

В.А. ЕГЕЛЬСКИЙ,
юрист

V.A. EGELSKY,
the lawyer

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ
ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПО ПРИЗЫВУ

CONCEPT AND ESSENCE
OF THE MILITARY
CALL-UP LIABILITY

Военная служба – сложное социальное и правовое явление, раскрытие содержания которого невозможно без комплексного подхода. Она составляет основу деятельности и функционирования Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, входящих в военную организацию государства, охватывающую миллионы граждан Российской Федерации.

Ключевые слова: законодательство о воинской обязанности, централизация военного управления, воинское обучение и воспитание, призывной контингент, потребности обеспечения обороны.

Military service – the difficult social and legal phenomenon, which disclosing of the maintenance is impossible without the complex approach. It makes a basis of activity and functioning of Armed forces of the Russian Federation, other armies, military formations and the bodies entering into the military organization of the state, covering millions citizens of the Russian Federation.

Key words: the legislation on a conscription, centralization of military management, military training and education, invocatory a contingent, requirements of maintenance of defense.

Российское государство всегда нуждалось в сильной, хорошо обученной армии. Петровские военные реформы привели к созданию русской (национальной) регулярной армии и флота, основанных на рекрутской системе комплектования, централизации военного управления, единой системе воинского обучения и воспитания. К рекрутским наборам были привлечены все сословия государства, исключая дворян, из которых формировался офицерский корпус армии. Указ о первом рекрутском наборе в России был издан 19 ноября 1699 г. К началу июня 1700 г. по этому Указу было принято около 32 тысяч рекрутов. Сбор призывного контингента повсеместно осуществляли губернские власти, за исключением Московской губернии, где эти функции исполнял Приказ военных дел по укомплектованию армии и флота. Новая организация регулярной российской армии была закреплена в Воинском Уставе от 30 марта 1716 г. При императрице Екатерине II была учреждена Воинская комиссия, на которую была возложена задача устранения недостатков в армии и проведения военной реформы. Принимались меры к упорядочению и облегчению рекрутских наборов. При Екатерине губернии были поделены на уезды, и задача набора призывников в армию легла на местное управление уездов. Функции мобилизации населения в армию, их вооружения, обеспечения войск продовольствием, организации ухода за ранеными в военных действиях выполняли в то время Рекрутские присутствия.

1 января 1874 г. был издан Указ о всеобщей воинской повинности, которая заменила собой устаревшую систему рекрутского набора. Согласно Указу, «мужское население, без различия состояний, подлежит воинской повинности». В армию призывались мужчины в возрасте 20 лет на шесть лет. В результате этой реформы численность кадровой армии увеличилась с 770 тыс. человек в 1874 г. до 1 360 тыс. человек в 1914 г.¹

Прогрессивное значение реформы комплектования армии заключалось в установлении льгот и отсрочек, дававших право на освобождение от призыва на службу. От военной службы освобождались служители религиозного культа, врачи, преподаватели, предусматривалось освобождение по семейному положению (не призывался единственный сын, если он был кормильцем семьи), предоставлялись льготы лицам, имевшим высшее и среднее образование. Призыву не подлежали представители народов Кавказа, Средней Азии, Казахстана, Крайнего Севера и Дальнего Востока.

В 1912 г. появляется новый Закон о воинской повинности, предусматривавший снижение призывного возраста новобранцев с 21 года до 20 лет, сокращение сроков службы (в пехоте и пешей артиллерии с пяти до трех лет, в других родах войск – с пяти до четырех, на флоте – с семи до пяти лет), сокращение разного рода льгот по отбыванию воинской

¹ См.: *Бескровный Л.Г.* Хрестоматия по русской военной истории. М.: Воениздат, 1947. С. 461, 456.

повинности. В армию призывались физически наиболее крепкие и здоровые люди, только в Московской области были освобождены от военной службы по физическим недостаткам почти 30 процентов призывников. К концу 1914 г. Россия имела самую многочисленную армию в мире – свыше 1,4 млн. человек, а всего с начала войны с Германией и до 1917 г. в русскую армию было мобилизовано 14,5 млн. человек. Призывы охватили почти половину мужского населения (на каждую тысячу человек – 474 мобилизованных). В некоторых районах страны этот показатель был еще выше, например, в Пензенской губернии из тысячи жителей были призваны 503, в Московской – 536 человек².

Советское законодательство о воинской обязанности прошло в своем развитии несколько этапов, отражая социально-экономические и политические изменения в жизни общества и потребности обеспечения обороны. Оно развивалось от добровольчества к обязательной военной службе трудящихся и от нее – к всеобщей воинской обязанности³. Конституция РСФСР 1918 г. «в целях всемерной охраны завоеваний Великой Рабоче-крестьянской Революции» обязанностью всех граждан Республики провозгласила защиту социалистиче-

ского Отечества и установила всеобщую воинскую повинность. Право защищать революцию с оружием в руках предоставлялось только трудящимся, на «нетрудовые» элементы возлагалось отправление иных военных обязанностей (например, служба в тыловом ополчении). Первым нормативным актом большевиков, установившим обязательную военную службу рабочих и беднейших крестьян, было Постановление ВЦИК от 29 мая 1918 г. «О принудительном наборе в РККА», с принятия которого начался период создания регулярной армии на основе воинской обязанности. Классовый принцип комплектования Вооруженных Сил СССР получил подтверждение в дальнейших нормативных правовых актах, закреплявших обязательную военную службу – Декрете ВЦИК и СНК от 28 сентября 1922 г. о воинской обязанности для всех граждан РСФСР мужского пола, законах об обязательной военной службе 1925, 1928 и 1930 годов. Декрет 1922 г. ввел деление обязательной военной службы на действительную (со сроками службы в зависимости от рода войск от 1,5 до 4,5 лет) и состояние в запасе (до 40-летнего возраста), заложил основы прохождения действительной военной службы в мирное и военное время.

18 сентября 1925 г. был принят первый Закон СССР «Об обязательной военной службе»⁴. В Основных положениях Закона было записано, что защита Союза ССР является обязанностью всех граждан Союза. В це-

² См.: История военного комиссариата Московской области. Книга I / Под общ. ред. генерал-майора А.С. Семакина, канд. юрид. наук. М.: Белые альвы, 2000. С. 32, 34.

³ См.: Романов П.И., Белявский В.Г. Всеобщая воинская обязанность в СССР. М.: Знание, 1981. С. 5.

⁴ См.: СЗ СССР. 1925. № 62. Ст. 463.

лях комплектования Красной Армии и обучения военному делу устанавливалась всеобщая обязательная военная служба трудящихся мужского пола с 19 до 40 лет включительно, состоявшая из допризывной подготовки, действительной военной службы и состояния в запасе. Возраст призыва на действительную военную службу был установлен в 21 год, срок действительной службы – в пять лет. Очередной призыв проводился ежегодно между 15 сентября и 1 ноября и объявлялся приказами местных территориальных управлений и уездных (окружных) военных комиссариатов (первый призыв состоялся осенью 1925 г.). Законом был установлен ряд льгот по семейно-имущественному положению для граждан, призываемых на действительную военную службу, а также отсрочки по призыву. Непосредственная работа по привлечению граждан к отбыванию обязательной военной службы выполнялась: а) в районах комплектования территориальных корпусов и дивизий – корпусными и дивизионными территориальными управлениями при содействии губернских (областных) и уездных (окружных) исполнительных комитетов по принадлежности; б) в губерниях (областях), где нет территориальных дивизий, – местными территориальными управлениями при содействии губернских (областных) и уездных (окружных) исполнительных комитетов, по принадлежности и в) в уездах (округах) – уездными (окружными) военными комиссариатами при содействии уездных (окружных) исполнитель-

ных комитетов, волостных (районных) исполнительных комитетов и сельских советов или соответствующих им органов. Привлечение соответствующих категорий военнослужащих и военнообязанных (допризывников и запасных) к допризывной подготовке, повторительным сборам, учебным сборам, обучению вневойсковым порядком и поверочным сборам запаса по принадлежности выполнялась в районах территориальных частей – командирами этих частей, а вне этих районов – уездными (окружными) военными комиссариатами. Проведение призыва возлагалось на постоянные призывные комиссии (уездные (окружные), корпусные, дивизионные, губернские (областные)). В крупных городских центрах, в уездах (округах) с обширной территорией и большим количеством призывного контингента на период приема новобранцев могли создаваться дополнительные призывные комиссии.

Новый Закон «Об обязательной военной службе» был принят 8 августа 1928 г.⁵ и в основном сохранил принципы, сформулированные Законом 1925 г. В новом Законе появился раздел, регулировавший правила учета военнообязанных и военнослужащих. Учет осуществлялся войсковыми частями, органами местного военного управления, а также районными, волостными (и соответствующими им) исполнительными комитетами и сельскими (и соответствующими им) советами. Непосредственная работа по привлечению

⁵ См.: СЗ СССР. 1928. № 51. Ст. 449.

граждан к отбыванию обязательной военной службы выполнялась управлениями территориальных округов и окружными, уездными (и соответствующими им) военными комиссариатами. Привлечение соответствующих категорий военнослужащих и военнообязанных к допризывному военному обучению, повторительным сборам, учебным сборам, краткосрочным сборам, периодическим учебным сборам, поверочным сборам и иным учебным занятиям, по принадлежности, выполнялась: а) в районах комплектования территориальных частей – командирами этих частей; б) вне районов комплектования территориальных частей – окружными, уездными (и соответствующими им) военными комиссариатами; в) на железнодорожных и водных путях сообщения в районах комплектования территориальных частей и вне этих районов – представителями Народного Комиссариата по Военным и Морским Дела на означенных путях. Призыв проводился призывными комиссиями: а) окружными, уездными (и соответствующими им), образуемыми при окружных, уездных (и соответствующих им) военных комиссариатах, а в пунктах, где военные комиссариаты слиты с территориальными управлениями, – комиссиями при этих управлениях; б) краевыми, областными, губернскими (и соответствующими им), образуемыми при территориальных управлениях, а в местностях, где проведено трехстепенное районирование с упразднением губернского деления и где не имелось территориальных управлений, – ко-

миссиями при штабах военных округов (фронтов, отдельных армий). Все эти комиссии являлись постоянно действующими органами.

Следующий Закон «Об обязательной военной службе» был утвержден ЦИК Союза ССР и СНК Союза ССР 13 августа 1930 г.⁶ и также не внес каких-либо коренных изменений. Согласно этому Закону непосредственная работа по привлечению граждан к отбыванию обязательной военной службы выполнялась краевыми (областными) и дивизионными (корпусными) территориальными управлениями и военными комиссариатами. Военные комиссариаты в зависимости от количества и густоты населения могли охватывать один или несколько районов. Призыв граждан на действительную военную службу проводился: а) призывными комиссиями при военных комиссариатах; б) призывными комиссиями при территориальных управлениях, а там, где не имеется территориальных управлений, – призывными комиссиями при штабах военных округов. Призывные комиссии при военных комиссариатах образовывались в составе председателя (военного комиссара) и членов (представителя районного исполнительного комитета по месту нахождения военного комиссариата, представителя соответствующего межсоюзного объединения профессиональных союзов, представителя командования по назначению командующего войсками военного округа и двух врачей – одного гражданского и одного военного).

⁶ См.: СЗ СССР. 1930. № 40. Ст. 424.

Конституция РСФСР 1937 г.⁷ принималась в условиях «победы социализма», «ликвидации эксплуататорских классов», изменения социально-классовой основы советского государства. В статьях 136 и 137 Конституция закрепила, что всеобщая воинская обязанность является законом; воинская служба в Рабоче-крестьянской Красной Армии представляет почетную обязанность граждан РСФСР. Защита отечества была названа священным долгом каждого гражданина РСФСР.

Эти положения были закреплены и в новом Законе от 1 сентября 1939 г. «О всеобщей воинской обязанности»⁸. По данному Закону все мужчины – граждане СССР, без различия расы, национальности, вероисповедания, образовательного ценза, социального происхождения и положения были обязаны отбывать военную службу в составе Вооруженных Сил СССР. Военная служба подразделялась на действительную службу и службу в запасе армии и флота. Сроки действительной службы составлял от двух до пяти лет в зависимости от вида и состава Вооруженных Сил. На действительную службу призывались граждане 19 лет либо граждане, окончившие среднюю школу и соответствующие ей учебные заведения, в возрасте 18 лет. Закон предоставил возможности получения отсрочек от военной службы по болезни, учащимся средней школы до ее окончания, льгот по семей-

ному положению, регламентировал права, обязанности и ответственность военнослужащих.

Последний советский Закон от 12 октября 1967 г. «О всеобщей воинской обязанности»⁹ принимался в условиях (отмеченных в его преамбуле) глубоких социально-экономических преобразований, происшедших в жизни общества, возросшего уровня политического развития, всеобщей образовательной и технической подготовки советской молодежи, коренных изменений в оснащении войск новейшей боевой техникой и современным оружием, что предъявляло к воинской службе новые, повышенные требования. Закон был хорошо структурирован и отличался четкостью и ясностью правового регулирования. Закон исходил из наличия опасности агрессивных войн «пока сохраняется империализм». Вновь отмечалось, что защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа. В целях защиты социалистических завоеваний, мирного труда советского народа, суверенитета и территориальной целостности государства созданы ВС СССР и установлена всеобщая воинская обязанность, которая является законом и почетной обязанностью советских граждан. В соответствии со ст. 3 Закона «все мужчины – граждане СССР, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, обра-

⁷ См.: Свод законов РСФСР. 1988. Т. 1. С. 13.

⁸ См.: Ведомости ВС СССР. 1939. № 32.

⁹ См.: Ведомости ВС СССР. 1967. № 42. Ст. 552.

зования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства, обязаны проходить действительную военную службу в рядах Вооруженных Сил СССР». Военная служба состояла из действительной службы и службы в запасе ВС СССР. Призывной возраст равнялся возрасту совершеннолетия (18 лет), сроки действительной военной службы устанавливались от одного года до трех лет. Призыв на службу проводился два раза в год (в мае – июне и в ноябре – декабре). Была установлена обязательная подготовка молодежи к службе в ВС СССР (начальная военная и подготовка специалистов для ВС СССР). За проведение начальной военной подготовки юношей несли ответственность руководители предприятий, учреждений, организаций, колхозов и учебных заведений. Закон регулировал порядок призыва, состав призывных комиссий и т.д. На последних этапах действия данного Закона в него неоднократно вносились изменения (в 1980, 1985 и 1989 гг.).

Военная служба – сложное социальное и правовое явление, раскрытие содержания которого невозможно без комплексного подхода. Она составляет основу деятельности и функционирования Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, входящих в военную организацию государства, охватывающую миллионы граждан Российской Федерации. Военная служба является особым видом федеральной государственной службы на основании п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О

системе государственной службы Российской Федерации» (ред. от 1 декабря 2007 г.)¹⁰. Военная служба определяется как профессиональная служебная деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства (ст. 6).

Более подробная дефиниция военной службы содержится в ст. 2 (п. 1) Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» (ред. от 3 декабря 2008 г.)¹¹, согласно которой военная служба – особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами, не имеющими гражданства (подданства) иностранного государства, в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, федеральном органе специальной связи и информации, фе-

¹⁰ См.: СЗ РФ. 2003. № 33. Ст. 2063.

¹¹ См.: СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.

деральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формирований, а гражданами, имеющими гражданство (подданство) иностранного государства, и иностранными гражданами – в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях.

В юридической литературе выделяют особенности военной службы, которые отражают ее существенные отличия от иных видов государственной службы (государственной гражданской и правоохранительной). Так, например, профессор А.В. Кудашкин выделяет шесть таких отличий:

1) военная служба, в отличие от государственной гражданской службы, предназначена для формирования и реализации государственно-управляющих воздействий, предназначена для реализации функций собственно государства в области обороны и военной безопасности, т.е. является деятельностью военнослужащих в целях обеспечения решения специфических задач по защите Отечества (обороны, в условиях военного и чрезвычайного положения, в период мобилизации и вооруженных конфликтов), а также в соответствии с международными договорами;

2) посредством исполнения военной службы не столько обеспечивается исполнение полномочий госу-

дарственных органов, сколько фактически осуществляются эти полномочия, т.е. военно-служебная деятельность является практической деятельностью по исполнению обязанностей (службы) военнослужащими, проходящими в соответствии с законом военную службу на воинских должностях в государственных органах и организациях, на которые возложены задачи и функции в области обороны и военной безопасности;

3) наличие воинских званий, присваиваемых только военнослужащим, назначение которых состоит в том, чтобы обеспечить ясность и стройность во взаимоотношениях между военнослужащими;

4) дисциплинарные отношения между военнослужащими, являющиеся частью военно-служебных отношений, строятся в соответствии с Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 14 декабря 1993 г. № 2140;

5) защита Отечества является обязанностью и долгом граждан;

6) в связи с особым характером исполняемых обязанностей в целях решения специфических задач для военнослужащих предусмотрены отличное от других видов государственной службы специальное материальное обеспечение, включающее денежное довольствие и виды натурального обеспечения (продовольственного, вещевого и квартирного), а также социальные льготы¹².

¹² См.: Кудашкин А.В. К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы // Право в

Д.Н. Бахрах выделяет семь специфических отличий военной службы. Во-первых, для военной службы главная цель – защита страны от посягательств других государств на наш конституционный строй, суверенитет, территориальную целостность, военный и экономический потенциал. Военнослужащие готовятся к обороне и осуществляют оборону, охраняют государственную тайну, государственную границу и другие важные для страны объекты. Часть военнослужащих создает условия для выполнения главной цели военной службы путем обучения, медицинского и жилищно-коммунального обслуживания военнообязанных и военнослужащих, борьбы с нарушениями законности и выполнения иной вспомогательной деятельности. Тот факт, что военная служба комплектуется и на добровольной основе, и по призыву в Вооруженные Силы, пограничные и внутренние войска, является второй особенностью. В-третьих, особенность военной службы состоит в ее оснащенности вооружением. Количество, качество, разнообразие самолетов, кораблей, танков и другого оружия в войсках не идет ни в какое сравнение с оружием любой и всей правоохранительной службы в целом. Четвертая особенность связана с правовой основой военной службы. В-пятых, все виды юридической ответственности

Вооруженных Силах. 2003. № 8; *Кудашкин А.В.* Военная служба в Российской Федерации – теория и практика правового регулирования. М.: Изд-во «Юридический Центр Пресс», 2003. С. 79–86.

за правонарушения, связанные с военной службой, регулируются специальными правовыми актами или специальными нормами в общих актах, например, дисциплинарная ответственность регламентирована Дисциплинарным Уставом Вооруженных Сил РФ. В-шестых, у военнослужащих своя лестница званий. В-седьмых, все лица, находящиеся на военной службе, называются военнослужащими, у них особая присяга, форма одежды, знаки отличия¹³.

Военная служба характеризуется следующими признаками: она исполняется в целях сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, выполнения ряда иных функций, отнесенных Конституцией Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации; финансирование государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, происходит только из федерального бюджета; правовое регулирование военной службы осуществляется только федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, статус военной службы определяется только федеральным законодательством, исключается возможность ее введения в

¹³ См.: *Бахрах Д.Н.* Государственная служба России: Учебное пособие. М.: Велби, Проспект, 2007. С. 55–57.

государственных органах и организациях субъектов Российской Федерации¹⁴.

Действующая Конституция Российской Федерации в ст. 59 (ч. 1) предусмотрела, что защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации. Защита Отечества реализуется различными юридическими средствами, в том числе учреждением военной службы как особого вида государственной службы. Проблема взаимодействия государства и граждан в вопросах исполнения военной службы требует неотложного разрешения и приобретает особый характер в связи с формированием в России правового государства и гражданского общества, сохранением военных угроз в современных условиях¹⁵.

В Федеральном законе от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» используются такие понятия, как «воинский долг», «воинская обязанность», «конституционный долг по защите Отечества», однако определений этих понятий нет.

Традиционно в России воинская обязанность воспринимается как особая нравственная норма, а призыв на военную службу – как реализация священной обязанности перед Отечеством.

Понятие долга представляет собой сплав морально-нравственных и юридических аспектов. По справед-

ливому мнению профессора Б.С. Эбзеева, «категория долга имеет не только этическое, но и юридическое значение и требует своего осмысления в науке конституционного права; она сопрягается с категорией обязанности, но не сливается с ней; выступает ее этическим насыщением; является выражением привнесения в сферу конституционного регулирования нравственных начал; указывает на ценностные ориентиры, подлежащие особой заботе человека и гражданина и правовой защите... Отечество, и не ограничивает личность в выборе способов и форм... защиты Отечества, которая распространяется на всех без исключения граждан, а также иных лиц, для которых Россия – Отечество. Не государство диктует этические нормы поведения, Конституция в качестве общеобязательного веления закрепляет выработанные тысячелетним развитием общества и воспринимаемые общественным сознанием в качестве единственно возможных стандартов поведения этические нормы и принципы»¹⁶.

Конституционный долг граждан по защите Отечества, т.е. его обороне в случае возможной агрессии против него или его союзников, реализуется в двух формах: 1) в форме воинской обязанности (военной службе по призыву и сопутствующих призыву мероприятиях); 2) в форме

¹⁴ См.: *Кудашкин А.В.* Военная служба в Российской Федерации – теория и практика правового регулирования. С. 66.

¹⁵ Там же. С. 7.

¹⁶ См.: *Эбзеев Б.С.* Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Норма, 2007.

добровольной военной службы (по контракту).

Вопреки распространенным представлениям, комплектование Вооруженных Сил лишь добровольцами не является неременным атрибутом развитого демократического государства. Такая система комплектования действует, например, в США, Великобритании, Франции, Канаде, Японии, а с конца прошлого года и в Италии, в то время как в Австрии, Германии, Греции, Норвегии, Швеции и ряде других стран призыв на военную службу как установленная законом обязанность граждан сохраняется наряду со службой по контракту¹⁷.

М.Ф. Гацко на основании анализа зарубежного опыта так классифицирует основные способы комплектования Вооруженных Сил: 1) на основе всеобщей воинской обязанности, путём призыва граждан на военную службу (Израиль, Корея, и др.); 2) на добровольной основе, путем набора военнослужащих по контракту (США, Великобритания, Франция, Бельгия, Нидерланды, Ирландия и др.); 3) смешанный – на основе закона о всеобщей воинской обязанности и добровольного набора военнослужащих по контракту (Германия, Греция, Дания, Швеция, Норвегия, Финляндия, Португалия, Италия, Польша, Чехия, Венгрия, Словакия, Турция, Румыния, Болгария, Белоруссия, и др.); 4) милиционный спо-

соб на основе закона о всеобщей воинской повинности (Швейцария)¹⁸.

В Германии, например, каждый гражданин становится военнообязанным, как только ему исполнится восемнадцать лет и если он постоянно проживает в Федеративной Республике Германии. Воинская обязанность исполняется в виде несения военной службы в бундесвере. Срок действительной военной службы составляет девять месяцев, в мирное время сюда могут быть добавлены ограниченные по времени военные сборы. Военнообязанные призываются на действительную военную службу в бундесвер до тех пор, пока им не исполнится двадцать три года. Если у военнослужащего есть желание принимать участие в миссиях бундесвера за рубежом, то вслед за действительной военной службой можно поступить на дополнительную военную службу, которая длится до четырнадцати месяцев. В этом случае наряду с повышенным денежным довольствием военнослужащий получает еще и надбавку за несение военной службы. В Финляндии военнообязанными являются граждане мужского пола возрастом от восемнадцати до шестидесяти лет. Воинская обязанность распространяется также на финских граждан, постоянно проживающих за границей, и на лиц, получивших финское гражданство. Воинскую обязанность можно выполнять путем службы в

¹⁷ См.: Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 1 июня 2005 г. // <http://ombudsman.gov.ru/doc/spdoc/0105.shtml>.

¹⁸ См.: Гацко М.Ф. Правовое обеспечение строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. М.: Флинта, Наука, 2008. С. 124, 125.

армии или в виде альтернативной службы.

В то же время нельзя не признать, что одним из характерных проявлений новых тенденций в военной политике цивилизованных государств является изменение систем комплектования вооруженных сил личным составом. Многие государства резко сокращают продолжительность службы по призыву либо полностью отказываются от него. В середине 2005 г. в Европе было 12 таких государств, затем соответствующий закон был принят парламентом Словакии, в 2006 г. процесс продолжился. В Германии дискуссии о способе комплектования идут перманентно¹⁹. У российского руководства есть осознание необходимости военной реформы, ее многоаспектного характера, и многое делается реально, так, приняты и вступили в действие ряд федеральных целевых программ²⁰, срок военной службы по

призыву с 1 января 2008 г. сокращен до одного года. Проблемы модернизации военной организации Российской Федерации волнуют общественные организации, политические партии, рядовых граждан. Однако этот процесс неоправданно затянут (с момента подписания постановления Правительства РФ от 30 ноября 1992 г. № 918 «О мероприятиях по этапному переходу к комплектованию ВС РФ военнослужащими в добровольном порядке – по контракту» прошло 16 лет). В США подобный процесс занял лишь два года, во Франции – шесть лет.

Следует признать правильной точку зрения Л.Л. Попова, Ю.И. Мигачева и С.В. Тихомирова, согласно которой «правовая природа воинской обязанности и исполнения долга по защите Отечества в добровольном порядке различна. Такие институты, как добровольная подготовка к военной службе, добровольное поступление на военную службу и прохождение военной службы гражданами, поступившими на нее в добровольном порядке, к воинской обязанности отнесены быть не могут, поскольку их осуществление являет-

¹⁹ См.: Воробьев Э., Цымбал В. Система комплектования военной организации государства // *Мировая экономика и международные отношения*. 2007. № 3. С. 85.

²⁰ См.: Постановление Правительства РФ от 25 августа 2003 г. № 523 «О федеральной целевой программе «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей на 2004–2007 годы» (ред. от 29 декабря 2007 г.) // *СЗ РФ*. 2003. № 35. Ст. 3440; постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 г. № 621 «О федеральной целевой программе «Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на

военную службу по контракту, и осуществление перехода к комплектованию должностей сержантов (старшин) Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, а также матросов плавсостава военноморского флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту (2009–2015 годы)» // *СЗ РФ*. 2008. № 34. Ст. 3930.

ся не юридической обязанностью, а правом гражданина»²¹.

Конституционные (основные) обязанности представляют собой необходимое условие оптимального взаимодействия личности и государства. «Юридическая обязанность – вид и мера государственно-целесообразного, разумного, полезного, объективно обусловленного поведения, призванного вносить порядок и «умиротворение в жизнь»²². По мнению заслуженного профессора МГУ Л.Д. Воеводина, конституционная (основная) обязанность – это «установленная государством в интересах всех членов общества и закрепленная в его Конституции необходимость, предписывающая каждому гражданину определенные вид и меру поведения и ответственность за ненадлежащее его исполнение»²³.

Воинская обязанность в первом приближении представляет собой обязанность гражданина нести военную службу и защищать Отечество. А.В. Кудашкин, явно основываясь на общем определении конституционной обязанности, данным профессором Л.Д. Воеводиным, определяет конституционную обязанность по за-

щите Отечества как установленную Российской Федерацией в интересах всех членов общества и закрепленную в его Конституции необходимость, предписывающую каждому гражданину определенные законом вид и меру поведения в области обороны и военной безопасности и ответственность за ненадлежащее его исполнение²⁴.

По мнению Л.Л. Попова, Ю.И. Мигачева и С.В. Тихомирова, сущность воинской обязанности состоит в том, что граждане Российской Федерации в мирное и военное время привлекаются к мероприятиям, установленным Федеральным законом «О воинской обязанности и военной службе»²⁵.

По мнению Е.В. Феоктистова, воинская обязанность граждан РФ предусматривает: воинский учет, обязательную подготовку к военной службе, призыв на военную службу, прохождение военной службы по призыву, пребывание в запасе; призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе. В период мобилизации, военного положения и в военное время воинская обязанность граждан определяется федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ и предусматривает: призыв на военную службу

²¹ См.: Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Военное право: Учебник / Под ред. Ю.И. Мигачева. М.: Юрист, 2008. С. 177.

²² См.: Матузов Н.И. Актуальные проблемы теории права. Саратов: Изд-во Саратов. гос. академии права, 2003. С. 285.

²³ См.: Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учебное пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа «ИНФРА М – НОРМА», 1997. С. 141.

²⁴ См.: Кудашкин А.В. Военная служба в Российской Федерации – теория и практика правового регулирования. М.: Изд-во «Юридический Центр Пресс», 2003.

²⁵ См.: Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В. Указ. соч. С. 176.

по мобилизации, в период военного положения и в военное время; прохождение военной службы в период мобилизации, в период военного положения и в военное время; военное обучение в период военного положения и в военное время²⁶.

Структура юридической обязанности является отражением структуры субъективного юридического права²⁷. Структура воинской обязанности включает в себя следующие элементы: 1) необходимость совершить определенные действия либо воздержаться от них, например, необходимость явиться на заседание призывной комиссии, на медицинское освидетельствование, лично прибыть в военный комиссариат по месту жительства для первоначальной постановки на воинский учет и т.д.; 2) необходимость отреагировать на обращенные к вызываемому лицу законные требования управомоченного, например, явиться в установленное время и место по вызову (повестке) в военный комиссариат по месту жительства или месту временно пребывания; 3) необходимость нести ответственность за неисполнение этих требований. Военнослужащие могут привлекаться к дисциплинарной, уголовной, материальной, административной и гражданско-правовой юридической ответственности.

²⁶ См.: Феоктистов Е.В. Административно-правовая организация реформирования управления военными комиссариатами: Дисс. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2002. С. 15.

²⁷ См.: Матузов Н.И. Указ. соч. С. 296.

Конституцией предусмотрено несение гражданином Российской Федерации военной службы в соответствии с федеральным законом. Гражданин Российской Федерации, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой (ч. 2 и 3 ст. 59).

Если рассматривать реализацию воинской обязанности исходя из ее стадий, то следует различать участие граждан в допризывных мероприятиях (постановка на воинский учет, обязательная подготовка к военной службе по призыву), прохождение гражданами военной службы по призыву и пребывание граждан в запасе (в том числе призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе).

Библиографический список:

1. Бахрах Д.Н. Государственная служба России: Учебное пособие. М.: Велби, Проспект, 2007. С. 55–57.
2. Бескровный Л.Г. Хрестоматия по русской военной истории. М.: Воениздат, 1947. С. 461, 456.
3. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: Учебное пособие. М.: Издательство МГУ, Издательская группа «ИНФРА М – НОРМА», 1997. С. 141.
4. Воробьев Э., Цымбал В. Система комплектования военной организации государства // Мировая экономика и международные отношения. 2007. № 3. С. 85.
5. Гацко М.Ф. Правовое обеспечение строительства Вооруженных Сил Российской Федерации. М.: Флинта, Наука, 2008. С. 124, 125.

6. История военного комиссариата Московской области. Книга I / Под общ. ред. генерал-майора А.С. Семакина, канд. юрид. наук. М.: Белые альвы, 2000. С. 32, 34.
7. *Кудашкин А.В.* Военная служба в Российской Федерации – теория и практика правового регулирования. М.: Изд-во «Юридический Центр Пресс», 2003. С. 7.
8. *Кудашкин А.В.* К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы // Право в Вооруженных Силах. 2003. № 8.
9. *Матузов Н.И.* Актуальные проблемы теории права. Саратов: Изд-во Саратов. гос. академии права, 2003. С. 285.
10. *Попов Л.Л., Мигачев Ю.И., Тихомиров С.В.* Военное право: Учебник / Под ред. Ю.И. Мигачева. М.: Юристъ, 2008. С. 177.
11. *Романов П.И., Белявский В.Г.* Всеобщая воинская обязанность в СССР. М.: Знание, 1981. С. 5.
12. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 1 июня 2005 г. // <http://ombudsman.gov.ru/doc/spdoc/0105.shtml>.
13. *Феоктистов Е.В.* Административно-правовая организация реформирования управления военными комиссариатами: Дисс. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 2002. С. 15.
14. *Эбзеев Б.С.* Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Норма, 2007.