

---

## ПРАВО И ЭКОНОМИКА

К. СИВЦОВ,  
студент  
юридического факультета  
Финансового университета  
при Правительстве РФ

*Научный руководитель:*  
А.В. ПОПОВА,

кандидат юридических наук, кандидат  
философских наук, доцент,  
доцент кафедры «Теория и история  
государства и права»  
Финансового университета  
при Правительстве РФ

### КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ В ПЕРИОД МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

**Л**иберализация банковской системы Российской Федерации – одно из необходимых условий успешного существования страны как в контексте современной экономической системе в целом, так и в отдельно взятых рамках Всемирной Торговой Организации. Изменения в банковском секторе невозможны без совершенствования законодательства на всех уровнях, от локального до федерального.

Ключевые слова: Центральный банк РФ, кредитно-финансовая система, протекционизм, банковский сектор, использование иностранного капитала.

K. SIVTSOV,  
the student  
of law department  
of Financial university  
at the Government  
of the Russian Federation

### THE CONSTITUTIONAL BASES OF THE BANKING SYSTEM IN ECONOMY MODERNIZATION

**L**iberalization of a banking system of the Russian Federation – one of necessary conditions of successful existence of the country as in a context to modern economic system as a whole, and in separately taken framework of the World Trade Organization. Changes in the banking sector are impossible without legislation improvement at all levels, from local to the federal.

Key words: Central bank Russian Federation, credit and financial system, protectionism, banking sector, use of the foreign capital.

Правовой аспект сферы банковского сегмента экономики в Российской Федерации за прошедшие годы претерпел немалые изменения. В первую очередь это связано со многими структурными проблемами и противоречиями, которые удалось выявить в процессе ее формирования. В этой связи следует отметить, что финансово-кредитные системы продолжают развиваться быстрее своей нормативно-правовой базы. Данное обстоятельство является причиной появления большого количества пробелов в действующем законодательстве что, следовательно, усиливает его несоответствие новым общественным отношениям, имеющим место в современной российской действительности. Одной из таких проблем является степень либерализации экономики в сфере оказания банковских услуг вообще и использования иностранного капитала в частности.

В настоящее время предусматривается квотирование определенной доли иностранного капитала в банковской системе Российской Федерации, регулируемое Центральным банком России (Банком России)<sup>1</sup>. Данное обстоятельство вступает в противоречие с вектором развития Всемирной Торговой Организации. Дело в том, что существует тенденция к максимальной либерализации финансовых рынков. За это выступают США – серьезный и авторитет-

ный игрок современного мирового экономического рынка. Но позиция большинства стран в этом вопросе сводится к сохранению за отечественным капиталом контрольного пакета в экономике при максимально допустимом повышении квоты.

Что касается России, то в этой связи возникает одна из законодательных проблем: существует положение, по которому установление квоты доли иностранного капитала отнесено к ведению Совета директоров Банка России. Это приводит к выпадению этой процедуры из конституционно-правового регулирования, что делает ее чрезмерно гибкой на фоне частичной утраты государственного контроля. В условиях глобализации мировой экономики этот пробел требует устранения, поскольку финансовая сфера имеет приоритетное значение для экономического развития всей страны.

Отдельно следует упомянуть внутренний рынок государства как объект экономического и конституционно-правового регулирования. Если государство, внутренний рынок которого переполнен иностранным капиталом, поставщиками, чрезмерным импортом товаров и услуг, собирается поступательно развивать отдельные отрасли экономики, оно вполне может и должно вводить повышенные, а порой и жесткие ограничения. Это необходимо для того, чтобы обеспечить конкретные отношения между отечественными производителями, которые, к слову сказать, являются и базовыми налогоплательщиками; развитие перспективных областей экономики в науч-

<sup>1</sup> Шумилов В.М. Всемирная торговая организация: право и система: Учебное пособие. М.: Велби; Проспект, 2006. С. 168.

ном и прикладном отношении и, как основное положение, защиту внутреннего рынка.

Безусловно, банковская сфера российской экономики должна быть отнесена к перспективной области, к числу развивающихся отраслей, которая должна создавать конкурентные отношения не только на внутренней арене, но и эффективно функционировать в условиях давления мировой финансовой системы на внешнем рынке. Однако для успешного создания такого сектора экономики необходимо проведение целого пакета преобразований, направленных на его модернизацию и укрепление.

Разрешение этой проблемы заключено, на наш взгляд, в изменении государственно-правового регулирования, которое зависит прежде всего от способности Правительства Российской Федерации последовательно проводить комплексную реформаторскую и правотворческую деятельность, умения концентрировать свои ресурсы на специально выбранной приоритетной отрасли экономики, т.е. находиться в политической сфере. Для защиты интересов государства автор настаивает на необходимости оставления определенных методов протекционистской политики, поскольку этим отраслям необходима защита в конкурентных отношениях с иностранными импортерами товаров и услуг.

Протекционизм (от лат. *protectio* – покровительство, защита) – экономическая политика государства, направленная на защиту недавно созданных отраслей экономики или

имеющих приоритетное, стратегическое положение в конкуренции с иностранными торговыми партнерами.

Нет сомнений и в том, что эта политика должна проводиться в согласовании с теми преобразованиями, которые уже ведутся. В банковской сфере это в первую очередь относится к мероприятиям, касающимся вступления Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию. Это должно повлечь за собой целый пакет реформ законодательства в сфере банкизации, регулируемых конституционно-правовыми рычагами. Необходима и обновленная программа банковской реформы, которая согласует основные этапы ее преобразования и либерализации рынка банковских услуг. Все это необходимо для интеграции России в мировую экономическую систему, что выразилось в утвержденном вступлении в ВТО нашей страны.

Содержание реформ кратко можно выразить в следующих пунктах:

- создание нормативной базы и специализации в банковской системе, т.е. учреждение ответственности банков за определенные отрасли и операции;
- формирование условий для вливания в экономику и функционирования в ней крупного капитала, что необходимо для открытия в России крупных центров банковских объединений мирового масштаба и экономических союзов;
- предоставление небанковским организациям на ограниченных началах некоторых функций банков, которые непосредственно связаны с де-

ятельностью оговариваемой организации;

- открытие банков, в функциях которых будет некоммерческое кредитование малого и среднего бизнеса, отдельных категорий граждан страны, отраслей, или угасающих, или, наоборот, приоритетных для развития экономики страны;

- масштабное изменение конституционно-правового статуса Центрального банка Российской Федерации – основное преобразование, которое обобщает и собирает в себе все предыдущие меры. В первую очередь стоит вопрос об ограничении всевластия Центрального банка, в котором сейчас сосредоточено большое количество полномочий и он чересчур перегружен ими. Например, можно создать государственный орган, например осуществляющий надзор над банковской деятельностью, которому следует передать какие-либо полномочия ЦБ.

Очевидно, что выполнение подобных решений будет означать начало принципиальных и радикальных изменений в законодательстве и конституционно-правовой сфере, которые касаются всей банковской отрасли страны. Что касается Конституции Российской Федерации, то допустимы проекты с внесением поправок и без изменения основного источника права нашей страны.

Целью реформы в банковском секторе экономики следует определить в первую очередь уход от чрезмерной централизации управления его Центральным банком и создание

системы смежных государственных органов, готовых взять на себя часть этих функций и определенных полномочий.

Автор статьи, основываясь на названных выше проблемах банковской системы, предлагает трехзвенную систему органов:

- 1) ведомство, отвечающее за банковский и финансовый контроль и надзор федерального уровня;

- 2) фонд федерального значения для страхования банковских вкладов, что уже частично отражено в Федеральном законе «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;

- 3) служба, которая на уровне федерального значения будет отвечать за реструктуризацию и целенаправленное изменение и совершенствование всех кредитных организаций.

Следует признать: реформирование банковской системы Российской Федерации неизбежно. Вступление в ВТО усиливает процессы интеграции экономики России в экономику мировую. Реформирование актуально для Российской Федерации, поскольку оно создаст условия для наиболее быстрой, эффективной и безболезненной адаптации российской банковской и финансовой системы к мировой экономике, что уже формируется в приоритетные для этой отрасли задачи.

#### **Библиографический список:**

*Шумилов В.М.* Всемирная торговая организация: право и система: Учебное пособие. М.: Велби; Проспект, 2006. С. 168.