопасность людей), но даже кондуктора в этом троллейбусе (а там вполне достаточно трех классов образования). И вузы, и общественный транспорт – это «государственные расходы». Почему же такое положение дел? Ответ очевиден: плохая (или недостаточная) работа транспорта из-за отсутствия кадров может мгновенно парализовать жизнь городов, что приведет к экономическим проблемам, а может быть, и к народным волнениям. И такие проблемы придется решать сегодняшним руководителям регионов и страны. А вот результат плохой (или недостаточной) работы преподавателей вузов приведет к негативным результатам когда-то потом, через сколько-то лет, когда сегодняшнее поколение студентов, получивших некачественное образование, займет основное место в экономике страны (в том числе и руково-

дящие позиции). Но решать эти проблемы придется не нынешним государевым людям, а кому-то другому. Только этим и можно объяснить безответственность нынешнего руководства: отвечать-то не придется. Во-вторых, в значительной части российского общества сложилось устойчивое мнение, что взятка преподавателю – это плохо, но не очень. Другими словами, деяние, которое в Уголовном кодексе квалифицируется как преступление, сами члены общества с понятием преступления не ассоциируют [9]. Более того, присутствует некая нотка сочувствия к взяткополучателю: «...ну, у них же маленькие зарплаты, жить-то всем надо». Такое положение является прямым результатом государственной политики в отношении высшей школы, да и образования вообще и 90-х годов прошлого века, и последнего десятилетия тоже. По сути, в обществе запустился компенсаторный механизм поддержки преподавателей вузов. В нормальной ситуации должно быть все просто: родители студентов платят налог государству, а государство обеспечивает приемлемый уровень оплаты преподавателей. Но, поскольку государство отказалось от участия в такой законной, прозрачной и всем понятной схеме перераспределения, общество и отреагировало: деньги пошли напрямую. Но получили их не самые квалифицированные преподаватели, а самые подкупные [7]. К тому же, законная схема предполагает платить деньги преподавателю за хорошую работу (за то, что он проверяет уровень подготовки студента), а в сложившейся взяточнической схеме преподаватель получает деньги за плохую работу, за то, что не проверяет уровень подготовки. В-третьих, в рассматриваемом явлении два действующих лица – взяткодатель и взяткополучатель, т.е. студент и преподаватель. Тем не менее в подавляющем большинстве случаев эта некая сумма денег заработана не самим студентом, а его родителями [8]. Это обстоятельство создает несколько благодушное отношение студентов к процессу взятки, формируется ощущение роли некоего «курьера», который просто передал конверт от одного человека другому. Есть и немало студентов, ко-

торые отдают свои «кровно заработанные» деньги.

### Список литературы:

[1] *Зыкова И.В.* Комментарий к Федеральному закону «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». М.: Ось-89, 2006.

[2] *Лаптев В.В.* Современные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права // Предпринимательское право в XXI веке: преемственность и развитие. М.: МЗ Пресс, 2012.

[3] *Мецаев Б.К.* Юридическая природа контрольной деятельности (Теоретико-правовой аспект): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01. М., 2004.

[4] *Павлов О.В.* Конституционно-правовой статус контрольно-надзорных органов Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02. Рос. гос. торг.-экон. ун-т. М., 2007.

[5] *Рохлин В.И.* Прокурорский надзор и государственный контроль: история, развитие, понятие, соотношение. СПб.: Издательство «Юридический Центр Пресс», 2003.

[6] СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

[7] *Шевченко Л.И.* О соотношении государственного и договорного регулирования отношений по снабжению энергоресурсами / В книге: Энергетика и право Лахно П.Г., Шевченко Л.И. Москва, 2009. С. 68-76.

[8] *Шевченко Л.И.* О механизме договорного регулирования имущественных отношений // Коммерческое право. Научно-практический журнал. 2010. № 2 (7). С. 13-24.

[9] *Шевченко Л.И.* Спорные вопросы совершения условных сделок в предпринимательской деятельности и судебно-арбитражной практике // Закон. 2009. № 7. С. 205-214.

[10] *Шевченко Л.И.* Актуальные направления в исследовании проблем, связанных с совершенствованием правового регулирования

отношений в сфере энергетики // Юрист. 2011. № 11. С. 11-17.

### Spisok literatury:

[1] *Zy'kova I.V.* Kommentarij k Federal'nomu zakonu «O zashhite prav yuridicheskix lic i individual'ny'x predprinimatelej pri provedenii gosudarstvennogo kontrolya (nadzora)». M.: Os'-89, 2006.

[2] *Laptev V.V.* Sovremennye problemy' predprinimatel'skogo (hozyajstvennogo) prava // Predprinimatel'skoe pravo v XXI veke: preemstvennost' i razvitie. M.: MZ Press, 2012.

[3] *Meceev B.K.* Yuridicheskaya priroda kontrol'noj deyatel'nosti (Teoretiko-pravovoj aspekt): Dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.01. M., 2004.

[4] *Pavlov O.V.* Konstitucionno-pravovoj status kontrol'no-nadzorny'x organov Rossijskoj Federacii: Dis. ... kand. yurid. nauk: 12.00.02. Ros. gos. torg.-e'kon. un-t. M., 2007.

[5] *Roxlin V.I.* Prokurorskiy nadzor i gosudarstvenny'j kontrol': istoriya, razvitie, ponyatie, sootnoshenie. SPb.: Izdatel'stvo «Yuridicheskij Centr Press», 2003.

[6] SZ RF. 2013. № 14. St. 1652.

[7] *Shevchenko L.I.* O sootnoshenii gosudarstvennogo i dogovornogo regulirovaniya otnoshenij po snabzheniju jenergoresursami / V knige: Jenergetika i pravo Lahno P.G., Shevchenko L.I. Moskva, 2009. S. 68-76.

[8] *Shevchenko L.I.* O mehanizme dogovornogo regulirovaniya imushhestvennyh otnoshenij // Kommercheskoe pravo. Nauchno-prakticheskij zhurnal. 2010. № 2 (7). S. 13-24.

[9] *Shevchenko L.I.* Spornye voprosy sovershenija uslovnyh sdelok v predprinimatel'skoj dejatel'nosti i sudebno-arbitrazhnoj praktike // Zakon. 2009. № 7. S. 205-214.

[10] *Shevchenko L.I.* Aktual'nye napravlenija v issledovanii problem, svjazannyh s sovershenstvovaniem pravovogo regulirovaniya otnoshenij v sfere jenergetiki // Jurist. 2011. № 11. S. 11-17.

