

В.А. ТАЗЕНКОВ,
аспирант
Московского университета
имени С.Ю. Витте

V.A. TAZENKOV,
graduate student
of the Moscow university
of a name S.Yu. Vitte

ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА
ПРЕСТУПЛЕНИЯ,
ПРЕДУСМОТРЕННОГО
СТ. 228.2 УГОЛОВНОГО
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

THE OBJECTIVE PARTY
OF THE CRIME PROVIDED
BY ART. 228.2
OF THE CRIMINAL CODE
OF THE RUSSI
AN FEDERATION

Конструкция статьи 228.2 УК РФ носит бланкетный характер. Специальные правила, составляющие объективную сторону преступления, содержатся в различных нормативных правовых актах. Все основные действия, составляющие оборот наркотических средств и психотропных веществ опять же определены ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Ключевые слова: преступление, наказание, наркотики, психотропные вещества, уголовный закон, оборот наркотических средств.

The design of article 228.2 of the criminal code of Russian Federation has blanketny character. The special rules making the objective party of a crime, contain in various regulatory legal acts. All main actions making a turn of drugs and psychotropic substances are besides defined by Art. 1 of the Federal law «About drugs and psychotropic substances».

Keywords: crime, punishment, drugs, psychotropic substances, criminal law, turn of drugs.

Как следует из диспозиции этой статьи, объективная сторона предусмотренного ею преступления состоит в нарушении специальных правил, регламентирующих действий, составляющие легальный оборот наркотических средств или психотропных веществ, их прекурсоров, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств и психотропных веществ и находящихся под специальным контролем. Сюда относятся правила производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза, уничтожения подконтрольных предметов.

Конструкция статьи 228.2 УК РФ носит бланкетный характер. Специальные правила, составляющие объективную сторону преступления, содержатся в различных нормативных правовых актах.

Все основные действия, составляющие оборот наркотических средств и психотропных веществ опять же определены ст. 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Особая роль в определении правил легального оборота наркотических средств или психотропных веществ отведена Президенту и Правительству РФ. Ст. 6 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает, что в целях осуществления государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации уполномочивает специально образованные федеральные органы или иные федеральные органы исполнительной власти на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту.

Однако Правительство РФ, которое принимает собственные решения в определении правил легального оборота, уполномочивает на это и другие федеральные органы исполнительной власти. В результате система правил оборота наркотических средств и психотропных веществ оказывается весьма разветвленной, а ее отдельные компоненты урегулированы нормативными правовыми актами различных органов, которые принимают их в пределах своей компетенции.

Что касается субъектов Федерации, то они также могут создавать органы, специально уполномоченные на решение задач в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту. При этом, однако, обеспечивается приоритет нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и решений федеральных органов государственной власти в отношении актов и решений органов государственной власти субъектов Федерации.

В принципиальном отношении основы взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Федерации установлены ст. 7 Федерального закона № 3-ФЗ, которая закрепляет исключительное право федеральных органов государственной власти на правовое регулирование деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту. Органы же государственной власти субъектов Федерации и местного самоуправления в пределах своей компетенции лишь организуют исполнение федерального законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

В силу того, что все действия, составляющие легальный оборот могут быть регламентированы исключительно федеральными нормативными правовыми актами, никакие иные правила, в том числе локальные акты, организаций, осуществляющих легальный оборот, не могут составлять объективную сторону преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ.

Согласно ч. 4 Ст. 8 Федерального закона № 3-ФЗ, Правительство РФ устанавливает перечень инструментов, оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, а также правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пе-

ресылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза с территории Российской Федерации, уничтожения. Данный перечень определен Постановлением Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и Правил разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ»¹.

В перечень подконтрольного оборудования Постановлением № 221 включены:

- пресс-инструменты, используемые с оборудованием для прессования таблеток;
- оборудование для наполнения ампул;
- оборудование для запайки ампул;
- оборудование для прессования таблеток.

П. 2 данного Постановления устанавливает, что внесение изменений и

¹ СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1272.

дополнений в перечень инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, осуществляется по представлению Министерства промышленности и торговли РФ. Разъяснения же по применению Правил уполномочены давать сразу три федеральных органа исполнительной власти: Минпромторг, Минздравсоцразвития и ФСКН России.

Деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также культивированию наркосодержащих растений подлежит лицензированию на основании Постановления Правительства РФ от 22 декабря 2011 г. № 1085 «О лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений»².

Соискатель лицензии в обязательном порядке должен иметь принадлежащие ему на праве собственности или на других законных основаниях помещения и оборудование, необходимые для осуществления деятельности, связанной с оборотом подконтрольных предметов и отвечающие установленным требованиям. Должен соблюдаться также порядок допуска лиц к работе с подконтрольными предметами, а также к деятельности, связанной с их оборотом. В организации должны быть

штатные работники имеющие среднее профессиональное, высшее профессиональное, дополнительное профессиональное образование и (или) специальную подготовку в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, соответствующие требованиям и характеру выполняемых работ.

Производство наркотических средств, психотропных веществ – это действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений. Легальное производство осуществляется организациями, действующими на основе специальных правил.

Изготовление наркотических средств, психотропных веществ – это действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства. Юридические лица обязаны предоставлять отчеты о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в том числе в процессе их изготовления³.

³ См.: Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4795;

² СЗ РФ. 2012. № 1. Ст. 130.

Переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров – это действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами.

Согласно разъяснению Верховного Суда РФ, переработку следует рассматривать как частный случай изготовления наркотических средств. При переработке происходит изменение химической структуры вещества, в результате чего повышается его активность и усиливается воздействие на организм человека⁴.

Порядок переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров определен Положением об организации перера-

ботки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров⁵. Положением установлено, что переработке подлежат наркотические средства, психотропные вещества или прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, в том числе изъятые из незаконного оборота. Переработка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляется государственными унитарными предприятиями при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров с правом на их переработку в соответствии с законодательством о техническом регулировании⁶.

Распределение наркотических средств, психотропных веществ – это действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ. Этот порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 26 июля 2010 г.

Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. N 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» // СЗ РФ. 2010. № 25. Ст. 3178.

⁴ См.: П. 7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

⁵ См.: Постановление Правительства РФ от 24 февраля 2009 г. № 147 «Об организации переработки наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // СЗ РФ. 2009. № 9. Ст. 1115.

⁶ См.: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании» // СЗ РФ. 2002. № 52 (часть I). Ст. 5140.

№ 558 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров»⁷.

Распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения, в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ, ежегодно утверждаемым Министерством промышленности и торговли РФ.

Уполномоченные организации осуществляют распределение наркотических средств и психотропных веществ конкретным юридическим лицам, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, и юридическим лицам, зарегистрированным на территории субъекта Федерации, для отпуска, реализации, использования в медицинских и иных целях наркотических средств и психотропных веществ при наличии у юридических лиц лицензий на соответствующие виды деятельности⁸. Распределение

⁷ СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4256.

⁸ См.: Карпов Я.С. Компетенция Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков в сфере обеспечения соблюдения лицензионных требований и проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей // Административное и муниципальное право. 2011. № 2. С. 62–69.

наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в соответствии с заявками юридических лиц на получение конкретных наркотических средств и психотропных веществ, представляемыми по установленной форме.

При представлении заявок на получение наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, предназначенных для медицинского применения, расчет потребности в указанных средствах осуществляется юридическими лицами исходя из нормативов, утверждаемых Минздравсоцразвития, а в отношении наркотических лекарственных средств и психотропных лекарственных средств, предназначенных для ветеринарного применения, – исходя из нормативов, утверждаемых Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Отпуск и реализация наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров осуществляются юридическими лицами при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их отпуска и (или) реализации.

Реализация произведенных, изготовленных, переработанных и (или) ввезенных на территорию Российской Федерации наркотических средств и психотропных веществ осуществляется юридическими лицами уполномоченным организациям в соответствии с утвержденным планом распределения.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров – это перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с территории другого государства на территорию Российской Федерации или с территории Российской Федерации на территорию другого государства.

В отношении государств – участников Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС порядок ввоза в РФ и вывоза из РФ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров установлен Постановлением Правительства РФ от 21 марта 2011 г. № 181 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»⁹.

Правительством РФ установлены государственные квоты, в пределах которых ежегодно осуществляются производство, хранение и ввоз (вывоз) наркотических средств и психотропных веществ¹⁰. Разрешения на ввоз (вывоз) подконтрольных предметов дают уполномоченные федеральные органы исполнительной власти¹¹.

⁹ СЗ РФ. 2011. № 13. Ст. 1769.

¹⁰ См.: Постановление Правительства РФ от 22 июня 2009 г. № 508 «Об установлении государственных квот на наркотические средства и психотропные вещества» // СЗ РФ. 2009. № 26. Ст. 3184.

¹¹ См.: Приказ Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 2 ноября 2011 г. № 470 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по предоставлению государственной услуги

по выдаче разрешений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров» // БНА. 2011. № 51; Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 сентября 2011 г. № 1075н «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по предоставлению государственной услуги по выдаче сертификата на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Российская газета. 2012. 13 января; Приказ Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 19 апреля 2010 г. № 143 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по исполнению государственной функции по выдаче разрешений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности» // БНА. 2010. № 23; Приказ Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 19 апреля 2010 г. № 143 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по исполнению государственной функции по выдаче разрешений Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков на ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, изъятых из незаконного оборота, в целях использования их в экспертной деятельности» // БНА. 2008. № 13 и др.

Перевозка — доставка из одного места в другое¹². Легальная перевозка подконтрольных предметов предполагает их фактическое перемещение на любом виде транспорта из одного места в другое, в том числе в пределах одного населенного пункта¹³, с соблюдением установленного порядка¹⁴.

Перевозка прекурсоров осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при условии обеспечения их сохранности в пути следования. Для перевозки прекурсоров используются транспортная тара, упаковка и упаковочные материалы, соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, и обеспечивающие в пути следования условия для сохранности прекурсоров. На транспортной таре указываются адреса отправителя и получателя.

Следует отличать перевозку от хранения во время поездки по следующим признакам: подконтроль-

ные предметы тщательно спрятаны в тайнике, которым оборудован транспорт; транспорт используется в качестве быстрого, удобного и более надежного способа доставки; количество наркотических средств, их упаковка, фасовка исключает разовое потребление одним человеком; наркотические средства расположены в отдаленном от водителя месте¹⁵.

Пересылать означает отправлять куда-либо, по другому адресу, иному адресату. «Легальная пересылка» означает перемещение подконтрольных предметов в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта из одного места в другое, когда транспортировка осуществляется в отсутствие отправителя с соблюдением норм действующего законодательства¹⁶. При чрезвычайных ситуациях наркотические средства или психотропные вещества направляются в субъекты РФ по решению Правительства РФ.

¹² См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Указ. соч. С. 500.

¹³ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»

¹⁴ См., в частности: Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. 2010. № 34. Ст. 4492.

¹⁵ См.: Бюллетень Верховного Суда РФ. 2000. № 6. С. 17; Бюллетень Верховного Суда РФ. 2001. № 2. С. 14; Бюллетень Верховного Суда РФ. 2004. № 10. С. 24.

¹⁶ См.: Баранников А.Е. Квалификация преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Законность. 2007. № 8. С. 55; Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Под отпуском следует понимать выдачу приобретателю подконтрольных объектов. Легальный отпуск наркотических средств или психотропных веществ гражданам России может осуществляться в аптечной организации или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на эти действия¹⁷. При этом распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляется государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями при наличии у них лицензии на деятельность, связанную с оборотом наркотических средств и психотропных веществ с правом их распределения, в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ, ежегодно утверждаемым Министерством промышленности и торговли Российской Федерации

Уполномоченные организации осуществляют распределение наркотических средств и психотропных веществ конкретным юридическим лицам, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, и юридическим лицам, зарегистрированным на территории субъекта Российской Федерации, для отпуска, реализации, использования в медицинских и иных целях наркотических средств и психотропных веществ при наличии у юриди-

ческих лиц лицензий на соответствующие виды деятельности¹⁸.

В легальном обороте может осуществляться продажа подконтрольных веществ, однако сторонами соответствующих гражданско-правовых договоров могут быть лишь лица, обладающими соответствующими лицензиями.

К легальному обороту наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, инструмента, оборудования, наркосодержащих растения относится их получение в результате проверочной закупки, изъятия из незаконного оборота в рамках уголовного или административного дела.

Легальное использование наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в научно-исследовательской, учебной, экспертной, оперативно-розыскной, кинологической деятельности, в целях промышленной переработки и т.п. Подконтрольные вещества также используются в сфере медицинской и ветеринарной деятельности, однако это запрещено частнопрактикующим врачам. Замена маркировки, переупаковка, переливание и т.п. действия являются нарушением правил использования наркотических средств и психотропных веществ.

Легальный ввоз (вывоз) наркотических средств или психотропных

¹⁷ См.: Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // СЗ РФ. 2010. № 16. Ст. 1815.

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 26 июля 2010 г. № 55 «О порядке распределения, отпуска и реализации наркотических средств и психотропных веществ, а также отпуска и реализации их прекурсоров» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4256.

веществ осуществляется государственными унитарными предприятиями в пределах квот, устанавливаемых Правительством РФ (ч.1 ст. 28 Федерального закона № 3-ФЗ).

Ввоз (вывоз) прекурсоров осуществляется юридическими лицами независимо от их форм собственности при наличии соответствующей лицензии, выдаваемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование внешнеторговой деятельности

Для получения лицензии на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров юридическими лицами должны быть получены сертификат на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (если они являются лекарственными средствами) и разрешение на право ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выдаваемые уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Сертификат и разрешение не могут быть переданы другому юридическому лицу.

Индивидуальные предприниматели не вправе осуществлять деятельность по ввозу (вывозу) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Транзит через территорию Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров запрещается.

Ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности осуществляется без лицензии в порядке, установленном Правительством РФ¹⁹.

Согласно ст. 29 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров может осуществляться в случаях, если:

- истек срок годности;
- наркотическое средство, психотропное вещество или внесенный в Список I прекурсор подвергались химическому или физическому воздействию, следствием которого стала их непригодность, исключающая возможность восстановления или переработки;
- неиспользованные наркотические средства были приняты от родственников умерших больных;

¹⁹ См.: Постановление Правительства РФ от 5 июля 2010 г. N 502 «О порядке ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров воинскими частями и подразделениями федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, в целях обеспечения их деятельности» // СЗ РФ. 2010. № 28 Ст. 3708.

– трудно определить, является препарат наркотическим средством, психотропным веществом или внесенным в Список I прекурсором;

– конфискованные наркотическое средство, психотропное вещество или внесенный в Список I прекурсор не могут быть использованы в медицинских, научных или иных целях, а также в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты или оборудование, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным, подлежат уничтожению в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ²⁰.

Основанием для уничтожения или передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, наркосодержащих растений, а также инструментов и оборудования федеральным органам исполнительной власти и их территориальным органам, государственным предпри-

ятиям или учреждениям, а также юридическим лицам, имеющим лицензию на соответствующий вид деятельности, является решение суда, постановление следователя или работника органа дознания о прекращении уголовного дела или об отказе в возбуждении уголовного дела, а равно постановление органа или должностного лица о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, которые предполагается использовать в экспертной деятельности, передаются МВД, ФСКН Минюсту, ФТС и ФСБ России, а также Следственному комитету РФ на основании мотивированных заявок в порядке, установленном этими органами. Наркотические средства и психотропные вещества, предназначенные для использования в оперативно-разыскной деятельности, передаются на основании мотивированных заявок в порядке, установленном соответствующими уполномоченными органами.

Изъятые из незаконного оборота наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, наркосодержащие растения, процесс уничтожения которых в соответствии с заключением комиссии, состоящей из представителей органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, здравоохранения и охраны окружающей среды, не требует технологической обработки, могут быть

²⁰ Постановление Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых признано нецелесообразным» // СЗ РФ. 1999. № 27. Ст. 3360.

уничтожены органом, обеспечивающим их хранение.

Уничтожение инструментов и оборудования, использовавшихся при незаконном производстве, изготовлении или переработке наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, дальнейшее использование которых признано нецелесообразным решением суда, постановлением следователя или работника органа дознания, осуществляется организациями по переработке вторичного сырья при участии представителя органа по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Уничтожение инструментов и оборудования, не требующее технологической обработки, производится органом, осуществляющим их хранение.

Юридические и физические лица, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков, на которых произрастают либо культивируются наркосодержащие растения, обязаны их уничтожить, кроме случаев культивирования наркосодержащих растений для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности и сортов наркосодержащих растений, разрешенных для культивирования в промышленных целях (за исключением производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ).

Постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 Утверждены Правила производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевоз-

ки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ²¹. В соответствии с Правилами решение о необходимости уничтожения прекурсоров принимается руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем). Использование прекурсоров, в отношении которых принято решение об уничтожении, запрещается.

Уничтожение прекурсоров осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и проводится в присутствии комиссии по уничтожению прекурсоров, создаваемой юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем), уничтожающим прекурсоры, в состав которой включаются (по согласованию) представители территориальных органов ФСКН России.

Постановлением Правительства РФ от 22 декабря 2010 г. № 1087²² утверждено Положение об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.

²¹ См.: Постановление Правительства РФ от 18 августа 2010 г. № 640 «Об утверждении Правил производства, переработки, хранения, реализации, приобретения, использования, перевозки и уничтожения прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ» // СЗ РФ. 2010. № 34. Ст. 4492.

²² См.: Постановление Правительства РФ от 22 декабря 2010 г. № 1087 «Об утверждении Положения об уничтожении растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры» // СЗ РФ. 2010. № 52 (часть I). Ст. 7132.

Предусмотрено, что в случае неисполнения юридическими и физическими лицами обязанности по уничтожению наркосодержащих растений должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития и ее территориальных органов выносят предписание об уничтожении наркосодержащих растений.

Уничтожение наркосодержащих растений осуществляется любым технически доступным способом, исключающим возможность их незаконного оборота, с соблюдением требований в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности. Юридические и физические лица обязаны в течение 3 рабочих дней со дня уничтожения наркосодержащих растений письменно уведомить об этом уполномоченный орган, вынесший предписание.

В случае непринятия юридическим или физическим лицом мер по уничтожению наркосодержащих растений в срок, установленный в предписании, уполномоченный орган, вынесший предписание, создает комиссию для принудительного уничтожения наркосодержащих растений, в состав которой могут входить (по согласованию) представители иных уполномоченных органов, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации по-

следствий стихийных бедствий (или его территориальных органов), Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (или ее территориальных органов), Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (или ее территориальных органов). При необходимости в состав комиссии могут быть включены (по согласованию) представители других федеральных органов исполнительной власти (или их территориальных органов), органов исполнительной власти субъектов Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Отказ руководителя юридического лица или физического лица присутствовать при уничтожении наркосодержащих растений, а также их неявка в установленное время к месту уничтожения не являются препятствием для проведения процедуры уничтожения.

Культивирование наркосодержащих растений — это деятельность, связанная с созданием специальных условий для посева и выращивания наркосодержащих растений, их посев и выращивание, совершенствование технологии выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности и устойчивости к неблагоприятным метеорологическим условиям²³.

²³ См.: «О наркотических средствах и психотропных веществах»: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ в редакции Федерального закона от 19 мая 2010 г. № 87-ФЗ. Ст. 1 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 2. Ст. 219.

Статьи 5, 9, 16 и 17 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» и ст. 4, 10, 45, 48 и 53 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств», а также постановлениями Правительства РФ²⁴ установлено, что государственные унитарные предприятия, научно-исследовательские учреждения и ВУЗы осуществляют разработку, передачу наркотических средств или психотропных веществ в медицинских целях по государственным заказам. Правительством РФ установлены легальные правила разработки подконтрольных предметов²⁵.

²⁴ См.: «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»: Постановление Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 648 // Собрание законодательства РФ. 2006. № 46. Ст. 4798.

²⁵ См.: «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ»: Постановление Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221 // Собрание законодательства РФ. 2001. № 13. Ст. 1272.

Постановление Правительства РФ от 22 марта 2001 г. № 221 «Об утверждении перечня инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ, и правил разработки производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки, отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию Российской Федерации, вывоза с таможенной территории Российской Федерации, уничтожения инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для производства и изготовления наркотических средств и психотропных веществ»²⁶ урегулированы основания, условия и порядок передачи наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров, инструментов, оборудования и наркосодержащих растений для использования в медицинской, оперативно-розыскной, экспертной, научно-исследовательской деятельности, и для хранения подконтрольных предметов в качестве вещественных доказательств.

В п. 8 ст. 31, в ст. 37 и ст. 39 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах», в постановлениях Правительства РФ предусматривается, что использование подконтрольных предметов должно сопровождаться отчетами по установленной форме, инвентаризацией и регистрацией

²⁶ СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1272.

операций с ними в специальных журналах (книгах).

Инвентаризация подразумевает сверку книжных и журнальных данных с фактическими показателями²⁷. Постановлением Правительства РФ от 4 ноября 2006 г. № 644 «О порядке представления сведений о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ»²⁸ утверждены специальные Правила ведения и хранения специальных журналов регистрации операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Установлено, что юридические лица, а также их подразделения, осуществляющие виды деятельности, связанные с оборотом нарко-

тических средств и психотропных веществ, обязаны вести журналы регистрации по установленной Постановлением № 644 форме.

Регистрация операций, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, ведется по каждому наименованию наркотического средства и психотропного вещества на отдельном развернутом листе журнала регистрации или в отдельном журнале регистрации. Документы или их копии, подтверждающие совершение операции с наркотическим средством или психотропным веществом, заверенные в установленном порядке, подшиваются в отдельную папку, которая хранится вместе с соответствующим журналом регистрации.

При осуществлении видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, любые операции, в результате которых изменяются количество и состояние подконтрольных предметов, подлежат занесению в журнал регистрации.

Юридические лица ежемесячно проводят в установленном порядке инвентаризацию наркотических средств и психотропных веществ путем сопоставления их фактического наличия с данными учета (книжными остатками). Отчеты о деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, представляются юридическими лицами на основании записей в соответствующем журнале регистрации.

При необходимости решением органа исполнительной власти

²⁷ См., в частности: Приказ Департамента здравоохранения Москвы от 25 мая 2004 г. № 257 «О порядке приобретения, перевозки, хранения, учета, отпуска, использования наркотических средств, психотропных веществ, внесенных в список II, и психотропных веществ, внесенных в список III, в соответствии с ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в лечебно-профилактических учреждениях Департамента здравоохранения города Москвы» // СПС «Региональный Консультант Плюс».

²⁸ СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4795. См. также: Постановление Правительства РФ от 9 июня 2010 г. № 419 «О представлении сведений о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, и регистрации операций, связанных с их оборотом» // СЗ РФ. 2010. № 25. Ст. 3178.

субъекта Российской Федерации определяется орган, заверяющий журнал регистрации.

Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» рассматривает в качестве формы легального оборота подконтрольных предметов их разработку и передачу. Установлено, что государственные унитарные предприятия, научно-исследовательские учреждения и ВУЗы осуществляют разработку, передачу наркотических средств или психотропных веществ в медицинских целях по государственным заказам. Следует заметить, что нарушение действующих в этой сфере легального оборота правил не входит в диспозицию статьи 228.2 УК РФ, хотя утрата наркотических средств может быть допущена и здесь.

Кроме упомянутых Постановлений Правительства РФ в число составляющих объективную сторону преступлений, предусмотренных ст. 228.2 УК РФ, входят и акты уполномоченных Правительством органов исполнительной власти. Это, прежде всего, Госнарконтроль, Минздрав, Минпромторг, которые осуществляют межведомственное регулирование, а также другие органы, регулирующие ведомственный оборот подконтрольных предметов, в числе которых Минобороны, МЧС, Прокуратура, МВД, ФСБ, СВР и др. В целом поэтому совокупность правил оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также других подконтрольных предметов выглядит достаточно обширной и динамичной, что само по себе суще-

ственно осложняет характеристику объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ.

Надо заметить, что наиболее явная трактовка понятия утраты в смысле статьи 228.2 предполагает негативные последствия, в соответствии с которыми возникает опасность попадания подконтрольных предметов в сферу незаконного оборота. Тем не менее, Пленум Верховного Суда РФ толкует утрату как фактическое выбытие подконтрольных предметов из законного владения, пользования или распоряжения, либо такое повреждение оборудования или инструментов, которое исключает в дальнейшем их использование по прямому назначению, если указанные последствия находились в причинной связи с нарушениями, допущенными лицом, в обязанности которого входило соблюдение соответствующих правил²⁹.

На наш взгляд, под утратой наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и других подконтрольных предметов следует понимать их фактическое выбытие из легального оборота с возможностью их дальнейшего использования в рамках незаконного оборота. Если утрата носит необратимый характер, то состав преступления в таком случае отсутствует.

²⁹ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.12.2010 г. № 31 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами».

Как отмечалось в предыдущих разделах диссертации, уголовное законодательство зарубежных стран связывает утрату подконтрольных предметов с их попаданием в сферу незаконного оборота. Представляется, что подобная трактовка должна применяться и в России. Противное создает известное несоответствие между объектом и объективной стороной преступления, предусмотренного ст. 228.2 УК РФ.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что множественность компонентов, в совокупности образующих действия уполномоченных субъектов в сфере легального оборота не в полной мере отражена в диспозиции ст. 228.2 УК РФ. Представляется целесообразным изменить диспозицию этой статьи, заменив в ней перечень действий, составляющих легальный оборот единым указанием на легальный оборот, дав при этом отсылочную норму к федеральному закону, который должен раскрывать содержания действий, которые составляют объективную сторону преступления, предусмотренного статьей 228.2 УК РФ. Это позволит стабилизировать состав данного преступления, но даст при этом возможность учитывать постоянно происходящие в действительности изменения его объективной стороны.

Кроме того, наступление вредных последствий в виде утраты подконтрольных предметов далеко не всегда корреспондируется с объектом преступления, предусмотренного статьей 228.2. Поэтому в диспозиции этой статьи негативные последствия в принципе должны были бы быть

увязаны с переходом подконтрольных предметов в сферу незаконного оборота наркотических средств или психотропных веществ в соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах». Если же этого не происходит, то утрата подконтрольных предметов теряет связь с объектом преступления, предусмотренного статьей 228.2, иными словами, это деяние перестает иметь своим объектом здоровье населения.

В этой связи хотелось бы обратить внимание, что исторически ст. 228.2 возникла из существовавшей до этого ч. 5 ст. 228, в которой именно формальные признаки нарушение правил легального оборота являлись основанием уголовной ответственности. Этот в известной мере бюрократический подход был скорректирован в ст. 228.2, в которой формальный состав был дополнен материальным – утратой подконтрольных предметов и превращен, таким образом, в факультативный. Однако эта абсолютно обоснованная новация оказалась все же незавершенной, поскольку введение материальных признаков никак не отразилось на формулировке самой ст. 228.2, где факультативные формальные признаки оказались первенствующими в отношении материальных – утраты подконтрольных предметов. Представляется, что эта недоработка должна быть устранена.

Сказанное явно не свидетельствует в пользу существующей редакции ст. 228.2, поскольку акцент в ней в первую очередь сделан на соблюдении правил и уже во вторую на

утрате подконтрольных предметов. Правильной в этой связи представляется иная формулировка, в которой на первое место должно быть поставлена утрата, а уже в качестве ее условия соблюдение установленных правил. При этом диспозиция статьи могла бы начинаться словами «Утрата наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры лицом, в обязанности которого входит соблюдение правил ...». Далее могла бы быть дана либо отсылочная норма к Федеральному закону «О наркотических средствах и психотропных веществах, в котором перечень этих правил и требования к их содержанию были бы однозначно определены, либо перечень правил, которые содержатся в современной редакции. В предлагаемом варианте следовало бы изменить и заголовок статьи 228.2, представив его в редакции «Утрата наркотических средств или психотропных веществ».

Может быть предложен и еще более радикальный вариант, в котором отсылка к подзаконным актам, содержащим правила оборота подконтрольных предметов, могла бы быть

вообще исключена указанием на лиц, в обязанности которых входит сохранность этих предметов. Предлагаемая редакция заголовка и абз. 1 статьи 228.2 имели бы вид:

«Статья 228.2.

**Утрата наркотических средств
или психотропных веществ**

Утрата наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для использования в научных, учебных целях и в экспертной деятельности, а также растений и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры лицом, в обязанности которого входит их сохранение ...».

Предлагая данную редакцию, мы исходим из того, что лица, в обязанности которых входит сохранность подконтрольных предметов, как раз и являются лицами, которые обязаны соблюдать правила легального оборота. Сами же обязанности сохранения подконтрольных предметов возникают из содержания этих правил. Более того, если в современной редакции ст. 228.2 привязка к закрытому перечню правил приводит к ситуациям, когда утрата происходит в силу отсутствия каких-то конкретных правил или недостатков существующих, то в предлагаемом варианте лишь нормативно установ-

ленное указание на общее для любых операций в сфере легального оборота требование о сохранении подконтрольных предметов будет необходимым и достаточным основанием возникновения уголовных правоотношений.

Что касается соблюдения самих правил легального оборота, то прямая уголовная ответственность за их нарушения, повторяем, в настоящее время не установлена. За их нарушения целесообразно установить административную ответственность³⁰.

Такой подход устранит разночтения при определении объекта преступного посягательства в ст. 228.2, и наверняка повысит эффективность правоприменительной практики.

Утрата подконтрольных предметов трактуется как их фактическое выбытие из законного владения, пользования или распоряжения либо такое повреждение оборудования или инструментов, которое исключает в дальнейшем их использование по прямому назначению, если указанные последствия находились в причинной связи с нарушениями, допущенными лицом, в обязанности которого входило соблюдение соответствующих правил³¹.

³⁰ См.: Газизов Д.А., Газизова Т.Г. Проблемы применения законодательства об административных правонарушениях в сфере оборота наркотических средств или психотропных веществ // Административное право и процесс. 2012. № 3. С. 60–64.

³¹ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими сред-

В ст. 228² УК РФ понятие «утрата» использовано без оценочных характеристик («существенная», «значительная», «в крупном или особо крупном размере»). Поэтому для уголовно-правовой квалификации не имеют значения размеры утраченных предметов³².

В процессе изготовления лекарственных средств по рецептам врачей или требованиям лечебных учреждений, а также при расфасовке отдельных видов лекарств неизбежно возникают определенные потери — естественная убыль. Законодательство исключает уголовную ответственность за утрату наркотиков при их использовании в следующих случаях.

– если установлены предельно допустимые нормативы естественной убыли подконтрольных предметов в аптечной организации в процессе изготовления лекарственных средств по рецептам врачей, в соответствии с требованиями лечебных учреждений, при расфасовке в более мелкую тару³³.

ствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Бюллетень ВС РФ. 2006. № 8.

³² См.: «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданки Мозолевой Ларисы Николаевны на нарушение ее конституционных прав статьей 228 и 228.2 Уголовного кодекса Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 28 мая 2009 г. № 806-0-0 // СПС «Консультант Плюс».

³³ См.: Приказ Минздравсоцразвития России от 20 июля 2001 г. № 284 «Об утверждении норм естественной убыли лекарственных средств и изделий медицин-

– если установлены нормы естественной убыли лекарственных средств в аптечных учреждениях, организациях оптовой торговли, учреждениях здравоохранения при их хранении³⁴.

– допускается легальное расходование наркотического средства и психотропного вещества при проведении их исследования и химической экспертизы в рамках оперативно-розыскных мероприятий, административного или уголовного дела.

Квалифицированный состав преступления, предусмотренного статьей 228.2 устанавливает повышенную уголовную ответственность за нарушение правил легального оборота с утратой подконтрольных предметов в случаях, если деяние было совершено из корыстных побуждений либо повлекло по неосторожности вред здоровью человека или иные тяжкие последствия. Исчерпывающего понятия тяжких последствий в законодательстве нет. В УК РФ это понятие использовано в целом ряде статей, например, в ч. 3 ст. 126, ч. 3 ст. 127, ч. 2

ского назначения в аптечных организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности» // Российская газета. 2001. 13 ноября.

³⁴ См.: Приказ МВД России № 368, ФСБ России № 185, ФСО России № 164, ФТС России 3 481, СВР России № 32, ФСИН России № 184, ФСКН России № 97, Минобороны России № 147 от 17 апреля 2007 г. «Об утверждении Инструкции о порядке предоставления результатов оперативно-розыскной деятельности дознавателю, органу дознания, следователю, прокурору или в суд» // Российская газета. 200. 27 мая.

ст. 128, ч. 2 ст. 167, ч. 3 ст. 211, ч. 2 ст. 220, ч. 1 ст. 225, ч. 3 ст. 230 и др.

Если следовать разъяснениям Верховного Суда РФ, то под тяжкими последствиями следует, в частности понимать:

– крупный материальный ущерб собственнику, длительное нарушение работы предприятия, учреждения, самоубийство или покушение на самоубийство потерпевшего, развитие у него наркотической зависимости, тяжелое заболевание, связанное с потреблением наркотических средств или психотропных веществ, заражение ВИЧ-инфекцией и т.п.³⁵;

– существенное ухудшение качества окружающей среды или состояния ее объектов, устранение которого требует длительного времени и больших финансовых и материальных затрат³⁶;

– последствия, которые не связаны с причинением по неосторожности тяжкого вреда здоровью потерпевшего лица либо заражением его ВИЧ-инфекцией (например, самоубийство);

– вынужденное прекращение деятельности предприятия, организа-

³⁵ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами.

³⁶ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 5 ноября 1998 г. № 14 «О практике применения судами законодательства об ответственности за экологические правонарушения» // Российская газета. 1999. 24 ноября.

ции, кооператива либо профессиональной деятельности потерпевшего³⁷;

– крупные аварии и длительная остановка производственного процесса, иное нарушение деятельности организации, причинение значительного материального ущерба, причинение смерти по неосторожности и т.п.³⁸.

Еще одним квалифицирующим признаком состава анализируемого преступления является причинение по неосторожности вреда здоровью. Под причинением вреда здоровью человека понимается наступление определенных физиологических последствий, связанных с нарушением нормальной деятельности его органов, их физиологических функций, длительным заболеванием, возникновением наркотической зависимости³⁹. Характер вреда здоровью в тексте статьи не конкретизирован. По-

этому следует трактовать эту норму как причинение вреда здоровью любой тяжести. Причинение по неосторожности смерти человека не охватывается составом ч. 2 ст. 228² УК РФ. В таких случаях действия виновного следует квалифицировать по совокупности преступлений: ч. 2 ст. 228² УК РФ и ст. 109 УК РФ.

Библиографический список:

1. Газизов Д.А., Газизова Т.Г. Проблемы применения законодательства об административных правонарушениях в сфере оборота наркотических средств или психотропных веществ // Административное право и процесс. 2012. № 3. С. 60–64.

2. Карпов Я.С. Компетенция Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков в сфере обеспечения соблюдения лицензионных требований и проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей // Административное и муниципальное право. 2011. № 2. С. 62–69.

³⁷ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 4 мая 1990 г. № 3 «О судебной практике по делам о вымогательстве» // Сборник постановлений Пленума ВС РФ. М., 1994.

³⁸ См.: «Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Бюллетень ВС РФ. 2009. № 12.

³⁹ См.: «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами»: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. № 14.