

УДК – 342  
ББК – 67

**ТЕМИРАЕВ Алан Викторович**,  
кандидат юридических наук, доцент ФГОУ ВПО  
«Горский государственный аграрный университет»  
(Северная Осетия, Владикавказ)  
e-mail: i-ron@inbox.ru

12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс;  
муниципальное право

## ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Аннотация.** В статье анализируются особенности территориальной организации публичной власти в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** принцип территориальной целостности, территория Российской Федерации, федеративное устройство, органы государственной власти.

**TEMIRAEV Alan Viktorovich**,  
candidate of jurisprudence, associate Professor,  
FGOU VPO «Gorsky state agrarian University»  
(North Ossetia, Vladikavkaz)

## THE TERRITORIAL ORGANIZATION OF PUBLIC AUTHORITY IN THE RUSSIAN FEDERATION

**Summary.** The article analyzes the features of the territorial organization of public authority in the Russian Federation.

**Keywords:** the principle of territorial integrity of the Russian Federation territory, the federal structure, the state authorities.

В рамках территориального устройства государства складывается определенная система территориальных единиц, из которых состоит государство, система государственных связей между государством в целом и этими территориальными единицами, характер которых зависит от правового статуса как государства в целом, так и каждой его территориальной единицы. Такого рода организацию территории государства принято называть формой государственного устройства.

Федералисты подчеркивают, что федеративные государства формируются прежде всего в целях децентрализации государственной власти и одновременно интеграции территорий (регионов), разрешения внутренних конфликтов, а также для повышения эффективности и демократизации государственной власти [10, с. 63; 27, с. 5–7].

Территориальная организация публичной власти в Российской Федерации подразумевает структурирование территории в соответствии с целями федерации. Л.Б. Тиунова верно отмечает, что «структура несет тип, способ связей, совокупность устойчивых взаимосвязей, обеспечивающих целостность объекта, сохранение основных свойств при различных внутренних и внешних изменениях. Иными словами, это понятие выражает то, что остается неизменным при различных преобразованиях системы, ее основную константу» [25, с. 14].

Территориальное деление государства, правовой статус его составных частей и организация власти в них, степень и формы централизации и децентрализации власти, наличие в государстве территориальной и иных видов автономии, организация местной власти и другие вопросы могут рассматриваться не в жесткой увязке

с федеративной или унитарной формами территориального устройства, англосаксонской, континентальной или иными моделями местного самоуправления. Следовательно, предлагаемая теория может успешно оперировать такими категориями, как «государство», «публично-правовое образование», «муниципальное образование», «суверенитет», «территория», «территориальное устройство», «государственная власть», «публичная власть», «местное самоуправление», «компетенция», «федерация», «федерализм», «унитаризм», «регионализм», «полицентризм», «децентрализация», «деконцентрация», «автономия», «территориальная автономия», «корпоративная автономия», «субсидиарность» и др. [14]

Статья 1 Конституции РФ провозглашает Россию федеративным государством, которое является сложным по внутренней структуре образованием, состоящим из субъектов Российской Федерации.

В научной литературе субъекты федерации определяются как государственные или государственно-территориальные образования, обладающие определенной политической самостоятельностью [30, с. 590]; относительно самостоятельные государственные образования [17, с. 758]; территориальные или национально-территориальные образования, обладающие самостоятельным государственно-правовым статусом [15, с. 251].

Конституция РФ определяет состав Российской Федерации, перечисляя все субъекты РФ. В Российской Федерации на конституционном уровне признано шесть типов субъектов РФ: республики, края, области, автономная область, автономные округа, города федерального значения. Республики именуются государствами, в отношении иных субъектов РФ какого-либо определения их государственно-правовой природы не приводится. Таким образом, в состав Российской Федерации включены республики (не суверенные государства), государственно-территориальные<sup>1</sup> и национально-государственные

образования, территории которых являются пространственным пределом их власти.

Термин «субъекты Российской Федерации» стал использоваться в отечественном конституционном законодательстве сравнительно недавно. Впервые он был применен в ряде актов, принятых в 1991 г., затем в одном из дополнительных протоколов к Федеративному договору. В Конституции РФ этот термин используется применительно ко всем составным частям Российской Федерации, которые провозглашаются равноправными.

Каждый из 85 субъектов РФ обладает признаками государственности: собственной территорией, населением и системой органов государственной власти. Под территорией субъекта РФ понимается составная часть территории Российской Федерации, в пространственных пределах которой субъект обладает всей полнотой государственной власти по предметам государственного ведения [24]. Территория субъекта РФ определяется также как часть территории Российской Федерации в пределах административной границы субъекта в соответствии с описанием и альбомом картографических карт [16, с. 67].

Юрисдикция органов государственной власти субъектов РФ распространяется на всю их территорию. Например, в соответствии со ст. 5 Конституции Республики Татарстан территория Республики Татарстан едина и неприкосновенна. Согласно ст. 2 Устава г. Москвы, территория города Москвы составляет неотъемлемую часть территории Российской Федерации. Пермский край Уставом данного субъекта РФ провозглашается как равноправный субъект в составе Российской Федерации, обладает в границах своей территории всеми властными полномочиями субъекта Российской Федерации, установленными Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, названным Уставом и иным законодательством края (ч. 1 ст. 1).

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на

риториальным образованием, что нам представляется неверным.

<sup>1</sup> В Уставе Тамбовской области данный субъект РФ называется административно-тер-

период до 2025 года от 19 декабря 2012 г. № 1666 в качестве задач совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере государственной национальной политики Российской Федерации определила организационное обеспечение совершенствования деятельности органов государственной власти субъектов РФ по решению задач государственной национальной политики Российской Федерации; совершенствование организации местного самоуправления с учетом возможности использования форм традиционной территориальной самоорганизации народов России в целях создания условий для проявления инициативы и самодеятельности всех групп населения, а также учет их интересов и потребностей в деятельности органов местного самоуправления.

Термин «территориальная организация публичной власти» используется в юридической литературе [4; 12, с. 352; 23, с. 468; 34, с. 182; 33, с. 201; 13, с. 396], однако, как отмечают отечественные ученые, пока не удалось обнаружить его выверенного, научно обоснованного содержательного наполнения. Более того, категории «территориальная организация публичной власти» и «территориальное (государственно-территориальное) устройство» часто отождествляют [8, с. 352; 23, с. 468, 469; 34, с. 182].

Как полагает С.Н. Некрасов, такой подход (имеющий право на существование) не вполне выверен. В соотношении понятий «форма территориального устройства государства» и «территориальная организация публичной власти в государстве» последнее представляется значительно более широким по объему и содержанию [14].

В категории «территориальная организация публичной власти» просматриваются две основные составляющие (два «кита») – власть и территория. При этом сущность предлагаемого института может быть выявлена только на основе диалектического единства всех его структурных элементов. Более того, и в преобладающем пока в науке подходе (основанном на традиционной классификации государств по форме территориального устройства) все территориальные аспекты (территори-

альное устройство и территориальное деление государств, виды и статус составных территориальных единиц, симметрия и асимметрия, централизация и децентрализация в территориальной организации государства и т.д.) имеют непосредственную привязку к организации и построению власти [2, с. 10; 8, с. 35; 11, с. 125; 12, с. 352; 13, с. 397; 29, с. 13; 33, с. 200; 35, с. 137].

В целом территориальная организация публичной власти, как и ее деятельность, направлена на достижение баланса интересов личности, общества и государства (цель правовой гармонизации) и защиту конституционных ценностей и принципов конституционализма (аксиологическая цель) [28, с. 86–91].

Как объединение территорий субъектов РФ территория Российской Федерации представляет собой системное территориальное целое, частями которого являются субъекты РФ. В федеративном государстве признается территориальная юрисдикция его субъектов, т.е. полномочия органов власти субъектов РФ в пределах их территории, которая не может быть изменена без их согласия. Кроме того, субъекты РФ регулируют вопросы своего административно-территориального и муниципально-территориального устройства. Конституционный Суд РФ указал, что в правовом смысле территория определяет, прежде всего, пределы распространения властных полномочий различного уровня и характера [18]. В отношении некоторых частей государственной территории (территориального моря, морских портов, открытых для захода иностранных кораблей, определенных частей аэропортов) действуют международные договоры, участником которых является государство.

Помимо субъектов РФ, в структуре Российской Федерации выделяются различные территориальные единицы, созданные для повышения эффективности управления государством. Наиболее крупными из них являются округа (федеральные, военные, судебные, пограничные).

Федеральные округа были созданы в целях поддержания единства государственной власти и законности Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 «О

полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе». Правовой основой послужила ст. 83 Конституции РФ, согласно которой Президент РФ вправе назначать на должность и освобождать от должности своих полномочных представителей. В соответствии с Указом Президента РФ было образовано семь федеральных округов: Центральный, Северо-Западный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. В январе 2010 г. из Южного федерального округа был выделен и получил статус самостоятельного Северо-Кавказский федеральный округ [26]. Основные функции полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах направлены на реализацию положений Конституции РФ – охрану суверенитета и территориальной целостности, обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти.

Военные округа были созданы в целях оптимизации структуры управления Вооруженными Силами РФ, а также совершенствования их взаимодействия с другими войсками, воинскими формированиями и органами при решении в регионах России задач в области обороны.

Судебные округа были образованы для деятельности судов арбитражной юрисдикции. Система арбитражных судов России строится таким образом, что на территориях нескольких субъектов РФ судебную власть может осуществлять один арбитражный суд – федеральный арбитражный суд округа [1, с. 9–11].

Прилегающая к государственной границе территория государства, выполняющая особые приграничные функции и обладающая в связи с этим специфическими особенностями, называется приграничной территорией. Режим этой территории установлен Законом РФ «О Государственной границе Российской Федерации». Приграничная территория Российской Федерации включает пограничную зону российской части вод пограничных рек, озер и иных водоемов, внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации, где установлен пограничный режим пунктов пропуска через государственную

границу, а также территории административных районов и городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска.

Россия имеет огромный пограничный периметр – 2/3 ее территории, на которой проживает почти половина населения страны и которую составляют существенно различающиеся по природным, демографическим, экономическим и другим характеристикам территории. Для их устойчивого развития необходимы внешнеполитические, экономические, гуманитарные контакты с сопредельными государствами. Федеральным законом от 22 июля 2002 г. № 91-ФЗ ратифицирована Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей.

На приграничной территории действует ряд ограничений свободы передвижения, ведения хозяйственной, промысловой и иной деятельности, связанной с пользованием землями, лесами, недрами, водами, проведения массовых мероприятий и проч.

Территорией закрытого административно-территориального образования (ЗАТО), согласно Закону РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании», признается территория административно-территориального образования, созданного в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан (ч. 1 ст. 1).

ЗАТО находится в границах террито-

рии соответствующего муниципального образования. Перечень ЗАТО и расположенных на их территориях населенных пунктов утверждается Правительством РФ. Например, в Мурманской области закрытыми административно-территориальными образованиями являются: Александровск, поселок Видяево, город Заозерск, город Островной, город Североморск (ст. 5 Устава Мурманской области).

В границах территории ЗАТО, где расположены, в частности, объекты Министерства обороны РФ, действует особый режим, включающий: установление запретной зоны (территория объекта) и контролируемой зоны (территория закрытого образования без территории объекта); ограничение на въезд и (или) проживание граждан на территории закрытого образования; ограничение на полеты летательных аппаратов над территорией закрытого образования; ограничение на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности, владение, пользование и распоряжение землей, природными ресурсами, недвижимым имуществом, вытекающее из ограничения на въезд и (или) проживание [19].

В структуре государственной территории выделяются территории особой экономической зоны, в которой устанавливаются особые таможенный и налоговый режимы, финансовый и административный льготный режимы по сравнению с общим режимом инвестиций и предпринимательской деятельности, в том числе внешнеэкономической и инвестиционной. Особые экономические зоны получили широкое распространение во многих зарубежных странах к середине XX в.

В настоящее время особые (свободные, специальные) экономические зоны на отдельных территориях функционируют более чем в 120 государствах. Самое большое количество особых экономических зон создано в США – более 240. В США функционируют три категории особых экономических зон: зоны внешней торговли, предпринимательские зоны, технологические парки [7, с. 100]. В России особые экономические зоны появились в середине 1990-х гг.; в настоящее время их 24 [5, с. 46–50].

Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» предусматривает четыре типа таких зон: 1) промышленно-производственные; 2) технико-внедренческие; 3) туристско-рекреационные; 4) портовые.

Специальные федеральные законы приняты для особых экономических зон в Калининградской и Магаданской областях [31, 32]. Статья 2 Закона признает особую экономическую зону как определяемую Правительством РФ часть территории РФ, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. Территория особой зоны – это не территория в политическом или географическом смысле. Это часть экономического пространства, где применяется определенная система льгот и стимулов предпринимательской деятельности [6, с. 45].

Территории наукоградов выделяют в соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» для эффективного развития сложившегося в их границах высокого научно-технического потенциала с градообразующим научно-производственным комплексом. Процедура присвоения территориальной единице статуса наукограда и его прекращения регулируется Правительством РФ [20]. Правительство присваивает статус наукограда на определенный срок, исходя из целей и задач комплексного социально-экономического развития данной территории [21]. В настоящее время в России 13 наукоградов [5, с. 48].

По мнению В.И. Васильева, значение наукоградов чрезвычайно велико для развития инновационной экономики страны. Они отличаются высокой концентрацией интеллектуального и научно-технического потенциала, имеющего общегосударственное значение, узкой специализацией интеллектуального потенциала, состоящей в том, что в конкретном наукограде научные исследования и эксплуатация оборудования осуществляются, как правило, не более чем по одному-двум направлениям развития науки, техники и технологии [3, с. 217].

Поскольку наукоград является муниципальным образованием, их границы совпадают. Согласно ст. 9 Федерального закона «О статусе наукограда Российской Федерации», установление и изменение границы наукограда осуществляются в порядке, установленном законом соответствующего субъекта РФ. В статье 10 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено установление и изменение границ территорий муниципальных образований законами субъектов РФ [9].

Законодательство РФ выделяет и особо охраняемые природные территории. Все особо охраняемые природные территории учитываются при разработке территориальных комплексных схем, схем землеустройства и районной планировки. В целях защиты особо охраняемых природных территорий от неблагоприятных антропогенных воздействий на прилегающих к ним участках земли и водного пространства могут создаваться охранные зоны или округа с регулируемым режимом хозяйственной деятельности.

Территория столицы (столичная территория), т.е. официального главного города государства, отличается от иной государственной территории значительной концентрацией центральных органов власти.

В России, согласно ч. 2 ст. 70 Конституции РФ и ст. 1 Закона РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 «О статусе столицы Российской Федерации», столицей Российской Федерации является г. Москва. Москва сыграла государственно-образующую роль в становлении Российского государства, в результате чего в общественном сознании граждан России сложилось представление о Москве как о центральной территории [22, с. 33–39].

Столица Российской Федерации – место нахождения: 1) федеральных органов государственной власти России; 2) представительств субъектов РФ; 3) дипломатических представительств иностранных государств в Российской Федерации. Территорией столицы Российской Федерации

является территория г. Москвы. Законом предусмотрены дополнительные полномочия органов государственной власти г. Москвы как столицы России.

Принцип территориальной целостности играет важную роль в обеспечении и совершенствовании федеративной государственности. Его конституционно-правовое содержание определяется Конституцией РФ, федеральными законами и конкретизируется в решениях Конституционного Суда РФ.

### Список литературы:

[1] Александров С.В., Бурдина Е.В. Проблемы формирования судебных участков и доступ к суду // *Мировой судья*. 2007. № 9–11.

[2] Бабурин С.Н. Территория государства: правовые и геополитические проблемы. М., 1997.

[3] Васильев В.И. Муниципальное право России. М., 2012.

[4] Васильева Т.А. Концепция территориальной организации публичной власти в современном конституционализме // *Философия права и конституционализм (материалы четвертых философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца, 2 октября 2009 г.)*. М., 2010.

[5] Веселкова Е.Е. Правовые аспекты функционирования особых экономических зон в инфраструктуре инновационной деятельности // *Законодательство и экономика*. 2012. № 5.

[6] Вишняков В.Г. Особые экономические зоны: правовые проблемы и пути развития // *Журнал российского права*. 2003. № 1.

[7] Давыдов А.Ю. Нужны ли России свободные экономические зоны? // *США и Канада. Экономика. Политика. Культура*. 2006. № 2.

[8] Добрынин Н.М. Основы конституционного (государственного) права Российской Федерации: 100 вопросов и ответов: Практическое руководство. Современная версия новейшей истории государства. 2-е изд., доп. Новосибирск, 2010.

[9] Закон Московской области от 9 февраля 2005 г. № 38/2005-ОЗ «О статусе и границе городского округа Фрязино».

[10] Козлов А.Е. Статус Российской Федерации и проблемы совершенствования механизма государственной власти // *Конституционный строй России*. М., 1996. Вып. III.

- [11] Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтина. М., 2000.
- [12] Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник. В 4-х т. / Отв. ред. Б.А. Страшун. М., 1995. Т. 2.
- [13] Конституция в XXI веке: Сравнительно-правовое исследование: Монография / Отв. ред. В.Е. Чиркин. М., 2001.
- [14] Некрасов С.И. Территориальная организация публичной власти: понятие и существенная характеристика // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1.
- [15] Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства. М., 2000.
- [16] Орлова М.Ф. Территория и границы субъекта Российской Федерации: на примере Астраханской области: Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
- [17] Популярный юридический энциклопедический словарь. М., 2001.
- [18] Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 1997 г. № 12-П.
- [19] Постановление Правительства РФ от 26 июня 1998 г. № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации».
- [20] Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2004 г. № 681 «Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращения такого статуса».
- [21] Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 г. № 53 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Жуковского (Московская область)».
- [22] Сабеева С.В. Статус столицы Российской Федерации как объект конституционного права // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3.
- [23] Сравнительное конституционное право / Отв. ред. В.Е. Чиркин. М., 1996.
- [24] Сысоева Е.А. Категория «территория» в правовой теории и практике законодательного регулирования федеративного устройства современной России: Дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д., 2006.
- [25] Тиунова Л.Б. Системные связи правовой действительности. СПб., 1991.
- [26] Указ Президента РФ от 19 января 2010 г. № 82.
- [27] Умнова И.А. Конституционные основы современного российского федерализма. М.: Дело, 2000. 2-е издание.
- [28] Умнова И.А., Алешкова И.А. Цель, задачи и принципы применения Конституции Российской Федерации в судебной деятельности // Право и государство: теория и практика. 2015. № 12 (132).
- [29] Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование) / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. М., 2001.
- [30] Федерализм: Энциклопедия. М., 2000.
- [31] Федеральный закон от 31 мая 1999 г. № 104-ФЗ «Об особой экономической зоне в Магаданской области».
- [32] Федеральный закон от 10 января 2006 г. № 16-ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».
- [33] Чиркин В.Е. Государствоведение: Учебник для магистрантов по направлению «Юриспруденция». 3-е изд., испр. и доп. М., 2012.
- [34] Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран: Учебник. 4-е изд., перераб. и доп. М., 2005.
- [35] Шаповал В.Н. Сравнительное конституционное право. Киев, 2007.

**Spisok literatury:**

- [1] Aleksandrov S.V., Burdina E.V. Problemy' formirovaniya sudebny'x uchastkov i dos-tup k sudu // Mirovoj sud'ya. 2007. № 9–11.
- [2] Baburin S.N. Territoriya gosudarstva: pravovy'e i geopoliticheskie problemy'. М., 1997.
- [3] Vasil'ev V.I. Municipal'noe pravo Rossii. М., 2012.
- [4] Vasil'eva T.A. Konceptsiya territorial'noj organizacii publichnoj vlasti v so-vremennom konstitucionalizme // Filosofiya prava i konstitucionalizm (materialy' chetverty'x filososko-pravovy'x chtenij pamyati akademika V.S. Nersesyanca, 2 oktyabrya 2009 g.). М., 2010.
- [5] Veselkova E.E. Pravovy'e aspekty' funkcionirovaniya osoby'x e'konomicheskix zon v infrastrukture innovacionnoj deyatel'nosti // Zakonodatel'stvo i e'konomika. 2012. № 5.
- [6] Vishnyakov V.G. Osoby'e e'konomicheskie zony': pravovy'e problemy' i puti razvitiya // Zhurnal rossijskogo prava. 2003. № 1.

- [7] *Davy'dov A.Yu.* Nuzhny' li Rossii svobodny'e e'konomicheskie zony'? // *SShA i Kanada. E'konomika. Politika. Kul'tura.* 2006. № 2.
- [8] *Dobry'nin N.M.* Osnovy' konstitucionnogo (gosudarstvennogo) prava Rossijskoj Federacii: 100 voprosov i otvetov: Prakticheskoe rukovodstvo. Sovremennaya versiya no-vejshej istorii gosudarstva. 2-e izd., dop. Novosibirsk, 2010.
- [9] Zakon Moskovskoj oblasti ot 9 fevralya 2005 g. № 38/2005-OZ «O statuse i grani-ce gorodskogo okruga Fryazino».
- [10] *Kozlov A.E.* Status Rossijskoj Federacii i problemy' sovershenstvovaniya mexa-nizma gosudarstvennoj vlasti // *Konstitucionny'j stroj Rossii.* M., 1996. Vy'p. III.
- [11] *Konstitucionnoe pravo zarubezhny'x stran: Uchebnik dlya vuzov / Pod obshh. red. M.V. Baglaya, Yu.I. Lejbo, L.M. E'ntina.* M., 2000.
- [12] *Konstitucionnoe (gosudarstvennoe) pravo zarubezhny'x stran: Uchebnik. V 4-x t. / Otv. red. B.A. Strashun.* M., 1995. T. 2.
- [13] *Konstituciya v XXI veke: Sravnitel'no-pravovoe issledovanie: Monografiya / Otv. red. V.E. Chirkin.* M., 2001.
- [14] *Nekrasov S.I.* Territorial'naya organizaciya publichnoj vlasti: ponyatie i sushhno-stnaya karakteristika // *Konstitucionnoe i municipal'noe pravo.* 2013. № 1.
- [15] *Nersesyanc V.S.* Obshhaya teoriya prava i gosudarstva. M., 2000.
- [16] *Orlova M.F.* Territoriya i granicy' sub»ekta Rossijskoj Federacii: na primere Astraxanskoj oblasti: Dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2002.
- [17] *Populyarny'j juridicheskij e'nciklopedicheskij slovar'.* M., 2001.
- [18] Postanovlenie Konstitucionnogo Suda RF ot 14 iyulya 1997 g. № 12-P.
- [19] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 26 iyunya 1998 g. № 655 «Ob utverzhdenii Polozheniya ob obespechenii osobogo rezhima v zakry'tom administrativno-territorial'nom obrazovanii, na territorii kotorogo raspolozheny' ob»ekty' Ministerstva oborony' Ros-sijskoj Federacii».
- [20] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 25 noyabrya 2004 g. № 681 «Ob utverzhdenii Poryadka rassmotreniya predlozhenij o prisvoenii municipal'nomu obrazovaniyu statusa naukograda Rossijskoj Federacii i prekrashhenii takogo statusa».
- [21] Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 29 yanvarya 2007 g. № 53 «O prisvoenii statusa naukograda Rossijskoj Federacii g. Zhukovskomu (Moskovskaya oblast')».
- [22] *Sabaeva S.V.* Status stolicy' Rossijskoj Federacii kak ob»ekt konstitu-cionnogo prava // *Konstitucionnoe i municipal'noe pravo.* 2010. № 3.
- [23] *Sravnitel'noe konstitucionnoe pravo / Otv. red. V.E. Chirkin.* M., 1996.
- [24] *Sy'soeva E.A.* Kategoriya «territoriya» v pravovoj teorii i praktike zakonodatel'nogo regulirovaniya federativnogo ustrojstva sovremennoj Rossii: Dis. ... kand. jurid. nauk. Rostov n/D., 2006.
- [25] *Tiunova L.B.* Sistemny'e svyazi pravovoj dejstvitel'nosti. SPb., 1991.
- [26] Ukaz Prezidenta RF ot 19 yanvarya 2010 g. № 82.
- [27] *Umnova I.A.* Konstitucionny'e osnovy' sovremennogo rossijskogo federalizma. M.: Delo, 2000. 2-e izdanie.
- [28] *Umnova I.A., Aleshkova I.A.* Cel', zadachi i principy' primeneniya Konstitucii Rossijskoj Federacii v sudebnoj deyatel'nosti // *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika.* 2015. № 12 (132).
- [29] *Federalizm: teoriya, instituty', otnoshe-niya (sravnitel'no-pravovoe issle-dovanie) / Otv. red. B.N. Topornin.* M., 2001.
- [30] *Federalizm: E'nciklopediya.* M., 2000.
- [31] Federal'ny'j zakon ot 31 maya 1999 g. № 104-FZ «Ob osoboj e'konomicheskoj zone v Magadanskoj oblasti».
- [32] Federal'ny'j zakon ot 10 yanvarya 2006 g. № 16-FZ «Ob osoboj e'konomicheskoj zone v Kaliningradskoj oblasti i o vnesenii izmenenij v nekotory'e zakonodatel'ny'e akty' Rossijskoj Federacii».
- [33] *Chirkin V.E.* Gosudarstvovedenie: Uchebnik dlya magistrantov po napravleniyu «Yurisprudenciya». 3-e izd., ispr. i dop. M., 2012.
- [34] *Chirkin V.E.* Konstitucionnoe pravo zarubezhny'x stran: Uchebnik. 4-e izd., pererab. i dop. M., 2005.
- [35] *Shapoval V.N.* Sravnitel'noe konstitucionnoe pravo. Kiev, 2007.

