
ЮРИДИЧЕСКИЙ АРХИВ

В.А. ТАЗЕНКОВ,
аспирант
Московского университета
имени С.Ю. Витте

V.A. TAZENKOV,
graduate student
of the Moscow university
of a name S.Yu. Vitte

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ ЗАРУБЕЖНОГО
УГОЛОВНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА
НАРУШЕНИЕ ПРАВИЛ ОБОРОТА
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

COMPARATIVE AND LEGAL
ANALYSIS OF THE FOREIGN
CRIMINAL LEGISLATION
ON RESPONSIBILITY
FOR VIOLATION OF RULES
OF THE TURN OF DRUGS
OR PSYCHOTROPIC
SUBSTANCES

Проблема наркотизма имеет мировое измерение. На ее преодоление направлены усилия как мирового сообщества в лице соответствующих международных организаций, так и отличающиеся собственной спецификой меры, предпринимаемые отдельными государствами. Существует достаточно развитая система международно-правовых актов, направленных на борьбу с наркотизмом, которые повсеместно служат основой для развития национального законодательства большинства стран мира.

Ключевые слова: наркотики, наркомания, правила оборота наркотических средств, психотропные вещества, оборот наркотиков, борьба с наркотизмом.

The problem of a narkotizm has world measurement. Efforts are directed on its overcoming as world community in the person of the relevant international organizations, and the measures differing by own specifics undertaken by the separate states. There is rather developed system of the international legal acts directed on fight against a narkotizm which everywhere form a basis for development of the national legislation of the majority of the countries of the world.

Keywords: drugs, drug addiction, rules of a turn of drugs, psychotropic substances, drug trafficking, fight against a narkotizm.

Угрозы от незаконного оборота наркотиков, а также нарушения в сфере их легального оборота, который в ряде стран может иметь весьма аморфные границы, слабо контролируется государством и допускает отсутствие четкого разделения незаконного и законного оборота наркотиков, в отдельных случаях достигают масштабов угроз национальной безопасности. Более того, преступность в сфере незаконного оборота наркотиков в наиболее масштабных проявлениях имеет транснациональный характер и составляет угрозу безопасности одновременно многих государств.

Отсюда необходимость комплексного изучения проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которое должно опираться как на общепринятые нормы международного права, опыт борьбы с наркотизмом отдельных государств, а также на учет собственной национальной специфики каждого государства. Только одновременный синтез этих трех компонентов способен дать действенную модель современной национальной политики борьбы с наркотизмом и правовые средства ее реализации.

В условиях современного миропорядка при формировании национальной системы правовых средств борьбы с наркотизмом приоритетную роль играют нормы международного права. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой систе-

мы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора¹.

На уровне ООН приняты основополагающие конвенции, регулирующие борьбу с наркотизмом. В 1912 году была принята Гаагская конвенция, в которой было установлено, что производство, продажа и использование наркотиков должны регулироваться законодательно. Использоваться же они должны в медицинских и научных целях.

Регулирование легального оборота наркотиков посвящена и Единая конвенция о наркотических средствах от 30 марта 1961 года², которая не только декларирует необходимость заключения общеприемлемой международной конвенции, заменяющей существующие договоры о наркотических средствах, ограничивающих использование наркотических средств медицинскими и научными целями, но и содержит конкретные нормы, обеспечивающие их достижение. Например, ст. 21 Конвенции «Ограничение изготовления и ввоза» устанавливает, что общие количества каждого наркотического средства, изготовленного и ввезенного любой страной или территорией в течение любого года не должны превышать установленных Конвенцией

¹ См. также: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 29. Ст. 2757.

² http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/single1961.pdf

показателей для медицинских и научных целей.

Статья 29 Конвенции «Изготовление» требует, чтобы изготовление наркотических средств осуществлялось по лицензиям, за исключением случаев, когда это изготовление осуществляется государственным предприятием или государственными предприятиями.

Стороны, присоединившиеся к Конвенции, контролируют всех лиц и все предприятия, изготавливающие наркотические средства или занимающиеся этим изготовлением. Контролируются при помощи лицензий предприятия и помещения, в которых такое изготовление может иметь место. Фабриканты, имеющие лицензию на производство наркотических средств, должны получать периодические разрешения с точным указанием видов и количеств наркотических средств, которые они имеют право изготавливать. Не допускается сосредоточения в распоряжении фабрикантов наркотических средств и маковой соломы, превышающих количества, необходимые для нормальной деятельности предприятия, с учетом существующей конъюнктуры рынка.

Жесткие требования установлены Конвенцией и в отношении торговли и распределения (ст. 30 Конвенции). Здесь определено, что торговля и распределение также должны подвергаться лицензированию. Необходим обязательный контроль всех лиц и всех предприятий, осуществляющих торговлю наркотическими средствами или занимающихся их распределением.

Не допускается сосредоточение в распоряжении лиц и организаций количеств наркотических веществ, превышающих то, что необходимо для их нормальной деятельности с учетом существующей конъюнктуры рынка.

Конвенцией вводится требование предъявления медицинских рецептов для доставки или выдачи наркотических средств отдельным лицам. Рецепты эти могут иметь специальные бланки и формы.

Статья 31 Конвенции устанавливает специальные постановления, касающиеся международной торговли. Здесь, в частности, определено, что стороны сознательно не разрешают вывоза наркотических средств ни в какую страну или территорию, иначе как:

а) в соответствии с законами и правилами данной страны или территории;

б) в пределах установленных квот (исчислений) для данной страны или территории.

В свободных портах и зонах осуществляется такое же наблюдение и такой же контроль, как и в других частях страны. При этом возможно применение более строгих мер.

Ограничению оборота психотропных веществ посвящена Конвенция ООН о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года³. Конвенция устанавливает списки веществ, находящихся под международным контролем. При этом ст. 2 установлено, что списки эти могут быть попол-

³ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/substances1971.pdf

нены или изменены в порядке особых процедур.

В отношении психотропных веществ также устанавливаются требования:

- лицензирования при производстве;
- осуществления регистрационных записей для препаратов, изъятых из-под контроля;
- запрещения и ограничения экспорта и импорта;
- инспекции производителей психотропных веществ;
- некоторые положения о наказании, необходимых для подавления действий, противоречащих законам или постановлениям, регулирующим производство и оборот психотропных веществ.

Конвенция устанавливает достаточно детальные жесткие требования к международной торговле психотропными веществами.

Согласно ст. 15 Конвенции, Стороны должны иметь систему инспекции изготовителей, экспортеров и импортеров, оптовых и розничных распределителей психотропных веществ, а также медицинских и научно-исследовательских учреждений, использующих такие вещества. Стороны предусматривают различную инспекцию соответствующих помещений, складских запасов и регистрационных записей.

В соответствии со ст. 20 Конвенции Стороны принимают все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления психотропными веществами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности,

возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения.

Согласно ст. 21 Конвенции, Стороны:

- принимают внутригосударственные меры для координации превентивных и репрессивных мер против незаконного оборота;
- помогают друг другу в проведении кампании по борьбе с незаконным оборотом психотропных веществ;
- тесно сотрудничают друг с другом и с компетентными международными организациями;
- обеспечивают сотрудничество в случаях судебного преследования, в т.ч. в части передачи необходимых юридических документов.

В рассмотренных Конвенциях сделан акцент на урегулирование легального производства и оборота наркотических и психотропных веществ преимущественно в медицинских и научных целях. Тем самым, создана международно-правовая основа построения национальных государственных систем контроля за легальным оборотом таких веществ, в том числе в вопросах их коммерческого импорта и экспорта.

Вместе с тем, особую тревогу и озабоченность мирового сообщества вызывает незаконный оборот наркотиков и психотропных веществ. В этой части особую роль играет Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ от 19 декабря 1988 г.⁴

⁴ http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pdf/illicit_drugs.pdf

Целью Конвенции является содействие сотрудничеству между Сторонами, с тем, чтобы они могли более эффективно решать различные проблемы незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, имеющего международный характер. При осуществлении своих обязательств по Конвенции Стороны принимают необходимые меры, включая меры законодательного и организационного характера, в соответствии с основополагающими положениями своих внутренних законодательных систем.

Конвенция в ст. 2 устанавливает обязательства Сторон по принятию уголовно-правовых мер, согласно своему законодательству, в отношении целого ряда действий, куда, например, входят производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажа, поставка на любых условиях, посредничество, переправка, транзитная переправка, транспортировка, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года, данной Конвенции с поправками или Конвенции 1971 года.

Конвенция требует, чтобы с учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы каждая Сторона принимала такие меры, которые могут потребоваться для того чтобы признать правонарушениями согласно своему законодательству, когда они совершаются преднамеренно, хранение, приобретение или

культивирование любого наркотического средства или психотропного вещества для личного потребления в нарушение положений Конвенций 1961 или 1971 года.

Каждая Сторона за совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, применение таких санкций, учитывающих серьезный характер этих правонарушений, как тюремное заключение или другие виды лишения свободы, штрафные санкции и конфискацию.

Кроме карательных и штрафных санкций Конвенция допускает применение к правонарушителями таких мер, как лечение, перевоспитание, последующее наблюдение, восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция.

В Конвенции содержатся рекомендации и по учетуотягчающих обстоятельств, к числу которых, в частности, отнесены:

- участие в правонарушении организованной преступной группы, в состав которой входит правонарушитель;
- участие правонарушителя в других видах международной организованной преступной деятельности;
- участие правонарушителя в других незаконных видах деятельности, которым содействовало совершение данного правонарушения;
- применение правонарушителем насилия или оружия;
- тот факт, что правонарушитель является должностным лицом и данное правонарушение связано с его должностью;

– вовлечение или использование несовершеннолетних
– и др.

В целях настоящего исследования следует отметить следующее важное обстоятельство. Конвенция 1988 года не дает однозначного четкого определения незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ. Все правонарушения, отнесенные статьей 3 Конвенции сформулированы от противного, а именно незаконным оборотом является оборот таких веществ, который осуществляется в нарушение положений Конвенций 1961 и 1971 годов, регулирующих легальный оборот. Иными словами, действия с наркотическими средствами или психотропными веществами, осуществляемые вне правил легального оборота или в нарушение этих правил по смыслу Конвенции 1988 года является незаконным оборотом.

Отсюда важный вывод, состоящий в том, что нарушение правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, если это связано с дальнейшим их противоправным использованием является формой незаконного оборота. Само собой разумеется, что такой подход изначально стирает грань между нарушениями правил легального оборота и собственно незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Меняется лишь начальный момент и источник возникновения незаконного оборота. Если речь идет о нарушении правил легального оборота, то таким моментом будет момент совершения правонарушения, начиная с которого нарко-

тические средства и психотропные вещества или связанные с их оборотом оборудование и материалы, находившиеся до этого в сфере легального оборота, переходят в сферу оборота незаконного, содержание которого исчерпывающе определено Конвенцией 1988 года со всеми вытекающими отсюда последствиями.

По всей видимости, именно такое понимание взаимосвязи легального и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ использовано в уголовном законодательстве большинства стран, где специальные составы преступлений, связанных с нарушением правил легального оборота отсутствуют.

Это вовсе не является общим правилом. Международно-правовые акты не препятствуют в силу национальных особенностей вводить уголовную ответственность. Можно лишь изначально предположить, что использование возможностей, которые предоставляет легальный оборот, для дальнейших действий в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, по всей видимости, должно рассматриваться как отягчающее обстоятельство, коль скоро оно подрывает правовые основы легального оборота и использует в противоправных целях имеющиеся в легальном обороте ресурсы. Кроме того, совершаются такого рода деяния лицами, специально уполномоченными на совершение легальных действий с опасными веществами и имеющих в силу этого особый статус.

Рассмотрим на конкретных примерах опыт ряда стран в сфере уго-

ловно-правовой борьбы с незаконным оборотом наркотиков, имея при этом в виду, что фактически незаконный оборот включает в себя и ту его часть, которая возникает в силу нарушения правил легального оборота. Как можно будет убедиться в дальнейшем такой подход вполне оправдан и применяется в практике ряда стран⁵.

По степени жесткости уголовно-правовых мер, применяемых для борьбы с незаконным оборотом наркотиков принято, по меньшей мере условно, выделять три группы стран⁶.

Первая – это группа стран с жесткой политикой в отношении незаконного оборота наркотиков. Сюда относятся Малайзия, Иран, Пакистан, Турция, Китай, Таиланд, Нигерия и ряд других. В этих странах применяются предельно жесткие меры борьбы с наркотизмом вплоть до смертной казни. К примеру, число казненных за незаконный оборот наркотиков в Иране за год временами достигает тысячи человек что, понятно, объясняется особым догма-

тическим правовым режимом исламской республики.

Многие развитые страны Запада характеризуются жестким контролем за незаконным оборотом наркотиков. Крайние меры здесь не применяются, однако государство самым активным образом противодействует незаконному обороту, в том числе обеспечивая тотальный контроль за сферой легального оборота. В числе стран с жестким контролем – США, Великобритания, Франция и др.

Третья группа стран, в числе которых Нидерланды и Испания, отличается либеральным режимом в отношении оборота наркотиков. Здесь практикуется либерализация оборота «мягких» наркотиков, хотя в целом плотный государственный контроль за оборотом наркотиков сохраняется.

Проанализируем антинаркотические уголовные законодательства ряда стран, различающихся по жесткости применяемых против незаконного оборота наркотиков мер.

Начнем с Китайской Народной Республики – типичного представителя стран с жестким противодействием незаконному обороту наркотиков. Уголовно-правовые меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков содержатся в Уголовном кодексе КНР, принятому на 5-й сессии всекитайского собрания народных представителей шестого созыва 14 марта 1997 г.⁷

⁵ См.: Федоренко Т.А. Зарубежный опыт деятельности органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и его использование в РФ // Российская юстиция. 2012. № 5. С. 27–31.

⁶ См.: Харьковский Е.Н. Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 62–63; Будущее антинаркотической политики в странах Латинской Америки / Пер. с англ. В.И. Вершинин // Борьба с преступностью за рубежом. 2012. № 3. С. 37–46 и др.

⁷ См.: <http://ukknr.ucoz.ru/>. См. также: Ахметшин Х.М., Ахметшин Н.Х., Петухов А.А. Современное уголовное законодательство КНР. Уголовный кодекс КНР. М.,

Непосредственно борьбе с наркотизмом посвящены ст. 347-357 УК КНР. При этом о жесткости уголовно-правового противодействия наркотизму свидетельствует, в частности, ст. 17 УК, в которой установлено, что уголовной ответственности за распространение наркотиков подлежат лица в возрасте от 14 до 16 лет. Заметим, что по общему правилу уголовная ответственность в КНР наступает при достижении лицом, совершившим преступление с 16 лет.

Помимо ст. 347-357, отметим также статью 191 УК КНР, согласно которой при условии заведомого знания о том, что доходы получены от преступной деятельности, связанной с наркотиками или в результате такой деятельности, в целях сокрытия источников и характера этой деятельности наказывается, помимо конфискации доходов, практически полученных в результате преступных незаконных действий, – лишением свободы на срок до 5 лет или краткосрочным арестом и одновременно или в качестве самостоятельного наказания – штрафом в размере от 5% до 20% «отмытых денег»; при отягчающих обстоятельствах – наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет и штрафом в размере от 5% до 20% «отмытых денег»:

1) предоставление финансового расчетного счета;

2) содействие в обращении имущества в денежные средства или в денежные векселя;

3) содействие в переводе денежных средств путем перечисления на счет или путем использования иных способов расчета;

4) содействие в переводе денежных средств за границу;

5) утаивание и сокрытие иными способами источников и характера доходов, полученных преступным путем.

Если преступление совершено организацией, по отношению к организации применяются штрафные санкции, а несущие непосредственную ответственность руководители организации и другие лица, несущие непосредственную ответственность, наказываются лишением свободы на срок до 5 лет или краткосрочным арестом.

Деяния, предусмотренные ст. 191 УК КНР вполне могут иметь место в сфере легального оборота наркотиков, который может использоваться для прикрытия оборота незаконного. Однако китайский законодатель специально этот момент не отражает, предпочитая использовать нормы общего в отношении организаций действия.

Ст. 357 УК КНР относит к числу наркотиков опиум, героин, метилфениламин («ледяной наркотик»), морфий, конопля, кокаин, а также иные находящиеся под контролем государства наркотические и психотропные вещества, могущие вызвать привыкание. Количество наркотиков определяется исходя из фактического количества контрабандных, продаваемых, транспортируемых, изгото-

2000; Диченко А.А. Колесников К.А. Антинаркотический Закон Китайской Народной Республики как правовая база национальной антинаркотической модели // Юридический мир. 2011. № 12. С. 55–58.

товленных, имеемых при себе наркотиков. Перерасчет на химически чистый вес не производится.

Жесткость уголовного преследования за оборот наркотиков прямо просматривается из ст. 347 УК КНР. В ней установлено, что контрабанда, продажа, транспортировка и изготовление наркотиков, независимо от их количества, рассматриваются как преступления и подлежат наказанию лишением свободы на срок 15 лет, бессрочным лишением свободы или смертной казнью при наличии таких обстоятельств, как:

- контрабанда, продажа, транспортировка и изготовление опиума в количестве свыше 1000 г, героина или метилфениламина в количестве свыше 50 г или иных наркотиков в крупном объеме;

- руководство группой, занимающейся контрабандой, продажей, транспортировкой и изготовлением наркотиков;

- вооруженное прикрытие контрабанды, продажи, транспортировки и изготовления наркотиков;

- сопротивление с применением насилия проведению досмотра, задержанию и аресту, при отягчающих обстоятельствах;

- участие в организованной международной торговле наркотиками.

Если такого рода преступления совершены организацией, то в отношении нее применяются штрафные санкции, а в отношении руководителей и других лиц, несущих непосредственную ответственность установленные данной статьей санкции.

Ст. 349 УК КНР устанавливает ответственность за покрыватель-

ство преступных элементов, занимающихся контрабандой, продажей, транспортировкой и изготовлением наркотиков; предоставление убежища преступным элементам, передача, укрывательство наркотиков или имущества, полученного преступным путем. Санкция в данном случае предусмотрена в виде лишения свободы на срок от 3 до 10 лет.

Лица, занимающиеся розыском наркотиков, или иные работники государственных органов, покрывающие преступные элементы, занятые контрабандой, продажей, транспортировкой и изготовлением наркотиков, несут максимально суровое наказание из предусмотренных в части первой статьи, т.е. 10 лет лишения свободы.

Из содержания последней нормы вполне можно заключать ее применимость к работникам государственных организаций, нарушающих правила легального оборота наркотиков, в результате чего они переходят в сферу незаконного оборота.

Содержание ст. 355 УК КНР вполне можно трактовать как установление уголовной ответственности за нарушение правил легального оборота наркотиков. Здесь установлено, что лица, в соответствии с законом осуществляющие производство, транспортировку, контроль за производством, применением, использованием анестезирующих (наркотических) и психотропных веществ, находящихся под контролем государства, в нарушение государственных установлений поставляющие третьим лицам, употребляющим наркотики перорально или путем

инъекции, находящиеся под контролем государства анестезирующие (наркотические) и психотропные вещества, могущие вызвать привыкание, – наказываются лишением свободы на срок до 3 лет или краткосрочным арестом, а также штрафом; при отягчающих обстоятельствах – наказываются лишением свободы на срок от 3 до 7 лет и штрафом.

Характерно, что лица, поставляющие находящиеся под контролем государства анестезирующие (наркотические) и психотропные вещества, могущие вызвать привыкание, контрабандистам или продавцам наркотиков, либо поставляющие данные вещества третьим лицам с целью получения прибыли, – наказываются в соответствии со статьей 347 Кодекса, т.е. также, как те, которые изначально вовлечены в незаконный оборот наркотиков вне рамок легального оборота.

Если преступление, упомянутое в части первой настоящей статьи, совершено организацией, по отношению к организации применяются штрафные санкции, а несущие непосредственную ответственность руководители организации и другие лица, несущие непосредственную ответственность, – наказываются в соответствии с частью первой настоящей статьи.

Содержание данной статьи довольно характерно и представляет интерес в целях данной диссертационной работы, поскольку прямо свидетельствует о том, что законодатель КНР по логике рассмотренных выше Конвенций ООН не ставит однозначной границы между легаль-

ным и незаконным оборотом наркотиков. В ст. 355 прямо предусмотрено, что в случае, если в рамках легального оборота путем нарушения его правил осуществляется незаконный оборот наркотиков, то уголовно-правовая характеристика таких деяний идентична деяниям в сфере незаконного оборота и в отношении совершивших их лиц применяются аналогичные санкции.

В Турции борьбе с незаконным оборотом наркотиков посвящены 403–407 УК Турции. Ст. 403 содержит наиболее общие положения, которые применяются универсально, в том числе при нарушении правил легального оборота.

П. 1 ст. 403 устанавливает, что лицо, занимающееся обработкой или ввозом в страну наркотических веществ без наличия разрешения или вопреки условиям разрешения, наказывается тяжким заключением на срок от десяти до двадцати лет и тяжким денежным штрафом в размере 500 тысяч лир за каждый грамм с дробью наркотических веществ.

П. 2 ст. 403 гласит, что лицо, занимающееся вывозом из страны веществ, указанных в пункте 1, наказывается тяжким заключением на срок от шести до двенадцати лет и тяжким денежным штрафом в размере 50 тысяч лир за каждый грамм с дробью наркотических веществ.

Согласно п. 3, Лицо, занимающееся вывозом из страны наркотических веществ после их обработки или ввоза в страну, наказывается согласно пункту 1.

П.5 статьи 403 уже напрямую касается легального оборота наркоти-

ков. Согласно ему, Лица, которые без наличия разрешения или вопреки условиям разрешения сбывают или предлагают на сбыт, приобретают, имеют при себе или хранят в другом месте, бесплатно передают или получают, поставляют, перевозят наркотические вещества или посредничают в купле-продаже, передаче и получении, заготовке в какой-либо форме таких веществ, наказываются тяжким заключением на срок от четырех до десяти лет и тяжким денежным штрафом в размере 50 тысяч лир за каждый грамм с дробью наркотических веществ.

При этом, Если наркотические вещества, указанные в предыдущих частях, являются героином, кокаином, морфином или гашишем, наказание увеличивается вдвое.

Согласно п. 12 ст. 403, лица, получившие наркотические вещества по поддельному рецепту, т.е. в нарушении правил легального оборота, наказываются заключением на срок от одного года до трех лет и тяжким денежным штрафом в размере от 1 миллиона до 5 миллионов лир.

Ст. 406 УК Турции специально посвящена ответственности должностных лиц в компетенции которых находится легальный оборот наркотиков, а также иных должностных лиц, которые по долгу службы обязаны препятствовать незаконному обороту. Здесь установлено, что если преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, совершены врачом, ветеринаром, химиком, фармацевтом, стоматологом, владельцем или менеджером аптекарского магазина, чиновником здраво-

охранения, акушеркой, медсестрой или санитаром, назначаемое наказание увеличивается наполовину и виновное лицо пожизненно лишается права занимать должность и заниматься профессиональной или ремесленной деятельностью. Если преступления, указанные в статье 403 и пункте 1 статьи 404, совершены на любых видах транспорта и местах, открытых для публики, их владельцами или работниками, чиновниками или служащими посредством злоупотребления служебным положением или влиянием, назначаемые наказания увеличиваются на одну треть и виновное лицо пожизненно лишается права занимать должность и заниматься профессиональной или ремесленной деятельностью.

Как и УК Китая уголовное законодательство Турции не содержит составов, имеющих предметом нарушение правил легального оборота наркотических средств. И в том, и в другом случаях действует логика, отмеченная нами при анализе Конвенций ООН, согласно которой нарушение этих правил становится предметом антинаркотического законодательства лишь в случае, когда влечет за собой незаконный оборот ранее находившихся в легальном обороте наркотических средств.

В США, где борьба с наркотизмом ведется по самым разным направлениям, начиная от достаточно суровых уголовно-правовых санкций, до введения альтернативных наркосудов, предназначенных для рассмотрения дел, связанных с незначительными правонарушениями. При этом

опять же акцентируется именно незаконный оборот наркотиков, легальный же оборот становится объектом уголовно-правового регулирования лишь в ситуациях, когда нарушение его правил становится источником развития незаконного оборота.

Спецификой уголовно-правового регулирования в сфере противодействия наркотизма в США является то, что соответствующие нормы содержатся в специальных законодательных актах. Основным из них является Закон о борьбе со злоупотреблением наркотиками от 1970 г. По мере решения новых задач этот закон претерпел ряд редакций, в частности редакции 1984, 1986 и 1988 г.г.

Специальное законодательное регулирование уголовно-правовых мер борьбы с наркотизмом характерно и для ряда европейских государств, таких как ФРГ и Австрия.

В Уголовном кодексе Франции⁸ противодействию наркотизму посвящены статьи 222-34 – 222-43.

Как и в предыдущих примерах, все эти статьи акцентируют именно незаконный оборот наркотиков.

Санкции названных статей предусматривают наказание в виде крупного денежного штрафа или уголовного заключения на значительные сроки.

Так, статья 222-34 устанавливает, что руководство группировкой или организация группировки, имеющей целью производство, изготовление, ввоз, вывоз, транспортиров-

ку, хранение, предложение, передаче, приобретение или незаконное употребление наркотиков, наказываются пожизненным уголовным заключением и штрафом в размере 50 000 000 франков.

Незаконное производство или изготовление наркотиков наказываются двадцатью годами уголовного заключения и штрафом в размере 50 000 000 франков. Эти действия наказываются тридцатью годами уголовного заключения и штрафом в размере 50 000 000 франков, если они совершены организованной бандой (Статья 222-35).

Согласно статье 222-36, незаконный ввоз или вывоз наркотиков наказываются десятью годами тюремного заключения и штрафом в размере 50 000 000 франков. Эти действия наказываются тридцатью годами уголовного заключения и штрафом в размере 50 000 000 франков, если они совершены организованной бандой.

Определенное отношение к нарушению правил легального оборота имеет статья 228-37, согласно которой незаконные транспортировка, хранение, предложение, передача, приобретение или употребление наркотиков наказываются десятью годами тюремного заключения и штрафом в размере 50 000 000 франков. Караются такими же наказаниями облегчение каким бы то ни было способом незаконного употребления наркотиков, добывание наркотиков посредством фиктивных рецептов или попустительства другого лица, либо выдача наркотиков по таким рецептам, если известен их фиктивный характер или то, что они полу-

⁸ Уголовный кодекс Франции. Спб, 2004.

чены по попустительству другого лица.

Здесь опять же нарушение правил легального оборота влечет уголовное наказание в случае, когда его следствием становится незаконный оборот наркотиков.

Уголовное законодательство Франции пресекает возможность легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. В соответствии со ст. 222-38 десятью годами тюремного заключения и штрафом в размере 5 000 000 франков наказывается любое содействие ложной легализации происхождения доходов или имущества, принадлежащих лицу, совершившему какое-либо из преступных деяний, указанных в Статьях с 222-34 по 222-37, или оказание помощи в любой операции по размещению, сокрытию или обращению полученного в результате какого-либо из таких преступных деяний. Наказание в виде штрафа может быть увеличено вплоть до половины стоимости имущества или капиталов, в отношении которых производились операции по отмыванию. Очевидно, эти нормы могут применяться и в отношении лиц, обеспечивающих легальный оборот наркотиков, однако допускающих нарушение его правил для участия в незаконном обороте.

Специальное законодательное регулирование уголовно-правовых мер борьбы с наркотизмом характерно и для ряда европейских государств, таких как ФРГ и Австрия, уголовные кодексы которых не содержат специальных разделов, посвященных борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Общая тенденция в национальном законодательстве этих стран сводится опять же к тому, что уголовные санкции назначаются за незаконный оборот наркотиков. Вопросы легального оборота опосредуются уголовно-правовыми нормами лишь в случае, если нарушение правил легального оборота влечет за собой незаконный оборот наркотических средств⁹.

Этот вывод может считаться достаточно универсальным для большинства стран мира, следующим положениям Конвенций ООН, устанавливающих общие правила борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Следует также отметить, что уголовное законодательство некоторых стран СНГ во многих отношениях схоже с российским. Поэтому в уголовных кодексах этих стран присутствует статьи, аналогичные ст. 228.2 УК РФ. Примером может служить статья 330 УК Республики Беларусь «Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами», в которой установлено, что нарушение правил производства, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров, либо инстру-

⁹ См.: Шумов В.А. История противодействия преступности в сфере незаконного оборота наркотиков в Германии // Труды института государства и права Российской академии наук. 2010. № 5. С. 56–65.

ментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, совершенное лицом, обязанным соблюдать указанные правила, повлекшее по неосторожности утрату или расхищение названных средств, веществ или предметов, наказывается штрафом, или арестом на срок до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до пяти лет, или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью или без лишения.

По сравнению со ст. 228.2 УК РФ конструкция статьи 330 УК РБ не содержит квалифицирующих признаков. Кроме того, предусмотренное этой статьей преступление относится к числу неосторожных.

Статья 265 УК Республики Казахстан «Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными или ядовитыми веществами» рассматривает нарушение правил обращения с наркотическими и психотропными веществами как разновидность нарушения правил обращения с ядовитыми веществами.

Предусмотрено, что нарушение правил производства, изготовления, переработки, приобретения, хранения, учета, отпуска, перевозки, ввоза, вывоза, пересылки либо уничтожения наркотических средств, психотропных или ядовитых веществ, если это деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил, наказыва-

ется штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее хищение наркотических средств, психотропных или ядовитых веществ либо причинение иного существенного вреда, наказывается исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Здесь основной состав преступления формальный и предусматривает ответственность непосредственно за нарушение установленных правил в сфере легального оборота подконтрольных предметов.

Квалифицирующими обстоятельствами признаются хищение подконтрольных предметов либо причинение иного существенного вреда.

Статья 320 УК Украины «Нарушение установленных правил оборота наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров» устанавливает:

1. Нарушение установленных правил посева или выращивания снотворного мака либо конопли, а

также нарушение правил производства, изготовления, хранения, учета, отпуска, распределения, торговли, перевозки, пересылки либо использования наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов или прекурсоров, предназначенных для производства либо изготовления этих средств либо веществ, – наказываются штрафом до семидесяти не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или арестом сроком до шести месяцев, или ограничением свободы на срок до четырех лет, или лишением свободы на срок до трех лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

2. Те же действия, совершенные повторно, или если они повлекли недостачу наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов либо прекурсоров в крупных размерах, или повлекли хищение, присвоение, вымогательство наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов либо прекурсоров или завладение ими путем мошенничества либо злоупотребления служебным лицом своим служебным положением, – наказываются штрафом до семидесяти до ста двадцати не облагаемых налогом минимумов доходов граждан или арестом на срок от трех до шести месяцев, или лишением свободы на срок от трех до пяти лет, с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Таким образом, основной состав преступления содержит более огра-

ниченный по сравнению с УК РФ перечень подконтрольных предметов. Основной состав преступления формальный, форма вины – умышленная. Что касается квалифицирующих признаков, то их состав шире и существенно отличается от российского. Сюда входят:

- повторное совершение преступления;
- недостача наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, либо прекурсоров в крупных размерах;
- завладение подконтрольными предметами путем мошенничества либо злоупотребления служебным положением.

Статья 206.1 УК Республики Таджикистан «Нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными веществами или прекурсорами, сильнодействующими или ядовитыми веществами» устанавливает:

1) Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, распределения, транспортировки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров, а также веществ, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров и находящихся под специальным контролем, если это деяние совершено лицом, в обязанности которого входит соблюдение указанных правил, наказывается штрафом в размере до пятисот

минимальных размеров заработной платы или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет.

2) Нарушение правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска, транспортировки или пересылки сильнодействующих или ядовитых веществ, если это повлекло их хищение либо причинение иного существенного вреда, наказывается штрафом в размере до пятисот минимальных размеров заработной платы или исправительными работами на срок до двух лет или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до трех лет.

Основной состав преступления формальный и предусматривает ответственность за сам факт нарушения правил оборота подконтрольных предметов.

В состав квалифицирующих признаков здесь включены хищение либо причинение иного существенно вреда.

Таким образом, для уголовного законодательства государств – членов СНГ характерно наличие специ-

альных статей в УК, предусматривающих уголовную ответственность за нарушение правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ. В принципиальном отношении конструкции этих статей близки к статье 228.2 УК РФ, однако в каждом из государств в формулировке основного состава аналогичных преступлений и квалифицирующих признаков есть свои особенности.

Библиографический список:

1. *Ахметшин Х.М., Ахметшин Н.Х., Петухов А.А.* Современное уголовное законодательство КНР. Уголовный кодекс КНР. М., 2000.

2. Будущее антинаркотической политики в странах Латинской Америки / Пер. с англ. В.И. Вершинин // Борьба с преступностью за рубежом. 2012. № 3. С. 37–46 и др.

3. *Диченко А.А., Колесников К.А.* Антинаркотический Закон Китайской Народной Республики как правовая база национальной антинаркотической модели // Юридический мир. 2011. № 12. С. 55–58.

4. *Федоренко Т.А.* Зарубежный опыт деятельности органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и его использование в РФ // Российская юстиция. 2012. № 5. С. 27–31.

5. *Харьковский Е.Н.* Уголовная ответственность за незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 62–63.