

В.С. КОЗАДАЕВ,  
аспирант  
Финансового университета  
при Правительстве  
Российской Федерации,  
генеральный директор  
ООО «Милхаус»

V.S. KOZADAEV,  
the graduate student  
of Financial university  
at the Government  
of the Russian Federation,  
the director general  
of JSC «Milkhaus»

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ  
ОСНОВАНИЕ  
НОТАРИАЛЬНОГО  
УДОСТОВЕРЕНИЯ  
СДЕЛОК В РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

THE BINDING BASIS  
OF A NOTARIAL  
CERTIFICATE  
OF TRANSACTIONS  
IN THE RUSSIAN  
FEDERATION

**А**втор рассматривает закон в качестве обязательного основания нотариального удостоверения сделок в Российской Федерации.

Ключевые слова: закон, нормативно-правовые акты, нотариальное удостоверение сделок.

**T**he author considers the law as a mandatory grounds for the notarial certificate of transactions in the Russian Federation.

Key words: law, normative-legal acts, the notarial certificate of transactions.

Отдельные авторы, объясняя историю возникновения законности, начинают с Платона и ссылаются на его слова: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-то властью. Там же, где закон – владыка над правителями, а они его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам боги (Законы)».<sup>1</sup>

Все еще встречаются представления о том, что законность появилась вместе с государством и правом. Так, в учебнике «Теория государства и права» под редакцией М.М. Рассолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева на этот счет написано следующее: «Исторически законность возникла как требование государственной власти соблюдать законы. Еще с античных времен каждый класс, приходящий к власти, создает новое право и, соответственно, новое законодательство. Завоевав власть, правящий класс добивается обеспечения соблюдения и исполнения законов... Законность и правопорядок не существуют вне конкретного классового общества, следовательно, нет внеклассовой законности, законность всегда направлена на охрану определенно-го класса».<sup>2</sup>

Целесообразность в праве – это соответствие деятельности органов и лиц в рамках закона конкретным

условиям места и времени, выбор оптимального пути осуществления нормы в конкретной жизненной ситуации.<sup>3</sup> Так, некоторые исследователи (например, М.Ф. Орзих, П.М. Рабинович и др.) считают единственными требованиями правильного применения правовых норм законность и целесообразность. Близкую позицию занимает С.С. Алексеев, утверждающий, что применение права может быть признано надлежащим лишь тогда, когда является законным и обоснованным, добавляя: «Существенное значение также имеют целесообразность и эффективность применения, осуществляемого в рамках... законности».<sup>4</sup>

Как видно, здесь возникновение законности, так же как и в советское время, увязывается с возникновением законодательства, требованием государства к обеспечению собственных законов. Такое представление о возникновении законности сплошь и рядом можно встретить и в постсоветской юридической литературе. В конечном счете проблема времени возникновения законности упирается в то, что понимается под понятием «законность».

С проблемой времени возникновения законности тесно связана и проблема субъектов, на которых распространяется обязательность законов. Если обязательность законов распространяется только на адреса-

<sup>1</sup> Утяшев М.М. Курс лекций по истории политических и правовых учений. Уфа, 1999. С. 67 – 69.

<sup>2</sup> Теория государства и права: Учебник / Под ред. М.М. Рассолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева. М.: Юнити-Дана, 2001. С. 348.

<sup>3</sup> Дерягин И.Я. Применение норм советского права. Свердловск, 1973. С. 127, 128.

<sup>4</sup> Алексеев С.С. Проблемы теории права: Курс лекций. Свердловск, 1973. Т. 2. С. 213.

тов уже действующих законов, а на самих законодателей нет, то мы имеем в виду одно, а тогда, когда требования законности распространяются на всех без исключения, в том числе и на самих правителей и законодателей, то здесь мы имеем нечто другое. Здесь возникает не просто вопрос о том, в каком случае мы имеем дело с законностью, а о том, можно ли вообще назвать законностью те случаи, когда в законах выражается лишь воля правителей и она является строго обязательной только для граждан.

По нашему мнению, правы Н.И. Матузов и А.В. Малько, которые считают, что термин «законность» появляется на рубеже Нового времени, когда для этого складываются соответствующие социально-экономические и мировоззренческие предпосылки.<sup>5</sup> Иногда законность и сегодня понимается слишком узко, зачастую в рамках только борьбы с преступностью. Такой смысл в понятие законности вкладывался, например, Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания РФ от 4 сентября 1998 г. «Об информации и.о. министра внутренних дел РФ и директора ФСБ РФ о криминальной обстановке в Российской Федерации, принимаемых мерах по укреплению законности, пресечению фактов коррупции и проникновения криминальных элементов в органы государственной власти». То же самое можно сказать и при характеристике

<sup>5</sup> Теория государства и права: Учебник / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 1997. С. 513.

законности: «Законность мы рассматриваем в качестве индикатора качества правопорядка в экономической, в том числе и налоговой сфере, юридического критерия, позволяющего оценить степень экономической безопасности».<sup>6</sup>

Итак, поддержание законности есть задача как нотариуса, так и граждан. Законность понимается как особый режим, состояние взаимоотношений государства и личности, выражающая в неукоснительном соблюдении всеми нотариусами законов и основных нормативных актов и обеспечивающая полнейшую уверенность членов общества в неприкосновенности их личности и в гарантированности осуществления ими своих прав и юридических свобод.<sup>7</sup>

Установление и поддержание законности предполагают соблюдение в деятельности нотариуса строго определенных требований как социальных ориентиров в конкретной ситуации разрешения юридических дел. основополагающим требованием законности выступает обеспечение верховенства закона в деятельности нотариуса. Суть этого требования состоит в том, что каждый нотариус при осуществлении своих функций обязан неукоснительно соблюдать предписания законов, с од-

*Махров И.Е.* Законность в системе налоговых правоотношений: понятие и основные критерии // Всероссийская науч.-практ. конференция «Социокультурная динамика региона». Оренбург, 2000. С. 226.

<sup>7</sup> Теория юридического процесса / Под ред. В.М. Горшенева. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1985. С. 39.

ной стороны, прямо устанавливающих их конкретные полномочия, а с другой – подлежащих применению в конкретном случае разрешения нотариального дела, т.е. выполнять и тот закон, который регулирует обстоятельства, являющиеся предметом нотариального разбирательства. Законность – составляющее звено в политической системе общества. Она получает свою силу и значимость и авторитетность от установленного строя. В ее укреплении и совершенствовании заинтересованы все звенья политической системы как в одном из методов государственного руководства обществом.<sup>8</sup> Эффективность проведения этого требования зависит по крайней мере от двух условий.

Во-первых, от того, насколько совершенно действующее законодательство и как в нем определены полномочия нотариуса, насколько полно и четко установлен круг их прав и обязанностей в соответствующей сфере деятельности, а также от того, насколько совершенно действующее законодательство, которое составляет объект реализации, как полно и оптимально оно регулирует соответствующие сферы общественной и государственной жизни. Такая оценка состояния действующего законодательства важна потому, что она составляет реальную, фактическую предпосылку законности.

Во-вторых, эффективность проведения требования верховенства закона определяется также уровнем правовой культуры во всей юридической практике. Правовая культура как идеологическая предпосылка

законности, как интеллектуальная основа ее проявления представляет собой соединение двух основных элементов: знание действующего законодательства, широкая осведомленность о содержании его основных институтов, убежденность в его целесообразности и понимание его сущности, а также умение пользоваться юридическим инструментарием, владеть навыками юридического общения.

Высокие и прочные профессиональные знания нотариусов должны сочетаться с неподкупностью, честью и порядочностью. Важно требование систематического и постоянного надзора (контроля) за деятельностью нотариусов. Суть его состоит в том, чтобы осуществлялось глубоко продуманное, квалифицированное и доброжелательное наблюдение за нотариальной деятельностью, зафиксированной в законе. Все без исключения субъекты, осуществляющие надзор и контроль, должны обладать соответствующей компетентностью и высоким профессионализмом, хорошо осведомлены о содержании и характере нотариальной деятельности и уметь использовать все способы и приемы контроля и надзора. Безусловно, предпосылкой законности выступают правовые предписания, составляющие ее нормативную базу. Чем они совершеннее, тем строже и полнее проводятся в жизнь, тем выше уровень законно-

<sup>8</sup> Борисов В.В. Советская социалистическая законность и ее гарантии // Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1961. С. 17.

сти, прочнее правопорядок.<sup>9</sup> «Первым условием законности является, – писал Стучка П.И., – сам закон».<sup>10</sup> Законы должны быть направлены на реализацию принципа справедливости. Эти меры осуществляются, как правило, через соответствующие права и обязанности, закрепленные в различных отраслях права. В результате чего законность приобретает качество социально-правовой силы. Требованием законности является равенство всех граждан перед законом. Граждане без всяких исключений должны ставиться в равные условия перед законом, должна обеспечиваться полная объективность в определении ценности личности и результатов ее деятельности. Законность – это, прежде всего, законы и их соблюдение, исполнение и применение.

Автор рассматривает нотариальную форму реализации права как осуществление органами нотариата нормативно-правовых предписаний в форме использования прав, выполнения обязанностей, соблюдения запретов и применения норм права.

В этом аспекте целесообразно рассматривать черты правоотношений, особенности их проявлений. Правоотношение – более общее понятие отношений в правовой сфере, представляющее собой особый вид

осознанного, волевого отношения. Прежде чем ему сложиться в качестве правового, оно должно пройти не просто через волю отдельных лиц, но непременно через государственную волю общества и быть предусмотренной в норме права. Общая теория правовых отношений дает исходную базу для анализа нотариального правоотношения как разновидности правовых отношений. Поэтому те черты, которые характеризуют все правоотношения, имеют место и в отношении нотариальном.

Нотариальные правоотношения различают регулятивные и охранительные. Первые возникают из правомерных действий субъектов, вторые – из противоправных, связанных с применением государственного принуждения.

По степени конкретизации и субъектному составу правоотношения подразделяются на абсолютные, относительные и общерегулятивные. В абсолютных точно определена одна сторона, например собственник вещи, которому противостоят все те, кто с ним соприкасается или может соприкоснуться, и которые обязаны уважать это его право, не чинить никаких препятствий его реализации. В этом смысле право собственности, права на наследство – являются абсолютными. В относительных – строго определены обе стороны (например, продавец – покупатель, займодавец – заемщик).

Общерегулятивные выражают юридические связи более высокого уровня между государством и нотариусом, между государством и субъектами нотариального правоотношения.

<sup>9</sup> Лисюткин А.Б. Принципы законности и их реализация в условиях формирования правового государства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1992.

<sup>10</sup> Стучка П.И. Учение о Советском государстве и его конституции. М.: Юридическая литература, 1931. С. 221.

ношения (субъектами права) по поводу гарантирования и осуществления основных прав и законных интересов личности, а равно обязанностей (соблюдать законы, нотариальные акты) и т.п. Они возникают непосредственно из закона, норм Конституции и других основополагающих актов и являются базовыми, исходными для отраслевых правоотношений. Могут быть постоянными или продолжительными, носят общий, а не индивидуальный характер, являясь основой для возникновения более важных основополагающих и стабильных отношений, выражают общее правовое положение (статус) субъектов, их взаимные права и обязанности, ответственность друг перед другом и перед государством, являются предпосылкой для появления и функционирования разнообразных конкретных, частноотраслевых правоотношений. Связь нотариуса с государством представляет собой связь общего характера.

По характеру обязанностей нотариальные правоотношения подразделяются на активные и пассивные. В активных обязанность заключается в необходимости совершения определенных действий в пользу управомоченного (отдать деньги в срок, заключить договор в срок и т.д.), в пассивных, напротив, сводится к воздержанию от нежелательного для контрагента поведения (непринятие наследства в срок лишает права на наследство).

Различают простые нотариальные правоотношения (между двумя субъектами, например, залогодатель-залогодержатель) и сложные

(между несколькими, например четыре продавца – два покупателя), кратковременные (засвидетельствование копии) и долговременные (оформление наследства: подача заявления – до шести месяцев со дня смерти наследодателя, получения свидетельства о праве на наследство по закону, по истечении шести месяцев).<sup>11</sup> Различают конкретное и общее нотариальное правоотношения. Различие между ними заключается в том, что если первые связаны в основном с такой формой реализации права, как применение, то вторые – с тремя остальными: соблюдение, исполнение, использование. Конкретные нотариальные правоотношения носят правоприменительный характер, а общие – правоохранительный и правообеспечительный.<sup>12</sup>

По мнению автора, нотариальные правоотношения связаны со всеми формами реализации права и их нельзя однозначно отнести к общим или конкретным правоотношениям. Это отношения особого вида, которые имеют двойную связь: вертикальную (нотариуса с государством), можно отнести к общим правоотношениям и горизонтальную (нотариуса с клиентами) – к конкретным правоотношениям. Нотариальное правоотношение, как и любое право-

<sup>11</sup> Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М.: Юридическая литература, 1974. С. 8.

<sup>12</sup> Матузов Н.И. Понятие правоотношения как особого вида общественных отношений // Теория государства и права: Курс лекций. Саратов: Изд-во СГУ, 1995. С. 387 – 393.

отношение, имеет сложную по составу элементов структуру: субъект; объект; субъективное право и юридическая обязанность. Нотариальные правоотношения возникают под эгидой государства и находятся под его защитой, контролем, служат осуществлению интересов его граждан. Нормы права регулируют все вопросы возникновения, развития, изменения и прекращения их существования; субъектов, их субъективные права и обязанности, формы их защиты и ответственности.<sup>13</sup>

Эти отношения возникают для удовлетворения интересов субъектов права. Они всегда конкретны и индивидуализированы, имеют процедуру развития и служат определенным потребностям людей. Они сложны по своей структуре и в них переплетаются мотивы волевого, фактического и правового характера. Им характерна строгая и четкая определенность взаимного поведения сторон, которая в необходимых случаях подкрепляется мерами государственного воздействия, вплоть до принуждения. Эти черты присущи нотариальной сфере отношений. Они возникают в процессе осуществления нотариальной деятельности, определяющей их юридическую природу, задачи и функции нотариата, целевую обусловленность. Эта цель состоит в осуществлении защиты прав и законных интересов граждан и других субъектов путем совер-

шения нотариусом предусмотренных законодательством действий.

Понятия «субъективные права» и «законные интересы» приводятся в ряде статей Конституции РФ, УК РФ, УПК РФ, Основах законодательства о нотариате и др. Они широко используются при характеристике правового положения личности и употребляются в сочетании и наряду с субъективными правами. От субъективных прав законные интересы отличаются тем, что они разнообразнее в количественном измерении, не имеют строгой системности, им не противостоят юридические обязанности лиц, у них нет твердых юридических гарантий для отстаивания их на предварительном следствии, в суде и других стадиях процесса.<sup>14</sup> В правовой литературе отсутствует универсальное определение законных интересов, их называют «допускаемые законом стремления к достижению определенных благ», «отраженные в законе интересы»,<sup>15</sup> «интересы, которые не нашли прямого выражения в юридических правах и обязанностях, но не подлежат правовой защите со стороны государства», «юридически предусматриваемое стремление к получению тех благ, обладание которыми дозволено законодательством». Между тем законный интерес отра-

<sup>13</sup> См.: Грудцына Л.Ю. Средний класс как основа формирования и развития гражданского общества // Образование и право. 2010. № 3(7).

<sup>14</sup> Францифоров Ю. Деятельность нотариата по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц // Нотариус. 1998. № 2. С. 11 – 13.

<sup>15</sup> Малеин Н.С. Охраняемый законом интерес // Советское государство и право. 1980. № 1. С. 34.

жает возможность и незавершенность определенного поведения, но это не та возможность, которая содержит субъективное право, создающее для гражданина не только юридическую, но и фактическую возможность для реализации законного интереса. В этом контексте представляются интересными суждения Н.И. Матузова: «Перед нами весьма специфичный правовой феномен, представляющий собой в известном смысле загадку – ни норма, ни принцип, ни правомочие, ни свойство субъекта (право- и дееспособность). Это модификация социально-правового интереса, которая создается самим законодателем и опирается на закон, но не образует все же того притязания, которое характерно для субъективного права».<sup>16</sup>

Законные интересы – юридическая дозволенность, имеющая в отличие от субъективного права характер правового стремления. Однако и законные интересы могут считаться известной возможностью, но возможностью в большинстве своем социальной, фактической, но не правовой. Она отражает лишь разрешенность известных действий. Если сущность субъективных прав отражается в юридической гарантированной и обеспеченной обязанностями других лиц возможностями, то сущность законного интереса – в простой дозволенности определенного поведения. Законные интересы в правовом ста-

тусе должны находиться на одной ступени с субъективными правами и обязанностями.<sup>17</sup> Законные интересы имеет каждый уже в силу установленного правопорядка и общего статуса гражданина. Нотариус как правоприменитель, обеспечивая осуществление субъективных прав субъектов правоотношения, может ущемить законные интересы, что является одной из его особенностей.<sup>18</sup>

#### Библиографический список:

1. *Алексеев С.С.* Проблемы теории права: Курс лекций. Свердловск, 1973. Т. 2. С. 213.
2. *Алешина Т.Е.* Нотариальная форма реализации права (Теоретико-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 52.
3. *Борисов В.В.* Советская социалистическая законность и ее гарантии: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1961. С. 17.
4. *Грудцына Л.Ю.* Средний класс как основа формирования и развития гражданского общества // Образование и право. 2010. № 3(7).
5. *Дерягин И.Я.* Применение норм советского права. Свердловск, 1973. С. 127, 128.
6. *Лисюткин А.Б.* Принципы законности и их реализация в условиях формирования правового государства: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1992.
7. *Малеин Н.С.* Охраняемый законом интерес // Советское государство и право. 1980. № 1. С. 34.

<sup>17</sup> *Малько А.В.* Законные интересы советских граждан: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 1985.

<sup>18</sup> *Алешина Т.Е.* Нотариальная форма реализации права (Теоретико-правовое исследование): Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2001. С. 52.

<sup>16</sup> *Матузов Н.И.* Правовая система и личность. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. С. 115.



8. *Малько А.В.* Законные интересы советских граждан: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 1985.
9. *Матузов Н.И.* Понятие правоотношения как особого вида общественных отношений // Теория государства и права: Курс лекций. Саратов: Изд-во СГУ, 1995. С. 387 - 393.
10. *Матузов Н.И.* Правовая система и личность. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1987. С. 115.
11. *Махров И.Е.* Законность в системе налоговых правоотношений: понятие и основные критерии // Всероссийская науч.-практ. конференция «Социокультурная динамика региона». Оренбург, 2000. С. 226.
12. *Стучка П.И.* Учение о Советском государстве и его конституции. М.: Юридическая литература, 1931. С. 221.
13. Теория государства и права: Учебник / Под ред. М.М. Рассолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева. М.: Юнити-Дана, 2001. С. 348.
14. Теория государства и права: Учебник / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. М., 1997. С. 513.
15. Теория юридического процесса / Под ред. В.М. Горшенева. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1985. С. 39.
16. *Утяшев М.М.* Курс лекций по истории политических и правовых учений. Уфа, 1999. С. 67 - 69.
17. *Францифоров Ю.* Деятельность нотариата по защите прав и законных интересов граждан и юридических лиц // Нотариус. 1998. № 2. С. 11 - 13.
18. *Халфина Р.О.* Общее учение о правоотношении. М. : Юридическая литература, 1974. С. 8.