
ПРАВО И ЭКОНОМИКА

М.А. СЕРГЕЕВА,
кандидат юридических наук,
доцент кафедры
«Гражданское право»
Финансового университета
при Правительстве РФ

ПРАВО МЕРКОСУР
КАК ПРИМЕР
УНИФИКАЦИИ ТОРГОВОГО
ОБОРОТА:
ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ,
ОТЛИЧИЕ ОТ ПРАВА
ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Процесс унификации правового регулирования – современная мировая тенденция в сфере регулирования гражданского, в том числе торгового оборота. Одним из примеров является существование на Южноамериканском континенте такой формы интеграции стран Латинской Америки, как МЕРКОСУР. В то же время недостатки институциональной системы МЕРКОСУР, отсутствие адекватной и четкой процедуры вступления норм МЕРКОСУР в силу, а также несовершенство действующей системы разрешения споров замедляют интеграционные процессы по сравнению с ЕС.

Ключевые слова: унификация, интеграция, МЕРКОСУР, ЕС, институциональная система МЕРКОСУР, право МЕРКОСУР, система разрешения споров МЕРКОСУР.

М.А. SERGEEVA,
candidate of jurisprudence,
associate professor
of Civil law chair of Financial
University under the Government
of the Russian Federation

THE LAW OF MERCOSUR
AS AN EXAMPLE
OF UNIFICATION
OF TRADE: THE CONCEPT,
FEATURES, UNLIKE
THE LAW OF THE
EUROPEAN UNION

Unification of legal regulation – the modern world trend in the regulation of civil law, including trade. One example is the existence of the South American continent this form of integration of the countries of Latin America, such as MERCOSUR. At the same time, the shortcomings of the institutional system of MERCOSUR, the lack of adequate and clear procedures for the entry into force of MERCOSUR norms, as well as shortcomings of the current system of dispute resolution slow down the integration processes in comparison with the EU.

Key words: unification, integration, MERCOSUR, the EU, institutional system of MERCOSUR, the law of MERCOSUR, MERCOSUR dispute resolution system.

Одной из современных мировых тенденций в сфере гражданского, в том числе торгового оборота, является унификация его правового регулирования. Особенно ярко данная черта демонстрируется на примере права Европейского Союза (ЕС), в котором определенные гражданско-правовые институты постепенно превращаются из сугубо национальных в европейские¹.

В то же время тенденция унификации и гармонизации правовой регламентации присуща не только европейскому пространству, но и иным региональным объединениям. Одним из таких примеров является существование на Южноамериканском континенте такой формы интеграции стран Латинской Америки, как МЕРКОСУР².

Идея объединения стран Южной Америки возникла в середине 80-х годов XX в. Начало ее реализации положили Аргентина и Бразилия, власти которых с 1984 по 1989 г. подписали 24 двусторонних протокола, касающихся экономической сферы.

Собственно же создание Общего рынка Юга ознаменовалось подписанием 26 марта 1991 г. Аргентиной, Бразилией, Парагваем и Уругваем Асунсьонского договора (*Tratado de Asuncion*)³, ставшим учредительным договором блока МЕРКОСУР.

¹ См.: Гражданское и торговое право зарубежных стран: Учеб. пос. / Под общ. ред. В.В. Безбаха и В.К. Пучинского. М.: МЦФЭР, 2004. С. 41.

² MERCOSUR – от Mercado Comunal Sur (Общий рынок Юга).

³ См.: http://www.mercosur.int/innovaportal/file/3862/1/cmc_1991_tratado_es_asuncion.pdf

Согласно ст. 1 Асунсьонского договора целями данного регионального объединения являются:

1) свободное перемещение товаров, услуг и факторов производства между странами, в частности ликвидация таможенных пошлин и нетарифных ограничений на перемещение товаров, и любые другие эквивалентные меры;

2) создание единого внешнего тарифа и принятие единой торговой политики в отношении третьих государств или групп государств и согласование позиций в региональных экономических форумах и международной торговле;

3) координация макроэкономической и отраслевой политики между государствами-участниками: внешней торговли, сельского хозяйства, промышленности, бюджетной, денежной, валютной политики, а также услуг, таможенного регулирования, транспорта, связи с тем, чтобы обеспечить надлежащую конкуренцию между государствами-участниками;

4) приверженность государств идее гармонизации национального законодательства в соответствующих областях в целях укрепления процесса интеграции.

В настоящее время государствами – участниками МЕРКОСУР являются Аргентина, Бразилия, Парагвай⁴, Уругвай и Венесуэла (Бо-

⁴ Участие Парагвая в Меркосур приостановлено 29 июня 2012г. из-за импичмента, вынесенного парламентом страны президенту Фернандо Луго, до проведения в стране новых президентских вы-

ливия находится в стадии присоединения)⁵.

Ассоциированные члены МЕРКОСУР – Чили (с 1994 г.); Колумбия, Эквадор и Перу (с 2003 г.); а также Гайяна и Суринам (с 2013 г.).

В 1992 г. подписанием Соглашения о межинституциональном сотрудничестве состоялось официальное оформление отношений между МЕРКОСУР и ЕС. 15 декабря 1995 г. между МЕРКОСУР и ЕС было заключено Рамочное соглашение об экономическом и торговом сотрудничестве⁶.

Что касается отношений МЕРКОСУР и России, то первоначально они строились по линии СНГ, в частности, в 1996 г. состоялись три рабочие встречи делегаций Межгосударственного экономического комитета Экономического союза СНГ и Группы общего рынка МЕРКОСУР. Однако с 2000-х годов диалог МЕРКОСУР и России осуществляется без использования структур СНГ. Так, в декабре 2000 г. состоялась первая встреча российской делегации с руководством Группы общего рынка МЕРКОСУР, положившая начало прямому диалогу меж-

боров. Выборы президента прошли в апреле 2013 г., однако на сегодняшний день Парагвай не восстановил свое членство в МЕРКОСУР.

⁵ См.: http://www.mercosur.int/t_generic.jsp?contentid=426&site=1&channel=secretaria

⁶ См.: Гражданское и торговое право зарубежных стран: Учеб. пос. / Под общ. ред. В.В. Безбаха и В.К. Пучинского. С. 77.

ду Россией и интеграционным объединением⁷.

В настоящее время МЕРКОСУР превратился в крупнейший интеграционный союз стран Латинской Америки и Карибского бассейна: данный блок объединяет страны с населением более чем в 250 млн человек, на долю которых приходится более 75% совокупного ВВП региона⁸. По своему экономическому потенциалу и значению в мировой экономике МЕРКОСУР уступает только ЕС, НАФТА и АСЕАН⁹.

Институциональная система МЕРКОСУР определена в Протоколе ОуроПрето (*Protocolode Ouro Preto*)¹⁰, подписанном 17 декабря 1994 г., а также Протоколе об учреждении Парламента МЕРКОСУР¹¹, подписанном в декабре 2004 г.

⁷ См.: Рыхтик М.И., Подгусков В.Н. Внерегиональные связи МЕРКОСУР: основные тенденции, проблемы и перспективы // Вестник Нижегород. ун-та им. Н.И. Лобачевского. 2007. № 3. С. 210.

⁸ См.: http://www.economy.gov.ru/minrec/activity/sections/foreign/EconomicActivity/economic_organization/mercosur

⁹ См.: Лавут А.А. МЕРКОСУР: современный этап развития, особенности функционирования и торговой политики в отношении третьих стран // Росс. внешнеэкономический вестник. 2010. № 6. С. 64.

¹⁰ См.: http://www.mercosur.int/innovaportal/file/721/1/cmc_1994_protocolo_ouro_preto_es.pdf

¹¹ См.: http://www.mercosur.int/innovaportal/file/1104/1/2005_protocoloparlamentomcs_es.pdf

В настоящее время структура МЕРКОСУР выглядит следующим образом: Совет Общего рынка; Группа Общего рынка; Комиссия МЕРКОСУР по торговле; Парламент МЕРКОСУР; Социально-экономический консультативный комитет; Секретариат МЕРКОСУР, Постоянный ревизионный суд, Административно-трудоустройственный суд, Центр содействия укреплению законности¹².

Совет Общего рынка является высшим органом МЕРКОСУР, ответственным за политический процесс интеграции и принятие решений, направленных на достижение целей, указанных в Асунсьонском договоре. Совет Общего рынка принимает решения, обязательные для всех стран – участниц объединения. Так же он осуществляет права юридического лица, имеет право заключать соглашения от имени МЕРКОСУР с третьими государствами, группами стран и международными организациями (данные функции могут быть делегированы Группе Общего рынка в порядке, установленном Протоколом ОуроПрето). В состав Совета Общего рынка входят министры иностранных дел и министры экономик государств-членов. Совет Общего рынка собирается не реже одного раза в полгода при обязательном участии президентов государств-членов.

Группа Общего рынка – исполнительный орган МЕРКОСУР, в состав которого входят четыре постоянных

и четыре непостоянных членов из числа представителей министерств иностранных дел, министерств экономики и центральных банков, назначенных правительствами стран-участниц.

Основной задачей данного органа является принятие необходимых мер для выполнения принятых Советом общего рынка решений, а также определения программы действий, гарантирующих продвижение развития Общего рынка. Так же Группа Общего рынка организует встречи Совета Общего рынка; готовит доклады и проводит исследования по просьбе последнего. Группа Общего рынка утверждает внутренние регламенты Комиссии по торговле, Социально-экономического консультативного комитета, а также Центра содействия укреплению законности. Принимаемые Группой Общего рынка постановления являются обязательными для государств – членов МЕРКОСУР.

Парламент МЕРКОСУР заменил действующий ранее орган – Совместную парламентскую комиссию – и представляет собой представительный орган граждан государств – членов МЕРКОСУР. В настоящее время Парламент состоит из 18 представителей стран-участниц, выдвигаемых национальными парламентами, и собирается на заседания не реже одного раза в месяц. В соответствии со ст. 4 Протокола об учреждении Парламента МЕРКОСУР данный орган имеет, в частности, следующие полномочия:

¹² См.: http://www.mercosur.int/t_generic.jsp?contentid=492&site=1&channel=secretaria

1) контроль в рамках своей компетенции за соблюдением норм МЕРКОСУР;

2) обеспечение сохранения демократического правления в государствах-участниках в соответствии с нормами МЕРКОСУР, в частности, в соответствии с Протоколом Ушуайяо приверженности демократии в МЕРКОСУР, Боливии и Республике Чили;

3) подготовка и издание ежегодного доклада о положении в области прав человека в государствах-участниках МЕРКОСУР;

4) подача органам МЕРКОСУР запросов о предоставлении информации по вопросам, связанным с процессом интеграции (ответ на запросы должен быть дан в течение не более 180 дней);

5) организация встреч с общественностью, представителями институтов гражданского общества, производственных секторов по вопросам, связанным с развитием интеграционных процессов;

6) рассмотрение жалоб, направленных органами того или иного государства-участника либо отдельными лицами или корпорациями, связанных с действиями или бездействием органов МЕРКОСУР;

7) подготовка проектов национальных стандартов, направленных на гармонизацию национального законодательства государств-участников, которые будут доведены до сведения национальных парламентов с целью последующего рассмотрения;

8) поддержание институциональных отношений с парламентами

третьих стран и другими законодательными органами¹³.

Комиссия МЕРКОСУР по торговле согласно Протоколу ОуроПрэто - орган, призванный оказывать содействие Группе Общего рынка в углублении процессов интеграции в сфере общей торговой политики и торговли стран МЕРКОСУР с третьими странами. В состав Комиссии входят четыре постоянных и четыре непостоянных члена от каждого государства-члена, работа которых координируется министерствами иностранных дел. Заседания должны проводиться не реже одного раза в месяц. В рамках своих полномочий Комиссии предоставлено право рассматривать и принимать решения по предложениям государств-членов, касающимся установления общего таможенного тарифа, иным вопросам торговой политики, и вносить предложения по ним Группе Общего рынка.

Социально-экономический консультативный комитет - консультативный орган по социально-экономическим вопросам, состоящий из равного количества представителей государств-членов и предлагающий свои рекомендации Группе Общего рынка по курируемым вопросам.

Секретариат МЕРКОСУР - еще один орган, подвергшийся реорганизации за время существования рассматриваемого интеграционного объединения. Из органа оперативной поддержки, отвечающего главным образом за предоставление ус-

¹³См.: <http://www.parlamentodelmercosur.org>

луг другим органам МЕРКОСУР, он превратился в наднациональный технический орган с более широким спектром задач. В его функции, в частности, входят мониторинг процесса интеграции, контроль юридического содержания решений основных органов МЕРКОСУР, а также распространение информации о принятых в рамках МЕРКОСУР нормах.

Центр содействия укреплению законности – орган, созданный в 2005 г. в целях организации и осуществления научных исследований, а также подготовки кадров по вопросам, касающимся процесса региональной интеграции. В его состав входят представители правительств государств – участников МЕРКОСУР. В своей работе Центр подотчетен Группе общего рынка, которому ежегодно представляет на утверждение программы мероприятий и источники их финансирования.

Система разрешения споров в рамках МЕРКОСУР за время существования данного блока претерпела ряд существенных изменений. Приложение III к Асунсьонскому договору изначально предусматривало временную систему урегулирования конфликтов, характеризующуюся лишь прямыми межправительственными соглашениями (каких-либо юрисдикционных методов не предлагалось): в случае недостижения консенсуса государства-участники могли передать спор на рассмотрение Группе Общего рынка, которая должна была в течение 60 дней предложить свои рекомендации для устранения разногласий. В

случае неудовлетворения решением, вынесенным Группой Общего рынка, спор мог быть передан в Совет Общего рынка, опять же для дачи рекомендательного заключения. Учитывая временный характер предлагаемой схемы разрешения споров, страны-участницы согласились принять окончательную схему до 31 декабря 1994 г. (Приложение III к Асунсьонскому договору).

17 декабря 1991 г. был подписан Бразильский протокол¹⁴, предусматривавший новую систему разрешения споров, которая, однако, также носила переходный характер. Для урегулирования конфликтов сторонам необходимо было последовательно пройти следующие ступени:

- 1) прямые переговоры;
- 2) оценка спора со стороны Группы Общего рынка, заканчивающаяся предложением рекомендаций;
- 3) рассмотрение спора по существу в третейском суде при помощи арбитража *ad-hoc* (создание постоянного арбитражного суда не предусматривалось).

Действующая в настоящее время система разрешения споров установлена подписанным 18 февраля 2002 г. и вступившим в силу 1 января 2004 г. Протоколом Оливос¹⁵, главной новеллой которого стало создание постоянно действующего

¹⁴ См.: http://www.mercosur.int/t_ligaenmarco.jsp?contentid=4823&site=1&channel=secretaria

¹⁵ См.: http://www.mercosur.int/innovaportal/file/722/1/cmc_2002_protocolo_de_olivos_es.pdf

ющего арбитражного суда – Постоянного ревизионного суда (*Tribunal Permanente de Revision*), выполняющего две функции:

1) рассмотрение апелляций на принятые в рамках процедуры *ad-hoc* судебные решения;

2) предоставление в качестве суда первой инстанции заключений по толкованию, применению или нарушению норм права, принимаемых в рамках МЕРКОСУР (данные заключения не носят обязательного характера).

Кроме этого Протоколом Оливос упрощена переговорная стадия разрешения конфликтов – обращение за рекомендациями в Группу Общего рынка превратилось в факультативную стадию.

Постоянный ревизионный суд, состоящий из пяти членов, сохраняющих свой пост на постоянной основе, начал свою работу с 13 августа 2004 г.

Помимо этого в рамках МЕРКОСУР (с 2004 г.) действует орган по рассмотрению трудовых споров между должностными лицами и органами МЕРКОСУР – **Административно-трудовой трибунал МЕРКОСУР**. Данный орган является единственным органом по разрешению подобных споров, и обжалование его решений правилами МЕРКОСУР не предусмотрено.

Несмотря на позитивные изменения в регулировании порядка разрешения споров, Протокол Оливос и принятые в соответствии с ним акты не позволяют в полной мере разрешать конфликты между частными лицами и МЕРКОСУР,

поскольку такие жалобы могут быть поданы частными лицами лишь в том случае, если страны-участницы докажут, что спор носит межгосударственный характер и если государство признает, что это требование исходит от его имени. Кроме этого действующая судебная система совсем не регулирует споры между государством-членом и органом МЕРКОСУР; между МЕРКОСУР и одним из государств-членов; между различными органами МЕРКОСУР.

В завершение следует отметить, что институциональная система МЕРКОСУР (в отличие от институциональной системы Европейского Союза) не носит наднационального характера, поскольку большинство органов латиноамериканского блока состоят из межправительственных структур.

К источникам права МЕРКОСУР относятся:

1) международные договоры, протоколы и соглашения, подписанные государствами – членами МЕРКОСУР (или) государствами – членами МЕРКОСУР ассоциированными членами МЕРКОСУР (например, Асунсьонский договор, договор ОуроПрето, Протокол Ушуайя о приверженности демократии в МЕРКОСУР, Боливии и Чили);

2) решения Совета Общего рынка;

3) постановления (резолюции) Группы Общего рынка;

4) директивы Комиссии МЕРКОСУР по торговле.

Протокол Оуро-Прето устанавливает, что нормы, принятые орга-

нами МЕРКОСУР, имеют обязательный характер. В то же время (в отличие от права Европейского Союза) правовые нормы МЕРКОСУР не обладают прямым действием: для того чтобы они вступили в силу, государства-члены должны инкорпорировать их в национальное законодательство. Причем единой процедуры инкорпорирования не существует: каждое из государств-членов имеет собственный способ, отличающийся по времени и порядку реализации от других.

В 2002 г. для усовершенствования данного механизма было введено обязательство полного включения текста совместного документа в текст соответствующей национальной нормы. Это сняло недоразумения, связанные с частичным внесением текстов резолюций в национальные законодательные акты, что приводило к их неполному и (или) необязательному выполнению. Более того, страны-члены обязались назначить только один орган, ответственный за адаптацию документов МЕРКОСУР к национальным нормам, с целью минимизации внутригосударственных бюрократических процедур¹⁶.

¹⁶ См.: Григорян А.С. Экономическая интеграция в странах Латинской Америки на опыте МЕРКОСУР и возможность ее применения для ЕврАзЭС // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление, 2012 // http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=505&Itemid=109

В заключение отметим, что, несмотря на то, что за годы своего существования МЕРКОСУР превратился в один из наиболее влиятельных торгово-экономических блоков и значительно укрепил свой авторитет на международной арене, имеющиеся недостатки институциональной системы замедляют процесс достижения поставленных в Асунсьонском договоре целей. Одна из главных причин, тормозящих интеграционные процессы в блоке, - отсутствие адекватной и четкой процедуры вступления норм МЕРКОСУР в силу, предусматривающей их прямое действие и тем самым значительно сокращающей время их принятия. Кроме этого на уровень интеграции стран Латинской Америки оказывает влияние и несовершенство действующей системы разрешения споров, в частности, узкий круг лиц, имеющих право обращаться в Постоянный ревизионный суд, а также необязательный характер заключений данного органа по вопросам толкования и применения права МЕРКОСУР¹⁷.

Библиографический список:

1. Беликова К.М. Общая характеристика монополистической деятельности предприятий на рынках стран МЕРКОСУР // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2008. № 1. С. 51.

¹⁷ Беликова К.М. Общая характеристика монополистической деятельности предприятий на рынках стран МЕРКОСУР // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2008. № 1. С. 51.

2. Гражданское и торговое право зарубежных стран: Учеб. пос. / Под общ. ред. В.В. Безбаха и В.К. Пучинского. М.: МЦФЭР, 2004.

3. Григорян А.С. Экономическая интеграция в странах Латинской Америки на опыте МЕРКОСУР и возможность ее применения для ЕвразЭС // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление, 2012 // http://www.journal-nio.com/index.php?option=com_content&view=article&id=505

4. Лавут А.А. МЕРКОСУР: современный этап развития, особенности функционирования и торговой политики в отношении третьих стран // Росс. внешнеэкономический вестник. 2010. № 6. С. 64 – 74.

5. Рыхтик М.И., Подгусков В.Н. Вне-региональные связи МЕРКОСУР: основные тенденции, проблемы и перспективы // Вестник Нижегород. ун-та им. Н.И. Лобачевского. 2007. № 3. С. 204 - 211.