

12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

Аннотация. Государственно-частное партнерство – это полноценное партнерство государственного и частного секторов с целью реализации проекта или услуги, которую традиционно предоставляет государство.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, право, правовые гарантии, экономические формации, формы партнерства.

SANICKIY Denis Igorevich,
postgraduate student, Russian Academy of Justice
the Department of financial law

FEATURES OF REALIZATION OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN RUSSIA

Summary. Public-private partnership is a full-fledged partnership of the state and private sectors for the purpose of project implementation or service which is traditionally provided by the state.

Keywords: public-private partnership, law, legal guarantees, economic structure, forms of partnership.

Что же такое государственно-частное партнерство (далее – ГЧП)? Казалось бы, простой вопрос, но даже здесь есть немало интересного, так как в теории и практике финансового права существует большое количество определений. На наш взгляд, наиболее точная и емкая формулировка следующая: ГЧП – это полноценное партнерство между государственным и частным сектором с целью реализации проекта или услуги, которую традиционно предоставляет государство.

Необходимо отметить, что в ГЧП учитывается, что при выполнении определенного рода задач у государственного и частного секторов есть свои преимущества. Основным преимуществом ГЧП является то, что, давая возможность каждому участвующему в проекте сектору делать то, что он умеет делать лучше всего, мы получаем услуги государства и инфраструктуру, реализованные самым экономичным и эффективным способом. Обдумывая перспективу участия в проекте ГЧП, государство должно учитывать и то, насколько успешно оно смогло реализовать

проекты в прошлом. Для того чтобы просчитать перспективы ГЧП, государство обязано поставить ряд сложных аспектов:

- установить временной показатель реализации проекта и его соответствие границам бюджета;
- очертить риски и выработать ставки по их минимальности;
- проанализировать взаимодействие всех систем после сдачи проекта;
- рассмотреть вопрос правильного и своевременного управления проектом в ходе его реализации;
- подготовить кадровое обеспечение проекта, то есть определить, есть ли в государственном секторе необходимые специалисты и ресурсы для управления активами и поддержания их технического состояния на должном уровне после приемки проектных работ у подрядчика из частного сектора.

Как показывает практика реализации отдельных проектов, государственный сектор зачастую не располагает собственным потенциалом для реализации проектов и поддержания работоспособности полученной инф-

раструктуры в течение продолжительного времени. Очень часто ролевая особенность государства сводится к тому, что государственный сектор может только иногда заказывать проекты, и по этой причине у него нет нужных специалистов и возможности обучать людей выполнению таких проектных заданий. В связи с этим у государства нет необходимости в таком потенциале. Именно на основании такой роли государственного сектора для успешной реализации ГЧП необходимо длительное участие частного сектора в оборотном цикле проекта, так как это еще и полезно ввиду того, что участники проекта со стороны частного сектора обладают необходимым опытом ведения бизнеса и не раз реализовывали аналогичные проекты в разных странах мира.

В рамках ГЧП частный сектор берет на себя риски по финансированию затрат в течение реализации проекта. Условия ГЧП требуют от частного сектора предложения услуг по наиболее конкурентным с экономической точки зрения ценам в течение длительного времени. Государственный сектор не заинтересован в том, чтобы просто найти и заключить сделку на самые низкие авансовые капиталовложения, как это бывает при заключении традиционного контракта, когда государственному сектору по большому счету все равно, насколько высокими будут затраты на техническое обслуживание после завершения проекта; в рамках ГЧП государство стремится получить наибольшую прибыль при наименьших рисках, оно берет на себя бремя капитальных и эксплуатационных затрат, а также риски превышения затрат и отсрочки сдачи проекта. Цель ГЧП, на наш взгляд, заключается в создании правовых условий для привлечения в экономику Российской Федерации инвестиций на основе государственно-частного партнерства.

ГЧП призвано повысить качество предоставляемых услуг и обеспечить их доступность.

ГЧП стоит рассматривать по двум основным направлениям: первое, глобальное, – ГЧП как катализатор смешанной экономики; второе, под менее масштабным ракурсом, – ГЧП – это некий основной элемент экономической политики в условиях быстро изнашивающейся индустриализации общественно-производства, определенный способ, используемый для обеспечения устойчивого

роста экономики всех уровней. Изучая и реализовывая ГЧП с точки зрения основного, специфического способа координации совместных действий государства и бизнеса, мы можем выявить его основные черты, формы и специфику применения в действительности, что дает возможность оценить преимущества, которые приносит каждый партнер в совместно реализуемый проект, и, исходя из этого, получаем возможность наиболее эффективно решать конкретные задачи обеспечения устойчивого роста российской экономики.

Но как этого достичь в реалиях российской экономики, каким образом заставить на практике работать весь механизм ГЧП? В нынешней ситуации современного экономического пространства, которое характеризуется глобальным масштабом конкуренции, для России, на наш взгляд, очень важно разработать основополагающие начала и элементы системы, призванные обеспечить успех реализации ГЧП и успех страны в конкурентной борьбе за привлечение инвестиций.

Проанализировав практическую сторону ГЧП, можем предложить следующее решение данного вопроса. Например, можно организовать специальный орган при Правительстве Российской Федерации. И это предложение имеет место быть не только в рамках теории финансового права, так как в Великобритании есть такой орган, и он называется «Инфраструктура Великобритании», который нивелирует все сложности, связанные с ГЧП и его реализацией.

В Российской Федерации этот орган должен быть наделен четкими полномочиями на создание необходимой инфраструктуры; этот орган обязан стать движущей силой, способствующей завершению необходимых инфраструктурных проектов в будущем. Хотелось бы отметить, что аналогичные ведомственные подразделения существуют и в Канаде, единственным отличием ее от Великобритании является возможность заниматься финансированием. В заключение отметим, что Россия является одной из четырех ведущих стран с развивающейся рыночной экономикой и обладает всем необходимым, чтобы стать одним из ведущих мировых центров. Выход на эти рубежи требует эффективной инфраструктуры, которая может быть обеспечена реализацией проектов ГЧП.