

Ю.А. ЕЖОВ,  
доцент кафедры  
государственно-правовых  
дисциплин  
Финансового университета  
при Правительстве РФ,  
кандидат юридических наук,  
доцент

YU.A. YEZHOV,  
the associate professor  
of state and legal disciplines  
of Financial university  
at the Government  
of the Russian Federation,  
the candidate of jurisprudence,  
the assistant professor

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ  
ЗАЩИТЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СЛУЖАЩЕГО И ЧЛЕНОВ  
ЕГО СЕМЬИ ОТ НАСИЛИЯ,  
УГРОЗ И ДРУГИХ  
НЕПРАВОМЕРНЫХ  
ДЕЙСТВИЙ В СВЯЗИ  
С ИСПОЛНЕНИЕМ ИМ  
СЛУЖЕБНЫХ  
ОБЯЗАННОСТЕЙ

LEGAL BASES  
OF PROTECTION  
OF THE CIVIL SERVANT  
AND MEMBERS  
OF HIS FAMILY FROM  
VIOLENCE, THREATS  
AND OTHER WRONGFUL  
ACTIONS DUE  
TO THE EXECUTION  
OF OFFICIAL DUTIES BY IT

**Д**ля обеспечения социальной и правовой защищенности гражданских служащих, повышения мотивации в эффективном исполнении ими своих должностных обязанностей, стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации ограничений гражданским служащим предоставляются государственные гарантии.

Ключевые слова: процесс труда служащего, нормы социальных взаимоотношений, российское социальное обеспечение, законодательство о гражданской службе.

**F**or ensuring social and legal security of civil servants, motivation increase in effective execution the of functions by them, stability of professional structure of shots of civil service and as compensation of restrictions by the civil servant are provided the state guarantees.

Key words: process of work of the employee, norm of social relationship, Russian social security, legislation on civil service.

Слово «служба» имеет в русском языке несколько значений. Так, с одной стороны, службами именуются многие органы государственной исполнительной власти (Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Федеральная служба судебных приставов), с другой – под службой понимается деятельность отдельных категорий граждан. Во втором значении службу можно обозначить как один из видов социальной общепольной деятельности. Ее специфика по сравнению с другими видами деятельности заключается в том, что служащий в процессе своей работы обычно не создает материальных ценностей и не оказывает хозяйственных услуг. Объект воздействия служащего иной – сознание и поведение людей. Врач лечит, преподаватель учит, государственный чиновник управляет; все они являются служащими.

Воздействие служащего на других людей не всегда осуществляется напрямую. Так, например, служащий может заниматься обработкой обращений граждан в государственный орган, однако непосредственно с гражданами при этом не общается. Поэтому можно сказать, что еще одним признаком служащего является то, что в большинстве случаев он работает с информацией, которая одновременно выступает средством воздействия на людей.

Наконец, следует отметить, что процесс труда служащего регулируется не только профессионально-технологическими правилами, но и нормами социальных взаимоотношений, многие из которых есть пра-

вовые нормы. Наличие правовых отношений в процессе труда служащего является характерной особенностью и обязательным элементом всей его трудовой деятельности. Статус служащего обязывает его вступать в социальные, в том числе правовые, отношения с теми субъектами, которым он служит или которых обслуживает<sup>1</sup>.

Концептуальные положения о государственной службе должны соответствовать основам конституционного строя Российской Федерации, способствовать установлению единой системы государственного управления и отвечать следующим требованиям:

- государственная служба создается как публичный институт в интересах всех граждан. Он призван обеспечивать реализацию государственной власти и государственного управления, аккумулировать, интегрировать и обеспечивать соблюдение законных прав и интересов граждан Российской Федерации;
- государственная служба представляет собой важнейший социальный институт, носит демократичный характер и подконтрольна гражданскому обществу. Социальная общность государственных служащих выполняет волю народа посредством исполнения полномочий государства, системы государственных органов, решающих социальные задачи в интересах граждан;
- государственная служба развивается и укрепляется как правовой

<sup>1</sup> См.: *Конин Н.М.* Административное право России. М.: Юрист, 2004. С. 142, 143.

институт. Государственные служащие действуют на основе законов и других нормативных правовых актов от имени государства, и последствия их деятельности носят политический характер. Деятельность государственного служащего и деятельность по отношению к самому государственному служащему должна носить правовой характер;

- государственная служба формируется как организационный институт. Он призван осуществлять и обеспечивать упорядоченное и эффективное функционирование системы государственной власти и государственного управления. Его организация должна быть адекватна целям и задачам государства;

- деятельность государственного служащего и государственной службы должна быть профессиональной. Общество заинтересовано в качественном государственном управлении, что диктует высокие требования к уровню профессионализма и компетентности государственных служащих, необходимость эффективной государственной кадровой политики в этой области.

Государственная служба – это высокопрофессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей государственной службы, учрежденных в государственных органах. На терминологическом уровне российским законодателем заложена деятельностная (трудовая) модель госслужбы, в том числе, с точки зрения ответа на вопрос о том, управляет или служит работник госу-

дарственного органа, властвует или профессионально обеспечивает власть. В законе основной акцент сделан не на сущность государственной службы, а на ее обслуживающий, сервисный характер.

Таким образом, можно дать следующее определение понятия «служба»: служба – это профессиональная социальная деятельность, связанная с воздействием на людей или информацию и характеризующаяся наличием правовых отношений в процессе труда служащего.

Государственная служба как организационно-правовой институт государства призвана обеспечить организацию и практическое осуществление задач и функций государства, ибо государственный аппарат проявляет себя лишь в деятельности своих служащих, а без них он остается общей схемой и мертвой конструкцией. К государственной относится служба, решающая важные государственные задачи обороны, безопасности, защиты целостности, неприкосновенности и суверенитета страны, охраны общественного порядка и т.д., т.е. задачи, которые решаются в интересах всего государства и без решения которых его существование невыносимо.

В настоящее время в Российской Федерации сформирована обширная правовая база государственной службы. В первую очередь законодательство о государственной службе основывается на Конституции Российской Федерации. Конституция Российской Федерации закрепляет такие исходные основы, как единство системы государственной власти (ст.

5), разделение законодательной, исполнительной и судебной власти (ст. 10), равный доступ граждан к государственной службе (ч. 4 ст. 32). Кроме того, Конституция Российской Федерации в п. «т» ст. 71 устанавливает, что федеральная государственная служба находится в ведении Российской Федерации; в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат (п. «л» ст. 72). Базовым законодательным актом для всей государственной службы является Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Данный закон закрепляет разделение государственной службы на государственную гражданскую, военную и правоохранительную службу, содержит общие условия государственной службы, устанавливает систему управления государственной службой.

Для государственной гражданской службы основным нормативным актом является Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В то же время допускается принятие других федеральных законов о государственной гражданской службе, в том числе регулирующих особенности прохождения отдельных видов государственной гражданской службы.

На государственных служащих в определенной степени распространяется трудовое законодательство. Государственная гражданская служба является специфическим видом

трудовой деятельности. Специфика ее проявляется в том, что «госслужащий имеет двойной статус. С одной стороны, он выступает как обычный гражданин, поступающий на государственную службу и выполняющий за вознаграждение свою трудовую функцию. С другой, занимая государственную должность, он осуществляет функции государства и поэтому действует как агент публичной власти, в силу которой его решения носят для всех властный и обязательный характер. Соответственно, статус государственного служащего как работника определяется нормами трудового права, а его статус как агента публичной власти обуславливается государственным и административным правом»<sup>2</sup>. Данная точка зрения нашла отражение и в Конвенции Международной организации труда № 151 «О защите права на организацию и процедурах определения условий занятости на государственной службе» (Женева, 7 июня 1978 г.)<sup>3</sup>. Статья 9 Конвенции предусматривает, что государственные служащие пользуются, как и другие трудящиеся, гражданскими и политическими правами, но при единственном условии – соблюдении обязательств, вытекающих из их статуса и характера выполняемых ими функций.

<sup>2</sup> См.: Иванов С.А., Иванкина С.А., Куренной А.М. и др. Правовое регулирование отношений в сфере госслужбы // ЭЖ – ЮРИСТ. 2004. № 6.

<sup>3</sup> Конвенция не ратифицирована Российской Федерацией.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливает однозначный приоритет специального законодательства о государственной службе над нормами трудового права, определяя, что последние применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, лишь в части, не урегулированной Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Таким образом, если один и тот же аспект организации труда гражданских служащих урегулирован и в трудовом и в административном законодательстве, должны применяться нормы последнего; нормы же трудового права применяются, только если законодательство о государственной службе вообще не регулирует данный вопрос.

Многие вопросы организации государственной службы в настоящее время урегулированы подзаконными актами. В развитие положений Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» принят ряд Указов Президента Российской Федерации: от 1 февраля 2005 г. № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации»; от 1 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих»; от 1 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)»; от 1 фев-

раля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственным гражданским служащим»; от 16 февраля 2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации»; от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела»; от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственного гражданского служащего (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».

Важная роль в организации государственной службы принадлежит Правительству Российской Федерации. На Правительство возложено принятие правовых и организационных мер по исполнению законов и указов Президента РФ о государственной службе. Так, например, в сфере переподготовки и повышения квалификации гражданских служащих принято постановление Правительства РФ от 14 февраля 2001 г. № 109 «Об утверждении Положения о государственном заказе на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих федеральных органов исполнительной власти». В развитие положений Федерального закона «О государственной граждан-

ской службе Российской Федерации» принято постановление Правительства РФ от 12 августа 2005 г. № 509 «О порядке оплаты труда независимых экспертов, включаемых в составы аттестационной и конкурсной комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов, образуемых федеральными государственными органами».

Субъекты Российской Федерации также могут принимать свои законы и подзаконные акты в сфере гражданской службы.

Права и обязанности гражданского служащего только тогда имеют социальный смысл и значимость, если они имеют экономическое обеспечение и сопровождаются правовыми гарантиями. В Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» сделана попытка сформулировать и должным образом зафиксировать данные гарантии в гл. 10, 14 и 15.

Для обеспечения социальной и правовой защищенности гражданских служащих, повышения мотивации в эффективном исполнении ими своих должностных обязанностей, стабильности профессионального состава кадров гражданской службы и в порядке компенсации ограничений, установленных названным федеральным законом и иными федеральными законами, гражданским служащим предоставляются государственные гарантии, которых вместе с дополнительными насчитывается 15.

Порядок и условия возмещения расходов гражданскому служащему устанавливаются соответственно постановлением Правительства РФ и нормативными правовыми актами субъекта РФ.

При этом осуществляется защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральным законом, что является одной из правовых гарантий.

Концепция и Закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» не дают ответа на вопрос о том, каким образом должна быть разрешена эта проблема. В разделе II «Система государственной службы» Концепции содержится общее положение о том, что «Федеральная государственная служба, государственная служба субъектов Российской Федерации и муниципальная служба основываются на единых принципах регулирования вопросов... предоставления государственных социальных гарантий, включая пенсионное обеспечение». А согласно разд. X «Оплата служебной деятельности государственного служащего, государственные социальные гарантии на государственной службе», государственным служащим обеспечивается единство основных государственных социальных гарантий независимо от уровня и вида государственной службы. Однако то, каким образом будет обеспечиваться такое единство, ни Концепция, ни Закон «О государственной

гражданской службе Российской Федерации» не поясняют.

Представляется, что разрешение этой проблемы должно осуществляться по двум направлениям. На федеральном уровне в ходе реформы государственной службы должны последовательно выполняться сформулированные выше принципы социального обеспечения, позволившие бы в конечном итоге создать систему социального обеспечения на федеральной государственной гражданской службе, достойную для применения в субъектах РФ. С другой стороны, федеральная помощь (в первую очередь финансовая, оказываемая в рамках исполнения федерального бюджета) субъектам РФ, реализация на их территории тех или иных экономических и социальных проектов может быть поставлена в зависимость от приведения в соответствие с федеральными стандартами системы материального (в том числе социального) обеспечения государственных служащих соответствующего субъекта.

Перечисленные выше принципы социального обеспечения на федеральной государственной гражданской службе являются тем каркасом, на котором должна строиться система законодательных и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы социального обеспечения соответствующей категории государственных служащих. Вместе с тем эта система не может развиваться автономно, вне общей системы социального обеспечения на государственной (и муниципальной) службе и должна органично вписаться в об-

щую систему российского социального обеспечения.

Основной проблемой развития законодательства о гражданской службе является медлительность в разработке и принятии федеральных законов и иных нормативных правовых актов. Это прежде всего касается норм, направленных на укрепление единства гражданской службы в федеральных и региональных государственных органах. Здесь негативно сказывается:

- отсутствие единого управления гражданской службой на уровне Федерации и большинства субъектов Федерации;

- неурегулированность порядка присвоения и сохранения квалификационных классов чинов федеральных и региональных гражданских и муниципальных служащих;

- отсутствие правил поведения, отвечающего статусу гражданского служащего (чиновника);

- недостаточная мотивация эффективной работы на должностях гражданской службы и низкая оплата труда гражданских служащих;

- ведомственность в организации федеральной гражданской службы (уровне затрат, профессиональных требований к гражданским служащим, их карьере, конкурсам, аттестации, квалификационным экзаменам).

Конечно, процесс создания единой и надежно функционирующей федеральной государственной службы – дело сложное и трудоемкое. Оно требует квалифицированной проработки как общей концепции всей системы, так и концепции ее подсистем.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» государственному служащему гарантируются:

- условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей;
- денежное содержание и иные выплаты, предусмотренные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;
- ежегодный оплачиваемый отпуск;
- медицинское обслуживание его членов семьи, в том числе, после выхода на пенсию;
- переподготовка (переквалификация) и повышение квалификации с сохранением денежного содержания на период обучения;
- обязательность получения его согласия на перевод на другую государственную должность государственной службы, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;
- пенсионное обеспечение за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов семьи государственного служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением им должностных обязанностей;
- обязательное государственное социальное страхование на случай

заболевания или потери трудоспособности в период прохождения им государственной службы;

- защита его и членов семьи от насилия, угроз, других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в порядке, установленном федеральным законом.

Основания и порядок применения мер такой защиты подлежат определению в специальном федеральном законе. Планом первоочередных мероприятий по улучшению работы с кадрами в системе государственной службы и реализации Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» (п. 15), утвержденным Указом Президента РФ от 6 сентября 1995 г. № 900, предусмотрена подготовка проекта указа Президента РФ, регулирующего эти вопросы (СЗ РФ. 1995 № 17. Ст. 1455).

В настоящее время они урегулированы лишь для отдельных категорий государственных служащих Федеральным законом от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных органов и контролирующих органов».

Упомянутым Законом предусматриваются следующие виды государственной защиты:

- применение уполномоченными государственными органами мер безопасности в целях охраны жизни и здоровья защищаемых лиц, а также обеспечение сохранности их имущества;
- применение мер правовой защиты, предусматривающих, в том чис-

ле, повышенную уголовную ответственность за посягательство на их жизнь, здоровье и имущество;

· осуществление мер социальной защиты, предусматривающих реализацию права на материальную компенсацию в случае гибели (смерти) защищаемых лиц, причинения им телесных повреждений или иного вреда их здоровью, уничтожения или повреждения их имущества в связи с их служебной деятельностью<sup>4</sup>.

Органы, обеспечивающие безопасность, с учетом конкретных обстоятельств могут применять следующие меры:

- личную охрану, охрану жилища и имущества;
- выдачу оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности;
- временное помещение в безопасное место;
- обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах;
- перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы;
- переселение на другое место жительства;
- замену документов, изменение внешности.

Поводом для применения мер безопасности в отношении защищаемого лица выступает заявление указанного лица, обращение руководителя соответствующего государственного органа, получением органом, обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации.

Основание для применения данных мер – наличие достаточных данных, свидетельствующих о реальной угрозе безопасности защищаемого лица.

Для реализации мер защиты, предусмотренной подп. 10 п. 1, могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия в порядке, установленном Федеральным законом от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности»<sup>5</sup>.

Осуществление мер защиты возлагается на органы внутренних дел Российской Федерации, федеральные органы государственной охраны и другие органы обеспечения безопасности.

Защищаемое лицо имеет право:

- знать о применяющихся в отношении него мерах безопасности;
- просить о применении или неприменении в отношении него конкретных мер безопасности;
- требовать от органа, обеспечивающего безопасность, применения, кроме осуществляемых, иных мер безопасности или отмены каких-либо мер;
- обжаловать в вышестоящий по подчиненности орган, обеспечивающий безопасность, в прокуратуру либо в суд незаконные решения и действия должностных лиц, осуществляемых меры безопасности.

Защищаемое лицо обязано:

- выполнять законные требования органа, обеспечивающего безопасность;
- незамедлительно информировать указанный орган о каждом слу-

<sup>4</sup> СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1455.

<sup>5</sup> СЗ РФ. 1995. № 33. Ст. 3349.

чае угрозы или противоправный действий в отношении него;

- бережно обращаться с имуществом, выданным ему указанным органом в личное пользование для обеспечения безопасности;

- не разглашать сведения о принимаемых мерах безопасности без разрешения органа осуществляющего эти меры.

Указом Президента РФ от 11 января 1995 г. № 33 утвержден Реестр государственных должностей федеральных государственных служащих, в который с учетом сложившейся ситуацией в области правовой защиты государственных служащих и членов их семей возможно внесение корректировок, устраняющих эту проблему. А соотношение должностей, относящихся к различным видам службы, должно определяться указом Президента РФ, соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы и типовых должностей государственной гражданской службы субъектов РФ – федеральным законом или указом Президента РФ. В настоящее время ни один из требуемых нормативных правовых актов не принят.

Вместе с тем анализ вновь принятых федеральных нормативных правовых актов в рассматриваемой сфере правового регулирования позволяет сделать вывод о том, что вопросы реализации отдельных положений федерального законодательства, указанные в предыдущих обзорах, остаются актуальными по настоящее время.

Так, в законодательстве Российской Федерации остаются неурегулированными следующие вопросы:

- государственное пенсионное обеспечение граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей (п. 18 ч. 1 ст. 14 и п. 11 ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

- установление случаев, порядка и размеров выплаты по обязательному государственному страхованию (п. 7 ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

- медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет (п. 16 ч. 1 ст. 14 и п. 5 ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»);

- порядок разрешения служебного спора комиссией по служебным спорам (ч. 11 ст. 70 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» на подзаконном уровне не утверждены:

- обобщенные показатели эффективности и результативности деятельности государственных органов, принятия и исполнения управленческих и иных решений, а также пра-

вового, организационного и документационного обеспечения исполнения указанных решений, общие для государственных органов и государственных служащих для установления особого порядка оплаты труда (ч. 14 ст. 50);

- перечень должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда (ч. 15 ст. 50);

- перечень должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация гражданских служащих и порядок ротации гражданских служащих (ч. 3 ст. 60);

- положение о кадровом резерве на гражданской службе (ч. 8 ст. 64).

Анализ норм федерального законодательства позволил выявить, что к компетенции субъектов Российской Федерации в сфере государственной гражданской службы отнесены следующие полномочия:

- учреждение должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (ст. 8 Федерального закона № 79-ФЗ);

- утверждение Реестра должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации с учетом положений данного Федерального закона, а также структуры государственных органов, наименований, категорий и групп должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, установленных Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы (ч. 2 ст. 10 Федерального закона № 79-ФЗ);

- присвоение классов чинов гражданской службы субъекта Рос-

сийской Федерации гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы субъекта Российской Федерации высшей и главной групп (ч. 11 ст. 11 Федерального закона № 79-ФЗ);

- установление квалификационных требований к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для гражданских служащих субъекта Российской Федерации (ч. 5 ст. 12 Федерального закона № 79-ФЗ);

- утверждение положения о предоставлении сведений о полученных гражданским служащим доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектом налогообложения, об обязательствах имущественного характера гражданского служащего субъекта Российской Федерации (ст. 20 Федерального закона № 79-ФЗ);

- определение порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска гражданским служащим субъектов Российской Федерации, имеющим ненормированный служебный день (ст. 45 Федерального закона № 79-ФЗ);

- установление размеров должностных окладов и окладов за классный чин государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации; ежегодное увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации (ст. 50 Федерального закона № 79-ФЗ);

- установление порядка формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации (ст. 51 Федерального закона № 79-ФЗ);
- установление и условий командирования гражданского служащего, а также порядка и условий возмещения расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе гражданского служащего в другой государственный орган; выплат по обязательственному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ст. 52 Федерального закона № 79-ФЗ);
- предоставление гражданским служащим дополнительных государственных гарантий, при определенных условиях, предусмотренных Федеральным законом или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (ст. 53 Федерального закона № 79-ФЗ).

Таким образом, представляется возможным констатировать, что базовые положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», оставаясь неизменными, детализируются в иных актах федерального и регионального уровней.

#### Библиографический список:

1. Бахрах Д.Н. Государственная служба России: Учебное пособие. М.: Проспект, 2009.
2. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: Учебник. М.: Юрайт, 2011.
3. Дёмин А.А. Государственная служба в Российской Федерации: Учебник для магистров. М.: Юрайт, 2012.
4. Иванов С.А., Иванкина Т.В., Куренной А.М. и др. Правовое регулирование отношений в сфере госслужбы // ЭЖ – юрист. 2004. № 6.
5. Кирилин А.В., Нечаева Т.В. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2010.
6. Козбаненко В.А. Правовой статус государственных гражданских служащих: структура и содержание: Монография. М.: ИПК, 2003.
7. Комментарий к Федеральному закону от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» и Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» / Под общ. ред. Г.В. Мальцева, И.Н. Барцица. М.: Изд. РАГС, 2005.
8. Конин Н.М. Административное право России. М.: Юрист, 2004.
9. Масленникова Е.В., Пресняков М.В., Татарина Л.Н., Чаннова С.Е. Государственная гражданская служба в Российской Федерации: Учебное пособие. М.: Ось – 89, 2009.
10. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. М., 2005.
11. Реформа государственной службы в России. История попыток реформирования с 1992 по 2000 год / Общ. ред. и предисловие Т.В. Зайцевой. М.: Всемирный банк; Изд-во «Весь мир», 2003.

12. Реформа государственной службы Российской Федерации (2000–2003 гг.) / Рук. авторского коллектива А.Г. Барабашев. М., 2006.

13. Служебное право (государственная гражданская служба): Учебник / Под общ. ред. И.Н. Барцица, Ю.Р. Догадайло. Ростов-на-Дону: Изд-во СКАГС, 2005.

14. *Старилов Ю.Н.* Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. 2004. № 9.

15. *Турчинов А.И.* Государственная служба Российской Федерации: современное состояние, проблемы функционирования и первоочередные направления дальнейшего развития. М., 2002.