

12.00.14 – административное право, финансовое право, информационное право

## НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

**Аннотация.** В статье рассмотрено содержание предмета надзора в государственном управлении, возложенного на различные органы.

**Ключевые слова:** надзор, административные правонарушения, предупредительные меры принуждения, производство об административном правонарушении.

**GAMALEY Artem Aleksandrovich,**  
Candidate of Law Sciences, associate professor  
e-mail: mail@law-books.ru

## SUPERVISING ACTIVITIES IN PUBLIC ADMINISTRATION

**Summary.** In article the maintenance of a subject of the supervision in public administration laid to different organs is considered.

**Keywords:** supervision, administrative offenses, preventive coercive measures, production about an administrative offense.

**Н**адзор в государственном управлении находит выражение в трех основных формах – административный надзор, прокурорский надзор, судебный надзор.

1. Собственно административный надзор – надзорная деятельность органов исполнительной власти и других властных субъектов государственного управления в отношении не подчиненных им ведомственно объектов управления. В структуре федеральных органов исполнительной власти в настоящее время создана система специализированных федеральных служб по надзору, например: федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, федеральная служба страхового надзора, федеральная служба финансово-бюджетного надзора, федеральная служба по надзору в сфере связи, федеральная служба по надзору в сфере транспорта, федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и т.д.

Кроме того, надзорными полномочиями обладают и ряд других федеральных

служб, например федеральная налоговая служба или федеральная таможенная служба. Относительно полный перечень уполномоченных законодательством надзорных органов государственного управления можно найти в Кодексе РФ об административных правонарушениях в числе органов, ведущих дела об административных правонарушениях в той или иной сфере жизнедеятельности общества.

Надзорные полномочия указанных органов состоят в праве проведения проверок, получения необходимых материалов и объяснений, а также в применении мер административной ответственности к нарушителям административного законодательства в строгом соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

2. Прокурорский надзор – особая разновидность надзорной деятельности, характеризующаяся тем, что органы прокуратуры, не входя ни в одну из ветвей власти Российской Федерации, осуществляют межотраслевой надведомственный всеобщий надзор за законностью, в том числе, в

деятельности органов государственной власти. При этом прокуратура не обладает непосредственными полномочиями по применению мер юридической ответственности, в ее арсенале – лишь пресекающие и предупредительные меры принуждения.

Надзорная деятельность органов прокуратуры урегулирована Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О Прокуратуре Российской Федерации». В соответствии с указанным документом надзор прокуратуры осуществляется в четырех направлениях: надзор за исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека, надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

А. Предметом надзора за исполнением законов является:

- соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

- соответствие законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы. Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

- по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

- требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

- вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждают уголовное дело или производство об административном правонарушении, требуют привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегают о недопустимости нарушения закона.

В случае установления факта нарушения закона государственными органами и должностными лицами прокурор (его заместитель) располагает тремя основными средствами реагирования:

- освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

- опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными;

- вносит представление об устранении нарушений закона.

Протест прокурора. Прокурор приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, или в вышестоящий орган, или вышестоящему должностному лицу либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуаль-

ным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее десяти дней с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления – на ближайшем заседании. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. При рассмотрении протеста коллегиальным органом о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест до его рассмотрения может быть отозван.

Представление прокурора. Представление об устранении нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне заседания. В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и закона Российской Федерации Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ.

Б. Предметом надзора по второму направлению является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

При осуществлении возложенных на него функций прокурор рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина; разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод; принимает меры к предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба; использует другие полномочия.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом. В случаях, когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях.

В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в суде или арбитражном суде иск в интересах пострадавших.

Прокурор вправе принести протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором

в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение.

В. Предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, составляет соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнения оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых указанными органами.

Полномочия прокурора в данном случае устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами. Указания Генерального прокурора РФ по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, обязательны для исполнения.

Осуществляя уголовное преследование, органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, от-

несенных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации к их компетенции. Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления.

Г. Предметом надзора за исполнением администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, законов и назначаемых судом мер принудительного характера администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу является:

– законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание, и меры принудительного характера, назначаемые судом;

– соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

– законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

