

ПРАВО И ЭКОНОМИКА

И.Ю. КОЛОТОВКИНА,
соискатель аспирантуры
НОУ ДПО ГАСИС

I.YU. KOLOTOVKINA,
competitor of postgraduate study
of NOU DPO GASIS

АНАЛИЗ
ИНФРАСТРУКТУРНОГО
СЕКТОРА
КАК ЦЕНТРАЛЬНОГО
ДЛЯ РАЗВИТИЯ
ИННОВАЦИОННОЙ
ЭКОНОМИКИ В
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

THE ANALYSIS
OF INFRASTRUCTURE
SECTOR AS CENTRAL
FOR DEVELOPMENT
OF INNOVATIVE
ECONOMY
IN THE SAKHALIN
REGION

Актуальность улучшения инфраструктурных условий для развития инновационной экономики регионов, выделение ее в обособленный блок обусловлена потребностью в разрешении проблемы миграции населения острова и необходимостью улучшения качества жизни населения, а также тем, что необходима новая инновационная стратегия создания инфраструктуры, новые инновационные подходы к ее формированию.

Ключевые слова: приоритетные инвестиционные проекты, преимущества экономики региона, производство новой продукции.

The urgency of improvement of infrastructure conditions for development of innovative economy of regions, its allocation in the isolated block is caused by need for permission of a problem of population shift of the island and need of improvement of quality of life of the population, and also that new innovative strategy of creation of the infrastructure, new innovative approaches to its formation is necessary.

Key words: priority investment projects, advantages of economy of the region, production of new production.

Анализ региональной программы «Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области до 2025 года» показал, что основным содержанием программы является формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов, создание региональных институциональных элементов инвестиционной политики и регулирования отношений между субъектами инициирования, разработка инвестирования и реализации инвестиционных проектов в региональных отраслях экономики и социальной сферы. При ее разработке основной акцент сделан на использование конкурентного преимущества, природно-ресурсный и транзитный потенциал территории, устойчивое наращивание экспорта продукции и модернизацию транспортной инфраструктуры, другие преимущества экономики региона.

Выделены основные инновационные контуры начала XXI века: информационные и телекоммуникационные технологии; медицина и здравоохранение; повышение рождаемости за счет особой региональной политики; привлечение на острова рабочих, служащих, специалистов за счет создания на островах лучшей жизни, чем на материках; возможности получать профессионально-техническое образование; высшее образование с уклоном на инновационное развитие экономики и защита окружающей среды; развитие информатики как технологии, сформировавшей глобальный инновационный контур.

Инновации по каждому мероприятию программы не названы и не выделены. При этом в программе от-

мечается, что инновационный характер тех или иных инвестиционных проектов (внедрение передовых технологий и оборудования, производство новой продукции, создание и коммерциализация объектов интеллектуальной собственности) повышают значимость инвестпроектов, характеризуют их как инновационные. Но следует заметить, что утверждать априори о будущей инновационности разрабатываемых проектов не убедительно.

Мероприятия по инновационному развитию экономики региона в программе отдельной строкой не выделены, а подстрочно отмечено, что в связи с проектным подходом инновационные мероприятия будут предусматриваться в период разработки проектов.

Особенностью программы является ее декларативный характер. Целостная система сведений о научно-инновационном потенциале области, необходимая для разработки стратегии развития области и для эффективного управления структурно-инвестиционными процессами в регионе, не создана, не проводилась, что является основным препятствием практической реализации инноваций. Стратегия была разработана без широкого использования инструментальных методов, без активного использования научных подходов, инноваций к решению инфраструктурных проблем Сахалинской области. Инфраструктурная сфера не выделена единым блоком, связанным с мероприятиями, разрешающими другие проблемы перехода на инновационную экономику.

Актуальность улучшения инфраструктурных условий для развития инновационной экономики регионов, выделение ее в обособленный блок обусловлена потребностью в разрешении проблемы миграции населения острова и необходимостью улучшения качества жизни населения, а также тем, что необходима новая инновационная стратегия создания инфраструктуры, новые инновационные подходы к ее формированию. Устаревая инфраструктура не соответствует требованиям и стандартам инновационного развития, востребованному уровню социально-экономического развития субъектов РФ. Несовершенство инфраструктуры входит в противоречие с возрастающей сложностью и разнообразием задач инновационной экономики региона.

Проведенное экспертно-аналитическое исследование результатов социально-экономического развития Сахалинской области в 2007–2011 гг. выявил хроническое неосвоение бюджетных средств для решения социально-экономических задач, в том числе, на строительство инфраструктурных объектов. Бюджет был исполнен с профицитом, однако освоение средств у некоторых распорядителей оценивается как низкое: неэффективное использование, не по целевому назначению; упущены выгоды; происходит отвлечение бюджетных средств, другие нарушения. С одной стороны, дополнительные доходы, профицит бюджета, миллиардные остатки средств на счетах, с другой – результаты неисполнения расходов областного бюджета;

ни по одному разделу не обеспечено их исполнение в полном объеме. Программа строительства объектов инфраструктуры носит текущий характер: достройка, расширение, модернизация, капитальный ремонт.

Решив за последние годы задачи создания институциональной основы и посткризисного восстановления производства, обеспечив макроэкономическую стабильность, Сахалинская область, с одной стороны, получила возможность ставить амбициозные стратегические цели развития на основе использования вновь открывающихся возможностей, с другой – оказалась перед необходимостью решения острых проблем и преодоления отмеченных долгосрочных вызовов. Перед регионом стоит задача перехода на развитие инновационной экономики, для решения которой требуется развитие инновационной инфраструктуры как одного из главных элементов потенциала экономического развития и привлечения на Сахалин творчески инициативных специалистов.

Адекватность региональной инфраструктуры новым реалиям, новым технологиям определяет перспективу развития не только региона, но и экономики всей страны. Кто осознал новые реалии, тот выбирает инновационные стратегии и программы действий развития инфраструктуры в XXI веке на основе новой парадигмы. Все большая доля элементов инфраструктуры должна создаваться по новым технологиям, из инновационных материалов и новыми способами производства работ. Институциональное переустройство

общения predeterminedило разработку инфраструктурной и инвестиционной стратегий: выбор стратегии инновационного инфраструктурного международного партнерства, нового подхода к традиционному устоявшимся категориям инновационного прорыва в области экономики и инфраструктуры.

Стратегия региона: переоценить взгляды на происходящие процессы, прояснить истоки грандиозных изменений; исходить из четких критериев инновационного стратегического мышления и потребностей региона в части трансформации электронных технологий, новой структуры экономики, технологического уровня. Современным уровнем развития экономики востребован научный, творческий подход к управлению и организации работ в инфраструктурном секторе.

Одним из важнейших условий успеха инфраструктурного обустройства инновационной экономики регионов является стратегическое управление. Нуждается в научной разработке теория поиска альтернативных стратегий инновационного развития экономики регионов, осуществление отдельных региональных проектов на различных уровнях управления при генерировании инновационных идей, в поиске новых знаний, новых теорий и направлений использования инноваций в конкурентной среде. Современные стратегии управления должны быть направлены на превращение теоретического знания в инновации, на возникновение наукоемких отраслей промышленности. При этом, напри-

мер, Д. Белл обращал внимание на важность соединения научных исследований и разработок, что имеет огромное значение для внедрения инноваций в производственную практику. Проблема эффективного стратегического управления инфраструктурными преобразованиями, соответствующими инновационному развитию регионов, недостаточно изучена. Стратегическое управление развитием инновационной инфраструктуры региона – это процесс последовательных действий региона по разработке и реализации стратегических альтернатив, который предполагает постановку целей, разработку стратегии поведения отдельных хозяйственных объектов, экономическое обоснование стратегических альтернатив, расчет потребности ресурсов, систему оценок, анализа, контроля и коррекции стратегии поведения отдельных объектов.

В качестве методологии стратегического управления автор предлагает следующий тип управления: на основе прогнозирования и экстраполяции тенденций движения развития инфраструктуры и за счет этого предвидение будущих ситуаций в регионе в целом; на основе предвидения изменений, возможных событий, в которых могут оказаться хозяйственные объекты. Главная стратегия Сахалинской области – амбициозные инициативы: государственная поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств, социальной сферы и региональной инновационной инфраструктуры; поддержка демографической ситуации,

уменьшение миграции с острова, опережающее строительство инфраструктурных объектов, развитие приоритетных направлений инфраструктуры: возведение мостового перехода с острова на материк; строительство предприятия по сжижению газа. В настоящее время инфраструктурные объекты в регионе создаются позднее основных, что значительно увеличивает стоимость проекта; затягиваются сроки из-за возведения временных, на период строительства, инфраструктурных объектов и лишь намного позднее – постоянных инфраструктурных объектов.

Успех формирования инфраструктуры зависит от способности и профессионализма руководства регионом и от уровня инновационной активности и инновационной восприимчивости менеджмента региона к инновационным преобразованиям.

На этапе системных преобразований национальной экономики, переводе ее на инновационное развитие невозможно использовать существующие методы управления созданием инфраструктурного устройства регионов России. Учет факторов структурных изменений в экономике расширяет методологичес-

кие основы развития инфраструктуры. Управление ныне действующей инфраструктурой опирается на устаревшие модели, а вследствие этого возникают серьезные организационные и функциональные разрывы, диспропорции, конфликты, экономические потери. Существует острая необходимость в переходе на новую методологию управления формированием инфраструктуры и создании ее в сжатые сроки при меньших затратах в соответствии с требованиями инновационной экономики

Инфраструктурное обустройство регионов России вызвано поиском модели и методов стратегического управления созданием инфраструктурных условий регионов на основе инноваций и привлечением капитальных вложений и инвестиций для формирования инфраструктуры, обеспечивающей условия внедрения новых инновационных технологий, новой структуры экономики.

Комплексное решение задач стратегического управления (системы действия власти региона, бизнеса и населения) и стратегического планирования приоритетного инфраструктурного устройства обеспечит необходимые условия развития инновационной экономики регионов.