
ПРАВОСУДИЕ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

П.В. НЕСМЕЛОВ,
кандидат юридических наук,
начальник
экспертно-криминалистического
факультета
Московского университета
МВД России

P. V. NESMELOV,
candidate of jurisprudence,
chief of expert
and criminalistic faculty
of the Ministry
of Internal Affairs Moscow
university of Russia

К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ СОТРУДНИКАМ ПОЛИЦИИ, ПОСТРАДАВШИМ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОБЯЗАННОСТЕЙ

TO THE QUESTION OF REALIZATION OF THE SOCIAL HELP TO POLICE OFFICERS, VICTIMS ON DUTY

В статье исследуются правовые и организационные проблемы реализации социальной политики в системе МВД России, анализируются законодательство о социальных гарантиях установленных для сотрудников полиции, на основании чего формулируются предложения по совершенствованию ведомственной социальной политики.

Ключевые слова: полиция, государство, полицейский, защита, охрана, гарантии, компенсация, жизнь, здоровье, страховка, льгота, право, управление, министерство.

In article legal and organizational problems of realization of social policy in system of the Ministry of Internal Affairs of Russia are investigated, are analyzed the legislation on social guarantees established for police officers on the basis of what suggestions for improvement of departmental social policy are formulated.

Keywords: police, state, police officer, protection, protection, guarantees, compensation, life, health, insurance, privilege, right, management, ministry.

В целях создания эффективной ведомственной системы социальной поддержки личного состава, обеспечения в системе МВД России безусловного, своевременного и полного исполнения требований действующего законодательства, ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих организацию социальной защиты членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы, предупреждения фактов формализма в отношении вышеназванных лиц кадровыми подразделениями МВД России разработана система организации социальной работы с членами семей сотрудников органов внутренних дел, погибших при исполнении служебных обязанностей, и сотрудниками, ставшими инвалидами вследствие военной травмы.

Система организации социальной работы предусматривает: организацию и координацию деятельности всех субъектов, осуществляющих социальную работу в МВД России, других государственных органов и общественных объединений, проведение первоочередных мероприятий социальной работы: социальной реабилитации и адаптации сотрудников органов внутренних дел, пострадавших при исполнении служебных обязанностей, и членов семей погибших, медицинское обеспечение, организацию учета, а также проведение мониторинга социально-экономического и правового положения указанной категории граждан.

Реализуя эти приоритеты, МВД России способно обеспечить достаточную социальную защищенность

членов семей сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, и инвалидов вследствие военной травмы, создав из этих лиц стабильную социальную группу.

Учет граждан из числа бывших сотрудников и военнослужащих, признанных инвалидами в связи с увечьем, ранением, контузией, полученными при выполнении воинского и служебного долга, осуществляется в МВД, ГУ МВД по субъектам Российской Федерации, УВДТ по месту постоянной регистрации указанной категории граждан. В аппаратах по работе с личным составом структурных подразделений органов внутренних дел на каждого члена семьи погибшего заводится *учетное дело*, в которое вносятся: сведения о социально-экономическом положении каждого члена семьи погибшего, пенсионном обеспечении; регулярно отражаются и регистрируются конкретные проблемные вопросы, требующие немедленного решения. Кроме того, в ОВД разрабатываются *программы проведения реабилитации* инвалидов вследствие военной травмы с привлечением возможностей лечебных и образовательных учреждений МВД России, местных администраций, территориальных учреждений занятости населения, общественных и благотворительных организаций; принимаются меры по улучшению социально-бытового положения этой категории граждан.

Проводится комплекс мероприятий социальной работы при получении сотрудником тяжелого увечья (ранения, травмы, контузии), заболевания, предполагающих в дальней-

шем установление инвалидности, а также в случае гибели сотрудника при исполнении служебных обязанностей:

- ведение учета членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы в органах, подразделениях, учреждениях системы МВД России;

- осуществление мер социальной реабилитации и адаптации членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы;

- обслуживание членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы в ведомственных медицинских учреждениях;

- инициативное изучение на постоянной основе, путем проведения мониторинга, социально-экономического, правового положения, условий проживания, потребностей членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы;

- осуществление контроля за решением социальных проблем, производством обязательных выплат, предоставлением мер социальной поддержки, предусмотренных действующим законодательством, членам семей погибших и инвалидам вследствие военной травмы;

- проведение регулярно, не реже двух раз в год, встреч руководства органов внутренних дел с членами семей погибших и инвалидами вследствие военной травмы в целях выявления и решения их социальных, бытовых и иных проблем;

- составление индивидуальных планов социальной работы с каждой семьей (одиноким членом семьи), инвалидом вследствие военной травмы,

предусматривающих конкретные мероприятия по оказанию необходимой социальной помощи лицам названных категорий;

- координация работы кадровых, правовых, медицинских, финансовых и тыловых подразделений в части осуществления правовой защиты и социальной поддержки членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы в рамках деятельности комиссий по социальным вопросам;

- взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными заинтересованными организациями в целях использования их возможностей для оказания дополнительной социальной помощи членам семей погибших и инвалидам вследствие военной травмы;

- рассмотрение на заседаниях комиссий по социальным вопросам мер по организации взаимодействия заинтересованных подразделений для решения социальных проблем членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы;

- обсуждение на коллегиях (оперативных совещаниях) вопросов организации социальной работы с семьями погибших и инвалидами вследствие военной травмы, подведение итогов, и доклад руководству органа внутренних дел о результатах проведенной социальной работы;

- представление в установленном порядке в ДКО МВД России информации о состоянии социальной работы по итогам года.

В целях оказания оперативной социально-психологической помощи, своевременного разрешения возникающих материально-бытовых проблем, организации адресной социальной поддержки за каждым нетрудоспособным членом семьи погибшего и инвалидом вследствие военной травмы I и II группы приказом начальника органа внутренних дел закрепляются: руководитель структурного подразделения по последнему месту службы погибшего (пострадавшего), сотрудник аппарата по организации воспитательной работы и психолог.

При прибытии сотрудников, пострадавших при исполнении служебных обязанностей, или членов семьи погибших сотрудников на постоянное место жительства из других регионов за каждым нетрудоспособным членом семьи погибшего и инвалидом вследствие военной травмы I и II группы приказом начальника органа внутренних дел закрепляются руководитель структурного подразделения по профилю службы погибшего (пострадавшего), сотрудник аппарата по организации воспитательной работы и психолог.

Приказы о закреплении руководителей и сотрудников переиздаются ежегодно, с установлением сроков и порядка представления отчетов о выполненных мероприятиях.

В системе МВД России дополнительная социальная поддержка сотрудников, пострадавших при исполнении служебных обязанностей, семей погибших организована и осуществляется как за счет выделяемых на эти цели бюджетных средств,

так и за счет привлеченных средств; используются возможности благотворительных организаций, государственных и негосударственных фондов, добровольных пожертвованных граждан.

На наш взгляд, организация социальной защиты сотрудников органов внутренних дел должна исключать возможность, данную сотрудникам отделов по социальной защите самостоятельно привлекать спонсоров (коммерческие структуры) для оказания социальной (материальной) помощи сотрудникам, которые стали инвалидами вследствие военной травмы, а также семьям погибших сотрудников. Все мероприятия по социальной защите должны быть профинансированы из федерального бюджета в установленном законом порядке.

За своевременным оформлением материалов для производства выплат единовременных пособий и страховых сумм, предусмотренных действующим законодательством, всем сотрудникам органов внутренних дел, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей, и членам семей погибших, осуществляется *контроль*.

При организации социальной помощи особое внимание должно быть уделено одиноким престарелым родителям, детям-сиротам, детям-инвалидам, родителям-инвалидам, нетрудоспособным вдовам сотрудников и военнослужащих, погибших (умерших) при исполнении служебных обязанностей (военной службы), инвалидам вследствие военной травмы I, II группы и их детям.

Для реализации социальной помощи сотрудникам органов внутренних дел, членам их семей необходимо, чтобы руководители органов внутренних дел:

- знали порядок первоначальных действий по оказанию социальной помощи семьям сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также сотрудников, ставших инвалидами вследствие военной травмы;

- умели оказывать и оказывали действенную помощь в применении мер социальной реабилитации и адаптации членов семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы;

- умели эффективно применять законодательство, ведомственные нормативные акты, регламентирующие социальную помощь семьям сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей, а также сотрудников, ставших инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при исполнении служебных обязанностей;

- умели создавать условия членам семей погибших и инвалидов вследствие военной травмы для самообслуживания и независимого существования, восстановления разрушенных или утраченных ресурсов жизнедеятельности, социальных связей и отношений, вхождения в новую социальную среду;

- умели организовывать дополнительную социальную помощь со стороны органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и благотворительных фондов.

Создание эффективной ведомственной системы социальной поддержки личного состава органов внутренних дел – это нравственный долг государства, руководителей органов внутренних дел, важнейший фактор укрепления морально-психологического состояния сотрудников милиции, выражающийся в постоянной заботе и социальной помощи: семьям сотрудников, погибших при исполнении служебных обязанностей; сотрудникам, ставшим инвалидами вследствие увечий (ранений, травм, контузий), заболеваний, полученных при исполнении служебных обязанностей в системе МВД России.

Библиографический список:

1. *Кочеткова Н.Д.* Административно-правовое обеспечение социальной защиты сотрудников органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006.
2. *Крупно С.М.* Правовая и социальная защита сотрудников органов внутренних дел: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2000.
3. *Костыря Ю.С.* Экономические аспекты управления системой социальной защиты сотрудников органов внутренних дел в современных условиях: Дис. ... канд. эконом. наук. – М., 2004.
4. *Керимов Д.А.* Социальное государство // Право и образование. – 2007. – № 3.
5. *Костенников М.В., Куракин А.В., Михайлюк П.А.* Организация социальной защиты сотрудников органов внутренних дел как метод обеспечения законности и дисциплины в системе МВД России / Актуальные проблемы обеспечения законности и противодействия коррупции в системе МВД РФ. – М., 2012.
6. *Костенников М.В., Куракин А.В.* Научно-практический комментарий к Главе 8 Федерального закона от 7 февраля

2011 г. «О полиции» / Под ред. И.Л. Трунова. – М., 2012.

7. *Миронова Т.К.* Социальная защита в России: правовые вопросы. – М., 2004.

8. *Матвеев С.П.* Социальная защита государственных служащих: теоретические основы построения системы, практика осуществления и проблемы административно-правового регулирования: Автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук. – Воронеж, 2012.

9. *Нелюбина Е.В., Добрынин Н.М.* Социальное государство и социальные права человека // Проблемы становления социального государства в России. – Тюмень, 2008.

10. *Рагузина О.В.* Законодательство Российской Федерации о социальной защите сотрудников органов внутренних дел // Правовая культура: научный журнал. – 2007. – № 1.